



2024

Оперативный доклад

об исполнении федерального бюджета январь – июнь 2024 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	12
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	24
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	35
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	64
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации	91
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета	108
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	139
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации	147
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета	153
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	163
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации	176



Б.Ю. КОВАЛЬЧУК
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые выводы

1. В январе – июне 2024 года российская экономика продолжала функционировать в условиях нарастающего санкционного давления, которое оказывало ограниченное влияние на динамику основных показателей, что свидетельствует об адаптации к сложившимся внешним условиям. