

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

_____ № АСП-_____

Аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года

Ключевые выводы	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	8
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	10
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	21
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	26
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации	49
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета	57
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	70
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации	82
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	91
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	97
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации	107

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года

Ключевые выводы

1. В 2021 году в российской экономике отмечался посткризисный восстановительный рост, которому способствовали не только внутренние условия, но и конъюнктура мировых рынков. Так, под влиянием преимущественно фундаментальных факторов **цены на нефть** марки «Юралс» к концу 2021 года достигли 80 долларов США за баррель, и в среднем за год составили **69,1** доллара США за баррель, в 1,7 раза превысив значение 2020 года (41,4 доллара США за баррель).

Динамика **курса рубля** на фоне геополитических факторов, колебаний на финансовом рынке и ужесточения денежно-кредитной политики в течение года была разнонаправленной. В целом за 2021 год российская валюта несколько ослабла: курс доллара США к рублю составил **73,6** рубля за доллар США (в 2020 году – 71,9 рубля за доллар США).

Высокая динамика макроэкономических показателей формировалась на фоне низкой базы, и по итогам 2021 года по большинству показателей удалось компенсировать падение 2020 года. Так, по данным Росстата, прирост в промышленности в 2021 году составил 5,3 %, строительстве – 6 %, обороте розничной торговли – 7,3 %, грузообороте транспорта – 5,3 %, платных услугах населению – 17,6 %, реальные располагаемые доходы населения выросли на 3,1 %.

Следствием восстановления спроса, ослабления курса рубля, а также роста мировых цен стал рост **инфляции**: до **8,4 %** по итогам 2021 года.

2. Общий объем **доходов** федерального бюджета составил **25 286,5 млрд. рублей**, или **134,8 %** прогнозируемого общего объема доходов, из них **нефтегазовые доходы** – **9 056,5 млрд. рублей**, или **151,3 %** прогнозируемого общего объема доходов, **ненефтегазовые доходы** – **16 230,0 млрд. рублей**, или **127 %** прогнозируемого общего объема доходов.

Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в основном обусловлен следующими факторами: увеличением ВВП в номинальном выражении, восстановлением экономики в нефтегазовой и металлургической отраслях, увеличением поступлений от организаций металлургического, химического и финансового секторов экономики, ростом цены на нефть сырью марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю, объемов налогооблагаемого импорта.

По сравнению с 2020 годом объем доходов федерального бюджета **увеличился на 6 567,4 млрд. рублей**, или на 35,1 %, из них нефтегазовые доходы – на 3 821,3 млрд. рублей, или в 1,7 раза, ненефтегазовые доходы – на 2 746,1 млрд. рублей, или на 20,4 %.

3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 января 2022 года составил **25 407,4 млрд. рублей** и превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 385-ФЗ, на **3 887,3 млрд. рублей**, или на 18,1 %. Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2020 году средств, подлежащих использованию в 2021 году (**1 069,9 млрд. рублей**), а также за счет увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов (**2 702,0 млрд. рублей**).

4. Общий объем **положительных изменений** **сводной** росписи за 2021 год составил **10 472,7 млрд. рублей**, или 48,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ. Значительный объем положительных изменений сводной росписи осуществлен в **IV квартале 2021 года** – 4 821,3 млрд. рублей, или **46,0 %** общего объема (в декабре 2021 года – 2 347,0 млрд. рублей, или 22,4 %).
5. За 2021 год в сводную роспись внесены изменения по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на **4 131,0 млрд. рублей** и использованию бюджетных ассигнований в объеме **4 098,6 млрд. рублей**. С учетом законодательно установленного объема (107,0 млрд. рублей) его остатки по состоянию на 1 января 2022 года составили **139,4 млрд. рублей** и уменьшились по сравнению с 2020 годом на 271,2 млрд. рублей (или в 2,9 раза).
6. Правительством Российской Федерации принято **576 решений** о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации или об их изменении. В **декабре 2021 года** принято **91 решение** Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований на сумму **723,6 млрд. рублей**.
7. Наибольший объем средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлен¹ на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (**994,5 млрд. рублей**), на предоставление субсидий в виде имущественных взносов в государственные компании и взносов в уставные капиталы акционерных обществ (**934,1 млрд. рублей**), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, ПФР и ФСС (**837,0 млрд. рублей**), что в целом составляет **77,4 %** общего объема выделенных средств (открытая часть).
8. По Управлению делами Президента Российской Федерации, Минэнерго России, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, ФСИН России исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из **резервного фонда** Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных мероприятий, осуществлялось **на уровне ниже 40 %** показателя сводной росписи². При этом по Управлению делами Президента Российской Федерации и Минэнерго России решения о выделении бюджетных ассигнований приняты 11 августа 2021 года и 30 ноября 2021 года соответственно.
9. Кассовое исполнение расходов составило **24 771,8 млрд. рублей**, или **97,5 %** показателя сводной росписи с изменениями, что является **самым высоким за последние 5 лет**. По сравнению с 2020 годом объем расходов федерального бюджета увеличился на 1 950,2 млрд. рублей, или на 8,5 %, уровень исполнения – на 1,8 процентного пункта.
10. **Объем неисполненных расходов** составил **635,6 млрд. рублей** и сократился по сравнению с 2020 годом на 385,3 млрд. рублей, или в 1,4 раза. Однако его уменьшение обусловлено в

¹ По экспертной оценке Счетной палаты.

² По Управлению делами Президента Российской Федерации на обеспечение деятельности и оплату труда работников администрации федеральной территории «Сириус» – **3,8 %**, по Минэнерго России на предоставление иного межбюджетного трансфера бюджету Республики Крым на возмещение расходов по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах топливно-энергетического комплекса – **10,9 %**, по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на оплату услуг почтовой связи – **31,5 %**, по ФСИН России на единовременную выплату медицинским работникам, оказывающим помощь пациентам с COVID-19, – **36,5 %**.

основном снижением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств по обеспечению отдельных мероприятий. При этом объем остатков на оплату заключенных государственных контрактов, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» практически не изменился либо увеличился по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года.

- 11. Неисполненные бюджетные назначения установлены по разделам «Общегосударственные вопросы» (186,2 млрд. рублей, или 9,5 % показателя сводной росписи), «Национальная оборона» (125,7 млрд. рублей, или 3,4 %), «Здравоохранение» (95,6 млрд. рублей, или 6,1 %), «Национальная экономика» (91,8 млрд. рублей, или 2,1 %) и другим.**
- 12. По-прежнему значительная доля расходов осуществлена в IV квартале 2021 года - 34,2 % общего объема расходов за год, или 8 472,9 млрд. рублей, при этом самая высокая доля отмечается в декабре – 19,5 %, или 4 830,8 млрд. рублей (в 2020 году – 17 %, или 3 890,1 млрд. рублей).**
- 13. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов проводилась работа с главными распорядителями бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований с целью минимизации объемов их неисполнения. Так, в августе – декабре 2021 года приняты решения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 447,9 млрд. рублей, а также о направлении 11,5 млрд. рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.**
- 14. За 2021 год значительные объемы неисполненных расходов составили по Минздраву России 81,4 млрд. рублей, Управлению делами Президента Российской Федерации – 39,2 млрд. рублей, Минпросвещения России – 29,0 млрд. рублей, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 14,0 млрд. рублей, Минэкономразвития России – 13,9 млрд. рублей, Минпромторгу России – 11,3 млрд. рублей, Госкорпорации «Роскосмос» – 11,0 млрд. рублей. За последние 4 года по указанным главным распорядителям (за исключением ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), сохраняются значительные объемы неисполненных расходов, что свидетельствует о наличии серьезных недостатков в планировании и исполнении бюджетных ассигнований.**
- 15. Кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям составило 1 363,3 млрд. рублей, или 98,3 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что выше объема выполненных расходов на указанные цели в 2020 году на 747,9 млрд. рублей, или в 2,2 раза.**
- 16. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) исполнены в сумме 1 868,7 млрд. рублей, или 96 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что выше объема выполненных расходов на указанные цели в 2020 году на 722,0 млрд. рублей, или в 1,6 раза.**

- 17.** Не в полном объеме исполнены расходы по 41 из 45 госпрограмм (открытая часть). **На низком уровне** (менее 95 %) исполнены расходы по **10 госпрограммам** (развитие Крыма, развитие Северного Кавказа, здравоохранение, обеспечение химической безопасности, культура, образование, управление государственными финансами, развитие физкультуры, космическая деятельность, фармацевтическая промышленность). **Неисполненные расходы** сохраняются по госпрограммам «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения».
- 18. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 87,3 %** показателя сводной росписи с изменениями, что **на 1,7 процентного пункта ниже**, чем за 2020 год (89 %). По оперативным данным Росстата, в 2021 году **введено в эксплуатацию 156 объектов** ФАИП, или **лишь 53,6 %** предусмотренных к вводу в 2021 году (291 объект), что ниже уровня ввода объектов в эксплуатацию 2020 года (по данным Минэкономразвития России, 156 объектов, или 65,8 %).
- 19.** Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 3 627,2 млрд. рублей, или **97,4 %** показателя сводной росписи, и практически соответствует среднему уровню исполнения федерального бюджета (97,5 %). На низком уровне (**менее 90 %**) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 53 %, Росстату – 56 %, Ростуризму – 72,9 %, Минспорту России – 89,4 %.
- 20.** В 2021 году **профицит** федерального бюджета составил **514,8 млрд. рублей, или 0,4 % ВВП**. **Сальдо** государственных внутренних заимствований **составило 1 538,1 млрд. рублей, привлечение – 2 519,4 млрд. рублей** (100,2 % Прогноза кассовых поступлений), что в 2,1 раза меньше привлечения в 2020 году, **погашение – (-) 981,3 млрд. рублей** (99,7 % Прогноза кассовых выплат).
- 21.** Объем **Фонда национального благосостояния** в рублевом эквиваленте, по данным Минфина России, составил **13 565,3 млрд. рублей** (11,7 % ВВП), из них объем средств, размещенных на счетах в Банке России, составляет 8 432,6 млрд. рублей (7,3 % ВВП), в иные финансовые активы – 5 132,7 млрд. рублей (4,4 % ВВП). **Выявлено расхождение объемов остатков средств ФНБ на счетах в Банке России**, размещенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, и в оперативных данных Минфина России и Федерального казначейства об остатках средств федерального бюджета на 1 января 2022 года. В отчетном периоде **образовался процентный переходящий убыток от размещения средств ФНБ** на счетах в иностранной валюте в Банке России.
- 22.** Государственный долг увеличился на 1 981,5 млрд. рублей, или на 10,5 %, и составил 20 921,8 млрд. рублей, или 18,1 % ВВП, при этом **внутренний долг увеличился** на 1 735,0 млрд. рублей, или на 11,8 %, и составил 16 486,4 млрд. рублей, **внешний долг** в иностранной валюте – **на 2,99 млрд. долларов США** (в рублевом эквиваленте – на 246,5 млрд. рублей), или на 5,3 % (на 5,9 %), и составил 59,7 млрд. долларов США (4 435,4 млрд. рублей).

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2021 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 115 533 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,7 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

В 2021 году конъюнктура мировых рынков и внутренние условия способствовали посткризисному восстановлению российской экономики. Так, в части исходных условий функционирования экономики в течение 2021 года отмечался существенный рост нефтяных цен при волатильном курсе рубля.



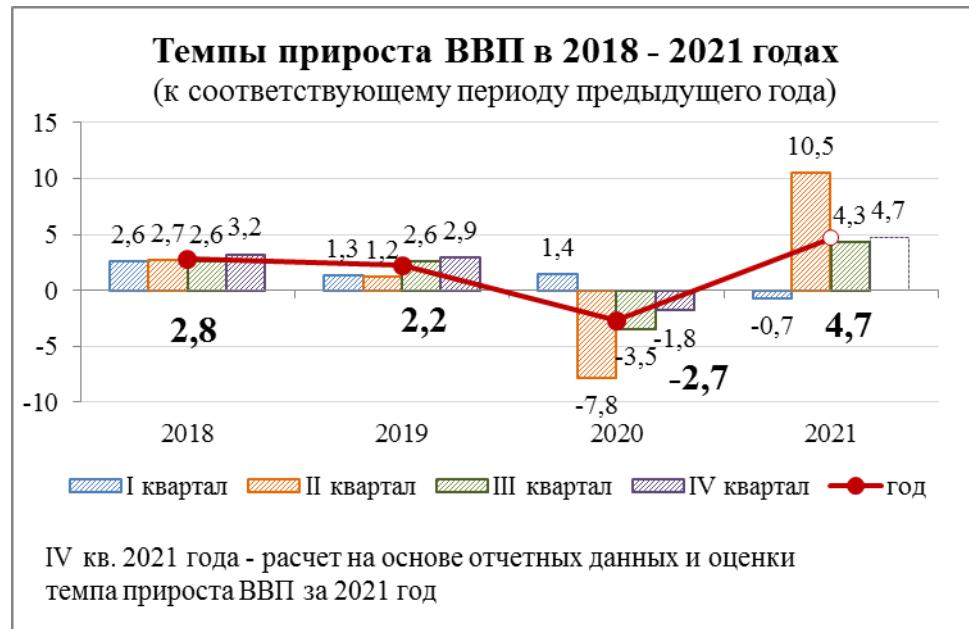
Цена на нефть марки «Юралс» в 2021 году формировалась под влиянием преимущественно фундаментальных факторов: роста спроса при ограниченном предложении и сокращении запасов. Локальным пикам нефтяных цен в 2021 году также способствовали конъюнктурные факторы, имеющие, как правило, краткосрочное влияние на рынок (геополитическая обстановка, волны пандемии, технические ограничения в связи с блокировкой Суэцкого канала и другие). В результате в целом за 2021 год цена на нефть марки «Юралс» достигла 69,1 доллара США за баррель, что в 1,7 раза выше значения 2020 года (41,4 доллара США за баррель).

Курс рубля в течение 2021 года изменялся разнонаправленно. На его динамику, с одной стороны, оказывали влияние геополитические факторы и колебания на финансовом рынке, с другой стороны – поступательное ужесточение денежно-кредитной политики и

оптимистичные настроения на сырьевых рынках. В среднем за 2021 год по сравнению с 2020 годом курс рубля несколько ослаб – до 73,6 рубля за доллар США (в 2020 году – 71,9 рубля за доллар США).



Большинство макроэкономических показателей в 2021 году росли относительно высокими темпами на фоне низкой базы 2020 года. Особенно заметно влияние низкой базы на динамику платных услуг населению, которые за 2021 год показали рост на 17,6 % после снижения в 2020 году на 14,8 %, а также на динамику пассажирооборота – рост на 39,6 % за 2021 год на фоне падения в 2020 году на 45,2 %.



Российская экономика достигла допандемийных значений уже во втором полугодии 2021 года, чему способствовал рост в реальном секторе, преимущественно – в промышленности и строительстве. Сельское хозяйство в отличие от 2020 года не смогло оказать поддержку экономике, снизившись за год на 0,9 %.

Согласно оценке Росстата по итогам 2021 года прирост российского **ВВП** составил 4,7 %, что заметно выше как прогнозного значения, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 385-ФЗ (3,3 %), так и осенней оценки, сделанной в Прогнозе 2022–2024 (4,2 %), а также ожиданий мировых экспертов (4,2–4,3 % за год)³. Наиболее близко к годовой оценке Минэкономразвития России оказался прогноз Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) (4,7 %).

Отрицательное влияние на покупательную способность оказывал рост потребительских цен, ставший следствием восстановления спроса, роста цен на мировых рынках, дефицита ряда товаров и комплектующих в результате нарушения логистических цепочек в 2020 году.

По итогам 2021 года инфляция достигла 8,4 %. Вклад в прирост потребительских цен в течение 2021 года преимущественно вносили продовольственные (10,6 %) и непродовольственные товары (8,6 %); наименьшее влияние оказывала динамика цен и тарифов на услуги (5 %).



Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2021 году осуществлялось с учетом законодательно установленных федеральными законами от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ

³ ООН World Economic Situation Prospects (14.01.2022) – (+) 4,2 %; Всемирный банк Global Economic Prospects (11.01.2022) – (+) 4,3 %.

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ), от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», от 1 июля 2021 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» особенностей, основными из которых являются следующие.

Продлена возможность осуществления государственных (внешних) заимствований Российской Федерации, в том числе в целях замещения иных источников финансирования дефицита, и предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 385-ФЗ, с превышением показателей программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, программ государственных гарантий Российской Федерации, принятия решений о предоставлении гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года.

Приостановлены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом установлена возможность

использования средств ФНБ на покрытие дефицита **начиная с текущего месяца** в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической в размере, не превышающем 1 % объема ВВП.

Расширен перечень иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (драгоценные металлы), в которые могут размещаться средства ФНБ, а также внесены изменения в нормативную валютную структуру средств ФНБ, в результате которых исключен доллар США, снижены доли евро и фунта стерлингов.

Продлена возможность **увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, с соответствующим изменением** сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году **общий объем расходов** федерального бюджета **может быть увеличен без внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете** с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации **в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема иных ненефтегазовых доходов** федерального бюджета, учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета на 2021 год, **в связи с изменением** Правительством Российской Федерации **прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

Продлены и установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета **без внесения изменений** в Федеральный закон № 385-ФЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае **перераспределения бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации; в случае **уменьшения (увеличения) расходов** федерального бюджета, осуществляемых в случае и **в пределах поступления отдельных видов доходов**, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств **Фонда национального благосостояния**, направляемых на

цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета; в части бюджетных ассигнований, **предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства»** (далее – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной публично-правовой компанией, а также в случае **предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года.** При этом предусмотрено, что указанные перераспределения **должны быть рассмотрены Комиссией** Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия).

В рамках поддержки регионов приняты законодательные и иные нормативные правовые акты по проведению в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

В рамках поддержки регионов **срок предоставления бюджетных кредитов** на пополнение остатка средств на счете бюджета увеличен с 180 дней **до 240 дней**, перенесен **срок возврата** - с 25 ноября **до 15 декабря**, а также установлено право предоставления **горизонтальных бюджетных кредитов.**

В случае **нарушения сроков заключения соглашений** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (до 1 января 2021 года) соответствующие бюджетные ассигнования направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Установлено право Правительства Российской Федерации вносить **изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов** на индивидуальные программы социально-экономического развития регионов в пределах общего объема расходов **без внесения изменений** в Федеральный закон № 385-ФЗ. Кроме того, установлена норма об **использовании субъектами Российской Федерации экономии** по результатам реализации государственных контрактов на закупку товаров (работ, услуг), заключенных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на реализацию мероприятий в целях достижения результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, а также об исключении указанной экономии при распределении межбюджетных трансфертов субъектов Российской Федерации.

2.2. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и их исполнение за январь - декабрь 2021 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2021 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	январь-декабрь	% (гр. 6/гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд. рублей	118 409,0	120 364,0	120 687,0	115 533,0	128 827,4*	111,5
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	3,7	8,4	x
Доходы, млрд. рублей	20 978,0	21 246,5	21 892,3	18 765,1	25 286,5	134,8
в % к ВВП за соответствующий период	17,7	17,7	18,1	16,2	19,6	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	2 632,0	2 234,6	2 323,4	x	3 167,0	x
в % к ВВП за соответствующий период	2,2	1,9	1,9	x	2,4	x
Расходы, млрд. рублей	20 026,0	20 634,0	21 190,9	21 520,1	24 771,8	115,1
в % к ВВП	16,9	17,1	17,6	18,6	19,2	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд. рублей	952,0	612,5	701,4	-2 755,0	514,8	x
в % к ВВП за соответствующий период	0,8	0,5	0,6	-2,4	0,4	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2022 года, млрд. рублей	15 176,3	14 643,7	14 643,7	18 315,3	16 486,4	90,0
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд. долларов США	68,0	67,6	67,6	72,0	59,7	82,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд. евро	54,9	57,8	57,8	61,0	52,8	86,6
<i>Справочно:</i>						
ненефтегазовый дефицит	-7 066,3	-7 066,9	-7 119,0	-8 742,2	-8 541,8	x
в % к ВВП за соответствующий период	6,0	5,9	5,9	7,6	6,6	x

* по данным Федерального казначейства

В 2018–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2021 год устанавливались 4 раза.

При этом **объем доходов** федерального бюджета **уменьшился, объем расходов увеличился**. Первоначально Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2021 год планировался **профицит** федерального бюджета, который в дальнейшем сокращался, и в соответствии с **Федеральным законом № 385-ФЗ** утвержден **дефицит** федерального бюджета.

Доходы федерального бюджета в январе - декабре 2021 года составили 25 286,5 млрд. рублей, или 134,8 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ, расходы – 24 771,8 млрд. рублей, или 115,1 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ. Профицит федерального бюджета составил 514,8 млрд. рублей при утвержденном Федеральным законом № 358-ФЗ дефиците в сумме 2 755,0 млрд. рублей.

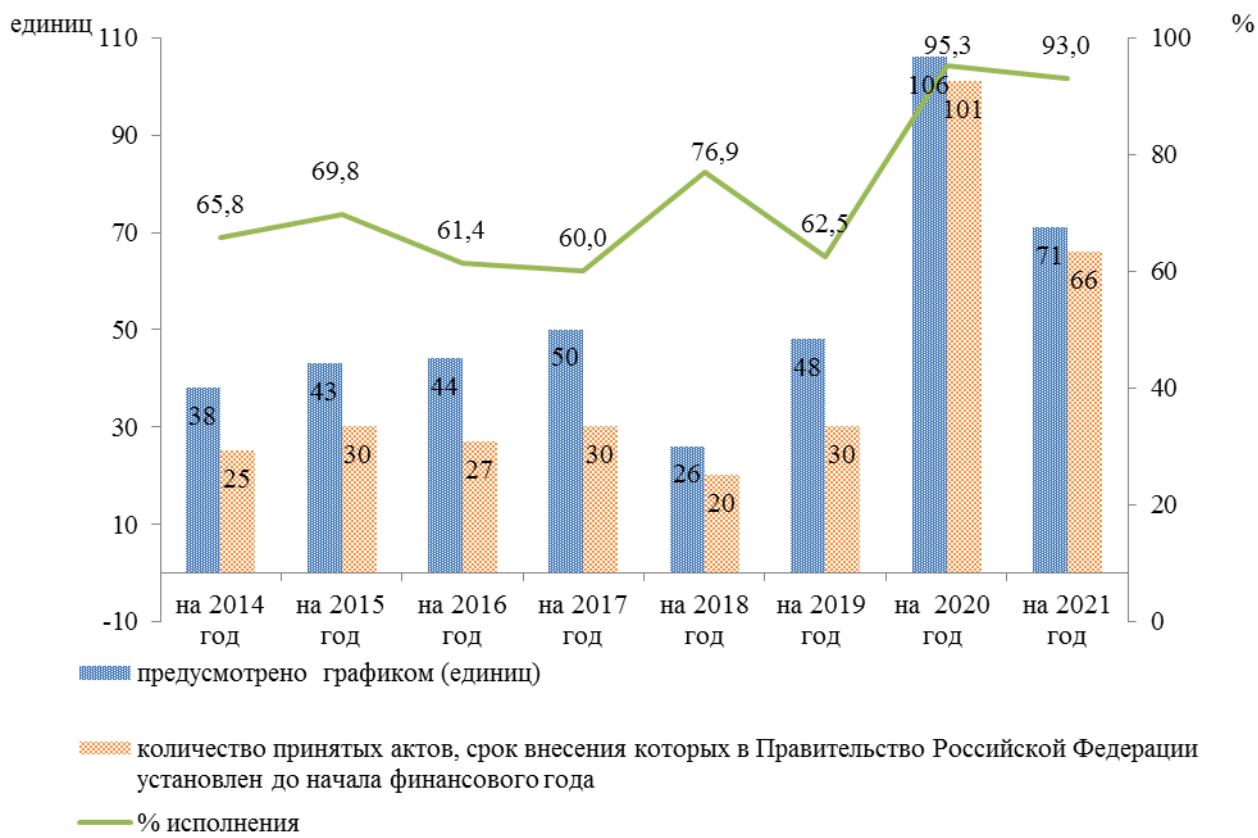
2.3. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 385-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 9581п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 84 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки в

2021 году проектов 6 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 385-ФЗ необходимо принять 78 НПА, в том числе до начала финансового года - 70 НПА и 8 НПА в 2021 году.

До начала 2021 года принято 66 из 70 НПА, или 94,3% предусмотренных графиком их подготовки на указанную дату, что **ниже уровня принятия НПА** до начала 2020 года. Таким образом, до начала финансового года не утверждены проекты 4 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре - декабре 2020 года. Всего по состоянию на 1 января 2021 года принято 67 НПА, в том числе 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2021 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА представлена на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки НПА) **утверждены все НПА (78)**.

В IV квартале 2021 года приняты решения о снятии с контроля 3 НПА. Так, с учетом проводимой административной реформы принято решение об отказе от создания АНО «Маркетинг и развитие туризма», в связи с чем с контроля снят проект НПА

«Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Маркетинг и развитие туризма», ответственным исполнителем которого являлся Ростуризм (письмо от 12 октября 2021 г. № П44-71891).

В декабре 2021 года приняты решения о снятии с контроля 2 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2020 года:

«Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Реконструкция объекта: здания филиала федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Самарский государственный цирк» с пристройкой общежития для артистов, г. Самара» (ответственный исполнитель – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»⁴⁾;

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1007 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» - реконструкция и техническое перевооружение театра, г. Москва» (ответственный исполнитель - ППК «Единый заказчик в сфере строительства»).

Следует отметить, что 28 НПА приняты по истечении от 30 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных НПА являлись: Минпромторг России, Минздрав России, Минстрой России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минвостокразвития России. По истечении от 60 до 98 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято 3 НПА (ответственные исполнители - Минпромторг России, Минстрой России, Ростуризм), по истечении 138 дней – 1 НПА (постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1194 «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги», ответственный исполнитель – Минтранс России), по истечении 224 дней – 1 НПА (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1031 «Об утверждении Правил

⁴ С 1 февраля 2021 года создана ППК «Единый заказчик в сфере строительства». На основании статьи 4 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработку нормативных правовых актов и внесение их в Правительство Российской Федерации по объектам «Самарский государственный цирк», «Академический Малый драматический театр – Театр Европы» и «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» осуществляют ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на возмещение затрат по использованию субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения», ответственный исполнитель - Минцифры России) и по истечении 371 дня – 1 НПА (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2021 г. № 3486-р об осуществлении в 2021-2025 годах бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в строительство объекта капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр - Театр Европы» - строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра - Театра Европы, г. Санкт-Петербург, Звенигородская ул., дом 7, литера А» ответственный исполнитель – Минкультуры России).

В результате выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для исполнения федерального бюджета в 2021 году, установлено, что по состоянию на 1 января 2022 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки НПА⁵, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки

⁵Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2021 г. № 342 утверждены Правила внесения в ходе исполнения федерального бюджета в 2021–2024 годах изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 383 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организации, осуществляющей ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 767 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий pilotных проектов апробации технологий искусственного интеллекта в приоритетных отраслях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 797 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организациям на навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 799 утверждены Правила предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристических потоков.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 978 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1252 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1380 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку конкурентоспособных нишевых аппаратно-программных комплексов для целей искусственного интеллекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1619 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским компаниям на финансовое

внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

2.4. В целях формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утвержден график подготовки нормативных правовых актов от 25 октября 2021 г. № 11369п-П13.

В соответствии с указанным графиком подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 130 актов. До начала финансового года необходимо принять 106 НПА и 14 НПА в 2022 году. По состоянию на 28 января 2022 года приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки в 2022 году проектов 10 НПА. До начала 2022 года принято 92 из 106 НПА, или 86,8 % предусмотренных графиком их подготовки на указанную дату, что **ниже уровня принятия НПА** до начала 2021 года. Таким образом, до начала финансового года **не утверждены** проекты **14 НПА** со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре - декабре 2021 года.

2.5. В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-П13-2069 федеральным органам исполнительной власти поручено руководствоваться в работе **планом мероприятий («дорожной картой») по реализации мер, направленных на повышение равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижение рисков их неисполнения** (далее – «Дорожная карта»).

«Дорожной картой» предусмотрено принятие (внесение изменений) Правительством Российской Федерации в 2021 году ряда НПА, ответственными за подготовку которых являются Минфин России и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферами ведения. Так, предусматривается внесение изменений: в федеральный закон о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации – в части установления положений об увеличении бюджетных ассигнований на исполнение контрактуемых обязательств отчетного финансового года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; в постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» с изменениями (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета) и от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») – в части положений: о включении в государственные контракты условий о приемке товаров (работ, услуг) не позднее 20 декабря текущего года и о предельном сроке оплаты денежных обязательств по указанным контрактам; о применении документов о приемке товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок; о сокращении до 10 рабочих дней срока доведения лимитов бюджетных обязательств на закупки товаров (работ, услуг); о направлении бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации при отсутствии на 1 июля 2021 года соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме субсидий бюджетным и автономным учреждениям); об осуществлении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий. Кроме того, предусматривается издание распоряжений Правительства Российской Федерации об осуществлении казначейского сопровождения целевых субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

В целях реализации «Дорожной карты» по состоянию на 1 января 2022 года принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов.

