



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Министерстве Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока
и Арктики (350) (Министр Российской
Федерации по развитию Дальнего
Востока и Арктики А.О. Чекунков)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (350) (Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.О. Чекунков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
4 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – Счетная палата, Федеральный закон № 390-ФЗ, заключение Счетной палаты по Минвостокразвития России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минвостокразвития России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета (камерально). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт в двух экземплярах, один экземпляр которого направлен проверяемой стороне, на замечания ответственных лиц Минвостокразвития России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минвостокразвития России за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату посредством автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда»

14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета Минвостокразвития России осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минвостокразвития России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В соответствии с пунктом 6 статьи 264¹ Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153) полномочия Минвостокразвития России по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных

платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы (далее – централизуемые полномочия) в 2022 году осуществлялись Федеральным казначейством.

1.3. Минвостокразвития России (далее также – Министерство) образовано Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2012 г. № 534 «Вопросы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» и от 30 июня 2012 г. № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

Минвостокразвития России не имеет территориальных органов.

В ведении Минвостокразвития России в проверяемом периоде находились федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования», федеральное казенное учреждение «Объект № 5066», а также федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный трест «Арктикуголь», переданное в ведение Минвостокразвития России распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 620-р.

Министерство в 2022 году осуществляло полномочия акционера в отношении акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (далее – АО «КРДВиА»).

Министерство размещается в городах Москве, Владивостоке, Хабаровске и Петропавловске-Камчатском.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона № 390-ФЗ в Минвостокразвития России

2.1. В части доходов федерального бюджета

Минвостокразвития России в 2022 году не имело подведомственных администраторов доходов федерального бюджета. Министерство не является федеральным органом государственной власти, уполномоченным передавать осуществление отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минвостокразвития России, утверждена приказом Минвостокразвития России от 19 октября 2017 г. № 300 и описывает 21 вид дохода и методы расчета источников доходов, которые соответствуют общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Минвостокразвития России как администратору доходов по главе 350 утверждены прогнозные показания на 2022 год в объеме 362 271,7 тыс. рублей. Исполнение бюджета по доходам за 2022 год составило 60 491,5 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений в 6 раз. Это обусловлено сложнопрогнозируемым характером доходов, а также применением усредненного метода расчета прогноза их поступлений.

Основной объем (43 725,2 тыс. рублей, или 72,3 %) составили доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2022 году доходы в федеральный бюджет по сравнению с 2021 годом уменьшились в 2,4 раза (при этом в 2021 году также фиксировалось снижение доходов в федеральный бюджет по сравнению с 2020 годом – в 9,1 раза).

Безнадежная к взысканию и просроченная задолженность у Минвостокразвития России отсутствует.

Потенциальные резервы поступлений в федеральный бюджет в 2022 году Минвостокразвития России не выявлены.

Штрафные санкции за невыполнение контрактных обязательств Министерством в 2022 году контрагентам не предъявлялись. Работа по принудительному взысканию платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не проводилась.

Информация о доходах Минвостокразвития России за 2022 год подтверждается данными, содержащимися в регистрах первичного учета. Фактов отклонения бюджетной отчетности Министерства по доходам федерального бюджета не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета, утвержденной пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 390-ФЗ, Минвостокразвития России на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 53 557 217,2 тыс. рублей. Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года увеличились на 8 599 394,1 тыс. рублей и, с учетом изменений, утверждены в объеме 62 156 612,3 тыс. рублей.

При этом сумма только положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись по Минвостокразвития России в 2022 году, составила 53 068 630,8 тыс. рублей¹, что сопоставимо с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

¹ В частности, 1 июня 2022 года в сводную бюджетную роспись внесено изменение, в соответствии с которым расходы на предоставление субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации

Кассовое исполнение расходов по Минвостокразвития России на 1 января 2023 года составило 61 853 467,1 тыс. рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи, что на 0,4 процентных пункта больше аналогичного показателя 2021 года (99,1 %).

По состоянию на 1 января 2023 года неисполненные расходы федерального бюджета Министерства в общем объеме составили 303 145,2 тыс. рублей, что не превышает уровень существенности по Минвостокразвития России, установленный в размере 927 802,0 тыс. рублей².

Комплексный анализ причин неисполненных расходов федерального бюджета за 2022 год по направлениям расходов по Минвостокразвития России приведен в приложении № 1 к настоящему заключению.

Объем расходов Министерства в 2022 году увеличился по сравнению с 2021, 2020 и 2019 годами. При этом структура расходов изменилась, что отражено на диаграмме 1.

развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа, увеличены на 17 042 892,9 тыс. рублей. После чего 11 августа 2022 года и 26 августа 2022 года внесены изменения, которыми ранее добавленные расходы в размере 17 042 892,9 тыс. рублей перераспределены на иные мероприятия.

Также 1 июня 2022 года расходы на предоставление субсидий на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток, уменьшены на 16 223 291,1 тыс. рублей. После чего 11 августа 2022 года указанные расходы увеличены на 10 361 001,9 тыс. рублей.

Также 1 июня 2022 года расходы на предоставление субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации, увеличены на 4 000 000,0 тыс. рублей. После чего 30 сентября 2022 года указанные расходы уменьшены на 2 583 303,3 тыс. рублей.

² Оценка уровня существенности проводится в соответствии с Методическими указаниями по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 апреля 2021 года № 23К (1466). В качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности определено кассовое исполнение расходов Министерства за 2022 год. Пороговое значение уровня существенности – 1,5 %.

Диаграмма 1

Изменение структуры расходов Минвостокразвития России в 2022 году по сравнению с 2021 годом, а также 2020 и 2019 годами, млрд рублей



Более половины (56,1 %) расходов Министерства в 2022 году составляли субсидии юридическим лицам, направленные на реализацию различных мер государственной поддержки экономического развития на Дальнем Востоке и в Арктике (70,5 % в 2021 году).

Объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов, преимущественно связанных с развитием социальной инфраструктуры, по сравнению с прошлым годом увеличился в 2 раза. Их доля составила 39,2 % общего объема расходов Министерства (25,7 % в 2021 году).

Структура расходов Министерства в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы, ГП) представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Структура расходов Минвостокразвития России в 2022 году в разрезе госпрограмм



В 2022 году доля расходов Минвостокразвития на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны

Российской Федерации»³ (далее – АЗРФ) выросла и составила 17,2 % (по сравнению с 1,5 % в 2021 году).

При этом основную долю расходов Министерства составили расходы на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»⁴ (80,1 % в 2022 году, 97,2 % в 2021 году).

В части проверки и анализа обоснованности выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации отмечается следующее.

Бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены Министерством в 2022 году в общем объеме 9 089 000,4 тыс. рублей, в том числе на единовременные выплаты федеральным государственным гражданским служащим в размере 9 000,0 тыс. рублей (исполнение 100 %), субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории ДФО, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 6 075 392,0 тыс. рублей (исполнение 100 %), Фонду «Росконгресс» на покрытие расходов, связанных с подготовкой Международного арктического форума «Арктика – территория диалога», в размере 39 931,5 тыс. рублей (исполнение 100 %), иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в объеме 2 964 676,9 тыс. рублей (исполнение 94,2 %).

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

При заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории ДФО, Минвостокразвития России не обеспечило заключение соглашений с отдельными кредитными организациями в срок, установленный пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 977-р⁵, а именно до 31 июля 2022 года.

Так, несмотря на то что изменениями, внесенными в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 977-р⁶, размер средств, выделяемых на указанные цели, был снижен в 1,3 раза (с 8 132 444,6 тыс. рублей до 6 075 391,9 тыс. рублей), а срок для заключения соглашений продлен на 2 месяца (с 31 мая на 31 июля 2022 года), Минвостокразвития России заключены соглашения с акционерным обществом «Банк ДОМ.РФ» от 9 ноября 2022 г. № 350-11-2022-026 и с акционерным обществом «Акционерный банк «Россия» от 13 декабря 2022 г. № 350-11-2022-029 с превышением установленного срока на 101 и на 135 календарных дней соответственно.

В части результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд отмечается следующее.

В нарушение пункта 13 части 2, части 3⁷ статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей до 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ), подпункта «а»

⁵ «О выделении Минвостокразвития России в 2022 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа».

⁶ В редакции постановления Правительства РФ от 14 июля 2022 г. № 1257, распоряжений Правительства РФ от 5 ноября 2022 г. № 3350-р и от 29 декабря 2022 г. № 4354-р.

⁷ В отношении закупок, извещение об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок с 1 января 2022 года до 1 апреля 2024 года, не применяются положения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ), касающиеся направления контракта с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

пункта 11, подпункта «б» пункта 15⁸ Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, Минвостокразвития России 17 ноября 2022 года направлена с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство информация о приемке товара по государственному контракту от 20 апреля 2022 г. № 539/22-МР77, а именно товарная накладная от 24 мая 2022 г. № 37, то есть позже установленного срока на 119 рабочих дней.

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности по расходам Минвостокразвития России, не выявлены.

2.3. В части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом № 390-ФЗ утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который Минвостокразвития России включен без определения группы, подгруппы, статьи и вида источников, закрепленных за ним.

Согласно пункту 1 статьи 160² Бюджетного кодекса и общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета», Минвостокразвития России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета утверждены методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Минвостокразвития России, и перечень источников финансирования дефицита федерального

⁸ Положения подпункта «а» пункта 15 Правил № 60 не применяются в части контрактов, извещения о которых размещены до 1 апреля 2023 г., а применяется подпункт «б» пункта 15 Правил № 60.

бюджета, администрируемых Минвостокразвития России (приказ Минвостокразвития России от 25 июня 2018 г. № 110).

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности Минвостокразвития России в части источников финансирования дефицита федерального бюджета, не выявлены.

2.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2023 года составила 4 461 401,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составила 56 364,4 тыс. рублей и сложилась из начислений долгосрочной задолженности по договорам аренды земельных участков (82,3 %), неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет (17,2 %), расчетов по ущербу и иным доходам (0,4 %), неиспользованных остатков субсидий юридическим лицам прошлых лет (0,1 %).

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2023 года составила 4 405 036,7 тыс. рублей и обусловлена задолженностью по выданным авансовым платежам юридическим лицам (28,8 %), по межбюджетным трансфертам (71,2 %), по расчетам с подотчетными лицами и по платежам в бюджет (0,6 %).

Задолженность в размере 648 666,1 тыс. рублей по авансовым платежам юридическим лицам, выданным в 2015–2017 годах, оценивается как долгосрочная.

Нереальная к взысканию и просроченная задолженность у Министерства отсутствует.

2.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2023 года составила 193 623,8 тыс. рублей и образовалась в том числе из задолженности по принятым обязательствам (услуги связи, коммунальные услуги, арендные платежи, содержание имущества, прочие работы, услуги), по платежам в бюджет (начисления земельного и транспортного налогов).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

Минвостокразвития России бюджетные ассигнования из федерального бюджета на цели строительства в отчетном и предшествующих периодах не предусмотрены. В связи с этим объекты капитального, а также незавершенного строительства у Минвостокразвития России и находящихся в его ведении учреждений отсутствуют.

