



2023

Оперативный доклад

о ходе исполнения
консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации

январь – июнь 2023 года

Содержание

Резюме	4
Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	11
1. Риски и проблемы исполнения консолидированных бюджетов регионов	11
2. Рост доходов консолидированных бюджетов регионов	15
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	29
4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	49



В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – *консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов*;
- консолидированные группы налогоплательщиков – *КГН*;
- налог на доходы физических лиц – *НДФЛ*;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – *межбюджетные трансферты*;
- национальный проект – *нацпроект*;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – *капитальные расходы*;
- жилищно-коммунальное хозяйство – *ЖКХ*;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – *госдолг регионов*;
- минимальный размер оплаты труда – *МРОТ*;
- обязательное медицинское страхование – *ОМС*;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – *ФФОМС*;
- Федеральная налоговая служба – *ФНС России*;
- единый налоговый счет – *ЕНС*;
- единый налоговый платеж – *ЕНП*;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – *Налоговый кодекс*.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов¹ информация подготовлена с учетом Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее – новые субъекты Российской Федерации, новые регионы).

1. Федеральные конституционные законы от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

Резюме

1. В отчетном периоде в ряде регионов продолжают сохраняться бюджетные риски, связанные с расширением санкций в отношении предприятий, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, которые могут потребовать увеличения расходов при ограниченных возможностях наращивания налоговых и неналоговых доходов. Так, по состоянию на 1 июля 2023 года регионами запланирован рост расходов к уровню 2022 года на 10,9 %, при снижении доходов – на 4,9 %.

Характерной особенностью исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2023 года является опережающий темп роста расходов (116,7 %) над темпом роста доходов (110,3 %).

С превышением темпа роста расходов над темпом роста доходов исполнены бюджеты 59 регионов, при этом выше 20 % данное превышение составило в 8 регионах.

2. В январе – июне 2023 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, выросли в 70 регионах на 10,3 % и составили 10 334,6 млрд рублей (53,7 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 18,8 %.

Расходы выросли в 80 регионах на 16,7 % и составили 9 578,7 млрд рублей (42,9 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 18,8 %.

3. По итогам I полугодия 2023 года, консолидированные бюджеты регионов исполнены с агрегированным профицитом в объеме 755,9 млрд рублей. Суммарный профицит 62 регионов² составил 839,4 млрд рублей, суммарный дефицит 28 регионов – 83,5 млрд рублей.

Почти 45 % суммарного профицита приходится на пять субъектов Российской Федерации: г. Москву (141,7 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (83,9 млрд рублей), Московскую область (56,3 млрд рублей), Ямало-Ненецкий автономный округ (48,9 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (44,8 млрд рублей).

Дефицит бюджета имели 28 регионов, при этом в 21 регионе темп роста расходов превышал темп роста доходов. В 13 регионах дефицит превысил 10 % поступивших налоговых и неналоговых доходов.

4. В I полугодии 2023 года динамика поступления доходов в консолидированные бюджеты регионов складывалась крайне неравномерно. Вместе с тем, по всем основным доходным источникам региональных бюджетов отмечается рост поступлений. Основной прирост доходов связан с ростом безвозмездных поступлений на 24,1 %, на динамику поступления которых оказал влияние существенный объем дотаций из федерального бюджета.

2. С учетом федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 10,9 млрд рублей.

Налоговые и неналоговые доходы выросли не столь значительно – на 7,1 %, что связано с ростом налога на прибыль организаций на 8,1 %, НДФЛ – на 5 %, акцизов – на 5,7 %, налога на имущество организаций – на 21 %.

Положительное влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов оказало принятие Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ), установившего приоритизацию уплаты НДФЛ со средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа.

По состоянию на 1 июля 2023 года доходы выросли в 70 субъектах Российской Федерации, из них в 44 рост превысил среднероссийский темп (110,3 %), а в 59 регионах превысил индекс потребительских цен (105,6 %).

В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в г. Севастополе – на 54,1 %, Смоленской области – на 31,3 %, Еврейской автономной области – на 36,5 %, что связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 15 регионах, что обусловлено снижением налоговых и неналоговых доходов (в первую очередь налога на прибыль организаций), а также безвозмездных перечислений в данных регионах. Наибольшее сокращение поступлений отмечается в экспортно-ориентированных регионах, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера, специализирующихся на автомобилестроении, химической промышленности и добыче золота и угля (Республика Коми, Республика Хакасия, Архангельская, Астраханская, Калининградская, Самарская, Сахалинская и Кемеровская области, г. Санкт-Петербург).

По итогам функционирования механизма ЕНС по состоянию на 1 июля 2023 года можно отметить, что ситуация с поступлением налоговых и неналоговых доходов в целом стабилизировалась, при этом снизилась ритмичность поступления доходов в консолидированные бюджеты регионов, при стабильном росте расходов. Также функционирование ЕНС значительно затрудняет анализ доходной части региональных бюджетов.

Кроме того, среди негативных эффектов ЕНС можно отметить снижение ликвидности единых счетов бюджетов регионов, в первую очередь местных бюджетов, поскольку зачисление НДФЛ, одного из основных источников, происходит только в конце месяца, а не в течение всего месяца как ранее.

Ряд регионов отмечает, что при сохраняющихся условиях механизма действия ЕНС, в течение текущего года при исполнении бюджетов регионов все еще возможно возникновение рисков кассовых разрывов в связи с тем, что срок уплаты налоговых платежей является последним или предпоследним рабочим днем месяца. Особенно это становится актуально при завершении финансового года, так как значительный объем расходов осуществляется в декабре текущего года.

5. По сравнению с I полугодием 2022 года налоговые и неналоговые доходы выросли всего на 7,1 %. Практически все налоги показали рост: налог на прибыль организаций – на 8,1 %, НДФЛ – на 5 %, поступления по группе налогов на имущество – на 15,7 %.

Сдерживающее влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказывают поступления НДФЛ, темп роста которых значительно ниже уровня января – июня 2022 года (112,8 %).

Необходимо отметить также снижение поступлений местных налогов: налога на имущество физических лиц на 46,6 % и земельного налога на 3,3 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов сложился в 63 регионах.

Около 65 % совокупного прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только 5 регионов: Краснодарский край, Московская и Свердловская области, г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Снижение отмечается в 22 регионах и связано в первую очередь со снижением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах. Наибольшее снижение сложилось в Республике Хакасия – на 37,3 %, Ненецком автономном округе – на 28,5 %, Кемеровской области – на 24 %, Чукотском автономном округе – на 23,7 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года можно отметить снижение доли НДФЛ на 1,2 процентного пункта (доля данного налога составила 23,9 %), налога на прибыль организаций – на 0,6 процентного пункта (30,9 %), акцизов – на 0,2 процентного пункта (5,3 %). Удельный вес по группе налогов на имущество вырос незначительно – на 0,2 процентного пункта и составил 7,5 %.

Существенный рост налоговых и неналоговых доходов (прежде всего, за счет налога на прибыль организаций) показали несколько групп регионов:

- регионы, специализирующиеся на оборонно-промышленном комплексе (Республика Бурятия (на 20,2 %), Курганская (на 22,4 %), Владимирская (на 18,4 %), Брянская (на 18,7 %), Ярославская (на 23,2 %) области и другие);
- некоторые регионы металлургической специализации, для которых рост в 2023 году связан с частичной компенсацией падения 2022 года (Республика Саха (на 13,1 %), Липецкая (на 12,9 %) и Мурманская (на 20,9 %) области и другие);
- регионы нефтегазовой специализации (Ямало-Ненецкий (на 6,9 %) и Ханты-Мансийский автономные округа (на 23,9 %));
- регионы с высокой ролью транспортно-логистического комплекса (Краснодарский (на 23,9 %), Забайкальский (на 33,3 %) и Приморский (на 20,5 %) края, Ленинградская область (на 26,3 %)).

Сокращение поступлений пришлось на регионы, в наибольшей степени пострадавшие от прямых санкций (некоторые отрасли химической промышленности, лесопромышленного комплекса) или нарушения логистических цепочек (автомобильная промышленность):

- регионы с угледобывающей специализацией (Республика Хакасия (на 37,3 %), Кемеровская область (на 24 %);
- регионы со специализацией на добыче цветных металлов (Чукотский автономный округ (на 23,7 %), Магаданская область (на 6 %);
- газодобывающие и нефтедобывающие регионы, в наибольшей степени пострадавшие от прямых санкций или нарушения логистики (Астраханская (на 8,6 %), Оренбургская (на 2 %) и Сахалинская (на 11,7 %) области, Ненецкий автономный округ (на 28,5 %);
- регионы со специализацией на химической и автомобильной промышленности (Республика Башкортостан (на 3,9 %), Ставропольский край (на 4,3 %), Самарская область (на 1,5 %) и другие).

6. Поступления налога на прибыль организаций выросли в 53 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (108,1 %) – в 46 регионах.

Общую динамику совокупного прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 60 %) определяет только 5 регионов (г. Москва (прирост 167,7 млрд рублей), Московская область (40,7 млрд рублей), Краснодарский край (30,5 млрд рублей), Свердловская область (30,4 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (26,5 млрд рублей).

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 32 регионах (по итогам I полугодия 2022 года таких регионов было 9), из них значительное в Республике Хакасия – в 3,9 раза, Кемеровской области – на 47,5 %, Чукотском автономном округе – на 44,7 %, Ненецком автономном округе – на 36,1 %, г. Санкт-Петербурге – на 30,8 %, Астраханской области – на 28,8 %.

Снижение поступлений данного налога связано в основном с сокращением налоговой базы по налогу на прибыль организаций в алюминиевой, золотодобывающей и угольной отраслях, химической промышленности, автомобилестроении, наиболее пострадавших от санкционного давления.

7. Сдерживающее влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказывают поступления НДФЛ.

Ежемесячные поступления НДФЛ показывают положительную динамику начиная с марта 2023 года. Так, в марте 2023 года по отношению к марту 2022 года поступления выросли на 52,8 %, в апреле – на 32,7 %, в мае – на 21,8 %, июне – на 32,7 %.

Вместе с тем, в 2023 году темпы роста к соответствующему периоду 2022 года стали положительными только в январе – июне 2023 года, что связано со значительным

падением в феврале. По итогам января – мая 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижение поступлений составляло 1,3 %.

По состоянию на 1 июля 2023 года рост поступлений отмечается в 76 регионах, из них значительный в Новосибирской области – на 19,9 %, Белгородской области – на 19,2 %, Чувашской Республике – на 17,9 %.

Снижение сложилось в 9 регионах и связано с изменением порядка уплаты налога в рамках функционирования ЕНС, ускоренным предоставлением налоговых вычетов в объеме большем, чем в 2022 году, а также снижением поступлений НДФЛ с дивидендных выплат и доходов от операций с ценными бумагами, в том числе в связи с крупными разовыми поступлениями в январе – июне 2022 года.

8. Положительная динамика доходов обеспечена в основном ростом безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 24,1%).

Рост безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы сложился в 61 субъекте Российской Федерации, из них значительный в Белгородской области – в 2,8 раза, Республике Татарстан – в 1,8 раза, г. Севастополе и Еврейской автономной области – в 1,7 раза. Снижение объема безвозмездных перечислений произошло в 24 регионах.

Объем межбюджетных трансфертов вырос по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 27,2 %, при этом объем дотаций – на 64,5 %, что связано в основном с перечислением дотаций.

Кассовое исполнение составило 1 982,2 млрд рублей, из них дотации – 819,6 млрд рублей, или 61,3 % предусмотренного на год объема, субсидии – 772,7 млрд рублей, или 47,4 %, субвенции – 157,5 млрд рублей, или 52,1 %, иные межбюджетные трансферты – 232,4 млрд рублей, или 50,2 %.

9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – июне 2023 года сохраняется на высоком уровне – 16,7 %, что обусловлено ростом расходов регионов на национальную экономику (на 9,9 %), ЖКХ (на 26,1 %), образование (на 15,4 %), социальную политику (на 19,2 %).

Положительная динамика расходов отмечается в 81 регионе, из них в 60 расходы выросли на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в г. Севастополе – в 1,6 раза, Новгородской области – на 37,0 %, Республике Адыгея – на 34,6 %, Еврейской автономной области – на 31,7 %, Курской области – на 30,1 %, Краснодарском крае – на 28,9 %, Смоленской области – на 28,3 %, Санкт-Петербурге – на 26,2 %, Чеченской Республике – на 25,4 %, Орловской области – на 25,3 %. Снижение расходов зафиксировано в Тюменской области – на 8 %, Ненецком автономном округе – на 2,7 %, Мурманской области – на 2,1 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 1 % и Амурской области – на 0,5 %.

Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

- реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями контрактов, заключенных в 2023 году;
- увеличением с 1 января 2023 года МРОТ и величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников, а также дополнительными расходами на предоставление мер социальной поддержки обусловленных ростом численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума;
- увеличением объема целевой финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе объема субсидий, требующих софинансирования из региональных бюджетов;
- реализацией новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов.

10. В последние годы структура расходов существенно не меняется. Дифференциация расходов регионов связана с реализацией национальных и федеральных проектов.

Доля социальных расходов составляет 56,5 %, при этом максимальные значения преимущественно отмечаются в бюджетах регионов с низким уровнем бюджетной обеспеченности, особенно в регионах Северного Кавказа (Республике Ингушетия – 73,3 %, Республике Тыва – 72,8 %, Кабардино-Балкарской Республике – 71,6 %, Чеченской Республике – 70 %).

На национальную экономику приходится 19 % общего объема расходов, при этом в бюджетах 29 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Калининградской области – 33,9 %, Республике Крым – 32,2 %, Ненецком автономном округе – 30,4 %, Республике Татарстан – 28,2 %, Камчатском крае – 27,6 %, г. Москве и г. Севастополе – 27,4 %). Чаще всего это связано с реализацией федеральных и региональных проектов, в том числе финансовым обеспечением дорожной деятельности, государственной поддержкой малого и среднего предпринимательства, а также реализацией инфраструктурных проектов.

11. На 1 июля 2023 года объем совокупного госдолга регионов вырос на 251,1 млрд рублей, или на 7,9 %, и составил 3 415,9 млрд рублей. При этом госдолг субъектов Российской Федерации вырос на 238,1 млрд рублей, или на 8,5 %, и составил 3 026,8 млрд рублей. Долг муниципальных образований вырос на 12,9 млрд рублей, или на 3,4 %, и составил 389,1 млрд рублей.

Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 323,9 млрд рублей (составляет 10,7 % госдолга субъектов Российской Федерации), г. Москвы – 237,8 млрд рублей (7,9 %), Нижегородской области – 132,6 млрд рублей (4,4 %).

Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре совокупного госдолга регионов и составляют 76 % всего госдолга. Рост объема бюджетных кредитов по сравнению с началом года на 16,8 % связан с предоставлением из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов бюджетам 63 регионов в объеме 93,7 млрд рублей.

Также Федеральным казначейством предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета в объеме 378,9 млрд рублей, в том числе на:

- предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета – 356,6 млрд рублей;
- бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры – 22,3 млрд рублей.

Предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов регионам вместо предоставления межбюджетных трансфертов влечет рост госдолга, а также необходимость изыскивать средства для его погашения и уплаты процентов за их использование.

Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

1. Риски и проблемы исполнения консолидированных бюджетов регионов

Риски и проблемы исполнения консолидированных бюджетов регионов связаны с особенностями его исполнения в текущем финансовом году: в связи с введением ЕНС и ЕНП, неравномерностью наполняемости доходной базы, снижением ликвидности на счетах бюджетов всех уровней, ростом госдолга бюджетов (госдолг бюджетов субъектов вырос на 8,5 %, муниципальный долг – на 3,4 %).

Характерной особенностью исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2023 года является опережающий темп роста расходов – 116,7 % над темпом роста доходов – 110,3 %. С превышением темпа роста расходов исполнены бюджеты 59 регионов, при этом выше 20 % – 8 регионов.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в I полугодии 2023 года



В январе – июне 2023 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, выросли в 70 регионах на 961,8 млрд рублей, или на 10,3 %³, и составили 10 334,6 млрд рублей (53,7 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 18,8 %.

Расходы выросли в 80 регионах (за исключением Карачаево-Черкесской Республики, Амурской, Мурманской и Тюменской областей, Ненецкого автономного округа, где снижение составило от 0,5 % до 8 %) на 1 370,7 млн рублей, или на 16,7 %, и составили 9 578,7 млрд рублей (42,9 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 18,8 %.

В 59 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов.

В отчетном периоде исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с агрегированным профицитом в объеме 755,9 млрд рублей⁴. Профицит г. Москвы составил 141,7 млрд рублей, или 16,9 % суммарного профицита.

С суммарным профицитом в объеме 839,4 млрд рублей исполнены бюджеты 62 регионов⁵, с суммарным дефицитом в объеме 83,5 млрд рублей – бюджеты 28 регионов.

Почти 45 % суммарного профицита приходится на пять субъектов Российской Федерации: г. Москву (141,7 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (83,9 млрд рублей), Московскую область (56,3 млрд рублей), Ямало-Ненецкий автономный округ (48,9 млрд рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (44,8 млрд рублей).

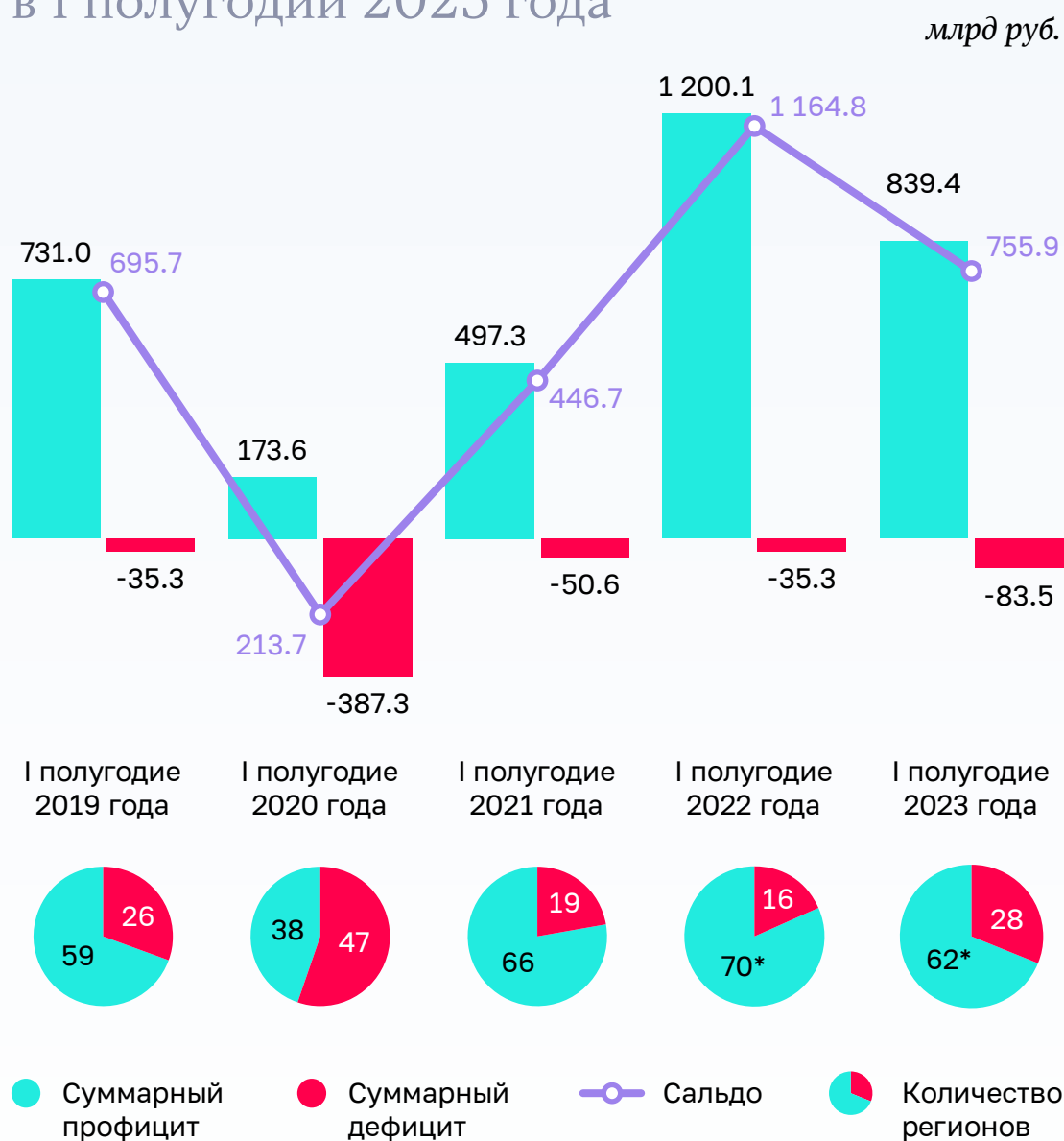
Дефицит бюджета имели 28 регионов, при этом в 21 регионе темп роста расходов превышал темп роста доходов. В 13 регионах дефицит превысил 10 % поступивших налоговых и неналоговых доходов.

3. С учетом федеральной территории «Сириус».

4. Бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены в I полугодии 2023 года с профицитом в объеме 751,8 млн рублей. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации выросли на 10,6 % и составили 9 390,1 млрд рублей, расходы выросли на 17,2 % и составили 8 638,3 млрд рублей. Местные бюджеты исполнены с профицитом в объеме 1,8 млрд рублей. Доходы местных бюджетов выросли на 8,7 % и составили 2 851,3 млрд рублей, расходы выросли на 10,6 % и составили 2 849,5 млрд рублей.

5. С учетом федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 10,9 млрд рублей.

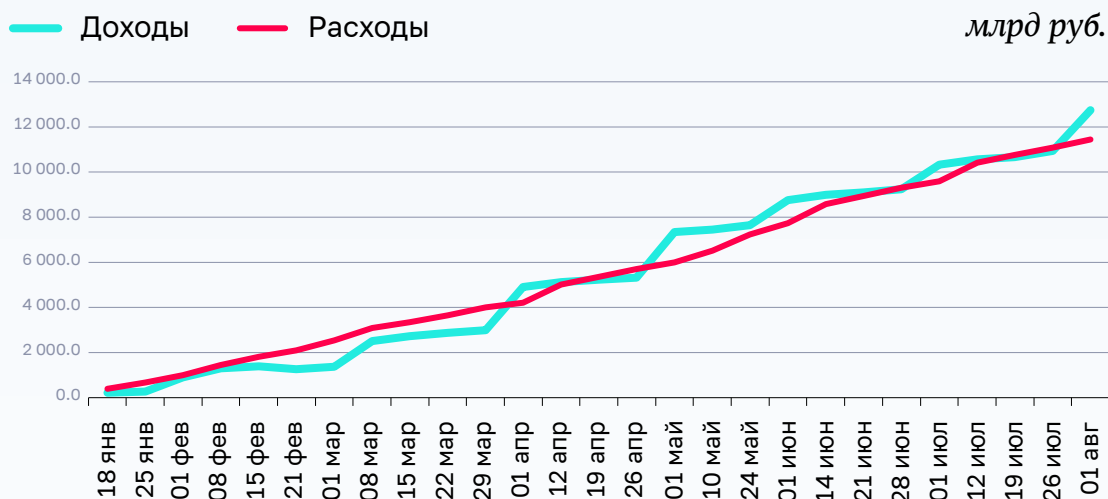
Динамика исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2023 года



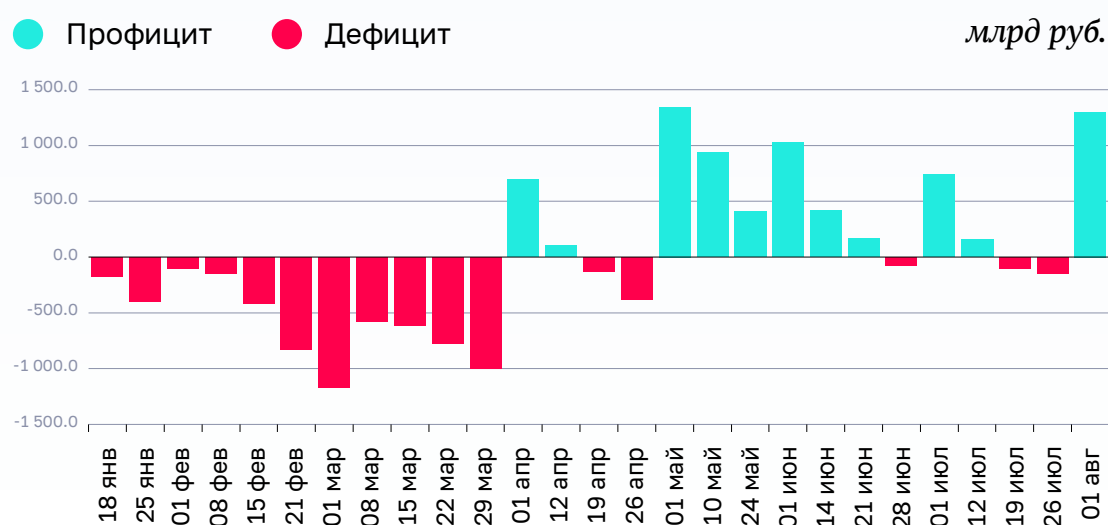
* Включая федеральную территорию «Сириус»

Еженедельная динамика поступления доходов в консолидированные бюджеты регионов крайне неравномерна при стабильном исполнении расходов. Во втором квартале ситуация с исполнением региональных бюджетов в целом улучшилась. Положительное влияние оказало принятие Федерального закона № 196-ФЗ, установившего приоритизацию уплаты НДФЛ со средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа.

Еженедельная динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2023 году



Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)



Как видно из диаграммы, еще по состоянию на 28 июня 2023 года исполнение консолидированных бюджетов регионов складывалось с дефицитом в объеме 72,5 млрд рублей. Тогда как на 1 июля 2023 года профицит составил 755,9 млрд рублей.

В 2023 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 июля 2023 года) в объеме 2 537,75 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 19 251,1 млрд рублей (99,8 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 22 313,2 млрд рублей (115,3 % к прогнозной оценке Минфина России).

2. Рост доходов консолидированных бюджетов регионов

На рост доходов консолидированных бюджетов регионов повлияло как увеличение налоговых и неналоговых доходов (на 7,1 %), так и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (на 26,5 %).

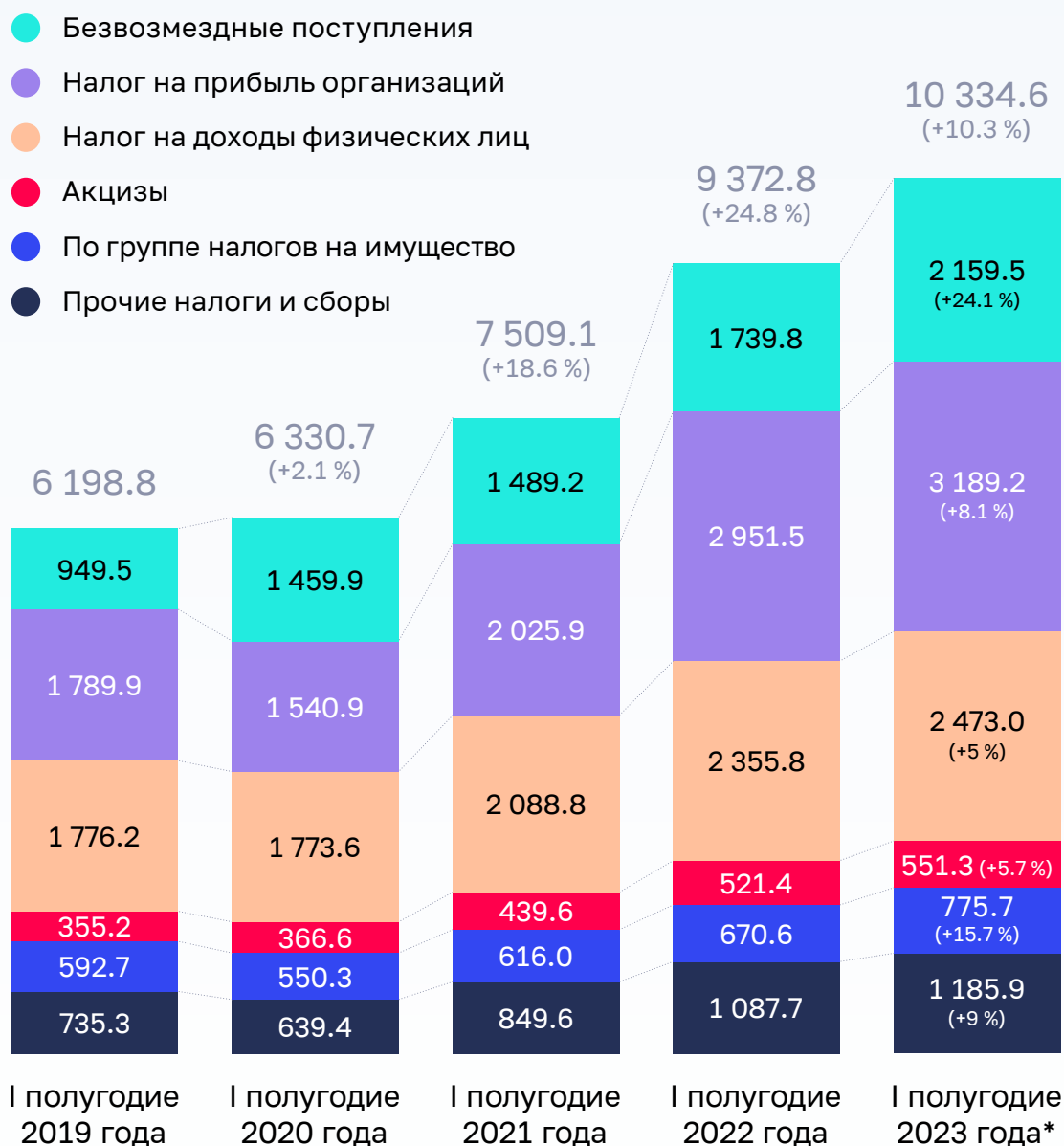
Доходы выросли в 70 субъектах Российской Федерации, из них в 44 рост превысил среднероссийский темп (110,3 %), а в 59 регионах превысил индекс потребительских цен (105,6 %). В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в г. Севастополе – на 54,1 %, Смоленской области – на 31,3 %, Еврейской автономной области – на 36,5 %, что связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 15 регионах, из них наибольшее в Ненецком автономном округе – на 35,1 %, Республике Хакасия – на 27,2 %, Кемеровской области – на 21,7 %, г. Санкт-Петербурге – на 13,2 %, Астраханской и Сахалинской областях – на 9,5 %, и связано со снижением налога на прибыль организаций в данных регионах. Наибольшее сокращение поступлений отмечается в экспортно-ориентированных регионах, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера, специализирующихся на автомобилестроении, химической промышленности и добыче золота и угля (Республика Коми, Республика Хакасия, Архангельская, Астраханская, Калининградская, Самарская, Сахалинская и Кемеровская области, г. Санкт-Петербург).

