



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральной службе государственной
статистики (код главы 157)
(Руководитель Федеральной службы
государственной статистики
С.С. Галкин)



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной статистики о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной службе государственной статистики, по результатам которого составлен акт, подписанный Росстатом с замечаниями. На замечания руководителя Федеральной службы государственной статистики С.С. Галкина дано соответствующее заключение аудитором Счетной палаты Д.А. Зайцевым.

1.2. Бюджетная отчетность Росстата за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность за 2023 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росстата по состоянию на 1 января 2024 года, за исключением влияния обстоятельств, изложенных в пункте 11 настоящего Заключения, в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной

приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н.

1.3. В 2023 году общее количество территориальных органов Росстата составляло 70 единиц, из которых 12 – управления межрегионального уровня по субъектам Российской Федерации, 58 – территориальные органы по субъектам Российской Федерации. Кроме того, получателями средств федерального бюджета по главе 157 являлись центральный аппарат Росстата и федеральное казенное учреждение «Объект № 5068А» Федеральной службы государственной статистики (далее – ФКУ «Объект № 5068А»).

По состоянию на 1 января 2024 года в ведении Росстата находились 3 подведомственных организации: ФКУ «Объект № 5068А», федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики» (далее – ФГБУ «НИИ статистики Росстата»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

В нарушение пункта 2 приказа Минфина России 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», согласно которому администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего приказа необходимо разработать и утвердить регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, Росстатом указанный регламент разработан и утвержден с нарушением установленного срока на 112 дней, Курскстатом и Рязаньстатом – на 3 дня.

Территориальными органами Росстата¹ ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в результате чего мероприятия по взысканию просроченной дебиторской задолженности в размере 9,3 млн рублей не осуществлялись.

Так, при опубликовании в журнале «Вестник государственной регистрации» сведений о принятии решения о ликвидации юридического лица, а также решения регистрирующего органа о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестре юридических лиц, вышеперечисленные территориальные органы Росстата в срок, установленный пунктом 4 статьи 21.1 Федерального закона № 129-ФЗ, – не позднее, чем три месяца со дня опубликования, а также в срок, установленный пунктом 1 статьи 63 Гражданского кодекса, – не менее двух месяцев с момента опубликования сообщения о ликвидации в регистрирующий орган и в ликвидационную комиссию для предъявления требований о взыскании дебиторской задолженности не направлялись.

Кроме того, Росстат не воспользовался правом требования уплаты неустойки, предусмотренным условиями государственных контрактов, согласно которым в рамках исполнения контракта заказчик обеспечивает взаимодействие с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

1. Краснодарстатом, Астраханьстатом, Крымстатом, Петростатом, Удмуртстатом, Тюменьстатом, Туластатом, Амурстатом, Башкортостанстатом, Новосибирскстатом, Свердловскстатом.

Так, Росстатом меры ответственности путем удержания суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафа, пени) на общую сумму 0,6 млн рублей, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) или из суммы обеспечения исполнения контракта, не применялись, в том числе:

- взыскание с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» (ИИН 7701004101) неустойки (штрафа) в размере 54,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на оказание услуг по системному сопровождению централизованной системы обработки данных информационно-вычислительной системы Росстата от 3 февраля 2021 г. № 34-ПРР/242-КРОКИН (реестровый номер контракта 1770823464021000007) (далее – государственный контракт № 34-ПРР/242-КРОКИН) способами, предусмотренными пунктом 6.3.3 государственного контракта № 34-ПРР/242-КРОКИН, путем удержания из соответствующего платежа исполнителю за оказанные услуги, с отражением в акте сдачи-приемки оказанных услуг, и/или во внесудебном порядке обратить взыскание подлежащих уплате неустоек (штрафов, пеней) на сумму, обеспеченную банковской гарантией, или на денежные средства, если обеспечение исполнения контракта внесено денежными средствами (далее – путем удержания из соответствующего платежа исполнителю);
- взыскание с ООО «КРОК Регион» (ИИН 7709849809) неустойки (пеней) в размере 20,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на оказание услуг по системному сопровождению системы электронного документооборота информационно-вычислительной системы Росстата от 22 апреля 2021 г. № 32-ПРР/242-2021/КРОК Регион-6 (реестровый номер контракта 1770823464021000033) (далее – государственный контракт № 32-ПРР/242-2021/КРОК Регион-6) способами, предусмотренными пунктом 6.3.3 государственного контракта № 34-ПРР/242-КРОКИН, путем удержания из соответствующего платежа исполнителю;
- взыскание с ООО «СИВИНГ» (ИИН 9715214960) неустойки (пеней) в размере 128,1 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на текущий ремонт внутренних помещений здания центрального аппарата Росстата от 10 апреля 2023 г. № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ» (реестровый номер контракта 1770823464023000011) (далее – государственный контракт № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ») способами, предусмотренными пунктом 5.3.3 государственного контракта № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ», путем удержания из соответствующего платежа исполнителю;
- взыскание с ООО «Национальные Технологии» (ИИН 7703436097) неустойки (пеней) в размере 385,0 тыс. рублей, начисленной в соответствии с условиями государственного контракта на выполнение работ (оказание услуг) по сопровождению государственных информационных систем Федеральной службы государственной статистики от 20 июня 2023 г. № 23-ИКТ-246-ООО «НТ» (реестровый номер контракта 1770823464023000040) (далее – государственный контракт № 23-ИКТ-246-ООО «НТ») способами, предусмотренными пунктом 6.3.4 государственного контракта № 23-ИКТ-246-ООО «НТ», путем удержания из соответствующего платежа исполнителю.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета в части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росстату утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 15 533,4 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2023 года Росстату утверждены бюджетные ассигнования в объеме 23 657,1 млн рублей, что на 8 123,7 млн рублей, или на 52,3 % больше объема, утвержденного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