Минвостокразвития России в 2022 году не заключались государственные контракты, договоры, предметом которых являются выполнение работ или оказание услуг, связанных с проведением капитального ремонта зданий и сооружений.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2022 году субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение научно-исследовательских работ, научно-методическое обеспечение предоставлялась Министерством только ФАНУ «Востокгосплан». Государственное задание ФАНУ «Востокгосплан» № 350-00001-22-00 утверждено 29 декабря 2021 года с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Объем предоставленной Министерством ФАНУ «Востокгосплан» субсидии на выполнение государственного задания в 2022 году составил 302 669,3 тыс. рублей. Результаты анализа отчетности о выполнении

государственного задания показали, что государственное задание в 2022 году выполнено ФАНУ «Востокгосплан» в полном объеме.

Субсидии подведомственным учреждениям на иные цели Министерством не предоставлялись.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Всего на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением ФАУ, ФБУ и ФГУП) Министерству сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования в размере 34 806 154,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 34 696 099,1 тыс. рублей.

Детальная информация о предоставлении Минвостокразвития России в 2022 году субсидий юридическим лицам приведена в приложении № 2 к настоящему заключению.

В 2022 году не исполнялись расходы, связанные с прямой поддержкой инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории ДФО. Так, Федеральным законом № 390-ФЗ расходы на предоставление соответствующих субсидий утверждены в объеме 2 869 555,8 тыс. рублей. Однако изменениями в сводную бюджетную роспись указанные расходы перераспределены на иные мероприятия.

Аналогичные расходы, связанные с прямой поддержкой инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Арктики, в 2022 году также не исполнялись. Федеральным законом № 390-ФЗ соответствующие расходы утверждены в объеме 4 317 904,8 тыс. рублей и изначально предусматривали предоставление средств юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в АЗРФ. С учетом изменений, внесенных в 2022 году в правила предоставления соответствующих субсидий, в перечень их

получателей также добавлено АО «КРДВиА», после чего в 2022 году субсидия в размере 4 193 214,4 тыс. рублей предоставлена из федерального бюджета АО «КРДВиА».

В 2022 году сохранилась тенденция предоставления основного объема субсидий в конце года. Так, в декабре 2022 года Министерством предоставлены юридическим лицам субсидии в размере 23 023 301,2 тыс. рублей (или 66,4 % их совокупного годового объема), из которых 15 996 581,9 тыс. рублей предоставлено на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат (по кодам вида расходов 811, 631), 7 026 719,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение затрат и иные цели (по кодам вида расходов 812, 822, 632). Соответствующая информация отражена на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Динамика предоставления Минвостокразвития России субсидий юридическим лицам в течение 2022 года, млрд рублей



5.1. Использование средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий АО «КРДВиА» и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) на развитие инфраструктуры ТОР

5.1.1. В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской

Федерации и свободным портом Владивосток, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 668 (далее – Правила № 668), Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» заключили соглашение от 18 февраля 2022 г. № 350-11-2022-004 о предоставлении субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат АО «КРДВиА» на развитие инфраструктуры ТОР.

Результатом предоставления субсидии определено достижение АО «КРДВиА» планового количества мероприятий по развитию инфраструктуры ТОР, включенных в планы-графики реализации мероприятий по развитию инфраструктуры ТОР, срок завершения реализации которых наступает в 2022 году.

С учетом внесенных дополнительными соглашениями изменений размер субсидии в 2022 году составил 3 791 622,1 тыс. рублей. Субсидия в 2022 году представлена по КБК 350 0412 34 1 01 60102 812 в объеме 3 764 873,8 тыс. рублей. Из них в IV квартале 2022 года предоставлено 77,3 % всего объема субсидии.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии (письмо АО «КРДВиА» в Минвостокразвития России от 20 января 2023 г. № 001-805) по состоянию на 1 января 2023 года запланированное значение результата «1» не достигнуто и составило «0,69» (выполнено 11 мероприятий при запланированном значении 16).

При этом в соответствии с абзацем 5 пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление Правительства РФ № 590)

Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» дополнительным соглашением от 16 декабря 2022 г. № 350-11-2022-004/3 внесли изменение в соглашение о предоставлении субсидии в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии на 12 месяцев (до 31 декабря 2023 года). В связи с этим предусмотренное пунктом 37 Правил № 668 требование об уплате штрафа в доход федерального бюджета в случае недостижения значения результата предоставления субсидии Министерством в АО «КРДВиА» не направлялось.

5.1.2. В соответствии с Правилами № 668 Минвостокразвития России заключило в 2022 году соглашения с резидентами ТОР, информация о которых приведена в таблице 1.

Таблица 1

| № п/п | Резидент ТОР | Соглашение о предоставлении субсидии | Размер субсидии на 2022 год, тыс. руб. |
|-------|---------------------------------------|---|--|
| 1 | ООО «Удоканская медь» | от 5 декабря 2022 г. № 350-11-2021-030 | 3 855 531,8 |
| 2 | ООО «МЭЗ «Амурский» | от 30 ноября 2022 г. № 350-11-2021-031 | 68 053,9 |
| 3 | ООО «Шале» | от 1 декабря 2022 г. № 350-11-2021-032 | 4 294,1 |
| 4 | АО «Международный аэропорт Хабаровск» | от 1 декабря 2022 г. № 350-11-2021-033 | 34 099,7 |
| 5 | ООО «Жилой микрорайон» | от 2 декабря 2022 г. № 350-11-2021-034 | 341 347,7 |
| 6 | ООО «Забайкальский зерновой терминал» | от 20 декабря 2022 г. № 350-11-2021-035 | 932 830,2 |
| 7 | АО «НЗМУ» | от 1 декабря 2022 г. № 350-11-2021-036 | 86 431,7 |
| 8 | ООО «АМУРСКИЙ ГХК» | от 12 декабря 2022 г. № 350-11-2021-038 | 616 825,7 |
| 9 | АО «ГОК «Инаглинский» | от 22 декабря 2022 г. № 350-11-2021-039 | 2 639 960,8 |
| 10 | ООО «Русагро-Приморье» | от 20 декабря 2022 г. № 350-11-2021-040 | 284 497,0 |
| 11 | ООО «Соколиный центр» | от 15 декабря 2022 г. № 350-11-2021-041 | 109 355,4 |
| 12 | АО «Совхоз «Тепличный» | от 26 декабря 2022 г. № 350-11-2021-042 | 127 473,2 |

Всего в 2022 году для участия в отборе на получение субсидии подано 14 заявок. По результатам их рассмотрения и оценки Министерством принято решение о предоставлении 12 субсидий, 2 заявки отклонены на основании пункта 43 Правил № 668.

Согласно указанным соглашениям субсидии резидентам ТОР предоставляются в целях возмещения затрат получателей по объектам инфраструктуры ТОР.

Субсидии резидентам ТОР предоставлены по КБК 350 0412 34 1 01 60102 811 в 2022 году в полном объеме, предусмотренном соглашениями, 9 100 701,2 тыс. рублей.

Согласно отчетам резидентов ТОР о достижении значений результатов предоставления субсидии, по состоянию на 1 января 2023 года запланированные значения результатов (количество введенных объектов инфраструктуры, указанных в предмете соглашения) достигнуты всеми резидентами.

5.1.3. Общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в 2022 году составил 12 865 575,0 тыс. рублей, в том числе на возмещение понесенных расходов резидентам ТОР – 9 100 701,2 тыс. рублей, на финансовое обеспечение расходов АО «КРДВиА» – 2 531 537,3 тыс. рублей, на осуществление взносов в уставные капиталы дочерних обществ АО «КРДВиА» – 1 233 336,6 тыс. рублей. Соответствующая информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

| Наименование ТОР | Направлено средств федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в ДФО в 2022 году | | | |
|------------------|--|---|------------------------------|---|
| | всего | в том числе субсидия управляющей компании ТОР – АО «КРДВиА» | | в том числе субсидии резидентам ТОР на возмещение понесенных расходов |
| | | на финансовое обеспечение расходов | на взнос в дочернее общество | |
| «Забайкалье» | 4 858 987,1 | 70 625,0 | - | 4 788 362,1 |
| «Южная Якутия» | 2 639 960,8 | - | - | 2 639 960,8 |
| «Камчатка» | 1 652 029,2 | 1 407 821,8 | 130 557,8 | 113 649,5 |
| «Свободный» | 958 173,4 | - | - | 958 173,4 |
| «Надеждинская» | 685 056,5 | 350 169,7 | 334 886,8 | - |
| «Комсомольск» | 638 216,5 | 20 816,3 | 617 400,2 | - |
| «Михайловский» | 445 147,1 | 10 158,6 | 150 491,6 | 284 497,0 |
| «Большой Камень» | 322 423,4 | 322 423,4 | - | - |
| «Николаевск» | 138 965,0 | 138 965,0 | - | - |
| «Южная» | 127 473,2 | - | - | 127 473,2 |
| «Чукотка» | 121 540,7 | 121 540,7 | - | - |
| «Хабаровск» | 105 424,0 | 71 324,3 | - | 34 099,7 |
| «Находка» | 88 743,8 | 2 311,9 | 0,2 | 86 431,7 |
| «Белогорск» | 68 053,9 | - | - | 68 053,9 |
| «Якутия» | 7 868,2 | 7 868,2 | - | - |
| «Бурятия» | 7 512,4 | 7 512,4 | - | - |
| Всего | 12 865 575,0 | 2 531 537,3 | 1 233 336,6 | 9 100 701,2 |

Информация об объектах строительства (реконструкции) инфраструктуры, технологического присоединения инфраструктуры ТОР к сетям обеспечения, профинансированных за счет субсидий, предоставленных АО «КРДВиА» и резидентам ТОР в 2022 году, представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

5.1.4. По состоянию на 1 января 2022 года на лицевых счетах АО «КРДВиА» образовались остатки средств, предоставленных АО «КРДВиА» из федерального бюджета в предыдущие годы в целях создания инфраструктуры ТОР, в общем объеме 1 301 158,9 тыс. рублей, в том числе предоставленных:

- в 2015 году в виде взноса в уставный капитал АО «КРДВиА» – 22 738,0 тыс. рублей;
- в 2016 году в виде субсидии АО «КРДВиА» – 41 131,97 тыс. рублей;
- в 2017 году в виде субсидии АО «КРДВиА» – 584 796,12 тыс. рублей;
- в 2018 году в виде субсидии АО «КРДВиА» – 619 634,74 тыс. рублей.

В течение 2022 года средства, составляющие указанные остатки, были использованы по целевому назначению в объеме 32 858,3 тыс. рублей (2,5 % совокупного объема остатков).

По состоянию на 1 января 2023 года объем остатков на лицевых счетах АО «КРДВиА» составил 1 268 300,6 тыс. рублей и планируется Министерством к подтверждению и использованию в 2023 году.

5.2. Использование средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий АО «КРДВиА» (за исключением субсидии на развитие инфраструктуры ТОР в ДФО)

5.2.1. В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток,

и субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 935 (далее – Правила № 935), Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» заключили соглашения о предоставлении субсидии от 6 февраля 2022 г. № 350-11-2022-002 и от 6 мая 2022 г. № 350-11-2022-008.