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2023 года

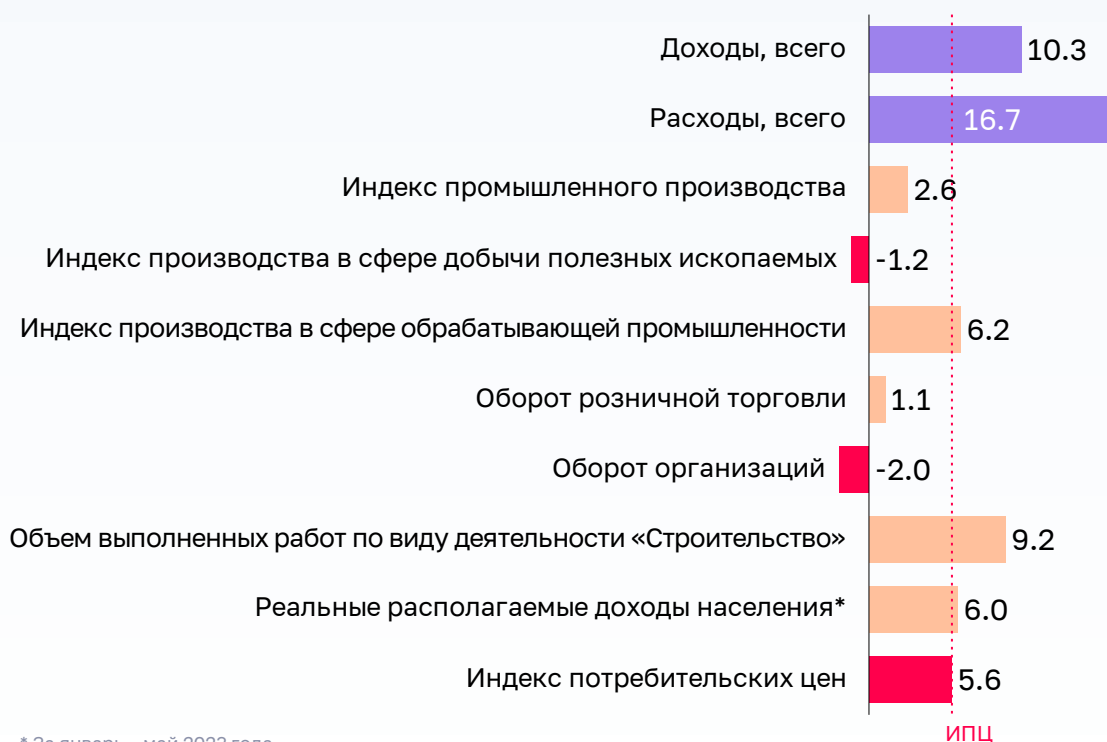
млрд руб.



Как видно из диаграммы практически по всем основным доходным источникам региональных бюджетов отмечается рост поступлений. Вместе с тем, основной прирост доходов связан с ростом безвозмездных поступлений на 24,1%, на динамику поступления которых оказал влияние существенный объем дотаций.

По итогам функционирования механизма единого налогового счета по состоянию на 1 июля 2023 года можно отметить, что ситуация с поступлением налоговых и неналоговых доходов в целом стабилизировалась.

Анализ темпов роста (снижения) основных показателей исполнения консолидированных бюджетов регионов и социально-экономических показателей по состоянию на 1 июля 2023 года



На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в I полугодии 2023 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2022 года вырос на 2,6 %, что связано с приростом показателя по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» на 6,2 %. По остальным видам экономической деятельности отмечается снижение: по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» на 1,2 %, «Обеспечение электрической энергией и паром» на 0,3 %, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» на 5,9 %.

Помесячная динамика индекса промышленного производства показывает положительные тенденции во втором квартале. Так, в апреле 2023 года к соответствующему месяцу 2022 года индекс промышленного производства составил 105,2 %, в мае – 107,1 %, июне – 106,5 %.

Снижение индекса промышленного производства в I полугодии 2023 года зафиксировано в 24 регионах, из них наибольший в Калининградской области (на 12,3 %), Мурманской области (на 10,3 %), Республике Бурятия (на 10,6 %), Республике Дагестан (на 7,6 %), Калужской области (на 7,2 %), Магаданской области (на 6,7 %), и связано, в основном, со снижением индекса промышленного производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и «Добыча полезных ископаемых». Прирост отмечается в 61 регионе, из них наибольший в Чувашской Республике (на 20,7 %), Республике Северная Осетия (на 18,7 %), Республике Калмыкия (на 17,6 %).

В добыче полезных ископаемых наблюдается снижение добычи каменного угля – на 1,7 %, коксующегося угля – на 2,7 %, металлических руд – на 2 %, прочих полезных ископаемых – на 5,9 %.

В обрабатывающем производстве увеличилось производство готовых металлических изделий на 29,7 %, компьютеров, электронных и оптических изделий – на 30,4 %, производство прочих транспортных средств и оборудования – на 22,1 %, электрического оборудования – на 22 %, мебели – на 14,5 %. Наибольший спад отмечается в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 10,7 %, обработке древесины и производстве изделий из дерева – на 9,8 %, производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – на 7,3 %.

Оборот организаций по видам экономической деятельности по итогам января – июня 2023 года снизился на 2 %, за счет снижения оборота организаций по добыче нефти и природного газа на 27 %, угля – на 33 %, обработки древесины и производство изделий из дерева – на 20 %, лесозаготовке – на 21 %.

2.1. Внедрение института единого налогового счета повлекло изменение ритмичности поступления налоговых и неналоговых доходов в региональные и местные бюджеты (прежде всего, в части платежей по НДС, поступавших ранее ежедневно), а также снижение прогнозируемости указанных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы выросли на 7,1 %, что связано с ростом налога на прибыль организаций – на 8,1 %, НДС – на 5 %, акцизов – на 5,7 %, налога на имущество организаций – на 21 %.

Сдерживающее влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказывают поступления НДС, прирост которых в абсолютных значениях сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2,7 раза.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в 63 регионах в целом на 7,1 % и составили 8175,0 млрд рублей.

Отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде отмечается в 22 регионах.

При этом при отрицательной динамике собственных доходов в 9 регионах отмечается одновременное снижение безвозмездных поступлений, что привело к снижению доходов бюджетов данных регионов (Республика Коми, Республика Ингушетия, Архангельская, Астраханская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская и Самарская области, Ненецкий автономный округ).

Рост налоговых и неналоговых доходов сложился в 63 регионах. Около 65 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только 5 регионов: Краснодарский край, Московская и Свердловская области, г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

2.2. Текущая ситуация применения института ЕНС выявила негативные стороны его функционирования, которые выразились в нерегулярном (неритмичном) поступлении налоговых и неналоговых доходов в региональные и местные бюджеты, а также в их снижении в начале финансового года.

Для нивелирования сложившейся ситуации с 29 мая 2023 года вступил в силу Федеральный закон № 196-ФЗ, предусматривающий изменение последовательности определения налоговыми органами принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП: в первую очередь будет исполняться обязанность по уплате задолженности по НДС (начиная с наиболее раннего момента ее возникновения), а затем обязанность по уплате НДС (с момента возникновения обязанности по его перечислению налоговым агентом).

Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ в части совершенствования института ЕНС внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на приоритизацию поступлений НДС в рамках ЕНП:

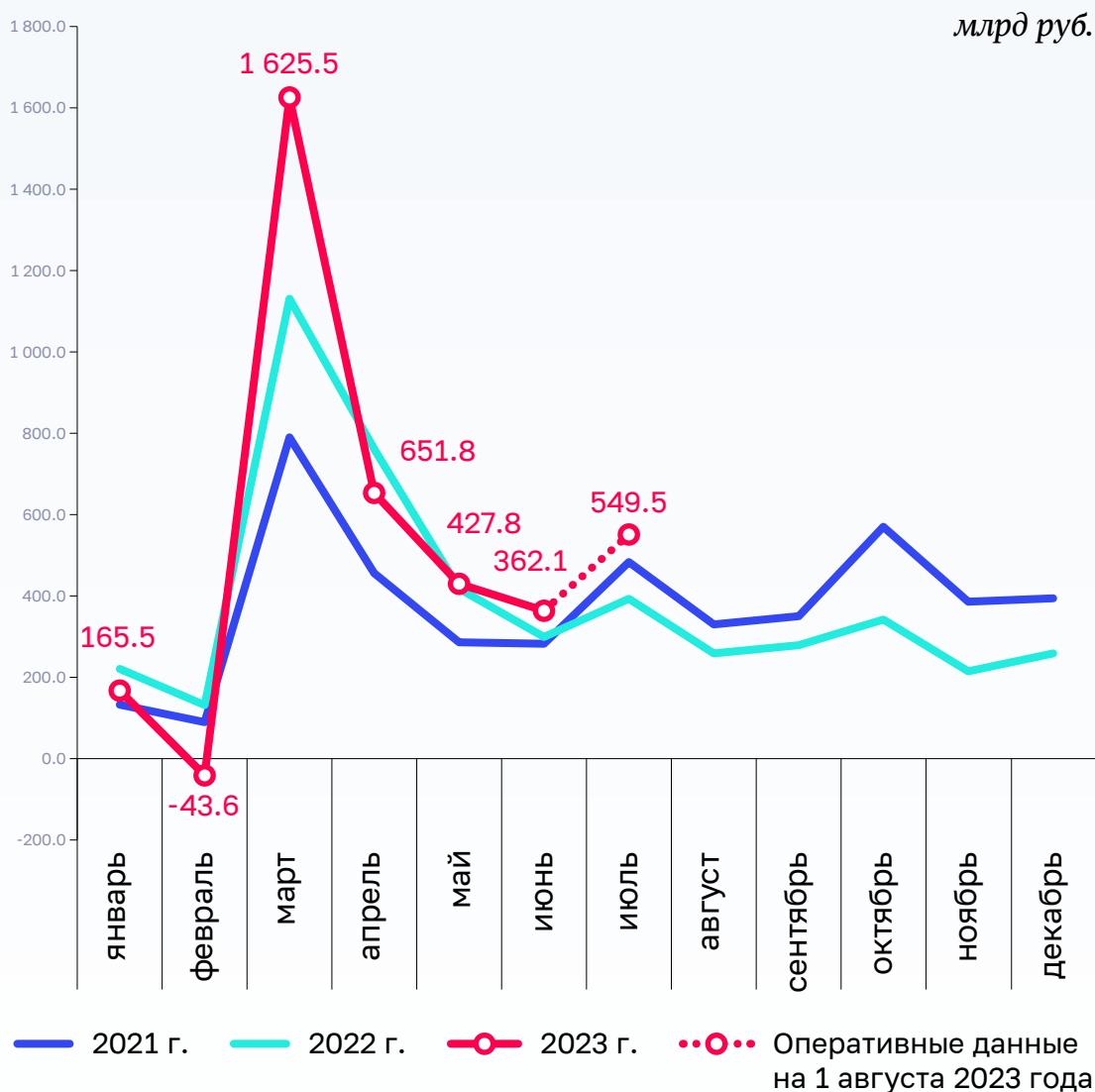
- с 29 мая 2023 года при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП, установлен приоритет для НДС, перечисляемого налоговыми агентами, перед иными платежами;
- с 29 июня 2023 года при наличии положительного сальдо ЕНС плательщика на основании представляемых налоговыми агентами уведомлений об исчисленных суммах НДС в автоматическом режиме (без соответствующего заявления налогового агента о распоряжении средствами ЕНС) зачитываются суммы уже удержанного налоговыми агентами НДС в счет предстоящего исполнения обязанности по перечислению НДС.

Вместе с тем, регионами отмечается необходимость установления двух сроков уплаты НДС в месяц в целях повышения ритмичности наполнения региональных и местных бюджетов, учитывая, что НДС является основным доходным источником местных бюджетов и одним из основных для региональных бюджетов (начиная с налогового периода 2024 года).

2.3. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросли на 237,7 млрд рублей, или на 8,1%, и составили 3 189,2 млрд рублей, из них поступления г. Москвы составили 780,2 млрд рублей, или 24,5 %. Исполнение прогнозируемого на 2023 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 71,5 %.

На положительную динамику в I полугодии 2023 года влияние оказали поступления годовых платежей за 2022 год по налогу на прибыль организаций в результате перерасчета курсовых разниц валютных активов.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2023 годах



Как видно из диаграммы во втором квартале текущего года поступления по налогу на прибыль организаций в целом стабилизировались. При этом по оперативным данным Федерального казначейства по состоянию на 1 августа 2023 года отмечается рост поступлений.

