СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«17» июня 2024 г. № ЗСП-68/24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от «14» июня 2024 г. № 41К (1725)

Москва
2024 год

Содержание

Раздел I

Основные положения 4

1. Общая часть…..…….…….. 49
2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2023 году 52
3. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», организации его исполнения, а также отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год……..... 74
4. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бюджетного учета…… 104
5. Результаты проверки и анализа исполнения доходов федерального бюджета… 110
6. Результаты проверки и анализа управления, распоряжения федеральным имуществом, порядка его учета…….…… 135
7. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета (включая исполнение, ведомственной структуре расходов федерального бюджета, непрограммным направлениям)……..…. 148
8. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации……... 164
9. Результаты проверки и анализа использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации……... 236
10. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании…… 248
11. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд…… 275
12. Результаты проверки и анализа использования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели и на осуществление капитальных вложений. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений…….…… 281
13. Результаты проверки и анализа исполнения федеральной адресной инвестиционной программы…….. 288
14. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации…… 315

15. Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета…….. 349
16. Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния……. 375
17. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание…….. 384
18. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности……. 396
19. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета…… 416
20. Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях Счетной палаты в правоохранительные органы……... 423
21. Результаты проверки и анализа принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ …….. 427
22. Предложения…… 435

Раздел II

Приложения к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год (совершенно секретно)

Приложения к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год

1. Приложение № 1 к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год «Информация о нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2023 год и годовой бюджетной отчетности, и нарушениях, выявленных по результатам завершенных на 1 мая 2024 года иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых затрагивались вопросы проверки средств федерального бюджета за 2023 год»
2. Приложение № 2 к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год «Анализ по государственным программам и итоговые результаты оценки Счетной палатой государственных программ»
3. Приложение к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год (для служебного пользования)

Основные положения

1. Основные результаты внешней проверки отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год

Отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год, представленный Правительством Российской Федерации, дает **правдивое и достоверное** во всех существенных отношениях **представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2024 года** в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении федерального бюджета.

2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2023 году

В 2023 году российская экономика развивалась в условиях сохраняющегося высокого санкционного давления. В течение года число наложенных на Россию санкций продолжало расти, но они уже не носили такого шокового характера для экономики, как в начале 2022 года. Дополнительное давление на экономику оказывал слабый платежный баланс, ставший следствием роста импорта при снижении экспорта. Сдерживающим фактором также стали ограничения на рынке труда, ослабление курса рубля, рост инфляции и, как следствие, ужесточение денежно-кредитной политики.

Уже в 2022 году российская экономика показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям, а 2023 год стал годом посткризисного восстановления и структурной трансформации экономики. По итогам 2023 года большинство ключевых социально-экономических показателей показали рост и смогли компенсировать падение 2022 года. Так, ВВП вырос на 3,6 %, что не только полностью компенсировало спад 2022 года, но и превысило уровень докризисного 2021 года на 2,4 процентного пункта.

В реальном секторе отмечался уверенный рост промышленности (на 3,5 %), преимущественно обрабатывающих производств (на 7,5 %). Лидерами роста (свыше 10 % за год) стали отрасли, ориентированные на внутренний спрос, а также активно реализующие процессы импортозамещения. Продолжился рост в строительстве (на 7,9 %), в том числе был побит рекорд 2022 года по объему ввода в действие жилых домов (включая индивидуальное жилищное строительство) – 110,4 млн. кв. метров. Опережающими темпами росли инвестиции в основной капитал (на 9,8 %). На фоне роста реальных располагаемых денежных доходов населения (на 5,8 %) интенсивно восстанавливался потребительский спрос (оборот розничной торговли вырос на 8 %).

Ключевыми задачами экономической политики в 2023 году стали переориентация внешней торговли, выстраивание новых логистических цепочек, углубление процессов импортозамещения и формирование технологического суверенитета при одновременном достижении макроэкономической стабильности.

3. Особенности исполнения федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом законодательно установленных **особенностей**, предусматривающих:

возможность использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований в объеме не более 2 900 млрд. рублей;

установление расчетного объема базовых нефтегазовых доходов в сумме 8 000,0 млрд. рублей на 2023 год и формирование ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов;

увеличение общего объема расходов резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе; платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с увеличением размера ставок (сбора); обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль; ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;

перераспределение бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели;

использование ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП при прогнозировании недополученных нефтегазовых доходов;

осуществлениях внутренних заимствований с превышением показателей соответствующей программы до 1 000 млрд. рублей в целях замещения использования ФНБ;

предоставление государственных гарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов;

возможность превышения верхнего предела внутреннего долга, а также ряд других особенностей.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения Счетной палаты.

4. Основные параметры исполнения федерального бюджета

По отчету об исполнении федерального бюджета, **доходы составили 29 124,0 млрд. рублей**, что на 2 993,8 млрд. рублей, или на 11,5 %, больше показателя (26 130,3 млрд. рублей), установленного Федеральным законом № 466-ФЗ, **расходы – 32 353,8 млрд. рублей**, что на 3 298,3 млрд. рублей, или на 11,4 % больше показателя (29 055,6 млрд. рублей),

установленного Федеральным законом № 466-ФЗ, и на 613,7 млрд. рублей, или на 1,9 %, меньше показателя (32 967,5 млрд. рублей), установленного сводной бюджетной росписью с изменениями, **дефицит – 3 229,8 млрд. рублей** при утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год дефиците в сумме 3 925,3 млрд. рублей. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год составили 3 229,8 млрд. рублей.

Доля ненефтегазового дефицита по отношению к ВВП по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 2,6 процентного пункта и составила 7,0 % ВВП (12 052,0 млрд. рублей).

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения Счетной палаты.

5. Доходы федерального бюджета

5.1. Общий объем поступления доходов федерального бюджета за 2023 год превысил прогнозируемый объем на **2 993,8 млрд. рублей,** или на **11,5 %,** за счет **роста поступлений ненефтегазовых доходов** (по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость, доходам от размещения средств бюджетов, ввозным таможенным пошлинам, утилизационному сбору, безвозмездным поступлениям, а также по поступлению налога на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу) – на 3 110,5 млрд. рублей, или на 18,1 %, **при снижении нефтегазовых доходов** (за счет вывозных таможенных пошлин на газ природный и роста возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) – на 116,7 млрд. рублей, или на 1,3 %.

Основное влияние на поступление доходов оказали увеличение ВВП в номинальном выражении, рост курса доллара США по отношению к рублю, рост поступления доходов, связанных с импортом, изменение законодательства в части дополнительной уплаты НДПИ на газ природный с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения при снижении средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и платежей.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы федерального бюджета увеличились на 1 299,6 млрд. рублей, или на 4,7 %, из них ненефтегазовые доходы – на 4 063,6 млрд. рублей, или на 25 %, нефтегазовые доходы снизились на 2 764,0 млрд. рублей, или на 23,9 %.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в 2023 году составила 30,3 % и по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 11,3 процентного пункта (в 2022 году – 41,6 %), доля ненефтегазовых доходов составила 69,7 % и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 11,3 процентного пункта (в 2022 году – 58,4 %).

5.2. В 2023 году в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 282 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе, на общую сумму 883,7 млрд. рублей; по 189 видам (подвидам) доходов прогноз превышен более чем на 15 %.

В то же время по 87 видам (подвидам) доходов поступление составило менее 85 % прогнозируемых сумм.

В 2023 году **из 84 главных администраторов** доходов федерального бюджета **по 59 главным администраторам** доходов федерального бюджета **отрицательные и положительные** отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны **(более 15 %).** По **19 главным администраторам** доходов **(22,6 % общего количества) не выполнены** установленные показатели. По **63 главным администраторам доходов (75 %)** объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2023 год.

5.3. В ходе проверок выявлено, что, несмотря на проводимую Минфином России работу по согласованию проектов методик прогнозирования доходов, в отдельных случаях проекты методик не в полной мере соответствуют общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) (далее – Общие требования).

Из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, поступивших на согласование в Минфин России (82 проекта методик прогнозирования доходов), методики прогнозирования поступлений доходов **3 главных администраторов доходов бюджетов** (3,7 %) **не соответствуют** Общим требованиям (по итогам 2022 года методики прогнозирования доходов **10 главных администраторов доходов** (12,2 %) **не соответствовали** Общим требования).

Основными нарушениями Общих требований являются: отсутствие показателей, предусматривающих учет **ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности** при расчете прогнозного объема поступлений доходов; **отсутствие** для текущего финансового года **использования** в методике прогнозирования доходов **данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования.**

5.4. Проверками Счетной палаты выявлены **факты осуществления не на должном уровне бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов** в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним в части разработки и установления регламентов по взысканию задолженности.

5.5. В 2023 году Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов бюджетов по формированию и актуализации источников доходов.

При этом **перечень источников доходов сформирован не в полном объеме**.

Выявлены нарушения при формировании главными администраторами доходов перечня источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет» в части не направления или неправильного указания сведений по ряду источников доходов для включения в перечень источников доходов.

В перечне источников доходов выявлены отдельные источники неналоговых доходов, по которым в сведениях о нормативных правовых актах (далее – НПА) не отражены НПА, регулирующие данные доходы, или указаны НПА, положения которых не распространяются на указанные доходы.

Подробная информация представлена в разделе 5 Заключения Счетной палаты.

6. Результаты проверки и анализа распоряжения, управления и учета федерального имущества

Как и в предыдущие годы, актуальными остаются **нарушения законодательства Российской Федерации в сфере учета федерального имущества и регистрации прав на него**.

Выявлены нарушения норм Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части отсутствия регистрации права собственности Российской Федерации и иных вещных прав на объекты недвижимого имущества, используемые территориальными органами главных администраторов средств федерального бюджета и их подведомственными организациями.

Кроме того, выявлены нарушения, связанные с несоблюдением правообладателями порядка предоставления сведений в Реестр федерального имущества в отношении используемых объектов, установлены случаи неправомерного предоставления в пользование объектов федерального имущества, включая факты предоставления без оформления договорных отношений, а также случаи нарушения порядка списания федерального имущества.

Подробная информация представлена в разделе 6 Заключения Счетной палаты.

7. Расходы федерального бюджета

7.1. Кассовые расходы федерального бюджета в 2023 году **составили 32 353,8 млрд. рублей,** что на 613,7 млрд. рублей, или на 1,9 %, меньше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями.

Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями превысил законодательно утвержденный объем **на 3 911,9 млрд. рублей**, или на 13,5 %, а

объем положительных изменений сводной бюджетной росписи составил 16 246,3 млрд. рублей, или 55,9 % объема расходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

По отношению к ВВП удельный вес расходов федерального бюджета за 2023 год составил 18,8 % и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 1,3 процентного пункта (в 2022 году – 20,1 %).

В IV квартале 2023 года расходы федерального бюджета осуществлены в объеме **11 169,2** млрд. рублей, или **34,5 % общего объема расходов за год** (в IV квартале 2022 года – 11 582,3 млрд. рублей, или 37,2 %). Высокая доля расходов отмечается в декабре, когда она составила **17,4** %, или **5 642,1** млрд. рублей (в 2022 году – 22,8 %, или **7 081,9** млрд. рублей).

Следует отметить, что **в декабре 2023 года** на основании решений Правительства Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 323,3 млрд. рублей, что составляет 31,8 % объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году.

По итогам 2023 года уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 98,1 %, который является самым высоким за последние 5 лет.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил **613,7 млрд. рублей** и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 182,4 млрд. рублей, или на 22,9 %, что в основном обусловлено сокращением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств на реализацию решений Президента Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий.

Объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) составил 159,5 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 40 % (2022 год – 257,2 млрд. рублей).

7.2. Уровень исполнения расходов по **ЦИК России составил 31,1 %,** (объем неисполненных расходов – 33,4 млрд. рублей), **Минэнерго России – 84,5 %** (4,2 млрд. рублей), **Государственной корпорации «Роскосмос» – 88,3 %** (31,0 млрд. рублей), **Росархиву – 88,5 %** (0,8 млрд. рублей), **Управлению делами Президента Российской Федерации – 90,3 %** (23,1 млрд. рублей).

7.3. Основными причинами, повлиявшими на низкий уровень исполнения расходов (открытая часть), являются:

нераспределение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также иным образом зарезервированных средств в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации об их использовании **(159,5 млрд. рублей**, в том

числе объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил **114,3 млрд. рублей**);

непредставление получателями субсидий платежных документов, подтверждающих выполнение работ **(48,2 млрд. рублей)**;

нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, необходимость корректировки по отдельным объектам капитального строительства проектной документации **(45,1 млрд. рублей)**;

непредставление получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации платежных документов на оплату денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты **(27,4 млрд. рублей)**;

отсутствие потребности юридических лиц в получении отдельных субсидий **(26,6 млрд. рублей)**;

невостребованность социальных пособий и компенсаций **(7,4 млрд. рублей)**.

7.4. Объем дебиторской задолженности по выданным авансам за 2023 год **увеличился на 2 977,5 млрд. рублей, или на 32,1 %**, и на 1 января 2024 года **составил 12 241,6 млрд. рублей, или 37,8 %** кассовых расходов федерального бюджета за 2023 год.

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам в последние годы показывает, что в 2018 году объемы дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом снизились, а начиная с 2019 года наблюдается тенденция ее роста (в 2019 году – 6,4 %, в 2020 году – 18,2 %, в 2021 году – 27,8 %, в 2022 году – 53,3 %).

При этом темпы прироста дебиторской задолженности по расходам в 2021, 2022 и 2023 годах значительно превысили темпы прироста расходов федерального бюджета (в 2021 году – на 19,3 процентного пункта, в 2022 году – на 27,6 процентного пункта, в 2023 году – на 29,4 процентного пункта).

По результатам проведенного анализа дебиторской задолженности можно сделать вывод, что на ее рост оказало влияние увеличение размеров авансовых платежей по государственным контрактам до 100 % их суммы (доли авансирования), а также увеличение сроков исполнения государственных контрактов в среднем на 2 года.

Наибольший объем дебиторской задолженности по выданным авансам (открытая часть) по состоянию на 1 января 2024 года сложился у Минстроя России – 231,9 млрд. рублей (прирост в 2023 году составил 47,7 млрд. рублей или 25,9 %), Минпромторга России – 197,8 млрд. рублей (снижение составило 19,6 млрд. рублей, или 6,9 %), Минтранса России – 190,2 млрд. рублей (снижение составило 14,1 млрд. рублей, или 9,3 %), Минцифры

России – 166,5 млрд. рублей (прирост составил 143,6 млрд. рублей, или в 6 раз), Росавтодора – 159,5 млрд. рублей (прирост составил 22,2 млрд. рублей, или 16,2%).

Анализ остатков на лицевых счетах головных исполнителей и соисполнителей по государственным контрактам в территориальных органах Федерального казначейства, содержащихся в подсистеме информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) показал, что данные остатки в 2023 году увеличились на 11,5 %, и составили 655,3 млрд. рублей (на конец 2022 года – 587,6 млрд. рублей).

Анализ показывает, что рост указанных остатков в основном обусловлен авансированием по государственным контрактам, заключенным с «головными» исполнителями в октябре – ноябре, в том числе со сроком исполнения в декабре 2023 года.

В структуре дебиторской задолженности наибольший объем составила задолженность по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (68,4 % общей суммы дебиторской задолженности).

Анализ структуры дебиторской задолженности по срокам погашения показал, что основной ее объем приходится на авансы со сроком погашения до 3-х лет, который на 1 января 2024 года составил 6 251,6 млрд. рублей, или более половины общей суммы дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам.

Наибольший объем дебиторской задолженности по размеру авансирования приходится на платежи в размере от 50 % до 80 % суммы государственного контракта, который на 1 января 2024 года составил 4 609,8 млрд. рублей, или 37,7 % общей суммы дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам.

Объем просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам по состоянию на 1 января 2024 года составил 707,7 млрд. рублей и сократился по сравнению с аналогичными данными на 1 января 2023 года на 63,5 млрд. рублей, или на 8,2 процентного пункта.

Основной причиной указанной просроченной дебиторской задолженности является нарушение контрагентами сроков выполнения работ.

7.5. Не в полной мере реализованы установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные полномочия Минфина России в части ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, ведения сводной бюджетной росписи, обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

Минфином России утверждались лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию отдельных инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального

строительства, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, **по которым отсутствовали принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений** и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

Выявлены факты осуществления не на должном уровне бюджетных полномочий отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в части соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, в том числе нарушения сроков утверждения изменений в показатели бюджетной сметы, внесения изменений в показатели бюджетной сметы после завершения финансового года, а также порядка составления, утверждения и ведения бюджетных росписей главных распорядителей.

7.6. Предусмотренный первоначально объем **резервного фонда Правительства** Российской Федерации (180,0 млрд. рублей) был увеличен на 4 092,8 млрд. рублей, или в 23,7 раза, и составил 4 272,8 млрд. рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации распределено 4 158,5 млрд. рублей, или 97,3 % средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. **Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по итогам 2023 года составил 114,3 млрд. рублей.**

В 2023 году Правительством Российской Федерации принято 415 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признании их утратившими силу) (в 2022 году – 937 решений).

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году направлялись:

на выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты в сумме 1 499,9 млрд. рублей (36,1 % общего объема внесенных в 2023 году изменений в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований);

на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в сумме 701,8 млрд. рублей (16,9 %);

на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе межбюджетного трансферта бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 615,5 млрд. рублей (14,8 %);

на предоставление субсидий учреждениям и организациям, имущественных взносов госкорпорациям и госкомпаниям в сумме 221,0 млрд. рублей (5,3 %);

на обслуживание государственного долга в сумме 206,0 млрд. рублей (5 %);

на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в сумме 129,2 млрд. рублей (3,1 %);

на иные направления в сумме 785,1 млрд. рублей (18,9 %).

Объем исполненных бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, составил 12,9 % кассовых расходов федерального бюджета, и по сравнению с 2022 годом снизился на 13,7 процентного пунктов, при этом составляет значительную величину в общем объеме расходов.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году (открытая часть), составил: по **Минпромторгу России – 2,7 млрд. рублей, Минстрою России – 1,5 млрд. рублей, Минфину России – 1,0 млрд. рублей.**

По итогам исполнения федерального бюджета за 2023 год установлено, что **отдельные мероприятия, на которые выделялись средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году, не были реализованы.**

Вследствие ненадлежащего контроля со стороны главных распорядителей за использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации отдельными главными распорядителями не обеспечено достижение показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

7.7. В соответствии с пунктом 6 статьи 264^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» в 2023 году Федеральным казначейством осуществлялись полномочия по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности 50 федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений (1 858 субъектов централизованного учета). Кроме того, Федеральным казначейством осуществляется расчет заработной платы в отношении 474,4 тыс. сотрудников указанных субъектов централизованного учета.

Общая сумма нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки осуществления Федеральным казначейством указанных полномочий, за 2023 год составила 377,5 млрд. рублей, или 99,1 % общего объема нарушений и недостатков при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности по открытой части, из них в ходе контрольных мероприятий нарушения исправлены на сумму 372,1 млрд. рублей (98,6 %).

Органами Федерального казначейства допущены нарушения на сумму 2,3 млрд. рублей, главными распорядителями на сумму 369,8 млрд. рублей.

В ходе проверки установлено, что выявленные нарушения в основном связаны с тем, что не все первичные документы, иная информация по свершившимся фактам хозяйственной жизни федеральными органами исполнительной власти передаются в Федеральное казначейство.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году основной рост нарушений сложился по Росимуществу (153,2 млрд. рублей).

7.8. Результаты анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности свидетельствуют о недостаточности принятых Минфином России мер по обеспечению методологического сопровождения применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

8. Государственные программы

8.1. В 2023 году предусматривалась реализация 50 госпрограмм, из них 49 госпрограмм предусматривали финансирование **за счет средств федерального бюджета** согласно показателям сводной бюджетной росписи (открытая часть) в объеме **21 025,3 млрд. рублей**. Не предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета по 1 госпрограмме – «Строительство» (комплексная госпрограмма).

В течение 2023 года сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования (открытая часть) на реализацию госпрограмм в целом **увеличены на 3 058,1 млрд. рублей**, или на 17 %. При этом доля расходов на госпрограммы в общем объеме расходов (открытая часть) **увеличилась** с 79,2 % в начале года до 82,9 %.

За 2023 год общий объем положительных изменений сводной росписи (открытая часть) на реализацию госпрограмм составил 9 333,6 млрд. рублей, или 51,9 % показателя сводной росписи на реализацию госпрограмм по состоянию на начало года, что на 5 426,1 млрд. рублей, или **на 36,8 %, меньше, чем за 2022 год** (14 759,7 млрд. рублей).

При этом **по 3 госпрограммам** («Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие туризма», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности») **доля изменений** (увеличения, уменьшения и перераспределения) **превышает объем запланированных расходов федерального бюджета на начало года.**

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм (открытая часть) **составили 20 800,4 млрд. рублей**, или **98,9 %** сводной бюджетной росписи с

изменениями, и **увеличились на 0,9 процентного пункта** по сравнению с 2022 годом. **Объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам** (открытая часть) составил **225,0 млрд. рублей, или 1,3 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, **и уменьшился** по сравнению с 2022 годом **на 162,2 млрд. рублей**.

Без учета кодов бюджетной классификации, по которым отмечается **превышение кассового исполнения**, **неполное кассовое исполнение по госпрограммам** (открытая часть) составило **274,3 млрд. рублей, или 1,35 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями. Из общего объема неисполненных расходов **45,1 %** составили **зарезервированные в госпрограммах средства.**

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что **доля проектной части** всех госпрограмм в течение 2023 года незначительно уменьшилась (на 0,9 процентного пункта) по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ и составила **42 %** общего объема расходов на реализацию госпрограмм.

При этом по 2 госпрограммам[1] проектная часть не предусмотрена, по 9 госпрограммам[2] – менее 10 %, по 5 госпрограммам[3] – только проектная часть.

В декабре 2023 года по 10 госпрограммам исполнение расходов составило **более 25 % общего объема годовых кассовых расходов по госпрограмме.** Наибольшее исполнение в декабре 2023 года отмечается по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – **79,6 %** общего объема исполненных расходов по госпрограмме **(36,2 млрд. рублей)**.

8.2. Как и в 2022 году, Счетной палатой в 2023 году **выявлены недостатки на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм** в части деятельности ответственных исполнителей и участников госпрограмм, а также методологических подходов и технических средств их осуществления.

8.2.1. Одним из принципов разработки и реализации госпрограмм **является обеспечение консолидации** бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и **внебюджетных источников**, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих

[1] «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», и «Содействие международному развитию».

[2] «Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие лесного хозяйства», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Юстиция», «Управление государственным материальным резервом».

[3] «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

сферах и **влияющих на выполнение** запланированных в госпрограммах **мероприятий (результатов)**.

При этом по состоянию на 1 июня 2024 года **порядок планирования параметров** финансового обеспечения госпрограмм и их структурных элементов **за счет внебюджетных источников** Правительством Российской Федерации **не установлен**.

В ходе анализа выявлены недостатки в части планирования внебюджетных источников: в течение года объемы финансового обеспечения значительно корректируются, многократно перевыполняются либо исполняются с существенными отклонениями от запланированных объемов.

Так, согласно данным паспортов госпрограмм, приведенных в соответствие с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ, **на начало 2023 года** внебюджетные источники предусмотрены **по 18 госпрограммам** (открытая часть) **в объеме 3 093,8 млрд. рублей**. В результате изменений в течение года объем внебюджетных источников **уменьшен на 14,5 %** и **составил 2 646,7 млрд. рублей**, а их **исполнение превысило план** (по 11 госпрограммам) **на 9,4 % и составило 2 895,6 млрд. рублей**.

Наибольшее увеличение сложилось по госпрограммам «Развитие транспортной системы» – на 49,1 млрд. рублей (5,3 %), «Комплексное развитие сельских территорий» – на 41,4 млрд. рублей (в 14,9 раза) и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – на 17,8 млрд. рублей (на 18,8 %).

В этой связи и с учетом существенного объема внебюджетного финансирования, запланированного на реализацию ряда госпрограмм, имеющиеся проблемы формируют **риски недостижения установленных параметров** в срок и **замещения внебюджетного финансирования бюджетным**.

8.2.2. Паспорта госпрограмм **справочно отражают** общий объем **налоговых расходов** Российской Федерации. При этом в **годовых отчетах** о ходе реализации государственных программ **не предусмотрено формирование информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов**.

При приведении паспортов госпрограмм в соответствие с федеральным бюджетом на 2023–2025 годы по сравнению с паспортами, представленными к рассмотрению в Государственной Думе, объемы **налоговых расходов увеличены в 4 раза** – с 1 461,6 млрд. рублей до 6 194,6 млрд. рублей.

Соотношение объема налоговых расходов с **общим объемом расходов, в который не включены налоговые расходы,** по состоянию на начало 2023 года достигло более 50 % по 4 госпрограммам, от 20 % до 50 % – по 8 госпрограммам. При этом объем налоговых

расходов по госпрограмме «Развитие энергетики» в 4,5 раза больше общего объема расходов на реализацию за счет всех источников.

При этом Счетная палата отмечает, что **из состава сводного годового доклада** о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации **за 2022 год и за 2023 год исключена информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов** Российской Федерации.

8.2.3. Анализ комплексных госпрограмм выявил факты недостаточного контроля за соблюдением требований об аналитическом отражении в них направлений деятельности других госпрограмм и направлений деятельности, не подлежащих включению в госпрограммы, соответствующих сферам (отраслям) реализации таких комплексных госпрограмм, **а также факты отсутствия соответствующей информации в отчетах о реализации госпрограмм**.

Так, например, наибольшее количество госпрограмм, **подлежащих** аналитическому **отражению,** предусмотрено по комплексной госпрограмме «**Строительство**» – **42 госпрограммы**. Фактически отражены («промаркированы») показатели 16 госпрограмм (38,1 %), финансовое обеспечение указано по 27 госпрограммам (64,3 %), мероприятия (**результаты**) госпрограмм **не отражены**.

По данным ответственных исполнителей госпрограмм, необеспечение маркировки обусловлено проблемами с декомпозицией показателей по субъектам Российской Федерации, отсутствием мероприятий, относящихся к сфере (отрасли) реализации комплексных госпрограмм, наличием сложностей технического характера при внесении данных в ГИИС «Электронный бюджет».

8.2.4. Не была реализована в полном объеме **увязка** в системе «Электронный бюджет» **финансового обеспечения госпрограмм с конкретными результатами**, предусмотренная Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение о госпрограммах) госпрограммах, на необходимость которой **неоднократно обращала внимание Счетная палата.**

Только 1 972 из 3 955 результатов (мероприятий) открытых госпрограмм**, или 49,8 %, предусматривают плановое значение на 2023 год**, по которым предусматривается **увязка с 75 % бюджетных ассигнований** федерального бюджета.

Наибольшее количество неувязанных или безденежных результатов отмечается по госпрограммам «Развитие здравоохранения» (155 из 436 результатов, или 35,6 %), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (164 из 328 результатов, или 50 %),

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (110 из 413 результатов, или 26,6 %).

Финансовое обеспечение **только 191** результата структурных элементов **19 госпрограмм увязано с внебюджетными источниками**.

В связи с изложенным, а также учитывая выявленные факты дублирования результатов, **необходимо продолжить работу по инвентаризации справочника мероприятий (результатов)** структурных элементов госпрограмм, а также **установить в подсистеме управления государственными программами** ГИИС «Электронный бюджет», оператором которой является Минфин России, **контроль за формированием годовых отчетов**.

8.2.5. Наличие в Положении о госпрограммах значительного количества норм, содержащих формулировку об их исполнении **«при необходимости», приводит к неполному их соблюдению или несоблюдению.**

Так, например, формулировка нормы об отражении в постановлении об утверждении госпрограммы **предельных объемов средств** федерального бюджета, предусмотренных **на исполнение** государственных **контрактов**, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), **длительность** производственного цикла выполнения (оказания) которых **превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (при необходимости),** привела к тому, что по состоянию на 31 декабря 2023 года только в постановлении Правительства Российской Федерации об утверждении госпрограммы **«Развитие транспортной системы»** предусмотрен ряд контрактов с финансированием в 2021–2025 годах в общем объеме 14,1 млрд. рублей. **При этом** по указанной госпрограмме **не отражены** заключенные в 2023 году другие **долгосрочные контракты со сроком окончания выполнения работ – 30 ноября 2028 года** и финансированием в 2025–2028 годах.

В ходе выборочной проверки установлено, что график финансирования 3 государственных контрактов в рамках госпрограмм «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» **превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2023–2025 годы**. При этом **информация** о них в нормативных правовых актах об утверждении указанных госпрограмм **не отражена**.

8.2.6. В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы **подлежали приведению в соответствие с законом** (решением) **о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления**

его в силу.

С учетом изменений внесенных в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы государственные программы Российской Федерации **подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период **до начала очередного финансового года**, что **неоднократно предлагала Счетная палата**.

По состоянию **на 1 апреля 2023 года 46 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями **на 2023–2025 годы**. В **3 госпрограммах** («Охрана окружающей среды», «Развитие энергетики», «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом») отдельные **параметры** финансового обеспечения **не соответствуют** бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ.

По состоянию **на 1 января 2024 года 36 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями **на 2024–2026 годы**. По **остальным госпрограммам были сформированы изменения в паспорта госпрограмм в части приведения параметров** финансового обеспечения в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, **соответствующие показателям** Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», которые **утверждены** уже **в начале 2024 года** (до 12 февраля 2024 года)**, за исключением** изменений по госпрограмме **«Развитие оборонно-промышленного комплекса», которые** по состоянию на 28 мая 2024 года **не утверждены**.

8.2.7. В рамках анализа соблюдения норм Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в отношении госпрограмм отмечаем, что исходя из данных портала госпрограмм **в 2023 году нормы о представлении госпрограмм в Государственную Думу были реализованы не в полном объеме**.

Так, на портале госпрограмм **не размещены единые запросы на изменения** (далее – единые запросы) **в части приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ** по **36** из 37 **открытых госпрограмм** (за исключением госпрограммы «Развитие здравоохранения»).

На портале госпрограмм также **не размещено 149 из 2 656 единых запросов на 37 госпрограмм**, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет», по бюджетному циклу 2023–2025 годов.

При приведении в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ все единые запросы по 37 открытым госпрограммам на портале госпрограмм размещены.

8.2.8. Исходя из упрощенных подходов (без внесения изменений в постановление об утверждении госпрограммы, без изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, в иных целях, определенных Правительством Российской Федерации, а также с учетом электронного формата согласования документов**) к внесению изменений в госпрограммы, в 2023 году** в ГИИС «Электронный бюджет» **сформировано более 3,2 тыс. запросов на изменение 37 госпрограмм (открытая часть)**. При этом **отмечается, что порядка 350 запросов, или 11 %** сформированных запросов, **не согласованы** Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограмм, и **более 610 запросов, или 19 %, отозваны**, что **может свидетельствовать о недостатках в деятельности ответственных исполнителей госпрограмм.**

Также в 2023 году утверждено и согласовано **2 307 единых запросов, из их** 1 837 запросов вносят изменения в паспорта уровня госпрограмм**.**

В результате только **по 37 госпрограммам сформировалось 1 379 версий паспортов.** Так, например, паспорт госпрограммы «Развитие транспортной системы» имеет 167 версий, паспорт госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 135 версий.

При этом отдельные **версии** госпрограмм **действуют в один и тот же период актуальности версии.** Так, например, по госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» **13 версий** (с 20 по 33 версию) **действовали в один и тот же период актуальности версии** – 31 декабря 2023 года.

Кроме изменений в паспорта госпрограмм внесено **111 изменений в нормативные правовые акты** об утверждении госпрограмм, в основном в связи с изменением приоритетов госпрограммы и правил предоставления субсидий из федерального бюджета (в 2022 году – 118 изменений).

При этом в 2020–2021 годах, когда внесение изменений в госпрограммы, включая паспорт, осуществлялось **путем подготовки соответствующего нормативного правового акта** Правительства Российской Федерации, количество изменений (по открытым госпрограммам) составило 113 и 128 соответственно, что практически **в 10 раз меньше, чем в 2022 году, и в 20 раз меньше, чем в 2023 году.**

8.2.9. В 2023 году не были устранены несоответствия между Методическими рекомендациями и **требованиями пункта 64 Положения о госпрограммах** в части **формы и содержания годового отчета** (отсутствие требований о представлении сведений об

изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, о предоставлении информации о достижении целей государственной программы, о прогнозе достижения целей госпрограммы на предстоящий год, а также предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы).

В рамках проверок Счетной палаты выявлены **факты несоблюдения подпункта «б» пункта 14 Методических рекомендаций № 218** в части представления **отчетов о ходе реализации структурных элементов** госпрограммы **в составе отчета** о ходе реализации **госпрограммы (отсутствуют** отчеты по **ФЦП).**

8.3. Выявлены следующие недостатки при формировании Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2023 год.

8.3.1. Согласно пункту 8 Правил формирования сводного годового доклада, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 (далее – Правила формирования СГД), сводный годовой доклад должен содержать сведения об оценке **эффективности государственных программ в отчетном году**.

Сводный годовой доклад за 2023 год **не содержит** информации **о присвоении категорий госпрограммам** (пункт 12 Правил формирования СГД: **высокая степень эффективности реализации государственной программы, выше среднего уровня, ниже среднего уровня, низкая**) и информации об оценке **эффективности** (пункт 15 Правил формирования СГД: **эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная**).

Такой подход не позволяет сделать в рамках Сводного годового доклада за 2023 год **вывод о признании госпрограммы эффективной, недостаточно эффективной или неэффективной.**

Как и в предыдущие годы, Правительством Российской Федерации по **результатам оценки эффективности госпрограмм за отчетный год не применялись меры**, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по прекращению или изменению начиная с очередного финансового года ранее утвержденной госпрограммы, а также предусмотренные **Положением о госпрограммах меры о наложении** (представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) **на руководителей** федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – **ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов** реализации госпрограммы**.**

8.3.2. Правилами формирования СГД **не предусматривается утверждение единой методики** оценки эффективности реализации госпрограмм, при этом новая **структура интегральной оценки**, которая ранее была включена в методику, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 903, перенесена в **Правила формирования СГД**. **Интегральная оценка** рассчитывается как **средневзвешенная трех блоков. Методика оценки уровня достижения показателей госпрограмм**, оказывающая значительное влияние на общую интегральную оценку госпрограмм (80 %)**, нормативным правовым актом не утверждена.**

Счетная палата обращает внимание, что **согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, **совершенствование системы государственных программ Российской Федерации включает утверждение актом Правительства** Российской Федерации **единой методики** оценки их эффективности.

8.3.3. Правилами формирования СГД предусматривается право Минэкономразвития России подготавливать **дополнительные материалы, которые не входят в состав Сводного годового доклада и не представляются в Государственную Думу.**

Вместе с тем в состав **указанных материалов** включаются сведения о качестве планирования и исполнения госпрограмм, а также **предложения, направленные на повышение эффективности** реализации госпрограмм.

8.3.4. Правилами формирования СГД предусматривается право Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов принимать решение по корректировке отдельных параметров, учитываемых при расчете интегральной оценки в Сводном годовом докладе. **Указанные решения Правительственной комиссией в 2024 году не принимались.**

Вместе с тем **в соответствии с Положением о госпрограммах и Функциональной структурой проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», **Минэкономразвития России** по результатам рассмотрения годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм и их структурных элементов **формирует особое мнение.**

Анализ расчетов в Сводном годовом докладе показал, что по ряду госпрограмм утвержденные **коэффициенты,** применяемые при расчете интегральной оценки*,* **изменены и (или) не применялись,** что не соответствует Правилам формирования СГД и Методике № 346*,* **которыми не предусмотрена** возможность перераспределять коэффициенты между

блоками оценок при отсутствии одного из блоков или не использовать их при расчете. **При этом отсутствовали соответствующие решения Правительственной комиссии**.

8.3.5. В оценке эффективности госпрограмм используется большое количество коэффициентов, предусмотренных Правилами формирования СГД и Методикой № 346. Так, например, в интегральной оценке **к уровню достижения госпрограмм применяется коэффициент 80 %**, **при расчете которого,** в свою очередь, в средневзвешенном уровне достижения структурных элементов **применяются коэффициенты** для федеральных проектов, входящих в нацпроекты и инициативы, **– 2**; федеральных проектов, не входящих в нацпроекты, **– 1,5**; ведомственные проекты и комплекс процессных мероприятий **– 1**.

Счетная палата неоднократно отмечала, что применение большого количества коэффициентов и различных подходов их применения при проведении интегральных оценок эффективности реализации госпрограмм **снижает сопоставимость оценок разных по составу структурных элементов госпрограмм**.

Анализ Сводного годового доклада выявил отдельные **несоответствия с показателями уточненных годовых отчетов, показателями официальной статистической отчетности, а также технические ошибки в отдельных разделах и приложениях** (несоответствие информации о количестве выполненных и невыполненных показателей в Сводном резюме и приложениях 7–10 к СГД).

8.3.6. В **Правилах формирования СГД не устранены недостатки**, ежегодно отмечаемые Счетной палатой, в части:

определения **средних значений границ** между рейтинговыми категориями и значения применяемых «весовых» коэффициентов при расчете итоговых интегральных оценок эффективности госпрограмм на основе фактических расчетов оценки эффективности госпрограмм за отчетный период;

необходимости **расширения вопросов оценки** качества управления и реализации госпрограмм отдельными **показателями качества финансового менеджмента**, вопросами администрирования госпрограмм.

8.4. Согласно Сводному годовому докладу средняя интегральная оценка госпрограмм по итогам 2023 года **снизилась на 1 процентный пункт** по сравнению с 2022 годом и составила 94,4 %.

В 2023 году **не выполнен 21 показатель уровня госпрограмм** (7,0 %) и **62 показателя** (4,9 %) **уровня структурных элементов** 38 госпрограмм, содержащихся в открытой части СГД за 2023 год.

При оценке динамики в СГД **не подлежали оценке 677 показателей** госпрограмм и их структурных элементов, **то есть 43,2 % общего количества показателей** (новые

показатели или показатели**,** которые отнесены Минэкономразвития России к **ненаследуемым показателям** (показатели, значения которых обнуляются ежегодно с 1 января).

В Сводном годовом докладе отмечено **низкое качество планирования значений показателей** без учета фактических значений, достигнутых в предыдущих отчетных периодах, что привело к снижению оценки динамики прироста показателей.

По ряду госпрограмм **фактические значения** показателей **значительно превышают плановые**, что свидетельствует о **занижении** ответственными исполнителями **прогнозных оценок** их значений.

В Сводном годовом докладе также отмечены **низкая оценка качества финансового управления** при реализации госпрограмм и связанных с ним критериев (низкое качество отчетов, паспортов госпрограмм и их структурных элементов, некорректное установление типа наследуемости и динамики показателя, наличие расхождений в определении тенденции возрастания/убывания показателей и мероприятий (результатов), **использование** при расчете уровня достижения версий паспортов госпрограмм и их структурных элементов, **действующих по состоянию на 1 февраля 2024 года** и др.) **и технические недостатки в ГИИС «Электронный бюджет»** (наличие ошибок в передаче и использовании отчетных данных).

В ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год **Счетной палатой также отмечались недостатки в функционировании отдельных подсистем** ГИИС «Электронный бюджет»**, оператором которых является Минфин России,** в части отсутствия контроля (отчетов) или их некорректная работа.

8.5. В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год Счетная палата провела оценку реализации госпрограмм в соответствии Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика), которая включает 2 группы оценок:

оценку исполнения госпрограммы **по ресурсам и результатам** (далее – оценка исполнения по ресурсам и результатам);

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам

проверки исполнения госпрограммы (далее – оценка формирования и использования системы показателей).

По результатам оценки **исполнения по ресурсам и результатам** Счетной палатой **высокий уровень** установлен по 12 **госпрограммам** (24 %), **уровень выше среднего** – по 22 **госпрограммам** (44 %)**, средний уровень** – по **16 госпрограммам** (32 %).

По результатам оценки **формирования и использования системы показателей высокий уровень** установлен по **3 госпрограммам** (6,0 %), **уровень «выше среднего»** – по **7 госпрограммам** (14,0 %)**, средний уровень** – по **30 госпрограммам** (60,0 %), **уровень «ниже среднего»** – по **9 госпрограммам** (18,0 %), низкий уровень – по **1 госпрограмме** (2,0 %).

В итоге по 28 госпрограммам, получившим высокую и выше среднего оценку в части **исполнения по ресурсам и результатам**, в части оценки формирования и использования **системы показателей** получили оценку «средний», «ниже среднего» и «низкий» уровни.

Таким образом, как правило, лучше реализуются госпрограммы, у которых низкие оценки в части формирования и использования системы **показателей** исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом 5 из 37 открытых госпрограмм, интегральная оценка которых **выше средней интегральной оценки Сводного годового доклада** за 2023 год (94,4 %), по оценкам Счетной палаты, получили средний, ниже среднего и низкий уровни.

8.5.1. Анализ оценок **объема внесенных изменений** в сводную бюджетную роспись федерального бюджета **и кассового исполнения** по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за 2023 год показал, что по 5 госпрограммам, **доля объема изменений** (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по которым составляет **более 60 %** (в соответствии с Методикой соответствует **низкому уровню** оценки), сложилось **низкое кассовое исполнение расходов** (менее 97 %).

8.5.2. Анализ **кассового исполнения и оценка достижения плановых значений** показателей госпрограмм показали, что при **высоком кассовом исполнении госпрограммы** (более 99 %) **доля выполненных показателей** по 8 госпрограммам составляет от 70 % до 90 %, **по 4 госпрограммам составляет менее 70 %.** Аналогичная ситуация отмечается в части оценки реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограммы за 2023 год. Так, по 11 госпрограммам доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) **составила менее 90 % при высоком кассовом исполнении** госпрограммы (более 99 %).

8.5.3. Как и в предыдущие годы, сформированные на 2023 год госпрограммы **содержали недостатки**, на которые обращала внимание Счетная палата, в части целей, задач

и значений целевых показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены **не в полной мере в документах стратегического планирования**.

8.5.4. По результатам анализа и оценки реализации госпрограмм в 2023 году следует обратить особое внимание на следующие **недостатки реализуемых госпрограмм**:

диспропорцию в достижении показателей и результатов госпрограмм по субъектам Российской Федерации: общее достижение по Российской Федерации в целом обеспечивается за счет перевыполнения плановых параметров одними регионами при недовыполнении другими;

недостижение (несвоевременность достижения) отдельных результатов структурных элементов госпрограмм;

своевременное достижение преимущественно результатов комплексов процессных мероприятий (с учетом их меньшей технической сложности по сравнению с результатами федеральных проектов, отсутствия отдельных необходимых требований относительно формирования результатов комплексов процессных мероприятий);

корректировку в конце года плановых значений показателей госпрограмм, а также плановых значений результатов структурных элементов госпрограмм;

перевыполнение плановых значений значительного количества показателей госпрограмм и результатов их структурных элементов более чем на четверть, что может косвенно указывать на недостатки при планировании значений показателей и результатов, занижение плановых значений на 2023 год;

низкую долю показателей госпрограмм, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, несмотря на наличие соответствующих требований;

наличие фактов исключения показателей госпрограмм в течение года, изменение методик их расчета;

преобладание показателей, рассчитанных по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, в том числе среди показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;

изменение методик расчета показателей преимущественно в отношении показателей, рассчитанных по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, и не относящихся к показателям, по которым формируется официальная статистическая информация;

наличие показателей госпрограмм с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений и их взаимосвязь с фактами существенного перевыполнения плановых значений показателей;

планирование значений показателей на год на уровне или ниже уровня фактически достигнутых значений в предыдущем году;

наличие в госпрограммах показателей, формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета;

недостатки в части планирования и подтверждения объемов средств за счет внебюджетных источников, направляемых на реализацию госпрограмм;

дублирование (частичное или полное) показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов;

сохранение значительного количества показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов.

Подробная информация представлена в разделе 8 Заключения Счетной палаты.

9. Федеральная адресная инвестиционная программа

9.1. Кассовое исполнение расходов в 2023 году на реализацию ФАИП составило **1 169,2 млрд. рублей**, или 95,1 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 27,7 млрд. рублей, или на 1,1 процентного пункта, меньше, чем в 2022 году (1 197 млрд. рублей).

9.2. Объем неисполнения расходов на реализацию ФАИП по итогам 2023 года составил **60,7 млрд. рублей**, **что на 12,9 млрд. рублей, или на 27,0 %, больше, чем** в 2022 году (47,8 млрд. рублей).

Расходы на реализацию ФАИП в 2023 году **на уровне ниже 80,0 %** исполнили **11 из 49** главных распорядителей средств федерального бюджета, или **22,4 %**. Низкий уровень исполнения расходов по ФАИП отмечается по Минпромторгу России (45,3 %).

9.3. В 2023 году **в эксплуатацию введено 62 объекта, или 72,1 %** общего количества объектов, подлежавших вводу в соответствии с ФАИП (в 2022 году – 97 объектов, или 55,7 %), что на **16,4 процентного пункта больше**, чем по итогам 2022 года, и в основном обусловлено переносом на более поздние периоды срока ввода в эксплуатацию объектов.

Кроме того, Счетная палата отмечает **существенное изменение** в течение 2023 года **количества объектов ФАИП, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году**.

Так, при утверждении ФАИП к вводу в эксплуатацию в 2023 году было предусмотрено **145 объектов**, на 1 июля 2023 года – **186**, на 1 января 2024 года – **86**, что на

40,7 % меньше первоначально утвержденного показателя.

9.4. Общий объем **дебиторской задолженности (за счет всех источников финансирования) в рамках ФАИП** (без учета ГОЗ) за 2023 год увеличился **на 38,3 %** и составил **824,6 млрд. рублей**.

9.5. По оценке Счетной палаты, проведенной на основании анализа Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, в 2023 году **общее количество объектов незавершенного строительства** (включая планово строящиеся) **на федеральном уровне увеличилось на 376 единиц, или на 9 %,** и составило по состоянию на 1 января 2024 года 4 374 единицы. Общий объем фактических затрат по выполненным работам по указанным объектам в 2023 году по сравнению с 2022 годом **увеличился на 157,1 млрд. рублей, или на 15 %,** и по состоянию на 1 января 2024 года составил 1 169,2 млрд. рублей.

Количество объектов незавершенного строительства, **реализация которых приостановлена более чем на 6 месяцев** (в том числе законсервированные объекты) (далее – проблемные объекты), в 2023 году на федеральном уровне **увеличилось на 178 единиц** и по состоянию на 1 января 2024 года составило 529 единиц. Общий объем фактических затрат по выполненным работам по указанным объектам в 2023 году по сравнению с 2022 годом **увеличился на 20,4 млрд. рублей** и по состоянию на 1 января 2024 года составил 66,1 млрд. рублей.

В структуре общего количества проблемных объектов по состоянию на 1 января 2024 года наибольшую долю составляют объекты, по которым средства на завершение их строительства не были предусмотрены в течение 3 лет подряд, – 51,8 % (на 1 января 2023 – 21,9 %) и объекты, строительство которых приостановлено без консервации, – 43,7 % (на 1 января 2023 – 74,9 %).

9.6. В **ФАИП включаются** объекты, не обеспеченные необходимыми нормативными **правовыми актами (актами, решениями)**, проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), по которым **отсутствует пообъектная детализация.**

Общий объем бюджетных ассигнований по таким объектам и мероприятиям на начало 2023 года составил **379,9 млрд. рублей, или 40,0 %** объема ФАИП (без учета ГОЗ), на конец 2023 года – **3,1 млрд. рублей**, или **0,8 %** объема ФАИП.

Включение в ФАИП таких объектов и мероприятий **приводит к увеличению сроков** или невозможности осуществления строительства, **перераспределению или сокращению значительных объемов** средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.

Подробная информация представлена в разделе 13 Заключения Счетной палаты.

10. Субсидии юридическим лицам, взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании

10.1. В 2023 году кассовые расходы федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (с учетом некоммерческих организаций) составили 2 081,4 млрд. рублей, или 98,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с изменениями, что на 65,4 млрд. рублей, или на 3 % ,меньше, чем в 2022 году.

В структуре кассовых расходов по разделам функциональной классификации основную долю (почти 90 % общего объема предоставленных субсидий) занимают расходы по 3 разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды».

По сравнению с 2022 годом увеличился объем предоставленных субсидий в части расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (на 17,8 %), на развитие агропромышленного комплекса (на 14,8 %). Так, объем предоставленных субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» в целях реализации мер, направленных на обеспечение жильем населения, составил 365,1 млрд. рублей (21,6 % общего объема предоставленных субсидий юридическим лицам без НКО).

При этом сократились расходы на предоставление субсидий юридическим лицам в сфере транспорта (на 36,2 %).

В 2023 году не в полном объеме предоставлены субсидии юридическим лицам (без НКО) Минпромторгом России (12,0 млрд. рублей), Минэкономразвития России (5,1 млрд. рублей), ГК «Роскосмос» (4,4 млрд. рублей).

По итогам 2023 года установлены факты предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам с нарушением требований, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий. Так, установлены факты предоставления субсидий при отсутствии обязательных документов, предусмотренных правилами их предоставления; при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий главными распорядителями принимались решения об их предоставлении (Минздрав России, Минспорт России, Росавиация, Минпросвещения России, Минпромторг России).

По отдельным видам субсидий юридическим лицам **значения результатов их использования существенно перевыполнены,** что указывает на недостаточную

обоснованность формирования плановых значений результатов (Минсельхоз России, Минфин России, Минздрав России).

Отмечены факты недостаточного контроля со стороны главных распорядителей за соблюдением юридическими лицами порядка, целей и условий предоставления субсидий в части несоблюдения получателями субсидий сроков представления отчетов, предусмотренных соглашениями, также установлены факты длительного срока утверждения главными распорядителями в системе ГИИС «Электронный бюджет» отчетов, представляемых получателями субсидий (Росмолодежь, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росморречфлот, Минпросвещения России, Минпромторг России, Минтранс России).

10.2. В 2023 году расходы на предоставление **взносов в уставные капиталы АО** исполнены в полном объеме на общую сумму **131,0 млрд. рублей**, что на 83,1 млрд. рублей, или на 38,8 %, меньше, чем в 2022 году (214,1 млрд. рублей).

Кассовое исполнение расходов в 2023 году на предоставление **имущественных взносов Российской Федерации** в государственные корпорации (государственную компанию), публично-правовые компании составило **367,5 млрд. рублей**, или 89,3 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 110,9 млрд. рублей, или на 23,2 %, меньше, чем в 2022 году (478,4 млрд. рублей).

Планирование расходов, осуществляемых в форме взносов в уставные капиталы акционерных обществ, при формировании федерального закона о федеральном бюджете и внесении изменений в сводную бюджетную роспись в течение 2023 года производилось без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций, а также не обеспечивалось своевременное финансирование инвестиционных проектов.

Так, по результатам контрольных мероприятий установлены факты наличия по состоянию на 1 января 2024 года значительных остатков бюджетных средств, направленных в 2023 году и предыдущие годы Росжелдором в виде взносов в уставный капитал АО «РЖД» в объеме **37,5 млрд. рублей** (на 1 января 2023 года – 11,4 млрд. рублей), Минстроем России – в АО «Корпорация Туризм.РФ» в объеме **32,4 млрд. рублей** (на 1 января 2023 года – 28,1 млрд. рублей) и Минэкономразвития России – в АО «КАВКАЗ.РФ» в объеме **20,1 млрд. рублей** (на 1 января 2023 года – 26,4 млрд. рублей).

По соглашениям, заключенным Минприроды России и профинансированных в 2021 и 2022 годах в полном объеме, установлены факты корректировки в IV квартале 2023 года значений результатов на 2023 год и пролонгации сроков достижения итоговых результатов

использования субсидий в виде имущественных взносов в ППК «Российский экологический оператор» в сумме 8,2 млрд. рублей на финансирование инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, и в «ВЭБ.РФ» – в сумме 9,6 млрд. рублей на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию **на 1 января 2024 года** составил **порядка 330,0 млрд. рублей** (на 1 января 2023 года – порядка 374 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств **за 2023 год** составили **около 19,8 млрд. рублей** (за 2022 год – порядка 28,8 млрд. рублей).

Подробная информация представлена в разделе 10 Заключения Счетной палаты.

11. Контрактуемые расходы

В 2023 году объем контрактуемых расходов составил 3 441,9 млрд. рублей, или 98,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с изменениями, что на 161,0 млрд. рублей, или на 4,9 %, больше, чем в 2022 году.

Объем неисполнения расходов федерального бюджета **по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы) в 2023 году **составил 47,9 млрд. рублей**, или 1,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, что на 14,6 млрд. рублей больше, чем в 2022 году. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц установлены на всех этапах закупочного цикла начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров).

По итогам 2023 года выявлено 265 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц, из которых 28,3 % составляют нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), 12,8 % – нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, 8,3 % – нарушения правил нормирования в сфере закупок.

Подробная информация представлена в разделе 11 Заключения Счетной палаты.

12. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям

12.1. Кассовое исполнение расходов в 2023 году на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – учреждения, субсидии на выполнение государственного задания), субсидий на иные цели, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества составило 1 827,4 млрд. рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 69,9 млрд. рублей, или на 3,4 %, больше, чем в 2022 году (1 757,5 млрд. рублей).

Неиспользованные остатки указанных субсидий на лицевых счетах учреждений на конец 2023 года увеличились по сравнению с остатками на начало года на 2,1 млрд. рублей, или на 1,3 %, и составили 162,2 млрд. рублей.

12.2. Уровень выполненных объемных показателей государственного задания в 2023 году составил 72,5 % (в2022 году – 68,8 %). Наиболее высокий уровень установлен по услугам (работам), оказываемым (выполняемым) в сфере «Культура, кинематография» (207,3 %), наименьший уровень – в сфере «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» (87,9 %).

Уровень достижения значений результатов предоставления целевых субсидий в 2023 году составил 97,8 % (в 2022 году - 99,5 %).

12.3. В ходе проведенных проверок установлены нарушения, связанные с предоставлением и использованием субсидий на выполнение государственных заданий, в том числе:

нарушение сроков формирования и утверждения государственного задания, заключения соглашений, перечисления субсидий, представления отчетов о выполнении государственного задания (Минсельхоз России, Минкультуры России, Росжелдор, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Росрыболовство, Росводресурсы, ФАДН России);

нарушение порядка определения нормативных затрат, срока возврата субсидии по неоказанным (невыполненным) услугам (работам) (Минздрав России, Минспорт России, ФАС России);

расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания без учета утвержденных нормативных затрат (Росавтодор, Рослесхоз, Росрыболовство).

12.4. В ходе проверок установлены нарушения и недостатки, связанные с предоставлением и использованием учреждениями субсидий на иные цели, в том числе:

несоблюдение условий предоставления субсидий на иные цели, установленных

порядком предоставления субсидий (Минздрав России, Минприроды России, Росздравнадзор, Рослесхоз);

нарушение срока и порядка представления отчетов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий (Минздрав России, Минсельхоз России, Росавиация, Роспатент, Ростехнадзор, Рослесхоз, РАЖВиЗ Ильи Глазунова).

12.5. В 2023 году сохранялась ежегодная динамика увеличения объема поступлений от приносящей доход деятельности. Темп прироста указанных поступлений за 2019–2023 годы составил 57,4 %.

Поступления от приносящей доход деятельности учреждений за 2023 год составили 1 184,3 млрд. рублей (36,6 % общего объема средств учреждений), что на 188,7 млрд. рублей, или на 18,9 %, больше, чем в 2022 году (995,6 млрд. рублей).

Расходы учреждений, осуществленные за счет поступлений от приносящей доход деятельности, за 2023 год составили 1 111,4 млрд. рублей (37,7 % общего объема расходов учреждений), что на 126,3 млрд. рублей, или на 12,8 %, больше, чем в 2022 году. Основную долю расходов составляют расходы на оплату труда, уровень которых в 2023 году составил 55,8 %, и приобретение работ, услуг – 43,1 %.

13. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

13.1. В 2023 году консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом 200,1 млрд. рублей (в 2022 году исполнение сложилось с профицитом 50,6 млрд. рублей). По сравнению с 2022 годом доходы регионов увеличились на 2 648,1 млрд. рублей, или на 13,5 %, расходы – на 2 898,8 млрд. рублей, или на 14,8 %.

Количество субъектов Российской Федерации, исполнивших консолидированный бюджет **с дефицитом, увеличилось с 50 до 55, количество регионов, исполнение бюджетов** которых сложилось **с профицитом, снизилось с 36 до 35.**

13.2. Сохраняется значительная **зависимость региональных бюджетов от предоставления финансовой помощи** из **федерального бюджета. Доходы в 23 субъектах** Российской Федерации **более чем на 40 %** сформированы **за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации.

13.3. В 2023 году по сравнению с предыдущим годом изменилась структура межбюджетных трансфертов в сторону **увеличения удельного веса дотаций** – с 28,7 % до 39,5 %. При этом наибольший удельный вес (40 %) в общем объеме межбюджетных трансфертов приходится на субсидии.

13.4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации по сравнению с 2022 годом увеличены на 64,3 млрд. рублей, или на

8,5 %, и составили 822,9 млрд. рублей.

13.5. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проведен анализ использования инструмента **единой субсидии** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация национальной политики» (показателей ее структурных элементов).

Основным преимуществом единой субсидии является возможность перераспределения субъектом средств федерального бюджета между направлениями единой субсидии при условии достижения плановых значений госпрограммы. Вместе с тем неполное завершение технической функциональности ГИИС «Электронный бюджет» для реализации в 2023 году единой субсидии обусловило отсутствие синхронизации между собой региональных информационных систем и подсистем ГИИС «Электронный бюджет», некорректное формирование ряда электронных документов. Кроме того, обобщение мероприятий под одним кодом бюджетной классификации привело к невозможности мониторинга выполнения мероприятий.

13.6. По оценке Счетной палаты, в 2023 году межбюджетные трансферты бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области перечислены в общей сумме 541,2 млрд. рублей. Межбюджетные трансферты указанным регионам предоставлены в рамках 18 госпрограмм и 2 непрограммных направлений деятельности.

13.7. В 2023 году **9 главными распорядителями** было допущено несоблюдение положений постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так, нарушались условия предоставления трансфертов, порядки расчетов по межбюджетным трансфертам, требования и сроки заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, установлены факты несоответствия значений результатов предоставления межбюджетных трансфертов, закрепленных в соглашениях и правилах предоставления межбюджетных трансфертов.

15 главными распорядителями не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями, в том числе обязательств по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии, графика выполнения работ, допущены нарушения сроков возврата трансфертов в

федеральный бюджет и представления отчетов в ГИИС «Электронный бюджет».

13.8. Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за 2023 год увеличился **на 432,0 млрд. рублей**, или на 15,5 %, и составил **3 220,7 млрд. рублей**.

Основной объем госдолга субъектов Российской Федерации (77,6 %) приходится на задолженность по бюджетным кредитам. В 32 регионах госдолг состоит в полном объеме из долговых обязательств по бюджетным кредитам. Доля задолженности по государственным ценным бумагам составила 16,7 % общего объема госдолга регионов, по коммерческим кредитам – 3,9 %, по государственным гарантиям – 1,7 %.

В 2023 году регионам из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, пополнение остатка средств на едином счете бюджета, специальные казначейские кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

13.9. Объем **возврата бюджетных кредитов** в 2023 году планировался в сумме **48,6 млрд. рублей**. Исполнение составило **51,9 млрд. рублей,** или **106,8 %,** что в 2 раза больше, чем в 2022 году (25,5 млрд. рублей), в котором регионы получили право перенести запланированное на 2022 год погашение долга на более поздний срок.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 77 субъектами Российской Федерации.

В 2023 году **списана задолженность** субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет **налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в сумме 10,9 млрд. рублей.**

Подробная информация представлена в разделе 14 Заключения Счетной палаты.

14. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния и государственный долг Российской Федерации

14.1. Проверки Счетной палатой отдельных бюджетных полномочий Минфина России, Федерального казначейства, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по организации исполнения Федерального закона № 466-ФЗ в части источников финансирования дефицита федерального бюджета выявили **факты осуществления не на должном уровне соответствующих полномочий**.

Выявлены недостатки при проверке исполнения Минфином России полномочий по **составлению и ведению сводной бюджетной росписи** федерального бюджета в части источников финансирования дефицита федерального бюджета (использование некорректных

кодов бюджетной классификации и кодов видов изменений, **отсутствие единых требований к уровню детализации вида (подвида) кода классификации источников** финансирования дефицита бюджета, утверждаемого в показателях сводной бюджетной росписи, и др.), а также при проверке отдельных главных администраторов источников финансирования по организации работы **по уточнению платежных документов** (Минфин России, Росимущество).

14.2. В 2023 году федеральный бюджет исполнен с **дефицитом в размере (-) 3 229,8 млрд. рублей, или 1,9 % ВВП** (в 2022 году – (-) 3 294,5 млрд. рублей, или 2,1 % ВВП) **при утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ дефиците в размере 2 925,3 млрд. рублей (2 % ВВП).**

Исполнение федерального бюджета **по источникам финансирования дефицита** в 2023 году составило 3 229,8 млрд. рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита (с учетом остатков) – 3 825,1 млрд. рублей и источникам внешнего финансирования дефицита – (-) 595,3 млрд. рублей.

По сравнению с 2022 годом (-) 3 294,5 млрд. рублей) дефицит уменьшился на 64,7 млрд. рублей, или на 2,0 %.

14.3. Объем государственных внутренних заимствований на 2023 год установлен Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде разницы (сальдо) между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам в размере **1 747,4 млрд. рублей.** Фактически **сальдо по государственным внутренним заимствованиям** в 2023 году составило **1 823,4 млрд. рублей**, или **104,4 %** утвержденного показателя.

14.4. Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило **2 578,5 млрд. рублей**, что на 17,4 % меньше, чем за 2022 год. Выплаты из федерального бюджета на **погашение государственных ценных бумаг**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили **(-) 755,1 млрд. рублей**, или **99,2 %** утвержденного сводной бюджетной росписью показателя (на 29,1 % меньше, чем за 2022 год).

14.5. В 2023 году **совокупный объем спроса** на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации **на их условиях в 4,7 раза меньше предложения Минфина России,** при этом по сравнению с 2022 годом совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги уменьшился на 574,2 млрд. рублей, или на 8,7 %, а предложение Минфина России увеличилось на 18 599,2 млрд. рублей, или в 2,9 раза, и

составило **максимальное за последние 5 лет значение в сумме 28 375,4 млрд. рублей**.

Несмотря на **уменьшение доли нерезидентов на рынке облигаций федерального займа** (ОФЗ) с 1 января по 31 декабря 2023 года **с 11,1 % до 7,4 %,** объем вложений нерезидентов в ОФЗ **составляет значительную величину – 1 483 млрд. рублей**.

14.6. Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте, по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2023 году **увеличилась**, в том числе в связи с повышением ключевой ставки Банком России в течение 2023 года с 7,5 % до 16 %, **и составила: по ОФЗ-ПД –** от 9,80 % до **12,50 %** (в 2022 году – от 8,94 % до 10,62 %), по ОФЗ-ИН – от 3,06 % до 4,22 % (в 2022 году – от 3,09 % до 3,35 %). Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2023 году эмиссионной политики **оставалось** осуществление **долгосрочных государственных заимствований** (от 5 до 30 лет), доля которых в общем объеме государственного внутреннего долга увеличилась на 1,1 процентного пункта и достигла 98,4 %.

14.7. В 2023 году **прогноз поступлений средств от продажи пакетов акций перевыполнен в 18,2 раза,** при этом по сравнению с 2022 годом фактические поступления в федеральный бюджет увеличились в 3,5 раза и составили **27,3 млрд. рублей**.

Счетная палата отмечает, что утвержденная приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163 **Методика прогнозирования** поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Росимуществом, **не предусматривает** формирование оценки и **прогноза в отношении сделок** по продаже пакетов акций (долей), **не включенных в прогнозный план** (программу) приватизации, **осуществляемых на основании отдельных решений Правительства** Российской Федерации. **Однако** на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, **данные сделки составляют существенный объем поступлений.** Применение в методике алгоритма расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж влечет за собой **занижение прогноза**.

14.8. В рамках **мер по поддержке регионов** в 2023 году бюджетам **субъектов Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты** в сумме **958,0 млрд. рублей**, что на 190,8 млрд. рублей, или на 24,9 %, больше 2022 года.

При этом значительно изменена структура предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации: **увеличился** объем предоставления бюджетных кредитов **на пополнение остатков** средств на едином счете бюджета, **не предоставлялись** бюджетные кредиты **для погашения долговых** обязательств субъекта Российской Федерации по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

В рамках **осуществления операций по управлению остатками** средств на **едином счете федерального бюджета** предоставлены **новые виды** бюджетных кредитов – **специальные казначейские кредиты** и **бюджетные кредиты на опережающее финансирование**.

Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов субъектов Российской Федерации предоставлены регионам под 3 % годовых **на общую сумму 250,0 млрд. рублей** (100 % предусмотренных бюджетных ассигнований).

В рамках управления остатками средств на едином счете федерального бюджета Федеральным казначейством за счет **временно свободных средств** на едином счете федерального бюджета предоставлены:

специальные казначейские кредиты 79 субъектам Российской Федерации под 3 % годовых **на срок до 15 лет** в общей сумме 190,0 млрд. рублей, или 60,3 % планового показателя;

бюджетные кредиты 75 субъектам Российской Федерации[4], на опережающее финансирование под 0,1 % годовых при условии их возврата **не позднее 30 апреля 2024 года** в общей сумме 142,3 млрд. рублей или 79,1 % планового показателя;

бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета под 0,1 % годовых при условии их возврата **не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года** в общей сумме 375,7 млрд. рублей, что в 2,9 раза больше, чем в 2022 году (130,8 млрд. рублей)[5].

Вместе с тем Счетная палата отмечает, что **статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что** расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если **иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете**, в том числе в части, касающейся средств **целевых иностранных кредитов** и **бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение **реализации инфраструктурных проектов**.

Кроме того, **цели расходования** средств **бюджетных кредитов** на опережающее финансирование **определены** Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и **об установлении**

[4] По состоянию на 1 мая 2024 года возвращены в полном объеме.

[5] Возврат указанных кредитов осуществлен в 2023 году в полном объеме.

особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», **цели** специальных казначейских кредитов – постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12^1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

При этом действие статей 93^2 и 93^3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые предусматривают, что **цели предоставления** бюджетных кредитов и размер платы за пользование бюджетными кредитами **устанавливаются законом о бюджете, приостановлено с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года.**

14.9. Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам[6] **за нарушение** должником **графика уплаты процентов** за рассрочку **предусмотрено начисление пени** в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Банком России на дату наступления сроков исполнения обязательств, **от общего объема реструктурированной задолженности** по бюджетным кредитам з**а каждый день просрочки** исполнения обязательства. В соответствии с указанными правилами **за неуплату** Нижегородской областью процентов в установленный срок в размере **1,01 рубля** начислены **пени** на **общий объем** реструктурированной задолженности **(9,7 млрд. рублей) за 6 дней** в сумме **29,1 млн. рублей**, что, по мнению Счетной палаты, **несоразмерно с суммой нарушения обязательства**.

14.10. Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, средств на счетах Федерального казначейства по учету **нефтегазовых доходов** (в иностранной валюте) и **средств государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, привлеченных на единый счет федерального бюджета, на 1 января 2024 года **уменьшились** по сравнению с 1 января 2023 года на 567,0 млрд. рублей, и составили 1 027,3 млрд. рублей.

При этом отмечается рост остатков средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, привлеченных на единый счет федерального бюджета, с 2 261,5 млрд. рублей до 6 621,7 млрд. рублей, или в 2,9 раза.

---

[6] Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029.

В рамках операций по управлению остатками средств **на едином счете федерального бюджета** осуществлялось предоставление кредитов бюджетам бюджетной системы **за счет временно свободных средств, которые отражаются** в источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

На **едином казначейском счете** осуществлялся основной объем операций по управлению остатками**, которые не отражаются** в рамках источников финансирования дефицита федерального бюджета.

14.11. Предусмотренные Программой внешних заимствований на 2023 год **размещение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и **привлечение** Российской Федерацией займов международных финансовых организаций **не осуществлялись.**

В целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме, эквивалентной до 1,0 млрд. долларов США, **в рамках верхнего предела государственного долга** Российской Федерации Минфин России **осуществил** государственные **внутренние** заимствования Российской Федерации **в сумме до 68,3 млрд. рублей**.

14.12. Исполнение обязательств по еврооблигациям перед резидентами и иностранными кредиторами **и обязательств по займам МФО осуществляется** в том числе, **в валюте Российской Федерации** в соответствии с **временным порядком** исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, установленным **указами Президента** Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 и от 9 сентября 2023 г. № 665, и соответствующими приказами Минфина России.

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **составило 100 %** планового показателя в долларовом эквиваленте, в рублевом эквиваленте – 98,4 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью в сумме (-) 318,2 млрд. рублей.

14.13. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за 2023 год **увеличился** с **10 434,6 млрд. рублей до 11 965,1 млрд. рублей, или на 1 530,5 млрд. рублей на (14,7 %).** По отношению к ВВП объем ФНБ увеличился с 6,7 % до 7 % ВВП. Сложившийся объем ФНБ на конец 2023 года **на 212,7 млрд. рублей меньше прогнозируемого** при формировании проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы (12 177,8 млрд. рублей).

Объем ФНБ на счетах **Банка России уменьшился с 6 132,7 млрд. рублей до 5 011,8 млрд. рублей**, или на 1 111,9 млрд. рублей (на 18,3 %). На 31 декабря 2023 года 57,04 % средств ФНБ размещены в китайских юанях, 42,93 % в золоте в обезличенной

форме, 0,03 % в рублях. Сложившийся объем ФНБ на конец 2023 года **на 839,6 млрд. рублей меньше прогнозируемого** при формировании проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы (5 851,4 млрд. рублей).

Объем средств ФНБ, **размещенных в иные разрешенные финансовые активы**, увеличился с **4 301,9 млрд. рублей до 6 953,3 млрд. рублей**, или на **2 651,4 млрд. рублей (на 61,6 %).** Объем средств ФНБ, **размещенных в 2023 году** со счетов в Банке России **в иные разрешенные финансовые активы**, составил **1 112,7 млрд. рублей**, из них **573,7 млрд. рублей, или 51,6 %, направлены** в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с финансированием самоокупаемых **инфраструктурных проектов** (**1 685,6 млрд. рублей**).

Значительно изменилась структура средств ФНБ: **отмечается снижение** доли **активов**, размещенных на счетах **в Банке России**, с 58,8 % до 41,9 %, или на 16,9 процентного пункта, соответственно, увеличение доли средств ФНБ, **размещенных в разрешенные финансовые** активы, до 58,1 %.

Изменение объема ФНБ в основном обусловлено **использованием** средств ФНБ в объеме (-) **3 460,7 млрд. рублей** (из них на обеспечение **сбалансированности** (покрытие дефицита) федерального бюджета 3 459,1 млрд. рублей, или 99,95 %), **пополнением** ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов за 2023 год в объеме **1 333,0 млрд. рублей**, рыночной **переоценкой** стоимости акций ПАО «Сбербанк России» (96,2 % общего объема переоценки), ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) в объеме **1 535,3 млрд. рублей**, а также **положительной курсовой** разницей – **2 122,9 млрд. рублей**.

14.14. Доходы от управления средствами ФНБ в 2023 году составили **358,3 млрд. рублей**, что **в 2,4 раза больше** прогноза на 2023 год, **из них доходы от размещения** средств ФНБ **на счетах** в иностранной валюте в **Банке России** составили **0,7 %**, **доходы от размещения** средств **ФНБ в разрешенные финансовые активы** – 99,3 % (при этом дивиденды по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» составили 78,8 % **общих доходов ФНБ**, проценты по депозитам в ВЭБ.РФ – 8,3 %).

В 2023 году в соответствии с законодательством **доходы от управления** средствами ФНБ **на его формирование не направлялись** и использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

14.15. Доходность от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2023 году **увеличилась до положительного значения** по сравнению с 2021–2022 годами **за счет изменения нормативной структуры средств ФНБ** в разрешенной иностранной валюте и золоте, по результатам которого **средства ФНБ** в иностранной валюте **размещались** в отчетном периоде **в Банке России только на счете в китайских юанях с положительной доходностью (0,35 % годовых).**

14.16. В 2023 году **государственный долг** Российской Федерации **увеличился** на 2 775,7 млрд. рублей, или на 12,2 %, и в рублевом эквиваленте составил **25 595,2 млрд. рублей (14,9 % ВВП)**, в том числе **государственный внутренний долг** Российской Федерации **увеличился** на 2 031,8 млрд. рублей, или на 10,8 %, и составил **20 812,8 млрд. рублей**; **государственный внешний долг** Российской Федерации в рублевом эквиваленте – на 743,9 млрд. рублей, или на 18,4 %, и составил **4 782,4 млрд. рублей** (**в долларовом эквиваленте уменьшился** на 4,1 млрд. долларов США, или на 7,1 %, и составил 53,3 млрд. долларов США).

Отчет о состоянии государственного внешнего и внутреннего **долга** Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года **отражает фактический объем** государственного **внешнего долга** Российской Федерации **только в долларовом эквиваленте**, что **не позволяет оценить структуру** государственного внешнего долга Российской Федерации **в разрезе иностранных валют** (доллар, евро, швейцарский франк).

14.17. В 2023 году Минфином России предоставлена **1 государственная гарантия на общую сумму 40,0 млрд. рублей**.

Предоставление государственных **гарантий по целям** гарантирования, **предусмотренным Программой, не осуществлялось. Предоставление** государственных **гарантий** Российской Федерации **в иностранной валюте не осуществлялось.**

14.18. В 2023 году **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета **по возможным гарантийным случаям не производились.** При этом с начала 2022 года **погашение заемщиками задолженности** по ряду кредитных соглашений, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации или гарантиями, обеспеченными государственными гарантиями Российской Федерации, **не осуществлялось** в связи с усилением санкционного давления. По состоянию на 1 января 2024 года сложилась просроченная задолженность, которая повышает **риски наступления гарантийных случаев**.

14.19. Установленные на 1 января 2023 года **верхние пределы** государственного **внешнего долга** Российской Федерации, а также **верхнего предела долга** по государственным гарантиям **не превышены.**

При этом **верхний предел** государственного **внутреннего долга** Российской Федерации превышен на 115,8 млрд. рублей, что **предусмотрено особенностями исполнения** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, установленными пунктом 23^1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ.

14.20. **Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга**

Российской Федерации[7] с 2019 по 2023 год **увеличились в 2,4 раза при темпе роста расходов** федерального бюджета в номинальном выражении за указанный период **в 1,8 раза.** При этом их **доля в общем объеме** расходов федерального бюджета **увеличилась на 1,3 процентного пункта и составила 5,3 %.**

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации связано со значительными объемами привлечения внутренних заимствований, а также с ростом процентных ставок.

В 2023 году указанные расходы составили **1 724,1 млрд. рублей**, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи, что **на 393,6 млрд. рублей, или на 29,6 %**, больше, чем в 2022 году. При этом расходы на обслуживание внутреннего долга в структуре указанных расходов составили 90 %, внешнего долга – 10 %.

Подробная информация представлена в разделах 3, 15, 16, и 17 Заключения Счетной палаты.

15. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета

В 2023 году главными администраторами средств федерального бюджета внутренний финансовый аудит осуществлялся в целом в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Минфином России.

По результатам проверок установлены отдельные факты несоблюдения в 2023 году главными администраторами средств федерального бюджета при осуществлении внутреннего финансового аудита требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Так, отдельными главными администраторами не были своевременно приняты ведомственные (внутренние) акты по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, планы проведения аудиторских мероприятий по внутреннему финансовому аудиту утверждены после начала финансового года, с нарушением срока утверждались программы проведения аудиторских мероприятий, не соблюдались требования к оформлению результатов проведения внутреннего финансового аудита, не проводился мониторинг реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков. В ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» и Общероссийском общественно-государственном движении детей и молодежи «Движение первых» аудиторские мероприятия в 2023 году не проводились.

[7] С учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с передачей полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности уполномоченному органу (Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства) **субъекты внутреннего финансового аудита** главных администраторов средств федерального бюджета, **передавших централизуемые полномочия**, в заключениях по результатам аудиторских мероприятий **формируют выводы о наличии фактов и (или) признаков**, которые оказывают или могут оказать **существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности** и порядок ведения бюджетного учета.

В заключениях Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства, реализующего переданные Федеральному казначейству указанные полномочия, **сформированы выводы о соответствии информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и о достоверности бюджетной отчетности в существенной части** за 2023 год по ряду главных администраторов средств федерального бюджета, передавших централизуемые полномочия.

Подробная информация представлена в разделе 19 Заключения Счетной палаты.

16. Нарушения, выявленные Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных на 1 мая 2024 года

Общий объем нарушений составил **574,8 млрд. рублей** (открытая часть), в том числе по результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год – **434,5 млрд. рублей** (в части бюджетной отчетности – 380,8 млрд. рублей), по результатам других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных на 1 мая 2024 года, в ходе которых проверялись средства федерального бюджета за 2023 год, – **140,3 млрд. рублей.**

Объем неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил **482,0 млрд. рублей** (в части бюджетной отчетности – 380,8 млрд. рублей, бухгалтерской отчетности – 75,3 млрд. рублей, других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 25,8 млрд. рублей); нарушений при выполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами – **62,8 млрд. рублей;** нарушений порядка определения объема, условий предоставления субсидий юридическим лицам – **11,6 млрд. рублей;** использования средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, не давших ожидаемых результатов, на

разработку невостребованной проектно-сметной документации, на приобретение неиспользуемых объектов недвижимого имущества и иного имущества – **1,4 млрд. рублей**; нарушений, связанных с предоставлением и использованием бюджетными и автономными учреждениями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, – **1,2 млрд. рублей;** нарушений при осуществлении государственных закупок – **0,8 млрд. рублей**; нарушений при реализации ФАИП – **0,7 млрд. рублей;** объем иных нарушений – **14,4 млрд. рублей**.

В ходе контрольных мероприятий до их завершения устранены нарушения на общую сумму **521,7 млрд. рублей (90,8 % общей суммы нарушений),** из них связанные с ведением учета и формированием отчетности – на сумму **472,7 млрд. рублей** (в части бюджетной отчетности – 375,5 млрд. рублей), **или 98,1 % общего объема нарушений и недостатков при ведении учета и составлении отчетности, иные нарушения – 49,0 млрд. рублей.**

Детальная информация о нарушениях и недостатках **системного характера**, выявленных по итогам комплекса завершенных проверок исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в главных распорядителях и подведомственных им организациях, **представлена в соответствующих разделах** Заключения Счетной палаты.

В целом информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, представлена в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты и приложении № 1ДСП к Заключению Счетной палаты.

Подробная информация представлена в разделе 4 Заключения Счетной палаты.

17. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных руководителям главных распорядителей бюджетных средств, обращениях в правоохранительные органы, и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения

17.1. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности **за 2022 год** руководителям главных распорядителей бюджетных средств, подведомственным им учреждений, организаций и территориальных органов было направлено **81 представление.**

По состоянию на 14 июня 2024 года 73 представления, или 90,1 %, выполнены и сняты с контроля, 8, или 9,9 %, находятся на контроле. Счетная палата осуществляет контроль за реализацией представлений, до их выполнения в полном объеме.

По результатам выполнения представлений Счетной палаты отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в 2023 и 2024 годах приняты следующие

меры:

проведена работа в части соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (взыскание штрафов, пеней за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами, проведение претензионно-исковой работы);

проведена работа в части совершенствования внутреннего финансового аудита;

приняты меры в части учета федерального имущества;

учетные политики приведены в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и федеральными стандартами;

приняты меры по возврату в доход федерального бюджета неиспользованных субсидий и другие.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2022 год направлено 9 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и 3 обращения в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры должностным лицам внесено 13 представлений, на основании которых приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

Кроме того, органами прокуратуры в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 4 материала, по результатам рассмотрения которых процессуальные решения к настоящему моменту органами предварительного расследования не приняты.

17.2. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2023 год руководителям главных распорядителей бюджетных средств, подведомственным им учреждений, организаций и территориальных органов направлено **80 представлений**. По состоянию на 14 июня 2024 года главными распорядителями средств федерального бюджета представления не выполнены в связи с тем, что сроки реализации установлены на III квартал 2024 года и до 1 мая 2025 года.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального

бюджета и бюджетной отчетности за 2023 год направлено 22 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и 7 обращений в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, которые находятся на рассмотрении.

Подробная информация представлена в разделе 20 Заключения Счетной палаты.

18. Результаты проверки и анализа принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ

В 2023 году в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ обеспечено выполнение основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

В целях реализации основных задач Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 февраля 2023 года и перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528 Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; на реализацию инвестиционных проектов по выпуску приоритетной промышленной продукции; на выплату материнского (семейного) капитала гражданам Российской Федерации, в том числе в новых субъектах Российской Федерации; на капитальный ремонт, реконструкцию и оснащение необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации; на создание инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик.

В 2023 году также обеспечены меры по реализации ряда основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года (в части бюджетной политики) и перечней поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 и от 2 мая 2021 г. № Пр-753, носящих долгосрочный характер.

Так, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на расширение программ лечения и реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных

профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, на борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом С, модернизацию первичного звена здравоохранения; на обеспечение задачи по строительству новых школ, обеспечение бесплатного горячего питания в начальной школе, выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам; на финансовое обеспечение задачи по строительству скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань – Екатеринбург.

Подробная информация представлена в разделе 21 Заключения Счетной палаты.

1. Общая часть

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», решением Совета Государственной Думы (протокол от 3 июня 2024 г. № 169), рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 июня 2024 г. № 41К (1725).

В соответствии со статьей 264^9 Бюджетного кодекса Российской Федерации Заключение Счетной палаты подготовлено с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета.

В рамках комплекса внешних проверок исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ), бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета за 2023 год и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2023 год Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) проведено 94 контрольных мероприятия в федеральных государственных органах и организациях, которые проверены как главные администраторы (администраторы) доходов федерального бюджета, главные распорядители (распорядители) и получатели средств федерального бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета, субъекты ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2023 год, включая подведомственные территориальные органы, бюджетные и автономные учреждения.

По результатам комплекса контрольных мероприятий составлено 108 актов, из них 97 актов составлены по главным администраторам средств федерального бюджета, 11 актов – по подведомственным организациям, в том числе по территориальным органам – 1 акт, федеральным казенным учреждениям – 2 акта, федеральным бюджетным учреждениям – 8 актов.

Проведены проверки Минфина России как федерального органа исполнительной власти, ответственного за составление и исполнение федерального бюджета, обладающего бюджетными полномочиями и несущего ответственность в бюджетном процессе, и Федерального казначейства как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также главных администраторов доходов федерального бюджета, главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, субъектов ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2023 год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Коллегией Счетной палаты по всем 94 главным администраторам средств федерального бюджета были рассмотрены и утверждены заключения Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год. Указанные заключения направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации, Государственная Дума соответственно). По результатам контрольных мероприятий направлено 80 представлений и 33 информационных письма руководителям федеральных государственных органов и организаций, 21 информационное письмо в Правительство Российской Федерации, 17 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 3 обращения в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, 19 обращений в Федеральную антимонопольную службу, 6 информационных писем в Федеральную антимонопольную службу, 8 информационных писем в Министерство финансов Российской Федерации, 9 информационных писем в Федеральное казначейство.

При подготовке Заключения Счетной палаты использованы также материалы и результаты тематических проверок, проведенных Счетной палатой.

1.2. Проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» и отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее также – отчет) представлены Аппаратом Правительства Российской Федерации в Счетную палату 27 мая 2024 года.

1.3. В соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 3 июня 2024 г. № 169) проект федерального закона № 639671-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» направлен в Счетную палату.

Проект указанного федерального закона и перечень приложений к нему, представленные Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Счетную палату, соответствуют требованиям статьи 264^8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав документов и материалов, представленных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Счетную палату одновременно с отчетом,

соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264^{10} Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели проекта федерального закона № 639671-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» и приложений к нему, поступивших в Счетную палату из Государственной Думы, соответствуют показателям проекта федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» и отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год, представленных Правительством Российской Федерации в Счетную палату.

2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2023 году

2.1. В 2023 году российская экономика развивалась в условиях сохраняющегося высокого санкционного давления. В течение года число наложенных на Россию санкций выросло с 12,5 тыс. до 18 тыс.[1], но они уже не носили такого шокового характера для экономики, как в начале 2022 года. Дополнительное давление на экономику оказывали слабый платежный баланс, ограничения на рынке труда, а также ослабление курса рубля, ускорение роста потребительских цен и последовавшее ужесточение денежно-кредитной политики.

Уже в 2022 году российская экономика показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям, а 2023 год стал годом посткризисного восстановления и структурной трансформации. По итогам 2023 года большинство ключевых социально-экономических показателей показали рост и смогли компенсировать падение 2022 года, при этом динамика ВВП – ключевого показателя, характеризующего состояние экономики, – вернулась к докризисным уровням уже по итогам первого полугодия 2023 года. В реальном секторе отмечался уверенный рост промышленности, преимущественно обрабатывающих производств, и строительства, рекордными темпами росли инвестиции в основной капитал, интенсивно восстанавливался потребительский спрос.



Ключевыми задачами экономической политики в 2023 году стали переориентация внешней торговли, выстраивание новых логистических цепочек, углубление процессов импортозамещения и формирование технологического суверенитета при одновременном достижении макроэкономической стабильности. В целях реализации основных задач экономической политики на ближайшие годы обновлялись и принимались документы

[1] Источник – Russia Sanctions Dashboard, Castellum.AI.

стратегического планирования, ориентированные на развитие как экономики в целом, так и отдельных сфер. В частности, в 2023 году были утверждены Концепция технологического развития на период до 2030 года, Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, обновлена Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года.

2.2. Цена на нефть марки «Юралс» в 2023 году составила 62,8 доллара США за баррель, что на 19 % ниже показателя 2022 года (77,5 доллара США за баррель). Следует отметить, что цена на нефть марки «Юралс» традиционно рассчитывалась агентством «Аргус Медиа Лимитед» на базе стоимости нефти в Роттердамском и Средиземноморском портах. Однако начиная с 2022 года из-за введенных санкций и ограничений на торговлю российской нефтью в данных портах процесс ценообразования стал недостаточно прозрачным[2].

В течение года динамика нефтяных цен была разнонаправленной, но с общей тенденцией к росту: в среднем за декабрь 2023 года цена на нефть марки «Юралс» на 30 % превысила уровень января. В 2022 году в целях усиления санкционного давления на Россию было введено ограничение стоимости российской нефти и нефтепродуктов (60 долларов США за баррель). Однако данная мера имела ограниченное действие: во второй половине 2023 года российская нефть торговалась дороже потолка цен, установленного недружественными странами, в том числе благодаря переориентации российской внешней торговли преимущественно в направлении стран азиатско-тихоокеанского региона. При этом разница в стоимости между российской нефтью марки «Юралс» и эталонной мировой маркой нефти «Брент» в течение года поступательно сокращалась: с 30–34 долларов США в начале года до 10–15 долларов США в конце 2023 года.

[2] С 1 января 2024 года в целях повышения уровня прозрачности способ расчета цены на нефть марки «Юралс» был изменен. Агентство «Аргус Медиа Лимитед» стало осуществлять мониторинг котировок на базисе FOB (free on board – продавец несет ответственность за груз до момента погрузки на борт) в портах Новороссийск и Приморск. Данные котировки отличаются от использовавшихся ранее котировок на базисе CIF (Cost, Insurance and Freight – все расходы до момента разгрузки судна в порту покупателя несет продавец) в портах Средиземноморский и Роттердамский в меньшую сторону на стоимость фрахта, страховки и иных сборов (размер которой будет рассчитывать ФАС России, а до публикации ФАС России таких расчетов ее размер установлен 2 доллара США за баррель). В целях расчета налоговых доходов в соответствии со статьей 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях расчета налоговых доходов (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход в отношении углеводородного сырья и акциз на нефтяное сырье) выбирается большее значение цены на нефть марки «Юралс»: либо рассчитанное агентством «Аргус Медиа Лимитед» плюс стоимость фрахта и страховки (или 2 доллара США), либо цена на нефть сорта «Брент» за вычетом установленного в Налоговом кодексе РФ дисконта (20 долларов США). Таким образом, в связи с изменением методики расчета данные цены на нефть марки «Юралс» за период до 2023 года не сопоставимы с данными за более поздние периоды.



Цена на нефть, по данным агентства Argus

Основными факторами, оказывающими влияние на цену российской нефти марки «Юралс» в 2023 году, стали:

ограничение добычи нефти странами ОПЕК+;

нестабильная геополитическая ситуация на Ближнем Востоке, которая привела к усилению логистических рисков;

лучшие, чем ожидалось, показатели **развития экономик стран БРИКС;**

выстраивание новых **логистических цепочек и выход на новые рынки сбыта** (Азия, Африка).

2.3. Курс рубля в целом за 2023 год составил 84,7 рубля за доллар США и по сравнению с 2022 годом ослаб на 25,5 % (67,5 рубля за доллар США).

В течение года курс рубля преимущественно показывал динамику к ослаблению: в среднем за декабрь стоимость доллара США в рублях выше стоимости за январь на 31 %. Наибольшее ослабление курса национальной валюты отмечалось в III квартале 2023 года (на 13,1 рубля за доллар США по сравнению с II кварталом 2023 года), а среднемесячного максимума курс рубля достиг в октябре.



Основными факторами, способствовавшими ослаблению курса рубля в 2023 году, стали:

слабый платежный баланс – по итогам 2023 года экспорт товаров был на 14,2 % ниже докризисного уровня 2021 года и на 28,3 % ниже уровня 2022 года, тогда как импорт – выше на 0,7 % и на 9,7 % соответственно, в результате профицит счета текущих операций в 2,5 раза меньше уровня 2021 года и в 4,7 раза – уровня 2022 года;

усложнение финансовых расчетов по внешнеторговым операциям;

рост спроса на валюту на фоне восстановления импорта.

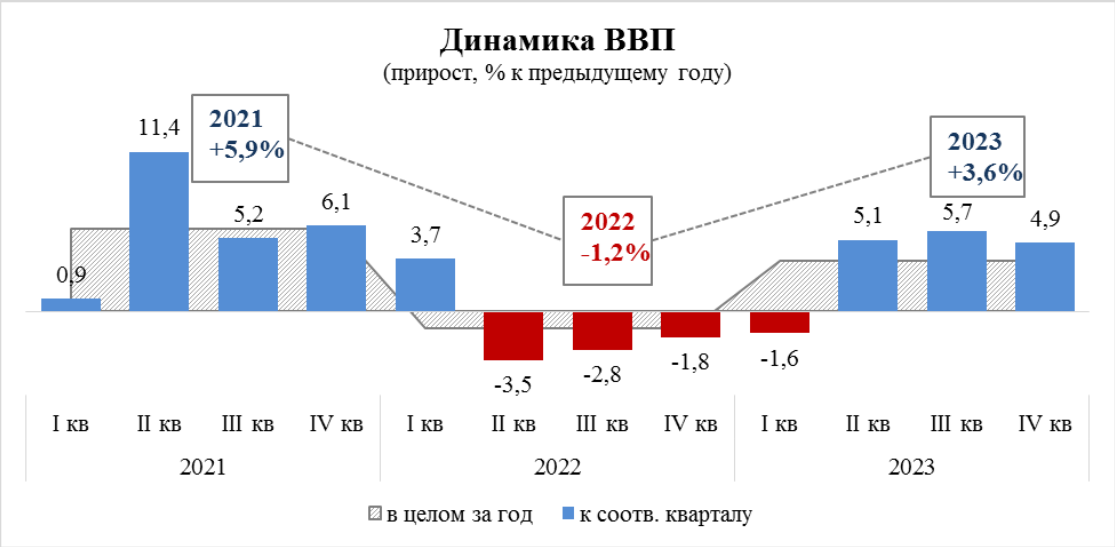
При этом благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках и ужесточение денежно-кредитной политики (ключевая ставка за год поднималась пять раз – с 7,5 % до 16 %) оказали ограниченную поддержку курсу национальной валюты. Влияние на курс рубля в конце 2023 года оказало введение обязательной продажи валютный выручки[3]. При этом экспортеры, получающие выручку в рублях и другой дружественной валюте, сначала вынуждены конвертировать ее в доллары, создавая дополнительное давление на курс, а уже потом продавать ее в соответствии с требованиями нормативных актов.

2.4. Российский **ВВП** по итогам 2023 года вырос на 3,6 %, не только полностью компенсировав спад 2022 года, но и превысив уровень докризисного 2021 года на 2,4 процентного пункта. Столь заметный рост превысил наиболее оптимистичные оценки конца 2023 года. Так, международные организации ожидали в 2023 году роста в пределах 1,1–2,2 % (ООН, ОЭСР, Всемирный банк, Международный валютный фонд, ОПЕК,

[3] В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также с постановлением Правительства Российской федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства введены обязательные репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки.

Еврокомиссия), российские эксперты – до 3,2 % (Минэкономразвития России, Банк России, АКРА, ВЭБ.РФ, ЦМАКП, ИНП РАН, НИУ ВШЭ).

В I квартале 2023 года на фоне высокой базы начала 2022 года отмечался спад экономики, но затем по мере восстановления экономики и выхода в зону низкой базы прирост ВВП ускорился и в II–IV кварталах находился в диапазоне 4,9–5,7 % к соответствующему периоду предыдущего года.

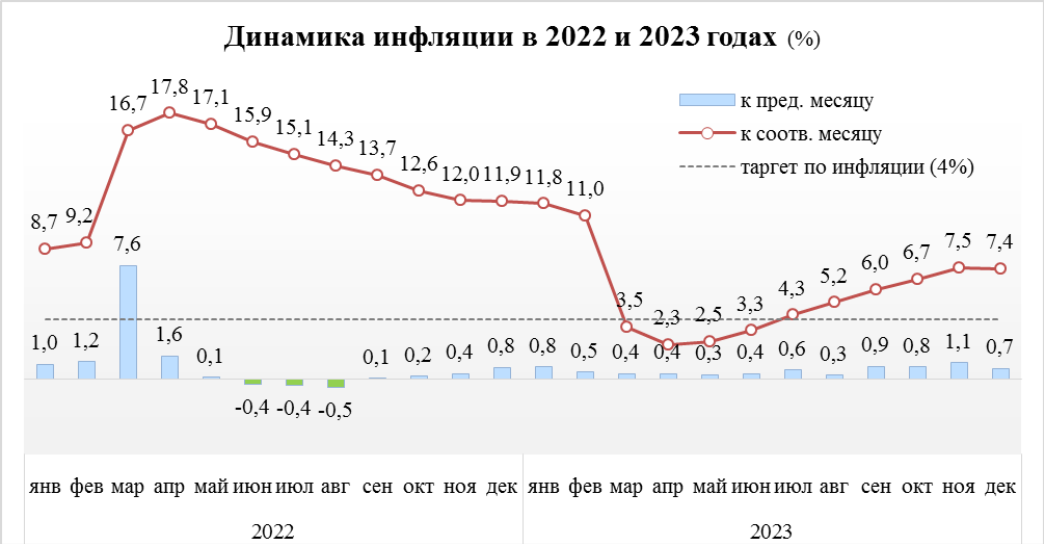


Существенную поддержку динамике ВВП оказал рост потребительского спроса на фоне восстановления доходов населения. Так, в структуре ВВП по счету использования расходов на конечное потребление домохозяйств, государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства выросли на 6,6 % (выше рост отмечался только в постпандемийном 2021 году). Также существенный вклад в ВВП внесло валовое накопление – рост на рекордные 15,8 %, преимущественно за счет роста запасов материальных оборотных средств. Интенсивное восстановление запасов после кризиса – ожидаемое явление, однако в России оно может быть связано с удлинением производственного цикла на фоне санкций и наращиванием запасов в связи с усложнением и отладкой логистических цепочек. Одновременно давление на динамику ВВП оказывало снижение экспорта при росте импорта.

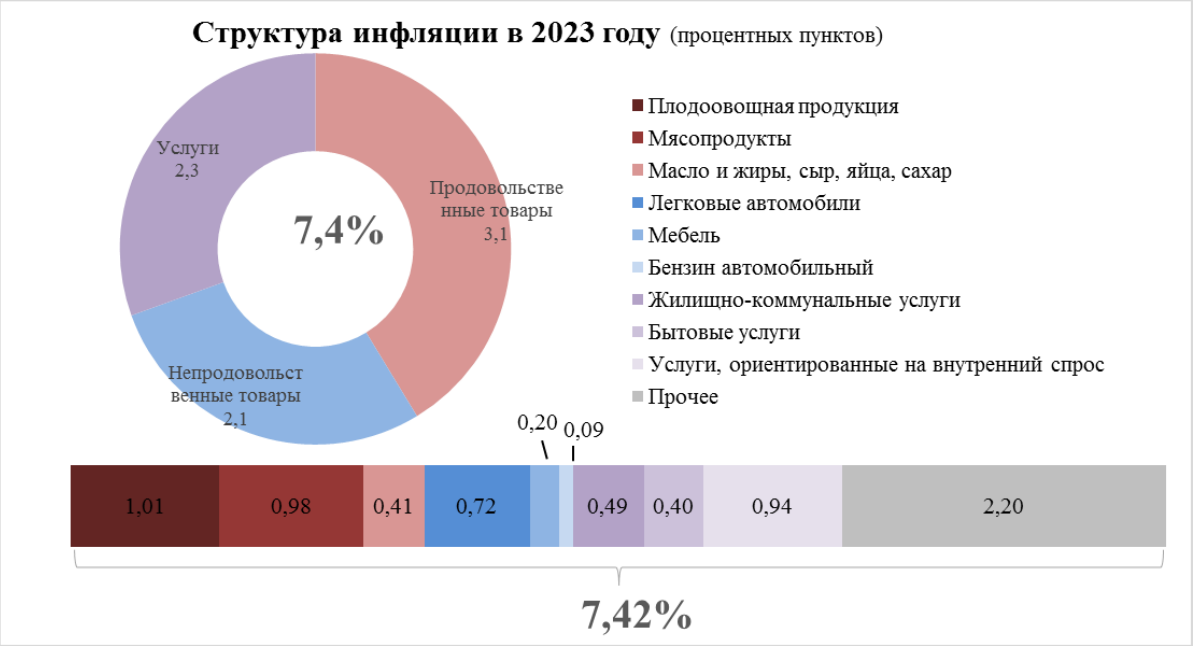
Со стороны производственного сектора динамику ВВП поддерживал опережающий рост промышленности, особенно обрабатывающих производств, и строительства.

2.5. В 2023 году, как и годом ранее, одним из основных вызовов для российской экономики стала **инфляция**. В начале года на фоне высокой базы она уверенно замедлялась и в апреле достигла локального минимума (2,3 %), но затем начала ускоряться, хотя и более медленными темпами, чем в начале 2022 года. В результате уже в июле 2023 года инфляция в годовом выражении превысила целевой ориентир Банка России (4 %) и составила 4,3 %, а

по итогам декабря составила 7,4 % (в 2022 году – 11,9 %). При этом ужесточение денежно-кредитной политики, начавшееся в июле 2023 года, оказало слабое влияние на динамику инфляции.



Основной вклад в рост потребительских цен внесло удорожание **продовольственных товаров** (на 8,2 %), где абсолютным лидером роста цен стали яйца куриные (в 1,6 раза). Также существенно подорожали куры (на 27,8 %) и плодоовощная продукция (на 24,2 %). **Непродовольственная** инфляция по итогам года составила 6 %, в основном за счет удорожания бензина – на 7,2 %, табачных изделий – на 7 % и медикаментов – на 7,9 %. При этом наибольший рост цен отмечался на **услуги** – на 8,3 %, преимущественно в связи с опережающим удорожанием услуг, связанных с организацией отдыха. К данной группе относятся услуги внутреннего туризма (на 13 %), пассажирского транспорта (на 15,7 %), санаторно-оздоровительные услуги (на 9,3 %), услуги гостиниц и прочих мест проживания (на 9,1 %). Также заметный вклад в рост стоимости услуг внесло удорожание жилищно-коммунальных услуг (включая аренду квартир), рост стоимости которых хотя и составил только 4,8 %, но с учетом значительного их вклада в структуру инфляции (10,2 %) обеспечил 0,5 процентного пункта роста цен.



Основными причинами ускорения инфляции в 2023 году стали:

восстановление потребительского спроса на фоне роста доходов населения;

перенос **ослабления курса рубля** в цены и последующий рост издержек производителей;

адаптация производственного сектора к новым условиям (усложнение производственного цикла, устранение кратковременных дисбалансов на локальных товарных рынках);

выход из **зоны высокой базы** в середине 2023 года.

2.6. В 2023 году **реальный сектор** экономики стал одним из основных драйверов экономического роста. Благодаря производственному и инвестиционному потенциалу, а также государственной поддержке он смог в короткие сроки адаптироваться к новым условиям функционирования экономики. К факторам, оказывавшим наибольшее влияние на функционирование реального сектора в 2023 году, можно отнести следующие:

необходимость выстраивания производственного цикла с учетом новых логистических цепочек и внешнеторговых партнеров;

ограниченность ряда ресурсов и оборотных средств на фоне санкций;

необходимость модернизации основных фондов;

ужесточение денежно-кредитной политики во второй половине года и, как следствие, рост процентных ставок для бизнеса;

нарастающая жесткость[4] рынка труда и ограниченный кадровый потенциал.

[4] Недостаточное предложение на рынке труда, дефицит ресурсов, который ограничивает возможности экономики по выпуску товаров и услуг.

Динамика **промышленного производства** в 2023 году заметно ускорилась, чему в том числе способствовала низкая база 2022 года (рост в целом за 2022 год всего на 0,7 %), а также процессы адаптации и структурной трансформации экономики. По итогам 2023 года прирост промышленного производства составил 3,5 %, к докризисному уровню 2021 года – рост на 4,2 %. На внутригодовую динамику промышленного производства оказала влияние база 2022 года, а также разнонаправленная динамика укрупненных видов промышленной деятельности.



Как и годом ранее, ключевой вклад в динамику промышленного производства внесли **обрабатывающие производства**, показавшие рост на 7,5 %. Рост отмечался в подавляющем большинстве отраслей (за исключением производства табака, обработки древесины и производства изделий из дерева, а также производства бумаги и бумажных изделий).

Лидерами роста (свыше 10 % за год) стали отрасли, ориентированные на внутренний спрос, а также активно реализующие процессы импортозамещения. В частности, производство[5] компьютеров, электронных и оптических изделий выросло на 32,8 %, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 27,8 %, прочих транспортных средств и оборудования – на 27,8 %. Также процессы импортозамещения могли оказать влияние на рост таких видов экономической деятельности, как производство мебели – на 20,7 %, электрического оборудования – на 19 %, а также автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 13,6 %.

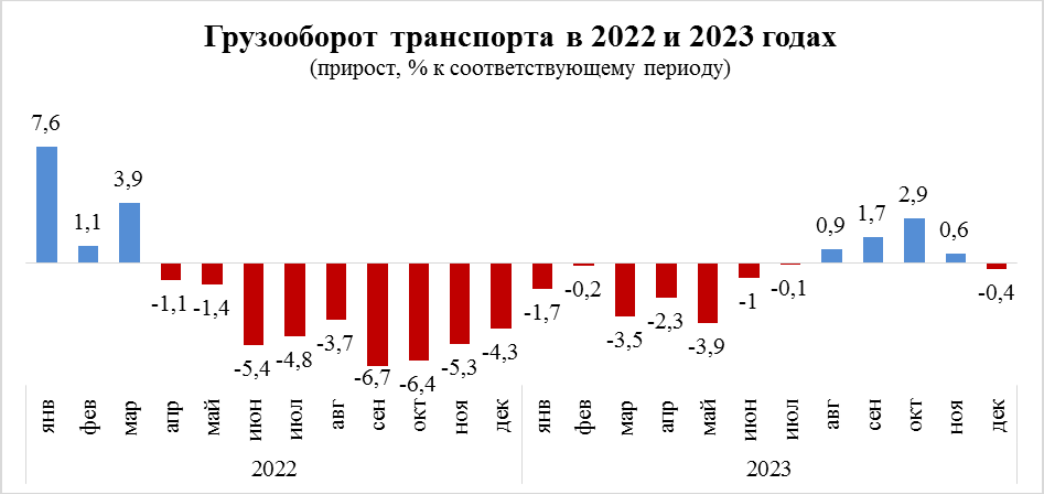
Динамика **добывающих производств** сокращалась в течение практически всего года (за исключением апреля и мая) преимущественно из-за сокращения добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, а также металлических руд и прочих полезных ископаемых (на 2,1 %

[5] Индексы производства по основным видам производств рассчитаны в соответствии с Официальной статистической методологией исчисления индекса промышленного производства на основе данных о динамике производства важнейших товаров-представителей в физическом измерении, оцененных в ценах базисного 2018 года. В качестве весов используется структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности базисного 2018 года.

и 3,7 % соответственно). В результате по итогам 2023 года выпуск добывающей промышленности снизился на 1,3 %.

Отрицательная динамика добывающих производств, а также не восстановившийся до докризисного уровня объем экспорта продолжили оказывать влияние на транспортную отрасль, где в течение 2023 года рост отмечался только в августе – ноябре на фоне низкой базы. В остальные месяцы количество перевезенных грузов снижалось.

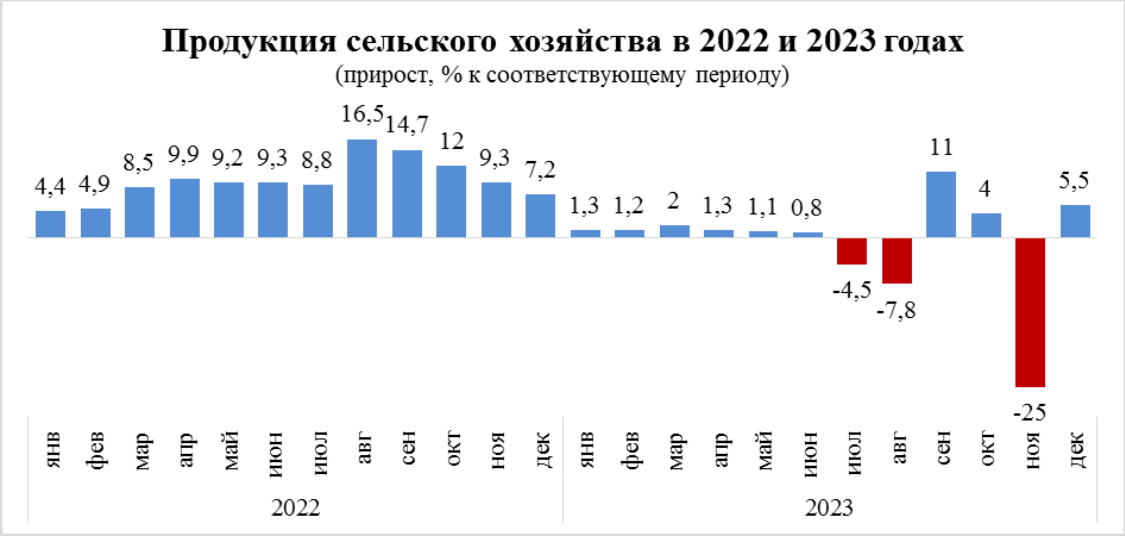
В результате в 2023 году продолжилось снижение динамики **грузооборота транспорта**, хотя и более медленными темпами, чем годом ранее: по итогам 2023 года сокращение составило 0,6 % (-2,9 % к докризисному уровню).



Сокращение грузооборота происходило преимущественно за счет трубопроводного транспорта (снижение на 3,7 %) и было связано с технической невозможностью выйти на докризисные объемы экспорта газа. В частности, максимальная проектная мощность трубопровода «Сила Сибири» (38 млрд куб. м в год), ориентированного на поставки в восточном направлении, значительно уступает совокупным показателям трубопроводов «Северный поток» (55 млрд куб. м в год) и «Ямал-Европа» (32,9 млрд куб. м в год)[6]. При этом, согласно расчетам Счетной палаты, без учета трубопроводного транспорта грузооборот транспорта по итогам 2023 года вырос на 1,8 %, в основном, за счет роста перевозок автомобильным транспортом – на 22,1 %. В условиях ограничений на полеты самолетов и передвижение морских судов автомобильный транспорт стал альтернативным способом доставки грузов, что отразилось в структуре грузооборота. Так, в 2023 году доля автомобильного транспорта в общем объеме грузооборота выросла до 6,9 % (на 1,7 процентного пункта выше уровня 2022 года), а доля воздушного транспорта сократилась практически до нуля (0,03 %).

[6] По данным ПАО Газпром.

В **сельском хозяйстве** в 2023 году отмечалось незначительное сокращение производства – на 0,3 % по итогам года. Основной причиной стала высокая база 2022 года, сформированная за счет рекордного урожая зерновых. Наиболее заметное сокращение производства продукции сельского хозяйство было зафиксировано в ноябре после окончания уборочной кампании и подведения первых итогов урожая 2023 года.

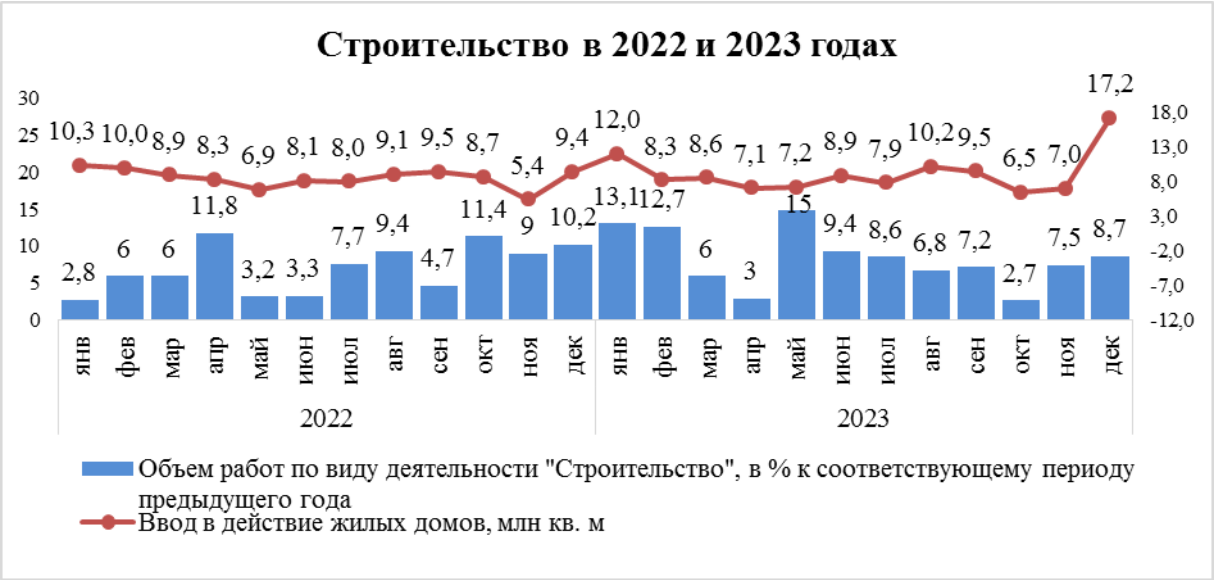


Валовой сбор зерна в 2023 году, хотя и занял второе место в современной истории (142,6 млн тонн), но оказался на 9,5 % меньше урожая предыдущего года. Также сократился урожай сахарной свеклы – на 5 % (за счет сокращения урожайности и убранных площадей) и льноволокна – на 16,3 % (за счет снижения урожайности).

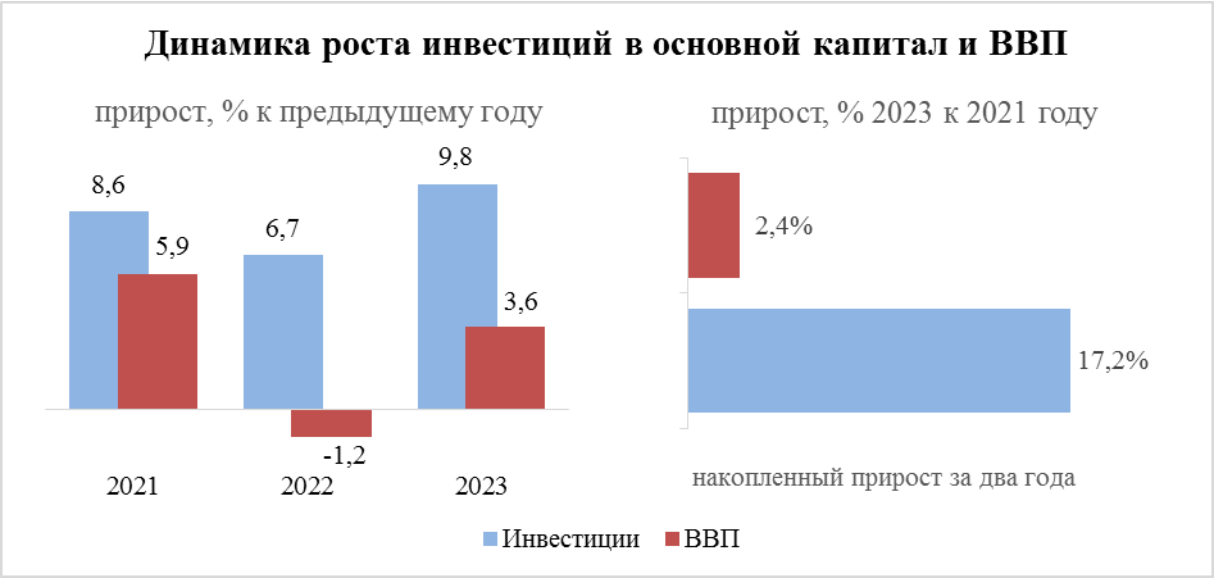
Одновременно на фоне роста урожайности картофеля в 2023 году было собрано больше на 8,7 %, подсолнечника – на 2 %; увеличение убранных площадей позволило увеличить сбор овощей на 1,3 %. Также в 2023 году отмечался рост производства основных продуктов животноводства: молока – на 2,5 %, скота и птицы на убой – на 2 %, яиц – на 1,2 %.

На фоне объемных инвестиций в предыдущие годы объем работ по виду деятельности **«Строительство»** с 2021 года растет темпами не ниже 7 % в год и продолжает ускоряться. В 2023 году прирост достиг 7,9 %, что является максимальным показателем с 2008 года. В том числе был побит рекорд 2022 года по объему ввода в действие жилых домов (включая индивидуальное жилищное строительство) – 110,4 млн кв. метров (102,7 млн кв. метров годом ранее). При этом в конце года отмечалось традиционное ускорение ввода в действие жилых домов – 15,6 % от всего объема за год. Росту жилищного строительства способствовали льготные условия ипотечного кредитования для отдельных групп граждан и рост доходов населения. Следует отметить, что в последние годы выросла доля

индивидуального жилищного строительства – с 40-43 % в 2014-2016 годах до 53,1 % в 2023 году.



2.7. Инвестиции в основной капитал в 2023 году продолжали расти опережающими темпами: на 9,8 % за год (самый высокий показатель с 2011 года). Подобная опережающая темпы роста ВВП динамика отмечается уже три года подряд, и по итогам 2023 года совокупный прирост инвестиций к докризисному 2021 году составил 17,2 %, что существенно выше, накопленного за аналогичный период роста ВВП.



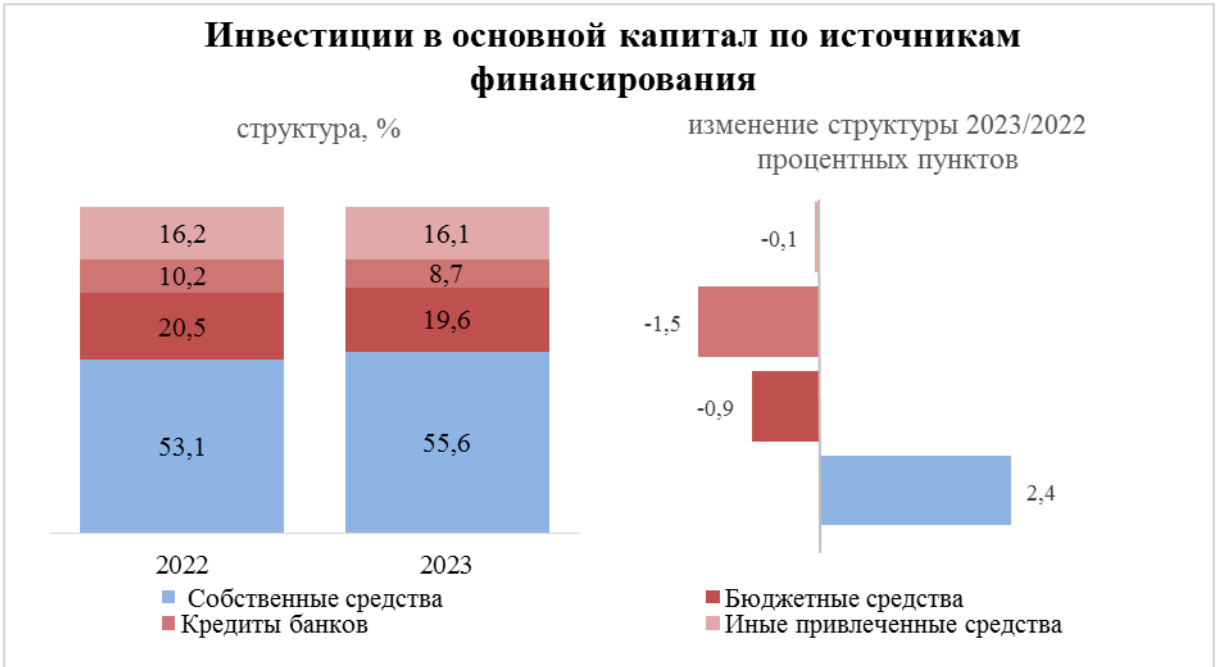
Росту инвестиций в сфере строительства и ряде отраслей обрабатывающей промышленности способствовала реализация крупных инфраструктурных проектов. В части отраслей, ориентированных на внутренний спрос и национальную безопасность, инвестиции росли благодаря активно развивающимся процессам импортозамещения, адаптации и трансформации экономики.

Так, опережающими темпами росли инвестиции в производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 27,4 %), электрического оборудования (на 56,8 %), а также разработку программного обеспечения (на 24,9 %), деятельность в области информационных технологий (на 42,6 %) и производство химических веществ и химических продуктов (на 16,5 %).

Основными источниками инвестиций, как и в предыдущие годы, являются собственные средства предприятий (с 2015 года – стабильно больше 50 %), а также бюджетные средства (15-20 %). С 2015 года доля собственных средств в структуре инвестиций поступательно увеличивалась, однако в 2022 и 2023 годах она стабилизировалась на уровне 53,1-55,6 % (ниже уровня 2021 года - 56 %), что может быть следствием общей динамики к росту доли бюджетных средств на фоне реализации государственных мер поддержки (доля бюджетных средств выросла с 15-16 % в 2016-2019 годах до 18-20,5 % в 2020-2023 годах).

Вклад банковских кредитов в общий объем инвестиций традиционно невелик (в последние годы не превышает 11 %) и в 2023 году снизился до 8,7 %, что может быть связано с трудностями с получением кредита, а также высокими процентными ставками даже в условиях смягчения денежно-кредитной политики в конце 2022 – начале 2023 годов.

Многократный рост ключевой ставки во второй половине 2023 года дополнительно снизил уровень привлекательности и доступности банковских кредитов. Так, средневзвешенные процентные ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями нефинансовым организациям в рублях выросли с 8-10 % в первой половине 2023 года до 14-16 % в конце года.



2.8. Еще одним вызовом российской экономике в 2023 году стала нарастающая жесткость рынка труда. В течение последних трех лет **уровень безработицы** поступательно снижается, и к концу 2023 года опустился ниже 3 %, составив в среднем за год 3,2 % (в 2022 году – 4 %). Это минимальное среднегодовое значение уровня безработицы в современной истории России.



Одновременно на фоне сокращения численности населения в трудоспособном возрасте происходит изменение структуры населения по возрастным группам: по мере старения населения сокращается численность наиболее продуктивных возрастных групп, что ограничивает возможности организаций в поиске квалифицированных высокопроизводительных кадров.

В результате наращивания ограничений на рынке труда в 2023 году численность вакантных мест впервые практически сравнялась с численностью безработных (2,4 млн безработных и около 2,2 млн вакансий), ограничив маневр для рынка труда в поиске сотрудников.



Дефицит кадров, а также восстановление экономики способствовали росту заработных плат как в отдельных областях, где нехватка работников стимулировала работодателей повышать оплату труда, так и в целом по экономике. В результате в 2023 году **реальная начисленная заработная плата** выросла на 8,2 %, составив в номинальном выражении 74,9 тысячи рублей (в 2022 году – рост на 0,3 %; 65,3 тысячи рублей). При этом заметный рост реальной начисленной заработной платы отмечался даже с учетом ускорения инфляции во второй половине 2023 года.

Опережающими темпами росла реальная начисленная заработная плата в отраслях обрабатывающей промышленности, ориентированных на импортозамещение и реализацию внутреннего спроса. В частности, в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий – на 16 %, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 15 %, текстильных изделий и одежды – на 13-18 %, деятельности гостиниц и предприятий питания – на 11 %, производстве химической промышленности – на 10 %.

Реальные назначенные пенсии в 2023 году выросли на 3,3 % (в 2022 году – снижение на 0,9 %).



Восстановление экономики и, как следствие, рост доходов от предпринимательской деятельности и заработных плат способствовали росту **реальных располагаемых денежных доходов населения** – на 5,8 % в 2023 году (в 2022 году – на 4,5 %).

На фоне роста доходов населения и с учетом низкой базы 2022 года в течение 2023 года отмечалось ускорение динамики **оборота розничной торговли**. В целом за 2023 год прирост оборота розничной торговли составил 8 % (в 2022 году – сокращение на 6,5 %), в том числе продажи **продовольственных товаров** выросли на 4,4 % (после снижения в 2022 году на 1,7 %), а **непродовольственных товаров** – на 11,5 % (в 2022 году – снижение на 10,6 %). В результате интенсивного восстановления спроса по итогам 2023 года

динамика оборота розничной торговли полностью компенсировала падение 2022 года и превысила значение 2021 года на 1 %, в том числе торговля продовольственными товарами – на 2,7 %. Динамика продаж непродовольственных товаров, хотя и показала рекордные темпы роста в 2023 году, тем не менее, не смогла полностью компенсировать спад 2022 года и осталась на 0,3 % ниже уровня 2021 года.

Стабильный рост динамики объема **платных услуг населению** в течение года обеспечил их прирост на 4,4 % в целом за 2023 год (в 2022 году – на 5 %). Частично сферу платных услуг населению поддерживает более низкая степень зависимости от импортных компонентов, а также переориентация потребителей на внутренний спрос. Так, в лидерах роста – услуги культуры, объем которых вырос на 15,6 %, транспортные – на 10,5 %, туристские и гостиниц и аналогичных средств размещения – на 9 %.



Уровень бедности в 2023 году продолжил снижаться и достиг 8,5 %, или 12,4 млн человек, что является абсолютным минимумом в современной истории России (в 2022 году – 9 % или 13,3 млн человек соответственно). Улучшению ситуации во многом способствовали меры поддержки населения со стороны государства, включая пособия семьям с детьми и расширение программы материнского капитала.

2.9. Благодаря быстрой переориентации внешнеторговых потоков на восток и по мере отлаживания логистических цепочек показатели **платежного баланса** в течение 2023 года постепенно восстанавливались.

Благодаря выходу на новые торговые площадки и действию механизма параллельного импорта удалось нарастить поставки и полностью компенсировать падение **импорта товаров**. По итогам 2023 года его стоимостной объем вырос на 9,7 % до 303,3 млрд долларов США. Одновременно на фоне снижения стоимости энергоресурсов и сокращения физического объема поставок сырья отмечалось существенное сокращение

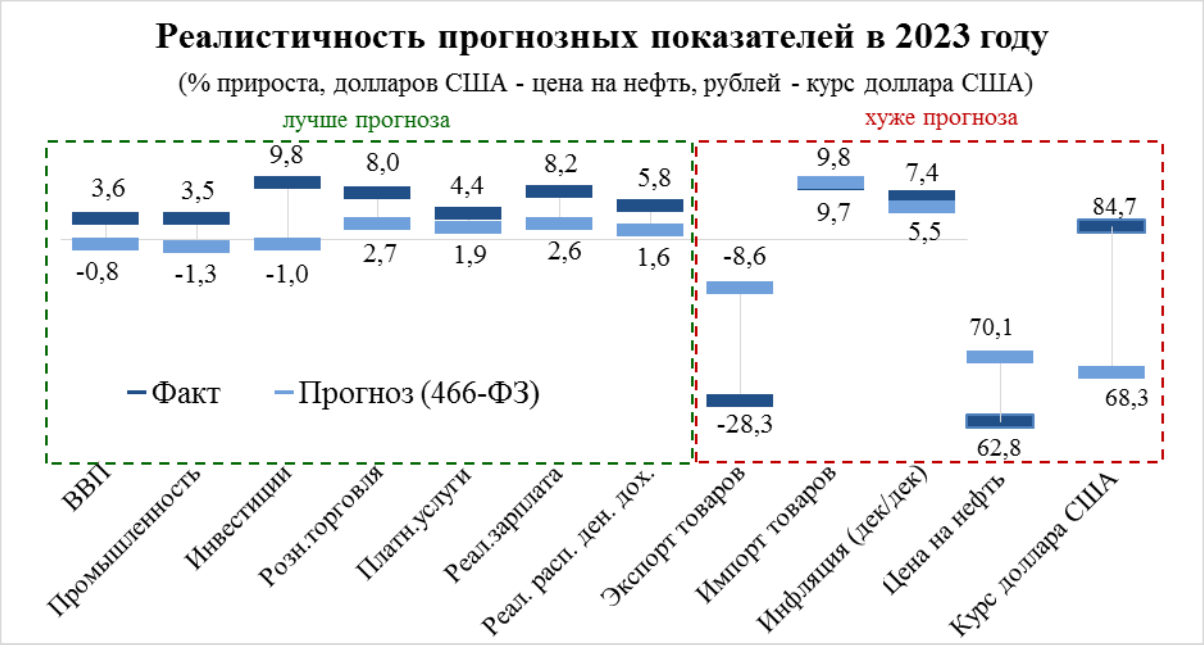
экспорта товаров – на 28,3 % до 424,2 млрд долларов США. В результате роста импорта при сокращении экспорта положительное сальдо **торгового баланса** за год уменьшилось в 2,6 раза до 120,9 млрд долларов США, что в совокупности с выросшим дефицитом внешней торговли услугами (на 53,4 % до 34,1 млрд долларов США) способствовало сокращению счета текущих операций в 4,7 раза до 50,2 млрд долларов США.

Информация об основных показателях внешней торговли приведена в следующей таблице.

Показатель	**2021 год**	**2022 год**	**2023 год**	***Изменение***	
				2023/2022	***2023/2021***
Счет текущих операций, млрд. долларов США	124 953	237 678	50 224	*-78,9%*	*-59,8%*
Профицит торгового баланса, млрд. долларов США	193 114	315 567	120 926	*-61,7%*	*-37,4%*
Экспорт товаров, млрд. долларов США	494 161	592 077	424 223	*-28,3%*	*-14,2%*
Импорт товаров, млрд. долларов США	301 047	276 510	303 297	*9,7%*	*0,7%*

2.10. Прогноз социально-экономического развития российской экономики на 2023-2025 годы, данные которого использовались при формировании Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Прогноз 2023-2025), разрабатывался Минэкономразвития России в середине 2022 года. Высокая степень неопределенности и турбулентные внешние условия ограничивали возможность точного прогнозирования, так как по состоянию на середину 2022 года еще не было полного представления о степени устойчивости российской экономики. В частности, прогнозы сокращения ВВП в течение 2022 года постоянно пересматривались в сторону улучшения и в результате оказались более пессимистичными, чем итоговое значение сокращения ВВП (-1,2 %).

В отношении реалистичности прогнозных показателей на 2023 год можно отметить следующее. Ключевые показатели реального сектора, потребительского спроса и уровня жизни населения по итогам 2023 года показали лучшую динамику, чем прогнозировалось; ВВП показал заметный рост вместо прогнозируемого снижения. В то же время в Прогноз 2023-2025 были заложены значительно более оптимистичные, чем отчетные значения, показатели стоимости цены на нефть, курса рубля, внешней торговли и инфляции. Тот факт, что в сложившихся условиях основные экономические показатели продемонстрировали лучшую динамику по сравнению с прогнозными, свидетельствует об устойчивости российской экономики и ее высоких адаптационных возможностях, которые были активно поддержаны мерами Правительства Российской Федерации и Банка России.



Следует отметить, что прогноз, даже с учетом не всегда высокой точности, необходим для понимания возможных контуров будущего. При условии адекватного отражения имеющегося потенциала экономики, а также внутренней согласованности и обоснованности показателей он является главным инструментом при определении экономической и денежно-кредитной политики. Повысить обоснованность прогноза поможет своевременное обновление методических документов, тщательная проработка гипотез, рисков и согласованности показателей, а также многовариантность прогноза, о чем Счетная палата ежегодно пишет в своих заключениях на проект федерального закона о федеральном бюджете на следующий финансовый год и плановый период.

2.11. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления денежно-кредитной политики, ОНДКП 2023), одобренные Советом директоров Банка России 1 ноября 2022 года, разрабатывались в условиях повышенной неопределенности и усиления санкционного давления.

Прогнозные оценки на 2023 год по основным макроэкономическим показателям (темпы роста ВВП, расходов на конечное потребление домашних хозяйств, валового накопления основного капитала), разрабатываемые в составе Основных направлений денежно-кредитной политики, в базовом сценарии оказались очень пессимистичными как относительно параметров базового варианта Прогноза 2023-2025, так и относительно отчетных статистических данных по итогам 2023 года. Так, Банк России в базовом варианте ожидал снижение темпов роста ВВП в 2023 году на 1-4 %, при этом фактическое значение прироста ВВП по итогам года составило 3,6%. При этом альтернативный сценарий Банка

России «Ускоренная адаптация» в большей степени соответствовал Прогнозу 2023-2025. По мнению Счетной палаты, в отсутствие должной согласованности указанных выше прогнозов, возрастают риски скоординированности в реализации, предусмотренных с учетом этих прогнозов, мер экономической и денежно-кредитной политики.

Основные макроэкономические показатели (прирост в % к пред. году)

Показатели	ОНДКП 2023 от 1 ноября 2022 года		Прогноз 2023-2025	факт
	2023 (прогноз)		2023 (прогноз)	2023
	Базовый	Ускоренная адаптация	Базовый	
Инфляция, в %, декабрь к декабрю предыдущего года	5,0-7,0	3,5-5,5	5,5	7,4
Валовой внутренний продукт	(-4,0)-(-1,0)	(-2,0)-(+1,0)	-0,8	3,6
Расходы на конечное потребление	(-2,5)-(+0,5)	(-1,0)-(-2,0)	1,7	6,6
- домашних хозяйств	(-3,0)-(0,0)	(-1,0)-(+2,0)	2,8	6,5
Валовое накопление	2,5-6,5	8,0-12,0	-0,9	15,8
- основного капитала	(-7,0)-(-3,0)	(-4,0)-0	-1,0	8,8

В то же время Банком России были недооценены инфляционные риски: уже в июле инфляция в годовом выражении превысила целевой ориентир Банка России (4 %), а по итогам декабря составила 7,4 %. Существенное отклонение инфляции от цели потребовало от Банка России проведения более жесткой денежно-кредитной политики – ключевая ставка с начала 2023 года уже повышалась 5 раз (в совокупности на 8,5 процентного пункта).

Динамика ключевой ставки, %

на 01.01.23	с 24.07.23	с 15.08.23	с 18.09.23	с 30.10.23	с 18.12.23
7,50	8,50	12,00	13,00	15,00	16,00

Вслед за ключевой ставкой существенно выросли и процентные ставки по кредитам, особенно для нефинансовых организаций – то есть для реального сектора экономики.

Средневзвешенные процентные ставки по кредитам в рублях в 2023 году, % годовых

Наименование		янв.	фев.	мар.	апр.	май.	июн.	июл.	авг.	сен.	окт.	ноя.	дек.
нефинансовым организациям	до 1 года[7]	9,79	9,54	9,59	9,86	9,83	9,46	9,71	12,24	13,64	14,45	15,25	16,11
	свыше 1 года	8,23	8,95	8,88	9,11	9,09	9,47	9,37	11,24	12,01	12,48	12,46	14,09
физическим лицам	до 1 года[7]	19,53	19,13	18,96	19,48	19,69	19,42	19,04	19,89	20,60	20,94	21,29	21,03
	свыше 1 года	13,18	12,45	12,43	12,45	12,68	12,51	12,33	12,12	12,25	13,37	13,50	13,62

[7] Включая «до востребования».

Необходимо отметить, что темпы роста кредитования в 2023 году, несмотря на ужесточение денежно-кредитной политики и существенное повышение ключевой ставки, оставались высокими. Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам (резидентам и индивидуальным предпринимателям), в рублях и валюте составил 74,4 трлн. рублей (прирост к 2022 году – 12,9 %); объем кредитов, предоставленных физическим лицам – резидентам, в рублях и валюте составил 26,1 трлн. рублей (прирост к 2022 году – 42,9 %).

Дальнейшее длительное сохранение процентных ставок на высоком уровне может негативно отразиться на росте инвестиций и экономики в целом. В своем актуализированном прогнозе от 26 апреля 2024 года Банк России прогнозирует значительное замедление роста валового накопления основного капитала: с 8,8 % за 2023 год до 3-5 % в 2024 году, 0-2 % в 2025 году и 1-3 % в 2026 году.

Кроме того, негативным последствием сохранения высокой ключевой ставки может стать потребность в увеличении расходов на реализацию программ льготного кредитования (как в реальном секторе экономики, так и по ипотечным кредитам) в целях сохранения их доступности для участников таких программ. В результате это может сдерживать, как потребительскую, так и инвестиционную активность населения и бизнеса.

Основной целью денежно-кредитной политики Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, одним из инструментов обеспечения которой является ключевая ставка. Как отмечает Банк России, в изменившихся условиях влияние ключевой ставки на курс рубля становится более опосредованным и продолжительным, а динамика валютного курса определяется в большей степени балансом спроса импортеров на иностранную валюту и предложения иностранной валюты со стороны экспортеров.

Ослабление курса рубля – одна из причин ускорения инфляции в 2023 году, а ужесточение денежно-кредитной политики оказало ограниченную поддержку курсу национальной валюты. В сложившихся условиях Банк России мог бы рассмотреть возможность использования других инструментов денежно-кредитной политики и других регуляторных мер для обеспечения устойчивости рубля.

При принятии решений по денежно-кредитной политике Банк России опирается на разрабатываемый им макроэкономический прогноз. Как уже отмечалось, прогноз на 2023 год в составе ОНДКП 2023 был излишне пессимистичен, но по мере поступления актуальных статистических данных Банк России корректировал свои прогнозные оценки.

Основные параметры прогноза Банка России в рамках базового сценария

Наименование	Основные параметры базовых сценариев на 2023 год (прирост в % к предыдущему году, если не указано иное)				
	ОНДКП 2023 01.11.2022 г.	Среднесрочные прогнозы Банка России в рамках ежеквартальных докладов о денежно-кредитной политике			
		от 10.02.2023	от 28.04.2023	от 21.07.2023	от 27.10.2023
Среднегодовая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за баррель	70	55	55	55	83*
Инфляция (в % декабрь к декабрю предыдущего года)	5,0-7,0	5,0 - 7,0	4,5-6,5	5,0-6,5	7,0-7,5
ВВП	(-4,0)-(-1,0)	(-1,0)-(+1,0)	0,5-2,0	1,5-2,5	2,2-2,7
Расходы на конечное потребление	(-2,2)-(+0,5)	0,5-2,5	3,5-5,5	7,9-9,0	5,6-6,5
домашних хозяйств	(-3,0)-0,0	0,0-2,0	3,5-5,5	6,0-8,0	5,5-6,5
Валовое накопление	2,5-6,5	0,5-3,5	2,5-5,5	3,5-6,5	11,2-12,7
основного капитала	(-7,0)-(-3,0)	(-4,5)-(-1,5)	0,0-3,0	2,0-5,0	7,2-8,7
Экспорт	(-11,5)-(-7,5)	(-2,5)-(+0,5)	(-5,5)-(-2,5)	(-7,0)-(-4,0)	(-10,7)-(-9,2)
Импорт	(-3,5)-(+0,5)	12,5-15,5	8,5-11,5	13,5-16,5	10,2-11,7
Требования банковской системы к экономике в рублях и иностранной валюте, в том числе:	8-13	9-13	10-14	13-17	17-20
- к организациям	7-12	8-,12	9-13	12-16	16-19
- к населению	9-14	10-14	11-15	15-19	20-23

*Цена на нефть «Брент», в среднем за год, долл. США за баррель

Учитывая значимость макроэкономического прогноза в процессе определения ключевой ставки, Банк России оперативно вносит изменения в модельный аппарат, адаптируя его к изменившимся экономическим условиям. При этом вся методическая литература по модельному аппарату Банка России размещена в открытом доступе на официальном сайте организации в сети Интернет.

В целом можно отметить, что, несмотря на то, что Банку России удалось закрепить ключевую ставку в качестве основного индикатора денежно-кредитной политики, инфляционные ожидания населения в условиях повышенной неопределенности все еще значимо зависят от значений курса доллара США к рублю.

2.12. Положения Указа № 309 определяют национальные цели и целевые показатели на период до 2036 года.

Основные социально-экономические показатели, необходимые для достижения поставленных Указом № 309 целей и задач представлены в следующей таблице.

Показатель	Факт 2023 года	Целевое значение 2030 года	Целевое значение 2036 года
Цель 1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи			
Суммарный коэффициент рождаемости	1,41	1,6	1,8
Ожидаемая продолжительность жизни	73,44 года (декабрь 2023)	78	81
Уровень бедности	8,5 %	7 %	5 %
Коэффициент Джини	0,405	0,370	0,350
Минимальный размер оплаты труда	16 242 рубля	≥32 484 рубля	≥35 000 рублей
Цель 6. Устойчивая и динамичная экономика			
ВВП, темп роста	Россия (+3,6 %) > мир - +3,2 %	Выше среднемировых	

Показатель	Факт 2023 года	Целевое значение 2030 года	Целевое значение 2036 года
	ВВП по ППС – шестое место в мире[8]	Четвертое место в мире по ППС	
Производительность труда	-2,8 % к уровню 2022 года	рост	
Уровень безработицы	3,2 %	сохранение низкого уровня снижение структурной безработицы	
Доля импорта товаров и услуг в структуре ВВП	19,1 %	17 %	
Инвестиции в основной капитал	+17,2 % к уровню 2020 года	+60 % к уровню 2020 года	
Доходы населения	Реальные денежные доходы - +5,6 % к уровню 2022 года Реальные располагаемые денежные доходы населения - +5,8 % к уровню 2022 года	устойчивый рост не ниже инфляции	
Пенсии	Реальные начисленные пенсии - +3,3 % к уровню 2022 года	устойчивый рост не ниже инфляции	
Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства	н/д	в 1,2 раза выше роста ВВП	
Капитализация фондового рынка	н/д	66 % ВВП	75 % ВВП
Доля долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений	н/д	40 %	45 %
Плотность роботизации	н/д	вхождение в число 25 ведущих стран мира	
Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров	н/д	+2/3 от уровня 2023 года	
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	н/д	+150 % к уровню 2021 года	
Объем производства продукции агропромышленного комплекса	н/д	+25 % к уровню 2021 года	
Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда	н/д	40 % всех предприятий	
Вовлечение государственных и муниципальных организаций социальной сферы в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда	н/д	100 % всех организаций	
Разрыв в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными субъектами Российской Федерации	н/д		не более двух раз
Доля туристсткой отрасли в	н/д	5 %	

[8] По данным Международного валютного фонда. World Economic Outlook. April 2024.

Показатель	Факт 2023 года	Целевое значение 2030 года	Целевое значение 2036 года
ВВП			
Экспорт туристских услуг	н/д	в 3 раза к уровню 2023 года	
Объем перевозок по международным транспортным коридорам	н/д	≥1,5 раза к уровню 2021 года	
Доля креативных (творческих) индустрий в экономике	н/д	увеличение	

Не все приведенные в Указе № 309 показатели наблюдаются на постоянной основе, и для оценки уровня достижения отдельных целевых показателей предстоит усовершенствовать или разработать методики расчета. Предпочтительно, чтобы утверждение методик расчета показателей было завершено к концу 2024 года. Кроме того, в отношении показателей, по которым ранее не осуществлялось статистическое наблюдение, необходимо запланировать мероприятия по ретроспективному расчету их значений, предусмотрев при необходимости соответствующие финансовые ресурсы. Кроме того, целесообразно предусмотреть разработку целевых показателей Указа № 309 в прогнозе социально-экономического развития на 2025-2027 годы.

3. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», организации его исполнения, а также отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год

3.1. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом законодательно установленных **особенностей**, предусматривающих:

возможность использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований в объеме не более 2 900 млрд. рублей;

установление расчетного объема базовых нефтегазовых доходов в сумме 8 000,0 млрд. рублей на 2023 год и формирование ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов;

увеличение общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе, платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с увеличением размера ставок (сбора), обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль, ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;

перераспределение бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели;

использование средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП при прогнозировании недополученных нефтегазовых доходов;

осуществлениye внутренних заимствований с превышением показателей соответствующей программы до 1 000 млрд. рублей в целях замещения использования средств ФНБ;

предоставление государственных гарантий, не предусмотренных соответствующими программами, на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов;

возможность превышения верхнего предела внутреннего долга, а также ряд других особенностей.

3.2. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и их исполнение за январь – декабрь 2023 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено за 2023 год	
	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	Сумма	% (гр. 5/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд. рублей	132 822,0	141 881,0	149 949,0	172 148,3	114,8
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	5,5	7,4	1,9 п.п.
Доходы, млрд. рублей	22 262,7	25 540,2	26 130,3	29 124,0	111,5
в % к ВВП за соответствующий период	16,8	18,0	17,4	16,9	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	787,3	2 710,8	939,0	822,3	87,6
в % к ВВП за соответствующий период	0,6	1,9	0,6	0,5	x
Расходы, млрд. рублей	23 671,3	25 241,1	29 055,6	32 353,8	111,4
в % к ВВП	17,8	17,8	19,4	18,8	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд. рублей	-1 408,6	299,1	-2 925,3	-3 229,8	110,4
в % к ВВП за соответствующий период	-1,1	0,2	-2,0	-1,9	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2024 года, млрд. рублей	22 946,9	23 526,7	20 697,0	20 812,8	100,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд. долларов США	73,6	71,7	66,6	53,3	80,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд. евро	60,9	58,8	63,4	48,2	76,0
Справочно:					
ненефтегазовые доходы	14 772,9	16 345,6	17 191,3	20 301,8	118,1
ненефтегазовый дефицит	-8 898,4	-8 895,5	-11 864,3	-12 052,0	x
в % к ВВП за соответствующий период	-6,7	-6,3	-7,9	-7,0	x

В 2020–2022 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза**. **Объемы доходов и расходов** федерального бюджета последовательно **увеличивались,** при этом устанавливался как значительный дефицит (в 2020 и 2022 годах), так и незначительный профицит (в 2021 году) федерального бюджета.

Доходы федерального бюджета в 2023 году составили 29 124,0 млрд. рублей, или 111,5 % показателя Федерального закона № 466-ФЗ, расходы – 32 353,8 млрд. рублей, или 111,4 % показателя Федерального закона № 466-ФЗ. Дефицит федерального бюджета составил 3 229,8 млрд. рублей при утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ дефиците в сумме 2 925,3 млрд. рублей.

3.3. Результаты проверки бюджетных полномочий **Минфина России и главных администраторов (администраторов) доходов федерального бюджета** по организации составления и исполнения Федерального закона № 466-ФЗ **в части доходов свидетельствуют о необходимости совершенствования прогнозирования и организации исполнения доходов** федерального бюджета.

3.3.1. В федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) в 2023 году поступило **282 вида (подвида) доходов**, **не учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму **883 723,4 млн. рублей.** Более 85 % указанной суммы приходится на 259 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (289 317,7 млн. рублей)[1], налог на сверхприбыль

[1] Из них прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет в сумме 116 477,4 млн. рублей, доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов – 52 736,4 млн. рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, – 52 632,8 млн. рублей.

(обеспечительный платеж по налогу) (315 496,2 млн. рублей) и налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (154 733,7 млн. рублей).

Прогноз поступления доходов к Федеральному закону № 466-ФЗ (за исключением доходов, получаемых за рубежом) **по 189 видам (подвидам) доходов превышен более чем на 15 %, в то же время по 87 видам (подвидам) доходов поступление составило менее 85 % прогнозируемых сумм.**

В 2023 году из 84[2] главных администраторов доходов федерального бюджета **по 59 главным администраторам** доходов федерального бюджета **отрицательные и положительные** отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны **(более 15 %): от недоисполнения** на **94,6 %** (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, что в основном связано с недопоступлением прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета), на **63,8 %** (ФМБА России, что в основном связано с недопоступлением доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет) и на **63,2 %** (Россельхознадзор, что связано с недопоступлением административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях) **до перевыполнения в 242,4 раза** (Росжелдор, что связано с поступлениями непрогнозируемых прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету), **в 164,2 раза** (Минпросвещения России, в основном за счет поступлений непрогнозирумых доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет и остатков субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, из бюджетов субъектов Российской Федерации), **что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования** доходов федерального бюджета.

3.3.2. Проверка организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета по утверждению методик прогнозирования доходов и приведению утвержденных методик прогнозирования доходов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике

[2] Из 84 главных администраторов доходов по 1 главному администратору доходов (Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом были фактические поступления в 2023 году.

По 1 главному администратору доходов (Ростуризм) прогноз доходов устанавливался, при этом фактические поступления в 2023 году отсутствуют в связи с упразднением Ростуризма (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р о проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма).

прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) показала следующее.

В целях повышения точности прогнозирования доходов постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 1796[3] (далее – постановление № 1796) внесены изменения[4] в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования).

В 2023 году главными администраторами доходов совместно с Минфином России проводилась работа по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями, в том числе с учетом внесенных изменений.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Таким образом, **методики** прогнозирования доходов **должны быть разработаны и утверждены всеми главными администраторами доходов бюджетов вне зависимости от того, является ли он федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией или публично-правовой компанией.**

Из 82 проектов методик прогнозирования доходов, поступивших на согласование, Минфином России **согласованы** проекты методик (проекты изменений в методики) **по 73 главным администраторам доходов** (89 % общего количества главных администраторов доходов, направивших проекты методик на согласование), **направлены замечания** по проектам методик **9 главных администраторов доходов**[5].

Из 73 главных администраторов доходов, проекты методик которых согласованы Минфином России, проект методики **Росздравнадзора (1,4 %) не соответствует** Общим требованиям.

---

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574», вступило в силу 4 ноября 2023 года.

[4] Основные изменения: в случае использования разных методов расчета для прогнозирования разных источников доходов в рамках одного вида доходов алгоритм их применения должен быть однозначно определен в методике; в методике должны быть отражены оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет в случае формирования о ней информации в бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; методика прогнозирования в случае использования при расчете прогнозного объема поступлений данных, получаемых от других органов или организаций, должна предусматривать положения, регламентирующие порядок получения таких данных. Кроме того, установлены отдельные требования к расчету прогнозируемого объема поступлений доходов от государственной пошлины, сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, торгового сбора (подпункт «ж») пункта 7 Общих требований) и утилизационного сбора (подпункт «з») пункта 7 Общих требований.

[5] Из них: Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Росавтодор, Роспотребнадзор, Росимущество, ФАДН России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Анализ 9 проектов методик, по которым Минфином России направлены замечания, показал, что проекты методик **2 главных администраторов доходов не соответствуют** Общим требованиям**, 7 главных администраторов доходов бюджетов – соответствуют** Общим требованиям.

Таким образом, по состоянию на 29 марта 2024 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82), методики прогнозирования поступлений доходов **3 главных администраторов доходов бюджетов не соответствуют** Общим требованиям[6].

Основными нарушениями и недостатками Общих требований являются:

1) **отсутствие** для текущего финансового года **использования** в методике прогнозирования доходов **данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования**[7] (Росздравнадзор)[8];

2) **отсутствие** показателей, предусматривающих учет **ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов**[9]**,** при расчете прогнозного объема поступлений доходов по некоторым источникам доходов (Например, Росавтодор[10]);

3) **отсутствие отражения источников данных соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов** (26 главных администратора доходов)[11]. Кроме того, в проекте методики ФАС России в качестве источника количественных показателей при прогнозировании поступлений государственных

---

[6] По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» по состоянию **на 30 марта 2023 года** из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82), методики прогнозирования поступлений доходов **10 главных администраторов доходов бюджетов не соответствовали Общим требованиям.**

[7] С учетом изменений, внесенных постановлением № 1796;

[8] Пунктом 1.6 общих положений проекта методики прогнозирования поступлений доходов Росздравнадзора (согласован Минфином России письмом от 21 января 2022 г. № 23-06-06/3574) предусмотрено, что прогноз доходов на текущий год осуществляется в соответствии с указанной методикой прогнозирования и при необходимости может корректироваться с учетом данных о фактических поступлениях за истекший период текущего года. При этом формулы расчетов прогноза доходов не содержат показателей, учитывающих корректировки с учетом фактического поступления доходов за истекший период текущего финансового года.

[9] С учетом изменений, внесенных Постановлением № 1796.

[10] По КБК 1 16 11062 01 0000 140 «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», при этом в бюджетной отчетности отражены показатели дебиторской задолженности. Данное нарушение отмечено Минфином России в письме от 21 июля 2023 г. № 23-04-06/68459.

[11] В проектах методик прогнозирования Роснедр, Минтранса России, Росгидромета (в части количественных показателей по государственной пошлине), Минздрава России, Росархива (в части количественных показателей по госпошлине и платным услугам), Росздравнадзора, Верховного Суда Российской Федерации, ФСТЭК России (в части количественных показателей при прогнозировании госпошлины и штрафам), Минсельхоза России (в части количественных показателей по административным штрафам по КоАП РФ и доходам от оказания прочих платных услуг), Россотрудничества, ЦИК России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ГУСП, Росфинмониторинга (в части количественных показателей по административным штрафам), Росрыболовства, Росавтодора, Роспотребнадзора (в части количественных показателей по госпошлине и штрафам), Росаккредитации (в части количественных показателей по госпошлине, доходам от оказания платных услуг и штрафам, прогноз по которым формируется прямым методом расчета), Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации (по всем источникам доходов). По ряду главных администраторов доходов отсутствуют источники показателей, используемых при расчете прогноза поступлений в части доходов, прогноз по которым формируется методом усреднения (из них: Минпросвещения России, МИД России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

пошлин указана форма бюджетной отчетности ФАС России № 0503127, которая не содержит количественных показателей.

Вместе с тем рядом главных администраторов доходов в целях отражения информации об источниках данных в методиках прогнозирования используются следующие формулировки: «информация профильных управлений» или «информация территориальных органов» (Росприроднадзор), «на основании усреднения фактических данных за 3 последних года» (Минздрав России, Ростехнадзор), «основывается на статистических данных не менее чем за 3 года» (Роструд), «по информации, представленной центральным аппаратом Росстата и территориальными органами» (Росстат), «источником данных для расчета прогноза поступлений является бюджетная отчетность за соответствующий отчетный период, оперативные, аналитические данные администратора доходов» (Росалкогольтабакконтроль), «на основании статистических данных» (ФАС России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росреестр), что **не обеспечивает прозрачность в получении исходных данных при прогнозировании доходов**;

4) **прогнозирование государственной пошлины по подвиду дохода 5000** «Уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата» в проектах методик **Минпромторга России, Ространснадзора, Федеральной пробирной палаты**;

5) **отсутствие алгоритмов определения значений или источников данных для корректирующих показателей** (разовые единовременные платежи, разовые факторы, влияющие на увеличение (уменьшение) прогноза поступлений), используемых для расчета прогнозного объема доходов в проектах методик **Росстата, ЦИК России, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минспорта России;**

6) **несоответствие положений методики прогнозирования и алгоритмов (формул) расчетов,** предусматривающих использование при расчете прогноза доходов ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности **(Росавтодор[12]),** что может привести к ситуации, когда в расчете прогноза доходов, произведенном в соответствии с формулами, содержащимися в методике, ожидаемые результаты работы по взысканию задолженности не будут учтены.

С учетом изложенного **Минфину России необходимо совместно с главными администраторами доходов бюджетов завершить работу по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями.**

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях

[12] В проекте методики Росавтодора в описании показателей отражено «при наличии дебиторской задолженности приведенный расчет увеличивается на объем задолженности, ожидаемой к взысканию», при этом данный показатель в формулах не учитывается.

№ 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

3.3.3. Проверка исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета свидетельствует о наличии системных нарушений и недостатков при исполнении федерального бюджета по доходам, обусловленных исполнением не на должном уровне бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, а также недостаточной организацией контроля главными администраторами доходов за исполнением подведомственными администраторами их бюджетных полномочий.

3.3.3.1. В соответствии с правилами осуществления бюджетных полномочий[13] исполнение возложенных на главных администраторов (администраторов) доходов полномочий осуществлялось согласно принятым правовым актам, регламентирующим администрирование доходов бюджетов (далее – Правила № 995).

Правовые акты отдельных главных администраторов доходов, регламентирующие порядок осуществления бюджетных полномочий, имеют недостатки в части полноты отражения положений, необходимых для реализации полномочий администраторов доходов, предусмотренных Правилами, с учетом внесенных изменений[14], актуализации перечня администраторов и источников доходов (из них: **Минприроды России[15], Роснедра[16], Росрыболовство[17], Росархив[18], Федеральное казначейство[19], ФНС России и**

---

[13] Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

[14] Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» в пункт 2 Правил № 995 внесены изменения в части дополнения положений, которые должны содержаться в правовых актах главных администраторов доходов о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений правовые акты главных администраторов доходов о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета должны содержать:

определение порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию) (подпункт «и[2]» пункта 2 Правил № 995);

требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «и[3]» пункта 2 Правил № 995).

[15] Положения приказа Минприроды России от 26 января 2022 г. № 42 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (в редакции приказов Минприроды России от 3 августа 2023 г. № 485 и от 3 ноября 2023 г. № 732) не приведены в соответствие с Правилами № 995: не определен порядок действий при принудительном взыскании администраторами доходов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через органы принудительного исполнения не определен порядок действий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке; не учтено требование об установлении регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – регламент по взысканию задолженности).

[16] Правовые акты Роснедр о наделении территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов не содержат требования об установлении администраторами доходов регламента по взысканию задолженности. Устранено в ходе контрольного мероприятия (приказ Роснедр от 7 марта 2024 г. № 135).

[17] В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил № 995 изменения в приказ Росрыболовства от 4 марта 2022 г. № 116 в части требования об установлении администраторами доходов бюджетов регламента по взысканию задолженности внесены позже установленного срока более чем на 10 месяцев.

[18] В нарушение подпункта «д» пункта 1 Правил № 995 не установлен перечень казенных учреждений, находящихся в ведении Росархива и осуществляющих полномочия администратора доходов.

Росаккредитация[20]).

Полная информация о выявленных нарушениях содержится в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

3.3.3.1.1. Администраторами доходов допущены **нарушения в части разработки и установления регламентов** по взысканию задолженности.

В нарушение пункта 2[21] приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ № 172н, Общие требования к регламенту):

не разработаны и не установлены регламенты по взысканию задолженности (из них: **Минздрав России**, **Минстрой России** (администратор доходов);

не соблюден срок[22] разработки и установления регламентов по взысканию задолженности (18 территориальных управлений **Росрыболовства**, **Роснедра**, территориальные органы **Рослесхоза[23]**, территориальные органы **Росимущества, Росздравнадзор[24], Минфин России** и подведомственные федеральные казенные учреждения, большинство подведомственных **Федеральному казначейству** администраторов доходов[25], центральный аппарат **Росавиации[26]** и 24 из 33 подведомственных администраторов доходов[27], 3 федеральных казенных учреждения, подведомственных **Росморречфлоту[28], Росстат[29]** и подведомственные ему Курскстат и Рязаньстат, **Роспатент[30]** и другие);

регламенты по взысканию задолженности установлены без согласования с главным администратором доходов (отдельные территориальные органы **Федеральной пробирной**

---

[19] В двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, Федеральным казначейством не внесены изменения в приказ об осуществлении бюджетных полномочий (приказ Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 85 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство») в части актуализации перечня источников администрируемых доходов в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2023 г. № 1863-р.

[20] По итогам контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены нарушения при формировании правовых актов главных администраторов доходов бюджетов, допущенные ФНС России и Росаккредитацией.

[21] Администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

[22] До 10 марта 2023 года.

[23] Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу, Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу, Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу, Департамент лесного хозяйства по Центральному федеральному округу, Департамент лесного хозяйства по Южному федеральному округу.

[24] Регламент утвержден приказом Росздравнадзора от 17 марта 2023 г. № 1452 с нарушением установленного срока на 7 дней.

[25] 81 администратор доходов, нарушение срока от 3 до 30 дней.

[26] С нарушением срока на 149 дней.

[27] С нарушением срока от 3 до 181 дня.

[28] ФКУ «Дирекция госзаказчика» с нарушением установленного срока на 25 дней, регламент ФКУ Речводпуть» - на 19 дней, регламент ФГУ «Сайменский канал» не согласован и не утвержден.

[29] С нарушением установленного срока на 112 дней.

[30] Утвержден приказом от 17 марта 2023 г. № 30 с нарушением установленного срока.

палаты[31]**).**

Выявлены факты **несоответствия регламентов** по взысканию задолженности **Общим требованиям к регламенту,** в том числе при согласовании их главными администраторами доходов:

в части полноты состава мероприятий по реализации полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности[32]. Регламент по взысканию задолженности **Роснедр** не содержит мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, и мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке[33]. В Регламенте по взысканию задолженности **Федерального казначейства** не предусмотрено мероприятие по контролю за своевременной передачей документов для отражения в бюджетном учете структурному подразделению администратора доходов, осуществляющему ведение бюджетного учета (централизованной бухгалтерии)[34]. Аналогичные положения отсутствуют в регламентах подведомственных Федеральному казначейству администраторах доходов (устранено в ходе контрольного мероприятия)[35];

в части установления сроков реализации каждого мероприятия[36] **(МРУ Пробирной палаты России по ЮФО)**;

в части определения перечня структурных подразделений (сотрудников), ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам[37] (**МРУ Пробирной палаты России по ДФО**);

в части установления порядка обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями администратора доходов, а также структурными подразделениями администратора доходов с подразделениями, осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета либо с уполномоченной организацией[38] **(МРУ Пробирной палаты России по СКФО)**. Кроме того, регламент, утвержденный **ФКУ «ЦОКР»,** содержит ссылки на утративший силу документ[39] (устранено в

---

[31] МРУ Пробирной палаты России по ЮФО, МРУ Пробирной палаты России по ДФО, МРУ Пробирной палаты России по СКФО.
[32] Пункты 2, 3, 4 Общих требований к регламенту.
[33] Установлены абзацем четвертым подпункта «а» пункта 3, абзацем пятым пункта 4 Общих требований к регламенту.
[34] В нарушение подпункта «а» пункта 3 (абзац шестой) Общих требований к регламенту.
[35] УФК по Республике Адыгея, УФК по Республике Алтай, УФК по Республике Башкортостан, УФК по Республике Бурятия, УФК по Республике Карелия, УФК по Забайкальскому краю, УФК по Курской области, УФК по Омской области, УФК по Орловской области, УФК по Рязанской области, УФК по Сахалинской области, УФК по Свердловской области, УФК по Смоленской области, УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу, УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, ФКУ «ЦОКР», МКРУ, МОУ и др.
[36] Подпункт «б» пункта 2 Общих требований к регламенту.
[37] Подпункт «в» Общих требований к регламенту.
[38] Подпункт «г» пункта 2 Общих требований к регламенту)
[39] Приказ ФКУ «ЦОКР» от 31 мая 2022 г. № 568 «Об организации и ведении бюджетного учета в федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», находящегося в ведении Федерального казначейства, по осуществлению функций распорядителя, получателя средств федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета» утратил силу в связи с изданием приказа ФКУ «ЦОКР» от 14 июля 2023 г. № 760.

ходе контрольного мероприятия).

Также по итогам контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены нарушения в части разработки и установления регламентов по взысканию задолженности, допущенные главными администраторами доходов (из них: **Росаккредитацией, ФТС России, ФНС России, Минтрансом России, Росстандартом, Россотрудничеством)**.

Полная информация о выявленных нарушениях содержится в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

3.3.3.2. Проверка работы, проведенной в 2023 году Минфином России по подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показала следующее.

В 2023 году Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов бюджетов по формированию и актуализации источников доходов[40].

При этом **перечень источников доходов сформирован не в полном объеме[41]**.

В перечне отсутствуют источники доходов, администрируемые ФАДН России.

В перечень включено 9 источников доходов, администрируемых ППК «Единый заказчик в сфере строительства». При этом **по указанным источникам отсутствуют наименования источников доходов,** в сведениях о нормативных правовых актах (НПА) во всех областях регулирования НПА (правовые основания возникновения источников доходов, порядок исчисления суммы платежа, в том числе порядок определения базы для исчисления суммы платежа, размер (ставка) платежа, особенности его определения, срок и особенности уплаты платежа, нормативы отчислений в бюджеты, условия и порядок возврата платежа, наделение законом субъекта представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по установлению дополнительных нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) указан Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Вместе с тем в перечень включено 12 источников доходов, администрируемых Россвязью, 10 источников доходов, администрируемых Роспечатью, и 16 источников доходов, администрируемых Ростуризмом, в то время как в соответствии с указами

[40] В соответствии с письмами Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 23-06-06/39044, от 27 июля 2023 г. № 23-06-06/70477, от 20 октября 2023 г. № 23-06-06/100152, от 1 декабря 2023 г. № 23-06-12/116190.

[41] По состоянию на 14 марта 2024 года.

Президента Российской Федерации[42] **Россвязь, Роспечать и Ростуризм упразднены.**

Приказами Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н[43] и от 1 июня 2023 г. № 80н[44] утверждены коды подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Вместе с тем 9 главных администраторов доходов бюджетов не актуализировали в перечне информацию по кодам бюджетной классификации.

Выборочной проверкой информации, содержащейся в перечне, **по прочим неналоговым доходам** выявлено **10 источников доходов, по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее – КоАП РФ), **– 11 источников доходов** и **по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба) – 3 источника доходов,** по которым в сведениях о нормативных правовых актах **указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.**

Выявлено **58 источников доходов по административным штрафам, установленным** КоАП РФ, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на названный Кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к административной ответственности. Данная информация отражена в таблице 5 приложения № 1 к Заключению Счетной палаты. Кроме того, выявлено **5 источников доходов по штрафам, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации** (далее – УК РФ)**,** по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на УК РФ, положения которого регулируют вопросы привлечения к уголовной ответственности.

Таким образом, перечень сформирован не в полном объеме, информация, содержащаяся в нем, актуализирована не в полном объеме, что не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (далее – постановление № 868).

Кроме того, проверкой правильности формирования главными администраторами

---

[42] Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» и Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 59 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности».

[43] «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

[44] «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

доходов в ГИИС «Электронный бюджет» и направления сведений для включения в перечень источников доходов выявлены следующие нарушения подпункта «б» пункта 12 правил, утвержденных постановлением № 868:

Минфином России в перечень источников доходов не включено 5 источников доходов, закрепленных за департаментами Минфина России и Гохраном России, осуществляющими полномочия администраторов доходов, при этом включено 5 источников доходов, которые отсутствуют в приказах Минфина России по администрированию доходов. Кроме того, выявлены отдельные случаи несоответствия наименований источников доходов в перечне и приказах Минфина России по администрированию, а также указание Налогового кодекса Российской Федерации в качестве правового основания образования источников доходов по КБК 1 13 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета»[45].

В перечне источников доходов **ФАС России** по ряду источников[46] указаны правовые основания возникновения источника доходов не в соответствии с пунктами 46, 47 и 54 приложения № 2 к приказу ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1109а/19[47].

Также по итогам контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены нарушения при формировании главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет» и направлении сведений для включения в перечень источников доходов, допущенные **ФНС России** и **Росаккредитацией**.

Полная информация о выявленных нарушениях содержится в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

3.3.3.3. Проверкой установлены **факты нарушений в части осуществления начислений, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.**

В 2023 году территориальными органами **Росстата**[48] **не осуществлены мероприятия по взысканию просроченной дебиторской задолженности** в размере 9,3 млн. рублей. Так, при опубликовании в журнале «Вестник государственной регистрации» сведений о принятии решения о ликвидации юридического лица, а также решения регистрирующего органа

---

[45] Отражено в письме Минфина России, направленном в адрес главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от 30 декабря 2023 г. № 23-06-06/128632;

«Поступления от возмещения расходов на выплату пособий на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000146 00000001 1 23 0004);

«Поступление от возмещения затрат по актам проверок контрольных органов» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000258 00000001 1 23 0003);

«Возврат суммы излишне уплаченных налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафа» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000262 00000001 1 23 0003).

[46] Коды вида доходов 161 1 16 07010 01 9000 140, 161 1 16 07090 01 9000 140 (уникальные номера реестровой записи 1 16 01 0 518 000092 00000001 1 23 0002, 1 16 01 0 521 000113 00000001 1 23 0002), 1 16 10121 01 0001 140 (уникальный номер реестровой записи 1 16 01 0 541 000199 00000001 1 23 0002).

[47] «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

[48] Краснодарстатом, Астраханьстатом, Крымстатом, Петростатом, Удмуртстатом, Тюменьстатом, Туластатом, Амурстатом, Башкортостанстатом, Новосибирскстатом, Свердловскстатом.

о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ перечисленные территориальные органы Росстата в срок не направили в регистрирующий орган и в ликвидационную комиссию требования о взыскании дебиторской задолженности.

Кроме того, **Росстат не воспользовался правом требования уплаты неустойки,** предусмотренным условиями государственных контрактов, путем удержания не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафа, пени) на общую сумму 0,6 млн. рублей из суммы, подлежащей выплате поставщику (подрядчику, исполнителю) или из суммы обеспечения исполнения контракта.

Минфином России (как администратором доходов) **не осуществлено уточнение кода бюджетной классификации 15 платежных поручений** на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, поступивших в период с 28 ноября по 29 декабря 2023 года, на общую сумму 7,7 млн. рублей.

Территориальными органами **Росимущества не произведено уточнение платежей,** поступивших на ненадлежащие коды бюджетной классификации, на общую сумму 2,1 млн. рублей[49], а также допущено 7 нарушений сроков подготовки уведомлений по уточнению платежа на общую сумму 1,3 млн. рублей[50] (превышение установленного срока составило от 76 до 506 рабочих дней). Кроме того, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай при заключении договоров на компенсацию затрат федерального бюджета по коммунальным услугам по 7 контрагентам указало для зачисления доходов ненадлежащий код бюджетной классификации, что привело к завышению в бюджетном учете дебиторской задолженности и кредиторской задолженности на различных счетах на сумму поступивших доходов 0,3 млн. рублей.

В 2023 году территориальными органами Росимущества[51] **не на должном уровне осуществлялась проверка информации о поступлениях на полноту и достоверность представленных сведений,** в результате были уточнены платежи, поступившие в 2019–2021 годах, на общую сумму 2,3 млн. рублей с нарушением сроков от 740 до 1 167 дней.

Также по итогам контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены другие нарушения, свидетельствующие об исполнении не на должном уровне отдельных бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета и недостаточной организации контроля главными администраторами доходов за исполнением подведомственными администраторами их бюджетных полномочий, допущенные

[49] ТУ Росимущества в г. Москве, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), МТУ в Тюменской области, ХМАО–Югре, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай.

[50] ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), ТУ Росимущества в Ставропольском крае, ТУ Росимущества в Республике Северная Осетия–Алания.

[51] ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Московской области, МТУ в Тюменской области, ХМАО–Югре и Ненецком АО, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай.

Росавтодором, Минцифры России, а также **налоговыми и таможенными органами** в части администрирования доходов от уплаты налогов и таможенных платежей.

Территориальными органами **Росимущества**[52] **необоснованно предоставлена рассрочка по 2 договорам** купли-продажи недвижимого имущества, включая земельные участки, в том числе по одному из них рассрочка предоставлена на 10 лет, при этом законодательно[53] установлено, что рассрочка оплаты федерального недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение, составляет 5 лет и осуществляется, за исключением земельных участков, что привело к непоступлению в доход федерального бюджета в 2023 году 97,9 млн. рублей.

Полная информация о выявленных нарушениях содержится в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

3.3.3.4. Бюджетные полномочия в части признания безнадежной к взысканию задолженности осуществлялись отдельными администраторами не на должном уровне.

Отдельными территориальными органами **Федерального казначейства** не соблюдены требования Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[54] (далее – Порядок № 7н):

в части наличия оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, установленных пунктом 2 Порядка № 7н (УФК по Тверской области дебиторская задолженность в сумме 42,7 тыс. рублей), образовавшаяся в результате хищения 5 мониторов, признана безнадежной к взысканию на основании установления факта отсутствия физического лица для взыскания задолженности и истечения сроков давности уголовного преследования, не предусмотренных указанным пунктом, и списана с забалансового счета[55];

в части подтверждения оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет соответствующими документами, определенными пунктом 3 Порядка № 7н (УФК по Курганской области дебиторская задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей), принятая в рамках ликвидационных мероприятий от упраздненного Росфиннадзора, признана безнадежной к взысканию на основании

---

[52] ТУ Росимущества в городе Москве и МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия.

[53] Пункт 4^2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества».

[54] Утвержден приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н.

[55] Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, задолженность восстановлена в учете.

истечения срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания и истечения 5 лет с момента образования задолженности без подтверждающих документов и списана с забалансового счета[56];

в части отражения в актах о признании безнадежной к взысканию задолженности всех сведений, установленных пунктом 10 Порядка № 7н (Межрегиональное Контрольно-ревизионное УФК, УФК по Краснодарскому краю, УФК по Республике Башкортостан, УФК по Омской области, УФК по Свердловской области)[57].

При принятии решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет отдельными территориальными органами **Росимущества** нарушались требования Порядка принятия Росимуществом и его территориальными органами решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет[58]:

ТУ Росимущества в Иркутской области приняло неправомерное решение о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 1,4 млн. рублей[59] при отсутствии документов, подтверждающих сведения о ликвидации контрагентов, а также при наличии оснований к дальнейшему взысканию списанной дебиторской задолженности (рассмотрение в 2024 году в арбитражных судах дел о привлечении к субсидиарной ответственности руководителей указанных обществ);

ТУ Росимущества в Московской области приняло решение о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 423,0 млн. рублей при наличии постановлений судебного пристава об окончании исполнительного производства в связи с возвращением взыскателю исполнительного документа о взыскании задолженности только на часть задолженности в сумме 247,2 млн. рублей[60].

Минпросвещения России не принято решение об отнесении дебиторской задолженности по доходам в общей сумме 10,0 млн. рублей[61], по которой по состоянию на 1 января 2023 года истек срок исковой давности к сомнительной задолженности и о списании ее с балансового учета[62].

Кроме того, УФК по Республике Ингушетия и ТУ **Росимущества** в г. Москве при формировании актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в

---

[56] Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, задолженность восстановлена в учете.

[57] В акте МКРУ не указан КПП и основной государственный регистрационный номер налогоплательщика; в актах УФК по Краснодарскому краю, УФК по Республике Башкортостан и УФК по Свердловской области – основной государственный регистрационный номер налогоплательщика - организации; в акте УФК по Омской области – ИНН физического лица.

[58] Утвержден приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450.

[59] По договору купли-продажи древесины в сумме 1,3 млн. рублей и задолженности по штрафам за ненадлежащее исполнение условий контракта в сумме 0,1 млн. рублей.

[60] Задолженность по арендной плате и пеням.

[61] По счету 209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в общей сумме 9,7 млн. рублей и по счету 209.71 «Расчеты по ущербу основным средствам» в общей сумме 0,3 млн. рублей.

[62] Акт о результатах инвентаризации от 3 февраля 2023 г. №1, инвентаризационные описи от 1 января 2023 года № 00ИК-000008, № 00ИК-000003.

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не соблюдены положения приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н[63] в части применения унифицированной формы 0510436 «Акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам». Протокол заседания Комиссии по поступлению и выбытию активов **Минкультуры России** о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет на общую сумму 272,8 млн. рублей и списании с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» не утвержден заместителем Министра культуры Российской Федерации[64].

3.4. Проверка бюджетных полномочий **Минфина России и главных распорядителей средств федерального бюджета** по организации составления и исполнения Федерального закона № 466-ФЗ **в части расходов** показала следующее.

Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена Министром финансов Российской Федерации 7 декабря 2022 года, сформирована в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и лимитах бюджетных обязательств (ЛБО) за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Утверждено сводной росписью на 1 января 2024 года	Утверждено ЛБО на 1 января 2024 года	Разница показателей сводной росписи и ЛБО	Распределено ЛБО на 1 января 2024 года	% распределения
1	2	3 (гр.1 – гр. 2)	4	5
32 967 517,1	30 937 301,0	2 030 216,1	30 895 943,3	99,9

По 25 главным распорядителям (26,6 % общего количества) ЛБО на 2023 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 97,6 % до 99,9 % доведенного объема, по 67 главным распорядителям (71,3 %) – на уровне 100 %. По Ростуризму объем распределенных ЛБО составил 18,2 %.

Одной из причин неполного распределения ЛБО является отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих расходование средств федерального бюджета.

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 января 2024 года составляет **300 049,4 млн. рублей**, что на 100 327,2 млн. рублей, или на 25,1 %, меньше аналогичного значения в 2022 году.

3.4.1. Выполнение бюджетных полномочий в части ведения сводной бюджетной росписи, а также утверждения лимитов бюджетных обязательств осуществлялось Минфином

---

[63] «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

[64] Пункт 3.6 Порядка принятия Минкультуры России решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Минкультуры России от 30 июня 2016 г. № 1485.

России не в полном соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

В ходе проверки установлено, что Минфином России утверждались лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества (по отдельным объектам Росрыболовства, Минтранса России, Росавиации), **по которым отсутствовал принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений** и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества, что **не соответствует подпункту 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.**

Установлены факты внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись по предложениям главных распорядителей, **которые не в полной мере соответствуют требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.**

Так, по предложениям Роспотребнадзора Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году[65].

Анализ материалов, приложенных в ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Реестр документов ГРБС» показал, что увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось в том числе в целях исполнения бюджетных обязательств по государственному контракту, заключенному после 1 декабря отчетного финансового года, что не соответствует требованиям пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – постановление № 1496)[66].

3.4.2. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Минфин России обеспечивает соблюдение** главными распорядителями средств

[65] КБК 141 0907 0140390059 243

[66] В соответствии с пунктом 4 положения, утвержденного постановлением № 1496 Минфин России на основании предложений главных распорядителей вносит изменения в сводную бюджетную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

федерального бюджета **соответствия обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета установленным требованиям**. Минфином России указанные полномочия реализованы не в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2023 года сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на 20,4 млн. рублей больше утвержденных показателей сводной бюджетной росписи, на 2024 год превышение показателей ОБАС составило 21,5 млн. рублей, на 2025 год – 22,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на **3 784,9 млн. рублей** больше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели обоснований бюджетных ассигнований не были приведены в соответствие с показателями, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по 4 главным распорядителям средств федерального бюджета.

В ходе проверки установлено, что Минфином России согласованы представленные Минздравом России и Минпросвещения России обоснования бюджетных ассигнований на предоставление консолидированных субсидий, единых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в которых бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию, приобретение) объектов капитального строительства (недвижимого имущества) не были отражены в составе расходов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Вследствие этого **расходы Минздрава России на строительство (реконструкцию) объектов медицинских организаций** в объеме на 2023 год 39 297,8 млн. рублей, на 2024 год – 44 778,2 млн. рублей, на 2025 год – 53 667,1 млн. рублей и **Минпросвещения России на создание новых мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования**, которые содержат расходы на строительство объектов общеобразовательных и дошкольных организаций в рамках федеральных проектов «Современная школа» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», в объеме на 2023 год 124 974,4 млн. рублей, на 2024 год – 117 194,2 млн. рублей, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках консолидированных субсидий **не были включены в Федеральную адресную инвестиционную программу** на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что не соответствует пункту 1 статьи 179^{1} Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 25 декабря 2023 года), и в

сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, а также об их изменении.

3.4.3. В ходе проверки установлены факты несоблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (например, по Росморречфлоту, Минцифры России, Минэкономразвития России, ФМБА России).

3.4.4. Результаты проверок осуществления бюджетных полномочий главными распорядителями средств федерального бюджета, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **в части ведения реестра расходных обязательств, составления, утверждения и ведения бюджетных росписей, а также бюджетных смет казенных учреждений** показали следующее.

3.4.4.1. В соответствии с пунктом 6.6 Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов **не допускается приведение в качестве нормативного правового акта** федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, писем, протоколов, стенограмм, решений, соглашений и иных документов.

В реестре расходных обязательств по **Минэнерго России**[67] в качестве нормативного правового акта первого уровня **указан проект распоряжения** Правительства Российской Федерации о выделении Министерству энергетики Российской Федерации в 2023 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По **Росморречфлоту**[68] в качестве нормативного правового акта первого уровня указано распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2351-р; по **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»**[69] – распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 3455-р.

В соответствии с пунктом 6.14 Методических рекомендаций не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера.

По **Минстрою России**[70], **ГФС России**[71] в качестве нормативного правового акт второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря

[67] КБК 022 0402 3020167606 811.
[68] КБК 110 0801 1140392501 611.
[69] КБК 727 0706 4520194010 414.
[70] КБК 069 0501 052015Р600 523, КБК 069 0501 052015Р610 523.
[71] КБК 089 0314 9790092501 242, КБК 089 0314 9790092501 244, КБК 089 0314 9790092501 247.

2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» (подпункты «в» и «г» пункта 4), которое не устанавливает правовые основания для принятия расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований в 2023 году.

По **Росморречфлоту** КБК (110 0801 1140392501 611) указана ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

По **Минтрансу России** КБК (103 0409 24 2 04 65150 823) не указан нормативный правовой акт второго уровня (должно быть указано постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1127 «Об утверждении Правил предоставления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании»).

3.4.4.2. В нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи должны быть внесены главным распорядителем в срок, не превышающий 3-х рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, **Минприроды России, Минздравом России, Росрыболовством, ФАС России** изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств внесены с нарушением срока от 1 до 91 рабочего дня.

3.4.4.3. Отдельными главными распорядителями **не соблюдались общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений**[72] (далее – Общие требования), требования Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений[73] (далее – Порядок), а также требования Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства[74] (далее – Порядок учета обязательств).

В нарушение Общих требований, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению лимитов бюджетных обязательств, отдельные изменения в показатели бюджетных смет

[72] Утвержден приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.
[73] Утвержден приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н.
[74] Утвержден приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н.

центральных аппаратов **Минздрава России, Росжелдора, Роснедр, ФНС России, Минэкономразвития России,** территориальных органов **Ространснадзора, Росздравнадзора, Росрыболовства, Росстата, ФАС России, Росимущества, Росстандарта,** подведомственных учреждений **Росавиации, Росморречфлота, Роспотребнадзора** утверждались с нарушением установленного срока от 1 до 230 рабочих дней.

В нарушение Порядка, согласно которому внесение изменений в показатели бюджетной сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, **Минфином России, отдельными территориальными органами ФНС России, Ространснадзора** внесение изменений в показатели бюджетной сметы на 2023 год осуществлялось после завершения финансового года.

Минприроды России как получателем бюджетных средств итоговые изменения в бюджетную смету на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) утверждались при отсутствии соответствующих изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.

Росстатом, Росреестром, Минэкономразвития России сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании государственных контрактов, сформированы с нарушением установленных Порядком учета обязательств сроков от 1 до 9 рабочих дней.

3.4.5. По результатам внешней проверки установлены факты **неэффективного расходования средств** федерального бюджета (из них: Минприроды России, Росводресурсы, Россельхознадзор, Минтранс России, Росавиация, Росморречфлот, Роспотребнадзор, Росалкогольтабакконтроль, Минцифры России).

Так, ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» были оплачены работы по текущему ремонту отдельных помещений цокольного этажа здания в сумме 0,5 млн. рублей, при этом в соответствующих помещениях при проведении капитального ремонта цокольного этажа в течение одного года были произведены демонтаж, перепланировка и ремонтные работы.

3.5. Проверка отдельных бюджетных полномочий Минфина России, Федерального казначейства, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по организации исполнения Федерального закона № 466-ФЗ в части источников финансирования дефицита федерального бюджета показала следующее.

3.5.1. Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов первоначально **утверждена в абсолютных суммах** по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи и

соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 466-ФЗ, по видам источников финансирования дефицита в статьях 6, 11, 15, 17 и в приложениях 36, 38 к Федеральному закону № 466-ФЗ.

При этом в Федеральном законе № 466-ФЗ источники финансирования дефицита федерального бюджета приведены **без указания соответствующих им кодов бюджетной классификации**.

Кроме того, **прогнозные объемы привлечения внутренних источников**[75] по статьям классификации источников финансирования дефицита Федеральным законом № 466-ФЗ **не утверждены** и определяются расчетно исходя из утвержденных разниц между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников.

Вместе с тем **при изменении** сводной бюджетной росписи в части бюджетных ассигнований на **погашение** ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, **прогнозная сумма привлечения** указанных ценных бумаг согласно годовому отчету об исполнении федерального бюджета по форме 0507011[76] **не изменяется**. Таким образом, в отчетности прогнозная **разница** между привлечением и погашением по указанному виду источников **не соответствует показателю, утвержденному** Федеральным законом № 466-ФЗ.

3.5.2. В рамках проверки исполнения Минфином России полномочий по **составлению и ведению сводной бюджетной росписи** федерального бюджета выявлен **ряд недостатков.**

Сводной бюджетной росписью **на 1 января 2023 года** средства, предусмотренные частью 1 статьи 11 Федерального закона № 466-ФЗ на предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд. рублей **на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**, **отражены по коду** классификации источников финансирования дефицита бюджета[77] **без детализации до кода подвида источника**[78]**, предусмотренного приказом Минфина России № 75н**[79]**, до утверждения Федерального закона № 466-ФЗ**.

При этом согласно пункту 4 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной росписи **должны соответствовать федеральному закону** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие

---

[75] За исключением поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, которые предусмотрены пунктом 2 статьи 17 Федерального закона № 466-ФЗ.

[76] Форма 0507011 «Отчет об исполнении федерального бюджета».

[77] 01 06 05 02 01 **0000** 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации».

[78] 01 06 05 02 01 **2700** 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (**бюджетные кредиты,** предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации **на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**)».

[79] Приказ Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – приказ Минфина России № 75н).

с Федеральным законом № 466-ФЗ в части бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Минфин России 10 марта 2023 года справками[80] об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов **внес изменения** с указанием кода вида изменения 234.

Код вида изменений 234 утвержден для изменений, вносимых в случае **перераспределения** бюджетных ассигнований **между видами источников**[81] финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Вместе с тем осуществленная Минфином России **детализация до подвида кода классификации источников** финансирования дефицитов бюджетов **не предусматривает перераспределение между видами источников** финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, **и не относится** к коду вида изменения 234.

Такой подход к присвоению кодов вида изменения **снижает прозрачность отражения источников финансирования дефицита федерального бюджета.**

Кроме того, Счетная палата отмечает, что бюджетные ассигнования на **погашение обязательств за счет прочих источников** внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан) в сводной бюджетной росписи на 1 января 2023 года утверждены до **подвида источника** финансирования дефицитов бюджетов[82].

Важно отметить, что статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не установлен уровень детализации кода классификации источников** финансирования дефицита бюджета, утверждаемый в показателях сводной бюджетной росписи, который, в свою очередь, **предусмотрен по расходам** пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.5.3. В рамках проверки исполнения главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета **бюджетных полномочий**, предусмотренных статьей 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **установлены следующие факты ненадлежащего исполнения** отдельных **бюджетных полномочий** администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

---

[80] № 1-12-092/0115 и № 1-12-092/0116.

[81] Согласно приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» к коду вида источников финансирования дефицита относятся 14–20 разряд, в которые входят подвиды (14–17 разряды) и аналитическая группа вида (18–20 разряды).

[82] 100 01 06 06 00 01 **0001** 810 и 092 01 06 06 00 01 **0001** 810.

В ходе проверки в Минфине России выявлено, что возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (код источника 092 01 06 05 02 01 2500 640), от Минфина Республики Тыва[83] и Минфина Забайкальского края[84] на общую сумму 81,4 млн. рублей отражен по несоответствующему коду классификации источников (092 01 06 05 02 01 5002 640) в связи с ошибочно указанным кодом в платежных документах[85], что привело к искажению данных на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета на сумму 81,4 млн. рублей и, соответственно, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127[86] по главе 092) на 1 января 2024 года и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (форма по ОКУД 0507011) на 1 января 2024 года.

В ходе проверки в Росимуществе выявлено, что **в нарушение Порядка** формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения[87] Территориальное управление Росимущества в городе Москве **отразило средства от продажи доли в ООО «ПК Грин» в сумме 1,3 млн. рублей по статье классификации доходов вместо надлежащей статьи классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета**.

Минфином России и Росимуществом как главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета не организована работа по уточнению платежных документов и (или) по информированию указанных финансовых органов субъектов Российской Федерации о необходимости уточнения платежных документов.

Кроме того, представленная Росимуществом в Счетную палату отчетность по форме 0508032 «Сведения о поступлениях от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» оформлена с нарушением требований, предусмотренных Порядком составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату[88].

3.6. Анализ принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, показал следующее.

---

[83] По соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/-06-1034.

[84] По соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1042.

[85] От 30 ноября 2023 г. № 831536 и от 27 ноября 2023 г. № 551974.

[86] Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

[87] Утвержден приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н.

[88] Утвержден приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации».

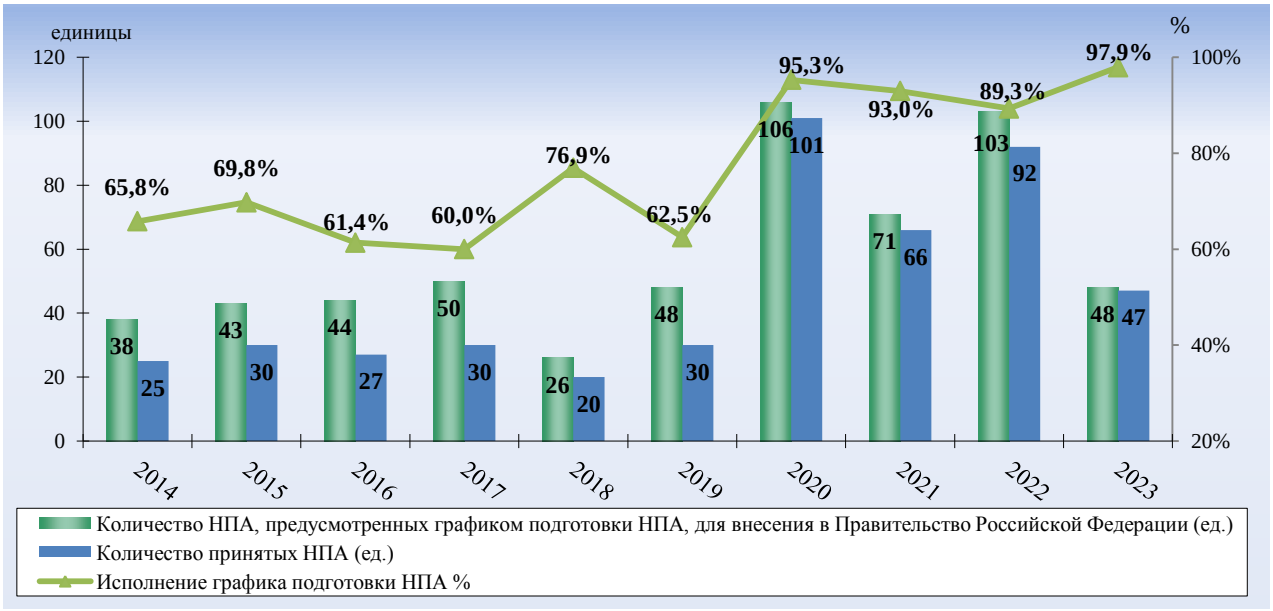
3.6.1. В соответствии с графиком подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА, НПА) необходимо подготовить проекты 63 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 466-ФЗ необходимо принять **59 НПА,** в том числе до начала финансового года – **48 НПА** и в 2023 году – **11 НПА.**

Следует отметить, что по **3 НПА** были приняты решения **о продлении срока внесения** проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 1 НПА[89] срок продлевался **на 168 дней** (с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года).

До начала финансового года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком их подготовки (с изменениями). Таким образом, **до начала финансового года не принят проект 1 НПА** со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года, который утвержден 15 февраля 2023 года.

По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 59 НПА (100 %).

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что по 11 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 30 до 34 дней (ответственные исполнители: Минздрав России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтруд России, Росреестр). Кроме того, **4 НПА** приняты **по**

[89] Пункт 28 графика подготовки НПА «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агробиотехнопарков в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий».

истечении от 46 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минфин России).

Так, Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробиотехнопарков) в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий (срок внесения в Правительство Российской Федерации продлевался на 168 дней – с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2023 г. № 1007, то есть спустя 49 дней после продленного срока. Сводной росписью на 2023 год на предоставление указанной субсидии первоначально предусмотрено 1 755,0 млн. рублей, которые по состоянию на 2 октября 2023 года были сокращены на 720,0 млн. рублей. Расходы в объеме 1 035,0 млн. рублей не осуществлялись.

3.6.2. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. снято с контроля 4 пункта графика подготовки НПА (пункты 10, 11, 57 и 61).

Так, пунктом 10 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в приложение № 34 к государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» в части уточнения **методики расчета распределения объемов субсидий** между бюджетами субъектов Российской Федерации (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2023 г. № 253 внесены изменения в приложение № 34 к указанной госпрограмме, в соответствии с которыми Минцифры России предоставлено право вносить **изменения в размер субсидий** на основании обращений субъектов Российской Федерации об изменении значения результата использования субсидии и (или) уменьшения стоимости реализации проекта.

Пунктом 11 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить,

что **бюджетные ассигнования** на предоставление указанной субсидии **уменьшены в полном объеме** на 3 399,6 млн. рублей и направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Пунктом 57 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» без указания цели изменений (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 декабря 2022 года, ответственный исполнитель – Росархив). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 807 постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 (с изменениями) **признано утратившим силу**.

Пунктом 61 предусматривалась подготовка НПА «Об утверждении Правил предоставления **субсидии** из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат производственного объединения «Полет» − филиала акционерного общества «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», г. Омск, в целях организации серийного замкнутого производства ракеты-носителя «Ангара» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель − Госкорпорация «Роскосмос»). Следует отметить, что на реализацию мероприятия «Техническое перевооружение ПО «Полет» для организации серийного замкнутого производства РН «Ангара», которое осуществляется в рамках федерального проекта «Создание (модернизация, техническое перевооружение) производственно-технологической базы организаций ракетно-космической промышленности в обеспечение развития космической деятельности» госпрограммы «Космическая деятельность России» сводной росписью предусмотрено предоставление **взноса** в уставный капитал АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева». В связи с изложенным разработка указанных правил о предоставлении **субсидии не требуется.**

3.6.3. Графиком подготовки НПА предусмотрено **32 пункта о внесении изменений в нормативные акты без указания цели изменения**. При этом по ряду НПА отмечается неоднократное внесение изменений в течение года.

Так, пунктами 7, 8 и 22 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в **Правила** предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», **Правила** предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и

обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов, **Правила** предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования.

В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 9 статьи 6 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам. Следует отметить, что в указанные правила изменения вносились неоднократно: в **Правила** предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 28 сентября 2022 года и 12 мая 2023 года, **Правила** предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов – 15 декабря 2022 года, 30 июня 2023 года и 9 декабря 2023 года соответственно, **Правила** предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования – 2 декабря 2022 года, 16 февраля 2023 года, 26 апреля 2023 года, 27 июля 2023 года.

Пунктами 9 и 19 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений и в **госпрограммы** «Информационное общество» и «Развитие образования». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании **части 1 статьи 10** Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что изменения в указанные госпрограммы вносились неоднократно: в **госпрограмму** «Информационное общество» – 1 ноября 2022 года, 23 ноября 2022 года, 25 ноября 2022 года, 17 февраля 2023 года, 29 апреля 2023 года и 21 декабря 2023 года, в **госпрограмму** «Развитие образования» – 1 декабря 2022 года, 25 января 2023 года, 27 февраля 2023 года, 1 сентября 2023 года, 28 сентября 2023 года, 14 ноября 2023 года и 8 декабря 2023 года.

Однако **отсутствие** в графике подготовки НПА **цели изменений** при неоднократном внесении в них изменений в истекшем периоде текущего года **не позволяет** однозначно **оценить его соблюдение**.

Следует отметить, что в проекте графика, представленного к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», **описание цели изменений указано лишь по 14 из 35 пунктов (40 %).**

По мнению Счетной палаты, **в графике (проекте графика) подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений, по которым проектируется уточнение редакции.**

3.6.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 января 2024 года **принят ряд НПА**, которые **не включены в график** подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 января 2024 г. (в млн. рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2239	Правила предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия	25 300,1	Росавиация
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока	9 345,2	Минвостокразвития России
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2439	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «одно окно» в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера»	2 038,7	Минпромторг России
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 125,0	Минфин России
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 8	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути	362,2	ГК «Росатом»

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 января 2024 г. (в млн. рублей)	Главный распорядитель
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 485	Правила предоставления в 2023 году субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации»	280,0	Минкультуры России
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 1679	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов	232,6	Минэнерго России
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 76	Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства	100,0	Минкультуры России
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1075	Правила предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участии в их обеспечении	6,5	Росавиация

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 220 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в целях поддержки кинематографии (ответственный исполнитель – Минкультуры России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 7 600,0 млн. рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 221 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на испытание новых образцов спортивного инвентаря и оборудования с участием спортивных организаций и последующей доработкой продукции (ответственный исполнитель – Минпромторг России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 301,1 млн. рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.

По информации Минфина России, график подготовки НПА формировался на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет». Однако Счетная палата обращает внимание, что **в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 466-ФЗ**. По мнению Счетной палаты, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о совершенствовании процедур его формирования.

4. Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бюджетного учета

4.1. Отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год, представленный Правительством Российской Федерации, **дает правдивое и достоверное во всех существенных отношениях** представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении федерального бюджета.

4.2. По итогам комплекса проверок исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в главных распорядителях Счетной палатой выявлено **213 фактов** нарушений и недостатков при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности **по 40** главным распорядителям на общую сумму **380 845,2 млн. рублей (открытая часть)**.

Из них нарушения и недостатки на сумму **63 971,3 млн. рублей** (16,8 %) не повлияли на искажение **балансовых** объектов бухгалтерского учета (активов, обязательств, финансового результата). Данные нарушения и недостатки связаны с искажением забалансового учета и информации, отражаемой в пояснительной записке к отчетности.

В ходе контрольных мероприятий до их завершения по замечаниям Счетной палаты устранены нарушения, связанные с ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности, на общую сумму **375 472 млн. рублей**, или **98,6 % общего объема нарушений и недостатков при ведении учета и составлении отчетности**.

4.3. Счетной палатой выявлено **70 фактов** нарушений и недостатков при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности по 15 федеральным государственным учреждениям на общую сумму **75 292,1 млн. рублей** (открытая часть).

Из них нарушения и недостатки на сумму 75 063,7 млн. рублей (99,7 %) устранены в ходе контрольных мероприятий.

Данные об объемах указанных нарушений представлены в следующей таблице.

(в млн. рублей)

Нарушение[1]		**Сумма по бюджетной отчетности**		**Сумма по бухгалтерской отчетности федеральных государственных учреждений**
код	Наименование	всего	**в том числе** в рамках переданных Федеральному казначейству полномочий по ведению учета	
2.9	Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	303 588,7	300 509,2	74 754,1
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	76 387,3	76 124,0	538,0
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	863,1	863,1	
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	6,1	6,1	
2.8	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	1,6	1,6	
Итого		**380 845,2**	**377 502,3**	**75 292,1**

Основной объем выявленных нарушений сложился по следующим объектам учета:

расчеты по субсидиям (дебиторская задолженность по расходам списана при наличии принятых и неисполненных обязательств по расходам либо не списана при выполнении условий предоставления субсидий (Минтранс России и другие);

расчеты по доходам (не списана дебиторская задолженность при расторжении договоров аренды, не начислена дебиторская задолженность по доходам (Росимущество и другие);

непроизведенные активы (не отражены изменения кадастровой стоимости земельных участков (Росавиация и другие);

учет на забалансовых счетах (не отражены банковские гарантии и договоры поручительства (Росрыболовство, Росжелдор и другие).

Подробная информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, представлена в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты.

4.4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и

[1] Указываются коды и наименования Классификатора нарушений, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты

подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153) Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственные учреждения) осуществляет полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности (далее – **централизуемые полномочия**) **50 федеральных органов исполнительной власти**, подведомственных им территориальных органов и федеральных казенных учреждений, что составляет **1 858 субъектов** централизованного учета.

Кроме того, Федеральным казначейством осуществляется расчет заработной платы в отношении **474,4 тыс. сотрудников** указанных субъектов централизованного учета.

По данным Федерального казначейства, исполнение централизуемых полномочий обеспечивают 3 500 сотрудников органов Федерального казначейства. При этом численность бухгалтеров федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих до централизации учета аналогичные полномочия, составляла 11 300 единиц.

4.4.1. Общая сумма нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проверок **по осуществлению Федеральным казначейством централизуемых полномочий**, составила **377 502,3 млн. рублей (открытая часть)**, или 99,1 % общего объема нарушений и недостатков при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, из них в ходе контрольных мероприятий до их завершения нарушения **исправлены** на сумму **372 129,2 млн. рублей**, или 98,6 %.

Органами Федерального казначейства при осуществлении централизуемых полномочий допущены нарушения на сумму **2 312 млн. рублей**, связанные с несписанием банковских гарантий, исполнение обеспечения которых было прекращено (Росрыболовство), некорректным отражением в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности информации о дебиторской задолженности по субсидии (Минстрой России), неотражением вложений в объект незавершенного строительства (Минобрнауки России), и другие.

Главными распорядителями допущены нарушения на общую сумму **375 190,3 млн. рублей** в отношении следующих объектов учета:

расчеты по доходам (в Федеральное казначейство не представлена информация для списания дебиторской задолженности по доходам либо по начислению дебиторской задолженности (Росимущество);

непроизведенные активы (в Федеральное казначейство не представлена информация для отражения изменения кадастровой стоимости земельных участков (Росавиация, и другие);

учет на забалансовых счетах (в Федеральное казначейство не представлена информация для отражения банковских гарантий и договоров поручительства

(Росрыболовство, Росжелдор), и другие.

Выявленные нарушения при осуществлении Федеральным казначейством централизуемых полномочий в основном связаны с тем, что **не все первичные документы**, иная информация по свершившимся фактам хозяйственной жизни федеральными органами исполнительной власти **передаются в Федеральное казначейство.**

Кроме того, установлено, что в отдельных главных распорядителях перед оставлением годовой бюджетной отчетности **не была проведена** или проведена не в полном объеме инвентаризация активов и обязательств в целях обеспечения достоверности годовой бюджетной отчетности (Росжелдор, Росрыболовство, Росаккредитация, и другие). Однако бюджетная отчетность данных главных распорядителей была принята Федеральным казначейством.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году **основной рост** нарушений сложился по Росимуществу (153,2 млрд. рублей).

4.4.2. В рамках осуществления централизуемых полномочий в 2023 году Федеральным казначейством **обеспечены**:

мониторинг дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, что способствовало снижению показателей просроченной дебиторской задолженности;

формирование предварительного единого электронного реестра должников федерального бюджета по неналоговым платежам, доступ к которому обеспечен Правительству Российской Федерации, Счетной палате, Министерству финансов Российской Федерации;

учет имущества казны в бюджетном учете Росимущества и иных правообладателей путем интеграции бухгалтерского учета с Реестром федерального имущества, а также организация учета имущества, обращенного в собственность Российской Федерации (конфискованного, бесхозяйного), и иного имущества со специальными режимами обращения, в том числе участие в комиссии по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства;

унификация алгоритмов расчетов средней заработной платы и надбавок лицам, замещающим государственные должности, что способствует исключению неправомерных начислений, а также принятию управленческих решений по финансированию и оптимизации численности федеральных органов исполнительной власти.

4.5. Анализ исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности свидетельствует **о недостаточности принятых Минфином России мер** по обеспечению методологического сопровождения применения федеральных стандартов бухгалтерского

учета для организаций государственного сектора.

Согласно федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденному приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – приказ Минфина № 34н, Стандарт), который применяется при ведении бюджетного учета **с 1 января 2021 года** и составлении бюджетной отчетности **начиная с отчетности 2021 года**, недра, водные ресурсы, объекты растительного и животного мира, прочие непроизведенные активы подлежат раскрытию в бюджетной отчетности в составе нефинансовых активов.

Пунктом 3 Стандарта установлено, что его положения применяются при ведении бухгалтерского учета непроизведенных активов, раскрытии в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о непроизведенных активах (результатах операций с ними), **если иное не установлено** другими федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, единой методологией бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Приказом Минфин России от 27 апреля 2023 г. № 56н (далее – приказ Минфина № 56н) внесены изменения в Инструкцию по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденную приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в части учета непроизведенных ресурсов, применение которых будет осуществляться **с 1 января 2025 года**, а также установлено, что признание непроизведенных ресурсов, вовлеченных (впервые вовлекаемых) в экономический (хозяйственный) оборот, начиная с 1 января 2025 года будет осуществляться **с учетом положений стандарта экономического субъекта, принятого субъектом учета, реализующим функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами** (далее – стандарт экономического субъекта).

При этом приказом Минфина № 56н соответствующие изменения в приказ Минфина № 34н не внесены.

Пунктом 3 приказа Минфина № 34н предусмотрено Департаменту бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации обеспечить методологическое сопровождение применения Стандарта.

В 2023 году **Минфином России методологическое сопровождение Стандарта не осуществлялось**, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством лесного хозяйства велась **лишь подготовительная работа** по разработке стандартов экономических субъектов, при этом **Федеральное агентство по недропользованию предложило отменить Стандарт в части ведения бухгалтерского учета непроизведенных активов по группе «Ресурсы недр»**.

Анализ указанной информации позволяет сделать вывод о наличии значительных рисков, связанных с непринятием стандартов экономических субъектов и неприменением с 1 января 2025 года положений Инструкции № 157н.

5. Результаты проверки и анализа исполнения доходов федерального бюджета

5.1. Анализ нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета показал следующее.

Данные об основных макроэкономических показателях, исполнении и о структуре нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета, а также % к ВВП за 2022 и 2023 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года		Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года в % к ВВП
	млн. рублей	млн. рублей	струк-тура, в %	в % к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк-тура, в %	в % к ВВП	млн. рублей	%	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВВП, *млн. рублей*	149 949 000,0	172 148 311,9			22 199 311,9	114,8	155 188 881,1			16 959 430,8	110,9	
Цена на нефть, долл. США/барр.	70,1	62,8			-7,3	89,6	77,6			-14,8	80,9	
Курс доллара США к рублю	68,3	84,7			16,4	124,0	67,5			17,2	125,5	
Доходы, всего	**26 130 286,1**	**29 124 049,9**	**100,0**	**16,9**	**2 993 763,8**	**111,5**	**27 824 392,9**	**100,0**	**17,9**	**1 299 657,0**	**104,7**	**- 1,0**
Нефтегазовые доходы	**8 938 969,4**	**8 822 251,4**	**30,3**	**5,1**	**-116 718,0**	**98,7**	**11 586 216,0**	**41,6**	**7,5**	**-2 763 964,6**	**76,1**	**- 2,4**
Ненефтегазовые доходы	**17 191 316,7**	**20 301 798,5**	**69,7**	**11,8**	**3 110 481,8**	**118,1**	**16 238 176,9**	**58,4**	**10,4**	**4 063 621,6**	**125,0**	**1,4**

В 2023 году общий объем доходов федерального бюджета увеличился по сравнению с прогнозом доходов, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ (далее – прогноз), в результате роста ненефтегазовых доходов. Основное влияние на поступление доходов оказали увеличение ВВП в номинальном выражении, рост курса доллара США по отношению к рублю, увеличение рублевых объемов импорта и изменение структуры импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке.

По сравнению с 2022 годом поступление доходов в процентах к ВВП уменьшилось, что связано в основном со снижением нефтегазовых доходов в результате:

снижения средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, средней цены на газ природный[1], поставляемый в страны дальнего зарубежья;

изменения налогового и таможенного законодательства, в том числе продолжения налогового маневра[2], корректировки демпфирующего механизма акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, и продолжения процесса перехода ряда месторождений на

[1] Средняя цена на газ природный (дальнее зарубежье) в 2023 году составила 404,1 долларов США/тыс. куб.м. (в 2022 году – 874,2 долларов США/тыс. куб.м.).

[2] В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (коэффициент, учитывающий влияние экспортной пошлины) (в составе показателей увеличивается Ккорр (корректирующий коэффициент) с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (коэффициент, характеризующий надбавки за автомобильный бензин и дизельное топливо) (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДПИ в виде нефти.

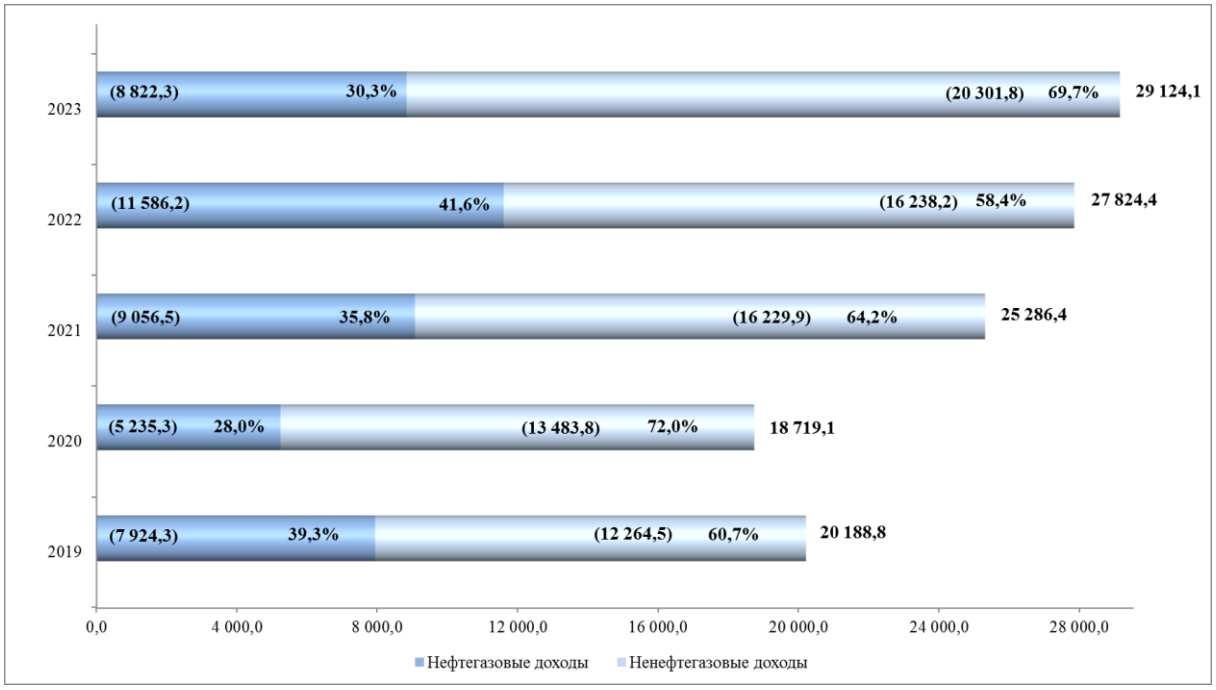
В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 3^1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно коэффициент применяется равным 0,167.

режим уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), которое оказало влияние на поступления не только НДД, но и налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ).

Динамика поступления доходов федерального бюджета, в том числе нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, в 2019–2023 годах представлена в следующей диаграмме.



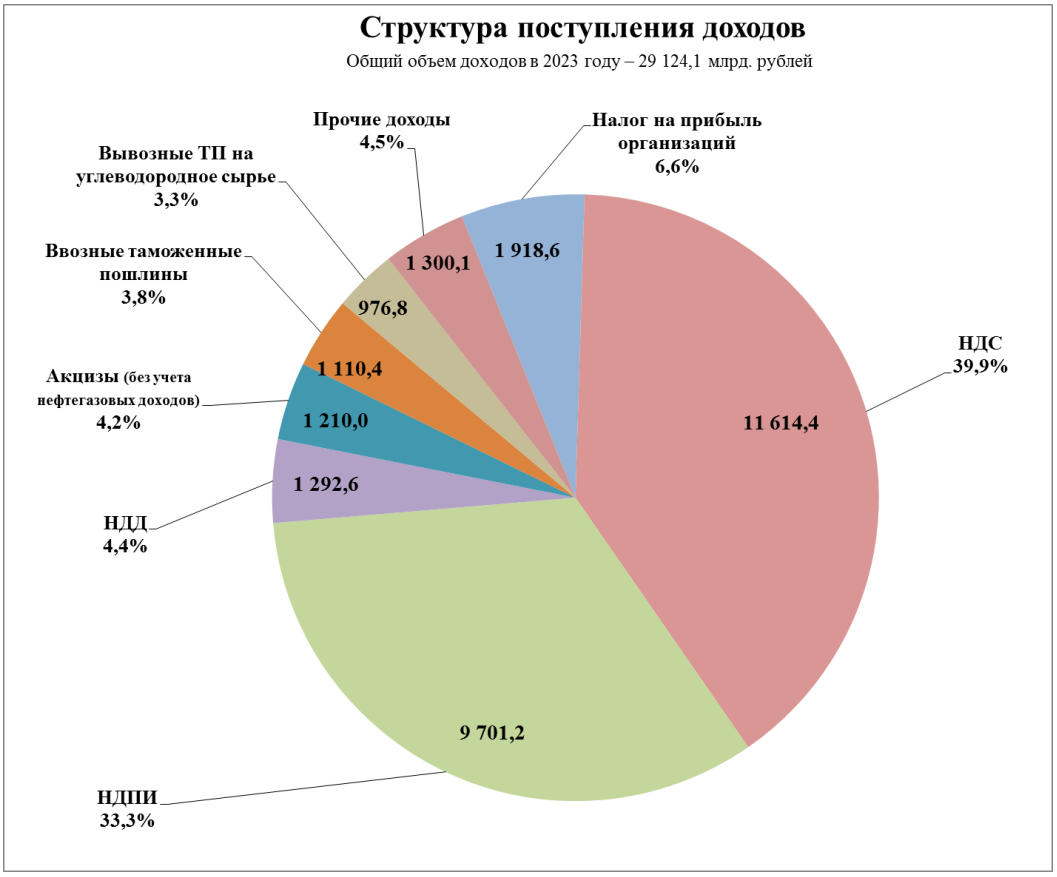
Уровень нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме поступлений в 2019–2023 годах (%, млрд. рублей) представлен на следующем графике.



Анализ соотношения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в 2019 – 2023 годах показал его изменение под воздействием разнонаправленных факторов. Объем нефтегазовых доходов в разные периоды изменялся с 28 % (в 2020 году) до 41,6 % (в 2022 году). Объем ненефтегазовых доходов изменялся с 72 % (в 2020 году) до 58,4 % (в 2022 году).

На соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в 2023 году существенное влияние оказывала динамика цен на энергоносители, а также отдельные изменения законодательства в нефтегазовой сфере, в том числе дополнительная уплата НДПИ на газ в период с октября по декабрь 2022 года в большем объеме, чем в 2023 году, в связи с чем объем и доля нефтегазовых доходов, увеличившиеся в 2022 году, вновь сократились в 2023 году. Объем ненефтегазовых доходов более стабилен, однако их структура в 2023 году изменилась на фоне увеличения ВВП, роста курса доллара США по отношению к рублю, объемов производства, прибыли в ряде отраслей экономики и налогооблагаемых объемов импорта. На динамику ненефтегазовых доходов в 2019-2023 годах повлияли также разовые поступления в разные годы (доходы от продажи акций ПАО «Сбербанк России», доходы от продажи квот на добычу крабов и крабоидов, разовый платеж в возмещение вреда, причиненного водным объектам от АО «НТЭК», отдельные крупные разовые безвозмездные поступления, в том числе возврат ранее предоставленных трансфертов и доходы, связанные с продажей активов иностранными компаниями).

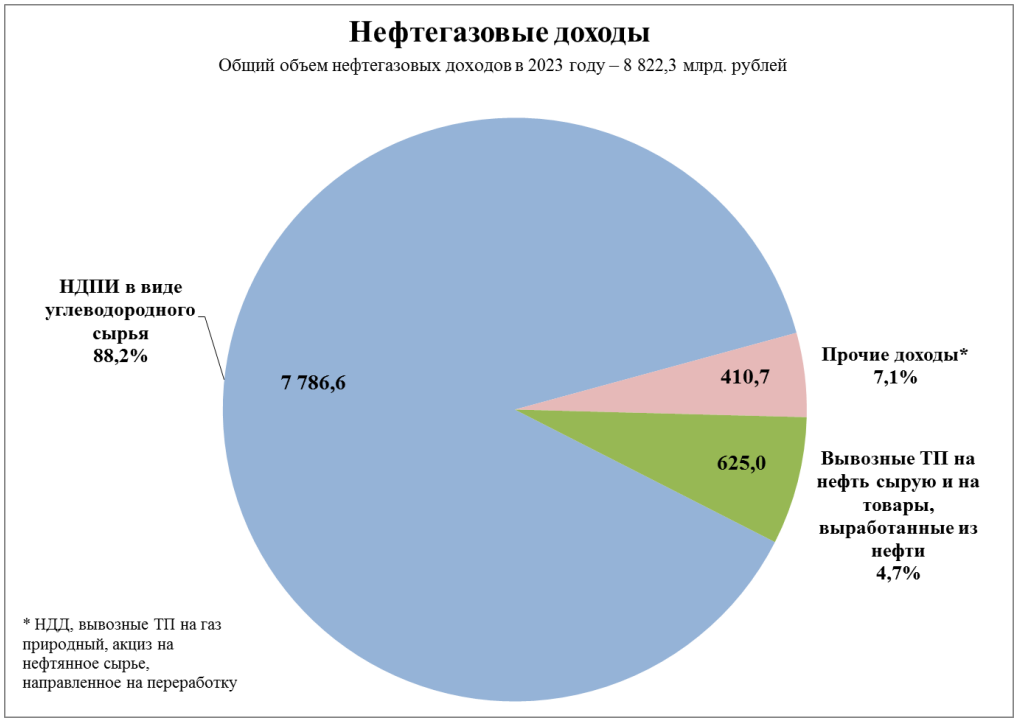
Структура и объем доходов федерального бюджета в 2023 году представлены на следующей диаграмме (млрд. рублей).



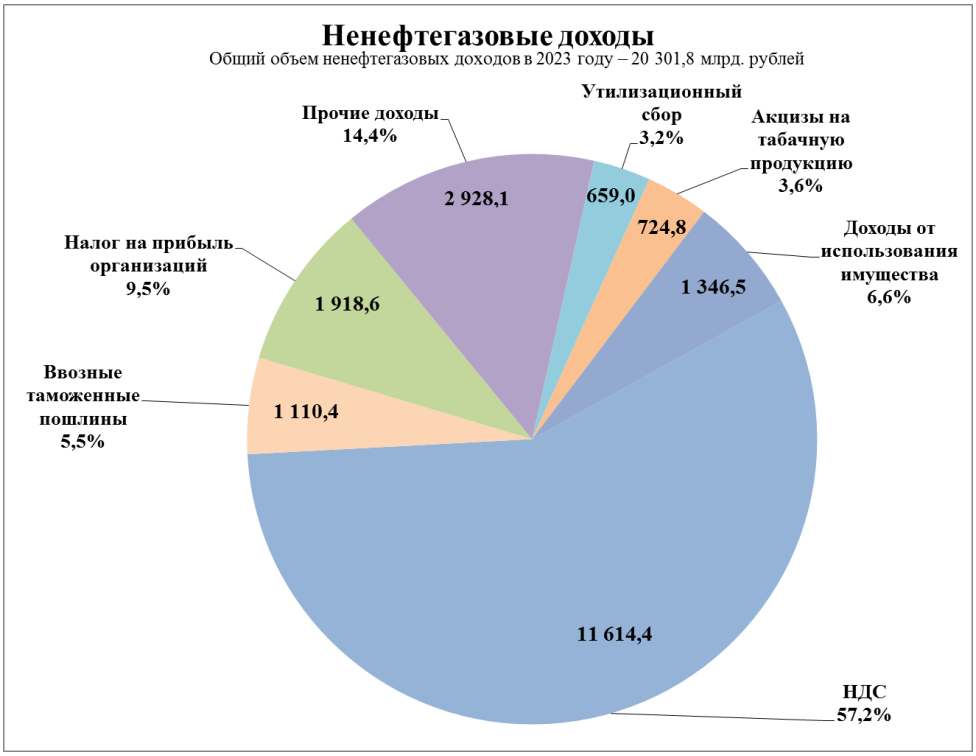
В 2023 году 73,2 % доходов федерального бюджета приходились на поступления НДС и НДПИ.

Структура нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме поступлений

2023 года представлена на следующих диаграммах (млрд. рублей).



Основная доля поступлений нефтегазовых доходов (88,2 %) приходится на НДПИ в виде углеводородного сырья.



Основная доля поступлений ненефтегазовых доходов (более 66,7 %) приходится на НДС и налог на прибыль организаций.

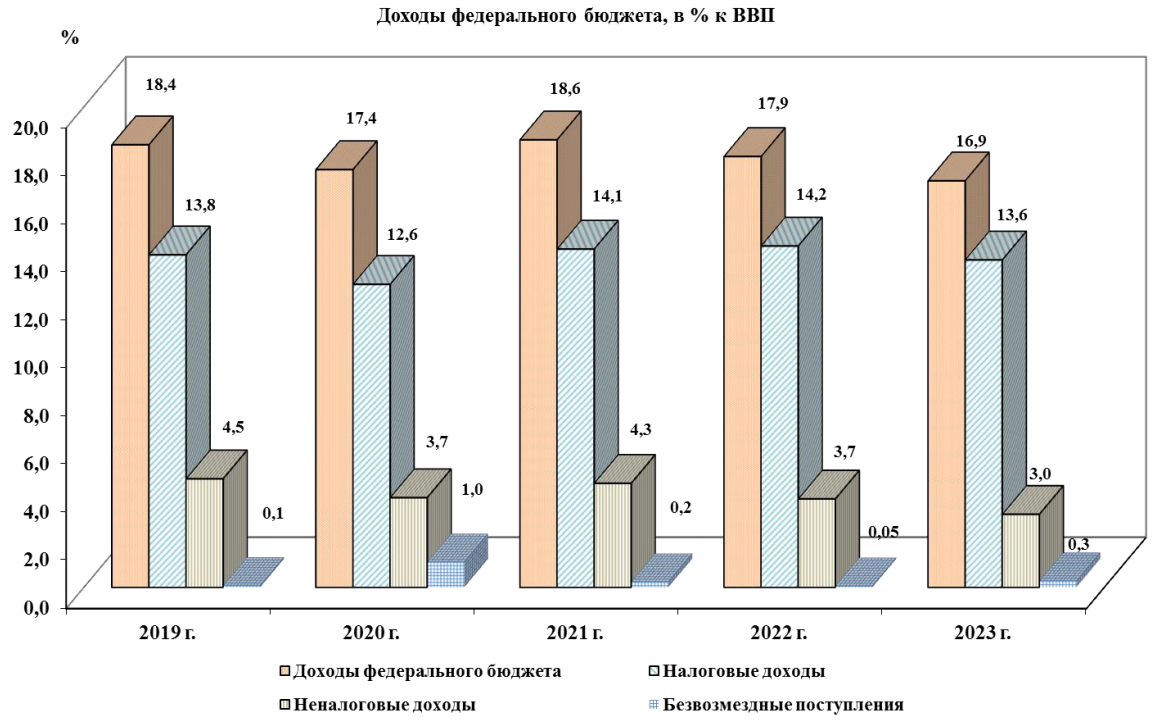
5.2. Анализ налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений федерального бюджета показал следующее.

Информация об объемах налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета, поступивших в 2022 и 2023 годах, представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год		Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год		Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура, в %	млн. рублей	%	млн. рублей	струк-тура, в %	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, всего	**26 130 286,1**	**29 124 049,9**	**100**	**2 993 763,8**	**111,5**	**27 824 392,9**	**100**	**1 299 657,0**	**104,7**
Налоговые доходы	20 911 850,6	23 455 628,1	80,5	2 543 777,5	112,2	22 044 811,0	79,2	1 410 817,1	106,4
Неналоговые доходы	5 183 664,0	5 224 224,7	17,9	40 560,7	100,8	5 702 172,4	20,5	-477 947,7	91,6
Безвозмездные поступления	34 771,6	444 197,1	1,5	409 425,5	1 277,5	77 409,5	0,3	366 787,6	573,8

В 2023 году наблюдается рост налоговых доходов и безвозмездных поступлений при незначительном снижении неналоговых доходов. При этом основной рост поступлений по налоговым доходам обусловлен увеличением поступлений по НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, и НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, при снижении поступлений по НДПИ в виде углеводородного сырья.

Динамика соотношения доходов федерального бюджета к ВВП за 2019–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



В 2023 году наблюдается снижение соотношения доходов федерального бюджета к ВВП по сравнению с 2019–2022 годами.

5.2.1. Налоговые доходы федерального бюджета

Поступление налоговых доходов в 2023 году составило 23 455 628,1 млн. рублей, что на 2 543 777,6 млн. рублей, или на 12,2 %, больше сумм, учтенных в прогнозе, и на 1 410 817,1 млн. рублей, или на 6,4 %, больше объема налоговых доходов, поступивших в 2022 году.

Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2022 и 2023 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 632 607,1	1 918 611,7	8,2	1,1	286 004,6	117,5	1 669 476,8	7,6	1,1	249 134,9	114,9
Налог на доходы физических лиц	153 388,9	159 528,4	0,7	0,1	6 139,5	104,0	149 024,4	0,7	0,1	10 503,9	107,0
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств - участников Союзного государства**	8 364,9	641,7	0,4	0,0004	-7 723,2	7,7	6 906,9	4,6	0,004	-6 265,2	9,3
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	127 190,9	78 463,9	49,2	0,05	-48 727,0	61,7	131 738,2	88,4	0,1	-53 274,3	59,6
Налог на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу)		315 496,2	1,3	0,2							
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 968 023,7	7 182 379,6	30,6	4,2	214 356,0	103,1	6 489 381,6	29,4	4,2	692 998,0	110,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-791 349,2	-1 866 625,0			-1 075 275,8	235,9	-2 101 669,9			235 044,9	88,8
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	750 977,8	724 778,4		0,4	-26 199,4	96,5	665 894,4		0,4	58 884,0	108,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	344 936,1	73 288,0		0,04	-271 648,1	21,2	259 670,5		0,2	-186 382,4	28,2
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-2 142 908,4	-2 912 459,7			-769 551,2	135,9	-3 248 890,3			336 430,6	89,6
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 449 008,1	4 432 044,1	18,9	2,6	983 036,0	128,5	3 063 419,6	13,9	2,0	1 368 624,5	144,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	137 363,6	164 187,8	0,7	0,1	26 824,3	119,5	103 824,1	0,5	0,1	60 363,8	158,1
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	26 525,5	27 809,3	16,9	0,02	1 283,8	104,8	14 308,5	13,8	0,01	13 500,8	194,4
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации	30 932,0	44 683,4	27,2	0,03	13 751,3	144,5	13 008,5	12,5	0,01	31 674,9	343,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	39 035,6	40 949,3	24,9	0,02	1 913,7	104,9	33 954,9	32,7	0,02	6 994,4	120,6
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	27,9	483,4	0,002	0,0003	455,5	1 733,9	14,7	0,0001	0,00001	468,7	3 289,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	9 262 650,5	11 041 765,4	47,08	6,4	1 779 114,9	119,2	12 573 470,4	57,0	8,1	-1 531 705,0	87,8
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	8 139 610,7	9 701 225,4	87,9	5,6	1 561 614,7	119,2	10 843 131,4	86,2	7,0	-1 141 906,0	89,5
из них:											
Нефть**	6 948 486,7	7 786 562,3	80,3	4,5	838 075,6	112,1	8 391 455,6	77,4	5,4	-604 893,3	92,8
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	696 474,7	1 219 330,5	12,6	0,7	522 855,7	175,1	1 872 113,4	17,3	1,2	-652 782,9	65,1
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 081 601,0	1 292 615,4	5,5	0,8	211 014,4	119,5	1 685 045,7	7,6	1,1	-392 430,3	76,7

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

В 2023 году поступления НДС и НДПИ составили 90,9 % общего объема налоговых доходов.

Основной рост налоговых доходов по сравнению с прогнозом сложился за счет увеличения поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, НДПИ в виде углеводородного сырья, налога на сверхприбыль (поступления по данному налогу не прогнозировались), НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, налога на прибыль организаций и НДД.

5.2.1.1. Поступление **налога на прибыль организаций** на 17,5 % больше сумм, учтенных в прогнозе, что в основном связано с ростом поступлений по налогу на прибыль по основной ставке, преимущественно в результате роста прибыли в ряде отраслей экономики, осуществленной уплатой в марте – сентябре 2023 года авансовых платежей (ранее налог уплачивался один раз в год в апреле) налога на прибыль при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2023 г. № 585 «О приостановлении Российской Федерацией действия отдельных положений международных договоров Российской Федерации по вопросам налогообложения», что привело к росту налоговых

ставок, применяемых при выплате дивидендов, а также с увеличением портфеля государственных ценных бумаг в большем объеме по сравнению с прогнозируемым.

По сравнению с 2022 годом поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций **увеличилось** на 14,9 %, что в основном обусловлено ростом прибыли от внереализационной деятельности за счет курсовых разниц по погашенным валютным позициям, ростом прибыли организаций в ряде отраслей экономики.

Одновременно с этим наблюдается снижение поступлений налога на прибыль при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа на фоне разовых платежей по отдельным проектам в 2022 году, а также снижение налога на прибыль организаций с доходов, полученных российскими организациями в виде дивидендов от российских организаций.

5.2.1.2. Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) на 4 % больше сумм, учтенных в прогнозе, что в основном связано с ростом налогооблагаемой базы и поступлением НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей), при отсутствии прогноза.

Основной объем поступлений НДФЛ (49,2 %) приходится на **НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей.** Поступление указанного дохода составило 61,7 % суммы, установленной прогнозом, и **по сравнению с 2022 годом снизилось** в 1,7 раза, что обусловлено перераспределением части поступлений с 1 января 2023 года на отдельный КБК[3].

5.2.1.3. Поступление **налога на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу)**, введенного Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 414-ФЗ «О налоге на сверхприбыль», составило 315 496,2 млн. рублей.

5.2.1.4. Поступление **налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации,** на 3,1 % больше сумм, учтенных в прогнозе, и на 10,7 % больше **по сравнению с 2022 годом**, что в основном обусловлено опережающим темпом роста НДС, исчисленного по налогооблагаемым объектам, который составил 113,9 %, над темпом роста налоговых вычетов, который составил 113,6 %.

На темпы роста НДС повлияли экономические факторы, в том числе темп роста ВВП в IV квартале 2022 года и I–III кварталах 2023 года в номинальном выражении, по данным

[3] КБК 182 1 01 02140 01 0000 110 утвержден приказом Минфина России от 22 ноября 2022 г. № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (зарегистрирован в Минюсте России 27 декабря 2022 г. № 71827).

Росстата, – 106,9 % (в номинальном выражении 163 866,2 млрд. рублей в IV квартале 2022 года и I–III кварталах 2023 года по сравнению с 152 837,7 млрд. рублей в IV квартале 2021 года и I–III кварталах 2022 года), а также рост объема товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации из стран ЕАЭС.

5.2.1.5. Поступление доходов от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку), на 22,6 % меньше сумм, учтенных в прогнозе, что в основном связано с предоставлением отсрочки платежей по акцизам на природный газ, предусмотренным международными договорами Российской Федерацией («Голубой поток»), до конца 2023 года и сокращением объемов поставок в период до предоставления отсрочки, а также с изменением налогооблагаемых объемов реализации табачной продукции и автомобилей легковых.

В 2023 году в общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (69,3 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (12,8 %), акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (12,4 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (7 %).

По сравнению с 2022 годом поступление акцизов (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) **уменьшилось** на 8,8 %, что обусловлено предоставлением отсрочки платежей по акцизам на природный газ, предусмотренным международными договорами Российской Федерацией («Голубой поток»), до конца 2023 года.

Поступление **акцизов на табачную продукцию** на 3,5 % меньше сумм, учтенных в прогнозе, что обусловлено снижением объема реализации табачной продукции относительно показателей, предусмотренных прогнозом.

По сравнению с 2022 годом поступление акцизов на табачную продукцию **увеличилось** на 8,8 %, что обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции и налоговой ставки, включая дополнительную индексацию с 1 марта 2023 года[4].

Поступление **акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации,** в 4,7 раза меньше установленного прогнозом объема поступлений, что обусловлено снижением цены реализации природного газа и объема реализации по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета. Кроме того, низкий уровень исполнения обусловлен тем, что при расчете прогноза учтены

[4] Федеральный закон от 27 января 2023 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

дополнительные поступления от изменения законодательства в части формирования ставки налога (20 млрд. рублей на квартал), которые не вошли в Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ).

По сравнению с 2022 годом поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации **уменьшилось** в 3,5 раза, что обусловлено снижением цены реализации природного газа и объема реализации, а также предоставлением отсрочки платежей.

Возмещение **акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку,** в 1,4 раза больше суммы, учтенной в прогнозе, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю, корректировкой демпфирующей компоненты акциза в отношении дизельного топлива на дисконт.

По сравнению с 2022 годом сумма возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, **уменьшилась** на 10,4 %, что связано со снижением средней цены на нефть, используемой для расчета платежей, и, как следствие, со снижением цены реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке, а также с введением дисконта к цене реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (Федеральный закон № 443-ФЗ) по сравнению с прошлым годом.

5.2.1.6. Поступление **налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации,** на 28,5 % больше сумм, учтенных в прогнозе, что в основном обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, увеличением стоимостных объемов облагаемого импорта, выраженного в долларах, изменением структуры импорта, а также ростом средней ставки НДС.

По сравнению с 2022 годом поступление налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, **увеличилось** на 44,7 %, что в основном обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю, а также ростом стоимостных объемов импорта.

5.2.1.7. Поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации,** на 19,5 % больше сумм, учтенных в прогнозе, и в 1,6 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что в основном обусловлено ростом ставки акциза и увеличением объемов импорта легковых автомобилей мощностью с 90 л. с. до 400 л. с., сигар, сигарилл, сигарет, алкогольной продукции.

5.2.1.8. Поступление **налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»,**

в 17,3 раза больше суммы, учтенной в прогнозе, что связано со значительным увеличением количества налогоплательщиков, использующих данную систему налогообложения.

По сравнению с 2022 годом поступление доходов от специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» **увеличилось** в 32,9 раза, что связано с введением данного режима только с 1 июля 2022 года и значительным увеличением количества налогоплательщиков в 2023 году.

5.2.1.9. Поступление **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 19,2 % больше прогноза.

Основной объем поступлений обеспечен за счет НДПИ **в виде углеводородного сырья** (9 465 339,2 млн. рублей, или 85,7 %), прежде всего при добыче нефти и газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление **НДПИ в виде углеводородного сырья** на 19,1 % больше установленного прогноза.

По сравнению с 2022 годом поступление НДПИ в виде углеводородного сырья **уменьшилось** на 11,1 % за счет снижения поступлений НДПИ при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья на 34,9 %.

Поступление доходов от уплаты **НДПИ при добыче нефти** на 12,1 % больше прогноза, что в основном обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, объемов добычи нефти при одновременном снижении средней цены на нефть, используемой для расчета налога, предусмотренной прогнозом.

По сравнению с 2022 годом поступление НДПИ на нефть **уменьшилось** на 7,2 %, в основном за счет снижения средней цены на нефть, используемой для расчета налога, при одновременном росте курса доллара США по отношению к рублю, а также в связи с введением с 1 сентября 2023 года корректирующего коэффициента Квр[5], влияющего на величину коэффициента Кабдт[6] через Нбуг[7], и введением с сентября 2022 года налогового вычета в целях поддержки создания нефтехимического производства по переработке этана и сжиженных углеводородных газов.

Поступление **НДПИ при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья** в 1,8 раза больше прогноза, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд. рублей в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ,

[5] Коэффициент, устанавливаемый равным: 0,5 - на период с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2026 года включительно; 1 – с 1 января 2027 года.

[6] Коэффициент, характеризующий надбавки за автомобильный бензин и дизельное топливо.

[7] Коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года.

которая не учитывалась в расчетах к бюджету. В 2023 году поступления составили 550,0 млрд. рублей.

По сравнению с 2022 годом поступление НДПИ при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья **уменьшилось** на 34,9 %, что обусловлено в основном изменением законодательства в части уменьшения дополнительной уплаты в 2023 году организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога на 698,0 млрд. рублей (с 1 248,0 млрд. рублей в 2022 году до 550,0 млрд. рублей в 2023 году) в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ. Также отрицательное влияние на поступление оказало снижение средних цен на нефть, используемых для расчета платежей, которые оказывают косвенное влияние на расчетные цены на газ, используемые для расчета налога, и изменение структуры объемов добычи газа.

Поступление **НДД от добычи углеводородного сырья** на 19,5 % больше сумм, учтенных в прогнозе, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю и увеличением объемов добычи нефти, относительно параметров, предусмотренных прогнозом.

По сравнению с 2022 годом поступление НДД от добычи углеводородного сырья **уменьшилось** в 1,7 раза за счет снижения средней цены на нефть, используемой для расчета налога.

5.2.2. Неналоговые доходы федерального бюджета

Поступление неналоговых доходов в 2023 году составило 5 224 224,7 млн. рублей, что на 40 560,7 млн. рублей, или на 0,8 %, больше сумм, учтенных в прогнозе, и на 477 947,6 млн. рублей, или на 8,4 %, меньше объема неналоговых доходов, поступивших в 2022 году.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2022 и 2023 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешнеэкономической деятельности	3 268 282,6	2 453 342,9	47,0	1,4	-814 939,7	75,1	3 444 831,6	60,4	2,2	-991 488,7	71,2
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	261 742,5	283 948,6	11,6	0,2	22 206,1	108,5	606 811,9	17,6	0,4	-322 863,3	46,8
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 704 182,1	566 007,0	23,1	0,3	-1 138 175,0	33,2	1 630 109,2	47,3	1,1	-1 064 102,1	34,7

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк - тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	88 746,2	126 800,9	5,2	0,07	38 054,7	142,9	269 475,7	7,8	0,2	-142 674,8	47,1
Прочие вывозные таможенные пошлины	380 009,6	411 121,6	16,8	0,2	31 112,0	108,2	225 064,7	6,5	0,1	186 056,9	182,7
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	629 174,5	823 795,6	33,6	0,5	194 621,1	130,9	468 448,6	13,6	0,3	355 347,0	175,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	928 991,7	1 346 510,3	25,8	0,8	417 518,6	144,9	1 235 389,7	21,7	0,8	111 120,6	109,0
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	444 111,8	339 056,9	25,2	0,20	-105 054,9	76,3	753 471,6	61,0	0,49	-414 414,7	45,0
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	135 713,9	26 673,1	2,0	0,02	-109 040,8	19,7	140 798,7	11,4	0,1	-114 125,6	18,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	151 673,1	358 347,1	26,6	0,2	206 674,0	236,3	52 343,8	4,2	0,03	306 003,3	684,6
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	100 230,4	513 813,7	38,2	0,30	413 583,3	512,6	233 115,6	18,9	0,2	280 698,1	220,4
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам	40 261,6	42 415,2	3,2	0,02	2 153,6	105,3	11 129,5	0,9	0,01	31 285,7	381,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	496 540,8	772 480,8	14,8	0,4	275 940,0	155,6	481 283,5	8,4	0,3	291 197,3	160,5
из них:											
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных	56 545,2	24 399,6	3,2	0,01	-32 145,6	43,2	38 949,3	8,1	0,003	-14 549,7	62,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2023 год			Отклонение исполнения 2023 года от прогноза доходов		2022 год			Отклонение исполнения 2023 года от исполнения 2022 года	
		млн. рублей	струк-тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	струк - тура*	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)											
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	58,1	2 411,1	0,3	0,001	2 353,0	4 153,2	2 651,3	0,6	0,002	-240,3	90,9
Утилизационный сбор**	353 250,3	658 973,6	85,3	0,4	305 723,4	186,5	361 234,4	75,1	0,2	297 739,2	182,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	141 321,9	141 453,9	2,7	0,08	132,0	100,1	125 291,2	2,2	0,08	16 162,7	112,9
Прочие неналоговые доходы	32 123,2	134 704,0	2,6	0,1	102 580,8	419,3	51 387,9	0,9	0,03	83 316,1	262,1
Безвозмездные поступления	34 771,6	444 197,1	8,5	0,3	409 425,5	1 277,5	77 409,5	1,4	0,05	366 787,5	573,8

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме неналоговых доходов.
** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

В 2023 году поступления вывозных и ввозных таможенных пошлин, утилизационного сбора и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (далее – ЕКС), составили 70,3 % общего объема неналоговых доходов.

Основной рост неналоговых доходов по сравнению с прогнозом сложился за счет увеличения поступлений доходов от операций по управлению остатками средств на ЕКС, зачисляемых в федеральный бюджет, и утилизационного сбора.

5.2.2.1. Доходы от внешнеэкономической деятельности на 24,9 % меньше прогноза.

Из общего объема указанных доходов 45,3 % приходится на доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза и 56,6 % – на вывозные таможенные пошлины, основной удельный вес которых занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (74,4 %).

Доходы от уплаты вывозных таможенных пошлин на 43 % меньше утвержденного прогноза и на 49,2 % меньше поступлений 2022 года.

Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на нефть сырую** на 8,5 % больше прогноза, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю относительно параметров, предусмотренных прогнозом.

По сравнению с 2022 годом поступление указанных пошлин **уменьшилось** в 2,1 раза, что обусловлено снижением средней цены на нефть, используемой для расчета платежей, а также продолжением налогового маневра, в рамках которого ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую уменьшились в 2 раза.

Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти**, на 42,9 % больше прогноза, что в основном связано с ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю относительно параметров, предусмотренных прогнозом.

По сравнению с 2022 годом поступление указанных пошлин **уменьшилось** в 2,1 раза, что в основном обусловлено снижением средней цены на нефть, используемой для расчета платежей, а также продолжением налогового маневра, в рамках которого ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую уменьшились в 2 раза.

Доходы от уплаты **вывозных таможенных пошлин на газ природный** в 3 раза меньше прогноза и в 2,9 раза меньше **по сравнению с 2022 годом**, что связано со снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья, так и страны СНГ, а также со снижением цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по ноябрь). Кроме того, на поступления за 2023 год относительно учтенных при формировании прогноза повлиял отказ от учтенного в прогнозе предполагавшегося повышения ставки экспортной пошлины на природный газ.

Доходы от уплаты **прочих вывозных таможенных пошлин** на 8,2 % больше прогноза и в 1,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что обусловлено действием постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2023 г. № 1538 о введении вывозных пошлин на широкую номенклатуру товаров, ростом объемов экспорта зерновых культур и курса доллара США по отношению к рублю при одновременном сокращении объемов экспорта масла подсолнечного, лома черных металлов, древесины и лесоматериалов.

Доходы (операции) **по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза** на 48,8 % больше прогноза и в 1,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, восстановлением объемов и изменением структуры импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке, повышением ставок ввозных пошлин на вина и парфюмерно-косметическую продукцию из недружественных стран, а также окончанием действия нулевых ставок на товары критического импорта.

Поступление указанных доходов обеспечено главным образом за счет **распределенных ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации,** на 30,9 % больше прогноза и в 1,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом**, что в основном обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, а также ростом средней ставки пошлины.

5.2.2.2. Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, на 44,9 % больше суммы, учтенной в прогнозе.

В указанных поступлениях 90 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (38,2 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (26,6 %) и доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (25,2 %).

По сравнению с 2022 годом поступление указанных доходов **увеличились** на 9 %, в основном за счет увеличения поступления доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Поступление **доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации,** на 23,7 % меньше суммы, учтенной в прогнозе.

В 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» данный вид доходов закреплен за 12 главными администраторами доходов[8], при формировании бюджета прогноз был утвержден по 4 главным администраторам доходов (Минтранс России, Росжелдор, Росимущество и Ростехнадзор).

Основная часть фактического объема поступлений в сумме 338 752,2 млн. рублей, или 99,9 %, приходится на Росимущество.

Невыполнение прогнозных показателей обусловлено поступлением дивидендов по отдельным хозяйственным обществам в меньшем объеме, чем прогнозировалось, принятием Правительством Российской Федерации по отдельным хозяйственным обществам решений,

[8] Из них: Минсельхоз России, Минфин России, Минтранс России, Росжелдор, Минэкономразвития России, Росимущество, Управление делами Президента Российской Федерации, Минвостокразвития России, Ростехнадзор, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос».

не предусматривающих выплату дивидендов по итогам 2022 года, а также выплатой в 2022 году промежуточных дивидендов крупнейшими компаниями нефтегазового сектора[9].

По итогам 2022 года большинством крупнейших и крупных акционерных обществ[10] приняты решения о направлении на выплату дивидендов акционерам обществ в размере 50 % и более чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО либо РСБУ (в случаях, где акционерные общества не ведут учет или имелся убыток, по стандартам МСФО). В то же время с учетом сложившейся экономической ситуации Правительством Российской Федерации и Росимуществом по отдельным обществам приняты решения, предусматривающие направление на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО (АО «Системный оператор единой энергетической системы»), а также не предусматривающие выплату дивидендов по итогам 2022 года[11].

По сравнению с 2022 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** в 2,2 раза**,** что в основном обусловлено принятием Правительством Российской Федерации (с учетом сложившейся экономической ситуации) по отдельным хозяйственным обществам решений, не предусматривающих выплату дивидендов по итогам 2022 года, а также уменьшением объемов чистой прибыли, полученной хозяйственными обществами.

Поступления **доходов по остаткам средств федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния,** в 5,1 раза меньше прогноза и в 5,3 раза меньше **по сравнению с 2022 годом**, что в основном обусловлено снижением в 2023 году объемов средств единого счета федерального бюджета в операциях по управлению остатками.

Поступление **доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния** в 2,4 раза больше прогноза и в 6,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом**, что связано главным образом с поступлением дивидендов за 2022 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» (282 336,9 млн. рублей), приобретенным за счет средств ФНБ (в 2022 году дивиденды за 2021 год не выплачивались), а также с увеличением объема размещений средств ФНБ в иные финансовые активы и ростом доходности по отдельным активам.

Поступление **доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет,** в 5,1 раза больше

---

[9] В 2022 году промежуточные дивиденды выплачены 2 крупнейшими компаниями в сумме 564,8 млрд. рублей.

[10] АО «РОСНЕФТЕГАЗ»(отчетность по МСФО не формируется), ПАО «РусГидро», АО «ДОМ.РФ», АО «МАШ», АО «Объединенная зерновая кампания», АО «Башкирская содовая компания», АО КТК-Р и другие.

[11] АО «АЛРОСА», ПАО «Газпром» (по итогам первого полугодия 2022 года обществом в 2022 году выплачены промежуточные дивиденды), АО «РЖД» (выплата по обыкновенным не проводилась), АО «Кизлярский коньячный завод», «АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», ПАО «ФСК Российские сети» и другие

установленного прогноза поступлений и в 2,2 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что обусловлено увеличением объемов размещений средств ЕКС и ростом ключевой ставки.

Поступление **процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам,** на 5,3 % больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и в 3,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что обусловлено частичным погашением в 2023 году задолженности по платежам от иностранных заемщиков за 2022 год, а также ростом валютного курса.

5.2.2.3. Платежи при пользовании природными ресурсами в 1,6 раза больше прогноза и в 1,6 раза больше **по сравнению с 2022 годом**, что в основном обусловлено увеличением поступлений утилизационного сбора.

В общем объеме платежей при пользовании природными ресурсами более 94,7 % приходится на утилизационный сбор, плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения).

В структуре поступлений **платежей при пользовании недрами** 93,9 % приходится на поступления разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения), администрируемых Роснедрами.

Поступление **разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)** в 2,3 раза меньше прогноза, что в основном обусловлено значительным количеством несостоявшихся и отмененных аукционов на право пользования участками недр. Из объявленных на 2023 год 299 аукционов состоялись торги только по 197 участкам недр (66 % общего количества), 89 аукционов признаны несостоявшимися, а 13 аукционов были отменены приказами территориальных органов и центрального аппарата Роснедр. При этом в числе несостоявшихся аукционов был ряд аукционов с большим стартовым значением[12].

[12] Приоскольское в Белгородской области (15,3 млрд. рублей), Верхотуровское в Красноярском крае (2,1 млрд. рублей), Депутатское в Республике Саха (Якутия) (1,7 млрд. рублей), Копанское в Челябинской области (1,2 млрд. рублей), Нерюндинское (4,7 млрд. рублей) и Нижне-Бабинское (14,6 млрд. рублей) в Иркутской области.

По сравнению с 2022 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** на 37,4 %, что связанно с поступлением в начале 2022 года разовых платежей по аукционам, проведенным в конце 2021 года, а также со снижением количества и размеров аукционов в 2023 году.

Поступление **доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности,** в 41,5 раза больше прогноза в связи с поступлением доходов от проведенных незапланированных аукционов по продаже квот на добычу (вылов) в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне и Каспийском море в марте и июле 2023 года.

По сравнению с 2022 годом поступление указанной платы **уменьшилось** на 9,1 % в связи с зачислением доходов, полученных от продажи на проведенных в конце 2023 года аукционах права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) крабов, в январе 2024 года.

Поступление **утилизационного сбора** в 1,9 раза больше прогноза и в 1,8 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что обусловлено увеличением объема импорта колесных транспортных средств, самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых в Российскую Федерацию, и коэффициента утилизационного сбора на некоторые категории транспортных средств[13].

Налоговыми органами утилизационный сбор собран в сумме 210 143,7 млн. рублей (90,7 % прогноза поступлений), таможенными органами – 448 829,9 млн. рублей (в 3,3 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений).

5.2.2.4. Поступление **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** на 16,2 % больше прогноза и на 6,6 % больше **по сравнению с 2022 годом** в результате ряда крупных разовых поступлений от компенсации затрат федерального бюджета, а также в связи с ростом поступлений доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду и от платы по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам.

Наибольший удельный вес (86,9 %) занимают прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (31 % общей суммы поступлений по указанной группе), плата

[13] Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118 вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части изменения перечня видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также увеличения размеров утилизационного сбора, которые вступили в силу 1 августа 2023 года.

по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам (20,5 %), доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ) (13,2 %), прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (12,4 %) и плата пользователей радиочастотным спектром (9,8 %).

5.2.2.5. Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** на 17,5 % больше прогноза, что связано с увеличением поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, обусловленным изменением цен на углеводородное сырье, курса доллара США по отношению к рублю.

Наибольший удельный вес (72,7 %) занимают доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (35,2 % общей суммы поступлений по указанной группе), доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (25,2 %) и доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) (17,2 %).

По сравнению с 2022 годом поступление указанных доходов **уменьшилось** на 5,6 %, в основном в результате снижения поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, обусловленного изменением цен на углеводородное сырье и объемов добычи и реализации углеводородов.

5.2.2.6. Поступление **штрафов, санкций и возмещения ущерба** на 0,1 % больше прогноза и на 12,9 % больше **по сравнению с 2022 годом,** что в основном обусловлено увеличением поступления сумм по платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в результате существенного пробега и ежегодной индексации ставки, а также сумм пеней и процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, в составе доходов от штрафов в связи с переходом на единый налоговый счет.

Более 71 % доходов обеспечено поступлением сумм по платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (34,7 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), сумм по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судоустройстве, об исполнительном производстве и судебным штрафам (20,4 %), иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в

случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (5,3 %), прочего возмещения ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) (3,8 %), административным штрафам, установленным главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемым судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (3,7 %) и административным штрафам, установленным главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемым судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (3,2 %).

5.2.2.7. Поступление **прочих неналоговых доходов** в 4,2 раза больше прогноза и в 2,6 раза больше **по сравнению с 2022 годом.**

В результате уточнения администраторами доходов некорректно оформленных плательщиками расчетных документов невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, учтены со знаком «минус» в объеме 19 209,5 млн. рублей. Без учета объема уточненных невыясненных поступлений сумма прочих неналоговых доходов составила 153 913,5 млн. рублей (в 4,8 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений) и на 118 965,8 млн. рублей, или в 4,4 раза больше объема поступлений в 2022 году, что обусловлено поступлением администрируемых Минэнерго России прочих неналоговых доходов федерального бюджета в связи уплатой в пользу Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2023 г. № 316-р компенсационного платежа, связанного с реализацией соглашения о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции. Основные поступления приходятся на прочие неналоговые доходы федерального бюджета – 138 121,5 млн. рублей (в 8,1 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений), средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания – 14 645,7 млн. рублей (97,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений).

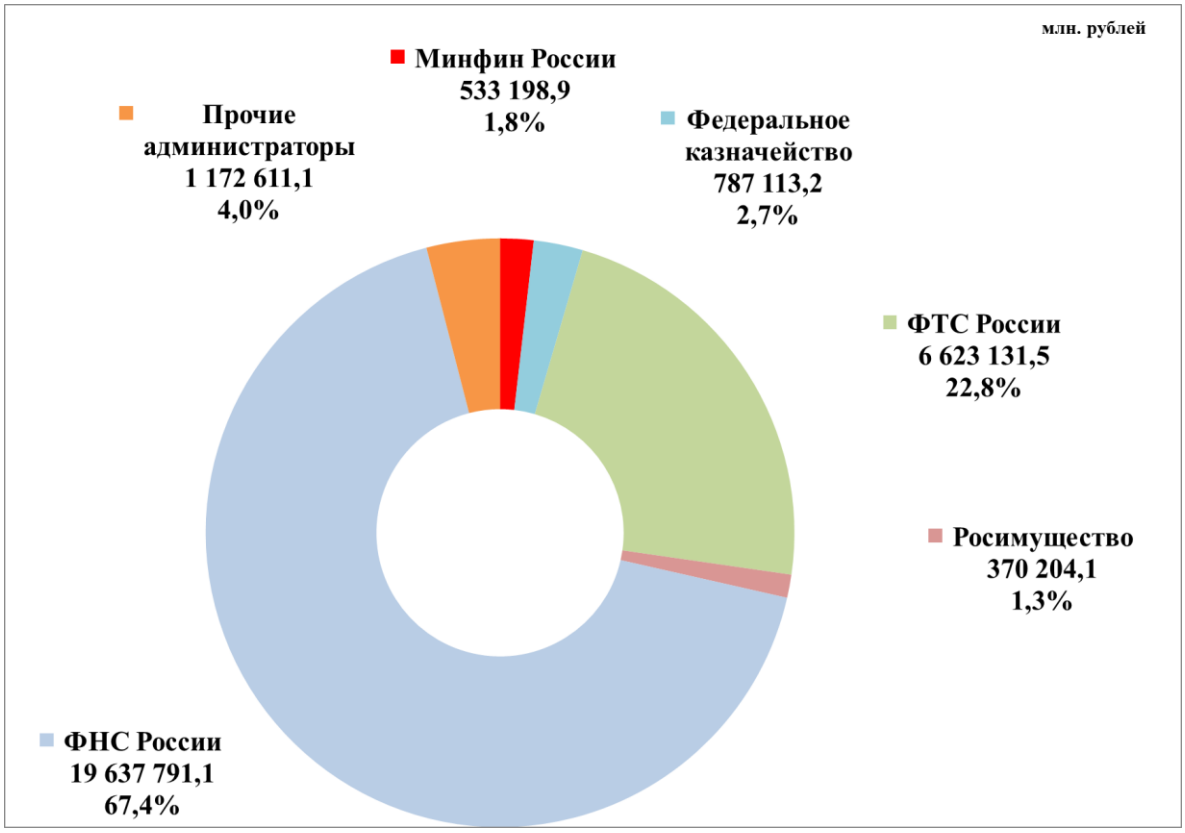
5.2.3. Безвозмездные поступления в 12,8 раза больше прогноза и в 5,7 раза больше **по сравнению с 2022 годом,** что в основном обусловлено поступлением доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет; прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет (в том числе связанных с продажей активов иностранными компаниями); возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов государственных внебюджетных фондов (на осуществление выплат медицинским и иным работникам за деятельность, связанную с COVID-19), а также увеличением суммы межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы (на развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла).

В общем объеме безвозмездных поступлений более 97 % приходится на доходы федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (59 %), прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет (26,2 %) и прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету (11,8 %).

5.3. Анализ исполнения прогноза доходов главными администраторами доходов федерального бюджета

Структура поступлений доходов федерального бюджета в разрезе основных главных администраторов доходов федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



В 2023 году наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России, которые составили 90,2 % общего объема доходов федерального бюджета (в 2022 году – 92,2 %).

Анализ исполнения прогноза доходов федерального бюджета **84 главными администраторами** доходов показал следующее.

По **63 главным администраторам** (**75 %** общего количества) объем поступивших доходов **превысил** прогнозные показатели на 2023 год на 3 131 490,7 млн. рублей, из них:

по **54 главным администраторам** превышение составило от 100,4 % до 5,9 раза на сумму 2 924 480,4 млн. рублей, или 93,4 % общего объема перевыполнения. При этом 83,8 % суммы перевыполнения приходится на ФНС России – на 1 707 158,4 млн. рублей, или на 9,5 % прогноза доходов, Федеральное казначейство – на 443 907,1 млн. рублей, или в 2,3 раза, и на Минфин России – на 298 691,0 млн. рублей, или в 2,3 раза;

по **9 главным администраторам** превышение составило от 15,8 раза до 242,4 раза на сумму 207 010,3 млн. рублей, или 6,6 % общего объема перевыполнения. При этом 53,7 % суммы перевыполнения приходится на Минпромторг России – на 111 266,0 млн. рублей, или в 23,5 раза[14].

Указанное превышение в основном связано с отклонением показателей социально-экономического развития от прогнозных значений (рост ВВП, курса доллара США по отношению к рублю), поступлением доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, неналоговых доходов, которые не были спрогнозированы администраторами доходов в 2023 году, в части доходов от административных платежей, сборов и прочих неналоговых доходов, а также от безвозмездных поступлений.

По **19 главным администраторам** (**22,6 %** общего количества) **недопоступление** доходов по сравнению с прогнозными показателями составило 137 725,5 млн. рублей, из них:

по **9 главным администраторам** недопоступление составило от 45,5 % до 100 % на сумму 36 716,1 млн. рублей, или 26,7 % общего объема недопоступления. При этом 87,6 % указанной суммы приходится на доходы, администрируемые Роснедрами (32 170,5 млн. рублей);

по **10 главным администраторам** недопоступление составило от 2,2 % до 33 % на сумму 101 009,4 млн. рублей, или 73,3 % общего объема недопоступления. При этом 88,6 % указанной суммы приходится на доходы, администрируемые Росимуществом (89 557,4 млн. рублей).

Из 19 главных администраторов доходов федерального бюджета **7** главных администраторов доходов были отмечены как не выполнившие прогнозные показатели и в

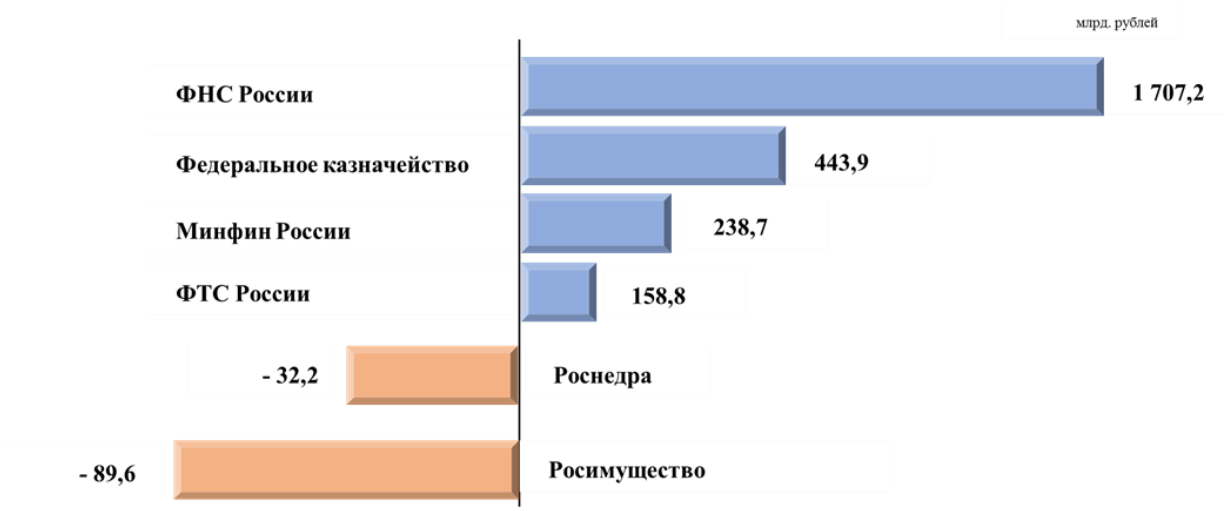
[14] В результате поступлений непрогнозируемых безвозмездных поступлений.

2022 году[15].

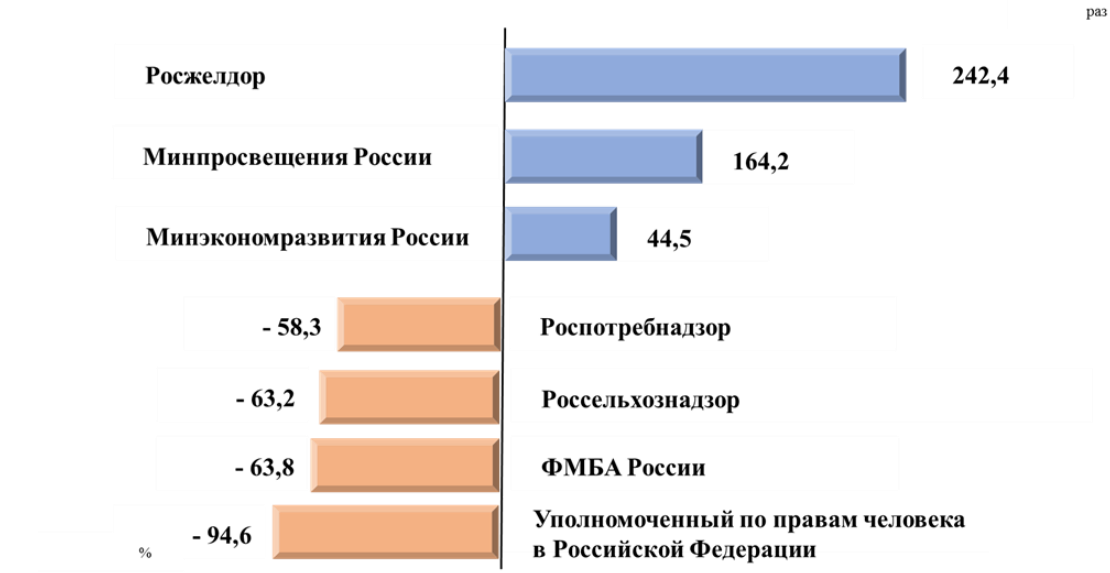
По **1 главному администратору**[16] **(1,2 %)** прогноз доходов федерального бюджета **не устанавливался,** при этом фактические поступления составили 0,02 млн. рублей.

По **1 главному администратору**[17] **(1,2 %)** прогноз доходов устанавливался, при этом фактические поступления в 2023 году отсутствуют[18].

Главные администраторы доходов с наибольшим объемом отклонения фактических показателей поступления от прогноза доходов (в абсолютном выражении) представлены на следующей диаграмме.



Главные администраторы доходов с наибольшим уровнем отклонения фактических показателей поступления от прогноза доходов (в относительном выражении) представлены на следующей диаграмме.



[15] Из них Рослесхоз, Россельхознадзор, Росздравнадзор, Росстандарт, Росфинмониторинг.
[16] Конституционный Суд Российской Федерации
[17] Ростуризм.
[18] В связи с упразднением Ростуризма (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма»).

5.4. Проверки Счетной палаты свидетельствуют о наличии **потенциальных резервов увеличения доходов** федерального бюджета, в числе которых принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по платежам в бюджет, взыскание доначисленных сумм по результатам контрольной работы, обеспечение должного контроля за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты таможенных платежей.

6. Результаты проверки и анализа распоряжения, управления и учета федерального имущества

6.1. Информация о состоянии учета и распределения федерального имущества по оформленным правам пользования по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества (далее – РФИ) представлена в следующей таблице.

Наименование	Количество на 1 января 2024 года (шт.)	Изменение за 2023 год		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. метров	Первоначальная (балансовая) стоимость, млн. рублей	Остаточная стоимость, млн. рублей
		кол-во на 1 января 2023 года (шт.)	%			
Объекты, учтенные в реестре федерального имущества, всего	**2 891 842**	**2 664 375**	***7,9%***	**3 921 602 870**	**43 045 227,5**	**19 176 663,5**
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	**2 334 817**	**2 140 838**	***8,3%***	**3 621 310 742**	**32 477 511,4**	**16 524 547,8**
1.1. Движимое имущество	1 341 024	1 205 639	*10,1%*	-	10 692 097,8	6 574 205,9
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	837 301	796 161	*4,9%*	3 621 310 742	13 657 952,2	9 950 341,9
1.3. Земельные участки	156 492	139 038	*11,1%*	-	8 127 461,3	-
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	**2 334 817**	**2 140 838**	***8,3%***	**3 621 310 742**	**32 477 511,4**	**16 524 547,8**
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	249 280	230 282	*7,6%*	496 027 064	2 578 630,4	2 454 365,4
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	2 057 375	1 884 910	*8,4%*	3 035 236 446	29 611 341,2	13 840 450,8
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	28 162	25 646	*8,9%*	90 047 231	287 539,8	229 731,7
3. Имущество, составляющее государственную казну	**557 025**	**523 537**	***6,0%***	**300 292 129**	**10 567 716,2**	**2 652 115,7**
3.1. Движимое имущество	21 821	10 787	*50,6%*	-	1 467 329,2	220 934,1
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	94 158	86 528	*8,1%*	300 292 129	4 775 157,2	2 431 181,6
3.3. Земельные участки	441 046	426 222	*3,4%*	-	4 325 229,9	-

В 2023 году количество учтенных в РФИ объектов федерального имущества увеличилось на 227 467 единиц относительно предыдущего года, или на 7,9 %, и составило 2 891 842 единицы недвижимого и движимого имущества.

Наибольшее количество, из числа закрепленных за правообладателями, составляют объекты движимого имущества, количество которых в 2023 году увеличилось на 135 385 единиц или на 10,1 %. Количество объектов недвижимого имущества увеличилось на 41 140 единиц или на 4,9 %, количество земельных участков увеличилось на 17 454 единиц или на 11,1 %. При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями, предоставлено на праве оперативного управления федеральным государственным учреждениям (2 057 375 объектов или 88,1 %).

Количество объектов государственной казны Российской Федерации (далее – государственная казна) за 2023 год увеличилось на 33 488 единиц, или на 6 %.

Площадь объектов федерального недвижимого имущества (без земельных участков), согласно данным РФИ, в течение 2023 года уменьшилась на 215 710 941 кв. метров, в

частности:

уменьшилась площадь объектов, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, на 329 020 090 кв. метров и за федеральными казенными предприятиями на 10 302 236 кв. метров;

при этом увеличилась площадь имущества, составляющего государственную казну, на 52 012 408 кв. метров, а также закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями на 71 598 977 кв. метров.

За 2023 год произошло изменение учтенной в РФИ стоимости недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества (суммарно первоначальная стоимость имущества увеличилась на 4 771 197 млн. рублей, остаточная стоимость увеличилась – на 1 222 931 млн. рублей).

В ходе проверки отмечено расхождение данных об учетной стоимости объектов имущества казны в РФИ и консолидированной бюджетной отчетности Росимущества за 2023 год по счету 010800000 (строка 140 ф. 0503130 по состоянию на 1 января 2024 года):

(млн. рублей)

Показатель	Данные РФИ	Данные формы 0503130 остаточная стоимость (строка 140)	Отклонение
Стоимость нефинансовых активов имущества казны	26 502 736,2	24 186 450,1	2 316 286,1

Расхождения при учете земельных участков обусловлены наличием в РФИ некорректных значений об их кадастровой стоимости. По итогам проведенной в 2023 году синхронизации данных РФИ с данными Федерального казначейства указанными ведомствами выявлено, и, в последующем, учтено в РФИ более 500 тысяч объектов государственной казны, не учтенных в бюджетном учете. По итогам повторной сверки в январе 2024 года выявлены объекты, не принятые к бюджетному учету из-за необходимости предоставления дополнительных документов, а также установлены стоимостные отклонения, связанные с различием методологии ведения учета РФИ и бюджетного учета, в частности, бюджетный учет допускает проведение учетных операций после окончания финансового года, что не допускается при ведении РФИ.

6.2. Согласно данным информационной подсистемы отраслевых структурных подразделений ФГИАС ЕСУГИ[1] (далее – ИС ОСП) общее количество ФГУП в течение 2023 года сократилось на 13 и составило 272 ФГУП, из которых действующими являются 134 предприятия.

Наименование	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024
ФГУП, всего	700	626	524	352	285	272

Динамика количества ФГУП с учетом статуса функционирования предприятий

[1] Федеральная государственная информационно-аналитическая система «Единая система управления государственным имуществом».

согласно данным ИС ОСП характеризуется следующими показателями:

Показатель	ИС ОСП на 01.01.2018	ИС ОСП на 01.01.2019	ИС ОСП на 01.01.2020	ИС ОСП на 01.01.2021	ИС ОСП на 01.01.2022	ИС ОСП на 01.01.2023	ИС ОСП на 01.01.2024
Общее количество ФГУП, в том числе:	862	700	626	524	352	285	272
действующие	537	452	391	275	158	134	134
в стадии ликвидации	71	40	38	47	23	18	14
реорганизация	23	14	24	68	50	29	23
в стадии банкротства	169	156	158	119	118	101	98
не ведущие финансово-хозяйственную деятельность	62	38	15	15	3	3	3

На 1 января 2024 года действующие предприятия составляют 49,3 % из числа учтенных ФГУП. Остальные предприятия находятся в стадии ликвидации (5,2 %), банкротства (36 %), в процессе реорганизации (8,4 %) или не ведут финансово-хозяйственную деятельность (1,1 %).

В целях проведения работы по сокращению количества организаций с государственным участием в соответствии с «дорожной картой» по реформированию ФГУП и хозяйственных обществ в рамках статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. федеральным органам исполнительной власти поручено составить «дорожные карты» по реорганизации (ликвидации) федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в их ведении (поручение от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590и и от 29 ноября 2022 г. № ДГ-П13-20395).

Ответственным за выполнение указанного поручения определен Минфин России, соисполнителями – федеральные органы исполнительной власти.

По итогам 2022 года объем чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, составил 6 336,7 млн. рублей, фактически перечислено 6 564,3 млн. рублей (с учетом погашения задолженности прошлых лет).

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по уплате в федеральный бюджет части прибыли ФГУП отражена у 7 администраторов доходов на общую сумму 812,1 млн. рублей, из них: Минэнерго России, Минобрнауки России, Роспотребнадзор, Росимущество, ФМБА России.

При этом отмечается, что на долю **Росимущества** приходится основной объем задолженности по уплате части прибыли ФГУП в сумме 502,2 млн. рублей, или 61,8 %. Данная задолженность была образована до принятия Правительством Российской Федерации распоряжения от 1 марта 2024 года № 486-р об освобождении от уплаты (уменьшении размера) части прибыли, подлежащей перечислению по ФГУП «ВИАМ» и ФГУП «ЦНИИ

КМ «Прометей» НИЦ Курчатовский институт.

В соответствии с установленными нормами пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Правила, постановление № 228), объем части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, должен составлять не менее 50 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации. При этом оставшаяся в распоряжении предприятия часть чистой прибыли должна подтверждаться и соответствовать сумме расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности на текущий финансовый год.

По результатам проверки **установлены факты ненадлежащего выполнения** отдельными главными администраторами федерального бюджета **полномочий по осуществлению прав собственника имущества ФГУП,** отнесенных к их ведению, в том числе нарушения Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, утвержденных Постановлением № 228, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 872 «О создании и регулировании деятельности федеральных казенных предприятий» (далее – постановление № 872), постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» (далее – постановление № 413), приказа Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н «Об утверждении Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации» (далее – Порядок № 26н).

Факты **ненадлежащего выполнения** отдельными главными администраторами федерального бюджета **полномочий** по осуществлению прав собственника имущества ФГУП отражены в следующей таблице.

Пункт нормативного правового акта	**Нарушение**	**Наименование ГРБС**
Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий»		

Пункт нормативного правового акта	Нарушение	Наименование ГРБС
пункт 2	Утверждены с нарушением установленного срока на 17-105 дней программы деятельности на 2023 год	Минтранс России Росавиации
пункт 6	С нарушением срока на 30-195 дней приняты решения об определении части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет в 2023 году	Отдельными федеральными органами исполнительной власти
	Допущены нарушения в части определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в результате не осуществлено перечисление в полном объеме части чистой прибыли на общую сумму 57,6 млн. рублей	
пункт 8	С нарушением срока на 175-193 дня, в федеральный бюджет поступила часть прибыли в сумме 140,1 млн. рублей, перечисленная двумя ФГУП	Минтранс России НИЦ «Курчатовский институт»
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 872 «О создании и регулировании деятельности федеральных казенных предприятий»		
пункт 21	Не осуществлялся надлежащий контроль за перечислением федеральным казенным предприятием в федеральный бюджет прибыли в размере, определяемом в соответствии с пунктом 17 Правил.	Россельхознадзор
Приказ Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н «Об утверждении Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации»		
пункт 9	Представление в Счетную палату недостоверных сведений о поступлении части прибыли в федеральный бюджет, о задолженности на начало и конец года по отдельным контрагентам	Минкультуры России Минобрнауки России
	Не представление в Счетную палату отчетность за 2023 год по форме ОКУД 0508025 «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий», утвержденной постановлением № 413	Росимущество
Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»		
пункт 197	Не отражена дебиторская задолженность по перечислению в доход федерального бюджета части прибыли ФГУП на общую сумму 166,8 млн. рублей	Минпромторг России

Подробная информация о нарушениях и недостатках, ненадлежащем выполнении отдельными главными администраторами федерального бюджета полномочий по осуществлению прав собственника имущества ФГУП представлена в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

6.3. За 2023 год в РФИ учтены сведения о 572 обществах (в том числе 520 акционерных обществ (далее – АО) и 52 обществ с ограниченной ответственностью (далее – ООО), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2024 года количество таких обществ составило 569 обществ (в том числе 446 АО и 123 ООО).

В течение 2023 года количество АО с государственным участием сократилось на 74 организации, или на 13,7 %. При этом количество ООО увеличилось на 71 общество, или в 2,4 раза, что, преимущественно, связано с поступлением долей обществ в собственность Российской Федерации на основании судебных решений, а также наследования по закону в силу статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс).

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных

капиталах акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью в 2017 – 2023 годах представлено в следующей таблице.

Доля РФ в уставных капиталах АО и ООО	**01.01.2018**		**01.01.2019**		**01.01.2020**		**01.01.2021**		**01.01.2022**		**01.01.2023**		**01.01.2024**	
	АО	**ООО**	**АО**	**ООО**	**АО**	**ООО**	**АО**	**ООО**	**АО**	**ООО**	**АО**	**ООО**	**АО**	**ООО**
100%	451	12	398	17	341	12	293	25	275	25	239	38	220	107
50 - 100 %	54	5	53	5	41	5	33	5	32	6	30	8	35	9
25 - 50 %	93	1	84	2	66	2	58	2	52	1	42	1	38	3
менее 25 %	540	4	508	4	477	5	381	8	298	7	209	5	153	4
ИТОГО	1160		1070		949		805		696		572		569	
Специальное право (с акциями и без акций) «Золотая акция»	60	-	60	-	54	-	59	-	21		21		21	-
ВСЕГО	1220		1130		1003		864		717		593		590	

Кроме того, по состоянию на 1 января 2024 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 21 АО («золотая акция»). В течении 2023 года значение данного показателя не изменялось.

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 327 компаниях доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 44 компаниях – от 50 % до 100 %, в 41 компании – от 25 % до 50 %, в 157 компаниях – менее 25 процентов.

По сравнению с 2022 годом количество АО и ООО с долей Российской Федерации, составляющей 100 %, увеличилось на 50 обществ, или на 18,1 %, при уменьшении количества с долей от 25 до 50 % на 2 общества, или на 4,7 %, от 25 % и менее – на 57 обществ, или на 26,6 %.

В ходе проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий анализ информации о реализации прав акционера АО с долей участия Российской Федерации показал следующее.

По итогам деятельности за предыдущий отчетный период в 2023 году в федеральный бюджет **начислили дивиденды 142 общества в сумме 355 093,2 млн. рублей, перечислили дивиденды 148 акционерных обществ (с учетом обществ, перечисливших просроченную задолженность по уплате дивидендов) в сумме 339 056,9 млн. рублей,** из них с учетом обществ, находящихся в ведении[2] Росжелдора, Минэкономразвития России, Росимущества, Ростехнадзора, Госкорпорации «Роскосмос». По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по уплате дивидендных платежей составила 20 748,3 млн. рублей

[2] Здесь и далее под подведомственностью подразумевается, что отдельные полномочия акционера от имени Российской Федерации осуществляются указанными ФОИВ.

по двум федеральным органам исполнительной власти, включая Росимущество.

При этом отмечается, что в общем объеме задолженности по дивидендам, отраженной в отчетности Росимущества на 1 января 2024 года в сумме 20 603,0 млн. рублей, основной объем в сумме 20 510,6 млн. рублей, или 99,6 %, составляла задолженность по уплате дивидендов по трем обществам со сроками выплаты в январе-феврале 2024 года, и которая в настоящее время погашена[3].

По результатам проверки установлено, что отдельными **территориальными органами Росимущества ненадлежащим образом осуществлялся контроль за своевременным и полным перечислением** акционерными обществами **дивидендов.**

Кроме того, установлено, что представленная **Росимуществом** в Счетную палату **форма отчетности** 0508022[4] **оформлена с нарушением требований Порядка № 26н** составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату – по 83 обществам приведены наименования, не соответствующие записям в ЕГРЮЛ, по 2 обществам отсутствуют показатели размера чистой прибыли, полученной за год, предшествующий отчетному, по 11 обществам не указаны данные о стоимости чистых активов.

6.4. Нарушения в сфере распоряжения, управления и использования государственного имущества

6.4.1. В ходе проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий, как и в предыдущие годы, **отмечается нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) в части неоформления права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости и прав оперативного управления.**

Работа по обеспечению регистрации прав системно проводится с 2015 года[5].

Вместе с тем согласно информации, направленной Росимуществом в Минфин России[6], по состоянию на декабрь 2023 года общее количество объектов недвижимости, включая земельные участки, по которым требуется регистрация права собственности Российской Федерации, составляет 122 173 объекта, закрепленных за 56 главными администраторами средств федерального бюджета, их территориальными органами и подведомственными организациями, а также 24 536 объектов государственной казны.

---

[3] В указанные сроки перечислены дивиденды ПАО «Совкомфлот» в сумме 12 429,5 млн. рублей, ПАО «Ростелеком» в сумме 6 830,9 млн. рублей, АО «Международный аэропорт «Внуково» в сумме 1 250,2 млн. рублей.

[4] «Сведения о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (далее – форма 0508022).

[5] В 2015 году Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на обеспечение государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества (поручение от 18 августа 2015 г. № Пр-1659).

[6] Письмо от 12 декабря 2023 г. № ИП-18/56895.

Также по информации Росимущества на начало 2023 года общее количество объектов, включая земельные участки, по которым требовалась регистрация права собственности Российской Федерации составляло 179 986 объектов.

Не зарегистрированы иные вещные права в отношении 175 785 объектов недвижимого имущества, в том числе в отношении 8 591 земельного участка, закрепленных за 61 главным администратором средств федерального бюджета, их территориальными органами и подведомственными организациями.

Как правило, указанные объекты используются территориальными органами главных администраторов средств федерального бюджета и их подведомственными организациями, что обосновывает относительно незначительное количество выявляемых нарушений в центральных аппаратах главных администраторов средств федерального бюджета.

Так, в ходе контрольного мероприятия выявлены следующие случаи **нарушения требований (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество.**

Подведомственными **ФМБА России** организациями не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления и хозяйственного ведения на 146 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности и в пользовании соответствующих организаций ФМБА России.

ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» не приняты меры в целях осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором находились объекты недвижимого имущества федеральной собственности, закрепленные за учреждением. Списание соответствующих объектов недвижимого имущества привело к утрате возможности оформления такого земельного участка в собственность Российской Федерации по основанию нахождения на нем объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Российской Федерации.

Отдельные факты отсутствия государственной регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества установлены в **Минздрав России, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (далее – МГУ имени М.В.Ломоносова) и в Российском государственном университете физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК) (далее – ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК»).**

Кроме того, ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» не заключено соглашение и не направлены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) подлежащие государственной регистрации сведения об установлении сервитута, а также сведения об исключении записи об обременении одного объекта недвижимости в связи с расторжением

договора аренды. В ходе проверки также установлены нарушения требований Порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, утвержденного приказом Росреестра от 1 июня 2021 г. № П/0241, допущенные Управлением Росреестра по Ставропольскому краю, выразившиеся в отражении в ЕГРН неактуальной информации об объектах недвижимого имущества (в ходе контрольного мероприятия нарушения устранены, в ЕГРН внесены необходимые изменения).

6.4.2. Выявлены нарушения требований Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества» (далее – Положение № 447), касающиеся несоблюдения правообладателями порядка предоставления сведений для внесения их в РФИ, исключения сведений из РФИ, а также предоставления информации об изменении ранее направленных сведений.

Как и ранее, в 2023 году допускались **нарушения требований пункта 19 Положения № 447**, согласно которому правообладатель для внесения в РФИ сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в Автоматизированную систему учета федерального имущества (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем.

В ходе проверки **установлены** следующие случаи **нарушения сроков направления в систему учета карт сведений об объекте учета и документов:**

Управлением **Росреестра** по Ставропольскому краю карты сведений и подтверждающие документы об объекте движимого имущества, принятом к бухгалтерскому учету в 2018 году, направлены в систему учета в 2024 году с нарушением установленного срока более чем на 5 лет;

МГУ имени М.В.Ломоносова сведения и документы в отношении 39 объектов особо ценного движимого имущества, приобретенных и принятых к бухгалтерскому учету в 2023 году общей стоимостью 203 752,1 тысяч рублей, направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 26 до 357 дней;

ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» в систему учета сведения в отношении объекта учета[7] направлены с нарушением срока на 69 дней;

ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной

[7] Система видеонаблюдения и СКУД (Сретенский д.7).

институт» сведения для учета в РФИ в отношении 27 единиц особо ценного движимого имущества, приобретенного и введенного в эксплуатацию в 2023 году на общую сумму 52 719,9 рублей, направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 53 до 212 дней;

Межрегиональным управлением **Росалкогольтабакконтроль** по Центральному федеральному округу соответствующие сведения о постановке на учет лабораторного оборудования, приобретенного в 2018, 2019 и 2022 годах, направлены в систему учета в марте 2024 года, то есть с нарушением установленного срока от 2 до 6 лет.

Нарушения сроков направления в систему учета карт сведений об объекте учета и документов отмечались также в отношении **Минпросвещения России, Минспорта России, Рособрнадзора, Росмолодежи**, территориальных органов **ФТС России, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В.Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности».**

В отношении ряда объектов учета сведения и документы в систему учета направлены в ходе контрольного мероприятия (после установления факта нарушения инспекторами Счетной палаты):

Минздравом России в отношении 38 единиц имущества, стоимость которого превышает 500 тысяч рублей, на общую сумму 821 061,0 тысяч рублей;

Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации в отношении 19 объектов движимого имущества общей стоимостью 310 075,6 тысяч рублей;

МГУ имени М.В.Ломоносова сведения и документы в отношении 11 объектов недвижимого имущества[8], общей стоимостью 45 492,7 тысяч рублей, и 18 объектов особо ценного движимого имущества, приобретенных и принятых к бухгалтерскому учету в 2023 году, общей стоимостью 68 433,6 тысяч рублей.

На момент завершения контрольного мероприятия в отношении ряда объектов **не направлены в систему учета сведения и документы,** необходимые для учета в РФИ.В том числе такие факты отмечены в отношении **ФАС России** и его территориальных органов, **Росжелдора, ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора, ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России».**

При этом **Рослесхозом** в систему учета направлена информация об объекте, на

[8] С кадастровыми номерами: 77:07:0013004:26735, 77:07:0013004:26696, 77:07:0013004:26739, 77:07:0013004:26693, 77:07:0013004:26738, 77:07:0013004:26695, 77:07:0013004:26736, 77:07:0013004:26740, 77:07:0013004:26697, 77:07:0013004:26737, 77:07:0013004:26694, принятыми к бухгалтерскому учету в 2023 году.

который на момент направления не возникло соответствующее право. Так, в систему учета 19 апреля 2023 года направлена информация о федеральной государственной информационной системе лесного комплекса, тогда как решение о признании объекта нефинансовым активом принято 1 июля 2023 года, то есть на 73 дня ранее срока возникновения соответствующего права.

Установлены многочисленные нарушения требований пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить информацию для внесения в РФИ новых сведений об объекте учета. В ходе проверки установлены случаи нарушения сроков направления указанной информации **Росреестром**, **Рособрнадзором, Росрыболовством, МГУ имени М.В.Ломоносова**.

В отношении ряда объектов учета сведения и документы в систему учета направлены в ходе контрольного мероприятия (после установления фактов нарушений инспекторами Счетной палаты) **Минздравом России,** Управлением **Росреестра** по Ставропольскому краю, **МГУ имени М.В.Ломоносова,** ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» **Минздрава России**.

Не направлены в систему учета сведения и документы при изменении сведений об объекте учета, необходимые для учета в РФИ **Рособрнадзором**, **Росмолодежью, Росимуществом,** ФГАУ ДО «Учебно-методический центр» **Федеральной антимонопольной службы»,** Территориальным управлением **Росимущества** в г. Москве.

Установлены нарушения пункта 23 Положения № 447, в соответствии с которым, если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из РФИ сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество по установленной форме и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации на имущество.

Так, Управлением **Росреестра** по Ставропольскому краю в отношении 7 объектов[9], сведения о которых исключены из бухгалтерского учета до 2023 года, записи о прекращении

[9] С инвентарными номерами 0001510028, 0001510025, 0001361906, 0001362427, 1101042367Ц и РНФИ П23280006724, П23280008881.

права собственности Российской Федерации и подтверждающие документы направлены в систему учета в феврале-марте 2024 года;

Управлением Росреестра по Ставропольскому краю в систему учета не направлены подтверждающие документы и записи о прекращении права собственности Российской Федерации в отношении 11 объектов[10], сведения о которых исключены из бухгалтерского учета в 2023 году. В ходе проведения контрольного мероприятия в систему учета направлены записи об исключении сведений и подтверждающие документы, а Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае записи учтены в РФИ;

МГУ имени М.В.Ломоносова сведения и документы в отношении выбывших 2 земельных участков[11], направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 86 дней;

Росимуществом сведения о четырех объектах недвижимого имущества, право собственности Российской Федерации на которые прекращено в начале 2023 года, направлены в РФИ в марте 2024 года с нарушением установленного срока более чем на 400 календарных дней;

Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации в систему учета направлены необходимые документы в целях исключения из РФИ 22 объектов в связи с их списанием с бухгалтерского учета в ходе контрольного мероприятия (после установления факта нарушения инспекторами Счетной палаты).

Аналогичные нарушения отмечались также в отношении территориальных органов **ФТС России.**

6.4.3. В ходе проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий **выявлено значительное количество иных нарушений и недостатков в сфере распоряжения, управления и использования государственного имущества.**

1. Выявлены факты неправомерного распоряжения, предоставления в аренду, безвозмездное пользование объектов федерального имущества, в том числе предоставление федерального имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, распоряжается этим имуществом с согласия собственника имущества. При этом отдельными правообладателями предоставлено в пользование третьим

---

[10] С инвентарными номерами У1101040883, 0001362183, 1101041176, 1101042075, 1101042076, 1101042077, 1101042079, 1101042080, 1101042081, 0001361988, 1101042080.

[11] Расположенных по адресу: Московская обл., р-н Солнечногорский, д. Чашниково, переданных в собственность городского округа Солнечногорск Московской области на основании распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области от 20 сентября 2023 г. № 50-586-р.

недвижимое имущество без согласия Росимущества.

Например, **ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК»** предоставило в пользование третьим лицам помещения в зданиях спортивных объектов «Бассейн» и «Теннисный корпус» без согласия Росимущества[12]. Аналогичные нарушения допущены также **ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБУ ЦСМС**, **ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий».**

2. Выявлены отдельные факты нарушений и недостатков в части заключения договоров пользования федеральным недвижимым имуществом, а также их условий **Минстроем России**, Территориальные органы **ФНС России,** Территориальными таможенными органами **ФТС России, Рослесхозом** и **Росимуществом**.

3. Выявлен недостаток, связанный с неисполнением (ненадлежащим исполнением) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества.

Санкт-Петербургским государственным университетом в установленный срок не заключен с арендатором - ПАО «Вымпелком» - договор об оказании коммунальных, эксплуатационных услуг, услуг связи и, при необходимости, административно-хозяйственных услуг, а также возмещении соответствующих расходов, необходимость которого установлена условиями договора аренды (ссуды)[13].

4. Выявлены факты связанные с несоблюдением требований отдельных пунктов Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 **ФНС России**, ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» **Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**, **Минздравом России**.

Подробная информация о нарушениях и недостатках в сфере распоряжения, управления и использования государственного имущества представлена в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

[12] Расположены по адресам: г. Москва, Сиреневый б-р, д. 2, стр. 1а и г. Москва, Сиреневый б-р, д. 4, стр. 12.
[13] От 17 ноября 2023 г. № 01/1-56-34-СПбГУ.

7. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета

(включая исполнение по ведомственной структуре расходов федерального бюджета, непрограммным направлениям)

7.1. Объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ, составил 29 055 564,3 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы федерального бюджета установлены в сумме 32 967 517,1 млн. рублей, что на 3 911 952,8 млн. рублей, или на 13,5 %, больше общего объема расходов федерального бюджета, установленного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Информация об увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2023 год в соответствии с законодательством Российской Федерации представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	**Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год**	**Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год**
За счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета		
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства** Российской Федерации	380,2
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение иных бюджетных ассигнований** за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели	463,1
	в том числе:	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований 2023 года **на оплату заключенных государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	94,5
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований 2023 года **на оплату заключенных государственных контракто**в на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, **на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств**, выданного в соответствии со статьей 242^{22} Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление **субсидий юридическим лицам**, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом	156,4

Нормативный правовой акт Российской Федерации	**Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год**	**Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год**
За счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета		
	Российской Федерации	
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,** предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации **на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований)** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	17,3
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	**увеличение** бюджетных ассигнований **Федерального дорожного фонда,** иных бюджетных ассигнований	185,6
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации**	9,3
Итого		**843,3**
За счет других источников		
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 043,4
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о **предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц** сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	60,7
Часть 16 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ	**в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели,** определенные Правительством Российской Федерации, **а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований,** зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"	-35,5
Итого		**3 068,6**
Всего		**3 911,9**

Увеличение бюджетных ассигнований сложилось:

за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году и подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, а также направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (843,3 млрд. рублей[1]);

[1] Без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от исполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и загранучреждения). С учетом объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 796,0 млрд. рублей.

за счет других источников, предусматривающих увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 043 380,7 млн. рублей), в том числе:

за счет поступления от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета в соответствии с принятыми распоряжениями Правительства Российской Федерации (3 042 005,6 млн. рублей);

за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (1 375,2 млн. рублей).

Минфин России в 2023 году вносил изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие **уменьшение бюджетных ассигнований** по расходам федерального бюджета **на 35 456,1 млн. рублей** по основаниям, установленным частью 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ. Изменения внесены в целях уменьшения отдельных расходов федерального бюджета, которые осуществляются в пределах поступления соответствующих видов доходов федерального бюджета по предложениям Минпромторга России, Минфина России, Минэкономразвития России.

Следует отметить, что при расчете остатков средств федерального бюджета, приведенных Минфином России[2], учитываются, как и в предыдущие годы, кассовые расходы за счет дополнительного источника бюджетного финансирования, образовавшегося за счет доходов (в том числе остатков на начало года), полученных федеральными казенными учреждениями, находящимися за пределами Российской Федерации, а также федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, от собственной производственной деятельности (далее – учреждения, имеющие право на получение дополнительного финансирования).

На основании статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» указанные расходы осуществляются учреждениями, имеющими право на получение дополнительного финансирования, сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете. Операции по поступлению и использованию дополнительного источника

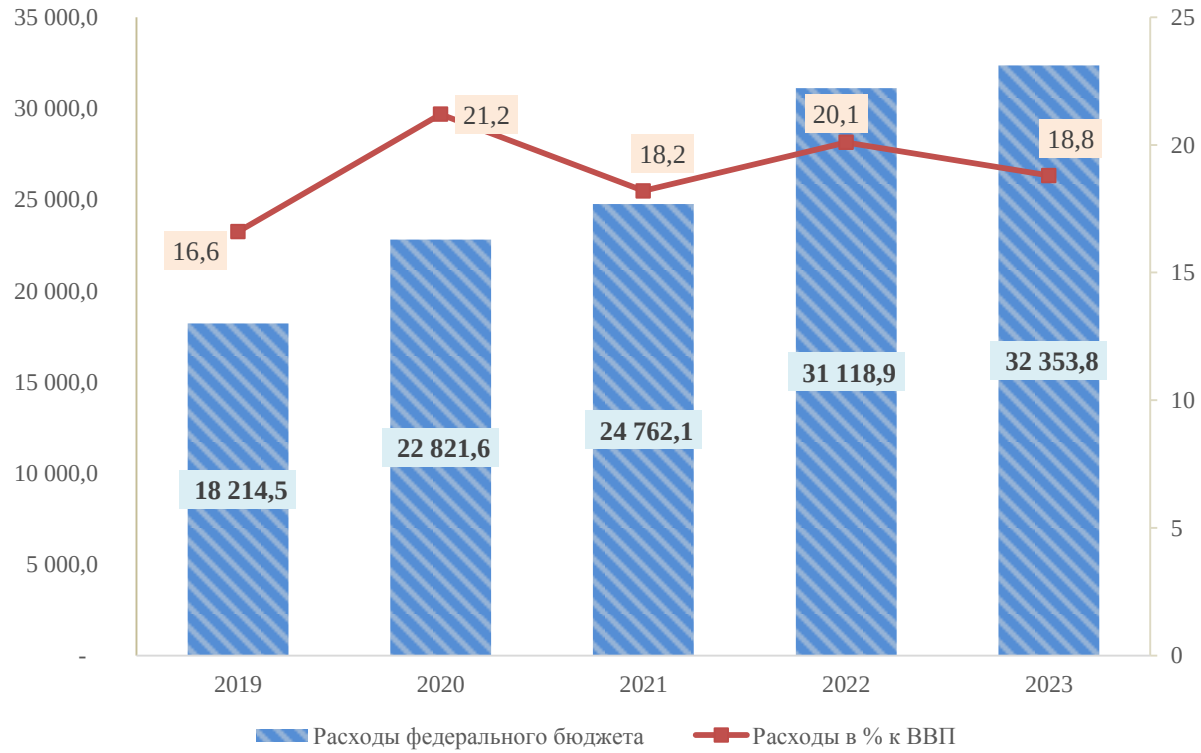
[2] Письмо Минфина России от 16 марта 2023 г. № 16-04-14/22168.

бюджетного финансирования отражаются в отчетности об исполнении федерального бюджета.

Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2024 года без учета объема дополнительного источника бюджетного финансирования составили 640,6 млрд. рублей, с учетом указанного объема – 613,7 млрд. рублей.

По отчету и результатам проверок Счетной палаты **расходы федерального бюджета исполнены в сумме 32 353 847,2 млн. рублей**, что на 3 298 282,9 млн. рублей, или на 11,4 %, больше расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и меньше **на 613 670,0 млн. рублей, или на 1,9 %, показателей, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями.**

Динамика расходов федерального бюджета за 2019–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



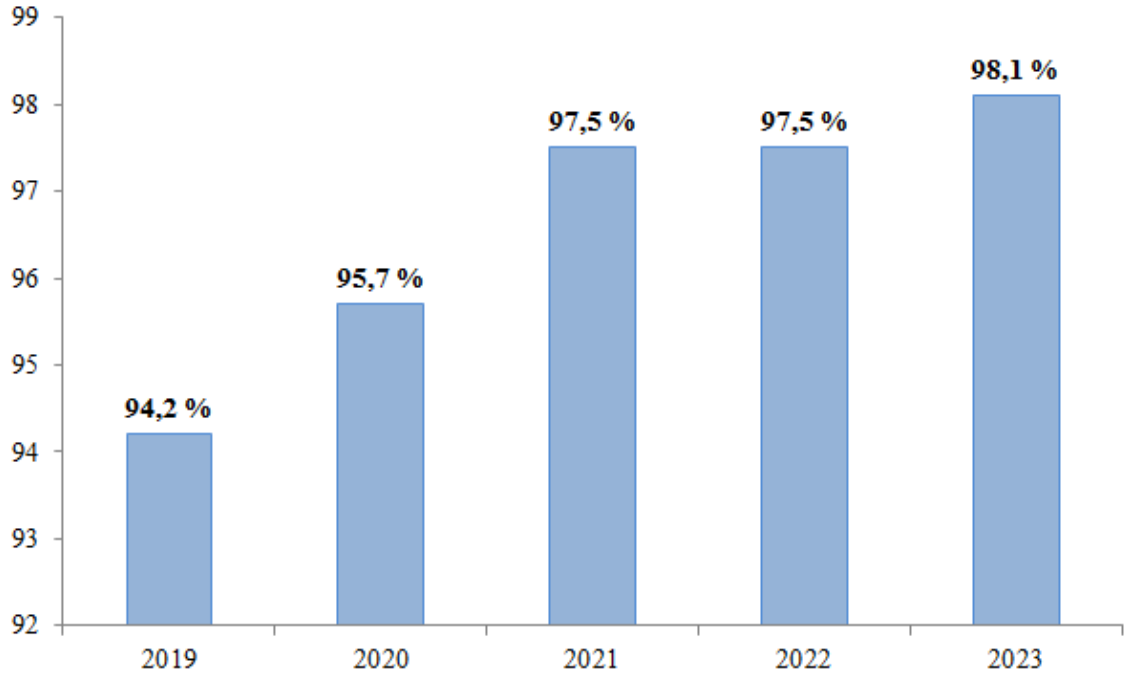
По сравнению с 2022 годом расходы федерального бюджета за 2023 год увеличились на **1 234 931,8 млн. рублей, или на 4 %.** В 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 6 356 815,0 млн. рублей, или на 25,7 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1 940 545,9 млн. рублей, или на 8,5 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 4 607 037,0 млн. рублей, или на 25,3 %, **в 2023 году по сравнению с 2019 годом – на 14 139 329,7 млн. рублей, или на 77,6 %**.

По отношению к ВВП удельный вес расходов федерального бюджета за 2023 год составил 18,8 % и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 1,3 процентного пункта

(в 2022 году – 20,1 %)**.**

В 2023 году объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился по сравнению с 2022 годом на 182 372,4 млн. рублей, или на 22,9 % (в 2022 году – 796 042,4 млн. рублей), что в основном обусловлено сокращением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета за 5 лет представлен на следующей диаграмме.



В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов и перераспределении бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в 2023 году проводились заседания Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, что повлияло на уровень исполнения расходов федерального бюджета, который оказался самым высоким за последние 5 лет.

Основными причинами неисполнения расходов (открытая часть) являются:

нераспределение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также иным образом зарезервированных средств в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации об их использовании **(159,5 млрд. рублей**, в том числе объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил **114,3 млрд. рублей**);

непредставление получателями субсидий платежных документов, подтверждающих выполнение работ **(48,2 млрд. рублей)**;

нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, необходимость корректировки по отдельным объектам капитального строительства проектной документации по **(45,1 млрд. рублей)**;

непредставление получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации платежных документов на оплату денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты **(27,4 млрд. рублей)**;

отсутствие потребности юридических лиц в получении отдельных субсидий **(26,6 млрд. рублей)**;

невостребованность социальных пособий и компенсаций **(7,4 млрд. рублей)**.

7.2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по разделам, подразделам и видам расходов классификации расходов федерального бюджета

Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по разделам, подразделам и видам расходов классификации расходов федерального бюджета представлены в закрытой части Заключения Счетной палаты.

7.3. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета за 2023 год по ведомственной структуре расходов федерального бюджета

7.3.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета (открытая часть), утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов по главным распорядителям представлены в следующей таблице[3].

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	Код главы	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью на 01.01.2024	Объем изменений (гр. 5 - гр. 4)	Кассовое исполнение за 2023 год		
						сумма	объем неисполнения	в % к показателю сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Итого		**22 688 990,7**	**25 363 173,7**	**2 674 183,1**	**25 026 439,7**	**336 734,0**	**98,7**
1	Министерство финансов Российской Федерации	092	9 148 132,2	7 693 555,6	- 1 454 576,7	7 524 171,2	169 384,3	97,8
2	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	415 577,2	1 064 717,8	649 140,6	1 049 250,5	15 467,4	98,5

[3] В таблице представлена информация по главным распорядителям, расходы по которым составили более 150 млрд. рублей.

№ п/п	Наименование	Код главы	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью на 01.01.2024	Объем изменений (гр. 5 - гр. 4)	Кассовое исполнение за 2023 год		
						сумма	объем неисполнения	в % к показателю сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Федеральное дорожное агентство	108	805 296,7	920 981,6	115 684,8	919 648,6	1 332,9	99,9
4	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	650 700,9	805 118,6	154 417,7	782 799,8	22 318,8	97,2
5	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	803 694,6	764 161,5	- 39 533,0	761 923,7	2 237,8	99,7
6	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	075	724 909,4	757 415,2	32 505,8	756 081,2	1 334,0	99,8
7	Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	663 847,1	703 487,7	39 640,5	690 978,2	12 509,5	98,2
8	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	453 018,4	547 153,4	94 135,0	545 683,9	1 469,4	99,7
9	Министерство просвещения Российской Федерации	073	460 279,0	473 105,5	12 826,5	468 954,5	4 151,1	99,1
10	Министерство транспорта Российской Федерации	103	223 536,3	354 545,7	131 009,4	351 968,5	2 577,2	99,3
11	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	244 261,6	306 937,2	62 675,5	304 142,1	2 795,0	99,1
12	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	230 122,5	268 818,2	38 695,7	268 378,8	439,4	99,8
13	Федеральная налоговая служба	182	171 660,8	245 481,7	73 820,9	245 067,6	414,1	99,8
14	Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	730	236 236,7	264 657,5	28 420,8	233 659,0	30 998,5	88,3
15	Управление делами Президента Российской Федерации	303	187 757,4	237 557,8	49 800,4	214 455,3	23 102,5	90,3
16	Министерство экономического развития Российской Федерации	139	162 220,7	214 150,3	51 929,5	204 150,8	9 999,4	95,3
17	Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»	727	52 401,6	182 594,0	130 192,4	182 548,5	45,6	100,0
18	Министерство культуры Российской Федерации	054	178 016,1	185 869,4	7 853,3	181 578,0	4 291,4	97,7
19	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	108 339,9	177 978,4	69 638,5	177 503,9	474,5	99,7
20	Иные главные распорядители		6 768 981,6	9 194 886,6	2 425 905,5	9 163 495,6	31 391,2	99,

В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в 2023 году предусмотрены **93 главным распорядителям средств федерального бюджета,** в том числе Федеральному агентству по туризму.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» **упразднено Федеральное агентство по туризму**, функции которого

переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

Кассовое исполнение расходов по Ростуризму в 2023 году на проведение ликвидационных мероприятий составило 8,8 млн. рублей (14,3 % показателя сводной росписи с изменениями).

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми **Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи** осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2023 году исполнение расходов федерального бюджета осуществляло 94 главных распорядителя средств федерального бюджета.

Увеличение показателей сводной бюджетной росписи установлено по 78 главным распорядителям, наибольший объем увеличения отмечается по Минстрою России (649 140,6 млн. рублей) – на реализацию мероприятий в целях оказания финансовой поддержки Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

7.3.2. В результате изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в течение 2023 года по представлениям главных распорядителей средств федерального бюджета, **общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 16 246 341,7 млн. рублей**, что составляет 55,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ. В 2022 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 87,7 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

Анализ объемов перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям федерального бюджета показал, что доля изменений сводной бюджетной росписи по 89 главным распорядителям средств в общем объеме изменений в 2023 году составила до 1 %, по 1 главному распорядителю средств – от 1,1 % до 3 % и по 4 главным распорядителям средств изменения составили от 3,1 % до 50 %. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи (открытая часть) составил по Минфину России – 41,3 %.

Пофакторные положительные изменения сводной бюджетной росписи, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 466-ФЗ, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код вида изме-нений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	2022 год		2023 год	
		сумма	струк-тура, в %	сумма	струк-тура, в %
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	9 149 827,7	44	4 239 625,6	26,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 415 465,9	30,9	4 092 843,7	25,2
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	861 957,9	4,1	3 439 853,4	21,2
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	922 716,7	4,4	2 615 262,8	16,1
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	23 512,5	0,1	222 361,7	1,4
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 591,1	0,5	156 359,3	1,0
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	176 073,5	0,9	83 993,2	0,5
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов,	5 743,4	0,03	65 258,6	0,4

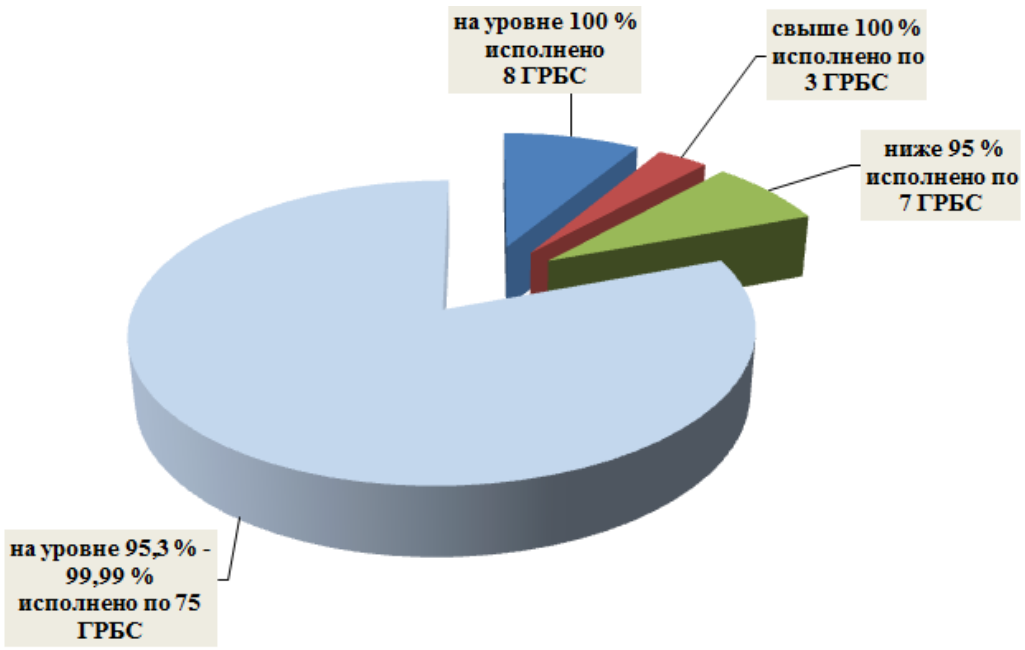
Код вида изме-нений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	2022 год		2023 год	
		сумма	струк-тура, в %	сумма	струк-тура, в %
	утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств				
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	45 504,6	0,2	52 781,9	0,3
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	68 230,0	0,3	18 272,5	0,1
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, на основании решений Правительства Российской Федерации	50 855,5	0,2	17 297,3	0,1
	Прочие	2 962 988,0	14,3	1 242 431,7	7,6
	Всего	**20 780 466,8**	**100**	**16 246 341,7**	**100,0**

В 2023 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (26,1 % общего объема), и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (25,2 % общего объема).

Анализ по конкретным главным администраторам показал, что по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи более 100 % произвели 6 главных администраторов (Минтранс России – 101 %, Минэнерго России – 101,6 %, Минпромторг России – 135,3 %, ФАС России – 145,2 %, Минстрой России – 193,4 %, ППК «Единый заказчик» – 384,5 %), от 50,1 % до 100 % – 10 главных администраторов, от 10,1 % до 50 % – 56 главных администраторов, до 10 % – 21 главных администраторов.

В IV квартале 2023 года более 33,3 % годовых расходов исполнено 49 главными распорядителями (в 2022 году – 49 главными распорядителями), в том числе более половины годовых расходов произведено 8 главными распорядителями. По Росстандарту расходы в IV квартале 2023 года составили 57 %, Минэнерго России – 60,3 %, ФАС России – 69,6 %.

7.3.3. Исполнение расходов главными распорядителями в 2023 году (открытая часть) в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями представлено на следующей диаграмме.



Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены **на уровне 100 %** только 8 главными распорядителями средств федерального бюджета (8,6 % общего числа): Фондом содействия инновациям, РФФИ, РАН, Большим театром России, ФСТЭК России, НИЦ Курчатовский институт, Государственным Эрмитажем, РАЖВиЗ Ильи Глазунова.

Уровень исполнения по **ЦИК России составил 31,1 %, Минэнерго России – 84,5 %, Государственной корпорации «Роскосмос» – 88,3 %, Росархиву – 88,5 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 90,3 %.**

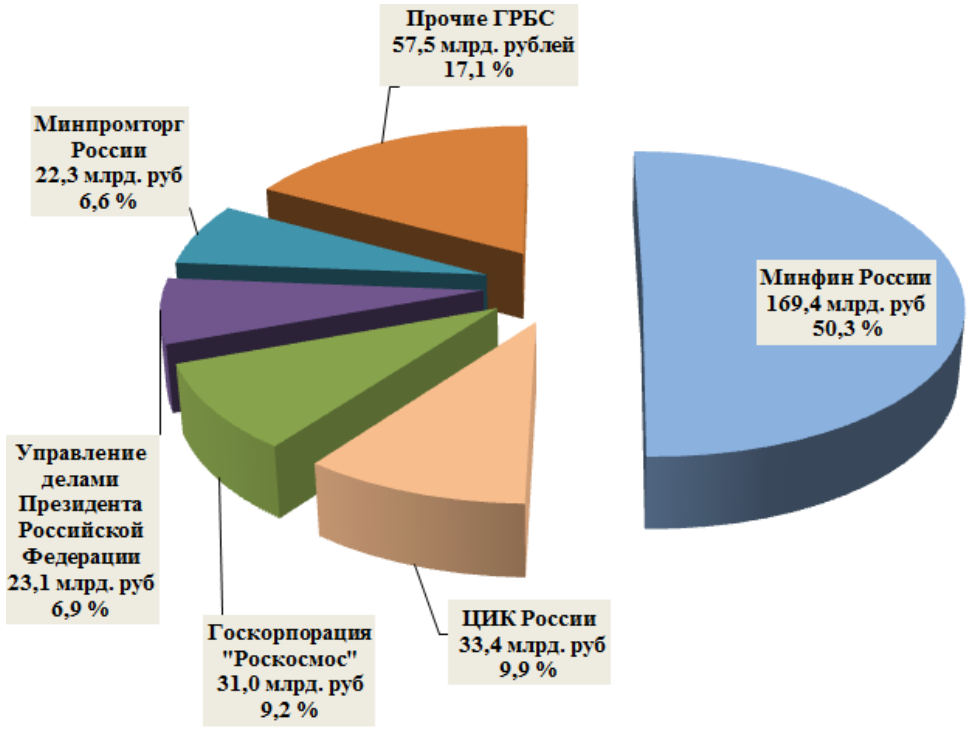
Низкий уровень исполнения расходов по **ЦИК России** связан с особенностями осуществления расходов федерального бюджета на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации в 2024 году.

В соответствии с пунктом 12 статьи 57 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в период проведения избирательной кампании, средства

федерального бюджета, выделенные избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах ПАО «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2023 году, по **Минфину России** составил **169 384,3 млн. рублей, ЦИК России – 33 429,7 млн. рублей, Государственной корпорации «Роскосмос» – 30 998,5 млн. рублей, Управлению делами Президента Российской Федерации – 23 102,5 млн. рублей, Минпромторгу России – 22 318,8 млн. рублей, Минстрою России – 15 467,4 млн. рублей.**

Структура неисполненных бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что на протяжении ряда лет по Управлению делами Президента Российской Федерации, Государственной корпорации «Роскосмос», Минпромторгу России отмечаются неисполнененные бюджетные ассигнования, которые приведены в следующей таблице.

Наименование	Объемы неисполнения (млн. рублей)			
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Управление делами Президента Российской Федерации	8 243,8	39 162,7	24 883,1	23 102,5
Государственная корпорация «Роскосмос»	43 254,5	11 012,8	17 675,3	30 998,5
Минпромторг России	25 564,0	11 845,4	17 200,2	22 318,8

7.3.4. Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются:

по Минфину России – невостребованность зарезервированных бюджетных ассигнований в связи с отсутствием соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

по Управлению делами Президента Российской Федерации – неосуществление имущественного взноса в объеме 21 072,4 млн. рублей в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в связи с непредставлением получателем субсидии в Федеральное казначейство документов для оплаты денежного обязательства. Указанные средства подлежат использованию на те же цели в 2024 году;

по ГК «Роскосмос» – предоставление не в полном объеме имущественного взноса в Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос» в целях создания космического комплекса высокоэллиптической системы обеспечения широкополосного спутникового доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступной и удаленной местности, а также в целях отработки технологий создания многоспутниковых группировок дистанционного зондирования Земли на основе малых космических аппаратов связи с непредставлением получателями субсидий документов на оплату;

по Минпромторгу России – не в полном объеме предоставлены субсидии юридическим лицам в связи несвоевременным представлением документов, подтверждающих выполнение работ.

7.4. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по непрограммным направлениям

Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов по 14 непрограммным направлениям деятельности (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной бюджетной росписью на 01.01.2024	Объем изменений (гр. 4 - гр. 3)	% изменения	Кассовое исполнение за 2023 год			
						сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого		**4 721 726,4**	**4 337 832,2**	**-383 894,2**	**-8,1**	**4 226 062,3**	**100,0**	**111 769,9**	**97,4**
Развитие пенсионной системы Российской Федерации	71	3 509 107,9	2 781 782,5	-727 325,5	-20,7	2 774 450,6	65,7	7 331,9	99,7
Президент Российской Федерации и его администрация	77	19 131,2	25 778,9	6 647,7	34,7	25 287,1	0,6	491,8	98,1
Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, Аппарат Правительства Российской Федерации	78	9 345,6	10 211,0	865,3	9,3	10 198,6	0,2	12,3	99,9
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	89	82 226,8	113 018,6	30 791,7	37,4	90 720,4	2,1	22 298,2	80,3
Государственная судебная власть	90	243 537,0	306 274,2	62 737,2	25,8	305 567,1	7,2	707,2	99,8
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	92	890,3	897,7	7,4	0,8	883,6	0,02	14,2	98,4
Счетная палата Российской Федерации	93	6 802,6	6 808,3	5,7	0,1	6 725,6	0,2	82,7	98,8
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	94	37 863,7	41 920,6	4 056,9	10,7	8 655,9	0,2	33 264,8	20,6
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	95	7 471,8	7 300,2	-171,7	-2,3	7 297,7	0,2	2,4	100,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	96	13 986,6	14 396,4	409,8	2,9	13 802,4	0,3	594,0	95,9
Доставка государственной корреспонденции	97	4 675,8	4 925,8	250,0	5,3	4 917,0	0,1	8,8	99,8
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	99	628 204,5	852 122,4	223 917,9	35,6	809 204,6	19,1	42 917,9	95,0
Другие непрограммные направления		158 482,6	172 395,6	13 913,0	8,8	168 351,7	3,9	4 043,70	97,7

Основные изменения сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям установлены по направлению «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетного трансферта бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В структуре кассовых расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности основную превалирующую долю составляют расходы на развитие пенсионной системы Российской Федерации.

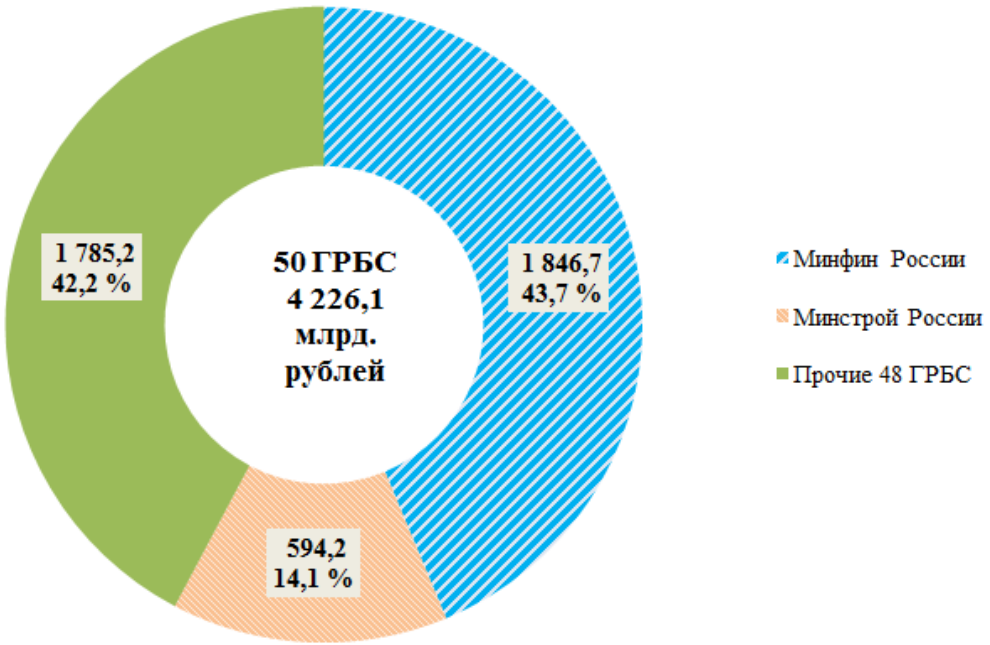
В общем объеме расходов федерального бюджета (открытая часть) доля непрограммных расходов в 2023 году составляет 16,9 % и по сравнению с 2022 годом сократилась на 7,1 процентного пункта.

Анализ уровня исполнения непрограммных расходов, предусмотренных сводной

бюджетной росписью, показывает, что наиболее низкий уровень (ниже 96 %) сложился по 6 непрограммным направлениям, из них: «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации» (20,6 %), «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» (80,3 %), «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (95 %), «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации» (95,9 %).

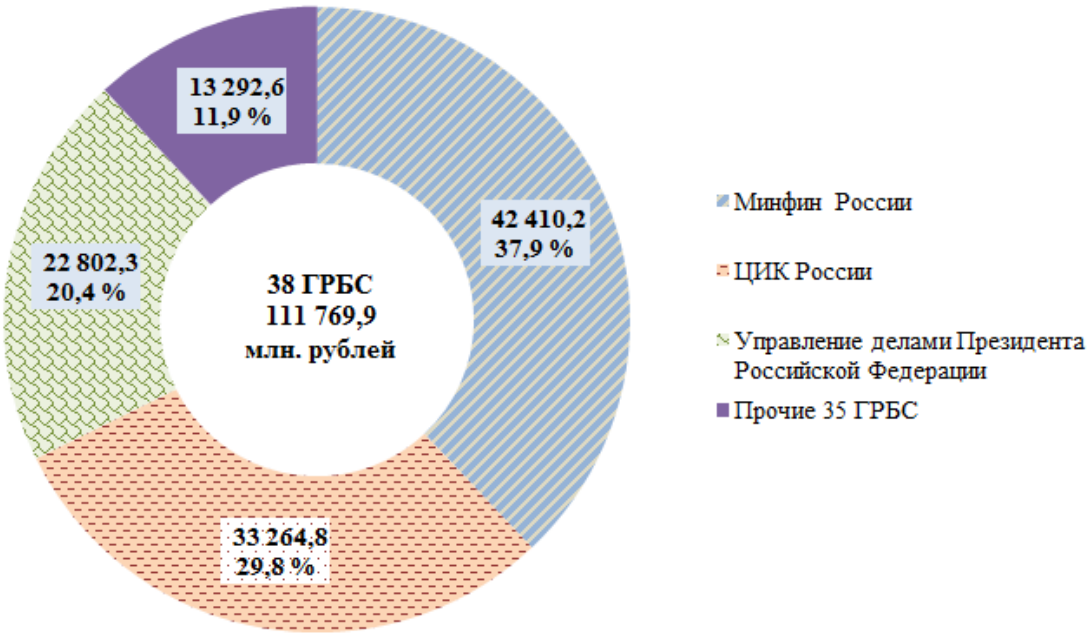
Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности осуществляло 50 главных распорядителей.

Информация о кассовом исполнении непрограммных расходов в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



Наибольший объем в составе непрограммных расходов составляют расходы Минфина России в рамках непрограммного направления «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» в виде межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в сумме 1 696 603,4 млн. рублей.

Структура неисполненных расходов в 2023 году по непрограммным направлениям в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



Более 85 % неисполненных расходов по непрограммным расходам приходятся на непрограммные направления:

«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (42 917,9 млн. рублей), что связано с невостребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований (35 772,3 млн. рублей) в связи с отсутствием соответствующих решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (Минфин России);

«Центральная избирательная комиссия Российской Федерации» (33 264,8 млн. рублей), предусмотренные на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации;

«Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» (22 298,2 млн. рублей), что в основном связано с непредоставлением имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию «Ростех» (Управление делами Президента Российской Федерации).

8. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации[1]

8.1. Результаты анализа объемов и структуры расходов на реализацию госпрограмм

Объемы и структура расходов федерального бюджета, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов по 49 государственным программам Российской Федерации (далее также – госпрограммы) (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 4 – гр. 3)	% изменений	Исполнено	Структура, в %	Объем неисполнения	% исполнения к росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого по госпрограммам:	**x**	**17 967 264,2**	**21 025 341,5**	**3 058 077,3**	**17,0**	**20 800 377,4**	**100,0**	**224 964,1**	**98,9**
Развитие здравоохранения	01	1 208 678,2	1 267 071,7	58 393,5	4,8	1 252 252,7	6,0	14 819,0	98,8
Развитие образования	02	553 722,0	576 025,0	22 303,0	4,0	571 436,0	2,7	4 589,0	99,2
Социальная поддержка граждан	03	3 148 387,4	2 802 795,7	-345 591,8	-11,0	2 799 562,7	13,5	3 232,9	99,9
Доступная среда	04	69 806,4	90 795,4	20 989,0	30,1	90 761,7	0,4	33,7	99,96
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	483 879,0	818 981,4	335 102,4	69,3	804 359,1	3,9	14 622,3	98,2
Содействие занятости населения	07	96 838,6	70 560,3	-26 278,3	-27,1	70 321,8	0,3	238,4	99,7
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08	886 712,8	950 088,2	63 375,4	7,1	946 764,7	4,6	3 323,4	99,7
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10	246 128,3	287 682,8	41 554,5	16,9	287 117,1	1,4	565,7	99,8
Развитие культуры	11	176 636,1	195 859,6	19 223,5	10,9	190 967,2	0,9	4 892,4	97,5
Охрана окружающей среды	12	150 527,3	150 839,1	311,8	0,2	150 856,6	0,7	-17,5	100,01
Развитие физической культуры и спорта	13	64 784,4	67 674,8	2 890,4	4,5	67 073,4	0,3	601,4	99,1
Экономическое развитие и инновационная экономика	15	143 051,2	181 560,8	38 509,7	26,9	175 834,7	0,8	5 726,2	96,8
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16	447 899,6	500 016,4	52 116,8	11,6	497 734,2	2,4	2 282,2	99,5
Развитие авиационной промышленности	17	43 168,5	38 744,2	-4 424,3	-10,2	34 801,3	0,2	3 942,8	89,8
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	18	24 803,8	48 043,5	23 239,8	93,7	45 438,0	0,2	2 605,5	94,6
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	19	53 867,1	43 013,7	-10 853,4	-20,1	36 220,2	0,2	6 793,5	84,2
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	20	3 715,9	482,7	-3 233,2	-87,0	464,2	0,002	18,5	96,2
Космическая деятельность России	21	257 459,1	288 984,8	31 525,7	12,2	254 235,0	1,2	34 749,7	88,0
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	22	81 188,0	85 013,4	3 825,4	4,7	84 130,2	0,4	883,2	99,0
Информационное общество	23	309 975,8	343 435,0	33 459,2	10,8	335 833,5	1,6	7 601,5	97,8
Развитие транспортной системы	24	1 306 766,7	1 549 569,4	242 802,8	18,6	1 546 263,1	7,4	3 306,3	99,8

[1] Анализ исполнения федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации осуществлен исходя из отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год, пояснительной записки с приложениями и представленного одновременно сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2023 год, а также из перечня госпрограмм, положений, утвержденных госпрограмм и уточненных годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм.

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 4 – гр. 3)	% изме-нений	Исполнено	Струк-тура, в %	Объем неиспол-нения	% исполне-ния к росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25	347 511,8	442 652,3	95 140,5	27,4	442 464,6	2,1	187,8	99,96
Развитие рыбохозяйственного комплекса	26	7 982,2	10 629,4	2 647,1	33,2	10 445,5	0,1	183,9	98,3
Воспроизводство и использование природных ресурсов	28	56 730,9	59 502,3	2 771,4	4,9	59 290,4	0,3	212,0	99,6
Развитие лесного хозяйства	29	49 168,9	54 858,0	5 689,1	11,6	54 746,6	0,3	111,4	99,8
Развитие энергетики	30	27 121,7	37 219,0	10 097,3	37,2	33 001,4	0,2	4 217,6	88,7
Обеспечение обороноспособности страны	31	2 064 298,6	4 003 123,6	1 938 825,1	93,9	3 993 307,8	19,2	9 815,9	99,8
Обеспечение государственной безопасности	32	2 370,4	2 695,6	325,2	13,7	2 689,1	0,01	6,5	99,8
Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	34	68 189,5	63 673,6	-4 515,9	-6,6	63 323,9	0,3	349,6	99,5
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	35	15 516,8	16 568,3	1 051,4	6,8	16 550,9	0,1	17,4	99,9
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36	1 005 206,8	1 070 647,9	65 441,1	6,5	1 070 590,7	5,1	57,2	99,99
Социально-экономическое развитие Калининградской области	37	25 306,6	14 843,5	-10 463,1	-41,3	14 843,5	0,1	0,0	100
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39	2 105 736,6	2 286 701,1	180 964,5	8,6	2 161 384,1	10,4	125 317,0	94,5
Внешнеполитическая деятельность	41	123 196,1	129 673,4	6 477,3	5,3	130 586,6	0,6	-913,1	100,7
Юстиция	42	359 565,7	380 239,0	20 673,3	5,7	425 374,5	2,0	-45 135,5	111,9
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	43	6 663,3	6 221,4	-442,0	-6,6	6 192,4	0,03	28,9	99,5
Развитие оборонно-промышленного комплекса	44	10 490,6	12 682,9	2 192,2	20,9	12 541,8	0,1	141,0	98,9
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	45	144 452,3	143 167,5	-1 284,8	-0,9	142 691,4	0,7	476,1	99,7
Реализация государственной национальной политики	46	2 956,4	3 014,7	58,3	2,0	3 009,3	0,01	5,5	99,8
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47	1 228 579,2	1 270 460,8	41 881,6	3,4	1 261 629,6	6,1	8 831,2	99,3
Комплексное развитие сельских территорий	48	59 892,3	63 770,7	3 878,4	6,5	63 744,6	0,3	26,1	99,96
Управление государственным материальным резервом	49	14 716,8	17 611,7	2 894,9	19,7	17 594,4	0,1	17,3	99,9
Обеспечение защиты личности, общества и государства	50	339 484,0	416 757,1	77 273,1	22,8	412 995,2	2,0	3 761,9	99,1
Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	51	4 415,3	4 682,5	267,2	6,1	4 005,8	0,02	676,6	85,5
Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	53	38 440,3	34 473,2	-3 967,1	-10,3	34 287,6	0,2	185,6	99,5
Национальная система пространственных данных	54	51 863,2	66 181,4	14 318,2	27,6	66 126,9	0,3	54,5	99,9
Развитие туризма	55	48 574,3	55 294,1	6 719,8	13,8	53 790,3	0,3	1 503,8	97,3
Содействие международному развитию	56	337,4	258,7	-78,7	-23,3	251,9	0,001	6,9	97,3
Поддержка и продвижение русского языка за рубежом	57	500,0	499,9	-0,1	-0,02	489,3	0,002	10,6	97,9

В соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями, действующими на начало 2023 года) (далее – перечень госпрограмм), в 2023 году предусматривается реализация 50 госпрограмм. По состоянию на 1 января 2023 года **утверждены все 50 госпрограмм**, предусмотренных перечнем госпрограмм.

В 2023 году **впервые** началась реализация **госпрограммы «Строительство»,** по которой **бюджетные ассигнования** на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями **не предусмотрены**.

Федеральный закон № 466-ФЗ в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **сформирован в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм. Не предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета по 1 госпрограмме – «Строительство»**.

(млн. рублей)



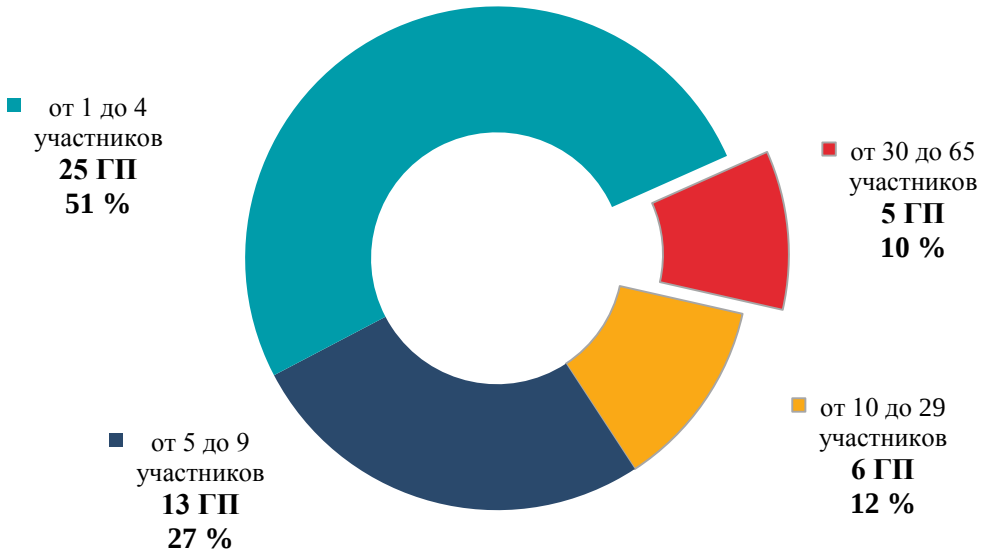
Доля бюджетных ассигнований **на реализацию госпрограмм** (открытая часть), предусмотренная Федеральным законом № 466-ФЗ, в общем объеме расходов федерального бюджета (открытая часть) в 2023 году увеличилась на 0,3 процентного пункта по сравнению с 2022 годом.

В общем объеме расходов федерального бюджета (открытая часть) **доля исполненных расходов** на реализацию госпрограмм в 2023 году **составляет 83,1 % и увеличилась** по сравнению с 2022 годом **на 7,1 процентного пункта**.

Анализ **объема изменений** (увеличения, уменьшения и перераспределения) **бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи** и **неисполненных бюджетных ассигнований** по госпрограммам отражен в пункте **8.4.3** в составе оценки исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам Счетной палаты.

В соответствии с перечнем госпрограмм **ответственными исполнителями** по госпрограммам, реализация которых осуществлялась в 2023 году, являются **28 главных распорядителей средств федерального бюджета**. Как и в 2022 году, ответственными исполнителями **наибольшего** количества госпрограмм являются **Минпромторг России (6 госпрограмм)**, **Минсельхоз России (4 госпрограммы) и Минэкономразвития России (4 госпрограммы)**.

Группировка госпрограмм **по числу участников**, которым в отчетном финансовом году **предусмотрены объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета** (открытая часть), представлена на следующей диаграмме.



Реализацию **5 госпрограмм осуществляют** более **30 участников** по каждой госпрограмме**. В наибольшем количестве госпрограмм участие принимают**[2] **Минпромторг России** (16 госпрограмм), **Минобрнауки России** (16 госпрограмм), **Минфин России** (13 госпрограмм), **ФМБА России** (12 госпрограмм), **Минсельхоз России** (12 госпрограмм), **Росморречфлот** (11 госпрограмм) и **Минэкономразвития России** (11 госпрограмм).

Наибольшее количество структурных элементов отмечается по госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.

[2] В отчетном финансовом году предусмотрены объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета (открытая часть).

(количество структурных элементов)



При этом **объем бюджетных ассигнований** сводной бюджетной росписи с изменениями (открытая часть) по **различным структурным элементам существенно различается**: **от 1,5 млн. рублей** (комплекс процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» госпрограммы «Юстиция») **до 2 154 548,4 млн. рублей** (комплекс процессных мероприятий «Обеспечение денежным довольствием военнослужащих, заработной платой гражданского персонала, а также выплата пособий и компенсаций» госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны») **и 1 726 625,2 млн. рублей** (комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

8.2. Результаты мониторинга реализации новой системы управления госпрограммами и особенностей их исполнения в 2023 году

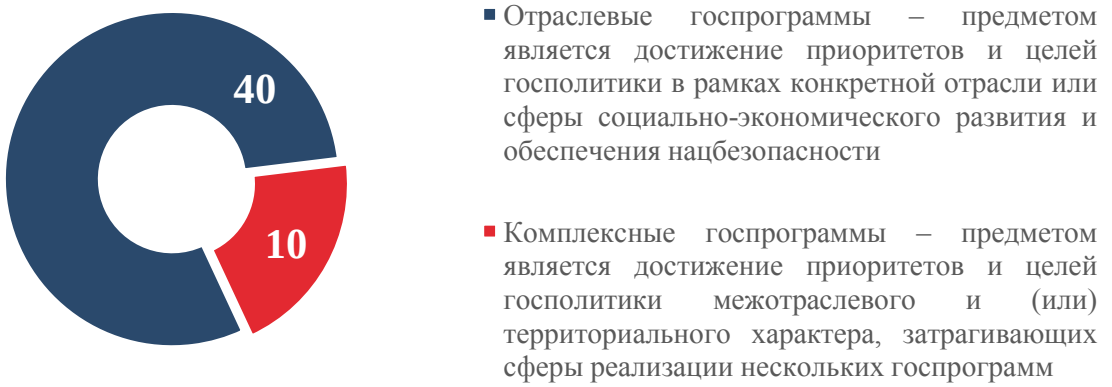
8.2.1. С 2022 года осуществлены трансформация института госпрограмм и переход на **новые подходы к разработке и реализации госпрограмм**, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – постановление № 786, Положение о госпрограммах). Также значительно **изменились порядок их утверждения и уровни управления**.

В рамках мониторинга реализации указанного перехода в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год **отмечались недостатки**

в части методологических и управленческих подходов, а также технических средств реализации указанного перехода **на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм**.

8.2.2. Формирование системы управления госпрограммами предусматривает разделение их **на отраслевые и комплексные**. Группировка в соответствии с перечнем госпрограмм, реализуемых в 2023 году, представлена на следующей диаграмме.

(количество госпрограмм)



Согласно пункту 4 Положения о госпрограммах **в комплексных программах дополнительно подлежат аналитическому отражению** соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности, **включенные в состав иных госпрограмм**, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также **направления деятельности** по перечню согласно приложению в случае, установленном Правительством Российской Федерации. Так, **указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р** «Об утверждении перечней государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

Вместе с тем **контроль за соблюдением** указанной нормы как при формировании, так и при подготовке отчетности о реализации госпрограмм **не установлен**.

В каждой комплексной госпрограмме (открытая часть) **выявлены недостатки** аналитического **отражения иных госпрограмм**, соответствующих сферам (отраслям) их реализации.

Например, **меньше всего** иных госпрограмм **отражено** по комплексной госпрограмме «**Комплексное развитие сельских территорий**». Так, **из 14** госпрограмм, подлежащих аналитическому отражению, фактически **отражены** («промаркированы») **показатели 4** госпрограмм (28,6 %), **финансовое обеспечение и** мероприятия (**результаты**) **указаны**

по 7 госпрограммам (50,0 %).

По госпрограмме «**Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»** из 32 госпрограмм фактически отражены («промаркированы») показатели 13 госпрограмм (40,6 %), при этом **значения показателей** по годам **отсутствуют**. Финансовое обеспечение отражено по 9 госпрограммам (28,1 %), мероприятия (результаты) – по 10 госпрограммам (31,3 %). При этом **значения результатов** для одной госпрограммы **не указаны**.

Наибольшее количество госпрограмм, **подлежащих** аналитическому **отражению,** предусмотрено по комплексной госпрограмме «**Строительство**» **– 42 госпрограммы**. Фактически отражены («промаркированы») показатели 16 госпрограмм (38,1 %), финансовое обеспечение указано по 27 госпрограммам (64,3 %), мероприятия (**результаты**) госпрограмм **не отражены**.

По данным ответственных исполнителей госпрограмм, необеспечение маркировки обусловлено проблемами с декомпозицией показателей по субъектам Российской Федерации, отсутствием мероприятий, относящихся к сфере (отрасли) реализации комплексных госпрограмм, наличием сложностей технического характера при внесении данных в ГИИС «Электронный бюджет».

8.2.3. Госпрограммы, реализуемые в 2023 году, сгруппированы по 8 направлениям реализации:

I. «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (5 госпрограмм);

II. «Возможности для самореализации и развития талантов» (4 госпрограммы);

III. «Комфортная и безопасная среда для жизни» (8 госпрограмм);

IV. «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство» (8 госпрограмм);

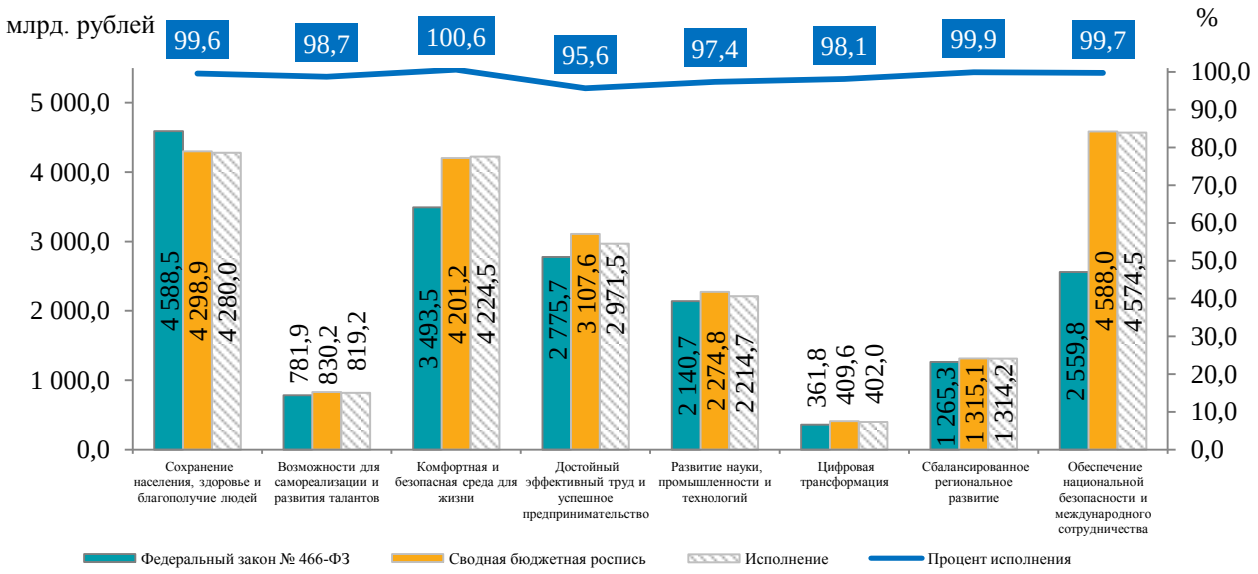
V. «Развитие науки, промышленности и технологий» (8 госпрограмм);

VI. «Цифровая трансформация» (2 госпрограммы);

VII. «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм);

VIII. «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» (9 госпрограмм).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации в 2023 году приведена на следующей диаграмме.



Наибольшее увеличение показателей сводной бюджетной росписи (открытая часть) отмечается **по 2 направлениям реализации** – «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» (на 2 028 176,3 млн. рублей, или на 79,2 %) и «Комфортная и безопасная среда для жизни» (на 707 698,4 млн. рублей, или на 20,3 %). Указанные изменения в 2023 году составили **89,5 % общего объема изменений по госпрограммам**.

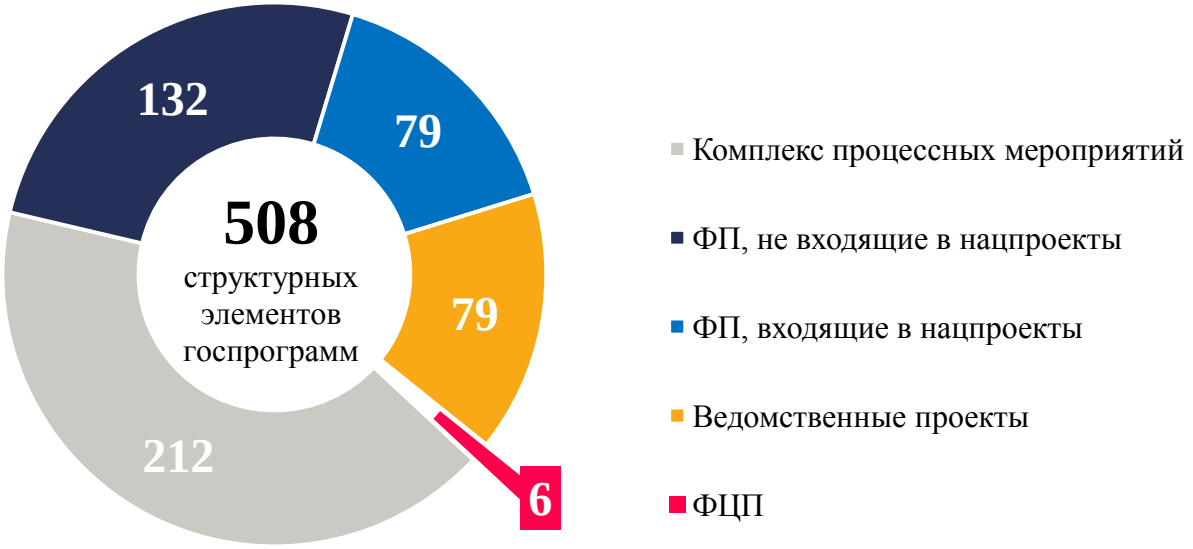
Наибольшее увеличение показателей сводной бюджетной росписи **отмечается по 3 госпрограммам** («Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы»). Объем изменений по указанным госпрограммам составил 2 516 730,2 млн. рублей (**82,3 % общего объема изменений по госпрограммам**) и связан в основном с перераспределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

Наиболее низкий уровень кассового исполнения отмечается по направлению «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство», который в 2023 году (открытая часть) составил 95,6 %.

8.2.4. В соответствии с пунктом 12 Положения о госпрограммах структурными элементами госпрограмм являются **федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть).**

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета на 1 января 2024 года (форма 0507011) представлено на следующей диаграмме.

(количество структурных элементов)



Следует отметить, что в состав госпрограмм фактически входят **федеральные целевые программы**, указание на которые отсутствует в Положении о госпрограммах. При этом в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) федеральные целевые программы **реализуются до окончания срока их действия**. Обращаем внимание, что **сроки реализации** федеральных целевых программ **неоднократно продлевались,** в том числе в рамках утверждения федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2337 федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» продлена до 2030 года.

Вместе с тем в составе годовых отчетов госпрограмм отчеты по **федеральным целевым программам отсутствуют**, как и **возможность их формирования в ГИИС «Электронный бюджет».**

Также сохраняется несоответствие положений пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 172-ФЗ, согласно которому **государственные программы** Российской Федерации включают **в себя подпрограммы, и** пунктов 15 и 23 Положения о госпрограммах, согласно которым федеральные проекты, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, **при необходимости группируются по направлениям (подпрограммам)** государственной программы (комплексной программы), при этом **перечень направлений (подпрограмм) содержится в паспорте госпрограммы.**

Анализ показал, что паспорта отдельных госпрограмм **не содержат перечней направлений (подпрограмм).**

8.2.5. Согласно пункту 5 Положения о госпрограммах **одним из принципов** разработки и реализации госпрограмм **является обеспечение консолидации бюджетных ассигнований федерального бюджета**, **бюджетов государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации, **оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов** Российской Федерации **и внебюджетных источников**, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих сферах и влияющих на выполнение запланированных в госпрограммах мероприятий (результатов).

Параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет всех источников финансирования **содержатся в паспорте госпрограммы**[3], **данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств** на реализацию госпрограммы – **в годовом отчете** о ходе реализации госпрограммы[4].

Информация о финансовом обеспечении **за счет всех источников финансирования 38 открытых госпрограмм**, сформированная на основе сведений, размещенных в **ГИИС «Электронный бюджет»**, представлена в следующей таблице.

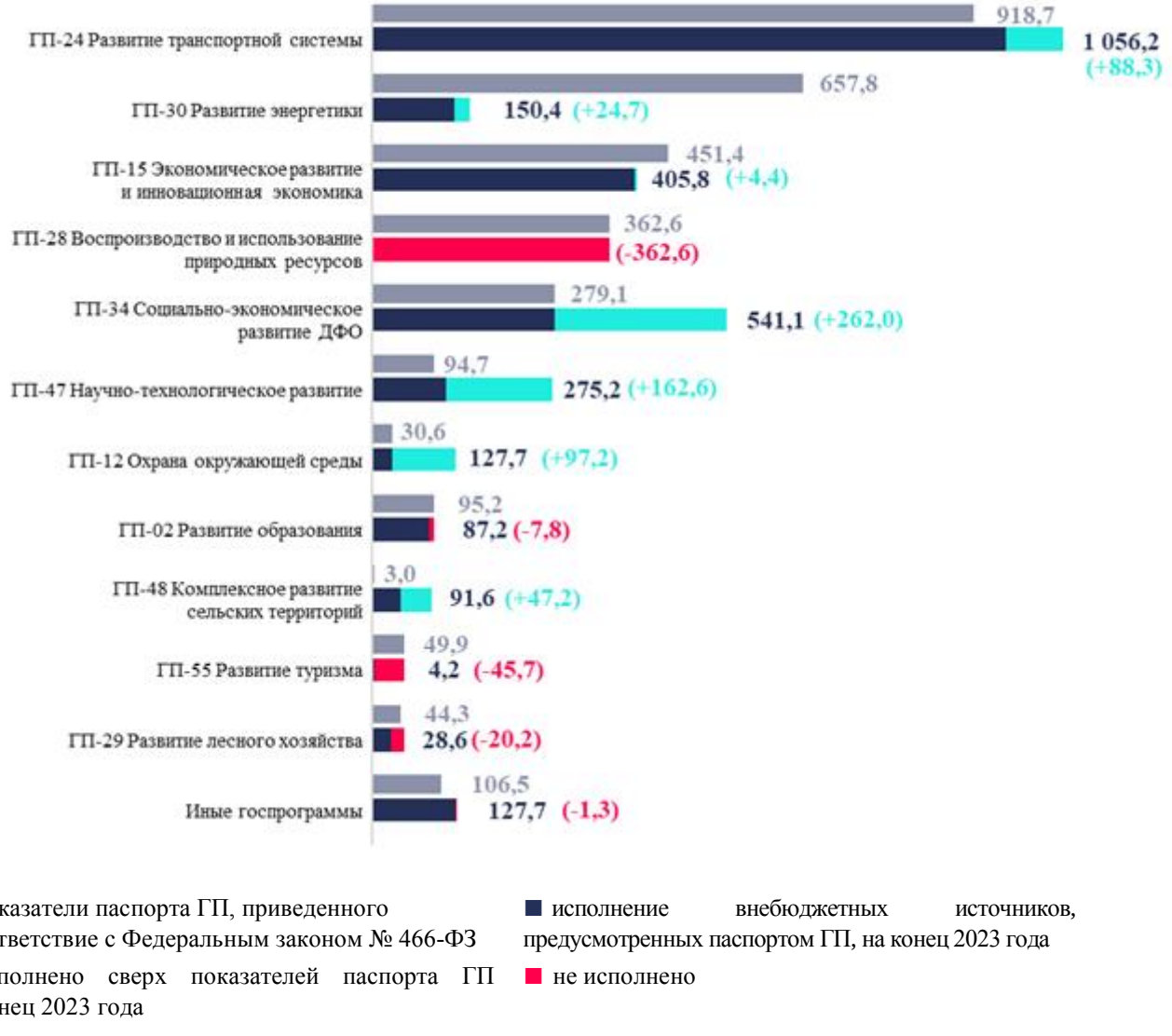
(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	Паспорт, представленный одновременно с проектом бюджета на 2023-2025 гг.	Паспорт, приведенный в соответствие Федеральному закону № 466-ФЗ		Годовой отчет о ходе реализации госпрограмм					
				Паспорт на конец года согласно годовому отчету по госпрограмме		Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение		
		всего	отклонение к паспорту, представленного с проектом бюджета на 2023-2025 гг.	всего	отклонение к паспорту на начало года	всего	всего	Объем не исполнения (перевыполнения)	процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по 38 открытым госпрограммам, в том числе:	**21 635 160,6**	**22 497 917,1**	**862 756,5**	**23 553 970,8**	**1 056 053,7**	**20 487 257,2**	**23 057 294,5**	**496 676,3**	**97,9**
федеральный бюджет **(в 37 ГП)**	14 838 027,3	15 069 032,9	231 005,6	15 905 242,8	836 209,9	16 020 344,2	15 851 330,1	169 014,1	98,9
доля в общем объеме по ГП	*68,6*	*67,0*	*x*	*67,5*	*x*	*78,2*	*68,7*	*x*	*x*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации **(в 4 ГП)**	6 926 640,6	7 119 058,9	192 418,3	7 324 268,8	205 209,9	6 795 350,6	6 663 793,9	131 556,7	98,1
доля в общем объеме по ГП	*32,0*	*31,6*	*x*	*31,1*	*x*	*33,2*	*28,9*	*x*	*x*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **(в 32 ГП)**	3 458 123,9	3 569 872,2	111 748,3	3 794 442,5	224 570,3	3 857 106,9	3 805 866,3	51 240,6	98,7
доля в общем объеме по ГП	*16,0*	*15,9*	*x*	*16,1*	*x*	*18,8*	*16,5*	*x*	*x*
внебюджетные источники **(в 20 ГП)**	2 669 220,8	3 093 801,9	424 581,1	2 646 741,6	- 447 060,3	x	2 895 575,7	- 248 834,2	109,4
доля в общем объеме по ГП	*12,3*	*13,8*	*x*	*11,2*	*x*	*x*	*12,6*	*x*	*x*
Объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно) **(в 22 ГП)**	1 461 624,2	6 194 629,3	4 733 005,1	x	x	x	x	x	x
За счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **(в 2 ГП)**									
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	250 000,0	250 000,0	-	250 000,0	-	250 000,0	250 000,0	-	100,0
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	- 1 540 138,6	- 1 540 138,6	-	- 1 575 138,6	- 35 000,0	- 1 575 138,6	- 1 501 658,9	- 73 479,7	95,3

[3] Подпункт «д» пункта 23 Положения о госпрограммах.
[4] Подпункт «е» пункта 64 Положения о госпрограммах.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2237 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2237), **порядок планирования параметров** финансового обеспечения госпрограммы и ее структурных элементов **за счет внебюджетных источников** устанавливается Правительством Российской Федерации. По состоянию на 1 июня 2024 года соответствующий **порядок не установлен**.

Информация о госпрограммах с наибольшим объемом внебюджетных источников представлена на следующей диаграмме.



Согласно данным паспортов госпрограмм, приведенных в соответствие с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ, **на начало 2023 года** внебюджетные источники предусмотрены **по 18 госпрограммам** (открытая часть) **в объеме 3 093 801,9 млн. рублей**.

В течение 2023 года **происходило значительное изменение** объема внебюджетных источников.

Наибольшее увеличение сложилось по госпрограммам «**Комплексное развитие сельских территорий**» **– в 14,9 раза** (на 41 384,0 млн. рублей), «**Научно-технологическое развитие** Российской Федерации» – **на 18,8 %** (на 17 839,7 млн. рублей), «**Развитие лесного хозяйства**» **– на 10,2 %** (на 4 525,7 млн. рублей) и «**Развитие транспортной системы**» **– на 5,3 %** (на 49 136,6 млн. рублей).

Также, **внебюджетные источники добавлены** в качестве финансового обеспечения реализации 2 госпрограмм, по которым **на начало 2023 года не предусматривались**, в том числе по госпрограмме «**Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности**» – в размере 22 348,3 млн. рублей и госпрограмме «**Национальная система пространственных данных**» – в размере 2,5 млн. рублей.

В результате изменений объем внебюджетных источников, предусмотренный паспортами госпрограмм, **уменьшен на 14,5 %** (на 447 060,4 млн. рублей) и **составил 2 646 741,6 млн. рублей.**

Согласно уточненным отчетам о ходе реализации госпрограмм **кассовое исполнение внебюджетных источников превысило значения, предусмотренные паспортами** госпрограмм, **на 9,4 %** (на 248 834,2 млн. рублей) **и составило 2 895 575,7 млн. рублей.**

Превышение исполнения внебюджетных источников над значением, предусмотренным паспортом госпрограммы, **сложилось по 11 госпрограммам.**

Так, исполнение внебюджетных источников по госпрограмме **«Охрана окружающей среды»** составило 127 741,6 млн. рублей, что **превысило** значение, предусмотренное паспортом указанной госпрограммы, **в 4,2 раза** (на 97 154,8 млн. рублей), по госпрограмме **«Научно-технологическое развитие** Российской Федерации» составило 275 170,0 млн. рублей и **превысило** значение паспорта **в 2,4 раза** (на 162 612,1 млн. рублей), по госпрограмме «**Комплексное развитие сельских территорий**» составило 91 599,1 млн. рублей и **превысило** значение паспорта **в 2,1 раза** (на 47 232,9 млн. рублей), по госпрограмме «**Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа**» составило 541 053,5 млн. рублей и **превысило** значение паспорта **в 1,9 раза** (на 261 985,5 млн. рублей).

Также необходимо отметить, что **превышение исполнения** внебюджетных источников по госпрограмме «**Развитие энергетики**» **на 19,7 %** (на 24 731,7 млн. рублей) **сложилось при значительном снижении планового значения**, предусмотренного паспортом на конец 2023 года**, и на 80,9 %** (на 532 160,1 млн. рублей) по сравнению со значением на начало 2023 года (657 784,7 млн. рублей).

Низкое исполнение внебюджетных источников относительно значений паспорта госпрограммы сложилось **по 6 госпрограммам.**

Так, исполнение внебюджетных источников по госпрограмме «**Развитие фармацевтической и медицинской промышленности**» составило **47,0 %** (573,7 млн. рублей), «**Развитие лесного хозяйства**» – **58,6 %** (28 623,8 млн. рублей), «**Информационное общество**» **– 62,9 %** (11 899,4 млн. рублей), «**Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 76,0 %** (28 881,0 млн. рублей), «**Развитие образования**» **– 91,8 %** (87 224,8 млн. рублей).

Кроме того, **исполнение** внебюджетных источников, предусмотренных паспортом госпрограммы «**Воспроизводство и использование природных ресурсов**» в размере 362 565,5 млн. рублей, **не осуществлено**.

Дополнительно **следует отметить отсутствие в ряде случаев запланированных объемов** средств на реализацию госпрограмм **за счет внебюджетного финансирования, несмотря на их фактическое наличие**. Например, в госпрограмме **«Развитие здравоохранения»** внебюджетные источники **в паспорте** на 2023 год, равно как и на иные периоды реализации, **не указаны**. Вместе с тем следует принимать во внимание **наличие** в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **частной системы здравоохранения**, оказывающей влияние на достижение целей и показателей госпрограммы. Госпрограммой **«Развитие культуры»** в редакции, действовавшей до 1 января 2022 года, **предусматривался целевой показатель** реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» – **«Объем средств на культуру из внебюджетных источников».** Также в паспорте указывалось, что «достижение значений целевых показателей … **предлагается осуществить за счет увеличения** объемов бюджетного **и внебюджетного финансирования** сферы культуры». Вместе с тем **действующей редакцией паспорта** финансовое обеспечение **за счет внебюджетных источников не предусмотрено**.

В этой связи и с учетом существенного объема внебюджетного финансирования, запланированного на реализацию ряда госпрограмм, имеющиеся проблемы формируют **риски при планировании показателей госпрограмм, показателей и результатов** их структурных элементов, в том числе **риски недостижения установленных параметров** в срок и **замещения внебюджетного финансирования бюджетным**.

В соответствии с пунктом 23 Положения о системе управления госпрограммами **паспорт госпрограммы содержит параметры финансового обеспечения и включает** общий объем **налоговых расходов** Российской Федерации, предусмотренных в рамках этой госпрограммы.

Вместе с тем Методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России

от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации № 218), **формирование в годовых отчетах** о ходе реализации государственной программы **информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов** Российской Федерации **не предусмотрено**.

Счетная палата отмечает, что **из состава Сводного годового доклада** о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации **за 2022 год и за 2023 год исключена** представляемая ранее **информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов** Российской Федерации.

При этом отмечается значительное увеличение (на 4 733 005,1 млн. рублей, или **в 4 раза**) **объема налоговых расходов** Российской Федерации **в паспортах госпрограмм при приведении их в соответствие с параметрами федерального закона** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (6 194 629,3 млн. рублей) по сравнению с паспортами, представленными с проектом бюджета на 2023–2025 годы (1 461 624,2 млн. рублей).

В основном указанное **увеличение связано с отражением налоговых расходов еще по 3 госпрограммам:** «Развитие энергетики» (3 110 688,5 млн. рублей), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (636 037,3 млн. рублей) и «Развитие здравоохранения» (386 593,0 млн. рублей), **по которым в паспортах, представленных с проектом бюджета** на 2023–2025 годы, налоговые расходы **не были отражены**. Исключены **объемы налоговых расходов** Российской Федерации по госпрограмме «Юстиция» (1 837,9 млн. рублей).

Соотношение объема налоговых расходов Российской Федерации **с общим объемом расходов** за счет всех источников на реализацию 38 открытых госпрограмм по состоянию на начало 2023 года составляет:

0 %	– по 17 госпрограммам (44,7 % всех госпрограмм);
от 0 % до 10 %	– по 9 госпрограммам (23,7 %);
от 10 % до 20 %	– по 4 госпрограммам (10,5 %);
от 20 % до 50 %	– по 4 госпрограммам (10,5 %);
от 60 % до 80 %	– по 2 госпрограммам (5,3 %);
более 100 %	– по 2 госпрограммам (5,3 %).

При этом объем налоговых расходов Российской Федерации по госпрограмме «Развитие энергетики» в 4,5 раза больше общего объема расходов на реализацию за счет всех источников.

По мнению Счетной палаты, необходимо **пересмотреть подходы к формированию годовых отчетов** о ходе реализации государственных программ **в части отражения информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов** Российской Федерации и внести соответствующие изменения в Методические рекомендации № 218.

8.2.6. В соответствии с пунктом 15 Положения о госпрограммах в

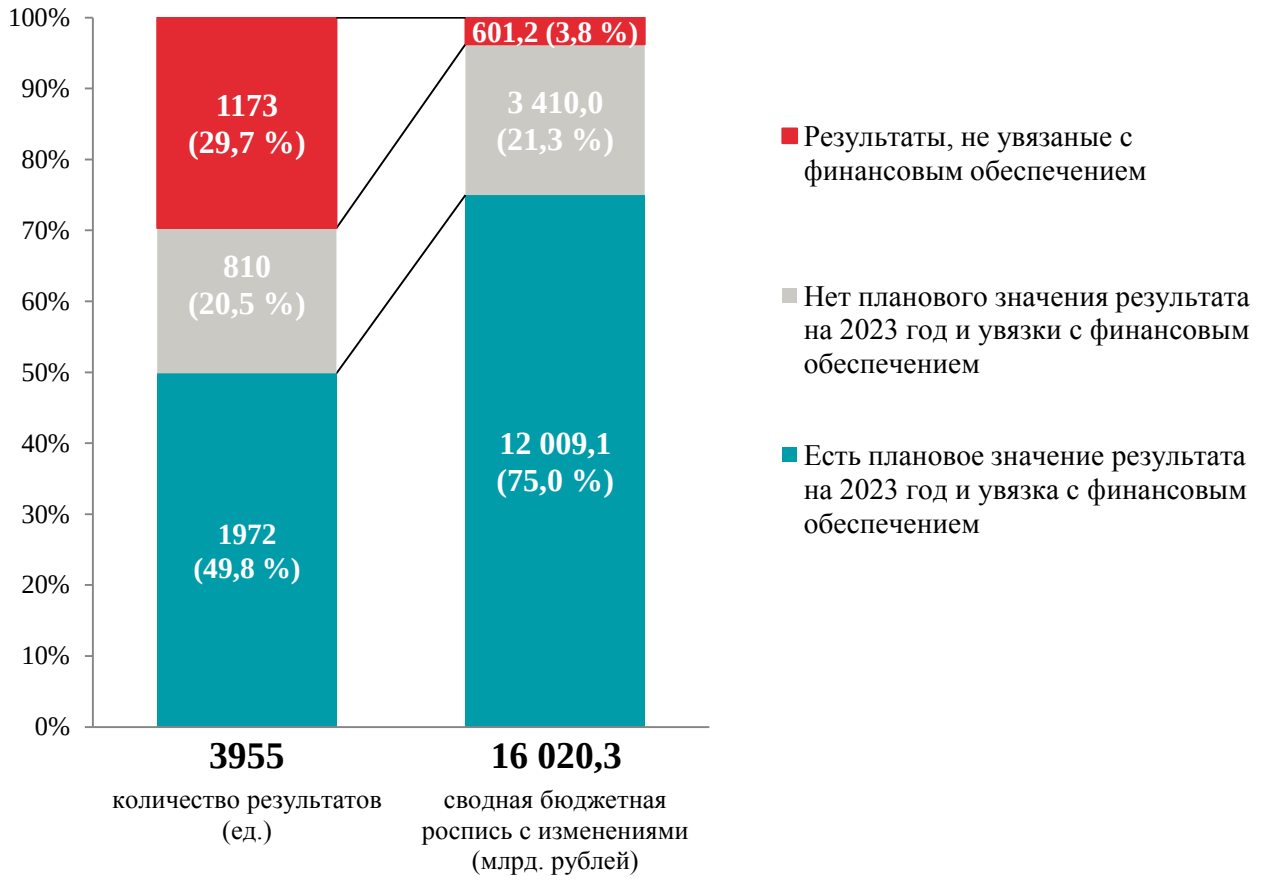
ГИИС «Электронный бюджет» в порядке, установленном Минфином России, мероприятию (результату) структурного элемента госпрограммы **присваивается уникальный код**, обеспечивающий в том числе возможность идентификации соответствующего мероприятия (результата), а также **бюджетных ассигнований федерального бюджета на его финансовое обеспечение** (при их наличии) на всех этапах его реализации.

Указанное положение направлено на **увязку финансового обеспечения госпрограммы с конкретными результатами**, на необходимость которого **неоднократно обращала внимание Счетная палата**.

В 2022 году данный подход **не был реализован в полном объеме**.

В 2023 году в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 15 Положения о госпрограммах и совместным приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 48н и Минэкономразвития России № 249 начата работа по формированию **справочника мероприятий (результатов)** структурных элементов государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации, который фактически применяется только с бюджетного цикла 2024–2026 годов.

Результаты анализа **увязки финансового обеспечения госпрограмм с конкретными результатами в годовых отчетах** о ходе реализации 38 открытых госпрограмм, сформированных в ГИИС «Электронный бюджет», представлены на следующей диаграмме.



Из представленного анализа следует, что **объем** финансового обеспечения в части показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) **увязан с 2 782** из 3 955 результатов структурных элементов открытых госпрограмм, или с 70,3 % общего количества результатов, и **составляет 15 419 108,5 млн. рублей, или 96,2 % бюджетных ассигновании** федерального бюджета, предусмотренных на реализацию 38 открытых госпрограмм.

При этом только **1 972 результата, или 49,8 %** общего количества результатов, **имеют плановое значение на 2023 год**. Их **финансовое обеспечение составляет 75 % (12 009,1 млрд. рублей)** общего объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на реализацию 38 открытых госпрограмм.

Согласно данным годовых отчетов **кассовое исполнение** результатов, увязанных с финансовым обеспечением, **составило 15 197 238,8 млн. рублей, или 98,6 %.**

Наибольшее количество неувязанных или безденежных результатов отмечается по госпрограммам:

«Экономическое развитие и инновационная экономика» - 164 из 328 результатов, **или 50 %,** при этом **объем неувязанных** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи федерального бюджета с изменениями составляет **8 518,1 млн. рублей, или 4,7 %;**

«Развитие здравоохранения» - 155 из 436 результатов, **или 35,6 %,** при этом **объем неувязанных** бюджетных ассигнований - **191 603,4 млн. рублей, или 15,1 %;**

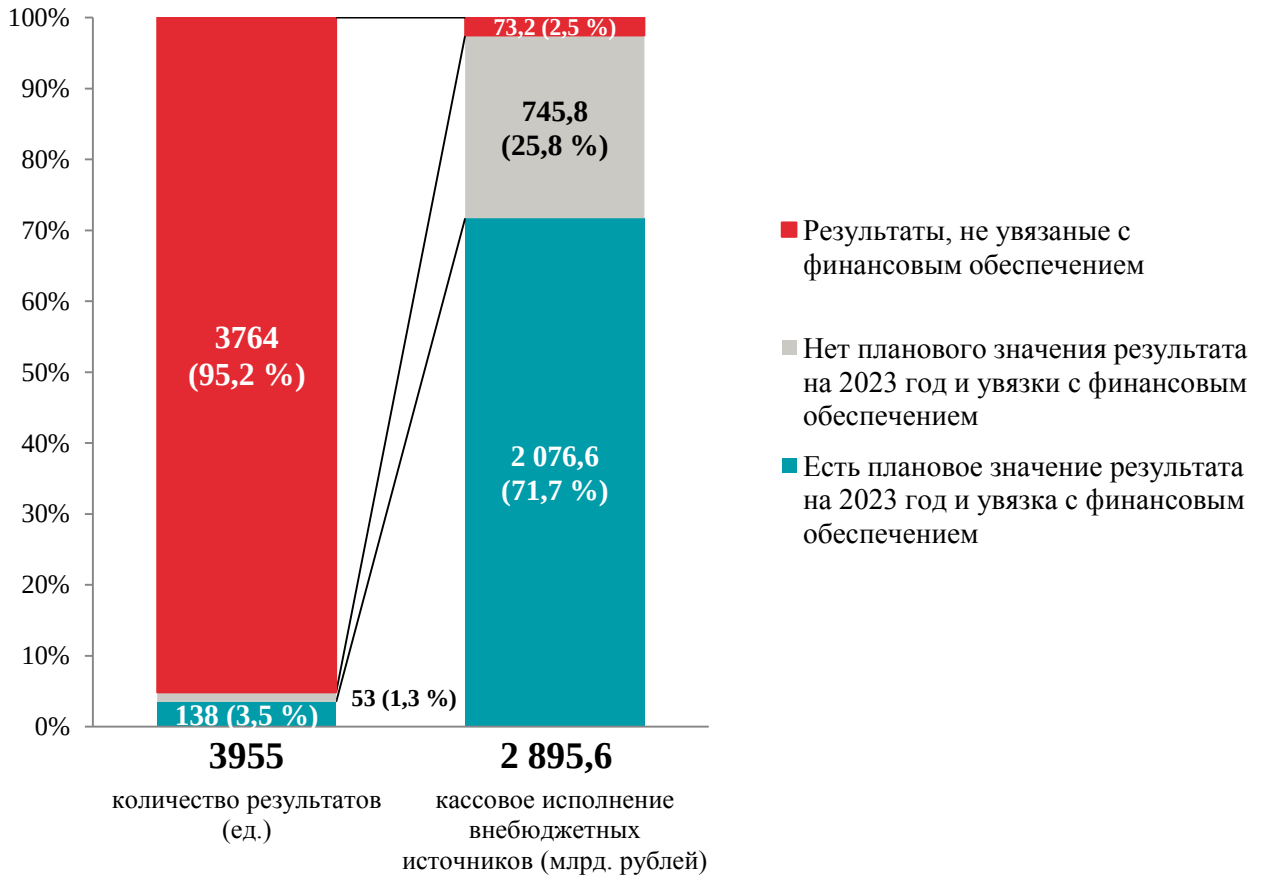
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 107 из 217 результатов, **или 49,3 %**, при этом **все бюджетные ассигнования** госпрограммы **распределены** по результатам;

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» - 110 из 413 результатов, **или 26,6 %,** при этом **объем неувязанных** бюджетных ассигнований – **10 041,8 млн. рублей, или 0,8 %.**

Группировка открытых госпрограмм по количеству увязанных результатов представлена ниже:

до 20 результатов	– по 12 госпрограммам (31,6 %)
от 20 до 50 результатов	– по 8 госпрограммам (21,1 %)
от 50 до 100 результатов	– по 8 госпрограммам (21,1 %)
от 100 до 200 результатов	– по 7 госпрограммам (18,4 %)
более 200 результатов	– по 3 госпрограммам (7,9 %).

Финансовое обеспечение **только 191** результата структурных элементов **19 госпрограмм увязано с внебюджетными источниками**, объем **кассового исполнения увязанных внебюджетных источников** за 2023 год **составил 2 822 387,6 млн. рублей**.



Наибольший объем увязанных внебюджетных источников отмечается по госпрограммам:

«Развитие транспортной системы» – кассовое исполнение увязанных внебюджетных источников составляет **988 016,8 млн. рублей, или 40,1 %** общего объема финансового обеспечения по госпрограмме**,** который увязан **с 35** из 225 **результатов;**

«Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» – объем увязанных внебюджетных источников составляет **536 000,0 млн. рублей, или 154,1 %** общего объема финансового обеспечения по госпрограмме, который увязан **с 1** из 23 **результатов;**

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – объем увязанных внебюджетных источников составляет **405 756,1 млн. рублей, или 69,4 %** общего объема финансового обеспечения по госпрограмме**,** который увязан **с 10** из 328 **результатов;**

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – объем увязанных внебюджетных источников составляет **275 170,0 млн. рублей, или 19,8 %** общего объема финансового обеспечения по госпрограмме**,** который увязан **с 58** из 413 **результатов.**

В 2023 году **по решениям Правительственной комиссии** по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов **осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований на иные цели**. **Указанная Комиссия** 27 марта 2024 года

одобрила[5] **модель работы** по согласованию Минфином России, иными федеральными органами исполнительной власти предложений главных распорядителей средств федерального бюджета **по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета**, согласно которой в случае, **если** главным распорядителем средств федерального бюджета **отмечено отсутствие влияния перераспределения бюджетных ассигнований на результат** реализации госпрограммы, соответствующая **корректировка значения указанного результата впоследствии не допускается**.

Вместе с тем **соответствующие изменения в Положение о госпрограммах не вносились** и, таким образом, нормативно не закреплены.

По результатам проверки выявлены недостатки при формировании отдельных отчетов о ходе реализации структурных элементов госпрограмм за 2023 год **в части отражения результатов, а также их увязки с финансовым обеспечением**.

Так, **в разделах 5 « Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов)** и контрольных точек комплекса процессных мероприятий» **и 7 « Сведения об исполнении федерального бюджета** в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий» отчета о ходе реализации **КПМ «Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти**, в том числе территориальных органов» за 2023 год **госпрограммы «Развитие здравоохранения» дважды указан результат с одинаковым наименованием** «Использование по назначению административных зданий, помещений, инженерных систем и прилегающей территории Минздрава России организовано» **и значением**, которое соответствует общей площади указанного здания. При этом согласно информации, представленной в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», указанным результатам **соответствуют 2 целевые статьи расходов**: 01 4 23 90071 «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» и 01 4 23 90019 «Расходы на реализацию государственных функций федеральных государственных органов».

По мнению Счетной палаты, **применение одинаковых наименований результатов** без указания уникального кода в печатной форме отчета **приводит к невозможности корректного и однозначного сопоставления сведений о выполнении (достижении)** мероприятий (результатов) **и сведений об использовании финансового обеспечения** на их достижение.

[5] Пункт 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 27 марта 2024 г. № 9пр.

В разделе 4 « Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» информации о ходе реализации **федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда** на предприятиях», реализуемого в рамках **госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», по результату «Реализованы проекты по повышению производительности труда** на предприятиях – участниках национального проекта под федеральным управлением (совместно с экспертами ФЦК) в соответствии с индивидуальными потребностями» кроме сведений о его достижении на конец отчетного периода **в качестве отдельного указан промежуточный результат его реализации** со сроком 30 июня 2023 года, что **приводит к завышению количества достигнутых результатов**. Кроме того, плановое значение указанного промежуточного результата на конец отчетного периода **не соответствует значению, предусмотренному паспортом** федерального проекта на 2023 год.

В разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» информации о ходе реализации **федерального проекта «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов**», реализуемого в рамках **госпрограммы «Развитие энергетики», отражен результат «Представлены предложения** о возможных мерах поддержки, связанные с функционированием полигонов отработки технологий химических методов **увеличения нефтеотдачи**» со сроком реализации 31 мая 2023 года и 30 июня 2023 года, **который** в соответствии с единым запросом на изменения госпрограммы «Развитие энергетики» от 20 сентября 2023 г. № 30-2023/223 **исключен и паспортом федерального проекта** на 31 декабря 2023 года **не предусмотрен**.

Указанные факты подтверждают **необходимость продолжения работы по инвентаризации справочника мероприятий (результатов)** структурных элементов госпрограмм, а также указывают на **необходимость установления в подсистеме управления государственными программами** ГИИС «Электронный бюджет», оператором которой является Минфин России, **контроля за формированием годовых отчетов.**

8.2.7. Согласно пункту 24 Положения о госпрограммах нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются в том числе предельные объемы средств федерального бюджета, предусмотренные на исполнение государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (комплексной программы) (при необходимости). При этом порядок и случаи необходимости утверждения информации о долгосрочных государственных контрактах нормативно не

определены.

По результатам анализа реализации указанной нормы отмечается следующее.

По состоянию на 31 декабря 2023 года **информация** о предельных объемах средств на исполнение долгосрочных контрактов **содержится только в** постановлении[6] Правительства Российской Федерации об утверждении госпрограммы **«Развитие транспортной системы»** по мероприятиям «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» (Приморский край)» объекты федеральной собственности. Этап I – объекты железнодорожного транспорта (Россия, Приморский край, Находкинский городской округ в районе порта Восточный, Партизанский район)» и «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» (Приморский край)». Этап II. Объекты морского транспорта (Россия, Приморский край, Находкинский городской округ в районе порта Восточный, Партизанский район)» с финансированием в 2021–2025 годах в общем объеме 14,1 млрд. рублей.

При этом по указанной госпрограмме **не отражены** заключенные в 2023 году **долгосрочные контракты** о разработке рабочей документации[7] и об осуществлении строительного контроля[8] **по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» –** Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой. Строительство, реконструкция автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой на участке км 718+800 – км 739+000 (обход г. Хасавюрт), Республика Дагестан» **со сроком окончания выполнения работ 30 ноября 2028 года** и финансированием в 2025–2028 годах.

В ходе выборочной проверки сведений, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установлено, что график финансирования 3 государственных контрактов[9] в рамках госпрограмм «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» **превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2023–2025 годы**. При этом **информация** о предельных объемах средств на исполнение долгосрочных контрактов в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации об утверждении указанных госпрограмм **не отражена.**

---

[6] Приложение № 11 к госпрограмме «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

[7] Государственный контракт от 25 августа 2023 г. № 155 (ИКЗ 231263204164726320100100710017112414).

[8] Государственные контракты от 19 сентября 2023 г. № 160 (ИКЗ 231263204164726320100100810017112414) и № 161 (ИКЗ 231263204164726320100100700017112414).

[9] Государственные контракты от 14 марта 2023 г. № 11-03/23 (ИКЗ 231650115470065010100100240017112414), от 11 августа 2023 г. № 23411.4732190019.05.003 (ИКЗ 231770559633977030100100740097219241), от 14 августа 2023 г. № 23411.4732190019.05.007 (ИКЗ 231770559633977030100100740037219241).

Таким образом, **формулировка** нормы об отражении предельных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на исполнение долгосрочных контрактов, – **«при необходимости» приводит к неполному отражению или отсутствию** указанной **информации** в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации об утверждении госпрограммы.

8.2.8. Результаты проверки соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения госпрограмм в соответствие с показателями закона о бюджете показали следующее.

В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы **подлежали приведению в соответствие с законом** (решением) **о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.**

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы государственные программы Российской Федерации **подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период **до начала очередного финансового года**, что **неоднократно предлагала Счетная палата.**

Таким образом, приведение государственных программ Российской Федерации **в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период в 2023 году осуществлялось 2 раза: в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ **в течение трех месяцев со дня вступления его в силу** и в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) **до начала очередного финансового года**.

При этом следует отметить, что планом-графиком организации работы **в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13, предусматривалось представление проектов паспортов **(запросов на изменение паспортов) госпрограмм** (комплексных программ) и их структурных элементов **с целью приведения их в соответствие** с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **не позднее 19 декабря 2022 года Председателю**

Правительства Российской Федерации для их утверждения не позднее 30 декабря 2022 года.

Пунктами 22 и 24 Положения о госпрограммах **отражение в нормативном правовом акте** Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы (комплексной программы) **объемов финансового обеспечения государственной программы** за счет средств федерального бюджета **не предусматривается**.

Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы в соответствии с пунктом 23 Положения о госпрограммах **содержатся в паспорте** государственной программы.

В соответствии с пунктом 7 Положения о госпрограммах **формирование, представление, согласование и утверждение паспортов** госпрограмм и их структурных элементов, **а также отчетов об их реализации осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет»**. Таким образом, разработка, реализация и мониторинг госпрограмм **переведены в электронный формат.**

В соответствии с пунктом 39 Положения о госпрограммах внесение изменений в паспорт госпрограммы **осуществляется Председателем Правительства** Российской Федерации **в случае приведения паспорта** в соответствие **с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период.

Анализ данных в ГИИС «Электронный бюджет» показал, что **приведение** финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ **осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» по 37 госпрограммам, а по 12 госпрограммам**, содержащим сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера, **осуществлено на бумажном носителе.**

По состоянию **на 1 апреля 2023 года** параметры финансового обеспечения **46 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями Федерального закона № 466-ФЗ **на 2023, 2024 и 2025 годы**. По **3 госпрограммам параметры** финансового обеспечения **не соответствуют** бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ.

Так, предусмотренные паспортом госпрограммы «Охрана окружающей среды» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Генеральная уборка», отнесенного к инициативам социально-экономического развития Российской Федерации, **превышают** объемы бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ по указанному структурному элементу, **на 2023 и 2024 годы** на 225,0 млн. рублей и на 675,0 млн. рублей соответственно.

По госпрограмме «Развитие энергетики» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» **превышают** объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ, **на 2024 и 2025 годы** на 3 569,4 млн. рублей и на 1 713,6 млн. рублей соответственно.

Отражение финансового обеспечения в объемах, **превышающих** объемы бюджетных ассигнований, **утвержденные** Федеральным законом **№ 466-ФЗ**, **связано с отражением в составе** указанных госпрограмм **бюджетных ассигнований, зарезервированных по непрограммному направлению расходов** по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика», предусмотренных на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ, что, по мнению Счетной палаты, не может являться обоснованием несоответствия, так как соответствующие особенности не предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

Кроме того, в редакции паспорта госпрограммы «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом», утвержденной решением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № ММ-П8-23037, **объемы** финансового обеспечения **комплекса процессных мероприятий** «Расширение сферы применения русского языка в иностранных государствах и международных организациях» в 2024 и 2025 годах **меньше объемов** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № **466-ФЗ** по указанному структурному элементу.

По состоянию **на 1 января 2024 года** параметры финансового обеспечения **36 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями Федерального закона № 540-ФЗ **на 2024, 2025 и 2026 годы**. По **остальным госпрограммам были сформированы изменения в паспорта госпрограмм в части приведения параметров** финансового обеспечения в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, **соответствующие показателям Федерального закона № 540-ФЗ**, которые **утверждены** уже **в начале 2024 года** (до 12 февраля 2024 года)**, за исключением** изменений по госпрограмме **«Развитие оборонно-промышленного комплекса», которые** по состоянию на 28 мая 2024 года **не утверждены**.

Отмечается, что параметры финансового обеспечения реализации государственной программы **за весь период ее реализации с учетом бюджетного прогноза на долгосрочный период в паспортах госпрограмм не приводились на основании** постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583

«**Об особенностях реализации государственных программ** Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающего норму о **разработке и утверждении (изменении) в 2022–2023 годах** паспортов государственных программ (их структурных элементов) **на очередной финансовый год и плановый период.**

При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от **11 апреля** 2023 г. № 900-рс **утвержден бюджетный прогноз** Российской Федерации на период до 2036 года, который предусматривает уточнение параметров **на долгосрочный период**.

В соответствии с пунктами 9 и 39^1 Положения о госпрограммах в редакции, действовавшей на начало 2023 года, **при приведении паспорта** госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» **на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм** в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм **в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме.** Так, на портале госпрограмм **не размещены единые запросы на изменения** (далее – ЕЗИ) **36** из 37 госпрограмм **в части приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. На портале** госпрограмм также **не размещено 149 из 2 656 ЕЗИ 37 госпрограмм**, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, **при этом содержится информация еще о 615 ЕЗИ** бюджетного цикла 2023–2025 годов, **которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет»** у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)». **В части приведения в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ все ЕЗИ 37 госпрограмм на портале госпрограмм размещены.**

Положения пункта 3 статьи 11 **Федерального закона № 77-ФЗ в редакции, действующей после 4 августа 2023 года, дополнены требованием о представлении в Государственную Думу проектов** госпрограмм и их структурных элементов **(предложения о внесении в них изменений) посредством портала госпрограмм одновременно с направлением** их на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы

исполнительной власти, иные государственные органы и организации, **а также не позднее даты внесения** соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений) **на утверждение** в уполномоченный орган управления государственной программой, структурным элементом государственной программы.

В связи с указанными изменениями **пункт 9 Положения о госпрограммах был также дополнен нормой**, **предусматривающей автоматическое направление** посредством портала государственных программ сформированных в ГИИС «Электронный бюджет» **проекта паспорта** государственной программы и проектов паспортов ее структурных элементов (**предложений о внесении в них изменений**) **в Государственную Думу** для рассмотрения в соответствии с Федеральным законом № 77-ФЗ.

При размещении на портале государственных программ **уполномоченным органом управления госпрограммой, структурным элементом госпрограммы** посредством электронной почты **в профильные комитеты и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам** направляются уведомления о размещении соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений).

В соответствии с пунктами 35 и 36 Положения о госпрограммах с 22 декабря 2023 года автоматическое направление проекта паспорта государственной программы и проектов паспортов ее структурных элементов (предложений о внесении в них изменений) **в Государственную Думу** должно осуществляться **2 раза**:

1) одновременно с направлением на согласование федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам и организациям;

2) направление согласованного варианта с приложением при необходимости протоколов согласительных совещаний.

В отношении установления контроля за реализацией указанных норм отмечается следующее.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации **на оператора портала госпрограмм** (Министерство экономического развития Российской Федерации) **не возложена обязанность по представлению ответственным исполнителям** государственных программ **информации, подтверждающей размещение на указанном портале паспортов госпрограмм** и их структурных элементов **(изменений в указанные паспорта).**

Необходимость осуществления ответственными исполнителями контроля за работой портала **в части размещения паспортов (изменений в указанные паспорта) также не предусмотрена**.

Кроме того, пунктом 3^1 статьи 11 Федерального закона № 77-ФЗ установлено, что **при внесении в Государственную Думу предложений о внесении изменений в госпрограммы**, в том числе в федеральные целевые программы, **в состав документов должны быть включены обоснования** необходимости изменения объемов финансирования в разрезе структурных элементов государственных программ Российской Федерации и источников их финансирования.

Вместе с тем **обоснования** необходимости изменения объемов финансирования в разрезе структурных элементов государственной программы и источников ее финансирования при направлении государственной программы **в Государственную Думу не представлялись**.

8.2.9. В 2023 году значительно упрощен порядок перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета, **в том числе по госпрограммам,** предусматривающий возможность перераспределения соответствующих бюджетных ассигнований без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также в иных целях, определенных Правительством Российской Федерации (пункт 16 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

Исходя из упрощенных подходов к внесению изменений в госпрограммы в 2023 году в ГИИС «Электронный бюджет» **сформировано более 3,2 тыс. запросов на изменение 37 госпрограмм (открытая часть)**. При этом **отмечается, что порядка 350 запросов, или 11 % сформированных запросов, не согласованы** Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограмм, и **более 610 запросов, или 19 %, отозваны**, что **может свидетельствовать о недостатках в деятельности ответственных исполнителей госпрограмм.**

В подсистеме управления государственными программами в ГИИС «Электронный бюджет» за 2023 год утверждено и согласовано **2 307 единых запросов, из их** 1 837 запросов вносят изменения в паспорта уровня госпрограмм. **В результате их утверждения сформировалось 1 379 версий паспортов**. Так, например, паспорт госпрограммы «Развитие транспортной системы», действовавший в течение 2023 года, имеет 167 версий, а по

госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 135 версий.

При этом **система версионности** в ГИИС «Электронный бюджет» **не позволяет однозначно определить версию на начало 2023 года**, отдельные **версии** госпрограмм **действуют в один и тот же период актуальности версии.** Так, например, в 2023 году по госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» **13 версий** (с 20-й по 33-ю версию) **действовали в один и тот же период актуальности версии** – 31 декабря 2023 года.

Кроме того, **в нормативные правовые акты** об утверждении госпрограмм, действующие в 2023 году, внесено **111 изменений,** в основном в связи с изменением приоритетов госпрограмм и правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках госпрограмм (в 2022 году внесено 118 изменений).

При этом в 2020–2021 годах (по открытым госпрограммам), когда внесение изменений в госпрограммы, включая паспорт, осуществлялось **путем подготовки соответствующего нормативного правового акта** Правительства Российской Федерации, количество изменений составило 113 и 128 соответственно, что практически **в 10 раз меньше, чем в 2022 году и в 20 раз меньше, чем в 2023 году.**

8.3. Результаты анализа сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм и методологии его формирования

Счетной палатой в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении федерального бюджета[10] проведен анализ **Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации** (далее – Сводный годовой доклад, СГД) за 2023 год, а также **проведена оценка реализации госпрограмм**[11] в отчетном году.

8.3.1. Правила формирования Сводного годового доклада утверждены постановлением Правительства Российской Федерации **от 15 мая 2023 г. № 752** (далее – Правила формирования СГД).

Сводный годовой доклад, сформированный **на основе уточненных годовых отчетов** о ходе реализации госпрограмм и окончательной информации о кассовом исполнении федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на реализацию госпрограмм за отчетный год, **разрабатывается и**

[10] Часть 4 статьи 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
[11] Часть 8 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

направляется Министерством экономического развития Российской Федерации в срок не позднее чем за 3 рабочих дня до 25 мая года, следующего за отчетным, **в Министерство финансов Российской Федерации в системе ГИИС «Электронный бюджет» для включения в состав годовой отчетности об исполнении федерального бюджета**, а в срок до 25 мая года, следующего за отчетным, – в Правительство Российской Федерации[12].

Анализ информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», показал, что в информационной системе содержится 2 версии Сводного годового доклада за 2023 год, первая из которых **подписана электронной подписью Министра экономического развития Российской Федерации и направлена** в информационной системе в Министерство финансов Российской Федерации **23 мая 2023 года**, то есть **позже срока, установленного** пунктом 3 Правил формирования СГД. **Вторая версия** сводного годового доклада **подписана** 30 мая 2024 года.

8.3.2. Правила формирования СГД сохранили подход к его формированию **на основе годовых отчетов** о ходе реализации госпрограмм (**уточненных годовых отчетов**).

Годовые отчеты о ходе реализации госпрограмм (комплексных программ) формируются ответственными исполнителями **на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов** и представляются **до 1 марта (5 марта – для комплексных программ),** уточненные годовые отчеты – до 22 апреля (26 апреля – для комплексных программ) года, следующего за отчетным годом.

Вместе с тем необходимо отметить, что Методические рекомендации № 218, **не в полной мере соответствуют требованиям пункта 64 Положения о госпрограммах.**

Так, согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации **от 15 февраля 2023 г.** № 5013-АХ/Д19и для обеспечения выполнения требований подпункта «з» пункта 64 Положения о госпрограммах **сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, которые должны включаться в состав годового отчета** о ходе реализации государственной программы, **предоставляются через функционал «Сопроводительные документы»** в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» ГИИС «Электронный бюджет» и **не содержатся в форме годового отчета,** регламентированного приложением № 2 к Методическим рекомендациям № 218.

Согласно **подпунктам «а» и «ж» пункта 64** Положения о госпрограммах в **годовой отчет** о ходе реализации госпрограммы включается **информация** о достижении целей государственной программы, о прогнозе достижения целей госпрограммы на предстоящий

[12] В соответствии с пунктом 3 Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752.

год, а также предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы. Указанная информация **по ряду госпрограмм не представлена** в отчете или **включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация»**. Также в годовых отчетах **по отдельным госпрограммам отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму**, представляемые в соответствии с подпунктом «з» пункта 64 Положения о госпрограммах.

В рамках проверок Счетной палаты выявлены **факты несоблюдения подпункта «б» пункта 14 Методических рекомендаций № 218** в части представления **отчетов о ходе реализации структурных элементов** государственной программы **в составе отчет**а о ходе реализации **госпрограммы.** Так, в составе годовых отчетов по госпрограммам **отсутствуют** отчеты по **ФЦП.**

8.3.3. С 2022 года Правилами формирования СГД установлен новый состав Сводного годового доклада **и сохранено право** Минэкономразвития России **представлять** вместе со Сводным годовым докладом **дополнительные материалы**.

Счетная палата **неоднократно отмечала несопоставимость материалов, представляемых на заседание Правительства** Российской Федерации при рассмотрении Сводного годового доклада **и в Государственную Думу** одновременно с годовой отчетностью об исполнении федерального бюджета**.**

Согласно новым Правилам формирования СГД в состав **дополнительных материалов** включаются сведения о качестве планирования и исполнения госпрограмм, а также предложения, направленные на повышение эффективности реализации госпрограмм, которые **не представляются в Государственную Думу** (пункт 9 Правил формирования СГД).

Также следует отметить, что с 2022 года **из состава сводного годового доклада исключена информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов** Российской Федерации и **из дополнительных материалов – информация** о кассовом исполнении госпрограммы **за счет всех источников финансирования** (отсутствуют сведения о средствах бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников).

Кроме того, в соответствии с пунктом 22 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, в случае, если в рамках госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, **в паспорте** такой **госпрограммы** дополнительно **формируется раздел 4.1 «Финансовое обеспечение**

государственной программы Российской Федерации **за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита** федерального бюджета».

При этом в соответствии с Методическими рекомендациями № 218 **отчет о ходе реализации госпрограммы включает** в себя в том числе отчетные **данные об использовании бюджетных ассигнований** на реализацию госпрограммы **по источникам финансирования дефицита** федерального бюджета.

Вместе с тем **указанная информация не включена в Сводный годовой доклад** за 2022 год и за 2023 годы, **что, по мнению Счетной палаты, не соответствует подпункту «з» пункта 8 Правил № 752**.

Так, например, подготовленные Минфином России **уточненные годовые отчеты** о ходе реализации госпрограмм **«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»** и **«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» содержат сведения об использовании бюджетных ассигнований** на реализацию государственных программ **по источникам финансирования дефицита** федерального бюджета, которые не отражены в Сводном годовом докладе за 2023 год.

Наряду с указанными недостатками отмечается, что в Сводный годовой доклад за 2023 год **включены «Сведения о выполнении расходных обязательств** Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ» (приложение № 6). Анализ представленных сведений в приложение № 6 Сводного годового доклада показал, что **они не содержат информацию по расходам по подгруппам 840 и 870 видов расходов[13], а также по направлению расходов 60304[14]**. Вместе с тем положение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752[15] об исключении указанных расходов распространялось только на оценку качества финансового управления при реализации государственных программ Российской Федерации за 2022 год, **при этом нормативно не предусмотрено их исключение из сведений об исполнении федерального бюджета** в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ в отчетном 2023 году, включаемых в состав Сводного годового доклада в соответствии с подпунктом «з» пункта 8 Правил формирования СГД.

---

[13] Подгруппы видов расходов 840 «Исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу» и 870 «Резервные средства».

[14] Направление расходов 60304 «Государственная поддержка акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», г. Москва, в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам».

[15] Постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 года № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Кроме того, в сведениях о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ (приложение № 6 к Сводному годовому докладу) по госпрограммам «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение обороноспособности страны» и «Развитие оборонно-промышленного комплекса» также отмечается расхождение кассового исполнения с отчетом об исполнении федерального бюджета на 1 января 2024 года (форма 0507011) (открытая часть).

8.3.4. В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год уже отмечалось, что Правилами формирования СГД **не предусматривается утверждение единой методики** оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, при этом новая **структура интегральной оценки** перенесена в **Правила формирования СГД**.

Счетная палата обращает внимание, что **согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, **совершенствование системы государственных программ Российской Федерации включает утверждение актом Правительства** Российской Федерации **единой методики** оценки их эффективности.

Вместе с тем согласно предусмотренной Правилами формирования СГД модели оценки эффективности **интегральная оценка** рассчитывается как **средневзвешенная 3 блоков, подходы к оценке каждого блока интегральной оценки закреплены в отдельных документах, в том числе не имеющих нормативного правового статуса:**

80 %

определение уровня достижения госпрограмм осуществляется в соответствии с методическими указаниями (рекомендациями) по расчету уровня достижения национальных целей развития Российской Федерации, национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, региональных проектов, которые **утверждены резолюцией Заместителя Председателя Правительства** Российской Федерации **– Руководителя Аппарата Правительства** Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 1 августа 2022 г. № ДГ-П6-12932, **и не являются правовым актом (разработаны в соответствии с постановлением Правительства** Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»);

10 %	**оценка динамики прироста значений показателей осуществляется в соответствии с Методикой расчета оценки динамики прироста значений показателей государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации** от 25 мая 2023 г. № 346 (далее – Методика № 346);
10 %	**оценка качества финансового управления** при реализации госпрограмм в отчетном году **осуществляется в соответствии с Методикой оценки качества финансового управления при реализации государственных программ Российской Федерации в отчетном году, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации** от 22 марта 2024 г. № 111 (далее – Методика № 111).

Так, значительное влияние **на общую оценку** эффективности госпрограмм оказывает оценка **уровня достижения госпрограмм** (80 %).

Счетная палата неоднократно предлагала в целях повышения главными распорядителями средств федерального бюджета качества планирования и исполнения расходов федерального бюджета **увеличить значение коэффициента уровня использования бюджетных ассигнований, что** стало более **актуально ввиду внесенных** в пункт 15 Положения о госпрограммах **изменений** в части **осуществления увязки финансового обеспечения** госпрограммы **с мероприятием (результатами) структурного элемента** госпрограммы.

При этом полагаем целесообразным **дополнительно проработать** обоснованность определения уровней **оценок каждого блока интегральной оценки**.

Правилами формирования СГД **исключена оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя**, которая особенно актуальна в новой системе управления госпрограммами, учитывая сложную структуру ответственности и расширенные права по изменению госпрограмм, в том числе:

наличие **порядка 500 структурных элементов** госпрограмм, по каждому из которых предусматриваются формирование паспорта и работа управляющего совета, которые влияют на качество управления госпрограммой в целом;

значительные изменения госпрограмм (более **2 307 единых запросов и порядка 111** нормативных правовых актов, по паспортам 38 госпрограмм – 1 379 версий паспортов, из них по 16 госпрограммам – более 30 версий, а по отдельным госпрограммам – от 130 до 167 версий);

значительное количество участников госпрограмм (реализацию 5 госпрограмм осуществляют более чем 30 участников по каждой госпрограмме);

наличие федеральных проектов, в том числе связанных с социальными инициативами, которые **реализуются в рамках нескольких госпрограмм**.

В оценке эффективности госпрограмм по новым Правилам формирования СГД используется большое количество коэффициентов, которые применяются в том числе и на другие коэффициенты. Так, например, в интегральной оценке **к уровню достижения госпрограмм применяется коэффициент 0,8**, **при расчете которого,** в свою очередь, в средневзвешенном уровне достижения структурных элементов **применяются коэффициенты** для федеральных проектов, входящих в нацпроекты и инициативы, **– 2**; федеральных проектов, не входящих в нацпроекты, **– 1,5**; ведомственные проекты и комплекс процессных мероприятий **– 1**.

Счетная палата неоднократно отмечала, что применение особенностей при проведении интегральных оценок эффективности реализации госпрограмм **снижает сопоставимость оценок разных по составу структурных элементов госпрограмм**.

Пунктом 19 Правил формирования СГД предусматривается право Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов **принимать решение по корректировке отдельных параметров, учитываемых при расчете интегральной оценки. Указанные решения Правительственной комиссией в 2024 году не принимались.**

Вместе с тем отмечается, что **в соответствии с пунктом 66 Положения о госпрограммах Минэкономразвития России** по результатам рассмотрения годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм и их структурных элементов **формирует особое мнение** в части реализации госпрограмм и (или) комплексов процессных мероприятий в соответствии с методическими рекомендациями по мониторингу госпрограмм, в части федеральных проектов и ведомственных проектов – в соответствии с положением о проектной деятельности.

Согласно **подпункту 9 пункта 34 Функциональной структуры проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», **Минэкономразвития России анализирует данные и осуществляет оценку достоверности, актуальности, полноты и корректности данных**, содержащихся в том числе в отчетах о ходе реализации федеральных проектов и ведомственных проектов, включаемых в состав годового отчета о ходе реализации госпрограмм, **и формирует особое мнение** на информацию о ходе их

реализации.

В целях реализации указанных положений в государственной автоматизированной **системе «Управление» обеспечен расчет уровня достижения госпрограмм** (в соответствии с методическими рекомендациями по расчету уровня достижения национальных целей развития, национальных проектов (программ), государственных программ и их структурных элементов, инициатив социально-экономического развития, утвержденными резолюцией Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 1 августа 2022 г. № ДГ-П6-12932, **с учетом применения оценки полноты и достоверности** представленных ответственными исполнителями государственных программ **отчетных данных, проведенной Минэкономразвития России (особого мнения).**

Анализ расчетов в Сводном годовом докладе показал, что **коэффициенты, применяемые при расчете интегральной оценки отдельных госпрограмм, изменены, что не предусмотрено Правилами формирования СГД и Методикой № 346.**

Так, по госпрограмме «Строительство» **не рассчитывались оценка динамики прироста значений показателей и оценка финансового управления**, которые составляют по 10 % интегральной оценки каждая. Указанные 20 % интегральной оценки были перераспределены на оценку уровня достижения, по которой вместо установленного коэффициента 0,8 был применен коэффициент 1.

Аналогичная ситуация при расчете оценки динамики прироста отмечается по госпрограмме «Содействие международному развитию» – **предусмотренный Методикой № 346 коэффициент 0,3** для оценок показателей уровня структурных элементов **не применялся.**

Указанные факты свидетельствуют о применении особенностей при проведении интегральной оценки эффективности реализации госпрограмм, не предусмотренных Правилами формирования СГД и Методикой № 346, и при **отсутствии соответствующих решений Правительственной комиссии** по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, что **привело к завышению интегральной оценки по госпрограмме «Строительство» (**81,68 вместо 65,35) **и госпрограмме «Содействие международному развитию»** (76,37 вместо 75,16).

8.3.5. В Правилах формирования СГД не устранены недостатки, ежегодно отмечаемые Счетной палатой.

Счетной палатой **не поддерживаются определение средних значений границ** между рейтинговыми категориями и значения применяемых «весовых» коэффициентов при расчете

итоговых интегральных оценок эффективности госпрограмм на основе фактических расчетов оценки эффективности госпрограмм за отчетный период.

Кроме того, Счетная палата неоднократно обращала внимание на **необходимость расширения вопросов оценки качества управления и реализации госпрограмм**. Так, предлагалось блок оценки качества управления госпрограммы дополнить отдельными показателями качества финансового менеджмента, вопросами администрирования госпрограмм (например, координации работы ответственного исполнителя с участниками госпрограмм, а также с субъектами Российской Федерации для достижения показателей госпрограммы; эффективность работы по реализации заключенных соглашений с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами – получателями субсидий из федерального бюджета и другое).

Также целесообразно рассмотреть вопрос о включении в оценку эффективности госпрограмм:

оценки объема **налоговых расходов,** обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и (или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;

оценки эффективности **предоставления субсидий** организациям и **межбюджетных трансфертов** регионам на господдержку мероприятий госпрограмм, включая вопросы о **заключении соглашений с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами** – получателями субсидий из федерального бюджета;

оценки выполнения показателей государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями в рамках госпрограмм;

оценки объемов **остатков неиспользованных средств,** их динамики за прошедшие отчетные периоды и соответствующих накопленных недостигнутых результатов;

оценки состава показателей (их соответствие конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам);

оценки стабильности состава показателей (внесение изменений в перечень показателей, а также изменение методик расчета);

оценки количества показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные.

8.3.6. В соответствии с пунктом 8 Правил формирования СГД **Сводный годовой доклад должен** сведения об оценке **эффективности государственных программ в отчетном году**.

В открытой части Сводного годового доклада за 2023 год **представлена интегральная оценка 38 госпрограмм** (информация по 12 госпрограммам в соответствии с

пунктом 3 постановления № 2237 опубликованию не подлежит[16].

Ни в открытой части **СГД** за 2023 год, ни в приложениях, содержащих сведения ограниченного доступа, **не содержится:**

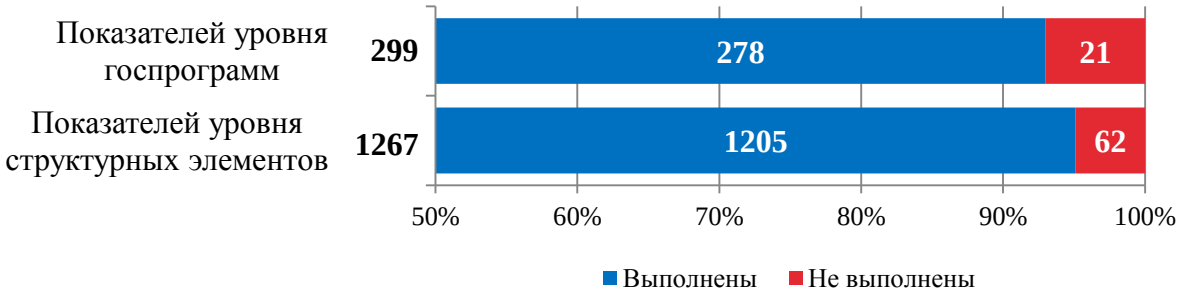
информация **о присвоении категорий госпрограммам** (высокая степень эффективности реализации государственной программы, степень эффективности реализации государственной программы выше среднего уровня, степень эффективности реализации государственной программы ниже среднего уровня, низкая степень эффективности реализации государственной программы), которая предусмотрена пунктом 12 **Правил формирования СГД**;

информация об оценке **эффективности** (эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная), которая предусмотрена пунктом 15 **Правил формирования СГД**.

Такой подход не позволяет в рамках Сводного годового доклада за 2023 год **сделать вывод о признании госпрограммы «эффективной», «недостаточно эффективной» или «неэффективной»** (в соответствии с пунктами 15 и 20 Правил формирования СГД) **и не соответствует подпункту «а» пункта 8** Правил формирования СГД.

Средняя интегральная оценка по итогам 2023 года **снизилась на 1 процентный пункт** по сравнению с 2022 годом и составила 94,4 %.

По итогам 2023 года **не выполнены 21 показатель уровня госпрограмм** (7,0 %) и **62 показателя** (4,9 %) **уровня структурных элементов** 38 госпрограмм, содержащихся в открытой части СГД за 2023 год, что отражено на следующей диаграмме.



При этом **отмечается несоответствие информации о количестве выполненных и невыполненных показателей в Сводном резюме** о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2023 год **с приложениями 7–10** СГД за 2023 год.

При оценке динамики в СГД **не подлежали оценке 677 показателей** госпрограмм и

[16] Информация по 9 госпрограммам, включенным в раздел VIII перечня госпрограмм, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, а также 3 госпрограмм «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» не подлежит опубликованию до 31 декабря 2024 г.

их структурных элементов, **то есть 43,2 % всего количества показателей** (новые показатели или показатели, которые отнесены Минэкономразвития России к **ненаследуемым показателям** (показатели, значения которых обнуляются ежегодно с 1 января).

8.3.7. Анализ СГД **показал отдельные** несоответствия содержащихся в нем сведений показателям уточненных годовых отчетов и показателям официальной статистической отчетности.

Так, в СГД по госпрограмме «**Социальная поддержка граждан»:**

указан показатель «Доля обращений граждан за получением консультаций по вопросам социальной поддержки, поступивших и обработанных в Едином контакт-центре», **реализация которого** согласно паспорту госпрограммы в 2023 году **не осуществлялась**;

значения показателей **сводной бюджетной росписи** (3 951 266,7 млн. рублей) **и кассового исполнения** расходных обязательств (3 821 350,6 млн. рублей) **государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации **не соответствуют** значениям, представленным в уточненном годовом отчете (3 341 947,8 млн. рублей и 3 294 818, 1 млн. рублей соответственно).

По госпрограмме «**Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности**» в СГД **показатель** «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств» **указан дважды с разными плановыми** (2,25 и 2,4 человека) **и фактическими** (2,36 и 2,35 человека) **значениями**. При этом во втором случае значения **не соответствуют** уточненному годовому отчету (2,25 и 2,36 человека соответственно). Следует отметить, что в соответствии с решением[17] Председателя Правительства Российской Федерации **плановое значение** указанного показателя на 2023 год **увеличено** с 2,25 человека до 2,4 человека **после завершения 2023 года**.

По госпрограмме «**Охрана окружающей среды**» представленное в СГД фактическое значение показателя «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» (52,0 %) **не соответствует** значению уточненного годового отчета (53,4 %).

По госпрограмме «**Развитие транспортной системы»:**

представленное в СГД фактическое значение показателя: «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» (84,13 %) **не соответствует** данным, опубликованным на сайте Росстата (82,21 %);

представленное в СГД фактическое значение показателя: «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным

[17] Решение Председателя Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № ММ-П4-3306.

требованиям» (54,11 %) **не соответствует** данным, опубликованным на сайте Росстата (53,36 %).

По госпрограмме «**Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа**» представленное в СГД фактическое значение показателя «Численность постоянного населения Курильских островов» (20 842 человека) **не соответствует** данным, опубликованным на сайте Росстата (20 814 человек).

По госпрограмме «**Социально-экономическое развитие Калининградской области**» представленное в СГД фактическое значение показателя «Среднедушевые денежные доходы населения» (38,4 тыс. рублей) **не соответствует** данным, опубликованным на сайте Росстата (43,3 тыс. рублей).

По госпрограмме «**Юстиция**»**:**

представленное в СГД **фактическое значение** показателя: «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» (81,7 %), указанное **в приложении 4** «Сведения о расчете оценки динамики прироста значений показателей государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов по итогам 2023 года», **не соответствует** фактическому **значению**, указанному **в приложении 7** «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году» (82,4 %) **Сводного годового доклада и** уточненном **годовом отчете** (82,4 %);

представленное в СГД **фактическое значение** показателя: «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи» (92,3 %) **не соответствует** данным, размещенным в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) (94,0 %).

По госпрограмме «**Комплексное развитие сельских территорий**» представленное в СГД фактическое значение показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» (69,7 %) **не соответствует** данным, опубликованным на сайте Росстата (67,3 %).

8.3.8. Согласно СГД за 2023 год ключевыми **причинами снижения оценки эффективности госпрограмм** являются в том числе:

недостижение плановых значений ряда показателей госпрограмм и (или) их структурных элементов;

установление плановых значений на 2023 год ниже факта 2022 года, что привело к снижению оценки динамики прироста показателей;

низкая оценка качества финансового управления при реализации государственных программ Российской Федерации.

Также Минэкономразвития России при подготовке оценки эффективности госпрограмм отмечает:

низкое качество проработки представленных **отчетов в части заполнения фактических значений** показателей;

низкое качество проработки **паспортов** госпрограмм и их структурных элементов **в части взаимоувязки параметров** структурных элементов **с задачами** госпрограмм;

наличие ошибок в передаче и использовании отчетных данных при расчете уровня достижения государственных программ;

наличие расхождений в определении тенденции к возрастанию\убыванию показателей и мероприятий (результатов) в данных, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» и использованных при расчете уровня достижения госпрограмм;

некорректное установление ФОИВ типа наследуемости и динамики показателя, используемого для оценки динамики прироста значений показателей;

использование при расчете уровня достижения версий паспортов госпрограмм и их структурных элементов**, действующих по состоянию на 1 февраля 2024 года.**

Также в СГД за 2023 год **отмечается необходимость проработки** федеральными органами исполнительной власти совместно с Минфином России, Федеральным казначейством и Минэкономразвития России **типов показателей**, участвующих в оценке динамики приростов, **недопущения внесения изменений** в госпрограммы и их структурные элементы **после завершения отчетного года**.

В ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год **Счетной палатой отмечались недостатки функционирования отдельных подсистем** ГИИС «Электронный бюджет»**, оператором которых является Минфин России,** в части отсутствия контролей (отчетов) или их некорректная работа:

по **проверке корректности информации о кассовых расходах федерального бюджета** на реализацию государственной программы как в целом, так и по структурным элементам госпрограмм, а также их соответствия друг другу;

по **отражению в составе годового отчета** госпрограммы **всех отчетов структурных элементов**;

по **недопустимости отражения промежуточных итогов** в годовом отчете в качестве отдельных **мероприятий (результатов)**;

по **соблюдению порядка заполнения формы годового отчета,** установленного Методическими рекомендациям по мониторингу госпрограмм (несоответствие форм, некорректное заполнение отдельный граф, отражение некорректных символов и другое);

по **проверке соответствия срока достижения** завершающей **контрольной точки сроку достижения** значения **мероприятия (результата);**

по **недопустимости использования одинаковых наименований** мероприятий (результатов);

по подписанию документов уполномоченным лицом без **прикрепления в системе копии документа основания** для согласования (утверждения);

по **недопустимости актуальности нескольких версий паспортов госпрограммы в один и тот же период.**

Также следует отметить **отсутствие корректных аналитических отчетов по плановым и фактическим значениям** мероприятий (**результатов**) структурных элементов госпрограммы **и соответствующих им бюджетных ассигнований федерального бюджета**.

Указанные факты свидетельствуют **о недостатках синхронизации и функционирования подсистем ГИИС «Электронный бюджет».**

8.3.9. В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Правительством Российской Федерации **может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении** начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

Кроме того, в **соответствии с пунктом 72 Положения о госпрограммах** по результатам оценки эффективности госпрограммы **Правительство Российской Федерации может принять решение о сокращении** на очередной финансовый год и плановый период **бюджетных ассигнований** на реализацию госпрограммы **или о досрочном прекращении реализации госпрограммы** в целом **или ее структурных элементов** начиная с очередного финансового года, а также **о наложении** (представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) **на руководителей** федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – **ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов** реализации госпрограммы.

Вместе с тем, как и в предыдущие годы, Правительством Российской Федерации по **результатам оценки эффективности госпрограмм за отчетный год предусмотренные меры не применялись.**

8.4. Результаты анализа и оценки реализации Счетной палатой госпрограмм за отчетный финансовый год

8.4.1. В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год Счетная палата провела оценку реализации госпрограмм. Оценка выполнена в соответствии с **Методикой оценки реализации государственных программ** Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика) [18].

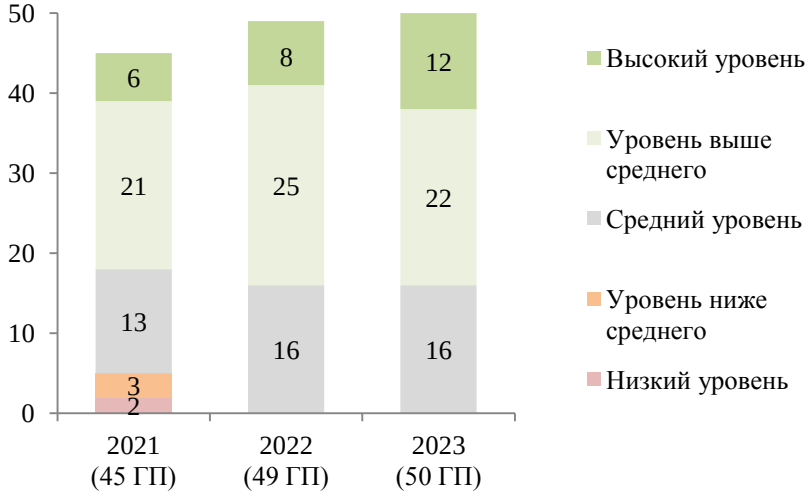
Итоговая оценка в соответствии с Методикой присваивается отдельно в части:

оценки исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам (6 блоков оценки);

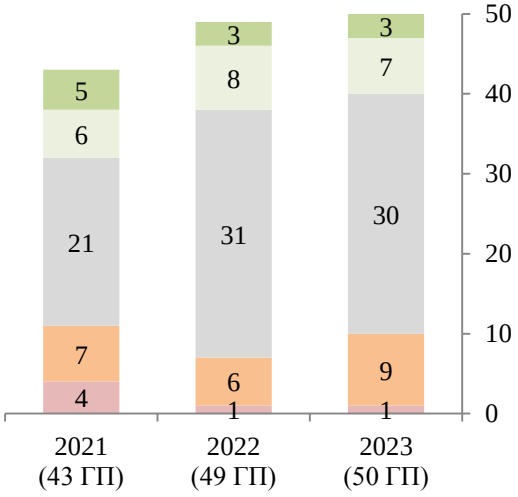
оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации[19] по результатам проверки исполнения госпрограмм (5 блоков оценки).

8.4.2. Результаты проведенных оценок Счетной палаты в 2021–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

Оценка исполнения по ресурсам и результатам



Оценка формирования и использования системы показателей



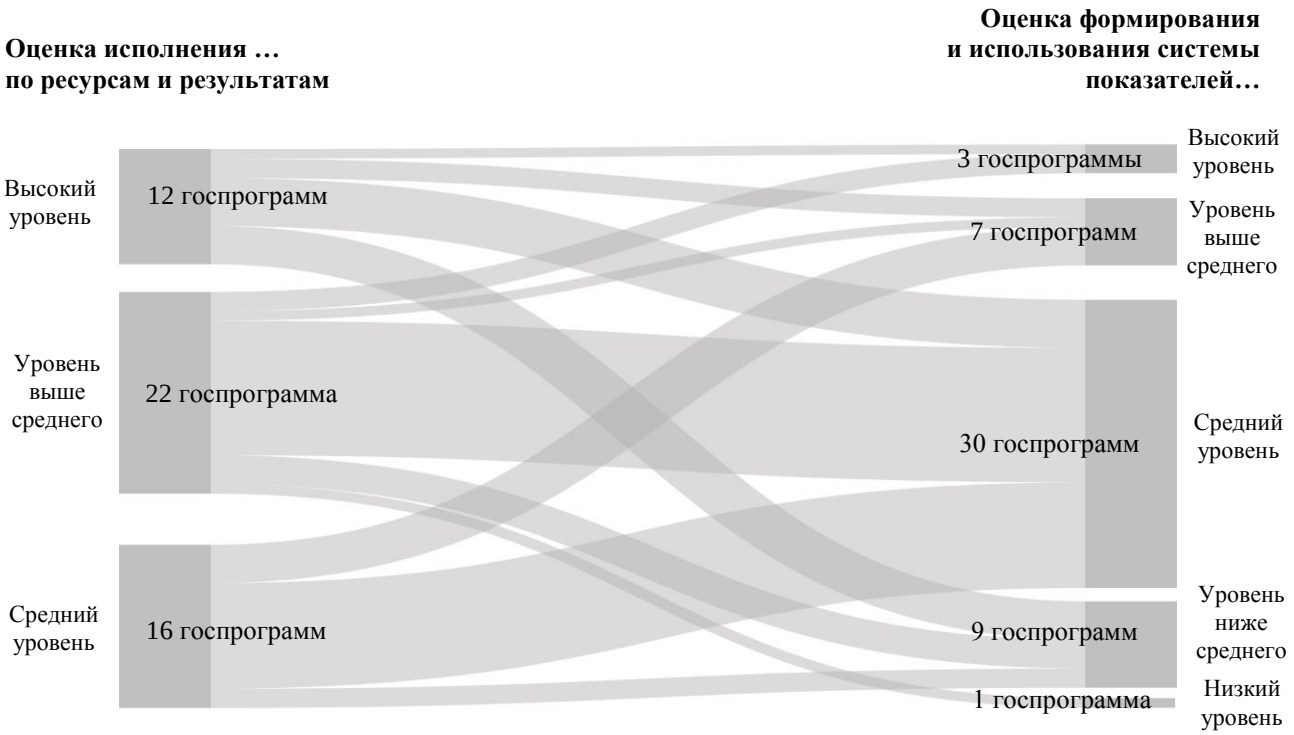
По сравнению с оценками в 2022 году **оценка исполнения** по ресурсам и результатам **увеличилась по 9** госпрограммам, **снизилась по 11** госпрограммам и **не изменилась по 29** госпрограммам; **оценка формирования** и использования системы показателей **увеличилась по 7** госпрограммам, **снизилась по 11** госпрограммам и **не изменилась по 31** госпрограмме.

С учетом того что **оценки исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам** и

[18] https://ach.gov.ru/upload/iblock/b42/ijc4uz9r217nplbmpr463dbn7olrnll1.pdf.

[19] В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

оценки формирования и использования системы показателей отражают различные аспекты госпрограмм (непосредственно реализацию и параметры, которые реализуются), **оценки по 37 из 50 госпрограмм не совпадают, в том числе по 13 госпрограммам оценки различаются на 2 и более уровня**.



По результатам проведенной Счетной палатой оценки госпрограмм выявлено, что из 34 госпрограмм, получивших «высокую» и «выше среднего» оценку в части исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам, 28 госпрограмм в части оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития получили «среднюю» оценку, оценку «ниже среднего» и «низкую» оценку.

Таким образом, как правило, лучше реализуются госпрограммы, у которых имеется больше недостатков в части формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

Сопоставление интегральной оценки Минэкономразвития России, отраженной в открытой части СГД за 2023 год, с оценками Счетной палаты представлено в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Значение интегральной оценки в СГД за 2023 год, %	Оценка исполнения по ресурсам и результатам	Оценка формирования и использования системы показателей
«Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48)	100	высокий уровень	высокий уровень
«Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37)	100	высокий уровень	уровень выше среднего
«Юстиция» (ГП-42)	99,78	уровень выше среднего	средний уровень
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39)	99,72	уровень выше среднего	низкий уровень
«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (ГП-25)	99,58	уровень выше среднего	высокий уровень
«Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)	99,35	уровень выше среднего	средний уровень
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35)	99,25	уровень выше среднего	уровень ниже среднего
«Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26)	99,21	уровень выше среднего	средний уровень
«Национальная система пространственных данных» (ГП-54)	98,55	высокий уровень	средний уровень
«Развитие образования» (ГП-02)	98,47	уровень выше среднего	средний уровень
«Охрана окружающей среды» (ГП-12)	98,47	средний уровень	уровень ниже среднего
«Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (ГП-53)	98,17	уровень выше среднего	средний уровень
«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (ГП-43)	97,91	высокий уровень	уровень ниже среднего
«Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28)	97,85	уровень выше среднего	средний уровень
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36)	97,74	высокий уровень	уровень ниже среднего
«Развитие транспортной системы» (ГП-24)	97,65	уровень выше среднего	высокий уровень
«Реализация государственной национальной политики» (ГП-46)	97,41	высокий уровень	уровень ниже среднего
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ГП-10)	96,85	средний уровень	средний уровень
«Содействие занятости населения» (ГП-07)	96,55	средний уровень	средний уровень
«Доступная среда» (ГП-04)	96,37	уровень выше среднего	средний уровень
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47)	95,84	уровень выше среднего	средний уровень
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45)	95,26	средний уровень	средний уровень
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05)	95,20	уровень выше среднего	средний уровень
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ГП-20)	94,43	средний уровень	средний уровень
«Развитие здравоохранения» (ГП-01)	94,14	уровень выше среднего	уровень ниже среднего
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (ГП-08)	94,11	средний уровень	средний уровень
«Развитие культуры» (ГП-11)	93,82	уровень выше среднего	средний уровень
«Развитие лесного хозяйства» (ГП-29)	93,79	высокий уровень	уровень ниже среднего
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ГП-16)	93,69	средний уровень	уровень выше среднего
«Социальная поддержка граждан» (ГП-03)	93,18	уровень выше среднего	уровень ниже среднего
«Социально-экономическое развитие Дальневосточного	92,90	высокий уровень	средний уровень

Наименование госпрограммы	Значение интегральной оценки в СГД за 2023 год, %	Оценка исполнения по ресурсам и результатам	Оценка формирования и использования системы показателей
федерального округа» (ГП-34)			
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (ГП-18)	92,50	средний уровень	средний уровень
«Развитие энергетики» (ГП-30)	92,04	средний уровень	уровень ниже среднего
«Развитие туризма» (ГП-55)	88,91	уровень выше среднего	средний уровень
«Развитие авиационной промышленности» (ГП-17)	88,81	высокий уровень	средний уровень
«Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13)	85,52	уровень выше среднего	средний уровень
«Строительство» (ГП-58)	81,68	высокий уровень	средний уровень

Результаты оценки реализации 13 госпрограмм за отчетный финансовый год (предусмотренных пунктом 3 постановление № 2237[20] и госпрограммы «Информационное общество») представлены в приложении № 2 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения ограниченного доступа.

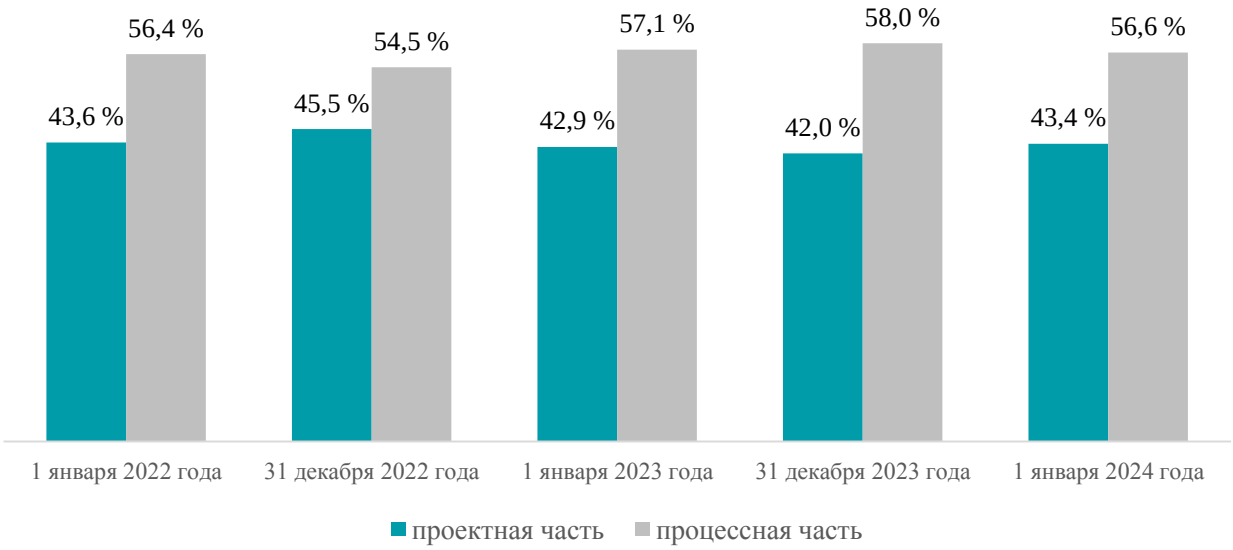
Как и прежде, несмотря на **сопоставимость наименований** отдельных блоков оценок Счетной палаты и Минэкономразвития России, **подходы к их расчету различны**. Кроме того, в соответствии с Правилами формирования СГД **Минэкономразвития России присваивается 1 оценка**, **по методике Счетной палаты – 2** (отдельно на исполнение и на формирование); методика Минэкономразвития России включает **оценку показателей структурных элементов госпрограмм**, Счетной палаты – **только оценку показателей уровня госпрограммы, и другое**. Так, например, **госпрограмма «Охрана окружающей среды»** получила «средний» и «ниже среднего» уровень по оценкам Счетной палаты, при этом **интегральная оценка** которой **выше средней интегральной оценки** хода реализации и оценки эффективности всех госпрограмм за 2023 год (94,4 %). И наоборот, **госпрограмма «Развитие авиационной промышленности»** получила «высокий» и «средний» уровень оценки Счетной палаты, при этом интегральная оценка которой составила **ниже средней интегральной оценки**.

8.4.3. В части оценки исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам отмечается следующее.

В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется **на принципах проектного управления**, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм **проектной части**, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также **процессной части**, содержащей комплексы процессных мероприятий.

[20] Информация по 9 госпрограммам, включенным в раздел VIII перечня госпрограмм, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, а также 3 госпрограмм «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» не подлежит опубликованию до 31 декабря 2023 года.

Динамика изменения структуры **проектной и процессной частей** госпрограмм представлены на следующей диаграмме.



Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля **проектной части** всех госпрограмм в течение 2023 года незначительно снизилась (на 0,9 процентного пункта) по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ и составила **42 %** общего объема расходов на реализацию госпрограмм.

При этом по **2 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями **на проектную часть не предусмотрены**, **по 9 госпрограммам** («Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие лесного хозяйства», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Юстиция», «Управление государственным материальным резервом») она составляет **менее 10 %**.

По 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями предусмотрены **только на реализацию проектной части.**

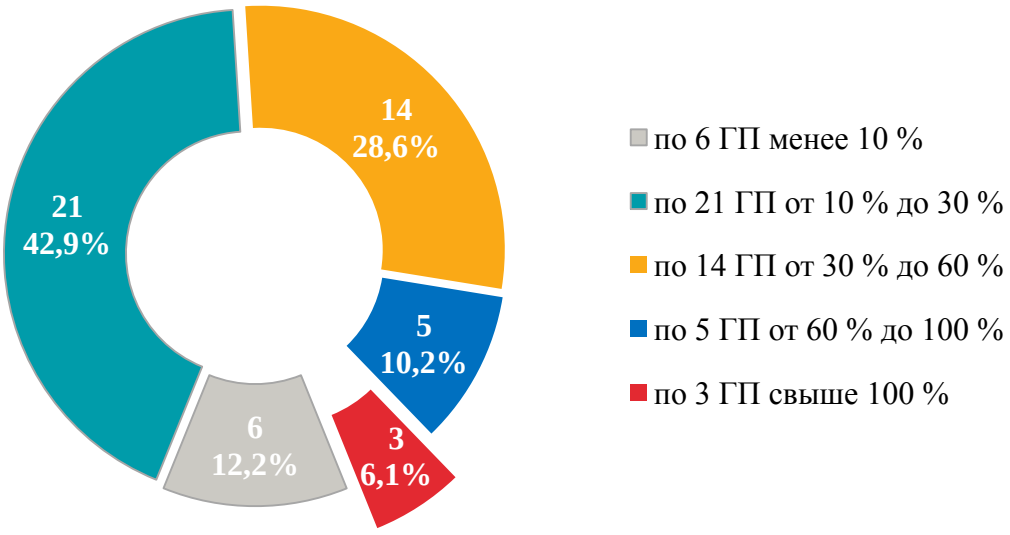
Результаты блока оценки объемов изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись по госпрограммам в 2023 году, представлены на следующей диаграмме.



В 2023 году **по 34 кодам видов изменений** было **внесено 12 593 изменения** в части бюджетных ассигнований на реализации госпрограмм (открытая часть)**, что на 13,4 % меньше, чем в 2022 году (14 541** изменение) на основании 4 732 справок, что на 0,8 % меньше, чем в 2022 году (4 772 справки).

За 2023 год **общий объем положительных изменений** сводной росписи (открытая часть) в части бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм **составил 9 333 624,5 млн. рублей**, или **51,9 %** показателя сводной росписи на реализацию госпрограмм на начало года, что на 5 426 079,3 млн. рублей, или **на 36,8 % меньше, чем за 2022 год** (14 759 703,7 млн. рублей).

Анализ доли объема изменений (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи[21] по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.



[21] В соответствии с разделом 5 Методики.

По 3 госпрограммам[22] **доля объема изменений** (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи **превышает объем запланированных расходов федерального бюджета на начало года** по соответствующей госпрограмме.

Наибольшие объемы изменений сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

«Обеспечение обороноспособности страны» – 2 004 357,0 млн. рублей (97,1 % показателя сводной росписи по госпрограмме);

«Социальная поддержка граждан» – 1 112 337,4 млн. рублей (35,3 % показателя сводной росписи по госпрограмме);

«Развитие транспортной системы» – 599 609,2 млн. рублей (45,9 %);

«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 414 801,4 млн. рублей (21,7 %)[23];

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 395 683,8 млн. рублей (81,8 %);

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 323 724,7 млн. рублей (72,3 %).

Федеральным законом от 29 ноября **2021 г.** № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» **пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса** Российской Федерации[24] **дополнен** абзацем двадцать третьим с **основанием для внесения изменений** в сводную бюджетную роспись **в случае принятия решений о перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в пределах 10 %** общего объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 июня 2023 г. № 39К (1644) отмечалось, что **порядок**

---

[22] По государственным программам «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие туризма», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

[23] В объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» не включены бюджетные ассигнования в части изменения резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствии с пунктом 5.4 Методики оценки.

[24] В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляется внесение изменений в случае перераспределения на основании решений, принимаемых в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограмм, между госпрограммами и (или) их структурными элементами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы Российской Федерации без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

перераспределения бюджетных ассигнований по указанному основанию Правительством Российской Федерации **не утвержден.**

В целях реализации пункта 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от **30 ноября 2023 г.** № 2050 утверждены Правила принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, согласно которым Минфин России обеспечивает контроль за соблюдением **непревышения установленного предельного объема перераспределения** бюджетных ассигнований федерального бюджета, рассчитываемого исходя из **установленного федеральным законом** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период **общего объема бюджетных ассигнований** федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации государственной программы на соответствующий год с учетом внесенных в закон о бюджете изменений, если такими изменениями предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы.

По состоянию на 23 мая 2024 года Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета **отдельный код вида изменений** по указанному основанию **не предусмотрен**.

При этом пунктом 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета **в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись**, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись **без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ** могут быть **внесены изменения** в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 390-ФЗ, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

По оценке Счетной палаты, по 43 госпрограммам, или **по 87,8 % госпрограмм,** по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета, объемы **перераспределения по всем кодам видам изменений превысили 10 %** общего объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы.

Основные изменения сводной бюджетной росписи осуществлялись в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в рамках принятия решений о **выделении и**

пополнении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, **использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных** в составе утвержденных законом бюджетных ассигнований, а также **перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством** Российской Федерации.

Оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограмм в соответствии с Методикой за отчетный год **по 40 госпрограммам отмечается на высоком уровне**, **9 госпрограмм** получили оценку **«средний уровень».**

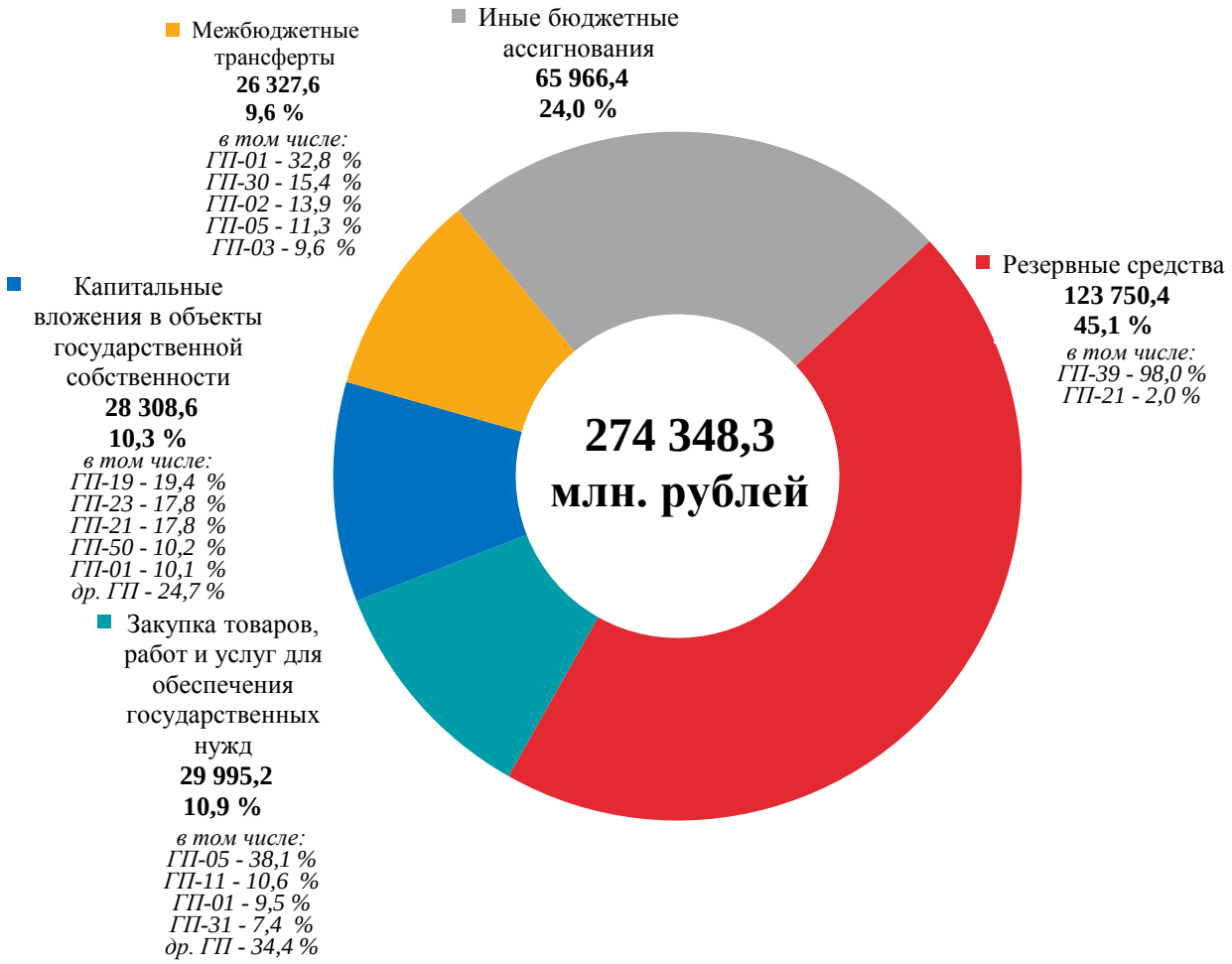
В общем объеме расходов федерального бюджета (открытая часть) **доля исполненных расходов** на реализацию госпрограмм в 2023 году **составила 83,1 % и увеличилась** по сравнению с 2022 годом **на 7,1 процентного пункта**.

По состоянию на 1 января 2024 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам** (открытая часть) составил **224 964,1 млн. рублей, или 1,3 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

При этом по 21 коду бюджетной классификации 9 госпрограмм отмечается превышение кассового исполнения показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. Общий **объем превышения кассового исполнения** составил **49 384,2 млн. рублей, или 7,6 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по этим кодам бюджетной классификации (651 193,5 млн. рублей). Основной объем превышения кассового исполнения отмечается по госпрограмме **«Юстиция»,** который связан с направлением средств, полученных федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях привлечения осужденных к труду, на финансовое обеспечение осуществления функций указанных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

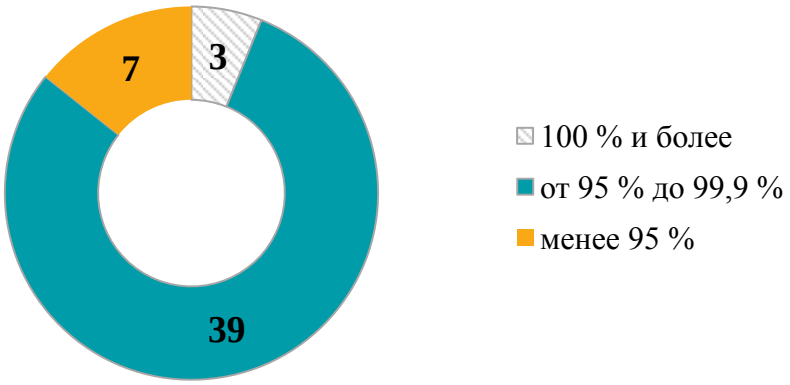
Без учета кодов бюджетной классификации, по которым отмечается превышение кассового исполнения, неполное кассовое исполнение **по госпрограммам** (открытая часть) составило **274 348,3 млн. рублей, или 1,35 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (20 374 148,0 млн. рублей).

Структура **неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по группам видов расходов** представлена на следующей диаграмме.

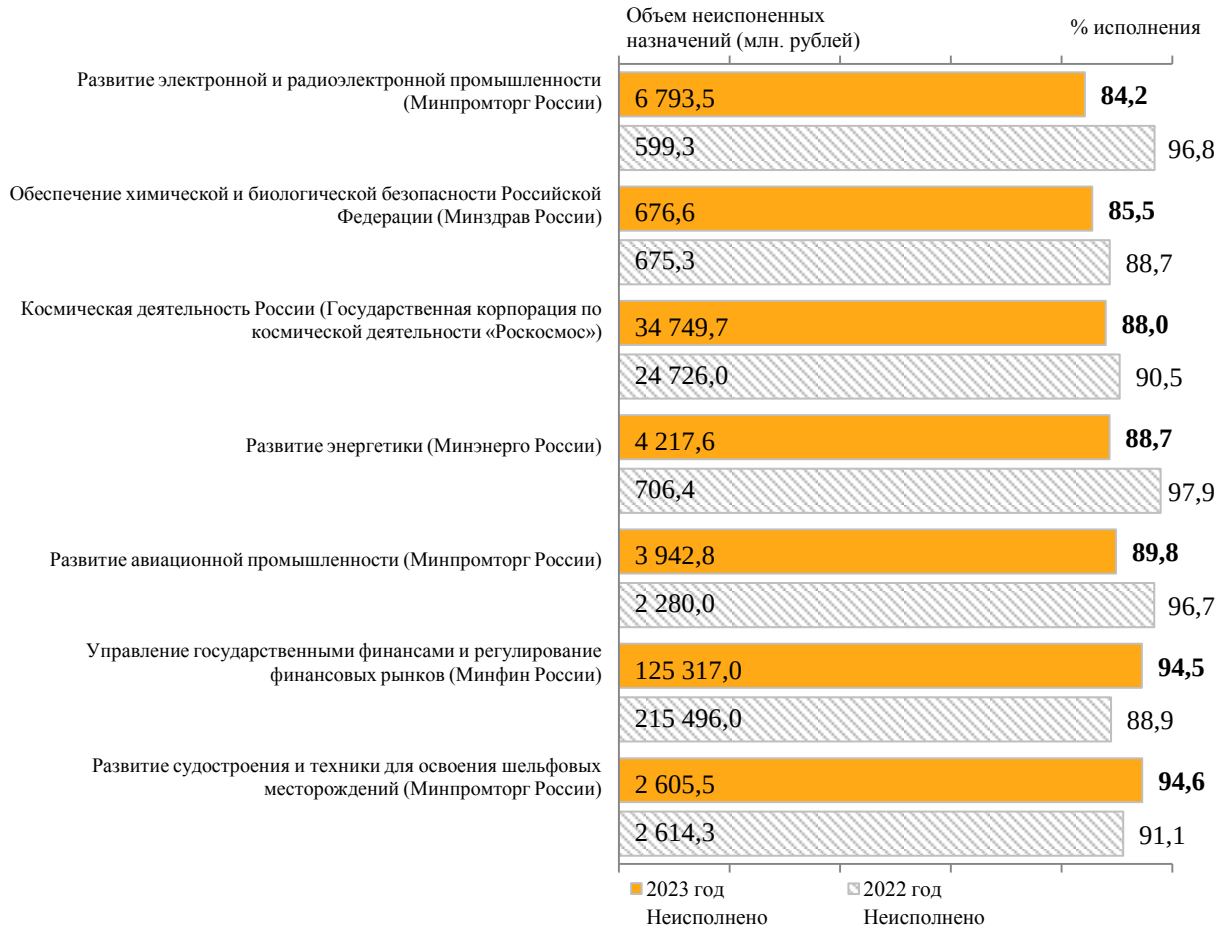


Таким образом, **45 % неиспользованных** расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм в 2023 году составляли **зарезервированные в госпрограммах средства**.

Общий уровень кассового исполнения расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть) в 2023 году составил 98,9 %, что на 0,2 процентного пункта **больше общего уровня исполнения расходов** (98,7 %). Уровни кассового исполнения расходов на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 января 2024 года представлены на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 января 2024 года на уровне **менее 95 %** исполнены расходы (открытая часть) по **7 госпрограммам**, представленным на следующей диаграмме.



При этом Счетная палата отмечает, что **по 2 госпрограммам:** «**Управление государственными финансами** и регулирование финансовых рынков» и «**Экономическое развитие и инновационная экономика**» в СГД за 2023 год **оценка кассового исполнения отличается и составляет 99,8 % и 99,6 %** соответственно, так как в СГД при оценке кассового исполнения за 2023 год не были учтены расходы по подгруппам 840 и 870 видов расходов[25], а также по направлению расходов 60304[26]. Вместе с тем положение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752[27] об исключении указанных расходов из оценки распространялось только на оценку качества финансового управления при реализации государственных программ Российской Федерации за 2022 год.

[25] Подгруппы видов расходов 840 «Исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу» и 870 «Резервные средства».

[26] Направление расходов 60304 «Государственная поддержка акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», г. Москва, в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам».

[27] Постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Отмечается изменение плановых объемов бюджетных ассигнований в сторону **уменьшения в IV квартале отчетного периода** в целях их приведения в соответствие с фактически достигнутым уровнем исполнения расходов по госпрограммам, что, соответственно, оказывает влияние на оценку кассового исполнения**.**

Например, **по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области»** исполнение составило 100 %, при этом исполнение показателей на высоком уровне обеспечено за счет уменьшения **показателей сводной бюджетной росписи** Минэкономразвития России по иным межбюджетным трансфертам бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, которые **28 декабря 2023 года уменьшены на 10 465,0 млн. рублей, или на 41,3 %** показателей сводной бюджетной росписи на дату изменений.

Исполнение расходов по отдельным госпрограммам в 2023 году осуществлялось **неравномерно**. Так, **в декабре 2023 года по 10 госпрограммам исполнение** расходов составило **более 25 % общего объема исполненных расходов по госпрограмме.** Наибольшее исполнение в декабре 2023 года отмечается по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» - **79,6 %, или 36 152,2 млн. рублей** общего объема исполненных расходов по госпрограмме.

Анализ оценок **объема внесенных изменений** в сводную бюджетную роспись федерального бюджета **и кассового исполнения** по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за 2023 год показал, что по 5 госпрограммам, **доля объема изменений** (увеличения, уменьшения и перераспределения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по которым составляет **более 60 %** (в соответствии с Методикой соответствует **«низкому уровню»** оценки), сложилось **низкое кассовое исполнение расходов** (менее 97 %).

Анализ **кассового исполнения и оценка достижения плановых значений** показателей госпрограмм показал, что при **высоком кассовом исполнении госпрограммы** (более 99 %) **доля выполненных показателей** по 8 госпрограммам составляет от 70 % до 90 %, **по 4 госпрограммам составляет менее 70 %.** Так, например, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 99,5 %, степень достижения показателей - 92,1 %, при этом доля выполненных показателей составила всего 40 % (2 из 5 показателей уровня госпрограммы).

Аналогичная ситуация отмечается в части оценки реализации мероприятий

(достижения результатов) структурных элементов госпрограммы за 2023 год. Так, по 11 госпрограммам доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) **составила ниже 90 % при высоком кассовом исполнении** госпрограммы (более 99 %).

По результатам оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по государственной программе за отчетный год **с низким уровнем оценки** в соответствии с Методикой **отмечаются 3 госпрограммы** «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» и «Обеспечение защиты личности, общества и государства», у которых доля просроченной дебиторской задолженности составила более 10 %.

Также **отмечается низкий уровень ввода объектов** в рамках реализации госпрограмм и выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год по **9 из 23 госпрограмм,** в которых предусмотрен ввод объектов в 2023 году.

В рамках **оценки исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам** проведена оценка реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограмм.

По итогам 2023 года были достигнуты в установленный срок[28] 2 928 из 3 360 запланированных[29] на 2023 год результатов структурных элементов госпрограмм, то есть доля всех достигнутых результатов составила 87,1 %.

При этом степень достижения[30] всех 3 360 запланированных результатов составила 97,1 %. Сложившаяся степень достижения результатов (по сравнению с долей результатов, выполненных в срок) в том числе объясняется тем, что **ряд результатов был достигнут с нарушением срока**, но в рамках 2023 года, а также наличием прогресса в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких значений в рамках 2023 года).

При этом ряд результатов, несмотря на степень достижения их плановых значений на 100,0 % и более[31], не достигнут[32] по причинам **невыполнения конкретных** результатов,

---

[28] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[29] То есть результатов с установленным в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым) (далее также – предусмотренные результаты). Плановые значения результатов определены на основании данных паспортов структурных элементов госпрограмм по состоянию на 31.12.2023 (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[30] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

[31] В соответствии с пунктом 6.3 Методики в случае, если степень достижения мероприятия (результата) структурного элемента госпрограммы больше 1,0 (то есть 100,0 %), то степень достижения таких мероприятий (результатов) признается равной 100,0 %.

[32] Как правило, имели статус «В работе».

их плановых значений в отдельных субъектах Российской Федерации при перевыполнении плановых значений в других субъектах Российской Федерации и, соответственно, формального **достижения (перевыполнения)** плановых параметров по Российской Федерации **в целом**. К таким результатам, например, относятся:

результат «Увеличена доля детей в возрасте 0-17 лет, охваченных профилактическими осмотрами» в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» госпрограммы «Развитие здравоохранения»;

результат «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Такие результаты, а также ряд других важных результатов связаны с достижением национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), а также выполнением перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (от 30 марта 2024 г. № Пр-616 (далее – Послание). В этой связи следует отметить важность не только достижения установленных плановых значений результатов по Российской Федерации в целом, но и плановое решение вопросов на региональном уровне в конкретных субъектах Российской Федерации.

Также в части достижения результатов следует отметить факты, когда по результатам имеется высокий уровень кассового исполнения при низкой степени достижения. Например, в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» не достигнут результат «Созданы (реконструированы) объекты спортивной инфраструктуры массового спорта с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений» (план – 13 ед., факт – 2 ед.), кассовое исполнение расходов за счет средств федерального бюджета – 99,9 %). Такие факты обусловлены в том числе невыполнением результатов на уровне регионов (результаты реализуются посредством предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации: складывается ситуация, когда трансферты предоставлены, однако итоговый результат в регионах не достигнут).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограмм приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов[33]	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока[34], ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	**3 360**	**2 928**	**31**	**401**	**87,1**	**0,9**	**11,9**	**97,1**	**404**
федеральные проекты	1 724	1 468	19	237	85,2	1,1	13,7	97,3	251
ведомственные проекты	270	216	8	46	80,0	3,0	17,0	94,7	19
комплексы процессных мероприятий	1 366	1 244	4	118	91,1	0,3	8,6	97,3	134

Наиболее высокая доля результатов, достигнутых в срок, наблюдалась по комплексам процессных мероприятий, что обусловлено в том числе **меньшей технической сложностью их достижения** по сравнению с результатами федеральных проектов**.** В частности, такие результаты, как правило, **характеризуют осуществление выплат, компенсаций, доведение средств на обеспечение деятельности организаций, проведение мониторинга и т. п.** Кроме того, следует отметить, что **к комплексам процессных мероприятий отсутствуют специфические требования относительно формирования соответствующих результатов**. В частности, пунктом 34 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), предусмотрена возможность формирования комплексов процессных мероприятий без установления плановых значений мероприятий (результатов). Указанное не позволяет полноценно осуществлять мониторинг реализации результатов комплексов процессных мероприятий в части достижения их плановых значений.

По итогам 2023 года не достигнуты 401 из 3 360 результатов (или 11,9 %). К таким результатам, например, относятся:

в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» госпрограммы «Развитие здравоохранения» не достигнут результат «Дооснащены (переоснащены) федеральные медицинские организации, осуществляющие выявление и лечение больных

[33] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[34] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

эндокринологическими заболеваниями» (план – 15 ед., факт – 0 ед.; невыполнение в основном объясняется поздним доведением бюджетных ассигнований);

в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» не достигнут результат «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» (план – 63 ед., факт – 55 ед.; не завершены строительно-монтажные работы по ряду объектов).

Одновременно необходимо отметить, что при достижении результатов **имели место случаи корректировки их плановых значений, как в течение второго полугодия 2023 года, так и в периоды, близкие к установленному сроку достижения**. В соответствии с Методикой в случае внесения изменений в госпрограмму (структурные элементы госпрограмм) после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки. Счетной палатой выявлено внесение таких изменений по 31 госпрограмме.

Значимость данной проблемы иллюстрируют результаты сценарного анализа, приведенные в таблице ниже. В рамках данного анализа были оценены доля и степень достижения результатов в предположении фиксации их плановых значений на 2023 год, установленных в редакциях паспортов по состоянию на начало III и IV кварталов (то есть без изменения в указанных периодах).

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	87,1 %	78,6 %	**-8,5 п.п.**	75,2 %	**-12,0 п.п.**
Степень достижения всех результатов	97,1 %	90,0 %	**-7,1 п.п.**	86,6 %	**-10,5 п.п.**

Таким образом, изменение плановых значений результатов в III и IV кварталах повлияло на долю достигнутых в срок результатов и степень достижения результатов по итогам года. В частности, без корректировок плановых значений результатов в IV квартале доля достигнутых результатов составила бы 78,6 % (вместо 87,1 % по итогам 2023 года с учетом таких корректировок), степень достижения всех результатов составила бы 90,0 % (вместо 97,1 %). В этой связи отмечаем, что изменения плановых значений результатов в конце года приводят к **снижению объективности контроля за реальным прогрессом их достижения, искажению соответствующей отчетности**.

В частности, в IV квартале были скорректированы плановые значения следующих результатов:

по результату «Построены и введены в эксплуатацию (приобретены) объекты для массового спорта» в рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» дважды изменено плановое значение в IV квартале 2023 года, в том числе и в декабре (с 6 до 3 объектов).

В результате подобных корректировок «вправо», в том числе осуществляемых ежегодно, складывается ситуация, когда **решение** тех или иных **проблем откладывается «на будущее»,** что, в свою очередь, повышает **вероятность недостижения в срок поставленных задач.**

Таким образом, подтверждается необходимость реализации подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год»: «исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии, для чего внести соответствующие изменения в нормативно-правовое регулирование».

Вместе с тем также важно обратить внимание, что в целом по госпрограммам **404 результата** (12,0 % всех 3 360 запланированных на 2023 год результатов) **были перевыполнены более чем на 25 %, 580 результатов** (17,3 % всех 3 360 запланированных на 2023 год результатов) – **более чем на 10 %** (в части степени достижения в целом по Российской Федерации), что может быть обусловлено **недостатками при планировании значений результатов, занижением плановых значений (в том числе по конкретным регионам).**

Вышеуказанное, как и корректировка плановых значений результатов в конце года, обусловливает сложившуюся достаточно высокую степень достижения результатов и долю выполненных в срок результатов: по итогам оценки реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограмм «низкий уровень» в соответствии с Методикой в части степени достижения результатов не присвоен ни одной госпрограмме (в части доли достигнутых результатов (справочно) – 2 госпрограммам). «Средний уровень»

в части степени достижения результатов присвоен 33 из 49 госпрограмм[35]. «Высокий уровень» степени достижения результатов присвоен 10 госпрограммам.

В рамках структурных элементов госпрограмм на 2023 год предусмотрено достижение 1 756 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, об их доле и о степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**1 756**	**1 635**	**93,1**	**97,6**	**417**
федеральные проекты	1 143	1 071	93,7	97,9	307
ведомственные проекты	206	191	92,7	95,7	38
комплексы процессных мероприятий	365	342	93,7	98,2	71
федеральные целевые программы	42	31	73,8	92,1	1

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексам процессных мероприятий – достигнуто 342 показателя из 365, или 93,7 %, при этом степень достижения всех показателей комплексов процессных мероприятий составила 98,2 %.

При этом, как и в отношении показателей уровня госпрограмм, для показателей структурных элементов госпрограмм имеет место достижение показателей по Российской Федерации в целом при недостижении плановых значений в отдельных субъектах Российской Федерации.

По Российской Федерации в целом по итогам 2023 года не достигнут 121 из 1 756 показателей структурных элементов госпрограмм (или 6,9 %), например:

показатель «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году» федерального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» госпрограммы «Развитие здравоохранения» (план – 70,0 %, факт – 57,0 %);

показатель «Созданы новые образцы отечественного берегового и судового оборудования для автономного судовождения (на основе е-Навигации и а-Навигации)» федерального проекта «Автономное судовождение» госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (план – 8 шт., факт – 3 шт.).

Следует отметить, что 417 показателей структурных элементов госпрограмм (23,7 % от всех показателей структурных элементов госпрограмм на 2023 год или 25,5 % числа

[35] Из расчета исключена 1 госпрограмма, по которой в соответствии с Методикой оценка по указанному блоку не проводилась.

выполненных показателей) перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

При проведении оценки достижения плановых значений показателей госпрограмм в соответствии с Методикой Счетной палатой выявлено следующее.

По итогам отчетного года полностью достигнуты[36] плановые значения 316 из 367 показателей уровня госпрограмм, предусмотренных на 2023 год (доля выполненных показателей составляет 89,8 %). Отмечается высокая степень достижения показателей[37] в целом по всем госпрограммам (98,5 %), несмотря на более низкую долю выполненных показателей, что обусловлено в том числе прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

Подробная информация представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей уровня госпрограмм, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	367	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0 %
достигнуты плановые значения	316	89,8 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	14	4,0 %
не достигнуты плановые значения	36	10,2 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	2	0,6 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	15	4,1 %
Степень достижения показателей госпрограмм	x	**98,5 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	90	24,5 %

Одновременно следует обратить внимание, что **90 показателей** (24,5 % всех показателей госпрограмм на 2023 год или 28,5 % числа выполненных показателей) **перевыполнены более чем на 25 %**, что также свидетельствует о **недостатках при планировании значений показателей, занижении плановых значений.**

Указанные факторы оказали влияние на сложившийся высокий уровень оценок в части достижения плановых значений показателей госпрограмм.

Вместе с тем, как и в части достижения результатов структурных элементов госпрограмм, отмечается **диспропорция в достижении показателей госпрограмм по субъектам Российской Федерации**: общее достижение по Российской Федерации по отдельным показателям в целом обеспечивается за счет **перевыполнения плановых параметров одними регионами при недовыполнении другими.** Стоит отметить, что в настоящее время реализуется механизм заключения соглашений о реализации на территории субъектов Российской Федерации госпрограмм, направленных на достижение

[36] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, то есть плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[37] Степень достижения плановых значений показателей рассчитывается как отношение фактических значений показателей к их плановым значениям (с учетом целевой динамики показателя). Степень достижения показателей оценена с учетом ограничения, установленного в размере 100,0 % для тех показателей, значения которых перевыполнены.

целей и показателей соответствующих госпрограмм Российской Федерации. Так, например, по показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» госпрограммы «Развитие образования» при плановом значении в 99,8 % по Российской Федерации в целом достигнуто значение в 99,86 %. Однако по 6 субъектам Российской Федерации отмечается отклонение от планового значения указанного показателя, предусмотренного в заключенных соглашениях.

Кроме того, аналогичная ситуация наблюдается и по другим показателям госпрограмм, достижение которых также осуществляется на уровне регионов. Например:

по показателю «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» госпрограммы «Развитие транспортной системы» (показатель также непосредственно предусмотрен как Указом № 474, так и Указом № 309) при плановом значении в 81 % по Российской Федерации в целом достигнуто значение в 82,21 %.

по показателю «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» при плановом значении в 462,21 тыс. человек по Российской Федерации в целом достигнуто значение в 681,9 тыс. человек.

По Российской Федерации в целом по итогам 2023 года не достигнуто 36 из 367показателей госпрограмм (или 10,2 %), например:

показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» госпрограммы «Развитие образования» (план – 100,0 %, факт – 99,5 %);

показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» госпрограммы «Доступная среда» (план – 98,0 %, факт – 87,9 %).

На сложившуюся долю выполненных показателей и степень достижения показателей, так же как и при достижении результатов структурных элементов госпрограмм, повлияла **корректировка плановых значений в сторону ухудшения, как в течение второго полугодия 2023 года, так и в декабре 2023 года.**

В соответствии с Методикой выявлено, что по 12 госпрограммам были внесены изменения после 1 декабря 2023 года, предусматривающие ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограмм. Таким образом, соответствующая оценка по данным госпрограммам была снижена на один уровень от изначально полученной оценки.

Значимость данной проблемы иллюстрируют результаты сценарного анализа, в рамках которого оценены доля выполненных показателей и степень их достижения в

предположении фиксации их плановых значений на 2023 год, установленных в редакциях паспортов по состоянию на начало III и IV кварталов (то есть без изменения в указанных периодах).

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспортов госпрограмм по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	89,8 %	83,8 %	**-6,0 п.п.**	81,0 %	**-8,8 п.п.**
Степень достижения показателей	98,5 %	97,7 %	**-0,8 п.п.**	97,3 %	**-1,2 п.п.**

Таким образом, в отношении показателей госпрограмм также необходимо обратить внимание на необходимость реализации положения подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год».

С учетом изложенного по итогам оценки достижения плановых значений показателей госпрограмм в соответствии с Методикой «низкий уровень» присвоен 1 из 50 госпрограмм. «Средний уровень» оценки присвоен 13 госпрограммам. «Высокий уровень» достижения показателей присвоен 36 госпрограммам.

8.4.4. Уровень исполнения госпрограмм по ресурсам и результатам зависит от того, как сформирована госпрограмма, какие показатели в ней определены и какие плановые значения установлены.

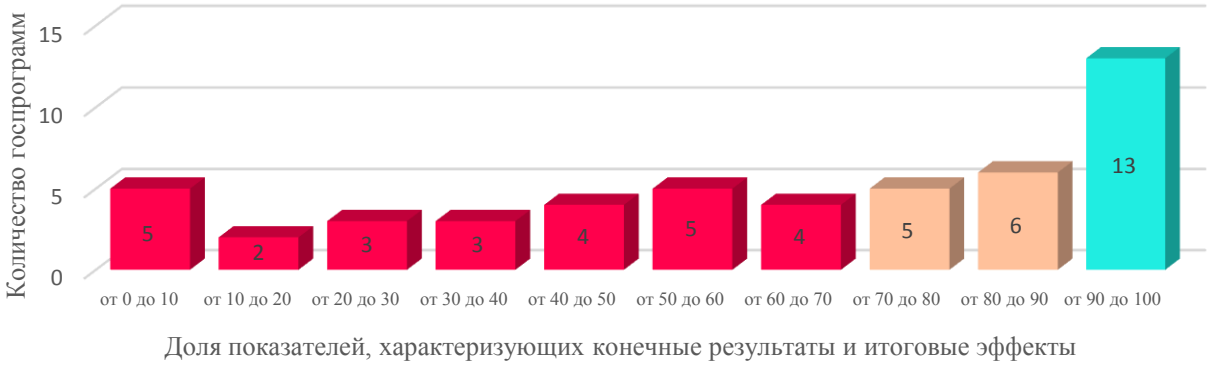
В этой связи Методикой предусмотрена и проведена **оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.**

8.4.4.1. В рамках указанной оценки проведена оценка состава показателей госпрограмм, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам.

В соответствии с требованием пункта 17 Положения о госпрограммах для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. Таким образом, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной**.** Вместе с тем, по оценкам Счетной палаты, **к показателям конечных результатов и итоговых**

эффектов можно отнести только 55,9 % показателей (205 из 367 показателей).

Количество госпрограмм в 2023 году по доле показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, отображено на рисунке ниже.



Доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также наличие технических (промежуточных) показателей способствует смещению в госпрограммах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели. В ходе проведенного анализа выявлено, что в 76,0 % госпрограмм (в 38 из 50 госпрограмм) содержатся показатели именно такого типа, то есть характеризующие непосредственные результаты и (или) технические (промежуточные) действия, в том числе:

в 3 из 50 госпрограмм предусмотрены показатели непосредственных результатов;

в 10 из 50 госпрограмм присутствуют как показатели непосредственных результатов, так и показатели, характеризующие иные результаты (операционные, технические (промежуточные) действия исполнителей).

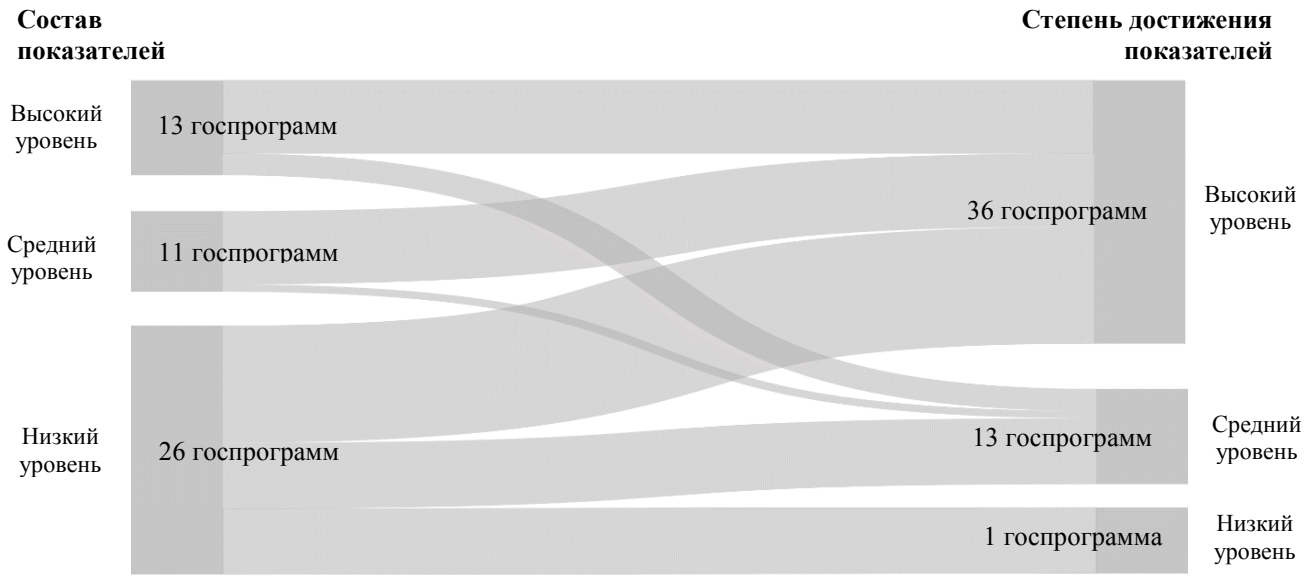
Такие показатели **являются необходимыми** с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и потому, по мнению Счетной палаты, **должны отражаться в качестве результатов структурных элементов госпрограмм (проектов и процессных мероприятий) или контрольных точек.**

При этом только в 12 госпрограммах предусмотрены исключительно высокоуровневые показатели, отражающие конечные результаты и (или) итоговые эффекты. Следует отметить, что 180 из 316 выполненных полностью показателей госпрограмм характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты (57,0 % всех выполненных). То

есть только чуть более половины выполненных показателей можно отнести к высокоуровневым показателям, соответствующим, по оценкам Счетной палаты, требованиям Положения о госпрограммах. При этом 43 из 180 выполненных показателей конечных результатов и итоговых эффектов (23,9 %) перевыполнены более чем на 25 %. Таким образом, **недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и (или) итоговых эффектов.**

В целом в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой «низкий уровень» присвоен 26 из 50 госпрограммам. При этом из таких 26 госпрограмм в части оценки степени достижения показателей 16 госпрограммам был присвоен «высокий уровень», 9 госпрограммам – «средний уровень» и только 1 госпрограмме – «низкий уровень».

Одновременно по 36 госпрограммам, которым в части оценки степени достижения показателей присвоен «высокий уровень», в части оценки состава показателей «высокий уровень» присвоен только 10 госпрограммам, «средний уровень» – 10 госпрограммам, «низкий уровень» – 16 госпрограммам.



Таким образом, оценка достижения показателей зачастую противоположна оценке состава показателей (то есть тому, что именно достигается): госпрограммы с низкой долей показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, как правило, реализуются с высокой степенью исполнения показателей.

8.4.4.2. Отдельного внимания заслуживает **проблема дублирования (частичного или полного) показателей** госпрограмм, **показателей и результатов** их структурных элементов.

К примерам такого повторения (дублирования частичного или полного) относятся:

показатель «Младенческая смертность» госпрограммы «Развитие здравоохранения» дублируется с двумя аналогичными показателями федеральных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение расширенного неонатального скрининга»;

показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта»;

показатель «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» госпрограммы «Социальная поддержка граждан» дублируется с аналогичным показателем федерального проекта «Социальное казначейство»;

показатель «Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающий итог» госпрограммы «Охрана окружающей среды» дублирует аналогичный показатель, а также результат «Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом, шт.» федерального проекта «Чистая страна»;

показатель «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» дублируется с аналогичным показателем федерального проекта «Оздоровление Волги», а также с результатом «Построены и реконструированы водопропускные сооружения для улучшения водообмена в низовьях Волги» этого же федерального проекта.

Наличие указанных и других случаев противоречит положениям Единых методических рекомендаций и Методических рекомендаций № 500, согласно которым:

наименование результата структурного элемента госпрограммы **не должно дублировать наименования** общественно значимых результатов, задач, **показателей, иных показателей, результатов**, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования **показателей и результатов иных структурных элементов,** а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется;

недопустимо включение одного показателя общественно значимых результатов **в 2 и более федеральных проекта.**

Проведенный анализ показывает, что в целом повторение формулировок (дублирование частичное или полное) характерно для 139 показателей госпрограмм (46,3 % всех показателей в открытой части). По сравнению с 2022 годом ситуация несколько

улучшилась[38] (58,2 % соответственно), однако рассматриваемый вопрос остается актуальным.

В этой связи следует отметить, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения о госпрограммах[39], Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[40], иных методических документов.

Наличие таких повторений (дублирований частичных или полных) свидетельствует об **отсутствии** в ряде случаев **выстроенной логической последовательности, модели функционирования результатов** – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей госпрограмм. Также такое повторение приводит **к многократному учету** в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что **искажает отчетность** и в целом **увеличивает административную нагрузку**.

Кроме того, такое дублирование в ряде случаев ведет к противоречию в части предоставляемой информации, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

Например, по показателю «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» госпрограммы «Развитие транспортной системы» по отдельным субъектам Российской Федерации в качестве фактической информации о достижении показателей уровня госпрограмм представлена информация, противоречащая информации о достижении этого же показателя, но содержащаяся в отчете о ходе реализации федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». Аналогичная ситуация выявлена по показателю «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», который также предусмотрен федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

8.4.4.3. Следует отметить, что на конец 2023 года паспорта госпрограмм и их структурных элементов содержали порядка **4,9 тыс. единиц** параметров[41], характеризующих реализацию госпрограмм (различных категорий – результатов и показателей). По сравнению

---

[38] См. результаты экспертно-аналитического мероприятия «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации».

[39] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

[40] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

[41] В части сведений, не составляющих государственную тайну, и сведений ограниченного доступа.

с 2022 годом количество таких параметров сократилось на 0,4 тыс. единиц. Таким образом, с учетом большого числа указанных параметров, следует обратить внимание, что сложившейся системе показателей и результатов госпрограмм и их структурных элементов свойственны все те же недостатки: наличие (а в ряде случаев – преобладание) технических, промежуточных показателей на уровне госпрограмм, дублирование (частичное или полное) показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов, занижение плановых значений, корректировка таких плановых значений в конце года. Наличие указанных недостатков свидетельствует о необходимости совершенствования нормативного правового регулирования вопросов формирования системы показателей и результатов программ и проектов, с установлением необходимых требований, запретов, ограничений.

8.4.4.4. Одним из недостатков госпрограмм, отмеченным по результатам оценки в соответствии с Методикой, является нестабильность состава показателей в течение года. Так, 11 из 50 госпрограмм был присвоен «низкий уровень». Помимо непосредственно **изменения перечня показателей госпрограмм** имеют значение **изменения утвержденных методик расчета показателей или их отсутствие**. В этой связи обращаем внимание на положение пункта 41 Методических рекомендаций № 500, в соответствие с которым не допускается изменение методик расчета показателей госпрограммы за текущий год в течение текущего года.

Сопоставление показателей госпрограмм на конец 2023 года с показателями редакций паспортов госпрограмм на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограмм, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограмм, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	381	100,0 %
исключено из госпрограмм в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	14	3,7 %
изменилась методика расчета	55	14,4 %
методика расчета отсутствует	1	0,3 %
стабильные показатели	**311**	**81,6 %**

Высокий уровень стабильности состава показателей присвоен 35 госпрограммам, или 70 % госпрограмм.

Также следует обратить внимание, что из 56 показателей, по которым методики расчета показателей менялись (отсутствовали) в течение года, к показателям конечных результатов и итоговых эффектов относятся 34 показателя (61,8 %). То есть **проблема изменения методик расчета актуальна и для высокоуровневых показателей.**

8.4.4.5. Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей в соответствии с Методикой, отражающая возможное занижение плановых значений

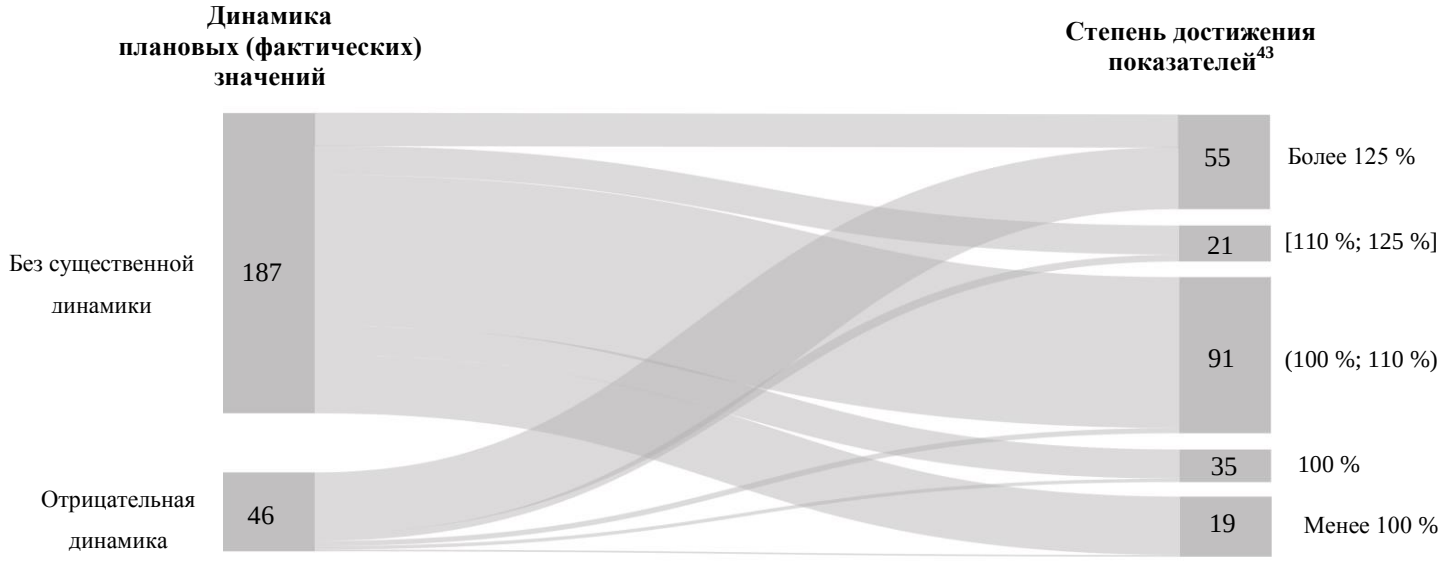
показателей, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями, показала, что в госпрограммах преобладают показатели без существенной динамики (187 из 364 показателей[42], или 51,4 %).

Доля показателей с отрицательной динамикой составляет 12,6 % (46 из 364 показателей). При этом 95,6 % из их числа (44 из 46 показателей) достигли планового значения, а по 78,3 % показателей плановое значение перевыполнено более чем на 25,0 % (36 из 46 показателей).

В совокупности количество показателей в группах **с положительной динамикой и без существенной динамики** в соответствии с Методикой составило 87,4 % (318 из 364 показателей), из них выполнено 85,5 % показателей (272 из 318 показателей), перевыполнено более чем на 25,0 % – 17,0 % показателей (54 из 318 показателей).

По результатам оценки динамики плановых (фактически) значений показателей «низкий уровень» присвоен 22 из 50 госпрограмм, «высокий уровень» – 23 госпрограммам и «средний уровень» – 5 госпрограммам.

С учетом полученных оценок, показатели госпрограмм требуют отдельного анализа на предмет обоснованности их плановых значений. При этом **анализ Счетной палаты в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей выявил взаимосвязь с реальными фактами существенного перевыполнения таких показателей.**



Также отмечаются вопросы **обоснованности планируемых значений показателей.** Выявлено, что плановые значения почти половины показателей госпрограмм установлены

[42] Из расчета исключено 3 показателя госпрограмм, которые в соответствии с Методикой не подлежат оценке.
[43] В соответствии с Методикой из расчета степени достижения исключены 12 показателей в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза.

на уровне или ниже уровня фактически достигнутых значений в 2022 году. Например, показатель «Лесистость территории Российской Федерации» госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (факт 2022 года – 46,4 %, план 2023 года – 46,2 %), показатель «Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков» госпрограммы «Развитие авиационной промышленности» (факт 2022 года – 17,5 %, план 2023 года – 15,0 %).

8.4.4.6. Анализ количества показателей госпрограмм, по которым в уточненных годовых отчетах о ходе реализации госпрограмм представлены фактические данные за отчетный год, показал, что фактические значения были представлены по 337 из 367 показателей, что составило 91,8 %. **По 30 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета** о ходе реализации госпрограммы в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России. По показателям, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, доля фактических показателей составила 88,3 % (181 из 205 показателей).

Высокий уровень оценки по рассматриваемому блоку присвоен 38 из 50 госпрограмм. По 11 госпрограммам присвоен низкий уровень оценки, по 1 госпрограмме – средний уровень оценки.

8.4.4.7. В соответствии с Методикой также проведена оценка количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

В госпрограммах **преобладают показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм** (251 из 367 показателей, или 68,4 %, (далее – ведомственные показатели). В данном контексте важно учитывать, что в соответствии с пунктом 41 Методических рекомендаций № 500 показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также возможности применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

По мнению Счетной палаты, в госпрограммах, являющихся документами стратегического планирования и утверждаемых Правительством Российской Федерации, должны преобладать показатели, включаемые в **Федеральный** план статистических работ. При этом **ведомственные** показатели могут отражаться в структурных элементах,

утверждаемых непосредственно **министерствами (ведомствами)**.

При этом выявлено, что **среди показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, также преобладают показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм** (122 из 205 показателей, или 59,5 %).

Одновременно те **показатели, по которым методики расчета менялись в течение года, в основном относятся именно к показателям, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм** (40 из 56 показателей, или 71,4 %).



В целом по результатам оценки количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой «низкий уровень» присвоен 40 из 50 госпрограмм. «Высокий уровень» присвоен лишь 6 госпрограмм. «Средний уровень» – 4 госпрограммам.

Итоговые результаты проведенной оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения в соответствии с Методикой представлены на следующей диаграмме.



В целом следует отметить, что выявленные в ходе анализа недостатки в части состава показателей и результатов, их плановых значений, методик расчета отмечались Счетной палатой и ранее. В частности, недостаток в части наличия (а в ряде случаев – преобладания) показателей, не относящихся к «конечным общественно значимым эффектам», имеет системный характер, отмечается Счетной палатой ежегодно, как в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета в отчетном году, предварительного аудита формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, так и при проведении отдельных тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении конкретных госпрограмм.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации» в целях устранения таких недостатков было рекомендовано разработать и внести в Правительство Российской Федерации правила формирования системы показателей и результатов госпрограмм и их структурных элементов, в том числе устанавливающие необходимые термины и определения, требования, запреты и ограничения.

Подробный анализ по госпрограммам и итоговые результаты оценки Счетной палатой госпрограмм представлены в приложении № 2 к Заключению Счетной палаты.

8.4.5. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также экспертизы проекта госпрограммы либо изменений, вносимых в госпрограмму, установлено, что отдельные госпрограммы по-прежнему **не соответствуют действующим документам стратегического планирования** (не нашли отражения или отражены не в полной мере), в том числе в связи с утратой актуальности указанных документов.

Так, по госпрограмме **«Развитие транспортной системы»**:

значение показателей «Транспортная подвижность населения» на 2024 год (8,3 тыс. пассажиро-километров), представленное в паспорте госпрограммы на конец 2023 года, не соответствует Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (далее – Транспортная стратегия) (9,0 тыс. пассажиро-километров – консервативный сценарий, 9,3 тыс. пассажиро-километров – базовый сценарий). Следует отметить, что предусмотренное паспортом плановое значение указанного показателя в

течение 2023 года было снижено на 2023 год с 8,6 тыс. пассажиро-километров до 8,0 тыс. пассажиро-километров, на 2024 год – с 9,3 тыс. пассажиро-километров до 8,3 тыс. пассажиро-километров, при этом коррелирующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации об утверждении госпрограммы[44] не вносились;

значение показателей «Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году» на 2024 год (112,7 %), представленное в паспорте госпрограммы на конец 2023 года, несопоставимо со значением показателя Транспортной стратегии «Производительность труда в транспортном комплексе к 2019 году» (108,5 % – консервативный сценарий, 112,9 % – базовый сценарий), так как в паспорте госпрограммы оно рассчитывается к значению 2021 года, в Транспортной стратегии – к значению 2019 года;

значение показателей «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» на 2024 год (50,9 % в базовом и консервативном сценариях), представленное в Транспортной стратегии, меньше значения, представленного в паспорте госпрограммы на конец 2023 года (53,0 %).

В соответствии с абзацем девятом раздела III Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 (далее – Доктрина), для оценки состояния продовольственной независимости в качестве индикатора **определяется уровень самообеспечения в процентах**, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельхозпродукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления, имеющий пороговые значения, в том числе в отношении: молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %, картофеля – не менее 95 %, овощей и бахчевых – не менее 90 %, фруктов и ягод – не менее 60 %, семян основных сельхозкультур отечественной селекции – не менее 75 %.

При этом в соответствии с паспортом федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (далее – ФП «Развитие отраслей АПК»), являющегося структурным элементом **Государственной программы развития сельского хозяйства** и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, плановые значения показателей уровня самообеспечения Российской Федерации **установлены ниже пороговых значений Доктрины** в отношении: фруктов и ягод – на весь период реализации госпрограммы (например, на 2021–2024 годы – от 42,4 до 42,6 %). Таким образом, уже на этапе планирования мероприятий госпрограммы (ее структурных элементов) усматривается вероятность несоблюдения пороговых значений, установленных в отношении указанных продуктов.

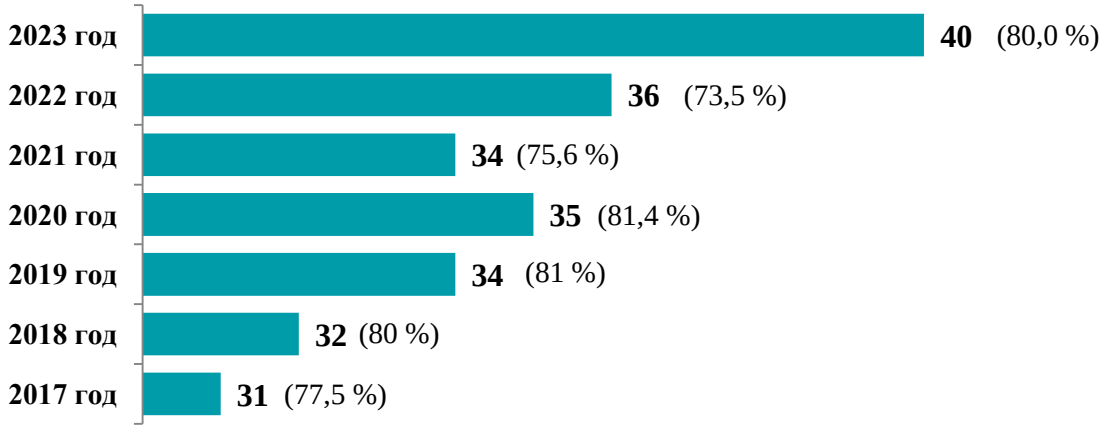
Кроме того, по Государственной программе **развития сельского хозяйства** и

[44] Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (с изменениями от 1 апреля 2024 года) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия **индекс производства продукции сельского хозяйства** (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года (процентов) в 2023 году – 100,9 % (на 2,3 процентного пункта **меньше значения, установленного Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (далее – Стратегия № 2567-р), по базовому варианту стратегии); в 2024 году – 102,6 % (на 2,0 процентного пункта меньше); в 2030 году – 114,6 % (на 1,5 процентного пункта меньше).

Информация о целях и значениях целевых показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере по каждой госпрограмме, представлена в приложении № 2 к Заключению Счетной палаты.

Информация о **количестве утвержденных госпрограмм,** в той или иной степени **не соответствующих** документам стратегического планирования, по оценкам Счетной палаты, представлена на следующей диаграмме.



Счетной палатой неоднократно предлагалось Минэкономразвития России, которое является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки документов стратегического планирования и осуществляющим мониторинг и контроль за их реализацией[45], **отражать в Сводном годовом докладе перечень стратегических документов, нуждающихся в актуализации** в целях формирования достоверной и полной информации о состоянии системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

[45] В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437.