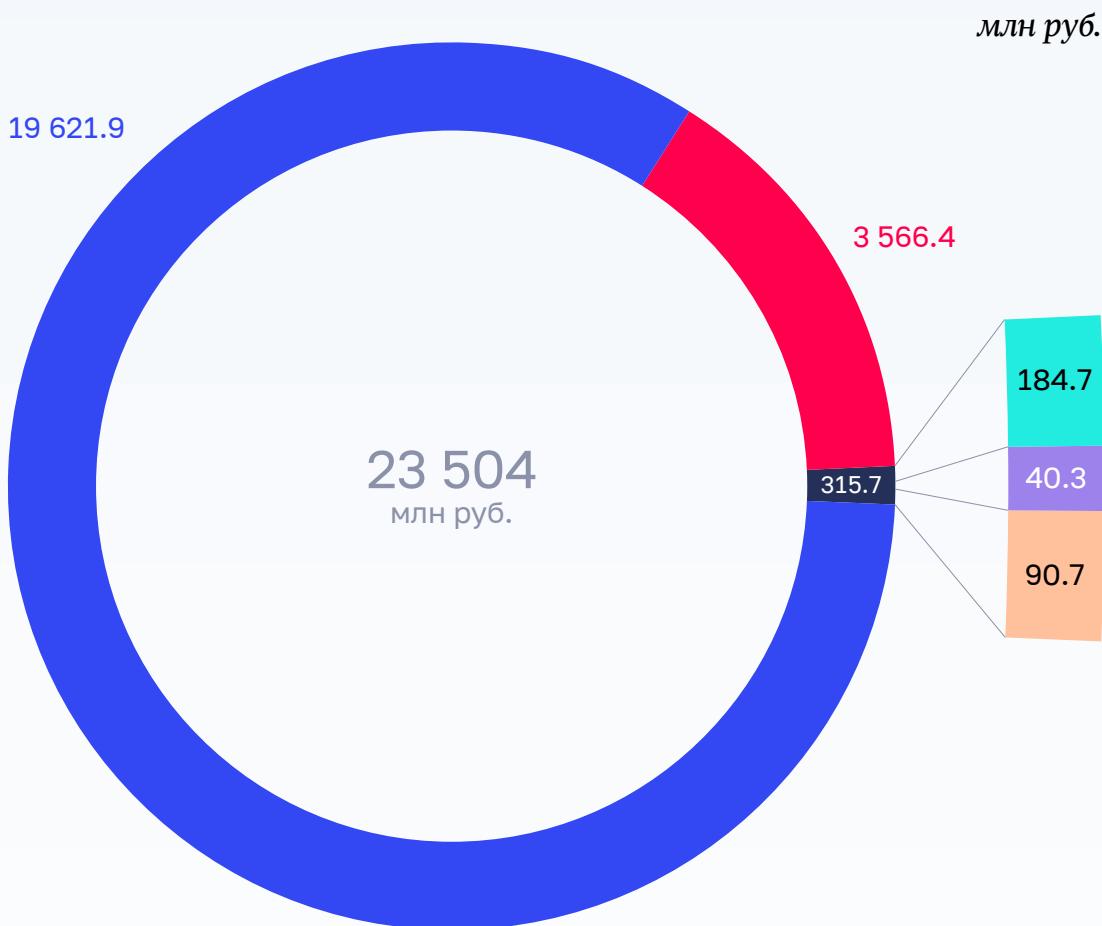
Структура изменений показателей сводной бюджетной росписи Росстата в 2023 году по видам расходов представлена в таблице.

Вид расходов	Федеральный закон № 466-ФЗ, млн руб.	СБР на 2023 г., млн руб.	Изменения в СБР на 2023 г., млн руб.	Изменения СБР на 2023 г., %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (ВР 100)	11 397,6	19 742,8	8 345,2	102,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 200)	3 882,4	3 706,4	-176,0	-2,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300)	2,7	77,0	74,3	0,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400)	110,5	0,0	-110,5	-1,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600)	40,2	40,3	0,1	0
Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	100,1	90,7	-9,4	-0,1
Итого	15 533,5	23 657,2	8 123,7	100,0

В основном, увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено выделением Росстату дополнительных бюджетных ассигнований на увеличение оплаты труда государственных (муниципальных) органов.

Кассовое исполнение по расходам составило 23 504,0 млн рублей, или 99,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Структура расходов Росстата в 2023 году



● 19 621.9 млн рублей
(83.4 %)
Расходы по оплате труда
(с начислениями)

● 3 566.4 млн рублей
(15.2 %)
Закупка товаров,
работ и услуг

● 184.7 млн рублей
(0.8 %)
Социальное обеспечение
и иные выплаты населению

● 40.3 млн рублей
(0.2 %)
Субсидия ФГБУ «НИИ Статистики»
на выполнение государственного
задания

● 90.7 млн рублей
(0.4 %)
Иные бюджетные ассигнования

Наибольшая доля в структуре расходов приходится на оплату труда
(с начислениями) – 19 621,9 млн рублей, или 83,5 % общей суммы кассовых расходов,
и на закупку товаров, работ и услуг – 3 566,4 млн рублей, или 15,2 %.

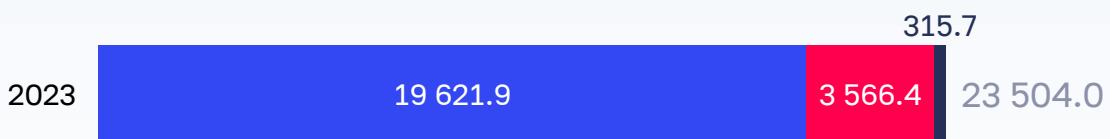
Общая сумма кассовых расходов Росстата по итогам 2023 года по сравнению с 2022 годом увеличилась на 2 848,8 млн рублей, или на 13,8 %.

Наибольшее увеличение произошло по группам вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» и 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 4 631,8 млн рублей. При этом по группе вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы уменьшились на 1 691,0 млн рублей.

Кроме того в 2023 году не осуществлялись расходы по группам видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и 500 «Межбюджетные трансферты» (субвенция на проведение ВПН-2020) на общую сумму 84,1 млн рублей в связи с передачей на исполнение ППК «Единый заказчик в сфере строительства» объекта капитального строительства: «Федеральное государственное унитарное предприятие Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики. Реконструкция административного здания по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, 44», а также завершением проведения Всероссийской переписи населения 2020 года.

Сравнение структуры расходов Росстата в динамике

млн руб.