По данным ФНС России⁶, на динамику поступлений налога на прибыль в целом по всем регионам России повлияло, прежде всего увеличение поступлений от организаций работающих в сфере транспортировки и хранения, ряда обрабатывающих производств, строительства, а также в области государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность железнодорожного транспорта (междугородные и международные пассажирские и грузовые перевозки) – рост в 3,5 раза, легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем – рост в 3,2 раза, внутреннего водного грузового транспорта – рост в 4,1 раза, пассажирского воздушного транспорта – рост в 4 раза. В обрабатывающем производстве увеличение поступлений налога на прибыль показали производство пищевых продуктов и одежды (в 2,2 раза), производство текстильных изделий и электрического оборудования (в 2 раза), производство кожи и изделий из кожи (в 3,1 раза), производство кокса и нефтепродуктов (в 1,8 раза) и другие.

Наибольший вклад в прирост показали организации в сфере обрабатывающего производства, строительство и транспортировка и хранение. Вклад других секторов не столь значительный.

Снижение поступлений по сравнению с показателями 2021 года зафиксировано в следующих секторах экономики: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство (на 28,3 %), добыча полезных ископаемых (на 3,1 %), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (на 23,8 %). В обрабатывающем секторе наибольшее снижение показали организации по распиловке и строганию древесины (в 16,4 раза), производство химических веществ и химических продуктов (на 14,3 %), производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 28,6 %).

В целом за отчетный период поступления данного налога выросли в 53 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (108,1 %) – в 46 регионах.

Прирост (убыль) поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в I полугодии 2023 года относительно I полугодия 2022 года отражена на следующей диаграмме.

6. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 июля 2023 года.

Изменение поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в I полугодии 2023 года относительно I полугодия 2022 года



Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву⁷ – 167,7 млрд рублей, или 34 % от совокупного прироста данного налога по стране, что обусловлено в основном ростом прибыли прибыльных организаций.

Также существенный прирост поступлений данного налога показали Московская область (прирост на 40,7 млн рублей, или на 30 %), Краснодарский край

7. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 18 июля 2023 г. № 06-02-10617.

(на 30,5 млн рублей, или на 65 %), Свердловская область (на 30,4 млрд рублей, или на 46,4 %), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (на 26,5 млрд рублей, или на 39,6 %), Ленинградская область (на 22,6 млрд рублей, или на 46,9 %), Красноярский край (на 22,1 млрд рублей, или на 24 %).

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 32 регионах, из них значительно в Республике Хакасия – в 3,9 раза, Кемеровской области – в 1,9 раза, Чукотском автономном округе – в 1,8 раза, Ненецком автономном округе – на 36,1 %, г. Санкт-Петербурге – на 30,8 %. Кроме того, более чем на 20 % снизились поступления данного налога в Астраханской области (на 28,8 %), Ставропольском крае (на 24,7 %), Магаданской области (на 24,5 %), Республике Башкортостан (на 23,7 %), Иркутской области (на 21,1 %),

Основной причиной снижения поступлений налога на прибыль в Республике Хакасия⁸ является падение налоговой базы по налогу на прибыль организаций в алюминиевой и угольной отраслях, которое обусловлено не только сохранением санкционной политики, но и изменением налогового законодательства по налогу на прибыль организаций в части учета курсовых разниц от операций с иностранной валютой, которое привело к формированию значительных переплат по налогу. Так, на конец 2022 года у организаций алюминиевой отрасли республики образовалась переплата по налогу на прибыль в сумме 2,4 млрд рублей. Также в результате подачи налоговых деклараций за 2022 год и 5 месяцев текущего года образовалась переплата по налогу в сумме 5,1 млрд рублей, возврат основной доли которой ожидается в течение 2023 года.

На динамику поступлений налога на прибыль организаций в Кемеровской области⁹ оказало влияние ухудшение финансовых результатов работы предприятий области в 2023 году в связи со снижением цен на сырье на мировом рынке и на выпускаемую продукцию на фоне снижения экспорта, спровоцированного введением санкций против экспорта из России. Кроме того, на снижение поступлений оказало влияние списание сумм налога с единого казначейского счета областного бюджета в связи с переходом на систему уплаты налогов через ЕНС. Так, в феврале 2023 года из консолидированного бюджета области было возвращено 1,214 млрд рублей налога на прибыль.

В Ненецком автономном округе¹⁰ снижение поступлений по налогу на прибыль организаций обусловлено снижением средних цен на нефть марки «Urals»: в I квартале 2023 года – на 45,8 %, апреле 2023 года – на 17 %, мае 2023 года – на 33,1 %.

В Сахалинской области¹¹ поступления данного налога снижены на 10,0 млрд рублей, или на 12,3 %, что связано с сокращением поступлений налога на прибыль, уплачиваемого в рамках реализации Соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2» за счет изменения порядка исчисления и уплаты налога

8. Письмо Правительства Республики Хакасии от 18 июля 2023 г. № 190-7/2860-1-13.

9. Письмо Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 18 июля 2023 г. № И23-23/7414.

10. Письмо администрации Ненецкого автономного округа от 17 июля 2023 г. № 01-31/5564.

11. Письмо Минфина Сахалинской области от 18 июля 2023 г. № Исх-3.03-916/23.

в результате перевода проекта «Сахалин-2» из международной в российскую юрисдикцию.

Также отдельными регионами отмечается снижение по налогу на прибыль организаций КГН в связи с отменой с 1 января 2023 года института КГН и изменения порядка зачисления налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН.

Прекращение действия с 1 января 2023 года института КГН, а также снижение поступлений от участников КГН нефтегазового сектора (уменьшение цены на нефть, а также объемов добычи и экспорта нефти и природного газа) стало причиной снижения поступлений данного налога в Республике Коми¹², Ставропольском крае¹³, Астраханской¹⁴, Пензенской¹⁵ и Томской¹⁶ областях и г. Санкт-Петербурге¹⁷.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ в январе – июне 2023 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций КГН в объеме 781,7 млрд рублей, что на 7,2 %, меньше аналогичного показателя 2022 года (841,9 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 141,9 млрд рублей, что на 8,45 млрд рублей, или на 6,3 %, больше уровня прошлого года, в консолидированные бюджеты регионов – 639,8 млрд рублей, что на 68,7 млрд рублей, или на 9,7 % меньше уровня прошлого года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – июне 2023 года отмечается в 32 субъектах Российской Федерации, среди которых наибольший темп прироста поступлений наблюдается в Республике Хакасия (в 4,6 раза), Мурманской области (в 3,3 раза), Чеченской Республике (в 2,8 раза), Магаданской области (в 2 раза). Наибольший абсолютный прирост поступлений приходится на Ханты-Мансийский автономный округ (52,1 млрд рублей, или 34,5 % общего прироста), г. Москву (45,3 млн рублей, или 30 %), Мурманскую область (14,3 млрд рублей, или 9,5 %).

В то же время в 51 субъекте Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в целом на 219,7 млрд рублей, из них 104,6 млрд рублей, или 47,6 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург.

2.4. Поступления налога на доходы физических лиц являются основным источником формирования доходной части как бюджетов субъектов, так и местных бюджетов. В отчетном периоде поступления НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации выросли незначительно (по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 117,2 млрд рублей, или на 5 %).

12. Письмо Минфина Республики Коми от 19 июля 2023 г. № 17/13/4543.

13. Письмо Правительства Ставропольского края от 18 июля 2023 г. № 07-20.1/12614.

14. Письмо Минфина Астраханской области от 18 июля 202 г. № 102-01-766/5104.

15. Письмо Правительства Пензенской области от 18 июля 2023 г. № 2-4-4433.

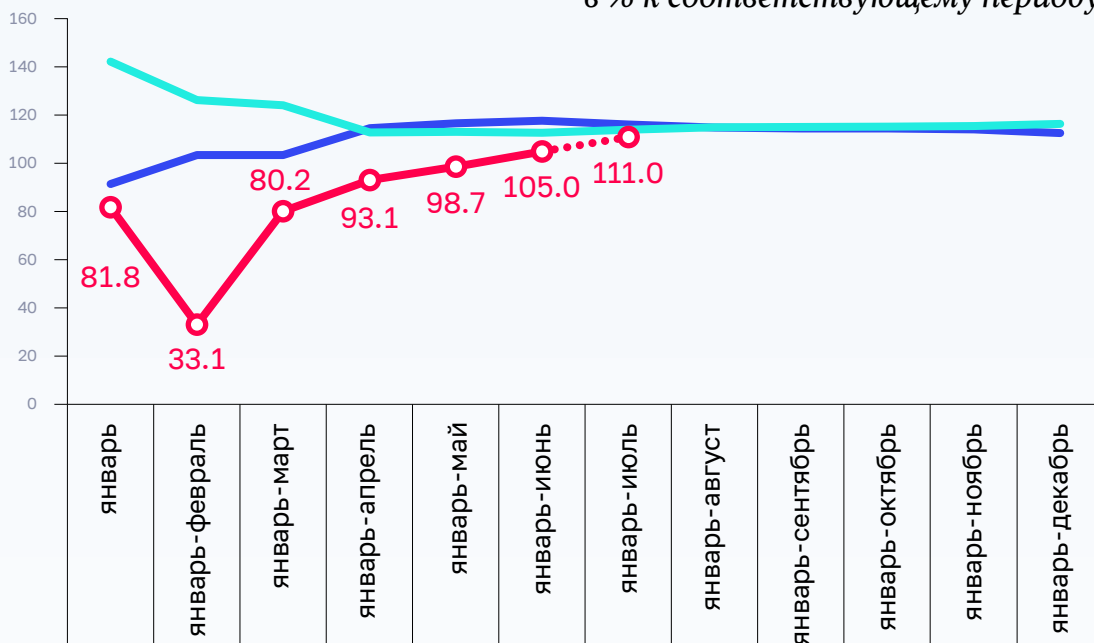
16. Письмо Департамента финансов Томской области от 18 июля 2023 г. № 50-05/25-193.

17. Письмо Вице-губернатора Санкт-Петербурга Корабельникова А.А. от 18 июля 2023 г. № 03-09-107/23-0-4.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2023 годах

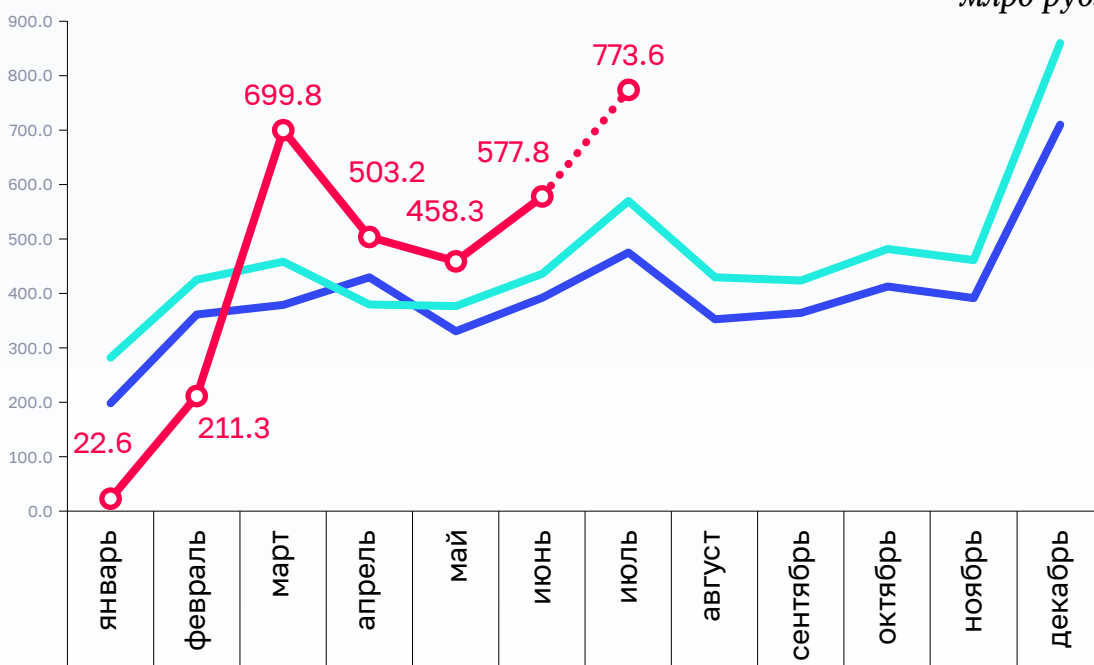
Темпы роста поступления НДФЛ

в % к соответствующему периоду



Помесячная динамика поступления НДФЛ

млрд руб.



— 2021 г. — 2022 г. —○— 2023 г. ●●●● Оперативные данные на 1 августа 2023 года

Как видно из диаграммы в I квартале 2023 года поступления НДСФЛ складывались крайне неритмично. Во втором квартале ситуация стабилизировалась, и поступления НДСФЛ показывают положительную динамику. По оперативным данным Федерального казначейства по состоянию на 1 августа 2023 года поступления НДСФЛ выросли на 11 % и составили 3 246,6 млрд рублей.

Вместе с тем, в 2023 году темпы роста к соответствующему периоду 2022 года стали положительными только в январе – июне 2023 года.

В отчетном периоде поступления НДСФЛ выросли в 76 регионах, при этом выше среднероссийского уровня (105 %) в 66 регионах.

Снижение отмечается в 9 регионах (Калининградской области – на 10,7 %, Камчатском крае – на 5,2 %, Сахалинской области – на 4,1 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 4 %, Магаданской области – на 3,8 %, г. Москве – на 2,8 %, Чеченской Республике – на 2,6 %, г. Санкт-Петербурге – на 1,5 %, Республике Ингушетия – на 1,1 %).

На динамику поступлений оказало влияние изменение порядка уплаты налога в рамках функционирования ЕНС, ускоренное предоставление налоговых вычетов в объеме большем, чем в 2022 году, а также снижение поступлений НДСФЛ с дивидендных выплат и доходов от операций с ценными бумагами, в том числе в связи с крупными разовыми поступлениями в январе – июне 2022 года.

Кроме того, по информации Сахалинской области поступления по НДСФЛ с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации¹⁸, за январь – июнь 2023 года сложились с отрицательным значением в объеме «минус» 45,5 млн рублей, в том время как в январе – июне 2022 года в консолидированный бюджет области поступило 169,0 млн рублей. Снижение поступлений обусловлено проведением зачетов переплаты иностранных граждан, сложившейся в связи с отсутствием деклараций за предшествующие налоговые периоды, а также отсутствием платежей физических лиц по декларациям за 2022 год до наступления срока уплаты. Перечисленные ранее суммы НДСФЛ в связи с отсутствием деклараций и расчетов списаны с единых счетов консолидированного бюджета области в счет формирования сальдо ЕНС.