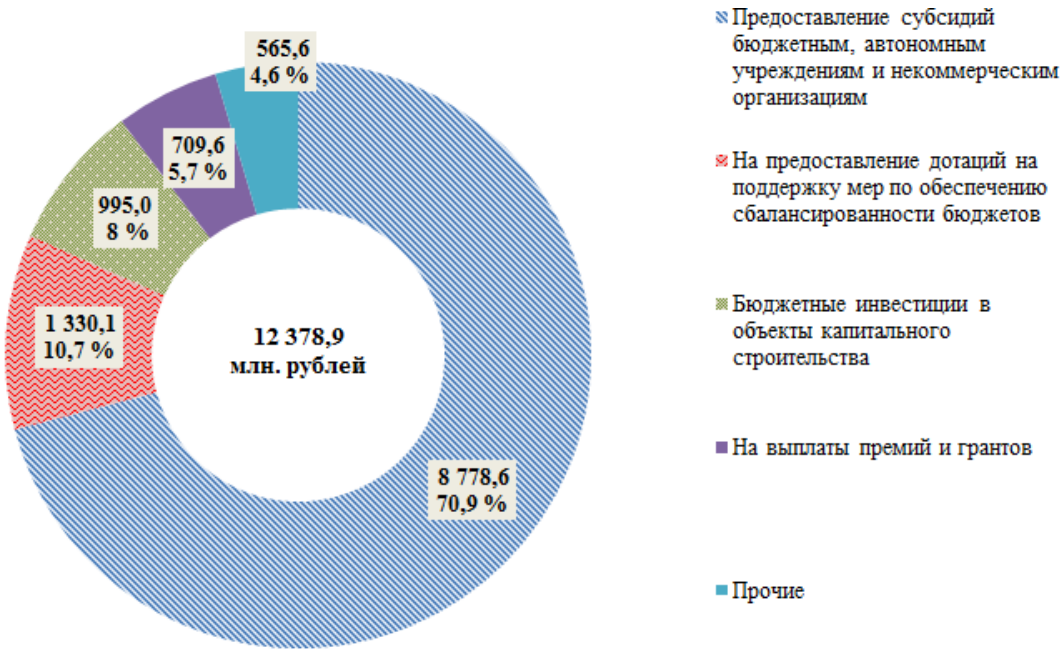
9. Результаты проверки и анализа использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации

9.1. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации** на 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2023 год, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году	Уменьшение бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год	Бюджетные ассигнования на 2023 год в соответствии со сводной росписью с изменениями
«Резервный фонд Президента Российской Федерации»	10 000,0	9 339,4	12 378,9	6 960,5

Направления распределения резервного фонда Президента Российской Федерации в 2023 году представлены на следующей диаграмме.



В соответствии с принятыми в 2023 году (открытая часть) 21 распоряжением Президента Российской Федерации из средств резервного фонда Президента Российской Федерации 13 главным распорядителям средств федерального бюджета выделялись бюджетные ассигнования, из них наибольший объем средств резервного фонда был выделен:

Минкультуры России – 2 546,4 млн. рублей, или 20,6 % общего объема выделенных средств (исполнение составило 81,5 %);

Минцифры России – 1 951,2 млн. рублей, или 15,8 % (исполнение составило 92,7 %);

ФГБОУ ВО РАНХиГС – 1 066,9 млн. рублей, или 8,6 % (исполнение составило 100 %).

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № 37-рп из **резервного фонда Президента Российской Федерации** ФГБОУ ВО «РАНХиГС» выделены бюджетные ассигнования в объеме 1 153,4 млн. рублей. В связи с невозможностью использования в полном объеме бюджетных ассигнований ФГБОУ ВО «РАНХиГС» обратилось в Минфин России с просьбой внести изменения в сводную бюджетную роспись в целях сокращения расходов на 86,5 млн. рублей.

Минфин России на основании справки от 28 декабря 2023 г. № 1-03-000/1263 внес соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись в части сокращения объема бюджетных ассигнований на 86,5 млн. рублей и, соответственно, **увеличения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации**. При этом бюджетные ассигнования выделялись из **резервного фонда Президента Российской Федерации.**

В отчет также включены данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение отдельных мероприятий, выделенных главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации в предыдущие годы, которые были увеличены главным распорядителям в 2023 году путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2023 году Росмолодежи и Минкультуры России были увеличены бюджетные ассигнования в объеме не использованных ими в 2022 году средств в сумме 778,6 млн. рублей, в том числе Росмолодежи – на 775,1 млн. рублей (исполнение составило 92,5 %), Минкультуры России – на 3,5 млн. рублей (71,4 %).

9.2. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2023 год представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 году	Бюджетные ассигнования на 2023 год в соответствии со сводной росписью с изменениями
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	4 092 843,72	4 158 540,16	114 303,56

9.2.1. При внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличены **на 4 092 843,7 млн. рублей**, в том числе:

за счет поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих

поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации в сумме 3 042 005,6 млн. рублей;

за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей и направления их в резервный фонд Правительства Российской Федерации в сумме 667 117,3 млн. рублей;

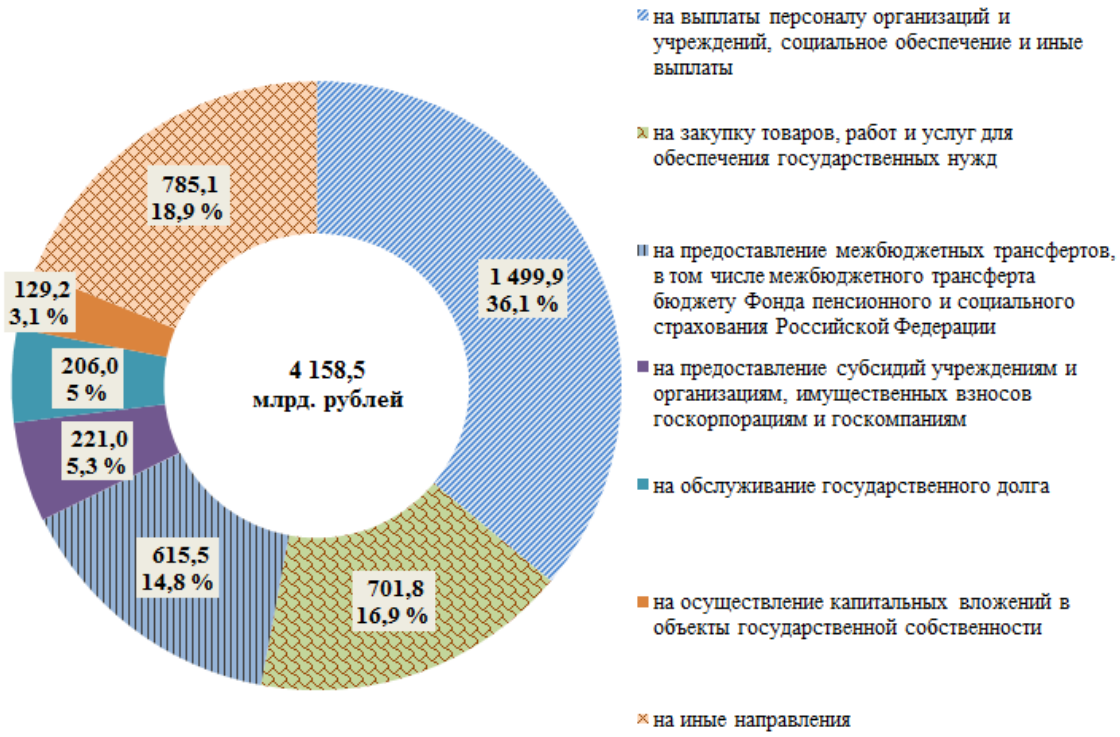
за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2023 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году в сумме 380 189,7 млн. рублей, из них не использованные в 2022 году остатки средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 194 166,0 млн. рублей;

за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2023 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов, по которым на 1 января 2023 года отсутствуют соглашения, в сумме 2 156,1 млн. рублей;

за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в сумме 1 375,2 млн. рублей.

В 2023 году Правительством Российской Федерации принято 415 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании которых в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие **уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 158 540,2 млн. рублей (в 2022 году – 8 485 333,6 млн. рублей)**.

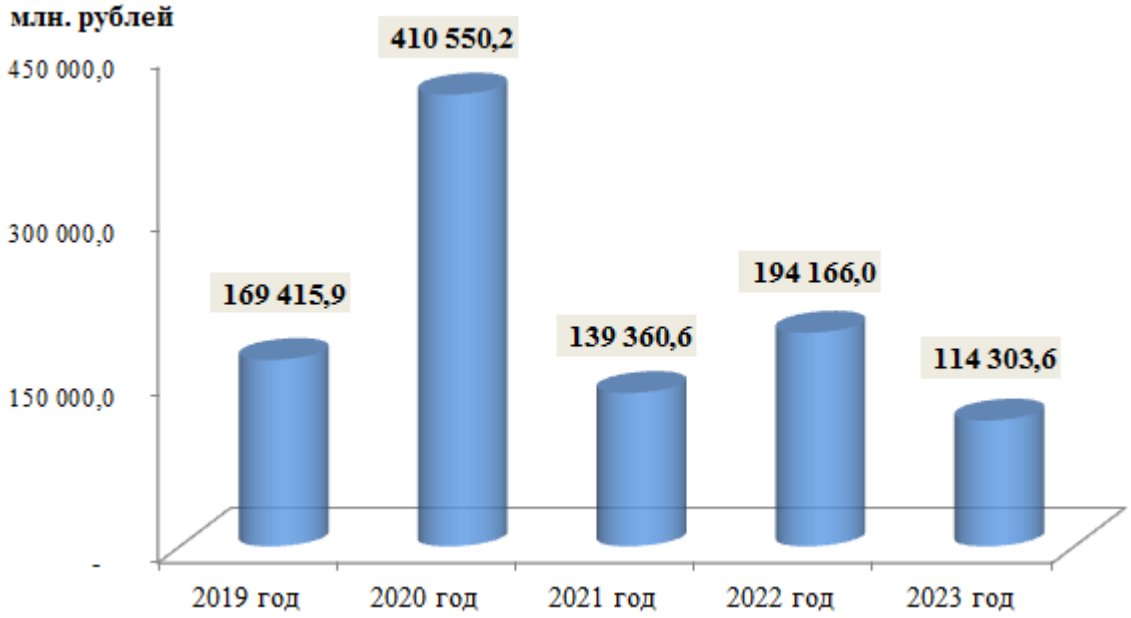
Направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году представлены на следующей диаграмме.



На основании решений Правительства Российской Федерации **в декабре 2023 года** внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 323 280,2 млн. рублей, что составляет **31,8 %** объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году, в том числе наибольшие объемы направлены на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (350 000,0 млн. рублей). Следует отметить, что в декабре 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации также были выделены значительные объемы бюджетных ассигнований (1 496 206,7 млн. рублей) бюджету Фонда пенсионного страхования Российской Федерации.

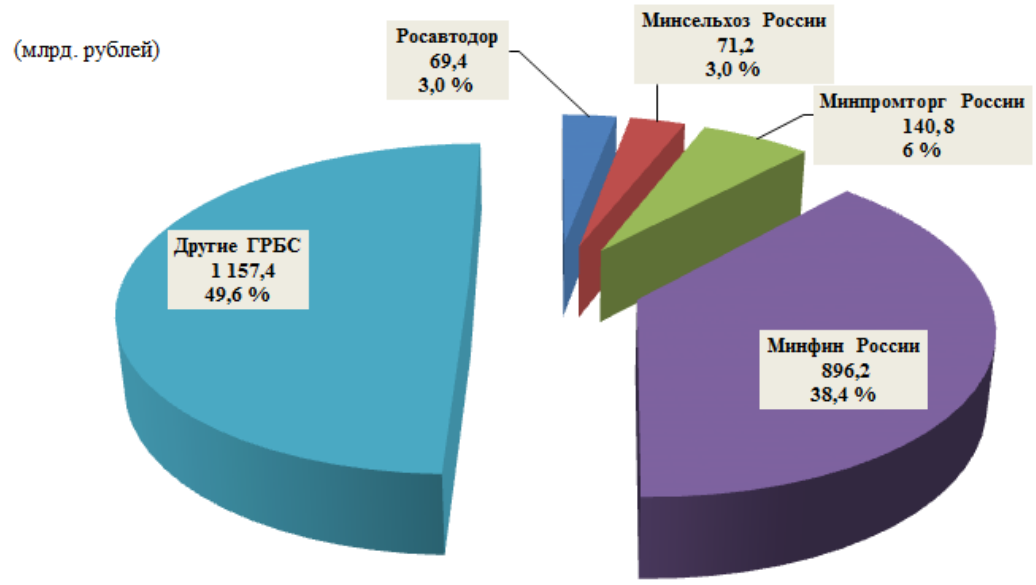
В 2023 году **объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 114 303,6 млн. рублей.**

Информация об объемах нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2019–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



В 2023 году объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по сравнению с 2022 годом сократился на 79 862,4 млн. рублей, или на 41,1 %.

9.2.2. Информация о бюджетных ассигнованиях в объеме 2 335 031,9 млн. рублей (открытая часть), выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в разрезе главных распорядителей, по данным отчета, представлена на следующей диаграмме.



Значительные объемы средств резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены **Минфину России** в основном в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала (350 000,0 млн. рублей); увеличения расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (206 000,0 млн. рублей), предоставления субсидий АО «ДОМ.РФ» на реализацию мер государственной поддержки, направленных на обеспечение жильем населения (127 100,0 млн. рублей); **Минпромторгу России** в основном в целях стимулирования деятельности российских производителей в сфере промышленности; **Минсельхозу России** в целях развития агропромышленного комплекса.

Уровень исполнения расходов, осуществляемых отдельными главными распорядителями за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году, составил по **Росприроднадзору – 7,4 %, ГК «Роскосмос» - 19,2 %, Минэнерго России – 80,9 %, Росжелдору – 92 %.**

Объемы неисполненных бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году (открытая часть), составили по **Минпромторгу России – 2 652,1 млн. рублей, Минстрою России – 1 518,5 млн. рублей, Минфину России – 1 034,2 млн. рублей.**

Минпромторгу России выделены бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 3 200,0 млн. рублей в целях предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2880-р). Кассовое исполнение составило **1 595,4 млн. рублей, или 49,9 %.** Низкий уровень исполнения расходов обусловлен длительностью проведения конкурсного отбора и заключение соглашений в декабре 2023 года, вследствие чего организациями произведена неполная выборка средств субсидии.

Росприроднадзору за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 55,0 млн. рублей в целях обеспечения безопасности информации и режимно-секретных мероприятий в выделенных помещениях и приобретения офисной мебели (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 г. № 2884-р). Кассовое исполнение составило 3,7 млн. рублей, или 6,7 %, что связано с несоблюдением поставщиком сроков поставки мебели и экономией по результатам

конкурсных процедур. Неиспользованные бюджетные ассигнования на закупку мебели восстановлены в 2024 году.

Следует отметить, что при реализации отдельных мероприятий с низким уровнем использования средств федерального бюджета решения о выделении бюджетных ассигнований были приняты в первом полугодии 2023 года, **однако главными распорядителями не обеспечено** их результативное и своевременное использование. **Отдельными главными распорядителями недостаточно качественно определялись объемы бюджетных ассигнований при подготовке проектов нормативных правовых актов** о направлении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р **Минэнерго России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетных ассигнований в объеме 2 386,7 млн. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидии отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков.

В сентябре 2023 года в указанное распоряжение внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от **12 сентября 2023 г.** № 2450-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 762,7 млн. рублей.

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р (в редакции от 22 декабря 2023 года) повторно внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3817-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств **был уменьшен на 662,2 млн. рублей,** при этом **Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на указанную сумму не внесены**. Исполнение указанных расходов составило 846,8 млн. рублей, **или 52,1 %** предусмотренных средств.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 августа 2023 г. № 2106-р **Минкультуры России** предусматривалось выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере **791,0 млн. рублей** для предоставления субсидии фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» на содержание и эксплуатацию введенных в

эксплуатацию объектов музейных и культурно-образовательных комплексов в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3968-р были внесены **изменения по уменьшению объема выделяемых средств на 171,1 млн. рублей,** или на 21,6 %. С учетом внесенных изменений объем предоставляемых из резервного фонда средств составил 619,9 млн. рублей, кассовое исполнение составило **67,2 %.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от **18 октября 2023 г.** № 2880-р **Минпромторгу России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 5 000,0 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов.

В **декабре 2023 года** в указанное распоряжение внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 3994-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 1 800,0 млн. рублей.

Следует отметить, что **Минпромторгу России** в 2023 году также были увеличены бюджетные ассигнования в объеме 2 830,2 млн. рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов **за счет не использованных в 2022 году бюджетных ассигнований** на предоставление субсидий, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2023 году объем предоставленных Минпромторгом России субсидий составил 1 772,0 млн. рублей, или 70,6 % предусмотренных средств[1].

9.2.3. В отчет также включены данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение отдельных мероприятий, выделенных главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации в предыдущие годы, которые были увеличены главным распорядителям в 2023 году путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2023 году 20 главным распорядителям были увеличены бюджетные ассигнования в объеме не использованных ими в 2022 году средств федерального бюджета в сумме 16 878,9 млн. рублей, при этом по отдельным главным распорядителям уровень исполнения соответствующих средств при реализации мероприятий остался на низком уровне.

[1] По КБК 020 0411 4721668465 800.

МГУ увеличены бюджетные ассигнования **в сумме 1 474,1 млн. рублей** на предоставление субсидии Фонду развития Московского университета в целях создания и развития инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 4205-р). **Исполнение указанных расходов составило 49,9 %** показателя, установленного сводной бюджетной росписью с изменениями. Неиспользованные средства федерального бюджета перенесены на 2024 год.

9.2.4. Анализ отчета показал, что **объем средств, выделенных отдельным главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации, превышает объем, который предусмотрен соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р **Минэнерго России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 34,6 млн. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию мероприятий в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации внесены на сумму 104,9 млн. рублей, что на 70,3 млн. рублей больше объема, предусмотренного распоряжением.

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 4083-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен, при этом **Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 70,3 млн. рублей, не внесены**.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р **Минэкономразвития России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 232,9 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Дагестан и Республики Северная Осетия – Алания.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию мероприятий в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации внесены на сумму 233,8 млн. рублей, что на 0,9 млн. рублей больше объема, предусмотренного распоряжением.

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4055-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда

средств был уменьшен, при этом **Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 0,9 млн. рублей, не внесены.**

9.2.5. Анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что отдельными главными распорядителями не обеспечено достижение показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных ассигнований резервного фонда.

Так, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 г. № 3679-р **Минздраву России** были выделены бюджетные ассигнования в сумме 791,9 млн. рублей на предоставление субсидии бюджету Республики Коми в целях софинансирования капитальных вложений в объект капитального строительства «Республиканская инфекционная больница в г. Сыктывкаре (I этап)». Результатом реализации мероприятия являлось достижение к концу 2023 года уровня технической готовности объекта на уровне 54 % для последующего ввода его в эксплуатацию в 2025 году. Исполнение расходов составило 100 %, при этом запланированный **результат** предоставления субсидии **не достигнут**, техническая готовность объекта составила 27 %.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3002-р **Минздраву России** были выделены бюджетные ассигнования в 2023 году в объеме 1 031,1 млн. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики для софинансирования капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство Ачхой-Мартановской ЦРБ». Результатом реализации мероприятия являлось достижение в 2023 году не менее 29,98 % технической готовности и последующий ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в 2025 году в целях повышения качества медицинского обслуживания населения Чеченской Республики. Исполнение расходов составило 100 %, запланированный **результат** предоставления субсидии **не достигнут**, техническая готовность объекта составила 8 %.

Минсельхозу России на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 г. № 3653-р выделены бюджетные ассигнования в размере 7 981,1 млн. рублей, исполнение указанных расходов составило 99,9 %. Запланированный результат предоставления субсидии в части количества заявок на приобретение и ввод в

промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции не достигнут (план – 237, факт 236).

Счетная палата обращала внимание, что информация, отражаемая в сводных сведениях о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации[2] (далее – сводные сведения о результатах реализации мероприятий), **является недостаточно полной для объективной оценки достижения целей, реализуемых за счет его средств.**

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3004-р Минфину России в 2023 году из резервного фонда выделялись бюджетные ассигнования в объеме 17 100,0 млн. рублей для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), имея в виду **достижение результата – обеспечение реализации указанных мер государственной поддержки в отношении не менее чем 38 тыс. семей.**

При этом в сводных сведениях о результатах реализации мероприятий по данному распоряжению содержится информация о заявительном характере субсидии и не **приводятся данные о фактически достигнутых (либо недостигнутых) результатах реализации соответствующего мероприятия.**

Также в сводных сведениях не приведена краткая характеристика достигнутых за 2023 год результатов реализации мероприятий, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июля 2023 г. № 1882-р и от 9 ноября 2023 г. № 3143-р, на основании которых Минфину России выделены бюджетные ассигнования в объеме 110 000,0 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 г. № 2479-р Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования в объеме 558,8 млн. рублей в целях предоставления субсидии бюджету Еврейской автономной области на строительство объекта «Реконструкция защитных гидротехнических сооружений с. Ленинское Ленинского района ЕАО». Уровень исполнения расходов составил 100 %. В сводных сведениях о результатах реализации мероприятий отражена информация, что степень технической готовности объекта составляет 67,5 % (ожидаемый результат – промежуточная протяженность - 3,7 км).

9.2.6. В ходе контрольных мероприятий установлено, что **отдельными главными**

[2] Информация предоставляется в материалах одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета (приложение № 12 к пояснительной записке).

распорядителями ненадлежащим образом осуществлялся контроль за использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

9.2.6.1. Росавтодором ненадлежащим образом осуществлялся контроль за использованием подведомственными федеральными казенными учреждениями бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 2813-р. При использовании средств резервного фонда в полном объеме не выполнены обязательства по достижению требуемого результата (процента технической готовности) по 7 объектам капитального строительства на отдельных участках федеральных автомобильных дорог М-7 «Волга», М-5 «Урал», А-289 Краснодар – Славянск-на-Кубани – Темрюк – автомобильная дорога А-290 Новороссийск – Керчь, А-181 «Скандинавия».

9.2.6.2. Росводресурсами осуществлялся ненадлежащий контроль за использованием субсидий на софинансирования строительства гидротехнических объектов в Республике Тыва и Забайкальском крае, выделенных из резервного фонда на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р, вследствие чего получателями допущено расходование субсидии на оплату работ, не предусмотренных сводным сметным расчетом стоимости строительства объекта, а также работ, которые должны были осуществляться за счет собственных средств подрядчика.

9.2.6.3. Минздравом России допускались нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, от 4 до 53 дней.

Отдельными главными распорядителями несвоевременно направлялись в Правительство Российской Федерации доклады об использовании бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации **(Роспотребнадзор, МГУ).**

10. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации, публично-правовые компании и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании

10.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью с изменениями, а также о кассовом исполнении субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – АО), субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям и госкомпании представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Итого	**1 923 749,7**	**2 799 536,1**	**2 723 649,4**	**100,0**	**75 886,7**	**97,3**	**85,1**
Субсидии юридическим лицам	1 639 470,0	2 113 445,0	2 081 437,3	76,4	32 007,7	98,5	97
Взносы в уставные капиталы АО	50 451,0	130 958,6	130 958,6	4,8	0,0	100,0	61,2
Субсидии госкорпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	233 828,7	555 132,5	511 253,6	18,8	43 878,9	92,1	60,9

В соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы АО, субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, увеличились на 875 786,4 млн. рублей, или на 45,5 %, за счет остатков средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в 2022 году, а также за счет бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2023 году 46 главными распорядителями было предоставлено 756 субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы АО, в том числе 666 субсидий юридическим лицам (с учетом некоммерческих организаций), 52 субсидии государственным корпорациям (компаниям), 38 взносов в уставные капиталы АО.

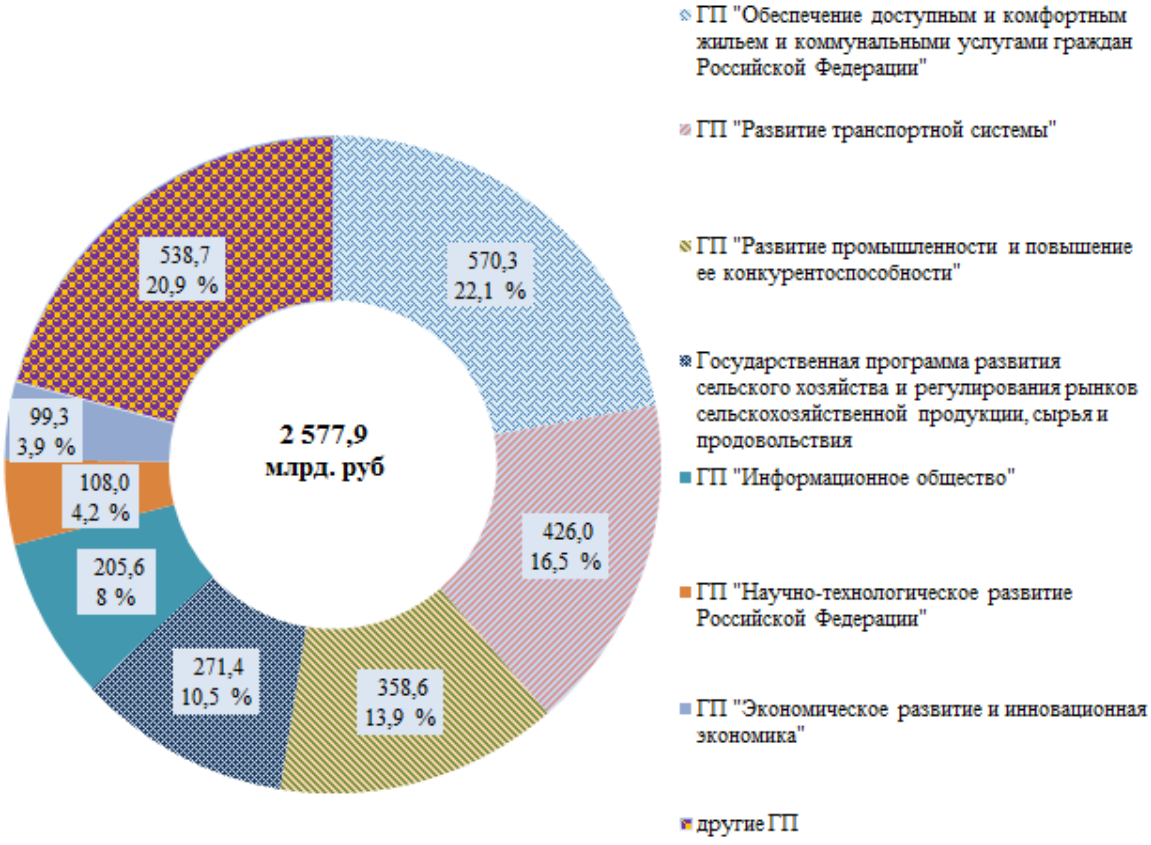
Уровень исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов в уставные капиталы составил 97,3 % (в 2022 году – 98 %).

В структуре расходов федерального бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий и взносов в уставные капиталы, основную долю составляют субсидии юридическим лицам.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом сократились расходы на предоставление субсидий и взносов в уставные капиталы на 14,9 %. Так, расходы на предоставление взносов в уставные капиталы АО сократились на 83 112,1 млн. рублей, или на 38,8 %, субсидий госкорпорациям (госкомпании), публично-правовым компаниям на 328 251,6 млн. рублей, или на 39,1%.

Значительные объемы предоставленных субсидий и взносов (2 577 861,6 млн. рублей, или 94,7 %) направлялись на реализацию отдельных мероприятий **40 государственных программ** (далее – ГП, госпрограмма), наибольший объем предоставленных целевых средств произведен в рамках реализации по 7 госпрограммам, на которые приходится 79,1 % объема предоставленных средств по госпрограммам.

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по государственным программам представлен на следующей диаграмме.



Более 50 % кассовых расходов направлены на реализацию мероприятий по 3 госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

По **3 госпрограммам уровень исполнения** составил **ниже 90 % (в 2022 году – по 3 госпрограммам)**.

10.2. Результаты проверки и анализа предоставления субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям

Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью с изменениями, а также о кассовом исполнении расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Субсидии юридическим лицам, в том числе:	**1 639 470,0**	**2 113 445,0**	**2 081 437,3**	**100,0**	**32 007,7**	**98,5**	**97,0**
субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 340 358,4	1 716 692,7	1 690 600,6	81,2	26 092,1	98,5	98,8
субсидии некоммерческим организациям	299 111,6	396 752,3	390 836,6	18,8	5 915,7	98,5	89,7

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются длительность процедур подготовки и согласования нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий, заключение в конце года соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидий, отсутствие потребности юридических лиц в получении отдельных субсидий, несвоевременное представление документов, подтверждающих выполнение работ.

10.2.1. Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

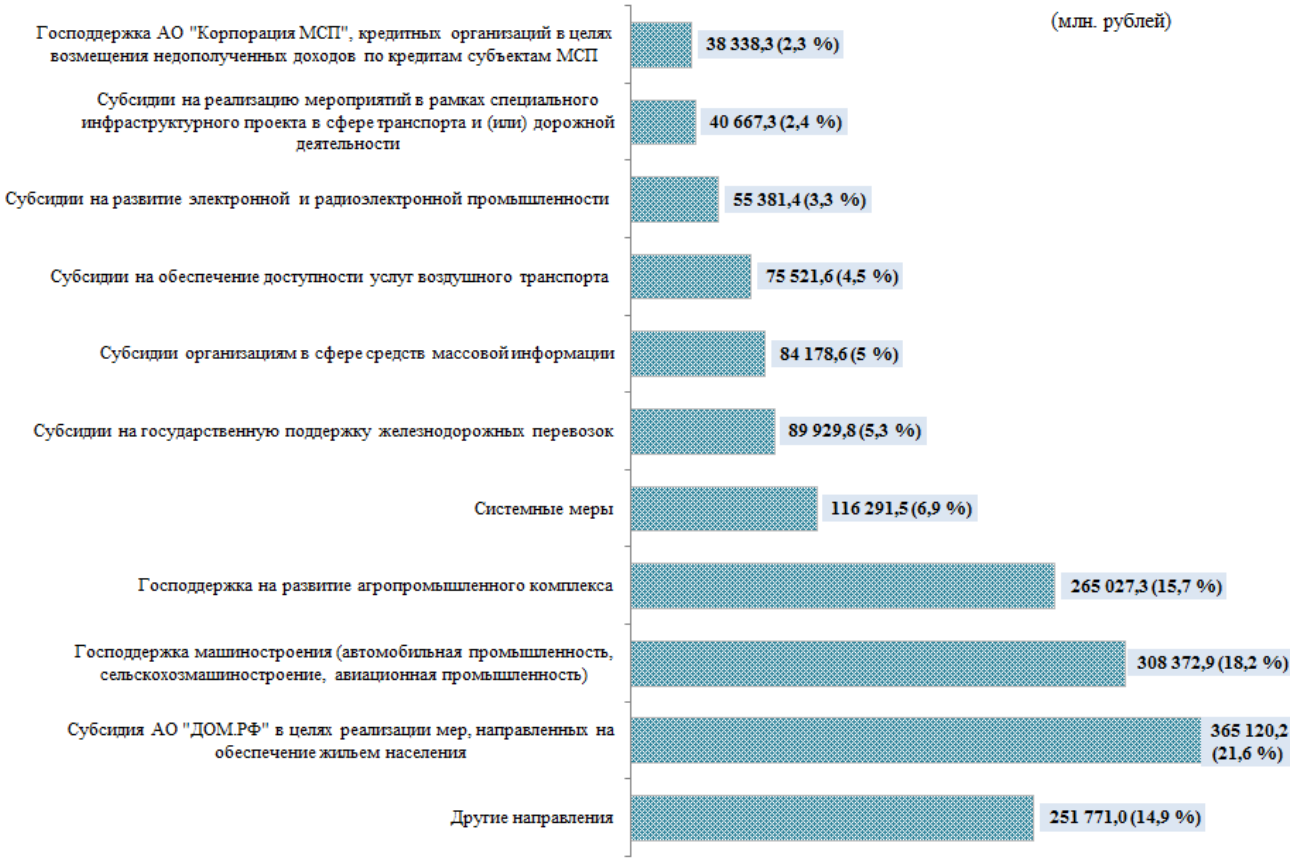
Наименование	Код РзПр	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура расходов, %	объем неисполне-ния	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
Итого		**1 716 692,7**	**1 690 600,6**	**100,0**	**26 092,1**	**98,5**	**98,8**
Национальная экономика	04	1 054 774,0	1 029 191,9	60,9	25 582,1	97,6	97,5
Общеэкономические вопросы	*0401*	*890,1*	*890,1*	*0,1*	*0,0*	*100,0*	*88,1*
Топливно-энергетический комплекс	*0402*	*10 768,5*	*10 692,7*	*0,6*	*75,8*	*99,3*	*232,0*
Исследование и использование космического пространства	*0403*	*20 507,0*	*16 119,9*	*1,0*	*4 387,1*	*78,6*	*92,4*
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	*0404*	*207,8*	*207,8*	*0,01*	*0,0*	*100,0*	
Сельское хозяйство и рыболовство	*0405*	*265 025,6*	*265 025,0*	*15,7*	*0,6*	*100,0*	*114,8*
Транспорт	*0408*	*183 115,1*	*182 544,2*	*10,8*	*570,9*	*99,7*	*63,8*
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	*0409*	*58 396,1*	*57 378,3*	*3,4*	*1 017,8*	*98,3*	*99,6*
Связь и информатика	*0410*	*53 203,9*	*52 098,9*	*3,1*	*1 105,0*	*97,9*	*158,8*
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	*0411*	*48 892,7*	*44 847,7*	*2,7*	*4 045,0*	*91,7*	*119,1*
Другие вопросы в области национальной экономики	*0412*	*413 767,3*	*399 387,4*	*23,6*	*14 379,9*	*96,5*	*103,2*
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	385 974,3	385 974,3	22,8	0,0	100,0	117,8
Охрана окружающей среды	06	146 772,3	146 772,3	8,7	0,0	100,0	101,4
Средства массовой информации	12	84 245,6	84 178,6	5,0	67,0	99,9	92,1
Другие разделы		44 926,4	44 483,5	2,6	443,0	99,0	48,3

Анализ кассовых расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам показал, что субсидии предоставлялись по 11 разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы. В структуре кассовых расходов по разделам функциональной классификации основную долю (почти 90 % общего объема предоставленных субсидий) занимают расходы по 3 разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды».

Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам показал, что в общем объеме предоставленных субсидий наибольший объем бюджетных ассигнований (60,9 %) направлен на развитие национальной экономики. Из них значительный объем предоставленных средств приходится на подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», которые в основном были направлены на реализацию инвестиционных проектов и поддержку производителей высокотехнологической продукции, на предоставление субсидий российским организациям судостроительной промышленности и автомобильной

промышленности.

Информация об объемах кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам и их соотношении к общему объему расходов на указанные цели в разрезе направлений (по экспертной оценке Счетной палаты) представлена на следующей диаграмме.



Анализ направления использования субсидий юридическим лицам показал, что по сравнению с 2022 годом увеличился объем предоставленных субсидий в части расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (на 17,8 %), также увеличились расходы, направленные на развитие агропромышленного комплекса (на 14,8 %). При этом сократились расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, направленных на реализацию мер по обеспечению услуг воздушного транспорта, а также железнодорожного транспорта.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в разрезе главных распорядителей представлена на следующей таблице.

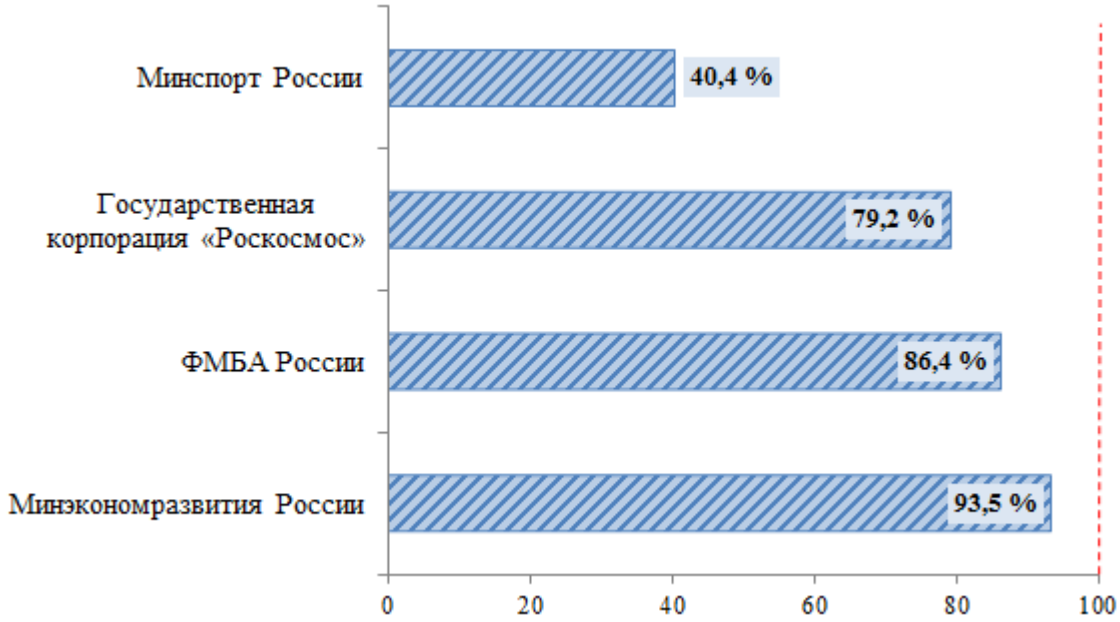
(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Итого		**1 716 692,7**	**1 690 600,6**	**100,0**	**26 092,1**	**98,5**	**98,8**
020	Минпромторг России	506 469,8	494 448,2	29,2	12 021,6	97,6	118,2
092	Минфин России	359 620,2	358 620,2	21,2	1 000,0	99,7	123,2
082	Минсельхоз России	283 651,3	283 642,4	16,8	8,9	100,0	112,9
071	Минцифры России	111 387,3	111 295,6	6,6	91,7	99,9	114,1
109	Росжелдор	90 401,5	89 935,0	5,3	466,5	99,5	94,7
107	Росавиация	75 677,9	75 645,6	4,5	32,3	100,0	41,9
139	Минэкономразвития России	78 064,7	72 959,6	4,3	5 105,1	93,5	84,1
103	Минтранс России	44 384,3	43 922,0	2,6	462,3	99,0	45,9
096	Роскомнадзор	27 592,0	26 526,0	1,6	1 066,0	96,1	118,4
054	Минкультуры России	22 233,4	22 233,4	1,3	0,0	100,0	128,2
108	Росавтодор	21 951,3	21 321,2	1,3	630,1	97,1	143,7
350	Минвостокразвития России	16 715,5	16 710,8	1,0	4,6	100,0	56,4
730	Государственная корпорация «Роскосмос»	21 060,7	16 673,6	1,0	4 387,1	79,2	68,7
Прочие ГРБС		57 483,0	56 667,1	3,4	815,9	98,6	

Более 70 % объема предоставленных субсидий юридическим лицам приходятся на 4 главных распорядителя средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минфин России, Минсельхоз России, Минцифры России).

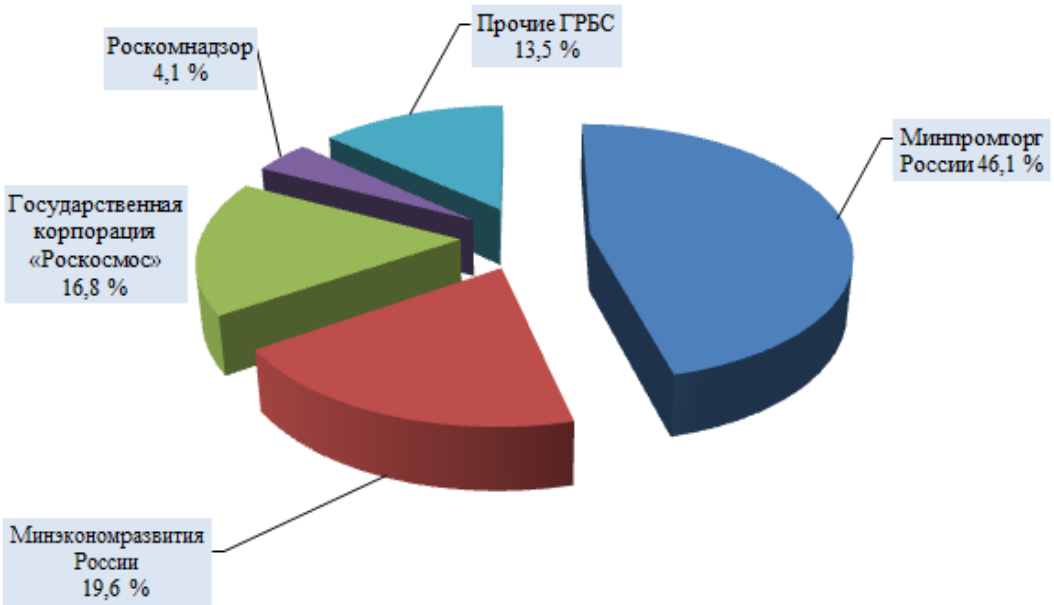
По сравнению с 2022 годом увеличился объем предоставленных субсидий юридическим лицам Росавтодором (на 43,7 %), Минкультуры России (на 28,2 %), Минфином России (на 23,2 %).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (менее 95 %) по 4 главным распорядителям представлен на следующем графике.



В 2023 году объем непредоставленных субсидий по Минпромторгу России составил 12 021,6 млн. рублей, Минэкономразвития России – 5 105,1 млн. рублей, ГК «Роскосмос» – 4 387,1 млн. рублей, Роскомнадзору – 1 066,0 млн. рублей.

Структура неисполненных бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



Основные причины неполного освоения бюджетных средств следующие:

по Минпромторгу России – не в полном объеме предоставлены субсидии, предусмотренные на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и

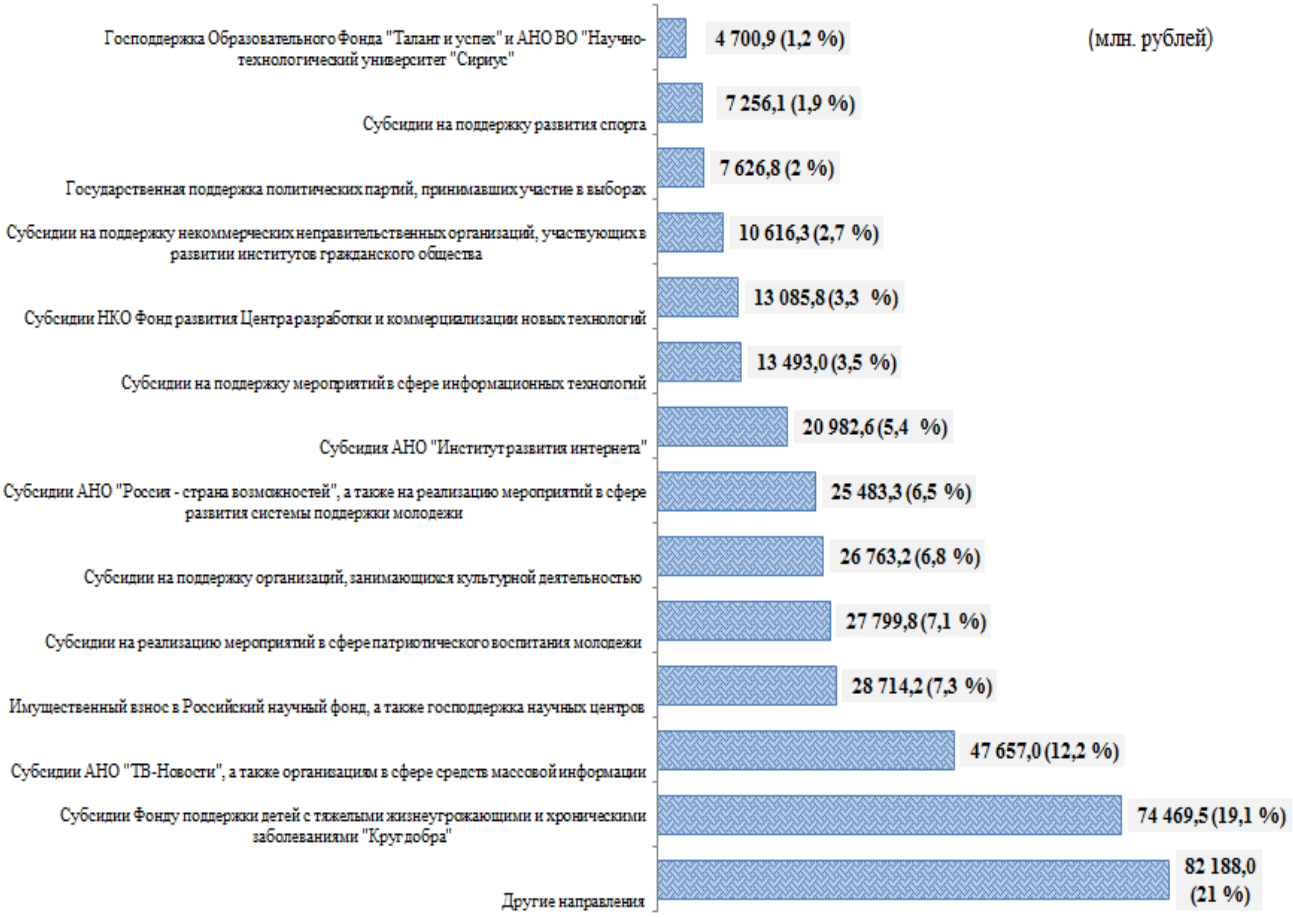
подготовки авиационного персонала для воздушных судов, российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, что в основном связано с несвоевременным представлением документов, подтверждающих выполнение работ (**объем неисполнения 7 200,0 млн. рублей)**;

по Минэкономразвития России – заявительный характер предоставления субсидии. Так, не в полном объеме предоставлена субсидия АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам **(объем неисполнения 5 097,0 млн. рублей)**;

Следует отметить, что средства федерального бюджета, предусмотренные на предоставление субсидии на указанные цели АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в 2020–2022 годах осваивались на уровне 17,5 % – 33,4 %, при этом остаток неиспользованных средств ежегодно переносится на те же цели на следующий финансовый год. Так, неиспользованные средства в объеме 5 097,0 млн. рублей перенесены на те же цели на 2024 год, в связи с этим отмечаются риски значительного неосвоения средств субсидии в текущем году.

по ГК «Роскосмос» – не предоставлены в полном объеме субсидии организациям Госкорпорации «Роскосмос» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по развитию перспективных многоспутниковых систем в связи с непредставлением получателями субсидий документов на оплату **(объем неисполнения 4 387,1 млн. рублей)**;

10.2.2. Информация об объемах кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий **некоммерческим организациям** и их соотношении к общему объему расходов на указанные цели в разрезе направлений (по экспертной оценке Счетной палаты) представлена на следующей диаграмме.



По сравнению с 2022 годом увеличился объем предоставленных субсидий, направленных на реализацию мероприятий в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.

Наибольший объем предоставленных в 2023 году субсидий некоммерческим организациям приходится на расходы в области образования, здравоохранения, фундаментальных исследований, средств массовой информации.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на предоставление субсидий некоммерческим организациям в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной бюджетной росписи	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Итого		**396 752,3**	**390 836,6**	**100,0**	**5 915,7**	**98,5**	**89,7**
056	Минздрав России	75 039,2	75 039,2	19,2	0,0	100,0	49,1
071	Минцифры России	72 557,3	72 359,2	18,5	198,1	99,7	93,1
075	Минобрнауки России	61 713,1	60 885,2	15,6	827,9	98,7	119,3
091	Росмолодежь	49 630,2	49 446,9	12,7	183,2	99,6	125,9
303	Управление делами Президента Российской Федерации	27 209,1	26 890,0	6,9	319,1	98,8	99,9
092	Минфин России	24 639,6	24 636,8	6,3	2,8	100,0	134,1

Код главы	Наименование	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, %	объем неисполнения	в % к показателю сводной бюджетной росписи	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
592	Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи	18 315,0	17 996,5	4,6	318,5	98,3	
054	Минкультуры России	16 598,1	15 912,0	4,1	686,0	95,9	90,3
020	Минпромторг России	10 180,8	9 617,6	2,5	563,2	94,5	243,5
139	Минэкономразвития России	9 115,5	8 886,0	2,3	229,4	97,5	142,4
149	Минтруд России	7 986,8	7 914,6	2,0	72,2	99,1	168,1
777	Минспорт России	7 491,0	7 477,9	1,9	13,1	99,8	121,8
073	Минпросвещения России	6 958,6	6 900,9	1,8	57,7	99,2	49,6
069	Минстрой России	1 397,9	1 336,6	0,3	61,2	95,6	199,5
Прочие ГРБС		7 920,4	5 537,1	1,4	2 383,3	69,9	

Значительные объемы неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, а также низкий уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи с изменениями установлен по МГУ имени М.В. Ломоносова (49,9 %), Минпромторгу России (94,5 %). В полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования по Минсельхозу России на предоставление грантов в форме субсидий в сумме 1 035,0 млн. рублей.

Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются следующие:

по МГУ имени М.В. Ломоносова – непредставление документов, подтверждающих выполнение работ. Так, не в полном объеме предоставлена субсидия Фонду развития Московского университета в целях завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы»;

Следует отметить, что средства федерального бюджета, предусмотренные на предоставление субсидии на указанные цели в 2022 году были использованы на уровне 47 %, остаток неиспользованных средств был перенесен на 2023 год, исполнение расходов составило 49,9 %, неиспользованные средства также перенесены на 2024 год;

по Минпромторгу России – поэтапное выполнение работ, а также перечисление денежных средств после представления подтверждающих документов. Так, не в полном объеме предоставлены субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности;

по Минсельхозу России – не предоставлены гранты в форме субсидий на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробиотехнопарков) вследствие позднего проведения конкурсного отбора

грантополучателей и заключения соглашения.

10.2.3. Проверками Счетной палаты выявлены нарушения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам на сумму **13 619,8 млн. рублей**. Информация об объемах нарушений представлена в следующей таблице.

Нарушения[1]		**Сумма, млн. рублей**
код	**наименование**	
1.2.97	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (в части предоставления субсидий юридическим лицам):	10 871,5
	при наличии фактически просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным субсидиям главным распорядителем предоставлялись субсидии юридическому лицу	
1.2.51	Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии:	2 186,9
	субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг предоставлялись с превышением объема, установленного правилами предоставления субсидии	
1.2.54	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии:	409,8
	при наличии оснований для отказа заключено соглашение о предоставлении гранта в форме субсидии из федерального бюджета	
1.2.56	Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии	151,6
	отчеты о достижении значений результатов предоставления гранта, содержащие недостоверную информацию, не отклонялись главным распорядителем и не направлялись на доработку	
998	Прочие нарушения и недостатки (в части предоставления субсидий юридическим лицам):	
	не соблюдались сроки представления отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчетов о достижении показателей результатов использования субсидии	
	Всего	**13 619,8**

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

10.2.4. В ходе проверок установлено, что отдельными главными распорядителями

[1] Указываются код и наименование классификаторов нарушения, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты.

допускались системные нарушения **положений нормативных правовых актов**, определяющих условия предоставления субсидий:

соглашения о предоставлении субсидий не содержали ряда обязательных требований, установленных нормативными актами, в том числе в соглашениях не устанавливались требования о запрете на осуществления операций по размещению средств на депозитах и в иных финансовых инструментах, о принятии в установленные сроки отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии, не устанавливались значения результатов предоставления субсидии либо результаты предоставления субсидии не соответствовали результатам, предусмотренными правилами их представления (Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минздрав России, ФМБА России, Минстрой России);

соглашения о предоставлении субсидий заключались с нарушением установленного срока (РДДМ «Движение первых», Минздрав России, Минспорт России, Росавиация, Минсельхоз России).

Так, Минспортом России соглашения о предоставлении субсидий с общероссийскими спортивными федерациями (43 спортивные федерации) заключались с нарушением установленного срока от 41 до 70 календарных дней.

Установлены факты предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам с нарушением требований, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, в том числе субсидии предоставлялись при отсутствии обязательных документов, предусмотренных правилами предоставления субсидий, при наличии оснований для отказа предоставления субсидий принимались решения об их предоставлении (Минздрав России, Минспорт России, Росавиация, Минпросвещения России, Минпромторг России).

Минспорт России в 2023 году предоставил субсидии автономной некоммерческой организацией «Дирекция спортивных и социальных проектов» в объеме 86,3 млн. рублей на мероприятие[2], не предусмотренное планом мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО. Кроме того, **Минспорт России** не принял решение об отказе в предоставлении гранта по заявкам спортивных федераций, предусматривающих приобретение оргтехники и транспортных средств, на общую сумму 16,2 млн. рублей, не отнесенных к перечню имущества, необходимого для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации.

Росавиация предоставила субсидии в объеме 142,2 млн. рублей АО «Авиакомпания «Сибирь» и АО «АТК «Ямал» в целях возмещения недополученных доходов за выполненные рейсы по тарифам, превышающим размер специального тарифа, установленный правилами предоставления субсидий.

Внешней проверкой установлено, что по отдельным видам субсидий юридическим

[2] Обеспечение деятельности Дирекции по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)

лицам **значения результатов их использования существенно перевыполнены,** что указывает на недостаточную обоснованность формирования плановых значений результатов (Минсельхоз России, Минфин России, Минздрав России).

Так, в рамках субсидии по государственной поддержке организаций в целях продвижения продукции АПК, предоставленной **Минсельхозом России,** значение результата «Количество организаций, получивших поддержку в продвижении продукции на внешние рынки» перевыполнено в 2,1 раза (план – 180 шт., факт – 375 шт.), при этом объем субсидии в течение финансового года не изменялся (344,0 млн. рублей). В 2022 году установленные значения результата использования указанной субсидии также перевыполнены (план – 140 шт., факт –176 шт.).

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии АО «ДОМ.РФ» (Минфин России) по итогам 2023 года в части достижения результата «Семьи, в которых рождены первый и/или последующие дети, воспользовались правом получения ипотечного кредита (займа) по ставке 6 процентов годовых» значения, установленные соглашением, перевыполнены, плановое значение – 90 тыс. семей с начала 2023 года, фактически достигнутое значение – 380,5 тыс. семей, что в 4,2 раза больше запланированного значения.

Следует отметить, **что Минздрав России** в декабре 2023 года вносил изменения в соглашение о предоставлении субсидии Фонду «Круг добра» в целях изменения отдельных показателей результата предоставления субсидии, что фактически способствовало достижению установленных результатов.

В ходе контрольных мероприятий установлены **факты недостижения значения показателей результативности предоставления субсидии**, установленных в соглашениях, а также ненаправления в адрес получателей субсидий требования об уплате штрафных санкций, об обеспечении возврата субсидии в доход федерального бюджета (Минфин России, Минпромторг России).

Отдельными главными распорядителями не соблюдались требования Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий. Так, ФМБА России, Росстандартом, Минпромторгом России **не формировался и не утверждался план мероприятий по достижению результатов предоставления отдельных субсидий** при заключении соглашений с юридическими лицами.

Отмечены факты недостаточного контроля со стороны главных распорядителей за соблюдением юридическими лицами порядка, целей и условий предоставления субсидий в части несоблюдения получателями субсидий сроков представления отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, установленные в

соглашениях, не осуществлялись плановые проверки по месту нахождения получателей субсидий (Росмолодежь, Минкультуры России, Росстандарт, Минэкономразвития России, Минздрав России, ФМБА России, Минтранс России).

Минздрав России не обеспечил возврат отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии, о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия за II и III кварталы 2023 года, представленного ООО «Российский Красный Крест», содержащих неточную информацию в части плановых значений результатов предоставления субсидии, отклонений фактически достигнутых значений от плановых значений, объема обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии, и неиспользованный объем финансового обеспечения.

Также установлены факты длительного срока утверждения главными распорядителями в системе ГИИС «Электронный бюджет» отчетов, представляемых получателями субсидий (Минэкономразвития России, Минздрав России, Росморречфлот, Минпросвещения России, Минпромторг России).

Так, по состоянию на 4 апреля 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии Фонду «Русский» на 1 января 2024 года Минэкономразвития России не утвержден.

Отдельными главными распорядителями не соблюдались сроки размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о предоставлении субсидий (Минэкономразвития России, Росмолодежь, Росморречфлот).

10.3. Результаты проверки и анализа предоставления взносов в уставные капиталы АО

Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов на предоставление взносов в уставные капиталы АО (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, в %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Взносы в уставные капиталы АО, в том числе:	**50 451,0**	**130 958,6**	**130 958,6**	**100**	**0,0**	**100**	**61,2**
бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства	25 141,6	23 188,3	23 188,3	17,7	0,0	100	107,8

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, в %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	25 309,4	107 770,3	107 770,3	82,3	0,0	100	56,0

Анализ кассового исполнения расходов на предоставление взносов в уставные капиталы АО в 2023 году показал, что они исполнены в полном объеме и по сравнению с 2022 годом значительно уменьшились в части взносов, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Анализ структуры предоставленных взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о том, что основная доля приходится на взносы в уставные капиталы АО в целях осуществления инвестиций на цели, не связанные с осуществлением инвестиций в объекты капитального строительства.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на предоставление взносов в уставные капиталы АО в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

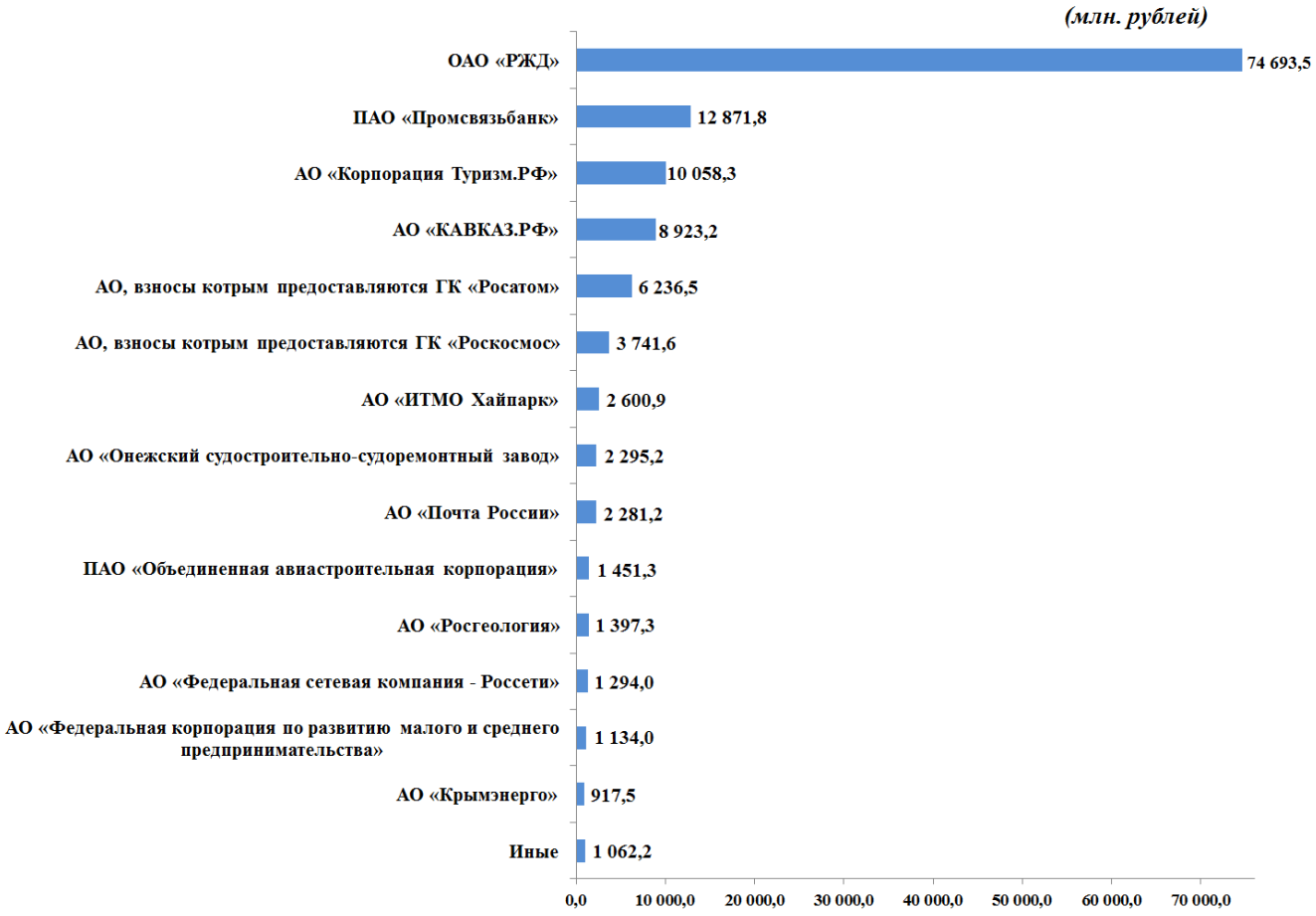
(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
				сумма	структура, в %	объем неисполнения	к сводной бюджетной росписи	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	**50 451,0**	**130 958,6**	**130 958,6**	**100**	**0,0**	**100**	**61,2**
109	Росжелдор	0,0	72 345,6	72 345,6	55,2	0,0	100	в 5 раз
092	Минфин России	0,0	13 071,8	13 071,8	10,0	0,0	100	19,6
069	Минстрой России	10 058,3	10 058,3	10 058,3	7,7	0,0	100	63,0
139	Минэкономразвития России	10 057,2	10 057,2	10 057,2	7,7	0,0	100	31,2
725	ГК «Росатом»	6 236,5	6 236,5	6 236,5	4,8	0,0	100	130,1
071	Минцифры России	7 686,9	5 083,1	5 083,1	3,9	0,0	100	60,3
730	ГК «Роскосмос»	5 841,3	3 741,6	3 741,6	2,9	0,0	100	138,0
075	Минобрнауки России	2 600,9	2 600,9	2 600,9	2,0	0,0	100	76,5
110	Росморречфлот	1 715,3	2 295,2	2 295,2	1,8	0,0	100	183,2
022	Минэнерго России	2 211,6	2 211,6	2 211,6	1,7	0,0	100	72,1
020	Минпромторг России	2 042,9	1 609,5	1 609,5	1,2	0,0	100	9,4
049	Роснедра	2 000,0	1 397,3	1 397,3	1,1	0,0	100	34,9
082	Минсельхоз России	0,0	250,0	250,0	0,2	0,0	100	0,6
167	Росимущество	0,0	0,01	0,01	0,0	0,0	100	-

Основная доля (92,1 %) предоставленных взносов в уставные капиталы АО приходится на Росжелдор, Минфин России, Минстрой России, Минэкономразвития России, ГК «Росатом», Минцифры России и ГК «Роскосмос». По сравнению с 2022 годом следует

отметить значительный рост взносов в уставные капиталы АО, предоставленных Росжелдором, и значительное уменьшение взносов в уставные капиталы АО, предоставленных Минфином России и Минэкономразвития России.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на предоставление взносов в уставные капиталы АО представлена на следующей диаграмме.



Значительная доля (93,5 %) предоставленных в 2023 году взносов в уставные капиталы АО приходится на транспорт, развитие туристической инфраструктуры и отраслей промышленности, топливно-энергетический комплекс, обеспечение устойчивости финансового сектора экономики.

По результатам контрольных мероприятий установлены факты наличия значительных остатков бюджетных средств, направленных в виде взносов в уставный капитал АО.

Планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление взносов в уставные капиталы АО осуществлялось главными распорядителями (Минэкономразвития России) без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций, а также не обеспечивалось своевременное финансирование инвестиционных проектов ОАО «РЖД», что не способствовало полноте использования предоставленных средств.

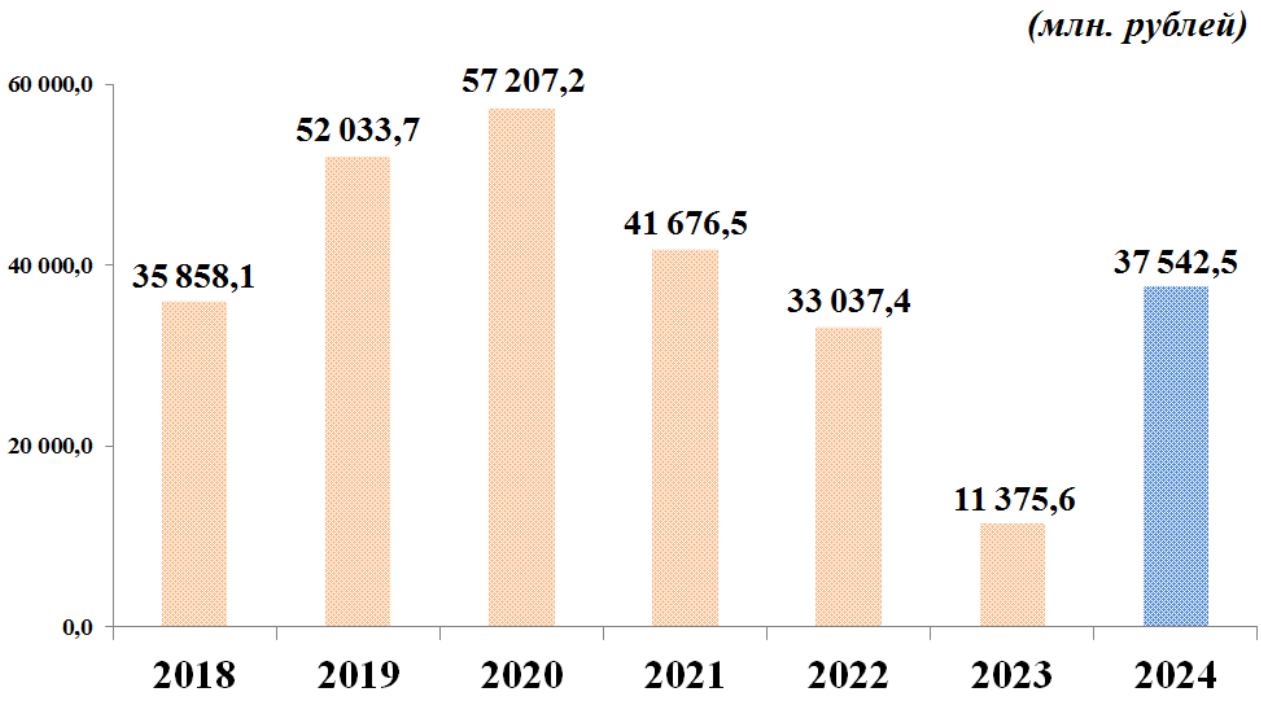
Так, в течение 2023 года **не обеспечивалось своевременное финансирование ряда мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла** с учетом организации диаметральных маршрутов (по состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение расходов на указанные цели составило **51 530,0 млн. рублей**, или 100 % показателя сводной росписи с изменениями).

В соответствии с пунктом 21 статьи 21 Федеральным законом № 466-ФЗ предусматривалось направление средств федерального бюджета во взнос в уставный капитал **ОАО «РЖД»** (в объеме до 27 280,0 млн. рублей) для реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла при поступлении в федеральный бюджет соответствующей субсидии из бюджета города Москвы.

Средства в объеме **27 280,0 млн. рублей** в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов поступили в федеральный бюджет из бюджета города Москвы двумя траншами (23 280,0 млн. рублей – в марте 2023 года и 4 000,0 млн. рублей – в июле 2023 года), однако изменениями сводной росписи взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанные цели предусмотрен Росжелдору только 1 сентября 2023 года, перечисление средств федерального бюджета ОАО «РЖД» осуществлено только 27 ноября 2023 года в связи с поздним принятием распоряжения Правительства Российской Федерации (от 19 октября 2023 г. № 2900-р).

28 декабря 2023 года Росжелдором предоставлен второй взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанные цели в сумме **24 250,0 млн. рублей** в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3810-р (соответствующие изменения в сводную роспись внесены в ноябре 2023 года, в соответствии с соглашениями между Росжелдором и Правительством Москвы в ноябре – декабре 2023 года в федеральный бюджет из бюджета города Москвы поступил заключительный транш в сумме 24 250,0 млн. рублей).

Информация об остатках бюджетных инвестиций на счетах **ОАО «РЖД»** (в том числе по проектам развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла) в 2018–2024 годах на начало года приведена на следующей диаграмме.



За 2023 год остатки бюджетных инвестиций, предоставленных ОАО «РЖД» по договорам 2012–2023 годов, увеличились с 11 375,6 млн. рублей до 37 542,5 млн. рублей по состоянию на 1 января 2024 года, или в 3,3 раза, за счет остатков по проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» (далее – проект МТУ).

Так, в 2023 году ОАО «РЖД» использовано взносов на общую сумму 17 601,7 млн. рублей, или 34,2 % предоставленного Росжелдором объема бюджетных инвестиций на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла в отчетном году (51 530,0 млн. рублей).

В общем объеме остатков на конец 2023 года по проекту МТУ (37 186,1 млн. рублей) остатки взносов по договорам 2023 года составили 33 928,3 млн. рублей, или 91,2 %.

Согласно данным отчетов ОАО «РЖД», направленных в Росжелдор в рамках заключенных в 2023 году договоров о предоставлении бюджетных инвестиций на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла[3] (далее – Договоры о предоставлении бюджетных инвестиций), показатели результативности достигнуты.

При этом в отчетном году Росжелдором право в части проведения проверок в ОАО «РЖД» по месту нахождения Общества в соответствии с пунктом 5.2.1.2 Договоров о предоставлении бюджетных инвестиций не реализовано.

По информации, представленной Минэкономразвития России, по состоянию на 1 января 2024 года на счетах **АО «КАВКАЗ.РФ»** имеются остатки средств бюджетных инвестиций, полученных в 2015–2023 годах, в объеме **20 056,3 млн. рублей**, из которых

[3] от 27 ноября 2023 г. № 109-19-2023-002, от 28 декабря 2023 г. № 109-19-2023-003

законтрактовано 12 023,9 млн. рублей, или 60 %. Указанные остатки сократились к уровню по состоянию на начало 2023 года на 6 313,4 млн. рублей, или на 23,9 %.

В 2023 году **Минэкономразвития России** предоставлен взнос в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в сумме **8 703,5 млн. рублей**. Следует отметить, что по итогам 2023 года из 20 объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, которые должны были быть введены в 2023 году, введено 18 объектов. Минэкономразвития России направило требование об уплате штрафных санкций за недостижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций в сумме **3,5 млн. рублей**[4].

Также следует обратить внимание на высокий уровень дебиторской задолженности по объектам АО «КАВКАЗ.РФ» по состоянию на 31 декабря 2023 года – 18 717,0 млн. рублей (выплаченные, но не отработанные авансы в соответствии с заключенными договорами на выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования), что в 2,2 раза превышает сумму взноса в АО «КАВКАЗ.РФ» на указанные цели, предоставленного в 2023 году.

Таким образом, учитывая не использованные АО «КАВКАЗ.РФ» объемы бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие периоды, при наличии дебиторской задолженности и остатков средств бюджетных инвестиций на счетах АО «КАВКАЗ.РФ», полагаем целесообразным повышение эффективности использования и контроля предоставленных взносов в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременного и результативного использования.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2024 года значительные остатки сложились по бюджетным инвестициям на осуществление взносов в уставный капитал **АО «Корпорация Туризм.РФ»** – 32 375,7 млн. рублей, в том числе 9 555,9 млн. рублей (95 % общей суммы взноса, предоставленного в 2023 году **Минстроем России**), 10 633,1 млн. рублей (66,5 % общей суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минстроем России) и 12 186,7 млн. рублей (68,2 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021 году Минстроем России указанному акционерному обществу), **АО «КАВКАЗ.РФ»** в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – 9 101,4 млн. рублей, в том числе 3 611,9 млн. рублей (41,5 % суммы взноса, предоставленного в 2023 году **Минэкономразвития России**), 2 478,8 млн. рублей (26,2 % суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минэкономразвития России) и 3 010,8 млн.

[4] Письмо в адрес генерального директора АО «КАВКАЗ.РФ» от 21.02.2024 № 5843-СН/Д23и.

рублей за счет взносов, предоставленных в 2020–2021 годах Минэкономразвития России, **АО «ИТМО Хайпарк»** – 7 544,5 млн. рублей, в том числе 4 592,4 млн. рублей (76,5 % взносов, предоставленных в 2022–2023 годах **Минобрнауки России**) и 2 952,1 млн. рублей за счет взносов, предоставленных до 2022 года **Минцифры России** указанному АО, **АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»** в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения (глубокой модернизации) производственных мощностей – 1 497,4 млн. рублей (30,7 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021–2023 годах **Росморречфлотом**), **ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети»** – 1 294,0 млн. рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2023 года **Минэнерго России**), **АО «Российские ипподромы»** – 250,0 млн. рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2023 года **Минсельхозом России**).

10.3.1. В отсутствие бюджетных назначений в 2023 году продолжалось достижение значений результата использования бюджетных инвестиций, установленного в соглашении, заключенном Минприроды России с **АО «Россельхозбанк»** в предыдущие годы.

В 2021 году Минприроды России предоставлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в размере 5 000,0 млн. рублей для обеспечения создания и реконструкции не менее 13 объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты по обращению с отходами, имея в виду последующее приобретение до конца 2024 года на рыночных условиях на сумму не менее 50 000,0 млн. рублей облигаций, выпускаемых ППК «Российский экологический оператор» для финансирования инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и обеспеченных залогом денежных требований, соответствующих требованиям, установленным оператором и банком АО «Россельхозбанк».

Результат, установленный начиная с 2022 года, в части привлечения 13 000,0 млн. рублей на финансирование инвестиционных проектов за счет выпуска ППК «Российский экологический оператор» облигаций, приобретаемых АО «Россельхозбанк», не достигнут в связи с поздним размещением облигаций на бирже (27 декабря 2022 года)[5]. Фактически оказание поддержки началось в 2023 году. По состоянию на 1 января 2024 года профинансированы три инвестиционных проекта с общим объемом инвестиций 9 100,0 млн. рублей, из которых 8 100,0 млн. рублей – облигационный займ ППК «Российский экологический оператор».

В связи с медленными темпами достижения планового значения результата предоставления инвестиций Правительством Российской Федерации[6] поручено ППК «Российский экологический оператор», Минприроды России и АО «Россельхозбанк» представить предложения по его достижению до конца 2024 года или возврату бюджетных

[5] Программа облигаций ППК «РЭО» объемом 100 000,0 млн. рублей зарегистрирована Банком России 6 декабря 2021 года.

[6] Пункт 4.1 раздела I протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 25 сентября 2023 г. № 17пр-П11-ВА.

инвестиций, предоставленных банку, в доход федерального бюджета в связи с невозможностью исполнения обязательств.

10.4. Результаты проверки и анализа предоставления имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации, публично-правовые компании и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании

Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий государственным корпорациям (государственной компании) и, публично-правовым компаниям (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
			сумма	структура, в %	объем неисполнения	в % к показателю сводной росписи на 01.01.2024	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Субсидии госкорпорациям (госкомпании), публично-правовым компаниям	**233 828,7**	**555 132,5**	**511 253,6**	**100**	**43 878,9**	**92,1**	**60,9**
Имущественные взносы	120 082,7	411 368,5	367 489,6	71,9	43 878,9	89,3	76,8
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности	113 746,0	143 763,9	143 763,9	28,1	0,0	100,00	39,8

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований по итогам 2023 года приходится на предоставление имущественных взносов Российской Федерации[7]. Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор», государственных корпораций (ВЭБ.РФ) и публично-правовой компании «Роскадастр» исполнены в полном объеме.

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году **имущественных взносов Российской Федерации** в разрезе главных распорядителей приведены в следующей таблице.

[7] Информация представлена в составе материалов, содержащих сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год				
				сумма	структура, в %	объем неисполнения	к сводной бюджетной росписи	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	**120 082,7**	**411 368,5**	**367 489,6**	**100**	**43 878,9**	**89,3**	76,8
069	Минстрой России	58 871,3	185 229,3	185 135,9	50,4	93,4	99,9	67,4
727	ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	1 431,3	118 810,2	118 810,2	32,3	0,0	100,0	107,3
350	Минвостокразвития России	20 000,0	20 000,0	20 000,0	5,4	0,0	100,0	в 4 раза
020	Минпромторг России	12 814,9	12 143,9	12 143,9	3,3	0,1	100,0	28,6
051	Минприроды России	8 052,2	9 473,3	9 473,3	2,6	0,0	100,0	61,4
139	Минэкономразвития России	2 050,2	8 743,6	8 743,6	2,4	0,0	100,0	95,7
103	Минтранс России	1 939,7	9 628,6	8 305,5	2,3	1 323,2	86,3	42,8
730	ГК «Роскосмос»	10 694,4	26 113,2	4 723,4	1,3	21 389,8	18,1	в 4 раза
092	Минфин России	682,0	153,9	153,9	0,04	0,0	100,0	-
303	Управление делами Президента Российской Федерации	0,0	21 072,4	0,0	0,0	21 072,4	0,0	-
071	Минцифры России	3 546,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Основная доля (98,7 %) предоставленных имущественных взносов приходится на Минстрой России, публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), Минвостокразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, Минэкономразвития России и Минтранс России.

По сравнению с 2022 годом следует отметить **уменьшение** имущественных взносов Российской Федерации, предоставленных Минстроем России, Минпромторгом России, Минприроды России и Минтрансом России, и значительное **увеличение** имущественных взносов Российской Федерации, предоставленных Минвостокразвития России и ГК «Роскосмос».

Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов на предоставление в 2023 году имущественных взносов Российской Федерации в разрезе государственных корпораций (государственной компании) и публично-правовых компаний приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение за 2023 год			
		сумма	структура, в %	объем неисполнения	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6
Всего	**411 368,5**	**367 489,6**	**100,0**	**43 878,9**	**89,3**
ППК «Фонд развития территорий»	185 229,3	185 135,9	50,4	93,4	99,9
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	118 810,2	118 810,2	32,3	0,0	100,0
ГК «Ростех»	26 876,2	5 803,8	1,6	21 072,4	21,6
ГК «ВЭБ.РФ»	35 237,7	35 237,6	9,6	0,1	100,0
ГК «Российские автомобильные дороги»	9 628,6	8 305,5	2,3	1 323,2	86,3
ППК «Российский экологический оператор»	9 473,3	9 473,3	2,6	0,0	100,0
ГК «Роскосмос»	26 113,2	4 723,4	1,3	21 389,8	18,1

Значительная доля (93,9 %) предоставленных имущественных взносов Российской Федерации приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, развитие авиационной промышленности (ГК «Ростех») и высокотехнологичных секторов экономики (ГК «ВЭБ.РФ»).

10.4.1. По результатам контрольных мероприятий установлены факты недостижения результатов предоставления имущественных взносов Российской Федерации ППК «Российский экологический оператор», ГК «ВЭБ.РФ» и ГК «Автодор».

10.4.1.1. В отсутствие бюджетных назначений в 2023 году продолжалось достижение значений результатов использования субсидий, установленных в соглашениях, заключенных Минприроды России в предыдущие годы.

Так, в 2021 и 2022 годах в качестве имущественного взноса в **ППК «Российский экологический оператор»** были предоставлены субсидии на финансирование инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами: перечислено из федерального бюджета 8 241,6 млн. рублей со сроком достижения результата до конца 2023 года.

В конце декабря 2023 года изменениями в Правила № 1727[8] конечный срок

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1727 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2023 г. № 2179).

достижения ожидаемого результата предоставления субсидии «Введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и размещению отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами» пролонгирован до 31 декабря 2025 года, а его итоговое значение изменено с 8,87 до 4 млн. тонн. В этой связи изменениями в соглашение о предоставлении субсидии плановое значение результата на 2023 год было скорректировано с 6,52 до 0,689 млн. тонн[9]. С учетом внесенных изменений плановое значение результата на 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года было достигнуто.

Кроме того, в апреле 2023 года в полном объеме были сокращены предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на осуществление взноса в ППК «Российский экологический оператор» в целях создания инфраструктуры обращения со вторичными ресурсами в сумме 16,7 млн. рублей в связи с отсутствием заключенного соглашения до установленного предельного срока (не позднее 1 марта). Следует отметить, что в проект бюджета ассигнования на указанные цели были включены в отсутствие нормативного правого акта, устанавливающего правила предоставления субсидий.

Также в 2021 и 2022 годах в качестве имущественного взноса в **ГК «ВЭБ.РФ»** предоставлены субсидии из федерального бюджета в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым ООО «Альтернативная генерирующая компания-1», Московская область, и ООО «Альтернативная Генерирующая Компания-2», г. Казань, Республика Татарстан, в ГК «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии в объеме 9 633,3 млн. рублей (со сроком достижения результата до конца 2023 года).

Результатом предоставления субсидии первоначально являлось создание до конца 2023 года пяти объектов по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии общей установленной мощностью 3,35 млн. тонн в год.

В IV квартале 2023 года изменениями в Правила № 1664[10] конечный срок достижения результата предоставления субсидии в части создания четырех объектов по утилизации твердых коммунальных отходов общей мощностью 2,8 млн. тонн пролонгирован на год

[9] Соглашение от 9 августа 2021 г. № 051-20-2021-004 (на 31.12.2023 - в редакции дополнительного соглашения от 25 декабря 2023 г. № 051-20-2021-004/9).

[10] Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная генерирующая компания-1» и обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная Генерирующая Компания-2», в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1664 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 1734).

(до 31 декабря 2024 года), а по пятому объекту мощностью 0,55 млн. тонн – на два года (до 31 декабря 2025 года).

10.4.1.2. Минтрансом России в 2023 году предоставлена субсидия **ГК «Автодор»** в виде имущественного взноса Российской Федерации на содержание и обеспечение деятельности Госкомпании в сумме **1 939,7 млн. рублей**, но при этом не обеспечено достижение отдельных плановых целевых показателей программы деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период (показателя, характеризующего объем привлеченного финансирования Госкомпании).

10.4.2. Анализ инвестирования временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний показал следующее.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию **на 1 января 2024 года** составил **порядка 330,0 млрд. рублей** (на 1 января 2023 года – порядка 374 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств **за 2023 год** составили **около 19,8 млрд. рублей** (за 2022 год – порядка 28,8 млрд. рублей).

Счетная палата обращает внимание, что в 2023 году Минстроем России предоставлены ППК «Фонд развития территорий» имущественные взносы Российской Федерации на общую сумму 185,1 млрд. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2024 года временно свободные средства ППК «Фонд развития территорий» составили порядка 100,7 млрд. рублей. Доход ППК «Фонд развития территорий» от инвестирования временно свободных средств за 2023 год составил около 9,4 млрд. рублей.

10.5. Анализ остатков субсидий и бюджетных инвестиций на счетах юридических лиц (за исключением государственных корпораций и госкомпании), открытых в территориальных органах Федерального казначейства

Структура остатков субсидий и бюджетных инвестиций на счетах юридических лиц (получателей субсидий и взносов), открытых в территориальных органах Федерального казначейства, в разрезе главных распорядителей представлена в таблице.

(млн. рублей)

Код главы	Наименование	Остатки целевых средств на счетах юрлиц, открытых в территориальных органах Федерального казначейства				Изменения (на 1 января 2024 г. к уровню на 1 января 2023 г.)	
		на 1 января 2023 года	структура, в %	на 1 января 2024 года	структура, в %	объем	в %
1	2	3	4	5	6	7=5-3	8=5/3
	Всего	**325 994,4**	**100,0**	**215 620,9**	**100,0**	**-110 373,6**	**66,1**
056	Минздрав России	138 376,2	42,4	48 452,0	22,5	-89 924,2	35,0
069	Минстрой России	28 336,4	8,7	33 723,7	15,6	5 387,3	119,0

Код главы	Наименование	Остатки целевых средств на счетах юрлиц, открытых в территориальных органах Федерального казначейства				Изменения (на 1 января 2024 г. к уровню на 1 января 2023 г.)	
		на 1 января 2023 года	структура, в %	на 1 января 2024 года	структура, в %	объем	в %
1	2	3	4	5	6	7=5-3	8=5/3
730	ГК «Роскосмос»	33 563,8	10,3	28 479,2	13,2	-5 084,7	84,9
020	Минпромторг России	38 198,6	11,7	28 424,6	13,2	-9 774,0	74,4
109	Росжелдор	2,2	0,001	24 250,0	11,2	24 247,8	-
139	Минэкономразвития России	33 962,8	10,4	21 827,2	10,1	-12 135,6	64,3
075	Минобрнауки России	11 676,0	3,6	8 540,1	4,0	-3 135,9	73,1
022	Минэнерго России	6 950,9	2,1	6 790,9	3,1	-160,1	97,7
071	Минцифры России	5 106,6	1,6	267,2	0,1	-4 839,3	5,2
082	Минсельхоз России	10 579,1	3,25	250,0	0,1	-10 329,1	2,4
	Иные	19 241,8	5,9	14 615,9	6,8	-4 625,9	76,0

Около 84 % общего объема остатков целевых средств по состоянию **на 1 января 2023 года** приходилось на остатки субсидий и взносов, предоставленных юридическим лицам в сфере здравоохранения, отраслей промышленности, регионального развития, развития космической деятельности и строительной отрасли.

Объем остатков целевых средств, в отношении которых главными распорядителями **приняты решения об их использовании**[11], составил **303 348,4 млн. рублей**, или 93,1 % объема остатков неиспользованных субсидий и взносов.

При отсутствии решений об использовании остатков п**о состоянию на 1 мая 2023 года остатки средств (за исключением остатков** средств, источником образования которых являются **бюджетные инвестиции) подлежат перечислению в доходы федерального бюджета юридическими лицами** либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – **территориальными органами Федерального казначейства**.

В соответствии с частью 14 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ **не подлежат перечислению в доход** федерального бюджета **остатки средств**, источником образования которых являются **бюджетные инвестиции, а также остатки средств по решению Правительства Российской Федерации** в сумме 11 951,3 млн. рублей.

Объем остатков целевых средств, **перечисленных в доход** федерального бюджета,

[11] Частью 12 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ установлено, что остатки бюджетных инвестиций и субсидий в валюте Российской Федерации, находящиеся на счетах, открытых юридическими лицами в территориальных органах Федерального казначейства, Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2023 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей, предоставивших соответствующие субсидии и бюджетные инвестиции (решения принимаются до 1 мая 2023 года)

составил **6 497,5 млн. рублей.**

Кроме того, по итогам 2023 года территориальными органами Федерального казначейства в федеральный бюджет взысканы средства на сумму 4 197,2 млн. рублей.

Общий объем остатков целевых средств по состоянию **на 1 января 2024 года уменьшился** к уровню на начало 2023 года **на 110 373,6 млн. рублей**, или в 1,5 раза, и составил **215 620,9 млн. рублей**.

11. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

11.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее – контрактуемые расходы), утвержденных сводной бюджетной росписью с изменениями, и об исполнении контрактуемых расходов за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, за 2022 год	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Исполнено, за 2023 год	Уровень исполнения, %	Объем неисполнения	В % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
	Итого	**3 280 938,4**	**3 489 812,1**	**3 441 932,4**	**98,6**	**47 879,7**	**104,9**
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 241 257,9	2 441 849,6	2 432 148,8	99,6	9 700,8	108,5
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	8 846,7	10 260,9	10 134,1	98,8	126,8	114,6
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности *(без учета взносов в уставные капиталы юридических лиц)*	785 024,1	835 936,3	800 812,1	95,8	35 124,2	102,0
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	245 809,7	201 765,3	198 837,4	98,5	2 927,9	80,9

В 2023 году по сравнению с 2022 годом объем контрактуемых расходов увеличился на 160 994,0 млн. рублей, или на 4,9 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

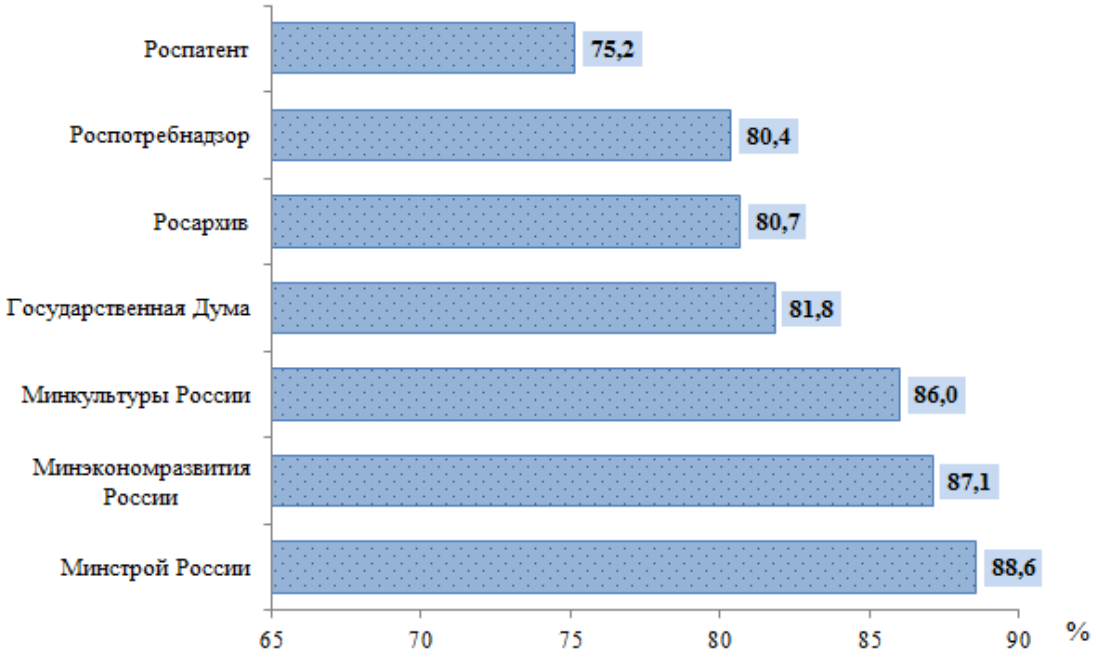
Структура контрактуемых расходов федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



Контрактуемые расходы в 2023 году осуществляли 86 главных распорядителей средств федерального бюджета. Более 50 % (2 033 190,5 млн. рублей) контрактуемых расходов приходится на 5 главных распорядителей, из них по Росавтодору объем расходов составил 595 675,6 млн. рублей, Минздраву России – 254 378,5 млн. рублей, Госкорпорации «Роскосмос» – 196 051,5 млн. рублей.

Уровень исполнения указанных расходов по 17 главным распорядителям средств федерального бюджета составил менее 95 % показателей сводной бюджетной росписи с изменениями.

Уровень исполнения контрактуемых расходов по главным распорядителям представлен на следующем графике.



Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

недостатки в планировании, длительность проведения конкурсных процедур в связи с отсутствием заявок, удовлетворяющих требованиям государственного заказчика, на оказание услуг;

существенное удорожание стоимости строительства в результате роста цен на основные строительные материалы;

несвоевременность выполнения работ подрядными организациями;

несвоевременность представления исполнителями работ документов для расчетов;

длительные сроки заключения государственных контрактов и соглашений;

недостаточный контроль со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета, расторжение государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, общая сумма заключенных главными распорядителями контрактов в 2023 году составила 2 515,8 млрд. рублей и по равнению с 2022 году снизилась на 17,3 %.

Общая сумма контрактов, заключенных главными распорядителями с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, в 2023 году составила 1 254,2 млрд. рублей, или 49,9 % общей суммы заключенных контрактов.

11.2. Информация об объемах нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц на сумму 866,9 млн. рублей (открытая часть) представлена в следующей таблице.

Нарушение[1]		Сумма, млн. рублей
Код	**наименование**	
4.22	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	18,1
4.44	Нарушение условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	293,9
4.45	Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	453,0
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	101,8
	Итого	**866,9**

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 и № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

Наибольший объем финансовых нарушений за 2023 год составил по Роснедрам, СПбГУ, Роспотребнадзору, Росморречфлоту, ФМБА России.

Так, подведомственным Роснедрам ФГБУ «ВНИГНИ» в рамках исполнения государственного контракта перечислен аванс в размере 285,0 млн. рублей, однако исполнителем в нарушение условий контракта не сформировано и не подготовлено в течение I–II кварталов 2023 года к передаче имущество, необходимое для проведения заказчиком работ на объекте.

СПбГУ в рамках заключенного контракта с ПАО «Россети Ленэнерго» на осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям оплачены работы в размере 100 % аванса на сумму 238,1 млн. рублей. Акты о приемке выполненных сетевой организацией соответствующих работ, предусмотренных договором, отсутствуют.

Количественный анализ 265 нарушений в сфере закупок по итогам проверок исполнения бюджета за 2023 год представлен на следующей диаграмме.

[1] Указываются коды и наименования Классификатора нарушений, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты.



В рамках проведенных контрольных мероприятий нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены на всех этапах закупочного цикла начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров).

По МГУ установлено 35 фактов нарушений в сфере закупок, по Минприроды России - 16, по Роспатенту - 14, по Росреестру - 13, по Роснедрам - 11.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что отдельными главными распорядителями **требования об уплате штрафов не направлялись** в связи с неисполнением поставщиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами (Минэнерго России, Роснедра, Минсельхоз России, Росалкогольтабакконтроль, Росреестр, ППК «Единый заказчик», НИЦ «Курчатовский институт»).

Главными распорядителями и подведомственными им учреждениями приемка выполненных работ и оказанных услуг по государственным контрактам производилась с нарушением установленных контрактами сроков от 1 до 28 дней, также нарушались сроки оплаты поставленных товаров, выполненных работ и услуг от 2 до 73 дней (МГУ, Роспатент, Росреестр, Минздрав России, Минприроды России, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, СПбГУ).

Установлены факты непредставления или несвоевременного представления информации, подлежащей включению в реестр контрактов, в том числе о заключении

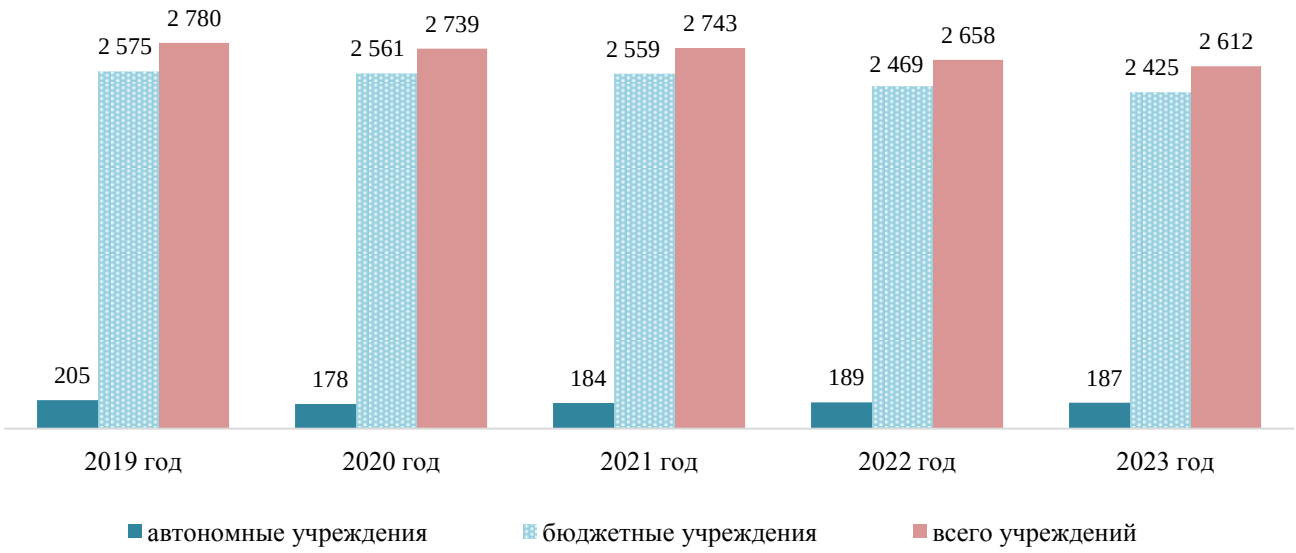
дополнительного соглашения об изменении условий контракта или о его расторжении, приемке и об оплате заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) (Минприроды России, Роснедра, Рослесхоз, Минздрав России, Минкультуры России, Рособрнадзор, Росстат, Росаккредитация, Роспатент, МГУ).

Отдельными главными распорядителями при осуществлении закупок в 2023 году не соблюдались требования нормативных актов о нормировании в сфере закупок, например Минфином России, Роспотребнадзором, Росмолодежью.

12. Результаты проверки и анализа использования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели и на осуществление капитальных вложений. Анализ приносящей доход деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений

12.1. Информация о количестве государственных федеральных бюджетных и автономных учреждений (далее – учреждения) за 2019 – 2023 годы представлена на следующей диаграмме (открытая часть).

(единиц)



За последние 5 лет количество бюджетных учреждений сократилось на 150 единиц, или на 5,8 %, автономных – на 18 единиц, или на 8,9 %. Указанное сокращение связано в основном за счет реорганизации учреждений в форме их присоединения. В 2023 году наибольшее сокращение бюджетных учреждений отмечается по Минсельхозу России (25 учреждений), Россельхознадзору (12 учреждений), Минобрнауки России (9 учреждений), МЧС России (8 учреждений).

Наибольшее количество учреждений находится в ведении следующих главных распорядителей, из них: Минобрнауки России – 708 учреждений (27,1 % общего количества); Минсельхоза России – 257 учреждений (9,8 %); Минкультуры России – 191 учреждение (7,3 %); ФМБА России – 160 учреждений (6,1 %).

12.2. Информация об объемах средств учреждений и объемах неиспользованных остатков на лицевых счетах в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Увеличение/уменьшение в 2023 году по сравнению с 2022 годом	
						в млн. рублей	в %
Субсидии из федерального бюджета	1 294 256,6	1 493 774,6	1 479 288,9	1 757 466,0	1 827 365,9	69 899,9	4
остаток на конец года	*140 608,8*	*194 012,3*	*157 063,4*	*159 992,0*	*162 236,8*	2 244,8	1,4
Поступления от приносящей доход деятельности	752 564,8	754 231,8	981 736,4	995 596,6	1 184 292,3	188 695,7	19
остаток на конец года	*142 328,2*	*185 722,5*	*195 585,0*	*207 967,0*	*278 856,2*	70 889,2	34,1
Средства по обязательному медицинскому страхованию	117 642,2	122 398,2	178 027,9	186 279,3	219 794,1	33 514,8	18
остаток на конец года	*13 836,8*	*14 360,1*	*33 106,4*	*32 781,4*	*37 619,7*	4 838,3	14,8
остаток средств во временном распоряжении	*11 272,0*	*8 115,1*	*6 803,9*	*6 099,9*	*6 201,1*	101,2	1,7
Доходы учреждений, всего	**2 164 463,6**	**2 370 404,6**	**2 639 053,2**	**2 939 341,9**	**3 231 452,3**	**292 110,4**	**9,9**
Расходы учреждений, всего	**2 001 145,4**	**2 154 378,8**	**2 529 425,6**	**2 712 129,1**	**2 950 404,2**	**238 275,1**	**8,8**
Остаток на лицевых счетах на конец года, всего	**308 045,9**	**402 210,0**	**392 558,7**	**407 321,9**	**484 913,8**	**77 591,9**	**19**

За последние 5 лет общий объем средств учреждений увеличился на 1 066 988,7 млн. рублей, или на 49,3 %. Увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из федерального бюджета по отношению к 2019 году составило 41,2 %, поступлений от приносящей доход деятельности – 57,4 %. При этом наблюдается тенденция к увеличению неиспользованных остатков средств на лицевых счетах учреждений, открытых в органах Федерального казначейства (на 57,4 % по отношению к 2019 году).

Объем остатков средств на счетах учреждений, открытых **в кредитных организациях**, на конец 2023 года сократился на 52,5 % и составил 36 313,5 млн. рублей (на конец 2022 года – 76 470,8 млн. рублей).

Анализ результатов исполнения учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности в 2023 году (по всем источникам финансового обеспечения) показал, что доходы исполнены на уровне 99,3 %, расходы – 91,8 %.

Основную долю расходов **за счет субсидий** на выполнение государственных заданий составляют расходы на оплату труда – 74,3 % и приобретение работ, услуг – 23,8 %, **за счет приносящей доход деятельности** – расходы оплату труда – 55,8 % и приобретение работ, услуг – 43,1 %, что в целом сопоставимо с расходами за 2022 год.

12.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в 2023 году представлена в следующей таблице.

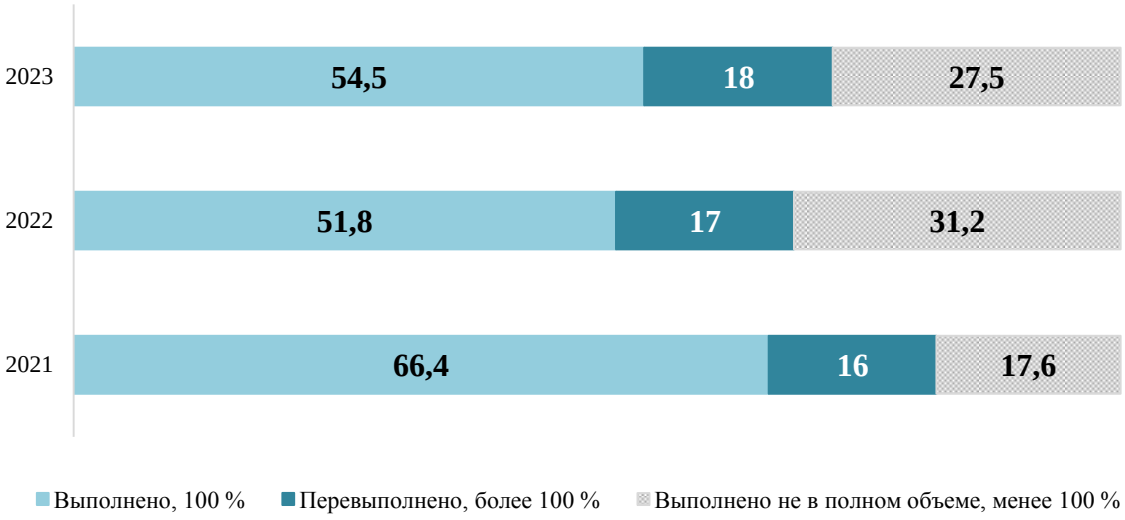
(млн. рублей)

Наименование	Утверждено сводной росписью на 01.01.2024	Кассовое исполнение 2023			в % к 2022 году
		сумма	% исполнения	объем неисполнения	
субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 294 957,4	1 294 743,9	100	213,5	8,4
Субсидии на иные цели	483 913,5	482 027,5	99,6	1 886,0	-6,4
Субсидии на осуществление капитальных вложений	50 613,7	50 594,4	100	19,2	6
Итого	**1 829 484,6**	**1 827 365,9**	**99,9**	**2 118,7**	**4**

Анализ кассового исполнения расходов на предоставление субсидий показывает, что указанные расходы исполнены на высоком уровне. Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания) – 70,9 % общего объема субсидий учреждений.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в 2023 году, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в 2022 году, за счет субсидий на выполнение государственного задания на 99 836,2 млн. рублей, или на 8,4 %, и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2 885,8 млн. рублей, или на 4 %.

12.4. Информация об уровне выполнения показателей объема государственных заданий в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме (доля выполненных плановых показателей государственного задания в общем объеме услуг (работ).



В 2023 году уровень выполненных плановых показателей государственных заданий по сравнению с 2022 годом увеличился на 3,7 процентного пункта.

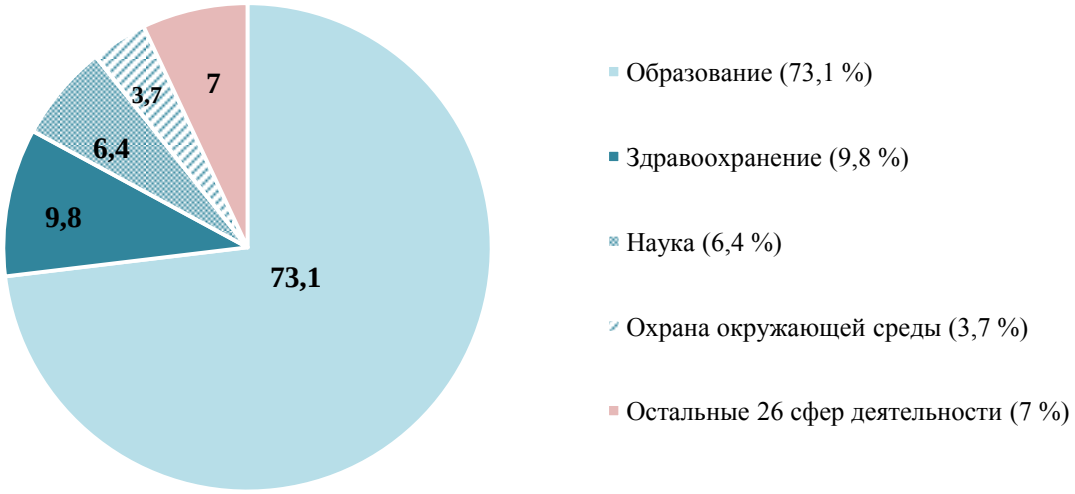
Следует отметить, что согласно Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения от установленных значений показателей объема в отношении отдельной государственной услуги (работы), либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части.

Вместе с тем проверками Счетной палаты выявлены случаи[1], когда **фактическое достижение** показателей государственного задания составляет **0 %**, а субсидии, полученные учреждениями на выполнение данного государственного задания, **израсходованы в полном объеме**.

Так, согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБНУ ФНЦ «Всероссийский научно-исследовательский институт сои» за 2023 год работы по проведению научных исследований не выполнены.

При этом в отчете о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности указанного учреждения за 2023 год отражены расходы за счет субсидии на выполнение государственного задания в сумме 142,3 млн. рублей, или 100% полученной субсидии.

12.4.1. В рамках государственных заданий учреждениями в 2023 году оказывались услуги (выполнялись работы) в **30 сферах деятельности**. Информация о количественной структуре оказываемых (выполняемых) услуг (работ) в разрезе сфер деятельности представлена на следующей диаграмме.



Наиболее высокий уровень выполнения плановых показателей государственных заданий в 2023 году установлен по услугам (работам), оказываемым (выполняемым) в сфере «Культура, кинематография» – 207,3 % (в 2022 году – 183,5 %).

Так, по услуге «Публичный показ музейных предметов и музейных коллекций», оказываемой удаленно через сеть «Интернет», плановый показатель на 2023 год составляет 350 000 человек, фактическое выполнение показателя составило 3 080 090 человек, что в 8,8 раз больше планового показателя.

Наименьший уровень выполнения плановых показателей государственного задания установлен в сфере «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» – 87,9 % (в 2022 году – 93,7 %), что связано уменьшением количества детей, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения на основании решений суда.

[1] по отдельным учреждениям Минсельхоза России и Минпросвещения России

12.4.2. В соответствии с пунктом 3 Положения № 640 предусмотрена возможность установления в государственном задании показателей качества государственных услуг (работ). Показатели качества устанавливаются главными распорядителями самостоятельно.

На 2023 год указанные показатели были установлены в государственных заданиях в отношении 20 % государственных услуг (работ). Так, показателями качества государственной услуги (работы) являются такие показатели, как удовлетворенность потребителей (34,3 % общего количества показателей), соответствие услуги (работы) требованиям методических и нормативных документов (31,5 %), выполнение услуги (работы) в установленные сроки (10,6 %), и другие.

На основании отчетов о выполнении государственного задания за 2023 год уровень выполнения показателей качества государственных заданий составил 96,5 %.

12.5. Анализ годовых отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий на иные цели, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», показал, что уровень фактического освоения учреждениями средств за счет субсидий на иные цели в 2023 году составил 94,2 % (в 2022 – 87,3 %). По отдельным целям уровень неосвоения составил более 60 %, из них по учреждениям Росархива – 0,1 млн. рублей (100 %), ФАДН России – 78,1 млн. рублей (48,2 %).

Уровень освоения целевых средств в диапазоне от 70 % до 90 % установлен по учреждениям 12 главных распорядителей. Высокий уровень освоения целевых средств в 2023 году установлен по учреждениям 34 главных распорядителей.

Анализ достижения значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году показывает, что данные результаты выполнены на уровне 97,8 %, что ниже на 1,7%, чем в 2022 (99,5 %).

В 2023 году субсидии на иные цели предоставлялись учреждениям на выплату стипендий, компенсаций, пособий, грантов, на приобретение основных средств, текущий и капитальный ремонт и другие цели.

12.6. Объемы **доходов от приносящей доход деятельности** и их доля в общем объеме средств учреждений в 2019–2023 годах представлены в следующей таблице.

Год	Приносящая доход деятельность (в млн. рублей)	В % к предыдущему году	Доля в общем объеме средств учреждений (в %)
2019 год	752 564,8	110,5	34,8
2020 год	754 231,8	100,2	31,8
2021 год	981 736,4	130,2	37,2
2022 год	995 596,6	101,4	33,9
2023 год	1 184 292,3	119,0	36,6

За период 2019 – 2023 годов **поступления от приносящей доход деятельности** увеличились на 431 727,5 млн. рублей, или на 57,4 %.

В 2023 году также отмечается значительный рост указанных доходов. Так, по сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 188 685,7 млн. рублей, или на 18,9 %.

Наибольший объем доходов в 2023 году наблюдается по учреждениям Минобрнауки России (470 368,0 млн. рублей, или 39,7 %), Минздрава России (112 343,9 млн. рублей, или 9,5 %), Управления делами Президента Российской Федерации (57 024,2 млн. рублей, или 4,8 %).

Уменьшение доходов по приносящей доход деятельности отмечается по учреждениям 11 главных распорядителей средств федерального бюджета (на 2 595,4 млн. рублей, или на 5,7 %), а также по РАН (на 100,2 млн. рублей, или на 7,4 %), РАНХиГС (на 153,5 млн. рублей, или на 0,7 %) и РЦНИ (на 1,6 млн. рублей, или на 98,4 %).

В общем объеме поступлений от приносящей доход деятельности в 2023 году доходы от оказания платных услуг (работ) составили 81,7 % (в 2022 году – 80,6 %).

Расходы учреждений, осуществленные за счет поступлений от приносящей доход деятельности, за 2023 год составили 1 111 355,9 млн. рублей, что на 126 303,3 млн. рублей, или на 12,8 %, больше, чем в 2022 году.

12.7. Информация об объемах нарушений, связанных с предоставлением субсидий учреждениям, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нарушения[2]		**Сумма**
Код	наименование	
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту 1.2.48), в том числе:	**249,3**
	нарушение срока возврата (невозврат) субсидии по неоказанным (невыполненным) показателям услуг (работ)	139,8
	несоблюдение требования по уменьшению объема субсидии только при соответствующем изменении государственного задания	73,6
	нарушения порядка определения нормативных затрат	10,0
	иные нарушения	25,9
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.50), в том числе:	**948,1**
	несоблюдение определенных порядком (правилами) условий для предоставления субсидий	756,4
	предоставление субсидии, непредусмотренной правилами предоставления	100,8
	иные нарушения	90,9
1.2.50	Расходование (использование) государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года	**1,5**
Всего		**1 198,8**

Сумма выявленных Счетной палатой нарушений за 2023 год на 42,5 % меньше чем в 2022 году.

[2] Указываются коды и наименования классификатора нарушений, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты.

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 к Заключению Счетной палаты.

12.7.1. В ходе проведенных проверок установлены следующие системные **нарушения, связанные с предоставлением и использованием субсидий на выполнение государственных заданий**, в том числе:

нарушение сроков формирования и утверждения государственного задания, заключения соглашений, перечисления субсидий, предоставления отчетов о выполнении государственного задания (Минсельхоз России, Минкультуры России, Росжелдор, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Росрыболовство, Росводресурсы, ФАДН России);

нарушение порядка определения нормативных затрат, срока возврата субсидии по неоказанным (невыполненным) услугам (работам) (Минздрав России, Минспорт России, ФАС России);

расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания без учета утвержденных нормативных затрат (Росавтодор, Рослесхоз, Росрыболовство).

12.7.2. В ходе проверок установлены **нарушения и недостатки, связанные с предоставлением и использованием учреждениями субсидий на иные цели**, в том числе:

несоблюдение условий предоставления субсидий на иные цели, установленных порядком предоставления субсидий (Минздрав России, Минприроды России, Росздравнадзор, Рослесхоз);

нарушение срока и порядка предоставления отчетов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий (Минздрав России, Минсельхоз России, Росавиация, Роспатент, Ростехнадзор, Рослесхоз, РАЖВиЗ Ильи Глазунова).

13. Результаты проверки и анализа исполнения федеральной адресной инвестиционной программы и незавершенного строительства

13.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных **федеральными законами о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписью с изменениями**, а также данные об исполнении расходов на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) за 2021–2023 годы (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Отчетный период	Объем расходов на ФАИП		Объем изменения		Кассовое исполнение			
	утверждено федеральным законом о федеральном бюджете	утверждено сводной росписью с изменениями на 31 декабря отчетного года	сумма (гр. 3 – гр. 2)	в % к показателю федерального закона о федеральном бюджете (гр. 4/гр. 2)	объем исполненных расходов	в % к показателю сводной росписи с изменениями на 31 декабря отчетного года (гр. 6/гр. 3)	объем неисполненных расходов (гр. 6 – гр. 3)	доля неисполненных расходов (гр. 8/гр. 3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2021 год	846 283,6	938 738,8	92 455,2	10,9	819 449,2	87,3	-119 289,6	12,7
2022 год	988 152,5	1 244 825,5	256 673,0	26,0	1 196 992,9	96,2	-47 832,6	3,8
2023 год	1 114 111,0	1 229 938,8	115 827,8	10,4	1 169 244,8	95,1	-60 694,0	4,9
Изменение в 2023 году по сравнению с 2022 годом	+125 958,5	-14 886,7	-140 845,2		-27 748,1		-12 861,4	

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП за счет средств федерального бюджета (с изменениями) в 2023 году **уменьшился** по сравнению с 2022 годом на 14 886,7 млн. рублей, или **на 1,2 %** (в 2022 году по сравнению с 2021 годом указанный объем увеличился на 306 086,7 млн. рублей, или 32,6 %).

Уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП за счет средств федерального бюджета в 2023 году составил **95,1 %**, что **на 1,1 процентного пункта ниже**, чем в 2022 году (в 2022 году – на 8,9 процентного пункта выше, чем в 2021 году).

Уровень кассовых расходов на ФАИП в 2023 году **на 3,0 % ниже** уровня исполнения расходов федерального бюджета в целом (98,1 %).

13.1.1. В **ФАИП,** утвержденную 8 декабря 2022 года (без учета сведений, составляющих государственную тайну), по **Минздраву России** включены бюджетные ассигнования в объеме: на 2023 год – 1 586,5 млн. рублей, на 2024 год – 1 255,1 млн. рублей, на 2025 год – 739,5 млн. рублей, которые не предусмотрены **Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью**, что **не соответствует пункту 2 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716** (далее – Правила № 716).

Указанные бюджетные ассигнования были исключены из ФАИП только в декабре 2023 года.

13.2. Счетная палата неоднократно отмечала, что представляемая одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета **информация о расходах федерального бюджета** на осуществление бюджетных инвестиций, предоставление субсидий (бюджетных инвестиций) юридическим лицам, включая субсидии федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретения объектов недвижимого имущества за отчетный финансовый год, **в том числе в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой**, с распределением по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, **является неполной**, так как **не содержит** соответствующей **информации в части расходов федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации**, предусмотренных статьей 79^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что затрудняет проведение оценки исполнения ФАИП в целом.

13.3. Информация о структуре бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП и показателей кассового исполнения расходов на ФАИП за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатель	Объем бюджетных ассигнований		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
1	2	3	4	5
Всего	1 229 938,8	100,0	1 169 244,8	100,0
Бюджетные инвестиции, в том числе:	785 355,2	63,9	751 534,5	64,3
бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации	770 870,4	62,7	737 049,7	63,1
бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	14 484,8	1,2	14 484,8	1,2
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), расходы на софинансирование капитальных вложений в рамках консолидированных субсидий	363 777,0	29,6	358 117,2	30,6
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты, в том числе:	80 806,6	6,5	59 593,1	5,1
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП	56 834,2	4,6	56 693,0	4,9
субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ	23 972,4	1,9	2 900,0	0,2

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП и их кассового исполнения наибольшую долю составляют бюджетные инвестиции, что сопоставимо с 2022 годом.

13.4. Информация об объеме изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в

части расходов на реализацию ФАИП в 2023 году, по видам изменений представлена в следующей таблице.

Объем увеличения расходов на ФАИП (показатели сводной бюджетной росписи)		**Объем уменьшения расходов на ФАИП (показатели сводной бюджетной росписи)**	
основание	**сумма, млн. рублей**	**основание**	**сумма, млн. рублей**
1	2	3	4
Всего	**+175 097,9**	Всего	**-58 047,3**
выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации	**+112 806,3**	перераспределение бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	**-29 092,8**
бюджетные ассигнования, неиспользованные в 2022 году	**+39 667,6**	направление на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	**-25 821,1**
распределение зарезервированных бюджетных ассигнований	**+16 149,7**	перераспределение бюджетных ассигнований в рамках консолидированной субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)	**-2 983,6**
увеличение бюджетных ассигнований на строительство «Федерального центра обработки данных» и реализацию мероприятий по реконструкции объектов культурного наследия в г. Кронштадт	**+3 582,9**	перераспределение бюджетных ассигнований на единовременную социальную выплату очередникам МВД России для приобретения и строительства жилого помещения	**-149,8**
предоставление субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	**+1 114,1**		
выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации	**+995,0**		
иные основания (перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств федерального бюджета; исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек; перераспределение бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений в объекты дорожного хозяйства в рамках ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»)	**+782,3**		

В 2023 году **наибольший объем увеличения** бюджетных ассигнований на ФАИП связан **с выделением** бюджетных ассигнований из **резервного фонда Правительства Российской Федерации** (**64,4 %** объема увеличения), **наибольший объем уменьшения** – с перераспределением бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (**50,1 %** объема уменьшения).

13.4.1. Объем увеличения **в 2023 году** показателей сводной бюджетной росписи на сумму неиспользованных бюджетных ассигнований по неисполненным обязательствам 2022 года (39 667,6 млн. рублей) **меньше** соответствующего **объема увеличения бюджетных ассигнований в 2022 году** (106 487,2 млн. рублей) на 66 819,6 млн. рублей, или **на 62,7 %.**

Объем увеличения **в 2024 году** показателей сводной бюджетной росписи на сумму неиспользованных бюджетных ассигнований 2023 года (55 771,7 млн. рублей) **больше** соответствующего **объема увеличения бюджетных ассигнований в 2023 году** на 16 104,1 млн. рублей, или **на 40,6 %.**

13.4.2. Объем увеличения в 2023 году показателей **сводной бюджетной росписи** в связи **с ростом цен** на строительные ресурсы и необходимостью увеличения цен государственных контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» составил **51 212,3 млн. рублей (в 2022 году – 93 774,1 млн. рублей)**.

Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на указанные цели в объеме до 61 109,6 млн. рублей, из них 41 461,6 млн. рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (по 18 главным распорядителям средств федерального бюджета[1]) и 19 648,0 млн рублей – софинансирование указанных капитальных вложений в 57 субъектах Российской Федерации (по 11 главным распорядителям средств федерального бюджета [2]).

13.5. Общий объем бюджетных ассигнований, включенных в **утвержденную ФАИП** на 2023 год, по объектам (мероприятиям), не обеспеченным **необходимыми нормативными правовыми актами, пообъектной детализацией или проектной документацией** с положительным заключением государственной экспертизы, то есть не готовым к выполнению работ и их финансированию, составил **379 928,5 млн. рублей, или 40,0 %** объема ФАИП (без учета ГОЗ), что на 167 054,9 млн. рублей, или **на 15,9 процентного пункта, больше, чем в ФАИП на 2022 год (212 873,6 млн. рублей, или 24,1 %).**

13.5.1. Данные об объеме **ограничений на право выполнения работ и их финансирование (перечисление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации),** установленных в ФАИП на 2023 год по объектам и мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) в связи с **отсутствием правового акта (акта, решения)** или **пообъектной детализации** (далее – ограничения), представлены в следующей таблице.

[1] Из них: Минкультуры России, Минобрнауки России, Россельхознадзор, Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Росархив, Росгвардия, Управление делами Президента Российской Федерации, РАНХиГС, МГУ им. М.В. Ломоносова, ФМБА России, Государственный Эрмитаж и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

[2] Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавтодор, Минэкономразвития России, Минтруд России и Минспорт России.

(млн. рублей)

Наименование	Утвержденная ФАИП		ФАИП с изменениями на 31 декабря 2023 года		Объем изменения	
	сумма,	в % к объему ФАИП*	сумма	в % к объему ФАИП*	сумма (гр. 4 –гр. 2)	в % (гр. 6/гр. 2)
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с установленными **ограничениями** на выполнение работ и их финансирование, в том числе:	**276 072,2**	**29,1**	**403,7**	**0,04**	**-275 668,5**	**- 99,9**
при отсутствии правового акта (акта, решения)	53 968,3	5,7	12,7	0,001	-53 955,6	- 99,98
при отсутствии пообъектной детализации	222 103,9	23,4	391,0	0,04	-221 712,9	- 99,8

*Без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ).

На начало 2023 года объем бюджетных ассигнований с установленными в ФАИП **ограничениями на право выполнения работ и их финансирование** (без учета специальных работ, входящих в ГОЗ на 183 978,6 млн. рублей, или **в 3 раза, больше**, чем в ФАИП **на начало 2022 года** (92 093,6 млн. рублей, или 10,4 %).

При утверждении ФАИП **наибольший объем** ограничений был установлен в отношении бюджетных ассигнований Минстроя России (140 908,4 млн. рублей), Минсельхоза России (24 034,3 млн. рублей), Минздрава России (14 469,2 млн. рублей), Минспорта России (14 290,6 млн. рублей), Минкультуры России (11 101,6 млн. рублей).

Наибольший уровень ограничений отмечается по Росжелдору (100,0 %, или 8 324,3 млн. рублей), ФТС России (100,0 %, 27,4 млн. рублей), Минтруду России (96,7 %, 10 433,7 млн. рублей), Минкультуры России (87,9 %, 11 101,6 млн. рублей), Минпросвещения России (85,4 %, 4 992,4 млн. рублей), Минспорту России (82,6 %, 14 290,6 млн. рублей).

По итогам 2023 года в ФАИП остались неснятыми ограничения в общей сумме 403,7 млн. рублей (0,04 % объема ФАИП без ГОЗ) **в связи с отсутствием правового акта (решения) (Минсельхоз России),** а также в связи с **отсутствием пообъектной детализации** (**Минстрой России** и **Росавтодор**).

Так, **в ФАИП, уточненную на 1 января 2024 года, не были внесены изменения по снятию ограничений:**

с укрупненного мероприятия **Минсельхоза России** в сумме 12,7 млн. рублей в связи с тем, что решение президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб) о перераспределении указанных бюджетных ассигнований в пользу **Росавтодора** не было реализовано, а согласованное в установленном порядке предложение по внесению изменений в ФАИП в части соответствующего уменьшения Минсельхозу России бюджетных ассигнований на 2023 год представлено только в январе 2024 года;

с укрупненного мероприятия М**инстроя России** в сумме **242,3 млн. рублей** в связи с отсутствием детализации мероприятия в части объектов госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». При этом указанные бюджетные ассигнования **не подлежали перераспределению** в связи с отсутствием пообъектной детализации по состоянию на 1 апреля 2023 года[3];

с мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Республики Карелия в 2021–2023 годах **Росавтодора** в сумме **148,7 млн. рублей**, в связи с поздним представлением Росавтодором предложения о внесении изменений в ФАИП в части направления указанных бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации[4].

Бюджетные ассигнования в общей сумме **403,7 млн. рублей** (в том числе по **Минсельхозу России** – 12,7 млн. рублей, **Минстрою России** – 242,3 млн. рублей, **Росавтодору** – 148,7 млн. рублей) **были направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации**, при этом **соответствующие изменения в ФАИП, уточненную на 1 января 2024 года, не были внесены**.

Объем ограничений в ФАИП, не снятых по итогам 2023 года, **меньше** соответствующего **объема по итогам 2022 года** (4 400,5 млн. рублей) **на 3 996,8 млн. рублей, или в 10,9 раза**.

13.5.2. В утвержденную ФАИП включены позиции **«Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба»** с объемом бюджетных ассигнований **на 2023 год** 61 803,4 млн. рублей, или **6,5 %** объема ФАИП без учета ГОЗ (41 позиция), **на 2024 год** 82 008,5 млн. рублей, или **7,9 %** (33 позиции), **на 2025 год** – 107 079,3 млн. рублей, или **15,5 %** (26 позиций).

При этом по указанным позициям были установлены ограничения.

В **ФАИП**, уточненной **на 1 января 2024 года,** объем бюджетных ассигнований по таким позициям составил: **на 2023 год** – 255,0 млн. рублей, или **0,02 %** объема ФАИП без учета ГОЗ (3 позиции), **на 2024 год** – 29 772,0 млн. рублей, или **2,9 %** (13 позиций), **на 2025 год** – 15 413,6 млн. рублей, или **2,4 %** (10 позиций).

Счетная палата отмечает, что **включение в ФАИП данной позиции Правилами № 716 не предусмотрено.**

---

[3] В соответствии с пунктом 5^5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549.
[4] Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 581-р.

13.5.3. В **утвержденную ФАИП** включено **192 объекта** 23 главных распорядителей средств федерального бюджета **при отсутствии утвержденной проектной документации** с общим объемом финансирования на 2023 год **103 856,3 млн. рублей, или 10,9 % объема ФАИП** (без учета ГОЗ).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечается **рост количества таких объектов** на **17,1 %** (в 2022 году – 164 объекта 27 главных распорядителей бюджетных средств).

В течение 2023 года **объем бюджетных ассигнований по объектам, включенным в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, уменьшился на 101 153,6 млн. рублей, или на 97,4 %** первоначального объема, и по состоянию на 1 января 2024 года составил **2 702,7 млн. рублей, или 0,3 %** объема ФАИП (без учета ГОЗ).

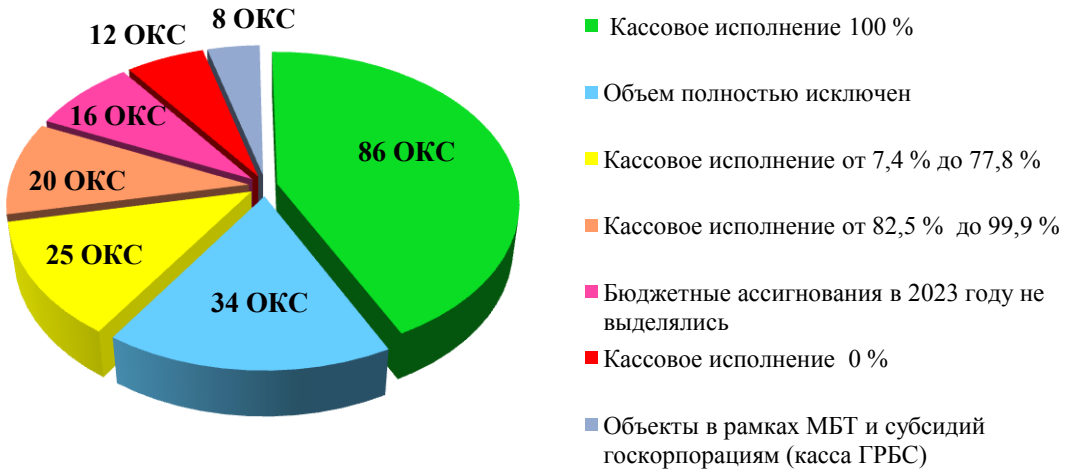
Так, по состоянию на 1 января 2024 года **отсутствовала проектная документация** с положительным заключением государственной экспертизы, из них:

по 3 объектам ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 126,8 млн. рублей);

по 1 – Минсельхоза России (37,8 млн. рублей);

по 1 – ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (755,7 млн. рублей).

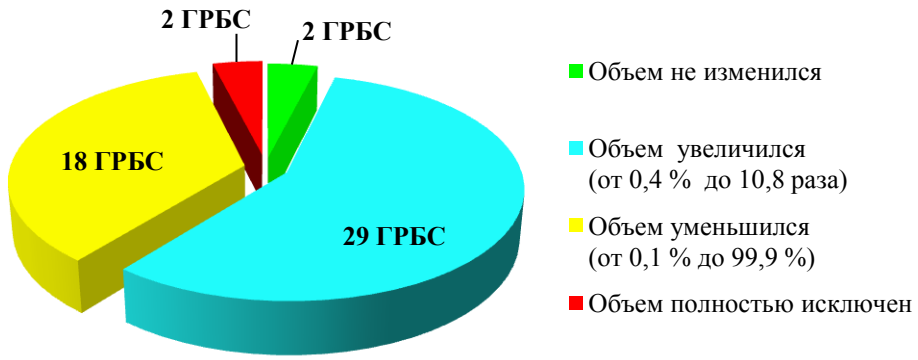
Структура кассового исполнения расходов в 2023 году по 201 объекту капитального строительства, включенному в ФАИП в течение 2023 года при отсутствии утвержденной проектной документации, представлена на следующей диаграмме.



Счетная палата ежегодно отмечает, что **практика включения в ФАИП объектов, не обеспеченных** необходимыми правовыми актами (актами, решениями), пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, **приводит к невозможности осуществления строительства**

(реконструкции), резервированию и перераспределению значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

13.6. Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП (предусмотренных сводной бюджетной росписью) в 2023 году по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



В течение 2023 года были выделены бюджетные ассигнования на ФАИП **Росприроднадзору** (на 75,0 млн. рублей), в то время как при утверждении ФАИП бюджетные ассигнованиям ему не предусматривались.

Объем уменьшения составил: по **Минцифры России – 99,9 %, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 41,7 %, Минпромторгу России – 40,1 %**.

В 2023 году **полностью** были **исключены** предусмотренные утвержденной ФАИП объемы финансирования по **Росжелдору (8 324,3 млн. рублей) и Росстату (110,5 млн. рублей)**.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **перераспределение** в течение финансового года **полностью или частично** бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, **свидетельствует о недостатках в планировании** соответствующих **бюджетных ассигнований.**

13.6.1. Данные об изменениях объема бюджетных ассигнований на 2023 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (без учета ГОЗ) по объектам капитального строительства (мероприятиям) (далее – ОКС) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года	Изменения СБР				Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года
		положительные (+)		отрицательные (-)		
		количество изменений	сумма	количество изменений	сумма	
Всего за 2023 год, из них:	**947 707,5**	**1 109**	**470 131,7**	**1 184**	**- 368 435,7**	**1 049 403,4**

Наименование	Предусмотрено	Изменения СБР				Предусмотрено
По 134 ОКС (мероприятиям) изменения в 2023 году не вносились	131 884,4	-	-	-	-	131 884,4
По 302 ОКС (мероприятиям) вносились изменения только в части увеличения бюджетных ассигнований	163 652,4	446	253 127,1	-	-	416 779,5
По 306 ОКС (мероприятиям) вносились изменения только в части уменьшения бюджетных ассигнований	236 235,8	-	-	447	- 172 386,4	63 849,4
По 409 ОКС (мероприятиям) вносились изменения как по увеличению так и по уменьшению бюджетных ассигнований	415 934,8	608	192 430,5	679	- 171 475,3	436 890,0
По 53 ОКС (мероприятиям) бюджетные ассигнования по состоянию на начало и на конец 2023 не были предусмотрены, однако в течение 2023 года по ним вносились изменения (увеличивались и уменьшались)	-	55	24 574,0	58	-24 574,0	-

По 53 ОКС 19 главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым бюджетные ассигнования на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ не предусматривались, в течение 2023 года сводной бюджетной росписью увеличены бюджетные ассигнования в объеме 24 574,0 млн. рублей и впоследствии перераспределены в полном объеме, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

По отдельным ОКС (мероприятиям) в 2023 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись до 8 раз.

Выборочные данные об ОКС (мероприятиях), по которым в 2023 году неоднократно вносились изменения в сводную бюджетную роспись, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ОКС	ГРБС	ГП	Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года	Изменения СБР				Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года
				положительные (+)		отрицательные (-)		
				кол-во	сумма	кол-во	сумма	
Всего, в том числе:			**80 485,8**		**40 737,3**		**- 2 483,5**	**118 739,6**
«Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамска и Набережных Челнов, Республика Татарстан»	108	24	8 856,3	8	20 370,3	-	-	29 226,6
«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. Объекты 2-го этапа (основного периода)»	103	24	2 720,4	8	9 922,0	-	-	12 642,5
«Реконструкция корпуса № 7 с пристройкой реабилитационного корпуса на территории федерального государственного бюджетного учреждения «Клинический санаторий «Барвиха» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного по адресу: Московская обл., Одинцовский район, пос. Барвиха»	727	01	100,0	7	2 768,6	-	-	2 868,6
«Мероприятия в рамках федерального проекта «Жилье»	069	05	16 703,9	8	978,3	5	-206,4	17 475,8
«Содействие развитию инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)»	069	05	6 119,8	7	1 863,5	5	-505,1	7 478,2
«Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное	727	11	-	7	3 863,7	1	-134,1	3 729,7

Наименование ОКС	ГРБС	ГП	Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года	Изменения СБР				Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года
				положительные (+)		отрицательные (-)		
				кол-во	сумма	кол-во	сумма	
объединение «Государственная Третьяковская галерея» – Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М.Толмачевский пер., владения № 1–3, 5–7, г. Москва»								
«Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово»	107	24	406,6	-	-	8	-392,3	14,3

13.7. Счетная палата отмечает ежегодное **расхождение** между показателями **общих объемов** бюджетных ассигнований на **ФАИП,** предусмотренных **сводной бюджетной росписью с изменениями**, и **показателями ФАИП,** уточненной по состоянию **на 31 декабря** отчетного года, что обусловлено в основном **непредставлением** главными распорядителями средств федерального бюджета **согласованных в установленном порядке предложений о соответствующих изменениях в ФАИП.**

Так, объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП согласно **сводной бюджетной росписи** с изменениями **на 1 января 2024 года**[5] (1 229 938,8 млн. рублей) **на 3 746,3 млн. рублей, или на 0,3 %, больше** объема ФАИП на 2023 год**, уточненной на указанную дату** (1 226 192,5 млн. рублей).

По итогам 2022 года объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, предусмотренный сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 января 2023 года, был **меньше** соответствующего объема ФАИП на 2022 год **на 13 220,4 млн. рублей, или на 1,1 %**.

Счетная палата отмечает, что в ФАИП вносились изменения после окончания 2023 года. Так, в соответствии с решениями Штаба, принятыми в январе 2024 года[6], объем ФАИП уменьшен на 1 114,6 млн. рублей по 6 главным распорядителям средств федерального бюджета[7].

13.7.1. Отмечается **несоответствие между сводной бюджетной росписью и ФАИП** в части объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года по **6 главным распорядителям** средств федерального бюджета[8] на общую сумму 3 678,1 млн. рублей и на 1 января 2024 года[9] – **по**

[5] Без учета расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в ФАИП.

[6] Протокол заочного голосования Штаба от 17 января 2024 г. № 2пр.

[7] Из них: Минстрой России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавиация и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

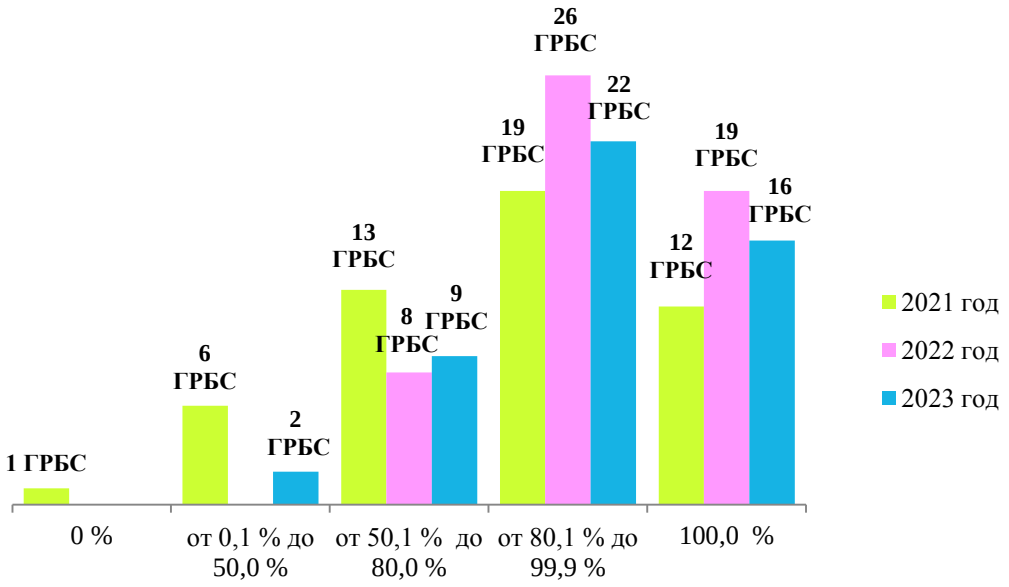
[8] Минпромторг России, Росводресурсы, Минздрав России, Минстрой России, Минсельхоз России и Минтруд России.

[9] С учетом протокола заочного голосования Штаба от 17 января 2024 г. № 2пр.

22 главным распорядителям средств федерального бюджета на общую сумму 12 810,9 млн. рублей.

13.7.2. По состоянию на 1 января 2024 года по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельных ОКС, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), предусмотренный **сводной росписью с изменениями**, **не соответствует** аналогичному показателю **перечня объектов** капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящих в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р (отклонение составило 48 008,9 млн. рублей).

13.8. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за 2021–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



Анализ показал, что **структура уровня исполнения расходов на реализацию ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом изменилась.**

По итогам 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП **в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета** составил **от 32,3 % до 100,0 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (в 2022 году – от 62,9 % до 100,0 %, в 2021 году – от 31,9 % до 100,0 %).

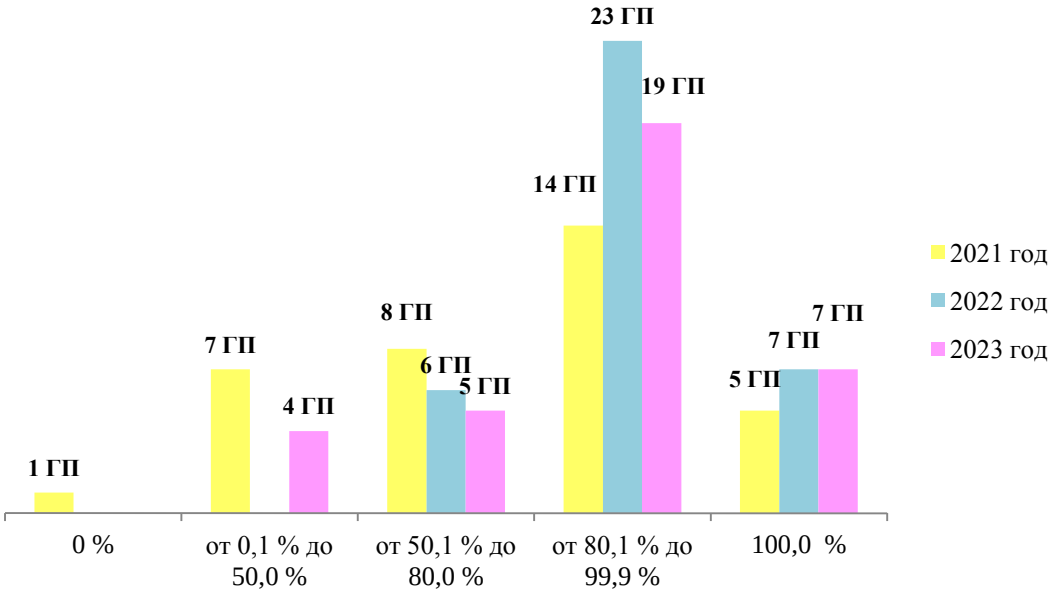
Расходы на ФАИП в 2023 году на уровне более **90,0 %** исполнили **36 из 49 главных**

распорядителей средств федерального бюджета, или 73,5 % количества, в том числе **16** главных распорядителей средств федерального бюджета исполнили кассовые расходы в полном объеме (100,0 %) (в 2022 году – 19 из 53 главных распорядителей, или 35,8 % количества, в 2021 году – 26 из 51 главного распорядителя, или 51,0 %).

В 2023 году **низкий уровень** расходов на ФАИП отмечается по **Минпромторгу России – 45,3 %**.

13.9. В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках **35 госпрограмм** (в 2022 году **–** в рамках 36, в 2021 году – в рамках 35).

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) за 2022 и 2023 годы представлена на следующей диаграмме.



Анализ показал, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом **структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм изменилась**.

По итогам 2023 года уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП **в разрезе госпрограмм** составил **от 1,5 % до 100,0 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований (по итогам 2022 года – **от 60,3 % до 100,0 %**).

Расходы на ФАИП в 2023 году на уровне более **90,0 %** исполнены по **24 из 35 госпрограмм, или 68,6 % количества,** в том числе по **7** госпрограммам – в полном объеме (100,0 %).

В 2022 году расходы на ФАИП в разрезе госпрограмм на уровне более **90,0 %** были исполнены по **28 из 36 госпрограмм, или 77,8 % количества,** в том числе по **7** госпрограммам – в полном объеме (100,0 %).

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ФАИП в 2023 году (также как и в 2021–2022 годах) был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе **госпрограммы «Развитие транспортной системы» (378 256,3 млн. рублей, или 30,8 % общего объема бюджетных ассигнований)**. Исполнение расходов за 2023 год по данной госпрограмме составило **99,7 % (377 254,8 млн. рублей)**.

В 2023 году **наиболее низкий уровень** кассовых расходов на реализацию ФАИП составил по следующим **госпрограммам,** из них: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (1,5 %), «Информационное общество» (37,9 %).

Кроме того, в 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках **4 непрограммных направлений деятельности.**

По непрограммному направлению деятельности **«Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов** составил **35,0 %, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 80,7 %**.

13.10. Счетная палата неоднократно отмечала, что **формирование и представление** главными администраторами средств федерального бюджета **отдельной формы бюджетной отчетности** об исполнении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств **на реализацию ФАИП не предусмотрено, что затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП** как в течение года, так и за год в целом.

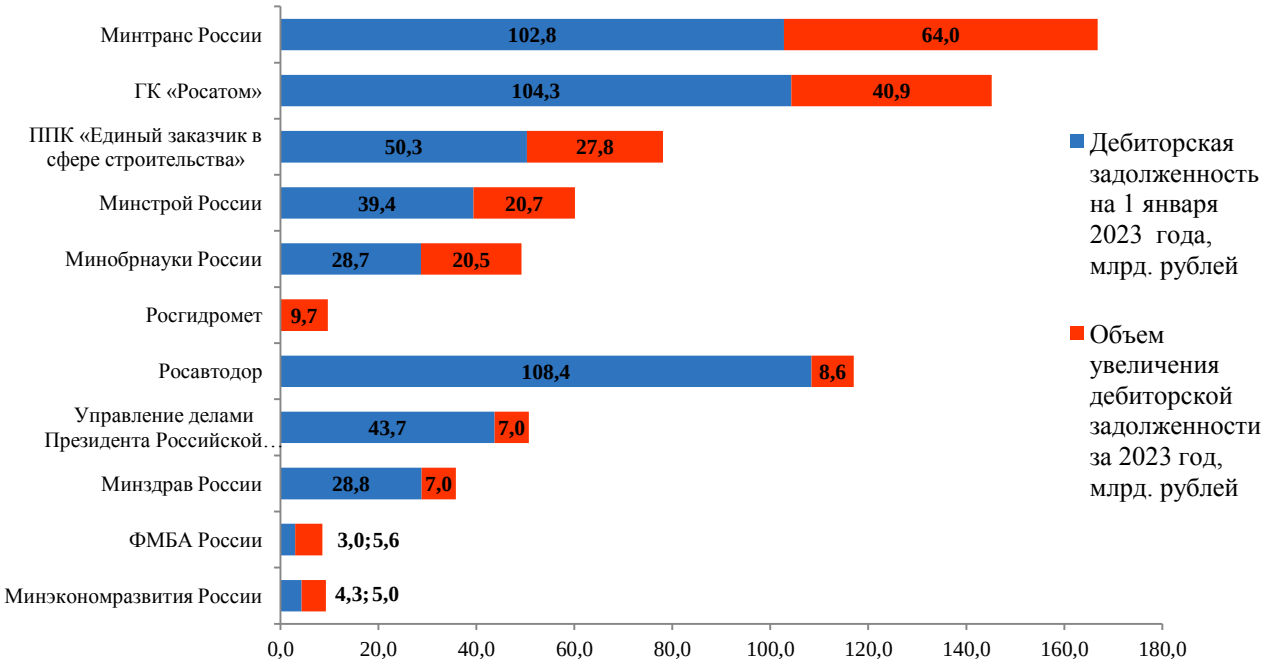
Так, **по кодам видов расходов** бюджетной классификации Российской Федерации, **предусматривающим расходы на осуществление капитальных вложений**, **отражаются в том числе бюджетные ассигнования** на осуществление строительства **объектов за пределами территории Российской Федерации,** а также **на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в ФАИП**.

Кроме того, из федерального бюджета предоставляются **консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации** (ВР 523), которые **могут включать в себя средства на софинансирование расходов на капитальное строительство или приобретение объектов недвижимого имущества, включаемые в ФАИП**.

В составе **бюджетной отчетности не предусмотрены формы**, содержащие данные о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и об их исполнении **в рамках консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в части расходов, относящихся к ФАИП**.

13.11. По состоянию на 1 января 2024 года общий объем **дебиторской задолженности по расходам (за счет всех источников финансирования) в рамках ФАИП** (без учета ГОЗ) составил **824 594,2 млн. рублей, увеличившись** по сравнению с началом 2023 года **на 228 299,7 млн. рублей**, или **на 38,3 %** (в 2022 году рост дебиторской задолженности составил 2,1 раза).

Данные о **наибольшем увеличении объема** дебиторской задолженности (более чем на 5,0 млрд. рублей) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме.



Увеличение дебиторской задолженности отмечается по **25 из 49 ГРБС**, или 51,0 % количества.

Так, объем дебиторской задолженности **Минсельхоза России** по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с началом 2023 года увеличился в 41,9 раза, **Минприроды России** – в 7,8 раза, **Минтруда России** – в 4,0 раза, **ФМБА России** – в 2,8 раза.

Снижение дебиторской задолженности по объектам ФАИП в 2023 году отмечается по **9 ГРБС** (18,4 % количества): **Росрыболовству** (на 100,0 %), **Росавиации** (на 76,3 %), **Минкультуры России** (на 37,6 %), **Россельхознадзору** (на 29,3 %), **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** (на 20,5), **Госкорпорации «Роскосмос»** (на 12,2 %), **Минцифры России** (на 2,7 %), **Росархиву** (на 1,5 %).

Основной причиной образования **дебиторской задолженности** по объектам ФАИП является **перечисление авансовых платежей в рамках заключенных государственных контрактов**.

13.12. Информация о показателях ввода в эксплуатацию объектов ФАИП за 2018–2023 годы приведена в следующей таблице.

Отчетный период, год	Общее количество объектов (мероприятий) ФАИП, ед.	Количество объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию, ед.	Доля объектов, подлежавших вводу в отчетном году, в общем количестве, %	Количество объектов, ед.		Доля в общем количестве объектов, подлежавших вводу в отчетном году, %	
				введенных в эксплуатацию в срок	не введенных	введенных объектов	не введенных объектов
1	2	3	4	5	6	7	8
2018	1 345	398	29,6	217	181	54,5	45,5
2019	1 557	251	16,1	188	63	74,9	25,1
2020	1 348	237	17,6	156	81	65,8	34,2
2021	1 169	233	19,9	148	85	63,5	36,5
2022	1 204	174	14,5	97	77	55,7	44,3
2023	1 272	86[12]	6,8	62[10]	24	72,1	27,9

13.12.1. Количество предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках ФАИП ежегодно **снижается**.

В **2023 году** по сравнению с 2022 годом количество таких объектов уменьшилось на **88, или в 2 раза** (в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 59 объектов, или 25,3 %).

Так, по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» количество запланированных к вводу в эксплуатацию в 2023 году объектов уменьшилось с 15 до 8 (в 2022 году – с 40 до 20 объектов).

Счетная палата отмечает **существенное изменение в течение 2023 года** количества объектов ФАИП, подлежащих вводу в эксплуатацию в отчетном году, что свидетельствует о **системных недостатках планирования и использования капитальных вложений**.

Так, **при утверждении** ФАИП к вводу в эксплуатацию в 2023 году было предусмотрено **145 объектов**, в ФАИП **на 1 апреля 2023 года – 177** (увеличение на 32 объекта, или на 22,1 %), **на 1 июля 2023 года – 186** (увеличение на 9 объектов, или на 5,1 %), **на 1 октября 2023 года – 172** (уменьшение на 14 объектов, или на 7,5 %), **на 1 января 2024 года – 86** (уменьшение на 86 объектов, или на 50 %).

Основными факторами, повлиявшими на необходимость переноса срока ввода объектов в эксплуатацию, являлись увеличение стоимости строительства, в том числе из-за повышения уровня инфляции, и отсутствие источников для полного покрытия дефицита их

[10]Минстроем России в указанном количестве учтен объект «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-297 «Амур» Чита – Невер – Свободный – Архара – Биробиджан – Хабаровск. Строительство, реконструкция автомобильной дороги Р-297 «Амур» Чита – Хабаровск на участке км 1471+176 – км 1474+176, Амурская область», срок ввода в эксплуатацию которого в соответствии с ФАИП предусмотрен в 2024 году.

финансирования, сложности в импорте строительных ресурсов и оборудования, вызванные санкционными ограничениями, и корректировка проектной документации в отношении объектов.

С **2023 года** срок ввода в эксплуатацию ОКС «Реконструкция музейно-выставочного комплекса, по адресу: г. Москва, ул. Тверская, 21, стр. 4», «Административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, г. Нефтеюганск» **перенесен на 2026 год**, «Строительство зданий ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь)» и «Проектирование, строительство и реконструкция объектов Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского» – **на 2027 год**, «Реконструкция аэропортового комплекса «Кадала» (г. Чита)» (ПИР) – **на 2028 год.**

По ОКС «Создание современного многофункционального научно-хранительского центра ФГБУН Музей антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) Российской академии наук (МАЭ РАН) на базе объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Заповедная д. 51, корп. 3», «ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», г. Омск. Крытый каток с искусственным льдом» и «Детский круглогодичный спортивно-оздоровительный центр, Калининградская область. 1-й этап» срок ввода в эксплуатацию **с 2024 года перенесен на 2027 год**, по ОКС «Комплексный проект по реконструкции аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан). Реконструкция аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан), 2 этап, г. Магадан» – **на 2028 год**.

13.12.2. В 2023 году **введено в эксплуатацию 62 объекта, или 72,1 %** общего количества объектов, подлежавших вводу в соответствии с ФАИП с изменениями на 1 января 2024 года (в 2022 году – 97 объектов, или 55,7 %, в 2021 году – 148 объектов, или 63,5 %).

По итогам 2023 года **уровень ввода** объектов в эксплуатацию **на 16,4 процентного пункта больше**, чем по итогам 2022 года, что в основном обусловлено переносом на более поздние периоды срока ввода в эксплуатацию по объектам, по которым имелся риск его срыва.

По итогам 2023 года только **10 из 22** главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым были предусмотрены вводные объекты, или 45,5 % количества, **осуществили ввод в эксплуатацию в полном объеме** (100,0 % предусмотренных к вводу объектов) (по итогам 2022 года – **13 из 30** главных распорядителей средств федерального бюджета).

Кроме того, в 2023 году введено в эксплуатацию 27 из 78 объектов, подлежавших вводу, но не введенных в установленный срок в 2022 году.

В 2023 году в полном объеме осуществили ввод в эксплуатацию объектов, подлежавших вводу, но не введенных в установленный срок в 2022 году, только 6 из 18 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 33,3 % количества.

В 2023 году **введен в эксплуатацию** ряд объектов **здравоохранения**: главный лечебный корпус областного клинического онкологического диспансера в г. Рязани, хирургические корпуса Томского областного онкологического диспансера и областной клинической онкологической больницы в г. Ярославле, областная детская клиническая больница в г. Оренбурге.

Завершено строительство общежитий Новосибирского государственного технического университета и Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева – КАИ, реконструкция здания общежития № 3 Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова (г. Чебоксары), гостиницы и учебного корпуса Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС (г. Санкт-Петербург).

Введен в эксплуатацию многофункциональный центр по приему детей гостиничного типа на 500 мест с детским автогородком Всероссийского детского центра «Орленок».

Введены в эксплуатацию спортивные объекты: базы гребного спорта Государственного училища (техникума) олимпийского резерва (г. Бронницы Московской области) и дворца водных видов спорта в Екатеринбурге.

Завершены строительство и реконструкция участков автомобильных дорог М-4 «Дон», М-5 «Урал», М-7 «Волга», М-10 «Скандинавия» и «Россия», М-23 «Ростов-на-Дону – Таганрог до границы с Украиной», М-56 «Лена», Р-21 «Кола», Р-217 «Кавказ», Р-239 «Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан», Р-254 «Иртыш», Р-297 «Амур» и других.

Завершена вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево (Московская область), II этап реализации реконструкции и развития аэропорта Домодедово (Московская область), реконструкция аэропортовых комплексов в городах Зея (Амурская область), аэропорта Нерюнгри (Республика Саха (Якутия).

ГК «Росатом» завершена модернизация исследовательского судна «Петр Котцов».

Росприроднадзором приобретены служебно-вспомогательные суда длиной 19-20 метров.

Кроме того, осуществлен ввод в эксплуатацию ряда объектов Управления делами Президента Российской Федерации и других главных распорядителей средств федерального бюджета.

Основными системными причинами незавершения в установленные сроки строительства (реконструкции, технического перевооружения) **объектов ФАИП в 2023 году** являются следующие: включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной в установленном порядке проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, без пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) и необходимых правовых актов (решений), а также неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств подрядчиками, расторжение контрактов, необходимость корректировки проектной документации и проведения ее повторной экспертизы, в том числе связанной с заменой импортного оборудования и строительных материалов, а также проведение работ, планируемых к завершению за счет средств субъектов Российской Федерации, прочих источников и дополнительных средств.

13.13. В 2023 году в ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования и реализации капитальных вложений федерального бюджета реализованы 2 компонента: «Управление капитальными вложениями»[11] и «КапвложенияАналитика».

Анализ показал ряд недостатков и несоответствий при формировании отчетных данных из указанных компонентов ГИИС «Электронный бюджет».

Так, в части компонента «Управление капитальными вложениями»:

во вкладке «Федеральная адресная инвестиционная программа» не отображаются данные по объектам и мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) ФАИП;

информация во вкладке «Сведения ОКС в разрезе КБК» формируется в отношении 4 181 ОКС с указанием КБК с общим объемом утвержденных в 2023 году средств 779,3 млрд. рублей, из которых 3 581 ОКС имеет статус «Не подлежит включению в ФАИП» с общим объемом утвержденных в 2023 году средств 512,0 млрд. рублей, что не соответствует ФАИП;

информация в формате «Комплексная госпрограмма «Строительство» во вкладке «Объекты капитального строительства» выгружается по объектам ФАИП с финансированием в сумме 10,6 млрд. рублей. При этом информация в формате «Мониторинговый отчет по сведениям об ОКС» выгружается по 43 739 карточкам ОКС в

[11] Компонент введен в эксплуатацию приказом Минфина России от 1 декабря 2023 г. № 539 «О вводе в эксплуатацию отдельных централизованных подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета, учреждений и статуса карточек ОКС, а не по сведениям об ОКС;

в части компонента «КапвложенияАналитика» аналитическая информация из вкладки «Федеральная адресная инвестиционная программа»[12] в рамках бюджетного цикла 2023–2025 годов за 2023 год выгружается на сумму 106,6 млрд. рублей, что не соответствует ФАИП.

13.14. Информация об объемах нарушений при реализации ФАИП представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нарушения		**Сумма**
Код[13]	**Наименование**	
1.3.1	Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	-
1.3.10	Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии	-
1.3.15	Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его осуществление	-
1.3.16	Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (за исключением нарушений по пункту)	-
1.3.5	Нарушение порядка и (или) условий предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества и (или) соглашения о предоставлении субсидии	-
1.3.8	Нарушение порядка и (или) условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	709,2
Всего		**709,2**

Сумма выявленных Счетной палатой нарушений за 2023 год **в 16,4 раза меньше, чем по итогам проверок за 2022 год** (11 623,4 млн. рублей).

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 и 1ДСП к Заключению Счетной палаты.

13.14.1. В 2023 году установлены **факты несоблюдения Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716), носящие системный характер.

[12] (МЕКУА_002_007_герог1).

[13] Указываются код и наименование классификатора нарушений, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты.

Так, отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в Минстрой России представлена аналитическая информация о ходе реализации ФАИП, содержащая некорректные либо неполные сведения (**Минстрой России, Роспотребнадзор, Минпромторг России, Минприроды России**).

В нарушение пункта 34 Правил № 716 **Минстроем России** сведения об изменениях, внесенных в ФАИП, направлялись в Минфин России, Росстат и соответствующим главным распорядителям (**Минтрансу России, Минобрнауки России, Минэнерго России**) с нарушением установленного срока, а также не размещались на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по объектам и мероприятиям **Минэнерго России, Минтранса России, Госкорпорации «Росатом», Минсельхоза России, Росрыболовства, Росводресурсов**).

В нарушение пункта 29 Правил № 716 отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета представлялись в Минстрой России предложения о внесении изменений в ФАИП, не согласованные в установленном порядке с Минфином России (**Минздрав России**).

В нарушение абзаца третьего пункта 16, подпункта «а» пункта 24^1 Правил № 716 Минстроем России при утверждении ФАИП не были установлены ограничения на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства и их финансирование в отношении объектов капитального строительства, по которым не были внесены изменения в правовые акты (акты, решения), по **Минсельхозу России** на сумму 2 355,1 млн. рублей, **Ространснадзору** на сумму 173,9 млн. рублей;

13.14.2. Росавтодором в нарушение пункта 4 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, **доведены лимиты бюджетных обязательств** подведомственному федеральному казенному учреждению «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства» на строительство и реконструкцию участков автомобильной дороги М-7 «Волга» **в объеме, превышающем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на соответствующие цели ФАИП, на 709,2 млн. рублей**.

По объекту «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»** извещение о начале работ по реконструкции объекта капитального строительства направлено в Ростехнадзор спустя 7 месяцев после фактического начала работ

(в нарушение части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации); работы по реконструкции были начаты и осуществлялись в течение 7 месяцев без получения разрешения на строительство (в нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

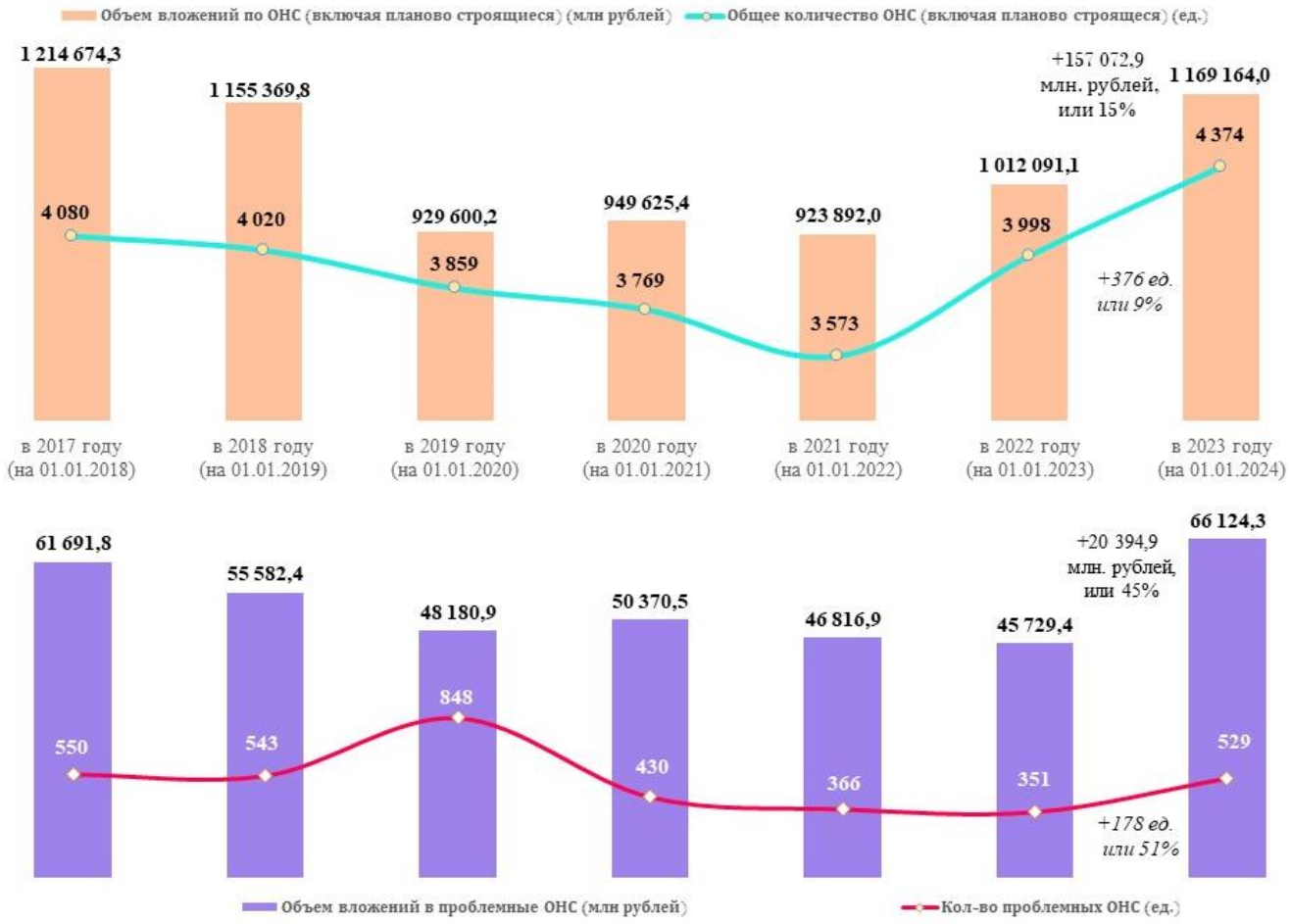
13.14.3. Установлены **факты**:

нарушения сроков представления отчетов о расходах, сведений об операциях с целевыми субсидиями, **невключения** в дополнительное соглашение обязательных условий предоставления субсидий (**Минздрав России**, **Росрыболовство**);

ненадлежащего контроля в 2023 году отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета за соблюдением получателем субсидии на осуществление капитальных вложений обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (**Минприроды России**, **Минстрой России, Росводресурсы, Росавиация**).

13.15. Результаты проверки и анализа объемов и объектов незавершенного строительства

13.15.1. Информация об объемах и о количестве объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) федеральных органов исполнительной власти и главных распорядителей средств федерального бюджета (открытая часть) за 2017–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



По итогам 2023 года, по оценке Счетной палаты, отмечается **рост показателей ОНС**. В 2023 году **общее количество объектов** (включая планово строящихся) **увеличилось** на 376 единиц, или **на 9 %**, общий **объем фактических затрат по выполненным работам** по указанным объектам **увеличился** на 157 072,9 млн. рублей, или **на 15 %**.

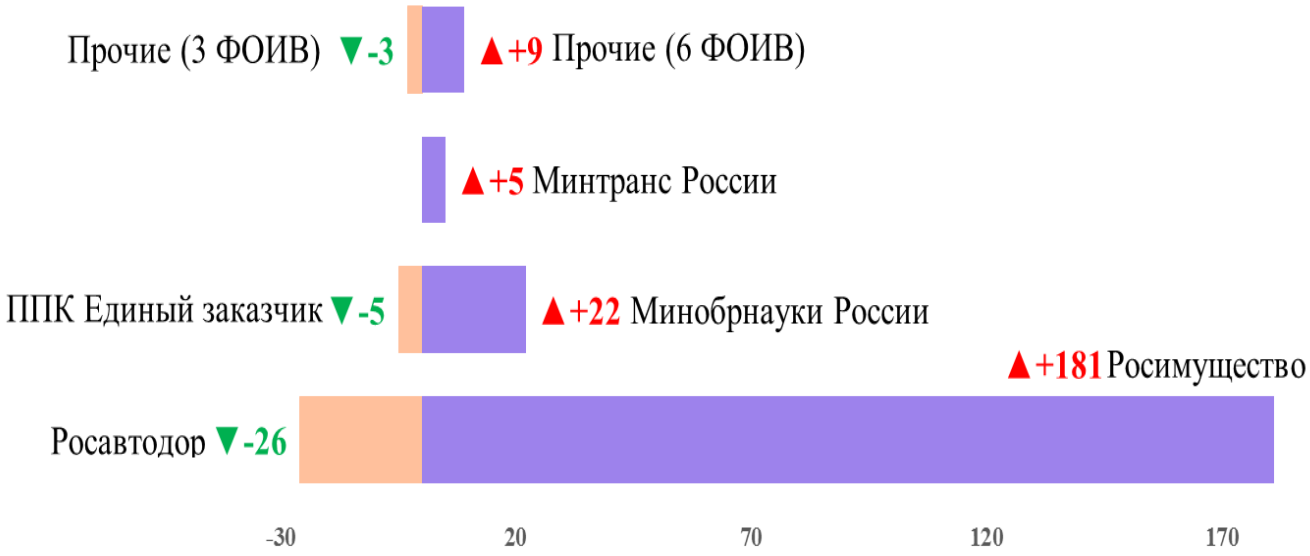
Одновременно **количество объектов, строительство которых приостановлено более чем на шесть месяцев** (в том числе законсервированные объекты) по всем основаниям (проблемные), **выросло** на 178 единиц, общий **объем фактических затрат по выполненным работам** по указанным объектам **увеличился** на 20 394,9 млн. рублей.

В структуре общего количества проблемных объектов по состоянию **на 1 января 2024 года наибольшую долю** составляют объекты, по которым средства на завершение их строительства не были предусмотрены в течение трех лет подряд (**51,8 %**) и объекты, строительство которых приостановлено без консервации (**43,7 %**).

В структуре общего количества проблемных объектов по состоянию **на 1 января 2023 года** наибольшую долю составляли объекты, строительство которых приостановлено без консервации (**74,9 %**), объекты, по которым средства на завершение их строительства не

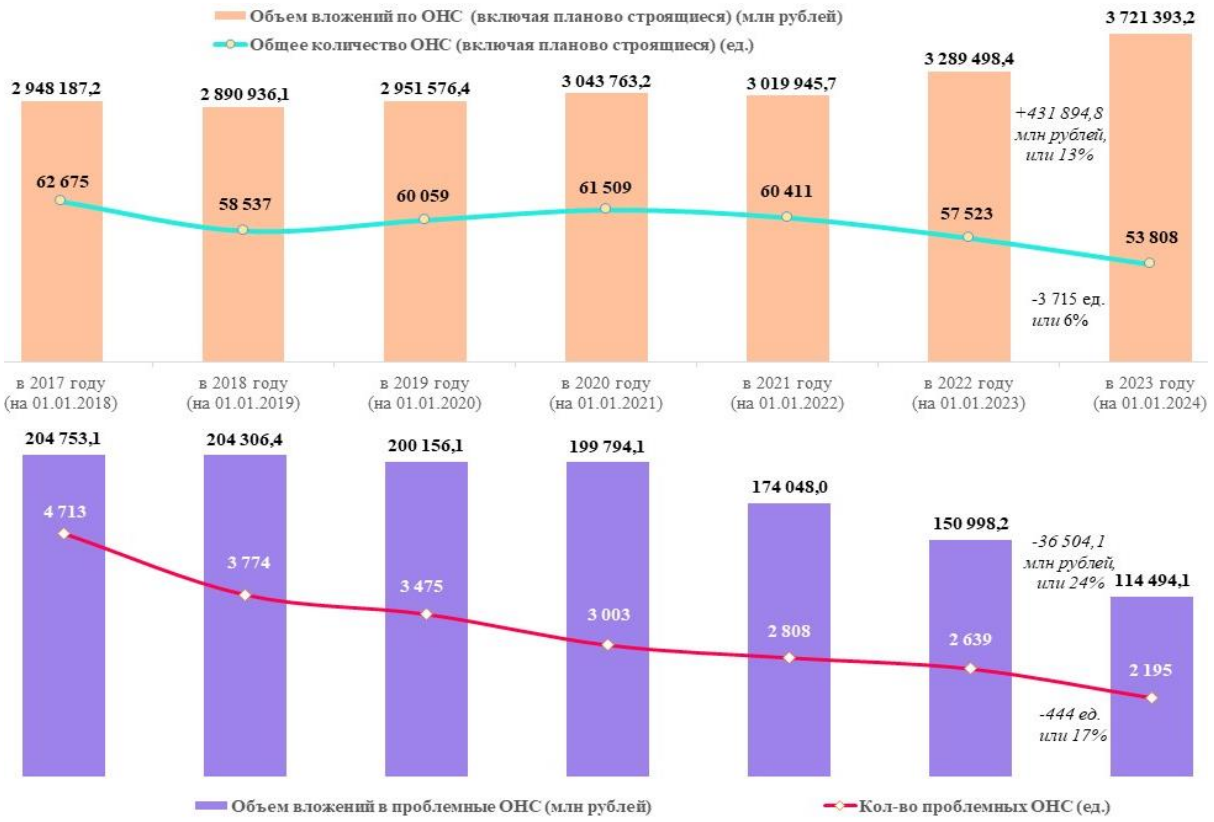
были предусмотрены в течение трех лет подряд (**21,9%**).

Динамика количества проблемных объектов в разрезе федеральных органов исполнительной власти и главных распорядителей средств федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



Кроме того, также выросло **количество проектно-сметной документации, невостребованной более 5 лет** (далее – невостребованная ПСД), и **ОНС, не подлежащих регистрации в Едином государственном реестре недвижимости** (далее – ЕГРН), на 418 единиц, или **на 71 %**, с 585 единиц в 2022 году до 1 003 единиц в 2023 году. Общий **объем фактических затрат по выполненным работам** по данной категории объектов также **увеличился** на 6 357,0 млн рублей, или на **70 %**.

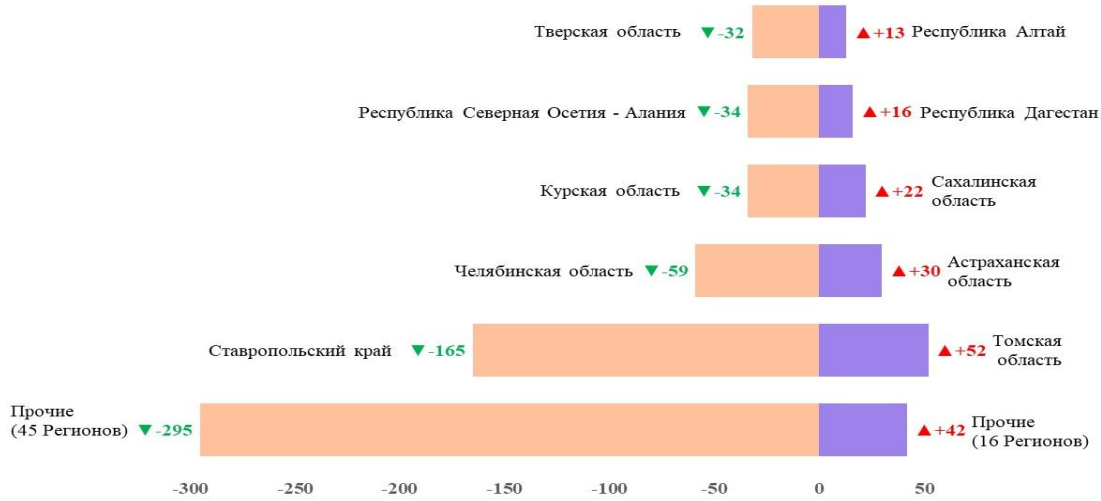
13.15.2. Информация об **объемах незавершенного строительства субъектов Российской Федерации** (открытая часть) за 2017–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



На уровне субъектов Российской Федерации по итогам 2023 года отмечается **снижение общего количества ОНС** (включая планово строящиеся) на 3 715 единиц, или **на 7 %**, и одновременно **увеличение общих объемов ОНС** на 431 894,8 млн. рублей, или **на 13 %**. **Количество проблемных ОНС** значительно **снизилось** – на 444 единицы, или **на 17 %**, общий **объем фактических затрат по выполненным работам** по указанным объектам также **снизился** на 36 504,1 млн. рублей, или **на 13 %**.

Таким образом, в 2023 году **продолжилась устойчивая тенденция к постоянному снижению количества и объемов проблемных объектов на региональном уровне**.

Динамика количества проблемных объектов в разрезе субъектов Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.



Количество **невостребованной проектно-сметной документации и ОНС, не подлежащих регистрации в ЕГРН**, напротив, **выросло** на 227 единиц, или **на 19 %**, с 1 222 единиц в 2022 году до 1 449 единиц в 2023 году. Общий **объем фактических затрат по выполненным работам** по данной категории объектов также **увеличился** на 4 135,6 млн. рублей, или **на 26 %**.

13.15.3. В 2023 году в результате продолжающейся с 2022 года работы Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – Комиссия, реестр НОКС), в **Реестр НОКС включено 370 проблемных объектов. В отношении 295** из них **приняты управленческие решения** о завершении строительства, приватизации или сносе.

Также подготовлено и утверждено **17 планов** федеральных органов исполнительной власти и главных распорядителей средств федерального бюджета, которыми предусмотрено **сокращение 140 ОНС**.

13.15.4. Счетной палатой выявлены нарушения со стороны ряда федеральных органов исполнительной власти **установленных сроков включения проблемных объектов в реестр НОКС** (**Минкультуры России – до 198 дней, Минтруд России – до 89 дней**), а также **в план сокращения мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства** (**Минкультуры России – до 153 дней**). Также выявлен факт нарушения **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»** установленных **сроков формирования плана сокращения мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства на 77 дней**.

13.15.5. В 2023 году **осталось нереализованным предложение Счетной палаты**[14] о **внесении изменений** в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, **в части формирования в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства** (формы ОКУД 0503190, 0503790) **информации о плановых сроках реализации инвестиционного проекта** (графы 13–15).

В результате **остается невозможным формирование и анализ информации о наличии и динамике количества и объемов ОНС, строительство которых ведется более 5 лет («долгострой»), что снижает качество оценки состояния незавершенного строительства,** а также возможности оценки результативности работы органов исполнительной власти всех уровней, направленной на сокращение количества и объемов незавершенного строительства.

13.16. Информация об объемах нарушений при реализации функций и полномочий в части объектов незавершенного строительства представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нарушения		**Сумма**
Код[1]	**Наименование**	
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями	2,8
1.2.97	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств	-
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	-
2.9	Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	505,3
998	Прочие нарушения и недостатки	
999	Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	853,8
Всего		**1 361,9**

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 и 1ДСП к Заключению Счетной палаты.

[14] Абзац двадцать второй раздела 21 Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год от 26 июня 2023 г. № ЗСП-72/24.

[1] Указываются код и наименование классификатора нарушений, соответствующие приложению № 1 к Заключению Счетной палаты.

Установлены факты:

неэффективного использования бюджетных средств на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку невостребованной проектно-сметной документации (**Россельхознадзор, Минтранс России, ФГУП «Росморпорт», Росавиация**);

нарушения установленных сроков включения объектов незавершенного строительства в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (**Минкультуры России, Минтруд России**);

отсутствия планов мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства (**НИЦ «Курчатовский институт», РАН**) и нарушения сроков формирования указанных планов и внесения в них сведений об объектах незавершенного строительства (**Минкультуры России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства»**).

14. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

14.1. Информация о межбюджетных трансфертах, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

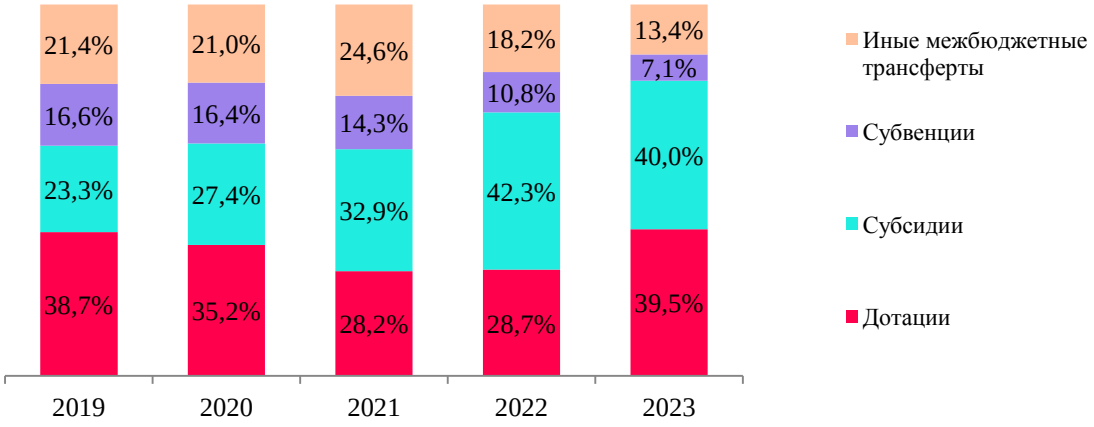
Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации	**2 387 151,2**	**3 698 372,0**	**3 627 212,1**	**3 944 946,3**	**3 932 361,6**
отклонение от предыдущего года	342 357,9	1 311 220,8	-71 159,9	317 734,2	-12 584,7
% к предыдущему году	116,7	154,9	98,1	108,8	99,7
% к ВВП	2,2	3,4	2,7	2,5	2,3
% к общему объему расходов федерального бюджета	13,1	16,2	14,6	12,7	12,2

За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации увеличились в 1,6 раза, в том числе объем дотаций увеличился в 1,7 раза, субсидий – в 2,8 раза, иных межбюджетных трансфертов – на 3,4 %, при уменьшении объема субвенций – на 29,8 %. По отношению к 2019 году наблюдается небольшое увеличение указанных расходов **по отношению к ВВП,** при этом **доля межбюджетных трансфертов** в общих расходах федерального бюджета уменьшилась на 0,9 процентного пункта.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом по всем показателям наблюдается небольшое снижение, в том числе уменьшился объем субсидий на 5,7 %, субвенций – на 34,9 % и иных межбюджетных трансфертов – на 26,6 %, при увеличении объема дотаций на 37,4 %. Уменьшение межбюджетных трансфертов связано в основном с передачей Социальному фонду России полномочий по предоставлению гражданам отдельных мер социальной поддержки, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет федерального бюджета (с 1 января 2023 года введено единое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие)[1], а также в связи с ограничением предоставления расходов федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов.

14.1.1. Структура по видам межбюджетных трансфертов в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

[1] Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».



В 2023 году по сравнению с предыдущим годом изменилась структура межбюджетных трансфертов в сторону **увеличения удельного веса дотаций**, предоставляемых субъектам Российской Федерации, на 10,8 процентного пункта, что в основном обусловлено предоставлением в 2023 году дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов вновь присоединенных территорий. При этом наибольший удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов приходится на субсидии. За последние пять лет указанный показатель увеличился на 16,7 процентного пункта.

14.1.2. Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изменений	Исполнено	Объем неисполнения	% исполнения росписи
Межбюджетные трансферты, всего	**3 248 669,3**	**3 958 729,4**	**710 060,1**	**121,9**	**3 932 361,6**	**26 367,8**	**99,3**
в том числе:							
Дотации	994 722,8	1 553 048,8	558 326,0	156,1	1 553 048,8		100,0
Субсидии	1 541 483,0	1 588 451,2	46 968,3	103,0	1 573 467,5	14 983,7	99,1
Субвенции	300 401,9	280 742,9	-19 659,0	93,5	278 356,9	2 386,0	99,2
Иные межбюджетные трансферты	412 061,6	536 486,5	124 424,9	130,2	527 488,4	8 998,1	98,3

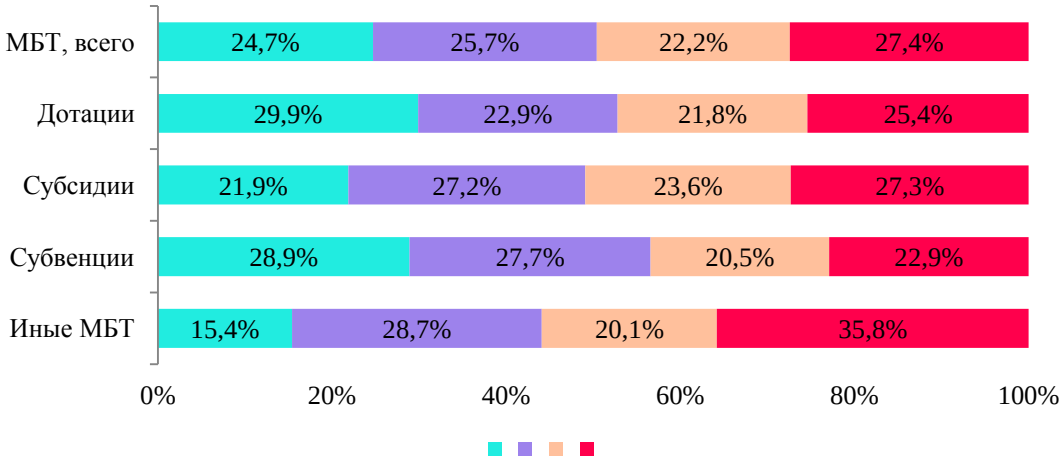
Наибольший объем (79 %) изменений сводной бюджетной росписи в 2023 году по межбюджетным трансфертам обусловлен выделением дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (560 990,5 млн. рублей), а также на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (46 168,8 млн. рублей) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (35 134,2 млн. рублей).

При этом были уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I

«О занятости населения в Российской Федерации» (на 22 786,8 млн. рублей), что связано со снижением численности зарегистрированных безработных (на 24,6 %).

14.1.3. В 2023 году отмечается сравнительно равномерное перечисление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2023 году представлена на следующей диаграмме.



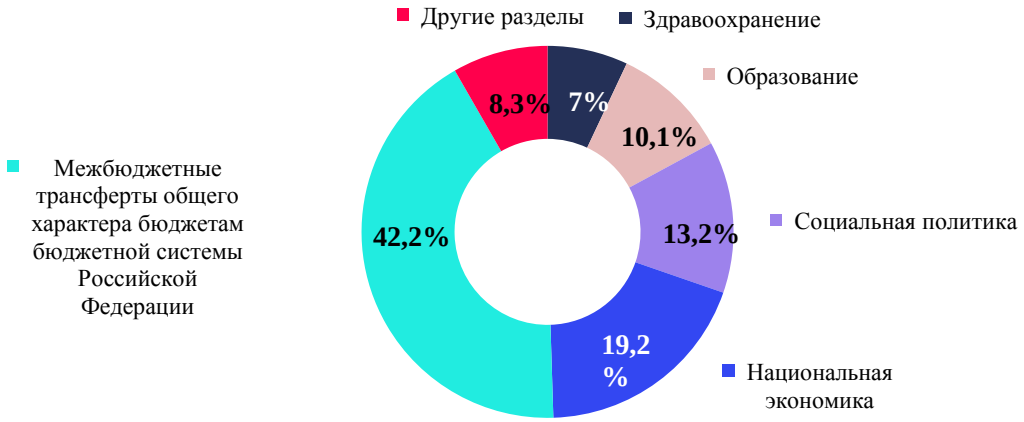
Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам иных межбюджетных трансфертов (в IV квартале 2023 года перечислено 188 903,8 млн. рублей (35,8 %), из них в декабре 2023 года – 105 938,0 млн, рублей (20,1 %). Основной объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов в IV квартале 2023 года (44,4 %) приходится на три госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и «Развитие транспортной системы».

14.1.4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2023 году предоставлены в рамках 35 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) в объеме 3 431 123,7 млн. рублей, или 99,2 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2022 году – в рамках 36 госпрограмм), в том числе дотации – по 2 госпрограммам, субсидии – по 31 госпрограмме, субвенции – по 14 госпрограммам, иные межбюджетные трансферты – по 23 госпрограммам. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 501 237,9 млн. рублей, или 99,99 % показателя сводной росписи с изменениями.

Наиболее низкий уровень исполнения межбюджетных трансфертов сложился по госпрограмме «Развитие энергетики» (73,4 %), что связано с низким исполнением Минэнерго России расходов по федеральным проектам: «Развитие рынка природного газа

как моторного топлива» (52,1 %)[2], «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» (63,5 %)[3], «Чистая энергетика» (77,7 %)[4].

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставлены в рамках 12 разделов классификации расходов, из них 91,7 % объема указанных расходов приходится на пять разделов, информация по которым представлена на следующей диаграмме.



Анализ показал, что наименьший уровень исполнения сложился по трем разделам классификации расходов: «Здравоохранение» (97 %), «Физическая культура и спорт» (98,6 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (98,8 %).

14.1.5. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам осуществляли 39 главных распорядителей, из них только 7 главных распорядителей исполнение по межбюджетным трансфертам осуществили в полном объеме (100 %). Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99,3 %) исполнены расходы по 12 главным распорядителям, из них наименьший уровень исполнения межбюджетных трансфертов сложился по двум главным распорядителям: Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (58 %) и Минэнерго России (71,3 %) (в 2022 году по указанным главным распорядителям исполнение составило 78,4 % и 96,1 % соответственно).

---

[2] Отсутствие сертифицированного газоиспользующего оборудования, в полной мере соответствующего нормам и требованиям; низкая активность граждан участия в программе субсидирования газификации личных домовладений; превышение стоимости мероприятий по догазификации над размером субсидии на догазификацию при отсутствии возможности покрытия из личных средств или средств регионального бюджета; отсутствие у большинства льготников возможности приобретения газоиспользующего оборудования за свой счет в связи с низким уровнем дохода и превышением стоимости мероприятий по догазификации над размером субсидии на догазификацию (например, в ряде субъектов Российской Федерации покупка котла составляет порядка 50% от общей суммы выделяемого трансферта на одно домовладение).

[3] Экономия по расходам на техническое присоединение к электросетям; снижение количества заявок инвесторов на компенсацию затрат на приобретение оборудования и тех присоединение к электросетям; невыполнение условий получателями средств в части соответствия оборудования объектов зарядной инфраструктуры техническим характеристикам.

[4] Незавершение реализации проектов по строительству объектов заправки компримированным природным газом; несоответствие некоторых введенных в эксплуатацию объектов требованиям Правил предоставления и распределения субсидий; низкий спрос на переоборудование транспорта на метан в 2023 году ввиду значительного снижения в начале 2023 года стоимости пропана/бутана, используемых в качестве моторного топлива, уход с рынка основных производителей транспортной техники.

Сохранившиеся в 2023 году нормы бюджетного законодательства об изменении показателей федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете позволили оперативно корректировать плановые объемы расходов по отдельным направлениям господдержки, что существенным образом повлияло на уровень исполнения межбюджетных трансфертов. Так, по Минсельхозу России по 15 направлениям расходов сокращение бюджетных ассигнований путем перечисления в резервный фонд Правительства Российской Федерации и перераспределения по основаниям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 391[5], позволило достичь уровня исполнения по ним от 99,9 % до 100 %.

В течение 2023 года по 11 главным распорядителям бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью, сократились в суммарном объеме на 68 490,9 млн. рублей. При этом по 22 главным распорядителям бюджетные ассигнования увеличились в суммарном объеме на 778 551,0 млн. рублей.

Информация о неисполненных расходах в 2023 году по межбюджетным трансфертам в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	Объем неисполнения	% от общего объема неисполнения	% исполнения сводной росписи
Межбюджетные трансферты, всего	**3 248 669,3**	**3 958 729,4**	**3 932 361,6**	**26 367,8**	**100,0**	**99,3**
в том числе:						
Минздрав России	251 576,6	276 332,2	267 962,6	8 369,6	31,7	97,0
Минэнерго России	9 346,7	14 148,1	10 083,8	4 064,3	15,4	71,3
Минстрой России	310 155,1	825 587,5	821 701,7	3 885,8	14,7	99,5
Минпросвещения России	369 173,7	381 558,3	377 889,2	3 669,1	13,9	99,0
Минтруд России	465 294,8	427 442,4	425 358,5	2 083,9	7,9	99,5
Минэкономразвития России	59 227,3	78 364,6	76 510,4	1 854,2	7,0	97,6
Росавтодор	301 048,0	314 756,0	314 369,0	387,0	1,5	99,9
Минкультуры России	31 844,9	34 766,1	34 403,0	363,0	1,4	99,0
ФМБА России	10 538,1	10 402,9	10 064,5	338,3	1,3	96,7
Прочие 30 ГРБС	1 440 464,2	1 595 371,3	1 594 018,9	1 352,4	5,2	99,9

Основными причинами неисполнения межбюджетных трансфертов являются:

предоставление средств под фактическую потребность;

экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур, а также в результате реализации мероприятий;

невыполнение обязательств подрядными организациями, низкие темпы строительства, а также нарушение графиков выполнения работ;

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 «Об утверждении правил внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов;

оплата фактически выполненных работ;

несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объектов;

позднее заключение государственных контрактов с подрядными организациями;

корректировка проектной документации;

проведение судебных разбирательств.

14.1.6. Динамика предоставления **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Дотации	**923 973,8**	**1 303 657,4**	**1 021 874,4**	**1 130 271,4**	**1 553 048,8**
отклонение от предыдущего года	-111 489,1	379 683,6	-281 783,0	108 397,0	422 777,4
% к предыдущему году	89,2	141,1	78,4	110,6	137,4

В 2023 году по сравнению с предыдущем годом увеличение дотаций обусловлено выделением дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов новых регионов на 382 684,6 млн. рублей, или в 4,5 раза больше чем было предоставлено на аналогичные цели в 2022 году (110 367,1 млн. рублей).

Информация об исполнении кассовых расходов по дотациям бюджетам субъектов Российской Федерации в 2023 году представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% испол-нения	% к 2022 году
Дотации, всего	**994 722,8**	**1 553 048,8**	**1 553 048,8**	**100,0**	**137,4**
в том числе:					
на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	822 859,8	822 859,8	822 859,8	100,0	108,5
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	14 750,9	41 513,6	41 513,6	100,0	487,3
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		40 729,3	40 729,3	100,0	57,3
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации		332,1	332,1	100,0	
в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	8 464,8	8 464,8	8 464,8	100,0	87,6
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	100 000,0	100 000,0	100 000,0	100,0	111,1
в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета	4 650,0	2 659,0	2 659,0	100,0	89,9*
связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	8 952,0	8 952,0	8 952,0	100,0	100,0
в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым	15 002,6	15 002,6	15 002,6	100,0	84,8
в целях обеспечения сбалансированности бюджета города федерального значения Севастополя	4 845,1	4 845,1	4 845,1	100,0	97,4
на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	1 000,0	850,0	850,0	100,0	94,4*
на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур	1 197,6	1 324,1	1 324,1	100,0	89,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% испол-нения	% к 2022 году
гранты бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	13 000,0	12 350,0	12 350,0	100,0	27,4
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области		493 051,7	493 051,7	100,0	в 4,5 раза
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Республики Крым в целях финансового обеспечения и (или) возмещения фактически осуществленных расходов на выполнение ремонта искусственного дорожного сооружения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		114,7	114,7	100,0	

* В 2022 году указанные дотации предоставлены за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ исполнения отдельных дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, показал следующее.

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание) составляют 53 % объема дотаций, предоставленных регионам в 2023 году, которые по сравнению с 2022 годом увеличены на 64 278,9 млн. рублей, или на 8,5 %, что обусловлено ростом прогнозируемого на 2023 год объема прироста поступления централизованного в федеральный бюджет 1 процента норматива поступлений налога на прибыль организаций. В 2023 году исключен 1 субъект Российской Федерации (Челябинская область), 1 субъект Российской Федерации стал получателем дотации (Пермский край). При увеличении объема дотации на выравнивание бюджетам 38 субъектов Российской Федерации, бюджетам 6 регионов дотации уменьшены[6], в 17 регионах объем дотаций остался на уровне 2022 года.

В 2023 году Минфин России провел итоговый мониторинг исполнения за 2022 год субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации (далее – соглашения)[7]. По результатам мониторинга **14 субъектов** Российской Федерации[8] **не выполнили часть обязательств,** закрепленных в соглашениях (22,6 % общего количества регионов, по которым заключены соглашения). Минфин России направил письма высшим должностным лицам **13 субъектов** Российской Федерации о невыполнении условий соглашения (Курской области письмо не

[6] Амурской, Воронежской, Кемеровской, Курской, Новосибирской области – на 25 %, Республике Хакасия – на 2,6 %. Для 4 субъектов Российской Федерации (Амурская, Кемеровская, Курская, Новосибирская области) предусматривается компенсация в размере 75 % утвержденных на 2022 год объемов дотации в связи с превышением второго критерия выравнивания в 2023 году.

[7] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 2457 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

[8] Республики Калмыкия, Карелия, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Саха (Якутия), Чеченская Республика, Астраханская, Курская, Магаданская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, г. Севастополь.

направлялось[9]). Кроме того, направлены письма высшим должностным лицам **5 дотационных субъектов** Российской Федерации **о невыполнении дополнительных обязательств**, предусмотренных соглашениями (республики Дагестан, Ингушетия, Тыва, Чеченская Республика, г. Севастополь).

По состоянию на 1 апреля 2024 года только 6 субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Ингушетия, Тыва, Чеченская Республика, Челябинская область, г. Севастополь) представили письма об устранении выявленных в 2022 году нарушений и принятых мерах ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Из них только в Республике Дагестан применялись меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств. В остальных 5 субъектах Российской Федерации меры дисциплинарной ответственности не применялись.

Следует отметить, что по итогам мониторингов исполнения за 2020–2022 годы в 6 субъектах Российской Федерации (республики Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Дагестан, г. Севастополь, Еврейская автономная область) отмечается систематическое невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями.

В целом за 2018–2022 годы, по данным мониторинга Минфина России, количество невыполненных органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательств, установленных соглашениями, составило 369, в том числе в регионах, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнено 78 обязательств.

Также в 2023 году Минфин России проводил ежеквартальный мониторинг исполнения 8 субъектами Российской Федерации[10] дополнительных обязательств по соглашениям, в результате Минфин России направил письма высшим должностным лицам 4 субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Тыва, Камчатский край, г. Севастополь) о невыполнении условий соглашения, а также о необходимости недопущения в дальнейшем выявленного нарушения и представления информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

---

[9] В соответствии с абзацем 2 пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2373 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (начало действия документа – 13 февраля 2024 года).

[10] Республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Крым, Тыва, Чеченская Республика, Камчатский край, г. Севастополь.

Информация об уровнях бюджетной обеспеченности 10 наименее и 10 наиболее обеспеченных субъектах Российской Федерации на 2023 год представлена в следующей таблице.

№ п/п	**10 регионов с самым высоким уровнем бюджетной обеспеченности**	Уровень бюджетной обеспеченности	**10 регионов с самым низким уровнем бюджетной обеспеченности**	Уровень бюджетной обеспеченности	
				до выравнивания	после выравнивания
1	г. Москва	2,513	Курганская область	0,453	0,691
2	Тюменская область	2,036	Республика Северная Осетия – Алания	0,406	0,679
3	г. Санкт-Петербург	2,034	Камчатский край	0,372	0,734
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	1,965	Кабардино-Балкарская Республика	0,313	0,607
5	Ханты-Мансийский автономный округ	1,699	Республика Алтай	0,309	0,678
6	Сахалинская область	1,698	Карачаево-Черкесская Республика	0,301	0,642
7	Мурманская область	1,495	Республика Дагестан	0,290	0,678
8	Ленинградская область	1,419	Чеченская Республика	0,264	0,655
9	Красноярский край	1,287	Республика Тыва	0,239	0,710
10	Московская область	1,274	Республика Ингушетия	0,217	0,587

Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными регионами после представления дотаций в 2023 году составило - 2,7 раза[11]. Анализ показал, что из 10 регионов с самым низким уровнем бюджетной обеспеченности после предоставления в 2023 году дотаций по 6 регионам указанный уровень был увеличен более чем в 2 раза.

Следует отметить, что среди регионов, не подпадающих под критерии получения дотации на выравнивание, существует значительная дифференциация в уровнях расчетной бюджетной обеспеченности. Вместе с тем увеличение уровня расчетной бюджетной обеспеченности может привести к уменьшению объема финансовой помощи из федерального бюджета и не способствует стимулированию регионов к уходу от дотационности.

2. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) в 2023 году перечислены в общей сумме 82 575,0 млн. рублей в соответствии с 34 распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Анализ отчетов субъектов Российской Федерации о выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – отчеты субъектов) показал, что дотации использовались регионами не в полном объеме. Из перечисленных средств (40 729,3 млн. рублей) субъектами Российской Федерации использовано 31 913,1 млн. рублей, или 78,4 %.

[11] С учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации – 2,1 раза.

Отдельные отчеты субъектов носят формальный характер и содержат информацию только об использовании дотации. Так, в отчете Саратовской области об использовании дотации на предоставление социальных выплат детям-сиротам содержится информация о направлении средств в полном объеме на указанные цели, при этом количество детей-сирот, которым предоставлены социальные выплаты, не указано; в отчете Республики Алтай об использовании дотации на создание подразделения противопожарной службы на территории сельского поселения содержится информация только о поступивших из федерального бюджета в бюджет региона в полном объеме средств (115,3 млн. рублей) и их кассовом расходе в объеме 53,1 млн. рублей.

3. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели распределены бюджетам 65 регионов и г. Байконура приложением 34 (таблица 162) Федерального закона № 466-ФЗ.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231[12] **распределение** указанных **дотаций на 2023 год** осуществлено **в отсутствии утвержденной** Правительством Российской Федерации **методики распределения дотаций** на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

4. Дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета по сравнению с 2022 годом уменьшены на 300,0 млн. рублей, или на 10,1 %.

Анализ показал, что объем компенсации субъектам Российской Федерации выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ) является незначительным при ежегодно увеличивающихся сумм ИНВ, применяемых налогоплательщиками. Так, в 2023 году указанная компенсация составила 4,8 % суммы ИНВ, заявленного налогоплательщиками в 2022 году (55 181,8 млн. рублей[13]), в 2022 году – 11 % суммы ИНВ заявленного в 2021 году (26 879,0 млн. рублей), в 2021 году – 19,9 % ИНВ заявленного в 2020 году (4 306,2 млн. рублей).

14.1.7. Динамика предоставления **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

---

[12] Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» установлено, что распределение дотаций, предоставляемых на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, осуществляется в соответствии с методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

[13] По данным формы статистической налоговой отчетности ФНС России № 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций».

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Субсидии	**556 601,4**	**1 011 513,6**	**1 192 991,2**	**1 668 287,9**	**1 573 467,5**
отклонение от предыдущего года	174 753,0	454 912,2	181 477,6	475 296,7	-94 820,4
% к предыдущему году	145,8	181,7	117,9	139,8	94,3
Количество субсидии	132	155	178	232	224

Уменьшение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по сравнению с 2022 годом в основном обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на 191 979,3 млн. рублей в связи с введением с 1 января 2023 года единого пособия (в 2022 году из федерального бюджета на указанные цели перечислено 341 269,0 млн. рублей, в том числе. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации 32 278,9 млн. рублей). При этом в 2023 году увеличился объем субсидий в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (на 72 462,1 млн. рублей) и «Развитие общественного транспорта» (на 31 499,5 млн. рублей).

Информация об исполнении кассовых расходов по субсидиям, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации по видам расходов в 2023 году, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	ВР	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	Объем неисполнения	Структура, %	% исполнения росписи
Субсидии, всего		**1 541 483,0**	**1 588 451,2**	**1 573 467,5**	**14 983,7**	**100,0**	**99,1**
в том числе:							
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	521	600 370,7	597 639,8	592 081,0	5 558,8	37,6	99,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	213 659,3	201 765,3	198 837,4	2 927,9	12,6	98,5
Консолидированные субсидии	523	726 967,6	788 569,2	782 074,9	6 494,3	49,7	99,2
Единая субсидия	524	485,3	476,9	474,2	2,7	0,03	99,5

По сравнению с 2022 годом изменилась структура перечислений межбюджетных субсидий по видам расходов в сторону увеличения доли в общем объеме субсидий консолидированных субсидий на 12,2 процентного пункта (в 2022 году – 37,5 %).

14.1.7.1. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проведен анализ использования инструмента **единой субсидии**[14] из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация национальной политики» (показателей ее структурных элементов).

[14] Объединены ранее предоставляемые две самостоятельные субсидии: на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Основным преимуществом единой субсидии является возможность перераспределения субъектом средств федерального бюджета между направлениями единой субсидии при условии достижения плановых значений госпрограммы. Вместе с тем неполное завершение технической функциональности ГИИС «Электронный бюджет» для реализации в 2023 году единой субсидии обусловило отсутствие синхронизации между собой региональных информационных систем и подсистем ГИИС «Электронный бюджет», некорректное формирование ряда электронных документов. Кроме того, обобщение мероприятий под одним кодом бюджетной классификации[15] привело к невозможности мониторинга исполнения мероприятий.

Следует отметить, что в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субъектам Российской Федерации единой субсидии на достижение показателей госпрограммы «Развитие туризма»[16] в сумме 6 360,8 млн. рублей.

Кроме того, с учетом специфики Республики Крым и г. Севастополя Минстроем России предоставлялись субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (направления расходов по 20 кодам бюджетной классификации). При этом на указанные мероприятия (6 кодов бюджетной классификации) данным регионам предоставлялись субсидии по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Учитывая изложенное, целесообразно рассмотреть вопрос предоставления Минстроем России единой субсидии субъектам Российской Федерации в целях повышения самостоятельности регионов и оперативного принятия ими решений при направлении средств на соответствующие цели.

14.1.7.2. За последние пять лет количество межбюджетных субсидий выросло в 1,7 раза (на 92 субсидии).

Анализ перечня межбюджетных субсидий, предоставляемых Минпросвещения России в 2023 году, показал, что исходя из целей и задач госпрограммы «Развитие образования» ряд субсидий является аналогичным друг другу и предоставляется в целях достижения одного и того же результата данной госпрограммы. Примеры возможного объединения межбюджетных субсидий представлены в следующей таблице.

---

[15] В соответствии с пунктом 24 приказа Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[16] Объединены ранее предоставляемые четыре самостоятельные субсидии: на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры; на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города, на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма, на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий.

Наименование	Цель/целевой показатель ГП-02
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Цель 2 «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 % доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми» / Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми	
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	Показатель: «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	
Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования	
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	

Следует отметить, что в 2023 году Минпросвещения России проводилась работа по обеспечению разработки и представления предложений по консолидации субсидий в сфере образования, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрев формирование системы показателей, отражающих эффективность расходования таких субсидий.

Так, в рамках Федерального закона № 466-ФЗ осуществлена консолидация отдельных субсидий федеральных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» путем перераспределения бюджетных ассигнований на один код направления расходов.

14.1.7.3. В соответствии с Правилами № 999[17] соглашение о предоставлении субсидии между федеральным органом государственной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – соглашение о предоставлении субсидий) должно содержать уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленный с учетом предельного уровня софинансирования.

Следует отметить, что условие об обязательном соответствии уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета при распределении субсидий предельному уровню софинансирования или о допустимых отклонениях не предусмотрено.

Вместе с тем в ходе проведенного анализа соглашений о предоставлении субсидий, заключенных на 2023 год, установлены существенные отклонения уровней

[17] Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

софинансирования при распределении субсидий и предельных уровней софинансирования, установленных отдельно для каждого субъекта Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 2332-р (далее – распоряжение № 2332-р) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р в отношении субсидий, предоставляемых в рамках национальных проектов (далее – распоряжение № 2468-р (национальные проекты).

Так, проанализированы соглашения о предоставлении субсидий, в отношении которых применялись предельные уровни софинансирования, установленные распоряжением № 2332-р. В результате по 35 субсидиям уровни софинансирования при распределении субсидий ниже предельных уровней от 0,1 до 73,5 процентного пункта, при этом отклонения более чем на 10 процентных пункта отмечается в 186 соглашениях.

Также проанализированы соглашения о предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятий национальных проектов, в отношении которых применялись предельные уровни софинансирования, установленные распоряжением № 2468-р (национальные проекты). В результате в 288 соглашениях о предоставлении 26 субсидии уровни софинансирования ниже предельных уровней более чем на 10 процентных пункта.

Наибольшее количество соглашений с отклонениями, превышающими 10 процентных пунктов, заключены на предоставление субсидий в рамках национальных проектов: «Культура» (в 114 соглашениях); «Жилье и городская среда» (в 21 соглашении); «Здравоохранение» (в 54 соглашениях); «Образование» (в 80 соглашениях).

Следует отметить, что в соглашениях по субсидиям, предоставление которых осуществлялось до начала реализации национальных проектов и включенными затем в национальные проекты, применяются предельные уровни софинансирования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 2332-р, которые ниже предельных уровней софинансирования, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 2468-р (национальные проекты), для «новых» субсидий[18].

В целях достижения показателей, установленных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, регионы на реализацию мероприятий направляют дополнительные бюджетные средства, тем самым увеличивая свою долю финансирования. В большей степени это касается капитального строительства, значительное увеличение фактической стоимости которого обусловлено удорожанием строительных материалов. В связи с этим финансирование дополнительных расходов приходится осуществлять за счет собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

14.1.8. Динамика предоставления **субвенций** бюджетам субъектов Российской

[18] Это касается субсидий на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи; создание новых мест в общеобразовательных организациях; субсидии на государственную поддержку отрасли культуры.

Федерации в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Субвенции	**396 612,5**	**606 249,5**	**519 576,2**	**427 537,5**	**278 356,9**
отклонение от предыдущего года	64 932,9	209 637,0	-86 673,3	-92 038,7	-149 180,6
% к предыдущему году	119,6	152,9	85,7	82,3	65,1
Количество субвенций	38	41	39	36	34

Снижение расходов федерального бюджета на предоставление субвенций по сравнению с 2022 годом связано в основном с сокращением расходов в полном объеме на предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, в связи с передачей полномочий Социальному фонду России по предоставлению указанных выплат (в 2022 году финансовое обеспечение осуществлялось за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 153 828,0 млн. рублей).

14.1.9. Динамика предоставления **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Иные межбюджетные трансферты	**509 963,6**	**776 951,4**	**892 770,2**	**718 849,6**	**527 488,4**
отклонение от предыдущего года	214 161,2	266 987,8	115 818,8	-173 920,6	-191 361,2
% к предыдущему году	в 1,7 раза	в 1,5 раза	114,9	80,5	73,4
Количество иных межбюджетных трансфертов	118	131	169	179	176

Начиная с 2022 года отмечается тенденция к сокращению объема межбюджетных трансфертов. Расходы федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с 2022 годом снизились на 26,6 %.

В последние годы отмечается увеличение объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов по сравнению с первоначально утвержденными объемами. При этом в 2023 году наблюдается снижение данного показателя. Так, в течение 2023 года иные межбюджетные трансферты увеличились на 28 %, в 2022 году – в 1,7 раза, в 2021 году – в 2,3 раза, в 2020 году – 2,2 раза.

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации регионам направлено 63 иных межбюджетных трансферта (35,8 % общего количества иных межбюджетных трансфертов) на сумму 66 255,2 млн. рублей (в 2022 году – на сумму 312 911,9 млн. рублей), что составляет 12,6 % объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов (в 2022 году – 50 %).

На условиях софинансирования предоставлено 29 иных межбюджетных трансфертов на сумму 93 848,5 млн. рублей (17,8 % объема иных межбюджетных трансфертов).

Следует отметить, что отсутствие нормативного закрепления по уровню софинансирования иных межбюджетных трансфертов приводит к значительному разбросу

уровня софинансирования по субъектам Российской Федерации. Информация по отдельным иным межбюджетным трансфертам представлена в следующей таблице.

Наименование	Распределено субъектам РФ	Уровень софинансирования в соответствии с соглашениями
Иные межбюджетные трансферты:		
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	54 субъектам Российской Федерации	от 44,85 % до 99,99 %
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	52 субъектам Российской Федерации	от 72 % до 99 %
на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	47 субъектам Российской Федерации	66,67 % до 99,99 %
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	68 субъектам Российской Федерации	47,84 % до 99,99 %
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	66 субъектам Российской Федерации	от 51,01 % до 99,99 %

14.1.10. В 2023 году в сводную бюджетную роспись внесены изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований в случае оказания финансовой поддержки Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, на основании решений Правительства Российской Федерации.

По оценке Счетной палаты, в 2023 году перечислены межбюджетные трансферты бюджетам указанных субъектов Российской Федерации в общей сумме 541 167,1 млн. рублей, из них дотации – 493 051,7 млн. рублей, субсидии – 3 186,5 млн. рублей, субвенции – 521,3 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 44 407,6 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты указанным регионам предоставлены в рамках 18 госпрограмм (41 609,3 млн. рублей) и двум непрограммным направлениям деятельности (493 557,9 млн. рублей, из них 99,9 % составляют дотации). В рамках реализации мероприятий госпрограмм наибольший объем межбюджетных трансфертов (86 % объема межбюджетных трансфертов перечисленных в рамках госпрограмм) приходится на 5 госпрограмм: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие здравоохранения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие образования».

14.1.11. Информация об объемах **нарушений порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов** представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сумма
1.2.61[19] Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту 1.2.62)	1 241,2
в том числе:	
заключение соглашений о предоставлении субсидий при отсутствии правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства региона (Минздрав России)	619,6
нарушение порядка расчета субсидий (Минспорт России)	582,6
не достижение плановых значений результатов, установленных соглашением, при фактическом их снижении и использовании объема субсидии из федерального бюджета в полном объеме (Росводресурсы)	27,1
невыполнение субъектом обязательств по возврату в доход федерального бюджета неиспользованных субсидий (Минпросвещения России)	6,2
не направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов требования по возврату средств в связи с недостижением результатов использования субсидии в 2023 году (Минсельхоз России)	3,2
заключение соглашений о предоставлении субсидий в нарушение критериев отбора, установленного правилами (Минздрав России)	2,5

Проверками Счетной палаты выявлены нарушения в части предоставления межбюджетных трансфертов на 28,7 % меньше, чем в 2022 году (1 741,6 млн. рублей).

В ходе проверок установлены **отдельные системные нарушения и недостатки условий, порядка предоставления и распределения** межбюджетных трансфертов, других обязательств, установленных правилами предоставления трансфертов и соглашениями о предоставлении трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе:

незаключение или нарушение сроков заключения соглашений, дополнительных соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов (Минэнерго России, Минздрав России, Минпромторг России, Минкультуры России);

установление фактов заключения соглашений о предоставлении субсидий, которые не соответствуют требованиям, установленным Правилами № 999, а также правил предоставления и распределения субсидий (отсутствии в соглашениях обязательств, установленных правилами) (Минздрав России);

установление фактов несоответствия (отсутствие) значений результатов использования межбюджетных трансфертов, закрепленных в соглашениях с аналогичными значениями, закрепленных в правилах предоставления межбюджетных трансфертов (индивидуальной программе социально-экономического развития региона) (Минсельхоз России, Минприроды России);

предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации при отсутствии утвержденного Минздравом России перечня сведений о гражданах.

Отдельными главными распорядителями средств **не был осуществлен надлежащий контроль за соблюдением** субъектами Российской Федерации **условий предоставления**

[19] Код классификатора нарушений.

межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями, что повлекло в том числе:

неисполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (Минстрой России, Минэкономразвития России);

нарушение сроков возврата остатков средств субсидий субъектами Российской Федерации (Минпросвещения России, Росмолодежь);

выявление фактов некорректной оценки эффективности использования субсидий из федерального бюджета путем включения 4 субъектами Российской Федерации в отчет о достижении значений результатов использования субсидий объектов построенных без привлечения средств федерального бюджета (Минэнерго России);

непредставление или нарушение сроков предоставления отчетов о расходах, об исполнении графика выполнения мероприятий и о достижении значений результатов использования трансфертов субъектами Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет» (11 главных распорядителей)[20].

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены факты невыполнения субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению достижения значений результатов использования межбюджетных трансфертов (8 главных распорядителей)[21].

Подробная информация о нарушениях и недостатках представлена в приложениях № 1 и № 1ДСП к Заключению Счетной палаты.

14.1.12. По состоянию на 1 января 2024 года остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации выросли по сравнению с 1 января 2023 годом на 5,5 % и составили 16 963,4 млн. рублей.

Сведения об объемах остатков межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	По состоянию на 1 января:				
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации	1 304,3	7 733,0	9 963,6	16 086,6	16 963,4

В разрезе межбюджетных трансфертов наибольший объем остатков, как и в 2022 году, сложился по дотациям в сумме 14 757,2 млн. рублей, или 87 % общего объема остатков (Минфин России, Минстрой России) (в 2022 году дотации составляли 13 114,9 млн. рублей,

[20] Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минспорт России, Минэкономразвития России, ФМБА России, Росмолодежь, Росавиация, Ространснадзор, Росавтодор.

[21] Минстрой России, Минприроды России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Росводресурсы, Росавтодор.

или 81,5 %).

Более 81 % общего объема остатков приходится на 3 субъекта Российской Федерации: Белгородская область – 7 938,3 млн. рублей, Брянская область – 3 350,6 млн. рублей, Курская область – 2 515,3 млн. рублей.

14.2. Информация о прогнозе (оценке) и фактическом исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	Прогноз основных параметров	Утвержденные бюджетные назначения	Оценка основных параметров на 2023 год*	Утвержденные бюджетные назначения (уточненные)	Исполнено	В % к		
						прогнозу основных параметров	уточненным бюджетным назначениям	2022 году
Доходы	19 283,1	18 256,3	21 375,4	20 907,3	22 325,0	115,8	106,8	113,5
Расходы	19 360,5	20 269,1	21 459,9	23 706,5	22 525,1	116,3	95,0	114,8
Дефицит/Профицит	-77,4	-2 012,8	-84,5	-2 799,2	-200,1	-	-	-

* Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024–2026 годы.

В 2023 году консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом 200,1 млрд. рублей, что на 122,7 млрд. рублей, или в 2,6 раза, больше первоначально прогнозируемого дефицита. Фактические доходы превысили их первоначально прогнозируемый объем на 3 041,9 млрд. рублей, или на 15,8 %, расходы – на 3 164,6 млрд. рублей, или на 16,3 %.

В 2023 году фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации не исполнены на 1 181,4 млрд. рублей, или на 5 %, при этом согласно уточненному прогнозу регионов расходы были увеличены на 3 437,4 млрд. рублей, или на 17 %. Данная тенденция наблюдается ежегодно. Так, в 2019–2022 годах в течение года регионами были увеличены расходы на 1 500–2 900 млрд. рублей, или на 11–16 %, при этом фактические расходы не исполнялись на 800–1 100 млрд. рублей, или на 5–6 %.

В случае исполнения регионами запланированных на 2023 год расходных обязательств при фактически полученных доходах мог сложиться дефицит в сумме 1 381,5 млрд. рублей.

Увеличение в течение года прогнозируемого объема по доходам на 14,5 % связан в том числе с увеличением прогнозируемых объемов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 26,9 %).

14.2.1. Динамика исполнения основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022*	2023**
Доходы	**13 572,3**	**14 901,2**	**17 546,3**	**19 676,9**	**22 325,0**
в % к предыдущему году	109,5	109,8	117,8	112,1	113,5
в % ВВП	12,4	13,8	12,9	12,7	13,0
Расходы	**13 567,6**	**15 577,7**	**16 885,5**	**19 626,3**	**22 525,1**

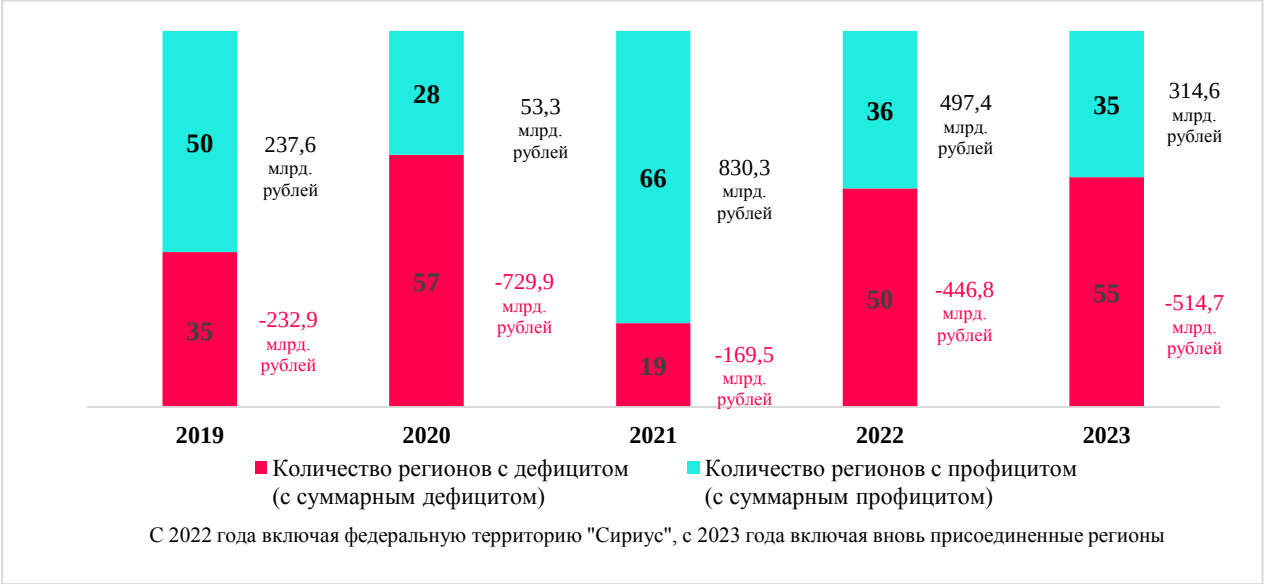
Наименование	2019	2020	2021	2022*	2023**
в % к предыдущему году	114,2	114,8	108,4	116,2	114,8
в % ВВП	12,4	14,5	12,4	12,6	13,1
Дефицит/Профицит	**4,7**	**-676,6**	**660,8**	**50,6**	**-200,1**
в % ВВП	0,004	-0,6	0,5	0,03	-0,1

* Включая федеральную территорию «Сириус».
** Включая федеральную территорию «Сириус» и вновь присоединенные регионы.

По итогам 2023 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по сравнению с 2022 годом увеличились в 69 регионах (в 2022 году – 73 региона) в целом на 2 648,1 млрд. рублей, или на 13,5 % (наибольшее увеличение приходится на г. Москву (556,9 млрд. рублей), доходы которой составили 18,9 % общего объема доходов регионов).

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличились на 2 898,8 млрд. рублей, или на 14,8 %, в 75 регионах (расходы г. Москвы составляют 19,6 % общего объема расходов регионов).

14.2.2. Информация о количестве субъектов Российской Федерации, **исполнивших** консолидированный бюджет **с дефицитом** (с суммарным дефицитом) и **профицитом** (с суммарным профицитом) в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



В 2023 году **количество субъектов Российской Федерации, исполнивших** консолидированный бюджет **с дефицитом**[22]**, увеличилось до 55 регионов**[23], из них в 18 регионах в 2022 году исполнение складывалось с профицитом. Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам регионов имеет наибольшие показатели (более 20 %) в

[22] Наибольший объем дефицита имеют г. Москва (189,6 млрд. рублей), г. Санкт-Петербург (26,5 млрд. рублей), Республика Татарстан (23,7 млрд. рублей), Кемеровская область (20,5 млрд. рублей), Архангельская область (19,9 млрд. рублей).

[23] Включая Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Херсонскую область.

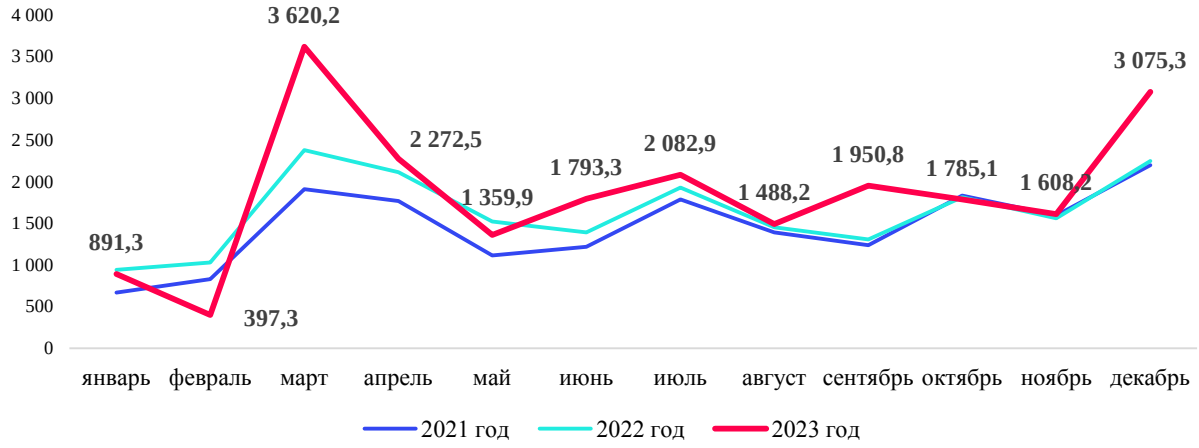
7 регионах[24], из 55 дефицитных регионах в 34 темп роста расходов превысил темп роста доходов.

В ряде регионов дефицит сложился в связи с использованием предоставленных инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов и бюджетных кредитов на опережающее финансирование расходов.

Количество регионов, исполнивших консолидированный бюджет **с профицитом, осталось практически на уровне 2022 года.** Более 70 % суммарного профицита формировали бюджеты всего 8 регионов[25]. В остальных регионах объем профицита не значителен.

14.2.3. Внедрение механизма единого налогового счета (далее – ЕНС) повлияло на ритмичность поступления налоговых и неналоговых доходов в региональные и местные бюджеты. При относительно равномерной динамике исполнения расходов региональных бюджетов (за исключением декабря) отмечается неравномерное исполнение доходов.

Ежемесячная динамика поступления доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.



В 2023 году наблюдается положительная динамика по всем доходным источникам: налоговые и неналоговые доходы регионов увеличились на 16,1 %, безвозмездные поступления – на 3,9 %.

Основной объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приходится на налоговые и неналоговые доходы, удельный вес которых по сравнению с 2022 годом вырос на 1,9 процентного пункта и составил 80,3 %, но не достиг уровня 2019 года (81 %).

---

[24] Херсонской области – 76,5 %, Чеченской Республике – 39,8 %, Еврейской автономной области – 32,3 %, Донецкой Народной Республике – 30,5 %, Республике Ингушетия – 22,2 %, Луганской Народной Республике – 23 %, Республике Дагестан – 20,5 %.

[25] Свердловская область – 58,8 млрд. рублей, Ленинградская область – 41,0 млрд. рублей, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 38,4 млрд. рублей, Красноярский край – 20 млрд. рублей, Тюменская область – 24,8 млрд. рублей, Самарская область – 10,4 млрд. рублей, Ростовская область – 10,2 млрд. рублей, Московская область – 9,9 млрд. рублей.

Несмотря на сдержанную динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в первой половине 2023 года по сравнению с соответствующим периодом 2022 года вследствие изменения порядка зачисления доходов[26], а также введенных санкционных ограничений, по итогам 2023 года отмечается устойчивая положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов за счет высоких темпов роста ряда крупных доходных источников таких, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), имущественные налоги. Поступления налога на прибыль организаций обеспечили около 53 % прироста налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов, НДФЛ – 32,2 %.

Необходимо отметить снижение, по сравнению с 2022 годом, по ряду налогов, поступающих в местные бюджеты (поступления по земельному налогу в местные бюджеты снизились на 10 %, единому сельскохозяйственному налогу – на 14,7 %, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – в 2,4 раза).

14.2.4. Анализ исполнения отдельных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлен в следующей таблице.

Наименование доходов	Поступления в 2023 году, млрд. рублей	% к 2022 году	Анализ исполнения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
Налог на прибыль организаций	6 003,9	128,1	Поступления налога на прибыль организаций выросли в 76 регионах, при этом в 45 регионах исполнение составило выше среднероссийского уровня. В 2 регионах поступления данного налога составляют более 50 % всех доходов (Тюменская область – 70,9 %, Сахалинская область – 66,4 %). Общую динамику совокупного прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 65 %) определяет 7 регионов (г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ, Московская область, Тюменская область, Свердловская область, Красноярский край, Краснодарский край). Увеличение налога на прибыль организаций также показали регионы, специализирующиеся на оборонно-промышленном комплексе[27], некоторые регионы металлургической специализации, для которых рост в 2023 году связан с частичной компенсацией падения 2022 года[28], нефтегазовой специализации[29], регионы с высокой ролью транспортно-логистического комплекса[30]. Снизились поступления налога на прибыль организаций в 9 регионах[31], что связано с прекращением действия с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков, а также снижения поступлений от участников КГН нефтегазового сектора (уменьшение цены на нефть, а также объемов добычи и экспорта нефти и природного газа).
Налог на доходы физических лиц	6 379,6	114,3	НДФЛ является самым крупным и стабильным источником, формирующим более 35 % налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов. Поступления НДФЛ увеличились в 83 регионах (за исключением республик Ингушетия и Бурятия), из них поступления г. Москвы – 1 754,7 млрд. рублей. Основными факторами, повлиявшими на увеличение поступлений НДФЛ, являются

[26] В первом полугодии отмечались отдельные проблемы по поступлению налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты регионов, связанные с введением нового механизма перечисления в бюджеты налогов в рамках единого налогового платежа (далее – ЕНП) и формированием налоговыми органами сальдо ЕНС, но, благодаря мерам, принятым Правительством Российской Федерации по корректировке действия механизма ЕНС, ситуация в целом стабилизировалась.

[27] Чувашская Республика (на 51,5 %), Владимирская область (на 31,2 %), Брянская область (на 50,1 %), Курганская область (на 61,5 %), Московская область (на 35,1 %), Нижегородская область (на 53 %), Свердловская область (на 62,7 %), Тульская область (на 23,1 %) и другие.

[28] Липецкая область (на 64,8 %), Мурманская область (на 43,1 %) и Челябинская область (на 43,5 %) и другие.

[29] Ханты-Мансийский автономный округ (в 2,7 раза), Тюменская область (на 53 %).

[30] Республика Бурятия (на 45,5 %), Краснодарский край (на 56,7 %), Забайкальский край (в 3,1 раза) и Приморский край (на 43,7 %), Ленинградская область (на 67,4 %).

[31] В Республике Хакасия – в 2,1 раза, Кемеровской области – на 29,1 %, Ненецком автономном округе – на 27,4 %, Республике Коми – на 24,4 %, г. Санкт-Петербурге – на 19 %, Сахалинской области – на 12,9 %, Астраханской области – на 6,9 %, Архангельской области – на 6,6 %, Новгородской области – на 2,4 %.

Наименование доходов	Поступления в 2023 году, млрд. рублей	% к 2022 году	Анализ исполнения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
			рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2023 год на 14,1 %, увеличение исчисленного НДФЛ с доходов, начисленных и удержанных с выплаченных дивидендов.
Налоги на имущество	1 683,1	103,1	Удельный вес поступлений по группе налогов на имущество в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет 7,5 % (доля региональных налогов – 6,2 %, местных налогов – 1,3 %). Общая сумма поступлений по данной группе налогов увеличилась, по сравнению с 2022 годом, на 50,9 млрд. рублей. На сложившуюся динамику поступлений имущественных налогов в 2023 году оказало влияние проведение в I квартале 2023 года зачетных операций в рамках формирования сальдо ЕНС налогоплательщиков по переплате налога, образовавшейся в предыдущие периоды.
в том числе:			
налог на имущество организаций	1 169,7	103,9	Увеличение поступления по налогу на имущество организаций связано с вводом в эксплуатацию новых объектов основных средств, модернизацией объектов недвижимого имущества, а также увеличением ставки налогообложения имущества, облагаемого по кадастровой стоимости, переоценкой кадастровой стоимости недвижимого имущества (с 1 января 2021 года в отношении налоговой базы 2022 года).
транспортный налог	209,0	101,8	Увеличение поступлений связано с ростом налоговой базы.
налог на имущество физических лиц	118,0	119,7	Рост поступлений налога на имущество физических лиц связан с изменением кадастровой стоимости объектов недвижимости в связи со вступлением в силу новых результатов кадастровой оценки, вовлечением в налогообложение новых объектов недвижимости.
земельный налог	184,7	92,1	Снижение земельного налога, который является одним из основных налогов местных бюджетов. Это связано с уменьшением налоговой базы в связи со снижением кадастровой стоимости земель в результате переоценки (введение нормы, направленной на поддержку налогоплательщиков (применение наименьшей кадастровой стоимости после переоценки земель по сравнению с действующей в 2022 году), а также с произведенными возвратами переплаты налога в результате снижения кадастровой стоимости по решению судов.
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 189,6	106,5	Поступления акцизов выросли, по сравнению с 2022 годом, в 80 регионах. Доля акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет 5,3 % (снизилась по сравнению с 2022 годом на 0,2 процентного пункта). Рост поступлений обусловлен увеличением объема реализации подакцизных товаров в целом по Российской Федерации, а также увеличением в 2023 году налоговых ставок по всем видам акцизов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

14.2.5. В 2023 году сохраняется зависимость регионов от финансовой помощи из федерального бюджета. Доходы 23 регионов более чем на 40 % сформированы **за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации, из них **в 8 регионах** указанная доля составляет **свыше 70 %.**

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила 18,1 %.

14.2.6. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году сохраняется на высоком уровне – 14,8 %, однако к концу года отмечается его замедление. Так, в I квартале 2023 года расходы выросли на 23,5 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в первом полугодии – на 16,7 %, в январе – сентябре – на 15,2 %.

В целом прирост расходов к прошлому году на 80 % обеспечен увеличением затрат на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, образование и социальную

политику. Положительная динамика расходов отмечается в 75 регионах, из них в 32 расходы выросли на 10 % и более. Снижение расходов зафиксировано в 10 регионах[32].

Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

увеличением с 1 января 2023 года МРОТ и величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников, а также дополнительными расходами на предоставление мер социальной поддержки, обусловленных ростом численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума;

реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

реализацией мероприятий в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Чистая вода»;

расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

увеличением объема целевой финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе объема субсидий, требующих софинансирования из региональных бюджетов;

реализацией мероприятий за счет бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации;

реализацией новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.

Как и в прошлые годы наибольший объем расходов осуществлялся в IV квартале – 34,7 % годового объема, в том числе в декабре – 20,9 %. Это тенденция распространяется практически на все виды расходов в особенности на капитальные вложения, исполнение которых в IV квартале составило 44,6 % годового объема (в декабре – 28,1 %), и на закупки товаров, работ и услуг – 39 % (в декабре –19,9 %). Равномерное исполнение можно отметить только по расходам на социальное обеспечение и иные выплаты населению.

В последние годы структура расходов существенно не меняется. Дифференциация расходов регионов связана с реализацией национальных и федеральных проектов.

---

[32] В Республике Ингушетия – на 13 %, Республике Дагестан – на 10,5 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 9,4 %, Самарской области – на 9 %, Амурской области – на 2,7 %, Республике Северная Осетия-Алания – на 2,2 %, Ненецком автономном округе – на 2,1 %, Мурманской области – на 1,4 %, Алтайском крае – на 0,3 %, Республике Тыва – на 0,2 %.

В отчетном периоде доля социальных расходов составляет 50,5 %, при этом максимальные значения преимущественно отмечаются в бюджетах регионов с низким уровнем бюджетной обеспеченности, особенно в регионах Северного Кавказа.

На национальную экономику приходится 22,7 % общего объема расходов, при этом в бюджетах 32 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель. Чаще всего это связано с реализацией федеральных и региональных проектов, в том числе финансовым обеспечением дорожной деятельности, также реализацией инфраструктурных проектов.

14.2.7. В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год продолжено проведение анализа финансового положения и мер по обеспечению сбалансированности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), а также реализации мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации.

14.2.7.1. Информация об исполнении консолидированных бюджетов субъектов, входящих в СКФО и ДФО, представлена в следующей таблице.

Наименование	Доходы		Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления			Расходы		Дефицит, профицит
	млрд. рублей	в % к 2022 году	млрд. рублей	в % к 2022 году	доля в доходах	млрд. рублей	в % к 2022 году	доля в доходах	млрд. рублей	в % к 2022 году	
Российская Федерация	**22 325,0**	**113,5**	**17 915,0**	**116,1**	**80,3**	**4 410,0**	**103,9**	**19,7**	**22 525,1**	**114,8**	**-200,1**
Северо-Кавказский федеральный округ	**775,7**	**97,3**	**301,6**	**106,6**	**38,9**	**474,0**	**92,2**	**61,1**	**802,5**	**99,4**	**-26,8**
Республика Дагестан	193,8	92,1	56,9	106,5	29,4	136,9	87,2	70,6	205,5	89,5	-11,7
Кабардино-Балкарская Республика	70,0	98,8	24,8	111,4	35,4	45,2	93,0	64,6	70,1	101,4	-0,1
Республика Северная Осетия - Алания	58,9	95,6	24,5	106,7	41,6	34,4	89,0	58,4	61,6	97,8	-2,7
Республика Ингушетия	40,1	82,5	7,4	82,1	18,5	32,7	82,6	81,5	41,7	87,0	-1,6
Ставропольский край	217,9	103,4	146,0	107,5	67,0	72,0	95,9	33,0	216,2	110,1	1,7
Карачаево-Черкесская Республика	39,9	89,1	14,1	112,9	35,4	25,8	79,9	64,6	41,2	90,6	-1,3
Чеченская Республика	155,0	103,4	27,9	103,5	18,0	127,1	103,4	82,0	166,1	106,5	-11,1
Дальневосточный федеральный округ	**1 793,0**	**107,2**	**1 267,6**	**118,5**	**70,7**	**525,4**	**87,1**	**29,3**	**1 801,2**	**108,1**	**-8,2**
Республика Бурятия	132,3	105,1	61,7	111,6	46,7	70,6	100,1	53,3	141,0	107,9	-8,7
Республика Саха (Якутия)	389,3	110,9	263,2	137,9	67,6	126,1	78,8	32,4	391,7	107,6	-2,4
Забайкальский край	145,5	117,2	91,8	144,3	63,1	53,7	88,7	36,9	144,0	113,3	1,6
Камчатский край	130,9	108,4	56,7	120,6	43,3	74,2	100,6	56,7	134,8	106,4	-3,9
Приморский край	257,5	112,6	207,2	124,2	80,5	50,3	81,2	19,5	255,2	107,5	2,3
Хабаровский край	194,8	104,3	155,2	114,7	79,7	39,6	77,2	20,3	190,1	103,5	4,7
Амурская область	130,1	106,7	101,9	125,5	78,3	28,3	69,3	21,7	126,4	97,3	3,7
Магаданская область	63,3	117,5	44,8	117,5	70,8	18,5	117,6	29,2	67,2	114,3	-3,8
Сахалинская область	265,3	93,7	246,4	94,7	92,9	18,9	83,0	7,1	261,6	116,3	3,6
Еврейская автономная область	24,7	104,8	12,5	126,0	50,6	12,2	89,4	49,4	28,8	116,8	-4,0
Чукотский автономный округ	59,3	111,3	26,3	125,3	44,4	33,0	102,2	55,6	60,4	103,6	-1,1

14.2.7.1.1. Количество регионов, входящих в состав **СКФО**, исполнивших бюджеты с дефицитом, увеличилось с 4 в 2022 году до 6 регионов в 2023 году.

Доходы бюджетов субъектов СКФО снизились на 2,7 %, что связано со снижением безвозмездных поступлений на 7,8 %. Доля безвозмездных поступлений снизилась на 3,4 процентного пункта по сравнению с 2022 годом (64,5 %).

Налог на прибыль организаций увеличился во всех регионах СКФО в целом на 10,8 %. Выше среднероссийского уровня отмечаются поступления данного налога в

Республике Ингушетия (на 48,6 %), Кабардино-Балкарской Республике (на 35,1 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 32,4 %). НДФЛ увеличился в 6 регионах в целом на 9,4 % (снизился только в Республике Ингушетия на 29,5 %).

Расходы консолидированных бюджетов субъектов СКФО снизились в 4 регионах в целом на 0,6 %. Рост расходов сложился в Ставропольском крае и Кабардино-Балкарской Республике.

14.2.7.1.2. Количество регионов, входящих в состав **ДФО**, исполнивших бюджеты с дефицитом, снизилось с 9 в 2022 году до 6 регионов в 2023 году.

Доля налоговых и неналоговых доходов субъектов ДФО увеличилась на 6,8 процентного пункта по сравнению с 2022 годом (63,9 %). Снижение налоговых и неналоговых доходов отмечается только в Сахалинской области и связано со значительным снижением налога на прибыль организаций (на 12,5 %). На снижение поступлений повлияла «высокая база» 2022 года, когда поступил налог по итогам деятельности за 2021 год в размере годовой суммы налога (от иностранного юридического лица – оператора проекта), а также авансовые платежи в августе – декабре 2022 года (текущие платежи 2022 года). Налог на прибыль организаций вырос в субъектах ДФО в целом на 24,5 %, НДФЛ – на 15,4 %.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов ДФО практически во всех регионах в целом на 8,1 %, за исключением Амурской области, где снижение составило 2,7 %.

14.2.7.2. Информация об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия **индивидуальных программ социально-экономического развития,** представлена в следующей таблице.

Наименование	Доходы		Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления			Расходы		Дефицит, профицит
	млрд. рублей	в % к 2022 году	млрд. рублей	в % к 2022 году	доля в доходах	млрд. рублей	в % к 2022 году	доля в доходах	млрд. рублей	в % к 2022 году	
Российская Федерация	**22 325,0**	**113,5**	**17 915,0**	**116,1**	**80,3**	**4 410,0**	**103,9**	**19,7**	**22 525,1**	**114,8**	**-200,1**
Республика Адыгея	54,8	124,1	24,4	109,3	44,5	30,4	139,3	55,5	58,6	133,3	-3,8
Республика Алтай	37,7	105,6	14,9	114,8	39,4	22,9	100,4	60,6	38,9	105,6	-1,2
Республика Карелия	87,6	104,4	54,0	112,8	61,7	33,5	93,1	38,3	91,7	101,1	-4,2
Республика Калмыкия	30,6	110,8	15,8	130,9	51,6	14,8	95,3	48,4	30,8	108,0	-0,2
Республика Марий Эл	63,6	107,6	37,2	114,0	58,5	26,4	99,7	41,5	64,5	113,3	-0,9
Республика Тыва	60,8	100,7	13,1	115,1	21,5	47,7	97,3	78,5	62,3	99,8	-1,6
Чувашская Республика	106,5	113,1	67,8	122,7	63,6	38,8	99,4	36,4	106,4	117,6	0,1
Алтайский край	192,4	103,5	125,4	118,5	65,2	67,0	83,8	34,8	195,0	99,7	-2,6
Курганская область	83,6	109,5	45,6	122,6	54,6	38,0	97,1	45,4	79,6	106,5	4,0
Псковская область	70,2	114,4	39,1	117,9	55,7	31,1	110,4	44,3	70,6	111,3	-0,4

В 2023 году все субъекты, реализующие мероприятия индивидуальных программ социально-экономического развития, исполнили консолидированные бюджеты по доходам с ростом, из них наибольший в Республике Адыгея и Псковской области (что связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах).

Налоговые и неналоговые доходы также показали рост во всех регионах данной

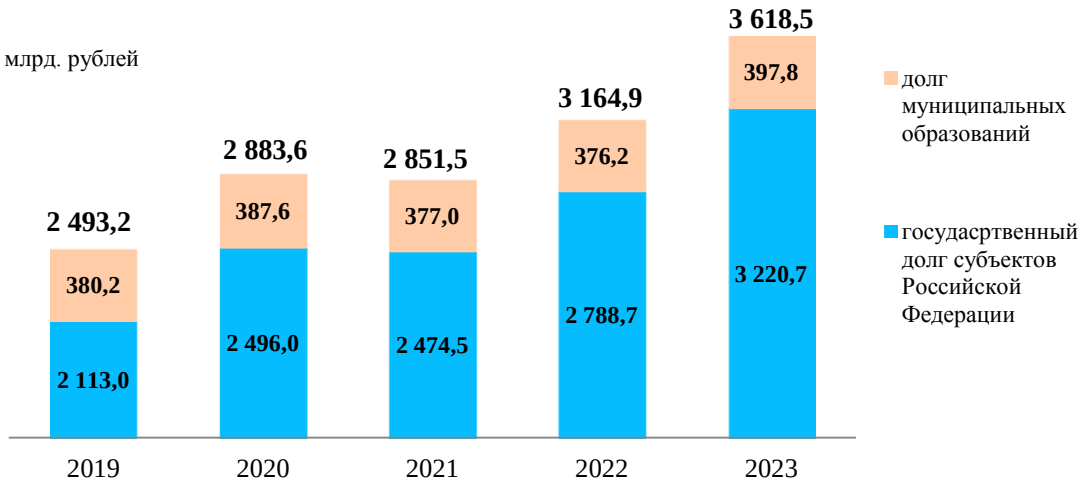
группы регионов, из них выше среднероссийского уровня в 5 регионах. При этом снижение безвозмездных поступлений отмечается в 7 регионах.

На рост налоговых и неналоговых доходов в 2023 году повлиял существенный рост поступлений по налогу на прибыль организаций (выше среднероссийского уровня в 6 регионах) и НДФЛ (выше среднероссийского уровня в 9 регионах).

Рост расходов отмечается в 8 регионах данной группы, за исключением Республики Тыва и Алтайского края, где снижение составило 0,2 % и 0,3 % соответственно.

Вместе с тем бюджеты регионов данной группы исполнены по большей части с дефицитом (дефицит сложился в 8 регионах, в 2022 году таких регионов было 6).

14.3. Динамика объемов государственного долга субъектов Российской Федерации и **муниципальных образований** в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по состоянию на 1 января 2024 года **увеличился** по сравнению с началом года на **453,6 млрд. рублей,** или на **14,3 %**, что связано с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета (рост на 22,2 %), а также государственных (муниципальных) гарантий (рост в 2 раза).

14.3.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации в 2023 году составил **20,7 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов** (в 2022 году – 20,9 %, 2021 году – 21 %). Превышение госдолга **более чем на 70 %** по отношению к объему налоговых и неналоговых доходов сложилось у 12 регионов. Выше 80 % указанное отношение сложилось в двух регионах: в Республике Мордовия – 93,9 %, Удмуртской Республике – 82,3 %.

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации сложился

в 77 регионах[33]. Снизился государственный долг в 12 регионах. В течение 2023 года воспользовались привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета пять субъектов Российской Федерации[34].

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Долговое обязательство	По состоянию на 1 января 2023 года		По состоянию на 1 января 2024 года		Отклонение	
	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	%
Государственные ценные бумаги	651,8	23,4	537,2	16,7	-114,6	-17,6
Коммерческие кредиты	126,2	4,5	126,7	3,9	0,5	0,4
Государственные гарантии	24,9	0,9	53,6	1,7	28,7	в 2,2 раза
Бюджетные кредиты	1 979,9	71,0	2 497,8	77,6	517,9	26,2
Иные долговые обязательства	5,9	0,2	5,4	0,2	-0,5	-8,5
ИТОГО	**2 788,7**	**100,0**	**3 220,7**	**100,0**	**432,0**	**15,5**

Основной объем госдолга субъектов Российской Федерации приходится на задолженность по бюджетным кредитам. В 32 регионах госдолг состоит в полном объеме из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

В 2023 году регионам из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, специальные казначейские кредиты, в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В результате снижения доли коммерческих кредитов в структуре совокупного долга регионов до 3,9 % расходы на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов в целом сократились на 11,6 %. Вместе с тем в 34 регионах расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга выросли, из них значительно в Республике Крым (в 5,7 раза), Республике Дагестан (в 4,7 раза), Алтайском крае (в 3,7 раза), Ленинградской области (в 3,6 раза).

Задолженность по коммерческим кредитам имеют 23 региона, при этом в 16 регионах она сократилась, а в одном сохранилась на уровне начала года. Вместе с тем шесть регионов нарастили задолженность[35]. Семь регионов при отсутствии задолженности по коммерческим кредитам на начало года воспользовались привлечением коммерческих кредитов[36].

Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 39 субъектов Российской Федерации, по государственным гарантиям – 20 субъектов Российской Федерации.

---

[33] Наибольший рост госдолга сложился в Ямало-Ненецком автономном округе – в 10 раз, Республиках Крым и Дагестан, Приморском крае – в 2,3 раза, Алтайском крае – в 2,2 раза, Чеченской Республике – в 2,1 раза.

[34] г. Севастополь, Донецкая и Луганская Народные Республики, Запорожская и Херсонская области.

[35] Архангельская область в 2,9 раза, Республика Бурятия – в 2,1 раза, Калининградская область – в 1,8 раза, Республика Карелия – в 1,7 раза, Омская область – в 1,8 раза, Республика Тыва – в 1,5 раза.

[36] Республика Алтай, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Хакасия, Нижегородская, Псковская, Томская и Ярославская области.

14.3.2. Структура долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, представлена в следующей таблице.

Долговое обязательство	По состоянию на 1 января 2023 года		По состоянию на 1 января 2024 года		Отклонение	
	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	%
Муниципальные ценные бумаги	13,9	3,7	10,6	2,7	-3,3	-23,7
Коммерческие кредиты	114,8	30,5	135,4	34,0	20,6	17,9
Муниципальные гарантии	3,8	1,0	4,6	1,2	0,8	20,3
Бюджетные кредиты	243,7	64,8	247,2	62,1	3,5	1,4
Иные долговые обязательства	0,01	0,0	0,01	0,0		
ИТОГО	**376,2**	**100,0**	**397,8**	**100,0**	**21,6**	**5,7**

Структура долга муниципальных образований в 2023 году несколько изменилась. Задолженность по кредитам от кредитных организаций выросла на 3,5 процентного пункта и составила 34 %. Указанную задолженность имеют муниципальные образования 62 регионов, при этом в двух регионах долг муниципальных образований полностью состоит из долговых обязательств по коммерческим кредитам (Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский край).

14.3.3. Информация об объеме бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в 2019–2023 годах представлена в пункте 15.1.3.

14.3.3.1. Статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ в 2023 году установлено право Минфина России предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, **на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190[37] Минфин России предоставил 71 субъекту Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 250 000,0 млн. рублей, исполнение составило 100 % бюджетных ассигнований.

По результатам проведенного в Минстрое России анализа достижения результатов реализации в 2023 году инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК) установлено следующее.

В 2023 году из общего объема ИБК на 2023 год до 71 региона доведены 250 000,0 млн. рублей, или 100 %. Кассовое исполнение субъектами Российской Федерации составило 245 062,0 млн. рублей, или 98 % годовых назначений, в том числе по 54 регионам

[37] Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 утверждены правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – Правила № 1190).

исполнение составило от 99 % до 100 %, по 6 регионам от 96 % до 99 %, в 11 регионах ниже 96 %[38].

Неисполнение годовых назначений связано с ненадлежащим (несвоевременным) исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам, ввиду изменения логистических и экономических цепочек, что, в свою очередь, привело к увеличению строительного цикла объектов и вызвало задержки в фактическом вводе объектов.

Нарастающим итогом с учетом 2022 года реализация инфраструктурных проектов с привлечением ИБК позволила ввести 252 объекта инженерно-коммунальной, дорожной, социальной инфраструктуры и инфраструктуры ОЭЗ, завершено 18 мероприятий по проектированию и 1 мероприятие по закупке оборудования, закуплено 1437 единиц транспорта.

14.3.3.2. Объем **возврата бюджетных кредитов** в 2023 году планировался в сумме **48 579,9 млн. рублей**. Исполнение составило **51 891,0 млн. рублей**[39]**,** или **106,8 %,** что в 2 раза больше, чем в 2022 году (25 531,1 млн. рублей), в котором регионы получили право перенести запланированное на 2022 год погашение долга на более поздний срок.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 77 субъектами Российской Федерации.

14.3.3.3. В соответствии с частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **вправе списать задолженность субъекта** Российской Федерации перед Российской Федерацией **по бюджетным кредитам**.

---

[38] Камчатский край (25,8 %), Тамбовская область (44,1 %); Ульяновская область (47,4 %), Астраханская область (69,4 %), Самарская область (74,3 %), Приморский край (81,4 %), Курская область (94,7 %), Чувашская Республика (94,9 %), Республика Марий Эл (94,9 %), Брянская область (94,9 %), Республика Башкортостан (95,8 %).

[39] 4 308,4 млн. рублей – досрочное погашение в связи с несоблюдением шестью регионами условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, из них 3 633,6 млн. рублей – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации (Псковская область – 791,4 млн. рублей, Республика Калмыкия – 99,3 млн. рублей, Удмуртская Республика – 971,7 млн. рублей, Ульяновская область – 464,9 млн. рублей, Республика Хакасия – 871,3 млн. рублей, Томская область – 435,1 млн. рублей); 674,7 млн. рублей – возврат Ульяновской областью бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций).

432,9 млн. рублей – добровольное частичное досрочное погашение бюджетных кредитов 8 субъектами Российской Федерации (Ивановская, Московская, Ярославская, Пензенская, Свердловская, Новосибирская и Томская области, Республика Крым);

134,5 млн. рублей – добровольное досрочное погашение в сентябре 2023 года Республикой Калмыкия задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов, приходящейся к погашению в соответствии с действующими графиками на ноябрь 2023 года;

2 336,1 млн. рублей – полное досрочное погашение бюджетных кредитов Приморским краем;

44 679,2 млн. рублей – погашение 73 регионами бюджетных кредитов в соответствии с графиками, утвержденными соглашениями об их предоставлении.

Так, в 2023 году **списана задолженность** субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет **налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 10 915,4 млн. рублей**, в том числе:

в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2023 г. № 2933-р в ноябре 2023 года списана задолженность в общей сумме 8 230,9 млн. рублей[40];

в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 3211-р подлежит списанию задолженность в общей сумме 2 115,0 млн. рублей[41];

в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3414-р в декабре подлежит списанию задолженность в общей сумме 569,5 млн. рублей[42].

Остатки средств бюджетов на 1 января 2024 года составили 3 341,7 млрд. рублей и увеличились за 2023 год на 711,0 млрд. рублей, или на 27 %.

14.4. В 2023 году общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных государственным внебюджетным фондам (далее – Фонды), составил 13,7 % общего объема расходов федерального бюджета, что на 8,1 процентного пункта меньше, чем в 2022 году, в том числе Социальному фонду России (далее – СФР)[43] объем перечислений составил 12,4 % общего объема расходов федерального бюджета и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее ФОМС) – 1,3 %.

Информация о межбюджетных трансфертах, предоставленных Фондам в 2019–2023 годах, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты бюджетам Фондов, всего	**3 425 944,5**	**5 176 706,8**	**4 816 675,9**	**6 790 066,7**	**4 440 467,0**
отклонение от предыдущего года	116 214,4	1 750 762,2	-360 030,9	1 973 390,8	-2 349 599,7
% к предыдущему году	103,5	151,1	93,0	141,0	65,4
% к ВВП	3,1	4,8	3,5	4,4	2,6
% к общему объему расходов федерального бюджета	18,8	22,7	19,5	21,8	13,7

За последние пять лет расходы федерального бюджета на предоставление

[40] Задолженность Республики Башкортостан в объеме 1,9 млн. рублей, Республики Татарстан – 7 882,5 млн. рублей, Алтайского края - 1,2 млн. рублей, Забайкальского края - 0,2 млн. рублей, Краснодарского края - 21,0 млн. рублей, Пермского края - 7,0 млн. рублей, Астраханской области - 0,1 млн. рублей, Волгоградской области - 239,9 млн. рублей, Калужской - 17,2 млн. рублей, Курской области - 44,9 млн. рублей, Липецкой области - 14,7 млн. рублей, Томской области - 0,4 млн. рублей.

[41] Задолженность Московской области.

[42] Задолженность Республики Карелия в объеме 5,5 млн. рублей, Республики Коми -0,02 млн. рублей, Пермского края - 528,5 млн. рублей, Белгородской области - 2,7 млн. рублей, Воронежской области - 0,02 млн. рублей, Калужской области - 32,2 млн. рублей, Кемеровской области - 0,1 млн. рублей, Нижегородской области - 0,4 млн. рублей.

[43] С 1 января 2023 года Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) и Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) объединены в Социальный фонд России.

межбюджетных трансфертов бюджетам Фондов увеличились на 29,6 %. При этом по отношению к ВВП и к общему объему расходов федерального бюджета указанные расходы снизились на 0,5 процентного пункта и на 5,1 процентного пункта соответственно.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом объем межбюджетных трансфертов перечисленных бюджетам Фондов снизился на 34,6 %. Снижение обусловлено предоставлением бюджетам Фондов в 2022 году дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 551 276,8 млн. рублей (в 2023 году указанные расходы составили 444 244,2 млн. рублей), также в 2022 году были предоставлены бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносом в 2022 году (714 795,4 млн. рублей).

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление **межбюджетных трансфертов бюджетам Фондов** в 2023 году представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изменений	Исполнено	Объем неиспол-нения	% испол-нения росписи
Межбюджетные трансферты бюджетам Фондов – всего	**5 497 321,6**	**4 441 485,3**	**-1 055 836,3**	**80,8**	**4 440 467,0**	**-1 018,2**	**99,98**
Социальный фонд России	5 067 894,4	4 012 557,1	-1 055 337,4	79,2	4 011 538,8	-1 018,2	99,97
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	429 427,1	428 928,2	498,9	99,9	428 928,2		100,0

Изменение указанных расходов в течение 2023 года связано с перераспределением бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В объеме перечисленных межбюджетных трансфертов Фондам доля Минфина России как главного распорядителя средств федерального бюджета составила 93,2 % (в 2022 году – 97,5 %), 6,6 % приходится на Минтруд России, 0,2 % – на Минпросвещения России, Минобороны России и Госкорпорацию «Росатом».

14.4.1. Информация о **доли межбюджетных трансфертов,** предоставленных бюджетам Фондов, **в доходной части бюджетов** Фондов в 2019–2023 годах приведена в следующей таблице.

Фонды	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Социальный фонд России *	35,0%	44,0%	40,3%	46,8%	30,2%
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	3,7%	10,4%	11,2%	16,2%	13,0%

*Информация с 2019–2022 годы – аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС.

Высокая доля поступлений межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета СФР, а также значительное увеличение указанного показателя по ФОМС по сравнению с 2019 годом свидетельствуют об **устойчивой зависимости формирования доходной части бюджетов Фондов** от поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Ежегодно из федерального бюджета предоставляются бюджетам Фондов бюджетные ассигнования **на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов** для отдельных плательщиков страховых взносов, информация по которым за 2019–2023 годы представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на компенсацию выпадающих доходов Фондов	**66 851,8**	**85 606,2**	**609 417,3**	**636 228,5**	**816 561,6**
% к предыдущему году	12,2	128,1	в 7,1 раза	104,4	128,3
в том числе:					
Социальный фонд России*	57 870	73 650	573 942,3	588 727,0	667 171,6
% к предыдущему году	11,2	127,6	в 7,8 раза	102,6	113,3
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	8 981,8	11 956,2	35 475,0	47 501,5	149 390,0
% к предыдущему году	27,9	133,1	в 3 раза	133,9	в 3,1 раза

*Информация с 2019–2022 годы – аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС.

За последние пять лет расходы федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов увеличились на 749 709,8 млн. рублей, или в 12,2 раза.

В 2023 году бюджету СФР перечислены средства на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов по двум направлениям расходов: на обязательное пенсионное страхование в сумме 594 493,2 млн. рублей (в 2022 году – 499 035,3 млн. рублей) и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 72 678,4 млн. рублей (в 2022 году – 89 691,7 млн. рублей).

14.4.2 Информация о межбюджетных трансфертах, предоставленных бюджету СФР в 2019–2023 годах, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты бюджету СФР*	**3 346 962,8**	**4 928 964,7**	**4 521 802,6**	**6 315 828,8**	**4 011 538,8**
отклонение от предыдущего года	69 426,2	1 582 001,9	-407 162,1	1 794 026,2	-2 304 290,0
% к предыдущему году	102,1	147,3	91,7	139,7	63,5

*Информация с 2019–2022 годы – аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС.

В 2023 году межбюджетные трансферты бюджету СФР предоставлены в рамках двух госпрограмм: «Социальная поддержка граждан» в сумме 2 245 293,4 млн. рублей (56 % общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету СФР) и «Доступная среда» в сумме 61 149,2 млн. рублей (1,5 %), а также в рамках непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» в сумме 1 705 096,2 млн. рублей (42,5 %).

В 2023 году межбюджетные трансферты бюджету СФР перечислены на пенсионное обеспечение в сумме 1 734 106,7 млн. рублей, на охрану семьи и детства в сумме 1 562 446,7 млн. рублей, на социальное обеспечение населения в сумме 412 049,8 млн. рублей.

По сравнению с 2022 годом изменилась структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету СФР. Удельных вес расходов на охрану семьи и детства увеличился на 28,1 процентного пункта и составил 42,1 %, что связано с осуществлением СФР расходов на предоставление единого пособия, введенного с 1 января 2023 года, в сумме 937 325,5 млн. рублей (23,4 % объема межбюджетных трансфертов бюджету СФР).

Также увеличился межбюджетный трансферт на предоставление материнского (семейного) капитала (далее – МСК) на 57 075,8 млн. рублей (на 15,5 %) и составил в сумме 426 337,3 млн. рублей. Перечисление МСК из федерального бюджета в бюджет СФР осуществлялось без учета наличия на начало года остатка неиспользованных средств в бюджете СФР (остаток средств на начало 2023 года составил 45 719,5 млн. рублей).

14.4.3. Информация о межбюджетных трансфертах, предоставленных бюджету ФОМС в 2019–2023 годах, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

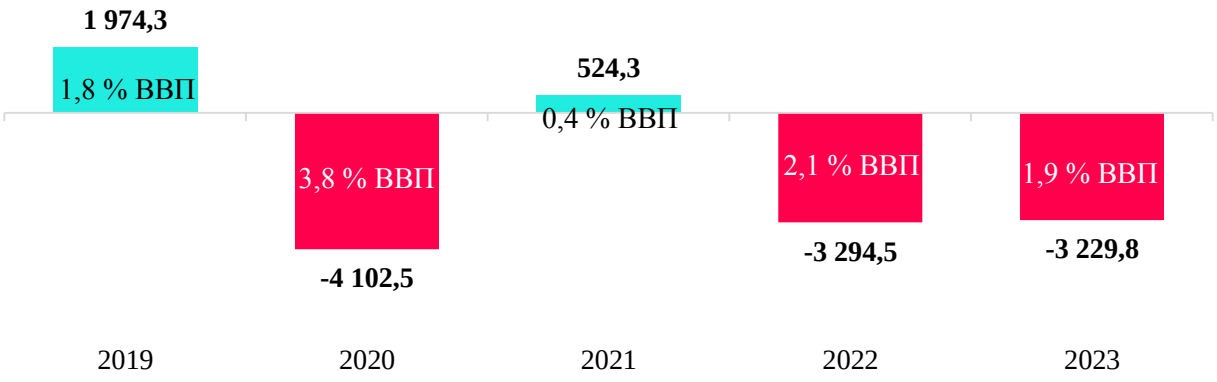
Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты бюджету ФОМС	**78 981,8**	**247 742,1**	**294 873,3**	**474 237,8**	**428 928,2**
отклонение от предыдущего года	46 788,1	168 760,3	47 131,2	179 364,5	-45 609,6
% к предыдущему году	в 2,5 раза	в 3,1 раза	119,0	в 1,6 раза	90,4

В 2023 году бюджету ФОМС предоставлены четыре межбюджетных трансферта в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»: на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов (149 390,0 млн. рублей, или 34,8 % объема перечисленных межбюджетных трансфертов бюджету ФОМС), на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (140 000,0 млн. рублей, или 32,7 %), на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (129 538,2 млн. рублей, или 30,2 %), на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по медицинской реабилитации (10 000,0 млн. рублей, или 2,3 %).

15. Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП за 2019–2023 годы представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



Федеральный бюджет в 2023 году исполнен с дефицитом в объеме (-) **3 229 797,3 млн. рублей**, или 1,9 % ВВП[1], что на 64,7 млрд. рублей **меньше дефицита, сложившегося по итогам исполнения федерального бюджета за 2022 год,** при утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ дефиците в размере (-) 2 925 278,2 млн. рублей (2 % ВВП[2]).

В соответствии с приложением 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ источники финансирования дефицита на 2023 год определены в сумме 2 925 278,2 млн. рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – 3 439 305,2 млн. рублей и источники внешнего финансирования дефицита – (-) 514 027,0 млн. рублей.

По видам источников финансирования дефицита бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита установлены Федеральным законом № 466-ФЗ в статьях 6, 11, 15, 17 и в приложениях 36, 38 к нему.

Важно отметить, что, за исключением поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, **объемы привлечения внутренних источников** по статьям классификации источников финансирования дефицита Федеральным законом № 466-ФЗ **не утверждены**.

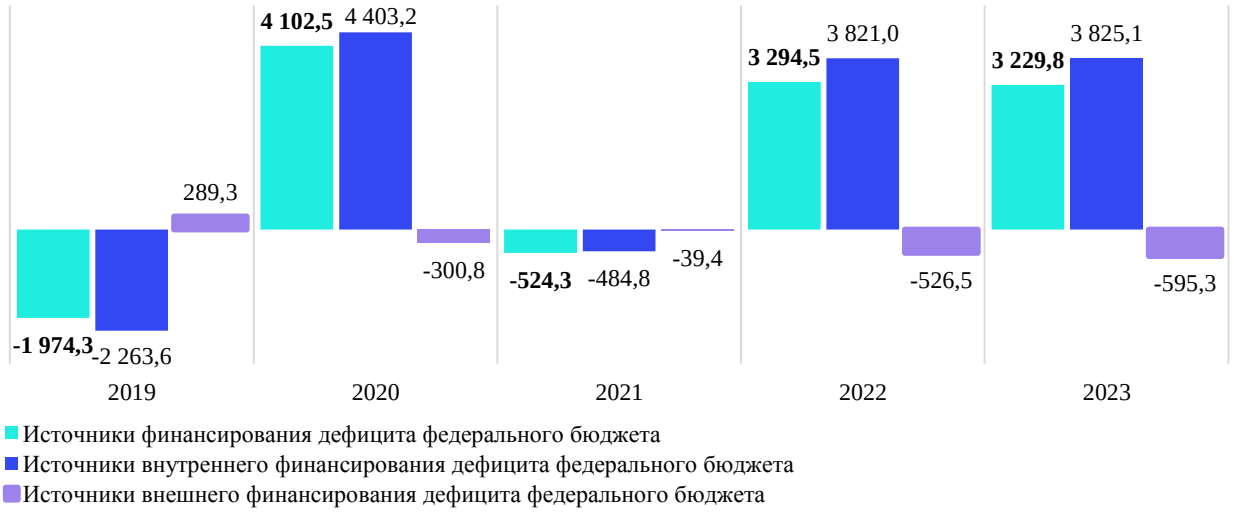
Согласно статье 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав источников финансирования дефицита бюджета включаются разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников, при этом **отсутствует требование отражать объемы привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по видам источников**. Как следствие, в приложении 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ

[1] 172 148,3 млрд. рублей (вторая оценка Росстата).
[2] В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ прогнозируемый на 2023 год объем ВВП – 149 949 млрд. рублей.

источники финансирования дефицита бюджета **представлены в виде** указанных **разниц,** при этом иные источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита представлены в виде суммы разниц относящихся к ним видов источников **без указания кодов главных администраторов источников** финансирования дефицитов бюджетов.

Динамика источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



Исполнение источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году **сопоставимо с исполнением источников** финансирования дефицита федерального бюджета за 2022 год.

В связи со сложившейся геополитической ситуацией и введенными санкциями государственные **заимствования Российской Федерации на международных рынках капитала в 2023 году не осуществлялись**. Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета стало поступление от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме эквивалентной до 1 000,0 млн. долларов США в рамах верхнего предела государственного долга Российской Федерации Минфин России осуществил государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до **68 300,0 млн. рублей с превышением установленного на 2023 год верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации** в соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации, особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, установленными статьей

23.1 Федерального закона № 448-ФЗ[3], пунктом 15 постановления № 2549[4] и приказом Минфина России № 545[5].

При этом дополнительные государственные **внутренние заимствования Российской Федерации в целях замещения использования средств Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ) в сумме до **1 000,0 млрд. рублей** в 2023 году[6] **не осуществлялись.**

Информация об изменении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателей	Сводная бюджетная роспись		Изменение	Причины изменений
	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024		
1	2	3	4	5
ВСЕГО БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА	**-1 790 138,6**	**-1 825 138,6**	**-35 000,0**	
БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ ПО ИСТОЧНИКАМ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА	**-1 091 562,8**	**-1 067 552,0**	**24 010,8**	
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-764 415,65	-761 415,65	3 000,00	Уменьшение бюджетных ассигнований связано с перераспределением на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации по облигациям внешнего облигационного займа Российской Федерации, в связи со значительным ростом фактических курсов иностранных валют против предусмотренных в параметрах федерального бюджета на 2023 год значений
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-21 644,2	-633,4	21 010,8	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-250 000,0		250 000,0	По информации Минфина России, указанные изменения связаны с необходимостью предоставления в 2023 году бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в соответствии с правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов		-250 000,0	-250 000,0	

[3] «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549).

[5] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 545 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2023 году».

[6] Предусмотрено частью 23 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

Наименование показателей	Сводная бюджетная роспись		Изменение	Причины изменений
	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024		
1	2	3	4	5
Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)				инфраструктурных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190
БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ ПО ИСТОЧНИКАМ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА	**-698 575,8**	**-757 586,6**	**-59 010,8**	
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-225 240,8	-318 240,8	-93 000,0	Увеличение бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в связи со значительным ростом фактических курсов иностранных валют против предусмотренных в параметрах федерального бюджета на 2023 год значений
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте в случае если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессивного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-7 989,2		7 989,2	Уменьшение бюджетных ассигнований связано с перераспределением на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации по облигациям внешнего облигационного займа Российской Федерации, в связи со значительным ростом фактических курсов иностранных валют против предусмотренных в параметрах федерального бюджета на 2023 год значений
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-457 610,0	-431 610,0	26 000,0	

С учетом изменений бюджетные ассигнования в целом увеличились на (-) 35 000,0 млн. рублей, или на 2 %, в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года. Указанный показатель **в 65 раз меньше аналогичного показателя 2023 года, что в основном обусловлено** внесением изменений[7] в пункт 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым с 2023 года в сводную бюджетную роспись **не включаются операции по управлению средствами Фонда национального благосостояния**.

Объем перераспределений бюджетных ассигнований по итогам 2023 года составил **308 000,0 млн. рублей.**

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году **обусловлено** в основном **увеличением потребности** в бюджетных ассигнованиях **на погашение государственного внешнего долга** Российской Федерации **по облигациям внешнего облигационного займа** Российской

[7] Подпункт «а» пункта 22 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

Федерации в связи со значительным ростом фактических курсов иностранных валют против предусмотренных в параметрах федерального бюджета на 2023 год значений[8].

Кроме того, Минфин России осуществил **детализацию до подвида** кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в части бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 250 млрд. рублей[9] в соответствии с приказом Минфина России № 75н в целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие Федеральному закону № 466-ФЗ[10].

Дополнительная информация о внесении указанных изменений в сводную бюджетную роспись представлена в пункте 3.5 Заключения Счетной палаты.

15.1. Объем исполнения Федерального закона № 466-ФЗ по основным источникам внутреннего финансирования дефицита за 2023 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	**Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Отчет об исполнении федерального бюджета ф.0507011**			**Исполнено (итоговые значения в соответствии с КБК)**	
		Плановые показатели[11], с учетом изменений сводной бюджетной росписи	**Исполнено**	**% исполнения (гр.4/гр.2)[12]**	**сумма**	**% исполнения (гр.6/гр.2)[3]**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	**3 439 305,2**	**1 499 660,8**	**6 592 491,3**		**3 825 052,0**	
из них:						
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЦЕННЫХ БУМАГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НОМИНАЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ КОТОРЫХ УКАЗАНА В ВАЛЮТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	**1 747 370,3**	**1 750 370,3**	**1 823 400,3**	**104,4**	**1 823 400,3**	**104,4**
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации		2 511 785,9	2 578 505,3	102,7	2 578 505,3	-
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых	-764 415,7	-761 415,7	-755 105,0	99,2	-755 105,0	99,2

[8] Среднегодовой курс доллара США, предусмотренный проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составил 68,3 рубля за 1 доллар США, фактический курс доллара США на 1 июля 2023 года составил 88,3844 рубля за 1 доллар США, на 1 октября 2023 года – 97,4147 рубля за 1 доллар США, на 1 января 2024 года – 89,6883 рубля за 1 доллар США.

[9] В сводной бюджетной росписи на 2023 год на 1 января 2023 года отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета без указания соответствующего кода подвида источника, установленного приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – приказ Минфина России № 75н).

[10] Соответствие утвержденных показателей сводной росписи федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период установлено пунктом 4 Порядка № 184н.

[11] Значения на основании показателей, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ и представленных в «Расчетах по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

[12] Или гр.4/гр.3 в случае, если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета ф.0507011			Исполнено (итоговые значения в соответствии с КБК)	
		Плановые показатели[11], с учетом изменений сводной бюджетной росписи	Исполнено	% исполнения (гр.4/гр.2)[12]	сумма	% исполнения (гр.6/гр.2)[3]
указана в валюте Российской Федерации						
ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	**-271 720,3**	**-250 709,5**	**4 769 091,1**		**5 160 110,6**	
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации		**1 500,0**	**27 278,5**	**в 18,2 раза**	**27 278,5**	
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	**-49 000,0**	**-49 000,0**	**-48 999,7**	**100,0**	**-48 999,7**	**100,0**
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	51 499,7	100,0	51 499,7	100,0
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	2 500,0	2 500,0	2 500,0	100,0	2 500,0	100,0
Курсовая разница по средствам федерального бюджета			**2 066 749,5**	**-**	**2 066 749,5**	**-**
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	**-21 644,2**	**-633,4**	**0,0**		**0,0**	
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации		**-201 420,1**	**-198 109,0**	**98,4**	**-198 109,0**	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-250 000,0	-250 000,0	-250 000,0	100,0	-250 000,0	100,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации		48 579,9	51 891,0	106,8	51 891,0	
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета		**-4 002,9**	**-1 110 241,6**		**-1 019 222,1**	
Компенсационные выплаты по сбережениям граждан	-4 002,9	-4 002,9	-1 654,6	41,3	-1 654,6	41,3
Изменение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния		отражено в «Изменение остатков средств»			91 019,5	
Изменения иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния			-834 745,8		-834 745,8	
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния			-273 841,3		-273 841,3	
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)		**760,8**	**781,4**	**102,7**	**781,4**	
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)		760,8	781,4	102,7	781,4	

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета ф.0507011			Исполнено (итоговые значения в соответствии с КБК)	
		Плановые показатели[11], с учетом изменений сводной бюджетной росписи	Исполнено	% исполнения (гр.4/гр.2)[12]	сумма	% исполнения (гр.6/гр.2)[3]
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны		**2 086,1**	**2 716,1**	**130,2**	**2 716,1**	
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны		2 086,1	2 716,1	130,2	2 716,1	
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов			**2 256 768,4**		**2 556 768,4**	
Изменение финансовых активов в государственной собственности за счет **средств бюджетов, размещенных на депозитах (банковских счетах)**		*отражено в «Изменение остатков средств»*			300 000,0	
Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации			2 588 057,3		2 588 057,3	
Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета			**-141 289,2**		**-141 289,2**	
Предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета			-1 026 023,9		-1 026 023,9	
Возврат бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета			884 734,6		884 734,6	
Иные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета			**-189 999,7**		**-189 999,7**	
Предоставление иных бюджетных кредитов в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета			-189 999,7		-189 999,7	
Возврат иных бюджетных кредитов в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета			0,02		0,02	
Операции по единому налоговому платежу			**1 448 242,1**		**1 448 242,1**	
увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП			83 133 882,1		83 133 882,1	
уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП			-81 685 640,0		-81 685 640,0	
Операции по авансовому платежу, предусмотренному в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации			**316 634,8**		**316 634,8**	
Операции по денежному залогу, предусмотренному правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании			**7 270,6**		**7 270,6**	
ИЗМЕНЕНИЕ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ	**1 963 655,2**	**5 910 608,1**	**-2 767 439,3**		**-3 158 458,9**	
Изменение остатков средств Фонда национального благосостояния	2 902 624,7	2 902 624,7	1 120 877,2		1 120 877,2	38,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-938 969,4	-938 969,4	-186 196,7		-186 196,7	19,8

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета ф.0507011			Исполнено (итоговые значения в соответствии с КБК)	
		Плановые показатели[11], с учетом изменений сводной бюджетной росписи	Исполнено	% исполнения (гр.4/гр.2)[12]	сумма	% исполнения (гр.6/гр.2)[3]
Изменение прочих остатков денежных средств		3 946 952,8	-4 093 139,4		-4 093 139,4	
Изменение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния			91 019,5			
Изменение финансовых активов в государственной собственности за счет средств бюджетов, размещенных на депозитах (банковских счетах)			300 000,0			

В соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета на 1 января 2024 года по форме 0507011 (далее – отчет) исполнение источников **внутреннего финансирования** дефицита федерального бюджета за 2023 год с учетом изменения остатков составило **3 825 052,0 млн. рублей**.

В соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» **изменение остатков** средств на счетах по учету средств соответствующего бюджета в течение соответствующего финансового года **отражается по подгруппе** источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов **0105** «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета».

Вместе с тем **в итоговом значении** по строке 700 «Изменение остатков средств» отчета **учтены относящиеся к** подгруппе **0106** «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» **прочие источники** финансирования дефицитов бюджетов за счет иных финансовых активов в объеме (сальдо) 91 019,5 млн. рублей, а также операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в объеме (сальдо) 300 000,0 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации **изменение остатков** средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года **включается в состав источников внутреннего финансирования** дефицита федерального бюджета.

Указанное несоответствие агрегирования итоговых значений **не обеспечивает прозрачность отчетности.**

15.1.1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Сведения о выполнении Программы государственных внутренних заимствований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части 2023 года (далее – Программа) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	**Предусмотрено Программой**		**Исполнено по состоянию на 01.01.2024 г.**		**Перевыполнено (недовыполнено)**	
			сумма	% исполнения		
	на 01.01.2023	*на 01.01.2024*				
1	2	3	4	5=*гр.4/гр.3*	6 = *гр.4 - гр.3*	7 = *гр.6/гр.3*
Государственные внутренние заимствования	**1 747 370,3**		**1 823 400,3**	**104,4**	76 030,0	4,4
в том числе						
государственные ценные бумаги	**1 747 370,3**		**1 823 400,3**	**104,4**	76 030,0	4,4
Справочно:						
Размещение	-	-	*2 578 505,3*	-	-	
*Погашение**	*-764 415,65*	*-761 415,65*	*-755 105,0*	*99,2*	*6 310,7*	*-0,8*

*Утверждено сводной бюджетной росписью на 2023 год с изменениями.

Счетная палата отмечает, что указанная **Программа устанавливает объем** государственных внутренних заимствований **в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение** основной суммы долга, по государственным ценным бумагам (сальдо) **на 2023 год** в размере **1 747 370,3 млн. рублей**, **дублируя строку** «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» **приложения 40** к Федеральному закону № 466-ФЗ.

Программа государственных внутренних заимствований **не содержит информацию о планируемом объеме привлечения заимствований** на российском рынке капитала, параметрах, планируемых к размещению государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» (по аналогии с Программой внешних заимствований). Таким образом по сути **документ программным не является.**

Частью 4 статьи 17 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на **погашение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, утверждены в сумме **(-) 764 415,7 млн. рублей**. Сводной бюджетной росписью на 2023 год (с изменениями) бюджетные ассигнования на указанные цели установлены в сумме **(-) 761 415,7 млн. рублей**.

Федеральным законом № 466-ФЗ **прогнозный объем привлечения внутренних заимствований** за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации **не установлен.**

На основе утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ сальдо и объема погашения **прогнозный объем привлечения внутренних заимствований** за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации **расчетно** составляет **2 511 785,9 млн. рублей,** с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетной роспись на

2023 год**,** объем погашения на 1 января 2024 года составил **2 508 786,0 млн. рублей.**

При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 3912-р Минфин России вправе осуществлять в 2023 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, **не превышающих 2 777,3 млрд. рублей**[13].

В **Программу** государственных внутренних заимствований на 2023 год **изменения не вносились.**

Вместе с тем в отчете об исполнении федерального бюджета на 1 января 2024 года (форма 0507011) в графе 5 «Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, с учетом изменений сводной бюджетной росписи» **сальдо по** государственным (муниципальным) **ценным бумагам,** номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **отражено в сумме 1 750 370,3 млн. рублей, что не соответствует показателю, утвержденному Программой** внутренних заимствований на 2023 год.

Таким образом, сложилась практика, при которой федеральным законом о федеральном бюджете (далее – Федеральный закон о бюджете) **утверждаются бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **и разница между средствами, поступившими от размещения** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **и средствами, направленными на их погашение (сальдо). Прогнозный объем привлечения** внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации не устанавливается, **определяется расчетно** на основе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете объемов погашения и сальдо. Вместе с тем **при изменении сводной бюджетной росписью суммы погашения** указанных ценных бумаг в **отчетных формах корректируется утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете показатель** «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (сальдо)».

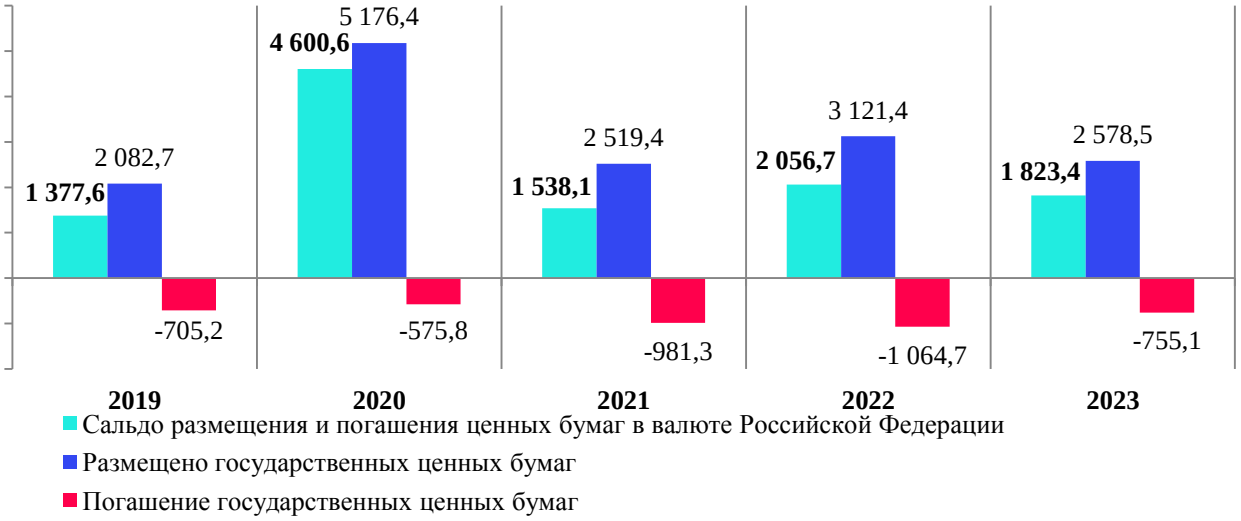
Формирование отчетов об исполнении программ государственных заимствований Российской Федерации нормативными правовыми актами **не предусмотрено**.

Информация о фактических объемах **размещения и погашения** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте

[13] В соответствии с пунктом 1 статьи 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Российской Федерации, а также **сальдо указанных показателей** в **2019–2023 годах** представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



В 2023 году **за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана **в валюте Российской Федерации,** фактически **привлечено** на 542 926,2 млн. рублей, или на 17,4 %, меньше фактического показателя 2022 года, при этом преимущественно размещались облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (**ОФЗ-ПД**), на долю которых пришлось **57,6 % общего объема размещения**, доли облигаций федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК) и с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН) составили 30,9 % и 11,5 % соответственно.

Информация о количестве проведенных аукционов и доходности облигаций федерального займа в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

	2019 год	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**	**2023 год**
ОФЗ-ПД					
количество аукционов, единиц	67	52	69	15	65
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 6,10 до 8,56	от 4,77 до 6,78	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62	от 9,80 до 12,50
ОФЗ-ПК					
количество аукционов, единиц	5	24	аукционы не проводились	10	11
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	доходность не рассчитывается	доходность не рассчитывается	-	доходность не рассчитывается	доходность не рассчитывается
ОФЗ-ИН					
количество аукционов, единиц	12	11	14	10	19
доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 3,05 до 3,58	от 2,47 до 2,98	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35	от 3,06 до 4,22

В 2023 году **Минфин России провел 95 аукционов по размещению ОФЗ**, из них 7 аукционов признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен. Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках согласно информационному сообщению Минфина России в целях содействия стабилизации

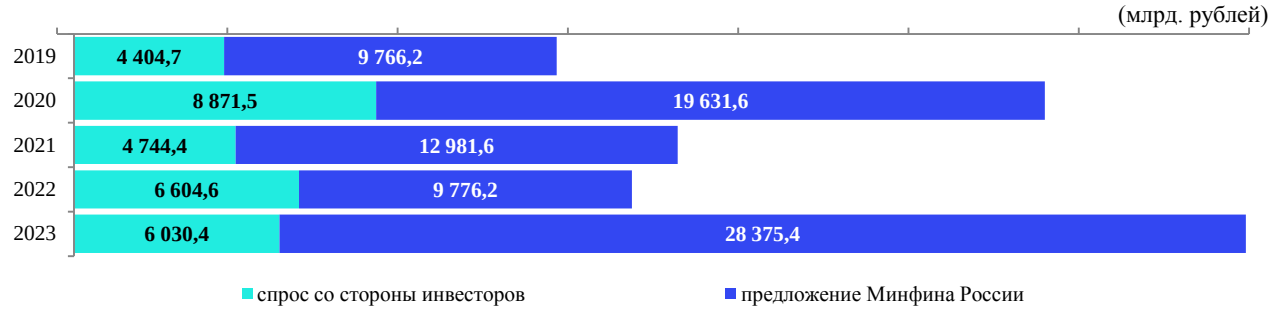
рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 16 августа 2023 года аукционов по размещению ОФЗ.

По итогам 2023 года в целом **сохранилась динамика увеличения доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН** по средневзвешенной цене при размещении на аукционах, в том числе в связи с повышением в течение года ключевой ставки Банком России с 7,5 % до 16 %[14].

На вторичном рынке ОФЗ Минфином России в 2023 году **проведено 5 доразмещений** на общую сумму 0,034 млн. рублей по номинальной стоимости и объемом выручки 0,026 млн. рублей.

Государственные ценные бумаги для населения (ОФЗ-н) в 2023 году Минфин России **не размещал.**

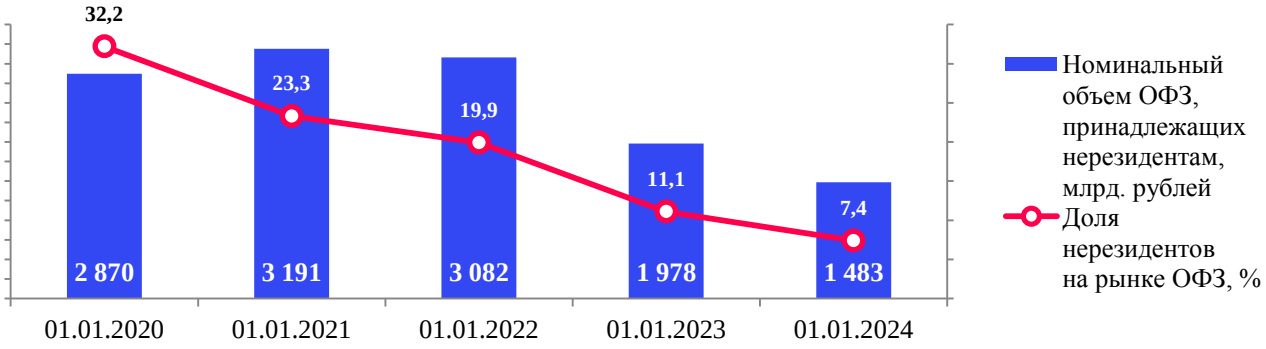
Данные об объемах спроса и предложения на аукционах Минфина России по размещению ОФЗ в 2019–2023 годах представлены на следующей диаграмме.



В 2023 году совокупный **объем спроса** на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации **в 4,7 раза меньше предложения** Минфина России.

По сравнению **с 2022 годом** совокупный объем **спроса** на государственные ценные бумаги на аукционах в 2023 году **уменьшился** на 574 160,3 млн. рублей, или на 8,7 %, а **предложение – увеличилось** на 18 599 230,1 млн. рублей, или в 2,9 раза. Минфин России увеличил предложение ОФЗ на аукционах с учетом необходимости замещения внешних заимствований заимствованиями на внутреннем рынке.

Динамика доли нерезидентов на рынке ОФЗ в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

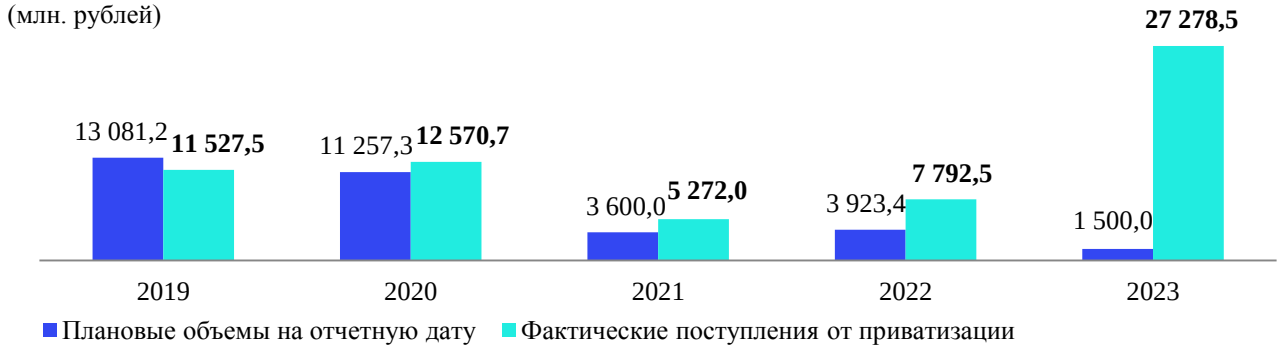


[14] Решение Банка России 18 декабря 2023 года.

По данным Банка России, по состоянию на 1 января 2024 года **объем вложений нерезидентов** в ОФЗ за 2023 год **уменьшился** на 495,0 млрд. рублей, или на 25 %, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 3,7 процентного пункта. Таким образом, объем вложений нерезидентов **остается существенным.**

15.1.2. Поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности

Информация об объемах указанных поступлений в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Фактическое **исполнение** показателя **в 18,2 раза превысило плановые значения** на 2023 год и в 3,5 раза показатель исполнения в аналогичном периоде 2022 года.

Перевыполнение в основном **связано с поступлением средств от крупных сделок** по продаже хозяйственных обществ на основании отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации: ООО «Феникс» по цене 10 900,0 млн. рублей, АО «Кучуксульфат» по цене 10 360,0 млн. рублей и АО «Первая образцовая типография» по цене 4 933,5 млн. рублей. В программу приватизации было включено только АО «Первая образцовая типография», по которому фактическое поступление средств **превысило запланированные показатели в 3,6 раза.**

В соответствии с утвержденной методикой Росимущества[15] при формировании бюджетных показателей **поступление средств от продажи первых двух из указанных обществ не планировалось.**

Указанная **методика не предусматривает формирование** оценки и **прогноза в отношении сделок** по продаже пакетов акций (долей), **не включенных в прогнозный план** (программу) приватизации, осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, однако на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, данные сделки составляют существенный объем поступлений. Применение в алгоритме расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж также влечет за собой занижение прогноза. **В связи с этим отмечается необходимость совершенствования методологических подходов к прогнозированию.**

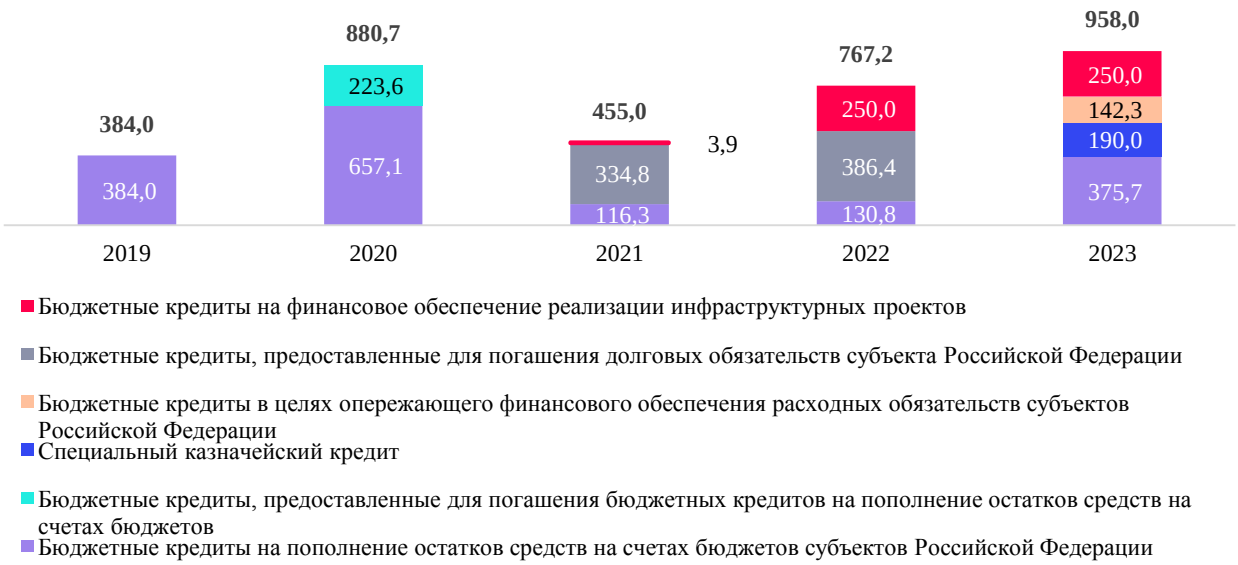
[15] Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Росимуществом, утвержденная приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163.

Дополнительная информация и факты ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по указанному источнику финансирования дефицита представлены в пункте 3.5 Заключения Счетной палаты.

15.1.3. Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, включая предоставленные в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета

Информация об объеме бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации в 2019–2023 годах, представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



В 2023 году объем поддержки субъектов Российской Федерации в рамках предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета увеличился на 190 842,3 млн. рублей, или на 24,9 %.

Кроме того, **значительно изменена структура** предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации. Так, в 2023 году значительно **увеличился** объем предоставления бюджетных кредитов **на пополнение остатков**, **не предоставлялись** бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации **для погашения долговых** обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков

и международных финансовых организаций. В рамках **осуществления операций по управлению остатками** средств на **едином счете федерального бюджета** Федеральное казначейство в 2023 году предоставляло **новые формы** бюджетных кредитов – **специальные казначейские кредиты** и **бюджетные кредиты на опережающее финансирование**.

Информация о бюджетных кредитах, предоставляемых в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, представлена в пункте 15.1.5 Заключения Счетной палаты.

Статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ установлено право Минфина России предоставлять **бюджетные кредиты** бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета **в объеме до 250 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**[16] и устанавливать плату за их пользование в размере 3 % годовых.

В 2023 году **71 субъекту Российской Федерации предоставлены** бюджетные кредиты **на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**[17] на общую сумму **250 000,0 млн. рублей**.

Прогнозный объем **возврата бюджетных кредитов** в 2023 году, рассчитанный **исходя из графиков выплат основного долга** по соглашениям о бюджетных кредитах, согласно расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2025 годов (далее – расчет к проекту бюджета) составляет **48 579,9 млн. рублей.**

Исполнение указанного показателя составило **51 891,0 млн. рублей**, что в 2 раза больше уровня 2022 года (25 531,1 млн. рублей), в котором регионы получили **право перенести** запланированное на 2022 год **погашение долга на более поздний срок**.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены **77 субъектами** Российской Федерации.

При этом 80,7 % выплат составил возврат 71 субъектом Российской Федерации бюджетных кредитов, **предоставленных для частичного покрытия дефицитов** бюджетов субъектов Российской Федерации. **Досрочное погашение** бюджетных кредитов **в связи с несоблюдением условий соглашений** о предоставлении бюджетных кредитов **осуществили**

---

[16] Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190.

[17] Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189.

6 субъектов[18] Российской Федерации на общую сумму **4 308,3 млн. рублей.**

В ходе проверки в Минфине России выявлено, что Нижегородская область 30 ноября 2023 года осуществила уплату процентов[19] за пользование бюджетным кредитом[20] за 2023 год в сумме **9,2 млн. рублей**, при этом сумма, указанная в платежном поручении, **на 1,01 рубля меньше суммы начисленных процентов**. Недоплаченная сумма перечислена[21] в Минфин России 8 декабря 2023 года.

Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам[22] за нарушение должником графика уплаты процентов за рассрочку предусмотрено начисление пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Банком России на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства. В соответствии с указанными правилами за неуплату Нижегородской областью процентов в установленный срок в полном объеме (неуплачено в срок 1,01 рубля) начислены **пени в сумме 29,1 млн. рублей**[23], что, по мнению Счетной палаты, **несоразмерно с суммой нарушения обязательства**.

Информация о **списании задолженности** субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет **налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов** представлена в разделе 14 Заключения Счетной палаты.

Дополнительная информация и факты ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по указанному источнику финансирования дефицита представлена в пункте 3.5 Заключения Счетной палаты.

15.1.4. Динамика **объемов остатков средств федерального бюджета** и объемов остатков средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, а также иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, за 2019–2023 годы

---

[18] Псковская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Республика Хакасия, Томская область.

[19] Платежное поручение от 30 ноября 2023 г. № 4013.

[20] Соглашение от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1027 о предоставлении бюджету Нижегородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом дополнительного соглашения от 1 июля 2021 года.

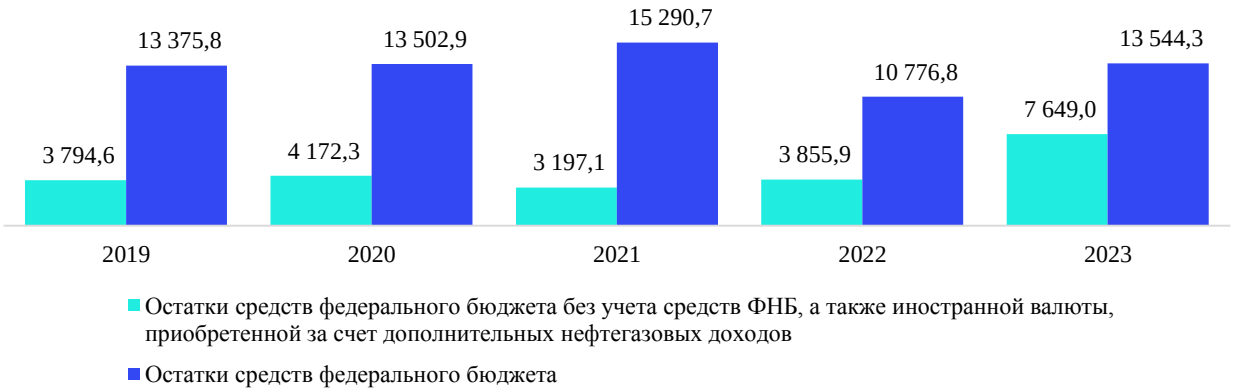
[21] Платежное поручение от 8 декабря 2023 г. № 4335.

[22] Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029.

[23] Общий объем реструктурированной задолженности Нижегородской области составляет **9 700,0 млн рублей**, размер пени (15 % (ключевая ставка ЦБ РФ с 30.10.23) * 1/300 * 6 дней (с 2 по 7 декабря 2023 года) * 9 700 000 000 рублей) составил **29,1 млн. рублей.** Минфином России 20 декабря 2023 г. направлено письмо Губернатору Нижегородской области с требованием уплатить пени в размере 29,1 млн. рублей. Минфином Нижегородской области 8 февраля 2024 г. направлено заявление в Арбитражный суд г. Москвы о признании незаконным решения Минфина России об обязании уплатить пени.

представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



По данным отчета, **остатки средств федерального бюджета** за 2023 год **увеличились** на **2 767 439,3**[24] млн. рублей, или на 25,7 %, достигнув уровня 2019–2020 годов. При этом **остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ** и средств на счетах Федерального казначейства по учету **нефтегазовых доходов** (в иностранной валюте) на 1 января 2024 года **увеличились** на 3 793 139,4 млн. рублей, **или в 2 раза,** и составили **максимальный объем за последние 15 лет**, что обусловлено **ростом остатков средств государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, а также **механизмами единого налогового платежа** и операций по авансовому платежу, предусмотренному в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации.

15.1.5. Операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета

В рамках **операций по управлению остатками** на едином счете **федерального бюджета** (далее – ЕСФБ) в 2023 году Федеральное казначейство **разместило 2 738 949,3 млн. рублей**, что **на 12,3 % меньше**, чем в 2022 году (3 122 791,1 млн. рублей), что связано с операциями по **покупке иностранной валюты (золота)** за счет дополнительных нефтегазовых доходов (1 522 925,7 млн. рублей, или 55,6 %) и **предоставлением** Федеральным казначейством **за счет временно свободных средств** на едином счете федерального бюджета **бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы** (1 216 023,6 млн. рублей, или 44,4 %).

В 2023 году **размещение средств ЕСФБ на депозиты** в кредитных организациях **не осуществлялось.** По состоянию на 1 января 2024 года **остатки** средств федерального бюджета на

[24] С учетом изменения финансовых активов в федеральной собственности за счет средств ФНБ, размещенных в депозитах в кредитных организациях и ВЭБ.РФ и за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских счетах (банковских депозитах) в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях.

депозитах в кредитных организациях и ВЭБ.РФ в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составили **200 000,0** млн. рублей. **Доходы** от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2023 году уменьшились в 3,2 раза по сравнению с 2022 годом (с 83 934,1 млн. рублей до 26 448,1 млн. рублей).

Размещения средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, на банковских счетах, по договорам репо, а также в производные финансовые инструменты («валютный своп») в 2023 году не осуществлялось (в 2022 году **общий объем** в рамках проведенных операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета **Федеральное казначейство составил** 1 788 102,0 млн. рублей, в 2021 году – 39 712 395,7 млн. рублей, в 2020 году – 66 943 864,1 млн. рублей).

При этом **операции по управлению остатками осуществляются на едином казначейском счете и не отражаются в рамках источников финансирования дефицита федерального бюджета.**

15.1.5.1. Операции по покупке (продаже) иностранной валюты осуществлялись Федеральным казначейством в 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387.

В августе 2023 года возобновилась **покупка иностранной валюты (золота)** за счет дополнительных нефтегазовых доходов.

Всего в 2023 году **в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета **на приобретение иностранной валюты (золота)** направлено **1 522 925,7 млн. рублей**.

Фактический объем приобретенной иностранной валюты и золота составил 71 315,1 млн. китайских юаней и 103 891,8 кг золота.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2023 г. № 589 Федеральным казначейством **21 декабря 2023 года проведены операции по перечислению** средств в иностранной валюте в сумме 62 504,6 млн. китайских юаней и 91 311,8 кг золота, приобретенные за счет средств федерального бюджета в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, со счетов по учету средств федерального бюджета в иностранной валюте и золоте на счета по учету средств ФНБ в соответствующей иностранной валюте и золоте.

15.1.5.2. В 2023 году в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета Федеральным законом № 448-ФЗ предусмотрено **предоставление** Федеральным казначейством **за счет временно свободных средств** на едином счете федерального бюджета **бюджетных кредитов** бюджетам субъектов

Российской Федерации в объеме **до 315,0 млрд. рублей** на срок до пятнадцати лет (далее – специальные казначейские кредиты)[25], а также на пополнение остатка средств на едином счете бюджета **в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов** Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме **до 180,0 млрд. рублей** при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года (далее – бюджетные кредиты на опережающее финансирование)[26].

Статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете, в части, касающейся средств **целевых иностранных кредитов** и **бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение **реализации инфраструктурных проектов**.

Цели расходования средств бюджетных кредитов на опережающее финансирование определены Федеральным законом № 448-ФЗ, цели специальных казначейских кредитов – постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525.

При этом действие статей 93^2 и 93^3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые предусматривают, что **цели предоставления** бюджетных кредитов и размеры платы за пользование бюджетными кредитами **устанавливаются законом о бюджете, приостановлены с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года.**

Кроме того, специальные казначейские кредиты предоставляются сроком на 15 лет **за счет временно свободных средств** на едином счете федерального бюджета, вместе с тем в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации **временно свободные средства** на едином счете федерального бюджета **в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входят.**

В 2023 году Федеральным казначейством предоставлены **бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета 79 субъектам** Российской Федерации (включая муниципальные образования) в общей сумме **518 023,9 млн. рублей**, в том числе **бюджетные кредиты на опережающее финансирование** 75 регионам в сумме **142 332,8 млн. рублей,** или 79,1 % планового показателя.

---

[25] На основании части 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.
[26] На основании части 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

Без учета бюджетных кредитов на опережающее финансирование Федеральным казначейством в 2023 году предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета 375 691,1 млн. рублей, что в 2,9 раза больше, чем в 2022 году (130 802,0 млн. рублей). Возврат указанных кредитов осуществлен в 2023 году в полном объеме.

В 2023 году 12 регионов осуществили досрочный возврат части суммы бюджетных кредитов на опережающее финансирование в общем объеме 1 043,6 млн. рублей.

За пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2023 году субъекты Российской Федерации и муниципальные образования заплатили в федеральный бюджет 194,1 млн. рублей.

Кроме того, в 2023 году Федеральным казначейством был предоставлен **бюджетный кредит на пополнение остатка** средств на едином счете бюджета **Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации** в общей сумме **508 000,0 млн. рублей**. **Погашение** указанного кредита осуществлено в 2023 году **в полном объеме**.

В 2023 году Федеральным казначейством **выданы специальные казначейские кредиты 79 субъектам** Российской Федерации в общей сумме 189 999,7 млн. рублей, или 60,3 % планового показателя, одним регионом осуществлен досрочный возврат в сумме 18,9 тыс. рублей.

15.1.6. С 1 января 2023 года учет поступлений от **операций по единому налоговому платежу** (далее – ЕНП) осуществляется на основании информации, поступающей из Федерального казначейства, как оператора Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, в составе сведений о фактическом зачислении денежных средств на лицевые счета ФНС России, как администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора доходов бюджета.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета в Федеральном законе № 466-ФЗ **не предусмотрен.**

Учет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в целях формирования бюджетной отчетности осуществляется органами Федерального казначейства, сводный первичный документ в целях ведения бюджетного учета источников финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых ФНС России, не формируется.

Отражение в бюджетном учете операций **по ЕНП** осуществляется в общей сумме поступлений и выбытий в разрезе кодов бюджетной классификации и группе плательщиков на основании выписки из лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0531764), платежей, поступивших от плательщиков в последний день

отчетного периода и на отчетную дату оставшихся на казначейском счете для их распределения и последующего перечисления на счета соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в следующем отчетном периоде – на основании справки о перечислении поступлений в бюджеты (ф. 0531468) с оформлением бухгалтерской справки (ф. 0504833).

По данным отчета изменение финансовых активов за счет операций по ЕНП по состоянию на 1 января 2024 года составляет **1 448 242,1 млн. рублей,** в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму 83 133 882,1 млн. рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму (-) 81 685 640,0 млн. рублей.

15.1.7. В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 статьи 11 Федерального закона № 432-ФЗ[27] с 1 июля 2023 года **авансовый платеж,** предусмотренный в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, **и денежный залог,** предусмотренный правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, **подлежат зачислению на отдельный казначейский счет** для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытый Федеральному казначейству.

Также подпунктом «б» пункта 11 статьи 11 Федерального закона № 432-ФЗ предусмотрено, что **операции по авансовому платежу и операции по денежному залогу отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита** федерального бюджета, **в связи с чем** распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 954-р **внесены изменения в распоряжение** Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. **№ 2582-р в части наделения ФТС России бюджетными полномочиями главного администратора источников финансирования дефицита** федерального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Кассовое **исполнение сальдо операций по авансовому платежу** за 2023 год по оперативным данным **составило 316 634,8 млн. рублей,** в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму 4 221 681,3 млн. рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму (-) 3 905 046,5 млн. рублей.

[27] Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ).

Кассовое **исполнение сальдо операций по денежному залогу** за 2023 год по оперативным сведениям **составило 7 270,6 млн. рублей,** в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму 29 239,2 млн. рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму (-) 21 968,6 млн. рублей.

15.2. Объем исполнения Федерального закона № 466-ФЗ по основным источникам внешнего финансирования дефицита за 2023 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	**Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и показатели в расчетах к проекту закона***	**Показатели, утвержден-ные сводной бюджетной росписью (с измене-ниями)**	**Исполнено**	**Процент испол-нения (гр. 4/ гр. 2)[28]**
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	**-514 027,0**	**-757 586,6**	**-595 254,7**	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	**-156 940,8**	**х**	**-313 287,8**	**20,0**
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	68 300,0*	х	-	-
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-225 240,8	-318 240,8	-313 287,8	98,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	**7 406,9**	**х**	**-2 214,2**	
Получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте	15 142,8*	х	-	-
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-7 735,8	-7 735,9	-2 214,2	28,6
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте	**-7 989,2****	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	**-356 504,0**	**-431 610,0**	**-279 752,7**	
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-457 610,0	-431 610,0	-377 897,7	87,6
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	101 106,0	х	98 145,0	97,1

* Установлено в долларовом эквиваленте, расчет по среднегодовому курсу доллара США, примененному при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (68,3 рубля за 1 доллар США).
**Значения представлены в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период.

[28] Или гр. 4/гр.3 в случае, если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом. № 466-ФЗ.

В соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета на 1 января 2024 года по форме 0507011 исполнение источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год составило (-) 595 254,7 млн. рублей, что подтверждено проверкой.

В текущей геополитической ситуации запланированное Федеральным законом № 466-ФЗ **размещение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и **привлечение** Российской Федерацией **займов международных финансовых организаций** (далее – МФО) в 2023 году **не осуществлялись.**

На фоне санкционного давления и отказа западной финансовой инфраструктуры от выполнения своих обязательств издан Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» (далее – Указ № 95). В дополнение к мерам, предусмотренным Указом № 95, **в целях исполнения Российской Федерацией обязательств в иностранной валюте** Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665[29] установлен **временный порядок исполнения** перед резидентами и иностранными кредиторами государственных **долговых обязательств** Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам с использованием открытых на имя иностранного депозитария[30] в небанковской кредитной организации акционерном обществе «Национальный расчетный депозитарий» счетов типа «И», которые ведутся в рублях.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации изданы приказы Минфина России[31]: приказ № 414 определяет механизм расчетов и перечисления денежных средств при исполнении Российской Федерацией обязательств по еврооблигациям перед резидентами и иностранными кредиторами, приказ № 100 в редакции приказа № 101 – при исполнении Российской Федерацией обязательств по займам МФО.

Сведения о выполнении Программы государственных внешних заимствований

---

[29] «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам» (далее – Указ № 665).

[30] Иностранные организации-нерезиденты, имеющие право в соответствии с их личным законом осуществлять учет и переход прав на ценные бумаги.

[31] Приказ Минфина России от 13 сентября 2023 г. № 414 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» (далее – приказ № 414).

Приказ Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте» (далее – приказ № 100).

Приказ Минфина России от 14 марта 2023 г. № 101 «О внесении изменения в пункт 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации приказом от 14 марта 2022 года № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте» (далее – приказ № 101).

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части 2023 года (далее – Программа внешних заимствований) представлены в следующей таблице.

Вид заимствований	Предусмотрено Программой на 2023 год, экв. млн. долларов США	Исполнено на 1 января 2024 года		
		экв. млн. долларов США	млн. рублей	%
1	2	3	4	5=3/2
Всего	**-2 189,4**	**-3 322,2**	**-315 502,0**	**151,7**
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	**-2 297,8**	**-3 297,8**	**-313 287,8**	**-**
Привлечение (размещение)	1 000,0	0,0	0,0	0,0
*Погашение (расчетно)**	*-3 297,8*	*-3 297,8*	*-313 287,8*	*100,0*
Кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц	**108,4**	**-24,4**	**-2 214,2**	**-**
Привлечение (использование)	221,7	0,0	0,0	0,0
в том числе:				
несвязанные кредиты международных финансовых организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
займы международных финансовых организаций	221,7	0,0	0,0	0,0
*Погашение (расчетно)**	*-113,3*	*-24,4*	*-2 214,2*	*21,5*

* Утверждено Федеральным законом. № 466-ФЗ в рублевом эквиваленте по курсу 68,3 рубля за 1 доллар США.

В течение 2023 года в Программу **изменения не вносились.**

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **составило 100 % планового показателя** в долларовом эквиваленте, в рублевом эквиваленте – 139,1 % показателя, установленного Федеральным законом № 466-ФЗ, и 98,4 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 г. в сумме (-) 318 240,8 млн. рублей.

Сумму **погашения облигаций внешних облигационных займов** Российской Федерации составили:

частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030» на сумму **(-) 30 795,5 млн. рублей**, эквивалент (-) 353,0 млн. долларов США;

погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № 12840068V «Россия-2023» на сумму **(-) 284 573,0 млн. рублей**, эквивалент 2 944,9 млн. долларов США;

индексация сумм денежных средств, направленных на погашение еврооблигаций в соответствии с положениями, предусмотренными **Указом № 665** и приказом № 414, **на сумму 2 080,7 млн. рублей**.

Проектная **деятельность МФО** на территории Российской Федерации **приостановлена на неопределенный срок.**

По соглашению о займе 18RU01 НБР[32] «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» **дополнительным соглашением** от 27 декабря 2023 г. № 3 внесены изменения в источники финансирования указанного

[32] Новый банк развития.

проекта в части софинансирования – **выделены средства из федерального бюджета** в размере **155 млн. долларов США**.

Погашение основного долга по займам МФО в 2023 году составило **(-) 2 214,2 млн. рублей** (эквивалент 24,4 млн. долларов США)**,** или 28,6 % прогнозного показателя (7 735,8 млн. рублей), в том числе:

1 668,2 млн. рублей (экв. 18,3 млн. долларов США) по займу ЕИБ[33];

291,9 млн. рублей (экв. 3 млн. долларов США) по займу НБР (с учетом перечисления НБР на счет Минфина России возникшей положительной курсовой разницы[34] в размере 2,5 млн. рублей);

122,8 млн. рублей (экв. 1,4 млн. долларов США) по займу Банка Нордик;

131,2 млн. рублей (экв. 1,8 млн. долларов США) – по займу ЕБРР[35] (некассовая операция в соответствии с приказом Минфина России от 20 февраля 2023 г. № 5дсп).

Погашение государственного внешнего долга Российской Федерации **по межправительственному соглашению** от 18 сентября 2003 года с Республикой Корея в 2023 году **не осуществлялось** из-за действия внешних ограничений против Российской Федерации на проведение операций в долларах США. Инициированный Минфином России 1 июня 2023 года срочный платеж отклонен банком-получателем.

На **предоставление** государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета сводной бюджетной росписью с изменениями на 2023 год предусмотрено (-) 431 610,0 млн. рублей, исполнение составило **(-) 377 897,7 млн. рублей**, или **87,6 %** утвержденного показателя.

Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет в 2023 году запланирован в размере 101 106,0 млн. рублей, исполнение составило **98 145,0 млн. рублей,** или **97,1 %**.

В 2023 году, как и в последние 10 лет, **выплаты из федерального бюджета** за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета **по возможным гарантийным случаям не производились.**

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год (с изменениями) **бюджетные ассигнования** на исполнение в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по возможным гарантийным случаям **не предусмотрены.** При этом с начала 2022 года **погашение заемщиками задолженности** по ряду кредитных соглашений, обеспеченных государственными гарантиями Российской

[33] Европейский инвестиционный банк.
[34] В соответствии с пунктом 3 приказа № 100 в редакции приказа № 101.
[35] Европейский банк реконструкции и развития.

Федерации или гарантиями, обеспеченными государственными гарантиями Российской Федерации[36], **не осуществлялось**. По состоянию на 1 января 2024 года **сложилась просроченная задолженность**, которая **повышает риски наступления гарантийных случаев.**

Кроме того, результаты проверки указанного вопроса в части Заключения Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

[36] От 12 августа 2011 г. № 13840052V, от 24 октября 2012 г. № 13840062V, от 24 ноября 2014 г. № 13840074V.

16. Результаты проверки и анализа формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния

Динамика совокупного объема Фонда национального благосостояния (ФНБ) в рублевом эквиваленте, а также факторы, повлиявшие на его изменение, на начало и конец отчетного периода в 2019–2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

В	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Совокупный объем ФНБ на начало года	**4 036 047,6**	**7 773 062,6**	**13 545 663,0**	**13 585 551,5**	**10 434 580,8**
% к ВВП	*3,7*[1]	*6,8*[1]	*11,7*[1]	*10,2*[1]	*7,0*[1]
Пополнение	4 122 166,1	3 349 895,9	31 580,1	2 657 838,3	1 332 954,0
Использование	-4 743,9	-293 533,6	-14 056,1	-2 974 658,6	-3 460 686,3
Курсовая разница (переоценка)	-380 407,3	1 774 445,2	-207 577,3	-1 069 459,4	2 122 949,7
Рыночная переоценка активов	-	941 792,9	229 941,8	-1 764 691,0	1 535 276,4
Итого, изменение объема ФНБ	**3 737 014,9**	**5 772 600,4**	**39 888,5**	**-3 150 970,7**	**1 530 493,9**
% к началу года	*92,6*	*74,3*	*0,3*	*-23,2*	*14,7*
Совокупный объем ФНБ на конец года	**7 773 062,6**	**13 545 663,0**	**13 585 551,5**	**10 434 580,8**	**11 965 074,7**
%% ВВП	*7,1*[2]	*12,6*[2]	*10,0*[2]	*6,7*[2]	*7,0*[2]
в том числе средства ФНБ:					
на счетах в Банке России	6 137 765,4	8 657 891,75	8 452 767,2	6 132 655,2	5 011 778,0
% к ВВП	*5,6*[2]	*8,04*[2]	*6,2*[2]	*3,95*[2]	*2,91*[2]
в финансовых активах	1 635 297,2	4 887 771,29	5 132 784,3	4 301 925,6	6 953 296,7
% к ВВП	*1,5*[2]	*4,54*[2]	*3,8*[2]	*2,77*[2]	*4,04*[2]

[1] К прогнозируемому объему ВВП, утвержденному федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
[2] К объему ВВП, по оценке Росстата.

Анализ представленной информации показал, что в 2023 году **использование** средств ФНБ **превысило** объем средств, **пополнивших** ФНБ, однако **положительные** значения **курсовой разницы** (переоценки средств в золоте в обезличенной форме) и рыночной **переоценки** активов **привели к увеличению** совокупного объема ФНБ по итогам отчетного года.

С учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2121 в **Правила** проведения расчетов и **перечисления средств в связи с формированием** и использованием **дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699[1], **пополнение ФНБ в 2023 году** осуществлено **в иностранной валюте** в сумме 62 504,6 млн. китайских юаней и 91 311,8 кг золота в обезличенной форме (далее – золото), **приобретенных за счет** средств федерального бюджета в сумме 1 336 405,1 млн. рублей в период **с 8 августа по 7 декабря 2023 года** в связи с формированием **дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **зачисленных на счета по учету средств ФНБ** в соответствующей иностранной валюте в Банке России и золоте.

[1] Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

Сумма эквивалента зачисленных средств по официальному курсу соответствующей иностранной валюты, а также по учетной цене на золото, установленных Банком России **на 21 декабря 2023 года**, с учетом отрицательной курсовой разницы на 3 451,1 млн. рублей, или на 0,3 %, **меньше** суммы средств федерального бюджета (1 336 405,1 млн. рублей), направленных на покупку иностранной валюты и золота.

Использование средств ФНБ в 2023 году в объеме 3 460 686,3 млн. рублей осуществлялось по следующим направлениям.

С учетом положений пункта 7 статьи 96[10] Бюджетного кодекса Российской Федерации **в январе – августе 2023 года** в соответствии с Правилами № 699 часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 29 946,4 млн. китайских юаней и 46 645,3 кг золота реализована за **559 061,2 млн. рублей,** вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях обеспечения сбалансированности** (покрытия дефицита) федерального бюджета. Объем средств ФНБ, использованных в указанных целях, **сверх объема, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ** на 2023 год (с учетом положений Федерального закона № 448-ФЗ), **равен** суммарному **размеру** спрогнозированных в январе – июле 2023 года **недополученных нефтегазовых доходов** федерального бюджета (0,4 % ВВП).

В декабре 2023 года в соответствии с Правилами № 699 часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 573,7 млн. евро, 114 947,6 млн. китайских юаней и 232 584,5 кг золота реализована за **2 900 000,0 млн. рублей.** Вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях обеспечения сбалансированности** (покрытия дефицита) федерального бюджета. Сумма перечисленных средств составила 100 % объема использования на указанные цели, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом положений Федерального закона № 448-ФЗ).

Таким образом, **использование** средств ФНБ в 2023 году **на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита)** федерального бюджета **составило 3 459 061,2 млн. рублей.**

Предусмотренное Федеральным законом № 466-ФЗ **использование** средств ФНБ в 2023 году **на замещение государственных внутренних заимствований** Российской Федерации **не осуществлялось.**

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387, **в апреле и июле 2023 года** средства ФНБ в объеме **1 625,1 млн. рублей** зачислены на единый счет федерального бюджета.

Приобретенные за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России»

(в 2020 году) и ПАО «Аэрофлот» (в 2020 и 2022 годах), а также обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) (полученные в 2023 году в результате мены требований) торгуются на Московской бирже и имеют рыночные котировки, **влияющие на рыночную стоимость указанных акций**, которая **отражается в отчете об управлении средствами ФНБ** согласно рекомендациям по формированию указанного отчета[2].

В 2023 году **положительная рыночная переоценка составила 1 535 276,4 млн. рублей, в том числе:**

по обыкновенным акциям **ПАО «Сбербанк России»** 1 476 734,7 млн. рублей (увеличение средневзвешенной цены акции на 92,8 %);

по обыкновенным акциям **ПАО «Аэрофлот»** – 24 828,0 млн. рублей (увеличение средневзвешенной цены акции на 42,8 %);

по обыкновенным акциям **Банка ВТБ (ПАО)** – 33 713,8 млн. рублей (увеличение средневзвешенной цены акции на 33,7 % по сравнению с ценой размещения дополнительного выпуска указанных акций).

Динамика структуры средств ФНБ в рублевом эквиваленте в 2019–2023 годах, а также **информация** об изменении средств ФНБ в отчетном периоде по результатам **проверки и анализа отчетов о формировании и использовании средств ФНБ, об управлении средствами ФНБ** за 2023 год представлены в разделе 6 приложения к Заключению Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

В 2023 году **нормативная структура средств ФНБ** в разрешенной иностранной валюте и золоте **не менялась.** С 25 ноября 2022 года указанная структура утверждена[3] в следующем составе: китайские юани – от 0 % до 60 %, евро – от 0 % до 40 %, золото – от 0 % до 40%, фунты стерлингов и японские иены – одинаковый диапазон от 0 % до 5 %.

Приведение фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте к нормативной структуре **осуществляется** в течение календарного месяца **с момента превышения** значений фактической структуры над значениями нормативной структуры **более чем на 10 процентных пунктов**.

Таким образом, **допустимыми значениями** фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте являются: китайские юани – менее 70 %, евро и золото – одинаково менее 50 %, фунты стерлингов и японские иены – одинаково менее 15 %.

---

[2] Приложение № 23 к приказу Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм».

[3] Приказ Минфина России от 25 ноября 2022 г. № 524 «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной».

По состоянию на 1 января 2024 года **фактическая структура сложилась** следующим образом: китайские юани – 57,1 %, золото – 42,9 %.

В 2023 году **доходы от управления** средствами ФНБ **на его формирование не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов** федерального бюджета.

Зачисленные в 2023 году в федеральный бюджет **доходы от управления** средствами ФНБ составили **358 347,1 млн. рублей**, что на 206 674,0 млн. рублей, или в 2,4 раза, **больше прогнозного показателя** и связано в основном:

с **поступлениями** доходов по отдельным финансовым активам **в суммах, больших, чем прогнозировалось**;

с **поступлениями** доходов **по** отдельным финансовым **активам, размещение** средств ФНБ **в которые ранее не прогнозировалось**.

Проценты от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте **в Банке России,** зачисленные в федеральный бюджет в 2023 году, с учетом убытка, непогашенного за предыдущий процентный период, составили **2 684,0 млн. рублей, или 0,7 % общего объема доходов от управления** средствами ФНБ.

По счету в золоте в обезличенной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 **проценты** на остаток средств на счете **не начисляются и не выплачиваются**, доход формируется по итогам операций по покупке/продаже золота в обезличенной форме по учетным ценам на аффинированное золото, устанавливаемым Банком России.

Структура зачисленных в 2023 году в федеральный бюджет **доходов от управления средствами ФНБ** представлена в разделе 6 приложения к Заключению Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

Доходность размещения средств ФНБ в финансовые активы в 2019–2023 годах представлена в следующей таблице.

% годовых

Наименование финансового актива	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Счета в иностранной валюте **в Банке России**:					
в корзине разрешенных иностранных валют и золоте	1,34	1,02	-0,05	-0,05	0,14
в рублях	-10,24	26,08	-2,98	-6,03	8,44
на счете в китайских юанях	-	-	0,35	0,35	0,35
на счете в долларах США	3,16	2,29	-0,03	-	-
на счете в евро	-0,43	-0,34	-0,11	0,001	0,0
на счете в фунтах стерлингов	1,11	1,39	-1,21	-3,03	-
на счете в японских иенах	-	-	-0,10	-0,10	-
Разрешенные финансовые активы					
Депозиты в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО) в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов	5,21	4,36	5,04	8,22	11,33[1]

Наименование финансового актива	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Депозиты в ВЭБ.РФ	4,23	4,04	3,80	4,32	4,98[2]
Облигации российских эмитентов, номинированные в российских рублях	-	-	-	-	3,63
Облигации ООО «ВК»	-	-	-	-	3,00
Облигации ООО «НЛК-Финанс»	-	-	-	-	1,50
Облигации Государственной корпорации «Ростех»	-	-	-	-	1,50
Облигации АО «Авиакомпания «Сибирь»	-	-	-	0,01	-
Облигации ОАО АК «Уральские авиалинии»	-	-	-	0,01	-
Облигации, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, номинированные в рублях	4,65	4,79	4,65	6,32	-
Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	-	-	-	-	11,32
Облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги»	-	-	-	-	4,83
Облигации ППК «Фонд развития территорий»	-	-	-	-	3,00
Облигации АО «ГТЛК»	-	-	-	-	1,59
Облигации ООО «Авиакапитал-Сервис»	-	-	-	-	1,50
Облигации иных российских эмитентов, номинированные в российских рублях	-	-	-	-	1,50
Облигации, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, номинированные, в долларах США	4,14	3,71	3,03	3,81	-
Облигации российских эмитентов, номинированные, в долларах США	-	-	-	-	4,30
Акции российских эмитентов	-	-	-	-	8,60
Обыкновенные акции ПАО Сбербанк	-	9,87	9,87	Нет доходов	13,20
Обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ»	-	-	-	12,41	6,65
Обыкновенные акции АО «ГТЛК»	-	-	-	Нет доходов	Нет доходов
Обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО)	-	-	-	-	Нет доходов
Обыкновенные акции ПАО «Аэрофлот»	-	Нет доходов	Нет доходов	Нет доходов	Нет доходов
Привилегированные акции кредитных организаций:	3,23	3,06	2,17	Нет доходов	-
Привилегированные акции АО «Россельхозбанк»	-	-	-	-	0,48
Привилегированные акции Банка ВТБ (ПАО)	-	-	-	-	Нет доходов
Привилегированные акции Банка ГПБ (АО)	-	-	-	-	Нет доходов
Привилегированные акции, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов	0,76	2,61	3,40	3,10	-
Привилегированные акции АО «Атомэнергопром»	-	-	-	-	2,78
Привилегированные акции ОАО «РЖД»	-	-	-	0,0[3]	1,71

[1] По субординированному депозиту в Банке ГПБ (АО).
[2] В том числе по субординированному депозиту в ВЭБ.РФ.
[3] По привилегированным акциям ОАО «РЖД», не связанным с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов.

Доходность размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, **увеличилась в 2023 году до положительного значения** по сравнению с 2021–2022 годами **за счет изменения нормативной структуры** средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте, по результатам которого **средства ФНБ** в иностранной валюте **размещались** в отчетном периоде в Банке России **только на счете в китайских юанях** с положительной доходностью (0,35 % годовых).

При этом, принимая во внимание, что согласно условиям договора банковского счета

от 15 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-6 проценты по счету в иностранной валюте (**китайских юанях**) начисляются **по «фиксированной» ставке и не привязаны к доходностям** индексов. Счетная палата **полагает целесообразным** рекомендовать Минфину России обеспечить внесение **изменения в указанный договор** в части **изменения даты начала (окончания) процентного периода с 15 на 31 декабря**.

Необходимо отметить, что по депозитам в ВЭБ.РФ, облигациям российских эмитентов, номинированным в российских рублях (за исключением ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»), и акциям российских эмитентов, по которым в 2023 году выплачивались дивиденды (за исключением ПАО «Сбербанк России»), **значения фактической доходности за 2023 год оказались ниже уровня инфляции за 2023 год[4].**

В 2023 году **количество инфраструктурных проектов,** включенных в перечень проектов № 2044-р[5], **увеличилось на 4 проекта** (добавлено 5 проектов и исключен 1 проект) с 18 до 22 инфраструктурных проектов. С учетом изменений, внесенных в 2023 году в перечень проектов № 2044-р, общий **предельный объем** средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, увеличился на 270,1 млрд. рублей, или на 15,1 %, с 1 783,8 млрд. рублей до **2 053,9 млрд. рублей**.

В 2023 году **объем** средств ФНБ, **перечисленных инициаторам** проектов в ВЭБ.РФ и в российские кредитные организации в целях размещения в финансовые активы, связанные с финансированием самоокупаемых **инфраструктурных проектов**, включенных в перечень проектов № 2044-р, **увеличился** на 573 746,2 млн. рублей, или **на 51,6 %,** с 1 111 819,8 млн. рублей до 1 685 566,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 27 марта 2023 г. № 482 **средства ФНБ на общую сумму 573 746,2 млн. рублей размещены** в 2023 году **в ценные бумаги, связанные с реализацией 10 самоокупаемых инфраструктурных проектов,** включенных в перечень проектов № 2044-р:

в облигации ООО «Авиакапитал-Сервис» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов» – в сумме **175 389,3 млн. рублей** (пункт 19 перечня проектов № 2044-р);

в облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртюли – Ачит» – в сумме **116 154,9 млн. рублей**

[4] По информации Росстата от 13 марта 2024 года, индекс потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации в декабре 2023 года к декабрю 2022 года составил 107,42 %.

[5] Перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – перечень проектов № 2044-р).

(пункт 17 перечня проектов № 2044-р);

в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» – в сумме **86 841,3 млн. рублей** (пункт 14 перечня проектов № 2044-р);

в облигации ППК «Фонд развития территорий» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, полученных из средств Фонда национального благосостояния» – в сумме **83 000,0 млн. рублей** (пункт 13 перечня проектов № 2044-р);

в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе» – в сумме **33 473,6 млн. рублей** (пункт 22 перечня проектов № 2044-р);

в облигации АО «ГТЛК» – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта» – в сумме **29 957,9 млн. рублей** (пункт 23 перечня проектов № 2044-р);

в облигации АО «ГТЛК» – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний» – в сумме **28 216,0 млн. рублей** (пункт 21 перечня проектов № 2044-р);

в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг» – в сумме **7 916,6 млн. рублей** (пункт 20 перечня проектов № 2044-р);

в облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги М-11 «Нева», этап 3 на участке км 149 – км 208 (Обход г. Твери)» – в сумме **7 896,7 млн. рублей** (пункт 18 перечня проектов № 2044-р);

в облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» – в сумме **4 900,0 млн. рублей** (пункт 1 перечня проектов № 2044-р).

В 2023 года **АО «ГТЛК» осуществило** предусмотренное эмиссионной документацией **частичное погашение облигаций,** приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в 2023 году в целях финансирования инвестиционного проекта

«Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 перечня проектов № 2044-р. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства **в сумме 49,1 млн. рублей.**

Дополнительная информация о размещении и возврате средств ФНБ, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, представлена в разделе 6 приложения к Заключению Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

В соответствии с частью 20 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ, распоряжением № 223-р[6] и приказом Минфина России от 21 марта 2023 г. № 109[7] в марте 2023 года **осуществлена мена** требований Федерального казначейства **по договору** о **размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)** стоимостью 100 000,0 млн. рублей (депозитный договор, заключенный в 2014 году в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов) **на размещенные** в рамках дополнительного выпуска **обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО)** в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рублей за одну акцию. **Совокупная стоимость (денежная оценка) акций составила 100 000,0 млн. рублей.**

В 2023 году **средства ФНБ** в объеме 538 954,6 млн. рублей **размещены в** следующие **финансовые активы, не связанные с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов** (общий объем таких активов на 1 января 2024 года составил 5 518 574,5 млн. рублей):

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме **299 864,0 млн. рублей** размещены в облигации **ООО «НЛК-Финанс»**;

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме **60 000,0 млн. рублей** размещены в **облигации ООО «ВК»**;

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме **17 952,4 млн. рублей** размещены в **облигации Государственной корпорации «Ростех»**;

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января

[6] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р об определении в 2023 году мены требований Казначейства России по договору о размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит, заключенному Казначейством России и Банком ВТБ (далее – распоряжение № 223-р).

[7] Приказ Минфина России от 21 марта 2023 г. № 109 «О мене требований по договору о размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит (депозитный договор), заключенному Федеральным казначейством и Банком ВТБ (публичное акционерное общество), на обыкновенные акции Банка ВТБ (публичное акционерное общество)».

2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1280-р средства ФНБ в сумме **87 000,0 млн. рублей** размещены в **обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ»**;

средства ФНБ в сумме **12 400,3 млн. рублей** размещены на **депозит в ВЭБ.РФ** в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;

средства ФНБ в сумме **154,9 млн. рублей** размещены на **депозит в ВЭБ.РФ** в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород в Нижегородской области;

средства ФНБ в сумме **61 583,0 млн. рублей** размещены в ценные бумаги иных российских эмитентов.

В 2023 году в ФНБ **возвращены средства в объеме 17 196,0 млн. рублей,** ранее направленные финансовые активы, **не связанные с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов,** в том числе:

частичное погашения облигаций **ООО «НЛК-Финанс»** в объеме 3 045,2 млн. рублей;

досрочное погашение облигаций **АО «Авиакомпания «Сибирь»** в объеме 11 851,9 млн. рублей;

досрочное погашение облигаций **ОАО АК «Уральские авиалинии»** в объеме 2 298,9 млн. рублей;

Дополнительная информация о размещении средств ФНБ в 2023 году в разрешенные финансовые активы представлена в разделе 6 приложения к Заключению Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

В 2023 году ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ на общую сумму 4 570,0 млн. рублей, размещенных Федеральным казначейством на депозиты в ВЭБ.РФ в 2016–2020 годах.

17. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание

17.1. Объем государственного долга Российской Федерации (далее – государственный долг) в рублевом эквиваленте **на 1 января 2024 года составил 25 595 188,0 млн. рублей, или 14,9 % ВВП за 2023 год.**

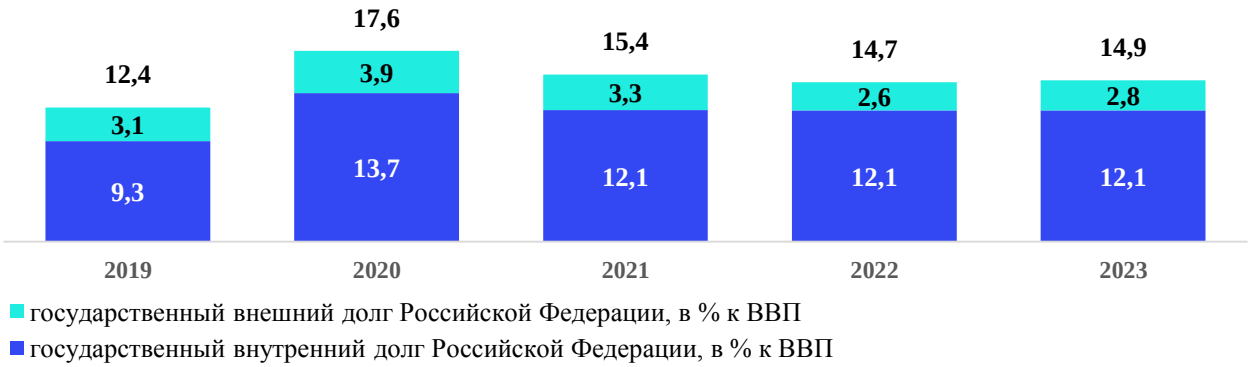
Изменение объема и структура государственного долга Российской Федерации за 2019–2023 года представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатели	На 1 января 2020 года	На 1 января 2021 года	На 1 января 2022 года	На 1 января 2023 года	На 1 января 2024 года	Изменение (+, -)	
						сумма	%
1	2	3	4	5	6	7 = 6 - 5	8 = 7/5*100
Государственный долг Российской Федерации	**13 567 352,5**	**18 940 402,2**	**20 921 863,1**	**22 819 514,6**	**25 595 188,0**	**2 775 673,4**	**+12,2**
в том числе:							
государственный внутренний долг	10 171 932,2	14 751 438,1	16 486 443,2	18 780 961,2	20 812 750,6	2 031 789,4	+10,8
в % к государственному долгу, всего	75,0	77,9	78,8	82,3	81,3		
государственный внешний долг	3 395 420,3	4 188 964,1	4 435 419,9	4 038 553,4	4 782 437,4	743 884,0	+18,4
в % к государственному долгу, всего	25,0	22,1	21,2	17,7	18,7		
Справочно: ВВП (млрд. рублей)	109 608,3	107 658,1	135 773,8	155 350,4	172 148,3		

За указанный период **в структуре** государственного долга **увеличилась доля внутреннего долга на 6,3 процентного пункта** (до 81,3 %) за счет значительных государственных заимствований в валюте Российской Федерации на внутреннем финансовом рынке. **Размещение** еврооблигаций на международных рынках капитала Минфином России с 2022 года **не осуществлялось**.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в % к ВВП в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Увеличение объема государственного долга Российской Федерации с 2019 по 2023 годы в рублевом эквиваленте составило **1,9 раза**, при этом **относительно ВВП** увеличение составило **2,5 процентного пункта** – с 12,4 % в 2019 году до 14,9 % в 2023 году.

Показатели **отчета о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года** (далее – отчет) подтверждены соответствующими результатами проверок Счетной палаты.

Счетная палата отмечает, что **отчет** представляет **фактический объем** государственного **внешнего долга** Российской Федерации **только в долларовом эквиваленте и не отражает структуру** государственного внешнего долга Российской Федерации **в разрезе иностранных валют,** что снижает информативность отчета.

Вместе с тем анализ валютной структуры государственного внешнего долга Российской Федерации показал, что по состоянию на 1 января 2024 года **12,7 %** объема государственного внешнего долга Российской Федерации **составляют заимствования, привлеченные в евро**, при этом **доля кредитов** правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм, **привлеченных в евро,** составляет **63,1 %.**

Информация об изменении валютной структуры (в долларах США, евро, швейцарских франках) государственного внешнего долга Российской Федерации за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. денежных единиц)

Государственный внешний долг Российской Федерации	**Код валюты по ОКВ[1]**	**Объем государственного внешнего долга Российской Федерации, в млн. денежных единиц**					
		на 1 января 2023 года			**на 1 января 2024 года**		
		в валюте	**в долларовом эквиваленте**	**в рублевом эквиваленте**	**в валюте**	**в долларовом эквиваленте**	**в рублевом эквиваленте**
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		**x**	**36 242,6**	**2 549 213,5**	**x**	**33 049,0**	**2 964 110,5**
	840	30 595,7	30 595,7	2 152 023,1	27 242,7	27 242,7	2 443 353,1
	978	5 250,0	5 646,9	397 190,3	5 250,0	5 806,3	520 757,5
Кредиты правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций		**x**	**1 527,7**	**107 453,9**	**x**	**1 532,0**	**137 398,7**
	840	564,9	564,9	39 730,8	542,2	542,2	48 632,7
	978	875,0	941,2	66 199,5	873,4	965,9	86 630,9
	756	20,0	21,7	1 523,6	20,0	23,8	2 135,2
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте		**x**	**19 646,5**	**1 381 886,0**	**x**	**18 741,9**	**1 680 928,1**
	840	19 646,5	19 646,5	1 381 886,0	18 741,9	18 741,9	1 680 928,1
Итого		**x**	**57 416,8**	**4 038 553,4**	**x**	**53 322,9**	**4 782 437,4**
	840	50 807,1	50 807,1	3 573 639,9	46 526,8	46 526,8	4 172 913,9
	978	6 125,0	6 588,1	463 389,8	6 123,4	6 772,2	607 388,4
	756	20,0	21,7	1 523,6	20,0	23,8	2 135,2

* Округлены фактические значения.

17.2. Государственный внутренний долг Российской Федерации

Информация об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2023 году приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	**Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации**				**Изменение**	
	на 1 января 2023 года		**на 1 января 2024 года**		**сумма**	**%**
	сумма	**структура, %**	**сумма**	**структура, %**		
Государственный внутренний долг Российской Федерации	**18 780 961,2**	**100,0**	**20 812 750,6**	**100,0**	**2 031 789,4**	**10,8**
в том числе:						
Государственные ценные бумаги Российской Федерации	18 079 291,1	96,3	20 112 359,8	96,6	2 033 068,6	11,2
Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	701 670,1	3,7	700 390,8	3,4	-1 279,2	-0,2

[1] Код валюты по ОКВ: 840 – доллар США, 978– евро, 756 – швейцарский франк.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации связано **с увеличением государственного долга по государственным ценным бумагам,** доля которого увеличилась на 0,3 процентного пункта до 96,6 %.

При этом государственный внутренний долг Российской Федерации **превысил на 115 783,2 млн. рублей** установленный статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ **верхний предел государственного внутреннего долга** в сумме 20 696 967,4 млн. рублей на 1 января 2024 года, **что допускается** статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации и особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, установленными статьей 23[1] Федерального закона № 448-ФЗ и постановлением № 2549[2].

В соответствии с указанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 15 постановления № 2549 Минфин России в 2023 году в соответствии с приказом № 545[3] осуществил государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до **68 300,0 млн. рублей с превышением установленного на 2023 год верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации в целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации** в сумме эквивалентной до 1 000,0 млн. долларов США в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации.

Информация об изменении структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного **в государственных ценных бумагах** Российской Федерации, в 2023 году приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	**Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации**				**Изменение**	
	на 1 января 2023 года		**на 1 января 2024 года**		**сумма**	**%**
	Сумма	**структура, %**	**сумма**	**структура, %**		
Облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	9 794 845,3	54,2	10 944 690,1	54,4	1 149 844,8	11,7
Облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	6 896 852,2	38,1	7 724 795,7	38,4	827 943,5	12,0
Облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	1 025 050,8	5,7	1 171 172,1	5,8	146 121,3	14,3
Облигации федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	165 992,5	0,9	122 731,2	0,6	-43 261,2	-26,1
Государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС)	80 000,0	0,4	41 000,0	0,2	-39 000,0	-48,8
Облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	22 150,3	0,1	13 570,4	0,1	-8 579,8	-38,7
Государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС)	94 400,0	0,5	94 400,0	0,5	0,0	0,0
Государственный республиканский внутренний заем РСФСР 1991 года	0,1	0	0,1	0,0	0,0	0,0

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549).

[3] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 545 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2023 году».

В 2023 году **увеличение объема государственного внутреннего долга** Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, связано с **увеличением объема долга по ОФЗ-ИН, ОФЗ-ПК и ОФЗ-ПД.** При этом сложившийся за 2023 год **объем увеличения** долга **по ОФЗ-ИН обусловлен** 2 факторами: **чистой эмиссией ОФЗ-ИН** в объеме **78 835,7 млн. рублей** (54 % объема увеличения долга) **и индексацией номинала** уже находящихся в обращении ОФЗ-ИН на **67 285,7 млн. рублей** (46 % объема увеличения долга).

Наибольшую долю в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2024 года, как и в предыдущие годы, составили **ОФЗ-ПД** – 54,4 %.

Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, по срокам обращения, установленным при выпуске, в 2020–2023 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

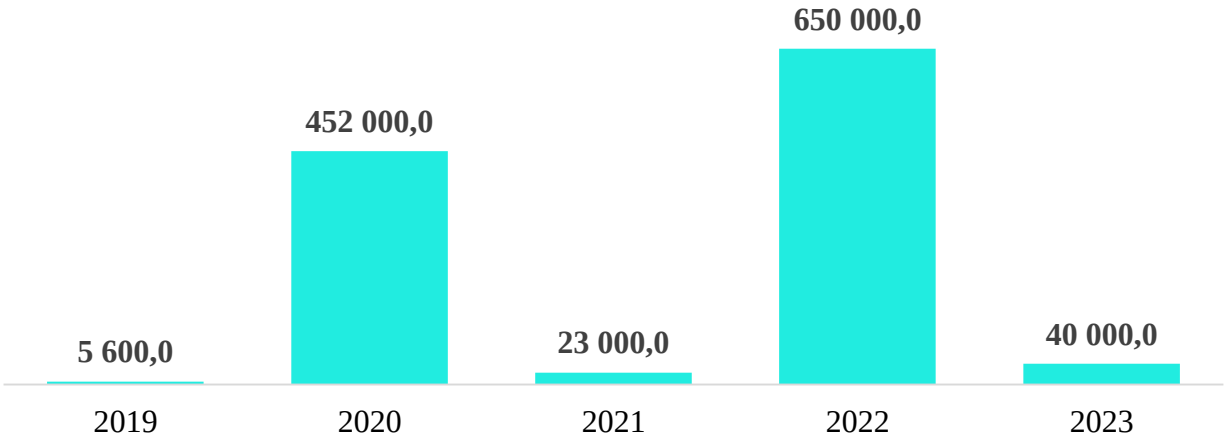
Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ, установленные при выпуске	**На 1 января 2020 года**	**Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн. долга, %**	**На 1 января 2021 года**	**Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн. долга, %**	**На 1 января 2022 года**	**Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн. долга, %**	**На 1 января 2023 года**	**Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн. долга, %**	**На 1 января 2024 года**	**Доля цен.бум. в общем объеме гос.вн. долга, %**
Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации (ОФЗ/ГСО/ОВОЗ):	9 331 401,9	100,0	14 056 192,6	100,0	15 759 850,5	100,0	18 079 291,1	100,0	20 112 359,8	100,0
в том числе:										
среднесрочные обязательства (от 1 года до 5 лет)	514 223,9	5,5	941 413,1	6,7	605 637,1	3,8	488 626,5	2,7	328 570,4	1,6
Темпы прироста, %	*0,07*		*83,1*		*-35,7*		*-19,3*		*-32,8*	
долгосрочные обязательства (от 5 лет до 30 лет)	8 817 178,0	94,5	13 114 779,5	93,3	15 154 213,4	96,2	17 590 664,6	97,3	19 783 789,3	98,4
Темпы прироста, %	*21,9*		*48,7*		*15,6*		*16,1*		*12,5*	

Анализ представленных данных показывает, что проводимая Минфином России долговая политика направлена на **долгосрочные государственные заимствования**, доля которых в общем объеме государственного внутреннего долга достигла 98,4 %.

Уменьшение государственного долга по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в отчетном году **сложилось за счет изменения фактических обязательств принципалов**: уменьшения по 33 государственным гарантиям на сумму 64 298,9 млн. рублей и увеличения по 5 государственным гарантиям на сумму 63 019,7 млн. рублей.

Информация об объеме предоставленных государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

(млн. рублей)



В соответствии с продленной на 2023 год Федеральным законом № 448-ФЗ **возможностью предоставления государственных гарантий** Российской Федерации, в том числе **на условиях, отличных от установленных соответствующими программами**, предоставлена гарантия публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на сумму до 40 000,0 млн. рублей. **В рамках целей,** предусмотренных Программой государственных гарантий в валюте Российской Федерации на 2023 год, **гарантии не предоставлялись.**

17.3. Государственный внешний долг Российской Федерации

Информация об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации за 2023 год представлена в следующей таблице.

Показатели	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации						Изменение за 2023 год (+, -)*		
	на 1 января 2023 года			на 1 января 2024 года			млн. долларов США	млн. рублей	
	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей		сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации	**57 416,8**	**100,0**	**4 038 553,4**	**53 322,9**	**100,0**	**4 782 437,4**	**-4 093,9**	**743 884,0**	**18,4**
в том числе:									
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации, (далее - еврооблигации)	36 242,6	63,1	2 549 213,5	33 049,0	62,0	2 964 110,5	-3 193,6	414 897,1	16,3
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций	1 527,7	2,7	107 453,9	1 532,0	2,9	137 398,7	4,3	29 944,8	27,9
в том числе:									
- по кредитам правительств иностранных государств;	*209,6*	*0,4*	*14 744,7*	*209,6*	*0,4*	*18 801,2*	*0,0*	*4 056,5*	*27,5*
- по займам международных финансовых организаций;	*1 296,4*	*2,3*	*91 185,6*	*1 298,5*	*2,4*	*116 462,4*	*2,1*	*25 276,8*	*27,7*

Показатели	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации						Изменение за 2023 год (+, -)*		
	на 1 января 2023 года			на 1 января 2024 года					
	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США	структура, %	млн. рублей	млн. долларов США	млн. рублей	
								сумма	%
- прочая задолженность	*21,7*	*0,0*	*1 523,6*	*23,8*	*0,0*	*2 135,2*	*2,1*	*611,6*	*40,1*
по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	34,2	1 381 886,0	18 741,9	35,1	1 680 928,1	-904,6	299 042,1	21,6

* Округлены фактические значения изменений.

Анализ представленных данных показал, что **в структуре государственного внешнего долга Российской Федерации** в 2023 году **уменьшилась доля рыночного долга** (долга по еврооблигациям) с 63,1 % до 62 %, **доля нерыночного долга** (долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм) **увеличилась** с 2,7 % до 2,9 %, **доля долга по государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте **увеличилась** с 34,2 % до 35,1 %.

В 2023 году Минфином России **размещение** еврооблигаций на международных рынках капитала **не осуществлялось**, при этом **погашение** еврооблигаций по номинальной стоимости составило **3 353,0 млн. долларов США**, в том числе:

частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030» на сумму **353,0 млн. долларов США**;

осуществление погашения еврооблигаций выпуска № 12840068V «Россия-2023» на общую сумму **3 000,0 млн. долларов США** (по номинальной стоимости).

Государственный внешний долг по займам МФО на 1 января 2024 года составил **1 298,5 млн. долларов США** по **5 займам Нового банка развития (НБР)**. Следует отметить, что 74,4 % задолженности перед МФО составляет задолженность по займам, привлеченным в евро. Таким образом, долг перед МФО и в рублевом, и в долларовом эквивалентах **увеличился за счет увеличения курса валют. Привлечение** по займам МФО в 2023 году **не осуществлялось.**

Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2024 года включает **18 гарантий** номинированных в долларах США, при этом **86,4 %** долга составляет **1 гарантия** на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков, предоставленная 27 декабря 2018 года.

Изменение объема долга по государственным гарантиям в долларовом выражении обусловлено в основном **уменьшением фактических обязательств принципала** по гарантии на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков **на 1 199,1 млн. долларов США**, в рублевом эквиваленте – **увеличением курса** доллара США. **Предоставление** государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте **не**

осуществлялось.

Кроме того, результаты проверки государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлены в приложении к Заключению Счетной палаты с пометкой «Для служебного пользования».

17.4. Информация об объемах задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Вид бюджетного кредита	На 1 января 2023 года			На 1 января 2024 года			Изменение		
	млн. рублей	из них просроченная задолженность	На забалансовом учете Минфина России	млн. рублей	из них просроченная задолженность	На забалансовом учете Минфина России	млн. рублей	из них просроченная задолженность	На забалансовом учете Минфина России
Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета	1 972 140,4			2 159 334,1			187 193,7		
за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	61 421,9	52 552,1	31 863,9	77 018,4	68 900,9	40 924,8	15 596,5	16 348,8	9 060,9
прочие бюджетные кредиты (ссуды)	33 573,1	7 574,7	1 939,3	35 327,5	5 978,0	2 798,1	1 754,4	-1 596,7	858,8

Увеличение в 2023 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, на 187 193,7 млн. рублей (на 9,5 %) связано с предоставлением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение **реализации инфраструктурных проектов**.

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны **за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) увеличилась** на 15 596,5 млн. рублей (на 25,4 %) в связи со значительным ростом курсов валют, при этом **89,5 %** указанной задолженности **– просроченная задолженность.**

Увеличение задолженности **по прочим бюджетным кредитам** (ссудам), большая часть которой образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах, на 1 754,4 млн. рублей (на 5,2 %) связано со значительным ростом курсов валют. При этом в 2023 году осуществлено списание указанной задолженности юридических лиц в объеме более **2 млрд. рублей**[4], в том числе по возмещению Российской Федерации в порядке регресса сумм, уплаченных Российской Федерацией во исполнение (частичное исполнение) обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации, а также

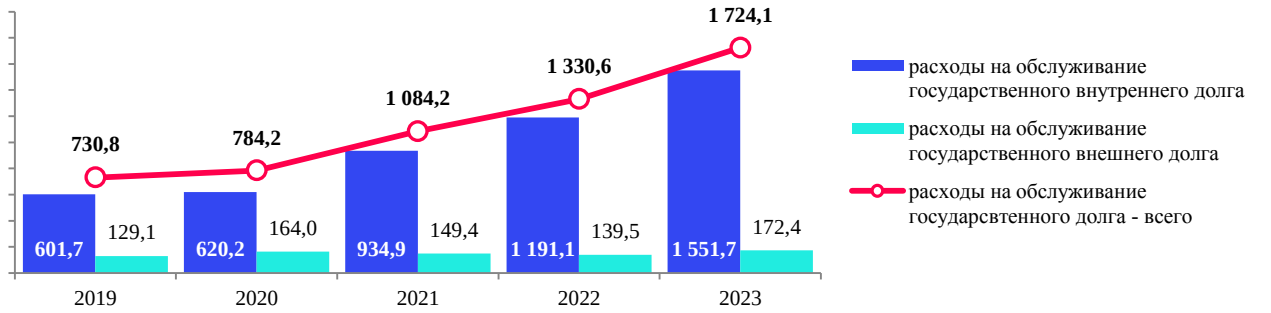
[4] **2 025,8 млн. рублей** –в соответствии с приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1294; **28,8 млн. рублей и 14,2 тыс. евро** – в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 466-ФЗ и абзацем вторым пункта 15 постановления № 2549.

в счет исполнения обязательств, права требования, по которым перешли от бенефициара к гаранту в сумме **1,9 млрд. рублей**.

17.5. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Изменения объемов государственного долга Российской Федерации и расходов федерального бюджета на его обслуживание за 2019–2023 годы представлены на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации с учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации[5] **с 2019 по 2023 год увеличились в 2,4 раза при темпе роста расходов** федерального бюджета в номинальном выражении за указанный период **в 1,8 раза**.

Информация о расходах федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2023 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено за 2023 год	
			сумма	в % к объему, утвержденному уточненной сводной бюджетной росписью
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации – всего	**1 519 324,8**	**1 725 324,8**	**1 724 137,0**	***99,9***
расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	1 375 295,3	1 551 795,3	1 551 718,4	100,0
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	*90,5*	*89,9*	*90,0*	
расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	144 029,5	173 529,5	172 418,7	99,4
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	*9,5*	*10,1*	*10,0*	

Счетная палата отмечает, что в целях обеспечения финансирования **дополнительной потребности по расходам на обслуживание государственного долга** Российской Федерации **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** Минфину России

[5] В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в текущем финансовом году.

выделены средства в сумме 206 000,0 млн. рублей, в том числе на обслуживание государственного внутреннего долга – 176 500,0 млн. рублей, государственного внешнего долга – 29 500,0 млн. рублей.

При этом в 2023 году Счетной палатой отмечалось[6], что Федеральным законом № 466-ФЗ установлены параметры верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2024 года и бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации **исходя из ожидаемого Минфином России объема эмиссии ОФЗ в январе – декабре 2022 года 541 459,7 млн. рублей по номинальной стоимости.** При этом фактический объем эмиссии ОФЗ за данный период составил **3 286 239,3 млн. рублей по номинальной стоимости,** что **в 6,1 раза** больше указанного ожидаемого объема. С учетом изложенного Счетная палата обращала внимание **на необходимость осуществления в 2023 году дополнительных расходов** федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в объеме **более 150 млрд. рублей.**

В 2023 году **расходы** на обслуживание государственного **внутреннего долга уменьшены с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса** Российской Федерации, по сравнению с объемом расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, рассчитанных без учета указанной статьи (1 597 955,0 млн. рублей), на сумму полученного накопленного купонного дохода в размере **46 236,7 млн. рублей.**

Информация о расходах на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2022–2023 годах с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации по видам государственных ценных бумаг представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Вид государственных ценных бумаг	Расходы на обслуживание в 2022 году	Доля в общем объеме в 2022 году, %	Расходы на обслуживание в 2023 году	Доля в общем объеме в 2023 году, %	Изменение, (+,-)	Изменение, %
1	2	3	4	5	6 = 4 - 2	7 = 6/2 * 100
ОФЗ, всего	**1 175 725,5**	**98,7**	**1 540 534,7**	**99,3**	**364 809,2**	**31,0**
в том числе:						
ОФЗ-ПК	465 121,7	39,0	656 442,6	42,3	191 320,9	41,1
ОФЗ-ИН	20 421,1	1,7	123 683,3	8,0	103 262,2	в 6,1 раза
ОФЗ-ПД	673 244,6	56,5	746 983,6	48,1	73 739,0	11,0
ОФЗ-АД	15 065,4	1,3	11 957,6	0,8	-3 107,8	-20,6
ОФЗ-н	1 872,7	0,2	1 467,6	0,1	-405,1	-21,6
ГСО, всего	**15 386,7**	**1,3**	**11 183,7**	**0,7**	**-4 203,1**	**-27,3**
в том числе:						
ГСО-ФПС	7 713,9	0,6	3 510,8	0,2	-4 203,1	-54,5
ГСО-ППС	7 672,8	0,6	7 672,8	0,5	0,0	0,0
Прочие[7]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	**1 191 112,2**	**100,0%**	**1 551 718,4**	**100,0%**	**360 606,1**	**30,3**

[6] В Заключении о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Минфине России.

[7] Облигации Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса в 2023 году **по сравнению с 2022 годом на 30,3 %** в основном обусловлено увеличением государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах (ОФЗ-ИН, ОФЗ-ПК и ОФЗ-ПД). При этом расходы на обслуживание ОФЗ-ИН увеличились в 6,1 раза, а их доля в общей сумме расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась на 6,3 процентных пункта с 1,7 % до 8,0 %.

Информация о расходах на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств в 2022-2023 годах представлена в следующей таблице.

Виды долговых обязательств	**2022 год**			**2023 год**			**Изменение за 2023 год (+, -)**			
	млн. долл. США	**млн. рублей**	**доля в общей сумме расходов, %**	**млн. долл. США**	**млн. рублей**	**доля в общей сумме расходов, %**	**млн. долл. США**	**%**	**млн. рублей**	**%**
1	2	3	4	5	6	7	8 = 5 - 2	9 = 8/2	10 = 6 - 3	11 = 10/3
Обслуживание государственного внешнего долга, всего	**1 986,2**	**139 458,2**	**100,0**	**1 984,4**	**172 418,7**	**100,0**	**-1,8**	**-0,1**	**32 960,5**	**23,6**
в том числе:										
1.Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (еврооблигации)	1 966,1	138 094,7	99,02	1 930,9	167 656,6	97,2	-35,2	-1,8	29 561,9	21,4
2.Кредиты правительств иностранных государств, займы международных финансовых организаций	20,1	1 363,5	0,98	53,5	4 762,1	2,8	33,4	в 2,7 раза	3 398,6	в 3,5 раза
в том числе:										
кредиты правительств	4,2	258,9	0,19							
займы МФО	15,8	1 104,6	0,79	53,5	4 762,1	2,8	37,7	в 3,4 раза	3 657,5	в 4,3 раза

*Округлены фактические значения показателей.

По сравнению с 2022 годом расходы на обслуживание государственного внешнего долга **увеличились на 32 960,5 млн. рублей,** или на 23,6 %, при этом в долларовом эквиваленте уменьшились **на 1,9 млн. долларов США**, или на 0,1 %.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга **в рублевом эквиваленте** связано, главным образом, с **увеличением** в 2023 году **курсов иностранных валют** к рублю. При этом сумма указанных расходов уменьшена на сумму индексации расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, с учетом Указа № 665 в размере (-) 1 143,2 млн. рублей и возмещения МФО положительной курсовой разницы в соответствии с приказом Минфина России № 100 в размере (-) 52,6 млн.

рублей.

17.6. Совокупный внешний долг Российской Федерации

Сведения об объеме и структуре совокупного внешнего долга Российской Федерации в 2022-2023 годах представлены в следующей таблице[8].

(млн. долларов США)

	На 1 января 2023 года	Струк-тура,%	На 1 января 2024 года	Струк-тура, %	Изменение за 2023 год	
					сумма	%
Всего	**385 081**	**100,0**	**316 847**	**100,0**	**-68 233**	**-17,7**
1. Органы государственного управления	**46 104**	**12,0**	**32 710**	**10,3**	**-13 394**	**-29,1**
1.1.Федеральные органы управления	46 087	12,0	32 703	10,3	-13 384	-29,0
Новый российский долг	45 855	11,9	32 469	10,2	-13 386	-29,2
кредиты	1 412	0,4	1 115	0,4	-298	-21,1
ценные бумаги в иностранной валюте	16 307	4,2	14 808	4,7	-1 499	-9,2
ценные бумаги в российских рублях	28 119	7,3	16 537	5,2	-11 582	-41,2
прочая задолженность	17	0,0	10	0,0	-7	-40,8
Долг бывшего СССР	231	0,1	233	0,1	2	0,9
1.2.Субъекты Российской Федерации (ценные бумаги в российских рублях)	17	0,0	7	0,0	-10	-60,4
2. Центральный банк Российской Федерации и банки	**94 181**	**24,5**	**94 746**	**29,9**	**565**	**0,6**
3. Прочие секторы	**244 796**	**63,6**	**189 392**	**59,8**	**-55 404**	**-22,6**

Уменьшение внешнего долга сложилось преимущественно за счет уменьшения объемов долгосрочных кредитов, привлеченных прочими секторами, а также уменьшения внешней задолженности федеральных органов управления.

При этом внешний долг Центрального банка Российской Федерации и банков незначительно увеличился.

По информации Банка России, в течение 2023 года **доля краткосрочной задолженности** в общем объеме внешнего долга **увеличилась с 19,2 % до 28,1 %** и составила 88,9 млрд. долларов США на конец 2023 года, а **удельный вес долгосрочных обязательств,** соответственно, **уменьшился до 71,9 %** (228,0 млрд. долларов США). Задолженность по инструментам, номинированным в иностранной валюте, составила 207,9 млрд. долларов США (65,6 % внешнего долга). На долг в национальной валюте пришлось 34,4 % внешних обязательств, или 108,9 млрд. долларов США.

Объем международных резервов в 2019–2023 годах представлен в следующей таблице.

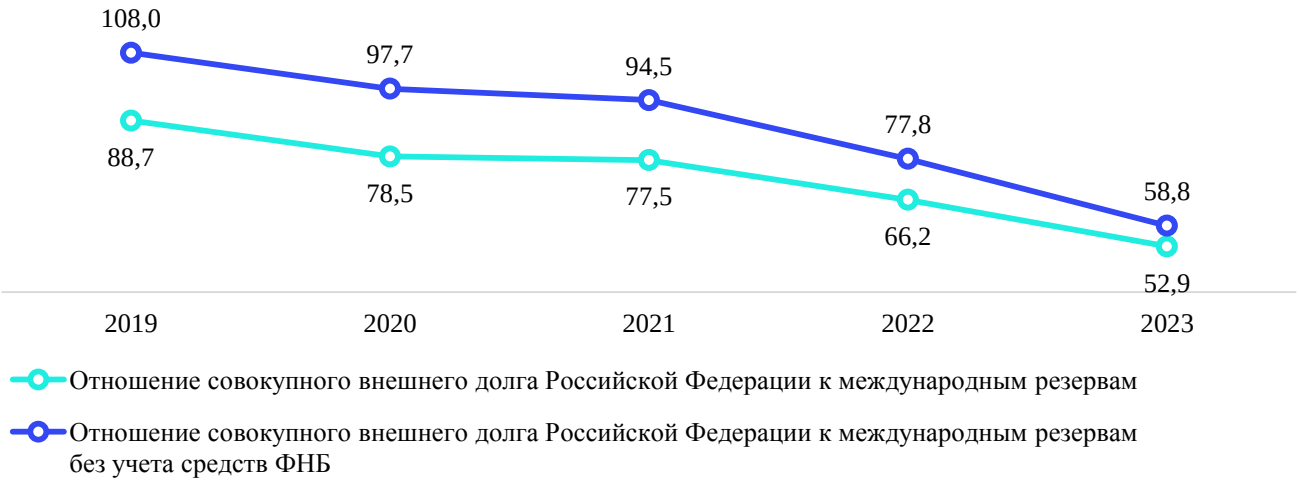
[8] https://cbr.ru/vfs/statistics/credit_statistics/debt/debt_new.xlsx.

(млрд. долларов США)

Дата	Международные резервы Российской Федерации		Международные резервы Российской Федерации без учета средств ФНБ
	объем по данным Банка России	в том числе средства ФНБ номинированные в иностранной валюте и размещенные на счетах в Банке России	
01.01.2020	554,4	99,2	455,2
01.01.2021	595,8	117,2	478,6
01.01.2022	630,6	113,7	516,8
01.01.2023	582,0	87,2	494,8
01.01.2024	598,6	59,9	538,7

Таким образом, по данным Банка России за 2023 год, **совокупный внешний долг Российской Федерации** меньше объема **международных резервов** Российской Федерации на 281,8 млрд. долларов США, или на 47,1 %. При этом за 2023 год международные резервы увеличились на 16,6 млрд. долларов США в основном за счет роста цены золота в долларах США[9].

Отношение совокупного внешнего долга Российской Федерации в 2019–2023 годах в % к величине международных резервов представлено на следующей диаграмме.



Счетная палата отмечает тенденцию к снижению отношения совокупного внешнего долга к международным резервам, в том числе к международным резервам без учета средств ФНБ (на счетах в иностранной валюте и в золоте в обезличенной форме в Банке России), которое на 1 января 2024 года уменьшилось на 19 процентных пунктов по сравнению с 2022 годом.

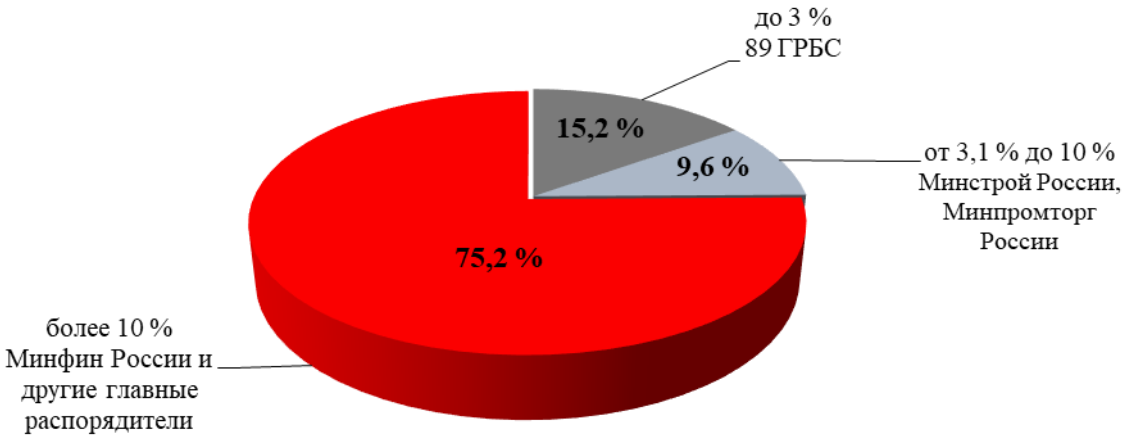
[9] В результате введенных в 2022 году некоторыми государствами ограничений на операции с активами Банка России в иностранных валютах значительная их часть была заблокирована. Права собственности на заблокированные резервные активы сохраняются у Банка России, ведется работа по их защите (годовой отчет Банка России за 2023 год, утв. советом директоров Банка России 27.03.2024).

18. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, динамики и состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Счетная палата в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (далее – Методика) провела **оценку качества управления государственными финансами** по 93 главным администраторам средств федерального бюджета, исполнявшим федеральный бюджет в 2023 году.

18.1. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Среднесрочное финансовое планирование»** в части расходов федерального бюджета показали следующее.

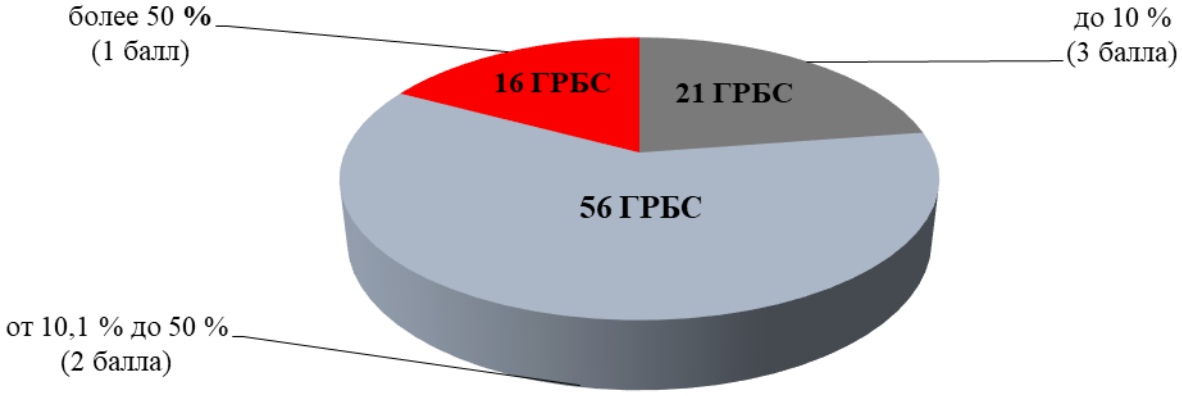
Информация о соотношении объемов перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью с общим объемом перераспределенных бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи составили по Минфину России 50,5 % (1 балл).

По 89 главным распорядителям средств федерального бюджета соотношение объемов перераспределенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи к общим объемам перераспределенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи не превышает 3 % (3 балла). Объем перераспределенных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований по указанным главным распорядителям средств федерального бюджета составил 2 974 677,0 млн. рублей, или 15,2 % общего объема перераспределенных бюджетных ассигнований.

Информация о количественной структуре главных распорядителей средств федерального бюджета по соотношению объемов перераспределенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с собственными расходами, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена на следующей диаграмме.



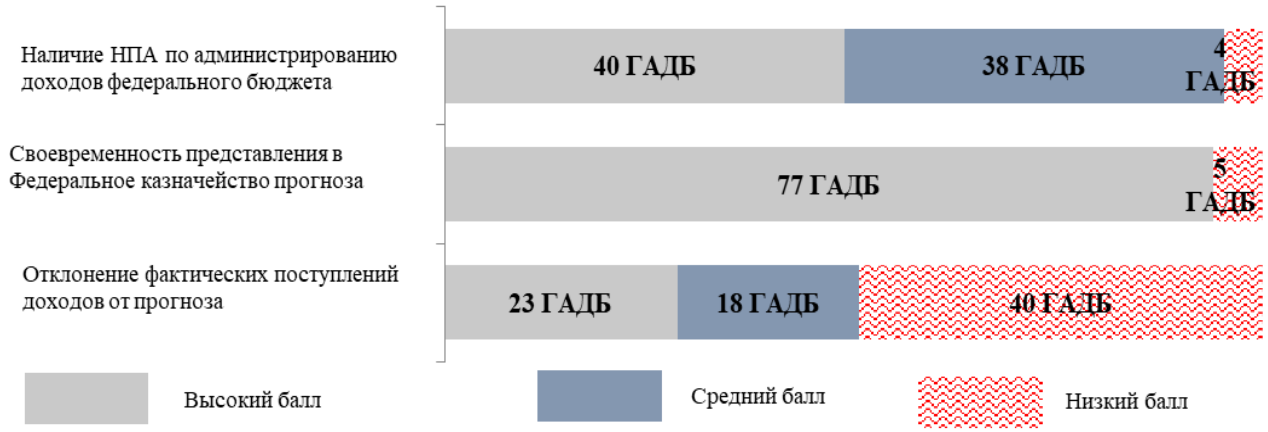
Анализ показал, что по 6 из 16 главных распорядителей средств федерального бюджета объемы перераспределенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи существенно (более 100 %) превысили собственные расходы, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ (Минтранс России и Минэнерго России – в 1,01 раза, Минпромторг России – в 1,3 раза, ФАС России – 1,4 раза, Минстрой России – 2 раза, ППК «Единый заказчик» - 3,8 раза).

Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Среднесрочное финансовое планирование» в части расходов федерального бюджета (6 баллов) сложилась по 21 главному распорядителю средств федерального бюджета, минимальная итоговая оценка качества управления государственными финансами – по показателю «Среднесрочное финансовое планирование» в части расходов федерального бюджета составила по Минфину России (2 балла).

18.2. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Исполнение федерального бюджета по доходам»** показали следующее.

Информация о количественной структуре главных администраторов доходов федерального бюджета[1] по показателю «Исполнение федерального бюджета по доходам» представлена на следующей диаграмме.

[1] Без учета Центрального банка Российской Федерации. Счетная палата не осуществляет оценку качества управления государственными финансами Банка России в связи с невозможностью оценить большинство показателей, а также Ростуризма в связи с его упразднением в 2023 году (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», а также распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма»).



Анализ нормативных правовых актов главных администраторов доходов показал, что из 81 главных администраторов доходов в 40 главных администраторах доходов указанные НПА имеются и соответствуют установленным требованиям (1 балл), в 38 главных администраторах НПА имеются и соответствуют установленным требованиям не в полной мере (0,5 баллов), в 4 главных администраторах НПА отсутствуют или не соответствуют требованиям (0 баллов).

Анализ своевременности представления в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета показал, что 77 главными администраторами прогноз представлен своевременно (1 балл), 5 главными администраторами прогноз представлен с нарушением срока (0 баллов).

Анализ отклонения фактических поступлений доходов федерального бюджета от прогноза поступлений показал, что из 80 главных администраторов доходов[2] по 23 главным администраторам интервал отклонения составил от 85 % до 115 % (2 балла), по 18 главным администраторам – от 50 % до 85 %, или от 115 % до 1,5 раза (1 балл), наибольшее отклонение (не превышающее 50 %, или превышающее более чем в 1,5 раза) сложилось по 40 главным администраторам (0 баллов).

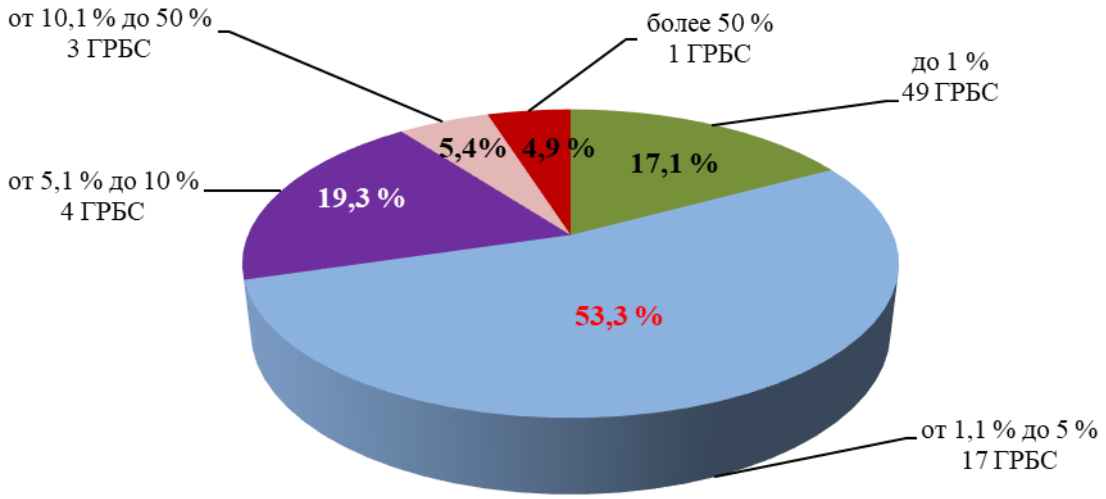
Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Исполнение федерального бюджета по доходам» (4 балла) сложилась по 14 главным администраторам доходов.

Наиболее низкая итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Исполнение федерального бюджета по доходам» сложились по 1 главному администратору доходов (Минздрав России – 0,5 балла).

[2] Оценка данного показателя производилась по 80 главному администратору доходов в связи с тем, что по 1 главному администратору доходов (Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом в 2023 году имелись фактические поступления.

18.3. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Исполнение федерального бюджета по расходам»** показали следующее.

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи) главных распорядителей средств федерального представлена на следующей диаграмме.



На конец 2023 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью, имели 74 главных распорядителя из 93 (79,6 % общего числа). Из них наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований наблюдалась по 1 главному распорядителю (1 балл). Объем неисполненных расходов федерального бюджета по указанному главному распорядителю составил 4,9 % общего объема неисполненных показателей по расходам федерального бюджета.

По 3 главным распорядителям средств федерального бюджета доля неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, составила от 10,1 % до 50 % (2 балла).

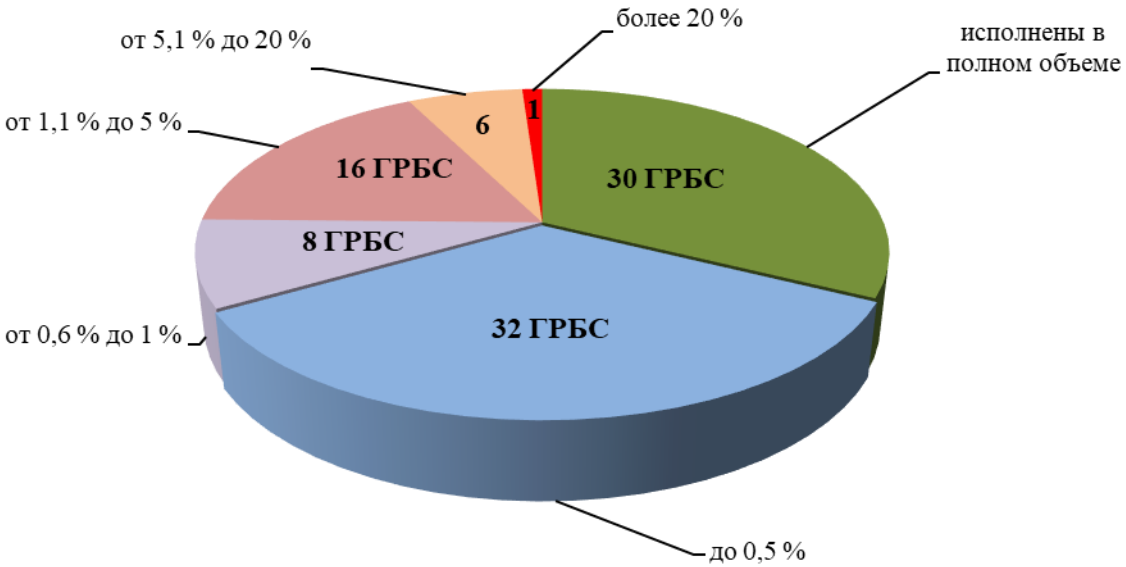
По 4 главным распорядителям средств федерального бюджета доля неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, составила от 5,1 % до 10 % (3 балла).

По 17 главным распорядителям средств федерального бюджета доля неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, составила от 1,1 % до 5 % (4 балла), при этом доля неисполненных расходов указанных главных распорядителей составила 53,3 % общего объема неисполненных показателей по расходам федерального бюджета.

По 49 главным распорядителям средств федерального бюджета (52,7 % общего числа) доля неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной

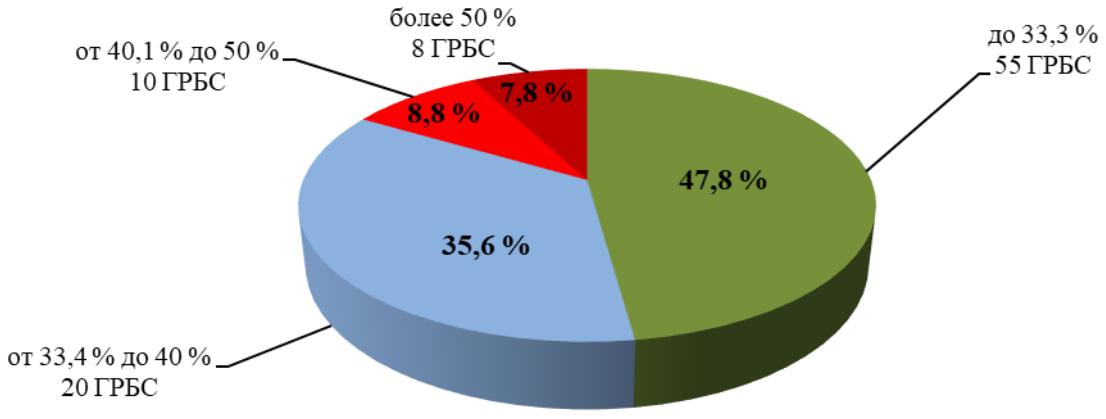
росписью, составила менее 1 % (5 баллов).

Информация о количественной структуре главных распорядителей средств федерального бюджета по соотношению неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода представлена на следующей диаграмме.



В результате анализа (оценки) соотношения неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода по главным распорядителям средств федерального бюджета установлено, что по 30 главным распорядителям доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены в полном объеме (5 баллов), по 32 указанное соотношение составило до 0,5 % (5 баллов), по 8 – от 0,6 % до 1 % (4 балла), по 16 – от 1,1 % до 5 % (3 балла), по 6 – от 5,1 % до 20 % (2 балла), по 1 – более 20,1 % (1 балл).

Информация о структуре соотношения объема расходов, произведенных главными распорядителями средств федерального бюджета в IV квартале 2023 года, с годовыми расходами федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.



В IV квартале 2023 года более половины годовых расходов исполнено 8 главными распорядителями (1 балл), при этом расходы, произведенные указанными главными распорядителями за данный период, составили 7,8 % общих кассовых расходов IV квартала.

От 40,1 % до 50 % годовых расходов исполнено 10 главными распорядителями (2 балла), от 33,4 % до 40 % – 20 главными распорядителями (3 балла).

Менее 33,3 % годовых расходов в IV квартале 2023 года произведено 55 главными распорядителями средств федерального бюджета (59,1 % общего числа) (5 баллов). Расходы, произведенные указанными главными распорядителями за данный период, составили 47,8 % общих кассовых расходов IV квартала.

Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Исполнение федерального бюджета по расходам» (15 баллов) сложилась по 38 главным распорядителям средств федерального бюджета.

Минимальные итоговые оценки качества управления государственными финансами по показателю «Исполнение федерального бюджета по расходам» составили по Минэнерго России, Росархиву и ЦИК России (5 баллов).

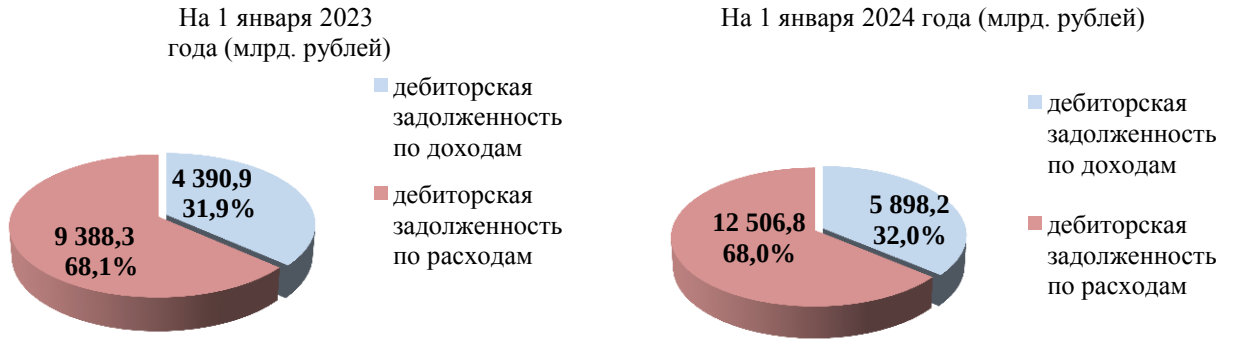
18.4. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»** показали следующее.

18.4.1. Информация о динамике дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года и по состоянию на 1 января 2024 года представлена в следующей таблице.

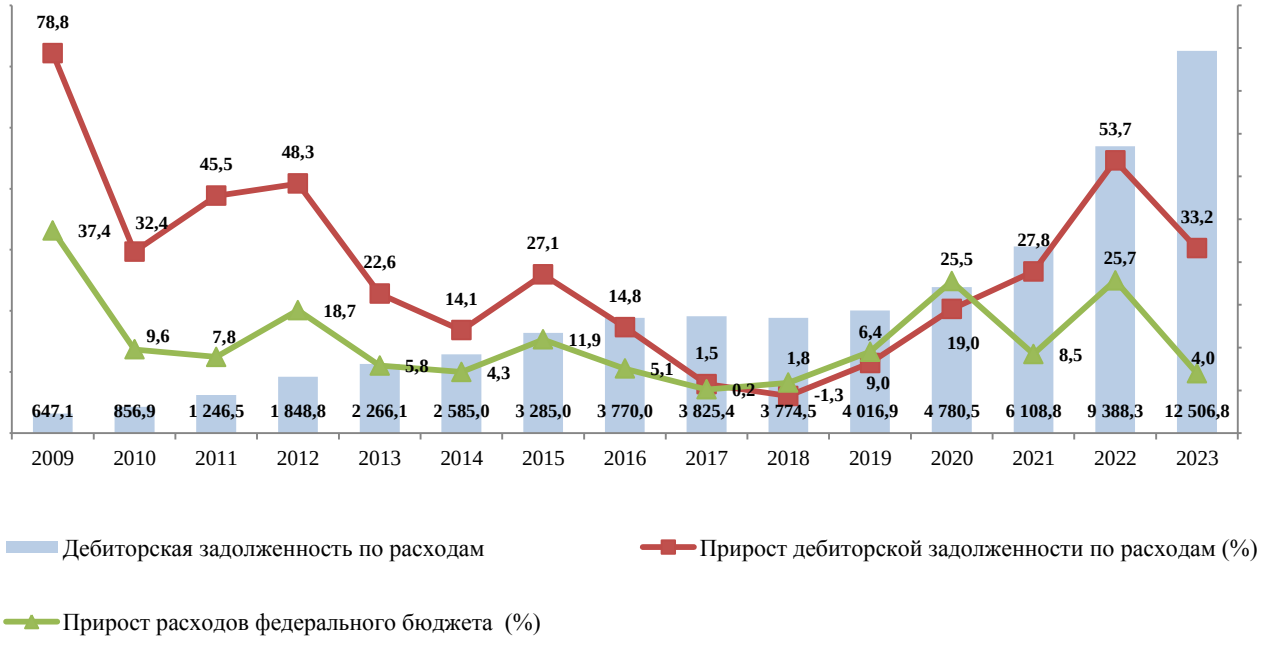
(млн. рублей)

№ п/п	Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Дебиторская задолженность на 01.01.2023		Дебиторская задолженность на 01.01.2024		Изменения дебиторской задолженности			
		всего	в том числе просроченная задолженность	всего	в том числе просроченная задолженность	всего	%	в том числе просроченная задолженность	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Расчеты по доходам (020500000)	3 829 311,5	1 228 045,0	5 348 229,0	1 616 905,1	1 518 917,5	39,7	388 860,1	31,7
2	Расчеты по выданным авансам (020600000)	9 264 111,6	771 241,7	12 241 642,0	707 739,3	2 977 530,4	32,1	- 63 502,4	- 8,2
3	Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	124 198,3	16,6	265 147,5	28,0	140 949,2	113,5	11,4	68,7
4	Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	561 575,8	119 460,6	549 976,3	118 286,3	- 11 599,5	- 2,1	- 1 174,3	- 1,0
Итого		**13 779 197,2**	**2 118 763,9**	**18 404 994,8**	**2 442 958,7**	**4 625 797,6**	**39,3**	**324 194,8**	**15,3**

Структура дебиторской задолженности представлена в следующей диаграмме.



Соотношение дебиторской задолженности и расходов федерального бюджета в 2009–2023 годах представлено в следующей диаграмме.



Наибольший прирост объема дебиторской задолженности по выданным авансам наблюдается в 2009 году (78,8 %), 2012 году (48,3 %), в 2022 году (53,3 %).

В структуре дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года основную долю составляет дебиторская задолженность по расходам (балансовые счета (020600000, 020800000). По сравнению с 1 января 2023 года указанная задолженность увеличилась на 33,2 %. В то же время расходы федерального бюджета за аналогичный период времени увеличились на 4,0 % (с 31 118 915,4 млн. рублей в 2022 году до 32 353 847,2 млн. рублей в 2023 году).

За период 2013–2023 годов дебиторская задолженность по расходам увеличилась в 5,5 раз, в то же время расходы федерального бюджета за аналогичный период времени в 2,4 раза.

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам показывает, что в 2020 году темпы прироста дебиторской задолженности по расходам не превышают темпов прироста расходов федерального бюджета. В 2021 году темпы прироста дебиторской задолженности по расходам на 19,3 процентных пунктов, в 2022 году на 27,6 процентных пункта, а в 2023 году на 29,2 процентного пункта выше темпов прироста расходов федерального бюджета.

Наибольший прирост дебиторской задолженности по расходам произошел в 2022 и 2023 годах.

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам в последние годы показывает, что за 2009–2017 годы темпы ее прироста значительно превышали темпы прироста расходов федерального бюджета. В 2018 году объемы дебиторской задолженности по расходам снизились, в 2019 и 2020 годах темпы прироста дебиторской задолженности по расходам не превышают темпов прироста расходов федерального бюджета. В 2021 году темпы прироста дебиторской задолженности по расходам на 19,3 процентных пунктов, в 2022 году на 27,6 процентного пункта, а в 2023 году на 29,4 процентного пункта выше темпов прироста расходов федерального бюджета, такая ситуация сложилась в том числе по причине существенного увеличения расходов федерального бюджета по отдельным государственным контрактам, по которым установлено право перечисления авансовых платежей в размере до 100% общей суммы государственного контракта.

Наибольший прирост дебиторской задолженности по расходам произошел в 2012, 2015, 2021, 2022 и 2023 годах.

Следует отметить, что, несмотря на общее увеличение объема дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с данными на 1 января 2023 года, такая задолженность имеет разнонаправленный характер. Так 33 из 89 главных распорядителей бюджетных средств, отразивших на балансе дебиторскую задолженность, сократили указанную задолженность на 111,7 млрд. рублей. В то же время 56 из 89 главных распорядителей бюджетных средств отразили на балансе увеличение дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с данными на 1 января 2023 года на 3 089,2 млрд. рублей.

Наибольший объем в структуре дебиторской задолженности составила задолженность по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 8 559,9 млрд. рублей, или 68,4 % общей суммы дебиторской задолженности и по иным бюджетным ассигнованиям – 2 074,7 млрд. рублей или 16,6 % общей суммы дебиторской задолженности.

Оставшаяся часть задолженности сложилась по следующим направлениям расходов федерального бюджета:

по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – 1 330,9 млрд. рублей, (или 10,6 % общей суммы дебиторской задолженности);

по предоставленным субсидиям бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 322,2 млрд. рублей, (или 2,6 % общей суммы дебиторской задолженности);

по межбюджетным трансфертам – 205,6 млрд. рублей, (или 1,6 % общей суммы дебиторской задолженности);

по расходам на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 10,1 млрд. рублей, (или 0,1 % общей суммы дебиторской задолженности);

по социальному обеспечению и иным выплатам населению – 3,4 млрд. рублей, (или 0,03 % общей суммы дебиторской задолженности).

Анализ дебиторской задолженности по размерам авансирования показал, что наибольший объем задолженности по расчетам по выданным авансам сложился по размерам авансирования от 50 % до 80 % (37,7 % от объема обязательства) и свыше 80 % (20,9 %).

Основной объем дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам составляет задолженность со сроком погашения до 3-х лет – 6 251,6 млрд. рублей или 51,1 % от общей суммы дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам.

18.4.2. В 2023 году дебиторская задолженность по расчетам по доходам (балансовый счет 02050000) составила 5 348 229,0 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 2022 годом на 1 518 917,5 млн. рублей, или на 39,7 %. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с 2022 годом на 388 860,1 млн. рублей, или на 31,7 %.

Информация о дебиторской задолженности по доходам в разрезе ряда главных администраторов доходов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Главный администратор доходов	**Дебиторская задолженность на 1 января 2023 года**	**Дебиторская задолженность на 1 января 2024 года**	**Изменения дебиторской задолженности**	
			сумма	**%**
ФНС России	1 174 585,2	2 371 471,9	1 196 886,7	101,9
Рослесхоз	1 110 998,5	1 160 921,2	49 922,7	4,5
Росимущество	733 059,2	656 655,3	- 76 403,9	- 10,4

Анализ показал, что основную долю дебиторской задолженности по доходам (44,3 %) составляет дебиторская задолженность, образовавшаяся у **ФНС России,** в основном обусловленная несвоевременной уплатой текущих платежей и начислением пени на ранее

сформированную задолженность, а также доначислением по результатам контрольных мероприятий. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам ФНС России за 2023 год увеличилась на 282 862,3 млн. рублей, или в 1,3 раза.

Основная часть дебиторской задолженности **Рослесхоза** 99,9 % приходится на задолженность по арендной плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы по договорам аренды.

У **Росимущества** дебиторская задолженность сократилась на 76 403,9 млн. рублей, или на 10,4 %. Наибольший удельный вес (84,3 %) из общей суммы задолженности по расчетам по доходам занимают расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу (балансовый счет 02090000) составила 549 976,3 млн. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2023 года на 11 599,5 млн. рублей, или на 2,1 %.

18.4.3. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по выданным авансам (балансовый счет 02060000) увеличилась по сравнению с 1 января 2023 года на 2 977 530,4 млн. рублей, или на 32,1 %, и составила 12 241 642,0 млн. рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности по выданным авансам (открытая часть) по состоянию на 1 января 2024 года сложился у Минстроя России – 231,9 млрд. рублей (прирост в 2023 году составил 47,7 млрд. рублей или 25,9 %), Минпромторга России – 197,8 млрд. рублей (снижение составило 19,6 млрд. рублей, или 6,9 %), Минтранса России – 190,2 млрд. рублей (снижение составило 14,1 млрд. рублей, или 9,3 %), Минцифры России – 166,5 млрд. рублей (прирост составил 143,6 млрд. рублей, или в 6 раз), Росавтодора – 159,5 млрд. рублей (прирост составил 22,2 млрд. рублей, или 16,2 %).

Анализ остатков на лицевых счетах головных исполнителей и соисполнителей по государственным контрактам в территориальных органах Федерального казначейства, содержащихся в подсистеме информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) показал, что данные остатки в 2023 году увеличились на 11,5%, и составили 655,3 млрд. рублей (на конец 2022 года – 587,6 млрд. рублей).

Анализ показывает, что рост указанных остатков обусловлен авансированием по государственным контрактам, заключенным с головными исполнителями **в октябре-ноябре**, в том числе со сроком исполнения **в декабре 2023 года.**

В рамках таких государственных контрактов на лицевые счета головных исполнителей произведены перечисления на сумму 127,3 млрд. рублей, из них остатки на 1 января 2024 года на лицевых счетах исполнителей составили 55,5 млрд. рублей.

Так, Минпромторгом России в октябре 2023 года были заключены государственные контракты со сроком исполнения **в декабре 2023 года** на поставку товаров на общую сумму 2,9 млрд. рублей. В 2023 году авансовые платежи по данным контрактам составили 2,2 млрд. рублей, выплаты по лицевым счетам исполнителей составили только 1,2 млрд. рублей.

Проверками Счетной палаты выявлены случаи, когда по отдельным государственным контрактам сроки исполнения **переносились на более поздние даты**, при этом средний срок увеличения исполнения контрактов составил 2 года.

Остатки на лицевых счетах головных исполнителей по государственным контрактам, заключенным 5 и более лет назад, составили: на 1 января 2024 года по контрактам, заключенным в 2016 году, – 1,7 млрд. рублей, в 2017 году – 1,1 млрд. рублей, в 2018 году – 4,6 млрд. рублей, в 2019 году – 2,9 млрд. рублей.

Так, по государственному контракту Росморречфлота, заключенному в июле 2021 года (объем финансового обеспечения 18,5 млрд. рублей), срок исполнения контракта увеличен на 2 года. С 2021 по 2023 год по данному контракту произведены авансовые платежи на общую сумму 9,2 млрд. рублей, из них остаток на лицевом счете головного исполнителя на 1 января 2024 года составил 6,4 млрд. рублей, или 69,5 % перечисленных авансовых платежей.

Кроме того, по отдельным государственным контрактам выявлены факты отсутствия выплат с лицевых счетов головных исполнителей с начала действия этих государственных контрактов, при наличии остатков на указанных лицевых счетах. Объем перечисленных средств на лицевые счета головных исполнителей на 1 января 2024 года составляет 110,6 млрд. рублей.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе контрагентов – исполнителей крупнейших государственных контрактов показал, что 5 666,1 млрд. рублей, или 84,1% от общего объема дебиторской задолженности, сосредоточено у 113 организаций – исполнителей государственных контрактов.

Доля участия Российской Федерации в большинстве указанных юридических лиц составляла либо 100 % (федеральные государственные унитарные предприятия, государственные корпорации), либо более 50 % (акционерные общества, публичные акционерные общества).

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что основными дебиторами федерального бюджета являются организации государственного сектора.

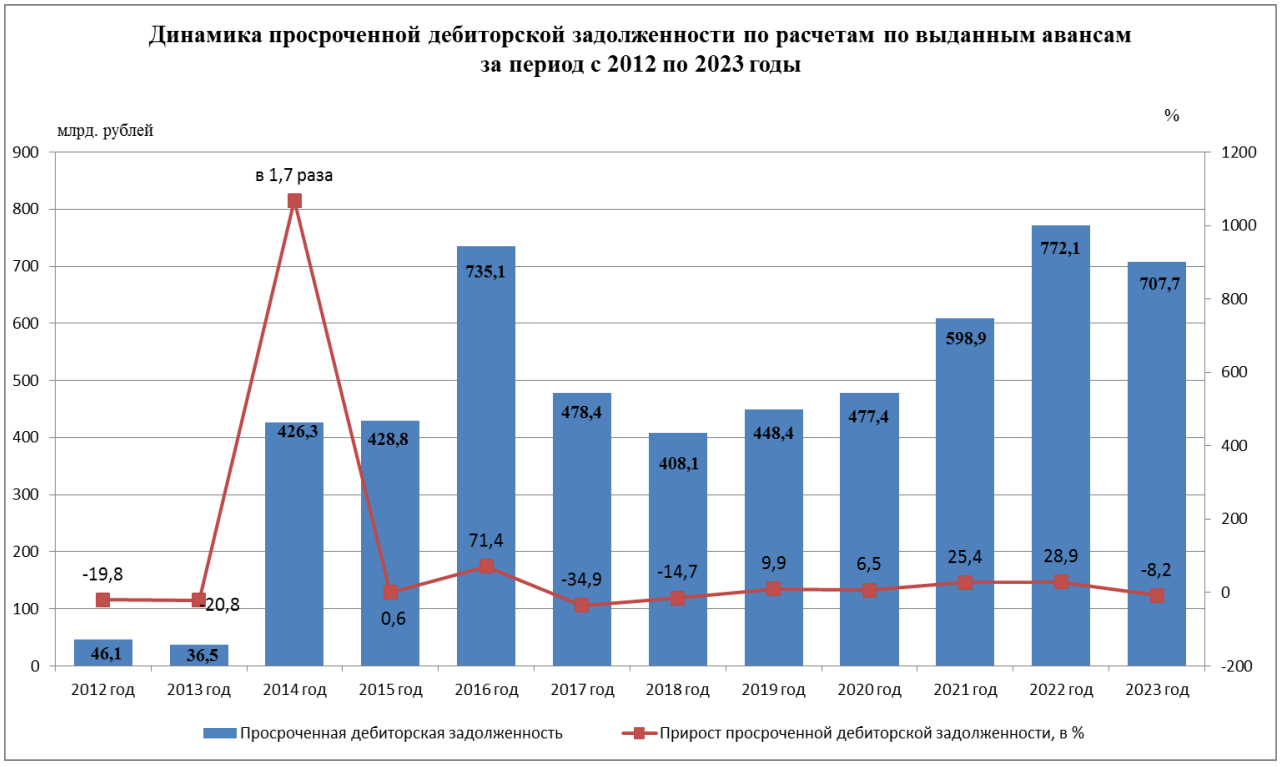
Объем просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам по состоянию на 1 января 2024 года составил 707 739,3 млн. рублей и сократился по сравнению с данными на 1 января 2023 года на 63 502,4 млн. рублей, или на 8,2 %.

Объем просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам (открытая часть) по состоянию на 1 января 2024 года составил по Минпромторгу России – 23,5 млрд. рублей, или 3,3 % общей суммы просроченной дебиторской задолженности, по Минстрою России – 3,4 млрд. рублей, или 0,5 %, Минпросвещения – 2,0 млрд. рублей, или 0,3 %, ФМБА России – 1,9 млрд. рублей, или 0,2 %, НИЦ «Курчатовский институт» – 1,8 млрд. рублей, или 0,3%, Минздраву России – 1,7 млрд. рублей, или 0,2 %, Росморречфлоту – 1,3 млрд. рублей, или 0,2 %.

Наибольший объем в структуре просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым перечислениям составила задолженность со сроком «до 1 года» в сумме 497,2 млрд. рублей, или 70,3 % общей суммы просроченной дебиторской задолженности.

Основной причиной указанной просроченной дебиторской задолженности является нарушение контрагентами сроков выполнения работ.

Динамика просроченной дебиторской задолженности по авансовым платежам за период 2012–2023 годы представлена в следующей диаграмме.



Анализ динамики просроченной дебиторской задолженности по авансовым платежам показал, что наибольший прирост дебиторской задолженности произошел в 2014, 2016, 2021 и 2022 году.

18.4.4. Анализ состояния кредиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности главных распорядителей, объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года составил **8 511 871,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года на 1734 719,1 млн. рублей, или на 25,6 %.**

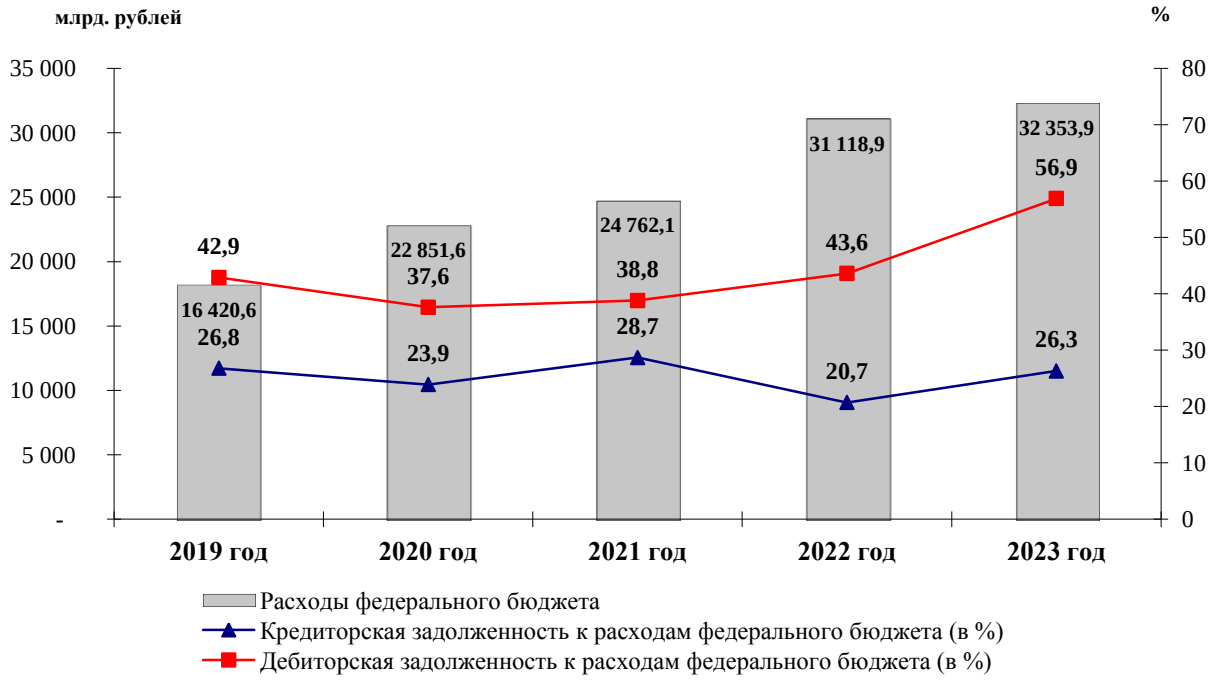
Информация о динамике кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года и по состоянию на 1 января 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/	Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Кредиторская задолженность на 01.01.2023		Кредиторская задолженность на 01.01.2024		Изменения кредиторской задолженности			
		всего	в том числе просроченная задолженность	всего	в том числе просроченная задолженность	всего	%	в том числе просроченная задолженность	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	2 935 553,3	20 531,6	5 102 689,9	33 090,8	2 167 136,5	73,8	12 559,2	61,2
2	Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	224 812,2	212,5	354 929,3	184,9	130 117,1	57,9	- 27,6	- 13,
3	Расчеты по доходам (020500000)	3 552 090,1	1 695,8	1 539 408,7	2 076,7	- 2 012 681,4	- 56,7	380,9	22,5
4	Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	314,2	1,6	568,2	10,8	254,0	80,8	9,3	в 5,8 раза
5	Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	10 212,7	0,6	11 342,3	0,8	1 129,6	11,1	0,2	33,3
7	Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	54 170,3	50,2	1 502 933,5	30,6	1 448 763,2	в 26,7 раза	- 19,6	- 39,0
Итого		**6 777 152,8**	**22 492,3**	**8 511 871,9**	**35 394,7**	**1 734 719,1**	**25,6**	**12 902,4**	**57,4**

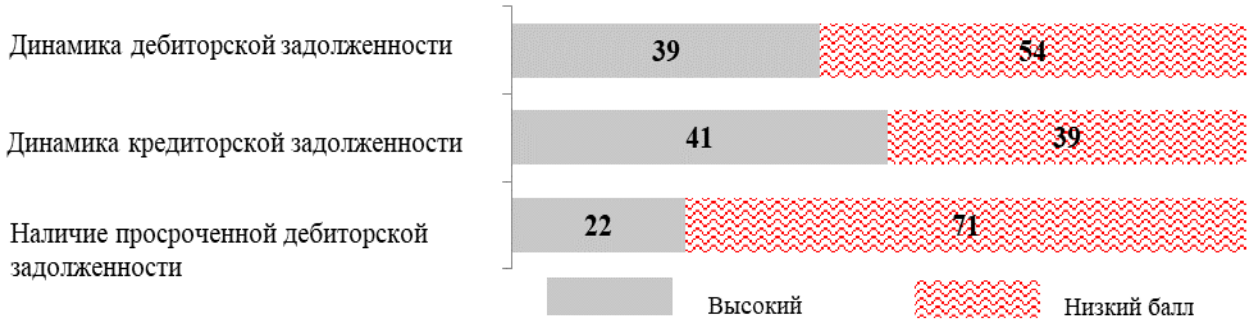
В структуре кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года основную долю составляют кредиторская задолженность по доходам (балансовый счет 020500000) – 52,4 %, расчеты по принятым обязательствам (балансовый счет 030200000) – 43,3 %.

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности в 2019–2023 годах приведена на следующей диаграмме.



Анализ динамики дебиторской и кредиторской задолженности за период 2018–2023 годов показал, что темпы роста дебиторской задолженности опережают темпы роста кредиторской задолженности.

Информация о количественной структуре главных администраторов средств федерального бюджета по динамике дебиторской и кредиторской задолженности и наличию просроченной дебиторской задолженности представлена на следующей диаграмме.



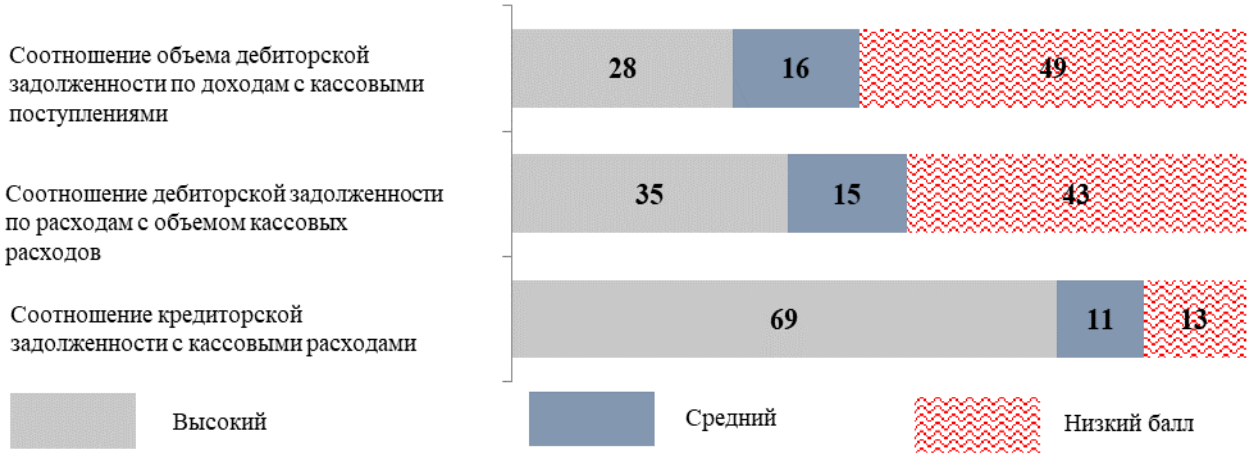
Анализ динамики дебиторской задолженности показал, что за 2023 год по 54 главным распорядителям средств федерального бюджета отмечен рост дебиторской задолженности (0 баллов), а по 39 главным распорядителям средств федерального бюджета отмечено снижение дебиторской задолженности (1 балл).

За тот же период отмечен рост кредиторской задолженности по 52 главным распорядителям средств федерального бюджета (0 баллов). По 41 главному распорядителю средств федерального бюджета отмечено снижение или отсутствие динамики кредиторской задолженности (1 балл).

Кроме того, по 29 главным распорядителям средств федерального бюджета отмечено увеличение дебиторской и кредиторской задолженности.

Просроченную дебиторскую задолженность по итогам 2023 года имеют 71 главный распорядитель средств федерального бюджета (0 баллов). По 22 главным распорядителям средств федерального бюджета просроченная дебиторская задолженность отсутствует (1 балл).

Информация о количественной структуре главных администраторов средств федерального бюджета по соотношению дебиторской и кредиторской задолженности с доходами и расходами представлена на следующей диаграмме.



Анализ соотношения объема дебиторской задолженности по доходам с кассовыми поступлениями за 2023 год показал, что по 280 главным распорядителям указанное соотношение составило до 10 % (1,5 балла), по 15 – от 10 % до 30 % (1 балл), по 49 – более 30 % (0,5 балла).

Анализ соотношения объема дебиторской задолженности по расходам с кассовыми расходами за 2023 год показал, что по 36 главным распорядителям указанное соотношение составило до 1 % (1,5 балла), по 16 – от 1 % до 5 % (1 балл), по 43 – более 5 % (0,5 балла).

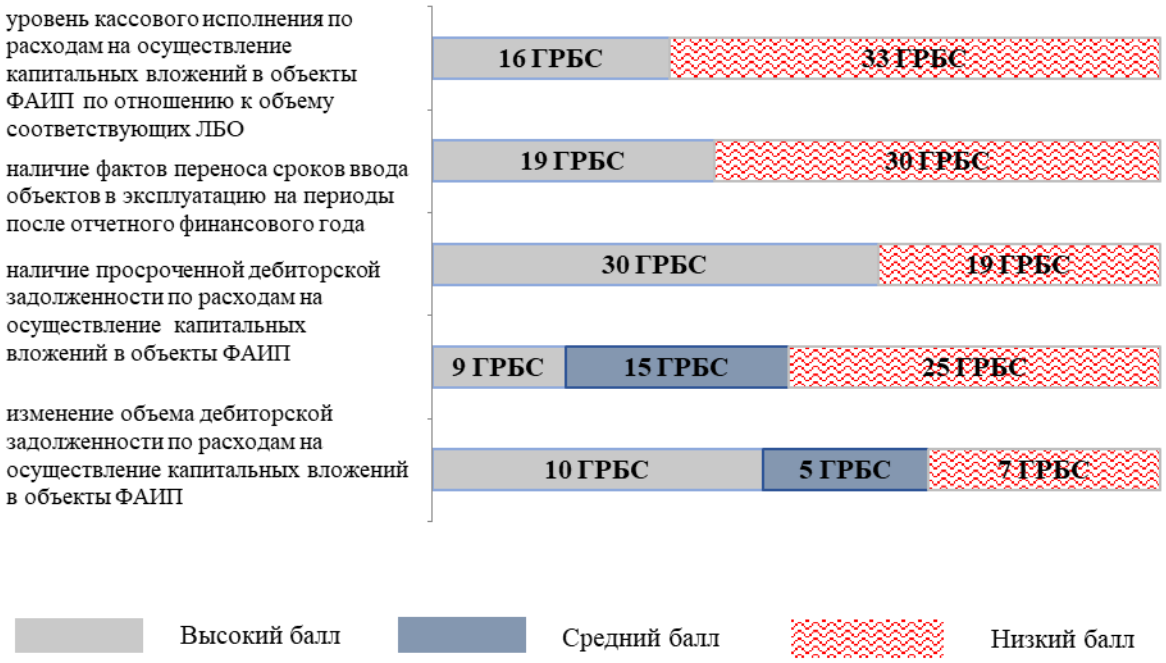
Анализ соотношения кредиторской задолженности с кассовыми расходами за 2023 год показал, что по 69 главным распорядителям указанное соотношение составило до 1 % (3 балла), по 11 – от 1 % до 4 % (2 балла), по 13 – более 4 % (1 балл).

Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» (9 баллов) сложилась у Фонда содействия инновациям, Большого театра и РЦНИ.

Наиболее низкие итоговые оценки качества управления государственными финансами по показателю «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» составили по Росприроднадзору и Росимуществу (3 балла).

18.5. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю «**ФАИП, незавершенное строительство»** показали следующее.

Структура главных администраторов средств федерального бюджета по уровню оценки реализации ФАИП, незавершенного строительства представлена на следующей диаграмме.



Оценка осуществлялась в отношении 49 из 94 главных распорядителей средств федерального бюджета. По 45 главным распорядителям средств федерального бюджета в 2023 году отсутствовали бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в рамках ФАИП.

За 2023 год уровень кассового исполнения расходов на ФАИП в размере 100 % установлен лишь у 16 из 49 оцениваемых главных распорядителей средств федерального бюджета, или у 32,7 % (1 балл). По оставшимся 33 главным распорядителям уровень кассового исполнения расходов на ФАИП составил менее 100 % (0 баллов).

По 19 главным распорядителям отсутствуют факты переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного, в том числе по причине отсутствия по объекту утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (1 балл). По 30 главным распорядителям указанные факты имеются (0 баллов).

По 30 главным распорядителям просроченная дебиторская задолженность по расходам на осуществление капитальных вложений в рамках ФАИП отсутствует (1 балл). По 19 главным распорядителям указанная задолженность имеется (0 баллов).

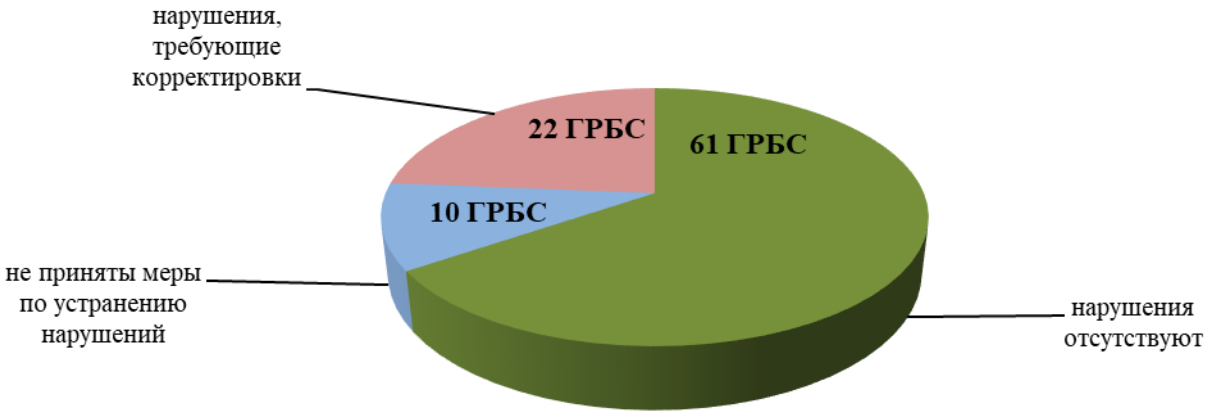
По 9 главным распорядителям средств федерального бюджета дебиторская задолженность по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП снизилась (1 балл), по 15 – отсутствует (применен средний балл – 0,3). По 25 главным распорядителям дебиторская задолженность увеличилась либо отсутствует ее динамика (0 баллов).

Ввод в эксплуатацию в установленный срок 100 % подлежавших вводу объектов ФАИП в 2023 году осуществили лишь 10 из 22 главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым был предусмотрен ввод объектов в эксплуатацию (2 балла). Ввод в эксплуатацию более 55 %, но менее 100 % подлежащих вводу в эксплуатацию объектов осуществили 5 главных распорядителя средств федерального бюджета (1 балл), менее 55 % – 7 главных распорядителей (0 баллов).

Наилучшая оценка качества управления государственными финансами по показателю «ФАИП, незавершенное строительство» сложилась по Россельхознадзору и ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (5,1 балла), Минюсту России и ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (5 баллов).

Итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «ФАИП, незавершенное строительство» (0 баллов) сложилась по Минтрансу России и ФМБА России.

18.6. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами **по показателю «Учет и отчетность» представлены на следующей диаграмме.**



В результате проверок, проведенных Счетной палатой в главных распорядителях бюджетных средств, по 10 главным распорядителям нарушения в отчетности за 2023 год не устранены (оценка 0 баллов).

По 22 главным распорядителям выявлены нарушения, требующие корректировки отчетности, в том числе в текущем финансовом году (1 балл).

По 61 главному распорядителю нарушения по ведению учета и составлению отчетности отсутствуют (3 балла).

Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Учет и отчетность» (11 баллов) сложилась по 52 главным распорядителям средств федерального бюджета.

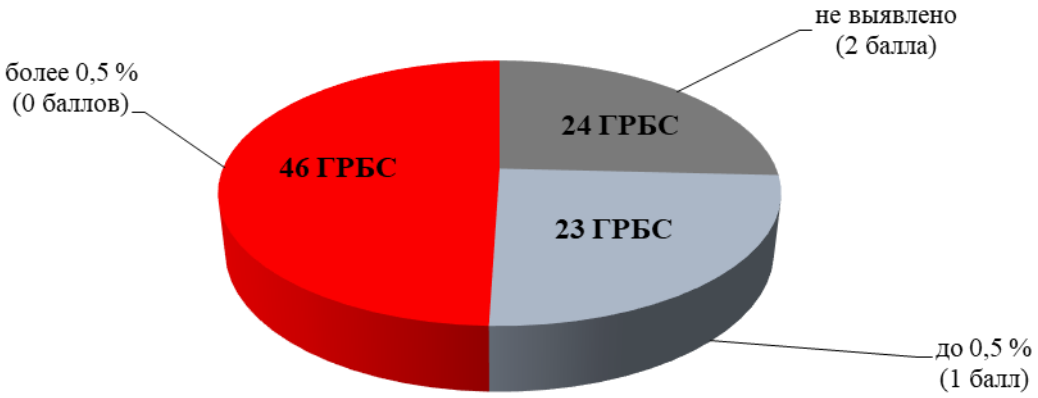
Наиболее низкая итоговая оценки качества управления государственными финансами по показателю «Учет и отчетность» (8 баллов) сложилась по 19 главным распорядителям.

18.7. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»** показали следующее.

Объем нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, оценивался как соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий с собственными кассовыми расходами главного распорядителя средств федерального бюджета за 2023 год.

Данные об объеме нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год, представлены в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты и приложении № 1 ДСП к Заключению Счетной палаты.

Информация о количественной структуре главных распорядителей средств федерального бюджета по соотношению объемов выявленных финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий с собственными кассовыми расходами за 2023 год представлена на следующей диаграмме.



Анализ показал, что по 46 главным распорядителям средств федерального бюджета соотношение объема финансовых нарушений с собственными кассовыми расходами составило более 0,5 % (0 баллов).

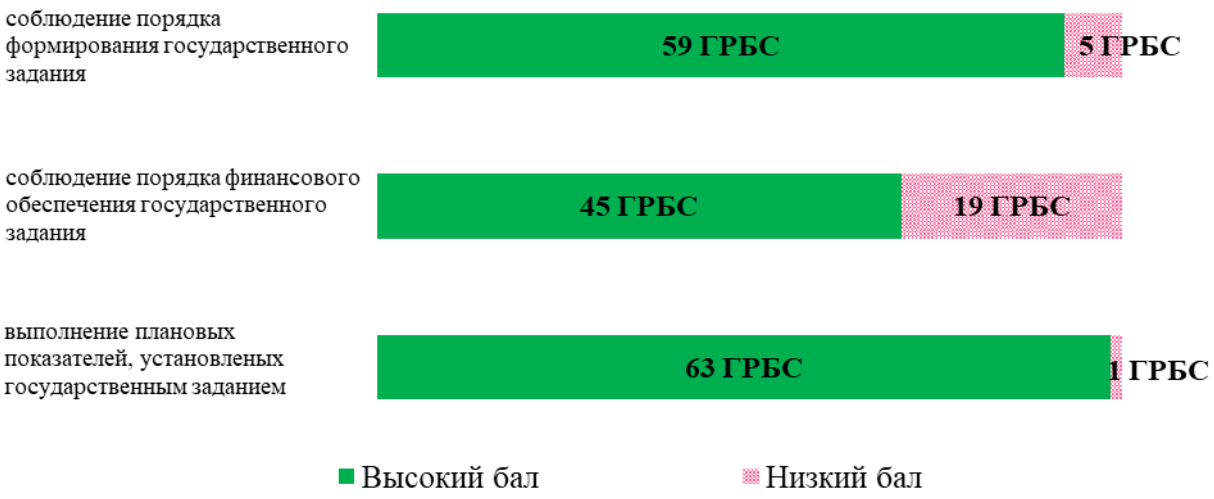
Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (2 балла) сложилась по 24 главным распорядителям средств федерального бюджета, по которым отсутствуют финансовые нарушения.

Наиболее низкая итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам

внешнего государственного финансового контроля» (0 баллов) сложилась по 46 главным распорядителям средств федерального бюджета.

18.8. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами по показателю **«Выполнение государственных заданий»** показали следующее.

Информация о количественной структуре главных распорядителей средств федерального бюджета по выполнению государственных заданий представлена на следующей диаграмме.



Анализ соблюдения порядка формирования государственного задания показал, что 59 из 64 главных распорядителей средств федерального бюджета требования Положения № 640[3] соблюдены (1 балл), 5 главными распорядителями не соблюдены (0 баллов).

Анализ соблюдения порядка финансового выполнения государственного задания показал, что 45 главными распорядителями средств федерального бюджета требования Положения № 640 соблюдены (1 балл), 19 главными распорядителями не соблюдены (0 баллов).

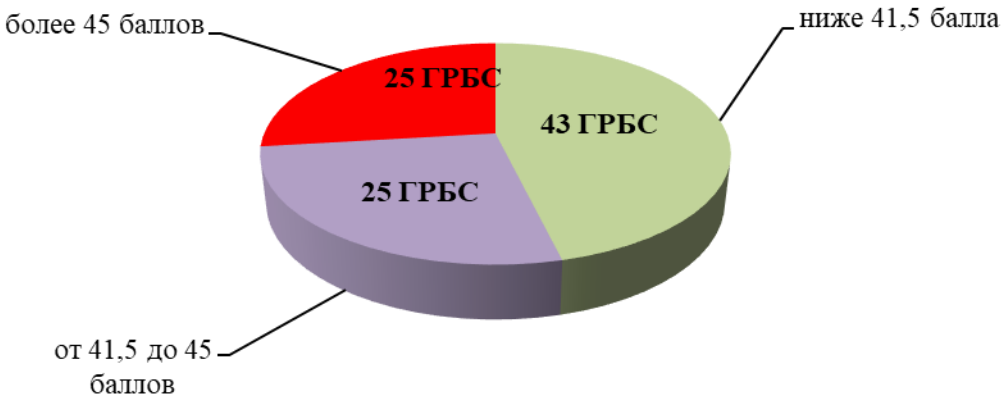
Анализ выполнения плановых показателей, установленных государственным заданием, показал, что учреждениями, находящимися в ведении 63 главных распорядителей, указанные показатели выполнены на уровне более 90 % (1 балл). Учреждениями, находящимися в ведении 1 главного распорядителя, показатели выполнены на уровне менее 90 % (0 баллов).

Максимально возможная итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Выполнение государственных заданий» (3 балла) сложилась по 42 главным распорядителям средств федерального бюджета.

[3] Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Наиболее низкая итоговая оценка качества управления государственными финансами по показателю «Выполнение государственных заданий» (1 балл) сложилась по 3 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минздрав России, Росздравнадзор, Минспорт России).

18.9. Информация о количественной структуре главных распорядителей средств федерального бюджета по итоговым оценкам качества управления государственными финансами представлена на следующей диаграмме.



Средняя оценка качества управления государственными финансами составила **41,5 балла** при возможной максимальной итоговой оценке **56 баллов**[4]**,** что выше средней оценки за 2022 год на 1,2 балла (в 2022 году средняя итоговая оценка составила 40,3 балла).

По результатам оценки качества управления государственными финансами, проведенной Счетной палатой, **наилучшие оценки качества управления государственными финансами** сложились **по 5 главным администраторам** (от 48,2 до 50,1 балла): ФСИН России, Росгидромету, Рособрнадзору, Большому театру, Государственному Эрмитажу.

Низкие оценки качества управления государственными финансами сложились по Минпромторгу России (26,9 балла), Минэкономразвития России (32,6 балла), Росархиву (32,6 балла), и другим.

[4] Главные администраторы средств федерального бюджета, исполнявшие федеральный бюджет в 2023 году, не оценивались по группе показателей «Внутренний финансовый аудит» и по показателю «Наличие нормативных правовых актов по администрированию доходов федерального бюджета».

19. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета

В 2023 году главными администраторами средств федерального бюджета внутренний финансовый аудит осуществлялся в целом в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Минфином России.

По результатам проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета, отмечается следующее.

19.1. Проведение внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета организовано в соответствии с требованиями федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита». Приняты ведомственные (внутренние) акты об образовании субъекта внутреннего финансового аудита, о порядке проведения внутреннего финансового аудита.

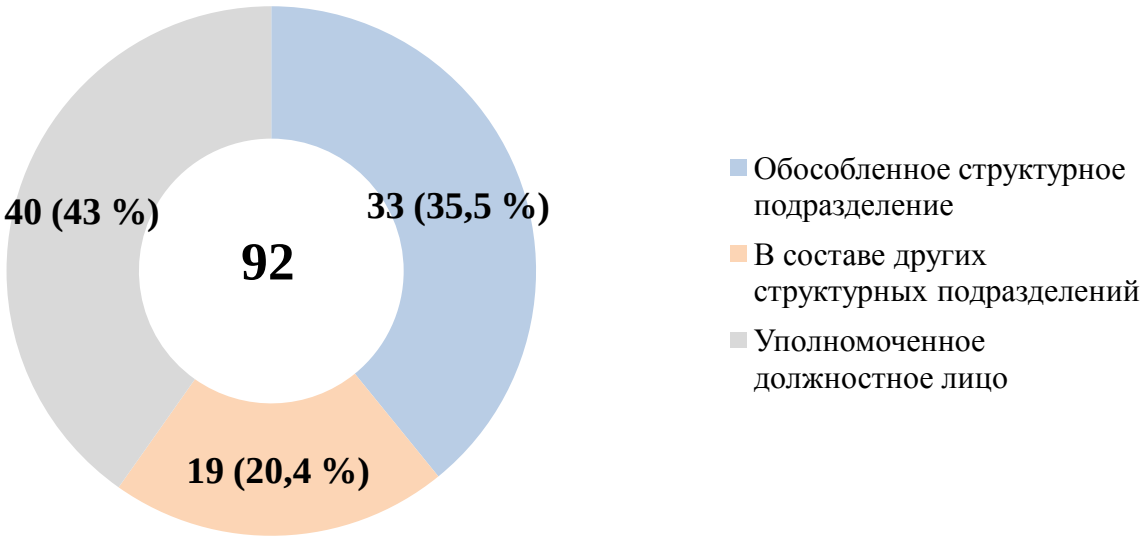
В ряде ведомственных (внутренних) актов определены особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита (Минприроды России, Минкультуры России, Минфин России, Роструде, Росимуществе и других), например, в части формирования и ведения (актуализации) реестра бюджетных рисков, планирования и проведения внутреннего финансового аудита, реализации результатов аудиторских мероприятий.

При этом в ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» **ведомственный (внутренний) акт** в 2023 году **не издавался**. **Субъект внутреннего финансового аудита отсутствовал**. **Внутренний финансовый аудит в 2023 году не осуществлялся**.

Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых» порядок осуществления внутреннего финансового аудита утвержден **25 декабря 2023 года**. **Внутренний финансовый аудит в 2023 году не осуществлялся**.

В главных администраторах средств федерального бюджета для образования субъектов внутреннего финансового аудита использованы следующие формы: с образованием структурного подразделения главного администратора (администратора) бюджетных средств, без образования структурного подразделения главного администратора (администратора) бюджетных средств путем наделения должностного лица (работника) главного администратора (администратора) бюджетных средств полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – уполномоченное должностное лицо).

Информация о формах субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета в 2023 году представлена в следующей диаграмме.



Так, в 40 главных администраторов (или 43 %) внутренний финансовый аудит осуществляют уполномоченные должностные лица, в 33 (или 35,5 %) – созданы обособленные структурные подразделения. Кроме того в 19 (или 20,4 %) главных администраторов средств федерального бюджета (в Минстрое России, Минобрнауки России, Минтруде России, Росфинмониторинге и других) субъекты внутреннего аудита созданы в составе других структурных подразделений. Аналогичная структура была отмечена по результатам проверок в 2021 и 2022 годах. В ряде главных администраторов средств федерального бюджета подписаны соглашения **о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита** с подведомственными администраторами бюджетных средств (в Минвостокразвития России, Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, Федеральной службе судебных приставов и других).

Вместе с тем по результатам проверки отмечаются следующие недостатки. В ряде главных администраторов средств федерального бюджета в связи с увольнением сотрудников, наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, **отсутствовал субъект внутреннего финансового аудита** (в Росжелдоре – с 24 ноября 2022 года по 18 июля 2023 года, в Росмолодежи – с 10 февраля 2023 года по 24 января 2024 года).

В Рослесхозе в связи с утверждением структуры и штатного расписания центрального аппарата приказом от 18 ноября 2022 г. № 944 с 18 января 2023 года отдел внутреннего

финансового контроля и аудита, наделенный полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, был упразднен. Лишь приказом Рослесхоза от 13 декабря 2023 г. № 1120 полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита наделена советник руководителя Рослесхоза.

В Росрыболовстве в 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся уполномоченным должностным лицом, не имеющим необходимой квалификации и опыта проведения внутреннего финансового аудита.

19.2. В соответствии с требованием федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» главными администраторами средств федерального бюджета разработаны и утверждены планы осуществления внутреннего финансового аудита на 2023 год (Минэнерго России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минфин России, Росприроднадзор, Росавиации и другие).

Вместе с тем по результатам проверки отмечаются следующие недостатки. В Роспатенте **план внутреннего финансового аудита** на 2023 год утвержден с нарушением срока – **25 января 2023 года**. План проведения аудиторских мероприятий Минэкономразвития России на 2023 год не содержит дату окончания аудиторского мероприятия.

В ряде главных администраторах средств федерального бюджета проводились **внеплановые аудиторские мероприятия** (в Счетной палате, Росаккредитации, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и других).

При планировании аудиторских мероприятий в главных администраторах средств федерального бюджета утверждались программы аудиторских мероприятий. Вместе с тем в Росмолодежи **программа аудиторского мероприятия** «Аудит формирования и утверждения государственных заданий подведомственных государственных учреждений» в 2023 году **не утверждалась**, аудиторское мероприятие не проводилось. Программа аудиторского мероприятия «Аудит достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год» **утверждена с нарушением срока**. В указанной программе аудиторского мероприятия отсутствует перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия.

В ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» программа аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности»

утверждена с нарушением срока. В указанной программе аудиторского мероприятия отсутствует наименование (перечень) объектов внутреннего финансового аудита аудиторского мероприятия. Программы аудиторских мероприятий «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности» и «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным стандартам» утверждены ректором, а не руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

19.3. Результаты внутреннего финансового аудита главных администраторов средств федерального бюджета в 2023 году оформлялись с учетом требований федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

По результатам проведения в 2023 году запланированных аудиторских мероприятий написаны заключения, в которых отмечены выявленные нарушения и (или) недостатки, выявленные бюджетные риски, выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля, качестве исполнения бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств, в том числе о достижении значений показателей качества финансового менеджмента, предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения о мерах минимизации (устранения) бюджетных рисков и об организации внутреннего финансового контроля.

В заключениях содержатся в том числе **выводы о достижении целей внутреннего финансового аудита** (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минфин России, Федеральное казначейство и другие), об **отсутствии признаков (фактов), влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год и порядок ведения бюджетного учета** (Минфин России).

Вместе с тем в ряде главных администраторов средств федерального бюджета отмечены недостатки при оформлении результатов аудиторских мероприятий.

В Минкультуры России заключение по итогам аудиторского мероприятия «Аудит целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на проведение: 1. Открытого российского фестиваля авторского кино «Зимний» в г. Москве; 2. Фестиваля российского кино «Окно в Европу» в г. Выборге; 3. VI кинофестиваля «Евразийский мост» в г. Ялта; 4. Фестиваля онлайн-кинотеатров «Новый сезон» в Краснодарском крае» подписано руководителем субъекта внутреннего финансового аудита с **нарушением установленного срока на 8 дней**.

В ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» заключение по итогам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности» подписано руководителем субъекта внутреннего финансового аудита **с нарушением установленного срока на 13 дней**, заключение по итогам аудиторского мероприятия «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным стандартам» – **с нарушением установленного срока на 5 дней**.

В Росрыболовстве заключение по итогам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности за 2022 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности» подписано субъектом внутреннего финансового аудита **с нарушением установленного срока на 18 дней**.

В заключениях по итогам аудиторских мероприятий «Повышение качества финансового менеджмента, в том числе подготовка предложений о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств, в отношении бюджетных процедур Минтранса России» и «Оценка надежности внутреннего процесса Минтранса России, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий» в Минтрансе России и «Проверка достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» в Минэнерго России **отсутствует дата подписания**.

В связи с передачей в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) полномочий 49 главных администраторов средств федерального бюджета по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности[1] **субъектом внутреннего финансового аудита МБУ ФК** составлялись заключения о подтверждении достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности передавшего централизуемые полномочия главного администратора бюджетных средств.

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Так, в заключениях субъекта внутреннего финансового аудита МБУ ФК от 8 февраля 2024 года по результатам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Федеральной службы по аккредитации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации» и от 27 февраля 2024 года по результатам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации» сформированы выводы **о соответствии информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и о достоверности бюджетной отчетности в существенной части**.

Вместе с тем следует отметить, что в наименовании данных аудиторских мероприятий субъекта внутреннего финансового аудита МБУ ФК, а также **в выводах о достоверности бюджетной отчетности не указан проверяемый период**.

В заключениях МБУ ФК также отражены выводы об эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых объектами внутреннего финансового аудита, исполнении бюджетных полномочий, о выявленных нарушениях и об их причинах, о выявлении бюджетных рисков и другие.

19.4. В соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» по результатам проведения аудиторских мероприятий главными администраторами средств федерального бюджета подготавливалась **годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в 2023 году**.

Годовая отчетность за 2023 год содержит информацию о результатах деятельности субъектов внутреннего финансового аудита, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, в том числе о выполнении плана проведения аудиторских мероприятий, о степени надежности осуществляемого в главном администраторе внутреннего финансового контроля, о качестве финансового менеджмента, нарушениях и (или) недостатках и принятых мерах по их устранению, принятых (необходимых к принятию) мерах по минимизации (устранению) бюджетных рисков, о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и другую информацию.

Согласно годовой отчетности в Минфине России реализовано 18 из 21 запланированных к реализации в 2023 году мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 13 из 14 мер.

В Росрыболовстве, Росмолодежи и ФАС России **мониторинг реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков не проводился**.

В Рослесхозе **годовая отчетность** о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита **не составлялась**.

20. Анализ выявленных нарушений, а также реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты, направленных главным распорядителям бюджетных средств, и обращениях Счетной палаты в правоохранительные органы

20.1. Общий объем нарушений составил **574,8 млрд. рублей, (открытая часть) в том числе** по результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год – **434,5 млрд. рублей** (в части бюджетной отчетности – 380,8 млрд. рублей)**,** по результатам других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных на 1 мая 2024 года, в которых проверялись средства федерального бюджета за 2023 год – **140,3 млрд. рублей.**

В ходе контрольных мероприятий до их завершения устранены нарушения на общую сумму **521,7 млрд. рублей (90,8 % общей суммы нарушений),** из них связанные с ведением учета и формированием отчетности – на сумму **472,7 млрд. рублей** (в части бюджетной отчетности – 375,5 млрд. рублей)**, или 98,1 % общего объема нарушений и недостатков при ведении учета и составлении отчетности.**

Данные об объеме нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год, представлены в разделе «Основные положения».

20.2. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности **за 2022 год** главным распорядителям бюджетных средств, руководителям подведомственных им учреждений, организаций и территориальных органов было направлено **81 представление Счетной палаты.**

По состоянию на 14 июня 2024 года 73 представления, или 90,1 %, выполнены и сняты с контроля. По 8 представлениям Счетной палаты было принято решение о продлении контроля за реализацией представлений Счетной палаты.

Срок реализации мер по выполнению представлений Счетной палаты и предписаний Счетной палаты, находящихся в стадии рассмотрения, Счетной палатой установлен до 20 декабря 2024 года.

По результатам выполнения представлений Счетной палаты отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в 2023 году приняты следующие меры:

4 главных распорядителя и 1 подведомственный территориальный орган разместили сведения на официальных сайтах Российской Федерации;

1 главный распорядитель привел методику прогнозирования поступлений доходов в соответствие с общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574;

7 главных распорядителей и 9 подведомственных территориальных органов провели работу в части соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (взыскание штрафов, пеней за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами, проведение претензионно-исковой работы);

9 главных распорядителей и 15 подведомственных территориальных органов провели работу в части совершенствования внутреннего финансового аудита;

19 главных распорядителей и 6 подведомственных территориальных органов приняли меры в части учета федерального имущества;

3 главных распорядителя и 4 подведомственных территориальных органа привели учетную политику в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и федеральными стандартами;

18 главных распорядителей и 2 подведомственных территориальных органа приняли меры в части нормативного регулирования в сфере бюджетных отношений;

2 главных распорядителя приняли меры по возврату неиспользованных субсидий в доход федерального бюджета;

8 главных распорядителей средств федерального бюджета внесли изменения в ГИИС «Электронный бюджет»;

в 18 главных распорядителях и 8 подведомственных территориальных органах проведены служебные проверки, по итогам которых должностные лица были привлечены к дисциплинарной или административной ответственности;

18 главными распорядителями и 3 подведомственными территориальными органами были проведены профилактические мероприятия в целях недопущения нарушений в дальнейшем.

Счетная палата осуществляет контроль за реализацией представлений, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета, руководителям подведомственных им учреждений, организаций и территориальных органов до их выполнения в полном объеме.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2022 год направлено 9 обращений Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и 3 обращения Счетной палаты в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры должностным лицам внесено 13 представлений, на основании

которых приняты необходимые меры к устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

Кроме того, органами прокуратуры в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 4 материала, по результатам рассмотрения которых окончательные процессуальные решения к настоящему моменту органами предварительного расследования не приняты.

20.3. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за **2023 год** главным распорядителям бюджетных средств, руководителям подведомственных им учреждений, организаций и территориальных органов направлено **80 представлений Счетной палаты.** По состоянию на 14 июня 2024 года главными распорядителями средств федерального бюджета представления Счетной палаты не выполнены в связи с тем, что сроки реализации установлены на III квартал 2024 года и до 1 мая 2025 года.

Счетная палата полагает необходимым:

принять меры по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

осуществить мероприятия по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости;

провести работу по устранению нарушений и недостатков в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности;

принять меры по устранению недостатков в методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности;

провести проверки соблюдения получателями субсидий целей и условий предоставления субсидий, по результатам которых принять меры по возврату в доход средств, использованных не по целевому назначению;

принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации;

принять другие меры.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2023 год направлено 22 обращения Счетной палаты в

Генеральную прокуратуру Российской Федерации и 7 обращений Счетной палаты в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, которые находятся на рассмотрении.

21. Результаты проверки и анализа принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ

Для проведения проверки и анализа принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ использована информация Министерства финансов Российской Федерации, представленная в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – информация Минфина России).

По результатам проверки и анализа отмечается, что в 2023 году в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ обеспечено выполнение основных задач посланий в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

21.1. Для реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 февраля 2023 года и перечне поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528, приняты следующие меры.

21.1.1. В целях обеспечения деятельности созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Фонд) распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июня 2023 г. № 1569-р и от 23 сентября 2023 г. № 2575-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3947-р) в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление Фонду грантов в форме субсидий из федерального бюджета в объеме 1,3 млрд. рублей, и 1,14 млрд. рублей.

По информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 2 453,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 2 381,1 млн. рублей, или 97,1 %.

21.1.2. На реализацию (в том числе в рамках льготного режима работы промышленных кластеров) инвестиционных проектов по выпуску приоритетной

промышленной продукции, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ были зарезервированы бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5,0 млрд. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. № 449-р в 2023 году бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1,0 млрд. рублей направлены Минпромторгу России на финансовое обеспечение предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке, в рамках федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», по информации Минфина России, на реализацию указанной меры поддержки предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме 4,0 млрд. рублей за счет переноса указанных средств с 2023 года.

21.1.3. В целях реализации задачи по обеспечению возможности осуществления в рамках национального проекта «Здравоохранение» закупок наряду с передвижными (мобильными) медицинскими комплексами иной автомобильной техники, укомплектованной необходимым оборудованием, в том числе медицинским, для проведения профилактических медицинских осмотров прежде всего жителей малых городов и сельских населенных пунктов, по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 698,2 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

21.1.4. Выплата материнского (семейного) капитала гражданам Российской Федерации, в том числе в новых субъектах Российской Федерации, осуществляется в установленном порядке Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По информации Минфина России, в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в федеральном бюджете на выплату

материнского (семейного) капитала, в 2023 году составил 426 337,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

21.1.5. В целях реализации задачи по обеспечению проведения капитального ремонта, реконструкции и оснащения необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации, по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1 572,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

21.1.6. Реализуется задача по созданию инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик, популяризации муниципальной службы, совершенствованию кадрового потенциала и развитию компетенций представителей муниципального сообщества, в том числе с применением цифровых технологий, при этом предусматриваются соответствующие механизмы финансирования.

По информации Минфина России, объем грантов на указанные цели в 2023 году составил 12 350,0 млн. рублей, получателями является 81 регион (гранты не получают 4 региона: г. Санкт-Петербург, Республика Коми, Республика Хакасия, Республика Калмыкия). Из указанной суммы на поощрение муниципальных управленческих команд 79 регионов (кроме г. Москвы и г. Севастополя) предоставлены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 337,3 млн. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 3 335,2 млн. рублей, или 99,9 %.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2013 внесены изменения в Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815, согласно которым муниципальные образования – победители конкурса вправе использовать в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации денежные премии на поощрение лиц, замещающих муниципальные должности, осуществление выплат муниципальным служащим, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, а также на поощрение работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, которые принимали участие в подготовке и реализации лучших муниципальных практик, в размере до 10 % денежной премии – в I категории участников конкурса (муниципальные, городские округа, городские округа с внутригородским делением, городские поселения) и до 15 % денежной премии – во II категории участников конкурса (сельские поселения).

Размер денежной премии по каждой номинации Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2023 году установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2023 г. № 1136 «Об отдельных вопросах проведения всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Минфином России поощрение муниципальных управленческих команд в 2023 году органами местного самоуправления оценивается в объеме до 95,6 млн. рублей по 2 категориям участников.

21.2. В 2023 году принимались меры по реализации ряда основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 апреля 2021 года и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753.

21.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию задачи по расширению программ лечения и реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 19 803,8 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 20 398,1 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 19 895,0 млн. рублей, или 97,5 %.

На решение задачи по обеспечению разработки и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 172 306,6 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 175 189,8 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 173 705,5 млн. рублей, или 99,2 %.

Для поэтапной реализации в 2021 – 2030 годах мероприятий, направленных на борьбу с гепатитом С, в целях сведения к минимуму рисков распространения данного заболевания Федеральным законом № 466-ФЗ, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 34 238,2 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального

бюджета на эти цели составил 39 761,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

В целях реализации задачи по обновлению парка машин скорой помощи не менее 5 тыс. новых автомобилей скорой медицинской помощи для использования в сельских поселениях, в том числе в поселках городского типа, и малых городах, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 999,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

На реализацию задачи по созданию санитарного щита страны в целях предупреждения распространения инфекций Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 951,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 9 965,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 8 684,9 млн. рублей, или 87,2 %.

21.2.2. Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию задачи по обеспечению ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство), по информации Минфина России, в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 133,9 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 9 857,2 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 9 810,7 млн. рублей, или 99,5 %.

В целях реализации задачи по обновлению парка школьных автобусов не менее 4 000 шт. ежегодно, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 999,2 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 9 801,7 млн. рублей, или 98,0 %.

Реализуется задача по обеспечению строительства до конца 2024 года не менее 1 300 школ. На указанные цели Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 107 338,5 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели

составил 117 575,2 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 115 966,6 млн. рублей, или 98,6 %.

В целях обеспечения поддержки в рамках реализации программы стратегического академического лидерства («Приоритет-2030») программ развития образовательных организаций высшего образования независимо от их ведомственной и отраслевой принадлежности, предоставления начиная с 2021 года не менее чем 100 таким образовательным организациям грантов в размере от 100 млн. рублей, в том числе на создание студенческих технопарков, бизнес-инкубаторов и обновление учебно-лабораторной базы, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 34 963,7 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 34 312,3 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

Для решения задачи по стимулированию внутренних поездок для финалистов и победителей олимпиад, конкурсов, добровольческих (волонтерских) и творческих инициатив, в том числе проводимых автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 000,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

21.2.3. На реализацию задачи по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сельских домов культуры, библиотек, детских театров и муниципальных музеев Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 6 660,0 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 6 700,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 6 570,0 млн. рублей, или 98,1 %.

21.2.4. В целях реализации задачи по строительству автодороги Москва – Казань – Екатеринбург, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 773,5 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 98 698,4 млн. рублей. Исполнение указанных расходов, по информации Минфина России, в части автомобильной дороги Москва – Казань в 2023 году составило 30 000 млн. рублей.

21.3. В 2023 году также принимались меры по реализация ряда основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 15 января 2020 года и перечне поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113.

21.3.1. Для решения задачи по внедрению во всех субъектах Российской Федерации механизма оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, по информации Минфина России, общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в 2023 году составил 34 930,2 млн. рублей, кассовое исполнение указанных расходов – 100 %.

21.3.2. В целях обеспечения поэтапного перехода на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 67 015,0 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 64 339,2 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 63 746,5 млн. рублей, или 99,1 %.

В целях реализации задачи по созданию дополнительных мест в школах Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73 609,4 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 72 728,5 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 71 907,9 млн. рублей, или 98,9 %.

На решение задачи по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 743,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 2 700,0 млн. рублей, или 98,4 %.

В целях реализации задачи по обеспечению ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций за классное руководство, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели

в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 76 418,8 млн. рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 75 777,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 75 374,4 млн. рублей, или 99,5 %.

21.3.3. Для реализации задачи по модернизации первичного звена здравоохранения в Федеральном законе № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 90 000,0 млн. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 95 239,7 млн. рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 92 382,3 млн. рублей, или 97 %.