Так, Федеральным законом **от 1 июля 2021 г. № 244-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242¹⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации, наделяющие Правительство Российской Федерации правом определять случаи направления остатков средств федерального бюджета, образовавшихся по состоянию на 1 января текущего финансового года в связи с неполным исполнением государственных контрактов в отчетном финансовом году, на те же цели (**пункт 1 «Дорожной карты»**).

Постановлением Правительства Российской Федерации **от 28 апреля 2021 г. № 667** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предусматривающие включение в заключаемые государственные контракты условий о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), а также отдельных этапов исполнения государственного контракта не позднее 20 декабря текущего финансового года, о предельном сроке оплаты денежных обязательств (сокращение срока оплаты денежных обязательств до 10 рабочих дней)

(пункт 2 «Дорожной карты»); распространение указанных положений на контракты, заключаемые федеральными бюджетными и автономными учреждениями (пункт 3 «Дорожной карты»), и на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в случае софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) из федерального бюджета (пункт 4 «Дорожной карты»); применение документов о приемке товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 5 «Дорожной карты»); направление бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации при отсутствии на 1 июля 2021 года соглашений о представлении субсидий юридическим лицам (кроме субсидий бюджетным и автономным учреждениям) пункт 7 «Дорожной карты»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от **28 июня 2021 г. № 1034** «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета внесены изменения, предусматривающие сокращение до 10 рабочих дней (вместо 20) срока доведения до получателей средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг (пункт 6 «Дорожной карты»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от **19 февраля 2021 г. № 407-р** поручено обеспечить казначейское сопровождение: субсидий, предоставляемых федеральным государственным бюджетным учреждениям МЧС России, определенным правовым актом МЧС России; расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, заключаемым (заключенным) федеральными государственными бюджетными учреждениями МЧС России, источником финансового обеспечения которых являются названные субсидии (пункт 8 «Дорожной карты»).

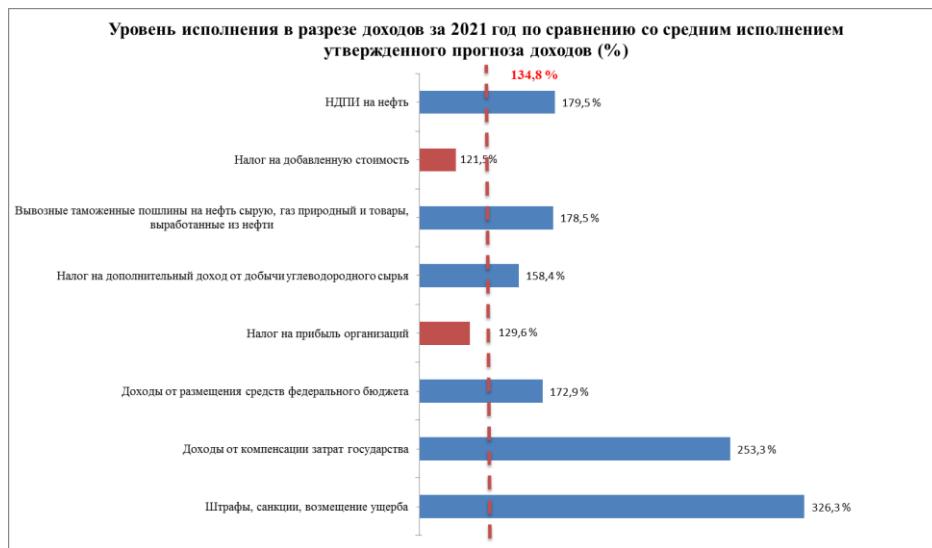
Минфином России утвержден приказ от **29 сентября 2021 г. № 138н** «О порядке проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», зарегистрированный в Министерстве России 12 ноября 2021 г. № 65786 и вступивший в силу с 1 января 2022 года (пункт 9 «Дорожной карты»).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2021 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2021 года от 2020 года		
		2020 год		2021 год				
		млн. рублей	млн. рублей	в % к исполнению за 2020 год	млн. рублей	в % к прогнозу за 2021 год	млн. рублей	гр. 5/гр. 3*
1	2	3	4	5	6	7	8	
Доходы	18 765 101,7	18 719 089,9	90,9	25 286 528,2	134,8	6 567 438,3		135,1
в % к ВВП	16,2	17,5		19,6		2,1		
в том числе:								
нефтегазовые доходы	5 987 233,3	5 235 245,0	69,6	9 056 506,7	151,3	3 821 261,7		173,0
в % к ВВП	5,2	4,9		7,0		2,1		
в % к общей сумме доходов	31,9	28,0		35,8		7,8		
ненефтегазовые доходы	12 777 868,4	13 483 844,9	103,2	16 230 021,5	127,0	2 746 176,6		120,4
в % к ВВП	11,1	12,6		12,6		0,0		
в % к общей сумме доходов	68,1	72,0		64,2		-7,8		
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	18 553 331,6	18 373 752,6	89,5	25 029 235,7	134,9	6 655 483,2		136,2
Справочно:								
доходы от управления средствами ФНБ	211 770,1	345 337,4	556,5	257 292,5	121,5	-88 044,9		74,5

В 2021 году объем доходов федерального бюджета составил 25 286 528,2 млн. рублей, или **134,8 %** прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ (далее – прогноз доходов).



Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в 2021 году в основном обусловлен следующими факторами: увеличением ВВП в номинальном выражении, восстановлением экономики в нефтегазовой и металлургической отраслях, увеличением поступлений от организаций металлургического, химического и финансового секторов экономики, ростом цены на нефть сырью марки «Юралс» (с 45,3 до 69,1 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю (с 72,4 до 73,6 рубля за

доллар США), объемов налогооблагаемого импорта.

Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по НДС, налогу на добычу полезных ископаемых на нефть сырую, вывозным таможенным пошлинам на углеводородное сырье, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, налогу на прибыль организаций, доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств ФНБ, платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда (разовое поступление платежа от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»).

На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части изменения размера ставок, в том числе в рамках завершения «налогового маневра в нефтегазовой отрасли», корректировки параметров «режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья», изменения размеров платы и нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет, а также сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

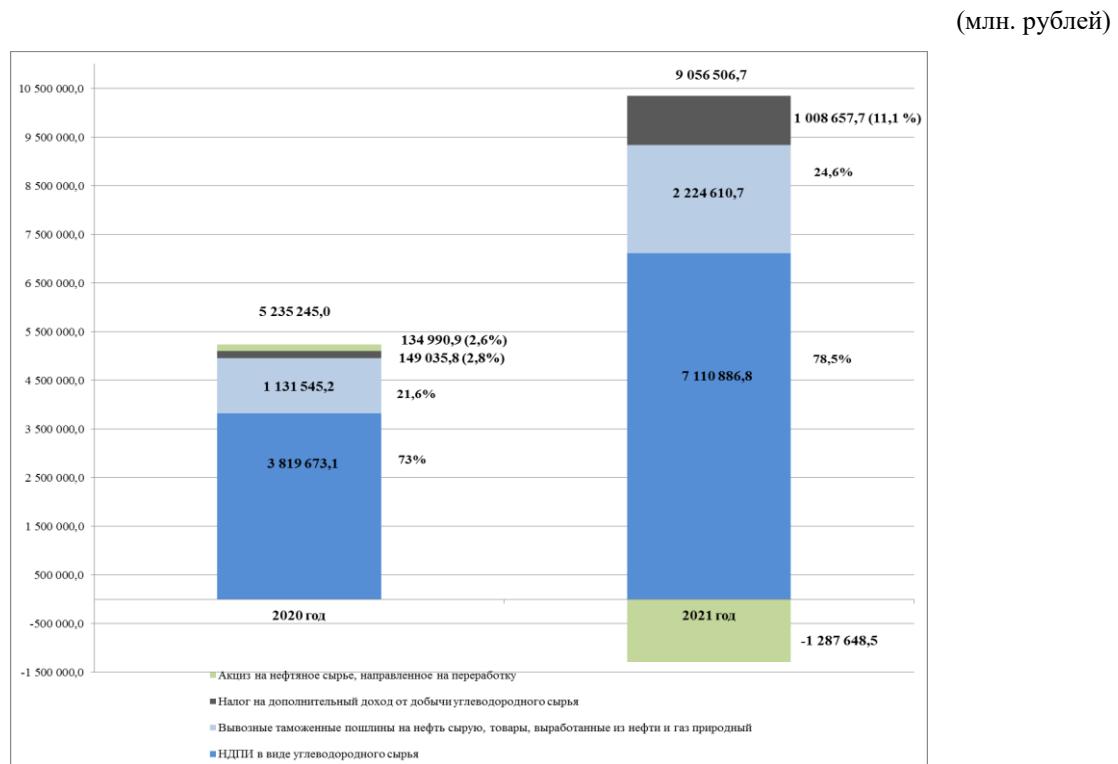
Ненефтегазовые доходы составили 16 230 021,5 млн. рублей, или **127 %** объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2020 годом на 2 746 176,6 млн. рублей, или на 20,4 %, что связано в основном с ростом поступлений налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, утилизационного сбора, а также с разовой платой в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (145 492,6 млн. рублей) при снижении поступлений по доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности. Кроме того, в марте 2021 года в прочие безвозмездные поступления федерального бюджета была зачислена часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (200 000,0 млн. рублей).

Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 64,2 % и по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 7,8 процентного пункта (в 2020 году – 72 %).

Нефтегазовые доходы составили 9 056 506,7 млн. рублей, или **151,3 %** объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и увеличились по сравнению с 2020 годом на 3 821 261,7 млн. рублей, или в 1,7 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 35,8 % и по сравнению с 2020 годом увеличилась на 7,8 процентного пункта (в 2020 году – 28 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2020 и 2021 годах представлена на следующей диаграмме.



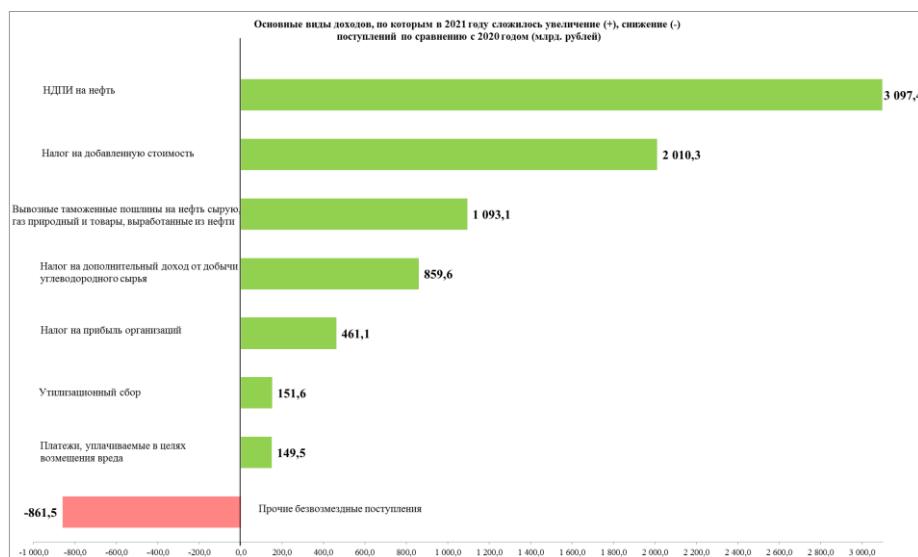
На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с 2020 годом наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДПИ в виде углеводородного сырья – на 3 291 213,7 млн. рублей, или в 1,9 раза, вывозных таможенных пошлин на газ природный, нефть сырую и товары, выработанные из нефти, - на 1 093 065,5 млн. рублей, или в 2 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть марки «Юралс» с 42,7 доллара США за баррель в декабре 2019 года – ноябре 2020 года до 67,12 доллара США за баррель в декабре 2020 года – ноябре 2021 года, а также роста среднего обменного курса доллара США с 70,97 рубля за доллар США в декабре 2019 года – ноябре 2020 года до 73,67 рубля за доллар США в декабре 2020 года – ноябре 2021 года.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра», корректировка параметров режима налога на дополнительный доход от добывчи углеводородного сырья (далее – НДД), а также отмена с 1 января 2021 года части льгот по НДПИ и вывозной пошлине на нефть сырую и переход ряда использовавших их

месторождений на режим НДД.

По сравнению с 2020 годом объем доходов увеличился на 6 567 438,2 млн. рублей, или на 35,1 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2020 годом, представлены на следующем графике.



Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 12,6 % и 7 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с 2020 годом составил 2,1 процентного пункта, при неизменной доле ненефтегазовых доходов – 12,6 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 134,8 % прогноза доходов на 2021 год из 18 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, **ниже среднего уровня исполнены доходы по 9 подгруппам** (по налогу на прибыль организаций; налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; платежам при пользовании природными ресурсами; прочим неналоговым доходам).

По **106 видам (подвидам) доходов** исполнение за 2021 год **оказалось ниже прогноза** поступлений, учтенных при формировании Федерального закона № 385-ФЗ на **1 275 858,4 млн. рублей**.

За 2021 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за

рубежом) поступило **297 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму **415 596,5 млн. рублей**. Более 92 % указанной суммы приходится на платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также на платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (за исключением вреда, причиненного на особо охраняемых природных территориях) (146 725,4 млн. рублей), авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей⁶ (96 973,2 млн. рублей), доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (94 454,8 млн. рублей), прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету (44 750,0 млн. рублей).

Таким образом, при формировании федерального бюджета на 2021 год были учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За 2021 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) **не поступило 7 видов (подвидов) доходов, учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму **40,4 млн. рублей** (из них субсидии федеральному бюджету на оказание содействия в обеспечении трудовой занятости осужденных, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы – на сумму 16,9 млн. рублей и ряд других).

За 2021 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления **по 218 видам (подвидам)** доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму **7 501 820,1 млн. рублей** (из них НДПИ на нефть – на сумму 2 788 473,3 млн. рублей; НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 1 003 835,9 млн. рублей; вывозные таможенные пошлины на углеводородное сырье – 978 463,2 млн. рублей; НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – 625 857,2 млн. рублей; налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья – 371 993,2 млн. рублей; прочие вывозные таможенные пошлины – 287 488,9 млн. рублей).

Поступления налоговых доходов за 2021 год составили 19 112 147,9 млн. рублей, или 128,5 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

⁶ Не прогнозировались администратором платежей (ФТС России).

Поступления неналоговых доходов за 2021 год составили 5 874 544,3 млн. рублей, или 160,1 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 299 836,0 млн. рублей, или 136,1 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за 2021 год.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за 2021 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение за:				Отклонение исполнения 2021 года от:			
		2020 год		2021 год		Федерального закона № 385-ФЗ	исполнения за 2020 год		
		млн. рублей	в % структура	млн. рублей	в % структура		млн. рублей	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	18 765 101,7	18 719 089,9	100,0	25 286 528,2	100,0	6 521 426,5	134,8	6 567 438,2	135,1
ФТС России*	4 987 876,0	4 751 760,7	25,4	7 156 920,0	28,3	2 169 044,0	143,5	2 405 159,3	150,6
ФНС России	12 191 917,7	10 978 795,3	58,7	15 880 343,2	62,8	3 688 425,5	130,3	4 901 547,9	144,6
Минфин России	518 066,1	1 511 873,5	8,1	549 852,6	2,2	31 786,5	106,1	-962 020,9	36,4
Росимущество	309 969,2	449 520,7	2,4	361 126,7	1,4	51 157,5	116,5	-88 394,0	80,3
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	757 272,7	1 027 139,7	5,5	1 338 285,7	5,3	581 013,0	176,7	311 145,9	130,3

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2021 году, как и в 2020 году, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (91,1 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 8,9 % доходов (в 2020 году – 16 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 385-ФЗ, Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, постановлением Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями), Правилами внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае

перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 385-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2021 год утвержден в сумме **21 520 068,1 млн. рублей**. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2021 год утверждена в сумме **21 520 068,1 млн. рублей**, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года в соответствии с бюджетным законодательством произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2021 год на 3 887 307,7 млн. рублей.

По состоянию **на 1 января 2022 года** общий объем бюджетных ассигнований **сводной бюджетной росписи** на 2021 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил **25 407 375,9 млн. рублей**, что на **3 887 307,7 млн. рублей**, или на 18,1 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2021 год, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ, и на 289 146,7 млн. рублей (на 7 %) меньше аналогичного показателя 2020 года (4 176 454,4 млн. рублей). Указанное увеличение сложилось в основном **за счет остатков** не использованных в 2020 году средств федерального бюджета в объеме **1 069 904,7 млн. рублей**, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2021 года составил 1 020 889,8 млн. рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 2 703 764,3 млн. рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (689 511,6 млн. рублей, 1 456 967,8 млн. рублей и 408 926,9 млн. рублей – в

пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, 145 790,6 млн. рублей – платежи в возмещение вреда водным объектам, включая платеж АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», 1 778,0 млн. рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2021 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет, 789,4 млн. рублей – платежи в возмещение вреда, причиненного водным объектам, поступившие в 2021 году сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 327-ФЗ, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год в объеме **3 887 307,7 млн. рублей**, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	418 950,8	663 034,4*)	(+) 244 083,6
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2020 год, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели	601 939,0	406 870,3	(-) 195 068,7
в том числе:				
пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	221 487,1	205 669,4	(-) 15 817,7
пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначайского обеспечения обязательств,			

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
	на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели			
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на предоставление субсидий юридическим лицам , предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 707,0	96 419,5	(-) 1 287,5
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение , предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2020 году	86 243,6	39 842,8	(-) 46 400,8
пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2020 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	196 501,3	64 938,6	(-) 131 562,7
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда			

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
Итого		1 020 889,8	1 069 904,7**)	(+) 49 014,9
За счет других источников				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		2 703 764,3***)	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		32 894,2	
пункт 4 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов , на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ		80 744,5	
Итого			2 817 403,0	
ВСЕГО			3 887 307,7	

663 034,4*) Резервный фонд Правительства Российской Федерации увеличен за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, на общую сумму **663 034,4 млн. рублей**, в том числе:

410 550,2 млн. рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 80-р за счет остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

131 562,7 млн. рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 495-р за счет неиспользованных остатков средств 2020 года. На основании указанного распоряжения в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 131 562,7 млрд. рублей, поскольку ранее в сводной росписи произведено увеличение только части переходящих неиспользованных остатков средств федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий;

120 921,5 млн. рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 1167-р за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, включая не использованные в 2020 году 52 403,5 млн. рублей - остатки средств федерального бюджета на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

1 069 904,7**) В соответствии с представленным Минфином России (письмо от 23 апреля 2021 г. № 01-02-02/16- 31165) расчетом остатков средств федерального бюджета на 1 января 2021 года объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2020 год составил **1 069,9 млрд. рублей** (с учетом объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и МИД России);

2 703 764,3 ***) из них:

689 511,6 млн. рублей, 1 456 967,8 млн. рублей и 408 926,9 млн. рублей – в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов федерального бюджета в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, и увеличения (уменьшения) отдельных видов доходов, в случае и в пределах поступления которых осуществляются расходы;

145 790,6 млн. рублей - зачисление в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;

1 778,0 млн. рублей - за счет не использованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2020 году;

789,4 млн. рублей - в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета.

За январь - декабрь 2021 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2020 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели, составило 406 870,3 млн. рублей, что на 416 334,1 млн. рублей, или в 2 раза, меньше соответствующего показателя за январь - декабрь 2020 года (823 204,4 млн. рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь - декабрь 2021 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2021 год				Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований	Отклонение, процентных пунктов
	утверженные Федеральным законом № 385-ФЗ	%	установленные сводной росписью с изменениями	%			
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы федерального бюджета - всего	21 520 068,1	100	25 407 375,9	100	3 887 307,7	18,1	0,0
Общегосударственные вопросы	1 593 965,9	7,4	1 952 821,4	7,7	358 855,5	22,5	0,3
Национальная оборона	3 116 901,6	14,5	3 701 767,2	14,6	584 865,6	18,8	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 454 872,8	11,4	2 374 413,7	9,3	-80 459,1	-3,3	-2,1
Национальная экономика	3 256 569,2	15,1	4 448 462,1	17,5	1 191 892,9	36,6	2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	325 603,4	1,5	601 905,7	2,4	276 302,3	84,9	0,9
Охрана окружающей среды	335 602,0	1,6	407 700,9	1,6	72 098,9	21,5	0,0
Образование	1 103 554,1	5,1	1 105 874,0	4,4	2 319,9	0,2	-0,8
Культура, кинематография	137 929,7	0,6	158 049,8	0,6	20 120,1	14,6	0,0
Здравоохранение	1 149 795,0	5,3	1 569 576,1	6,2	419 781,1	36,5	0,8
Социальная политика	5 594 912,7	26,0	6 698 520,1	26,4	1 103 607,4	19,7	0,4
Физическая культура и спорт	69 422,6	0,3	78 384,9	0,3	8 962,3	12,9	0,0
Средства массовой информации	102 894,6	0,5	114 473,1	0,5	11 578,5	11,3	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 203 852,7	5,6	1 085 152,7	4,3	-118 700,0	-9,9	-1,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 074 191,9	5,0	1 110 274,2	4,4	36 082,3	3,4	-0,6

В структуре расходов федерального бюджета бюджетные ассигнования на 2021 год по разделу «Национальная экономика» увеличены сводной росписью на 2,4 процентного пункта и уменьшены по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2,1 процентного пункта.

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2021 год по другим разделам классификации расходов бюджетов, **несущественно повлияли на структуру расходов** федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 385-ФЗ.

4.4. За 2021 год по 28 кодам видов изменений было внесено 15 984 изменения (за 2020 год – 15 477 изменений) на основании 5 250 справок (за 2020 год – 4 733 справки).

За январь - декабрь 2021 года **общий объем положительных изменений** сводной росписи с изменениями **составил 10 472 711,0 млн. рублей**, или 48,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ (21 520 068,1 млн. рублей), что на 905 550,2 млн. рублей, или на 8,0 %, меньше, чем за январь - декабрь 2020 года (11 378 261,2 млн. рублей).

В IV квартале 2021 года осуществлен **наиболее значительный объем** положительных изменений сводной росписи, который составил 4 821 293,6 млн. рублей, или 46,0 % общего объема (в I квартале 2021 года – 16,3 %, во II квартале 2021 года – 11,6 %, в III квартале 2021 года – 26,1 %).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь - декабрь 2021 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,9 %) и увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,4 %).

В декабре 2021 года внесены **положительные изменения** в сводную роспись на сумму 2 346 984,6 млн. рублей, или **22,4 %** общего объема положительных изменений сводной росписи (за 2020 год – 1 011 585,3 млн. рублей, или 8,9 %).

Так, значительные объемы положительных изменений сводной росписи за указанный период сложились в период с 28 по 30 декабря 2021 года и составили 229 528,5 млн. рублей (10 % объема положительных изменений за декабрь 2021 года), из них в связи с зачислением (29 177,6 млн. рублей) и выделением (162 275,0 млн. рублей) бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по 10 главным распорядителям бюджетных средств, а также в связи с изменениями, вносимыми в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (32 573,0 млн. рублей) по 9 главным распорядителям бюджетных средств.

В указанном периоде наибольшие изменения, вносимые в случае перераспределения

бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, сложились по Минобрнауки России – 2 808,5 млн. рублей в связи с увеличением бюджетных ассигнований на имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях достижения показателей национального проекта «Наука и университеты» по реализации научных и научно-технических проектов по приоритетным направлениям исследований, поддержка которых осуществляется Российским научным фондом, по Росморречфлоту – 1 492,6 млн. рублей на строительство второго этапа Багаевского гидроузла на р. Дон, по Минэнерго России – 1 224,8 млн. рублей на реализацию мероприятий в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» в целях обеспечения завершения мероприятий по строительству ЛЭП не позднее декабря 2022 года для осуществления технологического присоединения АНО «Центр развития культурных инициатив».

По faktорные положительные изменения сводной росписи на 2020 и 2021 годы представлены в следующей таблице.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2020 года		Январь - декабрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 290 425,4	37,7	4 178 311,0	39,9
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 451 194,7	39,1	4 131 003,7	39,4
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	490 602,2	4,3	786 152,2	7,5
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	189 179,2	1,7	428 330,1	4,1
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	206 379,4	1,8	173 844,6	1,7
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	2,5	163 848,9	1,6
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам,	63 482,3	0,6	96 419,5	0,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2020 года		Январь - декабрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
	предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации				
285	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на указанные цели	9 548,2	0,1	52 038,2	0,5
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	70 551,4	0,6	47 100,1	0,4
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	59 888,3	0,5	41 820,5	0,4
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	13 325,2	0,1	39 842,8	0,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2020 года		Январь - декабрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	40 211,9	0,4	38 834,6	0,4
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	17 178,7	0,2	32 912,1	0,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	70 688,5	0,6	31 208,1	0,3
	Прочие	1 116 893,8	9,8	231 044,6	2,2
	Всего	11 378 261,2	100	10 472 711,0	100

4.5. Частью 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в **2021 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись**, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись **без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ** могут быть **внесены изменения** по следующим основаниям: в случае **перераспределения бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации** на развитие отраслей экономики, с **профилактикой и устранением** последствий распространения коронавирусной инфекции, **а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации**; в случае **увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации** (с возможным превышением общего объема расходов федерального бюджета на 2021 год); в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные

средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема иных ненефтегазовых доходов федерального бюджета, учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета на 2021 год, **в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств Фонда национального благосостояния, направляемых на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями) утверждены Правила внесения изменений **в 2021 году** в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае **перераспределения** бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели (далее – Правила).

Подпунктом «б» пункта 1 Правил определены дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись **порядок внесения изменений в сводную роспись в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (код вида изменений **293**);**

подпунктом «в» пункта 1 Правил – порядок уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств Фонда национального благосостояния, направляемых на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного

кодекса Российской Федерации, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета (код вида изменений **293**);

подпунктом «а» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (с изменениями), указанному основанию соответствует код вида изменений **291**); **подпунктом «б» пункта 2 Правил** - на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений **292**); **подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил** - на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений **293**); **подпунктом «д» пункта 2 Правил** – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений **121**).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 327-ФЗ установлены требования к порядку согласования изменений в сводную роспись, в соответствии с которым Минфин России представляет в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) для рассмотрения предложения о внесении изменений в сводную роспись по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 4 и 5 части 3 статьи 6 данного Федерального закона. Указанные предложения направляются Комиссией по перераспределению в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату.

В январе - октябре и декабре 2021 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2021 год.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 327-ФЗ установлено, что в случае, если Комиссией по перераспределению в течение трех рабочих дней не принято решение по внесенным на ее рассмотрение предложениям, указанным в пунктах 1, 2, 4 и 5 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ, уполномоченный Правительством Российской Федерации орган вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Так, по данным ГИИС «Электронный бюджет», в октябре - декабре 2021 года Минфином России принимались решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись без решений Комиссии по перераспределению.

По состоянию на 1 января 2022 года по указанным кодам видов изменений, в том числе с учетом решений Комиссии по перераспределению, в сводную роспись на 2021 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 3 612 133,0 млн. рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктами 1 и 2 Правил, представлено в следующей таблице.

Код вида изменений	Наименование вида изменений	(млн. рублей) Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 325 541,7
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	1 630,2
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	284 961,1
Всего		3 612 133,0

Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляет увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 3 325 541,7 млн. рублей, или 92,0 % общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за январь – декабрь 2021 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.6. По состоянию на 1 января 2022 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2021 год составляет **24 283 663,4 млн. рублей**, что на **1 123 712,5 млн. рублей**, или на 4,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год с изменениями, из них 898 228,5 млн. рублей (80,0 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 225 484,0 млн. рублей (20,0 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона

№ 385-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию предусмотренных ведомственными программами цифровой трансформации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 января 2022 года составляет **225 484,0 млн. рублей**, что на 374 826,4 млн. рублей, или в 2,7 раза, меньше аналогичного значения в 2020 году (600 310,4 млн. рублей).

Наибольший объем заблокированных ЛБО сложился по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и составил 139 360,6 млн. рублей, или 61,8 % общего объема заблокированных ЛБО.

По состоянию на 1 января 2022 года ЛБО на 2021 год доведены до главных распорядителей в полном объеме 24 283 663,4 млн. рублей, распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 24 298 358,6 млн. рублей, или 100,1 % доведенного объема.

По состоянию на 1 января 2022 года в полном объеме произвели распределение **ЛБО на 2021 год 45 главных распорядителя**, или 48 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2021 год составило 115,8 %.

По 46 главным распорядителям (49 %) ЛБО на 2021 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 99 % до 99,99 % доведенного объема, по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 96,7 % и по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – 98,4 %.

4.7. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения

федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов внесены изменения, предусматривающие **увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год: на 163,8 млрд. рублей - на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2020 году; на 41,8 млрд. рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 96,4 млрд. рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 39,8 млрд. рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.**

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на				
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8

По сравнению с **2020 годом** объем изменений, внесенных в **сводную роспись на 2021 год**, предусматривающих **увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», увеличился** на 32,9 млрд. рублей, или на 51,8 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 26,5 млрд. рублей, или в 3 раза; **уменьшился** на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на 124,9 млрд. рублей, или на 43,3 %, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – на 18,1 млрд. рублей, или на 30,2 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на сохраняющийся значительный

общий объем изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» **в размере, не превышающем остатка не использованных** на начало текущего финансового года **бюджетных ассигнований** на указанные цели.