2.5. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в 76 регионах в целом на 29,8 млрд рублей, или на 5,7 %, и составили 551,3 млрд рублей. Рост поступлений обусловлен увеличением ставок акцизов на уровень инфляции, а также увеличением объема реализации подакцизных товаров в целом по Российской Федерации.

Снизилось поступление акцизов по подакцизным товарам в 9 регионах, что связано с изменением на федеральном уровне порядка распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию в доходы субъектов Российской Федерации

18. Статья 228 «Особенности исчисления налога в отношении отдельных видов доходов. Порядок уплаты налога» Налогового кодекса Российской Федерации.

(переход с 1 января 2023 года на распределение акцизов на крепкую алкогольную продукцию пропорционально зафиксированным в системе ЕГАИС продажам алкогольной продукции).

Положительную динамику обеспечили поступления по:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 6,2 % и составили 89,1 млрд рублей (рост в 59 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – выросли на 5,5 % и составили 96,8 млрд рублей (рост в 71 регионе);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 10,9 % и составили 180,2 млрд рублей (рост во всех регионах);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 2 % и составили 190,9 млрд рублей (рост в 74 регионах).

2.6. По группе имущественных налогов в январе – июне 2023 года поступления увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2022 года на 15,7 %, и составили 775,7 млрд рублей, что связано со значительным ростом налога на имущество организаций на 21 %, поступления которого составили 651,2 млрд рублей. Результат положительной динамики данного налога обусловлен переоценкой основных средств в 2022 году, вводом в эксплуатацию новых объектов основных средств, а также модернизацией объектов недвижимого имущества.

По другим поступлениям региональных и местных налогов отмечается снижение: по налогу на имущество физических лиц – на 46,6 % (поступления составили 4,8 млрд рублей), по транспортному налогу – на 2,9 % (42,4 млрд рублей), по земельному налогу – на 3,3 % (76,4 млрд рублей).

На снижение поступлений данных налогов повлияли сложившиеся значительные суммы переплаты в связи с проведением перерасчетов по обращениям налогоплательщиков (в том числе в связи с оспариванием кадастровой стоимости и исключением из перечня объектов, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости), зачетами излишне уплаченных сумм налога в погашение образовавшейся задолженности по иным налогам в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ (введение с 1 января 2023 года нового механизма ЕНС).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 7,5 % (доля региональных налогов – 6,7 %, местных налогов – 0,8 %).

2.7. Безвозмездные поступления выросли по сравнению с I полугодием 2022 года на 24,1 %, и составили 2 159,5 млрд рублей.

Рост безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы сложился в 61 субъекте Российской Федерации, из них значительный в Белгородской области – в 2,8 раза, Республике Татарстан – в 1,8 раза, г. Севастополе и Еврейской автономной области – в 1,7 раза. Снижение объема безвозмездных перечислений произошло в 24 регионах.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета перечислены межбюджетные трансферты в размере 1 982,2 млрд рублей. Объем межбюджетных трансфертов вырос по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 27,2 %, при этом дотаций – на 64,5 %, что связано в основном с перечислением дотаций.

Кассовое исполнение составило по дотациям – 819,6 млрд рублей, или 61,3 % предусмотренного на год объема, субсидиям – 772,7 млрд рублей, или 47,4 %, субвенциям – 157,5 млрд рублей, или 52,1 %, иным межбюджетным трансфертам – 232,4 млрд рублей, или 50,2 %.

В январе – июне 2023 года существенно изменилась структура межбюджетных трансфертов. Так, за счет значительного перечисления дотаций, доля дотаций выросла и составила 41,3 % (в I полугодии 2022 года – 32 %). Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 58,7 % (в I полугодии 2022 года – 68 %).

На реализацию нацпроектов на 1 июля 2023 года регионам перечислены межбюджетные трансферты в объеме 428,6 млрд рублей, или 21,6 % общего объема межбюджетных трансфертов и 42,8 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 345,7 млрд рублей (40,8 %), субвенций – 3,8 млрд рублей (50,2 %), иных межбюджетных трансфертов – 79,1 млрд рублей (53,9 %).

По отношению к показателям аналогичного периода 2022 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов увеличился на 15,3 %.

Из бюджетов регионов на реализацию национальных (федеральных) проектов направлены средства в объеме 800,0 млрд рублей (на 16,9 % больше чем в соответствующем периоде 2022 года), из местных бюджетов – 221,8 млрд рублей (на 29,1 % больше чем в соответствующем периоде 2022 года).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – июне 2023 года составили 9 578,7 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2022 года на 16,7 % (без учета г. Москвы – на 18,5 %), или на 1 370,6 млрд рублей.

Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 9,9 % (без г. Москвы – на 20,1 %), ЖКХ – на 26,1 % (на 13,8 %), образование – на 15,4 % (на 16,3 %) и социальную политику – на 19,2 % (на 20,6 %).

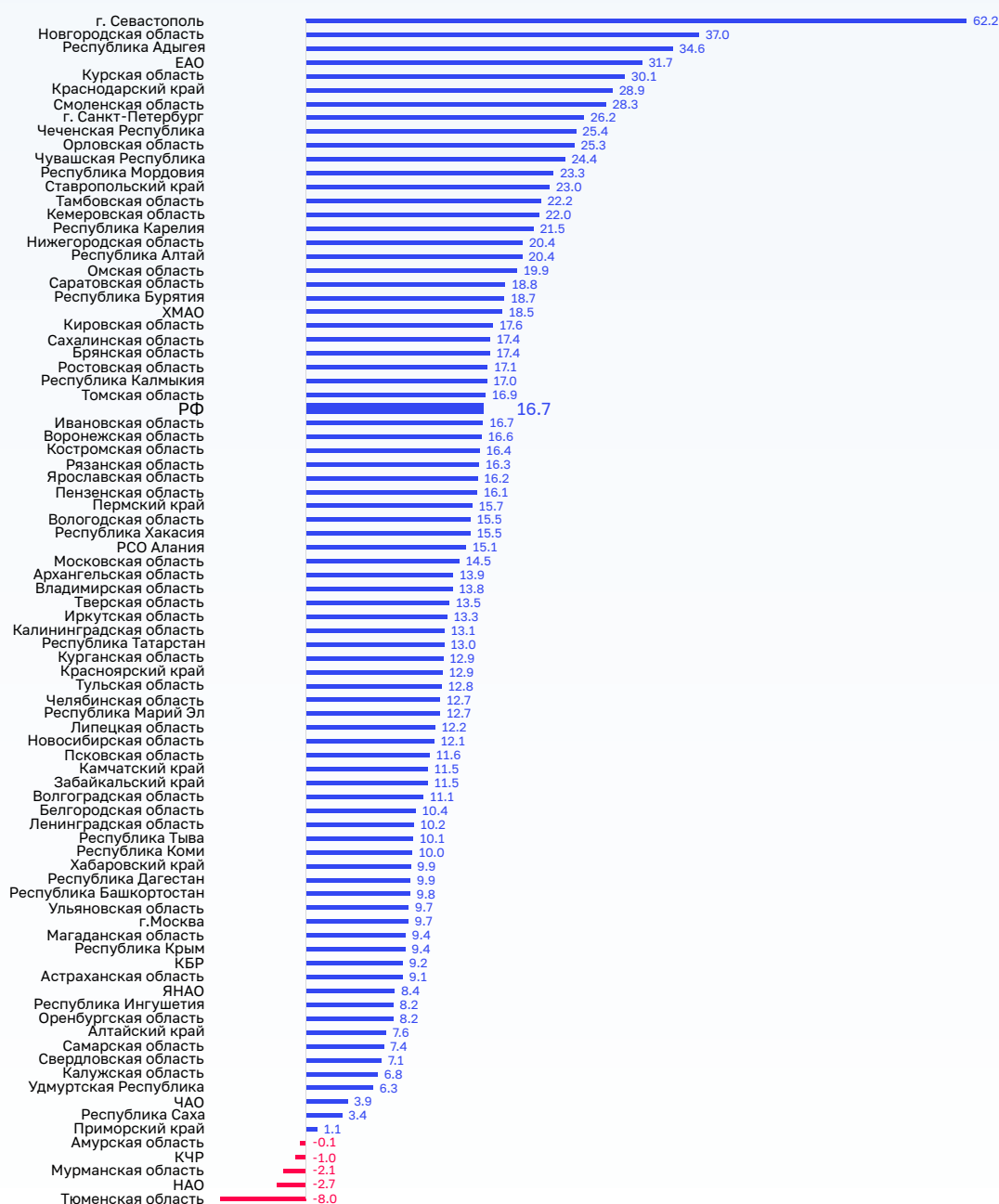
Влияние показателей консолидированного бюджета г. Москвы на темпы роста расходов по отдельным разделам бюджетной классификации



Расходы выросли в 81 регионе, в 60 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в г. Севастополе – в 1,6 раза, Новгородской области – на 37,0 %, Республике Адыгея – на 34,6 %, Еврейской автономной области – на 31,7 %, Курской области – на 30,1 %, Краснодарском крае – на 28,9 %, Смоленской области – на 28,3 %, Санкт-Петербурге – на 26,2 %, Чеченской Республике – на 25,4 %, Орловской области – на 25,3 %. Снижение расходов зафиксировано в Тюменской области – на 8 %, Ненецком автономном округе – на 2,7 %, Мурманской области – на 2,1 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 1 % и Амурской области – на 0,5 %.

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов

%



Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (26 %), 10 «Социальная политика» (21,9 %), 04 «Национальная экономика» (19 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (9,4 %) и 09 «Здравоохранение» (8,6 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

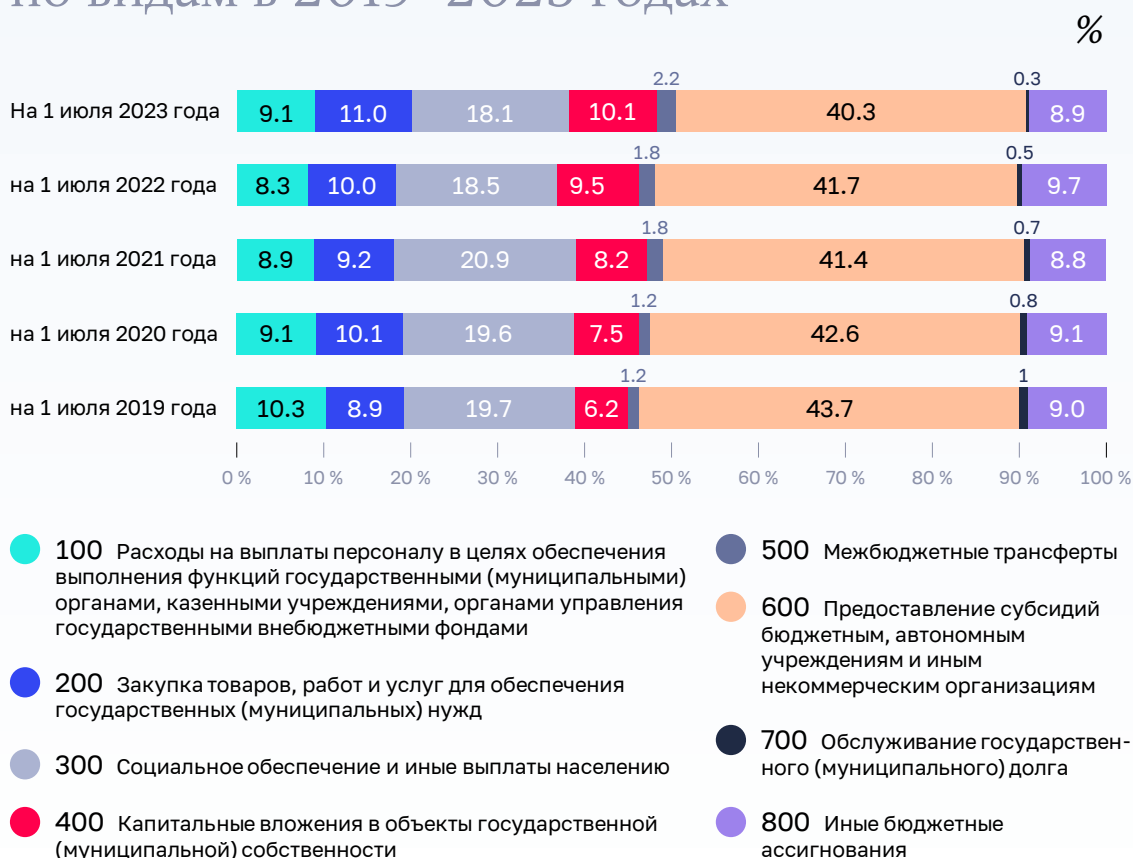
Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2023 года, млрд рублей	В % к утвержденным бюджетным назначениям	В % к общему объему расходов	В % к январю – июню 2022 года	Справочно: январь – июнь 2022 года к январю – июню 2021 года, в %
Всего:	9 578,7	42,9	100	116,7	116,2
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	587,3	34,7	6,1	132,5	111,5
0200 «Национальная оборона»	70,1	73,8	0,7	в 36 раз	99,4
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	136,1	41,5	1,4	в 1,8 раза	116
0400 «Национальная экономика»	1 815,3	36,5	19	109,9	129,3
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	900,3	36,2	9,4	126,1	121,5
0600 «Охрана окружающей среды»	67,3	43,6	0,7	119,3	в 2,5 раза
0700 «Образование»	2 491,0	48,5	26	115,4	113,6
0800 «Культура и кинематография»	310,2	44,5	3,2	118,3	113,9
0900 «Здравоохранение»	824,4	43,7	8,6	100,6	119,2
1000 «Социальная политика»	2 093,1	51,2	21,9	119,2	106,2
1100 «Физическая культура и спорт»	221,3	41,2	2,3	114,6	121,9
1200 «Средства массовой информации»	31,4	48,4	0,3	109,8	106
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	30,2	23,1	0,3	68,4	85,2

По сравнению с показателями 2022 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 22,5 %, 02 «Национальная оборона» – в 36 раз, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в 1,8 раза, 04 «Национальная экономика» – на 9,9 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 26,1 %, 06 «Охрана окружающей среды» – на 19,3 %, 07 «Образование» – на 15,4 %, 08 «Культура и кинематография» – на 18,3 %, 09 «Здравоохранение» – на 0,6 %, 10 «Социальная политика» – на 19,2 %, 11 «Физическая культура и спорт» – на 14,6 %, 12 «Средства массовой информации» – на 9,8 %. Снижение расходов произошло по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 31,6 %.