В рамках указанных соглашений субсидия в 2022 году предоставлена:

- по КБК 350 0412 34 1 01 60090 812 в объеме 3 081 185,8 тыс. рублей;
- по КБК 350 0412 43 2 02 60090 812 в объеме 38 056,7 тыс. рублей;
- по КБК 350 0412 43 1 15 60143 812 в объеме 140 592,7 тыс. рублей.

Объем неисполненных бюджетных обязательств на 1 января 2023 года составил 7 514,5 тыс. рублей и в основном обусловлен неисполнением контрагентами обязательств перед АО «КРДВиА» по договорам, заключенным в декабре 2022 года⁹.

В соответствии с абзацем 5 пункта 2 постановления Правительства РФ № 590 Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» дополнительным соглашением от 22 декабря 2022 г № 350-11-2022-002/3 внесли изменение в соглашение о предоставлении субсидий от 6 февраля 2022 г. № 350-11-2022-002 в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии на 6 месяцев (до 30 июня 2023 года).

В соответствии с информацией из отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашению от 6 мая 2022 г. № 350-11-2022-008 по состоянию на 1 января 2023 года все результаты, предусмотренные соглашением, достигнуты.

⁹ Объем неиспользованных на 1 января 2023 года средств подтвержден Минвостокразвития России к использованию АО «КРДиАВ» в 2023 году на основании согласованных Минфином России сведений об остатках целевых средств получателя бюджетных средств, утвержденных 14 февраля 2023 года.

5.2.2. В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1338, Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» заключили соглашение от 18 марта 2022 г. № 350-11-2022-006 о предоставлении субсидии.

Субсидия в 2022 году предоставлена по КБК 350 0412 43 2 02 60144 812 в полном объеме 402 651,5 тыс. рублей. В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии все результаты достигнуты.

5.2.3. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета юридическому лицу на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2129 (далее – Правила № 2129), Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» заключили соглашение от 8 декабря 2022 г. № 350-20-2022-037 о предоставлении субсидии.

Согласно соглашению, субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат АО «КРДВиА», предусмотренных планом-графиком реализации мероприятий по развитию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ТОР «Столица Арктики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Субсидия в 2022 году предоставлена по КБК 350 0412 43 2 02 60111 812 в размере 4 193 214,4 тыс. рублей (99,8 % объема, предусмотренного соглашением).

В соответствии с информацией из отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года значение результата, предусмотренное указанным соглашением, достигнуто. Так, «объем инвестиции, привлеченный путем заключения АО «КРДВиА» соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации с резидентами» составил 58 515 млн рублей при плановом значении 120 млн рублей.

При этом указанный результат был достигнут путем заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Столица Арктики» между АО «КРДВиА» и ООО «Морской торговый порт Лавна» от 4 марта 2022 г. № 1/Р-680, то есть более чем за 9 месяцев до момента заключения указанного соглашения о предоставлении субсидии между Минвостокразвития России и АО «КРДВиА» от 8 декабря 2022 г. № 350-20-2022-037.

Также в соответствии с представленной АО «КРДВиА» отчетностью единственный установленный соглашением от 8 декабря 2022 г. № 350-20-2022-037 на 2022 год показатель результативности «Внесенные безвозмездные вклады в денежной форме в имущество дочерних обществ, не увеличивающие уставные капиталы дочерних обществ» достигнут.

Средства субсидии в полном объеме 4 193 214,4 тыс. рублей АО «КРДВиА» перечислены в качестве взноса в уставный капитал дочернего общества «АО «КРДВиА».

5.3. Использование средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий российским кредитным организациям

5.3.1. В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на реализацию инвестиционных проектов на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного

федерального округа, по льготной ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1818, Минвостокразвития России заключило соглашения о предоставлении субсидии с ПАО СБЕРБАНК от 7 июля 2021 г. № 350-11-2021-010, АО «АЛЬФА-БАНК» от 9 августа 2021 г. № 350-11-2021-012, ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» от 30 апреля 2021 г. № 350-11-2021-006, БАНК ВТБ (ПАО) от 26 августа 2021 г. № 350-11-2021-008, «АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ БАНК» (АО) от 23 августа 2021 г. № 350-11-2021-007, АКБ «АЛМАЗЭРГИЭНБАНК» (АО) от 27 сентября 2021 г. № 350-11-2021-011, ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» от 22 июля 2021 г. № 350-11-2021-015 на общую сумму 1 281 544,7 тыс. рублей.

Субсидии в 2022 году указанным кредитным организациям предоставлены по КБК 350 0412 34 1 01 60104 811 в полном объеме 1 281 544,7 тыс. рублей. Согласно отчетам указанных кредитных организаций о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года все запланированные результаты достигнуты.

5.3.2. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2022 г. № 811 (далее – Правила № 811), Минвостокразвития России заключило соглашения о предоставлении субсидии с ПАО СБЕРБАНК от 14 июля 2022 г. № 350-11-2022-022 и от 14 июля 2022 г. № 350-11-2022-023, БАНК ГПБ (АО) от 20 июля 2022 г. № 350-11-2022-012 и от 20 июля 2022 г. № 350-11-2022-025, БАНК ВТБ (ПАО) от 15 июля 2022 г. № 350-11-2022-021 и от 15 декабря 2022 г. № 350-11-2022-024, АО «БАНК ДОМ.РФ» от 9 ноября 2022 г. № 350-11-2022-026, АО «АБ «РОССИЯ» от 13 декабря 2022 г. № 350-11-2022-029, ПАО «Промсвязьбанк» от 15 декабря 2022 г. № 350-11-2022-028, государственной

корпорацией развития «ВЭБ.РФ» от 20 октября 2022 г. № 350-11-2022-015 и от 13 декабря 2022 г. № 350-11-2022-029 на общую сумму 7 247 817,0 тыс. рублей.

Субсидии в 2022 году указанным кредитным организациям предоставлены в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением кредитов, выданных на цели реализации инвестиционных проектов на территориях ДФО и АЗРФ, в полном объеме, в том числе:

- по КБК 350 0412 34 2 01 6П18F 811 – 6 075 391,8 тыс. рублей (ДФО);
- по КБК 350 0412 43 2 02 6П190 811 – 1 172 425,2 тыс. рублей (АЗРФ).

Предоставление субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на цели реализации инвестиционных проектов на территории ДФО и АЗРФ, осуществлялось в рамках основных мер государственной поддержки, реализуемых с целью стабилизации экономической ситуации в 2022 году (далее – антикризисная мера для ДФО и АЗРФ).

Согласно отчетам указанных кредитных организаций и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», установленные результаты предоставления субсидии (в виде количества предоставленных кредитов в рамках кредитных договоров (соглашений) по льготной ставке и количества реализуемых заемщиками инвестиционных проектов) по состоянию на 1 января 2023 года достигнуты.

При этом объем средств, предоставленных в 2022 году российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение фактически недополученных доходов, составил 1 666 330,5 тыс. рублей.

Минвостокразвития России в рамках соглашений о предоставлении субсидии, заключенных с ПАО СБЕРБАНК от 14 июля 2022 г. № 350-11-2022-022 и от 14 июля 2022 г. № 350-11-2022-023, БАНК ГПБ (АО) от 20 июля 2022 г. № 350-11-2022-012 и от 20 июля 2022 г. № 350-11-2022-025, БАНК ВТБ

(ПАО) от 15 июля 2022 г. № 350-11-2022-021 и от 15 декабря 2022 г. № 350-11-2022-024, АО «АБ «РОССИЯ» от 13 декабря 2022 г. № 350-11-2022-029, ПАО «Промсвязьбанк» от 15 декабря 2022 г. № 350-11-2022-028, государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» от 20 октября 2022 г. № 350-11-2022-015, в декабре 2022 года произведены расходы на единовременное предоставление субсидий, предусматривающее их последующее использование в 2023 году в соответствии с расчетом прогнозной суммы субсидии, в сумме 5 581 486,6 тыс. рублей.

Объем остатков средств субсидий на лицевых счетах кредитных организаций и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», получивших в 2022 году субсидии в соответствии с Правилами № 811 и в рамках реализации антикризисной меры для ДФО и АЗРФ, составил 5 984 538,8 тыс. рублей (82,6 % совокупного объема всех субсидий, предоставленных в 2022 году в соответствии с Правилами № 811).

5.3.3. В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2186, Минвостокразвития России заключило соглашения о предоставлении субсидии с АО «МИнБанк» от 16 июля 2021 г. № 350-11-2021-014, ПАО СБЕРБАНК от 25 октября 2021 г. № 350-11-2021-016, ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» от 28 декабря 2021 г. № 350-11-2021-027 на общую сумму 80 529,9 тыс. рублей.

Субсидии в 2022 году указанным кредитным организациям предоставлены по КБК 350 0412 43 1 15 60146 811 в полном объеме 80 529,9 тыс. рублей. Согласно отчетам указанных кредитных организаций о достижении значений результатов предоставления субсидии, по состоянию на 1 января 2023 года все запланированные результаты достигнуты.

5.4. В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» (далее – АНО «ИАЦ ГКА») на финансовое обеспечение ее деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1850, Минвостокразвития России и АНО «ИАЦ ГКА» заключили соглашение от 19 мая 2022 г. № 350-10-2022-003 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение деятельности АНО «ИАЦ ГКА», направленной на создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в АЗРФ, повышение узнаваемости территории АЗРФ в международном пространстве путем проведения мероприятий международного уровня, а также информирование целевой аудитории о социально-экономическом потенциале АЗРФ.

Субсидия в 2022 году представлена по КБК 350 0412 43 201 62441 632 в полном объеме 50 000,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии, по состоянию на 1 января 2023 года единственный установленный соглашением результат «Создана и размещена мультимедийная информация с использованием цифровых каналов коммуникаций» достигнут (факт – 840, план – 791). Значение соответствующего указанному результату показателя «Прирост информированности целевой аудитории о социально-экономическом потенциале Арктической зоны Российской Федерации» на 1 января 2023 года составило 3,19 (при плановом значении 3).

5.5. В соответствии с Правилами предоставления в 2022 году субсидии из федерального бюджета Фонду «Росконгресс» на покрытие расходов, связанных с подготовкой Международного арктического форума «Арктика – территория диалога», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 2316, Минвостокразвития России и Фонд «РОСКОНГРЕСС» заключили соглашение от 29 декабря 2022 г. № 350-10-2022-004 о предоставлении субсидии в целях возмещения фактически

произведенных и документально подтвержденных затрат Фонда «Росконгресс», связанных с подготовкой к проведению указанного Международного форума в 2022 году.

Субсидия в 2022 году предоставлена по КБК 350 0401 43 2 01 62442 631 в объеме 39 931,5 тыс. рублей.

5.6. Использование средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий ФГУП «АТОМФЛОТ».

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку организации регулярных перевозок по Северному морскому пути, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 397, Минвостокразвития России и ФГУП «АТОМФЛОТ» заключили соглашение от 10 июня 2022 г. № 350-11-2022-009 о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов ФГУП «АТОМФЛОТ», возникающих в результате установления льготных тарифов на осуществление каботажных перевозок грузов из Большого порта Санкт-Петербург (порта Мурманск) в регионы Дальнего Востока и в обратном направлении в европейскую часть России по планируемым маршрутам перевозки (без учета налога на добавленную стоимость), а также затрат (расходов), связанных с судозаходом в порты.