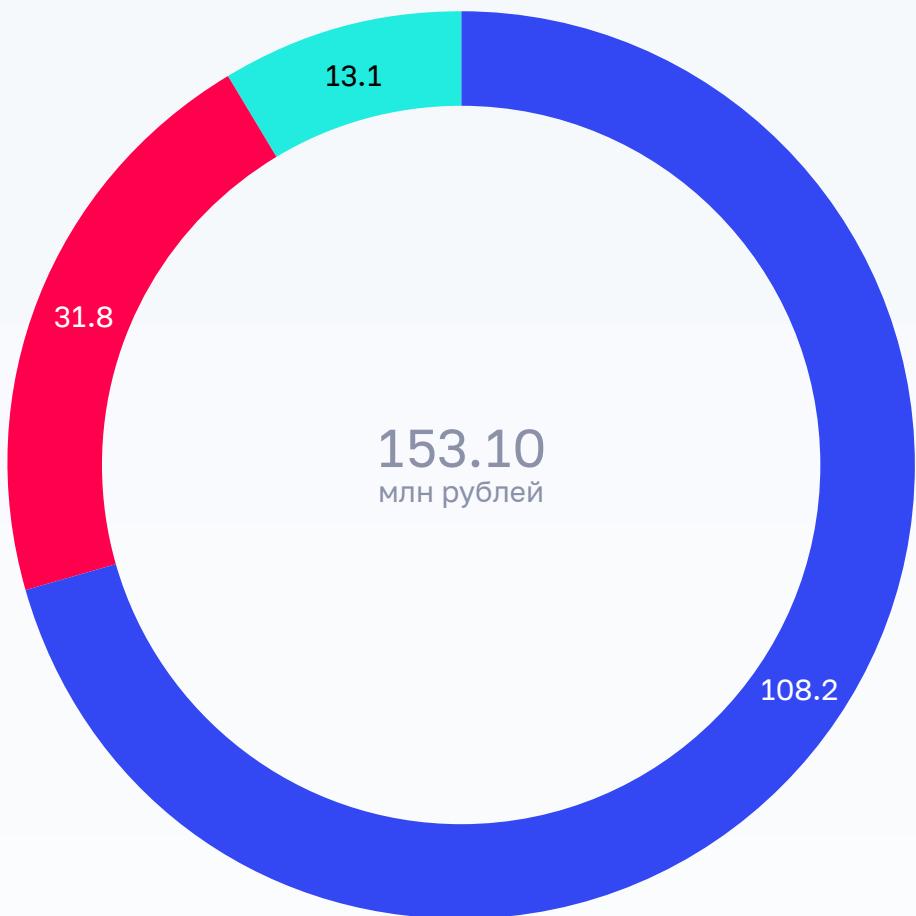


- Расходы по оплате труда (с начислениями)
- Закупка товаров, работ и услуг
- Прочие расходы

Неисполненные бюджетные назначения составили 153,2 млн рублей, или 0,6 % лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росстату на 2023 год.

Информация о неисполненных расходах в 2023 году в разрезе причин неисполнения

млн руб.



● 108.2 млн рублей

(70.6 %)

экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема работ

● 31.8 млн рублей

(20.8 %)

ненадлежащее исполнение поставщиками, подрядчиками, исполнителями работ по государственным контрактам

● 13.1 млн рублей

(8.6 %)

начисления на оплату труда работников и иные выплаты персоналу

Основной причиной неисполнения в 2023 году бюджетных ассигнований по расходам являлась экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема работ (108,2 млн рублей, или 70,6 %), ненадлежащее исполнение поставщиками, подрядчиками, исполнителями работ обязательств по государственным контрактам (31,8 млн рублей, или 20,8 %).

Кроме того, значительные суммы неисполнения сложились в связи с экономией, образовавшейся в результате применения регрессивной ставки для исчисления страховых взносов 13,1 млн рублей, или 8,6 % общего объема неисполненных расходов.

В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, территориальными органами Росстата² не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету на соответствующий финансовый год и на плановый период по следующим кодам бюджетной классификации, в том числе:

- КБК 157 0113 15 4 07 90012 121 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 7 621,9 тыс. рублей доведены до Алтайкрайстата расходным расписанием от 6 декабря 2023 г. № 157/F8508/060, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 26 декабря 2023 года № 1-52-157/001F8508/0042, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня;
- КБК 157 0113 15 4 07 92703 242 – изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 29,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 5 декабря 2023 г. № 157/26210/044, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 20 декабря 2023 года № 1-52-157/00126210/0057, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;
- КБК 157 0113 15 4 07 92700 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 44,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 5 декабря 2023 г. № 157/26210/044, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 20 декабря 2023 года № 1-52-157/00126210/0057, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;
- КБК 157 0113 15 4 07 90019 122 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 70,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 23 ноября 2023 г. № 157/26210/043, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 18 декабря 2023 г. № 1-52-157/00126210/0055, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней;

2. Чеченстатом, Дагестанстатом, Оренбургстатом, Ростовстатом, Алтайкрайстатом.

- КБК 157 0113 15 4 07 92703 122 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 55,0 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 29 ноября 2023 г. № 157/26210/035, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 25 октября 2023 г. № 1-52-157/00126210/0045, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней;
- КБК 157 0113 15 4 07 900203 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 153,7 тыс. рублей доведены до Дагестанстата расходным расписанием от 13 сентября 2023 г. № 157/26210/033, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 25 октября 2023 г. № 1-52-157/00126210/0046, то есть с нарушением установленного срока на 20 рабочих дней;
- КБК 157 0113 15 4 07 90019 129 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 0,1 тыс. рублей доведены до Оренбургстата расходным расписанием от 30 ноября 2023 г. № 157/06813/047, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 21 декабря 2023 г. № 1-52-157/00106813/0030, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;
- КБК 157 0113 15 4 07 92700 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений на сумму (-) 1,0 тыс. рублей доведены до Ростовстата расходным расписанием от 21 декабря 2023 г. № 157/13555/062, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 16 января 2024 г. № 1-52-157/00113555/0038, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;
- КБК 157 0113 15 4 07 90019 244 – изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на сумму 62,0 тыс. рублей доведены до Чеченстата расходным расписанием от 15 марта 2023 г. № 157/35068/012, при этом соответствующие изменения в бюджетную смету утверждены 30 марта 2023 года № 1-52-157/00135068/0009, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.

Проверкой соблюдения Росстатом бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части включения в государственный контракт обязательных положений, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе, установлено следующее.

В нарушение пункта 8 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783), согласно которому при наличии оснований и документов, указанных в пунктах 5 и 6 Правил № 783, заказчик в течение 10 дней со дня осуществления сверки расчетов

с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) оформляет решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), Росстатом решения о списании начисленных и неуплаченных неустойках (штрафах, пени) оформлялись с нарушением установленного срока на 23 и 44 календарных дня.

В нарушение пункта 11 Правил № 783, согласно которому списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком на основании решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), указанного в пункте 9 Правил № 783, Росстатом списание начисленной неустойки (штрафа по государственному контракту № 34-ПРР/242-КРОКИН осуществлено на основании приказа Росстата от 16 января 2024 г. № 7 при отсутствии соответствующего решения о списании.