22. Предложения

Правительству Российской Федерации предлагается:

поручить федеральным органам исполнительной власти принять меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков, отмеченных в Заключении Счетной палаты;

поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, и другие законодательные акты в части установления ответственности лица, осуществляющего составление первичных учетных документов, за несоответствие первичного учетного документа факту хозяйственной жизни и (или) непередачу либо несвоевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета;

поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании расходов учитывать наличие соответствующих объемов временно свободных средств на депозитах и счетах в кредитных организациях;

поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления требований:

об отражении в федеральном законе о федеральном бюджете в части источников финансирования дефицита федерального бюджета сведений об объемах привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по каждому виду источников финансирования дефицита федерального бюджета;

об отражении в программе государственных внутренних заимствований Российской Федерации объемов привлечения и погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации;

о формировании отчетности о выполнении программ государственных заимствований Российской Федерации;

об отражении в отчете о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации объемов государственного внешнего долга в валюте привлечения заимствований;

к закреплению в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации детализации до подвида кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при

утверждении показателей сводной бюджетной росписи;

к закреплению в статье 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации оснований для увязки отдельных видов бюджетных кредитов с соответствующими расходами бюджетов бюджетной системы;

к представлению в составе отчета об исполнении федерального бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, отчета об операциях по управлению средствами единого казначейского счета в разрезе операций с увязкой средств соответствующего источника их проведения;

поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопросы:

о внесении изменений в договор с Банком России по счету средств ФНБ в иностранной валюте (китайских юанях) в части изменения даты начала (окончания) процентного периода с 15 на 31 декабря;

об изменении подхода к расчету пеней, начисляемых в случае нарушения субъектом Российской Федерации (должником) графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, в части учета доли суммы, не уплаченной должником в срок, в общей сумме платежа по погашению реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплате процентов за рассрочку;

поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос об интеграции подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» с Единым государственным реестром недвижимости в части передачи данных о правообладателях земельных участков, их кадастровой стоимости на отчетную дату;

поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос об установлении в Положении об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, нормы о представлении Минфином России одновременно с проектом распоряжения Правительства Российской Федерации об увеличении резервного фонда дополнительной информации, включающей сведения о возврате в федеральный бюджет неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в разрезе межбюджетных трансфертов;

поручить Министерству экономического развития Российской Федерации:

установить требования и рекомендации к результатам комплексов процессных мероприятий, в том числе с учетом требований и рекомендаций для результатов федеральных проектов;

закрепить в соответствующих нормативных правовых актах положения подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год» (запрет на внесение изменений в госпрограммы и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии);

подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», в части установления критериев обязательности исполнения норм, предусмотренных в настоящее время для исполнения с формулировкой «при необходимости»;

поручить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении случаев финансового обеспечения объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации;

Министерству финансов Российской Федерации предлагается:

совместно с главными администраторами доходов бюджетов обеспечить приведение проектов методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением № 574 (с изменениями);

продолжить работу по проверке информации, содержащейся в перечне источников доходов, включаемой главными администраторами доходов в целях отражения достоверной и актуальной информации об источниках доходов, включенных в перечень источников доходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868;

принять меры по обеспечению методологического сопровождения применения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» в целях принятия субъектами учета, реализующими функции по

управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами, стандартов экономических субъектов;

Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством предлагается:

рассмотреть вопрос об интеграции подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» с Реестром банковских гарантий в части передачи данных о банковских гарантиях, предоставленных в целях обеспечения исполнения государственных контрактов, на отчетную дату;

Министерству экономического развития Российской Федерации предлагается:

привести Методические рекомендации по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 218, в соответствие с требованиями пункта 64 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации (в части формы представления отчета об исполнении);

разработать и внести в Правительство Российской Федерации правила формирования системы показателей и результатов госпрограмм и их структурных элементов, в том числе устанавливающие необходимые термины и определения, требования, запреты и ограничения (рекомендация сформирована в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации»);

разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, определяющего порядок планирования, определения и подтверждения объемов финансового обеспечения программ и проектов за счет внебюджетных источников (рекомендация сформирована в том числе в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации»);

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации предлагается:

продолжить работу по повышению качества формирования и информативности Сводного годового доклада, в том числе по включению дополнительных материалов: информации о кассовом исполнении госпрограммы за счет всех источников финансирования, результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации, сведений о ресурсном обеспечении и показателях госпрограмм и их структурных

элементов в разрезе соответствующих субъектов Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о необоснованности определения уровней оценок каждого блока интегральной оценки хода реализации и эффективности госпрограмм в отчетном году;

исключить применение особенностей при проведении интегральных оценок эффективности реализации госпрограмм, в том числе использование в оценке коэффициентов для различных типов структурных элементов госпрограмм;

исключить определение средних значений границ между рейтинговыми категориями и значения применяемых «весовых» коэффициентов при расчете итоговых интегральных оценок эффективности госпрограмм на основе фактических расчетов оценки эффективности госпрограмм за отчетный период;

пересмотреть подходы к применению понятий наследуемости показателей по динамике (показатели, значения которых ежегодно учитывают фактически достигнутые значения предыдущих периодов) в целях недопущения исключения значительного количества показателей из оценок (677 показателя, или 43,2 %);

продолжить работу по совершенствованию автоматического формирования данных в ГИИС «Электронный бюджет», а также обеспечить дополнительный контроль соответствия госпрограмм и их структурных элементов, в том числе параметров их финансового обеспечения, а также показателей отчетов об их реализации;

обеспечить при доработке подсистемы управления государственными программами в ГИИС «Электронный бюджет» приведение функционала по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм в соответствие с формами и требованиями по их заполнению, установленными правовыми актами;

принять меры по введению дополнительного контроля (отчетов) в подсистеме управления государственными программами в ГИИС «Электронный бюджет» в части корректности и сопоставимости информации, соблюдения установленных требований, в том числе формирования мероприятий (результатов) и контрольных точек, а также иных вопросов, недостатки по которым отражены в Заключении Счетной палаты;

доработать ГИИС «Электронный бюджет» в части дополнительного анализа при планировании значений показателей и результатов (в том числе на предмет учета ранее достигнутых значений и фактов существенного перевыполнения плановых значений в прошедших периодах – рекомендация сформирована в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации»);

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ (комплексных программ) предлагается:

принять меры по соблюдению требований Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле»;

принять меры по усилению контроля за формированием и внесением изменений в госпрограммы и их структурные элементы;

обеспечить контроль за аналитическим отражением в комплексных госпрограммах направлений деятельности других госпрограмм и направлений деятельности, не подлежащих включению в госпрограммы, соответствующих сферам (отраслям) реализации таких комплексных госпрограмм;

обеспечить соблюдение Методических рекомендаций № 218 при формировании и представлении отчетов о ходе реализации госпрограмм и их структурных элементов;

усилить контроль за достижением показателей госпрограмм и результатов структурных элементов госпрограмм в субъектах Российской Федерации;

обеспечить отражение в госпрограммах только показателей, характеризующих конечные общественно значимые эффекты (показателей конечных результатов и итоговых эффектов);

исключить дублирование (частичное или полное) показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов, предусмотрев их однократное наличие на необходимом уровне;

не допускать факты изменения методик расчета показателей в течение года;

закрепить необходимость включения показателей госпрограмм в Федеральный план статистических работ;

продолжить работу по снижению количества показателей, формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета, в том числе за счет сокращения сроков формирования фактических значений показателей;

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предлагается:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской

Федерации от 15 марта 2023 г. № 399 «О случаях и порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, а также признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части дополнения перечня оснований для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, в случае перенесения срока реализации инвестиционного проекта на 3 и более лет;

Федеральному агентству по управлению государственным имуществом предлагается:

проработать методологические подходы к прогнозированию поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с целью повышения качества прогнозирования поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности;

Федеральному агентству по управлению государственным имуществом совместно с иными федеральными органами исполнительной власти предлагается:

продолжить работу по обеспечению своевременной актуализации и достоверности данных Реестра федерального имущества;

федеральным органам исполнительной власти предлагается:

принять меры по обеспечению исполнения администраторами доходов федерального бюджета бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, в том числе в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, в части разработки и установления регламентов по взысканию задолженности, принятия решений о признании задолженности безнадежной к взысканию;

продолжить работу по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями в целях повышения качества прогнозирования доходов федерального бюджета;

усилить контроль за обеспечением завершения строительства (реконструкции, в том

числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, приобретения объектов недвижимого имущества, реализации мероприятий, реализуемых с привлечением средств федерального бюджета;

усилить контроль за своевременной разработкой и утверждением (в том числе корректировкой) проектной документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств;

принять меры по обеспечению исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, в части исполнения расходов федерального бюджета, подготовки порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, формирования перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, ведения бюджетной росписи и ряда других;

обеспечить соблюдение сроков исполнения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета;

обеспечить своевременное предъявление претензий в связи с неисполнением контрактных обязательств по государственным контрактам;

при подтверждении потребности в использовании остатка субсидий прошлых лет обеспечить внесение изменений в соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в части установления результатов использования остатков субсидии и сроков их достижения;

обеспечить выполнение требований подпункта 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части контроля за соблюдением получателями субсидий целей и условий предоставления субсидий, проводить плановые проверки по месту нахождения получателей субсидий;

усилить контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета;

регламентировать порядок работы комиссий по поступлению и выбытию активов;

продолжить работу по совершенствованию организации и осуществления внутреннего финансового аудита;

принять меры по недопущению нарушений и недостатков при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации Б.Ю.Ковальчук

Приложение № 1 к Заключению

Информация о нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2023 год и годовой бюджетной отчетности, и нарушениях, выявленных по результатам завершенных на 1 мая 2024 года иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых затрагивались вопросы проверки средств федерального бюджета за 2023 год

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1	020	МИНПРОМТОРГ РОССИИ	АНО "ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ВОПРОСАМ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 7.3. Положения о командировках № 18, согласно которому разница между размерами норм, установленных Положением о командировках № 18 и нормами командировочных расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, осуществляется АНО «ЦВТ» за счет иных источников финансирования, АНО «ЦВТ» осуществило расходы по найму жилого помещения в 2022 году за счет субсидии федерального бюджета сверх установленных нормативов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2020 г. № 1267 «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения при служебных командировках на территории иностранных государств федеральных государственных гражданских служащих, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений и признании утратившим силу пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 812», на общую сумму 336 776,6 рублей (расчетно), из них:175 143,00 рублей – расходы по найму жилого помещения в Арабской Республике Египет ; 144 847,52 рублей – расходы по найму жилого помещения в Турецкой Республике ;16 786,1 рублей - расходы по найму жилого помещения в Социалистической Республике Вьетнам .Расходы по найму жилого помещения в 2023 году, осуществленные за счет субсидии федерального бюджета сверх установленных нормативов, утвержденных Постановлением № 1267, составили :- 232 378,69 рублей – расходы по найму жилого помещения в Республике Ангола ;- 281 977,26 рублей - расходы по найму жилого помещения в Федеративной Демократической Республике Эфиопия	514,4
2	020	МИНПРОМТОРГ РОССИИ	АНО "ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ВОПРОСАМ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"	1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 3.1.2.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеторговой деятельности», г. Москва, в целях финансового обеспечения мероприятий по информационной и консультационной поддержке осуществления бесперебойных внешнеторговых операций от 27 февраля 2023 г. № 020-10-2023-003 за счет Субсидии в 2023 году были оплачены ООО «Санэкспресс» услуги по бронированию авиабилетов/трансферов/проживания сотрудников АНО «ЦВТ» в общем размере 87,3 тыс. рублей, а также ж/д билеты за однодневную поездку в г. Санкт-Петербург на сумму 114,1 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение было устранено. На лицевой счет 711В0342001 в Управлении Федерального Казначейства по г. Москве АНО «ЦВТ» были возвращены средства, оплаченные за оказанные услуги ООО «Санэкспресс» на общую сумму 201 331,00 рублей (платежные поручения от 30 июня 2023 г. № 871, от 5 июля 2023 г. №№ 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935)	201,4
3	020	МИНПРОМТОРГ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии	В нарушение подпункта «а» пункта 22 Порядка определения объема и условий предоставления федеральным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, субсидий на иные цели, утвержденного приказом Минпромторга России от 1 декабря 2020 г. № 4197 (в редакции приказа от 14 июля 2022 г.) (далее – Порядок № 4197), согласно которому основаниями для отказа в предоставлении учреждению целевой субсидии являются несоответствие представленных учреждением документов требованиям, указанным в пунктах 6 - 17 Порядка № 4197, и (или) непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов, Минпромторг России предоставил федеральному бюджетному учреждению «Центр управления проектами в промышленности» (далее – ФБУ «ЦУПП») субсидию в целях обеспечения организации реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и федерального проекта «Промышленный экспорт», а также субсидию в целях обеспечения реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждения, при наличии основания для отказа в предоставлении субсидии, а именно в составе заявок, направленных письмами от 31 января 2023 г. № 03-00079 и от 20 февраля 2023 г. № 03-00114, отсутствуют планы мероприятий по достижению результатов предоставления целевой субсидии, предоставление которых предусмотрено подпунктом «ж» пункта 6 Порядка № 4197.	134 976,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(за исключением нарушений по пункту)		
4	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	По результатам контрольного мероприятия выявлен следующий недостаток.В соответствии с пунктом 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целяхсофинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, заключенных между Минэнерго России и субъектами Российской Федерации (Воронежская, Липецкая и Самарская области, Удмуртская Республика, далее - соглашения), в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы и утверждены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2024 г (далее – отчеты об использовании субсидии).Пунктами 4.1.2 и 4.1.3 соглашений установлено, что Минэнерго России осуществляет контроль и оценку использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии (количество объектов заправки транспортных средств компримированным природным газов, введенных в эксплуатацию) на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации.Проверка показала, что в Воронежской, Липецкой и Самарской областях, Удмуртской Республике 6 объектов заправки транспортных средств компримированного природного газа построены без привлечения средств федерального бюджета. При этом включены субъектами Российской Федерации и приняты Минэнерго России в качестве результатов в отчетах об использовании субсидии.В соответствии с пунктом 21 Правил предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (приложение № 28 к ГП-30) указанный результат используется при оценке эффективности использования субсидий из федерального бюджета путем сравнения фактически достигнутых значений результата использования субсидий из федерального бюджета за соответствующий год со значениями результата использования субсидий из федерального бюджета, предусмотренными соглашением.Утверждение Минэнерго России отчетов об использовании субсидии приводит к рискам некорректной оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета.	
5	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, превышает 10 млн. рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – постановление № 145) государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для таких объектов, в отношении объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, организуется и проводится государственным (бюджетным или автономным) учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза России»).В нарушение указанных требований в рамках исполнения государственного контракта от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Приведение в безопасное состояние устьев вскрывающих выработок на территории Артемовского городского округа» ОАО «Приморскуголь» (ДОАО «Шахта «Амурская», ДОАО «ШУ «Дальневосточное») (2 этап) (далее – контракт, объект № 1), заключенного между Минэнерго России и обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОПРОЕКТ», результаты работы в виде разработанной проектной документации по объекту № 1 для проверки сметной стоимости строительства на предмет достоверности ее определения в ФАУ «Главгосэкспертиза России» исполнителем контракта не представлены, положительное заключение в отношении сметной стоимости строительства по указанному объекту не получено.При этом Минэнерго России (письмо от 16 августа 2022 г. № СМ-11509/12, подписанное заместителем Министра энергетики Российской Федерации) предоставило ООО «ЭКОПРОЕКТ» право проведения экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства в любой аккредитованной экспертной организации. На основании полученного от Минэнерго России разрешения проверка достоверности сметной стоимости строительства осуществлена ООО «ЭКОПРОЕКТ» на основании заявления на проведение экспертной оценки от 13 сентября 2022 г. № 380 в обществе с ограниченной ответственностью «Бюро экспертиз», не относящемся к государственным экспертным учреждениям, которым по результатам проведенной экспертной оценки дано заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства по объекту № 1.В соответствии с актом сдачи-приемки проектной и рабочей документации по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП по разработке проектной и рабочей документации по объекту № 1 от 19 октября 2022 года, подписанным от лица заказчика заместителем Министра энергетики Российской Федерации, результаты работ приняты в полном объеме с оплатой предусмотренной контрактом стоимости в размере 11 600,0 тыс. рублей.Вместе с тем указанные действия Минэнерго России помимо требований приведенных–нормативных правовых актов не соответствуют также пункту 5.4.1 контракта, - согласно котрому заказчик обязан осуществлять приемку результатов выполненных работ по контракту после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также после подготовки рабочей документации, разработанной на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации.Аналогичные нарушения части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 постановления № 145 и условий государственного контракта допущены Минэнерго России в рамках исполнения государственного контракта от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Дегазация территории Артемовского городского округа» ОАО «Приморскуголь» (ДОАО «Шахта «Амурская», «ШУ «Дальневосточное») (далее – объект № 2), заключенного между Минэнерго России и обществом с ограниченной ответственностью «Институт «ШАХТПРОЕКТ», по которому также отсутствует положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.Результаты работ по названному контракту приняты по акту сдачи-приемки проектной и рабочей документации по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП по разработке	604 119,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					проектной и рабочей документации по объекту № 2 от 16 сентября 2022 года, подписанному от лица заказчика заместителем Министра энергетики Российской Федерации, с оплатой предусмотренной контрактом стоимости в размере 16 724,7 тыс. рублей.С учетом изложенного Минэнерго России при осуществлении приемки работ по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП и государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП вопреки части 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были оплачены услуги, не соответствующие условиям государственных контрактов, что может свидетельствовать о причинении ущерба экономическим интересам государства на сумму 28 324,7 тыс. рублей.Также установлено, что на момент проведения проверки Минэнерго России за счет средств федерального бюджета по объектам № 1 и 2 приняло и оплатило работы, достоверность сметной стоимости которых не имеет установленного законодательством Российской Федерации подтверждения, на сумму 58 300,3 тыс. рублей. Помимо изложенного Минэнерго России в 2023 году при отсутствии положительных заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, полученных в ФАУ «Главгосэкспертиза России» (экспертиза проведена в уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации исполнительных органах субъектов Российской Федерации), профинансировано пять объектов тушения породных отвалов на сумму 517 494,8 тыс. рублей.В результате несоблюдения должностными лицами Минэнерго России, осуществляющими полномочия государственного заказчика, требований части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и подпункта «б» пункта 2 постановления № 145, в соответствии с которыми сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России», стоимость работ по ликвидации последствий ведения горных работ, профинансированных в 2023 году из федерального бюджета в размере 575 795,1 тыс. рублей (расчетно), определена при отсутствии государственной экспертизы проектной документации уполномоченным учреждением (ФАУ «Главгосэкспертиза России»), что свидетельствует об угрозах причинения ущерба федеральному бюджету вследствие недостоверного определения начальной (максимальной) цены заключенных государственных контрактов на соответствующие виды работ. Действия должностных лиц Минэнерго России, связанные с предоставлением коммерческой организации права не осуществлять установленную законом проверку проектной документации на предмет ее соответствия нормативам в области сметного нормирования и ценообразования и достоверности использования направляемых на ликвидацию последствий ведения горных работ средств федерального бюджета, могут содержать признаки превышения должностных полномочий, в связи с чем требуют соответствующей юридической оценки.	
6	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		1.2.2Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 18 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому расчет показателей федеральных проектов, которые не являются показателями национальных проектов, осуществляется согласно методикам, подготовленным и утвержденным исходя из выполнения условий, предусмотренных пунктом 17 Положения № 1288, или иных условий, расчет показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии» федерального проекта «Чистая энергетика»осуществлен Минэнерго России с нарушением требований методики расчета показателя, утвержденной приказом Минэнерго России от 23 декабря 2022 г. № 1355.Так, приказом Минэнерго России от 23 декабря 2022 г. № 1355 (приложение № 7) утверждена методика расчета показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии федерального проекта «Чистая энергетика» (далее – Методика расчета показателя).В соответствии с пунктом 8 Методики расчета показателя, исходными данными для расчета показателя являются данные о фактическом объеме выработки электроэнергии в Российской Федерации по типам объектов по производству электрической энергии за отчетный период, предоставляемые АО «СО ЕЭС» по запросу Минэнерго России, направляемому в соответствии с подпунктом 51 пункта 5 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.При этом в соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», в Отчете о ходе реализации федерального проекта «Чистая энергетика» за 2023 год, в качестве сведений, подтверждающих достижение указанного показателя, указаны сведения, представленные Ассоциацией развития возобновляемой энергетики (далее - АРВЭ) (письмо АРВЭ от 26 февраля 2024 г. № 33-02/2024).	
7	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), устанавливающего направления деятельности, реализуемые в рамках процессных мероприятий, Минэнерго России в паспорт комплекса процессных мероприятий «Реструктуризация угольной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (далее – ГП-30), включено мероприятие «Завершение технической ликвидации особо убыточных шахт и разрезов, реализация 68 рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ в период 2022-2025 годов» в рамках мероприятий по ликвидации организаций угольной промышленности во исполнение Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», не предусмотренное указанным пунктом.	
8	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минэнерго России не направлено ООО «Иммокор групп» требование об уплате штрафов за неисполнение обязательств по государственному контракту от 6 марта 2023 г. № 0173100008323000016/А/12/П на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющим право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск) (далее – контракт) в общем объеме 4 196,9 тыс. рублей.Так, согласно приложению № 1 к контракту «Календарный план (график оказания услуг)» на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющим право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском край (г. Артем, г. Партизанск), ООО «Иммокор групп» должны быть оказаны услуги по предоставлению бесплатного пайкового угля по четырем этапам. При проведении контрольного мероприятия установлены факты неисполнения ООО «Иммокор групп» обязательств по 1, 3, 4 и 5 этапам контракта, а также ненадлежащее исполнение обязательств по 2 этапу (предоставлено 692,65 тонн угля вместо 3	4 196,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	000 тонн).По второму этапу Минэнерго России приняты по документу о приемке (счету-фактуре) от 11 мая 2023 г. № ИМ0000001632 и оплачены платежным поручением от 15 мая 2023 г. № 142374 услуги по поставке 692,65 тонн угля в полном объеме на сумму 5 939,9 тыс. рублей.В соответствии с Соглашением о расторжении государственного контракта от 6 марта 2023 г. № 0173100008323000016/А/12/П на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющим право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск), контракт был расторгнут 17 мая 2023 г.	
9	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели государственных программ и их структурных элементов, затрагивающие предметы ведения субъектов Российской Федерации и (или) вопросы местного значения, декомпозируются по субъектам Российской Федерации, Минэнерго России в паспорте федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» не произведена декомпозиция показателей «Количество заключенных договоров на догазификацию» и «Обеспечено отдельным категориям граждан предоставление субсидий на покупку газового оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков» по субъектам Российской Федерации, реализующим мероприятия по предоставлению субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации).	
10	022	МИНЭНЕРГО РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 64 Положения № 786, в соответствии с которым в годовом отчете о ходе реализации государственной программы, содержится, в том числе, информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, в годовом отчете о ходе реализации ГП-30 за 2023 год, сформированном Минэнерго России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), отсутствует прогноз достижения целей государственной программы на 2024 год и по итогам ее реализации в целом.	
11	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Не утверждены стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, и положение о конфликте интересов, которые входят в перечень возможных мер по предупреждению коррупции в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	
12	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации, допущенных территориальными органами Росприроднадзора, а также находящимися в ведении Росприроднадзора федеральными государственными бюджетными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росприроднадзора за деятельностью своих подведомственных организаций, предусмотренного пунктом 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.В нарушение пункта 4.2 части 3 Государственного задания от 29 декабря 2022 г. № 048-00007-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу» отчет о выполнении государственного задания представлен в Росприроднадзор 12 февраля 2024 года, т.е. позднее установленного срока (20 января 2024 года) на 23 календарных дня.	
13	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Не осуществляется мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, предусмотренный Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 13 июля 2017 г. № 47(7), согласно которым проведение указанного мониторинга рекомендуется осуществлять не реже одного раза в полгода	
14	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных	Установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации, допущенных территориальными органами Росприроднадзора, а также находящимися в ведении Росприроднадзора федеральными государственными бюджетными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росприроднадзора за деятельностью своих подведомственных организаций, предусмотренного пунктом 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.В нарушение пункта 4.2 части 3 государственного задания от 29 декабря 2022 г. № 048-00014-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственный научно-исследовательский институт промышленной	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	экологии» отчет о выполнении государственного задания представлен в Росприроднадзор 8 февраля 2024 года, т.е. позднее установленного срока (20 января 2024 года) на 19 календарных дней.	
15	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	не утвержден реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, разработка которого предусматривается Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, опубликованными на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 3 октября 2020 г.	
16	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	не разработана антикоррупционная политика с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, опубликованных на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 19 декабря 2018 года, которыми предусматривается разработка антикоррупционной политики и других документов, регулирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции, в форме локальных нормативных актов	
17	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации, допущенных территориальными органами Росприроднадзора, а также находящимися в ведении Росприроднадзора федеральными государственными бюджетными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росприроднадзора за деятельностью своих территориальных органов и подведомственных организаций, предусмотренного пунктом 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку выполненных работ, предусмотренных контрактом, Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» были приняты выполненные работы по созданию и развитию Программного продукта «Народная карта» в рамках исполнения государственных контрактов от 24 ноября 2022 г. № 18.ЭА.2022 с ООО «Экспа софтвар» на сумму 1 920,0 тыс. рублей и от 31 июля 2023 г. № 83/ЭК/44 с ООО «Центр пространственных исследований» на сумму 4 000,0 тыс. рублей, не соответствующие условиям указанных государственных контрактов и техническим заданиям в части корректного отображения границ территории Российской Федерации на интерактивной карте.	5 920,
18	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	В бухгалтерском учете Южно-Уральского межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на счете 010600 «Вложения в нефинансовые активы» отражены вложения, связанные с устройством эксплуатационной-наблюдательной скважины в Юмагузинском гидроузле, а также с выполнением работ по корректировке проектной документации Юмагузинского водохранилища на общую сумму 6 379,0 тыс. рублей. При этом фактически построенные объекты числятся на балансе Республики Башкортостан.	6 379,
19	048	РОСПРИРОДНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения	Установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации, допущенных территориальными органами Росприроднадзора, а также находящимися в ведении Росприроднадзора федеральными государственными бюджетными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Росприроднадзора за деятельностью своих подведомственных организаций, предусмотренного пунктом 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.В нарушение пункта 4.2 части 3 государственного задания от 29 декабря 2022 г. № 048-00005-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» отчет о выполнении государственного задания представлен в Росприроднадзор 9 февраля 2024 года, т.е. позднее установленного срока (20 января 2024 года) на 20 календарных дней.	
20	049	РОСНЕДРА		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Роснедрами как главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не организовано осуществление контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, предусмотренного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В нарушение пункта 2 приказа Минфина России № 172н ФГКУ «Росгеолэкспертиза» и 10 территориальными органами Роснедр регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Регламенты), утверждены приказами в период с 10 по 18 апреля 2023 года, то есть позже установленного срока (до 10 марта 2023 года) от 31 до 39 дней.При этом Роснедрами как главным администратором доходов бюджетов указанные Регламенты согласованы 25 сентября 2023 года, то есть за пределами указанного срока.	
21	049	РОСНЕДРА		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Роснедрами не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью своих территориальных органов. В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10, 15, 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, пунктов 11, 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального агентства по недропользованию, его территориальных органов и федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденного приказом Агентства от 18 декабря 2020 г. № 562, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, в случаях, изменяющих объемы сметных назначений в случае изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Дальнедрами изменения в бюджетную смету на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов по КБК 04904042840390019321 внесены 19 мая 2023 года, то есть позже установленного срока (лимиты бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на общую сумму (-) 58 000,0 рублей доведены расходным расписанием от 4 апреля 2023 г. № 00177770/0024 на сумму (-) 58 000,0 рублей) на 20 рабочих дней.	
22	049	РОСНЕДРА		998 Прочие нарушения и	Показатель государственного задания «Отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности» не соответствует содержанию, результатам и объему работ «Создание государственной сети опорных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				недостатки	геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин», поскольку отчет выполнении государственного задания составляется вне зависимости от исполнения обязательств по контрактом, заключенным учреждением в рамках выполнения работы. ФГБУ «ВНИГНИ» в целях выполнения указанной работы заключены контракты с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в том числе с АО «Росгеология», ООО «ТНГ-Групп», ООО «Удмуртнефтегеофизика» , обязательства по которым в 2023 году не исполнены. Целевым назначением работ по контракту от 17 мая 2022 г. № 0373100135322000013 по объекту «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район). Второй этап бурение до глубины 4500м» согласно пункту 1.1 Т(Г)З, являющегося приложением № 2 к контракту, является детальное изучение геологии и нефтегазоносности палеозойских образований Притаймырского прогиба Гыданского полуострова с целью определения стратиграфической приуроченности отражающих границ в доюрской толще и выявления нефтегазоперспективных объектов.Вместе с тем контракт не исполнен в полном объеме, расторгнут в одностороннем порядке .Не исполнены в установленный срок обязательства по контракту от 28 февраля 2023 г. № 0373100135322000088 на предоставление во временное владение и пользование комплекта спецтехники и оборудования на объекте «Бурение параметрической скважины Громовская № 2 для переоценки ресурсного потенциала Пайдугинской НГО. Проектная глубина 3200м» (ИКЗ 221772033029177200100100950017739244) и на предоставление во временное владение и пользование комплекта спецтехники и оборудования по объекту «Региональные сейсморазведочные работы в пределах Южно-Иусского участка» (ИКЗ 231772033029177200100102390017739244). В установленные сроки (1-3 кварталы 2023 года и в целом за 2023 год) подрядчиком комплекты спецтехники и оборудование ФГБУ «ВНИГНИ» не переданы.Не выполнены работы по объекту «Бурение глубокой параметрической скважины Канандинская 278 глубиной 5400 м. Второй этап бурения до глубины 5400 м» (ИКЗ 221772033029177200100101330014313244) в связи с наличием препятствий по исполнению обязательств по контракту на II-й этап бурения. В результате по указанным контрактам сложилась дебиторская задолженность в сумме 1 911 342,7 тыс. рублей, что может свидетельствовать о выполнении государственного задания не в полном объеме .	
23	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 14 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в Учетной политике ФГБУ «ВНИГНИ» не установлен порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем внесения изменений в Учетную политику ФГБУ "ВНИГНИ", утвержденной приказом ФГБУ "ВНИГНИ" от 25 декабря 2021 г. № 120 (Приложения № 1 и № 2)	
24	049	РОСНЕДРА		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «и(3)» пункта 2 Правил № 995, правовые акты Роснедр о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, не содержат требований об установлении администраторами доходов бюджетов Регламента. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено, издан приказ Роснедр от 7 марта 2024 г. № 135.	
25	049	РОСНЕДРА		998 Прочие нарушения и недостатки	Роснедрами при утверждении государственных заданий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отдельным подведомственным бюджетным учреждениям по работам «Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр» (ФГБУ «ЦНИГРИ» и ФГБУ «ВИМС»), «Региональные геолого-геофизические и геолого-съемочные работы» (ФГБУ «ВСЕГЕИ» и ФГБУ «ВНИИОкеангеология»), «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин» (ФГБУ «ВНИГНИ») предусмотрены такие показатели объема работ, как «количество отчетов», «отчеты о проведении работ по сводному и обзорному геологическому картографированию», «отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности» соответственно. При этом плановые значения указанных показателей установлены в количестве 4,98 и 4,84; 4,3 и 7,71; 4,774 единиц, которые согласно отчетам о выполнении государственных заданий достигнуты. Вместе с тем оценить достоверность достижения значений количественных показателей государственных заданий не представляется возможным.	
26	049	РОСНЕДРА		998Прочие нарушения и недостатки	В Порядке № 557 Роснедр отсутствует положение о сроках внесении изменений в показатели плана финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год в срок не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, что не соответствует пункту 24 Порядка № 168н.	
27	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Аналогичные положения закреплены в подпункте 5.3.1 пункта 5.3 контракта от 24 сентября 2020 г. № 0373100135320000061-0767715-01 на выполнение работ по геологическому изучению недр «Бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская 1. Второй этап бурения до глубины 5000 м» стоимостью 2 735 000,0 тыс. рублей, заключенного ФГБУ «ВНИГНИ» с АО «Росгеология» (далее – Контракт от 24 сентября 2020 года). В соответствии с пунктом 2.1 Контракта от 24 сентября 2020 года работы по нему выполняются в один этап в соответствии с утвержденными заказчиком	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Техническим (геологическим) заданием (Приложение 1 к Контракту) и Календарным планом выполнения работ (Приложение №6 к Контракту) в период с даты заключения Контракта и по IV квартал 2022 года. Вместе с тем согласно Акту приемки выполненных работ по контракту от 24 сентября 2020 года по обязательствам 2022 года и Акту выполненных работ от 29 декабря 2023 г. № 10 объем выполненных в 2023 году работ (подлежащих выполнению в соответствии с условиями контракта в 2022 году) составил 58 186,8 тыс. рублей. С учетом изложенного по состоянию на 31 декабря 2023 года объем невыполненных АО «Росгеология» работ по Контракту от 24 сентября 2020 года составляет 267 355,9 тыс. рублей, работы по указанному контракту не завершены, его действие по установленным в законе основаниям не прекращено. Аналогичная ситуация с выполнением подрядными организациями предусмотренных контрактами обязательств имеет место и по иным контрактам, заключенным ФГБУ «ВНИГНИ» с АО «Росгеология», ООО «ТНГ-Групп», ООО «Удмуртнефтегеофизика» и другими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на выполнение работ, связанных с созданием государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин. В этой связи ФГБУ «ВНИГНИ» после подписания акта выполненных работ по соответствующим контрактам (либо их расторжения) надлежит предъявить к исполнителям контрактов предусмотренные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требования об уплате неустойки (штрафа, пени).	
28	049	РОСНЕДРА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (территориальных органов и бюджетных учреждений), предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ), осуществлялся не на должном уровне. В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра), согласно которым информация и документы о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, Департаментом по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (далее – Сибнедра) требование о выплате неустойки в связи с нарушением обязательств по государственному контракту от 28 марта 2023 г. № 1Ф-2023 (реестровый номер 1540628932923000008) (письмо от 11 октября 2023 г. № СФО-01-01-11/2545) в Федеральное казначейство с использованием ЕИС в сфере закупок не направлено.	
29	049	РОСНЕДРА		1.2.58 Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана	В нарушение абзацев 3 и 12 пункта 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, согласно которым прогноз поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 4) и пояснительная записка к прогнозу поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 11) представляются в Федеральное казначейство главными администраторами доходов федерального бюджета по состоянию на первое число первого месяца текущего квартала в срок, не позднее пятого рабочего дня первого месяца текущего квартала, Роснедрами пояснительная записка к прогнозу поступлений по доходам федерального бюджета на третий квартал 2023 года по форме согласно приложению № 11 представлена в Федеральное казначейство с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» 9 октября 2023 года, то есть позже установленного срока (6 октября 2023 года) на один рабочий день.	
30	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждению в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 18 января 2023 г. № 049-03-2023-006 доведена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 15 марта 2023 г. № 049-00003-23-01 в том числе на выполнение работы «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин» в размере 11 234 612,9 тыс. рублей (по КБК 049 0404 28 2 6L 92903 611 – 2 600 720,9 тыс. рублей; по КБК 049 0404 28 4 03 90059 611 – 8 633 892,0 тыс. рублей).В целях выполнения указанной работы ФГБУ «ВНИГНИ» заключены контракты с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) АО «Росгеология», ООО «ТНГ-Групп», ООО «Удмуртнефтегеофизика». Проверкой установлено, что вследствие неисполнения подрядчиками обязательств по контрактам, заключенным в целях выполнения указанной выше работы, Учреждением по состоянию на 31 декабря 2023 года допущено образование дебиторской задолженности в размере 2 922 053,1 тыс. рублей или 26 % от объема доведенной субсидии.Так, например, вследствие недостаточного контроля и технического надзора за ходом и качеством выполняемых работ со стороны Учреждения, предусмотренного пунктом 6.12.2 контрактов на «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район). Второй этап бурение до глубины 4500 м» (исполнитель АО «Росгеология») и «Бурение глубокой параметрической скважины Канандинская 278 глубиной 5400 м. Второй этап бурения до глубины 5400 м» (исполнитель ООО «ТНГ-Групп») допущена дебиторская задолженность в размере 1 383 338,0 тыс. рублей. По причине непринятия мер Учреждением за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей подрядчиками, предусмотренных пунктом 6 контрактов на «Бурение параметрической скважины Громовская № 2 для переоценки ресурсного потенциала Пайдугинской НГО. Проектная глубина 3200 м» (исполнитель АО «Росгеология») и «Региональные сейсморазведочные работы в пределах Южно-Иусского участка» (исполнитель ООО «Удмуртнефтегеофизика») , Учреждением по состоянию на 31 декабря 2023 года допущена дебиторская задолженность в размере 525 000,0 тыс. рублей.	
31	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение	В нарушение требований частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил № 1042 и подпункта 7.3.3 пункта 7.3 контракта от 17 мая 2022 г. № 0373100135322000013 (далее – Контракт от 17 мая 2022 года) на выполнение работ бурению параметрической скважины по объекту «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район). Второй этап бурение до глубины 4500м», стоимостью 3 026 006,5 тыс. рублей, заключенного ФГБУ «ВНИГНИ» (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик), в соответствии с которыми в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате штрафа, размер которого устанавливается контрактом в порядке,установленном Правительством Российской Федерации, Учреждением не направлено требование об уплате штрафа в размере 7 565,0 тыс. рублей (0,25 % от цены контракта, расчетно) в связи с	7 565,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	ненадлежащим исполнением АО«Росгеология» установленных контрактом обязательств, предусматривающих выполнение работ в строгом соответствии с Техническим (геологическим) заданием (приложение № 2 к Контракту от 17 мая 2022 года), проектной документацией, требованиями действующего законодательства Российской Федерации и других нормативно-технических документов, невыполнение которых подрядчиком привело к аварийной ситуации на объекте. Решением ФГБУ «ВНИГНИ» от 2 февраля 2024 г. № ПМ-6-08/83 об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 17 мая 2022 г. его исполнение прекращено с 16 февраля 2024 года.	
32	049	РОСНЕДРА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (территориальных органов и бюджетных учреждений), предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся не на должном уровне.В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, Кавказнедрами в следующем государственном контракте установлен различный размер аванса:пунктом 2.7 государственного контракта от 4 сентября 2023 г. № 01-23-УВС установлен аванс в размере 30 % цены контракта, или 122 400,0 тыс. рублей. При этом авансирование 1 этапа не предусмотрено, авансирование 2 этапа составляет 100 % стоимости этапа, или 106 447,2 тыс. рублей, авансирование третьего этапа составляет 11,99 % стоимости этапа, или 15 952,8 тыс. рублей	
33	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которому основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте Учреждения не опубликованы основные положения учетной политики федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт», введенные в действие в соответствие с приказом генерального директора ФГБУ «ВНИГНИ» от 25 декабря 2021 г. № 120. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем размещения информации на официальном сайте ФГБУ "ВНИГНИ"	
34	049	РОСНЕДРА		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» в случаях внесения изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации главные администраторы доходов федерального бюджета в 2-месячный срок после вступления соответствующих изменений в силу по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации принимают правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых указанными главными администраторами. В период с 2021 по 2023 годы в нормативные правовые акты Российской Федерации по формированию и прогнозированию доходов бюджетов были внесены изменения, в том числе в части указания источников данных и описания соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов, а также описания алгоритма использования оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты.Роснедрами разработаны изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении Федеральным агентством по недропользованию бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, утвержденную приказом Роснедр от 23 апреля 2020 г. № 164 (далее – Методика).Вместе с тем указанные изменения до настоящего времени с Минфином России не согласованы, правовой акт о внесении изменений в Методику не принят.	
35	049	РОСНЕДРА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (территориальных органов и бюджетных учреждений), предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся не на должном уровне В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, Кавказнедрами в следующем государственном контракте установлен различный размер аванса:пунктом 2.7 государственного контракта от 23 августа 2023 г. № ОК-1/23 установлен аванс в размере 50 % цены контракта, или 100 000,0 тыс. рублей. При этом авансирование 1 этапа не предусмотрено, авансирование 2 этапа составляет 100 % стоимости этапа, или 100 000,0 тыс. рублей.	
36	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.10 Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе (далее – Типовое положение), Положение о контрактной службе Учреждения не соответствует Типовому положению. Пункт 11.8 Положения о Контрактной службе не соответствует пункту 3.5 Типового положения в части перечня осуществляемых иных функций и полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем внесения изменения в соответствии с Приказом ФГБУ "ВНИГНИ" от 14 февраля 2024 г. № 44 в Положение о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ФГБУ "ВНИГНИ", утвержденное приказом ФГБУ "ВНИГНИ" от 12 января 2022 г. № 3	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
37	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме между ФГБУ «ВНИГНИ» (далее также – заказчик) и акционерным обществом «Росгеология» (далее также – исполнитель) заключен контракт от 28 февраля 2023 г. № 0373100135322000088, предметом которого является предоставление АО «Росгеология» за плату во временное владение и пользование ФГБУ «ВНИГНИ» комплекта спецтехники и оборудования для выполнения работ на объекте «Бурение параметрической скважины Громовская № 2 для переоценки ресурсного потенциала Пайдугинской НГО. Проектная глубина 3200м» на сумму 950 000,0 тыс. рублей со сроком окончания оказания услуг в IV квартале 2024 года (далее – контракт от 28 февраля 2023 года). Источником финансирования работ являются средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, доведенные ФГБУ «ВНИГНИ» Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 18 января 2023 г. № 049-03-2023-006.В соответствии с пунктом 2.3 контракта от 28 февраля 2023 года и дополнительным соглашением от 14 июня 2023 г. № 1 к указанному контракту заказчиком исполнителю перечислен авансовый платеж в сумме 285 000,0 тыс. рублей (платежные поручения от 7 марта 2023 г. № 317253 на сумму 202 800,0 тыс. рублей и от 19 июня 2023 г. № 815647 на сумму 82 200,0 тыс. рублей). Однако исполнителем в нарушение пунктов 4.1–4.3 контракта от 28 февраля 2023 года не сформировано и не подготовлено в течение I–II кварталов 2023 года к передаче имущество, необходимое для проведения заказчиком работ на объекте (далее – имущество), включая его монтаж, пусконаладочные работы, пробный пуск в эксплуатацию под нагрузкой. Кроме того, заказчику не передано имущество по акту приема-передачи в течение 10 календарных дней с момента исполнения обязательств по пункту 4.2 контракта, но не позднее окончания II квартала 2023 года. При этом в целях выполнения контракта от 28 февраля 2023 года исполнителем с ООО «ГОРИЗОНТ» заключен договор комплексного оказания услуг по предоставлению во временное владение и пользование комплекта спецтехники и оборудования от 17 февраля 2023 г. № 01-01-01/12/00033 на сумму 800 000,0 тыс. рублей (далее – договор субподряда от 17 февраля 2023 года), в соответствии с пунктом 2.1.2 которого ООО «ГОРИЗОНТ» в течение 30 календарных дней с момента подписания указанного договора субподряда обязано передать АО «Росгеология» оборудование в технически исправном состоянии, соответствующем условиям договора и технической документации, а также самостоятельно нести расходы по транспортировке оборудования к месту его использования и возврату. АО «Росгеология» во исполнение пункта 5.4.3 договора субподряда от 17 февраля 2023 года осуществило выплату ООО «ГОРИЗОНТ» авансового платежа в размере 240 000,0 тыс. рублей (платежное поручение от 6 марта 2023 г. № 1467). Однако в установленный срок необходимое оборудование, предусмотренное приложением № 1 к договору субподряда от 17 февраля 2023 года, АО «Росгеология» передано не было. В соответствии с информацией, предоставленной ООО «ГОРИЗОНТ» (письмо от 22 февраля 2024 г. № 552), обществом с ИП Дубровским Алексеем Николаевичем были заключены договоры аренды от 20 февраля 2023 г. № АР1525-2023 на сумму 48 826,8 тыс. рублей и от 10 марта 2023 г. № 10-03/2023 на сумму 25 200,0 тыс. рублей на передачу ООО «ГОРИЗОНТ» во временное владение и пользование имущества, перечень которого указан в приложении № 1 к указанным договорам. При этом в соответствии с приложением № 1 к техническому заданию (приложение № 1 к контракту от 28 февраля 2023 года) предусмотрены технические, качественные и функциональные характеристики, потребительские свойства оборудования, иные показатели, характеризующие оборудование, и их значения.Так, пунктом 32 указанного приложения предусмотрена поставка буровой трубы 127 мм премиум-класса с паспортами и актами с отметками о проведении проверки методом неразрушающего контроля и с характеристиками типа API Spec 5DP (IEU) 127*9,19 или эквивалента в количестве 3 500 м; пунктом 34 – поставка толстостенной буровой трубы 127 мм премиум-класса с паспортами и актами с отметками о проведении проверки методом неразрушающего контроля с характеристиками ТБТ-К1-127, 4145Н или эквивалента в количестве 400 метров. Вместе с тем приложения к договорам аренды от 20 февраля 2023 г. № АР1525-2023 и от 10 марта 2023 г. № 10-03/2023, заключенным ООО «ГОРИЗОНТ» с ИП Дубровским Алексеем Николаевичем, не содержат технических, качественных и функциональных характеристик, потребительских свойств оборудования, иных показателей, характеризующих оборудование. При этом пунктом 1.3 договора аренды от 20 февраля 2023 г. № АР1525-2023 предусмотрена поставка трубы, бывшей в эксплуатации и признанной пригодной для дальнейшего использования в производственных целях на основании актов лаборатории неразрушающего контроля арендодателя, – трубы СБТ 127*9,19 G-1053П-168, тип API Spec 5DP (IEU) 127*9,19 в количестве 3 500 м, а согласно приложению № 1 к указанному договору предусмотрена поставка оборудования: ТБТ-127 премиум-класса в количестве 400 метров; УБТС-203 премиум-класса; УБТС-229 премиум-класса; УБТС-165/178 премиум-класса, которое не соответствует в полной мере наименованиям и количеству, предусмотренным приложением № 1 к контракту от 28 февраля 2023 года. Кроме того, в соответствии с информацией ИП Собралиева Али Вахаевича, направленной в ФГБУ «ВНИГНИ» (письмо от 30 января 2024 г. № 5), между ООО «ГОРИЗОНТ» и ИП Собралиевым Али Вахаевичем заключен договор купли-продажи от 3 марта 2023 г. № 211/23 (далее – договор от 3 марта 2023 года), в соответствии с условиями которого ИП Собралиев Али Вахаевич принял обязанность передать ООО «ГОРИЗОНТ» в собственность буровую установку УРАЛМАШ 3Д-76, а ООО «ГОРИЗОНТ» обязалось оплатить и принять указанное имущество в собственность для выполнения работ по строительству скважины. Однако оплата приобретенной буровой установки УРАЛМАШ 3Д-76 ООО «ГОРИЗОНТ» осуществлена не в полном объеме (не выплачено 12 500,0 тыс. рублей из 52 500,0 тыс. рублей). В результате указанная буровая установка и дополнительное оборудование к ней по состоянию на 30 января 2024 года ООО «ГОРИЗОНТ» не переданы. АО «Росгеология» с ООО «ТЕХНОГРУПП» и ООО «ГОРИЗОНТ» заключено соглашение от 22 августа 2023 г. № 1 о передаче прав и обязанностей по договору комплексного оказания услуг по предоставлению во временное владение и пользование комплекта спецтехники и оборудования от 17 февраля 2023 г. № 01-01-01/12/00033 (далее – соглашение № 1), согласно которому ООО «ГОРИЗОНТ» передает ООО «ТЕХНОГРУПП» свои права (требования) и обязанности по договору субподряда от 17 февраля 2023 года. При этом ООО «ТЕХНОГРУПП» является микропредприятием со среднесписочной численностью три человека, по данным https://egrul.nalog.ru/, директором которого является Дубровский Алексей Николаевич. В соответствии с пунктом 1.2 соглашения № 1 передача АО «Росгеология» по акту приема-передачи во временное владение и пользование за плату спецтехники и оборудования и оказание услуг по оперативному обслуживанию, ремонту и технической эксплуатации оборудования осуществляется ООО «ТЕХНОГРУПП» с даты подписания соглашения № 1 на условиях договора субподряда от 17 февраля 2023 года.АО «Росгеология» с ООО «ТЕХНОГРУПП» заключило дополнительное соглашение от 14 сентября 2023 г. № 2 к договору комплексного оказания услуг по предоставлению во временное владение и пользование комплекта спецтехники и оборудования от 17 февраля 2023 г. № 01-01-01/12/00033 (далее – дополнительное соглашение № 2),	285 000,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					предусматривающее выплату авансового платежа в размере 310 000,0 тыс. рублей. Согласно пункту 1 дополнительного соглашения № 2 АО «Росгеология» ООО «ТЕХНОГРУПП» перечислены денежные средства в сумме 70 000,0 тыс. рублей (платежные поручения от 21 сентября 2023 г. № 7161 и от 12 декабря 2023 г. № 9365). Вместе с тем ООО «ГОРИЗОНТ» обязательства по перечислению денежных средств в сумме 240 000,0 тыс. рублей согласно пункту 2.1 соглашения № 1 не выполнены. В соответствии с определением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 ноября 2023 года по делу № А75-9396-20/2023 в отношении ООО «ГОРИЗОНТ» введена процедура наблюдения. Таким образом, изложенные обстоятельства заключения и выполнения контракта от 28 февраля 2023 года, договора субподряда от 17 февраля 2023 года и соглашения № 1 содержат признаки причинения материального вреда и мошеннических действий, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
38	049	РОСНЕДРА		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Роснедрами как главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не организовано осуществление контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, предусмотренного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.Регламент, утвержденный ФГКУ «Росгеолэкспертиза», не содержит положения, установленные абзацем пятым пункта 4 Общих требований к регламенту, в части состава мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке.Регламенты, утвержденные 9 территориальными органами Роснедр , не содержат положения, установленные абзацем четвертым подпункта «а» пункта 3, абзацем пятым пункта 4 Общих требований к регламенту,, в части состава мероприятий по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке.	
39	049	РОСНЕДРА		998 Прочие нарушения и недостатки	Роснедрами не обеспечено внесение изменений в Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию, утвержденный приказом от 16 декабря 2020 г. № 557 (далее – Порядок № 557), в связи с изменениями , внесенными в Порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 168н (далее – Порядок № 168н), в части срока утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (до начала очередного финансового года).	
40	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение требований частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 8 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – Правила № 1042), и условий соответствующих контрактов, согласно которым в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате штрафа, размер которого устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, ФГБУ «ВНИГНИ» не направлены требования об уплате штрафов в размере 75 332,3 тыс. рублей (расчетно) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по соответствующим контрактам, вследствие невыполнения ими условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, в следующих случаях:ИКЗ 201772033029177200100100740010910244 – исполнение 2 467 644,1 тыс. рублей (90,2 %), сумма штрафа 20 512,5 тыс. рублей; ИКЗ 221772033029177200100100590017112244 – исполнение 913 424,5 тыс. рублей (100 %), сумма штрафа 11 417,8 тыс. рублей; ИКЗ 221772033029177200100100040027112244 – исполнение 568 467,8 тыс. рублей (90,5 %), сумма штрафа 7 850,0 тыс. рублей; ИКЗ 221772033029177200100100070017112244 – исполнение 619 307,0 тыс. рублей (97,5%), сумма штрафа 7 937,5 тыс. рублей; ИКЗ 221772033029177200100100060017112244 – исполнение 562 623,2 тыс. рублей (99,7%), сумма штрафа 2 489,5 тыс. рублей; ИКЗ 221772033029177200100100400014313244 – исполнение 1 842 686,1 тыс. рублей (91,7 %), сумма штрафа 25 125,0 тыс. рублей.	75 332,3
41	049	РОСНЕДРА		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после его получения, Роснедрами не обеспечено своевременное отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете претензии.Агентство письмом от 25 июля 2023 г. № ДД-05-31/15835 направило поставщику претензию с требованием уплатить неустойку в размере 1,1 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения государственного контракта от 27 июня 2023 г. № 100300141123100120, заключенного с ООО «Лидер-канц». Вместе с тем соответствующее начисление по ООО «Лидер-канц» отражено Роснедрами в журнале операций № 5 расчетов с дебиторами по доходам только 31 декабря 2023 года (№ 00РС-0007).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
42	049	РОСНЕДРА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (территориальных органов и бюджетных учреждений), предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся не на должном уровне.В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, Кавказнедрами в следующем государственном контракте установлен различный размер аванса: пунктом 2.7 государственного контракта от 4 июля 2022 г. № 01-22-УВС установлен аванс в размере 50 % от цены контракта, или 1 700 000,0 тыс. рублей. При этом авансирование 1 этапа в 2022 году установлено в размере 100 % стоимости этапа, или 425 000,0 тыс. рублей, авансирование 2 этапа в 2023 году установлено в размере 93,75 %, или 1 275 000,0 тыс. рублей, выплата аванса на 3 этап не предусмотрена (0 %)	
43	049	РОСНЕДРА		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ Минфина России № 172н), согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа (10 января 2023 года) разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Роснедрами (как администратором доходов бюджетов) Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в Федеральном агентстве по недропользованию утвержден приказом от 11 апреля 2023 г. № 192, то есть позже установленного срока (до 10 марта 2023 года) на 32 дня.При этом указанный регламент не содержит положения, установленные абзацем четвертым подпункта «а» пункта 3, абзацем пятым пункта 4 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России № 172н (далее – Общие требования к регламенту) (далее – Общие требования к регламенту), в части состава мероприятий по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, и мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке.	
44	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.10 Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе (далее – Типовое положение), Положение о контрактной службе Учреждения не соответствует Типовому положению. Так, в Положении о контрактной службе Учреждения не указаны требования к образованию работников контрактной службы, полномочия и функции, осуществляемые при планировании закупок, предусмотренные пунктами 2.5 и 3.1 Типового положения.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем внесения изменения в соответствии с Приказом ФГБУ "ВНИГНИ" от 14 февраля 2024 г. № 44 в Положение о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ФГБУ "ВНИГНИ", утвержденное приказом ФГБУ "ВНИГНИ" от 12 января 2022 г. № 3	
45	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	998Прочие нарушения и недостатки	ФГБУ «ВНИГНИ» с АО «Росгеология» заключен контракт от 19 июня 2020 г. № 0373100135320000027-0767715-01 на выполнение работ по геологическому изучению недр «Бурение глубокой параметрической скважины Канандинская 278 глубиной 5400 м. Первый этап 3700 м» стоимостью 2 200 000,0 тыс. рублей со сроком действия по 31 августа 2022 года (далее – контракт на I-й этап бурения). Работы по контракту на I-й этап бурения были выполнены в соответствии с техническим (геологическим) заданием и проектной документацией, приняты и оплачены заказчиком в полном объеме (акты выполненных работ по контракту за III квартал 2022 года от 30 сентября 2022 г. № 7 и приемки выполненных работ за III квартал 2022 года; платежные поручения от 2 июля 2020 г. № 39034 на сумму 113 207,5 тыс. рублей, от 31 декабря 2020 г. № 127457 на сумму 195 084,8 тыс. рублей, от 30 апреля 2021 г. № 822952 на сумму 351 707,7 тыс. рублей, от 8 октября 2021 г. № 462923 на сумму 66 480,7 тыс. рублей, от 9 декабря 2021 г. № 100037 на сумму 338 884,6 тыс. рублей, от 12 апреля 2022 г. № 845593 на сумму 404 844,7 тыс. рублей, от 25 апреля 2022 г. № 242033 на сумму 274 697,4 тыс. рублей, от 5 июля 2022 г. № 564808 на сумму 188 449,0 тыс. рублей и от 4 октября 2022 г. № 706092 на сумму 266 643,6 тыс. рублей). АО «Росгеология» не был выполнен пункт 7 приложения № 2 к техническому (геологическому) заданию (приложение № 1 к контракту на I-й этап бурения), в соответствии с которым подрядчик после окончания срока действия указанного контракта своевременно осуществляет демобилизацию оборудования и персонала подрядчика с буровой (все расходы, связанные с демобилизацией оборудования, осуществляет подрядчик). При этом условиями контракта на I-й этап бурения срок демобилизации оборудования предусмотрен не был. Кроме того, подрядчиком не были выполнены требования пунктов 8.15 и 8.15.4 контракта на I-й этап бурения, согласно которым подрядчик за свой счет заключает договоры на утилизацию и транспортировку отходов бурения (отработанного бурового раствора, бурового шлама, буровых сточных вод) до объектов размещения специализированных предприятий в соответствии с разрешительной документацией, выданной подрядчику в установленном законом порядке, а также по окончании буровых работ выполняет работы по использованию, обезвреживанию отходов бурения (буровой шлам, буровые сточные воды, отработанный буровой раствор), ликвидации объектов их временного размещения (при наличии), проводит рекультивацию загрязненных и нарушенных земель со сдачей земель основному землепользователю и выполняет работы по приведению территории площадки в целом в состояние, соответствующее состоянию, в котором площадка была передана подрядчику. При этом АО «Росгеология» до начала открытого конкурса на право выполнения работ по второму этапу бурения Канандинской параметрической скважины обратилось в Федеральное агентство по недропользованию о заинтересованности в выполнении работ на данном объекте с ценовым предложением 2 875 000,0 тыс. рублей (письмо от 11 августа 2022 г. № 01-01-01/14/2905/СГ). По итогам трех коммерческих предложений Федеральным агентством по недропользованию определена начальная максимальная цена контракта в размере 2 190 000,0 тыс. рублей (извещение от 8 декабря 2022 г. 0373100135322000073 размещено в ЕИС в сфере закупок). По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме между ФГБУ «ВНИГНИ» (далее также – заказчик) и ООО «ТНГ-ГРУПП» заключен контракт от 27 января 2023 г. № 373100135322000073 на выполнение работ по объекту «Бурение глубокой параметрической скважины Канандинская 278 глубиной 5400	492 815,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					м. Второй этап бурения до глубины 5400 м» стоимостью 1 642 719,0 тыс. рублей со сроком действия по 30 сентября 2024 года (далее – контракт на II-й этап бурения). Источником финансирования работ являются средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, доведенные ФГБУ «ВНИГНИ» Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 18 января 2023 г. № 049-03-2023-006. В соответствии с пунктом 4.7 контракта на II-й этап бурения заказчиком подрядчику перечислен авансовый платеж в размере 30 % цены контракта в сумме 492 815,7 тыс. рублей (платежное поручение от 2 мая 2023 г. № 129477). Однако подрядчик к выполнению работ в 2023 году не приступил в связи с наличием препятствий по исполнению обязательств по контракту на II-й этап бурения. Так, ООО «ТНГ-Групп» не приступило к выполнению работ, предусмотренных техническим (геологическим) заданием по бурению и креплению скважины до глубины 5 100 м, отбору керна и шлама, проведению геолого-технологических исследований, а также по оперативной интерпретации данных геофизических исследований скважины и геолого-технологических исследований по контракту на II-й этап бурения, так как АО «Росгеология» в 2023 году не провело комплекс работ в отношении демонтажа и демобилизации бурового оборудования в рамках выполнения контракта на I-й этап бурения. Вместе с тем ООО «ТНГ-Групп» во исполнение пунктов 6.3.1 и 6.3.2 контракта на II-й этап бурения были выполнены работы по содержанию площадки для временного хранения материально-технических ресурсов и горюче-смазочных материалов, осуществлены строительство и содержание подъезда к площадке ведения работ, транспортировка бурового оборудования, материально-технических ресурсов и горюче-смазочных материалов. В январе 2024 года АО «Росгеология» также не приступило к работам по демонтажу буровой установки УСПК 6000/400 ЭРА «Таймыр Р1» и утилизации промышленных отходов и отходов бурения с последующим вывозом/захоронением (без утилизации шламового амбара), что может повлечь недостижение в установленный срок в рамках выполнения контракта на II-й этап бурения геологического результата, предусмотренного техническим (геологическим) заданием, по получению параметрической характеристики потенциально продуктивных горизонтов и установлению предпосылки к их нефтегазоносности на объекте недр. Таким образом, принятие и оплата фактически не выполненных работ в рамках выполнения контракта на I-й этап бурения и создание препятствий со стороны АО «Росгеология» к выполнению условий контракта на II-й этап бурения могут свидетельствовать о наличии признаков причинения материального ущерба и существенном нарушении прав и законных интересов Российской Федерации.	
46	049	РОСНЕДРА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (территориальных органов и бюджетных учреждений), предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся не на должном уровне.В нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра, согласно которым информация и документы об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, направляется заказчиком с использованием ЕИС в сфере закупок в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее – Дальнедра) в Федеральное казначейство с использованием ЕИС в сфере закупок дополнительное соглашение от 30 октября 2023 г. № 2 к договору от 16 февраля 2023 г. № 10т1607/10/01 (реестровый номер 1272111785923000019) направлено 17 ноября 2023 года, то есть позже установленного срока (6 ноября 2023 года) на 9 рабочих дней.	
47	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, ФГБУ «ВНИГНИ» сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 27 единиц особо ценного движимого имущества, приобретенного и введенного в эксплуатацию в 2023 году на общую сумму 52 719,9 рублей , направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества в период с октября 2023 года по февраль 2024 года с нарушением установленного срока продолжительностью от 53 до 212 дней.	
48	049	РОСНЕДРА		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение абзаца 2 подпункта «д» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которому в случае если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии), субъектом учета утверждаются правила документооборота, предусматривающие обязанность ответственных за оформление совершаемых фактов хозяйственной жизни лиц составлять первичные (сводные) учетные документы, порядок, технологию и сроки составления, передачи (представления) для отражения в бухгалтерском учете первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным в рамках единой учетной политики при централизации учета графиком документооборота, Роснедрами правила документооборота не утверждены	
49	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	998 Прочие нарушения и недостатки	Департаментом по недропользованию по Уральскому федеральному округу (далее – Уралнедра) с АО «Росгеология» (далее – подрядчик) заключен государственный контракт от 2 августа 2017 г. № 2/17 на выполнение работ по объекту «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район) (1 этап)» стоимостью 1 105 000,0 тыс. рублей со сроком действия по 20 декабря 2019 года (далее – контракт на I-й этап бурения). На основании мирового соглашения от 12 июля 2021 года, утвержденного Арбитражным судом Свердловской области по делу № А60-46351/2020, статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О	1 225 532,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 9.1.1 и 9.1.3 контракта на I-й этап бурения Уралнедра и подрядчик заключили дополнительное соглашение от 22 июля 2021 г. № 7 к контракту на I-й этап бурения, в соответствии с которым цена контракта уменьшилась на 53,3 % и составила 515 624,9 тыс. рублей, а срок его действия был продлен по 29 апреля 2022 года включительно по причине неисполнения подрядчиком обязательств по срокам и качеству выполнения работ. Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ по объекту «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район) (1 этап)» от 4 мая 2022 года, подписанному Уралнедрами и подрядчиком, работы выполнены в 2017–2022 годах в соответствии с условиями контракта на I-й этап бурения (с учетом дополнительных соглашений, технического (геологического) задания, календарного плана выполнения работ и утвержденной проектно-сметной документации). При этом в акте сдачи-приемки выполненных работ указано, что запланированное испытание одного объекта в открытом стволе отменено по геологическим причинам в связи с осложненным состоянием ствола и возможным созданием аварийной ситуации. На заседании секции геологического изучения недр и углеводородного сырья научно-технического совета Уралнедр (протокол от 13 октября 2021 г. № 19/21) принято решение о включении проведения испытания в открытом стволе на объекте «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район) (1 этап)» в II-й этап бурения параметрической скважины 118-Гыданской (далее – скважина 118). Однако подрядчик, являясь пользователем недр (лицензия СЛХ02523НП на пользование недрами с целевым назначением и видами работ для регионального геологического изучения, срок действия – с 31 августа 2017 года по 1 января 2022 года), не обеспечил в отношении скважины 118 предусмотренные законодательством Российской Федерации мероприятия по консервации скважины при длительном простое с учетом приостановки работ в межэтапный период (по завершении буровых работ до глубины 1 600 м и до начала работ на II-м этапе бурения). Так, согласно статье 26 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах» (далее – Закон о недрах) горные выработки, буровые скважины и иные сооружения, связанные с пользованием недрами, подлежат ликвидации или консервации по истечении установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или при досрочном прекращении пользования недрами. У лица, право пользования недрами которого прекращено, в том числе досрочно, сохраняются не исполненные им ранее или ненадлежаще исполненные обязательства пользователя недр по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, до дня их полного исполнения, а также по сохранности буровых скважин на все время их консервации. Ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации уполномоченными органами, указанными в статьях 37 и 38 Закона о недрах. Однако подрядчик в нарушение указанных требований Закона о недрах и пунктов 364, 1503 и 1505 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534 (далее – Правила безопасности), после окончания 1-го этапа бурения скважины 118 не выполнил обязательства по консервации скважины при проведении буровых работ и проведению комплекса мероприятий по предупреждению смятия колонн и аварийных газопроявлений в скважинах в установленном порядке, в том числе:не разработан комплекс мероприятий по предупреждению смятия колонн в скважине на случай ее длительного простоя; не сформирована документация на консервацию скважины; не составлен и не подписан совместно с территориальными органами Росприроднадзора и Ростехнадзора акт о консервации скважины. Также подрядчик в нарушение Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471, не зарегистрировал в государственном реестре опасных производственных объектов объект бурения «Параметрическая скважина 118-Гыданская», который согласно пункту 2 Правил безопасности относится к опасным производственным объектам. При этом по завершении 1-го этапа работ на указанном объекте должностными лицами акционерного общества «Научно-производственный центр по сверхглубокому бурению и комплексному изучению недр земли» (далее – АО «НПЦ «Недра») (являющегося субподрядчиком) и ФГБУ «ВНИГНИ» (являющегося супервайзером на объекте) подписан акт от 17 октября 2021 года об окончании бурения I-го этапа скважины 118 с оценкой цементирования обсадной колонны «неудовлетворительно». Однако теми же должностными лицами был подписан идентичный акт от 17 октября 2021 года об окончании бурения 1-го этапа скважины 118 с оценкой цементирования обсадной колонны «удовлетворительно». Также согласно заключению АО «НПЦ «Недра» от 18 октября 2021 года по определению качества цементирования колонны диаметром 324 мм в интервале 0,8–1570,0 метра в скважине 118 указан коэффициент качества цементирования обсадной колонны 0,64 как «удовлетворительный», а в аналогичном варианте указанного заключения отмечено, что характеристика сцепления цементного камня с породой в интервале спуска кондуктора диаметром 426 мм (0,8–447,2 м) не определяется, также зафиксирован недоход прибора (зонда для геофизических исследований скважин) до забоя (дна скважины глубиной 1 600 метров) по причине скважинных условий. По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме между ФГБУ «ВНИГНИ» (далее также – заказчик) и акционерным обществом «Росгеология» (далее также – подрядчик) заключен контракт от 17 мая 2022 г. № 0373100135322000013 на выполнение работ по бурению параметрической скважины по объекту «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район). Второй этап бурения до глубины 4500 метров» стоимостью 3 026 006,0 тыс. рублей со сроком окончания работ в III квартале 2024 года (далее – контракт на II-й этап бурения). Источником финансирования работ являются средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, доведенные ФГБУ «ВНИГНИ» Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 17 января 2022 г. № 049-03-2022-017. В соответствии с пунктом 4.8 контракта на II-й этап бурения и пунктом 1 дополнительного соглашения от 26 декабря 2022 г. № 2 к указанному контракту заказчиком подрядчику перечислен авансовый платеж в сумме 1 225 532,6 тыс. рублей (платежные поручения от 26 мая 2022 г. № 855569 на сумму 250 428,9 тыс. рублей и от 29 декабря 2022 г. № 804938 на сумму 975 103,7 тыс. рублей). Подрядчиком в ходе выполнения контракта на II-й этап бурения в установленный пунктом 6.3.5 указанного контракта срок (не позже 30 дней до начала работ по монтажу бурового оборудования и начала работ по бурению скважины) не представлены на согласование заказчику план ВМР (комплекс работ по монтажу/демонтажу бурового оборудования) и программа бурения, разработанная на основании утвержденного проекта и технического (геологического) задания. При этом по итогам проведения на объекте параметрического бурения комплексной проверки состояния промышленной безопасности, охраны труда и охраны окружающей среды	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					буровым супервайзером – ФГБУ «ВНИГНИ» было выявлено 154 нарушения (акт от 24 декабря 2022 года) и направлено уведомление в адрес подрядчика о недопустимости проведения дальнейших работ до устранения выявленных нарушений в связи с риском возникновения аварийной ситуации (письмо от 29 декабря 2022 г. № 6-08/1014). В связи с тем что подрядчик не устранил выявленные нарушения и продолжил выполнение работ на скважине 118, представителем ФГБУ «ВНИГНИ» 12 января 2023 года составлен акт о запрещении работ, о чем АО «Росгеология» также было уведомлено (письмо от 13 января 2023 г. № ПМ-6-08/15). Кроме того, подрядчиком 4 февраля 2023 года на объекте была выявлена аварийная ситуация, связанная со смятием обсадной трубы 324х11 мм «Е» в скважине 118. Однако в нарушение статьи 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» представителями подрядчика факт аварии был оформлен как инцидент путем составления акта расследования инцидента 7 апреля 2023 года. Также в нарушение статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик не проинформировал заказчика об обстоятельствах, о которых обязан предупредить и которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок. В соответствии с заключением от 17 апреля 2023 года ФГБУ «ВНИГНИ» по определению качества цементирования колонны диаметром 324 мм в интервале 0,8–1570 м скважины 118, полученным в ходе расследования причин аварии на скважине посредством переинтерпретации данных комплекса геофизических исследований скважины, коэффициент качества цементирования обсадной колонны определен 0,33 как «плохой». В заключении общества с ограниченной ответственностью «Самарский научно-исследовательский и проектный институт нефтедобычи» от 8 августа 2023 года по итогам интерпретации результатов акустической цементометрии скважины 118 также указано на плохое качество цементирования обсадной колонны. В экспертном заключении ФГБУ «ВНИГНИ» от 3 июля 2023 г. № ПМ-6-08/547 сделаны следующие выводы: подрядчик, игнорируя замечания супервайзера – ФГБУ «ВНИГНИ», осознавая степень низкого качества цементирования и сцепления цементного камня в зоне залегания многолетнемерзлых пород, ввел в заблуждение заказчика. Учитывая временную приостановку работ в межэтапном периоде на объекте, подрядчик не разработал мероприятия в соответствии с пунктами 364 и 523 Правил безопасности по обеспечению сохранности скважины в рамках эксплуатируемого опасного производственного объекта, в том числе не производились периодические промывки, расхаживание инструмента и обработка бурового раствора; допущенные нарушения в рамках контракта на I-й этап бурения и аварийное состояние скважины на настоящий момент не позволяют приступить к выполнению работ в рамках контракта на II-й этап бурения. В связи со смятием обсадной колонны и невозможностью восстановления ее герметичности подрядчик ликвидировал скважину, о чем уведомил заказчика (письмо от 27 сентября 2023 г. № 01-01-01/14/3958/КГ). Также подрядчик предложил ФГБУ «ВНИГНИ» дальнейшее выполнение работ на объекте путем перебуривания скважины с новой точки 0 м до 4 500 м с изменением цены контракта, сроков работ и технического (геологического) задания. Вместе с тем ученый совет федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» на заседании постановил: «Признать нецелесообразным перебурку ствола скважины 0-4500м., путем внесения изменений в текущий Контракт от 17 мая 2022 г. № 0373100135322000013, заключенного ФГБУ «ВНИГНИ» с АО «Росгео» на выполнение работ по бурению параметрической скважины по объекту: «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район). Второй этап бурение до глубины 4500 м», в части объемов, видов, стоимости и сроков выполнения работ. Направить в Федеральное агентство по недропользованию предложение о рассмотрении возможности ликвидации скважины и закрытии объекта ГРР» (протокол от 19 октября 2023 г. № 7). Решением ФГБУ «ВНИГНИ» от 2 февраля 2024 г. № ПМ-6-08/83 об одностороннем отказе от исполнения обязательств контракт на II-й этап бурения, заключенный между ФГБУ «ВНИГНИ» и АО «Росгеология», расторгнут (объем выполненных работ составил 332 005,5 тыс. рублей: разработана проектная документация, составлены квартальный и годовой информационные геологические отчеты, подготовлены площадки для временного хранения груза, подъезд к площадке ведения работ, временное кернохранилище образцов шлама, кернового материала и проб пластовых флюидов). Таким образом, указанные обстоятельства по выполнению контрактов на I-й и II-й этапы бурения свидетельствуют о причинении материального ущерба и мошеннических действиях, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
50	049	РОСНЕДРА		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 238 Инструкции № 157 согласно которому счет 0210006000 «Расчеты с учредителем» предназначен для учета расчетов с органом власти, выполняющим функции и полномочия учредителя в отношении государственного (муниципального) бюджетного учреждения, автономного учреждения, а также пункта 116 приказа Минфина России от 16 декабря 2010 г. №174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» согласно которому операции по формированию расчетов с учредителем оформляются следующими бухгалтерскими записями: в сумме балансовой стоимости принятого к учету недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным (муниципальным) бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных таким собственником средств, ФГБУ «ВНИГНИ» завышена балансовая стоимость особо ценного движимого имущества, что привело к искажению по счету бухгалтерского учета 021006000 «Расчеты с учредителем» по строке 480 формы 0503730 по ОКУД «Баланс государственного (муниципального) учреждения» Федерального агентства по недропользованию на сумму 80 729,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2024 года.Нарушение ФГБУ «ВНИГНИ» устранено в 1 квартале 2024 года.	80 729,7
51	049	РОСНЕДРА		998Прочие нарушения и недостатки	Роснедрами приказом от 11 января 2021 г. № 1 «О перечне новых (конкурсных) объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на 2021 год» утвержден перечень новых (конкурсных) объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2021 год (далее – Перечень).Перечень содержит объект «Поисковые и оценочные работы на титановые руды в пределах Куроптевской перспективной площади (Мурманская область)» (далее – Объект). В соответствии с указанным Перечнем для выполнения работ на Объекте Департаментом по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, на континентальном шельфе и в Мировом океане с федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт минерального сырья им. Н.М. Федоровского» (далее – ФГБУ «ВИМС») заключен государственный контракт от 22 апреля 2021 г. № К.2021.003 стоимостью 386 500,0 тыс. рублей .Целевым	330 944,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					назначением работ на Объекте является выявление, определение масштаба и оценка промышленной значимости высокотитанистого ильменит-магнетитового оруденения.Вместе с тем в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых с 2017 года в Российской Федерации прекращено производство ильменитового концентрата, выделяемого из ильменит-магнетитовых руд, по причине отсутствия его ликвидности на внутреннем и внешнем рынках.Несмотря на возможность получения из руд ильменит-магнетитовых месторождений ильменитового концентрата для производства титана, такой тип месторождений не востребован и не вовлекается в эксплуатацию из-за невозможности использования другого основного продукта обогащения руд таких месторождений – высокотитанистого титаномагнетитового концентрата.Руды ильменит-магнетитовых месторождений являются главным сырьем для получения ванадия и железа, при переработке которых титан безвозвратно теряется с отвальными шлаками . Высокое (более 4 %) содержание диоксида титана в титаномагнетитовом концентрате препятствует его переработке в доменном процессе в связи с образованием вязких титанистых шлаков (образование в шлаковом расплаве тугоплавких кристаллических титансодержащих фаз, нарушающих ход доменного процесса), указано в отчете «Комплексная оценка минерально-сырьевой базы титана» . Также ИМЕТ РАН в Роснедра представлены выводы об отсутствии эффективных технологий металлургической переработки высокотитанистых титаномагнетитовых концентратов, выделенных из ильменит-магнетитовых руд. Таким образом, включение в Перечень объектов государственного геологического изучения недр для целей поиска объектов ильменит-титаномагнетитовых руд, подобных Куроптевской площади, является недостаточно обоснованным.	
52	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» , пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н, приказа Роснедр «О передаче прав по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о федеральных государственных учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию», согласно которым учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Учреждением не сформированы и не представлены для размещения на сайте: положения об Апрелевском отделении ВНИГНИ ФГБУ «ВНИГНИ» и Южном филиале ФГБУ «ВНИГНИ» (в общей информации об учреждении (изменение № 19) размещена 23 июня 2023 года информация, в которой обособленные подразделения указаны недостоверно); Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 г. (на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов); отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2022 год ; информация в электронном структурированном виде о лицензируемых видах деятельности проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия от 15 ноября 2023 г. № 39179, бланк серии ГТ № 0135183); на право оказания образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к настоящей лицензии (лицензия от 20 февраля 2016 г. № 1953, бланк серии 90П01 № 0030552) ; деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (перевозки автобусами иных лиц лицензиата для собственных нужд) (лицензия от 22 мая 2023 г. № Л022-00112-77/00652421). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем размещения соответствующей информации на сайте.	
53	049	РОСНЕДРА	ФГБУ "ВНИГНИ"	4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение пункта 13 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми документ о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке заказчик направляет в Федеральное казначейство не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Учреждением в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок не размещены или несвоевременно размещены документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: акт от 30 декабря 2022 г. № 1944 о приемке услуг по договору аренды недвижимости от 29 декабря 2021 г. № 295-21/ЮР размещен в ЕИС в сфере закупок 30 января 2023 года, то есть позже установленного срока на 14 рабочих дней; акт от 31 декабря 2022 г. № 76 о приемке услуг по договору аренды объекта недвижимого имущества от 27 декабря 2021 г. б/н размещен в ЕИС в сфере закупок 2 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 35 рабочих дней; акт приемки-передачи энергоресурсов за период с 1 по 31 декабря 2022 года по контракту на поставку тепловой энергии и теплоносителя от 13 декабря 2021 г. № 04.412152кТЭ размещен в ЕИС в сфере закупок 2 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 35 рабочих дней; акт приема-передачи газа по контракту на поставку газа за период с 1 по 31 декабря 2022 года по контракту на поставку природного газа или сухого отбензиненного газа от 1 января 2022 г. № 2914/22-НДП размещен в ЕИС в сфере закупок 10 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 33 рабочих дня; акт от 31 января 2023 года по оказанию услуг по аренде нежилого помещения за январь 2023 года по договору от 1 мая 2022 г. № Сар0105/2022 размещен в ЕИС в сфере закупок 3 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 19 рабочих дней; акт от 31 декабря 2022 года на поставку тепловой энергии в горячей воде по субабонентскому договору от 1 января 2022 г. № 4115х размещен в ЕИС в сфере закупок 26 января 2023 года, то есть позже установленного срока на 13 рабочих дней; акт обследования временных зимних проездов от 20 декабря 2023 года, акт № 2 выполненных работ за 4 квартал 2023 г. от 28 декабря 2023 года, акт приемки выполненных работ за 4 квартал 2023 года по контракту на выполнение комплекса подготовительных-заключительных работ на объекте «Бурение параметрической скважины Громовская № 2 для переоценки ресурсного потенциала Пайдугинской НГО. Проектная глубина 3200 м. (ФС ГРР)» от 11 ноября 2022 г. № 0373100135322000068 размещены в ЕИС в сфере закупок 23 января 2024 года, то есть позже установленного срока на 16 и 12 рабочих дней соответственно; акт обследования временных зимних проездов от 13 февраля 2023 года, акт о готовности буровой площадки и технологического проезда от 22 марта 2023 года по контракту на выполнение комплекса подготовительных-заключительных работ на объекте «Бурение параметрической скважины Громовская № 2 для переоценки ресурсного потенциала Пайдугинской НГО. Проектная глубина 3200 м.» от 11 ноября 2022 г. № 0373100135322000068 не размещены в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ЕИС в сфере закупок по состоянию на 20 февраля 2024 года.	
54	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФГБУ "КРОНОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕН-НЫЙ ЗАПОВЕДНИК"	998Прочие нарушения и недостатки	ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» по результатам электронного аукциона (извещение от 25 апреля 2023 года № 0338100000523000030), проведенного с условиями, ограничивающими участие поставщиков местом проведения работ г. Вилючинск, который является закрытым административно-территориальным образованием с особым пропускным режимом, с единственным участником закупок - ИП Кисиль И.А. заключен контракт от 17 мая 2023 г. № 37/23 на выполнение работ по капитальному ремонту катера на сумму 28 637,5 тыс. рублей. При этом ИП Кисель И.А. в целях выполнения контракта от 17 мая 2023 г. № 37/23 заключен договор субподряда от 20 мая 2023 г. № 05 с ООО «Вилючинская судоверфь», которое также представило коммерческое предложение на выполнение указанных работ по капитальному ремонту катера (на сумму 28 637,5 тыс. рублей), согласно которому фактическая стоимость ремонта катера составляет 17 182,5 тыс. рублей (60 % от стоимости контракт от 17 мая 2023 г. № 37/23), что имеет признаки коррупционных правонарушений и завышения цены контракта на сумму 11 455,0 тыс. рублей (на момент проведения проверки оплачены работы на сумму 10 023,1 тыс. рублей – расчетная сумма ущерба составляет 4 009,2 тыс. рублей).	4 009,2
55	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 16.2. Порядка № 1107, согласно которому основаниями для отказа учреждению в предоставлении целевой субсидии являются, в том числе непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пунктах 6 - 10 Порядка № 1107, Минприроды России при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидии из федерального бюджета предоставлена целевая субсидия федеральному государственному бюджетному учреждению «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник» по коду цели 02-01 «Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации» в сумме 20 000,0 тыс. рублей , без предоставления Учреждением акта обследования объекта и акта, содержащего перечень дефектов объекта недвижимого имущества (дефектную ведомость) – катера РУМ 64-90 «Анисифор Крупенин», предусмотренных к предоставлению в Минприроды России.	20 000,
56	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФГБУ "КРОНОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕН-НЫЙ ЗАПОВЕДНИК"	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которым принятие к учету объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку, ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» учтено в бухгалтерском учете недвижимое имущество, балансовой стоимостью 31 721,8 тыс. рублей без приложения первичных учетных документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления и собственности Российской Федерации.	31 721,8
57	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФГБУ "КРОНОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕН-НЫЙ ЗАПОВЕДНИК"	4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), пункта 6.10 контрактов № 48/20 и № 49/20, согласно которому в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком своих обязательств заказчик начисляет пени (штрафы, неустойки) и вправе осуществить их удержание из средств, подлежащих выплате поставщику в связи с исполнением обязательств по контракту, ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник» не начислены и не удержаны пени за несоблюдение сроков выполнения работ в размере 3 184,7 тыс. рублей и 1 274,4 тыс. рублей соответственно (расчетно).	4 459,1
58	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	1.3.15 Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его	В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 (далее – Положение о строительном контроле), Учреждением как заказчиком строительный контроль в процессе капитального ремонта административного здания Минприроды России в целях проверки соответствия выполняемых подрядчиком в рамках государственного контракта от 26 апреля 2023 г. № 29ЭА-23 (реестровый № 1770325558023000034) работ на соответствие проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
				осуществление	оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий начиная со 2 декабря 2023 года не проводился. Так, в связи с отсутствием квалифицированных специалистов за счет средств федерального бюджета (КБК 051 0401 99 9 00 90059 243) Учреждением с использованием Единого агрегатора торговли «Березка» в рамках закупок малого объема (до 600 тыс. рублей) осуществлена закупка у единственного исполнителя и заключен с ООО «Эксперт контроль качества» государственный контракт от 21 сентября 2023 г. № 100316493123100154 на оказание услуг по осуществлению технического надзора (строительного контроля) за выполнением работ по капитальному ремонту административного здания Минприроды России, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, 4-6, стр. 1 (цоколь). При этом строительный контроль согласно контрактным условиям и записям в журнале работ фактически осуществлялся исполнителем в период с 21 сентября по 1 декабря 2023 года. Результаты работ, выполненные и предъявленные подрядчиком после указанной даты, в том числе по акту о приемке от 27 декабря 2023 г. № 4 на сумму 11 664,2 тыс. рублей, были приняты и оплачены Учреждением без проведения строительного контроля.	
59	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.27 Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке)	В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ о применении национального режима при осуществлении закупок, Учреждением при осуществлении закупки (реестровый № 0373100068423000015) не указана информация о применении национального режима в отношении объекта закупки (товар с кодом 26.51.33.141 «Линейка»), предусмотренного Приложением № 1 к приказу Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	
60	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 11 Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н (далее – Требования № 530н), на официальном сайте Минприроды России в подразделе «Методические материалы» раздела «Противодействие коррупции» не размещены гиперссылки для последовательного перехода к методическим материалам, одобренным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методическим рекомендациям, обзорам, разъяснениям и иным документам, в том числе подготовленным Минтрудом России, размещенным на сайте Минтруда России, а также на специализированном информационно-методическом ресурсе по вопросам противодействия коррупции на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».	
61	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н , согласно которому выбытие объектов имущества с забалансового учета производится на основании Акта по стоимости, по которой объекты были ранее приняты к забалансовому учету, ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» не отражено выбытие с забалансового счета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» имущества, переданного из пользования Минприроды России обратно Учреждению – 2 теплотелевизионных регистратора стоимостью 3 199,2 тыс. рублей, в соответствии с актом о приемки-передачи объектов нефинансовых активов от 17 ноября 2023 г. № 00ВК-000002 и протоколом заседания комиссии Минприроды России по поступлению и выбытию активов, находящихся в оперативном управлении Минприроды России от 16 ноября 2023 г. № 7.Устранено в ходе проверки. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503730 «Баланс	3 199,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
62	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	При осуществлении закупки в форме открытого электронного аукциона работ по капитальному ремонту административного здания Минприроды России (далее соответственно – работы, объект) (извещение № 0373100068423000034) учреждение установило начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК) в соответствии с доведенными ему на 2023 год лимитами бюджетных обязательств на указанные цели в размере 69 816,0 тыс. рублей, или на 26,5 % меньше утвержденной по проекту стоимости работ. При этом в нарушение пункта 29 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр, учреждением не был составлен в пределах установленной НМЦК и размещен в единой информационной системе в сфере закупок проект сметы к контракту.По результатам несостоявшегося аукциона учреждение 26 апреля 2023 года заключило с единственным участником – ООО «СтройЭкспо» государственный контракт № 29ЭА-23 (далее – государственный контракт от 26 апреля 2023 года) по НМЦК 69 816,0 тыс. рублей.В соответствии с пунктами 1.3 и 2.1 государственного контракта от 26 апреля 2023 года ООО «СтройЭкспо» обязалось выполнить работы на объекте, а учреждение – принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, определенных указанным государственным контрактом, в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к государственному контракту от 26 апреля 2023 года), сметной документацией и проектной документацией (приложения к техническому заданию), являющимися неотъемлемой частью указанного государственного контракта (далее – проектно-сметная документация), в сроки, установленные указанным государственным контрактом. Срок выполнения работ по государственному контракту от 26 апреля 2023 года – 1 декабря 2023 года.При этом к государственному контракту от 26 апреля 2023 года приложена проектно-сметная документация, в соответствии с которой общая стоимость конструктивных решений (элементов), а также комплексов (видов) работ соответствует стоимости ранее утвержденного заказчиком проекта (1-я очередь) и в ценах III квартала 2022 года составляет 94 962,5 тыс. рублей (включая НДС 20 %), что превышает контрактную цену на 25 146,5 тыс. рублей.В установленный срок ООО «СтройЭкспо» не были исполнены обязательства по государственному контракту от 26 апреля 2023 года в полном объеме. На момент проверки (9 февраля 2024 года) государственный контракт от 26 апреля 2023 года не завершен, подрядчиком фактически выполнено 69 % общего объема работ, предусмотренного проектом (1-я очередь). Общая стоимость принятых и оплаченных учреждением работ по состоянию на 1 января 2024 года составила 63 561,8 тыс. рублей, или 91 % цены государственного контракта от 26 апреля 2023 года.	
63	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	998Прочие нарушения и недостатки	Учреждение при проведении электронного аукциона (извещение от 1 декабря 2023 г. № 0373100068423000157) на оказание услуг по охране и осуществлению пропускного и внутриобъектового режимов в здании Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, расположенном по адресу: ул. Б. Грузинская, д. 4-6, для обоснования НМЦК в размере 46 500,4 тыс. рублей использовало два метода определения НМЦК, в том числе метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании информации о ценах услуг, полученной по запросу от ФГУП «Охрана» Росгвардии и из реестра контрактов.При этом указанная информация не являлась в полной мере сопоставимой с условиями планируемой закупки (в части установленных требований к количеству организуемых исполнителем постов охраны и находящихся на них сотрудников), и была учтена Учреждением при расчете НМЦК без применения соответствующих корректировок коммерческих (финансовых) условий, что не соответствует пункту 3.15 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.Так, согласно запросам предложения цены, направленным в адрес потенциальных исполнителей, и описанию объекта закупки (техническому заданию к проекту контракта) Учреждением была заявлена потребность в организации 9 постов, в том числе 8 постов в круглосуточном режиме с постоянным нахождением на постах не менее 10 сотрудников и временного поста с нахождением не менее одного сотрудника в режиме по запросу заказчика, а также с нахождением на постах начальника охраны объекта: с восьмичасовым режимом работы по рабочим дням (с 08:00 до 17:00).При этом коммерческое предложение ФГУП «Охрана» Росгвардии на сумму 50 644,9 тыс. рублей сформировано с учетом выставления 12 постов в круглосуточном режиме и одного поста в режиме восьмичасового рабочего дня без предоставления информации о количестве сотрудников на постах.Согласно техническому заданию к государственному контракту от 30 декабря 2022 г. № 177102562892300001 (стоимостью 40 639,4 тыс. рублей), заключенному Минприроды России на оказание аналогичных услуг в 2023 году, который также использовался для обоснования НМЦК, исполнителем обеспечивалось присутствие одного охранника на каждом из 9 постов в круглосуточном режиме и 5 постах в полусуточном режиме (из них: 3 (три) с 08:00 до 20:00 и 2 (два) с 20:00 до 08:00) и одного начальника охраны объекта – старшего стрелка только по рабочим дням (с 08:00 до 17:00).	
64	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям	В нарушение абзаца первого пункта 5.7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 321) (далее – Постановление № 2549), согласно которому органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, включают в соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий учреждениям, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обязательство учреждения заключить договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году, в срок не позднее 1 августа 2023 года (не позднее 45 рабочих дней после дня заключения соглашений о предоставлении субсидий, в случае если соглашения о предоставлении указанных субсидий заключены после 1 июля 2023 года), за исключением договоров (контрактов), в том числе заключаемых в целях исполнения международных обязательств, обеспечения нужд обороны и безопасности государства, оказания медицинской помощи, в целях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, а также оказания гуманитарной помощи, договоров (контрактов) на оказание возмездных услуг, заключаемых в целях осуществления педагогической, научной деятельности, а также деятельности в области культуры, договоров (контрактов), заключаемых в пределах 10 процентов	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	общего объема предоставленной субсидии, договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с решениями Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в иной срок, определенный указанными решениями, но не позднее 1 декабря 2023 г., в целях реализации мероприятий, направленных на борьбу с эпидемиями, если для достижения результата предоставления субсидии требуется заключение соответствующего договора (контракта), Минприроды России в 2023 году не внесены изменения в части корректировки сроков заключения договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг ни в одно из 235 соглашений о предоставлении в 2023 году субсидий на иные цели, общий объем которых на 1 января 2024 года составил 5 559 825,7 тыс. рублей.	
65	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта направляются заказчиком с использованием ЕИС в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр, Учреждением информация о начислении пеней в размере 358,8 тыс. рублей в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 24 октября 2022 г. № 5ЭК-22 (реестровый № 1770325558022000039) (требование от 22 марта 2023 г. № 01-14-исх/212), для включения в реестр контрактов не направлялась.	
66	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.120Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных	Начиная с 2022 года Минприроды России в соответствии с соглашением от 22 ноября 2022 г. № 051-20-2022-003 (далее – соглашение № 051-20-2022-003) осуществляет предоставление субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» на предоставление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Экологический цифровой оператор» (далее соответственно – субсидия, ППК «РЭО», ООО «ЭКОЦИФРА») на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла». ППК «РЭО» в целях исполнения обязательств по соглашению № 051-20-2022-003 заключила с ООО «ЭКОЦИФРА» договор от 6 декабря 2022 г. № РЭО-303/2022 о предоставлении целевого взноса (далее – Договор № РЭО-303/2022).При этом Минприроды России и ППК «РЭО» не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением получателем субсидии (ППК «РЭО») и получателем взноса (ООО «ЭКОЦИФРА») целей, условий и порядка их предоставления, предусмотренный пунктом 4.2 Соглашения № 051-20-2022-003 и пунктом 4.1.9 Договора № РЭО-303/2022 соответственно. Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 19 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1453, договором между корпорацией (компанией) и организацией корпорации (компании) о предоставлении взноса в уставный (складочный) капитал организации корпорации (компании), предусматривается условие о соблюдении организацией корпорации (компании) при осуществлении закупок за счет полученных средств положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение пункта 4.3.5 Договора № РЭО-303/2022, согласно которому получатель взноса обязан при его использовании обеспечить соблюдение положений, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), ООО «ЭКОЦИФРА» за счет целевого взноса в его уставный капитал, осуществляемого учредителем – ППК «РЭО» в размере предусмотренной ему на период 2022 – 2024 годов субсидии из федерального бюджета (9 400 242,0 тыс. рублей), заключило с подрядчиком – АО «Группа компаний ЕКС» договор от 1 декабря 2022 г. № 02-ЭЦО/2022 (далее – Договор № 02-ЭЦО/2022) на выполнение работ по проведению инженерных изысканий, разработке проектной, сметной и рабочей документации, получению государственных экспертиз, выполнению строительно-монтажных и пуско-наладочных работ и осуществление ввода в эксплуатацию инфраструктуры экопромышленных парков стоимостью 9 400 241,9 тыс. рублей, руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».В результате этого ППК «РЭО» и ООО «ЭКОЦИФРА» не обеспечено соблюдение положений части 161 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым контракты, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, должны заключаться в соответствии с порядком и по основаниям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества) и (или) соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Договор № 02-ЭЦО/2022 на выполнение комплекса работ заключен при отсутствии положительного заключения по результатам технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию восьми объектов капитального строительства, проведенного в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации, а также при отсутствии соответствующего решения уполномоченного органа о заключении договора на указанных условиях.Также пунктом 4.3 Договора № 02-ЭЦО/2022 установлено, что если цена договора, превысит сметную стоимость строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, то такая цена должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства.Вместе с тем ООО «ЭКОЦИФРА» по состоянию на 29 марта 2024 года не внесены соответствующие изменения в условия Договора № 02-ЭЦО/2022 в целях приведения цены контракта в соответствие с заключениями ФАО «Главгосэкспертиза», полученными в период с 3 по 19 мая 2023 года, в части уменьшения общей сметной стоимости строительства на 3,3 тыс. рублей и стоимости проектно-изыскательских работ на 153 729,1 тыс. рублей.	
67	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца четвертого пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из федерального бюджета устанавливаются Правительством Российской Федерации или уполномоченными им органами государственной власти (государственными органами) в нормативных правовых актах, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и Порядка № 1107 в 2023 году Минприроды России за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на достижение результата «Создана (модернизирована) инфраструктура на особо охраняемых природных территориях в целях развития экологического туризма» (КБК 051 0412 55 2 J1 00400 612), предоставлены 91 бюджетному учреждению, находящемуся в ведении Министерства, субсидии на иные цели («Субсидии в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации») по коду цели 08-16-J1 суммарно в размере 1 400 000,0 тыс. рублей в условиях фактического отсутствия в Порядке № 1107 положений о порядке определения объема субсидий на указанные цели.	
68	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.10 Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, пункты 3.2.1, 3.2.2, 3.2.2.3, 3.3.3, 3.3.7, 3.4.1 и 3.5.3 Положения (регламента) о контрактной службе ФКУ «ДОСЗ», утвержденного приказом Федерального казенного учреждения «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» от 11 мая 2022 г. № 01-04/36 (далее – Положение о контрактной службе Учреждения), не соответствуют Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н (в редакции приказа Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н).	
69	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 36 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, Минприроды России представлена в Минстрой России по форме, утвержденной приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр, аналитическая информация о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2023 год, не соответствующая фактической (письмо от 25 января 2024 г. № 02-19-32/2891), в части завышения данных по 11 объектам о фактическом освоении – объеме принятых и оплаченных за счет средств 2023 года работ в 53,9 раза (469 685,9 тыс. рублей вместо 8 715,0 тыс. рублей), а также данных о размере дебиторской задолженности на 1 января 2023 года в 1,7 раза (346 136,3 тыс. рублей вместо 204 745,9 тыс. рублей) и на 31 декабря 2023 года в 4,2	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					раза (2 693 615,8 тыс. рублей вместо 641 840,4 тыс. рублей).	
70	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 41.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н), согласно которому при прекращении права пользования имуществом (при условии полного исполнения договора) балансовая стоимость принятого на учет актива (права пользования имуществом) уменьшается на сумму накопленной амортизации за период пользования объектом учета аренды (на сумму начисленной амортизации) и отражается по дебету счета соответствующих счетов аналитического учета счета 010440000 «Амортизация прав пользования активами» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 011140000 «Права пользования нефинансовыми активами», ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» 31 декабря 2023 года не отражено прекращение прав пользования имуществом по 3 государственным контрактам на общую сумму 18 954,3 тыс. рублей. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	18 954,3
71	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 7 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 4.6 государственного контракта от 26 апреля 2023 года в ходе выполнения работ по согласованию учреждения с ООО «СтройЭкспо» допускалась поставка товаров, которые обладают ухудшенными техническими и функциональными характеристиками по сравнению с указанными в проектно-сметной документации к государственному контракту от 26 апреля 2024 года.Так, предусмотренные проектно-сметной документацией к государственному контракту от 26 апреля 2023 года стальные радиаторы отопления финской марки Purmo в количестве 31 штуки суммарной мощностью 51,743 кВт первоначально согласно рабочей документации, утвержденной учреждением 1 августа 2023 года, планировалось заменить на биметаллические радиаторы китайского производства марки Benarmo в количестве 33 штук. Однако фактически ООО «СтройЭкспо» были установлены стальные радиаторы российского производства Royal Thermo в количестве 32 штук суммарной мощностью 40,56 кВт, что на 21,6 % меньше, чем это предусмотрено проектом (1-я очередь).	
72	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пунктов 16, 17 Порядка № 1107, согласно которым объем субсидии на иные цели учреждению определяется Минприроды России исходя из представленных учреждением заявки на получение субсидии, пояснительной записки, содержащей обоснование необходимости предоставления целевой субсидии, расчета-обоснования суммы целевой субсидии, а одним из оснований для отказа учреждению в предоставлении целевой субсидии является непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пунктах 6 - 10 Порядка № 1107, в 2023 году Минприроды России предоставлены ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» субсидии на иные цели суммарно в размере 329 925,5 тыс. рублей при отсутствии полного комплекта документов, необходимых для определения объема субсидии, в частности заявок учреждения, пояснительных записок и иных обосновывающих документов (материалов) на получение субсидии, предоставление которых предусмотрено пунктом 6 Порядка № 1107.	329 925,5
73	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Минприроды России как субъектом централизованного учета допускались нарушения сроков направления первичных учетных документов, подлежащих отражению в регистрах бухгалтерского учета, установленных Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н).В нарушение пункта 120.1 Графика документооборота № 31н, согласно которому кадровая служба субъекта централизованного учета размещает в ЕИСУКС приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником) (увольнении) с указанием дней неотработанного отпуска (для федеральных органов власти и их территориальных органов) в срок не позднее 4 рабочих дней до даты прекращения (расторжения) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником), Минприроды России в отношении государственных служащих приказы об увольнении и расторжении служебного контракта государственных служащих в 18 случаях размещены в ЕИСУКС позже установленного срока от 1 до 4 рабочих дней , вследствие чего в 15 случаях окончательный расчет работодателя – Министерства с уволенным сотрудником осуществлялся позже срока (в последний рабочий день), установленного частью 5 статьи 36 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьей 80 Трудового кодекса Российской Федерации.	
74	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с утвержденными показателями бюджетной сметы на 2023 год Учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключены по цене аренды 27,0 тыс. рублей/кв.м в год государственные контракты на аренду нежилых помещений общей площадью 2 107,2 кв.м с годовой арендной платой на сумму 56 711,6 тыс. рублей, в том числе: 1887,2 кв.м (или 89,6 %) на – 50 771,6 тыс. рублей для размещения служащих Минприроды России. Общая площадь, занимаемая Минприроды России в закрепленных за министерством служебных зданиях по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4-6, стр. 1 и стр. 1Б, составляла расчетно 11 621,6 кв.м, из них кабинетная площадь – 3 992 кв. м, а с учетом арендуемых помещений 13 508,8 кв. м, из них кабинетная площадь – 5 006,6 кв. м.С учетом установленной Минприроды России предельной штатной численности (458 ед.) и норматива размещения служащих (9 кв. м/чел), предусмотренного пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января	23 884,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», экономия расходов за счет средств федерального бюджета на аренду помещений для размещения сотрудников министерства (при аренде нежилых помещений с учетом указанного норматива) за 2023 год могла составить расчетно 23 884,2 тыс. рублей (5 006,6 – (9*458)*27,0).	
75	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» как субъектом централизованного учета допускались нарушения сроков направления первичных учетных документов, подлежащих отражению в регистрах бухгалтерского учета, установленных Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н). 1.3.1. В нарушение пункта 31.1 Графика документооборота № 31н, согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (код формы по ОКУД 0504101) при поступлении нефинансовых активов по договору аренды (имущественного найма), договору безвозмездного пользования, относящегося к операционной аренде, или иного первичного документа, подтверждающего поступление нефинансовых активов, с приложением договора аренды, безвозмездного пользования, с приложением информации о справедливой стоимости для объекта учета аренды на льготных условиях, полученной от передающей стороны (при отсутствии функциональной возможности подписания в электронном виде передающей стороной), установлен не позднее следующего рабочего дня со дня получения документа, ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» позднее установленного срока более чем на 20 дней направлены 6 государственных контрактов аренды нежилых помещений и 1 договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями .	
76	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минприроды России при заключении с АНО «Сад Памяти» соглашения о предоставлении субсидии от 31 августа 2023 г. № 051-10-2023-001 допущено ненадлежащее заполнение Перечня затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение № 1 к соглашению). Так, в графе 3 не отражены коды направления расходования субсидии, которые должны соответствовать кодам, указанным в Сведениях об операциях с целевыми средствами (ф. 0501213), представляемых в Федеральное казначейство для санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, а также не приведена обязательная детализация по строке 0640 затрат на закупку работ и услуг и по строке 0650 затрат на закупку непроизведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств.	
77	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, согласно которому порядок формирования резервов (виды формируемых резервов, методы оценки обязательств, дата признания в учете и т.д.) устанавливается учреждением в рамках формирования учетной политики, пункта 7.3 Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, согласно которому оценочное обязательство в виде резерва отпусков определяется ежегодно на начало года, исходя из информации о количестве дней неиспользованного отпуска всех работников на указанную дату, стоимостная оценка которого подлежит ежегодному пересмотру и корректировке до текущей обоснованной оценки на отчетную дату, стоимостная оценка резерва отпусков ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» по состоянию на 31 декабря 2023 года, отраженная на счете 401 60 «Резервы предстоящих расходов», завышена на 5 602,6 тыс. рублей, и составляет 11 559,7 тыс. рублей. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	5 602,6
78	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Минприроды России как субъектом централизованного учета допускались нарушения сроков направления первичных учетных документов, подлежащих отражению в регистрах бухгалтерского учета, установленных Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н).В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота № 31н, согласно которому кадровая служба субъекта централизованного учета размещает в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – ЕИСУКС) приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) в срок не позднее 16 рабочих дней до даты начала отпуска в части государственных служащих и не позднее 6 рабочих дней до даты начала отпуска в части иных сотрудников (работников), Минприроды России в отношении государственных служащих приказы о предоставлении отпуска в 46 случаях размещены в ЕИСУКС позже установленного срока от 3-х до 16 дней , вследствие чего в 40 случаях выплата федеральным гражданским служащим денежного содержания за период ежегодного оплачиваемого отпуска производилась позже срока (не позднее чем за 10 календарных дней до начала отпуска), установленного частью 10 статьи 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».	
79	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.3.10 Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов	Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.2.1 соглашения от 29 июля 2022 г. № 051-05-2022-004 (далее – соглашение), о предоставлении ФГБУ «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в размере 58 867,3 тыс. рублей (в том числе: в 2022 году – 22 874,4 тыс. рублей; в 2023 году – 35 992,9 тыс. рублей) за соблюдением учреждением условий соглашения в части направления в Министерство отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, установленных соглашением, по форме согласно приложению № 4 к соглашению в срок не позднее 7 рабочих дней, следующих за отчетным годом. В результате ФГБУ «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» в нарушение пункта 4.3.6.2.1	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	соглашения от 29 июля 2022 г. № 051-05-2022-004 отчет за 2023 год сформирован с использованием ГИИС «Электронный бюджет» и представлен в Министерство с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (22 января 2024 года).	
80	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минприроды России в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренных комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1600 (далее – Правила № 1600), в 2023 году предоставлялись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для достижения определенного паспортом федерального проекта «Чистый воздух», входящего в состав национального проекта «Экология», результата «Реализованы мероприятия, осуществляемые субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, предусмотренные комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах». При формировании с использованием ГИИС «Электронный бюджет» соответствующих соглашений с субъектами Российской Федерации результат предоставления указанного межбюджетного трансферта был определен в формулировке результата согласно паспорту федерального проекта, который не соответствует формулировке результата, установленного пунктом 17 Правил № 1600 – «Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух до уровня 2017 года при реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями мероприятий, предусмотренных комплексными планами». Указанное несоответствие приводит к некорректной оценке и интерпретации результата использования средств федерального бюджета, поскольку расчет плановых и фактических значений осуществляется, не исходя из снижения совокупного объема выбросов загрязняющих веществ, а в зависимости от количества реализованных субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями мероприятий в соответствии с комплексными планами.	
81	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета: карты сведений об объектах учета по формам реестра согласно приложениям № 1 и (или) 2 (для служебного пользования); документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не направлены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 5 объектах основных средств, балансовая стоимость которых равна или превышает 500,0 тыс. рублей: аппаратура специальной связи «Кавказ – 9» (инв. № М162008638) балансовой стоимостью 1 448,9 тыс. рублей; гильотинная бумагорезательная машина Ideal 4315 (инв. № М162008000) балансовой стоимостью 635,1 тыс. рублей; ковры и ковровые изделия Тип 5 (50 погонных метров) (инв. № М162007992) балансовой стоимостью 878,5 тыс. рублей; плоттер Canon image PROGRAFTX-4100 (инв. № М162008001) балансовой стоимостью 1 604,0 тыс. рублей; цифровая печатная машина Xerox Versant 280 Press (инв. № М162008066) балансовой стоимостью 7 228,9 тыс. рублей.	
82	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 2.5 государственного контракта от 24 октября 2022 г. № 5ЭК-22 (реестровый № 1770325558022000039), согласно которым заказчик оплачивает работы, выполненные подрядчиком в соответствии с контрактом, путем перечисления цены контракта на банковский счет подрядчика в течение не более чем 7 (семи) рабочих дней с даты надлежаще оформленных подрядчиком и подписанных заказчиком документов о приемке, в том числе посредством электронного актирования в ЕИС, Учреждение оплатило работы, выполненные ООО «Центр экспертизы и геоизысканий» и принятые по акту сдачи-приемки выполненных работ от 27 февраля 2023 года, подписанному сторонами и размещенному в ЕИС 20 марта 2023 года, с превышением установленного срока на 2 рабочих дня (платежное поручение от 31 марта 2023 г. № 187013).	
83	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО	1.2.95 Нарушение порядка и	В нарушение подпункта «д» пункта 2 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583,	1 351,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий	подпункта «г» пункта 3 и пункта 26 Положения № 594, согласно которым система оплаты труда работников федеральных учреждений устанавливается с учетом перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях, утвержденного приказом Минздрава России от 29 декабря 2007 г. № 818 (далее – Перечень № 818), и предусматривает следующие выплаты стимулирующего характера: выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, выплаты за качество выполняемых работ, выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет, премиальные выплаты по итогам работы, Учреждением в Положение № 01-04/97 и Положение об оплате труда работников федерального казенного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России», утвержденное приказом директора Учреждения от 2 октября 2023 г. № 01-04/32 (действует с 1 ноября 2023 года), включена выплата стимулирующего характера – надбавка за эффективность выполняемых работ, не предусмотренная Перечнем № 818 и Положением № 594.По результатам проверки установлено, что в 2023 году указанная выплата начислена и выплачена работникам Учреждения в общей сумме 1 351,1 тыс. рублей.	
84	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 79, 80 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), пункта 1 приказа Учреждения от 18 декабря 2023 г. № 01-04/41«О проведении плановой годовой инвентаризации Федерального казенного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России», в соответствии с которыми в период с 18 по 29 декабря 2023 года Учреждению надлежало организовать проведение инвентаризации имущества по состоянию на 18 декабря 2023 года (находящегося в собственности, на ответственном хранении, в аренде, в безвозмездном пользовании, а также неучтенного по каким-либо причинам), ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» инвентаризация материальных ценностей Учреждения, числящихся на забалансовых счетах 02 «Материальные ценности на хранении», 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» и 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год не проведена.	
85	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.27 Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке)	В нарушение подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, осуществляются в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, Учреждение при проведении закупок услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения Минприроды России (извещения от 18 ноября 2022 г. № 0373100068422000075, от 19 июля 2023 г. № 0373100068423000110, от 19 декабря 2023 г. № 0373100068423000163) включило в Перечень запасных частей к описанию объекта закупки (приложение № 1 к извещению) в том числе запасные части, не предусмотренные технической документацией моделей (модификаций) марок автотранспортных средств, подлежащих техобслуживанию и ремонту, что привело к необоснованному завышению суммы цен единиц услуги.Так, для ремонта автомобилей марки FORD моделей «Focus» и «Transit Kombi» согласно указанному Перечню предусмотрена замена в том числе запасных частей, соответствующих технической документации к другим моделям данной автомобильной марки: «KUGA», «Explorer», «Mondeo», «Ranger», «Fiesta» и «Maverik».Также для ремонта автомобилей марок AUDI, FORD, VOLKSWAGEN и VAZ в соответствии с указанным Перечнем Учреждением при расчете НМЦК была предусмотрена в том числе замена не установленных их технической документацией монтажных деталей для детских кресел (сидений), навесных игрушек, держателей велосипедов и лыж.	
86	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 1.4 Правил № 995, согласно которому федеральные органы государственной власти (государственные органы) при исполнении полномочий администраторов доходов бюджетов в соответствии с правовыми актами, указанными в подпункте «г» пункта 1 Правил № 995, устанавливают регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанный в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а также Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н (далее – Общие требования № 172н), Минприроды России не установлен регламент реализации полномочий Минприроды России по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.	
87	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.45Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти	В нарушение пунктов 4 и 38 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которым смета составляется и ведется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы, в том числе при изменении показателей сметы и изменении значений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не влияющих на показатели сметы, Минприроды России утверждены (29 декабря 2023 года) итоговые изменения в бюджетную смету на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (ф. № 0501019) при отсутствии соответствующих изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, которые продолжали формироваться после завершения финансового года .	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)		
88	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 151.1 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому счет 111 00 «Права пользования активами» предназначен для учета объектов учета операционной аренды - прав пользования активами, осуществляемого пользователем (арендатором) в соответствии со Стандартом Аренда, пункта 20 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31декабря 2016 г. № 258н, согласно которому первоначальное признание объекта учета операционной аренды - право пользования активом производится на дату классификации объектов учета аренды в сумме арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренный договором аренды (имущественного найма) или договором безвозмездного пользования с одновременным отражением арендных обязательств пользователя (арендатора) (кредиторской задолженности по аренде), ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» объекты операционной аренды – 2 зарядные станции постоянного тока EVOLUTE, предоставленные Учреждению по договору безвозмездного пользования от 26 мая 2023 г. № б/н, отражены в составе основных средств на счете бухгалтерского учета 101 34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» в сумме 2 652,2 тыс. рублей, которые следует учитывать на счете бухгалтерского учета 111 44 «Права пользования машинами и оборудованием» по их справедливой стоимости. Устранено в ходе проверки.	2 652,2
89	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.31 Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки	В нарушение части 2 статьи 34, подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» при заключении в электронной форме государственного контракта 11 января 2024 г. № ЭЭА-24 (реестровый № 177032555802400000 2) на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения Минприроды России не определена стоимость за единицу запасных частей. Устранено в ходе контрольного мероприятия. Приложение № 2 с указанием цен за единицу запасных частей было размещено в ЕИС спустя месяц после заключения указанного государственного контракта (дополнительное соглашение от 12 февраля 2024 г. № 1).	
90	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, согласно которому учет банковских гарантий осуществляется на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», пункта 21 Инструкции № 33н, 21 бюджетным учреждением подведомственным Минприроды России на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 1 января 2024 года не отражены или отражены некорректно 49 действующих банковских гарантий по неисполненным обязательствам, и одним учреждение не списана банковская гарантия с истекшим срок действия, что привело к искажению (занижение) на 32 016,4 тыс. рублей сведений о стоимости, действующих на конец отчетного периода банковских гарантий, представленных в форме «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) по строке 100 в составе консолидированной бухгалтерской отчетности. Устранено в ходе контрольного мероприятия. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	32 016,4
91	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.11 Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, а также порядка принятия решений комиссией	В нарушение части 2 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчиком до начала проведения закупки принимается решение о создании комиссии по осуществлению закупок, определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии, Учреждением в 2023 году осуществлялись закупки при отсутствии утвержденного порядка работы комиссии, решение о создании которой было принято приказом ФКУ «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций» от 11 мая 2022 г. № 01-04/35.	
92	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации	В 2023 году Минприроды России как субъектом централизованного учета допускались нарушения сроков направления первичных учетных документов, подлежащих отражению в регистрах бухгалтерского учета, установленных Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н).В нарушение пункта 203 Графика документооборота № 31н, согласно которому субъект централизованного учета не позднее следующего рабочего дня со дня утверждения бюджетной сметы (изменений в бюджетную смету) направляет в уполномоченную организацию электронный образ (скан-копию) информации о детализации показателей сметы (изменений в смету), в случае отсутствия кода классификации операции сектора государственного управления (КОСГУ) в смете, Минприроды России в 2023 году не направлялась в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства информация о детализации показателей Бюджетной сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) Минприроды России (ф.0501019) и изменений показателей бюджетной сметы (ф.0501020), утверждаемых без детализации по КОСГУ.	
93	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, согласно которому земельные участки учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документов, подтверждающих права пользования земельными участками (выписок из Единого государственного реестра недвижимости о соответствующем земельном участке) по их кадастровой стоимости, пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, двумя подведомственными бюджетными учреждениями Минприроды России земельные участки учитывались не по кадастровой стоимости, подтвержденной выписками из Единого государственного реестра недвижимости, что привело к занижению на 73 999 497,0 тыс. рублей сведений о стоимости нефинансовых активов (непроизведенных активов) по состоянию на конец отчетного периода, представленных Минприроды России в составе консолидированной бухгалтерской отчетности подведомственных бюджетных учреждений за 2023 год в формах: «Баланс» (ф.0503730) по строкам 070, 480; «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503721) по строкам 310, 350, 410, 510, 540; «Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года» (ф. 0503710) по счету 040110172; «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503768) по кфо 4 по строкам 150, 151, 710, 711; «Баланс» (ф.0503130) по строкам 240, 241, «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) по строкам 090, 300, 400, 450, «Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) по счету 040110172, «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств» (ф. 0503171) по счету 020430. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	73 999 497,
94	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение абзаца четвертого пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Минприроды России после получения казначейского уведомления от 31 марта 2023 г. № 051/024 о внесении изменений в сводную бюджетную роспись и доведении Министерству лимитов бюджетных обязательств по КБК 051 0605 12 2 G4 68829 811 «Государственная поддержка российских кредитных организаций и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)» на 2023 год в размере 450 000,0 тыс. рублей и на 2024 год в размере 1 050 000,0 тыс. рублей внесены изменения в утвержденные лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета позднее установленного срока на 91 рабочий день (Справка об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов (ф. 0501150) от 17 августа 2023 г. № 1-26-051/0091).	
95	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.116 Нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения	Минприроды России в 2023 году осуществлялось предоставление единовременной субсидии на приобретение жилья в размере меньшем, чем установлено Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (далее – Правила № 63).Так, размер субсидии, предоставленной в 2023 году четырем сотрудникам Министерства, на 47 – 87 % меньше размера, определенного в соответствии с порядком расчета, приведенным в приложении № 3 к Правилам № 63. При этом Правилами № 63 не предусматривается возможность уменьшения размера единовременной субсидии (в том числе по заявлению гражданского служащего), уменьшение значений показателей, используемых при расчете размера субсидии, а также применение понижающих коэффициентов.	
96	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н, согласно которому суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020941560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» и кредиту счетов 040110141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», 040140141 «Доходы будущих периодов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», ФКУ «Дирекция по обеспечению	1 822,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			РОССИИ"		деятельности Минприроды России» на счете бухгалтерского учета 209 41 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» не отражена сумма задолженности по штрафам и пеням в сумме 1 822,0 тыс. рублей, которая предъявлена Учреждением в соответствии с требованиями. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	
97	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 1.3 государственного контракта от 26 апреля 2023 года ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» фактически выполненные работы оплачивались по единичным сметным расценкам и локальным сметным расчетам, не соответствующим расценкам и расчетам, приведенным в проектно-сметной документации к государственному контракту от 26 апреля 2023 года. Так, согласно акту о приемке выполненных работ по унифицированной форме (форма КС-2) от 30 ноября 2023 г. № 4 и справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме (форма КС-3) от 30 ноября 2023 г. № 5 учреждением приняты и оплачены работы по ЛСР 02-01-05 «Отопление» с превышением сметного расчета стоимости работ, приведенного в проектно-сметной документации к государственному контракту от 26 апреля 2023 года, расчетно на сумму 2 273,9 тыс. рублей (включая НДС 20 %).Кроме того, установлено, что согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 30 ноября 2023 г. № 1, 2 и 4 ООО «СтройЭкспо» при определении стоимости ремонта по отдельным видам работ (ЛСР 02-01-01 «Архитектурные решения», ЛСР 02-01-03 «Система водоснабжения», ЛСР 02-01-04 «Система водоотведения», ЛСР 02-01-05 «Отопление» и ЛСР 02-01-07 «Кондиционирование») помимо накладных расходов, сметной прибыли, нормативных затрат на временные здания и сооружения (1,2 %) и непредвиденных затрат (2 %) в целях удорожания работ были применены различные «договорные коэффициенты» (1,036, 1,07 и 1,074), не предусмотренные Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр, и проектно-сметной документацией к государственному контракту от 26 апреля 2023 года. В результате неправомерного применения указанных удорожающих коэффициентов стоимость принятых и оплаченных работ учреждением расчетно также была завышена на 1 241,3 тыс. рублей (включая НДС 20 %), в том числе в справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 30 ноября 2023 г. № 4 – на 763,1 тыс. рублей и справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме (форма КС-3) от 30 ноября 2023 г. № 5 – на 478,2 тыс. рублей.Изложенные нарушения законодательства Российской Федерации при приемке и оплате выполненных работ по государственному контракту от 26 апреля 2023 года в случае его полной оплаты могут привести к причинению ущерба расчетно на общую сумму 3 515,2 тыс. рублей.	3 515,2
98	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение раздела 2 формы федерального статического наблюдения «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» № 1-БЗ (инвестиции), утвержденной приказом Росстата от 29 июля 2022 г. № 535, Минприроды России в Сведениях (ф. 1-БЗ) за 2023 год, представленной в Росстат (письмом от 31 марта 2024 г. № 02-19-31/11514), отражены недостоверные статистические данные. Так, в разделе 2 «Сведения о капитальных вложениях в объекты, незавершенные строительством по состоянию на конец отчетного года» формы 1-БЗ по строке 17 приведены сведения о 33 объектах незавершенного строительства, включенных в ФАИП начиная с 2011 года, с общим объемом капитальных вложений 2 853 778,6 тыс. рублей, в том числе в отчетном 2023 году – 470 776,4 тыс. рублей.При этом 49 объектов с объемом капитальных вложений 2 687 346,7 тыс. рублей, из них 9 805,5 тыс. рублей в отчетном периоде, по состоянию на 1 января 2024 года соответствовали критериям статического учета в качестве объектов незавершенного строительства (объекты, находящиеся в стадии строительства, а также объекты, строительство которых временно приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено), что подтверждается «Сведениями о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.0503190) и «Сведениями о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (ф. 0503790), представленными Минприроды России в составе консолидированной бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2023 год.	
99	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 33, 38 и 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, согласно которым принятие к учету по счету 010100 «Основные средства» объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, а до завершения регистрационных действий данные объекты отражаются на забалансовом счете 01 «Имущество полученное в пользование», пунктов	85,5

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					15, 16 и 20 Инструкции № 191н объект недвижимого имущества «Наружные электросети» (РНФИ В12350005648) стоимостью 85,5 тыс. рублей, закрепленный за Минприроды России на основании распоряжений ТУ Росимущества по Владимирской области от 02.08.2006 № 66-рс и от 31.01.2007 г. № 1-сс в составе лечебно-оздоровительного комплекса «Кристалл» (по адресу Владимирская обл. Александровский р-н, Андреевское с/п, у д. Сорокино), в условиях отсутствия у Министерства в отношении его государственной регистрации права оперативного управления, вместо забалансового счета 01 принят к учету по счету 010100 «Основные средства» с отнесением его к категории движимого имущества (счет аналитического учета 0.101.32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения», что привело к искажению на 85,5 тыс. рублей стоимости нефинансовых активов на начало и конец отчетного периода, отраженных Минприроды России в составе бюджетной отчетности ПБС и консолидированной бюджетной отчетности ГРБС за 2023 год в формах: «Баланс» (ф. 0503130) по строкам 010, 020, 021 и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по строке 010; «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) по строке 010, 090; «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) по строкам 010, 012, 050, 052, 800; «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173) по строкам 010, 020, 021 и изменение по забалансовому счету по строке 010. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	
100	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В нарушение пункта 7 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, согласно которому заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем трем исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Учреждение при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона услуг по охране ЛОК «Кристалл» (извещение от 3 ноября 2022 г. № 0373100068422000059), направило запросы и использовало в расчетах НМЦК коммерческие предложения от трех охранных организаций, одна из которых (ООО ЧОО «СВЯТОБОР») с 23 октября 2020 года исключена из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) в связи представлением в реестр недостоверных сведений.	
101	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.25Включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки	В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчиком при описании объекта закупки указываются характеристики объекта закупки, при этом допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случае осуществления закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, Учреждение при проведении закупки услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения Минприроды России (извещение от 18 ноября 2022 г. № 037310006842200075) включило в объект закупки услуги по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автомобиля марки HYUNDAI ELANTRA (VIN KMHDT41BP8U353231), который на момент объявления электронного аукциона был изъят из оперативного управления Учреждения и передан на баланс ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом» по акту приема-передачи от 15 ноября 2022 г. № 04 на основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 8 ноября 2022 г. № 77-1482-р.	
102	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 90.1 Графика документооборота № 31н, согласно которому направление субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) независимой гарантии (при отсутствии функциональной возможности представления информации в электронном виде) осуществляется не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня получения документа, ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» направило скан-копии 34 независимых банковских гарантий (карточка учета первичных документов от 25 января 2024 г. № 00КУ-00000026) с превышением установленного срока от 16 до 233 рабочих дней.	
103	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	В рамках государственного контракта от 26 апреля 2023 г. № 29ЭА-23 (реестровый № 1770325558023000034) Учреждением на основании актов сдачи-приемки выполненных работ (стадии) в 2023 году приняты и оплачены за счет средств федерального бюджета (КБК 051 0401 99 9 00 90059 243) выполненные работы по капитальному ремонту административно здания Минприроды России по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская д.4/6 стр. 1 (цоколь), включая помещения здания на цокольном этаже (пом. 1, комн. № 2, 2А, 4А, 9), в которых в том числе осуществлялась перепланировка. При этом на момент размещения извещения о закупке указанных работ по капитальному ремонту (извещение от 5 апреля 2023 г. № 0373100068423000034) в помещениях здания на цокольном этаже (пом. 1, комн. № 2, 2А, 4А, 9) был выполнен текущий ремонт в рамках государственного контракта от 26 января 2023 г. № 1ЕП-23, заключенного Учреждением с ООО «Регион». В соответствии с дефектной ведомостью и техническим заданием к данному контракту произведена полная покраска стен, установлены дополнительные стеновые перегородки, произведена частичная замена потолочного покрытия, произведена замена на энергосберегающие светодиодные светильники, установлены потолочные климатические системы кассетного типа, установлена дверная коробка с дверью, произведена прокладка электрических проводов и установлены настенные розетки в пластиковых коробах и выключатели освещения. Впоследствии, при проведении капитального ремонта цокольного этажа, в указанных помещениях повторно в течение одного года были произведены демонтаж, перепланировка и ремонтные работы, в связи с чем отмечено неэффективное расходование средств федерального бюджета (КБК 051 0401 99 9 00 90059 244) на проведение текущего	463,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ремонта в сумме 463,0 тыс. рублей.	
104	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), согласно которому федеральные органы государственной власти в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вносят соответствующие изменения в правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов в двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, Минприроды России в приказ от 26 января 2022 г. № 42 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» не внесены соответствующие изменения после введения в действие пункта 1.4 Правил № 995, согласно которому правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов должны содержать положения, указанные в подпунктах «б» - «е», «и» - «и2» пункта 2 Правил № 995. Так, в приказе Минприроды России от 26 января 2022 г. № 42 не определены: порядок действий администратора доходов бюджетов при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через органы принудительного исполнения Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе перечень необходимой для заполнения платежного документа информации, которую необходимо довести до федерального суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Минфина России); порядок действий администратора доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию).	
105	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.31 Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки	В нарушение части 2 статьи 34, подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения исполнителя, заказчик формирует с использованием единой информационной системы проект контракта, который должен содержать максимальное значение цены контракта, указанное в извещении об осуществлении закупки, и цену единицы услуги, определяемую путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт, Учреждением при заключении в электронной форме государственного контракта 11 января 2024 г. № 3ЭА-24 (реестровый. № 1770325558024000002) на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения Минприроды России, не определена стоимость за единицу услуги по замене запасных частей в отношении 9 марок автомобилей, подлежащих ремонту. (В ходе проверки данное нарушение устранено. Учреждением заключено дополнительное соглашение к контракту, согласно которому определена цена за единицу.)	
106	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н, согласно которому суммы задолженности по компенсации расходов, понесенных учреждением, в связи с реализацией требований, установленных законодательством Российской Федерации, отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020934560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от компенсации затрат» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 040110134 «Доходы от компенсации затрат», 040140134 «Доходы будущих периодов от компенсации затрат», ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» на счет бухгалтерского учета 209 34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» не отражена сумма задолженности по оплаченным Учреждением штрафам за нарушения правил дорожного движения в сумме 13,3 тыс. рублей в соответствии с постановлениями по делам об административных правонарушениях (не взысканная с виновных лиц). Устранено в ходе контрольного мероприятия.	13,3
107	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2.2.2 государственного контракта от 25 ноября 2022 г. № 40ЭА-22 (реестровый № 1770325558022000056) с ООО ЧОО «АЛЬФА» на оказание услуг по охране лечебно-оздоровительного лагеря «Кристалл» по адресу: Владимирская область, Александровский район, д. Сорокино, согласно которым заказчик обязан с участием исполнителя осмотреть и принять результат оказанных услуг в сроки и порядке, предусмотренные контрактом, Учреждением приняты и оплачены услуги по охране удаленного объекта в сумме 711,5 тыс. рублей без проведения их обязательного осмотра.	
108	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	1.2.95 Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений,	В нарушение пункта 26 Положения об оплате труда работников федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, по видам экономической деятельности, утвержденного приказом Минприроды России от 13 августа 2020 г. № 594 (далее – Положение № 594), пункта 4.2 Положения об оплате труда работников федерального казенного учреждения «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций», утвержденного приказом директора Учреждения от 30 декабря 2021 г. № 01-04/97 (далее – Положение № 01-04/97), ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» в 2023 году осуществлены выплаты, не предусмотренные действующей в Учреждении системой оплаты труда, на общую сумму 299,4 тыс. рублей.Так, в соответствии с приказами директора ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» сотрудникам Учреждения начислены и выплачены: надбавка за участие в деятельности контрактной службы в сумме 59,2 тыс. рублей, премии к праздникам – Дню защитника Отечества в сумме 119,5 тыс. рублей и Международному женскому дню в сумме 120,7 тыс. рублей.	299,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий		
109	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца четвертого пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – субсидии на иные цели), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, субсидий на иные цели, утвержденный приказом Минприроды России от 28 декабря 2020 г. № 1107 (далее – Порядок № 1107), не соответствовал Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203 (далее – Общие требования № 203).1. Порядок № 1107 не содержал предусмотренные пунктом 7 Общих требований № 203 положения, необходимые для определения порядка осуществления контроля за соблюдением целей и условий предоставления субсидии и ответственности за их несоблюдение:о порядке принятия решения о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств субсидии на достижение целей, установленных при предоставлении субсидии;о порядке принятия решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии;о порядке возврата субсидии в случае несоблюдения учреждением целей и условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по результатам проверок, проведенных органом-учредителем;о порядке и сроках возврата субсидии в случае недостижения результатов, иных показателей (при их установлении).2. Порядок № 1107 не содержал критерии отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, отбираемых исходя из указанных критериев отбора, в том числе по итогам конкурса (в случае, если предоставление субсидии осуществляется по результатам отбора с указанием способов и порядка проведения такого отбора), включение которых в правовой акт предусмотрено подпунктом «и» пункта 4 Общих требований № 203 в целях определения условий и порядка предоставления субсидии.3. Результаты и показатели предоставления субсидий на реализацию федеральных проектов не соответствовали подпункту «ж» пункта 4 Общих требований № 203 в части конкретности, измеримости и соответствия результатам федеральных проектов (программ), включая значения показателей в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации).	
110	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ	ФКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНПРИРОДЫ РОССИИ"	4.31 Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки	В нарушение части 2 статьи 34, подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения исполнителя, заказчик формирует с использованием системы проект контракта, который должен содержать максимальное значение цены контракта, указанное в извещении об осуществлении закупки, и цену единицы услуги, определяемую путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуг, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, Учреждение при заключении государственного контракта от 11 августа 2023 г. № 94ЭА-23 (реестровый № 1770325558023000102) с ООО «Берег» на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения Минприроды России (максимальной стоимостью 14 570,0 тыс. рублей) рассчитало по каждой марке автомобилей цену единиц услуги по замене запасных частей (приложение № 2 к контракту) не пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуг, предложенной участником закупки, с которым заключен контракт, по сравнению с начальной, указанной в извещении об осуществлении закупки.	
111	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 11 февраля 2020 г. № 77-155-р за Министерством на праве оперативного управления закреплена двухкомнатная квартира по адресу г. Москва, ул. Поляны, д. 5, кв. 204 площадью 91,4 кв. м (балансовая стоимость 10 001,2 тыс. рублей), включенная в специализированный жилищный фонд.Начиная с 12 марта 2022 года указанная квартира при наличии потребности фактически не предоставляется в наем сотрудникам Минприроды России, что свидетельствует о невыполнении Министерством пункта 2 распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 11 февраля 2020 г. № 77-155-р в части обеспечения эффективного использования федерального недвижимого имущества.	
112	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 151.1 и 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными Фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пункта 41.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, пункта 20 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, пунктов 15 и 16 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Минприроды России на счете 011100000 «Права пользования активами» не осуществлялся учет объекта недвижимого имущества – нежилого здания (кадастр. номер 77:01:0004013:1052) площадью 190,6 кв. м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, д.4-6, стр.13, полученного в безвозмездное пользование (акт приема-передачи от 23.03.2023 № 3728/23) по договору от 25.01.2023 г. № 00-00133/23-БП в соответствии с распоряжением Департамента городского имущества г. Москвы от 11.11.2022 г. № 66013 «О передаче в безвозмездное пользование объекта нежилого фонда», что привело к занижению (изменению) показателей по состоянию на 1 января 2024 года на 1 рубль представленных Минприроды России в составе бюджетной отчетности ПБС и консолидированной бюджетной	,001

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					отчетности ГРБС за 2023 год в формах: ф. 0503121 по строкам 100, 170, 371, 372; ф.0503168 по строкам 260 и 262, 270 и 272; ф. 0503169 по счету 1 401 40 186; ф. 0503110 по счету 1 401 10 186 и 1 401 20 224. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	
113	051	МИНПРИРОДЫ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 8 Закона города Москвы от 9 июня 2004 г. № 40 «Об особом порядке регулирования градостроительной деятельности на исторических территориях города Москвы и на территориях зон охраны объектов культурного наследия в городе Москве» Минприроды России при отсутствии соответствующего разрешения на строительство в охраняемой зоне построено капитальное строение площадью 109,9 кв. м – холл-пристройка к административному зданию, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 4/6, строение 1 (далее – пристройка).При этом пристройка не предусмотрена проектной документацией административного здания, закрепленного за Минприроды России, имеет самостоятельное хозяйственное назначение и фактически используется в качестве гаража для автотранспорта, обслуживающего руководство Министерства.Кроме того, установлено, что за счет средств федерального бюджета, предоставляемых Минприроды России и федеральному казенному учреждению «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» на обслуживание имущественного комплекса, закрепленного за Министерством, осуществляются в том числе расходы по эксплуатации пристройки: оплата услуг охраны на посту № 5 «Гараж Министра» и коммунальные платежи за электро-, тепло- и водоснабжение (расходы за 2023 год составили 2 706,3 тыс. рублей).Приведенные обстоятельства строительства объекта капитального строительства и его эксплуатации при отсутствии соответствующих разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию указывают на признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.Также изложенные факты свидетельствуют о наличии признаков причинения материального ущерба и коррупционных правонарушений.	2 706,3
114	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЦЕНТРРЕГИОНВОДХОЗ	999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	За Филиалом на праве оперативного управления закреплен разъездной теплоход «Алмаз» (проект ЦКБ «Редан» РМ-376, год постройки 1990, идентификационный номер Б-03-197, инвентарный номер 01510058, регистровый номер 225957).В ходе выездной проверки установлено, что указанное судно находится в режиме холодного отстоя без экипажа и по назначению не используется, что свидетельствует о неэффективном использования государственного имущества.	3 429,9
115	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ГКУ ВО "ДВС"	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и	ГКУ «ДВС» 14 июня 2022 года с АО «Группа компаний «ЕКС» заключен государственный контракт № 1313/22, предметом которого является выполнение работ по экологической реабилитация ерика Гнилой и озер Самсоновское и Вшивое на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области (завершение работ), на сумму 407 230,8 тыс. рублей. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ДВС» по 26 актам приемки выполненных работ по форме КС-2 в период с 30 сентября 2022 года по 22 июня 2023 года приняты (подписаны директором ГКУ «ДВС») и оплачены фактически невыполненные работы по расчистке русла водного объекта (разработке грунтов и донных отложений) и их последующей транспортировке к месту размещения на сумму 1 505,87 тыс. рублей (расчетно). Таким образом, действия Инева В.А. свидетельствуют о причинении ущерба Российской Федерации в размере 1 505,87 тыс. рублей (расчетно) и содержат признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации.	1 505,87

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				муниципальных нужд		
116	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	МИНЛЕСХОЗ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ согласно которой в 2019-2022 годах 7 (семь) технических отчетов (далее – техническая документация), работы по разработке которых оплачены за счет средств субвенций из федерального бюджета в 2019-2022 в сумме 10 834,2 тыс. рублей не были приняты к учету, их стоимость не была отражена в Справке в составе Баланса (форма по ОКУД 0503130) Минэкологии Республики Татарстан на 1 января 2023 года. Рабочим планом счетов бюджетного учета Министерства (приложение № 1 к Учетной политике Минэкологии Республики Татарстан) забалансовые счета для отражения проектной документации не предусмотрены.Минэкологии Республики Татарстан допущено искажение отчетности на 1 января 2023 года менее, чем на 10 процентов. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, приняты к учету	10 834,2
117	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ГКУ ВО "ДВС"	4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	ГКУ «ДВС» 31 марта 2022 года с ООО «СтройАвтоДор» заключен государственный контракт № 0115/22, предметом которого является выполнение работ по расчистке ериков Щучий, Морозовка, Кочковатый и Пенев на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области, на сумму 58 777,76 тыс. рублей. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ДВС» по 35 актам приемки выполненных работ по форме КС-2 в период с 23 августа 2022 года по 26 июня 2023 года приняты (подписаны директором ГКУ «ДВС») и оплачены фактически невыполненные работы по расчистке русла водного объекта (разработке грунтов и донных отложений) и их последующей транспортировке к месту размещения на сумму 1 159,86 тыс. рублей (расчетно). Таким образом, действия свидетельствуют о причинении ущерба Российской Федерации в размере 1 159,86 тыс. рублей (расчетно) и содержат признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации.	1 159,86
118	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ГКУ "ГЛАВИНВЕСТ-СТРОЙ РТ"	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а также подпункта «а» пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Минфином России от 30 декабря 1993 г. № 160, согласно которому временные (титульные) здания и сооружения, возводимые за счет сметной стоимости объектов (в части средств на строительные работы), учитываются обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядным организациям, Учреждением не оформлены первичные учетные документы для принятия к учету, не отражены в бухгалтерском учете и, соответственно в Учреждении отсутствуют возведенные титульные временные здания и сооружения, оплаченные ГИСУ РТ при реализации мероприятий «Реконструкция ограждающей дамбы на левом берегу р. Кама в пределах Елабужского муниципального района Республики Татарстан на участке береговой полосы 2107 м.» на общую сумму 22 749,28 тыс. рублей, а также «Берегоукрепление р. Камы Куйбышевского водохранилища в с.Именьково Лаишевского муниципального района» на общую сумму 5 188,13 тыс. рублей.	27 937,41
119	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ГКУ ВО "ДВС"	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы	ГКУ «ДВС» 14 декабря 2020 года с ООО «СтройАвтоДор» заключен государственный контракт № 1955/20, предметом которого является выполнение работ по расчистке ерика Коршевистый (Каршевистый) на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области, на сумму 101 128,67 тыс. рублей. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ДВС» по 59 актам приемки выполненных работ по форме КС-2 в период с 21 декабря 2020 года по 26 июня 2023 года приняты (подписаны директором ГКУ «ДВС», исполняющим обязанности директора ГКУ «ДВС» и директором ГКУ «ДВС») и оплачены фактически невыполненные работы по расчистке русла водного объекта (разработке грунтов и донных отложений) и их последующей транспортировке к месту размещения на сумму 844,76 тыс. рублей (расчетно). Таким образом, действия свидетельствуют о причинении ущерба Российской Федерации в размере 844,76 тыс. рублей (расчетно) и содержат признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации.	844,76

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
120	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕН-НОЕ ВОДОХОЗЯЙСТ-ВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЦЕНТРРЕГИОН-ВОДХОЗ	998 Прочие нарушения и недостатки	Государственным бюджетным учреждением «Главстрой Республики Татарстан» (далее – заказчик) 20 февраля 2023 года по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 30 января 2023 г. № 0311500000923000011) с ООО «Аркада Строй Универсал» заключен государственный контракт № 14-23/смр на выполнение строительно-монтажных и прочих работ по объекту «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища у пгт. Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан» (далее – государственный контракт от 20 февраля 2023 года) на сумму 176 758,8 тыс. рублей со сроком исполнения до 30 ноября 2023 года.Согласно пункту 4.3 государственного контракта от 20 февраля 2023 года оплате подлежат исключительно работы, выполненные в соответствии с проектной документацией и предусмотренные сметой контракта (приложение № 3 к государственному контракту от 20 февраля 2023 года), в пределах цены контракта.Приложением № 3 к государственному контракту от 20 февраля 2023 года предусмотрено устройство шпунтовой стенки в объеме 674,1 тонны общей стоимостью 176 758,8 тыс. рублей тыс. рублей (с НДС).Вместе с тем заказчиком в состав аукционной документации включена проектно-сметная документация, используемая при выполнении работ по государственному контракту № 3-22/смр, заключенному 28 января 2022 года государственным казенным учреждением «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» с ООО «Аркада Строй Универсал», предметом которого является выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе по установке и монтажу оборудования по государственному контракту от 20 февраля 2023 года, на сумму 220 821,3 тыс. рублей со сроком исполнения до 1 декабря 2023 года.При этом указанная проектно-сметная документация предусматривает в том числе устройство шпунтовой стенки в объеме 1 254,0 тонны (ведомость основных объемов работ, раздел 4 «Гидротехнические конструктивные и объемно-планировочные решения»).С учетом изложенного государственный контракт от 20 февраля 2023 года предусматривает выполнение работ, которые дублируют работы, выполняемые в рамках государственного контракта от 28 января 2022 года. Таким образом, указанные факты свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	176 758,8
121	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		4.34Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	В нарушение пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, между Росводресурсами и ФКУ «Государственный архив Российской Федерации», как с единственным поставщиком, заключен государственный контракт от 10 апреля 2023 г. № 3-РВР на оказание услуг по архивной обработке и проведению экспертизы ценности документов постоянного и длительного сроков хранения, техническим заданием к которому предусмотрено оказание услуг по архивной обработке документов (формирование и систематизация дел, разброшюровка, оформление обложек, простановка архивных шифров и т.д.), не относящихся к услугам, которые могут осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями.	
122	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах	В нарушение пункта 17 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих», в соответствии с которым в случае командирования гражданского служащего в такую местность, откуда он по условиям транспортного сообщения и характеру выполняемого служебного задания имеет возможность ежедневно возвращаться к постоянному месту жительства, суточные не выплачиваются, Росводресурсами выплачены суточные на общую сумму 4,7 тыс. рублей 19 сотрудникам центрального аппарата Росводресурсов при командировании их в г. Видное (Московская область) для участия в расширенном совещании, проводимом с 27 по 29 января 2023 года.	4,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
				классификатора)		
123	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.26 Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.2 Соглашения от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-039 (далее – Соглашение № 052-09-2023-039) заключенного Росводресурсами с Правительством Республики Тыва (далее применительно к Соглашениям с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии – Субсидия, Субъект) Росводресурсами не обеспечено выполнение обязанности по осуществлению контроля за соблюдением Правительством Республики Тыва обязательств, предусмотренных соглашением, в том числе путем возможности запрашивать данные бухгалтерского учета и первичной документации, связанные с использованием средств субсидии (пункт 4.2.1 Соглашения № 052-09-2023-039), а также по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р , в результате Правительством Республики Тыва в 2023 году не были выполнены обязательства, предусмотренные пунктами 6.1.3.5. и 6.1.3.4. Соглашения № 052-09-2023-039, по предоставлению в Росводресурсы положительного заключения экспертизы в случае внесения изменений в проектно-сметную документацию по объектам капитального строительства по объекту «Устройство защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла».Указанное привело к использованию субсидии из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия в части, превышающей сметную стоимость объекта, утвержденную в установленном порядке на 3 826,2 тыс. рублей. Так в рамках государственного контракта от 21 марта 2022 г. № 94, заключенного между Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее также – Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Восток» (далее – ООО «Восток») приняты и оплачены работы, которые не предусмотрены утвержденным сводным сметным расчетом стоимости строительства по объекту «Устройство защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла» («Устройство дренажного банкета из камня» в объеме 1300,63 куб.м. на сумму 3 826,2 тыс. рублей). Кроме того, ООО «Восток» были компенсированы расходы на непредвиденные работы и затраты в объеме 9 363,5 тыс. рублей, в том числе 1 522,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при отсутствии у Заказчика подтверждающих первичных учетных документов – актов на непредвиденные работы и затраты, предусмотренных пунктом 17.11 указанного контракта.	13 189,7
124	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Филиалом по мониторингу водных объектов бассейнов рек Белой и Урала ФГБВУ «Центррегионводхоз» к объектам недвижимого имущества (счет 0 101 15 000 «Транспортные средства - недвижимое имущество учреждения») некорректно отнесен объект основных средств «Лодка моторная РУСБОТ-36 (в комплекте)» стоимостью 253,7 тыс. рублей, не подлежащий государственной регистрации транспортных средств исходя из его технических характеристик (масса до 200 килограммов) в соответствии с пунктом 1.1. статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации. Устранено в ходе контрольного мероприятия. Согласно протоколу заседания комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов от 13 марта 2024 г. № 5 принято решение о переносе объекта основных средств «Лодки моторной РУСБОТ-36 (в комплекте)» инвентарный № М0011057 из недвижимого в особо ценное движимое имущество. Объект принят к учету как особо ценное движимое имущество по счету 4.106.21.	253,7
125	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.63Нарушение порядка и (или) условий формирования, предоставления и распределения субвенций (единых субвенций) из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	Росводресурсами не обеспечен контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в рамках контроля за использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предусмотренный пунктом 10 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 1391. В результате не достигнуты плановые значения целевых прогнозных показателей по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на 2023 год : «объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами, (тыс. рублей)» – 28 субъектами Российской Федерации;«доля водозаборных сооружений, оснащенных системами учета воды (%)» – 20 субъектами Российской Федерации; «доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод (%)» – 24 субъектами Российской Федерации;«доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие) (%)» – 8 субъектами Российской Федерации;«доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) границ водных объектов в протяженности береговых линий (границ водных объектов), требующих установления (%)» – 7 субъектами Российской Федерации;«протяженность расчищенных участков русел рек и (или) площадь восстановленных водных объектов (км/га)» – 10 субъектами Российской Федерации;«доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по увеличению их пропускной способности, дноуглублению, спрямлению, расчистке от завалов, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в проведении противопаводковых мероприятий (%)» – 8 субъектами Российской Федерации;«доля протяженности берегов, на которых осуществлены мероприятии по уполаживанию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов, к общей протяженности берегов, нуждающихся в предотвращении их разрушения (%)» – 1 субъектом Российской Федерации;«доля населения, проживающая на защищенной в результате проведения противопаводковых мероприятий и мероприятий по предотвращению разрушения берегов территории, к общей численности населения, проживающего на территориях субъекта Российской Федерации, подверженных негативному воздействию вод (%)» – 5 субъектами Российской Федерации;Невыполнение субъектами Российской Федерации мероприятий в рамках переданных полномочий в области водных отношений привело к недостижению целевых прогнозных показателей и неосвоению средств федерального бюджета в виде субвенций, общая сумма которых составила 996,02 тыс. рублей. Так, в 2023 году неосвоение средств федерального бюджета в виде субвенций допущено следующими субъектами Российской Федерации (уровень неисполнения больше 100,0 тыс. рублей): Краснодарский край в объеме 165,3 тыс. рублей по мероприятию «Расчистка русла р. 2-я Кочеты от ул. Крайней до трассы М4-Дон, а также р. 1-я Кочеты в ст-це Динской, выше ж/д моста»;Республика Адыгея в объеме 154,1 тыс. рублей по мероприятию «Расчистка русла р. Гиага в Майкопском районе Республики Адыгея (3 очередь)».	
126	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		2.9 Нарушение общих	В нарушение части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ разработанные в 2020 – 2021 годах отчеты, работы по разработке которых оплачены за счет субсидии на иные цели, не были приняты к учету, их стоимость не была отражена в Справке в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	составе Баланса (форма по ОКУД 0503730) ФГБУ «РосНИИВХ» на 1 января 2024 года. Устранено в ходе контрольного мероприятия. Приказом ФГБУ «РосНИИВХ» от 4 марта 2024 г № 18 внесены изменения в Учетную политику учреждения. В соответствии с пунктом 1 приказа ФГБУ «РосНИИВХ» от 4 марта 2024 г № 18 Отчеты по работам, выполненным в 2020 - 2021 годах приняты в архив.	
127	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.61Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Федеральным агентством водных ресурсов 23 декабря 2022 года с Правительством Республики Бурятия заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 052-09-2023-049 (далее – соглашение), предметом которого согласно пункту 1.1 является предоставление из федерального бюджета в 2023–2025 годах бюджету Республики Бурятия субсидии на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъекта Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (далее – субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Агентству как получателю средств федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 052, раздел 04, подраздел 06, целевая статья 28 2 02 50650, вид расходов 523, в целях достижения результатов федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.В соответствии с пунктами 1.2 и 2.2 соглашения субсидия из федерального бюджета предоставляется бюджету Республики Бурятия в соответствии с приложением № 1, являющимся его неотъемлемой частью, в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность субъекта Российской Федерации (муниципальную собственность), в 2023 году в объеме 385 800,1 тыс. рублей.Согласно пункту 4.3.3 соглашения Республика Бурятия обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных приложением № 2 к соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.Приложениями № 1 и 2 к соглашению предусмотрено финансирование трех объектов капитального строительства с указанием значений результатов использования субсидии:«Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 1. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в центральной части г. Улан-Удэ» мощностью 3 508 м;«Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 2. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга в районе очистных сооружений г. Улан-Удэ» мощностью 1 300 м;«Инженерная защита пгт. Наушки от негативного воздействия реки Селенга Кяхтинского района Республики Бурятия» мощностью 4 127 м.Реализация указанных мероприятий осуществлялась на основании трех государственных контрактов, заключенных государственным казенным учреждением Республики Бурятия «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия», предусматривающих строительство объектов с мощностью, установленной соглашением, а именно:от 22 февраля 2022 г. № 0102200001622000004 с ООО «АнгарскСтройМеханизация» на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 1. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в центральной части г. Улан-Удэ» мощностью 3 508 м;от 18 февраля 2022 г. № 0102200001622000005 с ООО «Строительная компания Олимп» на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 2. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в районе очистных сооружений г. Улан-Удэ» мощностью 1 300 м;от 28 марта 2022 г. № 5ГК-2022 с ООО «Авто Дом» на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Инженерная защита пгт. Наушки от негативного воздействия реки Селенга Кяхтинского района Республики Бурятия» мощностью 4 127 м.При этом указанная мощность объектов капитального строительства была подтверждена полученными положительными заключениями государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных автономным учреждением Республики Бурятия «Управление государственной экспертизы Республики Бурятия» (от 29 октября 2020 г. № 03-1-1-3-054687-2020, от 24 ноября 2020 г. № 03-1-1-3-059286-2020 и от 15 сентября 2022 г. № 03-1-1-3-066310-2022 соответственно), входящими в состав комплекта документов, представленных Правительством Республики Бурятия в Росводресурсы для получения субсидии.Данные гидротехнические сооружения введены в эксплуатацию в 2023 году на основании разрешений на ввод объектов в эксплуатацию от 29 декабря 2023 г. № 03-24-35-2023, от 22 декабря 2023 г. № 03-24-27-2023 и от 20 декабря 2023 г. № RU-04-512101-01-2023 соответственно.Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что протяженность трех построенных гидротехнических сооружений была уменьшена на 296 метров, а именно:объект «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 1. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в центральной части г. Улан-Удэ» (план – 3 508 м, факт – 3 266 м, отклонение 242 метра); объект «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 2. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга в районе очистных сооружений г. Улан-Удэ» (план – 1 300 м, факт – 1 279 м, отклонение 21 метр); объект «Инженерная защита пгт. Наушки от негативного воздействия реки Селенга Кяхтинского района Республики Бурятия» (план – 4 127 м, факт – 4 094 м, отклонение 33 метра).В то же время дополнительным соглашением в государственный контракт от 28 марта 2022 г. № 5ГК-2022 внесены изменения, предусматривающие увеличение цены контракта и уменьшение объема работ в части протяженности гидротехнического сооружения, а в государственные контракты от 22 февраля 2022 г. № 0102200001622000004 и от 18 февраля 2022 г. № 0102200001622000005 внесены изменения, предусматривающие увеличение цены контрактов, при этом объем работ в части протяженности гидротехнических сооружений в ходе их выполнения не изменялся. В связи с фактическим уменьшением протяженности введенных в эксплуатацию гидротехнических сооружений плановые значения результатов использования субсидии, установленные соглашением и обеспеченные за счет средств федерального бюджета в объеме 385 800,1 тыс. рублей, не достигнуты, однако размер субсидии на сумму 27 130,0 тыс. рублей (расчетно) уменьшен не был. Так, согласно отчету Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия о достижении значений результатов использования субсидии и об обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 1 января 2024 года общий объем софинансирования из федерального бюджета в 2023 году составил 385 800,1 тыс. рублей, которые были израсходованы в полном объеме, а протяженность	27 130,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					гидротехнических сооружений составила 3 266 м, 1 279 м и 4 094 м соответственно, что не соответствует результатам, установленным соглашением. При этом Правительством Республики Бурятия в 2023 году предложения об изменении плановых значений результатов использования субсидии, установленных приложением № 2 к соглашению, а также объемов финансового обеспечения мероприятий по строительству указанных объектов в Росводресурсы не направлялись.Таким образом, указанные факты необоснованного расходования субсидии свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
128	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Росводресурсами ненадлежащим образом осуществлялась оценка использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, предусмотренная пунктом 4.1.3 соглашений о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в 2023 году.В результате Росводресурсами не установлены факты невыполнения отдельными субъектами Российской Федерации обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий, предусмотренных пунктом 4.3.3 Соглашений.Так, Правительством Республика Башкортостан в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21 декабря 2022 г. № 052-09-2023-003 не в полном объеме достигнут результат использования субсидии «количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в текущем году в безопасное техническое состояние», установленный на 2023 год в приложении № 2 к Соглашению (план – 5 шт., факт – 4 шт.)	
129	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 2.4 контракта от 19 сентября 2023 г. № 0173100010123000008 на поставку поточных сканеров, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Росводресурсами оплата принятых работ по счету-фактуре от 28 сентября 2023 г. № ДТ-185/2, подписанному заказчиком электронной подписью в единой информационной системе в сфере закупок 6 октября 2023 года, произведена 19 октября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (срок оплаты – 17 октября 2023 года, платежное поручение от 19 октября 2023 г. № 331).	
130	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.26Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-042 (далее – Соглашение № 052-09-2023-042), заключенного Росводресурсами с Правительством Забайкальского края, Росводресурсами не обеспечено выполнение обязанности по осуществлению контроля за соблюдением указанным Субъектом обязательств, предусмотренных указанным Соглашением, в том числе путем истребования данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанные с использованием Субсидии (пункт 4.2.1 Соглашения № 052-09-2023-042), а также по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р , в результате чего Правительством Забайкальского края не выполнено обязательство, предусмотренное пунктом 6.1.3.18 по обеспечению целевого использования Субсидии, указанной в пункте 2.2 настоящего Соглашения.Так, государственным казенным учреждением «Служба единого заказчика» Забайкальского края в рамках государственного контракта от 4 марта 2022 г. № Ф.2022.33 на строительство объекта «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае» за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной в целях строительства гидротехнических сооружений для защиты от негативного воздействия вод, оплачены работы по устройству лестничных переходов на общую сумму 823,47 тыс. рублей, в том числе 191,27 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, которые не обеспечивают защиту от негативного воздействия вод и не относятся к гидротехническому сооружению .	823,47
131	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		998 Прочие нарушения и недостатки	Государственным казенным учреждением «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее – ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края) 4 марта 2022 года с обществом с ограниченной ответственностью «Стройинком» заключен государственный контракт от 4 марта 2022 г. № Ф.2022.33 на выполнение работ по объекту «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае» (далее – государственный контракт от 4 марта 2022 года) общей стоимостью 139 107,6 тыс. рублей со сроком завершения работ не позднее 15 октября 2023 года.Финансовое обеспечение строительства объекта осуществлялось в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 052-09-2023-042, заключенным между Росводресурсами и Правительством Забайкальского края, предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета бюджету Забайкальского края субсидии в целях достижения результатов федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1018-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.В соответствии с приложением № 2 к государственному контракту от 4 марта 2022 года предусмотрена рекультивация карьера (ЛС 7-1-1,поз. 1–15) стоимостью 4 387,44 тыс. рублей. Согласно пункту 3.3 «Основные виды работ» проекта организации строительства (раздел 5) по объекту «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае» осуществляется разработка карьеров суглинка, камня и щебня: вскрышные работы,	5 702,04

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					рыхление грунта, дробление негабаритов, транспортировка к месту укладки. Проектом предусматриваются использование местных строительных материалов, которые имеются в достаточном количестве в карьере «Малетинский», и отсыпка тела дамбы до проектных отметок грунтом, транспортируемым автосамосвалами и доставляемым из карьера. Положительным заключением повторной государственной экспертизы по объекту «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае», выданным 12 ноября 2020 года государственным автономным учреждением «Госэкспертиза Забайкальского края» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий (далее – повторное заключение экспертизы от 12 ноября 2020 года), предусматривается использование местных строительных материалов, которые имеются в необходимом количестве в карьере «Малетинский», расположенном в 7 км от участка работ; грунты отвечают необходимым требованиям по качеству грунтовых строительных материалов и соответствуют санитарным нормам; запасов карьера достаточно для проведения ремонтных работ. Согласно пункту 2.1.3 «Сведения о технико-экономических показателях объекта капитального строительства» повторного заключения экспертизы от 12 ноября 2020 года объем подвоза грунта из карьера составляет 84 434 тыс. куб. метров.Также в соответствии с пунктом 4.2.3 «Сведения об оперативных изменениях, внесенных заявителем в рассматриваемые разделы проектной документации в процессе проведения повторной экспертизы» повторного заключения экспертизы от 12 ноября 2020 года раздел «Инженерные изыскания» дополнен документами по карьеру «Малетинский», а именно приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 16 марта 2018 г. № 395 «Об утверждении подсчета запасов».Дополнительным соглашением от 22 июня 2023 г. № 5 к государственному контракту от 4 марта 2022 года стоимость контракта увеличилась на 41 732,3 тыс. рублей – до 180 839,9 тыс. рублей (первоначальная стоимость – 139 107,6 тыс. рублей).С учетом изложенного стоимость рекультивации карьера согласно смете контракта по приложению № 2 к дополнительному соглашению от 22 июня 2023 г. № 5 к государственному контракту от 4 марта 2022 года увеличилась на 1 095,5 тыс. рублей и составила 5 702,04 тыс. рублей.Указанные работы были оплачены ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края в полном объеме на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 24 июня 2022 г. № 3, от 17 февраля 2023 г. № 9 и от 23 июня 2023 г. № 10.8 июня 2023 года был составлен акт освидетельствования завершения работ по рекультивации земель № 1/23, который утвержден главой муниципального района «Петровск-Забайкальский район».Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что Министерством природных ресурсов Забайкальского края ООО «Стройинком» на карьер «Малетинский» выдана лицензия на пользование недрами от 11 января 2023 г. № ЧИТ 011309 ТЭ (расположение участка недр: в 2,0 км юго-восточнее с. Малета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» Забайкальского края), которой предусмотрено следующее: вид пользования недрами: разведка и добыча полезных ископаемых (пункт 1.3); иные сведения: виды полезных ископаемых на участке недр: строительный щебень, конгломерат, песчаник (пункт 1.5);победитель аукциона (ООО «Стройинком») обязан обеспечить в том числе рекультивацию нарушенных земель (подпункт «ж» пункта 13.2.1).В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Пунктом 3 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель», установлено, что разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.С учетом изложенного обязанность по обеспечению рекультивации участка недр (карьер «Малетинский») за счет собственных средств возложена на ООО «Стройинком».Таким образом, оплата ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края ООО «Стройинком» выполненных работ по рекультивации земель на общую сумму 5 702,04 тыс. рублей в рамках выполнения государственного контракта от 4 марта 2022 года свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба.	
132	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		998 Прочие нарушения и недостатки	Росводресурсами не обеспечено эффективное использование федерального имущества, полученного от Минприроды России по акту приема-передачи от 7 июня 2016 г. № 1 – запасной пункт управления: Владимирская обл. г. Александров стоимостью 6 711,8 тыс. рублей. Указанный объект Росводресурсами учитывается на забалансовом счете 1.01.11 и в рамках основной деятельности не используется.	
133	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росводресурсами, как главным администратором доходов федерального бюджета, не обеспечен надлежащий контроль за исполнением администраторами доходов федерального бюджета возложенных на них функций по администрированию доходов, поступающих от платы за пользование водными объектами, предусмотренный пунктом 2.3 приказа Росводресурсов от 30 сентября 2010 г. № 263 «О порядке организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».В проверяемом периоде по зоне деятельности Западно-Каспийского бассейнового водного управления Росводресурсов не выполнены плановые значения по поступлению доходов от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в объеме 60 884,8 тыс. рублей.	60 884,8
134	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение частей 4, 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также устанавливается размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, Росводресурсами при заключении государственного контракта с ФГБУ «Научно-технический институт межотраслевой информации» от 25 августа 2023 г. № 66/08/2023-УЧ на оказание платных образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					(повышение квалификации) условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, включающие размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком и (или) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 , не установлены.	
135	052	РОСВОДРЕСУРСЫ	ГКУ ВО "ДВС"	998 Прочие нарушения и недостатки	ГКУ ВО «ДВС» за счет бюджетных средств, был оплачен в рамках договора № 0123/0070 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с АО «Страховое общество газовой промышленности» (платежное поручения от 19 июня 2023 г. № 413334 и от 21 июня 2023 года № 420353) страховой полис от 21 июня 2023 года № GAZX12344422772000 в отношении гидротехническое сооружение «Берегоукрепление правого берега р.Волга в г.Волгограде (в районе жилой застройки ул.им.Маршала Чуйкова и ул.Химическая)» в размере 22,2 тыс. рублей, при этом полномочия по страхованию в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 117-ФЗ закреплены за собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации- Муниципальным унитарным предприятием «Берегоукрепление» на основании Договора безвозмездного хранения с правом использования от 22 мая 2023 года, заключенного между Муниципальным унитарным предприятием «Берегоукрепление» (Хранитель) и ГКУ ВО «ДВС» (Поклажедатель). В ходе проверки представлено Соглашение от 09.08.2023 № 1, заключенное между ГКУ ВО «ДВС» и АО «Страховое общество газовой промышленности» о досрочном прекращении договора № 0123/0070 и возврате суммы страхования.	1 000,
136	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.3.10 Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росводресурсами в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом 4.1.2 указанных соглашений, в результате чего Росводресурсами не установлены факты невыполнения отдельными получателями субсидий обязательств по достижению технической готовности объектов, предусмотренных графиками выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.Так, Правительством Приморского края в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 052-09-2023-051 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по 3 объектам:«Инженерная защита от затопления микрорайона «Семь ветров» в районе ул. Раздольная в г. Уссурийске», (план – 81,0 %, факт – 61,15 %); «Защита от наводнений сел Рощино и Вострецово Красноармейского муниципального района» (план – 50,0 %, факт – 23,07%); «Защита от наводнений Лесозаводского городского округа» (план – 60,0 %, факт – 15,8%).Правительством Астраханской области в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14 февраля 2019 г. № 052-09-2019-075 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Строительство шлюза-регулятора между протокой Хурдун и ильменем Голга в Икрянинском районе Астраханской области (корректировка)» (план – 100%, факт – 0,0%).Администрацией Краснодарского края в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 052-09-2023-047 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Защита территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка. Корректировка» (план –93,42%, факт – 91,82%). Правительством Омской области в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 052-09-2023-052 не достигнут показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец отчетного периода, %», установленный в приложении № 3 к Соглашению, по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)» (план – 25,97 %, факт – 18,82%).	
137	052	РОСВОДРЕСУРСЫ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания,	В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей: 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала; 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия; 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев, Росводресурсами в 2023 году:по соглашению от 30 декабря 2022 г. № 052-03-2023-001 , заключенному с ФГБВУ «Центррегионводхоз», установлен «График перечисления Субсидии» (Приложение №1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в первом квартале 2023 года составило 2 426 005, 6 тыс. рублей, или 100 % от годового размера субсидии, по КБК 052 0406 28 2 G8 28200 611 в первом квартале 2023 года составило 541 272,7 тыс. рублей, или 100 % от установленного годового размера субсидии;по соглашению от 30 декабря 2022 г. № 052-03-2023-003 , заключенному с ФГБУ «Акваинфотека», установлен «График перечисления Субсидии» (Приложение №1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в первом квартале 2023 года составило 11 639,9 тыс. рублей, или 100 % от установленного годового размера субсидии; по соглашению от 10 января 2023 г. № 052-03-2023-002 , заключенному с ФГБУ «РосНИИВХ», установлен «График перечисления Субсидии» (Приложение №1), в соответствии с которым перечисление субсидий указанному учреждению по КБК 052 0406 28 4 02 90059 611 в первом квартале 2023 года составило 14 750,3 тыс. рублей, или 100 % от установленного годового размера субсидии.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
138	053	РОСЛЕСХОЗ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 4 Правил определения общего объема субвенций № 1404, определение нормативов затрат для мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется Рослесхозом по согласованию с Минфином России исходя из базовых условий выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов с соблюдением технологий и отраслевой специфики их выполнения и с применением норм материальных, технических и трудовых ресурсов, а также территориальных коэффициентов.Однако приказом Рослесхоза от 29 июня 2020 г. № 607 «Об утверждении нормативов затрат на оказание государственных работ (услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству и о признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 19 июня 2019 г. № 762» (далее – приказ Рослесхоза № 607) не определены нормативы затрат на мероприятия, предусмотренные вступившим в силу с 29 апреля 2022 года приказом Минприроды России от 30 марта 2022 г. № 234, предусматривающим внесение изменений в Перечень мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 6 августа 2019 г. № 529, в части дополнения новыми мероприятиями в рамках переданных полномочий в целях формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлений осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции.Необходимо отметить, что нормативы затрат на оказание государственных работ (услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству (приложение № 2 к приказу Рослесхоза № 607) включают нормативы затрат на тушение лесных пожаров (пункт 36). Однако вступающими в силу с 1 января 2024 года Правилами определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 963 (далее – Правила определения общего объема субвенций № 963), установлено, что объем бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения расходов на тушение лесных пожаров, определяется исходя из фактических расходов, а не на основании нормативных затрат (пункт 17).Вместе с тем Рослесхозом не разработан предусмотренный пунктом 17 Правил определения общего объема субвенций № 963 состав затрат на тушение лесных пожаров. Отсутствие документа, предусматривающего состав и порядок определения затрат на тушение лесных пожаров в субъектах Российской Федерации, влечет риск необоснованного увеличения указанных расходов. Пунктом 12 Правил определения общего объема субвенций № 963 определено, что расчетный объем бюджетных ассигнований, необходимых бюджету субъекта Российской Федерации на разработку лесного плана субъекта Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств, определяется по формуле с учетом:норматива затрат на разработку лесного плана субъекта Российской Федерации, определяемого с учетом мероприятий по осуществлению освоения лесов и зоны такого освоения;норматива затрат на разработку одной единицы лесохозяйственного регламента лесничества субъекта Российской Федерации, определяемого с учетом интенсивности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества на землях лесного фонда. Аналогичная норма предусмотрена Правилами определения общего объема субвенций № 1404.Однако указанные нормативы Рослесхозом не разработаны. Средства на разработку и утверждение лесных планов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств на 2022 и 2023 годы Рослесхозом при формировании проектов федеральных законов о федеральном бюджете не планировались. При этом при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета, выделяемых в форме субвенций субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий в области лесных отношений Рослесхозом, согласованы расходы: на разработку лесных планов субъектов Российской Федерации на 2022 год для 17 регионов на сумму 43 358,2 тыс. рублей, на 2023 год – для 19 регионов на сумму 41 327,3 тыс. рублей; лесохозяйственных регламентов лесничеств – на 2022 год для 19 регионов на сумму 56 397,2 тыс. рублей, на 2023 год – для 23 регионов на сумму 65 788,9 тыс. рублей.	107 116,2
139	053	РОСЛЕСХОЗ	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТ-КИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ	1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения	В нарушение пункта 3.21 Положения о формировании государственного задания № 414-пр, согласно которому, в случае если краевые государственные бюджетные учреждения, краевые государственные автономные учреждения, краевые государственные казенные учреждения оказывают сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняют работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляют иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Министерство в 2021–2023 годах в отношении 12 подведомственных автономных учреждений осуществляло расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, без применения коэффициента платной деятельности, что повлекло завышение объема финансового обеспечения государственного задания на общую сумму 4 471,0 тыс. рублей за счет субвенции из федерального бюджета.	81,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
140	053	РОСЛЕСХОЗ	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Министерством ненадлежащим образом осуществлялись полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные пунктом 4 приказа Рослесхоза от 30 декабря 2020 г. № 1205 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов». Министерством не обеспечено взыскание в полном объеме задолженности в федеральный бюджет (КБК 053 1 12 04011 01 6000 120, КБК 053 1 12 04012 01 6000 120, КБК 053 1 16 03126 01 0000 140, КБК 053 1 16 10121 01 0001 140, КБК 053 1 16 10128 01 0001 140, КБК 053 1 17 05010 01 6000 180). По состоянию на 1 июня 2023 г. задолженность по доходам в федеральный бюджет составляет 389 403,2 тыс. рублей, в том числе задолженность в сумме 26 153,6 тыс. рублей по четырем договорам аренды, заключенным с ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».	389 403,2
141	053	РОСЛЕСХОЗ	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПЕРЕРАБОТ-КИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ	1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Министерством ненадлежащим образом осуществлялись полномочия администратора доходов федерального бюджета, а также полномочия арендодателя по договорам аренды лесных участков, установленные пунктом 4 приказа Рослесхоза от 30 декабря 2020 г. № 1205 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов»:Министерством не обеспечено взыскание в полном объеме задолженности в федеральный бюджет (КБК 053 1 12 04011 01 6000 120, КБК 053 1 12 04012 01 6000 120, КБК 053 1 16 03126 01 0000 140, КБК 053 1 16 10121 01 0001 140, КБК 053 1 16 10128 01 0001 140, КБК 053 1 17 05010 01 6000 180), в результате по состоянию на 1 августа 2023 года задолженность по доходам в федеральный бюджет составляет 519 527,2 тыс. рублей;Министерство не произвело перерасчет арендной платы по 14 договорам аренды лесных участков в сфере охотничьего хозяйства при изменении ставок платы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № 172 «О внесении изменений в таблицу 8 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», предусматривающим определение ставок платы в зависимости от нахождения на части лесного участка объектов охотничьей инфраструктуры, ввиду использования отчетов арендаторов об использовании лесов по форме 1-ИЛ, в которых не был заполнен раздел III «Мероприятия, связанные с использованием лесов», в результате чего существует риск недополучения дохода в федеральный бюджет в размере 1 178,7 тыс. рублей.	519 527,2
142	053	РОСЛЕСХОЗ	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Министерством ненадлежащим образом осуществлялись полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные пунктом 4 приказа Рослесхоза от 30 декабря 2020 г. № 1205 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов». Так Министерством при несоблюдении арендаторами требований подпункта «г» пункта 3.4 договоров аренды в части нарушения от 2 месяцев до 1 года срока предоставления проектов освоения лесов, не предпринимались меры по взысканию неустойки, предусмотренной подпунктом «б» пункта 4.2 договоров аренды, в результате чего недополученный доход в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составил 17 600,0 тыс. рублей. Устранено в ходе контрольного мероприятия, в адрес арендаторов направлены требования об уплате неустоек.	17 600,
143	053	РОСЛЕСХОЗ	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными	В нарушение части 3 статьи 73 Лесного кодекса, согласно которой при использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение площади арендуемого лесного участка и ставки платы за единицу площади лесного участка, таблицы 8 постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 (далее – постановление № 310), предусматривающей значение ставок платы в зависимости от нахождении на части лесного участка объектов охотничьей инфраструктуры, Министерством в 2021–2023 годах определен минимальный размер арендной платы по 6 договорам аренды лесных участков , на которых расположены объекты охотничьей инфраструктуры, с применением значения (0,03), которое предусмотрено для расчета арендной платы в отношении лесных участков, не занятых объектами охотничьей инфраструктуры. В результате недополученный доход в федеральный бюджет составил 149,0 тыс. рублей.	149,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
144	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по проверке достоверности сведений, содержащихся в отчетности об осуществлении органами государственной власти субъекта Российской Федерации, переданных им в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, предусмотренные пунктом 5.4.19(2) Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736.Так, анализ объемов задолженности по неналоговым доходам бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов, отраженных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отчетах по форме 2-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации», утвержденной приказом Рослесхоза от 1 марта 2022 г. № 144 «Об установлении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» за 2022 год и 1 полугодие 2023 года, показал, что часть указанного объема по регионам в них не отражена. В ходе контрольного мероприятия установлено, что органами исполнительной власти в области лесных отношений Иркутской области и Хабаровского края перенесенные на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» в соответствии с пунктом 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 февраля 2018 г. № 32н, суммы задолженности не отражены в графах 20, 21, 24, 25, 26 (В графе 20 указывается общая сумма недоимки, учтенная на отчетную дату нарастающим итогом; в графе 21 – сумма недоимки по состоянию на 1 января текущего года; в графе 24 – сумма задолженности, которая признана безнадежной к взысканию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; в графах 25, 26 – сумма задолженности, которая относится к безнадежной в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом данная задолженность не подлежит списанию в соответствии со статьей 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации) отчетов по форме 2-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации». Указанное повлекло занижение в отчете по форме 2-ОИП объема задолженности по неналоговым доходам от использования лесов в федеральный бюджет по состоянию на 1 июля 2023 года на 123 954,6 тыс. рублей.	123 954,61
145	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 3 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, на иные цели, утвержденных приказом Рослесхоза от 4 февраля 2022 г. № 37 (далее – Правила № 37), согласно которому целевая субсидия предоставляется на основании согласованной с курирующим структурным подразделением Рослесхоза заявки при условии соблюдения федеральным бюджетным и автономным учреждением на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении целевой субсидии, требований об отсутствии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, Рослесхозом субсидия на иные цели предоставлена федеральному бюджетному учреждению «Российский центр защиты леса» (далее - ФБУ «Рослесозащита») на основании решения Рослесхоза от 15 февраля 2023 года № ИС-13/16 при имеющейся задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидии на 16 января 2023 года в сумме 63 029,85 рублей, что отражено в справке являющейся приложением к заявке ФБУ «Рослесозащита» от 16 января 2023 г. № И- 12Р-103/13.	63,
146	053	РОСЛЕСХОЗ		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карту сведений об объектах учета, Рослесхозом в систему учета направлена информация об объекте, на который на момент направления не возникло соответствующее право. Так, в систему учета 19 апреля 2023 года направлена информация о федеральной государственной информационной системе лесного комплекса, тогда как решение о признании объекта нефинансовым активом принято 1 июля 2023 года (решение от 1 июля 2023 г. № 00ПН-000003), то есть на 73 дня ранее срока возникновения соответствующего права.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
147	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно подпункту «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации организуют осуществление контроля за исполнением подведомственными им администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий. В соответствии с поручением Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/12981 инвентаризация дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 1 апреля 2023 года с целью выявления просроченной дебиторской задолженности проведена центральным аппаратом Рослесхоза и территориальными органами Рослесхоза (7 Департаментов лесного хозяйства по федеральным округам). При этом Рослесхоз не осуществил контроль за проведением инвентаризации дебиторской задолженности по доходам уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями администратора доходов федерального бюджета в соответствии с приказом Рослесхоза от 28 декабря 2023 г. № 1176 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов».	
148	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно подпункту «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации организуют осуществление контроля за исполнением подведомственными им администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий. Рослесхоз не осуществил в полной мере контроль за подведомственными администраторами доходов по своевременной разработке и принятию ими регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с требованиями пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н (в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного приказа (10 января 2023 года), то есть до 11 марта 2023 года).Так, территориальные органы Рослесхоза – Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу утвердил Регламент по взысканию дебиторской задолженности приказом от 15 сентября 2023 г. № 259 (согласовано Рослесхозом письмом от 31 августа 2023 г. № АВ-07-46/20855), Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу – от 18 сентября 2023 г. № 404 (согласовано Рослесхозом письмом от 30 августа 2023 г. № АВ-07-46/20735), Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу – от 22 сентября 2023 г. № 266-п (согласовано Рослесхозом письмом от 20 сентября 2023 г. № АВ-07-46/22408), Департамент лесного хозяйства по Центральному федеральному округу – от 28 ноября 2023 г. № 700 (согласовано Рослесхозом письмом от 23 ноября 2023 г. № АВ-07-46/28457), Департамент лесного хозяйства по Южному федеральному округу – от 26 декабря 2023 г. № 168 (согласовано Рослесхозом письмом от 20 ноября 2023 г. № АВ-07-46/28159).	
149	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно подпункту 10 пункта 2.1 Положения о постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 12 ноября 2020 г. № 1034 (далее – Положение № 1034), комиссия по поступлению и выбытию нефинансовых активов Рослесхоза (далее – Комиссия) уполномочена принимать решения о первоначальной (фактической) стоимости принимаемых к учету основных средств.Порядок принятия Комиссией решений при поступлении и в ходе эксплуатации нефинансовых активов определен разделом 3.В соответствии с пунктом 1.10 Положения № 1034 результаты заседания Комиссии оформляются протоколом. Вместе с тем в протоколах заседания Комиссии от 28 апреля 2023 г., от 2 июня 2023 г., от 18 декабря 2023 г., 20 декабря 2023 г. решения о первоначальной стоимости принимаемых к учету нефинансовых активов отсутствуют.	
150	053	РОСЛЕСХОЗ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации	В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункта «д» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информацию о договорах, заключенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (в случае заключения контракта, включающего условия, предусмотренные частью 6 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, или за днем представления заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа, подлежащего включению в реестр, Рослесхозом информация о договоре с субподрядчиком из числа субъектов малого предпринимательства, заключенном ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг» (ООО «ЭЙТИ КОНСАЛТИНГ») – исполнителем государственного контракта от 9 августа 2023 г. № 0173100005623000018_47160, поступившая в Рослесхоз письмом от 3 ноября 2023 г. № 2627/23-АТ (вх. № 62299/47 от 7 ноября 2023 г.), направлена в Федеральное казначейство с использованием ЕИС 24 января 2024 года, то есть позже установленного срока на 50 рабочих дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию		
151	053	РОСЛЕСХОЗ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 28 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (в редакции, действовавшей до 17 сентября 2023 года), согласно которому годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита представляется в первом квартале текущего финансового года за отчетный год (календарный год с 1 января по 31 декабря включительно), в котором проводились (завершились) аудиторские мероприятия, отчетность за 2022 год не формировалась и руководителю Рослесхоза не представлялась.	
152	053	РОСЛЕСХОЗ		998Прочие нарушения и недостатки	Годовой отчет о ходе реализации мероприятий ГП-29 за 2023 год № ГП29-07-2023.12/0001, размещенный Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» на 1 марта 2024 года, содержит фактические значения показателей ГП-29 «Поглощение лесами углерода» (614,4 миллион тонн), «Лесистость территории Российской Федерации» (46,2 %), рассчитанные не по Методике определения и предоставления значения показателя «Поглощение лесами углерода» Федерального проекта «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология», утвержденной приказом Росгидромета от 7 октября 2021 г. № 348, и не по Методике расчета показателя «Лесистость территории Российской Федерации» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», утвержденной приказом Рослесхоза от 6 мая 2022 г. № 560.	
153	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и пункта 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Рослесхоза от 2 марта 2017 г. № 81, согласно которым нормативные затраты на выполнение работы определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Рослесхозом в 2023 году при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральному бюджетному учреждению «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее - ФБУ «СПБНИИЛХ») не определены нормативные затраты на выполнение по государственному заданию от 19 декабря 2023 г. № 053-00011-23-01 работы «Прикладное научное исследование» с уникальным номером реестровой записи 720000Ф.99.1.БН62АА43000 на сумму 6 360,9 тыс. рублей по теме «Использование молекулярных маркеров генов, контролирующих важнейшие адаптивные признаки сосны обыкновенной, для стратегического планирования лесовосстановления в условиях климатических изменений», номер научной темы 1023012600042-1-1.6.11.	
154	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	Рослесхоз в 2023 году не обеспечил применение сил и средств функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – функциональная подсистема РСЧС) в соответствии с подпунктом ж) пункта 6 Положения о функциональной подсистеме РСЧС (летчики-наблюдатели, инструкторы парашютно-десантной пожарной службы, парашютисты и десантники-пожарные, пожарная техника и оборудование постоянной готовности силы и средства ФБУ «Авиалесоохрана») при введении режима чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера при тушении пожаров на территории лесного фонда в рамках чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей на территориях Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области. Так, в период действия чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера на территории Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области тушение пожаров осуществлялось ФБУ «Авиалесоохрана» на основании заключенных договоров по приносящей доход деятельности на сумму 105,1 млн. рублей, при этом уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451 (с изменениями), определено, что учреждение осуществляет иную приносящую доход деятельность при осуществлении мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, за исключением ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, межрегионального и федерального характера.	105 100,
155	053	РОСЛЕСХОЗ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой)	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, по данным консолидированной отчетности Рослесхоза в отчете об исполнении	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по строке 590 в графе 4 не отражены расходы на сумму на 526,6 тыс. рублей, что повлекло за собой искажение формы отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) консолидированной годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2023 год, размещенной Рослесхозом 1 марта 2024 г. в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС управления государственными финансами «Электронный бюджет».Не отражены расходы о результатах интеллектуальной деятельности в качестве нематериальных активов ФБУ Вниилм на сумму 95,96 тыс. руб. и ФБУ «СевНИИЛХ» на сумму 22,5 тыс. руб. в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета государственных финансов "Нематериальные активы", утвержденным приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н.В ходе контрольного мероприятия внесены корректировки в бухгалтерскую отчетность.	
156	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 18 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, согласно которому расходы по бронированию и найму жилого помещения возмещаются командированным гражданским служащим (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, к авансовым отчетам не представлялись соответствующие документы подтверждающие проживания по отдельным гражданским служащим. В ходе контрольного мероприятия внесены справки о проживании гражданских служащих. Устранено.	
157	053	РОСЛЕСХОЗ		998Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Рослесхоза от 27 декабря 2022 г. № 1052 (далее – Порядок № 1052), Рослесхоз рассматривает отчет в течение 15 рабочих дней и в случаях установления факта недостоверности предоставленной учреждением информации и (или) представления указанной информации не в полном объеме направляет требование о доработке с указанием причин, послуживших основанием для необходимости его доработки.Вместе с тем Рослесхозом требования о доработке отчетов ФГБУ «Рослесинфорг», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии» (далее – ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех») и ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее - ФБУ «СЕВНИИЛХ») не направлялись.Согласно пункту 18 Порядка № 1052 и пункту 8 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н (далее – общие требования № 171н), раздел 3 «Эффективность деятельности» отчета формируется учреждениями, которые в случаях, предусмотренных федеральными законами, наделены полномочиями по исполнению государственных функций, а также осуществляют полномочия по обеспечению деятельности федеральных государственных органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя таких учреждений.Однако ФГБУ «Рослесинфорг» предоставил отчет от 29 февраля 2024 г. № 1-18-40-053/001Э2265/0001 «Сведения о достижении показателей эффективности деятельности учреждения» с отсутствующими (незаполненными) данными, при этом согласно пунктам 3.2.6, 3.2.7, 3.2.16 Устава ФГБУ «Рослесинфорг», утвержденного приказом Рослесхоза от 3 декабря 2018 г. № 998, учреждение осуществляет полномочия по обеспечению деятельности Рослесхоза.В соответствии с Соглашением о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 053-02-2023-003 ФГБУ «Рослесинфорг» предоставлена субсидия в сумме 193 306,3 тыс. рублей в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения, содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических, телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения.	
158	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 1.4 Правил № 995 принятые правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов должны содержать положения, устанавливающие порядок обмена информацией между структурными подразделениями администратора доходов бюджетов, связанной с осуществлением бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Вместе с тем Порядок осуществления Федеральным агентством лесного хозяйства полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом № 1178, не конкретизирует порядок обмена информацией.	
159	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Рослесхозом не осуществлялся достаточный контроль за соблюдением подведомственными учреждениями целей и условий предоставления субсидии, а также не проводилась проверка достижения учреждениями значений результатов предоставления субсидии, показателей и плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, предусмотрены пунктами 4.1.5 и 4.1.6 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Соглашение).Так, в нарушение пункта 4.3.5.1 Соглашения от 27 января 2023 г. № 053-02-2023-007, согласно которому учреждение обязуется направлять в Рослесхоз отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, ФБУ «СЕВНИИЛХ» отчет № 053- 02-2023-007/01 по состоянию на 1 апреля 2023 года представлен в Рослесхоз 22 июня 2023 года, то есть позже установленного срока (не позднее 14 апреля 2023 года) на 44 рабочих дня, отчет № 053-02-2023-007/03 по состоянию на 1 октября 2023 года представлен 29 февраля 2024 года, то есть позже установленного срока (не позднее 13 октября 2023 года) на 90 рабочих дней.В нарушение пункта 4.3.5.3 Соглашения от 27 января 2023 г. № 053-02-2023-007, согласно которому учреждение представляет в Рослесхоз отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным годом, ФБУ «СЕВНИИЛХ» отчет № 053-02-2023-007/05 по состоянию на 1 января 2024 года представлен 24 января 2024 года, то есть позже установленного срока (не позднее 22 января 2024 года) на 2 рабочих дня.В нарушение пункта 4.3.5.3 Соглашения от 28 марта 2023 г. № 053-02-2023-014, согласно которому учреждение представляет в Рослесхоз отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным годом, ФБУ «ВНИИЛМ» отчет № 053-02-2023-014/05 по состоянию на 1 января 2024 года представлен 24 января 2024 года, то есть позже установленного срока (не позднее 22 января 2024 года) на 2 рабочих дня.	
160	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение абзаца четвертого пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 не обеспечена маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов ГП-29 (ФП «Сохранение лесов», ведомственный проект «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров», комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений») и ее мероприятий (результатов), относящихся:к сфере реализации национального проекта «Экология» – 5 показателей «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)», «Лесистость территорий Российской Федерации», «Поглощение лесами углерода», «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров»; к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, а именно к индикаторам факторов достижения национальных целей развития на федеральном уровне по показателю «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое» – 4 показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Увеличение площади лесов Российской Федерации», «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров», «Поглощение лесами углерода»; к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а именно к исполнению Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации» – показатель «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда».	
161	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.49Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 5.7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» , согласно которому органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, включают в соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий учреждениям, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обязательство учреждения заключить договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году, в срок не позднее 1 августа 2023 года, Рослесхозом не внесены изменения в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 23 января 2023 года № 053-02-2023-003 в части срока заключения договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидий в 2023 году, до 1 августа 2023 года.В соответствии с пунктом 4.3.9 указанного соглашения срок для заключения договоров (контрактов) установлен – не позднее 1 сентября текущего финансового года.	
162	053	РОСЛЕСХОЗ		4.30 Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого	В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, Рослесхозом в 2023 году произведены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 19,5 % совокупного годового объема закупок.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)		
163	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	Выявлено дублирование формулировок показателей и результатов комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» ГП-29, что не соответствует пункту 31 Методических рекомендаций № 500:наименование результата «Осуществлены мероприятия по дистанционному мониторингу использования лесов» дублирует показатель «Доля площади непрерывного дистанционного мониторинга использования лесов в площади дистанционного мониторинга использования лесов»; наименование результата «Осуществлен государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда» – показатель «Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным лесопатологическим мониторингом наземным способом»; наименование результата «Осуществлены мероприятия по анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов» – показатель «Количество лесничеств по анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов».	
164	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	Договор аренды лесного участка для заготовки древесины от 28 сентября 2023 г. № 0001.25.2023, заключенный Рослесхозом с ООО «Ангара плюс» сроком на 49 лет (далее – Договор), не устанавливает сроков внесения арендной платы после 2023 года. Согласно приложению № 5 к Договору календарным планом предусмотрено внесение арендной платы 15 октября, 15 ноября и 15 декабря 2023 года. Сроки для внесения арендной платы в 2024 и последующие годы Договором не определены.При этом согласно приложению № 5 к типовому договору аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденному приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 542, количество сроков внесения арендной платы должно быть не менее 10 в год.	
165	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 3.6 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», согласно которому федеральным органам исполнительной власти поручено определить взаимосвязь результатов (мероприятий) федеральных проектов и показателей национальных целей развития Российской Федерации не позднее 15 июля 2021 года, Рослесхоз в разделе 4 «Результаты федерального проекта» Федерального проекта «Сохранение лесов» (далее – ФП «Сохранение лесов») взаимосвязь результатов «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений», «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации» и показателей национальных целей развития Российской Федерации не отражена. При этом указанные результаты ФП «Сохранение лесов» содержат показатели, дублирующие показатели государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее - ГП-29): «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров», «Поглощение лесами углерода», «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», которые связаны с показателем «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое» Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р.	
166	053	РОСЛЕСХОЗ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Рослесхоза от 27 декабря 2022 г. № 1052 (далее – Порядок № 1052), Рослесхоз рассматривает отчет в течение 15 рабочих дней и в случаях установления факта недостоверности предоставленной учреждением информации и (или) представления указанной информации не в полном объеме направляет требование о доработке с указанием причин, послуживших основанием для необходимости его доработки.Вместе с тем Рослесхозом требования о доработке отчетов ФГБУ «Рослесинфорг», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии» (далее – ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех») и ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее - ФБУ «СЕВНИИЛХ») не направлялись.2.9.2. Рослесхозом отклонены отчеты «Сведения о поступлениях и выплатах учреждений» без направления требований о доработке и без указания причин, послуживших основанием для необходимости их доработки, следующих учреждений: ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех» (отчет от 8 февраля 2024 г. № 1-3-40-53/1Щ1774/0001); ФБУ «СЕВНИИЛХ» (отчет от 8 февраля 2024 г. № 1-3-40-53/001У3298/0001).В указанных отчетах в нарушение пункта 131 общих требований № 171н в разделе 2 «Сведения о выплатах учреждений» предоставлена информация не в полном объеме – не заполнена информация о выплатах в разрезе источников финансового обеспечения обязательств по выплатам за счет средств от приносящей доход деятельности, а именно графы 17 – 20 (за счет средств, полученных от оказания услуг, выполнения работ, реализации продукции, за счет безвозмездных поступлений), при этом заполнена итоговая графа 15.В отчете ФБУ «СЕВНИИЛХ» в графе 15 «всего за счет средств от приносящей доход деятельности» указана сумма 3 272,2 тыс. рублей, а в отчете ФБУ «ВНИИЛГИСбиотех» – 8 721,9 тыс. рублей.	
167	053	РОСЛЕСХОЗ		998Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), не допускается изменение методик расчета показателей государственной программы (комплексной программы) за текущий год в течение текущего года. Однако Рослесхозом в течение 2023 года изменены методики, в соответствии с которыми осуществлялся расчет следующих 10 показателей ГП-29 за 2023 год:«Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств». Методика расчета изменена приказом Рослесхоза от 27 декабря 2023 г. № 1171 «Об утверждении Методики расчета показателя «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					лесничеств» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 6 мая 2022 года № 561». В методике в сумму количества населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов добавлено количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов организуемые некоммерческими организациями на территории каждого субъекта Российской Федерации;«Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда», «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», «Доля площади дистанционного мониторинга использования лесов в площади защитных и эксплуатационных лесов», «Предельный уровень соотношения объемов незаконных рубок лесных насаждений к общему объему заготовленной древесины», «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 года».Методики расчета изменены приказами Рослесхоза от 31 июля 2023 г. № 847 «Об утверждении Методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318», от 27 октября 2023 г. № 996 «О внесении изменений в Методику расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденную приказом Рослесхоза от 31 июля 2023 г. № 847». В методиках изменены как формулы расчета, так и ссылки на источники формирования данных.	
168	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 8 Правил № 37, согласно которому основаниями для отказа в предоставлении учреждению целевой субсидии являются несоответствие представленных учреждением документов требованиям, указанным в пунктах 3, 4 Правил № 37, и (или) непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов, Рослесхозом субсидия предоставлена на основании справок об отсутствии задолженности в более ранние периоды, а не по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении целевой субсидии, как это предусмотрено пунктом 3 Правил № 37.Так, в соответствии с протоколом от 30 декабря 2022 г. № ИС-13/314 федеральному автономному учреждению дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства» на 2023 год Рослесхозом согласована субсидия на иные цели в целях приобретения нефинансовых активов в объеме 1 000,0 тыс. рублей, при этом рассматривались справки об отсутствии задолженности от 9 июня 2022 г. № 3 и от 9 июня 2022 г. № 4;в соответствии с протоколом от 30 декабря 2022 г. № ИС-13/316 ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее - ФБУ «СЕВНИИЛХ») на 2023 год Рослесхозом согласована субсидия на иные цели в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера, в объеме 269,1 тыс. рублей, при этом рассматривались справки об отсутствии задолженности от 3 июня 2022 г. № 01-06/129 и от 3 июня 2022 г. № 01-06/130;в соответствии с протоколом от 30 декабря 2022 г. № ИС-13/317 ФБУ «ВНИИЛМ» на 2023 год Рослесхозом согласована субсидия на иные цели в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов, в объеме 4 216,7 тыс. рублей, при этом рассматривались справки об отсутствии задолженности от 28 июня 2022 г. № 585 и от 28 июня 2022 г. № 584;в соответствии с протоколом от 27 декабря 2022 г. № ИС-13/312 ФБУ «Авиалесоохрана» на 2023 год Рослесхозом согласована субсидия в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти в объеме 90 163,2 тыс. рублей, при этом рассматривались справки об отсутствии задолженности по состоянию на 1 апреля 2022 г., приложенные к заявке от 29 апреля 2022 г. № 2433;в соответствии протоколом от 29 декабря 2022 г. № ИС-13/313 ФГБУ «Рослесинфорг» на 2023 год Рослесхозом согласованы субсидии в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти в объеме 174 406,3 тыс. рублей, при этом рассматривались справки об отсутствии задолженности по состоянию на 1 мая 2022 г.	270 055,3
169	053	РОСЛЕСХОЗ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, согласно которому главный администратор доходов федерального бюджета разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом, Рослесхоз не издал правовой акт о внесении изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утвержденную приказом Рослесхоза от 27 июня 2022 г. № 659, в части утверждения методики прогнозирования доходов по КБК 053 1 12 04016 01 6000 120 (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса) и по КБК 053 1 12 04017 02 6000 120 (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса), администрирование которых отнесено к полномочиям Рослесхоза приказом Рослесхоза от 28 декабря 2023 г. № 1178 «Об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – приказ № 1178).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
170	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минкультуры России 22 декабря 2023 г. на 25 дней позже срока, установленного пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 10 мая 2023 г. № 4585п-П13, а именно в течение 5 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», направлен в Минэкономразвития России и Минфин России единый запрос на изменение ГП-11 (далее - ЕЗИ) от 20 декабря 2023 г. № 11-2023/422 в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».	
171	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В отчете о ходе реализации ФП «Культурная среда» за 2023 год по результату «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств» в графе «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные школы искусств по видам искусств» не отражены данные о невводе в эксплуатацию объекта Рязанской области.	
172	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Положение Департамента кинематографии и цифрового развития Минкультуры России, утвержденное приказом Минкультуры России от 1 июня 2021 г. № 736, не содержит цели, задачи, функции, права и обязанности Департамента в области информационной безопасности. При этом на указанный департамент в соответствии с приказом Минкультуры России от 11 октября 2022 г. № 1909 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности в Министерстве культуры Российской Федерации» возложены функции по обеспечению информационной безопасности.	
173	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минкультуры России в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с пунктом 60 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 № 86н, по КБК 054 08 01 112А154560 522 обоснования бюджетных ассигнований не приведены в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 2910-р, которым внесены изменения в распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (реконструкция) на 2023 и 2024 годы, утвержденное приложением 34 (таблица 26) к Федеральному закону № 466-ФЗ.	
174	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе проверки выявлено дублирование показателя и результата внутри одного структурного элемента ГП-11. Так, по федеральному проекту «Творческие люди», входящему в состав национального проекта «Культура», показатель «Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, возрастающий, нарастающий итог, реализуется в субъекте Российской Федерации» (план - 160 000 человек, факт – 164 000 человек) дублирует результат «Повышена квалификация творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» (план 164 тыс. человек, факт – 164 тыс. человек) как по наименованию, так и по значениям.При этом в соответствии с Едиными методическими рекомендациями по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов , наименование результата проекта не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач и их показателей, иных показателей, результатов соответствующего проекта, результатов иных структурных элементов государственных программ, а также наименования показателей государственной программы, в рамках которой такой проект реализуется.	
175	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.1.24 Нарушения при разработке и утверждении ведомственных программ цифровой трансформации	В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 , в соответствии с которым согласование и утверждение проекта программы цифровой трансформации осуществляется государственными органами не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ведомственная программа цифровой трансформации Минкультуры России на 2023-2025 годы утверждена в Федеральной государственной информационной системе координации информатизации 6 марта 2023 г., т.е. с нарушением установленных сроков на 76 дней.	
176	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 6 Типового положения о заместителе руководителя органа (организации), ответственном за обеспечение информационной безопасности в органе (организации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1272 (далее – Типовое положение), которым установлены требования к обучению ответственного лица, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации Преподобная Н.А., на которую в соответствии с приказом Минкультуры России от 11 октября 2022 г. № 1909 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности в Министерстве культуры Российской Федерации» возложены полномочия по обеспечению информационной безопасности в Минкультуры России, не проходила обучение по программе профессиональной переподготовки по направлению «Информационная безопасность». При этом указанное должностное лицо не имеет высшего образования по направлению обеспечения информационной безопасности.	
177	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг	Минкультуры России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями, предусмотренный пунктом 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.Так, в нарушение пункта 8 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Минкультуры России, утвержденных приказом Минкультуры России от 12 сентября 2018 г. № 1600, согласно которому отчет о выполнении государственного задания за отчетный финансовый год формируется учреждением в ГИИС «Электронный бюджет» в срок не позднее 15 января финансового года, следующего за отчетным, 3 бюджетными учреждениями, подведомственными Минкультуры России, отчеты о выполнении государственного задания за 2023 год сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» с 17 января по 30 января 2024 г., т.е.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	с нарушением установленного срока от 2 до 15 дней.	
178	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Выявлены недостатки в планировании значений показателей ГП-11.По 7 показателям ГП-11 выявлено снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям. В результате указанные показатели в 2023 году значительно перевыполнены, что подтверждает недостатки в планировании их значений.Например, указанное характерно для показателей: «Число посещений культурных мероприятий иных организаций (детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования)» (факт 2022 года – 76,02 миллион единиц, план 2023 года – 49,2 миллион единиц, факт 2023 года – 78,4 миллион единиц), «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» (факт 2022 года – 55,5 %, план 2023 года – 27,8 %, факт 2023 года – 72,5 %), «Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии» (факт 2022 года – 130,10 тыс.единиц, план 2023 года – 105,5 тыс.единиц, факт 2023 года – 157,19 тыс.единиц). Также отмечается, что плановые значения ряда показателей ГП-11, установленные на 2024-2026 годы, не учитывают уже достигнутые в 2022-2023 годах значения. К таким показателям, например, относятся плановые значения показателя «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате», установленные на 2024 – 28,1 %, на 2025 – 28,4 %, на 2026 – 30,0 % при факте 2022 года – 55,5 %, 2023 года - 72,5 %.	
179	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с которым заключение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется не позднее 20-го рабочего дня после вступления в силу правовых актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распределение их объемов между субъектами Российской Федерации и (или) между текущим финансовым годом и плановым периодом, Минкультуры России дополнительные соглашения заключены с нарушением установленных сроков от 3 до 66 рабочих дней:дополнительное соглашение № 054-09-2023-059/1 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Курганской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа от 25 декабря 2022 г. № 054-09-2023-059 в части изменения размера субсидии заключено 27 сентября 2023 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня; дополнительное соглашение № 054-09-2023-657/4 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тамбовской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа от 26 декабря 2022 г. № 054-09-2023-657 в части изменения размера субсидии заключено 10 октября 2023 г., т.е. с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней;дополнительное соглашение № 054-09-2023-359/1 о расторжении соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Новосибирской области на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (капитальный ремонт) от 26 декабря 2022 г. № 054-09-2023-359 заключено 26 декабря 2023 г., т.е. с нарушением установленного срока на 26 рабочих дней.	
180	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.124 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем	В нарушение подпункта «а» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 , согласно которому федеральным органам исполнительной власти необходимо в 3-месячный срок утвердить правовой акт об обеспечении размещения сведений в федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - система учета информационных систем), предусматривающий определение лица в должности не ниже заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственного за организацию размещения сведений в системе учета информационных систем, и подпунктов «а» и «б» пункта 10 Положения о федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее - система координации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1235 , согласно которым для обеспечения функционирования системы координации субъекты системы координации в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами, в том числе утверждены Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, принимают необходимые ведомственные акты и определяют уполномоченных должностных лиц, ответственных за подготовку информации для размещения в системе координации и размещение указанной информации в системе координации, в Минкультуры России до 25 мая 2023 года отсутствовал приказ об определении должностных лиц, ответственных и обеспечивающих размещение сведений в системе координации.	
181	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В предварительном отчете о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (далее – предварительный отчет о ходе реализации ГП-11), в фактическом значении показателя «Число посещений мероприятий организаций культуры» (2 037,0778 миллионов ед.) ошибочно учтено число посещений культурных мероприятий, проводимых детскими школами искусств по видам искусств, что не	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					соответствует пункту 2.1 Методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной распоряжением Минкультуры России от 17 июня 2022 г. № Р-1347, согласно которой посещения детских школ искусств необходимо учитывать в расчете фактического значения другого показателя, а именно «Число посещений культурных мероприятий иных организаций (детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования)». Указанные действия Минкультуры России привели к завышению значений показателя «Число посещений мероприятий организаций культуры» и некорректному выводу о его достижении, тогда как при корректном расчете (1 999,7059 миллионов ед.) показатель не достигнут (плановое значение – 2 015,37 миллионов ед.).	
182	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 19 Правил № 1295 , в соответствии с которым включение сведений об объектах в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – реестр) осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета в соответствии с решениями Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, о включении объектов в реестр в течение 20 рабочих дней со дня доведения указанных решений до сведения главных распорядителей средств федерального бюджета, Минкультуры России включило в реестр сведения о 5 объектах с нарушением сроков от 72 до 198 дней.	
183	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.1.15 Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований	В нарушение пункта 25 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17.06.2021 № 86н, в соответствии с которым обоснования бюджетных ассигнований должны соответствовать показателям сводной росписи на очередной финансовый год и на плановый период, на 31 декабря 2023 года по КБК 054 08 01 11 2 А1 55130 523 «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» обоснования бюджетных ассигнований (6 619 033,3 тыс. рублей) по состоянию на момент проверки (16 февраля 2024 г.) не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи (с изменениями) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (6 626 733,5 тыс. рублей) в части показателей 2023 года.Нарушение устранено в ходе КМ по замечаниям Счетной палаты, в ОБАС внесены изменения.	
184	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 , в соответствии с которым объект незавершенного строительства, в отношении которого принято управленческое решение, включается в План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в течение 15 рабочих дней со дня доведения такого решения до сведения главного распорядителя бюджетных средств, Минкультуры России в План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденный Минкультуры России 12 марта 2024 г. № 1-054-00017, включено 6 объектов незавершенного строительства с нарушением установленных сроков от 17 до 153 дней.	
185	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями,	В нарушение Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения порядка заполнения формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» (далее – форма № 1-БЗ), утвержденных приказом Росстата России от 29 июля 2022 г. № 535 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством», в Разделе 1 «Сведения о бюджетных ассигнованиях на капитальные вложения» формы № 1-БЗ за 4 квартал 2023 года, представленной Минкультуры России, показатель «Бюджетные ассигнования на капитальные вложения - лимит на год» отражен в размере 11 989 339,5 тыс. рублей (нарастающим итогом), что не соответствует сопоставимому показателю СБР в ГИИС «Электронный бюджет» 12 625 614,9 тыс. рублей.Нарушение устранено в ходе КМ, по замечаниям Счетной палаты показатели формы № 1-БЗ (инвестиции) скорректированы до направления в Росстат.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
186	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минкультуры России не обеспечено эффективное и качественное планирование расходов федерального бюджета в целях содержания и эксплуатации объектов музейных и культурно-образовательных комплексов.Предусмотренные в Федеральном законе № 466-ФЗ средства на осуществление закупок товаров, работ, услуг по содержанию и эксплуатации объектов музейных и культурно-образовательных комплексов в гг. Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе в виде субсидий бюджетным учреждениям на иные цели в общей сумме 1 411,3 млн рублей в 2023 году использованы не были и перераспределены в течение года на иные цели, в том числе 791,0 млн рублей направлено в резервный фонд Правительства Российской Федерации для последующего предоставления субсидии Фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» на содержание и эксплуатацию введенных в эксплуатацию объектов музейных и культурно-образовательных комплексов.	
187	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно сводному отчету ФГБУК АУИПИК «Сведения об имуществе (за исключением земельных участков), переданном в аренду» объем переданного в аренду имущества по состоянию на 1 января 2024 г. составляет 491 889,08 м2 или 48,8%. При этом согласно сводному отчету «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления» объем имущества, переданного на основании договоров аренды, составляет 321 024,38 м2. Указанное несоответствие значений объемов переданного в аренду имущества устранено в ходе контрольного мероприятия. ФГБУК АУИПИК внесены изменения в отчеты «Сведения об имуществе (за исключением земельных участков), переданном в аренду» и «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления» в части приведения в соответствие показателей объема переданного в аренду имущества. Данные изменения утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» – 21 марта 2024 г., согласно которым объем имущества, переданного в аренду, по состоянию на 1 января 2024 г. составляет – 447 566,98 м².	
188	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Минкультуры России ненадлежащим образом осуществлялся контроль соблюдения юридическими лицами порядка и условий предоставления субсидий путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок на основании отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предусмотренный пунктом 4.1.4 соглашения о предоставлении субсидии АО «Почта банк» от 30 декабря 2022 г. № 054-11-2023-004, в результате отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия , АО «Почта банк» представлен 14 февраля 2024 г. с нарушением срока, установленного пунктом 4.3.3 указанного соглашения (не позднее 20 рабочего дня, следующего за отчетным годом), на 7 рабочих дней.	
189	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) в графах 21 - 22 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии) при этом Минкультуры России в графе 22 по объектам «Новое здание Российской государственной библиотеки г. Москва ул. Воздвиженка 7/6 стр. 3» (32 942,3 тыс. рублей), «Выполнение реставрационных работ по сохранению объект культурного наследия, находящегося в пользовании ФГБУ ГЦТМ им. А.А. Бахрушина по адресу:Москва, ул.Татарская, д.20» (138 715,1 тыс. рублей), «Ленинградская область, Всеволожский район, деревня Юкки, ул. Пионерская, уч.№20 База творческой практики» (125 1793 тыс. рублей), «Реконструкция комплекса «Конюшни Л.А. Манташаева на Скаковой аллее д.3 с приспособлением по Государственный театр Классического балета Г.Т.К.Б. под руководством Н. Касаткиной и В» (3 893,4 тыс. рублей) ошибочно отражены произведенные с начала реализации инвестиционного проекта кассовые расходы по указанным объектам «за счет всех источников финансового обеспечения», то есть показатели граф 21 и 22 идентичны (одинаковы). При этом по указанным объектам отражены сведения в аналогичных графах в форме 0503190. В то же время в совместном письме от 11 января 2024 года Минфина России № 02-06-06/950, Казначейства России № 07-04-05/02-253 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2023 год» указано, что наличие в Сведениях (ф. 0503190) объекта капитального вложения, указанного в Сведениях (ф. 0503790), допустимо	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					только в случае, когда бюджетное (автономное) учреждение в соответствии с переданными ему полномочиями реализует бюджетные инвестиции в объект строительства за счет средств федерального бюджета при условии софинансирования таких инвестиций (капитальных вложений).Нарушение устранено в ходе КМ, в форму 0503790 по замечаниям Счетной палаты Минкультуры России внесены изменения, бухгалтерская отчетность скорректирована до направления в Федеральное казначейство.	
190	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	В ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие представленных Минкультуры России в Счетную палату в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» сведений о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий по форме 0508025 показателям, утвержденным в протоколах Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности ФГУПов Минкультуры в 2023 году. По замечаниям Счетной палаты несоответствие устранено в ходе КМ, скорректированная форма направлена в Счетную палату 25 марта 2024 года.	
191	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в организации работы по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в соответствии с Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – Методические рекомендации). Пунктом 3.4. Методических рекомендаций предусмотрено, что руководителем (уполномоченным должностным лицом) органа (организации) принимается письменное решение (локальный нормативный акт) о проведении оценки коррупционных рисков, а пунктом 3.47 Методических рекомендаций установлено, что доработанные (согласованные) проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков представляются на утверждение руководителю органа (организации) (уполномоченному должностному лицу) и могут впоследствии быть размещены на официальном сайте органа (организации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».В ходе контрольного мероприятия установлено, что Министром культуры Российской Федерации (уполномоченным должностным лицом) решение (локальный нормативный акт) о проведении оценки коррупционных рисков не принималось, проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков не утверждались.	
192	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Данные раздела 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» предварительного отчета о ходе реализации ГП-11, размещенного Минкультуры России в ГИИС «Электронный бюджет», по сводной бюджетной росписи по Госпрограмме (всего), федеральный бюджет (203 030,8 млн рублей), не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 31 декабря 2023 г. (195 859,6 млн рублей); по графе «предусмотрено паспортом», федеральный бюджет (всего) (191 982,0 млн рублей) не соответствует сумме аналогичной позиции по структурным элементам ГП-11 (192 709,2 млн рублей).	
193	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 3.6 Порядка принятия Минкультуры России решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджета, утвержденного приказом Минкультуры России от 30 июня 2016 г. № 1485 «Об утверждении Порядка принятия Минкультуры России решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет», в соответствии с которым оформленные Комиссией по поступлению и выбытию активов протоколы о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждаются заместителем Министра культуры Российской Федерации в соответствии с установленным распределением обязанностей, протокол заседания Комиссии по поступлению и выбытию активов Минкультуры России (по направлению деятельности Департамента кинематографии и цифрового развития в части кинематографии) о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет от 24 мая 2023 г. б/н не утвержден заместителем Министра культуры Российской Федерации. При этом на основании вышеуказанного протокола задолженность 20 организаций кинематографии в общей сумме 272 778 832,73 рублей списана с балансового учета.	
194	054	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную	В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляются заказчиком в Федеральное казначейство с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Минкультуры России направило для включения в ЕИС документы о приемке с нарушением установленного срока от 1 до 89 рабочих дней: на 89 рабочих дней по государственному контракту от 5 ноября 2015 г. № 122-15/УКС (акт о приемке выполненных работ № 53 от 27 декабря 2022 г. размещен в ЕИС 17 мая 2023 г.);на 8 рабочих дней по государственному контракту от 10 марта 2022 г. № 2/02АН-2022 (акт о приемке выполненных работ № б/н от 14 декабря 2023 г. (стоимость исполненных обязательств 1 651 834,18 руб.) размещен в ЕИС 27 ноября 2023 г.);на 5 рабочих дней по государственному контракту от 14 июля 2020 г. № 33/20-ККП-А-АН (акт о приемке выполненных работ № 2 от 13 ноября 2023 г. (стоимость исполненных обязательств 201 299,78 руб.) подписан заказчиком 17 ноября 2023 г., размещен в ЕИС 27 ноября 2023 г.);на 1 рабочий день по государственному контракту от 11 октября 2021 г. № 215/2021-ГК (претензия от 22 декабря 2023 г. № 2002 размещена в ЕИС 26 декабря 2023 г.).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				информацию		
195	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Инструкции № 157н, пункта 1 статьи 4.7 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», которыми установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, содержащим обязательные реквизиты, к бухгалтерскому учету принимаются надлежаще оформленные первичные учетные документы, в том числе в целях подтверждения произведенных расходов, Министерством приняты подтверждающие расходы первичные учетные документы без обязательных реквизитов кассового чека или бланка строгой отчетности. Так в соответствии с Отчетом о расходах подотчетного лица от 13 декабря 2023 года № 000О-000529 (ф. 0504520) гражданскому служащему Министерства возмещены расходы к месту командирования и обратно железнодорожным транспортом на сумму 20,24 тыс. рублей на основании представленной копии документа об оплате товаров и услуг без обязательных реквизитов первичного учетного документа. (Устранено в ходе контрольного мероприятия. Представлен кассовый чек от 3 декабря 2023 г. № 163049).	20,24
196	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 16 Положения № 1288, согласно которому методики расчета показателей проектов разрабатываются (корректируются) и утверждаются руководителями или участниками проектов, ответственными за достижение соответствующих показателей проектов, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики, Минздравом России методики расчета показателей федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» не согласованы с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики.	
197	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Министерством в рамках условий, предусмотренных пунктом 4.3.8 соглашения от 3 октября 2023 г. № 056-10-2023-003, в ГИИС «Электронный бюджет» приняты отчеты ООО «Российский Красный Крест» о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за III и IV кварталы 2023 года, которые в разделе 2 (Сведения об обязательствах, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии) не содержали информации в части объема обязательств, принятых в целях достижения результата предоставления субсидии по графам 5 и 6 строк 0600–0690, заполнение которых предусмотрено приложением № 10 к Типовой форме соглашения.	
198	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, согласно которым для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств, а при ее проведении выявляется фактическое наличие объектов бухгалтерского учета, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета, Учреждением в ряде случаев инвентаризация имущества по его местонахождению и материально ответственному лицу не производилась, сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не осуществлялось. Так, по отраженным в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 1 ноября 2023 г. № 201 (начало инвентаризации – 21 декабря 2023 года, окончание – 22 декабря 2023 года) объектам нефинансовых активов, приобретенных в 2023 году и числящихся в эксплуатации: кресла офисные, парты, тумбы офисные деревянные, шкафы деревянные для документов, стулья на деревянных и металлических каркасах, инвентаризация имущества по его местонахождению и материально ответственному лицу фактически не производилась, сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не осуществлялось (указанные предметы мебели на момент проведения контрольного мероприятия находились в заводских невскрытых коробках). Кроме того, в нарушение пункта 46 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому присвоенный объекту инвентарный номер (внутренний порядковый инвентарный номер инвентарной группы) должен быть обозначен лицом, ответственным за сохранность объекта имущества и (или) использование его по назначению, в присутствии уполномоченного члена комиссии по поступлению и выбытию активов путем прикрепления к нему жетона, нанесения на объект учета краски или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки, по отраженным в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 1 ноября 2023 г. № 201 объектам нефинансовых активов инвентарные номера не нанесены на объект учета краской или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки.	
199	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или)	Министерством контроль за соблюдением подведомственными федеральными государственными учреждениями условий, предусмотренных пунктом 4.3.4.2.1 соглашений о предоставлении субсидий федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ),	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	заключенных с подведомственными федеральными государственными учреждениями по типовой форме, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2023 г. № 28н, в части заполнения в ГИИС «Электронный бюджет» информации о выполнении научных тем по форме согласно приложению № 3 к соглашениям, при представлении учреждениями отчета о выполнении государственного задания, не осуществлялся, в результате подведомственными Министерству федеральными государственными учреждениями, осуществляющими научную деятельность, информация о выполнении научных тем за 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» не представлена.	
200	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 44 Положения № 640, в соответствии с которым соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания, дополнительное соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания № 056-03-2023-040/3 к соглашению от 17 января 2023 г. № 056-03-2023-040 заключено между Министерством и ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России 28 декабря 2023 года, то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней (новое государственное задание № 056-00110-23-01 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждено Министерством 27 ноября 2023 года).	
201	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 года № 274н, которым установлено, что основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте Минздрава России не опубликованы Положения учетной политики. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Положения Учетной политики размещены на официальном сайте Минздрава России в сети Интернет 2 апреля 2024 года).	
202	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ	998Прочие нарушения и недостатки	Общая площадь строительства объекта «Строительство Центра высоких медицинских технологий» в размере 18 716,6 кв. м, указанная в разрешении на строительство объекта от 2 июля 2021 г. № 77-130000-019647-2021, в положительных заключениях повторной	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ		государственной экспертизы от 19 мая 2021 г. № 77-1-1-3-025282-2021 и от 18 февраля 2022 г. № 77-1-1-2-009072-2022, не соответствует общей площади строительства, указанной в распоряжении Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р, а также в соглашении о предоставлении Учреждению в 2023 году из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 056-05-2023-001, которая составляет 18 142,0 кв. м. Учреждением соответствующие предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р в Минздрав России не направлялись.	
203	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца седьмого пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому соглашения о предоставлении субсидий на иные цели федеральным бюджетным или автономным учреждениям, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, заключаются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Минфином России, пункта 2 приказом Минфина России от 22 июля 2022 г. № 114н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому соглашения (дополнительные соглашения к ранее заключенным соглашениям) формируются в соответствии с Типовой формой соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Типовая форма соглашения № 114н), начиная с заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) на 2023 год, Министерством заключены следующие соглашения, которые не соответствуют Типовой форма соглашения № 114н, поскольку не содержат обязательство учредителя принимать отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии в установленный в соглашении срок (пункт 4.1.8(1) Типовой формы соглашения № 141:соглашение от 31 января 2023 г. № 056-02-2023-171 с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Минздрава России;соглашение от 10 февраля 2023 г. № 056-02-2023-202 (в редакции дополнительных соглашений) с ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России;соглашение от 7 марта 2023 г. № 056-02-2023-457 с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И. Шумакова» Минздрава России;соглашение от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-480 (в редакции дополнительных соглашений) с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России; соглашение от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-479 с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И. Шумакова» Минздрава России;соглашение от 2 апреля 2023 г. № 056-02-2023-717 (в редакции дополнительных соглашений) с ФГАОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Минздрава России и т.д.	
204	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В соответствии с подпунктом 1 пункта 44 Положения № 1288, включение в паспорт федерального проекта соответствующих параметров согласно пункту 43 Положения № 1288, осуществляется с учетом планирования значений показателей по годам, месяцам (если не принято иное решение в соответствии с указанным Положением) и субъектам Российской Федерации (в случае если достижение показателя затрагивает вопросы, относящиеся к предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории субъектов Российской Федерации). Вместе с тем Министерством не были установлены плановые значения по месяцам на 2023 год по показателям «Количество (доля) граждан, ведущих здоровый образ жизни», «Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения» и «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» в паспорте федерального проекта «Укрепление общественного здоровья».	
205	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.56 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 6 Правил № 2409, согласно которому предоставление гранта осуществляется на основании соглашения, заключаемого Министерством с Фондом «Круг добра» в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в котором предусматриваются в том числе перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант (подпункт «в» пункта 6 указанных Правил), Министерство по платежному поручению от 18 января 2023 г. № 481950 предоставило Фонду грант в форме субсидии в сумме 135 414,0 тыс. рублей по соглашению от 25 января 2022 г. № 056-10-2022-003 (в редакции дополнительных соглашений от 26 января 2022 г. № 056-10-2022-003/1, от 30 мая 2022 г. № 056-10-2022-003/2, от 26 декабря 2022 г. № 056-10-2022-003/4, от 29 декабря 2022 г. № 056-10-2022-003/5), не содержащему Перечень затрат на 2023 год, источником финансового обеспечения которых является грант.Соответствующий перечень был предусмотрен только дополнительным соглашением от 19 января 2023 г. № 056-10-2022-003/5 к соглашению от 25 января 2022 г. № 056-10-2022-003, заключенном после предоставления Фонду «Круг добра» средств гранта.	135 414,
206	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ	998 Прочие нарушения и	Согласно пункту 37 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 17 августа 2020 г. № 168н, расчет расходов на уплату налога на	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	недостатки	имущество организации, земельного налога, водного налога, транспортного налога формируется с учетом объекта налогообложения, особенностей определения налоговой базы, налоговой ставки, а также налоговых льгот, оснований и порядка их применения, порядка и сроков уплаты по каждому налогу в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Учреждением в первом полугодии 2023 года при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – план ФХД) включен расчет выплат на уплату налога на имущество организаций и земельного налога без учета определения налоговой базы (в отношении налога на имущество организаций) и без учета кадастровой стоимости земельных участков (в отношении земельного налога).Так, размер указанных налогов в 2023 году составлял, расчетно, 85 454,52 тыс. рублей, из которых 16 304,54 тыс. рублей – налог на имущество (произведение налоговой базы (среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения), на налоговую ставку 2,2 %) и 69 119,97 тыс. рублей – земельный налог (произведение налоговой базы (кадастровая стоимость земельных участков), на налоговую ставку 1,5 %).Вместе с тем в плане ФХД, утвержденном Минздравом России 27 декабря 2022 года, запланированные к уплате в 2023 году налог на имущество организаций и земельный налог были рассчитаны в размере 19 885,1 тыс. рублей. В изменениях в план ФХД, утвержденных Минздравом России 27 января, 20 февраля, 6 и 14 марта, 7 апреля 2023 года, запланированные к уплате в 2023 году указанные налоги были рассчитаны в размере 44 607,8 тыс. рублей, а в изменениях в план ФХД, утвержденных Минздравом России 24 апреля, 19 мая, 13 июня, 6 и 21 июля 2023 года, запланированные к уплате в 2023 году указанные налоги были рассчитаны уже в размере 42 817,8 тыс. рублей.В 2023 году Учреждением налог на имущество и земельный налог фактически уплачены в общей сумме 85 454,52 тыс. рублей.	
207	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.49Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.6.3 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 26 сентября 2023 г. № 056-02-2023-782 и № 056-02-2023-783, согласно которому учредитель обязуется принимать отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии не позднее 20 рабочего дня, следующего за днем его предоставления учреждением, Министерством отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 года утверждены 11 марта 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 17 и 19 рабочих дней (отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России № 056-02-2023-783/06 и ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России № 056-02-2023-782/04 представлены учреждениями 16 января 2024 года и 12 января 2024 года соответственно).Аналогично, в нарушение пункта 4.1.14 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 20 января 2023 г. № 056-02-2023-124 (в редакции дополнительного соглашения от 19 января 2024 г. № 056-02-2023-124/2) и от 1 февраля 2023 г. № 056-02-2023-188 (в редакции дополнительного соглашения от 19 января 2024 г. № 056-02-2023-188/1), согласно которому учредитель обязуется принимать отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем его предоставления учреждением, представленные 17 января 2024 года ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 г. № 056-02-2023-124/11 и № 056-02-2023-188/11 Министерством утверждены 4 марта 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 22 рабочих дней.	
208	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г № 1496 (далее – Положение №1496), согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) по КБК 05609090120151110522 (Ставропольский край, остатки 2022 г.) в объеме 162 968,7 тыс. рублей (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/57g, то есть с нарушением на 5 рабочих дней.	
209	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 18 СГС «Концептуальные основы», пункта 3 раздела 1 Инструкции № 157н Учреждением в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (Справка в составе Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 1 января 2024 года недостоверно отражены сведения в графе 11 «Итого» по забалансовому счету 10 «Обеспечение обязательств» на сумму 2 180,89 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Представлены бухгалтерские справки от 31 декабря 2023 года № 1799 и № 1800 о списании банковской гарантии на сумму 535,0 тыс. рублей и восстановлении банковской гарантии на сумму 2 715,89 тыс. рублей. Кроме того, внесены изменения в Справку к Балансу (ф. 0503730) в графу 11 «Итого» по забалансовому счету 10 «Обеспечение обязательств» на сумму 2 180,89 тыс. рублей. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форм 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета).	2 180,89
210	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в рамках исполнения заключенного с АО «Концерн Титан-2» контракта от 23 сентября 2021 г. № 207/К на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство Центра высоких медицинских технологий» принята по актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и оплачена за счет средств федерального бюджета поставка оборудования на общую сумму 2 087,8 тыс. рублей, не соответствующие условиям заключенного контракта. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Согласно информации, представленной Учреждением письмами от 12 апреля 2024 г. № 195/Д, от 22 апреля 2024 г. № 221/Д, дополнительным соглашением от 9 апреля 2024 г. № 11 внесены соответствующие изменения в контракт от 23 сентября 2021 г.	2 087,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	№ 207/К, актами о приемке выполненных работ № КС-2 от 17 апреля 2024 г. № 84 скорректированы наименование и стоимости ранее принятого по поставке оборудования).	
211	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 14 Положения № 786, устанавливающего направления деятельности, реализуемые в рамках процессных мероприятий, Минздравом России в паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» включены мероприятия по государственной поддержке отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи (предоставление субсидий юридическим лицам), не предусмотренные указанным пунктом Положения № 786 (мероприятие должно быть отнесено к проектной части в соответствии с пунктом 4 Положения № 1288.	
212	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 05609090120151110522 (Астраханская область, остатки 2022 г.) в объеме 12 903,4 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/58g, то есть с нарушением срока на 5 дней.	
213	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пунктов 151.1 и 151.2 раздела 3 Инструкции № 157н , которыми определено, что нематериальный актив - объект нефинансовых активов, предназначенный для неоднократного и (или) постоянного использования в деятельности учреждения свыше 12 месяцев, не имеющий материально-вещественной формы, учет неисключительных прав пользования на результаты интеллектуальной деятельности ведется на счете 111.00 «Права пользования активами» , права пользования нематериальными активами учитываются по аналитическому коду группы синтетического счета 60 «Права пользования нематериальными активами», на балансе Министерства учет программного обеспечения «Программное обеспечение HP iLO», «Программное обеспечение SW, Brocade 300 Enterprise Package», «Программное обеспечение VMw» на сумму 6 971,43 тыс. рублей ведется на счете 101.00 «Основные средства» вместо счета 111.00 «Права пользования активами». (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Бухгалтерская справка (ф. 0504833) от 4 апреля 2024 года).	6 971,43
214	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 16 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288), согласно которому методики расчета показателей проектов разрабатываются (корректируются) и утверждаются руководителями или участниками проектов, ответственными за достижение соответствующих показателей проектов, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики, Минздравом России, как ответственным за достижение показателей ведомственного проекта «Создание и развитие государственной информационной системы в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации», не утверждена методика расчета показателя «Количество введенных в промышленную эксплуатацию государственных информационных систем в области обеспечения биологической безопасности».	
215	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий	В нарушение условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (далее – Правила предоставления субсидий на профилактику ССЗ) (приложение № 8 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в редакции от 16 декабря 2022 года), Минздрав России предоставил субсидии в отсутствии правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации:Правительству Алтайского края в объеме в 2023 году 227 868,9 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской	516 355,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Федерации от 22.12.2019 № 056-09-2020-259 (в редакции Дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 056-09-2020-259/4);Правительству Ульяновской областью в объеме в 2023 году 119 357,1 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 056-09-2020-333 (в редакции Дополнительного соглашения от 28 декабря 2022 г. № 056-09-2020-333/5);Правительству Белгородской области в объеме в 2023 году 124 658,9 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 056-09-2020-263 (в редакции Дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 056-09-2020-263/4); Правительству Республики Саха (Якутия) в объеме в 2023 году 44 470,7 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2019 № 056-09-2020-294 (в редакции Дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 056-09-2020-294/5).	
216	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	998 Прочие нарушения и недостатки	Пункт 4.2. устава федерального государственного бюджетного учреждения «Институт хирургии им. А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в новой редакции, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 735 (в редакции приказов Минздрава России от 12 сентября 2012 г. № 172, от 29 декабря 2012 г. № 1641, от 29 сентября 2017 г. № 702 и от 6 октября 2023 г. № 536), в соответствии с которым Учреждение обязано осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов, не соответствует законодательству Российской Федерации. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета – документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения. Учреждение таковым не является. В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, утверждает устав федерального бюджетного учреждения, а также вносимые в него изменения.Учреждением соответствующие предложения о внесении изменений в устав Учреждения в Минздрав России, осуществляющий функции и полномочия учредителя, не направлялись.	
217	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Министерством по итогам 2023 года допущено занижение дебиторской задолженности по счету 205.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания» в отношении ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России и ФГБУ Фтизиоофтальмологический санаторий «Красный вал» Минздрава России на общую сумму 39 058,90 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия Министерством проведена корректировка бюджетной отчетности, в том числе сведений о просроченной задолженности в форме 0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) в отношении ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России на сумму 24 773,79 тыс. рублей и ФГБУ Фтизиоофтальмологический санаторий «Красный вал» Минздрава России на сумму 14 285,11 тыс. рублей.	39 058,9
218	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 5(3) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», согласно которому заключение в 2023 году договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета субсидий государственным учреждениям, субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, субсидий индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом, предоставление которых осуществляется без проведения отбора, осуществляется не позднее 1 апреля 2023 года, Министерством в 2023 году заключались соглашения о предоставлении субсидий на иные цели федеральным бюджетным или автономным учреждениям с нарушением сроков от одного до трех календарных дней:соглашение от 4 апреля 2023 года № 056-02-2023-724 с нарушением срока на 3 календарных дня;соглашение от 3 апреля 2023 года № 056-02-2023-723 с нарушением срока на 2 календарных дня;соглашения от 2 апреля 2023 года № 056-02-2023-702 – № 056-02-2023-722 с нарушением срока на 1 календарный день.	
219	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.37 Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных	В нарушение пунктов 3.1.1 и 3.2.1 договора № Д-10-Т/51-1, согласно которым ссудодатель (Минздрав России) и ссудополучатель (ФКУ «ФЦПиЛО») обязуются в пятидневный срок после вступления в силу договора № Д-10-Т/51-1 заключить договор на возмещение коммуникационных, эксплуатационных расходов, административно-хозяйственных расходов (услуг) и иных расходов на передаваемых в безвозмездное пользование объект недвижимости, Минздравом России с ФКУ «ФЦПиЛО» соответствующий договор на возмещение расходов по состоянию на 18 марта 2023 года не заключен. Соответственно возмещение расходов ФКУ «ФЦПиЛО» не осуществлялось. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Минздравом России с ФКУ «ФЦПиЛО» заключен государственный контракт от 03.04.2024 № Д-22-Т/63 о возмещении коммунальных расходов в бюджет Российской Федерации, со сроком действия до 31.12.2024).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
220	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 4 Положения № 1288, устанавливающего направления деятельности, реализуемые в рамках проектной деятельности, Минздравом России в паспорт федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» включено мероприятие «Проведение образовательных мероприятий, направленных на повышение квалификации медицинских работников, участвующих в оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом, по профилактике, диагностике и лечению сахарного диабета» (выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг), не предусмотренное указанным пунктом (мероприятие должно быть отнесено к процессной части в соответствии с пунктом 14 Положения № 786.	
221	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение пункта 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – Методические указания № 52н), пункта 2.5.6 Положения об учетной политике ФГБУ «НМИЦ хирургии им. А.В. Вишневского» Минздрава России, утвержденного приказом Учреждения от 30 декабря 2022 г. № 290 (далее – Учетная политика), согласно которым информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния и (или) степени вовлеченности в хозяйственный оборот (далее – статус объекта учета) определяется для объектов основных средств: «в эксплуатации», «требуется ремонт», «находится на консервации», «не соответствует требованиям эксплуатации», «не введен в эксплуатацию», а для материальных запасов: «в запасе (для использования)», «в запасе (на хранении)», «ненадлежащего качества», «поврежден», «истек срок хранения», в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 1 ноября 2023 г. № 165, 193, 201 и 202 по объектам основных средств указан статус объекта учета «в запасе «на хранении», который указывается для материальных запасов.	
222	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.3.1.2 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому Учреждение обязуется направлять учредителю на утверждение сведения об операциях с целевыми субсидиями с учетом внесенных изменений не позднее 3-го рабочего дня, следующего за днем внесения в них изменений, Учреждение сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении субсидии, направлялись с нарушением установленного срока:по дополнительному соглашению от 11 декабря 2023 г. № 056-02-2023-759/1 к соглашению от 27 июля 2023 г. № 056-02-2023-759 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 27 декабря 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на девять рабочих дней;по дополнительному соглашению от 27 октября 2023 г. № 056-02-2022-592/1 к соглашению от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-592 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 20 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней;по дополнительному соглашению от 19 декабря 2023 г. № 056-02-2023-644/1 к соглашению от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-644 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 27 декабря 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на три рабочих дня.	
223	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В методике расчета показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), нарастающим итогом: средними медицинскими работниками», утвержденной приказом Минздрава России от 1 апреля 2021 г. № 284, в таблице расчета показателя неверно указан номер строки формы № 30 (вместо строки 144 «из них по специальностям: управление и экономика фармации» нужно указать строку 151 «Средний медицинский персонал, всего»).	
224	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 0560909012N352270522 (Республика Саха (Якутия), остатки 2022 г.) в объеме 1 054,0 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/037) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/63g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
225	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО"	4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное	В нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра), согласно которым в реестр контрактов включаются информация и документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			МИНЗДРАВА РОССИИ	представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Учреждением информация и документы об оказанной услуге по вводу оборудования в эксплуатацию, оказанию услуг по обучению и инструктажу специалистов в реестр контрактов:направлена с нарушением установленного срока:по контракту от 15 мая 2023 г. № 202/ЭА информация о приемке оказанной услуги с приложением документа о приемке (акт ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению и инструктажу специалистов от 21 сентября 2023 г., б/н) направлена 13 февраля 2024 года, то есть позже установленного срока на 95 рабочих дней (номер в реестре контрактов 1770503432223000393);по контракту от 21 апреля 2023 г. № 226/ЭА информация о приемке оказанной услуги с приложением документа о приемке (акт ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению и инструктажу специалистов от 4 октября 2023 года, б/н) направлена 13 февраля 2024 года, то есть позже установленного срока на 87 рабочих дней (номер в реестре контрактов 1770503432223000327);не направлена:по контракту от 21 июня 2023 г. № 416/ЭА с ООО «АСТРОМЕДИКА» на поставку медицинского оборудования на сумму 16 188 120,0 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000484); по контракту от 30 июня 2023 г. № 417/ЭА с ООО «МЕДСНАБ» на поставку медицинского оборудования на сумму 39 423 816,0 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000513); по контракту от 11 июля 2023 г. № 461/ЭА с ООО «МНК МЕДИКАЛЪ» на поставку медицинского оборудования на сумму 17 273 814,18 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000532); по контракту от 24 июля 2023 г. № 481/ЭА с ООО «АРХАНТИКА» на поставку медицинского оборудования на сумму 19 342 717,3 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000546); по контракту от 24 июля 2023 г. № 484/ЭА с ООО «АРХАНТИКА» на поставку медицинского оборудования на сумму 19 821 681,01 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000550);по контракту от 24 июля 2023 г. № 485/ЭА с ООО «МНК МЕДИКАЛЪ» на поставку медицинского оборудования на сумму 11 583 000,0 рубля (номер в реестре контрактов 1770503432223000564).	
226	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.28Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение части 30 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с которой если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 указанного Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение, указанного обязательства не содержат следующие государственные контракты, заключенные Учреждением в 2023 году: контракт от 16 июня 2023 г. № 376/ЭА с ООО «М.П.А. Медицинские партнеры»;контракт от 20 июня 2023 г. № 386/ЭА с ООО «МЕДТРЕЙД»;контракт от 23 июня 2023 г. № 374/ЭА с ООО «ПАРУС»;контракт от 5 июля 2023 г. № 394/ЭА с ООО «Мединвест»;контракт от 28 июля 2023 г. № 490/ЭА с ООО «АРХАНТИКА».	
227	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.26 Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 8 Правил предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» на создание и обеспечение деятельности ее отделений (структурных подразделений) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2023 г. № 1262 ДСП (далее – Правила № 1262), пункта 2 приказа Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам», согласно которому соглашения (дополнительные соглашения к ранее заключенным соглашениям) формируются в соответствии с Типовой формой соглашения, начиная с заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) на 2023 год, соглашение от 3 октября 2023 г. № 056-10-2023-003 (в редакции дополнительного соглашения от 23 октября 2023 г. № 056-10-2023-003/1) не содержит требования, предусмотренного пунктом 4.3.5 Типовой формы соглашения, согласно которому в случае, если сведения об операциях с целевыми средствами на финансовый год и плановый период (код формы по ОКУД 0501213) (далее – Сведения) утверждаются получателем в соответствии с разрешением, предоставленным Министерством, в соглашении указывается обязательство получателя субсидии об утверждении Сведений, о направлении в Министерство копии Сведений (пунктом 3.5 соглашения от 3 октября 2023 г. № 056-10-2023-003 (в редакции дополнительного соглашения от 23 октября 2023 г. № 056-10-2023-003/1) Министерство предоставило получателю субсидии разрешение самостоятельно утверждать Сведения на 2023 год).Кроме того, указанное соглашение не содержит обязательство Министерства о принятии в установленные сроки отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, предусмотренное пунктом 4.1.7(1) Типовой формы соглашения.	
228	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение требований части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке выполненной работы (ее результатов) осуществляется после предоставления подрядчиком такого обеспечения, а также пункта 8.9 государственного контракта от 13 сентября 2023 г. № 01951000002230000320001, заключенного с ИП Котельниковым С.В. на поставку, установку и ввод в эксплуатацию систем кондиционирования воздуха в административных зданиях Министерства, которым установлено, что поставщик до окончания поставки товара, должен предоставить заказчику обеспечение гарантийных обязательств в размере 5 % от НМЦК, что составляет 99,0 тыс. рублей, Минздравом России до представления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств на поставленное оборудование на основании документа о приемке от 4 декабря 2023 г. (подписан 5 декабря 2023 г.) были приняты и платежным поручением от 7 декабря 2023 г. № 286596 оплачены выполненные работы стоимостью 1 980,5 тыс. рублей. Обеспечение гарантийных обязательств по данному контракту на сумму 99,0 тыс. рублей ИП Котельниковым С.В. в Минздрав России по состоянию на 4 апреля 2024 года не представлено. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Представлена независимая гарантия от 08.04.2024 № 974862-24-EGB на сумму 99,0 тыс. рублей, со сроком действия до 05.02.2026).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
229	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно подразделу 8.3 «Функциональные компоненты» раздела 8 «Иные сведения» паспорта объекта учета 10.0310589 Федеральная государственная информационная система «Платформа вертикально интегрированных медицинских информационных систем» (далее - платформа ВИМИС) является единым объектом и включает в себя 4 функциональных компонента: Специализированная вертикально-интегрированная медицинская информационная система «Акушерство и гинекология» и «Неонатология»; - Информационная система по профилю оказания медицинской помощи «Профилактика инфекционных заболеваний»; - Специализированная вертикально-интегрированная медицинская информационная система «Сердечно-сосудистые заболевания»; - Специализированная вертикально-интегрированная медицинская информационная система «Профилактическая медицина». При этом на основании протокола заседания комиссии Министерства по поступлению и выбытию активов от 11 августа 2023 г. № ВМС-001/2023 комиссией принято решение принять на баланс Министерства 5 инвентарных объектов нефинансовых активов общей стоимостью 1 387 281,6 тыс. рублей: информационная система по профилю оказания медицинской помощи «Профилактика инфекционных заболеваний» (инв. № 0561029061602), ВИМИС «Акушерство и гинекология» и «неонатология» (инв. № 0561029061601), компонент платформы ВИМИС «Сердечно-сосудистые заболевания» (инв. № 0561029061603), ВИМИС «Профилактическая медицина» (инв. № 0561029061604), Федеральная государственная информационная система «Платформа вертикально интегрированных медицинских информационных систем» (платформа «ВИМИС») и ее компонент ВИМИС «Онкология» (инв. № 0561029061605), что не соответствует пункту 58 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому в качестве инвентарного объекта нематериальных активов признаются сложный объект, включающий несколько охраняемых результатов интеллектуальной деятельности (кинофильм, иное аудиовизуальное произведение, театрально-зрелищное представление, мультимедийный продукт, единая технология и т.п.). (Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форм 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета).	1 387 281,6
230	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 6 СГС «Нематериальные активы», пункта 56 Инструкции № 157н, которыми определено, что к объектам нематериальных активов относятся объекты нефинансовых активов не имеющих материально-вещественной формы Министерством вместо счета 102.00 «Нематериальные активы» на счете 01 «Имущество, полученное в пользование» отражен патент на изобретение «Набор для дифференциальной диагностики заболеваний» № 2701742 стоимостью 12,5 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Бухгалтерская справка (ф. 0504833) от 10 апреля 2024 года).	12,5
231	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4 Правил № 1135, пункта 2 приказа Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам», согласно которому соглашения (дополнительные соглашения к ранее заключенным соглашениям) формируются в соответствии с Типовой формой соглашения, начиная с заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) на 2023 год, соглашение от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 не содержит требования, предусмотренного пунктом 4.3.5 Типовой формы соглашения, согласно которому в случае, если сведения об операциях с целевыми средствами на финансовый год и плановый период (код формы по ОКУД 0501213) (далее – Сведения) утверждаются получателем в соответствии с разрешением, предоставленным Министерством, в соглашении указывается обязательство получателя субсидии о направлении в Министерство копии Сведений.Пунктом 3.6 указанного соглашения Министерство предоставило получателю субсидии разрешение самостоятельно утверждать Сведения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.	
232	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно утвержденным Министерством в ГИИС «Электронный бюджет» отчетам ООО «Российский Красный Крест», расходы организации за 2023 год составили 352 740,0 тыс. рублей (или 100 % от размера субсидии), при этом ООО «Российский Красный Крест» проведено в отчетном периоде социально-значимых мероприятий по популяризации и развитию системы донорства крови, органов и тканей, профилактике социально значимых инфекций, обучению населения навыкам оказания первой помощи и вовлечению специалистов в деятельность РКК (в том числе количество массовых мероприятий) – 32 407 единиц (или в 5,4 раз больше предусмотренных соглашением плановых значений (5 947 единиц)).Указанное может свидетельствовать о некачественном планировании Министерством мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Поддержка деятельности Российского Красного Креста» (код проекта 475), в рамках достижения результатов которого предоставляются ООО «Российский Красный Крест» средства субсидии из федерального бюджета, а также о низком качестве планируемых организацией расходов на проводимые мероприятия.	
233	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 3732-р, Астраханская область, остатки 2022 г.) в объеме 41 320,3 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/037) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/56g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				обязательств		
234	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минздравом России приняты по акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 21.12.2023 № 1 и оплачены за счет средств федерального бюджета работы на общую сумму 177,5 тыс. рублей, не соответствующие условиям государственного контракта от 01.12.2023 № 01951000002230000360001, по акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 21.07.2023 № 1 и оплачены за счет средств федерального бюджета работы на общую сумму 2 677,4 тыс. рублей, не соответствующие условиям государственного контракта от 24.10.2022 № 01951000002220000400001. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. В ходе проведения контрольного мероприятия на основании претензионных писем Минздрава от 19.03.2024 № 10-7/49 и № 10-7/49 средства в общем объеме 2 854,9 тыс. рублей (завышение объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных работ) возмещены подрядной организацией ООО «КЭТ ГРУПП» в доход федерального бюджета, что подтверждено платежными поручениями от 21.03.2024 № 573 на сумму 177,5 тыс. рублей, от 22.03.2024 № 169 на сумму 1 300,0 тыс. рублей, от 25.03.2024 № 172 на сумму 1 377,4 тыс. рублей).	2 854,9
235	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 11 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н (далее - Стандарт ВФА № 237н), согласно которому в случае принятия решения об образовании субъекта внутреннего финансового аудита принятое решение об организации внутреннего финансового аудита оформляется приказом или распоряжением об образовании (создании, преобразовании, наделении полномочиями) субъекта внутреннего финансового аудита, решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита не оформлено приказом или распоряжением об образовании субъекта внутреннего финансового аудита.	
236	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Пунктом 6(2) Правил № 1135 предусмотрено, что последующее предоставление получателем субсидии средств субсидии в форме гранта организациям, являющимся членскими организациями, или организациям, учредителем которых является получатель субсидии, осуществляется в соответствии с указанными Правилами и соглашением по типовой форме, утвержденной Минфином России (далее - дочернее соглашение). Положения указанного пункта Правил № 1135 нашли свое отражение в пунктах 4.3.5 соглашения от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001.Проверкой установлено, что в реестре соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов в отношении соглашения от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 имеется информация о 80 дочерних соглашениях, заключенных ООО «Российский Красный Крест» с региональными отделениями, на общую сумму 214 752,24 тыс. рублей.В то же время, согласно отчету ООО «Российский Красный Крест» о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, объем предоставленных средств иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта за 2023 год составил 211 241,85 тыс. рублей (разница 3 510,39 тыс. рублей).Согласно информации ООО «Российский Красный Крест» (письмо от 12 марта 2024 г. № 01-14/268) в 2023 году договоры о предоставлении средств в форме гранта были заключены с 80 региональными отделениями. Впоследствии объем выделяемых средств по некоторым договорам корректировался посредством заключения дополнительных соглашений, а с тремя региональными отделениями договоры на общую сумму 3 510,39 тыс. рублей были расторгнуты, денежные средства по ним не переводились (Курское, Магаданское и Мурманское региональные отделения). В результате общий объем средств, переведенных получателям грантов в 2023 году, составил 211 241,85 тыс. рублей. Таким образом, ООО «Российский Красный Крест» не обеспечено в полном объеме выполнение пункта 4.3.6 соглашения от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 по обеспечению включения в реестр соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов информации и документов о договоре о предоставлении средств иным лицам, а также сведений об их использовании в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Дополнительные соглашения о расторжении договоров с региональными отделениями Курской, Магаданской и Мурманской областей на общую сумму 3 510,39 тыс. рублей в течении 2023 года ООО «Российский Красный Крест» в реестр соглашений (договоров) не направлялись.	3 510,39
237	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 05609090120151110522 (Республика Марий Эл, остатки 2022 г.) в объеме 69 926,7 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/55g, то есть с нарушением срока на 5 дней.	
238	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.26 Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	Министерством в 2023 году допускалось нарушение сроков, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации. В нарушение срока, установленного пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июля 2023 г. № 1801-р в соответствии с которым Минздраву России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году выделены бюджетные ассигнования для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Смоленской области (не позднее 30 календарных дней после издания распоряжения), соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Смоленской области, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году с Администрацией Смоленской области заключено 9 августа 2023 года (соглашение № 056-17-2023-108), то есть позднее установленного срока на 4 календарных дня.	
239	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Министерством с Фондом «Круг добра» заключено дополнительное соглашение от 19 января 2023 г. № 056-10-2022-003/5 к соглашению о предоставлении гранта от 25 января 2022 г. № 056-10-2022-003 (далее – дополнительное соглашение № 003/5), в котором установлены плановые значения результатов предоставления гранта, не соответствующие на дату заключения дополнительного соглашения № 003/5 плановым значениям показателей ведомственного проекта «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями» (далее – ведомственный проект по Фонду) (в редакции версии 2).Так, согласно ведомственному проекту по Фонду на 2023 год плановое значение абсолютного числа детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспеченных лекарственными препаратами, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, составляло 350 человек, обеспеченных медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, – 696 человек, обеспеченных медицинской помощью (при необходимости за рубежом), – 30 человек, а обеспеченных техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный в порядке, установленном статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», – 4 человека. В то же время дополнительным соглашением № 003/5 результаты предоставления гранта для Фонда «Круг добра» были скорректированы до 1 181, 215 и 70 человек соответственно. А в отношении планового значения абсолютного числа детей, обеспеченных техническими средствами реабилитации, указанным дополнительным соглашением скорректированы до 0 человек.Аналогично, Министерством с Фондом «Круг добра» заключено дополнительное соглашение от 27 декабря 2023 г. № 056-10-2022-003/8 к соглашению о предоставлении гранта от 25 января 2022 г. № 056-10-2022-003 (далее – дополнительное соглашение № 003/8), в котором установлены плановые значения результатов предоставления гранта, не соответствующие на дату заключения дополнительного соглашения № 003/8 плановым значениям показателей ведомственного проекта по Фонду (в редакции версии 5).Так, согласно ведомственному проекту по Фонду на 2023 год плановое значение абсолютного числа детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспеченных лекарственными препаратами, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, составляло 2 231 человек, обеспеченных медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, – 215 человек, обеспеченных медицинской помощью (при необходимости за рубежом), – 70 человек, а обеспеченных техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный в порядке, установленном статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», – 30 человек. В то же время дополнительным соглашением № 003/8 результаты предоставления гранта для Фонда «Круг добра» были скорректированы (по трем показателям снижены) до 2 220, 224, 36 и 26 человек соответственно.	
240	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.3.1.1 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому Учреждение обязуется направлять учредителю на утверждение сведения об операциях с целевыми субсидиями не позднее 3-го рабочего дня, следующего за днем заключения соглашения, Учреждением сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) направлялись с нарушением установленного срока по следующим соглашениям:по соглашению от 27 июля 2023 г. № 056-02-2023-759 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 4 августа 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на три рабочих дня;по соглашению от 28 февраля 2023 г. № 056-02-2023-313 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 6 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на один рабочий день;по соглашению от 7 марта 2023 г. № 056-02-2023-426 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 15 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на два рабочих дня;по соглашениям от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-592 и № 056-02-2023-644 сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 7 апреля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на два рабочих дня.	
241	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.26 Несоблюдение порядка	Министерством в 2023 году допускалось нарушение сроков, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации. В нарушение срока, установленного пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 мая 2023 г. № 1361-р соответствии с которым Минздраву России в 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Тюменской области в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств по финансовому обеспечению реализации мероприятий по приобретению медицинских изделий (не позднее 30 календарных дней после издания распоряжения), соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Тюменской области, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году заключено 9 августа 2023 года(соглашение № 056-17-2023-102), то есть позднее установленного срока на 44 календарных дня.	
242	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.4Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение частей 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 79 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 256н (далее - СГС «Концептуальные основы»), пунктов 1 и 2 приказа от 31 октября 2023 года № 588 «Об инвентаризации активов, обязательств и бланков строгой отчетности» Министерством в целях подтверждения достоверности дебиторской задолженности не проведена инвентаризация по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты», в то время как по состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по вышеуказанному счету составила 10 018,52 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Минздравом России была проведена инвентаризация активов по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»).	
243	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 056012N452460522 (Республика Ингушетия, остатки 2022 г.) в объеме 8 400,8 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 29 марта 2023 г. № 056/00056/69g, то есть с нарушением срока на 7 дней.	
244	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета: запись об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, по форме согласно приложению № 3 в карте сведений об объекте учета. Если изменения касаются сведений, содержащихся в нескольких картах, то правообладатель направляет запись об изменениях сведений в отношении каждой из карт; документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета или о соответствующем лице, Минздравом России в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не внесены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения об обременении объектов федерального имущества, переданного в безвозмездное пользование по договорам безвозмездного пользования от 28 ноября 2023 г. № Д-10-Т/51-1 и от 6 июля 2022 г. № Д-10-Т/36 .(Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Минздравом России направлены соответствующие сведения в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» и по состоянию на 3 апреля 2024 г. находятся в статусе «На рассмотрении»).	
245	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение подпункта 1 пункта 98 Положения №1288, согласно которому оперативный отчет за год о ходе реализации федерального проекта включает информацию о достижении параметров проектов, в частности информацию о достижении показателей федеральных проектов, в том числе по субъектам Российской Федерации, на основе опубликованной официальной статистической информации или на основе документально подтвержденных административных данных государственных органов и организаций (при отсутствии фактических данных на момент подготовки отчета) за отчетный год, а также прогнозные данные об исполнении (достижении) параметров проектов, в оперативный отчет за 2023 год о ходе реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» не включена информация о достижении показателей федерального проекта по субъектам Российской Федерации.	
246	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 3 Порядка № 1382, согласно которому внутренний финансовый аудит в Министерстве организуется и осуществляется уполномоченным должностным лицом Министерства, наделенным по решению Министра полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а также в нарушение пункта 44 Порядка № 1382, согласно которому мониторинг реализации субъектами бюджетных процедур мер по повышению качества финансового менеджмента (далее – мониторинг в Министерстве) осуществляется субъектом внутреннего финансового аудита ежеквартально, аудиторское мероприятие «Аудит эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства и использования средств федерального бюджета на их оплату в 2022 году и в истекшем периоде 2023 года» и мониторинг в Министерстве проведены отделом внутреннего финансового аудита, который не является уполномоченным должностным лицом по осуществлению внутреннего финансового аудита.	
247	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий	В нарушение критериев отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного	2 487,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	медицинского страхования (далее – Правила предоставления субсидии на ВМП вне ОМС) (приложение № 4 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в редакции от 16 декабря 2022 года) Минздрав России в отсутствии порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, включенных в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации предоставил субсидию Правительству Магаданской области в объеме в 2023 году 2 487,8 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджету Магаданской области в целях софинансирования расходных обязательств Магаданской области, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, установленному в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий финансовый год и плановый период от 24.12.2019 № 056-09-2020-051 (в редакции Дополнительного соглашение от 18 апреля 2022 г. № 056-09-2020-051/5)	
248	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Учреждением приняты и оплачены фактически не оказанные услуги по поставке оборудования, доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования (офисной мебели), обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика в соответствии с контрактами от 28 июня 2023 г. № 426/ЭА, от 30 июня 2023 г. № 420/ЭА, от 25 июля 2023 г. № 497/ЭА, от 28 июля 2023 г. № 487/ЭА, от 31 июля 2023 г. № 492/ЭА, № 584/2023, № 583/2023, № 585/2023 и № 586/2023 на общую сумму 28 496,20 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Учреждением, в том числе, представлена информация о сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию офисной мебели по указанным контрактам).	28 496,2
249	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пунктов 1 и 2 Требований к обеспечению передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, являющегося приложением к Порядку № 1382, согласно которым передача Министерству полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита федеральным казенным учреждением, подведомственным Министерству, осуществляется на основании соглашения о передаче полномочий, и полномочия передаются с даты заключения соглашения, аудиторское мероприятие в федеральном казенном учреждении «Федеральный центр планирования и лекарственного обеспечения граждан» Министерства здравоохранения Российской Федерации», проведенное субъектом внутреннего финансового аудита Министерства в период с 25 по 27 января 2023 года, осуществлялось в отсутствие переданных полномочий (соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита подписано Министерством 13 мая 2023 года)	
250	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 4 «Сроки, порядок выполнения, сдачи и приемки работ» контракта от 8 июня 2023 г. № 331/К на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока по адресу: г. Москва, ул. Щипок, д. 8, стр. 3, заключенного НМИЦ хирургии им. А.В. Вишневского с ООО «Емельянов Групп» (ИНН 9715243223), Учреждением приняты и оплачены за счет средств субсидии на иные цели фактически не выполненные работы по установке в пищеблоке противопожарных дверей на общую сумму 237 320,0 рублей.Учреждением по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 30 ноября 2023 г. № 2 принят и по справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 30 ноября 2023 г. № 2 оплачен комплекс работ по установке противопожарных дверей в рамках раздела 4 сметы (пункты 33-35), , которые фактически выполнены не были, в том числе: установка противопожарных дверей (пункт 33 сметы) – на сумму 41 294,0 рублей, оплата стоимости 5-ти дверей противопожарных металлических двупольных (ДПМ-02/60, размером 1300х2100 мм) (пункт 34 сметы) – на сумму 179 837,0 рублей, оплата стоимости 5-ти закрывателей дверных гидравлических рычажных в алюминиевом корпусе (пункт 35 сметы) – на сумму 16 189,0 рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Учреждением приняты меры по установке подрядчиком на безвозмездной основе предусмотренных контрактом 3-х противопожарных металлических двупольных дверей (ДПМ-02/60, размером 1300х2100 мм) и закрывателей дверных гидравлических рычажных в алюминиевом корпусе к ним. Кроме того, подрядчиком дополнительно установлены 4 противопожарных металлических однопольных двери (размером 900х2000 мм) по площади металлоконструкций и суммарной стоимости, согласно конъектурному анализу цен, превышают стоимость, предусмотренную сметой 2-х противопожарных металлических двупольных дверей (ДПМ-02/60,	237,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	размером 1300х2100 мм).	
251	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.56 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Министерством проверка за соблюдением Фондом «Круг добра» порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта, предусмотренная пунктом 4.1.5 Соглашения № 056-10-2022-003, осуществлялась не надлежащим образом. Так, Отчеты Фонда «Круг добра» в ГИИС «Электронный бюджет» о достижении значений результатов предоставления гранта по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября 2023 года, содержащие недостоверную информацию в разделе 1 (Информация о достижении значений результатов предоставления гранта и обязательствах, принятых в целях их достижения) о плановых значениях результатов предоставления гранта (графы 7 и 8), об отклонениях фактически достигнутого значения от планового значения (графы 12 и 13), Министерством не отклонялись и на доработку в Фонд «Круг добра» не направлялись, а рассмотрены и приняты с недостоверными указанными показателями.	
252	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Министерством по итогам 2023 года допущено завышение дебиторской задолженности по счету 206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство» за 2023 год на сумму 35 013,50 тыс. рублей в отношении АНО ЦКБ Святителя Алексия и изменение в указанном размере объема дебиторской задолженности в форме 0503169. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. 28 марта 2024 года представлена скорректированная отчетность).	35 013,5
253	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 118 Инструкции № 157н Министерством отражена иная печатная продукция по счету 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» вместо 105.6 «Прочие материальные запасы» на 289,9 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Печатная продукция отражена по счету 105.6 «Прочие материальные запасы»).	289,9
254	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества», согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, Учреждением по истечении указанного срока (по состоянию на 20 февраля 2024 года) не направлены в подсистему «Автоматизированная система учета» измененные сведения об остаточной стоимости 700 объектов основных средств стоимостью 1 153 557,27 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Информация об изменении сведений (остаточной стоимости) объектов учета направлена в подсистему «Автоматизированная система учета» в полном объеме, устранено 26 февраля 2024 года).	
255	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или)	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 0560909012N352270522 (Томская область, остатки 2022 г.) в объеме 289 133,2 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/037) доведены Министерством до получателя расходным	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/65g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
256	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.58 Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана	В нарушение пункта 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, согласно которому прогноз поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение 4) предоставляется в Федеральное казначейство главными администраторами доходов федерального бюджета, по состоянию на первое число первого месяца текущего квартала в срок не позднее пятого рабочего дня первого месяца текущего квартала, Минздравом России прогноз поступлений по доходам федерального бюджета на 2023 год по состоянию на 1 июля 2023 года направлен в Федеральное казначейство - 10 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.	
257	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 4 «Сроки, порядок выполнения, сдачи и приемки работ» контракта от 21 июня 2023 г. № 349/ЭА на выполнение работ по капитальному ремонту помещений лабораторно-клинического (16-этажного) корпуса (замена дверных блоков, проведение ремонта помещений на 3-11 этажах, замена щитового оборудования ГРЩ). Второй этап» по адресу: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, дом 27, заключенного Учреждением с ООО «ТехноСервис» (ИНН 7726680373), Учреждением приняты и оплачены за счет средств субсидии на иные цели фактически не выполненные работы на общую сумму 733 083,09 рублей. Учреждением по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 20 июля 2023 г. № 1 принят и по справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 20 июля 2023 г. № 1 оплачен комплекс работ на 3 этаже здания по монтажу системы защиты стен и углов отбойной доской с алюминиевым профилем (пункты 148-150 сметы), которые фактически выполнены не были, в том числе:оплата стоимости 212 погонных метров отбойной доски с алюминиевым профилем Zin-21 (пункт 148 сметы) – на сумму 362 865,56 рублей;оплата стоимости 214 единиц боковых завершений для Zin-21 (пункт 149 сметы) – на сумму 48 143,58 рублей;оплата стоимости монтажа 212,1 метров системы защиты стен и углов (пункт 150 сметы) – на сумму 20 501,30 рублей.Учреждением по акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 14 декабря 2023 г. № 3 приняты и по справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 14 декабря 2023 г. № 2 оплачены работы по установке 232 дверных доводчиков к металлическим дверям на 4-11 этажах (пункт 274 сметы) на общую сумму работ 301 572,65 рублей, которые фактически также выполнены не были. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Учреждением приняты меры по установке подрядчиком на безвозмездной основе предусмотренных контрактом работ. Подрядчиком указанные выше работы на 3 этаже здания, предусмотренные пунктами 148-150 сметы, и на 4-11 этажах здания, предусмотренные пунктом 274 сметы, выполнены в полном объеме (устранено в ходе контрольного мероприятия).	733,
258	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение подпункта «а» пункта 64 Положения № 786, согласно которому в годовом отчете содержатся информация о достижении целей государственной программы (комплексной программы) за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы (комплексной программы) на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, Министерством в отчете о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» за 2023 год не включена информация о достижении цели государственной программы «Поддержание допустимого уровня химического и биологического риска, при котором обеспечиваются условия для защиты населения и охраны окружающей среды от воздействия опасных химических и биологических факторов» за отчетный период, а также прогноз достижения цели государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом.	
259	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2022 г. № 3599-р, Оренбургская область, остатки 2022 г.) в объеме 19 918,7 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/036) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/67g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
260	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов	В нарушение пункта 1 (4) Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 ноября 2022 года № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	штрафам по ним» (далее - Приказ № 172н), согласно которым федеральные органы государственной власти (государственные органы) в течение 2 месяцев со дня вступления в силу Приказа № 172н устанавливают регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Министерством вышеуказанный регламент в установленный срок не разработан.	
261	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2024 года составила 584 673,60 тыс. рублей, в том числе сумма просроченной кредиторской задолженности составила 29 762,33 тыс. рублей.В ходе анализа принимаемых мер по сокращению кредиторской задолженности, в том числе просроченной, установлено, что в течение 2023 году работа по погашению либо списанию невостребованной задолженности Министерством не проводилась, при этом кредиторская задолженность в размере 517 864,52 тыс. рублей образовалась в декабре 2022 года, просроченная кредиторская задолженность в размере 29 620,3 тыс. рублей образовалась в период 2016-2018 годов.	
262	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 27 Инструкции № 157н ключевые подсистемы ЕГИСЗ: федеральная электронная регистратура, интегрированная электронная медицинская карта, подсистема ведения специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям (инв. № 1102300000000000045) Минздравом России не отнесены на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости ЕГИСЗ балансодержателя (Минздрав России), что привело к занижению стоимости указанного нематериального актива в балансе Минздрава России на 121 326,3 тыс. рублей . (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Ключевые подсистемы ЕГИСЗ отнесены на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости ЕГИСЗ).	121 326,3
263	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	При заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации Минздравом России недостаточно проведена работа по оценке представляемых правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих расходное обязательство субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, что привело к заключению следующих соглашений не в соответствии с подпунктом «ж» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 № 999, по следующим субсидиям:субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) (Соглашения с Краснодарским краем, Карачаево-Черкесской Республикой, Республикой Коми, Республикой Крым, Республикой Саха (Якутия), Республикой Северная Осетия-Алания, Республикой Тыва, Чеченской Республикой, Алтайским краем, Тульской областью, Ямало-Ненецким автономным округом);субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (с Владимирской областью, Вологодской областью);субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по проведению капитального ремонта и (или) оснащению медицинскими изделиями медицинских организаций (с Ульяновской областью)субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (с Еврейской автономной областью, Свердловской областью)субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи (Ивановской областью)субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (с Алтайским краем, Ульяновской областью, Белгородской областью, Саха-Якутия)субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию (Новгородской областью, Новосибирской областью, Удмуртской Республики.	
264	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 7 Положения № 786, согласно которому ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ (комплексных программ) обеспечивается маркировка в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов государственных программ (комплексных программ) и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ (для государственных программ), Минздравом России, как ответственным исполнителем, в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» не осуществлена маркировка структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и ее результатов, соответствующих сфере (отрасли) реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».	
265	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которому актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета утверждается рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, рабочий план счетов (приложение № 2 к Учетной политике) не содержит счета 02.4М «ОС не соответствующие критериям актива (утилизация)» и 02.4О «ОС не соответствующие критериям актива (утилизация)», применяемые Учреждением для отражения в учете основных средств, не соответствующих критериям актива (утилизация).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
266	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Министерством приказом от 22 января 2021 г. № 21н утверждены Правила предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Правила № 21н).Пунктом 5 (абзац 3) Правил № 21н предусмотрено, что федеральные государственные учреждения на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении целевой субсидии, заключаемым между Министерством и федеральными государственными учреждениями, в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, либо принятие решения о предоставлении целевой субсидии, должно соответствовать требованиям, в том числе по отсутствию у федеральных государственных учреждений просроченных задолженностей по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иные просроченные задолженности перед федеральным бюджетом.Вместе с тем согласно пункту 11 Правил № 21н одним из оснований для отказа федеральным государственным учреждениям в предоставлении целевых субсидий является наличие у федеральных государственных учреждений по состоянию на 1 января текущего года просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет целевых субсидий, бюджетных инвестиций (за исключением случаев, предусмотренных абзацем шестым пункта 5 настоящих Правил), что не в полной мере соответствует требованиям, установленным абзацем 3 пункта 5 Правил № 21н. Так в ходе контрольного мероприятия было установлено, что у Министерства отсутствовали основания для отказа в предоставлении субсидий на иные цели при наличии просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что позволило Министерству заключить следующие соглашения:от 1 апреля 2023 г. № 056-02-2023-606 с ФГБУ санаторий «Лесное» Минздрава России по КБК 056 0909 012N7 24200 612 на обеспечение методической поддержки и координации реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ, на сумму 17 263,77 тыс. рублей (просроченная задолженность по возврату в бюджет – 38 064,44 тыс. рублей);от 17 ноября 2023 г. № 056-02-2023-801 с ФГБУ Фтизиоофтальмологический санаторий «Красный вал» Минздрава России по КБК 056 0909 01301 92154 612 на проведение капитального ремонта недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением, на сумму 4 310,77 тыс. рублей (просроченная задолженность по возврату в бюджет – 14 285,11 тыс. рублей).	21 574,54
267	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	В нарушение подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Минздравом России не обеспечена в полном объеме открытость и доступность информации ФКУ «ФЦПиЛО» за 2023 год. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Отчет о деятельности и об использовании имущества в ГИИС «Электронный бюджет» за 2023 год размещен ФКУ «ФЦПиЛО» 21.03.2024).	
268	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 0560909012N352270522 (Ярославская область, остатки 2022 г.) в объеме 53 346,0 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/037) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/64g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
269	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 056012N452460522 (Республика Башкортостан, остатки 2022 г.) в объеме 70 755,5 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/71g, то есть с нарушением срока на 5 дней.	
270	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В соответствии с пунктом 5 Стандарта ВФА № 237н и пунктом 3 Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного приказом Минздрава России от 28.12.2020 № 1382 (далее - Порядок № 1382) внутренний финансовый аудит в Министерстве организуется и осуществляется уполномоченным должностным лицом Министерства, наделенным по решению Министра полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита. В нарушение пункта 5 Стандарта ВФА № 237н и пункта 3 Порядка № 1382 в Министерстве создан отдел внутреннего финансового аудита Департамента цифрового развития и информационных технологий, который в соответствии с Положением об отделе внутреннего финансового аудита Департамента цифрового развития и информационных технологий, утвержденным Директором	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Департамента цифрового развития и информационных технологий 30 сентября 2022 г. наделен отдельными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.	
271	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.60 Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки	В нарушение пункта 3.2.13 договора № Д-10-Т/36 соответствующий страховой полис (договор страхования имущества) в период с 18 июля 2022 г. по 13 марта 2024 г. ООО «АРБАТ-СЕРВИС» не был оформлен, что создает риски гибели и повреждения имущества (помещения, переданные в безвозмездное пользование) площадью 289,3 кв. м. с кадастровой стоимостью 66 221,3 тыс. рублей (расчетно: исходя из условий, что общая кадастровая стоимость объекта 1 390 647,5 тыс. рублей, общая площадь объекта 6 082,3 кв. м.). (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, в части оформления страхового полиса , представлен страховой полис от 25.03.2024 № 02-340/2024(А) со сроком действия по 26.03.2025).	
272	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4 Правил № 1135 и приложения № 1 к соглашению от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 Министерством не обеспечено перечисление ООО «Российский Красный Крест» субсидии по КБК 056 0909 01203 60210 632 в IV квартале 2023 года в сумме 85 958,75 тыс. рублей в сроки, установленные указанным соглашением (не позднее 13 октября 2023 года). При этом Министерством с ООО «Российский Красный Крест» было заключено дополнительное соглашение от 13 ноября 2023 г. № 056-10-2023-001/1, в соответствии с которым срок перечисления субсидии в IV квартале 2023 года был установлен не позднее 20 ноября 2023 года.	
273	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Учреждением сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении четырех единиц основных средств – «Система моечная лабораторная. Мойка медицинская хирургическая с двумя чашами Арт. ММХГ-2-А» балансовой стоимостью 1 650,0 тыс. рублей направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества 20 декабря 2023 года (дата ввода в эксплуатацию – 1 декабря 2023 года), то есть с нарушением срока на шесть дней.	
274	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями,	В нарушение пункта 3(6) Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, утвержденных постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 (далее – Правила № 1135), согласно которому основаниями для отказа в заключении соглашения являются несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям пункта 3(3) указанных Правил, или непредставление (представление их не в полном объеме), а также установление факта недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных получателем субсидии, Министерством при наличие оснований для отказа заключены следующие соглашения:соглашение от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002 с АНО ЦКБ Святителя Алексия о предоставлении из федерального бюджета субсидии по КБК 056 0901 01422 60210 633 на общую сумму 190 089,6 тыс. рублей при наличии основания для отказа в заключении соглашения, а именно предоставление получателем субсидии справки, подтверждающей использование в предыдущем финансовом году на оплату труда, осуществление иных выплат сотрудникам организации, непосредственно участвующим в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	реализации программы получателя субсидии, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и общехозяйственные расходы не более 75 % субсидии, предусмотренной подпунктом «г» пункта 3(3) Правил № 1135 (далее – справка), содержащей недостоверную информацию об объемах средств, направленных АНО ЦКБ Святителя Алексия в предыдущем финансовом году на указанные в справке цели. Так, согласно представленной справке суммарные расходы АНО ЦКБ Святителя Алексия за 2022 год составили 70 000,0 тыс. рублей, в том числе на оплату труда, осуществление иных выплат сотрудникам организации, непосредственно участвующим в реализации программы получателя субсидии, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – 47 524,2 тыс. рублей, на общехозяйственные расходы – 22 475,8 тыс. рублей, что фактически составило 100 % размера субсидии, доведенных АНО ЦКБ Святителя Алексия в 2022 году по соглашению от 31 марта 2022 г. № 056-10-2022-004;соглашение от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 на общую сумму 1 139 486,0 тыс. рублей при наличии основания для отказа в заключении соглашения, а именно предоставление справки, подписанной руководителем получателя субсидии (иным уполномоченным лицом), главным бухгалтером (при наличии) или иным должностным лицом, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, подтверждающей использование в предыдущем финансовом году на оплату труда, осуществление иных выплат сотрудникам организации, непосредственно участвующим в реализации программы получателя субсидии, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и общехозяйственные расходы не более 75 процентов субсидии, предусмотренной подпунктом «г» пункта 3(3) Правил № 1135), не соответствующей форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 1135.	
275	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов российской Федерации 31 декабря 2016 г. № 256н (далее - СГС «Концептуальные основы»), пункта 3 раздела 1 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее - Инструкция № 157н) Учреждением не отражена стоимость не введенного в эксплуатацию оборудования, в том отчетном периоде, в котором произошло вложение в нефинансовые активы и увеличилась сумма резервов предстоящих расходов, что повлекло занижение информации об активах и обязательствах в Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) за 2023 год в размере 130 429,78 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Операция по поступлению объекта нефинансовых активов отражена в бухгалтерской отчетности Учреждения за 2023 год).	130 429,78
276	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	По программно-аппаратному комплексу для залов конференций в Минздраве России заведена инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 0561019062688. При этом в инвентарной карточке (ф. 0504031) отсутствует краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные качественные и количественные показатели, которые отражены в приложении № 2 (технические требования) к контракту от 24.10.2022 г. № 0195100000222000360001, что приводит к нарушению методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. В инвентарной карточке объекта в разделе краткая индивидуальная характеристика объекта отражены компоненты ПАК).	
277	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение пункта 3 Методических указаний № 52н, согласно которому накладная на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов (ф. 0504102) применяется для оформления и учета перемещения внутри учреждения объектов нефинансовых активов из одного структурного подразделения в другое, от одного лица, ответственного за использование имущества по его назначению и (или) за сохранность имущества, в том числе с полной материальной ответственностью, другому ответственному лицу, при этом данные о перемещении объектов основных средств вносятся в инвентарную карточку учета нефинансовых активов (ф. 0504031), Учреждением в ряде случаев перемещение объектов нефинансовых активов не оформлялось накладной на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов (ф. 0504102). Данные о перемещении нефинансовых активов в инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031) не вносились.Так, шесть аппаратов искусственной вентиляции легких SV 300 с принадлежностями (инв. № 10124003731, 10124003737, 10124003738, 10124003739, 10124003740, 10124003741), три аппарата наркозно-дыхательных серии А7 с принадлежностями (инв. № 10124003731, 10124003732, 10124003733), приобретенных в 2023 году в рамках реализации проекта «Строительство Центра высоких медицинских технологий», согласно инвентарным карточкам учета нефинансовых активов (ф. 0504031) числились в структурном подразделении «Аптека», а фактически указанные нефинансовые активы находились в структурном подразделении «Операционный блок (клиника)». Кроме того, три поломоечных машины Cleaning EVOLUTION RIDER 66/100 Lithium (инв. № 10124003693, 10124003775, 10124003776), также приобретенных в 2023 году в рамках реализации указанного проекта, согласно инвентарным карточкам учета нефинансовых активов (ф. 0504031) числились в структурном подразделении «Склад № 1» по адресу: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, д. 27, а фактически находились по адресам: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, д. 27 корпус 1 и корпус 7.	
278	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг	В нарушение пункта 8 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с которым государственное задание формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности федеральных государственных учреждений, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечнях (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – федеральные перечни), утвержденных	17 973,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, Министерством при формировании государственного задания от 9 января 2023 г. № 056-00041-23-00 ФГБОУ МО «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова» Минздрава России включена работа «Методическое обеспечение образовательной деятельности» (код по федеральному перечню БВ01, уникальный номер работы – 800000Ф.99.1.БВ01АА00001), срок действия реестровой записи по которой в федеральном перечне (классификаторе) услуг и работ, утвержденном Минобрнауки России, истек 8 ноября 2022 года.На основании утвержденного государственного задания от 9 января 2023 г. № 056-00041-23-00 Министерством с ФГБОУ МО «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова» Минздрава России заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 17 января 2023 г. № 056-03-2023-068 по КБК 056 0709 01404 90059 611 по вышеуказанной работе на общую сумму 17 973,4 тыс. рублей.	
279	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пунктов 4.1.5, 4.1.5.4 соглашения от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 (в редакции дополнительного соглашения от 13 ноября 2023 г. № 056-10-2023-001/1), согласно которым Министерство обязуется осуществлять оценку достижения получателем значений результатов предоставления субсидии, показателей и плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) путем принятия отчетов, указанных в пунктах 4.1.5.1, 4.1.5.2, 4.1.5.3 соглашения, не позднее 15 рабочего дня, следующего за днем его представления получателем в соответствии с пунктами 4.3.13.1, 4.3.13.2, 4.3.13.3 соглашения, Министерство отчеты, сформированные ООО «Российский Красный Крест» в ГИИС «Электронный бюджет», принимались с нарушением срока:отчеты о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за III и IV кварталы 2023 года приняты с нарушением установленного соглашением срока на 84 и 26 рабочих дней соответственно (представлены получателем 20 октября 2023 года и 15 января 2024 года);отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии за III и IV кварталы 2023 года приняты с нарушением установленного соглашением срока на 84 и 26 рабочих дней соответственно (представлены получателем 12 октября 2023 года и 15 января 2024 года); отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) за III и IV кварталы 2023 года приняты с нарушением установленного соглашением срока на 84 и 26 рабочих дней соответственно (представлены получателем 12 октября 2023 года и 15 января 2024 года).	
280	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.97Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Министерством подтверждены к использованию в 2023 финансовом году на те же цели неиспользованные в 2022 году субсидии на иные цели и на цели капитальных вложений, принятые обязательства по которым до начала 2023 года не были подтверждены представленной учредителю бухгалтерской отчетностью за 2022 год на общую сумму 1 155 347,89 тыс. рублей.Так, Министерством принято решение об использовании в 2023 году остатков целевой субсидии ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Минздрава России по заключенным соглашениям от 21 марта 2022 г. № 056-02-2022-352, от 1 июня 2022 г. № 056-02-2022-500 и от 28 июня 2022 г. № 056-02-2022-540 на общую сумму 252 393,18 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету об обязательствах учреждения по субсидии на иные цели (форма 0503738) (далее – отчет ф. 0503738-5) объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0).Министерством принято решение об использовании в 2023 году остатков целевой субсидии ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России по заключенному в 2022 году соглашению от 11 ноября 2022 г. № 056-02-2022-755 на обеспечение функционирования выездных бригад в целях реализации мероприятий по оказанию населению медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации), в том числе приобретение материальных запасов и (или) оплату расходов, связанных с оказанием указанной медицинской помощи в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2022 г. № 3116-р (в редакции распоряжения от 26 декабря 2022 г. № 4213-р) на сумму 202 274,67 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 842,63 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 239 567,63 тыс. рублей).Министерством также принято решение об использовании в 2023 году остатков целевых субсидий по следующим федеральным государственным учреждениям:ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России по заключенным в 2020–2022 годах 16 соглашениям на иные цели на общую сумму 90 759,31 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 168,0 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 90 591,31 тыс. рублей);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Минздрава России по заключенным соглашениям от 9 марта 2022 г. № 056-02-2022-252 и от 25 апреля 2022 г. № 056-02-2022-455 на общую сумму 78 713,0 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГАОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Минздрава России по заключенным в 2022 году 9 соглашениям на иные цели на общую сумму 66 039,93 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 39 664,78 тыс. рублей (объем неподтвержденных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					обязательств – 26 375,15 тыс. рублей);ФГБОУ ВО «Сибирский государственный медицинский университет» Минздрава России по заключенным соглашениям от 22 июля 2022 г. № 056-02-2022-616 и № 056-02-2022-615 на общую сумму 10 373,58 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и неврологии имени В.М. Бехтерева» Минздрава России по заключенным в 2022 году 3 соглашениям на иные цели на общую сумму 18 735,72 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 13 122,62 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 5 613,10 тыс. рублей);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Минздрава России по заключенному соглашению от 11 марта 2022 г. № 056-02-2022-289 на сумму 5 568,23 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБУ «Государственный научный центр дерматовенерологии и косметологии» Минздрава России по заключенному в 2022 году соглашению от 30 сентября 2022 г. № 056-02-2022-718 на сумму 3 333,80 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России по заключенным в 2022 году 3 соглашениям на иные цели на общую сумму 9 814,17 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 6 539,62 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 3 274,55 тыс. рублей);ФГБОУ ВО «Омский государственный медицинский университет» Минздрава России по заключенному соглашению на иные цели от 5 июля 2022 г. № 056-02-2022-574 на сумму 3 215,16 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 1 170,00 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 2 045,16 тыс. рублей);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Минздрава России по заключенному соглашению от 17 января 2022 г. № 056-02-2022-010 на сумму 1 562,74 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России по заключенным соглашениям от 11 марта 2022 г. № 056-02-2022-339 и от 16 марта 2022 г. № 056-02-2022-342 на общую сумму 1 364,65 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБОУВО «Оренбургский государственный медицинский университет» Минздрава России по заключенному соглашению от 28 июня 2022 г. № 056-02-2022-529 на сумму 1 101,66 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0);ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера» Минздрава России по заключенному соглашению на иные цели от 2 августа 2022 г. № 056-02-2022-648 на сумму 2 189,54 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 1 122,81 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 1 066,73 тыс. рублей);ФГБУ «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова» Минздрава России по заключенным соглашениям от 11 марта 2022 г. № 056-02-2022-327 и № 056-02-2022-331 на общую сумму 934,43 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составляли всего 3,94 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 930,49 тыс. рублей);ФГБУ Детский психоневрологический санаторий «Озеро Карачи» Минздрава России по заключенному соглашению на иные цели от 19 июля 2022 г. № 056-02-2022-600 на сумму 973,83 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 206,06 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 767,77 тыс. рублей);ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева» Минздрава России по заключенным в 2022 году 7 соглашениям на иные цели на общую сумму 93 610,77 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составили всего 92 869,40 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 741,37 тыс. рублей);ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Минздрава России (г. Чебоксары) по заключенному соглашению от 13 декабря 2022 г. № 056-02-2022-781 на сумму 172,04 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету ф. 0503738-5 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0).Кроме того, Министерством принято решение об использовании в 2023 году остатков целевых субсидий на капитальные вложения ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Минздрава России по заключенным в 2018-2020 годах трем соглашениям на общую сумму 369 352,28 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету об обязательствах учреждения по субсидии на цели осуществления капитальных вложений (форма 0503738) (далее – отчет ф. 0503738-6) объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения отсутствовали (показатель – 0). Также Министерством принято решение об использовании в 2023 году остатков целевых субсидий на капитальные вложения ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Минздрава России по заключенным в 2020 и 2022 годах шести соглашениям на общую сумму 3 298 171,93 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету об обязательствах учреждения по субсидии на цели осуществления капитальных вложений (форма 0503738) (далее – отчет ф. 0503738-6) объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составляли всего 3 232 119,36 тыс. рублей (объем неподтвержденных обязательств – 66 052,57 тыс. рублей).В отношении ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр травматологии и ортопедии имени Н.Н. Приорова» Минздрава России по соглашению от 16 февраля 2021 г. № 056-05-2021-009 Министерством принято решение об использовании в 2023 году остатков целевых субсидий на капитальные вложения на сумму 11 006,54 тыс. рублей из общей суммы остатки в размере 17 865,66 тыс. рублей (сумма 6 859,11 тыс. рублей подлежала перечислению в доход федерального бюджета в 2023 году). При этом согласно отчету об обязательствах учреждения по субсидии на цели осуществления капитальных вложений ф. 0503738-6 объемы неисполненных принятых обязательств на 1 января 2023 года у учреждения составляли 17 865,66 тыс. рублей, то есть на всю сумму остатка.Указанное может свидетельствовать о рисках в недостоверности представляемой отдельными подведомственными федеральными государственными учреждениями бухгалтерской отчетности.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
281	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 29 Правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716), согласно которому внесение изменений в адресную программу осуществляется президиумом (штабом) Комиссии на основании предложений, согласованных с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, в части государственных программ Российской Федерации - с ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, в части федеральных целевых программ - с государственными заказчиками - координаторами федеральных целевых программ, и представляемых главными распорядителями в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в порядке, определяемом президиумом (штабом) Комиссии по представлению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, если иное не установлено настоящими Правилами, Минздрав России направил предложение в Минстрой России (письмо от 25 декабря 2023 г. № 11-5/И/1-24345) о внесение изменений в ФАИП по объекту капитального строительства «Республиканская инфекционная больница в г. Сыктывкаре (I этап)» без согласования с Минфином России.	
282	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	1.3.5Нарушение порядка и (или) условий предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пунктам , 1.3.26)	В нарушение пункта 4.3.13.1 соглашения № 056-05-2023-001, согласно которому получатель субсидии обязуется направлять получателю средств федерального бюджета отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с приложением № 5 к указанному соглашению, ежеквартально не позднее пяти рабочих дней, следующих за отчетным периодом, Учреждением отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за I и III кварталы 2023 года размещены в ГИИС «Электронный бюджет» 13 апреля и 9 октября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на четыре рабочих дня и на один рабочий день соответственно.	
283	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	Согласно подпунктам «б», «г» пункта 23 Положения № 786 паспорт государственной программы должен содержать в том числе показатели государственной программы по годам реализации этой государственной программы, а также перечень структурных элементов государственной программы, паспорт государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2023 – 2025 годы: не содержит значений показателей «Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения», «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения», «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» на 2025 год;содержит неполный перечень структурных элементов. Так, в структуру госпрограммы «Развитие здравоохранения» не включены 2 ведомственных проекта: «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке» и «Реализация отдельных мероприятий здравоохранения в Донецкой народной республике, Луганской народной республике, Запорожской области и Херсонской области» (для служебного пользования), финансирование которых осуществлялось в 2023 году.	
284	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной	В нарушение абзаца 1 пункта 41 Положения № 640, согласно которому уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания, Министерство при уменьшении новым государственным заданием от 27 ноября 2023 г. № 056-00110-23-01 ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России объема государственного задания по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» (уникальный номер реестровой записи 860000О.99.0.АД70АА13000) дополнительным соглашением от 28 декабря 2023 г. № 056-03-2023-040/3 к соглашению от 17 января 2023 г. № 056-03-2023-040 не уменьшило объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 35 859,2 тыс. рублей.	35 859,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
285	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.56 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 6 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2409 (далее – Правила № 2409), согласно которому предоставление гранта осуществляется на основании соглашения, заключаемого Министерством с Фондом в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, пункта 2 приказа Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам», согласно которому соглашения (дополнительные соглашения к ранее заключенным соглашениям) формируются в соответствии с Типовой формой, начиная с заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) на 2023 год, утвержденной указанным приказом (далее – Типовая форма соглашения), соглашение о предоставлении гранта в форме субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» от 25 января 2022 г. № 056-10-2022-003 (в редакции дополнительных соглашений от 26 января 2022 г.№ 056-10-2022-003/1, от 30 мая 2022 г. № 056-10-2022-003/2, от 26 декабря 2022 г. № 056-10-2022-003/4, от 29 декабря 2022 г. № 056-10-2022-003/5, от 19 января 2023 г. № 056-10-2022-003/5, от 1 сентября 2023 г. № 056-10-2022-003/6,от 4 октября 2023 г. № 056-10-2022-003/7, от 27 декабря 2023 г.№ 056-10-2022-003/8, от 18 января 2024 г. № 056-10-2022-003/9) (далее – Соглашение № 056-10-2022-003) не содержит ряд положений, предусмотренных Типовой формой соглашения.Так, Соглашение № 056-10-2022-003 не содержит положений, предусмотренных пунктами 3.2.1.1–3.2.1.3 Типовой формы соглашения в части порядка санкционирования операций со средствами субсидии, пунктом 4.1.7(1) Типовой формы соглашения в части обязательств Министерства о принятии в установленные сроки отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, пунктом 4.1.12 в части направления по завершения финансового года после принятия отчетов получателю гранта акта об исполнении обязательств по соглашению с включением в соглашение формы указанного акта, пунктом 4.3.5 Типовой формы соглашения, в части отсутствия обязательства получателя субсидии о направлении в Министерство копии сведения об операциях с целевыми средствами на финансовый год и плановый период (Министерство письмом от 18 января 2023 г. № 11-1/14 дало разрешение Фонду «Круг добра» самостоятельно утверждать вышеуказанные сведения на 2023 год).Кроме того, предусмотренные Соглашением № 056-10-2022-003 отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений результатов предоставления субсидии, о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, (приложения № 3, 4 и 7 к Соглашению № 056-10-2022-003), не соответствовали формам соответствующих отчетов, предусмотренных приложениями № 10, 7 и 8 к Типовой форме соглашения), так как не содержали:отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия: в разделе 1 «Сведения о выплатах, осуществляемых за счет средств Субсидии» – суммы по объему выплат по плану, суммы отклонения от планового значения, причина отклонения (графы 4-9); раздел 2 «Сведения об обязательствах, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии» (графы 1–10);отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии: графу 12 (причина отклонения от планового значения).	
286	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 13 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834, согласно которому после завершения мероприятий, предусмотренных актом о списании, утвержденный руководителем организации акт о списании, а также документы, представление которых предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», направляются организацией в месячный срок в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации, для внесения соответствующих сведений в реестр федерального имущества, Минздравом России на момент проведения проверки не направлены документы в отношении 25 объектов, отраженных в подразделе 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тысяч рублей за исключением обращенного в собственность Российской Федерации, а также особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тысяч рублей, и об ином имуществе» в реестре федерального имущества, но отсутствующих на балансе Министерства по состоянию на 31 декабря 2023 г. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, в части ведения реестра федерального имущества. Минздравом России направлены соответствующие сведения в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» и по состоянию на 3 апреля 2024 г. находятся в статусе «На рассмотрении» по 7 объектам, в статусе «Исключен» по 18 объектам).	
287	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н в учете Министерства на балансовом счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» учтены объекты нефинансовых активов на общую сумму 124 570,06 тыс. рублей,. которые должны быть учтены на счете 101.00 «Основные средства». (Указанные нарушения не повлекли искажение консолидированного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм).	124 570,06

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
288	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.8 Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	В нарушение пунктов 20 и 21 Положений учетной политики, в соответствии с которыми выдача денежных средств в подотчет на хозяйственные расходы производится в соответствии с отдельным приказом Министерства, выдача средств на хозяйственные расходы производится штатным работникам, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности. В соответствии с Отчетом о расходах подотчетного лица от 24 октября 2023 года № 000О-000014 (ф. 0504520) гражданскому служащему Министерства выданы под отчет денежные средства на изготовление визиток в отсутствии приказа Министерства в сумме 1,6 тыс. рублей. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	1,6
289	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Объем ФАИП на 2023 год превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной бюджетной росписью по Минздраву России, на 4 285 003,9 тыс. рублей, или на 7,3 %.	
290	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 3 Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минздрава России от 22 января 2021 г. № 21н, согласно которому для получения целевых субсидий федеральные государственные учреждения направляют в Минздрав России заявку и пояснительную записку, содержащую обоснования необходимости осуществления расходов, со ссылкой на нормативные правовые акты, если осуществление указанных расходов требуется в целях реализации положений указанных актов, включая расчет-обоснование сумм целевых субсидий, для получения целевой субсидии на организационно-методическую поддержку по внедрению системы контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций в рамках проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров» Учреждением в Минздрав России соответствующие заявка и пояснительная записка не направлялись. Так, в рамках получения целевой субсидии Учреждением направлялся только план мероприятий на 2023 год по осуществлению функций национальных медицинских исследовательских центров в рамках указанного проекта по профилям «Хирургия» и «Хирургия (комбустиология)» (письмо от 29 декабря 2022 г. № 644/Д).	
291	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца седьмого пункта 3 Положения № 640, согласно которому порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, Министерством в ГИИС «Электронный бюджет» подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в отношении государственных услуг, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, по видам деятельности «Высшее образование – бакалавриат», «Высшее образование – специалитет», «Высшее образование – магистратура», «Высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации», «Дополнительное профессиональное образование для лиц, имеющих или получающих высшее образование» и «Среднее профессиональное образование», а также работ, содержащихся в федеральных перечнях (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по видам деятельности «Образование» и «Наука», утверждены государственные задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с установлением в них значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы) в отсутствие утвержденного соответствующего правового акта.Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя утвержден Министерством приказом № 355 только 11 июля 2023 года.	
292	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных	В нарушение пунктов 2 и 7 Порядка проведения Министерством здравоохранения Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Министерства от 29 сентября 2020 г. № 1046 (далее – Порядок № 1046), согласно которому мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных Министерству федеральных казенных учреждений проводится по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, а отчет о результатах мониторинга в течение одного рабочего дня после утверждения отчета Министром размещается на официальном сайте Министерства в разделе «Банк документов», мониторинг качества финансового менеджмента в подведомственных казенных учреждениях по	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	состоянию на 2021 и 2022 годы не проводился.	
293	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 4 Правил предоставления субсидии на ВМП вне ОМС Минздрав России предоставил субсидию Правительству Владимирской области в объеме в 2023 году 29 687,6 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области в целях софинансирования расходных обязательств Владимирской области, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, установленному в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий финансовый год и плановый период от 23.12.2019 № 056-09-2020-038 (в редакции дополнительного соглашения от 27.12.2019 № 056-09-2020-038/7) в отсутствии правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.	29 687,6
294	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 16 Положения № 1288, согласно которому методики расчета показателей проектов разрабатываются (корректируются) и утверждаются руководителями или участниками проектов, ответственными за достижение соответствующих показателей проектов, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики, Минздравом России, как ответственным за достижение показателей ведомственного проекта «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями», методики их расчета не утверждены.	
295	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 056012N452460522 (Ставропольский край, остатки 2022 г.) в объеме 591 019,0 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/73g, то есть с нарушением срока на 5 дней.	
296	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» (далее – Указ № 597) распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р (далее – Распоряжение № 2352-р) и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р (далее – Распоряжение № 3426-р) Министерству выделены дополнительные средства из федерального бюджета на 2023 год по направлениям образование, наука и здравоохранение на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом № 597 в общем объеме 2 286 297,90 тыс. рублей, которые были направлены подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на дополнительное финансовое обеспечение выполнения государственного задания.При этом Министерством дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в рамках государственной поддержки федеральных государственных учреждений на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом № 597, не заявлялась. Информация, подтверждающая проведение Министерством мониторинга показателей деятельности учреждений по итогам 2023 года, а именно расчеты и результаты анализа, на основании которых принимались управленческие решения по распределению между подведомственными учреждениями средств резервного фонда Правительства Российской Федерации не представлена, а анализ на счетах учреждения остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, собственных средств учреждения и т.п. не осуществлялся.Проверкой установлено, что у некоторых учреждений, которым были доведены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации, потребность в дополнительном финансировании на оплату труда отдельной категории работников, определенных Указом № 597, отсутствовала. Так, по итогам 9 месяцев 2023 года и по итогам 2023 года учреждениями показатели Дорожной карты по уровню оплаты труда выполнены в полном объеме (например, ФГБОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова» Минздрава России, «Тихоокеанский государственный медицинский университет» Минздрава России, «Волгоградский государственный медицинский университет» Минздрава России, «Кемеровский государственный медицинский университет» Минздрава России, «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского» Минздрава России и др.).Кроме того, выборочной проверкой, установлено следующее.ФГБУ «Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи» Минздрава России в рамках научной деятельности выделены дополнительные средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях достижения показателей Дорожной карты по уровню оплаты труда научных работников в размере 127 530,60 тыс. рублей. Учреждением по итогам 2023 года показатели Дорожной карты по категории	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					работников «научные сотрудники» были достигнуты, в то же время остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по итогам 2023 года у учреждения составили 447 585,28 тыс. рублей.ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Минздрава России в рамках научной деятельности выделены дополнительные средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях достижения показателей Дорожной карты по уровню оплаты труда научных работников в размере 9 123,0 тыс. рублей. Учреждением по итогам 2023 года показатели Дорожной карты по категории работников «научные сотрудники» были достигнуты (+45,0 % от уровня), в то же время остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по итогам 2023 года у учреждения составили 336 852,40 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2023 года показатель Дорожной карты по категории работников «научные сотрудники» также был достигнут и составлял +20,6 % от уровня, вследствие чего потребность в дополнительном финансировании учреждения отсутствовала.ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России в рамках научной деятельности выделены дополнительные средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях достижения показателей Дорожной карты по уровню оплаты труда научных работников в размере 9 099,60 тыс. рублей. Учреждением по итогам 2023 года показатели Дорожной карты по категории работников «научные сотрудники» были достигнуты (+10,4 % от уровня), в то же время остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по итогам 2023 года у учреждения составили 76 403,08 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2023 года показатель Дорожной карты по категории работников «научные сотрудники» также был достигнут и составлял +1,8 % от уровня, вследствие чего потребность в дополнительном финансировании учреждения отсутствовала.ФГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии» Минздрава России выделены дополнительные средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях достижения показателей Дорожной карты по уровню оплаты труда в размере 119 844,5 тыс. рублей. Учреждением по итогам 2023 года показатели Дорожной карты были перевыполнены по следующим категория работников: врачи – +282,5 % от уровня, средний МП – +148,2 % от уровня, младший МП – +127,9 % от уровня. Остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по итогам 2023 года у учреждения составили 30 002,70 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2023 года показатель Дорожной карты по указанной категории работников также был достигнут, вследствие чего потребность в дополнительном финансировании учреждения отсутствовала.Таким образом, в рамках использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по Распоряжениям № 2352-р и № 3426-р, Министерством приняты управленческие решения и доведены бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение выполнения государственного задания отдельным подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, потребность у которых в них отсутствовала.	
297	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 5 Правил № 1135, согласно которому перечисление субсидий осуществляется ежеквартально на расчетные счета, открытые получателям субсидий в российских кредитных организациях, не позднее 20-го рабочего дня, следующего за днем представления получателем субсидии документов, указанных в пункте 4(1) указанных Правил, Министерством принято решение о перечислении субсидии:по соглашению от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 ООО «Российский Красный Крест») на II, III и IV кварталы 2023 года по КБК 056 0909 01203 60210 632 (заявления на выдачу Казначейского обеспечения обязательств от 7 апреля 2023 г. № 003В-000002, от 5 июля 2023 г. № 003В-000003 и от 15 ноября 2023 г. № 003В-000006 соответственно) в сумме 98 610,0 тыс. рублей, 84 908,75 тыс. рублей и 85 958,75 тыс. рублей на основании отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за III квартал 2023 года от 20 октября 2023 года, содержащего недостоверную информацию, а также в отсутствие отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за I и II кварталы 2023 года, сформированных в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;по соглашению от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002 принято решение о перечислении субсидии АНО ЦКБ Святителя Алексия на III и IV кварталы 2023 года по КБК 056 0901 01422 60210 633 (платежные поручениями от 4 сентября 2023 г. № 728741 на сумму 31 465,1 тыс. рублей и от 28 ноября 2023 г. № 244071 на сумму 18 812,55 тыс. рублей) на основании отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за II и III кварталы 2023 года от 14 августа и 13 октября 2023 года, содержащих недостоверную информацию.	319 755,15
298	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по проведению капитального ремонта и (или) оснащению медицинскими изделиями медицинских организаций (приложение № 13 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в редакции от 16 декабря 2022 года), Минздравом России не включено обязательство по укомплектованности структурных подразделений медицинских организаций субъекта Российской Федерации медицинскими работниками, обеспечивающими оказание медицинской помощи, составляющая не менее 80 процентов утвержденного штатного расписания на день завершения ремонта и (или) ввода медицинского оборудования, в следующие Соглашения: от 30 декабря 2022 г. № 056-09-2023-268 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области на софинансирование расходных обязательств Владимирской области по проведению капитального ремонта государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Суздальская районная больница»; от 30 декабря 2022 г. № 056-09-2023-267 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на софинансирование расходных обязательств Ульяновской области по проведению капитального ремонта государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева».	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
299	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца четвертого пункта 26(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496), согласно которому заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий осуществляется не позднее 20-го рабочего дня с даты отражения на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на предоставление соответствующих субсидий – в отношении субсидий, представление которых осуществляется без проведения отбора за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных после внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002 с автономной некоммерческой организацией Центральная клиническая больница Святителя Алексия, Митрополита Московского Московской Патриархии Русской Православной церкви (далее – АНО ЦКБ Святителя Алексия) (далее – соглашение от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002), заключено Министерством позже установленного срока на 60 рабочих дней (лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии АНО ЦКБ Святителя Алексия доведены Министерству казначейским уведомлением от 26 декабря 2022 г. № 056/008).	
300	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждением в 2023 году при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) не соблюдались положения Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации № 567). Согласно пункту 3.7.2 Методических рекомендаций № 567 заказчикам в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендовано в том числе разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Вместе с тем Учреждением при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, предусмотренным частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд не размещался. Кроме того, Учреждением не осуществлялась регистрация в делопроизводстве документов, содержащих ценовую информацию, полученных по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 Методических рекомендаций № 567, которые использовались при расчете НМЦК, что не соответствует пункту 3.12 Методических рекомендаций № 567. Согласно пояснениям руководителя контрактной службы запросы о предоставлении ценовой информации направлялись с личной (рабочей) электронной почты сотрудников отдела закупок, а коммерческие предложения потенциальных поставщиков о ценовой информации поступали на адреса электронной почты сотрудников. Регистрация указанных документов не производилась, а по истечении некоторого времени электронная почта сотрудников (электронные ящики) «чистилась» по причине превышения объема информации. Таким образом, в Учреждении отсутствует документально подтвержденная информация (за исключением представленных ксерокопий), свидетельствующая о направлении запросов о предоставлении ценовой информации конкретным потенциальным поставщикам (с содержанием этих запросов) и получении от них коммерческих предложений непосредственно с их электронных адресов. Также Учреждением при формировании начальной (максимальной) цены контракта, например, по пяти закупкам (извещения № 0373100031923000202, 0373100031923000415, 0373100031923000416, 0373100031923000417, 0373100031923000461), допущено несоблюдение положений пункта 3.7.1 Методических рекомендаций № 567 в части направления запросов о представлении ценовой информации только трем поставщикам (подрядчикам, исполнителям) вместо пяти.	
301	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.1Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 22 постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», согласно которому в распоряжении юридического лица на перечисление (в виде платежного поручения) в поле «Назначение платежа» распоряжения указывается в том числе код «0000010» «Перечисление средств на цели, не связанные с перечислением средств на счета, открытые юридическому лицу в банке или корреспондентский счет банка (за исключением расчетов по оплате труда, оплаты обязательств юридического лица в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации, а также перечисления субсидии, предоставленной в порядке возмещения недополученных доходов или в порядке возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг), в том числе в целях размещения средств на депозитах и в иные финансовые инструменты», в платежных поручениях о перечислении субсидии АНО ЦКБ Святителя Алексия по КБК 056 0901 01422 60210 633 (от 5 июня 2023 г. № 256864 на сумму 12 652,55 тыс. рублей (на I, II кварталы 2023 года), от 4 сентября 2023 г. № 728741 на сумму 31 465,1 тыс. рублей (на III квартал 2023 года) и от 28 ноября 2023 г. № 244071 на сумму 18 812,55 тыс. рублей (на IV квартал 2023 года) Министерством указанное требование в поле «Назначение платежа» не включалось.	
302	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2022 г. № 2471-р, Ярославская область, остатки 2022 г.) в объеме 23 346,7 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/038) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/60g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
303	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.45 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Министерством утверждение изменений в показатели бюджетной сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) осуществлялось с нарушением установленного срока по следующим кодам бюджетной классификации: по КБК 056 0908 47303 94042 414 изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 27 346,9 тыс. рублей доведены до Министерства расходным расписанием от 27 ноября 2023 г. № 056/00056/925, при этом соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы внесены 13 декабря 2023 года (№ 1-52-056/00100056/0168), то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;по КБК 056 0909 01301 92154 612 изменения лимитов на сумму(-) 55 656,0 тыс. рублей доведены расходным расписанием от 2 марта 2023 г. № 056/00056/018, изменения в показатели бюджетной сметы внесены 28 марта 2023 года (№ 1-52-056/00100056/0025), то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней;по КБК 056 0412 51314 90059 622 изменения лимитов на сумму(-) 26 737,4 тыс. рублей доведены расходным расписанием от 30 июня 2023 г. № 056/00056/144, изменения в бюджетную смету внесены 31 июля 2023 года (№ 1-52-056/00100056/0070), то есть с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней.	
304	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2022 г. № 2471-р, Хабаровский край, остатки 2022 г.) в объеме 253 011,9 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/66g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
305	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного	В нарушение пункта 1 статьи 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Положения № 640, согласно которому государственное задание содержит в том числе показатели, характеризующие качество и (или) объем государственной услуги (работы), и формируется согласно приложению № 1 к Положению № 640, предусматривающему, что показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы), заполняются в соответствии с показателями, установленными в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечнях (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, и единицами их измерения (далее – федеральный перечень), Министерством утвержденные в 2023 году государственные задания на оказание услуг (выполнение работ) в отдельных случаях не содержали показателей качества таких услуг (работ), предусмотренных федеральным перечнем.Так, в разделе 3.1 части 1 «Сведения об оказываемых государственных услугах» утвержденных государственных заданий в отношении трех федеральных государственных учреждений (ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России (государственное задание от 10 января 2023 г. № 056-00038-23-00), ФГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии» Минздрава России (государственное задание от 10 января 2023 г. № 056-00061-23-00), ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России (государственное задание от 10 января 2023 г. № 056-00048-23-00)) по реестровой записи № 860000О.99.0.АД59АА04001 (Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, по профилям: Фтизиатрия) и в разделе 3.1 части 2 «Сведения о выполняемых работах» в отношении ФГБУ «Национальный медико-хирургический центр имени Н.И. Пирогова» Минздрава России (государственное задание от 12 января 2023 г. № 056-00100-23-00) по реестровой записи № 860000Ф.99.1.АЕ22АА01000 (Накопление, хранение и использование запасов медицинских средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций) показатели качества государственных услуг и работ Министерством не установлены.Вместе с тем, общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, по сформированным учреждениям государственной услуге «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенная в базовую	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	программу обязательного медицинского страхования, по профилям: Фтизиатрия» (реестровая запись № 860000О.99.0.АД59АА04001 утверждена 28 ноября 2017 года), а также федеральным перечнем Минздрава России по сформированной учреждению государственной работе «Накопление, хранение и использование запасов медицинских средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций» (реестровая запись № 860000Ф.99.1.АЕ22АА01000 утверждена 13 октября 2021 года) предусматриваются соответствующие показатели качества указанных услуг и работ.	
306	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.43Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Министерством не соблюдались установленные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств (форма по ОКУД 0501150):по казначейскому уведомлению от 19 октября 2023 г. № 056/119 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0232, утвержденной 27 октября 2023 года, то есть позднее установленного срока на 3 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 19 октября 2023 г. № 056/120 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0233, утвержденной 27 октября 2023 года, то есть позднее установленного срока на 3 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 9 октября 2023 г. № 056/114 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0222, утвержденной 16 октября 2023 года, то есть позднее установленного срока на 2 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 12 сентября 2023 г. № 056/102 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0195, утвержденной 19 сентября 2023 года, то есть позднее установленного срока на 2 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 12 сентября 2023 г. № 056/103 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0194, утвержденной 19 сентября 2023 года, то есть позднее установленного срока на 2 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 12 мая 2023 г. № 056/061 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0099, утвержденной 19 мая 2023 года, то есть позднее установленного срока на 2 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 5 апреля 2023 г. № 056/052 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой (форма 0501150) № 1-26-056/0080, утвержденной 12 апреля 2023 года, то есть позднее установленного срока на 2 рабочих дня.	
307	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	1.3.5 Нарушение порядка и (или) условий предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пунктам , 1.3.26)	В нарушение пункта 4.3.7.1 соглашения от 9 февраля 2023 г. № 056-05-2023-001 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации (далее – соглашение № 056-05-2023-001), согласно которому Учреждение обязуется направлять получателю средств федерального бюджета на утверждение сведения об операциях с целевыми средствами не позднее пяти рабочих дней со дня заключения соглашения, Учреждением сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) к указанному соглашению сформированы и направлены на утверждение в Минздрав России 6 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней.	
308	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг	В соответствии с пунктом 2 Положения № 640 государственное задание формируется в том числе с учетом возможностей федерального государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.Вместе с тем, Министерством отдельным учреждениям государственное задание на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» сформировано без учета показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном 2022 финансовом году, в результате чего по итогам первого–третьего кварталов 2023 года выполнение установленных объемов государственного задания было крайне низким и требовало корректировки в сторону снижения.Так, установленное ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов государственное задание от 30 декабря 2022 г. № 056-00110-23-00 на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» (уникальный номер реестровой записи 860000О.99.0.АД70АА13000) в объеме 50 000 койко-дней новым государственным заданием от 27 ноября 2023 г. № 056-00110-23-01	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	было скорректировано до 37 000 койко-дней (снижение показателя на 26,0 %). При этом в 2022 году учреждением было выполнено государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» в объеме 23 986 койко-дней.Установленное ФГБУ Детский психоневрологический санаторий «Калуга-Бор» Минздрава России на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов государственное задание от 30 декабря 2022 г. № 056-00123-23-00 на оказание государственных услуг «Санаторно-курортное лечение» (уникальные номера реестровой записи 860000О.99.0.АД70АА14000 и 860000О.99.0.АД70АА15000) в объеме соответственно 39 375 и 26 775 койко-дней новым государственным заданием от 30 ноября 2023 г. № 056-00123-23-01 было скорректировано по первой реестровой записи до 32 375 койко-дней (снижение показателя на 17,8 %). При этом в 2022 году учреждением было выполнено государственных услуг «Санаторно-курортное лечение» суммарно в объеме только 22 540 койко-дней.	
309	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 0560909012N352270522 (Рязанская область, остатки 2022 г.) в объеме 595,303,1 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/037) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/62g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
310	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минздравом России некорректно произведен расчет фактического значения показателя «Степень готовности сил, средств и мер, направленных на борьбу с химическими и биологическими угрозами, нарастающим итогом» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» за 2023 год. Согласно Методике расчета значений показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и ее структурных элементов в части Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённой приказом Минздрава России от 17 февраля 2023 года № 57, в расчете показателя учитывают фактически достигнутые в 2023 году (нарастающим итого) значения показателей отдельных структурных элементов.Вместе с тем, при расчете показателя «Степень готовности сил, средств и мер, направленных на борьбу с химическими и биологическими угрозами, нарастающим итогом» учтен как достигнутый показатель «Количество реконструированных объектов для обеспечения решения проблем в области химической и биологической безопасности (нарастающим итогом)» (план – 2 единицы), фактическое значение которого на конец 2023 года не выполнено.В результате указанные действия Минздрава России привели к завышению значения показателя «Степень готовности сил, средств и мер, направленных на борьбу с химическими и биологическими угрозами, нарастающим итогом» (в годовом отчете достигнутое значение составляет 45,45 %, фактическое значение составило 40,05 % (расчетно).	
311	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение	В нарушение пункта 46 Положения № 640, согласно которому, в случае, если на основании отчета о выполнении государственного задания, предусмотренного пунктом 47 Положения № 640, показатели объема, указанные в отчете о выполнении государственного задания, меньше показателей, установленных в государственном задании (с учетом допустимых (возможных) отклонений), то соответствующие средства субсидии подлежат перечислению в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной государственной услуги (невыполненной работы), пункта 4.1.7 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 17 января 2022 г. № 056-03-2022-023, от 18 января 2022 г. № 056-03-2022-071 и № 056-03-2022-065, от 20 января 2022 г. № 056-03-2022-109, от 24 января 2022 г. № 056-03-2022-132, согласно которому учредитель обязуется направить учреждению расчет субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет на 1 января 2023 года, составленный по форме согласно приложению № 2 к указанным соглашениям, в срок до 1 апреля 2023 года, Министерством направлены расчеты субсидии, подлежащих возврату, с нарушением срока в отношении следующих федеральных государственных учреждений:ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Минздрава России (расчет субсидии направлен письмом от 31 мая 2023 г. № 11-1/76); ФГБУ «Санкт-петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии» Минздрава России (расчет субсидии направлен письмом от 27 апреля 2023 г. № 11-3/152);ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России (расчет субсидии направлен письмом от 27 апреля 2023 г. № 11-3/153);ФГБУ Фтизиоофтальмологический санаторий «Красный вал» Минздрава России (расчет субсидии направлен письмом от 27 апреля 2023 г. № 11-3/154).В результате следующими федеральными государственными учреждениями осуществлены возвраты субсидии позже установленного срока:ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Минздрава России возврат в федеральный бюджет субсидии в размере 3 999,5 тыс. рублей осуществило 1 июня 2023 года (платежное поручение № 773777);ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России осуществило частичный возврат субсидии в федеральный бюджет на общую сумму 21 000,0 тыс. рублей 4 мая и 19 июля 2023 года (платежные поручения № 34282 и № 59996 соответственно).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
312	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 7.7 государственного контракта от 2 июня 2020 г. № 0195100000220000170_315749, заключенного с ПАО «МЕГАФОН» (исполнитель), согласно которому оплата оказанных услуг осуществляется заказчиком на основании выставленного исполнителем счета на оплату оказанных услуг в течение 30 дней со дня получения указанного счета, Министерство перечислило средства в сумме 133,9 тыс. рублей в счет оплаты оказанных услуг за декабрь 2022 года исполнителю по платежному поручению от 18 мая 2023 г. № 172661 с нарушением установленного срока на 58 рабочих дней (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 31 декабря 2022 г. № 21079511335/200, включающий счет на оплату, подписан сторонами 17 января 2023 года).(Расчетный размер неустойки в адрес Минздрава России за несвоевременное исполнение им обязательств по контракту составляет 3,0 тыс. рублей (расчетно)).	3,
313	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	4.10 Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н (далее – Типовое положение), Положение о контрактной службе ФГБУ «НМИЦ хирургии имени А.В. Вишневского» Минздрава России, утвержденное приказом директора Учреждения от 4 июля 2022 г. № 159 (далее – Положение о контрактной службе Учреждения), не соответствует Типовому положению. Так, в Положении о контрактной службе Учреждения не указаны функции и полномочия, предусмотренные пунктами 3.3.9 и 3.4.5 Типового положения, в части направления информации о заключенных контрактах, об исполнении контрактов, о внесении изменений в заключенные контракты в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Кроме того, содержание пункта 3.4.7 Положения о контрактной службе Учреждения не в полной мере соответствует пункту 3.4.7 Типового положения в части направления информации о поставщике, с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контрактов, в целях включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	
314	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Министерством в пункте 4.3.6 соглашения от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002 установлены сроки представления отчетов о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений результатов предоставления субсидии – не позднее 11 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, в то время как Правилами № 1135 представление указанных отчетов предусмотрено ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.	
315	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р, Республика Саха (Якутия), остатки 2022 г.) в объеме 96 892,6 тыс. руб. (казначейское уведомление от 6 марта 2023 г. № 056/038) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/61g, то есть с нарушением срока на 4 дня.	
316	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с	В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), Министерством не начислены штрафы по государственному контракту от 31.05.2023 № К-18-Т/23 в связи с ненадлежащим исполнением ПАО «Ростелеком» обязательств. Сумма штрафа составила 830,8 тыс. рублей (расчетно). (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Министерством в ПАО «Ростелеком» направлено претензионное письмо от 4 апреля 2024 г. № 12-5/179 на сумму 830,8 тыс. рублей).	830,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок		
317	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, согласно которому нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой определения нормативных затрат, предусмотренной указанными Правилами, определяются в порядке, устанавливаемом федеральными государственными органами, Министерством не определен порядок определения нормативных затрат на выполнение работ по изготовлению и доставке сувенирной продукции для нужд Министерства. При этом Министерством по КБК 056 0909 01 4 23 90019 244 запланированы расходы на изготовление и доставку сувенирной продукции на 2023 – 2025 годы ежегодно в сумме 500,0 тыс. рублей. В 2023 году в рамках государственного контракта от 23 июня 2023 г. № К-21-Т/29 осуществлена поставка матрешек в подарочной упаковке, платков в подарочной упаковке, шкатулок на общую сумму 497,8 тыс. рублей. (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Приказом Минздрава от 11.04.2024 № 177 внесены изменения в приказ Минздрава России от 15.10.2015 № 722, предусматривающие порядок определения нормативных затрат на выполнение работ по изготовлению и доставке сувенирной продукции для нужд Минздрава России).	
318	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.63 Нарушение порядка и (или) условий формирования, предоставления и распределения субвенций (единых субвенций) из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	В соответствии с абзацем третьим пункта 7 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по выплате гражданам государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2005 г. № 579, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют ежеквартально перечень сведений о гражданах, которым произведена выплата (далее – сведения о гражданах), по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, однако указанный перечень Министерством не утвержден и сведения о гражданах в Министерство не представляются.	
319	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.26 Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	Министерством в 2023 году допускалось нарушение сроков, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации, заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации. В нарушение срока, установленного пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2023 г. № 1767-р в соответствии с которым Минздраву России в 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету Смоленской области в целях софинансирования расходных обязательств Смоленской области, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объект капитального строительства «Реконструкция здания лечебного корпуса для создания Центра медицинской реабилитации» (не позднее 30 календарных дней после издания распоряжения), соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2023 году с Администрацией Смоленской области заключено 22 сентября 2023 года (соглашение № 056-09-2023-356), то есть позднее установленного срока на 53 календарных дня.	
320	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2024 года составила 74 813 412,67 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 1 874 039,45 тыс. рублей. В ходе анализа дебиторской задолженности установлено, что в течение 2023 года Министерством не принимались достаточные меры по сокращению дебиторской задолженности.	
321	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 39 Инструкции № 157н, пункта 3.4.9 Учетной политики, утвержденной приказом Минздрава России от 06 декабря 2012 г. № 1017 «Об утверждении учетной политики Министерства здравоохранения Российской Федерации», пункта 61 Положений учетной политики, утвержденных приказом Минздрава России от 26 июля 2023 года № 386, которыми установлено, что материальные запасы со сроком полезного использования свыше 12 месяцев должны быть отражены в составе основных средств, в учете Министерства на балансовом счете 105.00 «Материальные запасы» на сумму 10 395,27 тыс. рублей учтены материальные ценности со сроком полезного использования более 12 месяцев (степлеры, антистеплеры, дыроколы, калькуляторы, штампы, ножницы, комплектующие для копировально-множительной техники), которые должны быть учтены на счете 101.00 «Основные средства». (Указанные нарушения не повлекли искажение консолидированного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм).	10 395,27
322	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального)	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, Минздравом России в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не внесены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 38 единицах имущества на общую сумму 821 061,0 тыс. рублей, которые отражены	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	на балансе Министерства по состоянию на 31 декабря 2023 г. и стоимость которого превышает 500 тысяч рублей (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, в части ведения реестра федерального имущества. Минздравом России направлены соответствующие сведения в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» и по состоянию на 1 апреля 2024 г. находятся в статусе «Учтен»).	
323	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 6 СГС «Нематериальные активы» пункта 56 Инструкции № 157н, которыми определено, что к объектам нематериальных активов относятся объекты нефинансовых активов не имеющих материально-вещественной формы на счете 102.00 «Нематериальные активы» Министерством отражены объекты, имеющие материально-вещественную форму на общую сумму 147 389,80 тыс. рублей: «Макет образца тест системы индикации и идентификации патогенных биологических агентов на основе панели моноклональных антител», «Макет образца тест-системы индикации и идентификации патогенных биологических агентов на основе однодоменных антител», «Опытный образец автоматического прибора индикации и идентификации антигенов патогенных биологических агентов в образцах воздуха на основе планарных иммуночипов» и «Опытный образец реагентно-программного комплекса для высокопроизводительного определения патогенных биологических агентов и их особенностей». Данные объекты нефинансовых активов подлежат отражению на счете 101.00 «Основные средства». (Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Бухгалтерская справка (ф. 0504833) от 10 апреля 2024 года.)	147 389,8
324	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.18 государственного контракта от 16 сентября 2021 г. № 01Ю-09917/20-124Д/К-18-Т/60-1, заключенного с ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» (исполнитель), согласно которому оплата оказанных услуг осуществляется заказчиком в течение 10 рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг, Министерство перечислило средства в сумме 166,9 тыс. рублей в счет оплаты оказанных услуг за декабрь 2022 года исполнителю по платежному поручению от 18 мая 2023 г. № 172662 с нарушением установленного срока на 64 рабочих дня (акт оказанных услуг связи от 31 декабря 2022 г. № 842201/50/0759624 подписан 26 января 2023 года). (Расчетный размер неустойки в адрес Минздрава России за несвоевременное исполнение им обязательств по контракту составляет 4,0 тыс. рублей (расчетно)).	4,
325	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Министерством в 2023 году мониторинг достижения результатов предоставления субсидии по соглашению от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 в рамках реализации пунктов 2, 3 Порядка № 138н осуществлялся ненадлежащим образом. Так, сформированные ООО «Российский Красный Крест» в ГИИС «Электронный бюджет» Отчеты по контрольным точкам по итогам I–IY кварталов 2023 года были проверены и утверждены Министерством без замечаний, при этом в указанных отчетах неверно указаны показатели, содержащие информацию о прогнозном значении по контрольной точке (КТ_0000000028) по итогам I квартала 2023 года, о плановом значении по контрольным точкам (КТ_0000000056, КТ_0000000030) и о прогнозном значении по контрольным точкам (КТ_0000000028, КТ_0000000006) по итогам II квартала 2023 года, о прогнозном значении по контрольным точкам (КТ_0000000028, КТ_0000000006, КТ_0000000056, КТ_0000000030–КТ_0000000032, КТ_0000000036–КТ_0000000039) по итогам III квартала 2023 года. В Отчете по контрольным точкам по итогам IY квартала 2023 года по графе 2 неверно указаны коды всех контрольных точек 2023 года, а по графе 8 – прогнозные значения по контрольным точкам 2023 года.	
326	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.61Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа, нуждающихся в системах непрерывного мониторинга глюкозы, в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» (приложение № 16 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в редакции от 30 ноября 2023 года) Минздрав России в отсутствии правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации предоставил субсидии:Правительству Республика Крым в объеме в 2023 году 633,5 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-511 и в объеме в 2023 году 15 852,3 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-424;Правительству Республика Саха (Якутия) в объеме в 2023 году 266,4 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 11 декабря 2023 г. № 056-09-2023-514 в объеме в 2023 году 7 826,2 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 11 декабря 2023 г. № 056-09-2023-427;Правительству Алтайского края в объеме в 2023 году 619,1 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-462 и в объеме в 2023 году 24 437,1 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по	73 582,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-374;Правительству Чеченской Республики в объеме в 2023 году 267,9 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-530 и в объеме в 2023 году 8 191,4 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-433;Правительству Томской области в объеме в 2023 году 297,4 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-539 и в объеме в 2023 году 6 736,8 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 12 декабря 2023 г. № 056-09-2023-445;Правительству Ярославской области в объеме в 2023 году 355,0 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-539 и в объеме в 2023 году и в объеме 9 685,4 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-451;Правительству Псковской области в объеме в 2023 году 245,7 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 4-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-499 и в объеме в 2023 году и в объеме 6 628,0 тыс. рублей в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17 лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы от 8 декабря 2023 г. № 056-09-2023-411.	
327	056	МИНЗДРАВ РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ ХИРУРГИИ ИМ. А.В. ВИШНЕВСКОГО" МИНЗДРАВА РОССИИ	998 Прочие нарушения и недостатки	Соглашением № 056-05-2023-001 Учреждению на 2023 год предоставлена субсидия на строительство Центра высоких медицинских технологий в размере 2 428 398,2 тыс. рублей.Размер субсидии, предусмотренный соглашением № 056-05-2023-001, соответствовал объему средств федерального бюджета на 2023 год по объекту строительства в отношении Учреждения, указанному в распоряжении Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р.В соответствии с пунктом 4.3.3 соглашения № 056-05-2023-001 получатель субсидии обязуется осуществлять финансовое обеспечение капитальных вложений в объект в размере, предусмотренном решением о предоставлении субсидии, принятым Минздравом России, и указанным соглашением.Средства федерального бюджета, поступившие по соглашению № 056-05-2023-001, предназначались для оплаты строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Строительство Центра высоких медицинских технологий» Учреждения в рамках контракта от 23 сентября 2021 г. № 207/К, заключенного с акционерным обществом «КОНЦЕРН ТИТАН-2». Вместе с тем Учреждением осуществлен возврат субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на сумму 254 059,0 тыс. рублей (платежное поручение от 20 октября 2023 г. № 304033). При этом решение Минздрава России об уменьшении Учреждению размера субсидии на финансовое обеспечение капитальных вложений на 150 000,0 тыс. рублей было оформлено дополнительным соглашением от 15 ноября 2023 г. № 056-05-2023-001/1 к соглашению № 056-05-2023-001.	254 059,
328	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.2Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 18(2) Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), согласно которому методики расчета показателей государственной программы (комплексной программы), показателей комплекса процессных мероприятий разрабатываются (корректируются) и утверждаются ответственным исполнителем (соисполнителем, участником) государственной программы (комплексной программы), ответственным за достижение соответствующего показателя, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики, Минздравом России, как ответственным за достижение показателей структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», не утверждены методики расчета по следующим показателям: «Количество отчетов о деятельности Методического верификационного центра по вопросам антимикробной резистентности, включая отчет о состоянии проблемы антимикробной резистентности в Российской Федерации», установленного в комплексе процессных мероприятий «Организация деятельности верификационного центра по вопросам антимикробной резистентности»; «Количество отчетов об организационно-техническом обеспечении анализа, прогнозирования, оценки и ранжирования биологических рисков в рамках информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих мониторинг биологических рисков», установленного в комплексе процессных мероприятий «Организационно-техническое обеспечение ранжирования биологических рисков»; «Количество отчетов о функционировании государственной информационной системы в области обеспечения биологической безопасности» и «Количество отчетов об организационно-техническом обеспечении ранжирования биологических рисков в рамках эксплуатации государственной информационной системы в области обеспечения биологической безопасности, полученных путем межведомственного взаимодействия; о деятельности	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Координационно-аналитического центра по обеспечению химической и биологической безопасности», установленных в комплексе процессных мероприятий «Промышленная эксплуатация государственной информационной системы в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации».	
329	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Министерством контроль за соблюдением учреждением целей и условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении федеральным государственным учреждениям субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок на основании отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений результатов предоставления субсидии, о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, осуществлялся ненадлежащим образом. Так, размещенные в ГИИС «Электронный бюджет» по итогам 2023 года отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (в отношении 712 соглашений), не приняты Министерством в отношении 52 соглашений (или 7,3 %). Отдельные принятые Министерством отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, содержали недостоверные сведения в разделе 1 (Сведения о выплатах, осуществляемых за счет средств Субсидии) по графам 5, 6, 11 и 12 в части сумм поступлений в рамках заключенных соглашений (дополнительных соглашений к ним) и сумм выплат.Размещенные в ГИИС «Электронный бюджет» по итогам 2023 года отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии Министерством приняты в отношении 162 соглашений (дополнительных соглашений), что составляет 22,8 % от подлежащих приемке отчетов (712 отчетов), а отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии приняты в отношении 157 соглашений, что составляет 22,1 % от подлежащих приемке отчетов (712 отчетов).	
330	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.54 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4(2) Правил № 1135, согласно которому в случае несоответствия представленных после заключения соглашения в целях получения субсидии получателем субсидии документов, предусмотренных пунктом 4(1) указанных Правил, установленным требованиям либо недостоверности содержащихся в них сведений документы возвращаются в течение 20 рабочих дней со дня их представления для устранения замечаний, Министерством не обеспечен возврат документов, содержащих недостоверную информацию, по следующим соглашениям: по соглашению от 2 февраля 2023 г. № 056-10-2023-001 не обеспечен возврат отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за III квартал 2023 года от 20 октября 2023 года, содержащий недостоверную информацию в разделе 2 указанного отчета в части объема обязательств, принятых в целях достижения результата предоставления субсидии по графам 5, 6 (строки 0600–0690), в разделах 1 и 4 указанного отчета в части объема выплат, предоставленных иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта (строки 0370 и 03000 соответствующих разделов); по соглашению от 27 апреля 2023 г. № 056-10-2023-002 не обеспечен возврат отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за II и III кварталы 2023 года от 14 августа и 13 октября 2023 года, содержащих недостоверную информацию в части плановых значений результатов предоставления субсидии, отклонений фактически достигнутых значений от плановых значений, объема обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии и неиспользованный объем финансового обеспечения (графы 8, 9, 13, 14, 17, 18 и 19).	
331	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пунктов 2 и 5 Положения № 1496, согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают доведение лимитов бюджетных обязательств до соответствующих получателей средств федерального не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, ЛБО по КБК 05609090120151110522 (Хабаровский край, остатки 2022 г.) в объеме 334 115,5 тыс. руб. (казначейское уведомление от 3 марта 2023 г. № 056/034) доведены Министерством до получателя расходным расписанием от 27 марта 2023 г. № 056/00056/59g, то есть с нарушением срока на 5 дней.	
332	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		3.27 Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)	В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, Министерством не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении одного объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 3 с кадастровым номером 77:01:0001014:1094 (распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 26 сентября 2012 года № 1146 «О закреплении на праве оперативного управления за Министерством здравоохранения Российской Федерации помещений общей площадью 1 258,9 кв.м, расположенных в здании по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 3» за Министерством закреплено имущество государственной казны Российской Федерации).	
333	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.49Нарушение порядка определения объема и (или)	В нарушение требований соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных Министерством с федеральными бюджетными и автономными	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	учреждениями в соответствии с Типовой формой, утвержденной приказом Минфина России от 22 июля 2022 г. № 114н, предусматривающих обязательство Министерства принимать отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии, Министерством в ГИИС «Электронный бюджет» приняты отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по итогам 2023 года, в которых не сформирован раздел 2 (Сведения о принятии отчета о достижении результатов предоставления субсидии) в части объема субсидии, направленной на достижение результатов, а также иная информация, предусмотренная графами 5 и 6 раздела 2 (в стоимостном выражении).Так, раздел 2 не был сформирован, например, в следующих отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии: отчеты ФГБУ «Государственный научный центр дерматовенерологии и косметологии» Минздрава России от 17 января 2024 г. № 056-02-2023-584/08, № 056-02-2023-619/08 и № 056-02-2023-799/02;отчеты ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Минздрава России от 16 января 2024 г. № 056-02-2023-584/08, от 17 января 2024 г. № 056-02-2023-352/12 и от 20 февраля 2024 г. № 056-02-2023-700/08;отчеты ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И. Шумакова» Минздрава России от 16 января 2024 г. № 056-02-2023-335/11, от 17 января 2024 г. № 056-02-2023-366/11 и от 13 февраля 2024 г. № 056-02-2023-223/11;отчеты ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России от 16 января 2024 г. № 056-02-2023-312/12, от 17 января 2024 г. № 056-02-2023-344/10 и от 11 марта 2024 г. № 056-02-2023-783/06 и т.д.	
334	056	МИНЗДРАВ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В связи с ненадлежащим осуществлением полномочий Министерства по осуществлению контроля за выполнением государственного задания, предусмотренного пунктом 48 Положения № 640 и Правилами осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства от 22 апреля 2021 г. № 387н, в результате двумя подведомственными учреждениями не был осуществлен возврат субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Так, ФГБУ Туберкулезный санаторий «Выборг-7» Минздрава России не был осуществлен возврат остатка субсидии в сумме 24 773,79 тыс. рублей, а также ФГБУ Фтизиоофтальмологический санаторий «Красный вал» Минздрава России в сумме 14 285,11 тыс. рублей, в результате чего на 1 января 2024 года по указанным учреждениям сформировалась просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 39 058,90 тыс. рублей.	39 058,9
335	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ № 172н), согласно которому администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской федерации в 2-месячной срок со дня вступления в силу указанного приказа должны разработать и установить по согласованию с соответствующим главным администратором доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Регламент о порядке реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения утвержден приказом Росздравнадзора от 17 марта 2023 г. № 1452, то есть с нарушением установленного срока на 7 дней.	
336	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и	В нарушение пункта 16.1 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Росздравнадзора от 11 мая 2021 г. № 4027 (в редакции от 8 февраля 2022 года) (далее – Правила № 4027), согласно которому основанием для отказа в предоставлении учреждению целевой субсидии является непредставление (представление не в полном объеме) учреждением документов, указанных в пункте 7 Правил № 4027, Росздравнадзор предоставил ФГБУ «ВНИИИМТ» целевую субсидию в размере 70 700,0 тыс. рублей (платежное поручение от 28 апреля 2023 г. № 86376) на основании дополнительного соглашения от 20 апреля № 060-02-2023-005/2 к соглашению от 19 января 2023 г. № 060-02-2023-005 при наличии оснований для отказа в предоставлении целевой субсидии, а именно непредставление учреждением следующих документов: перечень планируемого к приобретению оборудования, основных средств, а также коммерческие предложения, обосновывающие его стоимость.	70 700,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)		
337	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 2 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей федерального государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году. Вместе с тем Росздравнадзором сформированы государственные задания от 9 января 2023 г. № 060-0002-23-00 - ФГБУ «НИК» и от 9 января 2023 г. № 060-0001-23-00 - ФГБУ «ВНИИИМТ» в отсутствие соответствующих предложений федеральных государственных учреждений. Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ» был определен Росздравнадзором исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств по виду расходов 611 ««Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».	
338	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 3 Правил № 4027, согласно которому целевые субсидии предоставляются на следующие цели, установленные Правилами № 4027, Росздравнадзором в соответствии с дополнительным соглашением от 27 сентября 2023 г. № 060-02-2023-005/3 к соглашению от 19 января 2023 г. № 060-02-2023-005 предоставлена ФГБУ «ВНИИИМТ» субсидия в целях содержания имущества в объеме 100 790,0 тыс. рублей, не предусмотренная Правилами № 4027. При этом соответствующие изменения в Правила № 4027 Росздравнадзором не вносились.	100 790,
339	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.95Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий	В нарушение части 10 статьи 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которой выплата денежного содержания гражданскому служащему за период ежегодного оплачиваемого отпуска должна производиться не позднее чем за 10 календарных дней до начала указанного отпуска, выплата денежного содержания за период ежегодного оплачиваемого отпуска произведена Росздравнадзором 13 государственным гражданским служащим на общую сумму 469 560,91 рубля менее чем за 10 календарных дней до начала отпуска.	
340	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления,	2.1. Росздравнадзором осуществлялся не надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323, в результате чего территориальными органами Росздравнадзора допущены следующие нарушения В нарушение пункта 14 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Росздравнадзора от 25 августа 2022 г. № 7951, согласно которому утверждение изменений в бюджетную смету территориальных органов Росздравнадзора осуществляется в срок, не превышающий пяти рабочих дней после отражения на лицевом счете получателей бюджетных средств лимитов бюджетных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	обязательств (далее – ЛБО), осуществляют формирование обоснования (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении сметы, и направление для согласования и принятия в адрес Росздравнадзора в электронном виде посредством системы «Электронный бюджет», территориальными органами Росздравнадзора не обеспечено своевременное внесение изменений в показатели бюджетной сметы:территориальный орган Росздравнадзора по Камчатскому краю на два рабочих дня: ЛБО доведены расходными расписаниями от 27 декабря 2022 г. № 060/82473/002 от 28 декабря 2022 г. № 060/82473/004, изменение показателей бюджетной сметы от 14 января 2023 г. № 1-52-060/00182473/0001; территориальный орган Росздравнадзора по Чеченской Республике на два рабочих дня: ЛБО доведены расходными расписаниями от 27 декабря 2022 г. № 060/82474/001 и № 060/82474/002, изменение показателей бюджетной сметы от 13 января 2023 г. № 1-52-060/00182474/0001; территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области на семь рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием 18 августа 2023 г. № 060/82471/027, изменение показателей бюджетной сметы от 5 сентября 2023 г. № 1-52-060/00182471/0009; территориальный орган Росздравнадзора по Республике Калмыкия на девять рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 22 декабря 2023 г. № 060/78299/035, изменение показателей бюджетной сметы 19 января 2024 г. № 1-52-060/00178299/0016; территориальный орган Росздравнадзора по Амурской области на 19 рабочих дней: ЛБО доведены расходным расписанием от 29 ноября 2023 г. № 060/78618/032, изменение показателей бюджетной сметы 10 января 2024 г. № 1-52-060/00178618/0018; территориальный орган Росздравнадзора по Тверской области на один рабочий день: ЛБО доведены расходным расписанием от 6 октября 2023 г. № 060/79527/034, изменение показателей бюджетной сметы от 16 октября 2023 г. № 1-52-060/00179527/0014.	
341	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росздравнадзором осуществлялся не надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323, в результате чего территориальными органами Росздравнадзора допущены следующие нарушения. По счету 1 302 11 «Расчеты по заработной плате» на конец отчетного период отражена кредиторская задолженность в сумме 41,1 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с невыплатой заработной платы за декабрь 2023 года работникам Территориального органа Росздравнадзора по Республике Дагестан, что не соответствует части шестой статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца.	41,1
342	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной	В нарушение пункта 41 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания, Роздравнадзор уменьшил размер субсидии на выполнение государственных заданий без соответствующих изменений в государственные задания:дополнительным соглашением от 3 апреля 2023 г. № 060-03-2023-002/1 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11 января 2023 г.№ 060-03-2023-002 объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «НИК» был уменьшен на 22 700,0 тыс. рублей без внесения изменений в государственное задание от 9 января 2023 г. № 060-00002-23-00;дополнительным соглашением от 3 апреля 2023 г. № 060-03-2023-001/1 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11 января 2023 г. № 060-03-2023-001 объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «ВНИИМТ» был уменьшен на 15 000,0 тыс. рублей без внесения изменений в государственное задание от 9 января 2023 г. № 060-00001-23-00.	37 700,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
343	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		2.4Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 64.79 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н, согласно которому акт о результатах инвентаризации оформляется не позднее дня, следующего за днем окончания инвентаризации по всем группам объектов, проведенных инвентаризационной комиссией, акт о результатах инвентаризации № 00РИ-000006 оформлен 24 октября 2023 года, при этом в соответствии с решением о проведении инвентаризации, утвержденным руководителем Росздравнадзора от 19 апреля 2023 года № 00Р11-000006, инвентаризация проведена в период с 19 по 30 апреля 2023 года.	
344	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Контроль за выполнением государственного задания, установленный пунктом 48 Положения № 640, и Правилами осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденными приказом Росздравнадзора от 19 мая 2021 г. № 4436, осуществлялся Росздравнадзором не на должном уровне.Так, в ходе проверки установлено, что ФГБУ "ВНИИИМТ» в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о выполнении государственного задания за I квартал утвержден 26 апреля 2023 года, то есть позже срока, установленного в государственном задании от 9 января 2023 г. № 060-0001-23-00 на 16 дней (срок предоставления отчета до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).	
345	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н), согласно которому приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска сотруднику (работнику) (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – ЕИС УКС) не позднее 16 (шестнадцати) рабочих дней до даты начала отпуска в части государственных служащих, Росздравнадзором за период январь – декабрь 2023 года 158 приказов о предоставлении отпуска государственным служащим размещено позднее 16 рабочих дней до начала отпуска.	
346	060	РОСЗДРАВНАДЗОР		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по	В нарушение пункта 120.1 Графика документооборота № 31н, согласно которому приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником) (увольнении) с указанием дней неотработанного отпуска (для федеральных органов власти и их территориальных органов) размещается в ЕИС УКС не позднее 4 (четырех) рабочих дней до даты прекращения (расторжения) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником (работником), Росздравнадзором за период январь – декабрь 2023 года 14 приказов об увольнении размещены позднее четырех рабочих дней до даты прекращения (расторжения) трудового договора (служебного контракта) с сотрудником.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				формированию учетной политики		
347	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.10 Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Согласно пункту 4.1.2 соглашений, заключенных Минстроем России с субъектами Российской Федерации, в соответствии с которым Минстрой России обязан осуществлять контроль за соблюдением регионами условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и других обязательств, предусмотренных соглашением, Минстроем России должный контроль за выполнением субъектами Российской Федерации предусмотренных соответствующим соглашением обязательств в части предоставления отчетности (в части представления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, отчетов об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) (далее – отчет об исполнении графика, график выполнения) не осуществлялся.Так, Правительством Республики Саха (Якутия) в рамках реализации соглашения от 22 декабря 2022 г. № 069-09-2023-071 ежемесячные отчеты о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 1 февраля 2023 года, 1 марта 2023 года, 1 мая 2023 года, 1 августа 2023 года, 1 сентября 2023 года, 1 ноября 2023 года, срок представления которых установлен не позднее 3-х рабочих дней месяца, следующего за отчетным, представлены с опозданием на срок от 9 до 33 рабочих дней . Администрацией Владимирской области в рамках реализации соглашения от 24 декабря 2022 г. № 069-09-2023-336 отчет об исполнении графика на 1 января 2024 года, подлежащий представлению в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным, в Минстрой России не представлен (по состоянию на 1 апреля 2024 г. нарушение срока составляло 71 календарный день).Высшими исполнительными органами 21 субъекта Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» отчеты о выполнении графика на 1 января 2024 года, подлежащие представлению в ГИИС «Электронный бюджет» не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным, представлены в Минстрой России с нарушением установленного срока от 2 до 47 календарных дней.	
348	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минстроем России мониторинг хода реализации Плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, предусмотренный пунктом 10 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр «Об утверждении порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства», осуществлялся ненадлежаще, что повлекло несоблюдение требований пункта 4 указанного порядка, согласно которому План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, формируется и утверждается главными распорядителями средств федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Комиссии управленческого решения в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства».Так, в План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства СПбГУ не включен объект «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача». Новое строительство. Инженерная подготовка территории. Внутриплощадочные инженерные сети. Вне площадочные инженерные сети. 1-я очередь 3-й этап. Адрес: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109», включенный в Федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, согласно части 1 статьи 55.35 Градостроительного кодекса Российской Федерации.	
349	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 29(4) Правил № 716, в соответствии с которым Минстроем России обеспечивается внесение изменений в ФАИП на основании одобренных заявок на изменение сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, Минстроем России в 2023 году при внесении изменений в ФАИП, утвержденную по состоянию на 1 января 2024 года с учетом протокола заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 17 января 2024 г. № 2пр (далее – президиум (штаб) Комиссии) и размещенную Минстроем России на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включено распределение средств федерального бюджета по КБК и объемам бюджетных ассигнований, которые не соответствуют КБК и объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (отклонение составило 12 810 860,5 тыс. рублей).	
350	069	МИНСТРОЙ РОССИИ	МЕЖРЕГИОНАЛЬ-НОЕ БУХГАЛТЕРСКОЕ УФК	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Минстроя России (по счету 020600000) по субсидиям в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «ФРТ» на цели проведения работ по восстановлению объектов и инженерных сооружений системы коммунальной инфраструктуры, включая пусконаладочные работы, в рамках специального инфраструктурного проекта (КБК 069 01 08 99 9 00 62456 822) по отчету о расходах ППК «ФРТ» к соглашению от 24 октября 2022 г. № 15-124/С отражены некорректные сведения по дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 551 480,5 тыс. рублей (вместо 6 820 057,1 тыс. рублей должно быть 6 268 776,6 тыс. рублей (отклонение 551 480,5 тыс. рублей (дебиторская задолженность на указанную сумму увеличена дважды).Таким образом, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Минстроя	551 280,5

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					России на 1 января 2024 года МБУ Федерального казначейства некорректно отражены сведения о дебиторской задолженности по следующим субсидиям в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «ФРТ» на сумму 551 480,5 тыс. рублей, в том числе:в графе 7 – в размере 551 480,5 тыс. рублей (вместо 2 124 300,4 тыс. рублей должно быть 2 675 580,9 тыс. рублей (отклонение 551 480,5 тыс. рублей);в графе 9 указанной формы – в размере 551 480,5 тыс. рублей (вместо 6 820 057,1 тыс. рублей должно быть 6 268 776,6 тыс. рублей).Указанное нарушение исправлено в ходе проведения контрольного мероприятия в Минстрое России.МБУ Федерального казначейства произведены корректировочные записи по уточнению сумм дебиторской задолженности в 2023 году и на 1 января 2024 года в указанных объемах.	
351	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение подпункта «а» пункта 24(1) Правил № 716, согласно которому при утверждении ФАИП устанавливаются ограничения на выполнение работ по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества в связи с отсутствием актов или решений, указанных в подпунктах «а»–«к» пункта 5 Правил № 716 , и их финансирование, Минстроем России при утверждении ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в отсутствие решения Минсельхоза России о внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 24 декабря 2021 г. № 875 в отношении объектов капитального строительства, реализуемых в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации по КБК 082 0405 5330255760 414 (далее – объекты капитального строительства, реализуемые в рамках ведомственного проекта), не установлены ограничения на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства и их финансирование на сумму 2 355 136,0 тыс. рублей.	
352	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 34 Правил № 716, в соответствии с которым Минстрой России в 10-дневный срок после утверждения изменений, внесенных в ФАИП, направляет сведения о внесенных изменениях в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную службу государственной статистики и соответствующему главному распорядителю, Минстроем России одобренные президиумом (штабом) Комиссии сведения о внесении изменений в ФАИП на 2023–2025 годы направлялись в Минфин России, Росстат и соответствующим главным распорядителям с нарушением установленного срока.Так, по Минтрансу России сведения об утвержденных изменениях ФАИП направлены по комплексному запросу № 1-111-103/0003 сведения об изменениях ФАИП направлены Минстроем России в Минфин России и Росстат письмом от 27 марта 2023 г. № 16223-ЮГ/00 на 10 календарных дней позже установленного срока (изменения в ФАИП утверждены 6 марта 2023 года и подлежали направлению 16 марта 2023 года).По Минобрнауки России по запросу № 1-11-075/0002 сведения об изменениях ФАИП направлены Минстроем России в Минфин России и Росстат письмом от 20 апреля 2023 г. № 22355-ЮГ/00 на 4 календарных дня позже установленного срока (изменения в ФАИП утверждены 6 апреля 2023 года и подлежали направлению 16 апреля 2023 года).По Минэнерго России сведения о перераспределении бюджетных ассигнований между объектами капитального строительства Минэнерго России, реализуемыми в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», и включении в ФАИП новых объектов Минстрой России довел в Минфин России, Росстат и главному распорядителю письмом от 14 ноября 2023 г. № 69920-ЮГ/00, что на 18 календарных дней позже установленного срока.	
353	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Информация о сроке ввода объекта капитального строительства «Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа (с сооружением двух двухцепных участков 110 кВ от места разрезания до линейных порталов ПС 220 кВ Кафа) (в том числе проектно-изыскательские работы)» в электронном бюджете не соответствует данным, содержащимся в федеральной адресной инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, уточненной на 31 декабря 2023 года.	
354	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.2.51Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение подпункта «в» пункта 33 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным участникам свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя на реализацию инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2021 г. № 2221, согласно которому в соглашении о предоставлении субсидии предусматриваются значения результата предоставления субсидии, в соглашении от 23 января 2023 г. № 069-11-2023-014 (в редакции дополнительного соглашения от 22 февраля 2024 г. № 069-11-2023-014/5), заключенном Минстроем России и ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» значения результата предоставления субсидии по КБК 069 0412 4520162108 811 в объеме 107 824,9 тыс. рублей не предусмотрены.	
355	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя	В нарушение пунктов 4 и 14 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 30 июля 2020 г. № 153н (далее – Порядок № 153н), согласно которым главные распорядители бюджетных средств формируют и представляют в Федеральное казначейство в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» копии отчетности о достижении значений результатов использования (предоставления) субсидии, подлежащие включению в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов в течение трех рабочих дней со дня получения указанной информации, Минстроем России в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Федеральное казначейство в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 069-09-2023-071 (далее – соглашение № 069-09-2023-071) не представлены отчет о достижении значений результатов использования субсидии за декабрь 2023 года, а также отчет о расходах бюджета Республики Саха (Якутия), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия за 4 квартал 2023 года.	
356	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		3.13 Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения	В нарушение пункта 2 Правил передачи публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» объекта, включенного в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период, выполнения его реконструкции или капитального ремонта и его приемки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1953, согласно которому объект для целей реконструкции или капитального ремонта передается публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик») в безвозмездное пользование на время выполнения таких реконструкции или капитального ремонта по передаточному акту организацией, во владении которой находится объект (далее – правообладатель), при наличии согласия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника объекта, Минстроем России передача федерального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 23 и д. 23 стр. 2, в безвозмездное пользование на время выполнения реконструкции ППК «Единый заказчик» осуществлялась по актам сдачи-приемки строительной площадки объекта «Реконструкция объекта незавершенного строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23 стр. 2» от 21 декабря 2022 года, в отсутствие согласия Росимущества, осуществляющего полномочия собственника указанного федерального имущества (объекта).	
357	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Минстроем России, публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» и подрядчиком – АО «Политехстрой» подписан Акта сдачи-приемки строительной площадки объекта: Реконструкция объекта незавершенного строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» от 21 декабря 2022 года без номера (далее – Акт сдачи-приемки объекта). Согласно пункту 7 Акта сдачи-приемки объекта, подрядчик обеспечивает работы необходимыми коммунальными ресурсами (холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, отвод сточных бытовых вод и технических вод, пар) за свой счет до момента ввода объекта в эксплуатацию.Вместе с тем указанные расходы на сумму 5 602,9 тыс. рублей были оплачены ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ», в том числе согласно контрактам от 21 ноября 2022 г. № 2204451 и от 15 февраля 2023 г. № 3070387, за подачу холодного водоснабжения и водоотведение в сумме 562,1 тыс. рублей, контрактам от 9 марта 2023 г. № 77620001005876 – по оплате электрической энергии в сумме 5 040,8 тыс. рублей. Минстроем России[1] 19 апреля 2024 года представлены копии платежных поручений АО «Политехстрой-Сварго»[2] по перечислению в доход федерального бюджета по возмещению расходов на коммунальные платежи в период проведения работ по реконструкции здания по адресу г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 23 на общую сумму 5 602,9 тыс. рублей. Платежные поручения составлены от 18 апреля 2024 г. № 6205 на сумму 5 040 796,16 рублей, от 18 апреля 2024 г. № 6206 на сумму 341 006,49 рублей и от 18 апреля 2024 г. № 6207 на сумму 221 123,58 рублей.	5 602,9
358	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 34 Правил № 716, в соответствии с которым Минстрой России в 10-дневный срок после утверждения изменений, внесенных в ФАИП, размещает указанные изменения на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Минстроем России одобренные президиумом (штабом) Комиссии сведения об изменениях, внесенные в ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части перераспределения бюджетных ассигнований между объектами Минэнерго России, а также в части включения в ФАИП объектов ГК «Росатом» и перераспределения средств на «Строительство шестого серийного атомного ледокола проекта 22220» и перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Минтранса России по комплексному запросу № 1-111-103/0008, на официальном сайте ФАИП не размещались.Нарушение устранено Минстроем России в ходе контрольного мероприятия.	
359	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.2.120Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества	В нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в автономную некоммерческую организацию «Дирекция по информационно-аналитическому сопровождению государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2018 г. № 931, согласно которому субсидия предоставляется на основании соглашения, заключаемого между Минстроем России и указанной дирекцией в ГИИС «Электронный бюджет» , в котором предусматриваются в том числе значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, указанных в пункте 19 соответствующих Правил, Минстроем России в соглашении от 18 декабря 2023 г. № 069-10-2023-003 не предусмотрены значения следующих показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии:«Подготовка и представление в Минстрой России предложений по внесению изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», Программу развития новых регионов и в федеральную адресную инвестиционную программу;«Осуществление выездов (подтвержденных актами) на места нахождения объектов федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года» и Программы развития новых регионов, по которым начаты строительно-монтажные работы, в целях определения соответствия фактически выполненных строительно-монтажных работ графику производства таких работ.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества) и (или) соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)		
360	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минстроем России как ответственным исполнителем комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» (далее – ГП «Строительство»), не обеспечено достижение в 2023 году показателя названной государственной программы – «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом» (плановое значение – 1.01 ед., фактическое значение - 0.6354 ед.) в связи с согласованным Минстроем России как координатором ФАИП переносом на более поздние сроки ввода объектов ФАИП в эксплуатацию.	
361	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минстроем России при согласовании в 2023 году заявок главных распорядителей бюджетных средств на изменение сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2024 года не обеспечен в сводной бюджетной росписи федерального бюджета установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» (далее – распоряжение № 267-р, перечень ГП «Строительство»), на 2023 год объем средств федерального бюджета по 22-м главным распорядителям , что не соответствует пункту 2 № 267-р, в соответствии с которым Минстрою России как координатору ФАИП надлежало обеспечить за счет средств федерального бюджета финансирование объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в перечень ГП «Строительство» (отклонение составило 48 008 879,2 тыс. рублей).	
362	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение положений абзаца 3 пункта 16 Правил № 716, в соответствии с которым включение в ФАИП объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества при отсутствии актов или решений, указанных в подпунктах «а»–«к» пункта 5 Правил № 716, допускается при наличии согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов указанных актов и решений либо в случае, предусмотренном пунктом 24(3) Правил № 716, с установлением ограничений на выполнение работ по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства или на приобретение объектов	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					недвижимого имущества и их финансирование, Минстроем России в ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включено мероприятие Ространснадзора «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров» на сумму 173 946,9 тыс. рублей по КБК 106 0408 2430392131 412, по которому отсутствовало решение Ространснадзора о внесении изменений в приказ Ространснадзора от 19 января 2023 г. № ВБ-13фс о детализации инвестиционных мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), без установления ограничения на приобретение объектов недвижимого имущества и их финансирование.	
363	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.10Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Согласно пунктам 4.1.2 и 4.1.3 соглашений, заключенных Минстроем России с субъектами Российской Федерации, в соответствии с которыми Минстрой России обязан осуществлять контроль за соблюдением регионами условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и других обязательств, предусмотренных соглашением, а также осуществлять оценку использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов ее использования, Минстроем России указанные требования должным образом не осуществлялись, вследствие чего установленные пунктами 4.3.3 и 4.3.4 соглашений обязательства в части достижения значений результатов использования субсидии и исполнения графика выполнения мероприятий отдельными субъектами Российской Федерации не исполнены.Так, в отчетах об исполнении графика мероприятий по состоянию на 1 января 2024 года, представленных в Минстрой России субъектами Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет», отсутствуют данные о фактическом вводе в эксплуатацию в соответствии с заключенными контрактами по 21 объекту капитального строительства Кабардино-Балкарской Республики (1 объект), Волгоградской области (1 объект), Самарской области (1 объект), Псковской области (3 объекта), Омской области (2 объекта), Новосибирской области (1 объект), Курской области (2 объекта), Воронежской области (2 объекта), Белгородской области (2 объекта), Приморского края (1 объект), Забайкальского края (2 объекта), Карачаево-Черкесской Республики (1 объект) и Республики Калмыкия (2 объекта).В соответствии с отчетами об исполнении графика 17 субъектов Российской Федерации подтвержден факт ввода в эксплуатацию 55 объектов капитального строительства с нарушениями сроков, установленных соглашениями, от 1 до 151 календарного дня.	
364	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минстроем России в 2023 году как главным распорядителем не обеспечена результативность использования бюджетных средств в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объектам капитального строительства «КОС мыс Ильи г. Феодосия», «Реконструкция Бондаренковских КОС г. Керчь» и «Реконструкция разводящих сетей водоснабжения и водоотведения города Евпатория, Республика Крым».Так, Минстроем России комплексным запросом от 7 июня 2023 г. № 1-111-069/0017 финансирование указанных объектов было увеличено на 3 724 779,0 тыс. рублей, а комплексным запросом от 3 октября 2023 г. № 1-111-069/0030 в полном объеме перераспределено без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления в 2023 году.	
365	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 7 Системы управления проектной деятельностью Минстроя России, проектный комитет (в состав которого входят руководители либо заместители руководителей структурных подразделений Министерства, являющихся исполнителями или соисполнителями мероприятий проекта) утверждает сводный план проекта (программы) и вносит в него изменения, а также принимает решения о прохождении контрольных точек и этапов, контролируемых на уровне проектного комитета, утверждает паспорта проектов, входящих в состав программы, принимает решение о начале их реализации, утверждает значимые промежуточные результаты, прохождение ключевых контрольных точек и этапов (при их выделении для контроля на уровне проектного комитета), принимает решение о завершении (в том числе досрочном) проекта в составе программы, а также о внесении изменений, требующих корректировки паспорта проекта, входящего в состав программы.Вместе с тем, согласно информации, представленной в отчете Минстроя России по состоянию на 31 декабря 2023 года о реализации федерального проекта «Оздоровление Волги», ответственным исполнителем по результату является заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, результат «Обеспечено сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод» Минстроем России не достигнут, ожидаемая дата достижения 30 апреля 2024 года.Также, в соответствии с пояснениями Минстроя России (письмо от 8 апреля № 19588-ЮГ/05) в связи с переносом срока ввода объекта «Реконструкция биологических сооружений города Семенов Нижегородской области» на 2024 год прогнозный срок достижения результата «Обеспечено сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод» был перенесен на 2024 год.Объект введен в январе 2024 года (разрешение на ввод от 26 января 2024 г. № 52-12-03-2024). Таким образом, превышение установленного паспортом соответствующего федерального проекта срока составляет 26 дней (плановый срок – 31 декабря 2023 года).	
366	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 34 Правил № 716, согласно которому Минстрой России в 10-дневный срок после утверждения изменений, внесенных в адресную программу, размещает указанные изменения на официальном сайте адресной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Минстроем России не размещены изменения в данные об объектах капитального строительства, доведенные до ГРБС, Минфина России и Росстата письмами от 2 марта 2023 г. № 10881-ЮГ/00, 22 марта 2023 г. № 15358-ЮГ/00, от 13 апреля 2023 г. № 20768-ЮГ/00, от 25 августа 2023 г. № 52120-ЮГ/00. Нарушение устранено Минстроем России в ходе контрольного мероприятия.	
367	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998	Согласно требованиям пункта 6 Порядка внесения изменений в национальные проекты (программы), федеральные проекты и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				Прочие нарушения и недостатки	ведомственные проекты, являющегося Приложением № 5 к Единым методическим рекомендациям № П6-53625, внесение изменений в паспорт федерального проекта осуществляется руководителями проектов, обеспечивающими подготовку запросов на изменение паспортов соответствующих проектов, их согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, обеспечивают получение заключения ведомственного проектного офиса, заключения общественно-экспертного совета (при необходимости).Вместе с тем Минстроем России не внесены изменения в паспорт федерального проекта «Инфраструктурное меню» в целях приведения его параметров в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись, в части финансирования программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы, предусмотренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2023 г. № 21-р (далее – распоряжение № 21-р).Так, согласно информации, содержащейся в паспорте федерального проекта «Инфраструктурное меню», утвержденном руководителем федерального проекта (заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), в его составе отсутствуют показатели, результаты и финансовое обеспечение мероприятий программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы, реализуемой Минстроем России в соответствии с пунктом 1д-1 поручения Президента Российской Федерации Пр-1483ГС и распоряжением № 21-р.В результате информация, содержащаяся в отчете по состоянию на 31 декабря 2023 года о реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню», не содержит показателей, результатов и финансового обеспечения, осуществленного в рамках указанного проекта по соглашению о предоставлении субсидии от 27 марта 2023 года № 069-20-2023-003, заключенному между Минстроем России и публично-правовой компанией «Фонд развития территорий».	
368	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Отмечаются факты несоблюдения Министерством требований по оформлению отчетности о реализации ФАИП, установленных приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр «Об утверждении формы паспорта инвестиционного проекта, порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, а также некоторых форм представления аналитической и сводной информации о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и работ по объектам капитального строительства (объектам недвижимого имущества)».Согласно указанного приказа Минстроя России в форме II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2023 год (далее – форма II), в графах «Дебиторская задолженность» указывается объем дебиторской задолженности, сложившейся по объекту по состоянию на 1 января 2023 года и на конец отчетного периода.Вместе с тем показатели, отраженные Министерством в форме II в части дебиторской задолженности на конец 2023 года, не соответствуют аналогичным показателям формы «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» (ф. 0503169), утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Так, дебиторская задолженность, по данным отчета ФАИП, по состоянию на 1 января 2023 года составила 60 097 248,4 тыс. рублей, а по данным ф. 0503169 – 73 331 453,6 тыс. рублей, включая 3 254 816,8 тыс. рублей просроченной дебиторской задолженности, что создает риски недостоверности отчетности Минстроя России в части объектов ФАИП.	
369	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Минстроем России при подготовке информации о перераспределении бюджетных ассигнований, направленной в президиум (штаб) Комиссии в соответствии с абзацем 12 пункта 5(5) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549), были учтены предложения Минсельхоза России, предусматривающие перераспределение части бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление (софинансирование) капитальных вложений (585 950,4 тыс. рублей из 4 631 820,7 тыс. рублей), на расходы, не связанные с осуществлением (софинансированием) капитальных вложений, которые представлены на рассмотрение президиума (штаба) Комиссии и в дальнейшем на основании соответствующего решения перераспределены в том числе на расходы, не связанные с осуществлением (софинансированием) капитальных вложений , что не соответствует пункту 5(5) постановления № 2549, согласно которому в случае отсутствия на 1 апреля 2023 года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений и утвержденной в установленном порядке проектной документации бюджетные ассигнования подлежат перераспределению на основании решений президиума (штаба) Комиссии, принимаемых в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в целях осуществления (софинансирования) капитальных вложений в другие объекты капитального строительства.	
370	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно требованиям пункта 9.9 Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов, являющегося Приложением № 1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, действующим на основании письма Аппарата Правительства Российский Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625 (далее – Единые методические рекомендации № П6-53625), при планировании сроков достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, необходимо исходить из возможности равномерного их распределения в течение календарного года. Счетной палатой проведена оценка равномерности распределения Минстроем России результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, по месяцам 2023 года и при этом установлено, что значительная часть результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, была запланирована к достижению в декабре 2023 года (26 результатов, или 84 % результатов, предусмотренных на 2023 год), что не в полной мере соответствует вышеуказанному положению.	
371	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 14 Функциональной структуры системы управления проектной деятельностью в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 21 ноября 2016 г. № 824/пр «Об организации проектной деятельности в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», руководитель проекта (программы) обеспечивает достижение промежуточных, непосредственных и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					долгосрочных результатов проекта (программы) в рамках, выделенного бюджета, в соответствии со сроками осуществления проекта (программы) и заданными требованиями к качеству.Вместе с тем, согласно информации, представленной в отчете по состоянию на 31 декабря 2023 года о реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденном руководителем федерального проекта (заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), результат «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом» Минстроем России не достигнут, ожидаемая дата достижения - 9 ноября 2024 года.Результат «Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» достигнут 1 февраля 2024 года с превышением срока, установленного паспортом соответствующего федерального проекта, на 32 дня (плановый срок – 31 декабря 2023 года).Согласно информации, представленной в отчете Минстроя России по состоянию на 31 декабря 2023 года о реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», утвержденного руководителем федерального проекта (заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), результат «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» достигнут 31 января 2024 года с превышением срока, установленного паспортом федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (плановый срок достижения 31 декабря 2023 года), на 31 день.Согласно информации, представленной в отчете по состоянию на 31 декабря 2023 года о реализации федерального проекта «Чистая вода», утвержден руководителем федерального проекта (заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства), результат «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» достигнут 31 января 2024 года с превышением срока, установленного паспортом соответствующего федерального проекта, на 31 день (плановый срок – 31 декабря 2023 года).	
372	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 4 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), в состав государственных программ (комплексных программ) в соответствии со сферами их реализации подлежат включению направления деятельности федеральных государственных органов, за исключением направлений деятельности по перечню, согласно приложению к Положению № 786 . Минстроем России как ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. №1710, в состав названной государственной программы включен комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и реализации государственной политики в сфере строительства, жилищного обеспечения и жилищно-коммунального хозяйства», который не подлежал включению в состав государственной программы, согласно пункту 5 Перечня.	
373	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.3.1Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение пункта 2 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716), в соответствии с которым федеральная адресная инвестиционная программа (далее – ФАИП) устанавливает распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление на территории Российской Федерации иных капитальных вложений, Минстроем России включено в ФАИП распределение средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) и объемам бюджетных ассигнований, которые не соответствуют КБК и объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) (отклонение составило 3 678 084,6 тыс. рублей).	
374	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	По четырем показателям национального проекта «Жилье и городская среда» («Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту» (федеральный проект «Ипотека»), «Количество благоустроенных общественных территорий» (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», «Количество граждан, улучшивших жилищные условия за счет проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (федеральный проект «Жилье») и «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (федеральный проект «Чистая вода») Минстроем России были внесены изменения в части корректировки плановых значений после 1 октября 2023 года, что не соответствует подпункту 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год», в соответствии с которым рекомендовано исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии.	
375	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу названного приказа необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Минстроем России как администратором доходов не разработан и не установлен регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				классификатора)		
376	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно абзацу второго пункта 4 Положения № 786, в комплексных программах дополнительно подлежат аналитическому отражению соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности, включенные в состав государственных программ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации , а также направления деятельности по перечню, согласно приложению, в случае, установленном Правительством Российской Федерации, в комплексной государственной программе Российской Федерации «Строительство» не отражены направления деятельности по Перечню № 3734-р.Так, аналитически отражены («промаркированы») показатели по 16 из 42 госпрограммам, включенным в Перечень № 3734-р.	
377	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с абзацем 12 пункта 5(5) Постановления № 2549 на Минстрой России возлагаются обязательства по направлению в президиум (штаб) Комиссии и Минфин России не позднее 14 рабочего дня после наступления дат, указанных в абзацах втором, третьем и пятом указанного пункта, информации об объемах соответствующих бюджетных ассигнований, подлежащих перераспределению в соответствии с абзацем первым указанного пункта, а также сформированные на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета, поступивших в Минстрой России до наступления дат, указанных в абзацах втором, третьем и пятом данного пункта, предложения о перераспределении указанных бюджетных ассигнований, в том числе в целях осуществления (софинансирования) капитальных вложений в другие объекты капитальных вложений. Вместе с тем Минстрой России при отсутствии по объекту «Строительство объекта «Нефтяной терминал «Порт бухта Север». Объекты федеральной собственности» ГК «Росатом» по состоянию на 1 апреля 2023 года утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации на объекты капитального строительства, соответствующие предложения о перераспределении указанных бюджетных ассигнований в президиум (штаб) Комиссии и Минфин России не направил, основываясь на решениях Правительственных комиссий о продлении срока утверждения проектной документации, в том числе на решении Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (протокол от 14 июня 2023 г. № 10), к компетенции которой решение вопросов о продлении сроков утверждения проектной документации не отнесено . Проектная документация по объекту «Нефтяной терминал «Порт бухта Север» утверждена 17 июля 2023 года, данная информация с обосновывающими материалами доведена до Минстроя России письмом ГК «Росатом» от 2 августа 2023 г. № 1-12/4152.	
378	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	По субсидиям в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» (далее – ППК «ФРТ») на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда рублей (КБК 05 05 05 2 F3 6748F 822 и 05 05 05 2 F3 67483 822) по отчету о расходах ППК «ФРТ» к соглашению от 9 апреля 2019 г. № 069-20-2019-001, в бюджетном учете Минстроя России в нарушение пункта 80 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, на счете бюджетного учета 20600 «Расчеты по выданным авансам» в 2023 году не списана дебиторская задолженность в объеме, превышающем обязательства, принятые в целях достижения условий предоставления указанных субсидий на 46 077 942,7 тыс. рублей.С учетом федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, в соответствии с которым актив признается в бюджетном учете по стоимости, которая может быть надежно оценена, «События после отчетной даты», в соответствии с которым существенные события подлежат раскрытию в Пояснительной записке, а также учитывая принцип осмотрительности («не завышая активы и не занижая обязательства» - пункт 3 Инструкции № 157н), в пояснительной записке (ф. 0503160), представленной в составе бюджетной отчетности Минстроя за 2023 год, раскрыт факт списания дебиторской задолженности в указанном объеме.По направленному Минстроем России 14 февраля 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» отчету ППК «ФРТ» для отражения в бухгалтерском учете Министерства соответствующих расходов МБУ Федерального казначейства 5 апреля 2024 года сформирована бухгалтерская справка от 19 марта 2024 г. № 00ФР-000060.	46 077 942,7
379	069	МИНСТРОЙ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минстроем России при формировании и ведении информационного ресурса ФАИП сведения, включаемые в информационный ресурс, фактически размещаются на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» Минэкономразвития России (http://faip.economy.gov.ru), а не на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет (https://minstroyrf.gov.ru), что не соответствует пункту 47 Правил № 716.	
380	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.61Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Минпросвещения России не должным образом осуществлялся контроль за соблюдением субъектами Российской Федераций обязательства по возврату не использованного по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остатка средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством, предусмотренный пунктом 4.1.2 Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 23 декабря 2020 г. № 073-09-2020-971, от 23 декабря 2020 г. № 073-09-2020-948, от 21 декабря 2020 года № 073-09-2020-998, от 24 декабря 2021 года № 073-09-2022-535.В результате в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.3.6 (4.3.7) вышеуказанных соглашений, согласно которым не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации неиспользованные остатки субсидии не были возвращены в доход бюджета в установленный срок либо возвращены с нарушением срока:Республикой Дагестан и Сахалинской областью неиспользованные на 1 января 2021 года остатки субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации	6 214,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					«Развитие образования» в сумме 20 383,2 тыс. рублей возвращены в бюджет 1 февраля 2021 года и 16 февраля 2021 года, то есть с нарушением срока на 1 до 12 рабочих дней соответственно;Республикой Бурятия неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования до 2025 года, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» по соглашению от 21 декабря 2020 года № 073-09-2020-998 в сумме 1 742,2 тыс. рублей возвращен 9 февраля 2021 года, то есть с нарушением срока на 7 рабочих дней;Республикой Хакасия неиспользованный на 1 января 2023 года остаток субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» по соглашению от 24 декабря 2021 года № 073-09-2022-535 в размере 6 214, 6 тыс. рублей по состоянию 1 ноября 2023 года не возвращен в доход федерального бюджета.	
381	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 81 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее - СГС «Концептуальные основы»), пункта 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым в случае смены материально ответственного лица инвентаризация активов и обязательств проводится на день приемки-передачи дел, Минпросвещения России при увольнении материально ответственного лица инвентаризация объекта недвижимого имущества – административного здания объект недвижимого имущества (кадастровый номер 77:05:0001005:1044), общей балансовой стоимостью 569 620,7 тыс. рублей , не проводилась, в результате за уволенным материально ответственным лицом числилось имущество на указанную сумму. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
382	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Минпросвещения России не должным образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления. В результате в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные на 1 января 2023 года остатки межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 144,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти шести субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от 1 до 9 рабочих дней (подлежат возврату в доход федерального бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).	
383	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в регистрах бухгалтерского учета Министерства несвоевременно отражено выбытие объектов недвижимого имущества. В 2023 году на забалансовом счете 01.11 Министерства отражено выбытие земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Тверская, вл.11, стр. 4, Брюсов пер. вл. 21, стр. 1,2 (кадастровый номер 77:01:0001002, инв. № 00010000701), балансовой стоимостью 686 047,1 тыс. рублей , который Распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 26 мая 2021 г. № 77-712-р закреплен за Минобрнауки России на праве постоянного (бессрочного) пользования. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	686 047,1
384	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Установлены факты закупки Министерством ноутбуков и системных блоков, отдельные параметры которых в 4 раза ниже минимально установленных значений таких параметров, утвержденных приказом Министерства от 25 октября 2018 г. № 149 «Об утверждении требований к закупаемым Министерством просвещения Российской Федерации и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – Требования к закупаемым товарам, работам, услугам).Так, Требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам установлены требования: к закупаемым системным блокам - «Объем накопителя – не менее 500 Гб», к закупаемым ноутбукам - «Объем накопителя – не менее 1000 Гб».По результатам осуществления конкурсных процедур, Министерством был заключены государственные контракты: на поставку системных блоков от 2 августа 2023 г. № 04.L21.11.0003 (далее – ГК № 04.L21.11.0003) и на поставку ноутбуков от 11 июля 2023 г. № 04.L21.11.0005 (далее – ГК № 04.L21.11.0005).Согласно документам о технических характеристиках закупаемых товаров, Министерством были закуплены системные блоки с характеристикой «Объем накопителя – 120 Гб», и ноутбуки с характеристикой «Объем накопителя – 256 Гб». Приказом Министерства от 9 февраля 2024 года № 91 были внесены изменения (снижения нижней планки характеристики) в том числе части параметров «объем накопителя»: для системных блоков с 500 ГБ до 480 ГБ и для ноутбуков с 1000 до 480 ГБ. Таким образом, указанный недостаток исправлен в 2024 году.	
385	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ		2.9	В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен	4 120 601,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
		РОССИИ		Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Министерством не принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по предоставленным в период 2018 - 2020 годов авансам, выданным Союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», ликвидированному 11 ноября 2022 г. без назначения правопреемника, что является основанием для отнесения данной дебиторской задолженности как безнадежной к взысканию на общую сумму 4 120 601,3 тыс. рублей . Согласно положениям пунктов 36, 37, 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, указанная дебиторская задолженность не отвечает требованиям активов, однако до настоящего времени решения о ее списании принято не было.В результате некорректного отражения дебиторской задолженности Ворлдскиллс Россия-1 привело к искажению информации, отраженной в отчетных формах ф.0503130 (Баланс главного распорядителя), ф.0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) ф.0503193 (Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организации), и как следствие, к завышению активов Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2023 г. и 1 января 2024 г. на 4 120 601,4 тыс. рублей.	
386	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.97Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при предоставлении Минпросвещения России субсидий союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» (далее также – Ворлдскиллс) в период 2018–2020 годов.Так, по данным государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), в указанный период времени Минпросвещения России было заключено 11 соглашений о предоставлении Ворлдскиллс субсидий: от 12 апреля 2018 г. № 74-10-2018-043, от 10 ноября 2018 г. № 73-10-2018-001, от 12 апреля 2019 г. № 73-10-2019-010 и 73-10-2019-12, от 18 апреля 2019 г. № 73-10-2019-013, от 26 апреля 2019 г. № 73-10-2019-018, от 31 декабря 2019 г. № 73-10-2020-004 и 73-10-2020-009, от 27 января 2020 г. № 73-10-2020-002, 73-10-2020-003 и 73-10-2020-005 и от 29 сентября 2020 г. №73-10-2020-105, а также продолжена реализация соглашения от 12 апреля 2018 г. № 074-10-2018-043, заключенного с Минобрнауки России.При этом общая сумма заключенных соглашений с учетом корректировок, внесенных дополнительными соглашениями за указанный период, составила 10 871 522,1 тыс. рублей.В соответствии с абзацем третьим пункта 2, пунктом 4 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации (абзац третий пункта 2 утратил силу с 1 января 2024 года), пунктом 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (документ утратил силу 25 сентября 2020 года), и пунктом 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (документ утратил силу с 1 января 2024 года), у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом. Министерство просвещения Российской Федерации в качестве условий предоставления субсидий в указанных соглашениях предусмотрело соответствующее требование об отсутствии у получателя субсидии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу заключения соглашения, просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом.Согласно соглашениям о предоставлении субсидий оценка достижения Ворлдскиллс показателей результативности предоставления субсидий Минпросвещения России осуществляется на основании отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (по форме, установленной приложением № 2 к соглашениям), а контроль за соблюдением Ворлдскиллс порядка, целей и условий предоставления субсидий Минпросвещения России осуществляется на основании отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии (по форме, установленной приложением № 3 к соглашениям).При этом указанные отчеты в соответствии с соглашениями должны представляться ежеквартально (от 15 до 30 рабочих дней после окончания квартала) по формам, установленным соглашениями (исключение составляет соглашение от 10 ноября 2018 г. № 73-10-2018-001, в котором предусмотрен срок представления отчетности не позднее 28-го рабочего дня, следующего за отчетным годом).Сроки рассмотрения Минпросвещения России документов и иной информации, направленной Ворлдскиллс, установленные соглашениями, составляют 20 рабочих дней с момента их получения.В ГИИС «Электронный бюджет» отчеты по формам, предусмотренным приложениями № 2 и 3 к соглашению, Ворлдскиллс размещены своевременно. Однако данные о принятии со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах Ворлдскиллс, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижении значений показателей результативности предоставления субсидии либо отсутствуют, либо числятся в статусе «не представлено».При этом при отсутствии принятия со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах Ворлдскиллс за период 2018–2020 годов, несмотря на наличие фактически просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным субсидиям, было выдано 11 субсидий на общую сумму 10 871 522,1 тыс. рублей. Таким образом, изложенные факты предоставления Ворлдскиллс субсидий из федерального бюджета и их расходования могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений.	10 871 522,1
387	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления	Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (региональных проектов) субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации от 6 июля 2022 г. № 073-09-2022-1070, заключенного с Правительством Республики Ингушетия, в связи с чем Министерством образования и науки Республики Ингушетия, как уполномоченным органом исполнительной власти, на которое в том числе возлагаются функции по представлению в Министерство отчетности, отчет о расходах субсидии за 2023 год, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 16 января 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 день (срок предоставления отчета – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом).	
388	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с требованиями к техническим характеристикам автомобилей (Таблица 2) государственного контракта от 9 октября 2023 г. № 12.L15.11.0006 (далее – ГК № 12.L15.11.0006) по оказанию автотранспортных услуг для обеспечения нужд Минпросвещения России автомобили (тип1) должны иметь в том числе следующую характеристику: «Тип двигателя – бензиновый». Вместе с тем, согласно отчетной документации по 1 этапу ГК № 12.L15.11.0006 в качестве автомобилей (тип1) использовались 6 автомобилей Genesis G-80 . Согласно выпискам из электронных паспортов указанных автомобилей, все они имели дизельный тип двигателя. В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством в адрес исполнителя в связи с ненадлежащим выполнением обязательств по рассматриваемому государственному контракту было направлено требование от 9 апреля 2024 г. № 12-342 об уплате штрафа на общую сумму 1 006 135,0 рублей.	1 006,1
389	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 2 февраля 2023 г. № 073-03-2023-078, заключенного с ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки» в связи с чем указанное учреждение предварительный отчет об исполнении государственного задания, составленный по форме, предусмотренной для отчета о выполнении государственного задания (приложение № 2 к Положению) размещен в ГИИС «Электронный бюджет», 26 ноября 2023 года с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней (срок размещения до 15 октября 2023 года).	
390	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28и, рекомендовано проводить обучение в сфере закупок по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.Вместе с тем в 2023 году в состав контрактной службы Министерства входили работники, не повышавшие квалификацию в сфере закупок с 2018 года (3 человека) и с 2019 года (1 человек).Повышение квалификации по указанным служащим запланировано на апрель 2024 года (служебная записка от 13 марта 2024 г. № 09-399вн).	
391	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Минпросвещения России сведения и документы в отношении 11 приобретенных объектов движимого имущества «МФУ Sharp BP50C26EU» направлены в систему учета 9 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 90 календарных дней (дата принятия на бухгалтерский учет – 27 июля 2023 года).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
392	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Минпросвещения России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 25 декабря 2022 г. № 073-09-2023-397, заключенного с Правительством Рязанской области в связи с чем Министерством образования и молодежной политики Рязанской области, как уполномоченным органом исполнительной власти, на которое в том числе возлагаются функции по представлению в Министерство отчетности, квартальный отчет о расходах субсидии за 2023 год, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 17 апреля 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 дня (срок предоставления отчета – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом).	
393	073	МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В соответствие с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания.В соответствии с пунктом 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее - Приказ № 32н), сумма признанного дохода, по которому выявлена дебиторская задолженность, не исполненная должником (плательщиком) в срок и не соответствующая критериям признания актива (далее – сомнительная задолженность), корректируется с формированием резерва по сомнительной задолженности. При этом учет сомнительной задолженности осуществляется субъектом учета на забалансовых счетах утвержденного им Рабочего плана счетов. Прекращение признания (выбытия) с балансового (забалансового) учета сомнительной задолженности по доходам осуществляется на основании решения комиссии субъекта учета по поступлению и выбытию активов при наличии документов, подтверждающих неопределенность относительно получения экономических выгод или полезного потенциала.В нарушение указанных требований Министерством не принято решение об отнесении дебиторской задолженность по доходам в общей сумме 9 983,3 тыс. рублей , по которой по состоянию на 1 января 2023 года истек срок исковой давности, к сомнительной задолженности и списании ее с балансового учета .Согласно положениям пунктов 36, 37, 38 СГС «Концептуальные основы», указанная дебиторская задолженность не отвечает требованиям активов, однако до настоящего времени решения о ее списании принято не было.В результате некорректного отражения просроченной дебиторской задолженности по расходам привело к искажению информации, отраженной в отчетных формах ф.0503130 (Баланс главного распорядителя), ф.0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), и как следствие, к завышению активов Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2023 г. и 1 января 2024 г. на 9 983,3 тыс. рублей.	9 983,3
394	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 5.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, а также пункта 82 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, согласно которым результаты инвентаризации должны быть отражены в учете и отчетности того месяца, в котором была закончена инвентаризация, а по годовой инвентаризации – в годовом бухгалтерском отчете, по результатам годовой инвентаризации, проведенной в Минобрнаки России по состоянию на 1 ноября 2023 года, не были оформлены первичными учетными документами и отражены в учете и бюджетной отчетности за 2023 год операции по списанию на расходы прошлых лет вложений со счета 106.6I «Вложения в программное обеспечение и базы данных» в сумме 3 447,5 тыс. рублей, признанных инвентаризационной комиссией не соответствующими критериям актива.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия. Соответствующий факт хозяйственной жизни отражен в бюджетном учете Минобрнауки России в 2024 году	3 447,5
395	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минобрнауки России не обеспечена взаимосвязь планового показателя «Количество мест, предназначенных для проживания в отремонтированных объектах образовательных организаций» федерального проекта «Создание сети современных кампусов», входящего в состав национального проекта «Наука и университеты» и его результатов. Так, по итогам 2023 года показатель «Количество мест, предназначенных для проживания в отремонтированных объектах образовательных организаций» с плановым значением 0,386 тыс. мест перевыполнен более чем в 85 раз (фактическое значение составило 33,1 тыс. мест), что обусловлено занижением планового значения показателя и отсутствием его взаимосвязи с плановым значением результата «Осуществлено обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов» – 56 937,16 кв. метров, исходя из которого площадь 1 места, предназначенного для проживания в отремонтированных объектах образовательных организаций, должна была составлять 147,5 кв. метров.	
396	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Министерство применяет различные подходы к установлению результатов предоставления целевых субсидий для учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России, и для образовательных учреждений высшего образования, учредителем которых является Правительство Российской Федерации. Пунктом 2.4 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2020 г. № 1600, установлено, что результатом предоставления целевой субсидии на выплату стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществление выплат воспитанникам воинских частей, для подведомственных Минобрнауки России организаций является объем исполненных обязательств по выплате стипендии (в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					процентах).Приказом Минобрнауки России от 3 марта 2021 г. № 149 утвержден Порядок предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Порядок № 149). Согласно п. 2.1 Порядка № 149 результатом предоставления целевой субсидии на выплату стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществление выплат воспитанникам воинских частей является количество получателей выплат (среднегодовой контингент).Учитывая, что в соответствии с пунктом 5 Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 декабря 2016 г. № 1663, государственная академическая стипендия назначается студентам в зависимости от успехов в учебе на основании результатов промежуточной аттестации, существуют риски не достижения результата предоставления целевой субсидии на выплату стипендий обучающимся в образовательных учреждениях высшего образования, так как плановое количество получателей стипендий заранее рассчитать не представляется возможным, и фактическое количество получателей стипендий меньше среднегодового контингента обучающихся. Так, например, в 2023 году в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» при плановом значении 14 043 человек (среднегодовой контингент) достигнут результат предоставления целевой субсидии на выплату стипендий 12 038 человек (85,7 % от планового значения).	
397	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение подпункта «б» пункта 39 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н, согласно которому признание объекта нематериальных активов в бухгалтерском учете в качестве актива прекращается в случае прекращения срока действия права субъекта учета на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года на счете 11100 «Права пользования активами» учтено право на использование программы для ЭВМ – «Полнофункциональный сайт кампании по развитию научно-производственной кооперации за счет организации и проведения мероприятий с участием представителей сектора исследований и разработок, коммерческого сектора, высшего профессионального образования», предоставленное Минобрнауки России по лицензионному договору о предоставлении безвозмездной простой (неисключительной) лицензии от 30 ноября 2017 г. № ЛД-03-3 со сроком действия – 5 лет (то есть до 30 ноября 2022 года).	
398	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Министерством с ООО «МАГИСТРАЛЬ» (ИНН 7731299773) заключен государственный контракт от 25 августа 2023 г. № 23.2023.244.04.051.113 (реестровый номер 1971006293923000091) на оказание транспортных услуг (аренда легковых автомобилей и автобуса, с водителями) на сумму 372 188,2 тыс. рублей. Цена за единицу услуги (час) по легковым автомобилям составила от 978,85 до 1677,0 рублей. В соответствии с указанным контрактом по факту оказания услуг исполнитель предоставляет заказчику комплект отчетной документации, включающий в себя заверенные исполнителем копии путевых листов, а также сведения, подтверждающие подачу транспортного средства (начало работы транспортного средства на маршруте) и окончание использования транспортного средства, в том числе с применением автоматизированной спутниковой системы навигации.Проведенный в ходе проверки анализ данных автоматизированной спутниковой системы навигации по автомобилям за декабрь 2023 года свидетельствует о том, что объем оплаченных услуг на 11,4 процента превышает объем фактически оказанных услуг, что в денежном выражении составило 1 622,5 тыс. рублей.Например, согласно путевым листам автомобиль Toyota Camry государственный регистрационный знак Н 441 УХ 799 был задействован 13 и 14 декабря 2023 г. по 15 часов в день с ежедневным пробегом 81 километр. Однако согласно данным автоматизированной спутниковой системы навигации автомобиль в эти дни не использовался.В нарушение пункта 1 статьи 101 Федерального закона от 5 апреля 2023 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 1.2 контракта № 23.2023.244.04.051.113, согласно которым заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации, Министерством не осуществлен контроль за исполнением ООО «МАГИСТРАЛЬ» условий контракта № 23.2023.244.04.051.113.В результате Министерством произведена приемка и оплата за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, фактически не оказанных (завышенных объемов) услуг по аренде легковых автомобилей на сумму 1 622,5 тыс. рублей, что свидетельствует о причинении материального ущерба на указанную сумму.	1 622,5
399	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, в соответствии с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					начала проведения аудиторского мероприятия, программа аудиторского мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности Минобрнауки России и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год утверждена руководителем субъекта внутреннего финансового аудита с нарушением установленного срока (программа аудиторского мероприятия утверждена 11 января 2023 года, дата начала проведения аудиторского мероприятия - 16 января 2023 года).	
400	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		1.2.94 Непредставление или представление с нарушением сроков главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности, финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) для внешней проверки	В нарушение пункта 9.1. Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н (далее – Порядок от 19 марта 2009 г. № 26н) в Сведениях о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (ф. 0508025) (далее – Сведения (ф. 0508025), представленных Минобрнауки России в Счетную палату Российской Федерации, не отражена информация о состоянии задолженности по контрагенту ФГУП имени Г. Цадаса Российской академии сельскохозяйственных наук, в том числе в графах 7 и 10 не указаны сведения о задолженности на начало и конец 2023 года, в графе 8 не указаны сведения о принятии Министерством решения о признании безнадежной к взысканию и списание начисленных сумм платежей в бюджет, уплата и (или) взыскание которых невозможны (акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам от 20 февраля 2023 г. № 1[1]) в сумме 60,5 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено путем внесения соответствующих корректировок в Сведения (ф. 0508025) (уточненная форма направлена Минобрнауки России в Счетную палату Российской Федерации с использованием ИС «ЕПС» 29 марта 2024 года).Нарушение устранено в бюджетном учете и консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2023 год.	
401	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно части 1 и части 3 статье 9, а также части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных. Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.В нарушение указанных требований установлен факт несвоевременной регистрации в бюджетном учете Минобрнауки России данных, влияющих на показатели бюджетной отчетности за 2023 год. По состоянию на 1 января 2024 года в бюджетном учете и бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2023 год на счете 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» отражены вложения в сумме 332 776 337,50 рубля в объект незавершенного строительства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Псковский государственный университет» для размещения общежития по адресу: 180007, Псковская обл., г. (далее – Псковский госуниверситет, объект незавершенного строительства).На основании распоряжения Межрегионального территориального управления Росимущества в Псковской и Новгородской областях от 19 мая 2023 г. № 53-217 объект незавершенного строительства изъят у Псковского госуниверситета и закреплен на праве оперативного управления за ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Печоры» (функции учредителя исполняет Минпросвещения России).Вложения в объект незавершенного строительства переданы Псковским госуниверситетом ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Печоры» по Актам о приеме передаче объектов нефинансовых активов от 26 мая 2023 г. № 0000-000122, № 0000-000124, № 0000-000024, № 0000-000125.Информация и документы по передаче объекта незавершенного строительства направлены Псковским госуниверситетом в Минобрнауки России письмом от 2 июня 2023 г. № 27.0602-33. Минобрнауки России письмом от 30 ноября 2023 г. № МН-17/1908 проинформировало МБУ ФК о необходимости передачи вложений в сумме 332 776 337,50 рубля на баланс Министерства просвещения Российской Федерации до 31 декабря 2023 года. Однако МБУ ФК соответствующие операции в бюджетном учете не были своевременно отражены, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности министерств за 2023 год (формы 0503121, 0503130, 0503171 и другие взаимосвязанные формы отчетности).	332 776,3
402	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными)	Министерством не обеспечен контроль за своевременным размещением подведомственными учреждениями сведений в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения. В соответствии с пунктом 5 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» (далее – ЕГИИСУ НИОКТР, Положение № 327), сведения по проектам научных тем по научным исследованиям (разработкам), включаемых в проекты планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, содержащих в том числе данные о нормативных затратах на выполнение работ, особенности расчета которых устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, проекты планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, размещаются в ЕГИСУ НИОКТР не позднее 1 апреля текущего финансового года. Заключения РАН по проектам научных тем и проектам планов, в том числе по проектам научных тем, проектам планов, в отношении которых сделан вывод о нецелесообразности их финансирования за счет средств федерального бюджета, размещаются в информационной системе не позднее 31 мая текущего	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	финансового года.Вместе с тем сведения по проектам научных тем, на экспертизу в РАН в 2023 году направлены учреждениями, подведомственными Министерству, с нарушением сроков, установленных пунктом 5 Положения № 327. Так, в период с 1 апреля по 31 мая 2023 года в РАН на экспертизу от учреждений, подведомственных Министерству, поступило 3 206 проектов научных тем, после 31 мая 2023 года – 1 962 проекта научных тем. Следует отметить, что нарушение установленных Положением № 324 сроков экспертизы проектов научных тем, программ формирует риски несвоевременного и необоснованного формирования финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений, подведомственных Министерству.	
403	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минобрнауки России заключило Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 075-02-2023-1556 с ФГАНУ «Центр социологических исследований» и от 21 февраля 2023 г. № 075-02-2023-965 с ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (далее – МИФИ), согласно которым указанным учреждениям предоставлена субсидия в целях обеспечения реализации федеральных проектов, а также ведомственных проектов, включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации (далее – Соглашения № 075-02-2023-1556 и № 075-02-2023-965, субсидия) для достижения результата (выполнения мероприятия) федерального проекта «Передовые инженерные школы» в размере 174 539,1 тыс. рублей и 99 833,1 тыс. рублей соответственно.Пунктом 4.1.4.1 указанных соглашений предусмотрено, что Министерство обязано устанавливать значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии согласно приложениям № 3 к соглашениям. При этом в приложениях № 3 к соглашениям Минобрнауки России не установило значения показателей, необходимых для достижения результата.Вместе с тем отсутствие плановых показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, не позволяет оценить полноту достижения результата предоставления субсидии, а также соответствие достигнутого результата предоставления субсидии результату № 1.2 федерального проекта «Передовые инженерные школы»: «Осуществлено операционное, экспертно-методическое и информационно-аналитическое сопровождения проекта», в целях обеспечения которого предоставлены субсидии ФГАНУ «Центр социологических исследований» и МИФИ.	
404	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 5.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, а также пункту 82 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденному приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, результаты инвентаризации должны быть отражены в учете и отчетности того месяца, в котором была закончена инвентаризация, а по годовой инвентаризации – в годовом бухгалтерском отчете.Вместе с тем для отражения в бюджетном учете и бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2023 год результатов плановой инвентаризации активов и обязательств, а также имущества, учитываемого на забалансовых счетах, и иных объектов бухгалтерского учета Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, проведенной по состоянию на 1 ноября 2023 года в соответствии с приказом Минобрнауки России от 30 октября 2023 г. № 1035, Комиссией по поступлению и выбытию активов, относящихся к сфере информационно-коммуникационных технологий Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, не было принято решение о прекращении признания активами 31 объекта нефинансовых активов общей стоимостью 355,6 тыс. рублей, которые в соответствии с пунктом 1 Протокола заседания постоянно действующей инвентаризационной комиссии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 1 не отвечают требованиям эксплуатации и подлежат отражению на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении».	
405	075	МИНОБРНАУКИ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому в случае создания приемочной комиссии не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке, при отсутствия мотивированного отказа от подписания, члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке, после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в ЕИС, Минобрнауки России документы о приемке подписаны и размещены в ЕИС с нарушением установленного срока:по контракту от 25 апреля 2023 г. № 23.2023.244.04.012.031 (реестровый номер 1971006293923000025) на 4 рабочих дня (документ о приемке от 31 октября 2023 г. № 77000905961 подписан членами приемочной комиссии, лицом, имеющим право действовать от имени заказчика и размещен в ЕИС – 5 декабря 2023 г.);по контракту от 29 мая 2023 г. № 23.2023.244.04.019.044 (реестровый номер 1971006293923000035) на 4 рабочих дня (документ о приемке от 31 октября 2023 г. № 77000905971 подписан членами приемочной комиссии, лицом, имеющим право действовать от имени заказчика и размещен в ЕИС – 5 декабря 2023 г.).	
406	076	РОСРЫБОЛОВСТВО	ФГУП "НАЦРЫБРЕСУРС"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, обязательными реквизитами которого являются, в том числе подписи лиц, совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц, Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – Указания № 52н), согласно которым передача объемов сформированных вложений по результатам завершенных этапов реконструкции оформляется Справкой (ф. 0504833) и Извещением (ф. 0504805), в бюджетном учете ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с бухгалтерской справкой от 9 июня 2023 г. № б/н сформированы бухгалтерские записи по передаче вложений в объекты капитального строительства на сумму 596 284,7 тыс. рублей (причал №10,11 и часть причала № 12, а также шумозащитный экран) на основании извещения от 9 июня 2023 г. № 0000-000002, которое не содержит всех обязательных реквизитов первичного учетного документа	596 284,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					(подписи должностных лиц Получателя извещения(Росрыболовства). В ходе проведения проверки бухгалтерские записи отменены до сдачи бюджетной отчетности за 1 полугодие 2023 года.	
407	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		3.37 Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение Решения ТУ Росимущества в городе Москве (в адрес Росрыболовства направлено письмом от 4 февраля 2022 г. № 77-09/3477 решение о согласовании передачи нежилых помещений, 2-й этаж (№ 32, 32а, 33, 33а, 34, 34а, 35, 35а, 36, 36а, 37, 37а, 38–40, 40а, 41–55) площадью 385,4 кв. м, являющихся частью помещения с кадастровым номером 77:01:0001091:2783 общей площадью 3 874,3 кв. м, РФНИ 13770009292, расположенного по адресу: г. Москва, Рождественский б-р, д. 15, пом. 1/1), согласно которому в договор безвозмездного пользования подлежат обязательному включению, в том числе: условие не осуществлять действия, влекущие какое-либо обременение предоставленных ссудополучателю имущественных прав, а также не передавать свои права и обязанности по договору другому лицу, использовать помещения в соответствии с запросом ссудополучателя и согласно законодательству Российской Федерации, нормам и правилам использования зданий (помещений), в том числе санитарным нормам и правилам пожарной безопасности, содержать объект в исправном состоянии, Росрыболовством с ФГБУ ЦСМС заключен договор № БКХО-155 о передаче в безвозмездное пользование федерального недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным агентством по рыболовству на праве оперативного управления (далее – договор от 28 февраля 2022 года), пунктом 2.4.3 которого предусмотрено, что ФГБУ ЦСМС вправе в пределах срока договора безвозмездного пользования передавать свои права и обязанности по договору третьему лицу, в том числе предусмотрена возможность передавать нежилые помещения по договору аренды без согласия ссудодателя и собственника имущества при условии его уведомления. В результате чего ФГБУ ЦСМС с ИП Соловьев И.И. заключен договор от 1 марта 2022 года, б/н сроком на два года, предметом которого является обеспечение питания сотрудников ФГБУ ЦСМС и государственных служащих Федерального агентства по рыболовству в шаговой доступности от рабочего места с отпуском блюд на территории и в помещениях заказчика, расположенных по адресу: г. Москва, Рождественский б-р, д. 15, стр. 1 (письмо от 11 марта 2024 г. № ЦА/9-434), на основании которого ИП Соловьев И.И. по состоянию на 11 марта 2024 года в указанных помещениях осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе и после истечения срока действия указанного договора (1 марта 2024 года).	
408	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 10 приложения № 2 Порядка применения Рабочего плана счетов централизованного бухгалтерского учета, утвержденного приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2020 г. № 41н, согласно которому на забалансовом счете 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья» осуществляется принятие к учету сумм единовременных субсидий, предоставленных федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилого помещения, осуществляется на основании первичного учетного документа по выделенной сумме, Росрыболовством не обеспечено отражение на забалансовом счете 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья» Северо-Восточного ТУ Росрыболовства предоставленной единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральному государственному гражданскому служащему Карповой О.В. (государственному инспектору отдела согласования хозяйственной и иной деятельности, организации, контроля за осуществлением аквакультуры и административной практики Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства) в сумме 6 890,8 тыс. рублей, выплаченной в соответствии с приказом Росрыболовства от 21 декабря 2023 г. № 399-л. В ходе проверки указанное нарушение устранено.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».	6 890,8
409	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ. В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в Федеральное казначейство с использованием информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, территориальные управления Росрыболовства (далее – ТУ) направили с использованием ЕИС информацию об исполнении контрактов с нарушением установленного срока: Северо-Западное ТУ направило информацию об исполнении контракта от 10 февраля 2023 г. № 06492 (реестр. № 1784136222723000010) и акт приема-передачи электроэнергии от 31 декабря 2023 г. № 0000/68444/01 (подписан 16 января 2024 года) 16 февраля 2024 года, то есть позже установленного срока на 22 рабочих дня; Приморское ТУ направило информацию об исполнении контракта от 31 января 2023 г. № V-5308 (реестр. № 1253621251523000021) и акт оказанных услуг от 25 августа 2023 г. № 5308-0000024 (подписан 31 августа 2023 года) 28 сентября 2023 года, то есть позже установленного срока на 19 рабочих дней; Северо-Восточное ТУ направило информацию об исполнении контракта от 23 января 2023 г. № 748/22-Ф41 (реестр. № 1410112809023000001) и акт от 31 декабря 2023 г. № 12 (подписан 23 января 2024 года) 29 февраля 2024 года, то есть позже установленного срока на 25 рабочих дней.	
410	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росрыболовство в 2023 году при доведении уровня финансового обеспечения выполнения государственных заданий № 076-00002-23-00 и № 076-00003-23-00 до уровня финансового обеспечения в объеме 96 000,0 тыс. рублей и 73 000,0 тыс. рублей (соответственно) в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Агентству согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3443-р, применило коэффициент выравнивания при отсутствии установленного Росрыболовством порядка определения и применения такого коэффициента.	
411	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому при исполнении обеспечения, исполнения обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета, Росрыболовством с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 31 декабря 2023 года не списана банковская гарантия от 22 сентября 2022 г. № 550G009M8 на сумму 500 000,0 тыс. рублей, исполнение обеспечения по которой прекратилось 27 декабря 2023 года в связи с	500 000,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					выдачей новой банковской гарантией. В ходе проверки указанное нарушение устранено.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»	
412	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росрыболовством в заключенные в 2023 году 26 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие обязательства учреждений заключать договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет субсидии в текущем финансовом году, в срок, установленный нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, если для достижения результатов предоставления субсидии требуется заключение соответствующего договора (контракта). При этом пунктом 57 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 321) предусмотрено, что органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, включают в соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий учреждениям, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 781 и статьей 782 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обязательство учреждения заключить договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году, в срок не позднее 1 августа 2023 года (не позднее 45 рабочих дней после дня заключения соглашений о предоставлении субсидий, в случае если соглашения заключены после 1 июля 2023 года), если для достижения результата предоставления субсидии требуется заключение соответствующего договора (контракта).	
413	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение подпункта «б» пункта 20 Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Росрыболовства от 15 марта 2021 г. № 101 (далее – Правила № 101), согласно которому основанием для отказа в предоставлении учреждению целевой субсидии является непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пунктах 6 - 11 Правил № 101, соглашения с ФГБУ «Северный ЭО АСР» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-017, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-041), ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-020, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-040), ФГБНУ «ВНИРО» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-019, от 1 февраля 2023 г. № 076-02-2023-033, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-034), ФГБУ «Главрыбвод» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-021) заключены при отсутствии полного комплекта документов, в частности заявки на предоставление субсидии с пояснительной запиской, содержащей обоснование необходимости предоставления целевой субсидии, предоставление которой предусмотрено пунктом 6.1 Правил № 101.	
414	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		998Прочие нарушения и недостатки	Росрыболовством, являющимся соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечивается ведение реестра документов по государственной программе, что не соответствует пункту 11 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, согласно которому в подсистеме управления государственными программами ведется реестр документов, входящих в состав государственной программы (комплексной программы), при этом ведение реестра документов, входящих в состав государственной программы (комплексной программы), его актуальность и полнота обеспечиваются ответственным исполнителем государственной программы совместно с соисполнителями и участниками.	
415	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.46 Расходование (использование) государственным (муниципальным) казенным учреждением (органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления (муниципальным органом) и органом управления государственным внебюджетным фондом) бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете	Енисейским территориальным управлением Росрыболовства (далее – Енисейское ТУ Росрыболовства) 3 июля 2023 года с ИП Крантовым Алексеем Петровичем заключен государственный контракт № 0119100011023000058 на поставку аэролодки для нужд Енисейского ТУ Росрыболовства на сумму 2 915,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт от 3 июля 2023 года). Пунктами 1.1 и 1.2 государственного контракта от 3 июля 2023 года предусмотрено, что поставщик обязуется поставить аэролодку (далее – товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации и технических характеристиках товара (приложения № 1 и 2 к контракту), являющихся неотъемлемой частью контракта. В соответствии с приложением № 1 «Спецификация» к государственному контракту от 3 июля 2023 года поставляемым товаром является аэролодка Alligator стоимостью 2 915,0 тыс. рублей, а в приложении № 2 «Технические характеристики товара» определены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки: сухая масса аэролодки – 880 кг; максимальная скорость – 100 км/ч; длина/ширина/высота – 6,5 м/2,5 м/1,9 м; силовая установка: производитель двигателя Honda мощностью 280 л. с. Енисейским ТУ Росрыболовства аэролодка Alligator получена 14 июля 2023 года (документ о приемке – счет-фактура (исправление № 1) от 13 июля 2023 г. № 3 на сумму 2 915,0 тыс. рублей), а 21 июля 2023 года оплачена (платежное поручение № 920 на сумму 2 915,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета по КБК 076 04 05 26 4 04 90019 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», в рамках которого в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (далее – Порядок № 82н), приобретение в федеральную собственность недвижимого имущества не предусмотрено. Вместе с тем аэролодка Alligator согласно техническим характеристикам (масса согласно техническому паспорту (инструкции по эксплуатации) составляет 580 кг, мощность двигателя – 280 л. с. и т. д.) на основании пунктов 1 и 11 статьи 16	2 915,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации подлежит государственной регистрации и в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации относится к недвижимым вещам. Согласно данным бухгалтерского учета аэролодка принята на бухгалтерский учет 14 июля 2023 года по счету 1.101.15 «Транспортные средства - недвижимое имущество учреждения» (инвентарная карточка № 07611000186000) и 25 июля 2023 года зарегистрирована в Центре ГИМС Главного управления МЧС России по Республике Хакасия (номер регистрационной записи в реестре 19-01-2023-016583). При этом в соответствии с пунктом 53.4.3.2 Порядка № 82н расходы на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность отражаются по элементу вида расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».Так, Порядком 82н по указанному виду расходов предусмотрены расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по государственным контрактам на приобретение в федеральную собственность объектов недвижимого имущества, заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа.Также согласно пунктам 2 и 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении федеральных государственных учреждений, стоимостью менее 3 млрд. рублей принимаются в форме правовых актов Правительства Российской Федерации или в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в форме правовых актов федеральных органов исполнительной власти или иных организаций, осуществляющих в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета.Однако решение о предоставлении Енисейскому ТУ Росрыболовства бюджетных инвестиций на приобретение аэролодки как объекта недвижимости Росрыболовством не принималось, средства федерального бюджета на оплату объекта недвижимости по соответствующим кодам бюджетной классификации не предоставлялись.Таким образом, указанные действия должностных лиц Енисейского ТУ Росрыболовства свидетельствуют о наличии признаков нецелевого расходования бюджетных средств в размере 2 915,0 тыс. рублей.	
416	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пункта 18 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г № 171н, согласно которому включаемая в отчет о результатах деятельности учреждения информация о численности административно-управленческого персонала формируется с указанием численности заместителей руководителя учреждения, руководителей структурных подразделений, а также, по решению органа - учредителя, работников, осуществляющих правовое и кадровое обеспечение деятельности учреждения, ведение бухгалтерского, налогового (управленческого) учета, финансово-экономических служб, работников, осуществляющих информационно-техническое обеспечение деятельности и ведение делопроизводства, а информация о численности основного персонала формируется с указанием численности категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в отчетах ФГБУ «ЦУРЭН» (1-8-40-076/001Ц5965/0001), ФГБУ «Северный ЭО АСР» (1-8-40-076/001Щ1443/0001) и ФГБУ «ЦСМС» (1-8-40-076/001Х 0648/ 0001) информация о численности персонала сформирована без соответствующей детализации.	
417	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета первичные учетные документы, подлежащие отражению в регистрах бухгалтерского учета, направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) с нарушением установленных сроков.В нарушение пункта 286 Графика документооборота при централизации учета № 31н, согласно которому срок направления субъектом централизованного учета первичного документа, подтверждающего отгрузку материальных ценностей, оплаченных по централизованному снабжению в пользу принимающей стороны (товарно-транспортная накладная и иные документы), – не позднее 1 рабочего дня с момента получения документа, Росрыболовством:универсальный передаточный документ (счет-фактура) от 26 июня 2023 г. № 755 (подпись о получении (приемке) – 26 июня 2023 года) на получение калькуляторов, поставленных в соответствии с контрактом от 1 июня 2023 г. б/н , направлен в МБУ ФК с нарушением установленного срока на 36 рабочих дней (письмо от 16 августа 2023 г. № 00УЦ-000074);универсальный передаточный документ (счет-фактура) от 19 июля 2023 г. № 127 (подпись о получении (приемке) – 19 июля 2023 года) на получение конвертов, поставленных в соответствии с государственным контрактом от 29 июня 2023 г. № ФКУ0215/06/2023/МТО , направлен в МБУ с нарушением установленного срока на 56 рабочих дней (письмо от 6 октября 2023 г. № 00УЦ-000086); универсальный передаточный документ (счет-фактура) от 27 июля 2023 г. № Ин231599/50 (подпись о получении (приемке) – 27 июля 2023 года) на получение канцелярских товаров, поставленных в соответствии государственным контрактом от 29 июня 2023 г. № ФКУ0215/06/2023/МТО, направлен в МБУ с нарушением установленного срока на 50 рабочих дней (письмо от 6 октября 2023 г. № 00УЦ-000086).	
418	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 38 Порядка № 184н, согласно которому в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Росрыболовством не соблюдались установленные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств: по казначейскому уведомлению от 17 октября 2023 г. № 076/077 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 1 ноября 2023 г. № 1-26-076/0095 , то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней;по казначейскому уведомлению от 17 октября 2023 г. № 076/077 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 26 октября 2023 г. № 1-26-076/0093 , то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня;по казначейскому уведомлению от 13 сентября 2023 г. № 076/068 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					внесены Справкой (ф. 0501150) от 2 октября 2023 г. № 1-26-076/0088 , то есть с нарушением срока на 10 рабочих дней;по казначейскому уведомлению от 22 февраля 2023 г. № 076/016 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 13 марта 2023 г. № 1-26-076/0033 , то есть с нарушением срока на 7 рабочих дней;по казначейскому уведомлению от 22 февраля 2023 г. № 076/016 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 14 марта 2023 г. № 1-26-076/0034 , то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней;по казначейскому уведомлению от 10 июля 2023 г. № 076/053 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 21 июля 2023 г. № 1-26-161/0072 , то есть с нарушением срока на 6 рабочих дней.	
419	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 29 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому изменение показателей сметы осуществляется в связи с изменением доведенных в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке учреждению лимитов бюджетных обязательств, а также пунктов 10 и 19 Общих требований № 26н и пунктов 2.2, 2.3 и 3.4 Порядка № 333, которыми установлены сроки утверждения изменений в показатели сметы и изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, Западно-Балтийским территориальным управлением Росрыболовства и Охотским территориальным управлением Росрыболовства не внесены изменения в показатели бюджетных смет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в пределах доведенных учреждениям лимитов бюджетных обязательств на 2023 год в сумме 305,3 тыс. рублей и 1 450,7 тыс. рублей (соответственно).	
420	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение графика проведения инвентаризации, являющегося приложением к Порядку проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств и иных объектов бухгалтерского учета Федерального агентства по рыболовству, утвержденному приказом Росрыболовства от 31 августа 2021 г. № 537 (в редакции приказа Росрыболовства от 12 сентября 2023 г. № 525) (далее – Порядок проведения инвентаризации № 537), согласно которому инвентаризация нефинансовых и финансовых активов, обязательств и забалансовых счетов проводится ежегодно не ранее 1 октября со сроком завершения не позднее чем за месяц до срока предоставления годовой бюджетной отчетности, которая в соответствии с приказом Росрыболовства от 28 декабря 2023 г. № 784 «О представлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности в 2024 году» должна быть представлена в Федеральное казначейство 13 февраля 2024 года, Росрыболовством инвентаризация в соответствии с актом о результатах инвентаризации (ф. 0510463) от 22 января 2024 г. № 00АР-000002 завершена 22 января 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 9 дней.	
421	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными)	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований № 26н, пунктов 2.2, 3.4 Порядка № 333, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы и изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, территориальными управлениями Росрыболовства не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетные сметы на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов по следующим расходным расписаниям: от 27 декабря 2022 г. № 076/87409/050 (дата зачисления 28 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 4 123,2 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490020 244 на сумму (-) 21 793,8 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Азово-Черноморского ТУ утверждены 24 января 2023 года (№ 1-52-076/00187409/0001) с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня; от 27 декабря 2022 г. № 076/87396/028 (дата зачисления 27 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 2 137,2 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490020 244 на сумму (-) 3 881,4 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Верхнеобского ТУ утверждены 24 января 2023 года (№ 1-52-076/00187396/0001) с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней; от 27 декабря 2022 г. № 076/87406/035 (дата зачисления 28 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 2 082,7 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490020 244 на сумму (-) 15 738,5 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	смету Волго-Каспийского ТУ утверждены 26 января 2023 года (№ 1-52-076/00187406/0001) с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней; от 27 декабря 2022 г. № 076/87400/024 (дата зачисления 27 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 2 134,3 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Восточно-Сибирского ТУ утверждены 25 января 2023 года (№ 1-52-076/00187400/0001) с нарушением установленного срока на 6 рабочих дня; от 27 декабря 2022 г. № 076/87402/034 (дата зачисления 28 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 1 632,5 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Енисейского ТУ утверждены 17 февраля 2023 года (№ 1-52-076/00187402/0001) с нарушением установленного срока на 22 рабочих дня; от 11 января 2023 г. № 076/87402/005 (дата зачисления 11 января 2023 года), которым осуществлялось доведение лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490012 121 на сумму 2 293,0 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490012 129 на сумму 692,5 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Енисейское ТУ утверждены 17 февраля 2023 года (№ 1-52-076/00187402/0001) с нарушением установленного срока на 17 рабочих дней; от 27 декабря 2022 г. № 076/87395/049 (дата зачисления 28 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 3 554,8 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Западного ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/00187395/0001) с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней; от 9 января 2023 г. № 076/87395/051 (дата зачисления 9 января 2023 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490019 244 на сумму (-) 2 396,1 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Западного ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/00187395/0001) с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней; от 11 января 2023 г. № 076/87395/005 (дата зачисления 11 января 2023 года), которым осуществлялось доведение лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490012 121 на сумму 4 122,0 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490012 129 на сумму 1 124,9 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Западного ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/00187395/0001) с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней;от 27 декабря 2022 г. № 076/87401/030 (дата зачисления 28 декабря 2022 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 1 180,0 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490020 244 на сумму (-) 19 712,2 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Кавказского ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/001А1031/0001) с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней; от 11 января 2023 г. № 076/87401/001 (дата зачисления 11 января 2023 года), которым осуществлялось доведение лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490012 121 на сумму 1 920,2 тыс. рублей и по КБК 076 0405 2640490012 129 на сумму 579,8 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Кавказского ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/001А1031/0001) с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней; от 9 января 2023 г. № 076/87401/031 (дата зачисления 9 января 2023 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490019 244 на сумму (-) 410,0 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Северо-Кавказского ТУ утверждены 2 февраля 2023 года (№ 1-52-076/001А1031/0001) с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней; от 27 декабря 2022 г. № 076/87407/031 (дата зачисления 27 декабря 2023 года), которым осуществлялся отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 076 0405 2640490020 242 на сумму (-) 2 317,8 тыс. рублей, соответствующие изменения в бюджетную смету Североморского ТУ утверждены 24 января 2023 года (№ 1-52-076/00187407/0001) с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.	
422	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение требований пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее - система учета) запись об изменении сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Росрыболовством в систему учета сведения об изменении кадастровой стоимости 2 земельных участков с кадастровыми номерами 77:01:0001081:2375 и 77:01:0001081:2376 направлены 1 апреля 2024 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на 300 дней (бухгалтерская справка 00БС-000054, содержащая сведения об изменении кадастровой стоимости указанных земельных участков, сформирована 10 апреля 2023 года).	
423	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пункта 24 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 17 августа 2020 г. № 168н, согласно которому внесение изменений в показатели плана на текущий финансовый год осуществляется не позднее 1 рабочего дня до окончания текущего финансового года, ФГБУ «ЦСМС» уточненный план финансово-хозяйственной деятельности утвержден после окончания 2023 года – 29 февраля 2024 года (№ 1-80-076/001Х0648/0001).	
424	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.43Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями)	В нарушение пункта 42 Порядка № 184н, согласно которому изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя осуществляется в срок не позднее 2 рабочих дней до окончания текущего финансового года, Росрыболовством внесены изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год с нарушением указанного срока на основании Справок (ф. 0501150) от 29 декабря 2023 г. № 1-26-076/0118 и № 1-26-076/119.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджетных средств, включая внесение в нее изменений		
425	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пунктов 32 и 38 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которым значения нормативных затрат на выполнение работы утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений и учитываются при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, расчет обоснований бюджетных ассигнований от 23 декабря 2022 г. № ОБАС_06_100 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 на выполнение ФГБУ «ЦСМС» работ осуществлен без учета утвержденных нормативных затрат на выполнение работ (соответствующие значения нормативных затрат на выполнение работ по учреждениям сформированы Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет» 11 мая 2023 года, утверждены 16 мая 2023 года).	
426	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение абзаца второго пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), согласно которым главные распорядители (распорядители) (главные администраторы источников) доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и (или) получателей (администраторов источников), за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до начала очередного финансового года, начиная с декабря текущего финансового года, Росрыболовством как главным распорядителем бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств до начала 2023 года не доведены в сумме 19 752 447,4 тыс. рублей, в том числе: на 2023 год – 1 645 910,4 тыс. рублей, на 2024 год – 1 790 180,7 тыс. рублей, на 2025 год – 16 316 356,3 тыс. рублей.	
427	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ. ФГБУ «Главрыбвод» при заключении от имени Росрыболовства по итогам электронного аукциона государственного контракта от 19 июня 2023 г. № ГК-03/23 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» неверно осуществлен расчет обеспечения исполнения контракта. Так, пунктом 4.12 государственного контракта от 19 июня 2023 г. № ГК-03/23 предусмотрено, что генподрядчик внес обеспечение исполнения контракта в размере 20 % от начальной (максимальной) цены контракта, уменьшенной на размер аванса, что составляет 113 980 115,92 рубля. При этом с учетом начальной (максимальной) цены контракта, составляющей согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0373100056523000003 814 143,7 тыс. рублей, и авансового платежа, установленного пунктом 4.1 контракта в размере 243 021,9 тыс. рублей (30 % от цены контракта – 810 073,0 тыс. рублей), обеспечение исполнения контракта должно было составить расчетно 114 224,4 тыс. рублей (814 143,7 -243 021,9)*0,2= 114 224,4 тыс. рублей), или на 244,3 тыс. рублей больше суммы обеспечения, указанной в контракте.	
428	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а также пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), и пункта 2.2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденного приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 (далее – Порядок № 333), согласно которым бюджетная смета, не содержащая сведения, составляющие государственную тайну, составляется и утверждается в течение 10 рабочих дней с даты доведения лимитов бюджетных обязательств в территориальном органе	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росрыболовства - руководителем территориального органа Росрыболовства (заместителем руководителя территориального органа Росрыболовства), бюджетные сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (форма № 0501019) Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства (утверждена 26 января 2023 г., № 1-71-076/00187406/0001), Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства (утверждена 24 января 2023 г., № 1-71-076/00187409/0001) и Северо-Кавказского территориального управления Росрыболовства (утверждена 24 января 2023 г., № 1-71-076/001А1031/0001) в части второго года планового периода утверждены в соответствии с объемом лимитов бюджетных обязательств, доведенным данным управлениям расходными расписаниями от 9 января 2023 г. №№ 076/87406/001, 076/87406/002, 076/87406/003, 076/87406/004, 076/87409/001, 076/87409/002, 076/87409/003, 076/87409/004, 076/87401/002, 076/87401/003, 076/87401/005 и 076/87401/022, с нарушением установленного срока на 1 - 3 рабочих дня.	
429	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, согласно которому соответствующие изменения в правовые акты главных администраторов доходов бюджетов, предусмотренные подпунктами «г» - «и» пункта 1 указанных Правил, вносятся в двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, Росрыболовством в приказ от 4 марта 2022 г. № 116 «Об осуществлении бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству» изменения, предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294, в части требования об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, внесены приказом Росрыболовства от 30 марта 2023 г. № 143 позднее установленного срока (до 14 мая 2022 года) более чем на 10 месяцев.	
430	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. №172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», в соответствии с которым администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа (10 января 2023 года) необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, 18 территориальными управлениями Росрыболовства соответствующие регламенты в установленный срок не утверждены .	
431	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.3.5 Нарушение порядка и (или) условий предоставления государственным	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 2 сентября 2022 г. № 135н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам в соответствии с пунктом 8 статьи 78, статьей 78.2, подпунктом 3 пункта 1 статьи 78.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому соглашения о предоставлении субсидий (дополнительные соглашения к ранее заключенным соглашениям) формируются в соответствии с указанной Типовой	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
				(муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пунктам , 1.3.26)	формой, начиная с заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) на 2023 год, Росрыболовством при заключении дополнительного соглашения от 14 марта 2023 г. № 076-05-2022-001/1 к соглашению от 9 июня 2022 г. № 076-05-2022-004 не включены условия, предусмотренные пунктом 4.3.18.1 указанной Типовой формы, которым предусмотрено, что получатель субсидии обязуется направлять получателю средств федерального бюджета отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия.	
432	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений Росрыболовства, предусмотренного подпунктом 1 пункта 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пунктов 14, 15 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 22 января 2020 г. № 36 , согласно которым внесение изменений в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения подлежит рассмотрению и согласованию Росрыболовством, уточненные с учетом изменений, внесенных в период действия указанного Порядка (до декабря 2023 года), планы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) в отношении 11 подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений Росрыболовства утверждены при отсутствии согласования Агентства.	
433	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.44 Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение пункта 5.1 Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н, согласно которому главные распорядители (распорядители) средств федерального бюджета для доведения находящимся за пределами Российской Федерации федеральным казенным учреждениям, обособленным подразделениям федерального казенного учреждения (его официальным представителям) (далее – загранучреждение) лимитов бюджетных обязательств (изменений лимитов бюджетных обязательств), источником финансового обеспечения которых являются доходы, полученные загранучреждением от приносящей доход деятельности (в том числе их остатков, не использованных в текущем финансовом году), а также остатков средств федерального бюджета, не использованных загранучреждением, по состоянию на 1 января текущего финансового года, формируют отдельные расходные расписания и доводят их указанным загранучреждениям, Росрыболовством расходные расписания для доведения лимитов бюджетных обязательств до обособленных подразделений Агентства – представительств и представителей за рубежом в объеме 5 913,2 тыс. рублей не сформированы и не доведены.	
434	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		4.25Включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки	В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки, Росрыболовством при осуществлении закупки (извещение № 0173100013521000023) на оказание услуг по транспортному обслуживанию центрального аппарата Федерального агентства по рыболовству в 2022-2023 годах в пункте 4 Технического задания к аукционной документации установлены следующие избыточные требования:требование к объекту закупки, согласно которому на момент начала оказания услуг исполнитель передает заказчику копии документов о назначении ответственного должностного лица за предрейсовое освидетельствование штатным квалифицированным медицинским сотрудником состояния здоровья водителей, с соответствующей записью в журнале учета и Ф.И.О., номера телефонов ответственных должностных лиц за предрейсовое освидетельствование штатным квалифицированным медицинским сотрудником состояния здоровья водителей, с соответствующей записью в журнале учета, которое является ненадлежащим, так как исключает возможность осуществлять освидетельствование специалистами, оказывающими медицинские услуги на основании договоров гражданско-правового характера;требование к оказанию услуг, предусматривающее, что водители, представляемые для оказания услуг заказчику, должны иметь действующие медицинские справки, выданные по результатам прохождения медицинской водительской комиссии, не должны состоять на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах по месту жительства и/или по месту фактической регистрации, которое является избыточным, так как приобретаются услуги, включающие в себя управление транспортными средствами лицами, имеющими все необходимые регистрационные, удостоверяющие документы и иные разрешения в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
435	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 11 Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н, Росрыболовством на официальном сайте в подразделе «Методические материалы» раздела «Противодействие коррупции» не размещены гиперссылки для последовательного перехода к методическим материалам, одобренным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методическим рекомендациям, обзорам, разъяснениям и иным документам, в том числе подготовленным Минтрудом России, размещенным на сайте Минтруда России, а также на специализированном информационно-методическом ресурсе по вопросам противодействия коррупции на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».	
436	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 85 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому учет расчетов по ущербу и иным доходам ведется на счетах аналитического учета счета 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам», предусмотренные приложением № 1 к настоящему приказу, с указанием в 1 - 17 разрядах номера счета соответствующего кода (составной части кода) бюджетной классификации Российской Федерации, в 24 - 26 разрядах номера счета - подстатьи КОСГУ, соответствующей экономической сущности осуществляемого факта хозяйственной жизни (отражаемого объекта бухгалтерского учета), Росрыболовством на счете бухгалтерского учета 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» не отражена задолженность в сумме 1 978 030,6 тыс. рублей в соответствии с предъявленными требования к ООО «Витязь-Авто». В ходе проверки указанное нарушение устранено.	1 978 030,6
437	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) в графах 21 - 22 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии), Росрыболовством в графах 21-22 Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) на 1 января 2024 года не отражены показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов по объекту капитальных вложений «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия» в сумме 168 070,1 тыс. рублей. В ходе проверки указанное нарушение устранено.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»	168 070,1
438	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования № 574), согласно которому главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями, утвержденная приказом Агентства от 17 марта 2022 г. № 143 (с изменениями внесенными приказом Росрыболовства от 26 января 2023 г. № 21) (далее – Методика прогнозирования поступлений доходов), не содержит алгоритм расчета прогнозного объема поступлений по КБК 076 2 03 01099 01 6000 150 «Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами)», администрируемому Росрыболовством в соответствии с приказом Росрыболовства от 17 января 2022 г. № 12 «Об осуществлении Федеральным агентством по рыболовству бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (с изменениями, внесенными приказом Росрыболовства от 11 сентября 2023 г. № 523).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
439	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета первичные учетные документы, подлежащие отражению в регистрах бухгалтерского учета, направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) с нарушением установленных сроков.В нарушение требований пункта 91.1 Графика документооборота при централизации учета № 31н , согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) информации об исполнении контрагентом обязательств, обеспеченных независимой гарантией (при отсутствии функциональной возможности представления в электронном виде) – не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения контрагентом обязательств, Росрыболовством информация об исполнении обязательств по государственному контракту от 11 января 2022 г. № 0173100013521000026, обеспеченных банковской гарантией от 29 декабря 2021 г. № 050V8X на сумму 2 439,2 тыс. рублей, которые исполнены 18 декабря 2023 года (документ о приемке от 13 декабря 2023 г. № 12 подписан 18 декабря 2023 года), направлена в МБУ с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней (карточка учета первичных документов из учреждения от 18 января 2024 г. № 00КУ-00000010).	
440	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому соглашения о предоставлении предусмотренных указанным пунктом субсидий федеральным бюджетным или автономным учреждениям, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, заключаются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации, пункта 4.3.4.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н , согласно которому срок предоставления отчета должен соответствовать сроку, установленному учредителем в государственном задании, Росрыболовством 23 января 2023 года с ФГБУ «СЕВЕРНЫЙ ЭО АСР», ФГБУ «ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЭО АСР» и 25 января 2023 года с ФГБУ «ЦСМС» заключены соглашения № 076-03-2023-010, № 076-03-2023-008 и № 076-03-2023-009 соответственно, пунктом 4.3.4.2 которых предусмотрен срок предоставления отчетов о выполнении государственного задания – до 1 марта 2023 года, который не соответствует сроку предоставления отчетности, предусмотренному в пункте 4.2 части 3 государственных заданий № 076-00001-23-00, № 076-00002-23-00, 076-00005-23-00 (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным).	
441	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений	В нарушение пункта 6 Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по рыболовству осуществляет полномочия учредителя, утвержденного приказом Росрыболовства от 12 июля 2021 г. № 428, согласно которому по государственным услугам (работам), не включенным в приложение к порядку, значение показателя допустимого отклонения рассчитывается структурными подразделениями и устанавливается государственным заданием на очередной финансовый год и на плановый период, Росрыболовством при формировании государственного задания от 13 декабря 2023 г. № 076-00004-23-02 (версия 2) для ФГБНУ «ВНИРО» не установлены значения показателя допустимого отклонения по государственным работам по определению общего допустимого улова водных биологических ресурсов и выполнению обязательств Российской Федерации, вытекающих из «Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения» от 3 марта 1973 года, а также по государственной работе по осуществлению работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (БК 33)и проведению научных исследований (БН62).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				по пункту)		
442	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 23.2 Порядка № 184н, согласно которому утверждение лимитов бюджетных обязательств по расходам на второй год планового периода осуществляется в абсолютных суммах по форме Лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период (ф. 0501063) согласно приложению № 20 к Порядку № 184н (далее – форма (ф. 0501063), Росрыболовством при утверждении формы 0501063 «Лимиты бюджетных обязательств» от 16 января 2023 г. № 1-16-076/0001 лимиты бюджетных обязательств на второй год планового периода (2025 год) утверждены с нулевым значением, а внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи на сумму 16 316 356,3 тыс. рублей Агентством осуществлялось путем внесения изменений в бюджетную роспись по форме 0501150 «Справка об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета)»	
443	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета первичные учетные документы, подлежащие отражению в регистрах бухгалтерского учета, направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) с нарушением установленных сроков.В нарушение требований пункта 161.5 Графика документооборота при централизации учета № 31н, согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа ведомости начисления доходов бюджета (код-формы по ОКУД 0510837) установлен не позднее 1 рабочего дня со дня формирования, Росрыболовством ведомость начисления доходов от 31 декабря 2023 г. № 00ВН-000001, сформированная 30 января 2024 года на основании досудебной претензии (требования) о выплате штрафа в размере финансового обеспечения от 15 декабря 2022 г. № 12295-ХЛ/У09, направлена в МБУ с нарушением установленного срока на 28 рабочих дней (дата направления документа для отражения в учете – 13 марта 2024 года).	
444	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение подпунктов «е1», «н» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), Росрыболовством не разработаны и не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) формируемые по категориям или группам должностей следующие нормативы на обеспечение функций территориальных управлений Росрыболовства: количества и цены ноутбуков; количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей.	
445	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 22 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, пункта 51 Порядка осуществления в Федеральном агентстве по рыболовству внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Росрыболовства от 4 июля 2022 г. № 365, согласно которым должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита регулярно (не реже одного раза в год) проводят мониторинг реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в рамках которого формируют информацию о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, субъектом внутреннего финансового аудита Росрыболовства информация о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, по результатам мониторинга реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, не формировалась.	
446	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 332 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, пункта 1.2 Порядка проведения инвентаризации № 537, в соответствии с которыми перед составлением годовой отчетности Росрыболовству надлежало организовать проведение инвентаризации всего имущества Агентства независимо от его местонахождения и всех видов финансовых активов и обязательств Агентства, имущества, находящегося на ответственном хранении Агентства, Росрыболовством перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год инвентаризация активов и обязательств, учитываемых на забалансовых счетах 10 «Обеспечение исполнения обязательств», 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья», не проводилась.	
447	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В 2023 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета первичные учетные документы, подлежащие отражению в регистрах бухгалтерского учета, направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) с нарушением установленных сроков.В нарушение требований пункта 108.1 Графика документооборота при централизации учета № 2н , согласно которому срок направления субъектом централизованного учета электронного образа (скан-копии) информации об исполнении контрагентом обязательств, обеспеченных банковской гарантией (при отсутствии функциональной возможности представления в электронном виде) – не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения контрагентом обязательств, Росрыболовством информация об исполнении обязательств по государственному контракту от 9 декабря 2022 г. № 0173100013522000023, обеспеченных банковской гарантией от 30 ноября 2022 г. № 9991-4R1/1013639 на сумму 6 201,0 тыс. рублей, которые исполнены 16 декабря 2022 года (документ о приемке от 15 декабря 2022 г. № 1 (подписан 16 декабря 2022 года), направлена в МБУ с нарушением установленного срока на 39 рабочих дней (карточка учета первичных документов из учреждения от 17 февраля 2023 г. № 00КУ-000175).	
448	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной	Росрыболовством не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением подведомственными бюджетными учреждениями условий соглашений о предоставлении целевых субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вследствие чего в нарушение пункта 4.3.5 соглашений от 29 марта 2023 г. № 076-02-2023-045 с ФГБУ «ЦСМС», от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-035, от 2 февраля 2023 г. № 076-02-2023-028, от 24 января 2023 г. № 076-02-2023-010 с ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз» отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	установленный соглашениями срок не представлены, а по соглашениям от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-041 и от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-017 с ФГБУ «СЕВЕРНЫЙ ЭО АСР», от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-040 и от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-020 с ФГБУ «ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЭО АСР», от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-022 с ФГБУ «ЦУРЭН» и от 1 февраля 2023 г. № 076-02-2023-033 с ФГБНУ «ВНИРО» представлены с нарушением установленного соглашениями срока от 1 до 13 рабочих дней.	
449	076	РОСРЫБОЛОВСТВО		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росрыболовством не обеспечено надлежащее осуществление контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ.Волго-Камское ТУ в нарушение части 131 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае оформления документа о приемке без использования единой информационной системы срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, и пункта 5.5.1 контракта от 1 декабря 2022 г. № 45-7-3661/23 реестровый № 1631612176423000088), согласно которому окончательный расчет с поставщиком производится в срок до 10 числа месяца, следующего за расчетным, произвело оплату ООО «Газпром межрегионгаз Самара» по товарной накладной от 31 декабря 2023 года, подписанной 15 января 2024 года, позднее становленного срока на 33 рабочих дня (платежное поручение от 18 марта 2024 г. № 644).	
450	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока в отношении программы ЭВМ общей балансовой стоимостью 33 529 4 тыс. рублей (Программный комплекс для проведения государственной итоговой аттестации в пункте проведения экзаменов, Сервис ознакомления с результатами, Сегмент приема Федеральной информационной системы государственной итоговой аттестации и приема, Программный комплекс для проведения ГИА в пункте проведения экзаменов) направлены 13 апреля 2023 года (запрос №104058912), то есть с нарушением срока на 6 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 24 марта 2023 г.);	
451	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока в отношении: «Тумбовый турникет однопроходной со стеклянными створками» (инв. № 77110005370000) направлены 28 августа 2023 г. (запрос № 104464719), то есть с нарушением срока на 7 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 7 августа 2023 г.) Учтено в реестре федерального имущества 9 сентября 2023 года РНФИ П23770594374;	
452	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447 Рособрнадзором в систему учета не направлены сведения и документы в отношении объекта «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» (инв. № 3401632159), подтверждающие частичное списание (выбытие) объектов основных средств из объекта «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» (инв. № 3401632159) на общую сумму 1 159,2 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году на сумму 80,0 тыс. рублей и в 2021 году на сумму 1 079,1 тыс. рублей, балансовая стоимость объекта уменьшилась с 1 303,6 тыс. рублей до 144,4 тыс. рублей.При этом объект «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» числится в реестре федерального имущества в подразделе 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» (РНФИ № П23770475260).	
453	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	«Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока в отношении программы обеспечивающие взаимодействие официальной интернет-страницы Рособрнадзора с «Единой системой идентификации и аутентификации» направлены 11 мая 2023 года (запрос № 104103558), то есть с нарушением срока на 13 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 14 апреля 2023 г.).	
454	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Рособрнадзором сведения в систему учета в части изменения балансовой стоимости объектов учета в отношении объекта имущества: «Комплект мебели для слушателей» (инв. № 360163-2745) направлены в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104972809) с нарушением срока на 367 дней;	
455	077	РОСОБРНАДЗОР		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с использованием Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением установленного срока по контракту от 22 декабря 2021 г. № 04-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000054) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) от 31 декабря 2023 г. № 04/04-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 25 января 2024 г., то есть на 12 рабочих дней позже установленного срока.	
456	077	РОСОБРНАДЗОР		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с использованием Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением установленного срока: по контракту от 22 декабря 2021 г. № Ф-08-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000053) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап 2) от 28 ноября 2023 г. № 02/Ф-08-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 4 декабря 2023 г., то есть на 3 рабочих дня позже установленного срока.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию		
457	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока в отношении объекта "развитие компонентов информационной системы автоматизации контрольной (надзорной) деятельности за образовательными организациями (ИС АКНД ОО) и разработка компонентов ИС АКНД ОО" направлены 15 января 2024 года (запрос № 104792356), то есть с нарушением срока на 4 дня (дата принятия к бухгалтерскому учету – 28 декабря 2023 г.).	
458	077	РОСОБРНАДЗОР		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с использованием Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением установленного срока по контракту от 22 декабря 2021 г. № 05-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000055) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап VIII) от 31 декабря 2023 г. № 08/05-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 26 января 2024 г., то есть на 13 рабочих дней позже установленного срока.	
459	077	РОСОБРНАДЗОР		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с использованием Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением установленного срока по контракту от 27 декабря 2021 г. № Ф-04-кс-2022 (реестровый номер 1770153780821000059) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап IV) от 1 декабря 2023 г. № 04/Ф-04-кс-2022 направлен в Федеральное казначейство 5 декабря 2023 г., то есть на 1 рабочий день позже установленного срока.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				информацию		
460	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока в отношении следующих объектов: компоненты информационной системы, обеспечивающие автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНД ПП) направлены 20 января 2024 года (запрос № 104813971), то есть с нарушением срока на 8 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 29 декабря 2023 г.);	
461	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Рособрнадзором сведения в систему учета в части изменения балансовой стоимости объектов учета в отношении объекта имущества «Система автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией» направлены в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104973124) с нарушением срока на 765 дней.	
462	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447 Рособрнадзором в систему учета не направлены сведения о списанных с баланса и утилизированных объектах : blade-шасси (инв. № 3401632200) балансовой стоимостью 4 100,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770475231);комплект серверного оборудования (инв. № 3401632613) балансовой стоимостью 1 470,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770475225); программно-аппаратный комплекс (инв. № 3401632147) балансовой стоимостью 800,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770047360).Объект УБЭ Liebert GXT 3x1 (инв. № 3401380045) балансовой стоимостью 500,1 тыс. рублей (РНФИ № П23770047361), списан с баланса на основании акта о списании объектов НФА от 9 апреля 2021 г. № РК-5 и утилизирован на основании акта сдачи-приемки оборудования, подлежащего вывозу от 10 августа 2021 года.	
463	077	РОСОБРНАДЗОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Рособрнадзором сведения в систему учета в части изменения балансовой стоимости объектов учета в отношении объекта имущества «Комплект мебели, технических и функциональных средств для заседателей и председателя (1 комплект)» (инв.№ 3101632562) направлены в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104972562) с нарушением срока на 409 дней.	
464	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными)	Россельхознадзором в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «ВНИИЗЖ» при одностороннем расторжении в октябре 2023 года контракта от 31 августа 2023 г. № 25425БК не направило индивидуальному предпринимателю Данилову С.В. требование об уплате штрафа, предусмотренного пунктом 6.4 указанного контракта, за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 112,6 тыс. рублей (расчетно).Аналогичное нарушение допущено ФГБУ «ВНИИКР», которое не направило требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств ООО «ГРИНЛАБ» в размере 5,0 тыс. рублей (расчетно) (пункт 7.4 контракта от 3 июля 2023 г. № 0348100029723000047, расторгнутого учреждением в одностороннем порядке в декабре 2023 года).	117,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
465	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 339 Инструкции № 191н, в консолидированной бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2023 год отражена дебиторская задолженность ООО «Северагроком», исключенного из Единого государственного реестра юридических лиц 15 ноября 2023 года, что привело к завышению дебиторской задолженности на счете 205.45 в бюджетном учете Управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл на сумму 400,0 тыс. рублей.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения Россельхознадзором изменений в соответствующие формы отчетности за 2023 год.	400,
466	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Россельхознадзор в 2023 году не осуществлял достаточный ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «НЦБРП» заключен контракт от 27 марта 2023 г. № С-0004/44/23 с ООО «КР-Аналитика» (ИКЗ 231781010213077170100100090010000244) на поставку 8 единиц лабораторного оборудования, в том числе 2 Фотометров микропланшетного формата Multiskan FC, стоимость которых согласно спецификации, являющейся приложением № 1 к указанному контракту, составила 4 534,1 тыс. рублей, включая НДС. Общая цена контракта составила 41 280,8 тыс. рублей, в том числе НДС 20 % – 6 880,1 тыс. рублей.Согласно сведениям из Государственного реестра медицинских изделий, ведение которого осуществляет Росздравнадзор в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1650, Фотометр микропланшетного формата Multiskan FC включен под регистрационным номером медицинского изделия ФСЗ 2011/11001 с указанием соотнесения Общероссийскому классификатора продукции по коду 26.51.53.141 (ОКПД2).Исполнение указанного контракта завершено 15 декабря 2023 года, что подтверждается актами сдачи-приемки товара от 25 мая 2023 г. № 1, от 29 мая 2023 г. № 2, от 31 мая 2023 г. № 3, от 15 сентября 2023 г. № 4, от 20 сентября 2023 г. № 5, от 13 ноября 2023 г. № 7 и от 15 ноября 2023 г. № 6. Оплата за поставленный товара произведена ФГБУ «НЦБРП» в полном объеме.Анализ стоимости приобретаемого оборудования (Фотометр микропланшетного формата Multiskan FC), который в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149, пунктом 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации и пунктом 11 Перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1042 (далее – Перечень медицинских товаров № 1042), не подлежат обложению НДС, свидетельствует, что в состав цены указанного лабораторного оборудования включен НДС по ставке 20 %. Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 149, пункта 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 11 Перечня медицинских товаров № 1042 ФГБУ «НЦБРП» неправомерно включило в стоимость контракта по приобретению вышеуказанного лабораторного оборудования, не подлежащего обложению НДС, налог на добавленную стоимость по ставке 20 %, что привело к необоснованному расходованию средств субсидий, предоставленных Россельхознадзором учреждению по соглашению от 25 декабря 2023 г. № 081-02-2023-016 в размере 755,7 тыс. рублей.В ходе контрольного мероприятия ФГБУ «НЦБРП» в доход федерального бюджета осуществлен возврат денежных средств в размере 775,7 тыс. рублей, что подтверждается платежным поручением от 25 марта 2024 г. № 590750.	775,7
467	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и	Россельхознадзором не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью своих территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.Управлением Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям (далее – ТУ по Рязанской и Тамбовской областям) длительный период времени (с 2018 по 2023 годы) не принималось решение о списании автотранспортного средства Toyota Camry гос. № Т183ТТ62, которое согласно акту технической экспертизы от 4 апреля 2018 г. № 07-17/85(12) рекомендовано вывести из эксплуатации (списать) с дальнейшей утилизацией ввиду экономической нецелесообразности его ремонта.На основании письма ТУ по Рязанской и Тамбовской областям от 21 июля 2023 г. № УФС-Н-4184/23 центральный аппарат Россельхознадзора согласовал списание указанного автотранспортного средства, что подтверждается письмом от 6 сентября 2023 г. № ФС-СА-6/21859.В результате ТУ по Рязанской и Тамбовской областям за период 2018–2023 годы уплатило транспортный налог в размере 45,1 тыс. рублей.	45,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
468	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, и требований, установленных пунктами 36, 333 Инструкции № 157н, ФГБУ «ВНИИЗЖ» на счете 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» не отражена стоимость объекта недвижимого имущества: Лабораторно-диагностический корпус филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Шоссейная, д. 21а, затраты на реконструкцию которого по состоянию на 1 января 2024 года составили 285 868,5 тыс. рублей, при этом право оперативного управления зарегистрировано 22 марта 2023 года № 90-90/016-90/016/976/2016-1118/1. Затраты на реконструкцию указанного объекта недвижимого имущества отражены на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения Россельхознадзором и ФГБУ «ВНИИЗЖ» изменений в соответствующие формы сводной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год.	285 868,5
469	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Карта коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации, утвержденная приказом Россельхознадзора от 31 октября 2018 г. № 1236 (далее – карта коррупционных рисков Россельхознадзора), по форме и содержанию не соответствует Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденным Минтрудом России.Так, например, карта коррупционных рисков Россельхознадзора не содержит сведений о планируемом результате, включение которых предусмотрено в рекомендуемой форме плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок (приложение № 3 к указанным Методическим рекомендациям).Недостаток устранен в ходе контрольного мероприятия, путем утверждения приказом Россельхознадзора от 29 марта 2024 г. № 397 Карты коррупционных рисков и Плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок.	
470	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		3.7 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 21 Правил создания и регулирования деятельности федеральных казенных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 872, Россельхознадзор, как уполномоченный орган, осуществлял ненадлежащий контроль за перечислением федеральным казенным предприятием в федеральный бюджет прибыли в размере, определяемом в соответствии с пунктом 17 указанных правил.В 2022 году по результатам деятельности ФКП «Республиканский фумигационный отряд» за 2021 год в доход федерального бюджета перечислена часть чистой прибыли в размере 122 478,25 тыс. рублей, исходя из объема чистой прибыли за 2021 год в размере 489 913,0 тыс. рублей.Вместе с тем, согласно отчету о финансовых результатах за 2022 год (форма по ОКУД 0710002), представленному письмом от 5 сентября 2023 г. № 09/39645, чистая прибыль (убыток) за период, предшествующий отчетному (за январь – декабрь 2021 года), составила 490 345,0 тыс. рублей, что свидетельствует о корректировке размера чистой прибыли, включенного в первоначальную бухгалтерскую отчетность за 2021 год. Таким образом, с учетом скорректированных сведений об объеме чистой прибыли за 2021 год перечислению в федеральный бюджет подлежит сумма равная 122 586,0 тыс. рублей или больше на 108,0 тыс. рублей фактически перечисленного объема части чистой прибыли за 2021 год.В ходе контрольного мероприятия ФКП «Республиканский фумигационный отряд» в доход федерального бюджета перечислена часть чистой прибыли за 2021 год в размере 108,0 тыс. рублей, что подтверждается платежным поручением от 15 марта 2024 г. № 1685.	108,
471	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного	В нарушение пункта 6 Положения № 640, в соответствии с которым при реорганизации федерального государственного учреждения в форме слияния, присоединения показатели государственного задания федеральных государственных учреждений – правопреемников формируются с учетом показателей государственных заданий реорганизуемых федеральных государственных учреждений, прекращающих свою деятельность, путем суммирования (построчного объединения) показателей государственных заданий реорганизованных учреждений, показатели государственных заданий реорганизованных федеральных государственных учреждений, за исключением федеральных государственных учреждений, прекращающих свою деятельность, после завершения реорганизации при суммировании соответствующих показателей должны соответствовать показателям государственных заданий указанных федеральных государственных учреждений до начала их реорганизации, Россельхознадзор при реорганизации бюджетных учреждений в форме присоединения в 2023 году уменьшил значение показателя государственного задания по работе «Испытания и (или) экспертиза подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров» ФГБУ «ВНИИЗЖ», являющемуся правопреемником 3-х реорганизуемых бюджетных учреждений, на 2 230 штук без соответствующего уменьшения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 7 888,1 тыс. рублей (расчетно).В ходе контрольного мероприятия ФГБУ «ВНИИЗЖ» в доход федерального бюджета осуществлен возврат остатка субсидии прошлых лет на выполнение государственного задания в размере 7 888,1 тыс. рублей, что подтверждается платежным поручением от 1 апреля 2024 г. № 27072.	7 888,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
472	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Россельхознадзором не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью своих территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.В ходе контрольного мероприятия установлено, что в бюджетном учете (ф. 0503190) Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям числятся бюджетные инвестиции в сумме 2 821,9 тыс. рублей, связанные с инженерными изысканиями по объекту «Реконструкция административного здания Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 1», проведенными в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных в 2019 году . Положительное заключение государственной экспертизы на результаты инженерных изысканий было получено Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям 20 ноября 2019 г. № 77-1-1-1-032244-2019.Проектно-сметная документация по результатам инженерных изысканий не разрабатывалась и не утверждалась.Согласно пункту 6.1.7 Свода правил СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96», утвержденного и введенного в действие приказом Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 1033/пр (в ред. от 30 декабря 2020 г.), допускается использование результатов инженерно-геологических изысканий на застроенных (освоенных) территориях с учетом срока давности не более 2 лет.Планами снижения незавершенного строительства в 3 квартале 2025 года запланировано списание объекта «Реконструкция административного здания Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 1».Указанный факт свидетельствует о неэффективном использовании в период 2022–2023 годов ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 2 821,9 тыс. рублей.	2 821,9
473	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с приказом Россельхознадзора № 4 и на основании письма от 28 апреля 2023 г. № 01-07/545 ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» (далее – ФГБУ «Забайкальский РЦ», Учреждение), центральный аппарат Россельхознадзора письмом от 22 мая 2023 г. № ФС-СА-6/12421 согласовал списание недвижимого имущества, находящегося на балансе Учреждения, а именно: дом деревянный, расположенный по адресу г. Чита, ул. 1-я Линейная, д. 3, стр. 1, (инв. № 000002602), балансовой стоимостью 146,36 тыс. рублей;гараж, расположенный по адресу г. Чита, ул. 1-я Линейная, д. 3, стр. 2, (инв. № 000007702), балансовой стоимостью 68,06 тыс. рублей.При этом письмом от 15 мая 2023 г. № 01-07/702 ФГБУ «Забайкальский РЦ» представило уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о земельном участке, на котором расположены объекты недвижимости федеральной собственности.Непринятие мер в целях осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором находились объекты недвижимого имущества федеральной собственности, в соответствии с требованиями части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и последующий демонтаж (снос) указанных объектов привели к утрате возможности оформления такого земельного участка в собственность Российской Федерации по основанию нахождения на нем объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Российской Федерации, а также к возникновению риска утраты для Учреждения возможности дальнейшего пользования данным земельным участком.	
474	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за	В нарушение пункта 5(7) Постановления № 2549, согласно которому органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, включают в соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий учреждениям, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обязательство учреждения заключить в срок не позднее 1 августа 2023 года договоры (контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет указанных субсидий в текущем финансовом году, Россельхознадзором не внесены изменения:в соглашение от 24 января 2023 г. № 081-05-2023-002 о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «ВНИИЗЖ» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в части включения обязательства учреждения о заключении договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидий в 2023 году, в срок не позднее 1 августа 2023 года;в соглашение от 24 января 2023 г. № 081-02-2023-009 о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «ВГНКИ» субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части корректировки предусмотренного соглашением срока заключения договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидии в 2023 году.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
475	081	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Россельхознадзором в 2023 году ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информацию и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, или за днем представления заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа, подлежащего включению в реестр, ФГБУ «ВНИИКР» не направило с использованием ЕИС информацию и документы о направлении претензий от 20 ноября 2023 г. № 695-02/4200 и от 1 декабря 2023 г. № 695-02/4280 в связи с ненадлежащим исполнением обязательств ООО «ГРИНЛАБ», предусмотренных государственным контрактом от 3 июля 2023 г. № 0348100029723000047.	
476	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минсельхозом России заключен государственный контракт от 20 июля 2023 г. № 357/5-ГК с АО «К2 Интеграция» на оказание услуг по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения работоспособности информационных систем Министерства.Согласно Техническому заданию и Календарному плану (приложения № 1 и № 2 к государственному контракту) в рамках этапа 1 предусматривалось оказание ряда услуг общей стоимостью 49 963,7 тыс. рублей, в том числе услуг по миграции информационных систем Министерства (при необходимости), предусматривающих обследование вычислительной инфраструктуры информационных систем Государственного заказчика и миграцию информационных систем (ожидаемые результаты услуг по миграции: разработка плана-графика обследования вычислительной инфраструктуры информационных систем государственного заказчика, отчета об обследовании вычислительной инфраструктуры информационных систем государственного заказчика, технического плана миграции информационных систем и протокола миграции информационных систем).В ходе контрольного мероприятия установлено, что в связи с отсутствием необходимости смены технологической площадки услуги по миграции информационных систем АО «К2 Интеграция» не оказывались . Отсутствие в государственном контракте стоимости услуг по миграции не способствует эффективному использованию бюджетных средств в указанных случаях.	
477	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 20 Правил № 999, согласно которому в случае отсутствия оснований для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16, 19 и 19(1) настоящих Правил, главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 19(1) Правил № 999, с указанием сумм, подлежащих возврату, средств и сроков их возврата, Минсельхоз России направил письмом от 1 февраля 2024 г. № МА-20-27/2410 требование по возврату объема средств, без указания сумм, подлежащих возврату, и сроков их возврата.В ходе проверки Минсельхозом России направлено письмо от 27 марта 2024 г. № МА-20-27/8198 в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержащее требования по возврату средств в связи с недостижением результатов использования субсидии в 2023 году.	
478	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.65 Нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 17 Правил № 137 (в редакции, действующей с 1 мая 2023 года), согласно которому результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов, который устанавливается соглашением, является объем продукции, произведенной на объекте, транспортировка которой осуществлялась через транспортно-логистические узлы, перечень которых установлен соглашением, в стоимостном выражении составляющий не менее 0,75 рубля на 1 рубль иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в отношении данного объекта, в течение 3 лет (накопленным итогом) начиная с года заключения соглашения, Минсельхоз России в соглашении от 15 мая 2023 г. № 082-17-2023-122 о предоставлении в 2023 году из федерального бюджета бюджету Воронежской области иного межбюджетного трансферта в размере 317 878,3 тыс. рублей, установил результаты предоставления иного межбюджетного трансферта «Осуществлено возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции» и «Создание и (или) модернизация объекта по производству продукции, транспортировка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения».Аналогично Минсельхозом России установлены результаты, не соответствующие результату, указанному в пункте 17 Правил № 137, в соглашениях о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджетам Приморского края от 10 мая 2023 г. № 082-17-2023-120 и Сахалинской области от 15 мая 2023 г. № 082-17-2023-121.Таким образом, оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, осуществленная Минсельхозом России на основе установленных соглашениями значений результатов (несоответствующих Правилам № 137), не отражает эффективность расходования бюджетных средств.	
479	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минсельхоз России в соответствии с Правилами № 42/316 на основании соглашения от 28 декабря 2022 г. № 082-09-2023-014 предоставил бюджету Республики Адыгея субсидию на реализацию в 2023 году индивидуальной программы социально-	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					экономического развития Республики Адыгея в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей.Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил № 999 (в редакции, действовавшей до 6 апреля 2023 года) соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии.Минсельхоз России в приложении № 3 «Значения результатов использования субсидии» к соглашению о предоставлении субсидии установил результаты использования субсидии со сроком достижения 31 декабря 2024 года.В ходе проверки установлено, что индивидуальной программой социально-экономического развития Республики Адыгея на 2023 год запланировано исполнение 1 мероприятия «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных семьям, имеющим трех и более детей, под жилищное строительство, в том числе разработка проектной документации», на реализацию которого в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 40 510,0 тыс. рублей. С учетом изложенного, плановое значение результата использования субсидии «Количество мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, реализованных в текущем году», предусмотренного пунктом 7 Правил № 42/316, на 2023 год составляет 1 единица. При этом Минсельхозом России при заключении соглашения о предоставлении субсидии плановое значение результата использования субсидии «Количество мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, реализованных в текущем году» на 2023 год не установлено.	
480	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минсельхозом России в Отчете о реализации ФАИП за 2023 год, направленном в Минстрой России письмом от 25 января 2024 г. № ЕФ-17-23/1659, по двум объектам капитального строительства «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (II этап)» и «Техническое перевооружение (замена) гидросилового оборудования головной насосной станции № 2 Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область» указаны проценты технической готовности соответственно 52,0 % и 41,0 %, в то время как, согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», по состоянию на 1 января 2024 года фактически готовность объектов составляет 1,1 % и 0 %, что свидетельствует о некорректности отчетных данных.	
481	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 5 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, Министерство, на лицевом счете которого бюджетные средства отражены 26 декабря 2022 года, утвердило государственные задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позже установленного срока (24 января 2023 года) на 1–5 рабочих дней, в том числе: 7 учреждениям высшего образования – 25 января 2023 года, 20 учреждениям дополнительного профессионального образования и институтам повышения квалификации, 1 научному учреждению – 26 января 2023 года, 11 научным учреждениям и ФГБУ «Госсорткомиссия» – 31 января 2023 года.	
482	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений	Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлена оценка использования 8 субъектами Российской Федерации субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, предусмотренная пунктом 4.1.3 соглашений о предоставлении субсидии в 2023 году, с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 указанных соглашений, на основании данных отчетности, представленной субъектами Российской Федерации.Согласно отчетам о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет» указанными субъектами Российской Федерации, фактические значения результатов «Площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий (тыс. гектаров)» и «Площадь пашни, на которой реализованы мероприятия по химической мелиорации земель (тыс. гектаров)» за 2023 год больше фактических значений результатов, указанных в информации в отношении получателей средств о достигнутых значениях результатов использования субсидий, представленной регионами по форме приложения № 3 к приказу Минсельхоза России от 17 декабря 2021 г. № 857 .В результате, Минсельхоз России не установил факты предоставления недостоверных сведений субъектами Российской Федерации в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, Иркутской, Ленинградской, Смоленской, Владимирской областей, республик Дагестан, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), и не направил в высшие	3 178,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				по пункту)	органы исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации требования по возврату средств в расчетном объеме 3 178,0 тыс. рублей (письмо от 1 февраля 2024 г. № МА-20-27/2410).В ходе проверки Минсельхозом России направлено письмо от 27 марта 2024 г. № МА-20-27/8198 в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержащее требования по возврату средств в связи с недостижением результатов использования субсидии в 2023 году в расчетном объеме 3 178,0 тыс. рублей.	
483	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 63 Инструкции № 157н , пунктом 13 Инструкции № 162н , пунктом 16 Инструкции № 191н , Минсельхозом России в 2023 году не оформлен первичными документами с последующим отражением на счете 10200 «Нематериальные активы» факт выбытия нематериального актива «Центральная информационно-аналитическая система «Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» балансовой стоимостью 129 822,8 тыс. рублей, в результате чего завышены данные, отраженные по строке 040 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130).В частности, «Центральная информационно-аналитическая система «Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» (ЦИАС СГИО СХ) выведена из эксплуатации в декабре 2022 года в соответствии с приказом Минсельхоза России от 28 октября 2022 г. № 753 «О выводе из эксплуатации Центральной информационно-аналитической системы «Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства». Вместе с тем по данным бухгалтерского учета Минсельхоза России по состоянию на 1 января 2024 года указанная система числится на счете 10200 «Нематериальные активы».В ходе проверки Минсельхозом России осуществлено списание с учета стоимости объекта нематериального актива на сумму 129 822,8 тыс. рублей в связи с его выводом из эксплуатации (акт о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) от 31 декабря 2023 г.№ 00РК-000008).	129 822,8
484	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		4.22Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В нарушение пункта 1 части 18 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, Минсельхозом России при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта (далее – НМЦК) по закупке «Оказание специализированных транспортных услуг для нужд Минсельхоза России» (идентификационный код закупки – 231770807545477080100100320015221244) в сумме 11 178,6 тыс. рублей использована информация о цене услуг, содержащаяся на момент осуществления закупки в неисполненном государственном контракте от 15 сентября 2021 г. № 0173100007521000054_144316, по которому Минцифры России (заказчик) взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «ГЦСС» (исполнитель) обязательств, предусмотренных этим государственным контрактом.	
485	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пунктов 3, 23 Правил № 1816, пункта 4.1.6.1 Типовой формы № 199н Минсельхоз России в соглашении от 25 октября 2023 г. № 082-11-2023-2265 о предоставлении ООО «АГРО ЗЕРНО ЮГ» субсидии в объеме 2 669,1 тыс. рублей в целях компенсации части затрат, понесенных в течение 12 месяцев до дня подачи организацией заявки на участие в отборе в целях предоставления субсидий, установил в приложении № 2 к соглашению результат использования субсидии – «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах (сертификация)», а не результат, предусмотренный пунктом 23 Правил № 1816, – «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах, осуществлялась в течение 12 месяцев до дня подачи заявки на получение субсидии, превышающий размер субсидии не менее чем в 5 раз». Аналогичные факты установлены при предоставлении в 2023 году субсидий 109 хозяйствующим субъектам на общую сумму 357 327,5 тыс. рублей.	
486	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным	Минсельхоз России надлежащим образом не выполнял обязательства, предусмотренные пунктом 49 Порядка № 797 и пунктами 4.1.6 и 4.1.7 соглашений, в части осуществления на основании представленных подведомственными учреждениями отчетов контроля за соблюдением Учреждениями целей и условий предоставления субсидии, а также за достижением учреждениями значений результатов предоставления субсидии.В нарушение пункта 45 Порядка № 797, пункта 4.3.5 заключенных соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым федеральные государственные бюджетные учреждения, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Учреждения), в срок не позднее пяти рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в отраслевой департамент по формам, установленным в соглашении о предоставлении целевой субсидии, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, отчет о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии и отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, отдельные Учреждения представили в Министерство указанные отчеты за 2023 год позже предусмотренного	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	срока (16 января 2024 года).Например, ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Немчиновка» представлены указанные отчеты за 2023 год позже установленного срока на 33 рабочих дня (4 марта 2023 года), ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет» – отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии позже на 9 рабочих дней (29 января 2024 года).	
487	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 127 Инструкции № 157н, пунктом 16 Инструкции № 191н, Минсельхозом России списаны на расходы на счет 40100 «Финансовый результат экономического субъекта» затраты в сумме 3 364,8 тыс. рублей, связанные с выполнением работ по созданию Системы обеспечения информационной безопасности (СОИБ) (этап 4 – пусконаладочные работы) в рамках государственного контракта от 18 июля 2023 г. № 354/5-ГК, которые впоследствии должны быть приняты к бухгалтерскому учету на счет 10200 «Нематериальные активы» в составе объекта нематериального актива «Система обеспечения информационной безопасности (СОИБ)», что привело к занижению данных, отраженных в Балансе (ф. 0503130), а также в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).В ходе проверки Минсельхозом России представлена бухгалтерская справка от 31 декабря 2023 г. (по форме ОКУД 0504833), сформированная и подписанная МБУ ФК, о восстановлении в учете капитальных вложений в объект нематериального актива на сумму 3 364,8 тыс. рублей.	3 364,8
488	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 63 Инструкции № 157н, пунктом 13 Инструкции № 162н, пунктом 16 Инструкции № 191н, пунктом 3.2.2 Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета , утвержденных приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17н, постоянно действующей Комиссией по поступлению и выбытию активов Минсельхоза России по истечение года с момента перевода в промышленную эксплуатацию (акт приемки в промышленную эксплуатацию от 27 февраля 2023 г. б/н) не оформлен первичным документом с последующим отражением на счете 10200 «Нематериальные активы» факт удорожания стоимости нематериального актива «Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна» (ФГИС «Зерно») на сумму капитальных вложений в объеме 220 211,0 тыс. рублей, связанных с выполнением работ по его развитию в рамках государственного контракта от 1 июля 2022 г. № 160/18-ГК, в результате чего занижены данные, отраженные по строке 040 Баланса (ф. 0503130).В ходе проверки Минсельхозом России осуществлено увеличение стоимости нематериального актива на сумму капитальных вложений в объеме 220 211,0 тыс. рублей (акт приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств от 31 декабря 2023 г. № 00РМ-000014).	220 211,
489	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил № 999 (в редакции, действовавшей до 6 апреля 2023 года), согласно которому соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии, Минсельхозом России на 2023 год заключено соглашение от 26 декабря 2022 г. № 082-09-2023-618, содержащее результат использования субсидии, не соответствующий пункту 14 Правил № 11(1) , на основании которого из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур в объеме 51 095,8 тыс. рублей.Так, в приложении № 2 к соглашению от 26 декабря 2022 г. № 082-09-2023-618 указан результат использования субсидии «Прирост объема производства масличных культур», при этом согласно пункту 14 Правил № 11(1) оценка эффективности использования субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур осуществляется на основе результата «Прирост объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к среднему показателю по валовому сбору масличных культур в субъекте Российской Федерации за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году».Аналогично Минсельхозом России в 2023 году с нарушением указанных норм заключены соглашения, на основании которых предоставлены субсидии на увеличение стимулирования производства масличных культур бюджетам еще 33 субъектов Российской Федерации в объеме 1 855 124,4 тыс. рублей.Таким образом, оценка эффективности использования субсидий, осуществленная Минсельхозом России на основе установленных соглашениями значений результата использования субсидии (несоответствующего Правилам № 11(1), не отражает эффективность расходования бюджетных средств.	
490	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 6.8, 6.9 государственного контракта от 28 июля 2023 г. № 365/5-ГК (ИКЗ 231770807545477080100100740016201246), согласно которым в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), Минсельхозом России не направлено требование ООО «МКСКОМ» об уплате неустойки (пени) на сумму 156,8 тыс. рублей (расчетно) в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту от 28 июля 2023 г. № 365/5-ГК на 1 календарный день (срок сдачи работ – 10 декабря 2023 г., фактически согласно документу о приемке (счет-фактура от 11 декабря 2023 г. № 99) дата сдачи работ 11 декабря 2023 года.	156,8
491	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		998 Прочие нарушения и	Минсельхозом России заключен государственный контракт от 11 марта 2022 г. № 4/5-ГК с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» на оказание услуг по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения работоспособности ряда информационных систем	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				недостатки	Минсельхоза России, в том числе Центральной информационно-аналитической системы «Системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» (далее – ЦИАС СГИО СХ), со сроком оказания услуг – по 30 июня 2023 года. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с приказом Минсельхоза России от 28 октября 2022 г. № 753 «О выводе из эксплуатации Центральной информационно-аналитической Системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» ЦИАС СГИО СХ была выведена из эксплуатации в декабре 2022 года, в связи с чем в период с 1 января по 30 июня 2023 года отсутствовала необходимость в услугах по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения ее работоспособности, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств в части оплаты указанных услуг (стоимость услуг в разрезе информационных систем в государственном контракте не предусмотрена).	
492	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».За счет средств федерального бюджета, предоставленных Минсельхозом России на основании соглашения от 13 марта 2023 г. № 082-12-2023-018 (с учетом дополнительного соглашения от 31 марта 2023 г. № 082-12-2023-018/1) о передаче ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» полномочий государственного заказчика в целях осуществления капитальных вложений в объект «Техническое перевооружение (замена) гидросилового оборудования головной насосной станции № 2 Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» в 2023 году перечислило подрядной организации ООО «Специальные сварные металлоконструкции» авансовый платеж в сумме 493 617,0 тыс. рублей (в рамках государственного контракта от 25 мая 2023 г. № 03291000126230000060001).Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к государственному контракту) в 2023 году ООО «Специальные сварные металлоконструкции» надлежало осуществить строительные работы и закупить оборудование на общую сумму 564 751,2 тыс. рублей .В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 22 марта 2024 года приемка указанных строительных работ и оборудования на основании актов о приемке выполненных работ ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» не осуществлена (акты о приемке выполненных работ отсутствуют), что свидетельствует о нарушении подрядной организацией графика выполнения строительно-монтажных работ.В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 7.2 государственного контракта от 25 мая 2023 г. № 032910001262300000600001 в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).В этой связи Учреждению после подписания акта выполненных работ надлежит предъявить к ООО «Специальные сварные металлоконструкции» требования по взысканию неустойки (штрафа, пени).Аналогично за счет средств федерального бюджета, предоставленных Минсельхозом России на основании соглашения от 13 марта 2023 г. № 082-12-2023-018 о передаче ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» полномочий государственного заказчика в целях осуществления капитальных вложений в объект капитального строительства «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС № 2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» в 2023 году перечислило подрядной организации ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» авансовый платеж в сумме 167 741,2 тыс. рублей (в рамках государственного контракта от 16 июня 2023 г. № 03291000126230000100001).Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к государственному контракту) в 2023 году ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» надлежало осуществить строительные работы и закупить стальные трубы на общую сумму 218 394,8 тыс. рублей (расчетно) .В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 22 марта 2024 года приемка строительных работ и материалов на основании актов о приемке выполненных работ ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» не осуществлена (акты о приемке выполненных работ отсутствуют), что свидетельствует о нарушении подрядной организацией графика выполнения строительно-монтажных работ.В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 7.2 государственного контракта от 16 июня 2023 г. № 032910001262300001000001 в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В этой связи Учреждению после подписания акта выполненных работ надлежит предъявить к ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» требования по взысканию неустойки (штрафа, пени).В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения № 468 , согласно которым строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, а также застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации), ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» с ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ», являющимся подрядчиком по объекту «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС № 2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», заключен государственный контракт от 9 октября 2023 г. № 03291000126230000140002 на осуществление строительного контроля на данном объекте, включая контрольные мероприятия, предусмотренные пунктом 6 Положения № 468, функции по которым не могут быть переданы подрядчику.За осуществление строительного контроля ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» в 2023 году перечислило ООО «ВЕКСТРОЙ-ЮГ» в сумме 4 250,0 тыс. рублей на основании Актов оказанных услуг от 29 ноября 2023 г. № 1 и от 6 декабря 2023 г. № 2.	
493	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов, согласно которым срок оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Минсельхоз России оплатил принятые услуги, товары позже установленного срока, а именно:в нарушение пункта 2.5.4 государственного контракта от 24 июля 2023 г. № 359/5-ГК (ИКЗ 231770807545477080100100710027490242) работы по этапу 1 стоимостью 4 842,3 тыс. рублей на основании документа о приемке от 16 августа 2023 г. № 1, подписанного Минсельхозом России 6 сентября 2023 года, оплачены 10 октября 2023 г., то есть позже установленного срока (15 сентября 2023 г.) на 17 рабочих дней (платежным поручением от № 1521);в нарушение пункта 2.6 государственного контракта от 12 июля 2023 г. № 347/5-ГК (ИКЗ 231770807545477080100100730010000242) серверное оборудование общей стоимостью 328,5 тыс. рублей на основании документа о приемке от 9 августа 2023 г. № 1, подписанного Минсельхозом России	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					23 августа 2023 года, оплачено 28 декабря 2023 г., то есть позже установленного срока (1 сентября 2023 г.) на 83 рабочих дня (платежными поручениями № 1002 и № 1003).	
494	082	МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10, частью 3 статьи 12, частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 38 Инструкции № 157н, пунктом 16 Инструкции № 191н, пунктом 16 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в бухгалтерском учете несвоевременно отражались данные, содержащиеся в первичных учетных документах, а именно: расходы представителей Минсельхоза России за рубежом по приобретению в 2021–2023 годах автомобилей, выраженные в иностранной валюте и в целях бухгалтерского учета подлежащие пересчету в рублевом эквиваленте, исчисленном на дату принятия объекта основных средств к бухгалтерскому учету (осуществления фактических капитальных вложений в создаваемый объект основных средств), а в случае перечисления предварительных платежей (авансов) в иностранной валюте в части расходов (затрат), включаемых в фактически произведенные капитальные вложения, исчисленном в рублевый эквивалент на дату перечисления таких авансов, фактически принимались к учету на счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы» (с последующим отражением на счете 10100 «Основные средства») в 2023 году, или в интервале от пяти месяцев до двух лет после формирования представителем авансового отчета о приобретении автомобиля, при этом пересчет стоимости актива, выраженного в иностранной валюте, осуществлялся в рубли по курсу, действующему на дату отражения затрат на счете 10600, что привело к завышению данных на сумму 6 337,9 тыс. рублей, отраженных по строке 010, и на сумму 212,1 тыс. рублей, отраженных по строке 020 Баланса (ф. 0503130).В ходе проверки Минсельхозом России представлены бухгалтерские справки от 31 декабря 2023 г. (по форме ОКУД 0504833), сформированные и подписанные МБУ ФК, о корректировке стоимости основных средств на сумму 6 337,9 тыс. рублей и начисленной амортизации на сумму 212,1 тыс. рублей.	6 550,
495	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «а» пункта 3, пунктов 5 и 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н, в Росмолодежи в связи с увольнением сотрудника, осуществлявшего обязанности внутреннего финансового аудитора, должностное лицо (работник) Росмолодежи, наделенное полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, отсутствовало с 10 февраля 2023 года по 24 января 2024 года, мероприятие, запланированное на сентябрь-октябрь 2023 года, не проведено.	
496	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 20.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), которым установлено, что прекращение действия показателей бюджетной росписи главного распорядителя текущего финансового года и планового периода в части первого и второго годов планового периода оформляется Справкой об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на финансовый год и на плановый период (ф. 0501150) , Росмолодежью в 2023 году прекращение действия показателей бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части первого и второго годов планового периода справкой по форме 0501150 не оформлялось.	
497	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.1.15 Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований	В нарушение приложения № 147 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, Росмолодежью в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на иные цели на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (ф. 0505201) по КБК 091 0707 02 2 Е8 28500 612, 091 0707 02 2 ЕГ 78200 612, 091 0707 02 2 ЕГ 78300 612 и 091 0707 02 2 ЕГ 78100 612 не предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников ФГБУ «Роспатриотцентр» и ФБГУ «ЦСМС», при этом согласно отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 1 января 2024 года произведены расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников в размере 109 398,3 тыс. рублей.	
498	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 351 Инструкции № 157н, согласно которому при исполнении обеспечения, исполнении обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств», подведомственными учреждениями Росмолодежи на дату полного исполнения обязательств по госконтрактам не осуществлено списание суммы обеспечения госконтрактов с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на конец 2023 года (на 1 января 2024 года) независимых гарантий, что привело к искажению Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на общую сумму 25 019,1 тыс. рублей. Устранено в ходе проверки путем внесения изменений в отчетность.	
499	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из	В нарушение требований пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Росмолодежью новые сведения о 19 объектах учета, стоимость которых превышает 500,0 тыс. рублей, в связи с изменением в 2023 году их остаточной стоимости в систему учета по состоянию на 20 марта 2024 года не направлялись.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				реестра государственного (муниципального) имущества		
500	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), согласно которому нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой определения нормативных затрат, являющейся приложением к Правилам № 1084, определяются в порядке, устанавливаемом федеральными государственными органами, приказом Росмолодежи от 28 декабря 2020 г. № 467 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федерального агентства по делам молодежи» (далее – приказ Росмолодежи № 467), порядок определения нормативных затрат по приобретению моноблоков не установлен.При этом Росмолодежью в 2023 году согласно государственному контракту от 26 мая 2023 года № 10-ЭА-ЦА/23 приобретены 20 моноблоков общей стоимостью 1 230,0 тыс. рублей.	
501	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 321 Графика № 31н, согласно которому инвентаризационная опись (сличительная ведомость) бланков строгой отчетности и денежных документов (код формы по ОКУД 0504086) формируется средствами ГИИС «Электронный бюджет» и направляется в субъект централизованного учета не позднее дня начала инвентаризации, Росмолодежью при установлении срока начала инвентаризации 1 ноября 2023 года (приказ Росмолодежи от 10 октября 2023 г. № 368) инвентаризационные описи, сформированные 1 ноября 2023 года (№ 00БС-000003 и № 00БС-000005), направлены в субъект централизованного учета 10 ноября 2023 года и 1 декабря 2023 года соответственно, то есть с нарушением установленного срока на 9 и 30 дней соответственно.	
502	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.56Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росмолодежью ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением юридическими лицами – получателями гранта порядка, целей и условий его предоставления, предусмотренные пунктом 4.1.6 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям (за исключением казенных учреждений), на реализацию мероприятий по сохранению исторической памяти и гражданскому воспитанию.В результате получателями гранта отчеты о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) предоставлялись с нарушением срока, установленного пунктами 4.3.11.1, 4.3.11.2 и 4.3.11.3 соглашений от 2 мая 2023 г. № 091-10-2023-042, от 25 апреля 2023 г. № 091-10-2023-043, от 26 апреля 2023 г. № 091-10-2023-044, 24 апреля 2023 г. № 091-10-2023-051, 26 апреля 2023 г. № 091-10-2023-052, 24 апреля 2023 г. № 091-10-2023-054, 25 апреля 2023 г. № 091-10-023-055, 26 апреля 2023 г. № 091-10-2023-057, 15 мая 2023 г. № 091-10-2023-061, от 1 до 58 рабочих дней.	
503	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.124 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем	В нарушение подпункта «д» пункта 15 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 (далее – Положение № 644), согласно которому размещенные сведения об объектах учета подлежат дополнению и (или) актуализации государственным органом в системе учета информационных систем в срок не более 10 рабочих дней в том числе со дня принятия к бюджетному учету объекта учета (включая входящих или образующих его состав основных средств и нематериальных активов, капитальных вложений в объекты основных средств и нематериальные активы), пункта 33 Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 г. № 127 (далее – Методические указания № 127), предусматривающего при изменении показателей назначения и функциональных характеристик объекта учета дополнение электронного паспорта объектов учета, Росмолодежью по состоянию на 20 марта 2024 г. на портале федеральной государственной информационной системы координации информатизации (далее – ФГИС КИ) не обеспечено изменение электронного паспорта ФГАИС «Молодежь России» в части сведений о балансовой стоимости с учетом ее увеличения в связи с доработкой и развитием указанной информационной системы по государственному контракту от 30 мая 2023 г. №	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					1770367235123000046 в сумме 61 299,0 тыс. рублей.	
504	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 64.79 Методических указаний № 61н, согласно которому акт о результатах инвентаризации (ф. 0510463) формируется на основании данных инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), Росмолодежью акт о результатах инвентаризации от 20 ноября 2023 года № 00АР-0000004 сформирован не на основании инвентаризационных описей.Так, инвентаризационные описи № 0000-000016 и № 00БС-000003 были подписаны членами Комиссии 5 декабря 2023 года и 28 ноября 2023 года соответственно, то есть позже даты формирования акта о результатах инвентаризации (20 ноября 2023 года).	
505	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, и пункта 5.3 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по делам молодежи, утвержденного приказом Росмолодежи от 7 июня 2022 г. № 200, согласно которым по возвращении из служебной командировки гражданский служащий обязан в течение трех служебных дней представить в государственный орган авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах за период пребывания в служебной командировке, гражданскими служащими Росмолодежи авансовые отчеты представлялись с нарушением установленного срока:по возвращении из служебной командировки 15 июля 2023 г. авансовый отчет от 21 июля 2023 г. № 000О-000213 представлен 21 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;по возвращении из служебной командировки 24 июня 2023 г. авансовый отчет от 11 июля 2023 г. № 00О-000189 представлен 11 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 9 рабочих дней;по возвращении из служебной командировки 29 июня 2023 г. авансовый отчет от 11 июля 2023 г. № 00О-000190 представлен 11 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;по возвращении из служебной командировки 9 июля 2023 г. авансовый отчет от 19 июля 2023 г. № 00О-000207 представлен 19 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;по возвращении из служебной командировки 15 июля 2023 г. авансовый отчет от 31 июля 2023 г. № 00О-000230 представлен 31 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней.	
506	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета, Росмолодежью при осуществлении инвентаризации объектов нефинансовых активов не обеспечено выявление их фактического наличия.Так, согласно инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 1 ноября 2022 г. № 000С-000020 по объектам нефинансовых активов установлено наличие 8 единиц нефинансовых активов «Кресло Roberto Choco» общей стоимостью 133,3 тыс. рублей. При выборочной проверке соответствия фактического наличия и данных указанной инвентаризационной описи установлено их отсутствие.	
507	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 2 Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее – Правила № 927), согласно которому в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг (приложение № 2 к Правилам № 927) (далее – обязательный перечень), в ведомственном перечне определяются их иные характеристики (в том числе предельные цены указанных товаров, работ, услуг), если указанные характеристики не определены в обязательном перечне, Росмолодежью в Требованиях к закупаемым Федеральным агентством по делам молодежи и подведомственными ему бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных приказом от 21 декабря 2020 г. № 452, не определены предельные цены на отдельные виды товаров, работ, услуг, включенные в обязательный перечень, по следующим кодам ОКПД 2: машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода (ОКПД2 26.20.15); устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (ОКПД2 26.20.16); услуги по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям (ОКПД2 61.10.30).	
508	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, Росмолодежью оплата оказанных услуг осуществлялась с нарушением срока, установленного государственными контрактами:по государственному контракту от 9 декабря 2022 г. № 01-ЭА-ЦА/23 пунктом 3.7 которого установлено, что расчеты с исполнителем осуществляются заказчиком ежемесячно в период 7 рабочих дней со дня подписания сторонами электронного документа о приемке оказанных услуг, на основании счета на оплату, при этом оплата услуг за декабрь 2023 г. производится до 20 декабря 2023 г. оплата принятых услуг (документ о приемке № 52 от 21 декабря 2023 года) на сумму 299,9 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 25 декабря 2023 г. № 731;по государственному контракту от 19 декабря 2022 г. № 02-ЭА-ЦА/23 пунктом 3.7 которого установлено, что расчеты с исполнителем осуществляются заказчиком по цене единицы услуги пропорционально объему фактически оказанных услуг, в текущем финансовом году, но не позднее 20 декабря 2022 года, в период 7 рабочих дней со дня подписания сторонами электронного документа о приемке оказанных услуг (документ о приемке № 231218001 от 21 декабря 2023 года) на сумму 1 2060,9 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 25 декабря 2023 г. № 739;по государственному контракту от 20 декабря 2022 г. № 03-ЭА-ЦА/23 пунктом 3.7 которого установлено, что расчеты с исполнителем осуществляются заказчиком ежемесячно в период 7 рабочих дней со дня подписания сторонами электронного документа о приемке оказанных услуг, на основании счета на оплату, при этом оплата услуг за декабрь 2023 г. производится до 20 декабря 2023 г. оплата принятых услуг (документ о приемке № 457	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					от 21 декабря 2023 года) на сумму 173,2 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 25 декабря 2023 г. № 742;по государственному контракту от 20 декабря 2022 г. № 04-ЭА-ЦА/23 пунктом 3.7 которого установлено, что расчеты с исполнителем осуществляются заказчиком ежемесячно в период 7 рабочих дней со дня подписания сторонами электронного документа о приемке оказанных услуг, на основании счета на оплату, при этом оплата услуг за декабрь 2023 г. производится до 20 декабря 2023 г. оплата принятых услуг (документ о приемке № 458 от 21 декабря 2023 года) на сумму 248,8 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 25 декабря 2023 г. № 735;по государственному контракту от 9 декабря 2022 г. № 01-ЭА-ЦА/23 пунктом 3.7 которого установлено, что расчеты с исполнителем осуществляются заказчиком ежемесячно в период 7 рабочих дней со дня подписания сторонами электронного документа о приемке оказанных услуг, на основании счета на оплату, при этом оплата услуг за декабрь 2023 г. производится до 20 декабря 2023 г. оплата принятых услуг (документ о приемке № 459 от 21 декабря 2023 года) на сумму 210,1 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 25 декабря 2023 г. № 729.	
509	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «г» пункта 29 Стандарта № 91н, согласно которому годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита должна содержать информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности, о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам молодежи за 2023 год не содержит указанную информацию.	
510	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 151.1 и 151.2 Инструкции № 157н и пункта 6 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н, ФГБУ «Роспатриотцентр» на конец 2023 года на счете 111 6I 000 «Права пользования программным обеспечением и базами данных» не учтены права на использование неисключительной лицензии программы «1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8 ПРОФ» на общую сумму 14,4 тыс. рублей, что привело к искажению строки 100 Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и взаимосвязанных отчетных форм (0503710, 0503721, 0503768, 0503773, 0503760). Устранено в ходе проверки путем внесения изменений в отчетность.	14,4
511	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, исполнение которых осуществляется в декабре текущего финансового года и (или) в декабре последующих финансовых годов, условие об оплате оказанной услуги, в случае если окончание оказания услуги согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 21 по 31 декабря финансового года включительно, в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, Росмолодежью в заключенных государственных контрактах от 20 декабря 2022 г. № 03-ЭА-ЦА/23, от 20 декабря 2022 г. № 04-ЭА-ЦА/23, от 20 декабря 2022 г. № 05-ЭА-ЦА/22 и от 9 декабря 2022 г. № 01-ЭА-ЦА/22 на оказание услуг по техническому обслуживанию здания (уборка помещений, обслуживание инженерных сетей и систем вентиляции) условие об оплате услуг в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год не предусматривалось (согласно условиям указанных контрактов срок их исполнения установлен с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года, оплата услуг за декабрь 2023 года производится до 20 декабря 2023 года).	
512	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росмолодежью не должным образом обеспечивалось исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления. В результате в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные на 1 января 2024 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленные по соглашениям от 26 декабря 2022 г. № 091-09-2023-037 и № 091-09-2023-064, в сумме 2 444,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти двух субъектов Российской Федерации (Республика Калмыкия и Ярославская область) с нарушением установленного срока от 19 до 36 рабочих дней (подлежат возврату в доход федерального бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).	
513	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение требований пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений и документы, подтверждающие приобретение объекта учета, Росмолодежью сведения о двух объектах движимого имущества с инвентарным номером 1023D00001 (дата принятия объекта к учету – 22 декабря 2023 года, дата регистрации в реестре федерального имущества – 25 января 2024 года), а также с инвентарным номером 1013412823 (дата принятия объекта к учету – 28 декабря 2023 года, дата регистрации в реестре федерального имущества - 27 февраля 2024 года) направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня и 23 рабочих дня соответственно.	
514	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.56Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства	Росмолодежью ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением юридическими лицами – получателями гранта порядка, целей и условий его предоставления, предусмотренный пунктом 4.1.7 соглашений о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.В результате юридическими лицами отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательств, принятых в целях их достижения, и отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) предоставлялись с нарушением срока, установленного	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	пунктами 4.3.11.1, 4.3.11.2 и 4.3.11.3 соглашений от 24 января 2023 г. № 091-10-2023-007, от 30 января 2023 г. № 091-10-2023-009 и № 091-10-2023-018, от 27 января 2023 г. № 091-10-2023-011 и № 091-10-2023-013, от 1 до 37 рабочих дней.	
515	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 3.7 государственного контракта от 10 мая 2023 г. № 19-ЭК-ГМП/23 на оказание услуги по организации и проведению Всероссийской премии молодежных достижений «Время молодых», согласно которым в случае если окончание оказания услуги согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 21 по 31 декабря 2023 года включительно, оплата происходит в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, Росмолодежью оплата оказанных услуг по указанному государственному контракту произведена за счет лимитов бюджетных обязательств 2023 года (платежное поручение от 29 декабря 2023 г. № 255 на сумму 36 659,1 тыс. рублей), то есть текущего финансового года, а не очередного финансового года (срок исполнения государственного контракта установлен не позднее 30 декабря 2023 года).	
516	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	В нарушение абзаца семь пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», согласно которому главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 10 сентября 2023 г. представляют в Министерство финансов Российской Федерации предложения по перераспределению бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, Росмолодежь направила в Минфин России предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 1-11-091/0014 от 14 сентября 2023 года в части уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в объеме 23 193,0 тыс. рублей по КБК 091 0707 022ЕГ 51160 523 с нарушением срока на 4 дня.	
517	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.105 Нарушения при реализации ведомственных программ цифровой трансформации	В нарушение требований пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, согласно которому согласование и утверждение проекта ведомственной программы цифровой трансформации осуществляется государственными органами не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ведомственная программа цифровой трансформации Росмолодежи на 2023 2025 годы утверждена приказом Росмолодежи от 9 марта 2023 г. № 79 через 3 месяца после принятия Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».	
518	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, Росмолодежью программа аудиторского мероприятия «Аудит достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год» (дата начала аудиторского мероприятия 9 января 2023 г.) утверждена 28 декабря 2022 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.	
519	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «г» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт № 91н), заключение по итогам аудиторского мероприятия от 13 января 2023 года не содержит выводы о достижении цели (целей) осуществления внутреннего финансового аудита, установленной (ых) пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и (или) программой аудиторского мероприятия.	
520	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение абзаца 5 пункта 38 Порядка № 184н, согласно которому изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя на основании изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств оформляется главным распорядителем справкой (ф. 0501150) с присвоением кода вида изменения, указанного в справке (ф. 0501051) или в справке (ф. 0501055), утвержденной решением по форме (ф. 0501066), на основании которого вносятся изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Росмолодежью при изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств в справках (ф. 0501150) отражена информация о кодах вида изменений не соответствующая информации, указанной в справке (ф. 0501055):в справке (ф. 0501150) от 4 сентября 2023 г. № 1-26-091/0040 (2 500 000,0 тыс. рублей) указан код вида изменений 004, при этом в справке (ф. 0501055) от 13 сентября 2023 г. № 1-03-000/0664 указан код вида изменений 122;в справке (ф. 0501150) от 3 мая 2023 г. № 1-26-091/0022 указан код вида изменений 320, при этом в справке (ф. 0501055) от 27 марта 2023 г. № 1-12-091/0016	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					указан код вида изменений 125.	
521	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	Росмолодежь ненадлежащим образом осуществляла обязанность по осуществлению контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию федерального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», установленную в пункте 4.1.2 указанных соглашений.Так, субъектами Российской Федерации отчеты о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии не предоставлялись или были представлены с нарушением сроков, установленных пунктом 4.3.7 соглашений от 27 декабря 2022 г. № 091-09-2023-036, от 26 декабря 2022 г. № 091-09-2023-069, № 091-09-2023-072, № 091-09-2023-050, № 091-09-2023-034, № 091-09-2023-010, № 091-09-2023-047, № 091-09-2023-015, № 091-09-2023-007, № 091-09-2023-005, № 091-09-2023-028, от 2 до 13 календарных дней.	
522	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		4.25Включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки	В нарушение части 3 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой не допускается включение в описание объекта закупки требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требований к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требований к деловой репутации участника закупки, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом № 44-ФЗ, Росмолодежью в описании объекта закупки в составе конкурсной документации к государственному контракту от 3 апреля 2023 г. № 04-ЭК-ГМП/23 (извещение от 2 марта 2023 г. № 0173100003523000045) установлено требование к исполнителю о наличии практического опыта работы в сфере услуг по медиасопровождению, например, в части опыта работы в сфере видеопроизводства, проектного менеджмента, креатива или администрирования не менее 3 лет; опыта работы руководителя команды в сфере создания видеоконтента не менее 5 лет; опыта работы в дизайне более 3 лет (по результатам открытого конкурса в электронной форме заключен государственный контракт от 3 апреля 2023 г. № 04-ЭК-ГМП/23).Аналогичное нарушение выявлено и по иным закупкам, проведенным Росмолодежью в 2023 году: в описании объекта закупки в составе конкурсной документации (извещение от 7 апреля 2023 г. № 0173100003523000099) установлено требование к исполнителю о наличии практического опыта работы по оказанию услуг по организации и проведению Всероссийской премии молодежных достижений «Время молодых» со специальной номинацией «Молодежная столица России» (по результатам открытого конкурса в электронной форме заключен государственный контракт от 10 мая 2023 г. № 19-ЭК-ГМП/23);в описании объекта закупки в составе конкурсной документации (извещение от 13 апреля 2023 № 0173100003523000107) установлено требование к исполнителю о наличии практического опыта работы по оказанию услуг по созданию онлайн-курса по повышению квалификации для специалистов по работе с молодежью в сфере профилактики социально-негативных явлений (по результатам открытого конкурса в электронной форме заключен государственный контракт от 25 мая 2023 г. № 26-ЭК-ГМП/23).	
523	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 315 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График № 31н), согласно которому Решение о проведении инвентаризации (код формы по ОКУД 0510439) формируется средствами ГИИС «Электронный бюджет» и направляется не позднее 5 рабочих дней до начала проведения инвентаризации, Росмолодежь сформировала средствами ГИИС «Электронный бюджет» решение о проведении инвентаризации (код формы по ОКУД 0510439) 27 октября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на два рабочих дня. В соответствии с приказом Росмолодежи от 10 октября 2023 г. № 368 срок начала проведения инвентаризации установлен с 1 по 17 ноября 2023 года. При этом указанные Решения о проведении инвентаризации (ф. 0510439) утверждены заместителем руководителя Росмолодежи 2 ноября 2023 года, то есть после начала проведения инвентаризации.	
524	091	РОСМОЛОДЕЖЬ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 64.79 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н (далее – Методические указания № 61н), согласно которому акт о результатах инвентаризации (ф. 0510463) оформляется не позднее дня, следующего за днем окончания инвентаризации по всем группам объектов, проведенной инвентаризационной комиссией, Росмолодежью акты о результатах инвентаризации (ф. 0510463) от 6 декабря 2023 г. № 00АР-0000003 и № 00АР-000004, от 7 декабря 2023 г. № 00АР-000001 утверждены с нарушением срока на 12 и 13 рабочих дней соответственно. В соответствии с приказом Росмолодежи от 10 октября 2023 г. № 368 срок окончания проведения инвентаризации установлен с 1 по 17 ноября 2023 года.	
525	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и	В соответствии с пунктом 19 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 (далее –Правила № 868), финансовыми органами осуществляется проверка информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации (далее – Перечень), на предмет полноты и правильности формата заполнения реквизитов нормативных правовых актов Российской Федерации и их структурных единиц (раздел, глава, статья, пункт (при наличии), часть (при наличии), абзац (при наличии), а также договоров	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	(соглашений), указанных в пункте 8 Правил № 868, устанавливающих правовые основания возникновения источников доходов бюджетов, порядок исчисления, размеры, ставки, льготы, сроки и (или) условия уплаты платежей.Выборочной проверкой информации, содержащейся в перечне источников доходов, выявлены факты неверного отражения (неотражения) реквизитов нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основания возникновения источника дохода бюджета:1) по 10 источникам прочих неналоговых доходов, администрируемых 8 главными администраторами доходов бюджетов (Минтруд России, Роспечать, Минтранс России, Минкультуры России, ГК «Росатом», ФСТЭК России, Росстат, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации), по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;2) по 11 источникам доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, администрируемых Минюстом России и ГК «Росатом», по которым в сведениях о нормативных правовых актах в части условий и порядка возврата платежа и правового основания возникновения источника дохода указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет регулируется изданным в соответствии с пунктом 3 статьи 401 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Минфина России от 27 сентября 2021 г. № 137н «Об утверждении Общих требований к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей»;3) по 3 источникам доходов по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба), администрируемых Росприроднадзором, по которым в сведениях о нормативных правовых актах в части срока уплаты платежа и размера (ставки) платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;4) по 58 источникам доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, администрируемых Минобороны России, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на указанный Кодекс, положения которого предусматривают административную ответственность;5) по 5 источникам доходов по штрафам, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации, администрируемых Минобороны России и Минздравом России, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на указанный Кодекс, положения которого предусматривают уголовную ответственность.
526	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Приказ № 172н) администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу (10 января 2023 года) необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.С нарушением установленного приказом № 172н срока утверждены:регламент реализации Министерством финансов Российской Федерации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним (приказ Минфина России от 30 июня 2023 г. № 308);регламент реализации федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (приказ ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 28 марта 2023 г. № 26);регламент реализации полномочий Гохрана России по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (приказ Гохрана России от 27 марта 2023 г. № 215);регламент реализации федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение «Вневедомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (приказ ФКУ «ГУ ВО Минфина России» от 28 марта 2023 г. № 75).	,
527	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Минфином России не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов, установленные пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части представления для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведений о закрепленных за ним источниках доходов. В перечне источников доходов Российской Федерации по главе 092:отсутствуют 5 источников доходов, закрепленные за департаментами Минфина России и Гохраном России, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 558) и № 559 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 559);включены 5 источников доходов, в то время как данные источники не закреплены за администраторами доходов федерального бюджета приказами Минфина России № 558 и № 559.Кроме того, установлено несоответствие наименования источников доходов в Перечне источников доходов Российской Федерации и приказах Минфина России № 558 и № 559 по 4 источникам доходов федерального бюджета, а также выявлено, что в сведениях о нормативных правовых актах 3 источников доходов по КБК 1 13 02991 01 0300 130 правовым основанием образования источника дохода указан Налоговый кодекс Российской Федерации, который не может являться правовым основанием образования неналоговых доходов.	,
528	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов	Минфином России как администратором доходов не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части принятия решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет по доходам федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет).В ходе проверки выявлено следующее. Минфином России как администратором доходов в 2023 году не проведена работа по уточнению кода	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	бюджетной классификации по 15 платежным поручениям на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на общую сумму 7,7 млн. рублей, зачисленным на КБК 2 18 90000 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» вместо КБК 2 18 35250 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)».	
529	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии с пунктом 27 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета», реестр источников доходов федерального бюджета размещается Минфином России на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – информационная система). Реестр источников доходов федерального бюджета, включающий информацию по источникам доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета за 2023 год, в информационной системе не размещен.	,
530	092	МИНФИН РОССИИ		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	Минфином России как администратором доходов Реестр начислений доходов формируется, в основном, два (три) раза в месяц, что не соответствует положениям статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, а также пунктам 11 и 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров.	,
531	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными)	В соответствии с пунктом 2 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования), главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.По результатам контрольного мероприятия установлено, что из 82 главных администраторов доходов, проекты методик прогнозирования поступлений доходов (проекты изменений в методики прогнозирования поступлений доходов) которых рассмотрены Минфином России, по 3 главным администраторам (Росздравнадзор, Росавтодор, ФССП России) (3,7 %), проекты методик не соответствуют Общим требованиям в части отсутствия использования в методике прогнозирования поступлений доходов данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования, а также оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов.	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
532	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 8 декабря 2022 года, установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование по ряду объектов Росрыболовства, Минтранса России, Росавиации в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализации мероприятий. При этом Минфином России утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов по указанным главным распорядителям, что не соответствует подпункту 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), согласно которому не утверждаются лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.	,
533	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обеспечивает соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета установленным требованиям. Минфином России указанные полномочия реализованы не в полном объеме.Согласно пункту 6 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной бюджетной росписи и обоснования бюджетных ассигнований, формируемые и представляемые главными распорядителями (главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.Так, по состоянию на 1 января 2024 года сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на 3 784,9 млн. рублей превышала показатели, установленные сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Отклонения установлены по 4 главными распорядителями средств федерального бюджета.	,
534	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными)	Минфином России при рассмотрении обоснований бюджетных ассигнований в порядке, предусмотренном пунктом 18 Порядка № 86н, не отклонены, а согласованы представленные Минздравом России и Минпросвещения России обоснования бюджетных ассигнований на предоставление консолидированных субсидий, единых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (форма по ОКУД 0505702), в которых бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию, приобретение) объектов капитального строительства (недвижимого имущества) не были отражены в составе расходов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Вследствие этого расходы Минздрава России на строительство (реконструкцию) объектов медицинских организаций в объеме на 2023 год 39 297,8 млн. рублей, на 2024 год – 44 778,2 млн. рублей, на 2025 год – 53 667,1 млн. рублей и Минпросвещения России на создание новых мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, которые содержат расходы на строительство объектов общеобразовательных и дошкольных организаций в рамках федеральных проектов «Современная школа» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в объеме на 2023 год 124 974,4 млн. рублей, на 2024 год –	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	117 194,2 млн. рублей, софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках консолидированных субсидий не были включены в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что не соответствует пункту 1 статьи 1791 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 25 декабря 2023 года), и в сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, а также об их изменении, что не соответствует пункту 25 Порядка № 86н.	
535	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.45 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	Минфином России 9 января 2024 года внесены изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, то есть после завершения 2023 финансового года, что не соответствует пункту 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 28 декабря 2018 г. № 294н, согласно которому внесение изменений в показатели бюджетной сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года.	,
536	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	Минфином России 9 января 2024 года внесены изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, то есть после завершения 2023 финансового года, что не соответствует пункту 42 Порядка № 184н, согласно которому изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя осуществляется в срок не позднее 2 рабочих дней до окончания текущего финансового года.	,
537	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	Минфином России в 2023 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств (в части КБК 139 0412 552J3J0000 246) с присвоением кода вида изменений 221 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов» при отсутствии в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» информации об объеме не использованных на начало финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования Минэкономразвития России, что не соответствует требованиям раздела 2 приложения № 2 к Порядку № 184н.	,
538	092	МИНФИН РОССИИ		4.27 Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке)	В 2023 году закупочная деятельность Минфином России осуществлялась не в полном соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).Пунктом 10 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки указывается размер авансового платежа, если условиями заключаемого контракта предусмотрена выплата аванса.В извещениях об осуществлении закупки № 221771016836077100100100190060000242 «Оказание услуг по предоставлению доступа к внешним информационным ресурсам, содержащим информацию по финансовому рынку» и № 221771016836077100100100190090000242 «Оказание услуг по доступу к данным, содержащимся в специализированных продуктах по анализу средств массовой информации (в рамках ИКТ)» указано, что авансовые платежи не предусмотрены, при этом в пункте 4.4 приложения № 4 «Проект государственного контракта» к извещениям указано, что в IV квартале 2022 года предусмотрен 100-процентный авансовый платеж за указанный период. Кроме того, наличие аванса предусмотрено пунктом 4.4 заключенных между заказчиком и исполнителями государственных контрактов (по ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242 государственный	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					контракт от 9 сентября 2022 г. № 0173100000122000012 и по ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242 государственный контракт от 12 сентября 2022 г. № 0173100000122000017).16.2. Размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещениях об осуществлении закупки услуг «Оказание услуг по предоставлению доступа к внешним информационным ресурсам, содержащим информацию по финансовому рынку» (ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242) и «Оказание услуг по доступу к данным, содержащимся в специализированных продуктах по анализу средств массовой информации (в рамках ИКТ)» (ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242) и в государственных контрактах, заключенных по результатам указанных закупок (от 9 сентября 2022 г. № 0173100000122000012 и от 12 сентября 2022 г. № 0173100000122000017) не соответствует размеру, установленному пунктом 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Так, в указанных извещениях и государственных контрактах размер обеспечения исполнения контракта определен в размере 10 % стоимости государственного контракта (по ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242 в размере 3 934,3 тыс. рублей, по ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242 в размере 585,1 тыс. рублей). Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, устанавливается в размере не менее такого аванса.Отклонения размера обеспечения исполнения контракта от размера аванса составляют 5 901,5 тыс. рублей и 873,6 тыс. рублей соответственно. 16.3. В рамках исполнения государственного контракта от 29 ноября 2023 г. № 100298001123100103 на повышение квалификации государственных гражданских служащих центрального аппарата Минфина России по программе дополнительного профессионального образования «Современные тенденции МСФО» на общую сумму 495,5 тыс. рублей предусмотрена необходимость обучения не менее 25 человек. Фактически в рамках контракта прошли обучение 36 служащих Минфина России. В акте сдачи-приемки оказанных услуг от 19 декабря 2023 года по контракту количество человек, прошедших обучение, не обозначено.	
539	092	МИНФИН РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В соответствии с подпунктами «а», «б» и «б1» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), Минфином России не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики функций и полномочий федерального государственного органа, должностных обязанностей его работников) нормативы:количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи;цены услуг подвижной связи с учетом нормативов, предусмотренных приложением № 1 к Правилам № 1084;количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах.В ходе проверки установлено, что порядок расчетов по государственным контрактам от 27 декабря 2022 г. № 0173100000122000036 «Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи» и от 9 января 2023 г. № 0173100000122000037 «Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи», предметом которых является предоставление услуг мобильной (подвижной) связи, SIM-карт, используемых в средствах подвижной связи, позволяет оплачивать услуги, которые фактически не были оказаны. Оплата по указанным государственным контрактам производится ежемесячно за 140 номеров, включая неиспользуемые.	,
540	092	МИНФИН РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	2453437729.установленное пунктом 22 приложения № 13 к приказу Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243 (предельное количество 200, фактически закуплено 350).	,
541	092	МИНФИН РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	Минфином России при осуществлении закупки по позиции «Сувенирная продукция с нанесением логотипа (кардхолдер)» превышены предельное количество приобретения одноименных сувенирных и подарочных товаров и предельная цена одноименных сувенирных и подарочных товаров, уставленные пунктом 30 приложения № 13 к приказу Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243 (предельное количество согласно приказу – 75, а предельная цена – 179 рублей, фактически приобретено 400 позиций по цене 320 рублей). Таким образом, превышение допустимой стоимости указанных товаров составило 114,6 тыс. рублей.	,
542	092	МИНФИН РОССИИ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В рамках анализа обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при осуществлении закупок в 2023 году на выполнение работ по реконструкции объекта «Административное здание» на сумму 676 542,3 тыс. рублей установлено несоблюдение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр).В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Порядка № 841/пр при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту определение НМЦК проектно-сметным методом осуществляется на основании сметной документации с применением официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) (далее – ИПЦ Росстата по виду «Строительство»), публикуемой Росстатом для соответствующего периода в целом по Российской Федерации и применяемой для пересчета сметной стоимости объекта из уровня цен, в котором утверждена проектная и сметная документация на дату определения НМЦК, и индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (далее – индекс-дефлятор Минэкономразвития России), применяемых для пересчета сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации инвестиционного проекта.При пересчете Минфином России сметной стоимости строительства из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (IV квартал 2021 года, т. е. декабрь 2021 года), в уровень цен на дату определения НМЦК (февраль 2023 года) в рамках извещения о проведении электронного аукциона от 17 марта 2023 г. № 0173100000123000004 был применен индекс фактической инфляции 1,1538.Вычисление индекса фактической инфляции осуществлялось Минфином России с помощью индекса цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по подвиду экономической деятельности «Строительство зданий», входящему в состав вида экономической деятельности «Строительство», а не по ИПЦ Росстата по виду	9 193,15