В целом по стране исполнение расходов в январе – июне 2023 года сложилось на уровне 42,9 % предусмотренного объема, в 26 регионах – ниже указанного значения.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 июля 2023 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 40,3 %, или 3 857,0 млрд рублей (на 1 июля 2022 года – 41,7 %, на 1 июля 2020 года – 41,4 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 18,1 %, или 1 734,0 млрд рублей (в 2021 году – 18,5 %, в 2020 году – 20,9 %).

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2019–2023 годах



Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в январе – июне 2023 года выросли на 23,7 % (без учета показателей г. Москвы – на 34,9 %), их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 10,1% (в январе – июне 2022 году – 9,5 %, январь – июне 2021 года – 8,2 %). Наибольший удельный вес капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя – 28,1 % общего объема расходов, Республики Крым – 26,1 %, Чеченской Республики – 24 %, Республики Карелия – 22,5 %, Самарской области – 18,7 %, Калининградской области – 17,4 %, Республике Адыгея – 16,5 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Мурманской области – 2,8 %, Омской области – 3,5 %, Республике Алтай – 3,6 %, Удмуртской Республики – 4,1 %, Астраханской области – 4,3 %.

Более половины (53,4%) суммарного объема капитальных расходов в январе – июне 2023 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Московская, Ростовская, Самарская и Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Рост капитальных расходов в основном связан с осуществлением расходов на строительство общеобразовательных школ, объектов здравоохранения, культуры и спорта, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, приобретением жилых помещений для детей-сирот, бюджетными инвестициями в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов.

3.3. В январе – июне 2023 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 1 815,3 млрд рублей и выросли на 9,9 % (без учета показателей г. Москвы – на 20,1 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 36,5 % бюджетных назначений, в 37 регионах не превышает указанного значений.

Расходы на национальную экономику выросли в 67 регионах, из них в 41 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Еврейской автономной области – в 2,1 раза, Республике Северная Осетия-Алания – в 1,9 раза, Республике Ингушетия и Ростовской области – в 1,8 раза, Республике Дагестан – в 1,7 раза, Орловской и Смоленской областях – в 1,6 раза, Республике Татарстан, Новгородской и Ивановской областях – в 1,5 раза.

На национальную экономику приходится 19 % общего объема расходов (в январе – июне 2022 года – 20,1 %), при этом в бюджетах 29 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Калининградской области – 33,9 %, Республике Крым – 32,2 %, Ненецком автономном округе – 30,4 %, Республике Татарстан – 28,2 %, Камчатском крае – 27,6 %, г. Москве и г. Севастополе – 27,4 %).

На г. Москву приходится 27,2 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 60,6 %, дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 10,3 %, связь и информатику – 54,7 % и другие вопросы в области национальной экономики – 39,4 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0401 «Общеэкономические вопросы» – на 16,2 %, 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на 18,2 % и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 20,3 %.

Рост расходов по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» обусловлен ростом фонда оплаты труда по центрам занятости населения (увеличение МРОТ).

Кроме того, расходы по подразделу увеличились в связи с реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства (в Республике Дагестан¹⁹, Республике Крым²⁰, Чувашской Республике²¹, Брянской²², Иркутской²³, Липецкой²⁴, Новгородской²⁵, Томской²⁶, Орловской²⁷, Тамбовской²⁸, Тверской областях²⁹ и других регионах).

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 171,3 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросли на 18,2 %. Рост расходов отмечается в 68 субъектах Российской Федерации, при этом в 40 из них расходы выросли на 20 % и более (в Калининградской области – в 2,2 раза, Тамбовской области – в 2,1 раза, Республике Северная Осетия – Алания – в 1,9 раза, Саратовской области и г. Севастополе – в 1,8 раза, Кабардино-Балкарской области, Республике Марий Эл, Орловской, Ростовской и Тульской областях – в 1,7 раза).

Более 30 % совокупного объема расходов на сельское хозяйство и рыболовство приходится на 9 регионов (Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Краснодарский и Красноярский края, Ставропольский край, Воронежская, Брянская и Ростовская области).

В отчетном периоде рост расходов на сельское хозяйство и рыболовство во всех регионах связан с выполнением требования постановления Правительства Российской Федерации от 23 марта 2023 г. № 481³⁰ в части обеспечения субъектами Российской Федерации доведения средств федерального бюджета, выделенных на стимулирование

-
19. Письмо Минфина Республики Дагестан от 14 июля 2023 г. № 04-02-01/19-4028/23.
 20. Письмо Минфина Республики Крым от 18 июля 2023 г. № 6224/18.
 21. Письмо Минфина Чувашской Республики от 17 июля 2023 г. № 02/23-6217.
 22. Письмо Департамента финансов Брянской области от 18 июля 2023 г. № 17-01/1/2302.
 23. Письмо Правительства Иркутской области от 18 июля 2023 г. № 02-52-2455/23-2-1-24/Э.
 24. Письмо заместителя Губернатора Липецкой области В.М.Щеглевых от 18 июля 2023 г. № 02-05-72ВЩ-3720.
 25. Письмо Минфина Новгородской области от 18 июля 2023 г. № КФ-1704-И.
 26. Письмо Департамента финансов Томской области от 18 июля 2023 г. № 50-05/25-193.
 27. Письмо заместителя Губернатора Орловской области В.А.Тарасова от 18 июля 2023 г. № 3-410.
 28. Письмо Главы Тамбовской области М.Б. Егорова от 18 июля 2023 г. № 1.1-02и/5395.
 29. Письмо Правительства Тверской области от 18 июля 2023 г. № 26/6694-07-МП.
 30. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2023 г. № 481 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, до конечных получателей до 1 апреля 2023 года в размере не менее 50 % от лимитов. Уровень исполнения расходов в январе – июне 2023 года составил 57 %.

Так, в г. Севастополе³¹ увеличение расходов обусловлено ранним проведением конкурсных процедур и предоставлением государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, в Кабардино-Балкарской Республике³² – освоением компенсирующих и стимулирующих субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства в объеме более 80 % годовых плановых назначений, в Саратовской области³³ – увеличением расходов на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельхозназначения, а также на переданные органам местного самоуправления полномочия по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в Республике Марий Эл³⁴, Республике Хакасия³⁵ и Ростовской области³⁶ – ростом расходов на обеспечение деятельности государственных ветеринарных учреждений регионов.

В Республике Северная Осетия – Алания³⁷ рост расходов связан с государственной поддержкой по направлениям, которых не было в 2022 году, в том числе на проведение гидромелиоративных мероприятий и развитие виноградарства и виноделия, в Новгородской области – с выделением средств на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, в Ивановской области³⁸ – с увеличением числа получателей грантов на развитие семейных ферм, ростом расходов на компенсацию части первоначального взноса по приобретению предметов лизинга в связи с возросшим спросом на сельскохозяйственную технику и значительным увеличением ее стоимости, в Приморском крае³⁹ – с развитием отрасли птицеводства и молочного скотоводства, приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота, в том числе на условиях лизинга и стимулированием увеличения производства картофеля и овощей, в Тульской области рост связан с ранними сроками отборов на выплату

-
- | | |
|-----|--|
| 31. | Письмо исполняющего обязанности заместителя Губернатора г. Севастополя А.Н.Парикина от 17 июля 2023 г. № 6760/01-01-02.1-15/02/23. |
| 32. | Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 18 июля 2023 г. № 32-01-06/2620. |
| 33. | Письмо Минфина Саратовской области от 18 июля 2023 г. № 02-01-04/3314. |
| 34. | Письмо Минфина Республики Марий Эл от 18 июля 2023 г. № 11-05/201. |
| 35. | Письмо Правительства Республики Хакасия от 18 июля 2023 г. № 190-7/2860-1-13. |
| 36. | Письмо Минфина Ростовской области от 19 июля 2023 г. № 99-9.1.5/4619. |
| 37. | Письмо Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания Б.Джанаева от 18 июля 2023 г. № 02-08/4675. |
| 38. | Письмо Департамента финансов Ивановской области от 18 июля 2023 г. № 02-13-О-230. |
| 39. | Письмо Правительства Приморского края от 18 июля 2023 г. № 11/5201. |

субсидий в рамках реализации регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», а также поступлением денежных средств из федерального бюджета на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2022 году в результате чрезвычайной ситуации природного характера на территории Тульской области⁴⁰, в Чувашской Республике – с развитием сельского туризма.

В Амурской области⁴¹ в отчетном периоде снизились расходы на сельское хозяйство, что обусловлено отсутствием в 2023 году расходов на возмещение части затрат, связанных с приобретением техники, машин и оборудования, а также в связи с уменьшением поддержки по следующим направлениям: стимулирование увеличения производства масличных культур, возмещение части затрат на производство рыбы, удешевления приобретения племенного скота, возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, во Владимирской области⁴² снижение расходов обусловлено уменьшением размера взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг».

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде снизились на 0,8 % и составили 464,3 млрд рублей, или 25,6 % объема расходов на национальную экономику.

На отрицательную динамику указанных расходов в большей степени повлияло сокращение затрат на транспорт бюджета г. Москва (на 11,6 %), без учета показателей которого рост расходов в целом по стране составил 22,2 %.

Так, в Республике Башкортостан⁴³, Республике Крым, Чувашской Республике, Республике Хакасия, Удмуртской Республики⁴⁴, Алтайском⁴⁵ и Хабаровском⁴⁶ краях, Архангельской⁴⁷, Ивановской, Иркутской, Костромской⁴⁸, Новосибирской⁴⁹, и Курской⁵⁰ областях, г. Севастополе, Еврейской автономной области⁵¹ и других регионах рост расходов по подразделу сложился в связи с увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом.

40. Письмо Минфина Тульской области от 17 июля 2023 г. № 55-к-21/9052.

41. Письмо Правительства Амурской области от 17 июля 2023 г. № 01-4-5985.

42. Письмо Правительства Владимирской области от 18 июля 2023 г. № 5277-01/02-44.

43. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 20 июля 2023г. №М16-31-02-18.

44. Письмо Минфина Удмуртской Республики от 18 июля 2023 г. № 3704/05-18.

45. Письмо Минфина Алтайского края от 20 июля 2023 г. № 5184.

46. Письмо Минфина Хабаровского края от 18 июля 2023 г. № 02.3-20-3581.

47. Письмо Правительства Архангельской области от 17 июля 2023 г. № 02-08/15.

48. Письмо Губернатора Костромской области С.К.Ситникова от 18 июля 2023 г. № СС-5685/0.

49. Письмо Губернатора Новосибирской области А.А.Травникова от 18 июля 2023 г. № 1453Т/1.

50. Письмо Правительства Курской области от 18 июля 2023 г. № 03-06/1302.

51. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 18 июля 2023 г. № 02-02/13/5767.

В Республике Бурятия⁵² расходы выросли в связи с приобретением в лизинг и содержанием 124 автобусов, осуществляющих перевозку населения на муниципальных маршрутах, в Вологодской области⁵³ – с увеличением расходов на проведение в январе – июне 2023 года закупок автотранспорта (автобусы), источником финансового обеспечения которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты, в Орловской области – с выделением средств бюджетных кредитов на модернизацию подвижного состава общественного транспорта для развития жилищного строительства в г. Орле, в Саратовской области – с предоставлением иных межбюджетных трансфертов г. Саратову на реализацию проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети, а также на обеспечение бесперебойного функционирования городского электрического транспорта, в Чувашской Республике – с оказанием финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности Новочебоксарского муниципального унитарного предприятия троллейбусного транспорта и муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление».

Напротив, в Ростовской области сократились расходы на предоставление субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирования региональной воздушной сети Российской Федерации, в Липецкой области сократились расходы на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, во Владимирской и Калужской⁵⁴ областях на снижение расходов по данному направлению повлияло завершение региональных проектов, финансируемых за счет бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В ряде регионов рост расходов на национальную экономику в большей мере обусловлен увеличением затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 июля 2023 года выросли на 20,3 % и составили 764,5 млрд рублей, или 42,1 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 67 субъектах Российской Федерации, в 49 из них расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более (в Ростовской области – в 2,6 раза, Республике Бурятия и Республике Дагестан – в 2,1 раза, Республике Татарстан – в 1,9 раза, Кемеровской и Новгородской областях – в 1,8 раза).

Более 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 8 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Московская, Ростовская, Самарская и Свердловская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

52. Письмо Правительства Республики Бурятия от 20 июля 2023 г. № 01.08-110-6115/23.

53. Письмо заместителя Губернатора Вологодской области от 17 июля 2023 г. №ИХ.42-3652/23.

54. Письмо Минфина Калужской области от 18 июля 2023 г. № 03-10/439-23.

В Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Калмыкия⁵⁵, Республике Крым, Республике Татарстан⁵⁶, Республике Марий Эл, Республике Мордовия⁵⁷, Республике Хакасия, Чувашской Республике, Алтайском крае, Ставропольском⁵⁸ крае, Брянской, Ивановской, Иркутской, Курской, Ленинградской⁵⁹, Липецкой, Новгородской, Новосибирской, Ростовской, Саратовской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Томской, Челябинской⁶⁰, Ярославской⁶¹ областях и Еврейской автономной области и в других регионах расходы на данную сферу выросли в связи с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета.

Так, в Ивановской области в отчетном периоде опережающими темпами выполнены работы по ремонту региональных автомобильных дорог и мостовых переходов на региональных автомобильных дорогах, по ремонту и строительству местных автомобильных дорог, в Кемеровской области⁶² – профинансированы работы по строительству автомобильной дороги Северо-Западный обход города Кемерово, в Республике Крым – осуществляется реализация мероприятия «Строительство автомобильной дороги в обход г. Симферополя на участке Донское – Перевальное», Республике Башкортостан – оплачены выполненные работы по строительству объекта «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения Республики Башкортостан – новый выезд из г. Уфы на автомобильную дорогу федерального значения М-5 «Урал» («Восточный выезд»)) в рамках концессионного соглашения.

В Республике Дагестан в целях своевременного кассового исполнения бюджетных средств на начало года обеспечена стопроцентная контрактация по объектам 2023 года за счет лимитов, предусмотренных в бюджетном цикле на 2022–2024 годы, также на опережающее кассовое исполнение средств, доведенных в 2023 году, повлияло обеспечение контроля за соблюдением подрядными организациями графика выполнения работ, в Новгородской области – оплатой авансов подрядным организациям на выполнение работ по ремонту и содержанию автодорог в связи

55. Письмо Правительства Республики Калмыкия от 19 июля 2023 г. № 002/ОШ-13-13-1963.

56. Письмо Минфина Республики Татарстан от 18 июля 2023 г. № 02-22/4775.