4.8. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета **не позднее 1 октября 2021 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году** за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2021 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отдельные главные распорядители **не обеспечили завершение расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2020 году, в установленный срок** (не позднее 1 октября 2021 года).

Так, ФАС России, ЦИК России, Росстандарт, Минкультуры России, ФТС России, Минобрнауки России, Минтранс России, Роспотребнадзор и другие главные распорядители **не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по отдельным государственным контрактам** в установленный срок либо осуществили расчеты на уровне от 0,6 % до 27,8 %.

В 2021 году увеличены показатели сводной бюджетной росписи на сумму неиспользованных остатков по межбюджетным трансфертам «под потребность» для оплаты региональных и муниципальных контрактов 2020 года – 1 484,9 млн. рублей (Минприроды России – 392,2 млн. рублей, Росводресурсы – 951,1 млн. рублей, Минсельхоз России – 135,6 млн. рублей, Рослесхоз – 6,0 млн. рублей) и субсидиям юридическим лицам –

0,4 млн. рублей (Минприроды России – 0,4 млн. рублей), предельный срок завершения расчетов по которым не установлен.

Информация об исполнении в 2021 году расходов на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по отдельным государственным контрактам по отдельным главным распорядителям представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

Пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено, что **Федеральное казначейство** обеспечивает **не позднее 10 октября 2021 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя** (распорядителя) бюджетных средств **ЛБО**, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 октября 2021 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2020 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2021 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 Положения).

Анализ информации об объеме отзываемых дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, полученной Счетной палатой по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отзываемых дополнительных ЛБО составил 9,3 млрд. рублей, или 5,7 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам.

Наибольшие объемы отзываемых дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: ЦИК России – 99,4 %, Минприроды России – 83,7 %, Роспатент – 67,9 %, Ростуризм – 61,2 % и другие.

В части увеличения бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов, подлежащих оплате в 2021 году, по Роснедрам были внесены изменения в сводную бюджетную роспись на общую сумму 2 385,1 млн. рублей, из них 2 379,2 млн. рублей (99,8 %) - на завершение расчетов по 34 госконтрактам, заключенным в

2018–2020 годах территориальными органами Роснедр на выполнение работ по воспроизведству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод. Неосвоенные до 1 октября 2021 года 30,5 % (728,5 млн. рублей) восстановленных средств были отозваны, что в основном связано с некачественной организацией работ, неисполнением обязательств подрядчиком, несвоевременным предоставлением актов выполненных работ для оплаты.

4.9. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1034 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

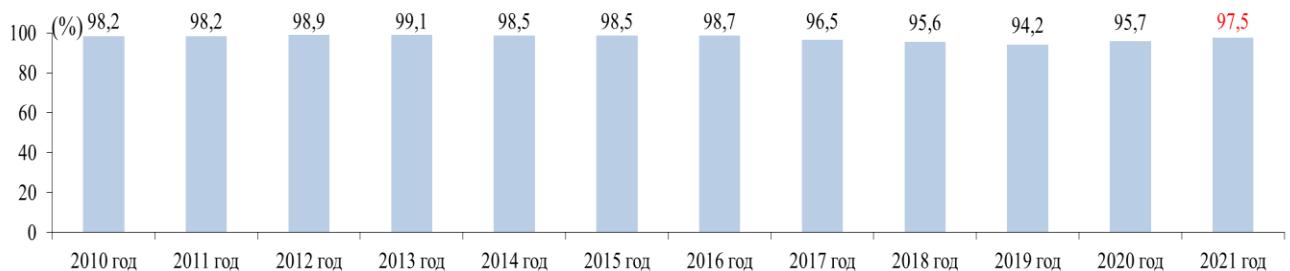
Сокращены сроки доведения **ЛБО на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые подлежат доведению до получателей средств федерального бюджета в полном объеме с 20-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя** (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета до 10-го рабочего дня (абзац второй пункта 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета).

Установлена норма о необходимости включения получателями средств федерального бюджета в заключаемые ими государственные контракты, обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе отдельного этапа исполнения контракта, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В целом исполнение контрактуемых расходов в 2021 году составило 96,3 % показателя лимитов бюджетных обязательств, остатки не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2021 году, составили 220,5 млрд. рублей.

4.10. Исполнение расходов федерального бюджета за январь - декабрь 2021 года составило **24 771 769,6 млн. рублей, или 115,1 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и **97,5 %** показателя сводной росписи с изменениями, что выше **уровня исполнения 2020 года на 1,8 процентного пункта.**

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь в 2010 - 2021 годах представлен на следующей диаграмме.



Уровень исполнения расходов является самым высоким за последние 5 лет.

Объем исполненных расходов федерального бюджета выше объема исполнения 2020 года на 1 950,2 млрд. рублей, или на 8,5 % (по сравнению с кассовым исполнением 2019 года – на 6 557,3 млрд. рублей, или на 36 %).

Общий объем неисполненных назначений составил **635,6 млрд. рублей, или 2,5 %** показателя сводной расписи с изменениями, из них порядка 77 % составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации могут направляться в 2022 году на те же цели, что на 18,5 % ниже по сравнению с предыдущим годом.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований **уменьшился на 385,3 млрд. рублей, или в 1,4 раза**, по сравнению с 2020 годом (1 020,9 млрд. рублей).

При этом **за исключением** остатков бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации и **зарезервированных средств** на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации⁷ объем неисполненных бюджетных назначений составил 427,6 млрд. рублей и практически **не изменился** по сравнению с аналогичным показателем за 2020 год (422,4 млрд. рублей).

Так, остатки на оплату заключенных госконтрактов уменьшились **лишь** на 1,0 млрд. рублей, на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» увеличились на 4,8 млрд. рублей, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» увеличились на 2,5 млрд. рублей.

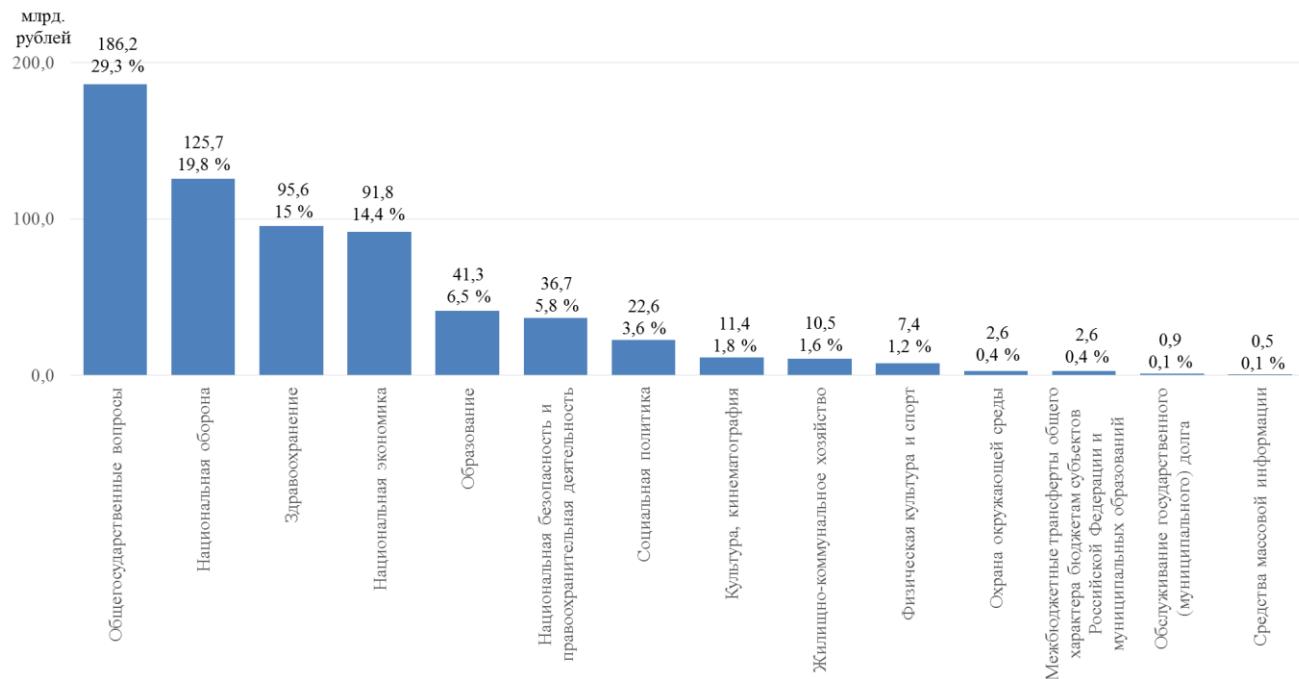
Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета, содержащая сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

По разделам классификации расходов **неисполненные бюджетные назначения**

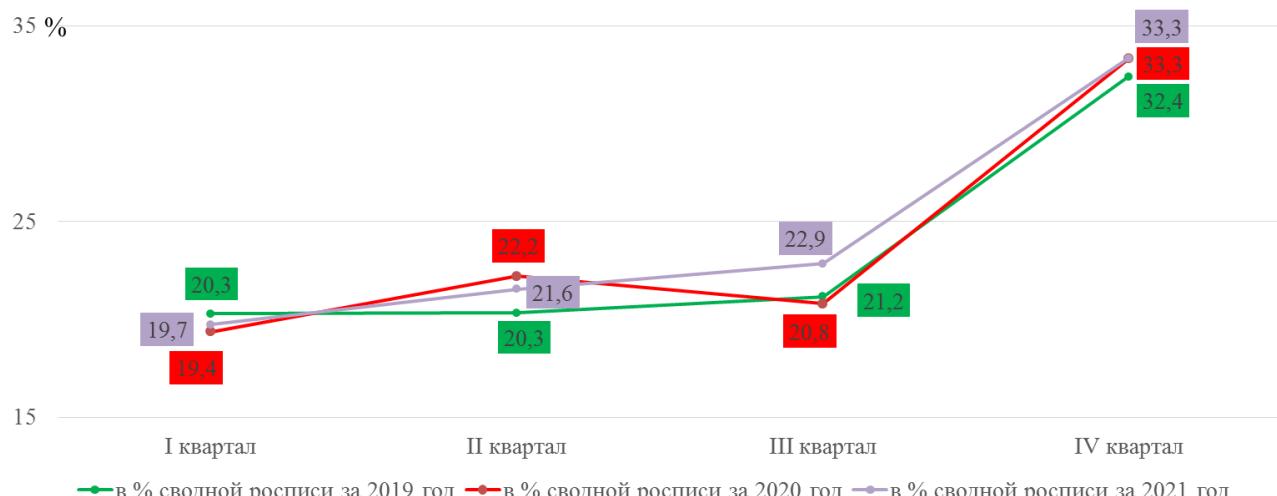
⁷ Решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса.

установлены в 2021 году по разделам «Общегосударственные вопросы» – 186 214,2 млн. рублей (9,5 % показателя сводной росписи с изменениями), «Национальная оборона» – 125 669,4 млн. рублей (3,4 %), «Здравоохранение» – 95 556,2 млн. рублей (6,1 %), «Национальная экономика» – 91 805,7 млн. рублей (2,1 %), «Образование» – 41 256,5 млн. рублей (3,7 %) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 36 680,0 млн. рублей (1,5 %) и другим.

Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений представлен на следующей диаграмме.



4.11. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2019 – 2021 годах представлен на следующей диаграмме.



Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2021 году по-прежнему свидетельствует о неравномерности его исполнения.

Так, в IV квартале 2021 года уровень исполнения составил 33,3 % показателя сводной росписи с изменениями (8 472,9 млрд. рублей), что соответствует уровню исполнения аналогичного периода 2020 года (33,3 %, или 7 948,1 млрд. рублей) и выше аналогичного показателя 2019 года (32,4 %, или 6 266,3 млрд. рублей). В декабре 2021 года уровень исполнения федерального бюджета составил 19 % показателя сводной росписи с изменениями, или 4 830,8 млрд. рублей (в 2019 году – 17 %, или 3 288,2 млрд. рублей, в 2020 году – 16,3 %, или 3 890,1 млрд. рублей), из них за последнюю неделю декабря 2021 года расходы исполнены в объеме 1 558,4 млрд. рублей, или 6,1 %, за 30 - 31 декабря 2021 года – 248,3 млрд. рублей, или 1 % (за последнюю неделю декабря 2020 года – 1 077,7 млрд. рублей, или 4,5 %, за 30 - 31 декабря 2020 года – 226,9 млрд. рублей, или 1 %).

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом (более 10,0 млрд. рублей) исполненных бюджетных ассигнований за период с 25 по 31 декабря 2021 года представлен в приложении № 6 к аналитической записке.

Следует отметить, что за последние 6 лет доля расходов в IV квартале к общему объему расходов увеличилась с 30,4 % в 2015 году до 34,2 % в 2021 году. В декабре 2021 года доля расходов к общему объему расходов составила 19,5 %, что является самым высоким за последние годы, начиная с 2017 года.

В целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения федеральным органам исполнительной власти поручено (поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-П13-2069) руководствоваться соответствующим планом мероприятий («дорожной картой»), в соответствии с которым в 2021 году принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов (более подробная информация представлена в пункте 2.4 настоящей аналитической записки).

4.12. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – декабрь 2020 – 2021 годов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2020 год				2021 год			
	Федераль-ный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь		Федераль-ный закон № 385-ФЗ	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь	
			сумма	% сводной росписи с изменениями			сумма	% сводной росписи с изменениями
РАСХОДЫ ВСЕГО	19 665 989,8	23 842 444,3	22 821 554,5	95,7	21 520 068,1	25 407 375,9	24 771 769,6	97,5
% ВВП	17,3	22,2	21,3		18,6	19,7	19,2	
Общегосударствен-ные вопросы	1 508 154,4	1 951 096,1	1 507 696,3	77,3	1 593 965,9	1 952 821,4	1 766 607,2	90,5
% ВВП	1,3	1,8	1,4		1,4	1,5	1,4	

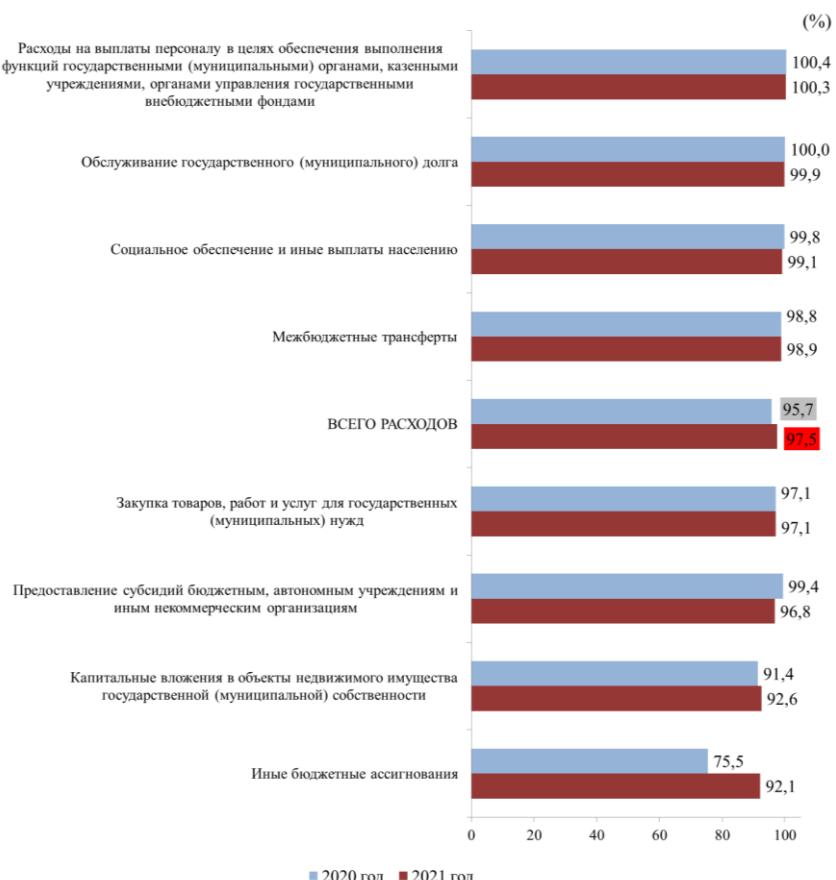
Наименование показателя	2020 год				2021 год			
	Федераль-ный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь		Федераль-ный закон № 385-ФЗ	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь	
			сумма	% сводной росписи с изменениями			сумма	% сводной росписи с изменениями
Национальная оборона	3 087 046,3	3 308 122,6	3 168 833,4	95,8	3 116 901,6	3 701 767,2	3 576 097,8	96,6
% ВВП	2,7	3,1	3		2,7	2,9	2,8	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 430 403,2	2 343 710,0	2 226 556,4	95,0	2 454 872,8	2 374 413,7	2 337 733,8	98,5
% ВВП	2,1	2,2	2,1		2,1	1,8	1,8	
Национальная экономика	2 661 883,7	3 598 387,8	3 483 904,4	96,8	3 256 569,2	4 448 462,1	4 356 656,4	97,9
% ВВП	2,3	3,4	3,2		2,8	3,5	3,4	
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 809,7	440 170,6	371 453,6	84,4	325 603,4	601 905,7	591 430,2	98,3
% ВВП	0,2	0,4	0,3		0,3	0,5	0,5	
Охрана окружающей среды	340 334,6	262 891,5	260 613,7	99,1	335 602,0	407 700,9	405 133,5	99,4
% ВВП	0,3	0,2	0,2		0,3	0,3	0,3	
Образование	982 382,7	999 630,2	956 857,0	95,7	1 103 554,1	1 105 874,0	1 064 617,4	96,3
% ВВП	0,9	0,9	0,9		1	0,9	0,8	
Культура, кинематография	144 352,8	152 990,8	144 546,1	94,5	137 929,7	158 049,8	146 678,4	92,8
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Здравоохранение	1 077 918,8	1 382 929,9	1 334 389,5	96,5	1 149 795,0	1 569 576,1	1 474 020,0	93,9
% ВВП	0,9	1,3	1,2		1	1,2	1,1	
Социальная политика	5 096 095,1	7 012 988,4	6 990 270,1	99,7	5 594 912,7	6 698 520,1	6 675 928,0	99,7
% ВВП	4,5	6,5	6,5		4,8	5,2	5,2	
Физическая культура и спорт	74 696,1	81 659,4	75 283,7	92,2	69 422,6	78 384,9	70 946,6	90,5
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Средства массовой информации	94 793,4	121 858,6	121 100,5	99,4	102 894,6	114 473,1	113 976,5	99,6
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Обслуживание государственного (муниципального) долга	896 955,5	784 455,5	784 172,7	100,0	1 203 852,7	1 085 152,7	1 084 236,3	99,9
% ВВП	0,8	0,7	0,7		1	0,8	0,8	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 010 163,5	1 401 553,0	1 395 877,0	99,6	1 074 191,9	1 110 274,2	1 107 707,5	99,8
% ВВП	0,9	1,3	1,3		0,9	0,9	0,9	

По разделам, по которым бюджетные ассигнования составляют более 80 % общего объема расходов, наибольший уровень исполнения сложился по разделам «Социальная политика» (99,7 % показателя сводной росписи с изменениями), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (98,5 %) и «Национальная экономика» (97,9 %), наименьший – по разделам «Общегосударственные вопросы» (90,5 %) и «Здравоохранение» (93,9 %).

Низкий уровень исполнения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» связан в основном с существенным объемом неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в 2021 году также представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года, а также в закрытой части.

4.13. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2020–2021 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.



По группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» уровень исполнения расходов ниже аналогичного показателя 2020 года.

Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в 2020 году, отмечается по группам видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования».

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 385-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 45 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). За январь – декабрь 2021 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **17 380 094,9 млн. рублей** (открытая часть), что на 2 165 352,0 млн. рублей, или на 14,2 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на реализацию 43 госпрограмм в 2020 году (15 214 742,9 млн. рублей (открытая часть)).

В соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями)⁸, в 2021 году предусматривалась реализация 45 госпрограмм.

Согласно новому перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями)⁹ и вступающему в силу с 1 января 2022 года, с 2022 года предполагается реализация 49 госпрограмм, из них 9 комплексных. Также перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений реализации госпрограмм («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»; «Возможности для самореализации и развития талантов»; «Комфортная и безопасная среда для жизни»; «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»; «Развитие науки, промышленности и технологий»; «Цифровая трансформация»; «Сбалансированное региональное развитие»; «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества»).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

⁸ В редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 1392-р.

⁹ В редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 1689-р, от 28 августа 2021 г. № 2391-р, от 15 октября 2021 г. № 2907-р и постановлений Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1877, от 30 октября 2021 г. № 1878, от 28 декабря 2021 г. № 2511-89.

госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на 1 апреля 2021 года приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 385-ФЗ на 2021 и 2022 годы параметры финансового обеспечения 44 госпрограмм, на 2023 год - 43 госпрограмм.

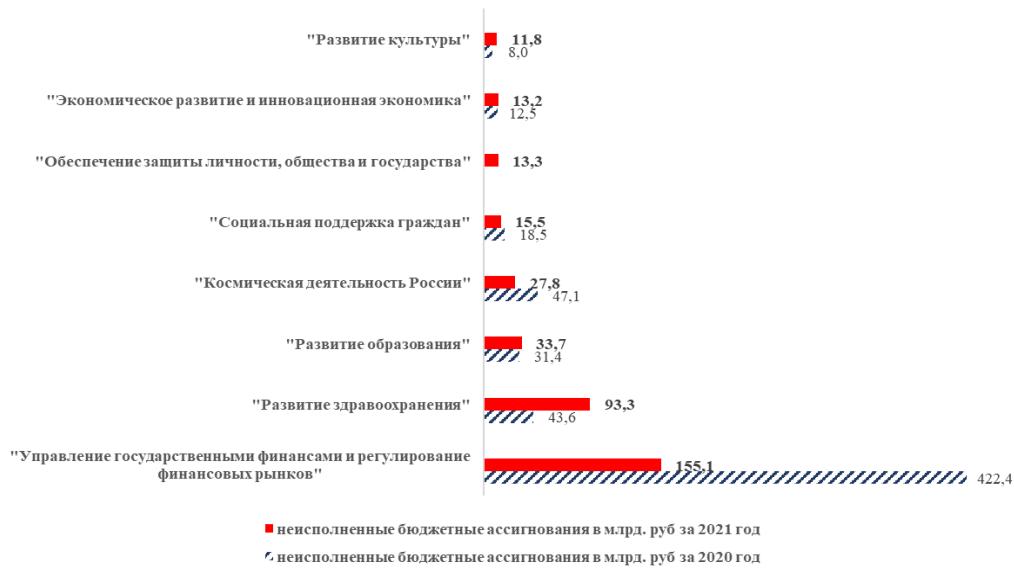
Так, на 2021 год не приведены в соответствие с законом о федеральном бюджете бюджетные ассигнования по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», на 2022 год – по госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», на 2023 год – по госпрограммам «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и «Космическая деятельность России».

По результатам анализа отдельных проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с неполным соответствием целей госпрограмм критериям конкретности, измеримости, релевантности, с несоблюдением требования, в соответствии с которым решение одной задачи госпрограммы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, с дублированием формулировок задачи и цели госпрограммы, с корректировкой наименований и значений показателей в сторону ухудшения/улучшения, по отдельным показателям значения установлены без динамики, что не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы. По ряду госпрограмм отмечается недостаточность предлагаемых показателей для оценки степени достижения целей и решения их задач, а также отсутствие преемственности в системе целевых показателей (индикаторов) госпрограмм в связи с их корректировкой на протяжении ряда лет и сменой состава показателей (индикаторов), что существенно затрудняет оценку и проверку достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограммах.

5.2. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2021 года исполнены в сумме 16 969 927,4 млн. рублей, или 97,6 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). Уровень исполнения указанных расходов выше уровня исполнения за 2020 год (95,6 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть)).

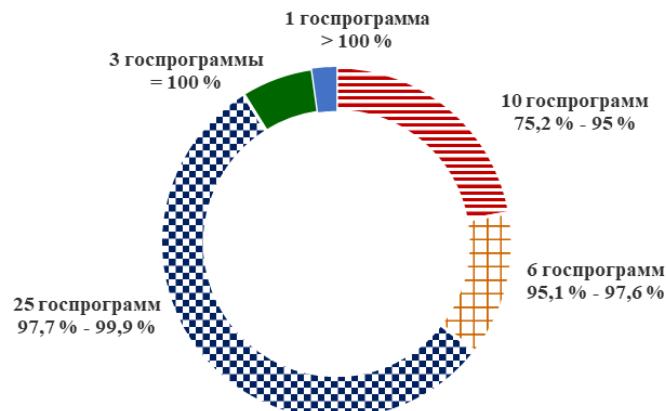
Не в полном объеме исполнены расходы по 41 госпрограмме, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 410 167,5 млн. рублей, или 2,4 % показателя сводной росписи с изменениями. В 2020 году объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 667 963,0 млн. рублей, или 4,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В январе – декабре 2021 года наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по следующим госпрограммам.



За последние 4 года сохраняются значительные **объемы неисполненных расходов** по госпрограммам «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Космическая деятельность России», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения».

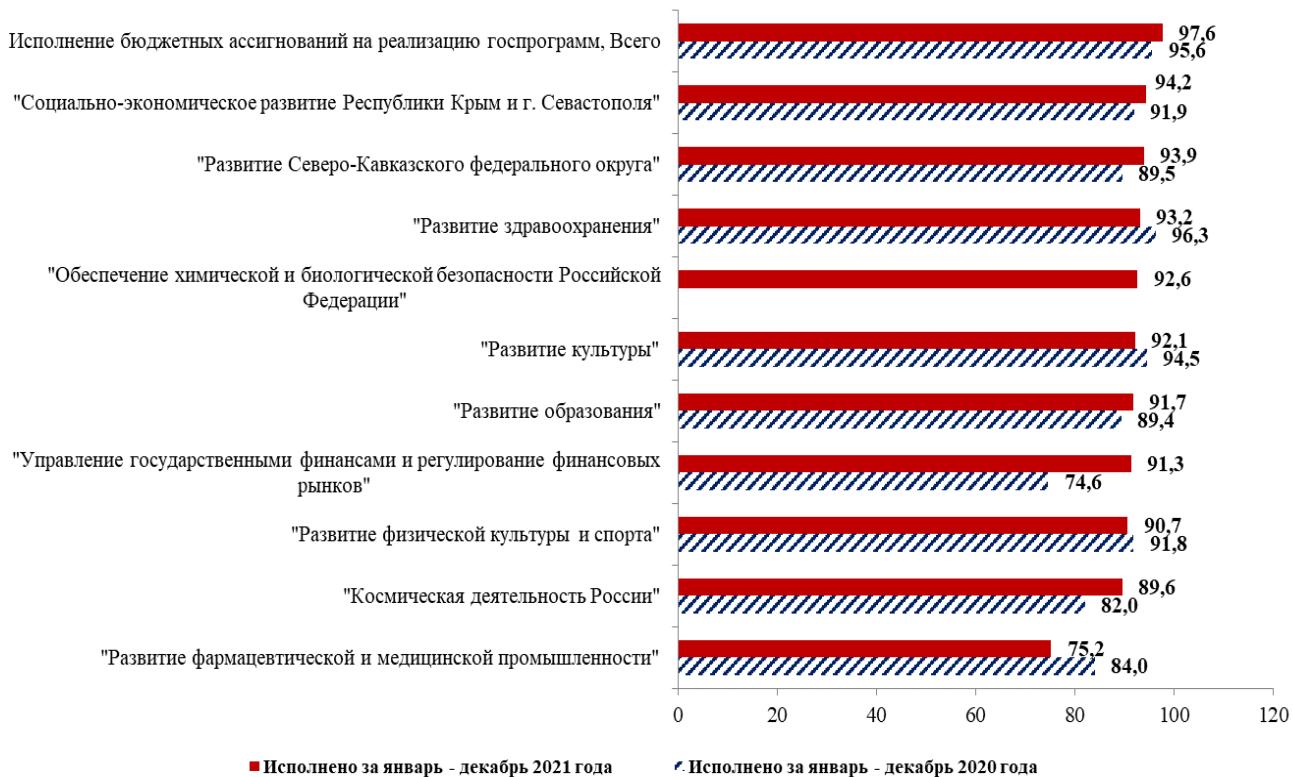
Уровни исполнения 45 госпрограмм за январь – декабрь 2021 года представлены на следующей диаграмме.



Исполнение расходов по ряду госпрограмм в 2021 году **осуществлялось неравномерно**. Так, в декабре 2021 года по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» объем перечисления расходов составил 79,6 % предусмотренного сводной росписью с изменениями годового объема бюджетных ассигнований, по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» – 57,3 %, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» – 55,7 %, по госпрограмме «Развитие оборонно-промышленного комплекса» – 51,7 %, по госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» – 50,8 %.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

В январе – декабре 2021 года **на уровне** менее 95 % исполнены расходы (открытая часть) по 10 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.