В нарушение пункта 5.1 государственного контракта на оказание услуг почтовой связи от 12 декабря 2022 г. № 1593/22-МР77, заключенного с АО «Почта России» на сумму ориентировочно 1,0 млн рублей (реестровый номер контракта 1770823464022000109), согласно которому порядок оплаты за услуги – авансовый, путем внесения заказчиком на расчетный счет исполнителя до 1 числа каждого месяца предоплаты с разбивкой на услуги, подлежащие оказанию в отчетном периоде, и отдельным выделением оплаты за франкирование в размере 100 % стоимости планируемых услуг на текущий месяц, Росстатом был перечислен авансовый платеж в размере 0,9 млн рублей, что составляет 86,4 % ориентировочной суммы контракта (1,0 млн рублей), или 1/12 общей суммы контракта, что составляет 0,09 млн рублей.

Фактическое исполнение контракта в 2023 году составило 0,4 млн рублей, или 47,3 % суммы перечисленных в 2023 году авансовых платежей. В результате чего по состоянию на 1 января 2024 года образовалась дебиторская задолженность в размере 0,5 млн рублей.

В нарушение пунктов 9, 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «т» пункта 10, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов), в соответствии с которыми контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, информация о размере уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство не позднее пятого рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, Росстатом в 2023 году указанные документы не направлялись или направлялись с нарушением срока:

- государственный контракт от 28 декабря 2023 г. № 36Ю-00542/23-860Д (реестровый номер 1770823464024000003) направлен Росстатом в Федеральное казначейство 19 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;

- государственный контракт от 28 декабря 2023 г. № 01Ю-05313/23-860Д (реестровый номер 1770823464024000005) направлен Росстатом в Федеральное казначейство 22 января 2024 г., то есть с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней;
- документ (платежное поручение от 11 мая 2023 г. № 882), подтверждающий уплату ООО «ПИК ОФСЕТ» неустойки по государственному контракту от 13 января 2023 г. № 1-БП-2023/ПИК ОФСЕТ-1 (реестровый номер контракта 1770823464023000001) Росстатом в Федеральное казначейство не направлялся;
- расчет неустойки (пени) (приложение № 1 к претензии от 5 октября 2023 г. № СО-16-03/2844-ДР) по государственному контракту от 10 апреля 2023 г. № 7-СТР-244-ООО «СИВИНГ» (реестровый номер контракта 1770823464023000011) Росстатом в Федеральное казначейство не направлялся.

В нарушение подпункта «д» пункта 2, пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О создании единого агрегатора торговли» (далее – распоряжение Правительства № 824-р), подпунктов 8 и 9 пункта 8.2, пункта 8.4 Регламента функционирования единого агрегатора торговли. Версия от 25.04.2023, утвержденного приказом АО «РТ-Проектные технологии» от 25 апреля 2023 г. № 24 (далее – Регламент № 24), согласно которым информация о контракте, заключенном без использования единого агрегатора торговли (далее – ЕАТ) при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ, или при отсутствии в ЕАТ товаров, работ, услуг, соответствующих потребностям таких органов и учреждений, а также копии актов или иных документов об исполнении контракта, подлежат размещению заказчиком в реестре закупок, Росстатом информация о контрактах, заключенных в 2023 году, а также информация об исполнении контрактов, в том числе: о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, об оплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта на общую сумму 4,4 млн рублей, в Реестре закупок ЕАТ не размещалась.

В нарушение подпункта «б» пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н, согласно которому сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании извещения об осуществлении закупки принимаются в течение двух рабочих дней до дня направления на размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, а сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании контрактов (договоров), сведения о которых подлежат включению в реестр контрактов, одновременно с направлением в орган Федерального

казначейства сведений о заключенном государственном контракте, в соответствии с Правилами № 60, Росстатом допускалось несвоевременное формирование Сведений о бюджетном обязательстве, в том числе:

- по извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0173100011923000031, направленному в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС) 5 мая 2023 года, Сведения о бюджетном обязательстве № 990000000119 сформированы 5 мая 2023 года, то есть позже установленного срока на 1 рабочий день;
- по извещению о проведении электронного аукциона № 0173100011923000049, направленному в ЕИС 28 июня 2023 года, Сведения о бюджетном обязательстве № 990000000166 сформированы 13 июня 2023 года, то есть ранее установленного срока на 9 рабочих дней;
- по государственному контракту от 30 октября 2023 г. № 69-ТС-242-2023-Таргет (реестровый номер контракта 1770823464023000067) информация о его заключении направлена в органы Федерального казначейства 2 ноября 2023 года, при этом Сведения о бюджетном обязательстве № 9900000268 сформированы 7 ноября 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней;
- по государственному контракту от 18 декабря 2023 г. № 95-ПРР-ПС-242-2023-АйКьюСуппорт (реестровый номер контракта 1770823464023000073) информация о его заключении направлена в органы Федерального казначейства 19 декабря 2023 года, при этом Сведения о бюджетном обязательстве № 9900000303 сформированы 21 декабря 2023 года, т. е. с нарушением срока на 2 дня.

Кроме того, Росстатом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не должным образом, в результате чего допущены следующие нарушения.

В нарушение абзаца 1 статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями, Саратовстатом приняты и оплачены работы, выполненные ООО «Спец-Альянс» по договору подряда на выполнение проектных работ от 14 февраля 2023 г. № 30 на разработку проектной документации на монтаж системы предотвращения образования наледи (сосульки) на свесах кровли административного здания Саратовстата, расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Сакко и Ванцетти, 54/60 (реестровый номер закупки 100054000223100011) (далее – договор подряда от 14 февраля 2023 г. № 30), ненадлежащим образом.

Так в соответствии с пунктом 1.2 договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30 содержание работ определяется Техническим заданием (приложение № 1 к договору), согласно которому проектно-сметная документация включает в себя три раздела (пояснительная записка; сведения о примененном оборудовании; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности), Саратовстатом при отсутствии в переданной проектной документации (ТС-05-02-23.ОЭ) предусмотренных Техническим заданием разделов «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности и электробезопасности» и «Сметная документация на производство работ». Вместе с тем проектно-сметная документация (ТС-05-02-23.ОЭ), переданная Саратовстату исполнителем, не содержит раздел «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности и электробезопасности».

Саратовстат не воспользовался правом требования уплаты неустойки, установленным пунктом 1 статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом (законной неустойки), независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 330 Гражданского кодекса неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения, Саратовстатом требование об уплате пеней в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств в части нарушения на 49 календарных дней срока выполнения проектных работ, предусмотренного пунктом 2.1 договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30, не направлено.

В нарушение подпункта «д» пункта 2, пункта 7 распоряжения Правительства № 824-р, подпункта 9 пункта 8.2, пункта 8.4 Регламента № 24, согласно которым копии актов или иных документов об исполнении контракта, заключенного без использования ЕАТ при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ, или при отсутствии в ЕАТ товаров, работ, услуг, соответствующих потребностям таких органов и учреждений, в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента наступления соответствующего события подлежат размещению заказчиком в реестре закупок ЕАТ, Саратовстатом документы об исполнении договора подряда от 14 февраля 2023 г. № 30 в реестре закупок ЕАТ не размещались.

4. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета в части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Росстат включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В соответствии с приказом Росстата от 14 июня 2022 г. № 436 количество подведомственных Росстата территориальных органов, наделенных полномочиями администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, составляет 72 единицы.

За указанными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета закреплены следующие коды бюджетной классификации:

- 157 01 0603 00 01 0005 171 – курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета;
- 157 01 0502 01 01 0002 510 – увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета;
- 157 01 0502 01 01 0002 610 – уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета.

В связи с тем, что операции по начислению курсовой разницы и по изменению остатков денежных средств федерального бюджета в течение года не относятся к операциям по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета, не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета, утверждение методики прогнозирования поступлений в отношении указанных источников финансирования дефицита бюджета не требуется.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до Росстата не доводились, прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат не формировался.

5. Результаты анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января и 31 декабря 2023 года

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Росстате по состоянию на 1 января 2024 года составила 1408,5 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (700,1 млн рублей) задолженность увеличилась на 708,4 млн рублей, или в 2 раза.

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 1387,5 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (607,4 млн рублей) задолженность увеличилась на 780,1 млн рублей, или в 2,3 раза.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 21,0 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (92,7 млн рублей) задолженность уменьшилась на 71,7 млн рублей, или в 4,4 раза.

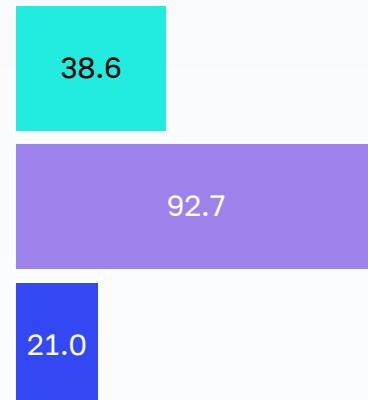
Динамика дебиторской задолженности в Росстате

млн руб.

Дебиторская задолженность по доходам



Дебиторская задолженность по расходам



- На 01.01.2022
- На 01.01.2023
- На 01.01.2024

Основную долю в структуре дебиторской задолженности по доходам составляет задолженность по ущербу, причиненному недостачей основных средств (691,7 млн рублей, или 49,9 %), выявленной Росстатом в рамках исполнения требований представления Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № ПР04/59/04-2-01 (далее –представление), направленного руководителю Росстата по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Федеральной службе государственной статистики (далее – контрольное мероприятие).

Так, при проведении в 2023 году контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что в бюджетном учете Росстата по состоянию на 1 января 2023 года за уволившимися сотрудниками числилось 5 155 единиц имущества на общую сумму 1 731,2 млн рублей.

Одним из требований представления Счетной палаты Российской Федерации было провести инвентаризацию активов и обязательств Росстата в полном объеме и представить акт о результатах инвентаризации в Межрегиональное бухгалтерское УФК в целях отражения в учете результатов инвентаризации.

Кроме того за Росстатом числится дебиторская задолженность по доходам от компенсации затрат в размере 312,0 млн рублей, или 22,5 % объема дебиторской задолженности, образовавшаяся по причине отражения центральным аппаратом начисленных, но не уплаченных возмещений по исковым заявлениям по расторгнутым государственным контрактам от 13 августа 2019 г. № 60-ИКТ/242-2019–2021/НИИ «Восход-3» и № 56-ИКТ/242-2019–2021/НИИ «Восход-1», а также дебиторская задолженность по доходам от сумм принудительного изъятия в размере 297,2 млн рублей, или 21,4 % общей суммы дебиторской задолженности. Причиной образования задолженности по доходам от сумм принудительного изъятия является отражение территориальными органами Росстата начисленных, но не уплаченных респондентами денежных взысканий (штрафов) за непредоставление или предоставление с нарушением срока первичных статистических данных.

Основную долю в структуре дебиторской задолженности по расходам составляет задолженность по единому налоговому платежу в сумме 15,2 млн рублей, или 72,4 % объема дебиторской задолженности по расходам. Причиной образования задолженности является отражение территориальными органами Росстата начисленных, но не уплаченных налоговых платежей, страховых взносов, сборов, которые входят в состав единого налогового платежа.

В нарушение пункта 11 СГС «Доходы» на балансовом учете территориальных органов Росстата³ на счете 120545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» учтена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам, подлежащая списанию по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 6 пункта 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также на основании решений

-
3. Краснодарстата, Крымстата, Петростата, Северо-Кавказстата, Калининградстата, Белгородстата, Бурятстата, Калининградстата, Камчатстата, Кемеровостата, Кировстата, Костромастата, Красноярскстата, Липецкстата, Новосибирскстата, Оренбургстата, Пензастата, Псковстата, Саха(Якутия)стата, Свердловскстата, Челябинскстата, Туластата.

Арбитражного суда Российской Федерации об отмене постановлений по делу об административном правонарушении, на общую сумму 8,5 млн рублей, в том числе: на 1 января 2023 года – 1,5 млн рублей, на 1 января 2024 года – на 7,0 млн рублей.

В нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, пункта 11 СГС «Доходы» на балансовом учете территориальных органов Росстата⁴ на счете 120545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» учтена дебиторская задолженность по доходам не исполненная должником в срок и обладающая признаками сомнительной задолженности на общую сумму 21,2 млн рублей.

Задолженность образовалась в период 2018–2023 годов по 344 организациям, которые на момент составления отчетности находились в стадии ликвидации, либо признаны несостоятельными (банкротами) и в отношении них Арбитражным судом Российской Федерации введено внешнее управление, внешнее наблюдение или открыто конкурсное производство.

Динамика кредиторской задолженности в Росстате

млн руб.

Кредиторская задолженность по доходам

1.5

Кредиторская задолженность по расходам

30.9

1.5

17.0

1.9

30.6

● На 01.01.2022

● На 01.01.2023

● На 01.01.2024

4. Крымстата, Северо-Кавказстата, Краснодарстата, Астраханьстата, Петростата, Свердловскстата, Удмуртстата, Тюменьстата, Туластата, Амурстата, Башкортостанстата, Новосибирскстата, Калининградстата, Кировстата, Маристата, Мурманскстата, Нижегородстата, Рязаньстата, Тамбовстата, Карелиястата, Орелстата, Оренбургстата, Приморскстата, Самарастата, Саратовстата, Смоленскстата, Татарстанстата, Хабаровскстата, Ростовстата, Брянскстата, Костромастата, Красноярскстата, Курскстата, Липецкстата, Новгородстата, Пензастата, Ярославльстата, Челябинскстата.