Субсидия в 2022 году предоставлена по КБК 350 0408 22 1 V3 64451 811 в полном объеме 275 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленной ФГУП «АТОМФЛОТ» отчетности, по состоянию на 1 января 2023 года установленный соглашением результат «Осуществлено минимум 2 каботажных кругорейса в год по СМП с грузом по маршруту Санкт-Петербург (Мурманск) – порты регионов Дальнего Востока – Санкт-Петербург (Мурманск)» достигнут.

5.7. В 2022 году трехсторонние соглашения (договоры) об осуществлении взносов в уставный капитал между Минвостокразвития России, Росимуществом, выступающим от имени Российской Федерации,

и юридическими лицами, не являющимися государственными учреждениями или государственными унитарными предприятиями, не заключались.

Минвостокразвития России в 2022 году не осуществляло предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц. Соответствующие соглашения (договоры) Министерством не заключались.

5.8. Списание в 2022 году дебиторской задолженности по субсидиям, предоставленным юридическим лицам, Минвостокразвития России не осуществлялось.

5.9. Информация об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО, представлена в приложении № 4 (ДСП) к настоящему заключению.

5.10. Информация о численности сотрудников и размере оплаты их труда в АО «КРДВ» в 2022 году приведена в приложении № 5 (ДСП) к настоящему заключению.

6. Результаты анализа исполнения в 2022 году государственных программ Российской Федерации

Минвостокразвития России является ответственным исполнителем двух госпрограмм: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – ГП-34), и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 (далее – ГП-43).

6.1. В части ГП-34

В 2022 году изменения в утверждаемую Правительством Российской Федерации часть ГП-34 не вносились.

Структура ГП-34 соответствует требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), и методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – методические рекомендации № 500).

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-34 вместе с годовыми отчетами о ходе реализации входящих в ее состав структурных элементов сформирован в ГИИС «Электронный бюджет»¹⁰ (далее – годовой отчет по ГП-34). Содержание и форма указанного годового отчета по ГП-34 соответствует требованиям, установленным пунктом 14 методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – методические рекомендации № 218).

При этом отмечается, что содержание отчета не в полной мере соответствует требованиям, установленным пунктом 64 Положения № 786, поскольку не включает прогноз достижения целей ГП-34 на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, анализ факторов, повлиявших на ход реализации ГП-34, предложения о корректировке, досрочном прекращении ГП-34 или ее структурных элементов¹¹.

Законом о бюджете на реализацию мероприятий ГП-34 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 45 185 548,6 тыс. рублей.

В 2022 году в сводную бюджетную роспись по ГП-34 внесено 51 изменение, с учетом которых ее значение увеличилось на 5 109 720,3 тыс. рублей и составило на 1 января 2023 года 50 295 268,9 тыс. рублей (при этом сумма только положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись по ГП-34 в 2022 году, составила 45 875 354,0 тыс. рублей).

¹⁰ От 28 февраля 2023 г. № ГП34-07-2022.12/0002; от 28 февраля 2023 г. № 313.00-15-2022.12/6090, от 28 февраля 2023 г. № 335.00-15-2022.12/6093, от 18 января 2023 г. № КПМ34401-07-2022.12/0004.

¹¹ Согласно разъяснениям Минэкономразвития России, указанная информация должна заполняться в разделе «Дополнительная информация» годового отчета. По информации, представленной Минвостокразвития России, отображение соответствующих сведений в разделе «Дополнительная информация» не осуществлено по техническим причинам, связанным с невозможностью сохранения данных при формировании годового отчета по ГП-34 в ГИИС «Электронный бюджет».

Кассовое исполнение по ГП-34 по состоянию на 1 января 2023 года составило 49 827 070,8 тыс. рублей, или 99,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

Сводной бюджетной росписью наибольший объем бюджетных ассигнований в рамках реализации ГП-34 предусмотрен Минвостокразвития России – 49 791 789,9 тыс. рублей, или 99,0 % всех расходов на ГП-34. Кассовое исполнение по ним составило 49 523 416,6 тыс. рублей (99,5 % сводной бюджетной росписи). Также в 2022 году в рамках ГП-34 реализовывались мероприятия Минздрава России и МВД России.

Так, Минздраву России на 2022 год по ГП-34 предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в размере 100 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по ним составило 100 000,0 тыс. рублей (100 %).

МВД России на 2022 год по ГП-34 предусмотрены бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в размере 403 479,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по ним составило 203 654,2 тыс. рублей (50,5 %).

Информация о кассовом исполнении расходов по ГП-34 по состоянию на 1 января 2023 года в разрезе структурных элементов и ФЦП представлена в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

| Наименование | Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ | Предусмотрено паспортом ГП (из годового отчета) | Сводная бюджетная роспись | | Кассовое исполнение | |
|--|---|---|---------------------------|------------------|-----------------------|------------------|
| | | | форма по ОКУД 0503811 | в годовом отчете | форма по ОКУД 0503811 | в годовом отчете |
| ГП-34 | 45 185 548,6 | 50 601 922,2 | 50 295 268,9 | 45 295 268,9 | 49 827 070,8 | 44 827 071,0 |
| КПМ «Обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и подведомственных организаций» | 961 073,1 | 1 255 621,1 | 1 221 572,6 | 1 221 572,6 | 1 206 373,7 | 1 206 373,9 |

| Наименование | Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ | Предусмотрено паспортом ГП (из годового отчета) | Сводная бюджетная роспись | | Кассовое исполнение | |
|--|---|---|---------------------------|------------------|-----------------------|------------------|
| | | | форма по ОКУД 0503811 | в годовом отчете | форма по ОКУД 0503811 | в годовом отчете |
| ФП «Новые возможности для Дальнего Востока» | 28 254 422,4 | 32 387 218,7 | 28 379 240,0 | 23 379 240,0 | 28 303 697,3 | 23 303 697,3 |
| ФП «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» | 15 278 669,1 | 16 455 603,4 | 20 190 977,3 | 20 190 977,3 | 20 013 345,6 | 20 013 345,6 |
| ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» | 691 384,0 | 503 479,0 | 503 479,0 | 503 479,0 | 303 654,2 | 303 654,2 |

Финансовые показатели годового отчета по ГП-34 в части федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока», не соответствуют фактическим данным, в том числе сведениям об исполнении федерального бюджета на 1 января 2023 года по форме по ОКУД 0503811, а также отчету об исполнении бюджета Минвостокразвития России за 2022 год по форме по ОКУД 0530127¹².

В соответствии с годовым отчетом по ГП-34 в 2022 году из пяти показателей ГП-34 не достигнут только показатель «Уровень достижения значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», значение которого составило 89,3 % при плановом значении 100 %.

Согласно информации, содержащейся в годовом отчете по ГП-34, фактические значения показателей «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» и «Численность постоянного населения Курильских островов» достигнуты и равны плановым (8 160,4 млн человек и 21 717 человек соответственно).

¹² Так, приведенные в годовом отчете по ГП-34 показатели сводной бюджетной росписи и кассового исполнения в целом по госпрограмме и по федеральному проекту «Новые возможности для Дальнего Востока» меньше на 5 000 000,0 тыс. рублей, чем показатели в указанных формах по ОКУД 0503811 и по ОКУД 0530127. По информации, представленной Минвостокразвития России, указанное несоответствие обусловлено некорректным автоматическим формированием данных в отчете по ГП-34 в ГИИС «Электронный бюджет».

При этом в соответствии с информацией Росстата, размещенной на официальном сайте Росстата 31 января 2023 года, численность постоянного населения ДФО на 1 января 2023 года составила 7 902,6 тыс. человек.

Также в соответствии с информацией из отчета Минвостокразвития России за 2022 год о ходе выполнения федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы»¹³ (далее – ФЦП «Курилы») фактическое значение численности постоянного населения Курильских островов составило 21 431 человек. Снижение численности населения обусловлено спадом рождаемости и миграционной убылью населения Курильских островов.

В отчете о ходе реализации федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» на 31 декабря 2022 года в графе «Комментарии» к сведениям о достижении показателей федерального проекта в отношении показателей, отражающих привлечение инвестиций и создание рабочих мест резидентами ТОР, отмечено, что в качестве фактических приведены предварительные значения, полученные в соответствии с отчетами резидентов за III квартал 2022 года. Корректировка указанных показателей планируется по результатам подачи резидентами отчетов за IV квартал 2022 года (до 31 марта 2023 года).

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-34, по итогам 2022 года выполнено 19 показателей из 25.

Минэкономразвития России письмом от 16 марта 2023 г. № 8487-ВД/Д35и направило в Минвостокразвития России заключение на годовой отчет по ГП-34, согласно которому годовой отчет по ГП-34 согласован с замечаниями¹⁴.

¹³ Размещен Минвостокразвития России на сайте Минэкономразвития России <http://fcpr.economy.gov.ru> 24 января 2023 года и направлен в Минэкономразвития России письмом от 25 января 2023 г. № МШ-02-14/842.

¹⁴ В годовом отчете по ГП-34 не заполнены поля «Подтверждающий документ» и «Комментарий» графы 3 и 4 раздела 1; параметры финансового обеспечения ГП-34, указанные в отчете, не соответствуют сводной бюджетной росписи; по отдельным показателям указан тип внесения данных «факт», однако внесенные данные являются прогнозными в соответствии со сроками формирования итоговых значений показателей; отсутствуют корректные документы, подтверждающие факт выполнения показателей ГП-34.

С учетом изложенного проведение объективной оценки реализации ГП-34 в 2022 году будет возможно после формирования Минвостокразвития России уточненного годового отчета по ГП-34¹⁵.

В части реализации ФЦП «Курилы» отмечается следующее.

Государственными заказчиками ФЦП «Курилы» являются 14 федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), из которых только у 6 ФОИВ предусмотрены расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий (Минвостокразвития России, Минздрав России, Минпросвещения России, Минцифры России, МЧС, МВД). В 2022 году федеральное финансирование осуществлялось только на мероприятия МВД России и Минздрава России.

Объем финансирования ФЦП «Курилы» в 2022 году за счет федерального бюджета составляет 503 479,0 тыс. рублей. На 2022 год за счет средств федерального бюджета заключено 6 государственных контрактов по направлению «капитальные вложения» на сумму 503,4 млн рублей – 100 % от объема годовых бюджетных назначений.

Суммарные кассовые расходы государственных заказчиков на реализацию ФЦП «Курилы» в 2022 году составили 303,7 млн рублей (60,3 % годовых бюджетных назначений).

В качестве причины низкого кассового исполнения отмечается длительность заключения государственных контрактов на проведение строительно-монтажных работ на объектах «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Курильскому городскому округу Сахалинской области, г. Курильск» и «Строительство комплекса зданий и сооружений ОМВД России по Северо-Курильскому городскому округу Сахалинской области, г. Северо-Курильск» в связи с тем, что по результатам полученных повторных заключений государственной экспертизы сметная стоимость строительства объектов возросла и превысила объем финансирования,

¹⁵ В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 уточненный годовой отчет по ГП-34 должен быть сформирован и представлен в Минэкономразвития России и Минфин России до 26 апреля 2023 года.

предусмотренный на указанные цели, что не позволяло УМВД России по Сахалинской области организовать проведение аукционных процедур по выбору подрядной организации на строительство.