57. Письмо Минфина Республики Мордовия от 18 июля 2023 г. № 1355-РМ/18.

58. Письмо Правительства Ставропольского края от 18 июля 2023 г. № 07-20.1/12614.

59. Письмо Правительства Ленинградской области от 18 июля 2023 г. № 02-14/609.

60. Письмо Минфина Челябинской области от 14 июля 2023 г. № 11/1-13/7/84/3756.

61. Письмо Департамента финансов Ярославской области от 18 июля 2023 г. № ИХ.33-2106/2023.

62. Письмо Правительства Кемеровской области от 18 июля 2023 г. № И23-23/7414.

с ранней контрактацией, увеличением затрат на обеспечение функционирования камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в связи с увеличением их количества, а также оплатой принятых новых пунктов весогабаритного контроля.

Напротив, в Амурской области отмечается снижение расходов на дорожное хозяйство, что связано в первую очередь с завершением строительства объекта «Строительство мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенске», в Калужской области расходы на дорожное хозяйство снизились в связи со сокращением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета на дорожное хозяйство и завершением строительства новых инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде снизились на 2,2 % и составили 229,1 млрд рублей (12,6 % общего объема расходов на национальную экономику). Сокращение указанных расходов отмечается в 35 регионах, в большинстве которых это связано со снижением мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Напротив, в Республике Северная Осетия-Алания, Ивановской, Ленинградской, Курской и Орловской областях расходы по данному направлению выросли, что обусловлено увеличением средств федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Новгородской области – финансированием мероприятий на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, а также выделением средств из федерального бюджета в 2023 году на создание и развитие промышленных технопарков, на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, в Республике Калмыкия и Алтайском крае – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Калужской области – реализацией в 2023 году мероприятий в целях создания условий для развития современной системы профессионального образования,

Увеличение расходов в Республике Башкортостан связано с дополнительным выделением средств на повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста, развитие туристической инфраструктуры, проектирование туристического центра города, поддержку общественных инициатив, а также выделения средств на поддержку промышленных предприятий, в Новосибирской области – с оказанием мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также увеличением фактического финансирования мероприятий в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в первом полугодии 2023 года составили 900,3 млрд рублей и превысили показатель 2022 года на 26,1 %. Без учета показателей г. Москвы расходы на ЖКХ выросли на 13,8 %. Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 36,2 %, в 55 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов отмечается в 65 субъектах Российской Федерации, из них в 46 регионах расходы выросли более чем на 20 % (в Республике Адыгея – в 3,2 раза, Забайкальском крае – в 3 раза, Псковской области – в 2,6 раза, Курганской области – в 2,5 раза, г. Севастополе – в 2,2 раза, Чеченской Республике – в 2,1 раза, Саратовской и Томской областях – в 2 раза).

На ЖКХ приходится 9,4 % общего объема расходов (в январе – июне 2022 года – 8,7 %). При этом в бюджетах 24 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 34 %, Магаданской области – 22,2 %, г. Москве – 18,6 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 18,5 %, Республике Саха (Якутия) – 17,9 %, Архангельской области – 15,7 %, Сахалинской области – 15,4 %).

Более 37 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране приходится на г. Москву.

Для большинства регионов в январе – июне 2023 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;
- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда развития территорий;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Республике Коми, Ставропольском и Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Брянской, Владимирской, Вологодской, Волгоградской⁶³, Иркутской, Калужской, Курганской⁶⁴, Курской, Орловской, Томской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет неиспользованных на 1 января 2023 года остатков.

В Республике Татарстан, Чувашской Республике, Краснодарском⁶⁵, Брянской, Курганской, Орловской областях в отчетном периоде увеличены расходы на строительство объектов водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода», в Забайкальском крае⁶⁶ рост расходов обусловлен увеличением средств

63. Письмо Комитета финансов Волгоградской области от 18 июля 2023 г. № 06-08-01-23/5640.

64. Письмо заместителя Губернатора Курганской области К.Ю.Ермакова от 18 июля 2023 г. № ИСХ.01-815/23.

65. Письмо Минфина Краснодарского края от 18 июля 2023 г. № 205-02.04-08-4574/23.

66. Письмо Минфина Забайкальского края от 18 июля 2023 г. № 01/1-18-153.

федерального бюджета на оплату концессионного соглашения в рамках реализации национального проекта «Чистый воздух».

В Республике Мордовия⁶⁷, Республике Татарстан, Владимирской, Ивановской, Калужской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Псковской⁶⁸, Саратовской, Томской областях – осуществлено финансирование мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Кроме того, в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в Чувашской области проведены работы по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, в Брянской области – начата реализация проекта «Микрорайон компактной застройки в н.п. Десятуха Стародубского района Брянской области»,

В г. Севастополе увеличение расходов в январе – июне 2023 года связано с погашением задолженности за 2022 год ГУПС «Севтеплоэнерго» по возмещению недополученных доходов в связи с разницей между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения за оказанные услуги в сферах теплоснабжения, возмещением затрат ГУПС «Севтеплоэнерго» на выполнение работ по подготовке системы коммунальной инфраструктуры (системы теплоснабжения) к подключению объектов капитального строительства.

В Хабаровском крае, Амурской области и Еврейской автономной области увеличение расходов связано с предоставлением теплоснабжающим организациям субсидии на приобретение топлива, а также направлением субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в целях обеспечения доступности для населения области платы за коммунальные услуги по теплоснабжению, в Курганской области – с реконструкцией и техперевооружением инженерной инфраструктуры муниципальных образований, а также реализацией инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в Чувашской Республике – осуществлением расходов на строительство газовых автоматизированных блочно-модульных котельных, на капитальный ремонт и модернизацию объектов электросетевого хозяйства, в Томской области – с реализацией мероприятия по модернизации сети теплоснабжения г. Асино для запуска новых газовых котельных, а также с софинансированием платы концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем централизованного теплоснабжения и систем электроснабжения, в Волгоградской области – с предоставлением из областного бюджета новой субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях реализации инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

67. Письмо Минфина Республики Мордовия от 18 июля 2023 г. № 1355-РМ/18.

68. Письмо заместителя Губернатора Псковской области Т.А.Бариновой от 18 июля 2023 г. № ФН-07-605.

В Архангельской области увеличились расходы на компенсацию убытков предприятий коммунального хозяйства и в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в Псковской области рост связан с предоставлением из федерального бюджета субсидии на капитальный грант в целях строительства объекта переработки ТКО.

В Республике Адыгея⁶⁹ существенный рост расходов на ЖКХ связан с оплатой работ в рамках предоставленного из федерального бюджета инфраструктурного бюджетного кредита на создание технопарка «Яблоновский».

Напротив, в Тульской области отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено досрочным завершением в 2023 году региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в Кабардино-Балкарской Республике, Ростовской области – уменьшением средств Фонда развития территорий, направленных на переселение граждан из аварийного жилья.

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов первом полугодии 2023 году составила 56,5 % (в январе – июне 2022 году – 57,7 %), при этом в бюджетах 69 регионов доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Республике Ингушетия – 73,3 %, Республике Тыва – 72,8 %, Кабардино-Балкарской Республике – 71,6 %, Чеченской Республике – 70 %, Республике Хакасия – 69,5 %, Иркутской области – 69,1 %, Алтайский край – 68,8 % и Республике Дагестан – 68,3 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ (с 1 января 2023 года с 15 279 рублей до 16 242 рублей, или на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – июне 2023 года расходы составили 2 491,0 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2022 годом, на 15,4 % (без учета г. Москвы – на 16,3 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 48,5 % бюджетных назначений, в 29 регионе не превышает указанного значений.

69. Письмо Кабинета Министров Республики Адыгея от 19 июля 2023 г. № К-М-1618.

Увеличение расходов отмечено в 84 регионах, из них в 56 – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Новгородской области – в 1,5 раза, Чеченской Республике – на 41 %, Республике Адыгея – на 37,2 %, Чувашской Республике – на 33,8 %, Тверской области – на 32,4 %, Республике Калмыкия – на 31 %, Республике Карелия – на 28,6 %, Республике Хакасия – на 26,4 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий нацпроекта «Образование», на увеличение расходов в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций;
- коммунальные услуги в учреждениях в связи с ростом тарифов;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся;
- реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме обозначенных причин в Камчатском⁷⁰ и Приморском краях, рост расходов связан с реализацией отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в Краснодарском крае – с увеличением расходов на предоставление субсидий юридическим лицам – санаторно-курортным организациям и субъектам туристской индустрии, находящимся на территории Краснодарского края.

В Республике Калмыкия, Республике Мордовия, Новгородской области рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых», в Приморском крае – увеличением расходов на предоставление субсидии некоммерческим организациям с целью патриотического воспитания молодежи, проведение патриотических мероприятий, в Иркутской области – увеличением расходов на выплату заработной платы, функционирование регионального центра «Авангард», в Еврейской автономной области рост расходов – увеличением расходов за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Мурманской области⁷¹ – предоставлением гранта в форме субсидии образовательным организациям на реализацию проекта «Арктическая школа».

В Ставропольском крае отмечается увеличение расходов на содержание введенных в 2022 году объектов образования (центры образования естественнонаучной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях,

70. Письмо Минфина Камчатского края от 18 июля 2023 г. № 33.02-05/1864.

71. Письмо Минфина Мурманской области от 14 июля 2023 г. №02-02/1996-МС.

расположенных в сельской местности и малых городах, школьные «кванториумы» и другие), а также на организацию и проведение комплекса образовательных мероприятий на базе ГАУ «Центр знаний Машук» г. Пятигорска.

В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Бурятия, Республике Калмыкия, Краснодарском и Ставропольском краях, Курской, Мурманской областях рост расходов на образование обеспечен за счет реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в Республике Бурятия, Республике Дагестан, Республике северная Осетия – Алания, Краснодарском и Приморском краях, Иркутской, Кемеровской⁷², Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Ростовской, Тверской областях – увеличения расходов на приобретение, строительство (реконструкцию) зданий дошкольных и общеобразовательных организаций.

Кроме того, Новгородской области рост затрат на образование обусловлен предоставлением субсидии Фонду развития инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника – Валдай» на подготовку и проведение чемпионата высоких технологий в Великом Новгороде за счет средств федерального и областного бюджета, увеличение расходов на заработную плату работников, расходы на создание «Центра подготовки кадров в сфере информационных технологий».

В Архангельской области рост расходов связан с индексацией расходов на коммунальные услуги для перечисления субвенций местным бюджетам на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам в сельской местности, в Чувашской Республике – выплатой стипендии Главы Чувашской Республики обучающимся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Чувашской Республики, являющимся членами семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в Краснодарском крае и Липецкой области – с введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

В Чувашской Республике, Республике Хакасия, Камчатском крае, Владимирской и Курганской областях, г. Севастополе рост расходов обусловлен увеличением количества мероприятий по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогов и педагогических работников, получающих профессиональное образование.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – июне 2023 года расходы составили 824,4 млрд рублей и выросли на 0,6 %, (без учета показателей г. Москвы – на 14,3 %).

При этом расходы на здравоохранение выросли в 59 субъектах Российской Федерации, из них в 27 регионах – на 20 % и более (в Республике Карелия – в 2,5 раза,

72. Письмо Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 18 июля 2023 г. № И23-23/7414.

г. Севастополе – в 2,1 раза, Смоленской и Омской областях – в 1,6 раза, Республике Дагестан и Республике Ингушетия и Вологодской области – в 1,5 раза, Республике Алтай, Краснодарском, Хабаровском краях, Костромской и Орловской областях – в 1,4 раза).

Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 43,7 % бюджетных назначений, в 35 регионах не превышает указанного значений.

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины.

В Камчатском крае, Иркутской, Калужской, Омской⁷³, Смоленской⁷⁴ областях рост расходов связан с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, Камчатском и Краснодарском краях, Калужской, Кемеровской, Мурманской и Костромской областях рост расходов обусловлен реализацией региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных бюджетов и средств федерального бюджета в Республике Дагестан, Камчатском, Краснодарском краях, Ивановской, Кемеровской, Липецкой, Ленинградской, Владимирской, Волгоградской, Орловской, Псковской областях, г. Севастополе – увеличением расходов на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в Республике Дагестан, Краснодарском крае и г. Севастополе – увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В отдельных регионах на рост расходов на здравоохранение повлияло значительное освоение бюджетных средств, предусмотренных на строительство объектов здравоохранения, а также рост расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (Республика Дагестан, Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Вологодская, Костромская, Иркутская, Липецкая, Ленинградская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Смоленская, Еврейская автономная области).

В Республике Карелия⁷⁵ реализуется строительство дорогостоящих объектов здравоохранения – реконструкция здания стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Больница скорой медицинской помощи», строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации) за счет средств федерального бюджета, строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска,

73. Письмо заместителя Председателя Правительства Омской области В.А.Чеченко от 18 июля 2023 г. № ИСХ-23/ПР-5578/31.

74. Письмо заместителя Губернатора Смоленской области И.А.Савиной от 18 июля 2023 г. № МЭДО-04/0163 Исх.

75. Письмо Минфина Республики Карелия от 18 июля 2023 г. № 5834/12.1-08/МФ-и.

в Орловской области – произведены расходы на завершение строительства многопрофильного медицинского центра (БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница», г. Орел).

В Еврейской автономной области реализованы мероприятия Плана социального развития центров экономического роста Еврейской автономной области на приобретение модульных гаражей для службы скорой медицинской и неотложной помощи и модернизации материально-технической базы ОГБУЗ «Областная больница», в Иркутской области осуществлено строительство (приобретение и монтаж модульных конструкций) объектов здравоохранения.

Основная причина снижения расходов на здравоохранение 26 регионов, в том числе г. Москвы, связана с сокращением в январе – июне 2023 году финансового обеспечения мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в том числе за счет средств федерального бюджета, а также отменой региональных стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

В Архангельской области причиной снижения расходов на здравоохранение послужила сокращение объема финансирования, направленного из федерального бюджета на строительство и реконструкцию медицинских учреждений Архангельской области, а также на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений и переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – июне 2023 года составили 2 093,1 млрд рублей и увеличились, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, на 19,2 %. Без учета расходов г. Москвы прирост составляет 20,6 %.

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 51,2 %, запланированных на указанные цели.