Общая сумма кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Росстата по состоянию на 1 января 2024 года составила 32,5 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (18,5 млн рублей) задолженность увеличилась на 14,0 млн рублей, или на 75,7 %.

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года сформировалась в общей сумме 1,9 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (1,5 млн рублей) задолженность увеличилась на 0,4 млн рублей, или 26,7 %.

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года сформировалась в общей сумме 30,6 млн рублей, по сравнению с 1 января 2023 года (17,0 млн рублей) задолженность увеличилась на 13,6 млн рублей, или 80 %.

Значительные доли в структуре кредиторской задолженности по расходам составляют задолженность по платежам в бюджеты (17,8 млн рублей) и задолженность по принятым обязательствам (12,8 млн рублей), а именно 99,9 % объема общей кредиторской задолженности по расходам.

Кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер и обусловлена отражением на счетах бухгалтерского учета в соответствии с установленными правилами ведения бухгалтерского учета «методом начисления» операций, оплата которых будет производиться в следующем отчетном периоде.

6. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росстату на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Объект «Федеральное государственное унитарное предприятие Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики. Реконструкция административного здания по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, 44» с общим объемом бюджетных ассигнований в размере 5 112,4 млн рублей (на период 2022–2027 годы), находящийся в 2022 году на реализации у Росстата, в 2023 году был передан на реализацию ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

Объекты незавершенного строительства на балансовом учете Росстата по состоянию на 1 января 2024 года не числятся.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росстату бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты не предусмотрены.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2023 году осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления Федеральной службой государственной статистики внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Росстата от 1 июля 2021 г. № 391, который соответствует положениям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год утвержден руководителем Росстата 26 декабря 2022 г. № 129-у, изменения, в части корректировки периода проведения аудиторских мероприятий внесены и утверждены 23 января 2023 г. № 6-у.

Фактически в 2023 году проведено 3 аудиторских мероприятия: «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности Росстата, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности за 2022 год» (далее – аудиторское мероприятие по подтверждению бюджетной отчетности), «Оценка исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета Росстата» и «Подтверждение соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и анализ бюджетной отчетности за 9 месяцев 2023 года». Внеплановых аудиторских мероприятий не проводилось. По результатам аудиторских мероприятий существенных нарушений не установлено.

Заключение по результатам аудиторского мероприятия по подтверждению бюджетной отчетности за 2023 год Росстатом направлено в МБУ в установленные сроки.

На основании выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений порядка ведения бюджетного учета в части полномочий, не переданных Федеральному казначейству, оказавших влияние на достоверность информации, содержащейся в бюджетной отчетности, эффективность осуществления внутреннего финансового аудита в центральном аппарате Росстата оценивается как средняя.

Итоговая оценка качества управления Росстатом государственными финансами составляет 38,5 (расчетно), в том числе: среднесрочное финансовое планирование – 5 из 6 баллов, исполнение федерального бюджета по доходам – 5 из 6 баллов, исполнение федерального бюджета по расходам – 11 из 15 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5 из 9 баллов, учет и отчетность – 9 из 11 баллов, внутренний финансовый аудит – 0,5 балла (средний), выполнение государственных заданий – 3 из 3 баллов.

Относительно 2022 года итоговая оценка качества управления Росстатом государственными финансами (38,5) не изменилась.

В ходе проверки выявлены недостатки при проведении анализа внедрения антикоррупционных мер.

Пунктом 3.47 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Минтрудом России⁵ (далее – Методические рекомендации по минимизации рисков), определено, что доработанные (согласованные) проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков представляются на утверждение руководителю органа (организации) (уполномоченному должностному лицу) и могут впоследствии быть размещены на официальном сайте органа (организации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем Росстатом реестр рисков, размещенный на официальном сайте Росстата <http://www.rosstat.gov.ru> (далее – официальный сайт) 2 декабря 2021 года, на утверждение руководителю организации (уполномоченному должностному лицу) не представлен.

Пунктом 3.39 Методических рекомендаций по минимизации рисков установлено, что при определении мер по минимизации коррупционных рисков рекомендуется определение персональной ответственности служащих (работников) (структурных подразделений органа (организации), участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации. При этом Росстатом персональная ответственность служащих (работников), участвующих в реализации мер по минимизации коррупционных рисков, не определена, указаны только наименования структурных подразделений.

Согласно пунктам 3.43 и 3.45 Методических рекомендаций по минимизации рисков, по результатам проведенной оценки коррупционных рисков рекомендуется одновременно составить реестр коррупционных рисков и осуществить подготовку плана по минимизации коррупционных рисков по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к указанным методическим рекомендациям. При этом реестр рисков и план по минимизации коррупционных рисков Росстата не соответствуют формам, рекомендованным приложениями № 2 и № 3 к Методическим рекомендациям по минимизации рисков.

Так, в размещенном на официальном сайте разделе «Противодействие коррупции» в реестре рисков отсутствуют графы «Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы» (графа 4) и «Меры по минимизации коррупционных рисков (реализуемые/предлагаемые)» (графы 5, 6), предусмотренные рекомендованной формой реестра. В плане по минимизации коррупционных рисков наименование графы 5 «Ответственный исполнитель» не соответствует наименованию графы «в рекомендованной форме «Ответственный за реализацию служащий (работник)».

В соответствии с пунктом 1 раздела IV Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Минтрудом России⁶, антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации. Вместе с тем Росстатом реестр рисков и план по минимизации коррупционных рисков локальными нормативными актами не утверждались.

5. Опубликованы на сайте Минтруда России <https://rosmintrud.ru>

6. Опубликованы на сайте Минтруда России <https://rosmintrud.ru>

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Росстатом в 2023 году во исполнение требования представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного руководителю Росстата по результатам контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в отношении Федеральной службы государственной статистики», на основании приказа Росстата от 31 августа 2023 г. № 422 была проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 1 сентября 2023 года.