Из 23 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных на 2022 год, плановые значения достигнуты по 21 позиции. Не достигнуты по двум следующим позициям:

- численность постоянного населения Курильских островов на 1 января 2023 года составила 21 431 человек при плановом значении 21 717 человек;
- производство электроэнергии на душу населения составило 8,5 тыс. кВт · ч / год при плановом значении 11,4 тыс. кВт · ч / год.

5.2. В части ГП-43

В 2022 году в ГП-43 были внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2553 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за счет налоговых поступлений от реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Структура ГП-34 соответствует требованиям Положения № 786 и методическим рекомендациям № 500.

В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-43 вместе с годовыми отчетами о ходе реализации входящих в ее состав структурных элементов сформирован в ГИИС «Электронный бюджет»¹⁶ (далее – годовой отчет по ГП-43). Содержание и форма указанного годового отчета по ГП-43 соответствует требованиям, установленным пунктом 14 методических рекомендаций № 218.

¹⁶ От 3 марта 2023 г. № ГП43-07-2022.12/0002; от 19 января 2023 г. № 345.00-15-2022.12/6077; от 18 января 2023 г. № 346.00-15-2022.12/6114.

При этом отмечается, что содержание отчета не в полной мере соответствует требованиям, установленным пунктом 64 Положения № 786, поскольку не включает прогноз достижения целей ГП-43 на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, предложения о корректировке, досрочном прекращении ГП-43 или ее структурных элементов.

Законом о бюджете на реализацию мероприятий ГП-43 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 053 181,7 тыс. рублей.

В 2022 году в сводную бюджетную роспись по ГП-43 внесено 25 изменений, с учетом которых ее значение увеличилось на 3 612 243,2 тыс. рублей и составило на 1 января 2023 года 10 665 424,9 тыс. рублей (при этом сумма только положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись по ГП-34 в 2022 году, составила 7 157 789,4 тыс. рублей).

При этом паспортом ГП-43 на 2022 год, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», финансовое обеспечение реализации ГП-43 за счет средств федерального бюджета предусмотрено в объеме 15 294 127,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Вместе с тем параметры финансового обеспечения паспорта ГП-43 не соответствуют ни показателям, утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ, ни показателям сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение по ГП-43 по состоянию на 1 января 2023 года составило 10 630 788,8 тыс. рублей, или 99,7 % сводной бюджетной росписи.

Информация о кассовом исполнении расходов по ГП-43 по состоянию на 1 января 2023 года в разрезе структурных элементов представлена в таблице 4.

Таблица 4

| Наименование | Паспорт ГП-43, млн руб. | Федеральный закон № 390-ФЗ, млн руб. | Сводная бюджетная роспись, млн руб. | Исполнено, млн руб. | % исполнения СБР |
|---|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|---------------------|------------------|
| ГП-43 | 15 294,1 | 7 053,2 | 10 665,4 | 10 630,8 | 99,7 |
| ФП «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» | 13 223,0 | 5 022,0 | 9 179,8 | 9 145,2 | 99,6 |

| Наименование | Паспорт ГП-43, млн руб. | Федеральный закон № 390-ФЗ, млн руб. | Сводная бюджетная роспись, млн руб. | Исполнено, млн руб. | % исполнения СБР |
|--|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|---------------------|------------------|
| ФП «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» | 2 071,1 | 2 031,2 | 1 485,6 | 1 485,6 | 100 |

В 2022 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-43 осуществлял единственный главный распорядитель бюджетных средств – Минвостокразвития России.

В разделе «дополнительная информация» годового отчета по ГП-43 отмечено, что годовой отчет сформирован с некорректными данными в части финансового обеспечения мероприятий ГП-43, а также кассового исполнения.

Информация в годовом отчете по ГП-43 за 2022 год в части сведений об исполнении федерального бюджета и в отчетах о реализации федеральных проектов «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» и «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» не соответствует показателям сводной бюджетной росписи и кассового исполнения на 31 декабря 2022 года в связи с некорректным отображением информации в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет»¹⁷.

Кроме того, в паспорте федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» ввиду длительного согласования Минфином России единого запроса на изменение № 43-2022/031 не отражены сведения о мероприятиях по обеспечению развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, а также их финансирование за счет средств федерального бюджета.

¹⁷ В этой связи Минвостокразвития России было направлено обращение в службу технической поддержки электронного бюджета от 1 марта 2023 г. № 3012792. По информации Министерства, всего в период с сентября по декабрь 2022 года было создано более 80 обращений в службу технической поддержки, связанных с техническими сбоями и некорректной работой ГИИС «Электронный бюджет».

Отчеты по реализации федеральных проектов в рамках ГП-43 не содержат информации о плановых и фактических значениях отдельных результатов и контрольных точек федеральных проектов.

По представленной Минвостокразвития России информации сведения о финансовом обеспечении ГП-43 будут приведены в соответствие с данными бюджетной росписи при формировании уточненного годового отчета в установленные сроки.

По итогам реализации государственной программы ГП-43 выполнены три показателя из четырех запланированных. Не достигнут показатель «Количество проведенных мероприятий под председательством Российской Федерации в Арктическом совете». Так, из 50 запланированных мероприятий проведено 26, что обусловлено отменой и переносом запланированных мероприятий международного характера ввиду ухудшения геополитической обстановки в 2022 году.

В рамках федеральных проектов в составе ГП-43 по итогам 2022 года выполнено 11 показателей из 12. Не выполнен показатель накопленного объема внебюджетных инвестиций в рамках привлеченных для реализации на территории АЗРФ инвестиционных проектов, отобранных для предоставления государственной поддержки (факт – 0,0 млрд рублей, плановое значение – 16,6 млрд рублей).

Минэкономразвития России письмом от 16 марта 2023 г. № 8489-ВД/Д35и направило в Минвостокразвития России заключение на годовой отчет по ГП-43, согласно которому годовой отчет по ГП-43 согласован с замечаниями¹⁸.

С учетом изложенного проведение объективной оценки реализации ГП-43 в 2022 году будет возможно после формирования Минвостокразвития России уточненного годового отчета по ГП-43.

¹⁸ В годовом отчете по ГП-43 параметры финансового обеспечения не соответствуют сводной бюджетной росписи; по отдельным показателям указан тип внесения данных «факт», однако внесенные данные являются прогнозными в соответствии со сроками формирования итоговых значений показателей.

7. Анализ хода реализации в 2022 году национальных и федеральных проектов

7.1. Минвостокразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов.

При этом Минвостокразвития России являлся ответственным исполнителем результата 1.5 «Осуществлены каботажные перевозки грузов по СМП из порта Санкт-Петербург (порта Мурманск) в регионы Дальнего Востока и в обратном направлении в европейскую часть России» федерального проекта «Развитие Северного морского пути», входящего в национальный проект «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года».

Указанный результат в 2022 году достигнут: ФГУП «АТОМФЛОТ» осуществлено в 2022 году два каботажных кругорейса по Северному морскому пути с грузом по маршруту Санкт-Петербург (Мурманск) – порты регионов ДФО – Санкт-Петербург (Мурманск).

7.2. Минвостокразвития России в соответствии с данными подсистемы управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в 2022 году проведен анализ показателей национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Культура» и входящих в их состав федеральных проектов.

В разрезе субъектов АЗРФ предусмотрены 99 показателей, направленных на социальное развитие макрорегиона, в том числе:

- 35 показателей, по которым целевые значения к 2024 году установлены выше или соответствуют среднероссийскому уровню;
- 40 показателей, по которым целевые значения к 2024 году установлены ниже среднероссийского уровня;
- 24 показателя, по которым целевые значения предусмотрены в абсолютном выражении, в связи с чем оценить достижение значений выше среднероссийского уровня для субъектов Российской Федерации, относящихся к АЗРФ, не представляется возможным.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 390-ФЗ Минвостокразвития России в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ) и субсидий, в размере 16 425 871,7 тыс. рублей. Информация о составе и кассовом исполнении межбюджетных трансфертов представлена в таблице 5.

Таблица 5

| Наименование | Код ГП | Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ, тыс. руб. | Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023, тыс. руб. | Исполнено, тыс. руб. | % исполнения |
|---|--------|--|--|----------------------|--------------|
| ИМБТ на возмещение части прямых понесенных затрат по созданию и (или) модернизации тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в ДФО | 25 | 147 202,6 | 85 371,2 | 85 371,2 | 100 |
| Субсидия на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в АЗРФ | 02 | 500 000,0 | 493 926,4 | 493 790,6 | 100 |
| ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО | 34 | 15 278 669,1 | 20 165 758,0 | 20 013 345,6 | 99,2 |
| ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ | 43 | - | 3 117 857,9 | 3 117 745,7 | 99,4 |
| Субсидии на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в АЗРФ | 46 | 500 000,0 | 516 248,2 | 516 248,2 | 100 |
| Всего | | 16 425 871,7 | 24 379 161,7 | 24 226 501,3 | 97,9 |

8.1. ИМБТ на возмещение части прямых понесенных затрат по созданию и (или) модернизации тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в ДФО предоставлен бюджету Магаданской области в объеме 85 371,2 тыс. рублей¹⁹.

¹⁹ В соответствии с протоколом заседания Комиссии по конкурсному отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в ДФО, от 14 июля 2022 г. № АБ-77, в перечень указанных инвестиционных проектов, допущенных к конкурсному отбору, помимо проекта в Магаданской области также был включен проект в Республике Саха (Якутия) с заявленным объемом финансирования из федерального бюджета 154 134,9 тыс. рублей.

Пунктом 4 указанного протокола от 14 июля 2022 г. № АБ-77 проект в Республике Саха (Якутия) исключен из перечня проектов, претендующих на возмещение части прямых понесенных затрат и (или) модернизацию тепличных комплексов в связи с отсутствием у Правительства Республики Саха (Якутия) возможности предоставления субсидии из регионального бюджета (участники отбора не должны получать средства из бюджета Республики Саха (Якутия) на основании иных нормативных правовых актов; при этом средства из регионального бюджета на указанный проект выделялись в 2022 и 2021 годах).

ИМБТ предоставлен Магаданской области в соответствии с соглашением от 28 октября 2022 г. № 350-17-2022-016, заключенным на основании Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в Дальневосточном федеральном округе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 1899, и распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 2928-р.

В соответствии с отчетностью Магаданской области результат предоставления бюджетных ассигнований в виде введения площадей тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в размере 1,5 гектаров достигнут.

Неиспользованный остаток бюджетных средств в объеме 61 831,4 тыс. рублей в 2022 году возвращен Министерством в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

8.2. На предоставление субсидий в 2022 году на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в АЗРФ, сводной бюджетной росписью утверждены расходы в объеме 493 926,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 493 790,6 тыс. рублей (100 %).

Информация об объемах бюджетных ассигнований и результатах их предоставления в разрезе субъектов Российской Федерации отражена в таблице 6.