Рост расходов отмечается в 71 регионе, из них в 29 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Республике Крым – в 1,9 раза, Республике Адыгея – в 1,8 раза, г. Севастополе – в 1,7 раза, Белгородской области – на 32,3 %, Кемеровской области – на 26,6 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 23,8 %, Тамбовской области и Еврейской автономной области – на 21,6 %, Магаданской области – на 20,5 %).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;

- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- увеличением расходов на региональную доплату к пенсии;
- обеспечением софинансирования ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (субвенция бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации);
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2023 год утверждены в объеме 898,1 млрд рублей с ростом к показателю 2022 года на 10 %. По состоянию на 1 июля 2023 года в бюджет ФФОМС перечислены страховые взносы в размере 453,9 млрд рублей, или 50,5 % расчетного показателя ФФОМС на 2023 год (898,1 млрд рублей) с ростом к показателю 2022 года на 9,9 %.

По отношению к объему налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года, перечисленные страховые взносы составили 5,6 %, при этом в 24 регионах указанное соотношение превышает 10 % (в Республике Ингушетия – 44,2 %, Чеченской Республике – 40,7 %, Республике Дагестан – 36,1 %, Республике Тыва – 30,4 %, Карачаево-Черкесская Республика – 20,8 %, Кабардино-Балкарская Республика – 20,7 %, Республика Северная Осетия – Алания – 20,6 %).

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения отсутствует.

В Алтайском крае, Владимирской, Ивановской, Кемеровской области увеличились объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта.

В Краснодарском крае, Липецкой, Орловской и Новосибирской областях г. Севастополе рост расходов обусловлен введением единовременной материальной помощи на возмещение расходов по газификации жилого помещения отдельным категориям граждан, в Вологодской области – увеличением расходов на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, в Республике Мордовия – строительством новых корпусов домов-интернатов для престарелых и инвалидов, в Курганской области – увеличением средств федерального и областного бюджетов на продолжение строительства дома-интерната для престарелых и инвалидов на 100 мест в г. Шадринске, в г. Москве⁷⁶ – увеличением потребности в обеспечении санаторно-курортными путевками льготных категорий граждан,

76. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 18 июля 2023 г. 06-02-10617.

а также расходов на предоставление инвалидам, включая детей-инвалидов, по медицинским показаниям технических средств реабилитации, в Челябинской области – увеличением размера выплаты молодым ученым на приобретение жилого помещения в Челябинской области на 500,0 тыс. рублей, в Липецкой области – проведением мероприятий по реабилитации инвалидов и ветеранов войны, реабилитации детей, перенесших гематологические и онкологические заболевания, и детей-инвалидов, оказанием услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов, на организацию социально-реабилитационной работы с детьми с ментальной инвалидностью.

В Республике Северная Осетия – Алания, Иркутской, Кемеровской, Ленинградской, Тульской, Челябинской областях и других регионах в январе – июне 2023 года на рост расходов по социальной политики повлияли проводимые мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в том числе в рамках исполнения судебных решений.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – июне 2023 года составили 30,2 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2022 года, снизились на 31,6 % (в январе – июне 2022 года – на 14,8 %).

В 8 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в Мурманской области – в 2,5 раза, Республике Карелия – в 2,4 раза, Камчатском крае – в 2 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 1,6 раза, Республике Тыва – на 43,8 %, Амурской области – на 4,1 % и Республике Башкортостан – на 0,13 %

Более 60 % суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 9 субъектов Российской Федерации: г. Москва – 4,1 млрд рублей, Московскую область – 3,6 млрд рублей, г. Санкт-Петербург – 2,8 млрд рублей, Нижегородскую область – 1,7 млрд рублей, Свердловскую область – 1,6 млрд рублей, Республику Саха (Якутия) и Красноярский край – 1,2 млрд рублей, Краснодарский край и Ростовскую область – 1,0 млрд рублей.

В отчетном периоде не осуществлялись запланированные на 2023 год расходы на обслуживание государственного и муниципального долга Республикой Ингушетией, Республикой Крым, Республикой Северная Осетия – Алания, Чеченской Республикой, Алтайским краем, Владимирской, Воронежской, Новгородской и Тюменской областями, Чукотским автономным округом и г. Севастополем.

По состоянию на 1 июля 2023 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,37 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 июля 2022 года – 0,58 %, на 1 июля 2021 года – 0,86 %).

4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2023 года составил 3 415,9 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2023 года (3 164,9 млрд рублей) увеличился на 251,1 млрд рублей, или на 7,9 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

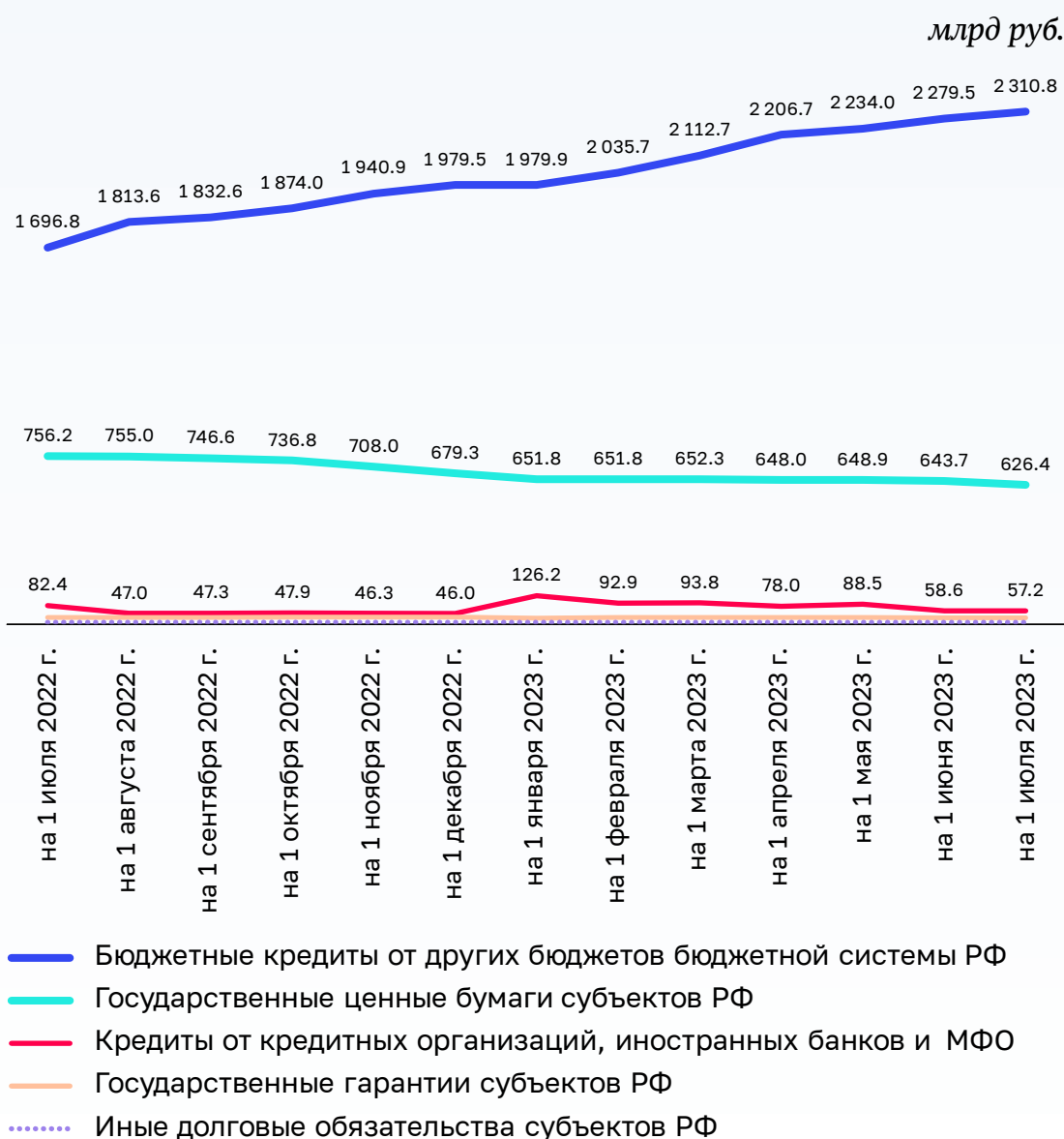
Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ				
	по состоянию:				1 июля 2023 года к 1 янв. 2023 года, в %	по состоянию:				1 июля 2023 года к 1 янв. 2023 года, в %
	на 1 января 2023 года		на 1 июля 2023 года			на 1 января 2023 года		на 1 июля 2023 года		
	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему		млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	651,8	23,4	626,4	20,7	96,1	13,9	3,7	13,5	3,5	97,1
Кредиты от кредитных организаций	126,2	4,5	57,2	1,9	45,3	114,8	30,5	83,8	21,5	73,0
Государственные (муниципальные) гарантии	24,9	0,9	26,5	0,9	106,4	3,8	1,0	5,0	1,3	131,6
Бюджетные кредиты	1 979,9	71,0	2 310,8	76,3	116,7	243,7	64,8	286,8	73,7	117,7
Иные долговые обязательства	5,9	0,2	5,9	0,2	100	0,01	0	0,01	0	100
Итого	2 788,7	100	3 026,8	100	108,5	376,2	100	389,1	100	103,4

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года составил 3 026,8 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (2 788,7 млрд рублей) на 238,1 млрд рублей, или на 8,5 %.

В течение I полугодия 2023 года произошло увеличение государственного долга по бюджетным кредитам с 1 979,9 млрд рублей до 2 310,8 млрд рублей, на 330,9 млрд рублей, или на 16,7 %, а также по государственным гарантиям с 24,9 млрд рублей до 26,5 млрд рублей, на 1,6 млрд рублей, или на 6,3 %.

При этом произошло уменьшение государственного долга по кредитам от кредитных организаций с 126,2 млрд рублей (на 1 января 2023 года) до 57,2 млрд рублей (на 1 июля 2023 года), на 69,0 млрд рублей, или на 54,7 %, и по государственным ценным бумагам с 651,8 млрд рублей до 626,4 млрд рублей, на 25,3 млрд рублей, или на 3,9 %.

Динамика объема государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 июля 2022 года по 1 июля 2023 года



Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года уменьшился по сравнению с 1 января 2023 года в 13 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Ненецком автономном округе – на 23,1 %, в Республике Бурятия – на 15,2 %, в Калининградской области – на 8,8 %, в Омской области – на 5,2 %, в Смоленской области – на 5,1 %.

Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 62 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Ленинградской области – на 96,9 %, в Республике Дагестан – на 61,7 %, в г. Москва – на 52,5 %, в Алтайском крае – на 49,8 %, в Республике Башкортостан – на 44,8 %.

В 10 субъектах Российской Федерации объем государственного долга по сравнению с 1 января 2023 года не изменился.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 71 % на 1 января 2023 года до 76,3 % на 1 июля 2023 года, или на 5,3 процентных пункта.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 4,5 % на 1 января 2023 года, до 1,9 % на 1 июля 2023 года, или на 2,6 процентных пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась в I полугодии 2023 года с 23,4 % на 1 января 2023 года до 20,7 % на 1 июля 2023 года. Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации в течение I полугодия 2023 года не изменилась и составила 0,9 %.

4.2. По состоянию на 1 июля 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 310,8 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (1 979,9 млрд рублей) на 330,9 млрд рублей, или на 16,7 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. По состоянию на 1 июля 2023 года Минфин России предоставил 63 регионам бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 93,7 млрд рублей.

Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 июля 2023 г. общая сумма погашения составила 4 340,7 млн рублей, в том числе 4 308,4 млн рублей досрочное погашение в связи с несоблюдением 6 регионами условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов и 32,3 млн рублей добровольное досрочное погашение Свердловской областью бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В течение I полугодия 2023 года был осуществлен возврат бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в общей сумме 4 308,4 млн рублей:

возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, в объеме 3 633,6 млн рублей, из них Псковская область осуществила возврат в сумме 791,4 млн рублей, Республика Калмыкия – 99,3 млн рублей, Удмуртская Республика – 971,7 млн рублей, Ульяновская область – 464,9 млн рублей, Республика Хакасия – 871,3 млн рублей, Томская область – 435,1 млн рублей.

возврат Ульяновской областью бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций) в объеме 674,7 млн рублей.

По данным Федерального казначейства, в I полугодии 2023 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в общей сумме 378,9 млрд рублей, что в 4,3 раза больше, чем в I полугодии 2022 года (87,7 млрд рублей). Объем возвращенных кредитов составил 101,8 млрд рублей. За пользование бюджетными кредитами субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в I полугодии 2023 года заплатили в федеральный бюджет 20,6 млн рублей.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2023 года отмечено в 62 субъектах Российской Федерации, наибольшее – в Ленинградской области – в 2 раза, в Республике Дагестан – в 1,6 раза. Не имели государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода 2 субъекта Российской Федерации: г. Севастополь и Ямало-Ненецкий автономный округ. В 32 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 июля 2023 года составил 57,2 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2023 года (126,2 млрд рублей) на 69,0 млрд рублей, или на 54,7 %.

В начале года 23 субъекта Российской Федерации имели задолженность по кредитам от кредитных организаций. В течение января – июня 2023 года их количество уменьшилось до 12.

По состоянию на 1 июля 2023 года наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Волгоградская область – 10,1 млрд рублей, Амурская область – 9,9 млрд рублей, Ростовская область – 8,4 млрд рублей, Пензенская область – 4,9 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 июля 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 626,4 млрд рублей. По сравнению с началом года (651,7 млрд рублей на 1 января 2023 года) его уменьшение составило 25,3 млрд рублей.

Наибольшее сокращение государственного долга по ценным бумагам в течение I полугодия 2023 года отмечено в Московской и Нижегородской области – на 7,5 млрд рублей, в Республике Коми – на 2,5 млрд рублей, в Новосибирской области – на 2,3 млрд рублей, в Белгородской области – на 2,2 млрд рублей.

В Ульяновской области в январе – июне 2023 года произошло увеличение государственного долга по ценным бумагам на 2,3 млрд рублей.

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 июля 2023 года составил 26,5 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2023 года (25,0 млрд рублей) на 1,5 млрд рублей, или на 6,3 %.

Уменьшение государственного долга по государственным гарантиям по сравнению с 1 января 2023 года отмечено в 10 субъектах, увеличение – в 8. Не имеют задолженности по государственным гарантиям по состоянию на 1 июля 2023 года 67 регионов.

4.6. По состоянию на 1 июля 2023 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам составил 5,9 млрд рублей, не изменившись по сравнению с 1 января 2023 года. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область – Кузбасс (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2023 года составил 389,1 млрд рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2023 года (376,1 млрд рублей) на 13,0 млрд рублей, или на 3,4 %, за счет увеличения долга муниципальных образований по бюджетным кредитам на 43,2 млрд рублей, или на 17,7 %, и за счет уменьшения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 31,0 млрд рублей, или на 27 %.