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					«Строительство», как установлено в подпункте «а» пункта 8 Порядка № 841/пр. При пересчете Минфином России сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК (февраль 2023 года) в уровень цен соответствующего периода реконструкции объекта был применен индекс прогнозной инфляции 1,0578.Вычисления индекса прогнозной инфляции осуществлялись Минфином России на период выполнения работ по декабрь 2025 года с применением значений индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал», представленных к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года. Следует обратить внимание, что при заполнении формы расчета НМЦК Минфином России указан период реализации инвестиционного проекта с марта 2023 по декабрь 2025 год, что составляет 33 календарных месяца, а не 31 месяц, как указано в расчете по строке «продолжительность строительства».В результате расчетов НМЦК на реконструкцию объекта «Административное здание» была определена в размере 676 542,3 тыс. рублей и включена Минфином России в звещение о проведении открытого аукциона на реконструкцию (извещение от 17 марта 2023 г. № 0173100000123000004).Однако государственный контракт не был заключен. При проведении повторного открытого аукциона (извещение от 2 мая 2023 г. № 0173100000123000010) расчет НМЦК остался без изменений – 676 542,3 тыс. рублей. Сроки определения НМЦК и предполагаемого начала строительно-монтажных работ также не были актуализированы (перенесены с марта на последующий период 2023 года).При этом согласно пункту 24 раздела IV Порядка № 841/пр расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства осуществляется заказчиком в процессе подготовки извещения об осуществлении закупки.Исходя из применения (в соответствии с положениями Порядка № 841/пр) ИПЦ Росстата по виду «Строительство» (с учетом актуализированных сроков определения НМЦК, принимая во внимание дату размещения на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru извещения от 2 мая 2023 года) значение индекса фактической инфляции должно было составить 1,1343.С учетом изложенного при пересчете сметной стоимости строительства из уровня цен на актуализированную дату определения НМЦК (апрель 2023 года, расчетно) в уровень цен соответствующего периода реконструкции объекта (с июня 2023 года по декабрь 2025 года) с применением индекса прогнозной инфляции (1,0615), рассчитанного исходя из соответствующего периода реализации проекта, НМЦК должна была составлять 667 439,1 тыс. рублей (расчетно), что на 9 103,2 тыс. рублей (расчетно) меньше НМЦК, рассчитанной Минфином России.На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Минфин России заключил с ООО «МСК Байкал» государственный контракт от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010 (далее – государственный контракт № 0173100000123000010) стоимостью 676 542,3 тыс. рублей на выполнение работ по объекту «Административное здание». Применение Минфином России неверных индексов фактической и прогнозной инфляции в целом повлекло завышение цены государственного контракта № 0173100000123000010 на общую сумму 9 103,2 тыс. рублей (расчетно). На дату завершения проверки работы по контракту не оплачивались, исполнение государственного контракта не завершено. При оплате выполненных работ по государственному контракту № 0173100000123000010 существует риск причинения ущерба экономическим интересам государства. Аналогичные причины привели к завышению начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту на сумму 89,95 тыс. рублей (расчетно). При оплате выполненных работ по государственному контракту существует риск причинения ущерба экономическим интересам государства.	
543	092	МИНФИН РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Минфином России как государственным заказчиком нарушены сроки передачи разрешительной документации, необходимой для начала строительно-монтажных работ по объекту «Административное здание», установленные в графике выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением № 2 к государственному контракту № 0173100000123000010 и его неотъемлемой частью. Невыполнение Минфином России своих обязательств по государственному контракту № 0173100000123000010 содержит риск уплаты неустоек (штрафов, пеней) (в соответствии с пунктом 8.6 государственного контракта № 0173100000123000010) в случае неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, а также риск несоблюдения сроков выполнения работ по реконструкции, установленных в графике выполнения строительно-монтажных работ, что может привести к срыву запланированного срока ввода объекта «Административное здание» в эксплуатацию.	,
544	092	МИНФИН РОССИИ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление № 570) в государственном контракте указываются конкретные виды и объемы работ, которые заказчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств, при этом указанные виды работ должны составлять не менее 25 % цены государственного контракта.При этом в государственном контракте № 0173100000123000010, заключенном с ООО «МСК Байкал» на проведение строительно-монтажных работ по объекту «Административное здание» (приложение № 2 к техническому заданию), отсутствует совокупная стоимость таких работ, что не позволяет определить соблюдение требования, установленного в подпункте «б» пункта 2 постановления № 570 о доле этих работ в цене государственного контракта.Кроме того, в указанном государственном контракте отсутствуют положения об установлении штрафа в размере 5 % стоимости рассматриваемых работ, что не соответствует пункту 7 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – постановление № 1042).	,
545	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.120 Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий	В 2023 году Минфином России по решению Правительства Российской Федерации осуществлены бюджетные инвестиции в виде взноса в уставный капитал акционерного общества «Управление инвестпроектами» в целях формирования фонда фондов перспективных промышленных и инфраструктурных технологий в рамках государственно-частного партнерства в сумме 200,0 млн.	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества) и (или) соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	рублей. В рамках договора от 14 декабря 2023 г. № 092-19-2023-001 (далее – договор № 19) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций указанное акционерное общество в срок до 29 декабря 2023 года должно было сформировать фонд путем заключения договора инвестиционного товарищества на сумму 4 млрд. рублей.Согласно отчету о достижении показателей результативности фактически формирование необходимого фонда выполнено на сумму 3 млрд. рублей. Отклонение от планового значения составило 25 %. Несмотря на недостижение показателя результативности на 25 %, Минфином России требования об уплате штрафных санкций в соответствии с пунктом 5.2.3 договора № 19 акционерному обществу не направлялись.	
546	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.120 Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям),	Договор № 19 фиксирует обязательство акционерного общества «Управление инвестпроектами» в срок до 29 декабря 2023 года выпустить обыкновенные бездокументарные акции в количестве 2 000 000 штук. Государственная регистрация дополнительного выпуска акций осуществлена 15 января 2024 года, о чем свидетельствует отчет о регистрации выпуска акций от 15 января 2024 года (АО «РТ-Регистратор»), регистрационный номер 1-01-02585-G-001D, акция обыкновенная (вып. 1, доп. 1). Таким образом, фактически приобретение паев закрытого паевого инвестиционного фонда, доверительное управление которым осуществляет акционерное	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества) и (или) соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	общество, в 2023 году не состоялось, по состоянию на 29 декабря 2023 года плановые значения результатов предоставления бюджетных инвестиций не были достигнуты. Отклонение от планового срока – 17 календарных дней. Минфином России требования об уплате штрафных санкций акционерному обществу не направлялись.	
547	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	В соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении сводной бюджетной росписи федерального бюджета предусмотрена детализация показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета. При этом детализация кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета, утверждаемого в показателях сводной бюджетной росписи, не предусмотрена.В результате в сводной бюджетной росписи на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования, предусмотренные частью 1 статьи 11 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ), на предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 06 05 02 01 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации», что не соответствует перечню кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения, утвержденному приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 14 февраля 2024 г. № 11н), согласно которому предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) отражается по коду 01 06 05 02 01 2700 540.	
548	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	Согласно Порядку № 184н по коду вида изменений 234 осуществляются изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.Минфин России в целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ в части бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов 10 марта 2023 года справками № 1-12-092/0115 и № 1-12-092/0116 об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов перераспределил бюджетные ассигнования в объеме 250,0 млрд. рублей с кода классификации источников финансирования дефицита бюджета 092 01 06 05 02 01 0000 540 на код вида источников финансирования дефицита бюджета 092 01 06 05 02 01 2700 540 с кодом вида изменения 234.Осуществленная Минфином России детализация до подвида кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не предусматривает перераспределение между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, не относится к коду вида изменения 234, который означает изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников (согласно пункту 55 раздела IV Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, к коду вида источников финансирования дефицита относятся 14–20 разряды, в которые входят подвиды (14–17 разряды) и аналитическая группа вида (18–20 разряды) финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.	,
549	092	МИНФИН РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, при расчете строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» предусмотрено включение объема изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, который входит в показатель строки 800 «Изменение остатков по расчетам» (строка 810 «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета»).В составе источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, не предусмотрено.В результате в отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по главе 092, строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражена сумма 6 991,0 млрд. рублей, которая включает изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в сумме 7 116,5 млрд. рублей, отраженное по строке 800 «Изменение остатков по расчетам».	,
550	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными	В соответствии с пунктом 16 Порядка проведения открытых аукционов с целью реализации на внутреннем рынке из Госфонда России драгоценных металлов, драгоценных камней, за исключением алмазов массой 10,8 карата и более, и изделий из них, утвержденного приказом Минфина России от 26 декабря 2014 г. № 170н, в извещении о проведении аукциона с целью реализации на внутреннем рынке из Госфонда России драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них указывается информация о начальной цене лота и «шаг» аукциона. Минфином России при проведении открытого аукциона от 2 марта 2023 года № 3 начальная цена лотов в извещении, размещенном Минфином России как организатором аукциона 27 января 2023 года на официальном сайте организатора, не указана.	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
551	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В соответствии с пунктами 9 и 391 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786) проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, предложения о внесении в них изменений, сформированные в системе ГИИС «Электронный бюджет», размещаются на портале государственных программ (www.programs.economy.gov.ru) в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».При этом Положением № 786 предусмотрено внесение изменений в паспорта государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации и проекты паспортов структурных элементов на основании единого запроса на изменения (далее – ЕЗИ), формирование, согласование и утверждение которого осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет».Так, согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)» на портале государственных программ не размещены ЕЗИ государственных программ Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – госпрограммы, ГП-36, ГП-39) в части приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-36 на портале госпрограмм размещено только 19 из 31 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, по ГП-39 – 197 из 202 ЕЗИ, при этом содержится информация о еще 15 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет».	,
552	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В годовых отчетах о ходе реализации ГП-36 и ГП-39 за 2023 год, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», не содержится прогноза достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам их реализации в целом, предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, что не соответствует подпунктам «а» и «ж» пункта 64 Положения № 786. В годовом отчете о ходе реализации ГП-36 также отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, что не соответствует подпункту «з» пункта 64 Положения № 786.Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 за 2023 год (раздел 5 «Дополнительная информация») в 2023 году в рамках ГП-36 Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России осуществлялась реализация 8 структурных элементов (включая отдельные мероприятия федерального проекта «Инфраструктурное меню»). В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218, отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации должен включать отчеты о ходе реализации ее структурных элементов. При этом в составе годового отчета о ходе реализации ГП-36 через функционал «Сопроводительные документы» в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» ГИИС «Электронный бюджет» не представлен годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню».	,
553	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В соответствии с подпунктом «д» пункта 23 Положения № 786 паспорт государственной программы Российской Федерации содержит параметры финансового обеспечения ее реализации за весь период реализации, включающие средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, оценку средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, в разрезе ее структурных элементов. Согласно пункту 21 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, в системах управления государственными программами Российской Федерации параметры их финансового обеспечения приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации.При этом отмечается, что в разделе 3 годового отчета о ходе реализации ГП-36, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающем финансовое обеспечение за счет расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, отражено некорректное значение по строке «Всего по госпрограмме» во втором столбце «Предусмотрено паспортом», которое не соответствует общему объему названных источников на сумму 250,0 млрд. рублей. Указанное расхождение соответствует объему ресурсного обеспечения ГП-36 за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые отражены в разделе 4 отчета «Сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета». В отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отражены по структурным элементам. При этом код бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета не позволяет идентифицировать бюджетные ассигнования по госпрограммам и их структурным элементам.	,
554	092	МИНФИН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В соответствии с пунктом 15 Положения № 786 в ГИИС «Электронный бюджет» мероприятию (результату) структурного элемента государственной программы Российской Федерации присваивается уникальный код, обеспечивающий в том числе возможность идентификации соответствующего мероприятия (результата), а также бюджетных ассигнований федерального бюджета на его финансовое обеспечение (при их наличии) на всех этапах его реализации, в порядке, установленном приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 46н. Указанное положение направлено на увязку финансового обеспечения государственной программы Российской Федерации с конкретными результатами, на необходимость которого неоднократно обращала внимание Счетная палата Российской Федерации.Информация об исполнении финансового обеспечения ГП-36 в 2023 году в разрезе результатов приведена по 12 мероприятиям (результатам), то есть только 46,2 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета. При этом указанные результаты увязаны с общим объемом финансирования по госпрограмме,	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					которое составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы.Согласно годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», информация об исполнении финансового обеспечения в 2023 году в разрезе результатов приведена по 110 мероприятиям (результатам), из них по 49 результатам предусмотрено их достижение в 2023 году. Таким образом, только 31,4 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое в общем объеме по госпрограмме составляет 79,0 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы.	
555	092	МИНФИН РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В ходе проверки полноты отражения в бухгалтерском учете расходов на капитальные вложения установлено, что заполнение формы 0503190 в части отражения начала реализации (графа 13) и кассовых расходов с начала реализации инвестиционного проекта (графы 21 и 22, далее – кассовые расходы) по объекту «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу г. Москва, Большой Черкасский пер., д.8/6, стр.1» (далее – «Административное здание») не отвечало требованиям пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н. В частности, в кассовых расходах по объекту «Административное здание» не был учтен выданный аванс в объеме 202 962,7 тыс. рублей (не корреспондировалось с данными формы 0503127 на 1 января 2024 года) и некорректно указан год фактического начала строительно-монтажных работ по объекту «Административное здание».Нарушение устранено в ходе проверки.	,
556	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 56н «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» начиная с 1 января 2025 года признание непроизведенных ресурсов, вовлеченных (впервые вовлекаемых) в экономический (хозяйственный) оборот, осуществляется с учетом положений стандарта экономического субъекта, принятого субъектом учета, реализующим функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами (далее – стандарты экономического субъекта).Согласно пункту 2 приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» (далее – приказ Минфина России № 34н, Стандарт) Стандарт применяется при ведении бюджетного учета с 1 января 2021 года, при составлении бюджетной отчетности – начиная с отчетности 2021 года. Пунктом 3 приказа Минфина № 34н предусмотрено, что Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации обеспечивает методологическое сопровождение применения Стандарта.Проверкой установлено, что Минфином России в 2023 году методологическое сопровождение применения Стандарта (за исключением непроизведенных активов по группе «Земля (земельные участки)») не обеспечено. Субъектами учета, реализующими функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами (Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством лесного хозяйства), велась лишь подготовительная работа по разработке стандартов экономических субъектов, при этом Федеральное агентство по недропользованию предложило отменить Стандарт в части ведения бухгалтерского учета непроизведенных активов по группе «Ресурсы недр».Анализ указанной информации позволяет сделать вывод о наличии значительных рисков, связанных с непринятием стандартов экономических субъектов и неприменением с 1 января 2025 года положений Инструкции № 157н.	,
557	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минпромторгом России, Минобороны России, Росгвардией, ФСБ России, ФСО России, ФСТЭК России обоснования бюджетных ассигнований в части сведений, составляющих государственную тайну, в ряде случаев сформированы с нарушением Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок № 86н).	,
558	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» в рамках закупки сувенирной и подарочной продукции в 2023 году приобретено 36 комплектов спортивной формы на общую сумму 99,7 тыс. рублей (договор от 1 июня 2023 г. № 10031487412310020З). При этом в Нормативы обеспечения функций Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных казенных учреждений, применяемые при расчете затрат на приобретение прочей сувенирной продукции (приложение № 13 к Нормативным затратам на обеспечение функций Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему федеральных казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243), не включены затраты на приобретение спортивной формы, в том числе количество и цена приобретения указанного вида продукции.	,
559	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В соответствии с пунктом 7 Правил принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 14 (далее – Правила по субсидиям), субсидия из федерального бюджета, предоставляемая федеральным государственным бюджетным учреждениям, не направляется на финансирование инженерных изысканий, разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы проектной документации (далее – проектно-изыскательские работы) по объекту капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью (в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд. рублей, если иное не предусмотрено решением главного распорядителя, принятым в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации (далее – поручение Правительства) о финансовом обеспечении указанных работ за счет субсидии, при условии наличия объекта капитального строительства в рассмотренном Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Бюджетная комиссия) перечне объектов капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью либо стоимостью приобретения (рассчитанной в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд. рублей, по которым предлагается осуществлять финансовое обеспечение указанных работ.	,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					В целях соблюдения пункта 7 Правил по субсидиям главные распорядители должны планировать указанные расходы по объектам капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью (в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд. рублей на стадии формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.Вместе с тем согласно заданию на проектирование объекта «Оздоровительный комплекс «Елочки», подготовленному в составе обосновывающих документов, необходимых для соответствующего поручения Правительства о возможности финансирования проектно-изыскательных работ за счет средств федерального бюджета, и утвержденному 22 февраля 2023 г., б/н заказчиком (застройщиком) указанного объекта (ФГБУ «МФК Минфина России»), реализацию рассматриваемого инвестиционного проекта предполагалось осуществить в полном объеме за счет средств федерального бюджета начиная с 2023 года.Таким образом, Минфином России создана ситуация, когда условие о рассмотрении Бюджетной комиссией предложений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы включаемого в 2023 году в ФАИП объекта «Оздоровительный комплекс «Елочки» с предполагаемой (предельной) стоимостью менее 3 млрд. рублей до утверждения приказа Минфина России от 26 июля 2023 г. № 350 «О предоставлении в 2023-2025 годах субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская обл., г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112» не могло быть соблюдено и при отсутствии решения Бюджетной комиссии в 2023 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы в объеме 26 404,6 тыс. рублей.	
560	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В связи с нарушением подрядчиком (ООО «ЕС-ПРОЕКТ») сроков разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» (в течение 120 дней с даты заключения государственной контракта) в рамках государственного контракта от 10 апреля 2023 г. № 027 до настоящего время отсутствует утвержденная в установленном порядке проектная документация, в связи с чем существует риск повторного перераспределения (в соответствии с положениями абзаца третьего пункта 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496) бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год на строительно-монтажные работы на указанном объекте, в объеме 300 000,0 тыс. рублей на иные объекты капитального строительства, что приведет к невозможности ввода объекта в эксплуатацию в запланированные сроки.	,
561	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В 2023 году Минфин России не приступил к запланированным работам по приспособлению к современному использованию в части переоборудования инженерных коммуникаций объекта культурного наследия регионального значения «Здание акционерного общества «Аркос», 1927–1928 гг., архитектор В.М. Маят» (далее – капитальный ремонт ОКН), проектная документация по которому разработана в 2022 году в рамках выполнения предписания Департамента культурного наследия города Москвы о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия от 19 февраля 2021 г. № ПРП-АТС-173/2021и 8 июня 2022 года получила положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проверке достоверности определения сметной стоимости.Поскольку не решен вопрос об освобождении помещений, занятых в настоящее время под размещение структурных подразделений, для начала работ по проведению капитального ремонта по объекту ОКН и о поиске альтернативных помещений для организации переезда сотрудников Минфина России на период проведения строительно-монтажных работ на указанном объекте, принято решение о переносе начала работ и перераспределении бюджетных ассигнований в полном объеме на иные цели. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, это может привести к утрате актуальности некоторых проектных решений в проектной документации по капитальному ремонту ОКН и росту расходов федерального бюджета в плановом периоде на реализацию указанного проекта. Повысить качество управления рисками при осуществлении капитального ремонта, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, возможно в том числе с помощью разработки и утверждения комплекса мер («дорожной карты», плана мероприятий) по реализации объекта «Капитальный ремонт ОКН», в частности, по осуществлению капитального ремонта объектов недвижимого имущества Минфина России с указанием необходимых объемов финансирования на очередной финансовый год и на плановый период в целом.	,
562	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	Пунктом 12 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275, предусмотрено предоставление федеральными органами исполнительной власти в Минфин России с использованием Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации отчета об оценке эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, в срок до 15 февраля текущего финансового года.Минприроды России в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации указанный отчет не размещен.	,
563	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В ходе проверки установлено, что государственным гражданским служащим Минфина России, возвратившимся из командировки 15 сентября 2023 года, отчет о расходах подотчетных лиц (форма по ОКУД 0504520) от 3 октября 2023 г. № 000О-000282 представлен с нарушением срока (в течение трех служебных дней по возвращении из служебной командировки), установленного пунктом 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, на 8 служебных дней.	,
564	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (код источника 092 01 06 05 02 01 2500 640), от Минфина Республики Тыва и Минфина Забайкальского края на общую сумму 81,4 млн. рублей отражен по несоответствующему коду	81 365,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					классификации источников (092 01 06 05 02 01 5002 640) в связи с ошибочно указанным кодом в платежных документах, что привело к искажению данных на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета на сумму 81,4 млн. рублей и, соответственно, в отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по главе 092 на 1 января 2024 года. Минфином России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета не организована работа по уточнению платежных документов и (или) по информированию указанных финансовых органов субъектов Российской Федерации о необходимости уточнения платежных документов.	
565	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	Согласно паспорту ведомственного проекта «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», срок его реализации установлен с 1 января 2022 года по 30 декабря 2024 года. Реализацию указанного ведомственного проекта осуществлял Минюст России (определен ответственным исполнителем).Данный ведомственный проект в 2022 году реализовывался в составе ГП-36 и включал 2 показателя: «Количество нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти» и «Доля региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, приведенных в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Минюста России и его территориальных органов, в общем количестве региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству на основании заключений Минюста России и его территориальных органов». В паспорте и отчете о ходе реализации ГП-36 информация об указанном ведомственном проекте за 2023 год отсутствует.	,
566	092	МИНФИН РОССИИ		XXX	В рамках проверки установлены факты, которые свидетельствуют о недостатках в применении и соблюдении в ГИИС «Электронный бюджет» требований Положения № 786, Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации по мониторингу госпрограмм), и Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов (приложение № 1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, доведенным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) (далее – Порядок разработки национальных проектов (программ), в том числе в части форм отчетов о ходе реализации государственных программ Российской Федерации и требований к их заполнению.Так, форма годового отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации не предусматривает разделов о реализации подпунктов «а», «д», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786.Также отмечаются недостатки в функционировании отдельных подсистем ГИИС «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России, в части отсутствия контроля (отчетов) или их некорректной работы по: проверке корректности информации о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственной программы Российской Федерации как в целом, так и по ее структурным элементам, а также их соответствия друг другу;отражению в составе годового отчета о реализации государственной программы Российской Федерации отчетов о реализации всех ее структурных элементов; недопустимости отражения промежуточных итогов в годовом отчете в качестве отдельных мероприятий (результатов); соблюдению порядка заполнения формы годового отчета, установленного Методическими рекомендациями по мониторингу госпрограмм (несоответствия форм, некорректное заполнение отдельный граф, отражение некорректных символов и др.);проверке соответствия срока достижения завершающей контрольной точки сроку достижения значения мероприятия (результата), требования о котором установлены Порядком разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов;недопустимости использования одинаковых наименований мероприятий (результатов);подписанию документов уполномоченным лицом без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения);недопустимости актуальности нескольких версий паспортов государственной программы Российской Федерации в один и тот же период.	,
567	096	РОСКОМНАДЗОР		1.2.45 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение пункта 15 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), согласно которому внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей, изменяющих распределение сметных назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации, не требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств, Роскомнадзором по подстатьям КОСГУ 212, 266, 344 и 349 не вносились изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов), в результате плановые значения показателей бюджетной сметы превысили плановые значения по: подстатье КОСГУ 212 «Прочие выплаты» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 106,0 тыс. рублей или 10,6 % и сложилось по оплате расходов работникам по проезду к месту командировки и обратно, а также расходов по найму жилого помещения в период командирования; подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 167,5 тыс. рублей или 1,9 % и сложилось по оплате расходов по выплатам социальных пособий и компенсаций персоналу;подстатье КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 3,3 тыс. рублей или 2,4 % и сложилось по оплате расходов на приобретение строительных материалов;подстатье КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 7,2 тыс. рублей или 2,1 % и сложилось по оплате расходов на обеспечение деятельности федеральных государственных органов.	
568	096	РОСКОМНАДЗОР		1.2.101Нарушения при	В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушение пункта 2 части 5 статьи 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	«Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», в соответствии с которым представление страхователем сведений для индивидуального (персонифицированного) учета в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае увольнения осуществляется не позднее рабочего дня, следующего за днем издания приказа (распоряжения), иного документа, принятия решения, которые подтверждают прекращение трудовых отношений.Согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 14 марта 2023 г. № 9-к/ув с сотрудником Роскомнадзора расторгнут служебный контракт по инициативе гражданского служащего (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).При этом подраздел 1.1 «Сведения о трудовой (иной) деятельности» подраздела 1 «Сведения о трудовой (иной) деятельности, страховом стаже, заработной плате зарегистрированного лица» раздела 1 «Сведения о трудовой (иной) деятельности, страховом стаже, заработной плате и дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию» Единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)», утвержденной приказом Социального фонда России от 17 ноября 2023 г. № 2281 , направлен Роскомнадзором в отношении указанного сотрудника для индивидуального (персонифицированного) учета в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации 27 марта 2024 года с нарушением срока на 257 рабочих дней.	
569	096	РОСКОМНАДЗОР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, а также пунктов 7.3 и 7.5 заключенных Роскомнадзором государственных контрактов, предусматривающих возврат заказчиком денежных средств, внесенных исполнителем в качестве обеспечения контракта, в течение 30 календарных дней с даты исполнения исполнителем своих обязательств по контракту, Роскомнадзор осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) указанных денежных средств с нарушением установленного срока: по государственному контракту от 16 августа 2022 г. № 0173100013822000009 на поставку коммутационного оборудования для Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, заключенному Роскомнадзором с ООО «ГЕЛИО-МАСТЕР», на 26 календарных дней (счет фактура от 8 декабря 2022 г. № 100 подписана заказчиком 14 декабря 2022 г. и оплачена по платежному поручению от 20 декабря 2022 г. № 288518), возврат денежных средств, внесенных исполнителем в качестве обеспечения контракта, осуществлен 8 февраля 2023 г.;по государственному контракту от 21 ноября 2022 г. № 0173100013822000020 на поставку программно-аппаратных комплексов для Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, заключенному Роскомнадзором с ООО «МП», на 48 календарных дней (универсальный передаточный документ от 1 декабря 2022 г. № 2212010003, подписан заказчиком 14 декабря 2022 г.), возврат осуществлен 2 марта 2023 г. (платежное поручение от 2 марта 2023 г. № 675192).	
570	096	РОСКОМНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Приказом Роскомнадзора от 5 сентября 2022 г. № 151 утвержден состав контрактной службы Роскомнадзора, в который входит в том числе член комиссии в должности консультанта отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения Финансово-административного управления Роскомнадзора.Согласно штатному расписанию данный член комиссии замещает должность ведущего консультанта отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения Финансово-административного управления Роскомнадзора (приказ о переводе от 21 декабря 2022 г. № 50п-пер). По состоянию на 15 февраля 2024 года приказ Роскомнадзора от 5 сентября 2022 г. № 151 не актуализирован в указанной части.В ходе контрольного мероприятия Роскомнадзором внесены необходимые изменения в части актуализации состава контрактной службы Роскомнадзора (приказ Роскомнадзора от 4 марта 2024 г. № 34).	
571	096	РОСКОМНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Утверждение актов о результатах инвентаризаций осуществлялось руководителем Роскомнадзора позже срока их оформления (22 января 2023 г.) от 6 до 53 календарных дней.При этом датой утверждения акта о результатах инвентаризации от 22 января 2024 г. № 00АР-000022 является 28 февраля 2024 г., то есть акт был подписан руководителем Роскомнадзора после направления годовой бюджетной отчетности в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства.	
572	096	РОСКОМНАДЗОР		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, с учетом части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ , пункта 12 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 , в государственном контракте от 8 августа 2023 г. № 0173100013823000005 на оказание услуг по защите сайтов и других Web-сервисов Роскомнадзора в сети «Интернет» отсутствует положение, предусматривающее, что общая сумма начисленных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.	
573	096	РОСКОМНАДЗОР		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, который должен содержать в том числе информацию, предусмотренную пунктом 6 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, Роскомнадзором в проект государственного контракта (приложение к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0173100013823000026) на оказание услуг по передаче ключа активации сервиса совместной технической поддержки уровня Стандартный СЗИ Secret Net Studio 8 для нужд Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не включено место оказания услуги.	
574	096	РОСКОМНАДЗОР		4.16Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Роскомнадзором ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – территориальных органов Роскомнадзора, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате территориальными органами Роскомнадзора допущены следующие нарушения. 1. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Управлением Роскомнадзора по Республике Бурятия информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по контракту от 23 октября 2023 г. № 02-02-52/36 направлены с использованием ЕИС с нарушением установленного срока на 36 рабочих дней (документ о приемке от 21 ноября 2023г. № СРСФ0047 подписан заказчиком 28 ноября 2023 г., информация направлена в Федеральное казначейство 26 января 2024 г.).2. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта с единственным поставщиком заказчик включает в контракт обоснование цены контракта, в договоре на оказание услуг охраны средствами ОПС объектов от 13 февраля 2023 г. № 07/23, заключенном Управлением Роскомнадзора по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование цены контракта отсутствует.	
575	096	РОСКОМНАДЗОР		1.2.26 Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 14 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, в соответствии с которым главные распорядители средств федерального бюджета, которым актами Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, направляют в Федеральное казначейство не позднее срока , установленного для представления квартальной (годовой) бюджетной отчетности за соответствующий отчетный период, сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда, в порядке и по форме, которые установлены приказом Минфина России, Роскомнадзор направил в Федеральное казначейство сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в 2023 году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2023 г. с нарушением установленного срока (20 октября 2023 г.) на 3 календарных дня (письмо Роскомнадзора от 23 октября 2023 г. № 02ЛВ-1700-ДСП).	
576	096	РОСКОМНАДЗОР		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 64.79 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н (далее – Методические указания № 61н), в соответствии с которым акт о результатах инвентаризации (форма по ОКУД 0510463) оформляется не позднее дня, следующего за днем окончания инвентаризации по всем группам объектов, проведенных инвентаризационной комиссией, Роскомнадзором допущены нарушения сроков оформления актов о результатах инвентаризации, оформленных 22 января 2024 года, на 2 календарных дня (срок окончания проведения инвентаризаций – 19 января 2024 года) по следующим актам: акт о результатах инвентаризации № 00АР-000013, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000015, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000008, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000018, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000006, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000007, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000019, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000001, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000020, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000014, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000010, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000017, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000016, акт о результатах инвентаризации № 00АР-000022.	
577	096	РОСКОМНАДЗОР		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств:в пункте 14.1 государственного контракта от 21 ноября 2023 г. № 0173100013823000014 на выполнение работ по расширению функциональных характеристик Единой информационной системы Роскомнадзора в 2023 году (2 очередь) установлено, что подрядчик предоставляет заказчику обеспечение исполнения гарантийного обязательства в размере 1 % без указания порядка расчета размера такого обеспечения;государственный контракт от 31 июля 2023 г. № АРХ 205206 на оказание услуг по проведению экспертизы ценности документов общего делопроизводства Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и оформлению ее результатов не содержит сроки оплаты оказанных по контракту услуг (пунктами 2.5 и 2.6 государственного контракта определен только порядок и срок выплаты	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					аванса по контракту).	
578	096	РОСКОМНАДЗОР		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	В результате недостаточного контроля со стороны Роскомнадзора, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 4 приказа Роскомнадзора от 17 мая 2022 г. № 91 «О передаче прав по размещению на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов о ФГБУ НТЦ «Информрегистр», на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет в нарушение требований пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФГБУ НТЦ «Информрегистр» в строке 15 «Коды и наименования основных видов деятельности учреждения по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) в соответствии с учредительными документами учреждения» Приложения отразил только один вид деятельности – 72.19 «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие», при этом в соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 Устава ФГБУ НТЦ «Информрегистр» к основным видам деятельности учреждения относятся: 1) научные исследования и разработки в области естественных и технических наук;2) деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов;3) деятельность в области связи на базе проводных технологий;4) деятельность в области связи на базе беспроводных технологий.	
579	096	РОСКОМНАДЗОР		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Роскомнадзора от 1 февраля 2022 г. № 26 утверждены Положение о Комиссии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по осуществлению закупок и состав Комиссии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по осуществлению закупок.В состав комиссии Роскомнадзора в том числе включен член комиссии в должности консультанта отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения Финансово-административного управления Роскомнадзора (секретарь комиссии). Согласно штатному расписанию данный член комиссии замещает должность ведущего консультанта отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения Финансово-административного управления Роскомнадзора (приказ о переводе от 21 декабря 2022 г. № 50п-пер). По состоянию на 15 февраля 2024 года приказ Роскомнадзора от 1 февраля 2022 г. № 26 не актуализирован в указанной части. В ходе контрольного мероприятия Роскомнадзором внесены необходимые изменения в части актуализации состава Комиссии Роскомнадзора по осуществлению закупок (приказ Роскомнадзора от 4 марта 2024 г. № 33).	
580	096	РОСКОМНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Дополнительным соглашением от 9 октября 2023 г. № 096-11-2023-004/8 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования от 23 января 2023 г. № 096-11-2023-004 (далее соответственно – дополнительное соглашение, соглашение) внесены изменения в соглашение, предусматривающие исключение приложения со значениями результатов предоставления субсидии, что не соответствует типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н.	
581	096	РОСКОМНАДЗОР		4.31 Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки	В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, Роскомнадзором заключены государственные контракты, содержащие условия, не соответствующие указанным в извещении об осуществлении закупки.Так, в извещениях об осуществлении закупки (№ 0173100013823000004, № 0173100013823000003, № 0173100013823000014, № 0173100013823000027) предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ, выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. При этом государственными контрактами (от 30 июня 2023 г. № 0173100013823000004, от 13 июня 2023 г. № 0173100013823000003, от 21 ноября 2023 г. № 0173100013823000014, от 14 декабря 2023 г. № 0173100013823000027) предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или в форме внесения денежных средств.В извещении об осуществлении закупки (№ 0173100013823000026) предусмотрено, что место поставки товара, выполнения работы или оказания услуги: Российская Федерация, Москва, Китайгородский проезд д. 7 стр. 2, при этом в государственном контракте от 14 декабря 2023 г. № 0173100013823000026 на оказание услуг по передаче ключа активации сервиса совместной технической поддержки уровня Стандартный СЗИ Secret Net Studio 8 для нужд Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций отсутствует место оказания услуги.	
582	096	РОСКОМНАДЗОР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 11.4 государственного контракта от 22 мая 2023 г. № 0173100013823000001 на поставку антивирусного программного обеспечения, заключенного Роскомнадзором с АО «ИНФОСИСТЕМЫ ДЖЕТ», согласно которому денежные средства, внесенные лицензиатом в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с пунктом 11.5 контракта, возвращаются лицензиату в течение 10 рабочих дней, с даты исполнения лицензиатом обязательств, предусмотренных контрактом, Роскомнадзор осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта с нарушением установленного срока на 6 календарных дней (документ о приемке оказанных услуг от 15 июня 2023 г. № 1607 подписан Роскомнадзором 16 июля 2023 г., возврат обеспечения исполнения контракта осуществлен 6 июля 2023 г. (платежное поручение от 6 июля 2023 г. № 427584).	
583	096	РОСКОМНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, предусмотрено, что государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения.В государственном задании от 17 января 2023 г. № 096-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание государственных услуг (выполнение работ), сформированном и утвержденном Роскомнадзором, помимо основных видов деятельности, предусмотренных Уставом ФГБУ НТЦ «Информрегистр», утвержденным приказом Роскомнадзора от	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					27 мая 2021 г. № 93, указаны также иные виды деятельности, осуществляемые учреждением (ОКВЭД 62.01, 69.10, 63.11, 62.09, 73.11, 73.20.1, 70.22, 62.02, 58.19, 58.14), по которым показатели, характеризующие объем и (или) качество работы, не утверждались.	
584	096	РОСКОМНАДЗОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами, утвержденная приказом Роскомнадзора от 1 декабря 2021 г. № 237 (с изменениями, внесенными приказами Роскомнадзора от 26 мая 2022 г. № 98, от 17 февраля 2023 г. № 18, от 27 октября 2023 г. № 164, от 27 декабря 2023 г. № 194), в части алгоритма определения значения (источника данных) для показателя поступлений доходов по КБК 096 1 11 07011 01 6002 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» не содержит положений, устанавливающих, что часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть чистой прибыли, уменьшенной на суммы осуществляемых за счет чистой прибыли расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, и обязательных отчислений в фонды предприятия, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом предприятия, но не менее 50 % скорректированной чистой прибыли предприятия за прошедший год, предусмотренных пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.	
585	096	РОСКОМНАДЗОР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Роскомнадзор с нарушением установленного срока осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) указанных денежных средств по государственному контракту от 10 января 2022 г. № 0173100013821000024 на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной связи, заключенному Роскомнадзором с ПАО «МЕГАФОН», с нарушением установленного срока на 66 календарных дней (документ о приемке оказанных услуг от 23 декабря 2022 г. № 20900955234/200/1 подписан Роскомнадзором 26 декабря 2022 г., возврат обеспечения исполнения контракта осуществлен 3 апреля 2023 г. (платежное поручение от 3 апреля 2023 г. № 826906).	
586	096	РОСКОМНАДЗОР		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 9 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783), в соответствии с которым решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее – комиссия), и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением), пунктом 17.13 Учетной политики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденной приказом Роскомнадзора от 31 декабря 2019 г. № 329 (с изменениями от 31 декабря 2020 г. № 173) (далее – Учетная политика Роскомнадзора), предусмотрено, что основанием для списания задолженности с учета является акт соответствующей комиссии, утвержденный руководителем Роскомнадзора.Так, Роскомнадзором решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) оформлено в форме Акта № 1 о списании дебиторской задолженности, являющейся неустойкой (штрафами) по контракту от 30 июня 2023 г. № 0173100013823000004 на оказание услуг по организации мероприятий, в рамках проведения семинаров для сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов, утвержденного руководителем Роскомнадзора 22 февраля 2024 г.	
587	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ	ФКУ "ЦОКР"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение п. 26 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Нематериальные активы" в 2019 - 2021 годах был произведен неверный расчет амортизации на общую сумму 194472,78 тыс. рублей. Данное нарушение исправлено в ходе контрольного мероприятия. Объектом контрольного мероприятия в мае 2023 года произведен перерасчёт амортизации по объекту нефинансовых активов с инвентарным номером №: 302000000000001, «ГИС Официальный сайт РФ в ИТС Интернет для размещения инф-ии о гос. (муницип.) учреждениях (ГИСГМУ)» с 1 января 2019 года, что отражено в бухгалтерских справках от 02.05.2023г . № 00ИС-000002, от 03.05.2023 г. № 00ИС-00003, от 04.05.2023 г. № 00ИС -000004. Основание для перерасчета указанное в бухгалтерских справках «Исправление ошибок прошлых лет, Изменение амортизации». Неверный расчет амортизации влечет неоправданное увеличение (снижение) стоимости нефинансовых активов, что влияет на финансовый результат и итог баланса, а также достоверность отчетности.	194 472,78
588	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.В соответствии с информацией Федерального казначейства, представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации, численность федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства, подлежащих диспансеризации в 2023 году, составила 19 736 человек, в том числе 647 - центрального аппарата, 19 089 - в территориальных органах Федерального казначейства. Из них в центральном аппарате Федерального казначейства прошли диспансеризацию в 2023 году 647 человек, в территориальных органах Федерального казначейства диспансеризация не проводилась. Таким образом, в 2023 году из 19 736 государственных гражданских служащих Федерального казначейства не прошли диспансеризацию 19 089, или 96,7 % и не имели заключений медицинских организаций об отсутствии заболевания, препятствующего прохождению гражданской службы, что не соответствует подпункту 4 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.Необходимо отметить, что Федеральным казначейством систематически не выполняются требования пункта 3 Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н, согласно которым диспансеризация государственных гражданских служащих осуществляется ежегодно за счет средств соответствующих бюджетов в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Указанный недостаток имеет системный характер. Так, в 2019 году из 31 718 государственных гражданских служащих Федерального казначейства, подлежащих диспансеризации, не прошли диспансеризацию 30 559 человек (96,3 %).	
589	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» большинство подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов (78,6 %) разработали и установили регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним с нарушением установленного срока от 3 до 30 дней.	
590	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом.В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом и их размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, согласно которому размер штрафа устанавливается в размере 5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно), Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Казани государственный контракт от 22мая 2023 № 2023.051/25 (реестровый номер 1770989550923001646) на оказание услуг по уборке прилегающей территории для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Саратовской области с ООО «ПОВОЛЖСКАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ» с ценой контракта 4 074,7 тыс. рублей (3 769,0 тыс. рублей в редакции от 29 декабря 2023 г.) был заключен на условиях, предусматривающих соответствующий штраф в размере 10 % цены контракта (этапа). Нарушение устранено в ходе проверки (заключено дополнительное соглашение от 28 марта 2024 г. № 1к государственному контракту от 22 мая 2023 № 2023.051/25).	
591	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.Отдельными территориальными органами Федерального казначейства в 2023 году не соблюдались требования, установленные Порядком принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок № 7н).Межрегиональным Контрольно-ревизионным УФК, УФК по Краснодарскому краю, УФК по Республике Башкортостан, УФК по Омской области, УФК по Свердловской области в 2023 году в актах о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражались не все сведения, предусмотренные пунктом 10 Порядка № 7н.	
592	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.105 Нарушения при реализации ведомственных программ цифровой трансформации	В соответствии с пунктом 14 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 (далее – Положение о ВПЦТ), при разработке проекта ведомственной программы цифровой трансформации государственными органами, осуществляющими разработку проекта ведомственных программ цифровой трансформации, обеспечивается разработка программы с учетом целей и задач государственных программ Российской Федерации, национальных проектов и иных документов стратегического планирования, реализуемых в соответствующих сферах, а также с учетом значений целевых показателей (индикаторов), установленных в указанных документах.Федеральным казначейством при разработке проекта ведомственной программы цифровой трансформации на 2023 - 2025 годы не обеспечена взаимосвязь разрабатываемой программы со значениями целевых показателей, предусмотренных паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (показатели «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначейском счете в валюте Российской Федерации, не более», «Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере») , чем не обеспечено соблюдение пункта 14 Положения о ВПЦТ.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
593	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В приложении № 1 к Протоколу № 9 от 21 декабря 2023 г. заседания Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в сведениях о федеральном государственном гражданском служащем указан стаж государственной гражданской службы 21 год, что не соответствует сведениям о стаже государственной гражданской службы 20 лет федерального государственного гражданского служащего, содержащимся в приложении № 22 к приказу Федерального казначейства от 24 июня 2011 г. № 242 о постановке на учет федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 22 ноября 2023 г. № 5в). В ходе контрольного мероприятия устранен	
594	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 56, 63, 64 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, и пункта 3.2.2 Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляют полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, устанавливающих порядок отражения в бухгалтерском учете операций с нематериальными активами, комиссией Федерального казначейства по поступлению и выбытию нематериальных активов не приняты и не оформлены решения, необходимые для отражения в бухгалтерском учете операций по удорожанию стоимости 6 нематериальных активов в связи с развитием информационных систем в рамках исполненных государственных контрактов с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности, что повлекло искажение на конец 2023 года данных формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и взаимосвязанных форм (0503168, 0503121) на сумму 2 123 072,0 тыс. рублей.Следует отметить, что в 2023 году было выявлено аналогичное нарушение, связанное с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекшее искажение на конец 2022 года данных бюджетной отчетности на сумму 1 100 299,0 тыс. рублей, которое было устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено	2 123 072,
595	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.Отдельными территориальными органами Федерального казначейства в 2023 году не соблюдались требования, установленные Порядком принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок № 7н).УФК по Тверской области дебиторская задолженность в сумме 42,7 тыс. рублей, образовавшаяся в результате хищения, признана безнадежной к взысканию и списана с забалансового счета на основании установления факта отсутствия физического лица для взыскания задолженности и истечения сроков давности уголовного преследования, при отсутствии такого основания в перечне оснований для принятия администратором доходов бюджета решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленном пунктом 2 Порядка № 7н (в ходе проверки указанная дебиторская задолженность восстановлена на забалансовом счете).	42,7
596	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	ФКУ «ЦОКР», Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске, г. Владимире, г. Нижним Новгороде в рамках реализации Плана по капитальному ремонту на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного Федеральным казначейством, в 2023 году произведены расходы в объеме 2 857,9 тыс. рублей на разработку проектной и сметной документации (далее – ПСД) и оплату государственной экспертизы ПСД на осуществление капитального ремонта по 12-ти проектам.При этом бюджетные ассигнования на выполнение строительно-монтажных работ по разработанной ПСД на 2023 - 2025 годы запланированы не были, что может привести к рискам неэффективного использования ресурсов, на разработку которых использованы средства федерального бюджета в размере 2 857,9 тыс. рублей.	
597	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В приложении № 1 к Протоколу № 5 от 24 ноября 2023 года, в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу № 11 от 22 декабря 2023 года заседания Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в расчете размера единовременной субсидии на приобретение жилого помещения общая площадь жилого помещения федерального государственного гражданского служащего, определяемая по формуле на основании норматива общей площади жилого помещения согласно приложению № 3 и положений пунктов 23 – 25 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					от 27 января 2009 г. № 63, указана равной 0. В ходе контрольного мероприятия устранен.	
598	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлялся ненадлежащим образом. В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок определения НМЦК), при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту определение начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) проектно-сметным методом осуществляется на основании сметной документации с применением официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) (далее – ИПЦ), публикуемой Росстатом для соответствующего периода в целом по Российской Федерации.В нарушение указанных требований Порядка определения НМЦК Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Владимире по запросу котировок в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту фасада с частичной заменой оконных блоков здания Управления Федерального казначейства по Рязанской области, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Петрова, д. 10 (ИКЗ от 24 ноября 2023 г. № 082810000072300045О), а также Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске открытому конкурсу в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания по объекту по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская, д. 41 (ИКЗ от 30 ноября 2022 г. № 085110000192200071 7) НМЦК по указанным закупкам определена на основании сметной документации с применением ИПЦ, определенными Росстатом по виду экономической деятельности «Строительство» по субъектам Российской Федерации (по Республике Хакасия и по Рязанской области), а не с применением ИПЦ, определенными в целом по Российской Федерации, что привело к некорректным расчетам.	
599	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Федеральным казначейством контроль за деятельностью федерального казенного учреждения, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне. В нарушение пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому в случае если окончание поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 1 по 20 декабря финансового года включительно получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах условие об оплате поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в соответствующем финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на указанный финансовый год, и не позднее чем за один рабочий день до окончания этого финансового года либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, ФКУ «ЦОКР» при заключении государственных контрактов от 6 декабря 2023 г. № ФКУ0397/12/2023/ОСС (срок окончания оказания услуг 2 декабря 2023 года) и от 4 декабря 2023 г. № ФКУ0393/12/2023/ЭВИС (поставка товара не позднее 15 декабря 2023 года с даты заключения государственного контракта) вышеуказанные условия об оплате товара не были предусмотрены.	
600	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлялся ненадлежащим образом.В нарушение пункта 4 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и(или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Минстроя России от 21 августа 2023 г. № 604/пр, согласно которому при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого является одновременно выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектной документации, проведению капитального ремонта объекта капитального строительства, затраты на выполнение подрядных работ определяются на основании расчетов, выполненных с использованием укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС), ФКУ «ЦОКР» обоснование цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем на выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектно-сметной документации, проведению капитального ремонта фундаментов, фасадов, кровли, внутренних инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: ЛНР, г. Луганск, ул. Чапаева, д. 62, в части затрат на выполнение подрядных работ осуществлено 7 декабря 2023 года методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не с использованием НЦС.	
601	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.Регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленные всеми подведомственными администраторами доходов по согласованию с Федеральным казначейством как главным администратором доходов бюджета, не соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, в части отсутствия в составе мероприятий по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, контроля за передачей документов для отражения в бюджетном учете структурному подразделению (сотруднику) администратора доходов бюджета, осуществляющему ведение бюджетного учета (централизованной бухгалтерии).	
602	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.105 Нарушения при реализации ведомственных программ цифровой трансформации	В соответствии с подпунктом «е» пункта 16 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, показатели результативности цифровой трансформации формируются с учетом цели цифровой трансформации, связанной с устранением избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольной (надзорной) деятельности. Вместе с тем, Федеральным казначейством при разработке ведомственной программы цифровой трансформации на 2023 - 2025 годы показатели результативности цифровой трансформации формировались без учета цели по снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении Федеральным казначейством внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям (федерального государственного контроля (надзора).	
603	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В Протоколе № 9 от 21 декабря 2023 г. заседания Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения указанные замещаемые двумя федеральными государственными гражданскими служащими должности государственной гражданской службы в части наименования отдела не соответствуют сведениям о замещаемых должностях указанных федеральных государственных гражданских служащих, содержащимся в приказах Федерального казначейства от 21 февраля 2017 г. № 25ф (с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 22 ноября 2023 г. № 7в) и от 28 ноября 2023 г. № 11в о постановке на учет федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения. В ходе контрольного мероприятия устранен.	
604	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним по взысканию дебиторской задолженности ФКУ «ЦОКР», утвержденный приказом от 6 апреля 2023 г. № 256, содержит ссылки на приказ ФКУ «ЦОКР» от 31 мая 2022 г. № 568, который утратил силу в связи с изданием приказа ФКУ «ЦОКР» от 14 июля 2023 г. № 760.	
605	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.116 Нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения	Вносимые в Книгу учета федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства, изменения в сведениях о федеральном государственном гражданском служащем, состоящем на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, в части номера и даты приказа Федерального казначейства о снятии с учета федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения не заверены печатью у двух федеральных государственных гражданских служащих, что не соответствует требованиям пункта 20 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63. В ходе контрольного мероприятия устранено.	
606	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	О недостаточно качественном планировании расходов на капитальный ремонт объектов государственной собственности свидетельствуют факты корректировки ранее разработанной ПСД, что приводит к дополнительным расходам средств федерального бюджета. Так, например, Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске и в г. Владимире за счет средств федерального бюджета в 2023 году осуществлена корректировка ранее разработанной ПСД по капитальному ремонту ряда объектов на общую сумму 1 058,08 тыс. рублей, в том числе по капитальному ремонту: административного здания, расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 167 (в части корректировки раздела 1. Пояснительная записка, Раздела 3 28-07-18-АР Архитектурные решения 24-07-18-АР, Раздела 6. Проект организации строительства, Раздела 11. Смета на строительство объектов капитального строительства 24-07-18-СМ.); помещений 1-го этажа административного здания Управления Федерального казначейства по Ивановской области, расположенного по адресу: г. Иваново, пр-т Строителей, д. 21 (проектная документация, получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 02.09.2021 № 37-1-1-2-049559-2021); крыши и фасада здания Управления Федерального казначейства по Томской области, расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Фрунзе, д. 22 (Проектная документация, получившая положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 17.02.2021 № 70-1-1-2-006708-2021 и от 03.03.2022 № 70-1-1-2-011761-2022).	
607	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах	Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, организовано не на должном уровне.Отдельными территориальными органами Федерального казначейства в 2023 году не соблюдались требования, установленные Порядком принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании	4,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				классификатора)	безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок № 7н).УФК по Курганской области дебиторская задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей, принятая в рамках ликвидационных мероприятий от упраздненного Росфиннадзора, признана безнадежной к взысканию и списана с забалансового счета без подтверждающих документов на основании давности исполнения постановления о назначении административного наказания и истечении 5 лет с момента образования задолженности , что не соответствует пункту 3 Порядка № 7н, которым определен перечень подтверждающих документов, являющихся основанием для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет (в ходе проверки указанная дебиторская задолженность восстановлена на забалансовом счете).	
608	100	КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В приложении № 12 к Протоколу № 9 от 21 декабря 2023 г. заседания Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в сведениях о федеральном государственном гражданском служащем указан стаж государственной гражданской службы 21 год, что не соответствует сведениям о стаже государственной гражданской службы 23 года федерального государственного гражданского служащего с учетом сведений, содержащихся в справке о периодах для включения в стаж для расчета единовременной выплаты на 05.12.2023, приобщенной к учетному делу федерального государственного гражданского служащего. В ходе контрольного мероприятия устранен.	
609	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.1 раздела «С.Строительство» договора от 3 марта 2021 г. № ДМ12-2021-307, заключенного между Госкомпанией и ООО «Трансстроймеханизация» на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству пускового комплекса № 2 (0 этапа строительства автомобильной дороги М-12), Госкомпанией не оформлены первичными учетными документами (актами КС-2 и справками КС-3) факты хозяйственной жизни, обусловленные завершением строительно-монтажных работ по 19 мостам и путепроводам в составе указанного объекта, на общую сумму 926,7 млн. рублей (мост через р. Черная на ПК32+35,035, путепровод на ПК50+19,03, путепровод на ПК86+21,73, путепровод на ПК125+45,04, путепровод на ПК155+79,60, путепровод на ПК188+60,28, путепровод на ПК203+74,86. А/д Р-109 –М-7 «Волга-Электроугли», путепровод через железную дорогу перегона Монино-Фрязево на ПК221+56,95, путепровод на ПК229+66,26, путепровод на ПК261+50,712, путепровод на ПК346+99,43, путепровод через железную дорогу перегона Электросталь-Ногинск на ПК360+03,49, путепровод на ПК365+40,86, путепровод на ПК236+13,80, путепровод на ПК285+37,65, путепровод на ПК417+38,93, пешеходный переход на ПК384+58, пешеходный переход на ПК394+63,79, путепровод через железную дорогу перегона Купавна-Электроугли на ПК142+73).При этом на указанные искусственные сооружения получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 4 сентября 2023 г. № 50-0-027-2023-ФДА.	926 700,
610	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение подпункта «д» пункта 10 Федерального стандарта «Капитальные вложения» 26/2020, согласно которому в сумму фактических затрат при признании капитальных вложений включаются заработная плата и любые другие формы вознаграждений работникам организации, труд которых используется для осуществления капитальных вложений, а также все связанные с указанными вознаграждениями социальные платежи (пенсионное, медицинское страхование и др.), раздела I Инструкции по применению плана счетов № 94н Госкомпанией в составе незавершенного строительства автомобильной дороги М-12 в качестве капитальных вложений не учтены затраты по выплате заработной платы и других вознаграждений сотрудникам Дирекции (филиала) М-12 (главные инженеры проекта в составе 10 человек), непосредственно осуществляющим комплекс мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию объектов автомобильной дороги М-12, на сумму 70,2 млн. рублей (за 2022 год и 8 месяцев 2023 года).	70 200,
611	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	998 Прочие нарушения и недостатки	ГК «Автодор» 21 сентября 2020 года с ООО «Региональная строительная компания» заключен договор № ДСиР-2020-1153 на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объекта «М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань», 2 этап км 80 – км 116, Владимирская область (от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной дорогой регионального значения 17Р-2 «Владимир – Гусь-Хрустальный – Тума»)» на сумму 34 894,6 млн. рублей.В настоящее время обязательства по указанному договору ООО «Региональная строительная компания» в полном объеме не исполнены.В локальном сметном расчете № ЛСР-02-10-03 «Дорожная разметка» проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21 декабря 2021 г. № 33-1-1-3-080700-2021, на строительство 2-го этапа М-12 необоснованно применена федеральная единичная расценка ФЕРр 69-13-1 «Разогрев битумных материалов» (ФЕРр 81-02-69-2001) (сборник 69 «Прочие ремонтно-строительные работы», приложение № 118 к приказу Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 876/пр «О включении в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках и отдельных составляющих к ним») в целях разогрева брикетов термопластика на сумму 1,7 млн. рублей с НДС (расчетно).Так, пункт 1.69.1 ФЕРр 81-02-69-2001 (сборник 69 «Прочие ремонтно-строительные работы») содержит расценки на выполнение прочих ремонтно-строительных работ по ремонту зданий и сооружений, не отнесенных к работам по строительству, а затраты по разогреву термопластика уже учтены в расценке по нанесению дорожной разметки.Таким образом, некорректное составление сметной документации на строительно-монтажные работы повлекло приемку и оплату фактически невыполненных работ по разогреву битумных материалов, что свидетельствует о рисках причинения материального ущерба на общую сумму 1,7 млн. рублей (расчетно).	1 700,
612	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.1 раздела «С.Строительство» договора от 22 сентября 2020 г. № ДСиР-2020-1160, заключенного между Госкомпанией и Акционерным обществом «Стройтрансгаз» на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству 1 этапа строительства автомобильной дороги М-12, Госкомпанией не оформлены первичными учетными документами (актами КС-2 и справками КС-3) факты хозяйственной жизни, обусловленные завершением строительно-монтажных работ по 15 мостам и путепроводам в составе указанного объекта, на общую сумму 1 525,6 млн. рублей (путепровод над дорогой А-108 «Орехово -Зуево-Малая Дубна» на ПК 2+41,05, путепровод над дорогой А-108 «Орехово-Зуево-Малая Дубна» на ПК45+3,45, путепровод через Большое кольцо Московской железной дороги на ПК 76+87,15, путепровод над дорогой местного назначения на ПК 115 +21,54, путепровод над дорогой местного значения на ПК 124+21,56, путепровод над автодорогой районного значения и Горьковской железной дорогой на ПК 176+14,23, путепровод над ж.д. путями Горьковского направления на ПК 249+15, путепровод над автодорогой М-7 на ПК328+68, мостовой	1 525 600,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					переход через реку Большая Дубна на ПК52+65,10, мостовой переход через реку Киржач на ПК 117+95.50, мостовой переход через р. Вольга на ПК 234+16, мостовой переход через озеро на ПК 217+43,90, мостовой переход через болото на ПК283+50, пешеходный переход в конструкции съезда транспортной развязки, пешеходный переход на ПК 142+45,00).При этом на указанные искусственные сооружения получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 августа 2023 г. № 0-0-025-2023-ФДА.	
613	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.2Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.1 раздела «С.Строительство» договора от 22 сентября 2020 г. № ДСиР-2020-1161, заключенного между Госкомпанией и Акционерным обществом «Дорожно-строительная компания «АВТОБАН» на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству 4 этапа строительства автомобильной дороги М-12, Госкомпанией не оформлен первичными учетными документами (актами КС-2 и справками КС-3) факт хозяйственной жизни, обусловленный завершением строительно-монтажных работ по мостовому переходу через р. Оку на ПК 2279+00 в составе 4 этапа строительства автомобильной дороги М-12, на общую сумму 71,3 млн. рублей.При этом на указанное искусственное сооружение получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 24 августа 2023 г. № 0-0-021-2023-ФДА.	71 300,
614	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение подпункта «е» пункта 10 Федерального стандарта ФСБУ «Капитальные вложения» 26/2020, согласно которому в сумму фактических затрат при признании капитальных вложений включаются связанные с осуществлением капитальных вложений проценты, которые подлежат включению в стоимость инвестиционного актива Госкомпанией на 30 сентября 2023 года в составе незавершенного строительства автомобильной дороги М-12 (счет 08.03 «Строительство объектов основных средств») не отражены проценты по биржевым облигациям, размещенным по открытой подписке за 3-й квартал 2023 года на общую сумму 2 595,1 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия ГК «Автодор» указанное нарушение исправлено (начислены и отражены в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества и отражены по строке внеоборотные активы бухгалтерского баланса за 9 месяцев 2023 года).	2 595 100,
615	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	998 Прочие нарушения и недостатки	ГК «Автодор» 22 сентября 2020 года с ООО «Трансстроймеханизация» заключен договор № ДСиР-2020-1163 на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объекта «М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань», 8 этап км 663 – км 729 с мостовым переходом через р. Волга, Республика Татарстан (от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения Р-241 «Казань – Буинск – Ульяновск» до пересечения с автомобильной дорогой регионального значения «Сорочьи Горы – Шали»)» (далее – договор от 22 сентября 2020 года). В настоящее время обязательства по договору от 22 сентября 2020 года ООО «Трансстроймеханизация» в полном объеме не исполнены.В рамках выполнения договора от 22 сентября 2020 года ООО «Трансстроймеханизация» разработана проектно-сметная документация, на которую получено положительное заключение государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 7 апреля 2022 г. № 16-1-1-3-021018-2022.В соответствии с ведомостью объемов работ № ДСиР-2020-1163-П-ТКР1.2.ВР (том 9.4.1 проектной документации) в целях устройства дополнительного слоя основания из песка дорожной одежды на участке ПК 12+51,41 – ПК 215+71,05 предусмотрены доставка 492 987,5 тонны грунта 1 группы (песка мелкого), в том числе 394 389,99 тонны на площадку промежуточного складирования (согласно сводной ведомости источников получения, расстояний и способов доставки местных (привозных) материалов (раздел 5 «Проект организации строительств» проектной документации, графическая часть, транспортная схема) расстояние до площадки промежуточного складирования составляет 51 км), с последующей погрузкой одноковшовым экскаватором емкостью ковша 1 м3 в автосамосвалы и транспортировкой на расстояние до 12 км в место укладки и устройство дополнительного основания и 98 597,51 тонны непосредственно к месту производства работ по укладке и устройству дополнительного основания на расстояние до 63 км.При этом в соответствии с позицией 3 локального сметного расчета (смета) № ЛС-02-02-01 (том 9.2.11.1 проектной документации) предусмотрена перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 тонн, работающих вне карьера, на расстояние для I класса груза до 21 км (51 км – 30 км, учтенные в расценках) на площадку промежуточного складирования в объеме 492 987,5 тонны при необходимом объеме 394 389,99 тонны, что на 98 597,51 тонны материалов больше (стоимость 18,8 млн. рублей в текущих ценах с НДС).Также по позиции 6 указанной сметы применена расценка, предусматривающая перевозку 98 597,51 тонны грузов (песка) автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 тонн, работающими вне карьера, на полное расстояние (63 км, стоимость перевозки на 63 км составляет 32,28 рубля в базовых ценах) без вычета расстояния 30 км (стоимость перевозки на 30 км составляет 19,29 рубля в базовых ценах), учтенного сметными ценами и индексами изменения сметной стоимости, что свидетельствует о завышении стоимости перевозки песка на сумму 22,9 млн. рублей в текущих ценах с НДС.Согласно актам выполненных работ по форме КС-2 Госкомпанией по состоянию на 1 октября 2023 года приняты работы по устройству дополнительного слоя основания из песка с уплотнением (позиция 438 ВДЦ) общим объемом 250 624,237 м3 на сумму 557,1 млн. рублей с НДС, из которых стоимость невыполненных работ по перевозке песка составила в сумме 35,3 млн. рублей (расчетно).Кроме того, по договору от 22 сентября 2020 года установлены аналогичные факты завышения стоимости перевозки материалов на общую сумму 168,6 млн. рублей, из которых принято работ на сумму 133,2 млн. рублей.Таким образом, некорректное составление сметной документации на строительно-монтажные работы повлекло приемку и оплату фактически невыполненных работ по перевозке песка, что свидетельствует о рисках причинения материального ущерба на общую сумму 210,3 млн. рублей (расчетно).	210 300,
616	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6.1 раздела «С.Строительство» договора от 21 сентября 2020 г. № ДСиР-2020-1151, заключенного между Госкомпанией и Акционерным обществом «ВАД» на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству 3 этапа строительства автомобильной дороги М-12, Госкомпанией не оформлены первичными учетными документами (актами КС-2 и справками КС-3) факты хозяйственной жизни, обусловленные завершением строительно-монтажных работ по 28 мостам и путепроводам в составе указанного объекта, на общую сумму 83,9 млн рублей (мост через р. Сойму на ПК 1230+53, мост через р. Каменку на ПК 1234+05, мост через р. Ванчуга на ПК 1288+45, мост через р. Осиновка на ПК 1291+00, мост через р. Побойка на ПК 1360+65, мост через р. Печенка на ПК 1408+41, мост через р. Судогда на ПК 1447+93, мост через р. Ястреб на ПК 1536+00, мост через р. Илевна на ПК 2117+45, путепровод через а.д. Р-132 «Золотое кольцо» на ПК 1161+00, путепровод через а.д. «Владимир - Муром – Арзамас» на ПК 2167+29, путепровод через проезд для сельхозтехники на ПК 2190+49, путепровод через Горьковскую ж.д на ПК 2191+66, путепровод через основной ход на ПК 1224+85 на а.д. подъезд к населенным пунктам Митькино, Варварино, путепровод через основной ход на ПК 1243+83 на а.д. «Владимир-Тума»-Шипилово – Сойма, путепровод через основной ход на ПК 1547+72 на а.д. подъезд к д. Никольское, путепровод через основной ход на	83 900,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					ПК 1638+32 на а.д. 17 Н-2 «Никулино - Воровского – Мошок», путепровод через основной ход на ПК 1722+48 на а/д 17 Н-253 «Лесниково - Прокшино - Ново – Покровское», путепровод через основной ход на ПК 1810+02 на а.д. 17 Н-550 «Николо-Ушна - Первомайский – Ивановская», путепровод через основной ход на ПК 2020+54 на а.д. 17 Н-553 «н.п. Губино - н.п. Пошатово – Никулино», путепровод через основной ход на ПК 2077+72 на а.д. 17 Н-472 «Владимир - Муром – Зарослово», путепровод через основной ход на ПК 2107+29 на а.д. «н.п. Катышево - н.п. Новоселки», путепровод через а.д. «Владимир - Муром» - Пестенькино - Михайлово» на ПК 2156+96, путепровод через основной ход на ПК2207+37 на а.д. «Ковардицы-Степаньково-Чаадаево», путепровод через основной ход на ПК 1333+06 для проезда сельхозтехники, путепровод через основной ход на ПК 1468+86 для проезда сельхозтехники, путепровод через основной ход на ПК 2126+07 для проезда сельскохозяйственной техники, путепровод через основной ход на ПК 2232+25 для проезда сельхозтехники).При этом на указанные искусственные сооружения получены акты о приемке выполненных работ и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 4 сентября 2023 г. № 33-0-026-2023-ФДА.	
617	103	МИНТРАНС РОССИИ	ГОСУДАРСТВЕН-НАЯ КОМПАНИЯ "АВТОДОР"	2.2Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания, а также пунктов 9 и 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», утвержденного приказом Минфина России от 17 сентября 2020 г. № 204н (далее - Федеральный стандарт «Капитальные вложения» 26/2020), предусматривающими, что капитальные вложения признаются по мере осуществления фактических затрат на приобретение, создание, улучшение и (или) восстановление объектов основных средств, раздела I Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н (далее – Инструкция по применению плана счетов № 94н), Госкомпанией не обеспечено оформление первичных учетных документов и не учтены в качестве капитальных вложений на счете 08.03 «Строительство объектов основных средств» затраты по строительно-монтажным работам и вводу в эксплуатацию систем взимания платы и вспомогательных пунктов управления на сумму 934,7 млн. рублей (расчетно) в рамках незавершенного строительства скоростной автомобильной дороги М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань» (далее – автомобильная дорога М-12).На 1 сентября 2023 года в рамках реализации операторского соглашения на создание и эксплуатацию интеллектуальной транспортной системы от 8 августа 2022 г. № ДМ12-2022-1285 с ООО «Единый оператор» объем дебиторской задолженности (аванс) составил 8 850,8 млн. рублей за счет субсидии из федерального бюджета.В 2023 году по пяти предусмотренным указанным соглашением этапам создания интеллектуальной транспортной системы Госкомпанией получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию на платной основе.При этом по указанным объектам отсутствуют первичные документы (акты о приемке выполненных работ) на строительно-монтажные работы и вводу в эксплуатацию систем взимания платы, а также вспомогательного пункта управления.	934 700,
618	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Минтрансом России при реализации соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в целях возмещения недополученных доходов по кредитам или иным инструментам финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, выдаваемым в рамках поддержки приобретения торговых судов для развития внешнеторговой деятельности (далее – Соглашение) установленные пунктом 4.1.7 Соглашения полномочия по контролю за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии осуществлялись ненадлежащим образом.Вследствие чего предусмотренная пунктами 4.3, 4.3.4, 4.3.4.2, 4.3.4.3 обязанность по обеспечению предоставления в Минтранс России отчетности исполнена ПАО «Сбербанк России» с нарушением установленных сроков .Так, ПАО «Сбербанк» отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) за 20213 год представлен в Минтранс России в ГИИС «Электронный бюджет» 23 января 2024 года с нарушением установленного срока на 22 рабочих дня ;отчет о заемщиках, заключивших с получателем кредитные соглашения за 11 месяцев 2023 года представлен в Минтранс России 25 января 2024 года с нарушением установленных сроков на 24 рабочих дня .	
619	103	МИНТРАНС РОССИИ		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтранса России за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренного подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в нарушение пункта 2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым, если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации, и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3983-р, в соответствии с которым срок выполнения работ по государственному контракту от 21 сентября 2022 г. № РТМ-164/22 на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Строительство СПСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров)» допускается продлить до 1 марта 2024 года, ФКУ «Ространсмодернизация» заключено дополнительное соглашение с АО «Хатман Груп» от 28 декабря 2023 г. № 9 к государственному контракту от 21 сентября 2022 г. № РТМ-164/22 на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Строительство СПСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров)», продлевающее срок выполнения работ по данному государственному контракту до 30 апреля 2024 года.	
620	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и	По состоянию на 1 января 2023 года в консолидированном «Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора,	224 811,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				недостатки	администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130) Минтранса России в составе объектов имущества казны (счет 010800000) была отражена автомобильная дорога М-1 «Беларусь» (Московская область, Одинцовский район, Молодогвардейская транспортная развязка) (далее – Молодогвардейская транспортная развязка).В 2023 году Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор») на основании распоряжения территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве «О безвозмездной передаче недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и являющегося имуществом государственной казны Российской Федерации, в государственную собственность субъекта Российской Федерации – города Москвы» от 29 мая 2023 г. № 77-595-р по акту приема-передачи недвижимого имущества от 20 июня 2023 года (извещение от 18 сентября 2023 г. № 35) осуществлена передача объектов имущества Молодогвардейской транспортной развязки, протяженностью 7,2 км на сумму 20 484 644,6 тыс. рублей в собственность города Москвы.Однако на 1 января 2024 года капитальные вложения в нефинансовые активы по строительству и реконструкции «М-1 ТР Молодогвардейская 2 этап, 2 очередь строительства» на общую сумму 224 811,3 тыс. рублей, оплаченные за счет субсидии из федерального бюджета (счет 08.03 «Строительство объектов основных средств»), отражены в отчетности ГК «Автодор» и не переданы Правительству Москвы, что не соответствует пункту 9 федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», утвержденного приказом Минфина России от 17 сентября 2020 г. № 204н.	
621	103	МИНТРАНС РОССИИ		3.7 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, согласно которому федеральный орган исполнительной власти до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, Программа деятельности федерального государственного унитарного предприятия «ЗащитаИнфоТранс» на 2023 год утверждена распоряжением Минтранса России от 14 февраля 2023 г. № ВС-31-Р, то есть позже установленного срока на 105 календарных дней.	
622	103	МИНТРАНС РОССИИ		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтранса России за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренного подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ФКУ «Ространсмодернизация» и ФГКУ «Росгранстрой» как администраторы доходов в нарушение пункта 2 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, в соответствии с которыми администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу названного приказа необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, указанные регламенты утверждены приказами от 23 марта 2023 года и от 14 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 13 и 126 календарных дней соответственно.	
623	103	МИНТРАНС РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	Минтрансом России в отношении 6 объектов капитального строительства предложения по внесению изменений в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) направлялись в Минстрой России без согласования с Минфином России, что не соответствовало пункту 29 Правил формирования федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и пункту 22 Методических указаний по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы и внесению в нее изменений, утвержденных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 30, в связи с чем Минстроем России не были внесены изменения в ФАИП в части объемов финансирования по данным объектам, в том числе:по объекту «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства), Московская область» - на сумму 5 610,5 тыс. рублей (письмо в Минстрой России от 20 ноября 2023 г. № ВД--22/27975);по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса г. Геленджик» - на сумму 28 179,2 тыс. рублей (письмо в Минстрой России от 21 ноября 2023 г. № ВД--22/28022);по объекту «Реконструкция аэропорта Черский, Республика Саха (Якутия)» - на сумму 7 804,6 тыс. рублей (письмо в Минстрой России от 20 декабря 2023 г. № ВД--22/31141);по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Чертовицкое» (г. Воронеж)» - на сумму 13 916,0 тыс. рублей (письма в Минстрой России от 10 ноября 2023 г. № АК--22/26944 и от 26 декабря 2023 г. № ВД--22/31809);по объекту «Реконструкция ИВПП-2 аэропорта Якутск (III очередь строительства), Республика Саха (Якутия)» - на сумму 102 612,1 тыс. рублей (письма в Минстрой России от 10 ноября 2023 г. № АК--22/26944 и от 26 декабря 2023 г. № ВД--22/31809);по объекту «Строительство двухпутных вставок на участке Владиславовка - Семь Колодезей (реконструкция существующей линии Владиславовка - Крым)» - на сумму 113 583,3 тыс. рублей (письмо в Минстрой России от 21 ноября 2023 г. № ВД--22/28025).	
624	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг	В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания, Минтрансом России соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключено (подписано в ГИИС «Электронный бюджет») с федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский университет транспорта» 2 февраля 2023 года № 103-03-2023-002 (далее – Соглашение № 103-03-2023-002) с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
625	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минтрансом России после внесения изменений в ОБАС по объекту «Реконструкция аэропорта Махачкала (Уйташ)» в части увеличения финансирования на общую сумму 1 006 374,2 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 г. № 3242-р соответствующие предложения в Минстрой России о внесении изменений в ФАИП не направлялись, что не соответствует пункту 29 Правил формирования федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716. В результате в ФАИП не были внесены соответствующие изменения.	
626	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	По трем объектам капитального строительства, государственные контракты по которым расторгнуты или завершены, на момент окончания контрольного мероприятия имелись неотработанные подрядчиками авансы. При этом на лицевых счетах, открытых подрядчикам в органах Федерального казначейства в рамках исполнения государственных контрактов, отсутствовали остатки неиспользованных бюджетных средств, перечисленных подрядчикам в виде авансов. В связи с этим существуют риски невозврата неотработанных авансов в общей сумме 2 448 645,1 тыс. рублей, в том числе:1. По государственному контракту от 14 октября 2021 г. № 0522100001221000023, заключенному подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсмодернизация» с ООО «Строительная компания № 1» в целях реализации объекта «Реконструкция аэропорта Охотск, Хабаровский край», ФКУ «Ространсмодернизация» в 2023 году принималось решение об увеличении размера аванса по контракту до 2 616 437,2 тыс. рублей , несмотря на то, что по состоянию на дату принятия такого решения (10 июля 2023 года) по данному государственному контракту числился неотработанный аванс на сумму 1 856 443,6 тыс. рублей.Данный государственный контракт расторгнут , дебиторская задолженность в виде неотработанного подрядчиком аванса числится на сумму 1 496 163,3 тыс. рублей. Однако по данным ГИИС «Электронный бюджет» остаток перечисленного подрядчику аванса на лицевом счете № 711К8093001, открытом ООО «Строительная компания № 1», по состоянию на 1 января 2024 года отсутствует, что указывает на риски невозврата неотработанного аванса на сумму 1 496 163,3 тыс. рублей.2. По государственному контракту от 29 июля 2019 г. № 0516100000119000009, заключенному с ООО «Нордтранстрой» в целях реализации объекта «Реконструкция аэропорта Сеймчан (Магаданская область)», по состоянию на дату завершения контрольного мероприятия числится неотработанный аванс на сумму 590 482,6 тыс. рублей. Учитывая расторжение контракта по инициативе ФКУ «Ространсмодернизация» , проведение в отношении ООО «Нордтранстрой» процедуры банкротства, а также отсутствие на лицевом счете подрядчика остатков бюджетных средств, существуют риски невозврата неотработанного аванса на сумму 590 482,6 тыс. рублей.Данный факт был также отражен в итоговых документах по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер государственной поддержки развития малой авиации, реализуемых в 2022 году и истекшем периоде 2023 года и в более ранние периоды (при необходимости)».3. По государственному контракту от 19 января 2021 г. № 0516100000120000004, заключенному между ФКУ «Ространсмодернизация» с ООО «КИНГ-95» в целях выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция аэропорта Вилюйск, Республика Саха (Якутия)» на сумму 306 862,9 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 30 июля 2023 года.Работы по государственному контракту завершены , вместе с тем, подрядчиком в добровольном порядке неотработанный аванс не возвращен и, учитывая отсутствие на лицевом счете ООО «КИНГ-95» остатков бюджетных средств, существуют риски невозврата неотработанного аванса на сумму 1 718,9 тыс. рублей.	
627	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, в соответствии с которыми администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного приказа необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Минтранс России утвердил указанный регламент приказом от 21 марта 2024 года, то есть с нарушением на 377 календарных дней.	
628	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение абзаца четвертого раздела 1 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции), установленных приложением № 17 к приказу Росстата от 29 июля 2022 г. № 535, согласно которому в графе 5 приводятся данные о фактическом использовании капитальных вложений за счет всех источников финансирования: из федерального бюджета, из бюджетов субъектов Российской Федерации, субсидий на софинансирование объектов капитального строительства и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					других источников финансирования (собственные средства, кредиты банков, заемные средства других организаций, средства внебюджетных фондов и др.), при этом капитальные вложения отражаются в размере фактически выполненного объема работ (независимо от момента их оплаты) на основании установленных документов (справок) о стоимости выполненных работ (затрат), Минтрансом России в графе 5 раздела 1 статистического отчета по форме 1-БЗ (инвестиции) за 2023 год приведены данные о фактическом использовании капитальных вложений за счет всех источников финансирования по двум направлениям в рамках ФАИП по классификации расходов бюджетов, не подтвержденные актами выполненных работ, в том числе:по целевым статьям расходов (далее – ЦСР) 47303 94048 и 47303 92548 в рамках ведомственного проекта «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования в отчете указано 224 504,0 тыс. рублей, фактически по актам выполненных работ и данным бухгалтерского учета – 209 197,5 тыс. рублей;по ЦСР 24301 94009 в рамках ведомственного проекта «Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово» в отчете указано 1 638 840,8 тыс. рублей, фактически по актам выполненных работ и данным бухгалтерского учета – 734 933,5 тыс. рублей.Учитывая изложенное, Минтрансом России при заполнении графы 5 раздела 1 формы федерального статистического наблюдения 1-БЗ (инвестиции) приведены недостоверные данные о фактическом использовании капитальных вложений за счет всех источников финансирования в рамках ФАИП за 2023 год.	
629	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	По состоянию на 29 марта 2024 года Минтранс России не обращался в судебные инстанции с исковыми требованиями к ООО «ЦСА» о возврате авансов по невыполненным работам по государственным контрактам от 26 июня 2023 г. № 0173100013923000011 и № 0173100013923000012 на общую сумму 6 535,5 тыс. рублей при наличии решений о расторжении данных контрактов от 15 сентября 2023 года, а также невыполнении подрядчиком требования о возврате аванса, изложенных в письмах Минтранса России от 19 сентября 2023 г. № Д10/27617-ис и № Д10/2763-ис.	
630	103	МИНТРАНС РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, Минтрансом России не утверждены индивидуальные нормативы на приобретение автоматизированных рабочих мест в защищенном исполнении и источников бесперебойного питания.При этом в 2023 году Минтрансом России в рамках государственных контрактов от 2 октября 2023 г. № 0173100013923000039 и от 20 октября 2023 г. № 0173100013923000047 приобретены 15 автоматизированных рабочих мест в защищенном исполнении и 23 источника бесперебойного питания на общую сумму 8 726,1 тыс. рублей.	
631	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В Минтрансе России организация внутреннего финансового аудита осуществляется в соответствии приказом Минтранса России от 19 августа 2022 г. № 322 «Об утверждении Положения об организации деятельности Министерства транспорта Российской Федерации по осуществлению внутреннего финансового аудита», в котором не учтены рекомендации антикоррупционной политики, что не соответствует пункту 7 части IV Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции , согласно которому система внутреннего контроля и аудита организации может способствовать профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности организации. Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, реализуемой организацией, в том числе:проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;контроль документирования операций хозяйственной деятельности организации;проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.	
632	103	МИНТРАНС РОССИИ	ФГУП "РОСМОРПОРТ"	999Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	В составе затрат по незавершенному строительству ФГУП «Росморпорт» числится разработанная в 2008 - 2013 годах за счет средств федерального бюджета и невостребованная проектная документация, которая планируется к списанию, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, созданного за счет средств федерального бюджета на общую сумму 444 366,3 тыс. рублей, в том числе по следующим мероприятиям:Строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в Ванинском порту, Хабаровский край. Реконструкция причалов №№ 5,6 и пирса № 1 стоимостью 41 004,0 тыс. рублей;Строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в Ванинском порту, Хабаровский край. Реконструкция причала № 8 стоимостью 14 000,0 тыс. рублей;Развитие морского торгового порта Усть-Луга. База обеспечивающего флота стоимостью 10 767,8 тыс. рублей;Проектные работы по строительству автопассажирского парома для линии «Усть-Луга-Балтийск» стоимостью 214 400,0 тыс. рублей;Объекты федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» (Морской порт Тамань, порт Темрюк, порт Геленджик, порт Новороссийск, порт Ейск, порт Туапсе, порт Сочи) стоимостью 36 144,3 тыс. рублей;Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Реконструкция причалов №№ 12,13,14, берегоукрепления Головы Невских ворот и Гутуевского ковша Морского порта Санкт-Петербург стоимостью 3 951,0 тыс. рублей;Формирование акватории южной и северной части Морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала Ленинградская область. Реконструкция (2 этап) навигационной системы безопасности мореплавания на внешних морских подходах к Морскому торговому порту Усть-Луга стоимостью 7 178,6 тыс. рублей;Реконструкция объектов федеральной собственности в порту Петропавловск-Камчатский (укрепление сейсмоустойчивости) стоимостью 80 700,0 тыс. рублей;Строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля, Астраханская область. База обслуживающего флота в морском торговом порту Оля стоимостью 14 824,3 тыс. рублей;Реконструкция входных молов морского порта Холмск, Сахалинская область стоимостью 21 396,3 тыс. рублей.	444 366,3
633	103	МИНТРАНС РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой)	В сводной бюджетной отчетности Минтранса России за 2023 год, установлены факты искажения данных о размерах неиспользованных остатков субсидий, предоставленных Минтрансом России ГК «Автодор», ООО «Автодор – Управление проектами», ФГУП «УВО Минтранса России», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция международных транспортных коридоров» и бюджету Саратовской области, и отраженных в	130 544 014,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	формах бюджетной отчетности по ОКУД № 0503130 и № 0503169 как дебиторская задолженность на конец отчетного периода в общей сумме 130 544,0 млн рублей.Факты искажения указывают на допущенные при составлении бюджетной отчетности Минтранса России нарушения части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и пункта 80 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, при ведении бухгалтерского учета в части отражения объемов дебиторской задолженности по предоставленным Минтрансом России субсидиям.В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены, в том числе:1. Так, по ГК «Автодор», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция международных транспортных коридоров» зачет дебиторской задолженности по предоставленным субсидиям произведен не в полном объеме.По ГК «Автодор» искажения устранены по следующим кодам классификации расходов бюджетов:0409 24204 65150 823 на сумму 32 126,2 млн рублей; 0409 24204 65130 822 на сумму 1 572,4 млн рублей;0409 242R6 65151 824 на сумму 49 163,4 млн рублей; 0409 242R6 65152 824 на сумму 2 296,8 млн рублей; 0409 242V1 65152 824 на сумму 29 156,9 млн рублей.По автономным некоммерческим организациям искажения устранены по следующим кодам классификации расходов бюджетов:0408 24203 62230 632 на сумму 30,1 млн рублей;0408 24203 62240 632 на сумму 157,1 млн рублей;0408 24203 64163 632 на сумму 231,4 млн рублей.2. По ООО «Автодор – Управление проектами» и ФГУП «УВО Минтранса России» зачет дебиторской задолженности по предоставленным субсидиям произведен в объеме предоставленных средств при наличии неисполненных обязательств по расходам.По ООО «Автодор – Управление проектами» искажения устранены по следующим кодам классификации расходов бюджетов:0108 99900 00000 812 на сумму 199,2 млн рублей;0409 24206 60231 812 на сумму 657,5 млн рублей;0409 24206 6T007 812 на сумму 13 798,3 млн рублей.По ФГУП «УВО Минтранса России» искажения устранены по коду классификации расходов бюджетов 0408 24203 62246 466 на сумму 454,7 млн рублей.3. По субсидии бюджету Саратовской области зачет дебиторской задолженности произведен в объеме предоставленных средств при наличии неисполненных обязательств по расходам.Искажения устранены по коду классификации расходов бюджетов 0408 242R7 56210 521 на сумму 700,0 млн рублей.	
634	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтранса России за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренного подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:1. ФКУ «Ространсмодернизация» в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства, вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на 2024 год за счет резервного фонда Российской Федерации внесены изменения в ранее заключенные государственные контракты, предусматривающие финансирование выполнения работ в указанном периоде на общую сумму 3 578 390,7 тыс. рублей, в том числе:по объекту «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. Объекты 2-го этапа (основного периода)» заключено дополнительное соглашение от 26 мая 2023 г. № № 11 к государственному контракту от 19 октября 2021 г. № 0358100002221000112, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 2 995 725,3 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО;по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Магнитогорск, Челябинская область)» заключено дополнительное соглашение от 25 декабря 2023 г. № 18 к государственному контракту от 16 мая 2022 г. № РТМ-052/22, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 243 150,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО; по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути». Этап. Комплекс работ по реконструкции Волховского шлюза. II пусковой комплекс» заключено дополнительное соглашение от 23 мая 2023 г. № 4 к государственному контракту от 6 сентября 2022 г. № РТМ-154/22, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 135 743,3 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО;по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса г. Кемерово» заключено дополнительное соглашение от 25 декабря 2023 г. № 17 к государственному контракту от 26 сентября 2022 г. № РТМ-178/22, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 87 468,4 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО;по объекту «Строительство технопарка для инженерной подготовки плавсостава и работников береговой инфраструктуры флота и профессионального обучения, с комплектом реального, учебного, тренажерного оборудования, мебели, г. Новороссийск» заключено дополнительное соглашение от 25 декабря 2023 № 12 к государственному контракту от 9 ноября 2022 г. № РТМ-227/22 , согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 60 873,8 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО;по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. Модернизация ремонтно-отстойного пункта «Рыбное» на р. Ангара» заключено дополнительное соглашение от 23 мая 2023 г. № 7 к государственному контракту от 29 июня 2022 г. № РТМ-091/22, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 38 044,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО;по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала. Шлюз № 16» заключено дополнительное соглашение от 23 мая 2023 г. № 6 к государственному контракту от 3 октября 2022 г. № РТМ-179/22, согласно которому принято бюджетное обязательство на 2024 год в сумме 17 385,2 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Российской Федерации при отсутствии доведенных ЛБО.	3 578 390,7
635	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минтрансом России после внесения изменений в ФАИП по 7 объектам не обеспечены соответствующие внесения изменений в ОБАС на 2023 год в части изменения по срокам ввода объектов в эксплуатацию и разработки проектной документации, что привело к расхождению данных по данному показателю в ОБАС и ФАИП, в том числе: по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Богашево» (г. Томск)» (КБК 0408 242V7 24100 414, код объекта 209909) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок ввода объекта в эксплуатацию указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году;по объекту «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Адлер, Краснодарский край (I этап)» (КБК 0412 24302 94009 414, код объекта	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					211540) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок завершения проектно-изыскательских работ по объекту указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году;по объекту «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Адлер, Краснодарский край (II этап)» (КБК 0412 24302 94009 414, код объекта 211541) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок завершения проектно-изыскательских работ по объекту указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году;по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала. 3 (Третий) этап. Шлюз № 18» (КБК 0408 24202 94009 414, код объекта 209916) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок завершения проектно-изыскательских работ по объекту указан в 2024 году, в ФАИП - в 2023 году;по объекту «Развитие аэропортового комплекса Петропавловск-Камчатский (Елизово). Реконструкция аэродрома Петропавловск-Камчатский (Елизово)» (КБК 0408 242V7 2410F 414, код объекта 209923) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок ввода объекта в эксплуатацию указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году;по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап». 3 (третий) этап». Первая очередь. Механическое оборудование гидроузлов №№ 6,13, Николаевского гидроузла» (КБК 0408 24202 94010 414, код объекта 209928) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок ввода объекта в эксплуатацию указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году;по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна. II этап. Реконструкция Нижне-Камского шлюза» (КБК 0408 24202 94010 414, код объекта 210113) - в ОБАС во вкладке «направления инвестирования» срок ввода объекта в эксплуатацию указан в 2023 году, в ФАИП - в 2024 году.	
636	103	МИНТРАНС РОССИИ		3.7 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, в соответствии с которым часть чистой прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая, Минтрансом России утверждено распоряжение от 21 сентября 2023 г. № ДБ-201-Р «Об определении части прибыли, подлежащей перечислению федеральным государственным унитарным предприятием «ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации» в федеральный бюджет за 2022 год» с нарушением установленных сроков на 143 календарных дня.Это привело к позднему перечислению ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в федеральный бюджет части прибыли по итогам за 2022 год в размере 81 368,2 тыс. рублей – в декабре 2023 года, что не соответствовало срокам, установленным пунктом 8 Правил № 228 - до 15 июня.	
637	103	МИНТРАНС РОССИИ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 4 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 91н, согласно которому заключение по результатам аудиторского мероприятия должно содержать дату подписания заключения, в заключениях по результатам проведенных Минтрансом России аудиторских мероприятий: «Повышение качества финансового менеджмента, в том числе подготовка предложений о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств, в отношении бюджетных процедур Минтранса России» и «Оценка надежности внутреннего процесса Минтранса России, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий» дата подписания отсутствует.	
638	103	МИНТРАНС РОССИИ		3.37Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2.1 договора безвозмездного пользования нежилым помещением от 14 февраля 2023 г. № ОХО-1925/23-БП, заключенного Минтрансом России с ФГБУ «СИЦ Минтранса России» в целях предоставления Минтрансом России в безвозмездное временное пользование нежилых помещений общей площадью 314,3 кв. м, расположенных по адресу: 107078, г. Москва, ул. Садовая-Спасская, д. 18, стр. 1, общей площадью 7 440,1 кв. м, согласно которому ссудодатель обязуется в течение 30 календарных дней после вступления в силу указанного договора заключить с ссудополучателем договор на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг, Минтранс России как ссудодатель заключил с ссудополучателем в лице ФГБУ «СИЦ Минтранса России» договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов 24 ноября 2023 года № ОХО-1925/23(1) с нарушением установленных сроков на 283 календарных дня.	
639	103	МИНТРАНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минтрансом России не соблюдены сроки заключения соглашений о предоставлении за счет средств резервного фонда Российской Федерации субсидий ГК «Автодор» для обеспечения строительства скоростной автомобильной дороги «М-12 строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань» и компенсации стоимости строительных ресурсов в целях осуществления оплаты по актам выполненных работ по объекту «Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 777 – км 933 в Ростовской области» , предусмотренные пунктом 2 распоряжений Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 282-р и от 18 мая 2023 г. № 1279-р в двухнедельный срок со дня доведения до Минтранса России лимитов бюджетных обязательств, на 11 и 7 календарный дней соответственно.Лимиты бюджетных обязательств по КБК 0409 24 2 V1 65152 824 доведены до Минтранса России в сумме 30 000 000,0 тыс. рублей доведены казначейским уведомлением от 27 февраля 2023 г. № 103/023, по КБК 0409 24 2 R6 65152 824 - казначейским уведомлением от 30 мая 2023 г. № 103/071 (КБК 0409 24 2 R6 65152 824).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
640	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.2 Соглашения № 103-03-2023-002, согласно которому сведения о нормативных затратах, на основании которых рассчитан размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, подлежат размещению на официальном сайте Минтранса России в сети «Интернет» не позднее 10 рабочих дней после утверждения нормативных затрат, соответствующая информация Минтрансом России на дату завершения контрольного мероприятия на своем официальном сайте https://mintrans.gov.ru не опубликована.	
641	103	МИНТРАНС РОССИИ		1.2.120Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких	Минтрансом России при реализации соглашений о предоставлении субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор») на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (далее – Соглашение, Субсидия) установленные пунктом 4.2.1 Соглашения полномочия по контроль за соблюдением ГК «Автодор» порядка, целей и условий предоставления субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог осуществлялись ненадлежащим образом.Вследствие этого предусмотренная пунктами 4.3.8.1 и 4.3.8.2 Соглашения обязанность по обеспечению представления в Минтранс России отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении ГК «Автодор» результатов предоставления субсидии исполнена ГК «Автодор» с нарушением установленных сроков .Так, ГК «Автодор» отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении результатов предоставления субсидии за 2023 год представлены 12 марта 2024 года с нарушением установленных сроков на 8 рабочих дней .	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества) и (или) соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)		
642	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространснадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями. В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, согласно которым в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации), территориальными управлениями Ространснадзора не обеспечено проведение строительного контроля по следующим объектам:по объекту «Капитальный ремонт кровли гаража Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике МТУ Ространснадзора по ПФО, расположенного по адресу: Удмуртская Республика г. Ижевск, ул. Пойма, д.7» (Межрегиональное территориальное управление по Приволжскому федеральному округу);по объектам: «Капитальный ремонт гаража, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Горная, 1А», «Капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Ачинск, ул. Гоголевская, 4А» (Межрегиональное территориальное управление по Северному федеральному округу);по объектам: «Капитальный ремонт помещений в административном здании, расположенного по адресу: Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Калантаевского, 38», «Капитальный ремонт помещений в здании по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск, пр. Победы, 136 и гаражей, расположенных на территории гаражно-строительного кооператива «Северный», боксы № 61 и 106», «Капитальный ремонт в здании, расположенном по адресу: ул. Калантаевского, д. 38 «А» и окраска ворот» (Межрегиональное территориальное управление по Северо-Кавказскому федеральному округу).	
643	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.63Нарушение порядка и (или) условий формирования, предоставления и распределения субвенций (единых субвенций) из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту)	Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по реализации переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, предусмотренный пунктом 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1100 (далее – Правила предоставления субвенций № 1100).В нарушение пункта 4 Правил предоставления субвенций № 1100, в соответствии с которым уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия, направляет ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, по форме, утвержденной Министерством транспорта	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, отчетность по субвенциям на 1 апреля 2023 года, на 1 июля 2023 года, на 1 октября 2023 года и на 1 января 2024 года на общую сумму 6 987,2 тыс. рублей по соглашению от 26 июля 2022 г. №106-14-2022-001/2 с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы представлена в Ространснадзор с нарушением сроков от 11 до 240 дней.	
644	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространснадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями. В нарушение пунктов 10, 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение сметы, а также утверждение изменений в показатели сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, при изменении лимитов бюджетных обязательств в 2023 году внесение изменений в бюджетные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось территориальными управлениями Ространснадзора с нарушением установленного срока от 14 до 35 дней.	
645	106	РОСТРАНСНАДЗОР		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение подпунктов «а», «б», «б1», «в», «д», «е», «е1» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), согласно которым федеральные государственные органы разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) формируемые по категориям или группам должностей нормативы количества и (или) цены товаров, услуг, утверждение которых должно осуществляться с учетом нормативов, предусмотренных приложениями № 1, № 11 и № 12 к Методике , являющейся приложением к Правилам № 1084, утвержденные приказом Ространснадзора от 13 ноября 2023 г. № ВБ-370фс нормативные затраты на обеспечение функций центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта не соответствуют Методике № 1084.Так, приказом Ространснадзора от 13 ноября 2023 г. № ВБ-370фс не установлены предусмотренные приложением № 1 к Методике нормативы ежемесячных расходов на услуги подвижной связи для центрального аппарата и нормативы на приобретение средств подвижной связи и оплату услуг подвижной связи для территориальных органов .При этом Ространснадзором утвержден норматив на приобретение средств подвижной связи в размере 14,0 тыс. рублей за единицу, SIM-карты с выделенным номером в размере 0,4 тыс. рублей за единицу и установлен норматив на ежемесячные расходы на услуги мобильной связи с возможностью совершать и принимать междугородние звонки – не более 1 тыс. рублей для управлений центрального аппарата Ространснадзора и его территориальных органов без формирования по категориям или группам должностей, которые не предусмотрены приложением № 1 к Методике № 1084.Также Ространснадзором не установлены предусмотренные приложениями № 1(1) и № 1(2) к Методике № 1084 нормативы: ежемесячных расходов на услуги интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», формируемые по категориям или группам должностей, при использовании закупаемых ноутбуков и планшетных компьютеров; на приобретение планшетных компьютеров в расчете на гражданского служащего центрального аппарата, замещающего должность, относящуюся к ведущей группе должностей категории «помощники (советники)», а также «помощники (советники)» руководителей территориальных органов. При этом приказом Ространснадзора от 13 ноября 2023 г. № ВБ-370фс установлен норматив на приобретение ноутбуков и sim-карт с услугой интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для переговорной центрального аппарата Ространснадзора – не более 60 тыс. рублей включительно без указания категорий или групп должностей.	
646	106	РОСТРАНСНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе проверки установлено, что в приказ Ространснадзора от 10.08.2022 № ВБ-354фс «Об утверждении карты коррупционных рисков и комплекса организационно-правовых мер по их минимизации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» не соответствует приложениям 2 и 3 к Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд от 3 октября 2020 года, а именно отсутствует	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					утвержденный план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок. Ространадзором в ходе проверки 20 марта 2024 года утвержден «План мероприятий, направленных на усиление контроля работы по профилактике коррупционных правонарушений в межрегиональных территориальных управлениях Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».	
647	106	РОСТРАНСНАДЗОР		4.15Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 21 постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084), в соответствии с которыми федеральным государственным органам необходимо утвердить нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, учреждений, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений, Ространадзором не утверждены нормативные затраты на отдельные виды товаров, работ, услуг, закупка которых осуществлялась Ространадзором в 2023 году на общую сумму 174 106,2 тыс. рублей.	
648	106	РОСТРАНСНАДЗОР		4.41 Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	В нарушение части 2 статьи 34 и статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, Ространадзором дополнительным соглашением от 29 сентября 2023 г. № 3 цена государственного контракта от 2 августа 2023 г. № 4.5.12-63, заключенного с ООО «ГЛОСАВ», на оказание услуг по сопровождению комплексной информационно-аналитической системы контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени (КИАСК-ТС-РВ) увеличена на сумму 2 153,8 тыс. рублей за счет включения в «Перечень сопутствующих работ» дополнительной работы «Настройка модуля обеспечения информационного взаимодействия КИАСК-ТС-РВ с ИС Госавтодорнадзора».	
649	106	РОСТРАНСНАДЗОР		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение подпункта «а» пункта 7 Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927, согласно которому значения потребительских свойств и иных характеристик (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень, устанавливаются с учетом категорий и (или) групп должностей работников заказчиков и их территориальных органов и подведомственных им организаций, если затраты на их приобретение в соответствии с Правилами № 1084 определяются с учетом категорий (или) групп должностей работников, Ространадзором в Требованиях к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым центральным аппаратом, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и федеральным государственным бюджетным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта», утвержденных приказом Ространадзора от 15 февраля 2023 г. № ВБ-40фс, установлены предельные цены на отдельные виды товаров, работ, услуг без учета категорий (или) групп должностей работников, не соответствующие нормативам, определенным Правилами № 1084 с учетом категорий (или) групп должностей работников.Так, в указанных Требованиях утверждены предельные цены на приобретение аппаратуры коммуникационной передающей с приемными устройствами (телефоны мобильные) (код по ОКПД2 26.30.11) для территориальных органов без определения категории и группы должностей (для оснащения работников, уполномоченных осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) (ресурс общего пользования из расчета 1 аппарат на двух инспекторов) в размере не более 14,0 тыс. рублей включительно. При этом согласно приложению № 1 к Методике № 1084, предельная цена обеспечения средствами связи гражданских служащих территориальных органов, замещающих должности «ведущая группа должностей государственной гражданской службы категории «руководители», составляет не более 7 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, для должностей государственной гражданской службы категории «помощники (советники)» в размере не более 5 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего.	
650	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями. В 2023 году в ходе реорганизации территориальных управлений Ространадзора в форме слияния была произведена передача остатков на счетах бюджетного учета реорганизованных территориальных управлений в части основных средств вновь созданным территориальным органам (МТУ Ространадзора по ЮФО и МТУ Ространадзора по СЗФО), являющимся правопреемниками, на основании актов приема-передачи и извещений (ф. 0504805) без детализации по видам объектов.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
651	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространснадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями.В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений о приобретенном имуществе, поступающем в его оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объектах учета и подтверждающие документы, МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу и МТУ Ространснадзора по Центральному федеральному округу не направлены в систему учета сведения и подтверждающие документы о принятых на баланс патрульных катерах .	
652	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространснадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями.При отсутствии надлежащего контроля Ространснадзором не обеспечено поступление доходов бюджета более чем на 15% от прогнозируемых показателей доходов по 26 показателям доходов, в том числе МТУ Ространснадзора по ЮФО (правопреемник реорганизованного МУГАДН по Краснодарскому краю и Республике Адыгея Ространснадзора) не обеспечено поступление в федеральный бюджет доходов от реализации лома черных металлов, полученного в результате утилизации автомобилей Хундай Соната в количестве двух единиц и автомобиля Лада 211440 на общую сумму 1 334,1 тыс. рублей. Всего за 2023 год установлено перевыполнение или недовыполнение показателей прогноза доходов более чем на 15% по 80% видов прогнозируемых доходов, администрируемых Ространснадзором.	1 334,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
653	106	РОСТРАНСНАДЗОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за деятельностью территориальных органов Ространснадзора, установленный пунктом 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, осуществлялся не на должном уровне, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, допущенные подведомственными ему территориальными управлениями.В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, изменения в показатели бюджетной сметы:Межрегионального территориального управления по Уральскому федеральному округу на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 18 декабря 2023 г. № 106/G2047/053 (дата зачисления 19 декабря 2023 года), от 20 декабря 2023 г. № 106/G2047/054 (дата зачисления 20 декабря 2023 года) и от 25 декабря 2023 г. № 106/G2047/055 (дата зачисления 25 декабря 2023 года), утверждены 9 января 2024 года;Межрегионального территориального управления по Сибирскому федеральному округу на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 20 декабря 2023 г. № 106/G2049/053 (дата зачисления 20 декабря 2023 года), от 25 декабря 2023 г. № 106/G2049/054 (дата зачисления 25 декабря 2023 года) и от 28 декабря 2023 г. № 106/G2049/057 (дата зачисления 28 декабря 2023 года), утверждены 9 января 2024 года.	
654	107	РОСАВИАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение абзацев 14-16 пункта 38 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, в соответствии с которыми изменение стоимости земельных участков в составе государственной (муниципальной) казны, ранее принятых к бюджетному учету, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», а также в нарушение пунктов 36, 38 ФСБУ «Непроизведенные активы», согласно которым изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится ежегодно в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости, Росавиацией не произведена переоценка указанных 97 земельных участков на общую сумму 18 557 986,4 тыс. рублей.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	18 557 986,4
655	107	РОСАВИАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта»» за 2023 год, размещенном Росавиацией в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено, что по одному из показателей федерального проекта указана недостоверная информация о его достижении.Так, по показателю «Доля возмещения недополученных доходов организациям, оказывающим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов» указано плановое и фактическое значение на конец отчетного периода 100 %. В отчете о ходе реализации указанного федерального проекта в качестве подтверждения достижения показателя указана общая информация о достижении. При этом в соответствии с приказом Росавиации от 7 июля 2023 г. № 505-п «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта», входящего в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» данный показатель рассчитывается как отношение объема недополученных доходов, возмещенных организациям в рамках Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 (далее – Правила № 1665), к объему недополученных доходов, согласно заключенным соглашениям о предоставлении субсидии в соответствующем финансовом году. Всего в 2023 году Росавиацией заключены соглашения о предоставлении субсидии в рамках Правил № 1665 с 131 получателем на общую сумму 2 011 515,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 989 845,0 тыс. рублей.Таким образом, доля возмещения недополученных доходов организациям, оказывающим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов от общего объема недополученных ими доходов, подлежащих субсидированию, составляет 98,92 %, что свидетельствует о недостижении планового значения указанного показателя федерального проекта.	
656	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.124 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем	В нарушение подпункта «а» пункта 15 и пункта 19(1) Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, согласно которым эксплуатация системы не допускается в случае невыполнения установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации, включая отсутствие действующего аттестата соответствия системы требованиям безопасности информации, Росавиация осуществляет эксплуатацию без действующего аттестата соответствия системы требованиям безопасности информации следующих информационных систем: федеральной государственной информационной системы «Реестр эксплуатантов и воздушных судов», федеральной государственной информационной системы «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала» (согласно данным федеральной государственной информационной системы координации информатизации сроки действия аттестатов данных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					систем истекли 24 декабря 2021 года), федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система электронных контрольных карт, применяемых для проведения инспекционного контроля эксплуатантов» (срок действия аттестата истек 15 декабря 2023 года).	
657	107	РОСАВИАЦИЯ		3.7Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, согласно которому федеральный орган исполнительной власти до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программы деятельности на 2023 год подведомственных Росавиации ФГУП «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» и ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации»» утверждены приказами Агентства от 18 ноября 2022 г. № 832-П и от 26 декабря 2022 г. № 956-П с нарушением срока на 17 и 55 дней соответственно.	
658	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 14 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 957, согласно которому в случае невозможности предоставления субсидии организации, в отношении которой принято решение о предоставлении субсидии, в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, субсидия предоставляется в очередном финансовом году в приоритетном порядке вне очередности, без проведения отбора, Росавиацией в 2023 году по результатам рассмотрения заявок участников отбора получателей субсидии на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, принято решение без проведения отбора предоставить субсидию ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в сумме 39 085,7 тыс. рублей по заявке от 29 октября 2021 г. № Вх-140376, неисполненной в 2021 году по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств и подлежащей субсидированию в 2022 году.	39 085,7
659	107	РОСАВИАЦИЯ		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Росавиацией не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью подведомственных федеральных казенных учреждения «Южный авиационный поисково-спасательный центр», «Уральский авиационный поисково-спасательный центр», «Анадырская региональная поисково-спасательная база», предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктов 8, 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденного приказом Росавиации от 6 июня 2018 г. № 471-П, согласно которым утверждение бюджетных смет учреждения, а также внесение изменений в бюджетную смету, осуществляется не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), федеральным казенным учреждением «Южный авиационный поисково-спасательный центр» при доведении ЛБО 29 мая 2023 года утверждение сметы осуществлено 29 июня 2023 года (нарушение установленного срока 12 рабочих дней), федеральным казенным учреждением «Уральский авиационный поисково-спасательный центр» при доведении ЛБО 11 октября 2023 года утверждение сметы осуществлено 19 ноября 2023 года (нарушение установленного срока 16 рабочих дней), федеральным казенным учреждением «Анадырская региональная поисково-спасательная база» при доведении ЛБО 10 апреля 2023 года утверждение сметы осуществлено 5 мая 2023 года (нарушение установленного срока 8 рабочих дней) и при доведении ЛБО 17 августа 2023 года утверждение сметы осуществлено 27 сентября 2023 года (нарушение установленного срока 19 рабочих дней).Кроме того, в нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, федеральным казенным учреждением «Анадырская региональная поисково-спасательная база» при доведении ЛБО 25 декабря 2023 года утверждение сметы осуществлено 10 января 2024 года (соответствующие изменения в бюджетную смету должны быть внесены не позднее 28 декабря 2023 года).	
660	107	РОСАВИАЦИЯ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,	В нарушение подпункта «б» пункта 22 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря2019 г. № 841/пр, согласно которому индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ, Росавиацией при определении начальной (максимальной) цены контракта на капитальный ремонт инженерных коммуникаций в стояках здания при расчете индекса прогнозной инфляции на выполнение работ по первому этапу контракта, принятые даты начала и окончания работ не соответствовали техническому заданию, что привело к некорректному расчету стоимости работ по первому этапу на сумму 377,2 тыс. рублей.Так, согласно техническому заданию к извещению 23 июня 2023 г. № 0173100002923000006 и пункту 1.4 государственного контракта от 24 июля 2023 г. № 0173100002923000006 срок выполнения работ по первому этапу установлен с момента заключения контракта (июль 2023 года) и до 20 декабря 2023 года, то есть продолжительностью 6 месяцев.При этом в расчете (обоснование) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту	377,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	продолжительность выполнения работ установлена 15 месяцев. В результате стоимость работ по первому этапу пересчитывалась из уровня цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта в уровень цен периода: с июля 2023 года по сентябрь 2024 года, тогда как реализация мероприятий по указанному этапу контракта должна быть завершена в декабре 2023 года.	
661	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 15 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участии в их обеспечении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1075, согласно которому Агентство не позднее 10-го рабочего дня после размещения результатов отбора в системе «Электронный бюджет» заключает в ней с предприятием, организацией или владельцем соглашение, Росавиацией при размещении 15 ноября 2023 года протокола подведения итогов на предоставление субсидии на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки ГИИС «Электронный бюджет» соглашения о предоставлении субсидии с 30 организациями заключены в период с 30 ноября по 25 декабря 2023 года, то есть с нарушением установленного срока от 1 до 17 рабочих дней.	
662	107	РОСАВИАЦИЯ		2.3Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 11 и 22 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденного приказом Минфина России от 30 мая 2018 г. № 124н, пункта 124.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которым формирование сумм резерва по обязательствам, возникающим в рамках рассмотрения претензий, исков, в том числе при досудебном (внесудебном) рассмотрении (по претензионным разбирательствам), отражается в полной сумме претензионных требований и исков по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 1.401.20 «Расходы экономического субъекта» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов», Росавиацией не сформирован резерв по обязательствам в отношении указанных исков на общую сумму 33 790,3 тыс. рублей.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	33 790,3
663	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.7 соглашений о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных Агентством в 2023 году, в соответствии с которым Росавиация обязуется осуществлять проверку достижения учреждениями значений результатов предоставления субсидии, показателей и плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, установленных в соответствии с условиями соглашений, на основании отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, представляемых в установленные соглашениями сроки, Росавиацией не обеспечен контроль за исполнением учреждениями условий соглашений в части своевременного представления отчетов, предусмотренных пунктами 4.3.5.1 – 4.3.5.3 указанных соглашений. Согласно сведениям ГИИС «Электронный бюджет», из 96 предусмотренных к представлению учреждениями в Росавиацию отчетов за 2023 год не представлен 1 отчет, 41 отчет представлен с нарушением установленного срока от 1 до 122 дней.	
664	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –	В нарушение пунктов 4.1.2 и 4.1.4 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг, заключенных Агентством с акционерным обществом «Авиационная транспортная компания «Ямал» (далее – АО «АТК «Ямал») от 14 ноября 2022 г. № 107-11-2022-229 и с акционерным обществом «Авиакомпания «Сибирь» (далее – АО «Авиакомпания «Сибирь») от 2 декабря 2022 г. № 107-11-2022-233 (далее – соглашения), согласно которым Агентство обязуется осуществлять проверку представляемых авиакомпаниями документов, указанных в пункте 3.1.2 соглашений, в том числе на соответствие Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 (далее – Правила № 1242), а также контроль за соблюдением авиакомпаниями порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных Правилами № 1242 и соглашениями, проверка документов, подтверждающих факт произведенных	142 164,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	авиакомпаниями недополученных доходов на возмещение которых предоставляется субсидия, а также контроль за соблюдением авиакомпаниями порядка, целей и условий предоставления субсидии Росавиацией не осуществлялись.В результате Росавиацией предоставлены АО «Авиакомпания «Сибирь» и АО «АТК «Ямал» субсидии в целях возмещения недополученных доходов за выполненные рейсы по тарифам, превышающим размер специального тарифа, установленный приложением № 2 к Правилам № 1242, в объеме 142 164,2 тыс. рублей.Согласно условиям соглашений, субсидии из федерального бюджета предоставляются в целях возмещения недополученных доходов авиакомпании, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров в салонах экономического класса по специальному тарифу, установленному приложением № 2 к Правилам № 1242.В ходе проверки установлено, что указанными авиакомпаниями осуществлялась перевозка пассажиров по тарифу, размер которого превышал специальный тариф по следующим маршрутам:Томск/Тюмень (АО «Авиакомпания «Сибирь») по завышенному тарифу (специальный тариф составляет 7 089,0 рублей, тариф авиакомпании – 10 633,5 рубля) выполнено 18 рейсов, получена субсидия на общую сумму 2 667,5 тыс. рублей;Владивосток/Анадырь (АО «Авиакомпания «Сибирь») по завышенному тарифу (специальный тариф составляет 13 691,25 рубля, тариф авиакомпании – 16 429,5 рубля) выполнено 98 рейсов, получена субсидия на общую сумму 64 118,6 тыс. рублей;Новосибирск/Ульяновск (АО «Авиакомпания «Сибирь») по завышенному тарифу (специальный тариф составляет 10 953,0 рубля, тариф авиакомпании – 16 429,5 рубля) выполнено 18 рейсов, получена субсидия на общую сумму 2 730,4 тыс. рублей;орно-Алтайск/Новый Уренгой (АО «АТК «Ямал») по завышенному тарифу (специальный тариф составляет 9 021,0 рубль, тариф авиакомпании – 11 880,0 рублей) выполнено 104 рейса, получена субсидия на общую сумму 36 646,8 тыс. рублей;Горно-Алтайск/Салехард (АО «АТК «Ямал») по завышенному тарифу (специальный тариф составляет 10 470,0 рублей, тариф авиакомпании – 13 691,0 рублей) выполнено 102 рейса, получена субсидия на общую сумму 36 000,9 тыс. рублей.	
665	107	РОСАВИАЦИЯ		3.16Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) автономного учреждения	Росавиацией не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью подведомственных автономных учреждений, предусмотренный частью 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».Так, в нарушение пункта 15 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Росавиации от 30 августа 2023 г. № 714-П, в соответствии с которым отчет автономного учреждения утверждается руководителем учреждения и представляется в Росавиацию в системе «Электронный бюджет» в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, или первого рабочего дня, следующего за указанной датой, отчеты «Сведения об имуществе (за исключением земельных участков), переданном в аренду», «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления», «Сведения о земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования» утверждены ФГАУ ДПО «Центр подготовки и сертификации авиационного персонала» в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 4 дня; отчеты «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления», «Сведения о земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования», отчет «Сведения об имуществе (за исключением земельных участков), переданном в аренду» утверждены ФГАУ ДПО «Коми региональный центр подготовки авиационного персонала» в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 4 и 5 дней соответственно; отчеты «Сведения об имуществе (за исключением земельных участков), переданном в аренду», «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления», «Сведения о земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования» утверждены ФГАУ ДПО «Северо-Кавказский учебно-тренировочный центр гражданской авиации» в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 5 дней; отчет «Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления» утвержден ФАУ «Авиационный регистр Российской Федерации» в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 12 дней.	
666	107	РОСАВИАЦИЯ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 5 приложения № 17 к Нормативным затратам на обеспечение функций центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 24 мая 2023 г. № 340-П, согласно которому норматив на приобретение сувенирной продукции для официальных и торжественных мероприятий составляет 3,0 тыс. рублей, Росавиацией запланированы и осуществлены расходы по приобретению сувенирного почтового штемпеля стоимостью 10,1 тыс. рублей для проведения мероприятия «Торжественная церемония памятного гашения почтовой художественной марки № 3086 «Совместный выпуск Администраций связи стран – членов РСС. История авиации. 100 лет гражданской авиации России» по договору от 8 августа 2023 г. № Д-78-14, заключенному с АО «Марка».	
667	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии	В нарушение пункта 5 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 (далее – Правила № 1665), согласно которому размер субсидии определяется суммой недополученных доходов от предоставления услуг, под которыми понимаются доходы организации от предоставления услуг, которые она могла бы получить в случае отсутствия освобождения от платы за эти услуги пользователей воздушного пространства, указанных в приложении № 1 к Правилам № 1665, Росавиацией предоставлена субсидия акционерному обществу «Вайнахавиа» на возмещение недополученных в 2022 году доходов от оказания услуг ФГБУ «АСК МЧС России», не предусмотренных разделом 2 приложения № 1 к Правилам № 1665 на общую сумму 29,1 тыс. рублей, в том числе по техническому обслуживанию воздушных судов на сумму 16,8 тыс. рублей, уборке воздушных судов на сумму 9,5 тыс. рублей и предоставлению автомобиля на сумму 2,8 тыс. рублей.Согласно разделу 2 приложения 1 к Правилам № 1665 к сборам, взимаемым в аэропорту за предоставляемые услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий относятся: сбор за взлет-посадку, сбор за обеспечение авиационной безопасности, сбор за стоянку, сбор за предоставление аэровокзального комплекса.В ходе контрольного мероприятия, Росавиацией в адрес АО «Вайнахавиа» направлено требование о	29,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(за исключением нарушений по пункту)	возврате средств на указанную сумму.	
668	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного приказа (до 10 марта 2023 года) надлежит разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, регламент реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета центральным аппаратом Агентства по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утвержден приказом Росавиации от 7 августа 2023 г. № 636-П с нарушением срока на 149 дней.Кроме того, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Росавиации 24 из 33 администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Агентству, утвердили регламенты реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним с нарушением срока от 3 до 181 дня.	
669	107	РОСАВИАЦИЯ		999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) по состоянию на 1 января 2024 года за Росавиацией числятся расходы на разработку проектной документации по 12 объектам капитального строительства на общую сумму 409 463,8 тыс. рублей, которая остается невостребованной.Реализация указанных объектов федеральными адресными инвестиционными программами на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрена.При этом 11 из 12 указанных объектов, расходы на разработку проектной документации по которым составили общую сумму 407 324,9 тыс. рублей, согласно плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росавиации, утвержденному руководителем Агентства27 марта 2023 года, подлежат списанию.Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, а также о низком качестве планирования инвестиционных программ и проектов.	409 463,8
670	107	РОСАВИАЦИЯ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, пунктов 142-144 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в бюджетном учете по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» и отчетности центрального аппарата Росавиации в составе имущества казны не обеспечено отражение находящегося в собственности Российской Федерации земельного участка с кадастровым номером 50:00:0000000:222818 стоимостью 4 475 208,9 тыс. рублей.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	4 475 208,9
671	107	РОСАВИАЦИЯ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 4.1.2 и 4.1.4 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг, заключенных Агентством с АО «Авиакомпания «Сибирь» от 1 декабря 2022 г. № 107-11-2022-257 и с открытым акционерным обществом Авиакомпания «Уральские авиалинии» (далее – ОАО АК «Уральские авиалинии») от 5 декабря 2022 г. № 107-11-2022-258 (далее – соглашения), согласно которым Агентство обязуется осуществлять проверку представляемых авиакомпаниями документов, указанных в пункте 3.1.2 соглашений, в том числе на соответствие Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215 (далее – Правила № 215), а также контроль за соблюдением авиакомпаниями порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных Правилами № 215 и соглашениями, проверка документов, подтверждающих факт произведенных авиакомпаниями недополученных доходов на возмещение которых предоставляется субсидия, а также контроль за соблюдением авиакомпаниями порядка, целей и условий предоставления субсидии Росавиацией не осуществлялись.В результате Росавиацией предоставлены АО «Авиакомпания «Сибирь» и ОАО АК «Уральские авиалинии» субсидии в целях возмещения недополученных доходов за выполненные воздушные перевозки пассажиров по тарифам, превышающим размер специального тарифа, установленный приложениями № 1 и № 5 к Правилам № 215, в объеме 2 241,2 тыс. рублей.Согласно условиям соглашений, субсидии из федерального бюджета предоставляются в целях возмещения недополученных доходов авиакомпании, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров в салонах экономического класса по специальному тарифу, установленному приложениями № 1 – 5 к Правилам № 215.В ходе проверки установлено, что указанными авиакомпаниями в 2023 году осуществлена перевозка 252 пассажиров по тарифу, размер которого превышал специальный тарифа от 0,1 тыс. рублей до 25,4 тыс. рублей.	2 241,2
672	107	РОСАВИАЦИЯ		1.3.10 Нарушение порядка и (или) (условий) предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации,	Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации, предусмотренного пунктом 4.1.2 соглашения от 28 декабря 2020 г. № 107-09-2020-005 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов», за соблюдением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.6 указанного соглашения, по своевременному предоставлению уполномоченным органом Забайкальского края отчетов в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (уполномоченный орган) нарушены сроки сдачи отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 февраля, 1 марта и 1 апреля 2023 года на 13, 44 и 72 дня соответственно.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)		
673	108	РОСАВТОДОР		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществляется Росавтодором на недостаточном уровне. В нарушение пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, пункта 31 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, ФКУ «Центравтомагистраль» и ФКУ Упрдор «Вилюй» капитальные затраты в общей сумме 430 512,2 тыс. рублей не отнесены на увеличение балансовой стоимости объектов капитального строительства.Так, ФКУ «Центравтомагистраль» заключен государственный контракт от 25 ноября 2019 г. № 132/19-ОИ-ПИР с ООО «ВТМ дорпроект» на выполнение работ по подготовке обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства «Автомобильная дорога А-103 «Щелковское шоссе» – А-107 «Московское малое кольцо» на участке от МКАД до км 32», стоимостью 342 594,8 тыс. рублей. По данным единой информационной системы в сфере закупок стоимость принятых и оплаченных работ на 1 сентября 2023 года по указанному государственному контракту составила 320 739,2 тыс. рублей.ФКУ Упрдор «Вилюй» заключен государственный контракт от 5 августа 2020 г. № 57-ОИ-К/20 с ОАО «Хотьковский автомост» на выполнение работ по подготовке документации по планировке территории и обоснованию инвестиций в целях создания объекта капитального строительства «Автомобильная дорога Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан на участке км 350 – км 374 со строительством мостового перехода через реку Алдан» стоимостью 111 225,1 тыс. рублей. По данным единой информационной системы в сфере закупок стоимость принятых и оплаченных работ на 1 сентября 2023 года составила 111 225,1 тыс. рублей.	430 512,2
674	108	РОСАВТОДОР		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В 2023 году контроль деятельности подведомственных федеральных казенных и автономных учреждений, предусмотренный пунктом 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» осуществлялся Росавтодором не на должном уровне, что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2023 год.В нарушение пункта 56 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), и пункта 6 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н, в соответствии с которыми объекты нефинансовых активов, предназначенные для неоднократного и (или) постоянного использования в деятельности учреждения, одновременно удовлетворяющие установленным условиям, подлежат отражению на счете по учету нематериальных активов, подведомственным Росавтодору ФАУ «РОСДОРНИИ» на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы» не отражены затраты на результаты интеллектуальной деятельности, на счете 10200 «Нематериальные активы» в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на конец отчетного периода не отражены ранее зарегистрированные права на интеллектуальную собственность по внедрению федеральной государственной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (ФГИС СКДФ) на общую сумму 4 380 920,0 тыс. рублей (расчетно). Указанные затраты списаны на расходы.	4 380 920,
675	108	РОСАВТОДОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных	В нарушение подпунктов «в» и «г» пункта 3 Общих требований, согласно которым методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (подвиду) доходов и содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, а также описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Методика прогнозирования доходов, не содержит характеристику метода расчета	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	прогнозного объема поступлений по КБК 108 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году», а также описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации.	
676	108	РОСАВТОДОР		3.16 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) автономного учреждения	В 2022 году Росавтодором не на должном уровне осуществлялись полномочия по контролю за деятельностью подведомственных федеральных автономных учреждений, предусмотренные пунктом 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».Так, подведомственными Росавтодору федеральными автономными учреждениями не соблюдались требования пункта 19 Положения № 447 вследствие чего в автоматизированную систему учета в установленные сроки не направлены карты сведений, записи и документы в отношении земельного участка общей площадью 44 269,0 кв.м, общей кадастровой стоимостью 65 843,0 тыс. рублей, а также о 8 объектах движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, и особо ценного движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 200 тыс. рублей и общей стоимостью 8 949,0 тыс. рублей.	
677	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росавтодором полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 Положения о Федеральном дорожном агентстве (Положение о Федеральном дорожном агентстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374) сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Агентству осуществляются не на должном уровне.Так, проведенной проверкой установлено, что на недвижимое имущество, закрепленное за подведомственными учреждениями Ростовтодора, не обеспечена государственная регистрация вещных прав, что не соответствует положениям пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».Так, на 1 января 2024 года подведомственными Росавтодору учреждениями не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию:права собственности Российской Федерации в отношении 19 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 687,4 км, 911 земельных участков общей площадью 21 324 591,0 кв.м, 17 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 3 609,1 кв.м;права оперативного управления в отношении 20 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения и дорожных сооружений общей протяженностью 687,4 км, 16 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 3 603,6 кв.м;права постоянного (бессрочного) пользования в отношении одного земельного участка общей площадью 2 507 кв.м.	
678	108	РОСАВТОДОР		1.3.8 Нарушение порядка и (или) условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (за исключением нарушений по пунктам , 1.3.23)	В нарушение пункта 4 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, согласно которому объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), Росавтодором в 2023 году доведены лимиты бюджетных обязательств по объекту капитального строительства подведомственному федеральному казенному учреждению «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства» по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамска и Набережных Челнов, Республика Татарстан» в сумме 29 226 612,7 тыс. рублей, что на 709 200,0 тыс. рублей превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный ФАИП по указанному объекту на 2023 год (28 517 412,7 тыс. рублей).	709 200,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
679	108	РОСАВТОДОР		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В 2023 году Росавтодором не на должном уровне осуществлялись полномочия по контролю за деятельностью подведомственных бюджетных и казенных учреждений, предусмотренные пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».Подведомственными Росавтодору бюджетными и казенными учреждениями не соблюдались требования пункта 19 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем.Так, подведомственными Росавтодору федеральными казенными учреждениями не направлены в автоматизированную систему учета карты сведений, записи и документы для учета в реестре федерального имущества в отношении 1 257 земельных участков общей площадью 37 998 804 кв.м, 42 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 460,2 км, 2 объектов недвижимого имущества (здания, строения, сооружения) общей площадью 857,3 кв.м, 193 объектов движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей и общей стоимостью 692 799,0 тыс. рублей.ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» и ФГБУ «Росдортехнология» не направлены в систему учета карты сведений, записи и документы в отношении 42 объектов движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей и особо ценного движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 200 тыс. рублей общей стоимостью 42 423,0 тыс. рублей.	
680	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В 2023 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне.Подведомственным Росавтодору ФКУ «Центравтомагистраль» и ООО «Тебойл Рус» (пользователь) заключено соглашение об установлении сервитута от 21 июля 2023 г. № 63-6/130 в отношении части земельного участка в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-2 «Крым» Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород – граница с Украиной на км 89+630 – км 89+540 (слева) под размещение и эксплуатацию подъездных путей (далее – Соглашение № 63-6/130). Сервитут установлен на 49 лет, размер платы – 4 608,0 тыс. рублей в год. Согласно пункту 2.3 Соглашения № 63-6/130 сервитут вступает в силу после его государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости. ФКУ «Центравтомагистраль» обязано оказать необходимое содействие для установления сервитута, а ООО «Тебойл Рус» – осуществить государственную регистрацию сервитута. Вместе с тем на момент проведения проверки сервитут на часть земельного участка с кадастровым номером 50:32:0000000:47 не зарегистрирован, вследствие чего в федеральный бюджет в 2023 году по КБК 108 1 11 05060 01 7000 120 не поступил доход в сумме 4 608,0 тыс. рублей.	4 608,
681	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных	В 2023 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне.Подведомственным Росавтодору ФКУ Упрдор «Кавказ» в составе незавершенного строительства, ранее полученного от ФКУ Упрдор «Каспий» в качестве капитальных вложений, не учтены фактически произведенные затраты по выкупу (изъятию) земельных участков на сумму 192 207,6 тыс. рублей, что противоречит пункту 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, пункту 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016	192 207,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	г. № 257н.Так, на основании распоряжения Росавтодора от 20 декабря 2019 г. № 4316-р ФКУ Упрдор «Каспий» переданы объекты федерального недвижимого имущества ФКУ Упрдор «Кавказ» (акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 17 июня 2020 г. № 0000-000092 и № 0000-000031), которые введены в эксплуатацию в декабре 2020 года.Передача земельных участков с баланса ФКУ Упрдор «Каспий» на баланс ФКУ Упрдор «Кавказ» осуществлена 24 мая 2021 года и отражена по счету 103.11 «Земля (земельные участки) – недвижимое имущество учреждения» по кадастровой стоимости.При этом стоимость 12 земельных участков в размере 192 207,6 тыс. рублей, ранее сформированная ФКУ Упрдор «Каспий» на счете 106.13 «Вложения в непроизведенные активы – недвижимое имущество», не передана ФКУ Упрдор «Кавказ», а списана 26 мая 2021 года на финансовый результат (счет 401.10 «Доходы текущего финансового года»).	
682	108	РОСАВТОДОР		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС закупки) информацию и документы об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, не позднее пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений, ФКУ «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» информация и документы – дополнительные соглашения, в соответствии с которыми изменены сроки исполнения обязательств по контрактам, в Федеральное казначейство с использованием ЕИС закупки не направлена по следующим государственным контрактам:от 13 октября 2023 г. № 5135Д-23/ГГЭ-34165/07-01/БС/ЭД (реестровый номер контракта 1380000014023000050); от 22 сентября 2023 г. № 5223Д-23/ГГЭ-37834/07-01/БС/ЭД (реестровый номер контракта 1380000014023000052);от 13 октября 2023 г. № 5130Д-23/ГГЭ-34186/07-01/БС/ЭД (реестровый номер контракта 1380000014023000049); от 22 сентября 2023 г. № 5132Д-23/ГГЭ-3372707-01/БС/ЭД (реестровый номер контракта 1380000014023000051).Изложенные обстоятельства указывают на то, что должностным лицом (лицами) заказчика выполнена объективная сторона административного правонарушения, связанного непредставлением, несвоевременным представлением в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в указанных действиях содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.	
683	108	РОСАВТОДОР		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования), согласно которым главный администратор доходов бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, и разрабатывает ее по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Росавтодора от 2 сентября 2021 г. № 175 (далее – Методика прогнозирования доходов), не разработана по КБК 108 1 16 03130 01 0000 140 «Штрафы, установленные главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления».Приказом Росавтодора от 24 февраля 2022 г. № 25 «Об осуществлении Федеральным дорожным агентством полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» утвержден Перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Росавтодором по соответствующим кодам классификации доходов федерального бюджета, которым предусмотрен КБК 108 1 16 03130 01 0000 140.В 2023 году поступление по КБК 108 1 16 03130 01 0000 140 составило 131,6 тыс. рублей. Прогнозирование поступления указанного дохода Росавтодором не производилось.	
684	108	РОСАВТОДОР		1.2.61 Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка	Контроль соблюдения субъектами Российской Федерации обязательств по достижению значений результатов предоставления межбюджетных трансфертов, установленный соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также соответствующими правилами предоставления межбюджетных трансфертов, в 2023 году осуществлялся Росавтодором на недостаточном уровне. В рамках федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на 1 января 2024 года подлежали вводу в эксплуатацию 149 объектов общей	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	протяженностью 335,6 км. Вместе с тем на 31 декабря 2023 года введены в эксплуатацию 145 объектов общей протяженностью 320,3 км (95,4 % планового значения).В установленный срок не введены в эксплуатацию 4 объекта общей протяженностью 36,577 км: в Орловской области – 17,309 км, Республике Татарстан – 18,987 км, Республике Башкортостан – 0,281 км.	
685	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, выделенных в целях достижения результатов реализации мероприятий согласно приложению № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 2813-р, установленный пунктом 3 указанного распоряжения, осуществляется Росавтодором не должным образом.Вследствие этого подведомственными Агентству федеральными казенными учреждениями, при использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году в полном объеме, не выполнены обязательства по достижению требуемого результата (процента технической готовности) по 7 объектам капитального строительства, объем финансирования по которым составил 21 146 261,0 тыс. рублей (расчетно не достигнуты показатели на сумму 5 004 317,2 тыс. рублей):строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань Уфа. Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 1070+100 – км 1102+200, Республика Татарстан, по которому техническая готовность составила 19 % (при плановом значении результата 22 %);строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 1102+200 – км 1120+500, Республика Татарстан, по которому техническая готовность составила 15 % (при плановом значении результата 16 %);строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир - Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 1120+500 – км 1138+000, Республика Татарстан, по которому техническая готовность составила 8 % (при плановом значении результата 21 %);строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 1138+000 – км 1155+300, км 1161+000 – км 1166+710, Республика Татарстан, по которому техническая готовность составила 14 % (при плановом значении результата 17 %);строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким-Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия, по которому техническая готовность составила 61,5 % (при плановом значении результата 89 %);строительство и реконструкция автомобильной дороги А-289 Краснодар - Славянск-на-Кубани – Темрюк – автомобильная дорога А-290 Новороссийск – Керчь, по которому техническая готовность составила 39,9 % (при плановом значении результата 58 %);строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-10 «Скандинавия» от Санкт-Петербурга через Выборг до границы с Финляндией. Реконструкция автомобильной дороги А-181 «Скандинавия» Санкт-Петербург – Выборг – граница с Финляндской Республикой на участке км 100+000 – км 134+000, Ленинградская область, по которому техническая готовность составила 67,9 % (при плановом значении результата 71 %).	5 004 317,2
686	108	РОСАВТОДОР		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил № 60, согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик направляет в Федеральное казначейство с использованием ЕИС закупки информацию и документы о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, федеральными казенными учреждениями Федерального дорожного агентства информация и документы о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта в Федеральное казначейство с использованием ЕИС закупки не направлялась, либо направлены с нарушением установленного срока в следующих случаях:ФКУ «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» в ЕИС закупки не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта по двум государственным контрактам (реестровые номера контрактов – 1380000014021000069, 1380000014022000038 соответственно. от 4 февраля 2022 г. № 4/ПрМ) и от 4 февраля 2022 г. 7/ПрМ;ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Нижний Новгород Федерального дорожного агентства» в ЕИС закупки не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта по государственному контракту от 25 марта 2022 г. № 154 (реестровый номер контракта 150310355492200037); ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Архангельск Федерального дорожного агентства» в ЕИС закупки не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта по трем (реестровые номера контрактов – 1352506566021000100, 1352506566021000141, 1352506566020000010 соответственно) государственным контрактам от 9 июля 2021 г. № 182/21-ПКРД, от 27 сентября 2021 г. № 261/21-ПКРМ, от 21 февраля 2020 г. № 29/20-С; ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград Федерального дорожного агентства» в ЕИС закупки не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта по пяти государственным контрактам (реестровые номера контрактов – 1683201869922000024, 1683201869922000070, 1683201869922000083, 1683201869922000037, 1683201869922000084 соответственно) от 9 марта 2022 г. №	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					26/22, от 14 сентября 2022 г. № 70/22, от 23 декабря 2022 г. № 83/22, от 21 марта 2022 г. № 29/22, от 23 декабря 2022 г. № 84/22;ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков Федерального дорожного агентства» информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта по государственному контракту от 28 июня 2022 г. № 0354100008422000040 (реестровый номер контракта – 1575200013322000082) в ЕИС закупки направлена 5 марта 2024 года, то есть позже установленного срока (требования об уплате неустойки от 29 октября 2023 г. № 09/06-162 и от 28 февраля 2024 г. № 09/06-96) (3 ноября 2023 года и 4 марта 2024 года (соответственно) более чем на 4 месяца и 1 день (соответственно).Изложенные обстоятельства указывают на то, что должностным лицом (лицами) заказчика выполнена объективная сторона административного правонарушения, связанного непредставлением, несвоевременным представлением в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в указанных действиях содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.	
687	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В 2023 году контроль деятельности подведомственных федеральных казенных и автономных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществлялся Росавтодором не на должном уровне, что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2023 год. В нарушение пункта 7 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н), и пункта 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее – федеральный стандарт № 257н), в соответствии с которыми признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению, подведомственными Росавтодору ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Приуралье» и ФКУ Упрдор «Нижне-Волжское» не увеличена балансовая стоимость основных средств на произведенные капитальные вложения на общую сумму 38 812 888,9 тыс. рублей (расчетно) при наличии разрешений на ввод в эксплуатацию по 9 объектам реконструкции участков автомобильных дорог.	38 812 888,9
688	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-	В 2023 году контроль деятельности подведомственных федеральных казенных и автономных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществлялся Росавтодором не на должном уровне, что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2023 год. В нарушение пункта 35 федерального стандарта № 257н и Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, в соответствии с которыми автомобильные дороги относятся к десятой группе имущества со сроком полезного использования свыше 30 лет включительно, подведомственными Росавтодору ФКУ Упрдор «Черноморье» и ФКУ Упрдор «Каспий» по отдельным объектам основных средств (автомобильным дорогам, зданиям, сооружениям и отдельным элементам) неверно определен срок полезного использования основных средств – 252 месяца, а не 361/360 месяцев. Это привело к неверному начислению амортизации на общую сумму 2 607 571,6 тыс. рублей (расчетно).	2 607 571,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
				правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
689	108	РОСАВТОДОР		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В 2023 году Росавтодором не на должном уровне осуществлялись полномочия по контролю за деятельностью подведомственных бюджетных и казенных учреждений, предусмотренные пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».Подведомственными Росавтодору федеральными казенными учреждениями вопреки требованиям пункта 23 Положения № 447, в соответствии с которым в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации на имущество или государственную регистрацию прекращения указанного права, соответствующие сведения в систему учета, необходимые для исключения из реестра федерального имущества 66 объектов федерального движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей общей остаточной стоимостью 51 487,0 тыс. рублей, не направлены.	
690	108	РОСАВТОДОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ «Упрдор «Кавказ») является государственным заказчиком по реализации мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы за счет средств Федерального дорожного фонда в отношении объекта «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-29 «Кавказ» – из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой (на Баку). Реконструкция автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой на участке км. 563+100 – км. 589+000, Республика Ингушетия (корректировка)» (далее – объект).Документация по планировке территории в составе получивших положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 28 марта 2018 г. № 00-1-1-3-0841-18 и 00-1-0499-18 утверждена распоряжением Федерального дорожного агентства от 27 мая 2019 г. № 1254-р (далее – ДПТ объекта).Распоряжениями Федерального дорожного агентства 10 декабря 2019 г. № 3780-р и от 21 мая 2020 г. № 1550-р в пределах полномочий, предусмотренных статьей 562 Земельного кодекса Российской Федерации, установлен перечень земельных участков, входящих в границы объекта в соответствии с ДПТ объекта и подлежащих изъятию, и принято решение об их изъятии.Целевое финансирование объекта по коду бюджетной классификации (КБК) 108 0409242 242R6 20100 414, доведенное до ФКУ «Упрдор «Кавказ», допускает расходы на строительство, а также на исполнение судебных актов Российской Федерации в части выплаты рыночной стоимости земельных участков, право частной собственности на которые подлежит прекращению в связи с их изъятием для государственных нужд, включенных в проектную документацию на объекты капитального строительства государственной собственности, а также рыночной стоимости расположенных на таких земельных участках иных объектов недвижимого имущества.Объем доведенных до ФКУ «Упрдор «Кавказ» инвестиций Федерального дорожного фонда определен в соответствии с ДПТ объекта и предусмотренного ею перечня земельных участков (их частей), находящихся в частной собственности, иных объектов недвижимости, подлежащих изъятию для государственных нужд как расположенных в границах земельного участка, сформированного для размещения автомобильной дороги и дорожной инфраструктуры.Строительно-монтажные работы в полосе отвода автомобильной дороги по устройству дорожной одежды в пределах кадастрового квартала 50:05:0600004 завершены в 2021 году, в эксплуатацию объект не введен, зоны с особыми условиями использования территорий не устанавливались.В 2023 году в ФКУ «Упрдор «Кавказ» поступили исполнительные листы, выданные на основании решений Магасского городского суда Республики Ингушетия по инициативным искам физических лиц с требованиями об обязании ФКУ «Упрдор «Кавказ» изъять их земельные участки, расположенные в другом кадастровом квартале, и уплатить в их пользу стоимость возмещения за земельные участки и иные объекты недвижимости под видом убытков в результате строительства объекта, в том числе причиненных фактическим лишением недвижимого имущества в ходе строительства. Так, согласно решению суда от 11 мая 2022 года на ФКУ «Упрдор «Кавказ» возложена обязанность принять решение об изъятии земельного участка с кадастровым номером 06:05:0500002:568 площадью 1 501 кв. м и здание магазина с кадастровым номером 06:05:0500002:1390 площадью 519,1 кв. м с взысканием в пользу их собственника суммы возмещения в размере 32 193,5 тыс. рублей в счет компенсации стоимости указанного имущества в связи с несоблюдением норм градостроительного регулирования жилой	82 659,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					застройки.При этом кадастровая стоимость земельного участка составляла 964,3 тыс. рублей, а здания магазина – 4 157,3 тыс. рублей.Решением суда от 6 июня 2022 года по делу № 2-270/2022 на ФКУ «Упрдор «Кавказ» возложена обязанность принять решение об изъятии земельного участка с кадастровым номером 06:05:0600007:565 площадью576 кв. м с взысканием в пользу собственника возмещения в размере 13 669,6 тыс. рублей (в соответствии с ДПТ объекта подлежала изъятию для государственных нужд только часть земельного участка (20 кв. м), а также земельного участка с кадастровым номером 06:05:0600007:564 площадью 670 кв. м с взысканием в пользу собственника возмещения в размере 23 803,3 тыс. рублей как расположенных в расширенных этим решением суда границах строительства уже построенной автомобильной дороги без использования указанных земельных участков.Кадастровая стоимость земельных участков составляет 454,0 тыс. рублей и 368,8 тыс. рублей, соответственно.Решением суда от 29 апреля 2022 года по делу № 2-218/2022 на ФКУ «Упрдор «Кавказ» возложена обязанность принять решение об изъятии земельного участка с кадастровым номером 06:05:0500002:2050 площадью 55 кв. м с видом разрешенного использования «Объекты придорожного сервиса» с расположенным на нем нежилым помещением с кадастровым номером 06:05:0100010:5956 площадью 36,1 кв. м с взысканием в пользу собственника возмещения в размере 12 993,2 тыс. рублей, в связи с их расположением вблизи автомобильной дороги. Кадастровая стоимость земельного участка и нежилого помещения составляют 3,4 тыс. рублей и 672,8 тыс. рублей, соответственно.В соответствии с ДПТ объекта указанные земельные участки и иные объекты недвижимости не подлежали изъятию как не входящие в границы объекта, из фактического владения и пользования собственников не выбывали, в строительстве не использованы, финансирование подобных расходов ФКУ «Упрдор «Кавказ» по КБК 108 0409242 242R6 20100 414 не доводилось.Вместе с тем ФКУ «Упрдор «Кавказ» осуществило выплату указанных сумм по КБК 108 0409242 242R6 20100 414, то есть за счет средств Федерального дорожного фонда, не предназначенных для оплаты расходов, не связанных со строительством объекта, в отношении земельных участков, не включенных в проектную документацию объекта соответствующим решением Федерального дорожного агентства.Средства Федерального дорожного фонда направлены на цели, не соответствующие полностью или частично условиям их получения, определенным Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств Федерального дорожного агентства, а также бюджетной сметой ФКУ «Упрдор «Кавказ».При этом право собственности Российской Федерации на часть объектов недвижимости не зарегистрировано, их собственниками остаются физические лица.Таким образом, оплата за счет средств федерального бюджета стоимости указанных земельных участков и расположенных на них объектов осуществлена при отсутствии расходного обязательства Российской Федерации, связанного с изъятием земельных участков и иных объектов недвижимости для строительства автомобильной дороги в порядке, установленном главой VII1 «Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд» Земельного кодекса Российской Федерации, и подлежащего исполнению за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФКУ «Упрдор «Кавказ» поКБК 108 0409242 242R6 20100 414.Изложенные факты свидетельствуют о расходовании бюджетных средств должностными лицами получателя бюджетных средств (ФКУ «Упрдор «Кавказ») на цели, не соответствующие условиям их получения, а также о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
691	108	РОСАВТОДОР		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, Росавтодором объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2023 год ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» в сумме 16 696,3 тыс. рублей был рассчитан без учета утвержденного размера нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги (3 162,26717 рублей).В результате, объем расходов на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» был завышен на 710,0 тыс. рублей (расчетно) по сравнению с объемом, рассчитанным по утвержденным нормативам (15 986,3 тыс. рублей).	710,
692	108	РОСАВТОДОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Несмотря на выплату в 2022–2023 годах стоимости объектов недвижимости, предусмотренных ДПТ объекта и изъятых для государственных нужд, ФКУ «Упрдор «Кавказ» на основании статьи 56.11 Земельного кодекса Российской Федерации не обеспечена государственная регистрация перехода права собственности Российской Федерации в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 06:05:0500002:2120 (вид разрешенного использования: под ИЖС) площадью 508 кв. м и 06:05:0500002:2121 (вид	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					разрешенного использования: общее пользование) площадью 1 220 кв. м, а также в отношении расположенных на них объектов недвижимости с кадастровыми номерами 06:05:0500010:3074 площадью 53,3 кв. м, 06:05:0500002:1391 площадью 190,8 кв. м, 06:05:0500002:1229 площадью 87,4 кв. м (расположены в Республике Ингушетия, г. Назрань).Аналогичное бездействие установлено в отношении иных земельных участков:с кадастровым номером 06:04:0300001:397 площадью 800 кв. м (оплата на сумму 17 937,0 тыс. рублей произведена 3 ноября 2022 года);с кадастровым номером 06:05:0600005:728 площадью 268 кв. м с расположенным на нем жилым домом с кадастровым номером 06:05:0600005:732 площадью 171,9 кв. м (оплата на сумму 17 536,0 тыс. рублей произведена 18 октября 2023 года).Бездействие в обеспечении государственной регистрации перехода права собственности на выкупленные объекты недвижимости к Российской Федерации создает препятствия для формирования документов территориального планирования по результатам строительства объекта и ввода объекта в эксплуатацию, риски совершения сделок по отчуждению недвижимого имущества и предъявления к публично-правовым образованиям требований имущественного характера.Изложенные факты свидетельствуют о расходовании бюджетных средств должностными лицами получателя бюджетных средств (ФКУ «Упрдор «Кавказ») на цели, не соответствующие условиям их получения, а также о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
693	108	РОСАВТОДОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росавтодор прогнозирование дохода на 2023 год по КБК 108 1 11 05060 01 7000 120 «Доходы от платы по реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций, зачисляемые в федеральный бюджет» осуществлял не в соответствии с формулой расчета, приведенной в пункте 2.7 Методики прогнозирования доходов.В результате уточненный прогноз по указанному доходу занижен на 2 567,6 тыс. рублей (расчетно) по сравнению с результатами расчета, произведенного в ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты в соответствии с Методикой прогнозирования доходов.	
694	108	РОСАВТОДОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	При формировании Росавтодором в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет» уточненного прогноза доходов на 2023 год планируемый объем поступлений по КБК 108 1 16 11062 01 0000 140 «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» рассчитан Росавтодором не в соответствии с пунктом 2.31 Методики прогнозирования доходов.В результате прогноз по указанному доходу занижен на 375 316,95 тыс. рублей (расчетно) по сравнению с результатами расчета, произведенного в ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты в соответствии с Методикой прогнозирования доходов.Кроме того, Агентством не внесены изменения в пункт 2.31 Методики прогнозирования доходов в части включения в формулу расчета прогнозных поступлений по указанному КБК оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4(1) Общих требований, согласно которому методика прогнозирования предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов.	
695	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений,	В 2023 году контроль деятельности подведомственных федеральных казенных и автономных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществлялся Росавтодором не на должном уровне, что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2023 год. В нарушение пункта 16 Инструкции № 162н и пункта 71 Инструкции № 157н, в соответствии с которыми непроизведенные активы отражаются в бухгалтерском учете по их первоначальной стоимости в момент вовлечения их в экономический (хозяйственный) оборот, подведомственными Росавтодору ФКУ Упрдор «Кавказ» на 1 января 2024 года не отражена стоимость изъятых 4 земельных участков по счету 103 «Непроизведенные активы» на общую сумму 196 089,0 тыс. рублей (расчетно), при наличии права постоянного (бессрочного) пользования.	196 089,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				указанных в иных пунктах классификатора)		
696	108	РОСАВТОДОР		1.2.65Нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (за исключением нарушений по пункту)	Контроль соблюдения субъектами Российской Федерации обязательств по достижению значений результатов предоставления межбюджетных трансфертов, установленный соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также соответствующими правилами предоставления межбюджетных трансфертов, в 2023 году осуществлялся Росавтодором на недостаточном уровне.В рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» по направлению расходов 54790 бюджетам 10 субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций были предоставлены иные межбюджетные трансферты в общем объеме 1 997 466,9 тыс. рублей.Кассовое исполнение на 1 января 2024 года составило 1 964 811,5 тыс. рублей (98,4 %), в том числе: 100 % – Республики Крым и Тыва, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Омская и Магаданская области, 90 % – Еврейская автономная область.Плановые значения результата предоставления иного межбюджетного трансферта не достигнуты Забайкальским краем (план – 135,23 км, факт – 134,09 км) и Еврейской автономной областью (план – 21,92 км, факт – 21,86 км).	
697	108	РОСАВТОДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлено искажение показателя строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам» Баланса по форме 0503130 Росавтодора на 1 января 2024 года и других взаимосвязанных отчетных форм на сумму 0,9 млн рублей (расчетно).В нарушение положений подпункта 6 пункта 1 статьи 47.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта 7 пункта 2 Порядка принятия Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему казенными учреждениями решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росавтодора от 22 марта 2021 г. № 45, согласно которым предусмотрены случаи признания безнадежными к взысканию платежей в бюджет, не уплаченные в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), ФКУ Упрдор «Северо-Запад» принято решение и впоследствии списана дебиторская задолженность с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» ООО «ДЕМОНТАЖМЕТАЛЛИНВЕСТ» в сумме 0,9 млн рублей, признанная безнадежной к взысканию на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и постановления о прекращении исполнительного производства от 23 ноября 2023 года .Согласно выписке из ЕГРЮЛ способ прекращения юридического лица: «исключение из ЕГРЮЛ юридического лица в связи с наличием в ЕГРЮЛ сведений о нем, в отношении которых внесена запись о недостоверности». Запись об исключении контрагента из ЕГРЮЛ признана недействительной 27 декабря 2023 года.В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Росавтодором устранено. На основании протокола заседания комиссии по поступлению и выбытию активов ФКУ Упрдор «Северо-Запад» от 3 апреля 2024 года указанная задолженность на балансовом счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» восстановлена. Информация раскрыта в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2023 год.	880,6
698	108	РОСАВТОДОР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, выделенных в целях достижения результатов реализации мероприятий согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 3095-р, установленный пунктом 3 указанного распоряжения Росавтодором не обеспечен.В отсутствие надлежащего контроля подведомственными Агентству федеральными казенными учреждениями, при использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году в полном объеме, не выполнены обязательства по достижению требуемого результата (процента технической готовности) по 2 объектам капитального строительства, объем финансирования по которым составил 611 100,0 тыс. рублей (расчетно не достигнуты показатели на сумму 223 562,7 тыс. рублей):строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-25 Новороссийск – Керчь (на Симферополь), подъезды к морским портам Кавказ и Тамань. Реконструкция автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь на участке км 73 км 100, Краснодарский край», по которому техническая готовность составила 83,5 % (при плановом значении результата 88 %);строительство и реконструкция участков автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь. Строительство транспортной развязки на км 16+050 автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь, Краснодарский край»), по которому техническая готовность составила 4 % (при плановом значении результата 14 %).	223 562,7
699	109	РОСЖЕЛДОР		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 47 Стандарта № 160н, пункта 25 Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, утвержденного приказом Росжелдора от 22 июня 2022 г. № 337 (далее – Порядок № 337), согласно которым при проведении аудиторского мероприятия формируется рабочая документация аудиторского мероприятия и хранится субъектом внутреннего финансового аудита не менее 5 лет, рабочая документация к проведенному в 2023 году	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					аудиторскому мероприятию «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год» в Агентстве отсутствует.	
700	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения» (далее – ИрГУПС) и ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения» (далее – СамГУПС) в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2024 года не произведена переоценка нефинансовых активов (ИрГУПС в отношении 13 земельных участков на общую сумму 13 421,8 тыс. рублей, СамГУПС в отношении одного земельного участка на сумму 11 368,1 тыс. рублей).Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Баланса (форма по ОКУД 0503730). Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	24 789,9
701	109	РОСЖЕЛДОР		1.2.45Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Агентством изменения в показатели бюджетной сметы Росжелдора на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) № 1-52-109/00100109/0065 в части увеличения сметных назначений по КБК 109 0408 24 2 07 64471 811 на сумму 9 025,0 тыс. рублей утверждены 24 октября 2023 года, то есть позже установленного срока на 17 рабочих дней (Росжелдору, как получателю бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 18 сентября 2023 г. № 109/00109/082).	
702	109	РОСЖЕЛДОР		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 89), согласно которому федеральным органам исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации необходимо в месячный срок утвердить регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, Росжелдором регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд не утвержден.	
703	109	РОСЖЕЛДОР		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «д» пункта 14 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Стандарт № 160н), согласно которому программа аудиторского мероприятия должна содержать информацию о наименовании (перечне) объекта внутреннего финансового аудита, в программах аудиторских мероприятий «Оценка надежности внутреннего процесса при осуществлении бюджетных процедур по составлению и представлению проекта бюджета Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «Оценка качества финансового менеджмента при администрировании доходов» указанная информация отсутствует.	
704	109	РОСЖЕЛДОР		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 17 стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, пункта 38 Порядка № 337, согласно которым руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств рассматривает заключение и принимает письменным поручением одно или несколько решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, с указанием сроков их выполнения, руководителем Росжелдора по итогам рассмотрения заключений по аудиторским мероприятиям «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год», «Оценка качества финансового менеджмента при администрировании доходов федерального бюджета» и «Оценка надежности внутреннего процесса при осуществлении бюджетных процедур по составлению и предоставлению проекта бюджета Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» указанные решения не принимались.	
705	109	РОСЖЕЛДОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 13 Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального агентства железнодорожного транспорта, утвержденного приказом Росжелдора от 7 апреля 2021 г. № 173, обращение об оплате расходов, превышающих установленные нормы, оформляется служебной запиской на имя руководителя Росжелдора с приложением справки из авиа- и железнодорожных касс об отсутствии мест по тарифу экономического класса на дату командирования гражданского служащего.Вместе с тем Агентством в 2023 году оплачен проезд к месту командирования и обратно железнодорожным транспортом по тарифу бизнес-класса на общую сумму 78,6 тыс. рублей советнику руководителя Росжелдора при непредставлении справки из железнодорожной кассы об отсутствии мест по тарифу экономического класса на дату командирования гражданского служащего.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
706	109	РОСЖЕЛДОР		4.35 Отсутствие в контракте (договоре) сведений об обосновании цены контракта (договора)	В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, при этом в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта, государственные контракты на оказание услуг по охране и проведению пожарно-профилактических работ от 4 июля 2023 г. № 56 ГК и от 29 декабря 2023 г. № 2 ГК, заключенные Росжелдором с федеральным государственным предприятием «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», не содержат обоснование цены контрактов.	
707	109	РОСЖЕЛДОР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 , которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, Росжелдором не направлены в систему учета карты сведений и документы о 16 земельных участках общей стоимостью 71 972,8 тыс. рублей, а также о 15 объектах основных средств общей стоимостью 35 827,6 тыс. рублей и 23 объектах нематериальных активов (программное обеспечение, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки) общей стоимостью 58 058,6 тыс. рублей, числящихся в учете Росжелдора с начала отчетного финансового года.	
708	109	РОСЖЕЛДОР		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя на основании изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств оформляется главным распорядителем справкой (ф. 0501150) согласно приложению № 18 с присвоением кода вида изменения, указанного в справке (ф. 0501051) или в справке (ф. 0501055), утвержденной решением по форме (ф. 0501066), на основании которого вносятся изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Росжелдором при внесении изменений в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в справке (ф. 0501150) от 17 ноября 2023 г. № 1-26-109/0104 указан код вида изменений 125 вместо кода вида изменений 236, который предусмотрен в справке (ф. 0501055) от 16 ноября 2023 г. № 1-12-109/0051.	
709	109	РОСЖЕЛДОР		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, государственное задание от 30 июня 2023 г. № 109-00013-23-00 для федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий университет железнодорожного транспорта» сформировано и утверждено в ГИИС «Электронный бюджет» до отражения на лицевом счете Росжелдора лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (согласно выписке из лицевого счета от 8 августа 2023 г. № 01951001091 лимиты бюджетных обязательств отражены на лицевом счете 8 августа 2023 года).	
710	109	РОСЖЕЛДОР		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), Росжелдором на конец отчетного периода не проведена инвентаризация земельных участков в количестве 1 444 единиц общей кадастровой стоимостью 1 557 610,7 тыс. рублей, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
711	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пункта 14 Инструкции № 191н кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации в составе имущества казны, переданных в 2022 году в аренду ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (1 034 единиц), отражена в бюджетной отчетности Росжелдора (как получателя бюджетных средств) за 2023 год как исправление ошибок прошлых лет в сумме 767 737,1 тыс. рублей, или на 539 240,2 тыс. рублей меньше, чем учтено в регистрах бухгалтерского учета по счету бухгалтерского учета 25 «Непроизведенные активы, составляющие казну, переданные в возмездное пользование (аренду)» (1 306 977,3 тыс. рублей).Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503130), а также Сведений об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173) по счету бухгалтерского учета 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета"; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	539 240,2
712	109	РОСЖЕЛДОР		4.10 Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, Положение о контрактной службе Федерального агентства железнодорожного транспорта, утвержденное приказом Росжелдора от 21 сентября 2017 г. № 361 (далее – Положение о контрактной службе), не содержит ряд функций и полномочий контрактной службы, предусмотренных Типовым положения (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н (далее – Типовое положение), в том числе: по осуществлению рассмотрения протокола разногласий при наличии разногласий по проекту контракта (пункт 3.3.2 Типового положения); по осуществлению рассмотрения независимых гарантий, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийного обязательства (пункты 3.3.3 и 3.4.1 Типового положения); по организации проверки поступления денежных средств от участника закупки, с которым заключается контракт, на счет Заказчика, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (пункт 3.3.4 Типового положения); по обеспечению исполнения условий контракта в части выплаты аванса, если контрактом предусмотрена выплата аванса (пункт 3.4.2 Типового положения).При этом указанные полномочия контрактной службы не содержатся в Порядке взаимодействия центрального аппарата Федерального агентства железнодорожного транспорта и федерального казенного учреждения «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата Федерального агентства железнодорожного транспорта, утвержденном приказом Росжелдора от 29 июля 2022 г. № 414.	
713	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 17 и 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 128 Инструкции № 157н ФГУП «КЖД» затраты на строительно-монтажные работы в сумме 480,5 тыс.рублей отнесены на проект строительства «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив - Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап. Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерова» вместо проекта «Технические средства обеспечения безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив».Указанное нарушение привело к занижению показателей строки 2 и завышению показателей строки 3 графы 18 формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» бюджетной отчетности. На итоговые суммовые показатели указанной формы бюджетной отчетности указанные факты не повлияли.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
714	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пункта 14 Инструкции № 191н кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации в составе имущества казны (1 034 единиц), отражена в бюджетной отчетности Росжелдора (как получателя бюджетных средств) за 2023 год как исправление ошибок прошлых лет в сумме 767 737,1 тыс. рублей, или на 539 240,2 тыс. рублей меньше, чем учтено в регистрах бухгалтерского учета по счету бухгалтерского учета 108 «Непроизведенные активы, составляющие казну» (1 306 977,3 тыс. рублей).Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Баланса (форма по ОКУД 0503130), а также Сведений об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173) по счету бухгалтерского учета 108 «Нефинансовые активы имущества казны».Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	539 240,2
715	109	РОСЖЕЛДОР		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» (далее –ДвГУПС) и ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения императора Александра I» (далее – ПГУПС) не отражены в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2024 года банковские гарантии на общую сумму 12 571,7 тыс. рублей (ДвГУПС на сумму 6 295,9 тыс. рублей, ПГУПС на сумму 6 275,8 тыс. рублей). Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503730). Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	12 571,7
716	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 381 Инструкции № 157н, в соответствии с которым учет объектов аренды, переданных учреждением (органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества), в возмездное пользование (по договору аренды), ведется по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года не обеспечено отражение передачи находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков по договорам аренды в количестве 1 444 единиц общей кадастровой стоимостью 1 557 610,7 тыс. рублей.Указанные	1 557 610,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				составу	нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503130) центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года на общую сумму 1 557 610,7 тыс. рублей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета"; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
717	109	РОСЖЕЛДОР		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, Росжелдором перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год не проведена инвентаризация активов по счетам бюджетного учета 106 «Вложения в нефинансовые активы», 103 «Непроизведенные активы», 101.10 «Жилые помещения», 102.3I «Программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество учреждения», 102.3R «Опытно-конструкторские и технологические разработки – иное движимое имущество», 106.3I «Вложения в программное обеспечение и базы данных- иное движимое имущество», 106.3N «Вложения в научные исследования (научно-исследовательские разработки) – иное движимое имущество», 111.61 «Права пользования программным обеспечением и базами данных».	
718	109	РОСЖЕЛДОР		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 15, подпункта «а» пункта 17 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – Федеральный стандарт № 34н), пунктов 142–144 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года в составе имущества казны не обеспечено отражение находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков, предоставленных Росжелдором в аренду ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в количестве 1 444 единиц общей кадастровой стоимостью 1 557 610,7 тыс. рублей. Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета центрального аппарата Росжелдора (Баланс форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2024 года на общую сумму 1 557 610,7 тыс. рублей. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	1 557 610,7
719	109	РОСЖЕЛДОР		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Росжелдором контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не должным образом.В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, внесение изменений в показатели бюджетной сметы Южного территориального управления Росжелдора на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (ф. 0501019) осуществлялось после завершения текущего финансового года. Так, лимиты бюджетных обязательств доведены до Южного территориального управления Росжелдора расходными расписаниями от 25 декабря 2023 г. № 109/73913/030 и от 28 декабря 2023 г. № 109/73913/030, при этом изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (№ 1-52-109/00173913/0017) утверждены 9 января 2024 года.	
720	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ	ФКУ "РЕЧВОДПУТЬ"	999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	На момент проведения контрольного мероприятия за Учреждением числятся расходы на разработку технических проектов по строительству 10 типов речных судов технического флота на общую сумму 84 897,2 тыс. рублей, которые остаются невостребованными. Указанные расходы осуществлялись в период с 2010 по 2015 годы, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, созданного за счет средств федерального бюджета.	84 897,2
721	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ	ФКУ "РЕЧВОДПУТЬ"	1.2.59 Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение абзаца третьего статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, ФКУ «Речводпуть» приняты бюджетные обязательства на 2023 год до доведения на эти цели лимитов бюджетных обязательств по государственному контракту от 18 июня 2020 г. № 01Ф/06-ГК/2020 на выполнение работ по строительству обстановочных судов проекта 3052 на сумму 247 125,0 тыс. рублей, а также по государственному контракту от 26 августа 2020 г. № 03Ф/08-ГК/2020 на выполнение работ по строительству обстановочных судов проекта 3050.1А на сумму 234 933,1 тыс. рублей.Так, на основании дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 13 к государственному контракту от 18 июня 2020 г. № 01Ф/06-ГК/2020 ФКУ «Речводпуть» принято бюджетное обязательство на сумму 247 125,0 тыс. рублей на 2023 год. На основании дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 8 к государственному контракту от 26 августа 2020 г. № 03Ф/08-ГК/2020 ФКУ «Речводпуть» принято бюджетное обязательство на сумму 234 933,1 тыс. рублей на 2023 год.При этом лимиты бюджетных обязательств на 2023 год по указанным выше государственным контрактам до Учреждения доведены только 22 мая 2023 года (расходное расписание № 110/35311/017).	482 058,1
722	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ	ФГБУ "МОРСПАССЛУЖБА"	4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее	В период с декабря 2021 года по май 2023 года ФГБУ «Морспасслужба» в рамках государственного контракта от 23 июля 2021 г. № МСС-358/2021 на строительство объекта «Строительство многофункциональных судов ледового класса. Буксирно-спасательное судно ледового класса Arc4. Проект NE025» (далее – ГК № МСС-358/2021) приняты и оплачены этапы работ, связанные со строительством	53 340,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	первого (головного), второго, четвертого и пятого судов, в том числе по монтажу оборудования и двигателей на них, в полном объеме в сумме 1 440,6 млн рублей.В том числе без внесения соответствующего изменения в ГК № МСС-358/2021 ФГБУ «Морспасслужба» в нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 6.11 ГК № МСС-358/2021 в апреле-мае 2023 года приняты и оплачены работы по поставке и установке системы очистки газов (SCR) в главных двигателях первого, второго, четвертого и пятого судов проекта NE-025 на общую сумму 53 340,0 тыс. рублей (расчетно).При этом внесение изменений в ГК № МСС-358/2021 в части исключения из перечня поставляемого и монтируемого оборудования системы очистки выхлопных газов (SCR) и соответствующего снижения цены контракта и стоимости этапов работ по пяти судам на общую сумму 66,7 млн рублей осуществлено ФГБУ «Морспасслужба» только в сентябре 2023 года (дополнительное соглашение от 28 сентября 2023 г. № 9 к ГК № МСС-358/2021).	
723	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений и недостатков, допущенных находящимися в ведении Росморречфлота государственными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Агентства за их деятельностью, предусмотренного пунктом 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пункта 10, 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение сметы, а также утверждение изменений в показатели сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, при изменении лимитов бюджетных обязательств в 2023 году внесение изменений в бюджетные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось подведомственными учреждениями Росморречфлота (ФКУ «Дирекция госзаказчика», ФКУ «Речводпуть», ФГУ «Сайменский канал») с нарушением установленного срока от 2 до 65 рабочих дней.	
724	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.6 Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	В нарушение раздела IV приложения приложением № 9 к приказу Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» Росморречфлотом в 2023 году в рамках кода направления расходов 92135 «Проведение научно-исследовательских работ для нужд Федерального агентства морского и речного транспорта» проведена закупка и заключен государственный контракт на выполнение опытно-конструкторской работы на общую сумму 6 543,6 тыс. рублей (стоимость работ 2023 году – 1 570,5 тыс. рублей, в 2024 году – 4 973,1 тыс. рублей).Данное несоответствие возникло в связи с тем, что в заявке Росморречфлота от 14 февраля 2023 г. № 110-1-1-241 на добавление нового кода классификации расходов бюджетов в части вышеуказанных расходов, направленной в Минфин России, отсутствовала информация о возможности проведения, в том числе, опытно-конструкторских работ, предусмотренных характеристикой результата «Проведение научно-исследовательских работ для нужд Федерального агентства морского и речного транспорта» ведомственного проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» – выполнено не менее 10 научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ в сфере внутреннего водного транспорта, направленных на увеличение пропускной способности внутренних водных путей и повышение уровня безопасности.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
725	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Проверка актов приемки выполненных работ по установке нового оборудования Механизма камеры шлюза № 12 показала, что в нарушение части 2 статьи 3.8 и части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации ряд работ и оборудования в объеме 13,18 млн. рублей, которые приняты и оплачены ФГБУ КИМ в 2021-2023 годах, не прошли государственную экспертизу и не соответствовали Проектной документации 2020 года .В ходе контрольного мероприятия по не соответствующим проектной документации и оплаченным работам сторонами Госконтракта № 1 оформлены и подписаны корректировочные (с отрицательным значением сумм принятых работ и механизма) акт выполненных работ (форма КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (формы КС-3) на сумму «-» 13,18 млн. рублей.	13 180,
726	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 4 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, государственное задание, не содержащее сведений, составляющих государственную и иную охраняемую тайну, формируется в форме электронного документа в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет». В ходе проведения проверки установлено, что Росморречфлотом восемь государственных заданий на 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы.Указанные государственные задания были сформированы и утверждены Росморречфлотом на бумажных носителях.	
727	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		999Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	Выявлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росморречфлотом полномочий по внедрению систем с использованием аппаратуры спутниковой навигации в интересах развития морского и речного транспорта, а также по созданию, поддержанию и развитию подсистем функциональных дополнений в области морского и речного транспорта, совместимых с аппаратурой спутниковой навигации, предусмотренных подпунктами «а», «б» пункта 9 Положения о полномочиях Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.Оборудование, поставленное в 2023 году в подведомственные учреждения Росморречфлота в рамках подпрограммы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 306 (далее – Подпрограмма ГЛОНАСС), не внедрено.Так, государственными контрактами была предусмотрена только поставка указанного оборудования. При этом не обеспечено введение в эксплуатацию данного оборудования, поставленного в 2023 году, на общую сумму 448,51 млн рублей, в том числе по следующим мероприятиям Подпрограммы ГЛОНАСС:мероприятие 8.3.65 (Шифр: «Развитие-ЭНК») – 6 комплектов оборудования стоимостью 43 630,0 тыс. рублей (4 комплекса бассейновых центров системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных карт, 2 комплекса инфраструктуры удаленной передачи электронных навигационных карт, поставленные по государственному контракту от 8 ноября 2021 г. № 0173100012221000012);мероприятие 8.3.68 (Шифр «Река-СУДС») – 6 комплектов оборудования стоимостью 80 000,0 тыс. рублей (5 береговых автоматизированных радиолокационных постов диспетчерского регулирования и 1 ситуационный центр, поставленные по государственному контракту от 15 ноября 2021 г. № 0173100012221000021);мероприятие 8.3.69 (Шифр: «СТК-навигация») – 118 комплектов оборудования стоимостью 233 630,5 тыс. рублей (95 судовых обстановочных комплексов, 1 автоматизированный технологический комплекс – автоматизированной системы координированного управления позиционированием, 22 автоматизированных промерно-изыскательских комплекса, поставленных по государственным контрактам от 15 ноября 2021 г. № 0173100012221000023, от 21 октября 2021 г. № 0173100012221000010, от 24 июля 2024 г. № 0173100012223000013, от 24 июля 2024 г. № 0173100012223000016, 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000018, от 5 сентября 2023 г. № 0173100012223000019, от 26 июня 2023 г. № 0173100012223000008;мероприятие 8.2.70 (Шифр: «ККС-Река-Море-Порт») – 3 комплекса оборудования стоимостью 91 249,5 тыс. рублей (3 контрольно-корректирующих станции, поставленные по государственному контракту от 11 ноября 2021 г. № 0173100012221000022).Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества – 133 комплекта оборудования ГЛОНАСС, на закупку которого по Подпрограмме ГЛОНАСС использованы средства федерального бюджета в сумме 448,51 млн. рублей. Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.Неудовлетворительное состояние дел по внедрению аппаратуры ГЛОНАСС и обновлению навигационных карт увеличивает риски для безопасности судоходства и навигации на морском и речном транспорте.	448 510,
728	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными	В соответствии с пунктами 19, 24 распоряжения Росморречфлота от 27 января 2023 г. № ЗД-18-р «О порядке осуществления в 2023 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации» на Росморречфлот возложено осуществление контроля за целевым характером использования подведомственными ему организациями-получателями бюджетных инвестиций выделенных бюджетных средств согласно данным федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП), а также утверждение проектной документации по объектам, включенным в ФАИП.При этом в соответствии с пунктом 8 указанного распоряжения Росморречфлота организации-получатели бюджетных инвестиций согласовывают с Агентством позиции по вопросам, связанным с поставкой товара, выполнением работ, оказанием услуг для государственных нужд поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственным контрактам (контрактам, договорам), а также обеспечивают своевременное предоставление информации о ходе выполнения взятых на себя поставщиком (подрядчиком исполнителем) обязательств и информации о неисполнении или ненадлежащем исполнении данных им обязательств.В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о недостаточном контроле Росморречфлота за организацией указанной деятельности. В целях выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция Рыбинского гидроузла» Этап № 2 Пусковой комплекс и ООО «Строительная компания «Сталь» (далее – генподрядчик, ООО «СКС») заключен государственный контракт от 11 сентября 2015 г. № 0373100134615000001 стоимостью 4 850,09 млн. рублей (далее – Госконтракт № 1).При исполнении Госконтракта №1 выявлена неработоспособность механизма эксплуатационного затвора камеры шлюза № 12 (далее – Механизм камеры шлюза № 12), который был установлен и оплачен в ходе реконструкции на основе проектной и сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 30 апреля 2015 г. № 666-15/ГГЭ-7355/07 и № 667-15/ГГ-7355/10.ООО «СКС» в	40 741,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	соответствии с разработанной АО «Акватик» проектной документацией осуществило изготовление, доставку и монтаж указанного оборудования на объекте на общую сумму 39 589,7 тыс. рублей. Работы и оборудование оплачены ФГБУ КИМ в полном объеме.Согласно протоколу заседания производственно-технического совета ФГБУ КИМ от 26 сентября 2017 года, проведенного с участием ООО «СКС» и проектной организации АО «Акватик», Механизм камеры шлюза № 12 признан неработоспособным и принято решение о замене его элементов после корректировки проектной документации.При этом ФГБУ КИМ подан иск в Арбитражный суд г. Москвы к проектной организации АО «Акватик» о возмещении причиненного ущерба в размере 39 589,7 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 19 августа 2021 г. по делу №А40-301113/19-96-2411 в иске отказано. Апелляционной и кассационной инстанциями указанное решение суда оставлено в силе.В дальнейшем объем ущерба уточнен ФГБУ КИМ на основании имеющихся КС-2 с 39 589,7 тыс. рублей до 40 741,4 тыс. рублей.По результатам корректировки проектная и сметная документация получила положительные заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11 июля 2019 г. № ЕГРЗ 76-1-1-2-017602-2019 и от 26 марта 2020 г. № ЕГРЗ 76-1-1-2-009293-2020, с исключением прежнего и уточнением нового состава оборудования Механизма камеры шлюза № 12. Работы по переустановке оборудования согласно актам (форма КС-2) приняты и оплачены ФГБУ КИМ в 2021-2023 годах в объеме 56 267 675,23 рублей .Исключенное оборудование на сумму 40 741,4 тыс. рублей согласно акту приема-передачи от 15 марта 2021 г. № 4 передано на ответственное хранение от ООО «СКС» в Рыбинский шлюз-филиал ФГБУ КИМ и в дальнейшем не использовалось.В результате корректировки проектной документации увеличение расходов федерального бюджета на оборудование Механизма камеры шлюза № 12 составило 40 741,4 тыс. рублей (расчетно).	
729	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ	ФГУП "РОСМОРПОРТ"	2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учет, Росморречфлотом не обеспечено отражение хозяйственной операции на счете 1.215.32 «Вложения в государственные (муниципальные) предприятия» на общую сумму 18 765 006,4 тыс. рублей ввиду несвоевременного оформления и передачи в Федеральное казначейство извещений по законченному строительством этапу 1.1 объекта «Строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Камчатском крае». Нарушение устранено в ходе проверки. Извещения о передаче объемов вложений в указанный объект строительства от 25 мая 2023 г. № 2-НФА в сумме 18 761 715,2 тыс. рублей и от 1 сентября 2023 г. № 2/1-НФА в сумме 3 291,2 тыс. рублей направлены Росморречфлотом в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства. Отражение хозяйственных операций в регистре бухгалтерского (бюджетного) учета на счете 1.215.32 «Вложения в государственные (муниципальные) предприятия» в общей сумме 18 765 006,4 тыс. рублей осуществлено 30 ноября 2023 года.	18 765 006,4
730	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Согласно пункту 11 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 1576, Росморречфлот осуществляет проверку полноты и правильности оформления представленных документов и принимает решение о предоставлении организации субсидии либо о возврате ей документов с указанием причин возврата. Росморречфлотом не должным образом осуществлена проверка представленных ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки» (перевозчик) документов для получения субсидии. В результате некорректного расчета перевозчиком своих накладных расходов объем необоснованно перечисленной ему Агентством субсидии составил 18 747,3 тыс. рублей (расчетно).В ходе контрольного мероприятия ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки» осуществило возврат Росморречфлоту указанного объема необоснованно перечисленной субсидии.	18 747,3
731	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии	Росморречфлотом допущены нарушения сроков, установленных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в части рассмотрения отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидий за 2023 год. В нарушение пункта 4.1.10 соглашения о предоставлении субсидии от 28 апреля 2023 г. № 110-11-2023-014, согласно которому срок рассмотрения Агентством документов, направленных получателем субсидии, составляет 10 рабочих дней со дня их получения, представленный ООО «Совфрахт» 10 января 2024 года отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии рассмотрен и утвержден Росморречфлотом 2 апреля 2024 года, то есть позднее установленного срока на 46 рабочих дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(за исключением нарушений по пункту)		
732	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росморречфлотом допущены нарушения сроков, установленных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в части рассмотрения отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидий за 2023 год. В нарушение пункта 4.1.10 соглашений о предоставлении субсидии от 27 февраля 2023 г. № 110-11-2023-005, от 10 апреля 2023 г. № 110-11-2023-011, от 28 декабря 2023 г. № 110-11-2023-018, от 28 декабря 2023 г. № 110-11-2023-019, согласно которому срок рассмотрения Агентством документов, направленных получателем субсидии, составляет 10 рабочих дней со дня их получения, Росморречфлотом по состоянию на 29 марта 2024 года не осуществлено рассмотрение отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии, представленных получателями субсидий в январе 2024 года.	
733	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росморречфлотом допущены нарушения сроков, установленных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в части рассмотрения отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидий за 2023 год. В нарушение пункта 4.1.9 соглашения о предоставлении субсидии от 28 апреля 2023 г. № 110-11-2023-013, согласно которому срок рассмотрения Агентством документов, направленных получателем субсидии, составляет 20 рабочих дней со дня их получения, Росморречфлотом по состоянию на 29 марта 2024 года не осуществлено рассмотрение отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, представленного получателем субсидии в январе 2024 года.	
734	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1553 (далее – Правила № 1553), согласно которому Росморречфлот в течение 10 рабочих дней с даты оформления протокола комиссии Росморречфлота обеспечивает размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал), а также на официальном сайте Федерального агентства морского и речного транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах рассмотрения заявок на участие в отборе, в том числе, наименование получателя субсидии, с которым заключается соглашение, и размер предоставляемой ему субсидии, Росморречфлотом не размещалась на едином портале и официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о наименовании получателя субсидии, с которым заключается соглашение, и размере предоставляемой ему субсидии по результатам рассмотрения в 2023 году заявок юридических лиц на участие в отборе на выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море (размещенный Протокол рассмотрения заявок на предоставление субсидии № Р-23-110-64420-1-0202 (шифр отбора 23-110-64420-1-0202) указанной информации не содержит).	
735	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной	Согласно пункту 18 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям для возмещения расходов на осуществление морских перевозок грузов в (из) Калининградскую область в условиях внешнего санкционного воздействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 1665, согласно которому Росморречфлотом осуществляется проверка полноты и правильности оформления представленных документов в целях получения	1 000,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	организацией субсидии, Росморречфлотом не должным образом осуществлена проверка представленных документов ООО «Алгоритм групп». По причине занижения перевозчиком доходов, полученных от грузоперевозки, объем необоснованно перечисленной ему Агентством субсидии составил 1 000 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия выявленный объем субсидии, необоснованно перечисленной Агентством ООО «Алгоритм групп», был возвращен перевозчиком в полном объеме.	
736	110	РОСМОРРЕЧФЛОТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений и недостатков, допущенных находящимися в ведении Росморречфлота государственными учреждениями, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны Агентства за их деятельностью, предусмотренного пунктом 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа № 172н (10 января 2023 г.) разрабатывают и устанавливают по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, регламент ФКУ «Дирекция госзаказчика» утвержден 5 апреля 2023 года с нарушением установленного срока на 25 дней, регламент ФКУ «Речводпуть» утвержден 30 марта 2023 года с нарушением срока на 19 дней, регламент ФГУ «Сайменский канал» не согласован и не утвержден на момент окончания контрольного мероприятия (по состоянию на 29 марта 2024 г.).	
737	139	МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Правил предоставления организациям субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 503 (далее – Правила № 503), на основании результатов конкурсного отбора, проведенного Минэкономразвития России (протокол заседания конкурсной комиссии от 11 июня 2019 г. № 1), между Минэкономразвития России и ООО «Инлайн Технолоджис» заключено соглашение от 19 июля 2019 г. № 139-11-2019-082 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на реализацию мероприятий по обеспечению упрощенного доступа в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и сбыта товаров и услуг в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – соглашение) на сумму 1 934 800,00 тыс. рублей. Соглашение с победителем конкурсного отбора – ООО «Инлайн Технолоджис» заключено Минэкономразвития России в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 199н, и не включает результата в виде создания объекта имущества – АИС «Мой бизнес» и требований о порядке ввода его в эксплуатацию. При этом при заключении Соглашения должностными лицами Минэкономразвития России не были установлены требования к характеристикам АИС «Мой бизнес» и мерам по защите содержащихся в ней информации и персональных данных, не определен состав документации по проекту создания АИС «Мой бизнес» и техническое задание на создание АИС «Мой бизнес», а также не установлен порядок приемки результатов выполнения работ по созданию АИС «Мой бизнес» и предъявления к ним претензий. С учетом изложенного соглашение, фактически предусматривающее разработку программы для ЭВМ, не включает таких условий как предмет договора (в виде результата выполнения работ) и сроки выполнения работ. Указанное выше в дальнейшем привело к невозможности защиты имущественных интересов Российской Федерации в судебном порядке.На основания решения, принятого на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. (протокол от 22 декабря 2020 г.	630 270,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					№ АБ-П13-274пр), финансирование расходов по соглашению Минэкономразвития России в 2020 году было приостановлено до завершения проверочных мероприятий в части расходования средств и в дальнейшем не возобновлялось. При этом за период действия соглашения (2019–2021 годы) Минэкономразвития России возместило ООО «Инлайн Технолоджис» затраты по соглашению только в размере 1 330 917,3 тыс. рублей.ООО «Инлайн Технолоджис» 28 декабря 2021 года направило Минэкономразвития России результаты работы по созданию АИС «Мой бизнес», в том числе программно-аппаратный комплекс, отчетные документы и материалы.ООО «Инлайн Технолоджис» 5 марта 2022 года направило в Арбитражный суд города Москвы исковое заявление, содержащее требования о взыскании с Минэкономразвития России затрат, понесенных в рамках реализации соглашения, в размере 572 123,36 тыс. рублей, а также процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 57 946,72 тыс. рублей, которые были удовлетворены в полном объеме.Таким образом, вышеуказанные необоснованные действия должностных лиц Министерства экономического развития Российской Федерации повлекли отплату расходов на создание недействующей АИС «Мой бизнес» в сумме 1 903 040,65 тыс. рублей, а также уплату процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 57 946,72 тыс. рублей и государственной пошлины в размере 200,00 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба и коррупционных правонарушений.	
738	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Изменения, вносимые в приказы о командировании сотрудников центрального аппарата Роспотребнадзора, в части изменения периода (срока) командирования государственных гражданских служащих, установленные в приказах о командировании от 30 ноября 2023 г. № 723-к, от 21 сентября 2023 г. № 539-к, от 13 июня 2023 г. № 384-к, от 26 мая 2023 г. № 353-к, от 11 июля 2023 г. № 46-кз/а, вносились позже сроков служебных командировок государственных гражданских служащих, установленных ранее в указанных приказах. Так, Роспотребнадзором изданы приказы о внесении изменений в даты командирования сотрудников центрального аппарата Роспотребнадзора после их возвращения из командировок: от 13 декабря 2023 г. № 750-к, от 13 декабря 2023 г. № 751-к, от 3 октября 2023 г. № 606-к, от 21 июня 2023 г. № 402-к, от 17 июля 2023 г. № 431-к, от 24 июля 2023 г. № 53-кз/а, на 6, 3, 5, 13, 26, 11 дней соответственно после свершения факта хозяйственной жизни.	
739	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998Прочие нарушения и недостатки	На основании соглашения от 24 января 2023 г. № 141-02-2023-063, заключенного между Роспотребнадзором и ФБУЗ «Информационно-методический центр» Роспотребнадзора (далее – ФБУЗ ИМЦ Роспотребнадзора), ФБУЗ ИМЦ Роспотребнадзора предоставлена субсидия из федерального бюджета: на 2023 год – в объеме 310 823,4 тыс. рублей, на 2024 год – 358 413,0 тыс. рублей, на 2025 год – 365 512,0 тыс. рублей в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.За счет средств субсидии ФБУЗ ИМЦ Роспотребнадзора в 2023 году осуществлялось техническое сопровождение и развитие Единой информационно-аналитической системы Роспотребнадзора (далее – ЕИАС Роспотребнадзора).Согласно техническому заданию к контракту от 12 августа 2020 г. № ОК/277-2020/44 (идентификационный код закупки 201772600857077260100100540016201244) на выполнение работ по созданию ЕИАС Роспотребнадзора, заключенному между ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора и обществом с ограниченной ответственностью «Софттелематика», ЕИАС Роспотребнадзора разрабатывается для информационного сопровождения деятельности органов и организаций Роспотребнадзора и решает задачи по учету результатов деятельности, планированию и контролю хода проведения надзорных мероприятий в соответствии с административными регламентами и порядками, формированию форм статистической отчетности, анализу эффективности деятельности и достижения целевых показателей, а также другие учетно-отчетные и аналитические задачи в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.То есть ЕИАС Роспотребнадзора фактически является федеральной государственной информационной системой сведений санитарно-эпидемиологического характера, создание которой предусмотрено статьей 441 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с иными федеральными законами.В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).Таким образом Действия Роспотребнадзора, выразившиеся в заключении соглашения от 24 января 2023 г. № 141-02-2023-063 о предоставлении ФБУЗ ИМЦ Роспотребнадзора субсидии на развитие (модернизацию) государственной информационной системы, не соответствующего Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 2 статьи 14 Федерального закона № 149-ФЗ, свидетельствуют о признаках нарушения Роспотребнадзором запрета, установленного частью 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ.	
740	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и	В нарушение пункта 3.2 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 15 Порядка № 86н Учреждением на официальном сайте не размещены изменения, внесенные в учредительные документы (устав), а именно не размещены приказы о внесении изменений в Устав, утвержденные приказами Роспотребнадзора от 03.03.2015 № 158, от 24.08.2015 № 705. Нарушение в части размещения информации на официальном сайте устранено в ходе проверки (информация размещена на сайте 28.02.2024).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации		
741	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно отчету об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) Роспотребнадзором расходы на общую сумму 126 140 тыс. рублей при реализации в 2023 году ведомственного проекта «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке» были произведены при отсутствии паспорта ведомственного проекта и плана его реализации, который был утвержден руководителем Роспотребнадзора только 16 октября 2023 года (с пометкой «Для служебного пользования»). Кроме того, до настоящего времени Роспотребнадзором не утверждена методика расчета показателя «Доля выполненных мероприятий по укреплению потенциала зарубежных партнеров в борьбе с распространением инфекционных заболеваний» для достижения целей ведомственного проекта, предусмотренная пунктом 19 Положения № 1288.	
742	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение подп. г) п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утв. Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, согласно которому в составе учетной политики организации утверждаются формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности, формы первичных учетных документов, предусмотренные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2021 №61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений и методических указаний по их формированию» и фактически используемые Роспотребнадзором в своей деятельности не утверждены учетной политикой Роспотребнадзора. Например, Приказом № 61н предусмотрена форма 0510439 Решение о проведении инвентаризации. Соответствующие документы по этой форме представлены в ходе проверки, например, решение о проведении инвентаризации № 00РП-000009 от 20.11.2023.	
743	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 13 Положения № 834, согласно которому после завершения мероприятий, предусмотренных актом о списании, утвержденный руководителем организации акт о списании, а также документы, представление которых предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», направляются организацией в месячный срок в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации, для внесения соответствующих сведений в реестр федерального имущества, Учреждением не направлены документы в отношении семи объектов особо ценного движимого имущества с инвентарными номерами 01352706, 01352910, 01353251, 01353252, 01353427, 01353460, 01353817, списанных в 2023 году по актам о списании от 9 октября 2023 г. № 0000-000008, 0000-000009, 0000-000010, 0000-000011, 0000-000030.	
744	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания	В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания, соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения указанного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) № 141-03-2023-105 заключено с федеральным бюджетным учреждением науки Научно-исследовательский институт системной биологии и медицины Роспотребнадзора 31 января 2023 года с нарушением установленного срока на два рабочих дня, так как государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетному учреждению № 141-00095-23 утверждено Роспотребнадзором 30 декабря 2022 года.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(за исключением нарушений по пункту)		
745	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	План противодействия коррупции в Роспотребнадзоре на 2021–2024 годы, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 16 февраля 2022 г. № 52, которым предусмотрены меры, направленные на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, не соответствует приложению № 3 к Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденным Минтрудом России (далее – Рекомендации), в части отсутствия графы «Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска».	
746	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением приняты по актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и оплачены за счет средств субсидии на иные цели и собственных доходов учреждения работы на общую сумму 41 687,7 тыс. рублей (из них 34 457,1 тыс. рублей за счет средств субсидии на иные цели), непредусмотренные договором № 0373100105422000051. Указанное нарушение устранено в ходе проверки (согласно информации, представленной Учреждением письмом от 2 апреля 2024 г. № 77-51-100/19-1218-2024, дополнительными соглашениями от 19 марта 2024 г. № 6 и от 22 марта 2024 г. № 7 внесены соответствующие изменения в гражданско-правовой договор от 23.07.2022 № 0373100105422000051, актами о приемке выполненных работ от 19 февраля 2024 г. № 53-59 внесены скорректированы выполненные и ранее принятые работы).	41 687,7
747	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспотребнадзором в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2023 г. № 3502-р доклад представлен в Правительство Российской Федерации 26 марта 2024 года, то есть позднее срока, установленного пунктом 2 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, на 36 календарных дней (до 16 февраля 2024 года).	
748	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в соответствии с которыми принятие к забалансовому учету имущества на основании оправдательных первичных учетных документов в сумме обязательства, в обеспечении которого получено имущество, ЦНИИ эпидемиологии на начало отчетного периода на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские (независимые) гарантии в качестве обеспечения исполнения контрактов, что повлекло искажение (занижение) данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (на начало года) на общую сумму 111 817,4 тыс. рублей:- не отражены банковские (независимые) гарантии, действовавшие на начало 2023 года на сумму 63 817,4 тыс. рублей (из них: деятельность с целевыми средствами – 47 366,3 тыс. рублей, деятельность по государственному заданию – 276,3 тыс. рублей, приносящая доход деятельность – 17 174,8 тыс. рублей);- по состоянию на 06.02.2024 не отражена независимая гарантия от 26.09.2023, предоставленная ООО «МОНОЛИТ» по гражданско-правовому договору от 23.07.2022 № 0373100105422000051, на сумму 48 000,0 тыс. рублей. В ходе проверки указанные нарушения устранены. Соответствующие изменения внесены в справку о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503730. Форма 0503730 размещена в ГИИС «Электронный бюджет». Не влияет на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения».	111 817,4
749	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 9.4 договора от 8 сентября 2021 г. № 0373100105421000071, заключенного с ООО «Элюент Лабораториз», которым предусмотрена оплата по договору в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта ввода оборудования в эксплуатацию и предоставления документов, предусмотренных договором, Учреждение оплатило поставку оборудования для производства тест-систем в целях реализации мероприятий по борьбе с эпидемиями (платежное поручение от 20 апреля 2023 г. № 185939 на сумму 3 748,4 тыс. рублей) с нарушением установленного срока на 43 рабочих дня (акт ввода оборудования в эксплуатацию № 230000015 подписан сторонами 1 февраля 2023 года). (Расчетный размер неустойки в адрес Учреждения за несвоевременное исполнение им обязательств по договору составляет 60,0 тыс. рублей (расчетно))	60,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
750	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение абз.2 подп. д) п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утв. Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, согласно которому в случае если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии), субъектом учета утверждаются правила документооборота, предусматривающие обязанность ответственных за формирование совершаемых фактов хозяйственной жизни лиц составлять первичные (сводные) учетные документы, порядок, технологию и сроки составления, передачи (представления) для отражения в бухгалтерском учете первичных (сводных) учетные документов в соответствии с утвержденным в рамках единой учетной политики при централизации учета графиком документооборота, учетная политика Роспотребнадзора не предусматривает порядок взаимодействия с федеральным казначейством в рамках переданных последнему полномочий по бухгалтерскому учету.	
751	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением приняты по актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и оплачены за счет собственных доходов учреждения работы на общую сумму 25 709,4 тыс. рублей, не соответствующие условиям договора № 0373100105422000051. Указанное нарушение устранено в ходе проверки (согласно информации, представленной Учреждением письмом от 2 апреля 2024 г. № 77-51-100/19-1218-2024, дополнительными соглашениями от 19 марта 2024 г. № 6 и от 22 марта 2024 г. № 7 внесены соответствующие изменения в гражданско-правовой договор от 23.07.2022 № 0373100105422000051, актами о приемке выполненных работ от 19 февраля 2024 г. № 53-59 внесены скорректированы выполненные и ранее принятые работы).	25 709,4
752	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Отдел экономического анализа и внутреннего финансового аудита Управления стратегического планирования и инфраструктурного развития Роспотребнадзора был создан в июне 2023 года согласно приказу Роспотребнадзора от 2 июня 2023 г. № 336 «Об утверждении структуры центрального аппарата Роспотребнадзора», полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита были возложены на данное структурное подразделение Роспотребнадзора только в декабре 2023 году на основании изменений, внесенных в пункт 2 Порядка № 717 приказом Роспотребнадзора от 29 декабря 2023 г. № 1084.Таким образом, в период с 2 июня по 29 декабря 2023 года, или в течение 210 календарных дней, внутренний финансовый аудит фактически осуществлялся отделом экономического анализа и внутреннего финансового аудита Управления стратегического планирования и инфраструктурного развития Роспотребнадзора при отсутствии надлежащих правовых оснований.	
753	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, согласно которому основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Учетная политика Учреждения на официальном сайте ЦНИИ эпидемиологии (https://www.crie.ru) не размещена. Указанное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Учетная политика размещена на сайте Учреждения.	
754	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение требований пункта 3.1 Порядка проведения инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств, являющегося приложением 3 к Учетной политике ЦНИИ эпидемиологии от 30.12.2022 № 453-осн, пунктов 2.6, 2.10 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, ЦНИИ эпидемиологии инвентаризация нефинансовых активов проведена без оформления надлежащим образом первичных учетных документов по унифицированным формам «Акт о результатах инвентаризации» (форма по ОКУД 0504087) и «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов» (форма по ОКУД 0504085), утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (Инвентаризационная опись от 07.12.2023 № 0000-000510 на сумму 3 753,0 тыс. рублей, Инвентаризационная опись от 26.12.2023 № 0000-000445 на сумму 85 159,0 тыс. рублей, Инвентаризационная опись от 23.12.2023 № 0000-000443 на сумму 48 880,1 тыс. рублей, Инвентаризационная опись от 18.12.2023 № 0000-000505 на сумму 1 107,0 тыс. рублей, Инвентаризационная опись от 23.12.2023 № 0000-000412 на сумму 25 968,8 тыс. рублей, Акт о результатах инвентаризации от 15.12.2023 № 0000-000231 на сумму 571,9 тыс. рублей, Акт о результатах инвентаризации от 15.12.2023 № 0000-000232 на сумму 8 421,5 тыс. рублей). Указанное нарушение устранено в ходе проверки (по состоянию на 28.02.2024 первичные учетные документы дооформлены, соответствующие подписи проставлены).	
755	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, Учреждением в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не внесены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 110 единицах движимого имущества, приобретенного в 2023 году, стоимость которого превышает 500 тыс. рублей.	
756	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	В отчете о выполнении комплекса процессных мероприятий за III квартал 2023 года указана информация о выполнении показателя «Количество выполненных государственных заданий» в рамках выполнения задачи «Обеспечение деятельности научных организаций Роспотребнадзора в целях развития целостной скоординированной, эффективной и адаптивной системы мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, сохранения здоровья и повышения качества жизни населения России» комплекса процессных мероприятий «Научное обеспечение организации санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» государственной (комплексной) программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» при отсутствии методики его расчета, которая была утверждена позже указанного отчетного периода приказом Роспотребнадзора от 1 декабря 2023 г. № 887.	
757	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.2Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому обязательным реквизитом первичного учетного документа является дата составления документа, в табелях рабочего времени по специализированному научно-исследовательскому отделу по профилактике и борьбе со СПИДом с января по декабрь 2023 года не заполнена дата составления документа (устранено в ходе проверки, отражены соответствующие даты составления документов).	
758	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению», пункта 1.4.2.2 Учетной политики федерального бюджетного учреждения науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом Учреждения от 30 декабря 2022 г. № 453-осн, согласно которым табель учета использования рабочего времени ведется по форме № 0504421, Учреждение в проверяемом периоде осуществляло ведение табеля учета рабочего времени по форме № Т-13 (форма по ОКУД 0301008).	
759	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждением приняты по актам сдачи-приемки работ от 24 марта 2022 года и оплачены за счет собственных доходов Учреждения работы на общую сумму 127 833,1 тыс. рублей, не соответствующие условиям договоров от 24 декабря 2021 г. № 24/12/21-1 на выполнение изыскательских работ и разработку эскизного проекта (предпроектных решений) на строительство административно-лабораторных корпусов типовой противочумной станции с гаражом на территориях учреждений и от 24 декабря 2021 г. № 24/12/21-2 на выполнение изыскательских работ и разработку эскизного проекта (предпроектных решений) на строительство вирусологических лабораторий категории BSL 3 на территориях учреждений, заключенных с ООО «Строительная Компания Гарант». Так, согласно рекламационному (дефектному) акту от 15 марта 2023 г., приложенному к письму Учреждения от 15 марта 2023 г. № ОКС 05/15-03 в адрес ООО «Строительная Компания Гарант», выявлены недостатки и дефекты в документации по предпроектному обследованию и сбору исходно-разрешительной документации по всем объектам, по которым выполнялись работы по договорам от 24 декабря 2021 г. № 24/12/21-1 и 24/12/21-2: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области». Например, по ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» не представлен эскизный проект на объект капитального строительства, параметры здания лабораторного корпуса не соответствуют техническому заданию; по ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» отсутствует заключение историко-культурной экспертизы, раздел «Исходно-разрешительная документация» не содержит необходимых материалов, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.	127 833,1
760	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		1.2.2 Нарушение порядка	В нарушение пункта 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, устанавливающего направления деятельности,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				реализации документов стратегического планирования	реализуемые в рамках процессных мероприятий, Роспотребнадзором в паспорта федеральных проектов включены мероприятия, которые должны быть отнесены к процессной части:мероприятия «Обеспечение наполнения системы мониторинга за состоянием питания различных групп населения в регионах новыми аналитическими данными по оценке состояния питания населения» и «Организация информационно-просветительской деятельности для населения по вопросам здорового питания» – в паспорт федерального проекта «Укрепление общественного здоровья»; мероприятия «Создание национального электронного каталога микроорганизмов и биотоксинов», «Создание платформ для быстрой разработки вакцин», «Разработка новых тестов для диагностики инфекций за 60 минут» – в паспорт федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)».Общий объем бюджетных ассигнований в виде государственного задания подведомственным учреждениям Роспотребнадзора на реализацию указанных выше мероприятий в 2023 году составил 53,5 млн. рублей и 1 007,8 млн. рублей соответственно.	
761	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспотребнадзором ненадлежащим образом проведена экспертиза качества выполненных работ в соответствии с требованиями контракта, предусмотренная пунктом 4.3 Контракта от 10 ноября 2023 г. № 0173100001423000021 с ООО «СТРОЙ ПРЕСТИЖ» на выполнение работ по текущему ремонту служебных помещений административного здания центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. На основании проведенной экспертизы качества Роспотребнадзором без замечаний был подписан документ «Акт о приемке выполненных работ по контракту № 1 от 15.12.2023. Исправление № 1 от 22.12.2023» и произведена их оплата в размере 6 897,4 тыс. рублей (платежное поручение № 830 от 26 декабря 2023 г.). Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно Рекламационному акту о выявлении дефектов и или недостатков от 18 января 2024 года в отремонтированных помещениях на третьем (№№ 21/1, 21/2, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31) и четвертом (№№ 44, 45, 46) этажах административного здания Роспотребнадзора подрядчиком - ООО «СТРОЙ ПРЕСТИЖ осуществляется устранение дефектов (замена полового покрытия, финишной отделки стен, их выравнивания и т.д.) в рамках выполнения гарантийных обязательств, предусмотренных пунктом 4.1 «Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантии качества работ» приложения № 1 к контракту.	
762	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Роспотребнадзором не должным образом реализуются полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации.Так, Роспотребнадзором не подано в суд исковое заявление о взыскании с АО «Профилактика», г. Омск (правопреемник ФГУП «Профилактика», г. Омск) в доход федерального бюджета задолженности по перечислению части прибыли за 2020 год в размере 405,0 тыс. рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами, в связи с чем усматривается риск невзыскания задолженности по истечении срока исковой давности.	405,
763	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключаемых заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, Учреждением по договору от 8 сентября 2021 г. № 0373100105421000071, заключенному с ООО «Элюент Лабораториз», информация об оплате заказчиком поставленного товара (платежное поручение от 20 апреля 2023 г. № 185939) направлена в Федеральное казначейство 20 июля 2023 года, то есть позже установленного срока (не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого и подлежащего включению в реестр контрактов) на 55 рабочих дней.	
764	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	3.12 Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения	В нарушение пункта 10 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 (далее – Положение № 834), согласно которому оформленные комиссией акты о списании утверждаются руководителем организации в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за бюджетным учреждением, после согласования с федеральным органом государственной власти, в ведении которого находится это учреждение, акты о списании № 0000-000008, 0000-000009, 0000-000010, 0000-000011, 0000-000030 были утверждены директором Учреждения 9 октября 2023 года до согласования с Роспотребнадзором (15 января 2024 года).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
765	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Отчет о реализации ведомственного проекта «Укрепление материально-технической базы организаций, находящихся в ведении Роспотребнадзора, с учетом их функции в области обеспечения химической и биологической безопасности» за 2023 год содержит в себе недостоверную информацию в части достижения запланированных показателей и контрольных точек. Так, в отчете о реализации ведомственного проекта за 2023 год, утвержденном руководителем Роспотребнадзора 29 января 2024 года (далее – отчет), в рамках выполнения задачи 1.2 «Организация и оснащение референс-центров по мониторингу биологических угроз (опасностей)» указано плановое достижение показателя «Количество оснащенных лабораторий (центров) по мониторингу биологических угроз (опасностей)» – две лаборатории (центра), фактическое исполнение составило две лаборатории (центра) (референс-центр по мониторингу биологических угроз в сфере синтетической биологии на базе ФБУН «Научно-исследовательский институт системной биологии и медицины» Роспотребнадзора (20 июня 2023 года) и референс-центр по мониторингу рисков межвидовой передачи патогенных микроорганизмов человеку на базе ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора (30 июня 2023 года).В отчете в качестве документа, подтверждающего достижение указанного выше результата, определены акт приемки-передачи и пуска-наладки лабораторного оборудования и контрольная точка, необходимая для его достижения, – «Оборудование закуплено» (была достигнута 20 и 30 июня 2023 года соответственно). Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что соответствующие бюджетные ассигнования на закупку подведомственными бюджетными учреждениями оборудования для двух референс-центров в размере 135 760,0 тыс. рублей за счет субсидий на иные цели были доведены Роспотребнадзору только в ноябре 2023 года (казначейское уведомление от 24 ноября 2023 г. № 141/03), то есть спустя соответственно 147 и 157 календарных дней после плановой приемки и пуска-наладки оборудования согласно отчету о реализации ведомственного проекта.	
766	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждением дополнительными соглашениями от 22 августа 2022 г. № 2 и от 13 октября 2022 г. № 3 к договору от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 аванс установлен в размере 175 131,2 тыс. рублей, или 26,5 % цены договора и 275 122,1 тыс. рублей, или 41,63 % цены договора, соответственно.При этом пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» предусмотрено, что в 2022 году главные распорядители средств федерального бюджета как получатели средств федерального бюджета и подведомственные им получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), средства на финансовое обеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, авансовые платежи в размере от 50 % до 90 % суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств федерального бюджета на указанные цели на соответствующий финансовый год.	
767	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.41 Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	В нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, в ходе выполнения договора от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 между Учреждением и ООО «Монолит» (исполнитель) заключено дополнительное соглашение от 22 августа 2022 г. № 2, предусматривающее изменение размера аванса.Так, согласно пункту 2.5 договора от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 предусматривалась выплата заказчиком исполнителю аванса в размере 70 % цены договора, что составляет 462 612,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 22 августа 2022 г. № 2 размер аванса был уменьшен на 287 480,5 тыс. рублей и составил 175 131,8 тыс. рублей, или 26,5 % цены договора.	
768	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 38 Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 27 декабря 2022 г. № 717 (далее – Порядок № 717), согласно которому в годовом отчете о результатах осуществления внутреннего финансового аудита включается информация о соблюдении сроков проведения аудиторских мероприятий и о выявленных в ходе аудиторских мероприятий бюджетных рисках, в годовом отчете о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Роспотребнадзоре отсутствует информация о выявленных в ходе аудиторских мероприятий бюджетных рисках, а также о соблюдении сроков проведения аудиторских мероприятий. При этом сроки проведения внутреннего финансового аудита администрирования доходов, организации работы по сокращению дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета (далее – аудит администрирования доходов) и аудита соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок в целях реализации мероприятий по информатизации (далее – аудит закупок) не были соблюдены. Так, согласно плану проведения аудиторских мероприятий Роспотребнадзора на 2023 год, утвержденному 22 декабря 2022 года, аудит администрирования доходов запланирован на июнь 2023 года, аудит закупок – на июль 2023 года, тогда как фактически указанные мероприятия были проведены в декабре и ноябре – декабре 2023 года соответственно.	
769	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	4.28Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, Учреждением заключено дополнительное соглашение от 30 октября 2023 г. № 5 к договору от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051, которым предусмотрена выплата аванса в целом по договору в объеме 33,79 % цены договора при отсутствии размера аванса в отношении каждого этапа выполнения договора. Вместе с тем приложением № 2 к договору от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 (в редакции дополнительного соглашения от 30 октября 2023 г. № 5) предусмотрено поэтапное выполнение договора: 1-й этап – с 23 июля 2022 года по 31 января 2023 года в объеме 245 995,3 тыс. рублей, 2-й этап – с 1 февраля 2023 года по 31 мая 2024 года в объеме 414 879,4 тыс. рублей.При этом согласно информации о заключенном контракте (его изменении), размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, Учреждением по договору от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 (с изменениями от 30 октября 2023 года) по первому этапу установлен аванс в размере 175 131,8 тыс. рублей, или 71,19 % стоимости этапа, по второму этапу аванс установлен в размере 48 176,9 тыс. рублей, или 11,61 % стоимости этапа.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
770	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, согласно которым в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф. 0503730) показатели отражаются в разрезе деятельности с целевыми средствами (графы 4, 8), деятельности по государственному заданию (графы 5, 9), приносящей доход деятельности (графы 6, 10) и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода (графы 7, 11 соответственно), обязательства (банковские/независимые гарантии) по гражданско-правовому договору от 23 июля 2022 г. № 0373100105422000051 на общую сумму 660 874,7 тыс. рублей в размере 30,3 % (200 222,6 тыс. рублей) общей суммы контракта за счет средств субсидии на иные цели (КФО 5) и 69,7 % (460 652,1 тыс. рублей) за счет приносящей доход деятельности (КФО 2) отражены в полном объеме по КФО 5 «Субсидии на иные цели», что привело к искажению ф. 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса» по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств бухгалтерской отчетности» на сумму 83 152,9 тыс. рублей. Не влияет на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения».	83 152,9
771	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		3.15 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	Роспотребнадзором осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный пунктом 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпунктом 6.6 пункта 6 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, и пункта 11 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов и федеральных казенных учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 31 января 2019 г. № 47, согласно которым внесение изменений в смету осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению изменений лимитов бюджетных обязательств, подведомственными Роспотребнадзору получателями бюджетных средств не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету учреждений на 2023 финансовый год. Так, 86 изменений бюджетной сметы по 165 кодам бюджетной классификации Российской Федерации внесены казенными учреждениями, подведомственными Роспотребнадзору, с нарушением установленных сроков от 12 до 230 дней.	
772	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспотребнадзором не утверждены методики расчета показателей по федеральному проекту «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)», что не соответствует пункту 16 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288), согласно которому методики расчета показателей проектов разрабатываются (корректируются) и утверждаются руководителями или участниками проектов, ответственными за достижение соответствующих показателей проектов, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики.	
773	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 17 приложения № 1 к федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н «Общие требования к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности», согласно которому при проведении инвентаризации фактическое наличие объектов инвентаризации должно выявляться путем установления их действительного существования, обоснованности их наличия (владения субъектом учета или публично-правовым образованием, являющимся учредителем субъекта учета), оценки их состояния, в том числе наличия (отсутствия) условий принятия (списания) объектов бухгалтерского учета в бухгалтерском учете, в Роспотребнадзоре при смене материально ответственного лица 7 ноября 2023 года в инвентаризационных описях № 00ОС-000001, 00ОС-000004, 00МЗ-000003 и 00МЗ-000004 от 7 ноября 2023 года не были отражены сведения о несоответствии материальных запасов условиям актива, установленные в инвентаризационных ведомостях, составленных в рамках годовой инвентаризации от 20 ноября 2023 года.	
774	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, в соответствии с которыми гражданский служащий по возвращении из служебной командировки обязан представить в государственный орган в течение трех служебных дней авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой сумм, семь авансовых отчетов, представленных в 2023 году по центральному аппарату Роспотребнадзора, на общую сумму 756,32 тыс. рублей оформлены с нарушением установленного срока.	
775	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	В форме II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год» отчета Роспотребнадзора за 2023 год о ходе выполнения и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, направленного в Минстрой России (письмо от 30 января 2024 г. № 02/1407-2024-2, указаны объемы: капитальные вложения – 7 612 316,6 тыс. рублей, их кассовое исполнение (фактическое освоение) – 5 628 294,2 тыс. рублей, что не соответствует объему капитальных вложений и их кассовому исполнению, по сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года (7 596 072,3 тыс. рублей и 5 641 371,2 тыс. рублей соответственно), указанному в аналитической записке о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2023 год (приложение к письму Роспотребнадзора от 30 января 2024 г. № 02/1407-2024-23).	
776	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, в соответствии с которым лифты входят в состав здания и отдельными инвентарными объектами не являются, ЦНИИ эпидемиологии принято на учет 10.08.2023 на балансовый счет 101 «Основные средства» 2 лифта пассажирских грузоподъемностью 400 кг и 1000 кг на общую сумму 5 834,7 тыс. рублей, как отдельные объекты учета. В ходе проверки указанные нарушения устранены (соответствующие изменения внесены в Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730), Справку по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710),	5 834,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Пояснительную записку к Балансу учреждения (ф. 0503760), Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721), Сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768)).	
777	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 3.50 Рекомендаций подготовку доклада о результатах мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, который представляется на рассмотрение руководителю органа (организации) (уполномоченному должностному лицу), рекомендуется осуществлять подразделению по профилактике коррупционных правонарушений. При этом Роспотребнадзором доклад по результатам мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не сформирован.	
778	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	3.17 Нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества	В нарушение пункта 3 приказа Роспотребнадзора от 14 февраля 2011 г. № 45 «Об определении перечней особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений, подведомственных Роспотребнадзору» согласно которому руководители федеральных бюджетных учреждений в случае изменения данных, уже включенных в перечень, выбытия, приобретения объекта движимого имущества, относящегося к особо ценному движимому имуществу, обеспечивают ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным, представление в Роспотребнадзор сведений для внесения изменений в утвержденный перечень, Учреждением сведения о вновь приобретенном имуществе стоимость которого превышает 500 тыс. рублей, в период с 20 января по 20 декабря 2023 года для внесения изменений в перечень особо ценного движимого имущества направлены с нарушением установленного срока на 29–364 дней (фактически направлены в Роспотребнадзор 13 февраля 2024 года).	
779	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР	ФБУН ЦНИИ ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАД-ЗОРА	999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	В ходе выборочной проверки фактического наличия имущества установлены факты неэффективного использования имущества, приобретенного в 2023 году за счет средств целевых субсидий, предоставленных из федерального бюджета. Так, по состоянию на 19.02.2024 имущество на общую сумму 38 648,5 тыс. рублей, которое приобретено Учреждением в 2023 году и числится на балансе Учреждения, не используется (находится на хранении на складе). По состоянию на 17.04.2024 спектрофотометр Nano-500, 200-800 нм, анализатор активации клеток имунной системы Mabtech IRIS, анализатор микробиологический BD Phoenix M50 введены в эксплуатацию.	38 648,5
780	141	РОСПОТРЕБНАДЗОР		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Роспотребнадзором ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением государственного задания подведомственными федеральными государственными учреждениями, предусмотренный пунктом 48 Положения № 640.В нарушение абзаца второго пункта 4 Положения № 640, согласно которому отчет о выполнении государственного задания формируется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), отчет о выполнении государственного задания за I квартал 2023 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Ингушетия» в ГИИС «Электронный бюджет» не сформирован.	
781	150	РОСТРУД		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Вследствие недостаточного ведомственного контроля, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), государственными инспекциями труда при заключении государственных контрактов (договоров) по аренде имущества допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в государственных контрактах (договорах) по аренде имущества, заключенных государственными инспекциями труда в Липецкой области, Курганской области и Волгоградской области на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствует обоснование цены.	
782	150	РОСТРУД		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении	Вследствие недостаточного ведомственного контроля, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), государственными инспекциями труда при заключении государственных контрактов (договоров) по аренде имущества допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ государственные	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				подведомственных заказчиков	контракты на аренду имущества государственной инспекцией труда в Волгоградской области в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не размещались.	
783	150	РОСТРУД		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии с Перечнем источников доходов федерального бюджета, в соответствии с которым территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости осуществляют полномочия администраторов доходов федерального бюджета (приложение № 2 к приказу Роструда от 3 февраля 2023 г. № 23) территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости осуществляют администрирование доходов федерального бюджета от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами) (КБК 1 11 09041 01 6100 120). Вместе с тем, Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Роструда от 19 мая 2023 г. № 110, не содержит расчет по КБК 1 11 09041 01 6100 120, что не соответствует общим требованиям к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574	
784	155	РОСАРХИВ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «и» пункта 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита не содержала информацию о принятых мерах по повышению квалификации работников субъекта внутреннего финансового аудита.	
785	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 6 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 259н (далее – Стандарт № 259н), согласно которому выявление признаков обесценения актива осуществляется субъектом учета в рамках инвентаризации активов и обязательств, проводимой им в целях обеспечения достоверности данных годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, ФКУ ГАРФ при проведении инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год выявление признаков обесценения активов не производилось.	
786	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 213 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в соответствии с которым дебиторская задолженность подотчетных лиц отражается в сумме денежных средств, выданных им по распоряжению руководителя учреждения на основании письменного заявления подотчетного лица, содержащего назначение аванса, расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается, либо в сумме денежных документов выданных подотчетному лицу на соответствующие цели, ФКУ ГАРФ денежные средства в 2023 году выдавались подотчетным лицам без распоряжения руководителя ФКУ ГАРФ и при отсутствии расчета (обоснования) размера аванса и срока, на который он выдается.	
787	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 123 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», утвержденных приказом Росстата от 25 января 2023 г. № 20 (далее – Сведения по форме № С-1), согласно которому раздел 5 «Сведения о находящихся в незавершенном строительстве зданиях и сооружениях по состоянию на конец года» заполняется в отчете за декабрь в срок, указанный на бланке формы (1 - 3-го числа месяца, следующего за отчетным), ФКУ ГАРФ в территориальный орган Росстата Сведения по форме № С-1 за декабрь 2023 года в установленный срок не направлены. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено, Сведения по форме № С-1 за декабрь 2023 года направлены в территориальный орган Росстата (документ подписан электронной подписью и отправлен через АО «ПФ «СКБ Контур» 9 февраля 2024 года).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
788	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Стандарт № 256н), в соответствии с которыми в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики, при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета, ФКУ ГАРФ при проведении инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2023 год (приказ ФКУ ГАРФ от 20 октября 2023 г. № 68) не была проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства - «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» и «Технологическое присоединение энергопринимающего устройства к электрической сети г. Москва, Бережковская набережная, д. 26».	
789	155	РОСАРХИВ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «д» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, в соответствии с которым главный администратор федерального бюджета принимает правовые акты о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, устанавливающие перечень таких территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, и доводят их до соответствующих администраторов доходов федерального бюджета не позднее 5 рабочих дней после их принятия, приказом Росархива от 25 января 2023 г. № 6 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» перечень казенных учреждений, находящихся в ведении Росархива и осуществляющих полномочия администратора доходов федерального бюджета, не установлен.	
790	155	РОСАРХИВ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росархивом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный подпунктом 7 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293.В ходе контрольного мероприятия установлено, что ФКУ ГАРФ федеральное имущество стоимостью 57 746,8 тыс. рублей в течение пяти лет не используется.В рамках договора от 17 августа 2007 г. № ПМ-07/17763-06 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети (далее – Договор), заключенного ФКУ ГАРФ с ОАО «Московская городская электросетевая компания», построена новая трансформаторная подстанция - объект капитального строительства «Технологическое присоединение энергопринимающего устройства к электрической сети г. Москва, Бережковская набережная, д. 26» (далее – Энергопринимающее устройство). Первоначально указанная подстанция была призвана обеспечивать работу здания Государственного архива Российской Федерации, строительство которого планировалось по адресу г. Москва, Бережковская набережная, д. 26 и на момент заключения Договора фактически не было начато. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объекта капитального строительства «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» (далее – Архивный комплекс). В связи с решением о строительстве Архивного комплекса в г. Обнинске (Калужская область) и невозможностью предоставить токоприемники для подключения по адресу указанному в Договоре (г. Москва, Бережковская набережная, д. 26) ввод в эксплуатацию Энергопринимающего устройства не осуществлен. Дополнительными соглашениями к Договору срок его действия и срок ранее выданных технических условий неоднократно продлялся и в настоящее время действует до декабря 2024 года. Оборудование Энергопринимающего устройства находится в законсервированном рабочем состоянии, ОАО «Московская городская электросетевая компания» ежегодно проводит его обслуживание.	
791	155	РОСАРХИВ		1.2.91Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	В нарушение пункта 4 приказа Федерального казначейства от 1 ноября 2023 г. № 23н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2024 году», в соответствии с которым срок представления Федеральным архивным агентством, как главным распорядителем средств федерального бюджета, главным администратором доходов федерального бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета, консолидированной годовой бюджетной отчетности за 2023 год был установлен – 27 февраля 2024 года, бюджетная отчетность и бухгалтерская отчетность за 2023 год была представлена Росархивом в Федеральное казначейство в государственной интегрированной информационной системе управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») 28 февраля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 день.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
792	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, сведения о кадастровой стоимости объекта учета в реестре федерального имущества не актуализированы и отражены в сумме 274 138,9 тыс. рублей (по состоянию на 31 декабря 2023 г.). Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости от 16 февраля 2024 г. № КУВИ-001/2024-48783583 кадастровая стоимость данного объекта по состоянию с 6 декабря 2023 года составляла 273 589,9 тыс. рублей. В ходе настоящего контрольного мероприятия в целях актуализации кадастровой стоимости указанного земельного участка на межведомственном портале по управлению государственной собственностью ФКУ ГАРФ сформирован соответствующий запрос на регистрацию разделов (записей) от 16 февраля 2024 г. № 104920592	
793	155	РОСАРХИВ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росархивом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный подпунктом 7 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293.В нарушение пункта 8.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в соответствии с которыми подведомственные федеральные бюджетные учреждения осуществляют представление своей бухгалтерской отчетности учредителю в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в срок не позднее 10 рабочих дней, предшествующих сроку представления годовой бюджетной отчетности соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета (учредителем) в Федеральное казначейство, федеральным бюджетным учреждением «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных архивов» бухгалтерская отчетность представлена Росархиву в ГИИС «Электронный бюджет» 28 февраля 2024 года с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней (срок предоставления отчетности 27 февраля 2024 года).	
794	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	ФКУ ГАРФ в нарушение пункта 27 Инструкции № 157н, в соответствии с которым затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов по результатам проведенных работ, расходы в сумме 76 683,0 тыс. рублей, связанные с модернизацией автоматической пожарной сигнализации и системы управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре в корпусах №№ 1-2, 6-9 комплекса зданий архивного городка на ул. Б. Пироговская, д. 17, не были учтены на соответствующем счете бюджетного учета у ФКУ ГАРФ и не были переданы ФБУ ОЭТО как балансодержателю указанных основных средств. В ходе контрольного мероприятия средства федерального бюджета в сумме 76 683,0 тыс. рублей, оплаченные ФКУ ГАРФ за модернизацию автоматической пожарной сигнализации и системы управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре в корпусах №№ 1-2, 6-9 комплекса зданий архивного городка на ул. Б. Пироговская, д. 17, восстановлены в бюджетном учете ФКУ ГАРФ на счете 1 106 31 000 (вложения в иное движимое имущество) для последующей передачи указанных расходов балансодержателю зданий. Соответствующие изменения были внесены в формы бюджетной отчетности ФКУ ГАРФ за 2023 год: ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».	76 683,
795	155	РОСАРХИВ		3.14 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя	В нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпункта «д» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537, Росархивом государственное задание на оказание государственных услуг в отношении ФБУ ОЭТО в 2023 году не утверждалось.Финансирование ФБУ ОЭТО в 2023 году осуществлялось посредством предоставления ему субсидий на иные цели. Общий объем бюджетных ассигнований, предоставленный в виде субсидии на иные цели ФБУ ОЭТО, в 2023 году составил 87 357,0 тыс. рублей по КБК 155 0113 23 4 01 90059 612. Исполнение составило 100,0 %.По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2023 г. № 2271-р реорганизованы ФКУ РГАЭ и ФБУ ОЭТО в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	форме присоединения ФБУ ОЭТО к ФКУ РГАЭ.	
796	155	РОСАРХИВ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 17 Порядка казначейского обслуживания, утвержденного приказом Федерального казначейства от 14 мая 2020 г. № 21н, в соответствии с которым главный администратор доходов бюджета после утверждения им правовых актов, наделяющих участников системы казначейских платежей полномочиями администратора доходов бюджета (далее - правовой акт), представляет в территориальный орган Федерального казначейства Реестр администрируемых доходов согласно форме по КФД 0531975 не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения правового акта, Росархивом в Федеральное казначейство Реестр администрируемых доходов не представлен, при этом указанный правовой утвержден приказом Росархива от 25 января 2023 г. № 6.	
797	155	РОСАРХИВ		2.4Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение подпункта «г» пункта 11 Общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, являющихся приложением № 1 к Стандарту № 274н, согласно которому решение о проведении инвентаризации должно содержать в том числе наименование комиссии и ее состав, дату, по состоянию на которую проводится инвентаризация, сроки проведения инвентаризации (даты начала и окончания ее проведения), а также иную информацию, необходимую для проведения инвентаризации и (или) предусмотренную унифицированной формой Решения о проведении инвентаризации, утвержденной Приказом № 61н, решение о проведении инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ Росархива от 13 декабря 2023 г. № 158) не содержало вышеуказанную информацию.	
798	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек на дату возникновения требования к плательщику штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, ФКУ ГАРФ не обеспечено своевременное формирование начислений администрируемых доходов и передача информации о сформированных начислениях в ГИИС «Электронный бюджет» по суммам штрафов, неустоек, пеней по КБК 11607010019000140 и принятие в бухгалтерском учете на счете 120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в общем размере 162 011,8 тыс. рублей, в том числе:8,3 тыс. рублей – по государственному контракту от 26 июня 2023 г. № 100040164123100175 с ИП Исаев С.Ю. (претензионное письмо от 22 декабря 2023 г. № 843);81,9 тыс. рублей – по государственному контракту от 25 июля 2023 г. № 07/2023- КрЦХОД с ООО «ТПО Резерв» (требование об уплате неустойки от 30 октября 2023 г. № 666);32 087,9 тыс. рублей – по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020 с АО ГК ЕКС (Претензионное письмо от 14 декабря 2023 г. № 808/1);129 833,6 тыс. рублей – по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020 с АО ГК ЕКС (Претензионное письмо от 6 июня 2023 г. № 326).В ходе контрольного мероприятия сумма неустоек (штрафов, пеней) по вышеперечисленным контрактам скорректирована и отражена на счете 1 209 41000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)». Скорректированные ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская)», ф. 0503160 «Пояснительная записка» направлены 12 февраля 2024 года Росархиву в подсистеме «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет».	162 011,8
799	155	РОСАРХИВ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями,	Росархивом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный подпунктом 7 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293.В нарушение пункта 8.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в соответствии с которыми подведомственные федеральные бюджетные учреждения осуществляют представление своей бухгалтерской отчетности учредителю в подсистеме «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в срок не позднее 10 рабочих дней, предшествующих сроку представления учредителем годовой бюджетной отчетности соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета (учредителя) в Федеральное казначейство, федеральным бюджетным учреждением «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных архивов» бухгалтерская отчетность представлена Росархиву в ГИИС «Электронный бюджет» 28 февраля 2024 года с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней (срок предоставления отчетности 27 февраля 2024 года).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
800	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274н), согласно которому рабочий план счетов бухгалтерского учета должен содержать применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, Рабочий план счетов, являющийся приложением к Учетной политике ФКУ ГАРФ, утвержденной приказом ФКУ ГАРФ от 29 марта 2023 г. № 13 (далее – Рабочий план, Учетная политика), не содержит применяемые счета бухгалтерского учета 104.12, 104.34, 104.35, 104.36, 104.37, 104.38, 205.31, 208.12, 208.26, 208.31, 208.34, 209.39, 209.41, 210.02, 302.66, 303.14, 303.15, 401.40, 501.13, 501.15, 501.23, 502.11, 502.12, 502.17, 502.31, 501.33, 502.21, забалансовый счет 27. Кроме того, Рабочий план содержит неприменяемые счета бухгалтерского учета 104.39, 104.49, 105.07, 105.08, 303.02, 303.06, 303.07, 303.09, 303.10.	
801	155	РОСАРХИВ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение требований, установленных пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России 28 декабря 2010 г. № 191н, в соответствии с которыми в разделе 1 формы 0503169 отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены; в графах 3, 10, 13 отражается информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев), Росархивом в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2024 года долгосрочная дебиторская задолженность в размере 3 080,7 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с невыполнением подрядчиком своих обязательств по госконтракту на замену системы электроснабжения, заключенному ФКУ РГАСПИ и ООО «ВВ Проджектс» в 2019 году, одновременно отражена по счету 209.36 как долгосрочная в графе 10 и ошибочно как просроченная в графе 11 (КБК 11302991010300130).Скорректированные Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Пояснительная записка (ф. 0503160), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) «Дебиторская» направлены 27 марта 2024 года Федеральному казначейству в подсистеме «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет», Счетной палате Российской Федерации – в подсистеме «Единая проектная среда».Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия. Не влияет на активы, и (или) обязательства, и (или) финансовый результат, результат исполнения бюджета.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	3 080,7
802	155	РОСАРХИВ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, в соответствии с которым гражданский служащий по возвращении из служебной командировки обязан представить в государственный орган в течение 3 служебных дней авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах, государственным гражданским служащим Росархива, возвратившимся из командировки 9 декабря 2022 года, представлен авансовый отчет (№ 1) 11 января 2023 года с нарушением установленного срока на 14 рабочих дней.	
803	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение подпункта «г» пункта 11 Общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, являющихся приложением № 1 к Стандарту № 274н (далее – Общие требования к инвентаризации № 274н), согласно которому решение о проведении инвентаризации должно содержать в том числе наименование комиссии и ее состав, дату, по состоянию на которую проводится инвентаризация, сроки проведения инвентаризации (даты начала и окончания ее проведения), а также иную информацию, необходимую для проведения инвентаризации и (или) предусмотренную унифицированной формой Решения о проведении инвентаризации, утвержденной Приказом № 61н, решение о проведении инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ ФКУ ГАРФ от 20 октября 2023 г. № 68) не содержало вышеуказанную информацию.Кроме того, в нарушение пункта 1 Общих требований к инвентаризации № 274н, в соответствии с которыми инвентаризация активов и обязательств проводится в сроки и порядке, определяемыми субъектом учета в рамках формирования своей учетной политики, ФКУ ГАРФ инвентаризация финансовых обязательств фактически проведена с 9 по 12 января 2024 года, при этом пунктом 2 Приложения № 4 к Учетной политике установлено, что инвентаризация проводится в период с 1 октября по 31 декабря.	
804	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в бюджетной отчетности формы по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» за 2023 год, направленной ФКУ ГАРФ в Росархив 2 февраля 2024 года, в графе 16 отражено значение показателя «Сметная стоимость на отчетную дату, руб.» по объекту «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» в сумме 9 209 395,4 тыс. рублей, что превышает общую сметную стоимость указанного объекта в сумме 7 765 891,0 тыс. рублей, отраженную в пункте 4.3.1 Положительного заключения повторной государственной экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспетиза» (от 30 августа 2023 г. № 40-1-1-3-051521-	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					2023), на 1 443 504,4 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено. Скорректированные Сведения (ф. 0503190) направлены в Росархив 12 февраля 2024 года.	
805	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 4.9 Указаний по заполнению Сведений по форме № С-2, согласно которому в графе 12 – «стоимость строительства» отражается стоимость по утвержденной проектно-сметной документации, ФКУ ГАРФ в графе 12 Сведений по форме № С-2 указаны данные о стоимости строительства в сумме 9 209 395,5 тыс. рублей, что не соответствует сведениям об общей сметной стоимости указанного объекта в сумме 7 765 891,0 тыс. рублей, отраженным в пункте 4.3.1 Положительного заключения повторной государственной экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспетиза», от 30 августа 2023 г. № 40-1-1-3-051521-2023. Таким образом, показатель графы 12 Сведений по форме № С-2 завышен на 1 443 504,5 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, учреждением в территориальный орган Росстата направлены уточненные Сведения по форме № С-2 (документ подписан электронной подписью и отправлен через АО «ПФ «СКБ Контур» 13 февраля 2024 года).	
806	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 3 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденной приказом Росстата от 29 июля 2022 г. № 535 (далее – Сведения по форме № С-2), согласно которому заказчики-застройщики сверяют наименования строек (объектов), производственных мощностей, а также данные, которые отражаются в форме, с данными, размещенными на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ФКУ ГАРФ в графе 7 – «срок ввода в действие стройки (объекта), выполнение мероприятия (год)» указан 2023 год, что не соответствует данными ФАИП по состоянию на 31 декабря 2023 года, размещенными на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/faip/?yover=2023), согласно которым срок ввода указанного объекта в эксплуатацию – 2025 год. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, учреждением в территориальный орган Росстата направлены уточненные Сведения по форме № С-2 (документ подписан электронной подписью и отправлен через АО «ПФ «СКБ Контур» 13 февраля 2024 года).	
807	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и	В нарушение части 6 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта «а» пункта 12 Стандарта № 274н, пункта 6 приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» (далее – Приказ № 61н), согласно которым изменение учетной политики производится в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, Приказ № 61н применяется при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				требований по формированию учетной политики	(муниципальных) учреждений с 1 января 2023 года либо до указанного срока в случаях, предусмотренных учетной политикой субъекта учета (единой учетной политикой при централизации учета), ФКУ ГАРФ изменения в Учетную политику в части применения унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета, утвержденных Приказом № 61н, не внесены, в 2023 году ведение бюджетного учета по унифицированным формам электронных первичных учетных документов не осуществлялось.	
808	155	РОСАРХИВ	ГА РФ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пунктов 302, 3021 Инструкции № 157н, ФКУ ГАРФ в 2023 году, согласно которым счет 40150 «Расходы будущих периодов» предназначен для учета сумм расходов, начисленных учреждением в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам, включая расходы, связанные с выплатой по ежегодному оплачиваемому отпуску, за неотработанные дни отпуска, порядок формирования резервов (виды формируемых резервов, методы оценки обязательств, дата признания в учете и т.д.) в том числе порядок расчета резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу устанавливается субъектом учета в рамках формирования учетной политики, ФКУ ГАРФ резервы на предстоящую оплату отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, в 2023 году не создавались, Учетной политикой порядок расчета резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу не установлен.	
809	155	РОСАРХИВ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274н), согласно которому рабочий план счетов бухгалтерского учета должен содержать применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, Рабочий план счетов, являющийся приложением к Учетной политике Федерального архивного агентства, утвержденной приказом Росархива от 28 июля 2023 г. № 75 «Об утверждении Учетной политики Федерального архивного агентства» (далее – Учетная политика, рабочий план счетов), не содержит применяемые счета бухгалтерского учета 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях», 206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям», 302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом», 303.14 «Расчеты по единому налоговому платежу», 401.40 «Доходы будущих периодов». Кроме того, рабочий план счетов содержит неприменяемые счета бухгалтерского учета 104.39 «Амортизация нематериальных активов - иного движимого имущества учреждения», 303.10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии».	
810	155	РОСАРХИВ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 213 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), в соответствии с которым дебиторская задолженность подотчетных лиц отражается в сумме денежных средств, выданных им по распоряжению руководителя учреждения на основании письменного заявления подотчетного лица, содержащего назначение аванса, расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается, либо в сумме денежных документов выданных подотчетному лицу на соответствующие цели, Росархивом денежные средства в 2023 году выдавались подотчетным лицам без распоряжения руководителя Росархива и при отсутствии расчета (обоснования) размера аванса и срока, на который он выдается.	
811	155	РОСАРХИВ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение части 6 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта «а» пункта 12 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, пункта 6 приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» (далее – Приказ № 61н), согласно которым изменение учетной политики производится в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, Приказ № 61н применяется при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений с 1 января 2023 года либо до указанного срока в случаях, предусмотренных учетной политикой субъекта учета (единой учетной политикой при централизации учета), Росархивом изменения в Учетную политику в части применения унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета, утвержденных Приказом № 61н, не внесены, в 2023 году ведение бюджетного учета по унифицированным формам электронных первичных учетных документов не осуществлялось.	
812	157	РОССТАТ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Приказ Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н), согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего приказа необходимо разработать и утвердить регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Росстатом указанный регламент разработан и утвержден приказом от 30 июня 2023 г. № 318 «Об утверждении Регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в центральном аппарате Федеральной службы государственной статистики» с нарушением установленного срока на 112 дней (приказ Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н вступил в силу 1 января 2023).	
813	157	РОССТАТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пунктам 3.43 и 3.45 Методических рекомендаций по минимизации рисков, по результатам проведенной оценки коррупционных рисков рекомендуется одновременно составить реестр коррупционных рисков и осуществить подготовку плана по минимизации коррупционных рисков по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к указанным методическим рекомендациям. При	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					этом реестр рисков и план по минимизации коррупционных рисков Росстата не соответствуют формам, рекомендованным приложением № 2 и приложением № 3 к Методическим рекомендациям по минимизации рисков. Так, в размещенном на официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции» реестре рисков отсутствуют графы «Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы» (графа 4) и «Меры по минимизации коррупционных рисков (реализуемые/предлагаемые)» (графы 5, 6), предусмотренные рекомендованной формой реестра. В плане по минимизации коррупционных рисков наименование графы 5 «Ответственный исполнитель» не соответствует наименованию графы в рекомендованной форме «Ответственный за реализацию служащий (работник)».	
814	157	РОССТАТ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов), в соответствии с которыми контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, информация о размере уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, Росстатом в 2023 году указанные документы направлялись с нарушением срока и не направлялись с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС):государственный контракт от 28 декабря 2023 г. № 36Ю-00542/23-860Д (реестровый номер 1770823464024000003) направлен Росстатом в Федеральное казначейство 19 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дня;государственный контракт от 28 декабря 2023 г. № 01Ю-05313/23-860Д (реестровый номер 1770823464024000005) направлен Росстатом в Федеральное казначейство 22 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дня;документ (платежное поручение от 11 мая 2023 г. № 882), подтверждающий уплату ООО «ПИК ОФСЕТ» неустойки по государственному контракту от 13 января 2023 г. № 1-БП-2023/ПИК ОФСЕТ-1 (реестровый номер контракта 1770823464023000001) Росстатом в Федеральное казначейство не направлялся;расчет неустойки (пени) (приложение № 1 к Претензии от 5 октября 2023 г. № СО-16-03/2844-ДР) по государственному контракту от 10 апреля 2023 г. № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ» (реестровый номер контракта 1770823464023000011) Росстатом в Федеральное казначейство не направлялся.	
815	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Территориальными органами Росстата ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в результате чего мероприятия по взысканию просроченной дебиторской задолженности в размере 9 303,4 тыс. рублей, не осуществлялись. Так, при опубликовании в журнале «Вестник государственной регистрации» сведений о принятии решения о ликвидации юридического лица, а также решения регистрирующего органа о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестре юридических лиц, вышеперечисленные территориальные органы Росстата в срок, установленный пунктом 4 статьи 21.1 Федерального закона № 129-ФЗ, - не позднее, чем три месяца со дня опубликования, а также в срок, установленный пунктом 1 статьи 63 Гражданского кодекса, - не менее двух месяцев с момента опубликования сообщения о ликвидации в регистрирующий орган и в ликвидационную комиссию для предъявления требований о взыскании дебиторской задолженности не направлялись.	
816	157	РОССТАТ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения	В нарушение пункта 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Росстатом правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными Росстату федеральными государственными учреждениями, не установлены.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
817	157	РОССТАТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 34 СГС «Доходы», пункта 301 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), пункта 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которым начисление суммы доходов, администрируемых в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам отражаются с применением соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам» (дебет счета 120545560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» и кредит счета 140140145 «Прочие доходы будущих периодов от сумм принудительного изъятия»), территориальными органами Росстата в целях начисления администрируемых доходов бюджета при формировании ведомости начисления доходов бюджета (ф. 0510837) доходы будущих периодов (постановления по делу об административном правонарушении не вступившие в силу) отражены по кредиту счета 140110145 «Прочие доходы текущего финансового года от сумм принудительного изъятия» на общую сумму 6 785,0 тыс. рублей (перечень документов-оснований прилагается), в том числе: на 1 января 2023 года – на общую сумму 3 745,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – на общую сумму 3 040,0 тыс. рублей.	6 785,
818	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 11 СГС «Доходы» на балансовом учете территориальных органов Росстата на счете120545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» учтена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам, подлежащая списанию по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 6 пункта 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также на основании решений Арбитражного суда Российской Федерации об отмене постановлений по делу об административном правонарушении (перечень организаций прилагается), на общую сумму 8 470,5 тыс. рублей, в том числе на 1 января 2023 года - 1 470,9 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – на 6 999,6 тыс. рублей.	8 470,5

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
819	157	РОССТАТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пунктов 6, 9, 11 и 22 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы», утвержденного приказом Минфина России от 30 мая 2018 г. № 124н, пункта 302.1 Инструкции № 157н, а также раздела 7.3 «Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, Алтайкрайстатом, Чеченстатом, Саха(Якутия)статом, Северо-Кавказстатом, Свердловскстатом не направлена в территориальные органы Федерального казначейства информация для формирования резервов предстоящих расходов на оплату претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни на общую сумму 1 336,2 тыс. рублей, в том числе:Алтайкрайстатом на общую сумму 126,5 тыс. рублей, в том числе:решения ОСФР по Алтайскому краю о привлечении Алтайкрайстата к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования: от 11 июля 2023 г. № 032S19230007665 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 032S19230007664 на сумму 9,0 тыс. рублей, № 032S19230007663 на сумму 3,5 тыс. рублей, № 032S19230007662 на сумму 3,0 тыс. рублей, № 032S19230007666 на сумму 27,0 тыс. рублей, № 032S19230008108 от 24 июля 2023 года на сумму 13,0 тыс. рублей, № 032S19230008109 от 24 июля 2023 года на сумму 2,0 тыс. рублей, № 032S19230008110 от 24 июля 2023 года на сумму 0,5 тыс. рублей, № 032S19230008114 от 24 июля 2023 года на сумму 12,5 тыс. рублей, № 032S19230008115 от 24 июля 2023 года на сумму 5,0 тыс. рублей, № 032S19230008116 от 24 июля 2023 года на сумму 6,0 тыс. рублей. от 10 августа 2023 г. № 032S19230008685 на сумму 1,5 тыс. рублей, № 032S19230008686 на сумму 2,5 тыс. рублей, № 032S19230008687 на сумму 17,5 тыс. рублей, № 032S19230008688 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 032S19230008689 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 032S19230008690 на сумму 4,5 тыс. рублей, 28 августа 2023г. № 032S19230009155 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 032S19230009154 на сумму 5,5 тыс. рублей, № 032S19230009153 на сумму 11,5 тыс. рублей.Чеченстатом на общую сумму 29,5 тыс. рублей, в том числе:решения Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике о привлечении Чеченстата к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования на общую сумму 24,5 тыс. рублей, в том числе: от 29.05.2023 г. № 020S19230003245 на сумму 2,0 тыс. рублей, № 020S19230003239 на сумму 2,5 тыс. рублей, № 020S19230003242 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003241 на сумму 3,5 тыс. рублей, № 020S19230003234 на сумму 1,5 тыс. рублей, № 020S19230003244 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003236 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003237 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003240 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003243 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003238 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003235 на сумму 0,5 тыс. рублей, от 22.06.2023 г. № 020S19230003425 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003427 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003426 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003417 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003411 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003416 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003410 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003422 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003412 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003414 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003424 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003423 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003421 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003420 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003419 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003418 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003415 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003413 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003409 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003408 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003407 на сумму 0,5 тыс. рублей, № 020S19230003406 на сумму 0,5 тыс. рублей;определение Арбитражного суда Чеченской Республики от 21 сентября 2023 г. Дело № А77-2095/2023 о принятии к производству в порядке упрощенного производства заявления Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике о взыскании с Чеченстата финансовой санкции в размере 5, 0 тыс. рублей;Саха(Якутия)статом на общую сумму 38,1 тыс. рублей, в том числе:решение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) от 15.06.2023 № 14002380001006 о возмещении излишне понесенных расходов на выплату страхового обеспечения в сумме 36, 3 тыс. рублей; решение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) от 15.06.2023 № 14002380001007 о привлечении Саха(Якутия)стата к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством об уплате штрафа в размере 1,8 тыс. рублей;Свердловскстатом – решение ОСФР по Свердловской области от 18.10.2022 г. № 075S19220029491 о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном	1 336,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования в размере 0,5 тыс. рублей;Северо-Кавказстатом на общую сумму 1 141,6 тыс. рублей, в том числе:судебный приказ, вынесенный Арбитражным судом Ставропольского края от 03 августа 2023 года Дело № А63-14492/2023 по заявлению ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388) о взыскании с Северо-Кавказстата задолженности в размере 213,4 тыс. рублей, а также суммы государственной пошлины в размере 3,6 тыс. рублей;определение Арбитражного суда Ставропольского края от 14 сентября 2023 года Дело № А63-16952/2023 о принятии заявления ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388) о взыскании неосновательного обогащения в размере 479,2 тыс. рублей, расходов на оплату государственной пошлины в размере 12,6 тыс. рублей к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания;определение Арбитражного суда Ставропольского края от 08 сентября 2023 года Дело № А63-16955/2023 о принятии заявления о взыскании неосновательного обогащения в размере 362,2 тыс. рублей, о взыскании суммы государственной пошлины в размере 10,2 тыс. рублей к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания;определение Арбитражного суда Ставропольского края от 13 сентября 2023 года Дело № А63-16956/2023 о принятии заявления о взыскании неосновательного обогащения в размере 58,1 тыс. рублей, о взыскании суммы государственной пошлины в размере 2,3 тыс. рублей к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания.	
820	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. В нарушение пункта 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н, и пункта 53.2.4.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, согласно которым расходы на оплату услуг по обследованию технического состояния строительных конструкций отражаются по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления в увязке с кодом вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», Калугастатом и Саратовстатом указанные расходы были отражены и оплачены по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» классификации операций сектора государственного управления в увязке с кодом вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», в том числе:Калугастатом:по государственному контракту от 9 октября 2023 г. № 0337100001023000012 на обследование и техническое заключение состояния кровли административного здания Калугастата для целей проведения капитального ремонта по адресу: 248000, Калужская область, г. Калуга, ул. Марата, 7 (реестровый номер контракта 1402706690523000051), заключенному с ООО «Проектно-Сметное Бюро ЭКСПЕРТ» (ИНН 4027138596), на сумму 29,0 тыс. рублей;по договору подряда от 13 декабря 2023 г. № 172 на обследование и техническое заключение состояния для проведения капитального ремонта пристройки (крыльца) административного здания (реестровый номер закупки 100261715223100072), заключенному с Кузьмичевым Артемом Сергеевичем (ИНН 402807390201), на сумму 3,0 тыс. рублей;Саратовстатом: по договору на оказание экспертных услуг от 9 марта 2023 г. № 37 на производство исследования локального сметного расчета «Монтаж системы предотвращения образования наледи (сосульки) на свесах кровли административного здания Саратовстата, расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Сакко и Ванцетти, 54/60» на предмет соответствия действующим методическим указаниям и нормативной базе определения сметной стоимости (реестровый номер закупки 100054000223100014), заключенному с ООО «Эксперт-консалтинг» (ИНН 6453170837), на сумму 7,0 тыс. рублей.	
821	157	РОССТАТ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 8 и 9 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783), согласно которым при наличии оснований и документов, указанных в пунктах 5 и 6 Правил № 783, заказчик в течение 10 дней со дня осуществления сверки расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) оформляет решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), которое принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее - комиссия), и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением), Росстатом решения о списании начисленных и неуплаченных неустойках (штрафах, пени) оформлялись с нарушением установленного срока.Так в 2023 году сверка расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) осуществлялась Комиссией по подготовке решения о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее – Комиссия) (протокол заседания от 22 ноября 2023 г. № ДК-18-03/115-ПКМ). При этом Росстатом приказы о списании неустоек от 26 декабря 2023 г. № 689 и от 16 января 2024 г. № 7 подготовлены с нарушением установленного срока на 23 и 44 календарных дня соответственно.	
822	157	РОССТАТ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание	В нарушении пункта 13 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики», применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденного приказом Росстата от 8 июля 2016 года № 331, согласно которому в случае изменения в течение текущего финансового года объема лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, нормативные затраты на выполнение работ ФГБУ НИИ статистики Росстата переутверждаются один раз до конца текущего года, Росстатом нормативные затраты на выполнение работ ФГБУ «НИИ статистики Росстата» в 2023 году переутверждались дважды (изменения объема нормативных затрат на выполнение государственной работы были утверждены заместителем руководителя	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Росстата 4 октября 2023 года и 11 декабря 2023 года).	
823	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта «в» пункта 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в соответствии с которым инвентаризационная комиссия путем документальной проверки должна установить правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности, включая суммы дебиторской задолженности, по которой истекли сроки исковой давности, инвентаризационная комиссия территориальных органов Росстата (список прилагается) при отсутствии подтверждения дебиторами сумм дебиторской задолженности, установила правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности на общую сумму 29 653,6 тыс. рублей.Кроме того, в бюджетном учете Брянскстата числится дебиторская задолженность:по постановлению от 14 июля 2022 г. № 09-22/160-2022, вынесенного в отношении ООО Агрохолдинг «Мичуринские овощи» (ИНН 3249502212) в размере 10,0 тыс. рублей, при этом, согласно данным, содержащимся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) указанный ИНН принадлежит ООО «Меркурий»;по постановлениям от 11.03.2021 № 08-23/17-2021 и от 12.05.2021 № 08-23/96-2021, вынесенного в отношении ООО Брянскоюзпечать (ИНН 3233014594) в размере 200,0 тыс. рублей, при этом, согласно данным, содержащимся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) указанный ИНН принадлежит ООО «БСП-ПРЕСС».	
824	157	РОССТАТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 3.39 Методических рекомендаций по минимизации рисков установлено, что при определении мер по минимизации коррупционных рисков рекомендуется определение персональной ответственности служащих (работников) (структурных подразделений органа (организации)), участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации. При этом Росстатом персональная ответственность служащих (работников), участвующих в реализации мер по минимизации коррупционных рисков, не определена, указаны только наименования структурных подразделений.	
825	157	РОССТАТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пунктами 211.3 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, согласно которому субъект	1 142,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	централизованного учета не позднее следующего рабочего дня со дня получения расчетного документа по обязательствам, на которые ранее был образован резерв на оплату претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни направляет его территориальному органу Федерального казначейства территориальными органами Росстата указанный документ на общую сумму 1 142,1 тыс. рублей, не направлялся:Свердловскстатом - решение Арбитражного суда Свердловской области от 27 марта 2023 года Дело № А60-1491/2023 о признании недействительным решения ОСФР по Свердловской области № 075S19220029491 от 18.10.2022 года на сумму 0,5 тыс. рублей,Северо-Кавказстатом на общую сумму 1 141,6 тыс. рублей, в том числе:определения Арбитражного суда Ставропольского края от 03 октября 2023 года Дело № А63-14492/2023 об отмене судебного приказа от 03 августа 2023 года о взыскании задолженности в размере 213,4 тыс. рублей, а также суммы государственной пошлины в размере 3,6 тыс. рублей;определения Арбитражного суда Ставропольского края от 17 октября 2023 года Дело № А63-16952/2023 о прекращении производства по делу о взыскании неосновательного обогащения в размере 479,2 тыс. рублей, расходов на оплату государственной пошлины в размере 12,6 тыс. рублей к производству;определения Арбитражного суда Ставропольского края от 16 октября 2023 года Дело № А63-16955/2023 о прекращении производства по делу о взыскании неосновательного обогащения в размере 362,2 тыс. рублей, о взыскании суммы государственной пошлины в размере 10,2 тыс. рублей;определения Арбитражного суда Ставропольского края от 11 октября 2023 года Дело № А63-16956/2023 о прекращении производства по делу о взыскании неосновательного обогащения в размере 58,1 тыс. рублей, о взыскании суммы государственной пошлины в размере 2,3 тыс. рублей.	
826	157	РОССТАТ		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение пункта 11 Правил № 783, согласно которому списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком на основании решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), указанного в пункте 9 Правил № 783, Росстатом списание начисленной неустойки (штрафа) в размере 54,0 тыс. рублей по государственному контракту № 34-ПРР/242-КРОКИН осуществлено на основании приказа Росстата от 16 января 2024 г. № 7 в отсутствие соответствующего решения о списании.	
827	157	РОССТАТ		998Прочие нарушения и недостатки	В нарушение подпункта «д» пункта 2, пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О создании единого агрегатора торговли» (далее – распоряжение Правительства № 824-р), подпунктов 8 и 9 пункта 8.2, пункта 8.4 Регламента функционирования единого агрегатора торговли. Версия от 25.04.2023, утвержденного приказом АО «РТ-Проектные технологии» от 25 апреля 2023 г. № 24 (далее – Регламент № 24), согласно которым информация о контракте, заключенном без использования единого агрегатора торговли (далее – ЕАТ) при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ, или при отсутствии в ЕАТ товаров, работ, услуг, соответствующих потребностям таких органов и учреждений, а также копии актов или иных документов об исполнении контракта, подлежат размещению заказчиком в реестре закупок, Росстатом информация о контрактах, заключенных в 2023 году, а также информация об исполнении контрактов, в том числе: о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, об оплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта на общую сумму 4 390,1 тыс. рублей, в Реестре закупок ЕАТ не размещалась, в том числе: информация о заключении договора от 3 марта 2022 г. № 20724/001-СК на оказание услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, доставке и вручению отправлений, заключенному с ФГУП «Главный центр специальной связи» (ИНН 7717043113) на сумму 167,2 тыс. рублей;информация о заключении договора от 17 октября 2022 г. № МК-18-2022/РОС на выполнение работ по приведению системы защиты информации информационно-вычислительной системы Росстата в соответствие с требованиями действующего законодательства, заключенному с ООО «Центр безопасности информации «МАСКОМ» (ИНН 7729098893) на сумму 599,9 тыс. рублей;информация о заключении договора от 29 декабря 2022 г. № 3-ПП/244-ГМЦ-2 на оказание услуг по совершенствованию технологии сбора, обработки, контроля, анализа и распространения официальной статистической информации, заключенному с ФГУП «ГМЦ РОССТАТА» (ИНН 7719026593) на сумму 16,1 тыс. рублей;информация о заключении договора от 28 февраля 2023 г. № 20724/002-СК на оказание услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, доставке и вручению отправлений, заключенному с ФГУП «Главный центр специальной связи» (ИНН 7717043113) на сумму 18,0 тыс. рублей;информация о заключении договора от 30 октября 2023 г. № 19 на поставку печатного издания книги «Инструкция по обеспечению режима секретности в Российской Федерации», заключенному с ФАУ «Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (ИНН 3666088317) на сумму 110,0 тыс. рублей;информация о заключении договора от 20 ноября 2023 г. № 200/23 на проведение утилизации списанного имущества, не относящегося к сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе производственного и хозяйственного инвентаря, заключенному с ООО «Центр утилизации» (ИНН 9701168329) на сумму 50,0 тыс. рублей;информация и документы об исполнении государственного контракта от 7 февраля 2023 г. № 100020918123100004 на сервисное обслуживание сигнала пожарной сигнализации, заключенному с ООО «ПЦН Сервис-01» (ИНН 7724686490) на сумму 58,3 тыс. рублей (акт от 28 февраля 2023 г. № 1015, платежное поручение от 6 марта 2023 г. № 688986);информация и документы об	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					исполнении государственного контракта от 6 февраля 2023 г. № 100020918123100009 на разработку проектной документации, заключенному с ООО «ГП-Сервис» (ИНН 9718050131) на сумму 119,9 тыс. рублей (акт от 27 февраля 2023 г. № 84, платежное поручение от 15 марта 2023 г. № 729291);информация и документы об исполнении государственного контракта от 28 февраля 2023 г. № 100020918123100016 на поставку металлических дверей, заключенному с ИП Латышов С.Д. (ИНН 522255799534) на сумму 79,0 тыс. рублей (универсальный передаточный документ от 14 марта 2023 г. № 1, заявка на кассовый расход от 31 марта 2023 г. № 822922);информация и документы об исполнении государственного контракта от 26 апреля 2023 г. № 100020918123100046 на профессиональную переподготовку по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Информационная безопасность. Техническая защита конфиденциальной информации», заключенному с АНО ДПО «Академия Айти» (ИНН 7724301238) на сумму 240,0 тыс. рублей (акт от 22 августа 2023 г. № 1336, платежное поручение от 8 сентября 2023 г. № 754596);информация и документы об исполнении государственного контракта от 16 мая 2023 г. № 100020918123100049 на профессиональную переподготовку по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Бизнес-аналитика», заключенному с ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (ИНН 7714030726) на сумму 180,0 тыс. рублей (акт от 12 декабря 2023 г. № 1, платежное поручение от 21 декабря 2023 г. № 389930);информация и документы об исполнении государственного контракта от 5 июня 2023 г. № 100020918123100058 на оказание комплекса услуг по проведению мероприятий по обеспечению информационной безопасности ИС ЦСОД, заключенному с ООО «ЛИАНМЕДИА» (ИНН 5902050954) на сумму 250,0 тыс. рублей (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 8 августа 2023 г. № б/н, платежное поручение от 15 сентября 2023 г. № 785753);информация и документы об исполнении государственного контракта от 5 июня 2023 г. № 100020918123100059 на оказание комплекса услуг по проведению мероприятий по обеспечению информационной безопасности ИСПДн Росстат, заключенному с ООО «Системы информационной безопасности «Альпикс» (ИНН 7452071088) на сумму 339,0 тыс. рублей (акт от 28 августа 2023 г. № 54, платежное поручение от 31 августа 2023 г. № 720627);информация и документы об исполнении государственного контракта от 5 июня 2023 г. № 100020918123100060 на оказание комплекса услуг по проведению мероприятий по обеспечению информационной безопасности ИС ЦСЭД, заключенному с ООО «Системы информационной безопасности «Альпикс» (ИНН 7452071088) на сумму 340,0 тыс. рублей (акт от 28 августа 2023 г. № 55, платежное поручение от 31 августа 2023 г. № 720629);информация и документы об исполнении государственного контракта от 6 июня 2023 г. № 100020918123100072 на повышение квалификации по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Организация и ведение шифровальной работы с использованием АП СПД «Атлас», средств ручного шифрования», заключенному с АНО ДПО «Техническая академия Росатома» (ИНН 4025450383) на сумму 72,4 тыс. рублей (акт от 21 сентября 2023 г. № 5842, платежное поручение от 10 октября 2023 г. № 3214);информация и документы об исполнении государственного контракта от 23 июня 2023 г. № 100020918123100092 на профессиональную переподготовку по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Информационная безопасность. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну», заключенному с АНО ДПО «Академия Айти» (ИНН 7724301238) на сумму 90,0 тыс. рублей (акт от 20 ноября 2023 г. № 1999, платежное поручение от 30 ноября 2023 г. № 258599);информация и документы об исполнении государственного контракта от 10 августа 2023 г. № 100020918123100113 на демонтаж и монтаж сплит-систем (кондиционеров) в здании Росстата, заключенному с ООО «Строй монтаж» (ИНН 5040174771) на сумму 380,0 тыс. рублей (акт от 24 августа 2023 г. № б/н, платежное поручение от 29 августа 2023 г. № 711769);информация и документы об исполнении государственного контракта от 9 октября 2023 г. № 100020918123100136 на оказание услуг по приобретению лицензий на использование программного обеспечения для системы информационной безопасности информационно-вычислительной системы Росстата (ИВС Росстата), заключенному с ООО «Аттестационный центр» (ИНН 6732080453) на сумму 573,7 тыс. рублей (акт от 24 октября 2023 г. № 20, платежное поручение от 10 ноября 2023 г. № 154263);информация и документы об исполнении государственного контракта от 27 октября 2023 г. № 100020918123100146 на предоставление подписки в электронном виде, заключенному с ООО «Деловая пресса» (ИНН 7714934552) на сумму 27,6 тыс. рублей (платежное поручение от 10 ноября 2023 г. № 152218);претензия об уплате неустойки (пени) от 17 августа 2023 г. № АГ-18-04/2395-ДР в размере 1,1 тыс. рублей по контракту от 5 июня 2023 г. № 100020918123100059 на оказание комплекса услуг по проведению мероприятий по обеспечению информационной безопасности для ИСПДн (реестровый номер закупки 100020918123100059) с ООО «Системы информационной безопасности «Альпикс» (ИНН 7452071088) на сумму 339,0 тыс. рублей; претензия об уплате неустойки (пени) от 17 августа 2023 г. № АГ-18-04/2397-ДР в размере 1,1 тыс. рублей по контракту от 5 июня 2023 г. № 00020918123100060 на оказание комплекса услуг по проведению мероприятий по обеспечению информационной безопасности для ИС ЦСЭД (реестровый номер закупки 100020918123100060) с ООО «Системы информационной безопасности «Альпикс» (ИНН 7452071088) на сумму 340,0 тыс. рублей.	
828	157	РОССТАТ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, территориальными органами Росстата не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету на соответствующий финансовый год и на плановый период по следующим кодам бюджетной классификации:КБК 157 0113 15 4 07 90012 121 - изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 7 621,9 тыс. рублей доведены до Алтайкрайстата расходным расписанием от 6 декабря 2023 г. № 157/F8508/060, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 26 декабря 2023 года № 1-52-157/001F8508/0042, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня;КБК 157 0113 15 4 07 92703 242 - изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 29,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 5 декабря 2023 г. № 157/26210/044, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 20 декабря 2023 года № 1-52-157/00126210/0057, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;КБК 157 0113 15 4 07	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	92700 244 - изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 44,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 5 декабря 2023 г. № 157/26210/044, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 20 декабря 2023 года № 1-52-157/00126210/0057, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;КБК 157 0113 15 4 07 90019 122 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 70,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 23 ноября 2023 г. № 157/26210/043, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 18 декабря 2023 г. № 1-52-157/00126210/0055, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней;КБК 157 0113 15 4 07 92703 122 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 55,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 29 ноября 2023 г. № 157/26210/035, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 25 октября 2023 г. № 1-52-157/00126210/0045, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней;КБК 157 0113 15 4 07 900203 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 153,7 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 13 сентября 2023 г. № 157/26210/033, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 25 октября 2023 г. № 1-52-157/00126210/0046, то есть с нарушением установленного срока на 20 рабочих дней;КБК 157 0113 15 4 07 90019 129 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 0,1 тыс. рублей доведены до Оренбургстата расходным расписанием от 30 ноября 2023 г. № 157/06813/047, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 21 декабря 2023 г. № 1-52-157/00106813/0030, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дня;КБК 157 0113 15 4 07 92700 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 1,0 тыс. рублей доведены до Ростовстата расходным расписанием от 21 декабря 2023 г. № 157/13555/062, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 16 января 2024 г. № 1-52-157/00113555/0038, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;КБК 157 0113 15 4 07 90019 244 - изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 62,0 тыс. рублей доведены до Чеченстата расходным расписанием от 15 марта 2023 г. № 157/35068/012 при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 30 марта 2023 года № 1-52-157/00135068/0009, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.	
829	157	РОССТАТ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росстатом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не должным образом, в результате чего допущены следующие нарушения.В нарушение абзаца 1 статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), в соответствии с которым обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, Саратовстатом приняты и оплачены работы, выполненные ООО «Спец-Альянс» по договору подряда на выполнение проектных работ от 14 февраля 2023 г. № 30 на разработку проектной документации на монтаж системы предотвращения образования наледи (сосульки) на свесах кровли административного здания Саратовстата, расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Сакко и Ванцетти, 54/60 (реестровый номер закупки 100054000223100011) (далее – договор подряда от 14 февраля 2023 г. № 30), ненадлежащим образом.Так в соответствии с пунктом 1.2 договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30 содержание работ определяется Техническим заданием (приложение № 1 к договору), согласно которому проектно-сметная документация включает в себя три раздела (пояснительная записка; сведения о примененном оборудовании; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности), Вместе с тем проектно-сметная документация (ТС-05-02-23.ОЭ), принятая Саратовстатом не содержит раздел «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности и электробезопасности».	
830	157	РОССТАТ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя, в том числе, взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 указанного Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.Росстат не воспользовался правом требования уплаты неустойки, предусмотренным условиями государственных контрактов, согласно которым в рамках исполнения контракта заказчик обеспечивает взаимодействие с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.Так, Росстатом меры ответственности путем удержания суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафа, пени) на общую сумму 587,1 тыс. рублей, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) или из суммы обеспечения исполнения контракта, не применялись, в том числе: взыскание с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» (ИНН 7701004101) неустойки (штрафа) в размере 54,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на оказание услуг по системному сопровождению централизованной системы обработки данных информационно-вычислительной системы Росстата от 3 февраля 2021 г. № 34-ПРР/242-КРОКИН (реестровый номер контракта 1770823464021000007) (далее - государственный контракт № 34-ПРР/242-КРОКИН) способами, предусмотренными пунктом 6.3.3 государственного контракта № 34-ПРР/242-КРОКИН, путем удержания из соответствующего платежа Исполнителю за оказанные Услуги, с отражением в Акте сдачи-приемки оказанных Услуг, и/или во внесудебном порядке обратить взыскание подлежащих уплате неустоек (штрафов, пеней) на сумму, обеспеченную банковской гарантией, или на денежные средства, если обеспечение исполнения Контракта внесено денежными средствами (далее - путем удержания из соответствующего платежа Исполнителю);взыскание с ООО «КРОК Регион» (ИНН 7709849809) неустойки (пеней) в размере 20,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на оказание услуг по системному сопровождению системы электронного документооборота информационно-вычислительной системы Росстата от 22 апреля 2021 г. № 32-ПРР/242-2021/КРОК Регион-6 (реестровый номер контракта 1770823464021000033) (далее - государственный контракт № 32-ПРР/242-2021/КРОК Регион-6) способами, предусмотренными пунктом 6.3.3 государственного контракта № 34-ПРР/242-КРОКИН, путем удержания из соответствующего платежа Исполнителю;взыскание с ООО «СИВИНГ» (ИНН 9715214960) неустойки (пеней) в размере 128,1 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на текущий ремонт внутренних помещений здания центрального аппарата Росстата от 10 апреля 2023 г. № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ» (реестровый номер контракта 1770823464023000011) (далее -	587,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					государственный контракт № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ») способами, предусмотренными пунктом 5.3.3 государственного контракта № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ», путем удержания из соответствующего платежа Исполнителю;взыскание с ООО «Национальные Технологии» (ИНН 7703436097) неустойки (пеней) в размере 385,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на выполнение работ (оказание услуг) по сопровождению государственных информационных систем Федеральной службы государственной статистики от 20 июня 2023 г. № 23-ИКТ-246-ООО «НТ» (реестровый номер контракта 1770823464023000040) (далее - государственный контракт № 23-ИКТ-246-ООО «НТ») способами, предусмотренными пунктом 6.3.4 государственного контракта № 23-ИКТ-246-ООО «НТ», путем удержания из соответствующего платежа Исполнителю.	
831	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 11 СГС «Доходы» на балансовом учете территориальных органов Росстата на счете 120545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» учтена дебиторская задолженность по доходам не исполненная должником в срок и обладающая признаками сомнительной задолженности на общую сумму 21 183,0 тыс. рублей.Задолженность образовалась в период 2018-2023 годов по 344 организациям, которые на момент составления отчетности находились в стадии ликвидации, либо признаны несостоятельными (банкротами) и в отношении них Арбитражным судом Российской Федерации введено внешнее управление, внешнее наблюдение или открыто конкурсное производство (перечень организаций прилагается).	21 183,
832	157	РОССТАТ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росстатом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не должным образом, в результате чего допущены следующие нарушения.Саратовстат не воспользовался правом требования уплаты неустойки, установленным пунктом 1 статьи 332 Гражданского кодекса, согласно которому кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом (законной неустойки), независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 330 Гражданского кодекса неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. Вместе с тем Саратовстатом требование об уплате пеней в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств, в части нарушения на 49 календарных дней срока выполнения проектных работ, предусмотренного пунктом 2.1 договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30, заключенного с ООО «Спец-Альянс», на сумму 0,1 тыс. рублей не направлено.Пунктом 2.1 договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30 установлено, что срок выполнения работ – 15 рабочих дней с момента подписания договора. Вместе с тем работы были оказаны и переданы ООО «Спец-Альянс» на основании акта приема-передачи от 28 апреля 2023 года.	
833	157	РОССТАТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 1 раздела IV Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Минтрудом России , антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации. Вместе с тем, Росстатом реестр рисков и плане по минимизации коррупционных рисков локальными нормативными актами не утверждались.	
834	157	РОССТАТ		4.16Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росстатом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не должным образом, в результате чего допущены следующие нарушения.В нарушение подпункта «д» пункта 2, пункта 7 распоряжения Правительства № 824-р, подпункта 9 пункта 8.2, пункта 8.4 Регламента № 24, согласно которым копии актов или иных документов об исполнении контракта, заключенного без использования ЕАТ при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ, или при отсутствии в ЕАТ товаров, работ, услуг, соответствующих потребностям таких органов и учреждений, в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента наступления соответствующего события подлежат размещению заказчиком в реестре закупок ЕАТ, Саратовстатом документы об исполнении договора подряда № 30 в реестре закупок ЕАТ не размещались.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
835	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. В нарушение пунктом 2 Приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н , согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего приказа необходимо разработать и утвердить регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, территориальными органами Росстата указанный регламент разработан и утвержден с нарушением установленного срока, в том числе:Курскстатом - приказом от 13 марта 2023 года № 16 «О реализации полномочий Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», то есть с нарушением установленного срока на 3 дня;Рязаньстатом - приказом от 13 марта 2023 года № 18 «Об утверждении Регламента реализации полномочий Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в центральном аппарате Федеральной службы государственной статистики», то есть с нарушением установленного срока на 3 дня.	
836	157	РОССТАТ		1.2.45 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение подпункта «б» пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н, согласно которому сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании извещения об осуществлении закупки принимаются в течение двух рабочих дней до дня направления на размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, а сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании контрактов (договоров), сведения о которых подлежат включению в реестр контрактов, - одновременно с направлением в орган Федерального казначейства сведений о заключенном государственном контракте, в соответствии с Правилами № 60, Росстатом допускалось несвоевременное формирование Сведений о бюджетном обязательстве, в том числе:по извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0173100011923000031, направленному в ЕИС 5 мая 2023 года, Сведения о бюджетном обязательстве № 990000000119 сформированы 5 мая 2023 года, то есть позже установленного срока на 1 рабочий день;по извещению о проведении электронного аукциона № 0173100011923000049, направленному в ЕИС 28 июня 2023 года, Сведения о бюджетном обязательстве № 990000000166 сформированы 13 июня 2023 года, то есть ранее установленного срока на 9 рабочих дней;по государственному контракту от 30 октября 2023 г. № 69-ТС-242-2023-Таргет (реестровый номер контракта 1770823464023000067) информация о его заключении направлена в органы Федерального казначейства 2 ноября 2023 года, при этом Сведения о бюджетном обязательстве № 9900000268 сформированы 7 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней;по государственному контракту от 18 декабря 2023 г. № 95-ПРР-ПС-242-2023-АйКьюСуппорт (реестровый номер контракта 1770823464023000073) информация о его заключении направлена в органы Федерального казначейства 19 декабря 2023 года, при этом Сведения о бюджетном обязательстве № 9900000303 сформированы 21 декабря 2023 года, т.е. с нарушением срока на 2 дня.	
837	157	РОССТАТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 3.47 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Минтрудом России (далее - Методические рекомендации по минимизации рисков), определено, что доработанные (согласованные) проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков представляются на утверждение руководителю органа (организации) (уполномоченному должностному лицу) и могут впоследствии быть размещены на официальном сайте органа (организации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем Росстатом реестр рисков, размещенный на официальном сайте Росстата http://www.rosstat.gov.ru (далее – официальный сайт) 2 декабря 2021 года, на утверждение руководителю организации (уполномоченному должностному лицу) не представлен.	
838	157	РОССТАТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами	Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне. Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 7	1 630,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее – СГС «Доходы»), территориальными органами Росстата не направлены в территориальные органы Федерального казначейства для отражения операций, связанных с начислением администрируемых доходов бюджета, первичные учетные документы «Ведомость начисления доходов бюджета» (ф. 0510837) на общую сумму 1 630,0 тыс. рублей (перечень документов-оснований начисления доходов прилагается).	
839	157	РОССТАТ		4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) пункта 6.2.1 государственных контрактов в соответствии с которыми пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), Росстатом при исчислении неустойки (пени) использовался размер ключевой ставки, отличный от размера ключевой ставки, установленный Центрального банка Российской Федерации на дату уплаты пени, что привело к занижению суммы неустойки (пени) на 188,7 тыс. рублей (расчетно), в том числе:по государственному контракту на текущий ремонт внутренних помещений здания центрального аппарата Росстата от 10 апреля 2023 г. № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ» (реестровый номер контракта 177082346402300011) при расчете неустойки (пени) использовался размер ключевой ставки равный 7,5%, при этом на дату подготовки требования (5 октября 2023 года) размер ключевой ставки составлял 13,0%, что привело к занижению суммы неустойки (пени) на 22,7 тыс. рублей (расчетно);по государственному контракту на выполнение работ (оказание услуг) по сопровождению государственных информационных систем Федеральной службы государственной статистики от 20 июня 2023 г. № 23-ИКТ-246-ООО «НТ» (реестровый номер контракта 177082346402300040) при расчете неустойки (пени) использовался размер ключевой ставки равный 7,5%, при этом на дату подготовки требования (31 июля 2023 года) размер ключевой ставки составлял 8,5%, что привело к занижению суммы неустойки (пени) на 7,5 тыс. рублей (расчетно);по государственному контракту на выполнение работ (оказание услуг) по сопровождению государственных информационных систем Федеральной службы государственной статистики от 20 июня 2023 г. № 23-ИКТ-246-ООО «НТ» (реестровый номер контракта 177082346402300040) при расчете неустойки (пени) использовался размер ключевой ставки равный 8,5%, при этом на дату подготовки требования (24 августа 2023 года) размер ключевой ставки составлял 12,0%, что привело к занижению суммы неустойки (пени) на 158,5 тыс. рублей (расчетно).Исправлено, представлены документы о начислении пени по соответствующей ставке Центрального банка Российской Федерации	188,7
840	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», пунктов 210.2 и 211.3 Графика документооборота Росалкогольтабакконтроль как субъектом централизованного учета: направлена в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (централизованную бухгалтерию) информация (письмо от 3 июля 2003 г. № 8682/09-05) для формирования резервов предстоящих расходов на сумму 58 202,1 тыс. рублей, при этом согласно первичному учетному документу (ходатайство об уточнении апелляционной жалобы ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат») сумма предстоящих расходов составляла 179 101,1 тыс. рублей.	
841	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. В нарушение пункта 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, согласно которым инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов (далее – ОКОФ):	59 821,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов по коду ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки» принят к учету по 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы; Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Сибирскому федеральному округу комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов принят к учету по коду 330.26.51.66 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля, не включенные в другие группировки» вместо кода ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки», и отнесен к 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы; Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу и Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Центральному федеральному округу спектрометры атомно-абсорбционные КВАНТ Z приняты к учету по 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы, и по кодам ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки», ОКОФ 330.26.51.66 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля, не включенные в другие группировки» вместо кода ОКОФ 330.26.51.41 «Приборы и аппаратура для измерения или обнаружения ионизирующих излучений».Указанные нарушения территориальных органов Росалкогольтабакконтроль повлекли занижение начисленной амортизации основных средств на сумму 59 821,7 тыс. рублей.	
842	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. Межрегиональным управлением Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Северо-Западному федеральному округу перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация счета 29 забалансового учета «Предоставленные субсидии на приобретение жилья», числящаяся субсидия на приобретение жилья государственному гражданскому служащему территориального органа - Ш. в сумме 6,4 млн. рублей. Перечисленная 20 декабря 2019 года по приказу Службы от 4 декабря 2019 г. № 342 использована и получена выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 11 мая 2021 г. по кадастровому номеру 78:34:0004281:53600, при этом в учете указанный факт хозяйственной жизни не отражен. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Балана главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	6 362,3
843	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		4.15Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, Росалкогольтабакконтроль не утверждены требования к закупаемым Службой отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на сувенирную продукцию (елочные шары, короба и тубусы).При этом в 2023 году Службой в рамках государственных контрактов от 30 октября 2023 г. № 10019956612310018 7, от 13 ноября 2023 г. №10019956612310019 9, от 15 декабря 2023 г. № 10019956612310026 4 приобретены указанные сувенирные товары на общую сумму 200,0 тыс. рублей. Также Службой как главным распорядителем бюджетных средств расходным расписанием от 1 февраля 2023 г. № 160/А2283/008 Межрегиональному управлению Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу санкционировано приобретение 8 комплектов средств индивидуальной бронезащиты на сумму 377,0 тыс. рублей, закупленных по договорам от 13 марта 2023 г. № 0011 и 0012, при этом требования к закупаемым территориальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на средства индивидуальной бронезащиты не утверждены.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
844	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение пункта 6 Постановления от 15 февраля 2020 г. № 153, пункта 102 Графика документооборота, Росалкогольтабакконтроль в МБУ ФК направлена информация об использовании предоставленной государственному гражданскому служащему С. единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в сумме 6 052,7 тыс. рублей (приказ Службы от 27 июня 2023 г. № 180) на основании выписок из Единого государственного реестра недвижимости от 22 августа 2023 года № КУВД-001/2023-37015890 и № КУВД-001/2023-37015891 на земельный участок, обремененный договором участия в долевом строительстве от 21 августа 2023 г. № РИМ-КВ-8/13-12-753-2/АН, выданных собственнику – юридическому лицу (ООО «СЗ «РАЗВИЛКА»), что не обеспечивает документальное оформление факта хозяйственной жизни (использование единовременной субсидии на приобретение жилого помещения).	6 052,7
845	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу в 2023 году закуплено имущество (средства индивидуальной бронезащиты в количестве 8 комплектов на сумму 377,0 тыс. рублей), учитываемое на балансе территориального органа Службы. Вместе с тем указанное имущество находится на складе и в деятельности Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу не используется, что свидетельствует о неэффективном использования имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.	377,
846	160	РОСАЛКОГОЛЬТАБАККОНТРОЛЬ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом» карты сведений об объектах учета и подтверждающие документы, Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Центральному федеральному округу соответствующие сведения о постановке на учет лабораторного оборудования: комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов и спектрофотометр-флуориметр СФФ-2 «Флуоран» (№10) (приобретены в 2018 году); система определения азота по Кьельдалю DLC-0001313 (приобретена в 2019 году); аналитический комплекс на базе системы капиллярного электрофореза «Капель-105М» и прибор для определения плотности и крепости в алкогольных напитках МIA (приобретены в 2022 году) направлены в систему учета в марте 2024 года, то есть с нарушением установленного срока от 2 до 6 лет.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
847	160	РОСАЛКОГОЛЬТА-БАККОНТРОЛЬ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. Межрегиональным управлением Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Центральному федеральному округу не проведена инвентаризация счета 29 забалансового учета «Предоставленные субсидии на приобретение жилья», числящаяся субсидия на приобретение жилья государственному гражданскому служащему территориального органа - В. В. А. в сумме 24 273,1 тыс. рублей по приказу 27 июня 2023 г. № 181, использована. Приобретение жилья Водолажским В. А. подтверждено выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 2 августа 2023 года кадастровый номер объекта 77:04:0002011:14763, в учете указанный факт хозяйственной жизни не отражен. Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.Не влияет на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы и (или) расходы и (или) истоники финансирования дефицита бюджета.	24 273,1
848	160	РОСАЛКОГОЛЬТА-БАККОНТРОЛЬ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» , пунктов 210.2 и 211.3 Графика документооборота Росалкогольтабакконтроль как субъектом централизованного учета:не направлено в МБУ ФК протокольное определение Девятого арбитражного апелляционного суда от суда от 3 июля 2023 года по делу № А40-264610/21 по иску ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат» к Росалкогольтабакконтроль о взыскании убытков, что повлекло не отражение в учете записей о сторнировании расходов будущих периодов на сумму 179 101,1 тыс. рублей.	179 101,1
849	160	РОСАЛКОГОЛЬТА-БАККОНТРОЛЬ		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий государственного контракта от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04, заключенного Росалкогольтабакконтроль и АО «Росспиртпром» на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта, Росалкогольтабакконтроль не направлены в АО «Росспиртпром» требования об уплате неустойки на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение 11 заявок о необходимости утилизации основного технологического оборудования.	1 100,
850	160	РОСАЛКОГОЛЬТА-БАККОНТРОЛЬ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными)	Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. Так, в нарушение пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, пункта 3 Порядка принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и ее территориальными органами, являющимися администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росалкогольрегулирования от 9 января 2017 г. № 1, Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроль по Северо-Западному федеральному округу (администратором доходов) в 2023 году дебиторская задолженность в сумме 23 835,9 тыс. рублей, учитываемая на счете учета 209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», но не учтенная в качестве просроченной, то есть не исполненной должником (плательщиком) в срок, признана сомнительной и списана с балансового учета по КБК 1 13 02991016000130 (протокол совещания от 7 августа 2023 г. № б/н и решение о признании (восстановлении) сомнительной задолженности по доходам от	23 835,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	8 августа 2023 г. № 00РП-000007 постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроль по Северо-Западному федеральному округу).Не влияет на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы и (или) расходы и (или) истоники финансирования дефицита бюджета.	
851	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минпромторга России от 7 апреля 2020 г. № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов» (далее – типовой контракт), УФАС России по Ростовской области и УФАС России по Кемеровской области при наличии в информационной карте условий о применении типового контракта в случае осуществления закупок, отнесенных согласно ОКПД2 к коду 26.20.40.190, заключены контракты от 8 ноября 2023 г. № 1616303050023000013, от 10 августа 2023 г. № 1616303050023000011 и от 16 июня 2023 г. № 1420701241923000010 не соответствующие типовому контракту (пунктам 3.2, 3.3, 3.8, 3.9, 5.2).	
852	161	ФАС РОССИИ		2.4Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, и пункта 1.4 Приложения № 3 к Учетной политике по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата ФАС России, утвержденной приказом Службы от 29 декабря 2017 г. № 1840/17 (с изменениями и дополнениями), согласно которому проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года), инвентаризация нефинансовых активов центральным аппаратом ФАС России перед составлением годовой отчетности не проводилась.В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено: Службой представлены результаты инвентаризации нефинансовых активов, проведенной на основании приказа ФАС России от 6 марта 2024 г. № 155/24 «О проведении инвентаризации основных средств, нематериальных активов, материальных запасов и объектов учета на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2024», в соответствии с Решением ФАС России от 6 марта 2024 г. № 00РП-000002, которые оформлены Актом о результатах инвентаризации от 15 марта 2024 г. № 00АР-000002.	
853	161	ФАС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями	ФАС России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, в результате чего территориальными органами ФАС России допущен ряд нарушений. В нарушение пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н , согласно которому утверждение сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, бюджетная смета УФАС по Костромской области на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы утверждена 20 января 2023 года в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 23 декабря 2022 г. № 3577, то есть позже установленного срока на 5 рабочих дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
854	161	ФАС РОССИИ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В нарушение частей 3 и 16 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, при этом коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий, ФАС России рассчитала начальную (максимальную) цену по государственному контракту на предоставление услуг видеоконференцсвязи от 7 июня 2023 г. № 1770351653923000016 на основании коммерческих предложений, несопоставимых с условиями планируемой закупки. Так, расчет стоимости услуг представлен из расчета оказания услуг с 1 января по 20 декабря 2023 года, а фактически услуги оказывались с 7 июня по 20 декабря 2023 года.	
855	161	ФАС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФАС России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, в результате чего территориальными органами ФАС России допущен ряд нарушений. В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, ФГАУ ДО «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлены сведения и документы, подтверждающие выбытие нежилого помещения, расположенного по адресу: Россия, Казань, Оренбургский тракт ул., д. 20а, пом.1004, площадь 86,2 кв. м (распоряжение МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области от 20 марта 2023 г. № 16-107-р).	
856	161	ФАС РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной	В нарушение пункта 13 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, ФАС России при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ ДПО «УМЦ ФАС России» в отношении реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации на 2023 год осуществлен не на основании «Итоговых значений и величин составляющих базовые нормативы затрат по государственным услугам по реализации дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения», утвержденных приказом Минобрнауки России от 26 июня 2022 г. № б/н.В ходе контрольного мероприятия данное нарушение	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	устранено.	
857	161	ФАС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФАС России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, в результате чего территориальными органами ФАС России допущен ряд нарушений.В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н , согласно которым утверждение изменений в показатели бюджетной сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств, территориальными органами ФАС России не обеспечено своевременное внесение изменений в показатели бюджетной сметы:УФАС по Самарской области в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 28 декабря 2022 г. № 3699, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00118849/0001 по КБК 161 0401 15 4 05 90012 121, КБК 161 0401 15 4 05 90012 129, КБК 161 0401 15 4 05 90019 122 31 января 2023 года, то есть позже установленного срока на 9 рабочих дней;УФАС по Амурской области в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 2 марта 2023 г. № 482, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00110616/0010 по КБК 161 0401 15 4 05 90019 831 13 мая 2023 года, то есть позже установленного срока на 37 рабочих дней;УФАС по Ивановской области в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 31 августа 2023 г. № 2169 и от 28 декабря 2022 г. № 3659, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00122582/0012 по КБК 161 0401 15 4 05 90019 831 21 сентября 2023 года и № 1-52-161/00122582/0001 по КБК 161 0401 15 4 05 90019 122, КБК 161 0401 15 4 05 90012 129, КБК 161 0401 15 4 05 90012 121 27 февраля 2023 года, то есть позже установленного срока на 5 и 26 рабочих дней (соответственно);УФАС по Карачаево-Черкесской республике в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 20 февраля 2023 г. № 187, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00115324/0004 по КБК 161 0401 15 4 05 90012 121 и КБК 161 0401 15 4 05 90012 129 21 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 8 рабочих дней;УФАС по Оренбургской области в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 4 августа 2023 г. № 1938, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00106634/0012 по КБК 161 0401 15 4 05 90020 244 30 августа 2023 года, то есть позже установленного срока на 8 рабочих дней;УФАС по республике Карелия в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 27 ноября 2023 г. № 3048, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00141091/0018 по КБК 161 0401 15 4 05 90071 247 29 декабря 2023 года, то есть позже установленного срока на 14 рабочих дня;УФАС по республике Саха (Якутия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 19 мая 2023 г. № 1290, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00170547/0009 по КБК 161 0705 15 4 05 92040 244 2 ноября 2023 года, то есть позже установленного срока на 108 рабочих дней;УФАС по республике Северная Осетия - Алания в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 23 мая 2023 г. № 1311, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00126646/0009 по КБК 161 0401 15 4 05 90071 244 от 21 июня 2023 года, то есть позже установленного срока на 10 рабочих дней;УФАС по Ставропольскому краю в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 21 ноября 2023 г. № 2890 и от 22 августа 2023 г. № 2038, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00116297/0020 по КБК 161 0401 15 4 05 90019 244 15 декабря 2023 года и № 1-52-161/00116297/0011 по КБК 161 0401 15 4 05 90071 244 21 сентября 2023 года, то есть позже установленного срока на 8 и 12 рабочих дней (соответственно);УФАС по Чукотскому автономному округу в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 15 июня 2023 г. № 1480, утверждены изменения показателей бюджетной сметы учреждения на 2023 год финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годы № 1-52-161/00187301/0012 по КБК 161 0401 15 4 05 90020 242 12 июля 2023 года, то есть позже установленного срока на 9 рабочих дней.	
858	161	ФАС РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления,	ФАС России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, в результате чего территориальными органами ФАС России допущен ряд нарушений.В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, УФАС по Костромской области и УФАС по Приморскому краю внесены изменения в показатели бюджетной сметы на текущий финансовый год по истечении текущего финансового года:в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 27 декабря 2023 г. № 3523, утверждены	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	изменения в показатели бюджетной сметы УФАС по Костромской области на 2023 финансовый год от 9 января 2024 г. № 1-52-161/00152247/0026; в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями от 27 декабря 2023 г. № 3631, утверждены изменения в показатели бюджетной сметы УФАС по Приморскому краю на 2023 финансовый год от 5 февраля 2024 г. № 1-52-161/00142543/0014.	
859	161	ФАС РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Согласно пункту 10 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного приказом Минфина России от 7 декабря 2018 г. № 256н, принятие к бухгалтерскому учету материальных запасов, используемых в деятельности субъекта учета в течение периода, превышающего 12 месяцев, осуществляется с определением постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию активов субъекта учета срока их полезного использования. Вместе с тем комиссией по поступлению и выбытию активов ФАС России решение об определении срока полезного использования для материального запаса, используемого в своей деятельности более года (электродвигатель привода дверей АИС-71АВНЛУХЛ4-220/380В/), не принято.	
860	161	ФАС РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, согласно которому нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций согласно приложению, определяются в порядке, устанавливаемом федеральным государственным органом, ФАС России в 2023 году в отсутствие утвержденных приказом ФАС России от 25 февраля 2022 г. № 157/22 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы» нормативных затрат на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) произведены закупки следующих товаров:пледа на сумму 74,00 тыс. рублей (на основании универсального передаточного документа от 27 декабря 2023 г. № 300);ремувки на сумму 18,18 тыс. рублей (на основании универсального передаточного документа от 27 декабря 2023 г. № 299); чехла для карточек на сумму 60,60 тыс. рублей (на основании универсального передаточного документа от 27 декабря 2023 г. № 299); самоспасателя коллективного САМОСПАС на сумму 360,00 тыс. рублей (на основании транспортной накладной от 10 июля 2023 г. № 68); воды минеральной объемом 0,25 литра в количестве 240 штук на сумму 18,96 тыс. рублей (по государственному контракту от 23 июня 2023 г. № 100020608123100146).	
861	161	ФАС РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В соответствии с пунктом 111 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г.№ 162н, сумма предоставленных межбюджетных трансфертов, субсидий организациям, иных безвозмездных перечислений некапитального характера отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 030240000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера организациям», 030250000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям бюджетам», 020640000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера организациям», 020650000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям бюджетам» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».При этом согласно пункту 80 Инструкция № 162н зачет дебиторской задолженности по целевым межбюджетным трансфертам, целевым субсидиям организаций, в том числе предоставленным бюджетным, автономным учреждениям, по выполнению условий при передаче активов отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 030200000 "Расчеты по принятым обязательствам" (030240000, 030280000), счета 030251831 "Уменьшение кредиторской задолженности по расчетам по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 020600000 "Расчеты по выданным авансам" (020640000, 020680000), 020651660 "Уменьшение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации". В нарушение пунктов 80 и 111 Инструкции № 162н ФАС России в бухгалтерской отчетности не отражены обороты по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» по платежам ФАС России в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии Единому закупщику от 29 декабря 2023 г. № 161-11-2023-002 по КБК 161 0402 30 4 05 67607 811 в объеме 6 359 636 900,0 рублей.В ходе контрольного мероприятия данного нарушение было устранено.	6 359 636,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
862	161	ФАС РОССИИ		4.16Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок.В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минпромторга России от 7 апреля 2020 г. № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов» (далее – типовой контракт), УФАС России по Кемеровской области при наличии в информационной карте условий о применении типового контракта в случае осуществления закупок, отнесенных согласно ОКПД2 к коду 28.25.12.130, заключен контракт от 9 октября 2023 г. № 1ЕП (реестровый номер контракта 1420701241923000015), не соответствующий типовому контракту (пунктам 3.2, 3.3, 3.8, 3.9, 5.2, 5,3).	
863	161	ФАС РОССИИ		1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение требований пункта 5(3) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», согласно которому заключение в 2023 году соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий государственным учреждениям, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предоставление которых осуществляется без проведения отбора, осуществляется не позднее 1 апреля 2023 года, а в случае отсутствия заключенных таких соглашений в установленный срок главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 10-го рабочего дня представляют в Министерство финансов Российской Федерации предложения по перераспределению бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета указанных субсидий в объеме непринятых соответствующих бюджетных обязательств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, ФАС России не соблюдались установленные сроки представления в Минфин России таких предложений (до 14 апреля 2023 года включительно).Так, ФАС России направила предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» по коду целевой статьи 23 2 D6 89700 «Обеспечение создания, развития и функционирования информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары (работы, услуги) для государственного оборонного заказа, включая формирование и ведение в этой системе каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу» в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации - 21 апреля 2023 года, то есть позднее установленного срока на 5 рабочих дней (предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы от 21 апреля 2023 г. № 1-11-161/0008).	
864	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в реестр контракта включается информация и документы об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, ФБУ «ИТЦ ФАС России» информация и документы об оплате поставленного товара (платежные поручения от 19 октября 2023 г. № 287224 и № 287220 по государственному контракту от 17 июля 2023 г. № 1773066978123000035), направлены в Федеральное казначейство 3 ноября 2023 года, то есть позже установленного срока на 6 рабочих дней.	
865	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.6 контракта государственного контракта от 1 августа 2023 г. № 01/23 (реестровый номер контракта 1090102463123000002), согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, УФАС России по Карачаево-Черкесской Республике допущено нарушение срока оплаты по вышеуказанному государственному контракту. Так, акт о приемке выполненных работ от 21 августа 2023 г. № 1 подписан заказчиком 28 августа 2023 года, при этом оплата произведена платежным поручением от 12 сентября 2023 г. № 103, то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня.	
866	161	ФАС РОССИИ		1.2.98 Неосуществление	В нарушении подпункта «в» пункта 8 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных Постановлением № 868:- для кодов вида доходов 161 1 16 07010 01 9000 140, 161 1 16 07090 01 9000 140 (уникальный	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	номер реестровой записи 1 16 01 0 518 000092 00000001 1 23 0002, 1 16 01 0 521 000113 00000001 1 23 0002) указаны правовые основания возникновения источника доходов, и порядок исчисления суммы платежа, не в соответствии с пунктами 46 и 47 Приложения №2 Приказа № 1109а/19 (в ред. от 5 октября 2023 года);- для кода вида дохода 1 16 10121 01 0001 140 (уникальный реестровый номер 1 16 01 0 541 000199 00000001 1 23 0002) указаны правовые основания возникновения источника доходов, не соответствующие пункту 54 Приложения №2 Приказа № 1109а/19 (в ред. от 5 октября 2023 года).В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.	
867	161	ФАС РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФАС России не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, в результате чего территориальными органами ФАС России допущен ряд нарушений.В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объектах учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, отдельными территориальными органами ФАС России не направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения и документы, подтверждающие возникновение права оперативного управления на следующее недвижимое имущество:УФАС по г. Санкт-Петербург: г. Санкт-Петербург, 4 линия В.О. д.13, лит.А (дата и номер государственной регистрации права от 2 ноября 2023 г. № 78:06:0002021:3881-78/011/2023-5);УФАС по Смоленской области: г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д.14а (дата и номер государственной регистрации права от 31 марта 2023 г. № 67:27:0020615:203-67/056/2023-6);УФАС по Томской области: г. Томск, пр. Ленина д. 111 (дата и номер государственной регистрации права от 14 февраля 2023 г. № 70:21:0100058:1566-70/052/2023-10);Межрегиональное УФАС России по Ярославской области и Костромской области: г. Кострома, пер. Кадыевский, д.4, пом. 1, к.1-20, 22-29 (дата и номер государственной регистрации права от 12 октября 2023 г. № 44:27:040205:107-44/012/2023-2).	
868	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, в том числе, об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, УФАС России по Ханты-Мансийскому автономному округу в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер 0387100015223000004) на поставку зеркала по коду ОКПД2 23.12.13.110 не установило условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Приказом № 126н, в части информации о предоставлении преференции в размере 15% в отношении товаров, указанных в Приложении № 1 к Приказу № 126н.	
869	161	ФАС РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушении пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 78 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция №162н), в бухгалтерском учете УФАС России на соответствующих счетах аналитического учета счета 020540000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» отражены суммы дебиторской задолженности по доходам, обладающей признаками нереальной к взысканию, на общую сумму 45 555,25 тыс. рублей.Указанная задолженность образовалась в период 2013 - 2023 годов по 72 организациям. На момент составления годовой бюджетной отчетности указанные организации прекратили свою деятельность.Указанные нарушения повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.	45 555,25

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
870	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, в том числе, об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, УФАС России по Кемеровской области в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бытового кондиционера по коду ОКПД2 28.25.12.130 (реестровый номер закупки 0139100007023000011) не установила условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н (далее – Приказ № 126н), в части установления преференции в размере 20% в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н.	
871	161	ФАС РОССИИ		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В соответствии с письмом Минфина России от 29 января 2021 г. № 02-06-10/5946 при вступлении в силу вынесенного постановления (решения) суда признание в бюджетном учете дохода текущего финансового периода в сумме неустоек (штрафов, пеней), установленных решением суда, отражается по дебету счета 401.40 «Доходы будущих периодов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)» в корреспонденции с кредитом счета 401.10 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)» с отражением по необходимости корректировки ранее принятых к учету оценочных значений.В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт вступления в законную силу Решения Арбитражного суда города Москвы от 17 апреля 2023 г. по делу № А40-224991/2022 об удовлетворении требования ФАС России о взыскании с АО «РТ-Проектные технологии» неустойки по контракту от 30 сентября 2019 г. № 19-20/11 в размере 143 270 818,92 рублей в бухгалтерском учете ФАС России в 2023 году не отражен по дебету счета 401.40 в корреспонденции с кредитом счета 401.10, соответствующие обороты по счетам отсутствуют.В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.	143 270,8
872	161	ФАС РОССИИ		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объектах учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, ФАС России в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлены сведения и документы, подтверждающие переход права оперативного управления на объекты недвижимого имущества (РНФИ П13770041947, П13770061145, П13770061144, П13770061143, П13770061146), закрепленные на основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 16 мая 2023 г. № 77-512-р за ФАС России.	
873	161	ФАС РОССИИ		1.2.43 Несоблюдение составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	В нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, ФАС России не соблюдались установленные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.Так, по Казначейскому уведомлению от 14 сентября 2023 г. № 161/040 изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств были внесены Справкой (ф. 0501150) от 20 сентября 2023 г. № 1-26-161/0137 , то есть позднее установленного срока на один рабочий день.	
874	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в реестр контракта включается информация и документы об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, ФБУ «ИТЦ ФАС России» информация и документы об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (платежные поручения от 5 декабря 2023 г. № 734330, от 18 декабря 2023 г. № 877883 по государственным контрактам от 5 декабря 2022 г. № 1773066978122000052 и от 30 декабря 2022 г. № 1773066978123000003) направлены в Федеральное казначейство 31 января 2024 года и 23 января 2024 года, то есть позже установленного срока на 30 и 15 рабочих дней соответственно.	
875	161	ФАС РОССИИ		4.16 Нарушения при организации	В отсутствие надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками, подведомственными ФАС России, были допущены нарушения в сфере закупок. В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, в том числе, об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, УФАС России по Ростовской области в извещении о проведении электронного аукциона на поставку картриджей по коду ОКПД2 26.20.40.190 (реестровые номера 0158100017923000005, 0158100017923000003) не установило условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Приказом № 126н, в части предоставления преференции в размере 20% в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н.	
876	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «и(3)» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, согласно которому правовые акты федеральных органов государственной власти (главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) о наделении своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета должны содержать требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации , приказ Федеральной службы по аккредитации от 14 декабря 2017 г. № 371 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной службы по аккредитации» не содержит требования об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.	
877	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 2.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н , в соответствии с которым субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных учредителю как получателю средств федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, если субсидия предоставляется по нескольким кодам бюджетной классификации, то указываются последовательно год предоставления субсидии, соответствующие коды бюджетной классификации, а также суммы субсидии, предоставляемые по таким кодам бюджетной классификации, Росаккредитация в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 26 января 2023 г. № 165-03-2023-003 указала объем финансового обеспечения Федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации» по КБК 165 0113 15 4 06 92002 621 только на 2023 год, при этом лимиты бюджетных обязательств доведены Росаккредитации по данному КБК расходными расписаниями на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.	
878	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.116 Нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения	В нарушение пункта 20 Правил предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения № 63, в соответствии с которым сведения о гражданском служащем, состоящем на учете для получения единовременной выплаты, заносятся в книгу учета гражданских служащих для получения единовременной выплаты (далее – книга учета) в порядке очередности подачи заявлений, Росаккредитацией сведения о поставленных на учет семи федеральных государственных служащих центрального аппарата Росаккредитации и девяти федеральных государственных служащих территориальных органов Росаккредитации в книгу учета не внесены, при этом указанные федеральные государственные служащие состоят на учете для получения единовременной выплаты (протокол заседания Комиссии Росаккредитации для рассмотрения вопросов предоставления государственным гражданским служащим единовременной субсидии на право приобретения жилого помещения от 22 декабря 2023 г. № 3-ЖК)	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
879	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с письмом Минфина России от 07 февраля 2020 г. № 23-06-06/8237, от 1 марта 2021 г. № 23-06-06/14083 Росаккредитация ежеквартально направляет аналитическую информацию об объеме и структуре дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета (далее – Аналитическая информация по доходам) в Минфин России.Проверка показала, что Аналитическая информация по доходам по состоянию на 1 июля и 1 октября 2023 года Росаккредитацией в Минфин России не направлялась.	
880	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в том числе требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, Росаккредитацией в Федеральное казначейство не направлено для включения в реестр контрактов требование об уплате неустоек от 26 мая 2023 г. № 9830/03-ОД, направленное исполнителю по государственному контракту от 13 марта 2023 г. № 8-23 ЭА (реестровый № 177366382682300000l), заключенному между Росаккредитацией и обществом с ограниченной ответственностью «Лаборатория Инновационных Решений».	
881	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 102 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому суммы оказанных услуг отражаются по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» и дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 040120000 «Расходы текущего финансового года», расходы по услуге по автоматическому распознаванию реквизитов входящих документов и обработке данных Федеральной службы по аккредитации по договору от 15 марта 2022 г. № 13-2022 МО, заключенному с ООО «Биорг», в размере 235,7 тыс. рублей отражены по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. на счете106.3I «Вложения в программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество».	235,7
882	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение абзаца 20 пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н и письма Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2019 г. №02-09-07/37960, согласно которым неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной и в графах 4 и 11 Сведений о дебиторской (кредиторской) задолженности (ф. 0503169) отражаются данные о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату), в бюджетной отчетности Росаккредитации за 2023 год не отражены данные о просроченной задолженности по счету 206.11 «Расчеты по заработной плате» по состоянию на 1 января 2023 г. в размере 6,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 г. в размере 7,9 тыс. рублей.	
883	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Приказ № 172н), согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу Приказа № 172н предписано разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Росаккредитацией, как администратором доходов федерального бюджета, регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним не утвержден.	
884	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 338 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н , согласно которому аналитический учет бланков строгой отчетности ведется по каждому виду бланков (по наименованию бланка, номеру, серии) в разрезе ответственных лиц и местонахождений (адресов, мест хранения) в книге учета бланков строгой отчетности (ф. 0504045), Росаккредитацией учет бланков строгой отчетности ведется в журнале по произвольной форме	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
885	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росаккредитацией ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – территориальных органов Росаккредитации, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в результате территориальными органами Росаккредитации были допущены следующие нарушения.. В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем), а в случае установления заказчиком в извещении об осуществлении закупок преимущества участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с частью 3 статьи 30 указанного Федерального закона, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, территориальными органами Росаккредитации в проектах государственных контрактов было предусмотрено следующее:1) Пунктом 10.5 государственного контракта от 20 января 2023 г. № 6/23 (реестровый № 1616431130223000002) на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию, заключенного Управлением Федеральной службы по аккредитации по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам с ИП Вакулов Игорь Николаевич , предусмотрено, что срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 30 (тридцать) календарных дней с даты исполнения исполнителем обязательств. Также в извещении о проведении электронного аукциона от 27 декабря 2022 г. № 0858100004222000001 в целях заключения вышеуказанного контракта установлено преимущество участникам закупок в соответствии частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. 2) Пунктом 11.6 государственного контракта от 12 февраля 2024 г. № 0172100010924000001/2024 (реестровый № 1784249061624000001) на оказание услуг автотранспортного обслуживания с экипажем, заключенного Управлением Федеральной службы по аккредитации по Северо-Западному федеральному округу с ООО «Салют» , предусмотрено, что срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 30 (тридцать) календарных дней с даты исполнения исполнителем обязательств. Также в извещении о проведении электронного аукциона от 23 января 2024 г. № 0172100010924000001 в целях заключения вышеуказанного контракта установлено преимущество участникам закупок в соответствии частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. 2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу информация и документ о приемке подписанный заказчиком 20 января 2023 г. по государственному контракту от 25 марта 2022 г. № 32692804 (рег. № 1667041928522000011) направлены в Федеральное казначейство с использованием единой информационной системы закупок 2 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 25 рабочих дней.	
886	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3.7 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым по арендованным основным средствам составляется отдельная опись, в которой дается ссылка на документы, подтверждающие принятие этих объектов в аренду, Росаккредитацией в 2023 году не составлена отдельная опись по нежилому помещению для размещения архивохранилища, предоставленному в аренду, согласно государственному контракту от 14 ноября 2023 г. № 4-24 ЕП с ООО «1019».	
887	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.1.15 Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований	В нарушение пункта 59 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, согласно которому в случае изменения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей главный распорядитель средств федерального бюджета формирует на их основе предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в части вносимых изменений и представляет их в Минфин России, Росаккредитацией предложения по внесению изменений в ОБАС в Минфин России не направлялись. Так, по состоянию на 1 января 2024 года значения ОБАС не соответствовали обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей (далее – ОПСП) по коду бюджетной классификации: - 165 0113 15 4 23 2 D6 88700 246 по центральному аппарату Росаккредитации по коду статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 310 «Увеличение стоимости основных средств» ОПСП составляет 41 847,0 тыс. рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 48 047,1 тыс. рублей;- 165 0113 15 4 06 90020 244 по управлению Росаккредитации по Сибирскому федеральному округу по КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» ОПСП составляет 66,1 тыс. рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 75,3 тыс. рублей;165 0113 15 4 06 90019 244 по центральному аппарату Росаккредитации по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» ОПСП составляет 1 807,9 тыс. рублей, тогда как показатель ОБАС по данному КОСГУ составляет 2 032,2 тыс. рублей.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
888	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	В бюджетном учете Росаккредитации на счете 304.01 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» числится кредиторская задолженность, полученная в рамках реализации государственных контрактов от ООО «Смарт Логистик» (по государственному контракту от 21 декабря 2015 г. № 2015.490026/116 в размере 45,9 тыс. рублей) и от ООО «Вектор» (по государственному контракту от 25 декабря 2015 г. № 122 в размере 16,9 тыс. рублей) (далее соответственно – контракты, исполнители), которая в федеральный бюджет не перечислена, при этом указанная задолженность возникла в результате перечисления средств исполнителями на счет Росаккредитации в качестве обеспечения исполнения контрактов и удержанная Росаккредитацией в связи с просрочкой исполнения исполнителями обязательств по контрактам.	62,8
889	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязанв 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета, Росаккредитация не направила в систему учета карты сведений и документы для включения в подраздел 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» о 4 объектах движимого имущества, принятых к бухгалтерскому учету в октябре – декабре 2023 года.	
890	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Проверкой установлены нарушения, допущенные Управлением Росаккредитации по Уральскому Федеральному округу (далее - Управление Росаккредитации по УФО), которые повлекли искажение консолидированных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2023 и на 1 января 2024 года.Так, в нарушение пункта 41.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н , согласно которому поступление непроизведенных активов во временное пользование по договору аренды, относящихся к операционной аренде, отражается учреждением арендатором имущества в сумме арендных платежей, исчисленной за весь срок пользования нефинансовыми активами в соответствии с договором аренды, в бюджетной отчетности Управления Росаккредитации по УФО (и в сводной бюджетной отчетности Росаккредитации) за 2023 год отражены данные по счету 1.401.60.229 «Резерв предстоящих расходов по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами» по состоянию на 31 декабря 2023 г. в размере 114,12 тыс. рублей, когда расчетная величина суммы арендных платежей, исчисленной за весь срок пользования составляет 633,32 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2023 г. в размере 122,36 тыс. рублей, когда расчетная величина суммы арендных платежей, исчисленной за весь срок пользования составляет 740,21 тыс. рублей.	1 137,05
891	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	Перечень источников доходов, закрепленный приказом Федеральной службы по аккредитации от 14 декабря 2017 г. № 371 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной службы по аккредитации» (далее – Приказ Росаккредитации № 371), не соответствует перечню источников доходов Российской Федерации, сформированному Росаккредитацией в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет») в соответствии с Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868:наименование источника дохода по КБК 1 16 10051 01 9000 140 (уникальный реестровый номер 1 16 01 0 210 639 00000001 1 23 0001) в ГИИС «Электронный бюджет» определено «Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)», а в Приказе Росаккредитации № 371 – «Средства в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе (аукционе) в случае отказа победителя конкурса (аукциона) от заключения государственного контракта»; код дохода федерального бюджета 1 16 10051 01 0000 140 (уникальный реестровый номер 1 16 01 0 210 247 00000001 1 23 0001) указанный в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует в Приказе Росаккредитации № 371.	
892	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно подпункту б пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153) Федеральное казначейство осуществляет полномочия в части ведения бюджетного учета Росаккредитации и ее территориальных органов.Вместе с тем пунктом 3.1.2.19 Положения об Управлении административно-финансовой деятельности Федеральной службы по аккредитации, утвержденного приказом Росаккредитации от 21 мая 2021 года № 72, за управлением закреплена функция осуществления проведения и отражения в бухгалтерском учете операций по исполнению судебных решений.	
893	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 23 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 , согласно которому, в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации на имущество, Росаккредитацией сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, в отношении 19 объектов не были направлены в систему учета федерального имущества для внесения изменений в реестр федерального имущества в связи со списанием указанных объектов.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
894	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.45 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение пункта 15 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей, изменяющих распределение сметных назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации, не требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств, Росаккредитацией по подстатьям КОСГУ 241, 266, 225, 346, 341 не вносились изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов), в результате фактические расходы превысили плановые значения показателей бюджетной сметы по подстатьям КОСГУ: 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным учреждениям» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 3 547,0 тыс. рублей или 3,7 % и сложилось по перечислению субсидии на иные цели текущего характера); 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 650,4 тыс. рублей или 6,4 % и сложилось по оплате услуг единой службы поддержки по техническому обслуживанию оборудования); 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 173,5 тыс. рублей или 10,6 % и сложилось по оплате листков нетрудоспособности); 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 46,3 тыс. рублей или 0,3 % и сложилось по возмещению коммунальных расходов); 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 24,6 тыс. рублей или 0,5 % и сложилось по закупке сетевых фильтров); 341 «Увеличение стоимости лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях» (превышение фактических расходов к запланированному объему составило 2,1 тыс. рублей или 9,2 % и сложилось по закупке лекарственных препаратов).	
895	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение приложения 1 к Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, согласно которому в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по строке 101 «из них долгосрочные» отражаются права пользования активами, предназначенные для использования в деятельности учреждения свыше 12 месяцев, в бюджетной отчетности Росаккредитации по строке 101 не отражены долгосрочные права пользования активами по состоянию на 1 января 2023 г. в размере 9 693,9 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2024 г. - 48 634,2 тыс. рублей. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	58 328,1
896	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	Росаккредитацией допущено нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем), а в случае установления заказчиком в извещении об осуществлении закупок преимущества участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом.1. Пунктом 10.5 государственного контракта от 28 ноября 2023 г. № 1-24 ЭА (реестровый № 1773663826823000027) на оказание услуг по аренде автомобилей с водителем, заключенного Росаккредитацией с ООО «ММА», являющимся субъектом малого предпринимательства , предусмотрено, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем, в том числе часть этих денежных средств, в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, возвращаются заказчиком исполнителю в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом. Также в извещении о проведении электронного аукциона от 8 ноября 2023 года № 0195100000123000018 в целях заключения вышеуказанного контракта установлено преимущество участникам закупок в соответствии частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. 2. Пунктом 10.4 государственного контракта от 16 мая 2023 г. № 14-23 ЭА (реестровый № 1773663826823000007) на оказание услуг по сопровождению государственной информационной системы «Официальный сайт Росаккредитации», заключенного Росаккредитацией с ООО «РуНетСофт», являющимся субъектом малого предпринимательства , предусмотрено, что срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 30 (тридцать) календарных дней с даты исполнения исполнителем обязательств. Также в извещении о проведении электронного аукциона от 21 апреля 2023 г. № 0195100000123000002 в целях заключения вышеуказанного контракта установлено преимущество участникам закупок в соответствии частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.	
897	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов	В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 79, 80, 81 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, согласно которым проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, Росаккредитацией в целях составления годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год по состоянию на 1 декабря 2023 г. не была проведена инвентаризация следующих объектов имущества:нематериальных активов на общую сумму 629 751,8 тыс. рублей, прав пользования	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				инвентаризации активов и обязательств	активами на общую сумму 30 607,6 тыс. рублей,вложений в нефинансовые активы в размере 264 381,1 тыс. рублей, имущества, находящегося в пользовании на общую сумму 299,1 тыс. рублей, бланков строгой отчетности на общую сумму в размере 181,5 тыс. рублей, основных средств в эксплуатации в размере 723,2 тыс. рублей; наград, призов, кубков и ценных подарков, сувениров в количестве 18 штук.	
898	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлено нарушение, допущенное Управлением Росаккредитации по Дальневосточному федеральному округу (далее – Управление Росаккредитации по ДФО), которое повлекло искажение консолидированных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2023 года.Так, в нарушение пункта 16 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, согласно которым объекты бухгалтерского учета признаются в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов и (или) расходов, иных объектов бухгалтерского учета, вне зависимости от поступления или выбытия денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций, Управление Росаккредитации по ДФО не сообщило в территориальное отделение Федерального Казначейства о необходимости отразить поступившие в январе 2024 г. документы по факту оказания в 2023 году услуг почтовой связи по государственным контрактам от 27 декабря 2022 г. № 1572/22-МР25 и от 28 декабря 2022 г. № 25202554 с АО «Почта России» на общую сумму 72,0 тыс. рублей в бюджетной отчетности за 2023 год, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2023 год.	72,
899	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 4 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 (далее – Положение № 834), установлено, что решение о списании федерального имущества принимается в отношении: федерального движимого имущества, находящегося у территориальных органов федеральных органов государственной власти, - указанными территориальными органами самостоятельно, за исключением движимого имущества, балансовая стоимость которого превышает размер, установленный соответствующими федеральными органами государственной власти, и списание которого подлежит согласованию с этими организациями; федерального недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства), находящегося у территориальных органов федеральных органов государственной власти, - по согласованию с соответствующими федеральными органами государственной власти; федерального движимого имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральными автономными учреждениями учредителем либо приобретенного федеральными автономными учреждениями за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, - указанными учреждениями самостоятельно; федерального недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральными автономными учреждениями учредителем либо приобретенного федеральными автономными учреждениями за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, - автономными учреждениями по согласованию с федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных автономных учреждений.Положением № 834 установлено, что в целях подготовки и принятия решения о списании федерального имущества организацией создается постоянно действующая комиссия по подготовке и принятию такого решения, положение о комиссии и ее состав утверждаются приказом руководителя организации.Вместе с тем Росаккредитацией такое положение не утверждено, а также не определен порядок согласования Росаккредитацией списания федерального имущества, закрепленного за его территориальными органами и подведомственным федеральным автономным учреждением «Национальный институт аккредитации».	
900	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета, пункта 2.6 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которому инвентаризационная комиссия обеспечивает полноту и точность внесения в описи данных о фактических остатках основных средств, запасов, и другого имущества, правильность и своевременность оформления материалов инвентаризации, инвентаризационная комиссия Росаккредитации в инвентаризационных описях ГУМЗ-000005, ГУМЗ-000006, ГУМЗ-000007, ГУОС-000023, ГУОС-000024, ГУОС-000025, ГУОС-000026, ГУОС-000027, ГУОС-000028 по состоянию на 1 декабря 2023 г. не заполнила столбцы 5-9 «Фактическое наличие (состояние)» на общую сумму недвижимого и движимого имущества 113 161,7 тыс. рублей.	
901	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.116 Нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения	В нарушение пункта 19 (1) Правил предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, согласно которому гражданский служащий снимается с учета для получения единовременной выплаты на приобретение жилого помещения с даты перечисления данной выплаты на его банковский счет, Росаккредитацией по состоянию на 1 апреля 2024 года правовой акт о снятии с учета гражданского служащего, реализовавшего свое права на получение данной единовременной выплаты, не издан, сотрудник, получивший единовременную выплату (платежное поручение от 26 декабря 2023 г. № 1264), не снят с учета	
902	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов	В нарушение подпункта «и(2)» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, согласно которому правовые акты федеральных органов государственной власти (главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) о наделении своих территориальных органов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	должны содержать определение порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию) (далее – порядок действий по взысканию дебиторской задолженности в досудебном порядке), приказ Федеральной службы по аккредитации от 14 декабря 2017 г. № 371 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной службы по аккредитации» не содержит определение порядка действий по взысканию дебиторской задолженности в досудебном порядке.	
903	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 86 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н , согласно которому суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 1 209 41 «Дебиторская задолженность по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», сведения о выставленном требовании об уплате штрафов в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Лаборатория инновационных решений» обязательств по государственному контракту от 13 марта 2023 г. № 8-23 ЭА в размере 20,0 тыс. рублей отражены в бюджетном учете Росаккредитации на счете 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия».Исправлено в ходе контрольного мероприятия.	20,
904	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее - Правила № 995), согласно которому федеральные органы государственной власти вносят соответствующие изменения в правовые акты, указанные в подпункте «г» пункта 1 Правил № 995 (федеральные органы государственной власти исполняют в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, полномочия администратора доходов бюджетов в соответствии с принятыми правовыми актами об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов), в двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, Росаккредитация не внесла изменения в приказ Федеральной службы по аккредитации от 14 декабря 2017 г. № 371 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной службы по аккредитации» в связи с внесением изменений в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3831-р «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р» , предусматривающим закрепление за Росаккредитацией нового кода бюджетной классификации 165 1 08 07420 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу документов об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей».	
905	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, предусмотрено, что государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения. В государственном задании от 18 января 2023 г. № 165-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание государственных услуг (выполнение работ), сформированном и утвержденном Росаккредитацией, помимо основного вида деятельности, предусмотренного Уставом ФАУ НИА, утвержденным приказом Росаккредитации от 14 октября 2022 г. № 196 (далее – Устав ФАУ НИА), указаны также иные видоввиды деятельности, осуществляемые учреждением (ОКВЭД 63.11, 85.41, 85.23, 82.30, 82.20, 63.12, 18.12, 71.12.63, 85.42.9, 85.42, 58.14, 62.03, 63.11.1, 71.20.9, 73.20, 74.90, 74.30, 82.11, 79.90, 78.30, 63.99, 69.20, 71.12.64, 69.10), по которым показатели, характеризующие объем и (или) качество работы не утверждались, а также указаны виды деятельности: «Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов» (код по ОКВЭД 71.12.64) и «Услуги по бронированию прочие и сопутствующая деятельность» (код по ОКВЭД –79.90), которые исключены из Устава ФАУ НИА.	
906	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	По результатам контрольного мероприятия установлены недостатки при осуществлении Росаккредитацией внутреннего финансового аудита в 2023 году.1. В соответствии с пунктом 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» (далее - ВФА), утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, которым установлено, что при формировании данных при составлении проекта плана проведения аудиторских мероприятий для определения приоритетных тем аудиторских мероприятий, а также для определения сроков проведения этих мероприятий субъектом ВФА учитывается в том числе: информация, содержащаяся в реестре бюджетных рисков, их оценка и определение значимости, информация о достоверности бюджетной отчетности, включая результаты внешней ее проверки, результаты мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, предложения субъектов бюджетных процедур о необходимости проведения плановых аудиторских мероприятий, субъектом ВФА Росаккредитации указанная информация при составлении проекта плана проведения аудиторских мероприятий на 2023 год не учитывалась.Так, согласно пояснениям субъекта ВФА, в План ВФА на 2023 год включены аудиторские мероприятия в тех территориальных управлениях Росаккредитации, в которых проверки не осуществлялись длительное время.2. В соответствии с пунктом 14 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи ВФА», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н (далее – стандарт ВФА «Определения, принципы и задачи ВФА») определено, что в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств, а также подготовки предложений по его организации деятельность субъекта	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					внутреннего финансового аудита должна быть направлена на решение задач, одной из которых является установление достаточности и актуальности правовых актов и документов главного администратора (администратора) бюджетных средств, устанавливающих требования к организации (обеспечению выполнения), выполнению бюджетной процедуры, в том числе к операции (действию) по выполнению бюджетной процедуры (полноты регламентации процесса их выполнения) и (или) выявление несоответствия положений этих актов правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, на момент совершения операции.В заключениях аудиторских мероприятий, проведенных субъектом ВФА в 2023 году, выводы и рекомендации по установлению достаточности и актуальности правовых актов отсутствуют.Вместе с тем в ходе проведения проверки установлено, что в преамбуле к приказу Федеральной службы по аккредитации от 14 декабря 2017 г. № 371 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по аккредитации и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной службы по аккредитации» указан недействующий нормативный акт, на основании которого Росаккредитация и ее территориальные органы осуществляют исполнение полномочий по администрированию доходов.3. В соответствии с пунктами 14–16 стандарта ВФА «Определения, принципы и задачи ВФА», которыми для каждой цели внутреннего финансового аудита определены свои задачи, субъектом ВФА проводились три аудиторских мероприятия, задачи которых не соответствовали цели проведения аудиторских мероприятий, установленных данным стандартом.При этом при проведении трех аудиторских мероприятий в целях надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств, а также подготовки предложений по его организации, субъектом ВФА в программах этих аудиторских мероприятий определены задачи, которые в соответствии с пунктом 16 стандарта «Определения, принципы и задачи ВФА» относятся к цели внутреннего финансового аудита повышения качества финансового менеджмента и не относятся к цели, установленной в программах проведения аудиторских мероприятий.	
907	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены нарушения, допущенные территориальными управлениями Росаккредитации, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на 1 января 2023 и на 1 января 2024 года.Так, в нарушение приложения 1 к Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, согласно которому в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по строке 101 «из них долгосрочные» отражаются права пользования активами предназначенные для использования в деятельности учреждения свыше 12 месяцев, в бюджетной отчетности территориальных управлений Росаккредитации по строке 101 отсутствуют данные по долгосрочным правам пользования активами:- по Управлению Росаккредитации по Приволжскому федеральному округу по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. – 447,9 тыс. рублей;- по Управлению Росаккредитации по Дальневосточному федеральному округу по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. – 27,2 тыс. рублей; - Управлением Росаккредитации по Уральскому федеральному округу по состоянию на 1 января 2023 г. – 348,1 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2024 г. – 339,9 тыс. рублей. Исправлено в ходе контрольного мероприятия. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	1 163,1
908	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	Росаккредитацией при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания применялись неутвержденные в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» нормативные затраты. Так, размер нормативных затрат на единицу работы по КБК 165 0113 15 4 06 92002 621 утвержден заместителем руководителя Росаккредитации в объеме 118,1 тыс. рублей (от 6 июля 2022 г. № 3-165/00915-00), определенный при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания при формировании проекта федерального закона на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. При этом Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на предоставление субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) по указанному КБК Росаккредитации утверждены в меньшем объеме. Росаккредитацией размер нормативных затрат на единицу работы по КБК 165 0113 15 4 06 92002 621 пересчитан, но не утвержден в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет»	
909	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому на счете 01 «Имущество, полученное в пользование» отражается имущество, полученное учреждением в пользование, не являющегося объектами аренды (имущества казны и иного имущества, полученного на безвозмездной основе, как вклад собственника (учредителя), Росаккредитацией полученное в безвозмездное пользование имущество по Договору от 5 мая 2023 г. № 73/23 на общую сумму 47 559,81 тыс. рублей в бюджетном учете не отражено.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	47 559,81
910	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	Инвентаризация расчетов перед составлением годовой бюджетной отчетности по приказу Росаккредитации от 30 ноября 2023 г. № 209 «О проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств центрального аппарата Федеральной службы по аккредитации» проведена ненадлежащим образом.1. По результатам инвентаризации расчетов по счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					согласно инвентаризационной описи ГУ00-000018 задолженность подтверждена дебиторами/кредиторами, фактически акты сверки расчетов контрагентам не направлялись. Кроме того, дебиторская задолженность, государственного учреждения Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и ПАО «Ростелеком» на общую сумму 982,8 тыс. рублей указывает на признаки задолженности с истекшим сроком исковой давности (более трех лет). Досудебная и судебная работа по взысканию задолженности в период с 2021 по 2023 годы не проводилась.2. По результатам инвентаризации расчетов по счетам 20500 «Расчеты по доходам» и счета 04 «Сомнительная задолженность» согласно инвентаризационным описям ГУИК-000081, ГУ00-000020 и ГУИК-000073 задолженность подтверждена дебиторами, фактически акты сверки расчетов контрагентам не направлялись. В заключении инвентаризационной комиссии указано, что излишков и недостач не выявлено. Вместе с тем проверкой установлено, что только по счету 04 «Сомнительная задолженность» порядка 78 % задолженности относится к исключенным из ЕГРЮЛ контрагентам.3. По результатам инвентаризации расчетов по счетам 206.13 «Расчеты по авансам по начислениям на выплаты по оплате труда», 206.21 «Расчеты по авансам по услугам связи», 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» и 303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» согласно инвентаризационным описям ГУИК-000064, ГУИК-000076, ГУИК-000078 и ГУИК-000049 задолженность подтверждена дебиторами, фактически акты - сверки расчетов контрагентам не направлялись. В заключениях инвентаризационной комиссии указано, что излишков и недостач не выявлено. Вместе с тем часть задолженности в ходе контрольного мероприятия была признана просроченной. Досудебная и судебная работа по взысканию задолженности в 2023 году не проводилась.	
911	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение абзаца 20 пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н и письма Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2019 г. № 02-09-07/37960, согласно которым неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной и в графах 4 и 11 Сведений о дебиторской (кредиторской) задолженности (ф. 0503169) отражаются данные о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в бюджетной отчетности Росаккредитации за 2023 год не отражены данные о просроченной задолженности по счету 209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в размере 416,1 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н. Исправлено в ходе контрольного мероприятия.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	416,1
912	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		998 Прочие нарушения и недостатки	Управлением административно-финансовой деятельности Росаккредитации ненадлежащим образом осуществлялся контроль ведения журнала учета использования проездных транспортных карт структурными подразделениями Росаккредитации, предусмотренный пунктом 12 Положения о порядке использования проездных транспортных карт в центральном аппарате Федеральной службы по аккредитации, утвержденного приказом Росаккредитации от 26 сентября 2022 г. № 181 (далее – Положение № 181).Так, согласно пункту 3 Положения № 181 структурные подразделения центрального аппарата Росаккредитации обеспечиваются проездными транспортными картами в связи с выполнением гражданскими служащими Росаккредитации обязанностей, определенных должностными регламентами и инструкциями, предусматривающих поездки по г. Москве, исполнения поручений и распоряжений руководителя Росаккредитации, заместителей руководителя Росаккредитации, начальников структурных подразделений центрального аппарата Росаккредитации, предусматривающих поездки по г. Москве.В рамках проверки установлено, что специалистом 1 разряда отдела международного взаимодействия и системы менеджмента Управления правового обеспечения и международного взаимодействия Росакредитации в 2023 году использовалась транспортная карта Росаккредитации, при этом его должностным регламентом разъездной характер работы не предусмотрен, в журнале учета использования проездных транспортных карт по Управлению правового обеспечения и международного взаимодействия информация об использовании транспортной карты специалистом 1 разряда отдела международного взаимодействия и системы менеджмента Управления правового обеспечения и международного взаимодействия Росакредитации (ФИО и подпись) не заполнена.	
913	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 12 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому увеличение стоимости нематериальных активов при проведении работ по их модернизации отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010230000 «Нематериальные активы - иное движимое имущество учреждения» и кредиту соответствующих счетов 010630000 «Вложения в иное движимое имущество», затраты на модернизацию ФГИС Росаккредитации полученные от ФАУ НИА по акту-приема передачи от 30 декабря 2022 г. в размере 113 763,68 тыс. рублей не отражены по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. на счете 102.3I «Программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество».	113 763,68
914	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		3.16Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного	Росаккредитацией осуществлялся недостаточный контроль за деятельностью подведомственного федерального автономного учреждения «Национальный институт аккредитации» (далее - ФАУ НИА), установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пунктом 2 приказа Росаккредитации от 11 апреля 2018 г. № 83 «О передаче права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о федеральном автономном учреждении «Национальный институт аккредитации», в результате на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет в нарушение требований Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФАУ НИА не размещена информация о результатах, проведенных контрольных мероприятий (акты, отчеты), а также сведения о принятых мерах по устранению	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципального) автономного учреждения	нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий.Кроме того, на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет в разделе «Общая информация» содержится неактуальная информация о видах деятельности ФАУ НИА. Так, деятельность «Услуги по бронированию прочие и сопутствующая деятельность» исключена из Устава ФАУ НИА, утвержденного приказом Росаккредитации от 14 октября 2022 г. № 196.	
915	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, согласно которому главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом, Росаккредитацией не утверждена методика прогнозирования по КБК 2 18 01020 01 0000 150 «Возврат федеральными автономными учреждениями неиспользованных остатков субсидий прошлых лет» и по КБК 165 1 08 07420 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу документов об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей», при этом на указанные КБК в 2023 году осуществлялось поступление денежных средств.	
916	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 98 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. 162н, согласно которому счет 105.00 «Материальные запасы» предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к материалам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», сетевые карты 8*1 Гб/с для UserGade D200, D500, E1000, E3000 и F8000 на общую сумму 175,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. отражены на счете 106.34 «Вложения в материальные запасы». Исправлено в ходе контрольного мероприятия.	175,5
917	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 220 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» отражаются суммы излишне произведенных выплат, в бюджетном учете Росаккредитации переплата заработной платы сотрудникам Росаккредитации отражена по состоянию на 1 января 2023 г. в размере 6,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 г. в размере 7,9 тыс. рублей на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам». Исправлено в ходе контрольного мероприятия	14,7
918	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета или о соответствующем лице, Росаккредитацией не направлены в систему учета записи об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения о 2 объектах интеллектуальной собственности (нематериальных активов) в связи с изменением их балансовой стоимости в 2020 – 2023 годах, о 5 объектах движимого имущества в связи с изменением их остаточной стоимости в 2021 – 2023 годах, а также об объектах движимого имущества стоимостью меньше 500 тыс. рублей в связи с изменением их общей балансовой и остаточной стоимости в 2022 – 2023 годах	
919	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росаккредитацией ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказом Росаккредитации № 371 и Порядком принятия Федеральной службой по аккредитации и ее территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденным приказом Росаккредитации от 8 февраля 2018 г. № 24 (далее – Порядок № 24).Росаккредитацией несвоевременно принимались решения о признании дебиторской задолженности безнадежной к взысканию.Согласно пунктам 4, 7 Порядка № 24 заседания комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов (далее – комиссия) проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет подписывается всеми членами комиссии.По результатам проверки установлено, что на заседаниях комиссии, проводимых в 2021 – 2023 годах, рассматривались не все документы, имеющиеся в Росаккредитации, требующие принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности.Так, выявлено 10 фактов признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию на общую сумму 17 806,0 тыс. рублей только в декабре 2023 года на основании документов, поступивших в Росаккредитацию в период 2021 – первой половины 2022 года. При этом комиссией в 2021 – 2023 годах проводились заседания и оформлялись акты о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет (акт от 20 октября 2021 г. № 1, акты от 29 августа 2022 г. №№ 19-26, акты от 12 сентября 2023 г. №№ 1-17, акты от 16 ноября 2023 г. №№ 18-21).Вследствие этого в бюджетной отчетности за 2021 год показатель дебиторской задолженности был завышен на 6 420,0 тыс. рублей, а в бюджетной отчетности за 2022 год – на 11 386,0 тыс. рублей.Кроме того, анализ дебиторской задолженности Росаккредитации по состоянию на 1 января 2024 г. показал наличие дебиторской задолженности исключенных из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) организаций.Так, согласно данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по состоянию на 1 января 2024 года на счете 04 «Сомнительная задолженность» числится задолженность в размере 53 832,0 тыс. рублей. При этом проверкой установлено, что 289 контрагентов в период с 2008 по 2023 годы исключены из ЕГРЮЛ и их общая сумма задолженности составляет 42 045,4 тыс. рублей, или 78,1 % от итоговой суммы задолженности. Одновременно проверкой установлен перечень исключенных из ЕГРЮЛ контрагентов,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					задолженность которых отражена на счете 20500 «Расчеты по доходам» в размере 27 570,0 тыс. рублей.В соответствии с пунктом 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности активом признается имущество, включая наличные и безналичные денежные средства, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.Вместе с тем по результатам проверки установлено наличие на счете 20500 «Расчеты по доходам» бюджетного учета Росаккредитации дебиторской задолженности по 10 контрагентам на общую сумму 7 265,0 тыс. рублей, срок погашения которой истек до 2020 года. При этом, учитывая, что общий срок исковой давности (3 года), установленный пунктом 1 статьи 196 Гражданского кодекса Российской Федерации истек, Росаккредитацией указанная задолженность не признана сомнительной и не перенесена на забалансовый счет.	
920	165	РОСАККРЕДИТАЦИЯ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 337 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому выбытие бланков с забалансового счета 03 «Бланки строгой отчетности» при их оформлении, а также в связи с выявлением порчи, хищения, недостачи, принятием решения об их списании (уничтожении), в случае если они признаны недействительными, производится на основании Акта о списании по стоимости, по которой бланки строгой отчетности приняты к забалансовому учету, Росаккредитацией выбытие бланков строгой отчетности производилось при их передаче для использования в другое структурное подразделение Росаккредитации, а не в связи с оформлением, выявлением порчи, хищения, недостачи, принятием решения об их списании (уничтожении), в случае если они признаны недействительными.	
921	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2.3.2.3 Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами, утвержденного приказом Росимущества от 15 ноября 2023 г. № 251 (далее – Положение № 251), и пункта 2.3.2.4 Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами, утвержденного приказом Росимущества от 20 февраля 2023 г. № 33 (далее – Положение № 33), согласно которым своевременное формирование в АСБУБО начислений по доходам и источникам, а также передача ведомости начислений доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» в территориальных органах Росимущества по иным администрируемым территориальными органами Росимущества видам доходов и источников (за исключением указанных в пункте 2.3.2.1 данного положения) осуществляют администраторы ТО с размещением в АСБУБО копий (скан-образов) документов-оснований для начисления доходов и источников, пункта 3.5 Положений № 251 и Положения № 33, согласно которым документами-основаниями для начислений доходов от уплаты неустойки (штрафов, пени), процентов за пользование чужими денежными средствами, суммы неосновательного обогащения являются письменная претензия, направленная в порядке, установленном договором или законом, договор аренды имущества (с приложенным скан-образом письма с претензией), а также вступившие в законную силу решения, определения, постановления судебных органов в части сумм принудительного изъятия, начисление доходов необходимо произвести в соответствии с датой регистрации письма о направлении претензии об уплате задолженности в системе электронного документооборота Росимущества, получения решений, определений, постановлений судебных органов, ТУ Росимущества в Московской области IV квартале 2022 года и I квартале 2023 года не осуществляло начисление доходов в АСБУБО по контрагенту ООО «Компания «Адрем» в сумме 768,8 тыс. рублей по доходу «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией» (КБК 167 1 16 07090 01 9000 140) в соответствии с решением Арбитражного суда Московской области от 16 марта 2022 г. № А41-70611/21.	768,8
922	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	3.41 Несоблюдение порядка аренды земельных участков	В нарушение пункта 8 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582, пункта 4.4 договора аренды земельного участка, находящегося в собственности от 9 июня 2021 г. № 50-04/157, согласно которым арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды, ТУ Росимущества в Московской области в 2022 году и в первом полугодии 2023 года не осуществлен перерасчет (не направлено уведомление арендатору) арендной платы. Размер арендной платы, установленный по указанному договору с 9 июня 2021 года, составляет 194,9 тыс. рублей. При условии увеличения на 4 % с 9 июня 2022 года размер арендной платы должен был составить 203,6 тыс. рублей и на 5,5 % с 9 июня 2023 года – 214,8 тыс. рублей.	28,6
923	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пунктов 11.2, 11.5 Положения № 251, пунктов 11.2, 11.5 Положения № 33, согласно которым сверка данных ГИИС «Электронный бюджет» и АСБУБО осуществляется администраторами территориальных органов Росимущества ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в случае выявления при сверке данных расхождений, связанных с некорректностью сведений, содержащихся в АСБУБО, администраторы дохода осуществляют уточнение (корректировку) соответствующих сведений в АСБУБО, ТУ Росимущества в Московской области не осуществляло указанную сверку данных и уточнение сведений в АСБУБО в IV квартале 2022 года и I квартале 2023 года, вследствие чего в АСБУБО по состоянию на 1 июня 2023 года отражены недостоверные сведения о задолженности:в отношении 16 контрагентов по доходу «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений» (КБК 167 1 11 05021 01 0000 120) в общей сумме 488 906,0 тыс. рублей;по договору аренды от 19 июля 2021 г. № 50-04/200 с ФГУП центр «Звездный» (действие прекращено): в	515,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					АСБУБО дебиторская задолженность в сумме 639,5 тыс. рублей, в ГИИС «Электронный бюджет» (регистры бухгалтерского учета) по счету 205 кредиторская задолженность в сумме 123,0 тыс. рублей, а по счету 401.40 отрицательное кредитовое сальдо в сумме 515,8 тыс. рублей;по 8 договорам аренды в общей сумме 29 817,8 тыс. рублей (доходы будущих периодов), по которым права Управления как арендодателя прекращены в связи с оформлением прав муниципальной собственности на земельные участки ; по договору аренды от 30 декабря 2003 г. № 4115 ФГУП «ПО Севмаш» (права и обязанности арендатора по договору в 2004 году переданы ООО «Яхт - клуб «Чайка»), доходы будущих периодов в сумме 3 068,3 тыс. рублей.	
924	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пунктов 2.3.2.3, 2.3.4 Положения № 251, пункта 2.3.2.3 Положения № 33, пунктов 3.3 Положения № 251 и Положения № 33, согласно которым документами-основаниями для начислений доходов от сдачи в аренду федерального имущества являются договоры аренды имущества, начисления доходов будущих периодов производятся при создании карточки договоров аренды в АСБУБО, начисления текущих доходов производятся не позднее даты (срока) платежа, предусмотренной договором, ТУ Росимущества в Московской области не начислены доходы будущих периодов по 931 договору аренды земельных участков, вследствие чего за 1 квартал 2023 года сформировалось отрицательное кредитовое сальдо в общей сумме 409 177,0 тыс. рублей .	409 177,
925	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ТУ Росимущества в Московской области ненадлежащим образом осуществляло полномочия по учету договоров купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования, договоров (соглашений) о сервитуте, иных договоров (соглашений) в отношении федерального имущества, в том числе земельных участков, а также осуществлению контроля за исполнением обязательств, вытекающих из указанных договоров (соглашений), предусмотренных пунктом 5.29 Положения об ТУ Росимущества.В АСБУБО и ГИИС «Электронный Бюджет» отсутствуют сведения о 3 договорах аренды земельных участков и соответственно не сформированы соответствующие начисления по доходам, в связи с чем по 12 арендаторам отражено кредитовое сальдо в общей сумме 9 242,1 тыс. рублей.Кроме того, в АСБУБО и ГИИС «Электронный Бюджет» отсутствуют сведения о начислениях по КБК 167 1 11 05420 01 0000 120 «Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации) и не предоставленных гражданам или юридическим лицам», в связи с чем отражено кредитовое сальдо в общей сумме 30,2 тыс. рублей по 3 правообладателям.	9 272,3
926	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 3.3 Положения № 33, предусматривающего корректировку ранее начисленных доходов будущих периодов и прекращение начислений текущих доходов по расторгаемым договорам аренды, Управление не осуществляло корректировку начислений по прекратившим свое действие договорам аренды от 20 июня 2016 г. № 01/11-88 и № 01/11-89 с ООО «Инвестиционная строительная компания», вследствие чего по договорам необоснованно отражены доходы будущих периодов по счету 401.40 в сумме 1 119 305,4 тыс. рублей и в сумме 1 523 034,7 тыс. рублей соответственно. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	2 642 340,1
927	167	РОСИМУЩЕСТВО	ТУ РОСИМУЩЕСТВА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением	В нарушение пункта 11.2 и пункта 11.6 Положения № 33, согласно которому в случае выявления при сверке данных ГИИС «Электронный бюджет» и АСБУБО расхождений, связанных с некорректным отражением сведений в ГИИС «Электронный бюджет», администраторы ТО устанавливают их причину и направляют в территориальный орган Федерального казначейства подтверждающие документы или информацию для устранения допущенных ошибок в бюджетном (бухгалтерском) учете не позднее 5 рабочих дней с даты их обнаружения, ТУ Росимущества в Московской области в 1 квартале 2023 года не осуществляло надлежащим образом указанную сверку данных и уточнение сведений в АСБУБО о доходах будущих периодов по договорам аренды от 28 февраля 2012 г. № 21/12, от 30 ноября 2011 г. № 101/11, от 30 ноября 2011 г. № 102/11, от 30 ноября 2011 г. № 103/11, от 30 ноября 2011 г. № 97/11 с ФГУП «УЭ НЦЧ РАН» в общей сумме 78 703,1 тыс. рублей, по договору аренды от 20 июля 2020 г. № 50-04/151123 с гражданином в	111 535,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	сумме 32 832,0 тыс. рублей, начисленных в МАД АСБУБО, вследствие чего по доходу «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений)» (КБК 167 1 11 05021 01 0000 120) в ГИИС «Электронный бюджет» (регистры бухгалтерского учета) отсутствуют сведения о доходах будущих периодов по указанным договорам.	
928	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности раздел 2 (ф. 0503169) МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея содержат информацию о просроченной дебиторской задолженности контрагента ФИЗЛИЦО по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 в сумме 15 386 548,15 рублей. Однако по результатам анализа оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.23, на котором отражены начисления и поступления арендной платы по КБК 167 1 11 05021 01 6000 120, установлено, что по данному контрагенту отражено на 1 января 2024 года кредитовое сальдо в сумме 3 265 969,96 рублей, начисление доходов по дебету отсутствует. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия путем внесения изменений в форму 0503169 отчетности.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Балана главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	15 386,5
929	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, пункта 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, пункта 170.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н , пункта 28 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, ТУ Росимущества в Новосибирской области в нарушение пункта 28 Федерального стандарта № 274н не представило в территориальный УФК информацию для отражения операций по исправлению выявленных ошибок прошлых лет в Журнале 8-ош по начисленным дивидендам по ООО «Жемчужина» в сумме 14 674,5 рублей.Начисление дивидендов по данному обществу произведено на основании данных ТУ Росимущества в Новосибирской области отраженных в реестре начислений от 26 октября 2023 г. № ООРС-0954 по исполнительному листу в соответствии с решением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 18 июля 2023 года №А45-37019/2022 согласно которому установлено, что акционерное общество "Санаторий Жемчужина" при выплате дивидендов единственному акционеру Российской Федерации в лице Росимуществива в 2006-2010 годах самостоятельно проводилось удержание налога в размере 9 % от суммы подлежащих выплате дивидендов.В связи с тем, что данная задолженность по уплате дивидендов не является задолженностью, образованной в текущем финансовом году по итогам деятельности общества за предыдущий финансовый год, ее следовало отразить в журнале 8-ош и в форме 0503174 как задолженность на начало отчетного года принятую к учету по результатам исправления ошибок прошлых лет.В связи с этим в разделе 2 формы 0503174 по данному обществу показатель графы 4 «Задолженность по перечислению в бюджет дивидендов на начало года занижен на 14 674,5 рублей, графы 6 «Начислено» завышен на эту же сумму.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения изменений в форму 0503174	14,7
930	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. №32н, пункта 3.5 Положения № 33, предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек при вступлении в силу вынесенного постановления (решения), определения по делу об административном правонарушении, постановлениях судебных органов в части сумм принудительного изъятия в сумме, указанной в соответствующих документах, МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯМАО не представило в территориальный орган Федерального казначейства в 2023 году первичные документы по начислению доходов (Реестры начисления платежей) по следующим контрагентам, исполнившим свои обязательства по перечислению платежей, в том числе по уплате пеней, штрафов в соответствии с принятыми судебными решениями: по ООО "ЛОМ-СЕРВИС" по решению Арбитражного суда Тюменской области от 11 августа 2023 года по делу №А70-4936/2023 в сумме 178 269,06 рублей;по ООО "Газпромнефть-Терминал" по решению Арбитражного суда Новосибирской области от 4 августа 2023 года по делу А45-32048/20222 в сумме 15 923,4 рублей;ФИЗЛИЦО по исполнительному делу 088220188 от 13.06.2019 в сумме 32 060,44 рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности по счету 209.00 на конец года на 226 252,29 рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	226,3
931	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной,	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита	175 758,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В 2023 году отдельными территориальными органами Росимущества при принятии решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет нарушались требования Порядка принятия Росимуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450 (далее – Порядок № 450), в том числе: В нарушение подпункта 6 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ, подпункта «ж» пункта 2 Порядка № 450, предусматривающих признание задолженности безнадежной в случае исключения юридического лица по решению регистрирующего органа из ЕГРЮЛ и наличия ранее вынесенного судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в связи с возвращением взыскателю исполнительного документа по основанию, предусмотренному пунктом 3 или 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенной по причине недостаточности имущества организации и невозможности ее погашения учредителями (участниками) указанной организации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, ТУ Росимущества в Московской области в соответствии с решениями Комиссии по активам от 15 декабря 2023 г. № 00АП-00002, № 00АП-00003, № 00АП-00005 принято решение о списании дебиторской задолженности по арендной плате и пени ООО «Инвестиционно-строительная компания» в общей сумме 422 978,8 тыс. рублей при наличии постановлений судебного пристава на общую сумму 247 220,0 тыс. рублей.В связи с изложенным признанная безнадежной и списанная дебиторская задолженность ООО «Инвестиционно-строительная компания» в сумме 175 758,0 тыс. рублей подлежит восстановлению в учете.	
932	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом в ряде случаев не обеспечивалось соблюдение Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в Росимуществе, утвержденного приказом Росимущества от 11 октября 2022 г. № 223 (далее – Порядок ВФА).Не соблюдался срок, предусмотренный пунктом 6.5 Порядка ВФА на направление субъектами бюджетных процедур предложений по формированию и ведению реестра бюджетных рисков (не позднее 10 рабочих дней со дня получения). Управлением земельных отношений Росимущества и Управлением реестра федерального имущества и цифрового развития предложения по формированию и ведению реестра бюджетных рисков направлены: в отношении реестра бюджетных рисков на 2023 год - на 12 рабочих дней и 2 рабочих дня позже установленного срока; в отношении реестра бюджетных рисков на 2024 год - на 4 рабочих дня и 1 рабочий день позже установленного срока.	
933	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, ТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай по КБК 167 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией» вместо надлежащего КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений) федерального бюджета» учло арендную плату, поступившую по договору аренды земельного участка от 20.12.2023 № 46 от ООО АПК "Союз" по двум платежным поручениям на общую сумму 99 207,65 рублей , что привело к завышению кредиторской задолженности по счету 209.00. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	99,2
934	167	РОСИМУЩЕСТВО		4.33 Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)	В нарушение пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому размер обеспечения устанавливается в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), при этом если контрактом предусмотрена выплата аванса, сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, Росимуществом при установленном в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта размере аванса 30 % НМЦК установлен размер обеспечения исполнения контракта 10 % НМЦК по следующим электронным аукционам: от 24 марта 2023 г. № 0173100010523000009 при установленном размере аванса 20 978,2 тыс. рублей (30 % НМЦК), размер обеспечения исполнения контракта установлен 6 992,7 тыс. рублей (10 % НМЦК), то есть на 13 985,5 тыс. рублей меньше суммы аванса;от 21 марта 2023 г. № 0173100010523000005 Росимуществом при установленном размере аванса 3 944,3 тыс. рублей (30 % НМЦК), размер обеспечения исполнения контракта установлен 1 314,8 тыс. рублей (10 % НМЦК), то есть на 2 629,6 тыс. рублей меньше суммы аванса;от 21 марта 2023 г. № 0173100010523000003 при установленном размере аванса 1 943,8 тыс. рублей (30 % НМЦК), размер обеспечения исполнения контракта установлен 647,9 тыс. рублей (10 % НМЦК), то есть на 1 295,8 тыс. рублей меньше суммы аванса;от 21 апреля 2023 г. № 0173100010523000023 при установленном размере аванса 1 581,4 тыс. рублей (30 % НМЦК), размер обеспечения исполнения контракта установлен 527,1 тыс. рублей (10 % НМЦК), то есть на 1 054,3 тыс. рублей меньше суммы аванса;от 21 марта 2023 г. № 0173100010523000006 при установленном размере аванса 1 350,0 тыс. рублей (30 % НМЦК), размер обеспечения исполнения контракта установлен 450,0 тыс. рублей (10 % НМЦК), то есть на 900,0 тыс. рублей меньше суммы аванса.	
935	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.ТУ Росимущества в Республике Калмыкия заключен краткосрочный (сроком менее одного года) договор аренды от 29 декабря 2006 г. № 67 с ОАО «Аэропорт Элиста» без проведения торгов на основании пункта 13 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), который ежегодно продлевается дополнительными соглашениями на новый срок. При этом нарушение части 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре аренды не указаны данные, позволяющие определенно установить передаваемое в аренду имущество не имеет адреса, номеров РФИ и кадастровых номеров.В нарушение части 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ, согласно которой для заключения договора аренды на новый срок размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер арендной платы по договору в 2023 году определен на основании рыночной оценки, произведенной при заключении договора в 2006 году.Кроме того, в нарушение Типовых условий договоров аренды в отношении находящихся в федеральной собственности нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, закрепленных за федеральным государственным учреждением, федеральным государственным унитарным предприятием, а также находящихся в казне Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н, договор не включает обязанности арендатора по страхованию имущественных интересов (пункт 4 типовых условий) и условие о ежегодной индексации арендной платы путем изменения арендной платы в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции (пункт 6 типовых условий), размер арендной платы не изменялся с 2008 года.	
936	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение Порядка № 82н ТУ Росимущества в Республике САХА (Якутия) учло по КБК 167 1 14 14012 01 6000 440 " Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации" перечисленные задатки для участия в торгах по продаже древесины 2 контрагентами ПАО "СУРГУТНЕФТЕГАЗ" на общую сумму 111 638,49 рублей и ООО "Техпромсоюз" на общую сумму 15 212, 23 рублей, вместо надлежащего КБК 167 1 16 07090 01 9000 140 "«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией». Нарушение устранено путем уточнения вида и принадлежности платежей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	126,8
937	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432. У Росимущества в Республике Саха (Якутия) смета на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов) (ф. 0501019) сформирована и подписана в ГИИС «Электронный бюджет» 6 февраля 2023 года, изменение показателей бюджетной сметы по виду изменений 101 (ф. 0501020) сформировано и подписано 7 февраля 2023 года, что соответственно на 15 и 16 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных и межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденного приказом Росимущества от 26 марта 2019 г. № 72 и пунктом 21 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
938	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества , которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 170.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, пункта 9 письма Минфина России от 11.01.2024 № 02-06-06/950 и Федерального казначейства от 11.01.2024 № 07-04-05/02-253 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2023 год», предусматривающего формирование Сведений о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) с обеспечением соответствия показателей идентичным показателям Сведений о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (ф. 0508022) представляемых в Счетную палату Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2006 №413, в форме 0503174 Росимущества, сформированной МБУ Федерального казначейства, ответственным за представление консолидированной бюджетной отчетности, в графе 6 "Начислено" и графе 7 "Поступило" содержится информация о начисленных и уплаченных дивидендах по АО "НК "РОСНЕФТЬ-АРТАГ" в сумме 15 863, 20 рублей, которая отсутствует в отчетности Центрального аппарата Росимущества и отчетности ТУ Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения изменений в форму 0503174.	15,9
939	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.Территориальными органами Росимущества 149 изменений в показатели бюджетных смет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» с превышением срока (не позднее 10-рабочих дней со дня доведения (изменения доведенных) учреждению лимитов бюджетных обязательств), установленного пунктами 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, от 2 до 173 дней рабочих дней.	
940	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Просроченная дебиторская задолженность по доходам Росимущества по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет 21 292 221,2 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2023 года на 4 899 887,2 тыс. рублей или 29,9 %. При этом количество и сумма направленных в 2023 году претензий о задолженности по арендным платежам, составляющих основной объем просроченной задолженности, сократились по сравнению с аналогичным показателем за 2022 год на 12,5 % и 40,7 % соответственно , что свидетельствует о недостаточности принимаемых Росимуществом мер по сокращению просроченной задолженности. Необходимо отметить, что Минфином России (письмо от 26 мая 2023 г. № 02-07-10/48637) предложено Росимуществу при разработке регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, предусмотреть порядок признания решений	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					о признании просроченной дебиторской задолженности сомнительной. До настоящего времени указанный порядок в Росимуществе отсутствует.	
941	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества. В нарушение пункта 6 приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и методических указаний по их формированию и применению», которым предусмотрено применение унифицированных форм электронных документов с 1 января 2023 года, ТУ Росимущества в г. Москве в 2023 году решения о списании дебиторской задолженности по ОАО «Культурно-исторический комплекс «Славянский» и АО «Головное производственно-техническое предприятие «Гранит» оформлены не по утвержденной данным приказом форме по ОКУД 0510436 «Акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам».	
942	167	РОСИМУЩЕСТВО		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В соответствии с пунктом 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение об исполнении федерального бюджета № 1496), получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, исполнение которых (исполнение отдельного этапа по которым) осуществляется в декабре текущего финансового года и (или) в декабре последующих финансовых годов, условие об оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе отдельного этапа исполнения контракта:в случае если окончание поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 1 по 20 декабря финансового года включительно, - в соответствующем финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на указанный финансовый год, и не позднее чем за один рабочий день до окончания этого финансового года либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год,в случае если окончание поставки товара (выполнения работы, оказания услуги), согласно условиям государственного контракта, приходится на дату с 21 по 31 декабря финансового года включительно, - в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.В нарушение указанных требований Росимуществом заключены три государственных контракта, исполнение по которым приходится на декабрь (два контракта 13 декабря 2023 года на общую сумму 3 837,2 тыс. рублей , которыми предусмотрена передача лицензий в течение 2 рабочих дней с момента заключения государственного контракта, а также один контракт 22 ноября 2023 года на сумму 1 550,0 тыс. рублей, которым предусмотрена поставка оборудования в течение 15 календарных дней с даты заключения контракта), при этом условия о сроках оплаты поставленных товаров (оказанных услуг), предусмотренные пунктом 20(1) Положения об исполнении федерального бюджета № 1496, указанными государственными контрактами не были предусмотрены.	
943	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Порядок расчета нормативов затрат на оплату услуг по организации продажи арестованного имущества, а также распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства, и иным изъятым имуществом, в том числе вещественными доказательствами, а также задержанными товарами, установленный приложениями № 102 и 123 к приказу Росимущества от 25 апреля 2017 г. № 123 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом», предусматривает определение указанных затрат по фактическим затратам в отчетном финансовом году с учетом коэффициента инфляции, что не дает возможности сформировать единообразный подход к расчету затрат, поскольку такая формулировка не позволяет однозначно определить базисный год, на основании которого производится расчет затрат, а также не устанавливает источники информации о компонентах расчета.	
944	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа должны разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, ТУ Росимущества в Магаданской области, ТУ Росимущества в Нижегородской области, ТУ Росимущества в Новосибирской области, ТУ Росимущества в Пермском крае, ТУ Росимущества в Самарской области, ТУ Росимущества в Сахалинской области, утвердили данные	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					регламенты с нарушением установленного срока от 6 до 173 дней .	
945	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В 2023 году не произведено уточнение на соответствующий коды бюджетной классификации доходов, учтенных по КБК 1 16 07090 01 9000 140 в сумме 29 924,5 рублей, поступивших от: ОАО "Рубцовский ПКТИ" по договору аренды от 29.03.2006 №113 на сумму 14 850,0 рублей поступившие по 11 платежным поручениям каждое на сумму 1350,0 рублей на КБК 1 11 05021 01 6000 120;от одного контрагента на поступившие денежные средства по решению суда от 2.03.2022 №13-9/2022 на сумму 15 074,5 рублей на КБК 1 17 05010 01 6000 180. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	29,9
946	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432. В нарушение требований части 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть закупка, в отношении которой установлены требования к закупаемым товарам (работам, услугам) и (или) нормативы затрат на приобретение таких товаров (работ, услуг), территориальными органами Росимущества в отсутствие требований и нормативов затрат на проведение кадастровых работ в 2023 году необоснованно осуществлена закупка кадастровых работ по 253 государственным контрактам на общую сумму 68 529,0 тыс. рублей.	
947	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом при определении начальной максимальной цены контракта методом сопоставимых рыночных цен применяется фактически единственный источник ценовой информации – коммерческие предложения. Иные источники ценовой информации, предусмотренные пунктом 3.7 части III Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации), не используются. При этом не во всех случаях соблюдаются требования пункта 3.7.1 Методических рекомендаций о направлении запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг.	
948	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году было прекращено право оперативного управления Росимущества на два административных здания , в которых размещаются сотрудники центрального аппарата Росимущества с 2008 года. Соответствующие объекты закреплены на праве хозяйственного ведения за подведомственным ФГУП «ДИД». В последующем (в сентябре 2023 года) ФГУП «ДИД» заключены договора о предоставлении указанных объектов в безвозмездное пользование Росимуществу для размещения его сотрудников, что не соответствует пункту 2 статьи 690 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым коммерческая организация не вправе передавать имущество в безвозмездное пользование лицу, являющемуся ее учредителем. В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным.Основания и способы предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, установлены пунктом 1 статьи 39.1 и пунктом 2 статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом своевременные меры по прекращению права пользования Росимуществом земельными участками, на которых на которых расположены объекты недвижимого имущества, переданные в хозяйственное ведение ФГУП «ДИД», и предоставлению их в аренду ФГУП «ДИД» не приняты, что привело к недополучению доходов федерального бюджета в виде арендной платы за их пользование.	
949	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее	. Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.Федеральным законом № 159-ФЗ предусмотрено преимущественное право на приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества.МТУ в Мурманской области и Республике Карелия заключен договор купли-продажи от 10 июля 2023 г. № 24-2 на объект недвижимого имущества, арендуемый субъектом малого предпринимательства, а также договор купли-продажи от 10 июля 2023 г. № 24-1 на земельный участок, расположенный под имуществом (зданием), выкупаемым по договору от 10 июля 2023 г. № 24-2 без проведения торгов. При этом пунктом 1 статьей 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов. В перечне оснований продажи земельных участков без проведения торгов, установленном пунктом 2 указанной статьи, продажа земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства не предусмотрена.	
950	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432. В нарушение подпункта «а» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими государственных контрактах о выполнении работ авансовые платежи в размере не превышающем 90 % суммы государственного контракта при условии об осуществлении казначейского сопровождения указанных авансовых платежей, а также части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области заключено дополнительное соглашение от 15 декабря 2022 года к государственному контракту от 9 декабря 2021 г. № 169 (реестровый № 1783842652021000089) , которым изменены существенные условия по оплате контракта, предусматривающие перечисление втором этапом оплаты авансового платежа в размере 10 % , тем самым размер аванса составил 100% цены государственного контракта.	
951	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 161.1 Графика № 31н, пунктов 2.3. и 3.11 Положения №33, предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов в МАД АСБУБО и передачу информации о сформированных начислениях доходов в ГИИС «Электронный бюджет» не позднее следующего рабочего дня со дня получения документа, МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯМАО не представило в территориальный орган Федерального казначейства в 2023 году первичные документы по начислению доходов (Реестры начисления платежей): по 60 контрагентам, исполнившим свои обязательства по перечислению платежей, в том числе по уплате пеней, штрафов за уклонение от подписания договоров купли-продажи на общую сумму 1 476 770,15 рублей ;по 36 контрагентам, уплатившим штрафы по заключенным договорам купли-продажи, пени по договорам аренды на общую сумму 2 303 631,37 рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности по счету 209.00 на общую сумму 3 780 401,52 рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	3 780,4
952	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных	1,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области не осуществило контроль за своевременным начислением неустойки (штрафа, пени), установленный пунктом 1.4 Регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденного приказом МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 27 февраля 2023 г. № 78-9, в результате за нарушение сроков оплаты по договору купли-продажи недвижимого имущества от 13 июля 2023 года № 7/МСП не начислены и предъявлены пени ООО «Альянс» в сумме 1,0 тыс. рублей (расчетно).	
953	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.Территориальными органами Росимущества ненадлежащим образом осуществлялся предусмотренный пунктом 2.3.3 Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами, утвержденного приказом Росимущества от 20 февраля 2023 г. № 33 (далее - Положение № 33), контроль за своевременным и полным перечислением акционерными обществами дивидендов на лицевой счет по учету доходов Росимущества, в результате ряд акционерных обществ перечислили дивиденды федеральный бюджет с нарушением срока, установленного пунктом 6 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», который не должен превышать 25 рабочих дней с даты, на которую определяются лица, имеющие право на получение дивидендов. Так, дивиденды по итогам 2022 года перечислены 12 обществами на общую сумму 23 759,2 тыс. рублей и дивиденды за прошлые периоды 3 обществами на общую сумму 129,1 тыс. рублей с нарушением срока по итогам 2022 года от 1 до 122 дней, по задолженности предыдущих лет от 5,5 до 8,5 лет. В 2023 году в федеральный бюджет не перечислены дивиденды по итогам 2022 года АО «Институт «Спецпроектреставрация» в сумме 380,0 тыс. рублей.	380,
954	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.В нарушение пункта 4(2) постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества», предусматривающего, что рассрочка оплаты федерального недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159- ФЗ (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) составляет 5 лет и осуществляется за исключением земельных участков:ТУ Росимущества в городе Москве заключен договор купли-продажи от 27 июля 2023 г. № 77-05/127 недвижимого имущества (земельных участков с расположенными на них нежилыми зданиями) с ООО «СтройИнвестПартнер» с ценой 105 788,0 тыс. рублей, в том числе стоимость земельных участков 89 105,7 тыс. рублей и стоимость объектов недвижимого имущества 16 682,3 тыс. рублей. По договору установлена рассрочка платежей сроком на 10 лет, включая стоимость земельного участка, что привело к непоступлению в доход федерального бюджета 2023 года 89 105,7 тыс. рублей;МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия заключен договор купли-продажи от 1 сентября 2023 г. № 1/2023 недвижимого имущества (земельного участка с расположенными на нем объектами недвижимого имущества) с ООО «Экотур Северо-Запад» с ценой 9 640,0 тыс. рублей, в том числе стоимость земельного участка 8 760,0 тыс. рублей и стоимость объектов недвижимого имущества 880,0 тыс. рублей. По договору установлена рассрочка платежей сроком на 5 лет, включая стоимость земельного участка, что привело к непоступлению в доход федерального бюджета 2023 года 8 760,0 тыс. рублей.	97 865,7
955	167	РОСИМУЩЕСТВО		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение требований части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому государственные органы утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), Росимуществом не утверждены требования к закупаемым подведомственными ему бюджетными учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).	
956	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные территориальными органами Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (далее – Порядок № 82н) в учете ТУ Росимущества в городе Москве учтены денежные средства в общей сумме 1 266,0 тыс. рублей, уплаченные физическим лицом за долю в уставном капитале ООО «ПК Грин» по договору купли-продажи от 22 ноября 2023 г. № 77/722-н/77-2023-3-921 по КБК 167 1 14 13010 01 6000 410 вместо надлежащего КБК 167 01 06 01 00 01 0000 630 , что повлекло за собой завышение показателя по графе 5 раздела 1. Доходы бюджета «Исполнено через финансовые органы» и занижение аналогичного показателя по графе 5 раздела 3. Источники финансирования дефицита бюджета ф. 0503127.	1 266,
957	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом при расчете показателей не соблюдалась методика расчета показателей (индикаторов) ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» и комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная приказом Росимущества от 20 мая 2022 г. № 104.В расчет показателя за 2023 год «доля акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам отчетного финансового года, от общего количества акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации», включены 139 акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, права акционера по которым осуществляет Росимущество, при этом из расчета исключены два акционерных общества, находящиеся в федеральной собственности и расположенные за рубежом и акционерное общество «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций», что соответствующей методикой не предусмотрено.	
958	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н: МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области учло денежные средства в общей сумме 38,4 тыс. рублей, уплаченные ПАО «Территориальная генерирующая компания №1» в счет возмещения расходов бюджета на проведение независимой оценки рыночной стоимости долей в праве общей долевой собственности на здания по договорам купли-продажи от 30 декабря 2022 г. № 265837, № 265838, № 265656 по КБК 167 1 14 02019 01 6000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» вместо надлежащего КБК 167 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета» Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежей .Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Балана главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	38,4
959	167	РОСИМУЩЕСТВО		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Росимуществом допущены нарушения Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), которые повлекли неполноту и недостоверность сведений реестра федерального имущества (далее – РФИ).В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в РФИ новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в РФИ запись об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета или о соответствующем лице, Росимуществом не направлены в РФИ в отношении 20 объектов недвижимого имущества актуальные сведения о лицах обладающих правами на объекты учета, с которыми заключены договоры служебного найма.	
960	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 3.2 профессионального стандарта «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений», утвержденного приказом Минтруда России от 8 августа 2022 г. № 472н, рекомендуется направлять специалистов не реже одного раза в три года на дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации в сфере противодействия коррупции, при этом пять из семи таких специалистов в Росимуществе соответствующее повышение квалификации в 2022-2023 годах не проходили.	
961	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти	244,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	(государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.ТУ Росимущества в г. Москве в нарушение пункта 6 Правил № 228, согласно которому часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть прибыли, уменьшенной на суммы осуществляемых за счет чистой прибыли расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, и обязательных отчислений в фонды предприятия, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом предприятия, но не менее 50 процентов скорректированной прибыли предприятия за прошедший год, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации: по ФГУП «Центр единых научно-технических разработок» часть чистой прибыли, подлежащей перечислению по итогам деятельности за 2022 год, при отсутствии предусмотренных в программе деятельности расходов на мероприятия по развитию предприятия, определена распоряжением от 26 апреля 2023 года в размере 50 % чистой прибыли за 2022 год (в сумме 11,5 тыс. рублей), вместо 95 % чистой прибыли с учетом предусмотренных уставом предприятия отчислений в резервный фонд в размере 5 % чистой прибыли, в результате в федеральный бюджет не поступило 10,35 тыс. рублей;по ГП «Кинотехнопрокат» часть чистой прибыли, подлежащей перечислению по итогам деятельности за 2022 год не определена, при этом согласно данным бухгалтерской отчетности предприятие получило за 2022 год чистую прибыль в сумме 234,0 тыс. рублей, которая при отсутствии утвержденной программы деятельности предприятия, и отчислений из чистой прибыли в фонды предприятия, определенных уставом предприятия, подлежала перечислению в федеральный бюджет в 100 % размере (234,0 тыс. рублей).Таким образом, в 2023 году в федеральный бюджет недополучено доходов от перечисления части прибыли ГП «Кинотехнопрокат» за 2022 год в сумме 234 тыс. рублей.	
962	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. №32н, пункта 3.5 Положения № 33, предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек при вступлении в силу вынесенного постановления (решения), определения по делу об административном правонарушении, постановлениях судебных органов в части сумм принудительного изъятия в сумме, указанной в соответствующих документах МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях не внесены изменения в принятые к учету суммы принудительного изъятия в соответствии в решением судебного органа по ООО "Русский стиль" отражена задолженность общества по уплате пени в размере, не соответствующем решению Арбитражного суда Ярославской области от 12 апреля 2023 года по делу А82-1639/2023 сумме 82 155,96 рублей, вместо 53 900,46 рублей, что привело к завышению дебиторской задолженности по данному обществу на конец года в сумме 28 255,5 рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	28,3
963	167	РОСИМУЩЕСТВО		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Росимуществом допущены нарушения Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), которые повлекли неполноту и недостоверность сведений реестра федерального имущества (далее – РФИ).В нарушение пункта 23 Положения № 447, согласно которому при прекращении права собственности Российской Федерации, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из РФИ сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в РФИ запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество для исключения сведений из карты сведений об объекте учета и документ, подтверждающий прекращение права собственности Российской Федерации, Росимуществом сведения о четырех объектах недвижимого имущества , право собственности Российской Федерации по которым прекращено 9 января 2023 года, направлены в РФИ 18 марта 2024 года с нарушением установленного срока более чем на 400 календарных дней.	
964	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом изменения, внесенные приказами Минфина России от 10 ноября 2023 г. № 502 и от 13 декабря 2023 г. № 567 в Перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период на 2024 - 2026 годы, утвержденный приказом Минфина России, размещены на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества (далее – ГИС Торги) 30 января 2024 года позже на 24 и 45 рабочих дней срока, установленного пунктом 12 Правил формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673, в течение 7 рабочих дней с даты подписания приказа об утверждении перечня Минфином России.	
965	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным)	В нарушение пунктов 7 и 9 Порядка формирования информации о неисполненных обязательствах организации, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, и направлениях их использования, утвержденного приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 229н (далее – Приказ № 229н), согласно которым главные распорядители средств федерального бюджета, осуществляющие функции и полномочия учредителя, на основании сформированной организацией формы Информации о неисполненных обязательствах организации, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, и направлениях их использования, являющейся приложением к Приказу № 229н (далее – Форма № 1), принимают решение об использовании в текущем финансовом году остатков целевых средств путем согласования и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	подписания Формы № 1 в ГИИС «Электронный бюджет» квалифицированной электронной подписью, Росимуществом не обеспечено принятие решения и подписание в ГИИС «Электронный бюджет» сформированной ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом» 25 апреля 2023 года по Форме № 1 корректирующей информации об использовании остатках целевых средств по соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 10 февраля 2022 г. № 167 - 02 - 2022- 001.	
966	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.В нарушение пункта 39 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому после поступления имущества в собственность Российской Федерации территориальный орган Росимущества в 10-дневный срок со дня получения документов проводит экспертизу поступивших документов, выявляет недостающие в них сведения об указанном имуществе в государственных информационных системах и принимает решение о присвоении объекту учета временного реестрового номера федерального имущества, если подтверждено поступление объекта учета в собственность Российской Федерации, но установлены недостоверность и (или) неполнота сведений об объекте учета, содержащихся в поступивших документах и государственных информационных системах, и их достаточность для осуществления соответствующего, ТУ Росимущества в Московской области объектам недвижимого имущества , расположенным по адресу: Московская область, Раменский район, п. Кратово, ул. 2-я Параллельная, владение № 12, в реестре федерального имущества присвоены постоянные реестровые номера при этом данные объекты не поставлены на кадастровый учет, права собственности Российской Федерации на них не зарегистрированы.	
967	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные территориальными органами Росимущества, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение требований пункта 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому вложения в объекты незавершенного строительства, передаваемые в государственную казну, отражаются на счете 106.51 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны», сведения об объектах незавершенного строительства, составляющих государственную казну Российской Федерации, учтенных в реестре федерального имущества под реестровыми номерами П12510020234, П12510016092 и П12780021912, общей стоимостью 3 219,0 тыс. рублей, в учете ТУ Росимущества учтены на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», в связи с чем не отражены в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2023 год. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, форма 0503190 откорректирована.	3 219,
968	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 52.1 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н, в соответствии с которым изменение решения о проведении инвентаризации (ф. 0510447) допускается до начала проведения субъектом учета инвентаризации, Росимуществом изменение решения о проведении инвентаризации от 26 сентября 2023 г. № РИРП-000021, которым уточнен состав инвентаризационной комиссии в соответствии с приказом Росимущества от 17 октября 2023 г. № 215, утверждено 19 октября 2023 года - после начала проведения инвентаризации.	
969	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение Порядка № 82н МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯМАО учло по КБК 167 1 16 07090 01	141,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				составу	9000 140«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации" и по КБК " 1 13 02991 01 6000 130 "Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета доходы, поступившие от 3 контрагентов на общую сумму 141 904,29 рублей, которые следовало уточнить на следующие КБК: ПАО "Банк ВТБ" в сумме 112 380 рублей на КБК 167 2 07 1020 01 6000 150; один контрагент в сумме 219 рублей на КБК 1 11 09041 01 6103 120; ООО "Норд-1" в сумме 29305,29 рублей на КБК 1 11 05071 01 6000 120.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
970	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом при расчете показателей не соблюдалась методика расчета показателей (индикаторов) ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» и комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная приказом Росимущества от 20 мая 2022 г. № 104.В расчет показателя за 2023 год «доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 процентов» подлежали включению федеральные государственные унитарные предприятия, подведомственные Росимуществу, при этом не подлежали включению организации, в отношении которых в соответствии с законодательством введена процедура банкротства или ликвидации. При этом Росимуществом в соответствующий расчет включены 4 федеральных государственных унитарных предприятия, не подведомственные Росимуществу, в том числе находящийся в состоянии ликвидации (ФГУП «ИНМОРТРАНС», ГП «КИНОТЕХПРОКАТ», ФГУП «Дирекция по строительству предприятий «Научный центр», ФГУП «Центр единых научно-технических разработок»), в том числе ФГУП «ИНМОРТРАНС» в состоянии ликвидации).	
971	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение требований пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», пункта 28.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н , в соответствии с которыми при передаче объекта имущества в безвозмездное пользование субъект централизованного учета направляет в уполномоченную организацию Акт приема-передачи объектов нефинансовых активов (код формы по ОКУД 0504101) с приложением договора безвозмездного пользования не позднее следующего рабочего дня после получения подписанного документа принимающей стороной, Росимуществом акт приема-передачи объектов нефинансовых активов при передаче объекта имущества в безвозмездное пользование с приложением договора безвозмездного пользования от 25 ноября 2011 г. № 4817, заключенного с ЗАО «Банк ВТБ 24», и акт об установке оборудования направлены в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства письмом от 25 марта 2024 года № 13/13569 с нарушением установленного срока на 284 рабочих дня.	
972	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой информация об исполнении, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги направляется в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не позднее 5 - го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр контрактов, МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области информация об оплате (платежные поручения о перечислении авансовых платежей по государственному контракту от 9 декабря 2021 г. № 169) в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов не направлена.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
973	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение положений пункта 27 Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 октября 2013 г. № 530н, согласно которому при размещении на официальном сайте в сети «Интернет» в подразделе «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия) раздела «Противодействие коррупции» сведений о принятых комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссией) решений, в таких решениях указываются, в том числе, ключевые детали рассмотренного комиссией вопроса, включая причины непредставления служащим (работником) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, с указанием замещаемой служащим (работником) должности, размещенный протокол заседания комиссии Росимущества по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов от 23 мая 2023 года не содержит причины непредставления сведений и должность лица, не представившего сведения.	
974	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение Порядка № 82н, ТУ Росимущества в городе Москве по КБК 167 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией» вместо надлежащего КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений) федерального бюджета» учло арендную плату, поступившую от 2 контрагентов по договорам аренды земельного участка от 29.11.2012 №М-01-038993 в сумме 26 645,71 и от 23.12.2008 №50-0860-04-06-0629 в сумме 36 750,00 рублей, что привело к завышению кредиторской задолженности по счету 209.00 на конец 2023 года на общую сумму 63 395,71 рублей. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежа.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Нарушение устранено путем уточнения вида и принадлежности платежей.	63,4
975	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 301 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, предусматривающего отражение сумм доходов, относящихся к будущим отчетным периодам, по кредиту счета, а по дебету - суммы доходов, зачисленных на соответствующие счета доходов текущего финансового года, МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯМАО по состоянию на 31.12.2023 по пассивному счету 401.40 по 2256 объектам учета (контрагентам и правовым основаниям) сформировано отрицательное кредитовое сальдо в общей сумме 194 355,5 тыс. рублей, из которых 156 319,4 тыс. рублей связано с дублированием записей по контрагентам. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	156 319,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
976	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.В нарушение пункта 21 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14- дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в реестр федерального имущества запись об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета или о соответствующем лице, ТУ Росимущества в г. Москве в отношении объекта недвижимого имущества с РНФИ П13770046586 по состоянию на 29 марта 2024 года в реестре федерального имущества информация о лице, обладающем правами на объект учета либо сведениями о нем, и документы, подтверждающие новые сведения о соответствующем лице не внесены.	
977	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества предварительный отчет о выполнении государственного задания представлен в Росимущество на 5 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 4.3.4.1 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 18 января 2023 г. № 167-03-2023-001 (8 ноября 2023 года).	
978	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 161.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и	4 698,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, пунктов 2.3 и 3.11 Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами", утвержденного приказом Росимущества от 20 декабря 2023 г. №33, предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов в МАД АСБУБО и передачу информации о сформированных начислениях в ГИИС «Электронный бюджет», ТУ Росимущества в городе Москве не представило в территориальный орган Федерального казначейства в 2023 году первичные документы по начислению доходов (Реестры начисления платежей) по следующим контрагентам, исполнившим свои обязательства по перечислению платежей, в том числе по уплате пеней, штрафов: ООО Английский клуб по договору от 22.12.2022 №77-09/301 в сумме 4 748,4 рублей; АО "Эмеральд групп" по договору от 15.10.2018 №Д-22/ДА2018-83-з в сумме 138 727,68 рублей; ООО "Холдинг БГ" по исполнительному делу ФС 039618313 от 10.02.2022 в сумме 2 307 845,62 рублей; ТСЖ "Шелестово" по договору от 03.02.2012 б/н в сумме 54 333,0 рублей; ЗАО "Риолис" по договору от 02.11.2012 №01/2012 в сумме 2 192 453,96 рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности на конец года в форме 0503169 на 4 698 108,66 рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	
979	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.94 Непредставление или представление с нарушением сроков главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности, финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) для внешней проверки	Представленные в Счетную палату Российской Федерации отчетности по утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 формам по ОКУД 0508022 «Сведения о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации» (далее – форма по ОКУД 0508022) и 0508032 «Сведения о поступлениях от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» (далее – форма по ОКУД 0508032) оформлены с нарушением требований по их оформлению, предусмотренных Порядком № 26н.В нарушение пункта 10.1 Порядка № 26н Росимуществом в рамках формирования финансовой отчетности представлены Сведения о перечислении денежных средств в федеральный бюджет в I, II, III и IV кварталах 2023 года по итогам продаж акций (долей) обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, которые не соответствуют утвержденной форме по ОКУД 0508032 в следующей части: название формы не соответствует утвержденному наименованию, в связи с чем представленные данные не содержат информацию о поступлении от сделок с акциями (долями), не включенными в прогнозный план, отсутствуют показатели по размеру уставного капитала (графа 5), процентному соотношению доли уставного капитала, выставленной на продажу, относительно общего размера уставного капитала (графа 9), кроме того (графа 7) «Количество акций (размер доли в уставном (складочном) капитале) всего, штук (доля, процентов)» заполнена частично (отсутствуют данные о количестве).Также отчетность по форме по ОКУД 0508032: по состоянию на 1 октября 2023 года не содержит сведений о продаже акций АО «Новороссийское морское пароходство», Краснодарский край, г. Новороссийск (графа 1 формы), даты продажи (графа 15 формы) 15 августа 2023 года, суммы перечисленных средств в федеральный бюджет (графа 13 формы) в размере 410 тыс. рублей и даты перечисления (графа 14 формы);по состоянию на 1 января 2024 года содержит данные по строке «Итого» по графам «Начальная цена» 4 071 583,4 тыс. рублей и «Итоговая цена» 5 867 798,1 тыс. рублей, которые не соответствуют суммовым значениям показателей в указанных графах 6 019 734,8 тыс.рублей и 6 019 718,1 тыс. рублей соответственно.	
980	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом не обеспечено своевременное достижение в 2023 году двух контрольных точек комплекса процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и одной контрольной точки Федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»: по контрольной точке «заключены соглашения с учреждениями, подведомственными Росимуществу, о предоставлении субсидии на иные цели» срок достижения 16 января 2024 года (план 28 декабря 2023 года); по контрольной точке «утверждено государственное задание на 2024 год на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» учреждениям, подведомственным Росимуществу» срок достижения 17 января 2024 года (план 30 декабря 2023 года); по контрольной точке «обеспечено интеграционное взаимодействие с электронной системой ФК (togri.gov.ru) в части передачи сведений об обращенном в собственность государства и ином изъятом имуществе» соответствующие работы по государственному контракту от 16 сентября 2022 г. № К22-18/37 приняты Росимуществом 17 августа 2023 года (дата подписания документов о приемке) (план 28 февраля 2023 года).	
981	167	РОСИМУЩЕСТВО		998Прочие нарушения и недостатки	Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств по главе 167 «Федерального агентства по управлению государственным имуществом», утвержденный приказом Росимущества от 23 июня 2022 г. № 136, не содержит положений, касающихся лимитов бюджетных обязательств по расходам, утверждение которых осуществляется по отдельным решениям главного распорядителя бюджетных средств, что не соответствует пункту 23.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), согласно которому лимиты бюджетных обязательств по расходам, утверждение которых осуществляется по отдельным решениям главного распорядителя, устанавливаются по форме 0501151 согласно приложению № 19 к Порядку № 184н.	
982	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163, не предусматривает формирование оценки и прогноза в отношении сделок по продаже пакетов акций (долей), не включенных в прогнозный план (программу) приватизации, осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, однако на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, данные сделки составляют существенный объем поступлений. Применение в алгоритме расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж также влечет за собой занижение прогноза. Вследствие данных недостатков методики фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита по КБК 167 0106 010001 0000 630 превысило плановые показатели в 18,2 раза.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
983	167	РОСИМУЩЕСТВО		3.7 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимущество ненадлежащим образом осуществляло контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, предусмотренный пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), в результате ФГУП ЦНИИ КМ «Прометей» НИЦ «Курчатовский институт» в нарушение пункта 8 Правил № 228, согласно которому перечисление в федеральный бюджет части прибыли осуществляется предприятием до 15 июня, перечислил в федеральный бюджет часть чистой прибыли, подлежащей к уплате в 2023 году в сумме 58 707,7 тыс. рублей, 7 декабря 2023 года с нарушением установленного срока на 175 календарных дней.	
984	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 167 Инструкции №191н предусматривающего отражение в графах 4, 11, формы 0503169 данных о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) на начало и конец отчетного периода, Центральным аппаратом Росимущества и ТУ Росимущества в Москве не в полном объеме отразили в форме 0503169 данные о просроченной дебиторской задолженности по КБК 1 11 07011 01 6002 120 по счету 205.27 , в том числе: Центральный аппарат Росимущества не отразил в графе 4 формы 0503169 данные об имеющейся на начало просроченной задолженности по уплате части прибыли ФГУП по АО (ФГУП) "Исследовательский центр инноваций и энергоэффективности" по итогам деятельности за 2020 год в сумме 2 119 000 рублей;ТУ Росимущества в городе Москве не отразило в графе 4 формы 0503169 данные об имеющейся на начало года просроченной задолженности по уплате части прибыли ФГУП по ГП "Научно-исследовательский институт по экономике и управлению в автомобильной промышленности" по итогам деятельности за 2019 год в сумме 1 581 000,0 рублей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения изменений в форму 0503169.	3 700,
985	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. №32н, пункта 3.5 Положения № 33, предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек при вступлении в силу вынесенного постановления (решения), определения по делу об административном правонарушении, постановления судебных органов в части сумм принудительного изъятия в сумме, указанной в соответствующих документах, ТУ Росимущества в Москве не произвело формирование начислений администрируемых доходов в объемах, соответствующих принятому судебному решению, что привело к завышению кредиторской задолженности по счету 209.00 на конец года по АНО "Редакция журнала "Знание и сила" на 402 339,29 рублей - в соответствии с судебным решением Арбитражного суда г. Москвы от 14.07.2023 №А40-248220/22-61-1875 общество произвело оплату задолженности по пени в размере 110 531,18 рублей, процентов за пользование чужими средствами в сумме 291 808,11 рублей в полном объеме. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	402,3
986	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные территориальными органами Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете), согласно которому лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, ТУ Росимущества в городе Москве необоснованно осуществлена операция передачи в невыясненные платежи денежных средств в сумме 948,5 тыс. рублей (бухгалтерская справка от 18 сентября 2023 г. № ООБС- 000234), оплаченных ООО «Русинвестнефть» 28 августа 2018 года в соответствии с претензией ТУ Росимущества в городе Москве от 23 августа 2018 г. № И22-09/19465, что повлекло за собой занижение показателей по графе 5 раздела 1. Доходы бюджета. «Исполнено через финансовые органы» по строке КБК 167 1 11 05031 01 6000 120 консолидированного Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2024 года (далее - ф. 0503127).	948,5
987	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пунктов 2.3 и 3.11 Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными	144,3

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами", утвержденного приказом Росимущества от 20 февраля 2023 г. №33, предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов в МАД АСБУБО и передачу информации о сформированных начислениях в ГИИС «Электронный бюджет», МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай не представлены в территориальный орган Федерального казначейства в 2023 году первичные документы по начислению доходов (Реестры начисления платежей) по 4 контрагентам, исполнившим свои обязательства по договорам аренды в части выплаты пеней в 2022-2023 годах по КБК 1 16 07090 01 9000 140 на общую сумму 144 339,94 рублей , что привело к завышению кредиторской задолженности по счету 209 000 "Расчеты по ущербу и иным доходам". Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
988	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Отчет Росимущества о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества 2023-2025 гг. в 2023 году (Приложение № 3 к Отчету «перечень приватизированных в 2023 году объектов иного имущества»), размещенный на ГИС Торги, на официальном сайте Росимущества в сети «Интернет» и направленный в Минфин России письмом Росимущества от 1 февраля 2024 г. № АП-04/4608, в соответствии с требованиями пункта 10 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806, содержит недостоверные данные об итоговой стоимости проданных объектов иного имущества казны в размере 1 600 756,2 тыс. рублей, вместо надлежащего показателя в размере 1 751 565, 4 тыс. рублей.	
989	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 161.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, согласно которым реестры начислений доходов должны передаваться субъектом централизованного учета в территориальный орган Федерального Казначейства не позднее следующего рабочего дня со дня получения документа, МТУ Росимущества Тюменской области ХМАО и Ненецком АО не сформировало реестр начислений по уплате денежных средств в счет погашения процентов за предоставленную рассрочку по контрагентам ООО «Пуровский терминал» и ООО «Арктическая вода» , вследствие чего по КБК 167 1 11 09041 01 6200 120 при наличии платежей по договорам необоснованно образовалось кредитовое сальдо в общей сумме 373,4 тыс. рублей. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия путем внесения изменений в регистры бюджетного учета.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Балана главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	373,4
990	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.94 Непредставление или представление с нарушением сроков главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности, финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) для внешней проверки	Представленные в Счетную палату Российской Федерации отчетности по утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 формам по ОКУД 0508022 «Сведения о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации» (далее – форма по ОКУД 0508022) и 0508032 «Сведения о поступлениях от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» (далее – форма по ОКУД 0508032) оформлены с нарушением требований по их оформлению, предусмотренных Порядком № 26н.В нарушение пункта 6.1 Порядка № 26н, предусматривающего отражение в форме по ОКУД 0508022 в графе 1 данных о полном наименовании акционерного общества (хозяйственного товарищества и общества) в соответствии с записью в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), в графе 8 размер чистой прибыли акционерного общества (хозяйственного товарищества и общества) за год, предшествующий текущему (отчетному) финансовому году, в графе 9 стоимость чистых активов акционерного общества (хозяйственного товарищества и общества), в представленной Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации форме по ОКУД 0508022: в графе 1 – по 83 обществам приведены их неполные наименования, не соответствующие записям в ЕГРЮЛ, в графе 8 – по 2 обществам, выплатившим дивиденды по итогам 2022 года, отсутствуют показатели размера чистой прибыли, полученной за год, предшествующий отчетному (АО «КТК-К», АО «КТК-Р»), в графе 9 – по 11 обществам не указаны данные о стоимости чистых активов.	
991	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.ФГБУ «ДОД Росимущества» информация № 1-127-001В3030/0002 об использовании 153 652,84 рублей по ранее произведенным организацией выплатам сформирована в ГИИС «Электронный бюджет» 5 апреля 2023 года или на 43- й рабочий день со дня поступления указанных средств на счет учреждения, что привело к несоблюдению срока на принятие Росимуществом решения об использовании средств, поступивших в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	текущем финансовом году организациям по ранее произведенным организациями выплатам, источником которых являются целевые средства (не позднее 30-го рабочего дня со дня поступления средств), установленного пунктом 32 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.	
992	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества , которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 167 Инструкции №191н предусматривающего отражение в графах 4, 11, формы 0503169 данных о просроченной дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, отдельные территориальные органы Росимущества не в полном объеме отразили в форме 0503169 данные о просроченной дебиторской задолженности по КБК 1 14 06021 01 6000 430 по счету 205.73, в том числе: МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия не отразило в графе 11 данные об имеющейся на конец года просроченной задолженности по ДКП по продаже земельных участков по двум контрагентам на общую сумму 5 208 899,03 рублей, в связи с чем потребовалась корректировка суммы просроченной задолженности на начало года, с учетом уже отраженной просроченной задолженности в сумме 686 533,36 рублей;МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области не отразило в графах 4 и 11 формы 0503169 данные об имеющейся на начало и конец года просроченной задолженности по 9 контрагентам на общую сумму 304,58 рублей. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	5 209,2
993	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Московской области, МТУ в Тюменской области, ХМАО-Югре и Ненецком АО, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай в нарушение 4.4 Положения № 33, согласно которому при самостоятельном выявлении территориальными органами в кассовом поступлении ошибки в коде видов доходов в срок не позднее 30 календарных дней с момента их отражения в автоматизированной системе бухгалтерского учета Росимущества необходимо сформировать уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа, в 2023 году с нарушением сроков от 740 до 1167 дней были сформированы и уточнены платежи, поступившие в 2019-2021 годах, на общую сумму 2 267,1 тыс. рублей.	
994	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок и план (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, не разрабатывались, что не соответствует рекомендациям «Меры по предупреждению коррупции в организациях» и «Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации», утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.Доклады о результатах мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении закупок Росимуществом в 2023 году не подготавливались.	
995	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой)	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных	152 866 201,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	форм. В нарушение требований статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", согласно которым Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, в бюджетном учете ТУ Росимущества в Республике Дагестан на 31 декабря 2023 года по договорам с контрагентом ФИЗЛИЦО числится дебиторская задолженность в общей сумме 155 308 702 915 рублей (по 4 договорам аренды), в том числе доходы будущих периодов в общей сумме 152 866 201 292,74 рублей. Однако по решению Каякентского районного суда от 03.04.2023 г. № 2-100/2023 данные договоры расторгнуты, в связи с чем дебиторская задолженность по указанному территориальному органу и консолидированная дебиторская задолженность Росимущества завышены на сумму 152 866 201,3 тыс. рублей. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	
996	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.94Непредставление или представление с нарушением сроков главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности, финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) для внешней проверки	В нарушение пункта 9 Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н, согласно которому Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (далее – форма по ОКУД 0508025) составляются федеральным органом исполнительной власти по состоянию на 1 июля текущего года и 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом не позднее последнего числа, следующего за отчетным периодом, Росимуществом по состоянию на 1 января 2024 года отчетность по форме по ОКУД 0508025 в Счетную палату Российской Федерации не представлена.	
997	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом в отчетной информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», отражалась некорректная информация о фактическом сроке реализации 11 контрольных точек Федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» и 11 контрольных точек комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	
998	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.ТУ Росимущества в Приморском крае изменение показателей бюджетной сметы по виду изменений 101 (ф. 0501020) на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов) сформировано и подписано 27 января 2023 года, что на 10 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных и межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденного приказом Росимущества от 26 марта 2019 г. № 72, и пунктом 21 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н.	
999	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.В нарушение пункта 50 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 198н, пункта 4.2 Положения № 33, которыми предусмотрено в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня представления территориальным органом Федерального казначейства запроса на выяснение принадлежности платежа по невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет, производить уточнение или отказ от указанных в запросе поступлений посредством ГИИС «Электронный бюджет», ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), ТУ Росимущества в Ставропольском крае, ТУ Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания по 7 запросам территориальных органов Федерального казначейства допущено нарушение сроков подготовки уведомлений по уточнению платежа от 76 до 506 рабочих дней на общую сумму 1 319,2 тыс. рублей.	
1000	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пунктов 2.3 и 3.11 Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами", утвержденного приказом Росимущества от 20 декабря 2023 г. №33, предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов в МАД АСБУБО и передачу информации о сформированных начислениях в ГИИС «Электронный бюджет», МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай не представило в территориальный орган Федерального казначейства в 2023 году первичные документы по начислению доходов (Реестры начисления платежей) по контрагенту ЛИУ-8 УФСИН России по Алтайскому краю ФКУ, исполнившему свои обязательства по перечислению денежных средств за выморочное имущество в сумме 33 469,62 рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности по счету 205.55 "Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидендов" на конец года в форме 0503169.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	33,5
1001	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.В нарушение пункта 161.1 График документооборота № 31н, согласно которому реестры начислений доходов должны передаваться субъектом централизованного учета в территориальный орган Федерального Казначейства не позднее следующего рабочего дня со дня получения документа, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области позже установленного срока на 65 рабочих дней направлен в УФК по г. Санкт - Петербургу для отражения в бюджетном учете реестр начислений от 13 апреля 2023 г. № ООРС-348 по договорам купли-продажи имущества № 265837, № 265656 и № 265838.	
1002	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные территориальными органами Росимущества, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение требований пункта 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому вложения в объекты незавершенного строительства, передаваемые в государственную казну, отражаются на счете 106.51 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны», сведения об объектах незавершенного строительства, составляющих государственную казну Российской Федерации, учтенных в реестре федерального имущества под реестровыми номерами П12770001522, П12770001521, П12770001520, П12770001524, П12770001523 и П12770001525, общей стоимостью 1 254 тыс. рублей, в учете ТУ Росимущества в Московской области учтены на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», в связи с чем не отражены в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2023 год.	1 254,
1003	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.101 Нарушения при выполнении	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, изменения в показатели бюджетных смет на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов территориальными органами Росимущества внесены по истечению финансового года (2023 года) справками (форма по ОКУД 0501020).	
1004	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью его территориальных органов и подведомственных организаций, установленный пунктом 5.49 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, и контроль за исполнением подведомственными ему администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий, установленный подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные территориальными органами и подведомственными организациями Росимущества.МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея осуществлялся не должным образом контроль за своевременным составлением первичных учетных документов, обосновывающих возникновение дебиторской задолженности или оформляющих операции по ее увеличению (уменьшению), а также передачей документов для отражения в бюджетном учете централизованной бухгалтерии в отношении контрагента физическое лицо, установленный пункта 1.5 Регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденного приказом МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея от 17 февраля 2023 г. № 23-21, в результате в централизованную бухгалтерию не переданы документы по начислению доходов на сумму 11 325,7 тыс. рублей для отражения в бюджетном учете.	11 325,7
1005	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 315 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, в соответствии с которым решение о проведении инвентаризации (код формы по ОКУД 0510439) субъектом централизованного учета формируется средствами ГИИС «Электронный бюджет» и направляется в Федеральное казначейство не позднее 5 рабочих дней до начала проведения инвентаризации, решение о проведении инвентаризации от 26 сентября 2023 г. № РИРП_000021 (форма по ОКУД 0510439) направлено в Федеральное казначейство 28 сентября 2023 года с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня.	
1006	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В 2023 году отдельными территориальными органами Росимущества при принятии решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет нарушались требования Порядка принятия Росимуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450 (далее – Порядок № 450), в том числе:В нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), подпункта «г» пункта 2 Порядка № 450 предусматривающих в случае ликвидации организации признание	1 369,5