Таблица 6

| Регион | Объем финансирования, тыс. руб. | Планируемый результат использования, чел. | Фактический результат использования, чел. |
|---------------------------|---------------------------------|---|---|
| Архангельская область | 151 926,4 | 1 295 | 2 020 |
| Красноярский край | 53 612,7 | 570 | 633 |
| Мурманская область | 138 920,1 | 1 494 | 2 688 |
| Ненецкий автономный округ | 10 749,8 | 120 | 120 |

| Регион | Объем финансирования, тыс. руб. | Планируемый результат использования, чел. | Фактический результат использования, чел. |
|---------------------------------|---------------------------------|---|---|
| Республика Карелия | 30 401,3 | 231 | 530 |
| Республика Коми | 32 540,8 | 339 | 862 |
| Республика Саха (Якутия) | 28 362,1 | 227 | 357 |
| Чукотский автономный округ | 16 949,1 | 134 | 138 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 30 464,0 | 1 524 | 2 272 |
| Итого | 493 926,3 | 5 934 | 9 620 |

Учитывая, что Федеральным законом № 390-ФЗ соответствующие расходы были утверждены в объеме 500 000,0 тыс. рублей, к концу 2022 года образовались остатки в сумме 6 073,6 тыс. рублей. С целью обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета Министерством указанные средства направлены в установленном порядке в Резервный фонд Российской Федерации.

Учитывая существенное фактическое увеличение результата использования субсидий (количество детей, направленных на отдых и оздоровление) и в соответствии с пунктом 8 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, Министерством в адрес Минпросвещения России направлено письмо от 9 декабря 2022 г. № 06-14/17149 с предложением корректировки значений результата «Обеспечен отдых и оздоровление детей, обучающихся с 5 по 8 класс включительно и проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, посетивших курортные территории в рамках оздоровительной кампании» и показателя «Доля обучающихся с 5 по 8 класс включительно и проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, посетивших курортные территории в рамках оздоровительной кампании» федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». При этом ответственным исполнителем не обеспечено внесение соответствующих изменений в паспорт указанного федерального проекта.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение отдыха

и оздоровления детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2452 (далее – Правила № 2452), Минвостокразвития России проведена оценка эффективности использования субсидий, по результатам которой установлены отдельные случаи недостоверных данных и нарушения порядка и условий использования субсидий, установленных Правилами № 2452²⁰.

В связи с изложенным Минвостокразвития России направило в адрес всех субъектов Российской Федерации, допустивших нарушения условий предоставления субсидий, письмо от 21 февраля 2023 г. № ГГ-06-15/2246 с требованиями об их устраниении и возврате бюджетных средств, использованных с нарушением Правил № 2452.

8.3. ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, сводной бюджетной росписью утверждены в объеме 17 226 300,4 тыс. рублей. Кроме того, на указанные цели также утверждены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 2 964 676,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по ним составило 17 218 786,6 тыс. рублей (99,9 %) и 2 794 559,0 тыс. рублей (94,3 %) соответственно.

Соглашения о предоставлении ИМБТ субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, заключены в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 254 (далее – Правила № 254),

²⁰ Выявлены нарушения при выполнении соглашений о предоставлении субсидий, допущенные Республикой Коми, Мурманской областью, Красноярским краем.

и распределением иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 1194-р (далее – Распоряжение № 1194-р).

Информация об объемах иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных в рамках Распоряжения № 1194-р и заключенных соглашений, представлена в таблице 7.

Таблица 7

| Наименование субъекта Российской Федерации | Объем ИМБТ по Распоряжению № 1194-р на 2022 год | Объем ИМБТ по соглашениям (без учета средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации) | Объем ИМБТ по соглашениям из Резервного фонда Правительства Российской Федерации |
|--|---|---|--|
| Республика Бурятия | 1 010 023,4 | 1 010 023,4 | - |
| Республика Саха (Якутия) | 1 443 706,5 | 1 438 590,5 | - |
| Забайкальский край | 1 759 153,0 | 1 609 487,8 | 149 665,2 |
| Камчатский край | 1 752 923,5 | 1 687 041,0 | 65 882,5 |
| Приморский край | 6 842 939,4 | 5 722 937,1 | 1 120 002,3 |
| Хабаровский край | 3 880 155,2 | 3 563 089,7 | 988 855,2 |
| Амурская область | 959 591,8 | 959 591,8 | - |
| Магаданская область | 426 441,0 | 205 989,1 | 220 451,9 |
| Сахалинская область | 477 294,7 | 477 294,7 | - |
| Еврейская АО | 683 555,0 | 384 701,7 | 394 690,5 |
| Чукотский АО | 167 553,5 | 167 553,5 | - |
| Всего | 19 403 337* | 17 226 300,3 | 2 939 547,6 |

Информация о запланированном и фактически выполненном количестве контрольных событий мероприятий планов социального развития, а также фактическом объеме ИМБТ, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2022 году, представлена в таблице 8.

Таблица 8

| Наименование субъекта Российской Федерации | Количество контрольных событий | | % выполнения (4 = 3 / 2) | Уровень достижения в соответствии с отчетом реализации по ГП-34 ²¹ | Объем предоставленных ИМБТ, тыс. руб. |
|--|--------------------------------|------|-----------------------------|---|---------------------------------------|
| | план | факт | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Республика Бурятия | 36 | 36 | 100 | 100 | 1 009 999,4 |
| Республика Саха (Якутия) | 46 | 33 | 71,7 | 80,9 | 1 437 490,9 |

²¹ В соответствии с Методикой расчета показателей ГП-34 и ее структурных элементов, утвержденной приказом Минвостокразвития России от 24 марта 2022 г. № 41, уровень достижения значений показателей плана социального развития центров экономического роста субъекта Российской Федерации рассчитывается по формуле средневзвешенного (по всем мероприятиям) фактического уровня реализации плана социального развития центра экономического роста субъекта Российской Федерации с учетом фактического объема ИМБТ, предоставленного субъекту Российской Федерации (на реализацию мероприятия) в отчетном году.

| Наименование субъекта Российской Федерации | Количество контрольных событий | | % выполнения (4 = 3 / 2) | Уровень достижения в соответствии с отчетом реализации по ГП-34 ²¹ | Объем предоставленных ИМБТ, тыс. руб. |
|--|--------------------------------|------------|-----------------------------|---|---------------------------------------|
| | план | факт | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Забайкальский край | 55 | 30 | 54,5 | 85,0 | 1 758 994,6 |
| Камчатский край | 105 | 94 | 89,5 | 79,2 | 1 748 658,9 |
| Приморский край | 203 | 193 | 95,1 | 96,9 | 6 839 314,3 |
| Хабаровский край | 63 | 51 | 81,0 | 81,7 | 4 409 196,0 |
| Амурская область | 52 | 39 | 75,0 | 97,5 | 959 591,8 |
| Магаданская область | 79 | 60 | 75,9 | 89,5 | 426 441,0 |
| Сахалинская область | 122 | 79 | 64,8 | 100 | 477 294,4 |
| Еврейская АО | 109 | 54 | 49,5 | 80,2 | 778 811,0 |
| Чукотский АО | 10 | 10 | 100 | 100 | 167 553,4 |
| Всего | 880 | 679 | 77,2 | 80,9 | 20 013 345,6 |

В 2022 году из 11 субъектов Российской Федерации только 3 выполнили плановые показатели на 100 %. Информация о мероприятиях, по которым не выполнены полностью графики их реализации, представлена в приложении № 6 к заключению.

В 2022 году за счет указанных ИМБТ осуществлялось в том числе софинансирование мероприятий, направленных на развитие ТОР, в общем объеме 1 326 053,9 тыс. рублей. Информация по ним представлена в таблице 9.

Таблица 9

| Наименование субъекта РФ | Мероприятие | Предоставлено средств, тыс. руб. |
|--------------------------|---|----------------------------------|
| Республика Саха (Якутия) | Универсальные производственные здания ТОР | 121 763,3 |
| | Подготовка инвестиционной площадки «Участок Промышленная» | 37 943,2 |
| Камчатский край | Автомобильная дорога для резидента ООО «Соколиный центр «Камчатка» | 30 000,0 |
| Приморский край | Создание внеплощадочных сетей водоснабжения и водоотведения объектов Приморского металлургического завода | 537 290,0 |
| Чукотский АО | Обеспечение инженерной инфраструктурой промышленного парка «Анадырь» | 124 553,5 |
| Забайкальский край | Промышленный парк «Кадалинский» (проектирование и строительство зданий, сооружений с благоустройством и транспортной инфраструктурой) | 331 052,9 |
| | Промышленный парк «Кадалинский» (проектирование и строительство линии ЛЭП и ТП) | 143 451,0 |

8.4. ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ, утверждены сводной бюджетной росписью в объеме 3 117 857,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по ним составило 3 117 745,7 тыс. рублей (100 %).

Соглашения о предоставлении ИМБТ субъектами Российской Федерации, входящими в состав АЗРФ, заключены с пятью субъектами Российской

Федерации в соответствии с Правилами № 254. Информация по ним приведена в таблице 10.

Таблица 10

| Наименование субъекта Российской Федерации | Объем ИМБТ на 2022 г. по соглашениям | Количество мероприятий в 2022 г. |
|--|--------------------------------------|----------------------------------|
| Архангельская область | 936 945,4 | 16 |
| Мурманская область | 1 004 417,2 | 2 |
| Ненецкий автономный округ | 268 453,0 | 22 |
| Республика Коми | 772 274,8 | 17 |
| Чукотский автономный округ | 135 767,5 | 3 |
| Всего | 3 117 857,9 | 60 |

В соответствии с отчетами субъектов Российской Федерации о достижении значений результатов предоставления ИМБТ все запланированные на 2022 год мероприятия по состоянию на 1 января 2023 года выполнены.

8.5. На реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в АЗРФ, сводной бюджетной росписью утверждены расходы на сумму 516 248,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по ним составило 516 248,1 тыс. рублей (100 %).

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2449, Минвостокразвития России заключило соглашения с Администрацией Ненецкого автономного округа от 30 декабря 2021 г. № 350-09-2022-013, Правительством Республики Саха (Якутия) от 30 декабря 2021 г. № 350-09-2022-012, Правительством Чукотского автономного округа от 30 декабря 2021 г. № 350-09-2022-014 о предоставлении субсидии. Информация по ним приведена в таблице 11.

Таблица 11

| Субъект Российской Федерации | Сумма субсидии по соглашению, тыс. руб. | Запланированные результаты |
|------------------------------|---|---|
| Ненецкий АО | 79 461,0 | 4 производственные базы |
| Республика Саха (Якутия) | 356 194,1 | 35 жилых помещений с возобновляемыми источниками энергии; 20 приобретенных БПЛА, квадрокоптеров; 1 приобретенное транспортное средство; 50 созданных объектов социальной и туристической инфраструктуры; 10 созданных производственных баз; 5 созданных торгово-логистических центров (далее – ТЛЦ) |
| Чукотский АО | 80 593,0 | 1 созданный объект социальной и туристической инфраструктуры |
| Всего | 516 248,1 | |

По состоянию на 31 декабря 2022 года результатом использования субсидии Администрацией Ненецкого автономного округа является создание четырех производственных баз, в том числе СПК «Восход», СПК «Ненецкая община «Канин», СРО КМНС «Ямб то», К(Ф)Х Семяшкина М.П. (мастерская по обработке шкур оленя в п. Нельмин-Нос).