Расходы по 4 из указанных госпрограмм исполнены ниже уровня за соответствующий период 2020 года.

Следует отметить, что из указанных госпрограмм **степень эффективности**

реализации госпрограммы «Космическая деятельность России» (ответственный исполнитель - ГК «Роскосмос») за 2020 год оценена Минэкономразвития России как низкая. Степень эффективности реализации госпрограмм «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (Минэкономразвития России), «Развитие культуры» (Минкультуры России), «Развитие образования» (Минпросвещения России), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (Минпромторг России) в 2020 году оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего.

Счетная палата обращает внимание, что по ряду из указанных госпрограмм по итогам 2019 и 2020 годов также отмечался низкий уровень исполнения расходов. Так, по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» исполнение расходов за 2019 год составило 66,2 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2020 года – 84 %, по госпрограмме «Космическая деятельность России» – 71,2 % и 82 % соответственно, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» - 71,9 % и 91,9 % соответственно, по госпрограмме «Развитие образования» - 86,3 % и 89,4 % соответственно.

5.3. Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2022 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками не осуществлялись либо осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию госпрограмм.

Так, по госпрограмме «Развитие образования» не осуществлялись расходы публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на низком уровне исполнены расходы ответственным исполнителем Минпросвещения России (91,4 % показателя сводной росписи с изменениями), также на низком уровне исполнены расходы Минпромторгом России (80,5 %), Росмолодежью (85,3 %).

По госпрограмме «Развитие здравоохранения» на низком уровне исполнены расходы публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» (53,1 %), Минстроем России (82,6 %), МЧС России (83,4 %).

По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» на низком уровне исполнены расходы ответственным исполнителем Минспортом России (92,6 % показателя сводной росписи с изменениями), также на низком уровне исполнены расходы публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» (50,1 %), Минфином России (89,8 %), Минвостокразвития России (91,2 %).

По госпрограмме «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» **не осуществлялись** расходы Рострудом.

По госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» **не осуществлялись** расходы Минфином России, **на низком уровне** исполнены расходы Минсельхозом России (59,5 %), ФМБА России (69,9 %), Роспотребнадзором (87,5 %).

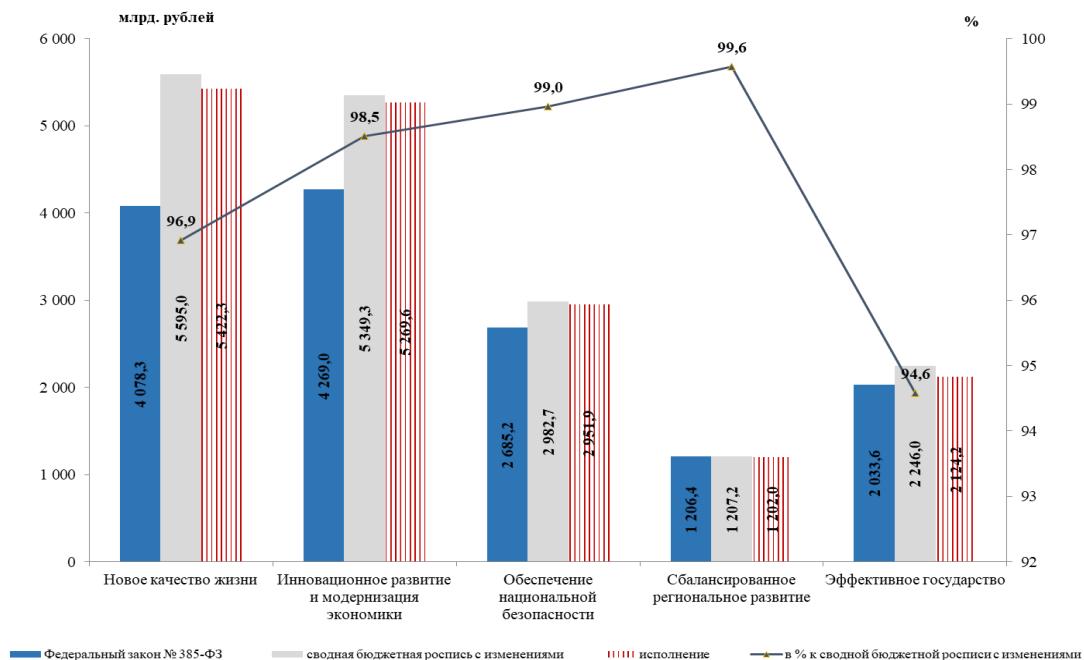
Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 7 к аналитической записке.

5.4. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), на 2021 год предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Иновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (7 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

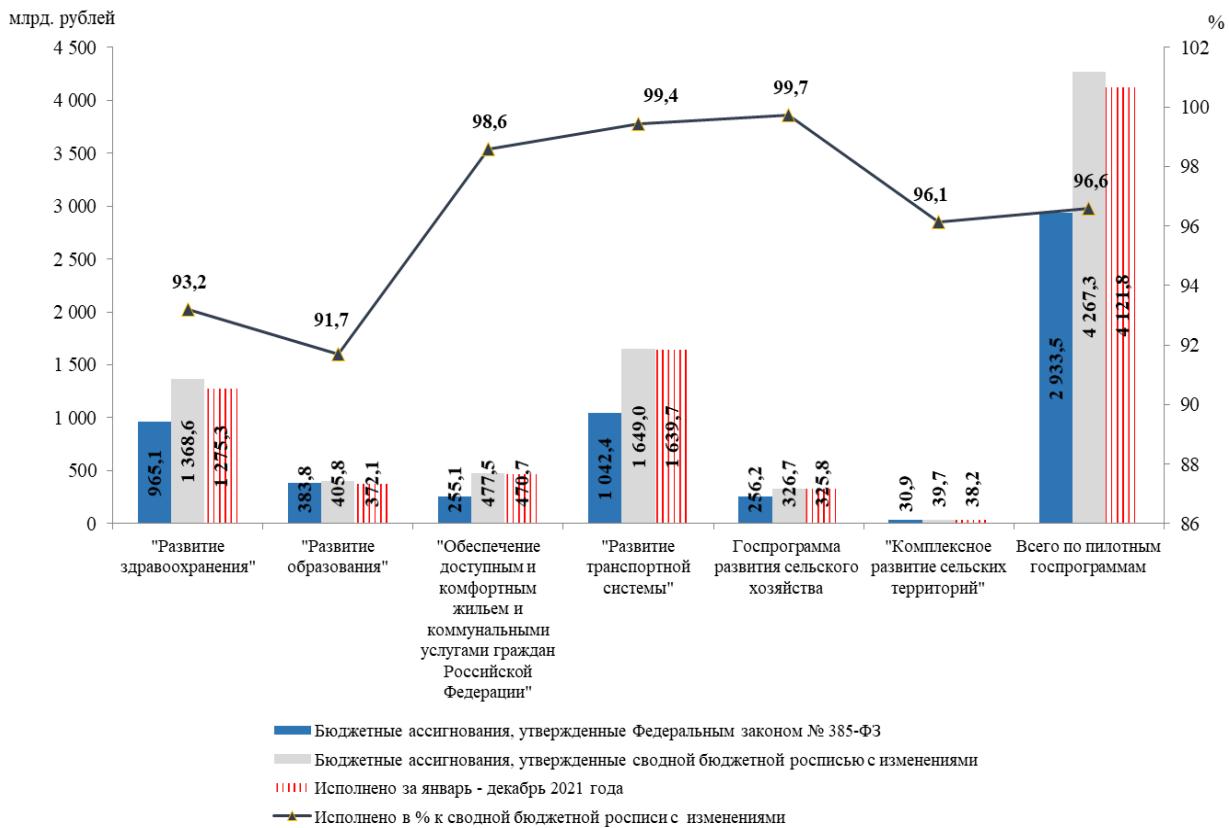
Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – декабрь 2021 года приведена на следующей диаграмме.



В январе – декабре 2021 года наиболее низкий уровень кассового исполнения отмечается по направлениям «Эффективное государство» и «Новое качество жизни» (94,6 % и 96,9 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями соответственно).

5.5. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках **пилотных госпрограмм**, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм за январь – декабрь 2021 года представлена на следующей диаграмме.



Утвержденные пилотные госпрограммы в части финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2021 - 2023 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ.

Расходы по госпрограммам «Развитие образования» и «Развитие здравоохранения» исполнены на уровне **91,7 %** и **93,2 %** показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.6. В 2021 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 5 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП и ФЦП, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» с 2022 года осуществляется трансформация института госпрограмм и переход на **новые подходы к разработке и реализации госпрограмм**, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм, **формирование системы управления**

госпрограммой и разделение госпрограмм на отраслевые¹⁰ и комплексные¹¹.

Изменение **системы целеполагания** госпрограмм и их структурных элементов предусматривает ориентацию госпрограмм **на достижение национальных целей** развития Российской Федерации. При этом для **каждой цели** государственной программы и ее структурных элементов **формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые эффекты** от реализации госпрограммы и ее структурных элементов.

В число **показателей** включаются **показатели Единого плана по достижению национальных целей** развития Российской Федерации, показатели иных приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования.

Госпрограммы разрабатываются **на принципах проектного управления**. В структуре госпрограмм выделяется **проектная часть**, содержащая федеральные и ведомственные проекты, а также **процессная часть** с комплексами процессных мероприятий.

В **паспорт госпрограммы** включаются **цели, сроки реализации, перечень направлений (подпрограмм), показатели по годам реализации, перечень структурных элементов** с указанием задач, эффектов реализации и связи с показателями, **параметры финансового обеспечения** госпрограммы за весь период ее реализации, а также **информация о кураторе и ответственном исполнителе**.

Система управления госпрограммами предусматривает назначение **куратора** госпрограммы из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и **формирование управляющих советов**, состоящих из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии со сферами ведения, **представителей ответственного исполнителя** госпрограммы, руководителей федеральных, ведомственных проектов, **комплексов процессных мероприятий**, а также **представителей Минэкономразвития России и Минфина России**.

Разделение госпрограмм **на отраслевые и комплексные**, предметом которых является достижение приоритетов и целей государственной политики территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких госпрограмм, позволит в комплексных программах отражать аналитическую информацию о целях, мероприятиях и их финансовом обеспечении иных госпрограмм, соответствующих сферам реализации комплексной программы.

¹⁰ Государственная программа Российской Федерации, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики, в том числе национальных целей, **в рамках конкретной отрасли** или сферы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

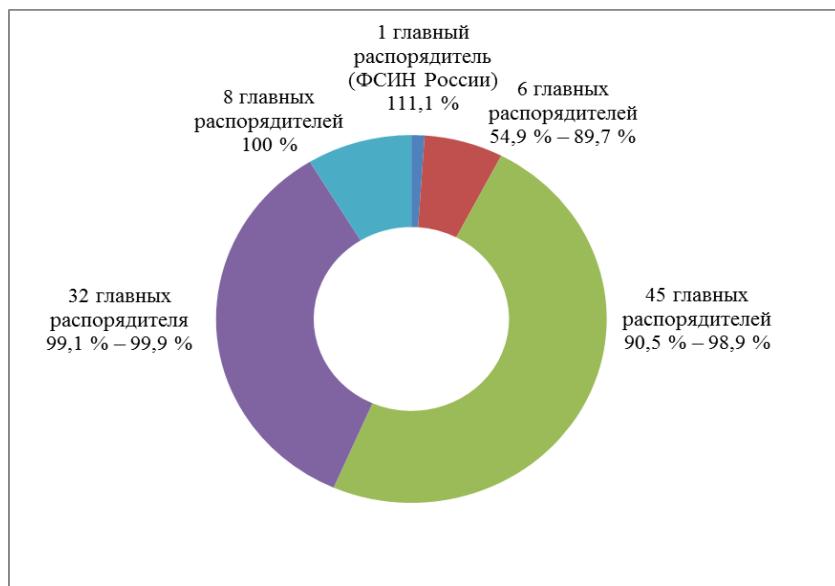
¹¹ Государственная программа Российской Федерации, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики **межотраслевого и (или) территориального характера**, в том числе национальных целей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ.

Указанные изменения должны позволить сфокусировать госпрограммы на достижении национальных целей развития, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», повысить их эффективность и упростить контроль за реализацией мероприятий.

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное **92 главными распорядителями**, в январе – декабре 2021 года составило 97,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в 2021 году в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» **упразднены Россвязь и Роспечать**, соответствующие **функции переданы Минцифры России**.

Общий объем внесенных изменений в сводную роспись в связи с ликвидационными мероприятиями по упразднению Роспечати и Россвязи составил (-)118 017,9 млн. рублей (по Россвязи – (-)19 019,4 млн. рублей, по Роспечати – (-)98 998,5 млн. рублей). Бюджетные ассигнования упраздненных ведомств перераспределены: Минцифры России –

117 875,6 млн. рублей, Минфину России – 59,9 млн. рублей на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, Минобороны России, МИДа России и МВД России – 82,4 млн. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, оперативных мероприятий органов безопасности, мероприятий по нормативному регулированию международных отношений. По состоянию на 1 января 2022 года показатели сводной бюджетной росписи по Минцифры России превышают законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на 129 537,8 млн. рублей, или на 125,1 %.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми ППК «**Единый заказчик в сфере строительства**» осуществляет **полномочия главного распорядителя** бюджетных средств, получателя бюджетных средств, **главного администратора** доходов бюджета и **администратора** доходов бюджета. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 24 февраля 2021 года.

6.2. Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 83 главным распорядителям (90,2 % общего количества), из них **по 12** (13 %) исполнение составило менее **95 %**: ППК «**Единый заказчик в сфере строительства**» – 54,9 % (**объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 14 037,4 млн. рублей**), Росархиву – 71,5 % (**1 828,6 млн. рублей**), Управлению делами Президента Российской Федерации – 82 % (**39 162,2 млн. рублей**), Росмолодежи – 85,3 % (**4 551,1 млн. рублей**), федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» – 87,8 % (**3 331,5 млн. рублей**), Ростуризму – 89,7 % (**2 746,5 млн. рублей**), Росстандарту – 90,5 % (**481,9 млн. рублей**), Минздраву России – 91,3 % (**81 371,4 млн. рублей**), Минпросвещения России – 92,1 % (**28 997,4 млн. рублей**), Минспорту России – 93,2 % (**5 187,7 млн. рублей**), ФАС России – 93,4 % (**412,6 млн. рублей**), Минприроды России – 95 % (**2 497,9 млн. рублей**).

Необходимо отметить, что по указанным главным распорядителям, за исключением ППК «**Единый заказчик**», Управления делами Президента Российской Федерации и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», исполнение **годовых бюджетных назначений на 2020 год**, предусмотренных сводной

росписью с изменениями, также исполнены на уровне менее 95 %.

Перечень главных распорядителей, по которым уровень исполнения расходов за 2020 и 2021 годы составил менее 95 % показателя сводной росписи с изменениями, представлен в следующей таблице.

Исполнение в % к сводной росписи с изменениями	Росархив	Росмолодежь	Ростуризм	Минпросвещения России	Минспорт России	ФАС России
2020 год	70,7	81,6	81,8	88,4	94,5	80,4
2021 год	71,5	85,3	89,7	92,1	93,2	93,4

Анализ исполнения расходов за 2021 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям, приведенным в таблице, показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов **по коду группы вида расходов 200** «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – по Минприроды России (36,8 % показателя сводной росписи с изменениями), по ФАС России (74,9 %), по Росстандарту (82,7 %), по Ростуризму (91,7 %), по Управлению делами Президента Российской Федерации (95 %); **по коду группы вида расходов 300** «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – по Минспорту России (76,8 %), по Минздраву России (89 %), по Минпросвещения России (90,6 %); **по коду группы вида расходов 400** «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Минпросвещения России (5,4 %), по Росархиву (52 %), по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (52,9 %), по Управлению делами Президента Российской Федерации (63,3 %); **по коду группы вида расходов 500** «Межбюджетные трансферты» – по Ростуризму (72,9 %), по Минспорту России (89,4 %), по Минпросвещения России (90,4 %), по Росмолодежи (92 %), по Минприроды России (93,1 %), по Минздраву России (94 %); **по коду группы вида расходов 600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – по Росмолодежи (83,8 %), по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (87,5 %), по Минздраву России (72,3 %); **по коду группы вида расходов 800** «Иные бюджетные ассигнования» – по Управлению делами Президента Российской Федерации (31,7 %), по Росмолодежи (43,4 %), по Минспорту России (83,5 %), по Минпросвещения России (84,3 %).

Информация об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 2021 год не осуществлялось, либо осуществлялось на низком уровне представлена в таблице 1 приложения № 8 к аналитической записке.

6.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2021 год (более 10 000,0 млн. рублей) сложился по **11 главным распорядителям (открытая часть)**, в том числе по Минтруду России (10 763,3 млн. рублей, или 1,3 % показателя сводной росписи с изменениями), Госкорпорации «Роскосмос» (11 031,7 млн. рублей, или 4,7 %), Минпромторгу России (11 308,2 млн. рублей, или 1,4 %), Минобороны России (12 560,7 млн. рублей, или 0,6 %), Минэкономразвития России (13 856,8 млн. рублей, или 1,9 %), ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (14 037,4 млн. рублей, или 45,1 %), Минпросвещения России (28 997,4 млн. рублей, или 7,9 %).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2021 год по отдельным направлениям расходов (по главным распорядителям с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований на 2021 год) представлена в таблице 2 приложения № 8 к аналитической записке.

Неисполненные бюджетные ассигнования в объеме более 10 000,0 млн. рублей за ряд лет отмечаются **по 7 главным распорядителям**: Минфин России, Госкорпорация «Роскосмос», Минпросвещения России, Минздрав России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Управление делами Президента Российской Федерации. Информация об остатках неисполненных расходов по указанным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	Объем неисполнения, млн. рублей			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Минфин России ¹²	185 968,4	344 020,2	444 325,0	185 446,1
Госкорпорация «Роскосмос»	27 965,1	40 775,4	43 254,5	11 031,7
Минпросвещения России	16 238,8	37 143,3	31 901,1	28 997,4
Минздрав России	9 463,0	11 816,8	34 637,9	81 371,4
Минпромторг России	23 716,2	14 491,9	25 564,0	11 308,2
Минэкономразвития России	21 033,6	24 662,0	10 471,2	13 856,8
Управление делами Президента Российской Федерации	12 002,8	20 907,0	8 243,8	39 162,2

Анализ уровня неисполнения бюджетных ассигнований (более 4 %) за ряд лет показывает, что значительный **уровень** неисполнения расходов отмечается **по 9 главным распорядителям**: Госкорпорация «Роскосмос», Минпросвещения России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минспорт России, Роснедра, Росархив, Ростуризм, ФМБА России, Росмолодежь. Информация об уровне неисполнения расходов

¹² С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	Уровень неисполнения, %			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Госкорпорация «Роскосмос»	16,1	19,3	17,9	4,7
Минпросвещения России	14,1	18	11,6	7,9
Управление делами Президента Российской Федерации	8,4	14,5	5	18
Минспорт России	12	8,4	5,5	6,8
Роснедра	13,2	15,3	8,2	8,2
Росархив	7,9	22,6	29,3	28,5
Ростуризм	8,1	18,1	18,2	10,3
ФМБА России	5,5	11	5,6	4
Росмолодежь	1,2	3,5	18,4	14,7

6.4. По 9 главным распорядителям уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2021 года составлял менее 70 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год – более 97 % (Минвостокразвития России – 42,3 % и 99,1 %, Росжелдор – 44,2 % и 99,6 %, Роскомнадзор – 67,1 % и 97,7 %, Федеральная пробирная палата – 67,9 % и 99,3 %, Госкорпорация «Росатом» – 68 % и 99,8 %, Росводресурсы – 68,1 % и 98,4 %, Казначейство России – 68,3 % и 99,2 %, ФАС России – 68,4 % и 98,4 %, ФАДН России – 69,9 % и 98,5 % соответственно).

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2021 года и за 2020 год в целом по отдельным направлениям расходов представлена в таблице 3 приложения № 8 к аналитической записке.

6.5. Анализ причин, по которым исполнение расходов за 2021 год по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.5.1. По Минприроды России исполнение расходов составило 95 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, основными причинами низкого уровня исполнения расходов **по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух** (90 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов, не исполнено **658,8 млн. рублей**), является не завершение

расчетов двумя из пяти субъектов, обусловленное несвоевременным исполнением обязательств подрядчиком (Кемеровская область – Кузбасс) и оплатой выполненных работ согласно условиям контракта (Забайкальский край).

6.5.2. По **Минспорту России** исполнение расходов составило 93,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не исполнены бюджетные ассигнования на софинансирование мероприятий по созданию и модернизации четырех объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в сумме **1 104,5 млн. рублей** (или 14,3 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов). Так, например, согласно данным информационного ресурса ФАИП объект: «Реконструкции Республиканского стадиона «Спартак» в г. Владикавказ Республики Северная Осетия - Алания (II этап)» запланирован к вводу в 2021 году. В настоящее время ведутся строительно-монтажные работы, техническая готовность объекта – 12,2 %. Одними из причин неполного исполнения бюджетных ассигнований явились: значительное удорожание строительных материалов, а также необходимость внесения изменений в сметную документацию в связи с ростом цен на материалы.

6.5.3. По **Минэкономразвития России** исполнение расходов составило 98,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, в полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования в **сумме 3 767,7 млн. рублей на закупку товаров, работ и услуг в рамках проектов, реализуемых с участием международных финансовых организаций**, в связи с отсутствием положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также отказом Московского городского суда от реализации двух контрактов.

6.5.4. По **Росмолодежи** исполнение расходов составило 85,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Причиной неисполнения расходов в **сумме 4 277,8 млн. рублей** (61,1 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов) на предоставление субсидии АНО «Институт развития интернета» является позднее утверждение правил предоставления грантов в форме субсидии.

6.5.5. По **Госкорпорации «Роскосмос»** исполнение расходов составило 95,3 %

показателя сводной росписи с изменениями.

Так, в полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 7 000,0 млн. рублей на предоставление субсидии организациям «Роскосмос» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по развитию перспективных многоспутниковых систем, что обусловлено отсутствием контрактации в связи с поздним заключением соглашений с получателями субсидии (декабрь 2021 года).

Также на уровне 86,2 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов исполнены расходы, связанные с осуществлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по федеральной целевой программе «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации», в связи с продолжительными сроками корректировки проектной документации, а также прохождением проектной документации государственной экспертизы.

6.5.6. По Минфину России исполнение расходов составило 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Основными причинами низкого кассового исполнения явилась невостребованность зарезервированных бюджетных ассигнований.

6.5.7. По Минпросвещения России исполнение расходов составило 92,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Основными причинами не исполнения расходов в сумме 4 231,1 млн. рублей (11,1 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов) на перечисление межбюджетных трансфертов в рамках ФП «Содействие занятости» явились задержка в проведении конкурсных процедур, несвоевременное получение положительных заключений госэкспертизы, нарушение графиков выполнения работ, внесение изменений в объекты строительства, уменьшение количества рабочей силы на объектах строительства, увеличение сроков поставки материалов и оборудования на объекты строительства, в том числе из-за ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

6.6. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (далее – Правительственная комиссия) в период с 28 августа по 29 декабря 2021 года проведено 17 заседаний, на которые представлены предложения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и о направлении части средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Сведения о предложениях по перераспределению бюджетных ассигнований по **69 главным распорядителям** представлены в следующей таблице.

Предложения по уменьшению бюджетных ассигнований				Предложения по увеличению бюджетных ассигнований				(млн. рублей)	
Всего на 2021–2023 гг.	Сумма на год			Всего на 2021–2023 гг.	Сумма на год				
	2021 год	плановый период			2021 год	плановый период			
		2022 год	2023 год			2022 год	2023 год		
-367 103,8	-246 518,7	-80 900,0	-39 685,1	447 929,8 ¹³	324 182,7	84 062,0	39 685,1		

Объем уменьшения бюджетных ассигнований составил в 2021 году 67,2 % общего объема уменьшения, в 2022 году – 22 %, в 2023 году – 10,8 %.

В соответствии с предложениями **61 главного распорядителя** представлено **уменьшение** бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **в общем объеме 367 103,8 млн. рублей (расчетно)**.

Объем увеличения бюджетных ассигнований составил в 2021 году 72,4 % общего объема увеличения, в 2022 году – 18,8 %, в 2023 году – 8,9 %.

В соответствии с предложениями **58 главных распорядителей** представлено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **в общем объеме 447 929,8 млн. рублей (расчетно)**.

Согласно протоколам заседания Правительственной комиссии **приняты следующие решения:**

1) поддержано перераспределение бюджетных ассигнований **в общем объеме**

¹³ Увеличение бюджетных ассигнований, в том числе по:

Минсельхозу России на 2021 год в объеме 10 371,6 млн. рублей на поддержку производителей зерновых культур. Соответствующее распределение иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2021 г. № 2746-р;

Минпромторгу России на 2021 год в объеме 25 098,7 млн. рублей на предоставление субсидии: российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4, Евро-5 и выше,

российским финансовым организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитным договорам или договорам поставки техники;

российским организациям автомобилестроения, в том числе дочерним организациям, которые в 2015 году привлекали кредиты цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, и (или) их аффилированными лицами на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным указанными организациями автомобилестроения, в том числе их дочерними организациями, и (или) аффилированными лицами на цели рефинансирования кредитов на иные цели;

производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива;

Минобороны России на 2021 год в объеме 4 859,8 млн. рублей на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества.

416 714,2 млн. рублей (93 % общего объема перераспределения), в том числе:

на 2021 год – 306 014,6 млн. рублей (73,4 % общего объема поддержанных к перераспределению),

на 2022 год – 78 303,1 млн. рублей (18,8 %),

на 2023 год – 32 396,5 млн. рублей (7,8 %).

Так, поддержано **перераспределение по уменьшению бюджетных ассигнований, предусмотренных Минстроем России в объеме 4 360,5 млн. рублей на 2021** в связи с рисками неосвоения средств федерального бюджета, предусмотренных на: строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения; капитальное строительство Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии; развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации, развитие инфраструктуры субъектов Российской Федерации; повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Северная Осетия - Алания, и **бюджетных ассигнований в объеме 10 376,5 млн. рублей и 4 646,7 млн. рублей на 2022 год и 2023 год**, предусмотренных на имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда, а также **ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в объеме 10 662,8 млн. рублей на 2021 год** в связи с риском неосвоения средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальное строительство.

Одновременно **увеличиваются бюджетные ассигнования по Минстрою России на имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в объеме 15 023,2 млн. рублей на 2021 год.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные по **Минстрою России и ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на 2021 год** перераспределяются на те же цели на 2022–2023 годы.

В связи с увеличением в 2021 году бюджетных ассигнований, выделенных Минтрансу России и Росавтодору из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях ускорения строительства автомобильной дороги М-12 «Москва-Нижний Новгород-Казань» в рамках реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике **поддержано перераспределение по уменьшению бюджетных ассигнований**

Минтрансу России в объеме 40 000,0 млн. рублей на 2022 год и Росавтодору в объеме 1 400,0 и 6 200,0 млн. рублей на 2022 и 2023 год, зарезервированных на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Одновременно **увеличиваются** бюджетные ассигнования по Минтрансу России в объеме **41 400,0 млн. рублей в 2022 году и 6 200,0 млн. рублей в 2023 году** в целях опережающего проектирования, строительства и реконструкции объектов в рамках реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

По Минобрнауки России предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований **на 2021 год в объеме 13 583,3 млн. рублей**, предусмотренных на гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям высшего образования на реализацию программы стратегического академического лидерства «ПРИОРИТЕТ - 2030», в связи с имеющимися рисками неиспользования бюджетных ассигнований федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты». Одновременно **увеличиваются** бюджетные ассигнования по Минобрнауки России на имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях оказания грантовой поддержки научных и научно-технических проектов;

2) не поддержано перераспределение бюджетных ассигнований в общем объеме **11 512,8 млн. рублей (2,5 % общего объема перераспределения)**. Не поддержанные к перераспределению бюджетные ассигнования направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации;

3) по отдельным главным распорядителям отмечаются случаи исполнения не в полном объеме либо неисполнения расходов на цели, на которые предоставлены бюджетные ассигнования по решению Правительственной комиссии.