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, непогашенной по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности ее погашения учредителями указанной организации, ТУ Росимущества в Иркутской области в соответствии с решением Комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов от 22 ноября 2023 г. № 1 (далее – Комиссия по активам) принято решение о списании дебиторской задолженности по договору купли-продажи древесины по ООО «Грандэ» в сумме 1 315,5 тыс. рублей и по ООО «Ангарская экспертиза» задолженности по штрафам за ненадлежащее исполнение условий контракта в сумме 54,0 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих сведения о ликвидации данных обществ и соответствующей записи в ЕГРЮЛ, а также при наличии оснований к дальнейшему взысканию дебиторской задолженности (рассмотрение в 2024 году в Арбитражных судах дел о привлечении к субсидиарной ответственности руководителей указанных обществ).В связи с изложенным списанная с балансового учета задолженность по ООО «Грандэ» и ООО «Ангарская экспертиза» подлежит восстановлению в учете.	
1007	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н , согласно которым в Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности"включается иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в в текстовой части пояснительной записки по состоянию на 01.01.2024 бюджетной отчетности ТУ Росимущества в Республике Дагестан (ф. 0503160) содержатся недостоверные сведения о размере доходов от аренды земельных участков, а именно "по состоянию на 01.01.2024 года перечислено в федеральный бюджет от аренды земельных участков 65 032.1тыс. руб", "объем доходов федерального бюджета от аренды федеральных земельных участков по КБК 16711105021016000120 за отчетный период составил 615 032,1 тыс. руб." Однако по данным бюджетного учета и ф. 0503127 доход по КБК 16711105021016000120 составляет 68 902,1 тыс. рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия путем внесения изменений в форму 0503160 отчетности.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 "Балана главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
1008	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. №32н, пункта 3.5 Положения № 33 предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек при вступлении в силу вынесенного постановления (решения), определения по делу об административном правонарушении, постановления судебных органов в части сумм принудительного изъятия в сумме, указанной в соответствующих документах, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай произвело формирование начислений администрируемых доходов в объемах, не соответствующих принятым судебным решениям, что привело к завышению дебиторской задолженности по счету 209.00 и занижению дебиторской задолженности по счету 205.21 по ООО "Эталон" на 638 550,0 рублей - в соответствии с решением Арбитражного суда Алтайского края от 22.03.2019 №А03-18827/2018) сумма пени, подлежащая к учету должна составлять 157 340,06 рублей, вместо 795 890,06 рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	638,6
1009	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Росимуществом в ряде случаев не обеспечивалось соблюдение Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в Росимуществе, утвержденного приказом Росимущества от 11 октября 2022 г. № 223 (далее – Порядок ВФА).Не соблюдался срок, предусмотренный пунктом 6.4 Порядка ВФА для направления субъектом внутреннего финансового аудита проекта реестра бюджетных рисков на очередной финансовый год субъектам бюджетных процедур для рассмотрения и формирования предложений по ведению реестра бюджетных рисков (не позднее 20 ноября текущего финансового года).Соответствующий проект реестра бюджетных рисков на 2024 финансовый год направлен субъектам бюджетных процедур 23 ноября 2023 года, на 3 дня позже установленного срока.	
1010	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 161.1 Графика № 31н, пунктов 2.3. и 3.11 Положения №33, предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов в МАД АСБУБО и передачу информации о сформированных начислениях доходов в ГИИС «Электронный бюджет» не позднее следующего рабочего дня со дня получения документа, ТУ Росимущества в Нижегородской области не представило в территориальный орган Федерального Казначейства Реестры начисления доходов по 4 контрагентам, которые произвели оплату по договорам купли-продажи земельных участков на общую сумму 846 990,88 рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	847,
1011	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 17 приложения № 3 к приказу Росимущества от 07 июня 2023 года № 119 «Об осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета	302,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				составу	структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами», МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай по 7 контрагентам в договорах на компенсацию затрат федерального бюджета по коммунальным услугам, требованиях о компенсации затрат на коммунальные услуги для перечисления средств по компенсации затрат за коммунальные услуги указало ненадлежащий код бюджетной классификации 167 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)" вместо предусмотренного кода бюджетной классификации 167 1 13 02061 01 6000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)», что привело к завышению в бюджетном учете дебиторской задолженности по счету 205.35 и кредиторской задолженности по счету 205.80 на сумму поступивших доходов 302 145.93 рублей (ф. 0503169 и корреспондирующие с ней формы),в том числе по контрагентам: Верхнеобское ТУ Росрыболовства на сумму 30 404,2 рублей (договор аренды недвижимого имущества от 15.07.2012 г. № 26); ПАО "Вымпелком" на сумму 2 753,12 рублей (договор аренды недвижимого имущества от 12.03.2015 г.№77); ПАО "МТС" на сумму 2 527,19 рублей (договор аренды недвижимого имущества от 05.06.2023 г.№2);ПАО "Мегафон" на сумму 106 998,49рублей (договор аренды недвижимого имущества от 23.11.2006 г. №29); УФНС по Республике Алтай на сумму 70 753,9 тыс.рублей (договор аренды недвижимого имущества от 11.05.2023 г.№1);ФГБУ ИАЦ Судебного департамента в Республике Алтай на сумму 35 769,02 рублей (договор аренды недвижимого имущества от 29.10.2018 г.№01/507-НП-18); Центр специальной связи информации ФСО России в Республике Алтай на сумму 52 937,19 рублей (договор аренды недвижимого имущества от 26.07.2023 г. №3).Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем уточнения вида и принадлежности платежей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
1012	167	РОСИМУЩЕСТВО		998 Прочие нарушения и недостатки	Порядок составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденный приказом Росимущества от 28 сентября 2021 г. № 211, в части срока утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) не соответствует пункту 16 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 17 августа 2020 г. № 168н, согласно которому план ФХД подлежит утверждению до начала очередного финансового года.	
1013	167	РОСИМУЩЕСТВО		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные в территориальных органах Росимущества (далее – ТУ Росимущества, МТУ Росимущества), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. №32н, пункта 3.5 Положения № 33, предусматривающих признание в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней и неустоек при вступлении в силу вынесенного постановления (решения), определения по делу об административном правонарушении, постановления судебных органов в части сумм принудительного изъятия в сумме, указанной в соответствующих документах, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай произвело формирование начислений администрируемых доходов в объемах, не соответствующих принятым судебным решениям, что привело к завышению дебиторской задолженности по счету 209.00 по ООО "Славное" на сумму 1244957,24 рублей - в соответствии с судебным решением Арбитражного суда Алтайского края от 29.10.2019 №А03-13176/2019 общество произвело оплату задолженности в полном объеме, в связи с чем суд принял отказ управления от иска и прекратил производство по делу №А03-13176/2019. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.	1 244,9
1014	167	РОСИМУЩЕСТВО		1.1.15 Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований	В нарушение пункта 59 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, согласно которому в случае поступления от получателей средств федерального бюджета измененных обоснований (расчетов) плановых сметных показателей главный распорядитель средств федерального бюджета рассматривает их и формирует на их основе предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в части вносимых изменений и представляет их в Минфин России, при внесении в 2023 году территориальными органами Росимущества изменений в обоснования (расчеты) плановых сметных показателей Росимуществом предложения по внесению изменений в ОБАС по КБК 167 0113 3941290020 243 в части детализации до подведомственных получателей средств федерального бюджета в Минфин России не направлялись.Так, согласно ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (форма по ОКУД 0505184) бюджетные ассигнования по КБК 167 0113 3941290020 243 на 2023 год запланированы центральному аппарату Росимущества в размере 408,1 тыс. рублей на выполнение работ по замене лифтового оборудования, расположенного в зданиях по адресу: г. Москва, Никольский переулок, д. 9 и Рыбный переулок, д. 3. В 2023 году Росимуществом указанные средства доведены расходными расписаниями по КБК 167 0113 3941290020 243 до МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях на капитальный ремонт кровли гаража , и МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области на оплату работ по капитальному ремонту канализационного стояка в административном здании , которыми данные средства были израсходованы, при этом соответствующие изменения в ОБАС в части подведомственных получателей Росимуществом не внесены и в Минфин России не направлены.	
1015	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе выборочной проверки установлено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК в 2023 году по 12 процедурам закупки Роспатентом была использована только процедура размещения запроса о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, что не соответствует пункту 3.7 Методических рекомендаций № 567, в соответствии с которым в целях получения ценовой информации в отношении товара,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет;- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.	
1016	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	2.4Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 81 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, которыми установлено, что проведение инвентаризации обязательно при установлении фактов хищений или злоупотреблений, а также порчи имущества, ФГБУ «ФИПС» инвентаризация имущества в 2022 году и в 2023 году не проведена.При этом ФГБУ «ФИПС» 28 сентября 2022 года установлен факт хищения хранящейся на складе компьютерной техники и ее повреждения, на основании чего ФГБУ «ФИПС» обратился в отдел МВД России по району Дорогомилово города Москва с заявлением о хищении (обращение в отдел МВД России по району Дорогомилово города Москва зарегистрировано 28 сентября 2022 года). Кроме этого, факт хищения компьютерной техники, принадлежащей ФГБУ «ФИПС», был повторно осуществлен 18 октября 2022 года (обращение в отдел МВД России по району Дорогомилово города Москва зарегистрировано 18 октября 2022 года). Предварительная общая стоимость компьютерной техники, без учета определения рыночной стоимости, была сформирована в сумме 11 658,3 тыс. рублей. По фактам хищений возбуждены уголовные дела (постановление о возбуждении уголовного дела № 12201450098000576 от 25 октября 2022 года и № 12302450007000039 от 6 сентября 2023 года).	
1017	168	РОСПАТЕНТ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа, а также в нарушение пункта 5.5.2. государственного контракта от 5 июня 2023 г. № 15 (далее – государственный контракт), предусматривающего, что в срок не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, предусмотренного пунктом 5.2 указанного государственного контракта, заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в Единой информационной системе в сфере закупок, Роспатентом подписание документа о приемке выполненных работ по 4 этапу государственного контракта с 20 сентября по 3 октября 2023 года осуществлено 24 октября 2023 года, то есть с нарушением на 5 рабочих дней (документ о приемке в виде счета-фактуры от 3 октября 2023 г. № 100302 подписан со стороны исполнителя ООО «Центр информационных технологий» 3 октября 2023 года).Дата совершения нарушения – 18 октября 2023 года (11-ый рабочий день с даты подписания документа о приемке исполнителем 3 октября 2023 года).Следует отметить, что 24 октября 2023 года в ЕИС размещено письмо Роспатента в адрес исполнителя по государственному контракту ООО «Центр информационных технологий» от 20 октября 2023 г. № 04/24-1817/07и о продлении на 5 рабочих дней срока приемки результатов по этапу государственного контракта с 20 сентября по 3 октября 2023 года. Таким образом, указанное письмо Роспатента в адрес исполнителя (датировано 13-ым рабочим днем с даты подписания исполнителем документа о приемке в ЕИС) размещено в ЕИС на 15-ый рабочий день с момента подписания исполнителем документа о приемке.	
1018	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	ФГБУ «ФИПС» в 2023 году при проведении 3 процедур закупки были использованы 3 коммерческих предложения, поступившие в ответ на запрос цен от АО «Ай-Теко», которым ранее был допущен факт ненадлежащего исполнения обязательств по гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 7 февраля 2022 г. № 01-21-2420-31/53п, что не соответствует пункту 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, в соответствии с которым для определения начальной максимальной цены контракта целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет:коммерческое предложение от 24 января 2023 г. б/н на сумму 7 782,0 тыс. рублей использовано при обосновании НМЦК при проведении открытого конкурса в электронной форме;коммерческое предложение от 18 января 2023 г. № 20230118-01/1 на сумму 19 800,0 тыс. рублей использовано при обосновании НМЦК при проведении открытого конкурса в электронной форме;коммерческое предложение от 28 марта 2023 г. б/н на сумму 2 937,4 тыс. рублей использовано при обосновании НМЦК при проведении электронного аукциона.	
1019	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной	В нарушение пункта 14 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, обеспечивается передача документов бухгалтерского учета субъекта учета (централизованной бухгалтерии), порядок осуществления которой определяется в рамках формирования учетной политики, в Учетной политике для целей бухгалтерского учета ФГБУ «ФИПС» на 2023 год, утвержденной заместителем директора 23 декабря 2022 года (далее - Учетная политика ФГБУ «ФИПС» на 2023 год), порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера не определен.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				политики		
1020	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.2. гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 27 декабря 2021 г. № 03-21-2397-22/39 , в соответствии с которым оплата оказанных услуг производится ежемесячно на основании подписанных сторонами актов сдачи-приемки оказанных услуг и выставленного исполнителем счета в срок не более 15 рабочих дней по получению заказчиком полного комплекта документов на оплату от исполнителя, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости услуг по указанного договору в сумме 612,9 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 1 рабочий день (платежное поручение от 31 января 2023 г. № 441756, акт сдачи-приемки оказанных услуг от 31 декабря 2022 г. № 12 подписан заказчиком 31 декабря 2022 г., счет на оплату от 31 декабря 2022 г. № 3112.1, счет-фактура от 31 декабря 2022 г. № 3112.1).	
1021	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспатентом в 2023 году мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков был проведен однократно, что не соответствует пункту 42 Методических рекомендаций по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 13 июля 2017 года № 47/7 (далее - Методических рекомендации № 47/7), в соответствии с которым мониторинг целесообразно проводить не реже одного раза в полгода, а также по мере необходимости. В соответствии с пунктом 41 Методических рекомендаций № 47/7 мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится рабочей группой в целях оценки эффективности реализуемых мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.В соответствии с пунктом 44 Методических рекомендаций № 47/7 результаты проведенного мониторинга могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков или для внесения изменений в карту коррупционных рисков.Таким образом, непроведение мониторинга с периодичностью не реже одного раза в полгода оказывает негативное влияние на систему управления коррупционными рисками в Роспатенте, не позволяет своевременно оценивать эффективность реализуемых мер по минимизации выявленных коррупционных рисков и, при необходимости, вносить изменения в карту коррупционных рисков.	
1022	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.5 гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 9 ноября 2022 г. № 03-22-1239-23/14 , в соответствии с которым оплата за выполненные работы (этапы работ) производится по факту выполненных работ на основании подписанного заказчиком (сторонами) документа о приемке выполненных работ и заказчик в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке выполненных работ производит перечисление денежных средств на расчетный счет исполнителя своим платежным поручением, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости работ по указанного договору (этап с 9 ноября по 28 декабря 2022 года) в сумме 1 116,3 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 1 рабочий день (платежное поручение от 6 июня 2023 г. № 492153, счет-фактура от 17 мая 2023 г. № 42 подписан заказчиком 25 мая 2023 года).	
1023	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе выборочной проверки установлено, что при обосновании в 2023 году НМЦК по 16 процедурам закупки ФГБУ «ФИПС» была использована только процедура размещения запроса о предоставлении ценовой информации в ЕИС, что не соответствует пункту 3.7 Методических рекомендаций, в соответствии с которым в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур.	
1024	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.7. гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 2 апреля 2021 г. № 03-21-0000-01/10 , в соответствии с которым арендная плата осуществляется арендатором на основании выставленного арендодателем счета, счёта-фактуры (в случаях, предусмотренных налоговым законодательством) или универсального передаточного документа, ежемесячно, в срок не позднее 15 рабочих дней с даты подписания сторонами акта приемки оказанных услуг, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости услуг по указанному договору в сумме 966,7 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 1 рабочий день (платежное поручение от 31 января 2023 г. № 441774, акт приемки оказанных услуг от 31 декабря 2022 г. № 21 подписан заказчиком 31 декабря 2022 г., счет от 15 декабря 2022 г. № 355).	
1025	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспатентом в 2023 году при проведении процедуры закупки было использовано коммерческое предложение, поступившее в ответ на запрос цен, от ООО «ЛИКО-ФИНАНС», которым ранее были допущены факты ненадлежащего исполнения обязательств по контрактам с Роспатентом от 11 мая 2022 г. № 6 и от 11 мая 2022 г. № 5, что не соответствует пункту 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации № 567), согласно которому в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет: коммерческое предложение от 18 мая 2023 г. № 15/05-23 на сумму 81 743,9 тыс. рублей в ответ на запрос цен от 18 января 2023 г. № 0173100006723000039 было использовано при обосновании НМЦК при проведении открытого конкурса в электронной форме; коммерческое предложение от 26 апреля 2023 г. № 11/04-23 на сумму 4 000,0 тыс. рублей в ответ на запрос цен от 21 апреля 2023 г. № 0173100006723000030 было использовано при обосновании НМЦК при проведении открытого конкурса в электронной форме.	
1026	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	Пункты 1.8 и 5 Учетной политики для целей бухгалтерского учета ФГБУ «ФИПС», утвержденной заместителем директора ФГБУ «ФИПС» 23 декабря 2022 года (далее – Учетная политика ФИПС), предусматривающие, что инвентаризации нефинансовых активов перед составлением годовой отчетности проводятся один раз в четыре года, проведение инвентаризации имущества обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года) не реже одного раза в четыре года для объектов основных средств, не соответствуют требованиям пунктов 79, 80, 81 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Стандарт № 256н), пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н (далее - Положение № 34н), согласно	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					которым проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года).	
1027	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 7.19 гражданско-правового договора бюджетного учреждения № 03-23-1340-24/53 на оказание услуг по утилизации средств вычислительной техники по адресу: г. Москва, Бережковская наб., д. 30 корп. 1, заключенного 4 августа 2023 года между ФГБУ «ФИПС» и ООО «ЭКОМИР», предусматривающих, что в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, возврат денежных средств в виде обеспечения исполнения контракта, внесенных исполнителем ООО «ЭКОМИР» на счет ФГБУ «ФИПС» платежным поручением от 28 июля 2023 г. № 154 на сумму 9,45002 тыс. рублей, со стороны ФГБУ «ФИПС» произведен не был.По данным ЕИС документ о приемке был подписан со стороны поставщика 28 ноября 2023 года, со стороны заказчика – 8 декабря 2023 года. Таким образом, расчетный срок возврата ФГБУ «ФИПС» денежных средств исполнителю составил 23 декабря 2023 года.В соответствии с представленной ФГБУ "ФИПС" информацией возврат был осуществлен платежным поручением от 9 апреля 2024 г. № 746351. Таким образом, нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1028	168	РОСПАТЕНТ		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Роспатентом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных бюджетных учреждений, предусмотренный соглашениями о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 27 января 2023 г. № 168-02-2023-005, от 18 января 2023 г. № 168-02-2023-001, от 15 марта 2023 г. № 168-02-2023-011 (далее – соглашения). В результате федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» допущено нарушение пунктов 4.3.5.1, 4.3.5.2, 4.3.5.3 соглашений в соответствии с которыми федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» обязуется не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом предоставлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчет о достижении значений результатов предоставления и отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии. Указанные отчеты были предоставлены 25 января 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.	
1029	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	ФГБУ «ФИПС» в 2023 году при проведении процедуры закупки было использовано коммерческое предложение, поступившее в ответ на запрос цен от ООО «Электронный архив», которым ранее был допущен факт ненадлежащего исполнения обязательств по гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 29 ноября 2022 г. № 03-22-1254-32/14, что не соответствует пункту 3.7.3 Методических рекомендаций № 567, в соответствии с которым для определения НМЦК целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет. Коммерческое предложение от 29 мая 2023 г. № 22-03-0446-22/23 на сумму 17 564,5 тыс. рублей, полученное ФГБУ «ФИПС» в ответ на запрос цен от 24 мая 2023 г. № 0373100087423000045, было использовано при обосновании НМЦК при проведении открытого конкурса в электронной форме.	
1030	168	РОСПАТЕНТ		998Прочие нарушения и недостатки	В Роспатенте не внедрены специальные процедуры проверки контрагентов (поставщиков и подрядчиков) в целях снижения риска вовлеченности организации в коррупционную деятельность, что не соответствует пункту 8 Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Минтрудом России.	
1031	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.5 гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 2 ноября 2022 г. № 03-22-1237-21/14 , в соответствии с которым оплата за выполненные работы (этапы работ) производится по факту выполненных работ на основании подписанного заказчиком (сторонами) документа о приемке выполненных работ и заказчик в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке выполненных работ производит перечисление денежных средств на расчетный счет исполнителя своим платежным поручением, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости работ по указанного договору (этап с 2 ноября по 28 декабря 2022 года) в сумме 1 705,1 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней (платежное поручение от 6 июня 2023 г. № 492152, счет-фактура от 30 марта 2023 г. № 24 подписан заказчиком 11 апреля 2023 года).	
1032	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспатентом в 2023 году при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по развитию и обеспечению функционирования Государственной информационной системы управления процессами делопроизводства при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в ответ на запрос цен № 0173100006723000046 были использованы 3 коммерческих предложения от ООО «Пруфтек ИТ» от 28 июля 2023 г. № 23-83 на сумму 87 000,0 тыс. рублей, ООО «Инженерия цифровых систем» от 28 июля 2023 г. № 001/230728 на сумму 86 800,0 тыс. рублей, ООО «ЦИТ» от 28 июля 2023 г. № 01-22/213 на сумму 87 500, тыс. рублей, не содержащие расчет цены за выполнение работ, что не соответствует пункту 3.13.4 Методических рекомендаций № 567, в соответствии с которым не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.	
1033	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.5. гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 5 сентября 2019 г. № 01Э-19-1993-16/13, в соответствии с которым заказчик перечисляет поэтапно денежные средства на расчетный счет исполнителя в сумме, равной стоимости фактически выполненных работ в течение 10 банковских дней после	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	получения счета и счета-фактуры, выставленных исполнителем, на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости услуг по указанному договору в сумме 18 331,2 тыс. рублей (платежное поручение от 6 июня 2023 г. № 492147) с нарушением установленного срока на 91 календарный день (акт сдачи-приемки выполненных работ по этапу 3.4. от 28 февраля 2023 г., подписанный заказчиком 6 марта 2023 года, счет от 28 февраля 2023 г. № 230228001 и счет-фактура от 28 февраля 2023 г. № 230228002).	
1034	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 184н, согласно которым порядок формирования резервов (виды формируемых резервов, методы оценки обязательств, дата признания в учете и т.д.) устанавливается учреждением в рамках формирования учетной политики, порядок расчета резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу устанавливается субъектом учета в рамках формирования учетной политики, в Учетной политике ФГБУ «ФИПС» на 2023 год порядок расчета резерва на оплату отпусков не установлен.	
1035	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в соответствии с которым установлено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, ФБГУ «ФИПС» сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 4 объектов имущества , принятых к учету в 2023 году на общую сумму 16 606,5 тыс. рублей, направлены с нарушением установленного срока от 7 до 10 дней: информационная система электронной подписи документов ведомства (дата принятия к учету – 27 февраля 2023 года, стоимость – 14 300,0 тыс. рублей, инвентарная карточка учета нефинансовых активов от 30 июня 2023 г. № 102/2023-1, учетный номер в РНФИ - В23770590079), запрос в реестр федерального имущества от 21 марта 2023 г. № 103981761 (срок нарушен на 8 календарных дней); сплит-система кондиционирования воздуха Daikin FBA 140A/RZQG140LYI (дата принятия к учету – 31 июля 2023 года, стоимость – 864,7 тыс. рублей, инвентарная карточка учета нефинансовых активов от 31 декабря 2023 г. № 10130/2023-468, учетный номер в РНФИ - В23770598355), запрос в реестр федерального имущества от 24 августа 2023 г. № 104450507 (срок нарушен на 10 календарных дней); сплит-система кондиционирования воздуха Daikin FBA 140A/RZQG140LYI (дата принятия к учету – 31 июля 2023 года, стоимость – 864,7 тыс. рублей, инвентарная карточка учета нефинансовых активов от 31 декабря 2023 г. № 10130/2023-469, учетный номер в РНФИ - В23770604323), запрос в реестр федерального имущества от 24 августа 2023 г. № 104450507 (срок нарушен на 10 календарных дней); система пожаротушения помещения дизельной электростанции в защитном сооружении гражданской обороны ФГБУ «ФИПС» по адресу: г. Москва, Бережковская наб., д. 30А (дата принятия к учету – 30 июня 2023 года, стоимость – 577,2 тыс. рублей, инвентарная карточка учета нефинансовых активов от 31 декабря 2023 г. № 10120/2023-12, учетный номер в РНФИ - В23770591215), запрос в реестр федерального имущества от 21 июля 2023 г. № 104359360 (срок нарушен на 7 календарных дней).	
1036	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), пункта 3.6. гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 9 января 2023 г. № 03-22-1286-43/53, предусматривающего, что в срок не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.5 договора, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) документ о приемке, либо формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа, ФГБУ «ФИПС» документы о приемке выполненных работ, подписаны и размещены в ЕИС с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней (счет-фактура от 3 ноября 2023 г. № FOSS/0010001/141066389 подписан со стороны исполнителя ПАО «МТС» 3 ноября 2023 года, 12 декабря 2023 года принято решение заказчика о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС).	
1037	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	Пояснительная записка в составе бухгалтерской отчетности ФГБУ «ФИПС» за 2023 год (форма 0503760) содержит неактуальные данные.В пояснительной записке в составе бухгалтерской отчетности ФГБУ «ФИПС» отражена информация о неактуальной лицензии на осуществление образовательной деятельности от 19 декабря 2016 г. № 038110, выданной Департаментом образования города Москвы. В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 5 марта 2024 г. № ЮЭ9965-24-24845532 Рособрнадзором ФГБУ «ФИПС» выдана лицензия от 20 июня 2022 г. № ЛО35-00115-77/00617229.В пояснительной записке в составе бухгалтерской отчетности ФГБУ «ФИПС» не отражена информация об обособленных структурных подразделениях Центр ФИПС в федеральной территории «Сириус» и Приволжском центре Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт промышленной собственности».	
1038	168	РОСПАТЕНТ		998Прочие нарушения и недостатки	В Программе аудиторского мероприятия «Аудит составления и представления в Федеральное казначейство сведений, необходимых для представления и ведения кассового плана по доходам федерального бюджета» вопрос «Наличие отклонений прогнозных значений от сведений об исполнении расходов по ведомству» определен не во взаимосвязи с целями и задачами аудиторского мероприятия, направленными на аудит ведения кассового плана по доходам, что не соответствует пункту 26 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					августа 2020 г. № 160н, в соответствии с которым перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия, определяется во взаимосвязи с целью (целями) и задачами аудиторского мероприятия.	
1039	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Роспатентом в 2023 году при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обеспечению функционирования и развития государственной информационной системы «Единое информационное пространство взаимодействия сотрудников» при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в ответ на запрос цен № 0173100006723000050 были использованы 3 коммерческие предложения от ООО «Пруфтек ИТ» от 28 июля 2023 г. № 23-80 на сумму 16 625,5 тыс. рублей, ООО «Инженерия цифровых систем» от 28 июля 2023 г. № 005/230728 на сумму 20 700,0 тыс. рублей, ООО «ЦИТ» от 28 июля 2023 г. № 01-22/211 на сумму 17 851,1 тыс. рублей, не содержащие расчет цены за выполнение работ, что не соответствует пункту 3.13.4 Методических рекомендаций № 567, в соответствии с которым не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.	
1040	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.19 гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 10 апреля 2023 г. № 03-23-0023-06/94 на поставку бумаги этикеточную самоклеящейся, заключенного между ФГБУ «ФИПС» и ООО «ПК «СТИКИ ЛАЙН», предусматривающих, что в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, ФГБУ «ФИПС» возврат денежных средств, полученных в качестве обеспечения исполнения контракта от ООО «ПК «СТИКИ ЛАЙН» (платежное поручение от 31 марта 2023 г. № 527 на сумму 62,625 тыс. рублей), осуществлен с нарушением установленного срока на 208 дней (платежное поручение от 21 декабря 2023 г. № 930914, документ о приемке был подписан со стороны поставщика 2 мая 2023 года, со стороны заказчика – 12 мая 2023 года).	
1041	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Принимая во внимание, что Роспатентом сокращена дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2023 г. по сравнению с показателем на 1 января 2023 года на 333 053,5 тыс. рублей, или только на 3,3 %, меры, принимаемые Роспатентом по сокращению дебиторской задолженности в проверяемом периоде, недостаточны.	
1042	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.2. гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 11 апреля 2023 г. № 03-23-00020-07/39 , в соответствии с которым оплата заказчиком выполненных работ надлежащего качества производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания (без замечаний) заказчиком структурированного документа о приемке работ в электронной форме, при условии предоставления подрядчиком акта сдачи-приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата части стоимости работ по указанного договору в сумме 12 785,9 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня (платежное поручение от 4 сентября 2023 г. № 145577, акт о приемке выполненных работ от 10 августа 2023 г. № 1008.1 подписан заказчиком 18 августа 2023 года, справки № КС-2 и № КС-3 подписаны заказчиком 18 августа 2023 года).	
1043	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, ФГБУ «ФИПС» информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по договору от 27 января 2023 г. № 8-2-524121/23, заключенному с государственным унитарным предприятием города Москвы «Экотехпром», направлены в Федеральное казначейство с использованием ЕИС 22 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней (счет-фактура от 31 октября 2023 г. № ЗАО-0226980 подписан со стороны заказчика 10 ноября 2023 года).	
1044	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	По состоянию на 6 марта 2023 года Порядок предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по интеллектуальной собственности осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом Роспатента от 24 марта 2020 г. № 56, не содержит требований к отчетности, предусматривающих определение порядка, сроков и формы представления учреждением отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, иных показателей (при их установлении) и отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, что не соответствует пункту 6 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203, в соответствии с которым требования к отчетности, содержащиеся в нормативных правовых актах уполномоченных Правительством Российской Федерации государственных органов по определению объема и условия предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, предусматривают определение порядка, сроков и формы представления учреждением отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, иных показателей (при их установлении) и отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.	
1045	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, ФГБУ «ФИПС» информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по контракту от 6 февраля 2023 г. № 2204790, заключенному с акционерным обществом «Мосводоканал», направлены в Федеральное казначейство с использованием ЕИС 20 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 9 рабочих дней (счет-фактура от 31 октября 2023 г. № 4608954 подписан со стороны заказчика 2 ноября 2023 года).	
1046	168	РОСПАТЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	Срок утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (в течение 15 рабочих дней со дня доведения до учреждения сумм субсидии, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, но не позднее 1 февраля текущего финансового года), установленный в Порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по интеллектуальной собственности, утвержденном приказом Роспатента от 16 октября 2020 г. № 138, не соответствует пункту 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. №186н, в соответствии с которым План утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года. Это привело к позднему утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт промышленной собственности» (утвержден заместителем директора ФГБУ «ФИПС» 16 января 2023 года).	
1047	168	РОСПАТЕНТ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ № 172н), согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа № 172н надлежит разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Роспатент как администратор доходов федерального бюджета, Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в утверждил приказом от 17 марта 2023 г. № 30, с нарушением установленного срока.	
1048	168	РОСПАТЕНТ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), пункта 5.5 государственного контракта от 28 июля 2023 года № 23, предусматривающего срок, в течение которого члены приемочной комиссии и заказчик подписывают документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке (не позднее 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке), Роспатентом документы о приемке выполненных работ, подписаны и размещены Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока: по 4 этапу государственного контракта на 24 рабочих дня (счет-фактура от 1 ноября 2023 г. № УТ75 подписана со стороны	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 1 ноября 2023 года, 21 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 5 этапу государственного контракта на 28 рабочих дней (счет-фактура от 1 ноября 2023 г. № УТ76 подписана со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 1 ноября 2023 года, 27 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 6 этапу государственного контракта на 18 рабочих дней (счет-фактура от 10 ноября 2023 г. № УТ80 подписана со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 10 ноября 2023 года, 21 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 7 этапу государственного контракта на 25 рабочих дней (счет-фактура от 7 ноября 2023 г. № УТ79 подписан со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 7 ноября 2023 года, 26 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 8 этапу государственного контракта на 23 рабочих дня (счет-фактура от 2 ноября 2023 г. № УТ77 подписан со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 2 ноября 2023 года, 21 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 9 этапу государственного контракта на 18 рабочих дней (счет-фактура от 15 ноября 2023 г. № УТ82 подписан со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 15 ноября 2023 года, 26 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 11 этапу государственного контракта на 9 рабочих дней (счет-фактура от 28 ноября 2023 г. № УТ85 подписан со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 28 ноября 2023 года, 26 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС); по 12 этапу государственного контракта на 6 рабочих дней (счет-фактура от 1 декабря 2023 г. № УТ88 подписан со стороны исполнителя ООО «ЛИКО-ФИНАНС» 1 декабря 2023 года, 26 декабря 2023 года принято решение приемочной комиссии о приемке и осуществлено подписание счет-фактуры со стороны заказчика и размещение документа о приемке в ЕИС).	
1049	168	РОСПАТЕНТ		998Прочие нарушения и недостатки	Роспатентом в 2023 году при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по развитию и эксплуатации Государственной информационной системы «Омниканальное взаимодействие Роспатента с заинтересованными лицами в ходе предоставления государственных услуг, услуг в рамках международных соглашений и договоров, публикации общедоступной информации о деятельности в сфере регистрации и охраны объектов интеллектуальной собственности в формате открытых данных» при обосновании начальной (максимальной) цены контракта в ответ на запрос цен № 0173100006723000048 были использованы 3 коммерческих предложения от ООО «Пруфтек ИТ» от 28 июля 2023 г. № 23-82 на сумму 60 100,0 тыс. рублей, ООО «Инженерия цифровых систем» от 28 июля 2023 г. № 003/230728 на сумму 58 100,0 тыс. рублей, ООО «ЦИТ» от 28 июля 2023 г. № 01-22/210 на сумму 61 273,7 тыс. рублей, не содержащие расчет цены за выполнение работ, что не соответствует пункту 3.13.4 Методических рекомендаций № 567, в соответствии с которым не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.	
1050	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	Отчеты по позициям мероприятий Программы развития ФИПС на 2020 – 2024 годы руководителями структурных подразделений в соответствующее структурное подразделение не представлялись, что не соответствует пункту 3.2 приказа Роспатента и ФГБУ «ФИПС» от 24 декабря 2020 г. № 562 «Об утверждении Программы развития ФИПС на 2020 – 2024 годы», в соответствии с которым руководители структурных подразделений ФГБУ «ФИПС» должны обеспечить предоставление отчетов по соответствующей позициям мероприятий Программы развития ФИПС на 2020 – 2024 годы с указанием достигнутых конкретных результатов в отдел организации НИР и научных мероприятий за первое полугодие – до 15 июля, за год – до 20 января года, следующего за отчетным.	
1051	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	998 Прочие нарушения и недостатки	ФГБУ «ФИПС» не обеспечено соблюдение подпункта «б» пункта 1 приказа Роспатента от 14 июля 2014 г. № 105 «О предоставлении федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по интеллектуальной собственности, информации (сведений) об учреждении и его обособленных структурных подразделениях через официальный сайт в сети Интернет www.bus.gov.ru», в соответствии с которым ФГБУ «ФИПС» должно в срок до 1 августа 2014 года утвердить порядок предоставления информации (сведений) об учреждении и его обособленных структурных подразделениях через официальный сайт и назначить ответственных за предоставление таких сведений сотрудников учреждения, ФГБУ «ФИПС» не утвержден порядок предоставления информации (сведений) об учреждении и его обособленных структурных подразделениях (при наличии) через официальный сайт и не назначены ответственные за предоставление таких сведений сотрудников учреждения.	
1052	168	РОСПАТЕНТ	ФГБУ ФИПС	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 11 контракта от 6 февраля 2023 г. № 2204790 , в соответствии с которым оплата производится заказчиком на основании счетов, выставляемых АО «Мосводоканал» в течение 7 рабочих дней с даты выставления счета, ФГБУ «ФИПС» осуществлена оплата стоимости услуг по указанного договору в сумме 14,5 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней (платежное поручение от 22 ноября 2023 г. № 600382, счет-фактура от 31 октября 2023 г. № 4608954 подписан заказчиком 2 ноября 2023 года, счет от 31 октября 2023 г. № 2204790-11 получен заказчиком 2 ноября 2023 года).	
1053	171	РОСРЕЗЕРВ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Росрезервом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в отношении федерального государственного казенного учреждения «Катунь» осуществлялся не на должном уровне. Так, в нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым в случае внесения изменений в условия контракта заказчики направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Российской Федерации, информацию об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений, федеральным государственным казенным учреждением «Катунь» не направлены с использованием единой информационной системы в сфере закупок информация и документы о внесении изменений в государственный контракт от 3 марта 2023 г. № 05/23/003 на выполнение работ по капитальному ремонту железнодорожных путей необщего пользования дополнительным соглашением от 26 декабря 2023 г. № 7. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 242.23 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более, подлежат казначейскому сопровождению, при этом такие государственные контракты должны содержать положения о казначейском сопровождении.Вместе с тем дополнительное соглашение от 3 марта 2023 г. № 1 к государственному контракту от 3 марта 2023 г. № 05/23/003 (цена контракта 117 459,5 тыс. рублей) о внесении изменений, предусматривающих установление условия о выплате аванса подрядчику в размере 30% цены контракта, не содержало положений о казначейском сопровождении авансового платежа, что не соответствует положениям вышеуказанных нормативных правовых актов.В результате при исполнении государственного контракта от 3 марта 2023 г. № 05/23/003 казначейское сопровождение авансового платежа, выплаченного подрядчику в сумме 35 237,9 тыс. рублей (платежные поручения от 16 марта 2023 г. № 67314 на сумму 33 240,0 тыс. рублей и от 24 марта 2023 г. № 807038 на сумму 1 997,8 тыс. рублей) не осуществлялось.	
1054	172	РОССТАНДАРТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом федерального органа исполнительной власти (государственного органа), осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений. Росстандартом указанный порядок не утвержден. При этом утверждаемые Росстандартом государственные задания на оказание подведомственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ) содержат значения допустимых (возможных) отклонений.	
1055	172	РОССТАНДАРТ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Приказ № 172н), согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу Приказа № 172н предписано разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Росстандартом регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (далее – Регламент) утвержден приказом от 4 апреля 2023 г. № 713 позже установленного срока.	
1056	172	РОССТАНДАРТ		1.2.51Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росстандартом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателем субсидии порядка, целей и условий предоставления субсидии в соответствии с пунктом 4.1.7 соглашения о предоставлении субсидии от 26 мая 2021 г. № 172-11-2021-004, заключенного между Росстандартом и ФГУП «ВНИИФТРИ». В результате получателем субсидии отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии, показателей результативности и о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за I квартал 2023 года представлены 25 мая 2023 года, или позже срока, установленного пунктом 4.3.10.2 соглашения о субсидии (не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом), на 25 рабочих дней.	
1057	172	РОССТАНДАРТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 2440-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росстандарту выделены бюджетные ассигнования в размере 98,6 млн. рублей на финансовое обеспечение затрат в части реализации работ, связанных с разработкой документов по стандартизации в области переработки и сжижения природного газа в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», имея в виду разработку 83 первых редакций документов по стандартизации, а также 8 окончательных редакций документов по стандартизации, включая их подготовку к утверждению, и проведение аналитических работ в части современных технологий средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа в целях разработки документов по стандартизации. Росстандартом за счет указанных средств оплачены работы, выполненные по государственному контракту от 9 ноября 2023 г. № 130-	98 600,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					73/2023, заключенному с ФГБУ «Институт стандартизации», на проведение аналитических работ, разработку и подготовку к утверждению 29 первых редакций стандартов и 6 окончательных редакций стандартов в области сжиженного природного газа, вместо предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 2440-р 83 первых редакций документов по стандартизации и 8 окончательных редакций документов по стандартизации, что не может свидетельствовать об эффективности использования бюджетных средств.	
1058	172	РОССТАНДАРТ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпункта «а» пункта 2 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, согласно которому регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним должен устанавливать в перечне мероприятий по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам по видам платежей (учетным группам доходов), мероприятия по наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам (далее – мероприятия по наблюдению), Регламент не содержит мероприятий по наблюдению	
1059	172	РОССТАНДАРТ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 6 Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Минфина России от 29 сентября 2021 г. № 138н, согласно которому в целях проведения мониторинга главный распорядитель бюджетных средств ежегодно формирует и утверждает одновременно с заключением соглашения план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, в котором отражаются контрольные точки по каждому результату предоставления субсидии, плановые значения результатов предоставления субсидии с указанием контрольных точек и плановых сроков их достижения, в 2023 году Росстандарт не утверждал план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по соглашениям о предоставлении субсидии от 31 января 2023 г. № 172-11-2023-001 с ФГУП «ВНИИФТРИ», от 9 февраля 2023 г. № 172-11-2023-002 с ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» и от 26 мая 2021 г. № 172-11-2021-004 с ФГУП «ВНИИФТРИ».	
1060	172	РОССТАНДАРТ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Росстандартом не обеспечен надлежащий контроль за исполнением государственных контрактов, предусматривающих выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в части своевременного выполнения исполнителями по контрактам обязанности соблюдения требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственном учете научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (обеспечение государственного учета сведений о работах, о полученных результатах работ, правообладателях и правах на них), предусмотренной пунктом 6.2.2 государственных контрактов.В соответствии с пунктами 2 и 4 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 (далее – ЕГИСУ НИОКТР), субъекты инновационной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности должны представлять в ЕГИСУ НИОКТР сведения в отношении работ, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных контрактов.Так, в целях государственного учета не обеспечили направление сведений в ЕГИСУ НИОКТР в отношении работ ФГУП «НПП «Гамма» (по государственному контракту на выполнение опытно-конструкторской работы «Разработка анализатора спектра, сигналов и цепей комбинированного портативного», шифр «Вектор-АЦ», заключенному с Росстандартом 8 декабря 2023 г. № 120-75/2023) и АО «Время-Ч» (по государственному контракту на выполнение опытно-конструкторской работы «Разработка малогабаритного прецизионного водородного стандарта частоты», шифр «Стандарт-М», заключенному с Росстандартом 8 ноября 2023 г. № 120-71/2023).С нарушением срока (30 рабочих дней с даты начала научно-исследовательской, опытно-конструкторской технологической работы гражданского назначения (далее – НИОКТР), установленного Требованиями к заполнению и направлению формы направления сведений о начинаемой научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работе гражданского назначения (утверждены приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 108 (до 22 апреля 2023 года - приказом Минобрнауки России от 25 сентября 2020 г. № 1234), сведения о начатых НИОКТР разместили следующие исполнители по государственным контрактам, заключенным с Росстандартом:ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» по государственным контрактам от 3 августа 2021 г. № 120-52/2021 (позже на 49 рабочих дней) и от 17 мая 2023 г. № 120-38/2023 (позже на 35 рабочих дней); ФГУП «ВНИИФТРИ» по государственным контрактам от 19 октября 2023 г. № 120-61/2023 (позже на 2 рабочих дня) и от 3 ноября 2023 г. № 120-70/2023 (позже на 15 рабочих дней).С нарушением срока (30 рабочих дней с даты завершения работ (этапа НИОКТР), установленного Требованиями к заполнению формы направления реферативно-библиографических описаний сведений, информации и документов о результатах научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы гражданского назначения (утверждены приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 108), разместили информацию о завершении НИОКТР следующие исполнители по государственным контрактам, заключенным с Росстандартом ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» по государственному контракту от 17 апреля 2023 г. № 120-35/2023 (позже на 33 рабочих дня) и по государственному контракту от 17 мая 2023 г. № 120-38/2023 (позже на 107 рабочих дней).	
1061	172	РОССТАНДАРТ		4.30Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого	В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, Росстандартом в 2023 году произведены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 120,3 млн. рублей, что составило 7,6 %	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	совокупного годового объема закупок (1 584,8 млн. рублей).	
1062	172	РОССТАНДАРТ		1.2.51 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Росстандартом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидии порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных, пунктом 35 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат, связанных с разработкой международных, региональных и национальных документов в области стандартизации, обеспечивающих применение и исполнение требований технических регламентов, международных соглашений и нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1394, а также пунктом 4.1.6 соглашения о предоставлении субсидии от 21 марта 2023 г. № 172-10-2023-001, заключенного между Росстандартом и Ассоциацией «Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия». В результате получателем субсидии нарушен срок представления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, установленный пунктом 4.3.4.1 соглашения о субсидии (не позднее 20 рабочего дня, следующего за отчетным месяцем) на 203 рабочих дня (отчет сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 26 февраля 2024 года).	
1063	172	РОССТАНДАРТ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росстандартом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью Восточного межрегионального территориального управления Росстандарта, предусмотренный пунктом 6.4. Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, в результате указанным территориальным управлением допущено нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели бюджетной сметы осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств. Так, Восточным межрегиональным территориальным управлением Росстандарта изменения в показатели бюджетной сметы утверждены:26 июля 2023 г. № 1-52-172/00178156/0011 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 7 июля 2023 г. № 8.12_22Р_84, то есть позже установленного срока на 2 рабочих дня;14 ноября 2023 г. № 1-52-172/00178156/0014 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 10 октября 2023 г. № 172/78156/26, то есть позже установленного срока на 13 рабочих дней;16 ноября 2023 г. № 1-52-172/00178156/0015 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 23 октября 2023 г. № 172/78156/27, то есть позже установленного срока на 6 рабочих дней;21 ноября 2023 г. № 1-52-172/00178156/0017 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными расходным расписанием от 31 октября 2023 г. № 172/78156/29, то есть позже установленного срока на 3 рабочих дня	
1064	182	ФНС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов,	Выявлены нарушения в деятельности территориальных налоговых органов и подведомственных ФНС России организаций в 2023 году, которые свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны ФНС России за их деятельностью, предусмотренном пунктом 6.4 Положения о Федеральной налоговой службе. В Сводных реестрах дебиторской, кредиторской задолженности по доходам бюджетов, администрируемым ФНС России, по состоянию на 1 января 2024 года, сформированных УФНС России по Ленинградской области, УФНС России по Московской области, УФНС России по Нижегородской области, УФНС России по г. Москве и УФНС России по г. Санкт-Петербургу установлены отклонения в части сумм кредиторской задолженности по налогу на сверхприбыль прошлых лет (обеспечительный платеж) по КБК 18210103000010000110, что привело к отражению недостоверных (завышенных) показателей в бюджетной отчетности по ф.0503169 в части кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 44 498,6 тыс. рублей.	44 498,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1065	182	ФНС РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Выявлены нарушения в деятельности территориальных органов ФНС России, которые могут свидетельствовать о ненадлежащем исполнении ФНС России полномочий по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, предусмотренных подпунктом 5.1.1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 (далее – Положение о Федеральной налоговой службе). В нарушение пункта 17 статьи 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), в соответствии с которым на подлежащие возврату налогоплательщиком суммы начисляются проценты исходя из процентной ставки, равной двукратной (однократной в случае, указанном в абзаце втором пункта 15 данной статьи) ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действовавшей в период пользования бюджетными средствами, начиная с третьего дня после принятия решения налогового органа о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке, до дня принятия решения налогового органа об отмене (полностью или частично) решения о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке, с учетом положений пункта 6 статьи 6.1 Налогового кодекса, предусматривающего, что срок, определенный днями, исчисляется в рабочих днях, если срок не установлен в календарных днях, территориальными налоговыми органами (далее – ТНО) в 2023 году начисленная сумма процентов за пользование бюджетными средствами в 449 случаях на 33 614,2 тыс. рублей больше суммы, причитающейся к уплате в соответствии с нормами Налогового кодекса: АО «РЕМДИЗЕЛЬ» ИНН 1650004741 (код налогового органа (далее – КНО) 1650) на сумму 360,8 тыс. рублей, ООО «БАШКИРСКАЯ МЕДЬ» ИНН 0267011229 (КНО 9975) на сумму 460,7 тыс. рублей, ООО «АКВАЛАЙН ЭКСПОРТ» ИНН 0917037918 (КНО 0900) на сумму 3,3 тыс. рублей, ООО «СОРТАВАЛЬСКИЙ ЛЕСОЗАВОД» ИНН 1001276733 (КНО 1000) на сумму 3,5 тыс. рублей, АО «ПЛЕМЕННОЕ ХОЗЯЙСТВО «ИЛЬИНСКОЕ» ИНН 1014010346 (КНО 1000) на сумму 3,9 тыс. рублей, ООО «ФЕРРОНИ ЙОШКАР-ОЛА» ИНН 1207021256 (КНО 1200) на сумму 175,6 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ РМ РЕЙЛ» ИНН 1324128154 (КНО 1300) на сумму 30,6 тыс. рублей, ООО «ЯКУТСКАЯ РУДНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 1400003086 (КНО 1400) на сумму 6,0 тыс. рублей, АО «ЗОЛОТО СЕЛИГДАРА» ИНН 1402046014 (КНО 9975) на сумму 8,8 тыс. рублей, АО «ЛУННОЕ» ИНН 1402046871 (КНО 1400) на сумму 1,0 тыс. рублей, ПАО «СЕЛИГДАР» ИНН 1402047184 (КНО 1400) на сумму 201,4 тыс. рублей, ООО «РАЧЬЮ» ИНН 1428004072 (КНО 1400) на сумму 19,2 тыс. рублей, ООО РУДНИК «ДУЭТ» ИНН 1428009578 (КНО 1400) на сумму 30,7 тыс. рублей, ООО «НЕРЮНГРИ-МЕТАЛЛИК» ИНН 1434024359 (КНО 9975) на сумму 1019,9 тыс. рублей, АО «ГОРНО-ОБОГАТИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС «ДЕНИСОВСКИЙ» ИНН 1434028995 (КНО 9975) на сумму 256,6 тыс. рублей, АО «АВИАКОМПАНИЯ «ЯКУТИЯ» ИНН 1435149030 (КНО 9976) на сумму 256,6 тыс. рублей, ООО «ОРИОН ГРУПП+» ИНН 1435186698 (КНО 1400) на сумму 99,2 тыс. рублей, АО «ЯНОЛОВО» ИНН 1435234253 (КНО 1400) на сумму 85,4 тыс. рублей, ООО «КОЛОС-2019» ИНН 1513073126 (КНО 1500) на сумму 6,0 тыс. рублей, ООО «ТАТ-ЭКСПОРТ» ИНН 1628009448 (КНО 1650) на сумму 52,3 тыс. рублей, ООО «ТАТНЕФТЬ - АКТИВ» ИНН 1644013875 (КНО 1644) на сумму 77,1 тыс. рублей, ООО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ «АЛАБУГА-2.НЕФТЕХИМИЯ» ИНН 1649010780 (КНО 1644) на сумму 510,7 тыс. рублей, ООО ПРОМЫШЛЕННО-КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА «ТАЛ» ИНН 1650036983 (КНО 1650) на сумму 0,5 тыс. рублей, ОАО «НАБЕРЕЖНОЧЕЛНИНСКИЙ ХЛАДОКОМБИНАТ «ЧЕЛНЫ ХОЛОД» ИНН 1650079031 (КНО 1650) на сумму 13,6 тыс. рублей, АО «АСТЕЙС» ИНН 1650153253 (КНО 1650) на сумму 14,9 тыс. рублей, ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ «НАЧАЛО» ИНН 1650345325 (КНО 1650) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ЯДРАН-СТРОЙ» ИНН 1655317280 (КНО 1655) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «ВОЛГА - СЕЛЕКТ» ИНН 1655377218 (КНО 1677) на сумму 56,0 тыс. рублей, ПАО «ИЖСТАЛЬ» ИНН 1826000655 (КНО 9975) на сумму 39,6 тыс. рублей, ООО «УДС НЕФТЬ» ИНН 1840040191 (КНО 9972) на сумму 0,9 тыс. рублей, ЗАО ЗОЛОТОДОБЫВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ «ЗОЛОТАЯ ЗВЕЗДА» ИНН 1910005490 (КНО 1900) на сумму 0,5 тыс. рублей, ООО «ЖИТНИЦА АЛТАЯ» ИНН 2210006348 (КНО 7728) на сумму 215,2 тыс. рублей, АО «АЛТАЙСКАЯ ТОПЛИВНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 2221119456 (КНО 2223) на сумму 7,2 тыс. рублей, ООО «УРОЖАЙ» ИНН 2225182346 (КНО 2223) на сумму 6,8 тыс. рублей, ООО «РУСАН ЭКСПОРТ» ИНН 2225200267 (КНО 2223) на сумму 3,3 тыс. рублей, ООО «ПАВЛОВСКИЙ ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩИЙ КОМБИНАТ» ИНН 2261004123 (КНО 2223) на сумму 0,3 тыс. рублей, ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» ИНН 2280004954 (КНО 2204) на сумму 7,8 тыс. рублей, ООО «ЮЖНАЯ СОКОВАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 2303015320 (КНО 2365) на сумму 2,5 тыс. рублей, ООО «СБСВ- КЛЮЧАВТО СЕВЕР» ИНН 2305026078 (КНО 2365) на сумму 16,8 тыс. рублей, ООО «ЮГБУНКЕРСЕРВИС-ЕЙСК» ИНН 2306019771 (КНО 2361) на сумму 15,9 тыс. рублей, ООО «ИЛЬСКИЙ НПЗ» ИНН 2308128110 (КНО 9972) на сумму 3532,9 тыс. рублей, ООО «ГРЕЙН ВЭЙВ» ИНН 2309141473 (КНО 2309) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ТРАНСОЙЛ» ИНН 2309168997 (КНО 2366) на сумму 1,7 тыс. рублей, ООО «ПЕТКУС РУССЛАНД» ИНН 2310141044 (КНО 2310) на сумму 5,2 тыс. рублей, ООО «БАЕС-ИНВЕСТ» ИНН 2311243360 (КНО 2311) на сумму 15,6 тыс. рублей, ООО «ОЛИМППЛЮС» ИНН 2312153550 (КНО 2378) на сумму 15,8 тыс. рублей, АО «АВИАКОМПАНИЯ АЗИМУТ» ИНН 2312218415 (КНО 6195) на сумму 17,7	33 614,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					тыс. рублей, ООО «БГ МЕНЕДЖМЕНТ» ИНН 2320238976 (КНО 2366) на сумму 81,7 тыс. рублей, ООО «КДВ КРАСНОДАР» ИНН 2326008425 (КНО 2360) на сумму 1,8 тыс. рублей, ООО «МАШИНО - ТРАКТОРНАЯ СТАНЦИЯ - ГРУППА КОМПАНИЙ «СТЕПЬ» ИНН 2334019565 (КНО 2369) на сумму 1,7 тыс. рублей, ООО «ПОРТ МЕЧЕЛ-ТЕМРЮК» ИНН 2352042694 (КНО 2301) на сумму 2,4 тыс. рублей, ООО ВИНОДЕЛЬНЯ «ЮБИЛЕЙНАЯ» ИНН 2352050617 (КНО 2301) на сумму 7,4 тыс. рублей, АО АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ФИРМА «МИР» ИНН 2356005982 (КНО 2373) на сумму 5,3 тыс. рублей, ООО «СЛАВЯНСК ЭКО» ИНН 2370000496 (КНО 2308) на сумму 363,6 тыс. рублей, ООО «МЕТАЛЛПРОД» ИНН 2376000823 (КНО 7707) на сумму 4,8 тыс. рублей, ООО «АТЛАНТ» ИНН 2407065781 (КНО 2465) на сумму 3,7 тыс. рублей, ООО «КРАСФАН» ИНН 2411026288 (КНО 2461) на сумму 622,0 тыс. рублей, ООО «АНГАРА ЛЕС» ИНН 2420008503 (КНО 2450) на сумму 4,6 тыс. рублей, ООО «АЧИНСКИЙ ЦЕМЕНТ» ИНН 2443030350 (КНО 2411) на сумму 1,5 тыс. рублей, ООО «АБАКАН ЭИР» ИНН 2455024143 (КНО 7703) на сумму 52,4 тыс. рублей, АО «КРАСЛЕСИНВЕСТ» ИНН 2460205089 (КНО 2465) на сумму 20,9 тыс. рублей, АО «ГЕРМАНИЙ» ИНН 2462214466 (КНО 2461) на сумму 2,5 тыс. рублей, ЗАО ЗОЛОТОДОБЫВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ «СЕВЕРНАЯ» ИНН 2464002499 (КНО 2464) на сумму 0,7 тыс. рублей, ООО «ТАЙМЫР-ЭНЕРГО» ИНН 2464239272 (КНО 2464) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «КРАСНОЯРСКИЙ ЦЕНТР СТРОИТЕЛЬСТВА» ИНН 2465296788 (КНО 2411) на сумму 3,7 тыс. рублей, ООО «МОРСКОЙ ПОРТ «СУХОДОЛ» ИНН 2503030460 (КНО 2536) на сумму 42,1 тыс. рублей, ООО «СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС «ЗВЕЗДА» ИНН 2503032517 (КНО 2536) на сумму 323,3 тыс. рублей, АО «НАХОДКИНСКИЙ СУДОРЕМОНТНЫЙ ЗАВОД» ИНН 2508001431 (КНО 2508) на сумму 14,7 тыс. рублей, АО «НАХОДКИНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ» ИНН 2508001449 (КНО 2508) на сумму 2,1 тыс. рублей, АО «ТЕРМИНАЛ АСТАФЬЕВА» ИНН 2508001618 (КНО 2540) на сумму 2,0 тыс. рублей, ООО «ФИШКА» ИНН 2511016156 (КНО 2508) на сумму 2,7 тыс. рублей, АО «УССУРИЙСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ» ИНН 2511111265 (КНО 2511) на сумму 1,7 тыс. рублей, ООО «НК ЛОТОС» ИНН 2520009684 (КНО 2511) на сумму 8,3 тыс. рублей, ООО «СОВХОЗ ФАДЕЕВСКИЙ» ИНН 2522001673 (КНО 2511) на сумму 2,8 тыс. рублей, АО «ТОРГОВЫЙ ПОРТ ПОСЬЕТ» ИНН 2531002070 (КНО 2502) на сумму 2,4 тыс. рублей, АО «ТИХООКЕАНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫСЛОВОЙ РАЗВЕДКИ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ФЛОТА» ИНН 2536053382 (КНО 2536) на сумму 22,6 тыс. рублей, ООО «ФЛЭШ КОМПАНИ» ИНН 2536119347 (КНО 2536) на сумму 4,9 тыс. рублей, ООО «МАРИН ТРЭЙД» ИНН 2536168619 (КНО 2536) на сумму 78,5 тыс. рублей, ООО «РЕГИОНСНАБ» ИНН 2536316994 (КНО 2502) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «РАССВЕТ» ИНН 2536329376 (КНО 2540) на сумму 5,4 тыс. рублей, ООО «ЛТ АГРО ТРЕЙД» ИНН 2540248472 (КНО 2540) на сумму 35,1 тыс. рублей, ООО «АВРОРА СПГ ВЛАДИВОСТОК» ИНН 2543097461 (КНО 2502) на сумму 16,5 тыс. рублей, ООО «ДОБРОВОЛЬНОЕ» ИНН 2608008984 (КНО 2645) на сумму 1,2 тыс. рублей, ООО «АГРОС» ИНН 2628052269 (КНО 2646) на сумму 85,9 тыс. рублей, ООО «ПРАВОУРМИЙСКОЕ» ИНН 2717015290 (КНО 2700) на сумму 7,2 тыс. рублей, ООО «АМУР МИНЕРАЛС» ИНН 2721125810 (КНО 2700) на сумму 203,2 тыс. рублей, ООО «ВОЗРОЖДЕНИЕ» ИНН 2721248347 (КНО 2700) на сумму 5,8 тыс. рублей, ООО «МИРМЕТАЛЛ» ИНН 2724155041 (КНО 2700) на сумму 0,5 тыс. рублей, ООО «МАЛОМЫРСКИЙ РУДНИК» ИНН 2801147023 (КНО 9975) на сумму 22,1 тыс. рублей, ООО «МЕТАЛЛ ТРЕЙДИНГ» ИНН 2912005401 (КНО 2900) на сумму 2,4 тыс. рублей, ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «УЛК» ИНН 2922008546 (КНО 2900) на сумму 18,5 тыс. рублей, ООО «АКЦЕНТ- АВТО» ИНН 3009015712 (КНО 3443) на сумму 1,5 тыс. рублей, ООО «СТРЕЛЕЦКОЕ-АГРОТРЕЙД» ИНН 3015054156 (КНО 3000) на сумму 24,0 тыс. рублей, ООО «ДАНЭКС» ИНН 3017065900 (КНО 7804) на сумму 48,3 тыс. рублей, ООО «АГРОХОЛДИНГ ИВНЯНСКИЙ» ИНН 3109003728 (КНО 3100) на сумму 0,4 тыс. рублей, ЗАО «БЕЛКОМ» ИНН 3109004961 (КНО 3100) на сумму 4,0 тыс. рублей, ООО «ПРОХОРОВСКИЙ КОМБИКОРМОВЫЙ ЗАВОД» ИНН 3115006100 (КНО 3100) на сумму 27,8 тыс. рублей, ООО «ПРОХОРОВСКИЕ КОМБИКОРМА» ИНН 3115006491 (КНО 3100) на сумму 5,7 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АГРОТОРГ» ИНН 3121181131 (КНО 3100) на сумму 609,8 тыс. рублей, ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ №1» ИНН 3123172446 (КНО 3100) на сумму 6,9 тыс. рублей, АО «ОСКОЛЬСКИЙ ЭЛЕКТРОМЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ ИМЕНИ АЛЕКСЕЯ АЛЕКСЕЕВИЧА УГАРОВА» ИНН 3128005752 (КНО 9975) на сумму 54,7 тыс. рублей, ОАО «БРЯНСКИЙ ГОРМОЛЗАВОД» ИНН 3201002363 (КНО 3200) на сумму 39,3 тыс. рублей, ОАО «БРЯНСКИЙ МОЛОЧНЫЙ КОМБИНАТ» ИНН 3232000207 (КНО 3200) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО «ГЛОБУС-ПЛЮС» ИНН 3234050299 (КНО 3200) на сумму 28,1 тыс. рублей, ООО «АЛЬФА ТРАНС ЭКСПЕДИЦИЯ» ИНН 3245500729 (КНО 6700) на сумму 30,4 тыс. рублей, ООО «БРЯНСКИЙ ЗАВОД ПОГЛОЩАЮЩИХ АППАРАТОВ» ИНН 3245501987 (КНО 3200) на сумму 2,0 тыс. рублей, ООО «Р.Л.БРЯНСК» ИНН 3249004256 (КНО 3200) на сумму 25,4 тыс. рублей, ООО «БРЯНСКИЙ БРОЙЛЕР» ИНН 3250519281 (КНО 3200) на сумму 22,0 тыс. рублей, ООО «БРЯНСКАГРОСТРОЙ» ИНН 3250521869 (КНО 3200) на сумму 1379,8 тыс. рублей, ООО «ВЕКТОР» ИНН 3254001998 (КНО 3200) на сумму 2,4 тыс. рублей, ООО «ПРЕДПРИЯТИЕ «БРЯНСКСБЫТ» ИНН 3257001019 (КНО 3200) на сумму 1151,9 тыс. рублей, ООО «СИСТЕМА» ИНН 3257075902 (КНО 3200) на сумму 2,8 тыс. рублей, ООО «ВОЗРОЖДЕНИЕ» ИНН 3257080050 (КНО 3200) на сумму 9,8 тыс. рублей, АО «ВЛАДИМИРСКИЙ ХЛЕБОКОМБИНАТ» ИНН 3302000267 (КНО 3300) на сумму 1,1 тыс. рублей, ООО «ВЛАДИМИРСКИЙ ЛПК» ИНН 3306010869 (КНО 3300) на сумму 15,1 тыс. рублей, ООО «ЛАСКО УМФОРМТЕХНИК СЕРВИС» ИНН 3328004322 (КНО 3300) на сумму 2,1 тыс. рублей, ООО «МУРОМСКИЙ ЗАВОД ТРАНСПУТЬМАШ» ИНН 3334017714 (КНО 3300) на сумму 18,9 тыс. рублей, ООО «ВОЛГОГРАДСКАЯ АЛЮМИНИЕВАЯ КОМПАНИЯ-ПОРОШКОВАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ» ИНН 3435051260 (КНО 9975) на сумму 2,5 тыс. рублей, ООО «ПОЛИПЛАСТИК РИВУЛИС ИРРИГАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ ТРУБОПРОВОДОВ» ИНН 3435136820 (КНО 3435) на сумму 1,8 тыс. рублей, ООО «ОВОЩЕВОД» ИНН 3435701575 (КНО 3435) на сумму 4,9 тыс. рублей, ООО «ПРАЙММЕТ» ИНН 3444265830 (КНО 3443) на сумму 0,3 тыс. рублей, АО «БЕЛОЗЕРСКИЙ ЛЕСПРОМХОЗ» ИНН 3503000059 (КНО 3500) на сумму 1,3 тыс. рублей, ООО «ХЕЛИ ПАК ГРУПП» ИНН 3525479124 (КНО 3500) на сумму 25,2 тыс. рублей, ООО «ПЕКАРНЯ «СЧАСТЛИВОЧНАЯ» ИНН 3528104476 (КНО 3500) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «АГРОТЕХ - ГАРАНТ» РОСТОШИНСКИЙ ИНН 3632006330 (КНО 3604) на сумму 2,8 тыс. рублей, ООО «ТРЕТИЙ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС ОГНЕУПОРОВ» ИНН 3662233267 (КНО 3662) на сумму 6,4 тыс. рублей, ООО «ЕВДАКОВО» ИНН 3664222670 (КНО 3652) на сумму 8,5 тыс. рублей, ООО «АВАНГАРД-АГРО-ВОРОНЕЖ» ИНН 3666128249 (КНО 3652) на сумму 258,3 тыс. рублей, ООО «СВЕТЛОВСКАЯ ГОРНОРУДНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 3808271529 (КНО 3808) на сумму 4,6 тыс. рублей, ООО «ВОСТСИБДОБЫЧА» ИНН 3811437799 (КНО 3808) на сумму 165,1 тыс. рублей, ООО «РУССКИЙ УГОЛЬ СИБИРИ» ИНН 3811458982 (КНО 3849) на сумму 31,8 тыс. рублей, АО «ПРОДО ПТИЦЕФАБРИКА КАЛУЖСКАЯ» ИНН 4004001997 (КНО 4000) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «ФАТЕЖСКАЯ ЯГНЯТИНА» ИНН 4017006738 (КНО 4600) на сумму 181,8 тыс. рублей, ООО «НАУЧНО-	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «ТОРСИОТЕСТ» ИНН 4101090791 (КНО 4100) на сумму 27,6 тыс. рублей, АО «КАМЧАТСКОЕ ЗОЛОТО» ИНН 4104000436 (КНО 4100) на сумму 2,3 тыс. рублей, ООО «САЛМОНИКА-АВИА» ИНН 4105127227 (КНО 4100) на сумму 1,0 тыс. рублей, АО «УГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «КУЗБАССРАЗРЕЗУГОЛЬ» ИНН 4205049090 (КНО 9975) на сумму 895,5 тыс. рублей, АО «КЕМЕРОВСКАЯ ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 4205243192 (КНО 4205) на сумму 0,9 тыс. рублей, АО «РАЗРЕЗ ОКТЯБРИНСКИЙ» ИНН 4211011062 (КНО 4223) на сумму 0,4 тыс. рублей, АО «ЕВРАЗ ОБЪЕДИНЕННЫЙ ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ» ИНН 4218000951 (КНО 9975) на сумму 55,3 тыс. рублей, ПАО «ЮЖНО-КУЗБАССКАЯ ГРЭС» ИНН 4222010511 (КНО 4214) на сумму 0,7 тыс. рублей, ООО «ИНВЕСТ-УГЛЕСБЫТ» ИНН 4223032532 (КНО 4223) на сумму 6,1 тыс. рублей, ООО «РАСПАДСКАЯ УГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 4253029657 (КНО 9975) на сумму 51,9 тыс. рублей, ООО «МУРАШИНСКИЙ ФАНЕРНЫЙ ЗАВОД» ИНН 4318004484 (КНО 4300) на сумму 7,0 тыс. рублей, ООО «ЕВРОТРАНСРЕГИОН» ИНН 4401184835 (КНО 4400) на сумму 26,5 тыс. рублей, ООО «ПРИСТЕНСКАЯ ЗЕРНОВАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 4619004632 (КНО 4600) на сумму 7,7 тыс. рублей, ООО «АГРОФИРМА «БЛАГОДАТЕНСКАЯ» ИНН 4620009025 (КНО 4600) на сумму 1,9 тыс. рублей, ООО «МИРАТОРГ-КУРСК» ИНН 4623004836 (КНО 4600) на сумму 478,3 тыс. рублей, ООО «РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕВАЛОЧНЫЙ КОМПЛЕКС-ВЫСОЦК «ЛУКОЙЛ-II» ИНН 4704101901 (КНО 4704) на сумму 0,7 тыс. рублей, АО «УСТЬ-ЛУЖСКИЙ КОНТЕЙНЕРНЫЙ ТЕРМИНАЛ» ИНН 4707013562 (КНО 4707) на сумму 2,9 тыс. рублей, ООО «ЕВРОХИМ ТЕРМИНАЛ УСТЬ - ЛУГА» ИНН 4707032163 (КНО 4707) на сумму 5,6 тыс. рублей, ООО «ЕВРОХИМ СЕВЕРО-ЗАПАД-2» ИНН 4707040090 (КНО 4707) на сумму 1070,1 тыс. рублей, ООО «БАЛТИЙСКИЙ ХИМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС» ИНН 4707040929 (КНО 4707) на сумму 736,1 тыс. рублей, ООО «ЕВРОХИМ СЕВЕРО-ЗАПАД-3» ИНН 4707042852 (КНО 4707) на сумму 282,2 тыс. рублей, ООО «СП ОСНИЧЕВСКИЙ» ИНН 4727004460 (КНО 4727) на сумму 4,2 тыс. рублей, ООО «КЕМИН ИНДАСТРИЗ (ЛИПЕЦК)» ИНН 4802000997 (КНО 4800) на сумму 2,0 тыс. рублей, ООО «ЛЕБЕДЯНЬМОЛОКО» ИНН 4811005751 (КНО 4800) на сумму 10,1 тыс. рублей, ООО «АГРОНОМ-САД» ИНН 4811012438 (КНО 4800) на сумму 10,8 тыс. рублей, АО «ВТОРЧЕРМЕТ» ИНН 4826000428 (КНО 4800) на сумму 1,9 тыс. рублей, АО «СЕРЕБРО МАГАДАНА» ИНН 4900003918 (КНО 9975) на сумму 25,0 тыс. рублей, ООО «МАГАДАНСКАЯ ГОРНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 4900007461 (КНО 4900) на сумму 0,6 тыс. рублей, АО «ГОРНО-ДОБЫВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ «БЕРЕЛЕХ» ИНН 4905006253 (КНО 4900) на сумму 10,1 тыс. рублей, ООО «РУДНИК ТЭУТЭДЖАК» ИНН 4907004029 (КНО 4900) на сумму 1,0 тыс. рублей, ООО ГОРНО-ДОБЫВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ «АЛДАН» ИНН 4909121602 (КНО 4900) на сумму 1,5 тыс. рублей, ООО «ЗОЛОТОДОБЫВАЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 4909129915 (КНО 4900) на сумму 2,2 тыс. рублей, ООО «ЛАВАНДА» ИНН 5003120425 (КНО 7100) на сумму 0,8 тыс. рублей, АО «АГРОФИРМА «БУНЯТИНО» ИНН 5007032794 (КНО 5007) на сумму 24,7 тыс. рублей, АО «НАЦИОНАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 5024209089 (КНО 7725) на сумму 26,0 тыс. рублей, ООО «ОКТОБЛУ» ИНН 5029086747 (КНО 9971) на сумму 42,4 тыс. рублей, ООО «ПТИЦЕФАБРИКА «ЭЛИНАР-БРОЙЛЕР» ИНН 5030084600 (КНО 5030) на сумму 3,6 тыс. рублей, ООО «ПРОЕКТ+» ИНН 5032099200 (КНО 7705) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «ХОХЛАНД РУССЛАНД» ИНН 5040048921 (КНО 9971) на сумму 3,7 тыс. рублей, АО «ГАЛИЛЕО НАНОТЕХ» ИНН 5042107883 (КНО 5042) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «БОГОРОДСКИЕ ОВОЩИ» ИНН 5053034250 (КНО 5031) на сумму 9,0 тыс. рублей, АО «МУРМАНСКИЙ МОРСКОЙ ТОРГОВЫЙ ПОРТ» ИНН 5190400349 (КНО 5100) на сумму 0,6 тыс. рублей, АО «НОРД ВЕСТ ФЛОТ КОМПАНИ» ИНН 5190909506 (КНО 5100) на сумму 3,7 тыс. рублей, ООО «ЗВЕЗДА МОРЯКА» ИНН 5190910910 (КНО 5100) на сумму 2,3 тыс. рублей, ООО ТД «ГЛАСС НН» ИНН 5249147530 (КНО 5249) на сумму 1,1 тыс. рублей, ООО «ДАЙМОНД» ИНН 5250068226 (КНО 5250) на сумму 5,2 тыс. рублей, ООО «ТЕХНИКА ДЛЯ БИЗНЕСА» ИНН 5257131420 (КНО 5257) на сумму 7,0 тыс. рублей, ООО «ВИКТОРИЯ» ИНН 5257202223 (КНО 5257) на сумму 2,5 тыс. рублей, АО «НФ АК ПРАКТИК» ИНН 5260083600 (КНО 5260) на сумму 0,5 тыс. рублей, ООО «СЕГА» ИНН 5261044361 (КНО 5260) на сумму 3,5 тыс. рублей, ООО «ХАССЛАХЕРЛЕС» ИНН 5307007478 (КНО 5300) на сумму 2,5 тыс. рублей, ОАО «НОВОСИБИРСКИЙ ХЛАДОКОМБИНАТ» ИНН 5403232532 (КНО 5403) на сумму 1,9 тыс. рублей, АО «НОВОСИБИРСКХЛЕБОПРОДУКТ» ИНН 5404425294 (КНО 5404) на сумму 3,1 тыс. рублей, АО «СИБИРСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 5405270340 (КНО 9976) на сумму 17,2 тыс. рублей, АО «РАЗРЕЗ КОЛЫВАНСКИЙ» ИНН 5406192366 (КНО 9975) на сумму 281,6 тыс. рублей, ООО «ТРАНССИБЛИЗИНГ» ИНН 5406249213 (КНО 5403) на сумму 5,6 тыс. рублей, ООО «АВАНГАРД» ИНН 5406807108 (КНО 5406) на сумму 3,1 тыс. рублей, ООО «ПЕРВАЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 5406976321 (КНО 5402) на сумму 144,6 тыс. рублей, ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ «КАТАЛИЗАТОР» ИНН 5408227350 (КНО 5473) на сумму 1,9 тыс. рублей, ООО «ОНИКС» ИНН 5410015151 (КНО 5404) на сумму 11,0 тыс. рублей, ООО «ШАХТА» ЛИСТВЯЖНАЯ» ИНН 5410145930 (КНО 9975) на сумму 3,5 тыс. рублей, ООО «РУБИН» ИНН 5427101465 (КНО 5403) на сумму 0,5 тыс. рублей, ООО «ПАРТНЕР» ИНН 5503152552 (КНО 7743) на сумму 10,6 тыс. рублей, ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ» ИНН 5504036333 (КНО 9972) на сумму 1044,3 тыс. рублей, ООО «МЕГА-ПЛАСТ-ИРТЫШ» ИНН 5504076858 (КНО 5505) на сумму 2,2 тыс. рублей, ООО «ЦЕНТР ЛОГИСТИКИ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ» ИНН 5504145149 (КНО 5503) на сумму 8,4 тыс. рублей, ООО «АРЕНА-ИНЖИНИРИНГ» ИНН 5504164938 (КНО 5503) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО «ЯСТРО-АГРО» ИНН 5530005596 (КНО 5505) на сумму 4,7 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «УРАЛЬСКИЙ ЗАВОД ГОРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ» ИНН 5614049021 (КНО 5614) на сумму 3,2 тыс. рублей, ООО «СИНЕРГИЯ» ИНН 5648021514 (КНО 5638) на сумму 7,2 тыс. рублей, ООО «ОРЛОВСКИЙ ЛИДЕР» ИНН 5706004687 (КНО 5700) на сумму 353,8 тыс. рублей, ООО «ОРЛОВСКИЕ ЧЕРНОЗЕМЫ» ИНН 5709004910 (КНО 5700) на сумму 4,5 тыс. рублей, ООО «ОРЕЛ-АГРО-ПРОДУКТ» ИНН 5714005846 (КНО 5700) на сумму 52,1 тыс. рублей, ООО «МИРАТОРГ-ОРЕЛ» ИНН 5720020715 (КНО 5700) на сумму 195,0 тыс. рублей, ООО «СЕНЛА» ИНН 5751061648 (КНО 5700) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «ТИМСЕРВИС» ИНН 5904254752 (КНО 5904) на сумму 8,0 тыс. рублей, ООО «СОЛИКАМСКИЙ ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМБИНАТ» ИНН 5919016817 (КНО 5919) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО АГРОФИРМА «ПОБЕДА» ИНН 5933005782 (КНО 5981) на сумму 0,6 тыс. рублей, ООО «КВЕСТ» ИНН 6027053392 (КНО 6000) на сумму 0,3 тыс. рублей, ООО «ТРАКВЭЙЛОГИСТИК» ИНН 6027202661 (КНО 6000) на сумму 0,5 тыс. рублей, ООО «СКАНДИЛАЙН» ИНН 6027205165 (КНО 6000) на сумму 1,2 тыс. рублей, ОАО «КОННЫЙ ЗАВОД ИМЕНИ ПЕРВОЙ КОННОЙ АРМИИ» ИНН 6111982226 (КНО 6188) на сумму 0,7 тыс. рублей, АО «ПЛЕМЕННОЙ ЗАВОД «ПРОГРЕСС» ИНН 6112912831 (КНО 6174) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «РУСИНОВ» ИНН 6122010416 (КНО 6188) на сумму 10,5 тыс. рублей, ООО «КОМПАНИЯ АКВА-ЮГ» ИНН 6123012078 (КНО 6188) на сумму 41,0 тыс. рублей, ООО «ЗАВОД КУЗНЕЧНО-ПРЕССОВЫХ ИЗДЕЛИЙ» ИНН 6144021718 (КНО 6183) на сумму 10,2 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					КОМПАНИЯ «ВЫМПЕЛ» ИНН 6145010941 (КНО 6191) на сумму 6,1 тыс. рублей, ООО «ДИОРИТ-ТЕХНИС» ИНН 6147022893 (КНО 6191) на сумму 4,6 тыс. рублей, ООО «Ю-МЕТ ЭКСПОРТ» ИНН 6151019780 (КНО 6182) на сумму 4,5 тыс. рублей, АО «ЕВРАЗ МАРКЕТ» ИНН 6154062128 (КНО 9975) на сумму 156,9 тыс. рублей, ООО «АЗОВ АГРО ЭКСПОРТ» ИНН 6154141228 (КНО 6154) на сумму 4,0 тыс. рублей, ООО «ДОНСКОЙ ЗАВОД ВЫСОКОВОЛЬТНЫХ ОПОР» ИНН 6155069662 (КНО 6182) на сумму 2,1 тыс. рублей, ООО «ЛЕСАН ФАРМА» ИНН 6161051021 (КНО 6193) на сумму 110,1 тыс. рублей, ООО «РОСТЮГОПТ» ИНН 6161072663 (КНО 6193) на сумму 0,7 тыс. рублей, ООО «НОВА» ИНН 6162042580 (КНО 2308) на сумму 5,1 тыс. рублей, ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ «ЮЖНОЕ ПОЛЕ» ИНН 6164123771 (КНО 6164) на сумму 1,8 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ» ДОНСКИЕ УГЛИ» ИНН 6164131980 (КНО 6194) на сумму 33,6 тыс. рублей, АО «ЮЖНОУРАЛЬСКИЙ АРМАТУРНО-ИЗОЛЯТОРНЫЙ ЗАВОД» ИНН 6164235725 (КНО 7451) на сумму 2,0 тыс. рублей, ООО «ЮГЭНЕРГОСИСТЕМА» ИНН 6165155568 (КНО 6165) на сумму 56,5 тыс. рублей, ООО «ФИНГРЕЙН» ИНН 6167123473 (КНО 6195) на сумму 29,1 тыс. рублей, ООО «ТЕХНОЛОГИИ ДИНАМИКА ИННОВАЦИИ» ИНН 6229096783 (КНО 6200) на сумму 2,1 тыс. рублей, ООО АГРОМОЛКОМБИНАТ «РЯЗАНСКИЙ» ИНН 6234006538 (КНО 6200) на сумму 2,6 тыс. рублей, ООО «ВОСТОК-ОЙЛ» ИНН 6317103479 (КНО 6330) на сумму 9,1 тыс. рублей, ООО «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ» ИНН 6318193027 (КНО 6317) на сумму 1,7 тыс. рублей, ООО «ТОЛЬЯТТИНСКИЙ ТРУБОПРОФИЛЬНЫЙ ЗАВОД» ИНН 6324064630 (КНО 6382) на сумму 80,6 тыс. рублей, АО «САМАРААГРОПРОМПЕРЕРАБОТКА» ИНН 6330050963 (КНО 6330) на сумму 129,0 тыс. рублей, ООО КОМПАНИЯ «БИО-ТОН» ИНН 6367044243 (КНО 6375) на сумму 56,6 тыс. рублей, ООО «РУССКАЯ ОХОТА -1» ИНН 6367047364 (КНО 6330) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ОТАВА» ИНН 6372007776 (КНО 6372) на сумму 3,0 тыс. рублей, ООО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ЮРЕЕВО» ИНН 6381010359 (КНО 6372) на сумму 1,8 тыс. рублей, ООО «РУСАГРО-АТКАРСК» ИНН 6438007280 (КНО 6432) на сумму 1,3 тыс. рублей, ООО «РУСАГРО-БАЛАКОВО» ИНН 6439097889 (КНО 6439) на сумму 19,4 тыс. рублей, ООО «АГРОФИРМА «РУБЕЖ» ИНН 6445005149 (КНО 6439) на сумму 19,6 тыс. рублей, ООО «ВОЛГАТРЕЙД» ИНН 6452094333 (КНО 6450) на сумму 22,5 тыс. рублей, ООО «ЮФЕНАЛ ТРЕЙД» ИНН 6452095954 (КНО 6450) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО «ЦЕНТР ГЕОЛОГО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ» ИНН 6452910334 (КНО 1840) на сумму 1,9 тыс. рублей, ООО «ПРОАГРОТЕХ» ИНН 6454098407 (КНО 6450) на сумму 2,2 тыс. рублей, АО «ГАЗАППАРАТ» ИНН 6455012473 (КНО 6453) на сумму 16,1 тыс. рублей, ООО «АЛЛЕГРО» ИНН 6623130104 (КНО 6623) на сумму 141,0 тыс. рублей, АО «СЕРОВСКИЙ ЗАВОД ФЕРРОСПЛАВОВ» ИНН 6632001031 (КНО 9975) на сумму 5,3 тыс. рублей, ПАО «КЛЮЧЕВСКИЙ ЗАВОД ФЕРРОСПЛАВОВ» ИНН 6652002273 (КНО 9975) на сумму 51,6 тыс. рублей, ООО «ВИЗ-СТАЛЬ» ИНН 6658084667 (КНО 9975) на сумму 2,7 тыс. рублей, АО «СМАК» ИНН 6659003692 (КНО 6678) на сумму 2172,1 тыс. рублей, ООО «ЛАВА» ИНН 6722016177 (КНО 6700) на сумму 4,7 тыс. рублей, ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН» ИНН 6723019741 (КНО 6700) на сумму 924,1 тыс. рублей, ООО «ТРАНЗИТ-В» ИНН 6729028862 (КНО 6700) на сумму 17,7 тыс. рублей, ООО «ВЕКТОР СИЛЫ» ИНН 6732134028 (КНО 6700) на сумму 754,6 тыс. рублей, ООО «РОМИТОРГ» ИНН 6732173355 (КНО 6700) на сумму 4,2 тыс. рублей, ООО «АГРОКОМПЛЕКС «ТАМБОВСКИЙ» ИНН 6800000843 (КНО 6800) на сумму 9,6 тыс. рублей, ООО «ТАМБОВСКИЙ БЕКОН» ИНН 6803629911 (КНО 6800) на сумму 8,3 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕФТЕМАШ-ИНВЕСТ» ИНН 6807007615 (КНО 6800) на сумму 37,2 тыс. рублей, ООО «МЕГАФЕРМА «ШЕРЕМЕТЬЕВО» ИНН 6814003820 (КНО 6800) на сумму 1,1 тыс. рублей, ОАО «ТОКАРЕВСКАЯ ПТИЦЕФАБРИКА» ИНН 6821000146 (КНО 6800) на сумму 9,6 тыс. рублей, АО «ЭКООЙЛ» ИНН 6829020539 (КНО 6800) на сумму 9,8 тыс. рублей, ООО «АГРО» ИНН 7017202181 (КНО 7000) на сумму 2,1 тыс. рублей, ООО «СЕВЕРСКИЙ КАБЕЛЬНЫЙ ЗАВОД» ИНН 7017325835 (КНО 7000) на сумму 783,0 тыс. рублей, ООО «ЗАВОД УГЛЕРОДИСТЫХ МАТЕРИАЛОВ» ИНН 7017368130 (КНО 7000) на сумму 7,0 тыс. рублей, ООО «АВГУР» ИНН 7104082307 (КНО 7100) на сумму 0,7 тыс. рублей, АО «ТУЛЬСКИЙ ПАТРОННЫЙ ЗАВОД» ИНН 7105008338 (КНО 7100) на сумму 3,3 тыс. рублей, ООО «АВАНГАРД-АГРО-ТУЛА» ИНН 7107553032 (КНО 7100) на сумму 9,3 тыс. рублей, ООО «КАРГИЛЛ» ИНН 7113502396 (КНО 9971) на сумму 8,4 тыс. рублей, ООО «КИМОВСКМОЛПРОД» ИНН 7115501260 (КНО 7100) на сумму 5,7 тыс. рублей, ООО «СПАССКОЕ» ИМЕНИ В.А. СТАРОДУБЦЕВА ИНН 7116500887 (КНО 7100) на сумму 11,6 тыс. рублей, ООО «РОДНИКОВОЕ ПОЛЕ» ИНН 7123007506 (КНО 7100) на сумму 0,3 тыс. рублей, ПАО «АВИАКОМПАНИЯ «ЮТЭЙР» ИНН 7204002873 (КНО 9976) на сумму 270,0 тыс. рублей, АО «АЭРОПОРТ РОЩИНО» ИНН 7204660086 (КНО 7203) на сумму 0,3 тыс. рублей, ООО «АВТОЭКСПОРТ» ИНН 7415070512 (КНО 7452) на сумму 2,8 тыс. рублей, ООО «РАДУГА» ИНН 7424007789 (КНО 7451) на сумму 15,3 тыс. рублей, ООО «РЕСУРС» ИНН 7440007056 (КНО 7451) на сумму 2,7 тыс. рублей, ООО «УРАЛЬСКАЯ МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 7444048751 (КНО 7456) на сумму 12,3 тыс. рублей, ООО «ИНВЭКС» ИНН 7447231956 (КНО 7453) на сумму 5,1 тыс. рублей, ООО «СТАЛЬПРОМУРАЛ» ИНН 7456000602 (КНО 7456) на сумму 5,7 тыс. рублей, АО «РУДНИК АЛЕКСАНДРОВСКИЙ» ИНН 7512004995 (КНО 7500) на сумму 23,2 тыс. рублей, АО «РУДНИК АПРЕЛКОВО» ИНН 7527006868 (КНО 1840) на сумму 0,6 тыс. рублей, ПАО «ПРИАРГУНСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ГОРНО-ХИМИЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ» ИНН 7530000048 (КНО 9975) на сумму 24,6 тыс. рублей, ООО «ЗАБТЕХРЕСУРС» ИНН 7534016049 (КНО 7500) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ЛОГОПЕР» ИНН 7702426787 (КНО 7702) на сумму 6,6 тыс. рублей, ООО «МОНОЛИТ-СТРОЙ» ИНН 7702513119 (КНО 7000) на сумму 242,7 тыс. рублей, ООО «КЛИНИКИ ЧАЙКА» ИНН 7702775040 (КНО 7703) на сумму 805,1 тыс. рублей, ООО «СИБПРОМ БУНКЕР» ИНН 7703464545 (КНО 7734) на сумму 3,2 тыс. рублей, ООО «СЕВЕРНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 7703679445 (КНО 7703) на сумму 15,0 тыс. рублей, ООО «ИНЖИНИРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТЕХНОПРОМЭКСПОРТ» ИНН 7704332728 (КНО 7714) на сумму 60,6 тыс. рублей, ООО «КАШЕМИР КАПИТАЛ» ИНН 7704445150 (КНО 7704) на сумму 6,0 тыс. рублей, ООО «МЕЧЕЛ-СЕРВИС» ИНН 7704555837 (КНО 9975) на сумму 48,5 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «СКОВО» ИНН 7705778515 (КНО 7727) на сумму 0,7 тыс. рублей, ООО «ТЕХСЕРВИС» ИНН 7705813914 (КНО 7725) на сумму 62,4 тыс. рублей, АО «РУСАТОМ СЕРВИС» ИНН 7705966318 (КНО 7728) на сумму 2,2 тыс. рублей, АО «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ «ТРАНСФИНГРУП» ИНН 7708168370 (КНО 9979) на сумму 17,8 тыс. рублей, ООО «ЛУН-ИНВЕСТ» ИНН 7708395493 (КНО 7708) на сумму 0,6 тыс. рублей, АО «РУССКИЙ АЛЮМИНИЙ» ИНН 7709329253 (КНО 9975) на сумму 60,2 тыс. рублей, ООО «СОВКОМБАНК ЛИЗИНГ» ИНН 7709780434 (КНО 7703) на сумму 166,5 тыс. рублей, ООО «РАШЭН ПРОМОШЭН ХОТЭЛ КАМПАНИ» ИНН 7709908645 (КНО 7714) на сумму 2,5 тыс. рублей, ООО «ЕВРОХИМ-ВОЛГАКАЛИЙ» ИНН 7710473036 (КНО 3461) на сумму 437,6 тыс. рублей, ООО «АРТАМИРА» ИНН 7710516392 (КНО 6451) на сумму 7,7 тыс. рублей, ООО «ЗЕМТЕК ОБСЛУЖИВАНИЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ» ИНН 7710943193 (КНО 7703) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					«ТЕХПРОМИНВЕСТ» ИНН 7713603318 (КНО 7714) на сумму 20,7 тыс. рублей, ООО «ГЛОБУС ГРУПП» ИНН 7713750930 (КНО 7705) на сумму 1,4 тыс. рублей, ООО «МЕЧЕЛ-ТРАНС АВТО» ИНН 7714826638 (КНО 7460) на сумму 4,0 тыс. рублей, ООО «ДИАЛЛ АЛЬЯНС» ИНН 7716182080 (КНО 6451) на сумму 40,5 тыс. рублей, ООО «РУСГАЗШЕЛЬФ» ИНН 7719472189 (КНО 7731) на сумму 122,5 тыс. рублей, ООО «ИНКОМ-ТРЕЙД М» ИНН 7720798925 (КНО 7706) на сумму 1,2 тыс. рублей, ООО «А.П.Р.» ИНН 7721844807 (КНО 7721) на сумму 47,9 тыс. рублей, ООО «МЕЧЕЛ-ЭНЕРГО» ИНН 7722245108 (КНО 7460) на сумму 11,1 тыс. рублей, ООО «РАЙНСТОН ТРЕЙДИНГ» ИНН 7722464413 (КНО 7724) на сумму 5,2 тыс. рублей, ОАО «ЦАРИЦЫНО» ИНН 7724017435 (КНО 7724) на сумму 0,6 тыс. рублей, ООО «БУЛАТ» ИНН 7724309893 (КНО 7729) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ВИННЫЙ ДОМ ИНКЕРМАН» ИНН 7724929488 (КНО 7728) на сумму 2,7 тыс. рублей, АО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «АВТОБАН» ИНН 7725104641 (КНО 9974) на сумму 1680,2 тыс. рублей, ООО «АВАНГАРД ГРУПП» ИНН 7728798719 (КНО 7707) на сумму 1,7 тыс. рублей, АО «ФЕСТИНА-ИНВЕСТ» ИНН 7729405449 (КНО 7729) на сумму 1,0 тыс. рублей, ООО «НЕФТЕПРОДУКТ-ЦЕНТР» ИНН 7731414377 (КНО 7731) на сумму 16,8 тыс. рублей, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ДЕЛЬТА» ИНН 7734397810 (КНО 7714) на сумму 3,6 тыс. рублей, ООО «КОМПЛЕКС «СЕРЕБРЯНЫЙ БОР» ИНН 7734549559 (КНО 7734) на сумму 0,8 тыс. рублей, ООО «СТМ-ГРУПП» ИНН 7736660930 (КНО 7736) на сумму 1,4 тыс. рублей, ООО «КОРПОРАТИВНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ «НОРНИКЕЛЬ» ИНН 7743324336 (КНО 7703) на сумму 23,2 тыс. рублей, ООО «ПРОМДЕТАЛЬ» ИНН 7743361715 (КНО 7743) на сумму 231,8 тыс. рублей, ООО «ТЕЛС КАРГО» ИНН 7743632718 (КНО 6700) на сумму 1,6 тыс. рублей, АО «САСКО-НАВИГАТОР» ИНН 7743912881 (КНО 7733) на сумму 246,2 тыс. рублей, ООО «КОМПЛЕКСНЫЙ ТЕРМИНАЛ» ИНН 7801625511 (КНО 7816) на сумму 1,1 тыс. рублей, АО «ГОРОДСКАЯ ИННОВАЦИОННО-ЛИЗИНГОВАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 7804059818 (КНО 7816) на сумму 818,2 тыс. рублей, ООО «СТЭП» ИНН 7804477364 (КНО 7804) на сумму 308,1 тыс. рублей, ЗАО «РУТРАНСЛОГИСТИК» ИНН 7805144375 (КНО 7729) на сумму 0,4 тыс. рублей, АО «БАЛТИЙСКИЙ БАЛКЕРНЫЙ ТЕРМИНАЛ» ИНН 7805164692 (КНО 7805) на сумму 38,9 тыс. рублей, ООО «ГЕОМАРИН» ИНН 7805550955 (КНО 7805) на сумму 0,6 тыс. рублей, ООО «УЛЬТРА ФЕРТ» ИНН 7810793706 (КНО 7810) на сумму 28,7 тыс. рублей, ООО «ТМ «ОТРАЖЕНИЕ» ИНН 7813478540 (КНО 7840) на сумму 34,5 тыс. рублей, ООО «ГАЗПРОМ ГАЗИФИКАЦИЯ» ИНН 7813655197 (КНО 7802) на сумму 867,2 тыс. рублей, ООО «ТВТ ТРАНС» ИНН 7816300749 (КНО 7816) на сумму 0,4 тыс. рублей, ООО «ИНТЕРКОММ» ИНН 7816400045 (КНО 7838) на сумму 14,5 тыс. рублей, ООО «НЭКО ЛАЙН АЗИЯ» ИНН 7816721592 (КНО 7810) на сумму 0,9 тыс. рублей, ООО «ЭКОГАЗСЕРВИС» ИНН 7817327951 (КНО 7817) на сумму 1,5 тыс. рублей, ООО «СВК» ИНН 7825481925 (КНО 7842) на сумму 14,8 тыс. рублей, ООО «ОРГТЕХСТРОЙ» ИНН 7838013787 (КНО 2365) на сумму 1,0 тыс. рублей, ООО «ГРЕВС» ИНН 7839408749 (КНО 4707) на сумму 1,5 тыс. рублей, ООО «ЭЛЛАДА» ИНН 7840009322 (КНО 7840) на сумму 3,3 тыс. рублей, АО «ЮГОРСКИЙ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ ХОЛДИНГ» ИНН 8601022074 (КНО 8601) на сумму 14,2 тыс. рублей, АО «ЧУКОТСКАЯ ГОРНО-ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 8709009294 (КНО 9975) на сумму 10,6 тыс. рублей, ООО «ЦЕНТРГЕКО ХОЛДИНГ» ИНН 9701159109 (КНО 7701) на сумму 252,3 тыс. рублей, ООО «СОЮЗ РЕЙЛ ТРАНС» ИНН 9702040265 (КНО 7702) на сумму 121,5 тыс. рублей, ООО «ЗЕМТЕК ТРАНСПОРТ» ИНН 9703033077 (КНО 7703) на сумму 31,1 тыс. рублей, ООО «ИНЖЕНЕРНЫЕ РАБОТЫ И СТРОИТЕЛЬСТВО» ИНН 9703048041 (КНО 7703) на сумму 22,8 тыс. рублей, ООО «ЛУКОЙЛ-МАРИНБУНКЕР» ИНН 9705083098 (КНО 7705) на сумму 4,1 тыс. рублей, ООО «ЭЛЬМАШ» ИНН 9715401166 (КНО 7731) на сумму 350,3 тыс. рублей, ООО «ГЛОРИС ЭКСПО» ИНН 9718145312 (КНО 7718) на сумму 1,6 тыс. рублей, ООО «АТЛАНТИС ЛОГИСТИК» ИНН 9728050300 (КНО 7728) на сумму 0,7 тыс. рублей, ООО «АЛЬЯНССПЕЦМАШ» ИНН 9731078305 (КНО 7731) на сумму 1,1 тыс. рублей, СТАРОДУБЕЦ АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ИНН 324107411570 (КНО 3200) на сумму 7,9 тыс. рублей, СИЛАНТЬЕВ АНДРЕЙ РУДОЛЬФОВИЧ ИНН 330572171794 (КНО 3300) на сумму 0,3 тыс. рублей, ШЛЫКОВА КРИСТИНА ДЕНИСОВНА ИНН 380604092645 (КНО 3849) на сумму 0,8 тыс. рублей, СЫЗДЫКОВА АЭЛИТА ШИНГИСХАНОВНА ИНН 504217187838 (КНО 5042) на сумму 4,9 тыс. рублей, Ращупкин Сергей Сергеевич ИНН 552800161920 (КНО 5505) на сумму 0,5 тыс. рублей, ГРИГОРЬЕВ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ ИНН 615100275603 (КНО 6182) на сумму 2,7 тыс. рублей, ГУКОВСКАЯ МАРИНА ЮРЬЕВНА ИНН 615500755925 (КНО 6182) на сумму 4,4 тыс. рублей, АВЕТИСЯН МАНУК ЖУЛЬЕВИЧ ИНН 711603108403 (КНО 7100) на сумму 5,8 тыс. рублей; ООО «ОРИОН ГРУПП+» ИНН 1435186698 (КНО 1400) на 3,2 тыс. рублей и АО «ВОЛГОГРАДТРАНСПРИГОРОД» ИНН 3444130430 (КНО 3444) на 10,7 тыс. рублей.	
1066	182	ФНС РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 6 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее - Правила определения нормативных затрат), в приказе ФНС России от 30 декабря 2016 г. № ЕД-7-5/745@ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной налоговой службы» (далее - приказ ФНС России от 30 декабря 2016 г. № ЕД-7-5/745@) в формулах расчета затрат на приобретение основных средств и материальных запасов не учитывается фактическое наличие на балансе ФНС России таких основных средств и материальных запасов как: рабочих станций, принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, средств подвижной связи, планшетных компьютеров, оборудования по обеспечению безопасности информации, иных основных средств в сфере информационно-коммуникационных технологий, мониторов, системных блоков, других запасных частей для вычислительной техники, носителей информации, в том числе магнитных и оптических носителей информации, деталей, запасных частей и расходных материалов для содержания принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, материальных запасов по обеспечению безопасности информации и иных затрат на приобретение материальных запасов в сфере информационно-коммуникационных технологий.	
1067	182	ФНС РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами	Выявлены нарушения в деятельности территориальных налоговых органов и подведомственных ФНС России организаций в 2023 году, которые свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны ФНС России за их деятельностью, предусмотренном пунктом 6.4 Положения о Федеральной налоговой службе. В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, в соответствии с которым внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, 49 ТНО в январе-марте 2024 года внесены 56 изменений в показатели сметы на 2023 год, путем формирования и утверждения в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» Изменений показателей бюджетной сметы (ф. 0501020) (далее – Изменение): ИФНС России по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга Изменение № 1-52-182/00152055/0028 утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 12 по Приморскому краю Изменение № 1-52-182/001A6766/0031 утверждено 12 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 10 по Ленинградской области Изменение № 1-52-182/00130595/0030 утверждено 15 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 10 по Ярославской области Изменение № 1-52-182/001F1984/0048 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/00152588/0027 утверждено 9 января 2024 года, № 1-52-182/00152588/0028 утверждено 11 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 11 по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/00148620/0026 утверждено 10 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 14 по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/001F1971/0023 утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/00148816/0025 утверждено 15 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 14 по Тюменской области Изменение № 1-52-182/00186438/0022 утверждено 10 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 17 по Иркутской области Изменение № 1-52-182/00188517/0039утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 23 по Ростовской области Изменение № 1-52-182/001A1573/0034 утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 25 по Свердловской области Изменение № 1-52-182/001A6465/0041 утверждено 4 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 29 ПО Челябинской области Изменение № 1-52-182/00151199/0044 и № 1-52-182/00151199/0045 утверждено 11 января 2024 года, № 1-52-182/00151199/0046 утверждено 12 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 3 по Воронежской области Изменение № 1-52-182/00129898/0034 утверждено 10 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 3 по Ленинградской области Изменение № 1-52-182/00154300/0020 утверждено 22 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 30 по Свердловской области Изменение № 1-52-182/001A6733/0030 утверждено 15 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 30 по Челябинской области Изменение № 1-52-182/00151180/0044 утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 5 по Ярославской области Изменение № 1-52-182/00141836/0036 утверждено 10 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 6 по Пермскому краю Изменение № 1-52-182/00145440/0034 утверждено 9 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 9 по Ленинградской области Изменение № 1-52-182/001A6893/0016 утверждено 22 января 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 11 по Ленинградской области Изменение № 1-52-182/001F1978/0010 утверждено 22 января 2024 года, МИ ФНС России по Дальневосточному федеральному округу Изменение № 1-52-182/00134603/0023 утверждено 9 января 2024 года, МИ ФНС России по Северо-Кавказскому федеральному округу Изменение № 1-52-182/001A5585/0019 утверждено 9 января 2024 года, МИ ФНС России по Сибирскому федеральному округу Изменение № 1-52-182/00113045/0011 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Амурской области Изменение № 1-52-182/00110686/0055 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Белгородской области Изменение № 1-52-182/00122068/0049 утверждено 9 января 2024 года, УФНС России по Камчатскому краю Изменение № 1-52-182/00125328/0027 утверждено 10 января 2024 года, № 1-52-182/00125328/0028 утверждено 11 января 2024 года, УФНС России по Ленинградской области Изменение № 1-52-182/00130104/0037 утверждено 16 января 2024 года, УФНС России по Магаданской области Изменение № 1-52-182/00124058/0044 утверждено 3 января 2024 года, № 1-52-182/00124058/0045 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Республике Адыгея Изменение № 1-52-182/00148409/0039 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Республике Саха (Якутия) Изменение № 1-52-182/00109967/0056 утверждено 11 января 2024 года, УФНС России по Республике Тыва Изменение № 1-52-182/00121172/0037 утверждено 9 января 2024 года, УФНС России по Рязанской области Изменение № 1-52-182/00131305/0083 утверждено 9 января 2024 года, УФНС России по Саратовской области Изменение № 1-52-182/00107633/0068 утверждено 10 января 2024 года, УФНС России по Сахалинской области Изменение № 1-52-182/00125419/0057 утверждено 9 января 2024 года, УФНС России по Свердловской области Изменение № 1-52-182/00146646/0057 утверждено 9января 2024 года, УФНС России по Челябинской области Изменение № 1-52-182/00146917/0106 утверждено 9 января 2024 года, УФНС России по Чувашской Республике Изменение № 1-52-182/00132884/0051 утверждено 11 января 2024 года, УФНС России по Херсонской области Изменение № 1-52-182/001G2002/0022 и № 1-52-182/001G2002/0023 утверждено 12 февраля 2024 года, УФНС России по г. Севастополю Изменение № 1-52-182/001A9182/0037 утверждено 26 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 8 по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/00148592/0027 утверждено 26 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 2 по Кемеровской области – Кузбассу Изменение № 1-52-182/00148574/0020 утверждено 26 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 2 по Запорожской области Изменение № 1-52-182/001G2005/0009 утверждено 25 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 22 по Челябинской области Изменение № 1-52-182/001A6792/0027 утверждено 25 марта 2024 года, УФНС России по Запорожской области Изменение № 1-52-182/001G2004/0021 и № 1-52-182/001G2004/0022 утверждено 25 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 1 по Запорожской области Изменение № 1-52-182/001G2026/0008 утверждено 25 марта 2024 года, Межрайонная ИФНС России № 31 по Челябинской области Изменение № 1-52-182/00151207/0037 утверждено 25 марта 2024 года, УФНС России по Хабаровскому краю Изменение № 1-52-182/00134249/0058 утверждено 25 марта 2024 года, УФНС России по Ивановской области Изменение № 1-52-182/00122691/0072 утверждено 22 марта 2024 года.	
1068	182	ФНС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными	Выявлены нарушения в деятельности территориальных налоговых органов и подведомственных ФНС России организаций в 2023 году, которые свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны ФНС России за их деятельностью, предусмотренном пунктом 6.4 Положения о Федеральной налоговой службе. В нарушение пункта 6 Типовых условий договоров аренды, утвержденных приказом Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н «Об утверждении Типовых условий договоров аренды в отношении находящихся в федеральной собственности нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, закрепленных за федеральным государственным учреждением, федеральным государственным унитарным предприятием, а также находящихся в казне Российской Федерации», предусматривающего одним из типовых условий договоров аренды, условие о проведении ежегодной индексации арендной платы путем изменения размера арендной платы в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен договор аренды (далее – индексация арендной платы), но не чаще чем один раз в год, договоры о предоставлении объектов недвижимого имущества в аренду,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	заключенные территориальными налоговыми органами, со сторонними организациями не содержат условие о проведении ежегодной индексации арендной платы в отношении (в отношении 5 объектов недвижимости):4 объекта УФНС России по Белгородской области – договор аренды части нежилого помещения под размещение вендингового аппарата от 24 мая 2023 г. № 05-24/23 с ООО «Эрвендинг»;1 объект УФНС России по Смоленской области – договор о передаче в аренду федерального недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении, от 10 ноября 2023 г. б/н с ПАО Сбербанк России (устранено в ходе контрольного мероприятия посредством заключения дополнительного соглашения к договору аренды от 11 марта 2024 б/н, в котором отражено условие о проведении ежегодной индексации арендной платы).	
1069	182	ФНС РОССИИ		1.2.44Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	В нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, в соответствии с которыми главные распорядители бюджетных средств (далее – ГРБС) доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств (далее – ПБС) до начала очередного финансового года, ФНС России, как ГРБС, доведены утвержденные лимиты бюджетных обязательств по КБК 182 0106 39405 90020 851 ФНС России, как ПБС, на л/с № 03951001820 расходным расписанием от 10 января 2023 г. № 182/00182/007 на 2023 год в объеме 145,4 тыс. рублей, на 2025 год в объеме 2 000,0 тыс. рублей, т.е. после начала финансового года.	
1070	182	ФНС РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», в соответствии с которыми федеральные органы государственной власти формируют в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» и направляют для включения в перечень источников доходов Российской Федерации по каждому источнику дохода бюджета в том числе информацию о закреплении полномочий администраторов доходов федерального бюджета за своими территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями, находящимися в их ведении, по источнику дохода федерального бюджета, ФНС России в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» направлена искаженная информация о закреплении подведомственных администраторах доходов федерального бюджета по источникам доходов федерального бюджета в сравнении с приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@.Нарушение устранено ФНС России в ходе проведения контрольного мероприятия: в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» внесена корректная информация в перечень источников доходов.	
1071	182	ФНС РОССИИ		3.13 Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения	В нарушение пункта 7 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834, предусматривающего, что срок рассмотрения комиссией представленных ей документов не должен превышать 14 дней, Комиссией ФНС России рассмотрены документы в отношении:объекта недвижимого имущества ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России с нарушением установленного срока на 2 дня;пяти объектов особо ценного движимого имущества ФБЛПУ «Санаторий «Эллада» ФНС России с нарушением установленного срока на 1 день.	
1072	182	ФНС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями	В нарушение пункта 9 статьи 79 Налогового кодекса (в редакции, действовавшей до 1 января 2024 года), в соответствии с которым на сумму денежных средств, перечисленных на открытый в банке счет организации, индивидуального предпринимателя, физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, с нарушением более чем на 10 дней срока, установленного пунктом 3 статьи 79 Налогового кодекса, начисляются проценты за каждый календарный день, следующий по истечении 10 дней ТНО УФНС России по Республикам Башкортостан, Бурятия и Татарстан, Кабардино-Балкарской и Удмуртской Республикам, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Краснодарскому, Приморскому, Ставропольскому, Хабаровскому и Забайкальскому краям, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Пензенской, Ростовской, Сахалинской и Ульяновской областям, г. Москве и г. Санкт-Петербургу, МИ ФНС России по КН №№ 2, 9 в 2023 году в 58 случаях на сумму возврата денежных средств, формирующих положительное сальдо единого налогового счета, в размере 3 498,5 млн рублей не начислены проценты на сумму 0,8 млн рублей (806,9 тыс. рублей) (КБК 18201061201010000510).В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено посредством начисления процентов налогоплательщикам	806,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1073	182	ФНС РОССИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, предусматривающего, что информация в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», включаемая в раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) консолидированной бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств (далее – Таблица № 3), характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств: в графе 1 указывается содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, в графе 2 указывается результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности), в графе 2 Таблицы № 3 в составе консолидированной бюджетной отчетности ФНС России за 2023 год в части информации по статье 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) не отражены сведения о результатах исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности), а также в указанной Таблице № 3 не отражена информация, характеризующая результаты анализа исполнения ФНС России части третьей статьи 6 Федерального закона № 466-ФЗ, утверждающей ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.	
1074	182	ФНС РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение подпунктов «б» – «и(3)» пункта 2 Правил № 995, предусматривающих, что правовые акты, главного администратора доходов должны содержать положения о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, приказ ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@ для администраторов доходов федерального бюджета в части администрирования ими доходов от финансово-хозяйственной деятельности не содержит положения: о наделении бюджетными полномочиями по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним, по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеней и штрафов, по принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представление в орган Федерального казначейства поручений (сообщений) для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, по принятию решения о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет и представление соответствующего уведомления в орган Федерального казначейства; определения порядка заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета или указания нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих данные вопросы; определения порядка и сроков сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов федерального бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; определения порядка действий администраторов доходов федерального бюджета при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации; определения порядка возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов федерального бюджета, в соответствии с порядками, установленными федеральными законами, и (или) общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации; определения порядка действий администраторов доходов федерального бюджета при принудительном взыскании администраторами доходов федерального бюджета с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через органы принудительного исполнения Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе определение перечня необходимой для заполнения платежного документа информации, которую необходимо довести до федерального суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации); установления порядка обмена информацией между структурными подразделениями территориальных органов, связанной с осуществлением ими бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета; определения порядка, форм и сроков представления администратором доходов федерального бюджета главному администратору доходов федерального бюджета сведений и бюджетной отчетности, необходимых для осуществления полномочий главного администратора доходов федерального бюджета; определения срока уточнения платежей в федеральный бюджет в случае изменения кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации; определения порядка действий администраторов доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию); требования об установлении администраторами доходов федерального бюджета регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.Нарушение устранено ФНС России в ходе проведения контрольного мероприятия: приказом ФНС России от 25 марта 2024 г. № ЕД-7-8/239@ внесены соответствующие изменения в приказ ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@.	
1075	182	ФНС РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее	В нарушение требований, установленных абзацем 2 части 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, подпунктов «а», «г», «д» пункта 1, пунктов 1(1), 1(4) Правил № 995, в соответствии с которыми федеральный орган государственной власти в качестве главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации формирует и утверждает соответствующим правовым	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	актом перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета, форма которого утверждается Минфином России, кроме того принимает правовой акт об осуществлении им в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, полномочий администратора доходов бюджетов, содержащий положения, устанавливающие порядок обмена информацией между структурными подразделениями администратора доходов бюджетов, связанной с осуществлением бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов, а также устанавливает регламент реализации им полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанный в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации:1) приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральной налоговой службой, администраторов доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной налоговой службы» не установлены положения об осуществлении ФНС России полномочий администратора доходов федерального бюджета (ФНС России включена в приложение № 1 «Перечень администраторов доходов федерального бюджета» к приказу ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@);2) приложение № 1 «Перечень администраторов доходов федерального бюджета», утвержденный приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@, не соответствует форме согласно Приложению № 1 «Перечень территориальных органов (подразделений) федерального органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, государственной корпорации, публично-правовой компании, Центрального банка Российской Федерации и находящихся в их ведении казенных учреждений, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета», утвержденному приказом Минфина России от 15 сентября 2023 г. № 146н «Об утверждении форм перечней, указанных в подпунктах «д» - «и» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, и примерных форм перечней, указанных в подпунктах «г», «д», «ж», «и» пункта 1 указанных Правил»;3) приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@ не установлен порядок обмена информацией между структурными подразделениями ФНС России, связанной с осуществлением ФНС России бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета;4) ФНС России не разработан регламент реализации ей в качестве администратора доходов федерального бюджета полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним.Нарушение устранено ФНС России в ходе проведения контрольного мероприятия: приказом ФНС России от 25 марта 2024 г. № ЕД-7-8/239@ внесены соответствующие изменения в приказ ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@, приказом ФНС России от 13 марта 2024 г. № ЕД-7-5/186@ утвержден Регламент реализации полномочий Федеральной налоговой службы, как администратора доходов бюджета полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.	
1076	182	ФНС РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен механизма возврата из федерального бюджета переплаты по доходам от финансово-хозяйственной деятельности.	
1077	182	ФНС РОССИИ		1.2.45Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели бюджетной сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, ФНС России при уменьшении расходным расписанием от 13 ноября 2023 г. № 182/00182/117 по КБК 18201063940590011129 доведенных ранее лимитов бюджетных обязательств на сумму 19 965,1 тыс. рублей соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы № 1-52-182/00100182/0058 утверждены 6 декабря 2023 года, с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.	
1078	182	ФНС РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в	В нарушение пункта 13 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, в соответствии с которым в целях отражения поступлений, администрируемых федеральными органами государственной власти и федеральными казенными учреждениями, по видам доходов бюджетов подгрупп доходов 113 – доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, 114 – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 115 – административные платежи и сборы, 117 – прочие неналоговые доходы применяются коды подвида доходов бюджетов с группой подвида доходов бюджета 6000 – федеральные государственные органы, 7000 – федеральные казенные учреждения, требований, установленных Приложением № 2 «Перечень кодов подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				иных пунктах классификатора)	Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения» к приказу Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», а также Приложения № 2 «Перечень кодов подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения», утвержденного приказом Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», а также в также в нарушение подпункта «л» пункта 1 Порядка № 995, в соответствии с которым главный администратор доходов формирует в электронной форме в перечне источников доходов Российской Федерации в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» сведения об источниках доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении которых он или его территориальные органы (подразделения) и казенные учреждения, находящиеся в его ведении, осуществляют бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов:1) приложением № 3 «Источники доходов федерального бюджета, закрепленные за отдельными территориальными налоговыми органами, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета», утвержденным приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@, за УФНС по г. Москве, ИФНС № 7 по г. Москве, ИФНС № 33 по г. Москве, являющимися федеральными государственными органами, закреплены источники доходов федерального бюджета, администрируемые федеральными казенными учреждениями по КБК 182 1 14 02013 01 7000 410, 182 1 14 02013 01 7000 440, 182 1 17 05010 01 7000 180, 182 1 13 02991 01 0300 130;2) в перечне источников доходов ГИИС УОФ «Электронный бюджет» за ФКУ «Налог-Сервис» закреплен источник доходов федерального бюджета по КБК 182 1 01 02060 01 1000 110 «Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)», администрируемый налоговыми органами.Нарушение устранено ФНС России в ходе проведения контрольного мероприятия: приказом ФНС России от 25 марта 2024 г. № ЕД-7-8/239@ внесены соответствующие изменения в приказ ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@, в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» внесена корректная информация в перечень источников доходов.	
1079	182	ФНС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Выявлены нарушения в деятельности территориальных налоговых органов и подведомственных ФНС России организаций в 2023 году, которые свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны ФНС России за их деятельностью, предусмотренном пунктом 6.4 Положения о Федеральной налоговой службе. В нарушение частей первой и третьей статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которыми не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, абзаца 12 пункта 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в соответствии с которым в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на правдивую, в бюджетном учете МИ ФНС России по управлению долгом в отсутствие документа-основания проведена операция по начислению доходов по КБК 11102012016000120 в сумме 3,3 тыс. рублей по документу Акт о результатах инвентаризации от 31 марта 2023 г. № 00ДЗ-0037, что повлекло искажение показателей Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) консолидированной отчетности ФНС России за 2023 год на 3,3 тыс. рублей в части доходов от собственности – процентов по депозитам, остаткам денежных средств (код строки 030 КОСГУ 124).	3,3
1080	182	ФНС РОССИИ		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение частей 1 и 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, подпунктов «а», «г», «д» пункта 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995, в соответствии с которыми главный администратор доходов бюджетов исполняет в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, полномочия администратора доходов бюджетов в соответствии с принятыми правовыми актами об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов, формирует и утверждает перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджетов, принимает правовые акты о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в его ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, устанавливающие перечень таких территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, а администратор доходов бюджета осуществляет соответствующие бюджетные полномочия:1) до 10 ноября 2023 года ФНС России исполнялись полномочия администратора доходов федерального бюджета без принятия соответствующего правового акта;2) до 10 ноября 2023 года при формировании перечня администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного приказом ФНС России от 5 июня 2018 г. № ММВ-7-8/373@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральной налоговой службой, администраторов доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной налоговой службы», не учтены в качестве администраторов доходов федерального бюджета 15 ТНО и ФКУ «Налог-Сервис»,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					осуществляющие начисление и учет доходов федерального бюджета;3) с 10 ноября 2023 года по 31 декабря 2023 года при формировании перечня администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральной налоговой службой, администраторов доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной налоговой службы», не учтены 8 ТНО , осуществляющие начисление и учет доходов федерального бюджета;4) по состоянию на 25 марта 2023 года при формировании перечня администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного приказом ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральной налоговой службой, администраторов доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной налоговой службы», не учтена Инспекция Федеральной налоговой службы по городу и космодрому Байконуру, осуществляющая начисление и учет доходов федерального бюджета.Нарушение устранено ФНС России в ходе проведения контрольного мероприятия: приказом ФНС России от 25 марта 2024 г. № ЕД-7-8/239@ внесены соответствующие изменения в приказ ФНС России от 10 ноября 2023 г. № ЕА-7-8/842@	
1081	182	ФНС РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Выявлены нарушения в деятельности территориальных органов ФНС России, которые могут свидетельствовать о ненадлежащем исполнении ФНС России полномочий по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, предусмотренных подпунктом 5.1.1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. №506. В нарушение пункта 2 Порядка списания задолженности, признанной безнадежной к взысканию, утвержденного приказом ФНС России от 30 ноября 2022 г. № ЕД-7-8/1131@, согласно которому налоговым органом в течение пяти рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих наличие оснований, установленных пунктами 1, 4 статьи 59 Налогового кодекса, принимается решение о признании безнадежной к взысканию и списании задолженности, погашение и (или) взыскание которой оказались невозможными, ТНО в отношении 28 355 юридических лиц не приняты решения о признании безнадежной к взысканию и не произведено списание задолженности на общую сумму 6 476,1 млн рублей (6 476 112 тыс. рублей):УФНС России по Республике Адыгея в отношении 31 юридического лица на сумму 1 173,4 тыс. рублей, УФНС России по Республике Башкортостан в отношении 596 юридических лиц на сумму 16 503,2 тыс. рублей, УФНС России по Республике Бурятия в отношении 63 юридических лиц на сумму 299,6 тыс. рублей, УФНС России по Республике Алтай в отношении 5 юридических лиц на сумму 143,8 тыс. рублей, УФНС России по Республике Ингушетия в отношении 60 юридических лиц на сумму 4 816 тыс. рублей, УФНС России по Республике Дагестан в отношении 49 юридических лиц на сумму 1 464,4 тыс. рублей, УФНС России по Кабардино-Балкарской Республике в отношении 3 юридических лиц на сумму 87,8 тыс. рублей, УФНС России по Карачаево-Черкесской Республике в отношении 154 юридических лиц на сумму 25 342,5 тыс. рублей, УФНС России по Республике Карелия в отношении 32 юридических лиц на сумму 347,2 тыс. рублей, УФНС России по Республике Коми в отношении 30 юридических лиц на сумму 2 223,2 тыс. рублей, УФНС России по Республике Марий Эл в отношении 14 юридических лиц на сумму 107,1 тыс. рублей, УФНС России по Республике Мордовия в отношении 32 юридических лиц на сумму 3 508,6 тыс. рублей, УФНС России по Республике Саха (Якутия) в отношении 70 юридических лиц на сумму 532,7 тыс. рублей, УФНС России по Республике Северная Осетия - Алания в отношении 56 юридических лиц на сумму 1 975 тыс. рублей, УФНС России по Республике Татарстан в отношении 372 юридических лиц на сумму 9 004,9 тыс. рублей, УФНС России по Удмуртской Республике в отношении 394 юридических лиц на сумму 3 011,8 тыс. рублей, УФНС России по Республике Хакассия в отношении 97 юридических лиц на сумму 544,2 тыс. рублей, УФНС России по Чеченской Республике в отношении 300 юридических лиц на сумму 40 087,2 тыс. рублей, УФНС России по Чувашской Республике в отношении 6 юридических лиц на сумму 28,1 тыс. рублей, УФНС России по Алтайскому краю в отношении 34 юридических лиц на сумму 3 896,2 тыс. рублей, УФНС России по Краснодарскому краю в отношении 266 юридических лиц на сумму 11 093,7 тыс. рублей, УФНС России по Красноярскому краю в отношении 142 юридических лиц на сумму 93 881,4 тыс. рублей, УФНС России по Приморскому краю в отношении 188 юридических лиц на сумму 30 743,6 тыс. рублей, УФНС России по Ставропольскому краю в отношении 175 юридических лиц на сумму 8 995,8 тыс. рублей, УФНС России по Хабаровскому краю в отношении 151 юридического лица на сумму 4 165,8 тыс. рублей, УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении 3 юридических лиц на сумму 20,0 тыс. рублей, УФНС России по Астраханской области в отношении 2 юридических лиц на сумму 32,7 тыс. рублей, УФНС России по Белгородской области в отношении 75 юридических лиц на сумму 177,8 тыс. рублей, УФНС России по Владимирской области в отношении 51 юридического лица на сумму 211,8 тыс. рублей, УФНС России по Волгоградской области в отношении 284 юридических лиц на сумму 1 307,3 тыс. рублей, УФНС России по Вологодской области в отношении 59 юридических лиц 13 626,1 тыс. рублей, УФНС России по Воронежской области в отношении 191 юридического лица на сумму 5 472,1 тыс. рублей, УФНС России по Ивановской области в отношении 5 юридических лиц на сумму 35,4 тыс. рублей, УФНС России по Иркутской области в отношении 51 юридического лица на сумму 3 649,5 тыс. рублей, УФНС России по Калининградской области в отношении 51 юридического лица на сумму 416,6 тыс. рублей, УФНС России по Калужской области в отношении 5 юридических лиц на сумму 3 479 тыс. рублей, УФНС России по Камчатскому краю в отношении 45 юридических лиц на сумму 520,5 тыс. рублей, УФНС России по Кемеровской области в отношении 4 юридических лиц на сумму 1,3 тыс. рублей, УФНС России по Кировской области в отношении 6 юридических лиц на сумму 22,9 тыс. рублей, УФНС России по Костромской области в отношении 8 юридических лиц на сумму 162,8 тыс. рублей, УФНС России по Курганской области в отношении 32 юридических лиц на сумму 117,5 тыс. рублей, УФНС России по Курской области в отношении 13 юридических лиц на сумму 40 тыс. рублей, УФНС России по Ленинградской области в отношении 140 юридических лиц на сумму 9 696,4 тыс. рублей, УФНС России по Липецкой области в отношении 547 юридических лиц на сумму 35 607,5 тыс. рублей, УФНС России по Магаданской области в отношении 9 юридических лиц на сумму 5,8 тыс. рублей, УФНС России по Московской области в отношении 619 юридических лиц на сумму 83 986,2 тыс. рублей, УФНС России по Мурманской области в отношении 21 юридического лица на сумму 447,7 тыс. рублей, УФНС России по Нижегородской области в отношении 64 юридических лиц на сумму 1 196,3 тыс. рублей, УФНС России по Новгородской области в отношении 6 юридических лиц на сумму 76,2 тыс. рублей, УФНС России по Новосибирской области в отношении 185 юридических лиц на сумму 4 475,3 тыс. рублей, УФНС России по Омской области в отношении 41 юридического лица на сумму 457,3 тыс. рублей, УФНС России по Оренбургской области в отношении 37 юридических лиц на сумму 660,1 тыс. рублей, УФНС России по Орловской области в отношении 24 юридических лиц на сумму 1 277,8 тыс. рублей, УФНС России по Пензенской области в отношении 90 юридических лиц на сумму 7 310,6 тыс. рублей, УФНС России по Пермскому	6 476 112,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					краю в отношении 107 юридических лиц на сумму 9 059,5 тыс. рублей, УФНС России по Псковской области в отношении 24 юридических лиц на сумму 579,2 тыс. рублей, УФНС России по Ростовской области в отношении 329 юридических лиц на сумму 3 768,7 тыс. рублей, УФНС России по Рязанской области в отношении 22 юридических лиц на сумму 627,5 тыс. рублей, УФНС России по Самарской области в отношении 1 531 юридического лица на сумму 18 959,6 тыс. рублей, УФНС России по Саратовской области в отношении 79 юридических лиц на сумму 3 879,1 тыс. рублей, УФНС России по Сахалинской области в отношении 173 юридических лиц на сумму 6 402,7 тыс. рублей, УФНС России по Свердловской области в отношении 208 юридических лиц на сумму 63 062,8 тыс. рублей, УФНС России по Смоленской области в отношении 15 юридических лиц на сумму 30,3 тыс. рублей, УФНС России по Тамбовской области в отношении 101 юридического лица на сумму 644,8 тыс. рублей, УФНС России по Тверской области в отношении 165 юридических лиц на сумму 6 430,1 тыс. рублей, УФНС России по Томской области в отношении 153 юридических лиц на сумму 993,6 тыс. рублей, УФНС России по Тульской области в отношении 404 юридических лиц на сумму 11 234,5 рублей, УФНС России по Тюменской области в отношении 40 юридических лиц на сумму 1 917,9 тыс. рублей, УФНС России по Ульяновской области в отношении 95 юридических лиц на сумму 2 028 тыс. рублей, УФНС России по Челябинской области в отношении 37 юридических лиц на сумму 6 861,2 тыс. рублей, УФНС России по Забайкальскому краю в отношении 1 юридического лица на сумму 36,2 тыс. рублей, УФНС России по Ярославской области в отношении 106 юридических лиц на сумму 8 737,4 тыс. рублей, УФНС России по г. Москве в отношении 16 413 юридических лиц на сумму 5 823 194,34 тыс. рублей, УФНС России по г. Санкт-Петербургу в отношении 2 254 юридических лиц на сумму 68 105,8 тыс. рублей, УФНС России по Еврейской автономной области в отношении 14 юридических лиц на сумму 78,1 тыс. рублей, УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в отношении 46 юридических лиц на сумму 469,7 тыс. рублей, УФНС России по Чукотскому автономному округу в отношении 1 юридического лица на сумму 6,0 тыс. рублей, УФНС России по Ямало-Ненецкому автономному округу в отношении 10 юридических лиц на сумму 297,2 тыс. рублей, УФНС России по республике Крым в отношении 23 юридических лиц на сумму 191,3 тыс. рублей, УФНС России по г. Севастополю в отношении 5 юридических лиц на сумму 44,0 тыс. рублей, ИФНС России по городу и космодрому Байконуру в отношении 1 юридического лица на сумму 5,3 тыс. рублей.	
1082	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.34Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) годовой объем закупок Фонда в 2023 году у единственного поставщика (на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) составил 109 591,69 тыс. рублей, что в 1,66 раза превышает максимально разрешенный объем – десять процентов совокупного годового объема закупок Фонда (660 094,93 тыс. рублей) и составляет более чем пятьдесят миллионов рублей.	
1083	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение – № 1496), Фондом не предусмотрены в государственных контрактах следующие условия. Не включены условия об оплате поставленного товара в соответствующем финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на указанный финансовый год, и не позднее чем за один рабочий день до окончания этого финансового года, по государственным контрактам с реестровыми номерами 17736004350 23 000009, 17736004350 23 000010, 17736004350 23 000018, 17736004350 23 000020, 17736004350 23 000023, 17736004350 23 000021, 17736004350 23 000011 (исполнение отдельного этапа по которым завершается в период с 1 по 20 декабря 2023 года).	
1084	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте на оказание услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов от 1 ноября 2023 г. № ФФ-11/23-ОХР не указан идентификационный код закупки.	
1085	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	В нарушение пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которым учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Фондом на www.bus.gov.ru не размещена следующая информация:информация о внесенных изменениях в Устав Фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2023 г. № 1592 «О внесении изменений в устав федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»; информация об изменении фактического места нахождения;отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2023 год;актуальная информация в разделе «Информация о государственном (муниципальном) задании и его исполнении» за 2023 год.Кроме того, баланс (ф. 0503130) за 2023 год размещен Фондом на www.bus.gov.ru 21 марта 2024 года, отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721) за 2023 год – 19 марта 2024 года, баланс государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) за 2023 год – 21 марта 2024 года, отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) – 2 апреля 2024 года, то есть с нарушением срока от 11 до 22 рабочих дней.	
1086	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		998 Прочие нарушения и недостатки	В Плане-графике закупок Фонда на 2023 год (окончательная версия от 29 декабря 2023 года) годовой объем финансового обеспечения закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотрен в размере 143 416,82 тыс. рублей, что на 33 825,13 тыс. рублей больше объема закупок, фактически осуществленных Фондом в 2023 году по указанному основанию (109 591,69 тыс. рублей), и может свидетельствовать о неэффективном планировании закупок.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1087	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение подпунктов «г» и «е» пункта 1 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке (счет-фактура от 13 декабря 2023 г. № 0С00-000992) по исполнению государственного контракта с реестровым номером 1773600435023000019 не содержат информации о количестве поставленного товара и цене за единицу поставленного товара (полиграфической продукции: квартальные календари, настольные календари, открытки, вкладыши, конверты, блокноты, ежедневники, пакеты).	
1088	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.11 государственного контракта от 14 сентября 2022 г. № 1212И (реестровый номер 1773600435022000026) Фондом не соблюдены условия приемки услуг по контракту. Так, согласно условиям контракта, Фонд или члены приемочной комиссии, в случае ее создания, в течение пяти рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке через единую информационную систему (далее – ЕИС) либо подписывают усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Фонда, и размещают в ЕИС документ о приемке либо, при выявлении несоответствий, препятствующих приемке, формируют и размещают в ЕИС отказ от подписания документа о приемке услуг. Вместе с тем указанные действия Фондом в ЕИС не совершены, документы о приемке (отказ от подписания документа) за период оказания услуг с 1 июня по 20 сентября 2023 года в электронном виде в ЕИС, как это предусмотрено контрактом, не сформирован. При этом Акт об оказании услуг № 7 за период с 21 июня по 20 сентября 2023 года подписан Фондом на бумажном носителе 19 октября 2023 года.Кроме того, периоды оказания услуг, отраженные в документах о приемке по отдельным этапам исполнения указанного контракта (счет-фактура № 03 от 13.03.2023, счет-фактура № 04 от 17.05.2023, счет-фактура № 06 от 31.05.2023), не соответствуют периодам, предусмотренным пунктом 2.6 контракта, а также дублируют друг друга. Так, государственным контрактом предусмотрено 4 этапа оказания услуг: 21 сентября - 30 ноября 2022 года, 1 декабря 2022 года – 28 февраля 2023 года, 1 марта – 31 мая 2023 года, 1 июня – 20 сентября 2023 года. При этом в документах о приемке, размещенных в ЕИС в сфере закупок, отражены следующие периоды оказания услуг: 21 февраля – 13 марта 2023 года, 2 марта – 17 мая 2023 года, 25 марта – 31 мая 2023 года.	
1089	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.35Отсутствие в контракте (договоре) сведений об обосновании цены контракта (договора)	В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Фондом не включен расчет обоснования цены в государственные контракты, заключенные в соответствии с пунктами 23 и 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на аренду недвижимого имущества (государственный контракт от 10 ноября 2022 г. № 1221И) и оказание услуг по охране (государственные контракты от 27 января 2023 г. № 1222И, от 31 мая 2023 г. № 1231И и от 1 января 2023 г. № ФФ-11/23-ОХР).	
1090	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 56 и 63.2 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в перечень итоговых показателей пояснительной записки к балансу учреждения (Фонда) на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503760), а также показателей таблицы № 8 пояснительной записки «Сведения о результатах деятельности учреждения» (по показателям «количество заключенных в отчетном периоде контрактов (договоров) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, шт.» и «общая сумма заключенных в отчетном периоде контрактов (договоров) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, тыс. руб.») не включена информация по четырем государственным контрактам, заключенным Фондом в 2023 году:по государственному контракту от 9 января 2023 года с реестровым номером 17736004350 23 000001 на сумму 846,5 тыс. рублей, заключенному по результатам несостоявшегося электронного аукциона; по трем государственным контрактам от 27 января 2023 г. № 1222И, от 31 мая 2023 г. № 1231И, от 1 ноября 2023 г. № ФФ-11/23-ОХР общим объемом 6 222,58 тыс. рублей, заключенным с единственным поставщиком.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
1091	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2023 г. № 2655-р федеральным государственным органам, федеральным государственным учреждениям – главным распорядителям средств федерального бюджета, в том числе в ведении которых находятся федеральные государственные учреждения, необходимо было принять меры по увеличению с 1 октября 2023 г. на 5,5 процента обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Во исполнение указанного распоряжения Правительства Российской Федерации	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					оплата труда работников Фонда увеличена в соответствии с приказом генерального директора Фонда от 7 декабря 2023 г. № 22-203, а также произведен перерасчет заработной платы работникам Фонда за период с 1 октября 2023 года в размере 856,0 тыс. рублей.Вместе с тем Наблюдательным советом Фонда, который в соответствии с подпунктом «н(4)» пункта 19 Устава Фонда, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 г. № 680 (далее – Устав Фонда), утверждает по представлению генерального директора Фонда положение о системе оплаты труда и выплате вознаграждений работникам Фонда, содержащее размеры должностных окладов сотрудников Фонда (далее – Положение об оплате труда), соответствующие изменения в Положение об оплате труда в части увеличения должностных окладов в размере, предусмотренном распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2023 г. № 2655-р, в 2023 году не внесены.	
1092	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, Фондом в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не направлены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о следующих объектах движимого имущества, закрепленного за Фондом на праве оперативного управления, для размещения в подразделе 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тысяч рублей за исключением обращенного в собственность Российской Федерации, а также особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тысяч рублей, и об ином имуществе»: коммутатор Brocade G610 (инв. № 3204000275), библиотека ленточная (инв. № 3204000300), программы для ЭВМ с инвентарными номерами 2I4001, 2I4002, 2I4003, 2I4004, 2I4005, 2I4006, 2I4007, 2I4008, 2I4009, 2I4010, 2I4011, 2I4012, 2I4013, 2I4014, 2I4015.	
1093	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.19 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	В нарушение пункта 12 Положения № 1279, согласно которому план-график закупок заказчиком, являющимся федеральным бюджетным учреждением, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, План-график закупок на 2023 год (№ 1-78-226-23/00100226/0001, базовый) утвержден в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») 10 января 2023 года, то есть позже установленного срока на 3 рабочих дня (план финансово-хозяйственной деятельности Фонда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 15 декабря 2022 года).	
1094	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, Фондом не предусмотрено в государственных контрактах следующее условие. Не включено условие об оплате поставленного товара в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год по государственному контракту с реестровым номером 17736004350 23 000015 (исполнение отдельного этапа по которому завершается в период с 21 по 31 декабря 2023 года включительно).	
1095	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении федерального бюджетного учреждения определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального бюджетного учреждения и об использовании закрепленного за ним федерального имущества в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного учреждения, функции и полномочия учредителя которого осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации, и об использовании закрепленного за ним государственного имущества утвержден приказом Минэкономразвития России от 5 октября 2022 г. № 544 (далее – Приказ № 544). Согласно Приказу № 544 Отчет о результатах деятельности федерального государственного учреждения, функции и полномочия учредителя которого осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации, и об использовании закрепленного за ним государственного имущества (далее – Отчет) является единым документом и состоит из следующих разделов:раздел 1 «Результаты деятельности»;раздел 2 «Использование имущества, закрепленного за Учреждением»;раздел 3 «Эффективность деятельности».При этом в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 и подпунктом «р» пункта 3(1) Устава Фонда порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности Фонда определяется Правительством Российской Федерации, а порядок составления и утверждения отчета об использовании закрепленного за Фондом федерального имущества – Минэкономразвития России.Таким образом, Приказ № 544 не учитывает особенности регулирования порядка составления и утверждения Отчета Фонда, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 и подпунктом «р» пункта 3(1) Устава Фонда, в соответствии с которыми полномочия Минэкономразвития России ограничиваются определением порядка составления и утверждения отчета об использовании закрепленного за Фондом федерального имущества и не распространяются на утверждение порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности Фонда.	
1096	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		998 Прочие нарушения и недостатки	Фондом в 2023 году не достигнуты плановые значения двух показателей качества, установленные государственным заданием от 30 декабря 2022 г. № 226-00004-23-00 (с учетом изменений от 5 декабря 2023 г. № 226-00004-23-03) (далее – государственное задание). Так, государственным заданием плановые значения показателей качества «количество международных организаций, с которыми установлено двустороннее или многостороннее сотрудничество с целью реализации совместных программ» и «доля участников программы предпосевного финансирования «УМНИК», перешедших на второй этап программы» установлены в размере 11 единиц и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					90 % соответственно. При этом фактическое достижение указанных показателей составило 10 единиц и 85 %.	
1097	226	ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ИННОВАЦИЯМ		4.19 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	В нарушение подпункта «г» пункта 18 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение № 1279), в соответствии с которым в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок, Фондом не включен отдельной строкой в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – План-график закупок на 2023 год) объем финансового обеспечения закупок по части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом Фондом в 2023 году осуществлены закупки по указанному основанию на сумму 4 682,04 тыс. рублей.	
1098	302	УПОЛНОМОЧЕН-НЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В распоряжениях Уполномоченного от 2 сентября 2019 г. №№ 90, 91 и 92, касающихся порядка и методики администрирования доходов, не были актуализированы наименования источников доходов, а также нормативные правовые акты, являющиеся правовыми основаниями администрирования платежей, что не соответствовало пункту 9 Порядка формирования, согласования и включения информации в перечень источников доходов Российской Федерации, структуры уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуры уникального номера реестровой записи группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, структуры идентификационного кода источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуры идентификационного кода группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2022 г. № 187н. В ходе проведения контрольного мероприятия , Уполномоченным на основании рекомендаций Счетной палаты Аппаратом Уполномоченного по правам человека подготовлены изменения в распоряжения Уполномоченного от 2 сентября 2019 г. №№ 90, 91 и направлены на согласование в его структурные подразделения.	
1099	302	УПОЛНОМОЧЕН-НЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	По состоянию на 1 января 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» за Уполномоченным закреплены 9 источников доходов федерального бюджета, при этом Аппаратом Уполномоченного в 2023 году в указанной информационной системе не была осуществлена актуализация информации по каждому коду доходов Уполномоченного, что не соответствовало пункту 17 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, которым предусмотрено, что главные администраторы доходов обновляют информацию в перечне источников доходов, указанную в пунктах 7 и 8 настоящих правил, в том числе: о нормативах отчислений, наименованиях источников дохода бюджета, правовых основаниях их возникновения, сроках и особенностях уплаты платежа по ним. В ходе проведения контрольного мероприятия, Уполномоченным на основании рекомендаций Счетной палаты актуализированы и направлены на согласование в Минфин России сведения об источниках доходов в ГИИС «Электронный бюджет».	
1100	302	УПОЛНОМОЧЕН-НЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Уполномоченным в автоматизированную систему учета федерального имущества Росимущества (АСУФИ) по состоянию на 20 февраля 2024 года не были внесены сведения о протяженности системы водоотведения (водосток) - 244 метра, тепловой сети – 10 метров, водоснабжения - 67 метров, что не соответствует пункту 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Постановление № 447), согласно которому, правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан направить в систему учета информацию об объекте учета, в том числе сведения о площади объекта (кв. метры), предусмотренные формой карты 1.2 «Сведения о здании, сооружении, объекте незавершенного строительства, едином недвижимом комплексе и ином объекте, отнесенном законом к недвижимости».В ходе проведения контрольного мероприятия, Уполномоченным на основании рекомендаций Счетной палаты направлены сведения в ТУ Росимущества в г. Москве об изменении остаточной стоимости движимого имущества.	
1101	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.15Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), согласно которому нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой определения нормативных затрат, предусмотренной указанными правилами, определяются в порядке, устанавливаемом федеральными государственными органами, Минюстом России не утверждены нормативные затраты на приобретение предметов наградного и подарочного фондов, сувенирной и подарочной продукции.При этом Минюстом России в 2023 году осуществлены расходы на указанные цели на общую сумму 2 705,2 тыс. рублей в отсутствие утвержденных нормативных затрат.Кроме того, в Минюсте России не сформирован подарочный, наградной фонды и не определен порядок их использования, предусмотренный подпунктом 9 пункта 27 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», а также не утверждены нормы и порядок расходования финансовых средств на проведение мероприятий, связанных с приемом иностранных делегаций, прибывающих в Российскую Федерацию, и направлением в иностранные государства делегаций, предусмотренные подпунктом 13 пункта 27 указанного Положения.	
1102	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.15 Нарушения при	В нарушение пункта 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				нормировании в сфере закупок	Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, согласно которому нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), пересматриваются при необходимости не позднее 1 июня текущего финансового года, Минюстом России приказы Минюста России от 21 июля 2023 г. № 189 «Об утверждении требований к закупаемым Минюстом России, его территориальными органами и федеральным казенным учреждением «Объект № 5068» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», от 1 сентября 2023 г. № 234 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Минюста России» приняты с нарушением установленного срока.	
1103	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Минюстом России осуществлялся ненадлежащий контроль за выполнением подрядчиком работ предусмотренный пунктом 4.1.2 государственного контракта от 31 августа 2023 г. № 0173100010823000043 заключенного с ООО «СК-55» на выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту по объекту: «Помещения на 5 и 15 этажах в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр. 1» (далее – государственный контракт).Так, в нарушение пунктов 1.1 и 3.2 государственного контракта, согласно которым подрядчик обязан выполнить в полном объеме работы в установленные контрактом сроки, ООО «СК-55» нарушены сроки выполнения 1 этапа государственного контракта по разработке проектно-сметной и рабочей документации с получением положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта в ФАУ «Главгосэкспертиза России» (срок до 30 ноября). На момент проведения проверки положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта не получено, при этом подрядчиком начаты строительно-монтажные работы по капитальному ремонту 15 этажа (этап № 2 государственного контракта).	
1104	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.30 Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, Минюстом России в 2023 году осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объем которых составил 18,1 % (68 251,1 тыс. рублей) совокупного годового объема закупок (377 316,2 тыс. рублей).	
1105	318	МИНЮСТ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение требований, установленных пунктом 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу на конец отчетного периода (1 января 2024 года) (ф. 0503130) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (код строки – 103) Минюста России отражены исполненные банковские гарантии, выданные в отношении обязательств, которые по состоянию на 1 января 2024 года были исполнены, на общую сумму 119 031,9 тыс. рублей (подтверждается инвентаризационной описью от 31 декабря 2023 г. № 0000-000001). (В ходе проведения проверки данное нарушение устранено).Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	119 031,9
1106	318	МИНЮСТ РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 23 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - Положение № 447), согласно которому в случае, если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета федерального имущества соответствующие сведения, Минюстом России не направлены такие сведения по 6 объектам учета (автоматизированная информационная система «Легализация и апостиль», автоматизированная информационная система «База данных судебных актов по спорам, вытекающим из правоотношений, возникающих в связи с прохождением федеральной государственной службы», федеральная государственная информационная система «Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации», автоматизированная информационная система «Государственный реестр экспертов-техников», федеральная государственная информационная система «Учет государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой», федеральная государственная информационная система «Учет адвокатов Российской Федерации и адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации»), которые в 2023 годы сняты с балансового учета Минюста России в связи с выводом из эксплуатации.	
1107	318	МИНЮСТ РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № 191 «Об учреждении геральдического знака – эмблемы Министерства юстиции Российской Федерации» утверждены геральдический знак – эмблема Министерства юстиции Российской Федерации, а также положение о геральдическом знаке, описание и рисунок геральдического знака, который помещается на штампах или бланках с угловыми штампами Минюста России, зданиях, сооружениях, транспортных средствах и ином имуществе Минюста России.При этом Минюстом России в 2023 году был заключен государственный контракт от 10 марта 2023 г. № 42-23д на оказание услуг по разработке концепции базовых элементов айдентики (в соответствии с техническим заданием фирменный знак и/или логотип), оплата которого за счет средств федерального бюджета составила 468,0 тыс. рублей.	468,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1108	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение пункта 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 указанной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), Минюстом России не утверждены нормативные требования к закупаемым подведомственными бюджетными учреждениями Минюста России бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (В ходе проведения проверки данное нарушение устранено).	
1109	318	МИНЮСТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 38 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий осуществляются на мероприятия по информатизации, успешно прошедшие процедуры проверки сведений о мероприятиях по информатизации.В соответствии с государственным контрактом от 31 августа 2023 г. № 0173100010823000043, заключенным между Минюстом России и ООО «СК-55», предусмотрена поставка информационной системы «Единое комплексное аппаратно-программное решение для управления инфраструктурой офиса», в том числе лицензии для управления мультимедиа и инженерными системами, а также системы управления офисом; видео-конференц системы (Мини-ПК); компьютеров для конференций; блока серверов хранения и обработки информации.При этом в ведомственной программе цифровой трансформации Минюста России на 2023 год отсутствовали мероприятия, направленные на создание и эксплуатацию информационной системы «Единое комплексное аппаратно-программное решение для управления инфраструктурой офиса».	
1110	318	МИНЮСТ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Минюстом России контроль за деятельностью подведомственных ему федеральных бюджетных учреждений, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне. Так, в ходе контрольного мероприятия выборочно проверены отчеты о результатах деятельности учреждений в части сведений о недвижимом имуществе (далее – отчеты об имуществе) и установлено, что в нарушение пункта 3 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных учреждений и федерального казенного учреждения «Объект № 5068», функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Минюста России от 7 сентября 2023 г. № 241 (далее – Порядок № 241), согласно которому учреждения составляют и утверждают отчеты о результатах деятельности, не содержащие сведений, составляющих государственную тайну или иную охраняемую законом тайну, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, или первого рабочего дня, следующего за указанной датой, отчеты об имуществе за 2023 год ВГУЮ (РПА Минюста России) и ДГУЮ Минюста России утверждены с нарушением установленного срока на 5 дней (21 февраля 2024 года) и 10 дней (26 февраля 2024 года) соответственно.Кроме того, в нарушение пункта 20 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н, и пункта 10 Порядка № 241 отдельными учреждениями информация, содержащаяся в отчетах об имуществе за 2023 год, представлена не в полном объеме или некорректно. Так, например:не указана общая сумма фактических расходов на содержание имущества в отчетах ФБУ Воронежский РЦСЭ Минюста России, ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России, ФБУ Северо-Кавказский РЦСЭ Минюста России, ФБУ Средне-Волжский РЦСЭ Минюста России, ФБУ Южный РЦСЭ Минюста России;в отчете ФБУ Дальневосточный РЦСЭ Минюста России (с учетом филиалов) сведения о зданиях ошибочно отражены по строке «Иные объекты», информация о фактических расходах на содержание указанного недвижимого имущества отсутствует;в отчете ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России информация об имуществе площадью 1 571,4 кв. м отражена дважды – как об используемом для иных целей имуществе и как об имуществе, переданном во временное пользование сторонним организациям (индивидуальным предпринимателям) на основании договоров безвозмездного пользования. Кроме того, в отчете нет информации об общей сумме фактических расходов на содержание объектов недвижимого имущества;в отчете ФБУ НЦПИ при Минюсте России указано, что всё здание учреждения площадью 7 084,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Михалковская, д. 65, корп. 1, используется для осуществления основной деятельности в рамках государственного задания, при этом фактически большая часть работ выполняется учреждением за счет субсидии на иные цели (ведение информационных ресурсов и баз данных, выполнение полиграфических работ).	
1111	318	МИНЮСТ РОССИИ		1.2.6 Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	В нарушение пункта 53.2.4.6. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (далее – Порядок № 82н), согласно которому по элементу вида расходов 246 «Закупка товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных (муниципальных) информационных систем» (далее – КВР 246) отражаются расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных бюджетных и автономных учреждений на реализацию мероприятий по информатизации, направленных на создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию или вывод из эксплуатации государственных информационных систем, информационных систем, предназначенных для автоматизации либо информационной поддержки предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций и (или) исполнения функций по государственному контролю (надзору), установленных в качестве полномочий конкретному федеральному государственному органу, федеральному государственному казенному учреждению или органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, Минюстом России запланированы и произведены расходы в рамках государственного контракта от 7 декабря 2023 г. № 100111746123100324 на выполнение работ по подготовке государственной информационной системы «Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации» к проведению аттестационных испытаний в сумме 599,0 тыс. рублей по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» вместо КВР 246.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1112	318	МИНЮСТ РОССИИ		3.37Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Минюстом России фактически передано в пользование ФБУ НЦПИ при Минюсте России оборудование, принадлежащее Минюсту России: сервер Тип 1 «YADRO» (3 шт.) стоимостью 21 145,5 тыс. рублей и модуль хранения Тип 1 «YADRO» (1 шт.) стоимостью 21 582,4 тыс. рублей (на общую сумму 42 727,9 тыс. рублей) без оформления соответствующих договорных отношений, которое размещено и используется учреждением по адресу: г. Москва, ул. Михалковская, д. 65, к. 1.	
1113	318	МИНЮСТ РОССИИ		4.19 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	В нарушение пункта 2 части 8 статьи 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и подпункта «а» пункта 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, в соответствии с которыми планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, объем финансового обеспечения закупок, содержащихся в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов Минюста России, не соответствовал лимитам бюджетных обязательств, доведенных в течение 2023 года до центрального аппарата Минюста России.	
1114	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. В нарушение требований пункта 16 Правил № 231 , пункта 3 приказа ФСИН России от 24 ноября 2021 г. № 1075 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № 1075) территориальными органами ФСИН России, учреждениями, непосредственно подчиненным ФСИН России, не организован контроль за поступлением денежных средств от реализации высвобождаемого движимого имущества вследствие чего согласно данным бюджетной отчетности (ф. 0503169) в 25 территориальных управлениях ФСИН России сформирована дебиторская задолженность в объеме 11 466,1 тыс. рублей, из которых просроченная дебиторская задолженность составила 6 203,7 тыс. рублей .	
1115	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314.Территориальными органами ФСИН России сформирован значительный объем дебиторской задолженности по счету 205.31 «Расчеты с плательщиками по доходам от оказания	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	платных услуг (работ)» на конец отчетного периода, который составил 1 852 269,2 тыс. рублей, в том числе объем просроченной дебиторской задолженности – 227 742,8 тыс. рублей . Основной объем дебиторской задолженности составляют суммы за отгруженную без оплаты заказчикам продукцию и оказанные услуги по приносящий доход деятельности с привлечением осужденных к труду (пиломатериалы, лесопродукция, автозапчасти, трансформаторы тока, услуги по пошиву, вырубке и расчистке просеки, распиловке, ремонту машин, изготовлению металлоконструкций и др.). По данным ФСИН России указанная задолженность сформирована по КБК 1 13 01150 01 7000 130 (задолженность за услуги по контрактам, заключенным с учреждениями УИС) и 1 14 11000 01 7000 440 (задолженность за отгруженную продукцию по контрактам, заключенным с учреждениями УИС).	
1116	320	ФСИН РОССИИ		4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	Требование об уплате неустоек (пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 18 сентября 2023 г. № 0173100007923000049, направленное в рамках претензионной работы ФСИН России письмом от 12 февраля 2024 г. № исх-10-9734 (далее – Требование) индивидуальному предпринимателю И.А. Герастенку, содержало не верную сумму пени (499 233,78 рубля). В соответствии с Требованием расчет размера неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по оказанию услуг исходя из 7 дней просрочки (дата подписания акта ФКУЗ «МСЧ № 28 ФСИН России» 12 декабря 2023 г.) и 10 дней просрочки (дата подписания акта ФКУЗ «МСЧ № 52 ФСИН России» 8 декабря 2023 года) и составил 146 3247,14 рублей. При этом по расчетам, проведенным в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации, в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, размер неустойки (пени) по государственному контракту от 18 сентября 2023 г. № 0173100007923000049 составил 180 757,06 рубля. Таким образом, расхождение с расчетом ФСИН России составил 34 429,92 рублей.В ходе проведения основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено. Скорректированное требование об уплате неустойки (пени) в размере 533 663,70 рублей направлено письмом ФСИН России от 18 марта 2024 г. № исх-1019788.	34,4
1117	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений,	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. По состоянию на конец 2023 года на балансе учреждений уголовно-исполнительной системы числилась проектная документация в количестве 64 комплекта, разработанная в предшествующие периоды за счет средств федерального бюджета, с использованием которой по состоянию на конец отчетного финансового года не созданы объекты строительства, и не предполагается их дальнейшее возведение, что свидетельствует о неэффективном использовании созданных за счет средств федерального бюджета ресурсов на общую сумму 653 372,7 тыс. рублей.	653 372,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				указанных в иных пунктах классификатора)		
1118	320	ФСИН РОССИИ		2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение требований абзаца 8 раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 5), утвержденных приказом Минфина России № 52н, согласно которому в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0504031) указываются признаки объекта, в том числе заводской (или иной) номер, ФСИН России в графе 2 «реестровый номер» раздела 1 «Сведения об объекте» в 7 инвентарных карточках (от 1 декабря 1961 г. № 1012000002, от 1 декабря 1984 г. № 1012000003, от 31 мая 2016 г. № 1012000014, от 4 октября 2016 г. №№ 1012000017, 1012000019, 1012000020 и от 31 декабря 2018 г. № 1012000046), открытых на инвентарные объекты – нежилые здания, не внесены сведения о реестровом номере федерального имущества.В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	
1119	320	ФСИН РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России, как главным администратором доходов бюджетов, не обеспечено в установленные пунктом 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н сроки (до 10 марта 2023 года) выполнение указаний Минфина России о разработке и установлении подведомственными администраторами доходов бюджетов по согласованию с соответствующим главным администратором доходов бюджетов Регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Регламент). Так, по 10 территориальным органам ФСИН России Регламенты разработаны и установлены позже срока, определенного пунктом 2 Приказа № 172н, продолжительностью от 63 до 105 календарных дней	
1120	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России контроль за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, а также контроль за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организацией экономного и эффективного расходования бюджетных средств осуществляла не на должном уровне.Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ проводимых КП-10 по Красноярскому краю финансовых и хозяйственных операций на их соответствие законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд указывает на многочисленные факты повторяющихся закупок и финансовых операций по реализации продукции, которые проводятся учреждением с одним и тем же лицом – индивидуальным предпринимателем Поповым Д.В. (далее – ИП Попов Д.В., предприниматель).Так, выборка из журнала операций № 5 за 2022 и 2023 годы по счетам 205 00 «Расчеты по доходам» и 210 00 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» КП-10 по Красноярскому краю свидетельствует, что 95 процентов поступлений в федеральный бюджет от продажи учреждением леса и пиломатериалов приходится на указанного предпринимателя.Согласно информации, содержащейся на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, КП-10 по Красноярскому краю заключило государственные контракты с ИП Попов Д.В., реестровые № № 1381702066623000027, 1381702066623000005, 1381702066623000004, 1381702066623000024, со сроком исполнения в 2023–2024 годах на оказание услуг по заготовке и перевозке древесины и пиломатериалов на общую сумму 677 065,0 тыс. рублей, положения которых об оказываемых услугах и их стоимости позволяют рассчитать себестоимость м3 пиловочника хвойных пород подготовленного к продаже (использованию), и заготовленного ИП Поповым Д.В. в рамках указанных контрактов, которая составила в 2023 году от 3,3 тыс. рублей до 3,5 тыс. рублей, без учета стоимости древесины.Одновременно с этим в соответствии с выписками из реестра договоров АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» по секции «Рынок леса», ИП Попов Д.В. приобрел в то же 2023 году у КП-10 по Красноярскому краю 7 225 м3 «пиломатериалы хвойных пород, сорт 1–4, влажность естественная (более 22 процентов), ГОСТ 8486-86» на общую сумму 11 198,0 тыс. рублей по цене 1,6 тыс. рублей за м3.Необходимо отметить, что биржевые инструменты, которыми пользуется КП-10 по Красноярскому краю, не позволяют однозначно определить по описанию соответствующего инструмента, характеристики продаваемого лесоматериала (пиломатериала). Кроме того, такими биржевыми инструментами пользуется только КП-10 по Красноярскому краю.Помимо изложенного в рамках анализа договорных отношений КП-10 Красноярского края установлено, что согласно договору хранения от 11 мая 2022 г. № 56-2022 ИП Попов Д.В. принимал от КП-10 по Красноярскому краю на безвозмездное хранение пиломатериалы на общую сумму 18 500,0 тыс. рублей и обязался его хранить по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, 020102,27 (координаты 58.068347, 102.798053, место расположения склад КП-10 по Красноярскому краю) и вернуть его по требованию учреждения. При этом сроки хранения договором не обозначены.С учетом условий заключенного договора, не содержащего в себе установленных сроков хранения, хранителем по которому выступает предприниматель, осуществляющий промышленную заготовку древесины, указанный договор может являться формой искусственного создания условий для неправомерной отсрочки платежей в федеральный бюджет на общую сумму 18 500,0 тыс. рублей за использование ИП Попов Д.В. пиломатериалов поклажедателя в своих целях.Анализ государственного контракта, заключенного между КП-10 по Красноярскому краю и ИП Попов Д.В. 20 января 2023 г., реестровый № 1381702066623000007, на поставку топлива дизельного (зимнего) и бензина АИ-92 на общую сумму 20 390,8 тыс. рублей показал, что определенная в контракте цена за литр топлива: АИ-92 – 48,6 рублей/литр, топливо дизельное зимнее – 74,2 рублей/литр и 70,7 рублей/литр, существенно превышает средние потребительские цены по позиции топливо дизельное зимнее. Согласно информации из Единой межведомственной информационно-статистической системы средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги на дизельное топливо и на бензин АИ-92 (https://www.fedstat.ru/indicator/31448) в г. Усть-Илимск в январе 2023 года составляли: дизельное топливо – 66,6 рублей/литр, бензин АИ-92 – 48,5 рублей/литр.С учетом приведенных обстоятельств, связанных с осуществлением КП-10 по Красноярскому краю закупок для государственных нужд, поставки продукции и заключением	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					договоров с участием в соответствующих сделках повторяющегося субъекта экономической деятельности, условия которых указывают на применение при осуществлении закупок за счет федерального бюджета завышенных цен могут свидетельствовать о наличии устойчивых связей между должностными лицами учреждения и ИП Попов Д.В., возникших на почве общих корыстных целей, направленных на неправомерное завладение средствами федерального бюджета.	
1121	320	ФСИН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 68 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, согласно которому подтверждение достоверности информации, представленной в отчетах, осуществляется на основании данных федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, осуществляющих функции по выдаче и (или) регистрации соответствующих документов (прав, действий, фактов хозяйственной деятельности) либо функции по контролю (надзору) в соответствующей сфере деятельности, ФСИН России в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не размещены данные, подтверждающие достоверность информации, представленной в отчете о ходе реализации ведомственного проекта «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» за декабрь 2023 года о достижении результата «обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации (нарастающим итогом)» ведомственного проекта «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» в 2023 году.	
1122	320	ФСИН РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 7 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», которым установлено, что в целях обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет изменение учетной политики производится с начала отчетного года, если иное не обусловливается причиной такого изменения, вместе с тем учетная политика центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний утверждена приказами ФСИН России от 4 июля 2022 г. № 393 и от 9 июня 2023 г. № 381, то есть спустя 6 месяцев с начала отчетного года, что не было обусловлено причинами, указанными в пункте 6 той же статьи указанного Федерального закона, тем самым не обеспечена сопоставимость бухгалтерской отчетности на начало и на конец отчетного периода.	
1123	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» (далее – форма № 1-БЗ), являющимся приложением 17 к приказу Росстата от 29 июля 2022 г. № 535, в разделах 2 «Сведения о капитальных вложениях в объекты, незавершенные строительством по состоянию на конец отчетного года» и 3 «Сведения об объектах, незавершенных строительством по состоянию на конец отчетного года» формы 1-БЗ (инвестиции) приводятся данные по всем находящимся в незавершенном строительстве объектам, строительство которых осуществлялось в рамках ФАИП, начиная с 2011 года.ФСИН России в нарушение указанных требований в отчете по форме № 1-БЗ (инвестиции), направленном в Федеральную службу государственной статистики (письмо ФСИН России от 1 марта 2024 г. № исх-20-15680), в разделах 2 и 3 формы № 1-БЗ приведены данные по 16 объектам уголовно-исполнительной системы, строительство которых осуществлялось в период до 2011 года, то есть не предусмотренным к включению в разделы 2 и 3 отчета по форме № 1-БЗ (инвестиции).В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	
1124	320	ФСИН РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ФСИН России учреждениями и территориальными органами уголовно-исполнительной системы, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не на должном уровне, в результате чего в нарушение требований части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС закупки отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, 707 подведомственных ФСИН России учреждений и территориальных органов уголовно-исполнительной системы отчеты об объеме закупок российских товаров в ЕИС закупки не разместили, 36 учреждениями и территориальными органами уголовно-исполнительной системы указанные отчеты размещены с нарушением установленного срока от одного до трех дней.	
1125	320	ФСИН РОССИИ		2.11 Нарушение требований,	Выборочная проверка показателей Главной книги, представленной ЦА ФСИН России показала, что отсутствуют ведение счета 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» и учет сумм денежных средств в пределах прогнозируемых показателей по	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	доходам (поступлениям) бюджета на счете 050700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения», на которых отражаются прогнозные (уточненные) показатели, сформированные ФСИН России и утвержденные бюджетные назначения. Согласно пунктов 324 и 328 Инструкции № 157н, пунктов 150 и 151 Инструкции № 162н главные администраторы доходов ведут учет сумм прогнозных (плановых) показателей доходов (поступлений) бюджетов на соответствующий финансовый год на счете 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» и учет сумм денежных средств в пределах прогнозируемых показателей по доходам (поступлениям) бюджета на счете 050700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения». Прогнозные показатели поступлений ФСИН России на 2023 год, размещенные в ГИИС «Электронный бюджет» по сроку 1 и 9 августа 2023 года 55 338 101,4 тыс. рублей.	
1126	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего за федеральным автономным учреждением «Научно-производственное объединение уголовно-исполнительной системы» (далее – ФАУ НПО УИС) на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплено федеральное имущество – земельные участки, расположенные по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, с кадастровыми номерами 23:47:0116049:1396 и 23:47:0116049:1396, площадью 72 529 кв. метров и 14 019 кв. метров (соответственно) с общей кадастровой стоимостью 132 762,2 тыс. рублей, вид разрешенного использования указанных участков «Отдых (рекреация), туристическое обслуживание». Вместе с тем виды деятельности, предусмотренные Уставом ФАУ НПО УИС, утвержденным приказом ФСИН России от 25 мая 2021 г. № 399 «Об утверждении Устава федерального автономного учреждения «Научно-производственное объединение уголовно-исполнительной системы»), не предполагают осуществление деятельности, связанной с использованием указанных земельных участков. Таким образом, федеральное имущество стоимостью 132 762,2 тыс. рублей в настоящее время не используется по назначению.	
1127	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314.Территориальными органами ФСИН России допущено нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, в части порядка применения форм первичных учетных документов и формирования регистров бухгалтерского учета.Так, в ходе выборочной проверки установлено, что в Журналах операций расчетов с дебиторами по доходам, представленных ФКУ ИК-8 УФСИН России по Воронежской области и ФКУ КП-10 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю не заполнена графа 6 «Содержание операций» и не раскрывается содержание операций.	
1128	320	ФСИН РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или)	ФСИН России является учредителем федерального автономного учреждения «Научно-производственное объединение уголовно-исполнительной системы» (далее – ФАУ НПО УИС, учреждение), созданного в соответствии с приказом Минюста России от 9 апреля	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	2021 г № 65 «О создании федерального автономного учреждения «Научно-производственное объединение уголовно-исполнительной системы» путем изменения типа существующего федерального казенного учреждения «База отдыха «Волна» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю».Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).Согласно частям 1 и 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано, а государственное задание формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.При этом согласно частям 6 и 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ кроме государственного задания автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Иные виды деятельности автономное учреждение вправе осуществлять лишь в случаях, если это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям.Несмотря на предусмотренную Федеральным законом № 174-ФЗ форму финансирования расходов автономного учреждения посредством предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в том числе в рамках социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, ФСИН России в отношении ФАУ НПО УИС с момента его создания государственное задание формировалось и утверждалось единожды в 2021 году по коду услуги (работы) А304 «Осуществление издательской деятельности».В 2022–2023 годах и за прошедший период 2024 года ФСИН России государственное задание в отношении ФАУ НПО УИС не формировалось, субсидии, в том числе на иные цели (содержание имущества), не выделялись. Фактически с 2022 года учреждение осуществляет исключительно приносящую доход деятельность с использованием федерального имущества, а также имущества, приобретенного за счет заемных средств (кредитный договор с ПАО «Совкомбанк» от 9 ноября 2022 г. № 1248446 с лимитом в 30 000,0 тыс. рублей).В настоящее время учреждение имеет три обособленных подразделения и один филиал, созданный 17 мая 2023 года. Фактическими основными видами деятельности учреждения являются производство говядины, свинины, куриного мяса, субпродуктов, маринованных овощей, производство и поставка мебели, изготовление столовой посуды, изготовление металлоизделий и печей отопительных на жидком топливе.Доходы от оказания учреждением платных услуг в 2023 году составили 697 455,7 тыс. рублей, при этом расходы учреждения за этот же период составили 700 761,3 тыс. рублей.По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность учреждения составляет 38 716,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность составляет 69 790,2 тыс. рублей, в том числе авансы, полученные от заказчиков на изготовление продукции, – 25 661,1 тыс. рублей.При этом в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ и пунктом 6 статьи 12322 Гражданского кодекса Российской Федерации Российская Федерация как собственник имущества автономного учреждения при недостаточности имущества учреждения, на которое может быть обращено взыскание, несет субсидиарную ответственность по обязательствам автономного учреждения.Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что ввиду ненадлежащего исполнения должностными лицами ФСИН России своих обязанностей, в частности, по реализации полномочий по контролю за деятельностью автономного учреждения, предусмотренных частью 323 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ, вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности деятельность ФАУ НПО УИС, осуществляемая с 2022 года, не соответствует целям создания такого вида учреждений, установленным законодательством Российской Федерации, а экономические результаты этой деятельности формируют значительные риски возникновения субсидиарной ответственности собственника имущества за последствия этой деятельности.	
1129	320	ФСИН РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой установлено, что государственные органы, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений, ФСИН России не утверждены требования (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты при осуществлении закупок в целях формирования подарочного фонда ФСИН России.Вместе с тем в отчетном периоде органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы осуществлены закупки в целях формирования подарочного фонда ФСИН России на общую сумму 19 167,9 тыс. рублей.	
1130	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями,	Согласно пунктам 4.11 и 4.12 Указаний по заполнению статистических данных по форме № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу» (далее – форма № С-2), являющимся приложением № 18 к приказу Росстата от 29 июля 2022 г. № 535, в графах 16 и 17 формы № С-2 отражаются инвестиции в основной капитал в размере фактически выполненного объема работ (независимо от момента их оплаты) на основании установленных документов (справок) о стоимости выполненных работ (затрат) с начала строительства до 1 января отчетного года (по графе 16) и с начала года по отчетный месяц включительно (по графе 17).ФСИН России в нарушение указанных требований в электронном отчете № 0612009_020_012_00083291450001-2023-1212 за 2023 год, направленном в электронную систему сбора статистической отчетности 10 января 2024 года содержатся данные в графах 16 и 17 формы № С-2, которые превышают показатели фактически выполненного объема работ в рамках мероприятия ФАИП по обеспечению жильем сотрудников, имеющих специальные звания, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, в графе 16 – на сумму 20 475 470,4 тыс. рублей и в графе 17 – на сумму 215 353,4 тыс. рублей.В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1131	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказания, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, а также контроль за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организации экономного и эффективного расходования бюджетных средств осуществлял не на должном уровне. В соответствии с частью 4 статьи 99 и статьей 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы предусмотрены удержания для возмещения расходов по их содержанию – стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце. Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия проведен анализ деятельности федерального казенного учреждения «Колония-поселение № 10 с особыми условиями хозяйственной деятельности Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (далее – КП-10 по Красноярскому краю, учреждение) и установлены факты, указывающие на невыполнение должностными лицами учреждения требований статей 99 и 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в части обеспечения возмещения расходов по содержанию осужденных.Так, исходя из данных бухгалтерских регистров, средняя заработная плата на одного осужденного в КП-10 по Красноярскому краю составляет 13 116,5 рублей в месяц (расчетно, исходя из среднесписочной численности осужденных в количестве 166 человек, пенсионеры и инвалиды отсутствуют). Вместе с тем минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации в проверяемом периоде составлял 16 242,0 рубля, а для г. Усть-Илимска, как местности, приравненной к району Крайнего Севера – 19 242,0 рубля (в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в редакции, действовавшей до 27 ноября 2023 года), что находится в противоречии с требованиями части 2 статьи 105 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. В свою очередь анализ бухгалтерских регистров КП-10 по Красноярскому краю за 2023 год показал, что отчисления на лицевые счета осужденных составляют 13 644,4 тыс. рублей, или более 50 процентов от заработной платы осужденных. Отчисления для целей возмещения расходов по содержанию осужденных в проверяемом периоде составили 5 883,6 тыс. рублей, или 26 процентов от заработной платы осужденных, удержания в счет покрытия требований взыскателей составляли 13,3 процента от заработной платы осужденных (расчетно). По данным КП-10 по Красноярскому краю расходы на содержание осужденных в 2023 году составили 8 632,3 тыс. рублей, начисления удержания из заработной платы для возмещения расходов по содержанию осужденных – 4 904,4 тыс. рублей (при этом перечислено в федеральный бюджет – 5 005,1 тыс. рублей, расхождение составило 3 627,2 тыс. рублей (8 632,3 тыс. рублей – 5 005,1 тыс. рублей). Таким образом, удержания из заработной платы для возмещения расходов на содержание одного осужденного в месяц составляют 4,3 тыс. рублей (расчетно, 8632,3/166/12), при этом фактически удержано для возмещения расходов по содержанию и перечислено в федеральный бюджет с одного осужденного 2,5 тыс. рублей (5005,1/166/12), что свидетельствует о невыполнении учреждением требований закона о возмещении расходов по содержанию осужденных в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце, при наличии достаточных доходов осужденных для покрытия расходов по их содержанию в полном объеме, о чем свидетельствуют объективные данные об объемах отчислений на лицевые счета осужденных.Сопоставление статистических данных о расходах учреждений уголовно-исполнительной системы на содержание осужденных свидетельствует, что в КП-10 по Красноярскому краю расходы на содержание осужденных в 1,5 раза выше, чем в целом по системе ФСИН России. Исходя из вышеизложенного, вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами КП-10 по Красноярскому краю своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, в 2023 году не обеспечено поступление в федеральный бюджет в качестве платежей по возмещению расходов по содержанию осужденных в размере 3 627,2 тыс. рублей.Вместе с тем в тот же период КП-10 по Красноярскому краю осуществлено перечисление Филиалу Торгового управления АО «Предприятие УИС «ГПСУ» за приобретение осужденными продуктов питания и товаров на общую сумму 10 829,4 тыс. рублей.	3 627,2
1132	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего в нарушение пунктов 3 и 7 приказа ФСИН России от 22 мая 2023 г. № 309 «Об организации работы по формированию подарочного фонда ФСИН России, а также приобретению, учету, хранению,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	выдаче и списанию предметов подарочного фонда ФСИН России», согласно которым приобретение, приемка, учет и хранение предметов подарочного фонда ФСИН России осуществляется подведомственным ФСИН России федеральным казенным учреждением «Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний, 9 территориальными органами ФСИН России (ГУФСИН России по Пермскому краю, ГУФСИН России по Челябинской области, УФСИН России по Брянской области, УФСИН России по Волгоградской области, УФСИН России по Московской области, УФСИН России по Орловской области, УФСИН России по Рязанской области, УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) и 8 подведомственными ФСИН России образовательными и научными учреждениями (Академия ФСИН России, Университет ФСИН России, ВЮИ ФСИН России, ВИПЭ ФСИН России, ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, ФКУ НИИИТ ФСИН России, ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России.) в отсутствии полномочий осуществлялось формирование подарочного фонда. Расходы средств федерального бюджета указанными учреждениями на формирование подарочного фонда в отчетном периоде составили 3 618,2 тыс. рублей.	
1133	320	ФСИН РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ФСИН России учреждениями и территориальными органами уголовно-исполнительной системы, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не на должном уровне, в результате чего в нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС закупки), 707 подведомственными ФСИН России учреждениями и территориальными органам уголовно-исполнительной системы указанный отчет в ЕИС закупки не размещен, а 31 учреждением и территориальным органом уголовно-исполнительной системы размещен с нарушением установленного срока от одного до трех дней.	
1134	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-ФЦП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых (подпрограмм)» (далее – форма № 1-ФЦП), являющимся приложением № 9 к приказу Росстата от 29 июля 2022 г. № 534, по графе 4 «Лимиты бюджетных обязательств по программе (подпрограмме) на отчетный год» приводятся объемы финансирования, предусмотренные федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации (с учетом уточненной сводной бюджетной росписи) на текущий финансовый год.ФСИН России в нарушение указанных требований в электронном отчете № 0608007_003_004_00083291_2023_0404_4270000 за 2023 год, направленном в электронную систему сбора статистической отчетности 29 января 2023 года, содержатся данные по строкам 001, 002, 101 и 102 графы 4 раздела 1 формы 1-ФЦП, которые меньше размера лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФСИН России на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 420, и отраженных в графе 5 Отчета (ф. 0503127) за 2023 год на 60 000,0 тыс. рублей (по каждой строке соответственно).В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	
1135	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего в нарушение требований пункта 333 Инструкции по	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1декабря 2010 г. № 157н, согласно которому выбытие объекта с забалансового учета по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» при возврате имущества балансодержателю (собственнику), прекращении права пользования, принятии объекта к бухгалтерскому учету в составе нефинансовых активов отражается на основании акта приемки-передачи, подтверждающего принятие балансодержателем (собственником) объекта, по стоимости, по которой они ранее были приняты к забалансовому учету, в ФКУ «Дом отдыха «Семидворье» УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю» отсутствуют акты приемки-передачи, подтверждающие выбытие с забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование» в 2023 году имущества в количестве 23 единиц общей стоимостью 2 375,5 тыс. рублей.	
1136	320	ФСИН РОССИИ		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ФСИН России учреждениями и территориальными органами уголовно-исполнительной системы, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не на должном уровне, в результате чего в нарушение требования части 6 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому выполнение работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам, и пункта 2.9 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр, в соответствии с которым в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться подписание акта о соответствии объекта капитального строительства условиям контракта, передача подрядчику копий разрешения на строительство, разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений, подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией, УФСИН России по Республике Татарстан в графике производства работ (приложение № 3 к государственному контракту от 5 июля 2022 г. № 22253202009420000000000000/ 56/94-22 (реестровый номер контракта 1165400456622000096), размещенном в ЕИС закупки, даты, не позднее которых должны состояться указанные выше события, не отражены.	
1137	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего ФКУ «Дом отдыха «Семидворье» УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю» при оформлении операций по приемке (передаче) имущества, относящегося к объектам нефинансовых активов, принят к учету первичный учетный документ – Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) от 7 июня 2023 г. № 00БП-000003, составленный со следующими недостатками: передающей стороной не заполнен раздел 2 «Краткая индивидуальная характеристика объекта(ов)»; принимающей стороной не заполнен раздел 3 «Сведения о принятых объектах нефинансовых акт»; не заполнено поле «заключение комиссии»; в разделе «Приложения» не заполнены поля с информацией о прилагаемой копии инвентарной карточки; отсутствует дата подписи председателя комиссии; отсутствуют поля с реквизитами (должность, подпись, расшифровка подписи) и датами подписи исполнителей передающей и принимающей сторон.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1138	320	ФСИН РОССИИ		2.3Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение требований абзаца 9 раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 5), утвержденных приказом Минфина России № 52н, согласно которому на оборотной стороне Инвентарной карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031) приводятся в том числе основные качественные и количественные показатели объектов учета, ФСИН России в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0504031) от 1 декабря 1961 г. № 1012000002, открытой на инвентарный объект нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Нарвская, д. 15А, стр. 1 (инвентарный номер 1100010002191), в графе 1 «Наименование признаков, характеризующих объект» раздела 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» указана общая площадь объекта 3 615,4 кв. метра, что на 17,2 кв. метра меньше площади данного объекта (3 632,6 кв. метра) согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости от 12 февраля 2024 г. № КУВИ-001/2024-44142487, полученной на основании запроса Счетной палаты Российской Федерации от 12 февраля 2024 года.В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	
1139	320	ФСИН РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 4.28 Административного регламента исполнения государственных функции по правовому обеспечению деятельности учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденного приказом ФСИН России от 18 августа 2005 г. № 718, в соответствии с которым претензия должна быть направлена в адрес недобросовестного контрагента в срок не позднее чем через 1 месяц со дня просрочки исполнения обязательств по контракту, ФСИН России требование об уплате неустоек (пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту от 18 сентября 2023 г. № 0173100007923000049 (реестровый номер контракта 0173100007923000049) на поставку медицинских изделий систем рентгеновских диагностических стационарных общего назначения, цифровых; оказанию услуг по вводу в эксплуатацию медицинских изделий; оказанию услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, направлено поставщику (подрядчику, исполнителю) 12 февраля 2024 года (письмо ФСИН России от 12 февраля № исх-10-9734) с нарушением срока, установленного указанным административным регламентом, продолжительностью от 34 до 46 календарных дней (в связи с просрочкой исполнения обязательств по поставке оборудования федеральным казенным учреждениям здравоохранения «Медико-санитарная часть № 24 Федеральной службы исполнения наказаний» и «Медико-санитарная часть № 54 Федеральной службы исполнения наказаний» – на 34 календарных дня (срок исполнения обязательств до 1 декабря 2023 года). В связи с просрочкой исполнения обязательств по оказанию услуг (по вводу в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия) федеральным казенным учреждениям здравоохранения: «Медико-санитарная часть № 28 Федеральной службы исполнения наказаний» – на 34 календарных дня (срок исполнения обязательств до 1 декабря 2023 года) и «Медико-санитарная часть № 58 Федеральной службы исполнения наказаний» – на 46 календарных дней (срок исполнения обязательств 28 ноября 2023 года).	
1140	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. В нарушение пунктов 9 и 10 Порядка подготовки, принятия решений о высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, утвержденного Приказом № 1075, которыми установлено, что территориальными органами и учреждениями ФСИН России ежегодно до 15 августа направляются перечни высвобождаемого движимого имущества и акты технического состояния в управление капитального строительства, недвижимости, эксплуатации и ремонта ФСИН России для согласования, отдельными территориальными органами и учреждениями ФСИН России в отчетном периоде соответствующие перечни высвобождаемого движимого имущества и акты технического состояния в уполномоченный орган ФСИН России для согласования не представлялись вместе с тем в консолидированной бюджетной отчетности (ф. 0503127) ФСИН России отражено поступление денежных средств от реализации высвободившегося имущества.	
1141	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, предусмотренный подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю переданы ФГУП «Комплекс» основные средства в количестве 3 единиц балансовой стоимостью 935,286 тыс. рублей по Акту о приеме-передаче нефинансовых активов (ф. 0510448) от 28 февраля 2023 г. № 0000-000001, в котором в нарушение пункта 64.6 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений (приложение № 5), утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н, принимающей стороной не отражены данные об объектах нефинансовых активов в разделе 4 «Сведения о принятых объектах нефинансовых активов» указанного акта, а также допущены следующие недостатки при его оформлении: отсутствует подпись ответственного исполнителя передающей стороны в разделах 1–3 содержательной части акта, не заполнены реквизиты в полях «номер контактного телефона» и «электронный адрес» в графах «ответственный исполнитель» передающей и принимающей сторон, а также отсутствует дата подписи ответственного исполнителя принимающей стороны.	
1142	320	ФСИН РОССИИ		4.16Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ФСИН России учреждениями и территориальными органами уголовно-исполнительной системы, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не на должном уровне, в результате чего в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке), направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю по государственному контракту от 18 апреля 2023 г. № 23233206006320031910001 77/63/1047Д-23/ГГЭ-36999/13/БС возмездного оказания услуг о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости (реестровый номер контракта 1246000555523000053) информация о приемке оказанной услуги (документ о приемке от 4 сентября 2023 г. № б/н) направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов 6 сентября 2023 года, то есть с нарушением регламентных сроков на 1 рабочий день.	
1143	320	ФСИН РОССИИ		1.2.5 Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	ФСИН России как государственным заказчиком федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 420 (далее – ФЦП), не обеспечен контроль за своевременным вводом в эксплуатацию 5 объектов капитального строительства («Строительство общежития дома ребенка ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Свердловской области, г. Нижний Тагил, Свердловская область»; «Строительство сетей канализации ФКУ ИК-1 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии, г. Чебоксары»; «Строительство складов и овощехранилища ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Красноярскому краю, г. Канск, Красноярский край»; «Строительство здания для проведения длительных и краткосрочных свиданий ФКУ ИК-8 УФСИН России по Калининградской области, г. Калининград» и «Строительство здания для проведения длительных и краткосрочных свиданий ФКУ ИК-13 УФСИН России по Калининградской области, пос. Славяновка, Калининградская область») из 6 объектов, предусмотренных к вводу в рамках реализации мероприятий в 2023 году. Кроме того, по 7 объектам капитального строительства, предусмотренным к реализации в рамках мероприятий ФЦП, не завершены проектно-изыскательские работы (не получено положительное заключение государственной экспертизы), подлежавшие в соответствии с ФЦП завершению в 2023 году.	
1144	320	ФСИН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными)	ФСИН России не осуществлялся должный контроль за деятельностью территориальных органов, подведомственных учреждений и предприятий, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпунктом 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, в результате чего в нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации Центральным аппаратом ФСИН России в отчетном периоде предоставлены ФАУ НПО УИС помещения площадью 93,6 кв. метра в административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71, стр. 1. без оформления договорных отношений на право безвозмездного пользования. Эксплуатационные расходы, связанные с содержанием указанных помещений, осуществлялись федеральным казенным учреждением «Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний» и в отчетном периоде составили 93,6 тыс. рублей (расчетно). Компенсация указанных расходов ФАУ НПО УИС не осуществлялась.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1145	320	ФСИН РОССИИ		1.2.6 Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	На КБК 1 14 02014 01 6000 410, 1 14 02014 01 6000 440, 1 14 02014 01 7000 410 и 1 14 02014 01 7000 440 поступают (отражаются) не только денежные средства от реализации высвобождаемого имущества, но и от выявленных недостач по результатам инвентаризаций и от возмещения стоимости в результате порчи имущества на общую сумму 10 009,5 тыс. рублей, что не соответствует положениям, установленным приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» на 2023 год. Указанные средства зачисляются на КБК 1 14 02013 01 0000 000. В ходе контрольного мероприятие указанное нарушение устранено управлениями ФСИН России. Бухгалтерскими справками внесены соответствующие изменения в бухгалтерские регистры 1 квартала 2024 года.	
1146	320	ФСИН РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить информацию для внесения в реестр новых сведений об объекте учета, сведения о кадастровой стоимости земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 71, стр. 1,2 (кадастровый номер 77:09:0002030:1996) и предоставленного ФСИН России на праве постоянного (бессрочного) пользования (запись регистрации права № 77-77/012-77/012/012/2016-1718/1 от 1 ноября 2016 года) не актуализированы и отражены в сумме 468 881,6 тыс. рублей по состоянию на 31 декабря 2022 года. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 4 апреля 2024 г. №КУВИ-001/20-101436294 кадастровая стоимость земельного участка с 1 января 2023 года составляет 441 788,4 тыс. рублей. В ходе основного этапа контрольного мероприятия указанное нарушение устранено. ФСИН России сформирован запрос на регистрацию разделов (записей) в Реестр федерального имущества.	
1147	321	РОСРЕЕСТР		1.2.124 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем	В нарушение пункта 9 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644, согласно которому государственный орган размещает в системе учета информационных систем в срок не более 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке соответствующего решения о создании (закупке) объекта учета (информационные системы и (или) компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемые, развиваемые, модернизируемые и эксплуатируемые государственными органами за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов), Росреестром в 2023 году не размещены в системе учета информационных систем сведения о Программе для ЭВМ Подсистема «Платежный шлюз» , принятой к бухгалтерскому учету 27 февраля 2014 года с балансовой стоимостью на конец 2023 года в 33 700,0 млн рублей.	
1148	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКОМУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В ЕГРН были ненадлежащим образом установлены связи земельного участка 26:12:030209:11 с расположенными на нем 3 объектами капитального строительства с кадастровыми номерами 26:12:030206:340, 26:12:030208:255, 26:12:030209:37 (фактически на земельном участке не размещены) в связи с ошибкой миграции данных из унаследованных систем, связанной с изменением адреса объекта. В ходе контрольного мероприятия устранено, в ЕГРН внесены изменения в части исключения сведений об указанных объектах капитального строительства из графы «Кадастровые номера расположенных в пределах земельного участка объектов недвижимости».	
1149	321	РОСРЕЕСТР		1.2.45Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и	В нарушение подпункта «б» пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н, согласно которому сведения о бюджетных обязательствах формируются получателем средств федерального бюджета в части принимаемых бюджетных обязательств, возникших на основании извещения об осуществлении закупки, в течение двух рабочих дней до дня направления на размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки в форме электронного документа, Росреестром сведения о принимаемом бюджетном обязательстве в сумме 11 646,48 тыс. рублей, возникшем на основании извещения от 4 декабря 2023 года № 0173100010923000092 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексному обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования административных зданий, сформировано 4 декабря 2023 года в день размещения извещения. Аналогичные нарушения допущены Росреестром при формировании в 2023 году сведений о бюджетных обязательствах, возникших на основании извещений по 28 закупкам (Номера извещений о закупках: 0173100010923000093, 0173100010923000091, 0173100010923000090, 0173100010923000088, 0173100010923000085, 0173100010923000070, 0173100010923000061, 0173100010923000022, 0173100010923000067, 0173100010923000023, 0173100010923000072, 0173100010923000089, 0173100010923000013, 0173100010923000096, 0173100010923000095, 0173100010923000084, 0173100010923000052, 0173100010923000087, 0173100010923000011, 0173100010923000068, 0173100010923000081, 0173100010923000082, 0173100010923000071, 0173100010923000064, 0173100010923000053, 0173100010923000050,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам , 1.2.100)	01731000109230000048, 01731000109230000028).	
1150	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром несвоевременно издан и доведен до Управления Росреестра по Ставропольскому краю приказ от 14 февраля 2023 г. № 48-к, что в свою очередь привело к нарушению территориальным органом пункта 120.1 Графика документооборота, в соответствии с которым приказ о прекращении служебного контракта не позднее четырех рабочих дней до даты прекращения служебного контракта направляется в территориальный орган Федерального казначейства.	
1151	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росреестром на интернет-сайте Росстата (Система сбора статистики) 22 марта 2024 года размещена отчетность по форме 1-БЗ «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» за 2023 год, в разделах 2 и 3 которой отражены данные о капитальных вложениях в объект незавершенного строительства «Строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области по ул. М.Горького/ул. Шмидта в Кировском районе г. Астрахани», что не соответствует указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденным приказом Росстата от 29 июля 2022 г. № 535 (приложение № 17), согласно которым за отчетный период в случае отсутствия наблюдаемого явления респондентом направляется подписанный в установленном порядке отчет по форме, не заполненными значениями показателей («пустой» отчет по форме), и в разделах приводятся данные по всем находящимся в незавершенном строительстве объектам, поскольку затраты на проектно-изыскательские работы, понесенные на незавершенное строительство объекта «Строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области по ул. М. Горького/ ул. Л. Шмидта в Кировском районе г. Астрахани» в размере 5,5 млн. рублей в соответствии с приказом Росреестра от 29 марта 2023 г. № П/0102 списаны с бухгалтерского учета Управления Росреестра в Астраханской области в апреле 2023 года и по состоянию на 1 января 2024 года объекты незавершенного строительства у Росреестра и его территориальных органов отсутствовали. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено, Росреестром на интернет-сайте Росстата (Система сбора статистики) размещена откорректированная годовая отчетность, в которой значения показателей о капитальных вложениях в объекты, незавершённые строительством и об объектах, незавершённых строительством, по состоянию на конец отчетного года не заполнены (скорректированный годовой отчет Росреестра за 2023 год Росстатом принят).	
1152	321	РОСРЕЕСТР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Установлены нарушения Росреестром в 2023 году условий государственных контрактов при их исполнении. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 5.5 государственного контракта от 23 августа 2022 г. № 0051-03-22 (РНК 1770656053622000074) на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи для нужд ЦА Росреестра, заключенного с ПАО «Мегафон» по цене 6 000,00 тыс. рублей (далее – ГК 0051-03-22), согласно которым при отсутствии у заказчика претензий по качеству оказанных услуг заказчик подписывает документ о приемке в ЕИС за отчетный период в срок не более 5 рабочих дней со дня получения документов в соответствии с пунктом 5.2 ГК 0051-03-22 и размещает его в ЕИС, Росреестром документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме № 20256008002/200 от 31 марта 2023 года, подписан 13 апреля 2023 года с нарушение срока на 4 рабочих дня. Аналогичное нарушение допущено Росреестром при приемке услуг по ГК 0051-03-22 за июнь и сентябрь 2023 года нарушение срока составило 6 и 1 календарных дней соответственно.	
1153	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» приложения № 5 «Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями» приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в соответствии с которым документы, приложенные к авансовому отчету (ф. 0504505), нумеруются подотчетным лицом в порядке их записи в отчете, в приложениях к отчетам о расходах подотчетного лица от 24 января 2023 г. № 000О-000001, от 6 февраля 2023 г. № 000О-000002, от 9 февраля 2023 г. № 000О-000003, от 27 марта 2023 г. № 000О-000004, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000009, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000010, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000011, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000012, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000013, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000014, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000015, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000016, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000017 и так далее, документы к отчетам не пронумерованы. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено, документы, приложенные к авансовым отчетам пронумерованы.	
1154	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО	7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего	Управлением в 2023 году допущены следующие нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (далее – ВФА). В нарушение пункта 20 Положения об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, утвержденного приказом Управления от 15	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	финансового аудита	июня 2021 г. № П/132 (далее – Положение Управления о ВФА), согласно которому план проведения аудиторских мероприятий должен содержать перечень планируемых к проведению в очередном финансовом году аудиторских мероприятий, одно из которых проводится в отношении организации (обеспечения выполнения), выполнения в администраторе бюджетных средств операций (действий) по выполнению бюджетных процедур учета и отчетности, связанных с обеспечением документального оформления фактов хозяйственной жизни и представлением информации и (или) документов (сведений), необходимых для осуществления централизуемых полномочий, План ВФА на 2023 год не содержит такого рода аудиторского мероприятия.	
1155	321	РОСРЕЕСТР		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	Выявлены нарушения Росреестром Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н.В нарушение пункта 91.1 Графика документооборота, согласно которому субъект централизованного учета направляет в уполномоченную организацию не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения контрагентом обязательств по контракту информацию об исполнении контрагентом обязательств, обеспеченных независимой гарантией, Росреестр в 2023 году направил в органы Федерального казначейства информацию об исполнении контрагентами обязательств по 29 государственным контрактам (РНК: 1770656053622000081, 1770656053622000099, 1770656053622000115, 1770656053622000106, 1770656053622000115, 1770656053623000003, 1770656053623000004, 1770656053623000006, 1770656053623000029, 1770656053623000032, 1770656053623000035, 1770656053623000034, 1770656053623000037, 1770656053623000046, 1770656053623000051, 1770656053623000052, 1770656053623000056, 1770656053623000058, 1770656053623000060, 1770656053623000059, 1770656053623000062, 1770656053623000065, 1770656053623000066, 1770656053623000068, 1770656053623000070, 1770656053623000071, 1770656053623000072, 1770656053623000083, 1770656053623000090), обеспеченных независимыми гарантиями, с нарушением срока от 10 дней до 6 месяцев.	
1156	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	К соглашениям от 9 февраля 2023 г. № 321-20-2023-004, от 10 февраля 2023 г. № 321-20-2023-003 и № 321-20-2023-002 о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, заключенным между Росреестром и публично-правовой компанией «Роскадастр», заключены дополнительные соглашения от 20 декабря 2023 г. № 321-20-2023-004/6, № 321-20-2023-003/10 и от 19 декабря 2023 г. № 321-20-2023-002/7 в целях приведения соглашений в соответствие типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н, только через 5 месяцев после утверждения приказом Минфина России от 20 июля 2023 г. № 124н изменений в указанную типовую форму (корреспондирующие, в частности, изменения коснулись оснований проведения органами государственного финансового контроля проверок – в соответствии со статьями 2681 и 2692 БК РФ). Устранено в ходе контрольного меропорятия.	
1157	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение подпункта «а» пункта 35 Порядка командирования 10 государственных гражданских служащих Управления не представили к авансовым отчетам оригиналы документов, связанных со служебной командировкой. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Оригиналы документов переданы в Финансово-экономический отдел.	
1158	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 23 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра федерального имущества сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и подтверждающие документы, Управлением в систему учета не направлены (по состоянию на 24 февраля 2024 года) подтверждающие документы и записи о прекращении права собственности Российской Федерации на объекты с инвентарными номерами У1101040883, 0001362183, 1101041176, 1101042075, 1101042076, 1101042077, 1101042079, 1101042080, 1101042081, 0001361988, 1101042080, сведения о которых исключены из бухгалтерского учета в 2023 году. В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением Росреестра по Ставропольскому краю направлены в систему учета записи об исключении сведения и подтверждающие документы, а Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае записи учтены в реестре федерального имущества.	
1159	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 90 Положения об организации проектной деятельности № 1288 участники федерального проекта в системе «Электронный бюджет» формируют информацию о реализации соответствующего проекта, включающую информацию об исполнении (достижении) контрольных точек, ответственными исполнителями которых они являются, не позднее плановой и (или) фактической даты их исполнения (достижения). Согласно положениям пунктов 25 и 30 Порядка проведения мониторинга реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов (Приложение № 5 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, размещенным в открытой части портала ГАС «Управление», указание о применении направлено письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) при формировании отчетности за квартал по достигнутым мероприятиям (результатам) и контрольным точкам обязательно представление подтверждающих документов. Вместе с тем Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» в отдельных случаях размещались документы, не подтверждающие достижение мероприятий (результатов) и контрольных точек, или не соответствующие указанной в отчете дате достижения.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Значение показателя «Сокращение среднего фактического срока предоставления материалов ГФДЗ», по данным отчета ФП «НСПД» за 2023 год составило 3 дня. При этом указанное значение не подтверждено размещенной в ГИИС «Электронный бюджет» информацией (расчет или ссылка на статистическую информацию отсутствует).	
1160	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росреестром допущены нарушения Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н. В нарушении абзацев 1 и 2 пункта 9 Требований к размещению информации, в соответствии с которыми не допускается размещение нормативных и иных актов в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, Росреестром нормативные правовые акты - приказы Росреестра от 14 июля 2023 г. № П/0257, от 25 февраля 2022 г. № П/0060, от 29 сентября 2021 г. № П/0447, от 1 июня 2021 г. № П/0242, от 7 июня 2021 г. № П/0247, от 7 февраля 2014 г. № П/69, от 1 июля 2021 г. № Р/0208 размещены в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания.	
1161	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998Прочие нарушения и недостатки	В нарушение подпункта «в» пункта 25 Требований к размещению информации, в соответствии с которым подраздел «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия)» обеспечивает доступ к информации о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии), Управление в 2023 году не разместило копии протоколов по итогам заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов Управления за 2023 год. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено. Копии протоколов размещены на сайте Росреестра.	
1162	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 90 Положения об организации проектной деятельности № 1288 участники федерального проекта в системе «Электронный бюджет» формируют информацию о реализации соответствующего проекта, включающую информацию об исполнении (достижении) контрольных точек, ответственными исполнителями которых они являются, не позднее плановой и (или) фактической даты их исполнения (достижения). Согласно положениям пунктов 25 и 30 Порядка проведения мониторинга реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов (Приложение № 5 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, размещенным в открытой части портала ГАС «Управление», указание о применении направлено письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) (далее - Единые методические рекомендации портала ГАС «Управление») при формировании отчетности за квартал по достигнутым мероприятиям (результатам) и контрольным точкам обязательно представление подтверждающих документов. Вместе с тем Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» в отдельных случаях размещались документы, не подтверждающие достижение мероприятий (результатов) и контрольных точек, или не соответствующие указанной в отчете дате достижения.Значение показателя «Срок включения в Фонд данных государственной кадастровой оценки сведений и материалов, используемых при проведении государственной кадастровой оценки и формируемых в результате ее проведения» по данным отчета ФП «НСПД» за 2023 год составило 5 рабочих дней. При этом Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» размещены документы, согласно которым срок внесения сведений составлял до 1 рабочего дня.	
1163	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	Управлением в 2023 году допущены нарушения осуществления закупок с использованием единого агрегатора торговли (далее – ЕАТ).В нарушение пункта 8.4 Регламента функционирования единого агрегатора торговли. Версия от 25.04.2023, утвержденного приказом АО «РТ-Проектные технологии» от 25 апреля 2023 г. № 24, согласно которому информация об исполнении или расторжении контракта включается в реестр ЕАТ заказчиком в течение 5 рабочих дней с момента наступления соответствующего события, Управлением в 2023 году не размещена в реестре ЕАТ сведения об исполнении 36 закупок на общую сумму 706 164,79 рубля, максимальный срок поставки (выполнения работ, оказания услуг) по которым истек в 2023 году.В ходе контрольного мероприятия Управлением исправлено указанное нарушение и по состоянию на 26 февраля 2024 года в реестр ЕАТ внесены сведения об исполнении 36 закупок на общую сумму 706 164,79 рубля.	
1164	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО	2.2 Нарушение требований, предъявляемых к	В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которой факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, Управлением отчеты о расходах подотчетных лиц принимались без оригиналов первичных документов (отчеты о расходах подотчетных лиц от 23 октября 2023 г. № 000О-000051 (отсутствуют оригиналы счета за	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	проживание в гостинице и кассовый чек), от 3 ноября 2023 г. № 000О-000054 (отсутствуют оригиналы билетов на проезд в автобусе), от 27 апреля 2023 г. № 000О-000008 (отсутствует оригинал чека), от 27 апреля 2023 г. № 000О-000009 (отсутствует оригинал чека), от 27 апреля 2023 г. № 000О-000010 (отсутствуют оригиналы чеков), от 27 апреля 2023 г. № 000О-000016 (отсутствуют оригиналы кассового чека и чека терминала (слип), от 27 апреля 2023 г. № 000О-00013 (отсутствует оригинал кассового чека), от 6 февраля 2023 г. № 000О-000012 (отсутствуют оригиналы чеков), от 27 апреля 2023 г. № 000О-00015 (отсутствуют чеки, подтверждающие приобретение билетов на автобус) и от 11 апреля 2023 г. № 000О-000006 (отсутствует оригинал счета и кассовый чек). В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Сотрудниками Управления переданы оригиналы отчетных документов в Финансово-экономический отдел.	
1165	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 23 Положения об учете (в редакциях, действовавших в соответствующие периоды), согласно которому в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из РФИ сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и подтверждающие документы, в отношении объектов с инвентарными номерами 0001510028, 0001510025, 0001361906, 0001362427, 1101042367Ц, П23280006724, П23280008881, сведения о которых исключены из бухгалтерского учета до 2023 года, записи о прекращении права собственности Российской Федерации и подтверждающие документы Управлением направлены в систему учета в феврале-марте 2024 года.	
1166	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	Порядок организации деятельности по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, утвержденный приказом Управления от 9 января 2019 г. № П/6, не актуализирован в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Приказом Управления от 27 февраля 2024 г. № П/058 внесены изменения в Порядок организации закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.	
1167	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В реестре федерального имущества (далее – РФИ) карты сведений в отношении находящихся у Росреестра на праве оперативного управления 4-х квартир с РНФИ № В13770014260, № В13770014262, № В13770014263 и № В13770014264 и 188 объектов движимого имущества, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей (карты сведений подраздела 2.3 РФИ), имеют временный реестровый номер федерального имущества, что свидетельствует об установлении неполноты и (или) недостоверности представленных Росреестром документов и (или) содержащихся в них сведений (либо указанные документы не соответствуют требованиям, установленным Положением об учете и законодательством Российской Федерации), что может препятствовать совершению сделок (пункты 18 и 31 Положения об учете).	
1168	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	4.33Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)	Управлением допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой если при проведении аукциона НМЦК составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, но не менее чем десять процентов от НМЦК или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), Управлением по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 11 августа 2023 г. № 27-23 эа (РНК 1263406383023000049) в отсутствии представленного исполнителем обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки.Так, согласно извещению от 20 июля 2023 г. № 0321100006523000031 НМЦК составляла 490 000,00 рублей, цена государственного контракта от 11 августа 2023 г. № 27-23 эа (предложена участником закупки, с которым заключен контракт) – 365 659,42 рубля, то есть на 25,4% ниже НМЦК, обеспечение исполнения контракта согласно извещению об осуществлении закупки составляло 5% цены контракта или 18 282,97 рубля.Таким образом, обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, должно было составить 27 424,46 рубля. При этом участником закупки представлено обеспечение исполнения контракта в размере 18 282,97 рубля.	
1169	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром в ряде случаев не учтены положения Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218, согласно пункту 10 которых в отчете о ходе реализации комплекса процессных мероприятий отражаются контрольные точки, срок выполнения (достижения) которых наступает в отчетном периоде; досрочно выполненные (достигнутые) контрольные точки, а в соответствии с пунктом 6 указанных методических рекомендаций участники комплекса процессных мероприятий не позднее плановой и (или) фактической даты их достижения, представляют в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») информацию о достижении соответствующих контрольных точек, ответственными исполнителями которых они являются.Так, в отчете об исполнении КПМ «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» за 2023 год отражено достижение 1 января 2023 года контрольной точки «Заключен государственный контракт на оказание услуг по сопровождению защищенной сети передачи данных федерального и регионального уровней» (плановый срок 31 января 2023 года) результата КПМ «Обеспечена работоспособность (эксплуатация и развитие) систем и сервисов, необходимых для обеспечения деятельности Росреестра». Вместе с тем выполнение указанной контрольной точки, как следовало из размещенной в ГИИС «Электронный бюджет» информации, осуществлено до отчетного года – в 2022 году путем заключения государственных контрактов с ПАО «Ростелеком» от 25 ноября 2022 г. № 321/0150-10-	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					22 и от 1 декабря 2022 г. №321/0151-10-22. Тем самым исполнение контрольной точки подлежало отражению в отчетности КПМ за 2022 год.	
1170	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушении пунктов 21 и 22 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих УРР по Ставропольскому краю возмещены расходы на проезд в размере 1,60 тыс. рублей при отсутствии проездных документов (билетов). В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. 27 февраля 2024 года осуществлен возврат денежных средств в размере 1,60 тыс. рублей, что подтверждается чеком по операции (идентификатор платежа 526885751053HVVW). Данное начисление будет сторнировано через ошибки прошлых лет на основании письма УРР по Ставропольскому краю от 28 февраля 2024 г. № 06/02187/24.	1,6
1171	321	РОСРЕЕСТР		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете), согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) запись об изменении сведений об объекте учета в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Росреестром в систему учета несвоевременно направлены записи об изменении сведений карт: запись об изменении к разделу № 1.2.770065290 в отношении здания с кадастровым номером 77:01:0001038:2054 и реестровым номером федерального имущества (далее – РНФИ) № П12770065290 (Чистопрудный бульвар, дом 6/19, строение 1) с документами о договорах аренды от 1 января 2023 г. № 50004042106 и от 26 января 2023 г. № 2023/12/1966/50302571 (с дополнительными соглашениями) направлена 24 августа 2023 года, позже установленного срока более чем на 5 месяцев (дата государственной регистрации договоров – 21 февраля 2023 года);запись об изменении к разделу № 1.2.770073324 в отношении здания с кадастровым номером 77:01:01019:1014 и РНФИ № П12770073324 (Воронцово поле, д. 4, строение 1) с документами о договоре аренды от 1 января 2023 г. № 50004091670 (с дополнительными соглашениями) направлена 24 августа 2023 года, позже установленного срока более чем на 5 месяцев (дата государственной регистрации договора – 21 февраля 2023 года).	
1172	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2.1.1 Порядка осуществления территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, утвержденного приказом Росреестра от 8 декабря 2023 г. № П/0516, согласно которому территориальные органы Росреестра разрабатывают методику прогнозирования по всем соответствующим кодов бюджетной классификации (далее – КБК) бюджетам субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ставропольского края и местные бюджеты, администрируемых Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, утвержденная приказом Управления от 1 июня 2023 г. № П/117 (также в проверяемом периоде методика утверждалась приказами Управления Росреестра от 15 июня 2022 г. № П/155 и от 11 апреля 2023 г. № П/083/23) не содержала двух КБК из Перечня источников доходов бюджета Ставропольского края, администрируемых Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, являющегося приложением № 2 к приказу Управления Росреестра по Ставропольскому краю от 22 февраля 2022 г. № П/042 (321 1 16 10123 01 0111 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов городских округов с внутригородским делением за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)» и 321 1 16 10123 01 0051 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов муниципальных районов за исключением доходов, направляемых»), что несет риски ненадлежащего зачисления соответствующий доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, необходимые изменения в приказ от 1 июня 2023 г. № П/117 внесены приказом Управления Росреестра по Ставропольскому краю от 11 апреля 2024 г. № П/115.	
1173	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	Управлением в 2023 году допущены следующие нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (далее – ВФА).В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, согласно которому при определении задач аудиторского мероприятия учитываются задачи внутреннего финансового аудита, определенные пунктами 14–16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н (далее – ФС ВФА № 196н), в Программе аудиторской проверки «Соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, оценки надежности внутреннего финансового контроля» в отношении Финансово-экономического отдела Управления Росреестра по Ставропольскому краю, утвержденной 20 декабря 2022 года, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности предусмотрены задачи аудиторского мероприятия, которые не учитывают определенные ФС ВФА № 196н задачи, на решение которых должна быть направлена деятельность субъекта ВФА.	
1174	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов	В нарушение пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которым первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская (финансовая) отчетность, аудиторские заключения о ней подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года, УРР Росреестра по Ставропольскому краю не обеспечено хранение первичных учетных документов к отчетам о расходах подотчетных лиц от 23 октября 2023 г. № 000О-000051, от 3 ноября 2023 г. № 000О-000054, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000008, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000009, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000010, от 27 апреля 2023 г. № 000О-000016, от 27	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	апреля 2023 г. № 000О-00013, от 6 февраля 2023 г. № 000О-000012, от 27 апреля 2023 г. № 000О-00015 и от 11 апреля 2023 г. № 000О-000006. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено. Оригиналы подшиты к отчетам о расходах и сформированы в папке.	
1175	321	РОСРЕЕСТР		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	Росреестром в 2023 году допущены нарушения при взыскании неустойки за ненадлежащее исполнение государственных контрактов. В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 8.8 и 8.11 ГК 0006-03-23, согласно которым в случае просрочки исполнения подрядчиком, обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) и за каждый факт или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в размере 5,0 тыс. рублей, Росреестром не направлено в адрес ООО «ЮНИСТРОЙ» требования об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных пунктом 2.1.17 ГК 0006-03-23 о представлении заказчику в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта приказов о назначении ответственных сотрудников по противопожарной безопасности, охране труда и техники безопасности, приказа о назначении ответственного производителя работ, списка работников, привлеченных к исполнению контракта, и обязательств, предусмотренных пунктом 5.2 ГК 0006-03-23 о представлении на согласование заказчику в течение 20 рабочих дней с даты заключения контракта календарного графика производства работ и проекта проведения (производства) работ (документы представлены письмом ООО «ЮНИСТРОЙ» от 5 мая 2023 г. № исх. 05/05, полученным Росреестром 10 мая 2023 года).	10,
1176	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Управлением допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов (контрактов, договоров) Управлением при осуществлении в 2023 году закупок не соблюдены обязательства по авансированию в отношении 27 государственных контрактов (контрактов, договоров), в том числе:в январе – декабре 2023 года не проводилось авансирование услуг, предусмотренное государственными контрактами (контрактами, договорами) с реестровыми номерами 1263406383022000081, 1263406383022000075, 1263406383022000093, 1263406383022000060, 1263406383022000100, 1263406383022000089, 1263406383022000083, 1263406383022000115, 1263406383022000097, 1263406383022000102, 1263406383022000101, 1263406383022000087, 1263406383022000091, 1263406383022000086, 1263406383022000085, 12634063830220000080;в январе – ноябре 2023 года не проводилось авансирование услуг, предусмотренное государственными контрактами (договорами) с реестровыми номерами 1263406383022000071, 1263406383022000098, 1263406383022000052, 12634063830230000017;в октябре и ноябре 2023 года не проводилось авансирование услуг, предусмотренное государственными контрактами (контрактами. договорами) с реестровыми номерами 1263406383023000033, 1263406383023000032, 1263406383022000051, 1263406383022000069, 1263406383023000002, 12634063830220000117;в октябре 2023 года не проводилось авансирование услуг, предусмотренное контрактом с реестровым номером 1263406383022000116.	
1177	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В пределах земельного участка с кадастровым номером 26:12:030209:11, находящегося на праве постоянного (бессрочного) пользования у Управления, расположены объекты капитального строительства, находящиеся в муниципальной собственности, права (ограничения прав, зоны) на которые не оформлены (в том числе сервитут, зона с особыми условиями использования территории), что влечет риски споров об использовании как земельного участка, так и расположенных на нем объектов капитального строительства:в отношении сооружения (передаточное устройство) с кадастровым номером 26:12:000000:8254 (10.3. сооружение канализации) зарегистрировано право муниципальной собственности города Ставрополь (26:12:000000:8254-26/001/2020-1);в отношении сооружения 26:12:000000:8275 водопроводная сеть Центрального района (средняя часть) города Ставрополя (7.7. сооружения трубопроводного транспорта) зарегистрировано право муниципальной собственности города Ставрополь (26:12:000000:8275-26/001/2020-1). В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением Росреестра по Ставропольскому краю направлены обращения в Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (от 25 марта 2024 г. № 19/03298/24) и главе города Ставрополя (от 25 марта 2024 г. № 19/03297/24) об оформлении сервитутов в отношении земельного участка с кадастровым номером 26:12:030209:11, а также возможность подготовки документов с целью внесения в ЕГРН сведений о зонах с особыми условиями использования территорий.	
1178	321	РОСРЕЕСТР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Установлены нарушения Росреестром в 2023 году условий государственных контрактов при их исполнении. В нарушение части 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, пункта 6.12 государственного контракта от 9 декабря 2022 г. № 0068-03-22 (РНК 1770656053622000101), заключенного Росреестром с ППК «Роскадастр» на оказание услуг обеспечения персоналом в области транспорта для нужд центрального аппарата Росреестра по цене 15 953,8 тыс. рублей, согласно которым в случае если исполнителем в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбрано внесение денежных средств на счет заказчика, обеспечение исполнения контракта возвращается исполнителю на банковский счет, указанный в контракте, после подписания сторонами документа о приемке в ЕИС, в срок не превышающий 30 календарных дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Росреестром по контракту, исполнение которого прекращено на основании дополнительного соглашения от 5 июня 2023 года, обеспечение исполнения контракта возвращено исполнителю 15 августа 2023 года с нарушением срока на 40 календарных дней.	
1179	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998Прочие нарушения и недостатки	В отношении объекта недвижимого имущества с кадастровым номером 26:12:012211:125 в ЕГРН вместо права собственности Российской Федерации учтено право собственности Территориального управления Росимущества в Ставропольском крае. В ходе проведения контрольного мероприятия устранено, изменен правообладатель на «Российская Федерация».	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1180	321	РОСРЕЕСТР		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	Росреестром допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «д» пункта 11 и подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов № 60), согласно которым информация о договорах, заключенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (в случае заключения контракта, включающего условия, предусмотренные частью 6 статьи 30 Закона № 44-ФЗ), направляется в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр, Росреестром информация, полученная от исполнителя от 29 июня 2023 года (письмо № ИБ-02-1-23/827), о привлечении к исполнению государственного контракта от 11 апреля 2023 г. № 0022-02-23 (РНК 1770656053623000052) соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, направлена в реестр контрактов с использованием ЕИС 25 августа 2023 года или с нарушением установленного срока более 30 рабочих дней. Аналогичные нарушения допущены Росреестром при направлении сведений о привлечении соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства к исполнению государственного контракта от 24 мая 2023 г. № 0032-18-23 (РНК 1770656053623000071) (нарушение срока более 50 рабочих дней), государственного контракт от 24 апреля 2023 г. № 0021-02-23 (РНК 1770656053623000063) (нарушение срока более 30 рабочих дней).	
1181	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете (в редакциях, действовавших в соответствующие периоды), согласно которому при изменении сведений об объектах учета правообладатель для внесения в РФИ новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю позже установленного срока направлены в систему учета записи об изменении следующих сведений об объекте учета:о балансовой стоимости всех земельных участков, предоставленных Управлению в период с 2009 по 2023 годы на праве постоянного (бессрочного) пользования – в 2024 году (например, записи о балансовой стоимости земельных участков с кадастровыми номерами 26:33:110504:41 и 26:18:060230:4 – 14 марта 2024 года); об актуальной балансовой стоимости помещения с кадастровым номером 26:15:150731:1214 (балансовая стоимость в размере 1 428 174,14 рублей установлена 18 августа 2023 года, запись об изменении сведений направлена 4 марта 2024 года);об актуальной площади помещения с кадастровым номером 26:33:110505:359 (кадастровый номер с площадью в ЕГРН установлены 6 октября 2022 года, запись об изменении сведений направлена 4 марта 2024 года);об инвентарных номерах в отношении предоставленных Управлению в период с 2009 по 2023 годы на праве постоянного (бессрочного) пользования 8 земельных участков с кадастровыми номерами 26:18:060230:4, 26:13:100310:20, 26:08:040616:72, 26:12:030209:11, 26:01:090505:105, 26:33:110504:41, 26:35:060502:249, 26:21:030122:190 и 26:24:040543:62 (записи об изменении сведений направлены в марте 2024 года);об инвентарных номерах 321.1.1.000271.0000 и 321.1.1.000270.0000 в картах сведений с реестровыми номерами федерального имущества № П23280299237 и № П23280299238 в отношении легковых седанов LOGAN 2022 года выпуска, стоимостью 1 559 316,32 рублей каждый, принятых к бухгалтерскому учету 18 мая 2022 года (записи об изменении сведений направлены 4 марта 2024 года);об инвентарном номере и наименовании объекта учета в отношении объектов «RAID массив Kraftwey Stjrage 100 3U (4Tb» с инвентарным номером У0001360939), «RAID массив Kraftwey Stjrage 100 3U (4Tb» с инвентарным номером У0001360940) и «Файловый сервер Kraftwey» (4Tb» с инвентарным номером «У0001360941Р»), принятых к бухгалтерскому учету 1 ноября 2009 года, записи об изменении сведений направлены 7 марта 2024 года (информация актуализирована в картах сведений с РНФИ № П23280004807, № П23280004806, № П23280004805).	
1182	321	РОСРЕЕСТР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Установлены нарушения Росреестром в 2023 году условий государственных контрактов при их исполнении.В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.4 государственного контракта от 19 мая 2023 г. № 0033-10-23 на оказание услуг по проведению экспертизы результатов выполнения работ (оказания услуг) по государственным контрактам на создание и (или) развитие и (или) сопровождение информационных систем Росреестра, заключенному с ООО «РОБОТБУЛЛ ТЕХНОЛОДЖИ» по цене 245,0 тыс. рублей, согласно которому оплата оказанных услуг осуществляется заказчиком без авансового платежа отдельно за каждое экспертное заключение на основании подписанного заказчиком документа о приемке в ЕИС в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в ЕИС при предоставлении счета на оплату, Росреестром услуги по проведению экспертизы результатов выполнения работ (оказания услуг) по государственному контракту от 31 августа 2022 г. № 321/0107-10-22 (1 этап) на основании документа о приемке в ЕИС № 1.1, подписанного Росреестром 10 июля 2023 года, и счета от 3 июля 2023 года, оплачены 14 августа 2023 года (платежное поручение № 633316) с нарушением срока на 18 рабочих дней.	
1183	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В перечне мероприятий, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадастр», являющийся приложением в Порядку организации в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии работы по планированию и предоставлению субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадастр», утвержденному приказом Росреестра от 31 января 2023 г. № П/0019, не содержится установленный подпунктом «е» пункта 12 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета публично правовой компании, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 2300 (далее – Правила № 2300), результат предоставления субсидий, являющийся результатом государственных программ (структурных элементов государственных программ) Российской Федерации – обеспечен ввод	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					в промышленную эксплуатацию компонентов информационной системы (электронных сервисов) в сфере государственной кадастровой оценки.	
1184	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, жилые здания и помещения (код ОКОФ 100.00.00.00) относятся к 10 амортизационной группе (имущество со сроком полезного использования свыше 30 лет включительно), при этом в инвентарных карточках № 321-8893, № 321-8892, № 321-8895, № 321-8891, № 321-19035 в отношении 5 жилых помещений (квартир) в многоквартирных домах в указаны номера амортизационных групп № 7 (имущество со сроком полезного использования свыше 15 лет до 20 лет включительно) и № 6 (имущество со сроком полезного использования свыше 10 лет до 15 лет включительно).	
1185	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	Управлением допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11 и подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем подписания заказчиком документов, Управлением 26 февраля 2024 года направлена в УФК по Ставропольскому краю информация о начислении неустойки по государственному контракту от 16 августа 2023 г. № 28-23 эзк (требование об уплате неустойки от 19 октября 2023 г. № 06/12151/23), государственному контракту от 30 августа 2023 г. № 29-23 эзк (требование об уплате неустойки от 4 октября 2023 г. № 06/11361/23) и государственному контракту от 3 июля 2023 г. № 24-23 эа (требование об уплате неустойки от 26 июля 2023 г. № 06/08602/23) с нарушением установленного срока от 4 до 6 месяцев.	
1186	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росреестром допущены нарушения Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н (далее - Приказ № 530н, Требования к размещению информации соответственно). В нарушение подпункта «а» пункта 8 Требований к размещению информации, согласно которому подраздел «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» содержит список гиперссылок действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции для последовательного перехода на официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), список гиперссылок должен быть структурирован по видам нормативных правовых актов, в указанном подразделе раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Росреестра отсутствует гиперссылка на Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2022 г. № 886 «Об особенностях замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Указа 886) .Кроме этого, Указ № 886 размещен в виде выгрузки из системы «Консультант плюс» в формате docx, а также над федеральными законами.	
1187	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение подпункта «б» пункта 8 Требований к размещению информации и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н, согласно которому подраздел «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» содержит список гиперссылок нормативных правовых актов и иных актов (локальных нормативных актов) по вопросам противодействия коррупции с приложением файлов, содержащих полный текст, УРР по Ставропольскому краю по состоянию на 26 февраля 2024 года не размещен приказ Росреестра от 1 декабря 2022 г. № П/0466 «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Росреестра и его территориальных органов сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено.	
1188	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	Инвентарные карточки учета нефинансовых активов, представленные к проверке, сформированы с недостатками:- в инвентарной карточке от 31 января 2024 г. № 321.1.1.000457.0000 неверно указан адрес объекта учета: «Россия, край Ставропольский, р-н Ипатовский, г Ипатово, ул Профсоюзная, 39 (Ставропольский край, р-н Ипатовский, г Ипатово, ул Профсоюзная, 39)» вместо «Россия, р-н Ипатовский, г Ипатово, ул Профсоюзная, 29 (Россия, р-н Ипатовский, г Ипатово, ул Профсоюзная, 29)»;- в инвентарной карточке от 31 января 2024 г. № 321.1.1.000376.0000 неверно указан номер регистрации права оперативного управления на объект учета: «№ 26:26:011017:1358-26/179/2022-2» вместо «№ 26:26:011017:1359-26/179/2022-2»;- в инвентарной карточке от 31 января 2024 г. № 01:090505:0105 неверно указан реестровый номер федерального имущества: «П1280002052» вместо «В11280002052»;- в инвентарных карточках № 321.1.1.000318.0000, № 321.1.1.000319.0000, № 321.1.1.000322.0000, № 321.1.1.000323.0000, № 321.1.1.000325.0000, № 321.1.1.000330.0000 неверно указан номер регистрации права оперативного управления: «26:12:010402:4885-26/179/2022-2», «26:22:020415:355-26/179/2022-2», «26:22:020415:358-26/179/2022-2», «26:22:020415:359-26/179/2022-2», «26:22:020415:361-26/179/2022-2» и «26:22:020415:366-26/179/2022-2» вместо «26:12:010402:4885-26/179/2022-5», «26:22:020415:355-26/179/2022-5», «26:22:020415:358-26/179/2022-5», «26:22:020415:359-26/179/2022-5», «26:22:020415:361-26/179/2022-5» и «26:22:020415:366-26/179/2022-5»;- в инвентарной карточке № 321.1.1.000511.0000 неверно указан номер регистрации права оперативного управления: «26:16:020201:9828-26/476/2023-9» вместо «26:16:020201:9829-26/476/2023-9»;- в инвентарных карточках № 321.1.1.000334.0000, № 321.1.1.000335.0000, № 321.1.1.000336.0000, № 321.1.1.000337.0000, № 321.1.1.000338.0000, № 321.1.1.000341.0000 неверно указан номер регистрации права оперативного управления: «26:30:010103:1766-26/179/2022-2», «26:30:010103:1767-26/179/2022-2», «26:30:010103:1768-26/179/2022-2», «26:30:010103:1769-26/179/2022-2», «26:30:010103:1770-26/179/2022-2», «26:30:010103:1772-26/179/2022-2» вместо «26:30:010103:1766-26/179/2022-5», «26:30:010103:1767-26/179/2022-5», «26:30:010103:1768-26/179/2022-5», «26:30:010103:1769-26/179/2022-5», «26:30:010103:1770-26/179/2022-5», «26:30:010103:1772-26/179/2022-5»; - в инвентарной карточке № 321.1.1.000466.0000 неверное указано местонахождение объекта (адрес): вместо «Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44 (Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44)» указано «Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44, 44 (Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44, 44)»;- в разделе «5. Краткая индивидуальная характеристика объекта» в части карточек не указана площадь (например, в отношении имеющих площадные характеристики объектов с кадастровыми номерами 26:08:040616:72, 26:24:04543:62, 26:13:100310:20, 26:02:104220:41, 26:04:171009:22, 26:26:011017:144).Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю направлены в Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю необходимые документы и сведения, и соответствующие данные отражены в инвентарных карточках.	
1189	321	РОСРЕЕСТР		998Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 14 Графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13, ответственные исполнители государственных программ направляют в Минэкономразвития России и Минфин России проекты паспортов государственных программ (их структурных элементов), единые запросы на изменение государственных программ с учетом приведения их параметров финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанного федерального закона. Вместе с тем в целях приведения паспортов государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП № 54) и её структурных элементов в соответствии с параметрами Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (принят Государственной Думой 17 ноября 2023 года) Росреестром сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующий единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) 11 декабря 2023 г. № 54-2023/086 с несоблюдением установленного срока на 16 рабочих дней.	
1190	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение абзаца 2 пункта 23 Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной службы государственной службы регистрации, кадастра, утвержденного приказом от 17 ноября 2021 г. № П/0522, в соответствии с которым документы о найме жилого помещения при командировании на территории Российской Федерации должны содержать информацию о присвоенной гостинице категории, счета и справки из гостиниц, приложенные к отчетам о расходах подотчетного лица от 29 сентября 2023 г. № 000О-000271, от 29 сентября 2023 г. № 000О-000270, от 25 декабря 2023 г. № 000О-000399 и от 20 марта 2023 г. № 000О-000048 не содержат данную информацию.Кроме того, сотрудниками Росреестра в отчетах расходах подотчетного лица от 29 августа 2023 г. № 000О-000243, от 29 августа 2023 г. № 000О-000242 и от 14 марта 2023 г. № 000О-000036, в качестве подтверждающих документов об осуществлении расчетов по найму жилого помещения предоставлялись чеки терминалов («слипы»), которые не содержали подпись подотчетного лица, чем не обеспечено соблюдение требований пунктов 3.1 и 3.3 Положения об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт, утвержденного Центральным банком Российской Федерации 24 декабря 2004 г. № 266-п, согласно которым при совершении операции с использованием платежной карты составляются документы на бумажном носителе и (или) в электронной форме, документ по операциям с использованием платежной карты на бумажном носителе служит подтверждением совершения операции и дополнительно должен содержать подпись держателя платежной карты.	
1191	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ	998 Прочие нарушения и	В нарушение абзаца 2 пункта 18 Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих и обслуживающего персонала в Управлении Федеральной службы государственной службы регистрации, кадастра и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	недостатки	картографии по Ставропольскому краю, утвержденного приказом от 15 июня 2022 г. № П/155/1, документы о найме жилого помещения (счет от 23 апреля 2023 г. № 4119, счет от 19 июня 2023 г. № 204828220-01, счет от 6 июня 2023 г. № 895, счет от 27 апреля 2023 г. № 69-273, счет от 27 апреля 2023 г. № 66-270, счет от 27 апреля 2023 г. № 68-272, счет от 27 апреля 2023 г. № 70-274 и счет от 27 апреля 2023 г. № 67-271) не содержат в себе информацию о времени заезда и времени выезда.	
1192	321	РОСРЕЕСТР		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	1. В нарушение пункта 27 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому результат работ по ремонту объекта основных средств, не изменяющих его стоимость (включая замену элементов в сложном объекте основных средств (в комплексе конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое), в случае когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета – инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета, Росреестром в 2023 году не обеспечено отражение в инвентарной карточке № 5-2 учета нефинансовых активов здания г. Москва, Чистопрудный бульвар 6/19, стр. 1 (инв. № 07220002) сведений о ремонте фасада и крыши на основании ГК 0006-03-23 и ГК 0007-03-23 на общую сумму 42 938 366,29 рубля.В ходе контрольного мероприятия 24 марта 2024 года в инвентарную карточку № 5-2 учета нефинансовых активов здания г. Москва, Чистопрудный бульвар 6/19, стр. 1 (инв. № 07220002) внесены сведения о ремонте фасада и крыши на основании ГК 0006-03-23 и ГК 0007-03-23 на общую сумму 42 938 366,29 рублей.Устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1193	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.24 Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 36 Порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, утвержденного приказом Росреестра от 1 июня 2021 г. № П/0241 (действовавшего в 2023 году) (далее – Порядок ведения ЕГРН), согласно которому в записи кадастра недвижимости о помещении указывается вид объекта недвижимости (помещение), объект недвижимого имущества с кадастровым номером 26:12:030215:449 (г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 133, площадь 52,40 кв. м), представляющий собой помещение (гараж в гаражном комплексе), в 2023 году и по настоящее время учтен Управлением в Едином государственном реестре недвижимости в качестве здания.	
1194	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	Управлением нарушен абзац 2 пункта 9 Требований к размещению информации, в соответствии с которым не допускается размещение нормативных и иных актов в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания. Выборочной проверкой установлено размещение в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, приказов УРР по Ставропольскому краю от 14 октября 2021 г. № П/263, от 28 октября 2021 г. № П/278, от 11 августа 2021 г. № П/195, от 11 августа 2021 г. № П/194, от 20 апреля 2017 г. № П/127, от 14 июня 20217 г. № П/205 и от 27 июля 2020 г. № П/264, от 3 апреля 2023 г. № П/076, от 5 сентября 2023 г. № П/187, от 5 сентября 2023 г. № 189, а также приказа Росреестра от 7 июня 2021 г. № П/0247. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено.	
1195	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 90 Положения об организации проектной деятельности № 1288 участники федерального проекта в системе «Электронный бюджет» формируют информацию о реализации соответствующего проекта, включающую информацию об исполнении (достижении) контрольных точек, ответственными исполнителями которых они являются, не позднее плановой и (или) фактической даты их исполнения (достижения). Согласно положениям пунктов 25 и 30 Порядка проведения мониторинга реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов (Приложение № 5 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, размещенным в открытой части портала ГАС «Управление», указание о применении направлено письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) при формировании отчетности за квартал по достигнутым мероприятиям (результатам) и контрольным точкам обязательно представление подтверждающих документов. Вместе с тем Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» в отдельных случаях размещались документы, не подтверждающие достижение мероприятий (результатов) и контрольных точек, или не соответствующие указанной в отчете дате достижения. В отдельных случаях Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» размещались документы, не подтверждающие дату или достижение контрольных точек федеральных проектов. Такие факты установлены в отношении достижения 25 контрольных точек ФП «НСПД» и 4 контрольных точек ФП «ЦГУ».	
1196	321	РОСРЕЕСТР		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	Выявлены нарушения Росреестром Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота).В нарушение пункта 90.1 Графика документооборота, согласно которому субъект централизованного учета направляет в уполномоченную организацию не позднее 1 рабочего дня со дня получения независимой гарантии соответствующую информацию, Росреестром сведения о внесении 24 ноября 2023 года изменений в обеспечении исполнения обязательств по государственному контракту от 13 марта 2023 г. № 0006-03-23 (РНК 177065605362300035) на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1 (сохранение выявленного объекта культурного наследия), заключенного с ООО «ЮНИСТРОЙ» по цене 26 895,4 тыс. рублей (далее – ГК 0006-03-23), направлены для учета в органы Федерального казначейства 29 декабря 2023 года (нарушение срока 34 дня).Аналогичные нарушения допущены Росреестром при направлении в 2023 году сведений о независимых гарантиях в отношении еще 43 государственных контрактов (РНК: 177065605362300010 4, 177065605362300009 0, 177065605362300003 4, 177065605362300005 6, 177065605362300005 6, 177065605362300011 6, 177065605362300004 8, 177065605362300000 4, 177065605362300007 1, 177065605362300007 1, 177065605362300005 7, 177065605362300005 7, 177065605362300005 7, 177065605362300005 9, 177065605362300005 8, 177065605362300006 0, 177065605362300006 3, 177065605362300012 2,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					17706560536230000075, 17706560536230000078, 17706560536220001103, 17706560536230000080, 17706560536230000080, 17706560536230000074, 17706560536230000033, 17706560536230000047, 17706560536230000039, 17706560536230000111, 17706560536230000110, 17706560536230000107, 17706560536230000029, 17706560536230000029, 17706560536230000029, 17706560536230000032, 17706560536230000065, 17706560536230000006, 17706560536230000088, 17706560536230000087, 17706560536230000087, 17706560536230000081, 17706560536230000042, 17706560536230000061).	
1197	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром в отдельных случаях не в полной мере обеспечено соблюдение положений Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500).2.2.1. В соответствии с пунктом 47 Методических рекомендаций № 500 одновременно с запросом на изменение паспорта государственной программы Российской Федерации формируется пояснительная записка, содержащая информацию о предлагаемых изменениях паспорта относительно его действующей редакции с приведением соответствующих обоснований, а также расчетов предлагаемых изменений. Вместе с тем в отдельных размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» пояснительных записках требуемые сведения указывались не в полном объеме.Так, в пояснительной записке (файл «Пояснительная записка 037.docx») к ЕЗИ от 22 февраля 2023 г. № 54-2023/037 не указаны все изменения, вносимые в паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» Государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – КПМ), в том числе не отражены часть изменений в сводную бюджетную роспись на суммы 2 150,9 тыс. рублей и 26,9 тыс. рублей (в части изменения величины расходов в целях осуществления компенсационные выплаты работникам территориальных органов Росреестра, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных выплат работникам центрального аппарата и территориальных органов Росреестра, за исключением фонда оплаты труда).В пояснительной записке (файл «Пояснительная записка 3.docx») к ЕЗИ от 31 марта 2023 г. № 54-2023/042 не указаны все изменения, вносимые в паспорт КПМ, в том числе не отражены часть изменений в сводную бюджетную роспись на суммы 15 118,9 тыс. рублей, 76,0 тыс. рублей и 1 737,4 тыс. рублей (в части изменения величины расходов в целях иных выплат работникам центрального аппарата и территориальных органов Росреестра, за исключением фонда оплаты труда, осуществления компенсационных выплат работникам территориальных органов Росреестра, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечения условий для реализации государственных функций Росреестра и полномочий по проведению мониторинга состояния и использования земель).	
1198	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Пункт 5 плана мероприятий по обеспечению персональной ответственности руководителей всех уровней за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах, организациях и подразделениях системы Росреестра, утвержденный приказом Росреестра от 7 февраля 2014 г. № П/69 «О мерах по обеспечению персональной ответственности руководителей всех уровней за состоянием антикоррупционной работы» требует актуализации, так как содержит в себе неактуальные данные об ответственном исполнителе.	
1199	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	Управлением в 2023 году допущены следующие нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (далее – ВФА).В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н, согласно которому в плане проведения аудиторских мероприятий предусматривается проведение аудиторского мероприятия, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности в году, за который составляется годовая бюджетная отчетность, в Плане проведения аудиторских мероприятий Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю на 2023 год, утвержденном руководителем Управления 20 декабря 2022 года (далее – План ВФА на 2023 год), не содержится указание на год (период), за который подтверждается достоверность бюджетной отчетности Управления.	
1200	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром в отдельных случаях не в полной мере обеспечено соблюдение положений Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500. В соответствии с пунктом 41 Методических рекомендаций № 500 методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 1384 внесены изменения в ГП № 54 в части изменения количества субъектов Российской Федерации с 85 на 89, при этом в Методику расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», утвержденную приказом Росреестра от 30 декабря 2022 г. № П/0540, соответствующие изменения по расчету показателей внесены спустя более 3 месяцев приказом Росреестра от 13 декабря 2023 г. № П/0532/23. В результате отчетная информация за 3 квартал 2023 года по ГП № 54 сформирована в отсутствие актуализированной методики расчета показателей.	
1201	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение подпункта «б» пункта 19 Порядка командирования № 813, в соответствии с которым расходы по бронированию и найму жилого помещения возмещаются командированным гражданским служащим (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, в размере не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера, Финансово-экономическое управление Росреестра осуществило возмещение расходов по первичным документам, в которых указывался трехместный номер. В ходе проведения ыйонтрольного мероприятия данное нарушение устранено. Представлена справка из гостиницы от 29.03.2024 б/н о том, что в счете за проживание от 23.11.2023 № 23659409-01 гостиницей была допущена ошибка в категории номера, а также направлен новый счет.	
1202	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ	2.2Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ государственными гражданскими служащими управления систематически не обеспечивается своевременная передача первичных учетных документов в финансово-экономический отдел для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а именно: - не представлены оригиналы кассовых чеков, подтверждающих оплату проездных документов от 5 февраля 2023 г. серии АБ № 005850 на сумму 800,00 рублей и от 2 февраля 2023 г. серии АБ № 005851 на сумму 800,00 рублей. Сканы документов представлены письмом от 3 февраля 2023 г. № СЗ-26-12-00075/23	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			КРАЮ	первичными учетными документами	(отчет о расходах подотчетного лица от 6 февраля 2023 г. № 000О-000002); - не представлен оригинал счета за проживание от 9 апреля 2023 г. № 214261 и кассовый чек, подтверждающий оплату проживания на сумму 17,85 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 11 апреля 2023 г. № 000О-000006);- не представлены оригиналы проездных документов, а также оригиналы кассовых чеков, подтверждающих оплату проезда, на сумму 3,97 тыс. рублей, кассовый чек от 23 апреля 2023 г. № 1, подтверждающий оплату, на сумму 4,00 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-000008); - не представлен оригинал кассового чека от 23 апреля 2023 г. № 00009, подтверждающего оплату, на сумму 5,70 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-000009);- не представлен оригинал кассового чека от 23 апреля 2023 г. № 00010, подтверждающего оплату, на сумму 2,50 тыс. рублей и оригинал чека терминала (слип) от 23 апреля 2023 г. № 0007 (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-000010);- не представлен оригинал кассового чека от 23 апреля 2023 г. № 00003, подтверждающего оплату, на сумму 4,00 тыс. рублей и оригинал чека терминала (слип) от 23 апреля 2023 г. № 0005 (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-00012);- не представлен оригинал кассового чека от 23 апреля 2023 г. № 00005, подтверждающего оплату, на сумму 4,00 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-00013);- не представлен кассовый чек, подтверждающий оплату электронного/пассажирского билета по маршруту Краснодар - Нефтекумск, на сумму 1,30 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-00015);- не представлен оригинал кассового чека от 23 апреля 2023 г. № 5, подтверждающего оплату, на сумму 4,00 тыс. рублей и оригинал чека терминала (слип) от 23 апреля 2023 г. № 0004 (отчет о расходах подотчетного лица от 27 апреля 2023 г. № 000О-00016);- не представлен оригинал кассового чека, подтверждающий оплату, на сумму 28,40 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 23 октября 2023 г. № 000О-000046); - не представлены оригиналы билетов на проезд в автобусе на 1,54 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 3 ноября 2023 г. № 000О-000054);- не представлены оригинал счета за проживание в гостинице и кассовый чек, подтверждающий оплату, на сумму 22,80 тыс. рублей (отчет о расходах подотчетного лица от 23 октября 2023 г. № 000О-000051).В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Оригиналы документов представлены сотрудниками, Финансово-экономическим отделом подготовлена памятка о необходимости своевременного предоставления отчетных документов.	
1203	321	РОСРЕЕСТР		4.47 Непримение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	Росреестром в 2023 году допущены нарушения при взыскании неустойки за ненадлежащее исполнение государственных контрактов.В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 8.8 и 8.11 государственного контракта от 13 марта 2023 г. № 0007-03-23 (РНК 1770656053623000034) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1 (сохранение выявленного объекта культурного наследия), заключенному с ООО «ЮНИСТРОЙ» по цене 17 595,64 тыс. руб. (далее – ГК 0007-03-23), Росреестром не направлено в адрес ООО «ЮНИСТРОЙ» требования об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных пунктом 2.1.17 ГК 0007-03-23 о представлении заказчику в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта приказов о назначении ответственных сотрудников по противопожарной безопасности, охране труда и техники безопасности, приказа о назначении ответственного производителя работ, списка работников, привлеченных к исполнению контракта, и обязательств, предусмотренных пунктом 5.2 ГК 0007-03-23 о представлении на согласование заказчику в течение 20 рабочих дней с даты заключения контракта календарного графика производства работ и проекта проведения (производства) работ (документы представлены письмом ООО «ЮНИСТРОЙ» от 5 мая 2023 г. № исх. 05/05, полученным Росреестром 10 мая 2023 года).Расчетный размер штрафа составил 10,0 тыс руб.	10,
1204	321	РОСРЕЕСТР		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «в» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (редакции действующей до 1 января 2024 года), согласно которому заключение, составляемое по окончании проведения аудиторского мероприятия, должно содержать описание выявленных бюджетных рисков, в том числе не включенных ранее в реестр бюджетных рисков, причин и возможных последствий реализации этих бюджетных рисков, заключение по результатам проведения аудиторского мероприятия от 1 февраля 2023 г. № 20-0141-СЗ/23 и заключение по результатам проведения аудиторского мероприятия от 31 августа 2023 г. № 20-1217-СЗ/23 не содержат описания причин выявленных бюджетных рисков.	
1205	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	4.27 Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке)	Управлением допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение части 6.2 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ от цены контракта, по которой заключается контракт, Управлением в извещении от 20 июля 2023 г. № 0321100006523000031 о проведении электронного аукциона на изготовление (приобретение) жалюзи, включая монтаж, в котором установлены преимущества в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям), обеспечение исполнения контракта в размере 5 % установлено от начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) в размере 24,50 тыс. рублей, а не от цены контракта, заключаемого по результатам электронного аукциона.	
1206	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного	В нарушение пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объектах учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	государственным имуществом» (далее – система учета) запись об изменении сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю не направлены в систему учета записи об изменении (установлении) следующих сведений об объекте учета:- о балансовой стоимости всех земельных участков, предоставленных Управлению на праве постоянного (бессрочного) пользования, за исключением земельного участка с КН 26:10:050711:21, в отношении которого необходимо вместо учтенной балансовой стоимости в размере «117 368,4 рублей» указать стоимость соответствующую данным бухгалтерского учета (по состоянию на 20 февраля 2024 года указанная стоимость составляет «44 182,35 рублей»),- об актуальной балансовой стоимости помещения с КН 26:15:150731:1214 («1 428 174,14» (согласно данным бухгалтерского учета) вместо учтенной «1 426 174,14»);- об актуальной остаточной стоимости в отношении 68 зданий, сооружений, помещений (перечень указан в приложении, выделен цветом);- о кадастровой стоимости в отношении 63 помещений (перечень указан в приложении, выделен цветом), - об актуальной кадастровой стоимости в отношении земельного участка с КН 26:12:030209:38 («29 747 293,33» вместо «24 879 407,74»), здания с КН 26:13:000000:2745 («4 502 171,12» вместо «5 862 660,79») и трех помещений с КН 26:12:030215:449, 26:22:020415:361 и 26:22:020415:362 («1 547 724,13», «340 033,62» и «226 689,08» вместо «1 793 669,08», «426 341,02» и «284 227,34» соответственно);- об общей площади в отношении помещений с КН 26:33:110505:359 и РНФИ П13280048895 (необходимо указать «91,8 кв. метров» вместо учтенной в РФИ неверной площади «97,8 кв. метров»);- о документах - основаниях возникновения прав на земельный участок с КН 26:33:110504:41 и РНФИ П11280008897 (сведения о документах не указаны в карте сведений): права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования Управления (распоряжение ТУ от 12 сентября 2016 г. № 771 «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю»);- об ограничении (обременении) земельного участка с КН 26:12:030209:11 (в ЕГРН внесены сведения о 3 зонах, устанавливающих ограничения на ЗУ КН 26:12:030209:11: 26.12.0.28 – ограничения в границах территории объекта культурного наследия - памятника археологии «Варваринское городище, I тыс. до н.э.», а также 26:12-6.754 и 26:12-6.1279 – ограничения использования земельных участков, расположенных в пределах охранных зон объектов электросетевого хозяйства в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий, указанные в пунктах 8-11 постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»);- об адресе (местоположении) помещений:с КН 26:30:010103:1766 и РНФИ П13280048848 (вместо «г. Ессентуки» указан «г. Ставрополь»), с КН 26:28:020121:1359 и РНФИ П13280048815 (вместо «Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44» указано «Россия, Степновский, Степное, Ленина, 44, 44»;- в отношении задвоенных сведений о земельном участке, на которых находятся здания с КН 26:15:000000:2337, 26:02:104220:102, 26:15:000000:2299;- об инвентарных номерах в отношении:предоставленных Управлению на праве постоянного (бессрочного) пользования 8 земельных участков к КН 26:18:060230:4, 26:13:100310:20, 26:08:040616:72, 26:12:030209:11, 26:01:090505:105, 26:33:110504:41, 26:35:060502:249 и 26:21:030122:190. При этом в карте сведений о земельном участке с КН 26:24:040543:62 неверно указан инвентарный номер – «26:040543:62» вместо «24:040543:62»;всех помещений (также не указана форма собственности – «федеральная»), за исключением четырех помещений:с КН 26:18:040502:1082, РНФИ от 31 июля 2009 г. № П13280001282, инвентарным номером 0001000020,с КН 26:12:022221:529, РНФИ от 31 июля 2009 г. № П13280001252, инвентарным номером У0001010008,с КН 26:12:030215:449, РНФИ от 5 июня 2020 г. № П12280092730, инвентарным номером У001010011,с КН 26:11:020209:264, РНФИ от 31 июля 2009 г. № П12280004698, инвентарным номером У11010200021.В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю направлены в систему учета необходимые записи об изменении сведений и подтверждающие документы, а Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае записи учтены в реестре федерального имущества.	
1207	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за	Росреестром допущены нарушения Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н.В нарушение пункта 26 Требований к размещению информации, в соответствии с которым сведения о составе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) должны размещаться в виде приложенного файла в одном или нескольких из следующих форматов: DOC, DOCX, RTF, PDF, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), приказы Росреестра о составе комиссии от 1 февраля 2021 г. № П/0031, от 10 марта 2021 г. № П/0096, от 7 июля 2021 г. № П/0298 и от 8 декабря 2023 г. № П/0029 размещены в виде сканированных документов в формате PDF (не распознаны) без возможности производить поиск по тексту.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1208	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	Управлением допущены нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление от 15 февраля 2020 г. № 153) и Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота).В нарушение пункта 6 Постановления от 15 февраля 2020 г. № 153, пункта 90.1 Графика документооборота, согласно которому субъект централизованного учета направляет независимую гарантию в уполномоченную организацию не позднее одного рабочего дня с момента получения документа, Управлением 6 декабря 2023 года направлены в Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю (далее – УФК по Ставропольскому краю) независимые гарантии от 13 июня 2023 г. № 23/0044/AST/КСБ/053614 (получена Управлением до заключения государственного контракта от 19 июня 2023 г. № 21-23 эа), от 16 июня 2023 г. № 441067-23-EGB (получена Управлением до заключения государственного контракта от 20 июня 2023 г. № 22-23 эа), от 20 июля 2023 г. № ЭБГ-013185 (получена Управлением до 25 июля 2023 года - подписания акта выполненных работ по контракту от 20 июня 2023 г. № 22-23 эа) и от 16 ноября 2023 г. № 23/0044/AST/КСБ/103475 (получена Управлением до заключения государственного контракта от 24 ноября 2023 г. № 6-23 эа) с нарушением установленного срока от 7 рабочих дней до 5,5 месяцев.	
1209	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 13 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783), согласно которому заказчик в течение 20 дней со дня принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), указанного в пункте 9 Правил № 783, направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) в письменной форме уведомление о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам с указанием ее размера, Управлением 1 февраля 2024 года направлены поставщикам уведомления о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек по государственным контрактам от 3 июля 2023 г. № 24-23 эа (приказ Управления о списании неустойки от 29 сентября 2023 г. № П/230) и от 30 августа 2023 г. № 29-23 эзк (приказ Управления о списании неустойки от 8 декабря 2023 г. № П/293) с нарушением установленного срока на 1 и 3,5 месяца соответственно.	
1210	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение части 15 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация и документы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с Законом № 44-ФЗ начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки, Росреестром не обеспечено хранение утвержденного технического задания в составе конкурсной документации по проведению в 2023 году закрытого конкурса на выполнение работ по аттестации и оценка эффективности защиты информации от утечки по техническим каналам автоматизированных рабочих мест и выделенных помещений в административных зданиях Росреестра с НМЦК 18 690,4 тыс. рублей.	
1211	321	РОСРЕЕСТР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов	Установлены нарушения Росреестром в 2023 году условий государственных контрактов при их исполнении. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 5.4 государственного контракта от 4 апреля 2023 г. № 0011-07-23 (РНК 1770656053623000047), заключенного Росреестром с ООО «СИСТЕМА» на выполнение работ по развитию программного обеспечения Автоматизированная информационная система «Реестр саморегулируемых организаций» (ПО АИС «Реестр СРО») и по аттестации ПО АИС «Реестр СРО» по результатам выполненных работ по цене 33 500,0 тыс. рублей, согласно которым срок подписания заказчиком документа о приемке в ЕИС за отчетный период (этап) или мотивированного отказа от подписания документа о	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				по контракту (договору)	приемке в ЕИС за отчетный период (этап) не более 10 рабочих дней со дня получения документа о приемке в ЕИС, Росреестром документ о приемке в ЕИС от 16 ноября 2023 года (счет-фактура № 2) подписан 5 декабря 2023 года с нарушением срока на 3 рабочих дня.	
1212	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р, согласно которому федеральные органы исполнительной власти вправе осуществлять закупки без использования ЕАТ при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ, или при отсутствии в ЕАТ товаров, работ, услуг, соответствующих потребностям таких органов и учреждений, при этом информация о таком контракте подлежит размещению заказчиком в реестре закупок ЕАТ, за исключением информации о закупке, которая осуществлена в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и информация о которой размещается в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Управлением в 2023 году не размещены в реестре закупок ЕАТ сведения о 79 договорах на общую сумму 1 673 634,90 рубля, входящие в реестр закупок Управления, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (часть 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и подлежащих размещению в реестре ЕАТ.Устранено в ходе контрольного мероприятия. По состоянию на 26 февраля 2024 года Управлением в реестре ЕАТ размещены сведения о 63 договорах, заключенных Управлением на общую сумму 1 255 814,64 рубля, не представляется возможным разместить сведения о 16 закупках на общую сумму 417 820,26 рубля, которые автоматически удалены из реестра ЕАТ после обновления регламента функционирования ЕАТ, а сведения о 5 закупках, которые не подлежат размещению на ЕАТ (физические лица, пункт 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).	
1213	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества (далее – РФИ) сведений об имуществе, приобретенном в оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карту сведений об объекте учета и подтверждающие документы, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю не были направлены в систему учета карта сведений об объекте движимого имущества «Мобильное рабочее место (высокоточное геодезическое оборудовани) в составе» с инвентарным номером 11013430002, принятого к учету 13 августа 2018 года и введенного в эксплуатацию 30 августа 2018 года. В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением Росреестра по Ставропольскому краю направлена в систему учета карта сведений и подтверждающие документы, а Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае карта сведений учтена в РФИ (РНФИ от 28 февраля 2024 г. № П23280302365).	
1214	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Росреестром при выполнении в 2023 году федеральных проектов и КПМ допускалось нарушение срока достижения предусмотренных в них контрольных точек. Так, по КПМ две контрольные точки достигнуты с незначительным нарушением срока на 2 и 3 дня, по федеральному проекту «Национальная система пространственных данных» ГП № 54 (далее – ФП «НСПД») по 8 контрольным точкам допущено нарушение срока от 1 до 41 дня, по федеральному проекту «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» государственной программы «Информационное общество» (далее – ФП «ЦГУ») 4 контрольных точек достигнуты с нарушения срока от 8 до 725 дней.	
1215	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 18 Положения о национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 62, согласно которому федеральными органами исполнительной власти одновременно с размещением или дополнением (актуализацией) в системе учета информационных систем сведений об объектах учета – информационных системах, осуществляется размещение объектов национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин (далее – фонд) в государственном репозитории алгоритмов и программ (база данных фонда), Росреестром по состоянию на 21 марта 2024 года не размещены в государственном репозитории алгоритмов и программ национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин 20 объектов учета, отраженных на балансе Росреестра (Программный продукт «Автоматизированная система электронного документооборота» (СЭД), Автоматизированная информационная система «Лицензирование геодезической и картографической деятельности» (АИС «Лицензирование геодезической и картографической деятельности»), Программа для ЭВМ «Автоматизированная информационная подсистема управления персоналом» (АИП «УП»), Программа для ЭВМ «Автоматизированная информационная система комплексной оценки профессиональной служебной деятельности гражданских служащих», Программа для ЭВМ, автоматизирующая деятельность в сфере земельного надзора (АИС Госземнадзор), Программа для ЭВМ «Единая система регистрации и обработки обращений» (ЕСРОО), Программа для ЭВМ «Официальный сайт Росреестра», Программный комплекс сбора данных из информационных ресурсов ГКН и ЕГРП на уровне территориальных органов (ПК ТИР), Программное обеспечение «Автоматизированная информационная система «Мониторинг оказания государственных услуг» (АИС «МОГУ»), Программное обеспечение - программный комплекс по приему и выдаче документов (ПК ПВД), Программное обеспечение - программный комплекс Федеральный информационный ресурс (ПО ПК ФИР), Программа для ЭВМ Подсистема «Платежный шлюз», Подсистема сбора и анализа данных о состоянии и движении основных средств учреждений Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Программа для ЭВМ «Система автоматизированной публикации карт в сети интернет» (ПКК), Программа для ЭВМ «Единая система управления нормативно-справочной информацией Росреестра» (ЕС УНСИ), Программа для ЭВМ «Программный комплекс системы защиты информации общей сетевой инфраструктуры и функционирующих на ее базе ГИС Росреестра», Программа для ЭВМ Федеральная государственная информационная система «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (ФГИС ЕЦП НСПД), Программа для ЭВМ «Федеральная база знаний Росреестра» (ФБЗ Росреестра), Программа для ЭВМ «Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости» (ФГИС ЕГРН), Федеральная государственная автоматизированная информационная система ведения фонда данных государственной кадастровой оценки (ФГИС ФД ГКО).	
1216	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ	3.26 Несоблюдение	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете) (в редакции, действовавшей в 2018	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	году), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества (далее – РФИ) сведений об имуществе, поступающем в его оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карту сведений об объекте учета и подтверждающие документы, Управлением карты сведений и подтверждающие документы об объекте движимого имущества «Мобильное рабочее место (высокоточное геодезическое оборудование) в составе» с инвентарным номером 11013430002, поступившем в его оперативное управление, принятым к бухгалтерскому учету 13 августа 2018 года и введенным в эксплуатацию 30 августа 2018 года, направлены в систему учета 28 февраля 2024 года (с нарушением установленного срока более чем на 5 лет).	
1217	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998 Прочие нарушения и недостатки	Изменения, внесенные в Типовое положение (регламент) о контрактной службе приказом Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н, не нашли отражения в Положении о контрактной службе Управления, утвержденного приказом Управления от 27 ноября 2020 г. № П/389. Устранено в ходе контрольного мероприятия путем издания приказа Управления от 27 февраля 2024 г. № П/057.	
1218	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	По итогам 2023 года не достигнута контрольная точка ФП «ЦГУ» «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен (а) в промышленную эксплуатацию» результата «Обеспечено развитие компонентов ФГИС ЕГРН, усл. ед.» с плановым сроком 25 декабря 2021 года, на 1 января 2024 года просрочка составила 737 дней.	
1219	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998Прочие нарушения и недостатки	В нарушение абзаца 4 пункта 9 Требований к размещению информации, а также пункта 4.2 Плана противодействия коррупции УРР по Ставропольскому краю, утвержденного приказом от 11 июня 2021 г. № П/128, ответственными исполнителями не обеспечено размещение актуальной информации в официальном разделе Управления на официальном сайте Росреестра в подразделе «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции», а именно, по состоянию на 26 февраля 2024 года не размещены:- актуальный План противодействия коррупции Управления Росреестра по Ставропольскому краю на 2021 – 2024 годы;- актуальный приказ о назначении должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Управлении Росреестра по Ставропольскому краю; - актуальный Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;- актуальный приказ Росреестра от 7 июня 2021 г. № П/0247 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;- актуальный приказ об утверждении Положения о комиссии территориального органа Росреестра по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.В ходе проведения контрольного мероприятия данные нарушения устранены, копии приказов в действующих редакциях размещены на официальном сайте Росреестра в подразделе «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции».	
1220	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушении подпункта «в» пункта 11 и подпункта «б» пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 УРР по Ставропольскому краю возмещены расходы по найму жилого помещения, включающие в себя оплату питания: - по отчету о расходах подотчетного лица от 3 мая 2023 г. № 000О-000022 в размере 1,55 тыс. рублей, из которых: 1,20 тыс. рублей – стоимость проживания и 350 рублей – стоимость завтрака, что подтверждается справкой от 27 апреля 2023 года; - по отчету о расходах подотчетного лица от 3 мая 2023 г. № 000О-000020 в размере 1,55 тыс. рублей, из которых: 1,20 тыс. рублей – стоимость проживания и 350 рублей – стоимость завтрака, что подтверждается справкой от 27 апреля 2023 года; - по отчету о расходах подотчетного лица от 3 мая 2023 г. № 000О-000018 в размере 1,55 тыс. рублей, из которых: 1,20 тыс. рублей – стоимость проживания и 350 рублей – стоимость завтрака, что подтверждается справкой от 27 апреля 2023 года. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Сотрудники Управления перечислили излишне уплаченные денежные средства платежным поручением от 27 февраля 2024 г. № 674067031075, а также переводами, которые подтверждаются чеком по операции от 27 февраля 2024 года (идентификатор платежа 526885725803HVRW) и чеком по операции от 27 февраля 2024 года (идентификатор платежа 454708670682RVRW). Управление Росреестра по Ставропольскому краю направило в адрес УФК по Ставропольскому краю письмо от 28 февраля 2024 г. № 06/02187/24 с просьбой сторнировать начисления командировочных расходов через ошибки прошлых лет.	1,05
1221	321	РОСРЕЕСТР		4.44	Установлены нарушения Росреестром в 2023 году условий государственных контрактов при их исполнении.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.4 государственного контракта от 9 декабря 2021 г. № 321-0083-03-21 (РНК 1770656053621000095), заключенного Росреестром с АО «ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ» на оказание услуг по обеспечению доступа к сетям телефонной связи ЦА Росреестра по цене 3 971,97 тыс. рублей, согласно которым оплата по контракту осуществляется заказчиком ежемесячно без авансового платежа за фактически оказанные услуги на основании проведенной экспертизы, на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг (приложение № 3 к контракту) в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг за отчетный период при предоставлении исполнителем счета и счета фактуры, Росреестром 9 февраля 2023 года (платежное поручение № 580021) оплачены услуги по контракту за декабрь 2022 года в сумме 152,36 тыс. рублей на основании подписанного Росреестром акта сдачи-приемки услуг от 16 января 2023 года № В-22008950 с нарушением срока на 8 рабочих дней.	
1222	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствие с пунктом 56 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение об организации проектной деятельности № 1288), участники федерального проекта в отношении федерального проекта несут ответственность за достоверность, актуальность и полноту информации о реализации федерального проекта. Вместе с тем в годовом отчете за 2023 год по ФП «НСПД» в графе «Информационная система (источник данных)» для отдельных показателей указана Автоматизированная информационная система «Мониторинг оказания государственных услуг» (АИС МОГУ). При этом источником расчета по ним согласно методике расчета и информации, размещенной Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет», являлись административные данные.	
1223	321	РОСРЕЕСТР		1.2.124 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем	В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов», согласно которому федеральным органам исполнительной власти надлежит утвердить правовой акт об обеспечении размещения сведений в системе учета информационных систем, предусматривающий определение лица в должности не ниже заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственного за организацию размещения сведений в системе учета информационных систем, а также определение ответственных должностных лиц, обеспечивающих размещение сведений в системе учета информационных систем, Росреестром правовой акт об обеспечении размещения сведений в системе учета информационных систем, содержащий указанные сведения, не утвержден.	
1224	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.24 Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пунктов 52 и 55 Порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, утвержденного приказом Росреестра от 1 июня 2021 г. № П/0241 (действовавшего в 2023 году) (далее – Порядок ведения ЕГРН, ЕГРН соответственно), согласно которому в записи реестра прав на недвижимость о вещных правах на объекты недвижимости указываются сведения о документах-основаниях для государственной регистрации прав (вид (наименование) документа, его серия и номер (при наличии), дата выдачи (подписания), наименование органа (организации), выдавшего (выдавшей) документ), записи реестра прав на недвижимость о регистрации права оперативного управления Управления Росреестра по Ставропольскому краю на помещения с кадастровыми номерами 26:12:010402:4885, 26:12:010402:4886, 26:12:010402:4887, 26:12:010402:4888, 26:12:010402:4889, 26:12:010402:4890, 26:12:010402:4891, 26:12:010402:4892, 26:12:010402:4893, 26:12:010402:4898, 26:12:010402:4899, 26:12:010402:4900, 26:12:010402:4901, 26:12:010402:4902, 26:12:010402:4903, 26:12:010402:4904, 26:12:010402:4905, 26:12:010402:4906, 26:12:010402:4907, 26:12:010402:4908 вместо данных о распоряжениях Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ставропольском крае от 7 сентября 2022 г. № 26-467, от 28 сентября 2022 г. № 26-516-р, № 26-517-р, на основании которых указанные объекты недвижимого имущества поставлены на кадастровый учет и на них зарегистрировано право оперативного управления, содержатся данные о неактуальном правоустанавливающем документе – «Передаточный акт, утвержденный Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, выдан 01.01.2009». В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены, в ЕГРН внесены необходимые изменения.	
1225	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	998Прочие нарушения и недостатки	Данные об адресе в ЕГРН по большинству объектов Управления Росреестра по Ставропольскому краю не в полной мере соответствуют данным Государственного адресного реестра (далее – ГАР), отраженным в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС), которые препятствуют автоматизированному поиску адреса объекта в ФИАС и сопоставлению данных государственных информационных систем. В ходе проведения контрольного мероприятия устранено, в целях актуализации и наполнения ЕГРН актуальными сведениями об адресах объектов недвижимости направлено обращение в Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю от 20 марта 2024 г. № 20/03089/24 о направлении информации о размещении (актуализации) в ГАР сведений об адресах объектов недвижимости, являющихся объектами адресации и полученная информация отражена в реестре федерального имущества и ЕГРН. В отношении объектов недвижимости с кадастровыми номерами 26:01:090505:105, 26:01:090507:151, 26:04:171015:126, 26:10:050711:205, 26:10:050711:21, 26:12:030209:11, 26:24:040543:62, 26:26:011017:144, 26:33:110504:41, 26:35:050101:122 сведения об адресе актуализированы в соответствии с ФИАС.	
1226	321	РОСРЕЕСТР		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	Росреестром допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), согласно которой при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, Росреестром заключен государственный контракт от 21 ноября 2023 г. № 321/0159-03-23 (РНК 1770656053623000102) с ФГУП «Президент-Сервис» Управления делами Президента Российской Федерации на оказание услуг по обслуживанию лиц в залах для официальных лиц и делегаций аэропортов г. Владивостока, г. Казани, г. Москвы и Московской области, г. Санкт-Петербурга, г. Симферополя и г. Сочи по цене 154,0 тыс. рублей без указания соответствующих условий.	
1227	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с соглашениями от 9 февраля 2023 г. № 321-20-2023-004, от 10 февраля 2023 г. № 321-20-2023-002 и № 321-20-2023-003 о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, заключенными между Росреестром и публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – Получатель), Получатель ежеквартально представляет в Росреестр отчеты о расходах, источником финансового	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					обеспечения которых является субсидия, о достижении значений результатов предоставления субсидии, о достижении целевых показателей, которые должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) Получателя. Указанные требования также предусмотрены пунктом 16 Правил № 2300, согласно которому ежеквартальные и ежегодные отчеты формируются и подписываются руководителем публично-правовой компании «Роскадастр» (лицом, исполняющим обязанности руководителя).В ходе проверки установлено, что представленные Получателем отчеты за 1, 2 и 3 кварталы 2023 года не подписаны руководителем или лицом, исполняющим обязанности руководителя (подписаны начальником, заместителем начальника Планово-экономического управления или советником генерального директора и главным бухгалтером - финансовым директором), что свидетельствует о необеспечении Росреестром должного контроля за соблюдением Получателем порядка предоставления субсидии, установленного Правилами № 2300 и соглашениями, предусмотренного пунктом 4.1.6 указанных соглашений. Кроме того, коды строк отчета Получателя о достижении целевых показателей от 29 января 2024 г. № 321-20-2023-002/13, утвержденного Росреестром 15 февраля 2024 года, 0100 и 0200 (согласно которым в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» плановое значение по количеству проведенных мероприятий достигнуто – проведено 1 мероприятие (процент выполнения плана – 100 %) и запланированное количество мероприятий (1 мероприятие) не завершено, поскольку работы запланированы к завершению в июне 2024 года) не соответствуют кодам строк дополнительного соглашения от 27 декабря 2023 г. № 321-20-2023-002/8 0101 и 0102 (согласно которым установлены плановые сроки проведения мероприятий 31 декабря 2023 года и 30 июня 2024 года соответственно).	
1228	321	РОСРЕЕСТР		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Росреестром допущены нарушения Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н.В нарушение абзаца 3 Пункта 11 Требований к размещению информации, согласно которому в подразделе «Методические материалы» размещаются методические рекомендации, обзоры, иные документы методического характера по вопросам противодействия коррупции в виде текста в формате (в одном или нескольких из следующих форматов: DOC, DOCX, RTF, PDF, PPT, PPTX), обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат») и не допускается размещение в иных форматах, а также в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, Росреестра 15 документов методического характера по вопросам противодействия коррупции размещены в сканированном виде в формате PDF без возможности осуществлять поиск по тексту документов.	
1229	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объектах учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) запись об изменении сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю не направлены в систему учета запись и подтверждающие документы в отношении актуализированных сведений о первоначальной, остаточной и балансовой (восстановительной) стоимости объектов, учтенных в карте сведений с реестровым номером федерального имущества (далее – РНФИ) от 31 июля 2009 г. № П25280000275 (по состоянию на 25 февраля 2024 года), при этом запись со сведениями о указанной стоимости по состоянию на 1 января 2023 года направлены Управлением Росреестра по Ставропольскому краю 10 августа 2023 года, с превышением установленного срока более чем на 7 месяцев. Также нарушение указанного пункта допущено Управлением Росреестра по Ставропольскому краю в связи с ненаправлением в систему учета отдельных недостающих сведений, а также актуальных сведений в целях их учета в карте сведений о правообладателе 3.1.280000058. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены, Управлением Росреестра по Ставропольскому краю обеспечена актуализация сведений о первоначальной, остаточной и балансовой (восстановительной) стоимости объектов, учтенных в карте сведений с РНФИ от 31 июля 2009 г. № П25280000275, а также необходимых сведений в карте с РНФИ от 6 ноября 2008 г. № П31280000058.	
1230	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ	998Прочие нарушения и недостатки	В проверяемом периоде объекты недвижимого имущества, находящиеся у Управления на праве оперативного управления, использовались не по назначению (выявлено в ходе визуального осмотра):нежилое здание «Гаражный бокс на 3 автомашины» с кадастровым номером 26:11:020209:264 использовалось для складирования списанных объектов движимого имущества (в основном, системные блоки, мониторы);нежилое здание с кадастровым номером 26:12:030215:449 (гараж) использовалось для складирования	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			КРАЮ		списанных объектов движимого имущества (в основном, мебель, серверные стойки);нежилое помещение с кадастровым номером 26:12:022221:529 использовалось для складирования списанных объектов движимого имущества (в основном, мебель, серверные стойки, кондиционеры).	
1231	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	Структурными подразделениями Росреестра информация о результатах исполнения мероприятий Плана противодействия коррупции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2021 – 2024 годы (письмо Административного управления (04) от 10 июля 2023 г. № 05-0436-СЗ/23, письмо Управления стратегического развития и цифровой трансформации (06) от 27 декабря 2023 г. № 06-1729-СЗ/23, письмо Управления нормативно-правового регулирования в сферах регистрации недвижимости, геодезии и картографии (13) от 26 декабря 2023 г. № 13-1235-СЗ/23 и письма Управления государственных программ (17) от 7 июля 2023 г. № 17-0531-СЗ/23 и от 26 декабря 2023 г. № 17-1018-СЗ/23), представлялась в Управление государственной службы и кадров с несоблюдением установленных пунктом 3 приказа Росреестра от 24 марта 2023 г. № П/0096 сроков (до 5 июля и 25 декабря), от 1 до 3 рабочих дней.	
1232	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	Управлением в 2023 году допущены следующие нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (далее – ВФА). В нарушение пункта 29 Положения Управления о ВФА, согласно которому в соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий субъектом ВФА готовится приказ о проведении планового выездного (камерального/комбинированного) аудиторского мероприятия, в 2023 году Управлением в соответствии с Планом ВФВ на 2023 год проведено два аудиторских мероприятия, при этом приказы о проведении аудиторских мероприятий не издавались.	
1233	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	Управлением допущены нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление от 15 февраля 2020 г. № 153) и Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота).В нарушение пункта 6 Постановления от 15 февраля 2020 г. № 153, пункта 91.1 Графика документооборота, согласно которому субъект централизованного учета направляет в уполномоченную организацию не позднее одного рабочего дня со дня со дня получения документа информацию об исполнении контрагентом обязательств, обеспеченных независимой гарантией, Управление направило 2 февраля 2024 года (письмо № 06-00154/24) в УФК по Ставропольскому краю информацию об исполнении 31 июля 2023 года обязательств по государственному контракту от 20 июня 2023 г. № 22-23 эа и необходимости списания суммы гарантии в сумме 11,61 тыс. рублей с забалансового счета в 2023 году с нарушением установленного срока более чем на 6 месяцев.Кроме того, информация об исполнении в 2023 году обязательств, обеспеченных независимыми гарантиями, по государственным контрактам от 14 марта 2023 г. № 7-23 эа, от 14 марта 2023 г. № 8-23 эа, от 19 июня 2023 г. № 21-23 эа и от 21 ноября 2022 г. № 27-22 эа Управлением в 2023 году в УФК по Ставропольскому краю не направлена.	
1234	321	РОСРЕЕСТР		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 (далее – Положение о ВПЦТ), согласно которому согласование и утверждение проекта программы цифровой трансформации в установленном Положением о ВПЦТ порядке осуществляется государственными органами не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, Росреестром согласована и утверждена ведомственная программа цифровой трансформации Росреестра на 2023–2025 годы приказом Росреестра от 27 января 2023 г. № П/0014 с несоблюдением установленного срока более 1,5 месяцев (по истечение более 6 недель с даты принятия Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (принят Государственной Думой 24 ноября 2022 года).	
1235	321	РОСРЕЕСТР	УПРАВЛЕНИЕ РОСРЕЕСТРА ПО СТАВРОПОЛЬСКО-МУ КРАЮ	7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	Управлением в 2023 году допущены следующие нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (далее – ВФА). В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 26, подпункта «ж» пункта 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, согласно которым годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита должна содержать информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Управления Росреестра по Ставропольскому краю за 2023 год, подписанной субъектом ВФА 24 января 2024 года, не указаны сведения о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, включая сведения о решениях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, и результатах их исполнения.	
1236	322	ФССП РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 221 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, УФССП России по Республике Саха (Якутия) не была отражена на счете 1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» претензия (требование) о выплате неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств ООО «Виком» по государственному контракту от 24 мая 2022 г. № 0116100000422000021 на общую сумму 8 453 966,53 рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено до направления консолидированной годовой бюджетной отчетности ФССП России в Федеральное казначейство	8 454,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1237	322	ФССП РОССИИ		3.16 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) автономного учреждения	В нарушение части 10 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 4 Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 684, согласно которым отчеты о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, не содержащие сведения, составляющие государственную тайну или иную охраняемую законом тайну, подлежат опубликованию в средствах массовой информации, определенных органом, осуществляющим полномочия учредителя автономного учреждения, и доступных для потребителей услуг автономного учреждения, ФССП России не определено средство массовой информации, в котором подлежат опубликованию отчеты о деятельности федерального автономного учреждения, подведомственного ФССП России.	
1238	322	ФССП РОССИИ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2012 г. № 191н, на конец отчетного периода на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (форма 0503130) не отражены 5 банковских гарантий на обеспечение гарантийных обязательств на общую сумму 1 214 896,0 рублей (УФССП России по Республике Саха (Якутия) и не списано 3 банковских гарантии на сумму 17 434 960,0 рублей (ФССП России).В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено до направления консолидированной годовой бюджетной отчетности ФССП России в Федеральное казначейство. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	16 220,
1239	322	ФССП РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Пунктом 10 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783), установлено, что порядок формирования комиссии по поступлению и выбытию активов, а также порядок и сроки принятия ею решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) определяются заказчиком исходя из особенностей его структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности заказчика и (или) выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.ФССП России приказом от 30 июня 2020 г. № 488 создана постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов, при этом в нарушение пункта 10 Правил № 783 порядок ее работы, а также порядок и сроки принятия ею решений о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) не установлены. В отсутствие вышеуказанного порядка ФССП России в 2023 году списано 3 706,1 тыс. рублей.	
1240	322	ФССП РОССИИ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В ФССП России установлены следующие нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.5 государственного контракта от 21 марта 2023 г. № 23233227000520000000000000/5, которым предусмотрено, что оплата по контракту производится заказчиком в течение 7 рабочих дней после подписания акта выполнения поставки товара, ФССП России оплата за поставленный товар на основании акта о приемке товаров б/н, подписанного 21 июня 2023 года, осуществлена 11 июля 2023 года с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней (платежное поручение от 11 июля 2023 г. № 454606).	
1241	322	ФССП РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно пункту 5.2 договора аренды от 4 февраля 2020 г. № 77-09 (далее – договор № 77-09), заключенным между ФССП России и ООО «Лайм» внесение арендной платы должно производиться за текущий месяц до 9 числа. При проверке установлено, что арендатор в течении 2023 года вносил оплату несвоевременно (просрочка составила 197 дней).В нарушение пункта 6.2.1 договора № 77-09, предусматривающего начисление пени в размере 0,7 % от неоплаченной суммы арендной платы, ФССП России не выставлялась претензия и не производилось начисление пени за несвоевременное внесение арендной платы по указанному договору. В ходе контрольного мероприятия ФССП России выставлены требования по уплате пени в отношении ООО «Лайм», в доход федерального бюджета перечислено 93,3 тыс. рублей (пл. поручение от 1 апреля 2024 г. № 124).	93,3
1242	322	ФССП РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными	Контроль со стороны ФССП России за деятельностью территориальных органов ФССП России, предусмотренный подпунктом 3 пункта 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316, осуществлялся не на должном уровне.В соответствии с письмом Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/1298 в целях выявления просроченной дебиторской задолженности администраторам доходов необходимо обеспечить проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 1 апреля 2023 года, предусмотрев отражение в документах, оформляющих инвентаризацию, данных о состоянии дебиторской задолженности в структуре показателей аналитического	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	учета, для счетов 20500 «Расчеты по доходам» и 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам», включая дату образования задолженности, предельную дату исполнения.Вместе с тем рядом территориальных органов ФССП России (ГУФССП России по Волгоградской области, ГУФССП России по г. Санкт-Петербургу, УФССП России по Республике Северная Осетия-Алания, УФССП России по Воронежской области, УФССП России по Липецкой области) в актах о результатах инвентаризации не отражены даты образования задолженности и предельные даты исполнения.	
1243	322	ФССП РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Планирование расходов на закупку наградного оружия и футляров к нему для восполнения наградного фонда осуществлялось ФССП России на основании Нормативных затрат на приобретение наградного оружия и футляров к нему для восполнения наградного фонда Федеральной службы судебных приставов, утвержденных приказом ФССП России от 5 февраля 2019 г. № 46, которыми установлены нормы положенности приобретения наградного оружия и футляров к ним (не более 60 единиц) с периодичностью приобретения не более 1 раз в 12 месяцев (приложение № 22).В 2023 году ФССП России в рамках заключенных государственных контрактов от 20 октября 2023 г. № 49, от 17 ноября 2023 г. № 54, от 4 декабря 2023 г. № 57, от 19 декабря 2023 г. № 58-64 приобретено 79 единиц наградного оружия, что превышает установленные нормы положенности на 19 единиц наградного оружия на общую сумму 4 532,2 тыс. рублей.	4 532,2
1244	322	ФССП РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль со стороны ФССП России за деятельностью территориальных органов ФССП России, предусмотренного подпунктом 3 пункта 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316, осуществлялся не на должном уровне.В нарушение требований пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации 63 территориальными органами ФССП России распорядились находящимся у них в оперативном управлении федеральным имуществом в отсутствие согласования с ФССП России и Росимуществом, предоставив 63 объекта недвижимого имущества (здание/помещение) общей площадью 12 655,49 кв. метров в фактическое пользование специализированным отделам судебных приставов Главного межрегионального (специализированного) управления ФССП России без оформления договорных отношений.	
1245	322	ФССП РОССИИ		1.3.1 Нарушение порядка реализации федеральной адресной инвестиционной программы	В нарушение подпункта 2(1) Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, согласно которому формирование адресной программы и внесение в нее изменений, а также формирование, представление, согласование и утверждение документов и информации при формировании и реализации адресной программы осуществляются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченных лиц, за исключением документов и информации, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обмен которыми осуществляется в установленном порядке на бумажном носителе, ФССП	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					России не осуществляла формирование, представление, согласование и утверждение документов федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов и внесение в нее изменений в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Соответствующие документы и информация предоставлялась ФССП России в Минстрой России на бумажном носителе.	
1246	322	ФССП РОССИИ		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), предусматривающего, что нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой, являющейся приложением к Правилам № 1084, определяются в порядке, устанавливаемом федеральным государственным органом, ФССП России нормативные затраты на товары, включенные в подарочный фонд ФССП России, не установлены.При этом ФССП России запланированы расходы и в 2023 году приобретены 120 подарочных наборов по государственным контрактам от 4 декабря 2023 г. № 100250693123100214, от 30 октября 2023 г. № 48 на общую сумму 716 800,0 рублей.	
1247	322	ФССП РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Контроль со стороны ФССП России за деятельностью территориальных органов ФССП России, предусмотренный подпунктом 3 пункта 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316, осуществлялся не на должном уровне.В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа должны разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Территориальными органами ФССП России указанные регламенты утверждены с несоблюдением установленного срока.ГМУ ФССП России приказом от 22 сентября 2023 г. № 277, ГУФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области приказом от 22 сентября 2023 г. № 339, УФССП России по Мурманской области приказом от 14 сентября 2023 г. № 304, ГУФССП России по Республике Татарстан приказом от 18 сентября 2023 г. № 209 , ГУФССП России по Самарской области приказом от 14 сентября 2023 г. № 506, ГУФССП России по Ростовской области приказом от 15 сентября 2023 г. № 321, ГУФССП России по Омской области приказом от 14 сентября 2023 г. № 249.	
1248	322	ФССП РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н), согласно которому администраторам доходов в 2-месячный срок со дня вступления в силу вышеуказанного приказа необходимо разработать и установить регламенты реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности, ФССП России как администратором доходов федерального бюджета указанный регламент не установлен.	
1249	322	ФССП РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	В ФССП России установлено нарушение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).ФССП России по результатам электронного аукциона от 31 октября 2023 г. № 0173100012623000045, которым в извещении об осуществлении закупки не было установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен государственный контракт от 13 ноября 2023 г. № 0173100012623000045_45894 на поставку бумаги для офисной техники с индивидуальным предпринимателем (далее – Контракт) с ценой 1 495,5 тыс. рублей. В связи с не поставкой товаров ФССП России указанный Контракт расторгнут в одностороннем порядке (решение от 9 января 2024 г. № 1).В нарушение пункта 7.10 Контракта, согласно которому за каждый факт неисполнения или	149,55

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, поставщик выплачивает заказчику штраф в размере 149 553,52 рубля, ФССП России за неисполнение обязательств по контракту начислен поставщику (индивидуальному предпринимателю) штраф в размере 1 тыс. рублей в соответствии с пунктом 7.11 Контракта, согласно которому за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.	
1250	322	ФССП РОССИИ		4.27 Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке)	В ФССП России установлены следующие нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).В нарушение пункта 15 части 1 статьи 42, части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Перечня отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 (далее – Перечень № 617), согласно которым при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать информацию об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в случае, если такие ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, ФССП России в извещении об осуществлении закупки (0173100012622000052) блокнотов с отрывными листами и марочной перфорацией с логотипом ФССП России и папок (ОКПД 2 - 17.23.13.190), включенных в Перечень № 617, не установлены ограничения на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.	
1251	322	ФССП РОССИИ		3.37 Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества, сделки между юридическими лицами совершаются в письменной форме, ФССП России в 2023 году без оформления соответствующих договорных отношений и без согласия собственника (Территориального управления Росимущества в городе Москве) распорядилась находящимся у нее в оперативном управлении федеральным имуществом, расположенным по адресу: г. Москва, Газетный переулок, д. 7, стр. 1, передав его часть, а именно нежилое помещение (к. № 412), в фактическое пользование ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (Перечень помещений, закрепляемых за подразделениями и должностными лицами центрального аппарата ФССП России, утвержден директором ФССП России - главным судебным приставом Российской Федерации 5 апреля 2023 года).	
1252	322	ФССП РОССИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушении подпункта «и(3)» пункта 2 Порядка осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, устанавливающего, что правовые акты главного администратора доходов бюджета о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, должны содержать требования об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, приказ ФССП России от 25 августа 2020 г. № 627 «Об осуществлении территориальными органами принудительного исполнения бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» указанных положений не содержит.	
1253	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 65 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, годовой отчет о ходе реализации ГП-43 за 2022 год не был размещен на официальном сайте Минвостокразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1254	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	В нарушение пункта 5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому обязательными реквизитами первичного учетного документа является величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, в акте о списании материальных запасов (ОКУД 0504230) от 26 января 2023 г. № 00ЛИ-000001 общая сумма списанных материальных запасов, указанная цифрами, не совпадает (не подтверждается) с суммой, указанной прописью. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				первичными учетными документами		
1255	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минвостокразвития России допущены ошибки технического характера при оформлении результатов инвентаризации. Так, для оформления результатов инвентаризации по счетам бюджетного учета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», в том числе при заполнении инвентаризационных описей на 1 ноября 2023 г. № 00ИК-000018, на 1 ноября 2023 г. № 00ИК-000015 и на 1 ноября 2023 г. № 00ИК-000016 Минвостокразвития России использовало Инвентаризационную опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (код формы 0504089), что не соответствует пункту 3.15 Положения о порядке проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Минвостокразвития России, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 21 июня 2022 г. № 78 (далее – Положение № 78), устанавливающему перечень счетов баланса и забалансовых счетов, по которым осуществляется инвентаризация расчетов и в котором счета 26 и 27 отсутствуют, а также пункту 3.1 Положения № 78, согласно которому результаты инвентаризации нефинансовых активов оформляются в Инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов (код формы по ОКУД 0504087).	
1256	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Минвостокразвития России ненадлежащим образом осуществляло предусмотренную пунктом 4.1.3 соглашения от 18 февраля 2022 г. № 350-11-2022-004 (далее – Соглашение № 2022-004) оценку достижения АО «КРДВ» значений результатов предоставления субсидии, установленных Соглашением № 2022-004, а также предусмотренную пунктом 4.1.2 соглашения от 30 марта 2023 г. № 350-11-2023-007 (далее – Соглашение № 2023-007) проверку представляемых АО «КРДВ» копий документов, подтверждающих размер затрат, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидии по Соглашению № 2023-007.Так, АО «КРДВ» письмом от 8 ноября 2023 г. № 009-19479 в соответствии с пунктом 4.3.4 Соглашения № 2023-007 направило в Минвостокразвития России сведения по операциям с целевыми средствами, в том числе, подтверждающие расходы по мероприятиям «Внесение изменений в Документацию по планировке территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» и «Разработка перспективного плана развития ТОР «Бурятия».Указанные сведения утверждены Минвостокразвития России 17 ноября 2023 года.При этом Соглашением № 2022-004 установлены значения результатов предоставления субсидии, включающие в том числе результаты «Внесение изменений в Документацию по планировке территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» и «Разработка перспективного плана развития ТОР «Бурятия» (далее – результат «Хабаровск», результат «Бурятия»).Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашению № 2022-004, представленному АО «КРДВ» в Минвостокразвития России письмом от 15 января 2024 г. № 001-379, по состоянию на 1 января 2024 года выполнены все запланированные результаты, в том числе «Хабаровск» и «Бурятия».Также указанным письмом АО «КРДВ» представило в Минвостокразвития России копии документов, подтверждающих выполнение работ по достижению результатов «Хабаровск» и «Бурятия», согласно которым АО «КРДВ» приняло у контрагентов работы по достижению указанных результатов в полном объеме и произвело оплаты за выполненные работы в размере 3 500,0 тыс. рублей по результату «Хабаровск» и 7 500,0 тыс. рублей по результату «Бурятия».При этом в рамках указанного соглашения № 2022-004 АО «КРДВ» не направляло в Минвостокразвития России заявки на получение средств на финансовое обеспечение затрат АО «КРДВ» по достижению результатов «Хабаровск» и «Бурятия», а Минвостокразвития России соответствующие средства (которые могли бы быть направлены на достижение указанных результатов) из федерального бюджета АО «КРДВ» в рамках Соглашения № 2022-004 не предоставляло.Направление средств федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат АО «КРДВ», результатом которых явилось фактическое достижение результатов «Хабаровск» (3 500,0 тыс. рублей) и «Бурятия» (7 500,0 тыс. рублей), в полном объеме осуществлялось в рамках выполнения Соглашения № 2023-007, что подтверждается платежными поручениями от 20 ноября 2023 г. № 9629 и от 29 ноября 2023 г. № 10115.	
1257	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение подраздела «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (код формы 0504087)» раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, и пункта 3.1 Положения о порядке проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Минвостокразвития России, утвержденного приказом Минвостокразвития России от 21 июня 2022 г. № 78, в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов (код формы 0504087) на 27 ноября 2023 г. № 00ОС-000024 на странице 27 по строке 497 не заполнена графа 8 «статус объекта учета» и графа 9 «целевая функция актива».Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1258	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	Минвостокразвития России при составлении актов о результатах инвентаризации от 1 декабря 2023 г. № 00АР-000007, от 23 января 2024 г. № 00АР-000004, от 1 февраля 2024 г. № 00АР-000005 и от 6 сентября 2023 г. № 00РИ-000012 допустило технические ошибки при заполнении реквизитов первичного учетного документа, предусмотренных пунктом 64.83 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н. Так, в акте о результатах инвентаризации от 1 декабря 2023 г. № 00АР-000007 наименование должности ответственного лица в графе 9 отличается от наименования должности ответственного лица в графе 5 соответствующего решения о проведении инвентаризации. В акте о результатах инвентаризации от 23 января 2024 г. № 00АР-000004 по строке 2 в графах 2 и 3 неверно указаны реквизиты инвентаризационной описи (наименование и код формы), на основании которой он составлен.В акте о результатах инвентаризации от 1 февраля 2024 г. № 00АР-000005 в графе 7 не указан код счета 206.26, содержащийся в инвентаризационной описи № 00ИК-000049.В акте о результатах инвентаризации от 6 сентября 2023 г. № 00РИ-000012 в графе 7 неверно указан код счета.Кроме того, в табличной части инвентаризационной описи на 1 апреля 2023 г. № 0000-000001 на странице 2 по строке «Итого по странице» в графе 7 «Долгосрочная» отсутствует итоговая сумма.Указанные ошибки в актах о результатах инвентаризации от 1 декабря 2023 г. № 00АР-000007, от 23 января 2024 г. № 00АР-000004, от 1 февраля 2024 г. № 00АР-000005 и от 6 сентября 2023 г. № 00РИ-000012 и	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					инвентаризационной описи на 1 апреля 2023 г. № 0000-000001 исправлены в ходе контрольного мероприятия.	
1259	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минвостокразвития России в разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта госпрограммы АЗРФ в графе 9 по показателю «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны» не привело информацию о документах, в соответствии с которыми указанный показатель определен как приоритетный, что не соответствует пункту 16 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации), согласно которому паспорт государственной программы должен разрабатываться по форме согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям и, соответственно, включать указанную информацию.	
1260	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении, Минвостокразвития России осуществило перечисление субсидии ФАНУ «Востокгосплан» позже срока, установленного графиком, являющимся Приложением № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 27 ноября 2023 г. № 350-03-2023-001/2.Так, перечисление платежа субсидии в IV квартале 2023 года в размере 22 500,0 тыс. рублей осуществлено 25 декабря 2023 года (платежное поручение от 25 декабря 2023 г. № 962) с превышением установленного указанным графиком срока (не позднее 1 декабря 2023 года) на 15 рабочих дней.	
1261	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В разделе 3 «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта госпрограммы АЗРФ при описании комплекса процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» не приведена информация о сроке реализации, ожидаемых эффектах от реализации (графа 3) и связи с показателями (графа 4) госпрограммы АЗРФ, предусмотренная пунктом 20 Методических рекомендаций и формой паспорта государственной программы (комплексной программы) (приложение № 2 к Методическим рекомендациям).	
1262	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, согласно которому ответственный исполнитель государственной программы (комплексной программы) ежемесячно (за исключением последнего месяца отчетного квартала) и ежеквартально (за исключением IV квартала отчетного года), до 20-го (23-го – для комплексных программ) числа месяца, следующего за отчетным периодом, формирует в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – подсистема управления госпрограммами) отчет по результатам мониторинга в соответствии с методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ (комплексных программ), Минвостокразвития России в подсистеме управления госпрограммами не сформировало месячную и квартальную отчетность по государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – госпрограмма АЗРФ) за февраль, март, апрель, май и октябрь 2023 года.	
1263	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 4 части 13 статьи 94 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), пунктом 4.8 государственного контракта от 24 июля 2023 г. № ЭА30-23 при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, заказчик в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документ о приемке или формирует, подписывает и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.Документ о приемке (счет-фактура № 33 от 9 января 2024 года) по указанному государственному контракту поступил в ЕИС 9 января 2024 года и подлежал подписанию заказчиком не позднее 6 февраля 2024 года. Вместе с тем лимиты бюджетных обязательств доведены до Минвостокразвития России как получателя средств федерального бюджета 7 марта 2024 года (расходное расписание от 7 марта 2024 г. № 084).В результате документ о приемке был подписан Минвостокразвития России и размещен в ЕИС 28 марта 2024 года, то есть на 35 рабочих дней позже срока, установленного Законом о закупках и государственным контрактом, и по истечении 14 рабочих дней после доведения лимитов, что влечет риски предъявления требования Исполнителя об уплате штрафов, пеней в соответствии с пунктом 6.4 указанного	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					государственного контракта и соответственно дополнительных расходов федерального бюджета.	
1264	350	МИНВОСТОКРАЗ-ВИТИЯ РОССИИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 123.1 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График), Минвостокразвития России в 2023 году посредством подсистемы государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» осуществляло предоставление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) первичных документов, необходимых для начисления выплат в связи с отпуском, позже сроков, установленных Графиком, от 2 до 17 рабочих дней.Так, приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику от 3 февраля 2023 г. № 28-к (срок предоставления в соответствии с Графиком 1 февраля 2023 года) представлен в МБУ ФК 3 февраля 2023 года, то есть с нарушением срока на 2 рабочих дня, приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику от 16 марта 2023 г. № 78-к (срок предоставления в соответствии с Графиком 7 марта 2023 года) представлен в МБУ ФК 16 марта 2023 года, то есть с нарушением срока на 6 рабочих дней, приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику от 21 июня 2023 г. № 187-к (срок предоставления в соответствии с Графиком 16 июня 2023 года) представлен в МБУ ФК 22 июня 2023 года, то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня; приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику от 22 августа 2023 г. № 248-к (срок предоставления в соответствии с Графиком 1 августа 2023 года) представлен в МБУ ФК 24 августа 2023 года, то есть с нарушением срока на 17 рабочих дней.	
1265	380	ФАДН РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).Установлено, что ФАДН России при формировании следующих извещений об осуществлении закупок неверно определил коды услуг по ОКПД 2.Согласно описанию объекта закупки, содержащемуся в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0195100001023000003 «Оказание поддержки в реализации проекта «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России», объектом закупки является создание аудиовизуальных произведений с использованием видеосъемки, что соответствует коду позиции ОКПД 2 59.12.11 «Услуги по аудиовизуальному редактированию, включающая организацию и компоновку визуальных и звуковых аспектов аудиовизуального произведения», тогда как в извещении о проведении открытого конкурса указан код позиции 74.20.39.000 «Услуги в области фотографии прочие, не включенные в другие группировки».	
1266	380	ФАДН РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, пункта 4.1.3 соглашения о предоставлении субсидии от 29.12.2022 № 380-03-2022-001, согласно которым перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии, ФАДН России первый платеж субсидии перечислен ФГБУ «Дом народов России» 2 февраля 2023 года (поручение № 553358), то есть позже установленного графиком перечисления субсидии срока (до 20 января 2023 года) на 14 дней.	
1267	380	ФАДН РОССИИ		1.2.39 Неправомерное списание задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	В нарушение пункта 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», согласно которому федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, надлежало разработать акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, и утвердить их в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного постановления (до 19.07.2016), ФАДН России указанный акт не утвержден.Вместе с тем ФАДН России при отсутствии порядка принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					системы Российской Федерации и списании дебиторской задолженности в размере 215,2 тыс. рублей в связи с истечением срока исковой давности (протокол заседания комиссии по списанию дебиторской и кредиторской задолженности от 19.04.2023).	
1268	380	ФАДН РОССИИ		4.40 Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	В нарушение пункта 6 части 17 статьи 48 и пункта 2 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ следующие протоколы подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам электронных процедур, размещенные на электронной торговой площадке «ЭТП ГПБ, не содержат информации о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке, поскольку подписаны усиленной электронной подписью председателя комиссии за всех членов комиссии: протокол № ИЭА1 от 06.04.2023 по закупке № 0195100001023000011, цена государственного контракта 27 000 000,0 рублей; протокол № ИЭОК1 от 02.06.2023 по закупке № 0195100001023000020, цена государственного контракта 19 375 000,0 рублей; протокол № ИЭОК1 от 13.10.2023 по закупке № 0195100001023000033, цена государственного контракта 14 417 800,0 рублей; протокол № ИЭА1 от 04.12.2023 по закупке № 0195100001023000036, цена государственного контракта 26 950 000,0 рублей; протокол № ИЭА1 от 20.12.2023 по закупке № 0195100001023000038, цена государственного контракта 24 300 000,0 рублей.	
1269	380	ФАДН РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета , приказа Росстата № 744 , согласно которым федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие предоставление государственных услуг предоставляют не позднее 10-го рабочего дня после отчетного периода в Минэкономразвития России статистические данные по формам 1-ГМУ и 2-ГМУ, ФАДН России сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг по форме 1-ГМУ (ежемесячная) в 2023 году и по форме 2-ГМУ (годовая) за 2023 год не предоставил.	
1270	380	ФАДН РОССИИ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В нарушение пункта 5 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ ФАДН России НМЦК по двум контрактам на оказание услуг по обеспечению отказоустойчивости государственной информационной системы «Система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (извещение №0195100001023000018 от 13.06.2023 на сумму 10 000 000,0 рублей) и на оказание услуг по модернизации государственной информационной системы «Система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (извещение №0195100001023000019 от 13.06.2023 на сумму 10 230 000,0 рублей) определена в том числе на основании коммерческого предложения ООО «Аркона» , которое согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность по технической поддержке информационных технологий не осуществляет (ОКПД 2 62.02.30 «Услуги по технической поддержке информационных технологий» и ОКПД 2 62.01.12 «Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для сетей и систем»). При этом согласно извещениям о проведении закупок предметы закупки были определены по кодам позиции КТРУ 62.02.30.000 и 62.01.12.000, что соответствует указанным кодам по ОКПД 2.По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг ООО «Аркона», ценовое предложение которого было использовано при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов в отношении ООО «Аркона» отсутствует информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по указанным кодам ОКПД 2.	
1271	380	ФАДН РОССИИ		1.1.24Нарушения при разработке и утверждении ведомственных программ цифровой трансформации	В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации , согласно которому согласование и утверждение проекта ведомственной программы цифровой трансформации осуществляется федеральными органами исполнительной власти не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ФАДН утвердил ведомственную программу цифровой трансформации на 2023-2025 годы приказом от 14.03.2023 № 40, то есть позже установленного срока (19.12.2022) на 99 дней.	
1272	380	ФАДН РОССИИ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в	В нарушение пункта 5 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ ФАДН России НМЦК по двум контрактам на оказание услуги по проведению комплексных социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов на проблемных территориях (извещение №0195100001023000028 от 07.08.2023 на сумму 15 400 000,0 рублей) и на оказание услуги по проведению	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений (извещение №0195100001023000032 от 23.10.2023 на сумму 17 600 000,0 рублей) определена на основании в том числе коммерческого предложения, полученного от ИП Санчес А.А. , который согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность по технической поддержке информационных технологий не осуществляет (ОКПД 2 73.20.20 «Услуги по изучению общественного мнения»). При этом согласно извещениям о проведении закупок предмет закупки был определен по коду позиции КТРУ 73.20.20.000, что соответствует коду по ОКПД 2 73.20.20.По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг поставщиком ИП Санчес Александр Александрович, ценовое предложение которого было использовано при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов по указанному поставщику отсутствует информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по коду ОКПД 2 73.20.20.	
1273	380	ФАДН РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2). Установлено, что ФАДН России при формировании следующих извещений об осуществлении закупок неверно определил коды услуг по ОКПД 2.Согласно описанию объекта закупки, содержащемуся в извещениях о проведении электронных аукционов №0195100001023000036 и №0195100001023000037 «Оказание услуг по автотранспортному обслуживанию», объектом указанных закупок является оказание услуг по предоставлению легковых автомобилей, что соответствует коду позиции ОКПД 2 49.32.12 «Услуги арендованных легковых автомобилей с водителем», тогда как в извещениях о проведении электронных аукционов указан код позиции – 49.39.13.000 «Услуги по специальным перевозкам (для собственных нужд) пассажиров автобусами прочие».	
1274	380	ФАДН РОССИИ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В нарушение части 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, ФАДН России начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) на оказание услуг по проведению Всероссийского форума финно-угорских народов (извещение №0195100001023000027 от 02.08.2023 на сумму 12 622 000,0 рублей), определена на основании коммерческих предложений, полученных от ИП Дубровин Сергей Владимирович, ООО «ЛИГАПОВ», ООО «ПЕРВАЯ», которые согласно выпискам из ЕГРЮЛ деятельность по организации конференций не осуществляют (ОКПД 2 82.30.11 «Услуги по организации конференций»). При этом согласно извещениям о проведении закупок предмет закупки был определен по коду позиции КТРУ 82.30.11.000, что соответствует коду по ОКПД 2 82.30.11.По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг указанными лицами, ценовые предложения которых были использованы при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов в отношении данных лиц информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по указанным кодам ОКПД 2 отсутствует.	
1275	380	ФАДН РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В нарушение пункта 65 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786, согласно которому годовой отчет о ходе реализации государственной программы подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ФАДН России годовой отчет за 2023 год о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», ответственным исполнителем которой он является, на официальном сайте ФАДН России не размещен.Данный отчет сформирован в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 29 февраля 2024 г. № ГП46-07-2023.12/0001.	
1276	384	РАНХиГС		1.2.50 Расходование (использование) государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года	В ходе контрольного мероприятия выявлены факты использования Академией в 2023 году субсидии на иные цели на общую сумму 1 473,7 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр. Вернадского д. 82, стр. 2 (далее – капитальный ремонт помещений в здании Академии), которые в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.Так, в 2023 году Академии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставлена субсидия на иные цели в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации по коду 02-01 , КБК 38407064730396115612. За счет указанной субсидии Академия заключила договор и оплатила выполненные работы по капитальному ремонту помещений в здании Академии (Приложение № 2 к Договору) .Согласно пункту 14.2. статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) к капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) относятся: замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов. Таким образом, оплаченные по договору от 29 ноября 2022 года № 0373100037622000098 работы (Приложение № 2 к Договору) по разборке плинтусов, демонтажу металлического накладного профиля (порога), разборке стяжек, устройству стяжек, демонтажу светильников с лампами накаливания, светильников потолочных или настенных с креплением винтами или болтами для	1 473,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					помещения: с нормальными условиями среды, двухламповых (ранее снятых), окраске водно-дисперсионными акриловыми составами высококачественными: по штукатурке потолков, расчистка поверхностей шпателем, щетками от старых покрасок к капитальному ремонту не относятся.В соответствии с пунктом 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса выполненные по договору от 29 ноября 2022 года № 0373100037622000098 работы (Приложение № 2 к Договору) относятся к текущему ремонту и не подлежат оплате за счет субсидий на иные цели.	
1277	384	РАНХиГС		4.41Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2023 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, Академией были изменены условия договора дополнительным соглашением от 12 октября 2022 года № 1 к договору от 30 мая 2022 года № 037310003762200029, заключенному с ООО «Московская областная инженерно-эксплуатационная компания» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 2-го этажа в здании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, просп. Вернадского, д. 82, стр. 4, срок выполнения работ, установленный пунктом 3.1. указанного договора, изменен со «срок выполнения Работ – 30 сентября 2022 г.» на «срок выполнения Работ – до 20 ноября 2022 г.», также изменена цена всех Работ, установленная пунктом 2.1. указанного договора, «Цена всех Работ по настоящему Договору определена на основании сметы (Приложение № 2) и составляет 112 054 911,0 (Сто двенадцать миллионов пятьдесят четыре тысячи девятьсот одиннадцать руб. 00 коп.), в том числе НДС 20% 18 675 818 рублей (восемнадцать миллионов шестьсот семьдесят пять тысяч восемьсот восемнадцать рублей 50 копейки)» на «Цена всех Работ по настоящему Договору определена на основании сметы (Приложение № 1) и составляет 122 274 453,98 рублей (Сто двадцать два миллиона двести семьдесят четыре тысячи четыреста пятьдесят три руб. 98 коп.), в том числе НДС 20% 20 379 075,66 рублей (Двадцать миллионов триста семьдесят девять тысяч семьдесят пять рублей 66 коп.)». Дополнительным соглашением от 21 июля 2023 года № 2 к договору от 30 мая 2022 года № 037310003762200029 внесены изменения в приложение № 2 «Смета» к указанному договору: «Изложить приложение № 2 к Договору «Смета» в редакции Приложения № 1 к настоящему Дополнительному соглашению».	
1278	384	РАНХиГС		998 Прочие нарушения и недостатки	В Академии не проводился мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и не представлялись на рассмотрение ректору Академии письменные доклады о результатах такого мониторинга, что также не соответствует пунктам 3.48 - 3.50 Методических рекомендаций.	
1279	384	РАНХиГС		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 13 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, значения которых в соответствии с пунктами 22, 26 Положения № 640 утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Академией расчет нормативных затрат на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации произведен с использованием корректирующих коэффициентов, отражающих особенности реализации образовательных программ по отдельным областям, значения которых составили от 1,28 до 14,84, что не соответствуют значениям, утвержденным Минобрнауки России 23 июня 2022 г. б/н (в части повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих - 1,059), и повлекло увеличение значения указанных затрат на единицу услуги от 363,5 рублей до 3 080,1 рублей, или от 1,1 до 8,5 раз.В результате завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части оказания услуг по реализации дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации составило в 2023 году 799 728,4 тыс. рублей (расчетно).	799 728,4
1280	384	РАНХиГС		998 Прочие нарушения и недостатки	Деятельность по оценке коррупционных рисков (утверждению ее результатов) в Академии осуществляется в отсутствие реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и плана по минимизации коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, что не соответствует пунктам 3.43-3.47 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденных Минтрудом России (далее – Методические рекомендации).	
1281	385	СПБГУ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными	В нарушение пункта 1.2 Размеров возмещения расходов, связанных со служебной командировкой (приложение к Положению о размерах и порядке возмещения расходов, связанных со служебной командировкой, работникам СПбГУ, утвержденного приказом СПбГУ от 29 декабря 2018 г. № 13090/1), которым установлено, что суточные при направлении в командировку на территории иностранных государств возмещаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 812 , Университет оплатил суточные при служебной командировке на территории иностранных государств в размере 2500 рублей в сутки:сотруднику кафедры геоэкологии, командированному в Республику Беларусь на 6 дней, выплачены суточные в объеме 15 000,00 рублей. Размер суточных в Республику Беларусь согласно Постановлению № 812 составлял 57 долл/сутки. Недоплата составила 19 367,96 рублей (расчетно);сотруднику дирекции форума «Петербургский диалог», командированному в Турцию и Германию на 5 дней, выплачены суточные в объеме 12 500,00 рублей. Размер суточных в Турцию и Германию согласно Постановлению № 812 составлял 65 долл/сутки. Недоплата составила 11 840,29 рублей (расчетно);сотруднику кафедры физической географии и ландшафтного планирования, командированному в Республику Беларусь на 6 дней, выплачены суточные в объеме 15 000,0 тыс. рублей. Размер суточных в Республику Беларусь согласно Постановлению № 812 составлял 57 долл/сутки. Недоплата составила 19 367,96 тыс. рублей (расчетно).	50,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1282	385	СПБГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно Положению Контрольно-ревизионном управлении (далее – КРУ, Положение о КРУ), утвержденному приказом СПбГУ от 22 апреля 2022 г. № 4495/1, КРУ выполняет бюджетные полномочия по организации и проведению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), а также функции по осуществлению контроля финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.Локальный акт (регламент, положение), регулирующий деятельность КРУ по осуществлению контроля финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, не разработан, программы проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности Учреждения не формируются, что может отрицательно влиять на выполнение функции по осуществлению контроля финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.	
1283	385	СПБГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Университетом не обеспечено исполнение обязательств заказчика по договорам от 17 ноября 2014 г. № ОД-СПб-11737-14/5103-Э-14 и от 21 ноября 2012 г. № ОД-СПб-12479-12/17824-Э-12 на технологическое присоединение к электрическим сетям, заключенным с ПАО «Россети Ленэнерго», что повлекло за собой невозможность исполнения обязательств подрядчика.Так, Университетом не обеспечено выполнение комплекса работ по капитальному ремонту зданий, в связи с чем неоднократно продлевались сроки исполнения договоров. При этом Университетом уплачены авансы по договору от 17 ноября 2014 г. № ОД-СПб-11737-14/5103-Э-14 за счет средств субсидии на иные цели в объеме 238 135,0 тыс. рублей, по договору от 21 ноября 2012 г. № ОД-СПб-12479-12/17824-Э-12 за счет средств субсидии на выполнение государственного задания - 4 450,6 тыс. рублей, в результате дебиторская задолженность составляет 242 585,6 тыс. рублей. Учитывая отсутствие финансирования на осуществление капитального ремонта на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов , существуют риски не выполнения в 2024-2026 годах работ по капитальному ремонту зданий и, соответственно, работ по технологическому присоединению к электрическим сетям и дальнейшему формированию просроченной дебиторской задолженности.	
1284	385	СПБГУ		998Прочие нарушения и недостатки	В 2021-2022 годах на балансе Университета учитывался объект нефинансовых активов (особо ценное движимое имущество) «Станок горизонтально-расточной, модель 2А 656Ф-11» (далее – Станок) балансовой стоимостью 14 608,7 тыс. рублей (инв. № Со01360011), который списан в 2023 году . При этом решение о списании и утилизации Станка принято в 2021 году Центральной постоянно действующей комиссией по списанию движимого (за исключением автотранспортных средств) федерального имущества (протокол от 7 сентября 2021 г. № 07/8-02-103) .	
1285	385	СПБГУ		4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В соответствии с частью 9.2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).Согласно пункту 5 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр), перечень, объемы и стоимость работ и услуг, учитываемых при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) проектно-сметным методом, определяются заказчиком на основании утвержденной проектной документацией по объекту закупки.Согласно пункту 21 Порядка № 841/пр НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется с учетом затрат на работы и услуги, относящиеся к предмету закупки, предусмотренные сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.В нарушение указанных требований Университетом определение НМЦК на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту фасада, кровли, инженерии, помещений Общежитий №№ 1, 2, 3 по адресу Санкт-Петербург, В.О., ул. Кораблестроителей, д. 20, корп. 1. литера А, осуществлено на основании проектной сметной документации, по которой на момент размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 29 июня 2023 г. № 0372100003423000645 и заключения контракта (28 июля 2023 года) отсутствовал сметный расчет стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.	
1286	385	СПБГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Университетом заключен государственный контракт от 24 августа 2021 г. № 05/21/ОКЭ/44/ПМП на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов зданий СПбГУ по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 66, к. 3, к. 4, с ООО «ЛенПрофМонтаж» (далее – контракт № 05/21/ОКЭ/44/ПМП).Срок выполнения работ по контракту № 05/21/ОКЭ/44/ПМП (с учетом дополнительного соглашения от 17 февраля 2023 г. № 4) истек 31 июля 2023 года.Согласно пункту 6.20 контракта № 05/21/ОКЭ/44/ПМП за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту предусмотрена ответственность (пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом).По состоянию на 13 февраля 2024 года обязательства по контракту со стороны подрядчика ООО «ЛенПрофМонтаж» не выполнены, в связи с чем, Университету после завершения исполнения контракта необходимо предъявить требование по взысканию неустойки за неисполнение	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту № 05/21/ОКЭ/44/ПМП.	
1287	385	СПБГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение требований пункта 3(12) Стандарта ВФА «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196 н, согласно которому актуализация реестра бюджетных рисков проводится перед составлением проекта плана проведения аудиторских мероприятий, Реестр бюджетных рисков, формируемый КРУ в соответствии с требованиями федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160 н, актуализируется с учетом результатов проведенных мероприятий в начале года, следующего за отчетным. План проведения аудиторских мероприятий на 2024 год утвержден ректором СПбГУ 29 декабря 2023 г., Реестр бюджетных рисков сформирован по состоянию 1 февраля 2024 года.	
1288	385	СПБГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Университет не воспользовался правом по проведению ежеквартальной проверки соблюдения арендатором условий договора, предусмотренным пунктом 2.2.4. договора аренды (ссуды) № 01/1-56-34-СПбГУ от 17 ноября 2023 года, заключенным между Университетом (арендодатель) и ПАО «Вымпелком» (арендатор), в результате арендатором допущено нарушение пункта 2.3.6 указанного договора: не исполнена обязанность в течение 30 дней с момента заключения договора аренды заключить договор об оказании коммунальных, эксплуатационных услуг, услуг связи и, при необходимости, административно-хозяйственных услуг на весь срок действия договора, а также возмещать арендодателю соответствующие расходы.	
1289	385	СПБГУ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	Установлены факты нарушений СПбГУ законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур в срок, установленный контрактом, но не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, СПбГУ документы о приемке были подписаны и размещены в единой информационной системе с нарушением установленного срока:по контракту от 6 сентября 2023 г. № 80/23/ЗКЭ/44/МП/ЕД на два рабочих дня (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 3.9 и 3.10 контракта), документ о приемке от 28 сентября 2023 г. № ЕА644 на сумму 93,3 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 30 октября 2023 года);по контракту от 27 июля 2023 г. № 37/23/ЗКЭ/44/МП/ЕД на два рабочих дня (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 10.9 и 10.10 контракта), документ о приемке от 2 августа 2023 г. № 102 на сумму 68,0 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 4 сентября 2023 года);по контракту от 3 апреля 2023 г. № 29/23/ОАЭ/44/ЕД на два рабочих дня, (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 5.19 и 5.20 контракта), документ о приемке от 17 апреля 2023 г. № 000034 на сумму 135,8 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 23 мая 2023 года);по контракту от 14 апреля 2023 г. № ЭА/44/К144/23 на один рабочий день (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 20 рабочих дней (пункт 6.2 контракта), документ о приемке от 21 декабря 2023 г. № 081715 на сумму 1 014,7 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 30 января 2024 года);по контракту от 23 января 2023 г. № 418/22/ОАЭ/44/МП на два рабочих дня (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 5.8 и 5.9 контракта), документ о приемке от 8 февраля 2023 г. № 23/001 на сумму 726,3 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 16 марта 2023 года);по контракту от 2 мая 2023 г. № ЭА/44/К121/23 на один рабочий день (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более пяти рабочих дней (пункт 6.2 контракта), документ о приемке от 8 декабря 2023 г. № 1493/23007006108 на сумму 23,4 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 17 января 2024 года);по контракту от 23 января 2023 г. № 417/22/ОАЭ/44/МП12 на семь рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункт 5.8 контракта), документ о приемке от 1 февраля 2023 г. № 26 на сумму 99,3 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 16 марта 2023 года);по контракту от 9 января 2023 г. № ЭА/44/К538/22 на 16 рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 5.8 и 5.9 контракта), документ о приемке от 7 февраля 2023 г. № СТ000898 на сумму 75,0 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 4 апреля 2023 года);по контракту от 9 января 2023 г. № ЭА/44/К547/22 на семь рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункт 6.3 контракта), документ о приемке от 26 октября 2023 г. № 2610-003 на сумму 17,9 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 6 декабря 2023 года);по контракту от 10 мая 2023 г. № ЭА/44/К185/23 на один рабочий день (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 20 рабочих дней (пункт 6.2 контракта), документ о приемке от 3 октября 2023 г. № 1733 на сумму 1 493,4 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 2 ноября 2023 года);по контракту от 27 марта 2023 г. № 20/23/ОАЭ/44/МП/ЕД на два рабочих дня (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункт 10.9 контракта), документ о приемке от 2 мая 2023 г. № 10 на сумму 250,0 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 6 июня 2023 года);по контракту от 8 ноября 2022 г. № 379/22/ОАЭ/44 на 10 рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более двух рабочих дней (пункты 10.9 и 10.10 контракта), документ о приемке от 29 декабря 2022 г. № 68 на сумму 238,6 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 17 февраля 2023 года);по контракту от 28 ноября 2022 г. № 80/22/ЗКЭ/44/ЕД на 10 рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 5 рабочих дней (пункты 10.9 и 10.10 контракта), документ о приемке от 29 декабря 2022 г. № 5 на сумму 46,6 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 17 февраля 2023 года);по контракту от 24 июля 2023 г. № 281/23/ОАЭ/44/МП на шесть рабочих дней (срок подписания документа о приемке в соответствии с контрактом составляет не более 15 рабочих дней (пункты 5.8 и 5.9 контракта), документ о приемке от 3 октября 2023 г. № 2 на сумму 618,1 тыс. рублей подписан Университетом и размещен в ЕИС 10 ноября 2023 года).	
1290	385	СПБГУ		3.12 Нарушение порядка	В нарушение пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым бюджетное учреждение без согласия собственника не	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				распоряжения имуществом бюджетного учреждения	вправе распоряжаться недвижимым имуществом, Университетом без согласования с Росимуществом передано в аренду недвижимое имущество, закрепленное за Университетом на праве оперативного управления, по договору от 25 марта 2022 года № 01/1-56-14-СПбГУ, заключенному с обществом с ограниченной ответственностью «СПбГУ БИОТЕХ» и договору от 8 февраля 2022 г. № 01/1-56-2-СПбГУ, заключенному с обществом с ограниченной ответственностью «Северный вендингъ».	
1291	385	СПБГУ		4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	По результатам контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего исполнения должностными лицами СПбГУ своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, следствием которых явилось причинение ущерба экономическим интересам государства в сумме 238 135,0 тыс. рублей.Так, СПбГУ на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции от 4 июня 2014 года) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключил с открытым акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – ПАО «Россети Ленэнерго», сетевая организация) как с единственным поставщиком договор от 17 ноября 2014 г. № ОД-СПб-11737-14/5103-Э-14 (номер реестровой записи 03721000034140011146) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Кадетская линия Васильевского острова, д. 1–3, лит. А, Б, В, Д, Е, Университетская наб., д. 13, лит. Б, В, Д, Е, Ж (далее – договор), стоимостью 238 135,0 тыс. рублей со сроком исполнения в течение 48 месяцев со дня заключения договора. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 договора и технических условий, которые являются неотъемлемой частью договора, ПАО «Россети Ленэнерго» было обязано в течение 48 месяцев со дня заключения договора выполнить технические условия со стороны сетевой организации, в том числе: выполнить строительство новых блочно-комплектных трансформаторных подстанций (БКТП) в количестве трех штук с заменой кабельных линий электроснабжения БКТП 10 кВ и осуществить фактическое присоединение объектов к электрическим сетям.Оплата по договору в форме аванса произведена Университетом за счет субсидии на иные цели (на проведение капитального ремонта федерального имущества) в объеме 100 процентов цены договора (платежные поручения от 25 ноября 2014 г. № 294174 на сумму 71 440,5 тыс. рублей, от 11 декабря 2014 г. № 492444 на сумму 71 440,5 тыс. рублей, от 26 декабря 2014 г. № 712554 на сумму 44 903,0 тыс. рублей и от 16 декабря 2015 г. № 163180 на сумму 50 351,0 тыс. рублей).21 декабря 2015 года должностными лицами СПбГУ в единую информационную систему в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС закупок) внесены сведения о выполнении договора, чем подтверждено выполнение работ по договору в соответствии с его условиями. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически до настоящего времени технологическое присоединение к электрическим сетям объектов не произведено. Акты о приемке Университетом выполненных сетевой организацией соответствующих работ, предусмотренных договором, отсутствуют. В ЕИС закупок обязательная информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ, об осуществлении СПбГУ приемки выполненных работ по договору не внесена.По данным бухгалтерского учета СПбГУ, на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по выплаченному авансу ПАО «Россети Ленэнерго» в связи с выполнением договора за счет субсидии на иные цели составляет 238 135,0 тыс. рублей.26 июня 2023 года Университетом с ПАО «Россети Ленэнерго» заключено дополнительное соглашение к договору, согласно которому изменены сроки исполнения обязательств – до 30 декабря 2025 года, срок ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств заявителя (СПбГУ) установлен на IV квартал 2023 года, также изменены технические условия технологического присоединения. Информация о дополнительном соглашении к договору и (или) об изменении его условий в ЕИС закупок не размещена.Вместе с тем заключение сторонами подобного дополнительного соглашения к договору противоречит статье 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, которыми не предусматривается возможность изменения существенных условий договора, действие которого прекращено вследствие его выполнения.Исходя из изложенных обстоятельств имеются достаточные основания полагать, что произведенные в 2014–2015 годах за счет субсидии на иные цели расходы Университета в сумме 238 135,0 тыс. рублей осуществлены без достижения результата, предусмотренного условиями договора, цель предоставления субсидии не достигнута. При этом вопреки части 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий договора Университетом были оплачены фактически не оказанные услуги, что может свидетельствовать о причинении ущерба экономическим интересам государства на сумму 238 135,0 тыс. рублей.	238 135,
1292	385	СПБГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Университетом в целях реализации государственного контракта от 20 ноября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП на реализацию объекта «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача», строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента СПбГУ, 2-я очередь. 2-й этап. Реконструкция (приспособление) и реставрация Гофмейстерского корпуса – Административный корпус», заключенного с ООО «Штандарт», разрешительная документация в полном объеме получена в конце 2023 года, что привело к переносу сроков исполнения контракта на 10 месяцев (с 30 ноября 2023 г. на 30 сентября 2024 г.).	
1293	385	СПБГУ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым информация и документы о расторжении контракта направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, Университетом информация и документы о расторжении контракта от 13 декабря 2022 г. № ЗК/44/К509/22 по соглашению от 25 апреля 2023 года (без номера) направлены в уполномоченный орган 29 августа 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 79 рабочих дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию		
1294	385	СПБГУ		4.22Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	В соответствии с частью 9.2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).Согласно пункту 5 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр), перечень, объемы и стоимость работ и услуг, учитываемых при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) проектно-сметным методом, определяются заказчиком на основании утвержденной проектной документацией по объекту закупки.Согласно пункту 21 Порядка № 841/пр НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется с учетом затрат на работы и услуги, относящиеся к предмету закупки, предусмотренные сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.В нарушение указанных требований Университетом определение НМЦК на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство объектов для размещения бизнес-школы - Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь. 3-й этап. Новое строительство. Здание общежитий для магистров (МІВ)», расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, д.109», осуществлено на основании проектной сметной документации, по которой на момент размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 28 апреля 2023 г. № 0372100003423000356 и заключения контракта (15 июля 2023 года) отсутствовал сметный расчет стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.	
1295	385	СПБГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 63.5 и 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в графе 11 раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769), в разделе 2 «Аналитическая информация о просроченной задолженности» ф. 0503769, в Таблице № 11 «Причины увеличения просроченной задолженности» пояснительной записки к балансу учреждения не отражена информация о дебиторской задолженности в сумме 68 357 850,04 рублей по обязательствам, не исполненным в установленный контрактом от 20 октября 2022 г. № 10/22/ОКЭ/44/ПМП срок (до 25 декабря 2023 года), в том числе за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений (КФО 6) - 18 456 839,94 рублей, по приносящей доход деятельности (КФО 2) – 49 901 010,1 рублей. Нарушение устранено Университетом в ходе контрольного мероприятия (27 февраля 2024 года): требуемые изменения внесены в ф. 0503769 по КФО 2 и КФО 6, а также в таблицу № 11, откорректированные формы отчетности направлены в Федеральное казначейство.	
1296	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Выявлены нарушения Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объектах учета, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета, Университетом сведения и документы по 39 объектам особо ценного движимого имущества , приобретенным и принятым к бухгалтерскому учету в 2023 году общей стоимостью 203 752,1 тыс. рублей, направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 26 до 357 дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1297	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно паспорту федерального проекта «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (далее – федеральный проект), входящего в состав государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП «НТР), МГУ является ответственным за достижение в 2023 году результата «Выданы уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» (далее – Результат). Результат в 2023 году Университетом не достигнут.В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2458 срок достижения результата предоставления субсидии «выданные уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания междисциплинарного кластера» был заменен до 2024 года, с учетом завершения его строительства в 2022 году.Вместе с тем Университетом предложение по внесению изменений в паспорт федерального проекта в части срока достижения Результата ответственному исполнителю ГП «НТР» (Минобрнауки России) не направлялось, что привело к завышению количества результатов федерального проекта, подлежащих достижению, но не достигнутых в 2023 году.При этом в соответствии с пунктом 38 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, подготовка изменений в государственную программу и ее структурные элементы может быть инициирована участниками государственной программы (в части внесения изменений в соответствующие структурные элементы).	
1298	386	МГУ		2.3Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности.Проверкой установлены нарушения Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждёнными приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – приказ № 52н, Методические указания № 52н).Согласно разделу 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Методических указаний № 52н в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0504031) приводятся сведения о поступлении, перемещении, выбытии объектов учета, проведении ремонтов (в том числе гарантийных); краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные качественные и количественные показатели, а также важнейшие пристройки, приспособления и принадлежности на основании данных актов и прилагаемой технической документации.В нарушение указанных требований в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» отсутствует информация об объектах, такая как кадастровый номер, площадь, назначение, тип и прочее:по 24 объектам на общую сумму 11 824,3 тыс. рублей, отраженным в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства» (раздел не заполнен);по 7 объектам на общую сумму 638,3 тыс. рублей, отраженным в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения» (раздел не заполнен);по объекту Теннисная площадка по адресу Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский район, п. Вишневка, ул. Майкопская, 2 (инвентарный номер 2103100000036), стоимостью 17,3 тыс. рублей, отраженному в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» (указаны реквизиты технического паспорта БТИ, вместо характеристик объекта, таких как площадь и материал покрытия);по объекту «Комплекс спальных корпусов № 14 и № 15» расположенному по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, р-н Лазаревский, г. Вишневка, ул. Майкопская, д. 24, пансионат «Буревестник», отраженному на счете 101.11 «Жилые помещения» (раздел не заполнен).	
1299	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 33 Стандарта № 160н аудиторские доказательства представляют собой полученные с использованием методов внутреннего финансового аудита документы и фактические данные, информацию в отношении вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия, включая расчеты (результаты расчетов), числовые показатели и информацию, полученную при оценке бюджетных рисков и проведении мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, а также иные сведения, используемые для формирования выводов, предложений и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита по результатам проведения аудиторского мероприятия.Пунктом 34 Стандарта № 160н установлено, что при сборе аудиторских доказательств, в том числе при оценке обоснованности, надежности и достаточности аудиторских доказательств для формирования выводов, предложений и рекомендаций по результатам аудиторского мероприятия, учитывается, в том числе: аудиторские доказательства являются надежными, если при повторном применении методов внутреннего финансового аудита в отношении вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия, будут получены те же результаты, что и при первичном применении методов внутреннего финансового аудита в отношении этих же вопросов.Вместе с тем в разделе 4 Методы внутреннего финансового аудита, которые будут применены при проведении аудиторского мероприятия программы «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным стандартам», включенной в План аудита на 2023 год, указан метод внутреннего финансового аудита – «Запрос» , который выбран без взаимосвязи с вопросами программы мероприятия и не способствует достижению целей и решению задач аудиторского мероприятия, что, в свою очередь, влечет к получению ненадежных аудиторских доказательств.	
1300	386	МГУ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов	Выявлены нарушения, связанные с проведением инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год.В нарушение раздела 2 Методических указаний № 52, согласно которому акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) подписывается членами комиссии и утверждается руководителем учреждения, а инвентаризационная опись (ф. 0504086) подписывается председателем и всеми членами комиссии учреждения, осуществляющей инвентаризацию, МГУ:акт о результатах инвентаризации от 31 января 2024 г. № ФЗ00-000053, а также инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № ФЗ00-000009 по объектам нефинансовых активов на 1 января 2024 года подписаны работником Университета, не являющимся членом	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				инвентаризации активов и обязательств	инвентаризационной комиссии, назначенной приказом МГУ от 11 декабря 2023 г. № 257осн; акт о результатах инвентаризации от 31 января 2024 г. № ФЗ00-000100, а также инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № ФЗ00-000012 по объектам нефинансовых активов на 1 января 2024 года подписаны работником Университета, не являющимся членом инвентаризационной комиссии, назначенной приказом МГУ от 11 декабря 2023 г. № 257осн.	
1301	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 6 Приказа Минобрнауки России № 149, пункту 7 Приказа МГУ № 1552 отчетность о достижении результатов и отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели (далее – Субсидия), формируются по формам, установленным Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет».В ГИИС «Электронный бюджет» Университетом размещены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 1 января 2024 года, не содержащие полную информацию о поступлениях, выплатах, а также остатках субсидий на иные цели на начало и конец отчетного периода, по следующим кодам субсидий 01-10, 01-11, 01-17, 02-01, 03-02, 03-99, 08-08, 08-17. В указанных отчетах по ряду субсидий отражена неполная информация о поступлениях, выплатах, а также остатках средств субсидий на иные цели на начало и конец отчетного периода:по коду субсидии 08-04-S4 (соглашение от 30 декабря 2022 г. № 386-14-2023-003) отражена информация о расходах без учета Филиала МГУ в г. Сарове (по графе 3 отклонение составило 2 537,7 тыс. рублей, по графе 4 отклонение составило 2 495,5 тыс. рублей, по графе 11 отклонение составило 2 495,5 тыс. рублей);по коду субсидии 03-99 (соглашение от 28 декабря 2022 г. № 386-14-2023-002) в графах 3 и 4 отчета не указана информация об остатках средств субсидий на иные цели на начало отчетного периода (следовало указать в графе 3 - 2 220,1 тыс. рублей, в графе 4 - 1 487,5 тыс. рублей);по коду субсидии 02-01 (соглашение от 28 декабря 2022 г. № 386-14-2023-002) по графе 3 отчета отклонение составило 32 671,4 тыс. рублей, по графе 4 отклонение составило 32 671,5 тыс. рублей, по графе 11 отклонение составило 32 671,4 тыс. рублей,по коду субсидии 03-02 (без учета МНОЦ) (соглашение от 28 декабря 2022 г. № 386-14-2023-002) в графах 3 и 4 отчета не указана информация об остатках средств субсидий на иные цели на начало отчетного периода (следовало указать в графе 3 - 399 886,1 тыс. рублей, в графе 4 - 397 600,2 тыс. рублей), по графе 11 отклонение составило 239 168,9 тыс. рублей, по графе 14 отклонение составило 12 766,8 тыс. рублей;по коду субсидии 03-02 (в части МНОЦ) (соглашение от 6 апреля 2023 г. № 386-14-2023-005) по графе 11 отклонение составило 9,5 тыс. рублей, по графе 14 отклонение составило 9,5 тыс. рублей.В ходе проверки нарушения устранены путем внесения соответствующих корректировок в Отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 1 января 2024 года, по следующим кодам субсидий на иные цели (КФО-5): 08-04-S4, 02-01, 03-2, 03-99 (уточненные формы сформированы Университетом посредством ГИИС «Электронный бюджет» 5 марта 2024 года).	
1302	386	МГУ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно пункту 34 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, доходы от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба признаются в бухгалтерском учете на дату возникновения требования к плательщику штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в частности при вступлении в силу вынесенного постановления (решения) по делу об административном правонарушении, определения о наложении судебного штрафа, при предъявлении плательщику документа, устанавливающего право требования по уплате предусмотренных контрактом (договором, соглашением) неустоек (штрафов, пеней).В нарушение указанной нормы в бухгалтерском учете МГУ не отражены операции по признанию доходов от штрафов, пеней, неустоек, требования об уплате которых направлены контрагентам по следующим договорам:требования об уплате неустойки от 10.03.2022 № 416-22/016-03 в сумме 1 947 435,00 рубля и от 11.03.2022 № 490-22/016-03 в сумме 20 069 534,33 рубля по договору от 25.12.2020 № 1575-44-2020, заключенному между МГУ и АО «Баварский Дом» на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия: «Капитальный ремонт жилых блоков и коридоров аспирантского крыла корпуса Б общежития Главного здания МГУ имени М.В. Ломоносова»;требование об уплате неустойки от 30.12.2023 № 1784-23/016-03 в сумме 1 976 644,62 рубля по договору от 21.12.2022 № 1538-44-2022, заключенному между МГУ и ООО «МД-АРТ ГРУПП» на выполнение работ по капитальному ремонту института функциональной геномики МГУ имени М.В. Ломоносова; требование об уплате неустойки от 02.10.2023 № 1275-23/016-03 в сумме 1 559 516,76 рубля по договору от 06.06.2022 № 0303-44-2022, заключенному между МГУ и ООО «ИНГ ТРЕЙД» на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства-замена изношенных конструкций и деталей на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности, в корпусах медицинского научно-образовательного центра МГУ имени М.В. Ломоносова;требование об уплате неустойки от 16.11.2023 № 1457-23/016-03 в сумме 4 991 332,36 рубля по договору от 23.12.2020 № 1347-44-2020, заключенному между МГУ и ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЙ УЧАСТОК» на выполнение работ по капитальному ремонту общежития ДАС МГУ имени М.В. Ломоносова.В бухгалтерской отчетности МГУ за 2023 год (формы 0503730, 0503769 и другие взаимосвязанные формы отчетности) по состоянию на 1 января 2024 года задолженность указанных контрагентов по уплате штрафов, пеней, неустоек в сумме 30 544 463,07 рубля на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» не была отражена.Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	30 544,5
1303	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 11 ноября 2022 г. № 1301-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 27 октября 2022 г. № 0373100040122000782) оплата принятых товаров по счет-фактуре №6 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 14 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 20 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 23 апреля 2023 года № 50132, то есть с нарушением установленного срока на 73 рабочих дня;	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1304	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 7 августа 2023 г. № 0997-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 3087 от 15 сентября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 17 октября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;	
1305	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объектах учета, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета, МГУ сведения и документы по 11 объектам недвижимого имущества с кадастровыми номерами: 77:07:0013004:26735, 77:07:0013004:26696, 77:07:0013004:26739, 77:07:0013004:26693, 77:07:0013004:26738, 77:07:0013004:26695, 77:07:0013004:26736, 77:07:0013004:26740, 77:07:0013004:26697, 77:07:0013004:26737, 77:07:0013004:26694, принятым к бухгалтерскому учету в 2023 году, общей стоимостью 45 492,7 тыс. рублей, в систему учета своевременно не были направлены (право оперативного управления МГУ на 11 объектов зарегистрировано в 2016 году). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (в систему учета сведения и документы по 11 объектам направлены заявками от 13 февраля 2024 г. № 104901833 и № 104901833).	
1306	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 9 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт 91н), согласно которому по окончании проведения каждого аудиторского мероприятия руководитель субъекта внутреннего финансового аудита с учетом положений пункта 8 Стандарта №195н подписывает заключение, дата подписания заключения является датой окончания аудиторского мероприятия: заключение аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности» подписано 30 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 13 дней (срок проведения аудиторского мероприятия – с 6 февраля по 17 марта 2023 года);	
1307	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 11 ноября 2022 г. № 1308-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 30 октября 2022 г. № 0373100040122000799) оплата принятых товаров по счет-фактуре №2 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 15 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 21 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 21 апреля 2023 года № 50137, то есть с нарушением установленного срока на 72 рабочих дня;	
1308	386	МГУ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 9 Инструкции № 33н, согласно которому бухгалтерская отчетность составляется с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета, при формировании Сведений о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768, КФО 4) такая сверка оборотов и остатков по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» не проводилась. В указанной форме в разделе 1 в графе 7 «оприходовано неучтенных (восстановлено в учете)» показатель указан в сумме 32 738 291,79 рубля, тогда как согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» стоимость оприходованных неучтенных объектов (11 объектов) составляет 45 492 662,40 рубля. Сумма расхождения составила 12 754 370,61 рубля. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1309	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 22 ноября 2022 г. № 1372-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 7 ноября 2022 г. № 0373100040122000808) оплата принятых товаров по счет-фактуре №5 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 16 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 23 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 21 апреля 2023 года № 50135, то есть с нарушением установленного срока на 70 рабочих дней;	
1310	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 9 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт 91н), согласно которому по окончании проведения каждого аудиторского мероприятия руководитель субъекта внутреннего финансового аудита с учетом положений пункта 8 Стандарта №195н подписывает заключение, дата подписания заключения является датой окончания аудиторского мероприятия: заключение аудиторского мероприятия «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					стандартам» подписано 5 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней (срок проведения аудиторского мероприятия – с 15 мая по 31 мая 2023 года).	
1311	386	МГУ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 17 (3) Правила № 563, согласно которому научная организация или образовательная организация обязаны прекратить выплату стипендии Президента Российской Федерации со дня наступления случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, и в течение 20 дней со дня наступления указанных случаев представить сведения об этом в Минобрнауки России, МГУ сведения о наступлении случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, (в том числе об увольнении сотрудников МГУ), в 2023 году направлены в Минобрнауки России с нарушением установленного срока в том числе:сведения о прекращении трудового договора с 13 сентября 2023 года с получателем стипендии в соответствии с приказом об увольнении от 7 сентября 2023 г. № 1406к направлены в Минобрнауки России письмом от 22 декабря 2023 г. № 1042-23/013-03 с нарушением установленного срока на 80 дней;	
1312	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 11 сентября 2023 г. № 1143-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № иф2309190005. от 19 сентября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 30 октября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней;	
1313	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 14 Стандарта № 160н, согласно которому в целях планирования аудиторского мероприятия и с учетом положений пунктов 6 и 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2020 года № 195н (далее – Стандарт № 195н), уполномоченным должностным лицом (работником) главного администратора (администратора) бюджетных средств, наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита или руководителем аудиторской группы формируется программа аудиторского мероприятия, которая должна содержать в том числе наименование (перечень) объекта(ов) внутреннего финансового аудита аудиторского мероприятия, в программе аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности», включенной в План аудита на 2023 год, отсутствует наименование (перечень) объекта(ов) внутреннего финансового аудита аудиторского мероприятия.	
1314	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 44, 44.1. Инструкции № 33 в форме 0503737 (КФО 2) по строке 591 раздела 3 «Источники финансирования дефицита средств учреждения» и по строке 950 раздела 4 «Сведения о возвратах остатков субсидий и расходов прошлых лет» возврат дебиторской задолженности прошлых лет (восстановление кассовых расходов прошлых лет) указан Университетом в сумме 6 505 300,84 рублей, вместо 5 832 219,28 рублей (возврат ООО «ПОС ФАКТОРИ» аванса по договору от 14 декабря 2021 г. № 1338-44-2021 на общую сумму 5 832 219,28 рублей).Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1315	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 47, 48.1. Инструкции № 33 в графе 4 «Утверждено плановых назначений» Отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738-НП) по КФО «5» объем утвержденных плановых назначений на 2023 год указан без учета суммы разрешенного к использованию в 2023 году остатка средств на 1 января 2024 года в сумме 392 627,8 тыс. рублей.Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1316	386	МГУ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 17 (3) Правила № 563, согласно которому научная организация или образовательная организация обязаны прекратить выплату стипендии Президента Российской Федерации со дня наступления случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, и в течение 20 дней со дня наступления указанных случаев представить сведения об этом в Минобрнауки России, МГУ сведения о наступлении случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, (в том числе об увольнении сотрудников МГУ), в 2023 году направлены в Минобрнауки России с нарушением установленного срока в том числе:сведения о прекращении трудового договора с 17 ноября 2023 года получателем стипендии в соответствии с приказом об увольнении от 8 ноября 2023 г. № 3277КХ направлены в Минобрнауки России письмом от 22 декабря 2023 г. № 1044-23/013-03 с нарушением установленного срока на 16 дней.	
1317	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение пункта 352 Инструкции № 157н, согласно которому аналитический учет по забалансовому счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» ведется в том числе в разрезе контрагентов, идентификаторов обязательств, идентификаторов обеспечения, Университетом аналитический учет банковских (независимых) гарантий ведется в разрезе гарантов (банков) без привязки к контрагентам, идентификаторам обязательств (контрактов, договоров) и идентификаторам обеспечения.	
1318	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Решением Арбитражного суда Московской области по делу от 3 ноября 2015 г. № А41-9401/14 на земельный участок с кадастровым номером 50:09:0060210:53 по адресу: Московская обл., городской округ Солнечногорск, д. Чашниково, территория учебно-опытный центр, между МГУ и ООО «АБС-Чашниково» установлено ограничение (обременение) прав пользования в виде сервитута с установлением в стоимостном выражении соразмерной платы с ООО «АБС-Чашниково» за пользование частью земельного участка площадью 2 458,0 кв. метра в размере 65 022,00 рубля в год, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании МГУ.Соглашение об установлении сервитута за пользование частью указанного земельного участка в соответствии со статьей 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации между МГУ и ООО «АБС-Чашниково» не заключалось, денежные средства в сумме 585,2 тыс. рублей за пользование частью земельного участка в МГУ с 2015 года по 2023 год включительно не поступали.	585,2
1319	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. В нарушение требований части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» отражены 24 объекта на общую сумму 11 824,3 тыс. рублей, не отвечающие признакам недвижимого имущества в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса, и на которые отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления МГУ. Объекты подлежат учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» до регистрации МГУ права оперативного управления.	11 824,3
1320	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного	Согласно пункту 66 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете учреждения-правообладателя (лицензиара) предоставление нематериальных активов в пользование на условиях сохранения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности отражаются бухгалтерскими записями путем внутреннего перемещения объекта учета (без выбытия с балансового учета) с одновременным отражением на забалансовом счете по учету имущества, переданного в пользование. В нарушение указанной нормы в	7,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(бухгалтерского) учета	бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023 год на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не был отражен патент на изобретение «Демонстрационный симулятор системы квантового распределения ключа» № 2795245 (балансовая стоимость 7,1 тыс. рублей), право (неисключительное право) на использование которого передано АО «Информационные технологии и коммуникационные системы» по лицензионному договору от 21.08.2023 № Д-2023-8281.Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1321	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В бюджетном учете и бюджетной отчетности МГУ за 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года на счете 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» были отражены вложения в сумме 420 757 518,00 рубля в объект капитального строительства «Строительство новых корпусов Специализированного учебно-научного центра (факультет) - школа-интернат имени А.Н. Колмогорова МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Кременчугская, д.11». Строительство объекта завершено в 2022 году, фактически произведенные вложения отнесены на стоимость объектов нефинансовых активов. Однако, в бюджетном учете операции по признанию дохода в сумме предоставленных субсидий на цели осуществления капитального строительства объекта не были своевременно отражены. Нарушение устранено в период проверки в бюджетном учете и бюджетной отчетности МГУ за 2023год	420 757,5
1322	386	МГУ		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация и соглашение о расторжении договора поставки газа от 26 ноября 2021 г. № 1301-44-2021 от 13 июля 2023 года направлены в уполномоченный орган 21 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;	
1323	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 17 октября 2023 г. № 1377-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ЗТ-588 от 23 октября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 24 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 39 рабочих дней;	
1324	386	МГУ		2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. Проверкой установлены нарушения Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждёнными приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – приказ № 52н, Методические указания № 52н).Согласно разделу 1 «Общие положения» Методических указаний № 52н первичный учетный документ принимается к бухгалтерскому учету при условии отражения в нем всех реквизитов, предусмотренных унифицированной формой документа, и при наличии на первичном учетном документе подписи руководителя субъекта учета или уполномоченных им на то лиц.Разделом 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Методических указаний № 52н предусмотрено заполнение формы акта о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) (ф. 0504104) (далее – Акт о списании).Согласно абзацу 5 раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Методических указаний № 52н после принятия оформленного Акта о списании (ф. 0504104), утвержденного руководителем, бухгалтер (иное должностное лицо, на которое возложено ведение бухгалтерского учета) отражает бухгалтерские записи, которыми отражены операции по списанию объектов в разделе «Отметка бухгалтерии».В нарушение	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					указанных требований 6 Актов о списании (ф. 0504104) приняты к бухгалтерскому учету при наличии незаполненных реквизитов, а именно, не заполнен раздел «Отметка бухгалтерии» в актах от 10 октября 2023 г. № 1, № 2, № 3, № ООГУ-00108, № РК00-000027, № б/н.	
1325	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 36, 333 Инструкции № 157н, пункта 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), Университетом на счете 101.11 «Жилые помещения» учтен объект недвижимого имущества «Спальный корпус № 14-15» с кадастровым номером 23:49:0102006:1042, расположенный по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, р-н Лазаревский, г. Вишневка, ул. Майкопская, д. 24, пансионат «Буревестник» балансовой стоимостью 121 036,4 тыс. рублей, право оперативного управления МГУ на который не зарегистрировано (право собственности Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 23:49:0102006:1042-23/266/2022-1). Объект подлежит учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» до регистрации МГУ права оперативного управления.	121 036,4
1326	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения» числятся 7 объектов балансовой стоимостью 638,3 тыс. рублей, на которые отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления МГУ, и не обладающие признаками недвижимого имущества. Объекты подлежат учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» до регистрации МГУ права оперативного управления.	638,3
1327	386	МГУ		998Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году в рамках реализации ведомственного проекта «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования» (далее – ведомственный проект), входящего в состав ГП «НТР» Университету предоставлена субсидия в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, а также субсидия в целях осуществления мер по предупреждению терроризма (обеспечению антитеррористической защищенности комплексов технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий), а также ликвидации последствий проявления терроризма . Согласно паспорту ведомственного проекта характеристикой результата «Завершен капитальный ремонт объектов недвижимого имущества образовательных организаций» является в том числе осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в 2023 году в соответствии с приказом МГУ от 12 января 2023 г. № 5 «О проведении капитального ремонта зданий МГУ». Приказом МГУ от 12 января 2023 г. № 5 утверждены перечень объектов капитального ремонта зданий МГУ, получивших положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию и подлежащих выполнению за счет средств федерального бюджета в 2023 году (далее – перечень 1), а также перечень объектов, требующих разработки проектно-сметной документации в 2023 году за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальный ремонт объектов МГУ имени М.В. Ломоносова (далее перечень 2). В перечень 1 включены 10 объектов, в перечень 2 включены 6 объектов. Приказом МГУ от 30 ноября 2023 г. № 1569 в приказ от 12 января 2023 г. № 5 внесены изменения: по перечню 1 изменен состав объектов с уменьшением их общего количества до 8 объектов, количество объектов по перечню 2 не изменено.В рамках исполнения приказа МГУ от 12 января 2023 г. № 5 (с изменениями) на проведение капитального ремонта и проведение проектно-изыскательских работ заключены договоры, исполнение которых в 2023 году не завершено:договор от 31 июля 2023 г. № 1031-44-2023 на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия: капитальный ремонт мусоропровода в корпусах Б, В, Г, Д, Е, Ж Главного здания МГУ имени М.В. Ломоносова;договор от 11 января 2023 г. № 1607-44-2023 на выполнение работ по замене и восстановлению работоспособности оборудования ЦПК физического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова; договор от 11 января 2023 г. № 1608-44-2023 на выполнение работ по замене и восстановлению работоспособности оборудования ЦПК химического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова; договор от 25 сентября 2023 г. № 1230-44-2023 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения: капитальный ремонт кровли и фасадов «Дом графа Орлова», к. XVIII в., арх. М. Козаков МГУ имени М.В. Ломоносова;договоры от 22 ноября 2022 г. № 1331-44-2022, от 22 ноября 2022 г. № 1332-44-2022, от 10 ноября 2022 г. № 1240-44-2022 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых блоков в общежитии Главного здания МГУ; договор от 15 мая 2023 г. № 01680-44м-2023 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по замене лифтового оборудования № 218, № 219, № 220 в здании по адресу: ул. Шверника, д.19, корп.1; лифтового оборудования № 221, № 222, № 223 в здании по адресу: ул. Шверника, д.19, корп.2 общежития ДАС МГУ имени М.В. Ломоносова; договоры от 26 декабря 2023 г. № 1849-44-2023 и от 27 декабря 2023 г. № 1786-44-2023 на выполнение работ по антитеррористической защите и обеспечению инженерно-технической укрепленности объектов МГУ имени М.В. Ломоносова. Вместе с тем согласно направленной Университетом в Минобрнауки России информации по реализации ведомственного проекта за 2023 год (письмо от 15 января 2024 г. № 09-24/301-03/П) результат «Завершение капитального ремонта объектов недвижимого имущества ФГБОУ ВО «МГУ им. М.В. Ломоносова» достигнут в полном объеме – произведено выполнение работ, поставка товаров, оказание услуг по капитальному	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ремонту 16 объектов капитального ремонта. В составе 16 объектов Университетом учтены два объекта капитального ремонта , обязательства подрядчиков по которым исполнены на 32,1 % и 53,0 % соответственно, а также три объекта, по которым в 2023 году осуществлялись проектные работы , и которые не могут являться подтверждением достижения в 2023 году результата «Завершен капитальный ремонт объектов недвижимого имущества образовательных организаций».	
1328	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие передачу 30 квартир в найм, в систему учета своевременно не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения по 30 квартирам направлены в систему учета заявками от 1 марта 2024 г. №№ 104979043, 104979044, 104979045, 104979046, 104979040).	
1329	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпункта «д» пункта 3 Приложения № 1 к Стандарту № 160н, реестр бюджетных рисков МГУ по состоянию на 1 января 2024 года не включает информацию о владельцах бюджетного риска и (или) структурных подразделениях (подразделения в составе этих структурных подразделений) главного администратора (администратора) бюджетных средств, ответственных за выполнение (результаты выполнения) бюджетной процедуры, операциях (действиях) по выполнению бюджетной процедуры, в рамках которой выявлен бюджетный риск.	
1330	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает усиленной электронной подписью (далее – УЦП) документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 17 июля 2023 г. № 0825-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 2. ИТ/0825-44-2023 от 31 августа 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС10 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 66 рабочих дней;	
1331	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 27 ноября 2023 г. № 1630-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 59 от 13 декабря 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 24 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня;	
1332	386	МГУ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 11 ноября 2022 г. № 1302-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 27 октября 2022 г. № 0373100040122000786) оплата принятых товаров по счет-фактуре №4 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 14 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 21 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 21 апреля 2023 года № 50131, то есть с нарушением установленного срока на 72 рабочих дня;	
1333	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности учреждения» в графе 11 не отражена сумма просроченной дебиторской по счету 205.20 (КФО 2) в сумме 37 963 914,32 рубля. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1334	386	МГУ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов	Выявлены нарушения, связанные с проведением инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год. В нарушение пункта 9 Инструкции № 33н, пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 5 Положения по инвентаризации имущества и обязательств учреждения (приложение к Учетной политики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, утвержденной приказом МГУ от 30 мая 2023 г. № 727), согласно которым в целях составления годовой бухгалтерской отчетности	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				инвентаризации активов и обязательств	учреждения проводится инвентаризация активов и обязательств, инвентаризация финансовых вложений, учитываемых Центральной бухгалтерией МГУ на счете 020400000 «Финансовые вложения», перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год не проводилась.	
1335	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 7 июля 2023 г. № 0723-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ЦБ-071905 от 19 июля 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 25 августа 2023, то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней;	
1336	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. Проверкой установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета, не повлекшие недостоверность бухгалтерской отчетности. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 36 Инструкции № 157 МГУ к бухгалтерскому учету на счет 101.10 «Основные средства» (по КФО 4) приняты 11 объектов недвижимого имущества стоимостью 45 492,7 тыс. рублей в отсутствие первичных учетных документов (актов приема-передачи нефинансовых активов по форме ОКУД 0504101).	
1337	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 36, 333 Инструкции № 157н, пункта 21 Инструкции № 33н, в бухгалтерском учете МГУ на забалансовом счете 02.10 «Материальные ценности на хранении» числятся 2 квартиры условной стоимостью 2 рубля: квартира № 186 по адресу: г. Москва, ул. Островитянова, д. 4, корп. 4, которая является собственностью физического лица с 2010 года, что подтверждено выпиской из ЕГРН ; квартира № 73 по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 19 числится также на счете 101.11 под инвентарным номером 0210100000085 (задвоение объекта).	
1338	386	МГУ		3.27 Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)	В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, Университетом не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объект «Спальный корпус № 14-15» с кадастровым номером 23:49:0102006:1042, расположенный по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, р-н Лазаревский, г. Вишневка, ул. Майкопская, д. 24, пансионат «Буревестник» (право собственности Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 23:49:0102006:1042-23/266/2022-1).	
1339	386	МГУ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями,	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № 181 «Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики» , согласно которому стипендия Президента Российской Федерации выплачивается ежемесячно, Университетом выплата стипендии Президента Российской Федерации доценту кафедры микробиологии МГУ Осмоловскому А.А. за январь - май 2023 года осуществлена в июне 2023 года, ведущему сотруднику Химического факультета МГУ Броцману В.А. за январь - апрель 2023 года осуществлена в мае 2023 года, младшему научному сотруднику Химического факультета МГУ Каретникову Г.Л. за октябрь - ноябрь 2023 года осуществлена в декабре 2023 года, младшему научному сотруднику научно-исследовательской лаборатории биоаналитических методов и оптических сенсорных систем кафедры аналитической химии МГУ Капитановой О.О. за январь - март 2023 года осуществлена в мае 2023 года	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1340	386	МГУ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация и соглашение о расторжении договора энергоснабжения от 30 ноября 2021 г. № 7/7/0050/1328-44-2021 от 13 марта 2023 г. направлены в уполномоченный орган 4 апреля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней;	
1341	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением срока, установленного государственным контрактом по договору на оказание услуг от 12 сентября 2023 г. № 1223-44-2023 пунктом 9.6 которого установлено, что оплата осуществляется по факту оплаты товара в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленных товаров, оплата принятых товаров по акту о приемке товаров №б/н (подписан заказчиком 12 октября 2023 года) произведена платежным поручением от 7 ноября 2023 года № 69800 с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.	
1342	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 21 июля 2023 г. № 0902-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 383 от 28 июля 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 13 сентября 2023, то есть с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней;	
1343	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Согласно пунктам 192, 389 Инструкции № 157н для учета краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений, иных финансовых активов, приобретенных (полученных, сформированных) учреждением в рамках ведения им хозяйственной деятельности предназначен счет 20400 «Финансовые вложения», для учета акции по номинальной стоимости предназначен забалансовый счет 31 «Акции по номинальной стоимости». В нарушение указанных норм, принадлежащие Университету 69 % обыкновенных акций АО «Управляющая компания инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы» номинальной стоимостью 6900,00 рубля, в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности за 2023 год на балансовом счете 20400 «Финансовые вложения» и забалансовом счете 31 «Акции по номинальной стоимости» не были отражены. Кроме того, на забалансовом счете 31 «Акции по номинальной стоимости» не были отражены принадлежащие Химическому факультету МГУ 50 акций ЗАО «Унихимтек» номинальной стоимостью 5000,00 рублей. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	11,9
1344	386	МГУ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной,	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления,	11 326,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности.В соответствии с пунктом 11 Инструкции № 157н записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов. В нарушение части 1 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 11 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения» учтены 11 квартир по адресу: г. Москва, ул. Кравченко, д. 9, квартиры №№ 1, 2, 4, 5, 7, 9, 24, 67, 68, 118, 111 балансовой стоимостью 11 326,9 тыс. рублей, права собственности на которые принадлежат иным лицам (право оперативного управления МГУ на квартиры прекращено в период с 2003 по 2012 годы).	
1345	386	МГУ		1.2.93 Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	Выявлены нарушения Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н (далее – Общие требования № 171н). В нарушение пункта 21 Общих требований № 171н, согласно которому в сведениях об использовании земельных участков должна отражаться информация, содержащая перечень земельных участков, предоставленных учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, с указанием адреса, кадастрового номера, общей площади, информации о площади земельного участка (части земельного участка), используемой учреждением для осуществления основной деятельности и иных целей, не используемой учреждением, переданной в аренду, в безвозмездное пользование, не используемой по иным причинам, земельных участках, в отношении которых заключено соглашение об установлении сервитута, МГУ в утвержденной форме «Сведения о земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования» (далее – форма) МГУ не отражена:информация об общей площади земельных участков (столбцы 5 и 6 формы не заполнены);в графах 9-12 «используются учреждением» по всем земельным участкам проставлены нулевые значения;на земельный участок с кадастровым номером 50:09:0060210:53 (код строки 1073 столбец 7) по адресу: Московская обл., городской округ Солнечногорск, д. Чашниково, территория учебно-опытный центр, установлены 2 сервитута: по соглашению с АО «Транснефть-Верхняя Волга» на пользование частью земельного участка общей площадью 602 кв. метра и на основании судебного решения по иску ООО «АБС-Чашниково» на пользование частью земельного участка общей площадью 2 458,0 кв. метра. Вместе с тем в графе 13 «Справочно: используется по соглашениям об установлении сервитута» по земельному участку с кадастровым номером 50:09:0060210:53 (код строки 1073 столбец 7) проставлены нулевые значения.	
1346	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 4 сентября 2023 г. № 1087-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ЗТ-589 от 23 октября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 25 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 40 рабочих дней;	
1347	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 11 ноября 2022 г. № 1307-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 30 октября 2022 г. № 0373100040122000798) оплата принятых товаров по счет-фактуре №3 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 15 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 23 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 21 апреля 2023 года № 50136, то есть с нарушением установленного срока на 70 рабочих дней.	
1348	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие ограничение (обременение) права на земельный участок с кадастровым номером 50:09:0060210:53, своевременно в систему учета не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения об ограничении (обременении) прав по земельному участку направлены заявкой от 7 февраля 2024 г. № 104876715).	
1349	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 12 декабря 2023 г. № 1699-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 741 от 27 декабря 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 6 февраля 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;	
1350	386	МГУ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 1 августа 2023 г. № 0905-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ЛФ300008027 от 4 сентября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 13 декабря 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 50 рабочих дней;	
1351	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	На начало 2023 года фактическая численность Контрольно-ревизионного управления МГУ (субъект внутреннего финансового аудита) составляла 3 человека, на конец 2023 года – 3 человека или 37,5 % от штатной численности (8 штатных единиц), что не в полной мере отвечает требованиям по обеспечению субъекта внутреннего финансового аудита достаточными ресурсами для осуществления внутреннего финансового аудита, установленных подпунктом «а» пункта 4 Стандарта № 237н, в части трудовых ресурсов, и может негативно влиять на эффективность проведения внутреннего финансового аудита.	
1352	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 27 сентября 2023 г. № 1227-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 2306 от 12 октября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 20 декабря 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 27 рабочих дней;	
1353	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 38 Инструкции № 33н информация, отраженная в отчетах об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2024 года (форма 0503737) по КФО «4», КФО «5», КФО «2», КФО «6» и КФО «7» в части общего объема утвержденных плановых назначений по доходам и расходам, учреждения не соответствует показателям Плана ФХД Университета: по доходам отклонение составляет 932 810,9 тыс. рублей;по расхода отклонение составляет 1 067 194,7 тыс. рублей. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1354	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно пункту 69 Инструкции № 33н в графе 11 раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) указываются данные о неисполненных на конец отчетного периода обязательствах, по которым срок исполнения уже наступил (обязательства, не исполненные в установленные сроки, подтвержденные по результатам инвентаризации кредиторами), просроченной дебиторской задолженности. В разделе 2 «Аналитическая информация о просроченной задолженности» указанной формы подлежит отражению аналитическая информация о просроченной кредиторской (дебиторской) задолженности учреждения. В нарушение указанных требований данные о просроченной дебиторской задолженности, числящейся по состоянию на 1 января 2024 года на счете 206.20 «Расчеты по авансам по работам, услугам» по 8 договорам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели, в общей сумме 441 463,0 тыс. рублей в графе 11 раздела 1, а также в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769, КФО 5) Университетом не были отражены. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1355	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 28 февраля 2023 г. № 0091-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 0091-44-2023/1.ИТ от 28 марта 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 25 августа 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 83 рабочих дня;	
1356	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности.Согласно пункту 268	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					Инструкции № 157н аналитический учет средств, поступивших во временное распоряжение учреждения (счет 304.01), ведется на многографной карточке по каждому контрагенту в разрезе правовых оснований (включая дату исполнения), видов поступлений (обязательств, в обеспечение которых они поступили) и направлений использования средств.В нарушение указанной нормы раздельный учет средств, поступивших во временное распоряжение МГУ в качестве обеспечения конкурсных заявок, обеспечения исполнения обязательств по заключенным договорам, обеспечения гарантийных обязательств в бухгалтерском учете МГУ не обеспечен (аналитический учет ведется в разрезе контрагентов, без детализации по правовым основаниям (договорам) и видам обязательств).	
1357	386	МГУ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 17 (3) Правил № 563, согласно которому выплата стипендии Президента Российской Федерации прекращается в случае увольнения получателя стипендии из образовательной организации или научной организации, от которой подавались документы (для молодых ученых), Университетом в 2023 году осуществлены выплаты стипендии Президента Российской Федерации трем уволенным сотрудникам на общую сумму 59 280,00 рубля, в том числе:сотруднику, уволенному 13 сентября 2023 года на основании приказа МГУ от 7 сентября 2023 г. № 1406к, произведена выплата стипендии за период с 13 сентября по 31 октября 2023 года в сумме 36 480,00 рубля;сотруднику, уволенному 17 ноября 2023 года на основании приказа МГУ от 8 ноября 2023 г. № 3277КХЮ, произведена выплата стипендии за период с 17 по 30 ноября 2023 года в сумме 10 640,00 рубля;сотруднику, уволенному 15 апреля 2023 года на основании приказа МГУ от 13 января 2023 г. № 33к, произведена выплата стипендии за период с 15 по 30 апреля 2023 года в сумме 12 160,0 рубля.	59,3
1358	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 12 сентября 2023 г. № 1148-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № УТ-232 от 20 сентября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 1 ноября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 9 рабочих дней;	
1359	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением срока, установленного государственным контрактом по договору на оказание услуг от 14 марта 2023 г. № 0162-44-2023 пунктом 9.6 которого установлено, что оплата осуществляется по факту оплаты товара в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленных товаров, оплата принятых товаров по акту о приемке товаров №б/н (подписан заказчиком 24 марта 2023 года) произведена платежным поручением от 12 апреля 2023 года № 874397 с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня;	
1360	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие ограничение (обременение) прав на 4 переданных в аренду объекта по договорам аренды от 8 ноября 2023 г. № 002-2023/047-А, № 001-2023/047-А, № 003-2023/047-А, № 004-2023/047-А, своевременно в систему учета не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения в систему	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					учета направлены заявкой от 12 марта 2024 г. № 105020373).	
1361	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно пункту 70 Инструкции № 33н Сведения о финансовых вложениях учреждения (ф. 0503771) формируются учреждением по данным соответствующих счетов аналитического учета счетов 020400000 «Финансовые вложения», 021500000 «Вложения в финансовые активы». Показатели, отраженные в форме 0503771, должны быть подтверждены соответствующими регистрами бухгалтерского учета. В Сведениях о финансовых вложениях учреждения (ф. 0503771) по состоянию на 1 января 2024 года общая сумма финансовых вложениях – 7 374 094,17 рубля соответствует данным регистров бухгалтерского учета по счету 020400000 (по КФО 2 – 5 663 900,44 рубля, по КФО 4 – 1 687 193,73 рубля). Вместе с тем распределение вложений по контрагентам (эмитентам) в графе 2 формы 0503771 не соответствует данным бухгалтерского учета. Вложения (взнос) в уставный капитал университета МГУ – ППИ в Шаньжене (счет 2 204.52) отражен в форме 0503771 в сумме 7 351 094,17 рубля, тогда как в регистрах бухгалтерского учета отражен в сумме 2 037 576,44 рубля. Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1362	386	МГУ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация о приемке поставленного товара по договору от 23 марта 2023 г. № 0202-44-2023 и подтверждающая такую приемку товарная накладная от 13 апреля 2023 г. направлена в уполномоченный орган 21 апреля 2023 года с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.	
1363	386	МГУ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 4 июля 2023 г. № 0716-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ЦБ-071016 от 10 июля 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 16 августа 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней;	
1364	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 10 Порядка предоставления и распределения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению государственных услуг (выполнению работ) МГУ имени М.В. Ломоносова, утвержденного приказом от 26 декабря 2022 г. № 1551, структурным подразделениям МГУ выделяются денежные средства в объемах, определенных их участием в выполнении государственного задания по предоставлению образовательных услуг и проведению научно-исследовательских работ на основании нормативных затрат и показателей объема предоставления услуг (выполнения работ).Пунктом 7 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (в редакции, действовавшей до 1 января 2024 года) (далее – Положение № 640), установлено, что распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями (при принятии федеральным государственным учреждением соответствующего решения) или внесение изменений в указанные показатели осуществляется по форме, установленной для государственного задания, согласно приложению № 1(1) к Положению № 640.Вместе с тем Университетом на основании приказа МГУ от 30 декабря 2022 г. № 1628 осуществлено распределение денежных средств в виде субсидии на оказание образовательных услуг между филиалом МГУ в городе Сарове и филиалом МГУ в городе Севастополе в сумме 4094,6 тыс. рублей и 127 849,6 тыс. рублей соответственно без распределения	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					показателей объема государственных услуг, содержащихся в государственном задании на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по форме приложения № 1(1) к Положению № 640.	
1365	386	МГУ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация и соглашение о расторжении договора с бюджетным учреждением от 20 декабря 2021 г. № 39001472/1440-44-2021 от 29 марта 2023 года направлены в уполномоченный орган 27 апреля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней;	
1366	386	МГУ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 17 (3) Правила № 563, согласно которому научная организация или образовательная организация обязаны прекратить выплату стипендии Президента Российской Федерации со дня наступления случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, и в течение 20 дней со дня наступления указанных случаев представить сведения об этом в Минобрнауки России, МГУ сведения о наступлении случаев, предусмотренных абзацами вторым - шестым пункта 17(3) Правил № 563, (в том числе об увольнении сотрудников МГУ), в 2023 году направлены в Минобрнауки России с нарушением установленного срока в том числе:сведения о выпуске получателя стипендии из аспирантуры МГУ в соответствии с приказом МГУ от 3 октября 2023 г. № 4717АС «Об отчислении в связи с получением образования» направлены в Минобрнауки России письмом от 22 декабря 2023 г. № 1043-23/013-03 с нарушением установленного срока на 60 дней;	
1367	386	МГУ		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация и соглашение о расторжении договора с бюджетным учреждением от 31 мая 2021 г. № 39001564/0386-44-2021 от 12 апреля 2023 года направлена в уполномоченный орган 25 апреля 2023 года, то есть с	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	нарушением установленного срока на 4 рабочих дня;	
1368	386	МГУ		1.2.93 Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	Выявлены нарушения Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н (далее – Общие требования № 171н).В нарушение пункта 30 Общих требований № 171н, согласно которому отчеты учреждений, за исключением отчетов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, утверждаются и представляются в сроки, установленные органом - учредителем, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, или первого рабочего дня, следующего за указанной датой, Университетом по состоянию на 11 марта 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечено утверждение следующих сведений:сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления, формируемые в соответствии с пунктом 20 Общих требований № 171н (отчет 1-2-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»);сведения о недвижимом имуществе, используемом по договору аренды, формируемые в соответствии с пунктом 22 Общих требований № 171н (отчет 1-14-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»); сведения о недвижимом имуществе, используемом по договору безвозмездного пользования (договору ссуды), формируемые в соответствии с пунктом 23 Общих требований № 171н (отчет 1-13-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»);сведения об особо ценном движимом имуществе (за исключением транспортных средств), формируемые в соответствии с пунктом 24 Общих требований № 171н (отчет 1-12-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»);сведения о транспортных средствах, формируемые в соответствии с пунктом 25 Общих требований № 171н (отчет 1-10-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»);сведения об имуществе, за исключением земельных участков, переданном в аренду, формируемые в соответствии с пунктом 25(1) Общих требований № 171н (отчет 1-11-40-386/00100386/0001 находится в статусе «черновик»).	
1369	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие изменение сведений по двум объектам, расположенным по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, р-н Лазаревский, г. Вишневка, ул. Майкопская, д. 24, пансионат «Буревестник», корпуса № 14 и № 15 (РНФИ: В12770026679, В12770026678), которые реконструированы в один объект, своевременно в систему учета не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения по объектам направлены заявкой от 12 марта 2024 г. № 105020472).	
1370	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н, согласно которому Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) составляются раздельно по видам финансового обеспечения (деятельности), а также отдельно по дебиторской и отдельно по кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2024 МГУ на сумму кредиторской задолженности по счету 205.20 «Расчеты по доходам от собственности» - 4 624 116,13 рублей занижена дебиторская задолженность. Таким образом, показатели дебиторской и кредиторской задолженности отражены недостоверно Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1371	386	МГУ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, и пункта 94 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, в бухгалтерском учете Университета на соответствующих счетах аналитического учета счета 020520000 «Расчеты по доходам от собственности» отражены суммы дебиторской задолженности по доходам, обладающей признаками нереальной к взысканию, на общую сумму 5 839,5 тыс. рублей.Указанная задолженность образовалась в период 2010-2023 гг. по 16 организациям . На момент составления годовой бюджетной отчетности указанные	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					организации прекратили свою деятельность.	
1372	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее - Стандарт № 160н), согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, Программа аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности» со сроками проведения с 6 февраля по 17 марта 2023 года утверждена 1 февраля 2023 года с нарушением установленных сроков на 1 рабочий день.	
1373	386	МГУ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности.В нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н, в регистрах бухгалтерского учета МГУ по счету 101.10 «Основные средства» (по КФО 2, 4) несвоевременно отражено поступление 13 объектов недвижимого имущества стоимостью 46 873,7 тыс. рублей (01.12.2023 и 01.01.2023), права оперативного управления МГУ на которые зарегистрированы в 2016 году, то есть с нарушением срока более чем на 6 лет.	
1374	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 5 сентября 2023 г. № 1078-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 968 от 20 сентября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 24 ноября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 25 рабочих дней;	
1375	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 202, 220 и 221 Инструкции № 157н, согласно которым для учета расчетов по предоставленным учреждением в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов), соглашений авансовым выплатам (кроме авансов, выданных подотчетным лицам) используется счет 20600 «Расчеты по выданным авансам», для учета расчетов по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба используется счет 209.40, по состоянию на 01.01.2024 в бухгалтерском учете и отчетности МГУ за 2023 год на счете 206.25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» (КФО 5) отражена дебиторская задолженность по предоставленному авансу ООО «ИСП-ГРУПП» по договору от 15.11.2021 № 1145-44-2021 в сумме 11 397 761,63 рубля, которая была погашена контрагентом в августе 2022 года (платежные поручения от 15.08.2022 г. № 581 и № 39).Средства от возврата указанной задолженности отражены МГУ на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».В 2022-2023 годах перевод денежных средств в сумме возврата дебиторской задолженности по договору от 15.11.2021 № 1145-44-2021 (11 397 761,63 рубля) с лицевого счета бюджетного учреждения 20956003860 на отдельный лицевой счет 21956003860 МГУ не был осуществлен.В бухгалтерском учете (Бухгалтерская справка от 31.12.2022 № РК00-002501) сумма возврата дебиторской задолженности отнесена на доходы текущего финансового года (счет 401.10). Решение об использовании средств от возврата дебиторской задолженности по договору от 15.11.2021 № 1145-44-2021 в сумме 11 397 761,63 рубля в соответствии с пунктом 32 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Университетом не принималось.Согласно пункту 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, организации при отсутствии принятых в соответствии с пунктом 32 указанного Положения решений не позднее 35-го рабочего дня со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности перечисляют их в доход федерального бюджета. В нарушение указанного требования Университетом средства от возврата дебиторской задолженности по договору от 15.11.2021 № 1145-44-2021 в сумме 11 397 761,63 рубля в доход федерального бюджета своевременно не перечислены.В период проверки корректировка учета по счету 206.25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» и иным взаимосвязанным счетам бухгалтерского учета проведена операциями 2024 года. В доход федерального бюджета сумма возврата дебиторской задолженности по договору от 15.11.2021 № 1145-44-2021 – 11 397,8 тыс. рублей перечислена платежным поручением от 12.03.2024 № 21562.	11 397,8
1376	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 3 июля 2023 г. № 0727-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № ТЕХА3070016 от 3 августа 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 12 октября 2023, то есть с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней;	
1377	386	МГУ		2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и	Выявлены нарушения, связанные с проведением инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год.В нарушение раздела 2 Методических указаний № 52, согласно которому комиссией, назначенной приказом (распоряжением) руководителя учреждения, составляется Акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835), МГУ в актах о результатах инвентаризации (ф. 0504835) при заполнении поля «На основании инвентаризационных описей» после указания номеров и дат	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) не отражена информация о результатах инвентаризации и заключение комиссии: в актах о результатах инвентаризации от 15 января 2024 г. № НБ-000005, от 15 января 2024 г. № НБ-000007, от 15 января 2024 г. № НБ-000020 по Научной библиотеке Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова; в акте о результатах инвентаризации от 30 ноября 2023 г. № БЗ-000009 по Научно-исследовательскому институту физико-химической биологии имени А.Н. Белозерского МГУ имени М.В. Ломоносова (структурное подразделение: Отдел химии нуклеиновых кислот).	
1378	386	МГУ		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация и решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора на поставку товара от 29 мая 2023 г. № 0438-44-2023 от 10 августа 2023 г. (вступило в силу 22 августа 2023 года) направлены в уполномоченный орган 6 февраля 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 108 рабочих дня;	
1379	386	МГУ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 12 Правил № 563, согласно которому выплата стипендии Президента Российской Федерации осуществляется при условии, что получатель стипендии продолжает работать на должностях педагогических, научных и инженерно-технических работников (для молодых ученых) или продолжает обучение в аспирантуре по очной форме обучения (для аспирантов); выполняет программу и календарный план, предусмотренные абзацем восьмым пункта 6 Правил № 563, Университетом осуществлены выплаты стипендии Президента Российской Федерации двум получателям стипендии в общей сумме 25 741,30 рубля, за периоды, в течение которых они не обучались в аспирантуре и не состояли в трудовых отношениях с Университетом, в том числе:осуществлена выплата стипендии Президента Российской Федерации за период с 1 по 22 января 2023 года в сумме 16 180,60 рубля получателю стипендии, который не проходил обучение в аспирантуре и принят на должность младшего научного сотрудника научно-исследовательской лаборатории биоаналитических методов и оптических сенсорных систем кафедры аналитической химии МГУ 23 января 2023 года на основании приказа МГУ от 25 января 2023 г. № 01118кх;осуществлена выплата стипендии Президента Российской Федерации за период с 1 по 13 января 2023 года в сумме 9 561,30 рубля получателю стипендии, который не проходил обучение в аспирантуре и принят на должность младшего научного сотрудника кафедры нанофотоники МГУ 13 января 2023 года на основании приказа МГУ от 13 января 2023 г. № 33к.	25,7
1380	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 10 июля 2023 г. № 0770-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 2 от 18 июля 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 1 сентября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней;	
1381	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	Университетом заключены государственные контракты от 27 декабря 2022 г. № 1598-44-2022 с ООО «ГРУППА АСТАР», от 19 сентября 2022 г. № 0889-44-2022 с ООО «ГАРАНТЭНЕРГО» и от 4 марта 2021 г. № 0065-44-2021 с АО «БАВАРСКИЙ ДОМ», срок исполнение которых до настоящего времени продолжается.Согласно пункту 7.2.1.5 указанных контрактов за неисполнение условия о привлечении к исполнению государственного контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливается штраф.В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 12 марта 2024 года контрагентами не выполнено условие о привлечении к исполнению государственных контрактов субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (пункт 5.1), в связи с чем, Университету после завершения исполнения государственных контрактов необходимо направить требования по взысканию штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.	
1382	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Согласно частям 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных. В нарушение указанных требований отделом контроля исполнения контрактов и мониторинга эффективности результатов закупок Управления мониторинга ресурсного обеспечения и организации закупок МГУ независимую гарантию от 08.12.2023 № 43660-23-10 на сумму 1 172 500,00 рубля со сроком действия до 10.02.2025, выданную ПАО «Промсвязьбанк» в обеспечение исполнения гарантийных обязательств ООО «Современное вакуумное оборудование» по договору от 26.04.2023 № 0329-44-2023, а также независимую гарантию АО «АЛЬФА-БАНК» от 14.12.2023 № OJ2R4X в сумме 938 567,70 рубля, выданную в обеспечение гарантийных обязательств на выполненные работы по договору от 22.11.2022 № 1331-44-2022 со сроком действия до 28.02.2029, в Центральную бухгалтерию МГУ для их отражения на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не передавались и в бухгалтерской отчетности МГУ за 2023 год (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503730) не отражены.Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	2 111,1
1383	386	МГУ		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Установлены факты нарушений МГУ Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 563 (далее – Правила № 563, стипендия Президента Российской Федерации).В нарушение пункта 14 Правил № 563, согласно которому отчет о выплате стипендии за предыдущий год представляется научными организациями и образовательными организациями, являющимися главными распорядителями средств федерального бюджета, в Минобрнауки России ежегодно до 1 сентября, Университетом в 2023 году указанный отчет за 2022 год в Минобрнауки России не направлялся.	
1384	386	МГУ		7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 8 Стандарта № 195н и пункта 30 Стандарта № 160н, согласно которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программы аудиторских мероприятий, программы аудиторских мероприятий «Подтверждение достоверности и полноты годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2022 год, в том числе соответствия порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета единой методологии учета и отчетности» и «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным стандартам», включенные в План аудита на 2023 год, утверждены ректором МГУ 1 февраля и 4 мая 2023 года соответственно, а не руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.	
1385	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений об объектах учета, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета, МГУ сведения и документы по 18 объектам особо ценного движимого имущества, приобретенным и принятым к бухгалтерскому учету в 2023 году, общей стоимостью 68 433,6 тыс. рублей в систему учета своевременно не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (в систему учета сведения и документы по 18 объектам особо ценного движимого имущества направлены заявками от 13 марта 2024 г. № 105023299, 105026880, 105027587, 105025805, 105025685).	
1386	386	МГУ		4.53 Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а также информация и документы о расторжении контракта не позднее 5-го рабочего дня, со дня, следующего за днем расторжения контракта Университетом указанные информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов были направлены в уполномоченный орган позже установленных сроков, информация о приемке поставленного товара по договору от 23 марта 2023 г. №	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	0200-44-2023 и подтверждающая такую приемку товарная накладная от 13 апреля 2023 г. направлена в уполномоченный орган 21 апреля 2023 года с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;	
1387	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» учитывается объект нефинансовых активов «Комплексные теннисные корты» (2 шт.), расположенный по адресу: Москва, Ленинские горы, 1 (инвентарный номер 0001110108) балансовой стоимостью 422,3 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и права оперативного управления МГУ. Объект подлежит учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» до регистрации МГУ права оперативного управления.	422,3
1388	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением установленного срока по договору на оказание услуг от 31 октября 2022 г. № 1206-44-2022 (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14 октября 2022 г. № 0373100040122000750) оплата принятых товаров по счет-фактуре №1 от 13 декабря 2022 года (исправление №1 от 18 декабря 2022 года) (подписана заказчиком 21 декабря 2022 года) произведена платежным поручением от 11 апреля 2023 года № 872743, то есть с нарушением установленного срока на 64 рабочих дня;	
1389	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. Согласно пункту 7 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее – СГС «Основные средства»), группами основных средств являются в том числе жилые помещения, нежилые помещения (здания и сооружения). Согласно Единому плану счетов бухгалтерского учета, пунктам 37, 53 Инструкции № 157н для отражения операций по поступлению, выбытию и перемещению жилых помещений, которые учитываются как недвижимое имущество, используется счет 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения». В нарушение указанных требований в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.11 «Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения» числятся 2 здания («Архитектурное здание дом № 3 по адресу: 141592, Россия, обл. Московская, р-н Солнечногорский, д. Чашниково, 3» (кадастровый номер 50:09:0060203:151) и «Административный корпус РСУ - 5 Литера А по адресу: МО, Солнечногорский район, Учебно-опытный центр, строение 22» (кадастровый номер 50:09:0000000:7006) общей балансовой стоимостью 2734,1 тыс. рублей, которые согласно выпискам из ЕГРН имеют назначение «нежилое».	
1390	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	На земельный участок, находящийся в постоянном (бессрочном) пользовании МГУ (кадастровый номер 50:09:0060210:53), расположенный по адресу: Московская обл., городской округ Солнечногорск, д. Чашниково, территория учебно-опытный центр, установлен сервитута с АО «Транснефть-Верхняя Волга» (ИНН 5260900725) на 25 лет на пользование частью земельного участка общей площадью 602 кв. метра для эксплуатации магистрального нефтепровода (соглашение об установлении сервитута на части земельного участка от 9 июля 2018 г. № ЕИ-080-ВРНПУ-ЗИС-2018 с установлением платы за пользование земельным участком в размере 55 564,60 рубля в год (далее – соглашение). Согласно пункту 4.2 соглашения оплата за сервитут АО «Транснефть-Верхняя Волга» вносится до 30 января текущего года в полном объеме за год. По состоянию на 7 февраля 2024 года оплата за сервитут в МГУ за 2023 и 2024 год не поступала. МГУ не принимались меры по истребованию с АО «Транснефть-Верхняя Волга» задолженности оплаты за сервитут в сумме 111,1 тыс. рублей.	111,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1391	386	МГУ		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности.В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н, согласно которому принятие к учету объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку, в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражен объект нефинансовых активов «Теннисная площадка», расположенная в Краснодарском крае, г. Сочи, Лазаревский район, п. Вишневка, ул. Майкопская, 2 (инвентарный номер 2103100000036) балансовой стоимостью 17,3 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию прав МГУ на данный объект и по данным Росреестра , не являющийся объектом недвижимого имущества.	17,3
1392	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие изменение типа объекта недвижимости с «Объект незавершенного строительства» на «Здание» по объекту с кадастровым номером 90:01:150301:392, расположенному по адресу: Россия, Республика Крым, р-н Бахчисарайский, с Прохладное, ул. Верхне-Садовая, 33А (РФНИ: П12770069331), своевременно в систему учета не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения в систему учета направлены заявкой от 29 февраля 2024 г. № 104973391).	
1393	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 47, 48.1. Инструкции № 33 в графе 4 «Утверждено плановых назначений» Отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738-НП) по КФО «5» объем утвержденных плановых назначений на 2023 год указан без учета суммы разрешенного к использованию в 2023 году остатка средств на 1 января 2024 года в сумме 392 627,8 тыс. рублей.Нарушение устранено в период проверки в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности МГУ за 2023год	
1394	386	МГУ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 4 Стандарта № 91н , согласно которому заключение в том числе должно содержать информацию об описании выявленных бюджетных рисков, в том числе не включенных ранее в реестр бюджетных рисков, причинах и возможных последствий реализации этих бюджетных рисков, а также значимых бюджетных рисках, остающихся после реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля, заключение по результатам аудиторского мероприятия «Аудит соответствия учетной политики в 2023 году бюджетной методологии и федеральным стандартам» данную информацию не содержит.	
1395	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 25 сентября 2023 г. № 1253-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 71 от 2 октября 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 7 декабря 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 26 рабочих дней;	
1396	386	МГУ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	Ведение бухгалтерского учета осуществлялось Университетом с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, Единый план счетов бухгалтерского учета), и других нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В нарушение требований части 1 статьи 9, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 36 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МГУ на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражены 8 теннисных кортов общей площадью 6 194,4 кв. метра, на которые как на самостоятельные объекты учета отсутствуют документы о государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и прав оперативного управления МГУ. Вместе с тем в Едином государственном реестре недвижимости под кадастровым номером 77:07:0010007:1393 зарегистрирован 1 объект «теннисный корт» общей площадью 6 119,4 кв. метра, на который 28 сентября 2007 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации (№ 77-77-13/002/2007-399) и право оперативного управления МГУ (№ 77-77-13/013/2007-577).	
1397	386	МГУ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений	В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, МГУ сведения и документы, подтверждающие принадлежность 19 объектов к объектам культурного наследия, своевременно в систему учета не направлены. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (новые сведения в систему учета направлены заявками от 13 марта 2024 г. №№ 10502824, 105028568, 105028811, 105029910).	
1398	386	МГУ		3.26Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Выявлены нарушения Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета запись об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Университетом сведения и документы, подтверждающие изменения сведений по трем объектам, направлены в систему учета с нарушением установленных сроков:в отношении регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, расположенным по адресу: г. Москва, между Вернадского и Мичуринским проспектами с кадастровым номером 77:07:0013004:117, с нарушением срока на 56 дней (право постоянного (бессрочного) пользования МГУ зарегистрировано 14 июля 2023 года, что подтверждается выпиской из ЕГРН , заявка МГУ направлена 20 сентября 2023 г. № 93/93/1695195811042/0004667);в отношении выбывших 2 земельных участков , расположенных по адресу: Московская обл., р-н Солнечногорский, д. Чашниково, переданных в собственность городского округа Солнечногорск Московской области на основании распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области от 20 сентября 2023 г. № 50-586-р, с нарушением срока на 86 дней (заявка МГУ направлена 29 декабря 2023 г. № 104778212).	
1399	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году в Университете проведено минимальное количество аудиторских мероприятий. Так, согласно Плану аудита на 2023 год проведено два аудиторских мероприятия, принимая во внимание, что в структуре МГУ 48 подразделений наделены правом ведения бухгалтерского учета, и ими открыты лицевые счета в органах Федерального казначейства. Отмечаем, что в 2022 году при той же фактической численности КРУ МГУ было проведено 6 аудиторских мероприятий. Целесообразно проведение большего количества аудиторских мероприятий для полноценного охвата финансовой деятельности подразделений МГУ, что обеспечит соблюдение принципа системности и повышение уровня оценки надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого в главном администраторе (администраторе) бюджетных средств, а также подготовки предложений по его организации, а также повышения качества финансового менеджмента, в том числе подготовки предложений о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств в соответствии с пунктами 10, 14 и 16 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 № 196н.	
1400	386	МГУ		998 Прочие нарушения и недостатки	В целях капитального ремонта объектов недвижимого имущества Университетом заключены договоры, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели:договор с ООО «ГРУППА АСТАР» от 27 декабря 2022 г. № 1598-44-2022 на выполнение работ по капитальному ремонту общежития ДАС МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, ул. Шверника, д. 19, 1, 2, 3 корпуса со сроком выполнения основных обязательств до 7 декабря 2023 года. Цена договора составляет 325 238,8 тыс. рублей, по договору выплачен аванс в сумме 195 826,3 тыс. рублей (далее – договор № 1598-44-2022);договор с ООО «МД-АРТ ГРУПП» от 21 декабря 2022 г. № 1538-44-2022 на выполнение работ по капитальному ремонту института функциональной геномики МГУ имени М.В. Ломоносова со сроком выполнения основных обязательств до 19 июня 2023 года. Цена договора составляет 28 991,4 тыс. рублей, по договору выплачен аванс в сумме 14 495,7 тыс. рублей (далее – договор № 1538-44-2022);договор с ООО «МД-АРТ ГРУПП» от 31 июля 2023 г. № 1031-44-2023 на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия: капитальный ремонт мусоропровода в корпусах Б, В, Г, Д, Е, Ж Главного здания МГУ имени М.В. Ломоносова со сроком выполнения основных обязательств до 7 декабря 2023 года. Цена договора составляет 295 141,7 тыс. рублей, по договору выплачен аванс в сумме 147 570,9 тыс. рублей (далее – договор № 1031-44-2023);договор с ООО «СК БИОНТ» от 25 сентября 2023 г. № 1230-44-2023 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения: капитальный ремонт кровли и фасадов «Дом графа Орлова», к. XVIII в., арх. М. Козаков МГУ имени М.В. Ломоносова» со сроком выполнения основных обязательств до 15 декабря 2023 года. Цена договора составляет 51 191,0 тыс. рублей, по договору выплачен аванс в сумме 25 595,5 тыс. рублей (далее – договор № 1230-44-2023);договор с ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ АЛЬЯНС» от 10 ноября 2022 г. № 1240-44-2022 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия: капитальный ремонт общежития главного здания МГУ имени М.В. Ломоносова 16, 13, 12 этажи по адресу: г. Москва, Ленинские горы, д.1, стр.1 со сроком выполнения основных обязательств до 14 сентября 2023 года. Цена договора составляет 143 183,7 тыс. рублей, по договору выплачен аванс в сумме 95 210,1 тыс. рублей (далее – договор № 1240-44-2022).В установленный договорами № 1598-44-2022, № 1538-44-2022, № 1031-44-2023, № 1230-44-2023 и № 1240-44-2022 срок основные обязательства Подрядчиками не выполнены или выполнены не в полном объеме. По состоянию на 1 марта 2024 года: по договору № 1598-44-2022 выполнены в объеме 104 427,0 тыс. рублей, что составляет 32,1 % от стоимости предусмотренных договором работ;по договору № 1538-44-2022 выполнены в объеме 15 360,1 тыс. рублей, что составляет 53,0 % от стоимости предусмотренных договором работ;по договорам № 1031-44-2023, № 1230-44-2023 № 1240-44-2022 не выполнены.По состоянию на 1 марта 2024 года договоры № 1598-44-2022, № 1538-44-2022, № 1031-44-2023, № 1230-44-2023 и № 1240-44-2022 не расторгнуты, срок выполнения основных обязательств по договорам не продлен.Согласно пункту 7.14 договоров № 1598-44-2022, № 1538-44-2022, № 1031-44-2023, № 1230-44-2023 и № 1240-44-2022 в случае неисполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных договором в срок, установленный пунктом 1.4 указанных договоров, подрядчик лишается права на экономическое стимулирование (бесплатное пользование авансом), и	69 329,4

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					к авансу (или его соответствующей части) применяются правила статьи 823 Гражданского кодекса Российской Федерации о коммерческом кредите. Проценты за пользование коммерческим кредитом устанавливаются в размере одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день уплату процентов, от суммы выданного аванса (или его соответствующей части) за каждый день пользования авансом (или его соответствующей частью), как коммерческим кредитом.По расчетам Университета по состоянию на 1 марта 2024 года размер подлежащих уплате процентов за пользование авансом (или его соответствующей частью), как коммерческим кредитом, по договору № 1598-44-2022 составляет 44 596,2 тыс. рублей, по договору № 1598-44-2022 – 1648,0 тыс. рублей, по договору № 1031-44-2023 – 10 782,5 тыс. рублей, по договору № 1230-44-2023 – 1 269,5 тыс. рублей, по договору № 1240-44-2022 – 11 033,2 тыс. рублей. Вместе с тем Университетом к авансам, выданным подрядчикам по указанным договорам, не было применено правило о коммерческом кредите – об уплате процентов за пользование авансом (или его соответствующей частью), в связи с просрочкой выполнения обязательств по договорам № 1598-44-2022, № 1538-44-2022, № 1031-44-2023, № 1230-44-2023 и № 1240-44-2022. По состоянию на 11 марта 2024 года соответствующий расчет Университетом в адрес подрядчиков не направлен.	
1401	386	МГУ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, Университетом оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением срока, установленного государственным контрактом по договору на оказание услуг от 13 января 2023 г. № 0010-44-2023 пунктом 9.6 которого установлено, что оплата осуществляется по факту оплаты товара в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленных товаров, оплата принятых товаров по акту о приемке товаров №б/н (подписан заказчиком 23 января 2023 года) произведена платежным поручением от 20 февраля 2023 года № 642521 с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней;	
1402	386	МГУ		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документов о приемке заказчик подписывает УЦП документы о приемке и размещает их в ЕИС, при этом в соответствии с пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, Университетом документы о приемке были подписаны и размещены в ЕИС позже установленного срока по договору на оказание услуг от 28 мая 2023 г. № 0483-44-2023, согласно которому заказчик, приемочная комиссия в течение 10 рабочих дней с даты поступления заказчику документа о приемке осуществляет приемку результатов исполнения договора (пункт 3.2) документ о приемке – счет фактура № 56 от 9 августа 2023 г. подписан заказчиком УЦП и размещен в ЕИС 19 октября 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 30 рабочих дней;	
1403	386	МГУ		1.2.100 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Согласно пункту 6 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н (далее – Порядок № 214н), сведения об операциях с целевыми средствами для участника казначейского сопровождения, являющегося получателем субсидии, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на начало текущего финансового года остатки бюджетных субсидий, в отношении которых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принято решение об их использовании для достижения результатов, установленных при предоставлении целевых средств, утверждаются соответствующим получателем бюджетных средств.В нарушение указанных требований МГУ, являясь получателем бюджетных средств, которому в 2023 году доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии Фонду развития Московского университета (далее – Фонд) в соответствии с Правилами предоставления субсидии № 1563 , в размере не использованного Фондом на начало 2023 года и подтвержденного к использованию в 2023 году остатка субсидии , предоставленной Фонду в 2022 году по соглашению от 30 декабря 2022 г. № 386-10-2022-001, выдал Фонду Разрешение участника казначейского сопровождения на утверждение Сведений об операциях с целевыми средствами на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов от 17 марта 2023 года.	
1404	388	ФМБА РОССИИ	ФГБУН НЦБМТ ФМБА РОССИИ	4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или	Научным центром при выполнении полномочий заказчика на выполнение работ по реконструкции лаборатории и строительству питомника допущены нарушения, связанные с приемкой проектно-сметной документации, что привело к завышению стоимости объектов на 14,9 млн. рублей, а также с приемкой и оплатой фактически невыполненных работ на сумму 14,8 млн. рублей. По итогам контрольного мероприятия Научным центром подготовлены корректировочные акты выполненных работ, подтверждающие уменьшение стоимости и (или) объемов работ, на указанные суммы.	29 700,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
1405	388	ФМБА РОССИИ	ФГБУН НЦБМТ ФМБА РОССИИ	4.22 Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	Нарушения Научным центром порядка формирования начальной максимальной цены контракта привели к необоснованному завышению стоимости принятых и оплаченных работ в размере 8,5 млн. рублей, что содержит признаки причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.	8 521,5
1406	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		1.2.93 Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	В нарушение пункта 14 приказа Минфина России от 02.11.2021 № 171н, «Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества», которым установлены требования к заполнению отчета «Сведения об оказываемых услугах, выполняемых работах сверх установленного государственного (муниципального задания), а также выпускаемой продукции» (приказ), Большим театром России некорректно указаны виды деятельности, выполняемые сверх установленного государственного задания.В ходе контрольного мероприятия Большим театром России выявленные нарушения устранены, в отчет внесены соответствующие изменения.	
1407	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		2.1Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 10 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в соответствии с которым объекты основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной, объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств согласно учетной политике с учетом положений Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета , Большим театром России в один инвентарный объект (инв.№: 110106011795, Живописный занавес «Минин и Пожарский», арлекин и фестоны) объединены объекты (подъем штанкетный и занавес) с разным сроком полезного использования.	
1408	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	В нарушение пунктов 3.3 и 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ , пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н , приказа Минкультуры от 14 августа 2019 г. № 1174 «О передаче прав по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о федеральных государственных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации», согласно которым учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Большим театром России распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2023 года № 3446-р «О генеральном директоре федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» размещено на официальном сайте (www.bus.gov.ru) - 1 марта 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 53 рабочих дня.Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1409	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления,	В нарушение пункта 6 раздела II Типового положения о заместителе руководителя органа (организации), ответственного за обеспечение информационной безопасности в органе (организации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2022 № 1272 "Об утверждении типового положения о заместителе руководителя органа (организации), ответственном за обеспечение информационной безопасности в органе (организации), и типового положения о структурном подразделении в органе (организации), обеспечивающем информационную безопасность органа (организации)", согласно которому ответственное лицо должно иметь высшее образование (не ниже уровня специалитета, магистратуры) по направлению обеспечения информационной безопасности, а если ответственное лицо имеет высшее образование по другому направлению подготовки (специальности), он должен пройти обучение по программе профессиональной переподготовки по направлению «Информационная	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	безопасность», заместитель генерального директора Большого театра России, на которого, в соответствии с приказом от 30 ноября 2023 г. № 1274-од , возложены полномочия по обеспечению информационной безопасности, не имеет высшее образование (не ниже уровня специалитета, магистратуры) по направлению обеспечения информационной безопасности, а также не проходил обучение по программе профессиональной переподготовки по направлению "Информационная безопасность".	
1410	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		1.2.93 Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	В нарушение части 4 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях, в отчете Большого театра России «Сведения об оказываемых услугах, выполняемых работах сверх установленного государственного (муниципального задания), а также выпускаемой продукции» некорректно заполнен раздел о ценах оказываемых услуг, а именно указано, что часть услуг оказывается на договорных условиях, а часть по тарифам Большого театра России.Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия Большим театром внесены соответствующие изменения в вышеуказанный отчет, а именно указаны приказы, устанавливающие одинаковые условия оказания услуг.	
1411	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		1.2.110 Нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением	В нарушения пункта 10 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н «Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений», в соответствии с которым учреждение, имеющее обособленное(ые) подразделение(я), формирует План учреждения на основании Плана головного учреждения, сформированного без учета обособленных подразделений, и Плана(ов) обособленного(ых) подразделения(й), без учета расчетов между головным учреждением и обособленным(и) подразделением(ями), Большим театром России не был утвержден план финансово-хозяйственной деятельности для филиала в г. Калининград. Устранено в ходе контрольного мероприятия. План финансово-хозяйственной деятельности для филиала в г. Калининград утвержден при проведении контрольного мероприятия по замечаниям Счетной палаты Российской Федерации.	
1412	409	БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Большим театром России, являющимся оператором обработки персональных данных на основании приказа Роскомнадзора от 21 декабря 2020 г. № 237 , не проводилась оценка эффективности реализованных в рамках системы защиты персональных данных мер по обеспечению безопасности персональных данных , что может повлечь за собой риски утечки конфиденциальной информации (персональные данные).	
1413	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	СУ СК РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, по состоянию на 18 октября 2023 года на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не числилась независимая гарантия, предоставленная в качестве обеспечения исполнения государственного контракта от 2023 г. № 20/23 (идентификационный код закупки № 231057000476905720100100200014939244) на оказание услуг по управлению автотранспортными средствами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан (далее - Управление) категории «B», «C», и «D», включающие перевозку пассажиров и имущества, заключенный с ООО «АКТИВ» на сумму 1 598,7 тыс. рублей. В соответствии с условиями госконтракта (пункты 7.4, 7.5) обеспечение исполнения госконтракта осуществляется в форме банковской гарантии и составляет в сумме 79,9 тыс. рублей. Причиной не постановки на забалансовый учет послужило несвоевременное представление документов для отражения по бухгалтерскому учету. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Управлением принята к учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» независимая гарантия на контракт от 23 августа 2023 года № 10670987 (банк-гарант - акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк» (ПАО) сроком окончания действия до 20 января 2024 года на общую сумму 79,9 тыс. рублей.	79,9
1414	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	СУ СК РОССИИ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ	1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и	В нарушение пунктов 9, 21 инструкции Минфина России от 30 декабря 1997 г. № 95н, Банка России от 2 октября 1997 г. № 67 «О порядке зачисления и выдачи средств с текущих счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение органов предварительного следствия и дознания» по истечении шестимесячного срока со дня уведомления лица, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда, изъятые и невостребованные денежные средства в рублях и иностранной валюте следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области в доход федерального бюджета не	266,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	перечислены. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области обратилось в Астраханский областной суд (письмо от 5 июня 2023 г. № иск-2032448-23) для рассмотрения вопроса (принятия судебного акта) о перечислении указанных денежных средств в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.	
1415	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	СУ СК РОССИИ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	При выборочной проверке соответствия фактического наличия основных средств и материальных запасов, находящихся в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области (далее – Управление) с данными бухгалтерского учета выявлено неучтенное имущество (объекты учета): светильники, бывшие в употреблении, - 12 шт.; форма – 4 комплекта. Указанное имущество в нарушение пункта 31 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в бухгалтерском учете Управлением не отражено. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено. В соответствии с протоколом постоянно действующей комиссии по списанию и приему основных средств и товарно-материальных ценностей Управления от 6 июня 2023 г. № 03 неучтенные объекты учета приняты на учет: светильники, бывшие в употреблении – 12 шт. по условной оценке 12 рублей; форма – 4 комплекта по условной оценке - 4 рубля. Таким образом данное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.	,016
1416	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	СУ СК РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	2.3 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан (далее - Управление) по состоянию на 18 октября 2023 года не отражены в регистрах бухгалтерского учета 24 объекта движимого федерального имущества, расположенного в двухэтажном здании (кафе), общей площадью 243,4 кв. м, находящимся в оперативном управлении Управления, являющимся федеральным имуществом (свидетельство о государственной регистрации права от 3 декабря 2015 г. 05-05/001-05/001/003/2015-2539/2), расположенном по адресу: г. Махачкала, проспект Р. Гамзатова, д. 12. В целях устранения нарушения в период проведения проверки вышеуказанное движимое имущество принято к бухгалтерскому учету (справка Управления за 20 октября 2023 г., форма по ОКУД 0504833, принятие на забалансовый 021 счет, акт от 19 октября 2023 г.). Стоимость принятого на балансовый учет имущества составила 111,0 тыс рублей. Нарушение устранено.	111,
1417	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	СУ СК РОССИИ ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В ходе выборочной проверки наличия имущества и обязательств на забалансовых счетах установлено следующее. Согласно справке руководителя финансово-экономического отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее - Управление) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 17 мая 2023 года независимые гарантии не числятся. В нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отсутствовали две независимые гарантии, предоставленные в качестве обеспечения исполнения следующих государственных контрактов: от 28 декабря 2022 г. № 0118100011722000007 на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту служебного автотранспорта, заключенного с ООО «АВТОСЕРВИС» на сумму 1 415,2 тыс. рублей; от 9 января 2023 г. № 0118100011722000011 на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту служебного автотранспорта, заключенного с ООО «ЦЕНТР-СЕРВИС» на сумму 3 187,4 тыс. рублей. Причиной послужило несвоевременное представление документов для отражения по бухгалтерскому учету. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Управлением приняты к учету независимые гарантии на контракты на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на общую сумму 619,6 тыс. рублей, в том числе: независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения контракта, от 26 декабря 2022 г. № 10541879 на сумму 141,5 тыс. рублей (банк-гарант - акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк» (ПАО) со сроком окончания действия до 1 февраля 2024 года; независимая гарантия от 26 декабря 2022 г. № 22/0044/ASTAI/ММБ/128266 на сумму 478,1 тыс. рублей (банк-гарант - ПАО «Сбербанк России) на сумму 478,1 тыс. рублей со сроком	619,6

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					окончания действия до 31 января 2025 года. Представлена многографная карточка (Форма по ОКУД 0504054) за период с 1 января 2023 года по 2 июня 2023 года, в которой ведется аналитический учет по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств». В многографной карточке отражены две независимые гарантии на общую сумму 619,6 тыс. рублей.	
1418	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		4.8 Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	В нарушение пункта 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, в 2023 году центральным аппаратом Следственного комитета не велся. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено. Центральным аппаратом Следственного комитета разработан и ведется реестр закупок, осуществленных (в том числе в 2023 году) без заключения государственных контрактов.	
1419	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, годовой отчет о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Следственном комитете Российской Федерации за 2023 год не содержит информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности о достижении целевых значений показателей качества финансового менеджмента. Кроме того, Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в системе Следственного комитета Российской Федерации, утвержденный приказом Следственного комитета от 6 июля 2023 г. № 10-112ф, не предусматривает при расчете значений показателей качества финансового менеджмента направление мониторинга качества финансового менеджмента «Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита», что не соответствует пункту 15 Методических рекомендаций по проведению мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденных приказом Минфина России от 14 ноября 2019 г. № 1031.	
1420	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998Прочие нарушения и недостатки	В Графике документооборота Следственного комитета Российской Федерации в части претензий (требований) о выплате неустойки (пени, штрафа) за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам не установлены правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете. Устранено в ходе контрольного мероприятия.	
1421	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		2.2 Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	В нарушение пункта 6 приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» Следственным комитетом в 2023 году не применялись унифицированные формы электронных документов бухгалтерского учета, утвержденные указанным приказом.	
1422	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД № 0503169) центральным аппаратом Следственного комитета не была отражена по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность по доходам в сумме 17,4 млн рублей, а также просроченная дебиторская задолженность по расходам в сумме 1 541,2 млн рублей.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» .	1 558 523,9
1423	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного приказа необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Регламент реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в центральном аппарате Следственного комитета Российской Федерации утвержден приказом Следственного комитета от 27 декабря 2023 г. № 17-112ф.	
1424	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Также не обеспечивалось внесение в информационный ресурс ФАИП сведений об объектах капитального строительства, объектах недвижимого имущества, включенных в адресную программу, и внесение изменений в эти сведения в целях формирования и ведения Минстроем России указанного информационного ресурса, предусмотренного пунктом 44 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1425	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пунктов 11 и 130 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н центральным аппаратом Следственного комитета не отражены по бюджетному учету принятые в 2023 году по актам сдачи-приемки выполненных работ от ППК «Военно-строительная компания» строительно-монтажные работы по объекту капитального строительства «Реконструкция и строительство комплекса зданий для размещения ФГКОУ «Санкт-Петербургский кадетский корпус Следственного комитета» по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Петергофская, д. 17» на общую сумму 464 575,6 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности на конец отчетного периода.Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.	464 575,6
1426	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 221 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, центральным аппаратом Следственного комитета на конец отчетного периода не была отражена на счете 1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» сумма по 67 претензиям (требованиям) о выплате неустойки (пени, штрафа) за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам в размере 58,2 млн рублей.В ходе контрольного мероприятия выявленное нарушение устранено. Операции отражены в бюджетном учете. В бюджетную отчетность центрального аппарата СК России и сводную бюджетную отчетность Следственного комитета внесены соответствующие исправления.	58 248,8
1427	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Следственный комитет не направил требования об уплате неустоек (пеней, штрафов) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по 2 государственным контрактам (иосударственные контракты: от 1 декабря 2023 г. № 0173100014723000188, заключенный с ООО «ПРИОРИТЕТ ГРУПП» на оказание услуг по очистке от снега, наледи и сосулек кровель административных зданий центрального аппарата Следственного комитета; от 25 ноября 2021 г. № 0173100014721000088, заключенный с ООО «КиМ Медикал» на полимерные материалы для молекулярно-генетических лабораторий для ФГКУ «Судебно-экспертный центр Следственного комитета Российской Федерации) на общую сумму 49,8 тыс. рублейНарушение устранено в ходе контрольного мероприятия – Следственным комитетом проведена претензионная работа, в адрес исполнителей направлены претензии (требования) об уплате неустоек (пеней, штрафов) в общей сумме 49,8 тыс. рублей (письма от 22 марта 2024 г. № 220/2-12010-24 на сумму 22,1 тыс. рублей; от 1 апреля 2024 г. № ИСХСК-227/4-13279-24 на сумму 27,7 тыс. рублей).	49,8
1428	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		4.44Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 4.4 государственного контракта от 12 июля 2023 г. № 2169-23, пункта 2.3 государственного контракта от 14 ноября 2023 г. № 533Б23 и пунктов 3.3.1, 6.6 государственных контрактов от 17 июня 2022 г. №№ 1295-22, 1296-22, 1297-22 , которыми предусмотрено, что заказчик оплачивает поставленный товар в срок не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, Следственным комитетом: оплата по государственному контракту от 12 июля 2023 г. № 2169-23 на поставку эхолотов произведена 20 декабря 2023 года с нарушением установленного срока более 70 дней (документы о приемке от 17 августа 2023 г. №№ 0308/23, 0408/23, 0608/23 подписаны 21, 25 и 28 августа 2023 года соответственно);оплата по государственному контракту от 14 ноября 2023 г. № 533Б23 на поставку бензина автомобильного произведена 25 декабря 2023 года с нарушением установленного срока на 14 рабочих дней (документ о приемке от 21 ноября 2023 г. № 000101802 подписан 21 ноября 2023 года);оплата по государственному контракту от 17 июня 2022 г. № 1295-22 на выполнение работ по реконструкции и вводу в эксплуатацию объекта ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета» не произведена (документы о приемке: от 12 мая 2023 г. № 5 и от 15 мая 2023 г. № 6 подписаны 25 мая 2023 года; от 25 апреля 2023 г. № 7 подписан 29 мая 2023 года);оплата по государственному контракту от 17 июня 2022 г. № 1296-22 на выполнение работ по реконструкции и вводу в эксплуатацию объекта ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета» не произведена (документ о приемке от 15 мая 2023 г. № 5 подписан 29 мая 2023 года);оплата по государственному контракту от 17 июня 2022 г. № 1297-22 на выполнение работ по реконструкции, строительству и вводу в эксплуатацию комплекса зданий для ФГКОУ «Санкт-Петербургский кадетский корпус Следственного комитета» не произведена (документы о приемке от 15 мая 2023 г. № 4 подписан 29 мая 2023 года; от 16 октября 2023 г. № 5, от 17 октября 2023 г. № 6, от 18 октября 2023 г. № 7, от 20 октября 2023 г. № 8 подписаны 29 ноября 2023 года).	
1429	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Следственным комитетом в период с 2013 по 2023 годы произведены расходы на разработку проектной документации в сумме 10,6 млн рублей по 5 объектам капитального строительства. Однако указанные объекты не были построены и их строительство не планируется в рамках реализации ФАИП на 2024–2026.	
1430	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		1.2.98 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора	В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, при проведении в центральном аппарате Следственного комитета инвентаризации расчетов с должниками не проводилась сверка данных по доходам федерального бюджета на основании информации о непогашенных начислениях, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				(администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1431	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Следственными управлениями Следственного комитета по Республике Коми и Томской области заключены государственные контракты на строительство объектов «Строительство административного здания в г. Сыктывкаре, Республика Коми» и «Строительство здания Следственного управления по Томской области, г. Томск, ул. Балтийская, 26» с завышением сроков выполнения строительно-монтажных работ относительно установленных утвержденной проектной документацией на 7 и 14 месяцев соответственно.	
1432	417	СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В представленной Следственным комитетом в Минстрой России форме аналитической информации о ходе реализации ФАИП за 2023 год, утвержденной приложением № 2 к приказу Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр «Об утверждении формы паспорта инвестиционного проекта, порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, а также некоторых форм представления аналитической и сводной информации о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и работ по объектам капитального строительства (объектам недвижимого имущества)», отражены недостоверные сведения, не соответствующие данным бухгалтерского учета, а именно (Раздел 2): о фактически освоенных с начала года средствах (по графе 11) и о суммах авансовых платежей на конец отчетного года (по графе 14). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия - уточненные сведения направлены Следственным комитетом в Минстрой России.	
1433	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 2 части1 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, пункта 2.3 контракта от 20 июня 2023 г. № 067.ЕП на поставку хозяйственных и иных товаров, заключенному с ООО «КОМУС-РАЗВИТИЕ», согласно которому оплата товара производится после передачи товара в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с момента поставки товара на основании выставленного счета, счета-фактуры и товарной накладной, Академией оплата по универсальному передаточному документу от 15 августа 2023 г. № 463161, подписанному 15 августа 2023 года, произведена 13 сентября 2023 года (платежное поручение № 43972), то есть с нарушением срока на 13 рабочих дней; оплата по универсальному передаточному документу от 28 августа 2023 г. № 470295, подписанному 29 августа 2023 года, произведена 17 октября 2023 года (платежное поручение № 59473), то есть с нарушением срока на 27 рабочих дней.	
1434	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, Академией в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения в отношении «Системе видеонаблюдения и СКУД (Сретенский д.7)» направлены 18 апреля 2023 года, то есть с нарушением срока на 69 дней (акт о приемке выполненных работ от 25 января 2023 года № 1).	
1435	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию и документы, касающиеся контракта, заключенного без использования ЕИС - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, Академией дополнительное соглашение от 7 июля 2023 г. № 1 к контракту от 27 февраля 2023 г. № 003.ЭА, заключенному с ООО «Частная охранная организация АЛЬФА-ПАТРИОТ», направлено с использованием ЕИС в Федеральное казначейство 21 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.	
1436	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ		4.45 Приемка и (или) оплата	Согласно актам о приемке выполненных работ по Контракту № 0027-2021, от 27 июня 2023 г. № 28, от 10 июля 2023 г. № 31, от 21 июля 2023 г. № 37, от 25 августа 2023 г. № 41, от 29 сентября 2023 г. № 44 Академией были приняты и оплачены работы по	1 382,9

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
		ГЛАЗУНОВА		поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	«устройству распорной системы котлована». Общая сумма оплаченных работ по указанным актам составила 20 562,3 тыс. рублей. При этом необходимо отметить, что согласно указанным выше актам, Академией были полностью оплачены в том числе материалы и работа по устройству распределительных балок. В том числе 2-х распределительных балок местоположение которых согласно ПСД установлено в 2 ярусах в оси 4/А-Ж. Вместе с тем, в ходе визуального осмотра места строительства установлено отсутствие указанных балок. Кроме того, на предполагаемом месте прохождения балок (распорок) находятся колонны и смонтирован подъемный кран. По данным строительного контроля (отчеты) указанная балка также не была смонтирована. Таким образом, Академией были оплачены фактически не выполненные работы. Расчетная сумма указанных работ и материалов составила 1 382,9 тыс. рублей.В ходе проведения контрольного мероприятия, Академия письмом от 15 марта 2024 г. № 1.05/229 направила в адрес Исполнителя корректирующий акт о приемке выполненных работ от 14 марта 2024 г. № 54 на указанную выше сумму (удержание ранее оплаченных объемов в КС-2 № 37 от 21 июля 2023 года).Устранено в ходе проверки.	
1437	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.15 Нарушения при нормировании в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, Академия не разместила в ЕИС (в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов) приказ Академии от 5 декабря 2023 г. № 90-О «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».	
1438	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушении пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в командировку денежному авансу на командировочные расходы, работником Академии, командированным в соответствии с приказом ректора Академии от 22 июня 2023 г. № 132/1-23-к в г. Кострома с 26 по 30 июня 2023 года, по возвращении из командировки авансовый отчет о расходах подотчетного лица № 00ZP-000120, предоставлен 14 июля 2023 года, то есть на 6 рабочих дней позже установленного срока.	
1439	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		1.2.49 Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В соответствии с Порядком предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 3 марта 2021 г. № 149 (далее – Порядок № 149), в 2023 году Академии из федерального бюджета предоставлена субсидия на иные цели в объеме 60 513,3 тыс. рублей в целях предоставления грантов в том числе грантов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также представления средств государственной поддержки на возвратной основе, в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществление выплат воспитанникам воинских частей, в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента и стипендии Правительства Российской Федерации (бюджетные ассигнования доведены казначейским уведомлением от 8 декабря 2022 г. № 424/001) (далее – субсидия). В нарушение пункта 6 Порядка № 149, в соответствии с которым отчетность о достижении результатов предоставления субсидии, отчетность о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии и отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, формируются в ГИИС «Электронный бюджет», Академией по состоянию на 27 марта 2024 года указанные отчеты в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы.	
1440	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		1.2.93Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	В нарушение пунктов 4 и 30 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества» (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 171н, в соответствии с которыми отчеты учреждений, за исключением отчетов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, составляются и утверждаются в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронных документов, подписываемых усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени учреждения, в сроки, установленные органом - учредителем, но не позднее 1 марта года,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					следующего за отчетным, или первого рабочего дня, следующего за указанной датой, Академией два отчета («Сведения о доходах учреждения в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим учреждению» и «Сведения о доходах учреждения в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим учреждению») составлены и утверждены 13 марта 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 12 дней, четыре отчета («Сведения о недвижимом имуществе, используемом по договору безвозмездного пользования (договору ссуды)», «Сведения об особо ценном движимом имуществе (за исключением транспортных средств)», «Сведения о земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования», «Сведения об имуществе, за исключением земельных участков, переданном в аренду») по состоянию на 27 марта 2024 года не утверждены.	
1441	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 22 апреля 2014 г. № 716 «О включении в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации музейных предметов, являющихся федеральной собственностью, и закреплении их на праве оперативного управления за федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (далее – Приказ № 716) в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации включены музейные предметы в количестве 22 штук (приложение к рассматриваемому приказу), являющиеся федеральной собственностью, и зарегистрированных в основной учетной документации Академии. В этой связи не обходимо отметить, что согласно перечню музейных предметов, утвержденном Приказом № 716 в том числе указаны следующие музейные предметы:- Иващенко В. «Натурщик» 1891 г. х.м. 73,5х50;- Неизвестный художник «Портрет неизвестной на фоне зеленой драпировки», Россия 1838 год;- Корзухин А.И. «Заседание государственного совета», Россия первая половина XIX века, х., м. 210,5 х 320.Вместе с тем, согласно инвентарным карточкам учета объекта нефинансовых активов № 623, № 573, № 1031 указанные выше музейные предметы учтены в бухгалтерском учете Академии под названиями (соответственно):- Иващенко В. «Обнаженная натура», 1891 г. х.м.73,5х50;- Неизвестный художник «Женский портрет», Западная Европа 1838 год;- Н.х. Копия с ор. Корзухина А.И.(?) «Заседание Государственного Совета» 1-я половина 19 в.х.м., 210,5х320. Таким образом, наименования 3-х музейных предметов в бухгалтерском учете Академии не соответствуют их названиям согласно Приказу Минкультуры России № 716. В ходе проведения контрольного мероприятия, Академией внесены изменения в карточки учета рассматриваемых музейных предметов в части приведения их наименования в соответствие с Приказом Минкультуры России № 716.Устранено в ходе проверки.	
1442	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В целях проведения строительного контроля при реализации Контракта № 0027-2021, Академией заключен государственный контракт от 27 июня 2022 г. № 011.ЭК.22 с ООО «Строительная компания «ВелесЪ» (далее – Контракт № 011.ЭК.22).В соответствии с пунктом 5.4. ГК № 011.ЭК.22 исполнитель обязан оказывать услуги качественно, в соответствии с требованиями договора и техническим заданием. Вместе с тем, выявленный в ходе проведения контрольного мероприятия факт оплаты фактически не выполненных работ по устройству распорной системы свидетельствует о факте некачественного оказания услуг по строительному контролю.Согласно пункту 7.1.1 ГК № 011.ЭК.22 в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, Исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).В связи с выявленным в ходе контрольного мероприятия фактом оплаты фактически не выполненных работ в рамках исполнения Контракта № 0027-2021 по устройству распорной системы на общую сумму 1 382,9 тыс. рублей, Академия письмом от 21 марта 2024 года № 01/239 направила ООО «Строительная компания ВелесЪ» претензию по факту ненадлежащего исполнения обязательств по Договору № 011.ЭК.22 на сумму 5000,0 рублей.Платежным поручением от 22 марта 2024 года № 83 указанный выше штраф оплачен.Устранено в ходе проверки.	5,
1443	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 № 237н, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 № 91н, и федерального стандарта «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 № 160н, Академией в 2023 году внутренний финансовый аудит не осуществлялся. Ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не издавались.	
1444	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		998 Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году в ходе исполнения контракта от 19 октября 2021 г. № 0027-2021 на выполнение работ по «Реконструкции (регенерации) комплекса зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещение для картинных выставок (Учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова) по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8» (далее – Контракт № 0027-2021), заключенного Академией с ООО «ГИПРОКОН» (далее – Подрядчик), Подрядчиком были выполнены (работы на общую сумму 105 904,9 тыс. рублей), а Академией частично оплачены (работы на общую сумму 32 590,3 тыс. рублей) дополнительные виды и объемы работ, не предусмотренных в ПСД. При этом Академией изменения в ПСД не внесены, не утверждены и в Главгосэкспертизу России для проведения государственной экспертизы не направлены. Учитывая, что срок выполнения работ по Контракту № 0027-2021 заканчивается 31 мая 2024 года, существуют риски увеличения сроков выполнения работ по контракту и удорожание их стоимости.	32 590,3
1445	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Академией информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с использованием единой информационной системы закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока:по контракту от 14 декабря 2021 г. № 173/кс-22 (реестровый номер 1770803434521000048) акты от	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	31 июля 2022 г. № 1777 (подписан 3 августа 2022 года), от 31 октября 2022 г. № 2481 (подписан 5 декабря 2022 года), от 30 ноября 2022 г. № 2482 (подписан 5 декабря 2022 года) направлены в Федеральное казначейство 6 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 143 и 56 рабочих дней соответственно;по контракту от 14 декабря 2021 г. № 174/кс-22 (реестровый номер 1770803434521000047) акты от 31 июля 2022 г. № 1786 (подписан 5 августа 2022 года) и от 30 ноября 2022 г. № 2479 (подписан 5 декабря 2022 года) направлены в Федеральное казначейство 7 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 142 и 57 рабочих дней соответственно; акты от 30 июня 2022 г. № 995 (подписан 6 июля 2022 года), от 31 августа 2022 г. № 1787 (подписан 5 сентября 2022 года), от 30 сентября 2022 г. № 1788 (подписан 6 октября 2022 года) и от 31 октября 2022 г. № 2478 (подписан 5 декабря 2022 года) направлены в Федеральное казначейство 14 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 168, 125, 102 и 61 рабочих дней соответственно;по контракту от 14 декабря 2021 г. № 009/ЕП/22 (реестровый номер 1770803434521000046) акты от 31 июля 2022 г. № 1774 (подписан 5 августа 2022 года), от 31 октября 2022 г. № 2484 (подписан 5 декабря 2022 года), от 30 ноября 2022 г. № 2485 (подписан 5 декабря 2022 года) и от 31 декабря 2022 г. № 2486 (подписан 17 января 2023 года) направлены в Федеральное казначейство 6 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 141, 56 и 30 рабочих дней соответственно;по контракту от 14 декабря 2021 г. № 011/ЕП/22 (реестровый номер 1770803434521000045) акты от 31 октября 2022 г. № 2475 (подписан 5 декабря 2022 года), от 30 ноября 2022 г. № 2476 (подписан 5 декабря 2022 года) и от 31 декабря 2022 г № 2477 (подписан 17 января 2023 года) направлены в Федеральное казначейство 16 февраля 2023 года, то есть позже установленного срока на 46 и 20 рабочих дней соответственно; акты от 30 июня 2022 г. № 1001 (подписан 1 июля 2022 года) и от 31 июля 2022 г. № 1789 (подписан 5 августа 2022 года) направлены в Федеральное казначейство 17 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 174 и 149 рабочих дней соответственно.	
1446	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.35 Отсутствие в контракте (договоре) сведений об обосновании цены контракта (договора)	В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, в соответствии с которым при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта, в контрактах от 20 декабря 2022 г. № 173/кс-23 и от 29 декабря 2023 г. № 173/кс-24, заключенных Академией с ООО «Управляющая компания «Красное село» на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, содержанию и текущему ремонту общего имущества здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13 стр. 3, обоснование цены отсутствует.В ходе контрольного мероприятия Академией заключено дополнительное соглашение к контракту от 29 декабря 2023 г. № 173/кс-24 (от 26 марта 2024 г. № 1), включающее обоснование цены контракта.Устранено в ходе проверки.	
1447	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		4.47 Непримение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В соответствии с «Графиком исполнения контракта» (график выполнения работ), являющимся приложением № 3 к контракту от 19 октября 2021 года № 0027-2021 на выполнение работ по «Реконструкции (регенерации) комплекса зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещение для картинных выставок (Учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова) по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8» (далее – Контракт № 0027-2021) заключенного Академией с ООО «ГИПРОКОН» (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 25 августа 2023 г. № 5) Исполнитель должен был приступить:- к выполнению 4-го этапа работ «Внутренние инженерные системы» не позднее 18-го месяца с даты передачи Подрядчику разрешения на строительство (28 апреля 2022 года), то есть не позднее 1 октября 2023 года. - к выполнению 5-го этапа работ «Устройство специальных инженерных систем выставочного и универсального залов» не позднее 20-го месяца с даты передачи Подрядчику разрешения на строительство (28 апреля 2022 года), то есть не позднее 1 декабря 2023 года. - к выполнению 6-го этапа работ «Приобретение и монтаж подъемно-транспортного оборудования» не позднее 16-го месяца с даты передачи Подрядчику разрешения на строительство (28 апреля 2022 года), то есть не позднее 1 марта 2024 года.- к выполнению 8-го этапа работ «Наружные сети» не позднее 18-го месяца с даты передачи Подрядчику разрешения на строительство (28 апреля 2022 года), то есть не позднее 28 октября 2023 года.Вместе с тем, указанные работы в предусмотренные графиком выполнения работ сроки Исполнителем не начаты.Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). По состоянию на 14 марта 2024 года Академией по указанным выше фактам требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) Исполнителю не направлялись. Указанное нарушение исправлено в ходе контрольного мероприятия. Академией в адрес Исполнителя были направлены письма, с требование оплаты штрафов:- от 21 марта 2024 г. № 01/240 на сумму 100 000,0 рублей (за нарушение 4-го этапа выполнения работ);- от 21 марта 2024 г. № 01/243 на сумму 100 000,0 рублей (за нарушение 5-го этапа выполнения работ);- от 25 марта 2024 г. № 01/251 на сумму 100 000,0 рублей (за нарушение 6-го этапа выполнения работ);- от26 марта 2024 г. № 01/252 на сумму 100 000,0 рублей (за нарушение 8-го этапа выполнения работ).Устранено в ходе проверки.	400,
1448	424	РАЖВИЗ ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 8.3 договора от 29 июня 2020 г. № 0009/2020, заключенного между Академией и ООО «Проектная организация ГИПРОКОН» на проведение «Инженерных изысканий и подготовку проектной документации по объекту: «Реконструкция (регенерация) комплекса зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещение для картинных выставок (Учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова)» по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8 (корректировка проектной документации)» (далее – Договор № 0009/2020, Объект), подрядчик гарантирует достижение указанных в техническом задании и в задании на проектирование показателей и возможность практической реализации результата работ на протяжении гарантийного срока. Согласно пункту 12.3 Договора № 0009/2020 гарантийный срок, в течение которого результат работ должен соответствовать условиям договора о качестве, составляет 26 месяцев с даты подписания сторонами Акта приемки работ (итогового). Начало исчисления гарантийного срока определяется как день, следующий за днем после подписания Акта приемки работ (итогового).Окончательно работы по Договору № 0009/2020 были приняты Академией 25 ноября 2021 года (акт о приемке выполненных работ от 25 ноября 2021 г. № 37).Таким образом, гарантийный срок на проектно-сметную документацию, разработанную ООО «Проектная организация ГИПРОКОН» в рамках Договора № 0009/2020 (далее – ПСД), истек 31 января 2024 года. В ходе проведения строительно-монтажных работ в течение 2022 и 2023 годов выявлены недостатки ПСД , однако Академия с требованием по устранению выявленных недостатков в рамках действовавших гарантийных обязательств к ООО «Проектная организация	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					ГИПРОКОН» не обращалась.	
1449	436	КС РФ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение требований, установленного абзацем вторым пункта 351 Инструкции № 157н, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (код строки – 103) Конституционного Суда не были отражены независимые гарантии на общую сумму 889,9 тыс. рублей:1) независимая гарантия на обеспечение ООО «ПРЕССИНФОРМ-СЕРВИС» исполнения государственного контракта от 20 ноября 2023 года № 49-ЭА на сумму 183,1 тыс. рублей (идентификационный код закупки 231771016950178380100100300015310244);2) независимая гарантия на обеспечение ООО «ОФД-Софтлайн» гарантийных обязательств по государственному контракту от 15 мая 2023 года № 15-ЭА на сумму 706,8 тыс. рублей (идентификационный код закупки 231771016950178380100101080020000242).Причиной не постановки на забалансовый учет указанных независимых гарантий послужило несвоевременное представление документов лицами, ответственными за осуществление закупочной деятельности в Финансовое управление Конституционного Суда, для их отражения в бухгалтерском учете.В ходе проведения контрольного мероприятия выявленное нарушение устранено. Конституционным Судом приняты к учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» независимые гарантии на общую сумму 889,9 тыс. рублей. Конституционным Судом внесена соответствующая корректировка в форму отчетности ОКУД 0503130 по разделу «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (представлено в Федеральное казначейство в АИС «Электронный бюджет»). По состоянию на 18 марта 2024 года уточненная форма ОКУД 0503130 отражена в статусе «принята». С учетом изложенного бюджетная отчетность Конституционного Суда за 2023 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2024 года. В связи с выявленными фактами несвоевременного представления в Финансовое управление Конституционного Суда первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете с ответственными лицами проведена разъяснительная работа, указано на необходимость соблюдения сроков предоставления банковских гарантий. Одновременно Конституционным Судом внесены изменения в Учетную политику в части предоставления и аналитического учета банковских гарантий.Данное нарушение не влияет: - на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; - на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	889,9
1450	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, в соответствии с которым учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов, в том числе учредительных документов (устава) учреждения и внесенных в них изменений, Учреждением на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети «Интернет» не размещена электронная копия Устава Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (новая редакция), утвержденного приказом Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 62-П.В ходе проведения контрольного мероприятия электронная копия Устава Учреждения на официальном сайте www.bus.gov.ru размещена.	
1451	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	998Прочие нарушения и недостатки	Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Москве от 24 февраля 2016 г. № 113 за федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (далее – Учреждение) закреплено на праве оперативного управления (кадастровый номер 77:08:0006001:1829, реестровый номер федерального имущества (далее – РНФИ) П12770084546 федеральное недвижимое имущество – четырехэтажное здание общей площадью 13 074,0 кв. м., кадастровой стоимостью 338 605,2 тыс. рублей расположенное по адресу: г. Москва, ул. Малая Набережная, д. 25/11 (далее – здание). Земельный участок под зданием по этому же адресу, являющийся федеральным имуществом, общей площадью 10 426,0 кв. м., закреплен за Учреждением на праве безвозмездного бессрочного пользования (кадастровый номер 77:08:0006001:1954, РНФИ П11770009117, кадастровой стоимостью 115 256,7 тыс. рублей).Здание не используется в течении более 8 лет с момента получения в образовательном процессе в связи с необходимостью проведения реконструкции (частичного или полного демонтажа, положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России от 1 апреля 2021 г., в проектной документации предусмотрен снос). Ранее здание использовалось Министерством обороны Российской Федерации (в ведении которого находился ранее) как общежитие. В 2019 году здание было включено в федеральную адресную инвестиционную программу для проведения его реконструкции. Учреждением был заключен государственный контракт на выполнение проектных и изыскательских работ, который был расторгнут в связи с невыполнением подрядчиком своих обязательств. В связи с указанным выделенные Учреждению средства федерального бюджета в полном объеме возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Попытка Учреждения впоследствии войти в федеральную адресную программу через ППП «Единый заказчик» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов результата не принесла.В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Учреждение несло значительные избыточные ежегодные расходы в 2022 – 2023 годах на его содержание, эксплуатацию и охрану в сумме 17 000,2 тыс. рублей.На момент проведения контрольного мероприятия здание и земельный участок не эксплуатируется, в образовательном процессе не используется, в ходе визуального осмотра установлено, что происходит обрушение здания. По представленной информации собственных средств на реконструкцию здания Учреждение не имеет, вместе с тем ежегодно несет расходы на уплату налогов на имущество и земельного налога. В целях исключения дальнейших высоких избыточных затрат на его содержание, а также с учетом невозможности использования указанного здания для образовательной деятельности без его частичного или полного демонтажа Учреждение письмами	17 000,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					от 12 февраля 2024 г. исх. № 2-11/314 и от 28 февраля 2024 г. № 2-11/469 обратилось в Верховный Суд Российской Федерации по вопросу передачи здания и земельного участка в государственную казну Российской Федерации. Согласно ответу (письмо от 5 марта 2024 года № 8-ВС-975/24) Верховный Суд Российской Федерации не возражает против указанной передачи. Учреждением направлено письмо от 6 марта 2024 г. № 2-11/533 Мэру Москвы с предложением рассмотреть вопросы о передаче здания в государственную казну Российской Федерации для последующего получения его г. Москвой и использования в социальной инфраструктуре, а также оказании финансовой помощи Учреждению в размере 620 млн. рублей, которые буду направлены Учреждением на уставные цели. Согласно ответу Департамента городского имущества, г. Москвы от 2 апреля 2024 г. № ДГИ-Э-3598/24-2 по указанным вопросам проводится дополнительная проработка.	
1452	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	3.60 Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки	В ходе контрольного мероприятия установлено, что по договору аренды от 26 марта 2013 года № 0789 (далее – Договор), заключенному Дальневосточным филиалом Учреждения с индивидуальным предпринимателем П. на передачу во временное владение и пользование нежилого помещения № 38 площадью 17,5 кв. м, расположенного по адресу: г. Хабаровск, Восточное шоссе, 49, Литер «А» в целях организации буфета, образовалась задолженность по ежемесячной арендной плате за 9 месяцев 2023 года в сумме 86,9 тыс. рублей. Указанное свидетельствует о ненадлежащем контроле за своевременным внесением арендатором арендной платы, а также не проведением в соответствии с пунктом 3.1.6. Договора ежеквартальных проверок своевременности и полноты перечисления арендной платы по Договору.В ходе контрольного мероприятия задолженность по Договору погашена в полном объеме в сумме 86,9 тыс. рублей (платежное поручение от 28 февраля 2024 года № 34).	86,9
1453	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии с абзацем 3 пункта 58 Положения о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 1681 (далее – Положение № 1681), если гражданин не исполнил обязательства по осуществлению трудовой деятельности в связи с незавершением освоения образовательной программы на условиях договора о целевом обучении, размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами пропорционально доле, которую составляет период фактического обучения по образовательной программе (дней) от срока обучения по образовательной программе, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, федеральными государственными требованиями (с учетом формы обучения и иных условий, установленных федеральным государственным образовательным стандартом, федеральными государственными требованиями).В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2023 году на основании приказов Учреждения трое студентов, принятых на обучение на основании договоров о целевом обучении, были отчислены за академическую неуспеваемость, при этом требования о выплате и размере штрафа по указанным гражданам, которые не исполнили обязательства по освоению образовательных программ на условиях договоров о целевом обучении, не направлялись, чем не обеспечено выполнение вышеуказанных требований Положения № 1681.В целях устранения причин и условий указанного нарушения Учреждением: направлены требования о выплате штрафа по трем договорам о целевом обучении на общую сумму 528,7 тыс. рублей;утвержден Порядок взаимодействия подразделений при прекращении образовательных отношений с лицом, обучавшимся по договору о целевом обучении (приказ от 20 марта 2024 г. № 147).	528,7
1454	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, которым предусмотрено, что работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение трех рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в командировку денежному авансу, работниками Учреждения два авансовых отчета предоставлены с нарушением срока в два рабочих дня.В соответствии с приказами Учреждения от 13 марта 2024 г. № 34-к/о и № 35-к/о за несоблюдение сроков предоставления авансовых отчетов по	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					служебной командировке работникам, допустившим нарушение срока, объявлено замечание.	
1455	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	2.11Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение требований абзаца второго пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Учреждением на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (код строки – 103), предназначенного для учета имущества, за исключением денежных средств, полученного учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительство, независимая (банковская) гарантия и т.д.), не были учтены три независимые гарантии на обеспечение гарантийных обязательств на общую сумму 3 997,7 тыс. рублей и независимая гарантия на контракт на сумму 26 399,1 тыс. рублей, предоставленные в 2023 году в качестве обеспечения исполнения договоров.В целях устранения причин и условий указанных нарушений Учреждением:инициировано проведение служебного расследования;издано распоряжение от 4 марта 2024 г. № 33 о своевременном представлении в бухгалтерию первичных документов, содержащих информацию о представленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) обеспечениях участия в конкурентных способах закупок, обеспечениях исполнения обязательств по заключенным договорам (контрактам);в график документооборота первичных документов (приложение № 7 к приказу от 1 декабря 2018 г. № 589 «Об учетной политике Университета») внесена информация по представлению независимой гарантии, либо иного документа, содержащего информацию о представленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) обеспечениях участия в конкурентных способах закупок, обеспечениях исполнения обязательств по заключенным договорам (контрактам).Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	30 396,8
1456	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	Проверкой установлено, что 69 объектов федерального имущества имели временный реестровый номер в автоматизированной системе учета федерального имущества. В соответствии с подпунктом «в» пункта 31 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, решение о присвоении объекту учета временного реестрового номера федерального имущества принимается территориальным органом Росимущества в случае, если установлено, что представленное к учету имущество, в том числе имущество, право собственности Российской Федерации на которое не зарегистрировано или не подлежит регистрации, находится в собственности Российской Федерации, или в случае, когда установлены неполнота и (или) недостоверность дополнительно представленных правообладателем документов и (или) содержащихся в них сведений либо указанные документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим положением и законодательством Российской Федерации. Такое решение принимается также в случае, когда правообладатель в установленный срок не направил дополнительные документы, но не позднее трех рабочих дней со дня окончания установленного срока. В ходе проведения контрольного мероприятия все необходимые документы для учета в реестре федерального имущества (далее – РФИ) объектов учета под постоянным реестровым номером федерального имущества в территориальный орган представлены в Росимущество. По всем 69 объектам федерального имущества, правообладателем которых является Учреждение в РФИ, присвоен постоянный реестровый номер федерального имущества.Кроме того, установлено наличие недостоверных сведений в РФИ в отношении 12 автомобилей, находящихся в собственности Российской Федерации и стоящих на балансе Учреждения, которые в ходе проведения контрольного мероприятия заполнены и скорректированы.Учреждением проведены следующие мероприятия по устранению выявленных нарушений: применены меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам; поставлены задачи по устранению в кратчайшие сроки выявленных нарушений; проведены разъяснительные работа с работниками-исполнителями по недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений.	
1457	437	ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	ФГБОУВО "РГУП"	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждением в связи с неисполнением подрядчиком ООО «Строительная компания Форт-Монтаж» обязательств, а также нарушением сроков выполнения работ, установленных договором от 19 июня 2023 года № 0373100059823000003 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания общежития Учреждения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Леси Украинки, д. 24, в адрес подрядчика в ноябре и декабре 2023 года были направлены претензии об уплате неустойки (штрафов и пеней), которые не были удовлетворены. Неустойка за неисполнение обязательств на общую сумму 899,0 тыс. рублей в установленный срок подрядчиком Учреждению не перечислена. При этом исковое заявление в суд о взыскании с ООО «Строительная компания Форт-Монтаж» неустойки в указанной сумме Учреждением направлено не было.В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением подготовлено и направлено в Арбитражный суд г. Москвы исковое заявление от 4 марта 2024 года исх. № 2-13/498 о взыскании с ООО «Строительная компания Форт-Монтаж» в пользу Учреждения неустойки (штрафа) за неисполнение обязательств, предусмотренных договором, в размере 899,0 тыс. рублей.	899,
1458	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе проверки установлено, что в компоненте «Подсистема управления национальными проектами» системы «Электронный бюджет» по коду 10 результата «Обеспечено развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта на 2023 год (по состоянию на 31.12.2023) отражена характеристика «Обеспечен ввод в эксплуатацию картотеки судебного делопроизводства мировых судей».Однако по факту Судебным департаментом работы по обеспечению ввода в эксплуатацию картотеки судебного делопроизводства мировых судей в 2023 году не проводились.Таким образом, в компоненте «Подсистема управления национальными проектами» системы «Электронный бюджет» по коду 10 результата «Обеспечено развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта на 2023 год отражена некорректная информация.Согласно справке, представленной Судебным департаментом указанная техническая ошибка учтена, принята в работу и будет исправлена при подготовке предложения на изменение паспорта ФП «Цифровое государственное управление».Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия Судебным департаментом приняты меры по устранению указанного факта.	
1459	438	СУДЕБНЫЙ		4.30 Нарушения при	В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой по итогам года заказчик обязан разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
		ДЕПАРТАМЕНТ		предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, Управлением Судебного департамента в Магаданской области и Управлением Судебного департамента в Тульской области указанные отчеты в ЕИС по состоянию на 4 апреля 2024 года не размещены..	
1460	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		998Прочие нарушения и недостатки	Согласно абзацу 6 раздела 3 Положения об организации эксплуатации ГАС «Правосудие» Положение о главном конструкторе ГАС «Правосудие», утвержденное Приказом Судебного департамента от 25 мая 2009 г. № 102 (далее – Положение о главном конструкторе), входит в состав основных нормативных и распорядительных актов, регламентирующих обеспечение эксплуатацию и развитие ГАС «Правосудие».Приказом Судебного департамента от 31 мая 2012 г. № 365л/с на должность руководителя федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» утвержден главный конструктор ГАС «Правосудие», который уволился с указанной должности в 2022 году.В течение 2023 года и по настоящее время ГАС «Правосудие» эксплуатировалась и развивалась в отсутствие лица замещающего должность главного конструктора ГАС «Правосудие».Указанный факт является несоблюдением Судебным департаментом пунктов 2.1, 2.19 и 2.22 раздела 2 Положения о главном конструкторе и способствует формированию рисков недостижения установленных результатов в части дальнейшего развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».Согласно справке, представленной Судебным департаментом, приняты меры по недопущению реализации указанного риска путем подготовки и внесению соответствующих изменений установленным порядком в соответствующие нормативно правовые акты Судебного департамента.Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия Судебным департаментом приняты меры по устранению указанного факта.	
1461	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		4.30 Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	В нарушение части 1статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, объем закупок Судебного департамента в 2023 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 22,3 % (292 674,5 тыс. рублей) от совокупного годового объема закупок за 2023 год (1 313 015,1 тыс. рублей).	
1462	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение об учете имущества) согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества (далее – РФИ) сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в Автоматизированную систему учета федерального имущества (далее – АСУФИ) карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Судебным департаментом документы и сведения о 19 объектах движимого имущества общей стоимостью 310 075,6 тыс. рублей для внесения в РФИ не направлялись.Данное нарушение Судебным департаментом устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, путем направления в систему учета карты сведений по 19 объектам учета на общую стоимость 310 075,6 тыс. рублей (балансовая стоимость).	
1463	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		1.2.125 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию информационных систем, за исключением государственных информационных систем	В нарушение пункта 2 постановления Правительства № 675 и пункта 2 Порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем согласно которым государственные органы обеспечивают внесение и актуализацию сведений об используемых ими технических средствах информационных систем в федеральную государственную информационную систему координации информатизации Судебный департамент на момент проверки (на 01.04.2024) не обеспечил внесение сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем «Мой арбитр» и «Картотека арбитражных дел», используемых федеральными арбитражными судами.В целях устранения указанного нарушения Судебным департаментом в период проведения проверки приняты меры по внесению в реестр территориального размещения технических средств информационных систем ФГИС КИ сведений об информационных системах «Мой арбитр» и «Картотека арбитражных дел», используемых федеральными арбитражными судами.	
1464	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Согласно пункту 3.43 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков по результатам проведенной оценки коррупционных рисков подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить реестр коррупционных рисков. Однако в ходе проверки установлено, что Судебным департаментом формы реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					осуществлении закупок, и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок коррупционных рисков при осуществлении закупок не утверждены. В ходе контрольного мероприятия устранено. Судебным департаментом предоставлена Справка о результатах работы по устранению установленных Счетной палатой фактов. Согласно указанной справке в целях формирования реестра коррупционных рисков Судебного департамента на стадии разработки и согласования находятся порядки и методики оценки коррупционных рисков по осуществлению функций Судебного департамента, и по осуществлению закупок.	
1465	438	СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в РФИ новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в АСУФИ запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Судебным департаментом в АСУФИ не исключены 22 объекта из реестра в связи с их исключением из данных бухгалтерского учета.Данное нарушение Судебным департаментом устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, путем исключения данных объектов из РФИ.	
1466	498	РОСТЕХНАДЗОР		1.2.49Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Ростехнадзором не осуществлялся достаточный контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренный статей 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на иные цели, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 470, учреждения представляют в Ростехнадзор отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, формируемые в соответствии с типовой формой, а также иные отчеты (в случае установления необходимости их представления соглашением о предоставлении субсидии) в сроки:ежемесячно – в течение 10 календарных дней месяца, следующего за отчетным;ежеквартально – в течение 15 календарных дней месяца, следующего за отчетным кварталом;ежегодно – в течение 15 рабочих дней года, следующего за отчетным.При этом Ростехнадзору ежемесячная отчетность не предоставлялась, а отчеты по субсидии на иные цели за I квартал 2023 года в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о расходах, источником финансового обеспечение которого является субсидия) представлены с нарушением срока на 9 календарных дней (24 апреля 2023 г.).	
1467	498	РОСТЕХНАДЗОР		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2.9 государственного контракта от 15 мая 2023 г. № 0173100013123000025 на поставку многофункциональных устройств для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Ростехнадзором оплата поставленного товара по счетам-фактурам от 23 мая 2023 г. № А-01141 и № А-01142, подписанным заказчиком электронной подписью в единой информационной системе в сфере закупок 30 мая 2023 года, произведена 18 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 27 рабочих дней (платежные поручения от 18 июля 2023 г. № 498055, № 498057).	
1468	498	РОСТЕХНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 14 приказа Ростехнадзора от 14 апреля 2021 г. № 157 «О постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» предусмотрены требования к содержанию технического заключения, подготавливаемого структурным подразделением Ростехнадзора. Согласно указанным требованиям техническое заключение должно содержать информацию о техническом состоянии имущества, о выявленных неисправностях, целесообразности ремонта, а также рекомендации к утилизации имущества, ремонт которого нецелесообразен. В ходе проверки установлено, что технические заключения о состоянии оборудования от 8 мая 2023 г. № 1 и № 2 и технические заключения в области хозяйственного инвентаря, мебели и предметов интерьера от 9 июня 2023 г. № 3 и № 4 не содержали рекомендации к утилизации в отношении имущества, ремонт которого согласно указанным техническим заключениям является нецелесообразным.	
1469	498	РОСТЕХНАДЗОР		998 Прочие нарушения и недостатки	Ростехнадзором по результатам электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению в аренду стойко-места в технологическом помещении, инженерной инфраструктуры и телекоммуникационного оборудования, а также связанных с ними услуг по сопровождению и технической поддержке вычислительного и технологического оборудования (извещение от 30 июня 2023 г. № 0173100013123000050) заключен государственный контракт от 24 июля 2023 г. № 0173100013123000050 на сумму 2 916,1 тыс. рублей с ООО «Центр Хранения Данных», подавшим единственную заявку на участие в указанном аукционе.При этом в пункте 3 технического задания к проекту государственного контракта, являющегося частью аукционной документации, указано конкретное место оказания услуги (стойко-место должно быть расположено по адресу: г. Москва, пл. Академика Курчатова, д.1, стр.119), что могло повлечь ограничение количества потенциальных участников закупки.ООО «Центр Хранения Данных» осуществляет предоставление услуг непосредственно по указанному адресу. Сведения о возможности предоставления закупаемых услуг по указанному адресу иными организациями Ростехнадзором не представлены.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					При определении начальной (максимальной) цены контракта Ростехнадзору были представлены коммерческие предложения от трех организаций (включая ООО «Центр Хранения Данных»), две из которых в своих предложениях не указали на возможность оказания имиуслуг по указанному адресу и в проведенном аукционе не участвовали.Указанные действия содержат признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.	
1470	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р Центру из федерального бюджета в 2023 году дополнительно выделены 338 570,1 тыс. рублей в целях доведения средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе. Значение целевого показателя средней заработной платы научных сотрудников непосредственно по Центру (подразделения в г. Москва) в 2023 году с учетом использования дополнительного финансирования в сумме 148 296,0 тыс. рублей за счет выделенных средств составило 214 %. Без использования указанного дополнительного финансирования значение целевого показателя по Центру (подразделения в г. Москва) также могло достигнуть необходимого уровня и составить 200,4 % по итогам 2023 года. Вместе с тем в четырех подведомственных Центру учреждениях (ФГБУН Физико-технологический институт имени К.А. Валиева Российской академии наук (г. Москва и филиал в г. Ярославль), ФГБУН Институт проблем проектирования в микроэлектронике Российской академии наук (г. Москва), ФГБУН Ордена Трудового Красного Знамени Институт химии силикатов им. И.В. Гребенщикова Российской академии наук (г. Санкт-Петербург), ФГБУН Институт высокомолекулярных соединений Российской академии наук (г.Санкт-Петербург) размер средней заработной платы по итогам 2023 года с учетом дополнительного финансирования в сумме 58 000 тыс. рублей составил от 142,3 до 173,7 % от средней заработной платы в соответствующем регионе. Дефицит фонда оплаты труда научных сотрудников указанных учреждений для достижения целевого показателя по итогам 2023 года составил 138 702,8 тыс. рублей. Таким образом, распределение Центром дополнительного финансирования в пользу подведомственных учреждений могло бы способствовать достижению целевого значения средней заработной платы научных работников, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», то есть достижению лучшего результата в части количества учреждений с достигнутым целевым уровнем средней заработной платы научных сотрудников.	138 702,8
1471	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (пеней), Центром не направлено требование об уплате неустоек (пеней),в адрес ООО «ФИНПРОМАТОМ» по контракту от 14 декабря 2021 г. № 43-02/21/44/533 на изготовление и поставку оборудования на сумму 325 744 506 рублей, в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств.Так, согласно приложению № 2 к указанному контракту срок поставки товара определен до 1 декабря 2023 года. ООО «ФИНПРОМАТОМ» поставка части товара на сумму 309 170 547 рублей осуществлена позже установленного срока на 13 календарных дней (товарная накладная от 14 декабря 2023 г. № 207). Расчетный размер пеней за просрочку исполнения обязательств составил 2 143 582 рублей.	2 143,5
1472	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Центром с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с нарушением установленного срока:по контракту от 29 декабря 2022 г. № 25-11-00536/23 (реестровый номер 1231700625222000047) универсальный передаточный документ от 30 ноября 2023 г. № 175307Г23, подписанный Центром 29 декабря 2023 г., направлен в Федеральное казначейство 17 января 2024 г., то есть на 6 рабочих дней позже установленного срока;по контракту от 20 сентября 2023 г. № ЕП-3-23-44-60 (реестровый номер 1773411103523000433) универсальный передаточный документ от 11 октября 2023 г. № ЛВ-1, подписанный Центром 30 октября 2023 г., направлен в Федеральное казначейство 4 декабря 2023 г., то есть на 23 рабочих дня позже установленного срока.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				информацию		
1473	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		4.44 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае создания приемочной комиссии не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке, в случае отсутствия мотивированного отказа от подписания, члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке, после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в ЕИС, Центром подписывались и размещались в ЕИС документы о приемке с нарушением установленного срока:по контракту от 15 августа 2023 г. № 106-2-23-44-244 (реестровый номер 1773411103523000369) документ о приемке от 26 октября 2023 г. № 57 (исправление от 27 октября 2023 г. № 1) подписан 5 членами приемочной комиссии 1 декабря 2023 г., то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня, подписан лицом, имеющим право действовать от имени заказчика и размещен в ЕИС – 13 декабря 2023 г., то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней;по контракту от 23 января 2023 г. № 43-02/22/44/493 (реестровый номер 1773411103523000015) документ о приемке от 5 июля 2023 г. № ДП004008 подписан членами приемочной комиссии 15, 16 и 18 августа 2023 г., то есть с нарушением срока на 9, 10 и 12 рабочих дней соответственно, подписан лицом, имеющим право действовать от имени заказчика и размещен в ЕИС – 18 августа 2023 г., то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней.	
1474	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пунктам 15 и 16 постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» объект незавершенного строительства, в отношении которого принято управленческое решение, включается в план мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в течение 15 рабочих дней со дня доведения такого решения до сведения главного распорядителя бюджетных средств. План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства разрабатывается и утверждается главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с порядком разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, установленным Минстроем России.Согласно пунктам 2, 4 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр (далее – Порядок № 365/пр).План мероприятий в отношении объектов незавершенного строительства, информация о которых не содержит сведения, составляющие государственную тайну, формируется и утверждается главными распорядителями средств федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения.В соответствии с разделом «Управленческие решения по ОНС» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» по двум объектам Центра приняты управленческие решения:объект «г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией. Техническое перевооружение здания 348, реконструкция и техническое перевооружение зданий 21А, 21Б, 21В-1, галерей 21А и 21Б, 380, 37/2 (ю.п.), 37/2 и 37/4-1 специализированного синхротронно-нейтронного центра на базе ускорительно-накопительного комплекса «Сибирь» с научными станциями, исследовательского комплекса, материаловедческих защитных камер, горизонтальных каналов реактора «ИР-8» имеет статус «принято решение штабом»: «рассмотрение штабом» 28 февраля 2024 г. (протокол заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 (п. 281);объект «г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией. Реконструкция здания 166, техническое перевооружение здания 190 научно-технологического центра информационных технологий, нанобиотехнологий, когнитивных и социогуманитарных наук» имеет статус «принято решение штабом»: «рассмотрение штабом» 28 февраля 2024 г. (протокол заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 (п. 280).Вместе с тем План мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства НИЦ Курчатовский в разделе «План мероприятий по ОНС» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 5 апреля 2024 г. Центром не сформирован и не утвержден.Таким образом, Центром не соблюдены сроки формирования Плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства НИЦ Курчатовский, предусмотренные пунктами 2, 4 Порядка № 365/пр (в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения).	
1475	595	НИЦ "КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ"		4.53Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну,	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 15 Правил № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сформированный и подписанный с использованием ЕИС документ о приемке и содержащуюся в нем информацию в день его подписания, Центром по контракту от 23 сентября 2022 г. № 43-03/22/44/113 (реестровый номер 1773411103522000257) акт о приемке выполненных работ от 29 сентября 2023 г. № 25/113, подписанный Центром 12 октября 2023 г., направлен с использованием ЕИС в Федеральное казначейство 19 октября 2023 г., то есть на 5 рабочих дней позже установленного срока.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию		
1476	693	РЦНИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушении пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах (далее – авансовый отчет), работниками Центра представлены авансовые отчеты с нарушением установленного срока: по возвращении из служебной командировки 24 июня 2023 г.1 авансовый отчет от 29 июня 2023 г. № 0000-000065 представлен 29 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день; по возвращении из служебной командировки 24 июня 2023 г.2 авансовый отчет от 29 июня 2023 г. № 0000-000066 представлен 29 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день; по возвращении из служебной командировки 24 июня 2023 г.3 авансовый отчет от 29 июня 2023 г. № 0000-000067 представлен 29 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день; по возвращении из служебной командировки 2 июня 2023 г.4 авансовый отчет от 30 июня 2023 г. № 0000-000069 представлен 30 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней; по возвращении из служебной командировки 24 августа 2023 г.5 авансовый отчет от 4 сентября 2023 г. № 0000-000112 представлен 4 сентября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.	
1477	693	РЦНИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В Центре в течение 2023 года право второй подписи расчетных документов, финансовых обязательств было представлено начальнику и заместителю начальника планово-финансового управления, что не соответствует подпункту 2.2 раздела 2 Учетной политики Центра, согласно которому право второй подписи расчетных документов, финансовых обязательств имеют только главный бухгалтер и заместитель главного бухгалтера.	
1478	693	РЦНИ		4.45 Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федеральный закон № 44-ФЗ, пункта 1.1 государственного контракта от 31 декабря 2022 г. № 124-22-п134-238 (далее – контракт № 124-22-п134-23) и требований к характеристике автотранспорта, предусмотренных Техническим заданием (приложение № 1 к контракту № 124-22-п134-23), согласно которым исполнитель для оказания автотранспортных услуг должен предоставить автотранспорт максимальная мощность которого не менее 190 л. с., Центром были приняты автотранспортные услуги, оказанные на автотранспортном средстве максимальная мощность которого составляет 181 л.с., что не соответствует условиям контракта № 124-22-п134-23. Согласно реестрам работ ТС по контракту № 124-22-п134-23, размещенным в ЕИС исполнителем для оказания автотранспортных услуг предоставлялся автомобиль ТОЙОТА CAMRY с регистрационным номером Х 943 ВХ 797. В автоматизированной информационной системе обязательного страхования под указанным регистрационным номером числится ТОЙОТА CAMRY максимальная мощность которого составляет 181 л.с.	
1479	693	РЦНИ		4.28 Невключение в контракт (договор) обязательных условий	В нарушение пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, исполнение которых осуществляется в декабре текущего финансового года и (или) в декабре последующих финансовых годов, условие об оплате оказанной услуги, в случае если окончание оказания услуги согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 21 по 31 декабря финансового года включительно, в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, Центром в заключенных им государственных контрактах от 25 ноября 2022 г. № 098-22/п108-23 с ООО «Автовела», от 25 ноября 2022 г. № 100-22/п110-23 с ИП Иванов И.П., от 25 ноября 2022 г. № 101-22/п111-23 с ИП Иванишвили Л.В. и от 31 декабря 2022 г. № 124-22-п134-23 с ИП Буторина А.П на оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров путем предоставления автотранспортных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					средств с экипажем, а также в государственных контрактах от 12 декабря 2022 г. № 121-22/п131-23 с ИП Буторина А.П. и от 12 декабря 2022 г. № 122-22п132-23 с ООО «Автовела» по оказанию услуг по аренде транспортных средств, условия об оплате услуг в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год не предусматривалось. Пунктами 2.5 и 3.1 указанных государственных контрактов предусмотрен срок исполнения контрактов с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г., оплата производится за фактически оказанные услуги ежемесячно с даты размещения в ЕИС документа о приемке.В результате в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.5 государственных контрактов от 25 ноября 2022 г. № 09822/п108-23, от 25 ноября 2022 г. № 100-22/п110-23, от 25 ноября 2022 г. № 101-22/п111-23, от 31 декабря 2022 г. № 124-22-п134-23, от 12 декабря 2022 г. № 121-22/п131-23 и от 12 декабря 2022 г. № 122-22-п13223 Центром произведена оплата 22 и 25 декабря 2023 года (платежные поручения от 25 декабря 2023 г. № 95742, от 22 декабря 2023 г. № 94723, от 25 декабря 2023 г. № 96962, от 25 декабря 2023 г. № 96966, от 25 декабря 2023 г. № 96960 и от 25 декабря 2023 г. № 95743), за услуги, которые фактически оказаны согласно реестрам оказанных услуг до 29 декабря 2023 года включительно.	
1480	693	РЦНИ		4.45Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, пункта 1.1 государственного контракта от 25 ноября 2022 г. № 100-22/п110-236 (далее – контракт № 100-22/п110-23) и требований к характеристике автотранспорта, предусмотренных Техническим заданием (приложение № 1 к контракту № 100-22/п110-23), согласно которым исполнитель для оказания автотранспортных услуг должен предоставить автотранспорт год выпуска которого не ранее 2018 года, Центром были приняты автотранспортные услуги, оказанные на автотранспортном средстве 2017 года выпуска, что не соответствует условиям контракта № 100-22/п110-23. Согласно реестрам работ ТС по контракту № 100-22/п110-23, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), исполнителем для оказания автотранспортных услуг предоставлялся автомобиль ТОЙОТА CAMRY с регистрационным номером Н 981 АУ 799. В Государственном реестре транспортных средств под указанным регистрационным номером числится ТОЙОТА CAMRY 2017 года выпуска.	
1481	693	РЦНИ		2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – приказ Минфина России № 157н), и подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, рабочий план счетов бухгалтерского учета, утвержденный в составе Учетной политики федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр научной информации» для целей бухгалтерского и налогового учета, утвержденной приказом Центра от 16 августа 2022 г. № 134/1, не содержит применяемый в бухгалтерском учете Центра счет 101.38 «Прочие основные средства – иное движимое имущество учреждения», предусмотренный Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденным приказом Минфина России № 157н.	
1482	693	РЦНИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в Центре не разработан отдельный реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, а также план (реестр) мер, направленный на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок предусмотренные «Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (утверждены Минтрудом России). Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.	
1483	693	РЦНИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 11 устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр научной информации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2022 г. № 1357, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет функции и полномочия учредителя в том числе по утверждению перечня особо ценного движимого имущества Центра, а также внесение в него изменений. Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного Росимуществом за федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» или приобретенного указанным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, утвержден распоряжением Росимущества от 25 августа 2020 г. № 335-р (далее – Перечень ОЦДИ), и содержит 16 объектов. Актом о списании объектов нефинансовых активов от 7 августа 2023 года № 0000-000112 два объекта особо ценного движимого имущества Центра были выведены из эксплуатации и списаны, а именно: «9005 Опытный образец ПТК КИС РГНФ	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					(разработанный по гос. Контракту № 10-ОК от 11 апреля 2011 года)», балансовой стоимостью 13 800,0 тыс. рублей (номер в реестре ОЦДИ: В23770187511); «9006 Сервер обработки и хранения информации, система хранения данных, коммутатор», балансовой стоимостью 1 425,0 тыс. рублей (номер в реестре ОЦДИ: В23770218641). Указанные объекты были исключены из реестра федерального имущества. Вместе с тем Центр в 2023 году не направил в Росимущество информацию о списании объектов особо ценного движимого имущества в целях внесения изменений в Перечень ОЦДИ, в результате чего указанный перечень содержит неактуальную информацию.	
1484	724	РОСФИНМОНИТО-РИНГ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение «в» пункта 31 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» на момент проведения проверки Росфинмонитрингом 6 объектам учета общей стоимостью 56 190,8 тыс. рублей все необходимые документы для учета в системе учета под постоянным реестровым номером федерального имущества в территориальный орган Росимущества не представлены. В целях устранения указанного нарушения Росфинмониторингом в период проведения проверки по указанным 6 объектам в автоматизированную систему учета федерального имущества установленным порядком направлены дополнительные документы, а также направлено письменное обращение от 5 апреля 2024 года № 08-00-05/8360 в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по г. Москве с просьбой рассмотреть направленные сведения. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.	
1485	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	3.12Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения	В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296, пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» предоставило закрепленное за ним на праве оперативного управления недвижимое имущество в пользование ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» (помещения в здании спортивного объекта «Бассейн» по адресу: г. Москва, Сиреневый б-р, д. 2, стр. 1а), а также ИП Гричанину Михаилу Владимировичу (помещения в здании спортивного объекта «Теннисный корпус» по адресу: г. Москва, Сиреневый б-р, д. 4, стр. 12) без согласия собственника – Росимущества. Так, в 2023 году в рамках осуществления приносящей доход деятельности ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» в целях предоставления физкультурно-оздоровительных услуг с ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» заключено 60 договоров на общую сумму 52 106,5 тыс. рублей, с ИП Гричаниным Михаилом Владимировичем – 16 договоров на сумму 16 079,4 рубля. При этом вместо физкультурно-оздоровительных услуг учреждением спортивные объекты (либо помещения спортивных объектов) фактически предоставлялись в аренду.Так, в договорах на предоставление физкультурно-оздоровительных услуг указаны требования к спортивным объектам и время предоставления спортивного объекта (помещения спортивного объекта), однако требования к оказываемым услугам, например, к тренерам и программам спортивных занятий, отсутствуют.Согласно договорам учреждением ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» предоставлены услуги в здании спортивного объекта «Бассейн» (тренажерный зал бассейна, прыжковая ванна, детская ванна, тренировочная ванна, зал 11, зал 39 и другие помещения) по адресу: 105122, г. Москва, Сиреневый б-р, д. 2, стр. 1а. Вместе с тем в 2023 году по данным, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на информационном ресурсе «Система профессионального анализа рынков и компаний» (СПАРК) (далее – информационный ресурс СПАРК), ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» одновременно является исполнителем по 10 заключенным контрактам с государственным бюджетным учреждением дополнительного образования города Москвы спортивной школой олимпийского резерва «Физкультурно-спортивное объединение «Юность Москвы» Департамента спорта города Москвы (далее – ГБУ ДО «ФСО «Юность Москвы») на общую сумму 90 827,4 тыс. рублей на оказание услуг по организации и проведению тренировочных мероприятий по плаванию, прыжкам в воду, водным видам спорта «Скифы», водному поло и другим дисциплинам в перечисленных помещениях спортивного объекта «Бассейн» по адресу: г. Москва, Сиреневый б-р, д. 2, стр. 1а.Фактически ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» передавало в субаренду помещения спортивного объекта «Бассейн», находящегося у ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на праве оперативного управления. Так, по договорам, заключенным ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» с ГБУ ДО «ФСО «Юность Москвы», установленный график оказания услуг по организации и проведению тренировочных мероприятий идентичен и совпадает с графиком оказания физкультурно-оздоровительных услуг по договорам, заключенным учреждением с ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ». Сопоставление стоимости услуг показало, что стоимость часа занятий по договору ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ» с ГБУ ДО «ФСО «Юность Москвы» выше, чем по договору учреждения с ООО «ГЭЛАКСИ СПОРТ», в 1,6–1,8 раза (расчетно).Аналогичные факты установлены по договорам, заключенным учреждением с ИП Гричаниным Михаилом Владимировичем, который в рамках выполнения договора с государственным бюджетным учреждением дополнительного образования города Москвы спортивной школой олимпийского резерва «Московская теннисная академия» Департамента спорта города Москвы (далее – ГБУ ДО «Московская теннисная академия») на предоставление места для проведения спортивного мероприятия в здании спортивного объекта «Теннисный корпус» общей площадью 7 906,2 кв. м, расположенного по адресу: г. Москва, Сиреневый б-р, д. 4, стр. 12, фактически передавал в субаренду помещения спортивного объекта «Теннисный корпус», находящегося у ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на праве оперативного управления.При этом стоимость часа занятий по договору ИП Гричанина Михаила Владимировича с ГБУ ДО «Московская теннисная академия» выше, чем по договору учреждения с ИП Гричаниным Михаилом Владимировичем, в 1,5– 1,8 раза (расчетно). Приведенные обстоятельства указывают на признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.Также изложенные обстоятельства заключения и выполнения договоров свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	
1486	777	МИНСПОРТ РОССИИ		3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр	В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – автоматизированная система учета) карты сведений об объектах учета по установленным формам, документы,	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	подтверждающие приобретение объекта учета и возникновение соответствующего права на объект учета, Минспортом России по объектам движимого имущества «Комплект оборудования для видеоконференцсвязи» (приобретен на основании государственного контракта от 24 ноября 2023 г. № 0173100014423000028, акт о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг от 15 декабря 2023 г. № 151201) и «Маршрутизаторы QRS-3920-08» (2 штуки, приобретены на основании государственного контракта от 20 декабря 2020 г. № 0173100014422000065, акт о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг от 25 мая 2023 г. № 498) карты сведений и документы направлены в автоматизированную систему учета позже установленного срока на 19 календарных дней (18 января 2024 года) и на 258 календарных дней (25 января 2024 года) соответственно.	
1487	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	3.27 Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)	В нарушение статей 14, 15 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» не направлены в Единый государственный реестр недвижимости следующие сведения:сведения об установлении сервитута на основании соглашения об установлении сервитута от 1 сентября 2023 г. № 23244022-ДАИ, заключенного между Учреждением и казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства», и на основании соглашения об установлении сервитута от 4 октября 2023 г. № 23277011-ДАИ, заключенного между Учреждением и Автономной некоммерческой организацией «Развитие социальной инфраструктуры»;сведения об исключении записи об обременении объекта недвижимости (Сиреневый бульвар, д.4 стр.12) в связи с расторжением договора аренды от 16 марта 2021 г. № 2105001-ДАИ с ООО «Спортивный клуб ГЦОЛИФК» (договор расторгнут в одностороннем порядке ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» 25 марта 2022 года).	
1488	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Договор аренды от 15 августа 2023 г. № 23227001-ДАИ с Региональной физкультурно-спортивной общественной организацией Федерация тхэквондо ИТФ заключен позже срока, установленного в письме Минспорта России от 3 апреля 2023 г № АК-07-11/50, на 4 месяца.	
1489	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение подпунктов «а» и «л» пункта 29 Положения № 640 и пункта 6 порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 16 декабря 2016 г. № 1295, Минспортом России в рамках государственного задания № 777-00014-23-00 Федеральному государственному автономному учреждения «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» (далее – ФГАУ, учреждение) в расчет нормативных затрат на выполнение государственного задания в группу затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с выполнением работ, включены затраты на оплату труда работников, не включенных в штатное расписание ФГАУ, а в группу затрат на прочие общехозяйственные нужды, включены затраты, непосредственно не связанные с выполнением работы, по следующим работам: «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий (Организация и проведение значимых международных официальных физкультурных мероприятий (Международные)» (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ77АА01001) (в сумме 4 680 230,8 рублей за единицу работы), содержанием которой является организация и проведение значимых международных официальных физкультурных мероприятий, включены затраты в объеме 22 387,73 рубля (расчетно), которые непосредственно не связаны с выполнением указанной работы (оплата персонала (должности) не предусмотренные штатным расписанием учреждения – инженер-электрик, электромонтер), что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 246,3 тыс. рублей (расчетно); «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий (Всероссийских сельских спортивных игр, Спартакиады пенсионеров России, Всероссийской спартакиады среди трудящихся, Всероссийской универсиады, а также физкультурных мероприятий среди семей, детей, детей с ограниченными возможностями здоровья и учащейся молодежи) (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ77АА03001) (в сумме 3 927 873,2 рубля за единицу работы), содержанием которой является организация и проведение Всероссийских сельских спортивных игр, Спартакиады пенсионеров России, Всероссийской спартакиады среди трудящихся, Всероссийской универсиады, а также физкультурных мероприятий среди семей, детей, детей с ограниченными возможностями здоровья и учащейся молодежи, включены затраты в объеме 7 199,95 рублей (расчетно), которые непосредственно не связаны с выполнением указанной работы (расходы на проектирование системы вентиляции, на приобретение униформы для сотрудников учреждения, а также на оплату труда персонала (должности), которые не предусмотрены штатным расписанием – эксперт, заведующий сектором и другие), что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 1 180,8 тыс. рублей (расчетно);«Участие в организации официальных спортивных мероприятий». (Организация и проведение чемпионатов мира и Европы, первенств мира и Европы, кубков мира и Европы и других международных соревнований (в том числе значимых международных официальных спортивных мероприятий), включенных в ЕКП. (Международные) (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ78АА00001) (в сумме 3 597 305,0 рубля за единицу работы), содержанием которой является организация и проведение значимых международных официальных физкультурных мероприятий, включены затраты в объеме 1 302,61 рублей (расчетно), которые непосредственно не связаны с выполнением указанной работы (оплата персонала (должности) не предусмотренные штатным расписанием учреждения – инженер-электрик, электромонтер), что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 155,0 тыс. рублей (расчетно).	1 582,1
1490	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов,	В нарушение пункта 8 порядка назначения стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, утвержденного приказом Минспорта России от 7 февраля 2020 г. № 95, согласно которому приказ Минспорта России о назначении стипендий Президента Российской Федерации размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней со дня его подписания, приказ Минспорта России от 18 апреля 2023 г. № 257 на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1491	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОПРИЯТИЙ "	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение подпункта «а» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которому актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются методы оценки объектов бухгалтерского учета, порядок признания (постановки на учет) и прекращения признания (выбытия из учета) объектов бухгалтерского учета и (или) раскрытия информации о них в бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, в учетной политике, утвержденной приказом ФГАУ от 30 декабря 2022 г. № 217 «О внесении изменений в приложение к учетной политики для целей бухгалтерского учета» (далее – учетная политика учреждения), не определен порядок признания (поставки на учет) и выбытия объектов учета на забалансовых счетах 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», 10 «Обеспечение исполнения обязательств», и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».	
1492	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 29 Положения № 640, пункта 4 Порядка № 1295, Минспортом России в рамках государственного задания Федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – ФГБУ «ФЦПСР») на 2023 год в расчет нормативных затрат на работу: «Участие в организации официальных спортивных мероприятий» (уникальный номер 931900Ф.99.1.БЛ78АА02001), содержанием которой является организация и проведение финальных или заключительных этапов чемпионатов России, кубков России, первенств России, включены затраты в объеме 11 714,52 рублей (расчетно), на оплату труда работников, не включенных в штатное расписание ФГБУ «ФЦПСР», и затраты на прочие общехозяйственные нужды, непосредственно не связанные с выполнением указанной работы, что привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 7 708,2 тыс. рублей (расчетно) и соответственно к дополнительным расходам федерального бюджета на указанную сумму. Так, согласно исходным данным для определения нормативных затрат, используемых при выполнении государственной работы «Участие в организации официальных спортивных мероприятий», в составе ресурсов учтены расходы, например, на оплату труда работников филиала; оказание услуг по техническому обслуживанию, наладке и техническому освидетельствованию лифтов и подъемной платформы; оказание услуг по обслуживанию аппаратного комплекса системы мониторинга «Стрелец-мониторинг» и др.). При этом уставом ФГБУ «ФЦПСР», утвержденным приказом Минспорта России от 5 августа 2016 г. № 933, в структуре учреждения филиалы отсутствуют; в здании, где размещено ФГБУ «ФЦПСР» лифты и подъемные платформы отсутствуют; оказание услуг по обслуживанию аппаратного комплекса системы мониторинга «Стрелец-мониторинг» не осуществляется.	7 708,2
1493	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	4.34Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, в 2023 году годовой объем закупок Учреждения у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) стоимостью не более 600,0 тыс. рублей составил 43 455,4 тыс. рублей (15,0%), что превышает предельно допустимый объем таких сделок (10% от 289 709,1 тыс. рублей) на 14 485,5 тыс. рубля.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1494	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.95 Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий	В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений», согласно которому федеральными государственными органами – главными распорядителями средств федерального бюджета утверждаются перечни основного персонала по видам экономической деятельности для определения размеров должностных окладов руководителей соответствующих учреждений, Минспортом России в период с 24 октября 2023 года по 8 апреля 2024 года не был утвержден перечень основного персонала для определения размеров должностных окладов руководителей подведомственных учреждений, по основным видам экономической деятельности.	
1495	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	3.26 Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в автоматизированную систему учета федерального имущества карты сведений об объектах учета по установленным формам, документы, подтверждающие приобретение объекта учета и возникновение соответствующего права на объект учета, ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» не направлены в систему учета карты сведений и документы: о наличии обременения, установленного в отношении земельного участка с кадастровым номером 77:03:0005001:21 (соглашение об установлении сервитута от 1 сентября 2023 г. № 23244022-ДАИ);о наличии договоров аренды от 1 марта 2022 г. №22060006-ДАИ, от 1 августа 2023 г. № 23213003-ДАИ, от 15 августа 2023 г. № 23227001-ДАИ;по 288 объектам особо ценного движимого имущества (результаты интеллектуальной деятельности).	
1496	777	МИНСПОРТ РОССИИ		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, вложения в недвижимое имущество отражено на счете 010631000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество», вместо предусмотренного 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество», на общую сумму 1 932 424,1 тыс. рублей (по 5 стадионам в г. Волгоград, Нижний Новгород, Саранск, Ростов-на Дону и Калининград).Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	1 932 424,1
1497	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 36.2 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23декабря 2022 г., протокол № 11, в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп, утвержденных в установленном порядке, с учетом перераспределения средств, предназначенных для оплаты труда в организациях, так, чтобы на установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, предназначенного на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в сельской местности, а также в организациях, в которых за специфику работы выплаты компенсационного характера предусмотрены по двум и более основаниям). При этом установлено в 2023 году превышение предельного уровня соотношения окладной части фонда оплаты труда (не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации) и выплат компенсационного и стимулирующего характера, а именно: в Учреждении окладная часть составила 23,8%, прочие начисления в виде стимулирующих и компенсационных доплат 72,2%.	
1498	777	МИНСПОРТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 35 порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, которым предусмотрено, что по возвращении из служебной командировки гражданский служащий обязан в течение трех служебных дней представить в государственный орган авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах по установленной форме и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в служебную командировку денежному авансу на командировочные расходы, в 2023 году государственными гражданскими служащими Минспорта России 51 авансовых отчетов на общую сумму 2 470,2 тыс. рублей представлены с нарушением установленного срока от 2 до 108 дней.	
1499	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными	В нарушение пункта 3 статьи 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае, если соглашение об установлении сервитута заключено с уполномоченным органом, государственным или муниципальным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, плата по этому соглашению вносится, поступает и зачисляется в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Учреждение не перечислило в федеральный бюджет плату по следующим соглашениям:по соглашению об установлении сервитута от 1 сентября 2023 г. № 23244022-ДАИ, заключенному с казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства», в размере 4 753,38 рублей (за весь срок действия	18,1

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	сервитута);по соглашению об установлении сервитута от 4 октября 2023 г. № 23277011-ДАИ, заключенному с автономной некоммерческой организацией «Развитие социальной инфраструктуры», в размере 13 374,46 рублей (за весь срок действия сервитута).	
1500	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.56Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 21 Правил № 1503 Минспортом России по результатам рассмотрения заявок спортивных федераций по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр, несоответствующих подпункту «б» пункта 19 Правил № 1503, не принято решение об отказе в предоставлении гранта по заявкам, предусматривающим приобретение оргтехники и транспортных средств, не отнесенных к перечню имущества, необходимого для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации. Так, Минспортом России в 2022 году при несоблюдении общероссийскими спортивными федерациями требований пункта 18 и подпункта «б» пункта 19 Правил № 1503 при формировании и направлении в Министерство заявок для предоставления гранта не были отклонены заявки и в 2023 году предоставлены субсидии (гранты) на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации на общую сумму 16 210,5 тыс. рублей по соглашениям с 6 общероссийскими спортивными федерациями, в том числе с Общероссийской общественной организацией «Федерация альпинизма России» от 16 февраля 2023 г. № 777-10-2023-011, Общероссийской общественной организацией «Федерация биатлона «Союз биатлонистов России» от 16 февраля 2023 г. №777-10-2023-013, Общероссийской общественной организацией «Федерация сноуборда России» от 15 февраля 2023 г. № 777-10-2023-039, Общероссийской общественной организацией «Федерация прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья России» от 20 февраля 2023 г. № 777-10-2023-045, Общероссийской общественной организацией «Федерация фристайла России» от 15 февраля 2023 г. №777-10-2023-048, Общероссийской общественной организацией «Федерация санного спорта России» от 20 февраля 2023 г. №777-10-2023-049.	16 210,5
1501	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Учреждением не обеспечено повышение к 2018 году средней заработной платы профессорско-преподавательского состава до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, что не соответствует подпункту «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Так, выборочной проверкой оплаты труда работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, установлено, что в 2023 году ряду работников начислена среднемесячная заработная плата, приходящаяся на одного сотрудника, в размере от 17,7 % до 69,8 % средней заработной платы по городу Москва.	
1502	777	МИНСПОРТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Подпунктом «б» пункта 19 Правил № 1503 предусмотрено, что перечень имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации, в который может включаться спортивное оборудование, инвентарь и спортивная экипировка специального назначения, спортивных сборных команд Российской Федерации, утверждается приказом Минспорта России, вместе с тем до настоящего времени Министерством соответствующий приказ не издан, перечень имущества для материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации Минспортом России, не утвержден.	
1503	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРО-ПРИЯТИЙ"	998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 3.8 договора от 20 октября 2022 г. № П538-ЛР, заключенным ФГАУ с ООО Торговый дом «ФОРВАРД» на сумму 129 249,8 тыс. рублей, на закупку сувенирной продукции для проведения физкультурного мероприятия «XLI открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», оплата поставленного товара осуществляется заказчиком в пределах объема субсидии, выделенных из федерального бюджета.Государственное задание ФГАУ утверждено Минспортом России 26 января 2023 г. № 777-00014-23-00 (далее – Государственное задание № 777-00014-23-00), включающее государственную работу «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий. (предусмотрено проведение мероприятия «XLI открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России»).	129 249,8

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					При этом Государственное задание № 777-00014-23-00, соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ (от 26 января 2023 г. № 777-03-2023-048) были заключены позже даты подписания договора.	
1504	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 97 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных приказом Росстата от 29декабря 2023 г. № 709 (далее – приказ № 709), согласно которому в графах 13 и 14 раздела III «Спортивная инфраструктура» формы 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (далее форма 1-ФК) отражаются фактическая загруженность и мощность спортивных сооружений, методика расчета которых приведена в приложении № 2 к приказу № 709, Учреждением показатели «Мощность (человеко-час)» и «Загруженность (человеко-час)» в графах 13 и 14 раздела III «Спортивная инфраструктура» формы 1-ФК рассчитаны некорректно.	
1505	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.101 Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 3 Положения о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368, в соответствии с которым стипендии Президента Российской Федерации назначаются приказом Минспорта России по летним видам спорта ежегодно, не позднее 15 февраля текущего года, приказ Министерства о выплате стипендий по летним видам спорта издан 21 марта 2023 г. (приказ Минспорта России от 21 марта 2023 г. № 185), то есть с нарушением установленного срока на 33 календарных дня.	
1506	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными	В нарушение пункта 1 указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденной приказом Росстата от 29 июля 2022 г. № 535 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством» (приложение № 17 к приказу Росстата от 29 июля 2022 г. № 535), в соответствии с которым срок направления годовой отчетности по форме № 1-БЗ (инвестиции) установлен	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	с 1-го рабочего дня после отчетного периода по 1 марта, Минспортом России годовая форма № 1-БЗ (инвестиции) направлена в территориальный орган Росстата позже установленного на девять рабочих дней (15 марта 2024 года с применением портала https://websbor.gks.ru).	
1507	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.65 Нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (за исключением нарушений по пункту)	Минспортом России как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями иных межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также не был обеспечен контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (пункт 4.1.2 соглашений) вследствие изложенного субъектами Российской Федерации не выполнены предусмотренные соглашения обязательства о своевременном предоставлении Министерству в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов:по КБК 777 1103 1380154260 540:отчет о достижении значений результатов за II квартал 2023 года предоставлен Московской область на основании соглашения от 24 декабря 2019 г. № 777-17-2020-007 (в редакции дополнительного соглашения от 26 декабря 2022 г. № 777-17-2020-007/6) несвоевременно 18 сентября 2023 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.4.2 указанного соглашения, на 49 дней (в то время как должен быть предоставлен 30 июля 2023 года – не позднее 30 - го числа месяца, следующего за отчетным кварталом);отчет о достижении значений результатов за I квартал 2023 года предоставлен Ульяновской областью на основании соглашения от 29 декабря 2020 г. № 777-17-2021-009 (в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 777-17-2021-009/4) несвоевременно 23 мая 2023 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.4.2 указанного соглашения, на 22 дня (в то время как должен быть предоставлен 30 апреля 2023 года – не позднее 30 - го числа месяца, следующего за отчетным кварталом);по КБК 777 1103 1380153790 540:отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации за I квартал 2023 года предоставлен Республикой Мордовия на основании соглашения от 30 декабря 2019 г. № 777-17-2020-012 (в редакции дополнительного соглашения от 29 декабря 2022 г. № 777-17-2020-012/6) несвоевременно 15 мая 2023 года, то есть с позже срока, установленного пунктом 4.3.5.2 указанного соглашения, на 34 дня (в то время как должен быть предоставлен 10 апреля 2023 года – не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом); отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации за I квартал 2023 года предоставлен Нижегородской областью на основании соглашения от 24 декабря 2019 г. № 777-17-2020-011 (в редакции соглашения от 29 декабря 2022 г. № 777-17-2020-011/8) несвоевременно 16 июня 2023 года, то есть с позже срока, установленного пунктом 4.3.5.2 указанного соглашения, на 66 дней (в то время как должен быть предоставлен 10 апреля 2023 года – не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом). годовой отчет о достижении значений результатов предоставлен Волгоградской областью на основании соглашения от 19 декабря 2019 г. № 777-17-2020-009 (в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2022 г. № 777-17-2020-009/11) несвоевременно 25 мая 2023 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.5.2 указанного соглашения, на 115 дней (в то время как должен быть предоставлен 27 января 2023 года – не позднее 15-и рабочих дней месяца, следующих за отчетным годом).по КБК 777 1103 132025С090 540:отчеты о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и отчет о достижении значений результатов, предусмотренные соглашением от 18 августа 2023 г. № 777-17-2023-006, не предоставлены Херсонской областью, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.5.1 указанного соглашения, в части отчета за III квартал, на 173 дня (в то время как должен быть представлен 16 октября 2023 года – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) и в части отчета за IV квартал, на 83 дня (в то время как должен быть предоставлен 15 января 2024 года – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) и срока, установленного пунктом 4.3.5.2 указанного соглашения, на 77 дней (в то время как должен быть предоставлен 22 января 2024 года – не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом), соответственно; отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации за III квартал предоставлен Донецкой Народной Республики на основании соглашения от 22 августа 2023 г. № 777-17-2023-004 несвоевременно 21 декабря 2023 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.5.1 указанного соглашения, на 66 дней (в то время как должен быть предоставлен 15 октября 2023 года – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).по КБК 777 1103 1320250390 540 отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и отчет о достижении значений результатов предоставлены Краснодарским краем на основании соглашения от 12 декабря 2023 г. № 777-17-2023-008 несвоевременно 15 марта 2024 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.4.1 указанного соглашения, на 59 дней (в то время как должен быть предоставлен 15 января 2024 года – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) и срока, установленного пунктом	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					4.3.4.2 указанного соглашения, на 52 дня (в то время как должен быть предоставлен 22 января 2024 года – не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом), соответственно; по КБК 777 1102 13201P820 540 отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации за IV квартал 2023 года и отчет о достижении значений результатов предоставлены Магаданской областью на основании соглашения от 28 декабря 2023 г. № 777-17-2023-012 несвоевременно 19 марта 2024 года, то есть позже срока, установленного пунктом 4.3.4.1 указанного соглашения, на 63 дня (в то время как должен быть предоставлен 15 января 2024 года – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) и срока, установленного пунктом 4.3.4.2 указанного соглашения, на 56 дней (в то время как должен быть предоставлен 22 января 2024 года – не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом), соответственно.	
1508	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	1.2.101Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	Подпунктом 2 пункта 7 статьи 56.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решение об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд не может быть принято в случае, если предусмотрено прекращение права собственности на земельный участок одного публичного правового образования в пользу другого публичного правового образования.Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что между ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» и государственным казенным учреждением города Москвы «Управление подготовки территорий» заключено соглашение об изъятии недвижимого имущества для государственных нужд города Москвы от 24 апреля 2023 года в отношении образованного из земельного участка с кадастровым номером 77:03:0005001:9857 площадью 576 кв. м земельного участка площадью 61 кв. м, а также в отношении образованных из земельного участка с кадастровым номером 77:03:0005001:21 площадью 363 408 кв. м земельных участков площадью 9 210 кв. м, 6 798 кв. м, 1 731 кв. м и 475 кв. м (общая площадь изъятых земельных участков составляет 18 275 кв. м). Решение об изъятии земельных участков принято Департаментом городского имущества города Москвы (приказы от 6 июля 2022 г. № 37940 и от 8 ноября 2022 г. № 65004), а отчуждение земельных участков согласовано с Минспортом России (письмо от 12 апреля 2023 г. № АК-07-08/5634).Сумма денежной компенсации (рыночной стоимости изымаемого земельного участка) определена в размере 203 213,9 тыс. рублей на основании отчета об оценке, выполненной независимой оценочной компанией ООО «Компания «Аудитор Столицы». Денежные средства за изъятый земельный участок поступили на счет ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» (платежное поручение от 3 мая 2023 г. № 375, плательщик – Департамент финансов города Москвы), учтены ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» как средства, поступившие от приносящей доход деятельности, и были использованы на финансово-хозяйственную деятельность учреждения. При этом в соответствии с абзацем третьим частью 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае продажи недвижимого имущества бюджетным учреждением полученные средства должны быть направлены в федеральный бюджет.Таким образом, изложенные факты свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	203 213,9
1509	777	МИНСПОРТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Минспорт России утвердил государственное задание ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на 2023 год от 10 января 2023 г. № 777-00029-23-03, в котором предусмотрена государственная услуга «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта» с показателем объема 32 человека.В редакции от 3 июля 2023 г. №777-00029-23-04 государственное задание скорректировано и показатель объема государственной услуги «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта» составил 28 человек.Фактически реализация указанной услуги стала возможной с момента издания приказа ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» от 7 июля 2023 г. № 1699-ЛС о зачислении 28 обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки по видам спорта в Центр спортивной подготовки студенческих сборных команд ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на 2023 год. Таким образом, спортивная подготовка в первой половине 2023 года не осуществлялась.Учитывая, что сумма бюджетных ассигнований по 5 направлениям спортивной подготовки по указанной услуге до зачисления 28 обучающихся составляла 32 225,5 тыс. рублей, соответственно Минспорту России бюджетные ассигнования на указанную образовательную программу необходимо было снизить на 50%. В целом объем бюджетных ассигнований на реализацию указанной образовательной программы после корректировки должен был составить 16 112 726,14 рублей.	16 112,7
1510	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Проверкой установлено, что два объекта основных средств «Теплая стоянка» и земельный участок с кадастровым номером 77:03:0005001:9857, правообладателем которых является Учреждение, имеют с 2012 г. и 2018 г. соответственно временный реестровый номер федерального имущества в автоматизированной системе учета федерального имущества. Согласно подпункту «в» пункта 31 Положения № 447, решение о присвоении объекту учета временного реестрового номера федерального имущества принимается территориальным органом Росимущества в случае, если установлено, что представленное к учету имущество, в том числе имущество, право собственности Российской Федерации на которое не зарегистрировано или не подлежит регистрации, находится в собственности Российской Федерации, или в случае, когда установлены неполнота и (или) недостоверность дополнительно представленных правообладателем документов и (или) содержащихся в них сведений либо указанные документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением и законодательством Российской Федерации. Такое решение принимается также в случае, когда правообладатель в установленный срок не направил дополнительные документы, но не позднее трех рабочих дней со дня окончания установленного срока.Таким образом, по вышеуказанным объектам основных средств все необходимые документы для учета в реестре федерального имущества объектов учета под постоянным реестровым номером федерального имущества в территориальный орган Росимущества не представлены.	
1511	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	3.43 Несоблюдение требования (порядка) государственной	В нарушение статьи 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка и подлежит регистрации в порядке, установленном для регистрации прав на недвижимое имущество, ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» не заключено соглашение об	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				регистрации прав на земельные участки и сделок с ними, государственного кадастрового учета земельных участков	установлении сервитута с ООО ФОП «Измайлово» в отношении земельного участка с кадастровым номером 77:03:0005001:21.При этом соответствующее обременение к объекту ЗАО «Физкультурно-оздоровительное предприятие «Измайлово» зарегистрировано в государственном реестре недвижимости на основании государственного акта на право собственности на землю, пожизненного наследуемого владения, бессрочного (постоянного) пользования землей от 7 мая 1997 г. № М-03-008778.	
1512	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктами 3.20 и 3.20.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации), предусмотрено, что в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), определяется коэффициент вариации. Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33 %.При этом учреждением при определении НМЦК для проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку периодических изданий (извещение об осуществлении закупки от 15 ноября 2022 г. № 0373100076222000004) Методические рекомендации учтены не были: по 34 из 51 позиции периодических изданий коэффициент вариации превышает рекомендуемую величину – 33 % (значение коэффициента вариации составляет от 36 % до 135 %), что привело к завышению НМЦК более чем в 2 раза. ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» 5 декабря 2022 года с ООО «Деловая пресса» заключен контракт № 22328006-А (далее – контракт от 5 декабря 2022 года) на поставку периодических изданий в 2023 году стоимостью 899,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 4 октября 2023 г. № 2 к контракту от 5 декабря 2022 года его стоимость была уменьшена на 10,6 тыс. рублей. Оплата контракта от 5 декабря 2022 года произведена в полном объеме в размере 889,1 тыс. рублей, из них 629,8 тыс. рублей – за счет субсидии на выполнение государственного задания, а 259,3 тыс. рублей – за счет доходов от приносящей доход деятельности (завышение составило 491,9 тыс. рублей (расчетно).Таким образом, изложенные факты содержат признаки причинения материального ущерба на сумму 491,9 тыс. рублей (расчетно).	491,9
1513	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.54Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (далее – комплекс ГТО), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 231 (в редакции, действовавшей до 7 сентября 2023 года), в соответствии с которым указанная субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения плана мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 1165-р (в редакции, действовавшей до 16 сентября 2023 года), в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», Минспортом России в 2023 году предоставлены субсидии из федерального бюджета в рамках дополнительного соглашения от 28 февраля 2023 г. № 777-10-2022-085/2 к Соглашению от 1 марта 2022 г. № 777-10-2022-085 о предоставлении из федерального бюджета субсидии заключенного Минспортом России с Автономной некоммерческой организацией «Дирекция спортивных и социальных проектов», в объеме 86 302,4 тыс. рублей на мероприятие «Обеспечение деятельности Дирекции по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», не предусмотренное планом мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО.	86 302,4
1514	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	4.49 Несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров	В нарушение части 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и пункта 2.3 договора от 24 октября 2022 г. № 2022.18881, заключенного ФГАУ с обществом с ограниченной ответственностью «ИНФОМАТ» на выполнение работ по адаптации и дооснащению системы контроля доступа стадиона «Арена Химки», согласно которому заказчик оплачивает работы в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком надлежащим образом оформленного акта сдачи-приемки выполненных работ, ФГАУ произвело окончательный расчет по указанному договору в сумме 26 867,0 тыс. рублей позже установленного срока на 49 дней (акт сдачи-приемки выполненных работ к договору со стороны заказчика подписан 8 февраля 2023 года, платежное поручение от 4 мая 2023 г. № 337174).	
1515	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	1.2.96 Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	В нарушение пунктов 6 и 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которому в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, государственное учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении, ФГАУ:отчет о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2022 год на сайте www.bus.gov.ru не опубликован;план финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного автономного учреждения «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятия» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный 29 июня 2023 г. № 3 (далее - План ФХД на 2023 год) опубликован на www.bus.gov.ru позже установленного срока на 9 рабочих дней (19 июля 2023 года).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1516	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	3.27 Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)	В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ, согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, Учреждением не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объект недвижимого имущества «Спортивный корпус», расположенный по адресу г. Москва, Сиреневый бульвар, дом 4 строение 4 (свидетельство о праве собственности от 2 ноября 2012 г. №77-77-12/033/2012-261).	
1517	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	2.4 Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	В нарушение пункта 3.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которому машины, оборудование и транспортные средства заносятся в описи индивидуально с указанием заводского инвентарного номера, организации-изготовителя, года выпуска, назначения, мощности и т.д., при проведении инвентаризации оборудования и транспортных средств в Московской области, Люберецком районе, п. Малаховке, ул. Пионерская, д. 10, в инвентаризационных описях от 1 декабря 2023 г. № 0000-000008, № 0000-000009, № 0000-000034, не отражена информация о заводских инвентарных номерах, организациях-изготовителях, годах выпуска, назначении, мощностях машин, оборудования и транспортных средств.	
1518	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	Установлены факты несоблюдения должностными лицами ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства спорта Российской Федерации и подведомственных ему организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 52 (далее – требования № 52). Так, в нарушение пункта 16 требований № 52 учреждением не обеспечен единый контур периметрального ограждения (нарушение контура ограждения в районе общежития № 1 по адресу: Сиреневый б-р, д. 4, стр. 1) территории учреждения, что не позволяет обеспечить антитеррористическую защищенность объектов путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты и территории учреждения	
1519	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	998 Прочие нарушения и недостатки	К договору от 24 октября 2022 г. № 2022.18881 ФГАУ с исполнителем работ подписали дополнительное соглашение от 5 декабря 2022 г. № 1, согласно которому внесены изменения в существенные условия договора, а именно в техническом задании исключен один из этапов работ «Участие в приемочных испытаниях» и изменен (увеличен) срок выполнения работ (с 1 декабря 2022 года на 29 декабря 2022 года), что фактически повлияло на своевременное завершение работ по адаптации и дооснащению системы контроля доступа стадиона «Арена Химки». Акт сдачи-приемки выполненных работ к договору от 24 октября 2022 г. № 2022.18881 подписан со стороны Заказчика – 8 февраля 2023 года.	
1520	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	1.2.110 Нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением	В нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н, согласно которому план финансово-хозяйственной деятельности утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года, План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год утвержден после начала финансового года 26 января 2023 года.	
1521	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.47Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение	Минспортом России допущены нарушения требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).В нарушение пункта 3 Положения № 640 и пункта 2 порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 23 апреля 2021 г. № 257, согласно которому при формировании государственного задания на очередной финансовый год и на плановый период структурными подразделениями Минспорта России, осуществляющими координацию деятельности учреждений, по каждой государственной услуге (работе) определяются показатели допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании, в пределах которых государственное задание считается выполненным, Минспортом России при формировании государственного задания на 2023 год федеральному государственному автономному учреждению «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» (далее – ФГАУ, учреждение) показатели допустимых отклонений, в пределах которых государственное задание считается выполненным, не устанавливались (государственное задание № 777-00014-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденное Минспортом России 26 января 2023 года). Также отсутствуют показатели допустимых отклонений в государственном задании № 777-00014-23-01, утвержденном Минспортом России 4 октября 2023 года.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
1522	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	998 Прочие нарушения и недостатки	Приказом Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271 утвержден перечень должностей работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности, федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации (далее – приказ № 271). Согласно штатному расписанию Учреждения, действовавшему по состоянию на 1 января 2023 года (приказ от 27 декабря 2022 г. № 208), к категории основного персонала Учреждением отнесено 78 штатных единиц, которые не соответствуют перечню должностей основного персонала, утвержденного приказом № 271 (соответствует 21 штатная единица с фондом оплаты труда - 35 501,6 тыс. рублей). Из-за неверного отнесения должностей Учреждения к основному персоналу при составлении штатного расписания (фонд за 2023 год - 101 133,2 тыс. рублей), завышение фонда оплаты труда основного персонала Учреждения составило 65 631,6 тыс. рублей (расчетно).	65 631,6
1523	777	МИНСПОРТ РОССИИ		3.12 Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения	В нарушение части 3 статьи 158, части 1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с момента возникновения права собственности на помещения собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, Минспортом России осуществляющим полномочия правообладателя помещений в многоквартирном доме (с момента регистрации права оперативного управления имуществом 14 октября 2020 года) в силу положений статьи 125, статьи 210, пункта 3 статьи 214, абзаца 5 пункта 1 статьи 216, и статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации при реализации вещного права, предполагающего помимо полномочий по распоряжению имуществом также и возложение обязанности по содержанию имущества, в период 2020–2022 годов и 10 месяцев 2023 года не производилась оплата взносов на капитальный ремонт по помещениям в многоквартирном доме, расположенным по адресу: Москва, ул. Поляны, д. 5, квартиры 1611 и 1619.	
1524	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	998 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, а также пункта 3.3 Приложения № 8 к Учетной политике Учреждения, утвержденной приказом ФГАУ от 30 декабря 2022 г. № 217, согласно которым срок представления отчетности по командировочным расходам работником установлен не позднее трех рабочих дней со дня возвращения из командировки, в 2023 году сотрудниками ФГАУ 21 авансовый отчет представлены с нарушением установленного срока от 2 до 62 рабочих дней.	
1525	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998Прочие нарушения и недостатки	Штатным расписанием ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на 2023 год предусмотрен источник финансирования оплаты труда за счет субсидии на выполнение государственного задания – 682 штатные единицы с месячным фондом в сумме 20 343 877,50 рубля, за счет средств от предпринимательской деятельности – 145,5 штатные единицы с месячным фондом в сумме 6 259 352,5 рубля, что составляет 23,5 % общего фонда оплаты труда. При этом учреждением в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и последующие периоды 2024–2025 годов (в редакции от 25 декабря 2023 года) включены недостоверные данные расчетов-обоснований по статье расходов «Оплата труда». Так, штатная численность учреждения, представленная в расчетных таблицах к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, составляет 581 человека, однако в штатном расписании на 2023 год, утвержденном приказом учреждения от 28 декабря 2022 г. № 762, – 827,5 штатной единицы, или на 246,5 штатной единицы больше, чем в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год.Фонд оплаты труда учреждением в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год указан в сумме 1 016 639 588,16 рубля (84 719 965,68 рубля/месяц), а штатное расписание утверждено с годовым фондом оплаты труда 319 239 480,00 рубля (26 603 290,00 рубля/месяц). Кроме того, учреждением в расчетных таблицах к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год в разрезе категорий должностей указаны недостоверные данные о количестве штатных единиц по каждой категории должностей и недостоверные данные о размерах окладов (тарифных ставок) и доплат компенсационного и стимулирующего характера, например:40 штатных единиц составляет должность «доцент» с месячным фондом оплаты труда 8 240 000 рублей, в том числе 4 200 000 рублей составляют доплаты и надбавки, а фактически штатным расписанием предусмотрено 148,5 штатной единицы для должности «доцент» с месячным фондом оплаты труда 7 456 700,30 рубля, доплаты и надбавки штатным расписанием и трудовыми договорами не предусмотрены;35 штатных единиц составляют должности категории «руководитель» структурного подразделения («директор», «заведующий», «начальник») с месячным фондом оплаты труда 5 775 000 рублей, в том числе 2 450 000 рублей составляют доплаты и надбавки, а фактически штатным расписанием предусмотрено 85,5 штатной единицы с месячным фондом оплаты труда в сумме 1 840 131 рубль, надбавок и доплат не предусмотрено. С учетом изложенного учреждением в 2023 году необоснованно получены средства федерального бюджета в сумме 259 511,2 тыс. рублей (расчетно), которые в дальнейшем распределены приказами ректора учреждения на выплаты стимулирующего характера.При этом анализ расчетно-платежных ведомостей показал превышение рекомендуемого предельного уровня соотношения окладной части фонда оплаты труда и выплат компенсационного и стимулирующего характера.В соответствии с пунктом 36.2 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 года (протокол № 11), в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп, утвержденных в установленном порядке, с учетом перераспределения средств, предназначенных для оплаты труда в организациях, так, чтобы на установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации.Однако штатное расписание учреждением составлено без учета данной рекомендации. Так, фактические расходы на выплату заработной платы состоят из окладной (тарифной части), всего в размере 23,8 %, тогда как прочие начисления в виде стимулирующих и компенсационных доплат и надбавок составляют 72,2 %. Также действующая система оплаты труда учреждения не раскрывает принципов определения условий и размеров стимулирующих выплат, так как трудовыми договорами с работниками не предусмотрены конкретные суммы доплат и	259 511,2

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					надбавок, а начисление стимулирующих выплат происходит путем подачи служебных записок. При этом работнику не гарантированы предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятия по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) обязательные выплаты.Так, например, протоколом от 27 февраля 2023 г. № 2 заседания комиссии, созданной приказом ректора от 28 декабря 2022 г. № 759, принято решение о начислении стимулирующих выплат к окладу профессорско-преподавательскому составу в разрезе должностных групп. Однако в представленных в ходе контрольного мероприятия ведомостях на выплату заработной платы имеются в том числе такие начисления вспомогательному и административно-управленческому персоналу (например, начальнику управления, электромонтеру по ремонту, слесарю-сантехнику, ведущему инженеру, электромонтеру по ремонту, директору управления, оперативному дежурному, заместителю директора управления, начальнику отдела).При этом начисления в соответствии с Указом № 597 работникам, не являющимся преподавателями образовательных учреждений высшего профессионального образования, не предусмотрены.Также установлены факты необоснованного начисления заработной платы работникам учреждения.	
1526	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998 Прочие нарушения и недостатки	ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» в единой информационной системе в сфере закупок 15 ноября 2022 года разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0373100076222000005 на осуществление закупки «Описание объекта закупки (Техническое задание) на оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» в 2023 году». В соответствие с пунктом 6.12 приложения № 1 к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки (Техническое задание) на оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» в 2023 году» к случаям ненадлежащего исполнения исполнителем своих обязательств относится проживание сотрудника охраны на объекте охраны либо на территории объекта охраны. По окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке от ООО «ЧОП Юг-Дельта». В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный конкурс признан несостоявшимся. По результатам закупочных процедур ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» 13 декабря 2022 года с ООО «ЧОП Юг-Дельта» заключен контракт № 22336008-К (далее – контракт от 13 декабря 2022 года) на оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях учреждения в 2023 году стоимостью 52 743,3 тыс. рублей. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что учреждением с ООО «ЧОП Юг-Дельта» были заключены договоры найма жилого помещения в общежитии (г. Москва, Сиреневый б-р, д. 4, корп. 2) на период с 1 января по 31 декабря 2023 года для всех сотрудников охраны, задействованных в выполнении контракта от 13 декабря 2022 года, на сумму 5 500 рублей в месяц (21 сотрудник). Пунктом 1.9 приказа ректора учреждения от 29 августа 2023 г. № 371 «О стоимости проживания в общежитии» было установлено, что размер платы за проживание в общежитии для сотрудников организаций, с которыми заключены договоры на оказание охранных услуг, услуг по уборке и техническому (инженерному) обслуживанию зданий и сооружений ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК», составляет 6 000,00 рубля в месяц за одно койко-место. Вместе с тем в соответствии с указанным приказом учреждения коммерческая стоимость проживания в общежитии составляет 900,0 рубля за койко-место в сутки или 1 100,0 рубля в сутки за койко-место с улучшенными условиями проживания. Таким образом, изложенные факты свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	52 743,3
1527	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	3.37Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, сделки между юридическими лицами совершаются в простой письменной форме, ФГАУ без оформления договорных отношений и без оформления на праве оперативного управления в 2023 году пользовалось помещениями, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а. При этом ФГАУ самостоятельно осуществляло расходы на охрану указанного объекта в сумме 985,5 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности на основании договора от 12 декабря 2022 г. № У635, заключенного Учреждением с ООО «Частное охранное предприятие «Альфа-Набат».	985,5
1528	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В деятельности Министерства установлены нарушения требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма). В нарушение подпункта «е» пункта 64 Положения № 786, согласно которому в годовом отчете содержатся данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на реализацию государственной программы, отчет о ходе реализации Госпрограммы за 2023 год не содержит фактических данных об использовании при реализации государственной программы внебюджетных средств в объеме	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					1786,984 млн. рублей за счет выполнения результата федерального проекта «Бизнес спринт (Я выбираю спорт)» «Привлечены дополнительные внебюджетные инвестиции на развитие спортивной инфраструктуры».	
1529	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	При проведении контрольного мероприятия в «ГЦОЛИФК» выявлено, что в нарушение пункта 69 Инструкции № 33н (Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» в годовой отчетности в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма 0503769) не отражена на 1 января 2023 года просроченная кредиторская задолженность по налогу на доходы физических лиц в сумме 89,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 182,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, годовая отчетность принята 7 марта 2024 года. Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	271,9
1530	777	МИНСПОРТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника. При этом в 2023 году Минспортом России за счет средств федерального бюджета оплачены коммунальные расходы по КБК 777 1105 13 4 01 900071 247 «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» в общей сумме 1 881,3 тыс. рублей (расчетно) за отопление, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение по строению, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21а, которое на балансе Министерства не числится. Документы, подтверждающие закрепление указанного здания за Министерством на праве оперативного управления, а также документы, подтверждающие право пользования зданием у Министерства, отсутствуют.	
1531	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.2 Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	В деятельности Министерства установлены нарушения требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма). В нарушение пункта 63 Положения № 786, пункта 4 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218, согласно которым ответственный исполнитель государственной программы (комплексной программы) ежемесячно (за исключением последнего месяца отчетного квартала) и ежеквартально (за исключением IV квартала отчетного года), до 20-го (23-го - для комплексных программ) числа месяца, следующего за отчетным периодом, на основании отчетов о ходе реализации федеральных проектов, ведомственных проектов и комплекса процессных мероприятий за соответствующий период формирует в подсистеме управления государственными программами отчет по результатам мониторинга в соответствии с методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ (комплексных программ), Минспортом России как ответственным исполнителем Госпрограммы и ответственным за реализацию комплексов процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» и «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» не формировались ежемесячные отчеты по результатам мониторинга Госпрограммы и указанных комплексов процессных мероприятий за период февраль, апрель, май, июль, август 2023 года.	
1532	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пунктов 385 и 386 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утвержденной го приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), согласно которым счет 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» (далее – счет 27) предназначен для учета в том числе, материальных ценностей, относящихся к объектам основных средств, и иного имущества, выданного учреждением в постоянное личное пользование работникам для выполнения ими служебных (должностных) обязанностей, предусматривающих использование полученного имущества, в том числе за пределами территории учреждения, вне продолжительности действующего режима рабочего времени, в целях обеспечения контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением, с применением Карточек учета имущества выданного, в личное пользование, материальных ценностей в разрезе пользователей имущества, мест его нахождения, по видам имущества, его количеству и стоимости, ФГАУ при выдаче ноутбуков в личное пользование сотрудникам за пределами учреждения счет 27 не ввелся, карточки учета имущества в разрезе пользователей имущества не оформлялись.	
1533	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.61Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о	В нарушение пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок (приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»), согласно которому в случае если расчетный размер субсидий, предоставляемый бюджету субъекта Российской Федерации в очередном году, превышает сумму, соответствующую предельному уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, размер субсидии принимается равным сумме, соответствующей предельному уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, Минспорт России по итогам расчета размера субсидий предоставил из федерального бюджета субсидии в размере, превышающим соответствующий предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации,, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 г. № 2332-р «Об установлении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и	582 600,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту)	федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации, г. Байконуру и федеральной территории «Сириус» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»., что привело к завышению размера субсидий на общую сумму на 582 660,0 тыс. рублей.	
1534	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)	Согласно изменению в График перечисления субсидий, являющийся приложением № 1 к дополнительному соглашению от 24 января 2024 г. № 777-03-2023-048/2 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 26 января 2023 г. № 777-03-2023-048 (далее – Соглашение № 777-03-2023-048), заключенного Минспортом России с ФГАУ, срок возврата учреждением субсидии в сумме 100 724,5 тыс. рублей установлен до 29 декабря 2023 года (в связи с уменьшением значений плановых показателей государственного задания). При этом учреждением предусмотренный объем субсидии в доход федерального бюджета возвращен не был. В ходе проверки ФГАУ перечислены средства в доход федерального бюджета на сумму 100 724,5 тыс. рублей (поручение о перечислении на счет от 20 февраля 2024 г. № 298039).	100 724,5
1535	777	МИНСПОРТ РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Форма II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год» за январь – декабрь 2023 года, направленная Минспортом России (письмо от 16 января 2024 г. № АК-07-09/490) в Минстрой России в составе отчетных материалов о ходе реализации Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов за 2023 год (далее – ФАИП на 2023 год, сведения приведены соответственно по состоянию на 1 января 2024 года), не соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке отчетности о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и выполнения федеральных целевых программ, размещенных на официальных сайтах ФАИП (http://www.faip.economy.gov.ru), Минстроя России (http://www.minstroyrf.gov.ru), в соответствии с которыми в графе «Профинансировано» следует указывать фактическое кассовое исполнение за счет соответствующих источников финансирования, при этом по расходам федерального бюджета указывается фактическое исполнение по данным Федерального казначейства, Минспортом России в указанной графе отражены объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 18 340 361,7 тыс. рублей, которые не соответствуют данным Федерального казначейства – 18 339 026,0 тыс. рублей (расхождение на сумму 1 338,5 тыс. рублей).	
1536	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	998 Прочие нарушения и недостатки	Приказом Минспорта России от 30 марта 2022 г. № 271 утвержден перечень должностей работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности, федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации (далее – приказ № 271). При этом перечень должностей работников, относящихся к основному персоналу, утвержденный приказом ФГАУ от 30 декабря 2022 г. № 215, содержит должности работников, которые не предусмотрены приказом № 271, в том числе главный менеджер, менеджер, советник директора.	
1537	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.47 Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о	В нарушение пункта 3 Положения № 640, пункта 2 Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом от 23 апреля 2021 г. № 257, Минспортом России показатели допустимых отклонений, в пределах которых государственное задание считается выполненным, в государственном задании №777-00029-23-04, утвержденном 3 июля 2023 года, ФГБОУ ВО «РУС «ГЦОЛИФК» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для государственных услуг «Реализация образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата», «Реализация образовательных программ высшего образования – программ магистратуры», «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре», «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» не устанавливались.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту)		
1538	777	МИНСПОРТ РОССИИ	ФГАУ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОП-РИЯТИЙ"	2.1 Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	В нарушение пункта 14 Инструкции № 157н и пункта 2.2 Порядка проведения инвентаризации активов и обязательств» (приложение № 6 к Учетной политики учреждения), согласно которым при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, обеспечивается передача документов бухгалтерского учета субъекта учета на основании акта о приеме-передаче дел в двух экземплярах (для передающего и принимающего), который подписывается передающим и принимающим лицами, отказ от подписания акта не допускается. Акт о приеме-передаче дел и должности директора от 12 апреля 2023 года не подписан передающим дела лицом	
1539	777	МИНСПОРТ РОССИИ	РГУФКСМИТ	998Прочие нарушения и недостатки	Положение об оплате труда работников Учреждения, являющееся приложением № 2 к Коллективному договору федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» на 2019-2022 годы, принятый Конференцией работников и обучающихся Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» от 17 июня 2019 года (с изменениями) не содержит размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, что не соответствует статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации.Штатным расписанием предусмотрены только тарифные оклады, при этом иные выплаты, например, выплаты компенсационного характера и другие обязательные доплаты и надбавки, установленные законодательством, нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, не предусмотрены, что не соответствует пункту 8.5 Положения об оплате труда работников Учреждения, являющегося приложением № 2 к Коллективному договору	
1540	777	МИНСПОРТ РОССИИ		1.2.56 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение пункта 24 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2021 г. № 1503 (далее – Правила № 1503), согласно которым соглашения о предоставлении гранта заключаются не позднее 20 рабочих дней со дня утверждения акта Правительства Российской Федерации об утверждении перечня общероссийских спортивных федераций, имеющих государственную аккредитацию, и общероссийских общественных организаций, наделенных правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, – получателей грантов в форме субсидий из федерального бюджета общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта в 2023 году с указанием размеров таких грантов (соответствующий перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2022 г. № 3601-р), Минспортом России соглашения с общероссийскими спортивными федерациями (43 спортивные федерации) заключены с нарушением установленного срока от 41 до 70 календарных дней.	
1541	999	БАНК РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с Порядком составления и представления отчетности по форме 0409930 (приложение № 1 к Указанию Банка России от 29 декабря 2016 г. № 4257-У «О перечне, формах, правилах и порядке составления и представления форм отчетности структурными подразделениями Банка России в Центральный банк Российской Федерации») отчет по форме по ОКУД 0409930 «Отчет о поступлении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов, администрируемых Банком России» (далее – форма по ОКУД 0409930) составляется в том числе на основании данных карточек учета уплаты в бюджет государственной пошлины (далее – карточка учета пошлины). Согласно Указанию Банка России от 17 ноября 2021 г. № 5995-У «О порядке учета структурными подразделениями Банка России	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					доходов бюджетов, администрируемых Банком России» (далее – Указание Банка России от 17 ноября 2021 г. № 5995-У) сумма уплаченной государственной пошлины отражается в карточках учета пошлин как переплата (или кредиторская задолженность) до момента поступления администратору учета информации, подтверждающей совершение юридически значимого действия (отказ в совершении). После совершения юридически значимого действия сумма уплаченной государственной пошлины отражается в карточках учета как сумма, перечисленная в доход бюджета.Вместе с тем форма по ОКУД 0409930 не содержит информации об общем количестве открытых карточек учета государственной пошлины, сумме поступлений в бюджет по государственным пошлинам (всего, в том числе в отчетном периоде), суммах возвращенных платежей в разбивке по годам и о размере государственных пошлин, по которым в отчетном периоде были совершены юридически значимые действия, что не позволяет оценить сумму переплаты (кредиторской задолженности), как образовавшейся в отчетном периоде, так и общей кредиторской задолженности.	
1542	999	БАНК РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по денежным взысканиям (штрафам) в бюджеты составила 538 933,69 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2023 года на 137 872,50 тыс. рублей или на 20,37%. Текущая дебиторская задолженность (сроком образования до 12 месяцев) составила 128 938,54 тыс. рублей или 23,92% общего объема задолженности.Приказом Банка России от 10 марта 2023 г. № ОД-423 утвержден Регламент реализации Банком России полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет (далее – Регламент по взысканию дебиторской задолженности), действие которого распространяется на всех подведомственных администраторов. Пунктом 3.3 Мероприятий по реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по денежным взысканиям (штрафам), администрируемым Банком России, в бюджет (пункт 3 Регламента по взысканию дебиторской задолженности) предусмотрено направление администраторами доходов второго экземпляра неисполненного постановления Банка России судебному приставу-исполнителю в течение 10 суток после истечения срока добровольной уплаты, что соответствует части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Пунктом 6 приложения № 1 к Указанию Банка России от 2 октября 2020 г. № 5582-У «Об осуществлении контроля за своевременной уплатой администрируемых Банком России денежных взысканий (штрафов) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрено, что ДНПС после направления второго экземпляра неисполненного постановления Банка России судебному приставу-исполнителю в течение 10 суток после истечения срока добровольной уплаты, осуществляет контроль за направлением администраторами доходов писем в подразделение ФССП России с запросом о ходе исполнительного производства, о предоставлении информации по возбужденным исполнительным производствам и мерам, принимаемым судебными приставами-исполнителями для осуществления взыскания с должников административных штрафов, по направленным постановлениям Банка России для исполнения судебным приставам-исполнителям. Вместе с тем Регламент по взысканию дебиторской задолженности не содержит мероприятий по направлению администраторами доходов писем в подразделение ФССП России с запросом о вышеуказанной информации.	
1543	999	БАНК РОССИИ		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с Указанием Банка России от 1 ноября 2023 г. № 6591-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 17 ноября 2021 г. № 782-П «Об осуществлении Банком России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» территориальные подразделения Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг исключены из перечня администраторов доходов федерального бюджета и перечня главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. При этом Указание Банка России от 17 ноября 2021 г. № 5995-У, регламентирующее порядок учета структурными подразделениями Банка России доходов бюджетов, администрируемых Банком России, не актуализировано с учетом вышеназванных изменений.	
1544	999	БАНК РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно Указанию Банка России от 17 ноября 2021 г. № 5995-У учет сведений о начислениях и поступлениях в бюджет, возврате из бюджета, зачете, задолженности производится в карточках учета. При этом Указанием Банка России от 17 ноября 2021 г. № 5995-У не предусмотрен порядок учета операций по администрированию доходов бюджета, произошедших в текущем финансовом году в карточках учета того же финансового года.Так, проверка открытия и ведения карточек учета государственных пошлин и административных взысканий (штрафов) показала, что совершенные юридически значимые действия, осуществленные в последний рабочий день отчетного финансового года (29 декабря 2022 года), были отражены в карточках учета пошлин (№№ 5447/22/02, 5449/22/02, 5450/22/02, 5451/22/02, 5452/22/02, 5469/22/02, 5470/22/02, 5471/22/02, 5498/22/02, 5504/22/02, 5512/22/02) в следующем за отчетным финансовым годом (9 января 2023 года), что может свидетельствовать о рисках некорректного отражения в отчете по форме по ОКУД 0409930 по состоянию на 1 января 2024 года и в годовой бюджетной отчетности за 2023 год показателей поступлений в бюджеты бюджетной системы доходов, величины кредиторской и дебиторской задолженности.	
1545	999	БАНК РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с приказом Банка России от 3 декабря 2015 г. № ОД-3441 «Об утверждении Перечня функций Банка России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции» администрирование поступлений в бюджетную систему Российской Федерации отдельных видов доходов в части начисления, контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, взыскания задолженности по платежам в бюджет, принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, о зачете платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, о возврате процентов за несвоевременное осуществление возврата государственных пошлин, списании задолженности по денежному взысканию (штрафу), отнесено к функциям Банка России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.Вместе с тем проверка показала недостаточную организацию работы по минимизации коррупционных рисков в структурных подразделениях (администраторах) Банка России.Так, внутренними распорядительными документами Банка России не установлен порядок оценки коррупционных рисков, возникающих в процессе администрирования Банком России поступлений в бюджетную систему Российской Федерации отдельных видов доходов, возможные последствия реализации данных рисков, а также меры, принимаемые администраторами доходов по минимизации коррупционных рисков.	
1546	999	БАНК РОССИИ		998 Прочие нарушения и недостатки	Фактический объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам федерального бюджета, администрируемым Банком России, за 2023 год составил 1 180 999,31 тыс. рублей или 176,26% утвержденных прогнозных значений на 2023 год, в том числе: по государственной пошлине – 463 517,45 тыс. рублей (или 181,06%), по денежным взысканиям (штрафам) – 717 201,73 тыс. рублей (или 173,23%), по прочим неналоговым доходам – 280,13 тыс. рублей (прогноз по указанному виду доходов бюджета на 2023 год Минфином	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля		иное юридическое лицо	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета					
	код	наименование				
					России не доводился).Из 17 кодов бюджетной классификации (далее – КБК) доходов федерального бюджета, учтенных в прогнозе доходов бюджета, администрируемых Банком России в 2023 году, значительное перевыполнение прогнозных показателей (свыше 15%) выявлено по 11 КБК, значительное недовыполнение (свыше 15%) – по 5 КБК. Существенное отклонение фактических данных исполнения бюджета от прогнозируемых Банком России на 2023 год свидетельствует о недостатках в работе по составлению прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Банком России.Расчет прогнозируемого объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации доходов, администрируемых Банком России, осуществляет Департамент национальной платежной системы (далее – ДНПС).В соответствии с приказом Банка России от 30 ноября 2021 г. № ОД-2367 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Центральным банком Российской Федерации, и об отмене отдельных приказов Банка России» (далее – приказ Банка России от 30 ноября 2021 г. № ОД-2367) в целях составления прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет структурным подразделениям Банка России, осуществляющим бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, предусмотрено направлять в ДНПС информацию о предполагаемом количестве юридически значимых действий по государственной пошлине в разрезе КБК и предполагаемом количестве случаев наложения штрафов, взысканий в доход государства.Анализ формирования прогноза доходов показал, что не все структурные подразделения (администраторы) Банка России представляли в ДНПС вышеуказанную информацию. Так, Департамент корпоративных отношений Банка России, исполняющий полномочия администратора доходов федерального бюджета по административным взысканиям (штрафам) по 5 КБК и по государственным пошлинам по 3 КБК, в 2022 – 2023 годах не направлял в ДНПС информацию, предусмотренную приказом Банка России от 30 ноября 2021 г. № ОД-2367, что могло оказать влияние на точность прогноза доходов федерального бюджета, администрируемых Банком России.	
1547	103	МИНТРАНС РОССИИ	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИМОРСКОГО КРАЯ	998Прочие нарушения и недостатки	Министерством с ООО «Трансстроймеханизация» заключен государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (далее – государственный контракт от 27 декабря 2016 года) на выполнение подрядных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – объект).При этом в 2023 году Министерством в рамках выполнения государственного контракта от 27 декабря 2016 года были приняты и оплачены, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета, накладные расходы подрядной организации ООО «Трансстроймеханизация» по размещению твердых и жидких бытовых и твердых коммунальных отходов от производственной базы и мест проживания рабочих на общую сумму 6,1 млн. рублей (расчетно), в том числе за 2022 год – 1,0 млн. рублей (расчетно), за 2023 год – 5,1 млн. рублей (расчетно).Так, на основании письма ООО «Трансстроймеханизация» от 27 сентября 2023 г. № 21295-ДВ/23 Министерством были приняты и оплачены затраты в рамках договоров, заключенных ООО «Трансстроймеханизация» с ООО «Старт-1» от 30 декабря 2016 г. № 1114, ИП Федураевым Артемом Витальевичем от 10 мая 2017 г. № 6 и 23 и ИП Самойликом Андреем Игоревичем от 17 апреля 2018 г. б/н, на оказание услуг по обработке строительных отходов, полученных в рамках выполнения государственного контракта от 27 декабря 2016 года. Также Министерством были приняты и оплачены аналогичные затраты в рамках договоров от 25 декабря 2019 г. № 311 и от 20 апреля 2021 г. № 15053, заключенных ООО «Трансстроймеханизация» с краевым государственным унитарным предприятием «Приморский экологический оператор», на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что в рамках указанных договоров в 2022–2023 годах вывозились не строительные отходы, а твердые и жидкие бытовые и твердые коммунальные отходы с производственной базы и мест проживания рабочих ООО «Трансстроймеханизация», расположенных по адресам: Приморский край, Шкотовский район, пгт Смоляниново, ул. Первомайская, д. 23; Приморский край, г. Артем, с. Кневичи, ул. Заводская, д. 26 и д. 26а; Приморский край, Шкотовский район, лесничество; Приморский край, Шкотовский район, пос. Романовка.При этом в сметной документации по объекту (том 9.1) накладные расходы на строительные работы приняты по видам работ в процентах от величины фонда оплаты труда в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве МДС 81-33.2004 (утратили силу с 1 июля 2021 года) (далее – МДС 81).Пунктом 1.2 МДС 81 определено, что накладные расходы как часть сметной себестоимости строительно-монтажных работ представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием необходимых условий для выполнения строительных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ, а также с их организацией, управлением и обслуживанием.Пунктами 1 и 7 раздела I, а также пунктом 3 раздела II приложения 6 к МДС 81 расходы на оплату труда рабочих, осуществляющих хозяйственное обслуживание работников аппарата (в том числе дворников, уборщиц и других категорий обслуживающего персонала), расходы на содержание и эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, занимаемых и используемых административно-хозяйственным персоналом (в том числе канализацию и содержание в чистоте), а также расходы на обслуживание работников строительства, на обеспечение санитарно-гигиенических и бытовых условий работников (в том числе расходы на оплату труда других категорий обслуживающего персонала и канализацию) отнесены к накладным расходам, которые нормируются косвенным способом в процентах от сметных затрат на оплату труда рабочих (строителей и механизаторов) в составе прямых затрат.Указанные положения сохранены и в Методике по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 21 декабря 2020 г. № 812/пр, действующей с 6 апреля 2021 года.С учетом изложенного накладные расходы ООО «Трансстроймеханизация» на вывоз и размещение указанных отходов в общей сумме 6,1 млн. рублей (расчетно) уже были учтены в стоимости строительных работ по объекту и не подлежали отдельной компенсации Министерством.В ходе контрольного мероприятия на основании акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 15 декабря 2023 г. № 249 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 от 15 декабря 2023 г. № 75 Министерством у ООО «Трансстроймеханизация» удержаны ранее уплаченные денежные средства за обработку строительных отходов на общую сумму 6,1 млн. рублей (письмо Министерства от 27 декабря 2023 г. № 16/11808/8).Таким образом, изложенные факты по оплате Министерством накладных расходов ООО «Трансстроймеханизация» на общую сумму 6,1 млн. рублей (расчетно) могут свидетельствовать о признаках мошеннических действий, полные и всесторонние обстоятельства совершения которых по объективным причинам не могли быть установлены в ходе проведения контрольного мероприятия и в этой связи требуют проведения дополнительных надзорных мероприятий.	5 089,5
1548	103	МИНТРАНС РОССИИ	МИНИСТЕРСТВО	4.44 Нарушения условий	Контроль государственного заказчика за качеством выполняемых подрядными организациями работ, в том числе по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в части соблюдения установленных требований, стандартов и	3 200,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
			ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИМОРСКОГО КРАЯ	исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	норм, предусмотренный пунктом 2.2.52 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 22 октября 2019 г. № 690-па, пунктом 3.9 Госконтракта № 628/16, осуществляется Министерством не должным образом.В соответствии с пунктом 8.5 Госконтракта № 628/16 ООО «Трансстроймеханизация» на весь период строительства до ввода Объекта в эксплуатацию несет ответственность за сохранность строящегося сооружения или его частей и обеспечивает его содержание.Установлено, что содержание Объекта ООО «Трансстроймеханизация» не осуществляется. При этом претензионно-исковая работа в связи с неисполнением подрядчиком указанных обязательств Министерством не ведется.Так, в ходе контрольного мероприятия проведен осмотр искусственных сооружений и участков Объекта, за исключением участков автодороги и искусственных сооружений, принятых во временную эксплуатацию, а также участков, в отношении которых проводится корректировка проектной документации.В ходе осмотра установлены многочисленные дефекты, такие как протечки деформационных швов по шкафным стенкам и ригелям береговых опор (на 26 искусственных сооружениях из 28), разрушения, в том числе (трещины) бетона телескопических водоотводных лотков, шелушение лакокрасочного покрытия, отсутствие герметизации секций и торцевых заглушек водосборных желобов, шелушение защитного слоя бетона водоотводных лотков, коррозия метизов крепления опор освещения и стоек мостовых металлических барьерных ограждений, повреждение резинового компенсатора деформационных швов (на двух мостах), стоимость устранения которых составляет 3 810,4 тыс. рублей (расчетно).	
1549	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		4.33 Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)	В нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, ППК «Единый заказчик» государственные контракты: от 21 декабря 2022 г. № 0558 с АО «Политехстрой» на сумму 1 654 197,2 тыс. рублей; от 21 декабря 2022 г. № 0560 с ООО «Инфотэл» на сумму 169 263,6 тыс. рублей; от 23 октября 2023 г. № 0995400000223000150-АН с ООО «СК-Лазурит» на сумму 9 161,7 тыс. рублей, заключены в отсутствие обеспечения исполнения контракта.	
1550	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		998 Прочие нарушения и недостатки	Согласно пунктам 2 и 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, по каждому виду доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом, однако, ППК «Единый заказчик» не разработана Методика прогнозирования доходов по КБК 72711705010016000180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации))».	
1551	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		998Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с абзацем 2 пункта 1(4) Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, публично-правовые компании при исполнении полномочий администраторов доходов бюджетов устанавливают регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанный в соответствии с общими требованиями, установленными приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», однако, ППК «Единый заказчик» в 2023 году не разработан регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.	
1552	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.3.15 Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его осуществление	В нарушение пунктов 4 и 5 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Порядок № 7), согласно которым общие и специальные журналы работ подлежат направлению и обязательной регистрации застройщиком или заказчиком в органах государственного строительного надзора, общий журнал работ № 1 по реконструкции объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания», в установленном порядке в Ростехнадзор для обязательной регистрации не направлен.	
1553	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.2.97 Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение требований пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 г. № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» и пункта 4 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр, согласно которым план мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в отношении объектов незавершенного строительства формируется и утверждается главными распорядителями средств федерального бюджета посредством ГИИС «Электронный бюджет» в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения, ППК «Единый заказчик» указанный план мероприятий № 1-727-00083 утвержден 21 ноября 2023 года, то есть через 77 рабочих дней после даты принятия управленческих решений по соответствующим объектам незавершенного строительства.	
1554	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		998 Прочие нарушения и недостатки	В соответствии с пунктом 2.1 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н, для целей осуществления закупок, в том числе заключения контрактов предусматривается формирование контрактной службы, функции и полномочия которой возлагаются либо на отдельное структурное подразделение Заказчика, либо на работников Заказчика, выполняющих функции и полномочия контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения. Вместе с тем в ППК «Единый заказчик» вопреки указанному положению функции и полномочия контрактной службы	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					одновременно осуществляются как отдельным структурным подразделением, так и уполномоченными сотрудниками ППК «Единый заказчик».	
1555	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.3.15 Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его осуществление	В нарушение пункта 8.4 Порядка № 7, согласно которого Раздел 4 «Сведения о строительном контроле застройщика или заказчика в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» заполняется уполномоченным представителем застройщика или заказчика и в указанный раздел включаются все данные о выявленных строительным контролем недостатках при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также сведения об устранении указанных недостатков, Раздел 4 общего журнала работ № 1 по реконструкции объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания» ответственным за осуществление строительного контроля работником ППК «Единый заказчик» не заполнен, сведения о проведенных контрольных мероприятиях строительного контроля и иные сведения в нем отсутствуют при наличии 13 предписаний в адрес подрядчика по результатам проведения мероприятий строительного контроля, содержащих информацию о допущенных нарушениях.	
1556	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.3.16 Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), согласно которым строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются застройщиком на основании разрешения на строительство, работы по реконструкции объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» (далее – объект «Многоэтажные нежилые общественные здания») в рамках государственного контракта от 21 декабря 2022 г. № 0558 с АО «Политехстрой», ППК «Единый заказчик» были начаты и осуществлялись в течение 7 месяцев (с 22 декабря 2022 года по 18 июля 2023 года) без получения разрешения на строительство, что подтверждается исполнительной документацией по объекту.	
1557	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		4.47 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 11.6 государственного контракта от 21 декабря 2022 г. № 0558, согласно которым в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, которое не имеет стоимостного выражения заказчик направляет ему требование об уплате штрафов, ППК «Единый заказчик» требование об уплате штрафа к АО «Политехстрой» за нарушения порядка ведения общего журнала и составления актов скрытых работ в части внесения в них недостоверной и противоречивой информации о периоде и видах выполненных работ в сумме 100,0 тыс. рублей не предъявлено.	100,
1558	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	ППК «Единый заказчик» при формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства по ф. ОКУД 0503190 в нарушение требований п 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении 1 ОНС с общим объемом вложений 28,3 млн рублей по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта, что привело к занижению объемов и количества проблемных объектов. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.	
1559	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		4.47Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет ему требование об уплате штрафов, ППК «Единый заказчик» не направил требования об уплате штрафа в сумме 100,0 тыс. рублей за нарушение пункта 8.3.96 государственного контракта от 21 декабря 2022 г. № 0558 с АО «Политехстрой» в части неисполнения установленной государственным контрактом обязанности по оплате коммунальных услуг .Указанные расходы оплачены ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» согласно контракту от 15 февраля 2023 г. № 3070387 в части холодного водоснабжения и водоотведения в сумме 1 579,3 тыс. рублей и по государственному контракту от 9 марта 2023 г. № 77620001005876 в части оплаты электрической энергии в сумме 5 450,0 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении ППК «Единый заказчик» пункта 8.1.3 государственного контракта от 21 декабря 2022 г. № 0558 с АО «Политехстрой», согласно которому заказчик обязан контролировать ход выполнения работ и соблюдение подрядчиком условий контракта.	100,
1560	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.2.101 Нарушения при выполнении	В нарушение подпункта «п» пункта 10 Правил передачи публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» объекта, включенного в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	год и плановый период, выполнения его реконструкции или капитального ремонта и его приемки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1953, согласно которому при выполнении реконструкции ППК «Единый заказчик» передает по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, правообладателю объект в течение 30 рабочих дней после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, ППК «Единый заказчик» после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 13 октября 2023 г. № 77-01-011694-2023 не передал Минстрою России по соответствующему акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов по форме ОКУД 0504101 капитальные вложения на сумму 852 832,7 тыс. рублей , в части фиксации расходов и формирования Минстроем России стоимости реконструкции по объекту «Многоэтажные нежилые общественные здания».	
1561	727	ППК "ЕДИНЫЙ ЗАКАЗЧИК"		1.3.16 Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (за исключением нарушений по пункту)	В нарушение части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса, согласно которой застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала реконструкции объекта капитального строительства должен направить в Ростехнадзор извещение о начале работ по реконструкции объекта капитального строительства, ППК «Единый заказчик», при фактическом начале работ по реконструкции объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания» 22 декабря 2022 года, извещение о начале работ по реконструкции объекта капитального строительства направлено в Ростехнадзор 24 июля 2023 года.	
1562		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Движением (Объединенным центром обслуживания (ОЦО) Москва) не на должном уровне осуществлялись контроль документации, связанной с закупочной деятельностью, а также бухгалтерское сопровождение региональных отделений, предусмотренные пунктами 2.4 и 2.6 Положения о взаимодействии объединенных центров обслуживания Движения с региональными отделениями Движения, утвержденного в приложении № 9 к протоколу заседания Правления Движения от 27 марта 2023 г. № 9 (далее – Положение № 9), что привело к завышению расходов регионального отделения Владимирской области за счет субсидии из федерального бюджета. Так, при сопровождении Движением закупки услуг на мероприятие «Медиалаборатория» за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной региональному отделению Владимирской области по соглашению о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 18 августа 2023 г. № 592-10-2023-096, Движение согласовало проект договора на закупку услуг по проведению мероприятий в объеме превышающем лимит финансирования мероприятия, утвержденный пунктом 3 приказа председателя совета регионального отделения Движения Владимирской области от 14 сентября 2023 г. № 33/01-03/2 («не более 15 474,9 тыс. рублей»). В результате региональным отделением заключен договор от 15 сентября 2023 г. № 33/02-01/23/7123 и оплачены услуги на общую сумму 15 760,5 тыс. рублей, превышающую установленный лимит на 714,4 тыс. рублей.	714,4
1563		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Предельная штатная численность аппарата Движения и региональных отделений Движения правовыми актами не установлена и утверждается решениями Правления Движения. В 2023 году приказами Председателя Правления Движения изменения в штатное расписание вносились 16 раз, при этом количество штатных единиц, устанавливаемых в указанных приказах, составляло от 645 до 1058 штатных единиц, что в ряде случаев превышало предельную штатную численность аппарата Движения, установленную Правлением Движения.	
1564		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Пунктом 2 Перечня поручений по вопросам организации деятельности общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи, утвержденного Президентом Российской Федерации от 28 сентября 2022 г. № Пр-1764, Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Москвы поручено обеспечить размещение в г. Москве Правления Движения и передачу в собственность указанной организации помещений, в которых оно будет размещаться, с докладом до 31 декабря 2022 года.В состав Правления Движения включены Председатель Правления Движения и одиннадцать его заместителей, однако Движением заявлена потребность площади 6 401 кв. м для размещения сотрудников исходя из штатной численности 371 шт. единица. По состоянию на 28 февраля 2024 года Правление Движения помещениями не обеспечено и размещается совместно с аппаратом Движения на арендованных площадях .	
1565		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ		1.2.52Нарушение порядка и (или) условий	Движение ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением порядка и условий предоставления субсидий, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий, заключенных в	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
		ПЕРВЫХ"		предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, утвержденными постановлением № 244 (далее - соглашения), в результате получателями грантов допущены нарушения сроков представления отчетов: в нарушение пункта 4.3.11.2 соглашений, согласно которому получатель гранта направляет в Движение ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о достижении значений результата предоставления гранта и его характеристики, по состоянию на 28 февраля 2024 года 136 получателей представили указанный отчет с нарушением установленного срока (13 января 2024 года) от 1 до 45 календарных дней;	
1566		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Паспортом Федерального проекта «Патриотическое воспитание» (далее – ФП «Патриотическое воспитание») по результату «Работники Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи приняли участие в мероприятиях по обучению и повышению квалификации» (52) (далее – результат (52) определено плановое значение – 1,0 тыс. человек, плановая дата достижения результата - 31 декабря 2023 г. Характеристикой результата является: развитие кадрового потенциала «Движения Первых» путем проведения мероприятий в целях повышения квалификации работников Движения, а также обучающих мероприятий (просветительских семинаров, развивающих семинаров, семинаров-совещаний и иных развивающих мероприятий).Согласно данным планов по проведению обучающих мероприятий и мероприятий по проведению программ повышения квалификации плановое значение указанного результата решениями Правления Движения (протокол от 29 мая 2023 г. № 16, протокол от 26 июня 2023 г. № 18), источником финансирования которых являлись субсидии на реализацию мероприятий в рамках ФП «Патриотическое воспитание», установлено 1510 человек, что не соответствует плановому значению результата, утвержденному паспортом федерального проекта на 2023 год. При этом в отчете о ходе реализации ФП «Патриотическое воспитание» за 2023 год фактическое значение на конец отчетного периода по результату (52) отражено в количестве 1514 человек , в ГИИС «Электронный бюджет» размещен отчет «Информация о достижении результата для включения в отчет о ходе реализации федерального проекта на 31 декабря 2023 года по результату (52)», в котором фактическое значение результата составило 2178 человек. Счетной палатой по результатам проверки установлено, что фактически численность работников Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи, которые приняли участие в мероприятиях по обучению и повышению квалификации составила 2 394 работника, что свидетельствует о недостоверности данных вышеуказанных отчетов.	
1567		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 № 237н, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 № 91н, и федерального стандарта «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 № 160н, Движение в 2023 году не выполняло полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в части составления плана проведения аудиторских мероприятий по внутреннему финансовому аудиту, реестра бюджетных рисков, проведения проверок.	
1568		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Движением не соблюдаются требования к составу административной организационной структуры, утвержденной решениями Координационного совета Движения. Председатель Правления Движения приказом от 17 октября 2023 года № 01-01/157 утвердил административную организационную структуру и установил распределение обязанностей между членами Правления Движения и структурными подразделениями без учета двух заместителей Председателя Правления Движения (заместитель по научно-методическому обеспечению, заместитель по коммуникациям). Также в структуре Движения не нашло отражения структурное подразделение Дирекция Зарница 2.0, которое включено в штатное расписание. В ходе контрольного мероприятия Департамент стратегического планирования исключен из штатного расписания (выписка из протокола заседания Правления Движения от 1 марта 2024 г. № 48);Дирекция Зарница 2.0. добавлена в структуру Движения (приказ Движения от 4 марта 2024 г. № 01/38 «Об определении зон административной и функциональной ответственности и подчиненности между руководителями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движения первых»).	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1569		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		1.2.52 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Движение ненадлежащим образом осуществляло контроль порядка и условий предоставления субсидий, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий, заключенных в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса, Правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, утвержденными постановлением № 244 (далее соответственно – Правила предоставления гранта № 244, соглашения), в результате получателями грантов допущены нарушения сроков представления отчетов: в нарушение пункта 4.3.11.4 (4.3.10.4) соглашений (с учетом изменений), согласно которым получатель обязуется представлять в Движение иной отчет получателя не позднее 11-го числа следующего за отчетным месяцем, по состоянию на 28 февраля 2024 года 238 получателей представили указанный отчет в Движение с нарушением установленного срока (11 декабря 2023 года) от 1 до 79 календарных дней.	
1570		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998Прочие нарушения и недостатки	В структуру Движения входят 89 региональных отделений, которые являются самостоятельными экономическими субъектами, обязанными вести бухгалтерский учет в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». По результатам проверки установлено, что бухгалтерский учет Движения и его региональных отделений осуществляется централизовано двумя объединенными центрами обслуживания. При этом консолидированная бухгалтерская отчетность с учетом региональных отделений Движением не составляется, в результате не представляется возможным в целом оценить ликвидность активов Движения.	
1571		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		1.2.52 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Движение ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением порядка и условий предоставления субсидий, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий, заключенных в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, утвержденными постановлением № 244 (далее - соглашения), в результате получателями грантов допущены нарушения сроков представления отчетов:в нарушение пункта 4.3.11.1 соглашений, согласно которому получатель гранта направляет в Движение ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, по состоянию на 28 февраля 2024 года 164 получателя представили указанный отчет с нарушением установленного срока (13 января 2024 года) от 1 до 45 календарных дней.	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
1572		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Движением как главным распорядителем бюджетных средств полномочия по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи, установленные подпунктом 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в 2023 году осуществлялись не в полном объеме. Так, бюджетная роспись Движения на 2023 год была сформирована в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждена Председателем правления Движения только 29 декабря 2023 года. В ходе контрольного мероприятия Движением введена контрольная процедура по своевременному формированию и утверждению бюджетной росписи в ГИИС «Электронный бюджет» (приказ Движения от 18 марта 2024 г. № 01/41 о внесении изменений в приказ Движения от 25 декабря 2023 г. № 01-01/198).	
1573		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Движение осуществляло заключение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении из федерального бюджета субсидий, заключенных с региональными отделениями Движения в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий региональным отделениям Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» на реализацию мероприятий, направленных на воспитание подрастающего поколения и формирование личности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 244, в части увеличения (уменьшения) объема субсидии в связи с изменением перечня мероприятий, реализуемых за счет средств субсидии, без соответствующего финансового обоснования.	
1574		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		999 Не обеспечение эффективности и результативности использования средств	В соответствии с пунктом 3.1.12 Положения о Департаменте организационного и кадрового обеспечения Движения, утвержденного заместителем Председателя Правления по финансовым вопросам Движения от 28 ноября 2022 года, функции по обеспечению проездными билетами и проживанием по месту командирования работников Движения возложены на Департамент организационного и кадрового обеспечения Движения, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет субсидии из федерального бюджета в соответствии с пунктом 6 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи «Движение первых» на реализацию мероприятий в рамках федеральных проектов «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 244. Кроме того, в соответствии с пунктом 3.1 должностной инструкции специалиста по оформлению командировок отдела кадрового сопровождения Департамента организационного и кадрового обеспечения Движения, утвержденной заместителем Председателя Правления – руководителем аппарата, к должностным обязанностям специалиста по оформлению командировок относятся: бронирование и покупка билетов, бронирование гостиниц, трансфертов, билетов на аэроэкспресс и автобусы. Оплата труда указанного специалиста за период апрель-декабрь 2023 года согласно штатному расписанию составила 621,0 тыс. рублей (расчетно).Вместе с тем в 2023 году Движение заключило агентский договор от 20 марта 2023 г. № 02-01/23/256 с ООО «ИНТУРАЭРО» на агентское обслуживание услуг по бронированию и оформлению авиа- и железнодорожных билетов, номеров в гостиницах, доставки проездных и иных документов, бронированию автомобилей, дополнительного обслуживания в аэропортах. В ходе исполнения указанного договора оплата агентского вознаграждения за оформление авиабилетов сотрудникам аппарата Движения составила в сумме 1 154,3 тыс. рублей. Таким образом, Движение допустило расходование субсидии из федерального бюджета в сумме 1 154,3 тыс. рублей на оплату по агентскому договору от 20 марта 2023 г. № 02-01/23/256 услуг, которые должны выполняться Департаментом организационного и кадрового обеспечения Движения, что не обеспечивает эффективное расходование бюджетных средств.	1 154,3
1575		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		1.2.42 Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	Бюджетная роспись Движения по состоянию на 22 февраля, 6 марта, 26 августа, 16 октября, 1 декабря 2023 года составлялась на бумажном носителе, что не соответствует требованиям пункта 44 Приказа Минфина России 27 августа 2018 года №184н «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».	
1576		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В нарушение абзаца 4 пункта 26(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в том числе юридическим лицам, не являющимися государственными учреждениями, осуществляется не позднее 20-го рабочего дня после дня отражения на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на предоставление соответствующих субсидий - в отношении субсидий, представление которых осуществляется без проведения отбора за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных после внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, Движением, которому лимиты бюджетных обязательств доведены 20 февраля 2023 года , соглашения со всеми региональными отделениями Движения заключены после 23 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного срока от 11 до 102 дней.	
1577		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		2.9Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее	В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Движением в форме бюджетной отчетности по сведениям о дебиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) не нашло отражение непредставление отчетов по расходованию средств грантов в форме субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и	875 157,7

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
				составу	проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи (дебиторская задолженность) на сумму 875 157,7 тыс. рублей, что повлекло искажение форм бюджетной отчетности 0503130, 0503121, 0503169, 0503193 на указанную сумму.В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено с корректировкой форм бюджетной отчетности 0503130, 0503121, 0503169, 0503193 на сумму 875 157,7 тыс. рублей.	
1578		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Выборочной проверкой наличия, комплектации и места расположения основных средств Движения по адресу г. Москва, ул. Земляной вал, 50 стр.2 установлено, что учет основных средств организован ненадлежащим образом: в инвентарных карточках отсутствуют инвентарные номера, место размещения (расположения). В ходе контрольного мероприятия инвентарные карточки на объекты основных средств «Серверная 17», «Переговорная 17», «Серверная 5» дополнены перечнем комплектующего оборудования, на объектах основных средств размещены инвентарные номера.	
1579		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	В 2023 году при реорганизации Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее - РДШ) Движению переданы остатки кредиторской задолженности по выплате заработной платы перед сотрудниками РДШ .Вместе с тем в период с мая по декабрь 2023 года Движением не предпринимались меры по погашению указанной кредиторской задолженности, в связи с чем по исковым заявлениям сотрудников РДШ вынесены судебные решения о взыскании сумм заработной платы, процентов за несвоевременную выплату и компенсацию морального вреда бывшим сотрудникам РДШ, а также об уплате в доход федерального бюджета налога на доходы физических лиц что привело к дополнительным расходам средств федерального бюджета, в размере 1 366,1 тыс. рублей.	1 366,1
1580		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		998 Прочие нарушения и недостатки	Плановое значение достижения результата предоставления субсидии «Региональными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи проведены мероприятия, направленные на Воспитание подрастающего поколения и формирование личности, по плану деятельности, согласованному с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», подлежащего включению в отчет о ходе реализации ФП «Патриотическое воспитание» на 31 декабря 2023 года, установлено на уровне 1101 единиц. При этом плановое значение указанного результата в паспорте ФП «Патриотическое воспитание» установлено на уровне 890 единиц, что указывает на несогласованность плановых значений одного и того же показателя и может повлечь искажение отчетности в части плановых значений как в рамках указанного федерального проекта, так и в целом по государственной программе Российской Федерации «Развитие образования».	
1581		РДДМ "ДВИЖЕНИЕ ПЕРВЫХ"		1.2.52 Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту)	Движение ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением порядка и условий предоставления субсидий, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий, заключенных в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, утвержденными постановлением № 244 (далее - соглашения), в результате получателями грантов допущены нарушения сроков представления отчетов:в нарушение пункта 4.3.11.3 (4.3.10.3) соглашений, согласно которым получатель обязуется представлять в Движение отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) не позднее 5 календарного дня, следующего за отчетным месяцем, по состоянию на 28 февраля 2024 года 174 получателя представили указанный отчет с нарушением установленного срока (13 января 2024 года) от 1 до 45 календарных дней.	
1582	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	В нарушение пункта 10.8.4 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н, согласно которому по КОСГУ 284 «Безвозмездные перечисления капитального характера нефинансовым организациям государственного сектора» отражаются расходы на предоставление безвозмездных и безвозвратных трансфертов (перечислений) капитального характера нефинансовым организациям государственного сектора, пункта 10 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому безвозмездная передача объектов основных средств отражается по дебету счета соответствующих счетов аналитического учета счетов 040120280 «Расходы на безвозмездные перечисления капитального характера организациям» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства», УФК по Нижегородской области в бюджетном учете МРУ Пробирной палаты России по ПФО безвозмездная передача автомобилей Форд «Фокус» и Форд «Мондео» Федеральному казенному предприятию «Авангард» , не являющемуся государственным (муниципальным) учреждением, отражена по счету 140120281 «Расходы на безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям»	1 612,

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					на общую сумму 1 611 952,98 рублей.Не влияет: на информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, отраженную в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;на доходы, и (или) расходы, и (или) источники финансирования дефицита бюджета.	
1583	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		998 Прочие нарушения и недостатки	Федеральной пробирной палатой не разработана антикоррупционная политика с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, опубликованных на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 19 декабря 2018 года, которыми предусматривается разработка антикоррупционной политики и других документов, регулирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции, в форме локальных нормативных актов.	
1584	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		1.2.98Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	В соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», администраторы доходов бюджетной системы должны были в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного приказа разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.Федеральной пробирной палатой ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного администратора доходов бюджета, в результате чего регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам (далее – регламенты по взысканию дебиторской задолженности) отдельных территориальных органов Федеральной пробирной палаты не в полной мере соответствуют Общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н (далее – Общие требования к регламенту).Так, в нарушение подпунктов «б», «в» и «г» пункта 2 Общих требований к регламенту:в регламенте по взысканию дебиторской задолженности МРУ Пробирной палаты России по ЮФО не установлены сроки реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам;в регламенте по взысканию дебиторской задолженности МРУ Пробирной палаты России по ДФО не установлен перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам;в регламенте по взысканию дебиторской задолженности МРУ Пробирной палаты России по СКФО не установлен порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета, и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета.Кроме того, Федеральной пробирной палатой вышеуказанные регламенты по взысканию дебиторской задолженности, утвержденные ее территориальными органами, не согласованы.	
1585	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		2.9 Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	В нарушение пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), согласно которым отчетным периодом для годовой бюджетной отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, пункта 170 Инструкции № 191н, согласно которому информация в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) (далее – Сведения (ф. 0503173) содержит обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и баланса исполнения бюджета, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного периода, Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области (далее - УФК по Нижегородской области) без оснований произведено изменение валюты баланса на 1 января 2023 года в бюджетной отчетности Межрегионального управления Федеральной пробирной палаты по Приволжскому федеральному округу (далее - МРУ Пробирной палаты России по ПФО) по строке 070 «Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)» форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и ф.0503173 на сумму 8 625 349,64 рублей, с кодом причины изменения вступительного баланса 03 «Исправление ошибок прошлых лет» с детализацией по дополнительной причине 03.5 «Иные причины», а также в сводной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты.Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости датой начала применения новой кадастровой стоимости земельного участка, расположенного по адресу:г. Нижний Новгород, ул. Грузинская, 41И, является 1 января 2023 г., то есть изменение кадастровой стоимости земельного участка произошло в отчетном периоде 2023 года и не является исправлением ошибок прошлых лет (2022 года).	8 625,4
1586	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		4.16 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	В соответствии с пунктом 14 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89, пунктом 27 Регламента проведения Федеральной пробирной палатой ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Федеральной пробирной палаты от 2 февраля 2021 г. № 10н, в случае выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом в ходе проверки установлено следующее.Планом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляемого Федеральной пробирной палатой в 2023 году, утвержденным руководителем Федеральной пробирной палаты 26 декабря 2022 года, в 2023 году были запланированы в период с апреля по сентябрь 2023 года документарные проверки в четырех территориальных органах Федеральной пробирной палаты, с проверяемым периодом – 2022 год.При этом материалы ведомственного контроля по результатам проведенных	

№ п/п	Наименование объекта последующего контроля			Классификатор нарушений, выявляемых в ходе вешнего государственного аудита	Краткое описание факта нарушения	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	главный администратор средств федерального бюджета		иное юридическое лицо			
	код	наименование				
					проверок, содержащие признаки административного правонарушения, были направлены в территориальные органы Федеральной антимонопольной службы только в декабре 2023 года. В результате территориальными органами ФАС России вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности .	
1587	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		7.14Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 3 Приказа Минфина России от 16 ноября 2023 г. № 184н «О внесении изменений в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2021 г. № 120н» , согласно которому аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности бюджетной отчетности на 1 января 2024 года и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственным (внутренним) актам, включается в план проведения аудиторских мероприятий на 2024 год и период до срока представления консолидированной (индивидуальной) годовой бюджетной отчетности за 2024 год и проводится в период с 1 января 2024 года до наиболее позднего из установленных сроков представления консолидированной (индивидуальной) годовой бюджетной отчетности, Федеральной пробирной палатой аудиторское мероприятие «Аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчётности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственным (внутренним) актам, в центральном аппарате Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органах», запланировано и проведено в срок с 15 по 26 января 2024 года, то есть завершено почти за месяц до срока представления консолидированной годовой бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты (22 февраля 2024 года), установленного приказом Федерального казначейства от 1 ноября 2023 г. № 23н . Согласно заключениям по результатам проведения аудиторского мероприятия установлено, что на момент проведения аудиторского мероприятия пояснительные записки к годовой бюджетной отчетности за 2023 год (ф.0503160) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») не сформированы, достижение цели осуществления внутреннего финансового аудита, установленной пунктом 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялось субъектом аудита на основании анализа информации, представленной субъектом бюджетных процедур только в рамках аудиторского мероприятия.При этом территориальными органами Федеральной пробирной палаты на момент проведения аудиторского мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности за 2023 год в ГИИС «Электронный бюджет» не были сформированы «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130), «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121), «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128), «Пояснительная записка» (ф. 0503160).Таким образом, основные формы бюджетной отчетности в ходе аудита не проверялись и не анализировались.	
1588	145	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА		7.14 Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	В нарушение пункта 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (в редакции, действующей до 1 января 2024 года), в соответствии с которым руководитель субъекта внутреннего финансового аудита утверждает программу аудиторского мероприятия в срок не позднее 5 рабочих дней до даты начала проведения аудиторского мероприятия, программа аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год» утверждена руководителем субъекта внутреннего финансового аудита Федеральной пробирной палаты 9 января 2023 года (срок проведения аудиторского мероприятия с 11 января по 25 января 2023 года), то есть за 2 дня до даты начала проведения аудиторского мероприятия.	

Приложение № 2 к Заключению
Счетной палаты Российской
Федерации на отчет об
исполнении федерального
бюджета за 2023 год

Анализ по государственным программам Российской Федерации и итоговые результаты оценки Счетной палатой государственным программам

1. Государственная программа «Развитие здравоохранения»

1.1. Государственная программа «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-01, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

Сроки реализации: этап I: 2018–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-01 является Минздрав России, соисполнителями являются 6 ГРБС (ФМБА России, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, ФОМС, Управление делами Президента Российской Федерации, Минтруд России), участников – 20. При этом в число участников не включены Минпромторг России и Минобороны России, которым предоставлялись бюджетные ассигнования на осуществление расходов в 2023 году

Госпрограммой установлено 3 цели:

«Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году»;

«Снижение смертности от всех причин до 11,5 на 1 000 населения к 2030 году»;

«Повышение удовлетворенности населения медицинской помощью, процент».

В 2023 году установлены 13 показателей, характеризующих достижение целей госпрограммы, и 1 аналитический показатель.

Из 13 показателей госпрограммы плановые значения 10 показателей на 2023 год синхронизированы с показателями Единого плана[1], характеризующими достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» по показателю «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет».

С 2023 года на уровне госпрограммы вместо показателя «Удовлетворенность доступностью медицинской помощи, %», по которому в 2022 году не была утверждена методика расчета и не определены целевые значения, установлен показатель «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, %».

[1] Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (далее – Единый план).

В отчетном году ухудшены по сравнению с Единым планом плановые значения показателя ГП-01 «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %»: на 2023 год – с 11 % до 8,9 %, на 2024 год – с 11,5 % до 9,7 %.

С учетом улучшения эпидемиологической обстановки по туберкулезу в связи с совершенствованием методов профилактики, выявления и диагностики туберкулеза, в том числе за счет внедрения эффективных программ по профилактике туберкулеза, а также с учетом фактического значения в 2021 году (по данным Росстата) с 2023 года скорректированы в сторону улучшения значения показателя «Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения»: в 2023 году – с 38,0 до 34,0 на 100 тыс. населения, в 2024 году – с 36,0 до 33,5 на 100 тыс. населения.

Из 13 показателей госпрограммы 4 показателя[2] декомпозированы по субъектам Российской Федерации.

В 2023 году госпрограмма включала 46 структурных элементов: 20 федеральных проектов (отдельных мероприятий федеральных проектов) (далее – ФП), 6 ведомственных проектов (далее – ВП) и 20 комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ).

1.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показали следующее.

В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы подлежали приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

Паспортом госпрограммы, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2023 г № ММ-П12-2792., объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-01 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). Планом-графиком

[2] «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %,»; «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %»; «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, год»; «Младенческая смертность, промилле (0,1 процента)».

организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – График), предусматривалось представление проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не позднее 19 декабря 2022 года Председателю Правительства Российской Федерации для их утверждения не позднее 30 декабря 2022 года. При этом по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», проект паспорта ГП-01[3] поступил на согласование и утвержден 2 марта 2023 года. Таким образом, сроки представления и утверждения проекта паспорта ГП-01, предусмотренные Графиком, **нарушены более чем на 2 месяца**.

Согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил начальник отдела проектов и программ развития в сфере здравоохранения Чугаев Д.В. 2 марта 2023 года на основании решения Председателя Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г.№ ММ-П12-2792 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации. Согласование проекта паспорта ГП-01 и ее структурных элементов на 2023–2025 годы осуществлено при наличии разногласий Минфина России и Минэкономразвития России в части: ухудшения плановых значений показателя уровня госпрограммы; отсутствия плановых значений отдельных показателей на плановый период, необходимости доработки формулировок задач и показателей отдельных структурных элементов.

Паспортом госпрограммы, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 13 января 2024 г. № ММ-П12-467, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-01 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). При этом **не соблюден** срок (до 29 декабря 2023 года) представления на согласование проекта

[3] Единый запрос на изменение от 31 января 2023 года № 01-2023/110.

паспорта (запроса на изменение паспорта) госпрограммы (комплексной программы) Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13. Проект паспорта ГП-01[4] поступил на согласование Председателю Правительства Российской Федерации 9 января 2024 года и согласован 15 января 2024 года.

Согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществила Каменева А.С. (без указания должности) 15 января 2024 года на основании на основании решения от 13 января 2024 г. № ММ-П12-467 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации. Согласование паспорта осуществлено при наличии замечаний Минэкономразвития России и Минфина России.

Указанный факт может свидетельствовать, что паспорта госпрограмм (единых запросов на изменение) направляются и согласовываются на бумажном носителе в Правительстве Российской Федерации вне ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с пунктами 9 и 39[1] Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] в редакции, действовавшей на начало 2023 года, при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. На портале госпрограмм размещен единый запрос на

[4] Единый запрос на изменение от 29 декабря 2023 г. № 01-2023/369.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

изменения (далее – ЕЗИ) ГП-01 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом по ГП-01 на портале госпрограмм размещено только 96 из 116 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, при этом содержится информация еще 29 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

1.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, которым утверждена госпрограмма, 4 раза вносились изменения:

1) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 871 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» реализованы положения, предусмотренные Федеральным законом от 28 декабря 2022 г. № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

2) постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2023 г. № 1522 «О внесении изменения в приложение № 4 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 1958 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа, нуждающихся в системах непрерывного мониторинга глюкозы, в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом»;

4) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2030 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640» внесены изменения[6] в стратегические приоритеты госпрограммы и правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы (12 приложений).

По представленной Минздравом России информации, из 4 названных постановлений о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1640 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» направлялся только 1 проект постановления (письмо от 17 ноября 2023 г. № 13-3/И/7-1755).

Изменения в паспорт госпрограммы вносились путем утверждения единых запросов на изменения (ЕЗИ). В ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов размещено 116 ЕЗИ. В течение 2023 года действовало 32 версии паспорта ГП-01 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменения затрагивали такие параметры госпрограммы, как финансовое обеспечение (распределение и перераспределение бюджетных ассигнований, добавление направлений расходов), корректировка состава участников, команд структурных элементов, параметров результатов и другие.

Единым запросом на изменение от 31 января 2023 г. № 01-2023/110 плановые значения показателя госпрограммы «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %» ухудшены по сравнению с ранее установленными паспортом госпрограммы на 2022–2024 годы и паспортом ГП-01 на 2023–2025 годы, представленном в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов: на 2023 год плановые значения показателя снижены с 11 % до 8,9 % (на 2024 год: с 11,5 % до 9,7 %).

По отдельным результатам структурных элементов госпрограммы их плановые значения на 2023 год были изменены после завершения 2023 года. В частности, по ВП «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями» изменены плановые значения 3 результатов на 2023 год: «Обеспечены лекарственными препаратами, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, дети с орфанными заболеваниями» с 2 231 до 2 220 человек; «Получили медицинскую помощь (при необходимости за рубежом) дети с орфанными заболеваниями» с 70 до 36 человек; «Обеспечены техническими средствами реабилитации

[6] Вступили в силу с 1 января 2024 года, за исключением приложений № 10 и № 14, которые применяются с момента официального опубликования документа.

дети с орфанными заболеваниями» с 30 до 26 человек (дата создания запроса на изменение – ЕЗИ от 13 декабря 2023 г. № 01-2023/349, дата утверждения запроса куратором – 9 января 2024 года, при этом дата применения запроса – 27 декабря 2023 года[7]).

В ходе выборочной проверки выявлены факты отсутствия согласования уполномоченными структурами сформированных единых запросов на изменение (ЕЗИ) паспорта госпрограммы. Из 116 запросов 27 ЕЗИ не были согласованы Минэкономразвития России, 26 – Минфином России, 1 – федеральным проектным офисом, 1 – разработчиком КПМ, 2 – куратором ГП-01.

1.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[8]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[9]**
1	**2**
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400)	
профилактика профессиональных заболеваний	не предусмотрено
обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий	не предусмотрено
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	
4. Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере здравоохранения исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить: а) достижение следующих целей и целевых показателей: снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения),	не предусмотрено
смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения),	Смертность от населения от болезней системы кровообращения: на 2023 год – 604,6 на 100 тыс. населения
смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения),	Смертность населения от новообразований: на 2023 год – 196,8 на 100 тыс. населения)
Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254)	
35. Ожидаемыми к 2025 году результатами реализации второго этапа настоящей Стратегии являются (по сравнению с 2017 годом):	
Снижение смертности лиц трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста	не предусмотрено
Снижение смертности от заболеваний системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. человек;	Смертность от заболеваний системы кровообращения: 2023 год – 604,6 на 100 тыс. населения
Снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных, до 185 случаев на 100 тыс. человек;	Смертность населения от новообразований: 2023 год – 196,8 человек на 100 тыс. населения.
Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р)	
Удовлетворенность доступностью медицинской помощи, % (показатели не установлены)	Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью: 2023 год – 46,4 %

[7] Дата подписания дополнительного соглашения с Фондом «Круг добра».

[8] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[9] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[8]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[9]**
1	**2**
Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни; 2023 г. -11,0 %.	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни: 2023 год – 8,9 %
Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения: 2023 год – 38,0 на 100 тыс. населения	Снижение заболеваемости туберкулезом: 2023 год – 34,0 %
Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 2390-р	
Заболеваемость корью; Показатель доли иммунобиологических препаратов, включенных в национальный календарь прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, производимых на российских предприятиях по полному циклу, в общем количестве таких иммунобиологических препаратов, в том числе с учетом количества производимых доз препаратов; Охват населения вакцинацией против гриппа	не предусмотрены
Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации) от 29 декабря 2022 г. № 4356-р)	
коэффициент материнской смертности; выявляемость злокачественных новообразований у женщин на I - II стадии; число абортов на 1000 женщин в возрасте 15 - 49 лет;	не предусмотрены
Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р)	
Целевые показатели реализации: Численность лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях: 2023 год – 6933 тыс. человек Доля медицинских работников, участвующих в оказании санаторно-курортного лечения, повысивших квалификацию в системе непрерывного медицинского образования: 2023 год – 30 %	не предусмотрены
Стратегия предупреждения распространения антимикробной резистентности в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2045-р)	
профессиональная переподготовка 100 процентов специалистов, ответственных за назначение противомикробных лекарственных препаратов и применение противомикробных химических и биологических средств, по вопросам предупреждения распространения антимикробной резистентности; снижение числа случаев инфекционных заболеваний, связанных с оказанием медицинской помощи, вызванных микроорганизмами с множественной лекарственной устойчивостью.	не предусмотрены
Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу (утверждена распоряжением Правительства Российской Ф от 11 декабря 2023 г. № 3547-р)	
Целевые показатели реализации концепции: Потребление алкоголя на душу населения (в литрах этанола) (литров): 2023 г. - 8,9 л Смертность от причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. населения) <*>: 2023 – 29,6 на 100 тыс. населения; Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года (процентов): 2023 г - 25,34 %	В ФП «Укрепление общественного здоровья»: показатель «Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» на 2023 год – 8,51 л не предусмотрены

Госпрограммой не предусмотрены отдельные цели (показатели), определенные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 2 июля 2021 г. № 400, например, в части профилактики профессиональных заболеваний, обеспечения устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий.

ГП-01 не установлен показатель «Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (на 100 тыс. населения)», предусмотренный Указом Президента

Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254[10].

Показатели по снижению смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), определенные указанными выше стратегическими документами, имеют более оптимистичную динамику, по сравнению с установленными в госпрограмме показателями.

Также госпрограммой и ее структурными элементами не предусмотрены отдельные показатели, определенные: в Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023– - 2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р («Коэффициент материнской смертности»; «Выявляемость злокачественных новообразований у женщин на I – II стадии»; «Число абортов на 1000 женщин в возрасте 15 – 49 лет)», Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р («Численность лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях»), Стратегии развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 2390-р («Заболеваемость корью»), Стратегии предупреждения распространения антимикробной резистентности в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2045-р («Снижение числа случаев инфекционных заболеваний, связанных с оказанием медицинской помощи, вызванных микроорганизмами с множественной лекарственной устойчивостью»), Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 3547-р («Смертность от причин, обусловленных алкоголем»; «Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года»).

Показатели госпрограммы не полностью гармонизированы с Единым планом как по наименованию, так и по значениям. Например, Единым планом предусмотрен показатель «Удовлетворенность доступностью медицинской помощи, %», госпрограммой – «Оценка

[10] По информации Минздрава России, показатель был включен в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» до 2021 года включительно. В 2022 году перечень показателей уровня ГП-01 приведен в соответствие с Единым планом, в рамках которого соответствующий показатель не предусмотрен.

общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью». Единым планом значение показателя «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %» установлено на 2023 год на уровне 11,0 %, на 2024 год – 11,5 %, госпрограммой снижены значения указанного показателя на 2023 год – до 8,9 %, на 2024 год – до 9,7 %. С 2023 года улучшены плановые значения целевого показателя госпрограммы «Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения», которые также не соответствуют плановым значениям Единого плана[11].

1.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[12] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[13] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[14] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[15] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Согласно подпунктам «б» и «г» пункта 23 Положения № 786 паспорт государственной программы должен содержать в том числе показатели государственной программы по годам реализации этой государственной программы, а также перечень структурных элементов государственной программы. Вместе с тем паспорт ГП-01 на 2023–2025 годы:

не содержал значений показателей «Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения», «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения», «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» на 2025 год;

содержал неполный перечень структурных элементов. Так, в структуру госпрограммы не было включено 2 ведомственных проекта: «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в

---

[11] По представленным пояснениям, Минздравом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № ММ-П6-15400 о гармонизации показателей государственных программ с показателями Единого плана неоднократно направлялись в предложения Минэкономразвития России о внесении изменений в утвержденную редакцию Единого плана.

Минэкономразвития России (письмо от 14.08.2023 № 28951-ПК/Д36и) сообщило о целесообразности актуализации Единого плана во втором квартале 2024 года в связи с началом нового электорального цикла и возможным дальнейшим пересмотром верхнеуровневых показателей ключевых документов стратегического планирования. Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № ММ-П13-21265 определен срок представления предложений по его актуализации – до 30 августа 2024 года. К указанному сроку Минздравом России совместно с заинтересованными ФОИВ и Минэкономразвития России будет проведена работа по актуализации перечня показателей госпрограммы и их значений, в том числе, в части гармонизации с новой редакцией Единого плана.

[12] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[13] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[14] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[15] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке» и «Реализация отдельных мероприятий здравоохранения в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области» (для служебного пользования), финансирование которых осуществлялось в 2023 году.

В 2023 году только четыре показателя[16] госпрограммы (из 13) декомпозированы по субъектам Российской Федерации. В настоящее время Минздравом России проводится работа[17] по приведению госпрограммы в соответствие с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому показатели государственных программ и их структурных элементов, затрагивающие предметы ведения субъектов Российской Федерации и (или) вопросы местного значения, декомпозируются по субъектам Российской Федерации.

В нарушение пункта 16 Положения № 1288[18] не были утверждены методики расчета показателей отдельных структурных элементов ГП-01:

ведомственного проекта «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями» (ответственный – Минздрав России);

федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» (ответственный – Роспотребнадзор);

показателя «Доля выполненных мероприятий по укреплению потенциала зарубежных партнеров в борьбе с распространением инфекционных заболеваний» ведомственного проекта «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке» (ответственный – Роспотребнадзор);

методики расчета показателей федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» не согласованы с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики (ответственный – Минздрав России).

Счетной палатой также установлено несоблюдение положений пункта 14 Положения № 786.

---

[16] «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, процент»; «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, процент»; «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, год»; «Младенческая смертность, промилле.»

[17] Письмо Минздрава России от 7 марта 2024 г. № 11-0/и/1-1659ДСП.

[18] Методики расчета показателей проектов разрабатываются (корректируются) и утверждаются руководителями или участниками проектов, ответственными за достижение соответствующих показателей проектов, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики.

Так, Минздравом России в паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» включены мероприятия по государственной поддержке отдельных общественных и иных некомммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи (предоставление субсидий юридическим лицам), не предусмотренные указанным пунктом Положения № 786 (мероприятие должно быть отнесено к проектной деятельности в соответствии с пунктом 4 Положения № 1288).

Выявлены факты реализации направлений деятельности в рамках проектной части госпрограммы, которые не предусмотрены пунктом 4 Положения № 1288 и которые должны быть отнесены к процессной части. Например, Роспотребнадзором в паспорта федеральных проектов включены мероприятия, которые должны быть отнесены к процессной части:

мероприятия «Обеспечение наполнения системы мониторинга за состоянием питания различных групп населения в регионах новыми аналитическими данными по оценке состояния питания населения» и «Организация информационно-просветительской деятельности для населения по вопросам здорового питания» – в паспорт федерального проекта «Укрепление общественного здоровья»;

мероприятия «Создание национального электронного каталога микроорганизмов и биотоксинов», «Создание платформ для быстрой разработки вакцин», «Разработка новых тестов для диагностики инфекций за 60 минут» – в паспорт федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)».

Общий объем бюджетных ассигнований в виде государственного задания подведомственным учреждениям Роспотребнадзора на реализацию указанных выше мероприятий в 2023 году составил 53,5 млн. рублей и 1 007,8 млн. рублей соответственно.

Аналогично Минздравом России в паспорт федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» включено мероприятие «Проведение образовательных мероприятий, направленных на повышение квалификации медицинских работников, участвующих в оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом, по профилактике, диагностике и лечению сахарного диабета» (выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг).

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

В ГИИС «Электронный бюджет» осуществлена маркировка структурных элементов

госпрограммы и их результатов, соответствующие сфере (отрасли) реализации 9 из 10 комплексных государственных программ Российской Федерации, включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р. В нарушение пункта 7 Положения № 786 Минздравом России в ГИИС «Электронный бюджет» не осуществлена маркировка структурных элементов ГП-01 и ее результатов, соответствующих сфере (отрасли) реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Анализ исполнения ГП-01 за 2023 год показал, что в паспортах структурных элементов не содержатся результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации[19].

1.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-01 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[20]**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**1 208 678,2**	**1 267 071,7**	**58 393,5**	**4,8**	**1 228 625,6**	**-38 446,2**	**1 252 252,7**	**98,8**	44	46	44
в том числе:											
проектная часть госпрограммы, всего	549 184,8	565 662,9	16 478,0	3,0	552 876,7	-12 786,2	553 646,6	97,9	24	26	24
в % к итогу по ГП	*45,4*	*44,6*	*28,2*	*X*	*45,0*	*33,3*	*44,2*	*X*	*54,5*	*56,5*	*54,5*
в том числе: федеральные проекты	397 244,7	409 616,6	12 372,0	3,1	397 230,3	-12 386,4	397 720,4	97,1	20	20	18
в % к итогу по ГП	*32,9*	*32,3*	*21,2*	*X*	*32,3*	*32,2*	*31,8*	*X*	*45,5*	*43,5*	*40,9*
ведомственные проекты	151 940,2	156 046,2	4 106,0	2,7	155 646,4	-399,8	155 926,2	99,9	4	6	6
в % к итогу по ГП	*12,6*	*12,3*	*7,0*	*X*	*12,7*	*1,0*	*12,5*	*X*	*9,1*	*13,0*	*13,6*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[19] Постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году) и др.

[20] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[20]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
комплексы процессных мероприятий	659 493,4	701 408,9	41 915,5	6,4	675 748,9	-25 660,0	698 606,1	99,6	20	20	20
в % к итогу по ГП	*54,6*	*55,4*	*71,8*	*X*	*55,0*	*66,7*	*55,8*	*X*	*45,5*	*43,5*	*45,5*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	*X*	0,0	0,0	0,0	*X*	0,0	0,0	0,0

В отчетном году за счет средств федерального бюджета осуществлялось финансовое обеспечение 44 структурных элементов госпрограммы. Финансирование мероприятий федеральных проектов «Персональные медицинские помощники», а также «Финансовая поддержка семей при рождении детей» за счет федерального бюджета не предусматривалось.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 1 252 252,7 млн. рублей, или 98,8 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшая доля в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) приходится на комплексы процессных мероприятий (55,4 %).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограмме составил 14 819,6 млн. рублей. Неполное исполнение расходов отмечается в рамках федеральных проектов (97,1 %), что связано с низким уровнем кассовых расходов по ФП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (83,5 %), «Борьба с сахарным диабетом» (83,5 %) и «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» (93,2 %).

Основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме сложился по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (8 625,8 млн. рублей), что стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы.

Кассовое исполнение расходов по ГП-01 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений(гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**1 208 678,2**	**1 267 071,7**	**58 393,5**	**4,8**	**1 252 252,7**	**98,8**
в том числе:						
Министерство здравоохранения Российской Федерации	580 647,0	613 702,8	33 055,7	5,7	602 133,4	98,1
в % к итогу по ГП – 01	*48,0*	*48,4*	*56,6*	*X*	*48,1*	*X*
Министерство финансов Российской Федерации	442 958,7	429 868,7	-13 090,0	-3	429 868,7	100
в % к итогу по ГП– 01	*36,6*	*33,9*	*-22,4*	*X*	*34,3*	*X*
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	56 725,5	72 239,1	15 513,7	27,3	70 133,7	97,1
в % к итогу по ГП– 01	*4,7*	*5,7*	*26,6*	*X*	*5,6*	*X*
Федеральное медико-биологическое агентство	56 675,8	63 536,4	6 860,6	12,1	62 864,4	98,9
в % к итогу по ГП– 01	*4,7*	*5*	*11,7*	*X*	*5*	*X*
Управление делами Президента Российской Федерации	38 404,8	46 808,8	8 404,0	21,9	46 682,0	99,7
в % к итогу по ГП– 01	*3,2*	*3,7*	*14,4*	*X*	*3,7*	*X*
Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»	6 230,40	12 631,0	6 400,7	102,7	12 631,0	100
в % к итогу по ГП– 01	*0,5*	*1*	*11,0*	*X*	*1*	*X*
Иные	27 036,0	28 284,8	1 248,8	4,6	27 939,3	98,8
в % к итогу по ГП– 01	*2,2*	*2,2*	*2,1*	*X*	*2,2*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме осуществляли 22 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-01 приходится на Минздрав России (48,4 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), Минфин России (33,3 %), Роспотребнадзор (5,7 %), ФМБА России (5,0 %), Управление делами Президента Российской Федерации (3,7 %), Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» (1,0 %), по остальным ГРБС доля составляет менее 1,0 % общего объема расходов на реализацию госпрограммы.

Значительная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на Минздрав России – 11 569,3 млн. рублей (78,1 % общего объема неисполненных расходов).

Неполное исполнение расходов Минздравом России (в основном по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты») обусловлено следующими факторами:

невыполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по исполнению заключенных государственных контрактов;

отсутствием заявок на участие в объявленных конкурсных процедурах;

поздним доведением лимитов бюджетных обязательств;

экономией, сложившейся по результатам проведения закупочных процедур;

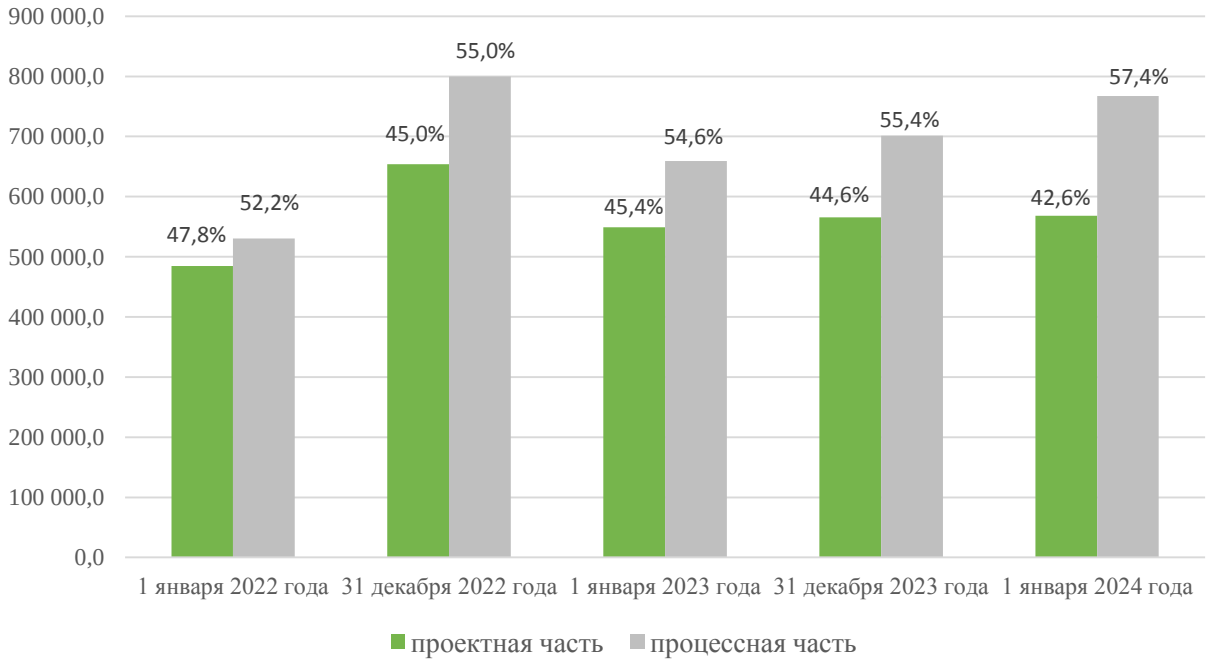
неполным кассовым исполнением по мероприятию расширенного неонатального скрининга программы социально-экономического развития новых субъектов Российской

Федерации, что связано с более низким количеством родов на территории новых субъектов Российской Федерации, чем было определено прогнозно;

заявительным характером отдельных межбюджетных трансфертов;

компенсационным характером иного межбюджетного трансферта (используются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по мере оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан).

1.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-01 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



К проектной части госпрограммы отнесены расходы на реализацию 18 федеральных проектов и 6 ведомственных проектов, к процессной части – 20 комплексов процессных мероприятий. Доля проектной части ГП-01 на конец 2023 года составила 44,6 % и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,8 п. п. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 0,4 п. п. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция дальнейшего снижения доли проектной части (-2,0 п. п.)

Преобладание процессной части связано с спецификой финансирования медицинской помощи.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-01 составляют расходы по следующим структурным элементам госпрограммы:

КПМ «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» – 279 722,5 млн. рублей, или 22,1 % общего объема предусмотренных расходов на реализацию ГП-01;

КПМ «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами» – 191 639,3 млн. рублей, или 15,1 %;

ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 158 411,1 млн. рублей, или 12,5 % от общего объема расходов на госпрограмму.

1.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-01 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение расходов**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**4 423 272,0**	**4 105 958,6**	**92,8**
федеральный бюджет	1 228 625,6	1 252 252,7	101,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3 540 020,7	3 305 516,3	93,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	345 728,0	247 394,5	71,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (71,6 %).

1.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 217 533,8 млн. рублей, или 18,0 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 1 208 672,2 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-01 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

В соответствии с пунктом 55 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ на 2023 год предусмотрено 10 000,0 млн. рублей на реализацию мероприятий ФП «Борьба с сахарным диабетом». Зарезервированные бюджетные ассигнования перераспределены:

на реализацию ФП «Борьба с сахарным диабетом» – в сумме 5 657,0 млн. рублей;

на иные мероприятия ГП-01– в сумме 4 281,8 млн. рублей;

остаток зарезервированных средств в размере 61,3 млн. рублей направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 56 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ зарезервированные бюджетные ассигнования в размере 1 766,0 млн. рублей направлены на реализацию мероприятий по оснащению (переоснащению и (или) дооснащению) медицинскими изделиями федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации в соответствии с порядками организации медицинской реабилитации взрослых и детей (далее – федеральные медицинские организации), в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

1.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**4 283 566,6**	**4 423 272,0**	**139 705,4**	**3,3**
федеральный бюджет	1 208 678,2	1 228 625,6	19 947,3	1,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3 411 178,9	3 540 020,7	128 841,8	3,8
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	348 691,8	345 728,0	-2 963,7	-0,8
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	386 593,0	386 593,0	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в частности, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования увеличен в целях осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программ обязательного медицинского страхования, на сумму 75 936,2 млн. рублей, а также на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году на сумму 30 427,3 млн. рублей.

Финансовое обеспечение реализации ГП-01 за счет внебюджетных источников отсутствует.

1.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-01 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 354 результата[21].

[21] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Количество результатов всего	ед.	354	286	280	6	68	32
	% от предусмотренных всего	X	80,8%	79,1 %	1,7 %	19,2 %	X
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	277	228	226	2	49	28
	% от предусмотренных всего	X	82,3 %	81,6 %	0,7 %	17,7 %	X
	% в общем количестве результатов	78,2 %	79,7 %	80,7 %	33,3 %	72,1 %	87,5%
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	1 143 338,3	780 951,4	780 874,9	76,6	362 386,8	35 764,1
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 142 814,3	785 474,3	785 397,7	76,6	357 340,0	199 753,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	90,2 %	62,0 %	62,0 %	0,0 %	28,2 %	15,8 %
	кассовое исполнение млн. рублей	1 128 585,6	780 363,9	780 287,4	76,5	348 221,8	132 412,5
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	98,8 %	99,3 %	99,3 %	99,9 %	97,4 %	66,3 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	11	8	8	0	1	2
	% от предусмотренных всего	X	72,7 %	72,7 %	-	9,1 %	X
	% в общем количестве результатов	3,1 %	2,8 %	2,9 %	-	1,5 %	6,3 %
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	3 400 020,7	3 226 811,5	3 226 811,5	0,0	1 246,6	171 962,6
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	96,0 %	91,2 %	91,2 %	-	0,0 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	3 075 961,6	3 074 518,5	3 074 518,5	0,0	0,0	1 443,2

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	47	15	14	1	26	6
	% от предусмотренных всего	X	31,9 %	29,8 %	2,1 %	55,3 %	X
	% в общем количестве результатов	13,3 %	5,2 %	5,0 %	16,7 %	38,2 %	18,8 %
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	489 711,7	92 266,1	92 244,5	21,6	389 241,1	8 204,5
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	141,6%	26,7 %	26,7 %	0,0 %	112,6 %	2,4 %
	кассовое исполнение млн. рублей	387 394,5	13 785,0	13 761,8	23,2	365 001,9	8 607,7

Степень достижения[22] всех запланированных результатов составила 96,1 % и обусловлена в том числе тем, что степень достижения результатов по ведомственным проектам составила лишь 86,4 %.

Так, например, по ВП «Укрепление материально-технической базы учреждений» не достигнуты следующие результаты: «Проведены работы по обследованию технического состояния объектов учреждений, подведомственных Минздраву России, подлежащих реконструкции или ремонту с целью составления дефектных ведомостей, определения плана ремонтных (реставрационных) работ»; «Проведены мероприятия по восстановлению работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, в том числе в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, по учреждениям, подведомственным Минздраву России»; «Снос и демонтаж объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности учреждений, подведомственных Минздраву России (по указанным результатам план – 1; факт – 0). Недостижение результатов объясняется тем, что мероприятия носят заявочный характер, но в течение 2023 года потребность учреждений, подведомственных Минздраву России, в их проведении отсутствовала.

[22] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что по результату «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, приобретены объекты недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации» (ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения»), несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию за счет средств федерального бюджета (94,6 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году *не достигнуто* план – 34; факт – 10 объектов) *(степень достижения составила 0,29 %).*

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	354	280	6	68	79,1%	1,7%	19,2%	96,1%	34
федеральные проекты	145	95	6	44	65,5%	4,1%	30,3%	96,8%	21
ведомственные проекты	22	11	0	11	50,0%	-	50,0%	86,4%	6
комплексы процессных мероприятий	187	174	0	13	93,0%	-	7,0%	96,7%	7

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам (достигнуто в срок 65,5 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 96,8 %). По ведомственным проектам достигнуто в срок 11 результатов из 22 предусмотренных, или 50 %.

В отчетном году 68 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

«Пациенты, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, обеспечены лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества» (КПМ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи») (план – 1 077 573 человека, факт – 1 020 104 человека), недостижение обусловлено проблемами с закупкой таких препаратов: невозможностью заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей); нарушением условий государственного контракта со стороны

поставщиков, подрядчиков, исполнителей; длительностью проведения конкурсных процедур;

«Дооснащены (переоснащены) федеральные медицинские организации, осуществляющие выявление и лечение больных эндокринологическими заболеваниями» (ФП «Борьба с сахарным диабетом») (план – 15, факт – 0). Невыполнение в основном объясняется поздним доведением бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что 34 результата (9,6 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %. Например, результат «Созданы научно-образовательные комплексы полного цикла» (ФП «Медицинская наука для человека») был перевыполнен в 4 раза (план – 1, факт – 4 единицы); результат «Пациенты, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, обеспечены медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому» (КПМ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи») был перевыполнен на 51,9 % (план – 18 002 человек, факт – 27 341 человек); результат «Выделены средства федерального бюджета учреждениям (оказывающим санаторно-курортное лечение), подведомственным федеральным органам исполнительной власти, на иные цели» (КПМ «Организация санаторно-курортного лечения») перевыполнен более чем в 243,1 тыс. раз. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 8 единиц по сравнению с 2022 годом. Факты значительного перевыполнения отдельных результатов отмечаются как по итогам 2022 года, так и в 2023 году, например, «Национальными медицинскими исследовательскими центрами проведены консультации/консилиумы с применением телемедицинских технологий медицинских организаций субъектов Российской Федерации» (ФП «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»), «Обеспечены и оснащены федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России, особо ценным движимым имуществом, в том числе оборудованием и транспортными средствами и иными нефинансовыми активами» (ВП «Укрепление материально-технической базы учреждений»).

Рост количества перевыполненных результатов обусловлен также за счет результатов новых структурных элементов госпрограммы. Например, в рамках ФП «Борьба с сахарным диабетом» (реализуется с 2023 года), несмотря на позднее доведение средств, перевыполнены 4 результата. Данный факт объясняется в том числе несоответствием результатов, предусмотренных федеральным проектом, и результатов, предусмотренных в

соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий. Так, плановое значение результата «Дооснащены (переоснащены) медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с сахарным диабетом» составляет 89 медицинских организаций, факт – 683 медицинские организации (или 767,4 %). В целях реализации данного результата Минздравом России заключены соглашения[23] с 87 субъектами Российской Федерации (за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга).

В течение отчетного года в плановые значения результатов структурных элементов корректировались, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Например, по результату «Проведены клинические исследования лекарственных препаратов и осуществлена разработка медицинских изделий» (ФП «Медицинская наука для человека») изменено плановое значение на 2023 год (с 25 до 15 единиц). Согласно пояснениям Минздрава России уменьшение планового показателя обусловлено дополнением федерального проекта «Медицинская наука для человека» мероприятием «Разработка биомедицинских клеточных продуктов и (или) высокотехнологических и иных лекарственных препаратов на основе клеточных технологий» без увеличения средств федерального бюджета на реализацию федерального проекта, что повлекло уменьшение средств федерального проекта, направляемых на реализацию мероприятия «Проведены клинические исследования лекарственных препаратов и осуществлена разработка медицинских изделий».

Изменения первоначальных плановых значений результатов привели к увеличению доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов структурных элементов ГП-51.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

[23] Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по дооснащению (переоснащению) медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий (центральные районные больницы, районные больницы, участковые больницы), оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с ранее выявленным сахарным диабетом в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	79,1 %	74,9 %	-4,2	73,2 %	-5,9
Степень достижения всех результатов	96,1 %	92,6 %	-3,5	91,0 %	-5,2

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-01 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы:

ухудшены плановые значения 3 результатов «Обеспечены лекарственными препаратами, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, дети с орфанными заболеваниями» с 2 231 до 2 220 человек; «Получили медицинскую помощь (при необходимости за рубежом) дети с орфанными заболеваниями» с 70 до 36 человек; «Обеспечены техническими средствами реабилитации дети с орфанными заболеваниями» с 30 до 26 человек (ВП «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями»;

по результату «Разработаны проекты стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, включая проведение их медико-экономической оценки» значение снижено с 200 до 170 единиц (КПМ «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации»);

в рамках 3 федеральных проектов, входящих в состав НП «Здравоохранения» ухудшены значения ряда результатов, так по результату «Увеличена доля детей в возрасте 0–17 лет, охваченных профилактическими осмотрами значение снижено с 94,7 % до 90 % (ФП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям) и др.

С учетом вышеизложенного ГП-01 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается средний уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV

кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с уровня ниже среднего до среднего уровня.

1.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-01 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 13 показателей[24], характеризующих достижение целей госпрограммы. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-01 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	13	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	12	92,3 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*5*	*38,5 %*
не достигнуты плановые значения	1	7,7 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**97,8 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	7,7 %

По итогам 2023 года достигнуто[25] 12 из 13 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей (92,3 %) ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году не был достигнут один показатель «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения» (план – 23,1 человека на 100 тыс. населения, факт – 32,58 человека на 100 тыс. населения). Недостижение планового значения обусловлено тем, что в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 2020–2021 годов в связи со снижением обращаемости за медицинской помощью наблюдалось значительное снижение заболеваемости по вирусному гепатиту С (далее – ВГС) и недоучет больных с данной нозологией. По итогам полного снятия ограничительных мер уровни заболеваемости по многим инфекциям, в том числе по ВГС, постепенно возвращаются к «допандемийным» значениям (к уровню 2019 года). Начиная с 2022 года наблюдается постепенное восстановление показателей заболеваемости ВГС, в том числе связанное с увеличением

[24] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[25] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

охвата диагностикой. При этом обращено внимание, что существует необходимость пересмотра прогнозных показателей заболеваемости ВГС по Российской Федерации, приняв в качестве базового уровень заболеваемости 2023 года и с учетом трендов заболеваемости по Российской Федерации.

Следует отметить, что один показатель госпрограммы (7,7 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) был перевыполнен более, чем на 25,0 %. Плановое значение по показателю «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» по итогам отчетного периода перевыполнено на 38,7 % (план – 52,0 на 100 тыс. населения, факт 37,5 на 100 тыс. населения). Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

В разрезе субъектов Российской Федерации» не выполнены плановые значения показателя «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %» в 16 регионах, показателя «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %» – в 13 регионах, показателя «Младенческая смертность» – в 36 регионах, показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» – в 47 регионах.

Количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 1 единицу по сравнению с 2022 годом. В предыдущем году были перевыполнены более чем на четверть 2 показателя: «Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения» (план – 40,0 на 100 тыс. населения, факт – 31,3 на 100 тыс. населения), «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» (план - 54,0 на 100 тыс. населения, факт – 42,9 на 100 тыс. населения). В 2023 году плановые значения показателя по заболеваемости туберкулезом скорректированы в сторону улучшения.

После 1 декабря отчетного года в ГП-01 не вносились изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы на 2023 год.

Анализ выполнения подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год» («Исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии, для чего внести

соответствующие изменения в нормативно-правовое регулирование») показал следующее.

Анализ показал, что во втором полугодии изменения в плановые значения показателей госпрограммы не вносились.

Счетной палатой ГП-01 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень и в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-01 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

1.13. В рамках структурных элементов ГП-01 на 2023 год предусмотрено достижение 201 показателя.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы[26], их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**201**	**182**	**90,5%**	**96,1%**	***35***
федеральные проекты	111	102	91,9%	98,4%	*20*
ведомственные проекты	22	19	86,4%	86,4%	*6*
комплексы процессных мероприятий	68	61	89,7%	95,5%	*9*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам – достигнуто 102 показателя из 111, или 91,9 %, при этом степень достижения всех показателей составила 98,4%; по комплексам процессных мероприятий достигнут 61 показатель из 68 установленных, или 89,7 %, при этом степень достижения всех показателей составила 95,5 %.

В отчетном году 19 показателей структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» (план – 65,3 %, факт – 63,9 %) (ФП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан

[26] По данным отчетов о реализации структурных элементов госпрограммы.

старшего поколения») не достигнуто плановое значение в связи невыполнением показателя в ряде субъектов Российской Федерации;

по показателю «Улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения» (план – 49 объектов, факт – 17 объектов) (ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения») не достигнуто плановое значение в основном по причине переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию[27];

по показателю «Число донорских органов, изъятых в целях трансплантации (пересадки) в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации» (план – 253 единицы, факт – 244 единицы) (КПМ «Организация донорства и трансплантации органов в Российской Федерации») не достигнуто плановое значение в связи со спецификой осуществления медицинской деятельности, связанной с донорством и трансплантацией органов человека;

не достигнуты плановые значения показателей «Доля пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь от числа пациентов, предусмотренного в соответствующем году государственным заданием (плановыми объемами) (медицинские организации субъектов Российской Федерации)» (план – 100 %, факт – 99,4 %); «Доля доноров костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток, которым была произведена оплата проезда к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно, от числа доноров, предусмотренного в соответствующем году соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта» (план – 100 %, факт – 4,12 %); «Доля доноров костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток, которым была произведена оплата проезда к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно, от числа доноров, предусмотренного в соответствующем году соглашением о предоставлении субсидии (план – 100 %, факт - 4,05 %) (КПМ «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»). Показатели не выполнены, в том числе в связи с заявочным характером мероприятий.

Отмечаются факты перевыполнения показателей структурных элементов госпрограммы более чем на 25,0 %.

---

[27] ЕЗИ от 15 декабря 2023 г. № 01-2023/351 (вносятся изменения в паспорт ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения», предусматривающие уменьшение значений показателей и результатов в 2023 году по вводу в эксплуатацию объектов здравоохранения по Хабаровскому краю, Ставропольскому краю, Республике Северная Осетия–Алания, Кабардино-Балкарской Республике и Тверской области (перенос сроков ввода в эксплуатацию на 2024 год без переноса финансирования). Запрос согласован куратором ГП-01 в соответствии с резолюцией от 29 декабря 2023 г. №ТГ-П12-22154.

Например, рамках КПМ «Санаторно-курортное лечение» установлен показатель «Объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета санаторно-курортным организациям, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти» с плановым значением 10 000 рублей. Фактическое значение за 2023 год составило 2 431 030,6 тыс. рублей, то есть показатель перевыполнен в более чем в **243 тысячи раз.** Полагаем, что показатель установлен формально и не характеризует достижение задач комплекса процессных мероприятий.

Кроме того, значительное перевыполнение отмечается по следующим показателям:

«Охват населения информационными материалами (нарастающим итогом)»: план – 5000 тыс. человек, факт – 207 451,401 тыс. человек (ФП «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование»);

«Количество учреждений, подведомственных Минздраву России, по которым проведены мероприятия по приобретения особо ценного движимого имущества, в том числе оборудования и транспортных средств): план – 8, факт – 21 (ВП «Укрепление материально-технической базы учреждений») и др.

По итогам 2023 года 35 показателей структурных элементов госпрограммы перевыполнены более чем на 25 %, что свидетельствует о недостатках при планировании.

1.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-01 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
ГП-01	180 788,8	34,8	193,9	124 202,6	16 504,5	3 100,7	-56 586,1	16 469,7	2 906,8

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 180 788,8 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 34,8 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился по Минздраву России за счет авансовых безвозмездных перечислений текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам (в первую очередь Фонд «Круг добра»).

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-01 уменьшилась на 67 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 124 202,6 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил (-) 4,5 %.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 16 504,4 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по

авансовым платежам в рамках ГП-01 составила 13,3 %. Значительная доля просроченной дебиторской задолженности по госпрограмме образована Управлением делами Президента Российской Федерации по авансам по приобретению основных средств.

В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

1.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [28]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	83 384,1	78 357,9	94,0	14	9	64,3
Минздрав России	40 998,6	38 867,6	94,8	7	3	42,9
Управление делами Президента Российской Федерации	14 871,7	14 744,9	99,1	4	4	100,0
ППК «Единый заказчик в сфере строительства	10 514,0	10514,0	100,0	2	2	100,0
Роспотребнадзор	7 596,1	5 641,4	74,3	0	0	-
ФМБА России	6 925,0	6 389,5	92,3%	1	0	0,0
Минстрой России	2 469,3	2 191,1	88,7	0	0	-
Минобрнауки России	9,4	9,4	100,0	0	0	-

Из 14 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию в установленные сроки 5 объектов (35,7 %):

государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Якутский республиканский онкологический диспансер», г. Якутск (2-я очередь первого пускового комплекса – онкоклинический центр с поликлиникой на 210 посещений в смену, стационаром на 180 коек и хозблоком). Неввод объекта в установленный срок обусловлен недопоставкой части тяжелого и вспомогательного оборудования из-за санкций в отношении широкого перечня промышленных, электронных и ряда иных товаров, в том числе медицинских изделий и их комплектующих, которые поставляются на территорию Российской Федерации. Из оборудования не поставлены: МРТ, интеграция чистых помещений и другие позиции, комплексы (консоли, светильники, мониторы и др.);

[28] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Краевая детская клиническая больница», г. Ставрополь (строительство нового корпуса). Строительная готовность на конец отчетного года составила 78 %. Изысканы дополнительные средства краевого бюджета на оснащение объекта в размере 950 млн. рублей для обеспечения его ввода в эксплуатацию, ожидаемый срок ввода – до 1 июля 2024 года;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница», г. Ярославль (строительство хирургического корпуса с инженерными коммуникациями и сооружениями), – разрешение на ввод объекта (1^{й} этап) в эксплуатацию получено 14 декабря 2023 г. № 76-23-217-2023; строительная готовность составляла 97 %. Разрешение на ввод 2го этапа объекта получено 29 марта 2024 г. № 76-23-035-2024;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканская детская клиническая больница», г. Уфа (строительство Республиканского центра детской онкологии и гематологии), – получено разрешение на ввод 1го этапа объекта 28 декабря 2023 г. № 02-55-47Л-2023; разрешение на ввод 2го этапа объекта № 02-55-47Л-2024 получено 28 марта 2024 года.

Проектирование и строительство корпуса для размещения инфекционного отделения и вспомогательных объектов федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 164 Федерального медико-биологического агентства», рп. Оболенск, Московская область». Строительство объекта завершено 28 декабря 2023 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 18 января 2024 г. № RU50-32-26333-2024.

В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год ГП-01 присваивается низкий уровень.

1.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[29].

[29] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	13	100,0 %	*0*	*12*	*97,8 %*	*1*
непосредственные результаты	16,7 %	2	15,4 %	*0*	*2*	*100,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**83,3 %**	**11**	**84,6 %**	***0***	***10***	***97,4 %***	***1***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

По результатам анализа 11 из 13 целевых показателей ГП-01 отнесены к высокоуровневым показателям, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты (84,6 %). В указанную группу включены: ожидаемая продолжительность жизни, показатели смертности населения, снижение заболеваемости инфекционными заболеваниями (гепатит С, туберкулез, ВИЧ), доля граждан, ведущих здоровый образ жизни и др.

К показателям, характеризующим непосредственные результаты, отнесен 2 показателя ГП-01:

«Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %»;

«Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %».

Указанные показатели не отражают напрямую конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, вместе с тем их включение обосновано следующим. Показатели отражают охват лиц с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями диспансерным наблюдением. Обеспечение должного охвата диспансерным наблюдением приведет к своевременному предупреждению осложнений, обострений заболеваний, позволяет отслеживать пациента на всех этапах его лечения, а также обеспечивать своевременную медицинскую реабилитацию и необходимую медицинскую помощь. Увеличение показателей позволит предотвратить прогрессирование заболеваний, что в свою очередь окажет влияние на снижение смертности населения от болезней системы кровообращения и злокачественных новообразований. Мониторинг данных показателей проводится в соответствии с Единым планом.

По итогам оценки состава показателей, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей ГП-01, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляла 83,3 %. Изменение доли таких показателей связано с изменением показателя «Удовлетворенность доступностью медицинской помощи», по которому не были установлены целевые значения на 2022 год, на показатель «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью», установленного на уровне госпрограммы с 2023 года.

Таким образом, по результатам анализа можно сделать вывод о преобладании в ГП-01 показателей, отнесенных к группе, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-01, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (1 из 11 предусмотренных показателей ГП-01, характеризующих такие результаты), или 9,1 %). По показателю «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» степень достижения составила 138,7 %. Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-01 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить относительную недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

1.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-01, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не

соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов.

Примером результатов, отражающих скорее подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг, является, например, результат: «Обеспечена разработка методик расчета показателей» (ФП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»).

Аналогичное замечание можно отнести к результату «Представлены отчеты о проведенных мероприятиях в рамках осуществления деятельности Фонда, связанных с достижением целей, указанных в подпунктах «а»–«г» пункта 2 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», содержащих в том числе информацию о не использованных в отчетном финансовом году остатках гранта, необходимых для обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с орфанными заболеваниями, а также обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, техническими средствами реабилитации на основании заявок исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере охраны здоровья, формируемых в соответствии с пунктом 21 Правил обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) конкретному ребенку с тяжелым жизнеугрожающим или хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо группам таких детей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 769 «Об утверждении Правил обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) конкретному ребенку с тяжелым жизнеугрожающим или хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо группам таких детей», в том числе финансовое обеспечение деятельности Фонда в 2023 году в размере 282 112,1 тыс. рублей (ВП «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями»).

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся, скорее, к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

1.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-01, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

По результатам анализа установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-01 с показателями структурных элементов, например:

показатель «Младенческая смертность» установлен одновременно на уровне госпрограммы (включен в госпрограмму в соответствии с Единым планом) и двух федеральных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение расширенного неонатального скрининга»;

показатель «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %» установлен на уровне госпрограммы (включен в госпрограмму в соответствии с Единым планом) и на уровне ФП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

показатель «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %» установлен на уровне госпрограммы (включен в госпрограмму в соответствии с Единым планом) и на уровне ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

показатель «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, процент» установлен на уровне госпрограммы и на уровне ФП ««Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации». Согласно пояснениям Минздрава России, показатель «Удовлетворенность доступностью медицинской помощи, %» был включен в госпрограмму в соответствии с Единым планом. Решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 5 июля 2022 г. № ТГ-П12-11181 наименование указанного показателя изменено на наименование

«Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, процент». Показатель включен в ФП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящий в национальный проект «Здравоохранение», в целях выполнения подпункта «з» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 января 2022 г. № Пр-54;

показатель «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %» установлен на уровне госпрограммы (включен в госпрограмму в соответствии с Единым планом) и на уровне ФП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Примерами повторения (дублирования) формулировок показателей и результатов внутри структурного элемента являются показатель «Количество учреждений, подведомственных Минздраву России, по которым проведены мероприятия по выполнению инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий» и результат «Проведены мероприятия по выполнению инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества учреждений, подведомственных Минздраву России, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий» (ВП «Укрепление материально-технической базы учреждений»). Замечание применимо практически ко всем показателям и результатам данного ведомственного проекта.

Примером повторения (дублирования) наименований показателей различных структурных элементов госпрограммы является показатель «Доступность информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», установленный как в рамках ВП «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения», так и КПМ «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-01 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых

показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

1.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 13 показателей ГП-01, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Исключение показателей в течение отчетного года не осуществлялось.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	13	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	6	46,2 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**7**	**53,8 %**

В 2023 году утверждены методики расчета 4 показателей, внесены изменения в методики расчета 2 показателей.

Приказом Роспотребнадзора от 13 февраля 2023 г. № 61 утверждены методики расчета показателей: «Охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок не менее 95 % от подлежащих иммунизации», «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения». Приказом Минздрава России от 28 февраля 2023 г. № 82 утверждены методики расчета показателей: «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 населения», «Снижение заболеваемости туберкулезом»». Приказом Минздрава России от 13 января 2023 г. № 9 внесены изменения в приказ Минздрава России от 31 марта 2021 г. № 278, которым утверждена методика расчета показателя «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением». Приказом Минздрава России от 13 января 2023 г. № 8 внесены изменения в приказ Минздрава России от 31 марта 2021 г. № 276, которым утверждена методика расчета показателя «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением».

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-01 присваивается низкий уровень.

1.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-01 за период 2021–2024 годов.

Так, по 5 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Указанное характерно для показателей: «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» (факт 2022 года – 42,9 на 100 тыс. населения, план на 2023 год – 52,0 на 100 тыс. населения); «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения» (факт 2022 года – 191,6 на 100 тыс. населения; план на 2023 год – 196,8 человек на 100 тыс. населения); «Смертность населения от болезней системы кровообращения на 100 тыс. населения (факт 2022 года – 566,8 на 100 тыс. населения; план на 2023 год – 604,6 человек на 100 тыс. населения). Следует отметить, что с 2023 года скорректированы в сторону улучшения плановые значения показателя «Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения», который по итогам 2022 года был перевыполнен.

Из 13 показателей 12 показателей госпрограммы отнесены к группе показателей с положительной динамикой и без существенной динамики. К показателям с положительной динамикой отнесены 5 показателей, например, «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения»; «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения» и др. К показателям без существенной динамики значений отнесены 7 показателей, например, «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»; «Охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок не менее 95% от подлежащих иммунизации, %»; «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения и другие. Показатель «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» имеет отрицательную динамику.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	**13**	**100,0 %**	**11**	**12**	**1**

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	7,7 %	1	1	1
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	**12**	**92,3 %**	**10**	**11**	**0**
с положительной динамикой значений показателей*	5	38,5 %	4	4	0
без существенной динамики значений показателей*	7	53,8 %	6	7	0

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей ГП-01 (10 из 12), отнесенных к группе показателей с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений, относятся к показателям, характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится 1 показатель, характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты.

В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень.

1.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	13	100,0 %	11
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	8	61,5 %	6
представлены предварительные значения за отчет год	5	38,5 %	5
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-01, по которым представлены фактические значения, составила 61,5 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 13 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 5 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся: «Смертность от всех

причин смерти, на 1000 населения», «Младенческая смертность», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения»», «Смертность от новообразований, на 100 тыс. населения». При этом все 5 таких показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-01 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности имеются только предварительные данные (38,5 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-01.

1.22. Информация о показателях ГП-01, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ (ФПСР), представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	13	100,0 %	*12*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	8	**61,5 %**	*8*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	38,5 %	*4*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ (61,5 %).

В соответствии с ФПСР (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 1074-р) по 8 показателям ГП-01 формируется официальная информация: «Ожидаемая продолжительность жизни», 4 показателя по смертности (от всех причин, младенческая, от новообразований, от болезней системы кровообращения); «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни»; «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением»; «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году, из числа состоящих под диспансерным наблюдением».

Следует отметить, что также ФПСР предусмотрены показатели по заболеваемости ВИЧ и туберкулезом, которые не включены в расчет, так, фактические данные по ним формируются на основании расчета исполнителя и соисполнителя ГП-01.

С учетом изложенного, ГП-01 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

1.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-01 за 2023 год сформирован (утвержден) в ГИИС «Электронный бюджет» 1 марта 2024 года. В качестве сопроводительных документов приложены отчеты по структурным элементам ГП-01.

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 отчет о реализации ГП-01 за 2023 год размещен на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По отчету о реализации ГП-01 за 2023 год, сформированному 1 марта 2024 года, имеются следующие замечания:

1) с нарушением установленных сроков сформированы годовые отчеты за 2023 год о реализации:

ВП «Обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями» (Минздрав России) – дата утверждения в ГИИС «Электронный бюджет»: 9 февраля 2024 года;

КПМ «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» (ФМБА России) – дата утверждения в ГИИС «Электронный бюджет»: 28 февраля 2024 года;

2) отчет о ходе реализации КПМ «Организация оказания медицинской помощи учреждениями, подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации» Управлением делами Президента Российской Федерации в Минздрав России не представлен, при этом согласно подпункту «д» пункта 51 Положения № 786, соисполнители представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения

оценки эффективности государственной программы (комплексной программы) и подготовки годового отчета, отсутствующую в подсистеме управления государственными программами;

3) по разделу 3 отчета «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» отмечается расхождение данных о финансовом обеспечении отдельных структурных элементов с предварительными данными бюджетной отчетности.

Уточняющий отчет от реализации госпрограммы за 2023 год сформирован (утвержден) в ГИИС «Электронный бюджет» ответственным исполнителем 22 апреля 2024 года.

1.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

По данным Минздрава России, представленным в уточняющем отчете, параметры госпрограммы по итогам 2023 года в целом достигнуты, за исключением показателя уровня госпрограммы «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения».

Предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы в целом отсутствуют.

В 2024 году планируется обеспечить дальнейшее снижение смертности и увеличения ожидаемой продолжительности жизни, достижение целевых значений показателей госпрограммы. Главными резервами в увеличении ожидаемой продолжительности жизни является борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями и сосудистыми осложнениями сахарного диабета, продолжение программ по борьбе с онкологическими заболеваниями, а также противодействие факторам, способствующих росту смертей от внешних причин.

При этом Счетная палата отмечает, что сохраняются риски по достижению значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» 78 лет к 2030 году, так как темпы роста показателя являются недостаточными.

1.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показали следующее.

Указанное в сводном годовом докладе фактическое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» – 73,44 года[30] не соответствует данным, представленным в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, - 73,41

[30] Приложение 7 «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году».

года[31].

Кроме того, в Сводном годовом докладе (приложение 10) в перечень невыполненных показателей структурных элементов по ГП-01 из-за неверного выбора тенденции ошибочно включены следующие показатели:

«Количество учреждений, подведомственных Минздраву России, по которым проведены мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации»;

«Уровень заболеваемости острым вирусным гепатитом В на 100 тыс. населения»;

«Уровень заболеваемости дифтерией на 100 тыс. населения»;

«Доля исполнения государственного задания по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» в учреждениях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти».

1.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-01 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[32].

Согласно представленным Минздравом России докладам в рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевой задачи по достижению опережающего развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры (в части объектов здравоохранения) осуществляются в основном в рамках национального проекта «Здравоохранение» и направлены на создание новых и модернизацию (капитальный ремонт, оборудование) объектов здравоохранения (прежде всего в первичном звене здравоохранения). Кроме того, проводится последовательная работа по созданию условий для роста инвестиционной активности частного сектора в сфере здравоохранения.

Подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 22 августа 2023 г. поручено определить источники дополнительного финансирования мероприятий по лечению пациентов с гепатитом С. Дополнительные доходы федерального бюджета, обусловленные

---

[31] Данные представлены в уточняющем годовом о реализации ГП-01 на основании письма Росстата от 9 апреля 2024 г. № СО-08-03/1193-МВ (предварительные данные об ожидаемой продолжительности жизни при рождении по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации за 2023 год); размещено в ГИИС «Электронный бюджет».

[32] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

принятием Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», планируется направить в том числе на реализацию мероприятий, связанных с элиминацией хронического гепатита С. Во исполнение подпункта «п» пункта 2 перечня поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденному Президентом Российской Федерации 26 января 2023 г. № Пр-144, на цели финансирования мероприятий по элиминации хронического гепатита С запланировано выделение 4,5 млрд. рублей, которые будут предоставлены субъектам Российской Федерации в форме субсидии с обязательным условием софинансирования, объем которого составит 1,44 млрд. рублей. Финансовое обеспечение расходов субъектов Российской Федерации на лекарственное обеспечение лиц, больных хроническим вирусным гепатитом С, предоставляемых в 2024 году в форме субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на условии софинансирования бюджетных обязательств. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2024 г. № 615-р в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ предусмотрено направление Минздраву России в 2024–2026 годах по 4,5 млрд. рублей ежегодно на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С». Доведение указанных финансовых средств предусмотрено на основании разработанного Минздравом России проекта правил о предоставлении и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С, включенных в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640. Указанные правила представления и распределения субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2024 г. № 407.

Выполнение вышеуказанных поручений способствует достижению отдельных показателей, связанных обеспечением народосбережения, в частности, положительно повлияет на увеличение продолжительности жизни граждан.

1.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-01 показал следующее.

По результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2022 год Минздравом России приняты следующие меры: утверждены методики 4 показателей, фактические значения которых формируются до представления уточненного годового отчета о реализации госпрограммы. Также скорректированы значения показателя «Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения» с учетом перевыполнения его значений в предыдущие периоды.

Кроме того, во исполнение требований, указанных в представлении Счетной палаты от 10 ноября 2023 г. № ПР02/163/02-03, Минздрав России в ГИИС «Электронный бюджет» уже включил в раздел 5 паспорта госпрограммы плановые значения целевых показателей «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, %» и «Охват населения иммунизацией в рамках национального календаря профилактических прививок не менее 95 % от подлежащих иммунизации» на 2024 – 2026 годы по субъектам Российской Федерации.

1.28. Иная важная, с точки зрения Счетной палаты, информация (включая информацию аналитического характера) по реализации госпрограммы в отчетном году.

Следует отметить необходимость корректировки показателей госпрограммы в годовом отчете о ее реализации, поскольку фактические значения ряда показателей ГП-01 (младенческая смертность, ожидаемая продолжительность жизни и др.) в соответствии с Федеральным планом статистических работ формируются и публикуются позже утверждения уточняющего годового отчета.

1.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-01 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *уровень ниже среднего*.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***уровень ниже среднего***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*средний* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*низкий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*средний* уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*низкий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*низкий* уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-01 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной – уровень выше среднего. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась со среднего уровня до уровня ниже среднего.

1.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-01 в 2023 году составила 94,14 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограмм в отчетном году (97,30 %), оценки динамики прироста значений показателей (84,41 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограмм в отчетном году (78,64 %).

1.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-01 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

увеличения уровня исполнения за счет всех источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, в частности, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результатов, отражающих факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающих подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (в том числе изменения методик расчета показателей госпрограммы);

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

2. Государственная программа «Развитие образования»

2.1. Государственная программа «Развитие образования» (далее – ГП-02, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

Сроки реализации: I этап 2018–2021 годы, II этап 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: федеральных проектов – 14, из них 4 – федеральные проекты, не входящие в национальные проекты; 8 – комплексы процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-02 является Минпросвещение России, соисполнителями являются 9 федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), участников[1] – 30.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

2.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

29 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-02 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

28 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-02 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Минпросвещения России соблюдены установленные Графиком № 4648п-П13 (с изменениями)[3] сроки предоставления информации в Правительство Российской

---

[1] Согласно пояснениям Минпросвещения России участниками ГП-02 являются федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации, участвующие в реализации федеральных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий (по состоянию на 31.12.2023 г. –30 участников ГП-02).

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[3] План-график организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (с учетом изменений, внесенных в План-график в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и государственных программ, в том числе по

Федерации, органы исполнительной власти Российской Федерации (ФОИВ), Управляющий совет ГП-02, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и др. в целях подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и госпрограмм.

В целях соблюдения положений пункта 7 Постановления 786 Минпросвещения России обеспечивалось размещение проекта паспорта ГП-02 в реестре согласования единых запросов на изменение ГИИС «Электронный бюджет». Процесс согласования проекта паспорта ГП-02 осуществляется в соответствии с автоматическим алгоритмом в ГИИС «Электронный бюджет»: «Подсистема управления государственными программами», вкладка «Согласование единого запроса на изменение».

Кроме того, отмечаем, что положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений *соблюдены*.

В ходе анализа соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы *расхождения не выявлены*.

2.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 вносились изменения 6 раз, согласно которым:

скорректированы нормативные правовые акты в части: предоставления, распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетам вновь вошедших в состав Российской Федерации регионов и уточнения требований к их использованию; скорректированы Стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы до 2030 года[4].

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения в количестве 100. В течение 2023 года действовало 63 версии паспорта ГП-02 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как: финансовое обеспечение (изменения, внесенные сводной бюджетной росписью, приведение паспортов структурных элементов госпрограммы к показателям Федерального закона № 466-ФЗ), плановые значения результатов,

---

актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации–Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа №9807п-П13) (далее – График № 4648п-П13 (с изменениями).

[4] Изменения внесены до 1 декабря 2023 года (постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1435 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования»).

характеристик результатов, контрольных точек (добавление) по результатам обсуждений и принятых решений на профильных комитетах Совета Федераций и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, плановые сроки достижений по результатам, показатели сводной бюджетной росписи и лимитов по комплексам процессных мероприятий.

Выборочной проверкой запросов (единых запросов) на внесение изменений в госпрограмму установлено, что факты отсутствия согласования уполномоченными структурами (Минэкономразвития России, Минфином России, куратором программы) по внесенным изменениям не выявлены.

Изменения в плановые значения показателей, результаты госпрограммы после завершения 2023 года не вносились.

2.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[5]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[6]**
1	**2**
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204)	
подпункт «б» пункта 3, задача: «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», 100 % **к 2021 году**	**Цель 2** «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми» – 100 % к 2030 году. **Показатель ГП-02:** «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте **от 1,5 до 3 лет»:** 2022 г. – 99,1 % 2023 г. – 100 % 2024 г. – 100 % 2025 г. – 100 %
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474)	
подпункт «б» пункта 2, целевой показатель: увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, **до 15 %**	**Цель 4** «Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся» – **100% к 2030 году**. Показатель ГП-02 «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами

[5] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». Изменения в указанные стратегические документы в течение 2023 года не вносились.

[6] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[5]	Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[6]
1	2
	(сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность»: 2022 г. – 10,7 млн. чел.; 2023 г. – 11,9 млн. чел.; 2024 г. – 13,1 млн. чел.; 2025 г. – 14,3 млн. чел.
подпункт «в» пункта 1, показатель: «Достижение **к 2016 году 100 процентов** доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет»	**Цель** «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми» – 100 % в 2030 году. **Показатель ГП-02:** «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет»: 2022 год – 99,56 %; 2023 г. – 99,8%; 2024 г. – 99,9 %; 2025 г. – 100,0 %

Отмечаем, что плановые значения целевых показателей ГП-02, а также сроки их достижения не в полной мере соответствуют целям и значениям, установленным основными документами стратегического планирования.

Так, достижение показателя «Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций» Указом № 474 установлено в относительном выражении - до 15 процентов к 2030 году. Показатель «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность (14,3 млн. человек в 2025 году)» представлен в абсолютном выражении, что затрудняет оценку достижения показателя, установленного Указом № 474[7].

По 2 показателям[8], отраженным в стратегических документах, наблюдается несоответствие по срокам достижения значений показателей, утвержденных паспортом ГП-02.

Показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет» характеризует выполнение задачи по обеспечению к 2021 году доступности

[7] В целях устранения такого расхождения **с 2024 года** указанный показатель ГП-02 заменен на показатель, исчисляемый в относительных величинах.

[8] 1) «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

2) Показатель: «Достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет».

дошкольного образования для детей в возрасте *до трех лет* (Указ № 204). Вместе с тем достижение указанного показателя в полном объеме запланировано лишь к 2024 году.

В ГП-02 отсутствует показатель по доступности дошкольного образования для детей *от двух месяцев до 1,5 лет*, что не соответствует пункту 1 статьи 67 «Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам» Федерального закона № 273-ФЗ[9]. Указанный показатель не в полной мере отражает доступность дошкольного образования детей в возрасте до 3-х лет, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 67 «Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам» Федерального закона № 273-ФЗ дошкольное образование возможно получать *по достижении детьми возраста двух месяцев.*

Кроме того, анализ новых документов стратегического планирования, принятых в 2023 году[10] показал, что положения новых стратегических документов и изменения, которые были внесены в ранее утвержденные документы стратегического планирования в IV квартале 2022 года и в 2023 году, нашли отражения в паспорте госпрограммы «Развитие образования».

2.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[11] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[12] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[13] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[14] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы *маркировки* в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов установлено, что основанием для *справочника мер поддержки для маркировки результатов структурных элементов государственных программ Российской Федерации* в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» является *План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления* (далее - План), одобренный на заседании президиума

---

[9] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

[10] Анализ вопроса отражения новых стратегических документов в целях и показателях госпрограммы «Развитие образования», ее структурных элементах проводился в соответствии с предложенным Перечнем к шаблону ГП (Приложение № 1 к шаблону).

[11] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[12] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[13] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[14] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года.

Минпросвещения России в указанном Плане является соисполнителем одного мероприятия (подпункт 3 пункта 8.2.1 – «Организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки ищущих работу граждан»). Минпросвещения России отмечает, что письмами от 18 марта 2022 г. № АБ-656/05 и от 25 апреля 2022 г. № АБ-1132/05 проинформировало Минтруд России об отсутствии предложений в части компетенции ведомства по подпункту 3 пункта 8.2.1, так как мероприятие по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан, входящее в ФП «Содействие занятости» НП «Демография» реализуется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения».

С учетом изложенного в рамках ГП-02 отсутствуют мероприятия (результаты), подлежащие маркировке в части мер поддержки, направленных на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р определен перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности, соответствующие сфере реализации комплексных государственных программ Российской Федерации[15] (далее соответственно – комплексные программы, перечень КГП) и подлежащие дополнительному отражению в них.

Так, в соответствии с перечнем КГП и в целях реализации требований абзаца четвертого пункта 7 Положения № 786 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» Минпросвещения России в паспорте ГП-02[16] *обеспечена маркировка показателей* ГП-02 и мероприятий (результатов) структурных элементов ГП «Развитие образования», оказывающих влияние на сферу реализации всех 11 комплексных программ.

Ввиду того что при маркировке показателей и мероприятий (результатов) в соответствующем разделе паспорта ГП-02 их значения по годам реализации (а также финансовое обеспечение) вносятся вручную, а не «подтягиваются» автоматически из какого-либо другого раздела подсистемы, требуется регулярное обновление данных.

---

[15] Комплексные государственные программы «Доступная среда», «Комплексное развитие сельских территорий», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом», «Содействие международному развитию», «Строительство», «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

[16] ГИИС «Электронный бюджет», Подсистема управления государственными программами, паспорт ГП-02 – разделы «Показатели госпрограммы», «Структура госпрограммы» – вкладки «Распределение по иным ГП».

В этой связи Минпросвещения России на регулярной основе проводится актуализация значений показателей ГП-02 и мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы «Развитие образования», промаркированных к комплексным программам [17].

2.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-02 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**553 722,0**	**576 025,0**	**22 303,0**	**4,0**	**573 459,8**	**-2 565,2**	**571 436,0**	**99,2**	22	21	21
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	337 811,5	359 666,0	21 854,4	6,5	356 926,2	-2 739,8	356 380,8	99,1	14	13	13
в % к итогу по ГП – 02	*61,0*	*62,4*	*98,0*	*X*	*62,2*	*106,8*	*62,4*	*X*	*63,6*	*61,9*	*61,9*
в том числе: федеральные проекты	337 811,5	359 666,0	21 854,4	6,5	356 926,2	-2 739,8	356 380,8	99,1	14	13	13
в % к итогу по ГП– 02	*61,0*	*62,4*	*98,0*	*X*	*62,2*	*106,8*	*62,4*	*X*	*63,6*	*61,9*	*61,9*
комплексы процессных мероприятий	215 910,5	216 359,0	448,6	0,2	216 533,6	174,6	215 055,2	99,4	8	8	8
в % к итогу по ГП– 02	*39,0*	*37,6*	*2,0*	*X*	*37,8*	*-6,8*	*37,6*	*X*	*36,4*	*38,1*	*38,1*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 571 436,0 млн. рублей, или 99,2 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-02 составили федеральные проекты (62,4%) – проектная часть. Неисполнение расходов в сумме 4 589,0 млн рублей в рамках федеральных проектов связано

[17] Единые запросы на изменение ГП-02 от 12 декабря 2022 г. № 02-2022/144, от 25 декабря 2023 г. № 02-2023/345, от 10 марта 2023 г. № 02-2023/178, 16 июня 2023 г. № 02-2023/225, от 24 ноября 2023 г. № 02-2023/321.

с низкими темпами строительства, нарушением графика (установленных сроков) выполнения работ; экономией по результатам проведения конкурсных процедур по объектам ФП «Современная школа» нацпроекта «Образование».

Основной объем неисполненных расходов по госпрограмме сложился по межбюджетным трансфертам (виды расходов 521, 523, 540) и составил 3 647,5 млн. рублей, или 80 % объема неисполненных бюджетных ассигнований, что связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, и, как следствие, стало основной причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-02 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**553 722,0**	**576 025,0**	**22 303,0**	**4,0**	**571 436,0**	**99,2**
в том числе:						
Минпросвещения России	432 520,6	443 374,9	10 854,3	2,5	439 292,7	99,1
в % к итогу по ГП– 02	78,1	77,0	48,7	X	76,9	X
Росмолодежь	53 967,4	57 421,3	3 454,0	6,4	57 209,6	99,6
в % к итогу по ГП– 02	*9,7*	*10,0*	*15,5*	*X*	*10,0*	*X*
Минфин России	20 992,5	0,0	-20 992,5	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП– 02	*3,8*	*0,0*	*-94,1*	*X*	*0,0*	*X*
РДДМ	0,0	19 340,8	19 340,8	0,0	19 000,3	98,2
в % к итогу по ГП– 02	*0,0*	*3,4*	*86,7*	*X*	*3,3*	*X*
Минобрнауки России	15 723,4	19 173,8	3 450,3	21,9	19 170,5	100,0
в % к итогу по ГП– 02	*2,8*	*3,3*	*15,5*	*X*	*3,4*	*X*
Иные участники*	30 518,1	36 714,2	6 196,1	20,3	36 672,9	99,9
в % к итогу по ГП– 02	*5,5*	*6,4*	*27,8*	*X*	*6,4*	*X*

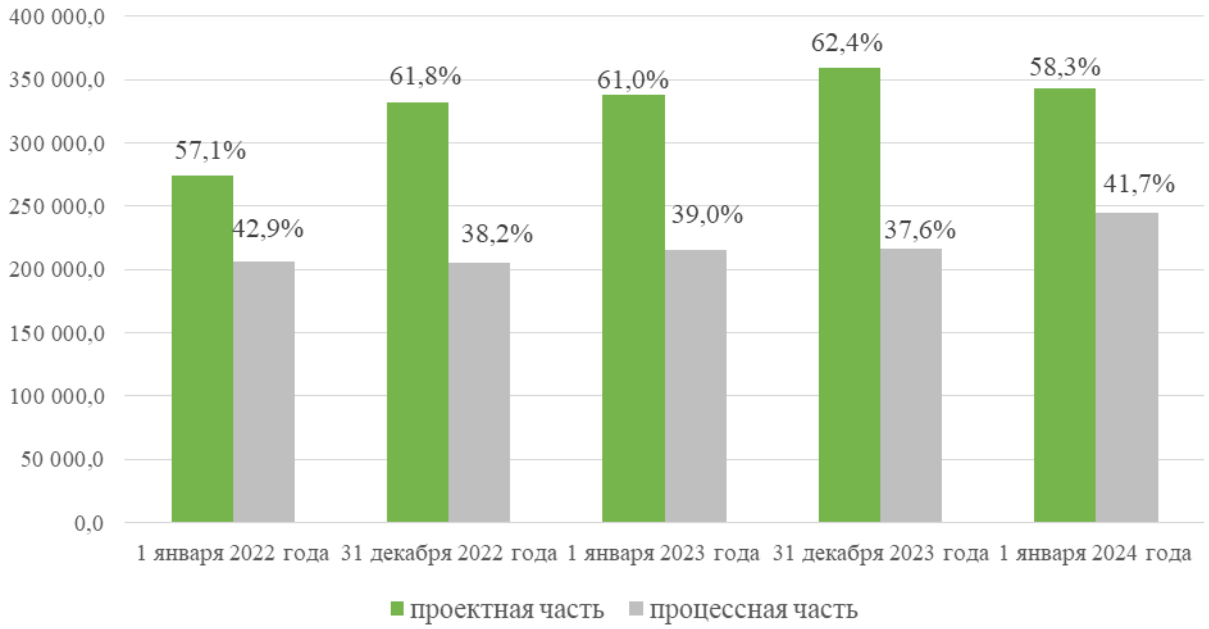
***** Доля бюджетных ассигнований иных участников-ГРБС в общем объеме бюджетных ассигнований, утвержденных по ГП-02, менее 1 %.

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-02 осуществляли 31 главный распорядитель бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-02 приходится на Минпросвещения России – 77,0 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минпросвещения России (89 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных

обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, что и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

2.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-02 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-02 на конец 2023 года составила 62,4 % (в части параметров 2023 года) и *увеличилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,4 п. п. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *увеличилась* на 0,6 п. п. При этом стоит отметить, что согласно параметрам сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2024 года наблюдается тенденция *снижения* доли проектной части на 4,1 п. п.

Таким образом доля проектной части в госпрограмме (за счет средств федерального бюджета) преобладает над процессной.

2.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-02 представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры оценки	**Паспорт госпрограммы (на 32.12.2023)**	**Исполнение расходов**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**748 730,4**	**787 346,5**	**105,2 %**
федеральный бюджет	573 459,8	571 436,0	99,6 %
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0 %
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	466 486,8	512 427,6	109,8 %

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 32.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0 %
внебюджетные источники	95 056,9	87 224,8	91,8 %

Уровень исполнения расходов по всем источникам финансового обеспечения госпрограммы по итогам 2023 года составил более 100 %.

2.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 105 353,1 млн рублей, или 19,0 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 553 722,0 млн рублей).



С учетом изложенного ГП-02 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 3 860,33 млн. рублей (или на 0,7 % к параметрам

сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового исполнения.

В ряде случаев изменения в сводную бюджетную роспись привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Так, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись (бюджетные ассигнования были уменьшены на 37 035,7 тыс. рублей), связаны с изменением планового значения по показателю «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом» (с 267,748 тыс. мест на 263,223 тыс. мест) ФП «Содействие занятости» (Р2)[18]. Плановое значение показателя ГП-02 «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» по итогам 2023 года не достигнуто – факт 99,5 % при плановом значении – 100 %.

Плановое значение показателя «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (млн. человек) ФП «Социальная активность (Е8)[19] было увеличено с 11,9 млн. человек до 12,96 млн. человек.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 20 992,5 млн. рублей были зарезервированы в рамках госпрограммы «Развитие образования» на реализацию мероприятий госпрограммы, в том числе: по организации бесплатного горячего питания обучающихся (0702 02 4 01 53040 500), на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам образовательных учреждений, реализующих программы общего образования 0702 02 4 01 53030 500), на осуществление методического обеспечения и сопровождения деятельности не менее 2 900 советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в профессиональных образовательных организациях в рамках достижения результата «Обеспечено введение должности советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации» ФП «Патриотическое воспитание» (0702 02 2 ЕВ 74800 500), на реализацию мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления, за счет средств резервного фонда

[18] Запрос на внесение изменений в паспорт ФП от 25.10.2023 № Р2-2023/031, Р2-2023/002 и Р2-2023/017.

[19] Запрос на внесение изменений в паспорт ФП от 27.10.2023 № Е8-2023/011.

Правительства Российской Федерации в рамках ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (0709 02 2 01 54940 500). Согласно данным сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года зарезервированные бюджетные ассигнования распределены в сумме 20 423,28 млн. рублей (или 97,3 % объема зарезервированных БА). Возврат невостребованных зарезервированных бюджетных ассигнований в составе закона о бюджете, составил 569,22 млн. рублей. Указанное обусловлено отсутствием решения Правительства Российской Федерации.

При этом отмечаем, что ранее зарезервированные бюджетные ассигнования в составе закона о бюджете, в основном предусмотрены для реализации отдельных поручений Президента Российской Федерации[20] и конкретно не направлены на достижение показателей госпрограммы в целом и показателей (результатов) ее структурных элементов. Кассовое исполнение по распределенным (из ранее зарезервированных) средствам составило 20 423,28 млн. рублей или 97,3 %, что объясняется отсутствием решений Правительства Российской Федерации по оставшейся сумме.

Также отмечаем, что из общей суммы зарезервированных бюджетных ассигнований, 18 582,97 млн. рублей были предусмотрены в целях государственной поддержки Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи «Движение детей и молодежи» (глава 592) в рамках ФП «Патриотическое воспитание» (ЕВ) госпрограммы «Развитие образования».

Показатель «Доля граждан Российской Федерации, вовлеченных в систему патриотического воспитания (процент)[21]» ФП «Патриотическое воспитание» и результат «Проведены мероприятия, направленные на увеличение вовлеченности отдельных категорий граждан и организаций в систему патриотического воспитания детей и молодежи» (единица) указанного ФП запланированы в разных единицах измерения и провести анализ изменений показателей и результатов не представляется возможным. Достижение показателя обеспечивается в том числе в рамках всех результатов ФП «Патриотическое воспитание». В составе показателей госпрограммы отсутствуют показатели, в которых формируются данные в части *вовлеченности граждан в патриотическое воспитание детей и молодежи.*

---

[20] Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей (утв. Президентом Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № Пр-487; поручение Президента Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № ДЧ-П8-15483 (пункт 3) – о переходе на бесплатное горячее питание обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях субъектов РФ; Перечень поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию (утв. 2 мая 2021 г. № Пр-753, пункт 9), постановление Правительства РФ от 10 ноября 2020 г. № 1800 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 850 «О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных общеобразовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя».

[21] Показатель структурного элемента ГП-02.

2.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**684 585,7**	**748 730,4**	**64 144,7**	**9,4**
федеральный бюджет	554 216,1	573 459,8	19 243,7	3,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	410 190,2	466 486,8	56 296,6	13,7
внебюджетные источники	95 240,9	95 056,9	-184,0	-0,2
Налоговые расходы (справочно)	107 037,7	107 037,7	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено поступлениями в бюджеты регионов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение реализации ГП-02 за счет внебюджетных источников уменьшилось незначительно – на 0,2 %, что обусловлено изменением параметров финансового обеспечения результата «Проведена модернизация инфраструктуры детского отдыха и оздоровления за счет эффективной модели государственно-частного партнерства» (с результата снят признак *«денежный»*[22]).

Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 2,1 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников не способствовало сложившемуся уровню исполнения.

2.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-02 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 231 результатов[23].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[22] Единый запрос на изменение ЕЗИ02-2023/333.

[23] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	231	215	213	2	16	*33*
	% от предусмотренных всего	X	93,1%	92,2%	0,9%	6,9%	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета, ед.**	ед.	224	210	208	2	14	*33*
	% от предусмотренных всего	X	93,8%	92,9%	0,9%	6,3%	*X*
	% в общем количестве результатов	97,0 %	97,7 %	97,7 %	100,0 %	87,5 %	*100,0 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	559 317,5	428 825,9	428 438,9	387,0	130 491,6	*19 933,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	555 900,2	426 240,0	425 853,0	387,0	129 660,2	*19 619,2*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	96,5 %	74,0 %	73,9 %	0,1 %	22,5 %	*3,4 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	551 786,2	423 787,9	423 459,3	328,6	127 998,3	*16 604,9*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,3 %	99,4 %	99,4 %	84,9 %	98,7 %	*84,6 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в общем объеме	-	-	-	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	*7*
	финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение, млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед**	ед.	52	37	37	0	11	*4*
	% предусмотренных всего	X	71,2 %	71,2 %	-	21,2 %	*X*
	% в общем количестве результатов	22,5 %	17,2 %	17,4 %	-	68,8 %	*12,1 %*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом, млн. рублей	478 642,7	332 707,4	332 707,4	0,0	145 325,7	*609,6*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	102,6 %	71,3 %	71,3 %	-	31,2 %	*0,1 %*
	кассовое исполнение, млн. рублей	512 427,6	343 659,5	343 659,5	0,0	168 162,6	*605,4*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	1	1	1	0	0	*0*
	% предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	0,4 %	0,5 %	0,5 %	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов**	предусмотрено паспортом, млн. рублей	1 400,0	1 400,0	1 400,0	0,0	0,0	*0,0*

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	*7*
территориальных фондов обязательного медицинского страхования) детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение, млн. рублей	2 002,0	2 002,0	2 002,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	3	2	2	0	1	*0*
	% предусмотренных всего	X	66,7 %	66,7 %	-	33,3 %	*X*
	% в общем количестве результатов	1,3 %	0,9 %	0,9 %	-	6,3 %	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом, млн. рублей	93 656,9	170,0	170,0	0,0	93 486,9	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	98,5 %	0,2 %	0,2 %	-	98,3 %	-
	кассовое исполнение, млн. рублей	85 222,8	222,8	222,8	0,0	85 000,0	*0,0*

Степень достижения[24] всех запланированных результатов составила 97,7 % и обусловлена тем, что многие недостигнутые результаты (их плановые значения) при этом имеют достаточно высокую степень достижения – от 98,0 % до 99,9 %.

Отмечается, что доля достигнутых в срок результатов структурных элементов госпрограммы (92,2 %) ниже степени их достижения (97,7 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году.

Обращаем внимание, что по результату *«Проведена модернизация инфраструктуры детского отдыха и оздоровления за счет эффективной модели государственно-частного партнерства»*[25] (02 4 04), при уровне исполнения расходов на его реализацию за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 36%, плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году – 660 единиц *не достигнуто (степень достижения составила 0 %).*

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	231	213	2	16	92,2	0,9	6,9	97,7	34
федеральные проекты	170	156	2	12	91,8	1,2	7,1	98,1	32
комплексы процессных мероприятий	61	57	0	4	93,4	-	6,6	96,6	2

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам – 98,1 % (достигнуто в срок 156 результатов из 170, при этом степень достижения *всех результатов* составила 97,7 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок 57 результатов из 61, или 93,4 %.

В отчетном году 16 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

[24] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

[25] По результату не предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета. Единым запросом на изменение ГП-02 № 02-2023/333 финансовое обеспечение результата было скорректировано (исключено финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников; увеличен объем консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации).

«Проведена модернизация инфраструктуры детского отдыха и оздоровления за счет эффективной модели государственно-частного партнерства» (в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение отдыха и оздоровления детей» (02 4 04), что обусловлено ухудшением инвестиционного климата в результате изменения геополитической обстановки, уменьшением объемов финансирования со стороны потенциальных инвесторов, а также из средств консолидированных бюджетов;

«Осуществлена оплата государственных (муниципальных) контрактов, заключенных в 2021 году от имени субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по мероприятию по капитальному ремонту образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (в рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» не входящего в национальный проект (02 2 01), срок выполнения по результату перенесен с 31 декабря 2023 года на 30 июня 2024 года, что связано с переносом срока на работы (услуги) по поставке и монтажу технологического оборудования по объекту МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» распложенная по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Архивная, 6» и благоустройству прилегающей территории. Согласно данным уточненного отчета о ходе реализации федерального проекта за 2023 год был заключен единый контракт на проведение мероприятий в части капитального ремонта и благоустройства.

Следует отметить, что 34 результата были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат *«Обеспечено проведение открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория» в которых приняли участие дети» (млн человек)* ФП «Успех каждого ребенка (02 2 Е2) – фактическое значение – 7,2763 при плановом значении 5,0197 млн. человек. Перевыполнение планового значения составило на 45 %. Перевыполнение результата связано с реализацией открытых онлайн-уроков в более новых динамичных формах, популярных среди школьников, онлайн-уроки на официальном сайте проекта шоупрофессий.рф максимально увеличили аудиторию и привлекли к участию не только обучающихся из крупных городов и мегаполисов, но и организовали работу по профориентации учащихся сельских общеобразовательных организаций (вся информация проекта «Проектория» бесплатна и в любой момент доступна и для просмотра, и для скачивания)[26];

[26] Информационно-аналитический отчет по итогам реализации результата «*Обеспечено проведение открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла*

результат *«Обеспечено проведение мероприятий по профессиональной ориентации в рамках реализации проекта «Билет в будущее»* (тыс. человек) ФП «Успех каждого ребенка» (факт – 4 111,74 тыс. человек при плановом значении 910,56 тыс. человек), перевыполнение результата в 4,5 раза. Факт перевыполнения результата связан с особенностями процесса реализации проекта «Билет в будущее» внутри субъекта Российской Федерации, а также дополнительными инструментами, способствующими увеличению доли обучающихся, вовлеченных в профориентационные мероприятия с активным использованием медиа-сопровождения в социальных сетях и в СМИ, расширением (масштабированием) Всероссийского проекта по ранней профориентации «Билет в будущее», внедрением единой модели профориентации во всех общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Указанное возможно обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *сократилось* на 2 ед. по сравнению с 2022 годом (с 36 до 34 результатов). Так, например, на протяжении 2 лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «В целях популяризации добровольчества (волонтерства) проведена информационная и рекламная кампания, в том числе размещены рекламные ролики на ТВ и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (млн единиц) в рамках ФП «Социальная активность» (02 1 Е8), «Обеспечен отдых и оздоровление детей, обучающихся с 5 по 8 класс включительно и проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, посетивших курортные территории в рамках оздоровительной кампании» в рамках ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (02 2 01).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	92,2 %	87,9 %	-4,3	85,3 %	-6,9
Степень достижения всех результатов	97,7 %	94,3 %	-3,3	91,3 %	-6,4

открытых уроков «Проектория» в которых приняли участие дети» в 2023 году (утв. Заместителем Министра просвещения Российской Федерации), ГИИС Электронный бюджет, подсистема управления национальными проектами, отчет о ходе реализации ФП «Успех каждого ребенка» (уточненный за декабрь 2023 года).

В III–IV кварталах 2023 года вносились изменения в плановые значения в сторону ухудшения по следующим результатам, например:

«Построены организации дошкольного образования в Иркутской области» ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (изменение по уменьшению планового значения результата с 2 на 1 единицу)[27]. Согласно отчету о достижении результата «Построены организации дошкольного образования в Иркутской области» плановое значение результата на 31.12.2023 г. – 1 объект. Фактическое выполнение - в эксплуатацию введен 1 объект – «Детский сад на 140 мест в г. Тулун, Иркутской области и использованием проекта повторного применения»[28]. Разрешение на ввод в эксплуатацию – № RURU8-306000-11-2022.

Объект «Строительство детского сада на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области», срок реализации запланирован на 2023 год, по состоянию на 31 декабря 2023 года процент строительной готовности – 75 %;

«Созданы объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) дошкольного образования» ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (изменение по уменьшению планового значения результата с 17 на 15 единиц)[29]. Согласно отчету о достижении результата «Созданы объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) дошкольного образования» фактическое значение на 31 декабря 2023 г. составило 7 единиц;

«Построены и реконструированы объекты дополнительного и общего образования» ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (уменьшено плановое значение с 3 на 1 единицу)[30]. Согласно отчету о ходе реализации ФП за 2023 год плановое значение результата на 31.12.2023 – 1 объект, по итогам 2023 года введен в эксплуатацию – средняя общеобразовательная школа на 675 мест в пос. Лиман, Астраханская область.

---

[27] Минпросвещения России подготовлены предложение на внесение изменений ПНИ 151-001Н4308-26.4/026 от 13 ноября 2023 года, единый запрос на внесение изменений в паспорт федерального проекта ЕЗИ 02-2023/310 от 13 ноября 2023 года Размещен в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет», отчет о ходе реализации федерального проекта за 2023 год.

[28] Уточненный отчет о ходе реализации ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» за 2023 год.

[29] Минпросвещения России подготовлены предложение на внесение изменений ПНИ 151-001Н4308-26.4/031 от 13 ноября 2023 г., единый запрос на внесение изменений в паспорт ФП ЕЗИ № 02-2023/315 от 13 ноября 2023 г., утвержденный 6 декабря 2023 года.

[30] Минпросвещения России были подготовлены предложение на внесение изменений в паспорт федерального проекта ПНИ 151-001Н4308-26.4/032 от 23 ноября 2023 г. и единый запрос на внесение изменений ЕЗИ-02-2023/319 от 23 ноября 2023 г.

Так, например, по результату «Предоставлены сертификаты победителям чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» ФП «Профессионалитет» (изменено плановое значение с 1152 человек на 1151 человек) изменение было утверждено 27 декабря 2023 года[31]*. Корректировка планового значения осуществляется с учетом итогов Национальных чемпионатов (предоставление сертификатов на право получения дополнительного профессионального образования, дополнительного образования детей, приобретения специализированных технических средств реабилитации). Согласно уточненному отчету о ходе реализации ФП «Профессионалитет» за 2023 год фактическое значение результата – 1151 человек получили сертификаты на вышеуказанные цели;*

по результату *«Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором*» ФП «Современная школа» (изменено плановое значение с 162 027 мест на 159 227 мест), изменение утверждено 28 декабря 2023 года[32]. Достижение результата предполагает создание новых мест на основе использования модели концессионных соглашений в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором. В настоящее время не всеми субъектами заключены концессионные соглашения. Кроме того, ряд регионов осуществил право изменить механизм реализации региональных проектов с концессионных соглашений на государственные контракты. Согласно отчету о достижении результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» фактическое значение на 31 декабря 2023 года составило 151 448 мест.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-02 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *средний* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий* уровень.

[31] Единый запрос на внесение изменений ЕЗИ 02-2023/348 от 28 декабря 2023 (изменено плановое значение результата с 1152 на 1151), подсистема управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

[32] Запрос на изменение ФП «Современная школа» от 11 декабря 2023 г. № Е1-2023/030, утвержденный 28 декабря 2023 года.

2.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-02 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 7 показателей[33]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-02 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	6	85,7
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	1	14,3
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,9**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	4	57,1

По итогам 2023 года достигнуты[34] 6 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей (85,7 %) ниже степени их достижения (99,9 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей.

В отчетном году 1 показатель госпрограммы не был достигнут, в частности:

показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» плановое значение не было достигнуто (факт – 99,5 % при плановом значении – 100 %), даже несмотря на корректировку в сторону уменьшения *показателя структурного элемента ГП-02 «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом (тысяча мест)»* ФП «Содействие занятости» НП «Демография» (с 267,748 тыс. мест до 263,223 тыс. мест[35]).

---

[33] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[34] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[35] *Справочно*: По итогам реализации результатов, входящих в состав ФП «Содействие занятости» НП «Демография», на 1 января 2024 года достигнуты следующие фактические значения:

Причина недостижения показателя - мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в рамках ФП «Содействие занятости» (Р2) нацпроекта «Демография» не завершены в 2 субъектах Российской Федерации (Забайкальский край и Республика Дагестан). В Минпросвещения России данный вопрос находится на особом контроле.

Следует отметить, что 4 показателя госпрограммы (57,1 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) *были перевыполнены более чем на 25,0 %*. Например, показатель «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» был перевыполнен на 48,3 % в связи со значительным увеличением количества дополнительных профессиональных программ, размещенных в Федеральном регистре дополнительных профессиональных программ, развитием региональной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров. Кроме того, более 120 тыс. работников общеобразовательных организаций обучено на базе ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России» в рамках государственного задания;

показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» (процент) был перевыполнен на 39,9 %, что связано с ростом интереса обучающихся к занятости в форме индивидуального предпринимательства и соответственно освоением обучающимися в рамках образовательных программ компетенций, связанных с предпринимательскими навыками и финансовой грамотностью;

показатель «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (млн человек) перевыполнен на 27,7 %, что связано с проведением ежегодной кампании, направленной на популяризацию добровольческой (волонтерской) деятельности во всех субъектах Российской федерации, проведением ежегодного Всероссийского конкурса по

- по результату «Созданы дополнительные места в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет, тыс. мест нарастающим итогом» создано 91 763 мест;

- по результату «Созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях. Нарастающий итог» создано 152 989 места;

- по результату «Созданы дополнительные места в субъектах Российской Федерации для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми. Нарастающий итог» создано 18 614 мест.

предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел», проведением Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ;

показатель «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)»[36] – перевыполнен на 32,5 %, что обусловлено изменениями в расчете показателя[37]. В текущих условиях с учетом введенных ограничений в 2022 году актуальным становится вопрос об альтернативных подходах к оценке качества общего образования в Российской Федерации и возможной корректировке целевого показателя.

Указанное перевыполнение возможно обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, составило 4 и увеличилось на 1 показатель по сравнению с уровнем 2022 года.

Так, на протяжении 2 лет более чем на четверть перевыполняются показатели: «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» и «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	85,7 %	85,7 %	0,0	85,7 %	0,0
Степень достижения показателей	99,9 %	99,9 %	0,0	99,9 %	0,0

В 2023 году в плановые значения показателей ГП-02 изменения *не вносились.*

[36] Фактически достигнутое значение показателя убывающее.

[37] Показатели, предусматривающие оценку в 2021–2024 годах места Российской Федерации в группе международных исследований, основываются на данных международных исследований за 2016 и 2019 годы, а также на данных Общероссийской оценки по модели PISA, что искажает суть показателя. Наибольшее, что может охарактеризовать рассчитанный таким образом показатель, это динамику оценки качества Российского образования по отношению к статичным показателям международных исследований за 2016–2019 годы

Счетной палатой ГП-02 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *средний* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-02 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

2.13. В рамках структурных элементов ГП-02 на 2023 год предусмотрено достижение 56 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**56**	**51**	**91,1**	**99,7**	***33***
федеральные проекты	39	38	97,4	100,0	*26*
комплексы процессных мероприятий	17	13	76,5	99,1	*7*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась федеральным проектам – достигнуто 38 показателей из 39, или 97,4 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100,0 %;

по *комплексам процессных мероприятий* достигнуто 13 показателей из 17, или 76,5 %, при этом степень достижения всех показателей составила 99,1 %.

В отчетном году 5 показателям структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в частности:

«Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет»[38] ФП «Содействие занятости» нацпроекта «Демография» не достигнуто плановое значение в связи с невыполнением мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в субъектах Российской Федерации (Забайкальский край и Республика Дагестан). Миграционные процессы и демографические изменения в настоящее время остаются слобопрогнозируемыми. Вопросы завершения мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в рамках

[38] Данный показатель является показателем ГП-02 и показателем структурного элемента «Федеральные проекты, входящие в национальный проект».

ФП «Содействие занятости» НП «Демография» в Забайкальском крае и Республике Дагестан находятся на особом контроле Минпросвещения России и исполнительных органов указанных субъектов Российской Федерации.

По показателям, связанным с достижением уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики *(педагогические работники дошкольных образовательных учреждений* (по итогам года 2023 года фактическое значение составило 93,5 %)*; педагогические работники образовательных учреждений общего образования* (фактическое значение – 97,2 %)*; педагогические работники учреждений дополнительного образования детей* (фактическое значение – 98,6 %); *преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования* (фактическое значение – 96,0 %) в рамках структурного элемента «комплексы процессных мероприятий» плановые значения показателей (100 %) не достигнуты ни по одной категории. По результатам анализа, проведенного в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688», причины недостижения связаны с недостатком бюджетных ассигнований в региональных и муниципальных бюджетах, необходимых для достижения плановых значений и фактическим отсутствием иных источников (кроме бюджетных) для выплаты заработных плат отдельным категориям педагогических работников.

Следует отметить, что 33 показателя структурных элементов ГП-02 (порядка 60 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей на следующий плановый период, возможно не учитываются фактически сложившиеся значения по этим показателям за предыдущий отчетный период). Вместе с тем согласно пояснениям Минпросвещения России, значительное количество показателей являются *ненаследуемыми*, то есть их значения рассчитываются не нарастающим итогом, а каждый год «с нуля», поэтому высокие фактические значения в одном отчетном периоде не гарантируют таких же высоких значений в следующем отчетном периоде.

2.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-02 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-02	51 526,3	0,0	723,9	59 859,0	1 121,1	2 488,5	8 332,7	1 121,1	1 764,6

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 51 526,3 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 723,9 млн рублей.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-02 *увеличилась* на 16,2 % и составила по состоянию на

1 января 2024 года 59 859,0 млн рублей.

Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 1,5 %.

Просроченная дебиторская задолженность к концу года *увеличилась* на 1 764,6 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-02 составила 4,2 %.

Причинами образования дебиторской задолженности являются: неиспользованные остатки субсидий на иные цели и на выполнение государственного задания по разным направлениям финансирования, выделенные подведомственным учреждениям (задолженность будет закрыта по итогам рассмотрения отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иную цель и отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии. Отчеты должны быть представлены в I квартале 2024 года); неиспользованные остатки субсидий по разным направлениям финансирования, выделенных организациям в 2023 году, в том числе на расходы капитального характера (по состоянию на 1 января 2024 года не представлены отчеты по использованию субсидий, так как срок исполнения субсидий до конца 2023 года, а представление отчетов предусмотрено в 2024 году).

С учетом изложенного ГП-02 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

2.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)[39]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году[40]	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	10378,0	10 303,2	99,3	11	10	90,9
Министерство просвещения Российской Федерации	6 131,2	6 109,5	99,6	9	9	100,0
Министерство культуры Российской Федерации	103,1	103,1	100	0	0	-
Министерство труда и социальной защиты	359,9	359,9	100,0	0	0	-
Министерство обороны Российской Федерации	2 846,7	2 818,4	99,0	0	0	-
Управление делами Президента Российской Федерации	484,6	459,7	94,9	2	1	50,0
Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»	452,5	452,5	100,0	0	0	-

Согласно отчету, представленному Минстроем России-координатором ФАИП по вводным объектам, введенным в 2023 году в рамках ГП-02 предусмотрено к вводу в 2023 году в рамках ГП-02 11 объектов, введены в эксплуатацию – 10 (90,9%).

Не введен в эксплуатацию 1 объект:

Управление делами Президента Российской Федерации (303) – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Орленок» (реконструкция и расширение наружных инженерных сетей 1-й и 2-й этапы), 1-й этап (352842, ФГБОУ ВДЦ «Орленок», Краснодарский край, Туапсинский район, Новомихайловское городское поселение).

Основной причиной низкой степени ввода объектов в эксплуатацию является низкие темпы строительных работ в связи с заменой земельного участка, внесение изменений в проектно-сметную документацию и, как следствие, увеличение стоимости строительства.

Таким образом, ГП-02 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень.

2.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[41].

[39] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

[40] Согласно отчетным данным Минстроя России- координатора ФАИП от 27.05.2024.

[41] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	7	100,0	*0*	*6*	*99,9 %*	*4*
непосредственные результаты	12,5	1	14,3	*0*	*1*	*100,0 %*	*1*
конечные результаты или итоговые эффекты	**87,5**	**6**	**85,7**	***0***	***5***	***99,9 %***	***3***
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-02, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 87,5 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, *уменьшилась* и составила 85,7 %[42].

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-02, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (3 из 6 предусмотренных показателей ГП-02, характеризующих такие результаты, или 50,0 %). Например, показатель «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (степень достижения – 127,7%), показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» (степень достижения – 139,9 %). Таким образом,

[42] Количество показателей на уровне госпрограммы в 2023 году уменьшилось на 1 показатель и составило 7.

недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-02 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить *достаточность* в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

2.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-02, в 2023 году *не было* предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям *(не отражающих завершенные действия).*

2.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-02, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В ходе анализа вопроса исполнения госпрограммы «Развитие образования» повторение (дублирование) формулировок в части *показателей ГП-02 с результатами их структурных элементов* не установлено.

Следует обратить внимание на повторение (дублирование) формулировок *показателей и результатов как внутри структурного элемента ГП-02*, так и одного *структурного элемента рассматриваемой госпрограммы с другим структурным элементом*, например: показатель ФП «Современная школа» (Е1) «Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, оказанных родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в

свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» и результат 3.2 ФП «Современная школа»[43] «Оказаны услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей»;

показатель ФП «Современная школа» (Е1) «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа» и результат 1.1 ФП «Современная школа» «Создано новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа».

Также имеет место повторение формулировок показателей ГП-02 и показателей ее структурных элементов, в частности, показатели:

«Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)» (также является и показателем ФП «Современная школа»);

«Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» (также и показатель ФП «Успех каждого ребенка»);

«Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (также и показатель ФП «Социальная активность»).

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирования) формулировок показателей и результатов структурных элементов ГП-02, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

[43] Отчет о ходе реализации федерального проекта «Современная школа» за 2023 год.

2.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг всех 7 показателей ГП-02, достижение которых было запланировано всеми редакциями госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	7	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0
изменилась методика расчета	0	0
методика расчета отсутствует	0	0
стабильные показатели	**7**	**100**

В 2023 году госпрограмма по количеству показателей и их наименованию не претерпела изменений.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-02 присваивается *высокий* уровень.

2.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-02 за период 2021–2024 годов.

Так, по 4 показателям наблюдалось снижение их плановых значений на 2023 год по отношению к уже достигнутым значениям показателей в 2022 году. Например, указанное характерно для показателей: «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» (факт 2022 года – 75,1 %, план 2023 года – 62,6 %), «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» (факт 2022 года – 83,4 %, план 2023 года – 79,0 %), «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» (факт 2022 года – 13,69 млн человек, план 2023 года – 11,9 млн. человек), «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» (факт 2022 года – 59,9 %, план 2023 года – 55,0 %). Вместе с тем согласно пояснениям Минпросвещения России, отмечаем, что показатель трудоустройства выпускников и показатель численности граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность, являются *ненаследуемыми*, то есть их

значения рассчитываются не нарастающим итогом, а каждый год «с нуля», поэтому высокие фактические значения в одном отчетном периоде не гарантируют таких же высоких значений в следующем отчетном периоде.

Для показателя «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства», значение которого рассчитывается нарастающим итогом, плановое значение на 2023 год было скорректировано в сторону увеличения (с 30 % на 55,0 %) в рамках приведения ГП-02 в соответствие с показателями Федерального закона № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (при этом по состоянию на декабрь 2022 года фактическое значение по итогам 2022 года (59,9 %) еще не было определено).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0	*6*	*6*	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	14,3	*1*	*1*	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	6	85,7	*5*	*5*	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	3	42,9	*2*	*3*	*3*
без существенной динамики значений показателей*	3	42,9	*3*	*2*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (5 из 6) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 1 показатель («Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской

Федерации (не ниже)»), характеризующий конечный результат и итоговый эффект.

Таким образом, из всех 6 выполненных показателей ГП-02, 1 показатель относится к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать 2 выполненных показателя без существенной динамики, то 3 из 6 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой, что может объясняться занижением плановых значений.

Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, *в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.*

С учетом изложенного 85,7 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-02 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

2.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100,0	*6*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	7	**100,0**	*6*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-02, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-02 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

2.22. Информация о показателях ГП-02, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0%	*6*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	6	**85,7%**	*5*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	1	14,3%	*1*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ – 85,7 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены преимущественно показатели, фактические данные по которым формируются официальной статистикой.

С учетом изложенного ГП-02 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень.

По состоянию на апрель 2023 года согласно ФПСР представление ежегодной информации (за январь–декабрь, нарастающим итогом с начала года) по показателям, а также по позиции 1.30.23 ФПСР было установлено во второй декаде апреля года, следующего за отчетным. При этом до вступления в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1785-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р» (далее – Изменения) указанная информация предоставлялась 15 апреля года, следующего за отчетным.

Начиная с 2022 года реализация государственных программ Российской Федерации осуществляется в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786). Пунктом 63 Положения № 786 установлен срок представления уточненных годовых отчетов о ходе реализации КПМ (далее – отчеты) ответственными за их разработку и реализацию – до 18 апреля года, следующего за отчетным. Таким образом, срок предоставления статистической информации по показателям выходил за рамки сроков представления отчетов.

В целях недопущения срыва сроков подготовки отчетов в 2024 году Минпросвещения

России (письмом от 10 июля 2023 г. № АК-955/02) направлены предложения изменить срок предоставления (распространения) ежегодной официальной статистической информации пользователям в части позиций 1.30.23, 2.6.9-11 и 2.6.18(1) ФПСР – на 15 апреля года, следующего за отчетным. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2023 г. № 3702-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р» указанные изменения утверждены.

Кроме того, в целях приведения в соответствие со сроками предоставления отчетности о ходе реализации федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, установленными Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[44], письмом от 2 февраля 2023 г. № ТВ-231/02 направлены предложения о внесении изменений в подраздел 2.12 «Показатели социально экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей скорректированных национальных проектов (программ)» ФПСР. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 1540-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р» указанные изменения утверждены.

2.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786 формирование планов и отчетов о реализации госпрограммы осуществляется в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

Годовой отчет (№ ГП02-07-2023.12/0007, утвержденный Министром просвещения Российской Федерации Кравцовым С.С.), уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-02 (ГП02-07-2023.12/0007-5) за 2023 год размещены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленные сроки – 29 февраля 2023 года и 19 апреля 2023 года[45] соответственно.

При проведении анализа соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы требований пункта 64 Положения № 786 установлено следующее.

---

[44] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

[45] В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 о системе управления государственными программами Российской Федерации годовой отчет формируется ответственным исполнителем и предоставляется до 1 марта, уточненный годовой отчет – до 22 апреля.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-02 содержит информацию о выполнении мероприятий ГП-02 – в разделах «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» и «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек комплекса процессных мероприятий» отчетов о ходе реализации соответствующих структурных элементов ГП-02 (прилагаются).

Для отражения сведений о наиболее значимых рисках, возникающих при реализации мероприятий и достижении показателей государственной программы, и принятых в рамках управления рисками мерах в отчетах о ходе реализации структурных элементов государственной программы предусмотрен *раздел «Ключевые риски».* Кроме того, информация о рисках достижения отдельных параметров, при реализации которых зафиксированы отклонения, а также принятых мерах по их минимизации приведена непосредственно *в столбцах «Комментарий»* строк с информацией о достижении соответствующих параметров государственной программы и ее структурных элементов.

Вместе с тем отмечаем, что годовой отчет и уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-02 за 2023 год на официальном сайте Минпросвещения России не размещены, что не соответствует требованию пункта 65 Положения № 786.

2.24. Анализ *Прогноза*, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

Реализация ГП-02 направлена на получение следующих значимых эффектов к 2030 году: выравнивания стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми; увеличения доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям до 63,3 % в 2030 году; развития системы кадрового обеспечения сферы образования, позволяющей каждому педагогу повысить уровень профессионального мастерства на протяжении всей профессиональной деятельности, с охватом 100 % в 2030 году.

По итогам оценки факторов, повлиявших на ход реализации ГП-02, к числу параметров, имеющих риск отклонения от запланированных значений, отнесены показатели: «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» и «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа» (показатель структурного элемента ГП-02).

Для недопущения риска достижения показателей Минпросвещения России в течение года в плановые значения указанных показателей вносятся изменения в сторону уменьшения, что затрудняет осуществлять прогноз по показателям на последующие

плановые периоды и, как следствие, влияет на достижение одной из целей госпрограммы «Выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми».

В ходе анализа показателей ГП-02 отмечалось также искажение показателей по вхождению Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования (средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже).

Показатели, предусматривающие оценку в 2021–2024 годах места Российской Федерации в группе международных исследований, основываются на данных международных исследований за 2016 и 2019 годы, а также на данных общероссийской оценки по модели PISA, что искажает суть показателя. Наибольшее, что может охарактеризовать рассчитанный таким образом показатель, это динамику оценки качества российского образования по отношению к статичным показателям международных исследований за 2016–2019 годы. В этой связи представляется необходимым рассмотреть вопрос об изменении наименования показателя в целях установления взаимосвязи его сути и методики расчета.

2.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Факты несоответствия показателей госпрограммы в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе, опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, *не установлены*.

Вместе с тем отмечаем, что в Приложении 7 «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году» Сводного годового доклада указан показатель ГП-02, который относится к показателям структурных элементов госпрограммы, в частности, к показателю ФП «Успех каждого ребенка». При этом в указанном приложении отсутствуют данные по показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет», являющегося показателем госпрограммы[46].

Также в Приложении 6 «Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ» Сводного годового

[46] Версии паспортов ГП-02 (на 31.12.2022 версия 36 и на 31.12.2023 версия 99).

доклада[47] кассовое исполнение по госпрограмме не соответствует кассовому исполнению, отраженному в ф. 0507011 «Отчет об исполнении федерального бюджета»[48] на сумму 443,6 тыс. рублей.

2.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-02 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[49].

1. Анализ реализации поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утв. Президентом Российской Федерации от 08.10.2023 № Пр-2027 в части пункта 3 «Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом ранее данных поручений обеспечить в полном объеме по итогам 2023 года *достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики* показал следующее.

По итогам 2023 года по-прежнему не достигаются плановые значения показателей по уровню средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, общего образования, дополнительного и среднего профессионального образования (100 % к уровню средней заработной платы в регионе)[50]: по категории «Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» фактическое значение показателя составило 93,4 %; по категории «Педагогические работники образовательных учреждений общего образования» – 97,2 %, по категории «Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» – 98,3 %, по категории «Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» – 96,0 %.

Достижение целевых показателей осуществляется в рамках комплексов процессных мероприятий ГП-02: современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования, дополнительное образование детей, выявление и поддержка лиц, проявивших

[47] Ответственный за Сводный годовой доклад – Минэкономразвития России.

[48] Ответственный за составление отчетной формы – Федеральное казначейство.

[49] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[50] В соответствии с разграничением полномочий в сфере образования субъекты Российской Федерации и муниципальные образования самостоятельно регулируют вопросы оплаты труда педагогических работников.

выдающиеся способности, содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования.

В целях поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минпросвещения России выделены бюджетные ассигнования в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации[51] для сохранения в 2023 году установленных целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных вышеуказанными нормативными правовыми актами. Согласно данным сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования в сумме 745,2 млн рублей для реализации указанных целей Минпросвещения России доведены в полном объеме.

Минпросвещения России регулярно проводится мониторинг по оценке достижения субъектами Российской Федерации целевых показателей средней заработной платы педагогических работников, результаты которого выявляют проблемы, связанные с потенциальным недостижением целевого показателя, в том числе и на региональном уровне. Так, в ходе предварительного мониторинга, проведенного министерством в октябре 2023 года, было установлено, что среднемесячная заработная плата педагогических работников, реализующих программы *дошкольного образования*, достигнет целевого значения, равного 100% среднемесячной заработной платы в сфере общего образования *(с учетом возможного 5 % отклонения),* в 81 субъекте Российской Федерации. О потенциальном недостижении целевого показателя сообщили 4 региона – Республика Коми (80,9 %), Забайкальский край (88,6 %), Республика Тыва (89,4 %) и Ненецкий автономный округ (93,9 %).

Среднемесячная заработная плата педагогических работников, реализующих *программы дополнительного образования детей*, достигнет целевого значения, равного 100% среднемесячной заработной платы учителей общего образования *(с учетом 5 % отклонения*) в 80 субъектах Российской Федерации.

Министерством по результатам мониторинга были направлены письма в Минтруд России и Минфин России о дополнительной потребности средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения безусловного достижения целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий педагогических работников, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, которая

[51] Распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 г. № 2351-р, № 2352-р и от 30.11.2023 № 3426-р.

составила 30,2 млрд. рублей[52].

2. Анализ *выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 15 декабря 2022 г. № Пр-144 (далее – поручение № Пр-144).*

В части исполнения подпункта «а» пункта 1 части 4 поручения № Пр-144 «уделить особое внимание опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры» на основании представленных субъектами Российской Федерации и обобщенных Минпросвещения России ходатайств по итогам 2023 года обеспечено опережающим финансированием 15 объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта сферы образования (за исключением 2 объектов Республики Тыва), на которые утверждены лимиты бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на общую сумму 3 191 млн. рублей, из них:

2 685,4 млн. рублей предусмотрены 5 субъектам Российской Федерации на реализацию 9 объектов капитального строительства, реализуемых в рамках ФП «Современная школа» НП «Образование» (Республике Татарстан – 1 287,5 млн. рублей (4 объекта), Пензенской области – 681,7 млн. рублей (2 объекта), Санкт-Петербургу – 230,6 млн. рублей (1 объект), Саратовской области – 162,6 млн. рублей (1 объект), Свердловской области – 323 млн. рублей (1 объект);

505,6 млн. рублей – 2 субъектам Российской Федерации на реализацию 6 объектов капитального ремонта, реализуемых в рамках ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», не входящего в состав национальных проектов (Белгородской области – 308,6 млн. рублей (4 объекта) и Липецкой области – 197 млн. рублей (2 объекта).

В настоящее время сумма фактически доведенных до субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на указанные цели составляет 3 035,6 млн. рублей. При этом остаток бюджетных кредитов не доведен по объекту, реализуемому Республикой Татарстан. Кассовое освоение по отношению к общему объему утвержденных лимитов бюджетных кредитов в 2023 году составило 2 777,9 млн. рублей (91,5 %).

---

[52] По состоянию на 31 октября 2023 года информацию о достаточности средств региональных бюджетов на заработную плату «указных» категорий педагогических работников на 2023 год предоставили 85 субъектов Российской Федерации, из них: 48 субъектов Российской Федерации сообщили об отсутствии дополнительной потребности средств федерального бюджета, дополнительная потребность средств федерального бюджета **37 регионов** на заработную плату «указных» категорий педагогических работников составляет **30,2 млрд. рублей.**

Таким образом, проводимая работа позволила досрочно ввести в эксплуатацию 7 общеобразовательных объектов совокупной мощностью 9 151 ученическое место в 4 субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан – 4 объекта на 4 726 мест, Пензенская область – 1 объект на 2 425 мест, г. Санкт-Петербург – 1 объект на 1 000 мест, Свердловская область – 1 объект на 1 000 мест) и досрочно завершить капитальный ремонт по 5 общеобразовательным объектам в 2 субъектах Российской Федерации (Белгородская область – 3 объекта, Липецкая область – 2 объекта).

Завершение строительства и капитального ремонта оставшихся 3 объектов в 3 субъектах Российской Федерации (Белгородская область – 1 объект капитального ремонта, Пензенская область – 1 объект строительства на 550 мест, Саратовская область – 1 объект строительства на 275 мест) ожидается в I квартале 2024 года.

В части исполнении абзаца шестого подпункта «а» пункта 1 поручения № Пр-144 Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти были рассмотрены предложения, выработанные в ходе заседаний рабочей группы под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по обеспечению народосбережения и поддержке семей с детьми (от 25 января 2023 г. № ТГ-П45-5пр; от 31 января 2023 г. № ТГ-П45-1139).

В рамках исполнения протокольных решений Минпросвещения России (письмом от 31 января 2023 г. № ТВ-204/03) направило в Минтруд России доработанные предложения по дополнительным мерам по повышению рождаемости (далее – предложения).

Предложения, выработанные рабочей группой, легли в основу перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № Пр-826 (далее – поручение № Пр-826) о мерах по обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке семей, имеющих детей, в том числе абзац 9 подпункта «б» пункта 1 поручение № Пр-826 «Правительству Российской Федерации представить предложения, касающиеся создания с 1 сентября 2023 г. в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования групп кратковременного пребывания детей, комнат матери и ребенка для детей студенческих семей с учетом численности таких семей».

Минпросвещения России в рамках установленных полномочий согласовывает проекты докладов, подготовленные Минтрудом России, о ходе исполнения абзаца шестого подпункта «а» пункта 1 поручения № Пр-144.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 1419 «О реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости» в период с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2024 года утверждена реализация пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости

в Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях (далее соответственно – постановление № 1419, пилотный проект).

Кроме того, Минпросвещения России (письмо от 5 октября 2023 г. № ТВ-2002/03 согласован проект положения о рабочей группе по координации и мониторингу реализации пилотного проекта.

Информация о результатах рассмотрения доработанных комплексов мероприятий Новгородской, Пензенской, Тамбовской областей, разработанных в целях реализации постановления № 1419, была представлена в Правительство Российской Федерации письмами от 30 октября 2023 г. № МП-П-6029-дсп и от 17 ноября 2023 г. № МП-П-6478.

В настоящее время Минпросвещения России в рамках установленных полномочий осуществляет контроль (координацию) исполнения комплексов мероприятий Новгородской, Пензенской и Тамбовской областей в части пунктов, касающихся сферы образования, присмотра и ухода за детьми.

Во исполнение подпунктов «а» – «г» пункта 4 перечня № Пр-144 Правительством Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Белгородской, Нижегородской, Новгородской, Псковской и Рязанской областей, а также с органом исполнительной власти одного из новых субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах реализуется пилотный проект по созданию (строительству и оснащению) общеобразовательных организаций, обладающих соответствующей инфраструктурой, использующих передовые технологии и методы обучения, применяющих лучшие практики реализации общеобразовательных программ и являющихся методическими центрами по распространению таких передовых технологий и методов обучения, лучших практик, предусмотрев соблюдение ряда требований к комплектованию указанных общеобразовательных организаций работниками и обучающимися. В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации ответственным исполнителем по Поручению определено Минпросвещения России, в качестве соисполнителей указаны Минфин России и Минцифры России.

Реализация пилотного проекта осуществляется в соответствии с установленным в поручении сроками. Предоставленные регионам (Новгородская, Псковская и Рязанская области) в IV квартале 2023 года бюджетные средства, а также запланированные на 2024 год бюджетные ассигнования федерального бюджета общим объемом 3,3 млрд. рублей позволили приступить к мероприятиям по проектированию пилотных школ и подготовке к проведению строительно-монтажных работ, организационное сопровождение которых осуществляет Минстрой России. К реализации пилотного проекта привлечен Образовательный Фонд «Талант и успех» (далее – Фонд). С участием специалистов Фонда

ведется работа по актуализации концепции пилотного проекта и определению механизмов методического сопровождения деятельности пилотных общеобразовательных организаций со стороны Фонда.

Минпросвещения России в соответствии с пунктом 34 поручения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № ММ-П6-1576 (далее – поручение Правительства Российской Федерации) продолжает координацию деятельности по реализации пункта 4 перечня № Пр-144 в части, касающейся ускорения работы по утверждению Концепции создания передовых общеобразовательных организаций в субъектах Российской. Федерации

Поручением № Пр-144 определены требования о наличии у школы лидерского уровня инфраструктуры, позволяющей общеобразовательной организации использовать передовые технологии и методы обучения, применять лучшие практики реализации общеобразовательных программ.

В связи с этим в ранее разработанный проект Концепции создания передовых общеобразовательных организаций в субъектах Российской Федерации (далее – проект концепции) внесены изменения в части установления основных требований к инфраструктуре передовой школы.

Ограниченные сроки реализации пилотного проекта, а также важность проведения оперативной и профессиональной экспертизы федерального уровня для выбранных уникальных архитектурно-планировочных решений определили необходимость привлечения к реализации пилотного проекта Минстрой России, участие которого не закреплено в поручении Правительства Российской Федерации.

С учетом указаний Президента Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № Пр-1088, от 21 сентября 2023 г. № Пр-1902 о предельном объёме софинансирования за счёт средств федерального бюджета на создание одной общеобразовательной организации (не более 4 млрд. рублей) Минстрой России в рамках серии рабочих совещаний с субъектами Российской Федерации проработал задания на проектирование передовых общеобразовательных организаций и предложил скорректировать набор помещений проектируемой общеобразовательной организации.

Вместе с тем необходимость учета наряду с финансовыми ограничениями пилотного проекта особенностей отраслевой региональной специфики потребовала также разработки и включения в проект концепции двух инфраструктурных моделей пилотной школы.

Таким образом, практика реализации пилотного проекта уже на первом этапе (проектирования) показала, что инновационный характер пилотного проекта определяет необходимость привлечения ряда профильных федеральных органов исполнительной власти

с целью применения нестандартных решений, поиск которых требует наличия серьезной межведомственной интеграции и взаимодействия. В связи с этим Минпросвещения России подготовлены проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции создания передовых общеобразовательных организаций в субъектах Российской Федерации и о создании координационного совета по реализации пилотного проекта по созданию передовых общеобразовательных организаций в отдельных субъектах Российской Федерации.

2.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-02, показал следующее.

В целях выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года в части обеспечения поэтапного перехода с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, в 2022 году департаментом проведено контрольное мероприятие «Анализ реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях в период 2020–2021 годов», результаты которого показали следующее:

отсутствие единого подхода к определению значения показателя обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, и перечня мероприятий, необходимых и достаточных для организации питания обучающихся, оплата которых осуществляется за счет федеральных и региональных бюджетов;

наличие ограничений в отношении условий, необходимых для организации бесплатного здорового горячего питания обучающихся, в том числе в части организации диетического питания обучающихся и материально-технического оснащения пищеблоков.

По результатам финансового аудита установлены недостатки и нарушения, в том числе в части ненадлежащего контроля со стороны Минпросвещения России за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями, которые могут снижать эффективность мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся. Установлена целесообразность дополнительного нормативного правового регулирования организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, в том числе в части установления понятия «организация питания».

В настоящее время по указанному мероприятию нарушения и недостатки устранены в полном объеме (решения Коллегии от 21 марта 2023 г. № 11К и от 21 апреля 2023 г. № 25К представления Счетной палаты сняты с контроля). Минпросвещения России совместно с профильными исполнительными органами государственной власти (Роспотребнадзор, Минфин России, Росстат) проведена работа по внесению изменений в действующее законодательство[53]. Сформированные на федеральном уровне нормативные правовые акты по вопросам организации (обеспечения) горячего питания при необходимости уточняются.

Минпросвещения России на постоянной основе (ежеквартально) осуществляется мониторинг расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение 100 % охвата обучающихся 1–4 классов горячим питанием. При выявлении дополнительной потребности (при наличии обоснования) бюджетные средства направляются в регион.

2.28. Приводится иная важная, с точки зрения Счетной палаты, информация (включая информацию аналитического характера) по реализации госпрограммы в отчетном году.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года необходимо обеспечить строительство до конца 2024 года не менее 1 300 школ (накопленным итогом с 2019 года) в рамках реализации национального проекта «Образование», в том числе с привлечением внебюджетных средств. Реализация мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях осуществляется в рамках ФП «Современная школа» нацпроекта «Образования» государственной программы «Развитие образования». Расходы федерального бюджета на данное мероприятие в 2023 году составили порядка 20 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных на ГП-02.

В 2023 году департаментом было проведено контрольное мероприятие «Анализ реализации мер по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» за период 2020–2022 годов», результаты которого показали ряд проблемных зон и рисков.

По оценке Счетной палаты, общий объем финансирования мероприятий по созданию новых мест в 2020–2022 годах составил: за счет всех источников финансирования – 450,7 млрд. рублей, за счет средств федерального бюджета – 395,1 млрд. рублей, за счет средств

[53] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 г.№ 32.

региональных бюджетов – 55,6 млрд. рублей. Фактический объем расходов региональных бюджетов превышает установленный в соглашении уровень финансирования. Например, в Республике Дагестан при установленном соглашениями уровне финансирования из регионального бюджета 7,2 % фактический уровень – 10,9 %, в Краснодарском крае – 6,1 % и 41,5 % соответственно.

Структура финансового обеспечения мероприятий по созданию новых мест является сложной. Предоставление средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется по десяти направлениям расходов и по четырем видам расходов. В целом по Российской Федерации освоение субсидий на создание новых мест составило 309,7 млрд. Рублей, или 82,4 % объема заключенных соглашений. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2020–2022 годах составил 29,4 млрд рублей (11,5 %). 13 субъектов Российской Федерации не исполнили субсидии почти в полном объеме, 15 субъектов Российской Федерации отказались от предоставленных субсидий. При этом в 14 из 15 субъектов рост численности обучающихся во вторую смену составил от 13,9 % до 129,9 % к уровню 2019 года.

Реализация мероприятий по созданию новых мест осуществлялась субъектами Российской Федерации с нарушением требований правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, в том числе в части замены создаваемых объектов, несвоевременного возврата средств в доход федерального бюджета, нарушений сроков отчетности. Правилами не урегулирована возможность осуществления замены первоначально отобранного объекта без проведения отбора.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях создаются и в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ФП «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда», ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации», не входящий в состав национального проекта) и «Комплексное развитие сельских территорий» (ФП «Современный облик сельских территорий», не входящий в состав национального проекта). Однако эти результаты не учитываются в показателе ФП «Современная школа».

2.29. С учетом изложенного, итоговая оценка реализации ГП-02 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	средний уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	средний уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-02 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *осталась неизменной на уровне выше среднего*. При этом оценка формирования и использования системы показателей *ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня.*

2.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-02 в 2023 году составила 98,47 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,3 %), оценка динамики прироста значений показателей

(95,65 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (94,34 %).

2.31. С учетом изложенного, по результатам анализа и оценки ГП-02 следует отметить необходимость:

обеспечения соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

3. Государственная программа «Социальная поддержка граждан»

3.1. Государственная программа «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография», 3 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 11 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-03 является Минтруд России, соисполнителем – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (по данным подсистемы управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет»[1]).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

3.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

30 декабря 2022 года[3] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-03 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ**).** При этом **не соблюден** срок представления на согласование проекта паспорта ГП-03 (запроса на изменение паспорта) госпрограммы (комплексной программы) Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный соответствующим графиком[4] (не позднее 19 декабря

[1] Согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 наличие сведений о соисполнителях и участниках госпрограммы формой паспорта не предусмотрены.

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[3] Единый запрос на изменение № 03-2022/055.

[4] График подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

2022 года). По данным отчета «Согласование единого запроса на изменение» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» дата представления единого запроса на изменение ГП-03 (№ 03-2022/055) Председателю Правительства Российской Федерации – 30 декабря 2022 года, тое есть позже установленного срока на 11 дней;

29 декабря 2023 года[5] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-03 на 2024 – 2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). При этом **соблюден** срок представления на согласование проекта паспорта ГП-03 (запроса на изменение паспорта) госпрограммы (комплексной программы) Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[6] (до 29 декабря 2023 года). По данным отчета «Согласование единого запроса на изменение» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» дата представления единого запроса на изменение ГП-03 Председателю Правительства Российской Федерации – 27 декабря 2023 года, тое есть в установленный срок.

Минтрудом России в части ГП-03 в целом соблюдались нормы пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[7] в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что *не соблюдены* положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения[8] (далее – ЕЗИ) ГП-03 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом данный ЕЗИ размещен в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023 - 2025 годов.

По госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 99 из 106 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а

---

[5] Единый запрос на изменение № 03-2023/495.

[6] Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

[7] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[8] Единый запрос на изменение № 03-2022/055.

также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация о 8 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

3.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» внесено 5 изменений.

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-03 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1886 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В 2023 году в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы вносились изменения[9]. Они дополнены сведениями о результатах реализации госпрограммы в 2022 году, информацией о введении в целях создания системы мер социальной поддержки семей с детьми и сведения к минимуму риска бедности таких семей с 2023 года ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка[10], а также сведениями об имеющихся ограничениях в сфере реализации ГП-03 в целях учета замечания Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Минтруде России[11].

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» также вносились изменения в части уточнения правил

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2023 г. № 1524 «О внесении изменений в подраздел 1 раздела I государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

[10] Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

[11] Письмо Счетной палаты от 22 ноября 2022 г. № 12/400/12-04.

предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации ГП-03[12].

В госпрограмму изменения вносились путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. Всего в течение 2023 года действовала 61 версия паспорта ГП-03 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

При этом отмечается, что из 99 сформированных единых запросов на изменения бюджетного цикла 2023–2025 годов, информация которых размещена на ГИИС «Электронный бюджет»:

13 находятся на согласовании у куратора госпрограммы (13,1 %)[13];

6 не отправлены на согласование с куратором госпрограммы, хотя требуют согласования с ним (6,1 %)[14];

10 не согласованы Минэкономразвития России и/или Минфином России[15] (10,1 %);

25 утверждены с разногласиями с Минэкономразвития России и/или Минфином России (25,3 %)[16].

Это может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

В состав показателей ГП-03 в 2023 году внесены изменения[17]:

включен новый показатель «Численность получателей мер социальной поддержки в виде пособий и выплат беременным женщинам и семьям с детьми в возрасте до 17 лет»,

исключены показатели, по которым не установлены плановые значения на 2023 год.

Также в 2023 году в паспорте госпрограммы изменены значения некоторых показателей[18].

Снижено плановое значение показателя «Общий коэффициент рождаемости»: в 2023 году – с 9,6 до 8,5, в 2024 году – с 9,7 до 8,0, в 2025 году – с 8,3 до 7,9. Снижение

---

[12] Постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 138 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», от 12 августа 2023 г. № 1326 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 9 ноября 2023 г. № 1879 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 296», от 11 декабря 2023 г. № 2115 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[13] ЕЗИ № 03-2022/033, 03-2022/040, 03-2023/146, 03-2023/161, 03-2023/198, 03-2023/302, 03-2023/304, 03-2023/467, 03-2023/565, 03-2023/567, 03-2023/569, 03-2023/570 и 03-2023/590.

[14] ЕЗИ № 03-2023/094, 03-2023/114, 03-2023/117, 03-2023/135, 03-2023/214 и 03-2023/593.

[15] ЕЗИ № 03-2023/094, 03-2023/114, 03-2023/117, 03-2023/135, 03-2023/147, 03-2023/160, 03-2023/161, 03-2023/198 03-2023/214 и 03-2023/593.

[16] ЕЗИ № 03-2022/040, 03-2022/055, 03-2023/080, 03-2023/082, 03-2023/098, 03-2023/100, 03-2023/124, 03-2023/136, 03-2023/143, 03-2023/146, 03-2023/153, 03-2023/159, 03-2023/162, 03-2023/165, 03-2023/196, 03-2023/197, 03-2023/208, 03-2023/235, 03-2023/242, 03-2023/304, 03-2023/468, 03-2023/567, 03-2023/590, 03-2023/597 и 03-2023/606.

[17] ЕЗИ № 03-2023/136, 03-2023/142.

[18] ЕЗИ № 03-2023/218.

обусловлено приведением паспорта ГП-03 в соответствие со средним вариантом демографического прогноза, подготовленного Росстатом.

Снижено плановое значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» в 2023 году с 99,9 % до 99,7 %. Корректировка произведена в связи с уточнением значения показателя по субъектам Российской Федерации.

Снижено плановое значение показателя «Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» в 2023 году с 83 % до 57,53 %. Изменение произведено в связи с внесением соответствующих изменений в паспорт федерального проекта «Социальное казначейство», обусловленных реальным ходом проводимых работ.

Увеличено плановое значение показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе: в 2023 году с 9,9 % до 10,3 %. Изменение произведено в связи с приведением значения показателя в соответствие с его значением в паспорте национального проекта «Демография» и федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – федеральный проект «Старшее поколение»).

Внесение остальных изменений в паспорт ГП-03 осуществлялись, как правило, с целью приведения их в соответствие с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета (пункт 42^1 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786 формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, пунктами 9 и 39^1 Положения № 786 установлено, что при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов

структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта госпрограммы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения[19] ЕЗИ ГП-03 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом данный ЕЗИ размещен в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов.

Всего по ГП-03 на портале госпрограмм размещено 99 из 106 ЕЗИ, сформированных в 2023 году. При этом содержится информация по 8 ЕЗИ[20], которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Также следует отметить, что плановые значения показателей, результатов и количество структурных элементов ГП-03 на 2023 год не были изменены после завершения 2023 года.

3.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	**Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы**
1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	
1.1. Целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»:	
обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции	Цель – «Повышен уровень социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости».
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации[21]	
2.1. Задача по достижению цели стратегического национального приоритета «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала»:	
увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан	Цель – «Повышен уровень социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости». Показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи

[19] ЕЗИ № 03-2022/055.

[20] ЕЗИ № 03-2023/075, 03-2023/076, 03-2023/081, 03-2023/097, 03-2023/107, 03-2023/138, 03-2023/139 и 03-2023/424.

[21] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
	которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта».
3. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года[22]	
3.1. Целевые индикаторы эффективности реализации государственной семейной политики:	
снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-
4. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года[23]	
4.1. Основные задачи Стратегии:	
Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя:	
развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан	Показатель «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе»
актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах	-
4.2. Целевые показатели реализации Стратегии:	
доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году 80 %, к 2025 году 100 %	Показатель «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (плановое значение на 2023 год – 14,2 %, 2024 год – 14,7 %)
доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году 70 %, к 2025 году 90 %	-
5. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023-2030 годы[24]	
Показатели оценки государственной политики в интересах женщин:	
доля женщин трудоспособного возраста, проживающих в домашних хозяйствах с доходами ниже границы бедности, в общей численности населения, проживающего в домашних хозяйствах с доходами ниже границы бедности	-
доля женщин старше трудоспособного возраста, проживающих в домашних хозяйствах с доходами ниже границы бедности, в общей численности населения, проживающего в домашних хозяйствах с доходами ниже границы бедности	-
число женщин, получивших услуги в организациях социального обслуживания, в том числе подвергшихся преступным посягательствам	Показатель Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания»
количество организаций социального обслуживания, в том числе кризисных центров (отделений), оказывающих помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, пострадавшим от семейного, психофизического насилия	-
6. Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030[25]	
29. Основными задачами в сфере сбережения детей и укрепления благополучия семей, имеющих детей, являются:	
1) обеспечение достойного уровня жизни детей, благополучия семей, имеющих детей, включая адресную поддержку детей и семей, имеющих детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;	Цель – «обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей»
34. Оценка уровня безопасности детей осуществляется по следующим показателям:	
3) численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Показатель комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» - «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения»
10) численность получающих социальную поддержку семей,	Показатель «Численность получателей мер социальной

[22] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.
[23] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.
[24] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р.
[25] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 29023 г. № 358.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
имеющих детей	поддержки в виде пособий и выплат беременным женщинам и семьям с детьми в возрасте до 17 лет»
11) доля малоимущих семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в общей численности семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет	-

3.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения № 786, Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[26] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[27] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[28] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Наименование целей ГП-03 «повышен уровень социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страхов гарантий, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости» и «обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей», не соответствуют требованиям пункта 17 Методических рекомендаций № 500 и пункта 17 Положения № 786 в части установленных критериев конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Минтруд России отмечает[29], что в рамках ГП-03 преимущественно обеспечивается предоставление выплат по публичным нормативным обязательствам и обязательствам, приравненным к ним, которые цикличны и носят заявительный характер. Учитывая данную специфику предоставления выплат, утвержденная формулировка целей ГП-03, по мнению Минтруда России, не требует корректировки.

Однако Счетная палата полагает целесообразным принять во внимание, что требования пункта 17 Положения № 786 и пункта 17 Методических рекомендаций относятся ко всем государственным (комплексным) программам, и исключений не предусмотрено.

Разделом 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-03 не отражена информация об объемах налоговых расходов Российской Федерации, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения № 786 и пункта 21 Методических рекомендаций № 500.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено, что в соответствии с

[26] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[27] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[28] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.
[29] Письмо Минтруда России от 18.04.2023 № 26-1/10/В-5792.

абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 Минтрудом России, как ответственным исполнителем ГП-03, обеспечивалась маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их мероприятий.

Анализ исполнения ГП-03 за 2023 год показал, что в паспортах структурных элементов ГП-03 не содержатся результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации[30].

3.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-03 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[31]**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**3 148 387,4**	**2 802 795,7**	**-345 591,8**	**-11,0**	**2 774 744,7**	**-28 051,0**	**2 799 562,7**	**99,9**	17	17	16
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	1 056 816,9	890 146,9	-166 670,0	-15,8	1 054 273,0	164 126,1	889 431,9	99,9	6	6	5
в % к итогу по ГП-03	33,6	31,8	48,2	X	38,0	-585,1	31,8	X	35,3	35,3	31,3
в том числе: федеральные проекты	1 056 816,9	890 146,9	-166 670,0	-15,8	1 054 273,0	164 126,1	889 431,9	99,9	5	5	5
в % к итогу по ГП-03	33,6	31,8	48,2	X	38,0	-585,1	31,8	X	29,4	29,4	31,3
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	1	0
в % к итогу по ГП-03	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	5,9	5,9	0,0
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-03	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	2 091 570,5	1 912 648,7	-178 921,7	-8,6	1 720 471,7	-192 177,0	1 910 130,9	99,9	11	11	11
в % к итогу по ГП-03	66,4	68,2	51,8	X	62,0	685,1	68,2	X	64,7	64,7	68,8
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

[30] Постановления Правительства Российской Федерации:

от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации»;

от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»;

от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году) и др.

[31] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[31]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
типа структурного элемента)											
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	5,9	5,9	0,0

Кассовое исполнение за 2023 год составило 2 799 562,7 млн рублей, или 99,9 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-03 составили комплексы процессных мероприятий (68,2 %), что связано с преимущественно процессным характером госпрограммы, в рамках которой осуществляется значительное число социальных выплат гражданам.

Кассовое исполнение расходов по ГП-03 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

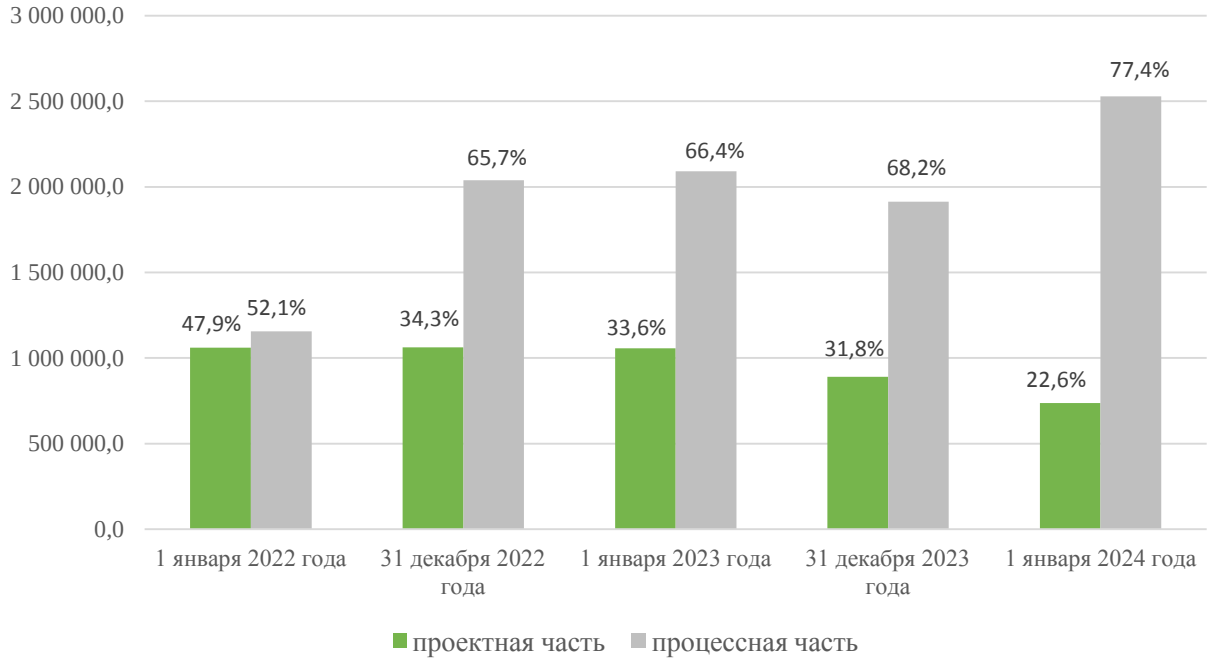
Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**3 148 387,4**	**2 802 795,7**	**-345 591,8**	**-11**	**2 799 562,7**	**99,9**
в том числе:						
Министерство обороны Российской Федерации	26 203,8	60 222,6	34 018,7	129,8	60 054,6	99,7
в % к итогу по ГП-03	0,8	2,1	-9,8	X	2,1	X
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	729 774,2	669 121,4	-60 652,8	-8,3	666 972,9	99,7
в % к итогу по ГП-03	23,2	23,9	17,6	X	23,8	X
Министерство финансов Российской Федерации	2 332 680,9	2 011 999,9	-320 681,1	-13,7	2 011 999,9	100
в % к итогу по ГП-03	74,1	71,8	92,8	X	71,9	X
Иные участники	59 728,50	61 451,80	1 723,30	2,9	60 535,30	98,5
в % к итогу по ГП-03	1,9	2,2	-0,5	X	2,2	X

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-03 осуществляли 39 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-03 приходится на Минфин России (71,8 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями) и Минтруд России (23,9 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минтруду России (2 148,4 из 3 232,9 млн. рублей, или 66,5 % от общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями). При этом общий уровень кассового исполнения по Минтруду России составил 99,7 %.

Наименьший уровень кассового исполнения сложился по МИД России (71,3 %), что связано с низким уровнем кассового исполнения по КБК 310 1004 03 4 11 93986 300 «Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета».

3.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-03 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-03 на конец 2023 года составила 68,2 % (в части параметров 2023 года) и *увеличилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,8 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *увеличилась* на 2,5 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция дальнейшего *увеличения* доли проектной части – на 9,2 процентного пункта по сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года.

Таким образом, в госпрограмме преобладает процессная часть. Это объясняется тем, что в рамках ГП-03 предусмотрена реализация существенного количества мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, расходы на которые доминируют в госпрограмме. Они представляют собой публичные нормативные обязательства, предоставление которых не зависит от включения в госпрограмму.

3.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-03 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**4 352 270,6**	**3 699 638,8**	**85,0**
федеральный бюджет	2 774 744,7	2 799 562,7	100,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3 720 886,2	3 294 818,1	88,5
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	544 581,6	287 466,2	52,8
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	27,2	27,2	100,0

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено прежде всего низким кассовым исполнением за счет данного источника по комплексу процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (предусмотрено паспортом ГП-03 – 117 701,9 млн. рублей, сводная бюджетная роспись – 0 млн. рублей, кассовое исполнение отсутствует) и федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (предусмотрено паспортом ГП-03 – 96 663,5 млн. рублей, сводная бюджетная роспись – 22 038,2 млн рублей, кассовое исполнение – 21 940,8 млн. рублей).

3.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 1 112 337,4 млн. рублей, или 35,3 %, к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 3 148 387,4 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-03 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень (соответственно, *средний* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с уменьшением ее параметров, что, в свою очередь, связано в основном со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам (56 534,5 млн. рублей), инвалидам (240 241,0 млн. рублей), на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (78 198,1 млн. рублей), на предоставление материнского (семейного) капитала (137 909,9 млн. рублей). Причиной изменений является уточнение числа получателей названных выплат.

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 121 344,7 млн. рублей (или на 3,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), *не оказало* влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись *не привели* к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В 2023 году распределение (выделение) бюджетных ассигнований на реализацию ГП-03, зарезервированных в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ, осуществлялось по основанию пункта 11 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ на общую сумму 35 724,4 млн. рублей.

Наиболее крупная сумма по данному основанию перераспределена по КБК 187 1003 03 4 08 30240 «Выплата пособий и компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, и лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие военной травмы» (34 521,2 млн. рублей). Кассовое исполнение по данному КБК составило 100 %.

Кроме того, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ, уменьшены бюджетные ассигнования в части ГП-03 на общую сумму 336 967,2 млн. рублей.

Наибольшее уменьшение осуществлено по КБК 092 1003 03 4 04 30680 «Осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам» (240 241,0 млн. рублей), КБК 092 1001 03 4 06 30570 «Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии» (78 198,1 млн. рублей), КБК 092 1003 03 4 03 30690 «Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам» (56 534,5 млн. рублей). Наибольшее увеличение – по КБК 092 1004 03405 31460 «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитание ребенка» (62 037,3 млн. рублей). Кассовое исполнение по названным КБК составило 100 %.

Указанные выше расходы соответствуют данным размещенным в ГИИС «Электронный бюджет»[32].

3.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**4 285 496,0**	**4 352 270,6**	**66 774,7**	**1,6**
федеральный бюджет	3 148 387,4	2 774 744,7	-373 642,7	-11,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3 665 361,1	3 720 886,2	55 525,2	1,5
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	535 852,8	544 581,6	8 728,8	1,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-

[32] По данным раздела «Исполнение федерального бюджета» подсистемы «Ведение СБР и ЛБО» ГИИС «Электронный бюджет».

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
внебюджетные источники	27,2	27,2	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета (уменьшение на 11,9 %), что обусловлено, прежде всего, уточнением числа получателей социальных выплат, осуществляемых в рамках ГП-03.

Финансовое обеспечение реализации ГП-03 за счет внебюджетных источников не изменилось по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 100,0 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников *не повлияло* на уровень исполнения.

3.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-03 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 166 результатов[33].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок[34]	с нарушением срока[35]	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	ед.	166	119	118	1	47
	% от предусмотренных всего	X	71,7 %	71,1 %	0,6 %	28,3 %
Из них количество результатов по которым предусмотрено	ед.	130	91	91	0	39
	% от предусмотренных всего	X	70,0 %	70,0 %	-	30,0 %

[33] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[34] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[35] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок[34]	с нарушением срока[35]	
1		2	3	4	5	6
финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета, ед.**	% в общем количестве результатов	78,3 %	76,5 %	77,1 %	-	83,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	2 619 485,4	2 111 447,6	2 111 447,6	0,0	508 037,7
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	2 802 362,9	2 311 081,8	2 311 081,8	0,0	491 281,2
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0 %	82,5 %	82,5 %	-	17,5 %
	кассовое исполнение млн. рублей	2 799 130,0	2 310 016,5	2 310 016,5	0,0	489 113,5
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,9 %	100,0 %	100,0 %	-	99,6 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	78	56	56	0	22
	% от предусмотренных всего	X	71,8%	71,8%	-	28,2%
	% в общем количестве результатов	47,0 %	47,1 %	47,5 %	-	46,8 %
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	3 583 167,7	3 071 327,1	3 071 327,1	0,0	511 840,7
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	96,3%	82,5 %	82,5 %	-	13,8 %
	кассовое исполнение млн. рублей	3 296 143,4	2 838 490,6	2 838 490,6	0,0	457 648,5
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	24	13	13	0	10
	% от предусмотренных всего	X	54,2 %	54,2 %	-	41,7 %
	% в общем количестве результатов	14,5 %	10,9 %	11,0 %	-	21,3 %
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	523 205,5	132 946,1	132 946,1	0,0	389 815,9
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	96,1 %	24,4 %	24,4 %	-	71,6 %
	кассовое исполнение млн. рублей	287 466,2	91 477,1	91 477,1	0,0	195 545,8
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных**	ед.	0	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-
	% в общем количестве	-	-	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок[34]	с нарушением срока[35]	
1		2	3	4	5	6
государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	результатов					
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год, ед.**	ед.	1	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-
	% в общем количестве результатов	0,6 %	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	27,2	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0 %	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	27,2	0,0	0,0	0,0	0,0

Отмечается, что доля достигнутых результатов (71,1 %) ниже степени их достижения[36] (92,8 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году, но неполным достижением таких плановых значений в течение отчетного года (достижение результатов, как правило, произошло в начале 2024 года).

Следует обратить внимание, что по результату «Обеспечена государственная поддержка отдельных категорий граждан в части оказания государственной социальной помощи, направленной на оплату санаторно-курортного лечения, а также проезда на

[36] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

междугородном транспорте к месту лечения и обратно», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (95,1 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году не достигнуто (степень достижения составила 12,8 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	166	118	1	47	71,1 %	0,6%	28,3 %	92,8 %	37
федеральные проекты	42	33	1	8	78,6 %	2,4%	19,0 %	98,5 %	6
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	124	85	0	39	68,5 %	-	31,5 %	90,9 %	31

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам (достигнуто в срок 78,6 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 98,5 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок 85 результатов из 124, или 68,5 %.

В отчетном году 47 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты. Как правило, это связано с тем, что значительная часть результатов характеризует реализацию мер социальной поддержки, в том числе осуществление социальных выплат, которое носит заявительный характер, а количество обратившихся за их получением граждан оказалось меньше запланированного.

Так, например, по этой причине не достигнуты результаты:

«Гражданам Российской Федерации, Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, вынужденно покинувшим территории постоянного проживания и прибывшим на территорию Российской Федерации, предоставлена единовременная материальная помощь» федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» (план – 293 676 человек, факт – 293 524 человека);

«Обеспечена государственная поддержка граждан в части возмещения стоимости гарантированного перечня услуг и социальных пособий на погребение умерших за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в составе комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки

отдельным категориям граждан» (план – 95,79 тыс. условных единиц, факт – 74,7 тыс. условных единиц).

Также отмечается наличие невыполненных результатов в связи с непредставлением или поздним представлением отчетных материалов.

Например, в части результата «Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода» федерального проекта «Старшее поколение» имеется отклонение от плановой даты достижения результата ввиду того, что не представлены отчетные данные по Амурской, Костромской, Рязанской и Смоленским областям.

В то же время имеются результаты, недостигнутые по причине незавершенности их реализации в течение 2023 года.

Так, в части результата «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации» имеется отклонение от плановой даты достижения результата ввиду того, что ответственными исполнителями со стороны Тульской области не представлены документы о вводе объекта в эксплуатацию в установленный срок. Срок готовности объекта в Тульской области на 31 декабря 2023 года – 97,9 %. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

Следует отметить, что 37 результатов (22,6 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат «Обеспечена социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний») был перевыполнен на 71,5 % (план – 207 человек, факт – 355 человек); результат «Обеспечена государственная поддержка граждан в части предоставления пособия по беременности и родам» комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми» был перевыполнен в 3 раза (план 11 354 человека, факт – 34 002 человека). Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *увеличилось* на 6 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняет результат «Обеспечена государственная поддержка граждан в части осуществления единовременного денежного поощрения при

награждении медалью ордена «Родительская слава» комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми».

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	71,1 %	58,4 %	-12,7	53,0 %	-18,1
Степень достижения всех результатов	92,8 %	86,3 %	-6,5	80,6 %	-12,2

Например, по результату «Отдельным категориям граждан предоставлена государственная социальная помощь на основании социального контракта» федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» изменено плановое значение на 2023 год с 250 424 до 233 390 человек (факт – 244 917 человек) в связи с уточнением численности получателей; по этой же причине по результату «Обеспечена государственная поддержка граждан в части предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» комплекса процессных мероприятий «Предоставление выплат по страховому обеспечению обязательного социального страхования» изменено плановое значение на 2023 год с 49 002 до 35 833 человек (факт – 41 006 человек).

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-03 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, было скорректировано плановое значение результата «Обеспечена государственная поддержка пенсионеров в части осуществления оплаты стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года» комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки пенсионерам» с 327 611 человек до 234 524 человек, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 253 342 человек. Скорректировано плановое значение результата «Обеспечена государственная поддержка граждан в части медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших» комплекса процессных мероприятий «Предоставление выплат по страховому обеспечению обязательного социального страхования» с 461 587 до 387 347 единиц, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 407 126 единиц.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-03 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *средний* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *средний* уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с «*низкого*» до «*среднего*» уровня. Оценка степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы осталась бы неизменной.

3.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-03 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 9 показателей[37]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-03 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	9	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	8	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*1*	*12,5*
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	11,1
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	3	33,3

В сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, по рассматриваемой госпрограмме количество выполненных показателей в 2023 году – 10. Это связано с тем, что в их число включен показатель «Доля обращений граждан за получением консультаций по вопросам социальной поддержки, поступивших и обработанных в Едином контакт-центре» реализация которого, согласно паспорту ГП-03 в 2023 году не осуществляется.

[37] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

По итогам 2023 года достигнуты[38] 8 из 9 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза[39]. Таким образом как доля, так и степень достижения показателей ГП-03 составляет 100 %.

В рамках ГП-03 также предусмотрено 2 аналитических (сквозных) показателя социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы в 2023 году не выполнен аналитический (сквозной) показатель «Процент оплаты правительственной части ежегодного членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» (план – 100 %, факт – 35,8 %). Недостижение планового значения показателя вызвано ростом курса швейцарского франка по отношению к рублю в период проведения оплаты членского взноса, а также ограничением финансовых переводов в валюте на иностранные счета.

В отношении аналитического (сквозного) показателя госпрограммы «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» необходимо отметить следующее.

Из уточненного годового отчета следует, что прогнозное значение показателя в 2023 году – 100 %. Однако в соответствии с официальными данными Росстата, значение данного показателя в январе-декабре 2023 года составило 83,1 %.

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (33,3 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25 %:

«Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (план – 50 %, факт – 83,48 %);

«Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (план – 14,2 %, факт – 21,38 %);

«Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи

[38] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, тое есть плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[39] Показатель «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения».

которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (план – 19 %, факт – 42,4 %).

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Доля показателей, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, сократилась по сравнению с 2022 годом с 47,6 % до 33,3 % (в 2022 году перевыполненных более чем на 25 % показателей ГП-03 было 10 из 23). При этом все 3 показателя, перевыполненных более чем на 25 % в 2023 году, в 2022 году также были перевыполнены более чем на четверть.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0	87,5	-12,5	75,0	-25,0
Степень достижения показателей	100,0%	98,6	-1,4	94,8	-5,2

Например, по показателю «Общий коэффициент» изменено плановое значение на 2023 год (с 9,6 до 8,5 промилле) в связи с приведением паспорта ГП-03 со средним вариантом демографического прогноза, подготовленного Росстатом; по показателю «Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» изменено плановое значение на 2023 год (с 83 до 57,53 %) в связи с корректировкой соответствующего показателя федерального проекта «Социальное казначейство», обусловленного реальным ходом проводимых работ.

После 1 декабря 2023 года в ГП-03 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились.

Счетной палатой ГП-03 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы –*высокий* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-03 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

3.13. В рамках структурных элементов ГП-03 на 2023 год предусмотрено достижение 28 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**28**	**27**	**96,4**	**97,7**	***7***
федеральные проекты	24	24	100,0	100,0	*7*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	4	3	75,0	84,0	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам – достигнуто 24 показателей из 24, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %); по комплексам процессных мероприятий достигнуто 3 показателя из 4, или 75 %, при этом степень достижения всех показателей составила 84 %.

В отчетном году по показателю «Процент оплаты правительственной части ежегодного членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» (комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства труда и социальной защиты)[40] не достигнуто плановое значение (план – 100 %, факт – 35,8 %) в связи с ростом курса швейцарского франка по отношению к рублю в период проведения оплаты членского взноса, а также ограничением финансовых переводов в валюте на иностранные счета.

Следует отметить, что 7 показателей структурных элементов ГП-03 (25,0 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

3.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-03 представлена в следующей таблице.

[40] Также является аналитическим (сквозным) показателем ГП-03.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-03	905,1	0,0	0,0	2 864,1	0,0	0,0	1 959,0	0,0	0,0

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 905,1 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-03 *увеличилась* более чем в 3 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 2 864,1 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 0,1 %. Просроченная дебиторская задолженность к концу года отсутствовала.

Основной объем дебиторской задолженности по авансовым платежам как на начало, так и на конец года, сложился за счет расчетов по субсидиям федерального бюджета на софинансирование капительных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках федерального проекта «Старшее поколение».

С учетом изложенного ГП-03 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

3.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей) [41]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, *в том числе*	10 974,7	10 929,1	99,6	0	0	-
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	10 974,7	10 929,1	99,6	0	0	-

В 2023 году Минтрудом России осуществлялось софинансирование строительства 43

[41] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

объектов в 33 субъектах Российской Федерации (1 объект ФАИП[42]). Введены в эксплуатацию в 2023 году 14 из 15 запланированных объектов[43].

Поскольку в 2023 году отсутствовали объекты ФАИП, подлежащие вводу в отчетном году, в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год оценка ГП-03 не присваивается.

3.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[44].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	9	100,0	*1*	*8*	*100,0*	*3*
непосредственные результаты	56,5	6	66,7	*1*	*5*	*100,0*	*2*
конечные результаты или итоговые эффекты	**17,4**	**3**	**33,3**	***0***	***3***	***100,0***	***1***
иные результаты	26,1	0	0,0	*0*	*0*	*0,0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-03 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты – 66,7 % (6 из 9 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их

[42] Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд. рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях.

[43] В соответствии с информацией субъекта Российской Федерации объект в Тульской области будет введен не ранее 1 марта 2024 года.

[44] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

получением» и «Численность получателей мер социальной поддержки в виде пособий и выплат беременным женщинам и семьям с детьми в возрасте до 17 лет».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-03, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 17,4 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, *увеличилась* и составила 33,3 %.

Таким образом, по сравнению с 2022 годом доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты возросла почти вдвое – на 15,9 процентного пункта. Однако это связано не с увеличением числа высокоуровневых показателей, а с уменьшением числа показателей, характеризующих непосредственные и иные результаты и, соответственно, уменьшением общего числа показателей в паспорте ГП-03.

При этом зафиксирован факт перевыполнения показателя ГП-03, характеризующего конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (1 из 3 предусмотренных показателей ГП-03, характеризующих такие результаты, 33,3 %): показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (степень достижения – 223,2 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-03 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить *недостаточность* в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

3.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В паспортах структурных элементов ГП-03 не установлено результатов не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

3.18. Счетная палата выявила повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-03 и показателей ее структурных элементов:

показатели госпрограммы «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов» и «Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» являются также показателями федерального проекта «Социальное казначейство»;

показатели госпрограммы «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» и «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» являются также показателями федерального проекта «Старшее поколение»;

показатель госпрограммы «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» является также показателем федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан»;

показатель госпрограммы «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» является также показателем федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг»;

показатель «Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» является также показателем федеральных проектов «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» и «Модернизация сферы социального

обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг»;

аналитический (сквозной) показатель госпрограммы «Процент оплаты правительственной части ежегодного членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» является также показателем комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»;

показатель федерального проекта «Старшее поколение» «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности» является также показателем федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы и показатели ее структурных элементов относятся к разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, тое есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей ГП-03 и ее структурных элементов, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

Так, например, для показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-03 в 2023 году указано плановое значение на 2023 год – 14,2 %, в уточненном годовом отчете о ходе реализации федерального проекта «Старшее поколение» – 17,22 %.

3.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 9 показателей ГП-03, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года не было исключено ни одного показателя.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	9	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**9**	100

С учетом изложенного в части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-03 присваивается *высокий* уровень.

3.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-03 за период 2021–2024 годов.

Так, по 6 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей, например:

«Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)» (факт 2022 года – 90,78 %, план 2023 года – 50 %),

«Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (факт 2022 года – 28,7 %, план 2023 года – 19 %);

«Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» (факт 2022 года – 99,9 %, план 2023 года – 99,7 %);

«Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» (факт 2022 года – 23,7 %, план 2023 года – 10,3 %);

«Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (факт 2022 года – 20,6 %, план 2023 года –

14,2 %);

«Общий коэффициент рождаемости» (факт 2022 года – 8,8 промилле, план 2023 года – 8,5 промилле).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в 2021–2024 годах в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	9	100,0	*3*	*8*	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	1	11,1	*0*	*1*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	22,2	*2*	*2*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	6	66,7	*1*	*5*	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	2	22,2	*0*	*2*	*1*
без существенной динамики значений показателей*	4	44,4	*1*	*3*	*2*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Только 1 из 6 показателей с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 2 из 2 показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 22,2 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-03 соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

3.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	9	100,0	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	7	**77,8**	*2*
представлены предварительные значения за отчет год	2	22,2	*1*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-03, по которым представлены фактические значения, составила 77,8 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 9 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся: «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» и «Общий коэффициент рождаемости». При этом 1 из этих показателей («Общий коэффициент рождаемости») характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-03 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (22,2 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-03.

3.22. Информация о показателях ГП-03, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	9	100,0	*8*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	**33,3**	*3*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	66,7	*5*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы/по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ/которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями – 66,7 %.

С учетом изложенного ГП-03 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

3.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в Сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Общий коэффициент рождаемости	8,5	8,7 (прогноз)	-	2-я декада июня 2024 года

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации государственной программы формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 22 апреля года), следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России и Минфин России.

Согласно данным раздела «Согласование документов государственных

(комплексных) программ» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» за 2023 год (далее – годовой отчет) ГП03-07-2023.12/0001 сформирован 27 февраля 2024 года, тое есть в установленный срок. В то же время уточняющий годовой отчет ГП03-07-2023.12/0001-12, сформирован 23 апреля 2024 года, тое есть с нарушением срока на 1 день.

Форма годового отчета о ходе реализации ГП-03, соответствует форме, приведенной в Приложении 2 к методическим рекомендациям по мониторингу реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации № 218).

Минтрудом России как ответственным исполнителем ГП-03 требования пункта 7 Положения № 786 в части подписания отчетных данных о ходе реализации ГП-03 усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя соблюдены.

Минтрудом России выполнены требования пункта 65 Положения № 786 о размещении годового отчета на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Как следует из уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-03, достигнутые в отчетном году результаты вносят вклад в решение задач структурных элементов госпрограммы по обеспечению выполнения обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан, что, в свою очередь, способствовало достижению целей ГП-03; реализация структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» будет продолжена в 2024 году. При этом прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, а также предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом в уточненном годовом отчете отсутствуют.

3.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета по рассматриваемой госпрограмме в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, показала следующее.

В приложении № 7 «Перечень выполненных показателей государственных программ в 2023 году» указан показатель «Доля обращений граждан за получением консультаций по вопросам социальной поддержки, поступивших и обработанных в Едином контакт-центре», реализация которого согласно паспорту ГП-03 в 2023 году не осуществляется.

В приложении № 6 «Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ», по сравнению с данными, представленными в уточненном отчете о реализации ГП-03 в за 2023 год, отмечается несоответствие расходных обязательств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации: по столбцу «сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2023 года» – 3 951 266,7 млн. рублей и 3 341 947,8 млн. рублей в уточненном отчете; по столбцу «кассовое исполнение» – 3 821 350,5 млн. рублей в приложении и 3 294 818, 1 млн. рублей в уточненном отчете.

В приложении 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» общее количество результатов с наступившей плановой датой или досрочно выполненные – 161 результат (по сводным данным отчетов о реализации структурных элементов ГП-03 – 166 результатов), из них достигнутых – 118 результатов (по сводным данным отчетов о реализации структурных элементов ГП-03 – 119 результатов).

3.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-03 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[45].

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 (части 5 подпункта «а» пункта 1, части 8 подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2) о повышении благосостояния граждан Российской Федерации, снижении уровня бедности и неравенства населения по доходам в 2023 году, а также реализации дополнительных мер, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей, в рамках ГП-03 в 2023 г. осуществлялась реализация адресных меры социальной поддержки, направленных на снижение уровня бедности, в особенности среди семей с детьми.

С 1 января 2023 года малоимущим беременным женщинам и семьям, имеющим детей в возрасте до 17 лет, предоставляется новый инструмент социальной поддержки – единое пособие.

Единое пособие дополняется реализуемой также с 1 января 2023 г. модернизированной выплатой, предоставляемой из средств материнского (семейного) капитала семьям, доход которых находится в диапазоне до 2 величин прожиточного минимума.

---

[45] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Предоставление ежемесячного пособия и иных выплат дополняется особым видом государственной социальной помощи на основании социального контракта, на реализацию которого в 2023 года в консолидированном бюджете Российской Федерации предусмотрено 42,8 млрд руб.

В рамках реализации пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 об обеспечении в полном объеме по итогам 2023 года достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в рамках ГП-03 продолжается мониторинг достижения аналитического (сквозного) показателя госпрограммы «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации».

Как следует из годового отчета, прогнозное значение показателя в 2023 году – 100 %. Однако целесообразно принять во внимание, что в соответствии с официальными данными Росстата, значение данного показателя в январе–декабре 2023 года составило 83,1 %.

3.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-03 показал следующее.

Стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы в 2023 г. дополнены сведениями об имеющихся ограничениях в сфере реализации ГП-03 в целях учета замечания Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Минтруде России[46].

3.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-03 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *уровень ниже среднего*.

[46] Письмо Счетной палаты от 22 ноября 2022 г. № 12/400/12-04.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***уровень ниже среднего***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*средний* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*низкий* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*низкий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*высокий* уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*средний* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-03 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *осталась неизменной*. Оценка формирования и использования системы показателей также *осталась неизменной*.

3.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-03 в 2023 году составила 93,18 %,** которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,34 %), оценку динамики прироста значений показателей (66,58 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (78,53 %).

3.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-3 следует отметить необходимость:

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, тое есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

4. Комплексная государственная программа «Доступная среда»

4.1. Комплексная государственная программа «Доступная среда» (далее – ГП-04, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

Сроки реализации: этап I: 2011–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 3 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-04 является Минтруд России, соисполнитель Минцифры России, участников – 5[1] (по данным подсистемы управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет»[2]).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[3] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

4.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы подлежали приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

Приведение государственных программ Российской Федерации в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось:

---

[1] Минспорт России, Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росстандарт.

[2] В печатной форме паспорта госпрограммы (Приложение № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500) не предусмотрено граф для указания количества соисполнителей и участников госпрограмм.

[3] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

27 декабря 2022 года[4] в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). При этом не соблюден срок представления на согласование проекта паспорта ГП-04 (запроса на изменение паспорта) Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный соответствующими планами-графиками[5] не позднее 19 декабря 2022 года. По данным отчета «Согласование единого запроса на изменение» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», дата представления единого запроса на изменение ГП-04 (№ 04-2022/029) Председателю Правительства Российской Федерации – 23 декабря 2022 года, тое есть позже установленного срока на 4 дня;

29 декабря 2023 года[6] в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). При этом соблюден срок (до 29 декабря 2023 года) представления на согласование проекта паспорта ГП-04 (запроса на изменение паспорта) Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[7].

По данным отчета «Согласование единого запроса на изменение» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», дата представления единого запроса на изменение ГП-04 (№ 04-2023/62) Председателю Правительства Российской Федерации – 26 декабря 2023 года, тое есть в установленный срок.

Минтрудом России в части ГП-04 в целом соблюдались номы пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[8] в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов

[4] Единый запрос на изменение № 04-2022/029.

[5] План-график организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов,

[6] Единый запрос на изменение № 04-2023/062.

[7] Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

[8] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения при приведении ГП-04 в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не выявлены.

4.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» внесены 2 изменения, которые касались изменения формулы для расчета субсидий на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с учетом вхождения в состав Российской Федерации 4 новых регионов[9], а также уточнены правила субсидирования регионов (в частности отменена норма о том, что средства могут быть предоставлены региону не более трех лет подряд)[10].

Стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-04 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1770 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда». В дальнейшем изменения в указанные стратегические приоритеты не вносились.

В госпрограмму изменения вносились путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. В течение 2023 года действовало 14 версий паспорта ГП-04 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

При этом отмечается, что из 17 сформированных единых запросов на изменения 1 запрос на изменение[11] (5,9 %) не утвержден куратором ГП-04, 5 запросов[12] (29,4 %) – утверждены с разногласиями Минэкономразвития России и Минфина России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Кроме того, планировавшаяся Минтрудом России с 2024 года замена показателя госпрограммы «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» на новый показатель «Доля исполненных заявок инвалидов на предоставление технических средств реабилитации (услуг) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации или абилитации»[13], не утверждена Минэкономики России и куратором ГП-04.

---

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2023 г. № 1913 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363».

[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 1677 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[11] Единый запрос на изменение № 04-2023/042.

[12] Единый запрос на изменение № 04-2023/036, № 04-2023/039, № 04-2023/040, № 04-2023/051, № 04-2023/062.

[13] Единый запрос на изменение № 04-2023/042.

Это обусловлено тем, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 апреля 2023 г. № Пр-906 (далее – поручение № Пр-906) Минтруду России поручено внести изменение в методику расчета показателей ГП-04, в части учета обеспечения граждан ТСР в полном объеме. При этом поручение Пр-906 издано на основании соответствующего доклада Контрольного управления Президента Российской Федерации по вопросам исполнения законодательства и отдельных решений Президента Российской Федерации в части протезирования граждан, которым государство гарантирует предоставление ТСР.

Так, при расчете действующего в 2023 году показателя ГП-04 учитываются также и частично обеспеченные ТСР граждане, что делает нерепрезентативными сведения о достижении значений показателя. В этой связи Минтруд России приказом от 1 февраля 2024 г. № 39 в целях обеспечения репрезентативности данных об уровне достижения действующего показателя ГП-04 внес соответствующие изменения в методику расчета показателя, направленные на исключение с 2024 года частично обеспеченных лиц.

Учитывая изложенное, в 2023 году изменения в состав показателей ГП-04, а также в их плановые значения не вносились.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 4 октября 2022 г. № ММ-П6-12пр добавлено[14] полугодовое значение по показателю «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» в целях приведения параметров госпрограммы в соответствие с ключевыми приоритетами.

Кроме того, скорректированы значения показателя «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов»[15] по отдельным субъектам Российской Федерации.

Так, например, по Красноярскому краю увеличены плановые значения показателя на 2023 год – на 4,3 пп, на 2024 год – на 3,2 пп и составят, соответственно в 2023 году – 82,8 %, в 2024 году – 83,2 %. Добавлен показатель по Тюменской области, плановые значения которого на 2023–2025 годы составили, соответственно 79 %, 81 % и 83 %.

Внесение остальных изменений в паспорт ГП-04 и паспорта комплексов процессных мероприятий осуществлялись, как правило, в цели приведения их в соответствие с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета (пункт 42(1) Положения № 786).

[14] Единый запрос на изменение № 04-2023/041.
[15] Единый запрос на изменение № 04-2023/054.

Вместе с тем в ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития в целях синхронизации с показателем, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской Херсонской областей, добавлен показатель «Доля инвалидов, в отношении которых осуществлены мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, всего».

Методика расчета указанного показателя утверждена приказом Минтруда России от 19 декабря 2023 г. № 877 и вступает в силу с 2024 года.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786 формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, пунктами 9 и 39^1 Положения № 786 установлено, что при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта госпрограммы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения[16] (далее – ЕЗИ) ГП-04 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом данный ЕЗИ размещен в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов.

Всего по ГП-04 на портале госпрограмм размещено только 22 из 24 ЕЗИ. При этом содержится информация по 7 ЕЗИ[17] бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

[16] ЕЗИ от 2 декабря 2022 г. № 04-2022/029.

[17] ЕЗИ № 04-2023/033, ЕЗИ № 04-2023/034, ЕЗИ № 04-2023/035, ЕЗИ № 04-2023/037, ЕЗИ № 04-2023/060, ЕЗИ № 04-2023/063, ЕЗИ № 04-2023/064.

Также следует отметить, что плановые значения показателей, результатов и количество структурных элементов ГП-04 на 2023 год не были изменены после завершения 2023 года.

4.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[18]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[19]**
1	**2**
Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года[20]	
34. Оценка уровня безопасности детей осуществляется по следующим показателям, в том числе: 4) численность детей-инвалидов;	-
Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года[21]	
2.1. Целевые показатели реализации Стратегии:	
Количество выпущенных автобусов, предназначенных для перевозки лиц с ограниченными возможностями, в том числе для инвалидов-колясочников, к 2025 году 2370 штук	-
Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года[22].	
Целевые показатели реализации Концепции	
не менее 90 процентов семей, нуждающихся в услугах ранней помощи, охвачены этими услугами;	-
удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) качеством предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг составляет не менее 90 процентов числа опрошенных граждан, получивших эти услуги.	Целевое значение показателя ГП-04 «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» на 2025 год установлено в размере 90%.

Госпрограмма по-прежнему не в полной мере соответствует документам стратегического планирования.

Так, например, в ГП-04 не предусмотрен показатель «Численность детей-инвалидов», установленный в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на

[18] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[19] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

[20] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358.

[21] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

[22] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р.

период до 2030 года[23], для оценки уровня безопасности детей. В тоже время в самой стратегии для этого показателя не установлены его плановые значения до 2030 года.

Распоряжением от 18 декабря 2021 г. № 3711-р Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов, на период до 2025 г. (далее – Концепция), в которую входит, как начальное звено, ранняя помощь детям и их семьям.

Одним из ожидаемых целевых показателей реализации Концепции является показатель «не менее 90 процентов семей, нуждающихся в услугах ранней помощи, охвачены этими услугами».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 г. № 2253-р утвержден план мероприятий по реализации Концепции, в целях которого приказом Минтруда России от 25 октября 2022 г. № 688 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реализации указанного распоряжения Правительства Российской Федерации (далее – «дорожная карта»).

В соответствии с «дорожной картой» на Минтруд России в части компетенции возлагается нормативное правовое регулирование по основным направлениям Концепции, а также организационное межведомственное взаимодействие, в том числе с субъектами Российской Федерации, проведение мониторинга реализации Концепции с подготовкой информационно-аналитических материалов.

Кроме того, пунктом 66.19 «Информация о ранней помощи детям и их семьям» Федерального плана статистических работ[24] предусмотрено ежегодное статистическое наблюдение, утверждена[25] форма статистического наблюдения (Форма 1-РП «Сведения по ранней помощи детям целевой группы»).

Однако несмотря на изложенное в ГП-04 не предусмотрено мероприятий и показателей, оценивающих эффект от реализации Концепции.

4.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения № 786, Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[26] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[27] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

---

[23] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358.

[24] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

[25] Приказ Росстата от 22 марта 2019 г. № 161 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации федерального статистического наблюдения о сведениях по ранней помощи детям целевой группы».

[26] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[27] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Оценка текущего состояния сферы реализации ГП-04 не содержит описания потенциала развития анализируемой сферы с учетом включения в Российскую Федерацию новых территорий и существующих ограничений[28]: например, не описаны ограничения в части доступности импортного оборудования, технических средств реабилитации необходимого качества с учетом введенных ограничительных мер.

Не все цели ГП-04 формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект.

Для цели ГП-04 «Формирование безбарьерной среды в Российской Федерации посредством повышения доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов до 73,2 процента к 2030 году и обеспечения трансляции не менее 16 тысяч часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для глухих и слабослышащих граждан» представляется целесообразным предусмотреть показатель, характеризующий конечный результат или итоговый эффект от субтитрирования телепрограмм (например, «Уровень удовлетворенности глухих и слабослышащих граждан субтитрированными телепрограммами (объемом, тематикой, временем трансляции)».

Доля высокоуровневых показателей, отражающих конечные результаты и итоговые эффекты, возросла по сравнению с 2022 годом с 33,3 % до 50 %. С 2023 года каждой цели ГП-04 соответствует хотя бы один высокоуровневый показатель[29].

До 2023 года ни один из высокоуровневых показателей не соответствовал цели госпрограммы «Повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 % нуждающихся качественными реабилитационными услугами к 2030 году». Счетная палата ранее обращала внимание на необходимость для этой цели ГП-04 предусмотреть соответствующий показатель, характеризующий конечный результат или итоговый эффект (например, показатель *«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)»*).

С 2023 года данное замечание Счетной палаты учтено в новой версии паспорта ГП-04[30] путем введения указанного показателя, целевое значение которого на 2023–2025 годы ежегодно установлено на уровне 90 %.

---

[28] Согласно пункту 8 Методических рекомендаций (утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500) (далее – Методические рекомендации) анализ действительного состояния сферы реализации госпрограммы должен включать, в том числе выявление описания потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации госпрограммы.

[29] Пунктом 17 Положения № 786 установлено, что для каждой цели государственной программы (комплексной программы) формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации государственной программы (комплексной программы).

Согласно Методическим рекомендациям[31] в паспорте госпрограммы подлежат отражению аналитические (сквозные) показатели, системно характеризующие отдельные аспекты развития социально-экономической сферы и сферы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и не являющиеся специфичными для конкретных государственных программ. В паспорте ГП-04 такие показатели отсутствуют.

Учитывая, что обеспечение доступности для инвалидов приоритетных объектов призвано способствовать их социальной адаптации и самореализации, в том числе в трудовой сфере, к таким показателям мог бы быть отнесен уровень занятости трудоспособных инвалидов.

Большинство показателей ГП-04 (3 из 4), предусмотренных ее паспортом на 2023 год, является показателями без существенной динамики плановых значений, что не позволяет оценивать прогресс в достижении всех целей.

Для показателей[32]:

«Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» плановое значение на 2023–2025 годы определено на уровне 98,0 %, что соответствует его целевому значению на 2030 год;

«Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов» плановое значение на 2023-2025 годы определено на уровне не менее 16 000 часов ежегодно;

«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» – на уровне 90 % ежегодно.

ГП-04 состоит из 5 структурных элементов: 2 федеральных проектов и 3 комплексов процессных мероприятий. В рамках ГП-04 не выявлено направлений деятельности, которые могут быть ошибочно отнесены либо к проектной части, либо к процессной части госпрограммы.

Счетная палата по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем,

---

[30] Версия 4 паспорта ГП-04 вступила в действие с начала 2023 года (по данным подсистемы управления госпрограммами государственной системы «Электронный бюджет»).

[31] Пунктом 19 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта госпрограммы (комплексной программы) подлежат отражению показатели, системно характеризующие отдельные аспекты развития социально-экономической сферы и сферы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и не являющиеся специфичными для конкретных госпрограмм (комплексных программ).

[32] В отношении 3 указанных показателей не соблюдается требование пункта 18 Методических рекомендаций, в соответствии с которым используемая система показателей госпрограммы должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявила следующее:

В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 о системе управления государственными программами Российской Федерации, Минтрудом России как ответственным исполнителем ГП-04 обеспечивалась маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их мероприятий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден Перечень госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП-04 и подлежащие дополнительному отражению в ней (далее – перечень).

В 2023 году в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» ФОИВ аналитически отражены («промаркированы») направления деятельности по всем 7 госпрограммам[33], включенных в перечень, и соответствующих сфере реализации ГП-04 (версия паспорта № 19).

Промаркированные структурные элементы иных госпрограмм представлены в следующей таблице (по данным подсистемы управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет»).

Код	Госпрограммы и направления (подпрограммы)
1	2
Комплексное развитие сельских территорий	
03	Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	
02	Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации
Развитие здравоохранения	
01	Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни
Развитие образования	
02	Развитие дошкольного и общего образования
01	Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования
Развитие физической культуры и спорта	
02	Спорт высших достижений
01	Массовый спорт и подготовка спортивного резерва
Социальная поддержка граждан	
02	Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан
05	Поддержка лиц старшего возраста
Юстиция	
03	Развитие уголовно-исполнительной системы в целях исправления осужденных

[33] «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Комплексное развитие сельских территорий», «Юстиция».

По комплексной госпрограмме аналитически отражены («промаркированы») показатели по 7 из 7 госпрограмм (100 %), включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, в части финансового обеспечения реализации госпрограммы – по 6 из 7 госпрограмм (85,7 %). Аналитически не «промаркировано» финансовое обеспечение по госпрограмме «Социальная поддержка граждан»[34].

Анализ исполнения ГП-04 за 2023 год показал, что в паспортах структурных элементов ГП-04 не содержатся результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации[35].

4.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-04 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изме-нений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы* (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**69 806,4**	**90 795,4**	**20 989,0**	**30,1**	**90 231,1**	**-564,3**	**90 761,7**	**99,96**	5	5	5
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3 720,7	3 952,2	231,4	6,2	3 953,0	0,8	3 943,7	99,8	2	2	2
в % к итогу по ГП	*5,3*	*4,4*	*1,1*	*X*	*4,4*	*-0,1*	*4,3*	*X*	*40,0*	*40,0*	*40,0*
в том числе: федеральные проекты	3 720,7	3 952,2	231,4	6,2	3 953,0	0,8	3 943,7	99,8	2	2	2
в % к итогу по ГП	*5,3*	*4,4*	*1,1*	*X*	*4,4*	*-0,1*	*4,3*	*X*	*40,0*	*40,0*	*40,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	66 085,6	86 843,2	20 757,6	31,4	86 278,1	-565,1	86 818,0	99,97	3	3	3
в % к итогу по ГП	*94,7*	*95,6*	*98,9*	*X*	*95,6*	*100,1*	*95,7*	*X*	*60,0*	*60,0*	*60,0*

[34] По данным подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

[35] Постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году) и др.

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы* (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Расходы по госпрограмме, всего - приведены из уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-04 за 2023 год по данным структурных элементов. При этом в отчете в графе «Паспорт госпрограммы» сумма расходов в целом по ГП-04 за счет средств федерального бюджета указана некорректно и составляет 90 940,5 млн. рублей.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 90 761,7 млн. рублей, или 99,96 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[36] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивает *высокий* уровень.

Госпрограмма носит преимущественно процессный характер. В нее включено 3 комплекса процессных мероприятий, доля которых в 2023 году составляла 95,6 % в общем объеме расходов по госпрограмме. Такая ситуация объясняется тем, что в рамках ГП-04 предусмотрены расходы на длящиеся обязательства по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации. Соответственно доля проектной части – 4,4 %.

Кассовое исполнение расходов по ГП-04 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**69 806,4**	**90 795,4**	**20 989,0**	**30,1**	**90 761,7**	**99,96**
в том числе:						
ФМБА России	291,2	319,7	28,5	9,8	316,3	98,9
в % к итогу по ГП	*0,4*	*0,4*	*0,1*	*X*	*0,3*	*X*
Минпросвещения России	540,1	540,1	0,0	0,0	537,4	99,5
в % к итогу по ГП	*0,8*	*0,6*	*0,0*	*X*	*0,6*	*X*
Минтруд России	68 158,2	89 080,2	20 921,9	30,7	89 052,6	99,97
в % к итогу по ГП	*97,6*	*98,1*	*99,7*	*X*	*98,1*	*X*
Минкультуры России	11,0	11,0	0,0	0,0	11,0	100,00
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Минцифры России	600,1	599,3	-0,8	-0,1	599,3	100,00
в % к итогу по ГП	*0,9*	*0,7*	*0,0*	*X*	*0,7*	*X*
Минобрнауки России	143,0	182,5	39,5	27,6	182,5	100,00
в % к итогу по ГП	*0,2*	*0,2*	*0,2*	*X*	*0,2*	*X*
Росстандарт	16,7	16,6	-0,1	-0,7	16,6	100,00

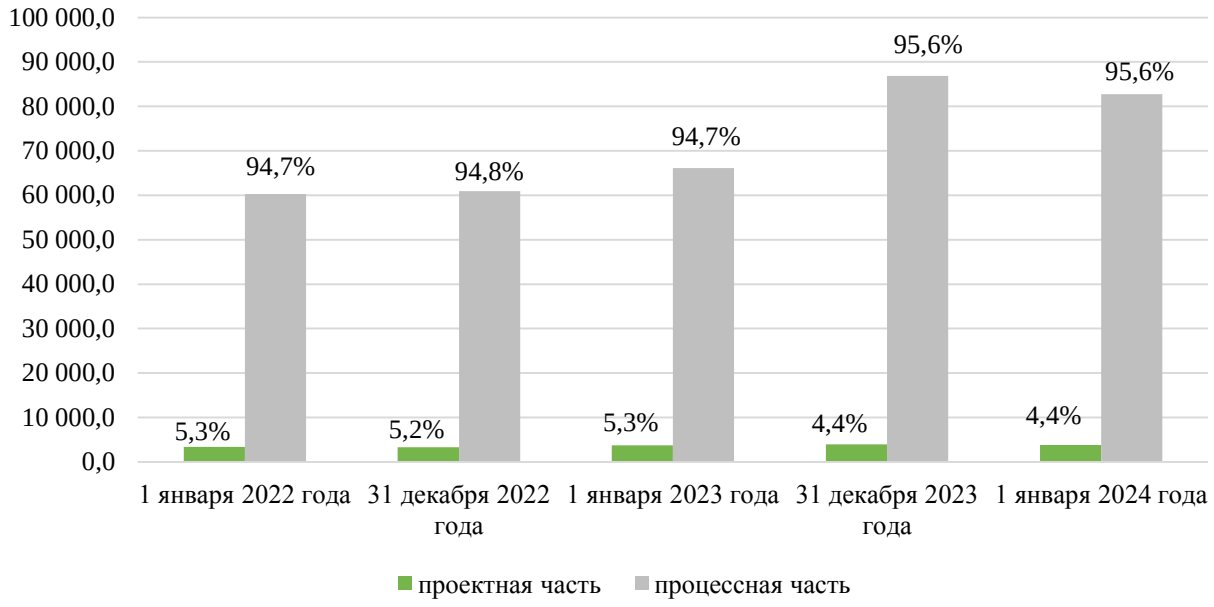
[36] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Минспорт России	13,0	13,0	0,0	0,0	13,0	100,00
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Минздрав России	11,0	11,0	0,0	0,0	11,0	100,00
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Минсельхоз России	11,0	11,0	0,0	0,0	11,0	100,00
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Минтранс России	11,0	11,0	0,0	0,0	11,0	100,00
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-04 осуществляли 11 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-04 приходится на Минтруд России 98,1 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

По всем ГРБС ГП-04 расходы выполнены на достаточно высоком уровне, наименьший уровень кассового исполнения (98,9 %) сложился по ФМБА России (в 2022 году – 96,5 %).

4.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-04 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-04 на конец 2023 года составила 4,4 % (в части параметров 2023 года) и *уменьшилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,9 пп По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *уменьшилась* на 0,8 пп При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) доля проектной части остается на

уровне конца 2023 года (4,4 %).

4.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-04 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**93 321,7**	**93 143,3**	**99,8%**
федеральный бюджет	90 940,5	90 761,7	99,8%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	63 361,9	63 361,9	100,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3 422,1	3 409,6	99,6%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

По всем источникам ГП-04 расходы выполнены на достаточно высоком уровне, наименьший уровень кассового исполнения (99,6 %) сложился у консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом в 2023 году не предусмотрено финансирование мероприятий ГП-04 за счет внебюджетных источников.

Кроме того, установлено, что по состоянию на 31 декабря 2023 года общий объем финансового обеспечения по ГП-04 (за счет средств федерального бюджета на 2023 год), указанный в ее паспорте (90 940,5 млн. рублей), не соответствовал параметрам сводной бюджетной росписи с изменениями (90 795,4 млн. рублей).

Таким образом, несмотря на перевод большей части административных процессов управления госпрограммами в ГИИС «Электронный бюджет (безбумажный документооборот), оперативная синхронизация параметров паспорта ГП-04 с параметрами сводной бюджетной росписи с изменениями в 2023 году отсутствовала. Это характерно и для отдельных структурных элементов ГП-04. Упомянутая рассинхронизация препятствует получению актуальной информации по параметрам госпрограммы и ее структурных элементов (как по финансовым параметрам, так и взаимоувязанным с ними параметрам в части показателей и результатов), в том числе по состоянию на отчетную дату. Однако нормы Положения № 786[37] допускают наличие таких несоответствий.

4.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

[37] См. пункт 42.1 Положения № 786 в части условий внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 21 928,9 млн. рублей[38], или 31,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 69 806,4 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-04 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что увеличение параметров сводной бюджетной росписи связано главным образом с выделением из федерального бюджета дополнительных ассигнований в сумме 17 003,8 млн. рублей на межбюджетные трансферты бюджету СФР на обеспечение инвалидов ТСР.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В 2023 году распределение (выделение) бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы, зарезервированных в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ, осуществлялось по основанию пункта 2 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 2811-р зарезервированные бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные Минфину России по подразделу «Другие общегосударственные вопросы»

[38] Перераспределение внутри госпрограммы - 132,3 млн. рублей; увеличение расходов по госпрограмме – на 21 392,8 млн. рублей, уменьшение расходов по госпрограмме – на 403,8 млн. рублей.

раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, в размере 675,8 млн. рублей перераспределены Минтруду России в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом № 597.

По данным формы 0503127, кассовое исполнение по Минтруду России составило 100,0 %.

Кроме того, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона 466-ФЗ, увеличены ассигнования в части ГП-04 в сумме на 17 083,9 млн. рублей.

В основном такое увеличение обусловлено выделением дополнительных ассигнований на межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

бюджету СФР на обеспечение инвалидов ТСР – в сумме 17 003,8 млн. рублей (КБК 149 1003 04 4 01 39570 570) и на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – в сумме 26,5 млн. рублей (КБК 149 1003 04 4 01 52800 570), которые израсходованы Минтрудом России в полном объеме;

на субвенции на обеспечение инвалидов ТСР (г. Москве) в сумме 312,8 млн. рублей (КБК 149 1003 04 4 01 51300 530). Кассовое исполнение по данной статье составило 2 260,4 млн. рублей, что составляет 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

При этом сокращались расходы по ГП-04, в том числе на закупку товаров, работ и услуг, а также расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (в сумме 241,1 млн. рублей).

Указанные выше расходы соответствуют данным размещенным в ГИИС «Электронный бюджет»[39].

Причиной неисполнения расходов федерального бюджета в сумме 4 399,0 тыс. рублей, предусмотренных субъекту Российской Федерации, исполняющему переданные полномочиями (г. Москве) на обеспечение инвалидов ТСР, явилось следующее:

расторжение государственного контракта в одностороннем порядке по инициативе заказчика в связи с отсутствием обращений инвалидов за услугой по изготовлению ТСР (сложной ортопедической обувью), экономия затрат на обеспечение переданных полномочий

[39] По данным раздела «Исполнение федерального бюджета» подсистемы «Ведение СБР и ЛБО» ГИИС «Электронный бюджет».

(административные расходы), экономия от проведения закупочных процедур ТСР медицинского назначения.

4.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**69 977,2**	**93 321,7**	**23 344,5**	**33,4**
федеральный бюджет	69 806,4	90 940,5*	21 134,1	30,3
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	42 518,9	63 361,9	20 843,0	49,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3 129,3	3 422,1	292,7	9,4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	2 637,6	2 206,5	-431,1	-16,3

* По состоянию на 31 декабря 2023 года общий объем финансового обеспечения по ГП-04 (за счет средств федерального бюджета на 2023 год), указанный в ее паспорте (90 940,5 млн. рублей), размещенном в подсистеме управления госпрограммами ГИИС Электронный бюджет, а также в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-04 за 2023 год, не соответствовал параметрам сводной бюджетной росписи с изменениями (90 795,4 млн. рублей).

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено главным образом выделением дополнительных ассигнований на межбюджетные трансферты из федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР[40].

При этом следует отметить, что ФОИВ не всегда удается оперативно приводить паспорт госпрограмм к показателям сводной бюджетной росписи в связи с принятием решений Правительства Российской Федерации о корректировке сводной бюджетной росписи в последние рабочие дни отчетного финансового года.

Так, например, по информации Минтруда России, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4069-р произведена корректировка финансового обеспечения по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы». В связи с тем что распоряжение Правительства Российской Федерации вышло в конце последнего рабочего дня отчетного финансового года приведение в соответствие со сводной бюджетной росписью паспорта ГП-04 в ГИИС «Электронный бюджет» технически не представлялось возможным. При этом Минтрудом России в отчете по ГП-04 за 2023 год сведения по изменению сводной бюджетной росписи были актуализированы.

[40] Бюджету СФР – в сумме 17 003,8 млн. рублей. На субвенции г. Москве – в сумме 312,8 млн. рублей.

Финансовое обеспечение реализации ГП-04 за счет внебюджетных источников в 2023 году отсутствовало.

4.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-04 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 36 результатов[41].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**			
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**
			Всего	**в том числе**		
				в срок	**с нарушением срока**	
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Количество результатов всего	ед.	36	33	33	0	3
	% от предусмотренных всего	X	91,7 %	91,7 %	-	8,3 %
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	35	32	32	0	3
	% от предусмотренных всего	X	91,4 %	91,4 %	-	8,6 %
	% в общем количестве результатов	97,2 %	97,0 %	97,0 %	-	100,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	68 658,0	5 243,8	5 243,8	0,0	63 414,2
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	68 636,8	5 222,6	5 222,6	0,0	63 414,2
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	75,6%	5,8 %	5,8 %	-	69,8 %
	кассовое исполнение млн. рублей	68 623,9	5 214,1	5 214,1	0,0	63 409,8
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100,0 %	99,8 %	99,8 %	-	100,0 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	3	2	2	0	1
	% от предусмотренных всего	X	66,7 %	66,7 %	-	33,3 %
	% в общем количестве результатов	8,3%	6,1 %	6,1 %	-	33,3 %
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	63 361,9	270,3	270,3	0,0	63 091,6
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию	100,0%	0,4 %	0,4 %	-	99,6 %

[41] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок	с нарушением срока	
1		2	3	4	5	6
	госпрограммы за счет соответствующего бюджета					
	кассовое исполнение млн. рублей	63 361,9	270,3	270,3	0,0	63 091,6
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	4	3	3	0	1
	% от предусмотренных всего	X	75,0 %	75,0 %	-	25,0 %
	% в общем количестве результатов	11,1%	9,1 %	9,1 %	-	33,3 %
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	3 422,1	1 157,2	1 157,2	0,0	2 264,8
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0 %	33,8 %	33,8 %	-	66,2 %
	кассовое исполнение млн. рублей	3 409,6	1 149,2	1 149,2	0,0	2 260,4
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных	-	-	-	-	-

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок	с нарушением срока	
1		2	3	4	5	6
конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета					
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Степень достижения[42] всех запланированных результатов составила 99,1 % и обусловлена следующим.

По итогам 2023 года в рамках ГП-04 не достигнуто 3 результата КПМ «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

Несмотря на ежегодную положительную динамику по количеству принятых на обучение по образовательным программам высшего образования лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) (в 2021 году – 9 813 человек, в 2022 году – 10 549 человек, в 2023 году – 10 997 человек)[43] достигнутое фактическое значение по результату «Обеспечена деятельность ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций высшего образования в целях повышения качества и доступности высшего инклюзивного образования» составило 104,2 %, при плане 109,9 %. При этом отмечается высокий уровень исполнения расходов на его реализацию за счет средств федерального бюджета – 100 %.

Недостижение планового значения результата обусловлено следующими причинами:

для абитуриентов с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья традиционно приоритетным является получение среднего профессионального образования с гарантированным трудоустройством из-за специфики рынка труда и конкуренции на нем;

абитуриенты с инвалидностью рассматривают возможность получения высшего образования только за счет средств федерального бюджета (в рамках особой квоты);

при сборе статистических данных и мониторингов учитываются только сведения о поступивших инвалидах, представивших соответствующие справки и заключения.

Не достигнуты плановые значения (98 %) по 2 результатам «Инвалиды обеспечены техническими средствами реабилитации, отдельные категории граждан из числа ветеранов –

[42] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

[43] Письмо Минобрнауки России от 28 марта 2024 г. № МН-11/1116.

протезами, протезно-ортопедическими изделиями» и «Исполнены переданные полномочия Российской Федерации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями» (г. Москва). Фактические значения результатов по итогам 2023 года составили, соответственно 88 % и 80,7 %, при высоком уровне исполнения расходов за счет средств федерального бюджета соответственно 100 % и 99,8 %.

Недостижение плановых значений результатов обусловлено следующими причинами:

внешним санкционным давлением на экономику Российской Федерации, приведшее к росту средних цен по отдельным номенклатурным позициям ТСР в связи с удорожанием импортных комплектующих;

недостаточностью средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР, которая вызвана, в том числе, планированием потребности в средствах на обеспечение инвалидов ТСР без учета уровня инфляции;

увеличением числа получателей ТСР (по данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, по сравнению с 2022 годом более, чем на 100,0 тыс. человек);

ростом количества заявок инвалидов на выдачу высокотехнологичных дорогостоящих протезов (в частности протезов с микропроцессорным управлением);

наличием заявок, поступивших в конце года, которые в силу длительности проведения конкурентных процедур для обеспечения в натуральной форме не могли быть удовлетворены в 2023 году;

недобросовестное исполнение поставщиками своих обязательств по государственным контрактам.

Отмечается, что доля достигнутых результатов (91,7 %) ниже степени их достижения (99,1 %). Указанное, в том числе обусловлено перевыполнением плановых значений отдельных результатов в 2023 году.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	36	33	0	3	91,7%	-	8,3%	99,1%	9
федеральные проекты	12	12	0	0	100,0%	-	-	100,0%	3

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	24	21	0	3	87,5%	-	12,5%	98,6%	6

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок 21 из 24 результатов, или 87,5 %.

Следует отметить, что 9 результатов (25 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, результат «Осуществлено информационно-методическое обеспечение управления в системе формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством деятельности соответствующего федерального ресурсного центра» (КПМ «Развитие безбарьерной среды») был перевыполнен в 3,5 раза в связи с увеличением численности участников; результат «Организовано повышение квалификации по вопросам психолого-педагогической реабилитации детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья для педагогических работников и руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления» (КПМ «Развитие безбарьерной среды») был перевыполнен в 4,8 раза в связи с увеличением численности участников. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, увеличилось на 4 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты:

Осуществлено информационно-методическое обеспечение управления в системе формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством деятельности соответствующего федерального ресурсного центра»;

Организовано повышение квалификации по вопросам психолого-педагогической реабилитации детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья для педагогических работников и руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления (КПМ «Развитие безбарьерной среды»);

Обеспечена деятельность методических и методологических федеральных центров по ранней помощи и сопровождению, а также по комплексной реабилитации и абилитации

инвалидов и детей-инвалидов в целях привлечения субъектов Российской Федерации к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

Обеспечена деятельность федерального ресурсного центра по развитию системы комплексного сопровождения детей с инвалидностью в целях повышения квалификации специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации (КПМ «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий»).

Приведенные факты перевыполнения по итогам 2023 года результатов более чем на 25 % могут свидетельствовать о некачественном планировании плановых значений этих результатов.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	91,7%	91,7%	0,0	91,7%	0,0
Степень достижения всех результатов	99,1%	99,1%	0,0	99,1%	0,0

В III и IV кварталах 2023 года плановые значения результатов не корректировались.

С учетом изложенного, ГП-04 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий* уровень.

4.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-04 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[44]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-04 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[44] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0 %
достигнуты плановые значения	3	75,0%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0%
не достигнуты плановые значения	1	25,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0%
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**97,4 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0 %

По итогам 2023 года достигнуты[45] 3 из 4 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом отмечается, что доля выполненных показателей (75 %) ниже степени их достижения (97,4 %). Указанное, в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей.

Вместе с тем следует отметить, что фактическое значение по показателю ГП-04 «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных» за 2023 год составило 76,8 % при плане – 69,3 %, уровень исполнения показателя – 110,8 %.

При этом согласно годовому отчету данный показатель не достигнут в 2 регионах: Нижегородской области (связано с низким уровнем финансирования приоритетных объектов в сфере образования (24 %), что привело к снижению значения по показателю в целом) и Чеченской Республике (связано с отсутствием финансирования на эти цели в бюджете республики).

В отчетном году не достигнуто плановое значение по показателю ГП-04 «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

Фактическое значение показателя за 2023 год составило 87,9 % (в 2022 году – 89,2 %) при плане – 98 %.

Недостижение показателя обусловлено следующими причинами:

увеличением количества получателей ТСР по сравнению с 2022 годом более чем на 100,0 тыс. человек;

ростом количества выданных изделий ТСР по электронному сертификату (далее – ЭС) без уменьшения обеспечения в натуральной форме и посредством выплаты компенсации

[45] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, тое есть плановые значения которых достигнуты на 100 %.

за самостоятельно приобретенные изделия ТСР, что повлияло на увеличение расходов средств федерального бюджета на выпуск ЭС;

наличием заявок, поступивших в конце 2023 года, которые в силу длительности проведения конкурсных процедур для обеспечения инвалидов ТСР в натуральной форме не могли быть удовлетворены в 2023 году;

ростом средних цен по отдельным номенклатурным позициям ТСР в связи с удорожанием импортных комплектующих (по информации отделений СФР в 2023 году в ИПРА инвалидов, разработанных государственными учреждениями МСЭ, по отдельным видам ТСР стали указываться индивидуальные характеристики ТСР, влияющие на стоимость изделий);

ростом количества заявок инвалидов на выдачу высокотехнологичных дорогостоящих протезов (в частности протезов с микропроцессорным управлением).

По итогам 2023 года в ГП-04 отсутствуют показатели, плановые значения которых перевыполнены более чем на 25 %.

В 2023 году изменения в состав показателей ГП-04, а также в их плановые значения не вносились, что подтверждается данными граф 4 и 6 следующей аналитической таблицы.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	75,0%	75,0%	0,0	75,0%	0,0
Степень достижения показателей	97,4%	97,4%	0,0	97,4%	0,0

Счетная палата ГП-04 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивае *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *средний* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-04 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

4.13. В рамках структурных элементов ГП-04 на 2023 год предусмотрено достижение 11 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**11**	**10**	**90,9 %**	**99,1 %**	***1***
федеральные проекты	8	7	87,5 %	98,7 %	*1*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	3	3	100,0 %	100,0 %	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» – достигнуто 3 показателя из 3, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %; по федеральному проекту «Информационная доступность для инвалидов и маломобильных групп населения» достигнуто 2 показателя из 2, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %.

В отчетном году не достигнуто плановое значение 1 из 6 показателей федерального проекта «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития». В частности, не был достигнут показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» Фактическое значение показателя за 2023 год составило 87,9 % (в 2022 году – 89,2 %) при плане – 98 %.

Недостижение показателя обусловлено следующими причинами:

увеличением количества получателей ТСР по сравнению с 2022 годом более, чем на 100,0 тыс. человек;

ростом количества выданных изделий ТСР по электронному сертификату (далее – ЭС) без уменьшения обеспечения в натуральной форме и посредством выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные изделия ТСР, что повлияло на увеличение расходов средств федерального бюджета на выпуск ЭС;

наличием заявок, поступивших в конце 2023 года, которые в силу длительности проведения конкурсных процедур для обеспечения инвалидов ТСР в натуральной форме не могли быть удовлетворены в 2023 году;

ростом средних цен по отдельным номенклатурным позициям ТСР в связи с удорожанием импортных комплектующих (по информации отделений СФР в 2023 году в ИПРА инвалидов, разработанных государственными учреждениями МСЭ, по отдельным

видам ТСР стали указываться индивидуальные характеристики ТСР, влияющие на стоимость изделий);

ростом количества заявок инвалидов на выдачу высокотехнологичных дорогостоящих протезов (в частности протезов с микропроцессорным управлением).

Кроме того, проверкой Счетной палаты установлено, что вследствие недостаточного контроля со стороны Минтруда России за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренного пунктом 2 Положения о Минтруде России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610, подведомственными Минтруду России учреждениями по итогам 2023 года не достигнуты целевые показатели средней заработной платы, установленные Указом № 597.

Так, в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России в 2023 году не были достигнуты целевые показатели заработной плате в отношении врачей и работников, имеющих высшее образование, среднего медицинского (фармацевтического) персонала, осуществляющего деятельность по оказанию лечебно-диагностической помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, а также младшего медицинского персонала, по которым фонд начисленной заработной платы финансировался, в том числе за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

По врачам и работникам, имеющим высшее образование, осуществляющим деятельность по оказанию лечебно-диагностической помощи, фактическая средняя заработная плата в 2023 году составила 153 692,3 рубля (соотношение составило 156 % при целевом показателе 200 %), по работникам среднего медицинского (фармацевтического) персонала – 82 265,2 рубля (соотношение составило 83 % при целевом показателе 100 %), по младшему медицинскому персоналу фактическая средняя заработная составила 62 744,3 тыс. рублей (соотношение составило 63,7 % при целевом показателе 100 %).

В федеральном казенном учреждении «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России в 2023 году не достигнуты целевые показатели по заработной плате по следующим категориям работников: по врачам соотношение составило 195,2 % при целевом показателе 200 %, по среднему медицинскому персоналу – 95,8 % при целевом показателе 100 %.

При этом соответствующие плановые значения показателей КПМ «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» за 2023 год достигнуты.

Следует отметить, что только один показатель[46] структурных элементов[47] ГП-04 (9,1 % предусмотренных на 2023 год) – был перевыполнен более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значения показателя.

4.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-04 представлена в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец года			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доступная среда	79,0	0,0	0,0	579,1	0,0	0,6	500,1	0,0	0,6

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 79,0 млн. рублей, долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился по Минпросвещения России за счет предоставления грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-04 *увеличилась* почти в 7,3 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 579,1 млн. рублей. Основной объем (440,0 млн. рублей) дебиторской задолженности сложился по Минцифры России за счет предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с выпуском книг и изданий (учебников и учебных пособий) для инвалидов по зрению, а также на проведение модернизации оборудования на телеканалах для организации скрытого субтитрирования. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 0,6 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность «Расчеты по авансам по услугам связи» к концу года увеличилась до 0,55 млн. рублей, соответственно по Минтруду России – 0,31 млн. рублей и ФМБА России - 0,24 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-04 составила 0,1 %.

С учетом изложенного ГП-04 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности

[46] Фактическое значение показателя «Доля студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости» за 2023 год составило 2,2 % (в 2022 году – 1,8 %) при плане - 7% (обратный показатель).

[47] Федерального проекта «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития».

к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

4.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	в том числе:		Количество введенных объектов в отчетном году	в том числе:		Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
					объекты из списка ФАИП	объекты в соответствии с соглашениями, заключенными с субъектами РФ		объекты из списка ФАИП	объекты в соответствии с соглашениями, заключенными с субъектами РФ	
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7	8	9	10	11 = 8/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	182,7	182,7	100,0%	0	0	0	0	0	0	-
Минтруд России	182,7	182,7	100,0%	0	0	0	0	0	0	-

В 2023 году на реализацию ФАИП в рамках ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» ГП-04 предусматривалась по Минтруду России субсидия бюджету Удмуртской Республики на реконструкцию филиала автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в г. Глазове» в сумме 182,7 млн. рублей. По итогам 2023 года расходы по Минтруду России исполнены в полном объеме. Ввод объекта в эксплуатацию предусматривается в 2024 году.

4.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[48].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	**количество показателей**	**доля в общем количестве показателей, %**	***количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***количество выполненных показателей***	***степень достижения показателей***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	4	100,0 %	*1*	*3*	*100,0 %*	*0*
непосредственные результаты	66,7 %	2	50,0 %	*1*	*1*	*100,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**33,3 %**	**2**	**50,0 %**	***0***	***2***	***100,0 %***	***0***

[48] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-04 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты – 50 % (2 из 4 показателей госпрограммы).

К таким показателям относятся, например, «Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов», «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-04, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 33,3 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, *увеличилась* и составила 50 %.

Не все цели ГП-04 формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект.

Данному условию не соответствует[49] 1 из 2 целей ГП-04 в части *«обеспечения трансляции не менее 16 тысяч часов ежегодно скрытых субтитров телепрограмм для глухих и слабослышащих граждан»*. Она сама по себе предусматривает непосредственный результат по достижению показателя субтитрирования телепрограмм и не направлена на достижение конечного эффекта удовлетворенности глухих и слабослышащих граждан субтитрированными телепрограммами (например, их объемом, тематикой, временем трансляции). В связи с этим представляется целесообразным в ГП-04 предусмотреть

[49] Не соответствует пункту 17 Положения № 786.

показатель, характеризующий конечный результат или итоговый эффект от субтитрирования телепрограмм (например, «Уровень удовлетворенности глухих и слабослышащих граждан субтитрированными телепрограммами (объемом, тематикой, временем трансляции)».

С учетом изложенного ГП-04 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*низкий* уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить *недостаточность* в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

4.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В паспортах структурных элементов ГП-04 не установлено результатов не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

4.18. В соответствии с Едиными методическими рекомендациями[50] и Методическими рекомендациями[51] наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи Счетная палата установила полное повторение (дублирование) формулировки и значения показателя (98 %) ГП-04 «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» в ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития».

Кроме того, выявлено дублирование значения показателя (90 %) ГП-04 «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» в результате «Проведены репрезентативные социологические исследования оценки уровня

[50] Пункты 3 и 9.2 приложения № 1 Единых методических рекомендаций.
[51] Пункт 31 Методических рекомендаций.

удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа граждан, получивших технические средства реабилитации» КПМ «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий)». При этом отмечается частичное дублирование формулировок показателя ГП-04 и результата КПМ.

Счетная палата выявила частичное дублирование внутри одного структурного элемента наименования показателя, а также его планового значения.

Так, внутри ФП «Информационная доступность для инвалидов и маломобильных групп населения» наименования показателя «Количество телеканалов, на которых произведена модернизация программно-аппаратных комплексов для организации скрытого субтитрирования» фактически продублировано в показателе мероприятия (результата) «Произведена модернизация оборудования на телеканалах для организации скрытого субтитрирования», как и его плановое значение – в размере 8 единиц.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, тое есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-04, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

4.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 4 показателей ГП-04, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	4	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**4**	**100,0 %**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-04 присваивается *высокий* уровень.

4.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-04 за период 2021–2024 годов.

Так, по показателю «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» наблюдалось снижение планового значения в 2023 году по отношению к уже достигнутому в 2022 году значению показателя (факт 2022 года – 76,6 %, план 2023 года – 69,3 %).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100,0%	*2*	*3*	*0*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	4	100,0%	*2*	*3*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	1	25,0%	*0*	*1*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	3	75,0%	*2*	*2*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей ГП-04 (3 из 4) относятся к группе показателей без существенной динамики плановых (фактических) значений и характеризуют как конечный результат или итоговый эффект, так и непосредственный результат.

При этом невыполненный показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках

индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» относится к группе показателей без существенной динамики плановых (фактических) значений и характеризует непосредственный результат.

К группе с положительной динамикой плановых (фактических) значений относится показатель[52], характеризующий непосредственный результат.

С учетом изложенного 100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-04 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

4.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	4	100,0 %	*2*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	4	**100,0 %**	*2*
представлены предварительные значения за отчетный год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-04, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-04 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

4.22. Информация о показателях ГП-04, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	4	100,0%	*3*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	**25,0%**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	75,0%	*3*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

[52] «Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов».

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 75 %.

Из показателей ГП-04, по которым в 2023 году осуществлялся мониторинг, по 1 показателю формируется официальная статистическая информация в соответствии с ФПСР (пункт 66.5), или по 25 % общего количества показателей.

Фактические данные об исполнении показателя «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» за 2023 год формируются на основании обобщения статистических сведений по форме №1-собес (ТСР).

Отмечается, что в 2023 году были выполнены только показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

С учетом изложенного, ГП-04 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

4.23. В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации комплексной программы формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 5 марта (уточненный годовой отчет – до 26 апреля года), следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России и Минфин России.

Согласно данным раздела «Согласование документов государственных (комплексных) программ» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Доступная среда» за 2023 год (далее – годовой отчет) ГП04-07-2023.12/0002 сформирован и направлен 5 марта 2024 года, уточняющий годовой отчет ГП04-07-2023.12/0002-3 – 24 апреля 2024 года, тое есть в установленные сроки.

Форма годового отчета о ходе реализации ГП-04, соответствует форме, приведенной в Приложении 2 к методическим рекомендациям по мониторингу реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации № 218).

Минтрудом России как ответственным исполнителем ГП-04 требования пункта 7

Положения № 786 в части подписания отчетных данных о ходе реализации ГП-04 усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя соблюдены.

Минтрудом России в годовом отчете не представлены:

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы) (подпункт «д» пункта 64 Положения № 786);

сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в государственную программу (комплексную программу) (подпункт «з» пункта 64 Положения № 786).

Вместе с тем информация о внесенных изменениях в ГП-04 представлена в соответствующих разделах подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

Минтрудом России выполнены требования пункта 65 Положения №786 о размещении годового отчета на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.24. Согласно данным отчета достижение целей ГП-04 по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений. При этом в годовом отчете по ГП-04 отсутствуют предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов и государственной программы в целом.

4.25. Установлены факты несоответствия данных, представленных в сводном годовом докладе[53] (далее – СГД) в части неисполненных показателей и результатов структурных элементов госпрограммы данным, представленным в уточненных годовых отчетах структурных элементов ГП-04.

Так, в приложении 10 «Перечень невыполненных показателей структурных элементов государственных программ Российской Федерации в 2023 году» к СГД в части ГП-04 невыполненные показатели не указаны. Однако согласно уточненному отчету о ходе реализации ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» не достигнут задублированный с уровнем госпрограммы показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов». Фактическое значение показателя за 2023 год составило 87,9 % при плане – 98%.

Кроме того, в приложении 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» к СГД в части ГП-04 указано, что все 36 результатов структурных элементов

[53] Согласно данным версии №1, размещенной в разделе «Материалы и документы к ФЗ» ГИИС «Электронный бюджет».

госпрограммы достигнуты. При этом согласно данным уточненного отчета о ходе реализации КПМ «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» не достигнуты целевые значения показателей по 3 результатам[54].

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1. Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов	98	87,9	87,85	21 апреля 2023 года

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Данные об исполнении показателя за 2023 год на сайте единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) размещены в установленные сроки (до 21 апреля года, следующего за отчетным).

4.26. Счетная палатв проанализировала выполнение в рамках реализации ГП-04 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[55].

В рамках исполнения подпункта «с» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144[56] по вопросу внесения изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Фонда поддержки детей с

[54]«Обеспечена деятельность ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций высшего образования в целях повышения качества и доступности высшего инклюзивного образования», «Инвалиды обеспечены техническими средствами реабилитации, отдельные категории граждан из числа ветеранов - протезами, протезно-ортопедическими изделиями» и «Исполнены переданные полномочия Российской Федерации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями».

[55] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[56] По итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 15 декабря 2022 года.

тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд), в целях расширения направлений его деятельности по предоставлению помощи детям, получающим лечение за счет средств Фонда, в части определения дополнительных видов, форм, объемов и порядка проведения реабилитационных мероприятий (сверх предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду) в целях восстановления здоровья детей, а также в части приобретения дорогостоящих ТСР, в том числе применяемых для восстановления опорно-двигательного аппарата, Минтрудом России были направлены в Минздрав России предложения по возможному перечню ТСР и реабилитационных мероприятий, не входящих в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду[57], нуждающимся детям с тяжелыми и редкими (орфанными) заболеваниями.

В рамках реализации пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 об обеспечении в полном объеме по итогам 2023 года достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в части КПМ «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» ГП-04 продолжается мониторинг достижения показателей «Отношение средней заработной платы среднего и младшего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» и «Отношение средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы».

Плановые значения показателей на 2023 год, запланированные в размере, соответственно 100 % и 200 %, по итогам 2023 года достигнуты и составили, соответственно 100 % и 200 %.

4.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-04 показал следующее.

[57] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 № 2347-р.

С 2023 года в новой версии[58] паспорта ГП-04 учтены замечания Счетной палаты по включению показателя «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)», характеризующего конечный результат или итоговый эффект для цели госпрограммы «Повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 % нуждающихся качественными реабилитационными услугами к 2030 году».

4.28. Счетная палата дополнительно отмечает следующее.

Минтрудом России в годовом отчете не представлены:

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы) (подпункт «д» пункта 64 Положения № 786);

сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в государственную программу (комплексную программу) (подпункт «з» пункта 64 Положения № 786).

Действующая в 2023 году версия паспорта ГП-04 не предусматривала, как этого требует пункт 19 Методически рекомендаций[59], аналитические (сквозные) показатели, системно характеризующие отдельные аспекты развития социально-экономической сферы и сферы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и не являющиеся специфичными для конкретных государственных программ.

4.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-04 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***

[58] Версия 4 паспорта ГП-04 вступила в действие с начала 2023 года (по данным подсистемы управления госпрограммами государственной системы «Электронный бюджет»).

[59] Пунктом 19 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта госпрограммы (комплексной программы) подлежат отражению показатели, системно характеризующие отдельные аспекты развития социально-экономической сферы и сферы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и не являющиеся специфичными для конкретных госпрограмм (комплексных программ).

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*средний* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*высокий* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*высокий* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*средний* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*средний* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-04 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *ухудшилась с высокого уровня до уровня выше среднего*. При этом оценка формирования и использования системы показателей *осталась неизменной на среднем уровне*.

4.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-04 в 2023 году составила 96,37 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,62 %), оценка динамики прироста значений показателей (75,03 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (99,69 %).

4.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-04 следует отметить необходимость:

По результатам итоговой оценки ГП-04 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей;

увеличение доли показателей, характеризующих отрасль в целом, тое есть показателей конечных результатов или итоговых эффектов;

включения в перечень показателей комплексной госпрограммы аналитических (сквозных) показателей;

включения показателя, характеризующего конечный результат или итоговый эффект от субтитрирования телепрограмм;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

5. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

5.1. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – Постановление № 1710).

Сроки реализации: I этап: 2018–2021 годы, II этап: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 16 структурных элементов, из них 9 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, 5 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, а также включает 2 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-05 является Минстрой России, соисполнители отсутствуют, участников – 64.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

5.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

9 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-05 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ)

15 января 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-05 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ,

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю.от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 и графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 соблюдены.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) № 05-2022/076 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 134 из 137 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 61 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет»

у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

5.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление № 1710 вносились 11 раз изменения, согласно которым внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В стратегические приоритеты изменения после 1 декабря 2023 года не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 98 запросов (единых запросов) на изменения. В течение 2023 года действовало 84 версии паспорта ГП-05 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как наименование контрольных точек, плановых значений мероприятий, финансовое обеспечение федеральных проектов, показателей ГП.

Выявлено, что положений статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» соблюдены не в полном объеме.

Отмечается, что порядка 25 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Также следует отметить, что по одному показателю структурного элемента госпрограммы его плановое значение на 2023 год было изменено после завершения 2023 года. По показателю «Количество благоустроенных общественных территорий» (ФП «Формирование комфортной городской среды») изменено плановое значение на 2023 год с 26 704 на 26 706 (дата создания запроса на изменение – 21 декабря 2023 года, дата утверждения запроса куратором – 16 января 2024 года, при этом дата применения запроса – 31 декабря 2023 года).

5.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы[3]**
1. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства российской федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р	
«Повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества	Цель учтена не в полной мере.

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	Цели и показатели госпрограммы[3]
городской среды»	В паспорте ГП-05 учтены следующие цели: «Улучшение жилищных условий к 2030 году не менее 5 млн семей», «Повышение в полтора раза комфортности городской среды, в том числе общественных пространств к 2030 году», которые не в полной мере отражают задачу Стратегии, в части комфортности и доступности жилья.
2. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208	
«Повышение уровня и улучшение качества жизни населения»	Цель учтена не в полной мере. В паспорте ГП-05 учтены следующие цели: «Улучшение жилищных условий к 2030 году не менее 5 млн семей», «Повышение в полтора раза комфортности городской среды, в том числе общественных пространств к 2030 году», «Расселение до 2024 года 9,0 млн кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» и «Обеспечение к 2030 году качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства не менее 50 процентов населения», которые не в полной мере отражают цель Стратегии

5.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

В паспорте ГП-05 финансовое обеспечение и плановые значения по показателям указаны не на весь период действия госпрограммы, что не соответствует подпунктам «б» и «д» пункта 23 Положения № 786, и подпунктам «г» и «д» пункта 15 Методических рекомендаций. Финансовое обеспечение указано на период 2023–2025 годы, а не по годам за весь период реализации ГП-05 (этап I: 2018–2021 годы отсутствует).

Также общий объем налоговых расходов Российской Федерации, предусмотренный в рамках данной госпрограммы, указан только на период 2023–2025 годы.

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Однако в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» в 2022–2023 годы паспорта государственных программ (их структурных элементов) и планы их реализации разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 4 Положения № 786 в состав государственных программ (комплексных программ) в соответствии со сферами их реализации подлежат включению направления деятельности федеральных государственных органов, за исключением направлений деятельности по перечню, согласно приложению к Положению № 786. Минстроем России как ответственным исполнителем ГП-05 в состав названной госпрограммы включен комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и реализации государственной политики в сфере строительства, жилищного обеспечения и жилищно-коммунального хозяйства», который не подлежал включению в состав госпрограммы, согласно пункту 5 Перечня.

Счетной палатой несоблюдение положений пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 не установлено.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее:

Минстроем России осуществлена маркировка показателей ГП-05, а также мероприятий структурных элементов ГП-05, отнесенных к сфере реализации следующих комплексных государственных программ Российской Федерации: «Содействие международному развитию», «Строительство», «Доступная среда», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны».

В паспортах структурных элементов ГП-05 результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными

программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, отдельно не промаркированы.

5.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-05 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[8]**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**483 879,0**	**818 981,4**	**335 102,4**	**69,3**	**651 155,9**	**-167 825,4**	**804 359,1**	**98,2**	**16**	**16**	**14**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	454 056,4	784 002,4	329 946,0	72,7	618 742,7	-165 259,7	769 762,0	98,2	14	14	12
в % к итогу по ГП	93,8	95,7	98,5	X	95,0	98,5	95,7	X	87,5	87,5	85,7
в том числе: федеральные проекты	454 056,4	784 002,4	329 946,0	72,7	618 742,7	-165 259,7	769 762,0	98,2	14	14	12
в % к итогу по ГП	93,8	95,7	98,5	X	95,0	98,5	95,7	X	87,5	87,5	85,7
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	29 822,6	34 979,0	5 156,4	17,3	32 413,2	-2 565,7	34 597,0	98,9	2	2	2
в % к итогу по ГП	6,2	4,3	1,5	X	5,0	1,5	4,3	X	12,5	12,5	14,3
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0

Кассовое исполнение за 2023 год составило 804 359,1 млн. рублей, или 98,2 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[9] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «высокий уровень».

[8] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

[9] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-05 составили федеральные проекты (95,7 %). Неисполнение расходов в рамках федеральных проектов, в том числе связано с увеличением сроков строительства объектов в 2023 году, вызванным необходимостью корректировки проектной документации в части замены иностранного оборудования на аналоги отечественного производства или производимого дружественными странами, не участвующими в санкционном давлении на Российскую Федерацию, нарушением логистических цепочек поставки оборудования, а также с экономией по результатам корректировки документации и выполнению строительно-монтажных работ.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 14 622,3 млн. рублей, что связано с перечисленными ранее обстоятельствами и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-05 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

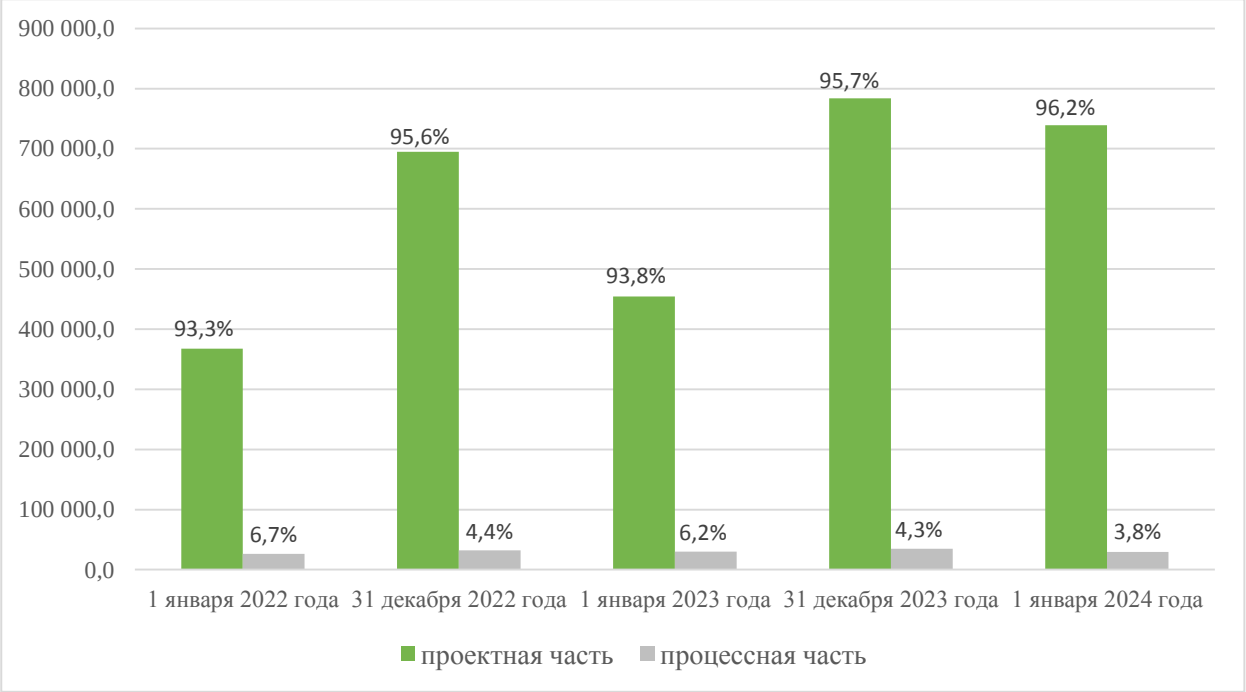
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	483 879,0	818 981,4	335 102,4	69,3	804 359,1	98,2
в том числе:						
Минцифры России	6 500,0	6 521,2	21,2	0,3	6 521,2	100,0
в % к итогу по ГП	*1,3*	*0,8*	*0,0*	*X*	*0,8*	*X*
ППК "Единый заказчик в сфере строительства"	1 431,3	115 664,4	114 233,0	7 980,9	115 664,4	100,0
в % к итогу по ГП	*0,3*	*14,1*	*34,1*	*X*	*14,4*	*X*
Минстрой России	238 767,4	329 636,0	90 868,5	38,1	315 163,8	95,6
в % к итогу по ГП	*49,3*	*40,2*	*27,1*	*X*	*39,2*	*X*
Минфин России	234 752,1	359 202,2	124 450,1	53,0	359 202,2	100,0
в % к итогу по ГП	*48,5*	*43,9*	*37,1*	*X*	*44,7*	*X*
Иные участники	2 428,2	7 954,6	5 529,6	227,7	7 807,5	98,1
в % к итогу по ГП	*0,5*	*_0,97__*	*_1,6__*	*X*	*__0,97_*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-05 осуществляли 65 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-05 приходится на Минфин России (43,9 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минстрою России (1,8 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено перечисленными выше обстоятельствами.

5.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-05 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-05 на конец 2023 года составила 95,7 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,9 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 0,1 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 0,5 процентных пункта.

5.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-05 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[10]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**712 077,6**	**887 804,3**	**124,7%**
федеральный бюджет	651 155,9	804 359,1	123,5%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	212 642,2	257 144,6	120,9%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	37 981,2	28 881,0	76,0%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств внебюджетных источников.

[10] В части иных источников финансирования (т. е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Счетная палата обращает внимание на низкий уровень исполнения за счет внебюджетных источников (76,0 % планового объема). Данный уровень сложился за счет низкого исполнения по ФП «Чистая вода» и ФП «Оздоровление Волги». Указанное обусловлено, например, тем, что по ФП «Чистая вода» внебюджетные источники в основном состоят из средств инвестиционных и производственных программ ресурсоснабжающих организаций субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, утверждаются уполномоченными органами тарифообразования по отдельному муниципальному образованию. Зона ответственности за исполнение инвестиционных и производственных программ (в рамках установленных тарифов) целиком и полностью лежит на ресурсоснабжающих организациях. Таким образом, Минстрой России не является главным распорядителем данных средств, в связи с чем Минстроем России ведется отслеживание общей информации по фактически освоенным средствам на основании отчетов, формируемых субъектами о ходе реализации региональных программ в АИС «Реформа ЖКХ».

5.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 395 683,8 млн. рублей, или 81,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 483 879,0 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-05 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень» (соответственно, низкий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные в объеме 2 841 905,7 тыс. рублей были зарезервированы в ГП-05 на реализацию следующих мероприятий госпрограммы: по подразделу «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» классификации расходов бюджетов, на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим. Указанное обусловлено отсутствием распоряжения Правительства Российской Федерации (проект) «О распределении бюджетных ассигнований на предоставление федеральным государственным гражданским служащим федеральных государственных органов единовременной субсидии на приобретение жилых помещений».

Вместе с тем бюджетные ассигнования в указанном выше объеме распределены на реализацию мероприятий госпрограммы по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих. При этом отмечаем, что в связи с изменением финансового обеспечения госпрограммы уточнены значения показателей структурного элемента госпрограммы комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»: «Количество отдельных категорий граждан, получивших государственные жилищные сертификаты и субсидии на обеспечение жильем» и «Количество отдельных категорий граждан, обеспеченных жильем». Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 2 832 344,12, или 99,7 %.

5.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**543 646,4**	**712 077,6**	**168 431,3**	**31,0**
федеральный бюджет	483 879,0	651 155,9	167 276,9	34,6

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	192 217,2	212 642,2	20 425,0	10,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	37 981,2	37 981,2	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	408 880,2	405 361,0	-3 519,2	-0,9

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено в том числе выделением дополнительных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на различные мероприятия госпрограммы и перераспределением бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации ГП-05 за счет внебюджетных источников не изменилось по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 70,8 %.

5.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-05 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 123 результатов[11].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[11] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[12]
			Всего	в том числе		
				в срок[13]	с нарушением срока[14]	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	**ед.**	123	101	101	0	22
	% от предусмотренных всего	X	82,1 %	82,1 %	-	17,9 %
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета	**ед.**	93	71	71	0	22
	% от предусмотренных всего	X	76,3 %	76,3 %	-	23,7 %
	% в общем количестве результатов	75,6 %	70,3 %	70,3 %	-	100,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	698 945,7	504 123,1	504 123,1	0,0	194 822,6
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	715 457,7	524 028,5	524 028,5	0,0	191 429,2
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	87,4 %	64,0 %	64, 0%	-	23,4 %
	кассовое исполнение млн. рублей	704 715,3	514 961,4	514 961,4	0,0	189 753,8
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	98,5 %	98,3 %	98,3 %	-	99,1 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	46	28	28	0	17
	% от предусмотренных всего	X	60,9 %	60,9 %	-	37,0 %
	% в общем количестве результатов	37,4 %	27,7 %	27,7 %	-	77,3 %
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	209 711,2	63 169,4	63 169,4	0,0	145 285,6
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	98,6 %	29,7 %	29,7 %	-	68,3 %
	кассовое исполнение млн. рублей	254 234,4	69 123,4	69 123,4	0,0	185 111,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов**	ед.	0	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-

[12] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[13] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[14] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[12]
			Всего	в том числе		
				в срок[13]	с нарушением срока[14]	
1		2	3	4	5	6
(бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) и **плановые значения установлены на отчетный год**						
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	4	2	1	1	3
	% от предусмотренных всего	X	50,0 %	25,0 %	25,0 %	75,0 %
	% в общем количестве результатов	3,3%	2,0 %	1,0 %	-	13,6 %
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	26 358,2	10 016,7	10 016,7	0,0	16 341,6
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	69,4%	26,4 %	26,4 %	-	43,0 %
	кассовое исполнение млн. рублей	28 881,0	24 364,0	24 364,0	0,0	4 517,0

Степень достижения[15] всех запланированных результатов составила 97,6 % и обусловлена тем, что по некоторым результатам значения значительно перевыполнены.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что по результату «Оказана государственная поддержка по обеспечению жильем ветеранов боевых действий», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета 1 347,9 млн. рублей (96,66 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году достигнуто не в полном объеме (степень достижения составила 78,5 %).

[15] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	123	101	0	22	82,1	-	17,9%	97,6	16
федеральные проекты	102	85	0	17	83,3	-	16,7%	97,5	13
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	21	16	0	5	76,2	-	23,8%	98,1	3

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам (достигнуто в срок 97,5 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 97,6 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 85 результатов из 102, или 83,3 %.

В отчетном году 22 результата структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

результат «Завершено строительство многоквартирных домов на территориях Донецкой Народной Республики и Запорожской области» (ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»), что обусловлено не введением объекта в эксплуатацию;

результат «Переселены граждане из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 г., на территории Саратовской области» (ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»), что обусловлено уточнением количества подлежащих расселению жилых помещений, а именно, утратой оснований к расселению по 2 жилым помещениям, площадью 0,1 тыс. кв. метров (смерть нанимателя и отсутствие оснований пользования муниципальным жилым помещением);

результат «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом» (ФП «Формирование комфортной городской среды») что обусловлено недостижением результата регионального проекта Ростовской областью, невыполнение работ на объекте в г. Белая Калитва Ростовской области и регионального проекта Смоленской области.

Следует отметить, что 16 результатов (13 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» (ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») был перевыполнен на 41 % в связи с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов; результат «Обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации» (ФП «Жилье») был перевыполнен на 30 % в связи с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов, результат «Запущено массовое индустриальное строительство ИЖС» (ФП «Жилье») был перевыполнен на 251% в связи с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 %, по итогам 2023 года *сократилось* на 3 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: результат «Обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации» (ФП «Жилье»), результат «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» (ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	82,1%	55,3%	-26,8	53,7 %	-28,5
Степень достижения всех результатов	97,6%	66,6%	-31,0	64,9 %	-32,7

Например, по результату «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» (ФП «Чистая вода») изменено плановое значение на 2023 год (с 1 139 на 1 097) в связи с нивелированием рисков недостижения их плановых значений на 2023 год; по результату «Проведена градостроительная подготовка земельных участков, предназначенных для целей индивидуального жилищного строительства»

(ФП «Жилье») изменено плановое значение на 2023 год (с 15 000 на 11 000) в связи с наличием риска снижения со стороны субъектов Российской Федерации уровня финансирования обеспечения земельных участков инфраструктурой ввиду изменения макроэкономической ситуации в стране, ужесточения денежно-кредитной политики, снижения поступающих налогов, а также осуществления субъектами Российский Федерации шефства над новыми регионами Российской Федерации.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-05 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, в декабре 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Проведена градостроительная подготовка земельных участков, предназначенных для целей индивидуального жилищного строительства» (ФП «Жилье») с 15 000 на 11 000, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 11 548. Изменение обусловлено снижением со стороны субъектов Российской Федерации уровня финансирования обеспечения земельных участков инфраструктурой ввиду изменения макроэкономической ситуации в стране, ужесточения денежно-кредитной политики, снижения поступающих налогов, а также осуществления субъектами Российский Федерации шефства над новыми регионами Российской Федерации.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-05 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «средний уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с «низкого уровня» до «среднего уровня».

5.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-05 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 7 показателей[16]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-05 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	6	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	14,3 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	3	42,9 %

По итогам 2023 года достигнуты[17] 6 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

По показателю «Уровень обеспеченности населения доступными и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», методика расчета которого утверждена приказом Минстроя от 19 июля 2023 г. № 508/пр, фактическое значение предоставляется 17 июля года, следующего за отчетным.

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (42,9 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, показатель «Объем жилищного строительства» был перевыполнен на 30 % в связи с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов[18]; показатель «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим

[16] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[17] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[18] При этом на достижение показателя дополнительно направлялись средства из иных финансовых источников, например, в рамках действующих льготных ипотечных программ. Также за время реализации национального проекта и госпрограммы доля ИЖС возросла с 47 % в 2019 году до 53,1 % в 2023 году. В 50 регионах доля ИЖС в общем вводе жилья составляет более 70 %. В то же время значительная доля объектов ИЖС была зарегистрирована. Так, по данным Росреестра, за период с 2019 по 2023 год из 2,6 млн объектов ИЖС, поставленных на кадастровый учет в целом по Российской Федерации, фактически построено за данный период только 46,6 %. В результате, при планировании развития строительной отрасли в стране и в регионах используются недостоверные данные по объемам ввода жилья, построенного населением.

итогом)» был перевыполнен на 47 % в связи с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов, показатель «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» был перевыполнен на 41 % в связи

с перевыполнением плановых показателей по ряду субъектов. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 %, по итогам 2023 года сократилось на 1 ед., по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Объем жилищного строительства», «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» и «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Счетной палатой ГП-05 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-05 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

5.13. В рамках структурных элементов ГП-05 на 2023 год предусмотрено достижение 62 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**62**	**57**	**91,9 %**	**96,7 %**	***15***
федеральные проекты	60	56	93,3 %	96,7 %	*15*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	2	1	50,0 %	95,4 %	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам, достигнуты 56 показателей из 60, или 96,7 %, при этом степень достижения всех показателей составила 96,7 %; по комплексам процессных мероприятий – достигнут 1 показатель из 2, или 95,4 %, при этом степень достижения всех показателей составила 96,7 %.

В отчетном году 5 показателей госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Количество отдельных категорий граждан, обеспеченных жильем» КПМ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» не достигнуто плановое значение в связи с недостижением плановых значений отдельных мероприятий;

по показателю «Количество семей, получивших социальную поддержку, жилые помещения которых повреждены и (или) утрачены в результате чрезвычайных ситуаций» ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» не достигнуто плановое значение в связи с отказом граждан от социальных выплат и смертью получателей выплат;

по показателю «Количество восстановленных многоквартирных домов на территориях Донецкой Народной Республики и Запорожской области» ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» не достигнуто плановое значение в связи с возникшей на территории Донецкой Народной Республики 15 января 2023 года природной чрезвычайной ситуации, комплекса неблагоприятных погодных явлений (сильные гололедно-изморозевые отложения) значительная часть территории республики была обесточена на две недели, в том числе Старобешевский район. В связи с отсутствием электроснабжения в пгт. Старобешево произошел срыв сроков выполнения работ на объекте. В связи с чрезвычайной ситуацией сроки выполнения работ подлежат корректировке с продлением их на первый квартал 2024 года;

по показателю «Доля реализованных проектов благоустройства территорий в общем количестве запланированных в течение планового года проектов благоустройства территорий» ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» не достигнуто плановое значение в связи с поздним доведением средств федерального бюджета до субъектов Российской Федерации и не выполнение подрядными организациями условий заключенных контрактов;

по показателю «Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации, возрастающий, нарастающий итог, реализуется в субъекте Российской Федерации (далее – субъект РФ)» ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» не достигнуто плановое значение в связи с уточнением количества подлежащих к расселению жилых помещений, а именно, утратой оснований к расселению по 2 жилым помещениям, площадью 0,1 тыс. кв. метров (смерть нанимателя и отсутствие оснований пользования муниципальным жилым помещением).

Следует отметить, что 15 показателей структурных элементов ГП-05 (24,2 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

5.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-05 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-05	86 408,82	0,00	0,00	164 170,02	0,00	1 389,86	77 761,2	0,00	1 389,86

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 86 408,82 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 0,00 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет задолженности по субсидиям в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий», а также реализации полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, денежные средства, перечисленные на лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, которые будут расходоваться по мере обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-05 увеличилась почти в 2 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 164 170,02 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 9,7 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 1 389,86 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-05 составила 0,85 %.

С учетом изложенного ГП-05 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается «низкий уровень».

5.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [19]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, в том числе:	91 793,7	90 135,2	98,2%	3	3	0
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	88 188,7	86 671,9	98,3%	1	1	0
Управление делами Президента Российской Федерации	1 392,1	1 392,1	100,0%	0	0	0
Федеральное медико-биологическое агентство	590,0	448,2	76,0%	0	0	0
Генеральная прокуратура Российской Федерации	1 063,3	1 063,3	100,0%	1	1	0
Следственный комитет Российской Федерации	12,4	12,4	100,0%	0	0	0
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	547,1	547,1	100,0%	1	1	0

Из 3 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, все 3 объекта введены в эксплуатацию (100 %):

Таким образом, ГП-05 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

5.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение

[19] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[20].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	7	100,0 %	*1*	*6*	*100,0 %*	*3*
непосредственные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0 %**	**7**	**100,0 %**	***1***	***6***	***100,0 %***	***3***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-05, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты также составила 100 %.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-05, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (3 из 7 предусмотренных показателей ГП-05, характеризующих такие результаты), 42,9 %). Например, показатель «Объем жилищного строительства» (степень достижения – 130 %), показатель «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (степень достижения – 147 %), показатель «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (степень достижения – 141 %). Таким образом, недостатки

[20] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-05 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

5.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-05, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Обеспечено начало реализации мероприятия по разработке проектной документации по строительству, реконструкции (модернизации) и капитальному ремонту объектов питьевого водоснабжения», «Принят нормативно-правовой акт, направленный на внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 г. № 2490 в части сокращения количества документов, сведений, материалов, необходимых застройщику, техническому заказчику», «Обеспечен мониторинг качества питьевой воды».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

5.18. Счетная палата выявила повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-05, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-

значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей и результатов как внутри структурного элемента ГП-05, так и одного структурного элемента рассматриваемой госпрограммы с другим структурным элементом, например, показатель «Актуализированы действующие нормативно-технические документы для внедрения передовых технологий и установления ограничения на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве» дублируется с результатом «Актуализированы действующие нормативно-технические документы для внедрения передовых технологий и установления ограничения на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве» (в рамках одного ФП «Жилье»);

показатель «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» дублируется с результатом «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» (в рамках одного ФП «Формирование комфортной городской среды»);

показатель «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» дублируется с результатом «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» (в рамках одного ФП «Чистая вода»);

показатель «Количество мероприятий, указанных в статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых предусмотрена возможность их осуществления в электронной форме при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства» (ФП «Жилье») дублируется с *показателем* «Количество мероприятий, указанных в статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых предусмотрена возможность их осуществления в электронной форме при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства» (в рамках другого федерального проекта – ФП «Новый ритм строительства»).

Также имеет место повторение формулировок показателей ГП-05 и показателей ее структурных элементов, в частности, показатель «Количество семей, улучшивших

жилищные условия» (ФП «Жилье») дублируется с показателем «Количество семей, улучшивших жилищные условия» (ГП-05);

показатель «Объем жилищного строительства» (ФП «Жилье») дублируется с показателем «Объем жилищного строительства» (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

показатель «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») дублируется с показателем «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

показатель «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») дублируется с показателем «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

показатель «Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году» (ФП «Формирование комфортной городской среды») дублируется с показателем «Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году» (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

показатель «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (ФП «Чистая вода») дублируется с показателем «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-05, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими

управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

5.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 8 показателей ГП-05, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года был исключен 1 показатель, что составляет 12,5 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	8	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	1	12,5 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**7**	**87,5 %**

Следует отметить, что исключенный показатель, по мнению Счетной палаты, характеризовал конечные результаты и итоговые эффекты, показатель «Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами». Указанный показатель заменен на показатель «Уровень обеспеченности населения доступными и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства».

С учетом изложенного отмечается факт исключения в 2023 году показателя ГП-05, характеризующего конечные результаты и итоговые эффекты, с заменой его на показатель, характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-05 присваивается «средний уровень».

5.20. Счетная палата провела оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-05 за период 2021–2024 годов.

Так, по 1 показателю наблюдалось снижение планового значения в 2023 году по отношению к уже достигнутому в 2022 году значению показателя. Так, по показателю «Объем жилищного строительства» (факт 2022 года – 102,71 план 2023 года – 85). Отмечается занижение планового значения указанного показателя госпрограммы в отчетном году по сравнению с фактическим значением показателя госпрограммы в году,

предшествующем отчетному.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0 %	*7*	*6*	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	14,3 %	*1*	*1*	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	6	85,7 %	*6*	*5*	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	3	42,9 %	*3*	*3*	*2*
без существенной динамики значений показателей*	3	42,9 %	*3*	*2*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Все показатели с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится 1 показатель, характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 6 выполненных показателей ГП-05, 1 показатель относится к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать 3 выполненных показателя без существенной динамики, то 4 из 6 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Также по показателю с отрицательной динамикой значение было перевыполнено более, чем на 25,0 %. Т. е. имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного, 85,7 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-05 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

5.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100,0 %	*7*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	6	**85,7 %**	*6*
представлены предварительные значения за отчет год	1	14,3 %	*1*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-05, по которым представлены фактические значения, составила 85,7 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 7 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 1 показателю формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относится: «Уровень обеспеченности населения доступными и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», в соответствии с методикой расчета, которая утверждена приказом Минстроя от 19 июля 2023 г. № 508/пр, срок предоставления фактических значений по показателю 17 июля года следующего за отчетным.

При этом этот показатель характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-05 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

5.22. Информация о показателях ГП-05, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0%	*6*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	6	**85,7%**	*6*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	1	14,3%	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 85,7 %.

Включение и использование показателя, рассчитанного по методике, утвержденной ответственным исполнителем объясняется поздним утверждением методики, в связи с чем показатель не был включен в Федеральный план статистических работ.

С учетом изложенного ГП-05 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень».

5.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Отмечается, что информация в отчетах о достижении целей госпрограммы, предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму по исполнению требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 носит формальный характер (включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограмм).

Исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) представляется в отчетах структурных элементов, при этом консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует. Также формальный характер в отчетах носит описание ключевых рисков.

Необходимо отметить, что в ГИСС «Электронный бюджет» годовой отчет по ГП-05

Минфином России не согласован, по причине того, что параметры финансового обеспечения федеральных проектов «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», «Инфраструктурное меню», «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», указанные в графе «Сводная бюджетная роспись» раздела 3 Годового отчета, не соответствуют параметрам финансового обеспечения ФП, приведенным в сводной бюджетной росписи федерального бюджета, в связи с чем требуют корректировки.

В разделе 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» годового отчета информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию указанных выше федеральных проектов не соответствует предварительной информации о кассовых расходах федерального бюджета в 2023 году, представленной Минфином России во исполнение пункта 68 Положения, в связи с чем требует корректировки.

Кроме того, итоговые параметры финансового обеспечения по ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» по графам «Сводная бюджетная роспись» и «Кассовое исполнение» меньше параметров финансового обеспечения указанного федерального проекта за счет средств федерального бюджета.

5.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Достижение целей ГП-05 на предстоящий период по итогам ее реализации в отчетном году прогнозируется в рамках установленных плановых значений. Дополнительные факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-05 в 2023 году:

1) увеличение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения и рост ключевой ставки Банка России (одна из причин недостижения рядом регионов установленных плановых значений показателя ГП-05 «Количество семей, улучшивших жилищные условия» (21 регион);

2) увеличение сроков строительства объектов в 2023 году, вызванное необходимостью корректировки проектной документации в части замены иностранного оборудования на аналоги отечественного производства или производимого дружественными странами, не участвующими в санкционном давлении на Российскую Федерацию, а также нарушением логистических цепочек поставки оборудования;

3) ввиду ненадлежащего исполнения контрагентом обязательств по государственному контракту на выполнение работ не исполнен ряд контрольных точек по развитию

государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации.

Предложения о корректировке, досрочном прекращении ГП-05 или ее структурных элементов в отчете отсутствуют.

5.25. По показателям (индикаторам), мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата, не выявлено.

5.26. Счетная палата проанализировала выполнение в рамках реализации ГП-05 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[21].

Так, в рамках ГП-05 осуществлялась реализация ключевой задачи «по опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур и ускоренной реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

По информации, направленной Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации (от 29 декабря 2023 г. № 22255-П49-МХ), опережающими темпами достигаются показатели национального проекта «Жилье и городская среда». Так, по итогам 2023 года прогнозируется ввод в эксплуатацию более 108 млн. кв. метров жилья, что на 5% больше, чем в 2022 году.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» переселено 611 тыс. человек из 10,5 млн. кв. метров аварийного жилья (+129,5 % плана по количеству граждан).

В части реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» начиная с 2019 года благоустроено 27,6 тыс. общественных пространств (+103 % от годового плана) и 37,1 тыс. дворовых территорий.

5.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-05 показал следующее.

Нарушения и недостатки, выявленные в рамках проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды Минстроем России, проработаны и сняты с контроля Счетной палаты.

---

[21] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

5.28. 1. Счетная палата по результатам проведенных в 2021–2023 годах мероприятий[22] направляла рекомендации, касающиеся реализации ГП-05, в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минстрою:

совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о корректировке количественного (с установлением дополнительных показателей, характеризующих качество строящегося жилья, ввод объектов инфраструктуры или степень их готовности в отчетном периоде и т. п.) и качественного состава показателей «Количество семей, улучшивших жилищные условия», «Уровень доступности жилья», «Количество благоустроенных общественных территорий» с уточнением методик их расчета;

совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов проработать вопрос об уточнении методики распределения субсидий из федерального бюджета на реализацию программ по развитию жилищного строительства в части предоставления субсидий наиболее нуждающимся в них субъектам с учетом:

соответствия стандарту комплексного развития территорий жилищного строительства не менее, чем на 80 %;

ограничения в структуре строящегося жилья доли однокомнатных квартир и студий не более 35 %;

совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов проработать вопрос о включении строительства объектов социальной инфраструктуры в проекты, реализуемые в рамках программы по развитию жилищного строительства;

подготовить предложения о пересмотре показателя «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» с учетом полноты, своевременности и качества реализации мероприятий по благоустройству общественных пространств в малых

---

[22] Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (включая федеральный проект «Чистая вода») на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и городов (агломераций) (выборочно)»;

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направленных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в Республике Башкортостан и Тверской области»;

Совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018–2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также оценка их влияния на достижение целей государственной программы»;

Экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».

городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

совместно с Минфином России рассмотреть вопрос об объединении субсидий на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства, строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, реализации программ формирования современной городской среды в единый межбюджетный трансферт в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

совместно с органами государственной власти субъектов проработать вопросы:

о формировании механизмов оптимизации бюджетных затрат при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, определяемых на основании сравнительного анализа и оценки их экономической эффективности;

об уточнении методики в Правилах предоставления субсидий на мероприятия по строительству объектов питьевого водоснабжения с учетом износа объектов водоснабжения, а также объемов государственной поддержки и привлеченных внебюджетных средств, направляемых на реализацию аналогичных мероприятий в регионе.

Правительством Российской Федерации меры по исполнению рекомендаций до настоящего времени не приняты.

2. Ряд мер государственной поддержки Минстроя России в виде МБТ дублирует меры поддержки, осуществляемые ППК «ФРТ».

Так, оператором программы расселения граждан из аварийного жилья является ППК «ФРТ». При этом Минстроем России в 2023 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены субсидии для переселения граждан из аварийного жилья бюджетам Саратовской[23] и Смоленской областей[24].

При этом ППК «ФРТ» осуществляет финансовую поддержку бюджетов субъектов Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках Программы по модернизации[25].

Вместе с тем Минстроем России в 2023 году предоставлена субсидия бюджету Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры г. Геленджика в рамках концессионного соглашения за счет средств

---

[23] В целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года (КБК 069 05 01 05 2 01 5Р600 523) – 557,3 млн рублей.

[24] В целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан (КБК 069 05 01 05 2 01 5Р610 523) – 506,0 млн рублей.

[25] Правила предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 2253.

резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 2 033 млн. рублей[26].

В целях осуществления координации мер господдержки Минстроем России, имеющих схожее целеполагание с поддержкой регионов ППК «ФРТ», и осуществления надлежащего контроля за исключением случаев дублирования источников финансирования предлагается рассмотреть вопрос включения соответствующих мероприятий в единый структурный элемент (комплекс мероприятий, федеральный проект) госпрограммы.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным **рекомендовать Правительству Российской Федерации** в части межбюджетных трансфертов Минстроя России объединение ряда межбюджетных трансфертов Минстроя России в единый структурный элемент (комплекс мероприятий, федеральный проект) ГП-05 в целях осуществления координации Минстроем России мер господдержки, имеющих схожее целеполагание с поддержкой регионов ППК «ФРТ», и обеспечения надлежащего контроля за исключением случаев дублирования источников финансирования предлагается.

3. Установлено значительное количество предоставления Минстроем России по ГП-05 субсидий субъектам Российской Федерации.

Информация о распределении 2023 году МБТ субъектам Российской Федерации по объему средств, приходящихся на конкретный регион в рамках ГП-05, представлена на карте-схеме.



Установлено, что общий объем МБТ в рамках ГП-05 составил 202,0 млрд. рублей, что в среднем должно составлять по 2,3 млрд. рублей на один субъект (без учета территориальной специфики).

Более 64 % (57) субъектов объем средств предоставлено в объеме менее 2,3 млрд. рублей.

Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономный округ и г. Москва – субъекты с наименьшим объемом средств, полученных в рамках ГП-05.

---

[26] КБК 069 05 02 05 2 02 5Р350 523.

Наибольший объем средств в рамках ГП-05 предоставлены Чеченской и Донецкой Народной Республике, Республике Башкортостан, Краснодарскому краю и Московской области.

Всего в рамках ГП-0527 субъектам Российской Федерации предоставляется 872 МБТ. При этом отмечается значительное количество получаемой некоторыми регионами господдержки из федерального бюджета в рамках ГП-05.

Так, отдельные регионы в 2023 году получили по 16, 15 и 14 МБТ из федерального бюджета по ГП-05, 6 регионов – по 13 и 12 МБТ, 17 регионов – по 11 МБТ, 24 региона – по 10, 20 регионов – по 9 и т. д.).

Учитывая изложенное, целесообразно рассмотреть вопрос предоставления Минстроем России единой субсидии субъектам Российской Федерации в целях повышения самостоятельности регионов и оперативного принятия ими решений при направлении средств на соответствующие цели.

5.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-05 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается «уровень выше среднего»;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается «средний уровень».

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	средний уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	средний уровень

[27] По данным формы 0507052 «Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» Федерального казначейства за 2023 год.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	высокий уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-05 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей также осталась неизменной.

5.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-05 в 2023 году составила 95,2 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,18 %), оценка динамики прироста значений показателей (98,7 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (59,91 %).

5.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-05 следует отметить необходимость:

увеличения уровня исполнения за счет внебюджетных источников;

сокращения объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результаты, отражающие подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм.

7. Государственная программа «Содействие занятости населения»

7.1. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, и 4 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-07 является Минтруд России, соисполнителей – 1, участников – 1.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

7.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы подлежали приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

Приведение государственных программ Российской Федерации в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось:

9 января 2023 года[2] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-07 на 2023-2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). Дата поступления на

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[2] Единый запрос на изменение № 07-2022/019.

согласование Председателю Правительства Российской Федерации – 30 декабря 2022 года, т.е. не соблюден срок представления на согласование проекта паспорта ГП-07 (запроса на изменение паспорта) госпрограммы Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный соответствующими планами-графиками[3] (не позднее 19 декабря 2022 года).

9 января 2024 года[4] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-07 на 2024-2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ), то есть с нарушением срока.

При этом, по данным отчета «Согласование единого запроса на изменение» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» дата представления единого запроса на изменение ГП-07 (№ 07-2023/047) Минтрудом России Председателю Правительства Российской Федерации – 29 декабря 2023 года, то есть в установленный срок (до 29 декабря 2023 года), предусмотренный графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[5].

Минтрудом России в части ГП-07 соблюдались нормы пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[6] в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-07 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 10 из 11 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще об 1 ЕЗИ

[3] План-график организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов.

[4] Единый запрос на изменение № 07-2023/047.

[5] Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

бюджетного цикла 2023–2025 годов, который не отражен в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

7.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» внесены 2 изменения.

Так, в сентябре 2023 года в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы вносились изменения[7] – обновлена информация об оценке текущего состояния сферы содействия занятости населения и наименования показателей, отражающих конечный эффект в рамках достижения цели «создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности», приведены в соответствие с паспортом госпрограммы (формулировка наименований и значения 2 показателей – «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом» и «Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом» заменены, соответственно, на «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом» (плановое значение на 2023 год составляет 5 580,0 единиц на 2024 год – 5 560,0 ед. на 2025 год – 5 540 ед.) и «Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом» (плановое значение на 2023 год составляет 1 630 человек, на 2024 год – 1 610 человек, на 2025 год – 1590 человек).

Также в 2023 году в постановление Правительства России от 15 апреля 2014 г. № 298 вносились изменения[8], согласно которым теперь не потребуется проведения на федеральном уровне отбора и согласования проектов региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. Региональные программы субъектов Российской Федерации будут разрабатываться с учетом согласованной на федеральном уровне численности работников,

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2023 г. №1556 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 146 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

привлекаемых из других субъектов Российской Федерации, и размера субсидий на софинансирование реализации таких программ, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 9 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 9 версий паспорта ГП-07 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

При этом отмечается, что 1 запрос на изменение[9] (11,1 %), который касался приведения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-07 на 2024-2026 годы в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ, утвержден 9 января 2024 года, т.е. с нарушением срока и утвержден с разногласиями Минэкономразвития России и Минфина России; 2 запроса[10] (22,2 %) – утверждены с разногласиями Минфина России, 1 запрос[11] (11,1 %) – с разногласиями Минэкономразвития России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786 формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, пунктами 9 и 39[1] Положения № 786 установлено, что при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта госпрограммы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году, указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, Счетная палата выявла, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения[12] (далее – ЕЗИ) ГП-07 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом данный ЕЗИ размещен в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов.

---

[9] № 07-2023/047.
[10] № 07-2023/044 и № 07-2023/033.
[11] № 07-2023/025.
[12] № 07-2022/019.

Всего по ГП-07 на портале госпрограмм размещено 10 из 11 ЕЗИ. При этом содержится информация по 1 ЕЗИ[13] бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

7.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[14]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[15]**
1	**2**
1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года	
1.1. Сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан	—

Госпрограмма по-прежнему не в полной мере соответствует документам стратегического планирования, а именно Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (отсутствует показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан).

7.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[16] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[17] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[18] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[19] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

В целом цели и показатели, задачи структурных элементов госпрограммы, отраженные в паспортах ГП-07 и ее структурных элементов, соответствуют требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций.

---

[13] № 07-2023/032.

[14] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[15] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

[16] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[17] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[18] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[19] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал следующее.

В целях недопущения напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, ухудшения ситуации на отдельных предприятиях в связи с введением режимов неполной занятости и простоя реализуются дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (в мероприятии приняли участие 24,9 тыс. человек, или 172,2 % планируемой численности). Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2024 года составило 720,7 млн рублей (99,8 % к назначениям сводной бюджетной росписи);

профессиональное и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (завершили обучение и получили дополнительное профессиональное образование 197,6 тыс. человек (109,8 %). Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2024 года составило 10 722,4 млн рублей (100,0 %);

организация временного трудоустройства (приняли участие 52,1 тыс. человек (116,0 %). Кассовое исполнение составило 3 121,1 млн рублей (99,8 %);

организация общественных работ (приняли участие 41,1 тыс. человек (118,7 %). Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2024 года составило 2 264,2 млн рублей (99,8 %).

ГП-07 состоит из 6 структурных элементов: 2 федеральных проектов и 4 комплексов процессных мероприятий. В рамках ГП-07 не выявлено направлений деятельности, которые могут быть ошибочно отнесены либо к проектной части, либо к процессной части госпрограммы.

Счетная палата по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявила, что в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 Минтрудом, как ответственным исполнителем ГП-07, обеспечивалась маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их мероприятий.

7.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-07 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[20]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**96 838,6**	**70 560,3**	**-26 278,3**	**-27,1**	**75 757,3**	**5 197,1**	**70 321,8**	**99,7**	6	6	6
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	27 456,5	22 560,9	-4 895,5	-17,8	27 456,5	4 895,5	22 524,4	99,8	2	2	2
в % к итогу по ГП	*28,4*	*32,0*	*18,6*	*X*	*36,2*	*94,2*	*32,0*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
в том числе: федеральные проекты	27 456,5	22 560,9	-4 895,5	-17,8	27 456,5	4 895,5	22 524,4	99,8	2	2	2
в % к итогу по ГП	*28,4*	*32,0*	*18,6*	*X*	*36,2*	*94,2*	*32,0*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	69 382,1	47 999,3	-21 382,8	-30,8	48 300,8	301,5	47 797,5	99,6	4	4	4
в % к итогу по ГП	*71,6*	*68,0*	*81,4*	*X*	*63,8*	*5,8*	*68,0*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 70 321,8 млн. рублей, или 99,7 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[21] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивает высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-07 составили комплексы процессных мероприятий (68,0 %). Это объясняется тем, что в рамках госпрограммы предусмотрено осуществление социальных выплат безработным гражданам, расходы на которые доминируют в госпрограмме.

Кассовое исполнение расходов по ГП-07 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

[20] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

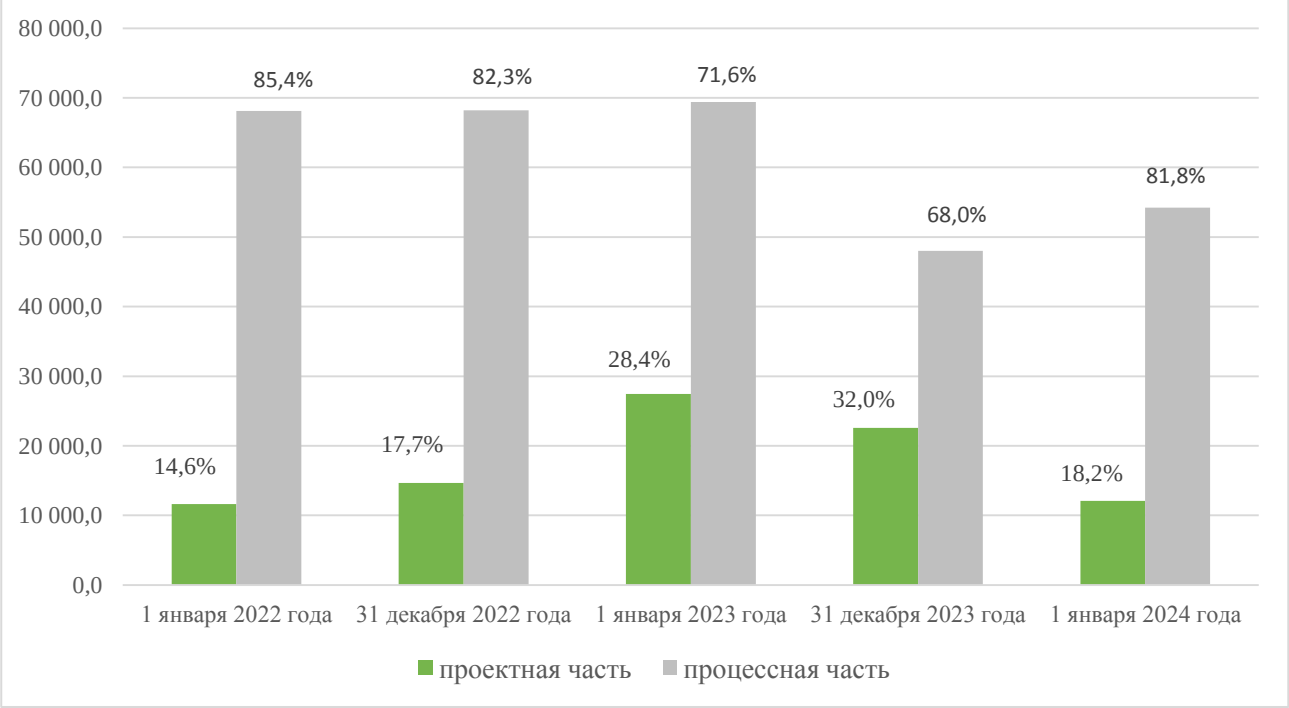
[21] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**96 838,6**	**70 560,3**	**-26 278,3**	**-27,1**	**70 321,8**	**99,7**
в том числе:						
Роструд	95 644,0	69 360,8	-26 283,3	-27,5	69 122,3	99,7
в % к итогу по ГП	*98,8*	*98,3*	*100,0*	*X*	*98,3*	*X*
Минтруд России	1 194,6	1 199,5	4,9	0,4	1 199,5	100,0
в % к итогу по ГП	*1,2*	*1,7*	*0,0*	*X*	*1,7*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-07 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-07 приходится на Роструд (98,3 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), уровень кассового исполнения по которому составил 99,7 %.

7.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-07 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-07 на конец 2023 года составила 32,0 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 3,6 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 14,3 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция *снижения* доли проектной части на 13,8 процентных пункта, что вызвано, в основном, уменьшением в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, бюджетных ассигнований, предусмотренных на организацию профессионального обучения и

дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, отдельных категорий граждан; организацию общественных работ и временного трудоустройства граждан.

7.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-07 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**76 235,1**	**70 321,8**	**92,2%**
федеральный бюджет	75 757,3	70 321,8	92,8%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	59 575,3	51 386,5	86,3%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Это обусловлено тем, что в паспорте госпрограммы не учтены изменения росписи, которые были произведены во второй половине декабря 2023 года. (сводной бюджетной росписью ассигнования консолидированных бюджетов субъектов были уменьшены на 8 106,9 млн. рублей и составили 51 468,3 млн. рублей).

7.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 40 156,1 млн. рублей, или 41,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 96 838,6 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-07 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень (соответственно, *средний* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись *не привели* к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на сумму 22 786,8 млн. рублей, или на 35,8 % объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, произведено по выплатам безработным гражданам, что вызвано снижением численности зарегистрированных безработных. В 2023 году в органах службы занятости было зарегистрировано 491 тыс. безработных граждан, что на 155 тыс. человек, или на 24 % меньше, чем в 2022 году.

В 2023 году распределение (выделение) бюджетных ассигнований на реализацию ГП-07, зарезервированных в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ, осуществлялось по основанию пункта 2 части 1 статьи 21 3 Федерального закона № 466-ФЗ на общую сумму 1 429,4 млн. рублей и пункта 39 части 1 статьи 21 Федерального Закона № 466-ФЗ на сумму 0,6 млн. рублей.

Наиболее крупная сумма (1 047,7 млн. рублей) на основании пункта 2 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ перераспределена с Минфина России (КБК 092 01

13 99 9 00 99999 870) Роструду (КБК 150 04 01 07 4 03 90012 121) «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Кассовое исполнение по данному КБК составило 100 %.

7.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**97 316,3**	**76 235,1**	**-21 081,3**	**-21,7**
федеральный бюджет	96 838,6	75 757,3	-21 081,3	-21,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	82 053,6	59 575,3	-22 478,3	-27,4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	1,5	1,5	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено уменьшением ассигнований, предусмотренных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса, и на организацию временного трудоустройства граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения в связи с уменьшением численности участников мероприятий.

Финансовое обеспечение реализации ГП-07 за счет внебюджетных источников в 2023 году отсутствовало.

7.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-07 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 36 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	36	36	36	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	30	30	30	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	83,3%	83,3 %	83,3 %	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	70 985,3	70 985,3	70 985,3	0,0	0,0	*0,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн рублей	70 683,6	70 683,6	70 683,6	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,2 %	100,2 %	100,2 %	-	-	-
	кассовое исполнение млн рублей	70 445,2	70 445,2	70 445,2	0,0	0,0	*0,0*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,7 %	99,7 %	99,7 %	-	-	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов**	ед.	8	8	8	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	22,2 %	22,2 %	22,2 %	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
РФ и **плановые значения установлены на отчетный год**							
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	52 168,6	52 168,6	52 168,6	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	87,6 %	87,6 %	87,6 %	-	-	-
	кассовое исполнение млн рублей	51 386,5	51 386,5	51 386,5	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	36	36	0	0	100,0	-	-	100,0	1
федеральные проекты	12	12	0	0	100,0	-	-	100,0	1
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	24	24	0	0	100,0	-	-	100,0	0

Следует отметить, что 1 результат (2,8 % предусмотренных на 2023 год) по ФП «Содействие занятости» НП «Демография» был перевыполнен более, чем на 25,0 % – «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса» (перевыполнен на 172,2 % в связи с увеличением численности участников).

По итогам 2022 года отмечался факт перевыполнения более, чем на 25 % 1 результата.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100,0%	94,4%	-5,6	91,7%	-8,3
Степень достижения всех результатов	100,0%	98,9%	-1,1	97,4%	-2,6

Например, по результату «Приняли участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства граждане из числа работников, находящихся под риском увольнения» (ФП «Содействие занятости») уменьшено плановое значение на 2023 год (с 123 303 человек на 44 926 человек) в связи с улучшением ситуации на рынке труда, снижением уровня безработицы по сравнению с плановыми показателями. По этой же причине изменено плановое значение на 2023 год результата «Приняли участие в мероприятиях по организации общественных работ граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан» (ФП «Содействие занятости») – с 40 233 человек на 34 619 человек.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-07 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, 14 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Привлечено работников в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов» (ФП «Содействие занятости») с 1371 человека на 1305 человек, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 1319 человек. Изменение обусловлено следующим.

В Камчатском крае увеличена с 67 человек на 74 человека численность работников, которых планировалось привлечь в рамках региональной программы в 2023 году (скорректированный плановый показатель Камчатского края выполнен – фактическое значение составило 74 человека).

Плановый показатель Псковской области по численности привлеченных в 2023 году в рамках региональной программы работников был снижен со 113 человек до 40 человек.

Первоначально для участия в региональной программе Псковской области в 2023 году были заявлены 9 работодателей, которые планировали привлечь 113 работников из других субъектов Российской Федерации.

По данным Правительства Псковской области, в связи с уменьшением объемов рынка сбыта продукции в связи с санкциями, отказом граждан от переезда на длительный период

трудоустройства, приграничностью территорий во время специальной военной операции, невысоким уровнем зарплат, предлагаемых работникам, 6 работодателей – участников региональной программы заявили о выходе из нее, а 3 – о сокращении показателя по численности.

Скорректированный плановый показатель Псковской области выполнен (фактическое значение составило 40 человек).

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного, ГП-07 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *средний* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий* уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы со среднего уровня оценки до высокого.

7.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-07 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-07 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100,0%
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0%*
достигнуты плановые значения	6	100,0%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0%*
не достигнуты плановые значения	0	0,0%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0%*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0%
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0%**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	16,7%

По итогам 2023 года достигнуты 6 из 6 предусмотренных на год показателей госпрограммы.

Следует отметить, что 1 показатель «Уровень регистрируемой безработицы» госпрограммы (16,7 % предусмотренных к достижению на 2023 год) перевыполнен более чем на 25 % (план – 1,1%, факт – 0,6 %), это объясняется тем, что ситуация с безработицей

сложилась лучше, чем было запланировано. В 2022 году этот показатель также был перевыполнен более, чем на 25 % (план – 1,3 %, факт – 0,9 %).

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0%	66,7%	-33,3	66,7%	-33,3
Степень достижения показателей	100,0%	98,8%	-1,2	98,8%	-1,2

Стоит отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-07 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы.

Так, 12 декабря 2023 года были скорректированы плановые значения на 2023 год 2 показателей: «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом»» с 5580 единиц на 6180 единиц, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 5 892 единицы; «Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом» с 1630 человек на 1700 человек, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 1666 человек. Изменение обусловлено тем, что значения показателей формировались в конце 2022 года и не учитывали влияние принятия в состав Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Счетной палатой ГП-07 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *высокий* уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы со среднего уровня оценки до высокого.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-07 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

7.13. В рамках структурных элементов ГП-07 на 2023 год предусмотрено достижение 8 показателей, все показатели исполнены.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**8**	**8**	**100,0**	**100,0**	***2***
федеральные проекты	5	5	100,0	100,0	*2*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	3	3	100,0	100,0	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Следует отметить, что 2 показателя структурных элементов ГП-07 (25,0 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %:

«Количество человек, прошедших независимую оценку квалификаций, возрастающий, нарастающий итог, не реализуется в субъекте Российской Федерации» (план – 25 000 человек, факт – 169 062 человека). Перевыполнение показателя более чем в 6 раз обусловлено вступлением в силу поправок с 1 сентября 2022 года в Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании которых одним из требований к специалистам, претендующим на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, является прохождение независимой оценки квалификации (в 2023 году наибольшее число соискателей прошли профессиональный экзамен в строительстве – 83 586 человек, в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования – 30 878 человек);

«Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий, возрастающий, нарастающий итог, реализуется в субъекте Российской Федерации» (план – 75,0 %, факт – 95,8 %). Перевыполнение показателя на 27,7 % обусловлено увеличением численности граждан, которые прошли профобучение.

7.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-07 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-07	249,2	0,0	19,0	1 879,7	0,0	0,2	1 630,5	0,0	-18,8

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 249,2 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 19,0 млн. рублей и возникла в 2004 году в связи с передачей данной дебиторской задолженности при реорганизации Министерства труда и социального развития (ФГУ «Центр социальных технологий»).

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-07 *увеличилась* в 7,5 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 1 879,7 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 2,3 %. Основной объем дебиторской задолженности в размере 1 831,6 млн. рублей сложился по счету бюджетного учета 1206 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» за счет остатков субсидий (гранты) по соглашениям, заключенным в 2023 году подлежащим возврату в 2024 году, либо в которых подтверждена потребность для погашения кредиторской задолженности по договорам с контрагентами.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года уменьшилась до 0,15 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-07 составила 0,008 %.

С учетом изложенного ГП-07 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

7.15. В 2023 году расходы на реализацию ФАИП в рамках ГП-07 не предусматривались.

7.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	6	100,0	*0*	*6*	*100,0%*	*1*
непосредственные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**50,0**	**3**	**50,0**	***0***	***3***	***100,0%***	***1***
иные результаты	50,0	3	50,0	*0*	*3*	*100,0%*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

В паспорте ГП-07 доля высокоуровневых показателей[22], характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 50,0 % в 2023 году. Одновременно 50,0 % показателей[23] не отражают конечные результаты или итоговые эффекты госпрограммы, а в большей степени характеризуют реализацию отдельных процессов, процедур, направленных на достижение иных результатов (то есть являются контрольными точками для достижения иных результатов).

На 2023 год в паспорте предусматриваются аналитические (сквозные) показатели[24], характеризующие достижение национальной цели, на которую влияет реализация ГП-07. Однако эти показатели не характеризуют достижение целей самой госпрограммы.

Аналогичная ситуация складывалась в 2022 году.

С учетом изложенного ГП-07 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить *недостаточность* в составе госпрограммы показателей,

[22] «Уровень регистрируемой безработицы», «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом» и «Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев со смертельным исходом».

[23] «Отношение максимального размера пособия по безработице (за исключением пособия гражданам предпенсионного возраста) к величине прожиточного минимума трудоспособного населения», «Отношение максимального размера пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста к величине прожиточного минимума трудоспособного населения», «Отношение минимального размера оплаты труда к величине прожиточного минимума трудоспособного населения».

[24] «Темп роста реальной заработной платы (по отношению к 2011 году) (нарастающим итогом)», «Реальная заработная плата работников организаций в процентах к предыдущему году».

характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

7.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В паспортах структурных элементов ГП-07 не установлено результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

7.18. Счетная палата выявила частичное дублирование внутри одного структурного элемента.

Примером частичного дублирования формулировок показателей и результатов внутри федерального проекта «Содействие занятости» (Р2) является показатель «Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» и результат «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование отдельные категории граждан».

7.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 6 показателей ГП-07, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. К концу 2023 года состав показателей не изменился.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**6**	**100,0**

В заключении на проект федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по госпрограмме Счетная палата отмечала, что в ее паспорте доля высокоуровневых показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 50 % на 2023-2025 годы. Одновременно 50 % показателей не отражают конечные результаты или итоговые эффекты госпрограммы. По мнению Счетной палаты, конечный результат или итоговый эффект госпрограммы, характеризовал бы по цели «Непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 процента», например, такой

показатель как «Доля трудоустроенных работников в численности работников, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в рамках мероприятий в области поддержки занятости».

Следует отметить, что в ФП «Содействие занятости» НП «Демография» на 2023 год и на 2024 год включен показатель «Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий» с плановыми годовыми значениями 75,0 %. С 2024 года введены показатели «Сокращение среднего времени трудоустройства граждан, обратившихся в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» и «Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения» с годовыми значениями по 30,0 % соответственно.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-07 присваивается *высокий* уровень.

7.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-07 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100,0	*3*	*6*	*1*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* **в том числе:**	6	100,0	*3*	*6*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	3	50,0	*3*	*3*	*1*
без существенной динамики значений показателей*	3	50,0	*0*	*3*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

В редакции, действовавшей при реализации ГП-07 в 2023 году:

количество показателей с положительной динамикой значений показателей – 3, или 50,0 % общего количества показателей (индикаторов);

количество значений показателей без существенной динамики – 3, или 50,0%.

Три показателя с положительной динамикой плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты и три показателя без динамики относятся к показателям, характеризующим прочее (уровень ниже непосредственного результата).

В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-07 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

7.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	6	100,0	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	6	**100,0**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-07, по которым представлены фактические значения, составила 100,0 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-07 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

7.22. Информация о показателях ГП-07, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	6	100,0	*6*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	**16,7**	*1*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	83,3	*5*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 83,3 %.

Из 6 показателей ГП-07, по одному показателю «Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом»[25] формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

С учетом изложенного ГП-07 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

7.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации государственной программы формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 22 апреля года), следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России и Минфин России.

Согласно данным раздела «Согласование документов государственных (комплексных) программ» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» за 2023 год ГП07-07-2023.12/0001 сформирован 1 марта 2024 года, уточняющий годовой отчет ГП007-07-2023.12/0001-1 – 22 апреля 2024 года то есть в установленные сроки.

Форма годового отчета о ходе реализации ГП-07 соответствует форме, приведенной в приложении 2 к методическим рекомендациям по мониторингу реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218.

Минтрудом России как ответственным исполнителем ГП-07 требования пункта 7 Положения № 786 в части подписания отчетных данных о ходе реализации ГП-07 усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя соблюдены.

Минтрудом России выполнены требования пункта 65 Положения № 786 о размещении годового отчета на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

---

[25] В соответствии с пунктом 17.4 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, срок разработки и представления официальной статистической информации – 1 апреля года следующего за отчетным.

7.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Реализация структурных элементов ГП-07 в 2023 году осуществлялась без нарушений установленных параметров и сроков. Значения показателей, связанных с целями госпрограммы «Непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 процента» и «Создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности», достигнуты. Реализация будет продолжена в 2024 году. При этом прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, а также предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом в уточненном годовом отчете отсутствуют.

7.25. Проверка и анализ сводного годового доклада[26] о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

По результатам анализа, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, на 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 36 результатов, все результаты достигнуты, по данным сводного годового доклада предусмотрено 34 результата, все результаты достигнуты.

7.26. Счетная палата проанализировала выполнение в рамках реализации ГП-07 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[27].

В рамках реализации пункта 1 подпункта «б-7» перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 о росте реальной заработной платы в рамках ГП-07 продолжается мониторинг достижения аналитического (сквозного) показателя госпрограммы «Реальная заработная плата работников организаций в процентах к предыдущему году». За 2023 год показатель выполнен (при плановом значении 102,6 %, фактическое составило – 107,8 %).

7.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-07, показал следующее.

---

[26] Согласно данным версии №1, размещенной в разделе «Материалы и документы к ФЗ» ГИИС «Электронный бюджет».

[27] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

В 2023 году в ФП «Содействие занятости» НП «Демография» год включен показатель «Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий» с плановым годовым значением 75,0 %, с 2024 года введены показатели «Сокращение среднего времени трудоустройства граждан, обратившихся в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» и «Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения» с годовыми значениями по 30,0 % соответственно, характеризующие конечный результат или итоговый эффект для цели «Непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1 процента».

7.28. С учетом изложенного, итоговая оценка реализации ГП-07 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *средний уровень*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***«средний уровень»***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***«средний уровень»***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*средний* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*высокий* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*средний* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-07 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *ухудшилась с выше среднего уровня до среднего уровня*. При этом оценка формирования и использования системы показателей *улучшилась с ниже среднего уровня до среднего уровня.*

7.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка **ГП-07 в 2023 году составила 96,55 %**, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100,0 %), оценка динамики прироста значений показателей (85,66 %) и оценки качества финансового управления реализацией госпрограммы в отчетном году (79,86 %).

7.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-07 следует отметить необходимость:

сокращения объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на реализацию госпрограммы;

увеличения доли проектной части;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

увеличение доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т.е. показателей конечных результатов или итоговых эффектов;

исключения частичного дублирования формулировок показателя и результата внутри одного структурного элемента;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация, в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

8. Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

8.1. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – ГП-8, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345[1].

Сроки реализации госпрограммы: I этап – 2013–2021 годы, II этап – 2022–2030 годы[2].

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов[3]: 1 федерального проекта и 1 ведомственного проекта и 7 комплексов процессных мероприятий[4].

Ответственным исполнителем ГП-8 является МВД России (соисполнители отсутствуют), участниками: Минобороны России, МЧС России, Минздрав России, Минпросвещения России (с 15 мая 2018 года), Минобрнауки России (с 15 мая 2018 года)[5], Минпромторг России, Минтранс России, МИД России, Минцифры России, ФСБ России, ФСИН России, ФТС России, Роструд, Росавтодор, Рособрнадзор и Ространснадзор (всего 16 участников).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[6] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

8.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Решением Председателя Правительства Российской Федерации 10 января 2023 года (№ ММ-П4-73) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-8 на 2023-2025 годы приведен[7] в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»[8].

Решением Председателя Правительства Российской Федерации 28 декабря 2023 года (№ ММ-П4-1597с) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-8 на 2024–2026 годы приведен[9] в соответствие с Федеральным

---

[1] Первоначально ГП-8 была утверждена в 2013 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 313-р (указанное распоряжение утратило силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 649-р).

[2] Установлен паспортом ГП-8, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 24 декабря 2021 г. № ММ-П4-19322.

[3] Здесь и далее рассматривается открытая часть государственной программы.

[4] Далее также – «КПМ».

[5] В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации было преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России) и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России).

[6] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[7] Единый запрос на изменение паспорта ГП-8 № 08-2022/032 размещен и утвержден МВД России в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 2 декабря 2022 года, согласован Минэкономразвития России и Минфином России 16 декабря 2022 года.

[8] Далее – «Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ».

[9] Единый запрос на изменение паспорта ГП-8 № 08-2023/099 размещен и утвержден МВД России в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 5 декабря 2023 года, согласован Минфином России, Минэкономразвития России – 14 и 15 декабря 2023 года соответственно.

законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[10].

Сроки, предусмотренные Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 26 августа 2022 г. № 9807п-П13, Графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13, соблюдены.

Следует отметить, что по данным, размещенным на портале госпрограмм[11], размещено только 28 из 31 запроса (единого запроса) на изменения[12], содержащегося в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов[13].

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

8.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 дважды вносились изменения в части дополнения состава приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации ГП-8 документами стратегического планирования[14].

После 1 декабря 2023 года в стратегические приоритеты изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 28 ЕЗИ. Таким образом, в течение 2023 года действовало 24 версии паспорта ГП-8[15] (с учетом версии,

[10] Далее – «Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ».
[11] www.programs.economy.gov.ru.
[12] Далее – также «ЕЗИ»
[13] Не размещены на портале госпрограмм ЕЗИ 08-2022/032, ЕЗИ 08-2022/104 и ЕЗИ 08-2022/105.
[14] Постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 января 2023 г. № 22 и от 26 сентября 2023 г. № 1565.
[15] Количество версий паспортов: Государственной программы – 24; ведомственного проекта «Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации» – 3; комплекса процессных мероприятий «Предварительное следствие» – 10; комплекса процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации» – 15; комплекса процессных мероприятий «Реализация Государственной программы «Обеспечение безопасности

действовавшей на 1 января 2023 года)[16]. Изменению подлежали ряд параметров ГП-8 и ее структурных элементов.

Так, на уровне госпрограммы скорректированы:

плановое значение показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения»[17];

финансовое обеспечение в целях приведения паспортов Программы и ее структурных элементов к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

На уровне структурных элементов ГП-8 вносились изменения:

в федеральном проекте «Безопасность дорожного движения» – плановые значения показателей «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств»[18];

в комплексе процессных мероприятий «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации» – плановые значения показателя «Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения» и мероприятия (результата) «Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставлена»[19].

Следует отметить, что плановые значения показателей госпрограммы на 2023 год в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»[20] не изменялись после завершения отчетного года.

Вместе с тем решением Председателя Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № ММ-П4-3306 плановое значение показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств»[21] за 2023 год увеличено с 2,25 человек до 2,4 человек и приведено в соответствие с целевой величиной индикатора «Транспортный риск» федерального проекта «Безопасность дорожного движения»[22].

Корректировки результатов структурных элементов ГП-8 и их плановых значений на 2023 год после завершения отчетного года МВД России не осуществлялись.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения МВД России маркировки в

потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» – 2; комплекса процессных мероприятий «Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации» – 16; комплекса процессных мероприятий «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации» – 15; комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» – 4.

[16] Сведения представлены без учета федерального проекта «Безопасность дорожного движения» (ответственное подразделение – ГУОБДД МВД России) и федерального проекта «Развитие инфраструктуры Министерства Внутренних дел Российской Федерации» (ответственное подразделение – ДТ МВД России). Запросы на изменения паспорта федерального проекта «Безопасность дорожного движения» формируются в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Сведения, содержащиеся в паспорте федерального проекта «Развитие инфраструктуры Министерства Внутренних дел Российской Федерации», составляют государственную тайну.

[17] Согласно Единому запросу на изменение ГП-8 от 28 декабря 2023 г. № 08-2023/104.

[18] Согласно решению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 15 декабря 2023 г. № МХ-П6-19761 на внесение изменений в паспорт федерального проекта (запрос № R3-2023/023).

[19] Согласно Единому запросу на изменение ГП-8 от 27 ноября 2023 г. № 08-2023/098 увеличена плановая численность сотрудников органов внутренних дел для получения ЕСВ с 0,320 до 0,759 тыс. человек в 2023 году.

[20] Далее – «ГИИС «Электронный бюджет».

[21] Показатель «Транспортный риск».

[22] Далее также – «федеральный проект «БДД».

ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов установлено, что согласно пункту 7 Положения о системе управления государственными программами[23] Министерством выполнена маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» показателей и структурных элементов ГП-8, относящихся к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

В этой связи в паспорте Государственной программы осуществлена маркировка показателей, характеризующих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план.

Так, показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения», как показатель аналогичный показателю федерального проекта «Безопасность дорожного движения», являющегося структурным элементом госпрограммы, является показателем фактора Единого плана «Снижение смертности», направленного на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств», как показатель аналогичный показателю федерального проекта «Безопасность дорожного движения», являющегося структурным элементом госпрограммы, также определен индикатором фактора достижения национальных целей развития на федеральном уровне по показателю «Улучшение качества городской среды в полтора раза» национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» Единого плана.

Показатель «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений», как имеющий связь с комплексом процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации», входящим в структуру государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и определенным как документ, обеспечивающий достижение факторов Единого плана «Снижение смертности» и «Повышение общественной безопасности», направленных на достижение показателей «Улучшение качества городской среды в полтора раза», «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» и «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации», обеспечивает вклад в их достижение.

8.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме.

В составе приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации ГП-8,

[23] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345, отсутствует Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, в части совершенствования взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам установления административного надзора в отношении лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, обмена информацией при условно-досрочном освобождении, задержания лиц, находящихся в розыске, обеспечения стабильного функционирования системы железнодорожного конвоирования, а также по вопросам профилактики противоправных деяний, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Согласно данным ежегодного отчета МВД России о состоянии преступности за 2023 год каждое третье преступление совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. В этой сфере в 2023 году зарегистрировано на 29,7 % больше уголовно наказуемых деяний, чем в январе-декабре прошлого года.

Аналогичная динамика, характеризующая рост преступлений в сфере IT преступлений наблюдалась с 2019 года[24].

Паспортом комплекса процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации» предусмотрена реализация в 2023 году мероприятия «Противодействие противоправным деяниям в сфере информационно-коммуникационных технологий обеспечено» и ряда контрольных точек, характеризующих деятельность органов внутренних дел по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений, совершенных с использованием (применением) информационно-коммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации.

Вместе с тем отмечается, что в условиях ежегодного роста числа преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий[25] отдельных стратегических и концептуальных документов, направленных на борьбу с преступлениями в данной сфере, в МВД России не разрабатывалось. Система показателей ГП-8, призванная дать количественную оценку результатов деятельности Министерства, показателей результативности противодействия преступлениям с использованием информационно-телекоммуникационных технологий также не содержит.

Кроме того, в ГП-8 включены не все показатели, предусмотренные стратегическими документами в сфере организации правоохранительной деятельности.

---

[24] По данным отчетов МВД России установлен рост числа преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий: в 2022 году – 0,8 %, в 2021 году – 1,4%, в 2020 году – 73,4%, в 2019 году – 68,5%.

[25] По данным отчетов МВД России установлен рост числа преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий: в 2023 году – 29,7 %, в 2022 году – 0,8 %, в 2021 году – 1,4%, в 2020 году – 73,4%, в 2019 году – 68,5%.

Так, в госпрограмме не отражен показатель «Уровень преступности в сфере экономики», предусмотренный Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.

Установлено, что в целом редакция ГП-8 соответствует целям и задачам, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в части вопросов, отнесенных к полномочиям Министерства.

Также отмечаем, что большинство целей, указанных в документах стратегического планирования, достигается в результате реализации мероприятий процессной части Госпрограммы.

8.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[26] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[27] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[28] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[29] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

В нарушение пункта 35 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому в федеральном органе исполнительной власти формируется ведомственный проектный офис в статусе структурного подразделения с полной занятостью работников и возложением на них задач по организации проектной деятельности, в МВД России указанный проектный офис не создан.

МВД России не были внесены изменения в методику расчета показателя «Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», утвержденной распоряжением МВД России от 13 апреля 2023 г. № 1/4221, в связи с его уточнением до «Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, поступивших для распределения по договорам социального найма», при корректировке плановых значений показателя на 2024 – 2026 годы в сторону его качественного улучшения.

---

[26] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[27] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[28] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[29] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

8.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-8 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	Справочно: количество структурных элементов		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**886 712,8**	**950 088,2**	**63 375,4**	**7,1**	**936 272,8**	**-13 815,4**	**946 764,7**	**99,7**	11	11	10
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	15 299,5	16 693,6	1 394,1	9,1	16 914,3	220,7	14 702,3	88,1	4	4	3
в % к итогу по ГП	*1,7*	*1,8*	*2,2*	*X*	*1,8*	*-1,6*	*1,6*	*X*	*36,4*	*36,4*	*30,0*
в том числе: федеральные проекты	6 989,1	6 676,9	-312,2	-4,5	6 730,3	53,4	6 647,4	99,6	2	2	2
в % к итогу по ГП	*0,8*	*0,7*	*-0,5*	*X*	*0,7*	*-0,4*	*0,7*	*X*	*18,2*	*18,2*	*20,0*
ведомственные проекты	8 310,4	10 016,7	1 706,3	20,5	10 184,0	167,3	8 054,9	80,4	2	2	1
в % к итогу по ГП	*0,9*	*1,1*	*2,7*	*X*	*1,1*	*-1,2*	*0,9*	*X*	*18,2*	*18,2*	*10,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	871 413,3	933 394,6	61 981,3	7,1	919 358,5	-14 036,0	932 062,4	99,9	7	7	7
в % к итогу по ГП	*98,3*	*98,2*	*97,8*	*X*	*98,2*	*101,6*	*98,4*	*X*	*63,6*	*63,6*	*70,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 946 764,7 млн. рублей, или 99,7 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[30] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивает высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-8 составили комплексы процессных мероприятий (98,24 %). Неисполнение расходов в рамках федерального проекта, не входящего в состав национального проекта, в том числе связано с несвоевременным выполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам, заключенным с МВД России.

Основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 3 323,5 млн. рублей (0,4 %).

Кассовое исполнение расходов по ГП-8 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

[30] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

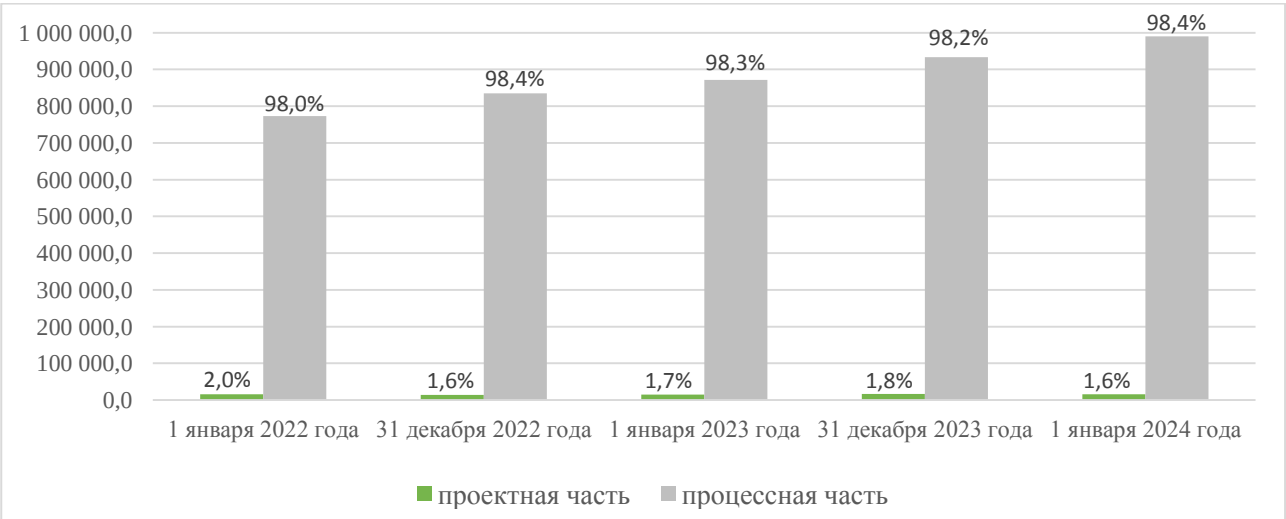
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр.3 - гр.2)	% изменений (гр.4/гр.2*100%)	Кассовое исполнение	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по ГП-8, всего	**886 712,79**	**950 088,16**	**63 375,37**	**7,1**	**946 764,72**	99,7
в том числе:						
МВД России 188	886 101,74	948 959,58	62 857,85	7,1	945 663,09	99,7
в % к итогу	99,9	99,9	0,0	-	99,9	-
Минпромторг России 020	18,08	18,08	0,0	0,0	18,08	100,0
в % к итогу	0,002	0,002	0,0	-	0,0	-
Минпросвещения России 073	200,70	200,70	0,0	0,0	200,70	100,0
в % к итогу	0,02	0,02	0,0	-	0,0	-
Минтранс России 103	92,25	85,59	-6,66	-7,2	85,59	100,0
в % к итогу	0,01	0,009	-0,001	-	0,01	-
Федеральное дорожное агентство 108	79,91	614,01	534,10	668,4	614,01	100,0
в % к итогу	0,009	0,06	0,06	-	0,06	-
Федеральная служба по труду и занятости 150	3,60	0,50	-3,10	-86,0	0,0	0,0
в % к итогу	0,0004	0,00005	-0,0004	-	0,0	-
Федеральная таможенная служба 153	2,70	0,0	-2,70	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу	0,0003	0,0	-0,0003	-	0,0	-
МЧС России 177	122,34	122,34	0,0	0,0	122,34	100,0
в % к итогу	0,014	0,013	-0,001	-	0,01	-
Минобороны России 187	2,85	0,0	-2,85	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу	0,0003	0,0	-0,0003	-	0,0	-
МИД России 310	77,43	76,17	-1,26	-1,6	49,72	65,3
в % к итогу	0,009	0,008	-0,001	-	0,005	-
ФСИН 320	11,18	11,18	0,0	0,0	11,18	100,0
в % к итогу	0,001	0,001	0,0	-	0,001	-

* Информация согласно сформированного отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации за 2023 год, размещенного в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».
Информация о бюджетных ассигнований федерального проекта «Развитие инфраструктуры Министерства внутренних дел Российской Федерации» отсутствует в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» ввиду содержания сведений содержащих государственную тайну.

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-8 осуществляли 11 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-8 приходится на МВД России (99,88 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

8.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-8 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-8 на конец 2023 года составила 1,8 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года на 0,1 процентный пункт. При этом в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 0,2 процентных пункта.

8.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-8 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)*	Исполнение*	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**936 272,81**	**946 764,72**	**101,12**
федеральный бюджет	936 272,81	946 764,72	101,12
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,00	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	245,9	228,2	92,8%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,00	0,00	-
внебюджетные источники	0,00	0,0	-

* Информация согласно сформированного отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации за 2023 год, размещенного в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

В 2023 году ГП-8 реализовалась за счет средств федерального бюджета.

8.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 83 770,5 млн. рублей, или 9,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 886 712,8 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-8 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 387,21 млн. рублей на 2023 год были зарезервированы по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в рамках непрограммного направления 99 «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на финансовое обеспечение выполнения функций МВД России по решению Правительства Российской Федерации в целях, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанное резервирование обусловлено отсутствием решения Правительства Российской Федерации при формировании федерального бюджета, а также зависимости выделения средств от поступления доходов федерального бюджета от деятельности федеральных казенных учреждений МВД России и деятельности государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении МВД России.

Вместе с тем бюджетные ассигнования в объеме 387,21 млн. рублей распределены на реализацию мероприятий ГП-8. При этом отмечаем, что в связи с изменением финансового обеспечения госпрограммы не уточнены значения показателей, результатов структурных элементов госпрограммы. Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 387,21 млн рублей или 100 %.

8.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)*	Объем изменений (гр.3 - гр.2)	% изменений (гр. 4/ гр. 2 * 100 %)
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**886 712,79**	**936 272,81**	**49 560,02**	**5,59**
федеральный бюджет	886 712,79	936 272,81	49 560,02	5,59
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,00	0,00	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	300,0	245,9	-54,1	-18,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты	0,00	0,00	-	-

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)*	Объем изменений (гр.3 - гр.2)	% изменений (гр. 4/ гр. 2 * 100 %)
1	**2**	**3**	**4**	**5**
территориальных фондов обязательного медицинского страхования)				
внебюджетные источники	0,00	0,00	-	-
Налоговые расходы (справочно)	120,5	120,5	0,0	0,0

* Информация согласно сформированного отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации за 2023 год, размещенного в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».
Информация о бюджетных ассигнований федерального проекта «Развитие инфраструктуры Министерства внутренних дел Российской Федерации» отсутствует в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» ввиду содержания сведений содержащих государственную тайну.

Финансовое обеспечение реализации ГП-8 за счет внебюджетных источников отсутствует.

8.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-8 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 99 результатов, из которых 66 – имеют плановые значения[31].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				**Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения**
			Достигнутых результатов			**не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Количество результатов всего	ед.	66	58	58	0	8	32
	% от предусмотренных всего	X	87,9 %	87,9 %	-	12,1 %	X
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	ед.	39	32	32	0	7	32
	% от предусмотренных всего	X	82,1 %	82,1 %	-	17,9 %	X
	% в общем количестве результатов	59,1 %	55,2 %	55,2 %	-	87,5%	100 %
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом млн рублей	97 888,0	87 086,0	87 086,0	0,0	10 801,9	836 067,5
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн рублей	97 997,0	87 258,5	87 258,5	0,0	10 738,5	841 535,6
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	10,3 %	9,2 %	9,2 %	-	1, 1%	88,6 %

[31] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
	кассовое исполнение, млн рублей	95 361,4	86 611,1	86 611,1	0,0	8 750,2	840 870,5
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	97,3 %	99,3 %	99,3 %	-	81,5 %	99,9 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет иных источников, ед.	ед.	0	0	0	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	X
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн рублей	предусмотрено паспортом, млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в общем объеме по госпрограмме	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение, млн рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Анализ информации, представленной в таблице выше, показал слабую взаимоувязку предусмотренных результатов с объемами финансирования, предусмотренных для их достижения.

Степень достижения всех 66 запланированных результатов госпрограммы составила 93,8 %. В сведениях о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году в сводном годовом докладе общее количество результатов по ГП-8 составляет 65, из которых 57 достигнуты и 8 не достигнуты. Вместе с тем согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации госпрограммы количество результатов составляет 66 из которых 58 достигнуты и 8 не достигнуты.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но в ряде случаев неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что из 6 предусмотренных результатов по 5 результатам ведомственного проекта «Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации»[32] плановые значения, предусмотренные к достижению в 2023 году не достигнуты.

Так, не достигнуты результаты ведомственного проекта:

[32] Далее также – «ведомственный проект», «ведомственный проект «Строительство».

«Строительство и реконструкция административных объектов органов внутренних дел Российской Федерации выполнены» (степень достижения составила 67,6%);

«Строительство и реконструкция объектов медико-санитарных организаций системы МВД России выполнены» (степень достижения составила 0 %);

«Строительство и реконструкция объектов санаторно-курортных организаций системы МВД России выполнены», (степень достижения составила 0 %);

«Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации в пределах выделенных бюджетных ассигнований постоянным жильем обеспечены», (степень достижения составила 98,7 %);

«Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации в пределах выделенных бюджетных ассигнований служебным жильем обеспечены» (степень достижения составила 88,8 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	66	58	0	8	87,9	-	12,1 %	93,8 %	8
федеральные проекты	20	20	0	0	100,0	-	-	100 %	0
ведомственные проекты	6	1	0	5	16,7	-	83,3 %	46,4 %	0
комплексы процессных мероприятий	40	37	0	3	92,5	-	7,5 %	97,8 %	8

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по:

федеральному проекту «Безопасность дорожного движения» (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %);

КПМ «Предварительное следствие» (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %);

КПМ «Реализация Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (достигнуто в срок 100% результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %);

КПМ «Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации» (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %);

КПМ «Обеспечение проведения экспертных исследований ДНК подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации» (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %);

КПМ «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации» (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %).

По ведомственному проекту «Строительство объектов специального и жилищного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации» достигнут в срок 1 результат из 6, или 16,7 %.

По КПМ «Обеспечение реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» достигнуто в срок 2 результата из 4, или 50 %.

В отчетном году 8 результатов структурных элементов ГП-8 не были достигнуты, в их числе:

результат «Работа по укомплектованию штатных должностей сотрудников органов внутренних дел (в рамках утвержденной штатной численности) осуществлена» (КПМ «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации»), что по мнению МВД России обусловлено низким уровнем денежного довольствия, недостаточностью финансирования для обеспечения в полном объеме социальных льгот и гарантий сотрудникам органов внутренних дел, увеличение нагрузки на личный состав;

результат «Реализация за пределами Российской Федерации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, обеспечена»[33] (КПМ «Обеспечение реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»), что, по информации МВД России, обусловлено негативным влиянием от введения государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, масштабных ограничительных мер, в том числе касающихся международных авиарейсов, въездных виз, доступа к официальным интернет-сайтам федеральных органов исполнительной власти и продвигаемым ими интернет-ресурсам, а также сокращение количества мероприятий для соотечественников, проводимых в очном формате;

результат «Строительство и реконструкция административных объектов органов внутренних дел Российской Федерации выполнены» (ведомственный проект «Строительство»), в связи с недобросовестным исполнением подрядными организациями условий действующих государственных контрактов, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, значительным удорожанием строительных материалов,

[33] Ответственный исполнитель – МИД России.

необходимостью их импортозамещения в условиях введения санкций, актуализации исходно-разрешительной документации и технических условий.

Следует отметить, что 8 результатов (8,1 % от всех предусмотренных на 2023 год результатов) – были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, результат «Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров организовано» (КПМ «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации») был перевыполнен на 75,6 %; результат «Наполнение федеральной базы данных геномной информации обеспечено» (КПМ «Обеспечение проведения экспертных исследований ДНК подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации») был перевыполнен на 57,6 %; результат «Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставлена» (КПМ «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации») был перевыполнен на 117,4 %; результат «Материально-техническое обеспечение кинологической службы (приобретение служебных собак) организовано» (КПМ «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации») был перевыполнен на 71,4%. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Количество результатов, перевыполненных более, чем на 25 % по итогам 2023 года, увеличилось на 3 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров организовано» (КПМ «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации»), «Материально-техническое обеспечение кинологической службы (приобретение служебных собак) организовано» и «Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставлена» (оба результата – в КПМ «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации»).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения результатов комплексов процессных мероприятий ГП-8 за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов КПМ, установленных в редакциях паспортов структурных элементов ГП-8 по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	87,9 %	86,4 %	-1,5	83,3 %	-4,5 п.п.
Степень достижения всех результатов	93,8 %	93,4 %	-0,4	91,7 %	-2,1 п.п.

В процессной части ГП-8 по результату «Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения предоставлена» (КПМ «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации») осуществлена корректировка планового значения на 2023 год (с 0,320 тыс. человек, до 0,759 тыс. человек). Причиной формирования ЕЗИ от 27 ноября 2023 г. № 08-2023/098 являлось выделение дополнительных бюджетных ассигнований МВД России из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление ЕСВ сотрудникам органов внутренних дел.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-8 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-8 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается средний уровень.

Счетная палата отмечает, что более 36 % контрольных точек Плана реализации КПМ приходится на IV квартал 2023 года. Таким образом, в нарушение пункта 33 Методических рекомендаций № 500, равномерное распределение контрольных точек в течение года в ГП-8 не обеспечено.

Кроме того, в нарушение пункта 33 Методических рекомендаций № 500, согласно которым наименования контрольных точек должны отражать факт значимого действия по выполнению мероприятия, План реализации ГП-8, утвержденный Паспортом комплекса процессных мероприятий «Оперативно – служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации» от 19 декабря 2022 г. № 1/14618 были включены контрольные точки, которые указанным характеристикам не соответствуют: контрольная точка 6.3.2. «Фестиваль музыкального творчества «Щит и лира» в 2023 году проведен» со сроком исполнения до 30 июня 2023 года; контрольная точка 6.3.3. «Распоряжение МВД России о

составах жюри для подведения итогов конкурсных мероприятий (фотоконкурс «Открытый взгляд», литературный конкурс «Доброе слово») в 2023 году подготовлено» со сроком исполнения до 31 августа 2023 года; контрольная точка 9.1.16. «Информация об итогах Всероссийского конкурса МВД России «Щит и перо» – 2023 на официальном сайте МВД России размещена» со сроком исполнения до 31 октября 2023 года.

8.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-8 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей[34]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-8 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0 %
Достигнуты плановые значения	**5**[35]	**83,3 %**
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0 %
не достигнуты плановые значения	1	16,67 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	**X**	**99,2 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	**1**[36]	**16,7 %**

Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

По итогам 2023 года, согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации госпрограммы, достигнуты[37] 5 из 6 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с данными сводного годового доклада по ГП-8 достижение показателей уровня государственной программы составляет 100 %.

Следует отметить, что 1 показатель госпрограммы (18,7 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – был перевыполнен более, чем на 25 %. Например, показатель

[34] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[35] Решением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 2 февраля 2024 г. № ММ-П4-3306 плановое значение показателя госпрограммы «Транспортный риск» на 2023 год увеличено с 2,25 до 2,40 человек.

[36] Показатель «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений», план на 2023 год – 5,59%, факт – 2,41%.

[37] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

«Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений, %» был перевыполнен в отчетном году на 132 %.

При этом количество показателей, перевыполненных более, чем на 25 % по итогам 2023 года, *осталось неизменным* по сравнению с 2022 годом. Указанный показатель на протяжении двух лет перевыполняется более, чем на четверть.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы и ее структурных элементов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующих таблицах.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей уровня ГП-8, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	83,3 %	66,7 %	-16,6 п.п.	66,7%	-16,7 п.п.
Степень достижения показателей	99,2 %	97,5 %	-1,7 п.п.	97,5%	-1,7 п.п.

По показателю «Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения» увеличено плановое значение на 2023 год (с 0,320 до 0,759)[38] в связи с дополнительно доведенными МВД России ассигнованиями из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кроме того, согласно решению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш. от 15 декабря 2023 г. № МХ-П6-19761, в федеральном проекте «БДД» изменены[39] плановые значения показателей на 2023 год:

«Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» (с 8,9 до 9,94);

«Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств» (с 2,25 до 2,40).

Причинами корректировки плановых значений указанных показателей являются[40]:

перераспределение автомобильных транспортных потоков с западного на юго-восточное и азиатское направления, рост объемов грузовых и пассажирских перевозок автотранспортом;

старение автопарка, увеличивающее риск совершения ДТП по причине технической неисправности транспортных средств;

[38] Единый запрос на изменение ГП-8 от 27 ноября 2023 г. № 08-2023/098.
[39] Запрос на изменение федерального проекта № R3-2023/023.
[40] Письмо директора Департамента транспорта Правительства Российской Федерации А.А. Мещерякова от 31 октября 2023 г. № СЗ-П50-30967.

проблемы с поставкой комплектующих, в связи с чем новые отечественные автомобили выпускаются без ряда систем безопасности (антиблокировочная система тормозов, подушки безопасности, устройство вызова экстренных оперативных служб);

текущие ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий в сфере эксплуатации транспортных средств и автомобильных дорог снижают уровень дисциплины соответствующих организаций.

Таким образом, после 1 декабря 2023 года на уровне структурных элементов ГП-8 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений 2 показателей по федеральному проекту «БДД» «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» (с 8,9 до 9,94) и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств» (с 2,25 до 2,40).

В связи с тем что показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» уровня госпрограммы аналогичен показателю «Социальный риск» федерального проекта – также осуществлена его корректировка в ГИИС «Электронный бюджет».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей федерального проекта «БДД» в IV квартале 2023 года способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей структурных элементов с 65 до 75 %, а степени достижения показателей структурных элементов госпрограммы с 96,7 до 97,4 %.

Счетная палата отмечает, что основная доля запланированных расходов ГП-8 приходится на комплекс процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации», или 72,7 % общей суммы финансирования госпрограммы в 2023 году, из которых порядка 99,9 % составляют расходы на оплату труда сотрудникам и работникам МВД России.

Ресурсное обеспечение комплекса процессных мероприятий «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации» в проектируемом периоде составляет 18,1 % от общей суммы финансирования Госпрограммы в 2023 году.

Следует отметить, что общие расходы на заработную плату и иные стимулирующие выплаты сотрудникам МВД России 2023 году составили порядка 79,3 % общей суммы ресурсного обеспечения по госпрограмме (глава 188).

Следовательно, система показателей госпрограммы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности, призванная дать качественную и количественную оценку результатов деятельности Министерства, не имеет прямой связи с порядком 79,3 % ее ресурсного обеспечения.

Расчет показателя «Качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализма), в условных единицах» производится МВД России в соответствии с Методикой расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и ее структурных элементов, утвержденной распоряжением МВД России от 13 апреля 2023 г. № 1/4221.

Согласно данной методики на показатель профессионализма сотрудников органов внутренних дел влияет доля сотрудников, имеющих высшее и среднее юридическое образование, а также показатель стажа службы сотрудников. Иные направления оценки уровня профессионализма сотрудников органов внутренних дел в расчет данного показателя не включены.

Вместе с тем согласно данным сводных отчетов о состоянии правовой работы в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, с 2021 года отмечается рост расходов федерального бюджета, связанных с удовлетворением судами исковых требований к Российской Федерации по статье 1070 ГК РФ[41].

Согласно данным Сводного отчета о состоянии правовой работы в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2021 год по статье 1070 ГК РФ было удовлетворено 722 иска к органам, организациям и подразделениям в системе МВД России на сумму 115 391,0 тыс. рублей, в 2022 году – 783 иска на сумму 144 001,0 тыс. рублей, в 2023 году – 798 исков на сумму 192 399,0 тыс. рублей.

Счетная палата в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивает ГП-8 средний уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – средний уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-8 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

8.13. В рамках структурных элементов ГП-8 на 2023 год предусмотрено достижение 20 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

---

[41] Статья 1070. «Ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

Пункт 1. Вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, возмещается за счет казны Российской Федерации … в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.».

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**20**	**15**	**75 %**	**97,4 %**	***5***
уровня госпрограммы	3	3	100 %	100 %	*1*
федеральные проекты	5	3	60 %	95 %	*1*
ведомственные проекты	12	9	75 %	97,8 %	*3*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральному проекту «БДД» – достигнуто 3 показателя из 3, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила также 100 %; по 7 комплексам процессных мероприятий достигнуто 9 показателей из 12, или 75 %, при этом степень достижения всех показателей составила 97,8 %, по ведомственному проекту «Строительство объектов специального и жилищного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации» достигнуто значение 3 показателей из 5, или 60 %, при этом степень достижения всех показателей ведомственного проекта составила 95 %.

Следует отметить, что 5 показателей структурных элементов ГП-8 (25 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

8.14. По итогам 2023 года отмечается увеличение дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в 1,7 раза, просроченной дебиторская задолженность на 16,6 %.

В части оценки динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год (с учетом закрытой части) присваивается средний уровень.

В части прироста дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за 2022 год присваивается средний уровень.

8.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году(%)
ГП-08 "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" ведомственный проект "Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации"	**10 048,1**	**8 057,8**	**80,2 %**	**25**	**16**	**64,0**
в том числе МВД России	10 048,1	8 057,8	80,2 %	25	16	64,0
Ведомственный проект "Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации"	10 048,1	8 057,8	80,2 %	25	16	64,0
МВД России	10 048,1	8 057,8	80,2 %	25	16	64,0

Из 25 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию 9 объектов (36,0 %).

Основной причиной низкой степени ввода объектов в эксплуатацию является невыполнение подрядными организациями условий государственных контрактов, заключенных с государственными заказчиками системы МВД России.

Таким образом, ГП-8 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

8.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[42].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показателей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100 %	6	100 %	*0*	*5*	*99,2 %*	*1*
непосредственные результаты	0 %	0	0 %	*0*	*0*	*0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	100 %	6	100 %	*0*	*5*	*99,2 %*	*1*[43]
иные результаты	0 %	0	0 %	*0*	*0*	*0 %*	*0*

[42] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

[43] Показатель «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений», план на 2023 год – 5,59 %, факт – 2,41 %.

Отмечается, что на конец 2023 года в паспорте ГП-8 и паспортов ее структурных элементов имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты – 38,5 % (10 из 26 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства», «Количество побегов, совершенных лицами, охраняемыми сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 100 тыс. содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и отконвоированных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации лиц», «Площадь объектов специального назначения, введенных в эксплуатацию», «Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях органов внутренних дел Российской Федерации».

Наибольшая степень достижения показателей приходится на показатели, характеризующие конечные результаты – 99,2 %.

По итогам оценки состава показателей уровня ГП-8, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты также составила 100 %.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-8, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более, чем на 25 % (1 из 6 предусмотренных показателей уровня ГП-8, характеризующих такие результаты). Например, показатель уровня госпрограммы «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений, %» был перевыполнен в отчетном году на 132 %.

С учетом изложенного ГП-8 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786, следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

8.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций и пункту 31 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[44] результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей,

[44] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, далее – «Методические рекомендации Минэкономразвития России».

сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Паспортами структурных элементов ГП-8 в 2023 году достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия) не выявлено.

8.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок 2 показателей ГП-8 и показателей ее структурных элементов.

Так, показатели федерального проекта «БДД» «Транспортный риск» и «Социальный риск» аналогичны индикаторам госпрограммы «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств».

В соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями Минэкономразвития России наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи повторения (дублирования) формулировок результатов структурных элементов ГП-8 с их показателями и контрольными точками не выявлено.

Вместе с тем установлено, что значение задачи 2 «Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел, лиц, уволенных со службы, и членов их семей в количестве не менее 1,5 тыс. штук, а также обеспечение сотрудников органов внутренних дел служебными помещениями и жилыми помещениями в общежитиях до уровня 65 % в 2030 году» ведомственного проекта «Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации» не соответствует значению аналогичного показателя указанного ведомственного проекта «Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежития», согласно которому установлено соответствующее целевого значение равное 28,5% к 2030 году.

8.19. В течение 2023 года МВД России осуществлялся (с использованием возможностей ГИИС «Электронный бюджет») мониторинг 6 показателей уровня ГП-8 (по 3

показателям – ежемесячно), достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных с начала 2023 года. Из них в 2024 году 1[45] показатель исключен из состава госпрограммы (16,6 7%).

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0 %
изменилась методика расчета	0	0 %
методика расчета отсутствует	0	0 %
стабильные показатели	6	100 %

С учетом изложенного не отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-8, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, и в целом стабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-8 присваивается высокий уровень.

8.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-8 за период 2021–2024 годов.

Анализ системы показателей (индикаторов) ГП-8 показал, что по ряду показателей из года в год фактически достигнутые показатели превышают плановые (показатели 1а и 1б на уровне ГП-8)[46]. При этом плановые значения показателей при подготовке проектов структурных элементов ГП-8 не корректируются и занижены по сравнению с фактически достигнутыми значениями в 2022 году на 9,4 % и 10,7 % соответственно.

Аналогичная тенденция просматривается и с показателями 1[47] (на уровне ГП-8) и 10[48] (на уровне комплекса процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации»), их плановые значения на 2023 год были занижены по сравнению с фактически достигнутыми значениями в 2022 году на 25,6 % и 275 % соответственно.

[45] Показатель «Социальный риск».

[46] Показатель 1. «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг»: 1а. - в области безопасности дорожного движения (в процентах); 1б - в сфере миграции (в процентах).

[47] Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений.

[48] Количество побегов, совершенных лицами, охраняемыми сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 100 тыс. содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и отконвоированных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации лиц.

Кроме того, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже утвержденным на начало года. Так, в 2023 году изменено значение показателей: «Транспортный риск» (на начало 2023 года – в 2,25 человек, на конец 2023 года – до 2,4 человек), «Социальный риск» (на начало 2023 года – в 8,9 человек, на конец 2023 года – до 9,94 человек), а также «Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях» (на начало 2023 года – в 59,3 человек, на конец 2023 года – до 25,1 человек).

Счетная палат отмечает, что согласно данным, указанным в ГИИС «Электронный бюджет» «Подсистема управления государственными программами» в 2023 году было скорректировано значение показателя «Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях» с 65 % до 28,5 % к 2030 году.

Указанное снижение вызвано включением в потребность в жилых помещениях сотрудников новых территориальных органов МВД России.

Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 878 «Об установлении предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации» в связи с созданием новых территориальных органов МВД России в рамках исполнения федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ и 8-ФКЗ увеличена предельная штатная численность МВД России на 43 987 единиц.

Согласно письму ДТ МВД России от 17 августа 2023 г. № 22/11-18043, вся указанная дополнительная численность была включена в расчет показателя потребности МВД России в помещениях специализированного жилищного фонда.

Представленной по запросу Счетной палаты информацией подтверждается по состоянию на 31 декабря 2023 года наличие 126 единиц, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, поставленных установленным порядке на учет. По состоянию апрель 2024 года аналогичный показатель составил 148 человек.

Следовательно, включение всей предельной штатной численности сотрудников новых территорий в количестве 43 987 единиц искусственно завышает данные о потребности МВД России в жилых помещениях специализированного жилищного фонда и делает необоснованным снижение планового значения показателя обеспеченности сотрудников органов внутренних дел служебными жилыми помещениями в общежитиях до уровня 28,5 % к 2030 году.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100 %	6	6	1
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0 %	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	16,7 %	1	1	1
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	5	83,3 %	5	4	0
с положительной динамикой значений показателей*	2	33,3 %	2	1	0
без существенной динамики значений показателей*	3	50 %	3	3	-

*в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Показатели (5 из 6) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится 1 показатель, также характеризующий конечный результат и итоговый эффект.

Обращает на себя внимание тот факт, что выполненный показатель ГП-8, «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» относится к показателям с отрицательной динамикой.

Если также учитывать 3 выполненных показателя без существенной динамики, то 4 из 6 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой.

С учетом изложенного 83,3 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-8 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

8.21. Информация о количестве показателей, по которым в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	6	100 %	6
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	6	100 **%**	6
представлены предварительные значения за отчет год	0	0 %	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-8, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетная палата ГП-8 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает высокий уровень.

8.22. Информация о показателях ГП-8, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ[49], представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	6	100 %	5
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	**33,3 %**	1
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	66,7 %	4
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %	0

В госпрограмме показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, составляют 33,3 %[50].

С учетом изложенного ГП-8 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки

[49] Далее также – «ФПСР».

[50] В Государственной программе в рамках ФПСР формируются статистические сведения по двум показателям: «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» (пункт 2.9.56 ФПСР), «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств» (пункт 2.12.R.12 ФПСР).

реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

8.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нарушений не выявил.

8.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Систематическое недостижение показателей структурных элементов ГП-8 «Площадь объектов специального назначения, введенных в эксплуатацию, в квадратных метрах»[51] и «Уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел Российской Федерации»[52] указывает на риски их не достижения и в последующем периоде – до 2030 года.

8.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

В сведениях об уровне достижения государственных программ Российской Федерации по итогам 2023 года с детализацией до компонентов оценки в сводном годовом докладе по ГП-8 в части показателей уровня госпрограмм установлено исполнение 100 %. Также в приложении № 7 к сводному годовому докладу «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году» по ГП-8 отражено 7 показателей, из которых 1 показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств» указан дважды с разными плановыми и фактическими значениями соответствующими уточненному годовому отчету о ходе реализации госпрограммы и уточненному годовому отчету о ходе реализации федерального проекта «БДД».

Вместе с тем решением Председателя Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № ММ-П4-3306 плановое значение показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств» за 2023 год в ГП-8 увеличено с 2,25 человек до 2,4 человек и приведено в соответствие с целевой величиной индикатора «Транспортный риск» федерального проекта «Безопасность дорожного движения». При этом плановое значение показателя госпрограммы на 2023 год в

[51] Недостижение в 2022 году – 63,8 %, в 2023 году – 23,7 %.
[52] Недостижение в 2021 году – 3,5 %, в 2022 году – 2,8 %, в 2023 году – 6,6 %.

государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» не изменялось после завершения отчетного года.

В сведениях о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году в сводном годовом докладе общее количество результатов по ГП-8 составляет 65, из которых 57 достигнуты и 8 не достигнуты. Вместе с тем согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации госпрограммы, подготовленному МВД России, количество результатов составляет 66 из которых 58 достигнуты и 8 не достигнуты.

8.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-8 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[53].

Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (№ Пр-144 от 26 января 2023 г.) не содержит поручений, ответственным за выполнение которых является МВД России.

В соответствии с решением МВД России выполнение указанного поручения Правительства Российской Федерации в МВД России организовать при поступлении соответствующих запросов от ведомств, являющихся головными исполнителями.

В рамках исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. по подготовке проекта доклада Президенту Российской Федерации с учетом пунктов 1 – 6 перечня поручений в Министерство экономического развития Российской Федерации письмом от 3 июня 2023 г. № 1/6345 направлена информация об отсутствии предложений в части, касающейся деятельности МВД России.

8.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-8, показал следующее.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты в 2023 году ГП-8 дополнена затрагивающими сферу ее реализации положениями Национальной стратегии противодействия коррупции[54], Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года[55], Стратегии пространственного развития Российской

[53] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[54] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460.

[55] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р.

Федерации на период до 2025 года[56], Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года [57].

8.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-8 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *средний уровень*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***средний уровень***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий уровень*	оценка состава показателей госпрограммы	*высокий уровень*
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий уровень*	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий уровень*
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний уровень*	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*низкий уровень*
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*средний уровень*	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий уровень*
степень достижения всех показателей госпрограммы	*средний уровень*	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий уровень*
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*средний уровень*	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний уровень*	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*средний уровень*	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*низкий уровень*	x	x

[56] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.
[57] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р.

По сравнению с результатами оценки ГП-8 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам, а также оценке формирования и использования системы показателей, *ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня*.

8.29. По оценке Минэкономразвития России **интегральная оценка ГП-8 в 2023 году составила 94,11 %,** которая определялась на основе 3 показателей:

уровень достижения госпрограммы – 97,46 %;

динамика прироста значений показателей госпрограммы – 63,02 %;

финансовое управления реализацией госпрограммы в отчетном году –98,38 %.

8.30. По результатам итоговой оценки ГП-8 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений, в том числе с учетом перевыполнения ряда показателей;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году.

10. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

10.1. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – ГП-10) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № 1609 были внесены изменения в ГП-10, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы. В дальнейшем изменения в указанные стратегические приоритеты не вносились.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы; этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федеральный проект, не входящий в состав национальных проектов, 3 ведомственных проекта и 3 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-10 является МЧС России, соисполнитель – Ростехнадзор.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

10.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете показали следующее:

9 декабря 2022 года в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») сформирован единый запрос № 10-2022/018 на изменение паспортов ГП-10 и ее структурных элементов в целях приведения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023–2025 годы в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Указанные изменения утверждены решением Председателя Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № ММ-П4-22165.

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 6 Плана-графика организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13, в соответствии с которыми указанные изменения необходимо было внести 28 ноября 2022 года.

6 декабря 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован единый запрос № 10-2023/082 на изменение паспортов ГП-10 и ее структурных элементов в целях приведения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024–2026 годы в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Указанные изменения утверждены решением Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2022 г. № ММ-П4-21275.

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13, в соответствии с которыми указанные изменения необходимо было внести до 24 ноября 2023 года (включительно).

Необходимо отметить, что по информации, представленной МЧС России указанные выше отклонения допущены по причине возникновения многочисленных технических ошибок ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с требованиями части 3 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» проекты государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации (предложения о внесении в них изменений) (за исключением государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации, сведения о которых составляют государственную тайну и (или) отнесены к сведениям

конфиденциального характера) одновременно с направлением на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации, а также не позднее даты внесения соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений) на утверждение в Правительство Российской Федерации, уполномоченный орган управления государственной программой Российской Федерации, структурным элементом государственной программы Российской Федерации представляются посредством аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programs.gov.ru, далее – Портал государственных программ), в Государственную Думу для рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам. При размещении на портале государственных программ проектов государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации (предложений о внесении в них изменений) в Государственную Думу направляются уведомления о размещении соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений) посредством электронной почты.

В соответствии пунктом 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положения № 786), данные формируются на портале государственных программ автоматически на основании сведений, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» и государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАС «Управление»).

Проверкой соблюдения положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) соответствующих изменений установлено следующее.

Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-10 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещен 41 из 43 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 15 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный

бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

10.3. В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, которым утверждена ГП-10, изменения не вносились.

Стратегические приоритеты были утверждены в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. и в 2023 году не менялись.

Вместе с тем в паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 30 единых запросов на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 26 версий паспорта ГП-10 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). В соответствии с подпунктом «б» пункта 421 Положения № 786 изменению подлежали параметры финансового обеспечения государственной программы году в целях приведения в соответствие параметрам сводной бюджетной росписи, а также в соответствии с пунктом 7 Положения № 786 в целях маркировки задач и результатов ГП-10 и ее структурных элементов.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы расхождений не выявил.

10.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[1]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[2]**
1	2
Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501	Ведомственный проект «Оснащение подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа»

[1] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[2] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[1]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[2]**
1	2
доведение доли современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в общем количестве образцов техники и вооружения до 81 процента;	обеспечение МЧС России современными образцами техники, оборудования, вооружения, военной и специальной техники с целью доведения к 2030 году доли современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях не менее 70%, укомплектованности подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением не менее 80 % и поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ не менее 85 %
доведение уровня укомплектованности подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением до 98 процентов;	
доведение уровня укомплектованности поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ до 97 процентов;	

10.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения № 786, Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[3] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Цели и задачи ГП-10 сформированы с учетом требований пункта 17 Положения № 786, согласно которым они должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цели и показатели госпрограммы, задачи структурных элементов госпрограммы, в сфере реализации госпрограммы в целом соответствуют приоритетам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также показателям, характеризующим достижение таких приоритетов и целей, установленных документами стратегического планирования.

Счетная палата по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявила следующее:

В паспорте ГП-10 в целях отражения целей деятельности ГРБС, соответствующих сфере ее реализации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р) проведена маркировка задачи «Развитие инфраструктуры для обеспечения деятельности сил и средств подразделений МЧС России» и мероприятия «Созданы (реконструированы) объекты капитального строительства» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры Министерства Российской Федерации по делам гражданской

[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» ГП-10 (ЕЗИ от 27 февраля 2024 г. № 10-2024/095).

Кроме того, тем же ЕЗИ от 27 февраля 2024 г. № 10-2024/095 в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 обеспечена маркировка результата «Созданы (реконструированы) объекты капитального строительства» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» ГП-10, относящегося к сфере реализации государственных программ Российской Федерации «Социальноэкономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Строительство».

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, нарушений и недостатков не выявил.

10.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-10 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**246 128,3**	**287 682,8**	**41 554,5**	**16,9**	**288 288,4**	**605,6**	**287 117,1**	**99,8**	**7**	**8**	**8**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	22 119,6	25 288,5	3 168,8	14,3	25 302,0	13,5	24 995,0	98,7	*4*	*4*	*4*
в % к итогу по ГП	*9,0*	*8,8*	*7,6*	*X*	*8,8*	*2,2*	*8,7*	*X*	*57,1*	*50,0*	*50,0*
в том числе: федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*
в % к итогу по ГП	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*
федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов	79,2	79,2	0,0	0,0	79,2	0,0	79,2	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*14,3*	*12,5*	*12,5*
ведомственные проекты	22 040,4	25 209,3	3 168,8	14,4	25 222,8	13,5	24 875,8	98,7	3	3	3
в % к итогу по ГП	*9,0*	*8,8*	*7,6*	*X*	*8,7*	*2,2*	*8,7*	*0,0*	*42,9*	*37,5*	*37,5*
федеральные целевые программы	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*
в % к итогу по ГП	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*	*X*
комплексы процессных мероприятий	224 008,7	244 537,8	20 529,2	9,2	242 117,7	-2 420,1	244 305,6	99,9	3	3	3
в % к итогу по ГП	*91,0*	*85,0*	*49,4*	*X*	*84,0*	*-399,6*	*85,1*	*X*	*42,9*	*37,5*	*37,5*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа	*0,0*	*17 856,5*	*17 856 460,9*	*0,0*	*20 868,7*	*3 012,2*	*17 856,5*	100,0	0	1	1

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
структурного элемента)											
в % к итогу по ГП	*0,0*	*6,2*	*43,0*	*X*	*7,2*	*497,4*	*6,2*	*X*	*0,0*	*12,5*	*12,5*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 287 117,1 млн. рублей, или 99,8 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[6] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-10 составили комплексы процессных мероприятий (85,0 %). Неисполнение расходов в рамках 3 ведомственных проектов «Оснащение подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа», «Развитие инфраструктуры Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и «Научное обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», в том числе в связи с введение санкционной политики недружественных стран, изменение торгово-экономических отношений и как следствие нарушение логистических цепочек, существенный рост цен на конечную продукцию, стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-10 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**246 128,3**	**287 682,8**	**41 554,5**	**16,9**	**287 117,1**	**99,8**
в том числе:						
МЧС России	239 449,6	277 407,3	37 957,7	15,9	276 844,6	99,8

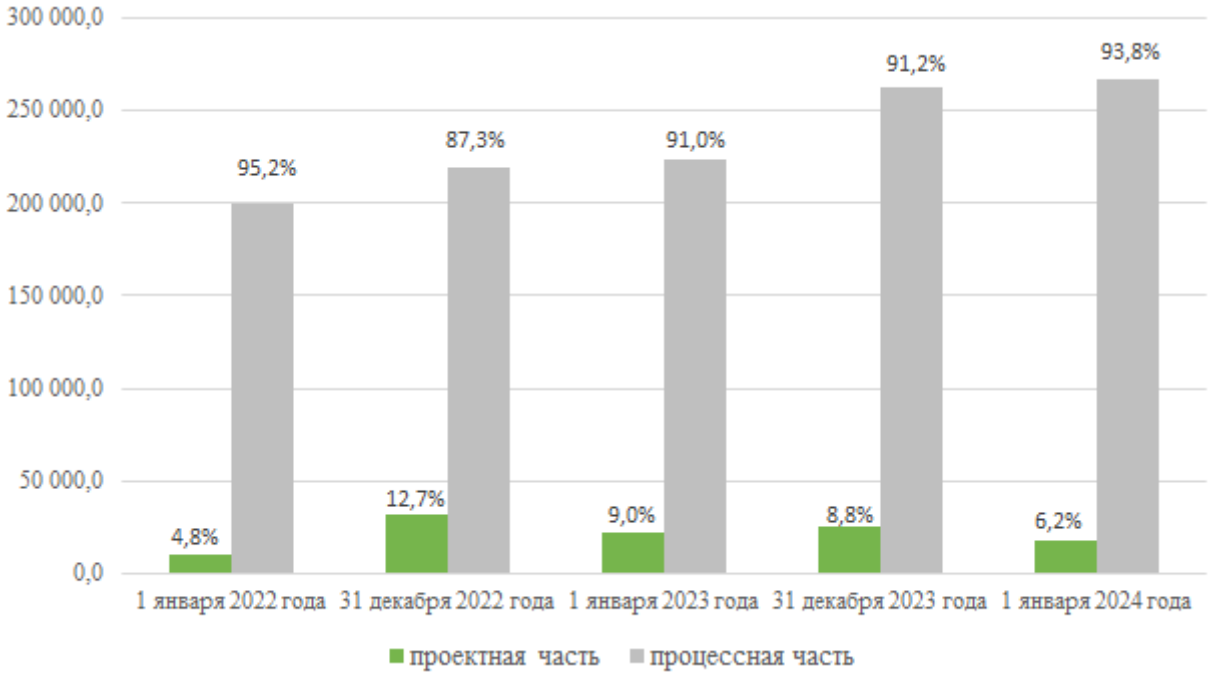
[6] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
в % к итогу по ГП	*97,3*	*96,4*	*91,3*	*X*	*96,4*	*X*
Ростехнадзор	6 577,5	10 275,5	3 698,0	56,2	10 272,5	100,0
в % к итогу по ГП	*2,7*	*3,6*	*8,9*	*X*	*3,6*	*X*
ФМБА	101,2	0,0	-101,2	-100,0	-	-
в % к итогу по ГП	*0,04*	*0,0*	*-0,2*	*X*	*0,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-10 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы приходится на МЧС России (96,4 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Справочно: Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в рамках реализации мероприятий ГП-10 ФМБА России были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 101,2 млн. рублей в целях строительства и оснащения 4 объектов капитального строительства для размещения подразделений ФМБА России. Указанные средства были заблокированы по причине отсутствия принятого в установленном порядке решения об осуществлении капитальных вложений в указанные объекты и перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

10.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-10 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-10 на конец 2023 года составила 8,8 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,2 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 3,9 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 2,6 процентных пункта.

10.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-10 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**288 288,4**	**287 117,1**	**99,6 %**
федеральный бюджет	288 288,4	287 117,1	*99,6 %*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0 *%*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18,1	17,9	*99,1*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0 *%*
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0 *%*

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы за счет внебюджетных источников отсутствует.

10.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 45 492,5 млн. рублей, или 18,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 246 128,3 млн. руб.).



С учетом изложенного ГП-10 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-10 за МЧС России зарезервированы не были.

Вместе с тем в 2023 году МЧС России распределены бюджетные ассигнования в объеме 15 452 088,8 тыс. рублей, зарезервированные за Минфином России на реализацию решений Правительства Российской Федерации по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации и отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса, а также по формированию государственного материального резерва, а также выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих.

10.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**246 128,3**	**288 288,4**	**42 160,1**	**17,1**
федеральный бюджет	246 128,3	288 288,4	42 160,1	17,1
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18,1	18,1	0,0	
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	142,9	142,9	-

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы за счет внебюджетных источников отсутствует.

10.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-10 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 41 результата.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока[7]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	**41**	**41**	**41**			*17*
	% от предусмотренных всего	***x***	***100,0***	***100,0***			***x***
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	**39**	**39**	**39**			*5*
	% от предусмотренных всего	**x**	***100,0***	***100,0***			***x***
	% в общем количестве результатов	**95,1**	**95,1**	**95,1**			*29,4*
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	**251 028,3**	**251 028,3**	**251 028,3**	**0,0**	**0,0**	*16 393,1*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	**251 136,6**	**251 136,6**	**251 136,6**	**0,0**	**0,0**	*17 489,7*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный	*87,3*	*87,3*	*87,3*	-	-	*6,1*

[7] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока[7]		
1		2	3	4	5	6	7
(результатов), млн. рублей	*до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме*						
	кассовое исполнение млн. рублей	**250 233,3**	**250 233,3**	**250 233,3**	**0,0**	**0,0**	*17 475,1*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	*99,6*	*99,6*	*99,6*	-	-	*99,9*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ и плановые значения установлены на отчетный год	**ед.**	**1**	**0**	**0**	0	0	*1*
	% от предусмотренных всего	**x**	**-**	**-**			*X*
	% в общем количестве результатов	**2,4**	**2,4**	**2,4**			*5,9*
Объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	**18,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	*18,1*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	*100,0*	-	-	-	-	*100,0*
	кассовое исполнение млн. рублей	**18,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	*18,0*

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100,0 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	**41**	**41**	**0**	**0**	**100,0 %**	-	-	**100,0**	**3**
федеральные проекты	1	1	0	0	100,0 %	-	-	100,0	1
ведомственные проекты	7	7	0	0	100,0 %	-	-	100,0	0
комплексы процессных мероприятий	33	33	0	0	100,0 %	-	-	100,0	2

Следует отметить, что 3 результата (7,3% предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результаты «Военнослужащими МЧС России право на жилищное обеспечение реализовано» и «Сотрудниками федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы право на жилищное обеспечение реализовано» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем кадрового состава Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий») был перевыполнен на 61,8 % и 1250,0 % в связи с поздним доведением Минфином России дополнительного финансирования (27 декабря 2023 года) и невозможности корректировки показателей в ГИИС «Электронный бюджет» после 24 декабря 2023 года.

Так, например, на протяжении двух лет (по сравнению с 2022 годом) более чем на четверть перевыполняется результат «Военнослужащими МЧС России право на жилищное обеспечение реализовано» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем кадрового состава Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

При этом общее количество результатов, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 4 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	100,0 %	100,0 %	0,0 п.п.	97,6 %	-2,4 п.п.
Степень достижения всех результатов	100,0 %	100,0 %	0,0 п.п.	97,6 %	-2,4 п.п.

Также по указанному выше результату «Военнослужащими МЧС России право на жилищное обеспечение реализовано» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем кадрового состава Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» изменено плановое значение на 2023 год (с 3 до 2) в связи с уменьшением количества получателей выплат (изначально планировалось произвести выплаты 3 военнослужащим без преимущественного права, однако появились два военнослужащих, которые имеют первоочередное право на получение субсидий и больший размер выплаты), в связи с чем выплаты большего размера были предоставлены двум военнослужащим, вместо запланированных трех).

Стоит отметить, указанные выше изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов ГП-10 были внесены после 1 декабря 2023 года, что противоречит требованиям подпункта 2 пункта 3 постановления

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год», в соответствии с которыми необходимо было исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии, для чего внести соответствующие изменения в нормативно-правовое регулирование.

При этом 27 декабря 2023 г. на реализацию данного мероприятия были доведены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 412 163,1 тыс. рублей. Вследствие чего значения мероприятия и связанного с ним показателя перевыполнено (план – 2 человека, факт – 27 человек).

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-10 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «высокий уровень».

10.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-10 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 8 показателей. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-10 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	8	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0 %
достигнуты плановые значения	8	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	5	62,5 %

По итогам 2023 года достигнуты 8 из 8 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Степень достижения всех показателей ГП-10 в 2023 году составляет 100 % общего количества показателей уровня госпрограммы.

Следует отметить, что 5 показателей госпрограммы (62,5 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, показатель «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)» был перевыполнен на 395,9 %; показатель «Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)» был перевыполнен на 303,2 %.

При этом по итогам оценки достижения плановых значений показателей ГП-10, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, количество показателей, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом.

Вместе с тем на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)», «Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)», «Количество происшествий на водных объектах», «Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов», «Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к значению за 2017 год)». Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	87,5 %	-12,5 п.п.	87,5 %	-12,5 п.п.
Степень достижения показателей	100,0 %	98,2 %	-1,8 п.п.	98,2 %	-1,8 п.п.

Например, по показателю «Количество чрезвычайных ситуаций» изменено плановое значение на 2023 год (с 0,26 до 0,32) в виду причин, связанных с проведением специальной военной операции, по причине возникновение в субъектах Российской Федерации, где установлен средний уровень реагирования, 54 чрезвычайных ситуаций, связанных с обнаружением или взрывами взрывоопасных предметов в результате целенаправленного

применения вооруженной силы против Российской Федерации, что составляет около 20% от общего числа чрезвычайных ситуаций, возникших в 2023 году.

Стоит отметить, указанные выше изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов ГП-10 были внесены после 1 декабря 2023 года, что противоречит требованиям подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год», в соответствии с которыми необходимо было исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии, для чего внести соответствующие изменения в нормативно-правовое регулирование.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Вместе с тем корректировка плановых значений указанного показателя уровня госпрограммы способствовала повышению уровня достижения всех показателей до 100,0%.

Счетная палата ГП-10 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивает «средний уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-10 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

10.13. В рамках структурных элементов ГП-10 на 2023 год предусмотрено достижение 37 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**37**	**37**	**100,0 %**	**100,0 %**	***7***
федеральные проекты	1	1	100,0 %	100,0 %	*0*
ведомственные проекты	8	8	100,0 %	100,0 %	*1*

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
комплексы процессных мероприятий	28	28	100,0 %	100,0 %	*6*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

По итогам 2023 года степень достижения всех запланированных показателей структурных элементов госпрограммы составила 100,0 %.

Следует отметить, что 7 показателей структурных элементов ГП-10 (18,9 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

10.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-10 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосроч-ная	просрочен-ная		долгосроч-ная	просрочен-ная		долгосроч-ная	просрочен-ная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-10	42 975,9	13 363,3	4 195,3	36 124,0	16 690,5	3 552,2	-6 851,9	3 327,2	-643,1

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 42 975,9 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 4 195,3 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет предусмотренных государственными контрактами авансовых платежей за поставку основных средств, специальной техники, строительство и реконструкцию объектов МЧС России.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-10 уменьшилась почти в 1,2 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 36 124,0 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил – 2,4 %.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года уменьшилась до 3 327,2 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-10 составила 9,833 %.

Основными причинами образования просроченной дебиторской задолженности явились:

неисполнение условий контрактов подрядными организациями и банкротство контрагентов;

нарушение сроков уплаты задолженности за возмещение затрат на обучение в образовательных организациях высшего образования МЧС России, лицами, отчисленными из высших учебных заведений МЧС России;

непогашенные штрафные санкции за нарушение пожарной безопасности и не оплаченные услуги по охране объектов;

выявление в ходе инвентаризации сумм просроченной дебиторской задолженности;

недостаточные меры по взысканию, в том числе в судебном порядке и списанию сумм безнадежной к взысканию просроченной задолженности;

причинение ущерба имуществу, находящемуся в оперативном управлении подразделений МЧС России в результате противоправных действий.

Учреждениями МЧС России ведется претензионная работа по уменьшению дебиторской задолженности.

С учетом изложенного ГП-10 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается «высокий уровень».

10.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)**	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	**1 222,7**	**889,8**	**72,8 %**	**6**	**2**	**33,3 %**
МЧС России	1 222,7	889,8	72,8 %	6	2	33,3 %

МЧС России образом в 2023 году обеспечен ввод в эксплуатацию 33,3 % предусмотренных к вводу в 2023 году объектов капитального строительства, что ниже уровня ввода объектов в эксплуатацию 2022 года (66,7 %) и 2021 года (45,5 %).

Из 6 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию 4 объекта МЧС России (66,7 %)

Главное управление МЧС России по Еврейской автономной области – «Строительство объекта под создание центра управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области г. Биробиджан»;

Главное управление МЧС России по Вологодской области – «Строительство отдельного поста с центром управления комплексной системой безопасности и административным блоком для размещения создаваемого специализированного пожарно-спасательного подразделения по защите от чрезвычайных ситуаций и крупных природных пожаров и Главного управления МЧС России по Вологодской области, г. Вологда»;

ФГКУ «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Хабаровскому краю» - «Строительство и реконструкция пожарной части федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Хабаровскому краю» для размещения создаваемого специализированного пожарно-спасательного подразделения по защите от чрезвычайных ситуаций и крупных природных пожаров, г. Хабаровск»;

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России» – «Реконструкция здания многофункционального спортивного комплекса Академии гражданской защиты МЧС России по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Новогорск».

Основными причинами низкой степени ввода объектов в эксплуатацию являются отставание от графика производства работ ввиду ненадлежащего исполнения подрядной организацией условий заключенного контракта и слабой организацией государственным заказчиком работы.

Таким образом, ГП-10 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

10.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	8	100,0 %	*0*	*8*	100,0 %	*5*

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
непосредственные результаты	50,0 %	4	50,0 %	*0*	*4*	100,0 %	*2*
конечные результаты или итоговые эффекты	**37,5 %**	**3**	**37,5 %**	***0***	***3***	**100,0 %**	***2***
иные результаты	12,5 %	1	12,5 %	*0*	*1*	100,0 %	*1*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-10 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 62,5 % (5 из 8 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например «Количество чрезвычайных ситуаций», «Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях», «Количество происшествий на водных объектах», «Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов)», «Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к значению за 2017 год)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-10, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 37,5 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей госпрограммы, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (2 из 3 предусмотренных показателей ГП-10, характеризующих такие результаты), 66,7 %). Например, показатель «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)» (степень достижения – 496,0 %), показатель «Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях

на водных объектах (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)» (степень достижения – 403,2 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-10 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

10.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов (доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Следует отметить, что по итогам проведенного анализа фактов отражения в качестве результатов структурных элементов ГП-10 промежуточных результатов или иных значимых действий, этапов на пути достижения результатов не установлено.

10.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей и результатов внутри структурного элемента ГП-10.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок внутри федерального проекта, не входящего в национальные проекты, ГП-10 «Содействие деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий», например показатель «Доля реализации социально ориентированными некоммерческими организациями программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и результат «Социально ориентированными некоммерческими организациями реализованы программы в соответствии с утвержденными

мероприятиями в области защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

10.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 8 показателей ГП-10, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	8	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**8**	**100,0 %**

Следует отметить, что состав показателей паспорта ГП-10 в течении отчетного периода 2023 года не менялся.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-10 присваивается «высокий уровень».

10.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-10 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	8	100,0 %	*3*	*8*	*5*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	4	50,0 %	*2*	*4*	*4*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	4	50,0 %	*1*	*4*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	3	37,5 %	*1*	*3*	*1*
без существенной динамики значений показателей*	1	12,5 %	*0*	*1*	*0*

Большинство показателей (2 из 3), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, относится к показателям с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений.

Обращает на себя внимание тот факт, что доля показателей с отрицательной динамикой в общем количестве показателей ГП-10 составляет 50,0 % (4 из 8).

Если также учитывать 1 выполненный показателей без существенной динамики, то 5 из 8 выполненных показателей госпрограммы (62,5 %) не относятся к показателям с положительной динамикой.

При этом все 4 показателя с отрицательной динамикой были перевыполнены более чем на 25,0 % по итогам 2023 года. Данный факт свидетельствует наличии тенденции к занижению плановых значений показателей на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с достигнутым уровнем в отчетном году, а также о вероятности дальнейшего перевыполнения показателей в плановом периоде.

В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-10 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

10.21. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым в отчетном году отсутствовали фактические значения или значения которых носили предварительный характер представлен в таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	8	100,0 %	3
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	8	100,0 **%**	3
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 **%**	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 **%**	0

По итогам 2023 года все показатели представлены с фактическим значением, и уточняться МЧС России не будут.

Счетная палата ГП-10 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает «высокий уровень».

10.22. Информация о показателях ГП-10, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	8	100,0 %	*8*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	**12,5 %**	*1*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	87,5 %	*7*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются МЧС России в Единой межведомственной информационно-статистической системе – 87,5 %.

Вместе с тем всего 1 показатель уровня госпрограммы «Количество чрезвычайных ситуаций» (12,5 % от общего количества показателей), характеризующий непосредственные результаты, рассчитывается исходя из официальной статистической информации в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (пункт 5.2).

С учетом изложенного ГП-10 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в

соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

10.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-10 размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Формальный характер в отчете носит исполнение требований подпунктов «а», «д», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 (прогноз достижения целей госпрограммы (комплексной программ), предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы (комплексной программ), а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму либо не отражена, либо включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограммы).

Также необходимо отметить, что в отношении трех ведомственных проектов: «Оснащение подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа», «Развитие инфраструктуры Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», «Научное обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вместо годовых отчетов размещены отчеты за декабрь 2023 года.

10.24. Достижение целей государственной программы по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений:

Основными ключевыми приоритетами и общественно-значимыми результатами государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2023 год является сокращение:

количества зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях

на 4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях, на пожарах и на водных объектах соответственно на 49,3%, 11,6 %, 37,9 % в сравнении с плановыми значениями 2019 года.

Согласно информации, размещенной в ГАС «Управление», эффективность реализации Госпрограммы за 2023 год составила 100 %.

10.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал его соответствие требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме расхождений не выявил.

10.26. В перечне поручений по итогам заседания совета по стратегическому развитию и национальным проектам от 26 января 2023 г. Пр-144 и от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 поручения, требующие корректировки целей, задач, приоритетов и других элементов в ГП-10, отсутствуют.

10.27. Нарушений и недостатков в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды в части ГП-10 не установлено.

10.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-10 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается «средний уровень»;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается «средний уровень».

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**средний уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	низкий уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-10 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

10.29. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-10 в 2023 году составила 96,85 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценка динамики прироста значений показателей (69,91 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (98,62 %).

10.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-10 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т. е. показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ

11. Государственная программа «Развитие культуры».

11.1. Государственная программа «Развитие культуры» (далее – ГП-11, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 9 федеральных проектов, в том числе 3 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура»; 5 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России, соисполнители отсутствуют, участников – 14 (по данным подсистемы управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет»[1]).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной, в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

11.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

30 декабря 2022 года[3] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-11 на 2023-2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

17 января 2024 года[4] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-11 на 2024-2026 годы приведен в соответствие с параметрами Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ), при этом нарушены требования абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-

---

[1] Минобороны России, ФГБУК «Государственный Эрмитаж», Минцифры России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства», ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», Управделами Президента России, Росгидромет, Росморречфлот, Росжелдор, Минспорт России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минстрой России, Минпромторг России.

2 Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[3] Единый запрос на изменение № 11-2022/128.

[4] Единый запрос на изменение № 11-2023/422.

экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее-График) в части приведения параметров финансового обеспечения ГП-11 в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ[5].

Минкультуры России при формировании ГП-11 соблюдались нормы пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-11 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 148 из 154 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 44 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

11.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» 3 раза вносились следующие изменения:

от 20 октября 2023 г. № 1749 в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы в части актуализации оценки текущего состояния сферы культуры с учетом

[5] Минкультуры России 22 декабря 2023 года, на 25 дней позже срока, установленного пунктом 14 Графика, направлен в Минэкономразвития России и Минфин России единый запрос на изменение ГП-11 от 20 декабря 2023 г. № 11-2023/422 (Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва от 17 ноября 2023 г. № 5161-8 ГД «О федеральном законе «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

данных об исполнении показателей ГП-11 за 2022 год, а также в ряд правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;

от 22 ноября 2023 г. № 1957 в части внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации;

от 26 декабря 2023 г. № 2311 в части утверждения Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Смоленской области на проведение работ по сохранению объекта, входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Высокое» (Смоленская область, Новодугинский район, с. Высокое).

После 1 декабря 2023 года в стратегические приоритеты изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 124 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 101 версия паспорта ГП-11 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

Изменению подлежали следующие параметры:

в КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» исключен показатель «Число исторических поселений федерального значения»[6];

изменено наименование показателя ГП-11 с «Количество национальных фильмов, получивших государственную поддержку производства (нарастающим итогом)» на «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» со значениями по годам: базовое значение – 27,2 % 2022 год – 27,5 % 2023 год – 27,8 % 2024 год – 28,1 %[7];

в целях комплектования книжных фондов библиотек в новых субъектах Российской Федерации увеличено значение результата «Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации» (ФП «Сохранение культурного и исторического наследия») с 249 до 253 единиц в связи с увеличением финансирования на 200 000,0 тыс. рублей[8];

в связи с передачей на федеральный уровень археологического музея Запорожской области «Каменная могила», а также реализацией выставочных проектов на новых территориях финансовое обеспечение результата «Обеспечено оказание услуг и выполнение

---

[6] ЕЗИ от 22 августа 2023 г. № 11-2023/305 сформирован с целью устранения замечаний Минфина России.

[7] ЕЗИ от 28 февраля 2023 г. № 11-2023/162 сформирован с целью устранения замечаний Счетной палаты Российской Федерации.

[8] ЕЗИ от 3 мая 2023 г. № 11-2023/227 сформирован в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2022 г. № ММ-П16-920 и от 21 марта 2023 г. № ММ-П16-3794.

работ федеральными государственными бюджетными учреждениями Минкультуры России, осуществляющими деятельность в сфере музейного дела» увеличено в 2023 году на 105 000,0 тыс. рублей, показатель «Число посетителей федеральных музеев (в стационарных условиях и удаленно через сеть Интернет)» (КПМ «Создание условий для развития музейного дела») увеличен на 1 332 600 человек[9]);

в паспорт ФП «Сохранение культурного и исторического наследия» добавлены новые результаты: «ФГАУ «Управление имуществом специальных проектов» Минобороны России организованы и проведены мероприятия», «Завершены ремонтно-восстановительные работы в здании мечети» и «Завершены работы по реконструкции здания мечети». Данные результаты влияют на показатель «Доля готовности объектов культурного наследия, в отношении которых запланированы работы по сохранению объектов культурного наследия (нарастающий итог)»[10];

в паспорт ФП «Сохранение культурного и исторического наследия» добавлен новый результат «Реализовано мероприятие (проект) по созданию и установке на территории мемориального комплекса «Саур-Могила» дополнительных мемориальных объектов, а также с благоустройством территории комплекса» со значением в 2023 году, данный результат влияет на показатель «Количество организованных, проведенных и (или) поддержанных мероприятий, направленных на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, становление и развитие российской государственности (нарастающим итогом)», значение показателя увеличено в 2023 году с 234 до 237 единиц[11].

Отмечается, что порядка 1,6 % (2 ЕЗИ) сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России и 4,0 % (5 ЕЗИ) – Минфином России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Вместе с тем выявлено, что по 2 результатам структурных элементов ГП-11 их плановые значения на 2023 год были изменены в 2024 году, в частности:

по результату «Фондом Гуманитарных Проектов реализован проект по формированию Музея Христианства» ФП «Развитие искусства и творчества» изменен срок достижения результата (перенесено с 2023 года на 2025 год) (дата создания запроса на

[9] ЕЗИ от 3 мая 2023 г. № 11-2023/230 сформирован в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2022 г. № ММ-П16- 920 и от 21 марта 2023 г. № ММ-П16-3794.

[10] ЕЗИ от 15 августа 2023 г. № 11-2023/297 сформирован в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17 февраля 2023 г. № 46-рп (ДСП).

[11] ЕЗИ от 23 ноября 2023 г. № 11-2023/400 сформирован в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 13 июня 2023 г. № 180-рп.

изменение № 11-2023/412 – 13 декабря 2023 года, дата утверждения запроса куратором – 19 января 2024 года, при этом дата применения запроса – 20 января 2024 года);

по результату «Построены, реконструированы объекты региональных и муниципальных учреждений культуры» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в сфере культуры» изменено плановое значение с 8 единиц до 7 единиц на 2023 год, (объект перенесен на 2024 год) (дата создания запроса на изменение № 11-2023/423 – 21 декабря 2023 года, дата утверждения запроса куратором – 18 января 2024 года, дата применения запроса – 19 января 2024 года), корректировки внесены в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство центра культурного развития в г. Сарове» перенесен на 2024 год.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786, формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, пунктами 9 и 39^1 Положения № 786 установлено, что при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта госпрограммы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения[12] ГП-11 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. При этом данный ЕЗИ размещен в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов.

Всего по ГП-11 на портале госпрограмм размещено только 192 из 198 ЕЗИ. При этом содержится информация по 44 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

[12] ЕЗИ от 1 декабря 2022 г. № 11-2022/128.

11.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года[13]	
доля расходов на культуру в валовом внутреннем продукте	Не отражено Минкультуры России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» (далее - проект Стратегии) и направлен в Правительство Российской Федерации. В проекте Стратегии данный показатель отсутствует.
объем средств на культуру из внебюджетных источников	Не отражено Минкультуры России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» и направлен в Правительство Российской Федерации. В проекте Стратегии данный показатель отсутствует.
доля фильмов российского производства в общем объеме проката на территории Российской Федерации	Не отражено Минкультуры России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» и направлен в Правительство Российской Федерации. В проекте Стратегии данный показатель переименован в результат «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате», что соответствует наименованию показателя госпрограммы.

Цели и показатели ГП-11, отраженные в паспорте госпрограммы, в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – национальные цели, Указ № 474), положениям Единого плана[14], приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также показателям, характеризующим достижение таких приоритетов и целей, установленных документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем Счетная палата неоднократно обращала внимание на несоответствие

[13] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р.

[14] Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (далее - Единый план).

показателей основных стратегических отраслевых документов – Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года[15] (далее – Стратегия) и госпрограммы. При этом отмечалось, что ряд положений Стратегии не актуализирован с учетом новых национальных целей развития, установленных Указом № 474, в частности, в Стратегии отсутствуют показатели и ожидаемые результаты по увеличению числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

Минкультуры России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» (далее – проект Стратегии).

Проект дорабатывался, в том числе в соответствии с внесенными[16] изменениями в Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808. Доработанный проект Стратегии внесен[17] в Правительство Российской Федерации.

В проекте Стратегии отсутствуют показатели «Доля расходов на культуру в валовом внутреннем продукте» и «Объем средств на культуру из внебюджетных источников», которые, по мнению Счетной палаты, не отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации государственной политики и могут быть отнесены к прочим показателям (уровень ниже непосредственного результата).

Также проектом Стратегии предусмотрено изменение наименования показателя «Доля фильмов российского производства в общем объеме проката на территории Российской Федерации» на результат «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате», соответствующий показателю госпрограммы.

11.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[18] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[19] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[20] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[21] (далее – Единые методические рекомендации), показал, что в целом цели и показатели, задачи структурных элементов госпрограммы, отраженные в паспортах ГП-11 и ее

[15] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р.
[16] Указом Президента Российской Федерации от 25 января 2023 г. № 35.
[17] Письмом Минкультуры России от 25 декабря 2023 г. № 20597-01.1-30@-ОЛ.
[18] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[19] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[20] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[21] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

структурных элементов, соответствуют требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций № 500, а также национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом № 474, приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, показателям, характеризующим достижение таких приоритетов и целей, установленным документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В 2022 году по замечаниям Счетной палаты показатель госпрограммы «Количество национальных фильмов, получивших государственную поддержку производства» изменен на показатель «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате». Однако в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2024-2026 годы данный показатель перенесен с уровня госпрограммы на уровень федерального проекта «Развитие искусства и творчества». С учетом данных изменений в проекте паспорта госпрограммы, внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», показатели, характеризующие развитие сферы кинематографии, **не были представлены.**

В этой связи Счетная палата рекомендовала[22] Минкультуры России проработать вопрос об установлении в ГП-11 показателей, характеризующих развитие сферы кинематографии. По замечаниям Счетной палаты Минкультуры России показатель «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» был восстановлен.

В 2019 году Счетной палатой[23] предлагалось разработать стратегический документ в области кинематографии, позволяющий, в частности, дать комплексную оценку состояния отечественной киноотрасли и эффективности мер государственной поддержки.

Сроки разработки концепции развития отечественной кинематографии, предусмотренной также поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации[24], неоднократно продлевались. До настоящего времени концепция **не**

---

[22] В информационном письме от 31 октября 2023 г. № 12/440/12-04 по результатам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве культуры Российской Федерации.

[23] По результатам КМ «Проверка целевого и эффективного использования в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности, направленных на государственную поддержку производства, проката и показа отечественной кинопродукции и анимационной отрасли», отчет № ОМ-35/12-02 от 29 марта 2019 г.

[24] Поручение Президента Российской Федерации от 4 августа 2016 г.№ Пр-1515 (пункт 1), Протокол заседания попечительского совета Фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии от 8 ноября 2019 г. № 1, поручение Председателя Правительства Российской Федерации по итогам встречи с членами Правительственного совета по развитию отечественной кинематографии 17 декабря 2021 года.

утверждена, в связи с чем в полной мере оценить соответствие целей и показателей госпрограммы документам стратегического планирования в сфере кинематографии не представляется возможным.

По полученной информации, Минкультуры России в Правительство Российской Федерации направлено письмо[25] с обоснованием преждевременности разработки Концепции в связи с тем, что планирование развития отечественной кинематографии на среднесрочный и долгосрочный периоды в текущих геополитических и экономических условиях не представляется возможным.

Счетной палатой не установлено несоблюдение положений пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786.

Минкультуры России как ответственным исполнителем ГП-11 обеспечена маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их мероприятий (результатов), в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786, соответствующих сфере реализации комплексных государственных программ «Строительство», «Содействие международному развитию», «Комплексное развитие сельских территорий», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Минкультуры России в паспортах структурных элементов ГП-11 не промаркированы результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления[26] не содержит мероприятий, предусматривающих финансовое обеспечение в рамках ГП-11, а включает организационные мероприятия (принятие проекта постановления).

11.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-11 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

[25] Письмо Минкультуры России от 7 марта 2024 г. № 3024-01.1-29@-СО.

[26] Одобрен на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 18 мая 2022 года с изменениями.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 – гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01. 2023	*на 31.12. 2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**176 636,1**	**195 859,6**	**19 223,5**	**10,9**	**191 982,0**	**-3 877,6**	**190 967,2**	**97,5**	14	14	14
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	88 204,1	101 524,3	13 320,2	15,1	101 489,5	-34,8	96 854,8	95,4	9	9	9
в % к итогу по ГП–11	*49,9*	*51,8*	*69,3*	*X*	*52,9*	*1,1*	*50,7*	*X*	*64,3*	*64,3*	*64,3*
в том числе: федеральные проекты	88 204,1	101 524,3	13 320,2	15,1	101 489,5	-34,8	96 854,8	95,4	9	9	9
в % к итогу по ГП–11	*49,9*	*51,8*	*69,3*	*X*	*52,9*	*1,1*	*50,7*	*X*	*64,3*	*64,3*	*64,3*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–11	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–11	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	88 431,9	94 335,3	5 903,3	6,7	91 219,7	-3 115,6	94 112,4	99,8	5	5	5
в % к итогу по ГП–11	*50,1*	*48,2*	*30,7*	*X*	*47,5*	*98,9*	*49,3*	*X*	*35,7*	*35,7*	*35,7*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–11	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Несоответствие объемов по структурным элементам общему объему по ГП–*11*	X	X	X	X	-727,2	X	X	X	X	X	X

Следует отметить, что параметр паспорта госпрограммы[27] (на 31.12.2023) по строке «Федеральный бюджет, всего» в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» (далее – паспорт) отражен в размере 191 982,0 млн. рублей, что не соответствует суммарному (итоговому) значению соответствующих параметров структурных элементов ГП-11, который составляет 192 709,2 млн. рублей.

В уточненном отчете «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» за 2023 год» от 19 апреля 2024 года (далее – отчет) в разделе 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, предусмотренного паспортом, отражен в размере 191 982,0 млн. рублей, при этом его

[27] Версия № 117 от 31 декабря 2023–24 января 2024 ЗИ № 11-2023/427.

суммарное (итоговое) значение соответствующих показателей структурных элементов (федеральный бюджет) составляет 192 391,1 млн. рублей.

С учетом изложенного, отмечается, что в рамках ГП-11 не увязаны между собой сопоставимые параметры в паспорте и отчете ГП-11 (в части объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом) за 2023 год.

Так, в паспорте суммарно объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета по структурным элементам составляет 192 709,2 млн. рублей, а в отчете – 192 391,1 млн. рублей. Отклонение составляет (-) 318,1 млн. рублей, которое сформировались по следующим комплексам процессных мероприятий: «Создание условий для развития искусства и творчества» (отчет – 36 858,7 млн. рублей, паспорт – 37 142,7 млн. рублей, отклонение – *(-) 284,1* млн. рублей); «Обеспечение деятельности системы управления в сфере культуры» (отчет – 3 634,5 млн. рублей, паспорт – 3 582,5 млн. рублей, отклонение – *52,0* млн. рублей); «Создание условий для развития библиотечного дела» (отчет – 7 529,1 млн. рублей, паспорт – 7 607,7 млн. рублей, отклонение – (-) *78,6* млн. рублей); «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» (отчет – 14 260,6 млн. рублей, паспорт – 14 268,0 млн. рублей, отклонение – (-) *7,4* млн. рублей).

Согласно пояснениям Минкультуры России отклонение связано с техническими ошибками (сбоями в работе) информационной системы (единые запросы на изменения сформированные в декабре 2023 года, примененные в январе 2024 года, информационной системой в паспорте распознаны и отражены, а в состав отчета не включены). Вместе с тем следует отметить недостаточный контроль со стороны Минкультуры России за корректным отражением сведений (показателей) в отчетах и версиях паспортов ГП-11.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 190 967,2 млн. рублей, или 97,5 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[28] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-11 составила проектная часть (51,8 %).

Неисполнение расходов в рамках федеральных проектов (95,4 % от СБР), в том в основном обусловлено проблемами реализации соглашений с международными финансовыми организациями из-за введенных санкционных ограничений (не исполнено

[28] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

(ВР 200) в сумме 3 331,6 млн. рублей), а также поздним выделением бюджетных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на подготовку и проведение в 2024 году Международного конкурса популярной песни «Интервидение» [29].

Кассовое исполнение расходов по ГП-11 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**176 636,1**	**195 859,6**	**19 223,5**	**10,9**	**190 967,2**	**97,5**
в том числе:						
Минкультуры России	155 645,9	162 048,1	6 402,3	4,1	157 758,1	97,4
в % к итогу по ГП–11	*88,1*	*82,7*	*33,3*	*X*	*82,6*	*X*
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	4 786,5	11 003,2	6 216,7	129,9	11 003,2	100,0
в % к итогу по ГП–11	*2,7*	*5,6*	*32,3*	*X*	*5,8*	*X*
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	6 307,3	6 619,2	311,9	4,9	6 619,2	100,0
в % к итогу по ГП–11	*3,6*	*3,4*	*1,6*	*X*	*3,5*	*X*
Управление делами Президента Российской Федерации	5 179,8	4 737,6	-442,3	-8,5	4 736,0	100,0
в % к итогу по ГП–11	*2,9*	*2,4*	*-2,3*	*X*	*2,5*	*X*
Минобороны России	0,0	4 144,9	4 144,9	0,0	4 144,9	100,0
в % к итогу по ГП–11	*0,0*	*2,1*	*21,6*	*X*	*2,2*	*X*
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	3 521,5	3 845,9	324,4	9,2	3 845,9	100,0
в % к итогу по ГП–11	*2,0*	*2,0*	*1,7*	*X*	*2,0*	*X*
Иные участники	*1 195,1*	*3 460,8*	*2 265,7*	*189,6*	*2 859,9*	*126,2*
в % к итогу по ГП–11	*0,7*	*1,8*	*11,8*	*1 741,9*	*1,5*	*X*

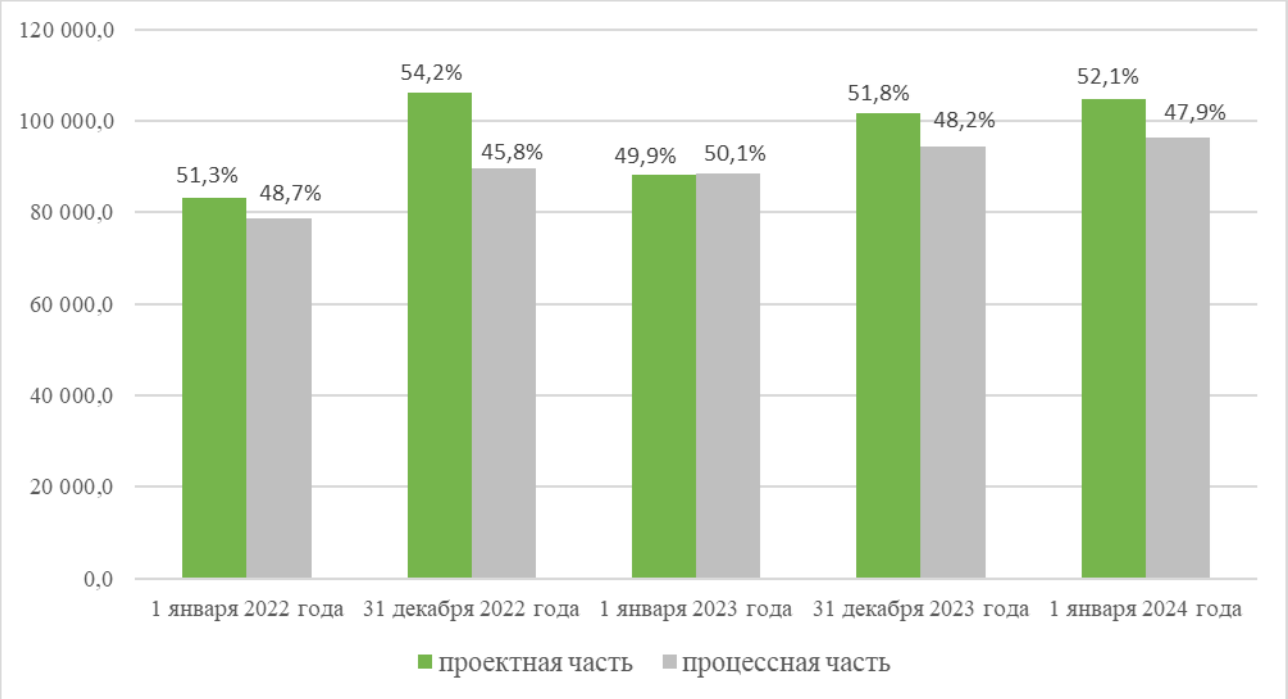
В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-11 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-11 приходится на Минкультуры России (82,7 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), уровень кассового исполнения составил 97,4 %.

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по МИД России (предусмотрено сводной бюджетной росписью с изменениями 600,0 млн. рублей, которые в течение 2023 года не использованы), что обусловлено поздним выделением бюджетных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации

[29] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3798-р о выделении бюджетных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году.

на подготовку и проведение в 2024 году Международного конкурса популярной песни «Интервидение».

11.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-11 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-11 на конец 2023 года составила 51,8 % (в части параметров 2023 года) и *увеличилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,9 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *уменьшилась* на 2,4 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция *увеличения* доли проектной части на 0,3 процентных пункта. Таким образом, в 2023–2024 годах отмечается увеличение доли проектной части ГП-11.

11.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-11 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**200 719,3**	**196 808,6**	**98,1**
федеральный бюджет	191 982,0	190 967,2	99,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	42 309,0	40 141,4	94,9

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (94,9 %), что в основном обусловлено нарушением сроков исполнения контрактных обязательств подрядными организациями и оплатой государственных контрактов за фактически выполненные работы (оказанные услуги).

11.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 44 409,6 млн. рублей, или 25,1 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 176 636,1 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-11 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень (соответственно, *высокий* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Наибольший объем увеличения сводной бюджетной росписи сложился по:

Минкультуры России (6 402,3 млн. рублей) в основном за счет выделения средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

ППК «Единый заказчик» (6 216,7 млн. рублей) в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;

Минобороны России (4 144,9 млн. рублей) в связи с выделением средств на реконструкцию с элементами реставрации с приспособлением к современному использованию объектов культурного наследия федерального значения.

В составе статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ на 2023 год не содержались зарезервированные бюджетные ассигнования, относящиеся к компетенции Минкультуры России.

11.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**185 613,5**	**200 719,3**	**15 105,8**	**8,1**
федеральный бюджет	176 997,6	191 982,0	14 984,3	8,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	40 372,6	42 309,0	1 936,4	4,8
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	44 762,8	44 723,9	-39,0	-0,1

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено в основном: выделением средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской

Федерации, увеличением объема бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Финансовое обеспечение реализации ГП-11 за счет внебюджетных источников *отсутствует*.

11.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-11 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 126 результатов[30].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	126	108	108	0	18	*14*
	% от предусмотренных всего	X	85,7 %	85,7 %	-	14,3 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	120	102	102	0	18	*14*
	% от предусмотренных всего	X	85,0 %	85,0 %	-	15,0 %	*X*
	% в общем количестве результатов	95,2 %	94,4 %	94,4 %	-	100,0 %	*100,0 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	187 384,2	160 338,5	160 338,5	0,0	27 045,7	*3 205,5*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	190 596,5	163 802,1	163 802,1	0,0	26 794,4	*3 198,7*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	97, 3%	83,6 %	83,6 %	-	13,7 %	*1,6 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	186 600,0	163 381,8	163 381,8	0,0	23 218,2	*2 723,6*

[30] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	97,9 %	99,7 %	99,7 %	-	86,7 %	*85,1 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	28	18	18	0	7	*3*
	% от предусмотренных всего	X	64,3 %	64,3 %	-	25,0 %	*X*
	% в общем количестве результатов	22,2 %	16,7 %	16,7 %	-	38,9 %	*21,4 %*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	41 195,0	22 014,5	22 014,5	0,0	18 198,8	*981,7*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	97,4 %	52,0 %	52,0 %	-	43,0 %	*2,3 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	40 141,4	20 331,7	20 331,7	0,0	19 181,1	*628,5*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения[31] всех запланированных результатов составила 99,2 % и в основном связано поздней (1 день) датой утверждения отчета по региональным проектам.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное, в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	126	108	0	18	85,7 %	-	14,3 %	99,2 %	19
федеральные проекты	88	70	0	18	79,5 %	-	20,5 %	98,8 %	8
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	38	38	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	11

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 100,0 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 70 из 88 результатов, или 79,5 %.

В отчетном году 18 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в том числе:

«Проведены ремонтно-реставрационные работы и обновлена экспозиция ГБУК МО «Сергиево-Посадский государственный историко-художественный музей-заповедник» (ФП «Сохранение культурного и исторического наследия»), что обусловлено направлением запроса Управделами Президента Российской Федерации о переносе сроков реализации проекта, в том числе в связи с поздним заключением государственного контракта на выполнение работ (письмо от 11.12.2023 № 19792-01.1-7-СО/ДСП);

«Отреставрированы иконы Покровского кафедрального собора» (ФП «Сохранение культурного и исторического наследия»), что обусловлено высокой сложностью выполняемых работ, реставрация 1 оставшейся иконы завершится в 2024 году.

[31] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Следует отметить, что 19 результатов (15,1 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %. Например, результат «ФКП «Росгосцирк» реализованы меры по созданию условий для эффективного функционирования деятельности единого циркового творческо-производственного комплекса, циркового конвейера» (ФП «Развитие искусства и творчества») был перевыполнен в 2,3 раза в связи с реализацией циркового конвейера в новых регионах (ЛНР и ДНР); результат «Обеспечено оказание услуг и выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями Минкультуры России, осуществляющими деятельность в сфере музейного дела» (КПМ «Создание условий для развития музейного дела») был перевыполнен в 2,9 раза (учет фактических посещений). Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *увеличилось* на 9 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «ФГБУК «Государственный Эрмитаж» обеспечено оказание услуг и выполнение работ» (КПМ «Создание условий для развития музейного дела»), «Библиотеками, находящимися в ведении Минкультуры России, обеспечено оказание услуг и выполнение работ» (КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела»), «Реализованы творческие проекты национальными и фольклорными коллективами» (ФП «Развитие искусства и творчества»).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	85,7 %	81,0 %	-4,8	78,6 %	-7,1
Степень достижения всех результатов	99,2 %	94,6 %	-4,5	93,3 %	-5,8

Например, по результату «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств» (ФП «Культурная среда») изменено плановое значение на 2023 год (с 753 до 752 единиц) в связи с обращением Губернатора Чукотского автономного округа[32]; по результату «Построены

[32] Письмо Губернатора Чукотского автономного округа от 5 декабря 2023 г. № 01-15/5986 внесены в значение результата «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам

(реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности» (ФП «Культурная среда») изменено плановое значение на 2023 год (с 1 603 до 1 621 единицы) на основании пункта 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А.от 28 июля 2023 г. № ТГ-П44-9095 и пункт 5 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А.от 23 ноября 2023 г. № ТГ-П44-16519.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-11 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений по 8 результатам структурных элементов госпрограммы.

Так, например, в декабре 2023 года было скорректировано плановые значения по результатам:

«Построены, реконструированы объекты региональных и муниципальных учреждений культуры» (ФП «Развитие инфраструктуры в сфере культуры») с 10 на 7 единиц, фактически достигнутое значение по итогам года составило 8 единиц. Изменение обусловлено переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию[33];

«Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии реализованы мероприятия по поддержке производства национальных фильмов, проведения киномероприятий, а также продвижения национальных фильмов» (ФП «Развитие искусства и творчества») с 25 до 19 штук, фактически достигнутое значение которое по итогам года составило 40 штук, при этом внесение изменений было обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-11 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *средний* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *средний* уровень.

11.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-11 показал следующее.

искусств» (с 753 на 752 единицы), в части капитального ремонта объекта «Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств городского округа Эгвекинот», так как выявлены дополнительные виды работ с материалами, отсутствующими в локально-сметных расчетах, а также, учитывая сложность транспортной схемы.

[33] Изменены сроки ввода в эксплуатацию с 2023 года на 2024 год по объектам: «Строительство центра культурного развития в г. Сарове», «Реконструкция здания Новодвинского ГКЦ», «Реконструкция городского дома культуры «Комсомолец» в г. Алагир».

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 15 показателей[34]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-11 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	15	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	14	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	6,7
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	7	46,7

По итогам 2023 года достигнуты[35] 14 из 15 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель[36], по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза, при этом по данному показателю достигнуто плановое значение.

Следует отметить, что 7 показателей госпрограммы (46,7 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %. Например, показатель «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» был перевыполнен в 2,6 раза, общее количество зрителей на сеансах фильмов в отечественном прокате составило 126 085 тыс. человек, из них количество зрителей на сеансах российских фильмов – 91 373 тыс. человек;

[34] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[35] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[36] «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации».

показатель «Число участников межведомственного проекта «Культура для школьников»» был перевыполнен в 24,3 раза, уточненные данные годового отчета. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *увеличилось* на 3 единицы по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате», «Число посещений всероссийских, международных и межрегиональных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	92,9 %	-7,1
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	99,9 %	-0,1

Например, по показателю «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» изменено плановое значение на 2023 год (с 857,0 %до 27,8 %), изменение обусловлено устранением технической ошибки 2022 года: так, при изменении наименования показателя с «Количество национальных фильмов, получивших государственную поддержку производства (нарастающим итогом)» на «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» значения в 2022 году не менялись, в 2023 году[37] поменяли значения показателя с учетом его содержания.

Стоит отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-11 не вносились изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-11 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *высокий* уровень.

[37] ЕЗИ от 28 февраля 2023 г. № 11-2023/162.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-11 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

11.13. В рамках структурных элементов ГП-11 на 2023 год предусмотрено достижение 34 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**34**	**29**	**85,3 %**	**99,8 %**	***11***
федеральные проекты	29	25	86,2 %	99,8 %	*8*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	5	4	80,0 %	99,5 %	*3*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам – достигнуто 25 показателей из 29, или 86,2 %, при этом степень достижения всех показателей составила 99,8 %); по комплексам процессных мероприятий достигнуто 4 показателя из 5, или 80,0 %, при этом степень достижения всех показателей составила 99,5 %.

В отчетном году 5 показателей госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» ФП «Культурная среда» недостижение планового значения обусловлено особенностями работы алгоритмов информационных систем. Так, в ГИИС «Электронный бюджет» фактические значения показателей национальных проектов передаются автоматически из единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС). При этом данные по показателям национальных проектов в ЕМИСС публикуются без учета фактических значений по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области, Херсонской области. В связи с этим в фактическом значении по данному показателю не учитываются данные по 4 новым субъектам Российской Федерации, которые входят в расчет показателя, показатель выполнен (корректное фактическое значение показателя составляет 6 083 единицы);

по показателю «Число участников культурно-просветительских программ для школьников» ФП «Творческие люди» складывается аналогичная ситуация (корректное фактическое значение – 383,584 тысячи человек), показатель выполнен;

по показателю «Количество региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы, а также учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры, получивших государственную символику Российской Федерации» ФП «Развитие искусства и творчества» не достигнуто плановое значение в связи некорректным отражением типа показателя в паспорте (данный показатель является возрастающим), исправление ошибки в паспорте (срок - 1 января 2024 года), в рамках реализации показателя в 2023 году модернизировано 4158 учреждений культуры, таким образом, фактическое значение показателя превышает плановое на 70 единиц;

по показателю «Доля готовности объектов культурного наследия, в отношении которых запланированы работы по сохранению объектов культурного наследия (нарастающий итог)» ФП «Сохранение культурного и исторического наследия» не достигнуто плановое значение в связи с высокой сложностью выполняемых работ реставрация 1 иконы (оставшейся), которая завершится в 2024 году (перенос сроков, ожидаемая дата наступления: 31 декабря 2024 года);

по показателю «Доля утвержденных предметов охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторических поселений федерального значения»» КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» не достигнуто плановое значение в связи с возвратом на доработку без государственной регистрации Минюстом России приказов Минкультуры России от 30.10.2023 № 3003 «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Томск Томской области» и от 27.10.2023 № 2975 «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Белозерск Вологодской области».

11.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-11 представлена в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие культуры	59 671,0	650,8	323,8	58 710,2	3 701,2	3,0	-960,8	3 050,4	-320,8

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 59 671,0 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 323,8 млн. рублей. Основной объем задолженности сложился по контрактам на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и по субсидиям юридическим лицам.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-11 *уменьшилась* 1,6 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 58 710,2 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил (-) 0,5 %.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года *уменьшилась* до 3,0 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-11 составила 0,005 %.

С учетом изложенного ГП-11 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

11.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)[38]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	29 708,4	29 395,9	98,9	-	-	-
Министерство культуры Российской Федерации	11 708,0	11 397,0	97,3	-	-	-
Министерство строительства и жилищно-	907,3	907,3	100,0	-	-	-

[38] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей) [38]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
коммунального хозяйства Российской Федерации						
Министерство обороны Российской Федерации	2 995,8	2 995,8	100,0	-	-	-
Управление делами Президента Российской Федерации	2 484,4	2 482,9	99,9	-	-	-
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный Эрмитаж"	637,3	637,3	100,0	-	-	-
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	10 975,8	10 975,8	100,0	-	-	-

В 2023 году по ГП-11 объекты к вводу в эксплуатацию не планировались.

Отмечается достаточно высокий уровень кассового исполнения (98,9 %) ФАИП.

Основная причина неполного кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП связана: с исключением объектов капитального строительства из ФАИП (отсутствие проектно-сметной документации и (или) заключенного государственного контракта на ее изготовление), ненадлежащим исполнением подрядными организациями существенных условий государственных контрактов и экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

В связи с тем, что ввод объектов в эксплуатацию в 2023 году не предусматривался, оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации ГП-11 не присваивалась.

11.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[39].

[39] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*			
				количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	15	100,0 %	*1*	*14*	*100,0 %*	*7*
непосредственные результаты	26,7 %	4	26,7 %	*0*	*4*	*100,0 %*	*2*
конечные результаты или итоговые эффекты	**73,3 %**	**11**	**73,3 %**	***1***	***10***	***100,0 %***	***5***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-11, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 73,3 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты *не изменилась*.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-11, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (5 из 11 предусмотренных показателей ГП-11, характеризующих такие результаты (45,5 %). Например, показатель «Число участников межведомственного проекта «Культура для школьников»» (степень достижения – 24,3 раза), показатель «Число посещений всероссийских, международных и межрегиональных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства» (степень достижения – в 8 раз). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-11 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень. С учетом

Положения № 786, следует отметить *недостаточность* в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

11.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В паспортах структурных элементов ГП-11 не установлено результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

11.18. Счетной палатой выявлено дублирование показателя «Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» (план – 160 000 человек, факт – 164 000 человек) и результата «Повышена квалификация творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» (план – 164,0 тыс. человек, факт – 164,0 тыс. человек) внутри одного структурного элемента ГП-11 и ФП «Творческие люди» как по наименованию, так и по значению, что не соответствует Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-11, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения)

идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

11.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 15 показателей ГП-11, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 года количество показателей не изменялось.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	15	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	1	6,7
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**14**	**93,3**

Следует отметить, что состав показателей ГП-11 стабилен.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-11 присваивается *высокий* уровень.

11.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-11 за период 2021–2024 годов.

Так, по 9 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» (факт 2022 года – 55,5 %, план 2023 года – 27,8 %), «Число посещений культурных мероприятий иных организаций (детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования)» (факт 2022 года – 76,02 млн. единиц, план 2023 года – 49,2 млн. единиц).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	15	100,0%	*11*	*14*	*7*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	4	26,7%	*3*	*4*	*3*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*,в том числе:	11	73,3%	*8*	*10*	*4*
с положительной динамикой значений показателей*	5	33,3%	*3*	*5*	*2*
без существенной динамики значений показателей*	6	40,0%	*5*	*5*	*2*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (8 из 15) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 3 показателя, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 15 выполненных показателей ГП-11, 4 показателей относятся к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать 5 выполненных показателей без существенной динамики, то 10 из 15 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Также 3 показателя с отрицательной динамикой были перевыполнены более чем на 25,0 % (из 5 показателей с отрицательной динамикой в целом). Т.е. имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Вышеуказанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

С учетом изложенного 73,3 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-11 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

11.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	15	100,0	*11*
из них:количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	14	**93,3**	*10*
представлены предварительные значения за отчетный год	1	6,7	*1*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-11, по которым представлены фактические значения, составила 93,3 % от общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 15 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 1 показателю формирование фактических значений осуществлялось позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

Так, значение показателя «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» формируется в соответствии с федеральным планом статистических работ, итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь–декабрь 2023 года размещены на сайте Росстата России **27 апреля 2024 года**. При этом согласно федеральному плану статистических работ срок предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям по указанному направлению установлен 15 апреля. Согласно данным Росстата России значение указанного показателя составляет 101,0 %.

В уточненном годовом отчете Минкультуры России значение по данному показателю сформировано на основании предварительной информации Росстата и составляет 100,8 %, расхождение в значениях показателя поясняется тем, что нормативно установлены более ранние сроки предоставления уточненного готового отчета (**до 22 апреля года**, следующего

за отчетным годом[40]).

Счетной палатой ГП-11 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень.

11.22. Информация о показателях ГП-11, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	15	100,0	*15*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	**13,3**	*2*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	13	86,7	*13*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 86,7 %.

Количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, – 13,3 %.

С учетом изложенного ГП-11 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

11.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 1 марта (уточненный годовой

[40] Пункт 63 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

отчет – до 22 апреля года), следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России и Минфин России.

Согласно данным раздела «Согласование документов государственных (комплексных) программ» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Развитие культуры» за 2023 год (далее – годовой отчет) ГП11-07-2023.12/0001 сформирован и направлен 1 марта 2024 года, уточняющий годовой отчет ГП11-07-2023.12/0001-1 – 19 апреля 2024 года, то есть в установленные сроки.

Форма годового отчета о ходе реализации ГП-11, соответствует форме, приведенной в Приложении 2 к методическим рекомендациям по мониторингу реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации № 218).

Минкультуры России как ответственным исполнителем ГП-11 требования пункта 7 Положения № 786 в части подписания отчетных данных о ходе реализации ГП-04 усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя соблюдены.

Минкультуры России в годовом отчете не представлены:

информация о достижении целей ГП-11 за отчетный период, а также прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы) (подпункт «д» пункта 64 Положения № 786).

Вместе с тем информация о внесенных изменениях в ГП-11 представлена в соответствующих разделах подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

Минкультуры России выполнены требования пункта 65 Положения № 786 о размещении годового отчета на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Как следует из уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-11, достигнутые в отчетном году результаты вносят вклад в решение задач структурных элементов госпрограммы, в том числе по обеспечению комплекса мероприятий, направленных на защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей (в том числе традиционных семейных ценностей), создание условий для поддержки и развития молодых талантов, уделяя особое внимание вопросам поддержки семей, имеющих детей. При этом в уточненном годовом отчете Минкультуры России не представлена информация о

достижении целей ГП-11 за 2023 год, а также прогноз достижения целей госпрограммы на 2024 год и по итогам ее реализации в целом.

11.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Установлены факты несоответствия данных, представленных в сводном годовом докладе[41] (далее – СГД) в части неисполненных результатов структурных элементов госпрограммы данным, представленным в уточненных годовых отчетах структурных элементов ГП-11.

Так, в приложении 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» к СГД в части ГП-11 указано, что всего результатов 125, из них достигнуто – 116, не достигнуто 9 результатов.

Однако согласно уточненному отчету о ходе реализации ГП-11 и ее структурных элементов в отчетном году 18 результатов[42] структурных элементов госпрограммы не были достигнуты.

---

[41] Согласно данным версии №1, размещенной в разделе «Материалы и документы к ФЗ» ГИИС «Электронный бюджет».

[42] «Проведены онлайн-трансляции мероприятий, размещаемых на портале «Культура.РФ», «Завершены работы (этапы работ) по сохранению объектов культурного наследия Псковской области», «Обеспечена передача печатных изданий в общедоступные и школьные библиотеки, а также приобретены лицензии, дающие право доступа к каталогам, содержащим электронные книги и аудиокниги», «Реализация мероприятия (проекта) по созданию и установке на территории мемориального комплекса «Саур-Могила» дополнительных мемориальных объектов, а также с благоустройством территории комплекса», «Реализованы проекты по сохранению и использованию культурного наследия в России и комплексному развитию территории и инфраструктуры малых исторических поселений за счет софинансирования из средств федерального бюджета», «ООГО «Российское военно-историческое общество» организованы, проведены и (или) поддержаны мероприятия», «Реализованы проекты по сохранению и использованию культурного наследия в России и комплексному развитию территории и инфраструктуры малых исторических поселений за счет средств займа международных финансовых организаций», «Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии реализованы мероприятия по поддержке производства национальных фильмов, проведения киномероприятий, а также продвижения национальных фильмов», «Реализованы мероприятия и творческие проекты, направленные на обеспечение расширения гуманитарного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Польша и поддержки российско-польского диалога», «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и (или) муниципальные театры юного зрителя и театры кукол», «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации», «Технически оснащены региональные и муниципальные музеи», «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности», «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту», «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств», «Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры», «Проведены ремонтно-реставрационные работы и обновлена экспозиция ГБУК МО «Сергиево-Посадский государственный историко-художественный музей-заповедник» (ФП «Сохранение культурного и исторического наследия»), «Отреставрированы иконы Покровского кафедрального собора» (ФП «Сохранение культурного и исторического наследия»).

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
1. «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации»	100,0	100,8	101,0	27 апреля 2024 года

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Данные об исполнении показателя за 2023 год формируется в соответствии с федеральным планом статистических работ, итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь-декабрь 2023 года размещены на сайте Росстата России **27 апреля 2024 года**.

11.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-11 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[43].

Так, в рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевой задачи «Опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур».

Проблем, повлиявших в 2023 году на реализацию ключевых задач, не выявлено.

В 2023 году Минкультуры России приняты меры по опережающему финансированию расходов на строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности (в том числе в рамках реализации НП «Культура»), в том числе по оперативному перераспределению средств с регионов, не осваивающих предусмотренные объемы финансирования, в пользу субъектов, подтвердивших готовность к освоению таких средств, что положительно повлияло на

[43] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г.№ Пр-2027.

уровень кассового исполнения и достижения запланированных результатов, а также досрочный ввод объектов.

Счетной палатой неоднократно обращалось внимание на: недостаточную обеспеченность учреждениями культуры муниципальных образований и их неравномерное размещение, особенно в сельской местности, проблемы материально-технического оснащения муниципальных учреждений культуры.

Наиболее острая ситуация наблюдалась в культурно-досуговых учреждениях, библиотеках, музеях. В этой связи поддерживается продление после 2024 года мероприятий НП «Культура», направленных на решение указанных проблем, что соответствует поставленной Президентом ключевой задаче по развитию социальной инфраструктуры.

В целях финансового обеспечения строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов культуры, которые возможно досрочно ввести в эксплуатацию в 2023 году и в I квартале 2024 года, Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 29.03.2023 № 501[44], согласно которому субъектам Российской Федерации в 2023 году предоставляются бюджетные кредиты в размере, определенном президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Возмещение расходов бюджета субъектов Российской Федерации в объеме использованного бюджетного кредита будет осуществляться в 2024 году за счет межбюджетных трансфертов.

Минкультуры России проведен анализ представленных регионами данных, на основании которых в Минстрой России направлены предложения о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 21.12.2023 № 99пр утвержден перечень объектов культуры, согласно которому в 2023 году запланировано предоставление бюджетных кредитов. Данный перечень включает 80 объектов в 21 субъекте Российской Федерации на сумму 1 603,5 млн. рублей[45].

---

44 Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 501 «О внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, о приостановлении действия подпункта «а» пункта 1(1) и пункта 2(1) правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и об особенностях предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году».

45 Республика Адыгея – 146,2 млн. рублей на 3 объекта (2 ДК, 1 ДШИ); Республика Дагестан – 134,0 млн. рублей на 10 объектов (8 ДК, 2 ДШИ); Кабардино-Балкарская Республика – 29,5 млн. рублей на 2 объекта (1 ДШИ, 1 ДК); Карачаево-Черкесская Республика – 11,5 млн. рублей на 1 объект (1 ДК); Республика Коми – 4,6 млн. рублей на 1 объект (1 муниципальный музей); Республика Крым – 11,1 млн. рублей на 1 объект (1 ДШИ); Республика Татарстан – 306,1 млн. рублей на 14 объектов (10 ДК, 3 муниципальных музея, 1 муниципальный театр); Удмуртская Республика – 18,4 млн. рублей на 1 объект (1 ДК); Республика Хакасия – 53,4 млн. рублей на 1 объект (1 театр кукол); Камчатский край – 39,5 млн. рублей на 5 объектов (5 ДК); Краснодарский край – 60,6 млн. рублей на 2 объекта (1 региональная реновация, 1 ДК); Архангельская область – 21,2 млн. рублей на 1 объект (1 региональная реновация); Белгородская область – 158,6 млн. рублей на 5

11.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-11 показал, что замечания и предложения Счетной палаты в основном учтены Минкультуры России.

Информация о выполнении представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 апреля 2023 г. № ПР12/24/12-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Министерстве культуры Российской Федерации в части нарушений и недостатков по ГП-11 представлена в таблице.

Пункт представления	**Информация о выполнении**	**Итоги рассмотрения**
1. Утвердить методики расчета аналитических показателей Госпрограммы «Объем средств на культуру из внебюджетных источников» и «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по деятельности в области культуры, организации досуга и развлечений, в % к 2020 году» в соответствии с пунктом 18 Положения № 786.	Методика расчета показателей «Объем средств на культуру из внебюджетных источников» и «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по деятельности в области культуры, организаций досуга и развлечений, в % к 2020 году» утверждена распоряжением Минкультуры России от 21.04.2023 № Р-1266 «О внесении изменений в распоряжение Министерства культуры Российской Федерации от 17.06.2022 № Р-1347 «Об утверждении методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», федеральных проектов «Сохранение культурного и исторического наследия», «Развитие музейного дела», «Развитие искусства и творчества», «Развитие культурного диалога» и комплексов процессных мероприятий «Создание условий для развития библиотечного дела», «Создание условий для развития музейного дела», «Создание условий для развития искусства и творчества». На основании данной методики осуществлен расчет фактических значений аналитических показателей, которые указаны в годовом отчете о ходе реализации Госпрограммы за 2022 год от 22.04.2023 № ГП-11-07- 2022.12/0001-2.	Выполнен Снят с контроля
2. Принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.	- по п.1.3. нарушений по вопросу отсутствия в ГИИС «Электронный бюджет» сведений о порядке сбора информации и методики расчета показателей ГП «Развитие культуры» Минкультуры России сформирован единый запрос на изменение Госпрограммы от 30.05.2023 № 11-2023/254 в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающий добавление в раздел «Документы» паспорта Госпрограммы методик расчета показателей, который утвержден протоколом управляющего совета Госпрограммы от 28.08.2023 г. № 3; - по п. 2.8 недостатков по вопросу нарушения сроков утверждения методики расчета показателей ГП «Развитие культуры» представлены причины нарушения сроков в связи с длительной процедурой согласования паспорта Госпрограммы и проекта методики с Росстатом и Минэкономразвития России; - по п. 2.9 недостатков по вопросу несоответствия отчета по реализации ГП «Развитие культуры» данным Федерального казначейства Минкультуры России устранило недостаток - в уточняющем отчете о ходе реализации Госпрограммы за 2022 год, направленном в государственной системе «Электронный бюджет» и сведения об исполнении федерального бюджета в части	Выполнен Снят с контроля

объектов (3 ДК, 2 ДШИ); Вологодская область – 38,3 млн. рублей на 5 объектов (5 ДК); Воронежская область – 21,0 млн. рублей на 1 объект (1 ДК); Курганская область – 91,5 млн. рублей на 3 объекта (1 ДШИ, 2 ДК); Курская область – 100,6 млн. рублей на 5 объектов (5 ДК); Рязанская область – 110,4 млн. рублей на 1 объект (1 театр кукол); Смоленская область – 53,0 млн. рублей на 9 объектов (7 ДК, 1 муниципальный музей, 1 муниципальный театр); Томская область – 53,5 млн. рублей на 1 объект (1 ДШИ); Ярославская область – 140,5 млн. рублей на 8 объектов (4 ДК, 2 муниципальных музея, 1 муниципальный театр, 1 ДШИ).

Пункт представления	Информация о выполнении	Итоги рассмотрения
	бюджетных ассигнований скорректированы и соответствуют данным Федерального казначейства. Указанная информация представлена письмом от 30.11.2023 № 19145-01.1-52@-ОЛ.	

Информация о выполнении рекомендаций, изложенных в информационном письме от 31 октября 2023 г. № 12/440/12-04 по результатам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве культуры Российской Федерации в части нарушений и недостатков по ГП-11 представлена в таблице.

Пункт письма Срок – до 1 февраля 2024 г.	Информация о выполнении	Итоги рассмотрения
1. Проработать вопрос об установлении в Госпрограмме показателей, характеризующих развитие сферы кинематографии	По информации Минкультуры России в рамках приведения паспорта ГП «Развитие культуры» в соответствие с Федеральным законом от 27.11.2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в ГП «Развитие культуры» был установлен показатель «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» (единый запрос на изменение государственной программы № 11-2023/422). Указанная информация представлена письмом от 31.01.2024 г. № А-790 (исх. от 31.01.2024 г. № 1103-01.1-52@-СО). В ходе анализа выполнения рекомендаций Счетной палаты установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» размещена версия паспорта ГП «Развитие культуры», предусматривающая вышеуказанный показатель, что соответствует рекомендациям Счетной палаты Российской Федерации.	Снят с контроля.
2. Уточнить объемы налоговых расходов Российской Федерации в паспорте Госпрограммы в соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов.	По информации Минкультуры России объемы налоговых расходов, отраженные в паспорте ГП «Развитие культуры», приводятся в соответствие с Отчетом об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2022 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в рамках устранения замечаний Минэкономразвития России и Минфина России к единому запросу на изменение государственной программы № 11-2023/422. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 29.12.2023 г№ ТГ-П44-22243 актуализированный запрос на изменение паспорта ГП «Развитие культуры» будет направлен на согласование в Минфин России и Минэкономразвития России в срок не позднее 05.02.2024 года. Указанная информация представлена письмом от 31.01.2024 г. № А-790 (исх. от 31.01.2024 г. № 1103-01.1-52@-СО). В ходе анализа выполнения рекомендаций Счетной палаты установлено, что 5.02.2024г. в ГИИС «Электронный бюджет» размещена версия паспорта ГП «Развитие культуры», предусматривающая уточнение объемов налоговых расходов в соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации	Снят с контроля.

Информация о выполнении рекомендаций, изложенных в информационном письме от 22 ноября 2022 г. № 12/399/12-04 по результатам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве культуры в части нарушений и недостатков по ГП-11 представлена в следующей таблице.

Пункт письма (срок – до 31 декабря 2023 года)	Информация о выполнении	Итоги рассмотрения
1. Подготовить предложения по исключению из состава показателей Госпрограммы дублирующих показателей федеральных проектов	В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Минкультуры России в 2022 году единым запросом на изменение № 11-2022/110 (утвержден куратором ГП «Развитие культуры» 28.11.2022 г.) из состава показателей госпрограммы исключены показатели, которые дублировали показатели национального проекта «Культура» и федерального проекта «Развитие искусства и творчества»: количество	Снят с контроля.

Пункт письма (срок – до 31 декабря 2023 года)	Информация о выполнении	Итоги рассмотрения
национального проекта «Культура» при условии их сохранения на уровне структурных элементов Госпрограммы, а также по замене абсолютных показателей состояния объектов культурного наследия и поддержки кинематографии на относительные показатели.	созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры; количество организаций культуры, получивших современное оборудование; количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры; количество национальных фильмов, получивших государственную поддержку производства; количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности; число участников культурно-просветительских программ для школьников. Кроме того, показатель «Количество национальных фильмов, получивших государственную поддержку производства» изменен на показатель «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате». В 2023 году в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2024-2026 годы единым запросом на изменение от 31.08.2023 г. № 11-2023/318 показатель «Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии» заменен на показатель «Доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии». Указанная информация представлена письмом от 20.12.2022 г. № А-9467 (исх. от 20.12.2022 г. № 19226-01.1-52@-ВО)	

11.28. Счетная палата полагает целесообразным рассмотреть вопрос об установлении в госпрограмме качественных целевых показателей (в том числе полученных при проведении гуманитарных научных исследований, которые направлены на анализ реализации государственной культурной политики Российской Федерации) в соответствии с рекомендациями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации[46].

11.29. С учетом изложенного, итоговая оценка реализации ГП-11 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*средний* уровень

[46] Пункт 7 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 5515-8 ГД «Об информации Министра культуры Российской Федерации Любимовой О.Б. о государственном докладе о состоянии культуры в Российской Федерации и о ходе реализации государственной культурной политики Российской Федерации».

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*низкий* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*средний* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*высокий* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-11 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *улучшилась со среднего уровня до уровня выше среднего*. Оценка формирования и использования системы показателей также *улучшилась с уровня ниже среднего до среднего уровня*.

11.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-11 в 2023 году составила 93,82 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,52 %), оценка динамики прироста значений показателей (87,96 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (54,14 %).

11.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-11 следует отметить необходимость:

обеспечения соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

12. Государственная программа «Охрана окружающей среды»

12.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.

Срок реализации:

этап I: 2012 – 2021 годы,

этап II: 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 6 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология», 3 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 6 ведомственных проектов и 4 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России, соисполнители отсутствуют, участников – 10.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

12.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

28 февраля 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-12 (единый запрос на изменение № 12-2022/100) приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

15 января 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-12 (единый запрос на изменение № 12-2023/248) на 2024–2026 годы приведен в соответствие с параметрами Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – График) в части приведения параметров финансового обеспечения ГП-12 в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

Минприроды России при формировании ГП-12 соблюдались нормы пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетная палата выявила, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-12 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 75 из 78 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 20 ЕЗИ бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что выявлены следующие расхождения.

Объем бюджетных ассигнований в разделе 4 паспорта ГП-12 не соответствует объему бюджетных ассигнований утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и составляет 150 752,3 млн. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, составляет 150 527,3 млн. рублей, что на 225 млн. рублей меньше.

Несоответствие объемов бюджетных ассигнований выявлено по федеральному проекту «Генеральная уборка» в соответствующем объеме.

Данные расхождения связанны с технической ошибкой в ГИИС «Электронный бюджете» в связи с некорректным отнесением результатов федерального проекта «Генеральная уборка» к целевой статье ГП-47 «Научно-технологическое развитие

Российской Федерации».

12.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 3 раза вносились изменения в части уточнения правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и уточнения форм заявок на их получение.

После 1 декабря 2023 года в стратегические приоритеты изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 57 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовала 51 версия паспорта ГП-12 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как сроки реализации результатов, контрольных точек, изменение значений результатов и показателей.

Значимыми изменениями являются корректировка показателей и результатов ГП-12. Так, по показателю «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» снижены плановые значения на 2023 год в 2 раза с 200 скважин до 95 в связи с тем, что большинство из скважин не представляют опасности окружающей среде и реестр был пересмотрен.

По показателю «Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом» плановое значение сократилось с 5 судов до 3-х.

12.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]**
1	**2**
Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года	
Показатель «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе находящихся в собственности Российской Федерации, тысяч человек»	отсутствует
Показатель «Площадь федеральных особо охраняемых природных территорий, нарастающим итогом, в миллионах гектаров»	отсутствует
Показатель «Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения»	Количество федеральных особо охраняемых природных территорий

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

ГП-12 не в полной мере соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – национальные цели), приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также показателям, характеризующим достижение таких приоритетов и целей, установленных документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Счетная палата ежегодно дает рекомендации Минприроды России о приведении в соответствие с документами стратегического планирования состава показателей и целей ГП-12, однако рекомендации не были выполнены.

12.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

В соответствии с нормами пункта 4 Положения № 786 ГП-12 включает 4 направления деятельности федеральных государственных органов:

«регулирование качества окружающей среды»;

«сохранение биологического разнообразия России»;

«гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»;

«организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике».

В ходе анализа ГП-12 установлено, что направления деятельности главных распорядителей бюджетных средств, ответственных исполнителей и соисполнителей ГП-12 корректно и в полной мере отражены в комплексной государственной программе направлений деятельности в соответствующей сфере (отрасли) ее реализации и включенных в состав государственных программ Российской Федерации в соответствии с положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р.

Счетной палатой также установлено, что ГП-12 соответствует положениям пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 и включает в себя 19 структурных элементов, в том числе:

---

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

9 федеральных проектов;

6 ведомственных проектов;

4 комплекса процессных мероприятий.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее, что все структурные элементы ГП-12 имеют соответствующую маркировку и соответствуют требованиям абзаца четвертого пункта 7 Положения № 786.

12.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-12 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[8]**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**150 527,3**	**150 839,1**	**311,8**	**0,2**	**147 712,9**	**-3 126,2**	**150 856,6**	**100,0**	19	19	18
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	116 894,5	113 338,9	-3 555,6	-3,0	111 083,3	-2 255,7	113 423,6	100,1	15	15	14
в % к итогу по ГП	*77,7*	*75,1*	*-1 140,5*	*X*	*75,2*	*72,2*	*75,2*	*X*	*78,9*	*78,9*	*77,8*
в том числе: федеральные проекты	112 174,0	108 453,6	-3 720,4	-3,3	106 249,6	-2 204,1	108 302,8	99,9	11	10	9
в % к итогу по ГП	*74,5*	*71,9*	*-1 193,4*	*X*	*71,9*	*70,5*	*71,8*	*X*	*57,9*	*52,6*	*50,0*
ведомственные проекты	4 720,5	4 885,3	164,8	3,5	4 833,7	-51,6	5 120,8	104,8	4	5	5
в % к итогу по ГП	*3,1*	*3,2*	*52,9*	*X*	*3,3*	*1,6*	*3,4*	*X*	*21,1*	*26,3*	*27,8*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	33 632,8	37 500,1	3 867,3	11,5	36 629,6	-870,6	37 433,0	99,8	4	4	4
в % к итогу по ГП	*22,3*	*24,9*	*1 240,5*	*X*	*24,8*	*27,8*	*24,8*	*X*	*21,1*	*21,1*	*22,2*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 150 856,6 млн. рублей или 100 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки

[8] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[9] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-12 составили федеральные проекты (71,9 %). Неисполнение расходов в рамках федеральных проектов, в том числе связано с процедурной экономией.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме сложился по виду расходов 200 (закупка товаров и услуг) и составил 0,1 %, что связано с процедурной экономией, а также по виду расходов 500 (межбюджетные трансферты) и составил менее 0,1 %.

Кассовое исполнение расходов по ГП-12 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

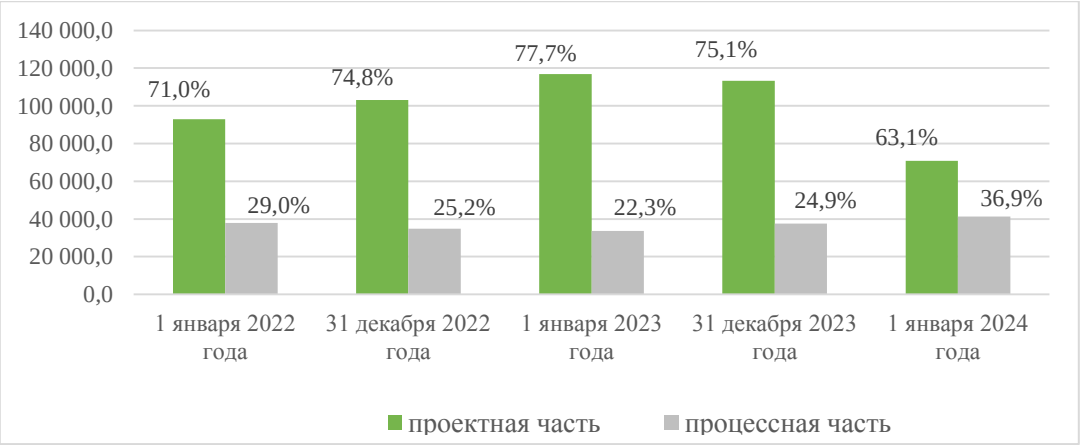
Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**150 527,3**	**150 839,1**	**311,8**	**0,2**	**150 856,6**	**100,0**
в том числе:						
Росприроднадзор	10 771,5	12 780,6	2 009,1	18,7	12 718,2	99,5
в % к итогу по ГП	*7,2*	*8,5*	*644,5*	*X*	*8,4*	*X*
Минприроды России	91 598,8	95 694,8	4 096,1	4,5	95 537,0	99,8
в % к итогу по ГП	*60,9*	*63,4*	*1 313,9*	*X*	*63,3*	*X*
Минстрой России	9 060,5	9 060,5	0,0	0,0	9 060,5	100,0
в % к итогу по ГП	*6,0*	*6,0*	*0,0*	*X*	*6,0*	*X*
Росгидромет	29 826,5	31 119,4	1 292,9	4,3	31 357,1	100,8
в % к итогу по ГП	*19,8*	*20,6*	*414,7*	*X*	*20,8*	*X*
Иные участники	9 270,0	2 183,8	-7 086,2	-76,4	2 183,8	100
в % к итогу по ГП	6,1	1,4	-2272,6	*X*	1,5	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 10 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-12 приходится на Минприроды России (63,4 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Росприроднадзору (0,5 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено процедурной экономией и оперативным управлением сводной бюджетной росписью.

12.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-12 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.

[9] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).



Доля проектной части ГП-12 на конец 2023 года составила 75,1 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 2,6 процентного пункта По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *увеличилась* на 0,3 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 12 процентного пункта.

В ГП-12 значительная часть расходов предусмотрена на обеспечение проектной части расходов. При этом следует отметить, что для оценки качества реализации проектов, необходимы показатели, характеризующие конечный результат реализации проектов в составе ГП-12. Незначительное снижение в 2024 году проектной части ГП-12 обусловлено сроками завершения нацпроекта «Экология». При формировании плана реализации национальных целей реализации Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года и новых национальных проектов доля проектной части возрастет.

12.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-12 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[10]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**191 149,2**	**289 895,7**	**151,7%**
федеральный бюджет	147 712,9	150 856,6	102,1%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	73 208,0	75 706,7	103,4%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	30 586,8	127 741,6	417,6%

[10] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Проведенный анализ исполнения ГП-12 по источникам финансирования показал низкое качества планирования расходов, что привело к исполнению выше 100 %.

12.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 33 702,4 млн. рублей, или 22,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 150 527,3 млн. рублей).



С учетом изложенного, ГП-12 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, *высокий* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 3 039,5 млн. рублей (или на 2 % к параметрам

сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

12.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**194 187,9**	**191 149,2**	**-3 038,7**	**-1,6**
федеральный бюджет	150 752,3	147 712,9	-3 039,5	-2,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	73 114,5	73 208,0	93,5	0,1
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	30 586,8	30 586,8	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	5 951,5	5 951,5	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета в объеме 2 % является незначительным, и обусловлено в первую очередь возвратом невостребованных средств в бюджет.

Финансовое обеспечение реализации ГП-12 за счет внебюджетных источников *не изменилось* по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. При этом уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 417,6 % (127 741,6 млн. рублей). Таким образом, отсутствие изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников способствовало искажению отчетных данных в уточненном годовом отчете.

12.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-12 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 90 результатов[11].

[11] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	90	81	80	1	9	*27*
	% от предусмотренных всего	X	90,0 %	88,9 %	1,1 %	10,0 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	64	57	57	0	7	*25*
	% от предусмотренных всего	X	89,1 %	89,1 %	-	10,9 %	*X*
	% в общем количестве результатов	71,1 %	70,4 %	71,3 %	-	77,8 %	*92,6 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	134 240,1	100 998,8	100 998,8	0,0	33 241,3	*19 588,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	130 446,8	98 382,4	98 382,4	0,0	32 064,4	*20 544,9*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	86,5 %	65,2 %	65,2 %	-	21,3 %	*13,6 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	130 103,9	98 155,2	98 155,2	0,0	31 948,7	*20 501,2*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,7 %	99,8 %	99,8 %	-	99,6 %	*99,8 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов**	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
государственных внебюджетных фондов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	12	5	5	0	1	*6*
	% от предусмотренных всего	X	41,7 %	41,7 %	-	8,3 %	*X*
	% в общем количестве результатов	13,3 %	6,2 %	6,3 %	-	11,1 %	*22,2 %*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	78 506,1	38 764,3	38 764,3	0,0	30 074,3	*9 667,4*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	107,2 %	53,0 %	53,0 %	-	41,1 %	*13,2 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	75 706,7	37 693,1	37 693,1	0,0	28 376,7	*9 636,8*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных**	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	2	1	1	0	0	*1*
	% от предусмотренных всего	X	50,0 %	50,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	2,2 %	1,2 %	1,3 %	-	-	*3,7 %*
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	30 586,8	30 000,0	30 000,0	0,0	0,0	*586,8*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0 %	98,1 %	98,1 %	-	-	*1,9 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	127 741,6	127 041,6	127 041,6	0,0	0,0	*700,1*

Степень достижения[12] всех запланированных результатов составила 95,1 % и обусловлена нарушениями сроков работ, несвоевременным принятием НПА необходимых для своевременного выполнения работ, а также низкой исполнительской дисциплиной в субъектах Российской Федерации.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

[12] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Следует обратить внимание, что, например, результат федерального проекта «Чистая страна» «Ликвидированы несанкционированные свалки в границах городов, нарастающим итогом» не был достигнут. При этом кассовое исполнение составило 100 % (21 709,4 млн. рублей). Причины:

в Калининградской области (г. Светлый) – отклонение от графика производства работ ввиду несвоевременной поставки материалов на объект (в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих завершению работ по ликвидации свалки в г. Светлый).

Мурманская область (свалка в г. Мурманск) – работы проведены с отклонением от утвержденной проектной документации, в настоящее время проект направлен на прохождение государственных экспертиз.

Ростовская область (свалка в г. Цимлянск) – в рамках ранее заключенного контракта между Администрацией Цимлянского района и ООО «ЭкоСтрой» от 23 ноября 2022 г. № 37/22 работы проведены с отклонением от утвержденной проектной документации, в связи с чем указанный контракт расторгнут. Новый контракт на выполнение работ по ликвидации свалки заключен между Администрацией Цимлянского района и ООО «Русстрой» от 23 ноября 2023 г. № 27/23. Ростовская область (свалка в г. Донецк) – работы по ликвидации не завершены до конца 2023 года в связи с наступлением неблагоприятных погодных условий.

Ульяновская область (свалка в г. Ульяновск) – в связи с признанием Ульяновским арбитражным судом неправомерности заключенного контракта между ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» и ООО «ЭкоИнвест» от 19 декабря 2022 г. № 37-22 как с единственным поставщиком (исполнителем) услуг. Таким образом сроки достижения результатов перенесены на 2024 год.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	90	80	1	9	88,9%	1,1%	10,0%	95,1%	7
федеральные проекты	50	45	1	4	90,0%	2,0%	8,0%	98,0%	4
ведомственные проекты	14	14	0	0	100,0%	-	-	100,0%	1
комплексы процессных мероприятий	26	21	0	5	80,8%	-	19,2%	86,9%	2

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по ведомственным

проектам (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 95,1 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 45 результатов из 50, или 90 %.

В отчетном году 9 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

4 по *федеральным проектам,* что обусловлено нарушениями сроков работ, несвоевременным принятием НПА необходимых для своевременного выполнения работ, а также низкой исполнительской дисциплиной в субъектах Российской Федерации;

5 *по комплексу процессных мероприятий,* что обусловлено переносом сроков реализации на 2024 год.

Следует отметить, что 7 результатов (7,8 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат «Поднято и утилизировано затонувшее имущество» федерального проекта «Генеральная уборка) был перевыполнен на 230 % в связи с компенсацией затрат за уже проделанную работу; результат «Проведена информационно-просветительская кампания в целях популяризации принципов экономики замкнутого цикла» федерального проекта Экономика замкнутого цикла) был перевыполнен на 900 % в связи тем, что комплекс мероприятий проведенный исполнителем, позволил охватить значительно больший круг аудитории.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов, а также недостатками в методике расчета при формировании отчета.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	88,9%	77,8%	-11,1	66,7%	-22,2
Степень достижения всех результатов	95,1%	89,8%	-5,3	79,2%	-15,9

Стоит также отметить, что в ГП-12 были внесены изменения, которые применены были после 1 декабря 2023 года в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, 18 ноября 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Привлечены средства на финансирование инвестиционных проектов по созданию, реконструкции объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, за

счет приобретения АО «Россельхозбанк» облигаций, выпущенных ППК «Российский экологический оператор» федерального проекта «Комплексное обращение с ТКО» с 21 млрд. рублей на 3,5 млрд. рублей, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 3,5 млрд. рублей. С учетом существенного роста ключевой ставки Банка России до 15 % годовых в 2023 году, объем средств, необходимый ППК «РЭО» для субсидирования купона по уже выпущенным облигациям, а также по новым проектам, планируемым к финансированию в 2023 и 2024 годах, значительно превышает лимиты бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «РЭО» на данные цели на период 2024–2026 г. Вместе с тем до конца 2023 года АО «Россельхозбанк» будут дополнительно выкуплены облигации ППК «РЭО» на сумму 3,5 млрд. рублей для финансирования проекта, реализуемого на территории Липецкой области. Таким образом, на основании утвержденного Руководителем ФП ТКО отчета о ходе реализации ФП ТКО за октябрь 2023 года от 13 ноября 2023 г. № G2.00-15-2023.10/1503 предлагается в паспорте ФП ТКО установить значение Результата «РСХБ»: в 2023 году – в размере 3,5 млрд. рублей, в 2024 году – 33,5 млрд. рублей.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-12 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается средний уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с низкого (уровень оценки) до среднего (уровень оценки).

12.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-12 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 22 показателей[13]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-12 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[13] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	22	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0 %
достигнуты плановые значения	21	95,5 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
не достигнуты плановые значения	1	4,5 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,5 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	4	18,2 %

По итогам 2023 года достигнуты[14] 21 из 22 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм все показатели включены в расчет. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 1 показатель госпрограммы не был достигнут, в частности:

показатель «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» (плановое значение – 95 шт., достигнутое значение – 85 шт.) не достигнут в связи с нарушением календарного плана выполнения работ.

Следует отметить, что 4 показателя госпрограммы (18,2 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» был перевыполнен на 34 % в связи с низкой динамикой плановых значений показателя или же изначально заниженных значений; показатель «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» был перевыполнен на 41 % по аналогичной причине. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем, на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются показатели указанные выше.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

[14] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, то есть плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	95,5%	86,4%	-9,1	86,4%	-9,1
Степень достижения показателей	99,5%	95,5%	-4,0	95,5%	-4,0

Значимыми изменениями являются корректировка показателей и результатов ГП-12. Так, по показателю «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» снижены плановые значения на 2023 в 2 раза с 200 скважин до 95 в связи с тем, что большинство из скважин не представляют опасности окружающей среде и реестр был пересмотрен.

По показателю «Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом» плановое значение сократилось с 5 судов до 3-х.

Стоит отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-12 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы.

Так, например, 11 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение показателя «Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом» с 5 на 3, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 3. Изменение обусловлено выявлением дополнительных работ, которые обусловлены переувлажнением и значительным превышением количества илового осадка, а также необходимостью организации работ по штабелированию щебня в связи с отсутствием в пределах зоны рекультивации площадок складирования материалов. Дополнительный объем работ не позволил завершить мероприятие по ликвидации объекта накопленного вреда. Обусловлено некачественной проектной документацией.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Счетная палата ГП-12 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы со среднего уровня оценки до высокого.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-12 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

12.13. В рамках структурных элементов ГП-12 на 2023 год предусмотрено достижение 59 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	59	57	96,6%	99,6%	15
федеральные проекты	22	21	95,5%	99,5%	7
ведомственные проекты	7	7	100,0%	100,0%	2
комплексы процессных мероприятий	30	29	96,7%	99,5%	6
федеральные целевые программы	0	0	-	-	0

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ведомственным проектам – достигнуто 7 показателей из 7, или 100 %; по федеральным проектам достигнуто 21 показателей из 22, или 99,5 %, при этом степень достижения всех показателей составила 99,6 %.

В отчетном году 2 показателя структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» федерального проекта «Генеральная уборка» не достигнуто плановое значение в связи с нарушением календарного плана выполнения работ;

по показателю «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий» комплекса процессного мероприятия «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений» не достигнуто плановое значение в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и продлении моратория на осуществление видов контроля на 2023 год.

12.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-12 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-12	23 050,6	2,3	0,0	39 500,1	0,3	0,01	16 449,4	-2	0,01

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 23 050,6 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет авансовых платежей на реализацию мероприятий государственной программы.

Основной объем дебиторской задолженности в размере 39 500,1 млн. рублей сложился за счет расходов федерального проекта «Чистая страна» (G1) в рамках следующих расправлений расходов:

52420 «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде».

По данному направлению расходов отражаются расходы по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

5242F «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

Кроме того, дебиторская задолженность сложилась в рамках федеральных проектов «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» и «Генеральная уборка».

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12 увеличилась почти в 1,5 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 39 500,1 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 10,9 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 0,01 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-12 составила меньше 1 %.

С учетом изложенного ГП-12 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год

присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается «низкий уровень».

12.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)[15]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	22 262,0	22 262,0	100,0%	3	2	66,7%
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	75,0	75,0	100,0%	3	2	66,7%
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	3 213,2	3 213,2	100,0%	0	0	0
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	9 060,5	9 060,5	100,0%	0	0	0
Федеральное агентство по рыболовству	261,7	261,7	100,0%	0	0	0
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	9 651,6	9 651,6	100,0%	0	0	0

В 2023 году по ГП-12 к вводу в эксплуатацию планировались 3 объекта. Уровень ввода ФАИП в отчетном году составил 66,7 % запланированных.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования был запланирован ввод в эксплуатацию 3 объектов (служебно-вспомогательные судна и служебно-разъездное судно), из которых были введены в эксплуатацию только 2 объекта (служебно-вспомогательные судна).

Служебно-разъездное судно не введено в эксплуатацию связи с увеличением логистической составляющей в части поставки двигателя. Объект будет введен в эксплуатацию в 2024 году в рамках действующих обязательств в соответствии с контрактом от 17 сентября 2021 года.

Отмечается высокий уровень кассового исполнения (100 %) ФАИП.

Таким образом, ГП-12 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

12.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным

[15] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[16].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	22	100,0 %	*0*	*21*	*99,5*	*4*
непосредственные результаты	96,0%	21	95,5%	*0*	*20*	*99,5%*	*4*
конечные результаты или итоговые эффекты	**4,0%**	**1**	**4,5%**	***0***	***1***	***100,0%***	***0***
иные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-12 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты, 95,5 % (21 из 22 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например:

«Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды»;

«Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр»;

«Количество утилизированного затонувшего имущества»;

«Оправдываемость суточных прогнозов погоды»;

«Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях»;

«Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал»;

«Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-12, проведенной в

[16] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, количество показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, по сравнению с 2023 годом не изменилось.

С учетом изложенного, ГП-12 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

12.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В паспортах структурных элементов ГП-12 не установлено результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

12.18. Счетная палата выявила дублирование формулировок показателей ГП-12, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение формулировок 13 показателей ГП-12 с показателями федеральных проектов и 5 показателей с показателями комплексно – процессных мероприятий. Кроме того, 3 показателя ГП-12 дублируют результаты федеральных проектов.

Например, показатель ГП-12 «Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающий итог» дублирует показатель и результат федерального проекта «Чистая страна».

С учетом изложенного дублирование показателей и результатов ГП-12 свидетельствует об отсутствии выстроенной последовательности, модели функционирования

результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, тое есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

12.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 24 показателей ГП-12, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключено 2 показателя, что составляет 8,3 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	24	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	2	8,3
изменилась методика расчета	7	29,2
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**15**	**62,5**

С учетом изложенного, отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-12, нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-12 присваивается *низкий* уровень.

12.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-12 за период 2021–2024 годов.

Так, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» – показатель убывающий (факт 2022 года – 81,7 %, план 2023 года – 90,8 %).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	22	100,0%	*1*	*21*	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	9,1%	*0*	*1*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	20	90,9%	*1*	*20*	*4*
с положительной динамикой значений показателей*	12	54,5%	*1*	*12*	*3*
без существенной динамики значений показателей*	8	36,4%	*0*	*8*	*1*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (19 из 20) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, непосредственного результата.

С учетом изложенного 90,9 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-12 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень.

12.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	22	100,0	*1*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	22	**100,0**	*1*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-12, по которым представлены фактические значения, составила 100 %.

Счетная палата ГП-12 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает высокий уровень.

12.22. Информация о показателях ГП-12, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	23	100,0%	*21*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**17,4%**	*3*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	19	82,6%	*18*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 82,6 % (19 показателей).

Количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 17,4 % (4 показателя). Данные показатели являются показателями непосредственного результата реализации мероприятий ГП-12. В целях повышения качества мониторинга реализации ГП-12 следует включить в план статистических работ большее количество показателей госпрограммы.

Обращаем внимание, что мониторинг показателя «Количество городов, охваченных комплексной информационной системой мониторинга состояния окружающей среды» с плановым значением «0» в 2023 году не осуществлялся.

С учетом изложенного, ГП-12 в части оценки количества показателей

государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

12.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 22 апреля года), следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России и Минфин России.

Согласно данным раздела «Согласование документов государственных (комплексных) программ» подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды» за 2023 год (далее – годовой отчет) ГП12-07-2023.12/0004 сформирован и направлен 29 февраля 2024 года, уточняющий годовой отчет ГП 12-07-2023.12/0004-2 - 22 апреля 2024 года, т. е. в установленные сроки.

Отчеты по Госпрограмме и ее структурным элементам не в полной мере соответствуют пункту 64 Положения № 786, а именно:

в нарушение подпункта «а» пункта 64 Положения № 786 в представленном отчете не содержится информация о прогнозе достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;

в целях обеспечения выполнения подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 отмечаем необходимость отражения анализа факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, в графе «Комментарий» или разделе «Дополнительная информация» по показателям в отчете госпрограммы, а также в отчетах о ходе реализации структурных элементов госпрограммы в части имеющихся отклонений и рисков реализации параметров структурных элементов.

Минприроды России не выполнены требования пункта 65 Положения № 786 о размещении годового отчета на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

Согласно п.17 Положения № 786, формулировки целей государственной программы должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени (что составляет так называемые критерии «SMART»).

Действующая редакция ГП-12 содержит 11 целей.

Анализом ГП-12 установлено, что 3 цели не соответствуют критерию ограниченности по времени, например: «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике путем проведения не менее 2 экспедиций и в Антарктике на 10 зимовочных станциях и сезонных полевых базах».

Одна цель («Снижение антропогенного воздействия на окружающую среду за счет увеличения использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики в два раза к 2030 году») не удовлетворяет критерию конкретности – так как не определяет единиц измерения и базового значения снижаемого антропогенного воздействия.

Цели ГП-12 не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям, что может отрицательно повлиять на реализацию соответствующих стратегических приоритетов и целей.

Состав показателей ГП-12 не в полной мере обеспечивает возможность оценить прогресс в достижении целей госпрограммы, что обусловлено недостаточным качеством планирования.

Более того, имеющийся состав показателей характеризует в большей степени процесс, а не результат реализации государственной программы.

Установленные факты корректировки сроков достижения результатов ГП-12 и их значений, корректировки значений показателей под фактические достигнутые значения, также не способствует достижению целей ГП-12.

12.25. Проверка и анализ сводного годового доклада (далее – СГД) о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

В целом СГД соответствует требованиям, предъявляемым к его формированию. Вместе с тем в приложении 7 к сводному годовому докладу «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году» фактическое значение показателя «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку

(сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» не соответствует значению уточненного годового отчета по ГП-12 (в СГД – 52 % в УГО – 53,4 %).

Также установлены факты несоответствия данных, представленных в сводном годовом докладе в части неисполненных результатов структурных элементов госпрограммы данным, представленным в уточненных годовых отчетах структурных элементов ГП-12.

Так, в приложении 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» к СГД в части ГП-12 указано, что всего результатов 86, из них достигнуто – 81, не достигнуто – 5 результатов.

Однако согласно уточненному отчету о ходе реализации ГП-12 и ее структурных элементов в отчетном году всего 90 результатов структурных элементов госпрограммы, из которых 9 не были достигнуты.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы не выявлены.

12.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-12 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[17].

Так, в рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевых задач «Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза», «ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое» определенных национальными целями развития.

Вместе с тем Счетная палата выявила, что темпы создания инфраструктуры обращение с ТКО и ликвидации объектов накопленного вреда не достаточны для достижения постеленных задач. Указанная проблема повлияла на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309.

---

[17] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

В этой связи в 2025 году предлагается проведение КМ, затрагивающее вопросы реализации рассматриваемых ключевых задач.

12.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-12, показал следующее.

Недостатки ГП-12 выявленные в ходе проверок исполнения федерального бюджета за предыдущие годы не были устранены.

Состав показателей ГП-12 не в полной мере обеспечивает возможность оценить прогресс в достижении целей госпрограммы, что обусловлено недостаточным качеством планирования.

Анализ показателей и объемов финансового обеспечения паспорта ГП-12 показал, что динамика плановых значений показателей и степень их достижения не зависят от объемов финансового обеспечения связанных с ними мероприятий.

Несмотря на высокие значения кассового исполнения и формальное достижение запланированных результатов и показателей, выявлены факты корректировки плановых значений результатов и показателей под фактически достигнутое значение.

12.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-12 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *средний уровень*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень ниже среднего.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***средний уровень***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***уровень ниже среднего***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*низкий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*средний* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех*	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий* уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
структурных элементов госпрограммы			
степень достижения всех показателей госпрограммы	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*низкий* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*низкий* уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-12 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей улучшилась с низкого уровня до уровня ниже среднего.

12.29. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-12 в 2023 году составила 98,47 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,97 %), оценка динамики прироста значений показателей (95,53 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (97,33 %).

12.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-12 следует отметить необходимость:

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей;

увеличение доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т. е. показателей конечных результатов или итоговых эффектов;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты);

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений, в том числе с учетом перевыполнения ряда показателей;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году.

13. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»

13.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Паспорт госпрограммы утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № ММ-П44-19192.

Срок реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России, соисполнители отсутствуют, участников – 4[1].

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта, входящего в состав национального проекта, 3 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 2 комплексов процессных мероприятий.

ГП-13 включает 6 структурных элементов:

4 включены в проектную часть госпрограммы:

федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов: ФП «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»;

федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов: ФП «Развитие физической культуры и массового спорта», ФП «Развитие спорта высших достижений»; ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;

2 комплекса процессных мероприятий (КПМ):

КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»;

КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

Мероприятия ГП-13 реализуются по 2 направлениям: «Массовый спорт и подготовка спортивного резерва» и «Спорт высших достижений».

Результаты проверки, анализа и оценки реализации ГП-13, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской

[1] Участники госпрограммы: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее - МГУ им. Ломоносова), публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»)

Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

13.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показали, что:

объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023–2025 годы на реализацию ГП-13 приведен30 декабря 2022 года в соответствие с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ[3], что соответствует сроку, предусмотренному графиком № 4648п-П13[4]; *(утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 30 декабря 2022 года);*

объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024-2026 годы на реализацию ГП-13 приведен 30 декабря 2023 года в соответствие с параметрами Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», что обусловлено внесением соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и соответствует сроку, предусмотренному графиком № 4585п-П13[5]; *(утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 30 декабря 2023 года).*

В соответствии с пунктами 9 и 39[1] Положения о госпрограммах, в редакции действовавшей на начало 2023 года, при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального

---

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[3] Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

[4] График подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. 6 мая 2022 года

[5] График подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. резолюцией от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, на портале госпрограмм не размещены 2[6] единых запроса на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-13, в том числе ЕЗИ в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-13 на портале госпрограмм размещено только 49 из 51 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще 21 ЕЗИ бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

По информации Минспорта России, в рамках предварительного парламентского контроля рассмотрение в Государственной Думе проекта ГП-13, изменений в нее, до ее утверждения, не осуществлялось.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов ГП-13, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов ГП-13, показал отсутствие расхождений.

13.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году, показал следующее.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 три раза вносились изменения, связанные с уточнением редакции существующих правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (приложение № 1, приложение № 4, приложение № 5, приложение № 8[7], приложение № 10[8] к госпрограмме), а также включением новых правил в Госпрограмму (приложения № 11-15[9]).

В 2023 году изменения в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 52 запросов, из них 32 единых запроса на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 34 версии паспорта ГП-13 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению

[6] ЕЗИ от 13.12.2022 № 13-2022/085, от 12.11.2023 № 13-2023/174
[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1029
[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2023 г. № 2078
[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 г. № 2168

подлежали параметры финансового обеспечения мероприятий структурных элементов; отдельных результатов, в том числе включения новых результатов; отдельных показателей Госпрограммы, в том числе: на уровне субъектов Российской Федерации[10].

В соответствии с пунктом 35 Положения № 786[11] проект паспорта направляется ответственным исполнителем одновременно на согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Вместе с тем отмечается, что порядка 11,5 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России (2 Единых запроса на изменения[12]), Минфином России (2[13]) и куратором госпрограммы (3[14]), что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Плановые значения показателей госпрограммы и результатов структурных элементов госпрограммы после завершения 2023 года не изменялись.

13.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[15]	**Цели и показатели госпрограммы[16]**
Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 *Задача:* «Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала»	-
Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р *Показатель:* «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, процентов **к 2023 году – 60 %»**	*Показатель* «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, процентов **к 2023 году - 60,4 %»**
Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р.	-

[10] Показатели «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

[11] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

[12] Единые запросы на изменения от 13 ноября 2023 г. № 13-2023/156, от 21 декабря 2023 г. № 13-2023/182

[13] Единые запросы на изменения от 6 сентября 2023 г. № 13-2023/141, от 20 ноября 2023 г. № 13-2023/161

[14] Единые запросы на изменения от 27 июля 2022 г. № 13-2022/040, от 3 апреля 2023 г. № 13-2023/105, от 21 декабря 2023 г. № 13-2023/182

[15] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[16] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[15]	Цели и показатели госпрограммы[16]
К 2025 году показатели: «Увеличение до 25 процентов доли лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе совершенствования спортивного мастерства»; «Увеличение до 100 процентов доли лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве лиц, занимающихся в организациях ведомственной принадлежности в сфере физической культуры и спорта»; «Увеличение до 60 процентов доли лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки, имеющих спортивные разряды и звания, в общем количестве лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки»	
Общенациональная стратегия развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797. *Показатели:* «Доля граждан, систематически занимающихся футболом», к 2025 году – 4 %, к 2030 году – 5 %; «Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по футболу», к 2025 году – 3,5 %, к 2030 году – 5 %; «Количество субъектов Российской Федерации, в которых футбол является базовым видом спорта», к 2025 году – 60 %, к 2030 году – 70 %; «Численность тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих лицензию РФС или UEFA и зарегистрированных в ЕИАС», к 2025 году – 70 %, к 2030 году – 90 %; «Отбор молодежных и юношеских спортивных сборных команд Российской Федерации на заключительные этапы первенств Европы и мира, Олимпийские игры», к 2025 году – 40 %, к 2030 году – 50%; «Количество организаций, получивших в РФС статус региональных центров подготовки футболистов», к 2025 году – не менее 34, к 2030 году – не менее 43; «Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность по переподготовке и повышению квалификации тренеров и иных специалистов по футболу, заключивших соглашение с РФС и получивших общественную аккредитацию РФС», к 2025 году - 20 %, к 2030 году – 45 %; «Загруженность объектов футбольной инфраструктуры», к 2025 году – 65 %, к 2030 году – 70 %; «Место России в клубном рейтинге UEFA не ниже 6»; «Место России в рейтинге FIFA», к 2025 году – 30 %, к 2030 году – 20%.	-
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений	Аналитический показатель «Индекс реальной заработной платы в сфере физической культуры и спорта, в процентах к 2021 году» 2023 год – 107,0 %
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 **«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»** *Показатель* «Число мероприятий, проведенных Минспортом России по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака»	-
Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 **II этап - 2021 - 2025 годы.** *Задачи Концепции:* «Модернизация системы физического воспитания и развитие спорта в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования»; «Обеспечение профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования физкультурной и спортивной инфраструктурой»; «Обеспечение повышения квалификации преподавателей физической культуры с учетом введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения»; «Расширение сети студенческих спортивных клубов»; «Увеличение количества студенческих спортивных лиг»; «Повышение эффективности системы физического воспитания студентов и организации спортивно-массовой работы в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования». *Показатели на II этапе 2021 - 2025 годы:* «Увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 90 % к 2025 году»; «Увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[15]	Цели и показатели госпрограммы[16]
спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 80 % к 2025 году»; «Увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования до 100 % к 2025 году»; «Увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 50 % к 2025 году»; «Успешное выступление студенческой сборной команды России на Всемирных летних и зимних универсиадах»; «Увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 100 % к 2025 году»; «Увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 80 % к 2025 году»; «Увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 30 к 2025 году».	
Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3894-р *Показатели к 2024 году:* «Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3 - 17 лет» 86 %; «Доля общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб», 100 %; «Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, от общего количества детей, занимающихся физической культурой и спортом, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, в возрасте 6 - 17 лет», 32 %; «Ежегодное поэтапное увеличение по сравнению с 2020 годом доли детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта, в возрасте 5 - 18 лет», 5 %; «Реализация образовательных программ по направлению "Спорт" региональными центрами выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемыми с использованием опыта Образовательного Фонда «Талант и успех», 50 %; «Увеличение по сравнению с 2020 годом доли отечественных производителей в общем объеме рынка спортивной продукции, в том числе для оснащения спортивных сооружений», 30 % «Проведение на территориях субъектов Российской Федерации первенств России по олимпийским и неолимпийским видам спорта», 55 %.	-

В 2023 году в Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р, внесены изменения в плановые значения показателей, в том числе с учетом предложений Счетной палаты Российской Федерации:

в части увеличения плановых значений показателей («Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в общей численности граждан, не имеющих противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом, процентов» (2022–2023 годы); «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом, процентов» (2023–2029 годы); «Доля граждан в возрасте 3 - 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан указанной возрастной категории, процентов» (2022-2025 годы);

в части ухудшения плановых значений показателя «Количество штатных работников

физической культуры и спорта, тыс. человек (2023-2030 годы) в связи с его недостижением в 2022 году.

Указанные изменения учтены в ГП-13.

Следует отметить, что предусмотренное Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года плановое значение показателя «Доля граждан старшего поколения, занимающихся физической культурой и спортом, процентов к 2025 году – 10 %» требует актуализации с учетом его достижения. Так, по итогам 2023 года фактическое значение составило 20,3 % при плане 19,7 %.

13.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), показал следующее**.**

В соответствии с подпунктом «д» пункта 23 Положения № 786 паспорт ГП-13 должен содержать параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы за весь период ее реализации в разрезе ее структурных элементов, включающие средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Согласно паспорту ГП-13 срок реализации госпрограммы установлен 2013–2030 годы, при этом паспорт ГП-13 содержит объем финансового обеспечения только по 2023–2025 годам реализации госпрограммы.

Минспортом России обеспечена маркировка в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов ГП-13 и их результатов, относящихся к сферам реализации комплексных программ (для государственных программ), включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р: «Комплексное развитие сельских территорий»; «Доступная среда»; «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»; «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»; «Социально-экономическое развитие Калининградской области»; «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»; «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»; «Содействие международному развитию», «Строительство», а также государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области».

При этом в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых

актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» не отражена информация о влиянии ГП-13 на соответствующие сферы реализации государственных программ Российской Федерации «Строительство», «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области».

13.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-13 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**64 784,4**	**67 674,8**	**2 890,4**	**4,5**	**72 747,9**	**5 073,1**	**67 073,4**	**99,1**	6	6	6
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	40 437,5	46 983,2	6 545,7	16,2	49 052,9	2 069,7	46 512,3	99,0	4	4	4
в % к итогу по ГП	*62,4*	*69,4*	*226,5*	*X*	*67,4*	*40,8*	*69,3*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
в том числе: федеральные проекты	40 437,5	46 983,2	6 545,7	16,2	49 052,9	2 069,7	46 512,3	99,0	4	4	4
в % к итогу по ГП	*62,4*	*69,4*	*226,5*	*X*	*67,4*	*40,8*	*69,3*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	22 559,5	20 691,6	-1 867,9	-8,3	21 907,6	1 216,0	20 561,1	99,4	2	2	2
в % к итогу по ГП	*34,8*	*30,6*	*-64,6*	*X*	*30,1*	*24,0*	*30,7*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	1 787,4	0,0	-1 787,4	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*2,8*	*0,0*	*-61,8*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 67 073,4 млн. рублей или 99,1 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления

последующего контроля за исполнением федерального бюджета[17] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Следует отметить, что в паспорте госпрограммы на 31 декабря 2023 года сумма финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы за счет федерального бюджета не соответствует общему объему финансового обеспечения госпрограммы за счет федерального бюджета.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-13 составили Федеральный проект «Спорт-норма жизни» (23,6 %) и Федеральный проект «Развитие физической культуры и массового спорта» (23,6%). Неисполнение расходов в рамках ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» в сумме 170,6 млн. рублей (28,4 % от общей суммы неиспользованных средств предусмотренных объемов СБР) по ФП «Спорт – норма жизни» 141,9 млн. рублей (23,6 %), по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» 130,5 млн. рублей (21,7 %), в том числе связано с не вводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства (доля невведенных спортивных объектов 11,8 %); существенным удорожанием стоимости строительных материалов; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг и другими причинами.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 601,4 млн. рублей (0,9 % СБР), что связано в том числе с не вводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства, экономией сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг, другими причинами и стало причинами неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-13 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	64 784,4	67 674,8	2 890,4	4,5	67 073,4	99,1
в том числе:						
Министерство спорта Российской Федерации	58 639,4	63 882,6	5 243,2	8,9	63 439,9	99,3
в % к итогу по ГП	90,5	94,4	181,4	X	94,6	X

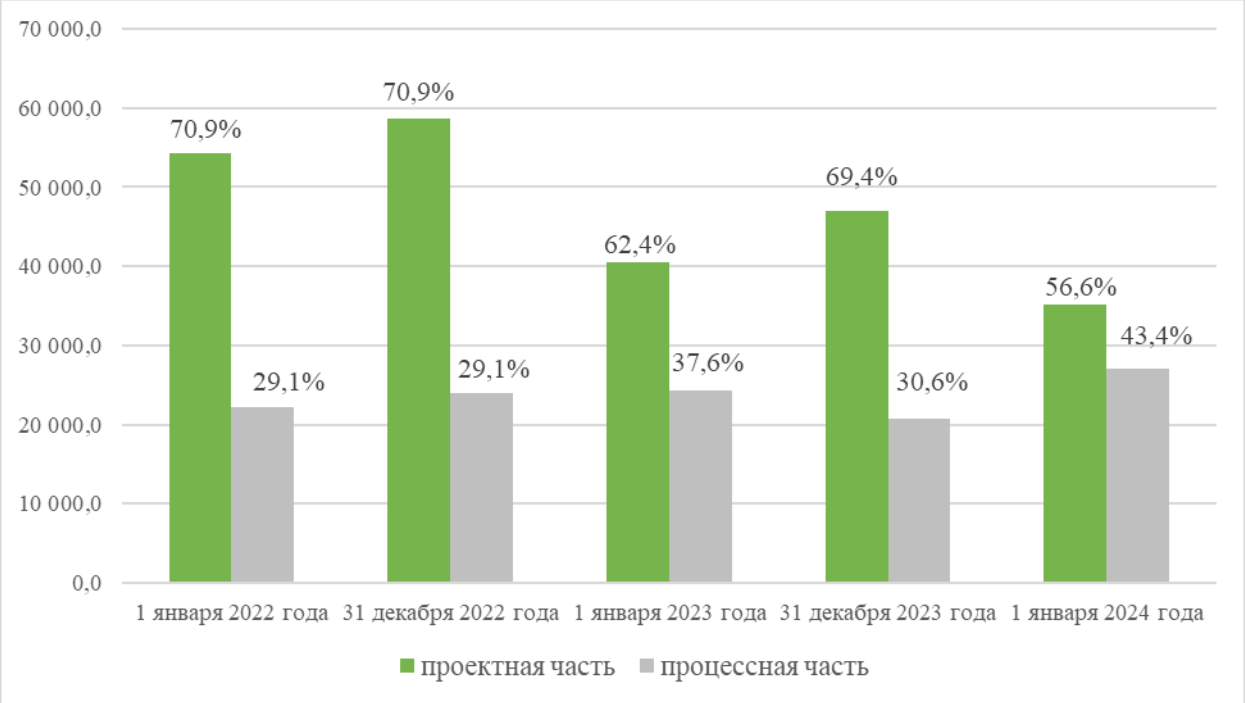
[17] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Министерство финансов Российской Федерации	2 344,5	861,1	-1 483,5	-63,3	858,3	99,7
в % к итогу по ГП	3,6	1,3	-51,3	X	1,3	X
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	3 683,2	2 008,6	-1 674,6	-45,5	2 008,6	100,0
в % к итогу по ГП	5,7	3,0	-57,9	X	3,0	X
Иные участники	117,2	922,6	805,3	686,9	766,6	83,1
в % к итогу по ГП	0,2	1,4	27,9	X	1,1	X

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-13 приходится на Минспорт России (94,4 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минспорту России (73,6 % от общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено удорожанием строительных материалов, что привело к отказу ряда подрядных организаций от продолжения работ на объектах спорта или необходимостью внесения изменений в существующую проектно-сметную документацию, отставание от графиков производства работ, поставки товаров, в том числе по причине необходимости использования отечественных аналогов.

13.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-13 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-13 на конец 2023 года составила 69,4 % (в части параметров

2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 7 п. п. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 1,5 п. п. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 12,8 п. п.

Расходы ГП-13 по направлениям деятельности в рамках проектной и процессной частей сформированы в соответствии с пунктами 13 и 14 Положения № 786.

13.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-13 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**78 581,9**	**84 354,1**	**107,3%**
федеральный бюджет	72 747,9	67 073,4	92,2%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	35 849,1	47 449,0	132,4%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	1 742,4	2 237,6	128,4%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено в том числе удорожанием строительных материалов, что привело к отказу ряда подрядных организаций от продолжения работ на объектах спорта или необходимости внесения изменений в существующую проектно-сметную документацию, отставанием от графиков производства работ, поставки товаров, в том числе, по причине необходимости использования отечественных аналогов.

Счетная палата обращает внимание на превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами (128,4 % планового объема). Указанное превышение обусловлено реализацией мероприятий федерального проекта «Бизнес – спринт (Я выбираю спорт)».

13.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 22 565,3 млн. рублей, или 34,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 64 784,4 млн. рублей).



Изменения объемов госпрограммы в 2023 году обусловлены, например:

1) увеличением бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в целях капитального ремонта (восстановление) спортивных объектов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на сумму 1 226,5 млн. рублей;

2) увеличением бюджетных ассигнований Минстрою России на проведение работ по восстановлению спортивного комплекса «Ильичевец» в г. Мариуполе Донецкой Народной Республики на сумму 806,6 млн. рублей;

3) увеличением бюджетных ассигнований Минспорту России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 4 294,9 млн. рублей, из них на реализацию мероприятий ФАИП – 880,9 млн. рублей (в том числе переходящие остатки 2022 года)[18];

4) уменьшением бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на строительство объекта «Детский круглогодичный центр в г. Калининград» на сумму 1 315,1 млн. рублей;

[18] На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р.

5) уменьшением бюджетных ассигнований Минспорту России, в связи с отставанием от графиков строительства объектов спорта по мероприятиям ФП «Спорт – норма жизни» на сумму 478,9 млн. рублей и другие.

Значительные объемы бюджетных ассигнований в общей сумме 1 230,3 млн. рублей, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций в рамках мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» и ФП «Развитие спорта высших достижений», были уменьшены ППК «Единый заказчик в сфере строительства». Уменьшение объемов финансирования мероприятий в течение года[19] в значительной степени повлияло на высокое кассовое исполнение ППК «Единый заказчик в сфере строительства» расходов по ГП-13 (100 %).

Изменения сводной бюджетной росписи не привели к корректировке значений показателей госпрограммы, а также показателей структурных элементов госпрограммы. Так, уменьшение финансового обеспечения мероприятий по созданию объектов спорта не повлияло на выполнение показателя ГП-13 «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (факт 61,4 % при плане 60,4%), который зависит от выполнения указанных результатов.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 1 787,4 млн. рублей были зарезервированы по главе 092 «Минфин России» по кодам бюджетной классификации расходов 13 9 01 999999 870 «Резервные средства», которые перераспределены Минспорту России на мероприятия ГП-13 в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 927 «О проведении Международного мультиспортивного турнира «Игры будущего» в 2024 в г. Казани», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 357-р (КБК 1102 13 2 01 62365 632)[20]. Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 100 %.

Следует отметить, что при распределении базовых бюджетных ассигнований по Госпрограмме на 2023 год Минспортом России не в полной мере были учтены требования Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методические рекомендации по заполнению ОБАС).

Так, разделом 4 Методических указаний по заполнению ОБАС при распределении базовых бюджетных ассигнований по ГП-13 предусмотрено учитывать приоритетное финансовое обеспечение расходов, в том числе по подготовке и проведению

[19] Сводная бюджетная роспись ППК «Единый заказчик в сфере строительства» по состоянию на 01.01.2023 – 3 683,2 млн. рублей, на 01.07.2023 – 4 785,0 млн. рублей, на 01.11.2023 – 2 974,6 млн. рублей, на 01.12.2023 - 2 532,4 млн. рублей.

[20] Единый запрос на изменение паспорта ФП «Развитие физической культуры и массового спорта» от 19 января 2023 г. № 13-2023/093, справка от 1 марта 2023 г. № 1-12-092/0005 об изменении СБР и ЛБО.

Международного спортивного турнира «Игры будущего» за счет перераспределения средств, предусмотренных, в том числе, на проведение международных спортивных мероприятий.

Вместе с тем на указанные мероприятия Минспортом России распределение базовых бюджетных ассигнований по Госпрограмме не осуществлялось, что может свидетельствовать о занижении параметров финансирования ГП-13 при планировании.

С учетом изложенного ГП-13 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, присваивается средний уровень (средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

13.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**70 060,1**	**78 581,9**	**8 521,9**	**12,2**
федеральный бюджет	64 784,4	72 747,9	7 963,5	12,3
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	31 008,5	35 849,1	4 840,7	15,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	1 742,4	1 742,4	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено увеличением лимитов бюджетных обязательств на: реализацию отдельных мероприятий на новых территориях; предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты; предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, подлежавших оплате в отчетном финансовом году.

Финансовое обеспечение реализации ГП-13 за счет внебюджетных источников не изменилось по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 128,4 %.

13.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-13 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 69 результатов[21].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[22]
			Всего	в том числе		
				в срок[23]	с нарушением срока[24]	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	**ед.**	69	49	49	0	20
	% от предусмотренных всего	X	71,0 %	71,0 %	-	29,0 %
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	67	47	47	0	20
	% от предусмотренных всего	X	70,1 %	70,1 %	-	29,9 %
	% в общем количестве результатов	97,1 %	95,9 %	95,9 %	-	100,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	67 180,6	44 854,3	44 854,3	0,0	22 326,3
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	65 555,9	44 621,7	44 621,7	0,0	20 934,2
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в	96,9 %	65,9 %	65,9 %	-	30,9 %

[21] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[22] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[23] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[24] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[22]
			Всего	в том числе		
				в срок[23]	с нарушением срока[24]	
1		2	3	4	5	6
	общем объеме по госпрограмме					
	кассовое исполнение, млн. рублей	65 005,6	44 440,4	44 440,4	0,0	20 565,3
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	99,2%	99,6%	99,6%	-	98,2%
Количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	19	8	8	0	9
	% от предусмотренных всего	X	42,1%	42,1%	-	47,4%
	% в общем количестве результатов	27,5%	16,3%	16,3%	-	45,0%
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом, млн. рублей	36 014,3	15 320,7	15 320,7	0,0	20 465,3
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,5%	42,7%	42,7%	-	57,1%
	кассовое исполнение, млн. рублей	47 777,6	19 611,3	19 611,3	0,0	27 690,4
Количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	1	1	1	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0%	100,0%	-	-
	% в общем количестве результатов	1,4%	2,0%	2,0%	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом, млн. рублей	366,6	366,6	366,6	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	21,0%	21,0%	21,0%	-	-
	кассовое исполнение, млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Степень достижения[25] всех запланированных результатов составила 92,1 % и обусловлена, в том числе, ухудшением значений 9 результатов, из которых достигнуты 5 результатов («Некоммерческими организациями реализованы проекты в сфере физической культуры и спорта», «Проведена информационно-коммуникационная кампания, направленная на продвижение ФП «Спорт – норма жизни», «Образовательные организации высшего образования, подведомственные Минспорту России, реализуют дополнительные образовательные программы спортивной подготовки по видам спорта, разработанные в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» и другие.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное, в том числе, обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что по результату «Созданы (реконструированы) объекты спортивной инфраструктуры массового спорта с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (100 %), за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (100 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году не достигнуто (степень достижения составила 15 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	69	49	0	20	71,0%	-	29,0%	92,1%	2
федеральные проекты	48	34	0	14	70,8%	-	29,2%	91,8%	2
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	21	15	0	6	71,4%	-	28,6%	92,7%	0

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 71,4 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 92,7 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 34 результатов из 48, или 70,8 %.

В отчетном году 20 результатов структурных элементов госпрограммы не были

[25] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

достигнуты, в их числе:

результат «Уплачены ежегодные взносы Российской Федерации в бюджеты международных организаций» КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», что обусловлено введением антироссийских санкций, в том числе препятствующих перечислению средств международным организациям. В соответствии с российским законодательством денежные средства были возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации;

результат «Предоставлены стипендии Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр» КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта», что обусловлено ограничением допуска российских спортсменов к участию в международных соревнованиях в 2022 году, в результате в 2023 году отсутствовали основания для назначения стипендий Президента Российской Федерации.

Следует отметить, что 2 результата (2,9 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат «Привлечены дополнительные внебюджетные инвестиции на развитие спортивной инфраструктуры» (Бизнес-спринт (Я выбираю спорт) был перевыполнен на 387 % в том числе в связи с уменьшением его планового значения после 1 декабря 2023 года с 1 000 млн. рублей до 366,63 млн. рублей. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, осталось неизменным по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	71,0%	66,7%	-4,3	60,9%	-10,1

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Степень достижения всех результатов	92,1%	87,8%	-4,3	82,1%	-10,0

Например, по результату «Созданы «умные» спортивные площадки» («Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» изменено плановое значение на 2023 год (с 197 до 147) в связи с невозможностью выполнения регионами отдельных мероприятий в 2023 году (несоблюдение поставщиками спортивного оборудования договорных условий, поставка некачественного оборудования, позднее заключение регионами с муниципалитетами соглашений о финансировании, погодные условия и другие), по результату «Проведена информационно-коммуникационная кампания, направленная на продвижение федерального проекта «Спорт – норма жизни» (Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва) изменено плановое значение на 2023 год (с 80 до 67,2 млн. человек) в связи с сокращением финансирования.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-13 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, 13 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» (Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва) с 80 на 63, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 87%. Изменение обусловлено необходимостью корректировки проектно-сметной документации из-за удорожания строительных материалов и оборудования, расторжением контрактов и другие.

С учетом изложенного ГП-13 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «средний уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с низкой до средней.

13.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-13 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей[26]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-13 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100,0%
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0%*
достигнуты плановые значения	4	66,7%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0%*
не достигнуты плановые значения	2	33,3%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0%*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0%
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**79,5%**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0%
Доля выполненных показателей госпрограммы	Оценка	**низкий уровень**
Внесение изменений в госпрограмму после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей (Да/Нет)	НЕТ	

По итогам 2023 года достигнуты[27] 4 из 6 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 2 показателя госпрограммы не были достигнуты, в частности:

[26] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[27] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

по показателю «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр.» (план – 46,5 %, факт – 0 %). Причина невыполнения – в 2023 году спортсмены сборных команд России не были допущены к участию в чемпионатах мира и Европы;

по показателю «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр.» (факт – 35,8 % при плане 46,5 %). Причина недостижения – участие спортсменов сборных команд России не во всех предусмотренных соревнованиях (приняли участие только в 7 чемпионатах мира (бокс (мужчины и женщины), дзюдо, гребном спорт, спортивная борьба, тхэквондо, фехтование) и 2 чемпионатах Европы (дзюдо, фехтование).

Показатели, перевыполненные более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, отсутствуют.

Количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

При этом в 2022 году были перевыполнены более чем на 25 % два показателя ГП-13 «место олимпийской команды России в неофициальном общекомандном зачете на летних и зимних Олимпийских играх» (план – 5, факт – 2) и «доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы» (план – 46 %, факт – 67,5 %).

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	66,7%	66,7%	0,0	66,7%	0,0
Степень достижения показателей	79,5%	79,5%	0,0	79,5%	0,0

Корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах не осуществлялась.

Счетной палатой ГП-13 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «низкий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-13 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

13.13. В рамках структурных элементов ГП-13 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**10**	**9**	**90,0%**	**96,8%**	***1***
федеральные проекты	9	8	88,9%	96,5%	*0*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	1	1	100,0%	100,0%	*1*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексам процессных мероприятий – достигнут показатель[28]) (1 из 1) или 100 %, степень достижения всех показателей составила 100 %, по федеральным проектам – достигнуто 8 показателей из 9, или 88,9 %, при этом степень достижения всех показателей составила 96,5 %.

В отчетном году не достигнут показатель ФП «Бизнес-спринт» «Доля средств внебюджетных источников в общих расходах на финансирование физической культуры и спорта» план 11% факт 7,5 % в связи с невыполнением в полном объеме предусмотренных мероприятий, в том числе связанных с созданием объектов спорта с применением механизма государственно-частного партнерства.

[28] Показатель «Доля субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации (юридических лиц), интегрированных в единую цифровую среду, в общем количестве таких субъектов» по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта».

Следует отметить, что показатель «Доля субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации (юридических лиц), интегрированных в единую цифровую среду, в общем количестве таких субъектов» КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» перевыполнен более чем на 25%, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

13.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
ГП-13	6 028,3	0,0	0,0	13 542,9	0,0	0,0	7 514,6	0,0	0,0

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 6 028,3 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности сложилась по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в сумме 3 411,3 млн. рублей, или 56,6 % общей суммы задолженности (расчеты по авансам по прочим работам, услугам и по авансам по приобретению основных средств) и Минспорту России в сумме 2 537,0 млн. рублей, или 42,1% (расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации).

По итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 увеличилась на 7 514,6 млн. рублей, или в 2,25 раза и по состоянию на 1 января 2024 года составила 13 542,9 млн. рублей. Большая часть объема дебиторской задолженности (75,9 %) по ГП-13 связана с изменениями в 2023 году порядка списания дебиторской задолженности по расчетам с юридическими лицами (вид расходов 632) и Минспортом России.

По итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 по расходам ППК «Единый заказчик в сфере строительства» снизилась на 225,9 млн. рублей, или в 6,6 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 3 185,4 млн. рублей (расчеты по авансам по прочим работам, услугам и по авансам по приобретению основных средств).

С учетом изложенного, ГП-13 в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается

низкий уровень. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 11,2 %.

13.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	19 243,1	19 110,7	99,3	68	60	88,2
Министерство спорта Российской Федерации	18 471,4	18 339,0	99,3	67	59	88,1
Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»	771,7	771,7	100,0	1	1	100

Сложившееся кассовое исполнение ФАИП 2023 года в основном обусловлено: оплатой работ по факту на основании актов выполненных работ; нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; не вводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

Доля неиспользованных ассигнований по ФАИП 2023 года составила 132,4 млн. рублей, или 0,6 % СБР.

Из 68 объектов, финансируемых в рамках мероприятий ГП-13 и подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию 8 объектов (11,8 %) 8 субъектами Российской Федерации (18,3 %), из которых 7 объектов спорта введено в период январь–март 2024 года[29].

Удорожание строительных материалов привело к отставанию сроков строительства от графика строительно-монтажных работ по ряду объектов спорта, что, в свою очередь, повлияло на своевременное завершение и ввод в эксплуатацию в отчетном году.

Таким образом, ГП-13 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год присваивается «средний уровень».

По итогам проверки, анализа и оценки исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-13 присваивается «уровень выше среднего».

[29] Не введен объект в Самарской области объект «Проектирование и строительство крытого футбольного манежа в г. Самара».

13.16. В рамках ГП-13 в 2023 году осуществлялся мониторинг 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы (без учета 3 аналитических (сквозных) показателей).

Из установленных в ГП-13 показателей один показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» характеризует достижение показателя национальной цели «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов к 2030 году», определенной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показателей***	***Кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0%	6	100,0%	*0*	*4*	*79,5%*	*0*
непосредственные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0%**	**6**	**100,0%**	***0***	***4***	***79,5%***	***0***
иные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*

В 2023 году 6 показателей на уровне ГП-13 отнесены к конечным результатам или итоговым эффектам и являются высокоуровневыми показателями (100 % общего числа показателей), что соответствует требованиям абзаца третьего пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы.

К показателям госпрограммы, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, в частности, отнесены следующие показатели: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом».

Факты перевыполнения показателей ГП-13, характеризующих конечные результаты и

итоговые эффекты более чем на 25,0 %, не зафиксированы.

С учетом изложенного ГП-13 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

13.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций[30] результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-13, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов, отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки: например, результат «Оказана поддержка общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта» ФП «Развитие спорта высших достижений», «Организациям, входящим в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка» ФП «Спорт – норма жизни».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

13.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-13, показателей ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование показателя структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

Примером повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы и показателей структурных элементов, является показатель «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом»

[30] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

(госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта») и показатель «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» (ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»).

Кроме того, имеет место повторение формулировок показателей ГП-13 и показателей ФП «Спорт – норма жизни»: «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности и «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-13 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

13.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 6 показателей ГП-13, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Показатели из госпрограммы не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100,0%
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0%
изменилась методика расчета	1	16,7%
методика расчета отсутствует	0	0,0%
стабильные показатели	**5**	**83,3%**

В 2023 году было запланировано достижение 6 показателей госпрограммы, из них 5 являются стабильными.

В 2023 году действовали 3 методики расчета значений показателей госпрограммы, утвержденные приказами Минспорта России от 24 июля 2019 г. № 574, от 3 февраля 2023 г. № 71, от 31 августа 2023 г. № 627.

Приказами Минспорта России от 3 февраля 2023 г. № 71, от 15 марта 2023 г. № 166

скорректирован расчет показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

По информации Минспорта России, введена в эксплуатацию ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт» (приказ от 26 декабря 2023 г. № 1077), которой предусмотрено обеспечение автоматизированного формирования форм федерального статистического наблюдения в сфере спорта. Расчет показателей ГП-13 по итогам 2023 года произведен в ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт».

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-13 присваивается «средний уровень».

13.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-13 за период 2021–2024 годов.

В основном значения показателей паспорта ГП-13 соответствуют аналогичным показателям утвержденной госпрограммы на 1 января 2023 года.

В 2023 году внесены изменения в плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» ГП-13 в связи с его перевыполнением в 2022 году (факт 60,2 % при плане 59,0 %) (паспорт ГП-13 на 1 января 2023 г. – 60,0 %, на 31 декабря 2023 г. – 60,4 %).

Распределение показателей в зависимости от динамики их плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100,0%	*6*	*4*	*0*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	16,7%	*1*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	5	83,3%	*5*	*4*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*

без существенной динамики значений показателей*	5	83,3%	*5*	*4*	*0*

Большинство показателей (5 из 6) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится 1 показатель («Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы»), характеризующий конечный результат и итоговый эффект.

Обращает на себя внимание тот факт, что 4 выполненных показателя ГП-13 относятся к показателям без существенной динамики и не относятся к показателям с положительной динамикой. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Так, например, по показателю «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» занижены плановые значения в госпрограмме в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов по сравнению с фактическими значениями показателя госпрограммы в 2022 году. По итогам 2022 года фактическое значение указанного показателя составило 45,5 %, при этом плановое значение на 2023 год установлено на уровне 43,4 %. Коэффициент роста значения показателя запланирован в 2023–2025 годах на уровне 1,026. По итогам 2023 года фактическое значение данного показателя составило 47,7 %.

Вышеуказанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 83,3 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-13 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

13.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	6	100,0%	*6*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	6	**100,0%**	*6*
представлены предварительные значения за отчетный год	0	0,0%	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0%	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-13, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

В 2023 году сокращен срок представления итоговых фактических данных по сравнению с предыдущим отчетным годом по аналитическому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области спорта», в процентах к 2020 году» (дата формирования фактического (итогового) значения показателя – 1-я декада марта года, следующего за отчетным периодом, в 2022 году – первая неделя августа).

Счетной палатой ГП-13 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

13.22. Информация о показателях ГП-13, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0%	*4*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0%**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	100,0%	*4*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

По всем показателям на уровне ГП-13, характеризующим конечные результаты и эффекты, ответственным за формирование является Минспорта России.

В 2023 году действовали 3 методики расчета значений показателей госпрограммы, утвержденные приказами Минспорта России от 24 июля 2019 г. № 574, от 3 февраля 2023 г.

№ 71, от 31 августа 2023 г. № 627.

Приказами Минспорта России от 3 февраля 2023 г. № 71, от 15 марта 2023 г. № 166 скорректирован расчет показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

По информации Минспорта России, введена в эксплуатацию ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт» (приказ от 26 декабря 2023 г. № 1077), которой предусмотрено обеспечение автоматизированного формирования форм федерального статистического наблюдения в сфере спорта. Расчет показателей ГП-13 по итогам 2023 года произведен в ФГИС «Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт».

С учетом изложенного ГП-13 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

13.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с требованиями пункта 63 Положения № 786 Минспортом России в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован годовой отчет о ходе реализации ГП – 13 за 2023 год (19 апреля 2024 года).

Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы в соответствии с требованиями пункта 65 Положения № 786 размещен на официальном сайте Минспорта России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение Положения № 786 Минспортом России:

в Годовом отчете о реализации ГП (предварительный отчет, подготовленный к 1 марта 2024 года) не отражены объемы финансирования за счет внебюджетных источников на сумму 1 787,0 млн. рублей (пункт 64);

не формировались ежемесячные отчеты КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» и КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» за февраль, апрель, май, июль, август 2023 года (пункт 63).

13.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал отсутствие предложений по корректировке или досрочному прекращению дальнейшей реализации структурных элементов или государственной программы в целом.

Достижение цели государственной программы «Увеличение доли российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу соответствующих Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы, до 50 % к 2030 году», несмотря на недостижение в 2023 году показателя «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы», по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленного планового значения 50 %.

13.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что имеются расхождения в общем количестве результатов ГП-13, а также в количестве достигнутых результатов структурных элементов.

Так, согласно приложению № 8 «Перечень выполненных показателей структурных элементов государственных программ Российской Федерации в 2023 году» достигнуто 6 показателей структурных элементов ГП-13.

В соответствии с уточненным отчетом о ходе реализации ГП-13 общее количество выполненных показателей структурных элементов составило 9, в том числе, 2 показателя ФП «Спорт – норма жизни» («Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %» (план – 53,1 %, факт – 56,8 %), «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %» (план – 60,4 %, факт – 61,4 %) и показатель ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» – («Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом, %» (план – 63,0%, факт – 63,9 %).

Кроме того, согласно приложению № 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятия (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» к сводному годовому докладу достигнут 51 результат ГП-13, не выполнены - 16 (всего 67 результатов).

В соответствии с уточненным отчетом о ходе реализации ГП-13 общее количество результатов в 2023 году составило 69, достигнуто 49 результатов, не достигнуты – 20.

13.26. В 2023 году выполнение в рамках реализации ГП-13 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам[31] не предусматривалось.

13.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-13, показал следующее.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» скорректированы плановые значения показателя ГП-13 «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» на период 2023-2024 годов[32] в связи с его перевыполнением в 2022 году.

13.28. Одним из структурных элементов ГП-13 является комплекс процессных мероприятий «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» (далее – КПМ).

Следует отметить, что паспортом КПМ показатели не установлены.

При этом согласно пункту 17 Положения № 786, задачи структурных элементов госпрограммы, как правило, формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы, и ее структурного элемента на момент окончания реализации этой государственной программы.

Отсутствие показателей КПМ затрудняет возможность проведения оценки реализации мероприятий по обеспечению подготовки спортсменов высокого класса, проведения спортивных мероприятий, при этом объем финансирования мероприятий КПМ составил в 2023 году в общей сумме 18,0 млрд. рублей, или 26,6 % общего объема финансирования Госпрограммы (в 2022 году – 20,2 млрд. рублей, или 24,4 %).

Также в госпрограмме отсутствует показатель, характеризующий обеспеченность спортсменов сборных команд России тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации.

---

[31] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, от 8 октября 2023 г.№ Пр-2027.

[32] Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 02/2480/02-02.

При этом в настоящее время спортсмены по 15 видам спорта из 54 видов спорта, включенных в Олимпийские игры (30 %), не обеспечены спортивной инфраструктурой для проведения полноценного тренировочного процесса внутри страны.

С учетом изменений, внесенных в 2023 году в пункт 18 Положения № 786 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2023 г. № 1260), показатели КПМ должны отвечать критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов (эффектов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации государственных программ и отвечать иным требованиям, определенным методическими рекомендациями.

Таким образом, полагаем целесообразным рассмотреть возможность установления показателей указанного КПМ.

13.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-13 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	средний уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно:	низкий	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
доля выполненных показателей госпрограммы	уровень		
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	средний уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-13 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась с среднего уровня до уровня выше среднего. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня.

13.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-13** в 2023 году составила **85,52 %**, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы (86,40 %), оценка динамики прироста значений показателей госпрограммы (68,97 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,05 %).

13.31. По результатам итоговой оценки ГП-13 следует отметить необходимость:

Своевременного выполнения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений, в том числе с учетом перевыполнения ряда показателей;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году.

установление показателей КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» в целях проведения оценки достижения установленных целей, задач и результатов КПМ.

Для минимизации рисков недостижения плановых значений показателей и невыполнения результатов госпрограммы в текущем финансовом году ответственному исполнителю по госпрограмме (Минспорт России) предлагается следующее:

осуществлять постоянный мониторинг ситуации, складывающейся при реализации Госпрограммы, и оперативно вносить (при необходимости) соответствующие изменения;

активизировать работу по привлечению частных инвестиций в сферу физической культуры и спорта с учетом текущих условий.

15. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика»

15.1. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Сроки реализации: этап I: 2013 – 2021 годы, этап II 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: **18** федеральных проектов (**11** - входящих в **5** национальных проектов и программ и **7** не входящих в национальные проекты), 3 ведомственных проекта и 14 комплексов процессных мероприятий. Итого **35** структурных элемента.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России (далее – ответственный исполнитель, Министерство).

Соисполнителей госпрограммы **– 9,** участников – **20.**

При этом отмечаем, что в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет) перечень соисполнителей и участников госпрограммы, ввиду технических особенностей (технической ошибки) системы в части заполнения паспорта ГП-15, представлен в некорректном виде. Так, например, в перечень участников ГП-15 включено Правительство Российской Федерации.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации Госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

15.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

31 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-15 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ);

25 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-15 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Анализ выполнения графиков подготовки документов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов показал, что установленные сроки разработки и принятия документов в целом соблюдены.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» проект госпрограммы рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что параметры финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, отраженные в паспорте ГП-15, не в полной мере соответствуют паспортам структурных элементов госпрограммы. Так, из всех структурных элементов, представленным в паспорте ГП-15, практически по каждому второму элементу объемы финансирования отличаются, как в целом, так и в части расходов федерального состоянию на 31 декабря 2023 года. Основные расхождения касаются объемов финансирования федеральных проектов. Так, например, по федеральному проекту I3 «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» объемы финансирования, предусмотренные паспортом ГП-15 (на декабрь 2023 года), составляют 72 834 287,2 тыс. рублей, тогда как в паспорте федерального проекта – 77 963 701,04 тыс. рублей, в том числе объемы федерального бюджета составляют 67 949 768,7 тыс. рублей и 76 633 385,50 тыс. рублей, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 13 121 499,5 тыс. рублей и 19 429 896,54 тыс. рублей соответственно. Кроме того, паспортом Госпрограммы в федеральном проекте предусмотрены также внебюджетные средства в объеме 4 000 000,0 тыс. рублей, не представленные в паспорте федерального проекта.

15.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – постановление № 316) вносились изменения 8 раз, в том числе 3 – по внесению изменений в приложение № 35, 2 – по внесению изменений в приложение № 44, а также по внесению изменений в приложения № 38, 40, 43, которые касались уточнения мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе на новых территориях Российской Федерации, а также вопросов социально-экономического развития и реализации инвестпроектов на территории Кемеровской области – Кузбасса.

В стратегические приоритеты изменения в 2023 году не вносились.

Внесение изменений в паспорт ГП-15 осуществлялось в том числе путем утверждения единых запросов на изменение (далее – единый запрос), общее количество которых в 2023 году составило 144 ед. При этом треть изменений (48 изменений или 33,3 %) связаны с корректировкой паспорта Госпрограммы в части финансового обеспечения реализуемых структурных элементов. Указанные изменения касались прежде всего комплексов процессных

мероприятий (29 изменений финансового обеспечения или 60,4 %) и федеральных проектов, не входящих в национальные проекты (17 изменений финансового обеспечения или 35,4 %).

Всего в течение 2023 года действовало 56 версий паспорта ГП-15.

Следует отметить предложение на изменение паспорта Госпрограммы № 15-00100139-56/229, в соответствии с которым внесены изменения в параметр ГП-15 «Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации / Влияние на достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности». Информация об указанных изменениях представлена в следующей таблице.

<table>
<tr><th colspan="2">Паспорт госпрограммы
Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации / Влияние на достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации</th></tr>
<tr><th>редакция
(январь – ноябрь 2023 года)</th><th>редакция
декабрь 2023 года.</th></tr>
<tr><td>Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года</td><td rowspan="5">1. Достойны эффективный труд и успешное предпринимательство/Показатель «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек»/ Показатель «Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»/Показатель «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»/Показатель «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции»/Показатель «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности».</td></tr>
<tr><td>Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности</td></tr>
<tr><td>Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции</td></tr>
<tr><td>Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года</td></tr>
<tr><td>Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек</td></tr>
<tr><td>Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления.</td><td rowspan="2">2.Цифровая трансформация/ Показатель «увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов»/ Показатель «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления.</td></tr>
<tr><td>Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов.</td></tr>
<tr><td>Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года</td><td rowspan="2">3.«Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года/ увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек»</td></tr>
<tr><td>Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек</td></tr>
<tr><td></td><td>4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Стратегические национальные приоритеты: оборона страны; государственная и общественная безопасность.</td></tr>
</table>

Как следует из таблицы, показатели национальных целей частично дублируются (выделено курсивом).

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), «в графе «Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации/Влияние на достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» должна приводится следующая информация:

1) наименование национальной цели/показатель национальной цели;

2) приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности/показатель.

Вместе с тем сфера обеспечения национальной безопасности соответствующими показателями не представлена.

В соответствии с постановлением № 316 мероприятия госпрограммы направлены на достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации посредством повышения конкурентоспособности Российской экономики и создания условий для экономического роста Российской Федерации в соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия НБ). Вместе с тем экономическая безопасность входит в перечень стратегических национальных приоритетов Стратегии НБ, реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 13 мая 2017 года № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 208, Стратегия № 208) и имеет непосредственное отношение к реализации Госпрограммы. Однако в паспорт Госпрограммы из стратегических национальных приоритетов Стратегии НБ включены приоритеты: 2. «оборона страны» и 3. «государственная и общественная безопасность». В то же время приоритет 5. «экономическая безопасность» в приоритетах Госпрограммы не учтен.

15.4. Госпрограмма ориентирована на достижение национальных целей «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» и «Цифровая трансформация», что отражено в паспорте Госпрограммы. Целеполагание и формирование показателей Госпрограммы разработаны с учетом национальных целей и Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (далее – Единый план). Вместе с тем Счетная палата ежегодно, отмечает, что цели, задачи и значения целевых показателей госпрограммы не всегда согласованы с документами стратегического планирования Российской Федерации в полной мере. Указанное несоответствие сохраняется и для редакциигГоспрограммы, действовавшей в течении отчетного 2023 года.

Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения в Госпрограмме или отражены в ней не в полной мере, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]**
Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»	
Всего 40 показателей, включая:	
4) доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте;	**Цель 1 «Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата»**
18) доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал.	Направление (подпрограмма) «Поддержка инновационных компаний»

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]**
	Федеральный проект «Комплексная поддержка инвестиционных проектов»
	Количество заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений; Увеличение темпа роста инвестиций в основной капитал
7) индекс производительности труда.	**Цель 2 «Ускорение технологического развития и повышение производительности труда»**
	Направление «Производительность труда»
	Национальный проект «Производительность труда»
	Доля предприятий, достигших ежегодный 5% прирост производительности труда на предприятиях участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте
19) доля организаций, осуществляющих технологические инновации; 17) доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг.	**Цель 1 «Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата»**
	Направление (подпрограмма) «Поддержка инновационных компаний»
	Федеральный проект «Взлет - от стартапа до IPO»
	Объем выручки поддержанных технологических компаний, полученный в результате развития инновационной экосистемы; Количество технологических компаний и предпринимателей, поддержанных в рамках развития инновационной экосистемы; Количество созданных рабочих мест в поддержанных технологических компаниях в рамках развития инновационной экосистемы; Количество технологических компаний и предпринимателей, поддержанных в рамках развития зрелых технологических компаний; Объем выручки поддержанных технологических компаний, полученный в результате развития зрелых технологических компаний Количество технологических компаний малой и средней капитализации, вышедших на IPO
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года	
Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Цель 3 «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых»
	Направление «Развитие малого и среднего предпринимательства»
	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
	Федеральный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»
	Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
	Количество начинающих предпринимателей, получивших финансовую поддержку; Объем консолидированной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
	Ежегодный рост выручки в расчете на 1 субъекта МСП юридическое лицо
Прирост высокопроизводительных рабочих мест на малых и средних предприятиях (накопленным итогом); Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения.	Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
	Численность работников в расчете на 1 субъекта МСП
	Направление «Повышение потенциала региональных экономик»
	Федеральный проект «Развитие субъектов РФ и отдельных территорий»
	2. Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации индивидуальных программ развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития
Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых зафиксирована положительная динамика количества зарегистрированных малых и средних предприятий	-

По мнению Министерства, показатели Указа № 208 включить в госпрограмму не представляется возможным ввиду того, что фактические значения показателей будут получены

позже срока подготовки годового отчета госпрограммы. В результате ни один из 40 показателей состояния экономической безопасности Стратегии № 208 в ГП-15 не представлен.

Однако согласно пункту 30 Стратегии № 208 «мониторинг и оценки состояния экономической безопасности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития». В соответствии с положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, таким федеральным органом является Минэкономразвития России. В связи с изложенным мероприятия госпрограммы объективно должны быть направлены на достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Аналогично в федеральном проекте «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», который занимает ключевое место в части расходования средств федерального бюджета по госпрограмме[4], не отражены в полной мере параметры Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р.

15.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение №786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций № 500 и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 786, согласование и утверждение паспорта ГП-15 и запросов на изменение, разрабатываемых при реализации госпрограммы, осуществляются в системе «Электронный бюджет».

Структура Госпрограммы в целом соответствует Методическим рекомендациям № 500 и Положению № 1288.

Ответственным исполнителем госпрограммы в системе «Электронный бюджет» осуществляется маркировка структурных элементов ГП-15 мероприятий (результатов), в том числе относящихся:

к сферам реализации комплексных программ (для государственных программ);

к реализации национальных проектов (программ) (далее – национальные проекты);

к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план.

Анализ проведенной маркировки показал следующее. Структура Госпрограммы, согласно представленному паспорту из 34 элементов, включает 28 элементов, по которым предусмотрено финансирование на 2023 год.

В перечень маркируемых результатов Министерство включило 177 позиций, в том числе 21 структурный элемент, 41 задачу и 115 результатов, из которых были промаркированы

[4] В соответствии с паспортом госпрограммы на декабрь 2023 года плановый объем бюджетных ассигнований по федеральному проекту составлял 67,949 млрд. рублей или более 30 % объема финансирования Госпрограммы.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

93 позиции (52,5 %), в том числе 2 структурных элемента (9,5 %), 3 задачи (7,3 %) и 88 результатов (76,5).

По результатам проведенной маркировки отмечаем следующие особенности:

1) промаркированы показатели уровня госпрограммы (6 ед.), а также 19 аналитических показателей (характеризующих распределение одного из показателей уровня Госпрограммы распределением по отраслям). В то же время согласно подпункту «и» пункта 5 постановления № 786 маркировке подлежали мероприятия (результаты);

2) маркировка структурных элементов и прежде всего результатов федеральных проектов, входящих в национальные проекты, разработанные во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» проведена неполно. Так, в представленном перечне не промаркированы результаты таких структурных элементов госпрограммы, как федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», нацеленный на достижение национальной цели «Цифровая трансформация», федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография», мероприятия по которым предусмотрены в Едином плане;

3) маркировка отдельных федеральных проектов, не входящих в национальные проекты, практически исключена. Так, из 6 таких федеральных проектов промаркированы результаты только 2. Например, не промаркирован федеральный проект «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», несмотря на то, что в Едином плане выделен специальный раздел «Индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», в который включены территории с низким уровнем социально-экономического развития - Республики Алтай, Адыгея, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Тыва, Чувашская Республика, Курганская и Псковская области, Алтайский край – включенные в указанный федеральный проект;

4) маркировка результатов по критерию геополитической значимости и санкционного давления отсутствует. Вместе с тем промаркированная связь результатов Госпрограммы с комплексными госпрограммами предполагает также достижение результатов на геостратегических территориях, определенных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительством Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. Кроме того, маркировка результатов, связанных с предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, непосредственно касается результатов отдельных структурных элементов Госпрограммы. Так, например, реализация федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда» включает результат, связанный с оказанием акселерационной поддержки по развитию экспортного потенциала предприятий.

15.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-15 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**143 051,2**	**181 560,8**	**38 509,7**	**26,9**	**181 560,8**	**0,0**	**175 834,7**	**96,8**	**35**	**35**	**28**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	116 167,4	113 351,7	-2 815,7	-2,4	120 682,3	7 330,6	107 577,3	94,9	21	21	17
в % к итогу по ГП–15	*81,2*	*62,4*	*-7,3*	*X*	*66,5*		*61,2*	*X*	*60,0*	*60,0*	*60,7*
в том числе: федеральные проекты	115 874,6	113 117,1	-2 757,5	-2,4	120 447,7	7 330,6	107 342,8	94,9	18	18	15
в % к итогу по ГП–15	*81,0*	*62,3*	*-7,2*	*X*	*66,3*		*61,1*	*X*	*51,4*	*51,4*	*53,6*
ведомственные проекты	292,8	234,6	-58,2	-19,9	234,6	0,0	234,6	100,0	3	3	2
в % к итогу по ГП–15	*0,2*	*0,1*	*-0,2*	*X*	*0,1*		*0,1*	*X*	*8,6*	*8,6*	*7,1*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	26 883,8	68 209,1	41 325,4	153,7	68 209,1	0,0	68 257,4	100,1	14	14	11
в % к итогу по ГП–15	*18,8*	*37,6*	*107,3*	*X*	*37,6*		*38,8*	*X*	*40,0*	*40,0*	*39,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Несоответствие объемов по структурным элементам общему объему по ГП–*15*	X	X	X	X	-7 330,6	X	X	X	X	X	X

Кассовое исполнение средств федерального бюджета по госпрограмме за 2023 год составило 175 834,7 млн. рублей или 96,8 % к сводной бюджетной росписи. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается средний уровень.

Следует отметить, что в таблице информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-15 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в соответствии со сводной бюджетной росписью, паспортом ГП-15 и уточненным отчетом о ходе реализации госпрограммы за 2023 год (далее – Отчет). По ряду позиций Отчета по «Объему финансового обеспечения» и его «исполнения» в целом по ГП-15 представлены комментарии о «некорректности отображения данных». Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-15 составили федеральные проекты 62,3 % (113 117,1 млн. рублей). Основной объем неисполненных расходов на уровне 5,1 % (5 774,3 млн. рублей) связан прежде всего с неосвоением бюджетных

ассигнований в рамках гарантий АО «Корпорация «МСП» на конец финансового года (остаток в сумме 5 106,7 млн. рублей).

Неиспользованные бюджетные ассигнования сложились по мероприятиям АО «Корпорация «МСП» по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам. Сложившийся уровень исполнения обусловлен проведением работы по минимизации случаев возникновения дефолтов по выданным гарантиям. Также на уровень исполнения расходов федерального бюджета оказали влияние: предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг «под фактическую потребность»; отсутствие заявок субъектов МСП, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на новых территориях. Кроме того, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований по поддержке малого и среднего предпринимательства на новых территориях (347,0 млн. рублей) связан с долгосрочным процессом согласования нормативно-правовых актов, поздними сроками заключения соглашения и, как следствие, поздним доведением бюджетных ассигнований до субъектов, а также низкой деловой активностью на новых территориях.

В результате основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 3,2 % (5 726,1 млн. рублей).

Паспорт госпрограммы содержит структурные элементы, финансовое обеспечение которых не предусмотрено, в частности: ФП «Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами»; ФП «Нормативное регулирование цифровой среды»; ФП «Кадры для цифровой экономики»; КПМ «Обеспечение формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», КПМ «Регуляторная политика»; КПМ «Обеспечение создания условий для стимулирования инновационной деятельности»; КПМ «Совершенствование контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности».

Кассовое исполнение расходов по ГП-15 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

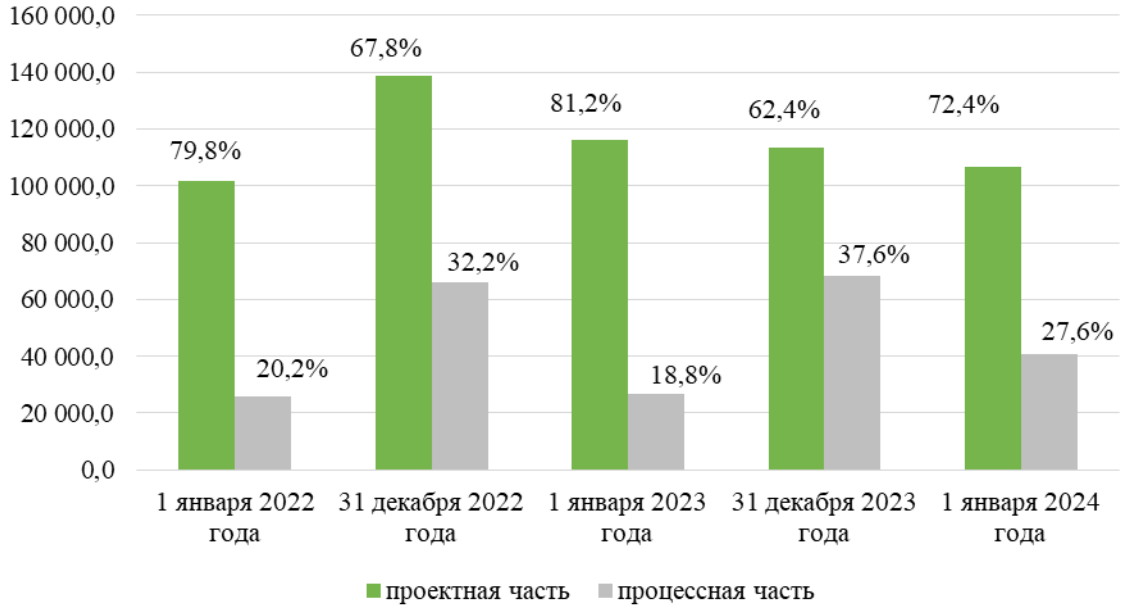
Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**143 051,2**	**181 560,8**	**38 509,7**	**26,9**	**175 834,7**	**96,8**
в том числе:						
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	180,0	0,0	-180,0	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП–15	*0,1*	*0,0*	*-0,5*	*X*	*0,0*	*X*
Федеральная служба по аккредитации	667,6	708,2	40,6	6,1	703,9	99,4
в % к итогу по ГП–15	*0,5*	*0,4*	*0,1*	*X*	*0,4*	*X*
Министерство экономического развития Российской Федерации	94 702,4	121 426,3	26 723,9	28,2	115 626,9	95,2
в % к итогу по ГП–15	*66,2*	*66,9*	*69,4*	*X*	*65,8*	*X*
Федеральная таможенная служба	225,0	225,0	0,0	0,0	225,0	100,0
в % к итогу по ГП–15	*0,2*	*0,1*	*0,0*	*X*	*0,1*	*X*
Федеральная служба по интеллектуальной соб-	446,4	446,5	0,1	0,0	440,2	98,6

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
ственности						
в % к итогу по ГП–15	*0,3*	*0,2*	*0,0*	*X*	*0,3*	*X*
Федеральная антимонопольная служба	4 522,6	6 192,3	1 669,7	36,9	6 178,2	99,8
в % к итогу по ГП–15	*3,2*	*3,4*	*4,3*	*X*	*3,5*	*X*
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	18,0	14,5	-3,5	-19,3	14,5	100,0
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Федеральная служба государственной статистики	15 344,2	23 402,6	8 058,5	52,5	23 256,7	99,4
в % к итогу по ГП–15	*10,7*	*12,9*	*20,9*	*X*	*13,2*	*X*
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	1 150,0	1 149,0	-1,0	-0,1	1 149,0	100
в % к итогу по ГП–15	*0,8*	*0,6*	*0,0*	*X*	*0,7*	*X*
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	810,0	810,0	0,0	0,0	810,0	100
в % к итогу по ГП–15	*0,6*	*0,4*	*0,0*	*X*	*0,5*	*X*
Федеральное казначейство	0,0	2,2	2,2	0,0	2,2	100
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»	0,0	110,5	110,5	0,0	110,5	100
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,1*	*0,3*	*X*	*0,1*	*X*
Управление делами Президента Российской Федерации	2 576,2	2 868,1	291,8	11,3	2 762,5	96,3
в % к итогу по ГП–15	*1,8*	*1,6*	*0,8*	*X*	*1,6*	*X*
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»	0,5	0,5	0,0	0,0	0,5	100,0
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	1 000,0	100
в % к итогу по ГП–15	*0,7*	*0,6*	*0,0*	*X*	*0,6*	*X*
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	0,4	0,4	0,0	0,0	0,4	100
в % к итогу по ГП–15	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*X*
Министерство финансов Российской Федерации	10 307,1	10 545,8	238,7	2,3	10 545,8	100
в % к итогу по ГП–15	*7,2*	*5,8*	*0,6*	*X*	*6,0*	*X*
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	4 984,8	4 811,2	-173,6	-3,5	5 160,7	107,3
в % к итогу по ГП–15	*3,5*	*2,6*	*-0,5*	*X*	*2,9*	*X*
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	5 514,7	6 301,0	786,3	14,3	6 301,0	100
в % к итогу по ГП–15	*3,9*	*3,5*	*2,0*	*X*	*3,6*	*X*
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы	601,2	1 546,8	945,6	157,3	1 546,8	100

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
при Президенте Российской Федерации»						
в % к итогу по ГП–15	*0,4*	*0,9*	*2,5*	*X*	*0,9*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 19 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходится на Минэкономразвития России 66,9 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями. При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минэкономразвития России 4,8 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, что обусловлено неосвоением бюджетных средств АО «Корпорация МСП» в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (информация изложена выше в пункте **1.6**).

15.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-15 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-15 на конец 2023 года составила 62,4 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 18,8 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части также уменьшилась на 5,4 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 10 процентных пункта.

15.8. Исполнение финансового обеспечения Госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-15 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**584 611,4**	**574 577,2**	**98,3**

федеральный бюджет	181 560,8	175 834,7	96,8%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	31 981,5	22 937,1	71,7
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	401 402,4	405 756,1	101,1

Низкий уровень исполнения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сопровожден комментарием, согласно которому данные отражены некорректно. Процент исполнения 98,5 % (кассовое исполнение 31 667,8 млн. рублей).

15.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию Госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 77 997,9 млн. рублей, или 54,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 143 051,2 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-15 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что увеличение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 181 560,9 млн. рублей (или на 26,9 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года 143 051,2 млн. рублей), не оказало влияния на уровень кассового исполнения. Изменения в сводную бюджетную роспись

не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ по ГП-15 были зарезервированы бюджетные средства в объеме 13 990,3 млн. рублей по 6 комплексам процессных мероприятий. Анализ показал, что основными причинами резервирования являлись совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и компенсационные выплаты работникам федеральных государственных органов, выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, а также предоставление имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации механизма «фабрики» проектного финансирования. Распределение произведено на соответствующие структурные элементы при подавляющем сохранении значений показателей и результатов и/или их увеличении. Кассовое исполнение по указанным структурным элементам обеспечено на уровне 82,0–100,0 %.

15.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**596 318,2**	**584 611,4**	**-11 706.8**	**-2,0**
федеральный бюджет	143 201,9	181 560,8	38 358,9	26,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	29 212,9	31 981,5	2 768,6	9,5
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	451 442,4	401 402,4	-50 040,0	-11,1
Налоговые расходы (справочно)	636 037,3	636 037,3	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается по средствам федерального бюджета – 38 358,9 млн. рублей (26,8 %).

Ключевые изменения бюджетных ассигнований обусловлены в том числе перераспределением бюджетных ассигнований, зарезервированных в рамках статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ (в сумме 13 990,3 млн. рублей), и выделением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий госпрограммы (в сумме 34 512,3 млн. рублей).

Финансовое обеспечение реализации ГП-15 за счет внебюджетных источников уменьшилось на 11,1 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 101,1 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников оказало влияние на сложившийся уровень кассового исполнения по госпрограмме.

15.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-15 показал следующее. На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 280 результатов[6].

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	280	270	266	4	10	*18*
	% от предусмотренных всего	X	96,4 %	95,0 %	1,4 %	3,6 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	157	151	149	2	6	*18*
	% от предусмотренных всего	X	96,2 %	94,9 %	1,3 %	3,8 %	*X*
	% в общем количестве результатов	56,1 %	55,9 %	56,0 %	50,0 %	60,0 %	*100,0 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	162 572,3	151 011,2	146 410,2	4 601,0	11 561,1	*22 607,4*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	155 884,8	144 323,7	139 722,7	4 601,0	11 561,1	*22 606,7*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	85,9 %	79,5 %	77,0 %	2,5 %	6,4 %	*12,5 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	149 122,7	137 863,8	134 199,4	3 664,5	11 258,9	*22 456,3*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	95,7 %	95,5 %	96,0 %	79,6 %	97,4 %	*99,3 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

[6] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	37	31	31	0	6	*0*
	% от предусмотренных всего	X	83,8 %	83,8 %	-	16,2 %	*X*
	% в общем количестве результатов	13,2 %	11,5 %	11,7 %	-	60,0 %	-
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	31 929,8	19 821,2	19 821,2	0,0	12 108,5	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	99,8 %	62,0 %	62,0 %	-	37,9 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	22 937,1	11 128,5	11 128,5	0,0	11 808,5	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	9	9	9	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	3,2 %	3,3 %	3,4 %	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	401 340,9	401 340,9	401 340,9	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-	-

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
	обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение млн. рублей	405 692,3	405 692,3	405 692,3	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения всех результатов составила 100,0 %.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное обусловлено в том числе прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов Госпрограммы приведена в следующей таблице

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	280	266	4	10	95,0	1,4	3,6	100,0	46
федеральные проекты	152	140	2	10	92,1	1,3	6,6	100,0	33
ведомственные проекты	6	6	0	0	100,0	-	-	100,0	0
комплексы процессных мероприятий	122	120	2	0	98,4	1,6	-	100,0	13

Наиболее высокая доля достигнутых результатов наблюдается по ведомственным проектам (достигнуто в срок 100 % результатов).

Следует отметить, что 46 результатов (16,4 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %.

Например, в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

результат «Выделены субсидии операторам краудинвестинговых платформ для обеспечения доступа к финансированию субъектов МСП (объем финансирования, привлеченного субъектами МСП с использованием (план – 1,4 млрд. руб. факт - 30,5 млрд. рублей) перевыполнен в 21,8 раза в связи с тем, что планирование результата проводилось на стадии разработке нацпроекта. В 2018 году еще не было регулируемого рынка краудфинансирования (Федеральный закон от 2 августа 2019 г.№ 259-ФЗ «О привлечении

инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

в рамках федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» результат «Увеличен объем поддержанного АО «ЭКСАР» экспорта за счет докапитализации АО «ЭКСАР» (план – 10 млрд. рублей, факт - 13,64 млрд. рублей) перевыполнен на 36,0 % в связи с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2021 г. № 3269-р, согласно которому предусмотрено выделение Минэкономразвития России средств резервного фонда на цели предоставления субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ВЭБ.РФ, приобретения акций АО «Российский экспортный центр» в целях увеличения уставного капитала АО «ЭКСАР», а также установлены значения результата предоставления указанных средств. С учетом геополитической ситуации, в том числе введение в 2022 году в отношении АО «ЭКСАР» экстерриториальных мер ограничительного характера[7], распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4347-р сроки достижения значений результата предоставления субсидии скорректированы, при этом итоговое значение – обеспечение АО «ЭКСАР» поддержки экспорта в объеме 60 млрд. долларов США – сохранено. Минэкономразвития России также отмечает, что пересмотр значений результата предоставления субсидии в 2022 году осуществлялся в условиях волатильности валютного рынка, а также затруднительной оценки сроков и темпов адаптации экспорто-ориентированного российского бизнеса к введенным зарубежным санкциям и ограничениям различного характера. Перевыполнение значения результата предоставления субсидии в 2023 году связано с более стремительной динамикой восстановления экспортных потоков, а также стратегической переориентацией экспорта на новые рынки, что в условиях высоких кредитных рисков по новым для клиентов регионам и странам привело к повышению потребности клиентов в страховании;

в рамках КПМ «Тарифное и антимонопольное регулирование и развитие конкуренции» результат «Обеспечен действенный контроль и усиление административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) 100 единиц» (план – 39 ед., факт 84 ед.) перевыполнен на 115 % в связи с тем, что в первом полугодии 2023 года число возбужденных дел (21) по признакам нарушения порядка ценообразования было близко к 50 % планового значения. Рост числа возбужденных дел во втором полугодии привел к превышению запланированных значений. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом отмечаем, что количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 %, по итогам 2023 года увеличилось на 9 ед. по сравнению с 2022 годом. Следует отметить, что на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются зачастую одни и те же результаты, например:

«Выделены субсидии операторам краудинвестинговых платформ для обеспечения доступа к финансированию субъектов МСП (объем финансирования, привлеченного субъектами МСП с использованием инвестиционных платформ)» в 2022 году перевыполнен на 955 % (план 0,9 млрд рублей, факт – 9,5 млрд рублей);

«Доля факторинговых сделок субъектов МСП, осуществляющихся посредством

[7] Санкционный список OFAC SDN (Russia-related Directive 1A under Executive Order 14024 and is issuing Russia-related General License 2 and General License 3.

факторинговых платформ (доля факторинговых сделок с субъектами МСП проведенных онлайн)», в 2022 году перевыполнен на 560 % (план – 5 %, факт – 33).

Доля результатов, перевыполненных более чем на 25 % по федеральным проектам, самая высокая в сравнении с другими блоками структурных элементов – 72 % (33 результата из 46 по всем структурным элементам), в рамках КПМ – 28,3 % (13 результат из 46).

Следует отметить, что в перечне результатов по структурным элементам Госпрограммы имеет место отражение в Отчете промежуточных результатов, являющихся, по сути, контрольными точками, что представляет собой системную проблему и обусловливает определенное дублирование информации.

Так, в составе отчета по структурным элементам ГП-15 по федеральному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда» включен промежуточный результат «Реализованы проекты по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта под федеральным управлением (совместно с экспертами ФЦК) в соответствии с индивидуальными потребностями», который фактически представляет собой контрольную точку за I полугодие 2023 года. Указанный промежуточный результат в общем количестве запланированных на год результатов не учитывается.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	95,0 %	85,7 %	-9,3	84,3 %	-10,7
Степень достижения всех результатов	100,0 %	93,6 %	-6,4	92,1 %	-7,9

Следует отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-15 внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов ряда структурных элементов госпрограммы.

Так, например, по результату «АНО «Россия – страна возможностей» проведены хакатоны по искусственному интеллекту по решению бизнес-проблем и социальных проблем, в том числе на основе государственных наборов данных, а также лекции по искусственному интеллекту» федерального проекта «Искусственный интеллект» изменено плановое значение на 2023 год (с 35 ед. до 10 ед.) в связи с увеличением количества участников и их укрупнением.

По результату «Открыты лаборатории пользовательского тестирования» федерального проекта «Государство для людей» изменено плановое значение на 2023 год (с 20 ед. до 9 ед.), связанное с их укрупнением. Указанные изменения согласованы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 11 октября 2023 г. № 11687-П36-ДГ и Председателем Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 11942-П36-ММ.

По результату «Привлечены внебюджетные инвестиции в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики

Карелия на 2020–2024 годы» федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» изменено плановое значение на 2023 год (с 6,262 млрд. рублей до 3,44 млрд. рублей) в связи с приведением плановых значений в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2022 г. № 937-р.

Счетной палатой ГП-15 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень»

15.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-15 показал следующее.

На 2023 год паспортом Госпрограммы предусмотрено к достижению 7 показателей[8]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-15 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	7	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	4	57,1

По итогам 2023 года достигнуты 7 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Следует отметить, что 4 показателя госпрограммы (57,1 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %.

Например:

показатель «Объем размещения устойчивых (в том числе зеленых) облигаций в Секторе устойчивого развития Московской Биржи (накопительным итогом)» был перевыполнен на 52,2 % в связи с тем, что указанный показатель является рыночным показателем и зависит от рыночных условий на момент размещения. На показатель оказывают влияние макроэкономические и геополитические факторы. В частности, большая часть обращающихся на рынке устойчивых облигаций была размещена в 2021 году, при этом в 2022 году после начала СВО устойчивые инструменты практически не размещались. Вместе с тем со второй половины 2023 года на рынке наблюдалось оживление, в период роста ключевой ставки и ожиданий продолжения ее роста до конца 2023 г. часть эмитентов разместили выпуски с переменной ставкой купона, что привело к превышению прогнозного показателя;

показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» был перевыполнен на 30,9 % в связи, с тем что в соответствии с методикой расчета показателя, утвержденной Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 1 ноября 2022 г. № 594, компонентами для

[8] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

расчета показателя являются количество работников ЮЛ и ИП, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан. Перевыполнение планового значения показателя связано с активным ростом самозанятых граждан4

показатель «Доля предприятий, достигших ежегодный 5 % прирост производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте» был перевыполнен на 33,6 % по мнению Министерства: «Перевыполнение показателя (рассчитывается по данным 2022 года) обусловлено уходом с рынка иностранных компаний и освободившимися нишами для отечественных производителей, в том числе участников национального проекта, а также ростом расходов государственного сектора (адресное субсидирование и поддержка строительного сектора), кроме того ростом расходов на государственный оборонный заказ. Вышеуказанное в совокупности привело к значительному росту потребности в товарах и простимулировало предприятия участники национального проекта повысить собственную производительность труда…..». Итоги контрольного мероприятия, проведенные Счётной палатой в 2023 году, не позволяют считать данные пояснения обоснованными.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, остается на уровне 2022 года. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняется показатель «Объем размещения устойчивых (в том числе зеленых) облигаций в Секторе устойчивого развития Московской Биржи (накопительным итогом)».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Счетной палатой ГП-15 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-15 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

15.13. В рамках структурных элементов ГП-15 на 2023 год предусмотрено достижение 121 показателя.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**121**	**121**	**100,0**	**100,0**	***39***
федеральные проекты	101	101	100,0	100,0	*37*
ведомственные проекты	4	4	100,0	100,0	*0*
комплексы процессных мероприятий	16	16	100,0	100,0	*2*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Следует отметить, что из 121 показателя структурных элементов ГП-15 39 показателей (32,2 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

15.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-15 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограм-мы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосроч-ная	просрочен-ная		долгосроч-ная	просроче н-ная		долгосроч-ная	просрочен-ная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-15	14 330,89	25,25	0,30	22 685,24	163,90	13,93	8 354,35	138,65	13,63

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по Госпрограмме составила 14 330,89 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 0,30 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности образовался за счет остатков средств субсидии, сложившихся на счетах региональных организаций инфраструктуры поддержки МСП, а также в части реализации мероприятия по созданию промпарков / технопарков, по которым заключены соглашения с управляющими компаниями и осуществляются строительные работы и др.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-15 увеличилась в 1,6 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 22 685,24 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию Госпрограммы (175 834,7 млн. рублей) составил 4,8 %.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 13,93 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-15 составила 0,061 %.

С учетом изложенного ГП-15 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию Госпрограммы присваивается средний уровень.

15.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

\Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей) [9]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	2 130,9	1 996,2	93,7	4	4	100
Минсельхоз России (ГРБС 082)	1 000,0	1 000,0	100%	1	1	100
Минэкономразвития России (ГРБС 139)	1 020,5	885,8	86,8	3	3	100
ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (ГРБС 727)	110,5	110,5	100	0	0	100

Из 4 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, введены в эксплуатацию 4 объекта (100 %). Исполнение расходов на реализацию ФАИП за отчетный год в рамках ГП-15 составило 93,7 %. Таким образом, ГП-15 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

15.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	Справочно:			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	кол-во выполненных показа-телей	степень достижения показа-телей	кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	7	100,0	*0*	*7*	*100,0*	*4*
непосредственные результаты	66,7	4	57,1	*0*	*4*	*100,0*	*3*
конечные результаты или итоговые эффекты	33,3	3	42,9	*0*	*3*	*100,0*	*1*
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-15 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты – 57,1 % (4 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Доля предприятий, достигших ежегодный 5 % прирост производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет

участия в проекте»; «Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение потенциала региональных экономик»; «Общий объем выручки поддержанных технологических компаний»; «Объем размещения устойчивых (в том числе зеленых) облигаций в Секторе устойчивого развития Московской Биржи (накопительным итогом)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-15, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 33,3 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 42,9%. При этом их количество (3 ед.) не изменилось. Изменилось общее количество показателей: 7 вместо 9 показателей.

Кроме того, зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-15, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, более чем на 25,0 % (1 показатель из 3 предусмотренных показателей ГП-15, характеризующих такие результаты или 33 %) - показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых (степень достижения –131 %),

Таким образом, недостатки планирования значений показателей актуальны также и для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-15 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

15.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций, результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-15, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты: «Предоставлена субсидия акционерному обществу «Атом-ТОР» на финансовое обеспечение деятельности»; «Обеспечено возмещение объема затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по оплате банковских комиссий, уплаченных ими за совершение физическими лицами операций по оплате их товаров (работ, услуг) в сервисе быстрых платежей платежной системы Банка России; «Предоставлены кредиты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности».

КПМ, отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты: «Рассмотрены административные производства, направлены сведения о должниках в ФССП»; «Сформирован отчет о результатах деятельности Правительства Российской Федерации за отчетный период»; «Обеспечена актуализация

нормативно-правовой базы по созданию и (или) развитию инновационных научно-технологических центров».

Вышеуказанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

15.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-15, показателей и результатов ее структурных элементов, как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-15 с показателями структурных элементов, например, показатель ГП-15 «Объем размещения устойчивых (в том числе зеленых) облигаций в Секторе устойчивого развития Московской Биржи (накопительным итогом)» дублирует показатель федерального проекта, не входящего в национальный проект «Политика низкоуглеродного развития» (1522G), показатель ГП-15 «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых дублирует показатель федерального проекта «Акселерация субъектов МСП» (I5_8741819079), показатель ГП-15 «Доля предприятий, достигших ежегодный 5 % прирост производительности труда на предприятиях участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте» дублирует аналогичный показатель федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (L2_8499327667).

Также имеет место повторение формулировок показателей федеральных проектов и их результатов, в частности, показатель федерального проекта «Комплексная поддержка инвестиционных проектов» (15206) – «Количество подготовленных проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденного Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации дублирует результат «Подготовлен(ы) проект(ы) нормативного(ых) правового(ых) акта(ов), необходимый(ых) для реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденного Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации указанного федерального проекта; показатель федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» (15204) – «Объем привлеченных инвестиций в основной капитал (без бюджетных инвестиций) в рамках реализации программы социально-экономического развития Республики Мордовия (нарастающим итогом)» дублирует результат

«Привлечение инвестиций в основной капитал (без бюджетных инвестиций) в рамках реализации программы социально-экономического развития Республики Мордовия указанного федерального проекта.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-15 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

15.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-15, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций Госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года показатели не исключались.

Сопоставление показателей Госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта Госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	7	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**7**	**100,0**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-15 присваивается «высокий уровень».

15.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-15 за период 2021–2024 годов.

Так, по 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» (факт 2022 года – 28,17 млн. человек; план 2023 года – 24,03 млн. человек); «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» (факт 2022 года – 92,73 %, план 2023 года – 91 %).

Распределение показателей в зависимости от динамики их плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в

следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	Справочно:		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики	количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0%	3	7	4
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	28,6	0	2	2
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	5	71,4	3	5	2
с положительной динамикой значений показателей*	1	14,3	0	1	0
без существенной динамики значений показателей*	4	57,1	3	4	2

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (3 из 4) без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

При этом все 2 показателя с отрицательной динамикой был перевыполнены более чем на 25,0 % (из 2 показателей с отрицательной динамикой в целом). То есть имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей. Вышеуказанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом того что 71,4 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей, в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-15 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

15.21. Информация о количестве показателей, по которым в Отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100,0	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	7	**100,0**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

Счетной палатой ГП-15 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

15.22. Информация о показателях ГП-15, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	9	100,0	*7*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**44,4**	*4*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	55,6	*3*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы (55,6 %). Отмечаем, что в 2023 году были выполнены преимущественно показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

С учетом изложенного ГП-15 в части оценки количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

15.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее, что в отчете, размещенном в ГИИС «Электронный бюджет», по ряду позиций отчёта по «Объёму финансового обеспечения» и его «исполнения» в целом по ГП-15 представлены комментарии о «некорректности отображения данных». Кроме того, в нарушение пункта 64 Положения № 786 в Отчете не содержится информация о достижении целей ГП-15 за отчетный период, а также прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом; анализ факторов, повлиявших на ход реализации ГП-15, предложения по корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом; сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму.

15.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований в Отчете отсутствует.

15.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении

федерального бюджета, в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее**.**

Согласно методике интегральной оценки хода реализации и оценки эффективности ГП-15 по всем 3 компонентам оценки и средневзвешенной итоговой оценке рейтинг госпрограммы достаточно высок и превышает интегральные оценки по совокупности всех госпрограмм, что отражено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование компонента	Значения по госпрограммам Российской Федерации	Значения по ГП-15
1	уровня достижения госпрограмм в отчетном году (80% от интегральной оценки);	98,42	100,00
2	оценки динамики прироста значений показателей госпрограмм (10% от интегральной оценки);	86,30	98,52
3	оценки финансового управления реализацией госпрограммы в отчетном году (10 % от интегральной оценки).	82,12	95,01
	Интегральная оценка	95,56	99,35

Уровень достижения госпрограммы (100%) характеризуется выполнением показателей уровня госпрограммы на 100 % и ее структурных элементов на 100 %.

Отмечаем, рейтинг прироста значений показателей госпрограммы Счетной палатой не проводился. По данным Минэкономразвития России, по ГП - 15 он составил 98,52 %. При этом, отмечаем, что оценка динамики прироста значений госпрограммы в сводном годовом докладе определена на уровне 100,0% практически по всем показателям ГП-15. В этой связи следует обратить внимание на то, что в нацпроектах плановые и фактические значения показателей представляются нарастающим итогом, ввиду чего прирост значений показателей заведомо обеспечен, но искажает реальное положение дел.

В целом результаты оценки госпрограммы Счетной палатой в ходе внешней проверки Отчета об исполнении федерального бюджета (за 2023 отчетный финансовый год) ниже результата оценки эффективности ГП-15 за 2023 год Минэкономразвития России.

При этом оценка Счетной палаты ГП-15 включает не только оценку реализации госпрограммы (оценку показателей, основных мероприятий, кассового исполнения расходов федерального бюджета и др.), но и оценку качества формирования ГП-15 (оценку состава показателей, их стабильности, динамику значений показателей, оценку объема проектной части госпрограммы).

15.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-15 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[10].

Анализ показал, что реализация ключевых задач и решение проблем, определенных поручениями Президента Российской Федерации, в ГП-15 в полной мере не отражены. Так, например, решение комплексной задачи «по укреплению технологического суверенитета Российской Федерации» в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 не нашло отражения в цели ГП-15 «Ускорение технологического

[10] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

развития и повышение производительности труда». Согласно позиции Минэкономразвития России, указанная комплексная задача имеет более широкий и емкий формат, в связи с чем ее решение более тесно взаимосвязано с реализацией ГП-47.

Вместе с тем следует отметить, что по отдельным комплексным задачам и поручениям формат участия в их реализации ГП-15 представлен отдельными вспомогательными структурными элементами. Так, например, задача «по повышению благосостоянию граждан Российской Федерации» имеет в целом непосредственное отношение к реализации национального проекта «Демография» и федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения». Вместе с тем в рамках ГП-15 обеспечивается «Организационно-техническое сопровождение реализации национального проекта» в части формирования «официальной статистической информации по показателю ожидаемой продолжительности здоровой жизни, доли граждан, ведущих здоровый образ жизни по результатам проведения выборочного федерального статистического наблюдения состояния здоровья населения».

15.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-15, показал следующее.

Ключевые замечания Счетной палаты, сделанные в ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2022 год, полного учета в госпрограмме 2023 года не нашли. Так, например, цели и показатели госпрограммы в 2023 году по-прежнему не в полной мере согласованы с документами стратегического планирования. При этом внесение изменений в стратегические приоритеты госпрограммы в 2023 году не сопровождалось акцентом на стратегический приоритет в сфере экономической безопасности.

Общее количество корректировок госпрограммы продолжает оставаться высоким. Как отмечалось выше, в течение 2023 года действовало 56 версий паспорта ГП-15, что не характеризует программу, как стабильную, и не позволяет расценивать качество ее планирования на достаточно высоком уровне.

Доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты сохраняются на недостаточно высоком уровне (42,9 %).

С учетом важности активного реагирования госпрограмм на актуальные комплексные задачи и поручения, определенные Президентом Российской Федерации, следует отметить, определенную пассивность в этом отношении структурных элементов и мероприятий ГП-15, отсутствие значимых инициатив (например, по задаче обеспечения технологического суверенитета), что для программы, цели которой охватывают существенные аспекты экономического развития страны, представляется недостаточным.

15.28. С учетом изложенного, итоговая оценка реализации ГП-15 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень) 2023	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень) 2023
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**Уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**Средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	Средний уровень	оценка состава показателей госпрограммы	Низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	Средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	Высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	Средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	Низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	Высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	Высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	Высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	Низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	Высокий уровень	x	
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	Средний уровень	x	
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	Средний уровень	x	
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	Высокий уровень	x	

По сравнению с результатами оценки ГП-15 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год по данным Отчета в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам и оценка формирования и использования системы показателей остались неизменными.

15.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-15 в 2023 году составила 99,35 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценки динамики прироста значений показателей (98,52 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограмм в отчетном году (95,01%).

15.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-15 следует отметить необходимость:

обеспечения достоверности данных, размещаемых в системе «Электронный бюджет» и используемых при расчете уровня достижения госпрограммы, устранения фактов некорректного отображения информации;

обеспечения более полной согласованности госпрограммы с документами стратегического планирования и национальными целями развития России, включая Стратегию экономической безопасности, более активное реагирование госпрограммы на актуальные поручения Президента Российской Федерации, в том числе в части обеспечения технологического суверенитета;

обеспечения более полного соответствия ГП-15 требованиям основных методических документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм, в том числе

исключения фактов дублирования параметров госпрограммы и ее структурных элементов, повторного учета показателей и результатов;

повышения качества производимой маркировки результатов госпрограммы;

недопущения внесения изменений (корректировок) в ГП-15 в III-IV кварталах отчетного года, оказывающих влияние на достижение параметров госпрограммы;

анализа и устранения фактов планирования значений показателей на очередной год ниже фактически достигнутых в предшествующем году;

оптимизации общего количества изменений, вносимых в госпрограмму в течение года;

повышения доли показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;

поддержания стабильности состава показателей госпрограммы в течение года;

обоснования наличия в госпрограмме высокой доли показателей без существенной динамики;

пересмотра подходов к составу показателей, при которых преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы, с предусматриванием повышения доли показателей, формируемых на основе официальной статистической информации;

анализа и предупреждения фактов ежегодного перевыполнения одних и тех же показателей более чем на 25 %, в том числе в несколько раз, на основе пересмотра и уточнения методик их расчета;

«инвентаризации» совокупности результатов структурных элементов госпрограммы с целью приведения их в соответствие с требованиями, устранения фактов включения в их состав промежуточных результатов, являющихся контрольными точками, отражающих факты действий по предоставлению поддержки или подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг.

При этом необходимо отметить, что по результатам реализации госпрограммы сложно определить достижение поставленных целей и степень прогресса в их достижении. Являясь программой, охватывающей существенные аспекты экономического развития страны, ГП-15 практически не включает макроэкономические показатели, по которым можно было бы оценить степень устойчивости и динамично последовательное развитие российской экономики под воздействием совокупности экономических, социальных, политических и геополитических факторов.

16. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

16.1. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

Срок реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из 30 структурных элементов: 21 федеральных проектов, 2 ведомственных проекта, 7 комплексных процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-16 является Минпромторг России, соисполнители - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Минприроды России, Минцифры России, Минэкономразвития России и АО «Российский экспортный центр».

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

16.2. В 2023 году госпрограмма приведена в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) 9 января 2023 года, что соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым, от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-16 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) 15 января 2024 года, что не соответствует

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями) (до начала очередного финансового года).

Кроме того, не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р., от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

В связи с отсутствием технической возможности формирования единого запроса на изменение паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет» Минпромторг России в соответствии с пунктом 7 Положения № 786 направил ЕЗИ в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в форме документа на бумажном носителе (письма от 22 декабря 2023 г. № ОВ-139000/12 и от 26 декабря 2023 г. № ОВ-140599/12). В ГИИС «Электронный бюджет» единый запрос на изменение паспорта госпрограммы сформирован 29 декабря 2023 года.

Кроме того, отмечаем, что соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-16 представлялись в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, показал отсутствие расхождений.

16.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 10 раз вносились изменения, согласно которым:

приоритеты и цели в сфере реализации ГП-16 дополнены приоритетами и целями в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, в связи с консолидацией мероприятий госпрограмм «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2023 г. № 945), стратегическими

приоритетами по укреплению технологического суверенитета в сфере ее реализации[2], задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации дополнены задачей эффективного саморазвития российской промышленности на основе интеграции в мировую технологическую среду[3], уточнены оценки текущего состояния сферы реализации госпрограммы с учетом введения против Российской Федерации экономических санкций со стороны недружественных государств (постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 1434);

внесены изменения в правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и включены новые правила предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 242, от 14 июня 2023 г. № 982, от 18 декабря 2023 г. № 2190, № 2191, от 22 декабря 2023 г. № 2265, от 25 декабря 2023 г. № 2294, № 2303, от 29 декабря 2023 г. № 2391).

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 60 единых запросов на изменения (далее – ЕЗИ). Таким образом, в течение 2023 года действовало 58 версий паспорта ГП-16 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменения в основном связаны с внесением изменений в СБР.

Отмечается, что Минфином России представлены разногласия на 10 ЕЗИ (16,7 %), Минэкономразвития России не согласованы 23 ЕЗИ (38,3 %), на 19 ЕЗИ (31,7 %) представлены разногласия. В основном все замечания, представленные Минфином России и Минэкономразвития России, учитывались при формировании последующих ЕЗИ.

16.4. Цели и показатели ГП-16 в целом соответствуют целям и показателям, определенным документами стратегического планирования[4].

16.5. Структура госпрограммы соответствует требованиям Положения № 786, Положения № 1288, Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические

---

[2] Перечень поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденный Президентом Российской Федерации 26 января 2023 г. № Пр-144.

[3] Обеспечивается решением таких задач, как обновление технологической и материальной базы соответствующих отраслей промышленности и обеспечение промышленности средствами производства, координации программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию с учетом действующих ограничений и необходимости достижения технологического суверенитета.

[4] Указы Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р;

федеральные проекты «Промышленный экспорт», «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту» (НП «Международная кооперация и экспорт»), «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (НП «Наука и университеты»), «Цифровые технологии», «Информационная безопасность» (НП «Цифровая экономика Российской Федерации»), «Внедрение наилучших доступных технологий» (НП «Экология»), «Искусственный интеллект» (НП «Цифровая экономика Российской Федерации»).

рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации).

Реализация госпрограммы и внесение в нее изменений осуществлялись с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549), от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году), от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – постановление № 583).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 все структурные элементы госпрограммы и их результаты, подлежащие маркировке в ГИИС «Электронный бюджет», промаркированы (с учетом технических возможностей ГИИС «Электронный бюджет»).

16.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-16 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**447 899,6**	**500 016,4**	**52 116,8**	**11,6**	**516 985,8**	**16 969,3**	**497 734,2**	**99,5**	30	30	29
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	443 726,2	494 309,0	50 582,8	11,4	511 332,4	17 023,4	492 067,9	99,5	23	23	22
в % к итогу по ГП-16	*99,1*	*98,9*	*97,1*	*X*	*98,9*	*100,3*	*98,9*	*X*	*76,7*	*76,7*	*75,9*
в том числе: федеральные проекты	441 625,2	492 846,4	51 221,2	11,6	509 869,9	17 023,4	490 681,9	99,6	21	21	20
в % к итогу по ГП-16	*98,6*	*98,6*	*98,3*	*X*	*98,6*	*100,3*	*98,6*	*X*	*70,0*	*70,0*	*69,0*
ведомственные проекты	2 101,0	1 462,5	-638,5	-30,4	1 462,5	0,0	1 386,0	94,8	2	2	2
в % к итогу по ГП-16	*0,5*	*0,3*	*-1,2*	*X*	*0,3*	*0,0*	*0,3*	*X*	*6,7*	*6,7*	*6,9*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-16	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	4 173,4	5 707,4	1 534,0	36,8	5 653,4	-54,1	5 666,3	99,3	7	7	7
в % к итогу по ГП-16	*0,9*	*1,1*	*2,9*	*X*	*1,1*	*-0,3*	*1,1*	*X*	*23,3*	*23,3*	*24,1*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 497 734,2 млн. рублей, или 99,5 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-16 составили федеральные проекты (98,6 %). Неисполнение расходов в рамках федеральных проектов связано с заявительным характером субсидирования организаций, неисполнением контрагентами обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, низкими темпами реализации проектов, несвоевременным представлением исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, аккредитивной системой расчетов за фактически выполненные работы.

Следует отметить, что паспортом госпрограммы финансовое обеспечение федерального проекта «Прорыв на рынки сжиженного природного газа» на 2023 год не предусмотрено.

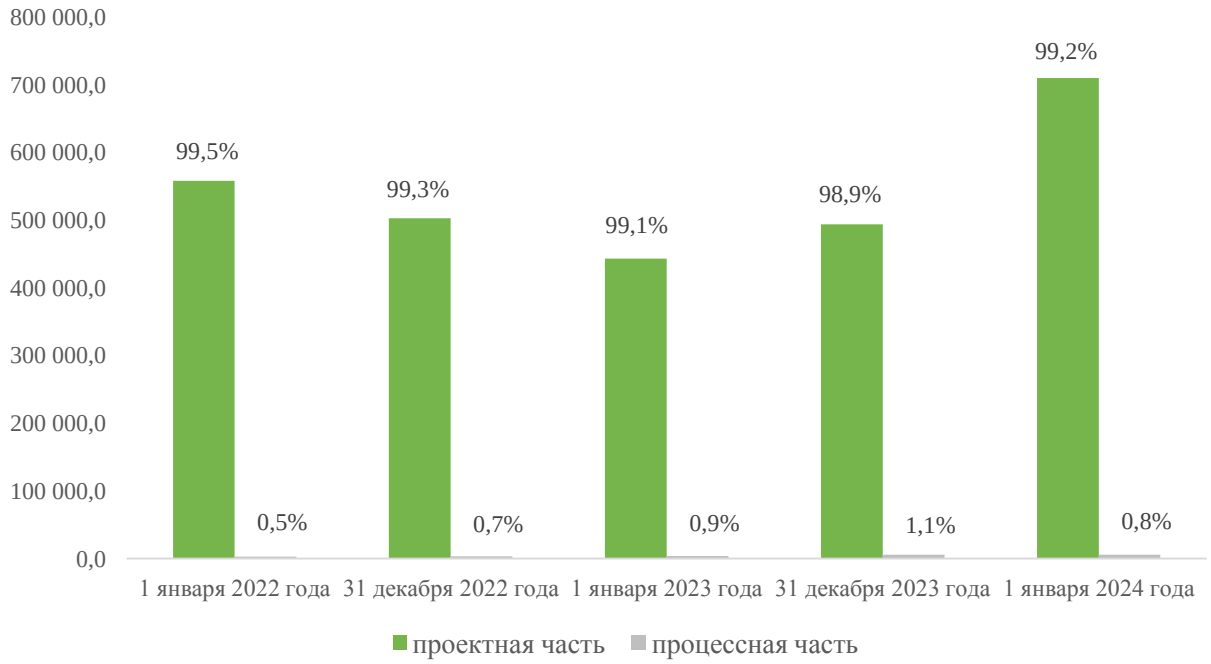
Кассовое исполнение расходов по ГП-16 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**447 899,6**	**500 016,4**	**52 116,8**	**11,6**	**497 734,2**	**99,5**
в том числе:						
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	402 511,2	496 529,9	94 018,7	23,4	494 254,6	99,5
в % к итогу по ГП-16	*89,9*	*99,3*	*180,4*	*X*	*99,3*	*X*
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	2 815,4	3 111,2	295,8	10,5	3 104,3	99,8
в % к итогу по ГП-16	*0,6*	*0,6*	*0,6*	*X*	*0,6*	*X*
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	375,3	375,3	0,0	0,0	375,3	100,0
в % к итогу по ГП-16	*0,1*	*0,1*	*0,0*	*X*	*0,1*	*X*
Министерство финансов Российской Федерации	42 197,7	0,0	-42 197,7	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП-16	*9,4*	*0,0*	*-81,0*	*X*	*0,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-16 осуществляли 4 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-16 приходится на Минпромторг России (99,3 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

16.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-16 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-16 на конец 2023 года составила 98,9 % и сократилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,2 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части сократилась на 0,4 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 0,3 процентного пункта.

16.8. Исполнение госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-16 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[6]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**539 434,0**	**525 122,0**	**97,3**
федеральный бюджет	516 985,8	497 734,2	96,3
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	29 798,3	30 856,9	103,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	22 348,3	30 198,1	135,1

Наименьший уровень исполнения в 2023 году отмечается за счет средств федерального бюджета.

[6] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Счетная палата обращает внимание на превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами (135,1 % от планового объема). Указанное обусловлено включением в отчет расходов за счет внебюджетных источников, имеющих «нулевые» плановые значения (ФП «Чистый воздух», ФП «Прорыв на рынки сжиженного природного газа»).

16.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 323 724,7 млн. рублей, или 72,3 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 447 899,6 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-16 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень» (соответственно, низкий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что увеличение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 46 937,1 млн. рублей (или на 10,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не привело к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Основные изменения сводной бюджетной росписи связаны с выделением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

16.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**470 347,9**	**539 434,0**	**69 086,2**	**14,7**
федеральный бюджет	447 899,6	516 985,8	69 086,2	15,4
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	26 909,6	29 798,3	2 888,7	10,7
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	22 348,3	22 348,3	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	45 925,1	45 925,1	0,0	0,0

Изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета. Финансовое обеспечение реализации ГП-16 за счет внебюджетных источников не уточнялось.

16.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-16 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 120 результатов[7].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов всех структурных элементов госпрограммы (с учетом своевременности их достижения), в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[7] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[8]	
			Всего	в том числе			
				в срок[9]	с нарушением срока[10]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	120	83	81	2	37	*9*
	% от предусмотренных всего	X	69,2	67,5	1,7	30,8	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета	**ед.**	95	64	62	2	31	*9*
	% от предусмотренных всего	X	67,4	65,3	2,1	32,6	*X*
	% в общем количестве результатов	79,2	77,1	76,5	100,0	83,8	*100,0%*
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом**	278 237,0	186 983,5	185 335,7	1 647,8	91 253,5	*128 728,6*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью	294 203,4	200 381,8	198 735,3	1 646,5	93 821,6	*121 825,2*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	58,8	40,1	39,7	0,3	18,8	*24,4%*
	кассовое исполнение	420 221,2	208 361,2	206 746,8	1 614,4	111 989,6	*126 625,2*
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	98,3	98,2	98,2	98,1	97,1	*103,9%*

Степень достижения[11] всех запланированных результатов составила 91,9 % и обусловлена в основном проблемами, связанными с экономическими санкциями.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	120	81	2	37	67,5	1,7	30,8	91,9	29
федеральные проекты	98	64	2	32	65,3	2,0	32,7	90,1	27
ведомственные проекты	5	1	0	4	20,0	-	80,0	100,0	0
комплексы процессных мероприятий	17	16	0	1	94,1	-	5,9	99,9	2

[8] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[9] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[10] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

[11] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 94,1 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 99,9 %). По федеральным проектам достигнуты в срок 64 результата из 98, или 65,3 %.

В отчетном году 37 результатов структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

«Реализовано инвестиционных проектов при содействии регионального фонда развития промышленности Белгородской области» план – 10 ед., факт 11 ед., «Поддержано проектов при содействии фондов развития промышленности» план – 45 ед., факт 39 ед. (ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности»);

«Поставлены новые школьные автобусы российского производства в субъекты Российской Федерации в рамках реализации программы обновления парка школьных автобусов в 2021–2024 годах в субъектах Российской Федерации» план – 4986 шт., факт – 2933 шт., «Приобретены троллейбусные вагоны с целью обновления троллейбусного парка в Свердловской области в рамках предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Свердловской области» план – 50 шт., факт – 44 шт., «Поставлены автомобили скорой медицинской помощи в Республику Ангола» план – 50 шт., факт – 0 шт. (ФП «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения»);

«Достигнут стоимостной объем реализации станкоинструментальной продукции» план – 4,9 млрд. рублей, факт – 0, «Произведены деревянные домокомплекты» план – 260 тыс. кв. м, факт – 247 тыс. кв. м, «Увеличен объем выпуска станкоинструментальной продукции за счет выданных гарантий (поручительств) на льготных условиях предприятиям станкоинструментальной промышленности» план – 0,001 млрд. рублей, факт – 0, «Выданы гарантии (поручительства) на льготных условиях предприятиям станкоинструментальной промышленности» план – 3 млрд. рублей, факт – 0,03 млрд. рублей (ФП «Развитие производства средств производства»).

Следует отметить, что 29 результатов (24,2 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результаты «Увеличена узнаваемость российских брендов, путем проведения информационных и массовых мероприятий для представителей СМИ, отраслевых экспертов и широкой общественности» план – 2 ед., факт – 12 ед. (КПМ «Поддержка продвижения и повышение конкурентоспособности продукции легкой и текстильной промышленности»); «Реализовано при содействии фонда развития субъекта Российской Федерации инвестиционных проектов» план – 58 ед., факт – 274 ед., «Создано новых рабочих мест» план – 30 ед., факт – 69 ед. (ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности»); «В целях реализации корпоративных

программ повышения конкурентоспособности оказана государственная поддержка российским организациям» план – 562,5 млрд. рублей, факт – 1272,5 млрд. рублей, «Количество сертификатов соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков» план – 815 ед., факт – 1390 ед. (ФП «Промышленный экспорт»); «Реализована в лизинг автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским лизинговым организациям при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2023 годах» план – 20 000 шт., факт – 35 500 шт., «Произведена техника, использующая природный газ в качестве моторного топлива, в рамках оказанной поддержки производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива» план – 3243 шт., факт – 4709 шт. (ФП «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения»). Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 5 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «Проведен квалификационный отбор в рамках поддержки проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности», «Выданы получателями субсидий кредиты заемщикам на пополнение оборотных средств по льготной процентной ставке» ФП «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», «Реализовано при содействии фонда развития субъекта Российской Федерации инвестиционных проектов» ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности», «В целях реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности оказана государственная поддержка российским организациям», «Обеспечен объем поставок промышленной продукции» ФП «Промышленный экспорт», «Количество организаций, получивших информационно-консультационную поддержку АНО «Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеторговой деятельности» по вопросам осуществления внешнеторговых операций», «Группой РЭЦ осуществлена агентско-сервисная поддержка организаций-экспортеров» ФП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «На базе государственной информационной системы промышленности созданы и запущены в эксплуатацию сервисы, обеспечивающие поддержку промышленности, в том числе при реализации проектов цифровой трансформации» ФП «Цифровые технологии».

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	67,5 %	62,5 %	-5,0	58,3 %	-9,2
Степень достижения всех результатов	91,9 %	81,3 %	-10,6	73,8 %	-18,1

Например, изменены плановые значения на 2023 год по результатам «Увеличена узнаваемость российских брендов, путем проведения информационных и массовых мероприятий для представителей СМИ, отраслевых экспертов и широкой общественности» ФП «Поддержка продвижения и повышение конкурентоспособности продукции легкой и текстильной промышленности» (с 3 ед. до 2 ед.); «Стоимостной объем реализации продукции, на возмещение части затрат на производство и реализацию пилотной партии которой предоставляется субсидия» ФП «Развитие производства средств производства» (с 5,7 до 2,5 млрд. рублей), «Оказана поддержка организациям посредством возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях» ФП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (с 189 до 64 ед.), «Обеспечена государственная поддержка федерального бюджетного учреждения «Центр управления проектами в промышленности» в целях обеспечения организации реализации НП «Международная кооперация и экспорт» и ФП «Промышленный экспорт» (с 36 до 33 документов), «Увеличен объем международных отправлений продукции, реализуемой посредством агрегаторов и (или) зарубежных электронных торговых площадок» (с 1,8 до 1,5 млрд. рублей) ФП «Промышленный экспорт».

Стоит отметить, что изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений указанных выше результатов структурных элементов госпрограммы вносились не однократно, в том числе и после 1 декабря 2023 года.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-16 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается низкий уровень.

16.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-16 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[12]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-16 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	2	66,7
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*1*	*33,3*
не достигнуты плановые значения	1	33,3
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	25,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**98,8**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	25,0

По итогам 2023 года достигнуты[13] 2 из 4 предусмотренных на год показателя госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году не достигнуто плановое значение по показателю «Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)» (план – 90 млрд. долларов, факт – 86,75 млрд. долларов (96,4 % от планового значения).

Недостижение планового значения показателя обусловлено внешним санкционным давлением в отношении Российской Федерации. Наибольшее падение зафиксировано в отраслях машиностроения и черной металлургии. Основные причины: ограничения и запреты со стороны недружественных стран практически на весь перечень экспортируемых товаров черной металлургии, разрыв традиционных логистических маршрутов, ограничение трансграничных расчетов, издержки при выходе на новые рынки, ограничение импорта производственного оборудования и комплектующих, повышение ключевой ставки Банка России.

Корректировка плановых значений показателей госпрограммы в 2023 году не производилась.

Счетной палатой ГП-16 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

[12] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[13] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «низкий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-16 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

16.13. В рамках структурных элементов ГП-16 на 2023 год предусмотрено достижение 109 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**109**	**101**	**92,7**	**97,4**	***31***
федеральные проекты	98	91	92,9	98,1	*29*
ведомственные проекты	4	3	75,0	75,0	*0*
комплексы процессных мероприятий	7	7	100,0	100,0	*2*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексам процессных мероприятий – достигнуто 7 показателей из 7, или 100,0 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100,0 %; по федеральным проектам достигнут 91 показатель из 98, или 92,9 %, при этом степень достижения всех показателей составила 98,1 %; по ведомственным проектам достигнуто 3 показателя из 4, или 75,0 %, при этом степень достижения всех показателей составила 75,0 %.

В отчетном году 8 показателей структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в частности по показателям «Количество заявок на предоставление субсидии для инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий» (план – 12 ед., факт – 4 ед.), «Общее количество проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (план – 855 ед., факт – 815 ед.) ФП «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»; «Доля автомобильной техники, произведенной на территории Российской Федерации, на внутреннем рынке» (план – 77 %, факт – 48,2 %) ФП «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения»; «Индекс

производства по отношению к предыдущему году (производство одежды)» (план – 105,1 %, факт – 104,1 %) ФП «Развитие легкой и текстильной промышленности»; «Объем дополнительных налоговых поступлений от отрасли» (план – 34 млрд. рублей, факт – 15,6 млрд. рублей) ФП «Прорыв на рынки СПГ»; «Общее количество проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (план – 855,0 %, факт – 815,0 %) ФП «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»; «Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)» (план – 90 млрд. долларов, факт – 86,7 млрд. долларов) ФП «Промышленный экспорт» и др.

Следует отметить, что 31 показатель структурных элементов ГП-16 (28,4 % от предусмотренных на 2023 год) – был перевыполнен более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

16.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-16	41 797,7	817,7	223,7	32 496,1	0,0	2 201,4	-9 301,6	-817,7	1 977,7

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 41 797,7 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 223,7 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился по Минпромторгу России в части предоставления субсидий юридическим лицам (5 157,3 млн. рублей), автономным учреждениям на иные цели (26 600,6 млн. рублей) и закупки товаров, работ и услуг (7 468,8 млн. рублей).

По итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-16 уменьшилась на 22,2 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 32 496,1 млн. рублей.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 2 201,4 млн. рублей, ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-16 составила 6,8 %.

Основными причинами образования дебиторской задолженности являются несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, низкие темпы реализации проектов, нарушение контрагентами

сроков выполнения работ, согласование Минпромторгом России актов приема-передачи товаров и отчетов об использовании субсидий позже сдачи отчетности.

С учетом изложенного ГП-16 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

16.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме (Минпромторг России)	294,2	227,6	77,4	-	-	-

Объекты, подлежащие вводу в 2023 году, отсутствуют.

В рамках ГП-16 реализуется объект «Реконструкция объекта недвижимого имущества, находящегося у ФГАУ «НИИ «ЦЭПП» в оперативном управлении (нежилое здание, расположенное по адресу: 141006, Московская область, г. Мытищи, Олимпийский пр-т, д. 42)» (срок ввода объекта в эксплуатацию - 2025 год). Объем бюджетных инвестиций составил 224,3 млн. рублей.

Ведомственным проектом «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» ГП-16 предусмотрено финансирование объекта «Технико-экономическое обоснование (проект) на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области, строительство». Техническая готовность объекта – 71 %. Срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен с 2023 года на 2025 год. Кассовые расходы в 2023 году составили 3,3 млн. рублей (4,8 % от СБР). Причинами низкого исполнение является неисполнение обязательств по государственным контрактам, в том числе по поставкам оборудования.

16.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[14].

[14] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	4	100,0	*2*	*1*	*98,2*	*0*
непосредственные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0**	**4**	**100,0**	***2***	***1***	***98,2***	***0***
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. По мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

В 2023 году в паспорте ГП-16 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 100,0 %.

С учетом изложенного ГП-16 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

16.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-16, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «В целях реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности оказана государственная поддержка российским организациям» (ФП «Промышленный экспорт»), «Выданы гарантии

(поручительства) на льготных условиях предприятиям станкоинструментальной промышленности» (ФП «Развитие производства средств производства»);

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Разработка и организация производства новых видов продукции, а также модернизация линейки выпускаемой продукции» (ФП «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности»), «Разработка национальных и межгосударственных стандартов, регламентирующих исследования, испытания, производство и широкое внедрение композитных материалов в гражданских секторах экономики» (ФП «Развитие металлургии, промышленности редких и редкоземельных металлов, отрасли композитных и новых материалов»), «Актуализирован перечень проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которая оказывает существенное влияние на развитие смежных отраслей промышленностей, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2021 г. № 12109п-П9» (ФП «Развитие производства новых материалов»), «Разработаны своды правил, обеспечивающие безопасность функционирования заводов по производству сжиженного природного газа», «Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, утверждающие критерии отнесения 10 видов СПГ-оборудования к произведенному на территории Российской Федерации» (ФП «Прорыв на рынки сжиженного природного газа»), «Обновлена приборная база ведущих организаций, повышен уровень технической вооруженности сектора исследований и разработок» (ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров»).

Вышеуказанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся, скорее, к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

16.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-16 и ее структурных элементов.

Однако в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных

элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

Повторение формулировок показателей ГП-16 отмечается в следующих ее структурных элементах:

показатель «Соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств» в федеральных проектах: Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения, Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации;

показатель «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» в федеральных проектах: Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности, Развитие легкой и текстильной промышленности, Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, Развитие металлургии, промышленности редких и редкоземельных металлов, отрасли композитных и новых материалов, Развитие производства средств производства, Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения, Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, Поддержка региональных программ развития промышленности, Развитие предприятий лесопромышленного комплекса, Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации;

показатель «Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)» в федеральных проектах: Промышленный экспорт, Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы и показатели ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей ГП-16 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более

высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

16.19. В 2023 году в рамках ГП-16 осуществлялся мониторинг 4 показателей. Состав показателей в течение года не изменялся.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	4	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**4**	**100,0**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-16 присваивается «высокий уровень».

16.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-16 за период 2021–2024 годов.

Так, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году» (факт 2022 года – 96,8 %, план 2023 года – 91,1 %), «Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)» (факт 2022 года – 96,9 млрд. долларов, план 2023 года – 90,0 млрд. долларов), «Соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств» (факт 2022 года – 18,0 %, план 2023 года – 15,6 %).

Распределение показателей в зависимости от динамики их плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100,0	4	1	0
количество показателей госпрограммы, не	0	0,0	0	0	0

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
подлежащих оценке*					
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0	0	0	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	4	100,0	4	1	0
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0	0	0	0
без существенной динамики значений показателей*	4	100,0	4	1	0

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Все показатели без существенной динамики плановых (фактических) значений.

С учетом изложенного в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-16 присвоен высокий уровень.

16.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	4	100,0	*4*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	2	50,0	2
представлены предварительные значения за отчет год	2	50,0	2
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-16, по которым представлены фактические значения, составила 50 % общего количества показателей госпрограммы.

Из 4 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся: «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году» и «Соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств».

Счетной палатой ГП-16 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки

реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (50 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-16.

16.22. Информация о показателях ГП-16, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	4	100,0	*1*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	75,0	1
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	1	25,0	0
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	0

Показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы, составляют 25,0 % (1 показатель из 3).

С учетом изложенного в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, ГП-16 присвоен средний уровень.

16.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 64 Положения № 786 в годовой отчет должен содержать:

информацию о достижении целей госпрограммы за отчетный период, а также прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом (подпункт «а»). Указанная информация в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует.

Вместе с тем госпрограмма не содержит промежуточных результатов (до 2030 года), характеризующих достижение ее цели[15]. Степень достижения цели госпрограммы характеризуют значения целевых показателей ГП-16, определяющих достижение

[15] Целью госпрограммы (в редакции ГП-16 на 31 декабря 2023 года) являлось формирование в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации глобально конкурентоспособного сектора с высоким экспортным потенциалом, обеспечивающего достижение национальных целей развития и рост к 2030 году промышленного производства в отраслях обрабатывающей промышленности не менее, чем на 28 % по сравнению с 2019 годом.

национальных целей;

перечень контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки (подпункт «б»). Указанная информация в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует. Вместе с тем, информация о контрольных точках, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки, представлена в отчетах структурных элементов;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (подпункт «д»). Соответствующая информация представлена в отчетах структурных элементов, консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует;

сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму (подпункт «з»). Сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму и ее структурные элементы, включены в отчеты структурных элементов, при этом консолидированная информация по ГП-16 отсутствует.

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет размещен на официальном сайте Минпромторга России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16.24. Анализ прогноза достижения цели госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Цель госпрограммы – формирование в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации глобально конкурентоспособного сектора с высоким экспортным потенциалом, обеспечивающего достижение национальных целей развития и рост к 2030 году промышленного производства в отраслях обрабатывающей промышленности не менее, чем на 28 % по сравнению с 2019 годом.

По состоянию на 1 января 2024 года рост промышленного производства в отраслях обрабатывающей промышленности по сравнению с 2019 годом составляет не менее 16,0 %. Учитывая значительную государственную поддержку промышленных предприятий, прогнозы развития экономики и динамику фактических значений показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» прогноз достижения цели госпрограммы к 2030 году оценивается положительно.

Дальнейшая реализация госпрограммы будет осуществляться с учетом Положения № 786, с внесением отдельных изменений в соответствии с изменениями законодательства и поручениями Президента и Правительства Российской Федерации.

Так, Минпромторгом России подготовлены изменения в госпрограмму, предусматривающие внесение изменений в существующие правила предоставления

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также утверждение новых.

Начиная с 2024 года в рамках госпрограммы планируется финансирование включенных в паспорт ГП-16 новых структурных элементов (ФП «Развитие производства лекарственных средств и медицинских изделий», ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», ФП «Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих», КПМ «Демонстрации достижений и вывод на рынки продукции отечественной фармацевтической и медицинской промышленности»).

16.25. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2023 год подготовлен в соответствии с Правилами формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации[16]. Сводный годовой доклад в части ГП-16 сформирован на основе уточненного годового отчета о ходе ее реализации и информации о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию госпрограммы за 2023 год.

Фактов несоответствия данных по показателям, мониторинг которых осуществлялся в 2023 году, в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в Сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата, не выявлено.

16.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-16 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[17].

В рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевой задачи «Укрепление технологического суверенитета Российской Федерации».

Во исполнение пункта 8 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2023 г. № ММ-П51-5690 по итогам стратегической сессии Правительства Российской Федерации (11 апреля 2023 года) по направлению «Укрепление технологического суверенитета Российской Федерации» сформулированы предложения по запуску новых и корректировке действующих индустриальных проектов, направленных на разработку и производство приоритетной высокотехнологичной продукции, и сформирован сводный перечень первой очереди проектов[18].

---

[16] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

[17] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[18] Мегапроекты: «Развитие беспилотных авиационных систем», «Локализация производства лекарственных препаратов с риском возникновения дефектуры)», «Производство наиболее востребованных медицинских изделий и оборудования в Российской Федерации», «Производство средне- и высокооборотных дизельных двигателей и продукции на их основе», «Производство приоритетной станкоинструментальной продукции», «Импортозамещение критической химической продукции» и др.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 25 декабря 2023 г. № ММ-П9-21499 по итогам стратегической сессии «О крупных проектах технологического суверенитета (мегапроектах)», состоявшейся 24 октября 2023 года, Минпромторгом России ведется работа по формированию паспортов важнейших проектов технологического суверенитета (далее – мегапроекты). Первая очередь из 10 мегапроектов утверждена Председателем Правительства Российской Федерации 20 мая 2023 г. № ММ-П13-6637.

Во исполнение пункта 5 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2024 г. № ММ-П13-4441, данного по итогам стратегической сессии «О реализации национальных проектов и достижении национальных целей развития Российской Федерации», состоявшейся 30 января 2024 года, а также поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 20 февраля 2024 года № ММ-П13-5144 Минпромторгом России проведена оценка целесообразности реализации мегапроектов в формате национальных проектов. 12 марта 2024 года под руководством Председателя Правительства Российской Федерации была проведена стратегическая сессия «О продлении национальных проектов до 2030 года», в рамках которой в части Минпромторга России был рассмотрен вопрос запуска новых технологических национальных проектов с учетом приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года. По результатам обсуждения было принято решение продолжить подготовку 2 технологических национальных проектов – «Развитие производства средств производства и роботизация производственных процессов» и «Развитие производства новых материалов и химической продукции». Реализация мегапроекта по направлению беспилотных авиационных систем планируется в рамках действующего национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

Таким образом, достижение технологического суверенитета в приоритетных направлениях предполагается за счет сочетания действующих инструментов и новых национальных проектов.

16.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-16 показал следующее.

Проверками, проведенными Счетной палатой, установлены факты допущенных Минпромторгом России нарушений и недостатков в части предоставления субсидий юридическим лицам, закупок для государственных нужд и другие.

По результатам проверок в Минпромторг России направлялись представления Счетной палаты, а также информационные письма в Правительство Российской Федерации.

Счетной палатой на постоянной основе осуществляется мониторинг мер, принятых по результатам выполнения предложений и рекомендаций по устранению нарушений и недостатков.

16.28. Реализация госпрограммы в отчетном году проходила в условиях введения в отношении Российской Федерации многочисленных санкций, в том числе затрагивающих импорт и экспорт промышленных товаров, что негативно сказалось на обрабатывающей промышленности как одной из наиболее чувствительной отрасли экономики. Вместе с тем комплекс мер поддержки гражданских отраслей промышленности, заложенный в госпрограмме и её структурных элементах (в том числе экстренных антикризисных мер), позволил смягчить санкционное воздействие.

Оказанные меры господдержки привели, в том числе к перевыполнению большинства плановых значений показателей. В дальнейшем также ожидается положительная динамика по ключевым показателям самой госпрограммы и ее структурных элементов.

Однако следует отметить необходимость приведения госпрограммы в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 в части целей, задач и показателей ГП-16.

16.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-16 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается «средний уровень»;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень выше среднего.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**средний уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень выше среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	низкий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с	средний уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
		федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	низкий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-16 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

16.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-16 в 2023 году составила 93,7 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,5 %), оценка динамики прироста значений показателей (77,3 %) и оценка качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (72,0 %).

16.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-16 следует отметить необходимость:

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результатов, отражающих факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающих подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

17. Государственная программа «Развитие авиационной промышленности»

17.1 Государственная программа «Развитие авиационной промышленности» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303.

Срок реализации: I этап: 2013–2021 годы, II этап: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из 4 федеральных проектов.

Ответственным исполнителем ГП-17 является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной, в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

17.2 Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

В 2023 году госпрограмма приведена в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) 16 января 2023 года, что соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете).

При этом не соблюдены сроки, установленные пунктом 26 графика подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (не позднее 30 декабря 2022 года).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-17 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) 29 декабря 2023 года, что соответствует требованиям

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями) (до начала очередного финансового года) и сроку, установленному пунктом 19 графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р., от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (не позднее 29 декабря 2023 года).

Параметры финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы федеральными законами № 466-ФЗ и № 540-ФЗ.

Кроме того, отмечаем, что положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений соблюдены не в полном объеме. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-17 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 15 из 18 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете).

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

17.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303, которым утверждена госпрограмма, изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 16 единых запросов на изменения. В течение 2023 года действовало 4 версии паспорта ГП-17 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

Изменению подлежали такие параметры ГП-17, как: плановые значения показателей уровня госпрограммы в сторону их уменьшения, показатели финансового обеспечения госпрограммы, контрольные точки результатов федеральных проектов, плановые значения показателей федеральных проектов в сторону их уменьшения.

Изменения плановых значений показателей госпрограммы, а также результатов ее

структурных элементов на 2023 год после окончания 2023 года, не осуществлялось.

17.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]
1	2
Комплексная программа развития авиационной отрасли до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р	
Доля самолетов отечественного производства в парке российских авиакомпаний: 2023 год – 34,7 %, 2024 год – 37,7 %, 2025 год – 42,8 %.	Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков: 2023 год – 15,0 %, 2024 год – 19,0 %, 2025 год – 20,0 %.
Прогнозные показатели поставок самолета «Байкал» (ЛМС-901) (единиц): 2024 год – 5, 2025 год – 15, 2026 – 2029 гг. - 25	Количество поставленных судов малой авиации ЛМС-901 (нарастающим итогом с 2021 года) (единиц): 2024 год – 0, 2025 год – 5, 2026 год – 26, 2027-2029 год – 0.

Анализ соответствия госпрограммы документам стратегического планирования показал, что часть значений показателей, установленных госпрограммой, не в полной мере соответствуют значениям показателей, определенных в Комплексной программе развития авиационной отрасли до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 августа 2023 г. № 2259-р).

В связи с чем следует отметить необходимость приведения госпрограммы в соответствие с документами стратегического планирования.

17.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7]

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

(далее – Единые методические рекомендации), показал, что госпрограмма соответствует указанным требованиям.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 все структурные элементы госпрограммы и их результаты, подлежащие маркировке в ГИИС «Электронный бюджет», промаркированы (с учетом технических возможностей ГИИС «Электронный бюджет»).

Реализация госпрограммы и внесение в нее изменений осуществлялись с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

17.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-17 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)8	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**43 168,5**	**38 744,2**	**- 4 424,3**	**- 10,2**	**38 168,5**	**-575,7**	**34 801,3**	**89,8**	**4**	**4**	**4**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	**43 168,5**	**38 744,2**	**- 4 424,3**	**-10,2**	**38 168,5**	**-575,7**	**34 801,3**	**89,8**	**4**	**4**	**4**
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	**43 168,5**	**38 744,2**	**- 4 424,3**	**-10,2**	**38 168,5**	**-575,7**	**34 801,3**	**89,8**	**4**	**4**	**4**
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 34 801,3 млн. рублей, или 89,8 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «средний уровень».

Основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме составил 3 942,8 млн. рублей (10,2 %).

[8] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-17 составили расходы по федеральному проекту «Государственная поддержка авиационной промышленности» – 18 244,4 млн. рублей (47,1 %).

Неисполнение расходов – 3 942,8 млн. рублей (21,6 %) в рамках федерального проекта «Государственная поддержка авиационной промышленности» связано с неполным расходованием средств субсидий юридическими лицами, что и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-17 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	43 168,5	38 744,2	-4 424,3	-10,2	34 801,3	89,8
в том числе:						
Минпромторг России	38 168,5	38 744,2	575,7	1,5	34 801,3	89,8
в % к итогу по ГП	88,4	100,0	*-13,0*	X	*100,0*	X
Минфин России	5 000,0	0,0	- 5000,0	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	11,6	0,0	113,0		0,0	X

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-17 осуществлялось только Минпромторгом России (100 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 млн. рублей были зарезервированы на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие авиационной промышленности в рамках федерального проекта «Государственная поддержка авиационной промышленности». Указанные мероприятия в 2023 году не реализовывались.

17.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-17 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-17 на конец 2023 года составила 100 % (в части параметров 2023 года) и по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ доля проектной части не изменилась. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года и в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) доля проектной части также не изменилась.

17.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-17 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

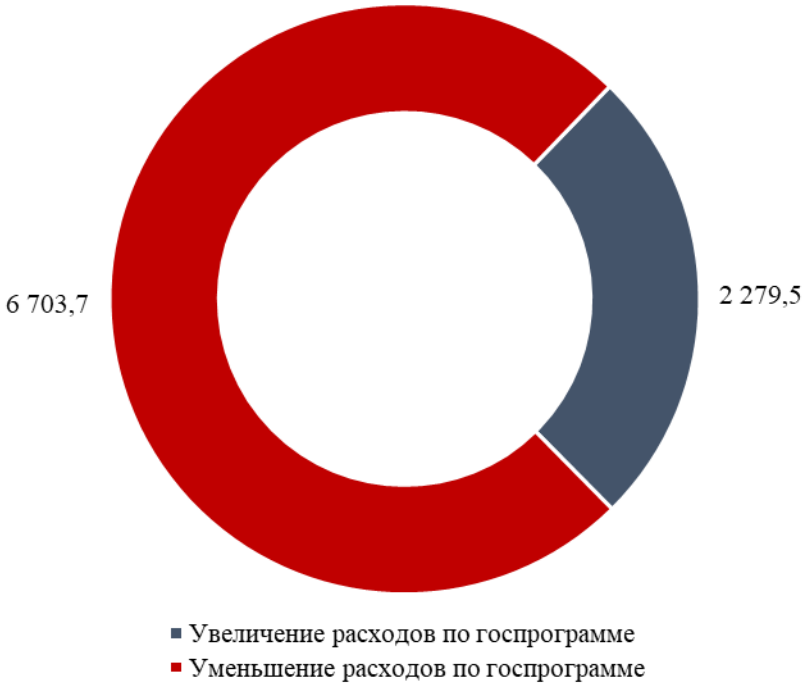
Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[9]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**38 168,5**	**34 801,3**	**91,2 %**
федеральный бюджет	38 168,5	34 801,3	*91,2 %*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	***0,0***	***0,0***	*0,0 %*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	***0,0***	***0,0***	*0,0 %*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	***0,0***	***0,0***	*0,0%*
внебюджетные источники	***0,0***	***0,0***	*0,0%*

В 2023 году реализация мероприятий госпрограммы осуществлялась только за счет средств федерального бюджета. Внебюджетные средства на реализацию мероприятий госпрограммы не предусматривались.

17.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 8 983,2 млн. рублей, или 20,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 43 168,5 млн. руб.).

[9] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.



С учетом изложенного ГП-17 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, «высокий» уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные в объеме 5 000,0 млн. рублей были зарезервированы в рамках федерального проекта «Государственная поддержка авиационной промышленности» на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие авиационной промышленности, для предоставления в 2023 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях финансового обеспечения ее затрат, связанных с погашением кредитов (основного долга), привлекаемых для расширения производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов, в российских кредитных организациях, а также связанных с оплатой процентов по указанным кредитам.

Указанные средства резервировались на главе Минфина России (092) и не распределялись на мероприятия государственной программы (федерального проекта).

В связи с этим изменение параметров сводной бюджетной росписи не повлияло на параметры государственной программы.

17.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**43 168,5**	**38 168,5**	**-5 000,0**	**-11,6**
федеральный бюджет	**43 168,5**	**38 168,5**	**-5 000,0**	**-11,6**
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации				
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)				
внебюджетные источники				
Налоговые расходы (справочно)				

Изменение планового объема расходов в течение 2023 года за счет средств федерального бюджета составило (-) 11,6 %. Внебюджетные средства, налоговые расходы на реализацию мероприятий госпрограммы не предусматривались.

17.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-17 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 11 результатов[10].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[10] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[11]	
			Всего	в том числе			
				в срок[12]	с нарушением срока[13]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	11	10	10	0	1	2
	% от предусмотренных всего	*x*	*90,9*	*90,9*	-	*9,1*	-
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	11	10	10	-	1	2
	% от предусмотренных всего	x	90,9	90,9		9,1	-
	% в общем количестве результатов	100,0 %	100,0 %	100,0 %		100,0 %	100,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	36 187,6	31 471,6	31 471,6		4 716,0	1 980,9
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	*36 720,9*	*32 004,9*	*32 004,9*		*4 716,0*	*2 023,3*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	94,8 %	82,6 %	82,6 %		12,2 %	5,2 %
	кассовое исполнение млн. рублей	32 778,1	28 062,1	28 062,1		4 716,0	2 023,3
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	89,3 %	87,7 %	87,7 %		100,0 %	100,0 %

Степень достижения[14] всех запланированных результатов составила 96,1 % и обусловлена в основном проблемами, связанными с экономическими санкциями.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Необходимо отметить, что по результату «Обеспечено восстановление летной годности воздушных судов, принадлежащих ПАО «ОАК»», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (100 %),

[11] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[12] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[13] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

[14] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году не достигнуто в полном объеме (степень достижения составила 57,1 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	**11**	**10**		**1**	**90,9**		**9,1**	**96,1**	**5**
федеральные проекты	11	10		1	90,9		9,1	96,1	5
ведомственные проекты									
комплексы процессных мероприятий									

По федеральным проектам достигнуто в срок 90,9 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 96,1 %.

В отчетном году результат «Обеспечено восстановление летной годности воздушных судов» федерального проекта «Государственная поддержка российских организаций самолетостроения» госпрограммы, не достигнут, что обусловлено увеличением сроков выполняемых работ.

Следует отметить, что 5 результатов (45,5 % от предусмотренных на 2023 год) перевыполнены более чем на 25,0 %. Например, результат «Приобретены самолеты и тренажеры для самолетов с применением механизма компенсации процентов по кредитам российских лизинговых компаний на указанные цели (единиц)» (федеральный проект «Государственная поддержка российских организаций самолетостроения») перевыполнен на 102,3 %, результат «Обеспечен устойчивый среднемесячный налет воздушных судов российского производства за счет повышения уровня их исправности (летный час)» (федеральный проект «Государственная поддержка авиационной промышленности) был перевыполнен на 379 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 3 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	90,9 %	90,9 %	0,0	90,9 %	0,0
Степень достижения всех результатов	96,1 %	96,1 %	0,0	96,1 %	0,0

Внесение изменений в государственную программу после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы не осуществлялось.

С учетом изложенного ГП-17 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается высокий уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

17.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-17 показал следующее. На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 7 показателей[15]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-17 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	4	57,1 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	3	42,9 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**97,2 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0 %

По итогам 2023 года достигнуты[16] 4 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их

[15] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[16] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году не достигнуты плановые значения следующих показателей госпрограммы: «Количество поставленных вертолетов», «Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения» и «Количество поставленных самолетов государственной авиации».

Согласно уточненному годовому отчету на достижение плановых значений показателей повлияли следующие негативные факторы:

последствия санкций – сокращение экспортной составляющей, прекращение совместных с зарубежными производителями авиационной техники проектов, включая поставки компонентов, комплектующих и материалов, прекращение (сокращение) поставок импортного технологического оборудования, санкции против банковской сферы;

продолжение специальной военной операции – необходимость первоочередного выполнения работ в рамках гособоронзаказа обуславливает высокую загрузку и использование всех возможных ресурсов предприятий, в том числе обеспечивающих поставку покупных комплектующих изделий, сырья и материалов.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	57,1 %	57,1 %	0,0	57,1 %	0,0
Степень достижения показателей	97,2 %	97,2 %	0,0	97,0 %	-0,1

Например, по показателю «Объем сервисных услуг, оказанных финальными интеграторами (тыс. рублей)» изменено плановое значение на 2023 год (с 172 121 000 до 170 173 791) в связи со снижением составляющей по зарубежным контрактам, исполнение которых в условиях ужесточения санкционного режима оказалось невозможно или крайне ограничено.

По показателю «Количество поставленных вертолетов (единиц)» изменено плановое значение на 2023 год (с 272 до 269) в связи с переносом части поставок на последующие периоды и смещением сроков завершения разработки новой вертолетной техники.

Счетная палата ГП-17 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в

части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивает высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – низкий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-17 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

17.13. В рамках структурных элементов ГП-17 на 2023 год предусмотрено достижение 25 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**25**	**20**	**80,0 %**	**97,4 %**	***8***
федеральные проекты	25	20	80,0 %	97,4 %	*8*

По федеральным проектам достигнуто 20 показателей из 25, или 80,0 %, при этом степень достижения всех показателей составила 97,4 %.

В отчетном году 5 показателей госпрограммы не были достигнуты, например:

по показателю «Количество произведенных вертолетов на территории Дальневосточного федерального округа» федерального проекта «Государственная поддержка российских организаций вертолетостроения» не достигнуто плановое значение показателя в связи с невыполнением обязательств предприятиями-соисполнителями, обеспечивающими поставку покупных комплектующих изделий, сырья, материалов, элементной базы.

по показателю «Количество поставленных авиационных двигателей» федерального проекта «Государственная поддержка российских организаций отрасли авиационного двигателестроения» не достигнуто плановое значение показателя в связи со смещением сроков отгрузки двигателей для инозаказчиков из-за задержек оплаты с их стороны, связанных с усложнением взаиморасчётов из-за санкционных ограничений, а также в связи с приоритетным выполнением работ по государственному оборонному заказу, и как следствие, с предельной загрузкой производственных мощностей предприятий.

Следует отметить, что 8 показателей структурных элементов ГП-17 (32 % предусмотренных на 2023 год) перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

17.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-17 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-17	91 766,78	91 749,65	0,0	31 719,9	30 694,75	0,0	-60 046,87	- 61054,89	**0,0**

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 91 766,78 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует..

Основной объем дебиторской задолженности сложился по безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство (счет 206.44) – предоставление бюджетных ассигнований на осуществление имущественного взноса Российской Федерации в Госкорпорацию «Ростех».

Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил (-) 172,5 %.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-17 уменьшилась почти в 3 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 31 719,9 млн. рублей. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

С учетом изложенного ГП-17 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

17.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год.

Расходы на выполнение мероприятий ФАИП госпрограммой не предусмотрены.

17.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[17].

[17] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выполненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	7	100,0 %	*0,0*	*4*	*97,2 %*	
непосредственные результаты	57,1 %	4	57,1 %	*0,0*	*2*	*95,2 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**42,9%**	3	**42,9 %**	*0,0*	*2*	*99,8 %*	*0*
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0,0*	*0*	*0,0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-17 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты 57,1 % (4 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Количество поставленных самолетов государственной авиации», «Объем сервисных услуг, оказанных финальными интеграторами в денежном выражении».

При этом наибольшая степень достижения показателей приходится на показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 99,8 %.

По итогам оценки состава показателей ГП-17, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 42,9 %.

Таким образом, по итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась.

С учетом изложенного ГП-17 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

17.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-17, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результат «Обеспечено поддержание летной годности легких многоцелевых самолетов за счет их ремонта, модификации и обучения персонала».

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Проведены работы по обеспечению вывода на рынок (производства) модернизированного самолета Ил-114-300», «Проведены работы по разработке и выводу на рынок двигателя ТВ7-117».

Вышеуказанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

17.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-17, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

Так, например, показатели госпрограммы «Объем сервисных услуг, оказанных финальными интеграторами в денежном выражении», «Доля вертолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков» и «Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков» дублируют показатели федерального проекта «государственная поддержка авиационной промышленности».

Однако в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей,

иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы и показатели ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей ГП-17, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

17.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-17. Состав показателей в течение года не изменялся.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	7	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	7	100,0 %

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-17 присваивается высокий уровень.

17.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-17 за период 2021–2024 годов.

Так, по 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Количество поставленных самолетов гражданской авиации»

(факт 2022 года – 7, план 2023 года – 5), «Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков» (факт 2022 года – 17,5 %, план 2023 года – 15 %).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0 %	*3*	*4*	*0*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	7	100,0%	*3*	*4*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	5	71,4 %	*2*	*2*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	2	28,6 %	*1*	*2*	*0*

Все показатели госпрограммы с положительной динамикой (5) и без существенной динамики плановых (фактических) значений (2). Показатели с отрицательной динамикой и показатели, которые перевыполнены на 25,0 % и более в госпрограмме отсутствуют.

В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-17 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

17.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100,0 %	3
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	7	100 **%**	3
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-17, по которым представлены фактические значения, составила 100,0 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетная палата ГП-17 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает высокий уровень.

17.22. Информация о показателях ГП-17, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0 %	*4*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0 %**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	100,0 %	*4*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

По всем показателям госпрограммы фактические данные формируются Минпроторгом России по Методике расчета показателей государственной программы «Развитие авиационной промышленности», утвержденной приказом Минпромторга России от 27 декабря 2022 г. № 5552.

В госпрограмме отсутствуют показатели (индикаторы) статистического наблюдения, формируемые Росстатом, и показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

С учетом изложенного в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, ГП-17 присвоен низкий уровень.

17.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 64 Положения № 786 годовой отчет должен содержать:

информацию о достижении целей госпрограммы за отчетный период, а также прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом

(подпункт «а»). Указанная информация в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует.

Степень достижения цели[18] госпрограммы характеризуют значения целевых показателей ГП-17, определяющих достижение национальных целей.

перечень контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки (подпункт «б»). Указанная информация в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует. Вместе с тем, информация о контрольных точках, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки, представлена в отчетах структурных элементов;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (подпункт «д»). Соответствующая информация в краткой форме представлена в разделе 5 «Дополнительная информация»;

сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму (подпункт «з»). Сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствуют.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-17 за 2023 год по состоянию на 29 мая 2024 года не размещен на официальном сайте Минпромторга России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не соответствует пункту 65 Положения № 786.

17.24. Анализ прогноза достижения цели госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Цель госпрограммы – удовлетворение потребностей внутрироссийских перевозок за счет авиационной техники российского производства с достижением к 2030 году долей самолетов и вертолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков не менее 50 % и 90 % соответственно.

По состоянию на 1 января 2024 года доля самолетов и вертолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков составила 18 % и 88,8 % соответственно.

Учитывая значительную государственную поддержку промышленных предприятий и динамику показателя «Доля вертолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков» достижение цели госпрограммы в части удовлетворения потребностей внутрироссийских перевозок за счет авиационной техники российского производства с достижением к 2030 году доли вертолетов российского производства в парке

[18] Целью госпрограммы (в редакции ГП-17 на 31 декабря 2023 года) являлось удовлетворение потребностей внутрироссийских перевозок за счет авиационной техники российского производства с достижением к 2030 году долей самолетов и вертолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков не менее 50 процентов и 90 процентов соответственно.

крупнейших российских авиаперевозчиков не менее 90 процентов оценивается положительно.

Вместе с тем, учитывая слабую динамику показателя «Доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков», необходимо отметить существующие риски недостижения цели госпрограммы в части удовлетворения потребностей внутрироссийских перевозок за счет авиационной техники российского производства с достижением к 2030 году доли самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков не менее 50 процентов.

17.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленный одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, в части ГП-17 соответствует правилам формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752.

В госпрограмме отсутствуют показатели (индикаторы) статистического наблюдения, формируемые Росстатом. По всем показателям госпрограммы сведения об исполнении плановых значений формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных.

По показателям, мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы и в сводном годовом докладе не выявлено.

17.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-17 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[19].

В рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевой задачи «Укрепление технологического суверенитета Российской Федерации».

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № ММ-П9-21499 по итогам стратегической сессии «О крупных проектах технологического суверенитета (мегапроектах)», состоявшейся 24 октября

[19] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

2023 года, Минпромторгом России ведется работа по формированию паспортов важнейших проектов технологического суверенитета (далее – мегапроекты). Первая очередь из 10 мегапроектов утверждена Председателем Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № ММ-П13-6637.

Во исполнение пункта 5 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2024 г. № ММ-П13-4441, данного по итогам стратегической сессии «О реализации национальных проектов и достижении национальных целей развития Российской Федерации», состоявшейся 30 января 2024 года, а также поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2024 года № ММ-П13-5144 Минпромторгом России проведена оценка целесообразности реализации мегапроектов в формате национальных проектов.

12 марта 2024 года под руководством Председателя Правительства Российской Федерации была проведена стратегическая сессия «О продлении национальных проектов до 2030 года», в рамках которой в части Минпромторга России был рассмотрен вопрос запуска новых технологических национальных проектов с учетом приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года.

По результатам обсуждения было принято решение, что реализация мегапроекта по направлению развития производства импортозамещенных воздушных судов будет продолжаться в формате действующей госпрограммы.

17.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-17 показал следующее.

В 2023 году по результатам проверок в Минпромторг России направлялись представления Счетной палаты, а также информационные письма в Правительство Российской Федерации.

Счетная палата на постоянной основе осуществляет мониторинг мер, принятых по результатам выполнения предложений и рекомендаций по устранению нарушений и недостатков.

17.28. Реализация госпрограммы в отчетном году проходила в условиях проведения специальной военной операции и введения в отношении Российской Федерации многочисленных санкций, в том числе затрагивающих импорт технологического оборудования.

Реализация проектов авиастроения с учетом комплексного импортозамещения, необходимости создания (модернизации) значительного объема производственных,

испытательных, экспериментальных мощностей, привлечения, подготовки и удержания кадров требует значительных временных затрат и вложений.

В связи с чем, несмотря на комплекс мер поддержки отрасли авиационной промышленности, заложенный в госпрограмме и её структурных элементах, часть показателей госпрограммы в 2023 году не выполнена.

Кроме этого, учитывая незначительную динамику показателя доли самолетов отечественного производства в парке российских авиаперевозчиков (2024 год – 19 %, 2025 год – 20 %, 2026 год – 22 %) в ГП-17, Счетной палатой отмечаются риски недостижения цели госпрограммы к 2030 году.

17.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-17 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень.

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***высокий уровень***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*средний* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*высокий* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*высокий* уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*низкий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым	*высокий* уровень	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
платежам по госпрограмме за отчетный год			
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*высокий* уровень	х	х
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	х	х

По сравнению с результатами оценки ГП-17 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась с уровня «выше среднего» до «высокого уровня». При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

17.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-17 в 2023 году составила 88,81 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (97,79 %), оценка динамики прироста значений показателей (72,44 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (33,33 %).

17.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-17 следует отметить необходимость:

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результаты, отражающие факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающие подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

18. Государственная программа «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»

18.1. Государственная программа «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее – ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304.

Срок реализации:

Этап I: 2013–2021 годы.

Этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 1 ведомственного проекта.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнители отсутствуют, участник – Росморречфлот (1).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

18.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

10 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-18 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ), что не соответствует сроку (не позднее 30 декабря 2022 года), предусмотренному графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (с учетом измененных сроков, предусмотренных Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13).

29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-18 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», что соответствует сроку (не позднее 29 декабря 2023 года), предусмотренному графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, расхождений не выявил.

18.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304, которым утверждена госпрограмма, изменения не вносились.

В стратегические приоритеты ГП-18 изменения в 2023 году не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 32 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 33 версии паспорта ГП-18 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также корректировка некоторых результатов и контрольных событий структурных элементов госпрограммы.

Отмечается, что порядка 34,4 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы куратором госпрограммы, а порядка 1,3 %– Минэкономразвития России, Минфином России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Показатели госпрограммы и результаты структурных элементов госпрограммы, плановые значения которых на 2023 год были изменены после завершения 2023 года, отсутствуют.

18.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического

планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
1	**2**
Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 (в ред. Указа Президента от 21 февраля 2023 г.)	
13. Основными задачами в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации являются: «м» обеспечение импортонезависимости судостроительного комплекса, развитие и модернизация судостроительных и судоремонтных мощностей для строительства и обслуживания судов, осуществляющих судоходство в акватории Северного морского пути;	Не отражен
Морская доктрина Российской Федерации (утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2022 г. № 512)	
(Приоритет) Развитие на базе судостроительных и судоремонтных предприятий Республики Крым и г. Севастополя судостроительного комплекса, включая крупнотоннажное кораблестроение (судостроение) и судоремонт;	Не отражен
Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р)	
(Цель) Обеспечение создания современной продукции судостроения за счет достижения к 2035 году 80 процентов загрузки основных производственных фондов организаций отрасли, увеличение в 2,2 раза объема производства при одновременном росте в 2 раза производительности труда и повышение доли стоимости отечественной продукции в стоимости конечной гражданской продукции до 75 процентов.	«Увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году». «Достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов».
(Целевой индикатор) Объем выпуска промышленной продукции организациями отрасли в денежном выражении по отношению к 2018 году (процентов).	«Динамика выпуска гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями (в денежном выражении) по отношению к 2013 году, %»
(Целевой индикатор) Рост производительности труда в денежном выражении в организациях промышленности судостроительной отрасли по отношению к 2018 году (процентов).	«Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) в промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году»
(Целевой индикатор) Доля отечественной продукции в стоимости конечной гражданской продукции (процентов)	«Достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов».
О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р)	
(Задачи) Одновременно с ростом объемов грузовых перевозок в 2019 – 2035 годах ожидается значительный объем выбытия и утилизации грузовых и пассажирских судов на уровне 60 – 100 пассажирских и 60 - 120 грузовых судов ежегодно. Для удовлетворения спроса на перевозки и компенсации выбытия флота в 2019 – 2035 годах планируется строительство и введение в эксплуатацию более 1000 грузовых и пассажирских судов.	Не отражена
Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2018 г.	
(Задачи) Особое внимание будет уделяться решению ключевых задач поддержки высокотехнологичных компаний судостроительной отрасли, обеспечивающей потребности государства и отечественного бизнеса за счет внедрения прорывных технологий создания и производства морских и речных судов, развития инжиниринга судостроительной промышленности до уровня лидеров судостроения, реализации программ импортозамещения и локализации производства комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.	Не отражены

Госпрограмма оказывает влияние на достижение целевого показателя «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

макроэкономической стабильности» национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», предусмотренной национальными целями.

Одним из факторов достижения данной национальной цели в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года является поддержка ключевых отраслей, в том числе судостроения, путем увеличения объемов производства гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями.

Анализ новых документов стратегического планирования и изменений в них, принятых в IV квартале 2022 года и в 2023 году, показал следующее.

Согласно Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 (в ред. Указа Президента от 21 февраля 2023 года), определены основные задачи в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации, в том числе по обеспечению импортонезависимости судостроительного комплекса, развитию и модернизации судостроительных и судоремонтных мощностей для строительства и обслуживания судов, осуществляющих судоходство в акватории Северного морского пути (подпункт «м» пункта 13). При этом, данная задача не нашла отражения в госпрограмме.

18.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[4] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[5] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[6] (далее – Единые методические рекомендации), показал, что госпрограмма соответствует указанным требованиям

Реализация госпрограммы и внесение в нее изменений осуществлялись с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году), от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации

[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[5] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[6] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

(их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

В паспорте госпрограммы промаркированы 3 показателя ГП-18, включая аналитический показатель.

В паспортах структурных элементов ГП-18 промаркированы 5 из 10 результатов, предусмотренных на 2023 год (или 50 %). Данные результаты увязаны с показателем национальной цели развития Российской Федерации «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

18.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-18 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**24 803,8**	**48 043,5**	**23 239,8**	**93,7**	**47 510,1**	**-533,4**	**45 438,0**	**94,6**	3	3	3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	24 803,8	48 043,5	23 239,8	93,7	47 510,1	-533,4	45 438,0	94,6	3	3	3
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	24 596,8	47 836,5	23 239,8	94,5	47 303,1	-533,4	45 231,0	94,6	2	2	2
в % к итогу по ГП	*99,2*	*99,6*	*100,0*	*X*	*99,6*	*100,0*	*99,5*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
ведомственные проекты	207,0	207,0	0,0	0,0	207,0	0,0	207,0	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП	*0,8*	*0,4*	*0,0*	*X*	*0,4*	*0,0*	*0,5*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 45 438,0 млн. рублей или 94,6 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления

последующего контроля за исполнением федерального бюджета[7] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «средний уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-18 составили федеральные проекты (99,6 %). Неисполнение расходов в рамках ФП «Развитие крупнотоннажного судостроения» и ФП «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности», в том числе связано с реализацией мероприятий по строительству крупнотоннажных судов и возмещением части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 2 605,5 млн. рублей, что связано с реализацией мероприятий, которые носят поэтапный характер предоставления субсидии и направлены на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования. Указанное стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-18 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**24 803,8**	**48 043,5**	**23 239,8**	**93,7**	**45 438,0**	**94,6**
в том числе:						
Минпромторг России	10 653,7	47 893,5	37 239,8	349,5	45 292,4	94,6
в % к итогу по ГП	*43,0*	*99,7*	*160,2*	*X*	*99,7*	*X*
Росморречфлот	150,0	150,0	0,0	0,0	145,6	97,0
в % к итогу по ГП	*0,6*	*0,3*	*0,0*	*X*	*0,3*	*X*
Министерство финансов Российской Федерации	*14 000,0*	*0,0*	*-14 000,0*	*-100,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	*56,4*	*0,0*	*-60,2*	*X*	*0,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-18 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (99,7 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минпромторгу России (5,4 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных

[7] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено низким кассовым исполнением расходов по мероприятиям, которые носят поэтапный характер предоставления субсидии и направлены на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования.

18.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-18 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-18 на конец 2023 года составила 100 % (в части параметров 2023 года). По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части не изменилась. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) доля проектной части также составляет 100 %.

18.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-18 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[8]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**47 510,1**	**45 438,0**	**95,6%**
федеральный бюджет	47 510,1	45 438,0	95,6%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

[8] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено низким кассовым исполнением расходов по мероприятиям, которые носят поэтапный характер предоставления субсидии и направлены на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования.

18.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 69 545,1 млн. рублей, или 280,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 24 803,8 млн. руб.).



С учетом изложенного ГП-18 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень (соответственно, низкий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что увеличение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 29 801,9 млн. рублей (или на 45,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового

исполнения. Основные изменения сводной бюджетной росписи связаны с выделением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 14 000,0 млн. рублей (на 2023 год) и 1 000,0 млн. рублей (на 2024 год) были зарезервированы в рамках подраздела «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика на реализацию мероприятий госпрограммы, связанных с субсидированием затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, по отдельным решениям Правительства Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2023 г. № 1069-р о выделении в 2023 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Субсидии из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению судового комплектующего оборудования» федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» ГП-18 (КБК 020 04 12 18 2 02 68216 812) до Минпромторга России доведены бюджетные ассигнования в размере 14 000,0 млн. рублей на цели, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1872[9]. В целях исполнения пункта 2 данного распоряжения Минпромторгом России в ГИИС «Электронный бюджет» подготовлен единый запрос на изменение результата «Осуществлена разработка, создание и внедрение судового комплектующего оборудования» (ЕЗИ № 18-2023/019), подразумевающий перенос средств с нераспределенного резерва на реализацию соответствующего результата.

В целях обеспечения сбалансированного финансового обеспечения реализации госпрограммы и федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности», Минпромторгом России сформирован единый запрос на изменение, предусматривающий:

в 2023 году перераспределение средств в объеме 5 167,9 млн. рублей с мероприятия «Субсидии и федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в

[9] «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования».

серийное производство судового комплектующего оборудования» (КБК 020 0412 18 2 02 68216 812) на мероприятие «Предоставление из федерального бюджета субсидий ФГАУ «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» (КБК 020 0412 16 2 08 90059 622), реализуемому в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16);

в 2024 году перераспределение средств в объеме 5 167,9 млн. рублей с мероприятия «Предоставление из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» (КБК 020 0412 16 2 08 90059 622) ГП-16 на мероприятие «Субсидии и федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования» (КБК 020 0412 18 2 02 68216 812) ГП-18.

Указанное перераспределение выполнено в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1388, а именно предоставления в 2023 году Фондом развития промышленности льготных займов на реализацию проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, лизинг производственного оборудования, станкостроение, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского или двойного назначения, производство комплектующих, маркировку товаров и повышение производительности труда и продолжения в 2024 году разработки создания и внедрения критически важного судового комплектующего оборудования, поставка которого из-за рубежа невозможна ввиду расширения санкционного давления со стороны ряда недружественных стран, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1872.

В связи с изменением финансового обеспечения ГП-18 значения показателей/результатов госпрограммы и федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности не уточнялись. Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 5 255,4 млн. рублей, или 100 %.

18.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**24 803,8**	**47 510,1**	**22 706,3**	**91,5**
федеральный бюджет	24 803,8	47 510,1	22 706,3	91,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено перераспределением бюджетных средств в рамках мероприятий госпрограммы и включением одного нового мероприятия[10].

Финансовое обеспечение реализации ГП-18 за счет внебюджетных источников отсутствует.

18.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-18 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 10 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Количество результатов всего	ед.	10	10	10	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0%	100,0%	-	-	*X*

[10] Субсидии российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением основного долга и уплатой процентов по кредитам, привлеченным в Банке ВТБ (публичное акционерное общество) в целях поддержки деятельности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 020 04 12 18 2 02 68218 812) на сумму 26 969 247,7 тыс. рублей.

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	7	7	7	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0%	100,0%	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	70,0%	70,0%	70,0%	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	39 918,0	39 918,0	39 918,0	0,0	0,0	*0,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	38 345,6	38 345,6	38 345,6	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	79,8%	79,8%	79,8%	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	36 444,7	36 444,7	36 444,7	0,0	0,0	*0,0*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	95,0%	95,0%	95,0%	-	-	-

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	10	10	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	0
федеральные проекты	9	9	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	0
ведомственные проекты	1	1	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	0
комплексы процессных мероприятий	0	0	0	0	-	-	-	-	0

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам: «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» и «Развитие крупнотоннажного судостроения» (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По ведомственному проекту «Новый облик судостроительной отрасли» достигнут в срок 1 результат из 1, или 100 %.

Следует отметить, что результатов, которые перевыполнены более, чем на 25 %, от предусмотренных на 2023 год, не имеется.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100,0 %	70,0 %	-30,0	70,0 %	-30,0
Степень достижения всех результатов	100,0 %	76,0 %	-24,0	76,0 %	-24,0

Например, по результату «Осуществлено строительство крупнотоннажных судов с учетом требований по повышению уровня локализации» федерального проекта «Развитие крупнотоннажного судостроения» госпрограммы согласно паспорту на начало года отражены плановые значения результата 1 единица в 2022 году, 4 единицы в 2023 году, 1 единица в 2024 году и 1 единица в 2025 году с финансовым обеспечением 12 057,3 млн. рублей в 2022 году, 5 941,8 млн. рублей в 2023-2024 годах и 5 441,8 млн. рублей в 2025 году. При этом согласно паспорту на конец отчетного периода и данным годового отчета указанный результат не достигнут в 2022 году (плановое значение 1 единица) и его достижение запланировано к 31 декабря 2024 года с плановым значением 7 единиц, а финансовое обеспечение по прежнему предусмотрено в тех же объемах в 2022-2025 годах, в том числе за пределами срока его достижения (на 2025 год).

Результат «Модернизированы производственные мощности предприятия судостроительной отрасли» федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» госпрограммы в редакции на начало года отражен как денежный результат финансируемым по направлению расходов 66161 «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Жатайская судоверфь», г. Якутск, Республика Саха (Якутия)» со сроком достижения 31 декабря 2023 года, при этом на конец отчетного года результат отмечен как безденежный и сроком достижения 31 декабря 2024 года.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-18 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, 11 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Осуществлено строительство рыбопромысловых судов» федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» госпрограммы с 5 ед. на 3 ед., фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 3 ед. Изменение обусловлено невозможностью выплат субсидий и обеспечения строительства 2-х судов в связи с расторжением в рамках Правил № 1917[11] соглашений о предоставлении субсидий от 16 июня 2021 г. № 020-11-2021-903, от 16 июня 2021 г. № 020-11-2021-904 (с ООО «Востокинвест») и от 11 декабря 2020 г. № 020-11-2020-1266 (с ООО «Мурманфишпродактс») (ЕЗИ № 18-2023/065, № 18-2023/066 и № 18-2023/067).

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Также необходимо отметить, что в редакции паспорта федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» ГП-18 на конец 2023 года появилось 2-х новых результата по сравнению с редакцией паспорта, действовавшей на начало отчетного года: «Изготовлена стальная часть корпуса пассажирского судна» – 1 ед., «Объем погашенной задолженности перед кредитной организацией (по основному долгу и начисленным процентам) – 26 969,2 млн. рублей.

С учетом изложенного ГП-18 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в IV квартале способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения результата «Осуществлено строительство рыбопромысловых судов» федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» госпрограммы с 0,60 до 1,0.

18.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-18 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-18 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[11] Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1917.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	2	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	2	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0 %

По итогам 2023 года достигнуты 2 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Необходимо отметить, что согласно паспорту ГП-18 количество показателей на уровне госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период сокращено с 3 до 2 показателей по сравнению с действующей редакцией госпрограммы. Учитывая требования по недопущению дублирования наименований показателей госпрограмм и проектов, их значений и наименований мероприятий (результатов) соответствующих проектов и их плановых значений (письмо Минэкономразвития России от 16 мая 2023 г. № 16987-АХ/Д19), Минпромторгом России исключен показатель «Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн» из числа общепрограммных и включен в состав федерального проекта «Развитие крупнотоннажного судостроения».

Следует отметить, что показателей госпрограммы, которые перевыполнены более, чем на 25 %, от предусмотренных на 2023 год, не имеется. Количество показателей ГП-18, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Счетная палата ГП-18 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивает высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-18 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

18.13. В рамках структурных элементов ГП-18 на 2023 год предусмотрено достижение 5 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**5**	**5**	**100,0 %**	**100,0 %**	***0***
федеральные проекты	4	4	100,0 %	100,0 %	*0*
ведомственные проекты	1	1	100,0 %	100,0 %	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам: по федеральным проектам: «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» и «Развитие крупнотоннажного судостроения» достигнуто 4 показателя из 4, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %); по ведомственному проекту «Новый облик судостроительной отрасли» достигнут 1 показатель из 1, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %.

Показатели структурных элементов ГП-18, которые были перевыполнены более чем на 25,0 %, отсутствуют.

18.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-18 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	**Сумма задолженности (млн. рублей)**								
	на начало года			**на конец отчетного периода**			**отклонение**		
	всего	**из них:**		**всего**	**из них:**		**всего**	**из них:**	
		долгосрочная	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
ГП-18	1 014,87	0,00	0,00	6 169,29	0,00	0,00	5 154,42	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 1 014,87 млн. рублей, просроченная дебиторская

задолженность составила 0,0 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился по работам, связанным с выполнением комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-18 увеличилась почти в 6,1 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 6 169,29 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 11,3 %.

Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец отчетного года у Минпромторга России отсутствует.

С учетом изложенного ГП-18 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

18.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)**	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	0,0	0,0	-	0	0	-

Расходы на выполнение Федеральной адресной инвестиционной программы в 2023 году в рамках ГП-18 отсутствуют.

18.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[12].

[12] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0%	2	100,0%	*0*	*2*	*100,0%*	*0*
непосредственные результаты	33,3%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**66,7%**	**2**	**100,0%**	***0***	***2***	***100,0%***	***0***
иные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

На конец 2023 года в паспорте ГП-18 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 100 % (2 из 2 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся: «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями (в денежном выражении) по отношению к 2013 году» и «Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-18, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 66,7 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, изменилась и составила 100 % за счет исключения из состава общепрограммных и перемещения по рекомендации Минэкономразвития России в состав показателей федерального проекта «Развитие крупнотоннажного судостроения» показателя «Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн», характеризующего, по мнению Счетной палаты, непосредственные результаты.

Фактов перевыполнения показателей ГП-18, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (2 из 2 предусмотренных показателей ГП-18, характеризующих такие результаты), не зафиксировано.

С учетом изложенного ГП-18 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

18.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-18, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результат «Объем погашенной задолженности перед кредитной организацией (по основному долгу и начисленным процентам)» (ФП «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»);

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Модернизированы производственные мощности предприятия судостроительной отрасли», «Изготовлена стальная часть корпуса пассажирского судна» (ФП «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»), «Разработаны защищенные технологические решения по приоритетным направлениям», «Осуществлено техническое перевооружение уникальных исследовательских, испытательных комплексов и стендов, используемых для определения приоритетных направлений развития судостроительной промышленности (нарастающим итогом)» («Новый облик судостроительной отрасли»).

Указанное действие, позиционируемое как отдельный результат, относится скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

18.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-18, показателей и результатов ее структурных элементов как

между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ведомственного проекта госпрограммы и иной госпрограммы, например, показатель ведомственного проекта «Новый облик судостроительной отрасли» ГП-18 «Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений» (18302) дублируется с показателем ведомственного проекта «Научное обеспечение нового облика судостроения» ГП-47 «Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений» (47327).

Кроме того, дублируются формулировки задач федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» и федерального проекта «Развитие крупнотоннажного судостроения» госпрограммы в рамках направлений (подпрограмм) «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» и «Государственная поддержка» ГП-18:

«Обеспечение строительства более 130 гражданских судов с использованием программ льготного лизинга»;

«Обеспечение строительства (приобретение) более 150 гражданских судов к 2030 году, с использованием мер поддержки субсидиарного характера»;

«Обеспечение возможности строительства не менее 7 крупнотоннажных судов на отечественных судостроительных предприятиях»;

«Создание к 2025 году современного судостроительного комплекса, обеспечивающего строительство крупнотоннажных судов».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-18, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

18.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 3 показателей ГП-18, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключен 1 показатель, что составляет 33,3 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	3	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	1	33,3 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**2**	**66,7 %**

Следует отметить, что 1 из 3 показателей или 33,3 % из **числа исключенных** показателей, по мнению Счетной палаты, характеризовал непосредственные результаты (например, «Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн»).

По всем показателям госпрограммы фактические данные формируются Минпроторгом России по Методике расчета показателей расчета показателей федеральных и ведомственных проектов в сфере развития судостроения, являющихся структурными элементами государственных программ Российской Федерации, утвержденной приказом Минпроторга России от 20 июля 2022 г. № 3012.

С учетом изложенного отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-18, характеризующих непосредственные результаты, и в целом нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-18 присваивается низкий уровень.

18.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-18 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	2	100,0 %	2	2	0
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	0	0	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	2	100,0 %	2	2	0
с положительной динамикой значений показателей*	1	50,0 %	1	1	0
без существенной динамики значений показателей*	1	50,0 %	1	1	0

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей (2 из 2) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-18 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

18.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	2	100,0 %	*2*
из них:	2	**100,0 %**	*2*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**			
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-18, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетная палата ГП-18 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает высокий уровень.

18.22. Информация о показателях ГП-18, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	2	100,0 %	*2*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0 %**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	100,0 %	*2*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы – 100 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены преимущественно показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-18 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

18.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте

ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет и уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-18 и ее структурных элементов сформирован Минпромторгом России и представлен на согласование и утверждение в установленные Положением № 786 сроки в Минфин России и Минэкономразвития России посредством ГИИС «Электронный бюджет» (документы от 31 января 2023 г. № ГП18-07-2023.12/0001 и от 18 апреля 2023 г. № ГП18-07-2023.12/0001-4.

По состоянию на 30 мая 2024 года годовой отчет о ходе реализации ГП-18 не размещен на сайте ответственного исполнителя в сети Интернет (пункт 65 Положения № 786).

Информация о перечне контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки (подпункт «б» пункта 64 Положения № 786) в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует. Вместе с тем информация о контрольных точках, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки, представлена в отчетах структурных элементов ГП-18.

Формальный характер в рамках годового отчета о ходе реализации госпрограммы носит исполнение требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 (информация о достижении целей госпрограммы (комплексной программ), предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму включены одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограммы).

Отмечается расхождение в данных годового отчета о ходе реализации госпрограммы с данными бюджетной отчетности (например, отчетом, сформированным по форме 0503127, предусмотренной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по всем участникам госпрограммы» в части неверно указанных объема финансового обеспечения и исполнения федерального бюджета по федеральному проекту «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»).

18.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Цели госпрограммы:

«Увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году»;

«Достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 процентов».

По состоянию на 1 января 2024 года объем производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях по отношению к 2013 году составил 313 %, а уровень локализации производимой продукции судостроения достиг 51 %.

Учитывая достаточную государственную поддержку отечественных судостроительных и судоремонтных организаций, прогнозы развития экономики и положительную динамику фактических значений показателя «Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) в промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» прогноз достижения целей госпрограммы к 2030 году оценивается положительно.

Дальнейшая реализация госпрограммы будет осуществляться с учетом Положения № 786, с внесением отдельных изменений в соответствии с изменениями законодательства и поручениями Президента и Правительства Российской Федерации.

18.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленный одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, в части ГП-18 соответствует правилам формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752.

По всем 3 показателям госпрограммы, включая аналитический, сведения об исполнении плановых значений формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных. По показателям, мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе данным Минпромторга России не выявлено.

18.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-18 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте

Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[13].

Так, в рамках госпрограммы осуществлялась реализация ключевой задачи «Укрепление технологического суверенитета Российской Федерации».

Во исполнение пункта 8 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2023 г. № ММ-П51-5690 по итогам стратегической сессии Правительства Российской Федерации (11 апреля 2023 года) по направлению «Укрепление технологического суверенитета Российской Федерации» сформулированы предложения по запуску новых и корректировке действующих индустриальных проектов, направленных на разработку и производство приоритетной высокотехнологичной продукции, и сформирован сводный перечень первой очереди проектов, включая «Производство судов и судового оборудования».

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № ММ-П9-21499 по итогам стратегической сессии «О крупных проектах технологического суверенитета (мегапроектах)», состоявшейся 24 октября 2023 года, Минпромторгом России ведется работа по формированию паспортов важнейших проектов технологического суверенитета (далее – мегапроекты). Первая очередь из 10 мегапроектов утверждена Председателем Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № ММ-П13-6637.

Во исполнение пункта 5 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2024 г. № ММ-П13-4441, данного по итогам стратегической сессии «О реализации национальных проектов и достижении национальных целей развития Российской Федерации», состоявшейся 30 января 2024 года, а также поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2024 года № ММ-П13-5144 Минпромторгом России проведена оценка целесообразности реализации мегапроектов в формате национальных проектов. 12 марта 2024 года под руководством Председателя Правительства Российской Федерации была проведена стратегическая сессия «О продлении национальных проектов до 2030 года», в рамках которой в части Минпромторга России был рассмотрен вопрос запуска новых технологических национальных проектов с учетом приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года. По результатам обсуждения было принято решение по производству судов и судового оборудования продолжить в формате действующей госпрограммы.

---

[13] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Таким образом, достижение технологического суверенитета в отрасли судостроения предполагается за счет действующих инструментов государственной поддержки, реализуемых в рамках ГП-18.

18.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-18, показал следующее.

Проверками, проведенными Счетной палатой, установлены факты допущенных Минпромторгом России нарушений и недостатков в части предоставления субсидий юридическим лицам, выполнения НИОКР и другие.

По результатам проверок в Минпромторг России направлялись информационные письма и представления Счетной палаты, а также информационные письма в Правительство Российской Федерации.

Счетная палата на постоянной основе осуществляет мониторинг мер, принятых по результатам выполнения предложений и рекомендаций по устранению нарушений и недостатков.

18.28. Приводится иная важная, с точки зрения Счетной палаты, информация (включая информацию аналитического характера) по реализации госпрограммы в отчетном году.

Реализация госпрограммы в отчетном году проходила в условиях введения в отношении Российской Федерации многочисленных санкций, в том числе затрагивающих судостроительную область в части поставки судового и комплектующего оборудования, что негативно сказалось на сроках строительства судов гражданского назначения. Вместе с тем, комплекс мер поддержки гражданского судостроения, предусмотренный в госпрограмме и её структурных элементах, позволил смягчить негативное воздействие санкций, введенных в отношении Российской Федерации недружественными странами.

Оказанные меры господдержки привели к тому, что в отчетном периоде были достигнуты все плановые значения показателей ГП-18. В дальнейшем также ожидается положительная динамика по показателям госпрограммы и ее структурных элементов.

Вместе с тем следует отметить необходимость приведения госпрограммы в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 в части синхронизации целей, задач и показателей ГП-18.

Кроме того, ранее Минпромторгу России предлагалось следующее:

предусмотреть показатель, характеризующий реализацию мероприятия по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по импортозамещению судового оборудования, учитывая критическую важность мероприятия;

предусмотреть показатели, характеризующие динамику снижения зависимости от импорта, а также изменение конкурентоспособности отрасли, критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, а также объемы судоремонта;

осуществить корректировку целей и показателей госпрограммы путем определения 2018 года базисным, как это предусмотрено Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р (далее – Стратегия).

По мнению Счетной палаты, в связи геополитической обстановкой и санкционным давлением, оказываемым недружественными странами, Стратегия отрасли нуждается в пересмотре и актуализации.

18.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-18 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается средний уровень;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**средний уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	средний уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	низкий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской	высокий уровень	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год			
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	х	х
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	х	х

По сравнению с результатами оценки ГП-18 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. Кроме того, оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

18.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-18 в 2023 году составила 92,50 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценка динамики прироста значений показателей (100 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (25 %).

18.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-18 следует отметить необходимость:

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результаты, отражающие факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающие подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты);

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

20. Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

20.1. Государственная программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (далее – ГП-20, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2544).

Срок реализации: 2013–2030 годы (этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы).

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов, и 2 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-20 является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, указано, что Правительство Российской Федерации примет активные меры по стимулированию развития производственного и инновационного потенциала высокотехнологичных отраслей, к которым относится, в том числе фармацевтическая и медицинская промышленность.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, предусматривающих повышение уровня жизни граждан и ожидаемой продолжительности жизни, реальный рост инвестиций в основной капитал, рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации.

Запланированные мероприятия государственной программы направлены на обеспечение комплексного подхода к решению первоочередных задач, стоящих перед отечественной фармацевтической и медицинской промышленностью. Модель реализации государственной программы позволяет не только решить задачи технологического перевооружения производственных мощностей фармацевтической и медицинской промышленности, импортозамещения в части производства социально значимых и жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, а также медицинских изделий в соответствии с ключевыми приоритетами системы здравоохранения Российской Федерации, но и обеспечить систему здравоохранения Российской Федерации и потребительский рынок

широким ассортиментом доступной и качественной медицинской и фармацевтической продукцией.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

20.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-20 на 2023–2025 годы 3 марта 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

При этом единый запрос на изменение ГП-20 в части приведения госпрограммы в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ (ЕЗИ 20-2022/012) сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 25 ноября 2022 года, поступил на согласование Председателю Правительства Российской Федерации 30 декабря 2022 года (т. е. не соблюден срок представления на согласование проекта паспорта госпрограммы Председателю Правительства Российской Федерации, предусмотренный соответствующими планами-графиками № 4648п-П3 от 6 мая 2022 г. и № 9807п-П13 от 26 августа 2022 г. – не позднее 19 декабря 2022 года), утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 3 марта 2023 года.

С 1 января 2024 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2023 г. № 945 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», согласно которому государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» исключена из перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. При этом в приоритеты и цели ГП-16 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» внесены изменения в части их дополнения приоритетами и целями в сфере фармацевтической и медицинской промышленности.

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

В связи с указанным приведение ГП-20 в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) не осуществлялось.

При проверке соблюдения пункта 7 Положения № 786 в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет» нарушений не установлено.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-20 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 11 из 12 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов. При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 3 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

В ходе анализа соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы расхождений не выявлено.

20.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 10 запросов (единых запросов) на изменения: один из которых связан с внесением изменений в значения двух показателей ГП-20, 9 – в связи с изменениями сводной бюджетной росписи (1 из которых не согласован Минэкономразвития России, по 3 есть разногласия у Минэкономразвития России, по 1 – у Минфина России, что свидетельствует о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы). В течение 2023 года действовало 5 версий паспорта ГП-20 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

Согласно Единому запросу на изменения ГП-20 (ЕЗИ 20–2023/043) изменению подлежали два показателя в части уменьшения их плановых значений на 2023 год: «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий» с 136,0 млрд. рублей до 94,0 млрд. рублей и «Доля медицинских изделий локального производства от суммарного потребления в денежном выражении» с 29,5 % до 27,0 %. Указанные изменения утверждены.

20.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]**
1	**2**
Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	**Цель**. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности помимо прямого вклада в достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» будет способствовать также достижению национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», позволит решить задачи в области обеспечения приоритетов безопасности Российской Федерации. В ГП-20 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2544) целевые показатели не определены.
Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»	**Цель**. Содействовать устойчивому росту экономики и экономической безопасности страны за счет поддержания научно-технического потенциала ее развития на мировом уровне и повышения ее конкурентоспособности. В ГП-20 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2544) целевые показатели не определены.
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	**Целью** государственной программы является увеличение объемов производства отечественных лекарственных средств и медицинских изделий в денежном выражении в 2 раза к 2030 году по сравнению с 2021 годом, планомерное достижение которой будет способствовать и достижению национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». В ГП-20 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2544) целевые показатели не определены.

20.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

В целом структура, состав ГП-20, цель и задачи соответствуют требованиям Методических указаний. Анализ состава задач, решаемых ГП-20 и подпрограммами, оценка их необходимости и достаточности для достижения цели показал, что ГП-20 в целом сбалансирована по составу задач, решаемых в рамках госпрограммы и подпрограммам.

Счетная палата по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» ее структурных элементов и их результатов установила следующее:

в рамках ГП-20 предусмотрено достижение 7 результатов (по два результата в рамках

---

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

двух федеральных проектов и три результата в рамках двух комплексов процессных мероприятий). В ГИИС «Электронный бюджет» промаркированы 4 результата двух федеральных проектов, направленных на достижение показателей национальной цели, в части обеспечения темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности и в части обеспечения реального роста инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года:

«Развитие производства лекарственных средств» (ЕЗИ 20-2023/027, 20-2023/033 и 20-2023/043) в рамках решения задачи по созданию к 2030 году промышленных комплексов полного цикла по производству фармацевтических субстанций и готовых лекарственных средств результатом решения которой является ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, обеспечивающих производство фармацевтических субстанций и лекарственных средств полного цикла;

«Развитие инвестиционной структуры исследований и разработок в области фармацевтической и медицинской промышленности» (ЕЗИ 20-2023/041 и ЕЗИ 20-2023/027) в рамках решения задачи по предоставлению грантов бюджетным учреждениям на финансирование перспективных исследований и разработок в области фармацевтической и медицинской промышленности, результатом реализации которой является оказание поддержки бюджетным учреждениям путем направления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на конкурсной основе на реализацию проектов по разработке современных лекарственных препаратов и медицинских изделий и задачи по поддержке инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности в 2022 году (путем взноса в уставный капитал акционерного общества «Российская венчурная компания») результатом решения которой является финансовое обеспечение инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности.

Следует отметить, что *в ГИИС «Электронный бюджет»* отсутствует маркировка трех результатов по 2 комплексам процессных мероприятий ГП-20, как не подлежащих маркировке. При этом целесообразно было бы увязать (промаркировать) указанные результаты с госпрограммой.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал следующее.

В паспортах структурных элементов ГП-20 промаркированы результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий госпрограммы, а также комплексной государственной программой Российской Федерации «Строительство» (4 из 7 результатов, или 57,1 %).

В 2023 году реализация госпрограммы осуществлялась с учетом особенностей, применяемых в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 17 марта 2022 г. № 391 «Об утверждении правил внесения изменений в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также бюджетных ассигнований на иные цели и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

20.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-20 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы на 31.12.2023[8]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**3 715,9**	**482,7**	**- 3 233,2**	**- 87,0**	**482,7**	**0**	**464,2**	**96,2**	**4**	**4**	**3**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3 501,4	268,2	- 3 233,2	- 92,3	268,2	0	249,7	93,1	2	2	1
в % к итогу по ГП	*94,2*	*55,6*	*100,0*	*X*	*55,6*	*102,9*	*53,8*	*X*	*50,0*	*50,0*	*33,3*
в том числе: федеральные проекты	3 501,4	268,2	- 3 233,2	- 92,3	268,2	0	249,7	93,1	2	2	1
в % к итогу по ГП	*94,2*	*55,6*	*100,0*	*X*	*55,6*	*102,9*	*53,8*	*X*	*50,0*	*50,0*	*33,3*
ведомственные проекты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
федеральные целевые программы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
комплексы процессных мероприятий	214,5	214,5	0,0	0	214,5	0	214,5	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП	5,8	44,4	0,0	X	44,4	- 2,9	46,2	X	50,0	50,0	66,7
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	*X*	0	0	0	*X*	0	0	0
Несоответствие объемов по структурным элементам общему объему по ГП	X	X	X	X	0,0	X	X	X	X	X	X

Кассовое исполнение за 2023 год составило 464,2 млн. рублей, или 96,2 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки

[8] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

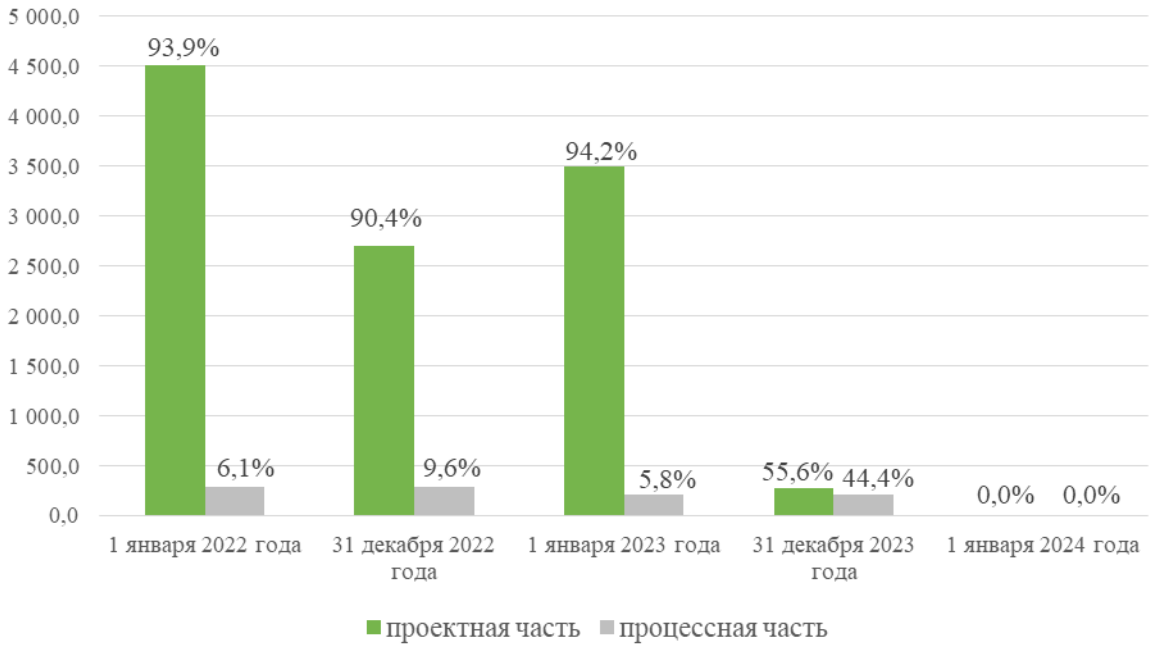
реализации госпрограмм за 2023 год присваивает средний уровень. Следует отметить, что уровень исполнения расходов по ГП-20 в 2022 году составлял 80,8 %, в 2021 году – 75,2 %, в 2020 году – 83,9 %, в 2019 году – 66,2 %.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-20 составили расходы по федеральному проекту «Развитие производства лекарственных средств» (55,6 %). В целом по ГП-20 объем неисполненных бюджетных назначений в 2023 году составил 18,5 млн. рублей, или 3,8 % показателя СБР с изменениями, который образовался по федеральному проекту «Развитие производства лекарственных средств» – 18,5 млн. рублей (6,9 %).

Основные причины неполного кассового исполнения расходов по ГП-20 связаны с неполным освоением средств по объекту капитального строительства ФГУП «Московский эндокринный завод». В связи с отставанием в 2023 году от графика реализации проекта по причине нарушения подрядчиком условий контракта кассовое исполнение составило 16,8 млн. рублей.

В 2023 году средства федерального бюджета в рамках ГП-20 предоставлены только одному ответственному исполнителю – Минпромторгу России.

20.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-20 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-20 на конец 2023 года существенно сократилась и составила 55,6 % (в части параметров 2023 года), по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ доля проектной части ГП-20 уменьшилась на 38,6 процентных пункта, по сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года – на 34,8 процентного пункта.

При этом, доля процессной части ГП-20 на конец 2023 года составила 44,4 % (в части параметров 2023 года) и соответственно увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 38,6 процентных пункта, по сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года – на 34,8 процентных пункта. Как уже отмечалось, с 1 января 2024 года ГП-20 исключена из перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. В связи с чем динамика изменения структуры ее проектной и процессной частей проанализирована по состоянию на 31 декабря 2023 года.

20.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-20 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[9]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**1 703,6**	**1 037,9**	**60,9**
федеральный бюджет	482,7	464,2	96,2
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	1 220,9	573,7	47,0

В целом в 2023 году объем финансирования госпрограммы (в соответствии с паспортом ГП-20) за счет всех источников предусмотрен в объеме 1 703,6 млн. рублей, при этом кассовое исполнение за счет всех источников составило 60,9 %. Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило 96,2 % объема, предусмотренного паспортом ГП-20.

Счетная палата обращает внимание на низкий уровень исполнения в течение 2023 года за счет внебюджетных источников (47 % от планового объема). Указанное обусловлено отсутствием внебюджетных средств у предприятий. Кроме того, причинами являются высокая стоимость привлечения кредитных ресурсов, длительный срок поставки оборудования, необходимость корректировки технологических решений, предусмотренных по ранее утвержденной проектно-сметной документации.

20.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

[9] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 3 798,5 млн. рублей, или 102,2 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 3 715,9 млн. рублей).



При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 3 515,8 млн. рублей (или на 94,6 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), оказало влияние на уровень кассового исполнения (96,2 %).

Основной объем изменений в сводную бюджетную роспись в 2023 году в рамках ГП-20 связан с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ на осуществление капвложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 3 484,4 млн. рублей ввиду отсутствия по ряду объектов капитального строительства утвержденной ПСД, а также заключений ГГЭ, что свидетельствует о низком уровне планирования бюджетных ассигнований. На основании Протокола заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр указанные средства направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации для последующего распределения их на реализацию мероприятий по переселению жителей Херсонской области в рамках федерального проекта «Жилье» нацпроекта «Жилье и городская среда».

Кроме того, бюджетные ассигнования уменьшены на 31,4 млн. рублей, предусмотренных АНО «Агентство по технологическому развитию» для выполнения объема

принятых обязательств по предоставлению грантов грантополучателям в рамках заключенных соглашений.

Изменения в сводную бюджетную роспись привели к изменению результата федерального проекта «Развитие производства лекарственных средств» в части изменения срока ввода объекта капитального строительства «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение промышленного комплекса по производству лекарственных средств полного цикла на базе федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод», г. Москва. Этап 2. «Реконструкция и техническое перевооружение лабораторного комплекса» срок ввода которого перенесен с 2023 года на 2024 год (ЕЗИ 20-2023/044 от 22 декабря 2023 года).

В 2023 году в рамках сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования увеличены на 282,6 млн. рублей, в том числе:

264,3 млн. рублей на реализацию мероприятий по предоставлению субсидии АНО «Агентство по технологическому развитию» на выполнение обязательств по предоставлению грантов грантополучателям в объеме, не превышающем остатка не использованных на 1 января 2023 года лимитов бюджетных обязательств;

18,3 млн. рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (ФГУП «Московский эндокринный завод», остаток неиспользованных средств 2022 года).

Указанное привело к изменению результата федерального проекта «Развитие производства лекарственных средств» в части включения 261 стандартного образца вместо 249 в перечень, предусматривающий разработку стандартных образцов (ЕЗИ 20-2023/032 от 19 июля 2023 года).

При этом Счетная палата в ходе экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах и в более ранние сроки (при необходимости) на снижение зависимости критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий» отмечала, что результатом предоставления субсидии должны являться фактически разработанные и утвержденные в установленном порядке стандартные образцы, а не количество стандартных образцов, включенных в проекты по их разработке. В связи с чем Правила предоставления субсидий из федерального бюджета АНО «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 208 требуют приведения в соответствие с Общими требованиями,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 в части результата предоставления субсидии.

По указанному факту Счетная палата направило письмо в Правительство Российской Федерации (от 16 ноября 2023 г. № 02/2365/08-02ДСП).

Срок выполнения рекомендации Счетной палаты Российской Федерации – 1 ноября 2024 года.

С учетом изложенного, ГП-20 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень (соответственно, низкий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

20.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**4 186,8**	**1 703,6**	**- 2 483,2**	**- 59,3**
федеральный бюджет	3 715,9	482,7	- 3 233,2	- 87,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	470,9	1 220,9	750,0	159,3
Налоговые расходы (справочно)	13,0	13,0	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года в части их увеличения отмечается за счет внебюджетных источников. Финансовое обеспечение реализации ГП-20 за счет внебюджетных источников в 2023 году увеличилось на 59,3 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. При этом уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 47 %. Таким образом, внесение значительных изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников способствовало сложившемуся уровню неисполнения.

20.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-20 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 7 результатов[10].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в

[10] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[11]	
			Всего	в том числе			
				в срок[12]	с нарушением срока[13]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	7	7	7	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	X
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета	**ед.**	5	5	5	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	X
	% в общем количестве результатов	71,4%	71,4	71,4	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	482,7	482,7	482,7	0,0	0,0	0,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	482,7	482,7	482,7	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0%	100,0	100,0	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	464,2	464,2	464,2	0,0	0,0	0,0
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	96,2%	96,2	96,2	-	-	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и плановые значения установлены на отчетный год	***ед.***	1	1	1	0	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	X
	% в общем количестве результатов	14,3%	14,3	14,3	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов),млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	1 220,9	1 220,9	1 220,9	0,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ*, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета*	100,0	100,0	100,0	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	573,7	573,7	573,7	0,0	0,0	0,0

[11] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[12] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[13] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Степень достижения[14] всех запланированных результатов составила 100 %, при этом доля достигнутых результатов – 100 %. Отмечается, что доля достигнутых результатов соответствует степени их достижения. Указанное, в том числе обусловлено ростом объемов производства противовирусных лекарственных средств в первом полугодии 2022 года, вследствие которого был сформирован определенный запас на складах фармацевтических производств, а также снижением производства дорогостоящих лекарственных препаратов в IV квартале 2023 года по сравнению с предыдущими кварталами 2023 года в связи с улучшением эпидемиологической обстановки, в частности существенным снижением производства противовирусных лекарственных средств (ограничение или полная остановка фармацевтическими компаниями производства вакцин и лекарственных препаратов для профилактики и лечения коронавирусной инфекции COVID-19).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	7	7	0	0	100	-	-	100	0
федеральные проекты	4	4	0	0	100	-	-	100	0
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	*3*	3	0	0	100	-	-	100	0

Высокая степень достижения результатов наблюдалась как по федеральным проектам, так и по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила также 100 %).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 -гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	100 %	57,1 %	- 42,9п.п.	42,9%	- 57,1п.п.
Степень достижения всех результатов	100 %	66,7%	- 33,3п.п.	49,2 %	- 50,8п.п.

Таким образом, корректировка (снижение) в течение года плановых значений по двум результатам позволила достичь 100 % степени достижения результатов в целом.

[14] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

С учетом изложенного ГП-20 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается высокий уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается также высокий уровень.

20.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-20 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 9 показателей (в том числе 2 – аналитических (сквозных) показателя[15]). Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-20 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0
достигнуты плановые значения	6	85,7
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
не достигнуты плановые значения	1	14,3
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,5**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	14,3

По итогам 2023 года достигнуты[16] 6 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 1 показатель госпрограммы не был достигнут, в частности: по показателю «Объем производства отечественных лекарственных средств (в денежном выражении)» не достигнуто плановое значение в связи с снижением объемов производства дорогостоящих лекарственных препаратов, в частности, существенным снижением выпуска противовирусных лекарственных средств с IV квартала 2022 года (в том числе вакцин и лекарственных препаратов для профилактики и лечения коронавирусной инфекции), уменьшением объема государственных закупок в натуральном и денежном выражении из-за сокращения государственных затрат на противовирусные препараты и вакцины для нужд системы здравоохранения в связи со стабилизацией эпидемиологической обстановки и

[15] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[16] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

падением общей динамики заболеваемости (препараты для лечения COVID-19 занимали значительную часть бюджетного рынка лекарственных средств); перенасыщением товарными предложениями недорогих дженериковых препаратов в связи с резким ростом их производства в 2022 году и формированием запасов фармацевтической продукции из-за сложных экономических условий и введенных ограничительных мер; снижением спроса на лекарственные средства из перечня ЖНВЛП, связанное, по сведениям аналитических агентств, с изменением потребительских предпочтений.

Следует отметить, что один показатель госпрограммы (14,3 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – перевыполнен более, чем на 25 %. Так, показатель «Объем производства отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)» по итогам 2023 года перевыполнен на 40 % в связи с сложившейся геополитической ситуацией. По итогам 2022 года в рамках ГП-20 показателей, перевыполненных более, чем на 25 % не было.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	85,7%	57,1%	-28,6	57,1%	-28,6
Степень достижения показателей	99,5%	96,3%	-3,2	96,3%	-3,2

Например, по показателю «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий» изменено плановое значение на 2023 год (с 136 млрд. рублей до 94 млрд. рублей). По информации Минпромторга России изменение показателя связано со снижением в целом экспорта на 18,3 % относительно аналогичного периода 2022 года, в частности с существенным снижением экспорта вакцин для профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции, а также последствиями геополитической ситуации. Кроме того, в 2023 году ФТС России не учитывает экспорт в Донецкую и Луганскую Народные Республики (доля экспорта фармацевтической продукции в Республики в общем объеме экспорта за период январь-июнь 2022 года составила 15,7 %, медицинской продукции – 8 %).

Таким образом, плановое значение показателя определено Минпромторгом России с учетом сохранения объемов экспортных поставок фармацевтической и медицинской продукции на уровне января–июля 2023 года, а также прогноза Минэкономразвития России по среднегодовому курсу доллара к рублю.

Изменение планового значения по показателю «Доля медицинских изделий локального производства от суммарного потребления в денежном выражении» на 2023 год

(с 29,5 % до 27 %) связано с опережающим ростом стоимости медицинских изделий иностранного происхождения в связи с текущей геополитической ситуацией, а также дестабилизацией курса иностранных валют по отношению к рублю. За январь – июнь 2023 года, данный показатель составил 25,4 %, что ниже на 1,6 % фактического значения показателя за 2022 год. В первом полугодии 2023 года объем производства медицинских изделий локального производства увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 12,2 %.

Стоит отметить, что запрос на изменение указанных показателей сформирован Минпромторгом России 27 ноября 2023 года, утвержден куратором ГП-20 28 декабря 2023 года. Таким образом, корректировка после 1 декабря текущего года двух показателей в части ухудшения ранее установленных по ним плановых значений, привела к снижению оценки достижения плановых значений показателей госпрограммы за отчетный год на один уровень.

Счетная палата ГП-20 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – средний уровень.

Таким образом, корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы/степени достижения всех показателей госпрограммы с низкой до средней.

Анализ достижения показателей ГП-20 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

20.13. В рамках структурных элементов ГП-20 на 2023 год предусмотрено достижение 9 показателей. Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**9**	**8**	**88,9 %**	**99,6 %**	2
федеральные проекты	9	8	88,9 %	99,6 %	2
ведомственные проекты	0	0	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	0
федеральные целевые программы	0	0	-	-	0

Высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам – достигнуто 8 показателей из 9, или 88,9 %, при этом степень достижения всех показателей

составила 99,6 %, по комплексам процессных мероприятий показателей к исполнению на 2023 год не предусмотрено.

В отчетном году один показатель госпрограммы не был достигнут, в частности:

по показателю «Объем производства отечественных лекарственных средств (в денежном выражении)» федерального проекта «Развитие производства лекарственных средств» (план - 676,0 млрд. рублей, факт – 651,5 млрд. рублей). Указанное обусловлено текущей социально-экономической ситуацией в отраслях и инвестиционной активностью ее участников, способствующей реализации инвестиционного потенциала, а также процессом перехода производства к международным требованиям и стандартам качества.

Следует отметить, что два показателя структурного элемента ГП-20 (22,2 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей. Так, в рамках федерального проекта ГП-20 по показателям «Объем производства отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)» и «Количество использованных объектов интеллектуальной собственности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности» итогам 2023 года фактические значения были перевыполнены на 40 % и в 1,4 раза соответственно. Причина – сложившаяся геополитическая ситуация.

20.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-20 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-20	10 238,1	0,00	114,2	6 189,3	0,00	2 944,0	-4 048,8	0,00	2 829,8

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составляла 10 238,1 млн. рублей, из нее просроченная дебиторская задолженность – 114,2 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился в связи с незавершением строительства объектов капитального строительства, а также авансированием строительства объектов в рамках ФАИП:

ФГУП «ЦИТО» (ИНН 7713059338) в сумме 3 531,7 млн. рублей. При этом строительство объекта завершено, акт приемки законченного строительством объекта представлен;

ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» (ИНН 7710066231) – 1 426,1 млн. рублей. Объект не завершен. Ведутся строительно-монтажные и пуско-наладочные работы. В связи с акционированием предприятия 8 июля 2022 года и продолжительной процедурой

привлечения внебюджетных средств, объект в срок, предусмотренный ФАИП, не введен (2022 год);

ФГУП «МЭЗ» (ИНН 7722059711) – 1 428,8 млн. рублей (задолженность по трем объектам ФГУП «МЭЗ»). На 1 января 2024 года задолженность сократилась в связи с вводом в эксплуатацию в 2023 году одного из предусмотренных в рамках инвестиционного проекта объектов «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение промышленного комплекса для создания производства активных фармацевтических субстанций из сырья растительного происхождения и получаемых методом химического синтеза (наркотические средства и психотропные вещества) на базе ФГУП «Московский эндокринный завод», филиал «Почеп», Брянская область, г/п Рамасухское. Этап 3. Реконструкция и техническое перевооружение лабораторного корпуса».

В части объекта капитального строительства ФГУП «ЦИТО» следует отметить следующее.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Минпромторгом России в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не списана дебиторская задолженность ФГУП «ЦИТО» в сумме 3 531,7 млн. рублей по соглашению от 31 марта 2017 г. № 17412.2040099998.19.01 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия по реконструкции и техническому перевооружению производства с целью обеспечения выпуска импортозамещающих медицинских изделий для ортопедии, травматологии и протезирования, подлежащая списанию на основании акта приемки законченного строительством объекта от 9 июня 2023 года.

Вместе с тем на указанный объект 30 сентября 2022 года получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в Минпромторг России представлен акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-14 от 9 июня 2023 г. № 1.

Нарушение устранено на заключительном этапе контрольного мероприятия.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-20 уменьшилась на 39,5 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 6 189,3 млн. рублей. Снижение дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составило – 872,2 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 2 944,0 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-20 составила 47,6 %. Причинами являются нарушения контрагентами сроков выполнения работ, предусмотренных договорами.

С учетом изложенного, ГП-20 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем

объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается низкий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

20.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей) [17]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, *в том числе*	**35,3**	**16,9**	**47,7**	-	-	-
Строительство, реконструкция и техническое перевооружение промышленного комплекса по производству лекарственных средств полного цикла на базе федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод», г. Москва. Этап 2. Реконструкция и техническое перевооружение лабораторного комплекса реконструкция	35,3	16,9	47,7	-	-	-

В 2023 году ввод объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы не предусматривался, в связи с чем оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм не осуществлялась.

20.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[18].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выполненных показа-телей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	7	100,0	0	6	99,5	1
непосредственные результаты	57,1	4	57,1	0	3	99,1	1
конечные результаты или итоговые эффекты	**42,9**	3	**42,9**	0	3	100,0	0
иные результаты	0,0	0	0,0	0	0	0,0	0

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для

[17] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

[18] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-20 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты – 57,1 % (4 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)», «Объем производства отечественных лекарственных средств (в денежном выражении)», «Объем производства отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)».

При этом степень достижения показателей, характеризующих непосредственные результаты – 99,1 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-20, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 42,9 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты не изменилась (42,9 %). К таким показателям относятся, например, «Доля медицинских изделий локального производства от суммарного потребления в денежном выражении», «Доля лекарственных средств локального производства от суммарного потребления в денежном выражении». В целом степень достижения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 100 %.

Фактов перевыполнения показателей ГП-20, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты (из 3 предусмотренных показателей ГП-20, характеризующих такие результаты) более, чем на 25 % не установлено.

С учетом изложенного, в части оценки состава показателей ГП-20 присвоен низкий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

20.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-20, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Поддержаны с использованием инструмента венчурного финансирования инновационные проекты в области фармацевтической и медицинской промышленности»;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Реализованы мероприятия по разработке лекарственных средств и медицинских изделий в рамках проектов бюджетных учреждений».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

20.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-20, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-20 и показателей ее структурных элементов, в частности:

«Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)», «Объем производства отечественных лекарственных средств (в денежном выражении)», «Доля стратегически значимых лекарственных средств, производство которых осуществляется по полному производственному циклу на территории Российской Федерации», «Доля лекарственных средств локального производства от суммарного потребления в денежном выражении» (госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности») и эти же

показатели предусмотрены в рамках федерального проекта «Производство лекарственных средств»;

«Объем производства отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)», «Доля медицинских изделий локального производства от суммарного потребления в денежном выражении», «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий» (ГП-20) и эти же показатели предусмотрены в рамках федерального проекта «Развитие инвестиционной инфраструктуры исследований в области фармацевтической и медицинской промышленности».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-20 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

20.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-20, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. К концу 2023 года из указанных показателей ни один не исключен.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	7	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	7	100,0

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-20 присваивается высокий

уровень.

20.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-20 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0	3	6	1
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0	0	0	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*в том числе:	7	100,0	3	6	1
с положительной динамикой значений показателей*	4	57,1	1	3	0
без существенной динамики значений показателей*	3	42,9	2	3	1

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Три из семи показателей (42,9 %) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Показатели с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений отсутствуют. С учетом изложенного, 100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей.

Обращает на себя внимание тот факт, что из 6 выполненных показателей ГП-20 три показателя относятся к показателям без существенной динамики значений показателей.

В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-20 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

20.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100	3
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	**7**	**100**	**3**
представлены предварительные значения за отчет год	0	0	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-20, по которым представлены фактические значения, составила 100 % от общего количества показателей госпрограммы.

Показатели, формирование фактических значений по которым осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета, в рамках ГП-20 отсутствуют.

Счетной палатой ГП-20 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

20.22. Информация о показателях ГП-20, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0	6
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	**4**	**57,1**	**3**
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	42,9	3
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	0

В ГП-20 преобладают показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 57,1 %. Отмечается, что в 2023 году были выполнены преимущественно показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

С учетом изложенного, ГП-20 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

20.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета

как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Нарушения и недостатки соблюдения порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава (пункт 64 Положения № 786) не выявлены, годовой отчет о ходе реализации ГП-20 не размещен на сайте ответственного исполнителя в сети Интернет (пункт 65 Положения № 786).

20.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по ее дальнейшей реализации и их обоснований показал следующее.

Как уже отмечалось, с 1 января 2024 года ГП-20 консолидирована с мероприятиями государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 в соответствии с резолюцией Председателя Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № ММ-П12-2204 о согласии на консолидацию мероприятий ГП-20 с мероприятиями ГП-16. В связи с чем дальнейшая реализация целей и приоритетов в сфере фармацевтической и медицинской промышленности будет осуществляться в рамках федерального проекта «Развитие производства лекарственных средств и медицинских изделий» ГП-16.

Следует отметить, что указанным федеральным проектом предусмотрены 4 показателя, направленные на решение задачи по увеличению объемов производства отечественных лекарственных средств и медицинских изделий в денежном выражении в 2 раза к 2030 году по сравнению с 2021 годом. При этом доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляет 75,0 %.

Таким образом, дальнейшая реализация мероприятий в сфере фармацевтической и медицинской промышленности должна осуществляться с учетом Положения № 786 в целях достижения национальной цели развития Российской Федерации – «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», а также выполнения показателей – «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности», «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года».

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации,

позволяющих обеспечить экономический рост производства, к задачам федерального проекта также можно отнести:

удовлетворение потребности системы здравоохранения Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом повышения ожидаемой продолжительности жизни в качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратах, и медицинских изделиях преимущественно локального производства;

содействие повышению конкурентоспособности российских производителей, укрепление их позиций на внутреннем рынке и внешних рынках;

реальный рост инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции.

20.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2023 год подготовлен в соответствии с Правилами формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации[19]. Сводный годовой доклад в части ГП-20 сформирован на основе уточненного годового отчета о ходе ее реализации и информации о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию госпрограммы за 2023 год.

Фактов несоответствия данных по показателям, мониторинг которых осуществлялся в 2023 году, в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата или их опубликование Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, не установлено.

20.26. С 1 января 2024 года ГП-20 исключена из перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р[20]. В связи с чем изменения в цели, ключевые задачи и показатели ГП-20 в целях выполнения перечней поручений, утвержденных

[19] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

[20] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2023 г. № 945 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 не вносились.

20.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-20 показал следующее.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах и в более ранние сроки (при необходимости) на снижение зависимости критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий» в Минпромторге России и ФГАУ «Российский фонд технологического развития», проведенного в 2023 году, установлены факты:

нарушения Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) фармацевтических субстанций, в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств» государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1047 в части заключения договора о предоставлении субсидии в случае когда представленный для отбора проект предполагает организацию производства фармсубстанций с идентичным международным непатентованным наименованием, по которым на дату подачи документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии в Государственном реестре лекарственных средств для медицинского применения внесены сведения о наличии 3 и более российских производителей, а также в части не применения штрафных санкций к получателям субсидий при недостижении ими плановых значений показателей;

ненаправления или несвоевременного направления Минпромторгом России уведомлений в ФНС России о наличии требований Российской Федерации к организациям, в отношении которых введена процедура банкротства;

риски предоставления отдельными получателями субсидий недостоверных сведений в отчетах о достижении целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации проектов.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата направлила информационные письма в Правительство Российской Федерации и в Минпромторг России, в которых даны предложения (рекомендации) по устранению выявленных нарушений и недостатков. Выполнение рекомендаций Счетной палаты

находится на контроле Счетной палаты (срок выполнения рекомендаций – до 1 ноября 2024 года). По результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2022 год нарушений в части ГП-20 не установлено.

20.28. Реализация ГП-20 в 2023 году осуществлялась в условиях санкционного давления на отрасли российской экономики, включая фармацевтическую и медицинскую отрасли промышленности.

В 2023 году в рамках ГП-20 продолжалась реализация мероприятий по строительству, реконструкции и техническому перевооружению промышленных комплексов для создания производства фармацевтических субстанций, лекарственных средств полного цикла, импортозамещающих субстанций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, выпуска импортозамещающих медизделий для ортопедии, травматологии и протезирования, что направлено на укрепление технологического суверенитета Российской Федерации, уменьшение зависимости Российской Федерации от импортной медицинской и фармацевтической продукции, а также достижение показателей ГП-20 в целом. В этой связи перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках ГП-20 негативно влияет на выполнение мероприятий госпрограммы.

20.29. С учетом изложенного, **итоговая оценка реализации ГП-20 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается средний уровень;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**средний уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	средний уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
элементов госпрограммы			
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	низкий уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-20 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. Оценка формирования и использования системы показателей также не изменилась.

20.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-20 в 2023 году составила 94,43 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,74 %), оценка динамики прироста значений показателей (96,4 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (50 %).

24. Государственная программа «Развитие транспортной системы»

24.1. Государственная программа «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Согласно паспорту ГП-24 период реализации определен в два этапа, в том числе по этапу I: 2018–2021 годы, по этапу II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 9 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – Комплексный план, НП КПМИ), 5 федеральных проектов, входящих в национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД), 13 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 5 ведомственных проектов и 9 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителей – 6, участников – 3.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

24.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показала:

24 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-24 на 2023–2025 годы приведен в соответствие[2] с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ);

27 ноября 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-24 на 2024–2026 годы приведен в соответствие[3] с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[2] Единый запрос на изменение от 24 декабря 2022 г. № 24-2022/224.

[3] Единый запрос на изменение от 23 декабря 2023 г. № 24-2-23/689.

Сроки, предусмотренные графиками[4], соблюдены.

Вместе с тем не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле». Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменение (далее – ЕЗИ) № 24-2022/224 от 24 декабря 2022 года ГП-24 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ.

По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещен только 1 из 2 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 85 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте ГП-24 и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, показал следующие расхождения.

млн. рублей

Наименование структурного элемента госпрограммы	**Финансирование согласно паспорту ГП-24**	**Финансирование согласно паспорту структурного элемента**	**Расхождение**
ФП «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна»	9 074,3	4 216,0	4 858,3
ФП «Развитие общественного транспорта»	40 914,4	36 029,7	4 884,7
ФП «Региональная и местная дорожная сеть»	194 389,3	197 443,9	-3 054,7
ФП «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы»	1 274,3	1 326,3	-52,0
ФП «Развитие федеральной магистральной сети»	227 857,1	213 963,7	13 893,4

[4] График подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 и график подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

Наименование структурного элемента госпрограммы	Финансирование согласно паспорту ГП-24	Финансирование согласно паспорту структурного элемента	Расхождение
ФП "Развитие региональных аэропортов"	39 353,3	48 075,7	-8 722,5
ФП «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта»	99 600,4	97 140,7	2 459,7
ФП «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»	71 131,7	69 651,7	1 480,0
ФП «Развитие морских портов»	14 023,5	10 882,3	3 141,3
ФП «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна»	12 517,1	16 098,9	-3 581,8
Итого			15 306,5

Расхождение параметров финансирования, предусмотренных паспортом ГП-24 и паспортами структурных элементов, установлено по 10 федеральным проектам на общую сумму 15 306,5 млн. рублей.

Наибольший объем расхождения параметров финансирования установлен по федеральному проекту «Развитие федеральной магистральной сети» и составил 13 893,4 млн. рублей, что в основном обусловлено отсутствием внесения изменений в паспорт госпрограммы с учетом внесенных изменений в паспорт структурного элемента в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в III-IV кварталах 2023 года.

1.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

Версии паспорта госпрограммы формировались Минтрансом России в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» на основании запросов на изменение паспортов. На начало 2023 года действовала редакция паспорта в версии № 23, на конец 2023 года – в версии № 189.

В течение 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано и утверждено 239 единых запросов на изменение паспорта ГП-24. Паспорт госпрограммы менялся в 2023 году 167 раз.

В 2023 году внесены изменения в значения двух целевых показателей ГП-24 на 2023 год в сторону ухудшения, что обусловлено изменением геополитической ситуации.

По показателю «Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США» значение снижено на 4,9 млрд. долларов США (с 17,6 до 12,7 млрд. долларов США).

По показателю «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс. км» значение снижено на 0,6 тыс. пасс. км (с 8,6 до 8,0 тыс. пасс. км).

Следует отметить, что в течение 2022 года значения указанных показателей также снижались, в том числе:

по показателю «Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США» значение снижено на 2,4 млрд. долларов США (с 15,9 до 13,5 млрд. долларов США);

по показателю «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс.-км» значение снижено на 0,9 тыс. пасс.-км (с 8,3 до 7,4 тыс. пасс.-км).

В течение 2023 года также внесены изменения в сторону ухудшения в значения показателей структурных элементов ГП-24.

Так, по состоянию на 31 декабря 2023 года в рамках НП КПМИ установлены изменения в сторону ухудшения плановых значений семи показателей пяти федеральных проектов:

1) По федеральному проекту «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» значение показателя «Доля автомобильных дорог высшей технической категории в составе маршрута «Европа – Западный Китай» на 2023 год уменьшено с 46,5 % до 42,5 %.

По информации Правительства Самарской области, в 2023 году несмотря на техническую готовность дорожной части Обхода г. Тольятти, без завершения строительства мостового перехода через р. Волгу, который является ключевым элементом Обхода г. Тольятти, не может быть обеспечена расчетная интенсивность движения транспорта по открываемому участку.

2) По федеральному проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог» в сторону ухудшения изменены значения двух показателей на 2023 год.

Значение показателя «Сроки доставки транзитных контейнерных перевозок на направлении «Запад – Восток» (Красное, порты и погранпереходы Северо-Запада - Наушки, Забайкальск, порты и погранпереходы Дальнего Востока)» увеличено с 8 до 8,5 суток.

Данное изменение связано с тем, что в 2023 году продолжал увеличиваться объем строительных работ на Восточном полигоне и для предприятий строительного комплекса запланировано предоставление почти 12 тысяч «окон» (в 1,5 раза по количеству и в 2,8 раза по продолжительности больше фактического уровня 2022 года).

В части, касающейся показателя «Объем транзитных перевозок контейнеров (штук в 20-футовом эквиваленте (ДФЭ)», плановое значение на 2023 год уменьшено с 1 358 000,0 до 800 000,0, что обусловлено санкционными ограничениями западных стран и компаний (запрет захода иностранных судов в российские порты, запрет захода российских судов в иностранные порты, сокращение сотрудничества с российскими компаниями – операторами, отказ приема грузов через российско-польскую границу и др.).

3) По федеральному проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» значение показателя «Пассажиропоток в железнодорожном сообщении для ключевых направлений» на 2023 год уменьшено

с 791 100 000,0 человек до 748 000 000,0 человек, что в основном обусловлено временными ограничениями пропускных способностей и отменой пригородных поездов в рамках проводимых работ по запуску МЦД-3 (Крюково – Раменское) и МЦД-4 (Апрелевка – Железнодорожная), а также проводимыми работами по реконструкции железнодорожной и пассажирской инфраструктуры на МЦД-1 (Одинцово – Лобня).

4) По федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов» в сторону ухудшения изменены значения двух показателей на 2023 год.

Значение показателя «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» уменьшено с 15 до 13 единиц в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию с 2023 года на 2024 год объектов «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Большое Савино» (г. Пермь)» и «Строительство САСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров).

Значение показателя «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос» на 2023 год уменьшено с 20 до 19 единиц в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию с 2023 года на 2024 года объекта «Реконструкция объектов аэропортового комплекса Орел «Южный».

5) По федеральному проекту «Развитие морских портов» значение показателя «Прирост производственной мощности морских портов» на 2023 год уменьшено с 147,7 млн. тонн до 118,2 млн. тонн в связи с переносом сроков ввода в эксплуатацию с 2023 года на 2024 год объектов «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Комплекс перегрузки «Лавна» и «Строительство нового специализированного порта в б. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий».

По состоянию на 31 декабря 2023 года в рамках НП БКД установлены изменения в сторону ухудшения плановых значений по двум федеральным проектам, в том числе:

1) По федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» в сторону ухудшения изменены значения 6 показателей на 2023 год.

По показателю «Доля искусственных сооружений, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, входящих в опорную сеть, рассчитанных на нагрузку не менее А11» изменено плановое значение (с 86,67 % на 63,50 %).

По показателю «Доля автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям» изменено плановое значение (с 66,80 % на 66,60 %).

По показателю «Доля автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, рассчитанных на нормативную нагрузку не менее 11,5 тонн на ось» изменено плановое значение (с 22,78 % на 16,50 %).

По показателю «Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям» изменено плановое значение (с 72,60 % на 69,92 %).

По показателю «Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом)» изменено плановое значение (с 709,85 километр; тысяча метров на 634,31 километр; тысяча метров).

Изменение указанных показателей федерального проекта связано с исполнением пункта 1.2 поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 12 декабря 2023 г. № МХ-П6-18939, предусматривающее доработку паспорта федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в соответствии с замечаниями Минэкономразвития России в части корректировки базовых значений показателей проекта.

По показателю «Протяженность построенных/реконструированных искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (накопленным итогом)» изменено плановое значение (с 57,14 на 0,93), что обусловлено в основном технической ошибкой, допущенной исполнителем при вводе данных значений показателя на 2023 год в запросе на изменение R1-2022/016 (применен 24 декабря 2022 года). Данная техническая ошибка устранена (запрос на изменение R1-2023/001), в результате значение показателя составило 1,1782 тыс. пог. м., которое в последствии уменьшено до 0,93 тыс. пог. м. в связи с необходимостью смещения значения показателя на 2025 год.

По федеральному проекту «Безопасность дорожного движения» в сторону ухудшения изменены значения 2 показателей на 2023 год.

По показателю «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» изменено плановое значение (с 2,25 на 2,4).

По показателю «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» изменено плановое значение (с 8,9 на 9,94).

Корректировка значений указанных показателей связана с экспертным прогнозом показателей социального и транспортного рисков на 2024–2030 годы, проведенным НИУ «Высшая школа экономики». Изменения обусловлены складывающейся ситуацией с обеспечением безопасности дорожного движения в 2023 году, которая последовательно

осложняется. Закрытие границ с недружественными государствами и ограничение сообщения с аэропортами южного направления привели к перераспределению автомобильных транспортных потоков. Возросли объемы грузовых и пассажирских перевозок автотранспортом, особенно на территориях Дальневосточного, Приволжского и Сибирского федеральных округов, а также внутренние туристические потоки. Отмечаются проблемы с поставкой комплектующих, цены на автозапчасти выросли, а отечественные автомобили выпускаются без ряда систем безопасности.

Положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» соблюдены.

Изменения в госпрограмму в части изменения стратегических приоритетов, ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы после 1 декабря 2023 года не вносились.

24.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[5]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели, структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года[6]: «Транспортная подвижность населения в 2024 году» (базовый сценарий) составляет 9,3 тыс. пассажиро-километров	Целевой показатель ГП-24: Транспортная подвижность населения в 2024 году составляет 8,3 тыс. пассажиро-километров
Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года[7]: «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» (базовый сценарий) в 2024 году составляет 50,9 %	Целевой показатель ГП-24: Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям в 2024 году составляет 54,0 %
Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года «Производительность труда в транспортном комплексе к 2019 году на приведенный тонно-километр» (базовый сценарий) на 2024 год составляет 112,9 %	Аналитический показатель ГП-24: «Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году» в 2024 году составляет 112,7

Согласно паспорту цели ГП-24 в основном соответствуют целям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. Паспортом ГП-24

[5] Отражаются в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также с Основами государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633.

[6] Утверждена распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021г. № 3363-р (далее – Транспортная стратегия).

[7] Утверждена распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021г. № 3363-р.

предусмотрено 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы[8] и 4 аналитических (сквозных) показателя социально-экономического развития Российской Федерации[9].

Вместе с тем значение показателя госпрограммы по цели «Транспортная подвижность населения» в 2024 году составляет 8,3 тыс. пассажиро-километров, что меньше значения показателя Транспортной стратегии «Транспортная подвижность населения» (базовый сценарий) в 2024 году (9,3 тыс. пассажиро-километров).

Значение показателя госпрограммы по цели «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, %» в 2024 году составляет 54 %, что выше показателя Транспортной стратегии «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» (базовый сценарий) в 2024 году (50,9 %).

Кроме того, не обеспечена согласованность параметров значений показателей Транспортной стратегии «Производительность труда в транспортном комплексе к 2019 году на приведенный тонно-километр» (базовый сценарий) на 2024 год (112,9 %) и значения аналитического показателя госпрограммы «Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году» в 2024 году (112,7 %).

24.5. Нарушений требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[10] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[11] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[12] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[13] (далее – Единые методические рекомендации), по ГП-24 в части структуры госпрограммы не установлено.

Счетной палатой по результатам проверки установлено, что ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы осуществлена маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов в

---

[8] Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 года, %; Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США; Транспортная подвижность населения, тыс. пасс. км; Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году); Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, %; Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %.

[9] Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по видам деятельности транспортного комплекса, в % к 2021 году; Численность занятых в организациях транспортного комплекса, млн. чел.; Реальная заработная плата работников в % к 2021 году; Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году.

[10] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[11] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[12] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[13] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

марте и декабре 2023 года.

Нарушений порядка, предусмотренного постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление № 583), от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Постановление № 2549), от 17 марта 2022 г. № 391 (в редакции, действующей в 2023 году), по ГП-24 в ходе проверки не установлено.

24.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-24 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01. 2023	*на 31.12. 2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**1 306 766,7**	**1 549 569,4**	**242 802,8**	**18,6**	**1 465 048,0**	**-84 521,4**	**1 546 263,1**	**99,8**	41	41	36
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	916 371,1	1 120 600,3	204 229,2	22,3	1 036 278,8	-84 321,4	1 117 714,1	99,7	32	32	27
в % к итогу по ГП	*70,1*	*72,3*	*84,1*	*X*	*70,7*	*100,0*	*72,3*	*X*	*78,0*	*78,0*	*75,0*
в том числе: федеральные проекты	902 364,9	1 110 333,5	207 968,6	23,0	1 026 012,1	-84 321,4	1 107 459,0	99,7	27	27	23
в % к итогу по ГП	*69,1*	*71,7*	*85,7*	*X*	*70,0*	*100,0*	*71,6*	*X*	*65,9*	*65,9*	*63,9*
ведомственные проекты	14 006,1	10 266,7	-3 739,4	-26,7	10 266,7	0,0	10 255,1	99,9	5	5	4
в % к итогу по ГП	*1,1*	*0,7*	*-1,5*	*X*	*0,7*	*0,0*	*0,7*	*X*	*12,2*	*12,2*	*11,1*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	383 395,6	428 969,2	45 573,6	11,9	428 950,2	-19,0	428 549,0	99,9	9	9	9
в % к итогу по ГП	*29,3*	*27,7*	*18,8*	*X*	*29,3*	*0,0*	*27,7*	*X*	*22,0*	*22,0*	*25,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	7 000,0	0,0	-7 000,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,5*	*0,0*	*-2,9*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

В ходе анализа установлено следующее.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 1 546 263,1 млн. рублей, или 99,8 %. В этой связи Счетная палата в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[14] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивает высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-24 составили федеральные проекты (71,7 %).

Неисполненные назначения на 1 января 2024 года по госпрограмме в целом составили 3 306,3 млн. рублей. В ходе анализа установлены структурные элементы с наибольшим объемом неисполнения бюджетных ассигнований, в том числе:

по федеральному проекту «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений» неисполненные назначения составили 630,1 млн. рублей, что обусловлено неполной закупкой концессионером бортовых устройств в целях соблюдения сроков их службы, продленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2023 г. № 551[15], а также в связи с невозможностью передачи концессионеру рамочных конструкций для установки оборудования из-за отсутствия в постановлении Правительства Российской Федерации № 3896-р необходимых положений;

по федеральному проекту «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» неисполненные бюджетные ассигнования составили 565,1 млн. рублей в основном из-за экономии по итогам реализации объектов, а также в связи с нарушением подрядчиками сроков и качества выполняемых работ;

по федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов» неисполненные бюджетные ассигнования составили 525,5 млн. рублей в основном в связи с приостановкой приемки работ по объектам капитального строительства в связи с проводимой корректировкой проектной документации, экономией средств в связи с уменьшением стоимости контрактов ввиду уточнения проектных решений, а также неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам.

---

[14] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[15] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2023 г. № 551 «О внесении изменения в приложение № 14 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».

По федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» уровень кассового исполнения составил 98,7 %. Неисполненные бюджетные назначения составили 82,7 млн. рублей в основном в связи с ненадлежащим исполнением работ подрядными организациями, в том числе в Томской и Кемеровской областях в рамках мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

Кассовое исполнение расходов по ГП-24 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**1 306 766,7**	**1 549 569,4**	**242 802,8**	**18,6**	**1 546 263,1**	**99,8**
в том числе:						
Федеральное дорожное агентство	793 393,0	908 822,6	115 429,6	14,5	907 499,3	99,9
в % к итогу по ГП	60,7	58,7	47,5	X	58,7	X
Министерство транспорта Российской Федерации	217 494,8	330 578,4	113 083,6	52,0	329 354,9	99,6
в % к итогу по ГП	16,6	21,3	46,6	X	21,3	X
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	77 085,2	154 500,6	77 415,4	100,4	154 026,3	99,7
в % к итогу по ГП	5,9	10,0	31,9	X	10,0	X
Федеральное агентство воздушного транспорта	64 373,3	83 275,1	18 901,8	29,4	83 208,8	99,9
в % к итогу по ГП	4,9	5,4	7,8	X	5,4	X
Федеральное агентство морского и речного транспорта	61 908,5	64 336,2	2 427,8	3,9	64 127,2	99,7
в % к итогу по ГП	4,7	4,2	1,0	X	4,1	X
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	5 162,0	7 902,6	2 740,6	53,1	7 892,7	99,9
в % к итогу по ГП	0,4	0,5	1,1	X	0,5	X
Министерство финансов Российской Федерации	87 350,0	153,9	-87 196,1	-99,8	153,9	100,0
в % к итогу по ГП	6,7	0,0	-35,9	X	0,0	X

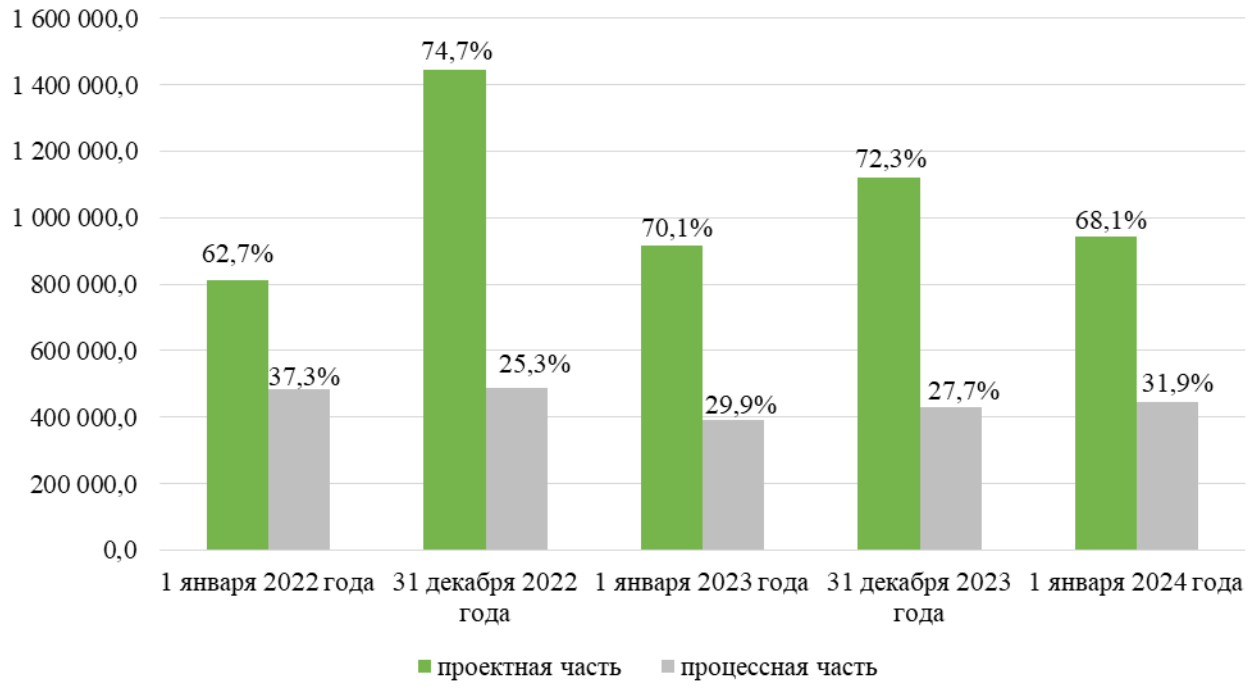
В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 приходится на Росавтодор (58,7 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в течение 2023 года вырос на 18,6 %. Превышение показателей сводной бюджетной росписи над показателями Федерального закона № 466-ФЗ по Росжелдору составило 100,4 %, что в основном

обусловлено поступлением средств из бюджета г. Москвы в размере 51 530,0 млн. рублей для представления взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов, а также выделением Росжелдору 20 815,6 млн. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № 326-р за счет зарезервированных бюджетных ассигнований на оплату взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях осуществления последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Федеральная грузовая компания» для закупки подвижного состава универсальных платформ.

Кассовое исполнение в целом по ГП-24 составило 99,8 %. Наибольший уровень не исполнения бюджетных ассигнований отмечается по Минтрансу России, что в том числе обусловлено неосвоением бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» по объекту «Развитие аэропортового комплекса Петропавловск-Камчатский (Елизово). Реконструкция аэродрома Петропавловск-Камчатский (Елизово)» в связи с корректировкой рабочей и сметной документации по первому этапу строительства.

24.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-24 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-24 на конец 2023 года составила 72,3 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 2,2 процентного пункта. По сравнению со сводной бюджетной росписью на 2022 год

(на 31 декабря) доля проектной части снизилась на 2,4 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 4,2 процентного пункта.

24.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-24 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	2 466 600,4	2 902 591,4	117,7%
федеральный бюджет	1 465 048,0	1 546 263,1	105,5%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	374 494,9	638 554,6	170,5%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	967 861,5	1 056 151,5	109,1%

Кассовое исполнение в разрезе источников финансирования ГП-24 превышает 100 % в связи с тем, что объем финансирования госпрограммы, предусмотренный паспортом, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному сводной бюджетной росписью на конец 2023 года с учетом внесенных изменений.

24.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 599 609,2 млн. рублей, или 45,9 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 1 306 766,7 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-24 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 147 469,9 млн. рублей (или на 9,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало существенного влияния на уровень кассового исполнения.

Рост объема бюджетных ассигнований федерального бюджета, не привел к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы в лучшую сторону.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ в рамках ГП-24 были зарезервированы следующие бюджетные ассигнования:

41 205,6 млн. рублей, по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», а также строительства гидротехнических сооружений и проведение дноуглубительных работ на мысе Наглейнын в целях реализации комплексного плана реализации инвестиционных проектов по освоению Баимской рудной зоны на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации;

42 412,9 млн. рублей, по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, в целях предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации проектов по комплексному развитию городского наземного электрического транспорта на

основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

1 049,5 млн. рублей по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика», на финансовое обеспечение воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации;

2 000,0 млн. рублей по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования в полном объеме распределены на реализацию указанных мероприятий госпрограммы. Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 100 %.

24.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**2 179 794,7**	**2 466 600,4**	**286 805,7**	**13,2**
федеральный бюджет	1 261 335,8	1 465 048,0	203 712,3	16,2
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	346 365,0	374 494,9	28 129,9	8,1
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	864 345,7	967 861,5	103 515,8	12,0
Налоговые расходы (справочно)	*525 410,9*	*525 410,9*	*0,0*	*0,0*

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета (16,2 %), а также за счет внебюджетных источников (12,0 %) по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года.

Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 109,1 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников способствовало значительному перевыполнению уровня исполнения ГП-24 (117,7 %).

24.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-24 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 164 результатов[16].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	157	139	138	1	18	*38*
	% от предусмотренных всего	X	88,5 %	87,9 %	0,6 %	11,5 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	135	123	123	0	12	*20*
	% от предусмотренных всего	X	91,1 %	91,1 %	-	8,9 %	*X*
	% в общем количестве результатов	86,0 %	88,5 %	89,1 %	-	66,7 %	*52,6 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	1 305 526,1	1 052 639,2	1 052 639,2	0,0	252 886,9	*134 466,7*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 364 584,1	1 111 281,7	1 111 281,7	0,0	253 302,4	*130 604,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	88,1 %	71,7 %	71,7 %	-	16,3 %	*8,4 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	1 361 981,3	1 109 112,4	1 109 112,4	0,0	252 868,9	*130 385,4*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,8 %	99,8 %	99,8%	-	99,8 %	*99,8 %*
Количество результатов по которым предусмотрено	ед.	21	12	12	0	5	*4*
	% от предусмотренных всего	X	57,1 %	57,1 %	-	23,8 %	*X*

[16] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	% в общем количестве результатов	13,4 %	8,6 %	8,7 %	-	27,8 %	*10,5 %*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	379 226,8	93 564,0	93 564,0	0,0	214 703,8	*70 959,0*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	101,3 %	25,0 %	25,0 %	-	57,3 %	*18,9 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	638 554,6	123 824,7	123 824,7	0,0	495 380,4	*19 349,5*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	38	15	15	0	2	*21*
	% от предусмотренных всего	X	39,5 %	39,5 %	-	5,3 %	*X*
	% в общем количестве результатов	24,2 %	10,8 %	10,9 %	-	11,1 %	*55,3 %*
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	1 103 597,7	603 302,6	603 302,6	0,0	3 161,0	*497 134,1*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	114,0 %	62,3 %	62,3 %	-	0,3 %	*51,4 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	1 056 151,5	559 146,9	559 146,9	0,0	0,0	*497 004,6*

Степень достижения[17] всех запланированных результатов составила 97,4 % и обусловлена тем, что из 157 результатов достигнуто 139, из которых с нарушением срока достигнут 1 результат.

Доля достигнутых результатов (87,9 %) ниже степени их достижения (97,4 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	157	138	1	18	87,9%	0,6%	11,5%	97,4%	14
федеральные проекты	85	69	1	15	81,2%	1,2%	17,6%	95,2%	10
ведомственные проекты	5	5	0	0	100,0%	-	-	100,0%	1
комплексы процессных мероприятий	67	64	0	3	95,5%	-	4,5%	99,9%	3

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по ведомственным проектам (достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов – 100 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 69 результатов из 85, или 81,2 % (степень достижения – 95,2 %), по комплексам процессных мероприятий достигнуты в срок 64 результата из 67, или 95,5 % (степень достижения – 99,9 %).

В рамках структурных элементов ГП-24 в 2023 году плановые значения предусматривались по 157 результатам. В ходе анализа установлено, что высокий уровень кассовых расходов госпрограммы (99,8 %) не обеспечивает достижение результатов в полном объеме (97,4 %).

По итогам 2023 года не обеспечено выполнение 18 результатов структурных элементов госпрограммы, в том числе:

в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» НП БКД не обеспечено выполнение трех результатов:

по результату «В соответствии с программами дорожной деятельности на текущий год субъектами Российской Федерации выполнены дорожные работы» фактически достигнутое

[17] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

значение согласно отчету о реализации ФП за 2023 год составило 84 ед. (план – 84 ед.), вместе с тем Республикой Тыва и Ненецким автономным округом значение результата в 2023 году не достигнуто. По информации Республики Тыва исполнение результата обеспечено только в январе 2024 года, а по данным Ненецкого автономного округа – выполнение результата планируется обеспечить до конца 2024 года;

по результату «Субъектами Российской Федерации выполнены работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения» (ФП «Дорожная сеть») фактически достигнутое значение согласно отчету о реализации ФП за 2023 год составило 43 ед. (план с учетом корректировки – 43 ед.), при этом Республикой Хакасия значение результата не достигнуто и его достижение планируется до 1 июня 2024 года. Необходимо отметить, что в качестве подтверждающих сведений по данному результату приложен файл о выполнении работ по строительству объектов, согласно которому работы по строительству объектов в 2023 году выполнены в 84 субъектах Российской Федерации, что не соответствует плановому и фактическому значениям указанного результата;

по результату «Осуществлены мероприятия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и искусственных сооружений на них» фактически достигнутое значение согласно отчету о реализации ФП за 2023 год составило 83 ед. (план – 83 ед.), при этом Тверской областью, Орловской областью и Ненецким автономным округом значения результата в 2023 году не достигнуты;

в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» НП БКД не достигнуто 2 результата:

по результату «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения» фактическое значение по итогам 2023 года в целом составило 438 единиц при плановом значении 430 единиц. Однако республиками Северная Осетия, Мордовия, Нижегородской областью и Хабаровским краем плановое значение результатов не достигнуто по причинам затянутых сроков проведения экспертизы, нехватки средств регионального бюджета, а также из-за расторжения контрактов на установку АПВГК. Плановый срок исполнения – до 1 ноября 2024 года;

по результату «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 250 % к 2030 году от базового количества 2017 года» фактическое значение за 2023 год в целом составило 245,14 % при

плановом значении 188 %, вместе с тем Карачаево-Черкесской Республикой и Кировской областью выполнение результата запланировано в апреле и сентябре 2024 года соответственно;

по федеральному проекту «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» не достигнуто 3 результата:

по результату «Осуществлено строительство/реконструкция объектов инфраструктуры и строительство технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 28 декабря 2024 года; плановое значение – 4 единицы; фактическое значение – 2 единицы) в связи с нарушением сроков строительства объектов, обусловленных необходимостью корректировки проектной документации[18], и переносом сроков ввода в эксплуатацию;

по результату «Осуществлена морская перевозка грузов, включенных в реестр номенклатуры грузов, для которых в условиях внешнего санкционного воздействия возникла необходимость при перевозке в (из) Калининградскую область использовать морской участок пути» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 29 февраля 2024 года; плановое значение – 1,97 млн тонн; фактическое значение – 0,8466 млн. тонн) в связи с тем, что в 2023 году для возмещения расходов представлялись заявки по переведенным грузам, размер затрат на перевозку которых превышал усредненные значения, заложенные при расчете объема бюджетных ассигнований;

по результату «Приобретены торговые суда для развития внешнеторговой деятельности за счет предоставления льготных кредитов» (плановый срок – 29 декабря 2023 года; прогноз – 31 декабря 2024 года; плановое значение – 45 единиц; фактическое значение – 1 единица) в связи с тем, что по результатам проведенного отбора было заключено соглашение на покупку 1 судна, оставшиеся 44 судна планируются к покупке в 2024–2026 годах;

по федеральному проекту «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» не достигнут результат «Осуществлены региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации в рамках формирования региональной маршрутной сети» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 31 января 2024 года; плановое значение – 41 842 единиц; фактическое значение – 41 371 единица) в связи с отказом авиакомпаниями осуществления ранее запланированных рейсов по причине невостребованности;

по федеральному проекту «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» не достигнуто два результата, в том числе результата «Осуществлена перевозка граждан с пострадавших территорий Российской Федерации в регионы Российской

[18] Объекты «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап» и «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. 2 этап. Реконструкция гидроузла № 3».

Федерации железнодорожным транспортом и в обратном направлении» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 1 января 2024 года; плановое значение – 27,24 тыс. человек; фактическое значение – 13,341 тыс. человек) в связи с тем, что не были приняты правила предоставления соответствующей субсидии и бюджетные средства на указанные цели не доводились;

по федеральному проекту «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта» не достигнут результат «Завершено проектирование всех этапов проекта по созданию железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево и железнодорожных подходов к нему» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 21 февраля 2024 года; плановое значение – 1 объект; фактическое значение – 0 объектов) в связи с продлением срока проведения государственной экспертизы по обращению ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

по федеральному проекту «Беспилотная аэродоставка грузов» не достигнуты три результата, в том числе результат «Перевезены почтовые грузы и отправления на ЭМС» (плановый срок – 31 декабря 2023 года; прогноз – 31 декабря 2024 года; плановое значение – 307 200 кг; фактическое значение – 394,5 кг) в связи с неготовностью рынка аэрологистики;

по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального агентства морского и речного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» не выполнен результат «Обеспечено повышение квалификации (профессиональная переподготовка) работников центрального аппарата Федерального агентства морского и речного транспорта» при плановом значении 5 человек фактически в 2023 году повышение квалификации прошли 4 человека;

по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений» не обеспечено достижение двух результатов, в том числе «Обеспечено проведение мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, приобретению объектов особо ценного движимого имущества, реализации программ развития федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта» в связи с тем, что из 14 бассейнов внутренних водных путей в 2023 году капитальный ремонт проводился только в 13 администрациях в рамках соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78^{1} Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что 14 результатов (8,9 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Из них 10 результатов перевыполнено по федеральным

проектам, 3 по комплексам процессных мероприятий и один по ведомственному проекту. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более, чем на 25 % по итогам 2023 года, увеличилось на 6 единиц по сравнению с 2022 годом[19]. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняется результат «Утверждено не менее 350 разработанных и актуализированных национальных стандартов (ГОСТ Р и ПНСТ) к 2030 году» в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	87,9 %	80,9 %	-7,0	78,3 %	-9,6
Степень достижения всех результатов	97,4 %	92,1 %	-5,3	88,8 %	-8,5

В 2023 году уровень доли (87,9 %) и степени (97,4 %) достижения результатов госпрограммы обеспечивался в том числе за счет корректировки плановых значений результатов структурных элементов ГП-24.

Так, установлены факты внесения изменений в части ухудшения плановых значений по 17 структурным элементам госпрограммы после 1 декабря 2023 года, в том числе:

по федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов» изменены плановые значения двух результатов на 2023 год:

по результату «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации» изменено плановое значение с 19 до 14 единиц, в том числе по причине несвоевременного ввода в эксплуатацию следующих объектов в связи с необходимостью корректировки проектной документации, удорожания строительства, ненадлежащего исполнения подрядчиками своих обязательств: «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Большое Савино» (г. Пермь)»; «Реконструкция аэропортового комплекса «Чертовицкое» (г. Воронеж)»; «Реконструкция аэропорта Олекминск, Республика Саха (Якутия)»; «Реконструкция

[19] Перевыполнение на 25 % по 8 результатам.

аэропорта Сеймчан (Магаданская область)»; «Строительство САСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров)»;

по результату «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» изменено плановое значение с 5 до 2 единиц, что обусловлено переносом срока ввода в эксплуатацию с 2023 на 2024 год объекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» в связи отсутствием положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации, объекта «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край) – этап 1.1» по причине непринятия Правительством Забайкальского края должных мер по контролю за ходом выполнения подрядной организацией строительно-монтажных работ на объекте, а также невводом в эксплуатацию объекта «Реконструкция объектов аэропортового комплекса Орел «Южный» по причине позднего принятия распоряжения Правительства Орловской области от 28 декабря 2023 г. № 1030-р об увеличении цены контракта и изменении сроков окончания работ в связи с проведенной корректировкой проектной документации, положительное заключение на проектную документацию получено 26 декабря 2023 г. № 57-1-1-3-081822-2023, сроки работ по контракту продлены до октября 2024 года;

по федеральному проекту «Развитие морских портов» изменено плановое значение результата на 2023 год «Осуществлены мероприятия по развитию портовой инфраструктуры Дальневосточного, Арктического, Северо-Западного (Балтийского), Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов и строительству аварийно-спасательного флота» с 147,7 млн. тонн до 118,2 млн. тонн в связи с переносом сроков ввода в эксплуатацию с 2023 года на 2024 год следующих объектов: «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Комплекс перегрузки «Лавна» – в связи с необходимостью синхронизации объекта со строительством железнодорожной инфраструктуры; «Строительство нового специализированного порта в б. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий» – в связи с введением на территории Приморского края чрезвычайного положения, связанного со значительными осадками, которые нанесли урон строящимся объектам, и необходимостью проведения восстановительных работ, закупки вышедшего из строя затопленного оборудования.

С учетом изложенного в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году ГП-24 присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается средний

уровень.

24.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-24 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей[20]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-24 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100,0%
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0%
достигнуты плановые значения	5	83,3%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0%
не достигнуты плановые значения	1	16,7%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0%
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0%
Степень достижения показателей госпрограммы	x	100,0%
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0%

По итогам 2023 года достигнуты[21] 5 из 6 показателей госпрограммы, предусмотренных на 2023 год.

Доля выполненных показателей составила 83,3 %, степень достижения плановых значений – 100 %.

Не достигнуто значение показателя «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)» в 2023 году – по плану – 95,6 %; по прогнозу – 95,7 %, что обусловлено ростом происшествий на судоходном транспорте, железнодорожном и морском транспорте, а также увеличением количества дорожно-транспортных происшествий относительно уровня 2022 года (в 2022 году – 126,7 тыс. единиц, в 2023 году – 130,6 тыс. единиц), в том числе существенно выросло количество дорожно-транспортных происшествий со средствами индивидуальной мобильности.

Следует отметить, что в 2023 году в части ухудшения ранее установленных плановых значений были внесены изменения в значения показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в том числе: по показателю «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» изменено плановое значение с 2,25 на 2,4, по показателю «Количество погибших в дорожно-

[20] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[21] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» изменено плановое значение с 8,9 на 9,94, при этом внесенные изменения не способствовали достижению верхнеуровнего показателя госпрограммы «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	83,3%	50,0%	-33,3	50,0%	-33,3
Степень достижения показателей	100,0%	94,3%	-5,7	94,3%	-5,7

Высокий уровень доли (83,3 %) и степени (100 %) достижения верхнеуровневых показателей госпрограммы обеспечивался в том числе за счет корректировки (снижения) их плановых значений.

В связи с изменением геополитической ситуации значение показателя «Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США» снижено на 4,9 млрд. долларов США (с 17,6 до 12,7 млрд. долларов США), значение показателя «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс.км» снижено на 0,6 тыс.пасс.км (с 8,6 до 8,0 тыс.пасс.км).

Счетная палата в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год ГП-24 присваивает высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – средний уровень.

Необходимо отметить, что корректировка плановых значений показателей в течение года способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы с низкого до среднего.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-24 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

24.13. В рамках структурных элементов ГП-24 на 2023 год предусмотрено достижение 107 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	107	104	97,2%	99,1%	17
федеральные проекты	90	87	96,7%	98,9%	17
ведомственные проекты	13	13	100,0%	100,0%	0
комплексы процессных мероприятий	4	4	100,0%	100,0%	0

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ведомственным проектам и комплексам процессных мероприятий – достигнуто 100 %; по федеральным проектам достигнуто 87 показателей из 90, или 96,7 %, при этом степень достижения всех показателей составила 99,1 %.

Из 107 показателей плановые значения достигнуты по 104 показателям.

По 3 показателям плановые значения за 2023 год не достигнуты:

по показателю «Объем морской перевозки грузов субсидированной из федерального бюджета» в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» (по плану – 1,97 млн. тонн; по факту – 0,74 млн. тонн). Причиной недостижения является предъявление заявок на возмещение расходов по отдельным видам грузов, размер затрат на перевалку 1 тонны которых превышают усредненные значения, в связи с чем кассовое исполнение субсидии составляет 100 % при недостижении показателя по объему грузоперевозок;

по показателю «Средняя частота полетов на маршруте в месяц» в рамках федерального проекта «Беспилотная аэродоставка грузов» (по плану – 4,5 ед.; по факту – 3 ед.). Причиной недостижения показателя является недостаточное количество беспилотных авиационных систем, выполняющих такие полеты, в том числе по причине санкционных ограничений;

по показателю «Количество пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально-значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» (по плану – 440 тыс. чел., по факту – 418,8 тыс. чел.) в связи со снижением спроса со стороны пассажиров на данный вид перевозок.

Следует отметить, что 17 показателей структурных элементов ГП-24 (15,9 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

24.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 представлена в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Сумма задолженности (млн рублей)								
	на начало года			на конец года			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Развитие транспортной системы	324 642,7	41 194,6	5 590,5	392 459,8	162 694,4	3 800,5	67 817,	121 499,8	- 1 790,0

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам увеличилась по отношению к задолженности на начало года на 67 817,1 млн. рублей, или на 20,9 % и составила 392 459,8 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет авансирования объектов капительного строительства и ремонта.

Просроченная дебиторская задолженность в рамках ГП-24 снизилась за 2023 год на 1 790,0 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 3 800,5 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам составила 0,97 %. Основными причинами ее формирования являлись нарушение контрагентами установленных договорами сроков выполнения работ, а также нахождение плательщика на стадии ликвидации.

Таким образом, ГП-24 в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается средний уровень.

24.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	378 256,2	377 254,8	99,7%	37	28	75,7%
Минтранс России	107 127,4	106 432,7	99,4%	9	4	44,4%
Ространснадзор	173,9	173,9	100,0%	0	0	-
Росавиация	3 210,1	3 202,0	99,7%	5	4	80,0%
Росавтодор	246 601,8	246 505,3	100,0%	18	18	100,0%
Росморречфлот	21 143,0	20 940,9	99,0%	5	2	40,0%

На 1 января 2024 года неисполненные кассовые расходы на мероприятия ФАИП составили 1 001,4 млн. рублей.

При высоком уровне исполнения федерального бюджета на реализацию мероприятий ФАИП (99,7 %) из 37 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию 9 объектов (24,3 %).

Минтрансом России из 9 объектов, предусмотренных к вводу в 2023 году, в установленные сроки не введены 5 объектов.

По объекту «Реконструкция аэропорта Сеймчан (Магаданская область)» не обеспечен своевременные ввод в эксплуатацию в связи с неудовлетворительной работой подрядной организации. Бюджетные ассигнования на сумму 573,7 млн. рублей не исполнены в полном объеме.

По объекту «Строительство САСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров)» не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию в связи с недофинансированием объекта со стороны подрядчика и невыполнением им запланированных работ, а также увеличением стоимости строительства объекта в соответствии с положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По объекту «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса Большое Савино» (г. Пермь)» не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию в 2023 году в связи с необходимостью корректировки проектной документации. Бюджетные ассигнования на сумму 609,1 млн. рублей не исполнены в полном объеме.

По объекту «Реконструкция морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Ванино, Хабаровский край» не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию в связи с тем, что подрядчиком в установленный срок не были выполнены пуско-наладочные работы.

По объекту «Реконструкция стационарного инспекционно-досмотрового радиометрического комплекса (СИДРК Керчь) I этап» в 2023 году не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию, при этом строительство объекта завершено, ведутся работы по оформлению документов для ввода в эксплуатацию.

Росавиацией из 5 объектов, предусмотренных к вводу в 2023 году, не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию аэропортового комплекса «Соловки» в связи с необходимостью проведения сертификации аэродрома с выдачей сертификата соответствия и включения аэродрома Соловки в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации с выдачей соответствующего свидетельства. Срок ввода объекта в эксплуатацию планируется в 2024 году. Бюджетные ассигнования на сумму 299,1 млн. рублей не исполнены в полном объеме.

Необходимо отметить, что мероприятие по реконструкции аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область планировалось к завершению еще в 2020 году.

Росморречфлотом из 5 объектов со сроками окончания реализации в 2023 году своевременно не введено в эксплуатацию 3 объекта.

По объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап. 4 (четвертый) этап» техническая готовность составляет 100 %. Ведется работа по получению разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Кроме того, Росморречфлотом в декабре 2023 года перенесены сроки ввода в эксплуатацию на 2024 год по строительству восьми промерных судов класса РРР «О2,0(лед20)А» проекта RDB 66.62. На 31 декабря 2023 года строительство восьмого судна выполнено на 86,1 %. Генеральный подрядчик выполняет работы с отставанием от контрактного графика работ, в связи с чем в отношении него ведется претензионная работа.

Также перенесен срок с 2023 года на 2024 год выполнения мероприятий по строительству пяти многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса «Буксирно-спасательное судно ледового класса Arc4. Проект NE025». Строительная готовность – 78,4 %. Введенные санкционные ограничения на поставку иностранного судового оборудования осложнили реализацию объекта. В настоящее время имеются задержки с поставкой палубного оборудования, кранов и насосов для судов. В связи с этим и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1070 продлен срок выполнения строительных работ до 1 ноября 2024 года. При этом генеральный подрядчик выполняет работы с отставанием от контрактного графика работ и в связи с этим в отношении генерального подрядчика ведется претензионная работа.

Таким образом, ГП-24 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень».

24.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[22].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	**количество показателей**	**доля в общем количестве показателей, %**	***количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***количество выполненных показателей***	***степень достижения показателей***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	6	100,0 %	*0*	*5*	*100,0 %*	*0*

[22] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
непосредственные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0 %**	**6**	**100,0 %**	***0***	***5***	***100,0 %***	***0***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

На конец 2023 года в паспорте ГП-24 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 100 %. К таким показателям относятся, например, «Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 года», «Транспортная подвижность населения», «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям».

Степень достижения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 100 %.

По итогам оценки состава показателей ГП-24, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляла 100 % и не изменилась по итогам 2023 года.

В рамках ГП-24 предусмотрены показатели, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты. При этом непосредственные результаты в ГП-24 не предусмотрены.

С учетом изложенного ГП-24 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

24.17. Нарушений в части не соответствия результатов госпрограммы положениям Единых методических рекомендаций не установлено.

24.18. Счетной палатой выявлено повторение (полное дублирование) формулировок показателей ГП-24 и показателей ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В ходе анализа установлено повторение (дублирование) формулировок показателей госпрограммы «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиями» и «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» в федеральном проекте «Развитие региональной и местной сети», что не соответствует пункту 9.2. Приложения № 1 Единых методических рекомендаций.

Также установлены повторения (дублирования) формулировок показателей и результатов внутри одного структурного элемента ГП-24, в том числе:

формулировка результата «Уровень обеспечения деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс» федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» повторяет формулировку показателя этого же федерального проекта;

результаты «Доля технической готовности платной автомагистрали «Алексеевское – Альметьевск» в развитие нового маршрута федеральной автомобильной дороги «Казань – Оренбург» в Республике Татарстан» и «Протяженность автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию в результате реализации мероприятий дорожной деятельности, включенных в перечень мероприятий по развитию паломническо-туристического кластера «Арзамас – Дивеево – Саров» (накопленным итогом)» федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения)» повторяют формулировку показателей этого же федерального проекта;

результата «Содержание Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях обеспечения функции доверительного управляющего автомобильными дорогами» федерального проекта «Доверительное управление федеральными

автомобильными дорогами общего пользования Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» повторяет формулировку показателя этого же федерального проекта.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей ГП-24 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

24.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 6 показателей ГП-24, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100,0%
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0%
изменилась методика расчета	0	0,0%
методика расчета отсутствует	0	0,0%
стабильные показатели	**6**	**100,0%**

Расчет фактических значений показателей ГП-24 осуществлялся на основании Методики расчета показателей (индикаторов), утвержденной приказом Минтранса России от 6 июня 2022 г. № 213[23] (далее – Методика № 213), и Методики формирования официальной статистической информации, необходимой для мониторинга достижения показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги», утвержденной приказом Росавтодора от 30 июля 2021 г. № 155[24] .

[23] В части расчета значений по показателям: «Индекс качества транспортной инфраструктуры (% к 2021 году)»; «Объем экспорта услуг транспортного комплекса»; «Транспортная подвижность населения»; «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)»; «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по видам деятельности транспортного комплекса, в % к 2021 году»; «Численность занятых в организациях транспортного комплекса»; «Реальная заработная плата работников в % к 2021 году»; «Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году».

[24] В части расчета значений по показателям: «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям»; «Доля дорожной сети городских агломераций, соответствующая нормативным требованиям».

С учетом изложенного отмечаются в целом стабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-24 присваивается высокий уровень.

24.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-24 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100,0%	*6*	*5*	*0*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	6	100,0%	*6*	*5*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	6	100,0%	*6*	*5*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-24 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

24.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	***4***
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	6	100,0 %	*6*

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	***4***
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические значения за отчетный год	6	100,0 %	*6*
представлены предварительные значения за отчетный год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-24, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетная палата ГП-24 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивает высокий уровень.

24.22. Информация о показателях ГП-24, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	6	100,0%	*5*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	6	100,0%	5
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0%	0
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	0

Анализ показал, что Федеральным планом статистических работ формирование официальной статистической информации предусмотрено по всем показателям госпрограммы.

С учетом изложенного в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, ГП-24 присвоен высокий уровень.

24.23. Анализ соблюдения Минтрансом России как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-24 размещен Минтрансом России в ГИИС «Электронный бюджет» 22 апреля 2024 года. В нарушение пункта 65 постановления

Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» годовой отчет по ГП-24 не размещен на официальном сайте Минтранса России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В уточненном годовом отчете ГП-24 отсутствует информация о сведениях об изменениях, внесенных в отчетном периоде в государственную программу, что не соответствует подпункту «з» пункта 64 Положения № 786.

Исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) представляется в отчетах структурных элементов, при этом консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует.

24.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

В уточненном годовом отчете Минтранса России достижение целей госпрограммы планируется в рамках установленных плановых значений.

Предложения по дальнейшей реализации госпрограммы в уточненном годовом отчете отсутствуют.

24.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

В Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2023 год приведена информация о выполнении 98 показателей структурных элементов и 156 мероприятий (результатов) ГП-24. При этом по данным проверки Счетной палаты проанализировано 107 показателей структурных элементов и 157 мероприятий (результатов).

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия данным, опубликованным на сайте Росстата, представлен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
1. Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	81	84,13	82,21	до 23.02.2024

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
2. Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	51	54,11	53,36	до 23.02.2024

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Таким образом, фактические значения, представленные в сводном годовом докладе, по двум показателям «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» и «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» ГП-24 не соответствуют значениям, опубликованным на официальном сайте Росстата.

24.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-24 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[25].

1) В соответствии с подпунктом «м» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 Минтрансу России необходимо было представить в срок до 15 февраля 2023 года информацию об ожидаемых результатах реализации единой комплексной программы, направленной на модернизацию пассажирского транспорта общего пользования в субъектах Российской Федерации (в том числе в части, касающейся обеспечения ежегодного снижения среднего возраста транспортных средств общего пользования в субъектах Российской Федерации, в которых средний возраст таких транспортных средств составляет более семи лет), а также о сроках достижения этих результатов.

Минтранс России письмом от 9 февраля 2023 г. № АК-Д3-22/2677 сообщил, что ожидаемым результатом реализации единой комплексной программы будет являться обновление парка пассажирского транспорта на 13 % от потребности.

В целях исполнения подпункта «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 об обеспечении опережающего финансирования расходов на строительство и реконструкцию объектов, находящихся в государственной собственности, Минтрансом России инициирована подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в

[25] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2021 г. № 1312 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке». Указанные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 1410, которым продлено действие указанного субсидирования из федерального бюджета, что должно способствовать опережающему развитию транспортной инфраструктуры.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 3095-р определено выделить Росавтодору в 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 611,1 млн. рублей для обеспечения опережающей реализации мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

В целях реализации мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры ЦТУ Росжелдору в 2023 году увеличены объемы межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы в размере 24 250,0 млн. рублей для предоставления взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» за счет корректировки Адресной инвестиционной программы города Москвы в части перераспределения финансирования на указанные цели с 2024 года на 2023 год.

2) Проведение дноуглубительных работ в акватории Волго-Каспийского морского судоходного канала для достижения в 2023 году проходной осадки судов не менее 4,5 м в рамках ФП «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего транспорта» осуществляется по поручению Президента Российской Федерации от 26 июня 2022 г. № Пр-1114 ДСП.

Показатель по достижению проходной осадки 4,5 метра в 2023 году достигнут.

3) В рамках исполнения подпункта «и» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № Пр-2548 в 2023 году сформирован паспорт федерального проекта «Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации беспилотных авиационных систем». Паспорт проекта утвержден протоколом Правительственной комиссии по вопросам развития беспилотных авиационных систем (проектным комитетом национального проекта «Беспилотные авиационные системы») от 24 августа 2023 г. № 11пр и от 26 декабря 2023 г. № 25пр.

24.27. Нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-24 не установлено.

Вместе с тем необходимо отметить, что общий объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в соответствии с паспортом ГП-24 на 31 декабря 2023 года (версия № 189), размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», составляет 1 465 048,0 млн. рублей, однако при суммировании бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета на 0,9 млн. рублей меньше значения указанного в паспорте госпрограммы и составляет 1 465 047,1 млн. рублей.

24.28. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-24 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается высокий.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**высокий уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	высокий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым	средний уровень	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год			
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	средний уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-24 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей улучшилась со среднего до высокого уровня.

24.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-24 в 2023 году составила 97,65 %, которая определялась на основе 3 показателей, в том числе: уровень достижения показателей (99,31 %), который рассчитан исходя из оценки показателей уровня госпрограммы ГП-24 (99,98 %) и оценки показателей структурных элементов ГП-24 (98,6 %); оценка динамики прироста значений показателей (86,76 %), которая рассчитана на основе оценки динамики прироста значений показателей уровня госпрограммы (83,14 %) и уровня структурных элементов (95,22 %); финансового управления (95,28 %).

Анализ оценки эффективности реализации госпрограммы в сводном годовом докладе в динамике за три года показал следующее[26].

Уровень госпрограммы в 2023 году по сравнению с 2022 годом вырос на 2,3 процентных пункта. При этом показатель госпрограммы «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)» не выполнен, при плановом значении 95,6 % выполнено 95,7 %.

Также в значения двух показателей госпрограммы в течение года вносились изменения в сторону ухудшения: по показателю «Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США» значение снижено на 4,9 млрд. долларов США (с 17,6 до 12,7 млрд. долларов США); по показателю «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс. км» значение снижено на 0,6 тыс. пасс. км (с 8,6 до 8,0 тыс. пасс. км).

Следует отметить, что в течение 2022 года значения указанных показателей также снижались[27] и на конец 2022 года не были достигнуты.

[26] Уровень в 2020 году – 95,7 %, в 2021 – 95,4 %, в 2022 – 95,3 %.

[27] По показателю «Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд. долларов США» значение снижено на 2,4 млрд. долларов США (с 15,9 до 13,5 млрд. долларов США); по показателю «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс.-км» значение снижено на 0,9 тыс. пасс.-км (с 8,3 до 7,4 тыс. пасс.-км).

24.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-24 следует отметить необходимость:

приведения в соответствие показателей паспортов федеральных проектов с параметрами госпрограммы в части объемов их финансирования за счет средств федерального бюджета;

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году.

25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

25.1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Международная кооперация и экспорт» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», 6 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 2 ведомственных проектов и 2 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-25 является Минсельхоз России, соисполнителем – Россельхознадзор, количество участников – 2 (Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

25.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

28 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-25 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

30 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-25 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 6 графика подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом сроков, измененных Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13, в части представления в Минэкономразвития России и Минфин России паспортов (запросов на изменение паспортов) ГП-25 и их структурных элементов, с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ, в срок до 28 ноября 2022 года (1 декабря 2022 года). Так, согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» запрос на изменение паспорта ГП-25 направлен в Минэкономразвития России и Минфин России 12 декабря 2022 года.

Минсельхоз России письмами от 28 ноября 2022 г. № ЕФ-17-27/26316 и от 5 декабря 2022 г. № ЕФ-17-27/26979 направил информацию в Минэкономразвития России и Минфин России, в соответствии с которой вследствие наличия технических проблем в работе ГИИС «Электронный бюджет», возможность формирования и представления в Минэкономразвития России и Минфин России запросов на изменение паспортов Госпрограммы и ее структурных элементов, с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в ГИИС «Электронный бюджет», отсутствует (заявки в службу технической поддержки ГИИС «Электронный бюджет» № 2792496, 2794440, 2797092). Кроме того, Минсельхозом России отмечалось, что на момент формирования изменений в паспорт ГП-25 и ее структурных элементов отсутствовали утвержденные предложения на внесение изменений в федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», ответственным за реализацию которого является Минэкономразвития России.

Также не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 14 графика подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый

период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13, согласно которым ответственные исполнители государственных программ в течение 5 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации представляют в Минэкономразвития России, Минфин России проекты паспортов государственных программ (их структурных элементов), единые запросы на изменение государственных программ с учетом приведения их параметров финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Так, согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» запрос на изменение паспорта ГП-25 направлен в Минэкономразвития России и Минфин России 15 декабря 2023 года.

Минсельхоз России письмом от 24 ноября 2023 г. № ЕФ-17-27/28323 направил информацию в Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России, Минстрой России, в соответствии с которой вследствие наличия технических проблем в работе ГИИС «Электронный бюджет», в том числе в части формирования предложений на изменения структурных элементов ГП-25, возможность формирования и представления в Минэкономразвития России и Минфин России ЕЗИ в настоящее время отсутствует (заявки в службу технической поддержки ГИИС «Электронный бюджет» № 3345982, 3348263, 3347341).

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-25 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 88 из 94 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 39 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

25.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 изменения вносились 10 раз, в том числе 5 вступивших в силу в отчетном году, которые предусматривали корректировку отдельных положений действующих правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, а также отдельных приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации ГП-25.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 958 внесены изменения в «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы» в части уточнения формулировки одного из ключевых ориентиров развития в рамках ГП-25 – «Цифровизация отраслей и подотраслей АПК», новая редакция которого предусматривает в том числе внедрение технологий искусственного интеллекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 2065 Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства с 1 января 2024 года признаны утратившими силу. При этом одновременно вместо действовавших в 2023 году Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, вступающие в силу с 1 января 2024 года.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 1959 госпрограмма дополнена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению создания условий для получения ветеринарными лабораториями субъектов Российской Федерации аккредитации в национальной системе аккредитации и (или) расширения их области аккредитации, устанавливающими цели, условия и порядок

предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов, которые вступают в силу с 1 января 2024 года.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 62 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 63 версии паспорта ГП-25 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры, как показатели сводной бюджетной росписи, дополнение структурных элементов новыми задачами.

25.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных документов стратегического планирования	**Цели и показатели госпрограммы**
1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 (далее – Доктрина продовольственной безопасности)	
Уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления, имеющий пороговые значения, установлен в отношении:	Уровень самообеспечения Российской Федерации:
картофеля – не менее 95 %;	картофелем: на 2023 год – 90,5 %;
овощей и бахчевых – не менее 90 процентов;	овощами и бахчевыми культурами: на 2023 год – 88,5 %;
молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 процентов;	молоком и молокопродуктами (в пересчете на молоко): на 2023 год – 84,2 %, на 2024 год – 84,3 %;
фруктов и ягод – не менее 60 процентов.	фруктами и ягодами, включая виноград: на 2023 год – 42,5 %, на 2024 год – 42,6 %.
2. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (далее – Стратегия № 2567-р)	
Индекс производства продукции АПК (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года (процентов): в 2023 году – 103,2 % (базовый вариант), 105,5 % (целевой вариант); в 2024 году – 104,6 % (базовый вариант), 108,6 % (целевой вариант); в 2025 году – 106,2 % (базовый вариант), 111,9 % (целевой вариант); в 2030 году – 116,1 % (базовый вариант), 129,7 % (целевой вариант).	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года (процентов): в 2023 году – 100,9 % (на 2,3 процентных пункта меньше значения, установленного Стратегией № 2567-р (базовый вариант); в 2024 году – 102,6 % (на 2,0 процентных пункта меньше); в 2025 году – 104,3 % (на 1,9 процентных пункта меньше); в 2030 году – 114,6 % (на 1,5 процентных пункта меньше).
3. Стратегия развития производства органической продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2023 г. № 1788-р	
Объем производства конечной органической продукции для внутреннего рынка, млрд. рублей: в 2023 году – 16,1 млрд. рублей (базовый вариант); в 2024 году – 22,9 млрд. рублей (базовый вариант); в 2025 году – 32,6 млрд. рублей (базовый вариант); в 2030 году – 114,5 млрд. рублей (базовый вариант).	Не предусмотрены.
Объем потребления органической продукции, млрд. рублей: в 2023 году – 25,9 млрд. рублей (базовый вариант); в 2024 году – 32,4 млрд. рублей (базовый вариант); в 2025 году – 40,5 млрд. рублей (базовый вариант); в 2030 году – 149,8 млрд. рублей (базовый вариант).	Не предусмотрены.
Экспорт органической продукции, млрд. рублей: в 2023 году – 3,6 млрд. рублей (базовый вариант); в 2024 году – 4,6 млрд. рублей (базовый вариант); в 2025 году – 6,5 млрд. рублей (базовый вариант); в 2030 году – 27,8 млрд. рублей (базовый вариант).	Не предусмотрены.

По результатам анализа информации о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые отражены не в полной мере в госпрограмме,

установлено следующее.

В соответствии с абзацем 9 раздела III Доктрины продовольственной безопасности для оценки состояния продовольственной независимости в качестве индикатора определяется уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельхозпродукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления, имеющий пороговые значения, в том числе в отношении: молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %, картофеля – не менее 95 %, овощей и бахчевых – не менее 90 %, фруктов и ягод – не менее 60 %, семян основных сельхозкультур отечественной селекции – не менее 75 %.

При этом в соответствии с паспортом федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (далее – ФП «Развитие отраслей АПК»), являющегося структурным элементом ГП-25, плановые значения показателей уровня самообеспечения Российской Федерации установлены ниже пороговых значений Доктрины в отношении:

молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – на весь период реализации ГП-25, в том числе на 2023 год – 84,2 % (на 5,8 % ниже показателя Доктрины – не менее 90 %), на 2024 год – 84,3 % (на 5,7 % ниже);

фруктов и ягод – на весь период реализации госпрограммы (например, на 2021–2024 годы – от 42,4 % (на 17,6 % ниже показателя Доктрины – не менее 60 %) до 42,6 % (на 17,4 % ниже);

картофеля на 2023–2025 годы, соответственно, от 90,5 % (на 4,5 % ниже показателя Доктрины – не менее 95 %) до 91,5 % (на 3,5 % ниже);

овощей и бахчевых культур на 2023–2025 годы, соответственно, от 88,5 % (на 1,5 % ниже) до 89,2 % (на 0,8 % ниже).

Таким образом, уже на этапе планирования мероприятий госпрограммы (ее структурных элементов) усматриваются риски недостижения продовольственной независимости, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений, установленных в отношении указанных продуктов. При этом в соответствии с разделом 3 «Структура государственной программы Российской Федерации» паспорта ГП-25 задачей реализации ФП «Развитие отраслей АПК» является увеличение объемов производства продукции в 2030 году к уровню 2020 года по растениеводству на 22,1 %, по животноводству на 8 %, в то время как в Стратегии № 2567-р детализация показателя, характеризующего увеличение объемов производства, в отраслевом разрезе не представлена.

Следует отметить, что в паспорте ФП «Развитие отраслей АПК» не предусмотрены показатели, характеризующие состояние продовольственной независимости в части уровня самообеспечения Российской Федерации семенами основных сельскохозяйственных культур

отечественной селекции[2].

Кроме того, в паспортах структурных элементов госпрограммы не нашли отражения показатели реализации развития производства органической продукции в Российской Федерации («Объем производства конечной органической продукции для внутреннего рынка, млрд. рублей»; «Объем потребления органической продукции, млрд. рублей»; «Экспорт органической продукции, млрд. рублей»), предусмотренные Стратегией развития производства органической продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2023 г. № 1788-р.

25.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[4] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[5] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[6] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Достижение целей ГП-25 обеспечивается через реализацию мероприятий ее структурных элементов, а эффективность ГП-25 оценивается в том числе через достижимость показателей ее структурных элементов.

В соответствии с утвержденным паспортом ГП-25 в 2023 году включала в себя 2 направления (подпрограммы), относящиеся к II этапу ее реализации (2022–2030 годы): «Развитие отраслей АПК» и «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса».

В рамках ГП-25 в 2023 году реализовывалось 12 структурных элементов, в том числе: 8 федеральных проектов – «Развитие отраслей АПК», «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК», «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного АПК», «Стимулирование развития виноградарства и виноделия», «Развитие сельского туризма», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (входит в национальный проект «Международная кооперация и экспорт»), «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (входит в национальный проект «Малое и среднее

[2] В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № П11-74752 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко поддержаны предложения об определении Минобрнауки России органом исполнительной власти, ответственным за достижение целевого показателя самообеспечения семенами основных сельхозкультур отечественной селекции.

[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[5] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[6] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», ответственный за реализацию данного федерального проекта – Минэкономразвития России); 2 ведомственных проекта – «Цифровое сельское хозяйство» и «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»; 2 комплекса процессных мероприятий – «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций» и «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора».

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал, что формирование единых запросов на изменение ГП-25, ежемесячных отчетов о ходе ее реализации осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» с соблюдением положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения Минсельхозом России, как ответственным исполнителем ГП-25, маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» результатов (мероприятий) структурных элементов ГП-25 установлено, что согласно версии паспорта ФП «Экспорт продукции АПК» (редакция 77) 19 мероприятий (результатов) указанного ФП[7] связаны с показателем «Реальный рост экспорта несырьевых

[7] «Получены сертификаты Международного эпизоотического бюро (МЭБ), подтверждающие статусы Российской Федерации в качестве страны/зоны/компартмента, свободной от болезней животных (ящур, губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота, чума мелких жвачных животных, контагиозная плевропневмония крупного рогатого скота) в целях обеспечения безопасности экспортируемых подконтрольных товаров»; «Обеспечено признание странами-импортерами регионализации Российской Федерации по болезням птиц, крупного рогатого скота и (или) свиней (с учетом эпизоотической обстановки в Российской Федерации) в целях обеспечения безопасности экспортируемых в эти страны подконтрольных товаров»; «Согласованы ветеринарные сертификаты, обеспечивающие гарантии соответствия экспортируемой продукции животного происхождения требованиям страны-импортера при ввозе в страну-импортер»; «Обеспечена аккредитация и (или) расширена область аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации»; «Объем льготных кредитов, выданных в текущем финансовом году уполномоченными банками в целях наращивания объемов производства продукции агропромышленного комплекса»; «Объем перевезенной продукции с использованием компенсации части затрат на транспортировку продукции агропромышленного комплекса (млн тонн)»; «Осуществлено возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции»; «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах (сертификация)»; «Количество организаций, получивших поддержку в продвижении продукции на внешние рынки за счет средств субсидии»; «ФГБУ «Агроэкспорт» подготовлены информационно-аналитические материалы для обеспечения развития экспорта продукции АПК»; «Создан информационно-вычислительный центр ФГБУ «ВНИИЗЖ»; «Количество компаний, поддержанных представителями Минсельхоза России за рубежом»; «Прирост объема производства масличных культур»; «Обеспечены условия предоставления уполномоченными кредитными организациями льготных кредитов в целях производства экспортно ориентированной продукции АПК, а также исполнения условий экспортных контрактов»; «Объем заключенных в текущем финансовом году лизинговыми организациями договоров на приобретение высокотехнологичного оборудования и техники (млн рублей)»; «ФГБУ «Агроэкспорт»

неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство». При этом в нарушение абзаца 4 пункта 7 Положения № 786, согласно которому в ГИИС «Электронный бюджет» обеспечивается маркировка мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм, относящихся к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей[8], не произведена маркировка указанных мероприятий (результатов) ФП «Экспорт продукции АПК» как относящихся к числу обеспечивающих вклад в достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Аналогично не обеспечена маркировка 5 мероприятий (результатов) ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»[9], которые связаны с показателем «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек» национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Следует отметить, что в паспортах структурных элементов ГП-25 отдельные результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, отсутствовали.

проведены исследования и деловые мероприятия, направленные на развитие экспорта российской продукции АПК»; «Создан проектный офис федерального проекта «Экспорт продукции АПК», обеспечено его функционирование до 2024 года»; «Оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК в рамках деятельности Россельхознадзора по обеспечению ее доступа на зарубежные рынки»; «Сформирован реестр экспортеров продукции АПК - получателей мер поддержки».

[8] В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства РФ от 1 октября 2021 г. № 2765-р).

[9] («Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант Агростартап, созданы новые рабочие места (количество новых рабочих мест, созданных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант Агростартап, накопленным итогом)»; «Обеспечено количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК, в том числе созданы новые субъекты МСП, увеличена членская база сельскохозяйственных потребительских кооперативов, личные подсобные хозяйства включены в производственно-логистические цепочки сельскохозяйственных товаропроизводителей»; «В результате реализации проектов «Агростартап» грантополучателями обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (прирост выручки в расчете на 1 субъекта МСП в АПК, получившего комплексную поддержку в рамках федерального проекта)»; «Организована единая система информационно-консультационной поддержки субъектов МСП в АПК (количество предоставленных услуг центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров)»; «Сельскохозяйственные товаропроизводители получили государственную поддержку на создание и развитие производств в АПК (количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом)»).

25.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-25 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**347 511,8**	**442 652,3**	**95 140,5**	**27,4**	**452 082,2**	**9 429,9**	**442 464,6**	**100,0**	12	12	12
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	317 211,2	400 659,7	83 448,5	26,3	410 099,9	9 440,3	400 472,7	100,0	10	10	10
в % к итогу по ГП	*91,3*	*90,5*	*87,7*	*X*	*90,7*	*100,1*	*90,5*	*X*	*83,3*	*83,3*	*83,3*
в том числе: федеральные проекты	316 259,1	399 523,3	83 264,1	26,3	408 963,6	9 440,3	399 336,4	100,0	8	8	8
в % к итогу по ГП	*91,0*	*90,3*	*87,5*	*X*	*90,5*	*100,1*	*90,3*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
ведомственные проекты	952,1	1 136,4	184,3	19,4	1 136,4	0,0	1 136,4	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП	*0,3*	*0,3*	*0,2*	*X*	*0,3*	*0,0*	*0,3*	*X*	*16,7*	*16,7*	*16,7*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	30 300,6	41 992,7	11 692,1	38,6	41 982,3	-10,4	41 991,8	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП	*8,7*	*9,5*	*12,3*	*X*	*9,3*	*-0,1*	*9,5*	*X*	*16,7*	*16,7*	*16,7*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Несоответствие объемов по структурным элементам общему объему по ГП	X	X	X	X	0,0	X	X	X	X	X	X

В соответствии с паспортом ГП-25 на ее реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 452 082,2 млн. рублей, Федеральным законом № 466-ФЗ – 347 511,8 млн. рублей, что на 104 570,4 млн. рублей, или на 23,1 %, меньше паспорта.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 442 464,6 млн. рублей, или 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2023 года (442 652,3 млн. рублей). В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-25 составили бюджетные ассигнования по 9 федеральным проектам

(399 523,3 млн. рублей, или 90,3 %). На долю 2 ведомственных проектов приходится 0,2 % (1 136,4 млн. рублей) от запланированного объема финансирования, на долю 2 комплексов процессных мероприятий – 9,5 % (41 992,7 млн. рублей).

Общее количество структурных элементов ГП-25 в 2023 году составило 13 единиц и по сравнению с предшествующим годом не изменилось.

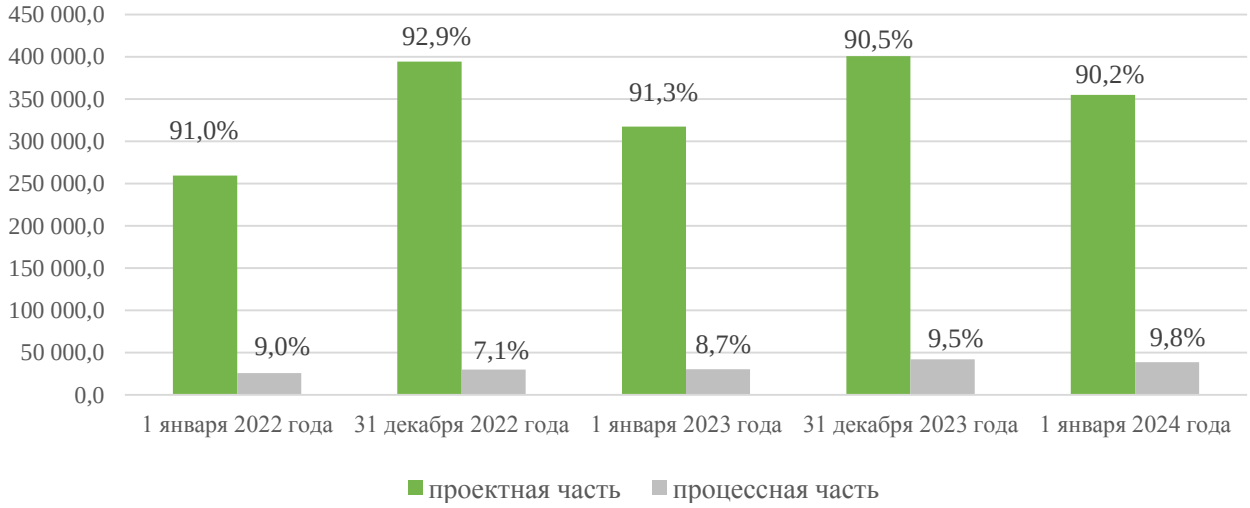
Кассовое исполнение расходов по ГП-25 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**347 511,8**	**442 652,3**	**95 140,5**	**27,4**	**442 464,6**	**100,0**
в том числе:						
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	331 861,0	418 020,9	86 159,9	26,0	417 834,0	100,0
в % к итогу по ГП	*95,5*	*94,4*	*90,6*	*X*	*94,4*	*X*
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	13 189,4	18 232,7	5 043,3	38,2	18 231,9	100,0
в % к итогу по ГП	*3,8*	*4,1*	*5,3*	*X*	*4,1*	*X*
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	2 308,4	6 082,3	3 773,9	163,5	6 082,3	100,0
в % к итогу по ГП	*0,7*	*1,4*	*4,0*	*X*	*1,4*	*X*
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	153,0	316,5	163,5	106,8	316,5	100,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,1*	*0,2*	*X*	*0,1*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-25 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (94,4 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

25.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-25 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-25 на конец 2023 года составила 90,5 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,8 п. п. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 2,4 п. п. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 0,3 п. п.

25.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-25 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего *в том числе:*	**511 633,4**	**510 622,6**	**99,8%**
федеральный бюджет	452 082,2	442 464,6	97,9%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	140 114,3	142 174,9	101,5%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	43 102,9	50 149,4	116,3%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено особенностями исполнения расходов федерального бюджета в части межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

Счетная палата обращает внимание на превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами (116,4 % планового объема). Указанное обусловлено удорожанием сельскохозяйственной техники, приобретаемой по договорам финансовой аренды (лизинга), государственная поддержка которых осуществляется в рамках федерального проекта «Развитие отраслей АПК», так как расчет прогнозного значения осуществлялся в 2022 году на основании плана продаж и не мог учитывать реальных экономических факторов, связанных с изменением стоимости техники.

25.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 115 408,6 млн. рублей, или 33,2 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 347 511,8 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-25 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что параметры сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года были увеличены на 71 768,9 млн. рублей, или на 20,7 %, к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года.

Параметры сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года были уменьшены по комплексу процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» на 14,2 млн. рублей, что привело к изменению отдельных значений результатов структурного элемента госпрограммы. При этом плановые значения показателей госпрограммы не поменялись.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных бюджетных

ассигнований на 2023 год в объеме до 30 000,0 млн. рублей, предусмотренных по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на поддержку сельского хозяйства и рыболовства, в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от уплаты вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, на основании решений Правительства Российской Федерации.

В связи с изменением финансового обеспечения госпрограммы структурные элементы госпрограммы дополнены новыми результатами, например, ФП «Развитие отраслей АПК» дополнен новым мероприятием (результатом) «1.7 Достигнуты объемы реализованных зерновых культур собственного производства за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в объеме 10 000,0 тыс. тонн.

Кассовое исполнение по распределенным (из зарезервированных) средствам составило 26 215,5 млн. рублей, или 100 %.

25.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**406 840,8**	**511 633,4**	**104 792,6**	**25,8**
федеральный бюджет	347 511,8	452 082,2	104 570,4	30,1
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	117 532,9	140 114,3	22 581,5	19,2
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	42 980,8	43 102,9	122,1	0,3
Налоговые расходы (справочно)	165 241,2	165 241,2	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено внесением изменений в сводную бюджетную роспись в части увеличения ее параметров.

Финансовое обеспечение реализации ГП-25 за счет внебюджетных источников увеличилось на 0,3 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года, что, в том числе, обусловлено удорожанием сельскохозяйственной техники, приобретаемой по договорам финансовой аренды, государственная поддержка которых осуществляется в рамках федерального проекта «Развитие отраслей АПК». Уровень исполнения за счет

внебюджетных источников по итогам года составил 116,4 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников способствовало сложившемуся уровню исполнения.

25.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-25 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 85 результатов[10].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	85	82	82	0	3	*18*
	% от предусмотренных всего	X	96,5 %	96,5 %	-	3,5 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	70	67	67	0	3	*14*
	% от предусмотренных всего	X	95,7 %	95,7 %	-	4,3 %	*X*
	% в общем количестве результатов	82,4 %	81,7 %	81,7 %	-	100,0 %	*77,8 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	430 263,8	422 083,5	422 083,5	0,0	8 180,3	*13 805,8*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	428 853,5	420 673,1	420 673,1	0,0	8 180,3	*13 798,9*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	96,9 %	95,0 %	95,0 %	-	1,8 %	*3,1 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	428 666,3	420 491,3	420 491,3	0,0	8 175,1	*13 798,2*

[10] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	99,9 %	*100,0 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	27	24	24	0	3	*0*
	% от предусмотренных всего	X	88,9 %	88,9 %	-	11,1 %	*X*
	% в общем количестве результатов	31,8 %	29,3 %	29,3 %	-	100,0 %	-
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	140 464,6	132 275,6	132 275,6	0,0	8 189,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,2 %	94,4 %	94,4 %	-	5,8 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	142 174,9	132 185,1	132 185,1	0,0	9 989,8	*0,0*

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	6	6	6	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	7,1 %	7,3 %	7,3 %	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	53 361,7	53 361,7	53 361,7	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию	123,8 %	123,8 %	123,8 %	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
	госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение млн. рублей	50 149,4	50 149,4	50 149,4	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения всех запланированных результатов составила 99,9 %, при этом доля достигнутых результатов – 96,5 % обусловлена тем, что в установленные сроки достигнуты 82 из 85 запланированных результатов структурных элементов ГП-25.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году.

Следует обратить внимание, что по результату «Созданы и (или) модернизированы объекты агропромышленного комплекса, а также просубсидированы заявки на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию за счет средств федерального бюджета (99,9 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, достигнуто не в полном объеме (степень достижения составила 99,7 %).

Аналогично отмечается недостижение результатов федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» – «Реализовано картофеля, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку» и «Реализовано овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку» (степень достижения составила 94,7 % и 98,5 % соответственно), несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию за счет средств федерального бюджета (99,0 % и 100,0 % соответственно).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	85	82	0	3	96,5 %	-	3,5%	99,9 %	21
федеральные проекты	51	48	0	3	94,1 %	-	5,9%	99,9 %	21
ведомственные проекты	4	4	0	0	100 %	-	-	100 %	0
комплексы процессных мероприятий	30	30	0	0	100 %	-	-	100 %	0

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по ведомственным проектам и комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 100,0 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100,0 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 48 результатов из 51, или 94,1 %, степень их достижения – 99,9 %.

В отчетном году 3 результата структурных элементов госпрограммы не были достигнуты[11], в их числе:

1 результат федерального проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», что обусловлено недостижением Белгородской областью установленного результата предоставления межбюджетного трансферта «Созданы и (или) модернизированы объекты агропромышленного комплекса, а также просубсидированы заявки на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

2 результата федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», что обусловлено недостижением рядом субъектов Российской Федерации установленных результатов предоставления межбюджетных трансфертов – «Реализовано картофеля, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное

[11] По 2 достигнутым результатам федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – «Обеспечено количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК, в том числе созданы новые субъекты МСП, увеличена членская база сельскохозяйственных потребительских кооперативов, личные подсобные хозяйства включены в производственно-логистические цепочки сельскохозяйственных товаропроизводителей» (плановое значение – 19 419 ед., фактическое – 34 952 ед.) и «Сельскохозяйственные товаропроизводители получили государственную поддержку на создание и развитие производств в АПК (количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом)» (плановое значение – 6 135 ед., фактическое – 7 639 ед.) в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы отражается статус «В работе», при этом в графе «Комментарий» отчета по данному федеральному проекту причиной является техническая ошибка по внесению информации об исполнении результата отдельными субъектами Российской Федерации (Новосибирская область, Удмуртская Республика, Брянская область, Пермский край, Псковская область).

хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку» (результат не достигнут Республикой Башкортостан, Рязанской и Нижегородской областями) и «Реализовано овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку» (результат не достигнут Республикой Башкортостан и Нижегородской областью).

Следует отметить, что 21 результат (24,7 % предусмотренных на 2023 год) – был перевыполнен более, чем на 25,0 %. Например, результат «Поставлены новые: сельскохозяйственная техника, машины, оборудование, используемые в агропромышленном комплексе автотранспортные средства, прицепы и полуприцепы к ним, а также крытые грузовые вагоны, вагоны-цистерны, вагоны-хопперы, вагоны-рефрижераторы» (ФП «Развитие отраслей АПК») был перевыполнен в 1,3 раза; результат «Объем продукции агропромышленного комплекса (в рублях), поставка которой осуществлялась до конечных пунктов назначения, предусмотренных в контрактах (сертификация)» (ФП «Экспорт продукции АПК») был перевыполнен в 2,95 раза. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 7 ед. по сравнению с 2022 годом.

Так, например, на протяжении двух лет более, чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «Количество компаний, поддержанных представителями Минсельхоза России за рубежом» федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (2,0 – степень достижения результата в 2022 году, 1,9 – в 2023 году); «В результате реализации проектов «Агростартап» грантополучателями обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (прирост выручки в расчете на 1 субъекта МСП в АПК, получившего комплексную поддержку в рамках федерального проекта)» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Акселерация МСП») (степень достижения результата – 17,3 в 2022 году и 7,5 в 2023 году); «Организована единая система информационно-консультационной поддержки субъектов МСП в АПК (количество предоставленных услуг центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров)» ФП «Акселерация МСП» (36,5 и 27,0 соответственно); «Обеспечен объем льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса в рамках механизма льготного кредитования, из расчета на рубль предоставленного размера субсидий» федерального проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в

агропромышленном комплексе» (2,0 и 2,1 соответственно); «Достигнуты объемы реализации зерновых культур собственного производства» ФП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (1,6 и 1,4 соответственно).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	96,5%	70,6%	-25,9	65,9%	-30,6
Степень достижения всех результатов	99,9%	85,4%	-14,5	81,1%	-18,8

Например, изменение плановых значений на 2023 год по результатам: «Достигнуты объемы реализации зерновых культур собственного производства» ФП «Развитие отраслей АПК» (с 25 370 тыс. тонн до 9 998,5 тыс. тонн); «Произведено овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей» ФП «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» изменено плановое значение на 2023 год (с 5 687,7 тыс. тонн до 1 590,6 тыс. тонн); «Произведено картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей» ФП «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» изменено плановое значение на 2023 год (с 7 176,4 тыс. тонн до 2 731,0 тыс. тонн) связано с уточнением количества сельхозтоваропроизводителей, являющихся получателями государственной поддержки, и, как следствие, объемов сельскохозяйственной продукции, на производство и реализацию которой были предоставлены средства федерального бюджета.

Следует также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-25 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений 7 результатов комплекса процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора», относящихся к выполнению государственных заданий подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями Россельхознадзора.

Так, например, в декабре 2023 года были скорректированы плановые значения результатов вышеназванного КПМ: «Проведена экспертиза кормовых добавок в рамках государственной регистрации» – с 329 до 96 штук, «Проведены исследования в области карантина растений (исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции в целях выявления наличия или отсутствия в ней признаков заражения и (или) засорения

карантинными объектами)» – с 33 065 до 18 985 штук, «Проведена экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения лекарственного препарата для ветеринарного применения в целях подтверждения государственной регистрации лекарственного препарата для ветеринарного применения» – с 72 до 5 штук и ряда других, фактически достигнутые значения вышеперечисленных результатов по итогам года составили 96 штук, 18 985 штук и 5 штук соответственно. Изменение обусловлено отрицательной динамикой обращений за соответствующими услугами, а также сокращением количества плановых проверок по отдельным направлениям исследований.

С учетом изложенного ГП-25 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли реализованных мероприятий (достигнутых результатов) структурных элементов госпрограммы с 65,9 % (низкий уровень) до 96,5 % (высокий уровень).

25.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-25 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[12]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-25 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	4	100 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0%*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	2	50 %

По итогам 2023 года достигнуты[13] 4 из 4 предусмотренных показателей госпрограммы.

[12] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (50 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, показатель «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства» был перевыполнен на 32,7 % в связи с превышением реальной начисленной заработной платы над ожидаемой; показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» был перевыполнен на 34,4 % в связи с улучшением конъюнктуры международной торговли.

При этом количество показателей, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0%	100,0%	0,0	100,0%	0,0
Степень достижения показателей	100,0%	100,0%	0,0	100,0%	0,0

В III-IV кварталах внесение изменений в госпрограмму в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии, не осуществлялось.

Счетная палата ГП-25 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивает высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-25 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

25.13. В рамках структурных элементов ГП-25 на 2023 год предусмотрено достижение 51 показателя.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

[13] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**51**	**51**	**100,0 %**	**100,0 %**	***18***
федеральные проекты	45	45	100,0 %	100,0 %	*18*
ведомственные проекты	6	6	100,0 %	100,0 %	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

В отчетном году в соответствии с отчетами о реализации структурных элементов госпрограммы все показатели с установленными плановыми значениями были достигнуты, степень достижения показателей составила 100 %, в том числе: по федеральным проектам − достигнуто 45 показателей из 45, или 100 %, по ведомственным проектам – достигнуто 6 показателей из 6, или 100 %.

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ФП «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» – достигнуто 6 показателей из 6, или 100 %; по ФП «Развитие отраслей АПК» достигнуто 17 показателей, или 100 %.

Следует отметить, что 18 показателей структурных элементов ГП-25 (35,3 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

25.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-25	111,48	0,00	0,00	6 207,26	0,00	6,37	6 095,77	0,00	6,37

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 111,48 млн. рублей (из них: 107,21 млн. рублей, или 96,2 % приходится на Минсельхоз России, 4,27 млн. рублей, или 3,8 % – на Россельхознадзор), просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет расчетов по перечислениям текущего характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (61,78 млн. рублей, или 55,4 %) и по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным учреждениям (37,46 млн рублей, или 33,6 %).

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-25 увеличилась почти в 55,7 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 6 207,26 млн. рублей (из них: 6 200,96 млн. рублей, или 97,3 % –

Минсельхоз России). Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 1,4 %.

Одной из причин увеличения дебиторской задолженности является перечисление Минсельхозом России авансового платежа в сумме 6 007,45 млн. рублей в рамках исполнения обязательств по государственному контракту на закупку и поставку продовольственной пшеницы.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 6,37 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-25 составила 0,1 %. Основной причиной ее образования является невыполнение грантополучателями обязательств, взятых на себя при получении государственной поддержки. В целях погашения задолженности региональными органами управления АПК ведется работа по восстановлению средств, в том числе в судебном порядке.

С учетом изложенного ГП-25 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы также присваивается средний уровень.

25.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [14]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	902,6	902,6	100,0 %	0	2	-
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	902,6	902,6	100,0 %	0	2	-

Федеральной адресной инвестиционной программой ввод объектов в эксплуатацию в рамках ГП-25 в 2023 году не предусмотрен. Вместе с тем в 2023 году Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору были введены в эксплуатацию 2 объекта, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу предшествующих

[14] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

периодов, финансирование которых из федерального бюджета в отчетном году не осуществлялось.

В связи с отсутствием объектов ФАИП, подлежащих к вводу в эксплуатацию в 2023 году в рамках реализации ГП-25, оценка госпрограммы по соответствующему критерию за 2023 год не проводилась.

25.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[15].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	**количество показателей**	**доля в общем количестве показателей, %**	***количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***количество выполненных показателей***	***степень достижения показателей***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	4	100,0 %	*0*	*4*	*100,0 %*	*2*
непосредственные результаты	0,0 %	1	25,0 %	*0*	*1*	*100,0 %*	*1*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0 %**	**3**	**75,0 %**	***0***	***3***	***100,0 %***	***1***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-25 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 25 % (1 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относится, например, «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-25, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, уменьшилась и составила 75 %.

[15] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Указанное уменьшение доли показателей госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, в 2023 году по сравнению с 2022 годом связано с отменой принятого решения об установлении на 2022 год[16] нулевого значения показателя ГП-25 «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» (млрд долларов США) ФП «Экспорт продукции АПК», который является характеристикой непосредственного результата. Таким образом, установление планового значения данного показателя в паспорте ГП-25 возобновлено с 2023 года, что, в свою очередь, привело к уменьшению до 75 % доли показателей госпрограммы, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Также зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-25, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем, на 25,0 % (1 из 3 показателей ГП-25, характеризующих такие результаты, или 33,3 %). Так, степень достижения показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» в 2023 году составила 132,7 %.

С учетом изложенного ГП-25 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

25.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-25, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Реализовано стимулирование развития отдельных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», «Реализовано производство сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства», «Реализованы мероприятия

[16] Протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 10 марта 2022 г. № АБ-П13-57пркс. Соответствующие изменения внесены в паспорт ГП-25 в ГИИС «Электронный бюджет» (ЕЗИ от 24 июня 2022 г. № 25-2022/023).

индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл в части сельского хозяйства», «Осуществлен мониторинг достижения объемов продукции отдельных подотраслей агропромышленного комплекса, не обеспеченных финансовыми мерами»; «Обеспечена государственная поддержка открытого акционерного общества «Российские железные дороги», федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» по возмещению потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на транспортировку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства», «Обеспечено регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; «Обеспечена закупка продовольственной пшеницы»;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «ФГБУ «Агроэкспорт» подготовлены информационно-аналитические материалы для обеспечения развития экспорта продукции АПК».

Вышеуказанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

25.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-25, показателей и результатов ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-25 с результатами их структурных элементов, например, в рамках ВП «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» показатель «Количество объектов капитального строительства, реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, на которых проведены работы, в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключенными контрактами в целях обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской

Федерации и других особо опасных болезней животных» и результат «Проведены работы в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключенными контрактами на объектах капитального строительства, реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, для обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации и других особо опасных болезней животных»; показатель «Количество объектов капитального строительства, реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, на которых проведены работы, в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключенными контрактами в целях обеспечения функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора» и результат «Проведены работы в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключенными контрактами на объектах капитального строительства, реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, в целях обеспечения функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»; показатель «Количество объектов капитального строительства введенных в эксплуатацию в целях обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации и других особо опасных болезней животных» и результат «Количество объектов капитального строительства введенных в эксплуатацию в целях обеспечения предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации и других особо опасных болезней животных»; показатель «Количество объектов капитального строительства введенных в эксплуатацию в целях обеспечения функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора» и результат «Количество объектов капитального строительства введенных в эксплуатацию в целях обеспечения функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора».

Следует также обратить внимание на повторение (дублирование) формулировок показателей и результатов одного структурного элемента ГП-25 с другим структурным элементом. В частности, установлено дублирование результата «Обеспечено регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в структурных элементах госпрограммы – ФП «Развитие отраслей АПК» и КПМ «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций».

Также имеет место повторение формулировок показателей ГП-25 и показателей ее структурных элементов, в частности, показатель уровня госпрограммы – «Объем экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах)» полностью дублирует соответствующий показатель

федерального проекта «Экспорт продукции АПК», реализуемого в составе национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-25 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

25.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 4 показателей ГП-25, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 года показатели ГП-25 не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	4	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**4**	**100,0 %**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-25 присваивается «высокий уровень».

25.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-25 за период 2021–2024 годов.

Так, по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное

характерно для показателей: «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» (факт 2022 года – 109,8 %, план 2023 года – 100,9 %), «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» (факт 2022 года – 104,6 %, план 2023 года – 101,9 %), «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» (факт 2022 года – 47 178,0 рубля, план 2023 года – 41 168,0 рубля), «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» (факт 2022 года – 28,9 млрд. долларов, план 2023 года – 28,0 млрд. долларов).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100,0 %	*3*	*4*	*2*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	4	100,0 %	*3*	*4*	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	4	100,0 %	*3*	*4*	*2*

*в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей (3 из 4) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Показатели, относящиеся к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений, на уровне ГП-25 отсутствуют.

С учетом изложенного 100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-25 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

25.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год,

приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	4	100,0 %	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	4	**100,0 %**	*3*
представлены предварительные значения за отчетный год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-25, по которым представлены фактические значения, составила 100 % от общего количества показателей госпрограммы.

Следует отметить, что по 2 из 4 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, фактические уточненные значения формируются Росстатом позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России. К таким показателям относятся, например: «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года». При этом данные показатели характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-25 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

25.22. Информация о показателях ГП-25 по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	4	100,0%	*4*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**100,0%**	*4*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0%	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

В госпрограмме используются показатели, фактические данные по которым формируется официальной статистической информацией в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Отмечается, что в 2023 году все показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, выполнены.

С учетом изложенного ГП-25 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

25.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-25 размещен на официальном сайте Минсельхоза России 26 апреля 2024 года.

В пояснительной записке к уточненному годовому отчету, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», содержатся предусмотренные пунктом 64 Положения № 786: прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом (подпункт «а» вышеназванного пункта); анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы (подпункт «д» вышеназванного пункта); сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в показатели ГП-25 (подпункт «з» вышеназванного пункта).

В ходе анализа отмечено, что согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-25 по итогам 2023 года достижение показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» обеспечено в объеме 37,64 млрд долларов, в то же время согласно «суммарным» значениям показателя в разрезе субъектов Российской Федерации (раздел 2 «Сведения о достижении показателей государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации» годового отчета), фактическое значение показателя составляет 38,04 млрд долларов, что свидетельствует о несоответствии данных.

25.24. В ходе анализа годового отчета о ходе реализации госпрограммы отмечено, что прогноз достижения целей госпрограммы, а также предложения по ее дальнейшей реализации, о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, в составе отчета отсутствуют. При этом в пояснительной записке к вышеназванному отчету приводятся сведения о целях ГП-25 и показателях их достижения к 2030 году, установленных в соответствии с паспортом госпрограммы, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 24 декабря 2022 г. № ММ-П11-22479.

25.25. По результатам проверки и анализа сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм за 2023 год, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, по рассматриваемой госпрограмме фактов несоответствия требованиям пункта 8 Правил № 752[17], предъявляемым к его формированию, не выявлено.

Вместе с тем отмечено несоответствие сведений о количестве недостигнутых результатов структурных элементов госпрограммы, содержащихся в приложении № 11 к сводному годовому докладу, и соответствующих сведений о достижении результатов, содержащихся в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-25. Так, в сводном годовом докладе приведена информация о недостижении 4 из 85 результатов структурных элементов госпрограммы (без их детализации), в то время как в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации ГП-25 за 2023 год не достигнуто 3 результата.

Результаты анализа показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлены в следующей таблице.

Показатель	**Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)**		**Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата**	**Дата представления значения показателя Росстатом****
	план	**факт**		
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	100,9 / 100,9	110,2 / 110,2	110,2*	31.01.2024 – предварительные данные 26.09.2024 – окончательные данные (пункт 1.16.1 ФПСР)
2. Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	101,9 / 101,9	111,6 / 111,6	111,6*	15.08.2024 – предварительные данные 31.10.2024 – окончательные данные (пункт 1.19.2 ФПСР)

* Данные за 2023 год опубликованы на сайте Росстата со статусом «предварительные / оперативные».

** В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Из 4 целевых показателей уровня госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям – «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)» и «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах)» формирование уточненных фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы годового отчета в

[17] Правила формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 (далее – Правила № 752).

Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России. Указанные показатели рассчитываются на основе официально опубликованных предварительных данных государственного (федерального) статистического наблюдения, которые в сводном годовом докладе за 2023 год учитываются со статусом «фактические», при этом сроки формирования уточненных фактических значений наступают позднее сроков подготовки заключения Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета. Данное обстоятельство создает риски искажения оценки доли выполненных показателей (индикаторов) Госпрограммы, а также степени их достижения.

25.26. Поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[18] не содержали положений, подлежащих исполнению Минсельхозом России в рамках реализации ГП-25.

25.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в предыдущие периоды, в части ГП-25 показал следующее.

Так, по итогам анализа соблюдения Минсельхозом России порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2022 год Счетной палатой отмечен факт неразмещения данного отчета на официальном сайте Министерства, а также несоблюдение отдельных требований пункта 64 Положения № 786, которые Минсельхозом России при формировании годового отчета за 2023 год были частично учтены.

25.28. Иная значимая информация по реализации госпрограммы в отчетном году отсутствует.

25.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-25 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается высокий уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ**	**высокий уровень**

[18] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
		ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ	
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	высокий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-25 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам, а также оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

25.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-25 в 2023 году составила 99,58 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,81 %), оценка динамики прироста значений показателей (97,83 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (99,46 %).

25.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-25 следует отметить необходимость:

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы;

повышения качества планирования показателей в том числе с учетом их фактически достигнутых значений в отчетном году;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов между собой.

26. Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

26.1. Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Сроки реализации: этап I: 2013-2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта (далее также – ФП), входящего в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт»[1], 1 ФП, не входящего в состав национальных проектов[2], и 3 комплексов процессных мероприятий (далее также – КПМ)[3].

Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство, участники в госпрограмме не предусмотрены.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[4] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

26.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до начала очередного финансового года показали следующее:

30 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-26 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-26 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной

---

[1] ФП «Экспорт продукции АПК» (финансирование отсутствует, с 2024 года исключен из ГП-26).

[2] ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса».

[3] КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов», КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота», КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

[4] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (далее – график № 4648п-П13), с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – график № 9807п-П13) и графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – график № 4585п-П13).

Так, согласно пункту 6 графика № 9807п-П13 ответственные исполнители государственных программ в срок до 28 ноября 2022 года представляют в Минэкономразвития России и Минфин России проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», при этом фактическая дата отправки соответствующего запроса на изменение ГП-26 в реестр согласования – 1 декабря 2022 года.

Согласно пункту 14 графика № 4585п-П13 ответственные исполнители государственных программ в течение 5 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (до 5 декабря 2023 года) представляют в Минэкономразвития России и Минфин России проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов с учетом приведения их параметров финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», при этом фактическая дата отправки

соответствующего запроса на изменение ГП-26 в реестр согласования – 19 декабря 2023 года.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации соответствующих изменений.

Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменение (далее – ЕЗИ) ГП-26 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 34 из 38 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 8 ЕЗИ бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)»[5].

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

26.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году, показал следующее.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 вносились изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 1386, согласно которым:

исключены сведения о субсидии из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива, предоставляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1023[6] и предусматривающей компенсацию с 2022 года 30 % затрат стоимости судового топлива при условии осуществления рыболовства в удаленных районах промысла.

Указанное связано с отсутствием соответствующего финансирования в ГП-26 на 2023 год и последующий период (бюджетные ассигнования на 2022 и 2021 годы не были

[5] 26-2023/072, 26-2023/097, 26-2023/103, 26-2023/104,26-2023/109,26-2023110/,26-2023/111,26-2023/111.

[6] «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива».

использованы по целевому назначению и в полном объеме перераспределены). С 2024 года структурный элемент ФП «Экспорт продукции АПК» исключен из госпрограммы. Соответствующий результат федерального проекта[7] исключен из ФП «Экспорт продукции АПК». Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1023 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива» в феврале 2024 года признано утратившим силу[8];

исключена информация о плановом сроке ввода в эксплуатацию в 2023 году научно-исследовательских судов, сокращено общее количество планируемых к строительству к 2030 году судов с 10 до 7;

основные приоритетные направления развития рыбохозяйственного комплекса дополнены положением о внедрении технологий искусственного интеллекта в рыбохозяйственный комплекс;

исключена цель по обеспечению опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации к 2030 году путем увеличения валовой добавленной стоимости за счет развития производства продукции глубокой переработки до 418 млрд. рублей;

актуализирован перечень основополагающих документов стратегического планирования, в соответствии с которыми сформированы приоритетные направления государственной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса;

формулировка задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации по сохранению биологического разнообразия, обеспечению выпуска молоди в водные объекты в количестве не менее 2,1 млрд. штук (2 107,8 млн. штук) ежегодно в целях увеличения численности водных биологических ресурсов приведена в соответствие с формулировкой и значениями соответствующей задачи в паспорте ГП-26 «Сохранение биологического разнообразия путем обеспечения ежегодного выпуска не менее 1,7 млрд. штук водных биологических ресурсов в водные объекты

[7] Увеличен объем реализации продукции рыбохозяйственного комплекса организациями рыбохозяйственного комплекса, осуществляющими добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, за счет предоставления из федерального бюджета субсидии на компенсацию части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива.

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 197 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

рыбохозяйственного значения и ежегодного восстановления не менее 5 тыс. гектаров водных объектов». Необходимость указанной корректировки неоднократно отмечалась Счетной палатой.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 36 единых запросов на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 15 версий паспорта ГП-26 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Внесены в том числе следующие изменения:

снижены плановые значения аналитического показателя ГП-26 «Среднегодовая численность занятых в Российской Федерации по видам экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство»[9] с учетом отрицательной динамики показателя с 2018 года[10].

В связи с этим отмечается риск недостижения результатов по увеличению среднегодовой численности занятых в Российской Федерации по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство» до 160 тыс. человек к 2030 году, определенных Стратегическими приоритетами в сфере реализации ГП-26[11];

скорректировано базовое значение показателя «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)» с 5201 тыс. тонн на 5053,4 тыс. тонн в целях приведения в соответствие со Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (далее – Стратегия развития АПК и РК);

в задаче ГП-26 «Прирост объема товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб не менее 1370,7 тонны до конца 2025 года» снижено значение объема производства (выращивания) товарной аквакультуры на 200 тонн до 1170,7 тонны. Соответствующие изменения внесены в задачу и плановое значение показателя ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса». Указанное изменение связано с обнулением бюджетных ассигнований Мурманской областью на 2023 год по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства. Реализация результата продолжена в части предоставления субсидии Красноярскому краю;

---

[9] с 152 тыс. чел. в 2023 году, 153 тыс. человек в 2024 году, 155 тыс. человек в 2025 году, до 127,7 тыс. человек, 128,2 тыс. человек и 129,7 тыс. человек соответственно.

[10] в 2018 г. – 134,1 тыс. чел.; в 2019 г. – 129,7 тыс. чел.; в 2020 г. – 124,3 тыс. чел.; в 2021 г. – 129,8 тыс. чел.; в 2022 г. – 126,8 тыс. чел.

[11] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

скорректировано плановое значение результата «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росрыболовства» КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» на 2023 год с 115 человек до 66 человек и на 2026 год с 0 до 125 человек;

из паспорта федерального проекта «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» исключена задача ФП «Обеспечение финансовой стабильности организаций рыбохозяйственного комплекса, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Азовского моря» и прекращено исполнение результата «Организации рыбохозяйственного комплекса, осуществляющие добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Азовского моря, получили компенсацию операционных расходов (в количестве организаций)», так как постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 736 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении компенсации части операционных расходов организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Азовского моря» реализация результата была предусмотрена только в 2022 году.

Отмечается, что 6 из 36, или 15,4 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения не были согласованы Минэкономразвития России (5 запросов) и Минфином России (2 запроса, в том числе 1, не согласованный Минэкономразвития России), что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

26.4. Информация о значениях показателей, установленных Стратегией развития АПК и РК, которые не нашли отражения в паспорте ГП-26 и Стратегических приоритетах госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
Стратегия развития АПК и РК	
Создана и функционирует единая цифровая платформа агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (плановые значения: 2023 г. – нет, 2024 г. – да, 2025 г. – да, 2030 г. – да)	-
Создан и функционирует Ситуационный цифровой центр Минсельхоза России и Росрыболовства (плановые значения: 2025 г. – 100 %, 2030 г. – 100 %)	-
Количество отраслевых показателей, по которым собираются данные на единой цифровой платформе агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (плановые значения: 2025 г. – 20 %, 2030 г. – 100 %)	-

При этом отмечено что плановые значения указанных показателей Стратегии развития АПК и РК, не учтенных в паспорте ГП-26, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 г. № 3309-р снижены, достижение перенесено на более поздний срок. Так, по показателю «Количество отраслевых показателей, по которым собираются данные на единой цифровой платформе агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» плановое значение на 2024 г. скорректировано с 50 % на 0, по 2025 г. – с 55 % на 20 %.

26.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[12] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[13] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[14] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[15] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

ГП-26 в основном соответствует положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ и осуществление проектной деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 15 Положения № 786 мероприятия (результаты) представляют собой действие (совокупность действий), направленное на достижение показателей государственных программ (комплексных программ), имеющее количественно измеримый итог, который характеризует число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.

Вместе с тем формулировки ряда мероприятий (результатов) КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» по осуществлению текущей деятельности не соответствуют указанным требованиям и не характеризуют число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ (например, «Осуществлены расходы на текущую деятельности Росрыболовства»).

Несоблюдение пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 в части содержания в проектной части ГП-26 направлений деятельности, которые должны быть отнесены к процессной части госпрограммы, не выявлено.

---

[12] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[13] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[14] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[15] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ (комплексных программ) обеспечивается маркировка в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов государственных программ (комплексных программ) и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ (для государственных программ), к реализации национальных проектов, к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г.№ 2765-р, к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

В соответствии с паспортом ГП-26 госпрограмма и все 4 ее показателя влияют на достижение национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» в части показателя «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности».

В соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (далее – Единый план), индикатором указанного показателя в части, касающейся ГП-26, является «Индекс импортозамещения в АПК (соотношение накопленного темпа роста производства продукции АПК и накопленного темпа роста импорта продукции АПК (база – 2017 год), %».

В рамках комплекса мероприятий, направленных на достижение показателя «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности», Единым планом предусмотрен фактор «Поддержка ключевых отраслей» и подфактор «Развитие агропромышленного комплекса», связанный с федеральным проектом «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», федеральным проектом «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса», КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов», КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и безопасность плавания судов рыбопромыслового флота», которые

должны обеспечить развитие рыбохозяйственного комплекса на основе перехода от экспортно-сырьевого к инновационному типу использования водных биологических ресурсов.

Показателям уровня ГП-26[16] присвоены соответствующие маркировочные признаки[17].

Аналогичные маркировочные признаки присвоены КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов»[18], КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и безопасность плавания судов рыбопромыслового флота»[19] и КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»[20].

Отмечено, что при наличии маркировки показателей КПМ их мероприятия (результаты) не промаркированы, что не в полной мере соответствует абзацу четвертому пункта 7 Положения № 786.

При этом в ГП-26 двум результатам ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса», а именно «Построены и введены в эксплуатацию суда рыбопромыслового флота в рамках оказания нефинансовой меры поддержки» и «Построены и введены в эксплуатацию рыбоперерабатывающие береговые заводы в рамках оказания нефинансовой меры поддержки» присвоен маркировочный признак «Иные поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации» – «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года от 24.09.2020 г. № 2464-р».

Также отмечается, что Минсельхозом России и Росрыболовством в подсистеме управления государственными программами не сформирован реестр документов по государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса», что

---

[16] «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

[17] Фактор единого плана – «Поддержка ключевых отраслей», подфактор единого плана – «Развитие агропромышленного комплекса», показатель (индикатор) факторов единого плана – «Индекс импортозамещения в АПК (соотношение накопленного темпа роста производства продукции АПК и накопленного темпа роста импорта продукции АПК (база – 2017 год), %»

[18] По показателям «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов подведомственными учреждениями (годовое значение)», «Площадь расчищенных проток, устьев и русел рек, а также водопроводящих и сбросных каналов от древесных завалов, кустарников и иной растительности, в том числе площадь скошенной мягкой и жесткой водной растительности подведомственными учреждениями (годовое значение)».

[19] По показателям «Продолжительность работы аварийно-спасательных судов на дежурстве в заданной готовности и в районах промысла при осуществлении рыболовства», «Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах».

[20] «Доля граждан, удовлетворенных качеством оказания государственных услуг, в общем количестве граждан, обратившихся за государственными услугами», «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме», «Доля решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, которые были отменены вступившими в законную силу судебными актами в связи с выявлением нарушений требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

не соответствует пункту 11 Положения № 786, согласно которому в подсистеме управления государственными программами ведется реестр документов, входящих в состав государственной программы (комплексной программы), при этом ведение реестра документов, входящих в состав государственной программы (комплексной программы), его актуальность и полнота обеспечиваются ответственным исполнителем государственной программы совместно с соисполнителями и участниками.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в паспорта государственных программ (их структурных элементов) разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, утверждение в 2023 году актуализированных редакций паспортов ГП-26 и ее структурных элементов, разработанных до конца срока их реализации, с учетом Бюджетного прогноза на долгосрочный период, не требовалось и итоговые редакции паспортов утверждены на трехлетний период.

В 2023 году в ГП-26 вносились изменения, связанные со сложившейся экономической и геополитической ситуацией. Так, по результату «Построены среднетоннажные научно-исследовательские суда» ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса»» скорректирован срок исполнения контрольной точки «Проведены стендовые заводские испытания главных дизель-генераторов (двигателей) судна № 1 и № 2» в связи с односторонним отказом иностранного поставщика.

26.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-26 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[21]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**7 982,2**	**10 629,4**	**2 647,2**	**33,2**	**10 429,9**	**-199,5**	**10 445,5**	**98,3**	5	5	4
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	626,1	657,9	31,9	5,1	657,9	0	488,0	74,2	2	2	1
в % к итогу по ГП	*7,8*	*6,2*	*1,2*	*X*	*6,3*	*0*	*4,7*	*X*	*40*	*40*	*25*
в том числе: федеральные проекты	626,1	657,9	31,9	5,1	657,9	0	488,0	74,2	2	2	1
в % к итогу по ГП	*7,8*	*6,2*	*1,2*	*X*	*6,3*	*0*	*4,7*	*X*	*40*	*40*	*25*
ведомственные проекты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*

[21] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[21]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
федеральные целевые программы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*
комплексы процессных мероприятий	7 356,1	9 971,4	2 615,3	35,6	9 771,9	-199,5	9 957,5	99,9	3	3	3
в % к итогу по ГП	*92,2*	*93,8*	*98,8*	*X*	*93,7*	*100*	*95,3*	*X*	*60*	*60*	*75*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 10 445,5 млн. рублей, или 98,3 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-26 составили комплексы процессных мероприятий (93,8%). Неисполнение расходов в рамках комплексов процессных мероприятий составило 0,1 % и связано в том числе с уточнением объемов выполняемых работ по закупке товаров (услуг).

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме сложился по ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» (ВР 414) и составил 170,0 млн. рублей, что связано с невыполнением обязательств подрядчиком по соблюдению сроков выполнения работ на сумму 169,5 млн. рублей по объекту капстроительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-26 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

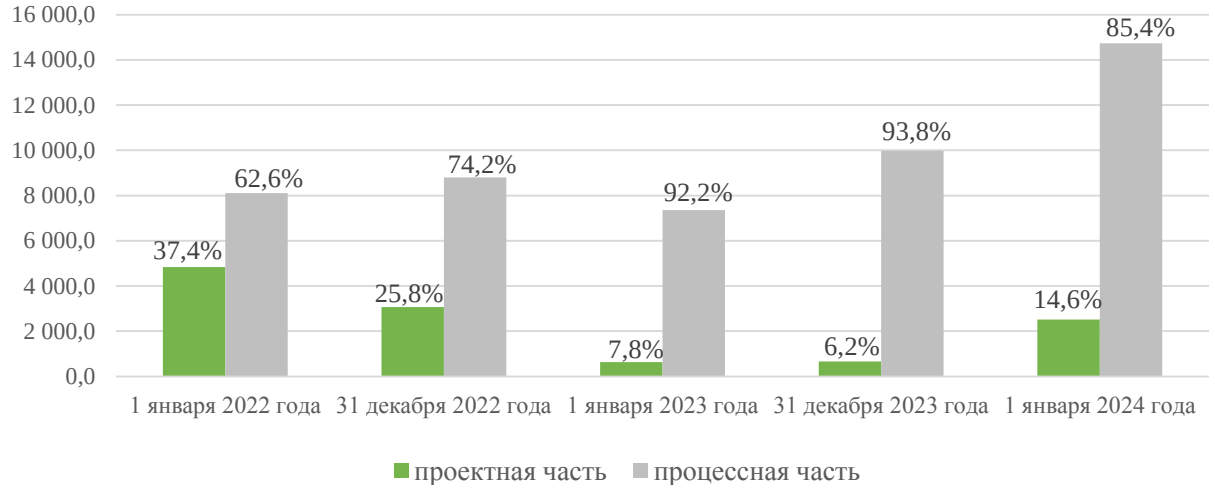
Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**7 982,2**	**10 629,4**	**2 647,1**	**33,2**	**10 445,5**	**98,3**
в том числе:						
Федеральное агентство по рыболовству	7 959,1	10 614,8	2 655,7	33,4	10 430,9	98,3
в % к итогу по ГП-26	*99,7*	*99,9*	*100,3*	*X*	*99,9*	*X*
Федеральное казначейство	23,1	14,5	-8,6	-37,1	14,5	100
в % к итогу по ГП-26	*0,3*	*0,1*	*-0,3*	*X*	*0,1*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-26 приходится на Росрыболовство (99,9 %

от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом неисполненные бюджетные ассигнования сложились по Росрыболовству (100 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено тем, что госпрограмма реализуется Росрыболовством, а Федеральное казначейство в рамках ГП-26 осуществляет только централизованные закупки отдельных товаров.

26.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-26 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-26 на конец 2023 года составила 6,2 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,6 п.п. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 19,6 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 8,4 процентных пункта.

26.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-26 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, в *том числе:*	**10 432,0**	**10 447,6**	**100,1%**
федеральный бюджет	10 429,9	10 445,5	100,1%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7,4	7,4	100%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0	0	0%
внебюджетные источники	0	0	0%

Уровень исполнения за счет средств федерального бюджета относительно паспорта госпрограммы составил 100,1 %, за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 100 %.

26.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 2 829,5 млн. рублей, или 35,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи.



С учетом изложенного, ГП-26 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень» (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Статьей 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 не зарезервированы.

26.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, в *том числе:*	**7 987,3**	**10 432,0**	**2 444,7**	**30,6**
федеральный бюджет	7 982,2	10 429,9	2 447,6	30,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	17,6	7,4	-10,2	-57,8
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0	0	0	-
внебюджетные источники	0	0	0	-
Налоговые расходы (справочно)	0	0	0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается в абсолютном значении за счет средств федерального бюджета, в относительном значении – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено обнулением соглашения с Мурманской областью в части предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства».

Финансовое обеспечение реализации ГП-26 за счет внебюджетных источников отсутствует.

26.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-26 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 9 результатов[22].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Количество результатов всего	ед.	9	9	9	0	0	*13*
	% от предусмотренных всего	X	100 %	100 %	-	-	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств	ед.	7	7	7	0	0	*13*
	% от предусмотренных всего	X	100 %	100 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	77,8%	77,8%	77,8%	-	-	*100 %*

[22] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
федерального бюджета							
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	3 701,2	3 701,2	3 701,2	0,0	0,0	*6 728,7*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	3 922,6	3 922,6	3 922,6	0,0	0,0	*6 706,7*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	36,9%	36,9%	36,9%	-	-	*63,1%*
	кассовое исполнение млн. рублей	3 922,6	3 922,6	3 922,6	0,0	0,0	*6 511,4*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100 %	100 %	100 %	-	-	*97,1%*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и плановые значения установлены на отчетный год	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ и плановые значения установлены на отчетный год	ед.	1	1	1	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100 %	100 %	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	11,1%	11,1%	11,1%	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	7,4	7,4	7,4	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100 %	100 %	100 %	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	7,4	7,4	7,4	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) и плановые значения установлены на отчетный год	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных	-	-	-	-	-	-

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
(бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников и плановые значения установлены на отчетный год	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 %. Доля достигнутых результатов также составляет 100 %.

По всем результатам отмечается высокий уровень расходов при достижении установленных значений показателей (100 %, за исключение результата «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росрыболовства», где исполнение расходов составило 99,9 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	9	9	0	0	100%	-	-	100%	1
федеральные проекты	3	3	0	0	100%	-	-	100%	0
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	6	6	0	0	100%	-	-	100%	1

По всем результатам наблюдалась высокая степень достижения – 100 % (достигнуто в срок 100 % результатов).

Следует отметить, что 1 из 9 результатов с установленными на 2023 год плановыми значениями (11,1 %) был перевыполнен более, чем на 25 %, а именно результат «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росрыболовства» КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

Аналогичная ситуация сложилась в 2022 году. Так, на протяжении двух лет (2022-2023 годы) более чем на четверть перевыполняется результат «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росрыболовства» КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» (в 2022 году план – 114, факт – 153, в 2023 году план – 66, факт – 160).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100%	100%	0	100%	0
Степень достижения всех результатов	100%	100%	0	100%	0

Корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах 2023 года не проводилась.

Изменения в ГП-26 в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов после 1 декабря 2023 года не вносились.

С учетом изложенного, ГП-26 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «высокий уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов также присваивается «высокий уровень».

26.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-26 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[23].

Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-26 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[23] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0 %*
достигнуты плановые значения	3	100 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*1*	*33,3 %*
не достигнуты плановые значения	0	0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	25 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100 %**
Справочно: перевыполнены на 25 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	25 %

По итогам 2023 года достигнуты[24] 3 из 4 предусмотренных показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель («Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка»), по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

Доля выполненных показателей равна степени их достижения и составляет 100 %.

Следует отметить, что 1 показатель госпрограммы (25 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) перевыполнен более, чем на 25 %. Показатель «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» (перевыполнен в 1,9 раза). Значение показателя установлено с учетом значений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации[25], согласно которой продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления и имеющий пороговые значения в отношении рыбы и рыбопродуктов (в живом весе – весе сырца) – не менее 85 процентов. На протяжении всего планируемого периода значение показателя установлено по нижнему порогу на неизменном уровне – 85 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Этот показатель также был перевыполнен более чем на 25 % по итогам 2022 года. Кроме того, в 2022 году были перевыполнены более чем на 25 % еще 2 показателя, которые исключены из паспорта ГП-26 на 2023 год[26].

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

[24] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100%.

[25] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

[26] «Валовая добавленная стоимость по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)».

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100 %	100 %	0	100 %	0
Степень достижения показателей	100 %	100 %	0	100 %	0

Корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах 2023 года не проводилась. Изменения в ГП-26 в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов после 1 декабря 2023 года не вносились.

Счетной палатой ГП-26 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-26 соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

26.13. В рамках структурных элементов ГП-26 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25 %*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, в *том числе*	**10**	**10**	**100%**	**100%**	***4***
федеральные проекты	3	3	100%	100%	*1*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	7	7	100%	100%	*3*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	-

Доля выполненных показателей равна степени их достижения и составляет 100 %.

Следует отметить, что 4 показателя структурных элементов ГП-26[27] (40 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

[27]«Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов подведомственными учреждениями (годовое значение)» (КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов»), план - 1703,87 млн. шт., факт - 2408,137 млн. шт.

26.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-26 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
ГП-26	31,5	1,2	0	169,9	165,6	1,6	138,4	164,5	1,6

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 31,5 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет задолженности по перечисленным субсидиям на иные цели[28].

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-26 увеличилась почти в 5,4 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 169,9 млн. рублей, из них 165,6 млн. рублей по коду счета 04 05 26 2 01 94009 414 20631 004 – задолженность по выданному авансу на реализацию государственного контракта от 19 июня 2023 г. № ГК-03/23 по капстроительству объекта «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия».

Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 1,3 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 1,7 млн. рублей[29].

Доля просроченной дебиторской задолженности на конец года в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-26 составила 0,97 %.

Приказом Росрыболовства от 7 ноября 2023 г. № 34-р в целях урегулирования (сокращения) просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета утвержден План мероприятия Федерального агентства по рыболовству по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

«Площадь расчищенных проток, устьев и русел рек, а также водопроводящих и сбросных каналов от древесных завалов, кустарников и иной растительности, в том числе площадь скошенной мягкой и жесткой водной растительности подведомственными учреждениями (годовое значение)» (КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов»), план - 5380,31 гектар, факт - 6751,69 гектар.

«Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах» (КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота»), план – 30 %, факт – 91,41 %.

«Прирост объема товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб» (ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса»), план – 15,4 тонн, факт – 22,6 тонн.

[28] По коду счета 04 05 26 4 03 90059 612 20641 002 (25,3 млн. рублей).

[29] Из них 1,2 млн. рублей по коду счета 076 0405 26 0 00 00000 466 206.73 003 (договор № ФЦП-161 от 25.08.2010, ФГУП «НАЦРЫБРЕСУРС»).

С учетом изложенного ГП-26 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы также присваивается средний уровень.

26.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (тыс. рублей)**	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, в том числе:	652,6	482,7	74 %	0	0	-
Федеральное агентство по рыболовству	652,6	482,7	74 %	0	0	-

В отчетном году бюджетные инвестиции осуществлялись по двум объектам капстроительства: «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» и «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область».

Ввод объектов в эксплуатацию в 2023 году не предусмотрен.

Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 74% в связи с невыполнением обязательств подрядчиком по соблюдению сроков выполнения работ на сумму 169,5 млн. рублей по объекту капстроительства: «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» и экономией по результатам торгов по объекту капстроительства «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» в размере 0,5 млн. рублей.

В 2023 году отсутствовали объекты ФАИП, подлежащие вводу в отчетном году, с учетом этого оценка ГП-26 в части ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год не присваивается.

26.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения

к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам[30].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному) доля в общем количестве показателей, %	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
		количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*			
				количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100 %	4	100 %	*1*	*3*	*100 %*	*1*
непосредственные результаты	28,6 %	1	25 %	*1*	*0*	-	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**71,4 %**	**3**	**75 %**	***0***	***3***	***100 %***	***1***
иные результаты	0 %	0	0 %	*0*	*0*	*0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

Доля показателей на уровне госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели) составила 75 %, к таким показателям отнесены: «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырца) (годовое значение)», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

По итогам оценки состава показателей ГП-26, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 71,4 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась на 3,6 процентных пункта.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-26, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25 % (1 из 4 предусмотренных показателей ГП-26, характеризующих такие результаты, 25 %).

Это показатель «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» (степень достижения – 202,3 %). Таким образом,

[30] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-26 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень. С учетом Положения № 786, следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

26.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[31], результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Паспортом федерального проекта «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса», являющегося структурным элементом ГП-26, в 2023 году не предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений) и результатов, отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг.

26.18. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 4 показателей ГП-26, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 году показатели госпрограммы не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	4	100 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0 %
изменилась методика расчета	0	0 %
методика расчета отсутствует	0	0 %
стабильные показатели	**4**	**100 %**

[31] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-26 присваивается «высокий уровень».

26.19. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-26 за период 2021–2024 годов.

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Указанное характерно для показателя «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» (факт 2022 года – 165,3, план 2023 года – 85).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100 %	*3*	*3*	*1*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	25 %	*1*	*1*	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	3	75 %	*2*	*2*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	1	25 %	*0*	*0*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	2	50 %	*2*	*2*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей (3 из 4)[32] с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится один показатель, характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты («Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)».

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех выполненных показателей ГП-26, 1 показатель относятся к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать

[32] Показатели без существенной динамики: «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)»; «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

Показатели с положительной динамикой: «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».

2 выполненных показателя без существенной динамики, то выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Также показатель с отрицательной динамикой был перевыполнен более чем на 25 %. То есть имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 75 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-26 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

26.20. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	4	100 %	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы будут представлены **фактические значения за отчетный год**	2	**50 %**	*2*
представлены предварительные значения за отчетный год	2	50 %	*1*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-26, по которым в уточненном годовом отчете будут представлены фактические значения, составила 50 % от общего количества показателей госпрограммы («Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)»).

Выявлено, что из 4 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» (срок

предоставления Росстатом фактических данных за 2023 год – 26.09.2024 г.) и «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка» (срок формирования Росстатом годовых данных за 2023 год – 24.07.2024 (предварительные), 17.09.2024 – окончательные. При этом один из них характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-26 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (50 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-26.

26.21. Информация о показателях ГП-26, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	4	100 %	*3*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**100 %**	*3*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0 %	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %	*0*

Все показатели ГП-26 являются показателями, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

При этом в отношении одного показателя «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)» субъектом официального статистического учета является Росрыболовство, а в отношении показателя «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» – Минсельхоз России.

С учетом изложенного, ГП-26 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

26.22. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе

реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Исполнение требований подпунктов «а» пункта 64 Положения № 786 по представлению в отчетах информации о достижении целей государственной программы (комплексной программы) за отчетный период, а также прогноза достижения целей государственной программы (комплексной программы) на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом носит формальный характер. В разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограммы информация об отсутствии рисков достижения целей ГП-26 представлена одним предложением, сведения о достижении целей и прогноз достижения целей на предстоящий год отсутствуют.

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 Минсельхозом России на своем сайте в сети Интернет размещен годовой отчет о ходе реализации ГП-26 (6 марта 2023 года). Расхождения с отчетом, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», отсутствуют. При этом уточненный годовой отчет на сайте Минсельхоза России по состоянию на 28 мая 2024 года не размещен.

26.23. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

Предложения по дальнейшей реализации ГП-26 в Сводном годовом докладе и уточненном отчете по ГП-26 не представлены. При этом в соответствии с пунктом 64 Положения № 786 в годовом отчете должны содержаться предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы (комплексной программы) в целом.

26.24. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Сводный годовой доклад в целом соответствует требованиям, установленным Правилами формирования сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 (далее – Правила № 752).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 752 23 мая 2024 года сводный годовой доклад размещен в ГИИС «Электронный бюджет» и содержит сведения, перечень которых установлен пунктом 8 Правил № 752.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)	5060	5369,0	5369,0	-
Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка»	532,8	1010,1	Данные не опубликованы	24.07.2024 (предварительные итоги), 17.09.2024 (окончательные итоги)
Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал	383	402,023	Данные не опубликованы	-
Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)	85	165,6	Данные не опубликованы	22.03.2023 (предварительные итоги) 26.09.2023 (окончательные итоги)

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

26.25. Поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в части ГП-26 отсутствуют.

26.26. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-26 показал следующее.

В ходе проверок исполнения федерального бюджета отмечалась необходимость приведения в соответствие значения задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации по сохранению биологического разнообразия, обеспечения выпуска водных биологических ресурсов, определенного паспортом ГП-26 с установленными Стратегическими приоритетами в сфере реализации ГП-26[33] значениями. В 2023 году внесены необходимые изменения, формулировка задачи приведена в соответствие.

[33] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Кроме того, Счетной палатой отмечалось дублирование показателя «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», установленного на уровне ГП-26 и ФП «Модернизация и стимулирование развитие рыбохозяйственного комплекса». С 2023 года указанный показатель исключен из паспорта федерального проекта.

26.27. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-26 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	высокий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной	-	x	x

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
программы (за отчетный год)			

По сравнению с результатами оценки ГП-26 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам ухудшилась с высокого уровеня до уровня выше среднего. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной – средний уровень.

26.28. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-26 в 2023 году составила 99,21 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценка динамики прироста значений показателей (100 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (92,14 %).

26.29. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-26 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год.

28. Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

28.1. Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма, программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – постановление № 322).

Сроки реализации: I этап: 2013–2021 годы, II этап: 2022-2030.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 5 федеральных проектов (далее – ФП) (2 – входящих в состав национального проекта «Экология» (далее – НП «Экология»)[1] и 3 – не входящих в состав НП «Экология»[2]), 1 ведомственного проекта и 3 комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ).

Согласно действовавшим в 2023 году паспортам ГП-28, в соответствии с пунктом 6 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации (далее – Положение № 786)[3] ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнителями – Росводресурсы и Роснедра, участниками – Минэкономразвития России, Минстрой России, Росрыболовство.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[4] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

28.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

По состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года показатели ресурсного обеспечения ГП-28 не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными федеральными законами № 466-ФЗ[5] и № 540-ФЗ[6], что не соответствует абзацу четвертому пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

---

[1] ФП «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов».

[2] ФП «Геология: возрождение легенды», «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов».

[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[4] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[5] Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

[6] Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года финансовое обеспечение паспортов ГП-28 (версии 14 и 62) не приведено в соответствие с показателями бюджетных циклов 2023–2025 и 2024–2026 годов.

При этом Единый запрос на изменение (далее – ЕЗИ) паспорта ГП-28 № 28-2022/072, предусматривающий его приведение в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ, размещен Минприроды России в ГИИС «Электронный бюджет» до начала финансового года (9 декабря 2022 года), но с нарушением срока, установленного пунктом 6 Плана-графика организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов (позднее 28 ноября 2022 года)[7]. В процессе согласования ЕЗИ № 28-2022/072 Минэкономразвития России и Минфином России представлены замечания, а согласование запроса Правительством Российской Федерации осуществлено только 2 февраля 2023 года (заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В.).

Единый запрос на изменение паспорта ГП-28 № 28-2023/192, предусматривающий его приведение в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ, размещен Минприроды России в ГИИС «Электронный бюджет» до начала финансового года (28 декабря 2023 года), но с нарушением срока, установленного пунктом 18 Графика, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13[8] (в срок, превышающий 15 рабочих дней с даты утверждения Федерального закона № 540-ФЗ). В процессе согласования ЕЗИ № 28-2023/192 Минэкономразвития России и Минфином России представлены замечания, а согласование запроса Правительством Российской Федерации осуществлено 18 января 2024 года (заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В.).

В ходе выборочного анализа соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов ГП-28, приведенных в паспорте ГП-28 и паспортах структурных элементов, установлены расхождения.

В частности, финансовое обеспечение ГП-28 за счет внебюджетных источников в объеме 362 565,5 млн рублей (согласно версии паспорта ГП-28 на 1 января 2024 года) не соответствует финансовому обеспечению КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере

[7] Утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

[8] График подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов.

недропользования» (согласно версии КПМ на 1 января 2024 года), в котором финансирование КПМ за счет внебюджетных источников отсутствует, что не отвечает требованиям пункта 21 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), согласно которым не допускается расхождение параметров финансового обеспечения структурных элементов ГП, приведенных в паспорте такой программы и паспортах соответствующих структурных элементов программы.

При проведении анализа соблюдения положений пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) (в части размещения уполномоченным органом управления госпрограммой проектов изменений в паспорта госпрограмм на портале государственных программ www.programs.gov.ru для их рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам) установлено, что согласно абзацу 4 пункта 8 Положения № 786, данные об изменениях в паспорта госпрограмм формируются на портале государственных программ автоматически на основании сведений, содержащихся в системе ГИИС «Электронный бюджет».

На обновленной версии портала государственных программ (www.programs.economy.gov.ru) в 2023 году из 92 ЕЗИ паспорта ГП-28[9] размещено 90 ЕЗИ, из которых 12 ЕЗИ отсутствуют в ГИИС «Электронный бюджет»[10].

При этом ЕЗИ от 12 сентября 2022 г.№ 28-2022/072, предусматривающий приведение паспорта ГП-28 в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ, и ЕЗИ от 14 декабря 2023 г. № 28-2023/187 не размещены на портале государственных программ, что не соответствует положениям пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 77-ФЗ.

28.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление № 322, содержащее стратегические приоритеты в сфере реализации ГП-28, изменения не вносились.

На бюджетный цикл 2023–2025 годов в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано 80 ЕЗИ на изменения паспорта ГП-28 и ее структурных элементов, включая запросы, сформированные с 2022 году в целях приведения финансового обеспечения ГП-28

[9] Включая ЕЗИ 28-2023/192, предусматривающий приведение ГП-28 к показателям бюджетного цикла 2024-2026 годов (согласно Федеральному закону № 540-ФЗ).

[10] При просмотре пользователями Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)» (№ 28-2023/096, 28-2023/109, 28-2023/119, 28-2023/128, 28-2023/130, 28-2023/134, 28-2023/138, 28-2023/139, 28-2023/140, 28-2023/141, 28-2023/143, 28-2023/172).

под параметры базовых бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы в соответствие Федеральным законом № 466-ФЗ (ЕЗИ № 28-2022/047 и ЕЗИ № 28-2022/072)[11]. Из 80 ЕЗИ 65 предусматривали внесение изменений в ГП-28, 15 – изменение параметров структурных элементов ГП-28. Из общего количества ЕЗИ 46 сформированы в целях изменения финансового обеспечения ГП-28 и ее структурных элементов, в частности, в целях приведения финансового обеспечения в соответствие со сводной бюджетной росписью, перераспределением средств в резервный фонд и др., 34 ЕЗИ – в целях корректировки значений показателей ГП-28 в разрезе субъектов Российской Федерации, значений показателей ФП, даты контрольных точек по результату КПМ и ФП и др.

Отмечается, что порядка 29 % сформированных 80 ЕЗИ не согласованы (либо имелись разногласия) Минэкономразвития России (по 14 ЕЗИ) и Минфином России (по 9 ЕЗИ), что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет», в течение 2023 года действовало 49 версий паспорта ГП-28.

В 2023 году ЕЗИ на изменение ГП-28 в связи с изменениями нормативных правовых актов не формировались ввиду отсутствия корректировки стратегических приоритетов и правил предоставления субсидий.

Ряд изменений ГП-28 обусловлен принятием распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении (перераспределении) средств из резервного фонда.

В частности, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 3049-р (ДСП) скорректирован паспорт ГП-28 и КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования»[12] в связи с выделении в 2023 году Роснедрам из резервного фонда Правительства Российской Федерации 207,8 млн рублей для предоставления субсидии АО «Росгеология» на выполнение поисково-оценочных работ на подземные воды для целей питьевого водоснабжения населенных пунктов Херсонской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 3455-р в паспорт ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» ГП-28 внесены изменения[13] в части распределения финансового обеспечения по субъектам Российской Федерации

[11] Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет», предоставленным в соответствии с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

[12] ЕЗИ № 28-2023/183.

[13] ЕЗИ № 28-2023/186.

по результату «Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации построены и реконструированы сооружения инженерной защиты», в том числе уменьшены бюджетные ассигнования Республике Татарстан на 21,8 млн. рублей и Хабаровскому краю на 80,6 млн. рублей в связи неиспользованием указанных объемов бюджетных ассигнований; увеличены бюджетные ассигнования Республике Тыва на 74,9 млн. рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы; уменьшено финансовое обеспечение по результату с перераспределением средств в резервный фонд на 27,5 млн. рублей.

Анализ внесенных в паспорт ГП-28 изменений показал, что после завершения 2023 года внесены изменения в паспорт ГП-28, предусматривающие корректировку финансового обеспечения ГП-28 в связи с перераспределением в резервный фонд Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в объеме 745,8 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию ведомственного проекта «Цифровая трансформация в области водных ресурсов» (ЕЗИ № 28-2023/193 согласован куратором ГП-28 заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. 18 января 2024 года).

28.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-28, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных документов стратегического планирования	Цели и показатели ГП-28
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2020 г. № 204	
Национальная цель: «Комфортная и безопасная среда для жизни» **Целевой показатель**, характеризующий достижение цели к 2030 году: ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.	**Цели ГП-28:** Экологическое оздоровление более 28 тысячи гектаров и расчистка более 1,3 километров водных объектов Нижней Волги к 2025 году. Сохранение и восстановление водных объектов для улучшения экологических условий проживания вблизи водных объектов более 14 млн человек к концу 2025 года; **Показатели:** количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом; протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом; количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов; количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом.
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400	
Цели обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования: обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека; сохранение и восстановление природной среды; сбалансированное природопользование; смягчение негативных последствий изменения климата. **Задачи:** обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы; предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем.	**Цели:** обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводство запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года; экологическое оздоровление более 28 тысяч гектаров и расчистка более 1,3 тысяч километров водных объектов Нижней Волги к концу 2025 года; сохранение и восстановление водных объектов для улучшения экологических условий проживания вблизи водных объектов более 14 млн человек к концу 2025 года; **Отражены не в полной мере.**
Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208	
Показатели состояния экономической безопасности: доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов.	**Цели** Обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводство запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года

Цели, задачи и показатели основных документов стратегического планирования	Цели и показатели ГП-28
	Показатели: уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье); уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье); уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат).
Стратегия развития минерально-сырьевой базы до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р	
Стратегическая цель развития минерально-сырьевой базы: Создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем социально-экономического развития и поддержания достаточного уровня экономической и энергетической безопасности Российской Федерации. **Задачи:** повышение геологической изученности территории РФ и ее континентального шельфа на основе проведения региональных и прогнозно-минерагенических исследований в объемах, необходимых для формирования и наращивания «поискового задела»; развитие высоколиквидной минерально-сырьевой базы для действующих и формируемых минерально-сырьевых центров, в том числе в пределах территорий опережающего развития и приоритетных территорий Российской Федерации, включающих Дальневосточный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ, Байкальский регион, Арктическую зону Российской Федерации, Республику Крым, г. Севастополь, Калининградскую область; выявление месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых нетрадиционных геолого-промышленных типов в перспективных регионах России и на ее континентальном шельфе; обеспечение рационального использования созданной минерально-сырьевой базы за счет вовлечения в эксплуатацию трудноизвлекаемых запасов нефти и газа, неразрабатываемых месторождений твердых полезных ископаемых, создания условий для освоения техногенных месторождений, извлечения ценных компонентов из вскрышных, вмещающих горных пород, а также попутных промышленных вод; воспроизводство и охрана подземных вод; снижение негативного влияния освоения недр на окружающую среду; повышение инвестиционной привлекательности геологической отрасли и обеспечение устойчивого притока внебюджетных инвестиций в геолого-разведочные работы; качественное улучшение системы информационного обеспечения недропользования, мониторинга и контроля развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации путем развития информационных технологий, в том числе за счет внедрения автоматизированных систем управления и регулирования в сфере геологии и недропользования, систем обработки, интерпретации, хранения и предоставления в пользование геологических данных. **Показатели:** Повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации (отношение вложений внебюджетных средств на выполнение геолого-разведочных работ к объему бюджетного финансирования). Состояние изученности территории Российской Федерации с помощью государственной геологической съемки территории масштаба 1:1 000 000 достигнет 100 % к 2025 году.	**Цели:** «Обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводство запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» **Отражены не в полной мере.** **Показатели:** «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье)»; «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье)»; «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат); «Уровень региональной геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики». **Отражены не в полной мере.**
Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176	
Цели: сохранение и восстановление природной среды; обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики; ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. **Задачи:** предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем.	**Цели:** К концу 2030 года повышена обеспеченность водными ресурсами для более 2,8 млн. человек, проживающих в районах возникновения локальных вододефицитов; Обеспечение защищенности к концу 2030 года более 0,8 млн. человек, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод; Экологическое оздоровление более 29 тыс. гектаров и расчистка более 1,3 тыс. километров водных объектов Нижней Волги к концу 2025 года; Сохранение и восстановление водных объектов для улучшения экологических условий проживания вблизи водных объектов более 13 млн. человек к концу 2025 года. **Показатели:** «Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами Численность населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, нарастающим итогомкоторого повышена, нарастающим итогом»; «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом»; «Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом».

Цели, задачи и показатели основных документов стратегического планирования	Цели и показатели ГП-28
	Отражены не в полной мере.
Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от13 февраля 2019 г. № 207-р	
Цели: Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны **Задача:** обеспечить формирование и развитие минерально-сырьевых центров путем: обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, развития минерально-сырьевой базы; содействия созданию и развитию транспортной, энергетической и иной инфраструктуры, обеспечивающей формирование минерально-сырьевых центров, в пределах которых залегают крупные и уникальные запасы высоколиквидных и (или) дефицитных полезных ископаемых, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается импортом, а также существует долгосрочный мировой и (или) внутренний спрос на соответствующий вид полезного ископаемого	**Цели:** **Не предусмотрены** **Показатели не предусмотрены**
Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, утверждены Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2018 г.№ 8028п-П13	
Цели: Рациональное природопользование и удовлетворение растущих потребностей экономики РФ посредством: воспроизводства минерально-сырьевой базы, расширения геологоразведочных работ в освоенных и новых регионах, организации рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов в условиях завершения «налогового маневра» в нефтяной отрасли; повышения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения	**Цели:** Обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводство запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года; К концу 2030 года повышена обеспеченность водными ресурсами для более 1,7 млн. человек, проживающих в районах возникновения локальных вододефицитов. **Отражены не в полной мере**

28.5. Анализ соответствия ГП-28 требованиям Положения 786, Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее – Положение № 1288)[14], Методических рекомендаций № 500 и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности (доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Структура ГП-28 в основном соответствует положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки и реализации государственных программ. Вместе с тем в паспорте ГП-28 установлен период ее реализации на 2013–2030 годы (этап I: 2013–2021 г., этап II: 2022–2030 г.), а сведения об объемах финансового обеспечения госпрограммы указаны только на 2023–2025 годы, что противоречит положениям подпункта «д» пункта 23 Положения № 786 и пункта 17 Методических рекомендаций № 500, согласно которым паспорт госпрограммы должен содержать параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы за весь период ее реализации.

Цель ГП-28 «Обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизводство запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» не отвечает критерию конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени, что не соответствует пункту 17 Положения № 786.

[14] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

В ходе анализа соответствия структуры ГП-28 требованиям нормативных правовых актов установлено, что согласно сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года в рамках ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» на 2023 год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление субъектами Российской Федерации отдельных полномочий в области водных отношений в объеме 510,6 млн. рублей (КБК 05204062820251280530), а также субвенций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 69,9 млн. рублей (КБК 052040628202512F530), что не соответствует пунктам 13 и 14 Положения № 786 и пункту 4 Положения № 1288, согласно которым предоставление субвенций осуществляется в рамках процессных мероприятий госпрограммы.

Кроме того, в рамках ФП «Оздоровление Волги» на 2023 год предусмотрено предоставление субвенций субъектам Российской Федерации на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках переданных полномочий субъектам Российской Федерации в области водных отношений в объеме 1 494,2 млн. рублей (по КБК 0520406282G653010530), по ФП «Сохранение уникальных водных объектов» – предоставление субвенций на улучшение экологического состояния гидрографической сети в объеме 1 742,5 млн. рублей (по КБК 0520406282G850900530), что также не соотносится с требованиями указанных актов.

В рамках выборочной проверки обеспечения Минприроды России как ответственным исполнителем ГП-28 маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» результатов (мероприятий) структурных элементов ГП-28 установлено, что согласно текущей версии паспорта ФП «Оздоровление Волги» (редакция 24.1.7) пять мероприятий (результатов) указанного ФП («Обеспечена расчистка мелиоративных каналов и водных трактов водохозяйственного комплекса Нижней Волги», «Обеспечена расчистка участков водных объектов Нижней Волги», «Обеспечена расчистка и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги», «Обеспечена экологическая реабилитация водных объектов Нижней Волги», «Проведены работы по удалению водных растений из водных объектов Нижней Волги») связаны с показателем «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озеро Байкал и Телецкое» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни». В соответствии с абзацем 4 пункта 7 Положения № 786, согласно которому в ГИИС «Электронный бюджет» обеспечивается маркировка результатов (мероприятий) структурных элементов госпрограмм, относящихся к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, осуществлена маркировка указанных результатов (мероприятий)

ФП «Оздоровление Волги» (как относящихся к числу обеспечивающих вклад в достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»).

В 2023 году в рамках ГП-28 не осуществлялись мероприятия, связанные с антикризисными мерами в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики.

28.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-28 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование структурного элемента	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**56 730,9**	**59 502,3**	**2 771,4**	**4,9**	**59 825,5**	**323,2**	**59 290,4**	**99,6**	9	9	9
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	23 485,4	24 890,4	1 405,0	6,0	25 026,4	135,9	24 752,6	99,4	6	6	6
в % к итогу по ГП–28	*41,4*	*41,8*	*50,7*	*X*	*41,8*	*42,1*	*41,7*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
в том числе: федеральные проекты	23 084,6	24 482,9	1 398,3	6,1	24 617,6	134,7	24 347,5	99,4	5	5	5
в % к итогу по ГП–28	*40,7*	*41,1*	*50,5*	*X*	*41,1*	*41,7*	*41,1*	*X*	*55,6*	*55,6*	*55,6*
ведомственные проекты	400,8	407,5	6,7	1,7	408,7	1,2	405,1	99,4	1	1	1
в % к итогу по ГП–28	*0,7*	*0,7*	*0,2*	*X*	*0,7*	*0,4*	*0,7*	*X*	*11,1*	*11,1*	*11,1*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–28	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	33 245,5	34 611,9	1 366,4	4,1	34 799,2	187,3	34 537,8	99,8	3	3	3
в % к итогу по ГП–28	*58,6*	*58,2*	*49,3*	*X*	*58,2*	*57,9*	*58,3*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП–28	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение по ГП-28 за 2023 год составило 59 290,4 млн. рублей, или 99,6 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 0,3 процентных пункта выше уровня исполнения за 2022 год. В этой связи в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм уровню кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию ГП-28 присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю (46,9 %) в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-28 составили расходы на реализацию КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования».

По 3 из 9 структурных элементов расходы исполнены в полном объеме (ФП «Геология: возрождение легенды» (12,8 % в структуре расходов ГП-28), «Сохранение уникальных водных объектов» и «Оздоровление Волги» НП «Экология» (4,3 % и 3,5 % в

структуре расходов ГП-28), по остальным уровень исполнения варьируется от 96,4 % до 99,9 %.

Самый низкий уровень исполнения расходов (96,4 %) среди всех структурных элементов госпрограммы отмечается по КПМ «Содействие развитию международного сотрудничества в сфере воспроизводства и использования природных ресурсов» (0,02 % в структуре расходов ГП-28), что в основном обусловлено неполным перечислением Минприроды России субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена комиссии по границам континентального шельфа (92,8 %), предоставление которой носит заявительный характер.

По ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» бюджетные ассигнования исполнены на 98,7 %.

По остальным четырем структурным элементам уровень исполнения расходов превысил 99 %, что обусловлено в том числе уменьшением в IV квартале 2023 года бюджетных ассигнований по отдельным направлениям.

Кассовое исполнение расходов по ГП-28 в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**56 730,9**	**59 502,3**	**2 771,4**	**4,9**	**59 290,4**	**99,6**
в том числе:						
Министерство экономического развития Российской Федерации	0,0	121,4	121,4	0,0	117,3	96,7
в % к итогу по ГП–28	*0,0*	*0,2*	*4,4*	*X*	*0,2*	*X*
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	0,0	13,7	13,7	0,0	13,4	98,0
в % к итогу по ГП–28	*0,0*	*0,0*	*0,5*	*X*	*0,0*	*X*
Федеральное агентство водных ресурсов	21 063,8	23 563,3	2 499,4	11,9	23 418,4	99,4
в % к итогу по ГП–28	*37,1*	*39,6*	*90,2*	*X*	*39,5*	*X*
Федеральное агентство по недропользованию	35 323,4	35 462,9	139,5	0,4	35 400,5	99,8
в % к итогу по ГП–28	*62,3*	*59,6*	*5,0*	*X*	*59,7*	*X*
Федеральное агентство по рыболовству	45,3	45,3	0,0	0,0	45,3	100,0
в % к итогу по ГП–28	*0,1*	*0,1*	*0,0*	*X*	*0,1*	*X*
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	298,5	295,9	-2,6	-0,9	295,5	99,8
в % к итогу по ГП–28	*0,5*	*0,5*	*-0,1*	*X*	*0,5*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 осуществляли 6 ГРБС. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий

ГП-28 приходится на Роснедра (59,6 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями) и Росводресурсы (39,6 %).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Росводресурсам (144,8 млн. рублей), преимущественно по межбюджетным трансфертам на реализацию госпрограмм субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в рамках ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» (126,6 млн. рублей), из которых 121,6 млн. рублей по субсидии, предоставленной Приморскому краю (в связи невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ по строительству гидротехнических сооружений).

28.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-28 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-28 на конец 2023 года составила 41,8 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,4 процентных пункта.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части на конец 2023 года уменьшилась на 1,5 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 7,1 процентных пункта.

28.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы в 2023 году за счет всех источников финансового обеспечения представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**424 528,4**	**61 356,6**	**14,5**
федеральный бюджет	59 825,5	59 290,4	99,1
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18 880,0	18 423,7	97,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	362 565,5	0,0	0,0

В 2023 году расходы по ГП-28 за счет всех источников финансирования составили 61 356,6 млн рублей (14,5 %), что обусловлено неисполнением запланированных паспортом ГП-28 на 1 января 2024 года расходов в объеме 362 565,5 млн. рублей на реализацию КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования». При этом согласно отчету о ходе реализации ГП-28 за 2023 год и отчету о реализации указанного КПМ за отчетный год, расходы за счет внебюджетных источников по КПМ не предусмотрены.

28.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 7 807,7 млн. рублей, или 13,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 56 730,9 млн. рублей). При этом перераспределено внутри программы 615,9 млн. рублей, уменьшение расходов по госпрограмме составило 2 210,2 млн. рублей, увеличение – 4 981,6 млн. рублей, в частности, по мероприятиям Росводресурсов сводная бюджетная роспись увеличена на 2 499,4 млн. рублей.

Данные об изменении объема сводной бюджетной росписи в 2023 году представлены на следующем графике.



В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-28 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, присваивается высокий уровень уровень планирования бюджетных ассигнований.

Помесячная динамика изменений объемов сводной бюджетной росписи по ГП-28 за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	01.01.23	01.02.23	01.03.23	01.04.23	01.05.23	01.06.23	01.07.23	01.08.23	01.09.23	01.10.23	01.11.23	01.12.23	31.12.23
Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	56 730,90	56 730,9	57 754,0	57 754,0	57 558,0	57 63,3	58 958,1	58 955,3	59 018,9	59 018,7	59 566,4	59 642,0	59 502,3
Темп прироста к предыдущему месяцу	0%	0%	+1,8%	0%	+0,3%	0,0%	+2,4%	0,0%	+0,1%	0,0%	+0,9%	+0,1%	-0,2%

Исходя из представленных данных можно отметить, что высокие показатели исполнения бюджета связаны с корректировкой сводной бюджетной росписи.

Основные изменения сводной бюджетной росписи в 2023 году обусловлены, в том числе выделением Росводресурсам из резервного фонда 825,4 млн. рублей на софинансирование региональных объектов капитального строительства в связи с удорожанием цен на строительные ресурсы (в том числе 640,7 млн. рублей по объекту в Хабаровском крае, включенному в перечень крупных проектов с государственным участием, подлежащих мониторингу) и 558,8 млн. рублей на завершение реконструкции защитных гидротехнических сооружений в Еврейской автономной области.

В 2023 году осуществлялось перераспределение зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ, в том числе на 602,7 млн. рублей, или на 30,1 %, уменьшен объем бюджетных инвестиций, предусмотренных Роснедрам, на осуществление взноса в уставный капитал АО

«Росгеология» в целях сокращения износа используемых для геологоразведочных работ основных средств. Данные средства в рамках ГП-28 перенаправлены на реализацию мероприятий в соответствии с программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р, в том числе:

Росводресурсам в объеме 455,3 млн. рублей, из них 342,9 млн. рублей на выполнение водохозяйственных мероприятий в рамках госзадания (расчистка, дноуглубление, пред- и послепаводковые обследования), 64,0 млн. рублей на софинансирование расходов бюджету Луганской Народной Республики на разработку проектно-сметной документации для реконструкции гидроузла Елизаветинского водохранилища и 48,4 млн. рублей на предоставление субвенций в целях реализации мероприятий по расчистке рек в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений);

Роснедрам – 147,3 млн. рублей на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на выполнение госзадания и иные цели для проведения оценки геологической изученности, оцифровки информации о полезных ископаемых и актуализации лицензий на право пользования недрами.

Кроме того, в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ на 400,0 млн. рублей увеличены бюджетные ассигнования Росводресурсам в целях предоставления в рамках ФП «Сохранение уникальных водных объектов» НП «Экология» субвенции бюджету Республики Алтай для проведения работ по расчистке озера Манжерокское[15].

28.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**420 877,1**	**424 528,4**	**3 651,3**	**0,9**
федеральный бюджет	56 730,9	59 825,5	3 094,6	5,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов РФ	16 348,9	18 880,0	2 531,1	15,5
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	362 565,5	362 565,5	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	7 116,3	7 116,3	0,0	0,0

[15]За счет сокращения расходов Минпромторга России по федеральному проекту «Оздоровление Волги» указанного национального проекта.

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года в абсолютном выражении 3 094,6 млн. рублей, или 5,5% к первоначальному паспорту ГП-28) отмечается за счет средств федерального бюджета, что преимущественно обусловлено изменением финансового обеспечения структурных элементов ГП-28 под показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и перераспределением средств в резервный фонд.

Согласно паспорту ГП на начало и конец отчетного года финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников составило 362 565,5 млн. рублей, кассовое исполнение не осуществлялось.

При этом финансовое обеспечение ГП-28 за счет внебюджетных источников в объеме 362 565,5 млн. рублей (согласно версии паспорта ГП-28 на 1 января 2024 года) не соответствует финансовому обеспечению КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» (согласно версии КПМ на 1 января 2024 года), в котором финансирование КПМ за счет внебюджетных источников отсутствует).

28.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-28 показал следующее.

На 2023 год структурными элементами ГП-28 предусмотрено достижение 65 результатов (мероприятий)[16], в том числе 10 результатов по ФП, входящим в состав НП «Экология», 13 результатов по ФП ГП-28, 3 результата ведомственного проекта, а также 39 результатов в рамках КПМ, всего достигнуто 64 результата.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов ГП-28, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации ГП-28 приведена в следующей таблице.

[16] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[17]	
			Всего	в том числе			
				в срок[18]	с нарушением срока[19]		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	65	64	64	0	1	*25*
	% от предусмотренных всего	X	98,5%	98,5%	-	1,5%	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	63	62	62	0	1	*25*
	% от предусмотренных всего	X	98,4%	98,4%	-	1,6%	*X*
	% в общем количестве результатов	96,9%	96,9%	96,9%	-	100,0%	*100,0%*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	53 017,0	51 255,7	51 255,7	0,0	1 761,3	*6 749,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	52 825,0	51 082,5	51 082,5	0,0	1 742,5	*6 679,4*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	88,8%	85,8%	85,8%	-	2,9%	*11,2%*
	кассовое исполнение млн. рублей	52 685,6	50 943,3	50 943,3	0,0	1 742,3	*6 612,4*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,7%	99,7%	99,7%	-	100,0%	*99,0%*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	13	8	8	0	1	*4*
	% от предусмотренных всего	X	61,5%	61,5%	-	7,7%	*X*
	% в общем количестве результатов	20,0%	12,5%	12,5%	-	100,0%	*16,0%*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	18 820,3	15 309,5	15 309,5	0,0	1 761,3	*1 749,5*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	99,7%	81,1%	81,1%	-	9,3%	*9,3%*
	кассовое исполнение млн. рублей	18 423,7	14 936,6	14 936,6	0,0	1 742,3	*1 744,8*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

[17] В число недостигнутых результатов включаются: результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»; результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[18] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату. В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[19] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[17]	
			Всего	в том числе			
				в срок[18]	с нарушением срока[19]		
1		2	3	4	5	6	*7*
территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Несмотря на практически полное освоение средств на реализацию результата «Улучшено экологическое состояние гидрографической сети» ФП «Сохранение уникальных водных объектов» за счет средств федерального бюджета (сводная бюджетная роспись - 1 742,5 млн. рублей, кассовое исполнение – 1 742,3 млн. рублей), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году (416,05 км), не достигнуто в связи с невыполнением подрядной организацией работ на территории Республики Северная Осетия-Алания, обусловленным неблагоприятными погодными условиями и иными факторами (плановое значение результата достигнуто только 31 марта 2024 года (417,0 км).

Отмечается, что доля достигнутых результатов (98,5 %) ниже степени их достижения (100 %), рассчитанной в соответствии с пунктом 6 Методики оценки реализации госпрограмм.

Превышение степени достижения результатов над долей достигнутых результатов связано с перевыполнением значений 10 результатов более чем на 25 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	65	64	0	1	98,5%	-	1,5%	100,0%	10

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
федеральные проекты	23	22	0	1	95,7%	-	4,3%	100,0%	3
ведомственные проекты	3	3	0	0	100,0%	-	-	100,0%	0
комплексы процессных мероприятий	39	39	0	0	100,0%	-	-	100,0%	7

Степень достижения результатов по всем структурным элементам составила 100%.

Следует отметить, что значения 10 результатов (15,4 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 % (в диапазоне перевыполнения от 34,1 % до 3,9 раза), в частности, по результатам: «Обеспечена расчистка участков водных объектов Нижней Волги» ФП «Оздоровление Волги» (1 результат), «Осуществлено привлечение населения к мероприятиям по очистке от мусора берегов водных объектов, в том числе за счет мероприятий просветительского и информационного характера» ФП «Сохранение уникальных водных объектов» (1), КПМ «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» (5), КПМ «Обеспечение эффективной реализации функций в сфере водных отношений» (2), КПМ «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» (1), что может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом общее количество результатов, перевыполненных более чем на 25 %, по итогам 2023 года по сравнению с 2022 годом не изменилось.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	98,5 %	96,9 %	-1,5	95,4 %	-3,1
Степень достижения всех результатов	100,0 %	98,5 %	-1,5	96,9 %	-3,1

В конце 2023 года плановое значение результата «Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлены дноуглубительные, руслоочистительные и руслорегулирующие мероприятия на участках русел рек» ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических

сооружений» уменьшено со 177,327 км до 160,849 км[20] в связи с невыполнением плановых значений результата отдельными субъектами Российской Федерации (Иркутской областью, Краснодарским краем, Республикой Хакасия и др.).

С учетом изложенного ГП-28 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

28.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-28 показал следующее.

Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-28 на 2023 год, представлена в следующей таблице[21][22].

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	10	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0
достигнуты плановые значения	10	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	3	30,0

По итогам 2023 года достигнуты[23] все 10 показателей, предусмотренных на год.

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (30 % предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 %, в том числе «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье)» в 2,5 раза, «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат)» на 52,7 %, «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов» почти в 2 раза, что может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

[20] Предложение на изменение паспорта ФП от 10 ноября 2023 г. № 275-00100052-16.1/001.

[21] Без учета аналитического показателя «Ежегодный объем инвестиций в геологоразведочные работы».

[22] Показатели с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[23] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

По итогам 2022 года указанные показатели также были перевыполнены более чем на 25 %.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Анализ изменений плановых значений показателей ГП-28 в III-IV кварталах 2023 года показал, что решения в части ухудшения значений не принимались.

Счетной палатой ГП-28 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей и доли выполненных показателей за 2023 год присваивается высокий уровень.

Анализ достижения показателей ГП-28 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

28.13. В рамках 6 структурных элементов ГП-28 на 2023 год предусмотрено достижение 15 показателей[24].

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**15**	**15**	**100,0**	**100,0**	***2***
федеральные проекты	13	13	100,0	100,0	*2*
ведомственные проекты	2	2	100,0	100,0	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Степень достижения всех 15 показателей составила 100 %.

Следует отметить, что по 2 показателям структурных элементов ГП-28 (13,3 % от предусмотренных на 2023 год) значения перевыполнены более чем на 25 %, в том числе

[24] Без учета показателей федеральных проектов, финансирование достижения которых осуществляется в рамках других госпрограмм.

по показателю «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов» ФП «Сохранение уникальных водных объектов» (в 2 раза), «Количество выданных комплексных экологических разрешений всем объектам, оказывающим значительное негативное воздействие на реку Волга и реализующим программы повышения экологической эффективности с применением наилучших доступных технологий» ФП «Оздоровление Волги» (в 4 раза), что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

28.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-28 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-28	4 158,0	0,0	0,0	3 477,8	26,7	0,0	-680,2	26,7	0,0

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 4 158,0 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился у Росводресурсов (3 033,9 млн. рублей), преимущественно по перечислениям капитального характера бюджетам 3 субъектов[25] (1 883,2 млн. рублей, счет 020654000) на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры и гидротехнических сооружений.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28 уменьшилась почти в 1,2 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 3 477,8 млн. рублей. Ее сокращение обусловлено частичным закрытием расчетов по авансовым платежам согласно объемам выполненных работ. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил (-) 1,1 %.

Просроченная дебиторская задолженность в течение отчетного года не изменилась и составила 772 рубля (образовалась на счете Росводресурсов в результате переплаты отпускных сотруднику (счет 020611000).

С учетом изложенного ГП-28 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается «высокий уровень».

[25] Пермский край, Омская область и Хабаровский край.

28.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6
Всего по госпрограмме, в том числе:	9 633,1	9 506,2	98,7	0	0
Федеральное агентство водных ресурсов	9 633,1	9 506,2	98,7	0	0

По данным уточненной ФАИП, на конец отчетного года Росворесурсами реализовывалось 16 объектов (укрупненных мероприятий) с объемом бюджетных ассигнований 9 633,1 млн. рублей. Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление межбюджетных субсидий на реализацию госпрограмм субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (96,3 % в структуре расходов на ФАИП).

Уровень исполнения расходов на ФАИП по ГП-28 составил 98,7 %, при этом основной объем неисполненных ассигнований сложился по межбюджетным субсидиям на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, что в основном связано с невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ по строительству гидротехнических сооружений на территории Приморского края.

Анализ ввода объектов в эксплуатацию показал, что в ФАИП на конец отчетного года по сравнению с первоначальной ФАИП сроки ввода в эксплуатацию отдельных объектов перенесены. В частности, по объекту «Строительство инженерных сооружений для эксплуатации водохранилища на балке Шурдере в Сулейман-Стальском районе, на землях Хивского района, Республика Дагестан» (с объемом бюджетных инвестиций 357,3 млн. рублей на 2023 год) срок ввода перенесен с 2023 года на 2024 год. Вместе с тем 20 декабря 2023 года получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, в 2023 году объекты строительства к вводу в эксплуатацию не планировались, а вышеуказанный объект в Республике Дагестан, срок ввода которого перенесен на 2024 год, введен в декабре 2023 года досрочно, в связи с чем оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации ГП-28 не осуществлялась.

28.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к

иным результатам[26].

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Оценка состава показателей ГП-28 представлены в таблице.

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
	доля в общем количестве показателей, %	**количество показателей**	**доля в общем количестве показателей, %**	**Справочно:**			
				количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	**количество выполненных показателей**	**степень достижения показателей**	**количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	10	100,0	0	10	100,0	3
непосредственные результаты	15,4	1	10,0	0	1	100,0	0
конечные результаты или итоговые эффекты	**76,9**	**8**	**80,0**	**0**	**8**	**100,0**	**2**
иные результаты	7,7	1	10,0	0	1	100,0	1

В интересах достижения целей ГП-28 паспортом госпрограммы определены 10 показателей: по направлению (подпрограмме) «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 4 показателя, направлению (подпрограмме) «Использование водных ресурсов» – 6 показателей.

Из 10 показателей ГП-28 8 показателей отнесены к конечным результатам/итоговым эффектам[27], 1 – к непосредственным результатам («Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом»)[28] и 1 показатель – к прочим результатам («Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов») (уровень

[26] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

[27] Конечный результат (совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов)/итоговый эффект (широкомасштабные изменения общегосударственного характера).

[28] Непосредственный результат (материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты).

ниже непосредственного результата)[29]. Таким образом, в 2023 году доля показателей, отнесенных к конечным результатам, составила 80 %, к непосредственным – 10 %, к иным – 10 %.

По итогам оценки состава показателей ГП-28 в 2022 году установлено, что доля показателей, отнесенных к конечному результату, составила 76,9 %, к непосредственному результату – 15,4 %, к иным результатам – 7,7 %.

Таким образом, по сравнению с 2022 годом в 2023 году отмечается незначительный рост доли показателей, характеризующих конечные результаты.

С учетом изложенного ГП-28 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень.

28.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций, результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

При этом результат ФП «Оздоровление Волги» «Обеспечено информационно-аналитическое сопровождение федерального проекта» на 2023 год не имеет количественно измеримых значений, то есть не отвечает пункту 3 Единых методических рекомендаций по проектной деятельности.

28.18. Счетной палатой выявлено дублирование между формулировками результатов (мероприятий) и показателями ГП-28 и ее структурных элементов.

Согласно пункту 31 Методических рекомендаций № 500 наименование мероприятия (результата) не должно дублировать наименования показателей ГП-28 и ее структурных элементов.

При этом установлено, что результат ФП «Оздоровление Волги» «Построены и реконструированы водопропускные сооружения для улучшения водообмена в низовьях Волги» дублируется с аналогичными показателями ГП-28 и ФП «Оздоровление Волги».

Результат ФП «Оздоровление Волги» «Обеспечено сокращение отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод» дублируется с аналогичным показателем ФП «Оздоровление Волги».

Результат ФП «Сохранение уникальных водных объектов» «Осуществлено привлечение населения к мероприятиям по очистке от мусора берегов водных объектов, в

[29] Прочее (уровень ниже непосредственного результата) (результаты, которые отражают реализацию отдельных процессов, процедур, направленных на достижение непосредственных результатов (то есть являются скорее контрольными событиями, контрольными точками для достижения непосредственных результатов).

том числе за счет мероприятий просветительского и информационного характер» дублируется с аналогичными показателями ГП-28 и ФП «Сохранение уникальных водных объектов».

Также отмечается дублирование формулировок показателей ГП-28 и показателей ФП. В частности, показатели ГП-28 «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом», «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом» и «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов» дублируются с соответствующими показателями ФП «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

Наличие дублирования показателей и результатов ГП-28 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов, в частности, как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

28.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 10 показателей ГП-28, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 года показатели ГП-28 не изменялись.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	10	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**10**	**100,0**

Следует отметить, что при приведении ГП-28 в соответствие с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ количество показателей госпрограммы сокращено с 13 до 10,

в частности, исключены показатели «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом», «Площадь восстановленных водных объектов, нарастающим итогом», «Протяженность расчищенных участков русел рек, нарастающим итогом» в целях исключения их дублирования как на уровне государственной программы, так и на уровне структурных элементов.

При этом ЕЗИ на изменение паспорта ГП 28 № 28-2022/072, предусматривающий исключение указанных показателей, размещен Минприроды России в ГИИС «Электронный бюджет» 9 декабря 2022 года, а согласование запроса Правительством Российской Федерации осуществлено 2 февраля 2023 года, в результате чего в версии 14 паспорта ГП-28, действовавшей с 27 декабря 2022 года по 3 февраля 2023 года, указанные показатели оставались сохраненными.

Несмотря на это, оценка стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-28 соответствует высокому уровню.

28.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-28 за период 2021–2024 годов.

Так, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для следующих возрастающих показателей: «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье» (факт 2022 года – 128,7 %, план 2023 года – 50 %), «Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат» (факт 2022 года – 133,6 %, план 2023 года – 75 %), «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов» (факт 2022 года – 1,34 млн. человек, план 2023 года – 0,8 млн. человек).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	10	100,0	*8*	*10*	*3*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке	0	0,0	*0*	*0*	*0*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
с отрицательной динамикой значений показателей	3	30,0	*2*	*3*	*3*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	*7*	70,0	*6*	*7*	*0*
с положительной динамикой значений показателей	5	50,0	*4*	*5*	*0*
без существенной динамики значений показателей	2	20,0	*2*	*2*	*0*

Большинство показателей с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений (6 из 7 показателей) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, 1 показатель «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом» – к показателям, характеризующим непосредственный результат.

При этом из 3 показателей с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений 2 относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, один – к прочим.

Обращает на себя внимание тот факт, что все 3 показателя с отрицательной динамикой перевыполнены на 25 % и более, что может объясняться занижением плановых значений 2023 года и недостатками при их планировании.

С учетом изложенного 70 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-28 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

28.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	10	100,0	*8*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	10	**100,0**	*8*
представлены предварительные значения за отчетный год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-28, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Согласно представленным в уточненном годовом отчете данным, не имеется показателей, по которым отражаются предварительные значения или отсутствуют фактические значения.

Счетной палатой ГП-28 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

28.22. Информация о показателях ГП-28, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	10	100,0	*0*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**40,0**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	60,0	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В действующем на 2023 год паспорте ГП-28 4 показателя[30] из 10 включены в Федеральный план статистических работ[31] и по ним формируется официальная статистическая информация, по 6 показателям данные формируются соисполнителями ГП-28 (Роснедра и Росводресурсы).

Необходимо отметить, что все 4 показателя, по которым формируется официальная статистическая информация, относятся к высокоуровневым.

В соответствии с пунктом 41 Методических рекомендаций № 500 при расчете показателей за отчетный год применяются методики расчета показателей государственной программы (комплексной программы), которые должны быть утверждены до 31 декабря года, предшествующего году начала расчета показателя, при этом методика расчета показателя ведомственного проекта «Цифровая трансформация в области водных ресурсов»,

[30]«Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом», «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом», «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов», «Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом».

[31] Утвержден распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 671-р.

утвержденная приказом Росводресурсов от 7 февраля 2023 г. № 15, принята после начала отчетного года.

С учетом изложенного ГП-28 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

28.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 Отчет о ходе реализации ГП-28 за 2023 год (№ ГП28-07-2023.12/002) размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 1 марта 2024 года, уточненный – 22 апреля 2024 года.

В уточненном отчете о ходе реализации ГП-28 отсутствует анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, что не соответствует пункту 64 Положения № 786. Причины недостижения отдельных показателей (в частности, в разрезе субъектов Российской Федерации) отражены в комментариях.

Также в разделе 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» в графе «Комментарий» практически по всем структурным элементам ГП-28 отсутствует информация о причинах неполного кассового исполнения расходов.

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет размещен на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 мая 2024 года.

28.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показали следующее.

Предложения по дальнейшей реализации ГП-28 в Сводном докладе и уточненном отчете по ГП-28 не представлены.

28.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показал следующее.

Сводный годовой доклад в целом соответствует требованиям, установленным Правилами формирования сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 (далее – Правила № 752).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 752 23 мая 2024 года сводный годовой доклад размещен в ГИИС «Электронный бюджет» и содержит сведения, перечень которых установлен пунктом 8 Правил № 752.

Значения показателей госпрограммы, представленные в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе и опубликованные на сайте Росстата в соответствии с Федеральным планом статистических работ, отражены в таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом	13,77	16,80	16,80	
Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом	53,00	56,00	56,00	
Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов	0,80	1,58	1,58	
Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом	1 167,82	1 324,09	1 324,09	

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

По результатам сравнительного анализа значений показателей госпрограммы, представленным в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы и сводном годовом докладе, с опубликованными данными на сайте Росстата в соответствии с Федеральным планом статистических работ, расхождений не выявлено.

28.26. В рамках ГП-28 в 2023 году не реализовывались поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам[32].

28.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды в части ГП-28, показал следующее.

По результатам аудита ГП-28 за 2023 год остаются актуальными предложения Счетной палаты, изложенные в заключении на реализацию ГП-28 за 2022 год (увеличение доли проектной части, доли показателей, характеризующих конечные результаты,

[32] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация, увеличения доли показателей с положительной динамикой плановых значений).

28.28. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-28 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с предшествующим годом оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам ухудшилась с высокого уровня (в 2022 году) до уровня выше среднего (в 2023 году).

При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

28.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-28 в 2023 году составила 97,85 %, которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценка динамики прироста значений показателей (100 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (78,52 %).

28.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-28 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

увеличения доли показателей, характеризующих конечные результаты;

исключения дублирования формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

29. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства»

29.1. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

Сроки реализации: этап I: 2013 – 2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: федерального проекта «Сохранение лесов», входящего в состав национального проекта «Экология», ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (далее – КПМ).

Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участником госпрограммы – Федеральное казначейство.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

29.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до начала очередного финансового года:

30 ноября 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-29 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) (единый запрос на изменение (далее - ЕЗН) от 30 ноября 2022 г. № 29-2022/033 подписан Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. 2 февраля 2023 года поручением от 19 января 2023 г. № З-П11-1919);

22 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-29 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) (единый запрос на изменение от 22 декабря 2023 г. № 29-2023/089 подписан Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. 29 декабря 2023 года поручением от 29 декабря

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

2023 года № ВА-П11-22120, а также Председателем Правительства Российской Федерации 15 января 2024 года поручением от 12 января 2024 г. № ММ-П11-403).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (далее – график № 4648п-П13), с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – график № 9807п-П13) и графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально - экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – график № 4585п-П13).

Так, согласно пункту 6 графика № 9807п-П13 ответственные исполнители государственных программ в срок до 28 ноября 2022 года представляют в Минэкономразвития России и Минфин России проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», при этом фактическая дата отправки соответствующего запроса на изменение ГП-29 в реестр согласования – 29 декабря 2022 года.

Согласно пункту 14 графика № 4585п-П13 ответственные исполнители государственных программ в течение 5 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (до 5 декабря 2023 года) представляют в Минэкономразвития России и Минфин России

проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов с учетом приведения их параметров финансового обеспечения в соответствие с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», при этом фактическая дата отправки соответствующего запроса на изменение ГП-29 в реестр согласования – 22 декабря 2023 года.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации соответствующих изменений.

Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен ЕЗИ ГП-29 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 32 из 33 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 4 ЕЗИ бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, показал, что расхождения не выявлены.

29.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году, показал, что в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 изменения не вносились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1769 были внесены изменения в ГП-29, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы. В дальнейшем изменения указанных стратегических приоритетов не осуществлялись.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 21 запроса (единых запросов) на изменения. При этом в Государственную Думу Российской Федерации не направлялись уведомления о размещении соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений) посредством электронной почты.

Таким образом, в течение 2023 года действовало 22 версии паспорта ГП-29 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры, как

корректировка финансового обеспечения, значений показателей и результатов (мероприятий) ГП-29.

Также следует отметить, что по 3 показателям госпрограммы их плановые значения на 2023 год были изменены в течение 2023 года. В частности, по показателям:

«Лесистость территории Российской Федерации» уменьшено плановое значение на 2023 год с 46,4 % до 46,2 % (дата создания ЕЗИ – 14 июня 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 28 августа 2023 года, дата применения ЕЗИ – 29 августа 2023 года);

«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» уменьшено плановое значение с 31,7 % до 20,5 % (дата создания ЕЗИ – 1 августа 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 28 августа 2023 года, дата применения ЕЗИ – 29 августа 2023 года);

«Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» уменьшено плановое значение с 23,5 % до 22,5 % (дата создания ЕЗИ – 1 августа 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 28 августа 2023 года, дата применения ЕЗИ – 29 августа 2023 года).

Кроме того, выявлено, что в течение 2023 года по 7 результатам структурных элементов госпрограммы их плановые значения на 2023 год также были изменены. В частности, по результатам КПМ:

«Организовано проведение рубок лесных насаждений» уменьшено плановое значение с 230,0 млн куб. м до 149,6 млн куб. м. (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Осуществлены мероприятия по снижению природной пожарной опасности лесов, проведению профилактических контролируемых противопожарных выжиганий» уменьшено плановое значение с 235,4 тыс. га до 70,0 тыс. га (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Осуществлены мероприятия по устройству противопожарных минерализованных полос» уменьшено плановое значение с 113,0 тыс. км до 112,4 тыс. км (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Осуществлены мероприятия по прочистке просек» уменьшено плановое значение с 20,9 тыс. км до 10,3 тыс. км (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения ЕЗИ – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Осуществлены мероприятия по прокладке просек, противопожарных разрывов» уменьшено плановое значение с 1,7 тыс. км до 0,8 тыс. км (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Осуществлены мероприятия по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара» увеличено плановое значение с 83 единиц до 120 единиц (дата создания ЕЗИ – 11 октября 2023 года, дата утверждения запроса ЕЗИ – 23 ноября 2023 года, дата применения ЕЗИ – 24 ноября 2023 года);

«Проведены рубки ухода за лесом (за исключением рубок ухода в молодняках)» уменьшено плановое значение с 14,8 тыс. га до 10,9 тыс. га (дата создания ЕЗИ – 8 августа 2023 года, дата утверждения ЕЗИ куратором – 16 августа 2023 года, дата применения ЕЗИ – 17 августа 2023 года).

29.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
1	2
I. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерацией от 11 февраля 2021 г. № 312-р	
Приложение № 1	
Ключевой показатель «Лесистость (отношение площади покрытых лесной растительностью земель, на которых расположены леса, к общей площади территории Российской Федерации), процентов» - 46,5 % (базовый сценарий) на 2023 – 2025 годы	Показатель «Лесистость территории Российской Федерации» - 46,2 % на 2023 – 2025 годы
Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, процентов – 30,3 % в 2023 году, 30,4 % в 2024 году, 31,12 % в 2025 году	Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, процентов – 36,4 % на 2023–2025 годы
Число активных пользователей в единой государственной автоматизированной информационной системе по учету древесины и сделок с ней, тыс. человек – 191,497 тыс. человек в 2023 году, 204,168 тыс. человек в 2024 году, 215,906 тыс. человек в 2025 году	Соответствующий показатель отсутствует
Плата в бюджетную систему Российской Федерации за использование лесов, млрд. рублей – 75,4 млрд. рублей в 2023 году, 81 млрд. рублей в 2024 году, 84,8 млрд. рублей в 2025 году	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, рублей – 64,9 рубля в 2023 году, 67,1 рубля в 2024 году, 69,8 рубля в 2025 году.

29.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[2] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[3] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические

[2] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 15 Методических рекомендаций № 500 паспорт государственной программы (комплексной программы) разрабатывается с учетом декомпозиции по субъектам Российской Федерации показателей государственной программы (комплексной программы), достижение которых относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) к предмету ведения субъектов Российской Федерации. Однако в паспорте ГП-29 отсутствует распределение в разрезе субъектов Российской Федерации значений показателей: «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений», «Площадь погибших лесных насаждений», «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров», «Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда». При этом выполнение мероприятий по осуществлению на землях лесного фонда охраны, защиты и воспроизводству лесов в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

Рослесхозом не осуществлена маркировка паспорта ГП-29 в части аналитического отражения связи с государственной программой Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой народной Республики, Луганской народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

Отсутствует маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786, например, в том числе относящихся:

к реализации национальных проектов (программ), при этом в ГП-29 входят 5 показателей национального проекта «Экология» «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушению лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)», «Лесистость территорий Российской Федерации», «Поглощение лесами углерода», «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Ущерб лесным насаждениям от

[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

лесных пожаров»;

к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, при этом к индикаторам факторов достижения национальных целей развития на федеральном уровне по показателю «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое» относятся 4 показателя ГП-29 «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Увеличение площади лесов Российской Федерации», «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров», «Поглощение лесами углерода»;

к иным направлениям деятельности в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, при этом к поручению Президента (Указа Президента Российской федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации») относится показатель ГП-29 «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда».

29.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-29 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**49 168,9**	**54 858,0**	**5 689,1**	**11,6**	**54 858,0**	**0,0**	**54 746,6**	**99,8**	3	3	3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	4 576,9	4 559,7	-17,2	-0,4	4 559,7	0,0	4 559,7	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП-29	*9,3*	*8,3*	*-0,3*	*X*	*8,3*	*0,0*	*8,3*	*X*	*66,7*	*66,7*	*66,7*
в том числе: федеральные проекты	4 168,2	4 168,2	0,0	0,0	4 168,2	0,0	4 168,2	99,9	1	1	1
в % к итогу по ГП-29	*8,5*	*7,6*	*0,0*	*X*	*7,6*	*0,0*	*7,6*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
ведомственные проекты	408,8	391,6	-17,2	-4,2	391,6	0,0	391,6	99,9	1	1	1
в % к итогу по ГП-29	*0,8*	*0,7*	*-0,3*	*X*	*0,7*	*0*	*0,7*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-29	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	44 592,0	50 298,2	5 706,3	12,8	50 298,2	0,0	50 186,9	99,8	1	1	1
в % к итогу по ГП-29	*90,7*	*91,7*	*100,3*	*X*	*91,7*	*0*	*91,7*	*X*	*33,3*	*33,3*	*33,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-29	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 54 746,6 млн. рублей, или 99,8 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[6] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-29 составил КПМ (91,7 %). Неисполнение расходов в рамках КПМ связано с неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и экономией по результатам конкурсных процедур. При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 111,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов по ГП-29 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

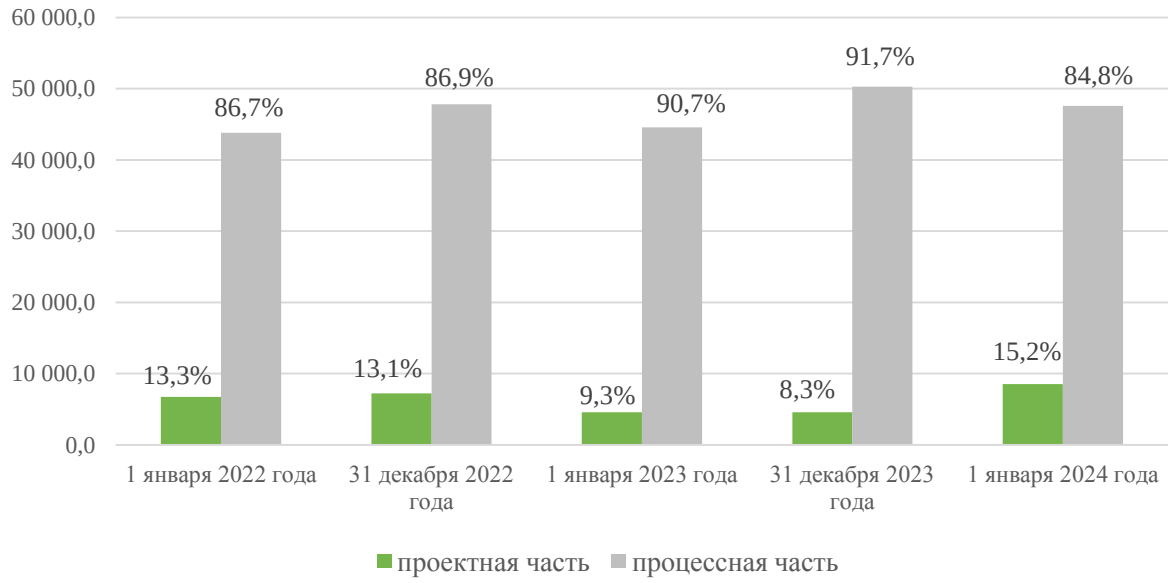
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**49 168,9**	**54 858,0**	**5 689,1**	**11,6**	**54 746,6**	**99,8**
в том числе:						
Федеральное агентство лесного хозяйства	49 162,7	54 851,8	5 689,1	11,6	54 740,4	99,8
в % к итогу по ГП	*100,0*	*99,99*	*100,0*	*X*	*99,99*	*X*
Федеральное казначейство	6,2	6,2	0,0	0,0	6,2	100,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,01*	*0,0*	*X*	*0,01*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-29 приходится на Рослесхоз (99,99 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

29.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-29 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.

[6] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).



Доля проектной части ГП-29 на конец 2023 года составила 8,3 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,0 процентных пункта По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 4,8 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 6,9 процентных пункта.

29.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-29 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение расходов**	**Исполнено в %**
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**125 186,8**	**99 191,0**	**79,2**
федеральный бюджет	54 858,0	54 746,6	99,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	97,6	100,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	67 314,2	61 421,0	91,2
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	48 807,2	28 623,8	58,6

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств внебюджетных источников (58,6 % планового объема).

29.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам

сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 6 426,4 млн. рублей, или 13,1 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 49 168,9 млн. рублей).



С учетом изложенного, ГП-29 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 303,1 млн. рублей (или на 0,6 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей ГП-29, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Так, например, значительное увеличение объема бюджетных обязательств в сводной бюджетной росписи по результату «Осуществлены меры пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, в том числе направленные на увеличение поглощающей способности лесов» в связи с предоставлением Рослесхозу средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3005-р (в размере 2 598,7 млн. рублей), от 15 декабря 2023 г. № 3654- р (в размере2 895,4 млн. рублей) на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в целях финансового обеспечения затрат субъектов

Российской Федерации по тушению лесных пожаров в режимах чрезвычайной ситуации в лесах, а также исключенияобразования кредиторской задолженности, не привело к изменению планового значения результата в 2023 году (план – 9,6 млн. га, факт – 3,7 млн. га).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в рамках ГП-29 не резервировались.

29.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	100 793,7	125 186,8	24 393,1	24,2
федеральный бюджет	49 168,9	54 858,0	5 689,1	11,6
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	47 772,2	67 314,2	19 542,0	40,9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	44 281,5	48 807,2	4 525,7	10,2
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено актуализацией финансового обеспечения в паспорте КПМ по мероприятиям (результатам) задачи «Обеспечение выполнения мероприятий и достижения ожидаемых результатов Госпрограммы» в соответствии с информацией, отраженной в отраслевой форме отчетности 16-ОИП[7] и в законах субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации ГП-29 за счет внебюджетных источников увеличилось на 10,2 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года, что в том числе обусловлено актуализацией финансового обеспечения в паспорте КПМ по мероприятиям (результатам) задачи «Обеспечение выполнения мероприятий и достижения ожидаемых результатов Госпрограммы» в соответствии с информацией, отраженной в форме

[7] Форма отчета 16-ОИП «Отчет о расходовании средств субвенций из федерального бюджета, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» утверждена приказом Минприроды России от 1 марта 2022 г. № 144.

16-ОИП. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 58,6 %, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников не способствовало сложившемуся уровню исполнения (уровень исполнения менее 60,0 %).

29.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-29 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 40 результатов[8].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		2	3	4	5	6	*7*
Количество результатов всего	ед.	40	39	39	0	1	*18*
	% предусмотренных всего	X	97,5	97,5	-	2,5	*X*
Из них количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	39	38	38	0	1	*17*
	% предусмотренных всего	X	97,4	97,4	-	2,6	*X*
	% в общем количестве результатов	97,5	97,4	97,4	-	100,0	*100,0*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета,** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	48 099,0	47 646,4	47 646,4	0,0	452,6	*6 759,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	48 041,0	47 687,9	47 687,9	0,0	353,1	*6 817,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	87,6	86,9	86,9	-	0,6	*12,4*
	кассовое исполнение млн. рублей	47 946,5	47 593,4	47 593,4	0,0	353,1	*6 801,7*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,8	99,8	99,8	-	100,0	*99,8*
Количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов российской федерации** и **плановые значения, установленные на отчетный год**	ед.	28	22	22	0	1	*5*
	% предусмотренных всего	X	78,6	78,6	-	3,6	*X*
	% в общем количестве результатов	70,0	56,4	56,4	-	100,0	*27,8*

[8] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов российской федерации,** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	67 216,6	61 497,5	61 497,5	0,0	453,4	*5 265,7*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	99,9	91,4	91,4	-	0,7	*7,8*
	кассовое исполнение млн. рублей	61 421,0	55 743,6	55 743,6	0,0	353,9	*5 323,4*
Количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения, установленные на отчетный год**	ед.	21	17	17	0	1	*3*
	% предусмотренных всего	X	81,0	81,0	-	4,8	*X*
	% в общем количестве результатов	52,5	43,6	43,6	-	100,0	*16,7*
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников,** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	48 807,2	30 532,2	30 532,2	0,0	174,0	*18 101,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0	62,6	62,6	-	0,4	*37,1*
	кассовое исполнение млн. рублей	15 812,7	825,9	825,9	0,0	0,0	*14 986,8*

Степень достижения[9] всех запланированных результатов составила 99,1 % и обусловлена тем, что отмечается недостижение значения по 1 результату.

Отмечается, что доля достигнутых результатов в срок составила 97,5 % при степени их достижения 99,1 %.

Превышение уровня степени достижения результатов над уровнем доли достигнутых результатов связано с перевыполнением значений 17 результатов более чем на 25 %.

Следует обратить внимание, что по результату «Осуществлена ликвидация очагов вредных организмов, направленная, в том числе на увеличение поглощающей способности лесов», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета 100 %, плановое значение, предусмотренное на 2023 год, не достигнуто (план – 350,0 тыс. га, факт – 224,6 тыс. га).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

[9] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	40	39	0	1	97,5	-	2,5	99,1	17
федеральные проекты	1	1	0	0	100,0	-	-	100,0	1
ведомственные проекты	3	3	0	0	100,0	-	-	100,0	2
комплексы процессных мероприятий	36	35	0	1	97,2	-	2,8	99,0	14

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральному проекту и ведомственному проекту (достигнуто в срок 100 % результатов при степени достижения 100 %). По КПМ достигнуто в срок 35 результатов из 36, или 97,2 %, при степени достижения 99 %.

В 2023 году результат КПМ «Осуществлена ликвидация очагов вредных организмов, направленная, в том числе на увеличение поглощающей способности лесов» не был достигнут, что обусловлено результатами проведенных весенних контрольных обследований численности вредителей, согласно которым площадь проведения работ сократилась на 94,5 тыс. га в связи с гибелью вредителя от погодных условий, труднодоступностью территорий (Республика Татарстан, Новосибирская область, Иркутская область).

Следует отметить, что 17 результатов (42,5 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 %. Например, результат КПМ «Осуществлены мероприятия по устройству и эксплуатации пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения» перевыполнен на 75 %, результат КПМ «Осуществлены мероприятия по прочистке просек» перевыполнен на 80 %.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, увеличилось на 8 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты КПМ: «Осуществлены мероприятия по устройству и эксплуатации пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения», «Осуществлены мероприятия по прочистке просек».

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	97,5 %	87,5 %	- 10,0 п.п.	82,5 %	- 15,0 п.п.
Степень достижения всех результатов	99,1 %	97,1 %	- 2,0 п.п.	91,7 %	-7,4 п.п.

Например, изменены плановые значения на 2023 год следующих результатов КПМ:

с 235,4 тыс. га до 70 тыс. га «Осуществлены мероприятия по снижению природной пожарной опасности лесов, проведению профилактических контролируемых противопожарных выжиганий»;

с 1,7 тыс. км до 0,8 тыс. км «Осуществлены мероприятия по прокладке просек, противопожарных разрывов»;

с 20,9 тыс. км до 10,3 тыс. км «Осуществлены мероприятия по прочистке просек»;

с 191,5 млн. куб. м до 149,6 млн. куб. м «Организовано проведение рубок лесных насаждений».

С учетом изложенного, ГП-29 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается высокий уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «высокий уровень».

29.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-29 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 14 показателей[10]. Подробная информация о доле выполненных показателей общего количества показателей, предусмотренных ГП-29 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	14	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	11	78,6
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	3	21,4
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности	0	0,0

[10] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
прогноза		
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**97,7**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	5	35,7

По итогам 2023 года достигнуты[11] плановые значения 11 из 14 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей (78,6 %) ниже степени их достижения (97,7 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом (превышение достижения более 25 %) в достижении плановых значений 5 показателей: «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»; «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров»; «Площадь погибших лесных насаждений»; «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины»; «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда».

В отчетном году значения 3 показателей госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» (план – 65,8 рубля, факт – 64,9 рубля) в связи с предоставлением юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку древесины, отсрочки от уплаты арендной платы по договорам аренды лесных участков в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 г. № 987 и применением понижающего коэффициента 0,1 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 в рамках договоров аренды для видов использования лесов, предусмотренных статьями 43–46 Лесного кодекса Российской Федерации, после введения в эксплуатацию линейных объектов;

по показателю «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (план – 79,54 %, факт – 74,23 %) в связи с вовлечением в обслуживаемую зону труднодоступных и удаленных территорий;

по показателю «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений» (план – 77 %, факт – 58 %) в связи с неблагоприятными погодными явлениями по ряду субъектов (Красноярский край, Архангельская, Белгородская, Владимирская области, Республика (Саха) Якутия), что

[11] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

повлекло продление сроков рубки лесных насаждений, трелевки (транспортировки), частичной переработки, хранения, вывоза древесины на 12 месяцев.

Следует отметить, что значения 5 показателей госпрограммы (35,7 % предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %.

Например, показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» был перевыполнен на 46 % в связи с увеличением в 2023 году объемов лесовосстановления и лесоразведения до 1 475,8 тыс. га и отсутствием роста площадей рубки и погибших лесных насаждений, показатель «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» был перевыполнен на 26,3 % в связи с принятыми мерами государственной поддержки предприятий лесопромышленного комплекса. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, значения которых перевыполнены более чем на 25,0 %, по итогам 2023 года осталось на уровне 2022 года. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняется показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	78,6 %	78,6 %	0,0 п.п.	57,1 %	-21,4 п.п.
Степень достижения показателей	97,7 %	97,7 %	0,0 п.п.	96,2 %	-1,4 п.п.

Например, по показателю «Лесистость территории Российской Федерации» изменено плановое значение на 2023 год (с 46,4 % до 46,2 %) в связи с отражением площади гарей за предыдущие периоды в субъектах Российской Федерации, а также присоединением к Российской Федерации малолесных территорий новых субъектов Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей;

по показателю «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» изменено плановое значение на 2023 год (с 23,5 % до 22,5 %) в связи с падением спроса на заготовку древесины, а также снижением платежеспособности арендаторов;

по показателю «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» изменено плановое значение на 2023 год (с 31,7 % до 20,5 %) в связи со сложившейся экономической ситуацией, запретом со стороны ряда стран на импорт российской лесопродукции, отказом европейских поставщиков от исполнения договоров поставки оборудования, приобретенного российскими предприятиями лесопромышленного комплекса.

В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год ГП-29 присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – средний уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы с 57,1 % до 78,6 % и степени достижения всех показателей госпрограммы с 96,2 % до 97,7 %.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-29 представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

29.13. В рамках структурных элементов ГП-29 на 2023 год предусмотрено достижение 23 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**26**	**25**	**96,2**	**98,7**	***8***
федеральные проекты	9	9	100,0	100,0	*3*
ведомственные проекты	3	2	66,7	88,9	*1*
комплексы процессных мероприятий	14	14	100,0	100,0	*4*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ФП «Сохранение лесов» и КПМ – достигнуто 23 показателя из 23, или 100 %, степень достижения показателей составила 100 %; по ведомственному проекту достигнуто 2 показателя из 3, или 66,7 %, степень достижения которых составила 88,9 %.

В отчетном году по показателю «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров Республики Алтай» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров» не достигнуто плановое значение (план – 55,4 %, факт – 36,92 %).

Следует отметить, что значения 8 показателей структурных элементов ГП-29 (30,8 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

29.14. Информация об объемах дебиторской задолженности в части расчетов по авансовым платежам по ГП-29 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-29	6,31	0,0	0,00	5,58	0,0	0,1	-0,73	0,0	0,1

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность в части расчетов по авансовым платежам госпрограммы составила 6,31 млн. рублей. Основной ее объем сложился в части межбюджетных трансфертов, оплаты за услуги связи, а также по авансам по коммунальным услугам.

Следует отметить, что по итогам 2023 года указанная дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам уменьшилась на 11,6 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 5,58 млн. рублей.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 0,1 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-29 составила 1,8 %.

С учетом изложенного, ГП-29 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *«средний уровень»,* в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

29.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год не производился, поскольку Рослесхоз в 2023 году не участвовал в адресной инвестиционной программе.

29.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[12].

[12] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	14	100,0	*0*	*11*	*97,7*	*5*
непосредственные результаты	53,8	7	50,0	*0*	*5*	*95,5*	*3*
конечные результаты или итоговые эффекты	**23,1**	**4**	**28,6**	***0***	***3***	***99,7***	***0***
иные результаты	23,1	3	21,4	*0*	*3*	*100,0*	*2*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-29 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты (7 из 14 показателей госпрограммы), или 50 %.

К таким показателям относятся, например, «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины». Степень достижения показателей, характеризующих непосредственные результаты, составляет 95,5 %.

Доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составила 28,6 % (4 из 14 показателей госпрограммы).

К таким показателям относятся, например, «Поглощение лесами углерода», «Лесистость территории Российской Федерации», «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», «Количество населения, вовлеченного в мероприятия

по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушению лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)». Степень достижения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 99,7 %.

Кроме того, наибольшая степень достижения показателей приходится именно на показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-29, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 23,1 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 28,6 %.

При этом не зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-29, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 %.

Доля показателей, характеризующих непосредственные результаты, в 2022 году составляла 53,8 %, по итогам 2023 года доля показателей, характеризующих непосредственные результаты, уменьшилась и составила 50,0 %.

Зафиксированы факты перевыполнения значений показателей, характеризующих непосредственные результаты (3 из 7 показателей) или 43 %, например, показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (степень достижения – 146 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для непосредственных результатов.

С учетом изложенного, ГП-29 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *«низкий уровень».* С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

29.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Установлено соответствие формулировок результатов федерального проекта, являющегося структурным элементом ГП-29, пункту 3 Единых методических рекомендаций.

29.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-29, показателей и результатов ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) 6 показателей ГП-29 и показателей ее структурных элементов, в частности ФП «Сохранение лесов, а также дублирование 3 показателей КПМ с результатами КПМ.

Примерами повторения (дублирования) формулировок показателей ГП-29 и показателей ФП «Сохранение лесов» являются показатели: «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»; «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров»; «Площадь погибших лесных насаждений; «Лесистость территорий Российской Федерации»; «Поглощение лесами углерода»; «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушению лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)».

Примерами повторения (дублирования) формулировок показателей КПМ с результатами КПМ являются:

показатель «Доля площади непрерывного дистанционного мониторинга использования лесов в площади дистанционного мониторинга использования лесов» и результат «Осуществлены мероприятия по дистанционному мониторингу использования лесов»;

показатель «Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным лесопатологическим мониторингом наземным способом» и результат «Осуществлен государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда»;

показатель «Количество лесничеств по анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов» и результат «Осуществлены мероприятия по анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-29 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что в целом увеличивает административную нагрузку.

29.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 14 показателей ГП-29, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	14	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	8	57,1
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**6**	**42,9**

По сравнению с редакцией ГП-29 на начало 2023 года в ГП-29 на конец 2023 года:

добавлен показатель «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушению лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)» (высокоуровневый показатель) в целях взаимоувязки показателей ГП-29 с задачей «С участием населения реализованы экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов» ФП «Сохранение лесов» в соответствии с пунктом 20 Методических рекомендаций, согласно которому каждый структурный элемент и каждая задача структурного элемента должны быть связаны хотя бы с одним показателем государственной программы.

Рослесхозом в течение 2023 года изменены методики расчета 8 показателей ГП-29:

«Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств»: изменения утверждены приказом Рослесхоза[13]. В методике при определении количества населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, стало учитываться количество населения, вовлеченного в указанные мероприятия, организуемые некоммерческими организациями на территории каждого субъекта Российской Федерации;

«Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда», «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», «Доля площади дистанционного мониторинга использования лесов в площади защитных и эксплуатационных лесов». Методики расчета изменены приказами Рослесхоза[14], в которых изменены как формулы расчета, так и ссылки на источники формирования данных.

Таким образом, отмечается нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-29 присваивается *«низкий уровень»*.

29.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-29 за период 2021–2024 годов.

Так, по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Лесистость территории Российской Федерации» (факт

[13] Приказ от 27 декабря 2023 г. № 117 «Об утверждении Методики расчета показателя «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушению лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 6 мая 2022 года № 561».

[14] Приказы от 31 июля 2023 г. № 847 «Об утверждении Методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318», от 27 октября 2023 г. № 996 «О внесении изменений в Методику расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденную приказом Рослесхоза от 31 июля 2023 г. № 847».

2022 года – 46,4 %, план 2023 года – 46,2 %), «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (факт 2022 года – 119,2 %, план 2023 года – 92,2 %), «Поглощение лесами углерода» (факт 2022 года – 622,3 млн. тонн, план 2023 года – 600 млн. тонн), «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (факт 2022 года – 23,1 %, план 2023 года – 22,5 %).

Распределение показателей в зависимости от динамики их плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	14	100,0	*4*	*11*	*5*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	4	28,6	*0*	*4*	*4*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	10	71,4	*4*	*7*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	2	14,3	*0*	*1*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	8	57,1	*4*	*6*	*1*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Только 4 из 8 показателей без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 11 выполненных показателей ГП-29 4 показателя относятся к показателям с отрицательной динамикой, а 6 показателей выполнены без существенной динамики. Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 71,4 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-29 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

29.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом

отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	14	100	*4*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	14	**100**	*4*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-29, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Согласно представленным в уточненном годовом отчете данным, показателей, по которым отражаются предварительные значения или отсутствуют фактические значения, не имеется.

Счетной палатой ГП-29 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

29.22. Информация о показателях ГП-29, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	14	100 %	*11*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	5	**35,7%**	*5*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	9	64,3	*6*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем, соисполнителем госпрограммы – 64,3 %. Отмечается, что в 2023 году указанные показатели преимущественно были выполнены.

С учетом изложенного ГП-29 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по

методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *«низкий уровень».*

29.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-29 представлен Минприроды России в Минэкономразвития России, Минфин России посредством подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 23 января 2024 года (номер отчета ГП29-07-2023.12/0001).

Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-29 размещен в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 18 апреля 2024 года (номер отчета ГП29-07-2023.12/0001-2).

Годовой отчет о реализации ГП-29 сформирован в целом с соблюдением порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава (пункт 64 Положения № 786, подпункт «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218). Однако формальный характер в отчетах носит исполнение требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 (информация о достижении целей госпрограммы (комплексной программ), предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, включены одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограммы) с приложением таблицы «Форма заполнения информации по показателям государственных программ Российской Федерации и комплексов процессных мероприятий в целях выполнения подпункта «з» пункта 64 Положения № 786».

На сайте Минприроды России в соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет о реализации ГП-29 не размещен.

29.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований не производился, в годовом отчете указанная информация отсутствует.

29.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
1. Поглощение лесами углерода, млн. тонн	600	614,4	614,4	
2. Лесистость территории Российской Федерации, %	46,2	46,2	46,2	-
3. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	92,2	135,16	135,16	-
4. Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров, млрд. рублей	15	5,751	5,751	-
5. Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов(в т.ч. тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)	1,5	1,5734	1,5734	-

* данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует

Срок предоставления (распространения) официальной статистической информации за год по показателю ГП-29 «Лесистость территории Российской Федерации» - 15 июня, что позже срока формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период (18 апреля).

Кроме того, согласно Приложению 11 к Сводному годовому докладу в 2023 году подлежали реализации 39 мероприятий (результатов), при этом по данным уточненного годового отчета – 38 мероприятий (результатов).

29.26. В рамках реализации ГП-29 не реализовывались поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[15].

29.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды в части ГП-29, показал, что они учтены.

Представление Счетной палаты от 18 апреля 2023 г. № ПР10/31/10-03 в части ГП-29 снято с контроля в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 19 января 2024 г. № 2К (1686) в связи с его выполнением.

29.28. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-29 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень ниже среднего.

[15] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	низкий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-29 по итогам 2022 года оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам не изменилась. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась со среднего уровня до уровня ниже среднего.

29.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-29 в 2023 году составила 93,79 %, определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,08 %), оценка динамики прироста значений показателей госпрограммы (70,90 %) и оценка качества финансового управления реализацией госпрограммы в отчетном году (82,35 %).

29.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-29 следует отметить необходимость:

увеличения уровня исполнения за счет всех источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, в частности за счет внебюджетных источников;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов между собой.

30. Государственная программа «Развитие энергетики»

30.1. Государственная программа «Развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Сроки реализации:

этап I: 2013–2021 годы,

этап II: 2022–2024 годы,

этап III: 2025–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 7 федеральных проектов, 6 комплексов процессных мероприятий, 1 ведомственного проекта.

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России, соисполнителей – 2 *(Минэкономразвития России, ФАС России)*, участников – 2 *(Минпромторг России, Росжелдор)*.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

30.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

9 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-30 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

9 января 2024 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-30 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Даты утверждения Председателем Правительства Российской Федерации изменений в паспорт госпрограммы, направленных на его приведение в соответствие параметрам Федерального закона № 466-ФЗ – 9 января 2023 года и Федерального закона № 540-ФЗ – 9 января 2024 года.

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Таким образом, требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюдены.

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – график).

Материалы в соответствии с пунктом 14 графика сформированы и направлены Минэнерго России 15 декабря 2023 года. При этом срок, установленный пунктом 14 графика – в течение 5 рабочих дней с даты принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-30 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 93 из 96 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 29 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

30.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 восемь раз вносились изменения, согласно которым:

актуализированы характеристики реализации строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр – 84 км»;

внесены изменения в приложения 28, 29, 30 и 33 к госпрограмме;

внесены изменения в подраздел «Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», актуализированы формулировки целей госпрограммы;

утверждены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов.

При этом изменения в стратегические приоритеты госпрограммы после 1 декабря 2023 года не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 83 версии паспорта ГП-30 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, маркировка элементов госпрограммы, контрольные точки, результаты и показатели ГП-30.

Положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» соблюдены не в полном объеме.

Отмечается, что порядка 27 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России и Минфином России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Изменение плановых значений показателей госпрограммы на 2023 год после завершения 2023 года не выявлено.

При этом выявлено, что по одному показателю структурного элемента госпрограммы плановое значение на 2023 год изменено после завершения 2023 года. В частности, по показателю «Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности» федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» госпрограммы изменено плановое значение на 2023 год с 3 915,9 МВт до 2 056,0 МВт (дата создания запроса на изменение – 19 февраля 2023 года, дата утверждения запроса куратором – 28 февраля 2024 года, при этом дата применения запроса – 29 февраля 2024 года.

30.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
1. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года	
1. Показатель «Объем добычи нефти и газового конденсата, млн. тонн» (555-560 млн. тонн к 2024 году)	-
2. Показатель «Выход светлых нефтепродуктов (не менее), процентов», (65 % к 2024 г.)	-
3. Показатель «Соотношение установленных процессов вторичной и первичной переработки нефти (не менее), единиц» (1 к 2024 г.)	-
4. Показатель «Отношение объема добычи нефти и газового конденсата в Западной Сибири к базовому уровню добычи в этом регионе» (0,99 к 2024 г.)	-
5. Показатель «Отношение объема добычи нефти и газового конденсата в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации к базовому уровню добычи в указанных регионах» (1,075 к 2024 г.)	-
6. Показатель «Доля газа, реализуемого по нерегулируемым ценам, в общем объеме поставок, процентов» (35 % к 2024 г.)	-
7. Показатель «Место в тройке мировых лидеров по экспорту газа» (1-2 к 2024 г.)	-
8. Показатель «Отношение объема добычи газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке к базовому уровню добычи в указанных регионах» (2,6 к 2024 г.)	-
9. Показатель «Пропускная способность экспортных газопроводов, млрд. куб. метров» (363 млрд. куб. метров к 2024 г.), в том числе:	-
на западном направлении (325 млрд. куб. метров к 2024 г.)	-
10. Показатель «Доля импорта в общем объеме потребления крупнотоннажных полимеров на внутреннем рынке, процентов» (20 % к 2024 г.)	-
11. Показатель «Объем поставок российского угля на внутренний рынок, млн. тонн» (174 – 192 млн. тонн к 2024 г.)	-
12. Показатель «Доля на мировом рынке угля» (18-20 к 2024 г.)	-
13. Показатель «Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), процентов» (20 % к 2024 г.)	-
14. Показатель «Доля Восточной Сибири в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), процентов» (23 % к 2024 г.)	
15. Показатель «Индекс средней продолжительности отключений по системе (SAIDI), часов», (3,53 ч. К 2024 г.)	-
16. Показатель Индекс средней частоты отключений по системе (SAIFI), единиц, (1,17 к 2024 г.)	-
17. Показатель «Снижение экономически обоснованных затрат на производство 1 кВт ч электрической энергии на территориях децентрализованного электроснабжения, процентов к базовому уровню», (6 % к 2024 г.)	-
18. Показатель «Уровень потерь электрической энергии в электрических сетях (не более), процентов» (9,8 % в 2024 году)	-
19. Показатель «Снижение удельного расхода воды на мощность МВт (при аналогичных условиях водности), процентов к уровню базового года (3,42 куб. м/(с*МВт)» (1 к 2024 г.)	-
20. Показатель «Снижение экономически обоснованных затрат на производство 1 кВт ч электрической энергии на территориях децентрализованного электроснабжения, процентов к уровню базового года» (6 % к 2024 г.)	-
21. Показатель «Экспорт водорода, млн. тонн» (0,2 млн. тонн к 2024 г.)	-
22. Показатель «Количество регионов, внедривших модель «альтернативной котельной» (35 к 2024 г.)	-
23. Показатель «Ежегодное снижение количества аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии и тепловых сетях в ценовой зоне теплоснабжения, процентов к базовому уровню» (5 % к 2024 г.)	-
24. Показатель «Ежегодное снижение количества аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии и в тепловых сетях в неценовой зоне теплоснабжения, процентов к базовому уровню» (2,1 % к 2024 г.)	-
25. Показатель «Удельный расход топлива при производстве тепловой энергии, кг/Гкал» (164,2 кг/Гкал к 2024 г.)	-
26. Показатель «Коэффициент полезного использования попутного нефтяного газа, процентов» (90 % к 2024 г.)	-
27. Показатель «Снижение удельного расхода топливно-энергетических ресурсов на собственные технологические нужды магистрального транспорта газа, процентов к базовому уровню» (12 % к 2024 г.)	-
28. Показатель «Снижение удельного потребления электрической энергии на транспортировку нефти (нефтепродуктов) в сопоставимых условиях, процентов к базовому уровню» (1,2 % к 2024 г.)	-
29. Показатель «Отношение доли улавливания и обезвреживания загрязняющих атмосферу веществ из отходящих от стационарных источников в отраслях топливно-энергетического комплекса, к базовому уровню» (1,1 к 2024 г.)	-
30. Показатель «Отношение доли загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты в отраслях топливно-энергетического комплекса к базовому уровню» (0,9 к 2024 г.)	-
31. Показатель «Доля площади рекультивированных земель в общей площади отработанных нарушенных земель, подлежащих рекультивации в отраслях топливно-энергетического комплекса за последние 5 лет, процентов» (67 % к 2024 г.)	-
32. Показатель «Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образованных отходов в отраслях топливно-энергетического комплекса, процентов» (65 % к 2024 г.)	-
в том числе продуктов сжигания твердого топлива (золошлаков) (15 % к 2024 г.)	
33. Показатель «Соотношение общего объема выбросов парниковых газов в текущем году с объемом указанных выбросов в 1990 году (не более), процентов» (70-75 % к 2024 г.)	-
34. Показатель «Коэффициент воспроизводства запасов нефти» (1 к 2024 г.)	-
35. Показатель «Проектный коэффициент извлечения нефти (без учета трудноизвлекаемых запасов), процентов» (38,5 к 2024 г.)	-
36. Показатель «Доля созданного или локализованного на территории Российской Федерации передового технологического оборудования для отраслей топливно-энергетического комплекса, в общем количестве технологического оборудования, указанного в перечне технологического оборудования, востребованного организациями топливно-энергетического комплекса, создание (локализация) производства которого необходимо на территории Российской Федерации на период до 2035 года» (50-60 к 2024 г.)	-
37. Показатель «Доля ключевых организаций топливно-энергетического комплекса, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций процентов» (50 % к 2024 г.)	-
38. Показатель «Доля организаций топливно-энергетического комплекса, использующих передовые производственные технологии, в общем числе организаций, использующих передовые производственные технологии по видам экономической деятельности, процентов» (14 % к 2024 г.)	-
39. Показатель «Коэффициент использования рабочего времени, процентов» (86 % к 2024 г.)	-

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
40. Показатель «Охват численности работников основных видов деятельности в энергетике утвержденными профессиональными стандартами, процентов» (75 % к 2024 г.)	-
41. Показатель «Отношение затрат на обучение персонала к фонду заработной платы (в год), процентов» (0,7 к 2024 г.)	-
42. Показатель «Коэффициент фискальной нагрузки по видам деятельности в отраслях топливно-энергетического комплекса» (1 к 2024 г.)	-
43. Показатель «Доля организаций топливно-энергетического комплекса, полностью отвечающих требованиям безопасности (не ниже)» (сведения о значении показателя носят конфиденциальный характер)	-
44. Показатель «Ежегодное снижение количества аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, процентов к базовому уровню» (5 % к 2024 г.)	-
45. Показатель «Ежегодное снижение численности пострадавших при несчастных случаях на производстве на 1000 работающих в отраслях топливно-энергетического комплекса, процентов к базовому уровню» (5 % к 2024 г.)	-
46. Показатель «Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Мирового энергетического совета, сформированном на основе индекса Трилеммы» (30-37 к 2024 г.)	-

На уровне госпрограммы не нашли отражения 46 показателей Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

30.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[2] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[3] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Госпрограмма не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Положения № 1288.

В нарушение пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели государственных программ и их структурных элементов, затрагивающие предметы ведения субъектов Российской Федерации и (или) вопросы местного значения, декомпозируются по субъектам Российской Федерации, Минэнерго России в паспорте федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» не произведена декомпозиция показателей «Количество заключенных договоров на догазификацию» и «Обеспечено отдельным категориям граждан предоставление субсидий на покупку газового оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков» по субъектам Российской Федерации, реализующим мероприятия по предоставлению субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации).

[2] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

В нарушение пункта 64 Положения № 786, в соответствии с которым в годовом отчете о ходе реализации государственной программы содержится в том числе информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, в годовом отчете о ходе реализации ГП-30 за 2023 год, сформированном Минэнерго России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), отсутствует прогноз достижения целей государственной программы на 2024 год и по итогам ее реализации в целом.

В нарушение пункта 18 Положения № 1288, согласно которому расчет показателей федеральных проектов, которые не являются показателями национальных проектов, осуществляется согласно методикам, подготовленным и утвержденным исходя из выполнения условий, предусмотренных пунктом 17 Положения № 1288, или иных условий, расчет показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии» федерального проекта «Чистая энергетика» осуществлен Минэнерго России с нарушением требований методики расчета показателя, утвержденной приказом Минэнерго России от 23 декабря 2022 г. № 1355 (далее – Методика расчета показателя).

В соответствии с пунктом 8 Методики расчета показателя, исходными данными для расчета показателя являются данные о фактическом объеме выработки электроэнергии в Российской Федерации по типам объектов по производству электрической энергии за отчетный период, предоставляемые АО «СО ЕЭС» по запросу Минэнерго России, направляемому в соответствии с подпунктом 51 пункта 5 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.

При этом в соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», в Отчете о ходе реализации федерального проекта «Чистая энергетика» за 2023 год, в качестве сведений, подтверждающих достижение указанного показателя, указаны сведения, представленные Ассоциацией развития возобновляемой энергетики (далее - АРВЭ) (письмо АРВЭ от 26 февраля 2024 г. № 33-02/2024).

Счетной палатой установлено несоблюдение положений пункта 14 Положения № 786.

В нарушение пункта 14 Положения № 786, устанавливающего направления деятельности, реализуемые в рамках процессных мероприятий, Минэнерго России в паспорт комплекса процессных мероприятий «Реструктуризация угольной промышленности» ГП-30, включено мероприятие «Завершение технической ликвидации особо убыточных шахт и разрезов, реализация 68 рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ

в период 2022-2025 годов» в рамках мероприятий по ликвидации организаций угольной промышленности во исполнение Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», не предусмотренное указанным пунктом.

Таким образом, Минэнерго России в рамках процессных мероприятий реализуются мероприятия по ликвидации последствий ведения горных работ по коду классификации расходов 04 02 30 4 02 90019 244 в объеме 836,2 млн. рублей на 2023 год, которые должны быть отнесены к проектной части.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее:

В ГИИС «Электронный бюджет» не в полной мере обеспечена маркировка структурных элементов госпрограммы, отнесенных к Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года[6] в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786.

В частности, Минэнерго России не обеспечена маркировка ведомственного проекта «Цифровая энергетика» и комплексов процессных мероприятий «Стимулирование развития нефте- и газохимического перерабатывающего комплекса», «Стабилизация объема добычи нефти и газа в традиционных районах добычи и формирование нефтегазовых минерально-сырьевых центров в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации» и «Повышение уровня газификации субъектов Российской Федерации».

Структурный элемент госпрограммы «Стабилизация объема добычи нефти и газа в традиционных районах добычи и формирование нефтегазовых минерально-сырьевых центров в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации» в течение 2023 года исключен из ГП-30.

Госпрограмма не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям № 500.

Так, в соответствии с пунктом 15 Методических рекомендаций № 500 паспорт госпрограммы разрабатывается с учетом детализации значений показателей госпрограммы по годам реализации госпрограммы вплоть до года достижения целевых значений показателей или окончания реализации госпрограммы.

При этом в паспорте ГП-30 значения показателей госпрограммы детализированы на три года текущего бюджетного цикла.

---

[6] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765.

В соответствии с пунктом 17 Методических рекомендаций № 500 цели госпрограмм могут включать указание на национальные цели или достижение показателей национальных целей, в том числе уточненные в соответствии со сферой реализации госпрограммы.

Сформированные цели госпрограммы должны в целом покрывать основные направления реализации государственной политики в соответствующей сфере.

При этом в паспорте ГП-30 цели включают (дублируют) показатели госпрограммы.

В соответствии с пунктом 17 Методических рекомендаций № 500 перечень показателей госпрограммы, ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных показателей не позднее установленного пунктом 63 Положения № 786 срока представления годового отчета (до 1 марта года, следующего за отчетным годом) (уточненного годового отчета – до 22 апреля года, следующего за отчетным годом) о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы.

Вместе с тем в отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год по пяти показателям из 11 указаны прогнозные значения достижения показателей. При этом в комментариях к данным показателям указаны сроки формирования фактических значений, превышающие сроки формирования уточненного годового отчета (22 апреля года, следующего за отчетным годом).

Указанное также не соответствует требованиям пункта 63 Положения № 786, в соответствии с которым уточненный годовой отчет о ходе реализации госпрограммы формируется ответственным исполнителем до 22 апреля года, следующего за отчетным.

Так, по состоянию на 19 марта 2024 года в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-30 за 2022 год указаны прогнозные значения по 3 показателям госпрограммы.

В соответствии с пунктом 20 Методических рекомендаций № 500 в разделе «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта госпрограммы для комплексов процессных мероприятий год окончания не указывается.

При этом в разделе «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-30 для комплексов процессных мероприятий не указаны также годы начала их реализации.

30.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-30 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**27 121,7**	**37 219,0**	**10 097,3**	**37,2**	**37 093,6**	**-125,4**	**33 001,4**	**88,7**	20	14	10
в том числе:	21 151,1	25 008,6	3 857,5	18,2	24 885,2	-123,4	20 868,4	83,4	8	8	6

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
проектная часть госпрограммы, всего											
в % к итогу по ГП-30	*78,0*	*67,2*	*38,2*	*X*	*67,1*	*98,4*	*63,2*	*X*	*40,0*	*57,1*	*60,0*
в том числе: федеральные проекты	21 151,1	25 008,6	3 857,5	18,2	24 885,2	-123,4	20 868,4	83,4	7	7	6
в % к итогу по ГП-30	*78,0*	*67,2*	*38,2*	*X*	*67,1*	*98,4*	*63,2*	*X*	*35,0*	*50,0*	*60,0*
ведомствен-ные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	1	0
в % к итогу по ГП-30	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*5,0*	*7,1*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-30	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	5 970,6	12 210,4	6 239,8	104,5	12 208,4	-2,0	12 133,0	99,4	12	6	4
в % к итогу по ГП-30	*22,0*	*32,8*	*61,8*	*X*	*32,9*	*1,6*	*36,8*	*X*	*60,0*	*42,9*	*40,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-30	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 33 001,4 млн. рублей, или 88,7%. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[7] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается средний уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-30 составили федеральные проекты 78 %). Неисполнение расходов в рамках федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» в размере 2 192,9 млн. рублей сложилось в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по восстановлению распределительных сетей на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и в том числе связано с увеличенными сроками производства и поставки оборудования и материалов, а также со спецификой проведения работ в указанных субъектах Российской Федерации.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил по федеральным проектам 4 140,2 млн. рублей, что помимо указанных причин связано с низким уровнем освоения по федеральному проекту

[7] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

«Развитие рынка природного газа как моторного топлива» (освоено 846,8 млн. рублей из 1 624,0 млн. рублей) в части иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации, по федеральному проекту «Чистая энергетика» (освоено 1 899,3 млн. рублей из 2 359,6 млн. рублей) в рамках мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива, а также по федеральному проекту «Электромобиль и водородный автомобиль» (освоено 1 220,7 млн. рублей из 1 923,7 млн. рублей) в части иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электроавтомобилей, и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Паспортом госпрограммы не предусмотрено финансирование федерального проекта «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов», а также комплексов процессных мероприятий «Стимулирование развития нефте- и газохимического перерабатывающего комплекса», «Повышение уровня газификации субъектов Российской Федерации».

Кассовое исполнение расходов по ГП-30 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

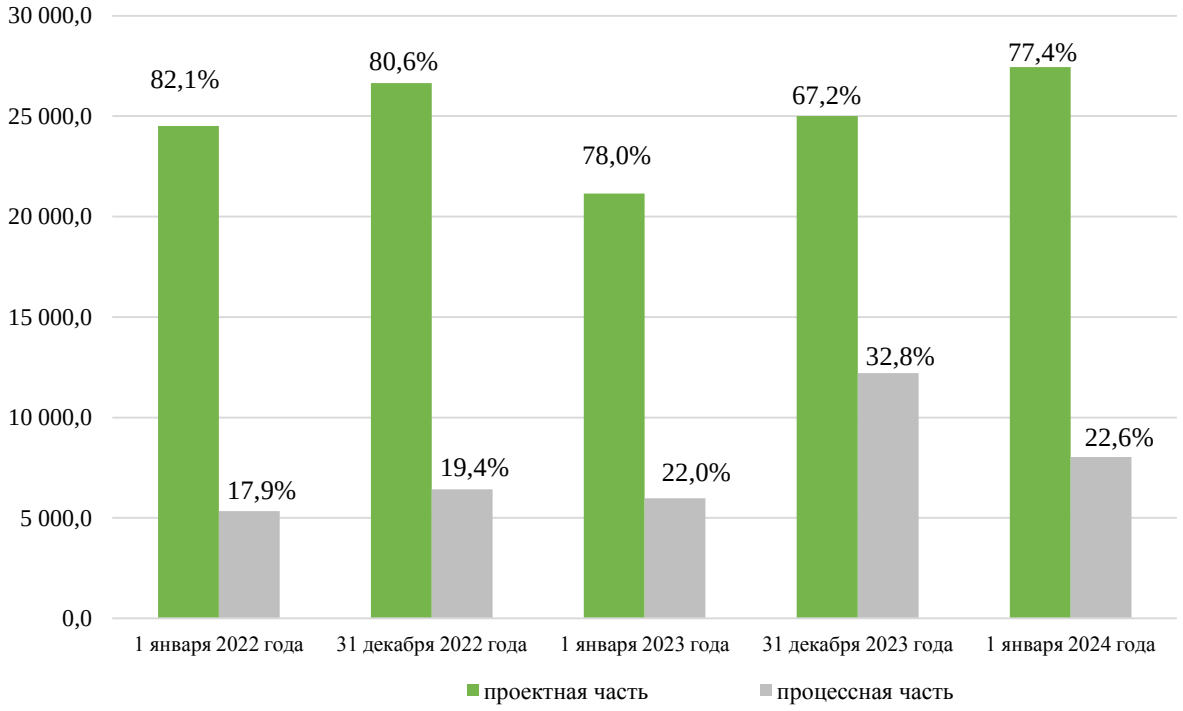
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**27 121,7**	**37 219,0**	**10 097,3**	**37,2**	**33 001,4**	**88,7**
в том числе:						
Минэнерго России	**15 809,6**	**23 067,5**	**7 257,8**	**45,9**	**18 849,9**	**81,7**
в % к итогу по ГП-30	58,3	62,0	71,9	*X*	57,1	*X*
ФАС России	**991,7**	**7 467,4**	**6 475,7**	**653,0**	**7 467,3**	**100,0**
в % к итогу по ГП-30	3,7	20,1	64,1	*X*	22,6	*X*
Росжелдор	**9 362,5**	**5 725,7**	**-3 636,8**	**-38,8**	**5 725,7**	100,0
в % к итогу по ГП-30	34,5	15,4	-36,0	*X*	17,3	*X*
Минпромторг России	**958,0**	**958,5**	**0,6**	**0,1**	**958,5**	**100,0**
в % к итогу по ГП-30	3,5	*2,6*	0,0	*X*	2,9	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-30 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-30 приходится на Минэнерго России (62 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минэнерго России (99,9 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью). Причины неполного освоения приведены выше.

30.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-30 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-30 на конец 2023 года составила 67,2 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 10,8 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 13,4 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 10,2 процентного пункта.

30.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-30 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[8]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**164 224,1**	**183 422,7**	**111,7 %**
федеральный бюджет	37 093,6	33 001,4	*89,0 %*

[8] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[8]	Исполнено в %
1	2	3	4
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	**0,0**	**0,0**	*0,0 %*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	**16 638,9**	**7 306,5**	*43,9 %*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	**0,0**	**0,0**	*0,0 %*
внебюджетные источники	**125 624,6**	**150 356,3**	*119,7 %*

При этом проверка показала, что отчеты о ходе реализации федеральных проектов содержат недостоверную информацию о кассовом исполнении в 2023 году федерального бюджета, об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников, предусмотренных на реализацию федеральных проектов ГП-30.

1. Исполнение федерального бюджета по расходам на реализацию мероприятий по восстановлению распределительных сетей на территориях новых регионов составляет 1 807,4 млн. рублей.

При этом в отчете о ходе реализации федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» указано 185,8 млн. рублей (разница на сумму 1 621,6 млн. рублей).

Кроме того, в отчете о ходе реализации федерального проекта «Электромобиль и водородный автомобиль» исполнение федерального бюджета по расходам не содержит 28,9 млн. рублей, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по расходам указано в размере субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, исходя из предельных уровней софинансирования, и не содержат объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В отчетах о ходе реализации федеральных проектов за 2023 год сведения в паспортах федеральных проектов (графа 3 таблицы) учитывают объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации. При этом в кассовом исполнении объемы расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (графа 5) совпадают с объемами расходов федерального бюджета (графа 4).

Наименование	Предусмотрено паспортом		Кассовое исполнение	
	ФБ	КБ	ФБ	КБ
1	2	3	4	5
Федеральный проект **«Развитие рынка природного газа как моторного топлива»**				
Софинансирование субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ из земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов	1 624,0	1 811,6	846,8	846,8

Наименование	Предусмотрено паспортом		Кассовое исполнение	
	ФБ	КБ	ФБ	КБ
1	2	3	4	5
капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации				
Федеральный проект **«Чистая энергетика»**				
Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа	1 122,3	1 572,1	951,6	951,6
Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при переоборудовании существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива	461,3	639,6	391,8	391,8
	3 207,6	**4 023,4**	**2 190,2**	**2 190,2**

3. Финансовое обеспечение федеральных проектов ГП-30 за счет внебюджетных источников содержит недостоверную информацию по двум мероприятиям, в остальных случаях отсутствует подтверждение достоверности информации о реализации проектов в соответствии с пунктом 88 Положения № 1288.

Сведения об исполнении за счет внебюджетных источников приведены в таблице.

Наименование	Предусмотрено паспортом	Кассовое исполнение	Комментарий
1	2	3	4
Федеральный проект **«Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»**			
Строительство ВЛ 330 кВ Кольская АЭС - Княжегубская ГЭС - ПС 330/110/35 кВ Лоухи - Путкинская ГЭС - открытого распределительного устройства 330 кВ Ондской ГЭС с постановкой под напряжение для проведения пусконаладочных работ в 2022 году	1 696,6	5 120,1	неверно (указаны значения 2022 года, при этом значение 2 560,06 млн. рублей посчитано дважды, факт 13,9 млн. рублей)
Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек - Билибино (этап строительства № 1)	4 224,2	5 554,4	неверно (факт 4 318,4 млн. рублей)
Строительство ВЛ 220 кВ Печорская ГРЭС - Ухта - Микунь с постановкой под напряжение для проведения пусконаладочных работ в 2021 году	1 563,0	989,8	Отсутствует подтверждение достоверности
Реализованы мероприятия по развитию магистральной электрической сети, обоснованные в схеме и программе развития Единой энергетической системы России, для покрытия перспективного спроса на электрическую энергию и мощность	70 735,0	67 746,6	
Всего по федеральному проекту	**78 218,9**	**79 411,0**	**6 342,3** млн. рублей – неверно, 73 068,7 млн. рублей - нет подтверждения
Федеральный проект **«Чистая энергетика»**			
Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа	6 891,9	10 998,3	Отсутствует подтверждение достоверности
Софинансирование расходных обязательств	2 911,8	1 553,5	(уточненное значение

Наименование	Предусмотрено паспортом	Кассовое исполнение	Комментарий
1	2	3	4
субъектов Российской Федерации, возникающих при переоборудовании существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива			привлеченных внебюджетных средств будет представлено по итогу анализа результатов реализации мероприятий в 2023 году)
Ввод объектов производственной и (или) заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа в рамках субсидирования	15 306,7	15 800,0	
Ввод в эксплуатацию элементов Системы обращения сертификатов происхождения электроэнергии, которые обеспечивают возможность выдачи сертификатов заинтересованным участникам рынка и учет соответствующих сделок	8,9	8,9	Согласно письму Ассоциации НП «Совет рынка» от 28.12.2023 № СР-02/23-4644
Обеспечен рост мощностей возобновляемой энергетики	2 926,0	14 707,7	По информации Ассоциации развития возобновляемой энергетики по итогам первого полугодия 2023 года объем внебюджетных инвестиций, направленных на строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ, составляет 8 969,8 млн. рублей, совокупный объем внебюджетных инвестиций в развитие промышленного производства отрасли ВИЭ в указанный период составляет 5 737,8 млн. рублей, общий объем внебюджетных инвестиций составляет 14 707,7 млн. рублей
Всего по федеральному проекту	**28 045,3**	**43 068,3**	Нет подтверждения
Федеральный проект **«Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов»**			
Строительство скважин для испытания технологии освоения нетрадиционных запасов	620,0	620,0	Отсутствует подтверждение достоверности
Всего по федеральному проекту	**620,0**	**620,0**	
Федеральный проект **«Электроавтомобиль и водородный автомобиль»**			
Реализованы проекты по созданию электрической заправочной инфраструктуры в 2022-2023 годы (в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2022-2023 годы)	2 328,0	0,0	
Заключены специальные инвестиционные контракты по созданию на территории Российской	5 871,5	21 857,0	Отсутствует подтверждение

Наименование	Предусмотрено паспортом	Кассовое исполнение	Комментарий
1	2	3	4
Федерации производств ячеек для тяговых аккумуляторных батарей, электродвигателей, компонентов силовой и управляющей электроники, катодных и анодных материалов, водородных топливных элементов, транспортных средств на электрической или водородной тяге			достоверности
Всего по федеральному проекту	**8 199,5**	**21 857,0**	
Всего по ГП-30	**115 083,7**	**144 956,3**	

Сводные сведения о расхождении в показателях отчета о ходе реализации ГП-30, отчетов о ходе реализации федеральных проектов приведены в таблице.

Источник	**Предусмотрено паспортом**			**Сводная бюджетная роспись**			**Кассовое исполнение**		
	отчет по ГП-30	**отчеты по ФП**	**разница**	**отчет по ГП-30**	**отчеты по ФП**	**разница**	**отчет по ГП-30**	**отчеты по ФП**	**разница**
Федеральный бюджет	37 093,6	37 071,9	21,7	37 219,0	37 222,2	-3,2	33 001,4	33 001,4	0,0
Консолиди-рованные бюджеты	16 638,9	16 030,4	608,5	12 289,4	12 289,4	0,0	7 306,5	7 306,5	0,0
Внебюджет источники	125 624,6	115 083,7	10 540,9	–	–	–	150 356,3	144 956,3	5 400,0

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено неполным исполнением расходов субъектов Российской Федерации, направленных на:

восстановление распределительных сетей на территориях новых регионов,

предоставление субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации,

переоборудование существующей автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива,

развитие зарядной инфраструктуры для электроавтомобилей.

30.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы на 1 января 2023 года.



Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 21 889,9 млн. рублей, или 80,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 27 121,7 млн. рублей).

С учетом изложенного ГП-30 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень» (соответственно, низкий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные средства объеме 4 000,0 млн. рублей были зарезервированы в рамках федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» госпрограммы в целях софинансирования расходных обязательств Камчатского края, возникающих при реализации мероприятий по строительству объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» в бухте Раковая Авачинской губы. Указанное обусловлено отсутствием утвержденной проектно-сметной документации по объекту.

Минэнерго России проинформировало[9] Минфин России о направления средств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году с последующим выделением указанных средств на реализацию инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году.

30.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	686 360,1	164 224,1	-522 136,0	-76,1
федеральный бюджет	27 121,7	37 093,6	9 971,9	36,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	11 792,1	16 638,9	4 846,8	41,1
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	657 784,7	125 624,6	-532 160,1	-80,9
Налоговые расходы (справочно)	3 110 688,5	2 651 253,7	-459 434,8	-14,8

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет внебюджетных источников, что обусловлено сокращением количества результатов (объектов, реализуемых ПАО «Газпром») в рамках федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»[10].

Финансовое обеспечение реализации ГП-30 за счет внебюджетных источников уменьшилось на 80,9 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 121,5 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников способствовало сложившемуся уровню исполнения.

30.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-30 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 43 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и

[9] Письмом от 28 декабря 2023 г. № ПС-21140/10.

[10] в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В.от 19 июня 2023 г. № 7пр-П51-АН.

иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок	с нарушением срока	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	**ед.**	43	38	37	1	5
	% от предусмотренных всего	*x*	88,4%	86,0%	2,3%	11,6%
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**, ед.	**ед.**	23	18	18	0	5
	% от предусмотренных всего	x	78,3%	78,3%	-	21,7%
	% в общем количестве результатов	53,5%	47,4%	48,6%	-	100%
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета,** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	35 026,5	27 559,1	27 559,1	-	7 467,4
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	35 173,3	27 706,0	27 706,0	-	7 467,4
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	94,5%	74,4%	74,4%	-	20,1%
	кассовое исполнение млн. рублей	30 982,6	23 515,3	23 515,3	0,0	7 467,4
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	88,1%	84,9%	84,9%	-	100,0%
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов**, ед.	***ед.***	11	6	6	0	4
	% от предусмотренных всего	x	54,5%	54,5%	-	36,4
	% в общем количестве результатов	25,6%	15,8%	16,2%	-	80,0%
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов** субъектов Российской Федерации детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	16 030,4	14 819,3	14 819,3	0,0	1 146,1
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	96,3%	89,1%	89,1%	-	6,9%
	кассовое исполнение млн. рублей	7 306,5	7 241,5	7 241,5	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников**, ед.	***ед.***	12	9	9	0,0	0,0
	% от предусмотренных всего	x	75,0%	75,0%	-	-
	% в общем количестве результатов	27,9%	23,7%	24,3%	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников**, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	115 083,7	36 914,1	36 914,1	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме по госпрограмме	91,6	29,4	29,4	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	144 956,3	54 362,9	54 362,9	0,0	0,0

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	43	37	1	5	86,0	2,3	11,6	100,0	3
федеральные проекты	24	23	1	0	95,8	4,2	-	100,0	3
ведомственные проекты	1	1	0	0	100,0	-	-	100,0	0
комплексы процессных мероприятий	18	13	0	5	72,2	-	27,8	100,0	0

Следует отметить, что 3 результата (7,7 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результаты «Введены в эксплуатацию объекты производственной и (или) заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа в рамках программы субсидирования» и «Переоборудовано транспортных средств на использование природного газа в качестве моторного топлива» (федеральный проект «Чистая энергетика») были перевыполнены на 28,6 % и 105,2 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	86,0 %	58,1 %	-27,9 п.п.	46,5 %	-39,5 п.п.
Степень достижения всех результатов	100,0 %	78,8 %	-21,2 п.п.	67,2 %	-32,8 п.п.

Например, по результату «Проведены технические работы по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидированных организациях» (Реструктуризация угольной промышленности) штук, изменено плановое значение на 2023 год (с 17 до 15) в связи с ростом цен на работы и материалы и как следствие недостаточностью бюджетных средств, по результату «Оказаны услуги по предоставлению гражданам бесплатного пайкового угля» тысяч человек, (Реструктуризация

угольной промышленности) изменено плановое значение на 2023 год (с 22,3 до 20,1) в связи с убылью получателей пайкового угля.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-30 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например:

18 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Обеспечено членство Российской Федерации в основных международных организациях в сфере энергоэффективности и развития топливно-энергетического комплекса» единиц, (Международное сотрудничество) с 4 на 2, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 2. Изменение обусловлено переносом сроков уплаты членских взносов в бюджет Международного агентства по возобновляемым источникам энергии и корректировкой контрольных точек связанных с уплатой членских взносов в бюджет Международного энергетического форума;

20 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Введены в эксплуатацию объекты заправки транспортных средств природным газом в рамках программы субсидирования» штук («Чистая энергетика») с 48 на 43, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 46. Изменение обусловлено необходимостью перераспределения бюджетных средств и экономией в следствии не соответствия построенных объектов заправки транспортных средств природным газом, требованиям правил предоставления субсидии из федерального бюджета.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-30 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «средний уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с низкого уровня оценки до среднего уровня.

30.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-30 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 11 показателей. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-30 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	11	100%
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0%
достигнуты плановые значения	9	100%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	1	11,1%
не достигнуты плановые значения	0	0%
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0%
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	2	18,2%
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100%**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0%

По итогам 2023 года достигнуты 9 из 9 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключено 2 показателя, по которым были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

Показатели госпрограммы, перевыполненные более чем на 25,0 %, отсутствуют.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100 %	100 %	0 п.п.	100 %	0 п.п.
Степень достижения показателей	100 %	100 %	0 п.п.	100 %	0 п.п.

Стоит отметить, что изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы в III и IV кварталах, в том числе после 1 декабря 2023 года, не вносились.

Счетной палатой ГП-30 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-30 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

30.13. В рамках структурных элементов ГП-30 на 2023 год предусмотрено достижение 39 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**35**	**33**	**94,3 %**	**97,1 %**	***9***
федеральные проекты	32	30	93,8 %	96,9 %	*9*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	3	3	100 %	100 %	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексам процессных мероприятий достигнуты все 3 показателя, при этом степень достижения показателей составила 100 %, по федеральным проектам – достигнуто 30 показателей из 32, или 93,8 %, при этом степень достижения показателей составила 96,9 %.

В отчетном году не достигнуто значение показателя «Объем отобранных по результатам конкурентного отбора проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций на территории ценовых зон оптового рынка генерирующих мощностей, МВт» федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией». В целях проставления признака «не будет достигнут» по указанному показателю на 2023 год сформирован единый запрос[11] на изменение паспорта ГП-30, который применен в ГИИС «Электронный бюджет» 28 февраля 2024 года.

Также по показателю «Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности, МВт» федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» плановое значение не достигнуто в связи с тем, что в эксплуатацию не введена Ижевская ТЭЦ-2 мощностью 125 МВт.

[11] От 19 февраля 2024 г. № 30-2024/295.

Следует отметить, что 9 показателей структурных элементов ГП-30 (23,1 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

30.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-30 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-30	449,5	-	-	1 408,7	-	-	959,2	-	-

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 449,5 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился по Минпромторгу России на предоставление субсидии российским организациям на оказание государственной поддержки в целях создания испытательной базы для проведения сертификационных и доводочных работ при проектировании автомобилей с низким углеродным следом в размере 449,4 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-30 увеличилась в 3,1 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 1 408,7 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 2,9 %.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

С учетом изложенного ГП-30 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается средний уровень.

30.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год не проводился в связи с отсутствием объектов, подлежащих вводу в 2023 году.

30.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к

иным результатам[12].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	11	100,0 %	*2*	*9*	*100%*	*0*
непосредственные результаты	63,6 %	7	63,6 %	*0*	*7*	*100%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**9,1%**	**1**	**9,1 %**	*1*	*0*	-	*0*
иные результаты	27,3 %	3	27,3 %	*1*	*2*	*100%*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-30 преобладают показатели/имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 90,9 % (10 из 11 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем производства сжиженного природного газа», «Объем потребления метана на транспорте», «Индекс физического объема энергетического экспорта».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-30, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 9,1 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, остается на прежнем уровне.

С учетом изложенного ГП-30 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

[12] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

30.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

В целом результаты госпрограммы соответствуют указанным требованиям.

30.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-30, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

Следует обратить внимание на повторение (дублирование) формулировок показателей и результатов внутри структурного элемента ГП-30. В частности, в федеральном проекте «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)» показатель «Доля семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» дублирует результат «Обеспечено переселение семей из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности».

Кроме того, в федеральном проекте «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» показатель «Обеспечение потребностей внутреннего рынка ДФО и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО нефтепродуктами» дублирует результат «Созданы условия для обеспечения в полном объеме потребностей внутреннего рынка ДФО и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО, в нефтепродуктах».

30.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 11 показателей ГП-30, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

В отчетном году показатели госпрограммы из состава ГП-30 не исключались.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	11	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0 %
изменилась методика расчета	0	0 %
методика расчета отсутствует	0	0 %
стабильные показатели	11	100 %

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-30 присваивается высокий уровень.

30.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-30 за период 2021–2024 годов.

Так, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме экспорта российских энергоресурсов» (факт 2022 года – 49,29 %, план 2023 года – 49 %), «Удельный расход топлива на отпуск электрической энергии» (факт 2022 года – 308,1 г у.т./кВт·ч, план 2023 года – 313,1 г у.т./кВт·ч), «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» (факт 2022 года – 110,6 %, план 2023 года – 104 % к 2020 году).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	11	100,0 %	*1*	*9*	*0*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	9,1 %	*0*	*1*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* **в том числе:**	10	90,9 %	*1*	*8*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	2	18,2 %	*0*	*2*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	8	72,7 %	*1*	*6*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (9 из 11) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим непосредственные результаты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится один показатель, характеризующий непосредственные результаты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 9 выполненных показателей ГП-30, 1 показатель относятся к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать 6 выполненных показателей без существенной динамики, то 7 из 9 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

С учетом изложенного 90,9 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-30 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень.

30.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	11	100,0 %	1
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	8	**72,7 %**	0
представлены предварительные значения за отчет год	3	27,3 %	1
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-30, по которым представлены фактические значения, составила 72,7 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 11 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 3 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся «Уровень газификации субъектов Российской Федерации», «Доля выработки электрической энергии тепловыми

электрическими станциями в теплофикационном цикле», «Удельный расход топлива на отпуск электрической энергии».

При этом один из таких показателей характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-30 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (27,3 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-30.

30.22. Информация о показателях ГП-30, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	11	100,0 %	*9*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	**18,2 %**	*2*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	9	81,8 %	*7*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 81,8 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены преимущественно показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-30 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

30.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В нарушение пункта 64 Положения № 786 в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы отсутствует прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом.

Кроме того, отсутствует перечень контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки. Вместе с тем в составе сопроводительных документов к отчету о ходе реализации госпрограммы содержится информация об общем количестве выполненных контрольных точек структурных элементов ГП-30.

В нарушение пункта 65 Положения № 786, в соответствии с которым годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по состоянию на 19 марта 2024 года, годовые отчеты о ходе реализации ГП-30 за 2022–2023 годы на официальном сайте Минэнерго России не размещены.

Исправлено в ходе проведения контрольного мероприятия. Годовые отчеты о ходе реализации ГП-30 за 2022–2023 годы размещены на официальном сайте Минэнерго России 20 марта 2024 года.

В отчете о ходе реализации федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» за 2023 год в разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации федерального проекта» некорректно указано кассовое исполнение по мероприятию 1.3.

Расхождение в данных годового отчета о ходе реализации структурных элементов госпрограммы с данными бюджетной отчетности приведено в пункте 30.8.

30.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал, что в нарушение пункта 64 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, в соответствии с которым в годовом отчете о ходе реализации государственной программы, содержится, в том числе, информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, в годовой отчет о ходе реализации ГП-30 за 2023 год, сформирован Минэнерго России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами, без прогноза достижения целей государственной программы на 2024 год и итога ее реализации в целом.

В части анализа предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов ГП-30 на плановый период информация в сопроводительных документах к

годовом отчету о ходе реализации ГП-30, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», отсутствует.

30.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показала не соответствие данных доклада и отчета результатам анализа Счетной палаты.

Так, в соответствии с Приложением № 8 «Перечень выполненных показателей структурных элементов государственных программ Российской Федерации в 2023 году» в рамках структурных элементов ГП-30 выполнено 29 показателей, при этом по результатам анализа Счетной палаты в рамках структурных элементов ГП-30 выполнено 34 показателя.

В соответствии с Приложением № 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» в рамках структурных элементов ГП-30 достигнуто 46 результатов, при этом по результатам анализа Счетной палаты в рамках структурных элементов ГП-30 достигнуто 38 результатов.

30.26. По итогам анализа поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году,[13] связанные с реализацией ГП-30 не установлены.

30.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-30, показал следующее.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Минэнерго России направлено представление Счетной палаты Российской Федерации (далее – представление).

В соответствии с представлением Минэнерго России надлежало внести в паспорт ГП-30 информацию о плановых значениях показателей на 2026 год в соответствии с Положением № 786, внести в паспорта федеральных проектов «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» информацию о плановых значениях показателей на 2025–2026 годы в соответствии с Положением № 1288, внести в паспорт федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» значения

---

13 Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

результатов 1.60–1.65 по годам реализации, а также в паспорт федерального проекта «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)» значения результатов 2.1–2.3 по годам реализации в соответствии с Положением № 1288.

Информация о плановых значениях показателей внесена.

30.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-30 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается средний уровень;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень ниже среднего.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**средний уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	средний уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	средний уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	–	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-30 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня. Оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

30.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-30 в 2023 году составила 92,04 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценки динамики прироста значений показателей (87,06 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (33,33 %).

30.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-30 следует отметить необходимость:

включения в отчетность достоверной информации о реализации проектов;

предоставления ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками информации и данных для подтверждения достоверности информации о реализации проектов;

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

увеличения уровня исполнения за счет всех источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, в частности, за счет внебюджетных источников;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

34. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

34.1. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – ГП-34, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Сроки реализации: этап I: 2014–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий и 1 федеральной целевой программы.

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнители и участники не предусмотрены[1].

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

34.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

24 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-34 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в

[1] Согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, наличие сведений о соисполнителях и участниках госпрограммы формой паспорта не предусмотрены.

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – График 2022).

Так, соответствующий единый запрос на изменение ГП-34 № 34-2022/025 сформирован Минвостокразвития России и поступил на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России 12 декабря 2022 года – позже срока, установленного пунктом 22 Графика 2022 (до 1 декабря 2022 года).

Единый запрос на изменение ГП-34 № 34-2022/025 был представлен на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации 30 декабря 2022 года – позже срока, установленного пунктом 26 Графика 2022 (до 19 декабря 2022 года), и утвержден 24 января 2023 года.

27 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-34 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13. (далее – График 2023).

Так, соответствующий единый запрос на изменение ГП-34 № 34-2023/048 сформирован Минвостокразвития России и поступил на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России 14 декабря 2023 года – позже срока, установленного пунктом 14 Графика 2023 (в течение 7 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, то есть до 29 ноября 2023 года[3]).

Единый запрос на изменение (далее – ЕЗИ) ГП-34 № 34-2023/048 представлен куратору ГП-34 19 декабря 2023 года – позже срока, установленного пунктом 18 Графика 2023 (в течение 15 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном

[3] Федеральный закон № 540-ФЗ принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2023 года.

бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, то есть до 11 декабря 2023 года).

ЕЗИ ГП-34 № 34-2023/048 был представлен на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации 27 декабря 2023 года – позже срока, установленного пунктом 19 Графика 2023 (до 19 декабря 2023 года), и утвержден 27 декабря 2023 года.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части обеспечения возможности для рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен ЕЗИ ГП-34 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 6 из 9 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 2 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

Требования пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786) в части согласования и утверждения паспорта ГП-34 в ГИИС «Электронный бюджет» соблюдены.

Положения пункта 2 части 2 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений ГП-34 соблюдены.

34.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308, которым утверждена ГП-34, изменение вносилось один раз.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 № 2031 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в ГП-34 включены Правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской

Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

При этом в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы, внесены изменения технического характера, связанные с заменых слов «комплексная государственная программа» словами «государственная программа».

В паспорт ГП-34 в 2023 году изменения вносились путем утверждения 7 единых запросов на изменения. В течение 2023 года действовало 8 версий паспорта ГП-34 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как объемы финансового обеспечения ГП-34 и ее структурных элементов, значения объема налоговых расходов Российской Федерации, периодичность мониторинга показателей ГП-34 (изменена с ежеквартальной на ежемесячную).

Отмечается, что 2 из 7 сформированных единых запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России и Минфином России.

В плановые значения показателей ГП-34 в 2023 году, а также после завершения 2023 года изменения не вносились.

34.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[4]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[5]**
1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	
1.1. Целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»: реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года; увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек	Цель «Повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа путем создания 153,5 тыс. рабочих мест и вложения инвестиций в объеме 3207,7 млрд рублей накопленным итогом к 2030 году (включительно)». *Предусмотренные ГП-34 показатели госпрограммы и структурных элементов по достижению национальной цели не находят своего отражения в части увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.*
2. Указ Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»	
2.1. Цели социально-экономического развития Дальнего Востока: а) на период до 2024 года: превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения, в том числе по следующим основным направлениям: повышение ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет, снижение смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 процентов, увеличение годового объема жилищного строительства в 1,6 раза; превышение среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных инвестиций до 800 млрд. рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порту Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест; б) на период до 2035 года:	Цели в паспорте ГП-34 отражены не в полной мере. *Цели госпрограммы не направлены на повышение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности населения, увеличение годового объема жилищного строительства.* *В то же время решение задачи структурного элемента ГП-34 по реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, может оказывать опосредованное влияние на достижение указанных целей.*

[4] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[5] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[4]	Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[5]
прекращение миграционного оттока населения; превышение среднероссийских показателей качества жизни населения; превышение среднероссийских показателей экономического развития	
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации[6]	
3.1. Задачи по достижению цели стратегического национального приоритета «Экономическая безопасность»: сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню и темпам социально-экономического развития, качеству жизни, стимулирование развития экономического потенциала регионов, укрепление их бюджетной обеспеченности; содействие развитию малого и среднего предпринимательства	-
4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года[7]	
4.1. Задачи по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства: совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации; совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций. сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации; расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров.	-
5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года[8]	
5.1. Цель: обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны.	Цель паспорта ГП-34 «Повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа путем создания 153,5 тыс. рабочих мест и вложения инвестиций в объеме 3207,7 млрд рублей накопленным итогом к 2030 году (включительно)» не в полной мере отражает цель Стратегии. *В рамках достижения указанной цели не определены конечные эффекты для каждого из дальневосточных регионов, а соответствующие ей задачи не предусматривают ликвидации межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения.*
5.2. Задача по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижению внутрирегиональных социально-экономических различий за счет: повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий; повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации; совершенствования территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы; усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках Дальневосточного макрорегиона; формирования и развития минерально-сырьевых центров.	-
5.3. Целевые показатели: Транспортная мобильность (подвижность) населения на 1 человека в год по видам транспорта, всего, пасс.-км на 1 человека в год.	-
6. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года[9]	
6.1. Цели: обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов; повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; максимальное привлечение населения к решению региональных и местных задач.	-

Также ГП-34 не учитывает отдельные положения Стратегии социально-

[6] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400.
[7] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.
[8] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.
[9] Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13.

экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года[10] Однако основные положения указанной стратегии не корректировались с момента ее утверждения в 2009 году[11] и нуждаются в актуализации. В частности, указанная стратегия в целом не учитывает изменения, связанные с включением в состав Дальневосточного федерального округа Республики Бурятия и Забайкальского края, до 2018 года относившихся к Байкальскому региону, запуском на территории Дальнего Востока комплекса инструментов государственной поддержки развития макрорегиона (таких как территории опережающего развития (далее – ТОР), свободный порт Владивосток, содействие реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа), а также изменения, произошедшие за этот период во внутренней и внешней политике Российской Федерации.

34.5. Анализ соответствия ГП-34 требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[12] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[13] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[14] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[15] (далее – Единые методические рекомендации) свидетельствует об отсутствии нарушений и недостатков в указанной части.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП-34 как комплексной государственной программы Российской Федерации (далее – госпрограммы, оказывающие влияние на сферу реализации ГП-34).

Счетная палата в 2023 году провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер государственной поддержки, направленной на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2021–2023 годах», по результатам которого было установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует необходимая информация для управления

[10] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

[11] За исключением распоряжения Правительства РФ от 10 июня 2023 г. № 1521-р, которым внесены изменения в подраздел «Строительство» раздела IV Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

[12] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[13] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[14] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[15] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

реализацией ГП-34.

Так, по состоянию на 1 января 2023 года маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограмм, оказывающие влияние на сферу реализации ГП-34, и их мероприятий (результатов), в полной мере была обеспечена в отношении 8 госпрограмм, частично – в отношении 10 госпрограмм[16].

В рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год по результатам проверки обеспечения ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм, оказывающих влияние на сферу реализации ГП-34, маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограмм и их мероприятий (результатов) Счетной палатой выявлено следующее.

По комплексной госпрограмме ГП-34 аналитически отражены («промаркированы») показатели по 16 из 32 госпрограмм (50 %)[17], включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, в части финансового обеспечения реализации госпрограммы – 19 из 32 госпрограмм[18] (59,4 %), в части «маркировки» мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы – 24 из 32 госпрограмм[19] (75,0 %).

Отсутствие в ГИИС «Электронный бюджет» необходимой аналитической

---

[16] По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия дана соответствующая рекомендация Правительству Российской Федерации поручить федеральным органам исполнительной власти – ответственным исполнителям госпрограмм, оказывающим влияние на сферу реализации ГП-34, соисполнителям и участникам указанных госпрограмм внести недостающую информацию в ГИИС «Электронный бюджет» в части маркировки всех структурных элементов госпрограмм и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ, в том числе ГП-34.

[17] «Промаркированы» показатели госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения», «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие туризма», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

При этом из 16 указанных госпрограмм по 4 госпрограммам («Развитие здравоохранения», «Охрана окружающей среды», «Развитие физической культуры и спорта», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) отсутствуют «маркированные» плановые значения показателей на 2023 год.

[18] «Промаркированы» параметры финансового обеспечения мероприятий (результатов) госпрограмм «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования», «Развитие культуры», «Реализация государственной национальной политики», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», «Охрана окружающей среды», «Комплексное развитие сельских территорий», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Информационное общество», «Национальная система пространственных данных», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

При этом из 19 указанных госпрограмм по 4 госпрограммам («Развитие транспортной системы», «Доступная среда», «Реализация государственной национальной политики», «Информационное общество») отсутствуют «маркированные» параметры финансового обеспечения на 2023 год.

[19] «Промаркированы» мероприятия (результаты) госпрограмм «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Доступная среда», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Информационное общество», «Комплексное развитие сельских территорий», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Национальная система пространственных данных», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Охрана окружающей среды», «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Развитие туризма», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие энергетики», «Реализация государственной национальной политики», «Содействие занятости населения», «Социальная поддержка граждан», «Экономическое развитие и инновационная экономика», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

информации для управления реализацией ГП-34 в полном объеме затрудняет контроль хода реализации мероприятий, направленных на развитие Дальнего Востока.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в 2023 году[20], свидетельствует об отсутствии нарушений и недостатков в указанной части.

34.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-34 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт ГП-34 (на 31.12.2023)[21]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**68 189,5**	**63 673,6**	**-4 515,9**	**-6,6**	**63 673,6**	**0,0**	**63 323,9**	**99,5**	4	4	4
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	66 918,3	62 409,4	-4 509,0	-6,7	62 409,4	0,0	62 075,4	99,5	3	3	3
в % к итогу по ГП	*98,1*	*98,0*	*99,8*	*X*	*98,0*	*100,0*	*98,0*	*X*	*75,0*	*75,0*	*75,0*
в том числе: федеральные проекты	66 335,2	62 098,6	-4 236,6	-6,4	62 098,6	0,0	62 070,6	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП	*97,3*	*97,5*	*93,8*	*X*	*97,5*	*100,0*	*98,0*	*X*	*50,0*	*50,0*	*50,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	583,2	310,8	-272,3	-46,7	310,8	0,0	4,8	1,5	1	1	1
в % к итогу по ГП	*0,9*	*0,5*	*6,0*	*X*	*0,5*	*0,0*	*0,0*	*X*	*25,0*	*25,0*	*25,0*
комплексы процессных мероприятий	1 271,2	1 264,2	-7,0	-0,5	1 264,2	0,0	1 248,5	98,8	1	1	1
в % к итогу по ГП	*1,9*	*2,0*	*0,2*	*X*	*2,0*	*0,0*	*2,0*	*X*	*25,0*	*25,0*	*25,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 63 323,9 млн. рублей, или 99,5 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию ГП-34 в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[22] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2022 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-34 составили федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов (97,5 %). Доля комплексов процессных мероприятий составила 2,0 %, федеральных

[20] В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Постановление № 2549).

[21] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

[22] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

целевых программ – 0,5 %.

С учетом несущественной доли федеральных целевых программ в ГП-34 низкий уровень исполнения расходов в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» (далее – ФЦП «Курилы»)[23], не привел к значимому снижению кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-34 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по ГП-34, всего	**68 189,5**	**63 673,6**	**-4 515,9**	**-6,6**	**63 323,9**	**99,5**
в том числе:						
Минздрав России	186,3	18,6	-167,7	-90,0	0,01	0,04
в % к итогу по ГП	*0,3*	*0,0*	*3,7*	*X*	*0,0*	*X*
МВД России	396,8	292,2	-104,6	-26,4	4,8	1,6
в % к итогу по ГП	*0,6*	*0,5*	*2,3*	*X*	*0,0*	*X*
Минвостокразвития России	67 606,3	63 362,7	-4 243,6	-6,3	63 319,2	99,9
в % к итогу по ГП	*99,1*	*99,5*	*94,0*	*X*	*100,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-34 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-34 приходится на Минвостокразвития России (99,5 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

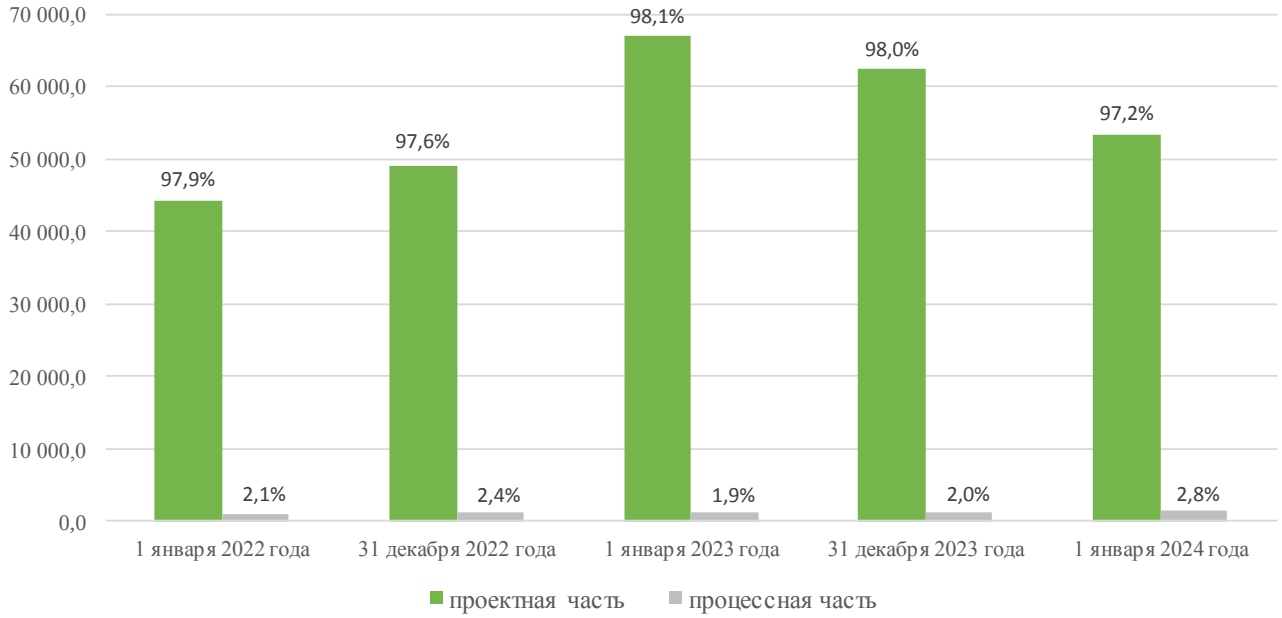
Наименьший уровень кассового исполнения у Минздрава России (0,04 %). Низкое кассовое исполнение обусловлено тем, что по результатам обследования создаваемого в рамках ФЦП «Курилы» объекта «Северо-Курильская центральная районная больница в г. Северо-Курильск, о. Парамушир» потребовалась корректировка проектно-сметной документации. Строительно-монтажные работы на объекте в 2023 году не велись, средства федерального бюджета в размере 186,3 млн. рублей в 2023 году освоить не представлялось возможным. По предложению Правительства Сахалинской области, поддержанному Минвостокразвития России и Минздравом России, указанные лимиты финансирования перенесены на объект «Строительство автомобильной дороги Китовое – Янкито».

Низкий уровень кассового исполнения у МВД России (1,6 %) обусловлен невыполнением подрядчиком графика строительно-монтажных работ по объекту «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Курильскому городскому округу Сахалинской области, г. Курильск», а также расторжением контракта на выполнение

[23] Низкий процент кассового освоения средств по ФЦП «Курилы» объясняется тем, что по объектам МВД России подрядчиками не выполнены графики строительно-монтажных работ, а по объекту Минздрава России строительно-монтажные работы в 2023 году не проводились и потребовалась корректировка проектной документации.

строительно-монтажных работ на объекте «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Северо-Курильскому городскому округу Сахалинской области, г. Северо-Курильск».

34.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-34 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике (млн. рублей).



Доля проектной части ГП-34 на конец 2023 года составила 98,0 % (в части параметров 2023 года) и *уменьшилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,1 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *увеличилась* на 0,4 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция *снижения* доли проектной части на 0,8 процентного пункта.

34.8. Исполнение финансового обеспечения ГП-34 за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-34 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[24]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**347 908,6**	**613 359,9**	**176,3%**
федеральный бюджет	63 673,6	63 323,9	99,5%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской	33 132,4	36 904,1	111,4%

[24] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[24]	Исполнено в %
1	2	3	4
Федерации			
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	279 068,0	541 053,5	193,9%

Исполнение финансового обеспечения ГП-34 по всем видам источников финансирования сложилось на высоком уровне.

Наивысший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет внебюджетных источников. Существенное (в 1,9 раза) превышение уровня исполнения над плановыми объемами обусловлено недостаточной точностью планирования привлекаемого в рамках реализации ГП-34 объема инвестиций инвестиционных проектов и резидентов ТОР в Дальневосточном федеральном округе[25].

34.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-34 проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 8 004,0 млн. рублей, или 11,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 68 189,5 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-34 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

[25] Соответствующий показатель ГП-34 «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)» ежегодно перевыполняется.

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 2 077,2 млн. рублей (или на 3 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей ГП-34, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Значительный объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, обусловлен уменьшением объема субсидий в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока. При этом показатель ГП-34 «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)», связанный с задачами ГП-34, для решения которых предоставляются указанные субсидии, по итогам 2023 года перевыполнен на 37,1 %.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные в объеме 1 416,0 млн. рублей были зарезервированы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа, включая оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе в целях социально-экономического развития Сахалинской области, в размере до 50 процентов объема поступлений от налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» по нормативу 50 процентов с учетом предусмотренных на указанные цели бюджетных ассигнований в рамках ГП-34.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2023 г. № 1065-р Минвостокразвития России в 2023 году были распределены бюджетные ассигнования на иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в размере 36,3 млн. рублей.

Вместе с тем бюджетные ассигнования в объеме 1 379,7 млн. рублей не были распределены на реализацию мероприятий ГП-34. Так, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 января 2023 г. № Пр-98 бюджетные ассигнования в объеме 1 379,7 млн. рублей направлены в резервный фонд Правительства Российский Федерации с целью дальнейшего выделения Минобрнауки России на центры военно-спортивной

подготовки и патриотического воспитания молодежи[26].

34.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт ГП-34 в 2023 году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**349 922,7**	**347 908,6**	**-2 014,0**	**-0,6**
федеральный бюджет	68 189,5	63 673,6	-4 515,9	-6,6
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	30 537,7	33 132,4	2 594,7	8,5
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов ОМС)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	279 068,0	279 068,0	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	115 970,2	118 764,6	2 794,4	2,4

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение реализации ГП-34 за счет внебюджетных источников не изменилось по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года[27].

34.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-34 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 11 результатов[28].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[26] В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 353-р.

[27] При этом уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 193,9 %.

[28] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[29]
			Всего	в том числе		
				в срок[30]	с нарушением срока[31]	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	**ед.**	11	10	10	0	1
	% от предусмотренных всего	X	90,9%	90,9%	-	9,1%
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	5	4	4	0	1
	% от предусмотренных всего	X	80,0%	80,0%	-	20,0%
	% в общем количестве результатов	45,5%	40,0%	40,0%	-	100,0%
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	62 098,6	34 151,9	34 151,9	0,0	27 946,7
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	62 098,6	34 151,9	34 151,9	0,0	27 946,7
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	97,5%	53,6%	53,6%	-	43,9%
	кассовое исполнение млн. рублей	62 070,6	34 149,1	34 149,1	0,0	27 921,6
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	100,0%	100,0%	100,0%	-	99,9%
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, ед.	***ед.***	2	1	1	0	1
	% от предусмотренных всего	X	50,0%	50,0%	-	50,0%
	% в общем количестве результатов	18,2%	11,1%	11,1%	-	50,0%
Объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	30 805,8	2 859,1	2 859,1	0,0	27 946,7
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме по госпрограмме	93,0%	8,6%	8,6%	-	84,3%
	кассовое исполнение млн. рублей	35 457,6	7 536,0	7 536,0	0,0	27 921,6
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников, ед.	***ед.***	1	2	1	1	0
	% от предусмотренных всего	X	200,0%	100,0%	100,0%	-
	% в общем количестве результатов	9,1%	22,2%	11,1%	-	-
Объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	277 500,0	277 500,0	277 500,0	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме по госпрограмме	99,4%	99,4%	99,4%	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	536 000,0	536 000,0	536 000,0	0,0	0,0

Степень достижения[32] всех запланированных результатов составила 88,9 %.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений

[29] В число недостигнутых результатов включаются:

- результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

- результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[30] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[31] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

[32] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

результатов в 2023 году, в том числе перевыполнением отдельных результатов (но при этом неполным достижением плановых значений по всем результатам).

По результату «Реализованы мероприятия планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию за счет средств федерального бюджета (99,9 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, достигнуто не в полном объеме (степень достижения составила 77,9 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	11	10	0	1	90,9%	-	9,1%	98,0%	3
федеральные проекты	11	10	0	1	90,9%	-	9,1%	98,0%	3
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	0	0	0	0	-	-	-	-	0

По ГП-34 в целом, а также по федеральным проектам достигнуто в срок 81,8 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 88,9 %.

В отчетном году не был достигнут 1 результат федерального проекта «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

Так, при плановом значении 145 единиц фактическое значение результата «Реализованы мероприятия планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» составило 113 единиц.

Следует отметить, что 3 результата (27,3 % предусмотренных на 2023 год) в рамках федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результат «Реализованы мероприятия по развитию свободного порта Владивосток» был перевыполнен в 2,5 раза в связи увеличением количества заключенных соглашений (с резидентами) с об осуществлении деятельности на территории свободного порта Владивосток, результат «Предоставлены кредиты по льготной ставке резидентам территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток на цели реализации инвестиционных проектов» был перевыполнен в 1,9 раза в связи с

увеличением количества заключенных договоров между инвесторами и уполномоченными кредитными организациями. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	90,9 %	81,8 %	-9,1 п.п.	81,8 %	-9,1 п.п.
Степень достижения всех результатов	98,0 %	96,5 %	-1,5 п.п.	96,5 %	-1,5 п.п.

Так, по результату «Признаны приоритетными инвестиционные проекты, подлежащие реализации на Дальнем Востоке, в целях предоставления поддержки за счет средств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (федеральный проект «Новые возможности для Дальнего Востока») изменено плановое значение на 2023 год с 6 до 5.

После 1 декабря 2023 года в ГП-34 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы не вносились.

С учетом изложенного ГП-34 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «высокий уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «высокий уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в IV квартале 2023 года способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-34 со «среднего уровня» до «высокого уровня».

34.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-34 показал следующее.

На 2023 год паспортом ГП-34 предусмотрено к достижению 5 показателей[33]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-34 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[33] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	5	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	2	40,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	3	60,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**92,1**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	20,0

По итогам 2023 года достигнуты[34] 2 из 5 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 3 показателя ГП-34 не были достигнуты, в частности, по показателям:

«Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» не достигнуто плановое значение 8 165,5 тыс. человек (фактически достигнуто значение 7 866,3 тыс. человек);

«Численность постоянного населения Курильских островов» не достигнуто плановое значение 22 620 человек (фактически достигнуто значение 20 842 человека);

«Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» не достигнуто плановое значение 100 % (фактически достигнуто значение 71,9 %).

На Дальнем Востоке сохраняется негативная тенденция уменьшения численности населения. Сокращение численности населения Дальнего Востока связано с продолжающимся миграционным оттоком населения и снижением рождаемости. Основными факторами отрицательных демографических процессов на Дальнем Востоке остаются слабое развитие связующей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения.

Во всех 11 субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, не выполнены графики реализации отдельных мероприятий планов социального развития центров экономического роста (мероприятия по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту объектов образования, здравоохранения, ЖКХ, транспортной инфраструктуры, благоустройству территорий, приобретению техники

[34] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

(оборудования), разработке проектов).

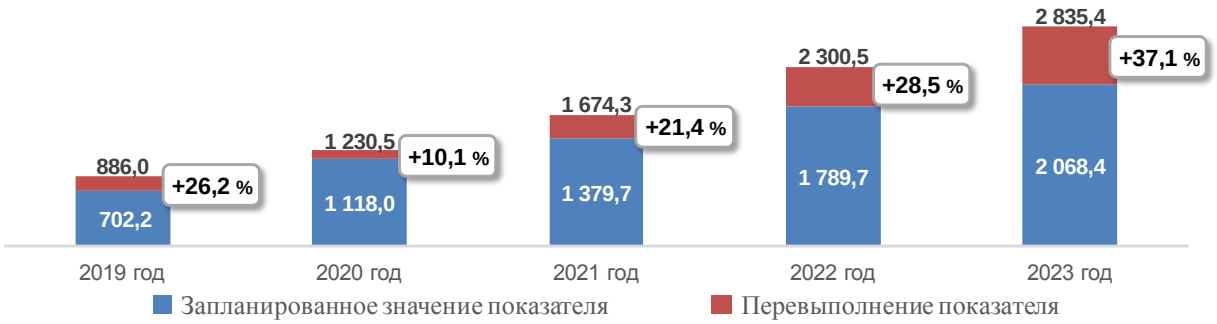
Основными причинами невыполнения графиков реализации отдельных мероприятий планов социального развития центров экономического роста являются неисполнение подрядчиком своих обязательств, просрочка исполнения обязательств, нарушения сроков по исполнению контрактов.

Следует отметить, что 1 показатель ГП-34 (20,0 % предусмотренных к достижению на 2023 год) был перевыполнен более, чем на 25,0 %. Так, показатель «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)» был перевыполнен на 37,1 %.

Указанный показатель также достигался с перевыполнением более чем на 25,0 % в предыдущие годы. Так, по итогам реализации ГП-34 в 2022 году он был перевыполнен на 28,5 % (в 2021 году – на 21,4 %, в 2020 году – на 10,1 %, в 2019 году – на 26,2 %).

Динамика показателя, отражающего объем привлеченных инвестиций

(млрд рублей)



Указанное может свидетельствовать о росте стоимости проектов, в рамках которых осуществлялось привлечение инвестиций.

Корректировка плановых значений показателей ГП-34 в 2023 году (в том числе в III и IV кварталах) не осуществлялась.

Счетной палатой ГП-34 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «низкий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-34 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

34.13. В рамках структурных элементов ГП-34 на 2023 год предусмотрено достижение 45 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных

элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**45**	**40**	**88,9 %**	**97,6 %**	***9***
федеральные проекты	22	19	86,4 %	97,2 %	*3*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	23	21	91,3 %	98,0 %	*5*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ФЦП «Курилы» – достигнуто 21 показателей из 23, или 91,3 %, при этом степень достижения всех показателей составила 98,0 %); по федеральным проектам достигнуто 19 показателей из 22, или 86,4 %, при этом степень достижения показателей составила 97,2 %.

В отчетном году 5 показателей структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в частности:

по показателю «Количество рабочих мест, созданных на территории г. Комсомольска-на-Амуре (нарастающим итогом)» (федеральный проект «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа») не достигнуто плановое значение 1,72 тыс. рабочих мест (фактически достигнуто значение 1,15 тыс. рабочих мест);

по показателю «Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» (федеральный проект «Новые возможности для Дальнего Востока») не достигнуто плановое значение 12,6 тыс. рабочих мест (фактически достигнуто значение 12,52 тыс. рабочих мест);

по показателю «Производство электроэнергии на душу населения, в год» (ФЦП «Курилы») не достигнуто плановое значение 12,6 тыс. кВт.ч (фактически достигнуто значение 7,9 тыс. кВт.ч).

Следует отметить, что 8 показателей структурных элементов ГП-34 (20,0 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

34.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-34	18 572,6	0,0	1 570,5	49 574,1	0,0	0,0	31 001,5	0,0	-1 570,5

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 18 572,6 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 1 570,5 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-34 увеличилась в 2,7 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 49 574,1 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 49,0 %.

Просроченная дебиторская задолженность в размере 1 570,5 млн. рублей образовалась в результате того, что предоставленная Минэкономразвития России в 2015 году субсидия в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в размере 1 570,5 млн. рублей в период с 2016 по 2022 год не была привлечена на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона и находилась на счетах АО «ВЭБ.ДВ».

В заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год Счетная палата отмечала необходимость снижения просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам, в том числе принятия исчерпывающих мер по использованию средств федерального бюджета, предоставленных государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в 2015 году на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Республики Бурятия и Забайкальского края, в соответствии с их целевым назначением.

Указанная просроченная дебиторская задолженность к концу года уменьшилась до 0,0 млн. рублей. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1060 внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета в 2015 году субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие

Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 1400, обеспечивающие возможность использования средств субсидии на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона. Обязательства по субсидии были переданы в Минвостокразвития России из Минэкономразвития России. По состоянию на 31 декабря 2022 года средства субсидии использованы в полном объеме и направлены на финансирование проекта «Освоение Аргунского и Жерловского месторождений. Строительство Рудника № 6» в Забайкальском крае.

С учетом изложенного ГП-34 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

34.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [35]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	310,8	4,8	1,5%	0	0	-
Минздрав России	18,6	0,0	0,0%	0	0	-
МВД России	292,2	4,8	1,6%	0	0	-

Низкий процент кассового освоения средств объясняется тем, что по объектам МВД России подрядчиками не выполнены графики строительно-монтажных работ, а по объекту Минздрава России строительно-монтажные работы в 2023 году не проводились и потребовалась корректировка проектной документации.

В 2023 году по ГП-34 ввод в эксплуатацию объектов не планировался.

В этой связи в части ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год (в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм) оценка ГП-34 не присваивается.

34.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также

[35] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

к иным результатам[36].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выполненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	5	100,0	*0*	*2*	*92,1 %*	*1*
непосредственные результаты	20,0	1	20,0	*0*	*0*	*71,9 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**80,0**	**4**	**80,0**	***0***	***2***	***97,1 %***	***1***
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Наибольшая степень достижения показателей приходится на показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, – 97,1 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-34, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, также составляла 80,0 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-34, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (1 из 4 предусмотренных показателей ГП-34, характеризующих такие результаты[37]). Таким образом, ранее указанные недостатки планирования значений показателей актуальны именно для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-34 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей,

[36] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

[37] Показатель «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)».

характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

34.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортом федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не в полной мере соответствующих указанным положениям (не отражающих количественно измеримые завершенные действия).

Так, например, для результатов «Увеличена территория опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе» и «Увеличено освоение территории Дальневосточного федерального округа, вовлечены в экономический оборот земельные участки, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа» установлена единица измерения «Единица» и плановое значение «1», что не позволяет количественно оценить прогресс в достижении указанных результатов.

34.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-34 и показателей и результатов ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (смысловая идентичность) формулировки показателя ГП-34 «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа)» с результатом «Реализованы мероприятия планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», а также показателем «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» внутри

федерального проекта «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

Следует также обратить внимание на повторение (смысловую идентичность) формулировок показателя «Количество инвестиционных проектов резидентов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток, реализуемых с участием кредитов, выданных по льготной ставке (нарастающим итогом)» и результата «Предоставлены кредиты по льготной ставке резидентам территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток на цели реализации инвестиционных проектов» внутри федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока».

Также имеет место повторение (полное дублирование) формулировки показателя ГП-34 и показателя внутри федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока», в частности показателя «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-34 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

34.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 5 показателей ГП-34, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	5	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**5**	**100,0**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-34 присваивается высокий уровень.

34.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-34 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	5	100,0	*4*	*2*	*1*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	5	100,0	*4*	*2*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	3	60,0	*2*	*2*	*1*
без существенной динамики значений показателей*	2	40,0	*2*	*0*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (4 из 5) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Все 2 выполненных показателя относятся к показателям с положительной динамикой.

Показатели с отрицательной динамикой отсутствуют.

С учетом изложенного все показатели госпрограммы отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей (100 %). В части оценки динамики плановых (фактических) значений

показателей ГП-34 присвоен высокий уровень.

34.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	5	100	4
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	4	**80**	3
представлены предварительные значения за отчет год	1	20,0	1
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-34, по которым представлены фактические значения, составила 80 % общего количества показателей госпрограммы.

Из шаблона: «Выявлено, что из 5 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 1 показателю формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. Так, по показателю «Численность постоянного населения Курильских островов», характеризующему конечные результаты и итоговые эффекты, представлено предварительное значение за 2023 год.

Счетной палатой в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, ГП-34 присвоен низкий уровень.

34.22. Информация о показателях ГП-34, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	5	100,0	*2*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	**40,0**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	60,0	*2*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В ГП-34 преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 60,0 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены только показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками

госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-34 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

34.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В прилагаемой к годовому отчету о ходе реализации ГП-34 за 2023 год информации о прогнозе достижения целей ГП-34 на предстоящий год и по итогам ее реализации (отражение указанной информации предусмотрено подпунктом «а» пункта 64 Положения № 786) отмечено, что достижение целей ГП-34 по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений.

При этом, по мнению Счетной палаты, указанный прогноз не учитывает в полной мере сформировавшуюся и пока продолжающуюся тенденцию к снижению численности населения Дальнего Востока. В то время как достижение цели ГП-34 «Достижение коэффициента естественного прироста населения к 2030 году 3,4 % и постоянной численности населения – 8 398,7 тыс. человек в Дальневосточном федеральном округе» прогнозировалось при условии ежегодного роста численности населения макрорегиона.

34.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

В уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-34 предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом отсутствуют.

34.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показали соответствие требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме.

Анализ показателей ГП-34, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного

годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
Численность постоянного населения Курильских островов	22 620	20 842	20 814	05.04.2024

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

В соответствии с информацией, приложенной к уточненному годовому отчету о ходе реализации госпрограммы, значение показателя «Численность постоянного населения Курильских островов» (20 842 человека) включено в отчет на основании данных, представленных в Минвостокразвития России Министерством строительства Сахалинской области (письмо от 18 января 2024 г. № 3.08-72/24). При этом в письме отмечено, что показатель определен по оценке 2023 года, а его фактическое значение будет представлено в соответствии с данными Сахалинстата в сборнике «Социально-экономическое положение муниципальных образований Сахалинской области» (срок представления – март 2024 года).

В соответствии с информацией, размещенной Сахалинстатом на официальном сайте 5 апреля 2024 года, численность постоянного населения Курильских островов на 1 января 2024 года, рассчитанная как сумма по трем муниципальным образованиям (Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский городские округа), составила 20 814 человек, а средняя численность за 2023 год – 20 829 человек.

34.26. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[38], поручения, непосредственно связанные с реализацией ГП-34, не утверждались.

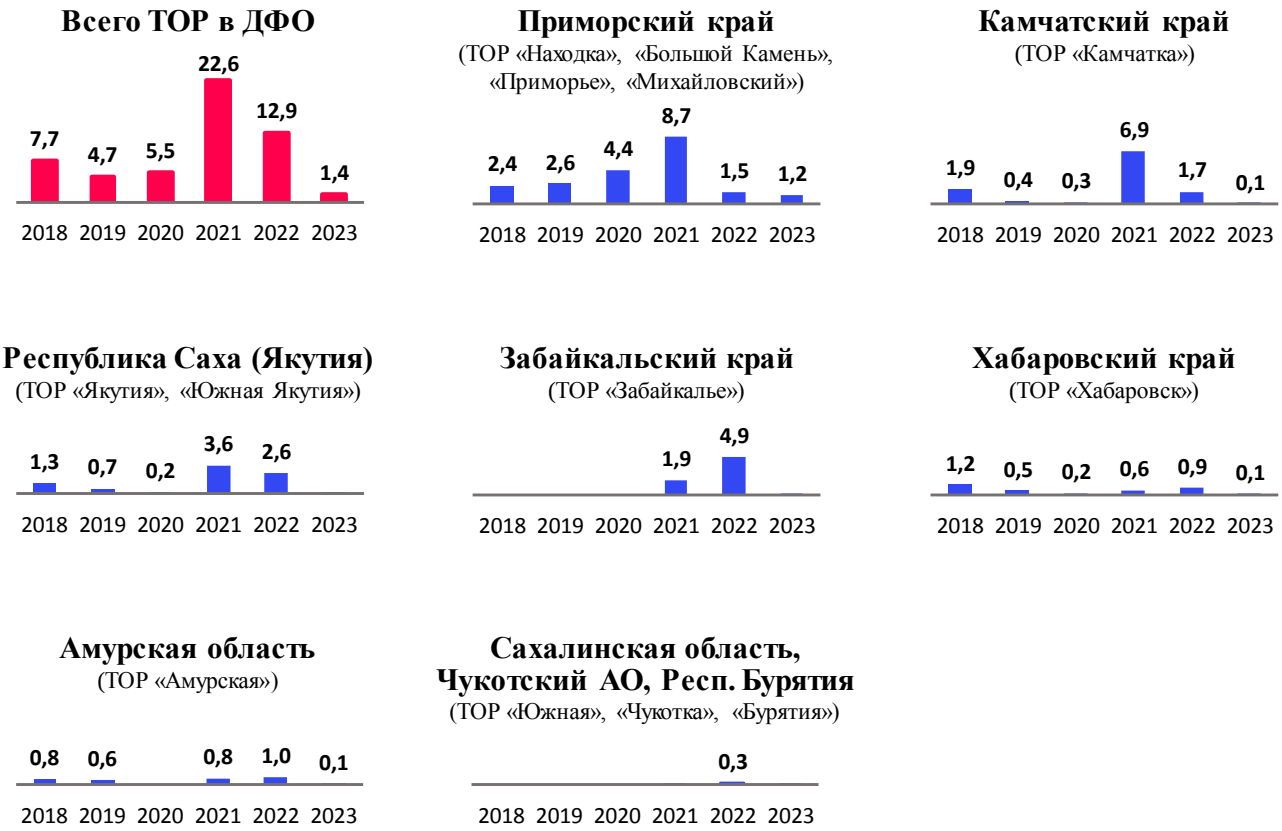
34.27. В ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды не выявлены нарушения и недостатки при реализации ГП-34, требующие устранения.

34.28. Одной из основных задач федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» ГП-34 является развитие ТОР в Дальневосточном федеральном округе путем обеспечения инвестиционных проектов объектами инфраструктуры и внедрения особого правового режима осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОР в Дальневосточном федеральном округе.

Общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в рамках ГП-34 в 2023 году по отношению к предыдущим периодам снизился и составил 1 407,1 млн. рублей (в 2022 году – 12 865,6 млн. рублей, в 2021 году – 22 598,8 млн. рублей). Соответствующая информация представлена на следующей диаграмме.

[38] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Расходы федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в Дальневосточном федеральном округе в динамике, млрд. рублей



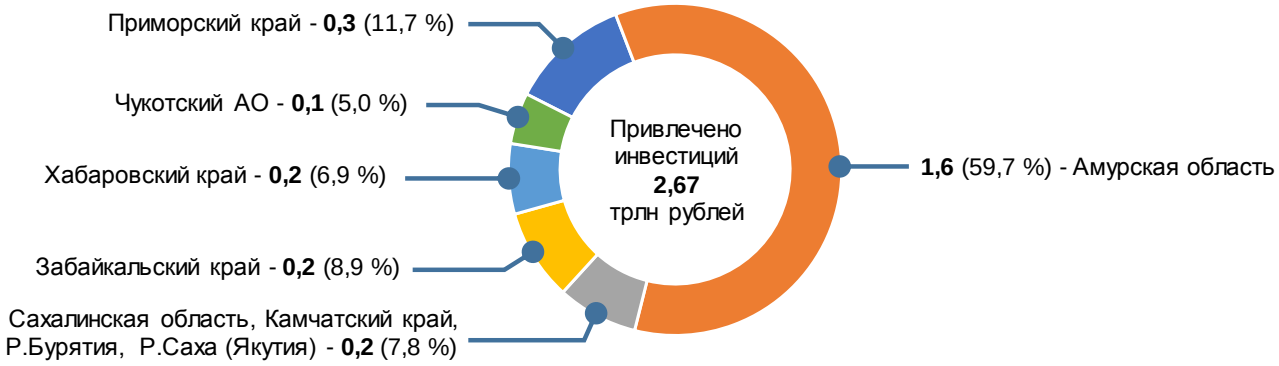
Анализ расходов федерального бюджета на предоставление субсидий в целях развития инфраструктуры ТОР в Дальневосточном федеральном округе за весь период функционирования ТОР (с 2015 по 2023 год) показывает, что наибольший объем средств направлен на развитие ТОР в Приморском крае (39,0 % всех целевых расходов федерального бюджета на ТОР в Дальневосточном федеральном округе).

Расходы федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в Дальневосточном федеральном округе в 2015-2023 годах , млрд. рублей



При этом анализ фактически привлеченных инвестиций резидентов ТОР за период с 2015 по 2023 год показывает, что в Приморском крае резиденты ТОР осуществили 11,7 % всех частных инвестиций в ТОР в ДФО. Больше всего инвестиций (59,7 %) у резидентов Амурской области, в том числе полученных за счет реализации крупных проектов по созданию Амурского газохимического комплекса и строительству Амурского газоперерабатывающего завода в ТОР «Амурская».

Размер инвестиций, привлеченных резидентами ТОР за период с 2015 по 2023 год (накопленным итогом), трлн. рублей



В то же время аналогичный анализ, проведенный без учета привлеченных инвестиций резидентов, работающих в сфере нефтегазовой и химической промышленности, показывает, что наибольшую долю составляют инвестиций резидентов Приморского края – 23,0 %, а на долю Амурской области приходится 11,1 %.

Размер инвестиций, привлеченных резидентами ТОР за период с 2015 по 2023 год (накопленным итогом), без учета инвестиций резидентов, работающих в сфере нефтегазовой и химической промышленности, трлн. рублей



Прирост значения показателя ГП-34 «Накопленный объем инвестиций

инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)» в 2023 году составил 534,9 млрд. рублей[39] (по итогам 2022 года аналогичный прирост составлял 626,2 млрд. рублей).

В соответствии с паспортом ГП-34 достижение целевых значений указанного показателя связано с целевым показателем «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года», характеризующим достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» к 2030 году.

При этом в соответствии с информацией Росстата о социально-экономическом положении Дальневосточного федерального округа в 2023 году на развитие экономики и социальной сферы Дальневосточного федерального округа в 2023 году использовано 3 393,5 млрд рублей инвестиций в основной капитал, или 120,4 % к уровню 2021 года.

Таким образом, доля осуществленных в 2023 году в рамках ГП-34 инвестиций инвестиционных проектов и резидентов ТОР в Дальневосточном федеральном округе[40] к общему объему всех инвестиций в основной капитал на развитие экономики и социальной сферы Дальневосточного федерального округа составляет 15,8 %, что ниже аналогично рассчитанного значения по 2022 году (24,9 %).

По состоянию на 1 января 2023 года на лицевых счетах акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (далее – АО «КРДВ») образовались остатки средств, предоставленных ему из федерального бюджета в целях создания инфраструктуры ТОР в предыдущие годы, в общем объеме 1 268,3 млн. рублей.

В заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год Счетная палата отмечала, что объем указанных остатков на лицевых счетах АО «КРДВ» по состоянию на 1 января 2022 года составлял 1 301,2 млн. рублей и в течение 2022 года существенно не изменился.

В течение 2023 года средства, составляющие указанные остатки, были использованы по целевому назначению в объеме 471,3 млн. рублей, что составило 37,2 % совокупного объема остатков на лицевых счетах АО «КРДВ» по состоянию на 1 января 2023 года. По состоянию на 1 января 2024 года размер остатков уменьшился до 837,4 млн. рублей.

Основным инструментом реализации федерального проекта «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в

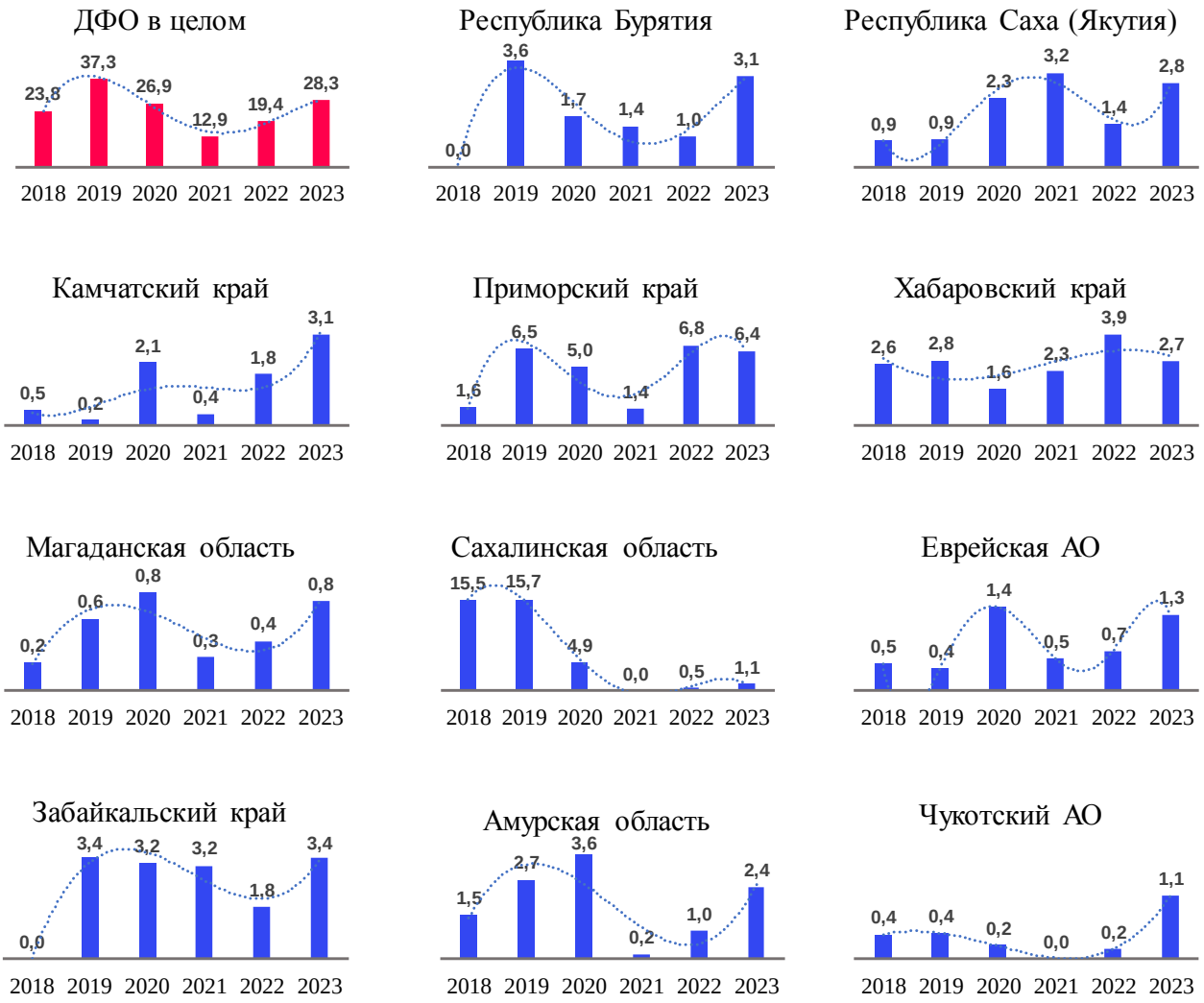
[39] Разница между фактическим значением по итогам 2023 года (2 835,4 млрд рублей) и фактическим значением по итогам 2022 года (2 300,5 млрд рублей).

[40] В соответствии с расчетом прироста показателя накопленного объема инвестиций инвестиционных проектов и резидентов ТОР в Дальневосточном федеральном округе за 2023 год.

состав Дальневосточного федерального округа» ГП-34 является механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ИМБТ на центры роста ДФО, «Единая субсидия», планы социального развития).

В соответствии с распределением ИМБТ на центры роста ДФО, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 1194-р, объем ИМБТ на центры роста ДФО в 2023 году увеличился по сравнению с 2022 годом.

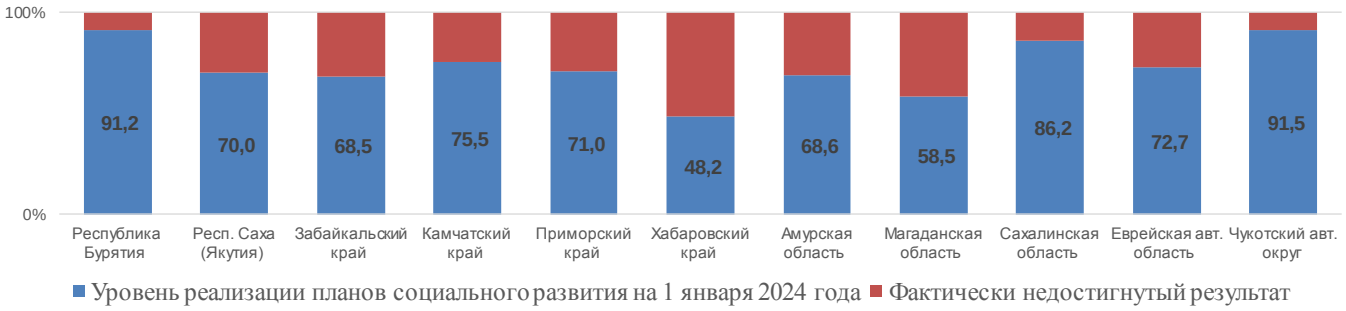
Информация о распределении ИМБТ на центры роста ДФО по годам,
млрд. рублей



В 2023 году отмечается снижение результативности механизма предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития в части соблюдения сроков выполнения мероприятий. Так, уровень реализации планов социального развития, софинансированние которых осуществлялось в рамках «Единой субсидии», по итогам 2023 года составил 71,9 % (в 2022 году – 89,3 %). Во всех 11

дальневосточных регионах не выполнены графики реализации отдельных мероприятий указанных планов социального развития, в том числе по строительству и капитальному ремонту объектов образования, здравоохранения, ЖКХ, транспортной инфраструктуры, благоустройству территорий, приобретению техники и оборудования. Основными причинами являются неисполнение подрядчиками своих обязательств, просрочка исполнения обязательств, нарушения сроков по исполнению контрактов.

Информация о достижении результатов «Единой субсидии» в 2023 году



Так, в Республике Саха (Якутия) не выполнены графики реализации 14 мероприятий[41], в Камчатском крае – 8 мероприятий[42], в Приморском крае – 18 мероприятий[43], в Хабаровском крае – 14 мероприятий[44], в Амурской области –

[41] 1) «Реконструкция здания Женской консультации ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ»;
2) «Реконструкция здания Больничного комплекса (блок Б) ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ»;
3) «Реконструкция здания Кожно-венерологического диспансера ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ»;
4) «Строительство средней общеобразовательной школы на 350 мест в п.Чульман Нерюнгринского р-на»;
5) «Спортивный зал для МБОУ «СОШ №20» в г. Якутске»;
6) «Спортивный зал для МБОУ «СОШ №10» в г. Якутске»;
7) «Спортивный зал для МБОУ «Гимназия в г. Алдан» МО «Алданский район»»;
8) «Строительство корпуса спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей» г. Мирный»;
9) «Многофункциональный центр Атамайского Центра досуга»;
10) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 61 дворовой территории) в 2023 году»;
11) «Центр культуры им. И.Н. Барахова в с. Кюль Харбалахского наслега Верхневилюйского улуса»;
12) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (12 мастерских)»;
13) «Подготовка инвестиционной площадки «Участок Промышленная»;
14) «Оказание государственной поддержки производителям технологичных товаров, закупка товаров».

[42] 1) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала для МОКУ «Соболевская средняя школа»;
2) «Строительство КНС «Фрунзе» производительностью 11500 м.куб./сут., строительство напорных коллекторов от КНС «Фрунзе» до КНС «Сероглазка» (проектные работы)»;
3) «Строительство КНС «Сероглазка» производительностью 16500 м.куб./сут., строительство напорных коллекторов от КНС «Сероглазка» до КОС «Чавыча» (проектные работы)»;
4) «Детский сад по ул. Вилюйская, 60 в г. Петропавловске-Камчатском»;
5) «Архитектурное проектирование и благоустройство территории центральной части Петропавловск-Камчатского городского округа (проектные работы)»;
6) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (6 мастерских)»;
7) «Создание и эксплуатация общественного центра на площади Ленина с благоустройством прилегающей территории, г. Петропавловск-Камчатский (в том числе проектные работы)»;
8) «Строительство котельной на газовом топливе (резервное дизельное топливо) для теплоснабжения микрорайона «Северный», а также жилого комплекса по ул.Тушканова Петропавловск-Камчатского г.о.»

[43] 1) «Приобретение и установка модульного спортивного зала МБОУ «СОШ №56», г. Владивосток, Народный проспект, 27а»;
2) «Приобретение и установка модульного спортивного зала МБОУ «СОШ №70», г. Владивосток»;
3) «Приобретение и установка модульного спортивного зала МАОУ «СОШ № 2» г. Находка»;
4) «Приобретение и установка модульного спортивного зала МБОУ «СОШ №16» г. Артем»;
5) «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Находка»;
6) «Реконструкция стадиона «Южный» в микрорайоне Южная Лифляндия г. Большой Камень»;
7) «Благоустройство прилегающей территории вокруг оз. Соленое в г. Находка в целях создания объекта туристической инфраструктуры»;

4 мероприятий[45], в Магаданской области – 9 мероприятий[46], в Сахалинской области – 3 мероприятий[47], в Еврейской автономной области – 12 мероприятий[48], в Чукотском

8) «Взнос в уставной капитал АО «Корпорация развития жилищного строительства» на строительство многоквартирных жилых домов в г. Арсеньев»;

9) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 116 дворовых территорий) в 2023 г.»;

10) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (7 мастерских)»;

11) «Ремонт здания, благоустройство территории и материально-техническое оснащение Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 7 г. Уссурийска»;

12) «Проектирование, создание в Приморском крае современного круглогодичного семейного горнолыжного курорта «Арсеньев»»;

13) «Сети ливневой канализации (2 очередь строительства)»;

14) «Технологическое присоединение РМ-Стил ДВ к сетям электроснабжения»;

15) «Реализация мероприятий по оказанию государственной поддержки производителям технологичных товаров, закупка товаров»;

16) «Внутриплощадочные сети водоснабжения и водоотведения объектов площадки Некруглово ТОР «Михайловский» (СМР)»;

17) «Автомобильная дорога от земельного участка с кадастровым номером 25:09:320101:56, с примыканием к региональной автомобильной дороге Григорьевка-Новожатково на участке км 1+1600, в целях реализации инвестиционного проекта резидента ТОР «Михайловский» ООО «Кенгроу»;

18) «Ремонт участков автомобильной дороги общего пользования регионального значения Михайловка - Дальнее. Км 7+300 - км 9+250 и км 11+150 - км 35 +176 (ТОР «Михайловский»)».

[44] 1) «Межрайонный онкологический диспансер г. Комсомольска-на-Амуре (строительство: I очередь - патологоанатомическое отделение, II очередь - отделение радиотерапии, III очередь - поликлиника)»;

2) «Палатный корпус ГУЗ Противотуберкулезный диспансер», г. Хабаровск»;

3) «Лечебный корпус центральной районной больницы г. Николаевска-на-Амуре»;

4) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МБОУ СОШ № 2 п. Березовка»;

5) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МБОУ «СШ № 47» г. Хабаровск»;

6) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МОУ СОШ № 42 г. Комсомольск-на-Амуре»;

7) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МБОУ СОШ № 2 п.Ванино;

8) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 80 дворовых территорий) в 2023 году;

9) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (15 мастерских)»;

10) «Создание и эксплуатация объекта – Дальневосточного детского центра отдыха и оздоровления»;

11) «Производственно-административное здание площадки «Ракитное»;

12) «Внутриплощадочные сети водоотведения ТОР «Хабаровск» площадка «Ракитное»;

13) «Производственно-административные здания площадки «Парус» 1/3 и ¼»;

14) «Приобретение медицинского оборудования для КГБУЗ ««Ванинская ЦРБ» (хирургическое и реанимационное отделение, кабинет врача-эндоскописта, кабинет врача-офтальмолога, кабинет врача-стоматолога, электронная регистратура для взрослой и детской».

[45] 1) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МАОУ СШ № 17 г. Белогорск»;

2) «Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МАОУ СОШ № 6 г. Свободный»;

3) «Большой городской центр «Трибуна Холл» г. Благовещенск, Амурская область (Проектно-изыскательские работы. Строительство: 1 этап, 2 этап - 1 пусковой комплекс)»;

4) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (7 мастерских)».

[46] 1) «Общеобразовательная организация на 1000 мест на Гороховом поле»;

2) «Образовательный центр №1 на 657 мест на Гороховом поле»;

3) «Образовательный центр для одаренных детей и молодёжи на 200 мест»;

4) «Строительство детского сада на 340 мест на Гороховом поле»;

5) «Лыжный стадион им. Е. Вяльбе г. Магадан, мкр. Снежная Долина»;

6) «Спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном «Северный Артек» в г. Магадане»;

7) «Всесезонный трамплинный комплекс для подготовки спортивного резерва в г. Магадане»;

8) «Строительство пристроя к детскому дому на 100 мест в пос. Ола Магаданской области»;

9) «Многопрофильный центр реабилитации на 50 мест в городе Магадане».

[47] 1) «Отделение общей врачебной практики в с. Отрада, о. Кунашир»;

2) «Строительство объекта «Школа-детский сад в с. Головнино, о. Кунашир»;

3) «Детский сад на 110 мест в с. Китовое».

[48] 1) «Модернизация материально-технической базы ОГБУЗ «Областная больница»;

2) «Поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию модульной конструкции спортивного зала для МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» в г. Биробиджан»;

3) «Ремонт здания бани в с. Ленинское, в том числе разработка проектно-сметной документации»;

4) «Приобретение программно-аппаратного комплекса для сетевой безопасности ОГБУК «Биробиджанская областная универсальная научная библиотека им.Шолом-Алейхема»;

5) «Модернизация полевого учебно-тренировочного комплекса «Кирга» Службы в г. Биробиджане»;

6) «Ремонт главной насосной станции с заменой технологического оборудования»;

7) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 9 дворовых территорий) в 2023 году»;

8) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (4 мастерские)»;

9) «Поставка товаров, выполнение монтажных и пусконаладочных работ для реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), комплексной системы экстренного оповещения населения Еврейской автономной области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН)»;

10) «Приобретение транспортных средств для нужд Еврейской автономной области»;

11) «Разработка проектно-сметной документации на строительство систем водоснабжения и напорной канализации с КНС в г. Биробиджане Еврейской автономной области на территории ТОР «Амуро-Хинганская»;

12) «Разработка проектно-сметной документации и строительство системы электроснабжения по средствам ВЛ-35 кВ и ПС 35/10 кВ в г. Биробиджане Еврейской автономной области» на территории ТОР «Амуро-Хинганская».

автономном округе – 5 мероприятий[49], в Республике Бурятия – 3 мероприятий[50], в Забайкальском крае – 15 мероприятий[51].

В соответствии с пунктом 15 Правил № 254[52] размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в связи с невыполнением обязательств по достижению значений результатов предоставления ИМБТ на центры роста ДФО, определяется с учетом устранения указанных нарушений до 1 апреля года, следующего за годом предоставления межбюджетного трансферта.

Представленная Минвостокразвития России информация о выполнении субъектам Российской Федерации обязательств по достижению значений результатов предоставления ИМБТ на центры роста ДФО по состоянию на 1 апреля 2024 года приведена на следующей диаграмме.

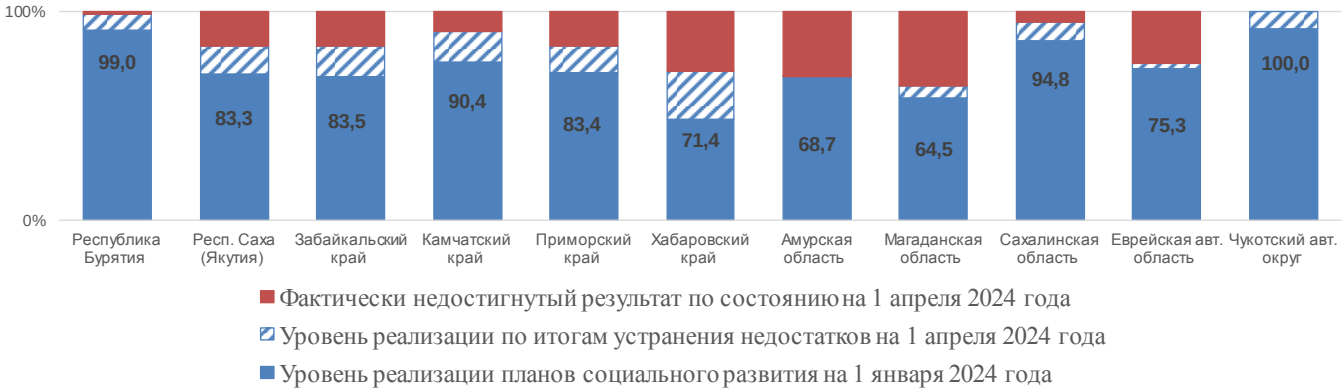
Информация о достижении результатов «Единой субсидии» в 2023 году по состоянию на 1 апреля 2024 года

[49] 1) «Приобретение и доставка оборудования для детского сада в г. Анадырь»;
2) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 3 дворовых территорий) в 2023 году»;
3) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (2 мастерские)»;
4) «Материально-техническое оснащение морского зверобойного промысла (приобретение, доставка и монтаж двух модульных цехов разделки морских животных в сёлах Уэлен и Инчоун Чукотского района, Чукотского автономного округа)»;
5) «Реализация мероприятий по оказанию государственной поддержки производителям технологичных товаров, закупка товаров».

[50] 1) «Строительство Дома культуры на 400 мест в г. Кяхта» МО ГП «Город Кяхта»;
2) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (7 мастерских)»;
3) Реализация мероприятий по оказанию государственной поддержки производителям технологичных товаров, закупка товаров.

[51] 1) «Капитальный ремонт МБДОУ Узонский детский сад «Радуга» Дульдургинского района и модернизация материально-технической базы»;
2) «Капитальный ремонт учебной базы ГПОУ «Нерчинский аграрный техникум»;
3) «Капитальный ремонт образовательного комплекса ГПОУ «Приаргунский государственный колледж»;
4) «Создание оборудованных «Горных классов» в образовательных организациях, реализующих программы общего образования, включая федеральные организации, расположенные на территории края»;
5) «Завершение строительства лукодрома в с. Чиндалей Дульдургинского района и модернизация материально-технической базы»;
6) «Модернизация стадиона «Аргунь» г. Краснокаменск»;
7) «Приобретение и установка детских площадок»;
8) «Реализация проекта «1000 дворов» (благоустройство не менее 65 дворовых территорий) в 2023 году»;
9) «Капитальный ремонт здания ГУЗ «Тунгокоченская ЦРБ» в п. Вершино-Дарасунский, ул. Пушкина, 3»;
10) «Создание современных мастерских в профессиональных образовательных организациях для подготовки кадров, востребованных в ключевых отраслях экономики (7 мастерских)»;
11) «Модернизация системы наружного освещения в г. Чита»;
12) «Создание промышленного парка «Кадалинский». Строительство производственно-административного здания с устройством внутриплощадочных сетей и автомобильных дорог, благоустройство территории ПП «Кадалинский» ТОР «Забайкалье»;
13) «Создание промышленного парка «Кадалинский» (внешнее электроснабжение) ТОР «Забайкалье»;
14) «Реализация мероприятий по оказанию государственной поддержки производителям технологичных товаров, закупка товаров»;
15) «Капитальный ремонт МОУ СОШ в с. Калга».

[52] Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 254.



Кассовые расходы на предоставление «Единой субсидии» в ДФО в 2023 году составили 27 918,7 млн рублей.

В рамках «Единой субсидии» финансировались отдельные мероприятия долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития[53] (далее – планы), ответственным исполнителем по которым является Минвостокразвития России.

Фактические расходы федерального бюджета на финансирование реализации 42 мероприятий планов в 2023 году составили 6 093,7 млн. рублей (21,8 % всего объема «Единой субсидии» в ДФО в 2023 году).

Отдельные мероприятия «Единой субсидии» в ДФО реализуются в рамках концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ[54] (далее – «дальневосточная концессия»).

Фактические расходы федерального бюджета на софинансирование 17 объектов «дальневосточной концессии» в 2023 году составили 2 837,0 млн. рублей (10,2 % всего объема «Единой субсидии» в ДФО в 2023 году).

Одним из аргументов в пользу применения механизма концессии считается оперативность создания необходимых объектов инфраструктуры. Однако по результатам проверки исполнения федерального бюджета 2022 года Счетная палата установила, что все объекты дальневосточной концессии имели нарушения по срокам. В 2023 году нарушения сроков также зафиксированы у 15 объектов из 17.

34.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-34 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки

[53] Долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития, утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № 193-р и от 31 июля 2023 г. № 2058-р.

[54] Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	низкий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-34 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась со среднего уровня до высокого уровня. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

34.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-34 в 2023 году составила 92,9 %,** которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (95,85 %), оценки динамики прироста значений показателей (68,27 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (93,91 %).

34.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-34 следует

отметить необходимость:

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

увеличения доли показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа в целом, то есть показателей конечных результатов или итоговых эффектов;

соблюдения сроков подготовки паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, предусмотренных соответствующими графиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в рамках подготовки формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период;

повышения уровня кассового исполнения по ФЦП «Курилы» и обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты);

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результатов, не являющихся количественно измеримыми;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов между собой;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

повышения точности планирования показателя, отражающего объем привлекаемых в рамках реализации ГП-34 инвестиций инвестиционных проектов и резидентов ТОР;

обеспечения отражения в ГП-34 аналитической информации в отношении всех госпрограмм, включенных в перечень госпрограмм, оказывающих влияние на сферу реализации ГП-34;

повышения объективности прогноза достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации с учетом включаемого в годовой отчет о ходе реализации госпрограммы;

проведения дополнительного анализа причин невыполнения графиков реализации мероприятий планов социального развития и принятия мер по минимизации влияния рисков,

реализация которых может привести к срывам сроков реализации мероприятий;

обеспечения актуализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока с учетом всех изменений, произошедших во внутренней и внешней политике Российской Федерации, касающихся развития макрорегиона.

35. Комплексная государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»

35.1. Комплексная государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – ГП-35, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Сроки реализации: этап I: 2013 – 2021 годы, этап II: 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Демография», 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-35 является Минэкономразвития России, соисполнители и участники не предусмотрены[1].

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

35.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показали, что 10 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-35 в 2023 – 2025 годах приведен в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ.

Дата приведения объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-35 в 2024-2026 годах в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ – 28 декабря 2023 года. Минэкономразвития России не соблюдены сроки, предусмотренные графиками от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 и от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-35 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-35 на портале госпрограмм размещено только 25 из 32 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023 – 2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом

[1] Наличие сведений о соисполнителях и участниках госпрограммы формой паспорта не предусмотрены в соответствии с приложением 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

на портале госпрограмм содержится информация еще о 4 ЕЗИ бюджетного цикла 2023 – 2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

35.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году, показал следующее.

В 2023 году нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации изменения в утверждаемую часть ГП-35 2 раза вносились изменения, согласно которым актуализированы статистические и аналитические данные, характеризующие социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа[3], а также произведена оптимизация количества приложений к ГП-35, содержащих правила предоставления межбюджетных трансфертов[4]. После 1 декабря 2023 года в стратегические приоритеты ГП-35 изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 29 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 29 версий паспорта ГП-35 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как показатели сводной бюджетной росписи, значения показателей и результатов. После завершения 2023 года плановые значения показателей и результаты структурных элементов ГП-35 не изменялись.

35.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме**,** представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[5]	**Цели и показатели госпрограммы[6]**
Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года[7]	
Ожидаемые результаты реализации Стратегии:	
суммарный вклад туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в валовой внутренний продукт увеличится к 2024 году в 2 раза, к 2035 году – в 4 раза;	–
суммарный вклад туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в увеличение объема экспорта услуг по категории "Поездки" увеличится к 2024 году в 3 раза, к 2035 году – в 6 раз;	–
число мест в коллективных средствах размещения составит к 2024 году 99 тыс. единиц, к 2030 году – 153 тыс. единиц, к 2035 году - 271 тыс. единиц;	–
объем инвестиций в основной капитал коллективных средств размещения составит к 2024 году 3 млрд. рублей, к 2030 году – 9 млрд. рублей, к 2035 году – 16 млрд. рублей.	–

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2023 г. № 1607.

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1933.

[5] Документы стратегического планирования приведены в соответствии с разделом II «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

[6] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

[7] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 369-р.

Паспорт ГП-35 не в полной мере соответствует документам стратегического планирования, так, являясь одним из инструментов реализации Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года, ГП-35 содержит только 1 показатель – «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек», непосредственно характеризующий прогресс в создании туристического кластера на территории СКФО, при этом 2/3 объема финансового обеспечения реализации ГП-35 традиционно предназначено для прорыва именно в указанной сфере. Данное обстоятельство в условиях современного подхода к реализации государственных программ является фактором риска смещения усилий ответственного исполнителя и отсутствия согласованного проведения мероприятий, предусмотренных стратегическими документами федерального и макрорегионального уровней в соответствующей сфере деятельности.

35.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[8] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[9] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[10] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[11] (далее – Единые методические рекомендации), свидетельствует об отсутствии нарушений и недостатков.

В приложении к паспорту ГП-35 приведена аналитическая информация о показателях, мероприятиях (результатах) и их финансовом обеспечении иных государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации ГП-35:

отражены («промаркированы») показатели 19 из 23 госпрограмм по причине отсутствия в 4 госпрограммах показателей, декомпозируемых на уровень субъектов Российской Федерации[12];

отражены («промаркированы») мероприятия (результаты) 22 из 23 госпрограмм[13] по причине отсутствия в 1 госпрограмме мероприятий (результатов) в сфере реализации ГП-35[14];

отражено («промаркировано») финансовое обеспечение 21 из 23 госпрограмм[15] по причине отсутствия в 1 госпрограмме предусмотренных объемов финансового обеспечения

[8] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[9] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[10] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[11] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.
[12] ГП «Развитие рыбохозяйственного комплекса», ГП «Реализация государственной национальной политики», ГП «Информационное общество», ГП «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
[13] В редакции паспорта ГП-35 от 29.12.2023 № 35.26.1. в ГИИС «Электронный бюджет» в связи с технической ошибкой отражается маркировка только по 10 госпрограммам, вместе с тем в паспортах 21 госпрограммы в редакции 2023 года маркировка в части ГП-35 отражена корректно.
[14] ГП «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

мероприятий (результатов) в сфере реализации ГП-35[16], по 1 госпрограмме маркировка не осуществлена[17].

С учетом изложенного проведение комплексного анализа влияния реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации ГП-35, на социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа не представляется возможным.

35.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-35 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**15 516,8**	**16 568,3**	**1 051,4**	**6,8**	**16 568,3**	**0,0**	**16 550,9**	**99,9**	5	5	3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	15 516,8	16 568,3	1 051,4	6,8	16 568,3	0,0	16 550,9	99,9	4	4	3
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*		*100,0*	*X*	*80,0*	*80,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	15 516,8	16 568,3	1 051,4	6,8	16 568,3	0,0	16 550,9	99,9	4	4	3
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*		*100,0*	*X*	*80,0*	*80,0*	*100,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	1	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*20,0*	*20,0*	*0,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 16 550,9 млн. рублей, или 99,9 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[18] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-35 составили федеральные проекты (100 %).

Кассовое исполнение расходов по ГП-35 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

---

[15] В редакции паспорта ГП-35 от 29.12.2023 № 35.26.1. в ГИИС «Электронный бюджет» в связи с технической ошибкой отражается маркировка только по 9 госпрограммам, вместе с тем в паспортах 22 госпрограмм в редакции 2023 года маркировка в части ГП-35 отражена корректно.

[16] ГП «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

[17] ГП «Развитие туризма».

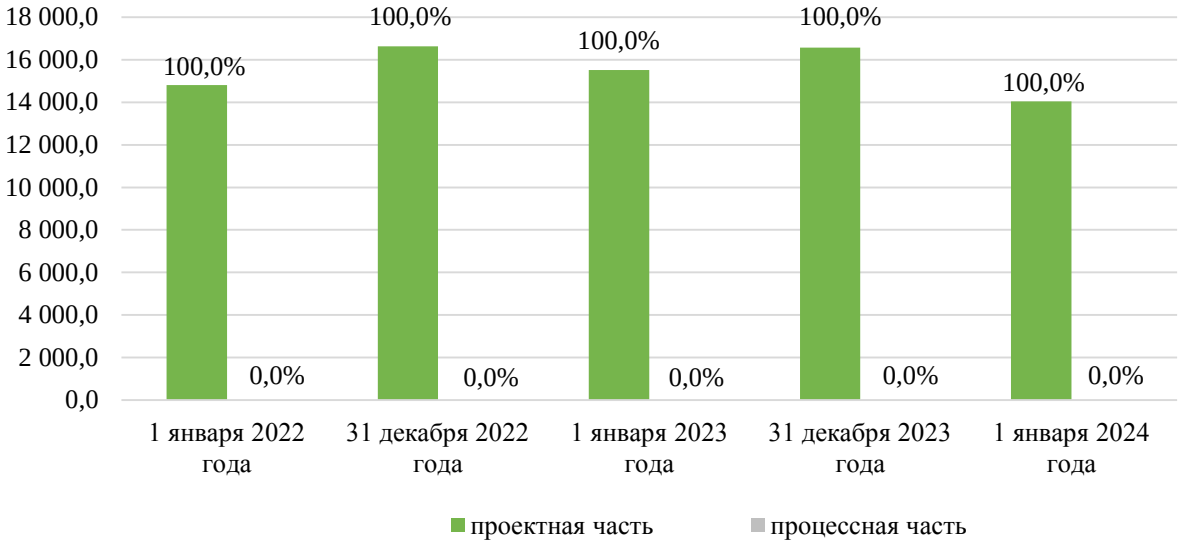
[18] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**15 516,8**	**16 568,3**	**1 051,4**	**6,8**	**16 550,9**	**99,9**
в том числе:						
Министерство экономического развития Российской Федерации	15 516,8	16 568,3	1 051,4	6,8	16 550,9	99,9
в % к итогу по ГП-35	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-35 осуществлял 1 главный распорядитель бюджетных средств – Минэкономразвития России, на которого приходится основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-35 (100 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

35.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-35 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-35 на конец 2023 года составила 100 % (в части параметров 2023 года) и не изменилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года, доля проектной части также осталась неизменной – 100 %. В 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) доля проектной части равна 100 %.

35.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-35 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов[19]	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**17 008,1**	**16 731,3**	**98,4%**
федеральный бюджет	16 568,3	16 550,9	99,9%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7 205,2	6 928,5	96,2%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 96,2 %.

35.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 2 197,3 млн. рублей, или 14,2 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 15 516,8 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-35 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень» (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Основную роль в изменении параметров сводной бюджетной росписи в течение 2023 года связан с предоставлением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 409 961,4 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств

[19] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

субъектов СКФО. Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в рамках ГП-35 зарезервированы не были.

35.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**15 822,9**	**17 008,1**	**1 185,2**	**7,5**
федеральный бюджет	15 516,8	16 568,3	1 051,4	6,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 036,1	7 205,2	1 169,2	19,4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-100,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, которое составило 1 169,2 млн. рублей (19,4 %).

Изменение плановых объемов расходов в течение 2023 года связано с предоставлением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 409 961,4 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов СКФО:

бюджетам республик Северная Осетия–Алания, Ингушетия и Дагестан – на реализацию региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства[20];

бюджету Чеченской Республики – на мероприятия по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Грозный»[21], а также на строительство учебного корпуса и спортблока с переходом Чеченского колледжа экономики и управления по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, пр. Кирова, 10[22];

[20] Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р (пункт 4), от 31 августа 2023 г. № 2335-р (пункт 4), от 22 ноября 2023 г. № 3279-р (пункт 4), от 19 декабря 2023 г. № 3712-р (пункт 4).

[21] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 1451-р (пункт 2).

[22] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 3466-р (пункт 2).

бюджету Ставропольского края – на завершение строительства объекта «Строительство дворца спорта «Арена Кисловодск» (1-й этап, бассейн)»[23].

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

35.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-35 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 18 результатов[24].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				**Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения**
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов[25]**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок[26]	**с нарушением срока[27]**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Количество результатов всего	ед.	18	18	18	0	0	6
	% от предусмотренных всего	X	100 %	100 %	-	-	X
из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	15	15	15	0	0	6
	% от предусмотренных всего	X	100 %	100 %	-	-	X
	% в общем количестве результатов	83,3%	83,3%	83,3%	-	-	100 %
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	14 641,3	14 641,3	14 641,3	0,0	0,0	1 839,4
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	14 163,0	14 163,0	14 163,0	0,0	0,0	1 839,4
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	85,5%	85,5%	85,5%	-	-	11,1%
	кассовое исполнение млн. рублей	14 160,2	14 160,2	14 160,2	0,0	0,0	1 839,1
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100 %	100 %	100 %	-	-	100 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за	ед.	0	0	0	0	0	X
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	X

[23] В ходе строительства объекта была выявлена необходимость выполнения дополнительных видов работ, в связи с чем срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 1 марта 2024 года, разрешение на ввод в эксплуатацию получено 01.03.2024 № 26-34-2-2024.

[24] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[25] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[26] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[27] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[25]	
			Всего	в том числе			
				в срок[26]	с нарушением срока[27]		
1		2	3	4	5	6	7
счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	X
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	X
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	14	8	8	0	0	X
	% от предусмотренных всего	X	57,1%	57,1%	-	-	X
	% в общем количестве результатов	77,8%	44,4%	44,4%	-	-	X
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	7 116,7	5 169,1	5 169,1	0,0	0,0	X
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	98,8%	71,7%	71,7%	-	-	X
	кассовое исполнение млн. рублей	6 599,8	4 652,4	4 652,4	0,0	0,0	X
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	X
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	X
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	X
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	X
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	X
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	X
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	X
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	X
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X

Степень достижения запланированных результатов составила 100 %, степень достижения составила 100 %[28].

Вместе с тем в части результата «Созданы объекты инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности

[28] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Северо-Кавказского федерального округа» (далее – результат КАВКАЗ.РФ) Счетная палата отмечает следующее.

По итогам 2023 года установлено, что в реестре отчетов о ходе реализации проектов подсистемы управления национальными проектами ГИИС Электронный бюджет результат КАВКАЗ.РФ имеет статус исполнения «отсутствие отклонений», плановое значение равно 20 единицам, фактическое значение равно 20 единицам, однако плановые значения указанного результата по состоянию на 31 декабря 2023 года не достигнуты. Так, из 20 объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в СКФО, которые должны были быть введены в 2023 году[29], введено 18 объектов. Таким образом, результат КАВКАЗ.РФ не достигнут и в уточненном годовом отчете должен иметь статус «наличие отклонений». Следует отметить, что Минэкономразвития России направило требование об уплате штрафных санкций за недостижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций в сумме 3,5 млн. рублей[30].

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	18	18	0	0	100 %	-	-	100 %	1
федеральные проекты	17	17	0	0	100 %	-	-	100 %	1
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	1	1	0	0	100 %	-	-	100 %	0

По итогам 2023 года по всем типам структурных элементов ГП «СКФО» наблюдалась высокая степень достижения результатов: достигнуто в срок 100 % результатов, степень достижения всех результатов составила 100 %.

Следует отметить, что 1 результат (5,9 % из предусмотренных на 2023 год) был перевыполнен более, чем на 25,0 % – результат «Субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Северо-Кавказского федерального округа предоставлена кредитно-гарантийная поддержка с участием АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк» федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа». Указанный результат

[29] Которые должны были быть введены в эксплуатацию по Договору о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 27 января 2023 г. № 139-18-2023-001, заключенному между Минэкономразвития России и АО «КАВКАЗ.РФ».

[30] Письмо в адрес генерального директора АО «КАВКАЗ.РФ» от 21.02.2024 № 5843-СН/Д23и.

перевыполнен на 94 % в связи с превышением планового объема предоставления кредитно-гарантийной поддержки субъектам МСП субъектов СКФО 3,35 млрд. рублей до 6,49 млрд. рублей. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, не изменилось по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняется один и тот же результат – «Субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Северо-Кавказского федерального округа предоставлена кредитно-гарантийная поддержка с участием АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк» федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» (план – 2,25 млрд. рублей, факт – 7,63 млрд. рублей).

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100 %	88,9 %	-11,1	66,7 %	-33,3
Степень достижения всех результатов	100 %	93,8 %	-6,2	71,3 %	-28,7

Например, по результату «АО «КАВКАЗ.РФ» организованы и проведены массовые мероприятия в субъектах Российской Федерации (фестивали, ярмарки, выставки и др.) и межрегиональные информационные и ознакомительные туры для российских и международных туроператоров и средств массовой информации, лидеров общественного мнения по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа» федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» увеличено плановое значение на 2023 год (с 5 до 8) в связи с необходимостью организовать и провести в 2023 году 3 информационных и ознакомительных тура для российских и международных туроператоров по субъектам СКФО, которые не были запланированы в начале 2023 года.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-35 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, 28 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Утверждена проектная документация по объектам капитального строительства»

федерального проекта «Социально-экономическое развитие субъектов Северо-Кавказского федерального округа»[31] снижено плановое значение на 2023 год (с 27 до 25), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 25. Изменение обусловлено невыполнением обязательств Ставропольским краем, Карачаево-Черкесской Республикой и Республикой Дагестан по разработке проектная документации по объектам капитального строительства[32].

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-35 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с 88,9 % до 93,8 %.

Также отмечаем, что Минэкономразвития России указывает, что в расчете сведений о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году (приложение № 11 к СГД) количество результатов структурных элементов госпрограммы с наступившей плановой датой или досрочно выполненные равно 16.

35.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-35 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 18 показателей[33]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-35 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	18	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0 %*

[31] ЕЗИ от 28.12.2023 № 35-2023/074.

[32] В соответствии с ЕЗИ от 28.12.2023 № 35-2023/074 разработка проектной документации для объектов капитального строительства Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Дагестан запланирована на 2024 год.

[33] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
достигнуты плановые значения	14	93,3 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0 %*
не достигнуты плановые значения	1	6,7 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	3	16,7 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,6 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	2	11 %

По итогам 2023 года достигнуты[34] 14 из 18 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключено 3 показателя, по которым представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное, в том числе, обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году не достигнут 1 показатель госпрограммы, в частности: по показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, процент» не достигнуто плановое значение в связи с низким значением показателя доступности дошкольного образования в Республике Дагестан[35], в которой по состоянию на 31 декабря 2023 года более 4 тыс. детей не обеспечены местами в детских садах. До конца 2023 года должны были быть завершены все мероприятия, направленные на обеспечение 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет[36]. Республика Дагестан не выполнила задача поставленная Президентом Российской Федерации, а также обязательства по соглашению, заключенному между Минпросвещения России и Правительством Республики Дагестан в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В. от 18 марта 2024 г. № АН-П47-7944 Минпросвещения России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России и Правительством Республики Дагестан в настоящее время прорабатываются предложения по мерам, обеспечивающим доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Республике Дагестан.

[34] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[35] Письмо Минпросвещения России от 16.01.2024 № АЗ-28/02.

[36] В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 августа 2021 г. № Пр-1383 с учетом ранее данных поручений.

Следует отметить, что 2 показателя (11,1 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %:

показатель «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек» перевыполнен на 25,4 % в связи с недружественной внешней политикой ряда западных стран по отношению к Российской Федерации повысилась привлекательность внутреннего туризма;

показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей» перевыполнен на 39,9 % в связи с привлечением инвестиций в значительно больших объемах в сравнении с планом. Так, превышены плановые значения по показателям федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа»:

«Объем вложений, направленных резидентами на создание инвестиционных объектов туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, млн. рублей» (план – 4,7 млрд. рублей, факт – 5,2 млрд. рублей);

«Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов, финансируемых АО «КАВКАЗ.РФ», нарастающим итогом, млн. рублей» (план – 15,4 млрд. рублей, факт – 18,0 млрд. рублей). Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, сохраняется на уровне 2022 года. Системно перевыполняется более чем на четверть показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей» (перевыполнен на 57,1 % в 2022 году)[37].

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	93,3 %	80 %	-13,3	80 %	-13,3
Степень достижения показателей	99,6 %	99,4 %	-0,2	99,4 %	-0,2

[37] Также в 2022 году на 26,4 % перевыполнен показатель «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами».

Например, по показателю «Численность лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе, человек» изменено плановое значение на 2023 год (с 1 827 114,0 человека до 2 314 058,0 человека).

Стоит отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-35 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы. Так, например, 27 декабря 2023 года в ГП-35 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленного планового значения показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, процент» с 99,8 % до 96,8 % в связи с ухудшением прогноза по ситуации с обеспечением местами в детских садах в Республике Дагестан. Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Счетной палатой ГП-35 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы с 80,0 % до 93,3 %.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-35 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

35.13. В рамках структурных элементов ГП-35 на 2023 год предусмотрено достижение 19 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25 %*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**19**	**17**	**89,5 %**	**99,6 %**	***5***
федеральные проекты	19	17	89,5 %	99,6 %	*5*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

В отчетном году 2 показателя структурных элементов ГП-35 не были достигнуты, в частности:

по показателю «Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги в Республике Северная Осетия-Алания, процент» не достигнуто плановое значение в связи с невыполнением плана по консолидации имущества в части объектов теплоснабжения, которые не были переданы в эксплуатацию ГУП Республики Северная Осетия-Алания «Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения» в 2023 году, что привело к росту кредиторской задолженности предприятий теплоснабжения перед ресурсоснабжающими организациями;

по показателю «Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги в Республике Ингушетия, процент» не достигнуто плановое значение в связи с поздней консолидацией имущества ресурсоснабжающих предприятий[38] и сдвигом сроков начислений за потребляемые коммунальные ресурсы, а также сроков начала претензионной работы с должниками ГУП «Единый оператор Республики Ингушетия в сфере водоснабжения и водоотведения».

Следует отметить, что 5 показателей федерального проекта «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» ГП-35[39] (26,3 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

Также отмечаем, что Минэкономразвития России не использовал показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов, финансируемых АО «КАВКАЗ.РФ», нарастающим итогом, млн. рублей» в расчете Перечня выполненных показателей структурных элементов государственных программ Российской Федерации в 2023 году (приложение № 8 к СГД), при этом указанный показатель участвует в расчете оценки динамики прироста значений показателей государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов по итогам 2023 года (приложение № 4 к СГД).

35.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 представлена в следующей таблице.

---

[38] Производственная деятельность ГУП «Единый оператор Республики Ингушетия в сфере водоснабжения и водоотведения» началась в августе 2023 года.

[39] По показателям «Количество просмотров постов в социальных сетях комплексного информационного ресурса, посвященного Северо-Кавказскому федеральному округу, тысяча штук» (план – 8 000 тыс. штук, факт – 18 482 тыс. штук, перевыполнение в 2,3 раза); «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, .человек» (план – 1 416 837 человек, факт – 1 786 339 человек, перевыполнение на 26 %); «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов, финансируемых АО «КАВКАЗ.РФ», нарастающим итогом, млн. рублей» (план – 15 377,4 млн. рублей, факт – 22 408,8 млн. рублей, перевыполнение на 46 %); «Индекс цитируемости материалов комплексного информационного ресурса, посвященного Северо-Кавказскому федеральному округу, процент» (план – 10 %, факт – 18 %, перевыполнение на 80 %); «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному» (план – 12 876 млн. рублей, факт – 18 008,9 млн. рублей, перевыполнение на 40 %).

Наименование государственной программы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец года			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	1 198,79	0,00	0,00	1 637,73	0,00	0,00	438,95	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 1 198,8 млн. рублей. Увеличение задолженности произошло за счет перечисления авансовых платежей подрядным организациям в рамках контрактов на строительство (реконструкцию), в связи с продолжающимися работами на объектах ГП-35.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-35 увеличилась на 36,6 % и составила по состоянию на 1 января 2024 года 1 637,7 млн. рублей.

С учетом изложенного ГП-35 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается «средний уровень».

35.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)**	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**8**	**11 = 8/5*100**
Всего по госпрограмме, в том числе:	4 986,4	4 986,2	100 %	9	9	100 %
Минэкономразвития России	4 986,4	4 986,2	100 %	9	9	100 %

Из 9 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, 9 объектов введены в эксплуатацию (100 %). Вместе с тем с учетом объектов, финансовое обеспечение строительства которых осуществлялось в 2022 году и подлежащих вводу в 2023 году[40], введено 12 объектов.

Таким образом, ГП-35 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

35.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к

[40] «Дошкольная образовательная организация на 250 мест переселенческого Новолакского района с.Новокули Республики Дагестан», «Строительство средней общеобразовательной школы на 1000 мест в городе-курорте Кисловодске», «Строительство спортивного зала в МКОУ СОШ № 7 в городе-курорте Кисловодске».

непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[41].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100 %	18	100 %	*3*	*14*	*99,6%*	*2*
непосредственные результаты	52,4%	8	44,4%	*1*	*6*	*99,2%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**47,6%**	**10**	**55,6%**	***2***	***8***	***100 %***	***2***
иные результаты	0 %	0	0 %	*0*	*0*	*0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-35 преобладают показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 55,6 % (10 из 18 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек», «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей», «Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом), единиц».

Наибольшая степень достижения показателей приходится именно на показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 100 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-35, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 47,6 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 55,6 %.

[41] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-35, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25 % (2 из 10 предусмотренных показателей ГП-35, характеризующих такие результаты), 20 %). Например, показатель «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек» (степень достижения – 126,1 %), показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей» (степень достижения – 139,9 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-35 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

35.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-35, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, реализующим региональные программы устойчивого развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, возмещены недополученные доходы», «Субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Северо-Кавказского федерального округа предоставлена кредитно-гарантийная поддержка с участием АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк»;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «АО «КАВКАЗ.РФ» осуществлены мероприятия по управлению туристско-рекреационными особыми экономическими зонами, входящими в

состав туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе», «АО «КАВКАЗ.РФ» установлены знаки навигации и рекламно-информационные щиты».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

35.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-35 и показателей ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение формулировок показателей ГП-35 и показателей ее структурных элементов[42], в частности, «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек», «Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом), единиц», «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей», «Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году, процент», «Доля населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процент», «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, процент» (далее – дублирующие показатели).

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

Также отмечаем, что Минэкономразвития России не включает дублирующие показатели в расчет оценки динамики прироста значений показателей государственных

[42] Указанное дублирование показателей госпрограммы и показателей ее структурных элементов в паспорте ГП-35 на 2024 год устранено.

программ Российской Федерации и их структурных элементов по итогам 2023 года (приложение № 4 к СГД).

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-35, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

35.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 21 показателя ГП-35, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключено 3 показателя, что составляет 14,3 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	21	100,0%
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	3	14,3%
изменилась методика расчета	2	9,5%
методика расчета отсутствует	0	0,0%
стабильные показатели	**16**	**76,2%**

Исключенные показатели, по мнению Счетной палаты, характеризовали непосредственные результаты, например, «Объем вложений, направленных резидентами на создание инвестиционных объектов туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, млн. рублей», «Количество рабочих мест, созданных резидентами на территории туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом), единиц», «Число ночевок в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, единиц».

С учетом изложенного отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-35 и в целом нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-35 присваивается средний уровень.

35.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-35 за период 2021–2024 годов.

Так, по 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Темп роста физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, к 2020 году, процент» (факт 2022 года – 108,0 %, план 2023 года – 105,2 %), «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, процент» (факт 2022 года – 64,4 %, план 2023 года – 62,6 %).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	18	100 %	*10*	*14*	*2*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	1	5,6 %	*0*	*1*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0 %	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	17	94,4 %	*10*	*13*	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	7	38,9 %	*4*	*5*	*2*
без существенной динамики значений показателей*	10	55,6 %	*6*	*8*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей (10 из 17) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Показателей с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений в системе показателей ГП-35 не установлено.

С учетом изложенного 94,4 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-35

в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень.

35.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	18	100 %	*10*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	15	**83,3%**	*8*
представлены предварительные значения за отчетный год	3	16,7%	*2*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-35, по которым представлены фактические значения, составила 83,3 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 18 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 3 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся: «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, год», «Младенческая смертность на 1 тыс. родившихся живыми, промилле», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по 4 основным видам экономической деятельности), млн. рублей». При этом первые 2 из них характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-35 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень. Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (16,7 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-35.

35.22. Информация о показателях ГП-35, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	18	100 %	*14*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	8	**44,4%**	*5*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	10	55,6%	*9*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем и ответственными исполнителями госпрограмм в сфере реализации ГП-35 – 55,6 %.

Отмечается, что в 2023 году не был выполнен показатель, фактические данные по которому формируются Минпросвещения России.

С учетом изложенного ГП-35 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

35.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отклонений не выявил.

35.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал наличие рисков недостижения показателей «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн. рублей» и «Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом), единиц» в связи с низкими темпами инвестиционной деятельности, осуществляемой АО «КАВКАЗ.РФ» в 2017–2023 годах.

35.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала отсутствие несоответствий.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного

годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период не установлены.

35.26. Анализ выполнения в рамках реализации ГП-35 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам[43] показал, что по итогам указанных заседаний поручения, относящиеся непосредственно к реализации ГП-35 в силу ее комплексного характера, не утверждались.

35.27. В ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды нарушения и недостатки при реализации ГП-35 требующие устранения не выявлены.

35.28. По итогам реализации ГП-35 в 2023 году Счетная палата отмечает отсутствие синхронизации в деятельности Минэкономразвития России и ответственных исполнителей (соисполнителей, участников) госпрограмм, направления деятельности которых соответствуют сфере реализации ГП-35, в решении задач по инфраструктурному развитию СКФО.

Так, например, в 2023 году в рамках реализации мероприятий по повышению качества водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ФП «Чистая вода», ГП-05) ведется строительство и реконструкция (модернизация) 25 объектов питьевого водоснабжения (069 0505 05 2 F5 52430 523, 069 0505 05 2 F5 5243F 523) во всех субъектах СКФО общим объемом софинансирования в отчетном году – 2 855,2 млн. рублей.

Кроме того, в 2023 году в рамках реализации федерального проекта «Социально-экономическое развитие субъектов Северо-Кавказского федерального округа» ГП-35 (далее – ФП «СЭР субъектов СКФО») также строится 5 объектов питьевого водоснабжения (139 0502 35 2 03 55230 522) в Ставропольском крае, в республиках Северная Осетия-Алания, Дагестан и Чеченской[44] общим объемом софинансирования в отчетном году – 1 231,2 млн. рублей (43,1 % аналогичных расходов по ФП «Чистая вода» в СКФО).

Средняя стоимость строительства 1 км водопроводной сети (расчетно) в рамках ГП-35 составляет 9,5 млн. рублей, средняя стоимость реконструкции 1 км сети – 4,5 млн. рублей, в рамках ФП «Чистая вода» средняя стоимость строительства 1 км водопроводной сети (расчетно) составляет 10,0 млн. рублей, средняя стоимость реконструкции 1 км сети –

---

[43] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[44] Объекты:

«Строительство межпоселкового водопровода Предгорного района Ставропольского края»;

«Строительство водовода «Кайтаг-Дербент» в г. Дербенте Республики Дагестан»;

«Строительство водопроводных сетей в Урус-Мартановском районе Чеченской Республики»;

«Реконструкция сетей водоснабжения населенных пунктов горной части Алагирского района (сс. Мизур, Садон, Нузал, Бурон Верхний Згид и др.) (Республика Северная Осетия-Алания);

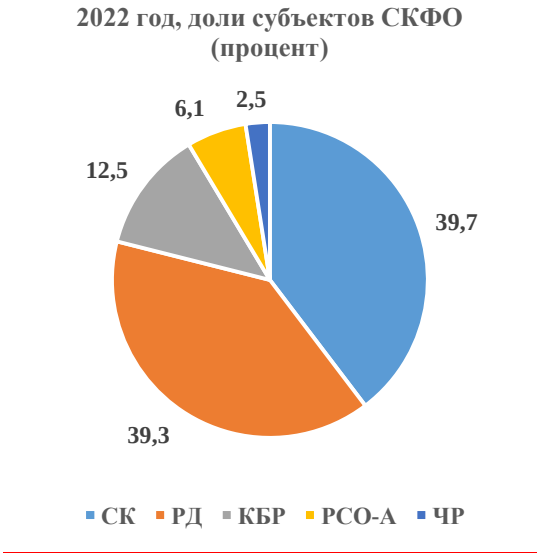
«Реконструкция системы водоснабжения Веселовского сельского поселения (с.Веселое), Моздокский район, Республика Северная Осетия-Алания».

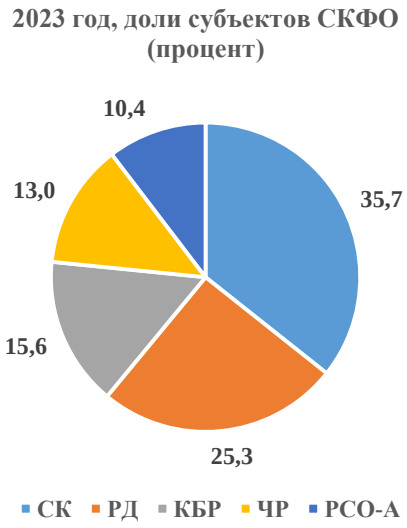
9,7 млн. рублей[45].

Таким образом, объекты ФП «Чистая вода» в среднем «дороже» объектов ГП-35, при том, что уровни софинансирования расходных обязательств субъектов СКФО в ГП-35 значительно выше, чем в ФП «Чистая вода»: 94 %[46] и 95 %[47] уровень софинансирования в рамках ГП-35; 98,65 %[48], 99 %[49], 99,5 %[50] – в рамках ФП «Чистая вода».

Указанное свидетельствует о несинхронности действий ответственных исполнителей (соисполнителей, участников) госпрограмм на территории СКФО, а также что отраслевой принцип формирования бюджета применительно к отдельно взятой территории приводит к дублированию функций Минэкономразвития России, определяющего государственную политику на территории СКФО, и ответственных исполнителей (соисполнителей, участников), распоряжающихся государственными ресурсами в сфере реализации ГП-35.

В тоже время на протяжении 2022 – 2023 годов усилия ответственного исполнителя ГП-35 локализованы на 2 субъектах СКФО – Ставропольском крае и Республике Дагестан, на территориях которых сосредоточен основной объем ассигнований на реализацию ФАИП в рамках ГП-35.





[45] Согласно данным анализа стоимости 1 км водопроводной сети за счет всех инструментов федеральной поддержки, направленной на реализацию проектов по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022-2023 годах».

[46] Для объектов Ставропольского края и Республики Северная Осетия-Алания.

[47] Для объектов республик Дагестан и Чеченской.

[48] Для объекта Республики Дагестан «Строительство сетей водоснабжения с.Дылым Казбековского района Республики Дагестан (2-й этап), в том числе подготовка проектной документации».

[49] Для объектов Ставропольского края, а также республик Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Карачаево-Черкесской, Дагестан и Чеченской.

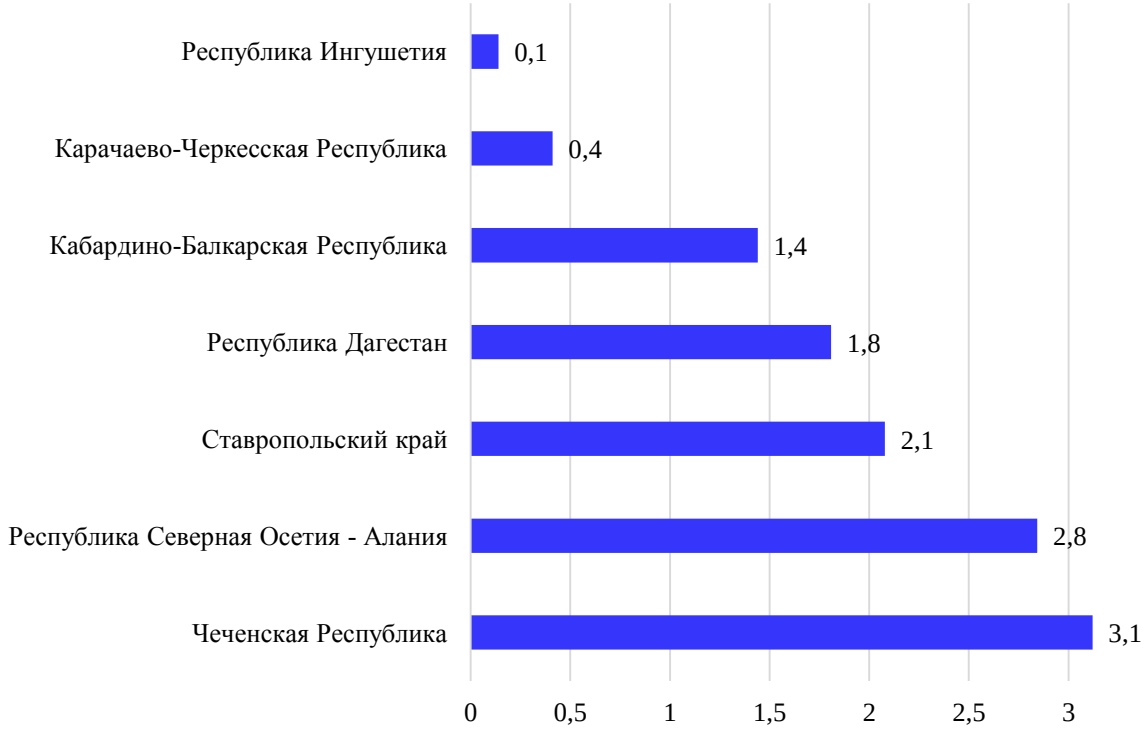
[50] Для объектов Кабардино-Балкарской Республики.

В 2024 году основной объем ассигнований (70 %) на реализацию ФАИП предназначен для строительства на территории Ставропольского края и Республики Дагестан[51], из которого больше 1 трети (1,6 млрд. рублей) запланировано для строек Кисловодска и Дербента.

При этом в 2021 – 2023 годах ни на одном объекте капитального строительства на территориях Республики Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республики не осуществлялось софинансирование работ за счет ассигнований ГП-35. В 2024 году на территории Республики Ингушетия ассигнований Госпрограммы для капстроительства также не запланировано.

В 2023 году ассигнования ГП-35, включая фактическое освоение АО «КАВКАЗ.РФ» средств[52], исполнены в общем объеме 11,8 млрд. рублей (расчетно) и распределены по территории СКФО следующим образом.

млрд. рублей



В целом в 2023 году для софинансирования капитальных расходов субъектов СКФО поступило 97,1 млрд. рублей [53], 5,1 % указанного объема приходится на ассигнования ГП-35. Распределение по территории СКФО приведено в диаграмме.

[51] В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ.

[52] По договору о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 27.01.2023 № 139-18-2023-001 (с учетом дополнительных соглашений от 28.02.2023 № 139-18-2023-001/1, от 25.12.2023 № 139-18-2023-001/2).

[53] ВР 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» и 523 «Консолидированные субсидии».

млрд. рублей



Всего в 2023 году бюджетам субъектов СКФО поступило средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов 464,2 млрд. рублей, в рамках ГП-35 на территорию СКФО поступило 6,7 млрд. рублей (1,5 % общего объема межбюджетных трансфертов). Распределение по территории СКФО приведено в диаграмме.

млрд. рублей



По мнению Счетной палаты, ответственному исполнителю ГП-35 необходимо продолжить последовательно содействовать решению инфраструктурных проблем макрорегиона, учитывая комплексный характер госпрограммы и необходимость синхронизации усилий всех участников процесса.

35.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-35 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки

исполнения госпрограммы – присваивается уровень ниже среднего.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	средний уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	средний уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	низкий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	высокий уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-35 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась со среднего уровня до уровня выше среднего. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась со среднего уровня до уровня ниже среднего.

35.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка хода реализации ГП-35 в 2023 году составила 99,25 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,72 %), оценки динамики прироста значений показателей (97,74 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (96,94 %).

35.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-35 следует отметить необходимость:

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

увеличения доли показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

соблюдения сроков подготовки паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, предусмотренных соответствующими графиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в рамках подготовки формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результатов, отражающих факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающих подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты);

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

повышения точности планирования показателя, отражающего объем инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов ГП-35 по Северо-Кавказскому федеральному округу;

обеспечения отражения в ГП-35 аналитической информации в отношении всех госпрограмм, включенных в перечень госпрограмм, оказывающих влияние на сферу реализации ГП-35;

обеспечения синхронизации и применения комплексного подхода к решению инфраструктурных проблем Северо-Кавказского федерального округа в деятельности Минэкономразвития России и ответственных исполнителей (соисполнителей, участников) госпрограмм, направления деятельности которых соответствуют сфере реализации ГП-35.

36. Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

36.1. Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Сроки реализации: Этап I: 2013-2021 годы, этап II: 2022-2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федеральный проект, 2 ведомственных проекта и 5 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителями являются Минстрой России, Минэкономразвития России и Минюст России.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

36.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

9 января 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2024-2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные уточненным Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов,

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – график № 9807п-П13).

Так, в соответствии с графиком № 9807п-П13 проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представляются не позднее 19 декабря 2022 года Председателю Правительства Российской Федерации для их утверждения не позднее 30 декабря 2022 года.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата поступления на согласование Председателю Правительства Российской Федерации паспорта ГП-36 (запроса на изменение ЕЗИ № 36-2022/025) в части приведения в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 30 декабря 2022 года, что не соответствует сроку, предусмотренному графиком № 9807п-П13 (19 декабря 2022 года).

Согласно данным истории резолюций согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил референт Ермакова Н.М. 9 января 2023 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 2 января 2023 г.[2] № ММ-П13-8, что также не соответствует сроку, предусмотренному Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (далее – график № 4648п-П13) (30 декабря 2022 года).

Соблюдены сроки утверждения (не позднее 29 декабря 2023 года) проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый

[2] В соответствии с пунктом 39 Положения № 786 внесение изменений в паспорт госпрограммы осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации в случае приведения паспорта в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – график № 4585п-П13).

При этом, по данным ГИИС «Электронный бюджет», дата поступления на согласование Председателю Правительства Российской Федерации паспорта ГП-36 (запроса на изменение ЕЗИ № 36-2023/070) в части приведения в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 29 декабря 2023 года, что не соответствует сроку, предусмотренному графиком № 4585п-П13 (19 декабря 2022 года).

Вместе с тем согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил референт Ермакова Н.М. 29 декабря 2023 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № ММ-П13-22078 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем, что не соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений.

В соответствии с пунктами 9 и 39^1 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (в редакции действовавшей на начало 2023 года), при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, на портале госпрограмм не размещены единые запросы на изменения ГП-36 в части приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-36 на портале госпрограмм размещено только 20 из 33 ЕЗИ, содержащихся

[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов[4].

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, показал, что расхождения не выявлены.

36.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 один раз вносились изменения. Изменены сроки предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов до 2025 года (в предыдущей редакции до 2023 года), сохранено действие механизма централизации 1 процентного пункта по налогу на прибыль организаций до 2030 года (в предыдущий редакции до 2024 года), скорректирована цель 3 «Увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 15,3 процентов к 2025 году» (в предыдущей редакции до 15 процентов к 2024 году).

В паспорт госпрограммы изменения внесены путем утверждения 28 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 29 версий паспорта ГП-36 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменения в большинстве случаев вносились в части уточнения лимитов финансового обеспечения (на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации). Наиболее значимое изменение структуры ГП-36 предусмотрено ЕЗИ 36-2023/074, дополняющим госпрограмму новым ведомственным проектом «Интеграция новых субъектов Российской Федерации в бюджетную и финансовую системы Российской Федерации» и мероприятиями по нему. В части структурных элементов незначительно изменены 2 показателя комплекса-процессных мероприятий «Поощрение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и деятельности органов местного самоуправления» в рамках ЕЗИ № 36-2023/029. Изменены (переносены) даты исполнения отдельных контрольных точек ведомственного проекта «Нормативное правовое регулирование совершенствования межбюджетных отношений» и комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития

[4] Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

и исполнения делегированных полномочий» в рамках ЕЗИ № 36-2023/060 и ЕЗИ № 36-2023/065.

Отмечается, что 3,2 % из сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России и Минфином России, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственных исполнителей госпрограммы. Еще в одном запросе на изменение Минэкономразвития России указывает на наличие разногласий.

36.4. Цели и показатели ГП-36 в целом соответствуют документам стратегического планирования Российской Федерации.

36.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[6] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[7] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[8] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

В целом ГП-36 в части структуры госпрограммы соответствует требованиям пунктов 12, 13, 14 Положения 786, пунктов 4 и 7 Положения № 1288, Методическим рекомендациям № 500 и Единым методическим рекомендациям.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786 Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее: в процессной части маркировку имеет 1 комплекс процессных мероприятий из 5, а в проектной промаркирован только федеральный проект «Инфраструктурное меню», при этом по 2 имеющимся ведомственным проектам маркировка отсутствует.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал следующее.

В паспортах структурных элементов ГП-36 промаркированы результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[7] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[8] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации (3 из 26 результатов, или 11,5 %).

36.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-36 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[9]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	Справочно: количество структурных элементов		
									на 01.01.2023	на 31.12.2023	имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**1 005 206,8**	**1 070 647,9**	**65 441,1**	**6,5**	**1 070 647,9**	**0,0**	**1 070 590,7**	**99,99**	7	8	2
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2	3	0
в % к итогу по ГП-36	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*28,6*	*37,5*	*0,0*
в том числе: федеральные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	1	0
в % к итогу по ГП-36	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*14,3*	*12,5*	*0,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	2	0
в % к итогу по ГП-36	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*14,3*	*25,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-36	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1 005 206,8	1 070 647,9	65 441,1	6,5	1 070 647,9	0,0	1 070 590,7	99,99	5	5	2
в % к итогу по ГП-36	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*		*100,0*	*X*	*71,4*	*62,5*	*100,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-36	0,0	0,0	0,0	X	0,0		0,0	X		0,0	0,0

Кассовое исполнение ГП-36 за 2023 год составило 1 070 590,7 млн. рублей, или 99,99 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[10] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Все запланированные на 2023 год расходы (с учетом изменений) в рамках ГП-36 реализуются через комплексы процессных мероприятий (100 %).

При этом, объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил 57,2 млн. рублей, что связано с неисполнением единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в соответствующем объеме в рамках комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов

[9] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

[10] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий». По информации Минфина России, неполное освоение бюджетных ассигнований обусловлено перечислением средств единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок.

Кассовое исполнение расходов по ГП-36 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**1 005 206,8**	**1 070 647,9**	**65 441,1**	**6,5**	**1 070 590,7**	**99,99**
в том числе:						
Министерство финансов Российской Федерации	1 005 206,8	1 070 647,9	65 441,1	6,5	1 070 590,7	99,99
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-36 осуществлялось только Минфином России.

36.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-36 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Анализ объема расходов проектной части ГП-36 показал, что в рамках госпрограммы не осуществляются расходы федерального бюджета в части федеральных и ведомственных проектов, и, соответственно, в 2023 году госпрограмма не содержит расходов проектной

части[11].

36.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-36 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[12]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**1 070 647,9**	**1 070 590,7**	**99,99%**
федеральный бюджет	1 070 647,9	1 070 590,7	99,99%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,00%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 070 647,9	1 070 590,7	99,99%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,00%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,00%

Объем финансового обеспечения, предусмотренного паспортом, включает в себя межбюджетные трансферты в форме дотаций и единой субвенции, в связи с чем данные по строке «консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации» повторяют данные по строке «федеральный бюджет».

Исполнение ГП-36 по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлено в следующей таблице:

(млн. рублей)

Наименование государственной программы	Объем финансового обеспечения			Исполнено в %
	Предусмотрено паспортом	Сводная бюджетная роспись	Исполнение	
1	2	3	4	(4)/(3)*100
Финансовое обеспечение госпрограммы за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета	250 000,0	250 000,0	249 999,9	99,99%

За счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялись бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 249 999,9 млн. рублей.

36.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам

[11] В соответствии с пунктом 14 Положения № 786, предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках процессных мероприятий

[12] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 74 510,1 млн. рублей, или 7,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 1 005 206,8 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-36 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень (соответственно, *высокий* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи составило 4 534,5 млн. рублей (или на 0,45 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), не оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Статьей 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрены зарезервированные бюджетные ассигнования на цели ГП-36.

36.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**1 005 206,8**	**1 070 647,9**	**65 441,1**	**6,5**
федеральный бюджет	1 005 206,8	1 070 647,9	65 441,1	6,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 005 206,8	1 070 647,9	65 441,1	6,5
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Изменение планового объема расходов в течение 2023 года связано с изменениями лимитов финансового обеспечения на основании нормативных правовых документов Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации ГП-36 за счет внебюджетных источников отсутствует.

36.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-36 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 26 результатов[13].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				без нарушения срока	с нарушением срока	
1		2	3	4	5	6
Количество результатов всего	**ед.**	**26**	**26**	**26**	**0**	**0**
	% от предусмотренных всего	*x*	*100,0*	*100,0*	-	-
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет	**ед.**	**12**	**12**	**12**	**0**	**0**
	% от предусмотренных всего	*x*	*100*	*100,0*	-	-
	% в общем количестве результатов	*46,2*	*46,2*	*46,2*	-	-

[13] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				без нарушения срока	с нарушением срока	
1		2	3	4	5	6
средств федерального бюджета, ед.						
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	1 070 647,9	1 070 647,9	1 070 647,9	0,0	0,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 070 647,9	1 070 647,9	1 070 647,9	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0	100,0	100,0	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	1 070 590,7	1 070 590,7	1 070 590,7	0,0	0,0
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	99,99	99,99	99,99	-	-
Объем финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	1 070 647,9	1 070 647,9	1 070 647,9	0,0	0,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 070 647,9	1 070 647,9	1 070 647,9	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0	100,0	100,0	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	1 070 590,7	1 070 590,7	1 070 590,7	0,0	0,0
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	99,99	99,99	99,99	-	-

Степень достижения[14] всех запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	26	26	0	0	100,0	-	-	100,0	1
федеральные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
ведомственные проекты	5	5	0	0	100,0	-	-	100,0	1
комплексы процессных мероприятий	21	21	0	0	100,0	-	-	100,0	0

[14] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100,0 %	92,3 %	- 7,7 п.п.	92,3 %	- 7,7 п.п.
Степень достижения всех результатов	100,0 %	92,3 %	- 7,7 п.п.	92,3 %	- 7,7 п.п.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-36 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы не вносились.

С учетом изложенного ГП-36 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий* уровень.

36.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-36 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 5 показателей[15]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-36 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	5	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	4	80,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	1	20,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,4**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	2	40,0

[15] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

По итогам 2023 года достигнуты[16] 4 из 5 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 1 показатель госпрограммы «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации» не был достигнут. По информации Минфина России, это связано с наступлением региональных рисков – значительного количества регионов, нарушивших положения бюджетного законодательства Российской Федерации, условия соглашений, заключенных с Минфином России, в том числе 2 года подряд в части целевых показателей по объему дефицита бюджета и государственного долга субъекта Российской Федерации. Также Минфин России отмечает, что достижение целей госпрограммы по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений, в связи с этим влияние недостижения вышеуказанного планового значения показателя ГП-36 на реализацию госпрограммы в целом оценивается как низкое.

Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (40 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %. Так, показатель «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» перевыполнен на 26 %, показатель «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» перевыполнен на 82 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на 75% перевыполняется показатель: «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

[16] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	80,0 %	80,0 %	0,0 п.п.	80,0 %	0,0 п.п.
Степень достижения показателей	99,4 %	99,4 %	0,0 п.п.	99,4 %	0,0 п.п.

После 1 декабря 2023 года в ГП-36 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились.

Счетной палатой ГП-36 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *средний* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-36 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

36.13. В рамках структурных элементов ГП-36 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**10**	**10**	**100,0**	**100,0**	***2***
федеральные проекты	1	1	100,0	100,0	*0*
ведомственные проекты	3	3	100,0	100,0	*1*
комплексы процессных мероприятий	6	6	100,0	100,0	*1*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Показатели в рамках всех структурных элементов были достигнуты.

Следует отметить, что 2 показателя структурных элементов ГП-36 (20 % от предусмотренных на 2023 год) – перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

36.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-36 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-36	0,88	0,00	0,00	4,30	0,00	0,00	3,42	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 0,88 млн. рублей, при этом просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-36 увеличилась почти в 5 раз и составила по состоянию на 1 января 2024 года 4,30 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 0,0003 %.

С учетом изложенного ГП-36 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

36.15. В рамках ГП-36 ввод объектов в эксплуатацию в целях реализации Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год не предусмотрен.

36.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[17].

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показателей	доля в общем кол-ве показателей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	5	100,0 %	*0*	*4*	*99,4 %*	*2*
непосредственные результаты	40,0 %	2	40,0 %	*0*	*1*	*98,6 %*	*1*

[17] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
конечные результаты или итоговые эффекты	60,0 %	3	60,0 %	*0*	*3*	*100,0 %*	*1*
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

На конец 2023 года в паспорте ГП-36 преобладают показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 60 % (3 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся:

«Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации»;

«Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов»;

«Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-36, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 60 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась.

При этом зафиксирован факт перевыполнения по 1 из 3 показателей ГП-36, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 %. Так, показатель «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» был перевыполнен более чем на 82% (при убывающем признаке динамики, плановое значение – 25 %, фактическое 4,5 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов

и итоговых эффектов.

С учетом вышеизложенного, ГП-36 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

36.17. Счетной палатой выявлено повторение формулировок показателя и результата комплекса процессных мероприятий «Анализ разграничения полномочий между уровнями публичной власти», реализуемого в рамках ГП-36.

В соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы, наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

При этом установлено повторение (дублирование) показателя «Доля региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, приведенных в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Минюста России и его территориальных органов, в общем количестве региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству на основании заключений Минюста России и его территориальных органов» и результата «Региональные нормативные правовые акты, принимаемые по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, приведены в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Минюста России и его территориальных органов».

Наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-36, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

36.18. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 5 показателей ГП-36, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы,

утвержденных начиная с начала 2023 года. К концу отчетного периода ни один показатель не был исключен.

Подробная информация об изменении состава показателей ГП-36 и изменении методик для их расчета представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	5	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	1	20,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	4	80,0

В соответствии с приказом Минфина России от 13 декабря 2023 г. № 566 «О внесении изменений в приложение к Методике расчета показателей ГП-36, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за их достижение, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 607, и о признании утратившими силу отдельных положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2022 г. № 387», изменения внесены в методику расчета 3 показателей ГП-36, но в 2 из 3 случаях скорректированы сроки предоставления отчетов (добавлены квартальные, ранее только годовые), в связи с чем только по 1 из 5 показателей ГП-36 были внесены существенные корректировки.

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-36 присваивается «*средний* уровень».

36.19. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-36 за период 2021–2024 годов.

Так, по всем 4 достигнутым показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (возрастающий признак динамики) (факт 2022 года – 51,8 %, план 2023 года – 42 %), «Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» (возрастающий признак динамики) (факт 2022 года – 17,5 %, план 2023 года – 14,7 %), «Отклонение в уровнях

бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов» (убывающий признак динамики) (факт 2022 года – 2,3, план 2023 года – 2,5), «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» (убывающий тип динамики) (факт 2022 года – 5,8 %, план 2023 года – 25 %).

Распределение показателей в зависимости от динамики их плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	5	100,0	3	4	2
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	0	0	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	3	60,0	2	3	2
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	2	40,0	1	1	0
с положительной динамикой значений показателей*	1	20,0	1	1	0
без существенной динамики значений показателей*	1	20,0	0	0	0

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

К показателям с отрицательной динамикой относятся:

«Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации»;

«Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации»;

«Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации».

Показатель без существенной динамики:

«Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации».

Показатель с положительной динамикой:

«Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов».

Вместе с тем отмечается, что 2 показателя с отрицательной динамикой и 1показатель с положительной динамикой плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. 1 показатель с отрицательной динамикой и 1 без существенной динамики значений показателей относятся к группе непосредственных результатов.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 4 выполненных показателей ГП-36 3 относятся к показателям с отрицательной динамикой и только 1 с положительной. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Также 2 показателя с отрицательной динамикой были перевыполнены более чем на 25,0 % (из 3 показателей с отрицательной динамикой в целом). То есть имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 40 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-36 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

36.20. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	5	100,0	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	5	**100,0**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года по всем показателям ГП-36 представлены фактические значения.

Счетной палатой ГП-36 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки

реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

36.21. Информация о показателях ГП-36, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	5	100,0	*4*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	100,0	*4*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

Значения всех показателей госпрограммы рассчитываются по методикам, утвержденным Минфином России[18] и Минэкономразвития России[19].

С учетом изложенного ГП-36 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

36.22. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2023 год размещен на сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.gov.ru) 1 марта 2024 года.

При этом годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-36 за 2023 год не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций Минэкономразвития России по мониторингу госпрограмм[20].

[18] Приказы Минфина России от 30 декабря 2021 г. № 607, от 19 сентября 2022 г. № 387, от 13 декабря 2023 г. № 566.

[19] Приказ Минэкономразвития России от 20 декабря 2021 г. № 779.

[20] Приказ Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2023 год, отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, предусмотренные подпунктом «з» пункта 64 Положения № 786.

Кроме того, формальный характер в отчете носит исполнение требований подпунктов «а» и «ж» пункта 64 постановления № 786, так как информация о достижении целей государственной программы включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета по госпрограмме, предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы отсутствуют, а также не представлен прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации по мониторингу госпрограмм № 218), отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий формируется по форме согласно приложению № 1 к указанным методическим рекомендациям (далее – форма отчета по КПМ).

Согласно сноске 17 в разделе 5 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек комплекса процессных мероприятий» (далее – раздел 5) формы отчета по КПМ в случае, если результат не имеет планового значения на конец отчетного периода, в столбцах 6 «Плановое значение на конец отчетного периода» и 7 «Фактическое/прогнозное значение на конец отчетного периода» указывается следующим образом: «-».

Также согласно сноске 14 в разделе 5 формы отчета по КПМ столбцы 9 «Плановое значение на конец текущего года» и 10 «Прогнозное значение на конец текущего года» не заполняются в рамках годового отчета о ходе реализации комплекса процессных мероприятий.

Вместе с тем в годовом отчете о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» за 2023 год в разделе 5 по результату «Обеспечена реализация механизма предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотренного правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий» с датой окончания мероприятия 31 декабря 2024 года в столбце 7 «Фактическое/прогнозное значение на конец

отчетного периода» указано фактическое значение за 2023 год. По указанному результату с датой 31 декабря 2023 года и 31 декабря 2024 года фактическое значение на конец отчетного периода указано без планового значения на конец отчетного периода, предусмотренного паспортом комплекса процессных мероприятий. Также по всем результатам, указанным в разделе 5, заполнены столбцы 9 «Плановое значение на конец текущего года» и 10 «Прогнозное значение на конец текущего года», что не соответствует методическим рекомендациям по мониторингу госпрограмм.

Аналогичные недостатки отмечаются и по другим комплексам процессных мероприятий госпрограммы.

Таким образом, Минфин России как ответственный за реализацию комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» не выполнил в полном объеме требования методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм.

Кроме того, Минфин России как оператор подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечил контроль за соблюдением требований методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 за 2023 год в разделе 5 «Дополнительная информация» в 2023 году Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России осуществлялась реализация 8 структурных элементов (включая отдельные мероприятия федерального проекта «Инфраструктурное меню»).

Отмечается факт несоблюдения подпункта «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218 в части представления отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы в составе отчета о ходе реализации госпрограммы. Так, в составе годового отчета о ходе реализации ГП-36 через функционал «Сопроводительные документы» в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» ГИИС «Электронный бюджет» не представлен годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню».

Паспортом ГП-36, размещенным в системе бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в 2023 год предусмотрены в объеме 1 070 647,9 млн. рублей.

При этом отмечается, что в 3 разделе годового отчета о ходе реализации ГП-36, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающем финансовое обеспечение за счет расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, отражено некорректное значение по строке «Всего по госпрограмме» во втором столбце «Предусмотрено паспортом», которое не соответствует общему объему указанных источников финансирования (указано 1 320 647,9 тыс. рублей, что на 250 000 000,0 тыс. рублей больше чем предусмотрено паспортом ГП-36 на 31 декабря 2023 года (1 070 647,9 тыс. рублей). Указанное расхождение соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые отражены в разделе 4 отчета «Сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета». В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год»[21] значение было исправлено.

36.23. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2023 год отсутствуют предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы отсутствуют.

36.24. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показали соответствие требованиям, предъявляемым к его формированию, по госпрограмме.

36.25. В рамках реализации ГП-36 Минфином России как ответственным исполнителем госпрограммы не осуществлялось выполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[22].

36.26. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в

---

[21] В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (пункты 1.1.1, 1.1.1.1, 1.1.1.1.1, 1.1.2.1, 1.1.2.1.1).

[22] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

предыдущие периоды показал, что не внесены изменения в методику расчета отдельных показателей ГП-36 в части детализации и уточнения порядка их расчета[23].

Не внесены изменения в методику расчета отдельных показателей ГП-36 в части детализации и уточнения порядка их расчета.

36.27. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-36 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *высокий уровень*;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *уровень ниже среднего*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	средний уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x

[23] В соответствии с письмом Счетной палаты от 4 марта 2024 г. № 02/325/24.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	x	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-36 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась со среднего уровня до уровня ниже среднего.

36.28. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-36 в 2023 году составила 97,74 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,72 %), оценки динамики прироста значений показателей (79,73 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (99,86 %).

36.29. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-36 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

37. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Калининградской области»

37.1. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ГП-37, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

Сроки реализации: этап I: 2013–2021 годы, этап II: 2022–2025 годы, этап III: 2026–2030 годы.

Госпрограмма состоит из 1 федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов.

Ответственным исполнителем ГП-37 является Минэкономразвития России, соисполнители отсутствуют, участники – Росмолодежь, Росавтодор.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

37.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показали следующее.

1 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-37 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

27 ноября 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-37 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При этом соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

37.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 2 раза вносились изменения, согласно которым были актуализированы стратегические приоритеты в сфере ГП-37.

При этом в стратегические приоритеты внесены изменения после 1 декабря 2023 года в части изменения целей госпрограммы в связи с продлением срока ее реализации до 2030 года.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 7 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 8 версий паспорта ГП-37 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как финансовое обеспечение госпрограммы, значения показателей госпрограммы, а также паспорт федерального проекта «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ФП «Калининград»).

Отмечается, что изменения в плановые значения показателей госпрограммы на 2023 год после завершения 2023 года не вносились.

37.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой [3]**
1	**2**
1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	
1.1. Цели	
1.1.1. «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»	«Обеспечение устойчивого функционирования организаций и предприятий региона и стабильности рынка труда в целях роста среднедушевых денежных доходов населения на уровне до 39,3 тыс. рублей к 2025 году»
1.1.2. «сохранение населения, здоровье и благополучие людей»	«Обеспечение Калининградской области социальной,

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	Цели и показатели госпрограммы задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]
1	2
1.1.3 «комфортная и безопасная среда для жизни»	транспортной и иной инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого роста среднегодовой численности населения на уровне 1 039,2 тыс. человек в 2025 году»
1.1.4. «возможности для самореализации и развития талантов»	-
1.1.5. «цифровая трансформация»	-
1.2. Показатели	
1.2.1. «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции»	«Среднедушевые денежные доходы населения
1.2.2. «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек»	-
1.2.3. «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»	-
1.2.4. «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года»	«Среднедушевые денежные доходы населения»
1.2.5. «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет»	-
1.2.6. «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций»	-
1.2.7. «Вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования»	-
1.2.8. «Увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года»	-
1.2.9. «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления»	-
1.2.10. «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов»	-
1.2.11. «Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов»	-
2. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207 р	
2.1. Цели	
2.1.1. «Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны»	-
2.2. Направления социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, характеризующимся эксклавным положением	
2.2.1. «Обеспечение транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной безопасности»	-
2.2.2. «Обеспечение уровня жизни, сопоставимого (или выше) с уровнем жизни в Российской Федерации с уровнем жизни в приграничных странах Европейского союза»	-
2.2.3. «Обеспечение темпов экономического роста, сопоставимых (или выше) с темпами экономического роста Российской Федерации (для Калининградской области - сопоставимого (или выше) с темпами экономического роста в приграничных странах Европейского союза)»	-
2.2.4. «Сохранение существующих особых режимов ведения предпринимательской деятельности»	-
2.3. Задачи	
2.3.1. «Ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»	«Развитие транспортной, инженерной и иной инфраструктуры» (задача в рамках федерального проекта)
2.4. Показатели	
2.4.1. «Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, в которых располагаются перспективные крупные центры экономического роста Российской Федерации, процентов»	-
2.4.2. «Отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям (кроме Арктической зоны), к среднероссийскому значению»	-
2.4.3. «Транспортная мобильность (подвижность) населения на 1	«Доля дорожной сети городских агломераций,

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	Цели и показатели госпрограммы задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[3]
1	2
человека в год по видам транспорта, всего, пасс.-км на 1 человека в год»	находящаяся в нормативном состоянии» (процентов)»
3. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208	
3.1. Задачи	
3.1.1. «приоритетное развитие экономического потенциала Восточной Сибири, Крайнего Севера, Дальнего Востока, Северного Кавказа, Крыма и Калининградской области»	-
3.2. Показатели:	
3.2.1. «валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)»	-
3.2.2. «доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума»	в полной мере не учтен, предусмотрен показатель «среднедушевые денежные доходы населения»
3.2.3 «индекс производительности труда»	-
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президентом Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400	
4.1. Направления	
4.1.1. «Обеспечение достойной жизни и свободного развития человека»	-
4.1.2. «Создание условий для укрепления здоровья граждан»	«Обеспечение Калининградской области социальной, транспортной и иной инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого роста среднегодовой численности населения на уровне 1 039,2 тыс. человек к 2025 году» (цель ГП-37)
4.1.3. «Увеличение продолжительности жизни»	
4.1.4. «Снижение смертности»	
4.1.5. «Улучшение жилищных условий»	
4.1.6. «Расширение возможностей для получения качественного образования»	-
4.2. Задачи	
4.2.1. «Увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов»	«Улучшение условий для устойчивого функционирования организаций и предприятий региона и стабильности рынка труда» (задача федерального проекта)
4.2.2. «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний»	«Развитие социальной сферы» (задача федерального проекта)
4.2.3. «Выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи»	
4.2.4. «Обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей»	
4.2.5. «Повышение качества общего образования»	
4.2.6. «Создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры»	«Развитие транспортной, инженерной и иной инфраструктуры» (задача федерального проекта)

Анализ и оценка соответствия целей и значений целевых показателей госпрограммы документам стратегического планирования Российской Федерации показал следующее.

ГП-37 не в полном объеме учитывает положения документов стратегического планирования, в том числе положения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития).

37.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Счетной палатой установлено несоблюдение положения пункта 14 Положения № 786. В рамках ФП «Калининград» выявлено направление деятельности, предусматривающее предоставление с 2024 года субвенций из федерального бюджета бюджету Калининградской области (обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области), которое должно быть отнесено к процессной части госпрограммы.

Отмечается, что процессная часть ГП-37 отсутствует.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

По комплексной госпрограмме аналитически отражены («промаркированы») показатели по 16 из 22 госпрограмм (72,7 %), включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, в части финансового обеспечения реализации госпрограммы – 9 из 22 госпрограмм (40,9 %).

37.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-37 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**25 306,6**	**14 843,5**	**-10 463,1**	**-41,3**	**25 308,5**	**10 465,0**	**14 843,5**	**100,0**	1	1	1
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	25 306,6	14 843,5	-10 463,1	-41,3	25 308,5	10 465,0	14 843,5	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП-37	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	25 306,6	14 843,5	-10 463,1	-41,3	25 308,5	10 465,0	14 843,5	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП-37	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-37	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-37	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-37	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-37	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 14 843,5 млн. рублей или 100,0 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-37 составил ФП «Калининград» (100,0 %).

Кассовое исполнение расходов по ГП-37 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

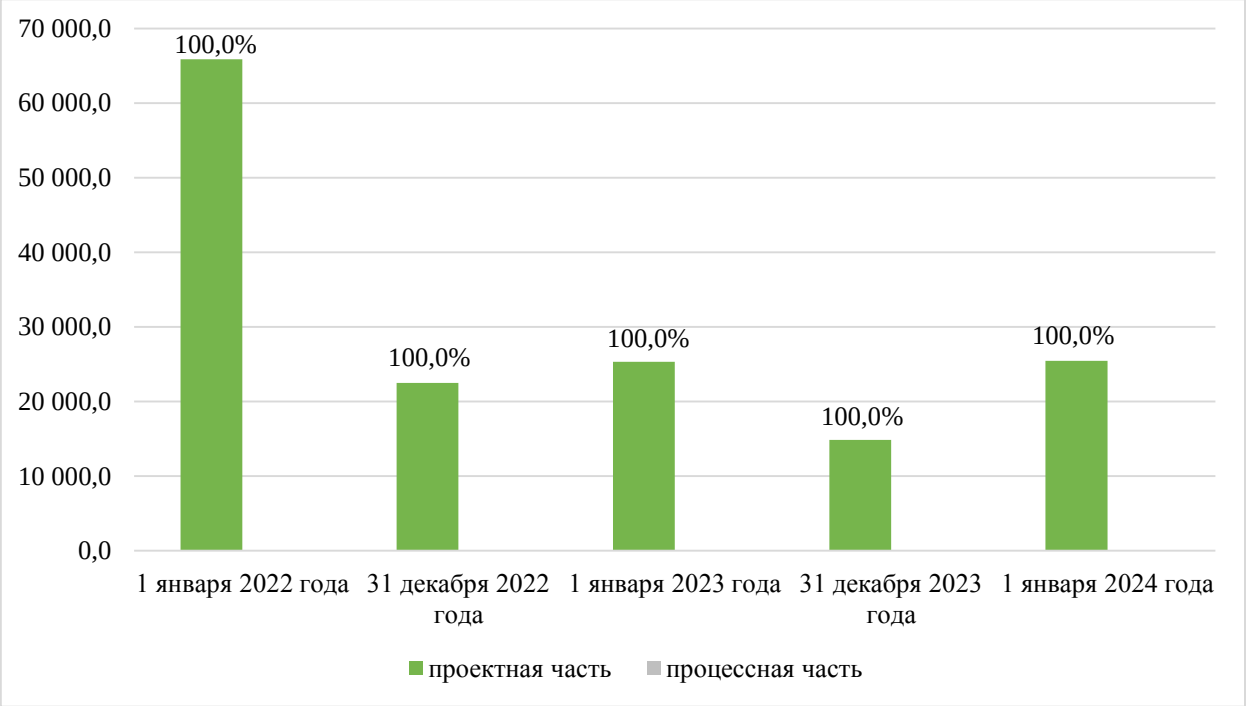
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**25 306,6**	**14 843,5**	**-10 463,1**	**-41,3**	**14 843,5**	**100,0**
в том числе:						
Федеральное дорожное агентство	811,2	813,0	1,9	0,2	813,0	100,0
в % к итогу по ГП-37	*3,2*	*5,5*	*0,0*	*X*	*5,5*	*X*
Федеральное агентство по делам молодежи	175,3	175,3	0,0	0,0	175,3	100,0
в % к итогу по ГП-37	*0,7*	*1,2*	*0,0*	*X*	*1,2*	*X*
Министерство экономического развития Российской Федерации	24 320,2	13 855,2	-10 465,0	-43,0	13 855,2	100,0
в % к итогу по ГП-37	*96,1*	*93,3*	*100,0*	*X*	*93,3*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляли 3 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-37 приходится на Минэкономразвития России (93,3 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Неисполненные бюджетные ассигнования отсутствуют.

37.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-37 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-37 на конец 2023 года составила 100,0 % (в части параметров 2023 года) и по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ не изменилась. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части также не изменилась. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) тенденция к изменению доли проектной части отсутствует.

37.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-37 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**26 146,6**	**15 681,6**	**60,0%**
федеральный бюджет	25 308,5	14 843,5	58,7%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	26 146,6	15 681,6	60,0%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия Минэкономразвития России, направленного на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, путем предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области.

37.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 10 466,8 млн. рублей, или 41,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 25 306,6 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-37 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «средний уровень» (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 10 465,0 млн. рублей (или на 41,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов ФП «Калининград».

37.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**26 144,6**	**26 146,6**	**2,0**	**0,0**
федеральный бюджет	25 306,6	25 308,5	1,9	0,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	26 144,6	26 146,6	2,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Изменение планового объема расходов в течение 2023 года за счет средств федерального бюджета составило 1,9 млн. рублей, что обусловлено увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия Росавтодора «Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) 2 этап строительства – от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно (2 подэтап)».

37.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-37 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 5 результатов[8].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
Количество результатов всего	ед.	5	5	5	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального**	ед.	4	4	4	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	*X*
	% в общем количестве	80,0	80,0	80,0	-	-	-

[8] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
бюджета	результатов						
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	25 308,5	25 308,5	25 308,5	0,0	0,0	*0,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	14 843,5	14 843,5	14 843,5	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0	100,0	100,0	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	14 843,5	14 843,5	14 843,5	0,0	0,0	*0,0*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100,0	100,0	100,0	-	-	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*X*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	*X*
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	*X*
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	4	4	4	0	0	*X*
	% от предусмотренных всего	X	100,0	100,0	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	80,0%	80,0	80,0	-	-	*X*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных**	предусмотрено паспортом млн. рублей	26 146,6	26 146,6	26 146,6	0,0	0,0	*X*

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
бюджетов субъектов Российской Федерации детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0	100,0	100,0	-	-	*X*
	кассовое исполнение млн. рублей	15 681,6	15 681,6	15 681,6	0,0	0,0	*X*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*X*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	*X*
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	*X*
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*X*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	*X*
Объем финансового обеспечения за счет	предусмотрено паспортом млн.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	7
внебюджетных источников детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	рублей						
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	*X*
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*X*

Степень достижения[9] всех запланированных результатов составила 100,0 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	5	5	0	0	100,0 %	-	-	100,0%	1
федеральные проекты	5	5	0	0	100,0 %	-	-	100,0%	1
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	0	0	0	0	-	-	-	-	0

По ГП-37 достигнуто в срок 5 результатов из 5, или 100 %.

Все достижения результатов наблюдаются по ФП «Калининград».

Следует отметить, что 1 результат (20 % предусмотренных на 2023 год) – был перевыполнен более чем на 25,0 %. Так, результат «Реализованы инвестиционные проекты на территории Калининградской области посредством докапитализации фонда «Центр поддержки предпринимательства Калининградской области» был перевыполнен на 41,4 %; указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, не изменилось по сравнению с 2022 годом.

[9] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений во втором полугодии 2023 года представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100,0 %	80,0 %	-20,0	60,0 %	-40,0
Степень достижения всех результатов	100,0 %	86,7 %	-13,3	65,7 %	-34,3

Например, по результату «Построены объекты берегозащиты и берегоукрепления» ФП «Калининград» изменено плановое значение на 2023 год (с 6 единиц до 2 единиц) в связи с имеющимися рисками недостижения уровня технической готовности объектов, установленного паспортом ФП «Калининград», а также соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 139-09-2022-033 (далее – соглашение № 139-09-2022-033).

Изменения в ГП-37 после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов государственной программы не вносились.

С учетом изложенного ГП-37 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «высокий уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «высокий уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с высокого до среднего (с учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на 1 октября 2023 года) и низкого уровней (с учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на 1 июля 2023 года).

37.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-37 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[10]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-37 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	4	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	25,0

По итогам 2023 года достигнуты[11] 4 из 4 предусмотренных на год показателей госпрограммы (100 %).

Следует отметить, что 1 показатель госпрограммы (25 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) – был перевыполнен более чем на 25,0 %. Так, показатель «Численность официально зарегистрированных безработных (тыс. человек)» был перевыполнен на 169,2 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, не изменилось по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняется показатель: «Численность официально зарегистрированных безработных (тыс. человек)».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

В III и IV кварталах плановые значения показателей не корректировались.

Изменения в государственную программу после 1 декабря отчетного года в части

[10] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[11] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

ухудшения ранее установленных плановых значений показателей государственной программы не вносились.

Счетной палатой ГП-37 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-37 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

37.13. В рамках структурных элементов ГП-37 на 2023 год предусмотрено достижение 8 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**8**	**8**	**100,0**	**100,0**	***2***
федеральные проекты	8	8	100,0	100,0	*2*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Все показатели, предусмотренные по ФП «Калининград», достигнуты.

Следует отметить, что 2 показателя структурного элемента ГП-37[12] (25,0 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

37.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-37 представлена в следующей таблице.

Наименование государственной программы	**Сумма задолженности (млн. рублей)**								
	на начало года			**на конец года**			**отклонение**		
	всего	**из них:**		**всего**	**из них:**		**всего**	**из них:**	
		долгосрочная	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Социально-экономическое развитие Калининградской области	1 918,70	0,00	0,00	5 019,69	0,00	0,00	3 100,99	0,00	0,00

[12] «Количество созданных и сохраненных рабочих мест (в соответствии с заключенными между юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области соглашениями о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности и инвестиционными соглашениями» (единиц); «Численность официально зарегистрированных безработных» (тыс. человек).

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 1 918,7 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился по Минэкономразвития России в части предоставления субсидий бюджету Калининградской области на реализацию мероприятий по строительству берегозащитных сооружений, проведению противооползневых и берегоукрепительных работ.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-37 увеличилась почти в 2,6 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 5 019,7 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 20,9 %.

В свою очередь, объем просроченной дебиторской задолженности к концу года не изменился.

Задолженность имеет текущий характер и обусловлена наличием непогашенных авансов, перечисленных в течение отчетного года согласно условиям контрактов на выполнение работ на 7 объектах. В соответствии с условиями данных контрактов погашение выплаченных авансов осуществляется в процентном соотношении от стоимости выполненных работ по каждому акту о приемке выполненных работ.

С учетом изложенного ГП-37 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

37.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [13]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	4 813,0	4 813,0	100,0 %	0	0	-
Федеральное дорожное агентство	813,0	813,0	100,0 %	0	0	-
Министерство экономического развития Российской Федерации	4 000,0	4 000,0	100,0 %	0	0	-

[13] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

В соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год в рамках ГП-37 по государственному заказчику Минэкономразвития России предусмотрена реализация 1 объекта и 2 укрупненных мероприятий, по Росавтодору – реализация 1 объекта:

«Строительство пляжеудерживающих сооружений в районе пос. Отрадное – г. Светлогорск, Калининградская область (2 этап. Строительство пляжеудерживающих сооружений и волногасящих пляжей). (Корректировка)»;

«Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов РФ, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях»[14];

«Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов РФ, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях»[15];

«Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) 2 этап строительства - от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно (2 подэтап)».

Срок ввода в эксплуатацию всех объектов – 2024–2025 годы.

Таким образом, объекты, подлежащие вводу в 2023 году, отсутствуют.

Вследствие отсутствия объектов, предусмотренных к вводу в 2023 году, оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках ГП-37 за 2023 год отсутствует.

37.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[16].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	**количество показателей**	**доля в общем количестве показателей, %**	***количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***количество выполненных показателей***	***степень достижения показателей***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего	100,0	4	100,0	*1*	*3*	*100,0 %*	*1*

[14] В соответствии с соглашением № 139-09-2022-033 в указанное укрупненное мероприятие включен объект «Реконструкция набережной в г. Светлогорске Калининградской области».

[15] В соответствии с соглашением № 139-09-2022-033 в указанное укрупненное мероприятие включен объект «Реконструкция объекта: «Свайно-ячеистая берма в п. Лесной на Куршской косе».

[16] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	*количество показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*количество выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
из них характеризующие:							
непосредственные результаты	25,0	1	25,0	*0*	*1*	*100,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**75,0**	**3**	**75,0**	***1***	***2***	***100,0 %***	***1***
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-37 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты – 25 % (1 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относится, например, «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии (процент)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-37, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась и составила также 75 %.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-37, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (1 из 3 предусмотренных показателей ГП-37, характеризующих такие результаты), 33,3 %). Например, показатель «Численность официально зарегистрированных безработных (тыс. человек)» (степень достижения – 269,2 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-37 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

37.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Паспортом ФП «Калининград», являющимся структурным элементом ГП-37, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, соответствующих указанным положениям.

37.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-37, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-37 и показателей ее структурных элементов, в частности, «Среднедушевые денежные доходы населения», «Численность населения (среднегодовая)», «Численность официально зарегистрированных безработных».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-37, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения)

идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

37.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 4 показателей ГП-37, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 года показатели не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	4	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**4**	**100,0**

С учетом изложенного в части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-37 присваивается высокий уровень.

37.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-37 за период 2021–2024 годов.

Так, по 3 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Численность населения (среднегодовая)» (факт 2022 года – 1 031,7 тыс. человек, план 2023 года – 1 031 тыс. человек), «Среднедушевые денежные доходы населения» (факт 2022 года – 38,3 тыс. рублей, план 2023 года – 34,9 тыс. рублей), «Численность официально зарегистрированных безработных» (факт 2022 года – 4,2 тыс. человек, план 2023 года – 7 тыс. человек).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100,0	*3*	*4*	*1*
количество показателей государственной программы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	25,0	*1*	*1*	*1*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей*, в том числе:	3	75,0	*2*	*3*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	2	50,0	*1*	*2*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	1	25,0	*1*	*1*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (2 из 3) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относится 1 показатель, характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 4 выполненных показателей ГП-37, 1 показатель относится к показателям с отрицательной динамикой. Если также учитывать выполненные показатели без существенной динамики, то 2 из 4 выполненных показателей госпрограммы не относятся к показателям с положительной динамикой. Таким образом, выполнение показателей также может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Также 1 показатель с отрицательной динамикой был перевыполнен более чем на 25,0 % (из 1 показателей с отрицательной динамикой в целом). То есть имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Вышеуказанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 75 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-37 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

37.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	4	100,0	*3*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	4	**100,0**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-37, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-37 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

37.22. Информация о показателях ГП-37, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	4	100,0	*4*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**100,0**	*4*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме по всем показателям формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

С учетом изложенного ГП-37 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

37.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Содержание годового отчета (уточненного годового отчета) в целом соответствует

требованиям, установленным Положением № 786, сроки его направления не нарушены.

При этом отмечается следующее.

Годовой отчет не содержит предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом (подпункт «ж» пункта 64 Положения № 786).

В нарушение пункта 65 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации в 2023 году ГП-37 на официальном сайте Минэкономразвития России не размещен.

24 апреля 2024 года на официальном сайте Минэкономразвития России размещен уточненный годовой отчет о реализации в 2023 году ГП-37.

37.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы достижение целей по итогам реализации ГП-37 прогнозируется в рамках установленных значений.

В 2023 году Минэкономразвития России проводилась работа по исполнению поручений Президента Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № Пр-208 и от 10 июня 2023 г. № Пр-1162 о проработке вопроса продления ГП-37 до 2030 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 2536-р ГП-37 продлена до 2030 года.

37.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала, что нарушения и недостатки в указанной части отсутствуют.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Среднедушевые денежные доходы населения (тыс. рублей)	34,9 / 34,9	38,4 / 38,4	43,3**	22-27 апреля 2024 года

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

** По состоянию на 24.05.2024 на сайте Росстата представлено предварительное значение показателя.

37.26. По итогам анализа поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, реализация ключевых задач, достижение целей и целевых показателей в 2023 году[17], связанных с ГП-37 не осуществлялась.

37.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-37, показал следующее.

По результатам проверки исполнения федерального бюджета в 2023 году Счетной палатой отмечалась необходимость обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых был запланирован и не обеспечен в 2022 году.

В 2023 году были введены в строй объекты Минэкономразвития России и Росавтодора, запланированные к вводу и не введенные в эксплуатацию в 2022 году:

«Строительство противооползневых сооружений на береговом склоне в районе парка «Сосновый бор» в г. Пионерский Калининградской области»;

«Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) 2 этап строительства – от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно (1 подэтап)».

Рекомендации и предложения Счетной палаты в части необходимости снижения дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам ответственным исполнителем ГП-37 не выполнены.

37.28. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-37 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень выше среднего.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень выше среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень

[17] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
госпрограммы за отчетный год			
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	средний уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	высокий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-37 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась со среднего уровня до высокого уровня. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась с высокого уровня до уровня выше среднего.

37.29. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-37 в 2023 году составила 100,0 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100,0 %), оценка динамики прироста значений показателей (100,0 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (100,0 %).

37.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-37 следует отметить необходимость:

сокращения объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в IV квартале отчетного года;

снижения дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

обеспечить повышение эффективности управления реализацией ГП-37 в части своевременности ввода в эксплуатацию предусмотренных в ней объектов.

39. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

39.1. Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

Сроков реализации госпрограммы: этап I: – 2013–2021 годы; этап II: – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 3 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», 29 ведомственных проектов (ВП) и 14 комплексов процессных мероприятий (КПМ).

Ответственным исполнителем ГП-39 является Минфин России, соисполнители отсутствуют, участников – 11.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

39.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

30 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

22 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки в реестр согласования паспорта ГП-39 (9 декабря 2022 года) и дата утверждения паспорта ГП-39 в части приведения в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ (30 декабря 2022 года) соответствуют сроку, предусмотренному графиком № 4648п-П13. Срок предоставления

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации проектов паспортов государственных программ Российской Федерации (запросы на изменение), предусмотренный графиком № 9807п-П13 (19 декабря 2022 года) не соблюден. Дата поступления на согласование ЕЗИ № 39-2022/241 согласно ГИИС «Электронный бюджет» – 28 декабря 2022 года.

Дата отправки в реестр согласования паспорта ГП-39 (12 декабря 2023 года) и дата утверждения паспорта ГП-39 в части приведения в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (22 декабря 2023 года) соответствуют сроку, предусмотренному графиком № 4585п-П13.

Анализ соблюдения пункта 7 Положения № 786 в части согласования и утверждения паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет» показал наличие разногласий между Минэкономразвития России и Минфином России по проектам паспортов ГП-39, приведенных в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ (ЕЗИ № 39-2022/241) и Федеральным законом № 540-ФЗ (ЕЗИ № 39-2023/643) в части:

ухудшения значений показателей уровня госпрограммы, структурных элементов и аналитического показателя;

формулировки задач структурных элементов ГП-39, а также формулировки кратких описаний ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов;

сроков реализации отдельных структурных элементов госпрограммы, а также сроков достижения параметров, устанавливаемых в задачах и кратких описаниях ожидаемых эффектов от реализации задач.

Также Минэкономразвития России обращает внимание на замечания к ГП-39, изложенные в заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 13 октября 2023 г. № ЗСП-115/24, в том числе, в части необходимости отражения в паспорте ГП-39 в разделе 4.1 «Финансовое обеспечение государственной программы Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета» бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в части увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния.

Положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) в 2022–2023 годах в части рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации соответствующих проектов изменений в ГП-39, в части стратегических приоритетов соблюдены частично.

Так, в 2022–2023 годах в Счетную палату поступали обращения Комитета Государственной думы по бюджету и налогам (письма от 5 марта 2022 г. № 3.7-14/156, от 16 августа 2023 г. № 3.7-22/601) о рассмотрении соответствующих проектов постановлений, предусматривающих внесение изменений в стратегические приоритеты ГП-39. Заключения по итогам рассмотрения проектов госпрограмм были направлены Председателю Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Макарову А.М. (письма 17 марта 2022 г. № 02/521/05-01, от 23 августа 2023 г. № 02/1777/05-01).

В соответствии с пунктами 9 и 39^1 Положения о госпрограммах в редакции, действовавшей на начало 2023 года, при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, на портале госпрограмм не размещено 6 единых запросов на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-39. По ГП-39 на портале госпрограмм размещено только 198 из 204 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 13 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

По информации Минфина России в рамках предварительного парламентского контроля рассмотрение в Государственной Думе Российской Федерации проекта ГП-39 изменений в нее до ее утверждения не вносились.

39.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2572 изменения вносились 1 раз в части приоритетов и целей

государственной политики, а также общих требований к политике субъектов Российской Федерации (далее – стратегические приоритеты), в том числе:

актуализации перечня документов стратегического характера, определяющих приоритеты государственной политики в сфере реализации ГП-39;

уточнения оценки текущего состояния сферы управления государственными финансами и регулирования финансовых рынков;

уточнения целей, значения показателей госпрограммы, задач структурных элементов госпрограммы, а также краткого описания ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов по направлению (подпрограмме) «Повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами» (далее – направление 2), направлению (подпрограмме) «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – направление 3), направлению (подпрограмме) «Управление федеральным имуществом» (далее – направление 6).

В 2023 году изменения в паспорт госпрограммы вносились 64 раза путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 58 версий паспорта ГП-39 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как значения показателей госпрограммы, задачи структурных элементов госпрограммы, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов, финансового обеспечения ГП-39, переноса срока исполнения контрольных точек и другие.

Необходимо отметить, что отдельные запросы на изменения были согласованы Минэкономразвития России со значимыми замечаниями.

Из 58 версий паспорта ГП-39, действовавших в 2023 году, 17 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, в том числе 11 версий (версии: 33–34, 44–47, 49–51, 58–59) действовали в один и тот же период актуальности версии в течение дня 3 июля, 23 и 25 августа и 30 сентября 2023 года соответственно.

Количество редакций паспорта ГП-39 в 2023 года в 4,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2022 году (в 2022 году действовало 13 версий паспорта ГП-39).

Минфин России как ответственный исполнитель ГП-39 в 2023 году направлял в Государственную Думу Российской Федерации проект изменений в госпрограмму в части приоритетов и целей государственной политики, а также общих требований к политике субъектов Российской Федерации.

Плановые значения показателей госпрограммы, а также результаты ее структурных элементов на 2023 год после завершения 2023 года не изменялись.

39.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	**Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы**
1	2
1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года: - обеспечение долгосрочной устойчивости региональных финансов и повышения самостоятельности регионов.	-
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400. Достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач: … укрепление финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям.	-
3. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208. Основными задачами по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы, являются: 1. снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках; 2. снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции; 3. развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики; 4. развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей в том числе увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов; 5. совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств; 6. развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений; 7. совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования; 8. противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений; 10. совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами	-
4. Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4355-р. Задачи развития российского финансового рынка, которые являются приоритетными на горизонте до 2030 года и потребуют усилий не только в среднесрочном периоде, но и после 2025 года: … Развитие российского рынка капитала с акцентом на долевое финансирование; Развитие венчурного финансирования; Развитие рынка страхования; Цифровизация финансового рынка и развитие платежной инфраструктуры. Индикаторы (показатели) стратегии развития финансового рынка: «Отношение активов финансовых организаций к валовому внутреннему продукту,	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
процентов»; «Отношение активов небанковских финансовых организаций к валовому внутреннему продукту, процентов»; «Капитализация российского рынка акций к валовому внутреннему продукту»; «Количество публичных размещений компаний на российском финансовом рынке»; «Количество граждан, привлеченных в программу долгосрочных сбережений»; «Объем сбережений граждан, привлеченных в программу долгосрочных сбережений»; «Доля проектного и торгового финансирования в структуре активов финансовых организаций» «Доля выпущенных облигаций, направленных на финансирование устойчивого развития, в общем объеме выпущенных на российском рынке облигаций»; «Индекс уровня финансовой грамотности населения Российской Федерации»; «Уровень конкуренции на финансовом рынке (Индекс Херфиндаля-Хиршмана)»; «Композитный индекс удовлетворенности финансовых организаций качеством подготовки кадров для финансового рынка»	
5. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (ОНРФР, одобрены Советом директоров Банка России). Банк России выделяет следующие среднесрочные цели политики по развитию финансового рынка: 1. Развитие современного финансового рынка для удовлетворения потребностей российской экономики в инвестициях для структурной трансформации и эффективных платежных механизмах. 2. Укрепление доверия розничного потребителя и инвестора к финансовому рынку через усиление его защищенности, повышение финансовой грамотности и расширение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса. 3. Обеспечение финансовой стабильности - бесперебойного функционирования финансового рынка, в том числе в условиях стресса. **Направления** развития российского финансового рынка: 1.Создание условий для усиления роли финансового рынка в финансировании трансформации экономики. Задача 1. Участие банков в финансировании экономического развития. Задача 2. Развитие инструментов долгосрочных сбережений и инвестиций для граждан. Задача 3. Развитие инструментов долгосрочных сбережений и инвестиций для граждан. Задача 4. Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития и ESG-трансформации российского бизнеса. Задача 5. Развитие корпоративных отношений и корпоративного управления, раскрытие информации. Задача 6. Развитие рынка страхования. Задача 7. Обеспечение устойчивости и развитие регулирования финансовых организаций. 2. Защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой доступности для граждан и бизнеса Задача 1. Повышение защищенности потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности. Задача 2. Повышение доступности финансовых услуг для граждан, малого и среднего бизнеса. 3.Цифровизация финансового рынка и развитие платежной инфраструктуры Задача 1. Развитие регулирования. Задача 2. Реализация инфраструктурных проектов. Задача 3. Регулирование экосистем. Задача 4. Внедрение SupTech- и RegTech-решений. Задача 5. Развитие экспериментальных правовых режимов. Задача 6. Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности. 4. Трансформация системы внешнеторговых платежей и расчетов. Задача 1. Развитие международных платежей и расчетов Задача 2. Конфигурация валютного регулирования и ограничений на движение капитала. Задача 3. Оптимизация и облегчение системы ПОД/ФТ 5.Обеспечения финансовой стабильности. Задача 1. Содействие девалютизации. Задача 2. Развитие макропруденциального регулирования. Задача 3. Создание условий и стимулов для управления рыночными рисками участниками рынка. Задача 4. Развитие национальной системы индикаторов и их администраторов. Индикаторы (показатели) Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов: «Отношение активов финансовых организаций к ВВП, %»;	-

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и показатели, отраженные в паспорте госпрограммы
«Уровень цифровизации финансовых услуг для физических лиц, %»; «Уровень цифровизации финансовых услуг для юридических лиц, %»; «Композитный индекс удовлетворенности населения работой финансовых организаций, финансовыми продуктами (услугами) и каналами предоставления финансовых услуг, баллы»; «Оценка устойчивости финансового сектора, представленная в регулярном «Обзоре финансовой стабильности Банка России».	

В ГП-39 не отражены приоритеты Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года в части снижения долгового бремени субъектов Российской Федерации, обеспечения долгосрочной устойчивости региональных финансов и повышения самостоятельности регионов. Единственный ожидаемый результат указанной государственной программы Российской Федерации в сфере государственных заимствований регионов – создание условий для допуска на долговой рынок финансово устойчивых субъектов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, одна из задач указанной стратегии в разделе «Экономическая безопасность» – укрепление финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям. В ГП-39 указанные задачи не отражены.

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 утверждена Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, которая устанавливает одним из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности - устойчивое развитие национальной финансовой системы. Вместе с тем основные задачи по реализации указанного направления не в полной мере предусмотрены в ГП-39.

Счетная палата в своих заключениях отмечала, что по направлению (подпрограмме) 5 «Развитие финансовой инфраструктуры» не отражены цели и направления развития российского финансового рынка, закрепленные в Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года и ОНРФР.

Анализ документов стратегического планирования в сфере реализации госпрограммы показал, что ГП-39 является единственным документом стратегического планирования в системе управления государственными финансами и регулирования

финансовых рынков, разрабатываемым в рамках планирования и программирования. При этом ГП-39 в основном содержит процессные цели и направления, а ее влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации носит формальный характер.

Таким образом, в ГП-39 не в полной мере учтен программно-целевой принцип стратегического планирования, закрепленный Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) в части взаимоувязки целей и мероприятий госпрограммы с приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы.

39.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[2] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[3] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

Счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала необходимость актуализации и приведения Минфином России как ответственным исполнителем ГП-39 стратегических приоритетов госпрограммы в части описания приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, задач государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации госпрограммы в соответствие требованиям к содержанию государственных программ Российской Федерации, установленных пунктами 10, 22 Положения 786 и пунктами 9, 10 Методических рекомендаций № 500. Указанная рекомендация Счетной палаты не реализована.

Кроме того, в стратегических приоритетах ГП-39 не содержится прогноз развития сферы реализации госпрограммы, что не соответствует пункту 8 Методических рекомендаций № 500.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

Ответственным исполнителем ГП-39 не обеспечена маркировка в

---

[2] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

ГИИС «Электронный бюджет» всех структурных элементов госпрограммы и их мероприятий (результатов), относящихся:

к реализации национальных проектов (программ);

к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р;

к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

В паспортах структурных элементов ГП-39 не промаркированы результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. В том числе не отражены мероприятия, которые связаны с антикризисными мерами в соответствии с Постановлением № 583.

39.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-39 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[6]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**2 105 736,6**	**2 286 701,1**	**180 964,5**	**8,6**	**2 480 699,6**	**193 998,5**	**2 161 384,1**	**94,5**	**46**	**46**	**24**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	53 984,9	60 020,0	6 035,0	11,2	60 528,2	508,2	58 717,6	97,8	*32*	32	13
в % к итогу по ГП-39	*2,6*	*2,6*	*3,3*	*X*	*2,4*	*0,3*	*2,7*	*X*	*69,6*	*69,6*	*54,2*
в том числе: федеральные проекты	247,7	247,7	0,0	0,0	247,7	0,0	247,7	100,0	*3*	*3*	*3*
в % к итогу по ГП-39	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*6,5*	*6,5*	*12,5*
ведомственные проекты	53 737,2	59 772,3	6 035,0	11,2	60 280,5	508,2	58 469,9	97,8	*29*	*29*	*10*
в % к итогу по ГП-39	*2,6*	*2,6*	*3,3*	*X*	*2,4*	*0,3*	*2,7*	*X*	*63,0*	*63,0*	*41,7*
федеральные целевые программы	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0*	*0*	*0*
в % к итогу по ГП-39	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	2 051 751,6	2 226 681,1	174 929,5	8,5	2 420 171,4	193 490,3	2 102 666,5	94,4	*14*	*14*	*11*
в % к итогу по ГП-39	*97,4*	*97,4*	*96,7*	*X*	*97,6*	*99,7*	*97,3*	*X*	*30,4*	*30,4*	*45,8*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0*	*0*	*0*
в % к итогу по ГП-39	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[6] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Согласно редакции паспорта ГП-39, утвержденной Правительством Российской Федерации 30 декабря 2022 года, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, установлен в сумме 2 105 736,6 млн. рублей.

Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию ГП-39 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 105 736, 6 млн. рублей.

Редакцией паспорта ГП-39 на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограммы установлен в сумме 480 699,6 млн. рублей, что на 374 963 млн. рублей, или 17,8 %, больше изначально установленного финансирования.

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2023 года бюджетные ассигнования ГП-39 составили 2 286 701,1 млн. рублей, что на 180 964,5 млн. рублей, или 8,6 %, больше предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетных ассигнований.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-39 составили комплексы процессных мероприятий (КПМ) – 97,4 %, в том числе КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» – 1 733 019, 6 млн. рублей или 69,9 %.

Кассовое исполнение по ГП-39 за 2023 год составило 2 161 384,1 млн. рублей, или 94,5 % сводной бюджетной росписи (без учета средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 99,8%). В связи с изложенным Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов по комплексу процессных мероприятий (КПМ) «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» в рамках направления (подпрограммы) 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (3 931,1 млн. рублей, или 3,1 % показателя сводной бюджетной росписи), что связано с использованием бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации, доля которых составляет 96,3 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) на реализацию указанного КПМ.

В соответствии со статьями 81 и 82 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти, а также средства резервного фонда Президента Российской Федерации используются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

По данным Минфина России, по виду расходов 870 (резервы) кассовое исполнение не осуществляется.

Также низкое кассовое исполнение расходов отмечается по ведомственному проекту (ВП) «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка» в рамках направления (подпрограммы) «Развитие финансовой инфраструктуры» (18,14 млн. рублей, или 1,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) в 2023 году предусмотрена субсидия акционерному обществу «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (АО «РНПК») в размере 1 000,0 млн. рублей в целях возмещения страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. По данным Минфина России в 2023 году страховые случаи у страховщиков отсутствовали, АО «РНПК» расходов не несло, основания для получения АО «РНПК» возмещения отсутствовали.

Кроме того, оплата комиссионного вознаграждения ПАО «Сбербанк России» и возмещения расходов ПАО СК «Росгосстрах», осуществлялась исходя из фактически произведенных компенсационных выплат по сбережениям граждан.

Кассовое исполнение расходов по ГП-39 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**2 105 736,6**	**2 286 701,1**	**180 964,5**	**8,6**	**2 161 384,1**	**94,5**
в том числе:						
Минфин России	1 809 344,5	1 883 138,7	73 794,2	4,1	1 758 724,2	93,4
в % к итогу по ГП-39	*85,9*	*82,4*	*40,8*	*X*	*81,4*	*X*
ФНС России	161 680,8	235 633,5	73 952,7	45,7	235 281,8	99,9
в % к итогу по ГП-39	*7,7*	*10,3*	*40,9*	*X*	*10,9*	*X*
ФТС России	73 269,8	81 261,3	*7 991,4*	*10,9*	80 788,2	*99,4*
в % к итогу по ГП-39	*3,5*	*3,6*	*4,4*	*X*	*3,7*	*X*
Казначейство России	*49 335,0*	*71 295,4*	*21 960,4*	*44,5*	71 291,9	100,0
в % к итогу по ГП-39	*2,3*	*3,1*	*12,1*	*X*	*3,3*	*X*
Иные участники	12 106,5	*15372,2*	*3 265,7*	*27*	*15 298*	99,5
в % к итогу по ГП-39	*0,6*	*0,7*	*X*	*X*	*0,7*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-39 осуществляли 12 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-39 приходится на Минфин России (82,4 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

В целом неисполнение расходов по ГП-39 в 2023 году составило 125 317,0 млн. рублей (5,5 % показателя сводной росписи с изменениями). Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минфину России – в сумме 124 414,5 млн. рублей (6,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Факторы, повлиявшие на уровень исполнения бюджетных ассигнований по госпрограмме изложены раннее в данном пункте Заключения.

Федеральным законом № 466-ФЗ финансовое обеспечение ГП-39 за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год установлено в сумме (-) 1 538 673,6 млн. рублей.

Редакцией паспорта ГП-39 на 31 декабря 2023 года финансовое обеспечение ГП-39 за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год установлено в сумме (-) 1 575 138,6 млн. рублей.

Согласно годовому отчету ГП-39 кассовое исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило – 1 501 659 млн. рублей, или 95,3 % сводной бюджетной росписи. Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2023 года составили – 1 575 138,6 млн. рублей.

(млн. рублей)

Наименование государственной программы и подпрограмм	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2023	Исполнение по источникам финансирования за 2023 год	Отклонение, в %	
				к Федеральному закону	к сводной бюджетной росписи
ГП-39	-1 538 673,6	-1 575 138,6	-1 501 658,9	97,6	95,3
Направление (Подпрограмма 4) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	-1 484 635,7	-1 519 635,7	-1 448 504,7	97,6	95,3
КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами»	-1 484 635,7	-1 519 635,7	-1 448 504,7	97,6	95,3
Направление (Подпрограмма 5) «Развитие финансовой инфраструктуры»	54 037,9	-55 502,9	-53 154,2	98,4	95,8
ВП «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка»	-2 537,9	-4 002,9	-1 654, 6	65,2	41,3
КПМ «Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»	-51 500,0	-51 500,0	-51 499,7	100	100

В соответствии с подпунктом «д» пункта 23 постановления № 786 параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) представляются в разрезе ее структурных элементов.

В отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отражены по структурным элементам. При этом код бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (КБК) не позволяет идентифицировать бюджетные ассигнования по государственным программам и их структурным элементам.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» Счетной палатой было подготовлено информационное письмо (от 15 мая 2023 года № 02/947/24), в котором Минфину России предлагалось принять меры для отражения в ГП-39 сведений об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к государственной программе в целом и к ее структурным элементам, со сроком реализации указанной меры – 29 декабря 2023 года.

По информации Минфина России, меры по реализации указанного предложения направлены письмом от 30 мая 2023 г. № 26-07-06/50145. Однако в письме представлена информация об использовании бюджетных ассигнований по ГП-39 в 2022 году в разрезе КБК в табличном виде в соответствии с отдельным запросом Счетной палаты. Вместе с тем информация, представленная Минфином России, должна содержаться в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 (уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-39).

Кроме того, в ответ на запрос Счетной палаты от 16 февраля 2024 г. № ЗИ24/404/24 Минфин России уведомил, что в настоящее время функционал по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм в подсистеме управления государственными программами системы ГИИС «Электронный бюджет» реализован в соответствии с функциональными требованиями, согласованными с Аппаратом Правительства Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации, согласно которым информация по источникам формирования дефицита федерального бюджета отражается в целом по госпрограмме без разбивки по структурным элементам.

Таким образом Минфин России разместил информацию об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам

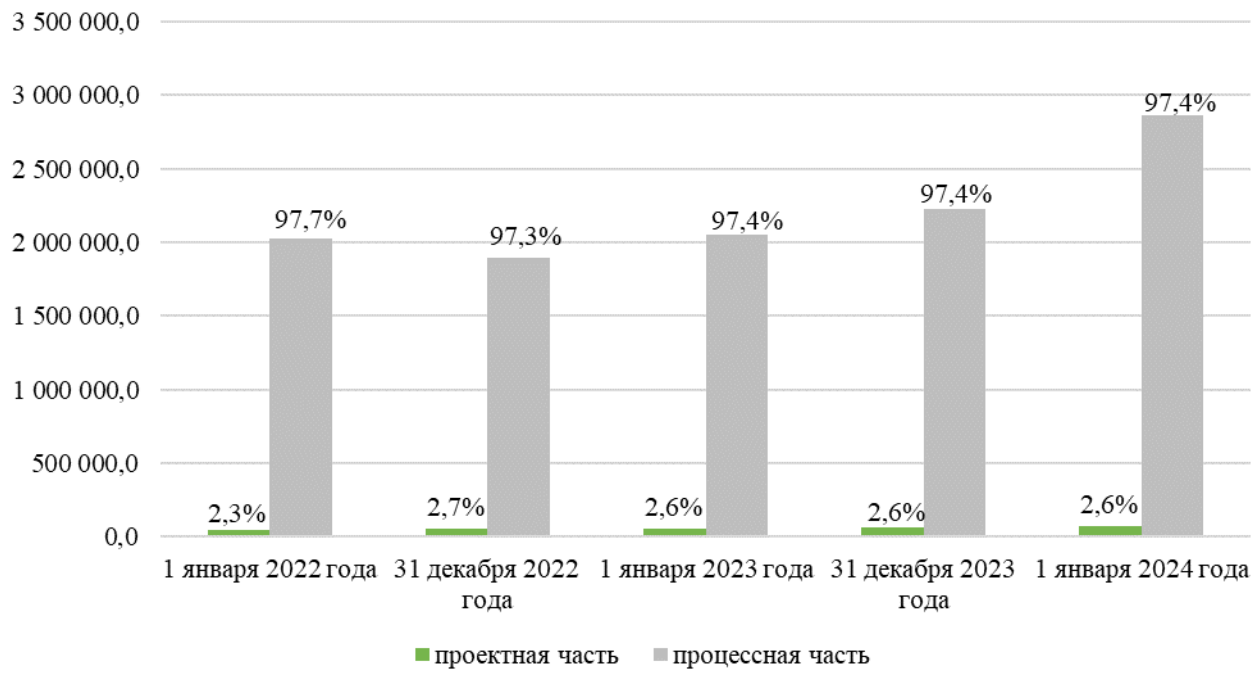
финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к государственной программе в целом и к ее структурным элементам в табличной форме к уточненному годовому отчету о ходе реализации ГП-39 в разделе «Сопроводительные документы» в подсистеме управления государственными программами системы ГИИС «Электронный бюджет».

Согласно пункту 21 Методических рекомендаций № 500 в системах управления государственными программами параметры финансового обеспечения государственной программы (комплексной программы) приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации.

Необходимо отметить, что пунктом 6 статьи 217 Бюджетного кодекса операции по управлению средствами ФНБ не включаются в сводную бюджетную роспись и, соответственно, отсутствуют в бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-39, при этом паспортом госпрограммы утверждены задача – формирование и реализация государственной политики по управлению средствами ФНБ и показатель ее достижения «Доходы от управления средствами ФНБ».

Источники финансирования дефицита, отражающие увеличение иных финансовых активов за счет средств ФНБ не учитываются в паспорте госпрограммы, таким образом, годовой отчет ГП-39 не предусматривает финансирование за счет всех источников финансирования дефицита федерального бюджета, что неоднократно отмечала Счетной палаты в своих заключениях.

39.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-39 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



В рамках ГП-39 в 2023 году реализовывались 3 федеральных проекта и 10 ведомственных проектов. Доля проектной части государственной программы на конец 2023 года составила 2,6 % и не изменилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 0,1 п.п. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) доли проектной части не изменилась.

С учетом изложенного отмечается незначительный объем проектных расходов в рамках реализации ГП-39.

Доля процессных мероприятий в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме в 2023 году составляет более 97,4 %. При этом комплекс процессных мероприятий представляет собой группу скоординированных мероприятий, имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, организаций.

ГП-39 в основном содержит процессные цели и направления и не охватывает всей области управления финансами и регулирования финансовых рынков, что не способствует социальным преобразованиям экономики, укреплению финансовой системы и ее суверенитета.

39.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-39 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[7]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**2 480 699,6**	**2 161 384,1**	**87,1%**
федеральный бюджет	2 480 699,6	2 161 384,1	87,1%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0 %
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0 %
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

ГП-39 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета. Финансовое обеспечение госпрограммы за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

[7] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

39.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений (увеличений, уменьшений и перераспределений внутри ГП расходов – по модулю), рассчитанный в соответствии с Методикой оценки, составил 414 801,4 млн. рублей, или 21,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-39[8] (по состоянию на 1 января 2023 года – 1 915 736,6 млн. руб.).



С учетом изложенного ГП-39 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 223 387 млн. рублей осуществлялось посредством перераспределения внутри госпрограммы и не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные в объеме 1 062,1 млн. рублей были зарезервированы в рамках ГП-39 на реализацию КПМ госпрограммы «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» и «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества

[8] В общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы на начало отчетного года не включаются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда Президента Российской Федерации, предусмотренные в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Российской Федерации». Исполнение по КПМ госпрограммы «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» не осуществлялось в связи с отсутствием обращения главного распорядителя, уполномоченного в 2023 году осуществлять выплату денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека. Бюджетные ассигнования направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Зарезервированные бюджетные ассигнования по КПМ «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» были использованы (перераспределены) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 3172-р в целях выполнения международных обязательств Российской Федерации.

39.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**2 105 736,6**	**2 480 699,6**	**374 963,0**	**17,8**
федеральный бюджет	2 105 736,6	2 480 699,6	374 963,0	17,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	
Налоговые расходы (справочно)	197 625,8	114 490,9	-83 134,9	-42,1

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета и составило 374 963,0 млн. рублей, что обусловлено реализацией ВП «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений», ВП «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка», КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами».

Финансовое обеспечение реализации ГП-39 за счет внебюджетных источников отсутствует.

39.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-39 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 156 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	156	155	148	7	1	*61*
	% от предусмотренных всего	X	99,4%	94,9 %	4,5%	0,6 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	50	50	49	1	0	*61*
	% от предусмотренных всего	X	100 %	98 %	2 %	-	*X*
	% в общем количестве результатов	32,1%	32,3%	33,1%	14,3%	-	*100 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	1 821 500,8	1 821 500,8	1 819 168,8	2 332,0	0,0	*659 198,8*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 806 046,3	1 806 046,3	1 803 714,3	2 332,0	0,0	*480 654,8*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	79,0%	79,0%	78,9%	0,1%	-	*21 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	1 804 425,7	1 804 425,7	1 802 094,9	2 330,9	0,0	*356 954,0*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,9%	99,9%	99,9%	100 %	-	*74,3%*

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 % и обусловлена достижением плановых значений результатов госпрограммы в редакции паспорта ГП-39 по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Отмечается, что доля достигнутых результатов (94,9 %) ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Согласно уточненным годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет, из 156 мероприятий (результатов) в 2023 году исполнено в срок 148 мероприятия (результата) (94,9 %), не достигнуто – 1 мероприятие (результат) (0,6 %), 7 мероприятий исполнено с нарушением сроков (4,5 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	**156**	**148**	**7**	**1**	**94,9**	**4,5**	**0,6**	**100**	**4**
федеральные проекты	3	2	0	1	66,7	-	33,3	100	2
ведомственные проекты	86	80	6	0	93,0	7,0	-	100	0
комплексы процессных мероприятий	67	66	1	0	98,5	1,5	-	100	2

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексам процессных мероприятий (достигнуто в срок 98,5 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По ведомственным проектам достигнуто в срок 93 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %.

По федеральному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» не достигнут результат «Улучшены условия ведения предпринимательской деятельности для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения)».

Мероприятия, исполненные с нарушением сроков:

ВП «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы» – результат «Обеспечено функционирование централизованной инфраструктуры вычислительных ресурсов таможенных органов при увеличении нагрузки на них»;

ВП «Публичность и результативность государственной поддержки экономики» - «Нормативное правовое регулирование особенностей предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг,

субсидий государственным корпорациям (компаниями), публично-правовым компаниям, установлено»;

ВП «Государство как эффективный собственник» - результат «Оптимизирован уровень операционных расходов организаций с государственным участием»;

ВП «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка» – результат «Медиакампания, направленная на формирование инвестиционной культуры граждан и популяризацию знаний в области долгосрочных инвестиций, информирование о новых инструментах долгосрочных сбережений граждан, проведена»;

ВП «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» результат – «Нормативная правовая база для обеспечения передачи функций по ведению учета, составлению отчетности, начислению и выплате заработной платы участников централизации бухгалтерского учета ФК сформирована»;

ВП «Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах: сегодня и завтра, совершенствование и администрирование» результат – «Определены основные направления налоговой политики на очередной период»;

ВП «Формирование бюджетной политики и совершенствование инструментов управления общественными финансами» результат – «Обеспечено формирование бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, учитывающего приоритеты бюджетной и налоговой политики и актуализированного в соответствии с принятым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Следует отметить, что 4 результата (2,6 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25 %. Например, результат «Обеспечены профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих Росимущества», результат «Осуществлен внешний контроль деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям (федеральный государственный контроль (надзор).Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, сократилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	94,9 %	91 %	-3,8 п.п.	86,5 %	-8,3 п.п.
Степень достижения всех результатов	100 %	97,9 %	-2,1 п.п.	94,7 %	-5,3 п.п.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-39 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы:

ЕЗИ от 26 декабря 2023 г. № 39-2023/693 в паспорт КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» в рамках результата «Привлечены услуги информационного и юридического консультантов Минфина России в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» перенесен срок исполнения контрольной точки «Заключен государственный контракт на оказание в очередном финансовом году юридических услуг в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» с 31 декабря 2023 года на 28 июня 2024 года;

ЕЗИ от 15 декабря 2023 г. № 39-2023/644 в паспорт КПМ «Обеспечение функционирования таможенной системы Российской Федерации» в рамках результата «Обеспечена реализация международных обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными организациями и неправительственными организациями» срок реализации контрольной точки «Получено положительное заключение органов государственной экспертизы Киргизской Республики на реконструкцию автомобильного пункта пропуска Торугарт» изменен с 27.12.2023 на 29.03.2024.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-39 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

39.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-39 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей[9]. Подробная информация о доле выполненных показателей общего количества показателей, предусмотренных ГП-39 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0 %
достигнуты плановые значения	5	100 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0 %
не достигнуты плановые значения	0	0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	1	16,7%
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	2	33,3 %

По итогам 2023 года достигнуты 5 из 5 предусмотренных на год показателей госпрограммы, таким образом, доля выполненных показателей составляет 100 %. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (33,3 % предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %. К таким показателям относятся «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту», «Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан».

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год от 26 июня 2023 г. № ЗСП-72/24 отмечалось, что ежегодно значение показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» планируется в размере от 20 до 24 % без учета достигнутого уровня в предыдущем периоде, что свидетельствует о недостатках планирования. Фактическое значение показателя в 2023 году – 14,9 %, в 2022 году – 14,9 %, в 2021 году -16 %, в 2020 году – 17,7 %, в 2019 году – 12,3 %. Однако цель ГП-39 по направлению (подпрограмме) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»

[9] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

(направление 4) – «Сохранение соотношения государственного долга Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту до 2030 года на уровне, не превышающем 20 %» не корректируется в сторону уменьшения.

Согласно уточнённому годовому отчету по ГП-39 по показателю представлено «Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан» фактическое значение – 36,5 %. Вместе с тем по информации Банка России от 18 апреля 2024 года № 03-52-1/3401 предварительные данные по данному показателю могут быть скорректированы после поступления и обработки полного набора годовой отчетности по всем поднадзорным организациям.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100 %	100 %	0,0 п.п.	100 %	0,0 п.п.
Степень достижения показателей	100 %	100 %	0,0 п.п.	100 %	0,0 п.п.

В госпрограмму в октябре 2023 года было внесено изменение (ЕЗИ от 22.09.2023 № 39-2023/535) в части уточнения значений верхнеуровневых показателей на 2023 год:

по показателю «Рост доходов от управления федеральным имуществом» значение 2023 года скорректировано с 93,3 % на 124 % (скорректировано на основании уточненного прогноза доходов федерального бюджета на 2024-2026 г, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024-2026 г., предварительных итогов социально-экономического развития Российской Федерации за январь-июнь 2023 года и представления главными администраторами доходов федерального бюджета прогнозных данных);

по показателю «Индекс собираемости основных налогов, ввозной таможенной пошлины и страховых взносов к уровню 2020 года», не менее» значение 2023 года скорректировано с 102,4 % на 102,5 % (скорректировано на основании сокращения объема инвестиций в основной капитал организаций, на что повлияло санкционное давление, ограничение импорта, отсутствие поставок из-за рубежа и уменьшение корпоративных доходов).

Также по показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность финансовая и страховая» в процентах к 2020 году» значение 2023 года скорректировано с 110 % на 100 % (скорректировано на основании перевыполнения показателя 2022 года и уточнения

прогноза макропоказателей за 2023 год с учетом геополитической ситуации на основе расчетов Росстата).

В связи с изложенным отмечается частичное не соблюдение подпункта 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в части исключения внесения изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии.

Счетной палатой ГП-39 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-39 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

39.13. В рамках структурных элементов ГП-39 на 2023 год предусмотрено достижение 75 показателей.

Информация о количестве запланированных и предварительно достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**75**	**73**	**97,3%**	**97,3 %**	***21***
федеральные проекты	0	0	-	-	*0*
ведомственные проекты	54	52	96,3 %	96,3 %	*14*
комплексы процессных мероприятий	21	21	100 %	100 %	*7*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по комплексам процессных мероприятий – достигнут 21 показатель из 21, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %; по ведомственным проектам достигнуты 52 показателя из 54, или 96,3 %, при этом степень достижения всех показателей составила 96,3 %.

По 2 показателям ВП «Внедрение системы таможенного мониторинга»: «Доля участников внешнеэкономической деятельности (уполномоченных экономических операторов), применяющих систему таможенного мониторинга» и «Сокращение выездных проверок в отношении участников внешнеэкономической деятельности (уполномоченных экономических операторов), применяющих систему таможенного мониторинга» плановое значение на конец 2023 года не было предусмотрено. При этом фактическое значение на конец 2023 года составило 1,12 % и 100 % соответственно.

Следует отметить, что 21 показатель структурных элементов ГП-39 (28 % от предусмотренных на 2023 год) был перевыполнен более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

39.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
ГП-39	9 414,07	429,62	2 377,46	8 912,41	1 305,92	106,3	-501,66	876,30	-2 271,43

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 9 414,1 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 2 377,5 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-39 уменьшилась на 501,7 млн. рублей, и составила по состоянию на 1 января 2024 года 8 912,4 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность к концу года также уменьшилась и составила 106,3 млн. рублей.

С учетом изложенного ГП-39 в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

39.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5 *100
Всего по Госпрограмме, в том числе:	4 797,0	4 712,5	98,2	1		
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	2 145,3	2 099,7	97,9	1		
ФНС России	1 855,4	1 819,3	98,1	-	-	
ФТС России	796,3	793,5	99,6	-	-	

Необходимо отметить, что ЕЗИ от 14 декабря 2022 г. № 39-2023/642 в паспорт ГП-39 были внесены изменения в части реализации ВП «Проектирование, строительство и реконструкция административных зданий Федеральной налоговой службы». В рамках результата «Осуществлено строительство (реконструкция) объектов капитального строительства ФНС России» и объекта «Административное здание ИФНС России по г. Томску, г. Томск» (далее – объект) указанного результата изменено:

значение показателя с 28 % на 24 % в 2023 году и с 28 % на 32 % в 2024 году;

значение результата с 7 на 6 единиц в 2023 г. и с 7 на 8 единиц в 2024 г.;

срок реализации объекта указанного результата скорректирован с 31.12.2023 на 01.04.2024;

срок реализации контрольной точки объекта указанного результата «Заключение органа государственного строительного надзора получено» скорректирован с 15.12.2023 на 20.02.2024;

срок реализации контрольной точки объекта указанного результата «Объект введен в эксплуатацию» скорректирован с 25.12.2023 на 10.03.2024;

добавлена контрольная точка по Объекту «Государственная регистрация права на объект недвижимого имущества произведена» со сроком 01.04.2024.

Таким образом, ГП-39 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2022 год присваивается высокий уровень.

39.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выполненных показателей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100 %	6	100 %	*1*	*5*	*100*	*2*
непосредственные результаты	33,3 %	2	33,3 %	*0*	*2*	*100*	*1*
конечные результаты или итоговые эффекты	**66,7 %**	4	**66,7 %**	*1*	*3*	*100*	*1*
иные результаты	0 %	0	0 %	*0*	*0*	*0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года показатели госпрограммы, характеризующие непосредственные результаты, составляют 33,3 % общего числа показателей, в частности, к ним отнесены: «Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан», «Рост доходов от управления федеральным имуществом».

Показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели), составляют 66,7 % общего числа показателей. К таким показателям относятся: «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту», «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом», «Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов», «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту».

Следует отметить недостаточность в составе ГП-39 высокоуровневых показателей. Доля показателей государственной программы, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляет менее 70 %.

Состав показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году по сравнению с составом показателей ГП-39 в 2022 году не изменился.

Степень достижения показателей, характеризующих непосредственные результаты, составляет 100 %.

При анализе состава показателей следует иметь ввиду, что в соответствии с пунктом 17 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2023 г. № 786, для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. В этой связи доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

По итогам оценки состава показателей ГП-39, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляла 66,7 % и не изменилась.

Следует отметить, что по 2 показателям «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» (характеризует конечный результат или итоговый эффект) и «Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан» (характеризует непосредственный результат) зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 %, что мажет свидетельствовать о недостатках планирования значений показателей.

С учетом изложенного в части оценки состава показателей ГП-39 присвоен низкий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

39.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-39, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов отражающих подготовительные действия (этапы) по оказанию

услуг, например:

по ВП «Целостная система управления бюджетными рисками», например, результаты -«Оценка рисков макроэкономической и финансовой стабильности, возникающих в условиях перехода к низкоуглеродной экономике, проведена»; «Анализ влияния изменений налогового законодательства в нефтегазовой сфере, вступающих в силу с 2021 года, на доходы федерального бюджета проведен, бюджетные риски на долгосрочную перспективу оценены»; «Предложения по установлению унифицированной формы финансово-экономического обоснования к вносимым в Правительство Российской Федерации проектам актов, оказывающих влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы, в том числе включающей оценку долгосрочных финансовых последствий с учетом сценарного стресс-тестирования (далее – финансово-экономическое обоснование), подготовлены»;

по ВП «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений», например, результаты – «Нормативное правовое и методологическое регулирование для целей создания единой цифровой системы администрирования и прогнозирования доходов осуществлено»; «Гармонизация и развитие модулей подсистемы финансового контроля ГИИС «Электронный бюджет» и инструментов мониторинга обеспечено»;

по ВП «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка», например, результаты - «Нормативные правовые акты, направленные на создание условий для привлечения капитала на рынке ценных бумаг российскими компаниями, а также условий для привлечения средств институциональных и частных инвесторов приняты»; «Законодательная база для цифровизации финансовых услуг сформирована».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

39.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок, показателей и результатов ВП ГП-39, а также результатов ВП и КПМ ГП-39 между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей,

результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок результатов структурных элементов ГП-39, например, результат ВП «Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах: сегодня и завтра, совершенствование и администрирование» (определены основные направления налоговой политики на очередной период) совпадает с результатом КПМ «Основные направления налоговой политики» (определены основные направления налоговой политики на очередной период).

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-39, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

39.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 6 показателей ГП-39, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Показатели в 2023 году из ГП-39 не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0 %
изменилась методика расчета	6	100 %
методика расчета отсутствует	0	0 %
стабильные показатели	0	0 %

По всем показателям госпрограммы приказом Минфина России от 27 мая 2022 г. № 207 была утверждена методика их расчета. Приказом Минфина России от 24 июля 2023 г. № 344 в методику расчета показателей были внесены изменения.

Таким образом, в части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года ГП-39 присвоен низкий уровень.

39.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-39 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100 %	*4*	*5*	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	16,7%	*1*	*1*	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	5	83,3 %	*3*	*4*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	1	16,7 %	*1*	*1*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	4	66,7 %	*2*	*3*	*1*

Необходимо отменить, что к группе без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся 2 показателя, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты («Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом»; «Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов»).

По показателю «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту» отмечается положительная

динамика.

Обращает на себя внимание тот факт, что при перевыполнении (более чем на 25 %) показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более» он все равно относится к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений. Указанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год.

С учетом изложенного отмечается высокая доля показателей (индикаторов) в группах с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей (83,3 %). Счетной палатой в части оцениваемого аспекта работы с госпрограммой присвоен низкий уровень.

39.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	6	100 %	4
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	5	**83,3 %**	3
представлены предварительные значения за отчет год	1	16,7 %	1
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-39, по которым представлены фактические значения, составила 83,3 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 6 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 1 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы («Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов»), при этом данный показатель характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-39 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

39.22. Информация о показателях ГП-39, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	6	100 %	*5*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0 %**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	100 %	*5*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 100 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены только показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

С учетом изложенного, в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, ГП-39 присвоен низкий уровень.

39.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2023 год размещен на официальном сайте Минфина России в сети «Интернет» 1 марта 2024 года. (далее – годовой отчет). Также годовой отчет размещен в разделе «Реестр отчетов о ходе реализации государственных программ» ГИИС «Электронный бюджет».

Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-39 размещен на официальном сайте Минфина России 22 апреля 2024 года.

В нарушение пункта 64 Положения № 786 годовой отчет не содержит:

информации о достижении целей государственной программы (комплексной программы) за отчетный период, а также прогноза достижения целей государственной программы (комплексной программы) на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;

анализа факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы (комплексной программы);

предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы (комплексной программы) в целом.

Необходимо отметить, что по итогам проверок по реализации ГП-39 в 2022 и 2023 годах Счетной палатой отмечались факты расхождения в данных годового (уточненнного) отчета с данными бюджетной отчетности (например, отчетом, сформированным по форме 0503127, предусмотренной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Таким образом, годовой (уточненный) отчет содержал недостоверную информацию по кассовому исполнению структурного элемента госпрограммы.

Указанные факты также могут свидетельствовать об отсутствии соответствующих контролей в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет» и о необеспечении прозрачности отчетности по итогам реализации госпрограммы, что не соответствует Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р.

Кроме того, согласно приоритетам государственной политики в сфере реализации ГП-39, закрепленным в разделе «Оперативная эффективность» Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов преобразования системы общественных финансов, запущенные в 2021-2022 годах, будут продолжены путем разработки дополнительных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса и пользователей государственных услуг. Также предполагается дальнейшее развитие системы госпрограмм и проектных принципов управления, планируется совершенствование нормативной и методической базы, корректировка госпрограмм.

39.24. Прогноз достижения целей госпрограммы, а также предложения по дальнейшей реализации ГП-39 ответственным исполнителем не представлены.

39.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об

исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по госпрограмме показала следующее.

Сводный годовой доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целом сводный годовой доклад в части ГП-39 соответствует требованиям, предъявляемым к его формированию и содержит следующую информацию:

сведения об интегральной оценке хода реализации и эффективности госпрограммы в отчетном году;

сведения об оценке динамики прироста значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов в отчетном году;

сведения об уровне достижения госпрограммы за отчетный год;

сведения о плановых и фактических значениях показателей госпрограммы (в том числе аналитических) и ее структурных элементов в отчетном году;

сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов госпрограммы в отчетном году;

сведения о качестве финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году;

сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограммы в отчетном году.

Счетная палата отмечает, что в сводный годовой доклад по госпрограмме не содержит сведений об исполнении бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

39.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-39 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году.

На заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – Совет) 15 декабря 2022 года Президент Российской Федерации обозначил ряд важнейших задач государственной политики на 2023 год. Одна из таких задач –

обеспечение финансового суверенитета страны. В рамках ГП-39 осуществлялась реализация данной ключевой задачи.

По итогам заседания Совета Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Банком России при реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года поручалось уделить особое внимание:

обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации;

увеличению объема долгосрочных сбережений и притока инвестиций на финансовый рынок;

увеличению объема проектного финансирования, осуществляемого финансовыми организациями;

увеличению на финансовом рынке объема инвестиций в акционерный капитал, в том числе в рамках реализации инфраструктурных и производственных проектов, а также в быстрорастущие высокотехнологичные компании;

с учетом ранее данных поручений обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих создание механизмов стимулирования и поощрения долгосрочных сбережений физических лиц, включая предоставление соответствующих налоговых льгот.

Анализ реализации ГП-39 в 2023 году показал, что в рамках ВП «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка» в 2023 году выполнены следующие мероприятия, направленные на обеспечение финансового суверенитета Российской Федерации:

мероприятие «Меры, направленные на стимулирование долгосрочных сбережений граждан и создание финансовых инструментов, направленных на формирование долгосрочных сбережений физических лиц, приняты» (принят Федеральный закон от 19 декабря 2023 г. № 600-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на стимулирование долгосрочных сбережений граждан и создание финансовых инструментов, направленных на формирование долгосрочных сбережений физических лиц);

мероприятие «Меры, направленные на стимулирование формирования долгосрочных сбережений граждан, в части софинансирования накоплений граждан

приняты» (принят Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на создание программы долгосрочных сбережений граждан и предусматривающий осуществление государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) резерва по обязательному пенсионному страхованию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации).

Кроме того Минфин России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России в рамках исполнения Перечня поручений, от 26 января 2023 № Пр-144 направил проекты доклада Президенту Российской Федерации в Правительство Российской Федерации:

в части обеспечения финансового суверенитета Российской Федерации – письмо от 17 января 2024 г. № 01-06-12/05-3030;

в части увеличения объема торгового и проектного финансирования, осуществляемого финансовыми организациями – письмо от 11 января 2024 г. № 01-06-12/05-781;

в части увеличения на финансовом рынке объема инвестиций в акционерный капитал, в том числе в рамках реализации инфраструктурных и производственных проектов, а также в быстрорастущие высокотехнологичные компании - письмо от 15 января 2024 г. № 01-06-12/05-2177.

Кроме того, в рамках исполнения перечня поручений от 8 октября 2023 г. № Пр-2027 по вопросу установления начиная с 2023 года плановых значений и расчета фактических значений в отношении публичного размещения акций компаний на российском финансовом рынке, Минфином России приняты дополнительные меры по поддержке такого размещения, торгового и проектного финансирования, осуществляемого финансовыми организациями, приняты дополнительные меры, направленные на стимулирование такого финансирования, количества граждан, привлеченных в программу долгосрочных сбережений, и объема их сбережений Правительством Российской Федерации издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3753-р, предусматривающее внесение изменений в Стратегию развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года.

В указанной стратегии были установлены следующие мониторинговые показатели: капитализация российского рынка акций к валовому внутреннему продукту; количество публичных размещений компаний на российском финансовом

рынке; доля проектного и торгового финансирования в структуре активов финансовых организаций; количество граждан, привлеченных в программу долгосрочных сбережений; объем сбережений граждан, привлеченных в программу долгосрочных сбережений.

Счетная палата отмечает, что обеспечение финансового суверенитета Российской Федерации особенно актуально в связи с текущей геополитической обстановкой, а также с беспрецедентным внешним санкционным давлением. В этой связи работа по обеспечению указов и поручений Президента Российской Федерации в области управления финансами должна проводиться на постоянной основе.

39.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-39, показал частичное выполнение рекомендаций Счетной палаты в части предоставления годового (уточненного) отчета по государственной программе (данный вопрос отражен в пункте 39.23 Заключения).

39.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-39 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего.

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается низкий уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***низкий уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	низкий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за	низкий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
структурных элементов госпрограммы		отчетный год	
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	высокий уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-39 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась не измененной. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась со среднего уровня до низкого уровня.

39.29. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-39 в 2023 году составила 99,72 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценка уровня достижения госпрограмм в отчетном году (100 %), оценку динамики прироста значений показателей (98,24 %) и оценку качества финансового управления при реализации госпрограмм в отчетном году (99,0 %).

29.30. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-39 следует отметить необходимость:

отражения влияния ГП-39 на достижение национальных целей развития Российской Федерации, закрепленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

актуализации целей и задач ГП-39 в части обеспечения экономической безопасности и реализации единой и скоординированной долгосрочной политики развития российского финансового рынка в соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией национальной

безопасности Российской Федерации и Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов;

приведения стратегических приоритетов ГП-39 в соответствие с требованиями к содержанию государственных программ Российской Федерации, установленным пунктом 22 Положения № 786 и пунктами 9 и 10 Методических рекомендаций в части описания приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, задач государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

соблюдения подпунктов «а», «д», «е», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 в части состава и соблюдения порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы;

разработки предложений по отражению в отчетности ГП-39 сведений об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к государственной программе в целом и ее структурным элементам;

разработки предложений по совершенствованию нормативной и методической базы в области развития системы госпрограмм и проектных принципов управления, в том числе направленных на обеспечение отражения достоверной бюджетной и управленческой отчетности по итогам реализации госпрограммы, а также внедрения современных форматов контроля;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы;

увеличения доли проектной части;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результат, отражающих процессные цели и направления, в целях обеспечения программно-целевого принципа стратегического планирования, закрепленного Федеральным законом № 77-ФЗ.

42. Государственная программа «Юстиция»

42.1. Государственная программа «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312.

Сроки реализации: I этап: 2013–2021 годы, II этап: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 6 ведомственных проектов, 1 федеральной целевой программы и 8 комплексов процессных мероприятий (далее также соответственно – ВП, ФЦП, КПМ).

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнители – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

42.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

1 марта 2023 года бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-42 на 2023–2025 годы приведены в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) (срок – не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете).

При этом Минюстом России как ответственным исполнителем ГП-42 **нарушены сроки,** предусмотренные Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

Согласно указанным документам проекты паспортов госпрограмм с учетом параметров финансового обеспечения, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, представляются ответственными исполнителями госпрограмм в Минэкономразвития России и Минфин России не позднее 28 ноября 2022 года (пункт 21 Графика), в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – не позднее 5 декабря 2022 года (пункт 24 Графика).

Единый запрос на изменение ГП-42 в части приведения госпрограммы в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ (ЕЗИ № 42-2022/115) создан в ГИИС «Электронный бюджет» 27 декабря 2022 года, согласован с Минфином России 29 декабря 2022 года, с Минэкономразвития России – 30 декабря 2022 года, с куратором госпрограммы – 20 февраля 2023 года, утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2023 года.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ) государственные программы Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-42 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом **не соблюдены сроки,** предусмотренные Графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

В соответствии с указанным Графиком проекты паспортов госпрограмм с учетом параметров финансового обеспечения, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ, представляются ответственными исполнителями госпрограмм в Минэкономразвития России

и Минфин России в течение 5 рабочих дней с даты принятия закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (не позднее 24 ноября 2023 года, пункт 14 Графика), в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – в течение 5 рабочих дней с даты утверждения закона (не позднее 4 декабря 2023 года, пункт 17 Графика).

Согласно информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», единый запрос на изменение ГП-42 в части приведения госпрограммы в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ (ЕЗИ № 42-2023/225) создан 13 декабря 2023 года (подписан 20 декабря 2023 года), согласован с Минэкономразвития России 21 декабря 2023 года, с Минфином России – 25 декабря 2023 года, с куратором госпрограммы – 29 декабря 2023 года, утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 29 декабря 2023 года.

В ходе анализа соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы, расхождения не выявлены.

42.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» изменения не вносились. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1765 были внесены изменения в ГП-42, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы. Изменения в указанные стратегические приоритеты в 2023 году не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 22 единых запросов на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 22 версии паспорта ГП-42 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года, но утвержденной 1 марта 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как финансовое обеспечение, сроки реализации ведомственных проектов, задачи и результаты структурных элементов, состав и значение показателей, а также помесячные планы их достижения, контрольные точки и сроки их наступления, подтверждающие документы контрольных точек, команда проекта.

Так, ЕЗИ от 30 августа 2023 г. № 42-2023/184 (утвержден 13 сентября 2023 года) изменен срок реализации ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации» с «2022–2023» годы на «2022–2024» годы в связи с незавершением строительства объекта недвижимого имущества «Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия), г. Якутск».

ЕЗИ от 10 октября 2023 г. № 42-2023/205 (утвержден 31 октября 2023 года) скорректированы значения показателя «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье» (на 2023 год с 291 до 243 человек, на 2025 год с 454 до 515 человек).

Указанные изменения в ГП-42 ухудшили ранее заложенные параметры на 2023 год.

Фактов изменения плановых значений показателей ГП-42 и результатов структурных элементов на 2023 год после завершения 2023 года не установлено.

42.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
I. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р)	
Основные направления развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года:	
Проведение цифровой трансформации и научно-техническое развитие	Соответствующая задача структурных элементов не предусмотрена. При этом цифровая трансформация определена одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, а Стратегией национальной безопасности Российской Федерации научно-техническое развитие определено одним из национальных приоритетов
Создание и развитие системы пробации	Соответствующая задача структурных элементов не предусмотрена. Необходимость создания системы пробации закреплена Концепцией развития уголовно-исполнительной системы как мера борьбы с потерей жизненных навыков в обществе, следствием которой является совершение повторных преступлений

42.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[2] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[3] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[5] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

[2] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[5] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

Паспортом КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» предусмотрено достижение результата «Проведена работа по организации и осуществлению обучения осужденных по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения», по которому установлены значения на 2022 год – 1,8 %, на 2023 год – 1,7 %, на 2024 год – 1,6 %, на 2025 год – 1,5 %. Указанный результат, его наименование и значения **не соответствуют** принципу конкретности, **не позволяют** в отчетах о ходе реализации КПМ однозначно оценить направление динамики его значений.

Кроме того, плановые и фактические значения указанного результата **совпадают со значениями** показателя ГП-42 «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных». Таким образом, несмотря на отсутствие дублирования наименования результата КПМ и наименования показателя госпрограммы, фактически имеется дублирование их значений.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утверждены перечни государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации комплексных государственных программ Российской Федерации и госпрограммы «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и подлежащие дополнительному отражению в них.

Согласно указанному распоряжению отдельные направления деятельности ГП-42 соответствуют сферам (отраслям) реализации следующих комплексных государственных программ Российской Федерации: «Содействие международному развитию», «Доступная среда», «Строительство».

В ГИИС «Электронный бюджет» с указанными комплексными госпрограммами (КГП) произведена маркировка результатов структурных элементов ГП-42:

ВП «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» – маркировка с КГП «Строительство»;

ВП «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации» – маркировка с КГП «Строительство»;

ВП «Развитие инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации и его подведомственных учреждений» – маркировка с КГП «Строительство»;

КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» – маркировка с КГП «Доступная среда»;

КПМ «Обеспечение реализации государственных функций и полномочий Министерством юстиции Российской Федерации» – маркировка с КГП «Содействие международному развитию».

Также произведена маркировка ВП «Цифровая юстиция» и ВП «Проведение научно-исследовательских работ» с показателями достижения национальных целей «Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года», «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов» и «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления».

42.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-42 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для оценки	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[6]**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	***Справочно: количество структурных элементов***		
									на 01.01.2023	***на 31.12.2023***	***имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**359 565,7**	**380 239,0**	**20 673,3**	**5,7**	**373 346,2**	**-6 892,8**	**425 374,5**	**111,9**	***15***	***15***	***14***
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	8 457,1	11 503,5	3 046,4	36,0	11 520,9	17,4	11 059,4	96,1	*7*	*7*	*7*
в % к итогу по ГП-42	*2,4*	*3,0*	*14,7*	*X*	*3,1*	*-0,3*	*2,6*	*X*	*46,7*	*46,7*	*50,0*
в том числе: федеральные проекты	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*	*0*
в % к итогу по ГП-42	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*
ведомственные проекты	6 057,1	9 015,0	2 957,9	48,8	8 591,2	-423,8	8 790,4	97,5	*6*	*6*	*6*
в % к итогу по ГП-42	*1,7*	*2,4*	*14,3*	*X*	*2,3*	*6,1*	*2,1*	*X*	*40,0*	*40,0*	*42,9*
федеральные целевые программы	2 400,0	2 488,5	88,5	3,7	2 929,7	441,2	2 269,0	91,2	*1*	*1*	*1*
в % к итогу по ГП-42	*0,7*	*0,6*	*0,4*	*X*	*0,8*	*-6,4*	*0,5*	*X*	*6,7*	*6,7*	*7,1*
комплексы процессных мероприятий	351 108,6	368 735,5	17 626,9	5,0	361 825,3	-6 910,2	414 315,1	112,4	*8*	*8*	*7*
в % к итогу по ГП-42	*97,6*	*97,0*	*85,3*	*X*	*96,9*	*100,3*	*97,4*	*X*	*53,3*	*53,3*	*50,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*	*0*
в % к итогу по ГП-42	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*	*X*	*0*	*0*	*0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 425 374,5 млн. рублей, или 111,9 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального

[6] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается *высокий уровень*.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-42 составили комплексы процессных мероприятий (97,0 %), исполнение по которым составило 112,4 %[7].

Проектная часть госпрограммы, на которую приходится 2,6 % расходов, исполнена на 96,1 % показателей сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года, в том числе ведомственные проекты – на 97,5 %, ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2030 годы)» – на 91,2 %.

Низкое кассовое исполнение сложилось по ведомственному проекту «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» – 55,9 %, что связано с затягиванием сроков выполнения строительно-монтажных работ и наличием выявленных в ходе строительства недостатков в утвержденной проектной документации.

Паспортом ГП-42 на весь период ее реализации не предусмотрено финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Обеспечение законности в сфере некоммерческих организаций».

Кассовое исполнение расходов по ГП-42 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**359 565,7**	**380 239,0**	**20 673,3**	**5,7**	**425 374,5**	**111,9**
в том числе:						
ФСИН России	273 394,3	282 536,7	9 142,4	3,3	327 920,0	116,1
в % к итогу по ГП-42	76,0	74,3	44,2	*X*	77,1	*X*
ФССП России	76 330,8	82 179,4	5 848,7	7,7	82 108,6	99,9
в % к итогу по ГП-42	21,2	21,6	28,3	*X*	19,3	*X*
Минюст России	9 840,7	15 522,9	5 682,2	57,7	15 345,8	98,9
в % к итогу по ГП-42	2,7	4,1	27,5	*X*	3,6	*X*

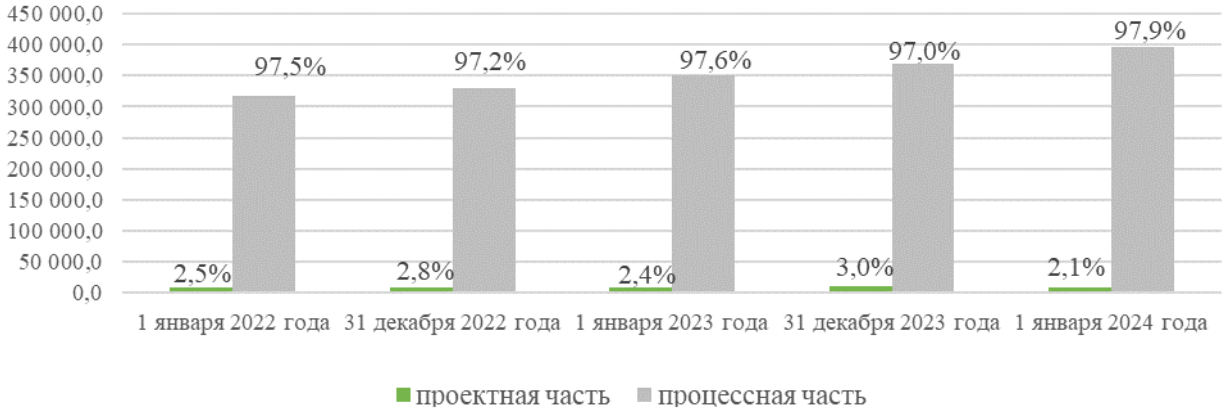
В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (74,3 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

[7] С учетом дополнительного источника бюджетного финансирования в сумме 45 933,6 млн рублей. Превышение 100 % показателя исполнения расходов по ГП-42 в части ФСИН России обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, полученные федеральными казенными учреждениями от приносящей доход деятельности в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства об обязательном привлечении осужденных к труду, зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме и направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете в порядке, установленном Минфином России. Указанные средства включаются в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств без отражения их в сводной бюджетной росписи.

Наименьший уровень кассового исполнения наблюдался у Минюста России – 98,9 %.

Наибольший процент изменений также наблюдался у Минюста России – 57,7 % утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетных ассигнований. В общей сумме изменений по Минюсту России 2 095,3 млн. рублей приходятся на приобретение двух комплексов административных зданий и сооружений для создания на территории Республики Татарстан и Кемеровской области – Кузбасса комплексной инфраструктуры учреждений в сфере юстиции.

42.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-42 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



В ГП-42 преобладает процессная часть, доля проектной части в 2022–2024 годах незначительна.

Доля проектной части ГП-42 на конец 2023 года составила 3,0 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,6 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 0,2 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается снижение доли проектной части на 0,9 процентного пункта.

42.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-42 представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[8]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**373 346,2**	**425 374,5**	**113,9**
федеральный бюджет	373 346,2	425 374,5	113,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	*0*
консолидированные бюджеты субъектов	0	0	*0*

[8] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[8]	Исполнено в %
1	2	3	4
Российской Федерации			
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0	0	*0*
внебюджетные источники	0	0	*0*

Финансирование ГП-42 в полном объеме осуществляется за счет средств федерального бюджета.

42.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 26 556,8 млн. рублей, или 7,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 359 565,7 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-42 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий уровень* (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-42 в рамках других госпрограмм или непрограммного направления расходов не резервировались.

Вместе с тем объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по ГП-42 в соответствии с пунктом 11 статьи 21 Федерального закона

№ 466-ФЗ, составил 15 867,3 млн. рублей, в том числе: ФСИН России – 6 556,7 млн. рублей, ФССП России – 6 264,9 млн. рублей, Минюст России – 3 045,7 млн. рублей.

В связи с выделением дополнительного финансирования в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2023 г. № 2710-р в целях закупки товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий скорректировано значение показателя ведомственного проекта «Цифровая юстиция» – «Доля отечественного программного обеспечения и компонентов, установленных и используемых в ведомстве, накопленным итогом» с 30 % до 40 %.

Изменения в сводную бюджетную роспись привели к изменению значений показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Так, в результате изменений сводной бюджетной росписи, вносимых в случае использования (перераспределения) средств, зарезервированных в составе утвержденных законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований, Минюстом России осуществлено приобретение двух комплексов административных зданий и сооружений для создания на территории Республики Татарстан и Кемеровской области–Кузбасса комплексной инфраструктуры учреждений в сфере юстиции на общую сумму 2 095,3 млн. рублей. Указанное привело к изменению наименования ведомственного проекта с «Модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» на «Развитие инфраструктуры Минюста России и его подведомственных учреждений», а также к изменению показателя «Количество объектов недвижимого имущества, построенных (приобретенных) для нужд федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации (динамика роста)» (единиц) на «Количество объектов недвижимого имущества, построенных (приобретенных) для нужд Министерства юстиции Российской Федерации и его учреждений» (кв. метров).

При этом следует отметить, что данные расходы не планировались в ГП-42 на этапе подготовки проекта федерального бюджета, создание комплексной инфраструктуры учреждений в сфере юстиции не заявлено в качестве стратегического приоритета в сфере госпрограммы «Юстиция».

42.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	359 565,7	373 346,2	13 780,5	3,8
федеральный бюджет				
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	0	0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0	0	0	0
внебюджетные источники	0	0	0	0
Налоговые расходы (справочно)	информация в ГП-42 отсутствует	информация в ГП-42 отсутствует		

ГП-42 в полном объеме реализуется за счет средств федерального бюджета. Финансовое обеспечение реализации ГП-42 за счет внебюджетных источников отсутствует.

42.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-42 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 32 результатов[9].

При анализе не учитывался результат «Завершено строительство недвижимого имущества (нарастающим итогом)» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации» в связи с переносом на 2024 год срока выполнения результата по объекту «Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия), г. Якутск».

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета приведена в следующей таблице.

[9] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено, всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			достигнутых результатов			недостигнутых результатов[10]	
			всего	в том числе			
				в срок[11]	с нарушением срока[12]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	32	32	32	0	0	*35*
	% от предусмотренных всего	*x*	*x*	*x*			*x*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	24	24	24	0	0	*35*
	% от предусмотренных всего	x	x	x			
	% в общем количестве результатов	75,0 %	75,0 %	75,0 %	0	-	*100 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	17 703,1	17 703,1	17 703,1	0	0	*347 162,1*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	*17 935,8*	*17 935,8*	*17 935,8*	*0*	*0*	*354 200,7*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	4,7 %	4,7%	4,7 %		-	*93,2 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	17 715,6	17 715,6	17 715,6	0	0	*353 854,3*
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	98,8%	98,8%	98,8 %	0	-	*99,9 %*

Степень достижения[13] всех запланированных результатов составила 100 %.

Все результаты были достигнуты в запланированные сроки.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

[10] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[11] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[12] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

[13] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	**32**	**32**	**0**	**0**	**100 %**	**-**	**-**	**100 %**	**8**
федеральные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
ведомственные проекты	7	7	0	0	100 %	-	-	100 %	1
комплексы процессных мероприятий	*25*	*25*	0	0	100 %	-	-	100 %	7

Следует отметить, что 8 результатов (25,0 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %. Например, результат «Реализованы дополнительные профессиональные образовательные программы повышения квалификации по очной форме обучения» КПМ «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» **был перевыполнен в 2,2 раза** в связи с возросшим спросом на повышение квалификации со стороны структурных подразделений Минюста России и его территориальных органов, в том числе с необходимостью внепланового обучения специалистов из новых субъектов Российской Федерации.

На протяжении 2 лет более чем на четверть перевыполняются результаты КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» – «Проведена работа по организации и осуществлению обучения осужденных по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения» (в 2023 году перевыполнен более чем в 12 раз), «Обеспечен эффективный контроль с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц» (перевыполнен на 60 %); «Расширена сеть исправительных центров» (перевыполнен на 32 %). Указанное может быть обусловлено **недостатками при планировании значений результатов.**

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100 %	87,5 %	-12,5 п.п.	81,3 %	-18,8 п.п.
Степень достижения всех результатов	100 %	87,5 %	-12,5 п.п.	82,6 %	-17,4 п.п.

Например, по результату «Проведен капитальный ремонт зданий судебно-экспертных учреждений Минюста России» ВП «Развитие инфраструктуры Министерства юстиции

Российской Федерации и его подведомственных учреждений» изменено плановое значение на 2023 год (с 12 до 5).

С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на 1 июля и 1 октября 2023 года, по итогам года доля достигнутых в срок результатов могла бы составить 81,3 % и 87,5 % соответственно, а степень достижения всех результатов – 82,6 % и 87,5 % соответственно.

После 1 декабря 2023 года в ГП-42 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы не вносились.

С учетом изложенного ГП-42 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается высокий уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий уровень*.

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы со среднего до высокого уровня.

42.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-42 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 12 показателей[14]. По двум показателям в проверяемом периоде плановые значения не устанавливались.

Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-42 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	12	100
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0
достигнуты плановые значения	12	100
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
не достигнуты плановые значения	0	0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	3	25,0

[14] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

По итогам 2023 года достигнуты[15] все 12 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Доля выполненных показателей равна степени их достижения (100 %).

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (25,0 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %. Так, показатель «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных» превысил установленное плановое значение более чем в 12 раз (плановое значение – 1,7 %, фактическое – 0,14 %, показатель убывающий); показатель «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» был перевыполнен на 57,0 % (плановое значение – 52,5 %, фактическое – 82,4 %); показатель «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи» перевыполнен на 31,9 % (плановое значение – 70,0 %, фактическое – 92,3 %). Названные показатели перевыполняются более чем на четверть на протяжении двух лет.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, сократилось на 3 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100 %	100 %	0,0	100 %	0,0
Степень достижения показателей	100 %	100 %	0,0	100 %	0,0

По показателю «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» изменено плановое значение на 2023 год (с 80,3 % до 79,2 %) в связи с приведением его в соответствие с ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 420 (далее – ФЦП «Развитие УИС», ФЦП); по показателю «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах

[15] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье» изменено плановое значение на 2023 год (с 291 до 243 человек) в связи с переносом[16] срока ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства «Жилой дом на 171 квартиру ГУФСИН России по Иркутской области» с 2023 года на 2025 год. Согласно данным годового отчета о ходе реализации ГП-42 фактические значения указанных показателей на конец отчетного периода составили 82,2 % и 299 человек соответственно. Таким образом, внесенные изменения не оказали влияние на выполнение показателей.

Вместе с тем отмечаем, что согласно подпункту 2 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 4321-8 ГД «О Федеральном законе «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год» необходимо исключить внесение изменений в государственные программы Российской Федерации и их структурные элементы в части уточнения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) в связи с недостижением плановых показателей во втором полугодии.

После 1 декабря 2023 года изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей ГП-42 не вносились.

Счетной палатой ГП-42 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий уровень,* в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *высокий уровень*.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-42 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

42.13. В рамках структурных элементов ГП-42 на 2023 год предусмотрено достижение 21 показателя, в том числе 3 целевых показателей эффективности мероприятий ФЦП.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

[16] Приказ ФСИН России от 9 октября 2023 г. № 652 «О внесении изменения в приложение, утвержденное приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 22 декабря 2017 г. № 1229 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, и признании утратившими силу приказов Федеральной службы исполнения наказаний».

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**21**	**21**	**100**	**100**	***8***
федеральные проекты	0	0	0	0	*0*
ведомственные проекты	9	9	100	100	*2*
комплексы процессных мероприятий	9	9	100	100	*5*
федеральные целевые программы	3	3	100	100	*1*

Следует отметить, что 8 показателей структурных элементов ГП-42 (38,1 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

42.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
ГП-42	2 501,2	1 597,9	0,0	2 886,3	1 889,6	0,0	385,1	291,7	0,0

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 2 501,2 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основной объем дебиторской задолженности сложился во ФСИН России за счет расчетов по авансам по приобретению основных средств в сумме 1 785,6 млн. рублей, в Минюсте России за счет отражения аванса за выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр. 1, в сумме 169,0 млн. рублей, в ФССП России за счет расчетов по авансам по услугам связи в сумме 94,4 млн. рублей.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-42 увеличилась на 385,1 млн. рублей (15,4 %) и составила по состоянию на 1 января 2024 года 2 886,3 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 0,1 %.

Просроченная дебиторская задолженность к концу года отсутствовала.

С учетом изложенного, ГП-42 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний уровень*.

42.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)[17]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	6 020,2	5 582,1	92,7	8	3	37,5
Минюст России	3 245,2	3 245,2	100,0	2	2	100,0
ФСИН России	2 771,9[18]	2 333,8	84,2	6	1	16,7
ФССП России	3,1	3,1	100,0	0	0	-

В рамках ГП-42 в 2023 году ФСИН России осуществлялась реализация мероприятий ФЦП «Развитие УИС» и реализация мероприятия ФАИП по обеспечению жильем сотрудников, имеющих специальные звания, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной (далее – мероприятие ФАИП).

ФСИН России на конец отчетного периода не исполнены лимиты бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений в размере 438,1 млн. рублей, или 15,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие УИС» – 219,5 млн. рублей, в рамках мероприятия ФАИП – 218,6 млн. рублей. Основной причиной неполного кассового исполнения является нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

Из 6 объектов, подлежащих вводу в 2023 году в рамках мероприятий ФЦП «Развитие УИС», ФСИН России введен 1 объект, не введены в эксплуатацию 5 объектов капитального строительства (83,3 %):

«Строительство складов и овощехранилища ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Красноярскому краю, г. Канск, Красноярский край»;

«Строительство здания для проведения длительных и краткосрочных свиданий ФКУ ИК-8 УФСИН России по Калининградской области, г. Калининград»;

«Строительство здания для проведения длительных и краткосрочных свиданий ФКУ ИК-13 УФСИН России по Калининградской области, пос. Славяновка, Калининградская область»;

[17] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

[18] Без учета изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в связи с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек, в размере 12,3 млн. рублей.

«Строительство сетей канализации ФКУ ИК-1 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, г. Чебоксары»;

«Строительство общежития дома ребенка ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Свердловской области, г. Нижний Тагил, Свердловская область».

Также в 2023 году введено 3 объекта капитального строительства, ввод которых не был своевременно осуществлен в предыдущие периоды в рамках ФЦП.

Основными причинами низкой степени ввода объектов в эксплуатацию являются: несостоявшиеся конкурсные процедуры в связи с отсутствием заявок участников; необходимость увеличения объемов бюджетных ассигнований на выполнение строительно-монтажных работ по результатам заключения государственной экспертизы.

В рамках реализации мероприятия ФАИП по обеспечению жильем сотрудников ввод в эксплуатацию объектов в 2023 году не предусматривался. В связи с невозможностью завершения в 2023 году строительства объекта «Многоквартирный 9 этажный жилой дом ГУФСИН России по Иркутской области в г. Ангарск, Иркутской области» (из-за выявленных в ходе строительства недостатков в проектной документации (не учтены антисейсмические мероприятия) срок ввода в эксплуатацию указанного объекта приказом ФСИН России от 9 октября 2023 г. № 652[19] перенесен с 2023 года на 2025 год.

Также с 2023 года на 2024 год перенесен срок ввода объекта ФАИП «Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия), г. Якутск» (ГРБС – ФССП России) в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по строительству объекта и расторжением заключенного государственного контракта. Техническая готовность объекта – 93 %.

В целом по ГП-42 из 8 объектов, подлежащих вводу в 2023 году, не введены в эксплуатацию 5 объектов (62,5 %).

Таким образом, ГП-42 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий уровень*.

42.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к

[19] Приказ ФСИН России от 9 октября 2023 г. № 652 «О внесении изменения в приложение, утвержденное приказом ФСИН России от 22 декабря 2017 г. № 1229 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в Федеральные целевые программы и признании утратившими силу приказов Федеральной службы исполнения наказаний».

непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[20].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***Справочно:***			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показателей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	12	100,0	*0*	*12*	*100*	*3*
непосредственные результаты	66,7	7	58,3%	*0*	*7*	*100*	*3*
конечные результаты или итоговые эффекты	**26,7**	4	**33,3**	*0*	*4*	*100*	*0*
иные результаты	6,7	1	8,3	*0*	*1*	*100*	*0*

На конец 2023 года в паспорте ГП-42 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 33,3 % (4 из 12 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся: «Индекс качества принятия решения о включении сведений о юридическом лице в государственный реестр», «Уровень удовлетворенности граждан реализацией ФССП России полномочий по предупреждению и пресечению незаконных действий в сфере деятельности по внесудебному возврату просроченной задолженности физических лиц», «Доля завершенных исполнительных производств по отношению к общему количеству возбужденных исполнительных производств» и «Доступность массовых и социально значимых государственных услуг Минюста России в электронном виде».

В целом степень достижения показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 100 %.

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-42 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты – 58,3 % (7 из 12 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем своевременно выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в общем объеме судебных

[20] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

экспертиз и экспертных исследований», «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных», «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам».

Степень достижения показателей, характеризующих непосредственные результаты, составляет 100,0 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-42, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 26,7 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 33,3 %. Увеличение показателя до 33,3 % в 2023 году связано с изменением общего количества показателей с 15 до 12 при неизменном количестве показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (4 показателя).

К показателям, характеризующим иные результаты (результаты самого низкого уровня, по мнению Счетной палаты), относится показатель «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье».

Из общего количества показателей в 2023 году перевыполнено на 25 % и более 3 показателя, которые характеризуют непосредственные результаты. **Наибольшее превышение (в 12 раз)** наблюдается по показателю «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся» (план – 1,7 %, факт – 0,14 %). Основной причиной превышения фактических значений показателей являются недостатки планирования. **Указанный показатель в 2022 году был также перевыполнен,** фактическое значение превысило плановое **в 30 раз.**

С учетом изложенного ГП-42 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий уровень.* С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

42.17. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-42, показателей и результатов ее структурных элементов.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата

структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателя ГП-42 «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье» с показателем «Количество сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, которых планируется обеспечить постоянным жильем, в том числе с совместно проживающими с ними членами их семей» ведомственного проекта «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Также имеет место **повторение формулировок показателя** «Количество ведомственных изданий в области судебной экспертизы» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации и его подведомственных учреждений» и результата «Обеспечен выпуск ведомственных изданий в области судебной экспертизы» указанного структурного элемента.

Кроме того, **показатели ГП 42** «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» и «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации» **в точности дублируют показатели ФЦП** «Развитие УИС» со сроком реализации в 2022–2030 годах.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, то есть к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-42 свидетельствует об **отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности,** модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов

госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к **многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения)** идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

42.18. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 12 показателей ГП-42, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В 2023 году показатели из ГП-42 не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	12	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0
изменилась методика расчета	0	0
методика расчета отсутствует	0	0
стабильные показатели	12	100

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-42 присваивается *высокий уровень*.

42.19. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-42 за период 2021–2024 годов.

Так**, по 11 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей.** Например, указанное характерно для показателей: «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных» (факт 2022 года – 0,06 %, план 2023 года – 1,7 %, тип показателя – убывающий), «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» (факт 2022 года – 63,1 %, план 2023 года – 52,5 %), «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи» (факт 2022 года – 98,82 %, план 2023 года – 70,0 %).

Счетной палатой по результатам предыдущих контрольных мероприятий неоднократно отмечалась нелинейность изменения значений показателя «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной

системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье», не позволяющая оценивать динамику и результаты реализации госпрограммы.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	12	100,0	*4*	*12*	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	4	33,3	*0*	*4*	*3*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* **в том числе:**	8	66,7	*4*	*8*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	1	8,3	*1*	*1*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	7	58,3	*3*	*7*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Все показатели, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты (4 показателя), относятся к показателям с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений. Из них только по одному показателю «Доступность массовых и социально значимых государственных услуг Минюста России в электронном виде» наблюдается положительная динамика значений, 3 показателя относятся к группе без существенной динамики.

Большинство показателей ГП-42 (7 показателей, или 58,3 %) относятся к группе без существенной динамики значений.

Также **3 показателя** с отрицательной динамикой **были перевыполнены более чем на 25,0 %** (из 4 показателей с отрицательной динамикой в целом). Т.е. имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

С учетом изложенного 66,7 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-42 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

42.20. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом

отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	12	100,0	4
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	12	100	4
представлены предварительные значения за отчет год	0	0	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0	0

По всем показателям ГП-42, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, к сроку направления ответственным исполнителем госпрограммы годового отчета в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России были сформированы фактические значения.

Счетной палатой в части оценки количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, присвоен *высокий уровень*.

42.21. Информация о показателях ГП-42, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	13	100,0	*12*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	**7,7**	*1*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	12	92,3	*11*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем и соисполнителями госпрограммы – 92,3 %.

В отношении показателя «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи» в соответствии с Федеральным планом статистических работ (пункт 2.11.74), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, ФСИН России как субъектом официального статистического учета ежегодно (со сроком до 1 февраля) формируется официальная статистическая информация по форме ФСИН-23

«Результаты деятельности воспитательных и социальных служб учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (приказ ФСИН России от 1 апреля 2022 г. № 182 «Об утверждении формы статистической отчетности ФСИН-23 «Результаты деятельности воспитательных и социальных служб учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» и инструкции по ее заполнению и представлению»). В отчетном периоде показатель выполнен.

С учетом изложенного ГП-42 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *«низкий уровень»*.

42.22. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-42 сформирован Минюстом России в ГИИС «Электронный бюджет» 27 февраля 2024 года (своевременно), уточненный годовой отчет сформирован 19 апреля 2024 года (своевременно).

Данные раздела 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-42 за 2023 год в части объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом, сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств ФЦП «Развитие УИС» **не соответствуют данным раздела «СБР и ЛБО» и подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».** Как следствие, неверно рассчитан процент исполнения ФЦП «Развитие УИС» – согласно данным уточненного отчета по ГП-42 исполнение составило 1 134,51 % вместо 91,2 %.

Кроме того, в указанном разделе 3 в наименовании ФЦП **не учтено изменение** периода реализации программы – вместо «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)» приведено наименование «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)».

Также отмечаем, что **фактическое значение показателя** ГП-42 «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденных соответствуют законодательству

Российской Федерации» в отчете о ходе реализации ГП-42 **не соответствует фактическому значению аналогичного показателя** в Аналитической справке (форма № 1) отчета о ходе реализации ФЦП (76,9 % и 76,6 % соответственно).

В нарушение пункта 68 Положения № 786 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» **не размещены данные,** подтверждающие достоверность информации, представленной в отчете о ходе реализации ведомственного проекта «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», в части результата «Обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации (нарастающим итогом)».

Формальный характер в годовом отчете носит исполнение требований подпункта «д» (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) пункта 64 Положения № 786, **описание ключевых рисков.**

Согласно пункту 65 Положения № 786 годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя госпрограммы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». **Минюстом России годовой отчет по ГП-42 размещен не в полном объеме.** Так, на сайте **отсутствует информация,** предусмотренная подпунктами «а», «в» (в части информации о достижении фактических значений показателей и результатов ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий), «д», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786.

42.23. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал следующее.

Согласно информации Минюста России о достижении целей ГП-42 за 2023 год, размещенной в уточненном годовом отчете, к 2030 году по итогам реализации госпрограммы «Юстиция» достижение целей прогнозируется в рамках установленных плановых значений при условии обеспеченности необходимого уровня ресурсного обеспечения. Предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы в целом отсутствуют.

Обращаем внимание на тот факт, что в рамках ГП-42 фактически не осуществляются мероприятия по достижению одной из восьми целей госпрограммы – «Обеспечение доступности для граждан и органов государственной власти достоверной и актуальной правовой информации, единства и целостности правового пространства на основе внедрения цифровых технологий (89 субъектов Российской Федерации подключены к ФГИС «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов»)». В ГП-42 не установлены значения показателя «Степень готовности к введению федеральной государственной информационной системы «Государственный контрольный банк

нормативных правовых актов» в эксплуатацию на всей территории Российской Федерации», характеризующего достижение указанной цели, не предусмотрено финансирование ФГИС.

Таким образом, существует **риск недостижения данной цели ГП-42.**

42.24. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

В приложении № 4 «Сведения о расчете оценки динамики прироста значений показателей государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов по итогам 2023 года» к сводному годовому докладу фактическое значение показателя ГП-42 «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» **не соответствует фактическому значению указанного показателя в уточненном отчете** о ходе реализации ГП-42 за 2023 год – 81,7 % и 82,4 % соответственно.

В приложениях № 4 и № 7 «Перечень выполненных показателей государственных программ Российской Федерации в 2023 году» к Сводному годовому докладу, а также в уточненном годовом отчете по ГП-42 фактическое значение показателя ГП-42 «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации» **не соответствует** фактическому значению аналогичного показателя в отчете по ФЦП – 76,9 % и 76,6 % соответственно.

Кроме того, согласно приложению № 11 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственных программ в отчетном году» **в госпрограмме 29 результатов** с наступившей плановой датой или досрочно выполненных. При этом в отчетах о ходе реализации ВП и КПМ ГП-42 за 2023 год содержатся сведения о **33 результатах,** включая результат ВП «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации», плановый срок реализации которого перенесен с 2023 на 2024 год.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
«Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи»	70/70	92,3/92,3	94	1 февраля

42.25. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[21], Минюсту России поручения Президента Российской Федерации в рамках реализации госпрограммы не направлялись.

42.26. Рекомендации и предложения Счетной палаты Российской Федерации в отношении ГП-42 по результатам проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды не направлялись.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» Счетной палатой Российской Федерации **отмечалась не вполне корректная связь** показателя ГП-42 «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» с задачей КПМ «Увеличение мест для осужденных к принудительным работам в исправительных центрах до 30 % (от общего количества осужденных к лишению свободы, имеющих право на замену неотбытой части наказания принудительными работами) к концу 2030 года», поскольку не очевидна взаимосвязь увеличения количества мест в исправительных центрах и количества следственных изоляторов, соответствующих законодательству Российской Федерации и международным стандартам, как учреждений, исполняющих разные виды наказания. Данное несоответствие устранено.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части ГП-42 предлагалось продлить мониторинг показателя «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи», планируемого к исключению с 2025 года, и дополнить методику расчета

[21] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

показателей госпрограммы сроками формирования фактических значений показателей, ответственным за достижение которых является Минюст России. Указанные предложения Счетной палаты Российской Федерации были учтены.

Кроме того, по результатам проведенного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств федерального бюджета Федеральной службой исполнения наказаний на закупки в сфере вещевого обеспечения в 2018–2020 годах» Министру юстиции Российской Федерации было направлено информационное письмо от 4 апреля 2022 г. № 07/153/07-02 ДСП (далее – информационное письмо), в соответствии с которым Счетной палатой Российской Федерации предлагалось рассмотреть вопрос о включении в ГП-42 задач, мероприятий и соответствующих показателей в части вопросов вещевого обеспечения сотрудников и спецконтингента.

По результатам рассмотрения рекомендаций в задачу 1 перечня мероприятий (результатов) КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» включены два мероприятия (результата) «Сотрудники уголовно-исполнительной системы обеспечены вещевым имуществом в соответствии с утвержденными нормами снабжения, в пределах выделяемых на эти цели бюджетных средств» и «Осужденные к лишению свободы и лица, содержащиеся в следственных изоляторах, обеспечены вещевым довольствием в соответствии с утвержденными нормами снабжения, в пределах выделяемых на эти цели бюджетных средств».

42.27. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-42 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий* уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*высокий* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*низкий* уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*высокий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий* уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	*высокий* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*высокий* уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	*средний* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*низкий* уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-42 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. Указанное свидетельствует о том, что **проблемные направления в формировании и реализации ГП-42** (прежде всего формирование системы показателей и ввод объектов в эксплуатацию) **сохраняются.**

42.28. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-42 в 2023 году составила 99,78 %,** она определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100,0 %), оценки динамики прироста значений показателей госпрограммы (100,0 %) и оценки качества финансового управления реализацией госпрограммы в отчетном году (97,8 %).

42.29. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-42 следует отметить необходимость:

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

увеличения доли проектной части;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

увеличения доли показателей, характеризующих сферу юстиции в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

43. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»

43.1. Государственная программа (комплексная программа) «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – ГП-43, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484.

Сроки реализации: этап I: 2021 год, этап II: 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма в 2023 году состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов, и 1 комплекс процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-43 является Минвостокразвития России (Чекунков Алексей Олегович – Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), соисполнители и участники отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» участниками являются Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России[1].

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

43.2. В соответствии с абзацем 4, пункта 2, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции на 31 декабря 2023 года) Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

25 января 2023 года (ЕЗИ от 22 декабря 2022 г. № 43-2022/036) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-43 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Таким образом, сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса, соблюдены.

При этом не соблюдены сроки (1 декабря 2023 года), предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и

[1] В паспорте ГП-43 участники отсутствуют.
[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

В соответствии с абзацем 4, пункта 2, статьи 179 Бюджетного кодекса Государственные программы Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

27 декабря 2023 года (ЕЗИ от 18 декабря 2023 г. № 43-2022/036) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-43 на 2024-2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Таким образом, сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса, соблюдены.

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

Кроме того, отмечаем, что **не в полном объеме соблюдены** положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм **не размещен единый запрос на изменения** (далее – ЕЗИ) ГП-43 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. **По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 9 из 12 ЕЗИ,** содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов,

а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм **содержится информация еще о 5 ЕЗИ** бюджетного цикла 2023–2025 годов**, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет»** у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Вместе с тем на конец 2023 года, в результате неоднократных корректировок параметров финансового обеспечения в сводной бюджетной росписи и изменений, вносимых в паспорт госпрограммы, параметры финансового обеспечения ГП-43 не соответствует ни показателям утвержденным законом о федеральном бюджете, ни показателям сводной бюджетной росписи.

43.3. В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» один раз вносились изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2031 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которым:

изменено наименование госпрограммы с «Комплексная государственная программа» на «Государственная программа», при этом комплексность зафиксирована в стратегических приоритетах госпрограммы;

утверждены правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 13 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 8 версий паспорта ГП-43 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали параметры сводной росписи и лимитов.

Необходимо отметить изменение (ухудшение) двух показателей ГП-43, внесенные в паспорт госпрограммы Минвостокразвития России, так:

на конец 2022 года плановое значение показателя «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной

поддержки (нарастающим итогом)» установлено на уровне 257,22 млрд. рублей, в редакции госпрограммы на начало 2023 года оно снижено до 254,97 млрд. рублей, а в редакции на конец 2023 года оно снижено до 219,0 млрд. рублей;

плановое значение показателя «Объем внебюджетных инвестиций в Арктическую зону Российской Федерации по соглашениям, заключенным на Международном арктическом форуме» (введен в 2023 году) установлено на уровне 80,0 млрд. рублей, а в редакции госпрограммы на конец 2023 года оно установлено на уроне 0,0.

При этом следует отметить, что в части показателя «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» корректировка проводилась по причине труднопрогнозируемости количества новых инвесторов и объемов инвестиций, необходимых для реализации проектов, особенно учитывая сложную конъюнктуру рынка в условиях текущей геополитической обстановки.

43.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[3]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[4]**
1	**2**
1 Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» (далее - Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике);	
1.1. а) повышение качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам; б) ускорение экономического развития территорий Арктической зоны Российской Федерации и увеличение их вклада в экономический рост страны; в) охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; г) осуществление взаимовыгодного сотрудничества и мирное разрешение всех споров в Арктике на основе международного права; д) защита национальных интересов Российской Федерации в Арктике, в том числе в экономической сфере.	1.1. Цели госпрограммы а) - б) Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации путем создания 13,274 тыс. рабочих мест, вложения внебюджетных инвестиций в объеме 399,19 млрд. рублей к 2030 году (вктючительно) в) - г) - д) -
2. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» от 26 октября 2020 г. № 645 (далее - Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности);	
2.1. Основные направления и задачи развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности соответствуют основным направлениям реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике и основным задачам развития Арктической зоны, перечисленным в Основах государственной политики в Арктике.	Аналогично пункту 1.1.

[3] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[4] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[3]	Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[4]
1	2
3. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее - Стратегия пространственного развития Российской Федерации).	
3.1. Основными направлениями социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации, являются: инфраструктурное обеспечение развития минерально-сырьевых центров; модернизация и развитие морских портов, обеспечивающих функционирование Северного морского пути; содействие социально-экономическому развитию населенных пунктов стратегически важных для развития Северного морского пути и хозяйственного освоения Арктики; решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации.	Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации путем создания 13,274 тыс. рабочих мест, вложения внебюджетных инвестиций в объеме 399,19 млрд. рублей к 2030 году (вктючительно)
4. Иные стратегические документы	
4.1. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р; Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р; Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р; Стратегия развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1797-р.	–

В 2023 году специфика ГП-43 частично изменилась в части включения механизмов дополнительной поддержки субъектов, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, касающихся реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны.

Таким образом, реализация Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности в 2023 году госпрограммой обеспечивается через такие инструменты как:

создание и развитие правового режима государственной поддержки предпринимательской деятельности;

инфраструктурная поддержка реализации новых инвестиционных проектов;

развитие экономического сотрудничества территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, с регионами арктических государств;

привлечение иностранных инвесторов в экономические проекты на территории Арктической зоны Российской Федерации;

повышение качества жизни населения Арктической зоны, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам.

43.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[6] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[7] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[8] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Состав и значения показателей паспорта ГП-43 не соответствуют требованиям пункта 18 Положения № 786 и Методическим рекомендациям.

Так, показатели ГП-43 прямо не характеризуют достижение национальных целей, приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования, или показателей уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг, как это предусмотрено пунктом 18 Положения № 786.

В то же время в проекте паспорта ГП-43 отмечена связь отдельных показателей госпрограммы с отдельными показателями национальных целей[9]. Однако указанные показатели госпрограммы прямо не взаимоувязаны с достижением показателей национальных целей. Аналитические доказательства такой связи отсутствуют.

В соответствии с перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, ГП-43 отнесена к комплексным государственным программам Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден, в том числе, перечень из 32 государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и иных главных распорядителей средств федерального бюджета, соответствующие сфере реализации ГП-43 и подлежащие дополнительному отражению в ней.

---

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[7] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[8] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.
[9] Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство - Показатели «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»; «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек».

При этом в 2023 году приложением к паспорту ГП-43 утверждена аналитическая информация о показателях 13[10] государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации госпрограммы.

Вместе с тем значения показателей таких государственных программ по годам в аналитической информации отсутствуют. Информация о финансовом обеспечении мероприятий таких госпрограмм отражена только в отношении 9 государственных программ. Также в недостаточной степени отражена информация о мероприятиях государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации ГП-43. Так в ГП-43 отражена информация о мероприятиях 10 госпрограмм. При этом значения результатов мероприятий установлены для 9 госпрограмм.

В нарушение пункта 16 Методических рекомендаций по показателю «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны» не приведены документы, в соответствии с которыми указанный показатель определен как приоритетный.

В нарушение пункта 20 Методических рекомендаций, в разделе 3 «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта в части комплекса процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» не сформирована информация со сроками реализации, кратким описанием ожидаемых эффектов от реализации структурного элемента и связью с показателями.

В нарушение пункта 63 Положения № 786 в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует месячная и квартальная отчетность по ГП-43 за февраль, март, апрель, май, октябрь 2023 года.

В нарушение пункта 65 Положения № 786 годовой отчет за 2022 год не размещен на официальном сайте Минвостокразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

43.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-43 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

[10] Государственные программы Российской Федерации: «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие образования», «Содействие занятости населения», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие туризма», «Развитие лесного хозяйства», «Доступная среда», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы», «Развитие здравоохранения», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[11]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**6 663,3**	**6 221,4**	**-442,0**	**-6,6**	**5 972,6**	**-248,8**	**6 192,4**	**99,5**	0	3	3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	5 712,6	5 270,7	-442,0	-7,7	5 021,9	-248,8	5 241,7	99,5	0	2	2
в % к итогу по ГП	*85,7*	*84,7*	*100,0*	*X*	*84,1*	*100,0*	*84,6*	*X*		*66,7*	*66,7*
в том числе: федеральные проекты	5 712,6	5 270,7	-442,0	-7,7	5 021,9	-248,8	5 241,7	99,5		2	2
в % к итогу по ГП	*85,7*	*84,7*	*100,0*	*X*	*84,1*	*100,0*	*84,6*	*X*		*66,7*	*66,7*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*		*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*		*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	950,7	950,7	0,0	0,0	950,7	0,0	950,7	100,0		1	1
в % к итогу по ГП	*14,3*	*15,3*	*0,0*	*X*	*15,9*	*0,0*	*15,4*	*X*		*33,3*	*33,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*33,3*	*33,3*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 6 192,4 млн. рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-43 составили федеральные проекты (85,7 %).

Неисполненные расходы 28,9 млн. рублей по итогам 2023 года образовались в результате неполного выполнения всех предусмотренных мероприятий по КБК 350 0412 43 2 02 55750 500 в части предоставленных иных межбюджетных трансферов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны, федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов».

В 2023 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-43 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств – Минвостокразвития России.

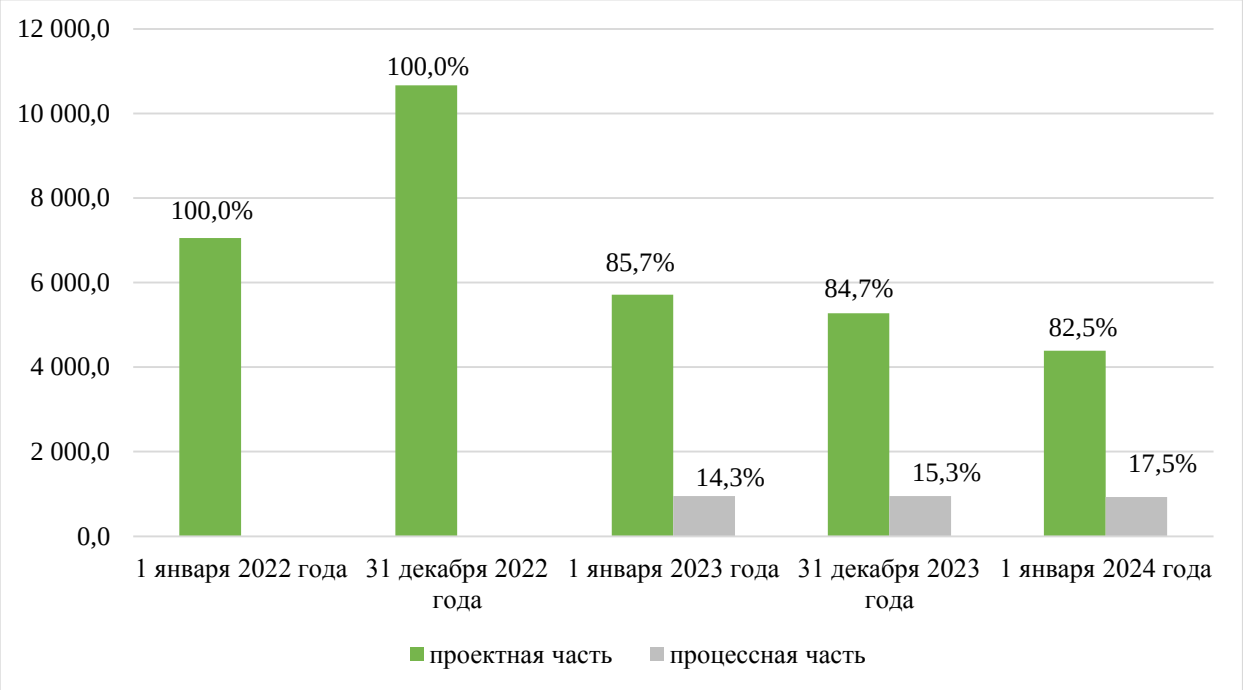
[11] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Кассовое исполнение расходов по ГП-43 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	6 663,3	6 221,4	-442,0	-6,6	6 192,4	99,5

43.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-43 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-43 на конец 2023 года составила 84,7 % (в части параметров 2023 года). По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 1,0 процентный пункт. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 2,2 процентного пункта.

В целом по госпрограмме проектная часть преобладает над процессной.

43.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-43 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[12]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**5 972,6**	**6 192,4**	**103,7%**
федеральный бюджет	5 972,6	6 192,4	103,7%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 619,0	2 890,3	110,4%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0%

Финансовое обеспечение госпрограммы исполнено с превышением по сравнению с утвержденными параметрами паспорта ГП-43. Вместе с тем кассовое исполнение относительно принятых бюджетных обязательств составляет 99,5 % в части средств федерального бюджета и 99,0 в части средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

43.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 1 382,2 млн. рублей, или 20,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 6 663,3 млн. руб.).



[12] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-43 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

43.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**6 663,3**	**5 972,6**	**-690,8**	**-10,4**
федеральный бюджет	6 663,3	5 972,6	-690,8	-10,4
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 619,0	2 619,0	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета (в связи с изменением объемов и степени выполнения мероприятий в рамках госпрограммы). Финансовое обеспечение реализации ГП-43 за счет внебюджетных источников отсутствует.

43.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-43 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 8 результатов[13].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[13] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	8	7	7	0	1	*0*
	% от предусмотренных всего	X	87,5 %	87,5 %	-	12,5 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	8	7	7	0	1	*0*
	% от предусмотренных всего	X	87,5 %	87,5 %	-	12,5 %	*X*
	% в общем количестве результатов	100,0%	100,0 %	100,0 %	-	100,0 %	-
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	5 972,6	4 733,2	4 733,2	0,0	1 239,3	*0,0*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	5 921,4	4 682,0	4 682,0	0,0	1 239,3	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	95,2%	75,3 %	75,3%	-	19,9 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	6 192,4	4 953,1	4 953,1	0,0	1 239,3	*0,0*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	104,6%	105,8 %	105,8 %	-	100,0 %	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения[14] всех запланированных результатов составила 100 %.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	8	7	0	1	87,5	-	12,5%	100,0%	0
федеральные проекты	7	6	0	1	85,7	-	14,3%	100,0%	0
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	1	1	0	0	100,0	-	-	100,0%	0

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По федеральным проектам достигнуто в срок 7 из 8 результатов, или 87,5 %.

По федеральному проекту «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» достигнуто в срок 5 результатов из 5, или 100 %. По федеральному проекту «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» достигнут в срок 1 результат из 3, или 30 %.

В отчетном году 2 результата, связанные с реализацией мероприятий в Арктическом совете, в связи с председательством Российской Федерации федерального проекта «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» не были достигнуты, что обусловлено поздним предоставлением контрагентом документов по государственному контракту на оказание услуг по проведению мероприятий.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

[14] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	87,5%	87,5%	0,0	87,5%	0,0
Степень достижения всех результатов	100,0%	100,0%	0,0	100,0%	0,0

После 1 декабря 2023 года в ГП-43 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы не вносились.

С учетом изложенного ГП-43 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается высокий уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается средний уровень.

43.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-43 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 4 показателя[15]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-43 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	4	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0 %
достигнуты плановые значения	4	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	4	100,0 %

По итогам 2023 года достигнуты[16] 4 из 4 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Доля выполненных показателей и степени их достижения составила 100 %.

Следует отметить, что все 4 показателя госпрограммы (100 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, показатель «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны»

[15] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[16] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

перевыполнен на 378,6 %, «Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации» перевыполнен на 228,3 %.

Следует отметить, что показатель «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)», перевыполняется второй год подряд.

Указанное вызвано не напряженностью показателей госпрограммы при их планировании, что создает необходимость проработки вопроса об их возможной корректировке, особенно связанных с деятельностью резидентов Арктической зоны.

Вместе с тем в части перевыполнения показателя «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» необходимо отметить, что перевыполнение указанного показателя является положительным результатом, направленным на достижение одной из целей госпрограммы.

При этом количество показателей, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 3 ед., по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	75,0 %	75,0 %	0,0	75,0 %	0,0
Степень достижения показателей	75,0 %	75,0 %	0,0	75,0 %	0,0

В III и IV кварталах показатели госпрограммы не корректировались.

Счетной палатой ГП-43 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы –высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-43 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

43.13. В рамках структурных элементов ГП-43 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**10**	**9**	**90,0 %**	**97,5 %**	***3***
федеральные проекты	10	9	90,0 %	97,5 %	*3*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

По федеральным проектам достигнуто 9 показателей из 10, или 90 %, при этом степень достижения всех показателей составила 97,5 %.

По федеральному проекту «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» из 8 показателей достигнуто 7 или 87,5 %. Не достигнут показатель «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, возрастающий, нарастающий итог, не реализуется в субъекте Российской Федерации» в связи с неполным выполнением субъектами Российской Федерации принятых обязательств. Степень достижения указанного показателя составила 75 %.

Следует отметить, что 3 показателя структурных элементов ГП-43 (30 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %.

43.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-43 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-43	0,05	0,00	0,00	1 805,38	0,00	0,00	1 805,33	0,00	0,00

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 1 805,3 млн. рублей, просроченная дебиторская

задолженность отсутствует. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет «единой субсидии», представленной субъектам Российской Федерации, входящим в состав Арктической зоны, на выполнение планов социально-экономического роста. Согласно годовому отчету о ходе выполнения ГП-43 по итогам 2023 года, уровень реализации планов социального развития центров иконического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, достигнут на 75 % (из 24 мероприятий плана выполнено 18).

По итогам 2022 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам на 1 января 2023 года составила 0,05 млн. рублей. Таким образом, по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-43 увеличилась. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 29,2 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

С учетом изложенного, ГП-43 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

43.15. Ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы в отчетном году не предусмотрен.

43.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[17].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0%	4	100,0%	*0*	*3*	*75,0%*	*3*
непосредственные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*
конечные	**66,7%**	**3**	**75,0%**	***0***	***2***	***66,7%***	***2***

[17] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выполненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
результаты или итоговые эффекты							
иные результаты	33,3%	1	25,0%	*0*	*1*	*100,0%*	*1*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

В 2023 году в паспорте ГП-43 преобладают показатели, характеризующие конечные результаты – 75 %:

Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом);

Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом);

Повышение коэффициента миграционного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации до 0 к 2030 (включительно).

1 показатель госпрограммы характеризует иной результат – 25 %:

Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-43, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 66,7 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 75 %.

При этом все показатели ГП-43, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты перевыполнены более чем на 25 %. Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного, ГП-43 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

43.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-43, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Предоставлены кредиты по льготной ставке резидентам Арктической зоны Российской Федерации на цели реализации инвестиционных проектов», «Осуществлены АО «КРДВ» функции управления Арктической зоной Российской Федерации».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

43.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-43, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных

точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок показателей ГП-43 с результатами их структурных элементов, например, показатели госпрограммы: «Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)», «Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации», «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны» продублированы среди показателей федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов».

Следует также обратить внимание на повторение (дублирование) формулировок показателя «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации» и соответствующего результата «реализованы мероприятия планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации» внутри федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-43, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

43.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 4 показателей ГП-43, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы,

утвержденных, начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года был исключен 1 показатель – «Объем внебюджетных инвестиций в Арктическую зону Российской Федерации по соглашениям, заключенным на Международном арктическом форуме», что составляет 20 %. Также необходимо отметить, что с 2024 года также исключен показатель «Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации».

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	5	100,0%
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	1	20,0%
изменилась методика расчета	3	60,0%
методика расчета отсутствует	0	0,0%
стабильные показатели	**1**	**20,0%**

С учетом изложенного, отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-43, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, и в целом нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-43 присваивается низкий уровень.

43.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-43 за период 2021–2024 годов.

В 2023 году отсутствовали показатели по которым наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	4	100,0%	*3*	*4*	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	1	25,0%	*0*	*1*	*1*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений	3	75,0%	*3*	*3*	*3*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
показателей* **в том числе:**					
с положительной динамикой значений показателей*	3	75,0%	*3*	*3*	*3*
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Все показатели, подлежащие оценке, (3 из 3) с положительной динамикой плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты – «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)», «Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)», «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны».

Показатель «Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации», не подлежащий оценке, относится к типу характеризующих прочий результат.

С учетом изложенного, 75 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-43 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

1.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	4	100,0 %	3
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены	4	**100,0 %**	3

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
фактические значения за отчетный год			
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-43, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-43 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

43.22. Информация о показателях ГП-43, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	5	100,0%	*3*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	**20,0%**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	80,0%	*3*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем – 80 %.

Отмечается, что в 2023 году были выполнены только показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителем госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-43 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

43.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

показал следующее.

В нарушение пункта 65 Положения № 786 годовой отчет за 2022 год не был размещен на официальном сайте Минвостокразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Годовой отчет и уточненный годовой отчет за 2022 год размещены на официальном сайте Минвостокразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2024 года, по итогам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Годовой отчет и уточненный годовой отчет за 2023 год размещены на официальном сайте Минвостокразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 26 апреля 2024 года.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-43 сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 26 февраля 2024 года. 15 марта 2024 года годовой отчет утвержден Минфином России, при этом по состоянию на 22 марта 2024 года годовой отчет не утвержден Минэкономразвития России.

Отчеты о ходе реализации входящих в состав ГП-43 федеральных проектов сформированы и отправлены на рассмотрение в Минэкономразвития в установленном порядке посредством ГИИС «Электронный бюджет» (№345.00-15-2023.12/6089 и № 346.00-15-2023.12/6126).

43.24. В связи с тем что отчет ГП-43 не содержит предложений по дальнейшей ее реализации, оценка указанной информации не проводилась.

43.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-43 сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 25 апреля 2024 года. В качестве сопроводительных документов уточненный годовой отчет содержит годовой уточняющий отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» и отчеты о ходе реализации федеральных проектов, входящих в состав госпрограммы.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия

опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны	-2,8	10,6	-	19 июня 2024 г.

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует

Согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации ГП-43 расчет фактического значения достижения показателя «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны» выполнен на основании предварительных данных Росстата. Расчет указанного показателя Росстатом, согласно календарю публикаций официальной статистической информации о социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации в 2024 году, будет выполнен 19 июня 2024 года.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «(345) Государственная поддержка реализации не территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» за 2023 год из 8 показателей достигнуты 7. Не достигнут показатель «Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации». При этом из 8 результатов мероприятий достигнуто 8 и из 51 контрольной точки достигнуты 51.

Согласно отчету мероприятие (результат) «Реализованы мероприятия планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации» выполнено в полном объеме, вместе с тем согласно отчетам субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, не все субъекты достигли запланированных результатов.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «(346) Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» за 2023 год, из 3 показателей достигнуты 3, из 3 результатов мероприятий достигнут 1 и из 19 контрольных точек достигнуты 16.

Также следует отметить, что отчетность по федеральным проектам в большей степени не содержит значений показателей (запланированных и фактических), характеризующих выполнение мероприятий, что нарушает подпункт «в» пункта 64 постановления

Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

43.26. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[18], поручения, непосредственно связанные с реализацией ГП-43, не утверждались.

43.27. В ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды не выявлены нарушения и недостатки при реализации ГП-43, требующие устранения.

43.28. Одной из целей ГП-43 является «Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации путем создания 13,274 тыс. рабочих мест, вложения внебюджетных инвестиций в объеме 399,19 млрд. рублей к 2030 году (включительно)». Вместе с тем параметры указанной цели достигаются в основном за счет преференциальных режимов Арктической зоны и Дальнего Востока, которые являются самостоятельными инструментами экономического развития и резидентами которых уже создано около 11 тысяч рабочих мест и привлечено почти 300 млрд. рублей инвестиций.

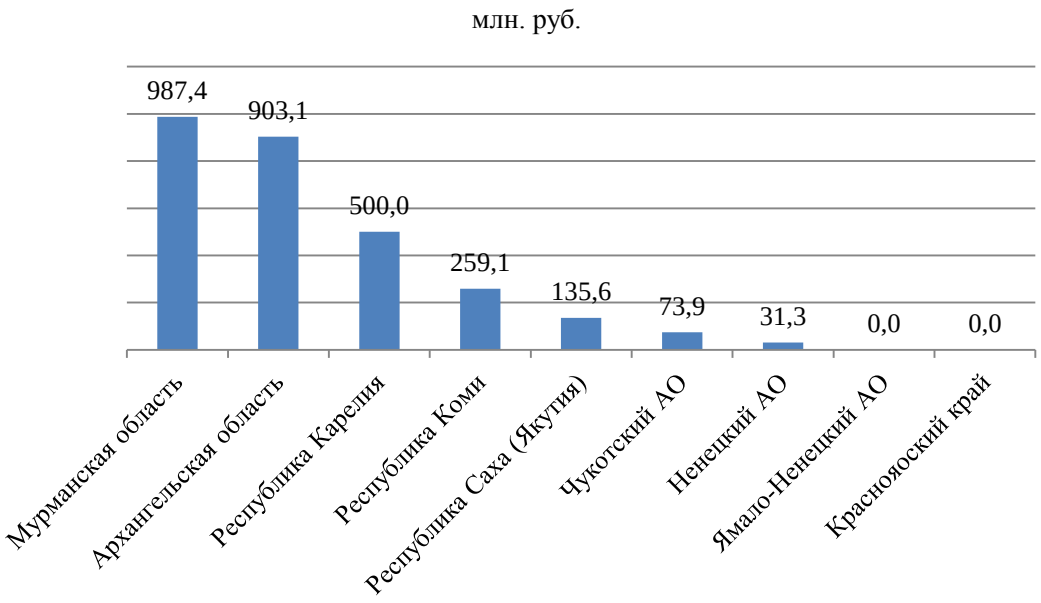
Таким образом, существует необходимость рассмотрения вопроса создания дополнительного инструментария дополнительных стимулов социально-экономического развития макрорегиона.

Начиная с 2022 года, в рамках госпрограммы действует механизм предоставления «Единой субсидии» на реализацию планов социального развития центров экономического роста арктических регионов, в рамках которого осуществляется федеральная поддержка создания в Арктике необходимой инфраструктуры социального назначения. Вместе с тем ответственными исполнителями отраслевых госпрограмм, оказывающих влияние на развитие Арктики, не обеспечена должным образом маркировка показателей и мероприятий, реализуемых в Арктической зоне, что также снижет возможности по управлению ее развитием.

В 2023 году 7 из 9 субъектов Российской Федерации, входящие в Арктическую зону, являлись получателями «Единой субсидии» (Ямало-Ненецкому АО и Красноярскому краю «Единая субсидия» не предоставлялась).

Перечень регионов Арктической зоны по объемам предоставления «Единой субсидии» в 2023 году представлен в таблице.

[18] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.



Наибольший объем средств «Единой субсидии» предоставлен Мурманской области – 34,2 % и Архангельской области 34,2 %. При этом необходимо отметить, по данным Росстата, в этих регионах проживает наибольшее количество постоянного населения Арктической зоны – 27,9 % и 24,5 %, соответственно.

В 2023 году из семи субъектов, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, пяти удалось выполнить все запланированные мероприятия. Республикой Коми и Архангельской областью при высоком кассовом исполнении результат не был достигнут в полном объеме.

Республикой Коми не были в полном объеме выполнены три мероприятия:

приобретение аппарата магнитно-резонансной томографии для ГБУЗ РК «Воркутинская больница скорой медицинской помощи» - фактически из трех контрольных точек выполнены две, таким образом, выполнение графика составило 66,7%;

приобретение рентгеновского компьютерного томографа для ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» – фактически из трех контрольных точек выполнены две, таким образом, выполнение графика составило 66,7 %;

изготовление и монтаж автобусных павильонов, МО «Усинск» – из четырех контрольных точек выполнена одна, таким образом выполнение графика составило 25 %.

Архангельской областью не были в полном объеме выполнены 4 мероприятия:

приобретение оборудования для лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г.Выжлецова» – из двух контрольных точек выполнена одна, таким образом выполнение графика составило 50 %;

реконструкция пл. Профсоюзов в г. Архангельске – из пяти контрольных точек выполнены четыре, таким образом выполнение графика составило 80 %;

капитальный ремонт и приобретение медицинского оборудования для приемного отделения ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» – из трех контрольных точек выполнены две, таким образом выполнение графика составило 66,7 %;

поставка, монтаж и оснащение мобильных (инвентарных) зданий «Фельдшерско-акушерский пункт», в том числе благоустройство прилегающей территории, для ГБУЗ АО «Приморская центральная районная больница» (2 ФАПа) – из двух контрольных точек выполнена одна, таким образом выполнение графика составило 50 %.

Значительные инвестиции в экономику Арктики сами по себе не решают основных задач развития, учитывая их комплексный характер, поэтому необходима социальная инфраструктура, адекватная размерам инвестиций и количеству создаваемых рабочих мест, а также планирование развития городов, как например, это сделано для Норильска.

В 2023 году Президент Российской Федерации поручил Правительству определить перечень опорных населенных пунктов Арктической зоны и обеспечить разработку мастер-планов их развития на период до 2035 года.

В ноябре 2023 года Правительство утвердило перечень из 16 опорных пунктов, которые станут базой для реализации экономических и инфраструктурных проектов в Арктике, а также обеспечат выполнение функций в области национальной безопасности.

Реализация разрабатываемых мастер-планов арктических опорных пунктов способна дать новый импульс развитию городов и агломераций в Арктике при условии, что будут решены вопросы финансирования их мероприятий за счет отраслевых госпрограмм, (в том числе за пределами трехлетнего бюджетного цикла), поскольку обеспечить их финансирование только за счет ГП-43, по крайней мере при сохранении ее нынешних объемов финансирования, будет проблематично.

При проектировании цели «Повышение узнаваемости территорий Арктической зоны Российской Федерации в международном пространстве путем проведения мероприятий международного уровня, привлечение внебюджетных инвестиций в объеме 830,0 млрд. рублей к 2030 году (включительно)» планировалось активное международное сотрудничество, результатом которого должны были стать дополнительные инвестиции в Арктическую зону. Однако в условиях ухудшения геополитической обстановки реализация указанной цели представляется недостижимой.

43.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-43 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается уровень ниже среднего.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	средний уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	низкий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-43 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась с среднего уровня до высокого. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

43.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-43 в 2023 году составила 97,91 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,45 %), оценка динамики прироста значений

показателей (92,50 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (98,97 %).

43.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-43 следует отметить необходимость:

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

увеличение доли показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа в целом, т. е. показателей конечных результатов или итоговых эффектов;

соблюдения сроков подготовки паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, предусмотренных соответствующими графиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в рамках подготовки формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результаты, отражающие факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), а также отражающие подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

проведения дополнительного анализа причин невыполнения графиков реализации мероприятий планов социального развития и принятия мер по минимизации влияния рисков, реализация которых может привести к срывам сроков реализации мероприятий.

45. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

45.1. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП-45, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

Сроки реализации: I этап: 2019– 2021 годы, II этап: - 2022–2025 годы, III этап: 2026 – 2027 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федеральный проект, не входящий в состав национальных проектов, и 1 комплекс процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-45 является Минстрой России.

Согласно информации, размещенной в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», соисполнителем является Правительство Российской Федерации, участников – 7.

Целями ГП-45 в соответствии с редакцией, действовавшей на конец 2023 года являются:

создание благоприятного инвестиционного климата на территории Крымского полуострова, обеспечивающего привлечение инвестиций в основной капитал в объеме 146,97 тыс. рублей на душу населения, и привлечение инвестиций участников свободной экономической зоны в основной капитал в объеме 105,9 млн. рублей на одного участника свободной экономической зоны к 2027 году;

устранение диспропорций в региональном развитии, в том числе обеспечение Республики Крым и г. Севастополя социальной, транспортной и иной инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого роста численности населения Республики Крым и г. Севастополя на уровне 2 573,5 тыс. человек в 2027 году;

формирование доступной и комфортной инфраструктуры туризма, позволяющей принять в Республике Крым и г. Севастополе 12 150 тыс. человек туристов в 2027 году.

Для достижения указанных целей в ГП-45 предусмотрено 2 направления (подпрограммы) направление (подпрограмма) «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского полуострова» и направление (подпрограмма) «Развитие инвестиционного потенциала на полуострове Крым».

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением

федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

45.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

16 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-45 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). 30 декабря 2022 года запрос на изменение паспорта ГП согласован куратором ГП и направлен на согласование Председателю Правительства Российской Федерации и 30 декабря 2022 года был утвержден.

18 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-45 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). 29 декабря 2023 года запрос на изменение паспорта ГП согласован куратором ГП и направлен на согласование Председателю Правительства Российской Федерации и 30 декабря 2023 года был утвержден.

При этом соблюдены сроки, предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 и графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13.

30 декабря 2022 года в ГИСС «Электронный бюджет» Председателем Правительства Российской Федерации был утвержден запрос на приведение паспорта ГП-45 к ФЗ о ФБ № 45-2022/066. При анализе истории резолюций согласования было выявлено, что запрос был подписан заместителем директора департамента Деулиной М.А., документ-основание прикреплен.

30 декабря 2023 года в ГИСС «Электронный бюджет» Председателем Правительства Российской Федерации был утвержден запрос на приведение паспорта ГП-45 к ФЗ о ФБ № 45-2023/182. При анализе истории резолюций согласования было выявлено, что запрос был подписан заместителем директора департамента Деулиной М.А., документ-основание прикреплен.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-45 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 41 из 48 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 25 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

45.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 вносились изменения 2 раза, согласно которым:

в связи с передачей в ведение Росавтодора федерального автономного учреждения «Российский дорожный научно-исследовательский институт», находящийся в ведении Минтранса России, в абзаце втором пункта 11 приложения № 3 к ГП-45 Минтранс России заменен на Росавтодор;

внесены изменения, предусматривающие исключение объектов капитального строительства Республики Крым и г. Севастополя, государственным заказчиком по которым является Минтранс России из перечня объектов по которым «РосКапСтрой», осуществляет согласование заданий на проектирование и последующий строительный контроль за строительством и реконструкцией соответствующих объектов капитального строительства.

В стратегические приоритеты изменения после 1 декабря 2023 года не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 34 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2023 года действовало 27 версий паспорта ГП-45 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как объем финансового обеспечения и плановые значения показателей госпрограммы.

Отмечается, что порядка 30 % сформированных запросов[2] на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

45.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[3]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[4]**
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	
Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7	-
Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	-
Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);	-
Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года	
Ожидаемые результаты (показатели)	
Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	-
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	
Национальные цели развития Российской Федерации	
возможности для самореализации и развития талантов;	-
цифровая трансформация.	-
Целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей	
увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов;	-
формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;	-
увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов;	-

[2] 4 единых запроса отклонены Минфином России, 25 единых запросов были отозваны инициатором.

[3] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[4] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[3]	Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[4]
увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;	-
создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;	-
снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза;	-
увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек;	-
достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;	-
увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;	-
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400	
Направления государственной социально-экономической политики	
укрепления здоровья граждан	-
снижение смертности	-
расширение возможностей для получения качественного образования	-
Цели государственной политики в сфере сбережения народа России	
повышение уровня образования населения	-
воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина	-
Задачи государственной политики в сфере сбережения народа России	
повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения	-
развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан	-

45.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[6] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[7] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[8] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

В паспорте ГП-45 финансовое обеспечение и плановые значения по показателям указаны не на весь период действия госпрограммы, что не соответствует подпунктам «б» и «д» пункта 23 Положения № 786, и подпунктам «г» и «д» пункта 15 Методических рекомендаций. Финансовое обеспечение указано на период 2023–2025 годы, а не по годам за весь период реализации ГП-45.

Также общий объем налоговых расходов Российской Федерации, предусмотренный в рамках данной госпрограммы, указан только на период 2023–2025 годы.

Однако, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» в 2022 – 2023 годы паспорта государственных программ (их структурных

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[7] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[8] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

элементов) и планы их реализации разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.

Счетной палатой несоблюдение положений пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 не установлено.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее:

Минстроем России осуществлена маркировка показателей ГП-45, а также финансового обеспечения госпрограммы, отнесенных к сфере реализации следующих государственных программ Российской Федерации: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие культуры», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», «Развитие туризма», «Доступная среда», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие транспортной системы», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено следующее:

По комплексной госпрограмме аналитически отражены («промаркированы») показатели по 14 из 23 госпрограмм (60 %), включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, в части финансового обеспечения реализации госпрограммы – 10 из 23 госпрограмм (43,5 %).

В целях отражения («маркировки») всех госпрограмм Минстрой России направил письмо от 16 февраля 2024 г. № 8873-ВВ/16 отдельным главным распорядителям[9] о необходимости внесения актуальной аналитической информации по соответствующим отраслям (сферам) своей деятельности.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, показал следующее.

---

[9] Минздрав России, Минтруд России, Минспорт России, Минпросвещения России, Минкультуры России, ФАДН России, Минтранс России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минцифры России, Минфин России, Минэкономразвития России.

В паспортах структурных элементов ГП-45 не промаркированы результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Положения пункта 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-45.

Положения пункта 5(5) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 не распространяются на бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-45.

Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» за 2023 год (далее – Отчет ГП-45) представлен с соблюдением установленного срока 5 марта 2024 года.

Отчет ГП-45 не согласован Минфином России в соответствии с резолюцией от 11 марта 2024 года.

45.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-45 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр.4 / гр. 2 * 100 %)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**144 452,3**	**143 167,5**	**-1 284,8**	**-0,9**	**143 167,5**	**0,0**	**142 691,4**	**99,7**	2	2	1
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	144 452,3	143 167,5	-1 284,8	-0,9	143 167,5	0,0	142 691,4	99,7	1	1	1
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*		*100,0*	*X*	*50,0*	*50,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	144 452,3	143 167,5	-1 284,8	-0,9	143 167,5	0,0	142 691,4	99,7	1	1	1
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*		*100,0*	*X*	*50,0*	*50,0*	*100,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	1	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*50,0*	*50,0*	*0,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*		*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 142 691,4 млн. рублей, или 99,7 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государспрограмм за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-45 составил федеральный проект «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ФП Крым) (100 %). Неисполнение расходов в рамках ФП Крым, в том числе связано с:

экономией средств по итогам завершения работ;

отсутствием положительного заключения государственной экспертизы;

не предоставлением исполнительной документации к оплате КС-3.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме составил по группам видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (466,3 млн. рублей), что связано с перечисленными ранее обстоятельствами, и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Финансирование комплекса процессных мероприятий «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя» не предусмотрено.

Кассовое исполнение расходов по ГП-45 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**144 452,3**	**143 167,5**	**-1 284,8**	**-0,9**	**142 691,4**	**99,7**
в том числе:						
Министерство финансов Российской Федерации	0,0	12 000,0	12 000,0	0,0	12 000,0	100,0
в % к итогу по ГП–45	*0,0*	*8,4*	*-9-4534,0*	*X*	*8,4*	*X*
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	14 084,7	13 618,1	-466,6	-3,3	13 618,1	100,0
в % к итогу по ГП–45	*9,8*	*9,5*	*36,3*	*X*	*9,5*	*X*
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	8 324,3	0,0	-8 324,3	-100,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП–45	*5,8*	*0,0*	*647,9*	*X*	*0,0*	*X*
Министерство энергетики Российской Федерации	2 211,6	2 211,6	0,0	0,0	2 211,6	100,0
в % к итогу по ГП–45	*1,5*	*1,5*	*0,0*	*X*	*1,5*	*X*
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	118 759,3	105 897,3	-12 862,0	-10,8	105 430,4	99,6
в % к итогу по ГП–45	*82,2*	*74,0*	*1 001,1*	*X*	*73,9*	*X*
Федеральное агентство морского и речного транспорта	0,0	10,8	10,8	0,0	9,0	83,0

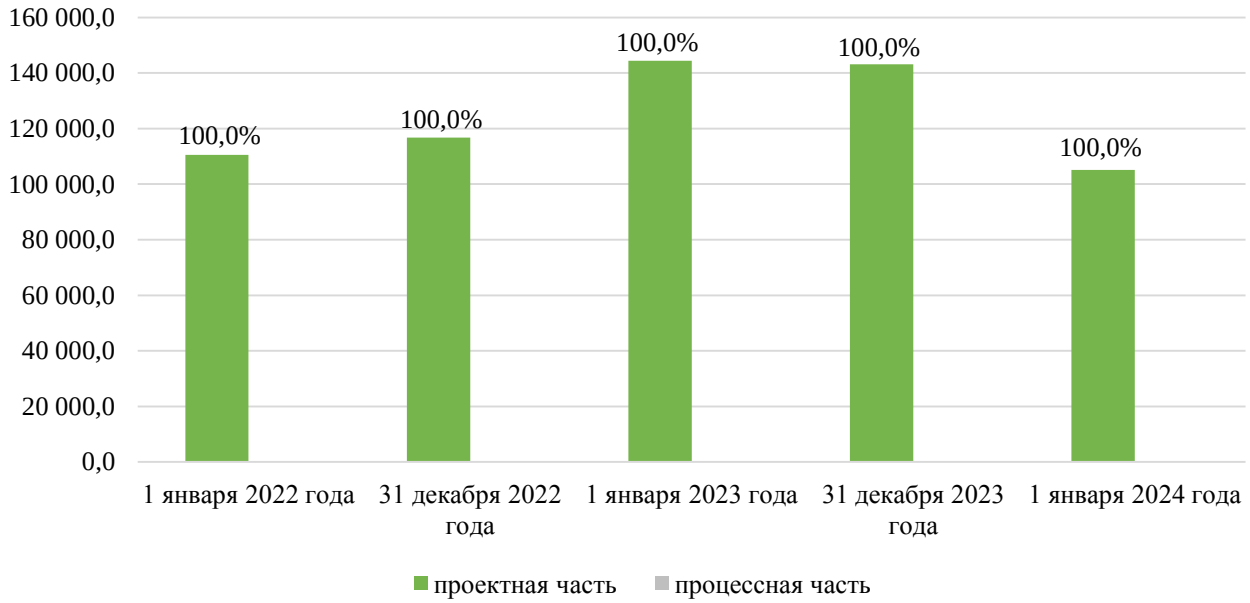
Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
в % к итогу по ГП–45	*0,0*	*0,0*	*-0,8*	*X*	*0,0*	*X*
Министерство транспорта Российской Федерации	130,2	8 210,7	8 080,4	6 204,3	8 210,7	100,0
в % к итогу по ГП–45	*0,1*	*5,7*	*-628,9*	*X*	*5,8*	*X*
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	942,2	1 219,0	276,8	29,4	1 211,7	99,4
в % к итогу по ГП–45	*0,7*	*0,9*	*-21,5*	*X*	*0,8*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-45 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-45 приходится на Минстрой России (74,0 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минстрою России (98,1 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено перечисленными выше причинами.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 1 января 2024 года по Росморречфлоту составило 9,0 млн. рублей, или 83,0 % сводной бюджетной росписи, по Минобрнауки России составило 1 211,7 млн. рублей, или 99,4 % сводной бюджетной росписи, по Минстрою России составило 105 430,4 млн. рублей, или 99,6 % сводной бюджетной росписи, по Минэнерго России составило 2 211,6 млн. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи, по Минфину России составило 12 000,0 млн. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи, по Минтрансу России составило 8 210,7 млн. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи, по ППК «Единый заказчик» составило 13 618,1 млн. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи.

45.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-45 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-45 на конец 2023 года составила 100 % (в части параметров 2023 года) и не изменилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части не изменилась. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция сохранения доли проектной в размере 100 %.

45.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-45 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение расходов	Исполнено в %
1	2	3	4
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**148 671,1**	**148 170,4**	**99,7**
федеральный бюджет	143 167,5	142 691,4	99,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	110 071,1	109 580,1	99,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов, что обусловлено перечисленными выше причинами.

Счетная палата обращает внимание на отсутствие внебюджетных источников финансирования расходов ГП-45.

45.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 75 438,9 млн. рублей, или 52,2 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 144 452,3 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-45 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается средний уровень (соответственно, средний уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 1 284,8 млн. рублей (или на 0,9 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы. Так, значительный объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, связан с изменениями плановых значений по результатам «Построены объекты социальной, инженерной инфраструктуры для армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, депортированных из Республики

Крым и г. Севастополя» (с 58 на 56 единиц), «Построены медицинские учреждения в Крыму, включая поликлиники, больницы и центры экстренной медицинской помощи и психоневрологический интернат в г. Севастополе» (с 51 на 50 единиц), «Построены объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров и яхтенная марина, г. Севастополь» (с 20 на 19 единиц), «Построены электросетевые объекты на территории Крымского полуострова в рамках деятельности Минэнерго России» (с 17 на 15 штук), «Построены, реконструированы и капитально отремонтированы объекты транспортной инфраструктуры (включая аэровокзальные комплексы, автомобильные дороги, объекты портовой инфраструктуры» (с 30 на 27 единиц), «ППК «Единый заказчик» построены и реконструированы объекты Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского и Севастопольского государственного университета, г. Севастополь, Мемориального комплекса памятников обороны города 1854 – 1855 гг. «Исторический бульвар», Херсонес, Международного детского центра «Артек», а также создан Федеральный детский реабилитационный центр Министерства здравоохранения Российской Федерации» (с 26 на 19 штук), «Построены, реконструированы, переоснащены объекты энергетической, инженерной и иной инфраструктуры (включая электросетевые объекты, объекты газотранспортной системы, объекты водоснабжения, водоотведения и системы водообеспечения, полигоны ТКО, берегоукрепительные сооружения, объекты теплоснабжения, антенно-мачтовые сооружения» (с 115 на 102 единицы) ФП Крым, с изменением планового значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» госпрограммы (с 125,2 на 112,5 тыс. рублей).

45.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100,0 %
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**150 601,4**	**148 671,1**	**-1 930,3**	**-1,3**
федеральный бюджет	144 452,3	143 167,5	-1 284,8	-0,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	122 974,1	110 071,1	-12 903,1	-10,5
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	-
Налоговые расходы (справочно)	20 100,0	20 100,0	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации ГП-45 за счет внебюджетных источников отсутствует.

45.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-45 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 18 результатов[10].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				**Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения**
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов[11]**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок[12]	**с нарушением срока[13]**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Количество результатов всего	ед.	18	14	14	0	4	*6*
	% от предусмотренных всего	X	77,8 %	77,8 %	-	22,2 %	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	16	12	12	0	4	*6*
	% от предусмотренных всего	X	75,0 %	75,0 %	-	25,0 %	*X*
	% в общем количестве результатов	88,9%	85,7 %	85,7 %	-	100,0 %	*100,0%*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	131 876,7	43 914,9	43 914,9	0,0	87 961,8	*11 290,8*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	131 837,5	43 875,8	43 875,8	0,0	87 961,8	*11 290,8*
	% финансового обеспечения за счет средств	92,1 %	30,6 %	30,6 %	-	61,4 %	*7,9 %*

[10] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[11] В число недостигнутых результатов включаются:

- результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

- результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[12] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[13] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[11]	
			Всего	в том числе			
				в срок[12]	с нарушением срока[13]		
1		2	3	4	5	6	7
	федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме						
	кассовое исполнение млн. рублей	131 370,4	43 755,2	43 755,2	0,0	87 615,2	*11 281,8*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,6 %	99,7 %	99,7 %	-	99,6 %	*99,9 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	12	5	5	0	4	*3*
	% от предусмотренных всего	X	41,7 %	41,7 %	-	33,3 %	*X*
	% в общем количестве результатов	66,7%	35,7 %	35,7 %	-	100,0 %	*50,0 %*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	110 071,1	16 882,8	16 882,8	0,0	92 591,4	*596,9*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию	100,0 %	15,3 %	15,3 %	-	84,1 %	*0,5 %*

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[11]	
			Всего	в том числе			
				в срок[12]	с нарушением срока[13]		
1		2	3	4	5	6	7
	госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение млн. рублей	109 580,1	16 758,4	16 758,4	0,0	92 226,5	*595,2*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на	-	-	-	-	-	-

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[11]	
			Всего	в том числе			
				в срок[12]	с нарушением срока[13]		
1		2	3	4	5	6	7
	реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета						
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*

Степень достижения[14] всех запланированных результатов составила 96,5 % и обусловлена низкой динамикой строительно-монтажных работ, внесением изменений в проектно-сметную документацию, природной чрезвычайной ситуацией регионального характера, сложившейся на территории Республики Крым с 26.11.2023 (Указ Главы Республики Крым от 29 ноября 2023 г. № 275-У), связанной с прохождением комплекса опасных гидрометеорологических явлений.

Отмечается, что доля достигнутых результатов ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что по результату «Построены, реконструированы и капитально отремонтированы объекты транспортной инфраструктуры (включая аэровокзальные комплексы, автомобильные дороги, объекты портовой инфраструктуры», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (99,7 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году не достигнуто (степень достижения составила 89,0 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	18	14	0	4	77,8 %	-	22,2 %	96,5 %	1
федеральные проекты	16	12	0	4	75,0 %	-	25,0 %	96,1 %	1
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	2	2	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	0

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по комплексу

[14] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

процессных мероприятий (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила также 100 %). По ФП Крым достигнуто в срок 12 результатов из 16, или 75,0 %.

В отчетном году 4 результата структурных элементов госпрограммы не были достигнуты, в их числе:

«Построены объекты социальной, инженерной инфраструктуры для армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, депортированных из Республики Крым и г. Севастополя» ФП Крым;

«Обеспечено функционирование организаций для достижения целей государственной программы, в т. ч исполнение графика мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и выполнение технико-экономического обоснования» ФП Крым;

«Построены, реконструированы и капитально отремонтированы объекты транспортной инфраструктуры (включая аэровокзальные комплексы, автомобильные дороги, объекты портовой инфраструктуры» ФП Крым;

«Построены, реконструированы, переоснащены объекты энергетической, инженерной и иной инфраструктуры (включая электросетевые объекты, объекты газотранспортной системы, объекты водоснабжения, водоотведения и системы водообеспечения, полигоны ТКО, берегоукрепительные сооружения, объекты теплоснабжения, антенно-мачтовые сооружения» ФП Крым.

Следует отметить, что 1 результат (5,6 % предусмотренных на 2023 год) – был перевыполнен более, чем на 25,0 %. Так, результат «Предоставлены льготные кредиты российскими кредитными организациями и «ВЭБ.РФ» участникам свободной экономической зоны, направленные на улучшение социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя» (ФП Крым) был перевыполнен на 550 % в связи с тем, что кредитными организациями было выдано больше льготных кредитов участникам свободной экономической зоны. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. При этом факты перевыполнения результатов более чем на 25 % в 2022 году отсутствовали.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	77,8 %	50,0 %	-27,8	22,2 %	-55,6
Степень достижения всех результатов	96,5 %	84,3 %	-12,2	70,0 %	-26,5

Например, по результатам изменены плановые значения на 2023 год «Построены объекты социальной, инженерной инфраструктуры для армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, депортированных из Республики Крым и г. Севастополя» (с 58 на 56 единиц), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 56 единиц, «Построены медицинские учреждения в Крыму, включая поликлиники, больницы и центры экстренной медицинской помощи и психоневрологический интернат в г. Севастополе» (с 51 на 50 единиц), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 50 единиц, «Построены объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров и яхтенная марина, г. Севастополь» (с 20 на 19 единиц), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 19 единиц, что связано с перечисленными выше причинами, повлиявшими на ввод объектов в эксплуатацию.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-45 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, например, после 1 декабря 2023 года были скорректированы плановые значения результатов «Построены электросетевые объекты на территории Крымского полуострова в рамках деятельности Минэнерго России» (с 17 на 15 штук), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 15 штук, «Построены, реконструированы и капитально отремонтированы объекты транспортной инфраструктуры (включая аэровокзальные комплексы, автомобильные дороги, объекты портовой инфраструктуры» (с 30 на 27 единиц), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 24 единицы, «ППК «Единый заказчик» построены и реконструированы объекты Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского и Севастопольского государственного университета, г. Севастополь, Мемориального комплекса памятников обороны города 1854 – 1855 гг. «Исторический бульвар», Херсонес, Международного детского центра «Артек», а также создан Федеральный детский реабилитационный центр Министерства здравоохранения Российской Федерации» (с 26 на 19 штук), фактически достигнутое значение которого по итогам года составило

19 штук, «Построены, реконструированы, переоснащены объекты энергетической, инженерной и иной инфраструктуры (включая электросетевые объекты, объекты газотранспортной системы, объекты водоснабжения, водоотведения и системы водообеспечения, полигоны ТКО, берегоукрепительные сооружения, объекты теплоснабжения, антенно-мачтовые сооружения» (с 115 на 102 единицы) ФП Крым, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 100 единиц, что связано с перечисленными выше причинами, повлиявшими на ввод объектов в эксплуатацию.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-45 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «средний уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы/доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы с «низкого» (уровень оценки) до «среднего» (уровень оценки).

45.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-45 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 6 показателей[15]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-45 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	6	100,0
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0*
достигнуты плановые значения	6	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*2*	33,3
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	3	50,0

[15] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

По итогам 2023 года достигнуты[16] 6 из 6 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом по 2 показателям, по которым были представлены предварительные данные, достигнуты значения рассчитаны с учетом коэффициента точности прогноза. Отмечается, что доля выполненных показателей соответствует степени их достижения.

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (50 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, показатель «Количество прибывших туристов» был перевыполнен на 28,6 % в связи с открытием северного автомобильного маршрута и выполнения ремонтных работ на Крымском мосту с опережением графика выполнения мероприятий, показатель «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны» был перевыполнен на 28,3 % в связи с переходом в активную фазу наиболее капиталоемких проектов, показатель «Количество семей, улучшивших жилищные условия» был перевыполнен на 29,6 % в связи с реализацией мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на территорию Крымского полуострова. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 3 ед. по сравнению с 2022 годом. В 2022 году отсутствовали показатели, перевыполненные на 25 %.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	66,7 %	-33,3
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	93,4 %	-6,6

Стоит отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-45 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы.

Так, например, после 1 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» с 125,2 тыс. рублей на 112,5 тыс. рублей, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 131,6 тыс. рублей.

[16] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

Счетной палатой ГП-45 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «средний уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Стоит отметить, что корректировка плановых значений показателей в III и IV кварталах способствовала повышению уровня присвоенной оценки в части доли выполненных показателей госпрограммы и степени достижения всех показателей госпрограммы.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-45 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

45.13. В рамках структурных элементов ГП-45 на 2023 год предусмотрено достижение 17 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**17**	**17**	**100,0**	**100,0**	**5**
федеральные проекты	15	15	100,0	100,0	4
ведомственные проекты	0	0	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	2	2	100,0	100,0	1
федеральные целевые программы	0	0	-	-	0

По всем структурным элементам ГП-45 наблюдается высокая степень достижения показателей по ФП Крым – достигнуто 15 показателей из 15, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %); по комплексу процессных мероприятий достигнуто 2 показателя из 2, или 100 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %.

Следует отметить, что 5 показателей структурных элементов ГП-45 (29,4 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

45.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-45 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-45	29 492,9	0	409,2	84 362,6	8 210,1	2 174,9	54 869,6	8 210,1	1 765,6

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 29 492,9 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 2 174,9 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет перечисления межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по выданным авансам.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-45 увеличилась почти в 2,9 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 84 362,6 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 38,5 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 1 765,6 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-45 составила 2,6 %.

Просроченная дебиторская задолженность образовалась в связи с восстановлением дебиторской задолженности по объектам ГП-45 по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2023 году в г. Севастополе.

С учетом изложенного ГП-45 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается средний уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

45.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)[17]	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	109 809,7	109 348,7	99,6	6	6	66,7
1. Минстрой России	84 539,5	84 087,6	99,5	2	2	100,0
2. Минэнерго России	2 211,6	2 211,6	100,0	1	1	100,0
3. Минобрнауки России	1 219,0	1 211,7	99,4	0	0	-
4. Минтранс России	8 210,7	8 210,7	100,0	0	0	-
5. Росморречфлот	10,8	9,0	83,3	1	0	0,0
6. ППК «Единый заказчик»	13 618,1	13 618,1	100,0	2	1	50,0

Уровень ввода объектов ФАИП составляет 100 %. Введено в эксплуатацию 4 из 6 предусмотренных к вводу объектов.

Завершен этап строительства воздушных линий электропередач в городском округе г. Ялта для надежного электроснабжения потребителей городского округа Ялта, за счет исключения риска прекращения электроснабжения в результате разрушения конструкций опор и повреждений изношенного оборудования действующих ЛЭП-110 кВ и развития энергетической инфраструктуры Республики Крым «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Первый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Заря (включая ПИР)» (Минэнерго России).

Объект «Реконструкция водовода Феодосия – Судак» введен в эксплуатацию (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта от 26 декабря 2023 года) (Минстрой России). По объекту «Строительство и реконструкция канализационного коллектора, г. Симферополь, Республика Крым» строительная готовность – 100 %, получены документы о вводе объекта в эксплуатацию (Минстрой России).

По объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей обороны и освобождения Севастополя» - строительство и реконструкция объектов Мемориального комплекса памятников обороны города 1854 – 1855 гг. «Исторический бульвар» по адресу: г.Севастополь, Ленинский район, Исторический бульвар, 1» получены ЗОС от 26.12.2023 №ПР-420-467-0, разрешение на ввод от 12.02.2024 № 9Р-03-512-2024 (выдано департаментом архитектуры и градостроительства города Севастополь Правительства Севастополя) (ППК «Единый заказчик»).

По объекту «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. II очередь (4 этап – очистные сооружения поверхностных стоков. Глубоководный водовыпуск

[17] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

очищенных поверхностных стоков)» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.10.2023 № 91-RU93311000-21196-2023 (ППК «Единый заказчик»).

Таким образом, ГП-45 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». В первоначальной редакции ФАИП предусмотрено к вводу 13 объектов, тогда как в действовавшей на конец года редакции количество объектов, подлежащих вводу сократилось до 6 единиц.

Не введены в эксплуатацию 10 объектов Минстроя России в рамках укрупненных мероприятий: «Реконструкция КОС с. Морское, г. Судак», «Рекультивация полигона ТКО г. Старый Крым Республика Крым», «Берегоукрепительные сооружения в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым», «Строительство дорог с твердым покрытием мкр. Марьино г. Симферополь», «Реконструкция водопровода пр. Ген. Острякова 90 - ул. Пожарова (Цирк), Ду-600мм», «Реконструкция водовода от ул. Лазаревская, 9 до пл. Ушакова, Ду-300мм, L-750м; Ду-400мм, L-750м; Ду-500мм, L-1050м», «Строительство надземного пешеходного перехода на автомобильной дороге 67 К-8 «Севастополь – порт Камышовая бухта» на км 4», «Строительство надземного пешеходного перехода на автомобильной дороге 67 К-8 «Севастополь – порт Камышовая бухта» на км 6, «Строительство надземного пешеходного перехода на автомобильной дороге 67 К-8 «Севастополь – порт Камышовая бухта» на км 7», «Строительство подстанции № 10 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», Фиолентовское шоссе».

Необходимо отметить, что поскольку по большому числу объектов в течение 2023 года наблюдались значительные отставания от графика строительства, их сроки ввода были перенесены на более поздний период, в ряде случаев до 2027 года.

В течение 2023 года изменены сроки строительства объектам ГП-45. По отдельным объектам сроки увеличились от 2 месяцев до 4 лет.

Перенос сроков ввода, в том числе обусловлен включением неготовых к строительству объектов, по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы. В частности, по объекту «Строительство водовода от водозабора подземных вод «Николаевка» срок ввода перенесен с 2023 года на 2025 год в связи с отсутствием проектной документации, а также положительного заключения госэкспертизы, которые планировалось получить в мае 2023 года.

Таким образом, отмечается ежегодная практика переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Кроме того, отмечается увеличение сметной стоимости строительства по отдельным объектам ГП-45.

Основной причиной низкой степени ввода объектов в эксплуатацию является низкая динамика строительно-монтажных работ, внесение изменений в проектно-сметную документацию, природная чрезвычайная ситуация регионального характера, сложившаяся на территории Республики Крым с 26.11.2023 (Указ Главы Республики Крым от 29 ноября 2023 г. № 275-У), связанная с прохождением комплекса опасных гидрометеорологических явлений.

45.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[18].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***Справочно:***			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	6	100,0	0	6	100,0	3
непосредственные результаты	16,7	1	16,7	0	1	100,0	0
конечные результаты или итоговые эффекты	**66,7**	**4**	**66,7**	**0**	**4**	**100,0**	**2**
иные результаты	16,7	1	16,7	0	1	100,0	1

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

На конец 2023 года в паспорте ГП-45 преобладают показатели, показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 66,7 % (4 из 6 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Количество семей, улучшивших жилищные условия».

Кроме того, наибольшая степень достижения показателей приходится именно

[18] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

на показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты – 100 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-45, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 66,7 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-45, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более, чем на 25,0 % (2 из 4 предусмотренных показателей ГП-45, характеризующих такие результаты), 50 %). Например, показатель показатель «Количество семей, улучшивших жилищные условия» (степень достижения – 128,3 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом изложенного ГП-45 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

45.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-45, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), результат «Обеспечено функционирование организаций для достижения целей государственной программы, в т. ч. исполнение графика мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и выполнение технико-экономического обоснования»;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., результат «Обеспечен мониторинг реализации государственной программы автономной некоммерческой организацией».

Вышеуказанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

45.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-45 и показателей ее структурных элементов между собой.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

Имеет место повторение формулировок показателей ГП-45 и показателей ее структурных элементов, в частности, показатели «Численность населения (среднегодовая»), «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Количество семей, улучшивших жилищные условия», «Количество прибывших туристов» дублируют показатели федерального проекта, а показатель «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны» дублирует показатель комплекса процессных мероприятий.

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-45, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

45.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 6 показателей ГП-45,

достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключено 0 показателей, что составляет 0 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	6	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	0	0,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**6**	**100,0**

С учетом изложенного отмечаются стабильность в 2023 году показателей ГП-45, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, и в целом стабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-45 присваивается «высокий уровень».

45.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-45 за период 2021–2024 годов.

Так, по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Численность населения (среднегодовая) (Республика Крым и г. Севастополь)» (факт 2022 года – 2476,76 тыс. человек, план 2023 года – 2472,0 тыс. человек), «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» (факт 2022 года – 115,6 млн. рублей, план 2023 года – 112,54 млн. рублей).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	6	100,0	4	6	3
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	0	0	0
с отрицательной динамикой значений	0	0,0	0	0	0

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
показателей*					
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	6	100,0	4	6	3
с положительной динамикой значений показателей*	4	66,7	3	4	2
без существенной динамики значений показателей*	2	33,3	1	2	1

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Большинство показателей (4 из 6) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Показатели с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений отсутствуют.

Обращает на себя внимание тот факт, что из всех 6 выполненных показателей ГП-45, 4 показателя относятся к показателям с положительной динамикой, 2 выполненных показателя без существенной динамики.

С учетом изложенного 100 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-45 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

45.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	6	100,0	4
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	4	66,7	3
представлены предварительные значения за отчет год	2	33,3	1
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-45, по которым представлены фактические значения, составила 66,7 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 6 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся, например: «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны». При этом 1 из таких показателей характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-45 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (33,3 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-45.

45.22. Информация о показателях ГП-45, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	6	100,0%	6
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%	0
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	100,0%	6
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	0

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 100 %.

С учетом изложенного ГП-45 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

45.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе

реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Необходимо отметить, что в ГИСС «Электронный бюджет» годовой отчет по ГП-45 Минфином России не согласован по следующим причинам.

1. В разделе 3 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы» Годового отчета информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ФП) не соответствует предварительной информации о кассовых расходах федерального бюджета в 2023 году, представленной Минфином России во исполнение пункта 68 Положения № 786, в связи с чем требует корректировки.

2. Параметры финансового обеспечения ФП за счет средств федерального бюджета, указанные в графе «Сводная бюджетная роспись», не соответствуют параметрам финансового обеспечения ФП, приведенным в сводной бюджетной росписи федерального бюджета, в связи с чем требуют корректировки.

Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы в соответствии с пунктом 65 Положения № 786 размещен на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 6 марта 2024 года.

Отмечается, что информация в отчетах о достижении целей госпрограммы, предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму по исполнению требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 носит формальный характер (включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограмм).

Исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) представляется в отчетах структурных элементов, при этом консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует. Также формальный характер в отчетах носит описание ключевых рисков.

Отмечается расхождение в данных годового отчета о ходе реализации госпрограммы с данными сводной бюджетной росписи и информацией о кассовом исполнении расходов, в частности в отчете объем финансового обеспечения федерального проекта за счет средств федерального бюджета равен 143 128,4 млн. рублей вместо 143 167,5 млн. рублей, объем кассового исполнения расходов на реализацию федерального проекта за счет средств

федерального бюджета равен 142 652,2 млн. рублей вместо 142 691,4 млн. рублей.

45.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Достижение целей госпрограммы по итогам ее реализации прогнозируется в рамках установленных плановых значений.

Дополнительные факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-45 в 2023 году: низкая динамика строительно-монтажных работ, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, природная чрезвычайная ситуация регионального характера, сложившаяся на территории Республики Крым с 26.11.2023 (Указ Главы Республики Крым от 29 ноября 2023 г. № 275-У), связанная с прохождением комплекса опасных гидрометеорологических явлений.

Предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы отсутствуют.

45.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражен в следующей таблице.

Показатель	**Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)**		**Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата**	**Дата представления значения показателя Росстатом***
	план	**факт**		
1	2	3	4	5
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	112,54	131,56		По пункту 1.28.7 ФПСР декабрь 2024 года

Выявлено, что из 6 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 2 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России. К таким показателям относятся: «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны,

на одного участника свободной экономической зоны». При этом показатель «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» характеризует конечные результаты или итоговые эффекты.

В частности, публикация окончательных итогов по инвестициям в основной капитал осуществляется в декабре года, следующего за отчетным, после получения утвержденных итогов от Росстата. На основе полученных годовых итогов осуществляется вторая корректировка данных за все периоды отчетного года.

По остальным показателям (индикаторам), мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата, не выявлено.

Вместе с тем в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368 «Об утверждении Правил ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны» высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти г. Севастополя представляют в Минэкономразвития России ежегодные отчеты о функционировании свободной экономической зоны до 15 мая года, следующего за отчетным периодом (до 15 мая 2023 года). Таким образом, в уточненном годовом отчете представлены предварительные данные по показателю (индикатору) «Удельные капитальные вложения (нарастающим итогом) осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны».

45.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-45 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[19].

Госпрограмма влияет на реализацию ключевой задачи по опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур.

Вместе с тем Счетной палатой выявлено, что низкая динамика строительно-монтажных работ, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, природная чрезвычайная ситуация регионального характера, сложившаяся на территории Республики Крым с 26.11.2023 (Указ Главы Республики Крым от 29 ноября 2023 г. № 275-У),

[19] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

связанная с прохождением комплекса опасных гидрометеорологических явлений, повлияли на реализацию ключевой задачи по опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур.

45.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-45, показал следующее.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году по объекту «Проектирование и строительство канализационных очистительных сооружений «Южные», г. Севастополь», финансируемому в 2017 – 2018 годах за счет средств федерального бюджета в рамках соглашений от 11 декабря 2017 г. № 139-07-236/3, от 7 декабря 2018 г. № 139-07-2018-013/3 о предоставлении субсидий бюджету г. Севастополя, выявлен факт неотражения в бюджетной отчетности и бухгалтерском учете Минстроя России дебиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2023 года в объеме 1 913,9 млн. рублей. В бюджетной отчетности Минстроя России за 2023 год указанная дебиторская задолженность восстановлена.

Кроме того, Минстрой России сообщил об устранении выявленных нарушений по показателям дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на конец 2022 года на сумму 684,7 млн. рублей по объекту «Строительство психоневрологического интернета, в том числе проектно-изыскательные работы» и представил подтверждающую документацию, направленную Правительством Севастополя письмом от 13 июня 2023 г. № 5490/01-01-02.1-14/02/23.

Минстроем России утверждены отсутствовавшие ранее (утвержденные Минстроем России как ответственным исполнителем ГП-45) методики расчета показателей ГП-45:

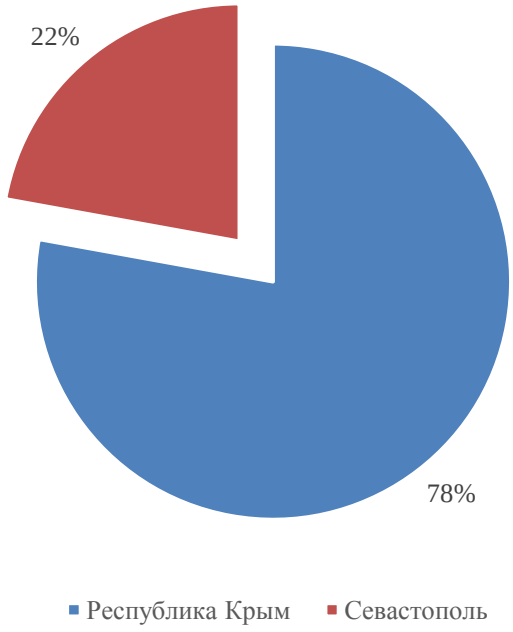
Приказ Минстроя России № 663/пр «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

Приказ Минстроя России № 970/пр «О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 сентября 2023 г. «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

45.28. В рамках ГП-45 предусмотрено финансирование развития энергетического комплекса, инженерной инфраструктуры и водообеспечения, транспортного комплекса, социальной сферы, формирования промышленного комплекса, туристско-рекреационных кластеров, обеспечения межнационального единства, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, ветеринарного и фитосанитарного надзора и прочих нужд.

В целях реализации указанных мероприятий в рамках ГП-45 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Республики Крым и г. Севастополя, объем которых в 2023 году составил 104 567,5 млн. рублей (73,0 % в объеме расходов по ГП-45), кассовое исполнение составило 104 101,2 млн. рублей или 99,6 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов между бюджетами Республики Крым и г. Севастополя в 2023 году представлена на следующей диаграмме.



45.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-45 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается средний уровень;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ	***средний***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И**	***средний***

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень***	**ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий уровень*	оценка состава показателей госпрограммы	*низкий уровень*
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*средний уровень*	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*высокий уровень*
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний уровень*	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*высокий уровень*
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	*средний уровень*	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*низкий уровень*
степень достижения всех показателей госпрограммы	*средний уровень*	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*низкий уровень*
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	*высокий уровень*	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний уровень*	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	*низкий уровень*	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*низкий уровень*	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-45 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

45.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-45 в 2023 году составила** 95,26 **%,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,95 %), оценка динамики прироста значений показателей (68,01 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (84,97 %).

45.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-45 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;

достижения плановых значений показателей госпрограммы и ее структурных элементов;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

уменьшения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, ввод которых запланирован в отчетном году;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т.е. показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты);

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

46. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»

46.1. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-46, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Сроки реализации: I этап: 2017–2021 годы, II этап: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта[1], не входящего в состав национальных проектов, 1 ведомственного проекта[2] и 2 комплексов процессных мероприятий[3].

Ответственным исполнителем ГП-46 является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников – 6.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[4] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

46.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

46.2.1. 30 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-46 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 29 декабря 2022 г. № ММ-П44-22854.

46.2.2. 25 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-46 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от

---

[1] Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – федеральный проект).

[2] Ведомственный проект «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» (далее – ведомственный проект).

[3] Комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России» (далее – комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства»);

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций» (далее – комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности»).

[4] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

ЕЗИ утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 25 декабря 2023 года № ММ-П44-21249.

Сроки, предусмотренные графиками, не соблюдены[5].

Соответствующий ЕЗИ ГП-46 № 46-2022/035 сформирован ФАДН России и поступил на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России 16 декабря 2022 года – позже срока, установленного пунктом 22 Графика 2022 (до 1 декабря 2022 года).

Соответствующий ЕЗИ ГП-46 № 46-2023/055 сформирован ФАДН России и поступил на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России 18 декабря 2023 года – позже срока, установленного пунктом 14 Графика 2023 (в течение 7 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, т.е. до 29 ноября 2023 года[6]).

46.2.3. Кроме того, отмечаем, что не соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен ЕЗИ в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 9 из 12 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете).

46.2.4. Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных

---

[5] График подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – График 2022);

График подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – График 2023).

[6] Федеральный закон № 540-ФЗ принят Государственной Думой 17 ноября 2023 года.

элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал что выявлены следующие расхождения, обусловленные техническими проблемами в ГИИС «Электронный бюджет»:

параметров финансового обеспечения федерального проекта, приведенных в паспорте ГП-46, за счет средств федерального бюджета в 2023 году, и приведенных в паспорте федерального проекта;

параметров финансового обеспечения ведомственного проекта, приведенных в паспорте ГП-46, за счет средств федерального бюджета всего, в 2024 и 2025 годах, а также по итоговой строке ведомственного проекта всего, в 2024 и 2025 годах, и приведенных в паспорте ведомственного проекта;

параметров финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности», приведенных в паспорте ГП-46, за счет средств федерального бюджета в 2023 году и всего, а также по итоговой строке комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности» в 2023 году и всего, и приведенных в паспорте комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности».

46.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 2 раза вносились изменения[7].

Изменения от 18 апреля 2023 года предусматривают дополнение приложения № 18 к госпрограмме[8] новым результатом использования субсидии – «Уровень технической готовности объекта капитального строительства».

Изменения от 27 июля 2023 года предусматривают дополнение приложения № 6(2) к госпрограмме[9], в том числе, показателями по направлению 1[10] и по направлению 2[11], а также критериями отбора для новых субъектов Российской Федерации[12] и формулой расчета размера субсидии новым регионам по направлению 1.

Изменения в стратегические приоритеты после 1 декабря 2023 года не вносились.

---

[7] Постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2023 г. № 617 и от 27 июля 2023 г. № 1218.

[8] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в арктической зоне.

[9] Правила предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

[10] Направление 1 – укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России.

[11] Направление 2 – поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

[12] Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 10 ЕЗИ. В течение 2023 года действовало 10 версий паспорта ГП-46 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры как: внесение изменений в сводную бюджетную роспись, корректировка плановых значений показателей ГП-46, маркировка структурных элементов и мероприятий (результатов) ГП-46, соответствующих сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», приведение финансового обеспечения ГП-46 к сводной бюджетной росписи.

46.4. Анализ информации о целях и значениях показателей документов стратегического планирования показал следующее.

46.4.1. В целях учета замечаний Счетной палаты[13] в госпрограмму внесены изменения[14] в части дополнения приложения № 6[2] к госпрограмме[15] показателями по направлению 1[16] и по направлению 2[17].

46.4.2. Паспорт ГП-46 в полном объеме содержит цели, предусмотренные Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года[18] (далее – Стратегия национальной политики).

План мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии национальной политики утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р (далее – План № 3718-р). В План № 3718-р в 2023 году внесены изменения[19], касающиеся замены упраздненного Ростуризма как ответственного исполнителя мероприятий на Минэкономразвития России.

Поскольку период реализации Стратегии национальной политики в 2025 году подходит к завершению, а госпрограмма является основным механизмом ее реализации, потребуется актуализация всех показателей ГП-46, увязанных с основным стратегическим документом в сфере государственной национальной политики – Стратегией национальной политики, с учетом изменений, произошедших во внутренней и внешней политике Российской Федерации.

---

[13] Письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации и ФАДН России от 7 декабря 2022 г. № 02/2991/13-01.

[14] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2023 г. № 1218.

[15] Правила предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

[16] Направление 1 – укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России.

[17] Направление 2 – поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

[18] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

[19] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 574-р.

Цели, задачи и целевые показатели, установленные Стратегией национальной политики	Цели и показатели госпрограммы
–	«Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета», единиц

Показатель ГП-46 «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета»[20] не увязан с показателями Стратегии национальной политики, вместе с тем он направлен на обеспечение вклада в достижение целевого показателя «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций» национальной цели развития «Возможности для самореализации и развития талантов»[21].

Следует отметить, что в рамках комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» содержатся мероприятия участника госпрограммы – МВД России, направленные на обеспечение деятельности центров временного размещения лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей, а также лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей; на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей.

Вместе с тем реализация этих мероприятий не в полной мере соответствует целям и задачам Стратегии национальной политики.

46.4.3. Цели и показатели паспорта ГП-46 не в полной мере соответствуют целям и показателям Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы[22] (далее – Стратегия казачества).

План мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии казачества утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 2920-р (далее – План № 2920-р). В План № 2920-р в IV квартале 2022 года и в 2023 году внесены изменения[23] редакционного характера, а также касающиеся замены упраздненного Ростуризма на Минэкономразвития России. Счетная палата обращала внимание, что План № 2920-р утвержден на период 2021–2023 годов и не учитывает периода бюджетного

[20] Направлен на достижение цели ГП-46 «Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов».

[21] Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

[22] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505.

[23] Распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 574-р.

планирования 2023–2025 годов, что свидетельствует о некачественном планировании ФАДН России мероприятий Стратегии казачества[24].

Счетная палата неоднократно указывала на необходимость обеспечения взаимоувязки реализуемых мероприятий ГП-46 и Стратегии казачества с учетом оптимизации избыточного количества неиспользуемых показателей указанной Стратегии (35 показателей[25]).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее – Указ № 168) ФАДН России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по осуществлению разработки и реализации программ и мероприятий в сфере государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества[26], а также по взаимодействию с казачьими обществами[27]. Однако полномочие ФАДН России по контролю за реализацией Стратегии казачества в Положении № 368 отсутствует, что, по сути, означает только проведение мониторинга, на что Счетная палата обращала внимание[28].

Цели, задачи и целевые показатели, установленные Стратегией казачества	**Цели и показатели госпрограммы**
Цель	
«Содействие консолидации российского казачества, сохранению, развитию, использованию духовного наследия и культуры казачества для обеспечения реализации его потребности в служении обществу посредством формирования эффективного механизма привлечения казачества к несению государственной или иной службы, участию в решении на основе общественно-государственного партнерства государственных задач в интересах национальной безопасности»	«Содействие консолидации российского казачества, привлечения казачества к несению государственной или иной службы и увеличения доли членов казачьих обществ, принявших на себя обязательство по несению государственной и иной службы, до 80 процентов к 2030 году»
Показатели	«Доля членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, в общей численности членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»
1. «Количество членов войсковых казачьих обществ, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах»	-
2. «Количество членов войсковых казачьих обществ, пребывающих в запасе, принявших участие в ежегодных военных сборах»	-
3. «Количество членов войсковых казачьих обществ, привлеченных к несению государственной или иной службы, содействию государственным и муниципальным органам в осуществлении их полномочий, в том числе к участию: в охране общественного порядка; в защите государственной границы Российской Федерации; в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий; в обеспечении пожарной безопасности, отработке совместных действий с пожарно-спасательными подразделениями, в том числе при проведении пожарно-тактических учений и занятий в рамках пожарно-спасательных гарнизонов; в мероприятиях по охране и защите лесов от пожаров и иного негативного воздействия, охране объектов животного мира, в других мероприятиях,	-

[24] План мероприятий на 2024–2026 годы по реализации Стратегии казачества утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2023 г. № 3248-р.

[25] Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 2919-р.

[26] Пункт 5.6 Положения о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 (далее – Положение № 368).

[27] Пункт 5.14 Положения № 368.

[28] В заключениях об исполнении федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год, а также на проекты федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Цели, задачи и целевые показатели, установленные Стратегией казачества	Цели и показатели госпрограммы
направленных на обеспечение экологической безопасности, сохранение и восстановление природной среды; в мероприятиях, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве»	
4. «Количество членов казачьих обществ и иных объединений казаков, задействованных в мероприятиях по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ»	-
5. «Количество членов казачьих обществ, находящихся в кадровом резерве Всероссийского казачьего общества»	-
6. «Количество договоров (соглашений) о сотрудничестве между казачьими обществами и иными объединениями казаков»	-
7. «Количество совместно реализованных социально ориентированных проектов казачьих обществ и иных объединений казаков, направленных на консолидацию российского казачества»	-
8. «Количество образовательных организаций, реализующих образовательные программы с учетом культурно-исторических традиций и ценностей российского казачества»	-
9. «Количество казачьих центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства)»	-
10. «Количество и тираж изданных новых учебных и учебно-методических пособий по истории и культуре российского казачества, духовно-нравственному воспитанию для общеобразовательных организаций - казачьих кадетских корпусов с учетом задачи по формированию общероссийской гражданской идентичности»	-
11. «Количество проведенных казачьими обществами и иными объединениями казаков патриотических акций, связанных в том числе с обустройством памятников и мест захоронения воинов, погибших при защите Отечества»	-
12. «Количество проведенных с участием членов казачьих обществ и иных объединений казаков мероприятий, посвященных памятным датам истории России, дням славы русского оружия - дням воинской славы, иным датам, связанным с военной историей российского казачества»	-
13. «Количество проведенных регулярных физкультурных мероприятий и соревнований всех уровней, направленных на физическое развитие казачьей молодежи, привлечению российского казачества к участию в мероприятиях по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	-
14. «Количество мероприятий, направленных на научное изучение истории российского казачества, противодействие фальсификации страниц истории России, связанных с российским казачеством»	-
15. «Количество туристских маршрутов по историческим местам, связанным с подвигами казаков - защитников Отечества»	-
16. «Количество казачьих обществ, иных объединений казаков и их членов, участвующих в конкурсах на предоставление грантов Президента Российской Федерации и иных грантов, предоставляемых из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований»	-
17. «Количество казачьих молодежных центров»	-
18. «Количество мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы среди казачьей молодежи»	-
19. «Количество казачьих молодежных организаций, привлеченных к участию в мероприятиях по реализации государственной молодежной политики Российской Федерации»	-
20. «Количество мероприятий и участников мероприятий, проводимых при участии представителей казачества, направленных на сохранение и развитие культуры российского казачества»	-
21. «Количество учреждений, осуществляющих деятельность по хранению предметов истории и культуры российского казачества»	-
22. «Количество центров казачьей культуры»	-
23. «Количество казачьих обществ и иных объединений казаков, привлеченных к реализации государственных и муниципальных программ и приоритетных национальных проектов»	-
24. «Количество частных охранных организаций, учрежденных войсковыми казачьими обществами, привлеченных к обеспечению охраны объектов социальной сферы различных форм собственности»	-
25. «Площадь земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, переданных в аренду на торгах и без проведения торгов для осуществления сельскохозяйственного производства казачьим обществам»	-
26. «Количество мероприятий в сфере приграничного сотрудничества, а также мероприятий, направленных на развитие межкультурных обменов с сопредельными государствами, в которых задействовано российское казачество»	-
27. «Количество совместных мероприятий казачьих обществ и иных объединений казаков Российской Федерации с объединениями казаков государств - участников Содружества Независимых Государств и других государств»	-
28. «Количество казачьих обществ и иных объединений казаков, привлеченных к участию в реализации программ по поддержке соотечественников, проживающих за	-

Цели, задачи и целевые показатели, установленные Стратегией казачества	Цели и показатели госпрограммы
рубежом, включая вопросы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию»	
29. «Количество единиц возвращенных в Российскую Федерацию исторических ценностей и реликвий казачества»	-
30. «Количество организованных международных детских и молодежных казачьих оздоровительных лагерей»	-
31. «Количество представителей казачьей молодежи государств - участников Содружества Независимых Государств, проходящих обучение в образовательных организациях Российской Федерации»	-
32. «Количество информационных проектов, направленных на ознакомление общества с деятельностью российского казачества (экспозиции, выставки, создание электронной библиотеки казачества и другие подобные проекты), а также на развитие этнотуризма»	-
33. «Количество социологических и научных исследований в сфере российского казачества»	-
34. «Количество информационных ресурсов, содержащих сведения о казачьих обществах и иных объединениях казаков, а также об их деятельности»	-
35. «Количество информационных сообщений о деятельности казачьих обществ и иных объединений казаков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	

46.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[29] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[30] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[31] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[32] (далее – Единые методические рекомендации) свидетельствует об отсутствии нарушений и недостатков в указанной части.

46.5.1. Анализ проверки обеспечения ответственным исполнителем госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов показал следующее.

В паспорте федерального проекта ГП-46 промаркированы[33] результаты[34], соответствующие сфере реализации госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (2 результата из 2, или 100 %).

46.5.2. Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в 2023 году[35], свидетельствует об отсутствии нарушений и

[29] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[30] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[31] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[32] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

[33] В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2022 г. № АН-П47-20155 об обеспечении маркировки показателей, структурных элементов и (или) мероприятий (результатов) государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

[34] «Обеспечено проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук», «Реализованы мероприятия субъектами Российской Федерации в рамках предоставления единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы».

[35] В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов)

недостатков в указанной части.

46.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-46 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[36]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**2 956,4**	**3 014,7**	**58,3**	**2,0**	**2 990,1**	**-24,6**	**3 009,3**	**99,8**	**4**	**4**	**4**
в том числе:											
проектная часть госпрограммы, всего	2 067,2	2 098,9	31,7	1,5	2 098,9	0,0	2 095,7	99,9	2	2	2
в % к итогу по ГП	*69,9*	*69,6*	*54,3*	*X*	*70,2*	*0,0*	*69,6*	*X*	*50,0*	*50,0*	*50,0*
в том числе: федеральные проекты	1 921,0	1 952,6	31,7	1,6	1 952,6	0,0	1 949,5	99,8	1	1	1
в % к итогу по ГП	*65,0*	*64,8*	*54,3*	*X*	*65,3*	*0,0*	*64,8*	*X*	*25,0*	*25,0*	*25,0*
ведомственные проекты	146,2	146,2	0,0	0,0	146,2	0,0	146,2	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП	*4,9*	*4,8*	*0,0*	*X*	*4,9*	*0,0*	*4,9*	*X*	*25,0*	*25,0*	*25,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	889,2	915,9	26,6	3,0	891,2	-24,6	913,5	99,7	2	2	2
в % к итогу по ГП	*30,1*	*30,4*	*45,7*	*X*	*29,8*	*100,0*	*30,4*	*X*	*50,0*	*50,0*	*50,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 3 009,3 млн. рублей или 99,8 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-46 составила проектная часть (69,6 %): доля в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) федерального проекта, не входящего в состав национальных

в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

[36] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

проектов, составила 64,8 %, ведомственного проекта – 4,8 %. Исполнение по проектной части составило 99,9 %.

Основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов приходится на группу «Иные бюджетные ассигнования» (вид расходов 800), кассовое исполнение по которой составило 95,3 %, при этом неисполнение не привело к значимому снижению кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

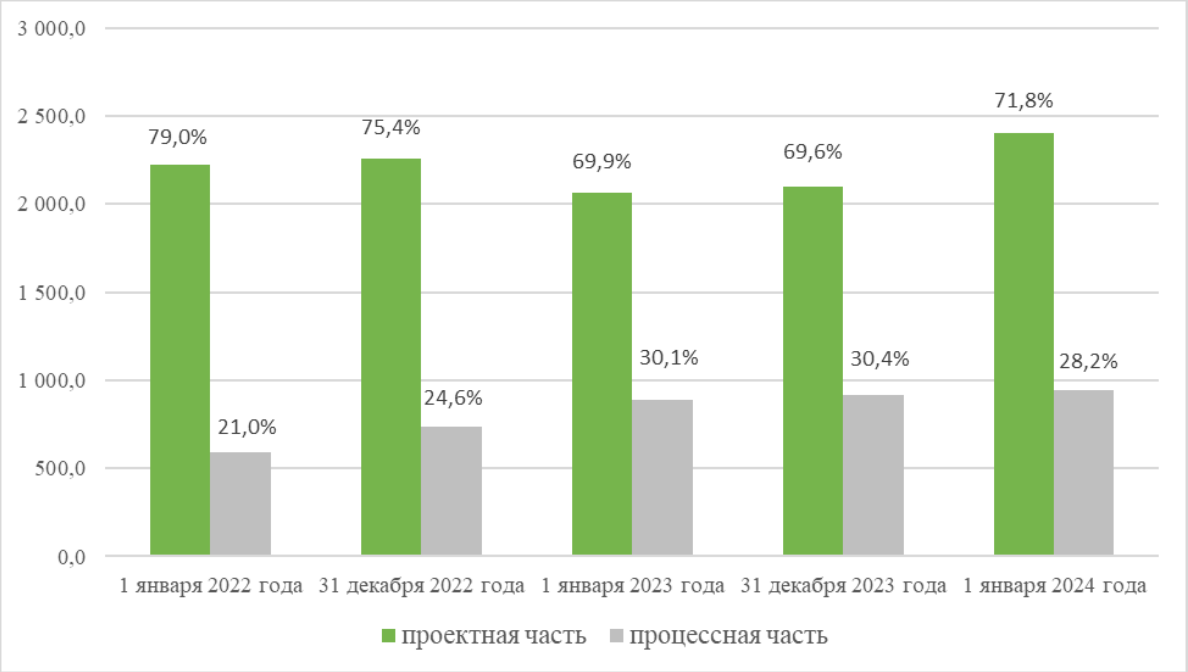
Кассовое исполнение расходов по ГП-46 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**2 956,4**	**3 014,7**	**58,3**	**2,0**	**3 009,3**	**99,8**
в том числе:						
ФАДН России	2 431,8	2 506,4	74,6	3,1	2 501,2	99,8
в % к итогу по ГП	82,3	83,1	128,0	*X*	83,1	*X*
Минвостокразвития России	450,0	450,0	0,0	0,0	449,9	100,0
в % к итогу по ГП	15,2	14,9	0,0	*X*	14,9	*X*
Иные участники	74,6	58,3	-16,3	21,9	58,2	99,9
в % к итогу по ГП	2,5	1,9	-38,9	*X*	1,9	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-46 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-46 приходится на ФАДН России (83,1 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями). Доля 5 участников госпрограммы (Минкультуры России, МВД России, Минцифры России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росмолодежь) в финансовом обеспечении реализации мероприятий составляет 1,9 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями. Наименьший уровень кассового исполнения по ГП-46 у МВД России (99,7 %).

46.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-46 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-46 на конец 2023 года составила 69,6 % (в части параметров 2023 года) и *увеличилась* по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,5 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части *уменьшилась* на 5,8 процентного пункта. При этом необходимо отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция к *увеличению* доли проектной части на 2,2 процентного пункта.

46.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-46 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[37]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**3 027,0**	**3 211,0**	**106,1**
федеральный бюджет	2 990,1	3 009,3	*100,6*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	996,5	1 158,5	*116,3*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	*0,0*
внебюджетные источники	0,0	0,0	*0,0*

[37] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников составило 106,1 %, вместе с тем соответствующие изменения в паспорт ГП-46 внесены не были.

46.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 173,9 млн. рублей, или 5,9 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 2 956,4 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-46 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*высокий* уровень» (соответственно, *высокий* уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 18,2 млн. рублей (или на 0,6 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), *не оказало* влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись *не привели* к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

Распределение (выделение) бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы, зарезервированных в соответствии со статьей 21 «Особенности исполнения федерального бюджета в 2023 году» Федерального закона № 466-ФЗ, включая зарезервированные бюджетные ассигнования в рамках непрограммных направлений деятельности, не осуществлялось.

46.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**2 993,4**	**3 027,0**	**33,7**	**1,1**
федеральный бюджет	2 956,4	2 990,1	33,7	1,1
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	–
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 005,1	996,5	-8,6	-0,9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	–
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	–
Налоговые расходы (справочно)	24,9	24,9	0,0	0,0

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета. Наиболее значительные изменения плановых объемов финансового обеспечения госпрограммы в течение отчетного года касались увеличения размера субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением уставной деятельности организации, за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации, на сумму 61,9 млн. рублей, а также направлении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на фонд оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов ФАДН России в объеме 18,4 млн. рублей.

Финансовое обеспечение реализации ГП-46 за счет внебюджетных источников *отсутствует*.

46.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-46 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 17 результатов[38].

[38] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				**Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения**
			достигнутых результатов			**не достигнутых результатов[39]**	
			всего	**в том числе**			
				в срок[40]	**с нарушением срока[41]**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Количество результатов всего	**ед.**	17	16	16	0	1	8
	% от предусмотренных всего	*x*	*94,1*	*94,1*	–	*5,9*	*x*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	17	16	16	0	1	7
	% от предусмотренных всего	*x*	*94,1*	*94,1*	–	*5,9*	*x*
	% в общем количестве результатов	100,0	100,0	100,0	–	100,0	87,5
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	2 389,5	2 368,2	2 368,2	0,0	21,3	545,3
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	2 389,3	2 368,0	2 368,0	0,0	21,3	625,4
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	79,3	78,5	78,5	–	0,7	20,7
	кассовое исполнение млн. рублей	2 386,1	2 364,8	2 364,8	0,0	21,3	623,1
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	99,9	99,9	99,9	–	99,7	99,6
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ[42], ед.	***ед.***	3	3	3	0	0	0
	% от предусмотренных всего	x	100,0	100,0	–	–	x
	% в общем количестве результатов	17,6	18,8	18,8	–	–	–
Объем финансового обеспечения за счет	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	996,5	996,5	996,5	0,0	0,0	0,0

результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[39] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[40] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[41] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

[42] Указывается иной источник финансового обеспечения, детализированный до конкретных мероприятий (результатов).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			достигнутых результатов			не достигнутых результатов[39]	
			всего	в том числе			
				в срок[40]	с нарушением срока[41]		
1		2	3	4	5	6	7
консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в общем объеме по госпрограммеi***	100,0	100,0	100,0	–	–	–
	кассовое исполнение млн. рублей	1 158,5	1 158,5	1 158,5	0,0	0,0	0,0

Степень достижения[43] всех запланированных результатов составила 94,7 % и обусловлена недостижением МВД России результата[44] комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» (план – 1,5 единицы, факт – 0,155 единицы) по причине заявительного характера участия граждан в мероприятиях. По указанному результату, несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (99,7 % за счет средств федерального бюджета), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, не достигнуто (степень достижения составила 10,3 %). В 2022 году указанный результат, ответственным за который является МВД России, также был не достигнут (степень достижения составила 33,3 %).

Доля достигнутых результатов (94,1 %) ниже степени их достижения (94,7 %). Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов, ед.	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	**17**	**16**	**0**	**1**	**94,1**	**–**	**5,9**	**94,7**	**3**
федеральные проекты	8	8	0	0	100,0	–	–	100,0	2
ведомственные проекты	2	2	0	0	100,0	–	–	100,0	0
комплексы процессных мероприятий	*7*	6	0	1	85,7	–	14,3	87,2	1

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральному и ведомственному проектам (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень

[43] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

[44] «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища и получивших временное убежище, а также членов семей указанных категорий лиц».

достижения всех результатов составила 100 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок 6 результатов из 7, или 85,7 %. В отчетном году 1 результат комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» не был достигнут.

Следует отметить, что 3 результата (17,6 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %: 2 результата[45] федерального проекта, а также 1 результат[46] комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности». Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Так, например, на протяжении 2 лет более чем на четверть перевыполняется результат федерального проекта «Проведены мероприятия, предусмотренные графиком осуществления мероприятий общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России».

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, *сократилось* на 1 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля достигнутых в срок результатов	94,1 %	94,1 %	0,0 п.п.	94,1 %	0,0 п.п.
Степень достижения всех результатов	94,7 %	94,7 %	0,0 п.п.	94,1 %	-0,6 п.п.

После 1 декабря 2023 года в ГП-46 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы не вносились.

С учетом изложенного ГП-46 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *высокий* уровень.

---

[45] «Реализованы мероприятия субъектами Российской Федерации в рамках предоставления единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы» и «Проведены мероприятия, предусмотренные графиком осуществления мероприятий общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России».

[46] «Обеспечено обучение федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, по дополнительным профессиональным программам».

46.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-46 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 7 показателей[47]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-46 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	7	100
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0,0
достигнуты плановые значения	7	100,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0
не достигнуты плановые значения	0	0,0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0,0
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	2	28,6

По итогам 2023 года достигнуты[48] 7 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Доля выполненных показателей равна степени их достижения. Следует отметить, что 2 показателя госпрограммы (28,6 % предусмотренных к достижению на 2023 год) перевыполнены более, чем на 25,0 %: «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий», «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета». Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *увеличилось* на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполнен показатель «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий».

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0 п.п.	100,0 %	0,0 п.п.
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0 п.п.	100,0 %	0,0 п.п.

[47] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[48] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

После 1 декабря 2023 года в ГП-46 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились.

Счетной палатой ГП-46 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *высокий* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-46 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

46.13. В рамках структурных элементов ГП-46 на 2023 год предусмотрено достижение 12 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**12**	**12**	**100,0**	**100,0**	***5***
федеральные проекты	6	6	100,0	100,0	*1*
ведомственные проекты	2	2	100,0	100,0	*2*
комплексы процессных мероприятий	4	4	100,0	100,0	*2*
федеральные целевые программы	0	0	–	–	*0*

Значения показателей всех структурных элементов госпрограммы достигнуты. Степень достижения всех показателей составила 100 %. Следует отметить, что 5 показателей структурных элементов госпрограммы (41,7 % предусмотренных на 2023 год) перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

46.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-46 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	**Сумма задолженности (млн. рублей)**								
	на начало года			**на конец отчетного периода**			**отклонение**		
	всего	**из них:**		**всего**	**из них:**		**всего**	**из них:**	
		долгосрочная	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**		**долгосрочная**	**просроченная**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
ГП-46	4,08	0,00	0,00	87,47	0,00	0,00	83,39	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 4,08 млн. рублей, просроченной дебиторской задолженности не имеется.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-46 *увеличилась* более чем в 21 раз и составила по состоянию на 1 января 2024 года 87,47 млн. рублей. Увеличение дебиторской задолженности связано с остатками неоплаченных принятых обязательств целевой субсидии подведомственному ФАДН России ФГБУ «Дом народов России» по причине задержки оказания услуги по капитальному ремонту здания (сезонные работы), которые в 2024 году подтверждены к использованию на те же цели[49].

Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 2,8 %. Просроченной дебиторской задолженности на конец 2023 года не имеется.

С учетом изложенного ГП-46 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

46.15. Объекты капитального строительства, финансируемые в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год, в ГП-46 отсутствуют.

46.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[50].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***Справочно:***			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	***кол-во выполненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0	7	100,0	*0*	*7*	*100,0*	*2*
непосредственные	57,1	4	57,1	*0*	*4*	*100,0*	*2*

[49] Обращение ФАДН России в ГИИС «Электронный бюджет» от 6 марта 2024 г. № 1-21-380/0001.

[50] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*Справочно:*			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	*кол-во выполненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
результаты							
конечные результаты или итоговые эффекты	**42,9**	3	**42,9**	*0*	*3*	*100,0*	*0*
иные результаты	0,0	0	0,0	*0*	*0*	*0,0*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-46 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 57,1 % (4 из 7 показателей госпрограммы). Степень достижения показателей, характеризующих непосредственные результаты и (или) иные результаты – 100 %. К таким показателям относятся, например, «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-46, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 42,9 %. По итогам 2023 года их доля также не изменилась.

Факты перевыполнения показателей ГП-46, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % отсутствуют.

С учетом изложенного ГП-46 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить *недостаточность* в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

46.17. Анализ паспорта федерального проекта ГП-46 показал, что результаты, предусмотренные паспортом, соответствуют положениям пункта 3 Единых методических

рекомендаций в части количественно измеримых непосредственных итогов деятельности, сформулированных в виде завершенного действия по созданию определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

46.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей и результатов ее структурных элементов.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (дублирование) формулировок:

показателя паспорта комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» и наименования мероприятия (результата) комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства».

Показатель комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» «Количество участников мероприятия, направленных на прием и содержание беженцев, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, а также беженцев, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей» (тыс. человек) и мероприятие (результат) комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства» «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища и получивших временное убежище, а также членов семей указанных категорий лиц» (тыс. единиц);

показателя паспорта комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности» и наименования мероприятия (результата) комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности».

Показатель комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности» «Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам» (человек) и мероприятие (результат) комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности» «Обеспечено

обучение федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, по дополнительным профессиональным программам» (человек).

При этом следует учитывать, что показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов структурных элементов ГП-46, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

46.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-46, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключено 0 показателей, что составляет 0 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	7	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0
изменилась методика расчета	3	42,9
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**4**	**57,1**

Состав показателей госпрограммы в течение 2023 года не изменялся. Методики расчета показателей госпрограммы и ее структурных элементов утверждены приказом ФАДН России от 20 июня 2022 г. № 93. Приказом ФАДН России от 24 ноября 2023 г. № 184/1 (далее – приказ № 184/1) утверждены новые методики расчета показателей

госпрограммы[51]. Методики содержат расчет всех 18 показателей госпрограммы и ее структурных элементов (7 показателей госпрограммы и 11 показателей структурных элементов). Кроме того, методиками, утвержденными приказом № 184/1, установлены сроки представления фактических значений показателей за отчетный год.

В методиках, утвержденных приказом № 184/1, изменения коснулись расчета 3 верхнеуровневых показателей госпрограммы: «Уровень общероссийской гражданской идентичности» и «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»[52] (характеризуют конечный результат/итоговый эффект), а также показателя «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (характеризует непосредственный результат).

С учетом изложенного отмечается нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-46 присваивается *низкий* уровень.

46.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-46 за период 2021–2024 годов.

По 1 показателю – «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» наблюдалось снижение фактических значений в 2022 году по сравнению с достигнутыми значениями в 2021 году (факт 2021 года – 84 единицы, факт 2022 года – 60 единиц).

Кроме того, по 6 показателям ГП-46 из 7 наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» (факт 2022 года – 60 единиц, план 2023 года – 40 единиц), «Уровень общероссийской гражданской идентичности» (факт 2022 года – 94,2 %, план 2023 года – 83,0 %).

Все показатели, характеризующие конечный результат (итоговый эффект)

---

[51] Приказом № 184/1 отменен приказ ФАДН России от 20 июня 2022 г. № 93.

[52] Согласно Приказу № 184/1 ответственным за формирование и представление информации по показателю, который формируется на основании социологических опросов, является ФАДН России. Кроме того, данные по показателю «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» формируются ФСО России. Согласно письму ФСО России в ФАДН России от 1 сентября 2022 г. № 9/4/9/3-408 методика расчета данного показателя с 2016 года не изменялась (направлена ФСО России в ФАДН России письмом от 18 августа 2016 г. № 9/4/413-МА).

(3 показателя), не имеют существенной динамики.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	7	100,0	*3*	*7*	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	14,3	*0*	*1*	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* **в том числе:**	6	85,7	*3*	*6*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	1	14,3	*0*	*1*	*1*
без существенной динамики значений показателей*	5	71,4	*3*	*5*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Половина показателей (3 из 6) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты.

Два показателя, характеризующих непосредственный результат, перевыполнены более чем на 25 % («Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» (показатель с отрицательной динамикой значений), «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (показатель с положительной динамикой).

Один показатель ГП-46 из 7 имеет положительную динамику («Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий»), 5 показателей ГП-46 – не имеют динамики. Таким образом, выполнение показателей госпрограммы может объясняться занижением плановых значений (отсутствием положительной динамики).

Вышеуказанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год, в том числе в части показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 85,7 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений

показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-46 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

46.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	7	100,0	3
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	7	100	3
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0	0
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	0

По итогам 2023 года доля показателей ГП-46, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-46 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

46.22. Информация о показателях ГП-46, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	7	100,0	*7*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	100,0	*7*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

По всем показателям госпрограммы фактические данные формируются ответственным исполнителем госпрограммы. В госпрограмме отсутствуют показатели, по которым формируется официальная статистическая информация (включенные в Федеральный план статистических работ). Счетная палата неоднократно обращала внимание, что ни один из показателей уровня госпрограммы, а также ее структурных элементов не

является показателем статистического наблюдения, включенным в Федеральный план статистических работ, при этом 4 верхнеуровневых показателя госпрограммы[53] из 7 (что составляет более 57 %) определяются по результатам проводимых социологических исследований.

С учетом изложенного ГП-46 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*низкий* уровень».

46.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В нарушение пункта 65 Положения № 786, согласно которому годовой отчет о ходе реализации государственной программы подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ФАДН России годовой отчет за 2023 год о ходе реализации ГП-46, ответственным исполнителем которой он является, на официальном сайте ФАДН России не размещен.

Данный отчет сформирован в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет» 29 февраля 2024 г. № ГП46-07-2023.12/0001.

46.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

В уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-46 предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом отсутствуют.

46.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показали, что нарушения и недостатки по ГП-46 в указанной части отсутствуют.

---

[53] «Уровень общероссийской гражданской идентичности», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации».

46.26. В рамках реализации ГП-46 ФАДН России как ответственным исполнителем госпрограммы не осуществлялось выполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[54].

46.27. В ходе проведения контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-46 выявлены нарушения и недостатки при ее реализации. Так, например, не соблюдались требования законодательства[55] в части обеспечения размещение в сети «Интернет» информации в соответствии с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети «Интернет», а также своевременное обновление указанной информации.

Выявленные нарушения и недостатки устранены в установленные сроки.

46.28. Иная информация о реализации госпрограммы в отчетном году

46.28.1. Госпрограмма не отнесена к типу комплексных государственных программ. Вместе с тем в соответствии с подпунктом «к» пункта 19 Стратегии национальной политики одним из принципов государственной национальной политики Российской Федерации является применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера.

Учитывая, что госпрограмма имеет межотраслевой характер и затрагивает сферы реализации ряда других отраслевых госпрограмм, а также положения абзаца третьего пункта 3 Положения № 786 целесообразно рассмотреть возможность изменения типа госпрограммы на комплексную, на что Счетная палата неоднократно обращала внимание[56].

Так, мероприятия, осуществляемые в рамках единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей госпрограммы[57]:

---

[54] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[55] Пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

[56] Заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», письма Счетной палаты: от 29 ноября 2021 г. № 02-3102/13-01 в Правительство Российской Федерации, от 20 декабря 2021 г. № 02-3365/13-01 в Государственную Думу, от 30 ноября 2021 г. № 13-913/13-01 в ФАДН России.

[57] Счетной палатой проведена оценка внедрения в 2023 году нового инструмента межбюджетного регулирования – единой субсидии, результаты которой в составе Заключения Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на

по направлению 1 «Укрепление единства российской нации и этнокультурному развитию народов России», предоставляемой, в том числе, субъектам Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Калининградской области, Республике Крым и городу федерального значения Севастополь, а также субъектам, расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, оказывают влияние на реализацию «территориальных» комплексных государственных программ Российской Федерации, направленных на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации[58];

по направлению 2 «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», предоставляемой, в том числе, субъектам Дальневосточного федерального округа, а также субъектам, расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, оказывают влияние на реализацию «территориальных» комплексных государственных программ Российской Федерации, направленных на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации[59].

Кроме того, в 2023 году в рамках госпрограммы осуществлялось предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края в целях софинансирования расходных обязательств Ставропольского края, связанных с реализацией мероприятий Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» в г. Пятигорске[60].

Таким образом, госпрограмма оказывает влияние на реализацию «территориальных» комплексных государственных программ Российской Федерации, направленных на социально-экономическое развитие вышеуказанных территорий Российской Федерации.

46.28.2. С 2023 года в рамках госпрограммы реализуется новый инструмент межбюджетного регулирования – единая субсидия, которая предоставляется и распределяется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей госпрограммы и показателей ее структурных элементов.

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве по делам национальностей направлены в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 23 мая 2024 г. № 01/1040/13-01 ДСП), в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 23 мая 2024 г. № 01/1041/13-01 ДСП).

[58] «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

[59] «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

[60] В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Вместе с тем в разделе V «Приоритеты и цели в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» госпрограммы указанный механизм отсутствует.

46.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-46 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *высокий уровень*;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *уровень ниже среднего*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**уровень ниже среднего**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	низкий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	средний уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	средний уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	–	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-46 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам *осталась неизменной*. При этом оценка формирования и использования системы показателей *ухудшилась со среднего уровня до уровня ниже среднего*.

46.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оцнка ГП-46 в 2023 году составила 97,41 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,22 %), оценки динамики прироста значений показателей (88,26 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (92,12 %).

46.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-46 следует отметить необходимость:

обеспечения взаимоувязки мероприятий ГП-46 со Стратегией казачества с учетом оптимизации избыточного количества целевых показателей стратегии (35 показателей[61]);

включения показателей ГП-46 в состав показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

изменения типа госпрограммы на комплексную;

актуализации показателей ГП-46 в увязке с корректировкой действующей редакции Стратегии национальной политики, срок завершения которой в 2025 году подходит к завершению;

увеличения доли проектной части;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т.е. показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей и результатов ее структурных элементов между собой;

обеспечения стабильности состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты);

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений.

[61] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 2919-р.

47. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

47.1. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Сроки реализации: этап I: 2019 – 2021 годы, этап II: 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 25 федеральный проект в составе национальных проектов, 24 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, 12 ведомственных проектов, 12 комплексов процессных мероприятий, 1 федеральная целевая программа[1].

Ответственным исполнителем ГП-47 является Минобрнауки России, количество соисполнителей – 20 организаций, участников – 33 организации.

Паспорт госпрограммы утвержден решением Правительства Российской Федерации (протокол от 21 сентября 2021 г. № 29), решением управляющего совета Государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (протокол от 24 декабря 2021 г. № 5). По состоянию на 1 января 2023 года актуальной является 30-я (26-я) версия паспорта ГП-47, согласованная Министром науки и высшего образования Российской Федерации.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

47.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

20 февраля 2023 года[3] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-47 на 2023-2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

5 февраля 2024 года[4] объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-47 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от

[1] Паспорт ГП-47 в версии 166 на 31.12.2023.
[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).
[3] Единый запрос (ЕЗИ) от 23 декабря 2022 г. № 47-2022/233.
[4] Единый запрос от 16 января 2024 г.№47-2024/772

27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Кроме того, отмечаем, что положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений соблюдены.

Выборочный анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте ГП-47 и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы расхождения не показал.

Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-47 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 277 из 295 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023-2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024-2026 годов (в части приведения в соответствие с законом о бюджете). При этом на портале госпрограмм содержится информация еще о 46 ЕЗИ бюджетного цикла 2023-2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты Российской Федерации с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

47.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году изменения в ГП-47 постановлениями Правительства Российской Федерации не вносились[5].

Изменения в паспорт ГП-47 вносились путем утверждения 136 ЕЗИ[6] (269) (в том числе 20 ЕЗИ вносили изменения непосредственно в госпрограмму, а 116 ЕЗИ содержали изменения паспортов структурных элементов госпрограммы).

В течение 2023 года действовала 141 версия паспорта ГП-47 – с версии 26 (с 31 декабря 2022 г. по 12 января 2023 г.) по версию 166 (с 31 декабря 2023 г. по 5 февраля 2024 г.). Однако, пять версий паспорта ГП-47 (с версии 26 по версию 30) относились к бюджетному циклу 2022–2024 гг.

Изменению подлежали такие параметры как: перенос значений результатов; удаление (перенос) контрольных точек; изменения значений результатов; смена ответственного за результат; приведение результатов и показателей в соответствии с НПА; изменение команды проектов; добавление мероприятий; создание нового результата; удаление участников;

[5] Изменения в госпрограмму внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 390, от 31 марта 2021 г. № 518, от 11 сентября 2021 г. № 1539, от 22 октября 2021 г. № 1814, от 9 декабря 2022 г. № 2272, от 17 января 2024 г. № 13.

[6] Единый запрос на изменение.

перераспределение и/или корректировка финансового обеспечения; устранение замечаний Минфина России, Минэкономразвития России; добавление направления расходов.

Фактов изменения значений показателей после окончания 2023 года не установлено.

Отмечается, что порядка 32 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках *деятельности ответственного исполнителя госпрограммы».*

Так, ЕЗИ от 23 декабря 2022 г. № 47-2022/233 на приведение ГП-47 к параметрам Федерального закона № 466-ФЗ не согласован с Минфином России и Минэкономразвития России.

Согласно позиции Минфина России структура ГП-47 несбалансирована, часть показателей госпрограммы в принципе не является показателями, так как не отражает конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации данной программы и представляют собой мероприятия (результаты) структурных элементов госпрограммы либо характеристики результатов[7], что не соответствует требованиям пункта 11 Положения № 786. Кроме того, отдельные задачи[8] комплекса процессных мероприятий «Научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение государственного управления», приведенные в разделе 3 проекта паспорта, не отражали итог деятельности в сфере научно-технологического развития Российской Федерации, в связи с чем требуют изменения.

---

[7] «Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для инновационной деятельности в области сельского хозяйства: агробиотехнопарков»; «Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для инновационной деятельности в области сельского хозяйства: селекционно-семенных и селекционно-племенных центров»; «Количество патентов (изобретения, полезные модели, промышленные образцы), в отношении которых зарегистрированы распоряжения исключительным правом по договору»; «Количество созданных и модернизированных научно-исследовательских судов, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации»;

«Количество завершенных морских экспедиций, выполненных на научно-исследовательских судах, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации (нарастающим итогом)»

[8] «Организационно-техническое сопровождение реализации национального проекта» федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Создание имущественного комплекса национального научно-производственного и образовательного центра физики и математики» федерального проекта «Создание национального центра физики и математики», «Проведение научных исследований в области спортивной медицины в интересах медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации» ведомственного проекта «Научные исследования в области спортивной медицины», «Обеспечение реализации КНТП» ведомственного проекта «Реализация комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла», «Проведение ремонта объектов недвижимости» ведомственного проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений», «Создание условий для развития студенческих научных сообществ» ведомственного проекта «Развитие институтов грантовой поддержки исследователей, научных и творческих коллективов», «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» комплекса процессных мероприятий «Международное сотрудничество в сфере науки»,

«Выплаты физическим лицам» комплекса процессных мероприятий «Государственная поддержка организаций науки и высшего образования», «Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений».

По мнению Минэкономразвития России, предлагаемый перечень показателей ГП-47 не позволял очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей госпрограммы, в том числе в части управления ее реализацией с учетом консолидации средств на НИОКР, предусмотренной перечнем поручением Президента Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № Пр-632, и требовал дополнения. Кроме того, Минэкономразвития России не поддерживалось исключение из паспорта госпрограммы показателя «Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики».

47.4. Стратегические приоритеты ГП-47 в целом соответствуют Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 (далее – Стратегия НТР), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, а также указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

47.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[9] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[10] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[11] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[12] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Паспорт ГП-47, сформирован не в полном соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее соответственно – Положение № 786).

Так, в паспорте ГП-47 объем финансового обеспечения предусмотрен только на период до 2026 года, что не соответствует требованиям пункта 15[13] Положения № 786. Паспорт государственной программы формируется в ГИИС «Электронный бюджет» в формате трехлетнего бюджетного цикла, начиная с 2022 года. Указание сведений за

[9] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[10] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[11] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[12] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.
[13] В соответствии с абзацем восемь пункта 15 Положения № 786 позиция паспорта структурного элемента государственной программы (комплексной программы), касающаяся мероприятия (результата), содержит в том числе объем финансового обеспечения по годам реализации.

2019–2021 годы, а также на 2026–2030 годы в ГИИС «Электронный бюджет» не предусмотрено. Возможность сформировать и выгрузить из ГИИС «Электронный бюджет» паспорт государственной программы за весь период ее реализации отсутствует.

47.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-47 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование структурного элемента	**Утверждено Федеральным законом №466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр.3-гр.2)**	**% изменений (гр.4/гр.2*100%)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Отклонение к росписи (гр.6-гр.3)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Расходы по госпрограмме, всего	**1 228 579,2**	**1 270 460,8**	**41 881,6**	**3,4**	**1 275 426,5**	**4 965,7**	**1 261 629,6**	**99,3**	70	74	71
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	412 207,3	415 060,8	2 853,5	0,7	439 021,1	23 960,3	406 881,4	98,0	58	62	59
в % к итогу по ГП	*33,6*	*32,7*	*6,8*	*X*	*34,4*	*482,5*	*32,3*	*X*	*82,9*	*83,8*	*83,1*
в том числе: федеральные проекты	299 520,7	320 449,0	20 928,3	7,0	343 139,4	22 690,5	313 256,1	97,8	45	49	47
в % к итогу по ГП	*24,4*	*25,2*	*50,0*	*X*	*26,9*	*456,9*	*24,8*	*X*	*64,3*	*66,2*	*66,2*
ведомственные проекты	112 134,4	94 059,6	-18 074,7	-16,1	95 329,5	1 269,9	93 073,1	99,0	12	12	11
в % к итогу по ГП	*9,1*	*7,4*	*-43,2*	*X*	*7,5*	*25,6*	*7,4*	*X*	*17,1*	*16,2*	*15,5*
федеральные целевые программы	552,2	552,2	0,0	0,0	552,2	0,0	552,2	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*1,4*	*1,4*	*1,4*
комплексы процессных мероприятий	816 372,0	855 400,0	39 028,0	4,8	836 405,4	-18 994,6	854 748,2	99,9	12	12	12
в % к итогу по ГП	*66,4*	*67,3*	*93,2*	*X*	*65,6*	*-382,5*	*67,7*	*X*	*17,1*	*16,2*	*16,9*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Несоответствие объемов по структурным элементам общему объему по ГП	X	X	X	X	0,0	X	X	X	X	X	X

Кассовое исполнение за 2023 год составило 1 261 629,6 млн. рублей, или 99,3 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления

последующего контроля за исполнением федерального бюджета[14] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается *высокий* уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-47 составили расходы на комплексы процессных мероприятий – 67,3 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, которые исполнены на 99,9 %.

Доля запланированных расходов на проектную часть Госпрограммы составила 32,7 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, которые исполнены на 98,0 %.

Из числа структурных элементов ГП-47, финансовое обеспечение которых было предусмотрено Федеральным законом № 466-ФЗ, финансовое обеспечение федерального проекта 47 2 06 «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» осуществлялось в ГП-47 только в 1 квартале 2023 г. Реализации двух мероприятий, финансирование которых осуществляется в рамках ГП-47, была перенесена в федеральный проект 47 2 01 «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования». Реализация иных мероприятий федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» продолжена в составе другой государственной программы.

Реализация 4 структурных элементов ГП НТР (федеральных проектов), финансовое обеспечение которых не было предусмотрено Федеральным законом № 466-ФЗ, осуществлялось в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи:

47 2 G4 «Чистый воздух»;

47 2 S7 «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок»;

47 2 1D «Россия - привлекательная для учебы и работы страна»;

47 2 3J «Аграрная наука - шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса».

Неполное кассовое исполнение расходов сложилось в основном в рамках реализации следующих федеральных проектов:

«Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса» (47 2 3J) – 37,5% сводной бюджетной росписи с учетом изменений, что связано с неисполнением грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробиотехнопарков) (НР 68467), предусмотренных Минсельхозу России в объеме 1 035,0 млн рублей;

«Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» (47 2 16) – 82,1 % сводной бюджетной росписи с

[14] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

учетом изменений, что в основном обусловлено низким выполнением Минпромторгом России:

грантов в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих (НР 68464) – 2,8 %. Причиной низкого исполнения является несвоевременность представления исполнителями (поставщиками, подрядчиками) работ (услуг), документов для расчетов. В связи с поздней контрактацией с поставщиками (вторая половина декабря 2023 г.) платежные поручения на оплату, направленные в ТОФК, не были проведены;

субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности (НР 60461) – 9,4 %. Вместе с тем на неиспользованный объем бюджетных ассигнований приняты бюджетные обязательства в 2023 году, неиспользованный остаток в размере 257,0 млн. рублей восстановлен в 2024 году;

«Цифровое государственное управление» (D6) – 90,7 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, что обусловлено низким исполнением Федеральной службой по интеллектуальной собственности расходов на создание и функционирование информационных систем информатизации деятельности по регистрации и охране прав на объекты интеллектуальной собственности и на их основе обеспечение оказания электронных услуг на едином портале государственных и муниципальных услуг (НР 72200) – 64,9 %;

«Развитие технологий производства электроники» (47 2 12) – 94,5 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, что обусловлено недовыполнением Минпромторгом России субсидии российским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники (НР 67771);

«Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (47 2 01) – 97,8 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, что обусловлено неисполнением расходов по НР 63222 «Субсидия фонду «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» в части разработки проектной и рабочей документации, необходимой для создания и развития его инфраструктуры», выделенных Минэкономразвития России в объеме 132,2 млн. рублей, а также низким исполнением (49,9 %) по НР 63224 «Субсидия Фонду развития Московского университета в целях

завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», выделенных МГУ в объеме 1 474,1 млн. рублей;

«Поддержка наукоградов» (47 2 02) – 98,7 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений, обусловленное недовыполнением по НР 55250 «Субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации», предусмотренных Минобрнауки России в объеме 308,6 млн. рублей.

Отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований:

на выплату стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики[15] – 58,36 %, что связано с прекращением выплаты стипендии по причине увольнения получателя стипендии из организации (основание для прекращения выплаты);

на выплату грантов в области науки[16] – 55,42 %, что связано с поздним получением аккредитивов на казначейские счета, длительными сроками поставки оборудования и отсутствием возможности возместить прямые расходы, понесенные организациями на выполнение работ. Средства федерального бюджета в объеме 31,4 млн. рублей восстановлены в 2024 году в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

В целом по ГП-47 объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 8 831,2 млн. рублей, или 0,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение расходов по ГП-47 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**1 228 579,2**	**1 270 460,8**	**41 881,6**	**3,4**	**1 261 629,6**	**99,3**

[15] КБК 075 0411 47 3 01 61622 812.
[16] КБК 075 0411 4730161622 812.

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
в том числе:						
ФГБУ "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	31 740,2	30 662,6	-1 077,6	-3,4	30 662,6	100
в % к итогу по ГП	*2,6*	*2,4*	*-2,6*	*X*	*2,4*	*X*
Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	30 717,1	30 552,7	-164,4	-0,5	30 552,7	100
в % к итогу по ГП	*2,5*	*2,4*	*-0,4*	*X*	*2,4*	*X*
Управление делами Президента Российской Федерации	24 984,8	26 161,3	1 176,5	4,7	26 161,3	100
в % к итогу по ГП	*2,0*	*2,1*	*2,8*	*X*	*2,1*	*X*
Министерство просвещения Российской Федерации	23 904,9	25 884,3	1 979,4	8,3	25 884,3	100
в % к итогу по ГП	*1,9*	*2,0*	*4,7*	*X*	*2,1*	*X*
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	19 242,6	24 611,1	5 368,5	27,9	24 611,1	100
в % к итогу по ГП	*1,6*	*1,9*	*12,8*	*X*	*2,0*	*X*
Министерство культуры Российской Федерации	18 442,1	19 277,2	835,1	4,5	19 276,0	100
в % к итогу по ГП	*1,5*	*1,5*	*2,0*	*X*	*1,5*	*X*
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	690 042,8	712 291,3	22 248,5	3,2	711 115,6	99,8
в % к итогу по ГП	*56,2*	*56,1*	*53,1*	*X*	*56,4*	*X*
Министерство здравоохранения Российской Федерации	79 306,9	86 368,0	7 061,1	8,9	86 004,2	99,6
в % к итогу по ГП	*6,5*	*6,8*	*16,9*	*X*	*6,8*	*X*
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	28 426,5	35 415,8	6 989,4	24,6	34 362,4	97
в % к итогу по ГП	*2,3*	*2,8*	*16,7*	*X*	*2,7*	*X*
ФГБУВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	22 409,1	24 751,7	2 342,6	10,5	24 012,3	97
в % к итогу по ГП	*1,8*	*1,9*	*5,6*	*X*	*1,9*	*X*
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	138 501,0	130 851,7	-7 649,3	-5,5	125 687,5	96,1
в % к итогу по ГП	*11,3*	*10,3*	*-18,3*	*X*	*10,0*	*X*
Иные ГРБС	120 861,2	123 633,1	2 771,9	2,3	123 299,6	99,7
в % к итогу по ГП	*9,8*	*9,7*	*6,6*	*X*	*9,8*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-47 осуществляли 53 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-47 приходится на Минобрнауки России (56,1 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

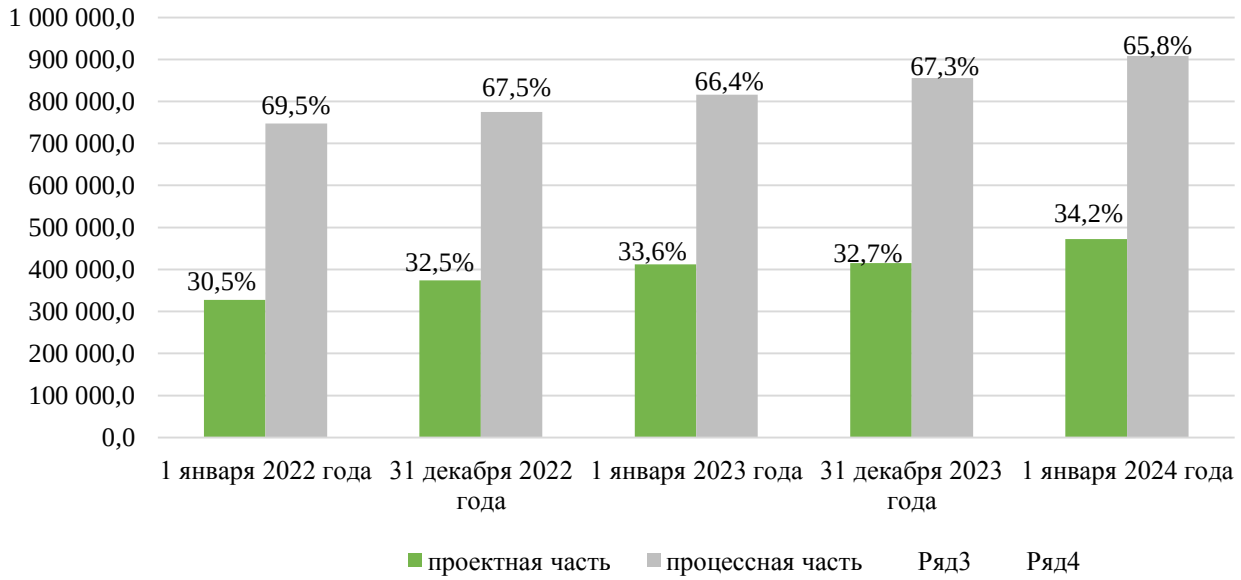
Кассовое исполнение 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2024 года, отмечено по 38 участникам ГП-47[17]. Не обеспечено кассовое исполнение в полном объеме 14 участниками ГП-47[18]. Рострудом кассовые расходы по ГП-47, предусмотренные в объеме 2,7 млн. рублей, не осуществлялись.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Минпромторгу России (58,5 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено неполным исполнением субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (НР 68462), предусмотренных Минпромторгу России в объеме 1 345,3 млн. рублей в рамках федерального проекта «Развитие производства новых материалов» (47 2 1J) – 73,6 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

47.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-47 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.

[17] Минпросвещения России, Управделами Президента Российской Федерации, РНЦ, НИЦ «Курчатовский институт», СПбГУ, РАНХиГС, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Минспорт России, Федеральное агентство воздушного транспорта, РАН, Минцифры России, Минтранс России, МИД России, Федеральное агентство по рыболовству, Фонд содействия инновациям, РАЖВиЗ Ильи Глазунова, Верховный Суд Российской Федерации, Минстрой России, Минфин России, Минюст России, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное архивное агентство, Росприроднадзор, Минвостокразвития России, Росгидромет, Минобороны России, Минсельхоз России, Ространснадзор, Росалкогольрегулирование, Минприроды России, Роспотребнадзор, ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Минкультуры России, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», МЧС России, Росрезерв, Росстандарт, Рослесхоз, Росморречфлот.

[18] Минпромторг России (91,6 %), Минздрав России (98,9 %), Федеральная таможенная служба (99,1 %), Минтруд России (99,9 %), Федеральное медико-биологическое агентство (99,8 %), Минэнерго России (99,6 %), МГУ им. М.В. Ломоносова (95,0 %), Рослесхоз (98,7 %), Росстандарт (97,8 %), Минэкономразвития России (70,8 %), Роструд (99,9 %).



Доля проектной части ГП-47 на конец 2023 года составила 32,7 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,9 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части на 31 декабря 2023 года увеличилась на 0,2 процентных пункта. Стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части по отношению к данным на 31 декабря 2023 года на 1,5 процентных пункта.

47.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-47 представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Параметры для анализа	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Исполнение[19]**	**Исполнено в %**
1	**2**	**3**	**4**
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**1 390 553,0**	**1 537 265,0**	**110,6%**
федеральный бюджет	1 275 426,5	1 261 629,6	98,9%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 435,2	9 328,0	145,0%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	112 557,9	275 170,0	244,5%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета.

[19] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Счетная палата обращает внимание на *превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами* (244,5 % планового объема), в том числе по ФП «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» (47 2 S4) – в 3,7 раз, ФП «Развитие производства новых материалов» (ФП 47 2 1J) – в 2,9 раза, ФП «Популяризация науки и технологий» (47 2 03) – в 2,7 раза.

При этом, не профинансированы ведомственные проекты «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» (47 3 21) и «Научное обеспечение нового облика судостроения» (47 3 27) при запланированных объемах 1 836 810,3 тыс. рублей и 186 208,0 тыс. рублей соответственно.

47.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 256 496,7 млн. рублей, или 20,9 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 1 228 579,2 млн рублей).



С учетом изложенного ГП-47 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень в части планирования бюджетных ассигнований.

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 91 938,1 млн. рублей (или на 7,5 % к параметрам

сводной бюджетной росписи на начало года), *не оказало* влияние на уровень кассового исполнения.

Изменения в сводную бюджетную роспись связаны с изменением результатов структурных элементов госпрограммы. Так, в 2023 году реализация двух мероприятий федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» перенесена в федеральный проект 47 2 01 «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования».

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 1 578,9 млн. рублей были зарезервированы в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация программ высшего образования» (092 0706 47 4 04 99999 812), что обусловлено не принятыми ответственным исполнителем решения.

47.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**1 325 266,2**	**1 390 553,0**	**65 286,9**	**4,9**
федеральный бюджет	1 228 552,9	1 275 426,5	46 873,6	3,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	466,7	6 435,2	5 968,4	1 278,8
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	96 555,1	112 557,9	16 002,9	16,6
Налоговые расходы (справочно)	237 142,9	200 592,3	-36 550,5	-15,4

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – увеличение составило 5 968,4 млн. рублей (в 13,8 раз выше первоначально запланированного объема), что обусловлено включением в структуру ГП-47 федерального проекта «Создание сети современных кампусов» (НР 47 2 S8) с указанным объемом финансового обеспечения.

Вместе с тем исполнение за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выполнено на 142,7 % (9 185,0 млн. рублей).

Финансовое обеспечение реализации ГП-47 за счет внебюджетных источников увеличилось на 16 002,9 млн. рублей, или 16,6 % по сравнению с параметрами,

утвержденными на начало года, что в том числе обусловлено включением в структуру ГП-47 ФП «Создание сети современных кампусов» (НР 47 2 S8) с объемом финансового обеспечения 14 542,8 млн. рублей. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 244,5 %.

Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников способствовало сложившемуся уровню исполнения расходов в целом по госпрограмме.

47.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-47 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 284 результатов[20] (по данным Минобрнауки России – 315 результатов).

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**				***Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения***
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**	
			Всего	**в том числе**			
				в срок	**с нарушением срока**		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
Количество результатов всего	ед.	284	247	247	0	38	*72*
	% от предусмотренных всего	X	87,0%	87,0%	-	13,4%	*X*
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	237	205	205	0	33	*63*
	% от предусмотренных всего	X	86,5%	86,5%	-	13,9%	*X*
	% в общем количестве результатов	83,5%	83,0%	83,0%	-	86,8%	*87,5%*
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета**	предусмотрено паспортом млн. рублей	1 138 847,3	1 028 653,1	1 028 653,1	0,0	110 244,2	*112 878,2*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	1 141 375,6	1 029 865,8	1 029 865,8	0,0	111 559,7	*107 535,8*

[20] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		2	3	4	5	6	*7*
детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	89,8%	81,1%	81,1%	-	8,8%	*8,5%*
	кассовое исполнение млн. рублей	1 134 402,7	1 024 136,3	1 024 136,3	0,0	110 316,5	*107 108,6*
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	99,4%	99,4%	99,4%	-	98,9%	*99,6%*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	5	2	2	0	0	*3*
	% от предусмотренных всего	X	40,0%	40,0%	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	1,8%	0,8%	0,8%	-	-	*4,2%*
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	9 651,8	2 747,2	2 747,2	0,0	0,0	*6 904,6*
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	150,0%	42,7%	42,7%	-	-	*107,3%*

Параметры для оценки		Предусмотрено всего	в том числе				*Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения*
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов	
			Всего	в том числе			
				в срок	с нарушением срока		
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	***7***
	кассовое исполнение млн. рублей	9 328,0	2 423,4	2 423,4	0,0	0,0	*6 904,6*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	0	0	0	0	0	*0*
	% от предусмотренных всего	X	-	-	-	-	*X*
	% в общем количестве результатов	-	-	-	-	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
	% финансового обеспечения за счет территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	-	-	-	-	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	54	39	39	0	3	*12*
	% от предусмотренных всего	X	72,2%	72,2%	-	5,6%	*X*
	% в общем количестве результатов	19,0%	15,8%	15,8%	-	7,9%	*16,7%*
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	69 584,2	54 420,3	54 420,3	0,0	1 089,0	*14 074,8*
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	61,8%	48,3%	48,3%	-	1,0%	*12,5%*
	кассовое исполнение млн. рублей	126 143,8	108 139,5	108 139,5	0,0	1 811,3	*16 193,0*

Степень достижения[21] всех запланированных результатов составила 95,4 % и обусловлена тем, что 38 результатов не достигнуто.

Отмечается, что доля достигнутых результатов (87 %) ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Например, по результатам «Осуществлен мониторинг дорожных карт федерального проекта» ФП «Создание сети современных кампусов» (план 1 ед.), «Выданы уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» ФП «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (план 1 ед.), «Доля научно-исследовательских работ, реализуемых в интересах медицины и здравоохранения в форме государственных заданий подведомственным Минобрнауки России учреждениям, выполненных в полном объеме» КПМ «Прикладные научные исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения» (план 99 %) достижение плановых значений в 2023 году отсутствует.

В рамках федерального проекта 47 2 01 «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования», не входящего в состав национальных проектов, запланирован результат «Выданы уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» с датой окончания 31 декабря 2023 года.

Согласно пункту 13 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Фонду развития Московского университета в целях реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2021 г. № 1563, «Результатом предоставления субсидии являются выданные уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания междисциплинарного кластера в срок до 2025 года и здания управленческого кластера в срок до 2023 года».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2458 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2021 г. № 1563» внесены изменения, согласно которым «Результатом

[21] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

предоставления субсидии являются выданные уполномоченным органом акты, подтверждающие разрешение на ввод в эксплуатацию здания междисциплинарного кластера в срок до 2025 года и здания управленческого кластера в срок до 2024 года, с учетом завершения его строительства в 2022 году».

Таким образом, в паспорт федерального проекта не внесены изменения плановых сроков достижения результата. В результате, по данным отчета указанный результат не достигнут.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
Всего, *в том числе*	284	247	0	38	87,0%	-	13,4%	95,4%	28
федеральные проекты	155	148	0	7	95,5%	-	4,5%	96,6%	22
ведомственные проекты	49	31	0	19	63,3%	-	38,8%	93,5%	4
комплексы процессных мероприятий	80	68	0	12	85,0%	-	15,0%	94,3%	2

Следует отметить, что 28 результатов (9,9 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25,0 %.

Например, результат «Количество кредитных договоров, невозможность взыскания задолженности по которым подтверждена принятием соответствующего судебного акта и (или) постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства» ФП 47404 «Реализация образовательных программ высшего образования» перевыполнен в 5,8 раз; результат «В сформированный по результатам отбора реестр потенциальных исполнителей на право получения гранта в целях модернизации и (или) создания центра инженерных разработок включены организации высшего образования или образовательные организации» ФП 47216 «Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» перевыполнен в 5,7 раз.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более, чем на 25,0 % по итогам 2023 года, *сократилось* на 2 ед. по сравнению с 2022 годом.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	87,0 %	78,2 %	-8,8	74,6 %	-12,3
Степень достижения всех результатов	95,4 %	85,5 %	-10,0	82,2 %	-13,2

Отмечается, что после 1 декабря 2023 года в ГП-47 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений 6 результатов структурных элементов госпрограммы в соответствии со сложившимся уровнем достижения на конец отчетного периода, в том числе 3 результатов ВП «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования»[22], по 1 результату ФП «Национальная технологическая инициатива»[23], ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»[24] КПМ «Международное сотрудничество в сфере науки»[25].

Так, плановое значение результата «Реализованы этапы проектных платов (программ) инфраструктурных центров, получивших финансовую поддержку, в отчетном финансовом году» ФП «Национальная технологическая инициатива» в количестве 15 ед. уменьшено до 12 ед., что соответствует фактически достигнутому значению

Плановое значение результата «Обеспечено пребывание и участие российских ученых и специалистов в научных программах зарубежных научных и международных центров» КПМ «Международное сотрудничество в сфере науки» в количестве 110 чел. в год уменьшено до 75 чел. в год, что соответствует фактически достигнутому значению.

Плановое значение результата «Реализован комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере топливно-энергетического комплекса» «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» в количестве 10 ед. уменьшено до 3 ед., что соответствует фактически достигнутому значению.

---

[22] Результаты «Завершено строительство и произведена реконструкция объектов спортивно-рекреационной инфраструктуры образовательных организаций», «Приобретение основных средств для уставной деятельности РАНХиГС», «Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества РАНХиГС, включая проектные и изыскательские работы».

[23] Результат «Реализованы этапы проектных платов (программ) инфраструктурных центров, получивших финансовую поддержку, в отчетном финансовом году».

[24] Результат «Реализован комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере топливно-энергетического комплекса».

[25] Результат «Обеспечено пребывание и участие российских ученых и специалистов в научных программах зарубежных научных и международных центров».

Кроме того, добавлен новый результат «Проведены научные исследования по научным темам, сведения о которых размещены в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» ВП «Реализация комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла»[26] с плановым значением к достижению в 2023 году – 3 ед., направленный на выполнение прикладных научно-исследовательских работ в области развития беспилотных летательных аппаратов. При этом прекращена реализация результата «Обеспечена организация научно-исследовательской деятельности в рамках реализации приоритетов НТР» и осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований.

Значение результата «Обеспечение повышения квалификации кадров» КПМ «Обеспечение деятельности Минобрауки России»[27] на 2023 год – 25 чел. скорректировано под достигнутый результат – 105 чел.

В рамках ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»[28] прекращено исполнение результатов «Проведены исследования и дана оценка эффективности реализации принимаемых мер государственного регулирования деятельности в области экспериментальной авиации», «Проведены исследования по совершенствованию стратегического планирования, научно-технического прогнозирования и развития авиастроения», «Проведены исследования по совершенствованию механизмов введения результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий государственной программы, в хозяйственный оборот» в связи с созданием ВП «Проведение прикладных научных исследований в целях развития авиастроения Российской Федерации».

В рамках КПМ «Реализация образовательных программ высшего образования»[29] внесены изменения в наименования результатов «Заключен между гражданином, обучающимся в образовательной организации, и банком и (или) иной кредитной организацией договор о предоставлении образовательного кредита» и «Количество кредитных договоров, невозможность взыскания задолженности по которым подтверждена принятием соответствующего судебного акта и (или) постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производств» в целях приведения их в

[26] ЕЗИ от 12.12.2023 № 47-2023/731, подготовлен в рамках выполнения Перечня поручений по вопросам развития беспилотных авиационных систем, утвержденного Президентом Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № Пр-2548.

[27] ЕЗИ от 13.12.2023 № 47-2023/732

[28] ЕЗИ от 11.12.2023 № 47-2023/725.

[29] ЕЗИ от 07.12.2023 № 47-2023/720.

соответствие с Приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

В результат «Заключен между гражданином, обучающимся в образовательной организации, и банком и (или) иной кредитной организацией договор о предоставлении образовательного кредита» добавлены контрольные точки «Подведение итогов предоставления государственной поддержки образовательного кредитования за 2023 год» с целью формирования итоговой отчетности за прошедший финансовый год после доработки банками и иными кредитными организациями возвращенных отчетов «О суммах выданных образовательных кредитов и процентах, выплата которых подлежит отсрочке».

С учетом изложенного ГП-47 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается *средний* уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается *средний* уровень.

47.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-47 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 10 показателей[30]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-47 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	10	100 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	6	**75,0 %**
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*3*	*37,5 %*
не достигнуты плановые значения	2	25,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*2*	*25,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	2	20,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**99,6%**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	**10,0 %**

По итогам 2023 года с учетом предварительных (прогнозных результатов) 10 предусмотренных на год показателей госпрограммы достигнуты[31].

[30] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[31] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений показателей, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	75,0%	75,0%	0,0	75,0%	0,0
Степень достижения показателей	99,6%	99,6%	0,0	99,6%	0,0

Из 10 показателей ГП-47 по 7 показателям в качестве фактически достигнутых представлены прогнозные значения. Из 10 аналитических (сквозных) показателей также по 7 показателям в качестве фактически достигнутых представлены прогнозные значения.

В течение 2023 года в состав показателей ГП-47 внесены следующие изменения:

снижены значения двух показателей[32];

исключены пять показателей. В соответствии с замечанием Минфина России к ЕЗИ № 47-2022/233 Минобрнауки России исключило часть показателей ГП НТР, так как они не в полной мере отражают конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации данной программы и представляют собой мероприятия (результаты) структурных элементов ГП НТР либо характеристики результатов:

«Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для инновационной деятельности в области сельского хозяйства: агробиотехнопарков» (ФП «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям»);

«Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для инновационной деятельности в области сельского хозяйства: селекционно-семенных и селекционно-племенных центров» (ФП «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям»);

«Количество созданных и модернизированных научно-исследовательских судов, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации» (ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследованийи подготовки кадров»);

[32] Снижение значений показателей «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей» и «Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава» связано с тем, что во исполнение пунктов 2 и 3 протокола совещания у Председателя правительств Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № ММ-П6-4пр, пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № ММ-П6-6пр по итогам стратегической сессии об итогах реализации национальных проектов и предварительных итогах реализации государственных программ Российской Федерации в 2022 году, федеральным органом исполнительной власти было поручено пересмотреть плановые значения показателей национальных проектов и государственных программ Российской Федерации на 2023 год».

«Количество завершенных морских экспедиций, выполненных на научно-исследовательских судах, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации (нарастающим итогом)» (ФП «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям»);

«Создана и функционирует сеть научных и научно-образовательных центров мирового уровня, центров Национальной технологической инициативы, обеспечивающих исследовательское и технологическое лидерство Российской Федерации, по приоритетным направлениям научно-технологического развития» (ФП «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии»).

Показатель «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования с правом получения на бесплатной основе дополнительной квалификации» перенесен в блок «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в связи с тем, что программа «Приоритет-2030» позволяет сконцентрировать ресурсы для обеспечения вклада российских университетов в достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также обеспечивает участие образовательных организаций высшего образования в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Счетной палатой ГП-47 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается *высокий* уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – *средний* уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-47 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

47.13. В рамках структурных элементов ГП-47 на 2023 год предусмотрено достижение 154 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**154**	**139**	**90,3%**	**93,4%**	***40***
федеральные проекты	97	85	87,6%	91,2%	*31*
ведомственные проекты	34	32	94,1%	97,9%	*4*
комплексы процессных	23	22	95,7%	95,7%	*5*

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
мероприятий					
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по ведомственным проектам – достигнуто 32 показателей из 34, или 97,9 %, при этом степень достижения всех показателей составила 94,1%; по федеральным проектам достигнуто 85 показателей из 97, или 87,6 %, при этом степень достижения всех показателей составила 91,2 %.

В отчетном году 15 показателей госпрограммы не были достигнуты, в частности:

показатель «Объем реализованной инновационной продукции в стоимостном выражении по итогам реализации инновационных проектов» ФП «Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» при плановом значении 5 234 000,0 тыс. рублей выполнен в объеме 2 500 000,0 тыс. рублей, или на 47,8 %;

показатель «Объем дополнительных привлеченных налоговых поступлений в результате реализации новых проектов по организации производств малой и среднетоннажной химической продукции. Нарастающий итог» ФП «Развитие производства новых материалов» при плановом значении 10 млрд рублей выполнен в объеме 5,5 млрд. рублей, или на 55 %.

Следует отметить, что 40 показателей структурных элементов ГП-47 (25,9 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

47.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-47 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-47	233 715,78	8 633,87	283,36	273 063,70	20 682,43	5 149,32	39 347,92	12 048,55	4 865,97

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 273 063,7 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 5 149,3 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет предоставления субсидий бюджетным учреждениям и иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений), а также по инвестициям в объекты капитального вложения.

Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 3,1 %.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года *увеличилась* в 18,1 раза. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-47 составила 1,886 %.

С учетом изложенного ГП-47 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается *средний* уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается *средний* уровень.

47.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	8	11 = 8/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	86 362,2	86 160,1	99,8%	10	7	70,0%
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	32 245,3	32 228,7	99,9%	5	4	80,0%
Управление делами Президента Российской Федерации	1 309,9	1 309,9	100,0%	1	0	0,0%
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"	4 731,7	4 731,7	100,0%	2	2	100,0%
Федеральное медико-биологическое агентство	638,6	631,3	98,9%	1	0	0,0%
Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	22 173,3	22 173,3	100,0%	1	1	100,0%
Иные заказчики	25 263,4	25 085,2	99,3%			

Согласно отчету, представленному Минстроем России-координатором ФАИП по вводным объектам, введенным в 2023 году в рамках ГП-04 7 предусмотрено к вводу в 2023 году 10 объектов, введены в эксплуатацию – 7 объектов (70 %).

Не введены в эксплуатацию 3 объекта (30 %): Минобрнауки России[33], ФМБА[34] и Управление делами Президента Российской Федерации[35].

[33] «Комплекс общежитий СКФУ, г. Ставрополь» КБК 075 0501 471S62090F465.

Так, в 2023 году в рамках ГП-47 предусмотрен к вводу 1 объект ФМБА России «Проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий» Федерального медико-биологического агентства" (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск)». Строительство объекта завершено. Ростехнадзором выдано заключение о соответствии построенного объекта требованиям проектной документации от 22 декабря 2023 г. № 25-292/1. Получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию ожидается в 2024 году.

Таким образом, ГП-47 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*средний* уровень».

47.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[36].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0%	10	100,0%	*2*	*6*	*99,6%*	*0*
непосредственные результаты	25,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**75,0%**	**10**	**100,0%**	***2***	***6***	***99,6%***	***0***
иные результаты	0,0%	0	0,0%	*0*	*0*	*0,0%*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной

---

[34] «Проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский" федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск)» КБК 388 0908 4730394042 464.

[35] «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» КБК 303 0706 4730394010 464.

[36] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Все 10 показателей ГП-47 отражают конечные результаты или итоговые эффекты реализации госпрограммы. Из 10 аналитических (сквозных) показателей 6 показателей конечные результаты или итоговые эффекты и 4 показателя – непосредственные результаты.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-47, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75 %.

Фактов перевыполнения показателей ГП-47, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более, чем на 25,0 % не зафиксировано.

С учетом изложенного ГП-47 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

47.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-47, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Осуществлены взносы РАН в международные неправительственные научные организации», «Осуществление взноса в уставный капитал акционерного общества «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики»; «Предоставлены именные стипендии»; «Обеспечена государственная поддержка граждан (присуждение премий Правительства Российской Федерации в области науки и техники)»; «Обеспечены условия для стимулирования педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу и иных педагогических работников

образовательных организаций, подведомственных Минкультуры России»; «Обеспечена государственная поддержка граждан (стипендиальные выплаты по приоритетным направлениям подготовки обучающимся организаций, осуществляющих образовательную деятельность)» и другие;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т.п., например, результаты «Организованы и проведены мероприятия, направленные на популяризацию науки и технологий»; «Организованы и проведены научно-популярные мероприятия для широкой аудитории»; «В рамках конгрессно-выставочных мероприятий представлены достижения отечественной науки и технологий»; «Разработана методика расчета показателя «Выполнение этапов научных проектов Научной программы Национального центра физики и математики»; «Сформированы команды-участники технологических конкурсов и конкурсов отдельных заданий в целях преодоления технологических барьеров, нарастающим итогом»; «В сформированный по результатам отбора реестр потенциальных исполнителей на право получения гранта в целях модернизации и (или) создания центра инженерных разработок включены организации высшего образования или образовательные организации»; «Разработаны методики расчета показателей федерального проекта»; «Усовершенствованы программы подготовки студентов, научных и исследовательских кадров с учетом создания отечественных линеек приборов гражданского назначения»; «Проведена оценка состояния приборной базы организаций, выполняющих научные исследования и разработки»; «Использованы лидеры общественного мнения и сети блогеров в странах постсоветского пространства по выявлению наиболее талантливых среди зарубежной молодежи»; «Заключен между гражданином, обучающимся в образовательной организации, и банком и (или) иной кредитной организацией договор о предоставлении образовательного кредита»; «Обучающиеся в образовательных организациях, систематически занимаются физической культурой и спортом»; «В образовательных организациях высшего образования созданы учебно-научные лаборатории по образовательным программам естественно-научного профиля» и другие.

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

47.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-47, показателей и результатов ее структурных элементов как

между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

Информация о дублировании показателей ГП-47 с показателями федеральных проектов приведена в следующей таблице.

Наименование показателя	Код документа, в котором отражен показатель	
1. «Количество патентов (изобретения, полезные модели, промышленные образцы), в отношении которых зарегистрированы распоряжения исключительным правом по договору»	ГП-47	47327
2. «Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки»	ГП-47	S4
3. «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования с правом получения на бесплатной основе дополнительной квалификации»	ГП-47	S4
4. «Доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций высшего образования»	ГП-47	S4
5. «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей»	ГП-47	S5
6. «Место Российской Федерации по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования»	ГП-47	S5
7. «Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)»	ГП-47	S6
8. «Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава»	ГП-47	S7
9. «Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50% выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга)»	ГП-47	S7

Кроме этого, показатель «Внедрено инновационных медико-биологических технологий» ведомственного проекта «Научные исследования в области спортивной медицины) (47314) одновременно является его результатом.

Показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

Наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-47 свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели

функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

Вместе с тем Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации согласована позиция Минэкономразвития России (20 июня 2022 г. № АБ-П13-10237) об одновременном включении в число показателей государственной программы и ее структурных элементов пяти из девяти указанных показателей (№№ 4-8). При этом показатель № 3 предложено отразить только в структурном элементе госпрограммы.

47.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 15 показателей ГП-47, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года было исключено 5 показателей, что составляет 33,3 %.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	15	100,0
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	5	33,3
изменилась методика расчета	3	20,0
методика расчета отсутствует	0	0,0
стабильные показатели	**7**	**46,7**

Отмечаем, что исключенные показатели госпрограммы сохранены на уровне структурных элементов.

Следует отметить, что 4 из 5 показателей или 80 % из **числа исключенных** показателей, по мнению Счетной палаты, характеризовали конечные результаты и итоговые эффекты, например, «Количество созданных и модернизированных научно-исследовательских судов, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации»; «Количество завершенных морских экспедиций, выполненных на научно-исследовательских судах, входящих в состав морского научного флота неограниченного района плавания Российской Федерации (нарастающим итогом)»; «Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для

инновационной деятельности в области сельского хозяйства: селекционно-семенных и селекционно-племенных центров»; «Количество созданных объектов научно-исследовательской инфраструктуры для инновационной деятельности в области сельского хозяйства: агробиотехнопарков».

В 2023 году внесены изменения в методики расчета трех показателей госпрограммы и четырех сквозных показателей.

С учетом изложенного отмечаются факты исключения в 2023 году показателей ГП-47, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, и в целом нестабильность состава показателей госпрограммы. В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-47 присваивается низкий уровень.

47.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-47 за период 2021–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	10	100,0%	*10*	*6*	*0*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	10	100,0%	*10*	*6*	*0*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
без существенной динамики значений показателей*	10	100,0%	*10*	*6*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм

Все 10 показателей ГП-47 с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

С учетом изложенного 100% показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-47

в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

47.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	10	100,0	*10*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	3	**30,0**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	7	70,0	*7*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-47, по которым представлены фактические значения, составила 30 % общего количества показателей госпрограммы.

Выявлено, что из 10 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 7 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся, например: «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей», «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта». При этом все 7 показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Счетной палатой ГП-47 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*низкий* уровень». *Высокая доля показателей, по которым к моменту представления отчетности отсутствуют фактические данные или имеются только предварительные данные (70 %), свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных показателей ГП-47.*

47.22. Информация о показателях ГП-47, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	10	100,0	*6*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	8	**80,0**	*6*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	20,0	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, *по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ* – 80 %.

Отмечается, что в 2023 году были фактические данные о достижении приведены только по трем показателям, из которых по 1 показателю значения формируются ответственными исполнителем Минобрнауки России («Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга)»).

С учетом изложенного ГП-47 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *средний* уровень.

47.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о реализации ГП-47 за 2023 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке и в установленный срок – 26 февраля 2024 года (№ ГП47-07-2023.12/0001, утвержден Министром науки и высшего образования В.Н. Фальковым).

В связи с тем что возможности ГИИС «Электронный бюджет» не позволяют представлять в полном объеме отчетные данные, предусмотренные пунктом 64 Положения № 786 Минобрнауки России письмом от 1 марта 2024 г. № МН-15/743-ДС в адрес

Минэкономразвития России, Минфина России и Аппарата Правительства Российской Федерации направил соответствующие пояснения.

Из 10 показателей ГП-47 предварительные данные представлены по 7 показателям.

Минобрнауки России направило в Минэкономразвития России письмо (от 29 февраля 2024 г. № МН-15/ВФ-536) с предложением учесть особенности реализации ГП-47, связанные с фактическим достижением значений показателей, и просьбой поддержать позицию министерства и учесть при подготовке сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации значения международных и статистических показателей госпрограммы как фактических (на дату подготовки отчета).

Минобрнауки России при представлении сведений о достижении значений всех наблюдавшихся показателей полагает, что значения всех показателей являются фактическими, так как:

данные о значениях ведомственных и статистических показателей фактически собираются в сроки, предшествующие подготовке годового отчета о реализации государственной программы; вероятность корректировки таких значений в последующие периоды минимальна;

данные о значениях международных показателей фактически собираются на дату подготовки годового отчета о реализации государственной программы путем обращения к соответствующим международным базам данных; вероятность корректировки значений в последующие периоды является высокой, поскольку наполнение соответствующих баз данных различными странами осуществляется в различные сроки и уточняется непрерывно, итоговые значения стабилизируются с временным лагом около года;

данные о значениях статистических показателей представлены на основе расчетов по имеющимся ведомственным данным; значения могут быть скорректированы в октябре 2024 года по итогам представления форм федерального статистического наблюдения, основной из которых является форма федерального статистического наблюдения № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (далее – форма ФСН № 2-наука). Представление информации по форме ФСН № 2-наука в Росстат в срок до 2 апреля 2024 года предусмотрено юридическими лицами, осуществляющими исследования и разработки, по итогам деятельности в 2023 году. Соответственно окончательные статистические данные не могут быть не только представлены Минобрнауки России, но и собраны Росстатом до срока подготовки уточненного годового отчета о ходе реализации ГП НТР.

Минобрнауки России приняты меры по уточнению сроков предоставления фактических отчетных данных по показателям, включенным в ГП-47 и рассчитываемым на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (далее – форма № 2-наука). В Росстат письмом от 22.02.2023 № МН-15/423-ДС направлен запрос о рассмотрении возможности переноса срока предоставления данных к 1 марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с информацией, полученной от Росстата (письмо Росстата от 17.03.2023 № ИВ-19-01/808-МВ) перенос сроков предоставления отчетов респондентами по формам на более ранний не представляется возможным, так как в форму № 2-наука включены стоимостные показатели (затраты), которые заполняются отчитывающимися организациями на основании годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности. Срок предоставления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с пунктом 86 раздела IV приказа Минфина России от 29 июля 1998 г. №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» – не позднее 31 марта.

47.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Реализация ГП47 направлена на получение следующих значимых эффектов к 2030 году:

в мировом рейтинге по объему научных исследований и разработок Российская Федерация достигнет 7 места;

доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте к 2030 году составит 1,64 процента;

отношение объема средств из внебюджетных источников к объему бюджетных средств, направленных на осуществление научной, научно-технической деятельности, возрастет до 75 процентов;

объем экспорта технологий и услуг технологического характера превысит объем их импорта, к 2030 году соотношение этих показателей достигнет 1,15;

доля молодых специалистов (в возрасте до 39 лет) в общей численности российских исследователей увеличится до 50 процентов.

Санкционное давление, усилившееся в 2022–2023 гг., ограничивает возможности и ухудшает перспективы развития отечественной науки, в том числе в контексте достижения долгосрочных национальных целей, включая преодоление технологического отставания от мировых лидеров, обеспечение современного уровня технологического оснащения отраслей экономики, решение задач импортозамещения.

Воздействие санкций на науку реализуется через ограничения на поставки научного оборудования, материалов, программного

обеспечения; доступ к научной информации (базам и банкам данных, базам научного цитирования, электронным библиотекам,

специализированным социальным сетям и платформам); международные взаимодействия во всех формах и на всех уровнях – глобальном (с международными организациями), межгосударственном, с образовательными организациями высшего образования и научными центрами, фондами, профессиональными сообществами; привлечение зарубежных ученых к научным инициативам на территории нашей страны.

Санкции влияют на технологический прогресс, что проявляется в запрете на импорт и экспорт технологий и высокотехнологичной продукции, блокировании производственно-технологической кооперации. К этому следует добавить ограничения общеэкономического и политического характера, которые нарушают функционирование производственных систем и подавляют инновационную активность бизнеса, включая инвестиции в исследования и разработки.

Таким образом, западные санкции не только ограничивают доступ отечественных исследователей к передовым достижениям глобальной науки, но и повышают риски технологического отставания, что, как показали события последних месяцев, является прямой угрозой национальной безопасности нашей страны.

В тоже время внешнеэкономическое давление и вызванные им изменения в экономике, государственной политике одновременно становятся ключевым импульсом для развития национальной науки, стимулируя рост внутреннего спроса на собственные, критически важные технологии.

Для достижения технологического суверенитета, превращения имеющихся научных заделов в востребованные технологии, а затем и в полноценные технологически независимые сектора экономики принимается комплекс скоординированных мер, учитывающих особенности организации в России научной, инновационной, производственной деятельности; обеспечивается развитие исследований по широкому спектру направлений, в том числе высокорисковых и поисковых, для решения поставленных государством и бизнесом задач; поддерживается реализация научно-технологических проектов, которые могут быстро дать практический результат. В ближайшие годы в науке планируется запустить полноценный механизм, нацеленный на создание наиболее важных технологий, востребованных экономикой и обществом.

По итогам оценки факторов, повлиявших на ход реализации ГП-47, к числу параметров, имеющих риск отклонения от запланированных значений, отнесены 3

показателя госпрограммы: «Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки»; «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей» и «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта». По данным показателям риск недостижения в 2024 году определен как высокий.

Так, по показателю «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей» плановое значение на 2024 год установлено 44,0 %. При этом в период 2015–2022 годов наблюдается замедление темпов роста данного показателя, что связано с резким снижением численности исследователей в возрасте до 29 лет (с 76,8 тыс. чел. в 2015 году до 54,0 тыс. чел. в 2022 году). При сравнении с общедемографической ситуацией отмечается следующее: при небольшом увеличении общей численности населения Российской Федерации (со 143,1 млн чел. в 2012 году до 146,5 млн. чел. в 2022 году) также идет снижение численности лиц в возрасте до 29 лет (с 53,8 млн. чел. до 48,0 млн. чел.). Кроме того, отмечается общее снижение числа выпускников вузов с 1,3 млн. чел. в 2015 году. до 805,9 тыс. чел. в 2023 году.

В тоже время к мерам, направленным на достижение показателя относятся:

увеличение количества инструментов поддержки молодых исследователей, таких как гранты и стипендии Президента, грантовая поддержка научных фондов;

проработка механизмов закрепления молодых специалистов за счет пересмотра систем премирования и стимулирования научной деятельности;

проведение мероприятий в рамках результата «Созданы новые лаборатории, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей» федерального проекта «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» национального проекта «Наука и университеты».

По показателю «Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки» плановое значение на 2024 год установлено на уровне 0,57. Учитывая, что инвестиции в научно-исследовательскую деятельность обладают рядом особенностей, а именно: существенная степень неопределенности, связанная с результатами научных исследований и опытно-конструкторских работ (НИОКР), отложенная окупаемость и ожидаемый уровень доходности самих инвестиций в исследования и разработки, значительная доля заемного финансирования и зависимость от повышения стоимости привлекаемых заемных средств, инвестиционная деятельность в области НИОКР характеризуется более высокими

предпринимательскими рисками, большими объемами инвестиций и более длительным инвестиционным циклом.

В рамках мероприятий, направленных на достижение показателя, разработан дополнительный механизм получения налоговых преференций за расходы при проведении НИОКР (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2235 «О Правилах подтверждения соответствия выполненных научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации, и размещения такой информации в государственной информационной системе»).

По показателю Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта» плановое значение на 2024 год предусмотрено в объеме 1,4 %. Основным риском, негативно влияющим на достижение показателя, является сокращение объемов инвестиций в НИОКР со стороны коммерческих предприятий в связи с сокращением собственных средств организаций и увеличением стоимости заемных средств при росте ставок на кредитные продукты. Основными мерами преодоления указанных рисков являются:

1) скоординированное (многоканальное) финансирование комплексных научно-технических программ и проектов;

2) разработка механизмов привлечения средств частных организаций и организаций с государственным участием для реализации научных, научно-технических проектов на базе ведущих научных организаций и образовательных организаций высшего образования;

3) внедрение механизма получения налоговых преференций за расходы при проведении НИОКР.

47.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала следующее.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, показал, что факты несоответствия между отчетом Минобрнауки России и сводным годовым докладом Минэкономразвития России по показателям не установлены.

47.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-47 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте

Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[37].

В соответствии с **пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации** по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 22 августа 2023 года (**№ Пр-2027** от 8 октября 2023 г.) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом ранее данных поручений поручено обеспечить в полном объеме по итогам 2023 года достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики.

В рамках комплекса контрольных мероприятий аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год установлено, что в **СПбГУ, МГУ и Академии Глазунова, подведомственном Роспатенту учреждении ФГБУ ФИПС** отмечается **недостижение** целевых значений **соотношения средней заработной платы** отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части повышения средней заработной платы работников культуры, мастеров и преподавателей СПО до 100% от средней заработной платы соответствующего региона, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников, врачей, младшего медицинского персонала – до 200 % от средней заработной платы соответствующего региона (абзацы 5 и 6 подпункта «а» и подпункт «е» пункта 1).

В МГУ в 2023 году отношение среднемесячной заработной платы к прогнозному значению среднемесячного дохода от трудовой деятельности (далее – СДТД) по региону составляло менее 200 % у 81,7 % ППС, 75,0 % научных сотрудников и у 62,3 % врачей, в том числе менее 100 % у 20,5 % ППС, 30,7 % научных сотрудников и у 13,0 % врачей.

В общей численности профессоров и заведующих кафедрами доля имеющих заработок ниже 200 % СДТД составила по итогам 2023 года 66,6 %, среди доцентов – 85,2 %, среди преподавателей и старших преподавателей – 97,8 %.

Ниже 100 % прогнозного уровня СДТД по региону (98 550 рублей) среднемесячная заработная плата была у 51,4 % среднего и у 94,7 % младшего медицинского персонала, соответствующих критериям выборки.

В СПбГУ отмечается ежегодное снижение среднесписочной численности работников

[37] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

на 3 % (с 8 767,1 человек в 2021 году, 8 507,3 человек в 2022 году, 8 252,6 человек в 2023 году).

Среднесписочная численность ППС снизилась в 2023 году на 145 человек или на 5,2 % по отношению к 2022 году, прочего персонала - на 172,5 человек (на 4,1 %), научных сотрудников – на 58,3 человек (на 21,9 %). При этом средняя численность руководящих работников возросла в 2022 году на 11,7 человек (на 6,4 %). Тенденция сокращения численности ППС, научных сотрудников и прочего персонала наблюдалась также в 2022 году. По предварительным данным[38] по итогам 2023 года целевые значения соотношения средней заработной платы не достигнуты в отношении работников культуры (79,8 %), что обусловлено отсутствием бюджетного финансирования библиотечной и музейной деятельности СПбГУ.

Академией Глазунова по итогам 2023 года не обеспечено достижение установленных Указом № 597 целевых значений соотношения средней заработной платы работников ППС. Средняя заработная плата ППС Академии составила 164,8 % от СДТД по г. Москве на 2023 год. В 2023 году только у одного из семи ППС отношение среднемесячной заработной платы к СДТД по г. Москве составило более 200 %.

В подведомственном Роспатенту учреждении ФГБУ ФИПС в 2023 году отношение среднемесячной заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в 2023 году по г. Москве составило 164 %.

НИЦ «Курчатовский институт» в целях доведения средней заработной платы научных сотрудников до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе из федерального бюджета в 2023 году дополнительно выделены 338,6 млн. рублей[39].

Значение целевого показателя средней заработной платы научных сотрудников непосредственно **НИЦ «Курчатовский институт»** (подразделения в г. Москва) в 2023 году с учетом использования дополнительного финансирования в сумме 148,3 млн. рублей составило 214 %[40]. Без использования указанного дополнительного финансирования значение целевого показателя по НИЦ «Курчатовский институт» (подразделения в г. Москва) также могло достигнуть необходимого уровня и составить 200,4 % по итогам 2023 года.

---

[38] Оценка проведена исходя из прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по г. Санкт-Петербургу на 2023 год, доведенного письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 23 ноября 2023 г. № 01-02-4122/23-0-0 - 77 034,02 рубля (далее – СДТД).

[39] В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р.

[40] К средней заработной плате по г. Москве – 98 550 рублей.

Вместе с тем в четырех подведомственных НИЦ «Курчатовский институт» учреждениях (ФГБУН Физико-технологический институт имени К.А. Валиева Российской академии наук (г. Москва и филиал в г. Ярославль), ФГБУН Институт проблем проектирования в микроэлектронике Российской академии наук (г. Москва), ФГБУН Ордена Трудового Красного Знамени Институт химии силикатов им. И.В. Гребенщикова Российской академии наук (г. Санкт-Петербург), ФГБУН Институт высокомолекулярных соединений Российской академии наук (г. Санкт-Петербург) размер средней заработной платы по итогам 2023 года с учетом дополнительного финансирования в сумме 58,0 млн. рублей составил от 142,3 до 173,7 % средней заработной платы в соответствующем регионе. Дефицит фонда оплаты труда научных сотрудников указанных учреждений для достижения целевого показателя по итогам 2023 года составил 138,7 млн. рублей. Таким образом, распределение НИЦ «Курчатовский институт» дополнительного финансирования в пользу подведомственных учреждений могло бы способствовать достижению целевого значения средней заработной платы научных работников, установленного Указом № 597, то есть достижению лучшего результата в части количества учреждений с достигнутым целевым уровнем средней заработной платы научных сотрудников.

47.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-47, показал следующее.

В рамках аудита реализации государственных мер в сферах научно-технологического и инновационного развития Счетная палата в 2022 году завершила начатое в 2021 году экспертно-аналитическое мероприятие *«Анализ достигнутых результатов Стратегии научно-технологического развития и инструментов ее реализации в 2016–2021 годах»* (далее – СНТР).

В ходе указанного мероприятия установлено, что система показателей реализации СНТР характеризуется существенными недостатками. Так, перечень показателей СНТР не содержит базовых и целевых значений показателей, что делает невозможным проведение оценки достижения результатов СНТР. По большинству показателей СНТР в период ее реализации отсутствовала значительная положительная динамика, и Российская Федерация продолжала отставать от стран-лидеров.

В рамках реализации плана мероприятий первого этапа СНТР в 2017–2019 годах обеспечить полноценный запуск инструментов и инициатив СНТР не удалось – во многом из-за того, что методологическая и нормативная базы, обеспечивающие их реализацию, не были сформированы в обозначенные сроки. Так, в настоящее время реализуются только три комплексных научно-технических проекта по трем из семи приоритетов СНТР, а начиная с

2020 года СНТР реализуется при отсутствии утвержденного плана мероприятий.

В отношении отдельных инструментов реализации СНТР отмечалось, что из 12 подпрограмм (направлений) государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее также – ГП НТР) 7 соответствуют приоритетам научно-технологического развития, закрепленным в СНТР, а еще 5 подпрограмм носят сквозной характер и частично пересекаются с задачами СНТР. Средства федерального бюджета, предусмотренные ГП НТР, сконцентрированы преимущественно вокруг реализации подпрограмм, носящих сквозной характер: в 2022 году объем средств федерального бюджета, заложенный на их финансирование, более чем в 10 раз превышал объем средств, предназначенный для финансирования отраслевых подпрограмм по приоритетам научно-технологического развития.

По итогам мероприятия Счетная палата дала рекомендации Правительству Российской Федерации[41] обеспечить работу по совершенствованию систем управления реализацией приоритетов научно-технологического развития и инструментов реализации СНТР, которые находятся на исполнении.

По результатам контрольного мероприятия *«Анализ и оценка итогов реализации программ развития Московского государственного университета и Санкт-Петербургского государственного университета»*, завершенного в 2022 году, выявлен ряд недостатков и ограничений, наличие которых создает риски отсутствия своевременных управленческих решений.

Показатели программ развития в большинстве своем были выполнены. Однако сама система индикаторов, по мнению Счетной палаты, была несбалансированной и непрозрачной.

В частности, в ряде случаев отсутствовала логическая связь показателей с задачами, мероприятиями и ожидаемыми результатами. Для оценки значений индикаторов были предусмотрены широкие пределы допустимых отклонений, также присутствовали формальные показатели, не отражающие достижение результатов. Кроме того, отсутствовали единые методологические подходы к расчету значений целевых индикаторов.

В результате использованные подходы к формированию целевых показателей не всегда позволяли оценить качественный прогресс университетов. Например, в МГУ вместо показателя, отражающего динамику доли поступлений от фонда целевого капитала в консолидированном бюджете университета, был введен показатель «Наличие фонда целевого капитала объемом не менее 100 млн рублей». В СПбГУ из-за различий методик расчета фактическое значение индикатора «Доля доходов, получаемых за счет выполнения

[41] Информационное письмо от 24.03.2023 № 02/478/04-1-03 в Правительство Российской Федерации.

НИР и НИОКР в общем объеме доходов» существенно превышает значения аналогичного показателя мониторинга эффективности.

Также по итогам проверки Счетная палата обратила внимание на недостаточно эффективное использование имущества, приобретенного в рамках реализации программ развития. В частности, проверка выявила факты длительного простоя закупленного оборудования. Кроме того, часть используемого научного оборудования не была загружена на полную мощность.

Представления Счетной палаты ректорам МГУи СПбГУ выполнены в полном объеме и сняты с контроля[42]: МГУ устранил причины простоя оборудования и запустил практикум в модернизированных аудиториях биологического факультета. СПбГУ провел служебные проверки и по их итогам предоставил пояснения относительно технологической и конъюнктурной специфики функционирования приобретенного оборудования.

47.28. Приводится иная важная, с точки зрения Счетной палаты, информация (включая информацию аналитического характера) по реализации госпрограммы в отчетном году.

В рамках мониторинга реализации ГП-47 Счетная палата в 2023 году завершила начатое в 2022 году контрольное мероприятие «Проверка результативности использования средств федерального бюджета и оценка результатов реализации мероприятий Национальной технологической инициативы в 2016–2022 годах», по результатам которого установлено следующее.

Меры государственной поддержки НТИ позволили создать объединения представителей бизнеса и экспертного сообщества для развития высокотехнологичных рынков. В результате реализации мер государственной поддержки НТИ созданы более 7,6 тыс. новых или модернизированных продуктов, привлечено более 23,0 млрд. рублей внебюджетного финансирования.

Однако наряду с положительными эффектами выявлен ряд системных проблем, которые тормозят развитие высокотехнологичных рынков НТИ.

В первую очередь, установлены факты, затрудняющие комплексную оценку достигнутого состояния рынков НТИ. Официальная статистика по объему рынков НТИ и механизмы мониторинга «дорожных карт» рынков НТИ отсутствуют.

Отмечены недостаточное привлечение внебюджетного финансирования, недостижение показателя результативности и индикаторов мер поддержки в отдельные отчетные периоды. Например, в 2020 и 2021 годах Университет 2035 привлек внебюджетное

[42] Представление МГУ от 18.03.2022 ПР 04/28/04-1-03 снято с контроля решением Коллегии от 28.07.2022 № 52К (1577), представление СПбГУ от 18.03.2022 № ПР 04/27/04-1-03 - решением Коллегии от 19.07.2022 № 49К (1574).

финансирование в объеме 42,7 % и 49,5 % планового значения соответственно. В 6 центрах компетенций НТИ установлено недостижение от 2 до 54 % показателя по размеру средств от приносящей доход деятельности в отдельные отчетные периоды.

Следует отметить, что доля доходов центров компетенций по договорам с коммерческими организациями значительно ниже, чем с некоммерческими. Доходы от управления правами на РИД составляют только 2,6 %. Права использования результатов интеллектуальной деятельности в основном передаются на программы для ЭВМ и базы данных.

Отмечен перенос сроков реализации ряда проектов и программ. Например, по состоянию на 1 января 2023 года Фондом содействия инновациям плановые сроки выполнения НИОКР увеличены в основном от 1 до 3 месяцев по более 50 % проектам. Причины увеличения сроков связаны с затянувшимися поставками комплектующих, доработкой и проведением повторных испытаний.

Также по итогам проверки Счетная палата обратила внимание на несвоевременное выполнение мероприятий нормативных «дорожных карт» по устранению административных барьеров рынков НТИ. По состоянию на 1 января 2023 года не выполнено или выполнено с несоблюдением установленных сроков 52 % мероприятий нормативных «дорожных карт».

Анализ итоговых эффектов государственной поддержки НТИ показал, что доля отдельных сегментов рынков НТИ пока еще незначительна в общемировых объемах, основные объемы рынков складываются за счет российских компаний, которым не предусмотрены меры государственной поддержки по линии НТИ.

По итогам мероприятия Счетная палата дала рекомендации Правительству Российской Федерации о проведении консолидированного мониторинга «дорожных карт», анализа управления рисками в целях снижения влияния негативных ситуаций на реализацию «дорожных карт».

47.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-47 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	***уровень выше среднего***	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	***средний уровень***
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	*высокий* уровень	оценка состава показателей госпрограммы	*высокий* уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	*высокий* уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	*низкий* уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	*высокий* уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*средний* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	*низкий* уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	*высокий* уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	*средний* уровень
Справочно: доля выполненных показателей госпрограммы	*средний* уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	*средний* уровень	x	x
Справочно: прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год	*средний* уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	*средний* уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-47 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей *улучшилась с уровня «ниже среднего» до «среднего» уровня*.

47.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-47 в 2023 году составила 95,84 %, которая определялась на основе трех блоков: уровень достижения показателей (98,8 %); оценка динамики прироста значений показателей (73,77 %); оценка финансового управления (94,2 %).

Анализ оценки эффективности реализации госпрограммы в сводном годовом докладе в динамике за три года показал, что уровень госпрограммы в 2023 году по сравнению с 2022 годом вырос на 7,54 процентных пункта.

47.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-47 следует отметить необходимость:

обеспечения стабильности состава показателей (индикаторов);

сокращения числа показателей, по которым данные носят предварительный характер;

увеличения доли проектной части;

более качественного планирования бюджетных ассигнований;

сокращения дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам;

обеспечения ввода в эксплуатацию объектов, запланированных на отчетный год.

48. Комплексная государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»

48.1. Комплексная государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48, комплексная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Сроки реализации: этап I: 2020–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

ГП-48 состоит из следующих структурных элементов: 5 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов («Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Содействие занятости сельского населения», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Благоустройство сельских территорий», «Современный облик сельских территорий») и 2 комплекса процессных мероприятий («Организация и проведение мероприятий всероссийского значения, направленных на популяризацию и поощрение достижений в сфере развития сельских территорий», «Выполнение бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, государственных заданий по информационному, аналитическому и методологическому обеспечению комплексного развития сельских территорий»).

Ответственным исполнителем ГП-48 является Минсельхоз России, соисполнители отсутствуют, участник – Росавтодор (в рамках федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», срок реализации 2022–2030 годы).

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

48.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-48 на 2023–2025 годы 26 декабря 2022 года приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-48

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

на 2024–2026 годы 29 декабря 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 21 Графика от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13[2] и пунктом 14 Графика от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13[3], в части представления Минсельхозом России на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России посредством размещения в ГИИС «Электронный бюджет» запроса на изменение паспорта ГП-48 с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с федеральными законами о бюджете, а именно:

в части приведения к параметрам Федерального закона № 466-ФЗ – направлено 2 декабря 2022 года (срок по Графику – не позднее 1 декабря 2022 года). Минсельхоз России письмом от 28 ноября 2022 г. № ОЛ-10-27/26365 проинформировал Минфин России и Минэкономразвития России, что в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы редакции паспортов ГП-48[4] и ее структурных элементов с учетом приведения их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ, при этом при направлении данных из подсистемы управления национальными проектами в подсистему управления государственными программами системы возникла техническая ошибка (обращение в службу технической поддержки № 2794385). Минэкономразвития России письмом от 2 декабря 2022 г. № 46424-ПК/Д19и проинформировал о необходимости обеспечения представления запросов на изменение на рассмотрение в Минэкономразвития России и Минфин России до 11 декабря 2022 года;

в части приведения к параметрам Федерального закона № 540-ФЗ – направлено

---

[2] График о соблюдении сроков, предусмотренных графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – График от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13).

[3] График подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – График от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13).

[4] С учетом маркировки результатов и объемов финансового обеспечения федеральных проектов ГП-48, относящихся к сфере реализации иных госпрограмм в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р.

19 декабря 2023 года (срок по Графику – не позднее 27 ноября 2023 года[5]). Минсельхоз России письмом от 28 ноября 2023 г. № ОЛ-10-27/28713 проинформировал Минэкономразвития России, Минфин России, Минвостокразвития России, Минстрой России, Минтруд России, что 24 ноября 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы «Сводные ОБАСы» по мероприятиям ГП-48, которые находятся на согласовании Минфина России, что не позволяет завершить формирование паспортов в части приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ (обращение в службу технической поддержки ГИИС «Электронный бюджет» № 3353563). Кроме того, в виду наличия технических ошибок в работе ГИИС «Электронный бюджет», в том числе в части формирования предложений на изменения структурных элементов ГП-48 (пункт 13 Графика), возможность формирования и направления ЕЗИ на согласование отсутствует (обращения в службу технической поддержки ГИИС «Электронный бюджет» № 3354324, 3354411, 3354440, 3354462). Сводные ОБАСы согласованы Минфином России 15 декабря 2023 года.

Кроме того, отмечаем, что не соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений. Так, Счетной палатой установлено, что направление проекта паспорта ГП-48 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Минсельхозом России не осуществлялось.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 17 августа 2023 г. № 29617-ПК/Д19и направление проекта паспорта ГП-48 в Государственную Думу будет осуществляться ответственным исполнителем посредством ГИИС «Электронный бюджет» после ввода в эксплуатацию соответствующего функционала.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов ГП-48, приведенных в паспорте комплексной программы и паспортах соответствующих структурных элементов ГП-48 показал, что расхождения не выявлены.

48.3. Анализ изменений, внесенных в ГП-48 в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 изменения вносились два раза[6], в том числе: в стратегические приоритеты в сфере реализации комплексной программы, в ряд правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, приведенных в приложениях № 3, 6, 7, 9 и 11 к ГП-48, а

[5] В течение 7 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (дата принятия – 17 ноября 2023 года).

[6] От 31 июля 2023 г. № 1237, от 22 декабря 2023 г. № 2248.

также в части признания утратившим силу приложения № 12[7] к комплексной программе.

При этом в стратегические приоритеты внесены изменения после 1 декабря 2023 года[8] – в части корректировки прогнозных / плановых значений показателей ГП-48 к 2031 году.

Отмечено внесение изменений, ухудшающих ранее заложенные параметры ГП-48, а именно: плановое значение к 2031 году по показателю «Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации» уменьшено с 25,4 % до 25 %, по показателю «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» – с 84,3 % до 70 %, по показателю «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» – с 58,5 % до 54 %.

Кроме того, с 1 января 2023 года в силу вступило 1 изменение, принятое в 2022 году[9], в части изложения в новой редакции Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений, приведенных в приложении № 3 к ГП-48.

Минсельхозом России в 2023 году в ГИИС «Электронный бюджет» было сформировано 12 единых запросов на изменение паспорта комплексной программы и паспортов ее структурных элементов (в части паспорта ГП-48 сформировано 11 единых запросов на изменение), требующих согласования куратора ГП-48 (согласовано 100 %).

Таким образом, в течение 2023 года действовало 12 версий паспорта ГП-48 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры, как объем финансового обеспечения (приведение в соответствие с федеральным законом о бюджете, в связи с внесением изменений в СБР), значения показателей комплексной программы (в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, в связи с получением статистических данных).

После завершения 2023 года плановые значения показателей ГП-48 и результатов структурных элементов ГП-48 не изменялись.

48.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в комплексной программе, представлена в следующей таблице.

---

[7] Перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, включенных (подлежащих включению) в федеральную адресную инвестиционную программу и реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

[8] Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2248.

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2409 (отдельные положения).

Цели, задачи и целевые показатели документов стратегического планирования	Цели и показатели комплексной программы
Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств до 90 % к 2030 году (Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р), в том числе: в 2021 году – 72,6 %; в 2022 году – 74,3 %; в 2023 году – 76,1 %; в 2024 году – 77,9 %; в 2025 году – 79,8 %; в 2026 году – 81,7 %; в 2027 году – 83,7 %; в 2028 году – 85,7 %; в 2029 году – 87,7 %; в 2030 году – 90 %	Достижение к 2031 году соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 70 %: в 2021 году – 63 %; в 2022 году – 63,7 %; в 2023 году – 64,4 %; в 2024 году – 65,2 %; в 2025 году – 65,7 %

Анализ соответствия целевых значений показателя ГП-48 «Достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» свидетельствует о наличии расхождения с целевыми значениями показателя «Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств», приведенного в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года[10].

В частности, согласно ГП-48 на 2023 год запланировано достижение указанного показателя в размере 64,4 %, на 2024 год – 65,2 % и на 2025 год – 65,7 %, что на 11,7, 12,7 и 14,1 процентного пункта[11] ниже плановых значений, установленных в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

48.5. Анализ соответствия комплексной программы требованиям Положения № 786[12], Положения № 1288[13], Методических рекомендаций № 500[14] и Единых методических рекомендаций проектной деятельности[15] показал следующее.

В рамках проектной и процессной частей ГП-48 запланирована реализация направлений деятельности, которые предусмотрены пунктами 13 и 14 Положения № 786.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения Минсельхозом России маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов комплексной программы и их результатов выявлено следующее:

---

[10] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

[11] Соответственно в разрезе лет – 76,1, 77,9 и 79,8 %.

[12] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

[13] Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288).

[14] Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500).

[15] Единые методические рекомендации проектной деятельности (доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625) (далее – Единые методические рекомендации).

в части отнесения к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, – промаркировано 5 федеральных проектов, или 100 % структурных элементов ГП-48, подлежащих маркировке;

в части отнесения к сферам реализации других государственных программ – промаркировано 8[16] из 12 результатов (66,7 %), достижение которых предусмотрено в рамках 5 федеральных проектов ГП-48 (доля результатов, подлежащих маркировке, составила 100 %).

Также отмечено, что 2 из 3 показателей ГП-48 («Доля сельского населения в общей численности населения» и «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах») промаркированы по отношению к госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Анализ полноты отражения в соответствии с пунктом 4 Положения № 786 в паспорте ГП-48 направлений деятельности главных распорядителей средств бюджетов, соответствующих сфере (отрасли) ее реализации и включенных в состав госпрограмм в соответствии с положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, показал следующее.

Согласно указанному распоряжению Правительства Российской Федерации, перечень

---

[16] Согласно паспорту ГП-48 (версия 19): «Осуществлено строительство (приобретение) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях, и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены целевые социальные выплаты», «Осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения», «Обустроены объектами инженерной инфраструктуры и благоустроены площадки, расположенные на сельских территориях, под компактную жилищную застройку» (федеральный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»); «Направлены на обучение граждане Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях», «Привлечены обучающиеся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности к сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях» (федеральный проект «Содействие занятости сельского населения»), «Построены (реконструированы) и отремонтированы автомобильные дороги на сельских территориях» (федеральный проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях») – ГП «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополь;

«Реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях» (федеральный проект «Благоустройство сельских территорий»), «Реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)» (федеральный проект «Современный облик сельских территорий») – ГП «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Доступная среда».

государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП-48 и подлежащие дополнительному аналитическому отражению в ней, включает четырнадцать государственных программ Российской Федерации.

Согласно паспортам отраслевых госпрограмм, включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет» в 2023 году аналитически отражены («промаркированы») показатели по 3[17] из 14 госпрограмм (21,4 %), включенных в указанный перечень, в части финансового обеспечения реализации ГП-48 – по 8[18] из 14 госпрограмм (57,1 %), в части перечня мероприятий (результатов) ГП-48 – по 11[19] из 14 госпрограмм (78,6 %).

По 3[20] отраслевым госпрограммам маркировка отсутствовала полностью.

При этом необходимо отметить, что согласно Аналитической информации о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации, приведенной в приложении к паспорту ГП-48 (версия 19), сформированному в системе ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 31 декабря 2023 года, в 2023 году аналитически отражены («промаркированы»)

---

[17] «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13, Минспорт России), «Развитие транспортной системы» (ГП-24, Минтранс России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28, Минприроды России). В части показателей ГП «Развитие культуры» (ГП-11, Минкультуры России) Минсельхозом России отмечено, что связь с комплексной программой установлена некорректно).

[18] «Информационное общество» (ГП-23, Минцифры России), «Развитие образования» (ГП-02, Минпросвещения России), «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36, Минфин России), «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13, Минспорт России), «Развитие культуры» (ГП-11, Минкультуры России), «Развитие транспортной системы» (ГП-24, Минтранс России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28, Минприроды России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35, Минэкономразвития России).

[19] «Информационное общество» (ГП-23, Минцифры России), «Развитие образования» (ГП-02, Минпросвещения России), «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36, Минфин России), «Развитие здравоохранения» (ГП-01, Минздрав России), «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13, Минспорт России), «Развитие культуры» (ГП-11, Минкультуры России), «Развитие транспортной системы» (ГП-24, Минтранс России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28, Минприроды России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35, Минэкономразвития России), «Развитие туризма» (ГП-55, Минстрой России), «Охрана окружающей среды» (ГП-12, Минприроды России).

[20] «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (к ГП-43, Минвостокразвития России), «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (К ГП-34, Минвостокразвития России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05, Минстрой России).

показатели 4[21] госпрограмм (при этом плановые значения на 2023–2025 годы отсутствуют), в части финансового обеспечения реализации ГП-48 – по 7[22], в части перечня мероприятий (результатов) ГП-48 – по 7[23] госпрограммам.

По данным Минсельхоза России, несоответствие информации носит технический характер (обращения в техническую поддержку в ГИИС «Электронный бюджет» № 3482433 от 7 февраля 2024 г., № 3550276 от 14 марта 2024 г.).

По данным ответственных исполнителей отраслевых государственных программ, необеспечение полной маркировки обусловлено тем, что аналитическая информация государственных программ Российской Федерации о результатах, показателях и структурных элементах, направленных на сферу реализации ГП-48, не в полном объеме декомпозирована до уровня сельских территорий. В этой связи не представлялось возможным установить объемы финансирования, направленные на сельские территории.

Кроме того, одной из причин отсутствия маркировки являлось наличие у ведомств сложностей технического характера при внесении данных в ГИИС «Электронный бюджет».

Минсельхоз России, как ответственный исполнитель комплексной ГП-48, запросил у ответственных исполнителей отраслевых госпрограмм информацию о фактическом достижении мероприятий (результатов) за 2023 год письмами от 23 января 2024 г. № ОЛ-10-27/1462, от 24 января 2024 г. № ОЛ-10-23/1506 (Минстрой России).

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) комплексной программы, установленных в отчетном году, показал, что формирование единых запросов на изменение комплексной программы, ежемесячных отчетов о ходе реализации ГП-48 и комплексов процессных мероприятий в ГИИС «Электронный бюджет» осуществлялось с соблюдением положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

По данным Минсельхоза России, результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами,

---

[21] «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие транспортной системы».

[22] «Информационное общество», «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Развитие транспортной системы», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

[23] «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Развитие транспортной системы», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в структурных элементах ГП-48 не промаркированы.

48.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-48 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений	% изменений	Паспорт ГП-48 (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-48, всего	**59 892,3**	**63 770,7**	**3 878,4**	**6,5**	**63 771,0**	**0,3**	**63 744,6**	**99,96**	7	7	7
в том числе: проектная часть комплексной программы, всего	59 595,9	63 474,5	3 878,6	6,5	63 474,8	0,3	63 448,4	99,96	5	5	5
в % к итогу по ГП-48	*99,5*	*99,5*	*100,0*	*X*	*99,5*	*100,0*	*99,5*	*X*	*71,4*	*71,4*	*71,4*
в том числе: федеральные проекты	59 595,9	63 474,5	3 878,6	6,5	63 474,8	0,3	63 448,4	99,96	5	5	5
в % к итогу по ГП-48	*99,5*	*99,5*	*100,0*	*X*	*99,5*	*100,0*	*99,5*	*X*	*71,4*	*71,4*	*71,4*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-48	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-48	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	296,4	296,2	-0,2	-0,1	296,2	0,0	296,2	100,0	2	2	2
в % к итогу по ГП-48	*0,5*	*0,5*	*0,0*	*X*	*0,5*	*0,0*	*0,5*	*X*	*28,6*	*28,6*	*28,6*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-48	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 63 744,6 млн. рублей, или 99,96 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-48 составили федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов (99,96 %). Неисполнение расходов в рамках федеральных проектов «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» и «Современный облик сельских территорий» стало основной причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию комплексной программы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-48 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

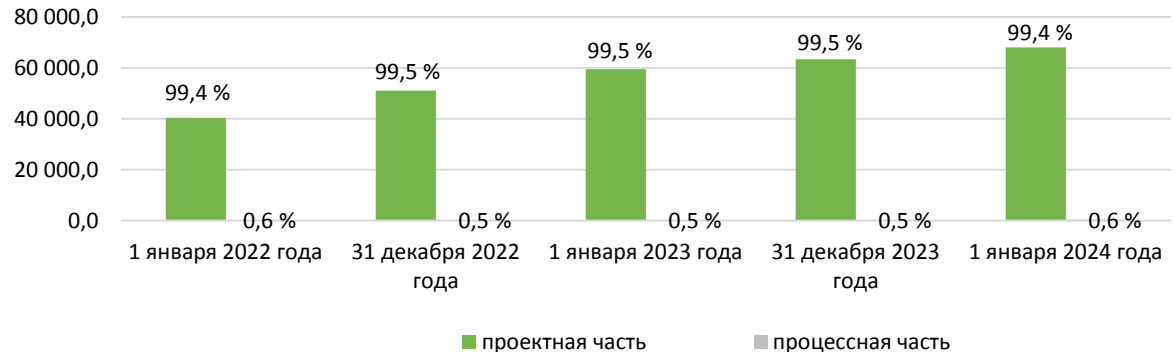
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
Расходы по комплексной программе, всего	59 892,3	63 770,7	3 878,4	6,5	63 744,6	99,96
в том числе:						
Росавтодор	10 466,4	10 312,1	-154,3	-1,5	10 302,5	99,9
в % к итогу по ГП-48	*17,5*	*16,2*	*-4,0*	*X*	*16,2*	*X*
Минсельхоз России	49 425,9	53 458,6	4 032,6	8,2	53 442,1	99,97
в % к итогу по ГП-48	*82,5*	*83,8*	*104,0*	*X*	*83,8*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-48 осуществляли два главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-48 приходится на Минсельхоз России (83,8 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований (16,5 млн. рублей из 26,1 млн. рублей) также сложился по ответственному исполнителю ГП-48 (63,2 % от общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями), что обусловлено наличием остатка средств в связи с нарушением подрядными организациями графика осуществления работ на объектах капитального строительства, а также в связи с возникшей экономией у субъектов Российской Федерации по результатам проведения аукционов.

48.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-48 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-48 на конец 2023 года составила 99,5 % (в части параметров 2023 года), отмечено ее сохранение на уровне параметров сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция снижению доли проектной части на 0,1 процентного пункта.

48.8. Исполнение финансового обеспечения комплексной программы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-48 представлено в следующей

таблице.

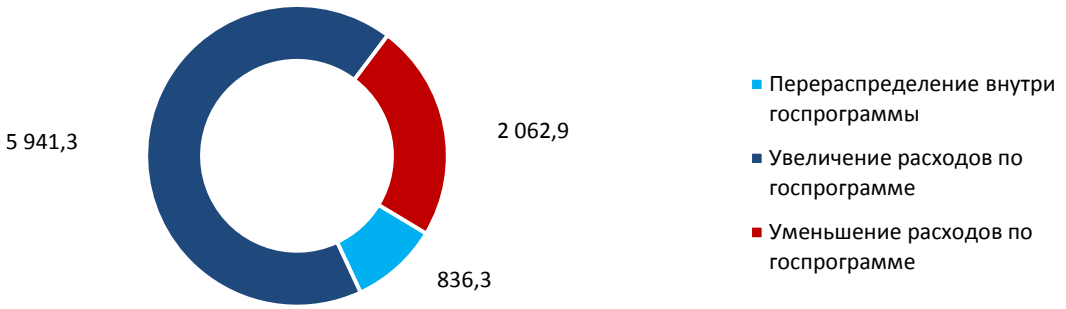
(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт комплексной программы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
Финансовое обеспечение комплексной программы, всего, *в том числе:*	**112 962,7**	**161 104,3**	**142,6 %**
федеральный бюджет	63 771,0	63 744,6	99,96 %
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	49 685,1	50 593,9	101,8 %
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0 %
внебюджетные источники	44 366,2	91 599,1	206,5 %

Отмечается высокий уровень кассового исполнения за счет всех источников финансового обеспечения ГП-48, в том числе превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами (206,5 % планового объема).

48.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию комплексной программы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию комплексной программы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 8 840,5 млн. рублей, или 14,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 59 892,3 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-48 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Отмечено, что высокое кассовое исполнение расходов в целом обеспечено, в том числе за счет уменьшения плановых объемов расходов ГП-48 в конце года. Так, уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года составило 1 322,6 млн. рублей. В то же время в отношении федерального проекта «Современный облик сельских

территорий» наблюдается увеличение параметров росписи на 651,8 млн. рублей в ноябре отчетного года с последующим снижением в декабре 2023 года на 653,0 млн. рублей при дальнейшем неполном кассовом исполнении (неисполненные назначения составили 14,3 млн. рублей).

При этом изменения в сводную бюджетную роспись не привели к уменьшению значений показателей комплексной программы, а также показателей и результатов структурных элементов ГП-48.

По данным Минсельхоза России, исполнение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ в рамках ГП-48 не осуществлялось.

48.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт комплексной программы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт ГП-48 (на 01.01.2023)	Паспорт ГП-48 (на 31.12.2023)	Объем изменений	% изменений
Расходы по ГП-48, всего, *в том числе:*	**66 580,2**	**112 962,7**	**46 382,6**	**69,7**
федеральный бюджет	59 892,3	63 771,0	3 878,7	6,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	43 626,4	49 685,1	6 058,7	13,9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	2 982,3	44 366,2	41 384,0	1 387,7
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет внебюджетных источников (в 14,9 раза).

Увеличение объемов финансирования по ГП-48 за счет внебюджетных источников по сравнению с паспортом в том числе связано с тем, что в паспорте федерального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» на 2023 год по мероприятию «Выданы льготные ипотечные кредиты гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) по ставке от 0,1 % до 3 % годовых» предусматривалась выдача 12 тысяч новых ипотечных кредитов с привлечением 39 700,0 млн. рублей средств внебюджетных источников. По итогам 2023 года выдано 23 тыс. новых ипотечных кредитов, объем кредитного портфеля составил 81 512,8 млн. рублей.

48.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-48 показал следующее.

На 2023 год в рамках комплексной программы предусмотрено достижение 16 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры для оценки		**Предусмотрено всего**	**в том числе**			
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов**
			Всего	**в том числе**		
				в срок	**с нарушением срока**	
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Количество результатов всего	ед.	16	16	16	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств **федерального бюджета**	ед.	14	14	14	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	87,5 %	87,5%	87,5 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет средств **федерального бюджета** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	63 771,0	63 771,0	63 771,0	0,0	0,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	63 770,7	63 770,7	63 770,7	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	63 744,6	63 744,6	63 744,6	0,0	0,0
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100,0%	100,0 %	100,0 %	-	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	8	8	8	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	50,0 %	50,0 %	50,0 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	49 685,1	49 685,1	49 685,1	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	50 593,9	50 593,9	50 593,9	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	10	10	10	0	0
	% от предусмотренных всего	X	100,0 %	100,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	62,5 %	62,5 %	62,5 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников**	предусмотрено паспортом млн. рублей	44 366,2	44 366,2	44 366,2	0,0	0,0
	% финансового обеспечения	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-

детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета					
	кассовое исполнение млн. рублей	91 599,1	91 599,1	91 599,1	0,0	0,0

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов комплексной программы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.**	**Достигнуто результатов**		**Не достигнуто результатов**	**Доля достигнутых результатов**		**Доля не достигнутых результатов в срок, %**	**Степень достижения результатов, %**	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	**с нарушением срока, ед.**		**в срок, %**	**с нарушением срока, %**			
Всего, *в том числе*	16	16	0	0	100 %	-	-	100 %	3
федеральные проекты	12	12	0	0	100 %	-	-	100 %	3
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	4	4	0	0	100 %	-	-	100 %	0

По итогам отчетного года в срок были достигнуты все 16 запланированных на 2023 год результатов структурных элементов ГП-48.

Степень достижения 16 запланированных результатов составила 100 %.

Следует отметить, что 3 результата (18,9 % предусмотренных на 2023 год) перевыполнены более чем на 25 %. Например, результат «Осуществлено строительство (приобретение) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях, и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены целевые социальные выплаты» (федеральный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений») перевыполнен в 2,4 раза в связи с увеличением объема финансирования мероприятия за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, привлечением гражданами собственных средств и строительством жилья большей площади (сверх норматива общей площади жилья, установленного для семей разной численности), а также вводом в 2023 году жилья, строительство которого было начато в предыдущие годы; результат «Осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения» (федеральный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений») перевыполнен в 1,4 раза, что обусловлено увеличением объема

финансирования мероприятия за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с 205,1 млн. рублей до 494,5 млн. рублей, а также строительством (приобретением) жилья сверх норматива общей площади жилья, установленного для семей разной численности (по результатам проведения аукционных процедур).

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, сократилось на 4 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются в том числе вышеуказанные результаты, что может свидетельствовать о недостатках при планировании.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах 2023 года представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	**С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:**				
	31.12.2023	**01.10.2023**		**01.07.2023**	
		было бы достигнуто по итогам года	**отклонение к параметру на 31.12.2023**	**было бы достигнуто по итогам года**	**отклонение к параметру на 31.12.2023**
Доля достигнутых в срок результатов	100,0%	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения всех результатов	100,0%	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Высокая степень достижения результатов наблюдалась как по федеральным проектам, не входящим в состав национальных проектов, так и по комплексам процессных мероприятий.

Изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов ГП-48 после 1 декабря отчетного года не вносились.

С учетом изложенного ГП-48 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов комплексной программы в 2023 году присваивается «высокий уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов также присваивается высокий уровень.

48.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-48 показал следующее.

На 2023 год паспортом комплексной программы предусмотрено к достижению 3 показателя. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-48 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**%**
1	**2**	**3**
Общее количество показателей комплексной программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	3	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	3	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Степень достижения показателей комплексной программы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0 %

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем трем показателям на уровне комплексной программы. Степень достижения запланированных показателей также составила 100 %.

По итогам 2023 года, как и в 2022 году, перевыполнения плановых значений показателей более чем на 25 % не наблюдается.

Анализ доли выполненных показателей комплексной программы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах 2023 года представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта комплексной программы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023
Доля выполненных показателей	100,0%	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0%	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Изменения в комплексную программу после 1 декабря отчетного года в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей ГП-48 не вносились.

Счетной палатой ГП-48 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей комплексной программы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-48 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

48.13. В рамках структурных элементов ГП-48 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов комплексной программы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов ГП-48 приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25 %*
Всего, *в том числе*	**10**	**10**	**100,0 %**	**100,0 %**	***3***
федеральные проекты	8	8	100,0 %	100,0 %	*2*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	2	2	100,0 %	100,0 %	*1*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем 10 показателям структурных элементов ГП-48. Степень достижения запланированных показателей также составила 100 %.

Следует отметить, что показатель «Количество семей, для которых предоставлены возможности улучшения жилищных условий на сельских территориях (агломерациях)» федерального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» ГП-48 перевыполнен более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

48.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-48 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-48	709,79	0,00	0,00	531,31	0,00	0,00	-178,49	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 709,79 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился по счету 206.54 «Расчеты по перечислениям капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-48 уменьшилась на 178,49 млн. рублей и составила по состоянию на 1 января 2024 года 531,31 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил (- 0,3 %).

Просроченная дебиторская задолженность на конец года также отсутствовала.

С учетом изложенного ГП-48 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается высокий уровень.

48.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году*	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
Всего по комплексной программе, *в том числе*	34 801,6	34 733,0	99,8 %	927	911	98,3 %
Росавтодор	8 752,8	8 743,5	99,8 %	86	85	98,8 %
Минсельхоз России	26 048,8	25 989,5	99,9 %	841	826	98,2 %

* Объекты в соответствии с соглашениями, заключенными с субъектами Российской Федерации.

В ФАИП на 2023 год в рамках ГП-48 перечень объектов не установлен, финансирование предусмотрено по укрупненным мероприятиям. Адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета формируется в соглашениях, заключенных ГРБС с органами управления субъектов Российской Федерации.

Так, из 841 объекта, подлежащих вводу в 2023 году в соответствии с соглашениями, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации, в регионах не введены в эксплуатацию 15 (1,8 %).

В соответствии с соглашениями, заключенными Росавтодором с регионами, вводу в отчетном году подлежало 86 автомобильных дорог, ввод осуществлен на уровне 98,8 %.

Основной причиной отсутствия ввода объектов в эксплуатацию является нарушение отдельными подрядными организациями графиков осуществления работ на объектах капитального строительства.

Таким образом, ГП-48 в части оценки ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации комплексной программы за 2023 год присваивается «высокий уровень».

48.16. Оценка состава показателей ГП-48, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показателей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	3	100,0 %	*0*	*3*	*100,0 %*	*0*
непосредственные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0 %**	**3**	**100,0 %**	***0***	***3***	***100,0 %***	***0***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

На конец 2023 года в паспорте ГП-48 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 100 %. В частности, такими показателями являются «Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации», «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» и «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах». Степень достижения показателей составляет 100 %.

По итогам оценки состава показателей ГП-48, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, также составляла 100 %. В рамках предварительного аудита формирования проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы также было установлено, что доля показателей ГП-48, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, в 2024 году сохранится на уровне 100 %.

С учетом изложенного ГП-48 в части оценки состава показателей присваивается высокий уровень. С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе комплексной программы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

48.17. Согласно паспортам федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-48, в 2023 году результаты имеют количественно измеримые непосредственные итоги деятельности, направленные на достижение показателей.

48.18. Повторения (дублирования частичного или полного) формулировок показателей ГП-48, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм Счетной палатой не выявлено.

48.19. В течение 2023 года в рамках ГП-48 осуществлялся мониторинг 3 показателей. Изменения в состав показателей комплексной программы и ее структурных элементов в отчетном году не вносились.

Сопоставление показателей комплексной программы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта ГП-48 на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
Общее количество показателей комплексной программы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций ГП-48, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	3	100,0 %
исключено из ГП-48 в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**3**	**100,0 %**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-48 присваивается «высокий уровень».

48.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-48 за период 2021–2024 годов.

Так, по 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Указанное характерно для следующих показателей: «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» (факт 2022 года – 67,2 %, план 2023 года – 64,4 %), «Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации» (факт 2022 года – 25,1 %, план 2023 года – 25,0 %).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно:***		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	***количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики***	***количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
Общее количество показателей комплексной программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	3	100,0 %	*3*	*3*	*0*
количество показателей комплексной программы, не подлежащих оценке	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
Количество показателей комплексной программы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	100,0 %	*3*	*3*	*0*
с положительной динамикой значений показателей	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
без существенной динамики значений показателей	3	100,0 %	*3*	*3*	*0*

Все показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, отнесены к группе без существенной динамики плановых (фактических) значений.

При этом фактическое достижение показателей обеспечено без существенного перевыполнения плановых значений.

В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-48 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень».

48.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации комплексной программы представлены фактические данные за отчетный год, приведена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
Общее количество показателей комплексной программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	3	100,0 %	*3*
из них: количество показателей комплексной программы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации комплексной программы представлены **фактические значения за отчетный год**	3	**100,0 %**	*3*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-48, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей комплексной программы.

Счетной палатой ГП-48 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

48.22. Информация о показателях ГП-48, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
Общее количество показателей ГП-48, из них:	3	100,0 %	*3*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	**100,0 %**	*3*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками комплексной программы	0	0,0 %	*0*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В части оценки количества показателей комплексной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-48 присваивается высокий уровень.

Вместе с тем по итогам анализа отмечено следующее.

Согласно Методике расчета показателей № 899[24], целевые значения всех показателей на уровне ГП-48 определяются на основе данных федерального статистического

[24] Методика расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная приказом Минсельхоза России от 30 декабря 2021 г. № 899 (в редакции от 27 декабря 2022 г. № 918) (далее – Методика расчета показателей № 899).

наблюдения, а также периодической отчетности субъектов Российской Федерации (на основе статической информации) и формируются по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

При этом в соответствии с Методикой расчета показателей № 899 при расчете показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» Минсельхозом России используются данные Росстата за IV квартал года, предшествующего отчетному, а также за I, II и III кварталы отчетного года.

С учетом изложенного, данный показатель не в полной мере отвечает критерию достоверности, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786, поскольку применяемый метод расчета показателя не характеризует достижение цели в отчетном году (январь–декабрь отчетного года).

Также показатель «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» ГП-48, по которому Росстатом на 80-й рабочий день после отчетного периода (по итогам 2023 года – 3 мая 2024 года) формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ[25] (пункт 1.9.11), не в полной мере отвечает критерию сопоставимости, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786.

В этой связи усматриваются риски несоответствия (несопоставимости) значения показателя за 2023 год, отраженного Минсельхозом России в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-48, данным, опубликованным на сайте Росстата.

Отмечено несоответствие значения показателя, отраженного в уточненном годовом отчете (69,7 %), данным, опубликованным на сайте Росстата (67,3 %[26]).

48.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем комплексной программы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации комплексной программы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал, что уточненный годовой отчет в электронном виде на сайте Минсельхоза России размещен 27 апреля 2024 года.

Расхождений данных годового отчета о ходе реализации ГП-48 с данными бюджетной отчетности (форма 0503127, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

[25] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

[26] https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13271: web-доступ «Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2023 году» / «IV квартал» / «Уровень и состав располагаемых ресурсов и расходов на потребление домашних хозяйств» (в сельской местности 32 074,9 рублей / в городской местности 47 644,4 рублей).

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») не установлено.

48.24. Прогноз достижения целей комплексной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, предусмотренный подпунктом «а» пункта 64 Положения № 786, в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы ГП-48 отсутствует.

48.25. Анализ показателей комплексной программы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-48, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражается в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации, %	25	25,1	25,1	26.04.2024[27]
Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %	41	44,3	44,3	20.04.2024[28]
Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %	64,4	69,7	67,3	03.05.2024 на 80-й рабочий день после отчетного периода

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

48.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-48 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[29].

Так, в отчетном периоде в рамках комплексной программы осуществлялась реализация ключевой задачи «опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур» (перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144).

В целях обеспечения в 2023 году опережающего финансирования расходов на обеспечение комплексного развития сельских территорий бюджетам регионов в отчетном

[27] https://rosstat.gov.ru/folder/12781: «Численность и состав населения» / отчет «Численность населения».
[28] https://www.fedstat.ru/indicator/43507.
[29] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

периоде были перераспределены субсидии в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 июня 2023 г. № 1570-р и от 30 ноября 2023 г. № 3413-р.

48.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в предыдущие периоды, в части ГП-48, показал следующее.

Целевые значения показателя ГП-48 «Достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» не приведены в соответствие с целевыми значениями показателя «Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств», отраженными в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

48.28. Иная важная информация по реализации комплексной программы в отчетном году отсутствует.

48.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-48 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается «высокий уровень»;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается высокий уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**высокий уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	высокий уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	высокий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	высокий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	высокий уровень	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-48 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам улучшилась с уровня выше среднего до высокого уровня. При этом оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

48.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-48 в 2023 году составила 100 %, что соответствует уровню «высокий»**, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100 %), оценки динамики прироста значений показателей (100 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (100 %).

48.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-48 следует отметить необходимость:

рассмотрения вопроса о целесообразности корректировки методики расчета значения показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств»;

рекомендовать Минсельхозу России при подготовке годового отчета о ходе реализации ГП-48 указывать информацию о прогнозе достижения целей комплексной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом.

53. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

53.1. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – ГП-53, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731.

Срок реализации госпрограммы: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт», 1 федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов, 2 ведомственных проектов, и 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-53 является Минсельхоз России.

В 2023 году ГП-53 включала в себя 2 направления (подпрограммы):

«Организация эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения»;

«Развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Согласно паспорту ГП-53 целями госпрограммы являются:

сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2030 года на площади не менее 2 895,2 тыс. га;

обеспечение водного режима гидромелиоративных систем к концу 2030 года на площади 1 353,5 тыс. га;

предотвращение выбытия и сохранение мелиорированных земель в сельскохозяйственном обороте к концу 2030 года на площади не менее 3 688,6 тыс. га;

получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100 % земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, к концу 2025 года;

вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 13 234,8 тыс. га к концу 2030 года.

53.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-53 на 2023–2025 годы 28 февраля 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом

от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-53 на 2024–2026 годы 29 декабря 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 21 Графика от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13[1] и пунктом 14 Графика от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13[2], в части представления Минсельхозом России на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России посредством размещения в ГИИС «Электронный бюджет» запроса на изменение паспорта ГП-53 с учетом приведения финансового обеспечения в соответствие с федеральными законами о бюджете, а именно:

в части приведения к параметрам Федерального закона № 466-ФЗ – направлено 19 декабря 2022 года (срок по Графику – не позднее 28.11.2022). Нарушение сроков было связано с техническими ошибками при формировании Минсельхозом России единого запроса в ГИИС «Электронный бюджет»;

в части приведения к параметрам Федерального закона № 540-ФЗ – направлено 15 декабря 2023 г. (срок по Графику – не позднее 23.11.2023[3]). Нарушение сроков было связано с техническими ошибками при формировании Минсельхозом России единого запроса в ГИИС «Электронный бюджет».

Направление проекта паспорта ГП-53 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации во исполнение положений статьи 11 Федерального закона

---

[1] График о соблюдении сроков, предусмотренных графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ, паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13, с учетом измененных сроков Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – График от 6 мая 2022 г. № 4648п-П13).

[2] График подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – График от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13).

[3] В течение 5 рабочих дней с даты принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (17.11.2023).

от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» Минсельхозом России не осуществлялось.

По итогам анализа соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов ГП-53, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов ГП-53, расхождения не выявлены.

53.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, было внесено 4 изменения[4], в том числе: в стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы, в правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, приведенные в приложениях № 6 и 8 к ГП-53, а также в части признания утратившими силу с 1 января 2024 года приложений № 3 и 9[5] к госпрограмме.

При этом в стратегические приоритеты внесены изменения после 1 декабря 2023 года, вступающие в силу с 1 января 2024 года, в части корректировки целей госпрограммы, в том числе:

исключены 3 цели госпрограммы «Обеспечение водного режима гидромелиоративных систем к концу 2030 года на площади 1 353,5 тыс. га», «Предотвращение выбытия и сохранение мелиорированных земель в сельскохозяйственном обороте к концу 2030 года на площади не менее 3 688,6 тыс. га» и «Сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2030 года на площади не менее 2 895,2 тыс. га»;

добавлена цель «Сохранение в сельскохозяйственном обороте и повышение качественных характеристик сельскохозяйственных угодий за счет проведения мелиоративных мероприятий на площади не менее 7 165,4 тыс. га, к концу 2030 года».

Минсельхозом России в 2023 году в ГИИС «Электронный бюджет» было сформировано 17 единых запросов на изменение паспорта госпрограммы и паспортов ее структурных элементов (в части паспорта ГП-53 сформировано 14 единых запросов на изменение), из них 8 согласовано куратором ГП-53.

Таким образом, в течение 2023 года действовало 9 версий паспорта ГП-53 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению подлежали такие параметры, как объем финансового обеспечения (приведение в соответствие с федеральным законом о

[4] От 18.01.2023 № 42, от 31.07.2023 № 1237, от 25.11.2023 № 1992; от 27.12.2023 № 2325 (вступает в силу 1 января 2024 года).

[5] Приложение № 3 «Информация об объемах и источниках финансирования в 2022–2030 годах мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» и № 9 «Методика детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

бюджете, в связи с внесением изменений в СБР), значения показателей госпрограммы[6] и результатов структурных элементов ГП-53.

После завершения 2023 года плановые значения показателей ГП-53 и результатов структурных элементов ГП-53 на 2023 год не изменялись.

53.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой**
Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р	
Цель: Сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2030 года на площади не менее 2 895,2 тыс. га. Показателем (индикатором), отражающим эффективность указанной цели, является: Площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий: в 2022 году – 173,2 тыс. га; в 2023 году – 304,2 тыс. га; в 2024 году – 429,7 тыс. га; в 2025 году – 550,4 тыс. га; в 2030 году – 1 087,7 тыс. га	Цель: Сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2030 года на площади не менее 2 895,2 тыс. га. Показателем (индикатором), отражающим эффективность указанной цели, является: Площадь сельскохозяйственных угодий, сохраненных в сельскохозяйственном обороте и химическая мелиорация почв на пашне: в 2022 году – 177,38 тыс. га; в 2023 году – 363,57 тыс. га; в 2024 году – 370,9 тыс. га; в 2025 году – 433,41 тыс. га

Анализ целевых показателей ГП-53, отраженных в паспорте госпрограммы, свидетельствует о наличии расхождений целевых значений и наименований показателей, отражающих эффективность реализации цели «Сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне к концу 2030 года на площади не менее 2 895,2 тыс. га.», приведенной в госпрограмме и в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года[7].

Так, согласно ГП-53 на 2024 год запланировано достижение показателя «Площадь сельскохозяйственных угодий, сохраненных в сельскохозяйственном обороте и химическая мелиорация почв на пашне» в размере 370,9 тыс. га и на 2025 год – 433,41 тыс. га, что на 58,8 и 116,99 тыс. га ниже плановых значений, установленных в Стратегии по показателю «Площадь сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий».

[6] В частности, осуществлялось увеличение плановых значений показателей ГП-53 в связи с уточнением перечня объектов капитального строительства мелиоративного комплекса, подлежащих строительству (реконструкции), техническому перевооружению.

[7] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (далее – Стратегия).

53.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[8], Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[9], Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[10] и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[11] показал следующее.

В рамках проектной и процессной частей ГП-53 запланирована реализация направлений деятельности, которые предусмотрены пунктами 13 и 14 Положения № 786.

По результатам проверки обеспечения Минсельхозом России маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы, их результатов и показателей выявлено следующее:

в части отнесения к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, – промаркировано 2 федеральных и 2 ведомственных проекта, или 100 % структурных элементов ГП-53, подлежащих маркировке;

в части отнесения к сферам реализации других комплексных государственных программ – промаркирован 1[12] из 17 результатов структурных элементов ГП-53 (5,9 %), достижение которого предусмотрено в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации», а также 1 показатель[13] федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» ГП-53.

---

[8] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

[9] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288).

[10] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500).

[11] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625 (далее – Единые методические рекомендации).

[12] Согласно паспорту ГП-53 (версия 24.1): результат «Завершена реконструкция и обеспечен ввод в эксплуатацию объекта мелиоративного комплекса федеральной собственности» (ведомственный проект «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации») – ГП «Строительство».

[13] Показатель «Обеспечен государственный кадастровый учет 100 % объема земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы» (федеральный проект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения») – ГП «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Комплексное развитие сельских территорий».

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) комплексной программы, установленных в отчетном году, показал, что формирование единых запросов на изменение комплексной программы, ежемесячных отчетов о ходе реализации ГП-53 и комплексов процессных мероприятий в ГИИС «Электронный бюджет» осуществлялось с соблюдением положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

По данным Минсельхоза России, результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусмотренные планами мероприятий и иными программными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в структурных элементах ГП-53 не промаркированы.

53.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-53 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**38 440,3**	**34 473,2**	**-3 967,1**	**-10,3**	**34 936,4**	**463,2**	**34 287,6**	**99,5**	**5**	**5**	**5**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	23 027,9	18 819,4	-4 208,5	-18,3	19 525,0	705,6	18 633,8	99,0	4	4	4
в % к итогу по ГП-53	*59,9*	*54,6*	*106,1*	*X*	*55,9*	*152,3*	*54,3*	*X*	*80,0*	*80,0*	*80,0*
в том числе: федеральные проекты	13 077,6	12 325,7	-751,9	-5,7	13 029,0	703,3	12 318,9	99,9	2	2	2
в % к итогу по ГП-53	*34,0*	*35,8*	*19,0*	*X*	*37,3*	*151,8*	*35,9*	*X*	*40,0*	*40,0*	*40,0*
ведомственные проекты	9 950,3	6 493,8	-3 456,5	-34,7	6 496,1	2,3	6 314,9	97,2	2	2	2
в % к итогу по ГП-53	*25,9*	*18,8*	*87,1*	*X*	*18,6*	*0,5*	*18,4*	*X*	*40,0*	*40,0*	*40,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-53	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	15 412,4	15 653,8	241,4	1,6	15 411,3	-242,4	15 653,8	100,0	1	1	1
в % к итогу по ГП-53	*40,1*	*45,4*	*-6,1*	*X*	*44,1*	*-52,3*	*45,7*	*X*	*20,0*	*20,0*	*20,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-53	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 34 287,6 млн. рублей или 99,5 %. В этой

связи в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-53 составил комплекс процессных мероприятий (45,4 %). Неисполнение расходов в рамках федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» (исполнено 96,6 %), а также по ведомственному проекту «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» (исполнено 97,1 %, в том числе в части бюджетных инвестиций на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов – исполнено 96,5 %) стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-53 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

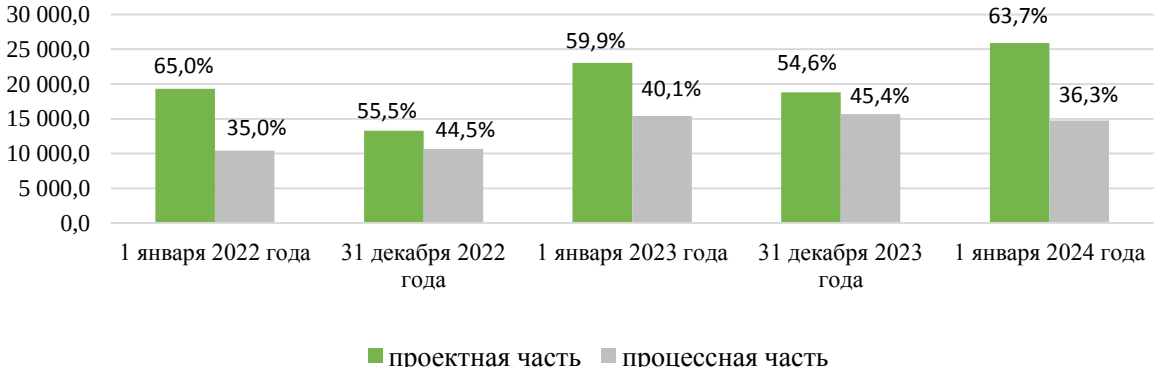
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**38 440,3**	**34 473,2**	**-3 967,1**	**-10,3**	**34 287,6**	**99,5**
в том числе:						
Минсельхоз России	38 440,3	34 473,2	-3 967,1	-10,3	34 287,6	99,5
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*X*	*100,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-53 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств, являющийся ответственным исполнителем госпрограммы, – Минсельхоз России.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований (62,6 % от общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями) обусловлен наличием остатка средств в связи с нарушением подрядными организациями графика осуществления работ на объектах капитального строительства, приостановкой выполнения работ в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

53.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-53 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-53 на конец 2023 года составила 54,6 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 5,3 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части уменьшилась на 0,9 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 9,1 процентного пункта.

53.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-53 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

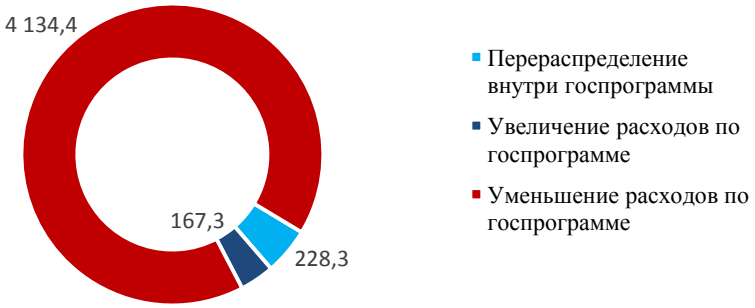
Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**39 431,8**	**38 791,5**	**98,4%**
федеральный бюджет	34 936,4	34 287,6	98,1%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 029,4	9 377,6	93,5%
внебюджетные источники	3 633,2	3 745,0	103,1%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (93,5 %), что обусловлено сложившейся экономией, образовавшейся по итогам проведенных конкурсных процедур.

Отмечается превышение уровня исполнения внебюджетных источников над их плановыми объемами (103,1 % планового объема).

53.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 4 530,1 млн. рублей, или 11,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 38 440,3 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-53 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

Отмечено, что высокое кассовое исполнение расходов в целом обеспечено в том числе за счет уменьшения плановых объемов расходов ГП-53 в конце года. Так, уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года составило 372,3 млн. рублей.

В отношении федерального проекта «Экспорт продукции АПК» наблюдается кассовое исполнение на уровне 100 % при уменьшении параметров росписи в ноябре и декабре отчетного года на 139,5 млн. рублей и 134,3 млн. рублей соответственно. Аналогично по субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (федеральный проект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения») кассовое исполнение составило 99,4 % при уменьшении в декабре плановых объемов расходов на 48,4 %.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к уменьшению значений показателей госпрограммы, при этом повлекли уменьшение значения результата «Площадь проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) и фитомелиоративных мероприятий (площадь посадок) в целях защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания» федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» ГП-53 на 40,3 %.

По данным Минсельхоза России, исполнение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ в рамках ГП-53 не осуществлялось.

53.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт ГП-53 (на 01.01.2023)	Паспорт ГП-53 (на 31.12.2023)	Объем изменений	% изменений
1	2	3	4	5
Расходы по ГП-53, всего,	**42 767,3**	**39 431,8**	**-3 335,5**	**-7,8**

Параметры для оценки	Паспорт ГП-53 (на 01.01.2023)	Паспорт ГП-53 (на 31.12.2023)	Объем изменений	% изменений
в том числе:				
федеральный бюджет	38 440,3	34 936,4	-3 503,9	-9,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	9 915,0	10 029,4	114,4	1,2
внебюджетные источники	3 668,3	3 633,2	-35,1	-1,0
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета (уменьшение на 9,1 %), что в том числе обусловлено перераспределением средств в объеме 3 477,7 млн. рублей на мероприятия государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» с последующим их восстановлением в финансировании 2024 года.

Финансовое обеспечение реализации ГП-53 за счет внебюджетных источников уменьшилось на 1 % по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года. Уровень исполнения за счет внебюджетных источников по итогам года составил 103,1 %. Таким образом, внесение изменений в паспорт госпрограммы в части внебюджетных источников не способствовало сложившемуся уровню исполнения.

53.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-53 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 17 результатов.

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок	с нарушением срока	
Количество результатов всего	**ед.**	17	17	17	0	0
	% от предусмотренных всего	*x*	*100 %*	*100 %*	*0*	*0*
Из них количество результатов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета	**ед.**	15	15	15	0	0
	% от предусмотренных всего	x	17	17	0	0
	% в общем количестве результатов	88,2 %	88,2 %	88,2 %	0	0
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	28 466,9	28 466,9	28 466,9	0,0	0,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	28 196,2	28 196,2	28 196,2	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	81,8 %	81,8 %	81,8 %	-	-
	кассовое исполнение млн.	28 189,5	28 189,5	28 189,5	0,0	0,0

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов
			Всего	в том числе		
				в срок	с нарушением срока	
	рублей					
	% исполнения к сводной бюджетной росписи	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ и плановые значения установлены на отчетный год, ед.	***ед.***	7	7	7	0	0
	% от предусмотренных всего	x	100,0 %	100,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	41,2 %	41,2 %	41,2 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	*предусмотрено паспортом млн. рублей*	9 881,2	9 881,2	9 881,2	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	98,5 %	98,5 %	98,5 %	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	8 263,7	8 263,7	8 263,7	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников и плановые значения установлены на отчетный год, ед.	***ед.***	4	4	4	0	0
	% от предусмотренных всего	x	100,0 %	100,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	23,5 %	23,5 %	23,5 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	*предусмотрено паспортом млн. рублей*	3 633,2	3 633,2	3 633,2	0,0	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	100,0 %	100,0 %	100,0 %	-	-
	кассовое исполнение млн. рублей	8 263,7	8 263,7	8 263,7	0,0	0,0

Степень достижения 17 запланированных результатов составила 100 %.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	17	17	0	0	100,0	-	-	100,0	1
федеральные проекты	8	8	0	0	100,0	-	-	100,0	0
ведомственные проекты	3	3	0	0	100,0	-	-	100,0	1
комплексы процессных мероприятий	6	6	0	0	100,0	-	-	100,0	0

По итогам отчетного года были достигнуты в запланированный срок все 17

запланированных на 2023 год результатов структурных элементов ГП-53.

Следует отметить, что 1 результат (5,9 % от предусмотренных на 2023 год) перевыполнен более, чем на 25 %. Так, результат «Проведен комплекс технических мероприятий по поддержке или восстановлению первоначальных эксплуатационных качеств мелиоративной системы в целом или ее отдельных элементов» (ведомственный проект «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации») перевыполнен в 1,5 раза в связи с проведением технических мероприятий в отношении большего количества объектов за счет перераспределения средств на менее капиталоемкие объекты, но наиболее востребованные со стороны сельхозтоваропроизводителей.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25 % по итогам 2023 года, сократилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. Перевыполнение указанного результата в 2022 году не наблюдалось.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	100,0 %	94,1 %	-5,9	88,2%	-11,8
Степень достижения всех результатов	100,0 %	97,7 %	-2,3	91,8%	-8,2

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-53 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, 28 декабря 2023 года было скорректировано плановое значение результата «Площадь проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) и фитомелиоративных мероприятий (площадь посадок) в целях защиты и сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания») (федеральный проект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения») с 10,73 на 6,4011 тыс. га, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 6,4824 тыс. га. Изменение обусловлено снижением количества заявок сельхозтоваропроизводителей на проведение агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-53 в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов – высокий уровень.

53.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-53 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 5 показателей. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-53 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	5	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	5	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0,0 %

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем пяти показателям на уровне госпрограммы. Степень достижения запланированных показателей также составила 100 %.

По итогам 2023 года перевыполнения плановых значений показателей более чем на 25 % не наблюдается, в то время как в 2022 году перевыполнение более чем на четверть отмечалось по 3 показателям.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта комплексной программы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0	100,0 %	0,0

Изменения в госпрограмму после 1 декабря 2023 года в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей ГП-53 не вносились.

Счетной палатой ГП-53 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – высокий уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-53 и соответствующих объемов

финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

53.13. В рамках структурных элементов ГП-53 на 2023 год предусмотрено достижение 10 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25 %***
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**10**	**10**	**100,0%**	**100,0%**	***2***
федеральные проекты	6	6	100,0%	100,0%	*0*
ведомственные проекты	4	4	100,0%	100,0%	*2*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

По итогам 2023 года достигнуты плановые значения по всем 10 показателям структурных элементов ГП-53. Степень достижения запланированных показателей также составила 100 %.

Следует отметить, что 2 показателя структурных элементов ГП-53 (20 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

53.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-53 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
ГП-53	807,4	0,0	3,67	3 458,5	0,0	661,4	2 651,1	0,0	657,7

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 807,4 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность составила 3,67 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет авансовых платежей при строительстве объектов государственной собственности.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-53 увеличилась почти в 4,3 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 3 458,5 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 7,7 %.

В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года увеличилась до 661,4 млн. рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-53 составила 19,1 %.

Причина образования дебиторской задолженности, в том числе просроченной, связана с невыполнением подрядными организациями строительно-монтажных работ, предусмотренных госконтрактами, на объектах капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

Требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, в 2023 году не предъявлялись.

С учетом изложенного ГП-53 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается низкий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

53.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения ФАИП на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)**	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	8 795,4	8 616,5	98,0 %	0	0	–
Минсельхоз России	8 795,4	8 616,5	98,0 %	0	0	–

К вводу в эксплуатацию в 2023 году объекты ФАИП на 2023 год не предусматривались.

Вместе с тем в 2023 году в эксплуатацию введено 18 объектов, ранее включенных в ФАИП, завершение строительства которых в 2023 году осуществлялось без использования средств федерального бюджета. Кроме того, досрочно введено в эксплуатацию 3 объекта, завершение строительства которых было запланировано на 2024 год.

53.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам.

Параметры оценки	2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)	2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем кол-ве показа-телей, %	*кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике*	*кол-во выпол-ненных показа-телей*	*степень достижения показа-телей*	*кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6	7	8
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0%	5	100,0 %	*0*	*5*	*100,0 %*	*0*
непосредственные результаты	0,0%	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*
конечные результаты или итоговые эффекты	**100,0%**	**5**	**100,0 %**	***0***	***5***	***100,0 %***	***0***
иные результаты	0,0%	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

На конец 2023 года в паспорте ГП-53 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составила 100 %. Степень достижения показателей составляет 100 %.

По итогам оценки состава показателей ГП-53, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, также составляла 100 %. В рамках предварительного аудита формирования проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы также было установлено, что доля показателей ГП-53, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, в 2024 году сохранится на уровне 100 %.

С учетом изложенного ГП-53 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «высокий уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить достаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

53.17. Согласно паспортам федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-53, в 2023 году результаты имеют количественно измеримые непосредственные итоги деятельности, направленные на достижение показателей.

53.18. Повторения (дублирования частичного или полного) формулировок показателей ГП-53, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм Счетной палатой не выявлено.

53.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 5 показателей ГП-53. Изменения в состав показателей госпрограммы в отчетном году не вносились.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в

следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций ГП-53, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	5	100,0 %
исключено из ГП-53 в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**5**	**100,0 %**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года ГП-53 присвоен высокий уровень.

53.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-53 за период 2022–2024 годов.

Наблюдается рост фактического значения показателя «Объем достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, нарастающим итогом» госпрограммы в 2023 году – 30,06 % по сравнению с фактическими значениями 2022 года – 5,91 %. Плановое значение показателя на 2024 год установлено в размере 26,0 %.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	5	100,0 %	*5*	*5*	*0*
количество показателей комплексной программы, не подлежащих оценке	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей	1	20,0 %	*1*	*1*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	80,0 %	*4*	*4*	*0*
с положительной динамикой значений показателей	4	80,0 %	*4*	*4*	*0*
без существенной динамики значений показателей	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*

Все показатели госпрограммы, в том числе 4 показателя с положительной динамикой и 1 показатель с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты.

При этом фактическое достижение показателей обеспечено без существенного перевыполнения плановых значений.

С учетом изложенного 80 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-53 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

53.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты***
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	5	100,0 %	*5*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	5	**100,0 %**	*5*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-53, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-53 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

53.22. Информация о показателях ГП-53, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	2	3	4
Общее количество показателей ГП-53, из них:	5	100,0 %	*5*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0 %**	*0*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками комплексной программы	5	100,0 %	*5*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы, составляют 100,0 %.

С учетом изложенного в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по

методикам, принятым международными организациями, ГП-53 присвоен низкий уровень.

53.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-53, сформированный в срок до 1 марта 2024 года, размещен на сайте Минсельхоза России 13 марта 2024 года.

При этом на сайте Минсельхоза России не размещены отчеты о ходе реализации структурных элементов ГП-53 за 2023 год, которые в соответствии с пунктом 14 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218, входят в состав отчета о ходе реализации госпрограммы.

53.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

Информация о прогнозе достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации, предусмотренные подпунктом «а» пункта 64 Положения № 786, в годовом отчете и уточняющем годовом отчете о ходе реализации ГП-53 отсутствует.

Предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом в годовой отчет и уточняющий годовой отчет о ходе реализации ГП-53 Минсельхозом России не включались.

53.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме показала, что в паспорте ГП-53 отсутствуют показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

53.26. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-53 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году.

По данным Минсельхоза России, в рамках реализации ГП-53 поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году, отсутствовали.

53.27. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-53 показал следующее.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено расхождение между показателями в паспорте ГП-53 с целевыми показателями Стратегии.

Так, согласно паспорту ГП-53 на 2022 год запланировано достижение показателей «Площадь земель, в отношении которых обеспечен водный режим гидромелиоративными системами» в размере 186,8 тыс. га и «Площадь мелиорированных земель, в отношении которых проведены мероприятия по предотвращению от выбытия и сохранению земель в сельскохозяйственном обороте» в размере 42,2 тыс. га, тогда как в Стратегии на 2022 год утвержден показатель «Площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования» в размере 26,3 тыс. га. Изменения в паспорт ГП-53 внесены в 2023 году (ЕЗИ 53-2023/58).

53.28. Иная информация по реализации госпрограммы в отчетном году отсутствует.

53.29. С учетом изложенного итоговая оценка реализации ГП-53 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается *уровень выше среднего*;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается *средний уровень*.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	высокий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	низкий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-53 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной. При этом оценка формирования и использования системы показателей ухудшилась с уровня выше среднего до среднего уровня.

53.30. По оценке Минэкономразвития России, интегральная оценка ГП-53 в 2023 году составила 98,17 %, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (99,88 %), оценки динамики прироста значений показателей (82,68 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (100 %).

53.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-53 следует отметить необходимость:

принять мере по своевременному выполнению подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам на строительство (реконструкцию) объектов мелиоративного комплекса;

предусмотреть показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

рекомендации Минсельхозу России при подготовке годового отчета о ходе реализации ГП-53 указывать информацию о прогнозе достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом.

54. Государственная программа «Национальная система пространственных данных»

54.1. Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП-54, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148. Указанным постановлением утверждены стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы.

Срок реализации: 2022–2030 годы (этап 1).

Госпрограмма состоит из двух структурных элементов: не входящего в состав национальных проектов федерального проекта «Национальная система пространственных данных» (далее – ФП «НСПД») и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» (далее – КПМ).

Ответственным исполнителем ГП-54 является Росреестр, соисполнители отсутствуют.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной, в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

54.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

На 30 ноября 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-54 на 2023–2025 годы соответствует утвержденному Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

11 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-54 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные Графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13[2].

Кроме того, отмечаем, что **не в полном объеме соблюдены** положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен **единый запрос на изменения** (далее – ЕЗИ) ГП-54 **в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ.**

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

54.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148 три раза вносились изменения[3], не содержащие ключевых корректировок и, в основном, обусловленные реорганизацией с 1 января 2023 года подведомственных Росреестру ФГБУ «ФКП Росреестра» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» путем присоединения к публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – ППК «Роскадастр»), внесением изменений в правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях проведения комплексных кадастровых работ, а также изменением числа субъектов Российской Федерации с 85 на 89.

При этом в стратегические приоритеты изменения после 1 декабря 2023 года не вносились.

В паспорта госпрограммы и ее структурных элементов изменения вносились путем утверждения 38 единых запросов на изменения (включая изменения, не затрагивающие паспорт ГП-54). Таким образом, в течение 2023 года действовало 12 версий паспорта ГП-54 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению в основном подлежали такие параметры как изменение параметров финансового обеспечения в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, добавлением (корректировки) результатов и контрольных точек, изменением показателей. Отмечается, что 5 (13,2 % от общего числа) сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

---

[2] В ГИИС «Электронный бюджет» сформирован единый запрос на изменения 11 декабря 2023 г. № 54-2023/086 с несоблюдением установленного пунктом 14 указанного графика срока на 6 рабочих дней.

[3] Постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2023 г. № 179, от 12 апреля 2023 г. № 589, от 25 августа 2023 г. № 1384.

По показателям госпрограммы их плановые значения на 2023 год после завершения 2023 года не изменялись.

По результатам структурных элементов госпрограммы их плановые значения на 2023 год после завершения 2023 года также не изменялись.

54.4. Цели и значения показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отсутствуют.

54.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации), показал следующее.

Паспорт ГП-54 в целом соответствует Методическим рекомендациям № 500. Вместе с тем отмечается[8], что паспорт ГП-54 не в полной мере соответствует форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям № 500.

В паспорте ГП-54 раздел 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» не предусмотрен. При этом в состав паспорта ГП-54 включен составляемый при необходимости раздел 2.2 «Помесячный план достижения показателей государственной программы (комплексной программы) в текущем 2023 году».

В паспорте ГП-54 не приведены показатели госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) ведения субъектов Российской Федерации[9].

---

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

[8] В основном указанные факты отмечены по результатам ранее проведенных Счетной палатой проверок.

[9] В соответствии с подпунктом «ж» пункта 15 Методических рекомендаций № 500 паспорт госпрограммы должен разрабатываться с учетом декомпозиции по субъектам Российской Федерации показателей госпрограммы, достижение которых относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) к предмету ведения субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 23 Методических рекомендаций № 500 в случае если в рамках государственной программой предусмотрена реализация мероприятий, затрагивающих вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) ведения субъектов Российской Федерации, в паспорте такой

Одна из задач госпрограммы излишне укрупнена и включает в себя 2 комплекса мероприятий, в связи с чем не в полной мере обеспечена ее связь с показателями ГП-54, что не соответствует подпункту «г» пункта 23 Положения № 786[10]. Отдельные показатели ГП-54 не отражают эффект от реализации задачи КПМ, с которыми связаны согласно паспорту госпрограммы[11].

Согласно пункту 24 Методических рекомендаций № 500 для комплексной программы в качестве приложения к паспорту в обязательном порядке формируется аналитическая информация о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ Российской Федерации, относящихся к сфере реализации комплексной программы. Для государственной программы соответствующая информация формируется при необходимости. Аналитическая информация содержит сведения о показателях, мероприятиях (результатах) иных государственных программ с указанием их значений по годам реализации, а также оценку показателей финансового обеспечения мероприятий (результатов) в разрезе источников финансового обеспечения и по годам реализации государственной программы, соответствующих сфере реализации комплексной программы. Указанное приложение к паспорту ГП-54 не представлено.

Вместе с тем отмечается наличие взаимосвязи отдельных мероприятий и показателей госпрограммы с выполнением целей структурных элементов иных государственных

программы дополнительно формируется раздел 5 «Показатели государственной программы (комплексной программы) в разрезе субъектов Российской Федерации».

[10] Задача № 2.1.4 структурного элемента ГП-54 включает в себя два комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию. При этом показатель «Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (нарастающим итогом), %» характеризует реализацию части задачи № 2.1.4 по нормативно-правовому регулированию упрощения внесения в ЕГРН сведений о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов и территориальных зон (в части устранения пересечений указанных границ с границами земельных участков), но не отражает конечный социально-экономический эффект и не обеспечивает оценку реализации комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию исчисления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности публично-правовых образований, исходя из их кадастровой стоимости.

[11] Показатель ГП-54 «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)» не отражает эффект от реализации задачи 1.2 КПМ «Обеспечены наблюдение за состоянием и использованием земель, анализ и оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов (ежегодно не менее 10 500 тыс. га)», в связи с тем, что показатель и задача относятся к разным функциям, осуществляемым Росреестром. Так, наблюдение за состоянием и использованием земель, анализ и оценка качественного состояния земель проводятся в рамках государственного мониторинга земель, предусмотренных пунктом 2 статьи 67 Земельного кодекса Российской Федерации, который не относится к федеральному земельному контролю (надзору). Кроме того показатель ГП-54 «Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы, а также функционирования сервисов на ее основе (нарастающим итогом)» не отражает эффект от реализации задачи 1.3 КПМ «Обеспечено выполнение топографо-геодезических и картографических работ, в том числе в составах Российских антарктических экспедиций, а также при делимитации, демаркации и при проверке прохождения линии государственной границы Российской Федерации в полном объеме (в том числе на основании планов совместных межгосударственных комиссий в пределах полномочий Росреестра)», в связи с тем, что в целях наполнения ЕЭКО используются сведения, полученные по результатам иных работ, осуществляемых вне указанной задачи.

программ. Так, показатель ГП-54 «Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы, а также функционирования сервисов на ее основе (нарастающим итогом)» связан с показателями федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» ГП-21 «Космическая деятельность России», отражающим количество номенклатурных листов государственных цифровых карт в государственной системе координат различных масштабов 1:25 000 – 1:1 000 000, созданных (обновленных) по заказу Росреестра. Также показатель ГП-54 «Количество сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС), созданных в соответствии с утвержденной концепцией создания федеральной сети геодезических станций и по которым проведена интеграция информации существующих сетей» (с 2024 года перенесен на уровень ФП «НСПД») имеет взаимосвязь с показателем указанного федерального проекта ГП-21 «Количество созданных на территории Российской Федерации пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети (ФАГС) по заказу Росреестра».

Кроме того, ГП-54 имеет взаимосвязь с мероприятиями федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках ГП-23 «Информационное общество», что подтверждается паспортом указанного федерального проекта, в котором отмечена связь с ГП-54 в части направления (подпрограммы) «Создание Единой цифровой платформы пространственных данных». Также часть мероприятий, раннее выполнявшихся в рамках указанного федерального проекта, завершались в ГП-54.

Несоблюдение положений пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 не установлено.

Счетной палатой по результатам проверки обеспечения ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками госпрограммы маркировки в ГИИС «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограммы и их результатов выявлено, что осуществлена маркировка мероприятий (результатов) ГП-54, относящихся к сферам реализации двух комплексных государственных программ Российской Федерации («Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Строительство»).

В паспортах структурных элементов ГП-54 результаты, направленные на предотвращение влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, отсутствовали.

54.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-54 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[12]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**51 863,2**	**66 181,4**	**14 318,2**	**27,6**	**66 181,4**	**0,0**	**66 126,9**	**99,9**	2	2	2
в том числе:											
проектная часть госпрограммы, всего	29 396,2	29 728,6	332,3	1,1	29 728,6	0,0	29 712,3	99,9	1	1	1
в % к итогу по ГП-54	56,7	44,9	2,3	X	44,9	0,0	44,9	X	50,0	50,0	50,0
в том числе: федеральные проекты	29 396,2	29 728,6	332,3	1,1	29 728,6	0,0	29 712,3	99,9	1	1	1
в % к итогу по ГП-54	56,7	44,9	2,3	X	44,9	0,0	44,9	X	50,0	50,0	50,0
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-54	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-54	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	22 467,0	36 452,9	13 985,9	62,3	36 452,9	0,0	36 414,6	99,9	1	1	1
в % к итогу по ГП-54	43,3	55,1	97,7	X	55,1	100,0	55,1	X	50,0	50,0	50,0
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП-54	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 66 126,9 млн рублей или 99,9 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[13] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается высокий уровень.

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-54 составил КПМ (55,1 %). Неисполнение расходов в рамках КПМ, в том числе связано с наличием неисполненных обязательств исполнителей по государственным контрактам.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме составил 54,5 млн. рублей, что в том числе связано с наличием неисполненных обязательств исполнителей по государственным контрактам (на сумму 33,3 млн. рублей), которое стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Кассовое исполнение расходов по ГП-54 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

[12] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

13 Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

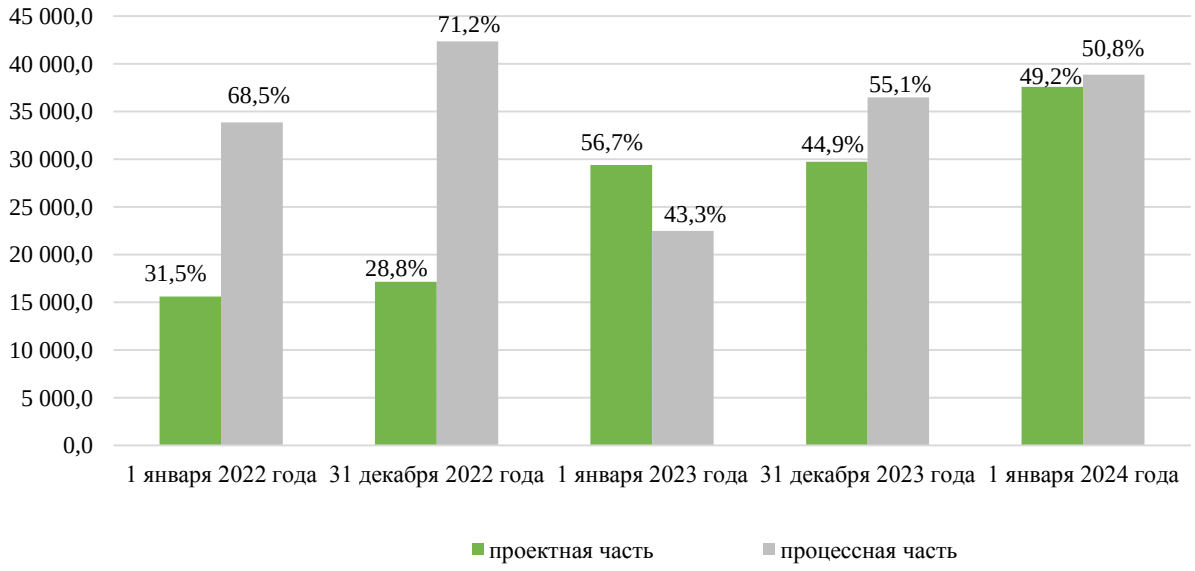
(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	**51 863,2**	**66 181,4**	**14 318,2**	**27,6**	**66 126,9**	**99,9**
в том числе:						
Минобрнауки России	90,0	90,0	0,0	0,0	90,0	100,0
в % к итогу по ГП	*0,2*	*0,1*	*0,0*	*X*	*0,1*	*X*
Росреестр	51 773,2	66 091,4	14 318,2	27,7	66 036,9	99,9
в % к итогу по ГП	*99,8*	*99,9*	*100,0*	*x*	*99,9*	*x*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-54 осуществляли 2 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-54 приходится на Росреестр (99,9 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

При этом основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Росреестру (100 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

54.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-54 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-54 на конец 2023 года составила 44,9 % (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 11,8 процентных пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 16,1 процентных пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 4,3 процентных пункта.

54.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-54 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[14]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**66 331,6**	**66 258,6**	**99,9%**
федеральный бюджет	66 181,4	66 126,9	99,9%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 098,9	1 080,4	98,3%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%
внебюджетные источники	2,5	2,5	100,0%

Наименьший уровень исполнения в течение 2023 года отмечается за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что обусловлено экономией при проведении закупок в целях осуществления комплексных кадастровых работ.

54.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 14 792,1 млн. рублей, или 28,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 51 863,2 млн. рублей).



[14] В части иных источников финансирования (т.е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-54 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень (соответственно, высокий уровень в части планирования бюджетных ассигнований).

При этом следует отметить, что уменьшение параметров сводной бюджетной росписи в IV квартале 2023 года, которое составило 224,8 млн. рублей (или на 0,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи на начало года), оказало влияние на уровень кассового исполнения.

Основные изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, так как 13 885,0 млн. рублей изменений доведены Росреестру в целях осуществления расходов на оплату труда сотрудникам в рамках КПМ. Вместе с тем выделение 127,2 млн. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 июня 2023 г. № 1600-р привело к включению в ФП «НСПД» нового результата «Проведены работы по обследованию технического состояния объектов недвижимости» (значение на 2023 год – 10 706 ед. объектов).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные средства не резервировались.

54.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	**Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)**	**Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	52 004,3	66 331,6	14 327,2	27,6
федеральный бюджет	51 863,2	66 181,4	14 318,2	27,6
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 064,0	1 098,9	34,9	3,3
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	0,0	2,5	2,5	-
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

Наибольшее изменение планового объема расходов в течение 2023 года отмечается за счет средств федерального бюджета, что обусловлено преобладанием доли указанного источника финансового обеспечения.

Финансовое обеспечение реализации ГП-54 за счет внебюджетных источников увеличилось по сравнению с параметрами, утвержденными на начало года, что обусловлено использованием собственных средств ППК «Роскадастр» для осуществления мероприятия ФП «НСПД». Доля исполнения госпрограммы за счет внебюджетных источников по итогам года незначительна.

54.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-54 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 26 результатов[15].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

Наименование показателя		**Предусмотрено всего**	**в том числе**			
			Достигнутых результатов			**Не достигнутых результатов[16]**
			всего	**в том числе**		
				в срок[17]	**с нарушением срока[18]**	
1		**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Количество результатов всего	**ед.**	26	25	25	0	1
	% от предусмотренных всего	X	96,2 %	96,2 %	-	3,8 %
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	25	24	24	0	1
	% от предусмотренных всего	X	96,0 %	96,0 %	-	4,0 %
	% в общем количестве результатов	96,2%	96,0 %	96,0 %	-	100,0 %
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	34 232,3	29 058,3	29 058,3	0,0	5 174,0
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	34 232,3	29 058,3	29 058,3	0,0	5 174,0
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий	51,7 %	43,9 %	43,9 %	-	7,8 %

[15] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[16] В число недостигнутых результатов включаются:

- результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

- результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[17] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае, если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[18] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе			
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[16]
			всего	в том числе		
				в срок[17]	с нарушением срока[18]	
1		2	3	4	5	6
	(результатов), в общем объеме по госпрограмме					
	кассовое исполнение млн. рублей	34 207,6	29 049,9	29 049,9	0,0	5 157,6
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	99,9 %	100,0 %	100,0 %	-	99,7 %
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, ед.	***ед.***	2	1	1	0	0
	% от предусмотренных всего	X	50,0 %	50,0 %	-	-
	% в общем количестве результатов	7,7%	4,0 %	4,0 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	1 098,9	685,6	685,6	0,0	0,0
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников, ед.	***ед.***	1	2	1	1	0
	% от предусмотренных всего	X	200,0 %	100,0 %	100,0 %	-
	% в общем количестве результатов	3,8 %	8,0 %	4,0 %	-	-
Объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	***предусмотрено паспортом млн. рублей***	2,5	2,5	2,5	0,0	0,0

Степень достижения[19] всех запланированных результатов составила 96,2 % и обусловлена недостижением одного из 26 результатов.

Следует обратить внимание, что по результату «Обеспечено функционирование Единого государственного реестра недвижимости, иных сервисов и систем» ФП «НСПД», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (99,7 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, достигнуто не в полном объеме (степень достижения составила 96,8 %). Указанное объясняется тем, что данный результат согласно годовому отчету об исполнении ФП «НСПД» достигнут в размере 3,1, что при установленном плановом значении 3 единицы является признаком недостижения для «убывающего» результата.

[19] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	**26**	**25**	**0**	**1**	**96,2 %**	-	**3,8 %**	**99,9 %**	**6**
федеральные проекты	15	14	0	1	93,3 %	-	6,7 %	99,8 %	4
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	11	11	0	0	100,0 %	-	-	100,0 %	2

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по КПМ (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По ФП «НСПД» достигнуто в срок 14 результатов из 15, или 93,3 %.

В отчетном году 1 результат структурного элемента госпрограммы не был достигнут – результат «Обеспечено функционирование Единого государственного реестра недвижимости, иных сервисов и систем» ФП «НСПД».

Следует отметить, что 6 результатов (23,1 % предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25,0 %.

Например, результат «Обеспечены делимитация, демаркация и проверка прохождения линии государственной границы Российской Федерации» КПМ был перевыполнен на 50,0 % в связи с тем, что планировалось заключение 2 государственных контрактов, но в начале отчетного года заключены 3 государственных контракта; результат «Проведены комплексные кадастровые работы (количество объектов недвижимости)» ФП «НСПД» перевыполнен на 46,0 % в связи с большим, чем планировалось количеством объектов, в отношении которых проведены такие работы. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

При этом количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, увеличилось на 2 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются указанные выше результаты: результат «Обеспечены делимитация, демаркация и проверка прохождения линии государственной границы Российской Федерации» КПМ; результат «Проведены комплексные кадастровые работы (количество объектов недвижимости)» ФП «НСПД».

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	96,2 %	92,3 %	-3,8 п.п.	88,5 %	-7,7 п. п.
Степень достижения всех результатов	99,9 %	98,7 %	-1,1 п.п.	98,5 %	-1,4 п. п.

Например, по результату «Проведены мероприятия в области социальной политики» КПМ изменено плановое значение на 2023 год (с 14 до 13) в связи с отчислением гражданина, с которым Росреестром был заключен договор о целевом обучении по образовательной программе высшего образования.

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-54 были внесены 20 декабря 2023 года изменения[20] в части ухудшения ранее установленного планового значения результата «Проведены работы по обследованию технического состояния объектов недвижимости» ФП «НСПД» с 26 406 объектов недвижимости на 10 706 объектов недвижимости, фактически по итогам года достигнуто значение – 18 674 объекта. Изменение обусловлено снижением количества возможных к обследованию объектов и внесением 24 ноября 2023 года изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2023 г. № 1600-р о выделении Росреестру в 2023 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ППК «Роскадастр».

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом изложенного ГП-54 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается средний уровень, в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается высокий уровень.

54.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-54 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 15 показателей[21]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-54 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[20] Единый запрос на изменения от 25 октября 2023 г. № 54-2023/081 в ГИИС «Электронный бюджет» согласован куратором ГП–54 20 декабря 2023 года.

[21] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	15	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	15	100,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	0	0,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**100,0 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	5	33,3 %

По итогам 2023 года достигнуты[22] все 15 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Показатели, по которым были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза, отсутствовали.

Следует отметить, что 5 показателей госпрограммы (33,3 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %.

Например, показатель «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» был перевыполнен на 61,3 %; показатель «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)» был перевыполнен на 106,2 %. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

При этом количество показателей, перевыполненных более чем на 25,0 % по итогам 2023 года, не изменилось по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)», «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав», «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)», «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно)».

определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[22] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	100,0 %	100,0 %	0,0 п. п.	100,0%	0,0 п. п.
Степень достижения показателей	100,0 %	100,0 %	0,0 п. п.	100,0%	0,0 п. п.

После 1 декабря 2023 года в ГП-54 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились.

Счетной палатой ГП-54 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «высокий уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-54 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

54.13. В рамках структурных элементов ГП-54 на 2023 год предусмотрено достижение 59 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено показателей, ед.	Выполнено показателей, ед.	Доля выполненных показателей, %	Степень достижения показателей, %	*Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %*
1	2	3	4	5	6
Всего, *в том числе*	**59**	**59**	**100,0 %**	**100,0 %**	***17***
федеральные проекты	59	59	100,0 %	100,0 %	*17*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

В рамках ГП-54 показатели предусмотрены по ФП «НСПД» – достигнуто 59 показателей из 59, или 100,0 %, при этом степень достижения всех показателей составила 100 %).

В отчетном году недостигнутые показатели госпрограммы отсутствовали.

Следует отметить, что 17 показателей структурных элементов ГП-54 (28,8 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25,0 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

54.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-54 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-54	2 235,25	0,00	0,00	10 842,61	0,00	0,00	8 607,36	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 2 235,25 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет авансов по государственным контрактам, срок действия которых истекал в 2023 году, а также отражения задолженности по предоставленным в 2022 году субсидиям на иные цели подведомственному учреждению.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-54 увеличилась более чем в 4,8 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 10 842,61 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 13,0 %. Основная часть указанной дебиторской задолженности составляют суммы средств субсидии, предоставленный за счет средств федерального бюджета, ППК «Роскадастр». Данная задолженность сложилась в связи тем, что отчетность указанной компании по средствам исполнения субсидии за 2023 год не была принята.

В свою очередь, просроченная дебиторская задолженность к концу года отсутствовала.

С учетом изложенного ГП-54 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

54.15. Расходы на выполнение Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год в рамках ГП-54 не предусмотрены.

54.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к

непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[23].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***Справочно:***			
				кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике	***кол-во выполненных показателей***	***степень достижения показателей***	***кол-во показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	15	100,0 %	*0*	*15*	*100,0 %*	*5*
непосредственные результаты	50,0 %	7	46,7 %	*0*	*7*	*100,0 %*	*3*
конечные результаты или итоговые эффекты	**50,0 %**	**8**	**53,3 %**	***0***	***8***	***100,0 %***	***2***
иные результаты	0,0 %	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-54 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 46,7 % (7 из 15 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Количество сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС), созданных в соответствии с утвержденной концепцией создания федеральной сети геодезических станций и по которым проведена интеграция информации существующих сетей (с учетом новых субъектов Российской Федерации) (нарастающим итогом)», «Доля материалов и данных открытого пользования, содержащихся в ФФПД, предоставленных в режиме автоматизированного взаимодействия ГИС ФППД с ИС ФФПД в электронном виде, в общем количестве предоставленных материалов и данных открытого пользования».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-54, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 50 %. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих

[23] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

конечные результаты и итоговые эффекты, увеличилась и составила 53,3 %.

При этом зафиксированы факты перевыполнения показателей ГП-54, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты более чем на 25,0 % (2 из 8 предусмотренных показателей ГП-54, характеризующих такие результаты), 25,0 %). Например, показатель «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» (степень достижения – 161,3 %), показатель «Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)» (степень достижения – 160,0 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей также актуальны для показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

С учетом вышеизложенного, ГП-54 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом Положения № 786, следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Следует отметить, что при формировании паспорта ГП-54 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов из состава показателей исключены 5 показателей (включая указанные выше, в качестве примера, показатели) характеризующих непосредственные результаты и (или) иные результаты (отображены на уровне структурных элементов госпрограммы), что привело к увеличению доли показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

54.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Паспортом ФП «НСПД» в 2023 году не предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия).

54.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-54, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-

значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В качестве констатации отмечаем, что все показатели ГП-54 в том числе отражены на уровне ФП «НСПД».

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т.е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

При этом установлены признаки повторения (дублирования) в отношении отдельных контрольных точек, результатов и показателей. Так, например, часть результатов ФП «НСПД» соответствовали показателям федерального проекта[24]. Отдельные контрольные точки ФП «НСПД» также установлены в соответствии с показателями[25].

С учетом изложенного, наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-54, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

54.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 15 показателей ГП-54, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. В течение 2023 года показатели не исключались.

---

[24] Например, показатель «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы (нарастающим итогом)» и результат «Проведены комплексные кадастровые работы (количество объектов недвижимости)». Значением достижения результата «Обеспечено функционирование Единого государственного реестра недвижимости, иных сервисов и систем» принято значение показателя «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав, день».

[25] Например, контрольная точка «Создана Единая электронная картографическая основа, 63%» и показатель «Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы, а также функционирования сервисов на ее основе (нарастающим итогом), %». Контрольная точка «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами составляет 2900 тыс. га» соответствует показателю «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно), тыс. га».

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	15	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**15**	**100,0 %**

С учетом изложенного в части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-54 присваивается высокий уровень.

54.20. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-54 за период 2022–2023 годов.

Так, по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» (факт 2022 года – 3,4 дня, план 2023 года – 5 дней), «Доля решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета и/или государственной регистрации прав в отношении жилых помещений (квартир, комнат) в многоквартирных домах, жилых домов, садовых домов и сопутствующих объектов (индивидуальных гаражей, объектов вспомогательного использования, в том числе хозяйственных построек и т. п.) и земельных участков, предоставленных для их строительства, на основании документов, представленных в электронном виде (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (ежегодно)» (факт 2022 года – 0,15, план 2023 года – 0,4).

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	2	3	4	5	6
Общее количество показателей	15	100,0%	*8*	*15*	*5*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:					
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	13,3%	*0*	*2*	*2*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	13	86,7%	*8*	*13*	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	7	46,7%	*4*	*7*	*3*
без существенной динамики значений показателей*	6	40,0%	*4*	*6*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Большинство показателей (8 из 13) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 2 показателя, не характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Обращает на себя внимание тот факт, что из 2 показателей с отрицательной динамикой все показатели были перевыполнены более чем на 25,0 %. Т.е. имеет место связь отнесения показателей к группе с отрицательной динамикой в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм со значительным перевыполнением показателей.

Вышеуказанное также подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год.

С учетом изложенного 86,7 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-54 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

54.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	15	100,0 %	*8*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	15	**100,0 %**	*8*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-54, по которым представлены фактические значения, составила 100,0 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-54 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

54.22. Информация о показателях ГП-54, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	15	100,0 %	*15*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	**13,3 %**	*2*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	13	86,7 %	*13*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

С учетом изменений, внесенных в Федеральный план статистических работ[26], предусмотрено формирование статистической информации для ведения мониторинга реализации ГП-54, что свидетельствует о принятых мерах по выполнению Росреестром рекомендации Счетной палаты по увеличению количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация. По итогам отчетного года в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) Росреестром созданы паспорта 2 из 15 показателей ГП-54[27].

[26] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. Изменения внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2023 г. № 3702-р.

[27] «Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы, а также функционирования сервисов на ее основе».

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы – 86,7 %.

С учетом изложенного ГП-54 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень».

54.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Срок формирования отчетов о ходе реализации ГП-54 и ее структурных элементов в 2023 году соблюден.

54.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показал, что с учетом реализации ГП-54 в 2023 году существенные риски достижения целей госпрограммы на 2024 год отсутствуют.

54.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме несоответствий не установлено.

Факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период не установлены.

54.26. В рамках реализации ГП-54 отдельные поручения Президента Российской Федерации в 2023 году не исполнялись.

54.27. Нарушения и недостатки, требующие исправления в 2023 году в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды, в части ГП-54 не выявлялись.

54.28. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-54 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

«Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот».

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий/ уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	высокий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-54 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам осталась неизменной, оценка формирования и использования системы показателей осталась неизменной.

54.29. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-54 в 2023 году составила 98,55%**, которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (100,00 %), оценки динамики прироста значений

показателей госпрограмм (86,52 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (99,00 %).

54.30. С учетом изложенного, по результатам анализа и оценки ГП-54 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

55. Государственная программа «Развитие туризма»

55.1. Государственная программа «Развитие туризма» (далее – ГП-55, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439.

Сроки реализации: этап I: 2022 – 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 3 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», и 2 комплексов процессных мероприятий[1].

Ответственным исполнителем ГП-55 является Минэкономразвития России.

Данные о соисполнителях и участниках в паспорте госпрограммы отсутствуют.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[2] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

55.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

30 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-55 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ)[3].

29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-55 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).[4]

---

[1] ФП «Развитие туристической инфраструктуры», ФП «Повышение доступности туристических продуктов», ФП «Совершенствование управления в сфере туризма», КПМ «Организационно-аналитическое обеспечение реализации государственной программы», КПМ «Обеспечение системы управления в сфере туризма».

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

[3] 29 декабря 2022 года запрос на изменение паспорта ГП-55 от 23 декабря 2022 г. № 55-2022/016 согласован куратором ГП-55 и 30 декабря 2022 года утвержден Председателем Правительства Российской Федерации.

[4] 28 декабря 2023 года запрос на изменение паспорта ГП-55 от 26 декабря 2023 г. № 55-2023/026 согласован куратором ГП-55 и 29 декабря 2023 года утвержден Председателем Правительства Российской Федерации.

Сроки приведения госпрограммы в соответствие с федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены[5].

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13.

Так, Планом-графиком предусматривалось представление проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов с целью приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ, не позднее 19 декабря 2022 года Председателю Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем запрос на изменение паспорта ГП-55 от 23 декабря 2022 г. № 55-2022/016 согласован куратором ГП-55 и направлен Председателю Правительства Российской Федерации на утверждение 29 декабря 2022 года.

Кроме того, отмечаем, что не в полном объеме соблюдены положения статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой соответствующих изменений. Так, Счетной палатой выявлено, что на портале госпрограмм не размещен единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-55 от 23 декабря 2022 г. № 55-2022/016 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По указанной госпрограмме на портале госпрограмм размещено только 5 из 7 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, а также по бюджетному циклу 2024–2026 годов.

Анализ истории резолюций согласования в ГИИС «Электронный бюджет» запросов на приведение паспорта ГП-55 к проектам федеральных законов о федеральном бюджете на 2023–2025 годы и на 2024-2026 годы, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации, показал, что запросы № 55-2022/016 и № 55-2023/026 подписаны консультантом Сычевой О.В., документы-основания отсутствуют.

---

[5] В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы подлежали приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы государственные программы Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте госпрограммы и паспортах соответствующих структурных элементов госпрограммы показал, что расхождения не выявлены.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы, приведенных в паспорте ГП-55 и паспортах соответствующих структурных элементов показал, что объем бюджетных ассигнований федерального бюджета приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ единым запросом на изменение паспорта ГП-55 от 26 декабря 2023 г. № 55-2023/026.

Вместе с тем сформированный в системе «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» паспорт госпрограммы с изменениями содержит некорректные сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2024 году за счет федерального бюджета в общей сумме 45 364,1 млн. рублей, что на 1 109,8 млн. рублей больше, чем предусмотрено Федеральным законом от 27 декабря 2023 г. № 540-ФЗ и ЕЗИ от 26 декабря 2023 г. № 55-2023/026.

55.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» 4 раза вносились изменения, согласно которым скорректированы и/или утверждены новые правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В стратегические приоритеты изменения после 1 декабря 2023 года не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 5 запросов (единых запросов) на изменения. В течение 2023 года действовало 4 версии паспорта ГП-55 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

Изменению подлежали такие параметры как наименование контрольных точек, плановых значений мероприятий, финансовое обеспечение федеральных проектов, показателей госпрограммы.

Так, в соответствии с утвержденным ЗНИ № 55-2022/016:

добавлен новый структурный элемент госпрограммы – КПМ «Организационно-аналитическое обеспечение реализации государственной программы»;

параметры финансового обеспечения ГП-55 приведены в соответствие Федеральному закону № 466-ФЗ;

изменены цели госпрограммы за счет корректировки плановых значений на 2024 год.

ЗНИ № 55-2023/019 в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 4211-р, вступившем в силу с 1 января 2023 года, скорректирован состав участников команды (ответственный исполнитель госпрограммы – Минэкономразвития России).

ЗНИ № 55-2023/026 внесены следующие основные изменения:

актуализированы наименования целей госпрограммы в рамках инвентаризации показателей и задач национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»;

показатели госпрограммы приведены в соответствие с показателями национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»;

удален структурный элемент – КПМ Ростуризма, завершивший свое действие в 2023 году, добавлен новый КПМ для целей аналитического сопровождения инфраструктурных проектов (ответственный – Минстрой России);

финансовое обеспечения паспорта госпрограммы приведено к параметрам Федерального закона № 540-ФЗ.

Отмечается, что 2 из 5 (40 %) сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

55.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[6]	**Цели и показатели госпрограммы, задачи и показатели структурных элементов, предусмотренные госпрограммой[7]**
1	**2**
1. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года	
1. Целевой показатель Экспорт услуг по статье «Поездки»	-
2. Количество номеров в классифицированных средствах размещения	**На уровне госпрограммы отсутствует.**

Цели, задачи и значения целевых показателей документов стратегического планирования Российской Федерации не в полной мере отражены в ГП-55.

Согласно паспорту ГП-55, реализация госпрограммы влияет на достижение национальных целей «Цифровая трансформация», «Достойный, эффективный труд и

[6] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[7] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

успешное предпринимательство», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Возможности для самореализации и развития талантов», «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», т. е. на все национальные цели, определенные Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» (далее – Указ № 474).

В целевые показатели Указа № 474, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, целевые показатели, относящиеся к туристической деятельности, не включены. Указом № 204 [8] целевые показатели в сфере туризма, достижение которых необходимо обеспечить к 2024 году, также не определены.

Кроме того, на уровне госпрограммы отсутствуют целевые показатели, включенные в Стратегию развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: «Экспорт услуг по статье «Поездки» и «Количество номеров в классифицированных средствах размещения».

55.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[9] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[10] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[11] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[12] (далее – Единые методические рекомендации), показал отсутствие отклонений.

Анализ особенностей исполнения федерального бюджета и (или) госпрограммы, установленных в отчетном году, свидетельствует об отсутствии нарушений и недостатков в указанной части.

55.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-55 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[13]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограмме, всего	**48 574,3**	**55 294,1**	**6 719,8**	**13,8**	**48 574,3**	**-6 719,8**	**53 790,3**	**97,3**	5	5	5
в том числе:	48 180,2	55 139,1	6 958,8	14,4	48 180,2	-6 958,8	53 687,6	97,4	3	3	3

[8] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

[9] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[10] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

[11] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[12] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

[13] Здесь и далее – с учетом всех запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года.

Параметры для оценки	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)[13]	Отклонение к росписи (гр. 6 - гр. 3)	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи	*Справочно: количество структурных элементов*		
									на 01.01.2023	*на 31.12.2023*	*имеющих финансовое обеспечение на 31.12.2023*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
проектная часть госпрограммы, всего											
в % к итогу по ГП	*99,2*	*99,7*	*103,6*	*X*	*99,2*	*103,6*	*99,8*	*X*	*60,0*	*60,0*	*60,0*
в том числе: федеральные проекты	48 180,2	55 139,1	6 958,8	14,4	48 180,2	-6 958,8	53 687,6	97,4	3	3	3
в % к итогу по ГП	*99,2*	*99,7*	*103,6*	*X*	*99,2*	*103,6*	*99,8*	*X*	*60,0*	*60,0*	*60,0*
ведомственные проекты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	394,1	155,1	-239,0	-60,7	394,1	239,0	102,6	66,2	2	2	2
в % к итогу по ГП	*0,8*	*0,3*	*-3,6*	*X*	*0,8*	*-3,6*	*0,2*	*X*	*40,0*	*40,0*	*40,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*X*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Кассовое исполнение за 2023 год составило 53 790,3 млн. рублей или 97,3 %. В этой связи Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[14] (далее – Методика оценка реализации госпрограмм) за 2023 год присваивается «высокий уровень».

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-55 составили федеральные проекты (99,7 %), в частности: ФП «Развитие туристической инфраструктуры» – 83,9 %, ФП «Повышение доступности туристических продуктов» – 10,1 %, ФП «Совершенствование управления в сфере туризма» – 5,7 %.

Из общего объема неисполненных расходов (1 503,8 млн. рублей) неисполнение расходов в рамках федеральных проектов составило 1 451,5 млн. рублей (96,5 %), из них: ФП «Развитие туристической инфраструктуры» – 83,9 %, ФП «Повышение доступности туристических продуктов» – 10,1 %, ФП «Совершенствование управления в сфере туризма» – 5,7 %.

[14] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

При этом основной объем неисполненных расходов сложился по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (1 450,4 млн. рублей), в том числе по субсидиям, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, (ВР 521) – 1 446,4 млн. рублей.

Основными причинами неполного кассового исполнения расходов является:

образование экономии по итогам реализации субъектами Российской Федерации проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения;

позднее доведение средств федерального бюджета получателям субсидий, а также невозможность строительства номеров в модульных некапитальных средствах размещения в период низких температур, длительный срок доставки оборудования и материалов.

Кассовое исполнение расходов по ГП-55 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

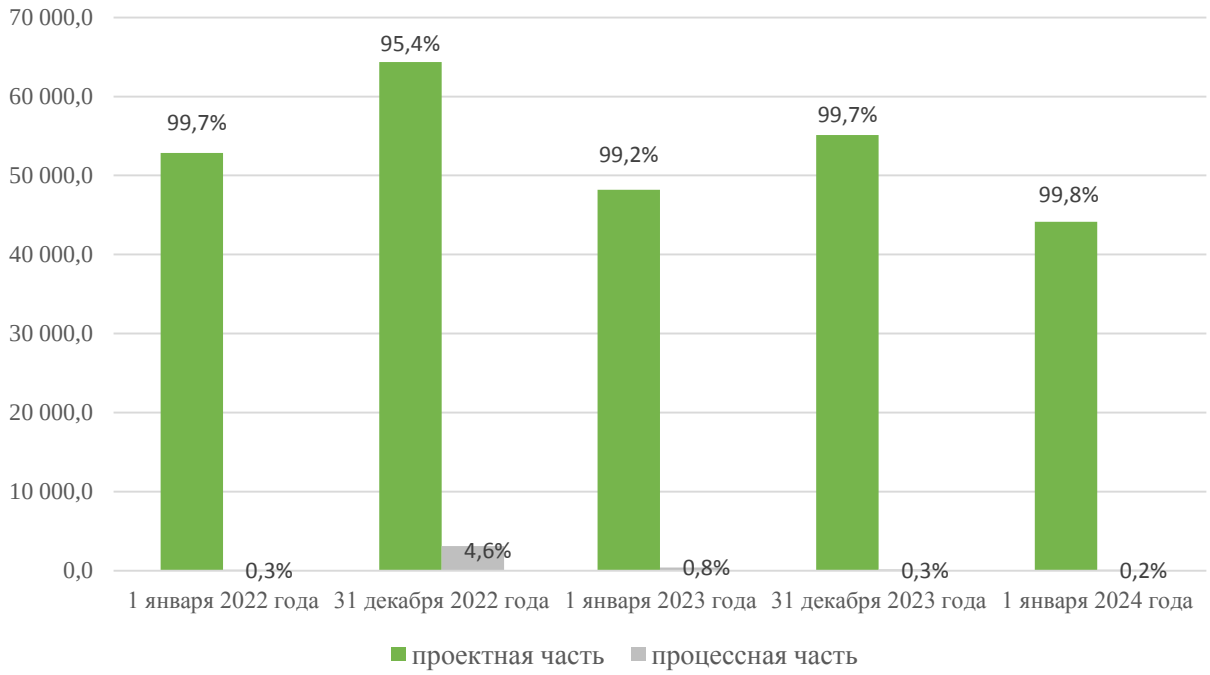
Наименование ГРБС	**Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ**	**Сводная бюджетная роспись с учетом изменений**	**Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)**	**% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)**	**Кассовое исполнение расходов**	**Исполнено в % к росписи**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Расходы по госпрограмме, всего	**48 574,3**	**55 294,1**	**6 719,8**	**13,8**	**53 790,3**	**97,3**
в том числе:						
Минэкономразвития России	0,0	30 695,1	30 695,1	0,0	29 244,1	95,3
в % к итогу по ГП	*0,0*	*55,5*	*456,8*	*X*	*54,4*	*X*
Минстрой России	19 706,4	19 965,3	258,9	1,3	19 964,9	100,0
в % к итогу по ГП	*40,6*	*36,1*	*3,9*	*X*	*37,1*	*X*
Росмолодежь	0,0	3 000,0	3 000,0	0,0	2 999,9	100,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*5,4*	*44,6*	*X*	*5,6*	*X*
Минприроды России	66,2	1 572,5	1 506,3	2 275,0	1 572,5	100,0
в % к итогу по ГП	*0,1*	*2,8*	*22,4*	*X*	*2,9*	*X*
Иные участники	28 801,7	61,2	-28 740,5	-99,8	8,8	14,4
в % к итогу по ГП	*59,3*	*0,1*	*-427,7*	*X*	*0,0*	*X*

В 2023 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-55 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-55 приходится на Минэкономразвития России (55,5 % от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился также по Минэкономразвития России (96,5 % общего объема неисполненных расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями).

Наименьший уровень кассового исполнения в 2023 году сложился по Ростуризму (14,4 %) в связи с завершением процедуры упразднения.

55.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-55 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах представлена на следующем графике.



Доля проектной части ГП-55 на конец 2023 года составила 99,7 % (в части параметров 2023 года) и увеличилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 0,5 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 2,3 процентного пункта. При этом стоит отметить, что в 2024 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2024 года) наблюдается увеличение доли проектной части на 0,1 процентного пункта.

Увеличение процессной части на конец 2022 года вызвано направлением бюджетных ассигнований на проведение процедуры упразднения Ростуризма.

Таким образом, в госпрограмме в 2022–2024 годах преобладает проектная часть (за счет средств федерального бюджета).

55.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-55 представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[15]	Исполнено в %
1	2	3	4
Финансовое обеспечение госпрограммы, всего, *в том числе:*	**99 148,1**	**51 793,9**	**52,2%**
федеральный бюджет	48 574,3	53 790,3	110,7%
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0%
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 248,6	26 625,0	259,8%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0%

[15] В части иных источников финансирования (т. е. за исключением средств федерального бюджета) – данные в соответствии с годовым отчетом (уточненным годовым отчетом) о ходе реализации госпрограммы.

Параметры для анализа	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Исполнение[15]	Исполнено в %
1	2	3	4
внебюджетные источники	49 868,2	4 184,9	8,4%

Счетная палата обращает внимание на низкий уровень исполнения за счет внебюджетных источников (8,4 % планового объема).

55.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 70 579,3 млн. рублей, или 145,3 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 48 574,3 млн. рублей).



С учетом изложенного ГП-55 в части оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень» в части планирования бюджетных ассигнований.

Изменения в сводную бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 28 512,7 млн. рублей были зарезервированы в рамках ГП-55 на реализацию мероприятий федеральных проектов по решениям Правительства Российской Федерации, что

связано, в основном, с проведением процедур упразднения Ростуризма и передачей прав Минэкономразвития России.

55.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Параметры для оценки	Паспорт госпрограммы (на 01.01.2023)	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2023)	Объем изменений (гр. 3 - гр. 2)	% изменений (гр. 4 / гр. 2 * 100 %)
1	2	3	4	5
Расходы по госпрограмме, всего, *в том числе:*	**99 148,1**	**99 148,1**	**0,0**	**0,0**
федеральный бюджет	48 574,3	48 574,3	0,0	0,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 248,6	10 248,6	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	-
внебюджетные источники	49 868,2	49 868,2	0,0	0,0
Налоговые расходы (справочно)	0,0	0,0	0,0	-

В течение 2023 года изменения плановых показателей финансового обеспечения реализации ГП-55 за счет всех источников в паспорт госпрограммы не вносились.

55.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-55 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 53 результатов[16].

Подробная информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения) всех структурных элементов госпрограммы, в том числе с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета и иных источников финансового обеспечения реализации госпрограммы приведена в следующей таблице.

[16] Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[17]	
			Всего	в том числе			
				в срок[18]	с нарушением срока[19]		
1		2	3	4	5	6	7
Количество результатов всего	**ед.**	53	45	44	1	8	1
	% от предусмотренных всего	X	84,9 %	83,0 %	1,9 %	15,1 %	X
Из них количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, ед.	**ед.**	27	21	20	1	6	1
	% от предусмотренных всего	X	77,8 %	74,1 %	3,7 %	22,2 %	X
	% в общем количестве результатов	50,9 %	46,7 %	45,5 %	100,0%	75,0 %	*100,0 %*
Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	**предусмотрено паспортом млн. рублей**	56 851,0	35 539,7	35 533,1	6,6	21 311,3	*172,5*
	предусмотрено сводной бюджетной росписью млн. рублей	54 821,6	33 742,0	33 735,4	6,6	21 079,6	*172,5*
	% финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, детализированный до конкретных мероприятий (результатов), в общем объеме по госпрограмме	99,1 %	61,0 %	61,0 %	0,0%	38,1 %	*0,3 %*
	кассовое исполнение млн. рублей	53 317,7	33 668,4	33 661,8	6,6	19 649,3	*172,5*
	***% исполнения к* сводной бюджетной росписи**	97,3 %	99,8 %	99,8 %	100,0 %	93,2 %	*100,0 %*
Количество результатов по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** и **плановые значения установлены на отчетный год**	ед.	14	8	8	0	6	0
	% от предусмотренных всего	X	57,1 %	57,1 %	-	42,9 %	X
	% в общем количестве результатов	26,4 %	17,8 %	18,2 %	-	75,0 %	-
Объем финансового обеспечения за счет **консолидированных бюджетов субъектов РФ** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	36 343,0	13 640,8	13 640,8	0,0	22 702,3	0,0
	% финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	354,6 %	133,1 %	133,1 %	-	221,5 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	26 625,0	13 533,7	13 533,7	0,0	13 091,4	0,0
Количество результатов по	ед.	5	3	3	0	2	0

[17] В число недостигнутых результатов включаются:

результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «В работе»;

результаты, по которым фактическая дата достижения наступила в 2024 году.

[18] В число результатов, достигнутых в срок, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения не превышает плановую дату.

В случае если по результату на 2023 год предусмотрено два или более значений, однократно учитывается исполнение более позднего из числа достигнутых значений результата.

[19] В число результатов, достигнутых с нарушением срока, включаются результаты, по которым в годовом отчете (уточненном годовом отчете) о ходе реализации госпрограммы за 2023 год проставлена отметка «Выполнено» и по которым фактическая дата достижения наступила позже плановой даты, но в пределах 2023 года.

Наименование показателя		Предусмотрено всего	в том числе				Реализация результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения
			Достигнутых результатов			Не достигнутых результатов[17]	
			Всего	в том числе			
				в срок[18]	с нарушением срока[19]		
1		2	3	4	5	6	7
которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет **внебюджетных источников** и **плановые значения установлены на отчетный год**	% от предусмотренных всего	X	60,0 %	60,0 %	-	40,0 %	X
	% в общем количестве результатов	9,4 %	6,7 %	6,8 %	-	25,0 %	-
Объем финансового обеспечения за счет **внебюджетных источников** детализированный до конкретных мероприятий (результатов), млн. рублей	предусмотрено паспортом млн. рублей	52 532,5	50 882,0	50 882,0	0,0	1 650,5	0,0
	% финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, в общем объеме финансового обеспечения на реализацию госпрограммы за счет соответствующего бюджета	105,3 %	102,0 %	102,0 %	-	3,3 %	-
	кассовое исполнение млн. рублей	4 184,9	1 979,1	1 979,1	0,0	2 205,8	0,0

Степень достижения[20] всех запланированных результатов составила 99,4 %.

Отмечается, что доля достигнутых результатов (83,0 %) ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений результатов в 2023 году (но неполным достижением таких плановых значений).

Следует обратить внимание, что по результату «Построены (реконструированы) объекты обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (100,0 %), за счет средств консолидированного бюджета субъекта (100 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году достигнуто не в полном объеме (степень достижения составила 80 %).

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	*Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %*
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	53	44	1	8	83,0 %	1,9 %	15,1 %	99,4 %	5
федеральные проекты	49	41	1	7	83,7 %	2,0 %	14,3 %	99,6 %	5
ведомственные проекты	0	0	0	0	-	-	-	-	0
комплексы процессных мероприятий	4	3	0	1	75,0 %	-	25,0 %	97,3 %	0

[20] Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Наиболее высокая степень достижения результатов наблюдалась по федеральным проектам (достигнуто в срок 83,7 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 99,4 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок 3 результата из 4, или 75 %.

Следует отметить, что 5 результатов (9,4 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, результаты ФП «Развитие туристической инфраструктуры: «Отобраны проекты, реализация которых направлена на развитие туристической инфраструктуры ООПТ посредством привлечения сторонних источников финансирования» был перевыполнен в 6 раз; результат «Создана (модернизирована) инфраструктура на особо охраняемых природных территориях в целях развития экологического туризма» – в 4,6 раза. Результаты ФП «Повышение доступности туристических продуктов»: «Обеспечена поддержка и продвижение событийных мероприятий, возникающих при реализации региональных проектов» – на 79 %; «Обеспечено проведение ежегодных мероприятий на сельских территориях в субъектах Российской Федерации (конкурсы, концерты, ярмарки и др.)» – в 121,5 раза; «Снижена стоимость реализованных туристских услуг, связанных с поездками в организации отдыха детей и их оздоровления, в рамках оказания поддержки АО "НСПК" (количество услуг)» – на 43 %.

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

Анализ доли достигнутых в срок результатов и степени достижения всех результатов за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспортов структурных элементов по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля достигнутых в срок результатов	83,0%	77,4%	-5,7	71,7%	-11,3
Степень достижения всех результатов	99,4%	96,9%	-2,4	90,8%	-8,6

Стоит также отметить, что после 1 декабря 2023 года в ГП-55 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений 6 результатов структурных элементов госпрограммы.

Так, были скорректированы плановые значения результатов:

«Поддержаны инвестиционные проекты путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» (ФП1) с 74 единиц до 70 единиц, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 70 единиц;

«Обеспечено предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в целях предоставления грантов на развитие инфраструктуры туризма» (ФП1) с 1026 единиц до 1014 единиц, фактически достигнутое значение – 1186 единиц;

«Создана инженерная и транспортная инфраструктура на территории субъектов Российской Федерации в целях развития туристских кластеров» (ФП1) с 28 единиц до 25 единиц, фактически достигнутое значение – 25 единиц;

«Построены (реконструированы) объекты обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» (ФП1) с 6 единиц до 5 единиц, фактически достигнутое значение – 4 единицы;

«Обеспечено осуществление деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии в Республике Крым и городе Севастополе и в условиях геополитического и санкционного давления» (ФП3) с 3700 единиц до 3500 единиц, фактически достигнутое значение – 3798 единиц;

«Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» (ФП1) с 6869 единиц до 6563 единиц, фактически достигнутое значение – 6563 единицы.

Таким образом, оценка по рассматриваемому блоку снижается на один уровень от изначально полученной оценки.

С учетом вышеизложенного, ГП-55 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году присваивается «средний уровень», в части оценки доли реализованных мероприятий (результатов) структурных элементов присваивается «средний уровень».

55.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-55 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 8 показателей[21]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-55 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

[21] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	8	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	7	87,5 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	1	12,5 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**93,8 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	4	50,0 %

По итогам 2023 года достигнуты[22] 7 из 8 предусмотренных на год показателей госпрограммы, или 87,5 %.

В отчетном году по показателю «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» не достигнуто плановое значение – 139 единиц (фактическое значение – 70 единиц).

Обращаем внимание, что указанный показатель дублируется в паспорте федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры». Ответственным исполнителем федерального проекта (Минстрой России) внесены изменения в показатель федерального проекта в части уточнения плановых значений показателя на 2023 год (74 единицы) и 2024 год (70 единиц), что привело к несогласованности значений показателя в паспортах госпрограммы и федерального проекта[23].

Степень достижения показателей госпрограммы в 2023 году составила 93,8 %.

Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 4 показателя госпрограммы (50 % предусмотренных к достижению на 2023 год) были перевыполнены более, чем на 25 %. Например, показатель «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования» был перевыполнен на 40,9 %; показатель «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма» – на 31,4 %; показатель «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма,

[22] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т.е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

[23] Согласно паспорту госпрограммы плановые значения показателя «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости»: на 2023 год - 139 единиц, на 2024 год – 183 единицы.

обеспеченных грантовой поддержкой» – на 27,5 %; показатель «Число посещений Национального туристического портала» – на 26,1 %.

При этом количество показателей, перевыполненных более, чем на 25 % по итогам 2023 года, увеличилось на 1 ед. по сравнению с 2022 годом. Так, например, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования» и «Число посещений Национального туристического портала».

Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Корректировка плановых значений показателей ГП-55 в 2023 году (в том числе в III и IV кварталах) не осуществлялась.

Счетной палатой ГП-55 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – средний уровень.

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-55 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению Счетной палаты.

55.13. В рамках структурных элементов ГП-55 на 2023 год предусмотрено достижение 20 показателей.

Информация о количестве запланированных и достигнутых показателей структурных элементов госпрограммы, их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	**Предусмотрено показателей, ед.**	**Выполнено показателей, ед.**	**Доля выполненных показателей, %**	**Степень достижения показателей, %**	***Справочно: количество показателей, которые перевыполнены более чем на 25,0 %***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Всего, *в том числе*	**20**	**19**	**95,0 %**	**99,7 %**	***6***
федеральные проекты	20	19	95,0 %	99,7 %	*6*
ведомственные проекты	0	0	-	-	*0*
комплексы процессных мероприятий	0	0	-	-	*0*
федеральные целевые программы	0	0	-	-	*0*

В 2023 году по федеральным проектам достигнуто 19 показателей из 20, или 95,0 %, при этом степень достижения показателей составила 99,7 %.

В отчетном году не достигнуто плановое значение показателя федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» – «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» – 74 единицы (фактически достигнуто значение 70 единиц).

Следует отметить, что 6 показателей структурных элементов ГП-55 (30 % предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

55.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-55 представлена в следующей таблице.

Наименование госпрограммы	Сумма задолженности (млн. рублей)								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-55	1 765,88	0,00	0,00	8 449,39	0,00	0,00	6 683,50	0,00	0,00

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 1 765,9 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что по итогам 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-55 увеличилась в 4,8 раза и составила по состоянию на 1 января 2024 года 8 449,4 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 12,4 %.

С учетом изложенного ГП-55 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2023 год присваивается высокий уровень, в части оценки прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы присваивается низкий уровень.

Отмечается, что по состоянию на 1 января 2024 года за Минэкономразвития России числится дебиторская задолженность, принятая от Ростуризма (упразднен), в сумме 17,6 млн. рублей по соглашению с Кемеровской области о предоставлении субсидии в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия «Комплексное развитие спортивно-туристического комплекса «Шерегеш». В настоящее время реализация мероприятия осуществляется

Минстроем России, при этом дебиторская задолженность Минстрою России не передана. Указанная задолженность в течение 2023 года не изменялась.

55.15. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование ГРБС	**Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)**	**Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)** [24]	**Процент исполнения (%)**	**Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году**	**Количество введенных объектов в отчетном году**	**Уровень ввода объектов в отчетном году (%)**
1	**2**	**3**	**4 = 3/2*100**	**5**	**6**	**7 = 6/5*100**
Всего по госпрограмме, *в том числе*	5 538,4	5 534,4	99,9%	0	0	0
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	5 253,7	5 253,4	100,0%	0	0	0
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	172,5	172,5	100,0%	0	0	0
Министерство экономического развития Российской Федерации	112,2	108,6	96,7%	0	0	0

В 2023 году по ГП-55 ввод в эксплуатацию объектов не планировался.

В этой связи в части ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год (в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм) оценка ГП-55 не присваивается.

55.16. Счетная палата провела оценку состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[25].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	100,0 %	8	100,0 %	*0*	*7*	*93,8%*	*4*
непосредственные результаты	37,5 %	3	37,5 %	*0*	*3*	*100,0%*	*3*
конечные результаты или итоговые эффекты	**25,0 %**	**2**	**25,0 %**	***0***	***2***	***100,0 %***	***0***
иные результаты	37,5 %	3	37,5 %	*0*	*2*	*83,5 %*	*1*

[24] Упорядочивание ГРБС осуществляется в порядке убывания по графе «Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год».

[25] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-55 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 75 % (6 из 8 показателей госпрограммы).

К показателям, характеризующим непосредственные результаты, относятся: «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма», «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой» и «Число посещений Национального туристического портала».

К иным показателям, уровень которых ниже непосредственного результата, отнесены: «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования», «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости», «Средняя численность работников туристической индустрии» и «Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственными органами и предпринимателями».

Доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляет 25 % («Число туристских поездок» и «Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию»).

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-55, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, также составляла 25 %.

Отмечается, что факты перевыполнения показателей ГП-55 более, чем на 25 % зафиксированы по показателям, характеризующим непосредственные результаты и (или) иные результаты (4 из 6 предусмотренных показателей ГП-55, характеризующих такие результаты, или 66,7 %). Таким образом, недостатки планирования значений показателей ГП-55 актуальны для показателей непосредственных результатов и (или) иных результатов.

С учетом изложенного ГП-55 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «низкий уровень». С учетом

Положения № 786 следует отметить недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

55.17. Согласно пункту 3 Единых методических рекомендаций результат – это количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Вместе с тем паспортами федеральных проектов, являющихся структурными элементами ГП-55, в 2023 году было предусмотрено достижение результатов, не соответствующих указанным положениям (не отражающих завершенные действия), в частности результатов:

отражающих только факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том числе факты вложений), например, результаты «Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги)», «Обеспечено предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в целях предоставления грантов на развитие инфраструктуры туризма», «Поддержаны инвестиционные проекты путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости», «Обеспечена поддержка реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристские маршруты)»;

отражающих подготовительные действия (этапы) по созданию объектов, оказанию услуг и т. п., например, результаты «Утвержден план мероприятий по развитию инфраструктуры яхтенного туризма Азово-Черноморского бассейна», «Разработан законопроект в сфере туризма», «Внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях».

Указанные действия, позиционируемые как отдельные результаты, относятся скорее к контрольным точкам в соответствии с пунктом 10.1 приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям (промежуточные результаты или иные значимые действия по достижению результатов).

55.18. Счетной палатой выявлено повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей ГП-55, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и

результатов структурных элементов иных госпрограмм.

В частности, отмечаем, что в соответствии с Едиными методическими рекомендациями и Методическими рекомендациями № 500 наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

В этой связи установлено повторение (смысловая идентичность) формулировки показателя ГП-55 «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» с результатом «Поддержаны инвестиционные проекты путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» ФП «Развитие туристической инфраструктуры».

Следует также обратить внимание на повторение (смысловую идентичность) формулировок результатов внутри структурного элемента ГП-55. Например, ФП «Повышение доступности туристических продуктов» предусмотрены следующие результаты:

обеспечено проведение мониторинга оформления многократной туристической визы для иностранных граждан в целях анализа ее востребованности и подготовки предложений о целесообразности дальнейших упрощений в этом направлении;

обеспечено проведение мониторинга оформления единой электронной визы для иностранных туристов в целях анализа ее востребованности и подготовки предложений о целесообразности дальнейших упрощений в этом направлении.

Также имеет место повторение (полное дублирование) формулировок показателей ГП-55 и показателей внутри ее структурных элементов, в частности:

4 показателя ГП-55 и ФП «Развитие туристической инфраструктуры» («Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования»; «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости»; «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой»; «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма»);

3 показателя ГП-55 и ФП «Повышение доступности туристических продуктов» («Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию»; «Число

туристских поездок»; «Число посещений Национального туристического портала»);

2 показателя ГП-55 и ФП «Совершенствование управления в сфере туризма» («Средняя численность работников туристической индустрии»; «Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственными органами и предпринимателями»).

При этом следует учитывать, что показатели госпрограммы, показатели и результаты ее структурных элементов относятся к принципиально разным (разноуровневым) категориям с точки зрения Положения № 786, Положения № 1288, иных методических документов, т. е. к ним предъявляются принципиально разные требования.

С учетом изложенного наличие повторений (дублирований) показателей и результатов ГП-55, свидетельствует об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

55.19. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 8 показателей ГП-55, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных, начиная с начала 2023 года. До конца 2023 года показатели не исключались.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	8	100,0%
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0%
изменилась методика расчета	0	0,0%
методика расчета отсутствует	0	0,0%
стабильные показатели	**8**	**100,0%**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-55 присваивается «высокий уровень».

55.20. Счетная палата провела оценку динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-55 за период 2022–2024 годов.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в

следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	8	100,0%	*2*	*7*	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	25,0%	*0*	*2*	*2*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	6	75,0%	*2*	*5*	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	6	75,0%	*2*	*5*	*2*
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0%	*0*	*0*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Показатели ГП-55, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты относятся к группе с положительной динамикой.

К группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 2 показателя, в том числе 1 показатель, характеризующий непосредственный результат («Число посещений Национального туристического портала») и 1 показатель, характеризующий иной результат («Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования»).

С учетом изложенного 75 % показателей госпрограммы отнесены к группам с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-55 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

55.21. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	8	100,0 %	*2*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	8	**100,0 %**	*2*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-55, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-55 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается высокий уровень.

55.22. Информация о показателях ГП-55, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	**Количество показателей**	**Доля в общем количестве показателей, %**	***Справочно: количество выполненных показателей***
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	8	100,0 %	*7*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	4	**50,0 %**	*4*
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	50,0 %	*3*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы составляют 50 %, показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 50 %.

С учетом изложенного ГП-55 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается низкий уровень.

55.23. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

В годовом отчете о ходе реализации госпрограммы формальный характер носит исполнение требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 (информация о достижении целей госпрограммы (комплексной программы), предложений о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму включены одним абзацем в

разделе 5 «Дополнительная информация» отчета о ходе реализации госпрограммы).

55.24. Анализ прогноза достижения целей госпрограммы, а также предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований показала следующее.

В уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-55 предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом отсутствуют.

55.25. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показали соответствие требованиям, предъявляемым к его формированию, по рассматриваемой госпрограмме.

Показатели госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата отсутствуют.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне госпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
	план	факт		
1	2	3	4	5
Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	1 915,00	2 441,00	2441,00	
Число туристских поездок	64,07	75,77	75,77	
Число посещений национального туристического портала	4,83	6,09	6,09	
Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию	6,60	8,21	8,21	

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

55.26. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[26], поручения, непосредственно связанные с реализацией ГП-55, не утверждались.

55.27. В ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды не выявлены нарушения и недостатки при реализации ГП-55, требующие устранения.

55.28. В рамках ГП-55 предоставляются бюджетные инвестиции в виде взноса в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» (далее – Корпорация) [27].

Общий объем средств, предоставленных АО «Корпорация Туризм.РФ» в 2021–2023 годах, составляет 43 916,7 млн рублей, в том числе в 2023 году взнос в уставный капитал

[26] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

[27] Единственным акционером Корпорации является Российская Федерация в лице Росимущества.

Корпорации в целях реализации инвестиционных проектов в сфере туризма составил 10 058,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года остаток средств (бюджетные инвестиции) на лицевом счете Корпорации составил 32 375,7 млн. рублей, или 73,7 % общего объема предоставленных инвестиций на ту же дату.

Кроме того, на депозитных счетах, открытых Корпорацией в ПАО «Сбербанк», остатки на ту же дату составили 14 млн. рублей.

Общий объем расходов Корпорации в 2021-2023 годах сложился в сумме 11 541,1 млн. рублей, в том числе в 2023 году – 5 758,0 млн. рублей.

Средства Корпорации в 2023 году направлены на:

участие в уставных (складочных) капиталах организаций, реализующих инвестиционные проекты в сфере туризма – 2 496,5 млн. рублей;

обеспечение деятельности АО «Корпорация Туризм.РФ» – 2 581,4 млн. рублей;

разработка мастер-планов развития туристских территорий – 534,0 млн. рублей;

предоставление акционерных займов в целях реализации инвестпроектов – 146,1 млн. рублей.

55.29. С учетом изложенного **итоговая оценка реализации ГП-55 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на две части:

оценка непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается уровень выше среднего;

оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**уровень выше среднего**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	высокий уровень	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	низкий уровень	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	низкий уровень
Справочно: доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	средний уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	средний уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	высокий уровень	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	низкий уровень	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

По сравнению с результатами оценки ГП-55 по итогам 2022 года, оценка за 2023 год в части исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам, а также оценка формирования и использования системы показателей остались неизменными.

55.30. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-55 в 2023 году составила 88,91 %,** которая определялась на основе трех блоков: оценка уровня достижения госпрограммы в отчетном году (98,3 %), оценка динамики прироста значений показателей (86,0 %) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (16,67 %).

55.31. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-55 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

увеличения уровня исполнения за счет всех источников финансового обеспечения реализации госпрограммы, в частности за счет внебюджетных источников;

сокращения объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на реализацию госпрограммы;

исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, показателей госпрограммы во втором полугодии отчетного года;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, т.е. показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

исключения из состава результатов структурных элементов госпрограммы результаты, отражающие факты совершения каких-либо действий по предоставлению поддержки (в том

числе факты вложений), а также отражающие подготовительные действия (этапы) создания объектов, оказания услуг и т. п.;

исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей и результатов ее структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

58. Комплексная государственная программа «Строительство»

58.1. Комплексная государственная программа «Строительство» (далее – ГП-58, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730.

Срок реализации: 2023–2027 годы (этап I).

В госпрограмме структурные элементы отсутствуют.

Ответственным исполнителем ГП-58 является Минстрой России.

Результаты проверки, анализа и оценки реализации госпрограммы, проведенной в том числе в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета[1] (далее – Методика оценки реализации госпрограмм), показали следующее.

58.2. Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Так как паспорт ГП-58 не содержит финансовое обеспечение на весь период ее реализации, то приведение в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) и Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) не осуществлялось.

Кроме того, так как в течение 2023 года изменения в паспорт госпрограммы не вносились, *соблюдение* положений статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений не проводилось.

Анализ соответствия параметров финансового обеспечения структурных элементов госпрограммы не осуществлялся ввиду их отсутствия.

58.3. Анализ изменений, внесенных в госпрограмму в 2023 году.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730 изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения в течение 2023 года не вносились. Таким образом, в течение 2023 года действовало одна (первоначальная) версия паспорта ГП-58 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года).

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

58.4. Информация о целях и значениях показателей документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)[2]	**Цели и показатели госпрограммы[3]**
1. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года	
«повышение качества их жизни»	Цель учтена в следующей редакции: «Сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства», которая не в полной мере отражает цель Стратегии
2. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208	
«Повышение уровня и улучшение качества жизни населения»	Цель учтена в следующей редакции: «Сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства» и «Увеличение к 2027 году не менее чем в 1,5 раза объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных (подлежащих включению) в адресную программу, по отношению к объему ввода таких объектов в 2022 году», которые не в полной мере отражают цель Стратегии
3. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства российской федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р	
«Повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской среды»	Цель учтена не в полной мере. «Сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства» и «Увеличение к 2027 году не менее чем в 1,5 раза объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных (подлежащих включению) в адресную программу, по отношению к объему ввода таких объектов в 2022 году», которые не в полной мере отражают цель Стратегии

[2] Документы стратегического планирования приводятся в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

[3] В случае отсутствия в госпрограмме целей, задач или показателей, предусмотренных стратегическими документами, в указанной графе ставится прочерк.

58.5. Анализ соответствия госпрограммы требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[5] (далее – Положение № 1288), Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[6] (далее – Методические рекомендации № 500) и Единых методических рекомендаций по проектной деятельности[7] (далее – Единые методические рекомендации) показал следующее.

В паспорте ГП-58 отсутствует финансовое обеспечение на весь период ее реализации (отражены нулевые значения), что не соответствует подпункту «д» пункта 23 Положения № 786, и пункту 21 Методических рекомендаций № 500.

Однако в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» в 2022–2023 годах паспорта государственных программ (их структурных элементов) и планы их реализации разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.

Счетной палатой несоблюдение положений пунктов 12, 13 и 14 Положения № 786 не установлено.

В отношении комплексной госпрограммы: по комплексной госпрограмме аналитически отражены («промаркированы») показатели по 16 из 42 госпрограмм (38 %), включенных в перечень в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, в части финансового обеспечения реализации госпрограммы – 27 из 42 госпрограмм (64 %).

Согласно абзацу второму пункта 4 Положения № 786, в комплексных программах дополнительно подлежат аналитическому отражению соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности, включенные в состав государственных программ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также направления деятельности по перечню, согласно приложению, в случае, установленном Правительством Российской Федерации, в комплексной государственной программе Российской Федерации «Строительство» не отражены направления деятельности по

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.
[6] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[7] Доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р (далее – Перечень № 3734-р). Так, аналитически отражены («промаркированы») показатели по 16 из 42 госпрограммам, включенным в Перечень № 3734-р.

58.6. Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-58 за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 0,0 млн. рублей, так как финансовое обеспечение ГП-58 не предусмотрено. В этой связи Счетной палатой оценка в части кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм за 2023 год не присваивается.

Кассовое исполнение расходов по ГП-58 по главным распорядителям средств федерального бюджета не анализировалось, ввиду отсутствия финансирования по ГП.

58.7. Динамика изменения структуры проектной и процессной частей ГП-58 (за счет средств федерального бюджета) в 2022–2024 годах не анализировалась, ввиду отсутствия в госпрограмме структурных элементов.

58.8. Исполнение финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-58 не анализировалось, ввиду его отсутствия.

58.9. В целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы по состоянию на 1 января 2023 года.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, не анализировался ввиду отсутствия финансового обеспечения госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-58 оценка в части объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2023 году, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм не присваивается.

58.10. Анализ объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы в отчетном году в части всех источников финансового обеспечения ее реализации, не проводился ввиду отсутствия финансового обеспечения госпрограммы.

58.11. Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-58 не проводился ввиду отсутствия структурных элементов.

С учетом изложенного ГП-58 в соответствии с Методикой оценки реализации

госпрограмм оценка в части степени достижения всех мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы в 2023 году не присваивается.

58.12. Анализ достижения плановых значений показателей ГП-58 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя[8]. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-58 на 2023 год, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	2	100,0 %
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	*0*	*0,0 %*
достигнуты плановые значения	1	50,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
не достигнуты плановые значения	1	50,0 %
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	*0*	*0,0 %*
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0,0 %
Степень достижения показателей госпрограммы	x	**95,9 %**
Справочно: перевыполнены на 25,0 % и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	1	50,0 %

По итогам 2023 года достигнут[9] 1 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Отмечается, что доля выполненных показателей ниже степени их достижения. Указанное в том числе обусловлено прогрессом в достижении плановых значений показателей (но неполным достижением таких плановых значений).

В отчетном году 1 показатель госпрограммы не был достигнут.

По показателю «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом» не достигнуто плановое значение в связи с переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию главными распорядителями средств федерального бюджета.

Следует отметить, что 1 показатель госпрограммы (50 % от предусмотренных к достижению на 2023 год) был перевыполнен более чем на 25,0 %. Так, показатель «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего

[8] Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

[9] Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т. е. плановые значения которых достигнуты на 100,0 %.

количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом» был перевыполнен на 482,5 % в связи с дополнительным включением объектов в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

Анализ доли выполненных показателей госпрограммы за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах представлен в следующей таблице.

Параметры оценки	С учетом плановых значений результатов, установленных в редакциях паспорта госпрограммы по состоянию на:				
	31.12.2023	01.10.2023		01.07.2023	
		было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 3 - гр. 2)	было бы достигнуто по итогам года	отклонение к параметру на 31.12.2023 (гр. 5 - гр. 2)
1	2	3	4	5	6
Доля выполненных показателей	50,0 %	50,0 %	0,0	50,0 %	0,0
Степень достижения показателей	95,9 %	95,9 %	0,0	95,9 %	0,0

Счетной палатой ГП-58 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «*высокий* уровень», в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «*низкий* уровень».

Анализ достижения в разрезе показателей ГП-58 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

При этом необходимо отметить, что в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы значение показателя «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом» отличается от значения, указанного в сводном годовом докладе.

58.13. Ввиду отсутствия структурных элементов ГП-58 на 2023 год анализ достижения их показателей не проводился.

58.14. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-58 не анализировалась ввиду отсутствия финансового обеспечения госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-58 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм оценка в части доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам, а также в части прироста дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за 2023 год не присваивается.

58.15. Информация об объемах расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год по ГП-58 не анализировалась ввиду отсутствия финансового обеспечения госпрограммы.

С учетом изложенного ГП-58 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм оценка в части ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы за 2023 год не присваивается.

58.16. Счетной палатой проведена оценка состава показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году, путем их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[10].

Параметры оценки	**2022 год (на 31 декабря года, предшествующего отчетному)**	**2023 год (на 31 декабря отчетного финансового года)**					
				Справочно:			
	доля в общем кол-ве показателей, %	**кол-во показа-телей**	**доля в общем кол-ве показа-телей, %**	***кол-во показателей, исключенных из расчета выполнения согласно Методике***	***кол-во выпол-ненных показа-телей***	***степень достижения показа-телей***	***кол-во показа-телей, которые перевыпол-нены на 25,0 % и более***
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
Показатели, всего из них характеризующие:	-	2	100,0 %	*0*	*1*	*95,9 %*	*1*
непосредственные результаты	-	2	100,0 %	*0*	*1*	*95,9 %*	*1*
конечные результаты или итоговые эффекты	-	**0**	**0,0 %**	***0***	***0***	***0,0 %***	***0***
иные результаты	-	0	0,0 %	*0*	*0*	*0,0 %*	*0*

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, по мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

Вместе с тем на конец 2023 года в паспорте ГП-58 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты – 100 % (2 из 2 показателей госпрограммы).

С учетом изложенного ГП-58 в части оценки состава показателей в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается «*низкий* уровень». С учетом Положения № 786 следует отметить *отсутствие* в составе госпрограммы показателей,

[10] Отнесение показателей к соответствующей группе осуществлено в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

58.17. В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 2 показателей ГП-58, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных, начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года не было исключено ни одного показателя.

Сопоставление показателей госпрограммы на конец 2023 года с показателями редакции паспорта госпрограммы на начало отчетного финансового года представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	**2**	**3**
Общее количество показателей госпрограммы, достижение которых было запланировано в отчетном 2023 году хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала отчетного года, из них:	2	100,0 %
исключено из госпрограммы в редакции по состоянию на 31 декабря отчетного года	0	0,0 %
изменилась методика расчета	0	0,0 %
методика расчета отсутствует	0	0,0 %
стабильные показатели	**2**	**100,0 %**

В части оценки стабильности состава показателей на протяжении отчетного года в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм ГП-58 присваивается «*высокий* уровень».

58.18. Счетной палатой проведена оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-58 за период 2021–2024 годов.

С учетом того что ГП-58 реализуется с 1 января 2023 года, анализ динамики снижения плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей не проводился.

Распределение показателей в зависимости от их динамики плановых (фактических) значений в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм представлено в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	2	100,0 %	*0*	*1*	*1*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	2	100,0 %	*0*	*1*	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	2	100,0 %	*0*	*1*	*1*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:*		
			количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты	*количество выполненных показателей, вне зависимости от их характеристики*	*количество показателей, которые перевыполнены на 25,0 % и более*
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0 %	*0*	*0*	*0*

*В соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм.

Все показатели госпрограммы относятся к группе с положительной динамикой плановых (фактических) значений показателей. В части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-58 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

58.19. Информация о количестве показателей, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены фактические данные за отчетный год, приведены в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году,	2	100,0 %	*0*
из них: количество показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы представлены **фактические значения за отчетный год**	2	**100,0 %**	*0*
представлены предварительные значения за отчет год	0	0,0 %	*0*
фактические значения за отчетный год отсутствуют	0	0,0 %	*0*

По итогам 2023 года доля показателей ГП-58, по которым представлены фактические значения, составила 100 % от общего количества показателей госпрограммы.

Счетной палатой ГП-58 в части оценки количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *высокий* уровень.

58.20. Информация о показателях ГП-58, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	**2**	**3**	**4**
Общее количество показателей госпрограммы, из них:	2	100,0 %	*1*
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	**0,0 %**	*0*

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество выполненных показателей*
1	2	3	4
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	100,0 %	*1*
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %	*0*

В госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 100 %.

С учетом изложенного ГП-58 в части оценки количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм присваивается *низкий* уровень.

58.21. Анализ соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы, его состава, а также размещения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал следующее.

Отмечается, что информация в отчетах о достижении целей госпрограммы, предложений о корректировке, досрочном прекращении госпрограммы в целом, а также сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, по исполнению требований подпунктов «а», «ж», «з» пункта 64 Положения № 786 отсутствует.

Исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) отсутствует. Описание ключевых рисков в отчетах отсутствует.

58.22. Предложения о корректировке, досрочном прекращении ГП-58 и прогноз достижения целей госпрограммы в отчете отсутствуют.

58.23. По показателям, мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата, не выявлено.

58.24. Счетной палатой проанализировано выполнение в рамках реализации ГП-58 поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте

Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в том числе в части реализации ключевых задач, достижения целей и целевых показателей в 2023 году[11].

Так, в рамках ГП-58 осуществлялась реализация ключевой задачи «*по опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур*».

Продолжается работа по освоению казначейских кредитов в целях опережающего финансирования строительства, реконструкции и ремонта объектов региональной (муниципальной) инфраструктуры, в том числе в рамках реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство».

На конец декабря 2023 года региональным бюджетам предоставлены казначейские кредиты на общую сумму порядка 142 млрд. рублей (+ 20 млрд. рублей к предыдущему месяцу), из которых 127 млрд рублей доведено до подрядных организаций (+ 19,2 млрд. рублей к предыдущему месяцу).

58.25. Анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды в части ГП-58, показал следующее.

ГП-58 реализуется с 1 января 2023 года, соответственно, тематических контрольных мероприятий и проверок исполнения федерального бюджета в предыдущие периоды не проводилось.

58.26. Госпрограмма предусматривает в качестве одной из двух целей «Увеличение к 2027 году не менее чем в 1,5 раза объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных (подлежащих включению) в адресную программу, по отношению к объему ввода таких объектов в 2022 году».

Указанная цель предусмотрена с учетом необходимости сокращения доли объектов, по которым не обеспечиваются установленные сроки ввода. Вместе с тем в качестве единственного показателя, характеризующего достижение указанной цели, в проекте паспорта предусматривается «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года)».

Указанный показатель не характеризует долю введенных объектов от количества объектов, запланированных к вводу в соответствующем году. Его рост может быть достигнут за счет необоснованного включения в федеральную адресную инвестиционную программу

[11] Перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144, а также перечень поручений, утвержденный Президентом Российской Федерации от 8 октября 2023 г. № Пр-2027.

объектов с малой сметной стоимостью или искусственного выделения очередей, этапов, пусковых комплексов для формального наращивания числа введенных объектов.

Для оценки уровня достижения цели «Сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства» в паспорте предусмотрен показатель «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом». Вместе с тем факт принятия управленческого решения в отношении объекта не означает, что объект перестал быть объектом незавершенного строительства. Соответственно, в представленной редакции показатель не позволяет оценить уровень достижения цели по сокращению количества незавершенных объектов.

Полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации:

1) установить показатели уровня ГП «Строительство», отражающие конечные результаты, характеризующие достижение национальных целей, приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования, а также показатели уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации, в соответствии с пунктом 18 Положения № 786. Например:

«Количество введенных в эксплуатацию объектов, ранее запланированных к вводу первоначальной редакцией Федерального закона о федеральном бюджете в соответствующем финансовом году (нарастающим итогом)»;

«Количество включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства и завершение реализации мероприятий по включенным в реестр объектам[12] (нарастающим итогом)»;

При этом выполнение указанного показателя целесообразно рассматривать в увязке с показателем, характеризующим результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства и включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства. В связи с указанным предлагается ГП-58 дополнить показателем «Количество

[12] Завершение строительства (реконструкции) объекта и ввод объекта в эксплуатацию; приватизация (отчуждение) объекта; снос объекта в установленном законодательством Российской Федерации порядке и др.

объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе правообладателей и включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (нарастающим итогом)»;

2) поручить Минстрою России:

разработать и в соответствии с Методическими указаниями согласовать с Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в Методику расчета целевых показателей комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», утвержденную приказом Минстроя России от 24 мая 2023 г. № 368/пр, предусмотрев в ней порядок расчета показателей ГП «Строительство» и ее структурных элементов, отвечающих требованиям пункта 18 Положения № 786;

3) дополнить ГП-58 аналитической информацией о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных госпрограмм, относящихся к сфере реализации этой госпрограммы (комплексной программы) в соответствии с пунктом 10 Положения № 786, согласно которому указанная информация в обязательном порядке формируется для комплексных госпрограмм.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден Перечень № 3734-р, в состав которого включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП-58 и подлежащие дополнительному отражению в ней.

58.27. С учетом изложенного, **итоговая оценка реализации ГП-58 в 2023 году в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм** разделяется на 2 части:

оценку непосредственно исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам – присваивается высокий уровень;

оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения госпрограммы – присваивается средний уровень.

Наименование показателя оценки	**Результат оценки (уровень)**	**Наименование показателя оценки**	**Результат оценки (уровень)**
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ ПО РЕСУРСАМ И РЕЗУЛЬТАТАМ	**высокий уровень**	**ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИСХОДЯ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСПРОГРАММЫ**	**средний уровень**
оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	-	оценка состава показателей госпрограммы	низкий уровень

Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки	Результат оценки (уровень)
оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	-	оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	высокий уровень
степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	-	оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	высокий уровень
Справочно: *доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы*	-	оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	высокий уровень
степень достижения всех показателей госпрограммы	высокий уровень	оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	низкий уровень
Справочно: *доля выполненных показателей госпрограммы*	низкий уровень	x	x
доля просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме за отчетный год	-	x	x
Справочно: *прирост дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный год*	-	x	x
оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	-	x	x

Госпрограмма реализуется с 1 января 2023 года, соответственно, сравнение с 2022 годом не производилось.

58.28. По оценке Минэкономразвития России, **интегральная оценка ГП-58 в 2023 году составила 81,68 %,** которая определялась на основе 3 блоков: оценки уровня достижения госпрограммы в отчетном году (81,68%), оценки динамики прироста значений показателей (-) и оценки качества финансового управления при реализации госпрограммы в отчетном году (-).

58.29. С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-58 следует отметить необходимость:

соответствия госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

увеличения доли показателей, характеризующих отрасль в целом, то есть показателей конечных результатов и итоговых эффектов;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Таблица 1

Итоговые результаты оценки Счетной палатой Российской Федерации государственных программ

Наименование государственной программы	Оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	Оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	Оценка реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограммы за отчетный год		Оценка достижения плановых значений показателей госпрограммы за отчетный год		Оценка динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (за отчетный год)		Оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы (за отчетный год)	**Оценка исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам**	Оценка состава показателей госпрограммы	Оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	**Оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития российской федерации по результатам проверки исполнения**
			степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*справочно:* доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	степень достижения всех показателей госпрограммы	*справочно:* доля выполненных показателей госпрограммы	доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по госпрограмме за отчетный год	*справочно:* прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный финансовый год								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Комплексное развитие сельских территорий	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень
Социально-экономическое развитие Калининградской области	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	уровень выше среднего
Строительство	-	-	-	-	высокий уровень	низкий уровень	-	-	-	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие авиационной промышленности	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	-	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень
Национальная система пространственных данных	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	-	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Развитие лесного хозяйства	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	-	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Реализация государственной национальной политики	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	-	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Развитие транспортной системы	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	уровень выше среднего	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	-	уровень выше среднего	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень

Наименование государственной программы	Оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	Оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	Оценка реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограммы за отчетный год		Оценка достижения плановых значений показателей госпрограммы за отчетный год		Оценка динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (за отчетный год)		Оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы (за отчетный год)	**Оценка исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам**	Оценка состава показателей госпрограммы	Оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	**Оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития российской федерации по результатам проверки исполнения**
			степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*справочно:* доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	степень достижения всех показателей госпрограммы	*справочно:* доля выполненных показателей госпрограммы	доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по госпрограмме за отчетный год	*справочно:* прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный финансовый год								
Доступная среда	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	-	уровень выше среднего	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие образования	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	уровень выше среднего	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень
Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	-	уровень выше среднего	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие рыбохозяйственного комплекса	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	-	уровень выше среднего	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень	средний уровень
Воспроизводство и использование природных ресурсов	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	-	уровень выше среднего	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	уровень выше среднего	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	средний уровень
Развитие физической культуры и спорта	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	уровень выше среднего	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Юстиция	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	уровень выше среднего	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие культуры	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	-	уровень выше среднего	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие туризма	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	уровень выше среднего	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	уровень выше среднего	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень	средний уровень
Экономическое развитие и инновационная экономика	средний уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	уровень выше среднего	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	уровень выше среднего	низкий уровень	средний уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Социальная поддержка граждан	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	-	уровень выше среднего	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего

Наименование государственной программы	Оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год	Оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	Оценка реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов госпрограммы за отчетный год		Оценка достижения плановых значений показателей госпрограммы за отчетный год		Оценка динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (за отчетный год)		Оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации госпрограммы (за отчетный год)	**Оценка исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам**	Оценка состава показателей госпрограммы	Оценка стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года	Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым представлены фактические значения за отчетный год	Оценка количества показателей госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	**Оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития российской федерации по результатам проверки исполнения**
			степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов госпрограммы	*справочно:* доля реализованных мероприятий (достигнутых результатов) всех структурных элементов госпрограммы	степень достижения всех показателей госпрограммы	*справочно:* доля выполненных показателей госпрограммы	доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по госпрограмме за отчетный год	*справочно:* прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы за отчетный финансовый год								
Развитие здравоохранения	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень выше среднего	средний уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	уровень выше среднего	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень	низкий уровень
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	высокий уровень	-	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	уровень выше среднего
Содействие занятости населения	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	-	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	средний уровень	низкий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	-	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	низкий уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	-	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень	низкий уровень	средний уровень
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	высокий уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень
Развитие энергетики	средний уровень	низкий уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	-	средний уровень	низкий уровень	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего
Охрана окружающей среды	высокий уровень	высокий уровень	средний уровень	средний уровень	средний уровень	высокий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень	низкий уровень	низкий уровень	средний уровень	высокий уровень	низкий уровень	уровень ниже среднего

* Госпрограммы отсортированы по оценке исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам

Таблица 2

Сводная таблица показателей государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год с учетом уровня исполнения расходов за счет средств федерального бюджета

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»		**x**	**x**	**x**	**1 228 625,6**	**1 208 678,2**	**1 267 071,7**	**1 252 252,7**
1	Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения	Промилле (0,1 процента)	13,3	12,0	x	x	x	x
2	Младенческая смертность	Промилле (0,1 процента)	4,6	4,2	x	x	x	x
3	Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения	Человек	196,8	194,3	x	x	x	x
4	Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	Человек	604,6	550,9	x	x	x	x
5	Охват населения иммунизацией в рамках Национального календаря профилактических прививок не менее 95% от подлежащих иммунизации, %	Процент	95,0	95,5	x	x	x	x
6	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Год	73,2	73,41	x	x	x	x
7	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %	Процент	8,9	9,1	x	x	x	x
8	Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения	Человек	23,1	32,58	x	x	x	x
9	Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения	Человек	52,0	37,5	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
10	Снижение заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения	Человек	34,0	29,6	x	x	x	x
11	Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %	Процент	70,0	71,8	x	x	x	x
12	Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %	Процент	75,0	78,3	x	x	x	x
13	Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	Процент	46,4	47,6	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»		**x**	**x**	**x**	**573 459,8**	**553 722,0**	**576 025,0**	**571 436,0**
1	Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)	место	17,25	9,625	x	x	x	x
2	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	процент	100,0	99,5	x	x	x	x
3	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	процент	99,8	99,86	x	x	x	x
4	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	процент	62,6	87,58	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	процент	79,0	84,3	x	x	x	x
6	Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность	Миллион человек	12,96	15,2	x	x	x	x
7	Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства	процент	55,0	81,56	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»»		**x**	**x**	**x**	**2 774 744,7**	**3 148 387,4**	**2 802 795,7**	**2 799 562,7**
1	Общий коэффициент рождаемости	промилле (0,1 процента)	8,5	8,7	x	x	x	x
2	Численность получателей мер социальной поддержки в виде пособий и выплат беременным женщинам и семьям с детьми в возрасте до 17 лет, тыс. человек	тыс. человек	10 410,2	12 118,848	x	x	x	x
3	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов	процент	14,2	21,38	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения	процент	99,7	99,8	x	x	x	x
5	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта	процент	19	42,4	x	x	x	x
6	Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением	процент	100	100	x	x	x	x
7	Доля граждан, получающих меры социальной поддержки федерального уровня, на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)	процент	50	83,48	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8	Доля мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня, которые предоставляются гражданам на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)	процент	57,53	57,53	x	x	x	x
9	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе	процент	10,3	10,37	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»		**x**	**x**	**x**	**90 231,1***	**69 806,4**	**90 795,4**	**90 761,7**
1	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	Процент	69,3	76,8	x	x	x	x
2	Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов	Час	16000	16000	x	x	x	x
3	Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов	Процент	98	87,9	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)	Процент	90	90,2	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»		**x**	**x**	**x**	**651 155,9**	**483 879,0**	**818 981,4**	**804 359,1**
1	Объем жилищного строительства	млн кв. метров	85,0	110,438	x	x	x	x
2	Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году	%	17,0	18,0	x	x	x	x
3	Уровень обеспеченности населения доступными и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства	%	69,0	73,0	x	x	x	x
4	Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	%	88,1	88,59	x	x	x	x
5	Количество семей, улучшивших жилищные условия	мнл. семей	3,7	4,381	x	x	x	x
6	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	тыс. человек	462,21	681,9	x	x	x	x
7	Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	тыс. кв. метров	8 142,34	11 489,09	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»		**x**	**x**	**x**	**76 235,1**	**96 838,6**	**70 560,3**	**70 321,8**
1	Отношение максимального размера пособия по безработице (за исключением пособия гражданам предпенсионного возраста) к величине прожиточного минимума трудоспособного населения	%	56,0	56,0	x	x	x	x
2	Отношение максимального размера пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста к величине прожиточного минимума трудоспособного населения	%	81,0	81,0	x	x	x	x
3	Отношение минимального размера оплаты труда к величине прожиточного минимума трудоспособного населения	%	104,0	104,0	x	x	x	x
4	Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	человек	1700	1666	x	x	x	x
5	Количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом	единиц	6180	5892	x	x	x	x
6	Уровень регистрируемой безработицы	%	1,1	0,6	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»		**x**	**x**	**x**	**936 272,8**	**886 712,8**	**950 088,2**	**946 764,7**
1	Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений, %	%	5,59	2,41	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Количество (остаток) неразысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2021 году, %	%	97,5	97,3	x	x	x	x
3	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, человек	человек	9,94	9,91	x	x	x	x
4	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств, человек	человек	2,25	2,36	x	x	x	x
5	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности дорожного движения, в%	%	90	98,11	x	x	x	x
6	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции, в %	%	90	99,70	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»		**x**	**x**	**x**	**288 288,4**	**246 128,3**	**287 682,8**	**287 117,1**
1	Количество чрезвычайных ситуаций	тыс. единиц	0,32	0,305	x	x	x	x
2	Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)	процент	9,9	49,1	x	x	x	x
3	Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях	тыс. единиц	171	140	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)	процент	10	12,1	x	x	x	x
5	Количество происшествий на водных объектах	тыс. единиц	5,4	3,5	x	x	x	x
6	Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к плановому значению показателя 2019 года)	процент	9,4	39,3	x	x	x	x
7	Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов)	единица	1	0,45	x	x	x	x
8	Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к значению за 2017 год)	процент	91	48,4	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры»		**x**	**x**	**x**	**191 982,0**	**176 636,1**	**195 859,6**	**190 967,2**
1	Число посещений мероприятий организаций культуры	Миллион единиц	2015,3700	2015,5271	x	x	x	x
2	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации доступностью и качеством услуг организаций культуры	Процент	50,0000	53,7	x	x	x	x
3	Число посещений культурных мероприятий иных организаций (детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования)	Миллион единиц	49,2000	78,4179	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Количество проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по отношению к 2010 году	Процент	3,0000	4,8806	x	x	x	x
5	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Процент	100,0000	100,8	x	x	x	x
6	Количество реализованных при государственной поддержке творческих инициатив и проектов (нарастающим итогом)	Единица	12656,00	14907	x	x	x	x
7	Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате	Процент	27,80	72,5	x	x	x	x
8	Число участников межведомственного проекта «Культура для школьников»	Тысяча человек	1239,00	30067,366	x	x	x	x
9	Число посещений мероприятий, проведенных некоммерческими организациями, направленных на сохранение и развитие духовно-нравственных и культурных ценностей	Тысяча единиц	900,00	3511,9	x	x	x	x
10	Число посещений всероссийских, международных и межрегиональных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства	Тысяча единиц	107,00	852,817	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
11	Число воспитанников военно-исторических лагерей (нарастающим итогом)	Тысяча человек	23,70	23,7	x	x	x	x
12	Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии	Тысяча единиц	105,50	157,19	x	x	x	x
13	Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры	Процент	72,60	72,9	x	x	x	x
14	Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	Процент	85,60	85,7	x	x	x	x
15	Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры	Миллион единиц	240,00	298,79	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»		**x**	**x**	**x**	**147 712,9**	**150 527,3**	**150 839,1**	**150 856,6**
1	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Процент	39,7	53,4	x	x	x	x
2	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Процент	90,8	80,5	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Процент	9,2	13	x	x	x	x
4	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории	Тысяча кубических метров	247012	167205,25	x	x	x	x
5	Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	Гектар	264,794	234,7664	x	x	x	x
6	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта	Единиц	11	10	x	x	x	x
7	Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта	Процент	88,2164	86,7064	x	x	x	x
8	Снижение совокупного объема выбросов	Процент	88,4017	87,1855	x	x	x	x
9	Индекс численности ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных	Условная единица	1	1,14	x	x	x	x
10	Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения в 3-х категориях (заповедники, национальные парки,заказники)	Единица	241	241	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
11	Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающий итог	Штука	78	80	x	x	x	x
12	Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов	Штука	111	128	x	x	x	x
13	Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр	Штука	95	85	x	x	x	x
14	Количество утилизированного затонувшего имущества	Штука	130	131	x	x	x	x
15	Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях	Процент	93	96,2	x	x	x	x
16	Оправдываемость суточных прогнозов погоды	Процент	96	96,9	x	x	x	x
17	Количество российских антарктических станций и сезонных полевых баз	Единиц	10	10	x	x	x	x
18	Количество экспедиций по исследованию высокоширотной Арктики, в том числе на архипелаге Шпицберген	Единиц	3	3	x	x	x	x
19	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	Процент	35,7	35,72	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
20	Индекс использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики	Процент	8	10,09	x	x	x	x
21	Количество пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении	Тысяча единиц	55	55,023	x	x	x	x
22	Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом	Единица	3	3	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»		**x**	**x**	**x**	**72 747,9**	**64 784,4**	**67 674,8**	**67 073,4**
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в общей численности граждан, не имеющих противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом)	процент	53,1	56,8	x	x	x	x
2	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	процент	60,4	61,4	x	x	x	x
3	Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом	процент	63	63,9	x	x	x	x
4	Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент	43,4	47,7	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5	Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы	процент	46,5	0	x	x	x	x
6	Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы	процент	46,5	35,8	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»		**x**	**x**	**x**	**181 560,8**	**143 051,2**	**181 560,8**	**175 834,7**
1	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2020 году	%	104,4	127,2	x	x	x	x
2	Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение потенциала региональных экономик	Тысяча единиц	96,1	114,496	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Доля предприятий, достигших ежегодный 5% прирост производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте	Процент	50	66,8	x	x	x	x
4	Общий объем выручки поддержанных технологических компаний	Миллиард рублей	249,1	528	x	x	x	x
5	Объем размещения устойчивых (в том числе зеленых) облигаций в Секторе устойчивого развития Московской Биржи	Миллиард рублей	249.1	542,1	x	x	x	x
6	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	Миллион человек	24,03	31,45	x	x	x	x
7	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	Процент	91	95,66	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»		**x**	**x**	**x**	**516 985,8**	**447 899,6**	**500 016,4**	**497 734,2**
1	Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году	Процент	102,1	107,5	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году	Процент	91,1	120,8	x	x	x	x
3	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	Миллиард долларов	90	86,75	x	x	x	x
4	Соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств	Процент	15,6	20,66	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности»		**x**	**x**	**x**	**38 168,5**	**43 168,5**	**38 744,2**	**34 801,3**
1	Объем сервисных услуг, оказанных финальными интеграторами, в денежном выражении	тыс. рублей	170173791	178885055,9	x	x	x	x
2	Доля вертолетов российского производства в парке крупнейших авиаперевозчиков	процент	88,0	88,8	x	x	x	x
3	Количество поставленных вертолетов	единиц	269	243	x	x	x	x
4	Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения	тыс. рублей	521850000	519244511,5				
5	Доля самолетов российского производства в парке крупнейших авиаперевозчиков	процент	15,0	18,1				
6	Количество поставленных самолетов гражданской авиации	единиц	5	5				

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7	Количество поставленных самолетов государственной авиации	единиц	84	76				
Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»		**x**	**x**	**x**	**47 510,1**	**24 803,8**	**48 043,5**	**45 438,0**
1	Динамика выпуска гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями (в денежном выражении) по отношению к 2013 году	%	313	313	x	x	x	x
2	Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня	%	51	51	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»		**x**	**x**	**x**	**482,7**	**3 715,9**	**482,7**	**464,2**
1	Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)	миллиард, рублей	771	784,5	x	x	x	x
2	Объем производства отечественных лекарственных средств (в денежном выражении)	миллиард, рублей	676	651,5	x	x	x	x
3	Объем производства отечественных медицинских изделий (в денежном выражении)	миллиард, рублей	95	133	x	x	x	x
4	Доля медицинских изделий локального производства от суммарного потребления в денежном выражении	процент	27	28,5	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5	Доля лекарственных средств локального производства от суммарного потребления в денежном выражении	процент	36,6	36,8	x	x	x	x
6	Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий	миллиард, рублей	94	109,9	x	x	x	x
7	Доля стратегически значимых лекарственных средств, производство которых осуществляется по полному производственному циклу на территории Российской Федерации	процент	88	91,1	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»		**x**	**x**	**x**	**1 465 048,0**	**1 306 766,7**	**1 549 569,4**	**1 546 263,1**
1	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям	Процент	51	53,36	x	x	x	x
2	Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	Процент	81,0	82,21	x	x	x	x
3	Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 г.)	Процент	95,6	95,7	x	x	x	x
4	Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 г.	Процент	102,3	103,5	x	x	x	x
5	Транспортная подвижность населения	Тысяча пассажиро-километров	8,0	8,0	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Объем экспорта услуг транспортного комплекса	Миллиард долларов	12,7	12,8	x	x	x	x
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия		**x**	**x**	**x**	**452 082,2**	**347 511,8**	**442 652,3**	**442 464,6**
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Процент	100,9	110,2	x	x	x	x
2	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Процент	101,9	111,6	x	x	x	x
3	Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)	Рубль	41 168	54 635	x	x	x	x
4	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)	Миллиард долларов	28	37,64	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»		**x**	**x**	**x**	**10 429,9**	**7 982,2**	**10 629,4**	**10 445,5**
1	Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)	Процент	85	165,6	x	x	x	x
2	Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)	Тысяча тонн	5060	5369,0	x	x	x	x
3	Оборот организаций по направлению "Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка"	Миллиард рублей	532,8	1010,1	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал	Тысяча тонн	383	402,023	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»		**x**	**x**	**x**	**59 825,5**	**56 730,9**	**59 502,3**	**59 290,4**
1	Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье)	Процент	50	127,4	x	x	x	x
2	Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье)	Процент	100	100,5	x	x	x	x
3	Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат)	Процент	75	114,5	x	x	x	x
4	Уровень региональной геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики	Процент	66,7	67	x	x	x	x
5	Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена, нарастающим итогом	Миллион человек	0,947	0,9471	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Численность населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, нарастающим итогом	Тысяча человек	236,057	274,237	x	x	x	x
7	Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом	Миллион человек	13,769	16,8017	x	x	x	x
8	Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов	Миллион человек	0,8	1,5767	x	x	x	x
9	Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, нарастающим итогом	Километр; тысяча метров	1 167,82	1 324,0883	x	x	x	x
10	Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, нарастающим итогом	Единица	53	56	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»		**x**	**x**	**x**	**54 858,0**	**49 168,9**	**54 858,0**	**54 746,6**
1	Лесистость территории Российской Федерации	Процент	46,2	46,2	x	x	x	x
2	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений	Процент	92,2	135,16	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	Процент	70,1	70,2	x	x	x	x
4	Поглощение лесами углерода	Миллион тонн	600	614,4	x	x	x	x
5	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	Рубль	65,8	64,9	x	x	x	x
6	Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	Процент	22,5	23,2	x	x	x	x
7	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров	Процент	79,54	74,23	x	x	x	x
8	Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров	Миллиард рублей	15	5,751	x	x	x	x
9	Площадь погибших лесных насаждений	Тысяча гектаров	230	72,5386	x	x	x	x
10	Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений	Процент	77	58	x	x	x	x
11	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	Процент	20,5	25,9	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
12	Доля площади дистанционного мониторинга использования лесов в площади защитных и эксплуатационных лесов	Процент	28	28	x	x	x	x
13	Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда	Гектар	5520119,58	4264398,1	x	x	x	x
14	Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участий в деятельности школьных лесничеств)	Миллион человек	1,5	1,5734	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»		**x**	**x**	**x**	**37 093,6**	**27 121,7**	**37 219,0**	**33 001,4**
1	Доля сырья (сжиженные углеводородные газы, этан, нафта), направляемого на нефтегазохимию	процент	27,2	27,28	x	x	x	x
2	Объем потребления метана на транспорте	миллиард кубических метров	2,17	2,1917	x	x	x	x
3	Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме экспорта российских энергоресурсов	процент	49	56,26	x	x	x	x
4	Обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктами, произведенными на территории Российской Федерации	процент	100	100	x	x	x	x
5	Уровень газификации субъектов Российской Федерации	процент	73,8	73,8	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Доля выработки электрической энергии тепловыми электрическими станциями в теплофикационном цикле	процент	33,5	33,5	x	x	x	x
7	Удельный расход топлива на отпуск электрической энергии	г у.т./кВт·ч	313,1	313,1	x	x	x	x
8	Объем производства сжиженного природного газа	миллион тонн	33	33,03	x	x	x	x
9	Индекс физического объема энергетического экспорта	% к предыдущему году	93,7	93,7	x	x	x	x
10	Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых»	% к 2020 году	104	114,4	x	x	x	x
11	Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром»	% к 2020 году	109,4	120,9	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»		**x**	**x**	**x**	**63 673,6**	**68 189,5**	**63 673,6**	**63 323,9**
1	Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января	Тысяча человек	8 165,5	7 866,3	x	x	x	x
2	Численность постоянного населения Курильских островов	Человек	22 620	20 842	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Количество созданных на территории Дальневосточного федерального округа рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)	Тысяча рабочих мест	110,1	130,71	x	x	x	x
4	Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)	Миллиард рублей	2 068,4	2 835,4	x	x	x	x
5	Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	Процент	100	71,9	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»		**x**	**x**	**x**	**16 568,3**	**15 516,8**	**16 568,3**	**16 550,9**
1	Численность постоянного населения Северо-Кавказского федерального округа на 1 января	Тысяча человек	10204	10251,1	x	x	x	x
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Год	76,3	77	x	x	x	x
3	Младенческая смертность на 1 тыс. родившихся живыми	Промилле (0,1 процента)	5,5	4,8	x	x	x	x
4	Доля обучающихся общеобразовательных организаций во 2-ю смену в общей численности обучающихся	Процент	24,5	23,3	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5	Доля обучающихся общеобразовательных организаций в 3-ю смену в общей численности обучающихся	Процент	0	0	x	x	x	x
6	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	Процент	99,9	94,2	x	x	x	x
7	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	Процент	96,8	98,4	x	x	x	x
8	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	Процент	62,6	74,9	x	x	x	x
9	Индекс роста реального среднедушевого денежного дохода населения, к 2020 году	Процент	105,6	110,7	x	x	x	x
10	Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году	Процент	19	21	x	x	x	x
11	Доля дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии	Процент	82,3	83,54	x	x	x	x
12	Доля населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	Процент	82,9	84,1	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
13	Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера	Человек	1416837	1786339	x	x	x	x
14	Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу	Миллион рублей	12876	18008,9	x	x	x	x
15	Численность лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе	Человек	2314058	2541723	x	x	x	x
16	Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом)	Единиц	5166	5346	x	x	x	x
17	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по 4 основным видам экономической деятельности)	Миллион рублей	724631,1	946130	x	x	x	x
18	Темп роста физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, к 2020 году	Процент	105,2	115,7	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»		**x**	**x**	**x**	**1 070 647,9**	**1 005 206,8**	**1 070 647,9**	**1 070 590,7**
1	Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации	Процент	42	52.94	x	x	x	x
2	Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации	Процент	82.3	80	x	x	x	x
3	Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов	Единиц	2.5	2.1	x	x	x	x
4	Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации	Процент	25	4.5	x	x	x	x
5	Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	Процент	14.7	16.6	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»		**x**	**x**	**x**	**25 308,5**	**25 306,6**	**14 843,5**	**14 843,5**
1	Численность населения (среднегодовая)	тысяча человек	1 031	1 033,1	x	x	x	x
2	Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	процент	79	82,92	x	x	x	x
3	Среднедушевые денежные доходы населения	тысяча рублей	34,9	38,4	x	x	x	x
4	Численность официально зарегистрированных безработных	тысяча человек	7	2,6	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»		**x**	**x**	**x**	**2 105 736,6**	**2 105 736,6**	**2 286 701,1**	**2 161 384,1**
1	«Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту», не более	процент	2	1,6	x	x	x	x
2	«Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом»	процент	86,5	87	x	x	x	x
3	«Индекс собираемости основных налогов, ввозной таможенной пошлины и страховых взносов к уровню 2020 года», не менее	процент	102,5	102,5	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	«Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту», не более	процент	20	14,9	x	x	x	x
5	«Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан»	процент	22	36,5	x	x	x	x
6	«Рост доходов от управления федеральным имуществом, к уровню 2021 года»	процент	124	136	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»		**x**	**x**	**x**	**373 346,2**	**359 565,7**	**380 239,0**	**425 374,5**
1	Доступность массовых и социально значимых государственных услуг Минюста России в электронном виде	Процент	12	13,96	x	x	x	x
2	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных	Процент	1,7	0,14	x	x	x	x
3	Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду	Процент	52,5	82,4	x	x	x	x
4	Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи	Процент	70,0	92,3	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5	Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам	Процент	79,2	82,2	x	x	x	x
6	Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье	Человек	243	299	x	x	x	x
7	Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации	Процент	72,6	76,6	x	x	x	x
8	Объем своевременно выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в общем объеме судебных экспертиз и экспертных исследований	Процент	94,0	99,31	x	x	x	x
9	Доля завершенных исполнительных производств по отношению к общему количеству возбужденных исполнительных производств	Процент	58,2	64,0	x	x	x	x
10	Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, в общем объеме исполнительных производств о взыскании алиментов	Процент	86,2	91,3	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
11	Уровень удовлетворенности граждан реализацией ФССП России полномочий по предупреждению и пресечению незаконных действий в сфере деятельности по внесудебному возврату просроченной задолженности физических лиц	Процент	95,5	100,0	x	x	x	x
12	Индекс качества принятия решения о включении сведений о юридическом лице в государственный реестр	Процент	95,5	96,3	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»		**x**	**x**	**x**	**5 972,6**	**6 663,3**	**6 221,4**	**6 192,4**
1	Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)	Тысяча единиц	8.4	11,9	x	x	x	x
2	Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)	Миллиард рублей	219.0	318,1	x	x	x	x
3	Количество участников на мероприятиях в Арктическом совете в связи с председательством Российской Федерации	Единица	24.07	54,96	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны	Человек	-2.8	10,6	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»		**x**	**x**	**x**	**143 167,5**	**144 452,3**	**143 167,5**	**142 691,4**
1	Численность населения (среднегодовая) (Республика Крым и г. Севастополь)	Тысяча человек	2472	2473	x	x	x	x
2	Количество прибывших туристов	Тысяча человек	4230	5438,97	x	x	x	x
3	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	Тысяча рублей	112,54	131,56	x	x	x	x
4	Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны	Миллион рублей	96,5	123,8	x	x	x	x
5	Количество семей, улучшивших жилищные условия	Тысяча человек	54	70	x	x	x	x
6	Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	Процент	80	83,34	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»		**x**	**x**	**x**	**2 990,1**	**2 956,4**	**3 014,7**	**3 009,3**
1	Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета	единиц	40,0	55,0	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации	процент	81,3	84,6	x	x	x	x
3	Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий	единиц	444,0	39,0	x	x	x	x
4	Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан	процент	68,0	80,1	x	x	x	x
5	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации	процент	75,0	81,5	x	x	x	x
6	Доля членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, в общей численности членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации	процент	76,5	80,0	x	x	x	x
7	Уровень общероссийской гражданской идентичности	процент	83,0	94,4	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»		**x**	**x**	**x**	**1 275 426,5**	**1 228 579,2**	**1 270 460,8**	**1 261 629,6**
1	Место Российской Федерации по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования	место	9	9	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей	процент	43,9	43,9	x	x	x	x
3	Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава	процент	30,2	30,2	x	x	x	x
4	Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50% выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга)	тыс. мест	365,4	365,4	x	x	x	x
5	Доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций высшего образования	Процент	75,0	75,0	x	x	x	x
6	Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки	единица	0,57	0,57	x	x	x	x
7	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта	процент	1,03	1,03	x	x	x	x
8	Количество патентов (изобретения, полезные модели, промышленные образцы), в отношении которых зарегистрированы распоряжения исключительным правом по договору	единица	9 060	9 060	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
9	Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)	тыс. руб.	1 144,6	1 361,4	x	x	x	x
10	Соотношение экспорта и импорта технологий и услуг технологического характера (включая права на результаты интеллектуальной деятельности)	единица	0,94	0,94	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»		**x**	**x**	**x**	**63 771,0**	**59 892,3**	**63 770,7**	**63 744,6**
1	Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации	процент	25,0	25,1	x	x	x	x
2	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	процент	64,4	69,7	x	x	x	x
3	Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	процент	41,0	44,3	x	x	x	x
Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации		**x**	**x**	**x**	**34 936,4**	**38 440,3**	**34 473,2**	**34 287,6**
1	Площадь земель, в отношении которых обеспечен водный режим гидромелиоративными системами	тыс. га	443,43	473,6164	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Площадь мелиорированных земель, в отношении которых проведены мероприятия по предотвращению от выбытия и сохранению земель в сельскохозяйственном обороте, нарастающим итогом	тыс. га	133,3178	133,3178	x	x	x	x
3	Объем достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, нарастающим итогом	%	26	30,06	x	x	x	x
4	Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, нарастающим итогом	тыс. га	874,272	950,3336	x	x	x	x
5	Площадь сельскохозяйственных угодий, сохраненных в сельскохозяйственном обороте и химическая мелиорация почв на пашне, нарастающим итогом	тыс. га	363,5691	371,9237	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»		**x**	**x**	**x**	**66 181,4**	**51 863,2**	**66 181,4**	**66 126,9**
1	Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)	Процент	2	1,25	x	x	x	x
2	Индекс удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав (ежегодно)	Процент	99	99,15	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых обеспечено взаимодействие Единой цифровой платформы пространственных данных с иными информационными системами (нарастающим итогом, с учетом новых субъектов Российской Федерации, начиная с приоритетных агломераций)	Штука	4	4	x	x	x	x
4	Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы, а также функционирования сервисов на ее основе (нарастающим итогом)	Процент	63	63	x	x	x	x
5	Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (нарастающим итогом)	Процент	68	69,63	x	x	x	x
6	Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)	Тысяча гектаров	330,8	682,22	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7	Доступность государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на ЕПГУ (за исключением новых субъектов Российской Федерации)	Процент	100	100	x	x	x	x
8	Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав	День	5	3,1	x	x	x	x
9	Доля материалов и данных открытого пользования, содержащихся в ФФПД, предоставленных в режиме автоматизированного взаимодействия ГИС ФППД с ИС ФФПД в электронном виде, в общем количестве предоставленных материалов и данных открытого пользования	Процент	70	70	x	x	x	x
10	Доля решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета и/или государственной регистрации прав в отношении жилых помещений (квартир, комнат) в многоквартирных домах, жилых домов, садовых домов и сопутствующих объектов (индивидуальных гаражей, объектов вспомогательного использования, в том числе хозяйственных построек, и т.п.) и земельных участков, предоставленных для их строительства, на основании документов, представленных в электронном виде (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (ежегодно)	Процент	0,4	0,28	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
11	Доля государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав, заявления о предоставлении которых направлены по электронным каналам связи, в общем количестве государственных услуг (за исключением предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН)	Процент	57	58,12	x	x	x	x
12	Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно)	Тысяча гектаров	4589,2	6010,18	x	x	x	x
13	Количество сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС), созданных в соответствии с утвержденной концепцией создания федеральной сети геодезических станций и по которым проведена интеграция информации существующих сетей (с учетом новых субъектов Российской Федерации) (нарастающим итогом)	Штука	85	85	x	x	x	x
14	Доля реестровых дел (дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел), переведенных в электронный вид, от общего количества реестровых дел (дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел), которые подлежат переводу в электронный вид (нарастающим итогом)	Процент	66,7	67	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
15	Обеспечена доступность и работоспособность информационных систем Росреестра класса защищенности К1 (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (ежегодно)	Процент	99,9	100	x	x	x	x
Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма»		**x**	**x**	**x**	**48 574,3**	**48 574,3**	**55 294,1**	**53 790,3**
1	Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования	Тысяча единиц	19.53	27.529	x	x	x	x
2	Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости	Условная единица	139	70	x	x	x	x
3	Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма	Условная единица	525	690	x	x	x	x
4	Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	Условная единица	1915	2441	x	x	x	x
5	Число посещений Национального туристического портала	Миллион единиц	4.83	6.09	x	x	x	x
6	Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию	Миллион человек	7.6	8.53	x	x	x	x

№ п/п	Наименование показателя государственной программы Российской Федерации	Единица измерения показателя	Значения показателя за отчетный финансовый год		Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета (млн рублей),			
			плановое	фактическое	предусмотренный паспортом государственной программы Российской Федерации	предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (с изменениями)	предусмотренный сводной бюджетной росписью (с изменениями)	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7	Число туристских поездок	Миллион человек	68.7	75.77	x	x	x	x
8	Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственными органами и предпринимателями	Штука	60	60	x	x	x	x
Комплексная государственная программа Российской Федерации «Строительство»		**x**	**x**	**x**	**x**	**x**	**x**	**x**
1	Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом	%	10	48,2532	x	x	x	x
2	Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом	Единица	1,01	0,927	x	x	x	x

* Расходы по госпрограмме «Доступная среда» приведены из уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы «Доступная среда» за 2023 год по данным структурных элементов. При этом в отчете в графе «Паспорт госпрограммы» сумма расходов в целом по госпрограмме «Доступная среда» за счет средств федерального бюджета указана некорректно и составляет 90 940,5 млн. рублей.