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов использования субсидии за 2022 год, представленном в Минвостокразвития России Правительством Республики Саха (Якутия), достигнуты все значения результатов, за исключением результата «количество созданных торгово-логистических центров», фактическое значение по которому составило 2 вместо запланированного значения 5. При этом Министерством в ходе оценки достоверности представленной отчетности согласно представленным первичным документам установлено, что фактическое значение указанного результата составило 1²². Кроме того, Правительством Республики Саха (Якутия) не были представлены в Минвостокразвития России первичные документы, подтверждающие достижение остальных запланированных результатов.

С учетом изложенного Минвостокразвития России направило Правительству Республики Саха (Якутия) уведомление от 7 марта 2023 г. № ГГ-06-15/2876 с требованием об обеспечении перечисления средств субсидии по недостигнутому результату в размере 4 749,3 тыс. рублей,

²² Подтверждено приобретение 1 ТЛЦ в Анабарском районе на сумму 40 719,9 тыс. рублей. Степень технической готовности остальных ТЛЦ, в том числе строящихся в пос. Черском, пос. Тикси, с. Жиганск, г. Среднеколымск, п. Зырянка, не достигла 100 %.

представлении первичных документов, подтверждающих достижение результатов в полном объеме и обоснованность произведенных расходов, и принятии мер по другим выявленным Министерством недостаткам.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов использования субсидии за 2022 год, представленном в Минвостокразвития России Правительством Чукотского автономного округа, техническая готовность запланированного к созданию объекта социальной и туристической инфраструктуры (этнопарк в п. Эгвекинот) составила 93 % (не завершен комплекс монтажных работ исторической части объекта).

Минвостокразвития России по результатам проведенной оценки отчетности направило уведомление Правительству Чукотского автономного округа с требованием об обеспечении возврата в федеральный бюджет средств субсидии по недостигнутому результату в размере 7 596,1 тыс. рублей в срок до 1 июня 2023 года.

9. Результаты оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Минвостокразвития России

В целях проведения мониторинга качества финансового менеджмента Министерством в соответствии с требованиями законодательства представлялись в Минфин России все необходимые сведения. Факты нарушения Министерством сроков представления в Минфин России соответствующих материалов или представления недостоверных сведений в ходе контрольного мероприятия не выявлены.

По результатам оценки качества управления Министерством в 2022 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Министерства составил 28,5 балла (из 58 возможных).

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого в Минвостокразвития России

В Министерстве в целом создана необходимая нормативно-правовая база для осуществления внутреннего финансового аудита. В 2022 году организация внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) в Министерстве регулировалась Положением о порядке организации и осуществления внутреннего финансового аудита Минвостокразвития России, утвержденным приказом Минвостокразвития России от 19 марта 2020 г. № 41, соответствующим федеральным стандартам ВФА.

План внутреннего финансового аудита на 2022 год утвержден 22 декабря 2021 года Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Чекунковым А.О. С учетом внесенных в него изменений указанным планом предусмотрено проведение 5 аудиторских проверок, в том числе в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности Минвостокразвития России и ФКУ «Объект 5066». Внеплановые аудиторские мероприятия в 2022 году не проводились.

Нарушений в использовании бюджетных средств и государственной собственности по результатам проведенных в 2022 году аудиторских мероприятий не выявлено.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит необходимые сведения и составлена с соблюдением установленного срока.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Министерстве следует оценить как «высокую».

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В соответствии с данными бюджетной отчетности (форма по ОКУД № 0503130 и № 0503168) на балансе Минвостокразвития России на 1 января 2023 года учтено недвижимое имущество, стоимость которого составила 12 271,6 тыс. рублей, и движимое имущество с балансовой стоимостью 1 312 936,4 тыс. рублей.

В 2022 году недвижимое имущество Министерством не отчуждалось. При этом изменение финансового показателя наличия недвижимого имущества в части земельного участка на начало и на конец 2022 года обусловлено изменением его кадастровой стоимости.

В состав недвижимого имущества Минвостокразвития России включено:

- административное здание (кадастровый номер 77:01:0006030:1015), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Школьная, д. 25, общей площадью 948,3 кв. м (принято Министерством в оперативное управление по акту приема-передачи от 13 августа 2012 г. в соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (далее – ТУ Росимущества в г. Москве) от 8 августа 2012 г. № 1039, с первоначальной стоимостью 520,5 тыс. рублей).

- земельный участок (кадастровый номер 77:01:0006030:32), находящийся по адресу: г. Москва, ул. Школьная, д. 25, площадью 351 кв. м (предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование Минвостокразвития России в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 27 декабря 2017 г. № 1633).

По результатам проверки соответствия сведений об имуществе Минвостокразвития России, содержащихся в бюджетном учете и реестре федерального имущества, расхождений не выявлено.

Нарушения требований по государственной регистрации прав и обременений, а также своевременности и полноты направлений сведений в целях учета в реестре федерального имущества в отношении федерального недвижимого имущества Минвостокразвития России в ходе проверки не выявлены.

На балансе Министерства на 1 января 2023 года числятся шесть автомобилей²³.

11.2. Минвостокразвития России наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРДВиА», 100 % акций которого находятся в федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2023 года уставный капитал АО «КРДВиА» составлял 173 535,0 тыс. рублей²⁴. На счете бухгалтерского учета 204.31 «Акции» отражены акции АО «КРДВиА» на сумму 173 535,0 тыс. рублей.

Приказом Минвостокразвития России от 30 июня 2022 г. № 80 «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» утверждены годовой отчет АО «КРДВиА» за 2021 год, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность АО «КРДВиА» за 2021 год. Нераспределенный убыток отчетного периода составил 190 764,0 тыс. рублей.

На основании пункта 4 указанного приказа Минвостокразвития России собранием акционеров АО «КРДВиА» принято решение не выплачивать дивиденды по обыкновенным акциям АО «КРДВиА» по итогам 2021 года в связи с полученным убытком.

11.3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 620-р в ведение Минвостокразвития России (от Минэнерго России) передано ФГУП «Государственный трест Арктикуголь».

²³ На 1 января 2022 года на балансе Министерства числилось 8 автомобилей. Передача двух автомобилей осуществлена по актам о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 31 декабря 2022 г. № 00ПЕ-000004 и № 00ПЕ-000005 в соответствии с распоряжением МТУ Росимущества в Хабаровском крае и Еврейской автономной области от 23 декабря 2022 г. № 232.

²⁴ Разделен на 1 735 350 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая.

На счете 204.32 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» отражена стоимость вклада в уставный капитал ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» в размере 500 223,0 тыс. рублей.

ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» является убыточным, в связи с чем перечисление в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» не осуществлялось.

12. Результаты оценки порядка ведения Минвостокразвития России бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности

В соответствии с пунктом 6 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, Постановлением № 153 централизуемые полномочия Минвостокразвития России в 2022 году осуществляло Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Проверка осуществлена с учетом разграничения полномочий и ответственности между Минвостокразвития России и МБУ ФК в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В нарушение пункта 2.6 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49), пункта 2.8 Положения о порядке проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Минвостокразвития России», утвержденного приказом Минвостокразвития России от 21 июня 2022 г. № 78 (далее – Положение о проведении инвентаризации № 78), согласно которым инвентаризационная комиссия обеспечивает полноту и точность внесения в описи данных о фактических остатках основных средств, запасов, товаров, денежных средств, другого имущества и финансовых обязательств, правильность и своевременность оформления материалов инвентаризации, инвентаризационными комиссиями не обеспечена полнота и точность внесения

в инвентаризационные описи (сличительные ведомости) данных о фактических остатках имущества, правильность оформления материалов инвентаризации²⁵.

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

В нарушение пункта 2.9 Методических указаний № 49 и пункта 2.9 Положения о проведении инвентаризации № 78, согласно которым в инвентаризационных описях не допускается оставлять незаполненные строки, Минвостокразвития России в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) допускались незаполненные графы.

Так, в инвентаризационной описи от 10 октября 2022 г. № 00ОС-000020 не заполнены графы 8 «Статус объекта учета» и 9 «Целевая функция актива».

В инвентаризационной описи от 1 октября 2022 г. № 00ОС-000008 на страницах 10, 12, 18, 19, 26, 32–40 не заполнена строка «Общее количество единиц фактически».

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

При заполнении отдельных полей форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета Министерством допускались технические ошибки²⁶. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

В результате проверки не установлено случаев несоответствия размеров возмещения расходов работников по найму жилого помещения, при служебных командировках на территории Российской Федерации и иностранных

²⁵ В инвентаризационной описи от 1 октября 2022 г. № 00ОС-000044 на странице 4 по строке «Итого по странице: а) количество порядковых номеров» прописью указано количество 19, в то время как порядковых номеров по странице 20.

В инвентаризационной описи от 10 октября 2022 г. № 00ОС-000028 строки «Итого по странице: б) общее количество единиц фактически, в) на сумму фактически», «Итого по описи: б) общее количество единиц фактически, в) на сумму фактически» не соответствуют данным табличной части инвентаризационной описи.

В инвентаризационной описи от 10 октября 2022 г. № 00М3-000006 и инвентаризационной описи от 10 октября 2022 г. № 00М3-000004 по строке «Итого по странице» и строке «Итого по описи» фактическое количество материальных ценностей указано неверно.

В инвентаризационной описи товарно-материальных ценностей, поступивших во время инвентаризации, на 1 ноября 2022 г. неверно указано количество порядковых номеров поименованных в инвентаризационной описи материальных ценностей.

В инвентаризационной описи товарно-материальных ценностей, поступивших во время инвентаризации, на 10 октября 2022 г. по строке «Итого по странице: а) количество порядковых номеров» прописью неверно указано количество порядковых номеров. Так прописью указано, что в описи 12 порядковых номеров, в то время как их содержится 9.

²⁶ В акте о списании материальных запасов (форма по ОКУД 0504230) от 24 февраля 2022 г. № 00РК-000003 информация в поле «сумма прописью» не соответствует сумме списанных материальных запасов.

По строке 7 инвентаризационной описи от 24 февраля 2022 г. № 00М3-000001 установлено расхождение между данными бухгалтерского учета и фактическим наличием имущества на 0,1 тыс. рублей.

государств требованиям нормативных правовых актов и приказу Минвостокразвития России от 24 марта 2021 г. № 44 «О порядке командирования государственных гражданских служащих Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики».

Необоснованного списания основных средств и нематериальных активов в 2022 году в Минвостокразвития России не установлено.

Меры по взысканию ущерба с виновных лиц в 2022 году не принимались в связи с отсутствием фактов преждевременного выбытия основных средств и нематериальных активов, а также лиц, по вине которых произошло преждевременное выбытие основных средств и нематериальных активов.

В 2022 году Минвостокразвития России не осуществлялось списание дебиторской и кредиторской задолженности, безнадежной к взысканию.

В нарушение пунктов 45.1, 51, 136.1, 139.1, 327 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н (далее – График документооборота), Минвостокразвития России в 2022 году посредством подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» осуществляло предоставление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства первичных документов, подлежащих отражению в бюджетном учете и отчетности, и первичных документов, необходимых для

начисления и оплаты труда и иных выплат, с нарушением сроков, установленных Графиком документооборота²⁷.

При проведении анализа ведения МБУ ФК бюджетного учета на основании полученных и надлежащим образом оформленных первичных документов Минвостокразвития России нарушений не выявлено.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минвостокразвития России по состоянию на 1 января 2023 года.

13.2. В ходе проверки выявлено четыре факта нарушений, два из которых устраниены в ходе контрольного мероприятия, и один недостаток, который также устранен в ходе контрольного мероприятия.

В частности, информация о приемке товара по государственному контракту от 20 апреля 2022 г. № 539/22-МР77 направлена Министерством в Федеральное казначейство на 119 рабочих дней позже срока, установленного Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

При предоставлении в МБУ ФК первичных документов, подлежащих отражению в бюджетном учете и отчетности, и первичных документов, необходимых для начисления и оплаты труда и иных выплат, Министерством допущены нарушения сроков, установленных Графиком документооборота.

Министерством допущены нарушения при проведении инвентаризации в 2022 году, а также заполнении отдельных полей форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, которые устраниены в ходе контрольного мероприятия.

Финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

13.3. Исполнение бюджета по доходам за 2022 год составило 60 491,5 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений в 6 раз. Это

²⁷ В четырех случаях несвоевременно представлены первичные документы, подлежащие отражению в бюджетном учете и отчетности (от 1 до 6 рабочих дней). В пяти случаях несвоевременно представлены первичные документы, необходимые для начисления и оплаты труда и иных выплат (от 3 до 6 рабочих дней).

обусловлено преобладанием сложнопрогнозируемых доходов Министерства, а также применением усредненного метода расчета прогноза их поступлений.

Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составила 56 364,4 тыс. рублей.

13.4. Федеральным законом № 390-ФЗ Минвостокразвития России на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 53 557 217,2 тыс. рублей. Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года увеличились на 8 599 394,1 тыс. рублей и с учетом изменений утверждены в объеме 62 156 612,3 тыс. рублей. При этом сумма только положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись по Минвостокразвития России в 2022 году, составила 53 068 630,8 тыс. рублей, что сопоставимо с общим объемом расходов Министерства в 2022 году.

Кассовое исполнение по итогам 2022 года по Минвостокразвития России составило 61 853 467,1 тыс. рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи, что на 0,4 процентных пункта больше аналогичного показателя 2021 года.

При этом неисполненные расходы федерального бюджета Министерства составили 303 145,2 тыс. рублей, что не превышает уровень существенности по Минвостокразвития России, установленный в размере 927 802,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2023 года составляет 4 405 036,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 193 623,8 тыс. рублей.

13.5. Минвостокразвития России в 2022 году не заключались государственные контракты, договоры, предметом которых являются выполнение работ или оказание услуг, связанных с проведением капитального ремонта зданий и сооружений.

Объекты незавершенного строительства у Минвостокразвития России и находящихся в его ведении учреждений отсутствуют.

13.6. Объем предоставленной Министерством ФАНУ «Востокгосплан» субсидии на выполнение государственного задания в 2022 году составил

302 669,3 тыс. рублей. Государственное задание в 2022 году выполнено ФАНУ «Востокгосплан» в полном объеме.

Субсидии подведомственным учреждениям на иные цели Министерством не предоставлялись.

13.7. Более половины расходов Министерства в 2022 году составляли субсидии юридическим лицам, направленные на реализацию различных мер государственной поддержки экономического развития на Дальнем Востоке и в Арктике.

Объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов, преимущественно связанных с развитием социальной инфраструктуры, по сравнению с прошлым годом увеличился в 2 раза. Их доля составила 39,2 % общего объема расходов Министерства.

13.8. В 2022 году Министерством не исполнялись расходы, связанные с прямой поддержкой инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории ДФО и в Арктике, утвержденные Федеральным законом № 390-ФЗ, в объеме 2 869 555,8 тыс. рублей и 4 317 904,8 тыс. рублей соответственно. Указанные расходы перераспределены на иные мероприятия и направления расходования средств.

13.9. В 2022 году сохранилась тенденция предоставления основного объема субсидий в конце года. Так, в декабре 2022 года Министерством предоставлены юридическим лицам субсидии в размере 23 023 301,2 тыс. рублей (или 66,4 % их совокупного годового объема).

13.10. Министерством при заключении соглашений с российскими кредитными организациями о предоставлении им субсидий из федерального бюджета допущены превышения срока (на 101 и на 135 календарных дней), установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 977-р.

13.11. Согласно отчетам кредитных организаций и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», получивших в 2022 году субсидии соответсвии с Правилами № 811 и в рамках реализации антикризисной меры

для ДФО и АЗРФ, установленные результаты предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года достигнуты.

При этом объем остатков средств субсидий на их лицевых счетах составил 5 984 538,8 тыс. рублей (82,6 % совокупного объема всех субсидий, предоставленных в 2022 году в соответствии с Правилами № 811).

13.12. Минвостокразвития России в 2022 году в рамках исполнения соглашений с АО «КРДВиА» о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 18 февраля 2022 г. № 350-11-2022-004 и от 22 декабря 2022 г. № 350-11-2022-002 воспользовалось предоставленным в соответствии с абзацем 5 пункта 2 Постановления Правительства РФ № 590 правом продления сроков достижения результатов предоставления субсидии без изменения размера субсидии по указанным соглашениям (соответствующий срок продлен на 12 и 6 месяцев соответственно).

13.13. В рамках исполнения соглашения о предоставлении субсидии от 8 декабря 2022 г. № 350-20-2022-037, заключенного между Минвостокразвития России и АО «КРДВиА», установленный на 2022 год результат предоставления субсидии достигнут 4 марта 2022 года, то есть за 9 месяцев до момента заключения указанного соглашения. При этом средства, полученные АО «КРДВиА» из федерального бюджета по указанному соглашению, перечислены в качестве взноса в уставный капитал дочернего общества «АО «КРДВиА».

13.14. Общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР в 2022 году составил 12 865 575,0 тыс. рублей, в том числе на возмещение понесенных расходов резидентам ТОР – 9 100 701,2 тыс. рублей, на финансовое обеспечение расходов АО «КРДВиА» – 2 531 537,3 тыс. рублей, на осуществление взносов в уставные капиталы дочерних обществ АО «КРДВиА» – 1 233 336,6 тыс. рублей.

13.15. По состоянию на 1 января 2022 года на лицевых счетах АО «КРДВиА» образовались остатки средств, предоставленных АО «КРДВиА»

из федерального бюджета в целях создания инфраструктуры ТОР в предыдущие годы, в общем объеме 1 301 158,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года объем остатков на лицевых счетах АО «КРДВиА» существенно не изменился и составил 1 268 300,6 тыс. рублей.

13.16. В 2022 году доля расходов Министерства на реализацию ГП-34 составила 80,1 %, на реализацию ГП-43 – 17,3 %, на реализацию иных госпрограмм – 2,7 %.

13.17. В части реализации госпрограмм установлено следующее.

Кассовое исполнение по ГП-34 по состоянию на 1 января 2023 года составило 49 827 070,8 тыс. рублей, или 99,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии с годовым отчетом по ГП-34 в 2022 году из 5 показателей ГП-34 не достигнут только показатель «Уровень достижения значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», значение которого составило 89,3 % при плановом значении 100 %.

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-34, по итогам 2022 года выполнено 19 показателей из 25.

Из 23 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных на 2022 год по ФЦП «Курилы», плановые значения достигнуты по 21 позиции.

Кассовое исполнение по ГП-43 по состоянию на 1 января 2023 года составило 10 630 788,8 тыс. рублей, или 99,7 % сводной бюджетной росписи.

В соответствии с годовым отчетом по ГП-43 в 2022 году выполнены три показателя из четырех запланированных. Не достигнут показатель «Количество проведенных мероприятий под председательством Российской Федерации в Арктическом совете».

В соответствии с информацией в отчетах по реализации федеральных проектов в составе ГП-43, по итогам 2022 года выполнено 11 показателей из 12.

В годовых отчетах по ГП-34 и по ГП-43 выявлены многочисленные случаи некорректного формирования информации (либо ее отсутствия), в том числе об отдельных финансовых показателях госпрограмм, достижении фактических значений установленных показателей, а также иной информации, предусмотренной Положением № 786.

С учетом изложенного проведение объективной оценки реализации ГП-34 и ГП-43 в 2022 году будет возможно после формирования Минвостокразвития России уточненных годовых отчетов по ГП-34 и ГП-43.

13.18. Минвостокразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов. При этом в 2022 году Министерство являлось ответственным исполнителем результата 1.5 «Осуществлены каботажные перевозки грузов по СМП из порта Санкт-Петербург (порта Мурманск) в регионы Дальнего Востока и в обратном направлении в европейскую часть России» федерального проекта «Развитие Северного морского пути», входящего в национальный проект «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года». Указанный результат в 2022 году достигнут.

13.19. Федеральным законом № 390-ФЗ Минвостокразвития России в 2022 году утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в размере 16 425 871,7 тыс. рублей. Соответствующие показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года составили 24 379 161,7 тыс. рублей, кассовое исполнение – 24 226 501,3 тыс. рублей (97,9 % сводной бюджетной росписи).

Так, Министерством в 2022 году предоставлены ИМБТ на возмещение части прямых понесенных затрат по созданию и (или) модернизации тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в ДФО (Магаданской области в размере 85 371,2 тыс. рублей), субсидии на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в АЗРФ (3 субъектам Российской Федерации на сумму 493 790,6 тыс. рублей), ИМБТ на реализацию

мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО (11 субъектам Российской Федерации на сумму 20 013 345,6 тыс. рублей), а также АЗРФ (5 субъектам Российской Федерации на сумму 3 117 745,7 тыс. рублей), субсидии на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в АЗРФ (5 субъектам Российской Федерации на сумму 516 248,2 тыс. рублей).

13.20. В 2022 году из 11 субъектов Российской Федерации, получивших из федерального бюджета ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, только 3 выполнили плановые показатели на 100 %.

13.21. В 2022 году за счет ИМБТ на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, осуществлялось в том числе софинансирование мероприятий, направленных на развитие ТОР, в общем объеме 1 326 053,9 тыс. рублей.

13.22. По результатам оценки качества управления Министерством в 2022 году государственными финансами его результат составил 28,5 балла (из 58 возможных).

13.23. Эффективность системы внутреннего финансового аудита в Министерстве оценивается как «высокая».

13.24. Нарушения и недостатки при распоряжении, управлении и использовании федерального имущества в Министерстве не выявлены.

В соответствии с годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью АО «КРДВиА» за 2021 год нераспределенный убыток отчетного периода составил 190 764,0 тыс. рублей. Собранием акционеров АО «КРДВиА» принято решение не выплачивать дивиденды по обыкновенным акциям АО «КРДВиА» по итогам 2021 года в связи с полученным убытком.

ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» является убыточным, в связи с чем перечисление в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» не осуществлялось.

13.25. Централизуемые полномочия в 2022 году осуществляло МБУ ФК. Проверка осуществлена с учетом разграничения полномочий и ответственности между Министерством и МБУ ФК.

Факты необоснованного списания основных средств и нематериальных активов в 2022 году в Минвостокразвития России не установлены.

В 2022 году Минвостокразвития России не осуществлялось списание дебиторской и кредиторской задолженности, безнадежной к взысканию.

14. Предложения

14.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Минвостокразвития России, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.2. Направить представление Счетной палаты Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

14.3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Приложение: на 23 л.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н.А. Трунова

© Счетная палата Российской Федерации, 2023