По результатам инвентаризации нефинансовых активов, относящихся к информационно-телекоммуникационной сфере, установлено следующее:

- выявлены 37 объектов имущества общей балансовой стоимостью 0,2 млн рублей, которое с учетом его состояния (значительный физический и моральный износ) нецелесообразно к дальнейшей эксплуатации;
- в отношении 1948 объектов имущества установлена недостача на общую сумму 691,7 млн рублей;
- найдены излишки оборудования в количестве 483 единиц, однозначная идентификация которых затруднена (не представилось возможным однозначно установить марку/модель такого оборудования в связи с отсутствием явных и точных признаков принадлежности к конкретному производителю и модели такого имущества);
- обнаружены излишки, состоящие из 8 программно-аппаратных комплексов (серверное, сетевое и коммутационное оборудование);
- установлен факт наличия имущества (сканер Epson Perfection 2400x A4), которое в соответствии с контрактом от 15 сентября 2021 г. № 100020918121100225 и актом приема-передачи оборудования, подлежащего утилизации от 24 ноября 2021 г., было утилизировано (уничтожено).

При этом при проведении инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2021 и 2022 годы, указанный факт инвентаризационной комиссией не задокументирован, что свидетельствует о формальном подходе к ее проведению.

Заключение инвентаризационной комиссии по результатам проведения инвентаризации, утвержденное 27 декабря 2023 года и содержащее сведения о недостаче и излишках материальных ценностей было направлено в Прокуратуру города Москвы письмом Росстата от 11 января 2024 г. № АГ-14-03/5-РВ.

10. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 157-00001-23-00 сформировано в системе «Электронный бюджет» (уникальный номер реестровой записи реестра Государственных заданий 157001У14882301) и 9 января 2023 года утверждено руководителем Росстата, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Государственным заданием предусмотрено выполнение ФГБУ «НИИ статистики Росстата» работы «Проведение научного исследования» в количестве 15 научно-исследовательских работ в 2023 году, 16 – в 2024 году и 17 – в 2025 году, что соответствует перечню Раздела 6 «Прикладных научных исследований НИИ статистики Росстата, выполняемые по заказу Росстата в рамках государственного задания» Плана научно-исследовательских работ Федеральной службы государственной статистики на 2023–2025 годы, утвержденного приказом Росстата от 14 февраля 2023 г. № 49.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 13 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики», применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного приказом Росстата от 8 июля 2016 года № 331, согласно которому в случае изменения в течение текущего финансового года объема лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, нормативные затраты на выполнение работ ФГБУ НИИ статистики Росстата переутверждаются один раз до конца текущего года, Росстатом нормативные затраты на выполнение работ ФГБУ «НИИ статистики Росстата» в 2023 году переутверждались дважды (изменения объема нормативных затрат на выполнение государственной работы были утверждены заместителем руководителя Росстата 4 октября 2023 года и 11 декабря 2023 года).

Кроме того, в нарушение пункта 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Росстатом правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными Росстату федеральными государственными учреждениями, не установлены.

11. Результаты анализа передачи Федеральному казначейству полномочий по ведению бухгалтерского и бюджетного учета

Проверкой установлено, что бюджетная отчетность Росстата как главного распорядителя средств федерального бюджета является достоверной, при этом в ходе проверки выявлены нарушения территориальными органами Росстата порядка ведения бюджетного учета, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2023 год и других взаимосвязанных отчетных форм.

Так, в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 7 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее – СГС «Доходы»), территориальными органами Росстата⁷ не направлены в территориальные органы Федерального казначейства для отражения операций, связанных с начислением администрируемых доходов бюджета, первичные учетные документы «Ведомость начисления доходов бюджета» (ф. 0510837) на общую сумму 1,6 млн рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 34 СГС «Доходы», пункта 301 Инструкции № 157н, пункта 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которым начисление суммы доходов, администрируемых в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам отражаются с применением соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам» (дебет счета 120545560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» и кредит счета 140140145 «Прочие доходы будущих периодов от сумм принудительного изъятия»), территориальными органами Росстата⁸ в целях начисления администрируемых доходов бюджета при формировании ведомости начисления доходов бюджета (ф. 0510837) доходы будущих периодов (постановления по делу об административном правонарушении, не вступившие в силу) отражены по кредиту счета 140110145 «Прочие доходы текущего финансового года от сумм принудительного изъятия» на общую сумму 6,8 млн рублей, в том числе: на 1 января 2023 года – на общую сумму 3,8 млн рублей, на 1 января 2024 года – на общую сумму 3,0 млн рублей.

7. Алтайкрайстата, Башкортостанстата, Калининградстата, Приморскстата, Ростовстата, Саха(Якутия)стата, Свердловскстата, Северо-Кавказстата, Петростата.

8. Астраханьстатом, Бурятстатом, Брянскстатом, Владимирстатом, Иркутскстатом, Камчатстатом, Карелиястатом, Костромастатом, Краснодарстата, Красноярскстата, Крымстата, Мурманскстата, Мариастатом, Новгородстата, Новосибирскстата, Омскстата, Оренбургстата, Петростата, Приморскстата, Самарастата, Саратовстата, Саха(Якутия)стата, Смоленскстата, Татарстанстата, Тамбовстата, Тверьстата, Хабаровскстата, Челябинскстата.

В нарушение пунктов 6, 9, 11 и 22 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы», утвержденного приказом Минфина России от 30 мая 2018 г. № 124н, пункта 302.1 Инструкции № 157н, а также раздела 7.3 «Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, Алтайкрайстатом, Чеченстатом, Саха(Якутия)статом, Северо-Кавказстатом, Свердловскстатом не направлена в территориальные органы Федерального казначейства информация для формирования резервов предстоящих расходов на оплату претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни на общую сумму 1,3 млн рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта «в» пункта 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в соответствии с которым инвентаризационная комиссия путем документальной проверки должна установить правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности, включая суммы дебиторской задолженности, по которой истекли сроки исковой давности, инвентаризационная комиссия территориальных органов Росстата при отсутствии документальной проверки, подтвержденной дебиторами, установила правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности ряда организаций на общую сумму 29,7 млн рублей.

Кроме того, в бюджетном учете Брянскстата числится дебиторская задолженность:

- по постановлению от 14 июля 2022 г. № 09-22/160-2022, вынесенного в отношении ООО Агрохолдинг «Мичуринские овощи» (ИИН 3249502212), при этом согласно данным, содержащимся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указанный ИИН принадлежит ООО «Меркурий»;
- по постановлениям от 11 марта 2021 г. № 08-23/17-2021 и от 12 мая 2021 г. № 08-23/96-2021, вынесенным в отношении ООО «Брянскоюзпечать» (ИИН 3233014594), при этом согласно данным, содержащимся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указанный ИИН принадлежит ООО «БСП-ПРЕСС».