Протоколом Правительственной комиссии от 15 декабря 2021 г. № 16 принято решение о перераспределении по Минобрнауки России средств от некоммерческих организаций иным юридическим лицам на мероприятия в области синхротронных и нейтронных исследований (разработок), проводимых лабораториями и центрами, в целях разработки прорывных технологий, созданных с использованием результатов синхротронных и нейтронных исследований, а также ускорительных, реакторных и ядерных технологий, и их адаптации для использования в наиболее значимых сферах деятельности в

объеме 186,0 млн. рублей. Вместе с тем бюджетные ассигнования на указанные цели исполнены в объеме 115,0 млн. рублей, или **лишь 61,8 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Протоколом Правительственной комиссии от 15 сентября 2021 г. № 4 принято решение о предоставлении **Минздраву России** в целях оснащения рабочих мест врачей компьютерной техникой, средствами защиты информации, подключения автоматизированных рабочих мест к защищенной сети передачи данных средств в объеме 90,8 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на указанные цели исполнены в объеме 71,4 млн. рублей, или **78,7 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Протоколом Правительственной комиссии от 17 ноября 2021 г. № 11 принято решение о предоставлении **Минпросвещения России** в целях осуществления возмещения части затрат на уплату процентов банку и иной кредитной организации по образовательным кредитам, предоставляемым гражданам, поступившим на обучение по программам среднего профессионального образования, средств в объеме 42,6 млн. рублей. Вместе с тем **исполнение расходов на указанные цели не осуществлялось.**

Протоколом Правительственной комиссии от 15 декабря 2021 г. № 16 принято решение о перераспределении по **Минобрнауки России** от некоммерческих организаций иным юридическим лицам средств на господдержку центрам трансфера технологий, осуществляющих коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в объеме 35,9 млн. рублей. Вместе с тем бюджетные ассигнования на указанные цели исполнены в объеме 25,2 млн. рублей, или **лишь 70,2 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Протоколом Правительственной комиссии от 12 октября 2021 г. № 8 принято решение **о перераспределении бюджетных ассигнований Минсельхозу России в объеме 38,1 млн. рублей на 2021 год** в рамках реализации Федерального проекта «Экспорт продукции и АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» с **расходов, предусмотренных на предоставление субсидии** на возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по

льготной ставке (КБК 082 0405 25 У Т2 68850 811), в связи с образовавшейся экономией бюджетных ассигнований по результатам заключения соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидии на расходы связанные с закупкой по созданию и вводу в эксплуатацию дополнительного модуля Государственной информационной системы сбора и анализа отраслевых данных «Единое окно» для реализации реестра экспортёров продукции АПК, получающих меры поддержки, в целях снижения издержек государственного управления, отраслей экономики и социальной сферы (совершенствование механизмов формирования и предоставления информации о состоянии сельского хозяйства и тенденциях его развития) (КБК 082 0405 25 У Т2 05200 246).

Соответствующие изменения внесены в сводную роспись **19 октября 2021 года**. В период с октября по декабрь 2021 года расходы по КБК 082 0405 25 У Т2 05200 246 Минсельхозом России не осуществлялись. **Минсельхоз России** письмом от 1 декабря 2021 г. № ЕФ-17-18/22300 направил в Минфин России предложения по внесению изменений в сводную роспись **по уменьшению** бюджетных ассигнований в объеме **38,1 млн. рублей** в связи с уточнением потребности. **21 декабря 2021 года** бюджетные ассигнования в объеме 38,1 млн. рублей по Минсельхозу России **уменьшены** в целях **увеличения резервного фонда** Правительства Российской Федерации.

6.7. По состоянию на 1 января 2022 года лимиты бюджетных обязательств на 2021 год **по контрактуемым расходам¹⁴** утверждены в объеме 3 057,2 млрд. рублей (открытая часть), в 2020 году – 2 711,6 млрд. рублей. За январь – декабрь 2021 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (**открытая часть**) составили **2 937,0 млрд. рублей**, или 96,1 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 1,3 процентного пункта больше, чем в 2020 году (94,8 %).

В целом исполнение контрактуемых расходов **в 2021 году** **составило 96,3 %** показателя лимитов бюджетных обязательств, **что на 0,5 процентного пункта выше** уровня исполнения указанных расходов **за 2020 год (95,8 %)**.

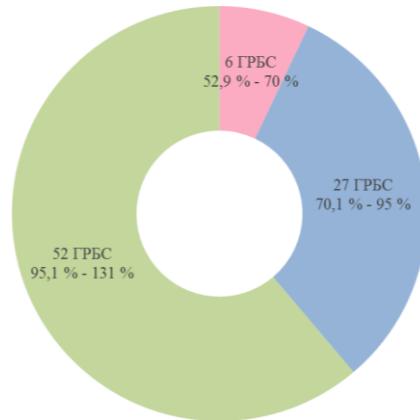
Наиболее низкий уровень исполнения контрактуемых расходов (менее 70 %) отмечается по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (52,9 % утвержденных ЛБО), Росархив (58,3 %), Минпросвещения России (66,7 %), Управлению делами Президента Российской Федерации (66,9 %), ФМБА России (67,9 %) и Роспатенту (69,8 %).

Так, по Роспатенту основной причиной низкого уровня исполнения контрактуемых

¹⁴ Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

расходов является экономия в 2021 году в связи с неисполнением поставщиками своих обязательств в установленные госконтрактом сроки.

Анализ исполнения контрактуемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.



По данным единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС «Подсистема мониторинга»), за январь – декабрь 2021 года заключено 590 359 контрактов (федеральный уровень), что на 5,4 % меньше, чем за 2020 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2021 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2020 году на 6,4 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.



За январь – декабрь 2021 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с предыдущим годом: с 890,2 млрд. рублей (32,3 % объема контрактов) до 686,0 млрд. рублей (26,5 %), или на 22,9 %.

Начиная с 2017 года отмечается самый низкий уровень закупок у единственного поставщика – 26,5 % объема заключенных контрактов.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2021 года на федеральном уровне составила 75,4 млрд. рублей и уменьшилась на 29,8 млрд. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (105,2 млрд. рублей). Отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4 %, что на 1,8 процентного пункта ниже по сравнению с 2020 годом (5,8 %).

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий средний уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Росавиации доля указанных закупок по сумме составила 50 %, при этом уровень конкуренции – 2,45 заявки на 1 лот, экономия – 0,4 %, по Ространснадзору – 54,8 %, 1,74 заявки на 1 лот и 8,9 % соответственно).

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 726 298,9 млн. рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2022 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 4 109 677,7 млн. рублей, принятые решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 4 659 607,2 млн. рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 96,4 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2022 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2021 год, утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2022 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	726 298,9	4 109 677,7	4 659 607,2	176 368,8
<i>из них:</i>				
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	107 000,0	4 131 003,7	4 098 643,1	139 360,6
Резервный фонд Президента Российской Федерации	9 000,0	-	2 555,8	6 444,2

По состоянию на 1 января 2022 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями

составляет **176 368,8 млн. рублей** (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – **139 360,6** млн. рублей, или 79 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – **6 444,2** млн. рублей, или 3,6 %), что на **245 590,2** млн. рублей меньше показателя аналогичного периода 2020 года (на 1 января 2021 года – 421 959,0 млн. рублей).

7.2. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования **резервного фонда Правительства Российской Федерации** предусмотрены на 2021 год в объеме **107 000,0 млн. рублей**.

По состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению), а также с учетом положений пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ¹⁵ в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие **увеличение** на 4 131 003,7 млн. рублей и **уменьшение** на 4 098 643,1 млн. рублей объема бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», подпунктом «д» пункта 2 Правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

¹⁵ В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» в случае, если Комиссия по перераспределению в течение трех рабочих дней не приняла решение о внесенных на ее рассмотрение предложениях, Правительство Российской Федерации, орган или орган управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (перераспределении (распределении) между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований) и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

от 12 апреля 2020 г. № 483, на основании 10 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 131 003,7 млн. рублей:**

за счет неиспользованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года (распоряжения Правительства Российской Федерации: от 21 января 2021 г. № 80-р (410 550,2 млн. рублей), от 27 февраля 2021 г. № 495-р (131 562,8 млн. рублей), от 4 мая 2021 г. № 1167-р (120 921,4 млн. рублей¹⁶);

за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2021 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2021 года отсутствуют соглашения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 542-р (13 826,5 млн. рублей);

в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа акционерным обществом «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2021 г. № 920-р (145 790,6 млн. рублей), от 1 ноября 2021 г. № 3114-р (789,4 млн. рублей);

за счет неиспользованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 1009-р (1 778,1 млн. рублей);

в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные

¹⁶ Включая не использованные в 2020 году остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 52 403,5 млн. рублей.

транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, и увеличения (уменьшения) отдельных видов доходов, в случае и в пределах поступления которых осуществляются расходы (распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 2053-р (689 511,6 млн. рублей), от 5 октября 2021 г. № 2802-р (1 456 967,8 млн. рублей), от 24 декабря 2021 г. № 3800-р (408 926,9 млн. рублей);

по принятым решениям Комиссии по перераспределению на общую сумму 623 555,5 млн. рублей (44 протокола¹⁷ Комиссии по перераспределению);

по предложениям по внесению изменений в сводную роспись по перераспределению бюджетных ассигнований на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – предложение) в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ на общую сумму 126 823,0 млн. рублей (14 предложений¹⁸).

Решения Правительства Российской Федерации, Комиссии по перераспределению и предложения, на основании которых **внесены изменения в сводную роспись**, предусматривающие увеличение средств **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, представлены в таблице 1 приложения № 9 к аналитической записке.

В соответствии с положением пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ в случае, если Комиссия по перераспределению в течение трех рабочих дней не приняла решение о внесенных на ее рассмотрение предложениях, Минфин России вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную роспись.

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по предложениям показал, что в отдельных случаях вносились изменения в сводную роспись по указанному основанию.

Так, предложения по внесению изменений в сводную роспись по перераспределению бюджетных ассигнований по увеличению резервного фонда Правительства Российской

¹⁷ В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде предложения по внесению изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также в иных случаях.

¹⁸ В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» в случае, если Комиссия по перераспределению в течение трех рабочих дней не приняла решение о внесенных на ее рассмотрение предложениях, Минфин России вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (перераспределении (распределении) между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований) и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Федерации сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» 21 октября 2021 года (№ 1-11-092/0166), 23 ноября 2021 года (№ 1-11-092/0211), 22 декабря 2021 года (№ 1-11-092/0302) и 23 декабря 2021 года (№ 1-11-092/0303). По указанным предложениям в ГИИС «Электронный бюджет» сведения о принятых Комиссией по перераспределению решениях отсутствуют. При этом изменения в сводную роспись внесены в тот же рабочий день либо на следующий рабочий день после формирования предложений по внесению изменений по перераспределению бюджетных ассигнований согласно справкам от 22 октября 2021 года (№ 1-03-000/0885), от 24 ноября 2021 года (№ 1-03-000/1043), от 22 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1233) и от 23 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1266).

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), на основании решений Правительства Российской Федерации в 2021 году внесены изменения в сводную роспись о **выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации** бюджетных ассигнований на сумму **4 098 643,1 млн. рублей, или 96,7 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.**

Правительством Российской Федерации принято 507 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (576 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения), из которых 4 распоряжения Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу, по 73 – вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что **в декабре 2021 года** принято 91 из 507 решений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (137 из 576 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения) или 18 % общего объема принятых решений (23,8 % соответственно).

На основании решений Правительства Российской Федерации в 2021 году внесены изменения в сводную роспись (открытая часть) о **выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации** бюджетных ассигнований на сумму **3 571 481,0 млн. рублей¹⁹**, в том числе²⁰: на решение вопросов, связанных с финансовым

¹⁹ В ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует часть сведений о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись (увеличение или уменьшение) по отдельным принятым решениям Правительства Российской Федерации об изменении объема выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнованиях (распоряжение от 1 июля 2021 г. № 1792-р, от 7 июля 2021 г. № 1830-р, от 2 сентября 2021 г. № 2431-р, от 11 декабря 2021 г. № 3544-р, от 15 декабря 2021 г. № 3599, от 29 декабря 2021 г. № 3947-р, № 3957-р, № 3975-р, от 31 декабря 2021 г. № 4005-р).

обеспечением мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (**COVID-19**) на сумму **994 493,6 млн. рублей (27,8 % общего объема внесенных изменений в 2021 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований)**, на предоставление субсидий в виде **имущественных взносов** в государственные компании и **взносов в уставные капиталы** акционерных обществ на сумму **934 068,3 млн. рублей (26,2 %)**, на предоставление межбюджетных трансфертов (иных межбюджетный трансфертов) субъектам Российской Федерации, ПФР и ФСС на сумму **836 999,2 млн. рублей (27,8 %)**, на реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации на сумму **780 711,3 млн. рублей (21,9 %)**, на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также на оказание гуманитарной помощи на сумму **24 803,8 млн. рублей (0,8 %)**.

В декабре 2021 года внесены изменения (открытая часть) в сводную роспись о **выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации** бюджетных ассигнований на сумму **1 153 826,3 млн. рублей (32,3 % внесенных изменений в сводную роспись в 2021 году)**, в том числе наибольшие объемы направлены: на предоставление субсидий в виде **имущественных взносов** в государственные компании и **взносов в уставные капиталы** акционерных обществ на сумму **659 484,6 млн. рублей (70,6 %)**, на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (**COVID-19**) на сумму **323 666,3 млн. рублей (32,5 %)**, на реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации на сумму **139 320,9 млн. рублей (17,8 %)**.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) предусмотрены Минфину России (1 631 438,5 млн. рублей), Минздраву России (339 484,7 млн. рублей), Росжелдору (211 934,2 млн. рублей), Минтрансу России (210 760,7 млн. рублей), Минстрою России (145 435,0 млн. рублей), Минпромторгу России (145 562,1 млн. рублей), Минобороны России (138 851,5 млн. рублей), Росавтодору (134 448,9 млн. рублей), Минэкономразвития России (85 277,2 млн. рублей), Минсельхозу России (83 023,8 млн. рублей), МВД России (75 983,5 млн. рублей), Минтруду России (54 924,8 млн. рублей), Казначейству России (31 063,0 млн. рублей), МЧС России (33 242,5 млн. рублей), Ростуризму (13 661,9 млн. рублей), Роспотребнадзору (10 554,3 млн. рублей) и Минпросвещения России (10 084,1 млн. рублей).

²⁰ По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, принятых решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Информация о наибольших объемах бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной расписью по ряду главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице 2 приложения № 9 к аналитической записке.

По состоянию на 1 января 2022 года не распределенный остаток бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** составил **139 360,6 млн. рублей**, что на 271 189,6 млн. рублей меньше, чем на начало 2021 года (на 1 января 2021 года – 410 550,2 млн. рублей).

7.2.3. Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** показал, что по ряду главных распорядителей бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из **резервного фонда Правительства Российской Федерации** на осуществление отдельных мероприятий, по состоянию на 1 января 2022 года осуществлялось **на низком уровне** (от 3,8 % до 78,2 %) (таблица 3 приложения № 9 к аналитической записке).

Информация о решениях Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную распись на 2021 год **внесены спустя 1,5 – 5 месяцев** после соответствующего решения (таблица 4 приложения № 9 к аналитической записке).

7.2.4. В соответствии с пунктом 11 Положения № 1846 после издания акта Правительства Российской Федерации о внесении изменений (признании утратившим силу) в акт (акта) Правительства Российской Федерации, Минфин России вносит в установленном порядке соответствующие изменения в сводную бюджетную распись федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от **3 ноября 2021 г. № 3137-р** внесены изменения в части уменьшения на 84,3 % (на 538,0 млн. рублей) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от **22 марта 2021 г. № 702-р**, при этом распоряжением Правительства Российской Федерации от **25 декабря 2021 г. № 3870-р** указанное распоряжение признано утратившим силу. Изменения в сводную распись внесены справками от 17 ноября 2021 г. № 1-03-000/1041 (538,0 млн. рублей) и от 29 декабря 2021 г. № 1-03-000/1371 (100,0 млн. рублей), то есть спустя **7 и 9 месяцев** соответственно после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении **Минстрою России** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от **28 октября 2021 г. № 3048-р** и от **29 декабря 2021 г. № 3941-р** внесены изменения в части уменьшения на

79,5 % (на 5 404,0 млн. рублей и на 798,7 млн. рублей соответственно) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от **27 февраля 2021 г.** № 500-р. Изменения в сводную роспись внесены справками от 8 ноября 2021 г. № 1-03-000/10998 и от 30 декабря 2021 г. № 1-03-000/1381, то есть спустя **9 - 10 месяцев** после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении **Минэкономразвития России** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от **16 декабря 2021 г.** № 3645-р и от **25 декабря 2021 г.** № 3876-р внесены изменения в части уменьшения на 71,4 % (на 691,2 млн. рублей и на 308,8 млн. рублей соответственно) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от **13 марта 2021 г.** № 602-р. Изменения в сводную роспись внесены соответственно справками от 23 декабря 2021 г. № 1-03-000/1272 и от 29 декабря 2021 г. № 1-03-000/1365, то есть **спустя 9 месяцев** после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении **Минстрою России** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от **15 декабря 2021 г.** № 3645-р внесены изменения в части уменьшения на 79,7 % (на 797,3 млн. рублей) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от **31 марта 2021 г.** № 793-р. Изменения в сводную роспись внесены справкой от 23 декабря 2021 г. № 1-03-000/1271, то есть **спустя 9 месяцев** после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении **Минпросвещения России** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Таким образом, установлено, что значительные объемы бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, не использовались в течение финансового года от 7 до 10 месяцев и числились у ряда главных распорядителей как неисполненные бюджетные назначения.

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Кроме того, выборочный анализ показал, что распоряжением Правительства Российской Федерации от **24 декабря 2021 г.** № 3825-р принято решение о выделении **МВД России из резервного фонда Правительства** Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере **1 353,5 млн. рублей** на выплату денежного довольствия в целях материального стимулирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

(изменения в сводную роспись о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены 27 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1323)).

При этом согласно пояснительной записке к проекту указанного распоряжения на цели материального стимулирования планировалось **направить экономию** средств образовавшуюся в ходе реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2421-р²¹ о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (уточнено количество получателей единовременной денежной выплаты).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 4005-р внесены изменения в части уменьшения объема бюджетных ассигнований, выделенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2421-р. При этом в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует информация о внесении изменения в сводную роспись в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 4005-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3957-р внесены изменения в части уменьшения на 19,6 % (на **1 137,7 млн. рублей**) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р²² (**Минздрав России**). При этом, в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует информация о внесении изменения в сводную роспись в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3957-р.

7.2.5. Пунктом 5 Положения № 1846 установлен перечень сведений, которые должны

²¹ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2421-р предусмотрено выделение средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации восьми главным распорядителям средств федерального бюджета для осуществления единовременной денежной выплаты в размере 10000 рублей и оплаты услуг по доставке единовременной денежной выплаты гражданам, являющимся получателями пенсий, которые назначены в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семейств», в том числе МВД России – 10 029,2 млн. рублей.

²² Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р предусмотрено выделение Минздраву России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 5 806 600 тыс. рублей на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, имея в виду оплату случаев проведения указанной диспансеризации застрахованных лиц в 2021 году в соответствии с порядком, установленным Минздравом России, по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также ее финансового обеспечения.

содержаться в проектах актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации. Пунктом 16 Положения № 1846 установлено, что контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации осуществляется уполномоченными органами государственного финансового контроля. При этом обязательное требование о включении в распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства нормы об осуществлении главными распорядителями контроля за целевым и эффективным использованием указанных средств с представлением доклада в Правительство Российской Федерации в указанном положении не установлено.

Вместе с тем по результатам анализа установлено, что нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в основном содержат требования об осуществлении главными распорядителями контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, с указанием даты представления доклада в Правительство Российской Федерации. При этом срок для проведения данных мероприятий устанавливался от одной недели до года после принятия решения о выделении средств.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации **от 23 декабря 2021 г. № 3776-р** из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минсельхозу России в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 5 000,0 млн. рублей для осуществления взноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк» в целях поддержки финансовой стабильности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Изменения в сводную роспись внесены 27 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1324).

Минсельхозу России поручено осуществить **контроль** за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением **доклада** в Правительство Российской Федерации **до 31 декабря 2021 года**, то есть спустя 8 календарных дней после принятия Правительством Российской Федерации **решения о выделении** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации **от 24 декабря 2021 г. № 3831-р** из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву России в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 90,1 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в

сельские населенные пункты. Изменения в сводную роспись внесены 28 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1349).

Минздраву России поручено осуществить **контроль** за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением **доклада** в Правительство Российской Федерации **до 20 января 2022 года**, то есть **спустя один месяц** после принятия Правительством Российской Федерации **решения о выделении** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации **от 17 декабря 2021 г. № 3661-р** из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минсельхозу России в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 1 031,8 млн. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса. Изменения в сводную роспись внесены 23 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1267).

Минсельхозу России поручено осуществить **контроль** за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением **доклада** в Правительство Российской Федерации **до 1 февраля 2022 года**, то есть **спустя 1,5 месяца** после принятия Правительством Российской Федерации **решения о выделении** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации **от 24 декабря 2021 г. № 3822-р** из резервного фонда Правительства Российской Федерации Рослесхозу в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 1 700,5 млн. рублей на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по тушению лесных пожаров по итогам пожароопасного сезона 2021 года в субъектах Российской Федерации. Изменения в сводную роспись внесены 27 декабря 2021 года (№ 1-03-000/1342).

Рослесхозу поручено осуществить **контроль** за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением **доклада** в Правительство Российской Федерации **до 1 февраля 2022 года**, то есть **спустя почти один месяц** после принятия Правительством Российской Федерации **решения о выделении** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с указанными распоряжениями **контроль** за целевым и эффективным использованием средств и представление **доклада** в Правительство Российской Федерации следует осуществлять в **сжатые сроки**, что, по мнению Счетной палаты, свидетельствует о наличии **рисков** осуществления качественного контроля за

целевым и эффективным использованием средств и представления доклада в Правительство Российской Федерации.

7.3. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрены на 2021 год в объеме 9 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись о **выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 2 555,8 млн. рублей**, или 28,4 % объема бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации**.

Внесение изменений в сводную роспись произведено на основании распоряжений Президента Российской Федерации:

от 6 ноября 2020 г. № 275-рп о выделении в 2021 году Минкультуры России 128,4 млн. рублей для предоставления федеральному казенному предприятию «Российская государственная цирковая компания» субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с кормлением животных (кассовое исполнение составило 100 %);

от 11 февраля 2021 г. № 36-рп о выделении в 2021 году Минфину России 83,2 млн. рублей для предоставления бюджету г. Севастополя дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях осуществления единовременной выплаты в размере 75 тыс. рублей лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя» (кассовое исполнение составило 100 %);

от 17 мая 2021 г. № 117-рп о выделении в 2021 году Минкультуры России 112,0 млн. рублей для предоставления Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с созданием и сооружением мемориального комплекса «Александр Невский с дружиной» в деревне Самолва Гдовского района Псковской области, с организацией и проведением мероприятий, приуроченных к открытию мемориального комплекса, а также о выделении в 2021 году Росмолодежи 38,0 млн. рублей для предоставления молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с участием студенческих отрядов в работах по благоустройству территорий деревни Самолва и деревни Кобылье Городище Гдовского района Псковской области, прилегающих к сооружаемому мемориальному комплексу «Александр Невский с дружиной», и созданием условий для привлечения волонтеров к выполнению указанных работ (кассовое исполнение составило 100,0 %);

от 16 августа 2021 г. № 214-рп о выделении в 2021 году Минпросвещения России 54,2 млн. рублей для предоставления государственному областному автономному учреждению дополнительного образования «Морской центр капитана Варухина Н.Г.» на реконструкцию наружных инженерных сетей, сооружение поста охраны и проведение археологических полевых работ в пределах территории строительства (кассовое исполнение составило 100 %);

от 2 декабря 2021 г. № 342-рп о выделении в 2021 году Минфину России 58,4 млн. рублей для предоставления бюджету г. Севастополя в целях осуществления единовременной выплаты в размере 50 тыс. рублей лицам, награжденным медалью «За оборону Севастополя» или знаком «Житель осажденного Севастополя» (кассовое исполнение составило 100 %);

от 15 марта 2021 г. № 59-рп, от 16 марта 2021 г. № 62-рп, от 30 июля 2021 г. № 198-рп, от 27 сентября 2021 г. № 267-рп и от 1 октября 2021 г. № 273-рп о выделении в 2021 году бюджетных ассигнований в общем размере 1 640,9 млн. рублей (кассовое исполнение составило 100 %).

По состоянию на 1 января 2022 года объем **резервного фонда Президента Российской Федерации** составляет **6 444,2 млн. рублей** (по состоянию на 1 января 2021 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации не числился).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2021 год составило **3 627 212,1 млн. рублей, или 118,8 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и **97,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (2020 год – 137,1 и 97,2 % соответственно).

По сравнению с 2020 годом объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам уменьшился на **1,9 %**. По сравнению с показателем «доковидного» 2019 года объем межбюджетных трансфертов вырос в 1,5 раза, за счет роста субсидий – в 2,1 раза, иных межбюджетных трансфертов – в 1,8 раза, субвенций – на 31 % и дотаций – на 10,6 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2020 и 2021 годы представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

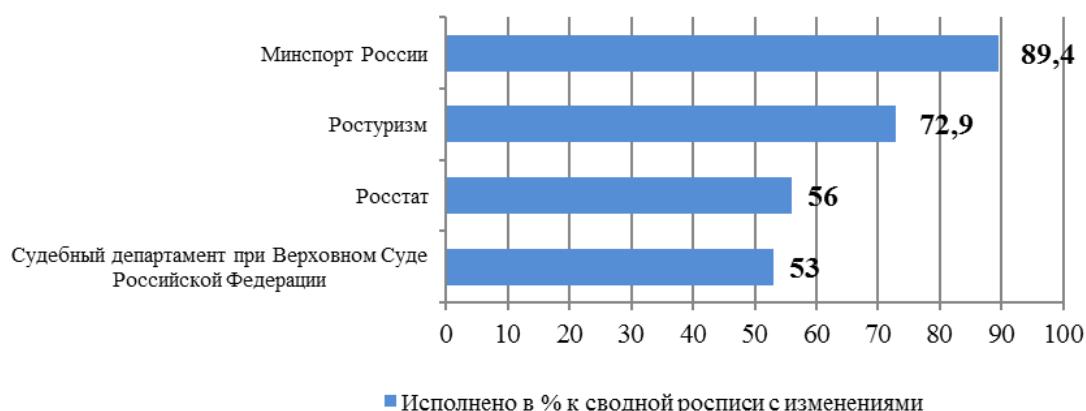
Наименование	2020 год		2021 год				
	кассовое исполнение на 01.01.2021	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 385-ФЗ	сводная роспись на 01.01.2022	кассовое исполнение на 01.01.2022	% исполнения сводной росписи	% к 2020 году
Межбюджетные трансферты (МБТ)	3 698 372,0	97,2	3 053 705,2	3 723 293,5	3 627 212,1	97,4	98,1

Наименование	2020 год		2021 год				
	кассовое исполнение на 01.01.2021	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 385-ФЗ	сводная роспись на 01.01.2022	кассовое исполнение на 01.01.2022	% исполнения сводной росписи	% к 2020 году
в том числе:							
дотации	1 303 657,4	99,7	996 531,5	1 021 874,4	1 021 874,4	100,0	78,4
доля в общем объеме МБТ	35,2		32,6	27,4	28,2		
субсидии	1 011 513,6	94,2	1 074 426,6	1 264 249,3	1 192 991,2	94,4	117,9
доля в общем объеме МБТ	27,4		35,2	34,0	32,9		
субвенции	606 249,5	97,9	595 855,7	530 652,1	519 576,2	97,9	85,7
доля в общем объеме МБТ	16,4		19,5	14,3	14,3		
иные межбюджетные трансферты	776 951,4	96,6	386 891,4	906 517,7	892 770,3	98,5	114,9
доля в общем объеме МБТ	21,0		12,7	24,3	24,6		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (94,4 %) по сравнению с уровнем исполнения межбюджетных трансфертов (97,4 %).

На уровне менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по межбюджетным трансфертам по 3 государственным программам Российской Федерации: «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (83,7 %), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (89,1 %), «Развитие физической культуры и спорта» (89,4 %).

На низком уровне (менее 90 %) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам **по 4 главным распорядителям** (за 2020 год по 7 главным распорядителям). Информация представлена на следующей диаграмме.



Минпромторгом России, Минфином России, Минтрансом России, Минюстом России, ФАС России, Росприроднадзором, Роснедрами, Росрыболовством, Ростехнадзором межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, уровень исполнения по остальным

главным распорядителям варьируется от 90,4 до 99,9 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями.

Низкий уровень исполнения по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации был отмечен и в 2020 году – 48,8 %.

Необходимо отметить, что в течение 2021 года по предложениям главных распорядителей осуществлялось сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований, в том числе средств межбюджетных трансфертов в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что существенным образом повлияло на уровень кассового исполнения межбюджетных трансфертов в конце финансового года.

Так, в течение года по 13 главным распорядителям бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью на начало 2021 года, сократились в суммарном объеме на 74 075,3 млн. рублей, из них по Роструду – на 50 203,9 млн. рублей, Минпромторгу России – на 11 696,0 млн. рублей, Минэкономразвития России – 10 575,9 млн. рублей.

При этом по 21 главному распорядителю в течение года бюджетные ассигнования увеличились в суммарном объеме на 743 663,5 млн. рублей, из них по Минздраву России – на 341 177,4 млн. рублей, Росавтодору – на 165 417,6 млн. рублей, Минтруду России – на 95 815,9 млн. рублей, Минпросвещения России – на 36 405,7 млн. рублей, Минсельхозу России – на 32 170,7 млн. рублей, Минфину России – на 26 248,3 млн. рублей.

8.2. В 2021 году показатели сводной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 669 588,2 млн. рублей, или на 21,9 %, в том числе дотации увеличены на 25 342,9 млн. рублей (на 2,5 %), субсидии – на 189 822,7 млн. рублей (на 17,7 %), иные межбюджетные трансферты – на 519 626,2 млн. рублей (в 2,3 раза), субвенции уменьшены на 65 203,6 млн. рублей (на 10,9 %).

Увеличение межбюджетных трансфертов в основном связано с выделением средств, предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) мерами государственной поддержки, которые составляют, по экспертной оценке Счетной палаты, 326 109,7 млн. рублей (48,7 % общего объема изменения сводной росписи). Так, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации были предоставлены иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации

территориальных программ обязательного медицинского страхования в объеме 230 091,5 млн. рублей²³ (34,4 % общего объема изменения сводной росписи); иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 29 023,8 млн. рублей (4,3 %)²⁴; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях²⁵, – 24 371,4 млн. рублей (3,6 %).

Также в рамках реализации плана действий, направленных на предотвращение распространения на территории Российской Федерации нового штамма вируса SARS-CoV-2 в целях защиты населения от заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам 54 субъектов Российской Федерации²⁶ выделены бюджетные ассигнования в размере 10 000,0 млн. рублей на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе по ремонту и (или) замене медицинских изделий, в том числе медицинского оборудования, по организации обеспечения кислородом, по обеспечению медицинских работников средствами индивидуальной защиты.

При этом общий объем неисполнения предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) мерами государственной поддержки составил 6 567,8 млн. рублей, из них 3 591,2 млн. рублей составили бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования и 2 099,3 млн. рублей – бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам.

Также увеличение межбюджетных трансфертов в 2021 году связано с выделением дополнительных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности

²³ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1997-р, 26 октября 2021 г. № 3025-р, от 4 декабря 2021 г. № 3448-р.

²⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р.

²⁵ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 127-р, от 13 марта 2021 г. № 600-р, от 9 июля 2021 г. № 1869-р, от 1 октября 2021 г. № 2761-р, от 28 октября 2021 г. № 3050-р, а также внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи на основании пункта 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

²⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3739-р.

(133 869,2 млн. рублей), на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (111 299,3 млн. рублей).

При этом в 2021 году были уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-И «О занятости населения в Российской Федерации» (на 49 043,0 млн. рублей).

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе разделов классификации расходов, главных распорядителей бюджетных средств, а также об исполнении межбюджетных трансфертов, предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) мерами государственной поддержки, за 2021 год представлена в таблицах 1 - 3 приложения № 10 к аналитической записке.

8.3. Отсутствие исполнения и наиболее низкий уровень исполнения (менее 70 %) наблюдается по следующим межбюджетным трансфертам:

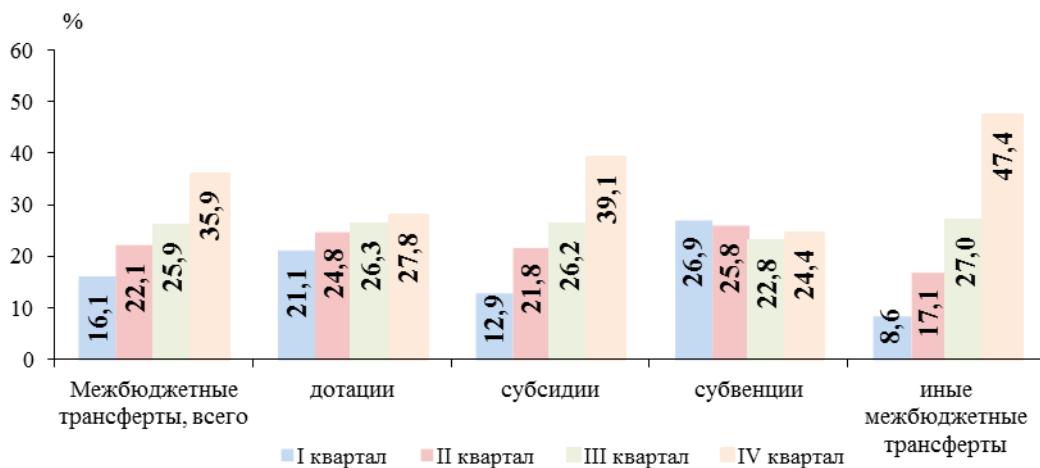
Наименование межбюджетного трансфера	ГРБС	% исполнения
Субсидии на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	Минприроды России	0,0
Субсидия бюджету Республики Татарстан на оказание разовой финансовой помощи в целях возмещения расходов по проведению в 2021 году Российской молодежной архитектурной биеннале за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Минстрой России	0,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (ведомственная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми инфекционными заболеваниями» госпрограммы «Развитие здравоохранения»)	Минздрав России	41,5
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	Минпросвещения России	47,3
Субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Росавтодор	48,5
Иные межбюджетные трансферты на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации	Минпросвещения России	52,8
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	53,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа ²⁷	Минэкономразвития России	54,8
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта»	Минспорт России	58,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	Минпросвещения России	59,6

²⁷ Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Наименование межбюджетного трансфера	ГРБС	% исполнения
Субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	Минздрав России	64,8
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (ведомственная целевая программа «Укрепление материально-технической базы учреждений» госпрограммы «Развитие здравоохранения»)	Минздрав России	66,3
Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования	Минпросвещения России	69,1

Основными причинами неисполнения межбюджетных трансфертов являются: поздние решения об изменении (перераспределении) объемов финансирования регионов; поздний срок заключения дополнительного соглашения; предоставление средств под фактическую потребность; экономия по итогам проведения закупочных процедур; позднее заключение контрактов; невыполнение обязательств по государственным контрактам; несоблюдение подрядчиком графика выполнения работ; непредставление субъектами Российской Федерации документов для оплаты денежных обязательств, задержка в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации; несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объекта; внесение изменений в объекты строительства/приобретения (замена объекта, изменения мощности объекта и другое); карантинные меры в связи с распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19) (уменьшение количества рабочей силы на объектах строительства, увеличение сроков поставки материалов и оборудования на объекты строительства и другие), проведение судебных разбирательств.

8.4. Как и в предыдущие годы, в 2021 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Наибольший объем межбюджетных трансфертов – 35,9 % перечислен в IV квартале 2021 года, в том числе в декабре – 18,5 % (в IV квартале 2020 года – 36 %, в декабре – 15,1 %). Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2021 году представлена на следующей диаграмме.



Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам субсидий (в IV квартале 2021 года – 39,1 %, в декабре – 20,1 %) и иных межбюджетных трансфертов (в IV квартале 2021 года – 47,4 %, в декабре – 27,4 %).

8.5. На 1 января 2022 года по расходам федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» образовались **остатки**.

По ряду межбюджетных трансфертов производилось не только уменьшение объема, но и его увеличение, что оказало влияние на образование остатков. По результатам анализа установлено, что неисполнение указанных межбюджетных трансфертов сложилось, несмотря на осуществленные уменьшения бюджетных ассигнований.

Информация о расходах федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» (выборочно) за 2021 год представлена в таблице 4 приложения № 10 к аналитической записке.

8.6. В 2021 году 61 распоряжением Правительства Российской Федерации были внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденное приложением 33 к Федеральному закону от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ²⁸, из них 19 распоряжений Правительства Российской Федерации приняты в декабре 2021 года.

Неполное исполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе поздним изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации. Так, в декабре 2021 года были перераспределены бюджетные ассигнования между субъектами Российской Федерации по

²⁸ В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 12 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 г. № 3464-р), кассовое исполнение по указанной субсидии составило 88,8 %; по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3722-р) кассовое исполнение составило 69,9 %.

Следует отметить, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году плановые объемы расходов по ряду направлений государственной поддержки значительно корректировались в сторону уменьшения, в результате расходы федерального бюджета исполнены или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне.

Так, по субсидиям на мероприятие по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, сводной росписью с изменениями расходы были уменьшены на 82,3 %, исполнение составило 100 %; субсидиям на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур – на 59,7 %, исполнение – 100 %; субвенциям бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений – на 58,7 %, исполнение – 99,8 %.

Несмотря на сокращение планового объема финансирования, расходы по отдельным направлениям господдержки сложились на недостаточном уровне, например, по субсидии на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов при уменьшении бюджетных ассигнований на 35,6 % кассовое исполнение составило лишь 96,1 %.

Также следует отметить факты увеличения показателей сводной росписи при фактическом исполнении показателя сводной росписи менее 90 %. Так, субсидии бюджету Свердловской области на софинансирование строительства спортивных объектов в рамках подготовки к проведению XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге увеличены в 8,2 раза, исполнение составило 89,1 %; субсидии на создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек увеличены в 2,2 раза, кассовое исполнение – 87,1 %.

Подробная информация о причинах неисполнения отдельных межбюджетных трансфертов за 2021 год представлена в таблице 5 приложения № 10 к аналитической записке.

8.7. В 2021 году не соблюдены требования, установленные пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», согласно которому госпрограмма должна содержать правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации (в случае если госпрограммой предусмотрено предоставление таких субсидий).

Так, по 5 субсидиям, предусмотренным в 2021 году для предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках госпрограмм, правила предоставления указанных субсидий не были включены в госпрограммы и утверждены отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации, информация о которых представлена в следующей таблице.

Наименование субсидии	Главный распорядитель средств	Госпрограмма	Постановление Правительства Российской Федерации
Субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней	Минздрав России	«Развитие здравоохранения»	от 24 июня 2021 г. № 986
Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	Минтруд России	«Социальная поддержка граждан»	от 23 апреля 2019 г. № 484
Субсидии на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея	Минсельхоз России	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	от 11 июля 2020 г. № 1028
Субсидии на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части развития промышленности	Минпромторг России	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	от 4 июля 2020 г. № 981
Обеспечение присоединения с использованием волоконно-оптических линий связи на территории Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации и снижения стоимости доступа к сети «Интернет» для абонентов на территории округа	Минцифры России	«Информационное общество»	от 30 ноября 2019 г. № 1545

Следует отметить, что с 2022 года в соответствии с пунктом 10 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» госпрограмма (комплексная программа) является системой документов, в которую, входят в том числе **правила предоставления межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации госпрограмм (комплексных программ), то есть все формы межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 24 указанного Положения предусмотрено, что нормативным правовым актом об утверждении госпрограммы (комплексной программы) **утверждаются только правила предоставления субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в случае если государственной программой предусмотрено предоставление таких субсидий).

Анализ хода исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года представлен в приложении № 13 к аналитической записке.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

9.1. Кассовое исполнение расходов на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной 8 декабря 2020 года Министром экономического развития Российской Федерации (далее – ФАИП), по итогам 2021 года составило, по данным Минфина России, **819,4 млрд. рублей, или 87,3 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП**, предусмотренных сводной расписью с изменениями (938,7 млрд. рублей), что **на 1,7 процентного пункта ниже**, чем за 2020 год (**803,1 млрд. рублей, или 89,0 %**). Объем **неисполненных** бюджетных ассигнований составил **119,3 млрд. рублей** (в 2020 году - **99,5 млрд. рублей**).

Следует отметить, что **в декабре** 2021 года кассовые расходы на ФАИП составили 188,2 млрд. рублей, или **23 %** их годового объема (в декабре 2020 года – 27,7 %). Более **50 %** годового объема кассовых расходов **в декабре 2021 года** осуществили **5 главных распорядителей** средств федерального бюджета, в том числе ФТС России (78,1 %), Рослесхоз (75,0 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (62,1 %), Росжелдор (55,2 %), Росгидромет (50,8 %).

В 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках **34 госпрограмм и 4 непрограммных направлений** деятельности.

В полном объеме **не исполнены** расходы по госпрограмме «Развитие энергетики» Минэнерго России, предусмотренные на разработку проектной документации на реконструкцию многоэтажных нежилых общественных зданий (38,9 млн. рублей).

Ниже среднего уровня исполнения расходов на ФАИП в целом (87,3 %) исполнены

расходы в рамках **16 госпрограмм** (47,1 % количества госпрограмм) и **3 непрограммных направлений** деятельности.

По итогам 2021 года **по 6 из 51** главного распорядителя средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (без учета расходов в составе консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (вид расходов 523), или **11,8 %** общего количества, кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне **менее 50 %** объема ЛБО (по итогам 2020 года - **по 5 из 52**, или 9,6 %).

Так, **на низком уровне** исполнены расходы **ФСИН России (31,9 %)**, **Роспотребнадзором (40,4 %)**, **ФТС России (44,2 %)**, **ФМБА России (47,7 %)**.

В полном объеме **не исполнены** расходы на ФАИП **1** главным распорядителем средств федерального бюджета – **Минфином России** (31,4 млн. рублей) на разработку проектной документации по реконструкции административного здания.

Минздравом России не осуществлялись расходы по объекту «Учебный корпус ГОУ ВПО Кировская ГМА Росздрава (спортивно-физкультурный комплекс и аудиторный блок)», на низком уровне исполнены расходы на строительство лечебного корпуса санатория «Плес» (35,7 % предусмотренного объема).

В 2021 году **в полном объеме не исполнены** расходы по объектам **Минпросвещения России** **ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки»** (объем финансирования на 2021 год 67,0 млн. рублей) и **ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Океан»** (278,2 млн. рублей), уровень исполнения межбюджетных трансфертов по объектам капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), по которым не требуется принятие акта Правительства Российской Федерации (3 087,6 млн. рублей), составил 57,6 %.

Уровень кассовых расходов **Минобрнауки России** на разработку проектной документации на строительство студенческого общежития и научно-производственного корпуса Санкт-Петербургского государственного морского технического университета составил 35 % утвержденного объема (27,6 млн. рублей, 5,6 млн. рублей).

Расходы **ФМБА России** на проектирование и строительство объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности многопрофильного медицинского центра ФГБУЗ «Клиническая больница № 122 имени Л.Г. Соколова ФМБА России» исполнены лишь на 3 % утвержденных бюджетных ассигнований (500,1 млн. рублей).

9.2. В 2021 году **уровень ввода** в эксплуатацию объектов ФАИП продолжает

оставаться **низким**. По предварительным данным Росстата, за январь – декабрь 2021 года **введено в эксплуатацию** 156 из 291 объекта ФАИП, предусмотренного к вводу в 2021 году, или лишь **53,6 %** количества (за 2020 год, по данным Минэкономразвития России, 156 объектов, или 65,8 %).

Не введено в эксплуатацию 20 из 26 объектов (76,9 %) ППК «Единый заказчик в сфере строительства», 13 из 17 объектов (76,5 %) Минэкономразвития России, 13 из 13 объектов (100 %) Управления делами Президента Российской Федерации, 9 из 16 объектов (56,3 %) Минздрава России, 8 из 10 объектов (80,0 %) Минсельхоза России.

Так, в 2021 году не введены в эксплуатацию объекты здравоохранения: корпуса Волгоградского и Томского областных онкологических диспансеров, здание НИИ пульмонологии ФМБА России, ФГБУЗ «Клиническая больница № 50 ФМБА России».

Не завершено строительство и реконструкция объектов музеев-заповедников «Кижи» и «Абрамцево», музейного центра Рязанского историко-архитектурного музея-заповедника, Государственного музея героической обороны и освобождения Севастополя, строительство зданий филиала МХАТ имени А.П. Чехова, III очередь реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России, реконструкция Забайкальского краевого драматического театра, Пензенского государственного цирка.

Не введен в эксплуатацию объект **МГУ имени М.В. Ломоносова** «Строительство новых корпусов Специализированного учебно-научного центра (факультет) - школа-интернат имени А.Н. Колмогорова МГУ имени М.В. Ломоносова».

Росавтодором не завершена реализация мероприятий по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения (устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге Р-256 «Чуйский тракт», строительство надземных пешеходных переходов на автомобильной дороге Р-217 «Кавказ»), по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального межмуниципального и местного значения Республики Карелия, а также не введен в эксплуатацию участок автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный.

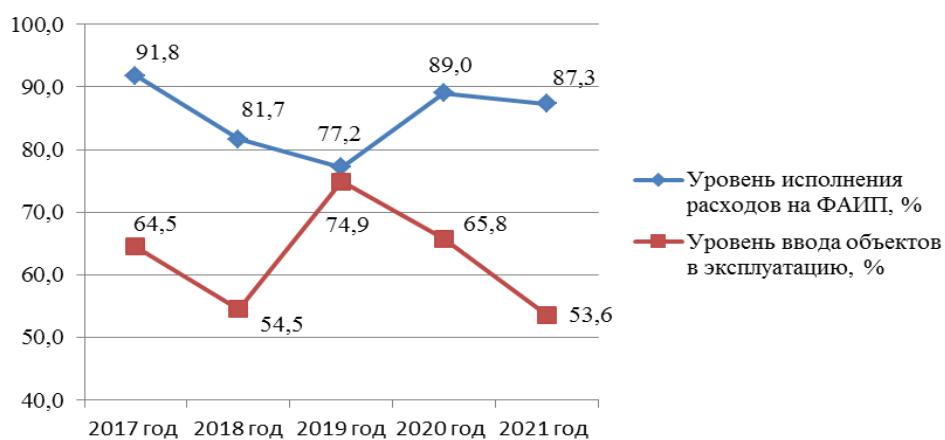
Росморречфлотом не введен в эксплуатацию учебный корпус Волжского государственного университета водного транспорта, объекты Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (строительство паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи и Лоцмейстерского судна ледового класса Ice3 проекта BLV03), а

также объекты в рамках мероприятия «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. I этап» (2 и 3 пусковые комплексы).

Следует отметить, что по ряду объектов ФАИП, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2021 году, срок ввода перенесен на более поздний период.

Так, на 2022 год перенесен срок ввода в эксплуатацию объектов Минобрнауки России, Минсельхоза России, Росгидромета.

Показатели кассового исполнения расходов на ФАИП и уровня ввода объектов в эксплуатацию за 2017 – 2021 годы представлены на следующем графике.



По предварительной оценке, в 2021 году завершено лишь 72 из 244 предусмотренных к завершению в 2021 году проектно-изыскательских работ, или 29,5 %.

Так, **не получены положительные заключения** государственной экспертизы по подлежащим завершению в 2021 году проектно-изыскательским работам **по 73 объектам ФНС России, 22 - ППК «Единый заказчик в сфере строительства», 12 – Следственного комитета Российской Федерации, 11 – Росморречфлота.**

Счетная палата отмечает, что **незавершение** в установленный срок работ **по разработке проектной документации** (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к **затягиванию начала строительства** (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и **создает риск неиспользования и (или) перераспределения бюджетных ассигнований**, предусмотренных на данные цели.

9.3. В утвержденной ФАИП объем бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым установлены **ограничения на выполнение работ и их финансирование** (далее – ограничения), составил **107,5 млрд. рублей, или 14,4 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ** (далее – ГОЗ), что **в 1,7 раза меньше, чем в утвержденной ФАИП на 2020 год** (182,2 млрд. рублей, или 25 %). Так, объем ограничений в связи с **отсутствием**

нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам составил **73,7 млрд. рублей**, **пообъектной детализации** мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – **33,8 млрд. рублей**.

В ФАИП, уточненной **по итогам 2021 года**, объем ограничений составил **21,3 млрд. рублей** (в полном объеме в связи с отсутствием **нормативных правовых актов** (актов, решений) по объектам), или **2,6 %** объема ФАИП без учета ГОЗ (на **21,1 млрд. рублей**, или на **2,58 процентного пункта** больше, чем **по итогам 2020 года**). Ограничения, установленные в связи с отсутствием **пообъектной детализации** мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), в ФАИП, уточненной **на 1 января 2022 года, отсутствуют**.

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	ФАИП на 2021 год		Справочно: ФАИП на 2020 год на 1 января 2021 года
	утвержденная (8 декабря 2020 года)	на 1 января 2022 года	
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд. рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	107,5 (14,4 %)	21,3 (2,6 %)	0,2 (0,02 %)
при отсутствии нормативного правового акта (акта, решения)	73,7	21,3	*
при отсутствии пообъектной детализации	33,8	0,0	0,2
при отсутствии утвержденной проектной документации	*	*	0,0
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд. рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)			0,2 (0,03 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % сводной бюджетной росписи (с изменениями)	-	87,3 %	89,0 %
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	156** (53,6 %)	156 (65,8 %)

* Не устанавливались.

** По данным Росстата за январь – декабрь 2021 года.

По состоянию на 31 декабря 2021 года не сняты ограничения с инвестиционных проектов, включенных в ФАИП при отсутствии нормативного правового акта (акта), Управления делами Президента Российской Федерации в объеме 21 072,4 млн. рублей, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 47,3 млн. рублей, Минпромторга России – 131,3 млн. рублей.

Счетная палата отмечает, что практика включения в **ФАИП** объектов, не обеспеченных необходимыми **нормативными правовыми актами** (актами, решениями),

пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к **невозможности осуществления строительства** (реконструкции), **резервированию и перераспределению** значительных объемов средств федерального бюджета, **невыполнению** основных показателей реализации ФАИП.

Так, в **IV квартале 2021 года** в полном объеме **исключены** бюджетные ассигнования, **предусмотренные на строительство (реконструкцию)** объектов, включенных в утвержденную ФАИП при **отсутствии проектной документации**, **ФАС России** – в сумме **1 118,5 млн. рублей** (реконструкция объектов пансионата «Энергетик»), **Росводресурсов** – **700,0 млн. рублей** (строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем для защиты района Российского центра программирования в г. Дубне Московской области). **Минцифры России - 319,8 млн. рублей** (реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минцифры России).

В ноябре – декабре 2021 года **исключены** бюджетные ассигнования **по инвестиционным проектам**, включенным в ФАИП при **отсутствии нормативного правового акта** (акта), **Минтранса России** в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» в объеме **144,3 млн. рублей**, **Минобрнауки России** в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» – в объеме **100,0 млн. рублей**, **Росрыболовства** в рамках национального проекта «Экология» – в объеме **18,7 млн. рублей**.

В декабре 2021 года уменьшены бюджетные ассигнования в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в том числе по объекту **Минтранса России** «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги» **на 4 005,1 млн. рублей, или на 99,9 %,** объектам **Росавиации:** «Реконструкция аэропортового комплекса (Чукотский автономный округ)» – на 16,7 млн. рублей, или на 100 %, «Реконструкция аэропортового комплекса «Чертовицкое» (г. Воронеж) – на 162,95 млн. рублей, или на 59,7 %, «Реконструкция аэропорта Усть-Камчатск (Камчатский край)» – на 195,5 млн. рублей, или на 55,4 %, «Реконструкция аэродрома Петропавловск-Камчатский (Елизово)» – на 276,1 млн. рублей, или на 26,1 %, «Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (2 очередь) (Республика Татарстан)» – на 38,9 млн. рублей, или на 8,2 %.

Также в декабре 2021 года уменьшены бюджетные ассигнования Ространснадзору в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» в объеме 99,9 млн. рублей, или на 33,7 %, в связи с неисполнением государственного контракта на поставку патрульных катеров длиной 11-13,5 метра.

Уменьшены бюджетные ассигнования Минтранса России по объектам, подлежавшим вводу в эксплуатацию в 2021 году: «Реконструкция морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Ванино, Хабаровский край» на 85,8 млн. рублей, или на 94,2 %; «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан (I этап)» – на 330,2 млн. рублей, или на 49,9 %; «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан (II этап)» – на 273,5 млн. рублей, или на 99,8 %.

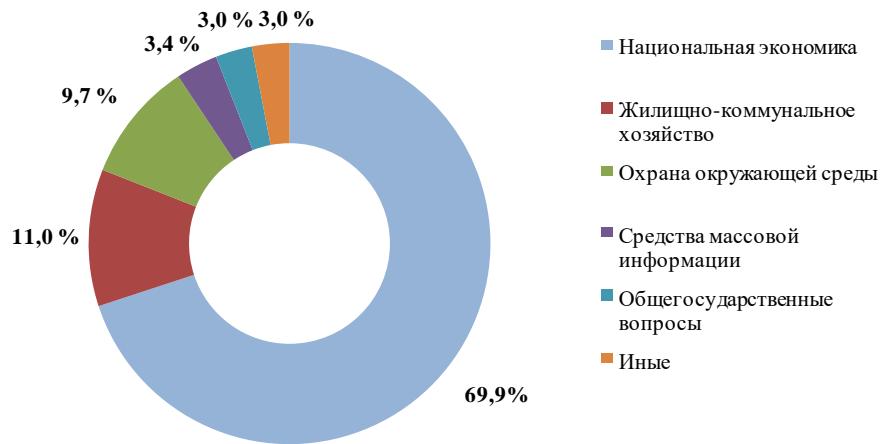
9.4. Росавиацией, Росавтодором, Росморречфлотом не обеспечивалось соблюдение пунктов 6 и 42 порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150, по **своевременному представлению** с использованием федеральной государственной информационной системы КИС ФАИП в Минэкономразвития России электронных (сканированных) версий документов и фотографий по каждому объекту строительства, иллюстрирующих реальный ход строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), а также введенных в эксплуатацию объектов и приобретенных зданий; отсутствуют электронные (сканированные) версии документов по каждому объекту капитального строительства.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме **3 333,0 млрд. рублей** (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 3 232,0 млрд. рублей, или 97 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2021 году составил 101,0 млрд. рублей, что соответствует аналогичному показателю

2020 года (100,9 млрд. рублей).

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам представлен на следующей диаграмме.



10.2. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 43 **взносов в уставные капиталы** 30 акционерных обществ (далее – АО), 26 **имущественных взносов** Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан–участников долевого строительства», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор») и 6 **субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2021 год в общей сумме **1 386,7 млрд. рублей** представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов



Следует отметить, что значительная доля указанных бюджетных ассигнований

предусмотрена сводной росписью в IV квартале 2021 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 838,1 млрд. рублей²⁹, или 60,4 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, в том числе 9 взносов в уставные капиталы 7 акционерных обществ в сумме 243,2 млрд. рублей, или 66,8 %, 8 имущественных взносов Российской Федерации в сумме 467,0 млрд. рублей, или 70,3 %, и 3 субсидии на осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2021 год в сумме 127,9 млрд. рублей, или 35,7 %.

По состоянию на 1 января 2022 года **кассовое исполнение расходов** на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в целом составило 1 363,3 млрд. рублей, или 98,3 % показателя сводной росписи с изменениями, объем **неисполненных** бюджетных ассигнований составил 23,4 млрд. рублей.

В 2021 году **неисполненные** бюджетные назначения в части взносов в уставные капиталы АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям установлены по следующим организациям: ГК «Ростех» – 22,0 млрд. рублей, ГК «Автодор» – 0,95 млрд. рублей, публично-правовой компании «Российский экологический оператор» – 0,3 млрд. рублей, АО «Научно-производственное предприятие «Квант» – 0,1 млрд. рублей.

10.3. В январе – декабре 2021 года кассовое исполнение расходов на осуществление **43 взносов в уставные капиталы 30 АО** составило 363,9 млрд. рублей, или 99,97 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено **25 имущественных взносов** Российской Федерации на общую сумму 642,0 млрд. рублей, или 96,6 %. ГК «Автодор» **предоставлены субсидии** на общую сумму 357,4 млрд. рублей, или 99,7 %.

По итогам 2021 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на предоставление **взносов в АО** составил 0,1 млрд. рублей, или 0,03 % показателя сводной росписи.

Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО показывает, что уровень исполнения показателей сводной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением ГК «Роскосмос» (99,1 %), по которой объем неисполненных бюджетных назначений составил 100,0 млн. рублей. Следует отметить, что по итогам 2019 и 2020 годов по ГК «Роскосмос» уровень исполнения показателей сводной

²⁹ За весь 2021 год – 956,2 млрд. рублей, в том числе с учетом остатков средств, образовавшихся в 2020 году и направленных в 2021 году на те же цели.

росписи (с изменениями) также составлял менее 100 %, а именно 99,96 % и 97,4 % соответственно.

Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременного и результативного использования.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2022 года значительные остатки сложились по бюджетным инвестициям на осуществление взноса в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» – 17,2 млрд. рублей (96,2 % общей суммы взносов, предоставленных в июле и декабре 2021 года **Минстроем России** указанному акционерному обществу), на осуществление взноса в уставный капитал АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта – 14,6 млрд. рублей (100 % общей суммы взносов, предоставленных в декабре 2021 года **Минпромторгом России**), на осуществление взноса в уставный капитал ПАО «Почта России» в целях модернизации и приведения в нормативное состояние в 2022 году отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях, – 5,0 млрд. рублей и АО «Хайпарт Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» – 3,0 млрд. рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2021 года **Минцифры России**), на осуществление взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа – 3,6 млрд. рублей (100 % суммы взноса, предоставленного в октябре 2021 года **Минэкономразвития России**).

Следует отметить значительные суммы остатков по состоянию на 1 января 2022 года не использованных АО «Российская венчурная компания» взносов для создания, организации деятельности и финансирования венчурного фонда, образованного в форме инвестиционного товарищества, в целях финансового обеспечения инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности в сумме 4,28 млрд. рублей, или 95,2 % общей суммы взносов, предоставленных **Минпромторгом России** указанному акционерному обществу – 4,5 млрд. рублей (по 1,5 млрд. рублей ежегодно в 2019 – 2021 годах).

10.4. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации свидетельствует о недостаточном качестве их планирования.

Так, по итогам 2021 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на

предоставление имущественных взносов Российской Федерации по Управлению делами Президента Российской Федерации составил 22,0 млрд. рублей, или 70 % показателя сводной росписи (31,4 млрд. рублей), из них:

по имущественному взносу в ГК «Ростех» для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов, предусмотренному Федеральным законом № 385-ФЗ, – **0,9 млрд. рублей**, или 8,9 % показателя сводной росписи (10,4 млрд. рублей);

по имущественному взносу в ГК «Ростех» для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов, предусмотренному сводной росписью только 27 декабря 2021 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, – **21,1 млрд. рублей**, или 100 % показателя сводной росписи.

Следует отметить, что соответствующее соглашение о предоставлении имущественного взноса в сумме **21,1 млрд. рублей** заключено между Управлением делами Президента Российской Федерации и ГК «Ростех» **30 декабря 2021 года** – в заключительный рабочий день 2021 года с установлением результата предоставления субсидии по приобретению объектов недвижимого имущества – гражданских судов воздушного транспорта в срок с даты заключения соглашения до 31 декабря 2024 года. По состоянию на 1 января 2022 года, по данным Федерального казначейства, указанные бюджетные обязательства были отражены как принятые, но **не исполненные в полном объеме**.

По итогам 2021 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации по Минприроды России составил 0,32 млрд. рублей**, или 3,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – **ППК «Российский экологический оператор»**) при внесении изменений в сводную роспись была сокращена на **0,8 млрд. рублей**, или на 26,8 %, до 2,15 млрд. рублей. По итогам 2021 года кассовое исполнение указанных расходов составило 1,83 млрд. рублей, или 85,2 % показателя сводной росписи.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в целях обеспечения функционирования ППК «Российский экологический оператор» составил **0,32 млрд. рублей**, в том числе:

0,29 млрд. рублей не были внесены в уставный капитал ООО «Экологический цифровой оператор» ввиду принятия изменений в правила предоставления субсидий на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в конце года (постановление

Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. № 2392);

0,03 млрд. рублей – образовавшаяся по результатам конкурсных процедур экономия.

Таким образом, по итогам 2021 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации составил 22,3 млрд. рублей**, или 3,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 29,9 млрд. рублей, или в 2,3 раза, меньше аналогичного показателя 2020 года (52,2 млрд. рублей).

В ходе исполнения федерального бюджета бюджетные ассигнования на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым АО «РТ-Инвест» в ГК «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, предусмотренные **Минприроды России** Федеральным законом № 385-ФЗ, в полном объеме (**4,26 млрд. рублей**) перераспределены на осуществление имущественных взносов в ГК «ВЭБ.РФ» и ППК «Российский экологический оператор» в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Аналогичная ситуация наблюдалась в 2020 году, когда указанная субсидия в полном объеме (**2,84 млрд. рублей**) была перераспределена на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования Минприроды России бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов.

Подробная информация об отдельных недостатках при предоставлении и использовании взносов в уставные капиталы АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям, публично-правовым компаниям и государственной компании представлена в таблице 1 приложения № 11 к аналитической записке.

10.5. По состоянию на 1 января 2022 года кассовое исполнение **по субсидиям на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности** ГК «Автодор» составило **357,4 млрд. рублей**, или **99,7 %** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной росписью с изменениями.

ГК «Автодор» в 2021 году были предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 283,3 млрд. рублей (99,7 % показателя сводной росписи) и на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными

дорогами – 74,1 млрд. рублей (100 %).

По итогам 2021 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» составил 0,93 млрд. рублей** (0,3 % показателя сводной росписи), в том числе в рамках федерального проекта VI «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа - Западный Китай» – **0,59 млрд. рублей** (0,3 %) и федерального проекта R6 «Развитие федеральной магистральной сети» – **0,34 млрд. рублей** (0,4 %).

10.6. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 января 2022 года** составил **порядка 267 млрд. рублей** (на 1 января 2021 года – порядка 202 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств **за 2021 год** составили **около 7,3 млрд. рублей** (за 2020 год – порядка 7,3 млрд. рублей).

Счетная палата обращает внимание, что в 2021 году государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГК «Фонд ЖКХ») предоставлены имущественные взносы Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в объеме **163,7 млрд. рублей** (100 % показателя сводной росписи), из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – **114,0 млрд. рублей**. При этом по состоянию на 1 января 2022 года **на депозитах в российских кредитных организациях** размещены временно свободные средства ГК «Фонд ЖКХ» в сумме порядка **120 млрд. рублей** (на 1 января 2021 года – порядка 56 млрд. рублей). Доход ГК «Фонд ЖКХ» от инвестирования временно свободных средств за 2021 год составил около 2,3 млрд. рублей (за 2020 год – порядка 1,5 млрд. рублей).

По состоянию на 1 февраля 2022 года для **публично-правовых компаний** Правительством Российской Федерации **не установлены требования к формам отчетов об объеме и о структуре доходов и расходов, связанных с инвестированием временно свободных средств публично-правовых компаний, и порядок мониторинга**

отчетов, связанных с инвестированием временно свободных средств публично-правовых компаний.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1432 «Об инвестировании временно свободных средств **публично-правовой компании** установлены лишь требования к формам отчетов об инвестировании временно свободных средств публично-правовой компании, которые должны соответствовать формам отчетов об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387.

Указанная позиция Счетной палаты была отражена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года.

Следует отметить, что сводной росписью по состоянию на 1 января 2022 года публично-правовым компаниям **«Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», «Российский экологический оператор» и «Единый заказчик в сфере строительства»** было предусмотрено **86,5 млрд. рублей**, или 13 % общего объема имущественных взносов Российской Федерации (кассовое исполнение составило 86,2 млрд. рублей, или 99,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

10.7. По состоянию на 1 января 2022 года сводной росписью с изменениями по 41 главному распорядителю предусмотрено предоставление **553 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)** (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме **1 946,4 млрд. рублей**, из них 90 субсидий в сумме 308,0 млрд. рублей (15,8 %) предусмотрено за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации.

За январь – декабрь 2021 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме **1 868,7 млрд. рублей**, или 96 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2021 года – 300,7 млрд. рублей, или 16,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 25 – 31 декабря 2021 года – 160,6 млрд. рублей, или 8,6 %.

Объем исполненных расходов на указанные цели в январе – декабре 2021 года выше аналогичного показателя 2020 года на 722,0 млрд. рублей, или в 1,6 раза.

Согласно Типовому графику бюджетных и закупочных процедур на 2021 год, на который рекомендовано ориентироваться главным распорядителям средств федерального

бюджета при исполнении федерального бюджета по расходам³⁰, по состоянию **на 20 декабря 2021 года** рекомендуемое значение показателя «Перечислены субсидии юрлицам (ИП)» – **100 %.**

Вместе с тем, например, **за период с 25 по 31 декабря 2021 года** осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии АО «Газпромбанк» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, в целях реализации мер по сокращению обязательств по государственной гарантии Российской Федерации путем погашения основного долга в рамках кредитного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 30,0 млрд. рублей, или в полном объеме, субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантитных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше, в объеме 23,3 млрд. рублей, или 7,6 %, субсидий на возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и госкорпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке в целях обеспечения выполнения в 2021 году принятых обязательств по субсидированию льготных кредитов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 9,6 млрд. рублей, или в полном объеме, и ряда других субсидий юридическим лицам.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам **составил 77,6 млрд. рублей, или 4 %,** что на 29,6 млрд. рублей, или в 1,6 раза, выше аналогичного показателя 2020 года (48,0 млрд. рублей). Следует отметить, что по указанным расходам **объем непринятых бюджетных обязательств** **составил 2,5 млрд. рублей, или 3,2 %** объема неисполненных расходов.

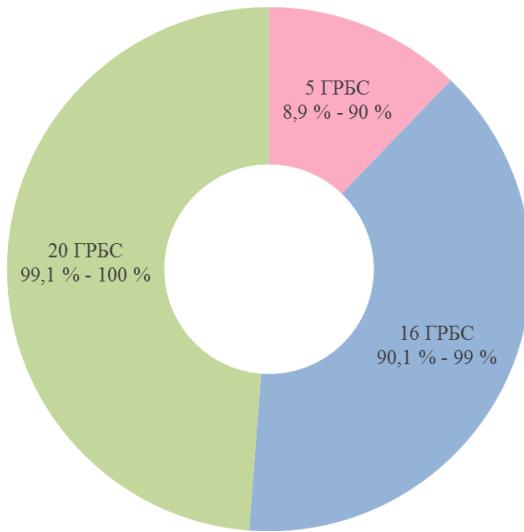
В 2021 году не осуществлены расходы на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по развитию перспективных многоспутниковых систем (субсидия организациям Госкорпорации «Роскосмос» в объеме 7,0 млрд. рублей), в целях реализации мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» (субсидия Фонду развития Московского университета в объеме 3,3 млрд. рублей) и

³⁰ Протокол совещания у первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2021 г. № ВС-П13-4пр.

другие.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 1,0 млрд. рублей) представлен в таблице 2 приложения № 11 к аналитической записке.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2022 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.



Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление 12 субсидий юридическим лицам в объеме 8,1 млрд. рублей, предусмотренных по Госкорпорации «Роскосмос», Минэкономразвития России, Минспорту России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Управлению делами Президента Российской Федерации и ФМБА России.

На уровне ниже 90 % утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по Минздраву России (8,9 %), МГУ им. М.В. Ломоносова (31,8 %), Госкорпорации «Роскосмос» (77,7 %), Росмолодежи (82,5 %) и Минприроды России (83,4 %).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено, что неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели связаны в основном с низкой потребностью отдельных юридических лиц в получении субсидий, отсутствием соглашений с юридическими лицами либо их заключением в конце года.

Отмечается также, что выделение в конце 2021 года средств на субсидии юридическим лицам из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом

необходимости утверждения новых правил предоставления субсидий влечет риски неисполнения бюджетных ассигнований и недостижения цели предоставления средств. Так, после 25 декабря 2021 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены значительные объемы бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам: 33,5 млрд. рублей, или 11,1 % расходов на указанные цели, осуществленных в декабре 2021 года (300,7 млрд. рублей).

Следует отметить некачественное планирование расходов на предоставление отдельных субсидий, в результате которого бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены в ходе исполнения федерального бюджета.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в таблице 3 приложения № 11 к аналитической записке.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. Федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 514 758,6 млн. рублей (0,4 % ВВП) при утвержденном годовом дефиците в размере 2 754 966,5 млн. рублей (2,4 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 8 541,8 млрд. рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 385-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере 8 742,2 млрд. рублей (7,6 % ВВП).

По состоянию на 1 января 2022 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 514 758,6 млн. рублей**, в том числе по источникам внутреннего финансирования – (-) 475 322,2 млн. рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 39 436,4 млн. рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2021 году представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года.

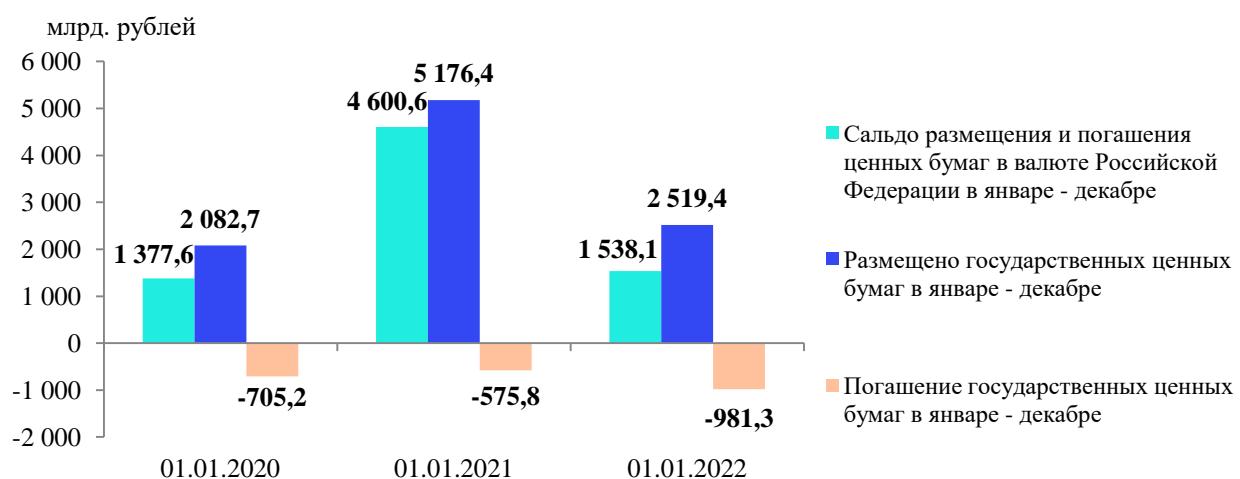
11.2. Статьей 13 Федерального закона № 385-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2021 году установлено в объеме 2 681 586,0 млн. рублей.

В январе – декабре 2021 года Программа выполнена на 57,4 %, сальдо размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 1 538 085,7 млн. рублей (привлечение – 2 519 393,4 млн. рублей, или 68,7 %, погашение – (-) 981 307,7 млн. рублей,

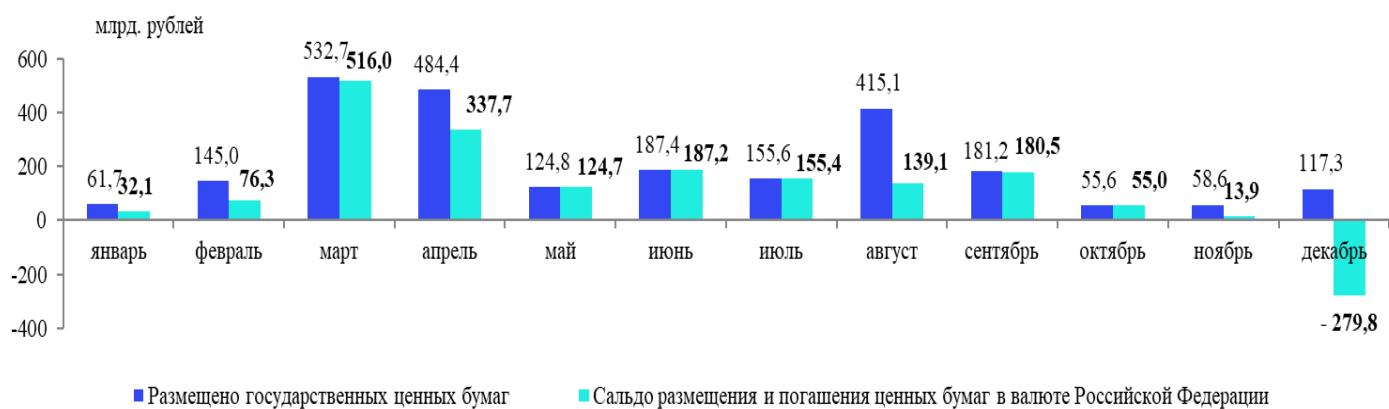
или 99,5 %).

При этом в соответствии с **Прогнозом кассовых поступлений и выплат** по состоянию на 1 декабря 2021 года Программа планировалась к уменьшению до 1 530 664,9 млн. рублей за счет уменьшения объема размещения до 2 514 626,0 млн. рублей и уменьшения объема погашения до (-) 983 961,1 млн. рублей. Таким образом, по сравнению с Прогнозом **Программа выполнена на 100,5 %**, привлечение составило **100,2 %**, погашение – 99,7 %.

Информация об исполнении указанных показателей в **2019 – 2021 годах** представлена на следующей диаграмме.



Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним **по месяцам 2021 года** представлена на следующей диаграмме.



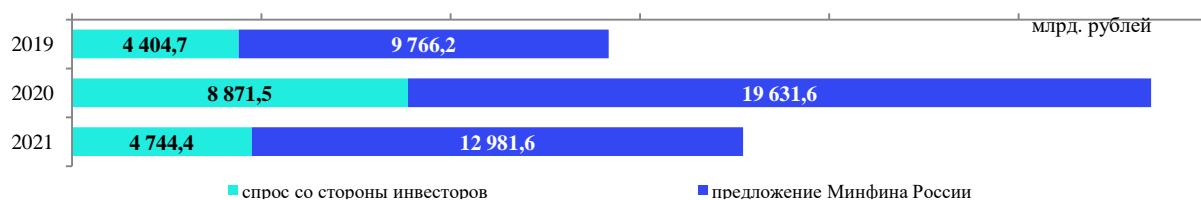
В 2021 году Минфином России **проведено 83 аукциона** по размещению облигаций федерального займа (далее – ОФЗ).

При этом **2 аукциона** по размещению ОФЗ-ПД **признаны несостоявшимися** в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен (3 февраля и 30 июня 2021 года). Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках согласно информационным сообщениям Минфина России в целях содействия стабилизации рыночной ситуации **Минфин России отказался от проведения 24 марта, 29 сентября, 3 и 24 ноября 2021 года аукционов** по размещению ОФЗ, а также **5 мая 2021 года** в связи с ожидаемой низкой активностью инвесторов на фоне установления на территории Российской Федерации нерабочих дней с 4 по 7 мая 2021 года³¹.

В соответствии с информационным сообщением **при проведении 8 сентября 2021 года аукциона** по размещению облигаций федерального займа с индексируемым номиналом **(ОФЗ-ИН)** выпуска № 52004RMFS **Минфин России отказался от рассмотрения результатов** сбора заявок на аукционе по техническим причинам ввиду отображения в реестре заявок индексируемой номинальной стоимости облигаций на дату, не соответствующую дате расчетов.

Совокупный объем спроса на аукционах в 2021 году со стороны участников рынка на государственные облигации (4 744 416,2 млн. рублей) **в 2,7 раза меньше предложения Минфина России** (12 981 575,8 млн. рублей).

Информация о соотношении **совокупного спроса** на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о **предложениях** Минфина России в 2019 – 2021 годах представлена на следующей диаграмме.



Таким образом, по сравнению с 2020 годом **совокупный объем спроса** на государственные ценные бумаги на аукционах, а также **предложение Минфина России** в 2021 году **уменьшились в 1,9 и 1,5 раза соответственно**.

Доходность государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте **(ОФЗ-ПД)**, по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в 2021 году **увеличилась** по сравнению с 2020 годом и составила от 5,55 % до 8,71 % годовых (в 2020 году - от 4,77 до 6,78 % годовых). Доходность **ОФЗ-ИН** составила 2,39-3,09 %, что **больше** доходности 2019 года (от 2,47 до 2,98 % годовых).

³¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 242.

Кроме того, Минфин России по итогам 2021 года разместил государственные ценные бумаги для населения **ОФЗ-н** в объеме 21 601,2 млн. рублей по номинальной стоимости, что в 1,3 раза больше по сравнению с 2020 годом (16 417,0 млн. рублей).

Таким образом, привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в 2021 году с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 2 519 393,4 млн. рублей, что в 2,1 раза меньше привлечения в 2020 году (5 176 352,2 млн. рублей).

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы представлена в таблицах 1 - 3 приложения № 12 к аналитической записке.

11.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 Федеральное казначейство в отчетном периоде 2021 года проводило **операции покупки и продажи иностранной валюты (золота) за счет дополнительных нефтегазовых доходов.**

В связи с расширением в 2021 году перечня иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (драгоценные металлы), в которые могут размещаться средства ФНБ, аналогичные изменения внесены в Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты и золота в обезличенной форме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816. Так, покупка китайских юаней и японских иен началась с апреля, золота – с июля 2021 года.

Всего по состоянию на 1 января 2022 года **приобретено иностранной валюты (золота)** на сумму в эквиваленте **3 335 337,7 млн. рублей** (4 316,7 млн. долларов США, 14 023,0 млн. евро, 1 894,4 млн. фунтов стерлингов, 224 647,5 млн. японских иен, 77 733,0 млн. китайских юаней, 139 831,0 кг золота), **из них в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета на приобретение иностранной валюты (золота) направлено **2 992 937,65 млн. рублей** и **342 400,1 млн. рублей – в рамках конверсионных операций** (4 120,2 млн. долларов США и 385,2 млн. фунтов конвертированы в 186,1 млн. евро, 19 273,0 млн. японских иен, 13 776,9 млн. китайских юаней и 37 238,4 кг золота) в связи с изменениями в нормативной структуре средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 30 июня 2021 г. № 295 Федеральным казначейством 2 июля 2021 года проведены операции по перечислению средств в иностранных валютах в сумме 196,6 млн. долларов США, 162,4 млн. евро и

32,0 млн. фунтов стерлингов со счетов по учету средств дополнительных нефтегазовых доходов на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

11.4. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 января 2022 года составило **5 272,0 млн. рублей**, или **146,4 %** планового показателя на 2021 год (3 600,0 млн. рублей). Указанное перевыполнение в основном связано с существенным превышением окончательной стоимости по итогам торгов над начальной стоимостью при продаже крупных активов «массовой» приватизации: АО «Научно-исследовательский институт спортивно-технических изделий» (1 040,0 млн. рублей), АО «Международный Аэропорт Магнитогорск» (999,9 млн. рублей), а также не учтенных в прогнозе поступлениях АО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект» (897,2 млн. рублей).

Кроме того, наибольшие объемы поступлений сложились от продажи пакетов акций АО «Правобережный» (677,3 млн. рублей), АО «Научно-исследовательский центр «Зарубежсхема» (364,7 млн. рублей), АО «Электросвязь» в Чеченской Республике (335,0 млн. рублей), АО «Томский Кристалл» (312,7 млн. рублей).

По сравнению с 2020 годом поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности, уменьшилось на 7 298,7 млн. рублей, или на 58,1 %, что обусловлено завершением в 2020 году установленного графика поступлений средств в соответствии с условиями соглашений в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1430-р.

Информация об объемах указанных поступлений в 2019 - 2021 годах представлена на следующей диаграмме.



Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2020 – 2022 годы³²

³² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р

(далее - прогнозный план, программа приватизации) предусмотрена приватизация 314 находящихся в федеральной собственности акций и долей хозяйственных обществ (без учета пакетов акций крупных и крупнейших компаний), 96 государственных предприятий, а также 1 722 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

Из них в рамках реализации программы приватизации в 2021 году:

осуществлена приватизация 55 пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на общую сумму 7 309,0 млн. рублей, что с учетом продажи акций в 2020 году составляет 35,9 % количества пакетов акций (долей) обществ, возможных к продаже³³;

акционировано 53 предприятия (58,3 % нарастающим итогом за 2 года общего количества государственных предприятий, запланированных к приватизации), по остальным ФГУП решения об условиях приватизации приняты в отношении 15 предприятий. Не могут быть проведены запланированные по приватизации мероприятия по 2 предприятиям, которые находятся в стадии несостоятельности (банкротства), по 1 ФГУП, находящемуся в ведении Минобороны России, прорабатывается вопрос о сохранении действующей организационно-правовой формы в связи с необходимостью его привлечения к реализации государственных задач;

приватизировано 393 объекта иного имущества казны на общую сумму 896,6 млн. рублей (60,7 % нарастающим итогом за 2 года количества объектов, возможных к продаже³⁴).

Необходимо отметить, что **в соответствии с постановлением** Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1401 «О внесении изменений в правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества» в 2022 году сроки начала и окончания реализации прогнозного плана на 2020-2022 годы смешаются на 2 года. Также предусмотрено, что **программа приватизации** федерального имущества **разрабатывается на 3-летний плановый период** с ежегодным смещением сроков начала и окончания планового периода на 1 год в соответствии с периодом, на который утверждается федеральный бюджет.

В этой связи распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря

(в редакции от 3 ноября 2021 года).

³³ За вычетом 9 пакетов акций (долей), перенесенных в программу приватизации из ранее действовавшей программы приватизации 2017-2019 годов и проданных в 2019 году, 85 пакетов акций (долей), подлежащих внесению в уставный капитал иных обществ, и с учетом продаж 2020 года (24 пакета акций (долей) хозяйственных обществ).

³⁴ За вычетом 102 объектов, перенесенных в действующую программу приватизации из прогнозного плана приватизации на 2017-2019 годы и проданных в 2019 году, 3 объектов казны, реализованных также в 2019 году посредством преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства, 458 объектов иного имущества казны, подлежащих внесению в уставный капитал, и с учетом приватизации 2020 года (310 объектов казны).

2021 г. № 3993-р (далее – распоряжение № 3993-р) в **программу приватизации** внесен ряд изменений, в том числе изменен срок действия программы с «2020–2022 годы» на «2022–2024 годы». Таким образом, программа приватизации на 2020–2022 годы фактически разделена на 2 периода реализации: на 2020–2021 годы и 2022 год, продублированный в следующей программе приватизации на 2022–2024 годы.

Изменения прогнозного плана согласно распоряжению № 3993-р по существу носят **формальный характер**, поскольку прогнозный план на 2022–2024 годы сформирован исключительно за счет неприватизированных объектов программы приватизации 2020–2022 годов. При этом **прогнозный план по-прежнему сформирован в целом на 3 года без разбивки объектов по годам, что затрудняет оценку его реализации.**

Утвержденный объем поступлений средств от приватизации составляет 3,9 млрд. рублей в 2022 году, 0,9 млрд. рублей – в 2023 году и 0 млрд. рублей – в 2024 году. Также уточняется, что размер ожидаемых в 2024 году поступлений будет спрогнозирован с учетом изменений в прогнозный план в 2022 году.

Указанные объемы планируемых к поступлению средств рассчитаны на основе ранее действующего прогнозного плана на 2020–2022 годы, не пересчитаны и не перераспределены с учетом срока действия прогнозного плана на 2022–2024 годы.

В этой связи необходимо отметить, что **принятые меры** нормативно-правового регулирования в части ранее отмечавшейся Счетной палатой несбалансированности прогнозирования поступления средств от приватизации до настоящего времени **не привели к повышению качества планирования.**

11.5. В 2021 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям не производились.**

11.6. Федеральным законом № 385-ФЗ в 2021 году предусмотрен **возврат бюджетных кредитов**, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 2018 года, **в сумме 51 509,6 млн. рублей.**

Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, заключенным с субъектами Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2022 года **общая сумма погашения составила 52 928,1 млн. рублей**, в том числе 5 051,6 млн. рублей - досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением

условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года принят Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым введены нормы **о реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации** по бюджетным кредитам, предоставленным в 2020 году для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов, **и о предоставлении** за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, **бюджетных кредитов** субъектам Российской Федерации, в том числе **на погашение задолженности по рыночным заимствованиям и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**. Соответствующие правила утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029 (реструктуризация обязательств), от 14 июля 2021 г. № 1190 (предоставление инфраструктурных кредитов), от 15 июля 2021 г. № 1206 (погашение рыночных заимствований).

Реструктуризации подлежит задолженность по бюджетным кредитам **в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации** задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств. Согласно правилам **регионам предоставляется рассрочка** по погашению задолженности по бюджетным кредитам **с переносом погашения задолженности** по основному долгу и процентам по кредиту **на период с 2021 по 2029 год** включительно с ежегодным погашением в 2021–2024 годах 5 % суммы задолженности.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ **в декабре 2020 года Минфин России предоставил бюджетные кредиты 53 субъектам Российской Федерации** для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов на сумму 223 622,6 млн. рублей. **В июле 2021 года проведена реструктуризация бюджетных кредитов 50 регионов**, 3 субъекта Российской Федерации (Магаданская, Ульяновская области и Ненецкий автономный округ) выплатили весь объем долга по предоставленным в декабре 2020 года бюджетным кредитам до ее проведения. В январе – декабре 2021 года **субъекты Российской Федерации погасили задолженность** по таким кредитам перед Российской Федерацией **на общую сумму 16 759,4 млн. рублей**.

Инфраструктурные кредиты предоставляются на срок не менее 15 лет с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения бюджетного кредита

начиная с третьего года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения. В 2021 году **предоставлено 2 инфраструктурных кредита:** Нижегородской области на сумму 1 000,0 млн. рублей и Московской области на сумму 2 930,0 млн. рублей.

Кроме того, в 2021 году в целях погашения рыночных обязательств **Минфин России предоставил бюджетные кредиты 38 субъектам Российской Федерации в общей сумме 334 836,1 млн. рублей.** Согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1206, такие бюджетные кредиты предоставляются под 0,1 % годовых на срок до 2029 года с ежегодным погашением равными долями в период с 2025 по 2029 год. Также предусматривается возможность досрочного погашения.

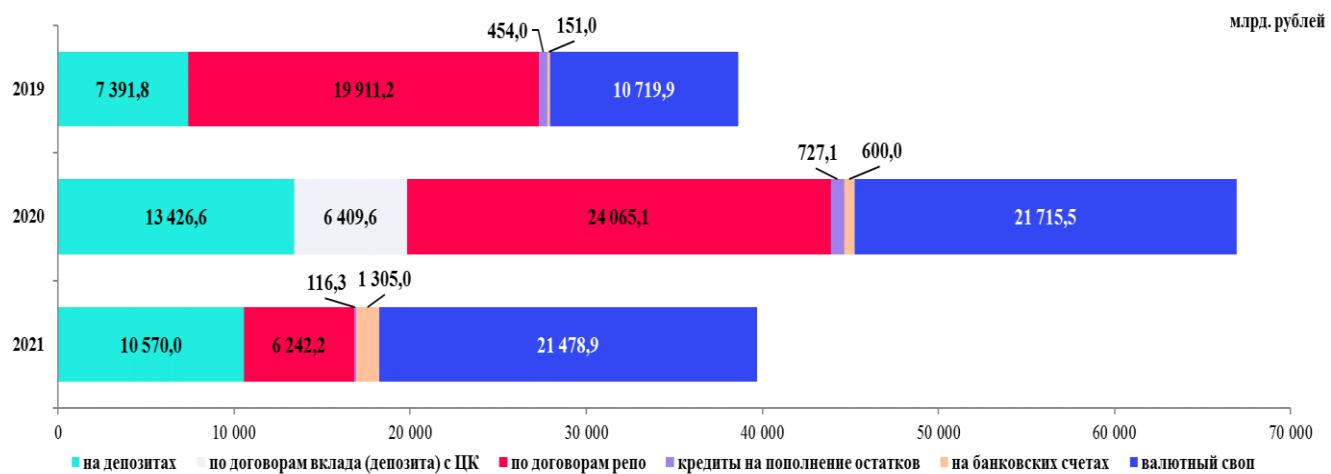
Следует отметить, что **при внесении изменений** в показатели сводной бюджетной росписи в части предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (09201060502012700540) и на погашение рыночных обязательств (09201060502012800540) **использованы коды видов изменений** (239³⁵ и 295³⁶ соответственно), **введенные приказом** Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 169н, **который вступает в силу с января 2022 года.**

11.7. В 2021 году Федеральным казначейством осуществлялись размещения средств федерального бюджета в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. **Общий объем размещений составил 39 712 395,7 млн. рублей,** что в 1,7 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (66 943 864,1 млн. рублей).

Информация об объемах размещений средств единого счета федерального бюджета (ЕСФБ) в 2019–2021 годах в разрезе операций представлена на следующей диаграмме.

³⁵ Справки от 19 августа 2021 г. № 1-12-092/0278 и от 1 декабря 2021 г. № 1-12-092/0369.

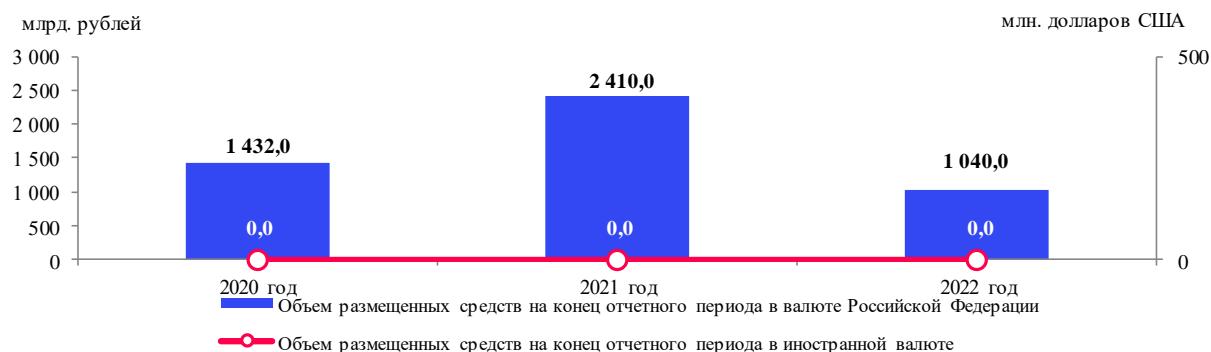
³⁶ Справка от 30 июля 2021 г. № 1-03-000/0625.



11.7.1. Общий объем размещения средств **на банковских депозитах** в кредитных организациях в 2021 году составил **10 570 000,0** млн. рублей (из них **59,8 %** размещены в **2 кредитных организациях**, остальные средства – в 17 организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

По состоянию на 1 января 2022 года **остатки средств** федерального бюджета, **размещенные на депозитах** в валюте Российской Федерации, **срок возврата которых не наступил** (с учетом остатков на 1 января 2021 года), составили 1 040 000,0 млн. рублей. При этом 840 000,0 млн. рублей, или 80,8 %, со сроком возврата в 2022 году и 200 000,0 млн. рублей, или 19,2 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»). По состоянию на 1 января 2022 года средства федерального бюджета, размещенные на депозитах в иностранной валюте, **возвращены в полном объеме**.

Информация об остатках размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на конец отчетного периода в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.



Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах

в 2021 году уменьшились на 0,6 % по сравнению с 2020 годом (с 102 394,6 млн. рублей до 101 731,8 млн. рублей). При этом **средневзвешенный срок размещения** средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации **увеличился** с 32 до 57 дней.

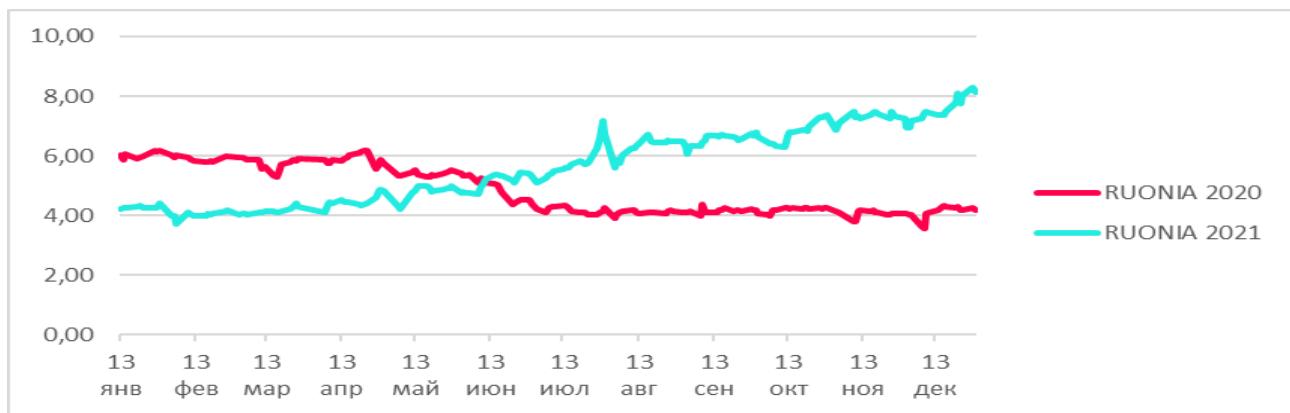
11.7.2. Общий объем размещения средств ЕСФБ **по заключенным договорам репо** за январь – декабрь 2021 года составил 6 242 231,2 млн. рублей, что в 3,9 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (24 065 163,7 млн. рублей). В 2021 году основной объем размещений осуществлялся на неорганизованных торгах в валюте Российской Федерации по плавающей процентной ставке, их объем составил 6 237 150,0 млн. рублей (при этом **94,2 % размещено в 2 кредитных организациях**, 5,8 % – в 14 организациях) по плавающей процентной ставке, в иностранной валюте – 1,1 млн. долларов США (81,2 млн. рублей в рублевом эквиваленте на дату совершения операции) по фиксированной процентной ставке в одной кредитной организации.

В 2021 году Федеральное казначейство приступило к размещению средств ЕСФБ по договорам репо на организованных торгах (с центральным контрагентом через биржу, привлекаемую в соответствии с законодательством Российской Федерации). На организованных торгах в 2021 году размещено 5 000,0 млн. рублей, или 0,1 % всех размещенных средств по договорам репо, на условиях фиксированной процентной ставки.

Доходы от размещения средств федерального бюджета в рамках операций покупки (продажи) ценных бумаг **по договорам репо** в 2021 году **увеличились** на 18 378,2 млн. рублей, или в 1,6 раза, по сравнению с 2020 годом (с 28 621,7 млн. рублей до 46 999,9 млн. рублей), что связано с **увеличением средневзвешенного срока размещения** (с 10 дней в 2020 году до 59 дней в 2021 году для размещений в валюте Российской Федерации), а также с **увеличением процентных ставок**.

Так, значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств ЕСФБ, в январе – декабре 2021 года находились в диапазоне 3,28–8,29 % и увеличились с 4,27 % на 11 января 2021 года до 8,13 % на 29 декабря 2021 года.

Информация о динамике ставки RUONIA в 2020–2021 годах представлена на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 января 2022 года **объем размещенных** по заключенным договорам репо средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **срок возврата которых не наступил** (с учетом остатков на 1 января 2021 года), **составил 751 900,0 млн. рублей**, в иностранной валюте средства возвращены в полном объеме.

11.7.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 в целях размещения средств ЕСФБ Федеральным казначейством в отчетном периоде заключены **договоры банковского счета** с ПАО Сбербанк и Банком ВТБ (ПАО) 2021 года. Согласно условиям договоров счета открываются без ограничений на пополнение и возврат средств в пределах установленных лимитов с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов (на основании ставки RUONIA). Срок действия договора – 365 дней с даты подписания.

В 2021 году на банковские счета до востребования **размещено** 1 305 000,0 рубля в рамках договоров 2021 года и осуществлен **возврат** в объеме 1 305 000,0 млн. рублей, из которых 600 000,0 млн. рублей по договорам банковского счета 2020 года. По состоянию на 1 января 2022 года остатки средств ЕСФБ на банковских счетах до востребования составили 600 000 млн. рублей, в **доход** федерального бюджета поступило **28 258,9 млн. рублей**, что в 2,1 раза больше, чем в 2020 году (13 208,5 млн. рублей).

11.7.4. В 2021 году размещение средств федерального бюджета **в рамках операций «валютный своп»** при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета составило 21 478 857,7 млн. рублей, что на 1,1 % меньше размещенного объема в 2020 году. По состоянию на 1 января 2022 года указанные средства **возвращены в полном объеме**, в **доход** федерального бюджета от проведения указанных операций зачислено **4 770,6 млн. рублей**, что на 23,7 % больше доходов, полученных в 2020 году (3 855,8 млн. рублей).

11.7.5. В 2021 году договоры **банковского вклада (депозита)** с **центральным контрагентом** в рамках размещения средств ЕСФБ в январе – декабре 2021 года

не заключались.

11.7.6. В 2021 году Федеральным казначейством осуществлялось **предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств** на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в объеме 116 306,8 млн. рублей, что в 5,6 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (657 091,0 млн. рублей). Указанные средства возвращены в полном объеме в 2021 году.

За пользование бюджетными кредитами в отчетном периоде 2021 года от субъектов Российской Федерации и муниципальные образования поступления в федеральный бюджет **составили 46,8 млн. рублей.**

Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета государственным внебюджетным фондам в 2021 году не предоставлялись.

11.7.7. По состоянию на 1 января 2022 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в **размещении при проведении операций по управлению остатками, срок возврата которых не наступил, составляет 2 391 900,0 млн. рублей, из них** на депозитах – 1 040 000,0 млн. рублей, банковских счетах – 600 000,0 млн. рублей, по договорам репо – 751 900,0 млн. рублей. Средства, размещенные в рамках операций **«валютный своп»** и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования, **возвращены в полном объеме.**

11.8. В 2021 году **привлечение средств от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило **134 234,3 млн. рублей, или 1 827,0 млн. долларов США** (60,9 % Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации в 2021 году).

Минфином России в 2021 году осуществлено размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала на общую сумму 1 500,0 млн. евро (экв. 1 827,0 млн. долларов США), в том числе облигаций дополнительного выпуска № 12978087V на сумму 500,0 млн. евро по номинальной стоимости с погашением в 2027 году, доходностью к погашению 1,368 % годовых, а также выпуска № 12978104V на сумму 1 000,0 млн. евро по номинальной стоимости с погашением в 2032 году, доходностью к погашению 2,65 % годовых.

В 2021 году **погашение государственных ценных бумаг** в иностранной валюте составило (-) **39 267,2 млн. рублей, или (-) 529,4 млн. долларов США** (100 % Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований

Российской Федерации в 2021 году).

11.9. В 2021 году в рамках Программы государственных внешних заимствований **привлечение кредитов** (займов) составило 1 100,3 млн. долларов США (81 641,8 млн. рублей), или 90,2 % утвержденного объема (1 220,1 млн. долларов США), в том числе: по 5 проектам МБРР, в том числе по 1 проекту, возврат средств – 18,8 млн. долларов США (1 391,9 млн. рублей) и 4 проектам НБР – 1 081,5 млн. долларов США (80 249,9 млн. рублей).

Погашение основного долга в отчетном периоде 2021 года **по кредитам** правительства иностранных государств и **займов МФО** составило (-) 11 349,7 млн. рублей (101,5 % показателя сводной бюджетной росписи), или (-) 154,2 млн. долларов США.

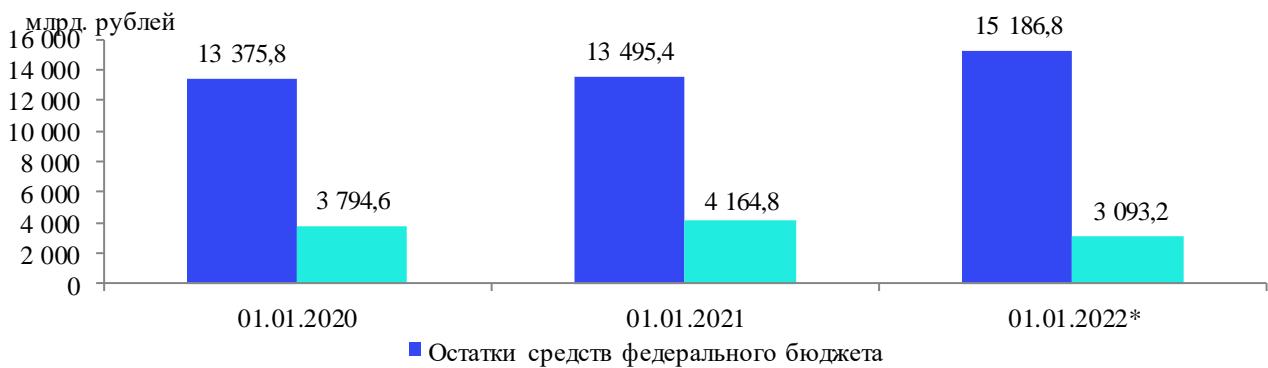
Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 12 к аналитической записке.

11.10. Сальдо объемов **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составило (-) 204 695,6 млн. рублей: предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 318 810,4 млн. рублей (89,9 % показателя сводной бюджетной росписи), возвращено в бюджет 114 114,8 млн. рублей, или 95 % планового объема (120 163,7 млн. рублей).

11.11. В 2021 году **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям** не производились.

11.12. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за отчетный период увеличились на **1 691 539,3** млн. рублей, или на **12,5 %**, и **составили 15 186 807,0** млн. рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.



*Без учета бюджетополучателей.

Остатки средств федерального бюджета **без учета средств Фонда национального благосостояния**, средств на счетах по учету **нефтегазовых доходов** (в иностранной валюте) и **на депозитах уменьшились** с начала года на 19 450,1 млн. рублей, или 1,3 %, и составили 1 453 224,3 млн. рублей, что в 1,6 раза меньше остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении в рамках операций по управлению остатками ЕСФБ (2 391 900,0 млн. рублей).

11.13. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 **Минфин России размещает на своем официальном сайте** сведения о величине активов Фонда национального благосостояния (далее – **ФНБ**), зачислении средств в указанный фонд, об их размещении и использовании в отчетном месяце. Согласно информационным сообщениям Минфина России³⁷ по состоянию на 1 января 2022 года объем **ФНБ** в рублевом эквиваленте **составил 13 565 347,2 млн. рублей.**

Объем ликвидных активов ФНБ (средства на банковских счетах в Банке России) согласно информационному сообщению **составил** на указанную дату **эквивалент 8 432 562,9 млн. рублей**, курсовая разница по остаткам средств ФНБ на счетах в иностранной валюте и в золоте в Банке России составила (-) 230 747,2 млн. рублей.

При этом **согласно оперативным данным** Минфина России³⁸ и Федерального казначейства **об объеме остатков средств федерального бюджета** по состоянию на 1 января 2022 года, представленных в соответствии с запросом Счетной палаты и соглашением об информационном взаимодействии, **расчетная сумма остатков средств ФНБ** на счетах в

³⁷ О результатах размещения средств Фонда национального благосостояния за период с 1 января по 31 декабря 2021 года, предварительная оценка исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года (https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/nationalwealthfund/news/?id_57=135344-informatsionnoe_soobshchenie_o_rezultatakh_razmeshcheniya_sredstv_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya#)

³⁸ Письмо Минфина России от 21.01.2022 № 01-04-03/16-3670

Банке России составила 8 452 767,2 млн. рублей, курсовая разница по средствам ФНБ (на счетах в Банке России) составила (-) 210 542,9 млн. рублей. По сравнению со значениями, приведенными в информационном сообщении, **отклонение** составило **20 204,3 млн. рублей для каждого из указанных показателей.**

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в отчетном периоде, представлены в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года и в таблице 5 приложения № 12 к аналитической записке.

В январе 2021 года в нормативную валютную структуру средств ФНБ **включены японская иена с долей 5 % и китайский юань с долей 15 %.** Доли доллара США и евро при этом **сокращены** с 45 до 35 %, а доля фунтов стерлингов сохранена неизменной на уровне 10 %³⁹.

В целях приведения фактической валютной структуры средств ФНБ к новой нормативной валютной структуре **в феврале 2021 года** средства ФНБ на счетах в Банке России в сумме 2 851,7 млн. долларов США, 2 361,5 млн. евро и 68,2 млн. рублей конвертированы в 600 304,0 млн. японских иен, средства в сумме 8 555,1 млн. долларов США, 7 084,4 млн. евро и 204,5 млн. рублей – в 110 538,5 млн. китайских юаней.

С 1 июня 2021 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 765) в нормативную структуру ликвидных активов ФНБ (средства на счетах в Банке России) **включено золото в обезличенной форме с долей 20 %.** В этой связи понятие «нормативная валютная структура средств ФНБ» заменено понятием «нормативная структура средств Фонда в разрешенной иностранной валюте и золоте».

Кроме того, с 20 мая 2021 года из нормативной структуры средств ФНБ исключен доллар США (доля сокращена с 35 до 0 %), доля фунта стерлингов сокращена с 10 % до 5 %, доли евро и китайского юаня увеличены с 35 до 40 % и с 15 до 30 % соответственно, а доля японской иены сохранена неизменной на уровне 5 %⁴⁰.

³⁹ Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24 «Об утверждении нормативной валютной структуры средств Фонда национального благосостояния, порядка приведения фактической валютной структуры средств Фонда национального благосостояния в соответствие с нормативной валютной структурой» (в редакции приказа Минфина России от 28 января 2021 г. № 28).

⁴⁰ Приказ Минфина России от 20 мая 2021 г. № 231 «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной

В мае – июне 2021 года в целях приведения фактической структуры средств ФНБ к новой нормативной структуре средств Фонда в разрешенной иностранной валюте и золоте средства ФНБ в сумме 13 933,6 млн. долларов США и 2 985,9 млн. фунтов стерлингов конвертированы в 116 013,1 млн. китайских юаней, в сумме 3 483,4 млн. долларов США и 746,5 млн. фунтов стерлингов – в 3 724,0 млн. евро. В июне - июле 2021 года средства ФНБ в сумме 22 475,3 млн. долларов США и 640,8 млн. фунтов стерлингов конвертированы в 405 640,4 кг золота в обезличенной форме. **В июле 2021 года конверсионные операции, необходимые для приведения фактической структуры средств ФНБ к новой нормативной структуре, завершены.**

В июле 2021 года в соответствии с пунктом 12 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, и приказом Минфина России от 30 июня 2021 г. № 295 «Об использовании средств федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния» **средства в иностранных валютах** в суммах 196,6 млн. долларов США, 162,4 млн. евро и 32,0 млн. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета **в пределах объема корректировки оценки нефтегазовых доходов за декабрь 2020 года, зачислены на счета по учету средств ФНБ** в соответствующих иностранных валютах. Сумма **эквивалента зачисленных** средств в иностранных валютах составила **31 580,1 млн. рублей.**

В январе 2021 года в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» **часть средств ФНБ** на счетах в Банке России (67,2 млн. долларов США, 55,1 млн. евро и 11,0 млн. фунтов стерлингов) **реализована за 11 051,3 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.**

В апреле и июле 2021 года часть средств ФНБ на счетах в Банке России (32,6 млн. евро и 0,2 кг золота в обезличенной форме) реализована за 3 004,8 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц,**

уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ в части разрешенных финансовых активов представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года и в таблице 6 приложения № 12 к аналитической записке.

К концу 2021 года **объем ликвидных активов** (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) **снизился** по сравнению с началом года на 205 124,5 млн. рублей, или на 2,4 %, а их **доля** в совокупном объеме ФНБ **снизилась** с 63,9 до 62,2 %.

Изменения в 2021 году структуры ФНБ на счетах в Банке России и в финансовых активах представлены в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года и в таблице 7 приложения № 12 к аналитической записке.

Динамика остатков средств **на счетах ФНБ** в иностранной валюте **в Банке России** и **размещенных в разрешенные финансовые активы** в 2019 – 2021 годах представлена на следующей диаграмме.



Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, **составила 257 292,5 млн. рублей**, или 121,5 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2021 году (211 770,1 млн. рублей).

В отчетном периоде **образовался процентный убыток** от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте **в Банке России** и **переходящий убыток** (впервые с момента образования ФНБ в 2008 году). Согласно информации Минфина России указанная доходность ФНБ снизилась в результате уменьшения доходности размещения средств в долларах США и фунтах стерлингов в связи со снижением котировок государственных ценных бумаг правительств США и Великобритании.

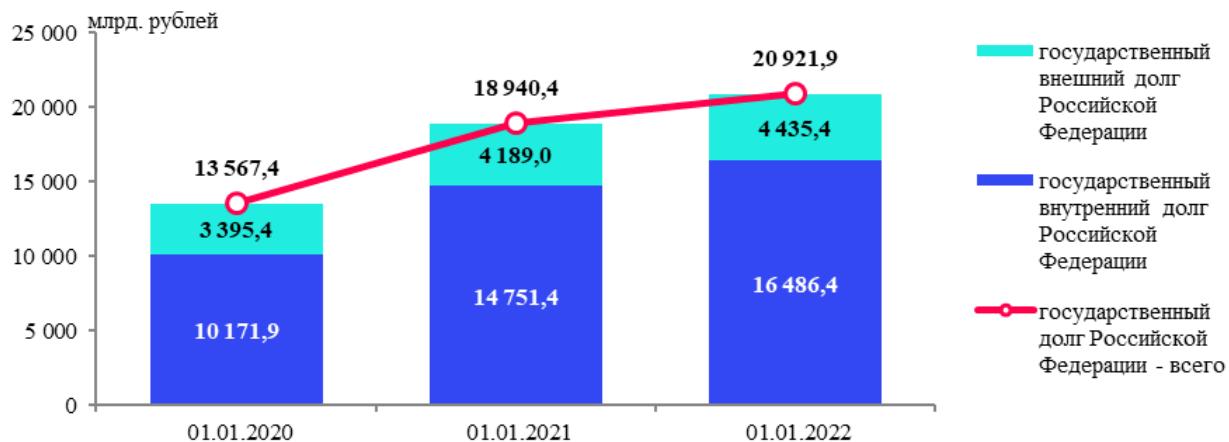
11.14. По предварительным данным, за 2021 год **государственный долг Российской Федерации увеличился на 1 981 460,9 млн. рублей**, или на 10,5 %, и по состоянию

на 1 января 2022 года составил **20 921 863,1 млн. рублей** (18,1% утвержденного ВВП).

Объем государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличился на 1 735 005,1 млн. рублей**, или на 11,8 %, и составил 16 486 443,2 млн. рублей, или 90 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (18 315 272,3 млн. рублей), его **доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 77,9 до 78,8 %.**

Государственный **внешний долг** Российской Федерации в иностранной валюте **увеличился на 2 999,1 млн. долларов США**, или на 5,3 %, и составил 59 702,0 млн. долларов США (82,9 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации (72,0 млрд. долларов США). Государственный внешний долг в рублевом эквиваленте увеличился на 246 455,8 млн. рублей, или на 5,9 %, и составил 4 435 419,9 млн. рублей, его **доля в общем объеме уменьшилась с 22,1 до 21,2 %.**

Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2019 – 2021 годах представлены на следующей диаграмме.



11.14.1. Государственный **внутренний долг** Российской Федерации, **выраженный в государственных ценных бумагах** Российской Федерации, на 1 января 2022 года составил 15 759 850,5 млн. рублей, за 2021 год его объем **увеличился на 1 703 657,9 млн. рублей**, или на 12,1 %, **доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 95,3 до 95,6 %.**

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД.

По состоянию на 1 января 2022 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками

погашения в 2022–2044 годах (62,3 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (29,9 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023 – 2032 годах (4,8 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2022 года составил **726 592,7 млн. рублей**, за 2021 года его объем увеличился на **31 347,2 млн. рублей**, или на 4,5 %, что обусловлено:

уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 88 692,3 млн. рублей по 25 государственным гарантиям;

увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 120 039,5 млн. рублей по 6 государственным гарантиям.

В 2021 году в рамках цели гарантирования, предусмотренной Программой государственных гарантий на 2021 год, согласно информации, представленной в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии с Минфином России, издан приказ Минфина России от 28 декабря 2021 г. № 600 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ПАО «Аэрофлот». **Сумма гарантии - до 23 000,0 млн. рублей**, срок действия – по 23 февраля 2027 года.

11.14.2. По состоянию на 1 января 2022 года в общем объеме **государственного внешнего долга** Российской Федерации **долг по государственным ценным бумагам**, номинированным в иностранной валюте, составил 39 066,0 млн. долларов США, или 65,4 %, **государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте – 18 839,7 млн. долларов США, или 31,6 %, **займам международных финансовых организаций** – 1 494,9 млн. долларов США, или 2,5 %, **кредитам правительства иностранных государств** – 279,6 млн. долларов США, или 0,5 %, прочая задолженность – 21,8 млн. долларов США, или 0,04 %.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по **государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** в 2021 году гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России **не предоставлялись**.

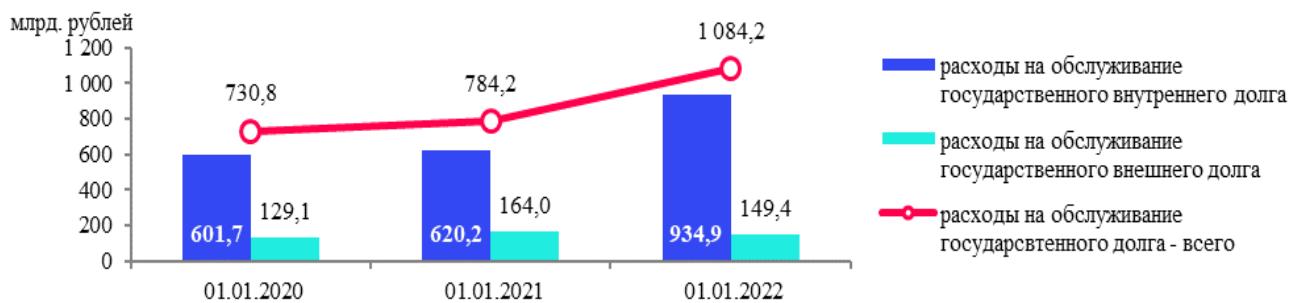
Подробная информация о государственном долге Российской Федерации, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена в таблицах 8 – 11 приложения № 12 к аналитической записке.

11.14.3. Расходы федерального бюджета на **обслуживание государственного долга** Российской Федерации за 2021 год с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской

Федерации составили **1 084 236,3 млн. рублей**, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 300 063,6 млн. рублей, или на 38,3 %, **больше объема расходов за 2020 год**.

Доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета **составила 4,4 %**, что является самым высоким значением последних 2 лет (2019 год – 4,0 %, 2020 год – 3,4 %). При этом за последние 11 лет доля процентных расходов складывалась выше только в 2018 году (4,8 %).

Динамика объема указанных расходов в 2019 – 2021 годах представлена на следующей диаграмме.



Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 314 675,1 млн. рублей, или на 50,7 %, в январе - декабре 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В связи с осуществлением в 2021 году государственных внутренних заимствований в меньшем объеме, чем предусмотрено Программой внутренних заимствований на 2021 год, а также с уменьшением расходов на обслуживание внутреннего долга Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие перераспределение 109 500,0 млн. рублей на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Уменьшение в 2021 году расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составило 14 611,5 млн. рублей (8,9 %), или 167,7 млн. долларов США (7,6 % в долларовом эквиваленте), что связано, главным образом, с погашением в 2020 году (выплатой последнего купонного платежа и дискона) облигаций внешних облигационных займов выпуска № 12840044V (Россия-2020), а также с уменьшением в 2021 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-CM-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

В сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга в объеме 9 200,0 млн. рублей на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации. Указанные изменения обусловлены в основном:

размещением в 2020 году выпусков облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в меньшем объеме, чем было предусмотрено Программой внешних заимствований на 2020 год, и по ставкам ниже, чем учтено при подготовке Федерального закона № 385-ФЗ.

уменьшением расходов на обслуживание государственного внешнего долга в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Более подробная информация о динамике расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации представлена в таблице 12 приложения № 12 к аналитической записке.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

А.Л. Кудрин