В нарушение пунктами 211.3 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, согласно которому субъект централизованного учета не позднее следующего рабочего дня со дня получения расчетного документа по обязательствам, на которые ранее был образован резерв на оплату претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни направляет его территориальному органу Федерального казначейства,

Свердловскстатом и Северо-Кавказстатом указанный документ на общую сумму 1,1 млн рублей не направлялся.

В нарушение пункта 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н и пункта 53.2.4.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, согласно которым расходы на оплату услуг по обследованию технического состояния строительных конструкций отражаются по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления в увязке с кодом вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», Калугастатом и Саратовстатом указанные работы были оплачены по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» классификации операций сектора государственного управления в увязке с кодом вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Указанное свидетельствует, что Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов службы, установленный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, осуществлялся не на должном уровне.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росстата за 2023 год представлена в Счетную палату своевременно и отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию, за исключением влияния обстоятельств, указанных в пунктах 12.10.1–12.10.4 выводов.

12.2. Выявлены следующие нарушения при реализации Росстатом и его территориальными органами полномочий администратора доходов.

12.2.1 Росстатом регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утвержден с нарушением установленного срока на 122 дня, Курскстатом и Рязаньстатом – на 3 дня.

12.2.2. Территориальными органами Росстата мероприятия по взысканию просроченной дебиторской задолженности в размере 9,3 млн рублей не осуществлялись.

12.3. Сводной бюджетной расписью по состоянию на 31 декабря 2023 года Росстату утверждены бюджетные ассигнования в объеме 23 657,1 млн рублей, что на 8 123,7 млн рублей, или на 52,3 % больше объема, утвержденного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ. В основном увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено выделением Росстату дополнительных бюджетных ассигнований на увеличение оплаты труда государственных (муниципальных) органов.

12.4. Кассовое исполнение по расходам составило 23 504,0 млн рублей, или 99,4 % утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 153,2 млн рублей, или 0,6 % лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росстату на 2023 год. Основной причиной неисполнения в 2023 году бюджетных ассигнований по расходам являлась экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема работ и ненадлежащее исполнение поставщиками, подрядчиками, исполнителями работ обязательств по государственным контрактам.

12.5. Проверкой соблюдения Росстатом бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части включения в государственный контракт обязательных положений, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе, установлены следующие нарушения.

12.5.1. Росстатом решения о списании начисленных и неуплаченных неустойках (штрафах, пени) оформлялись с нарушением установленного срока на 23 и 44 календарных дня.

12.5.2. Росстатом списание начисленной неустойки (штрафа) по государственному контракту № 34-ПРР/242-КРОКИН осуществлено на основании приказа Росстата при отсутствии соответствующего решения о списании.

12.5.3. Росстатом документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направлялись в Федеральное казначейство позже установленного срока.

12.5.4. Росстатом допускалось несвоевременное формирование сведений о бюджетном обязательстве по двум извещениям об осуществлении закупки и двум государственным контрактам.

12.5.5. Росстатом ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не должным образом.

12.5.6. Саратовстатом приняты и оплачены работы по договору подряда на выполнение проектных работ, выполненные ООО «Спец-Альянс» ненадлежащим образом.

12.5.7. Саратовстатом требование об уплате пеней в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств в части нарушения на 49 календарных дней срока выполнения проектных работ ООО «Спец-Альянс» не направлено.

12.6. За двухлетний период дебиторская задолженность Росстата увеличилась на 764,0 млн рублей, или в 2,2 раза по отношению к 1 января 2022 года.

Увеличение задолженности обусловлено начислением суммы выявленных недостач основных средств в размере 691,7 млн рублей и отражением задолженности по доходам от компенсации затрат в размере 312,0 млн рублей (возмещение по исковым заявлениям по расторгнутым государственным контрактам).

Выявлены следующие нарушения в части учета дебиторской задолженности.

12.6.1. На балансовом учете территориальных органов Росстата учтена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам на общую сумму 8,5 млн рублей.

12.6.2. Территориальными органами Росстата учтена дебиторская задолженность, обладающая признаками сомнительной задолженности, на общую сумму 21,2 млн рублей.

12.7. Объем кредиторской задолженности за 2023 год увеличился на 14,0 млн рублей, или 75,6 %, составив по состоянию на 1 января 2024 года 32,5 млн рублей и носит текущий характер. Значительные доли в структуре кредиторской задолженности по расходам составляют задолженность по платежам в бюджеты и задолженность по принятым обязательствам.

12.8. Проверкой эффективности осуществления Росстатом внутреннего финансового аудита, установлены следующие нарушения.

12.8.1. Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, осуществлялся не на должном уровне.

12.8.2. Росстатом реестр рисков, размещенный на официальном сайте Росстата, на утверждение руководителю организации (уполномоченному должностному лицу) не представлен.

12.8.3. Росстатом персональная ответственность служащих (работников), участвующих в реализации мер по минимизации коррупционных рисков, не определена, указаны только наименования структурных подразделений.

12.8.4. Реестр рисков и план по минимизации коррупционных рисков Росстата не соответствуют формам, рекомендованным Методическим рекомендациям по минимизации рисков.

12.8.5. Росстатом реестр рисков и план по минимизации коррупционных рисков локальными нормативными актами не утверждались.

12.8.6. На основании выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений порядка ведения бюджетного учета в части полномочий, не переданных Федеральному казначейству, оказавших влияние на достоверность информации, содержащейся в бюджетной отчетности, эффективность отдела внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

12.9. Росстатом контроль за выполнением государственного задания ФГБУ «НИИ статистики Росстата» осуществлялся не на должном уровне (план-график проведения проверок ФГБУ «НИИ статистики Росстата не утверждался, выездные и камеральные проверки не проводились).

12.10. Выявлен ряд нарушений по ведению бюджетного учета и составлению отчетности.

12.10.1. Территориальными органами Росстата не направлены в территориальные органы Федерального казначейства для отражения операций, связанных с начислением администрируемых доходов бюджета, первичные учетные документы на общую сумму 1,6 млн рублей.

12.10.2. Территориальными органами Росстата доходы будущих периодов (постановления по делу об административном правонарушении, не вступившие в силу) отражались как доходы текущего финансового года на общую сумму 6,8 млн рублей.

12.10.3. Территориальными органами Росстата информация для формирования резервов предстоящих расходов на оплату претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни на общую сумму 1,3 млн рублей в территориальные органы Федерального казначейства не направлялась.

12.10.4. На балансе территориальных органов Росстата отражена дебиторская задолженность в размере 29,7 млн рублей, не подтвержденная дебиторами.

13. Предложения

- 13.1.** Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе государственной статистики.
- 13.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной статистики.
- 13.3.** Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.
- 13.4.** Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 13.5.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

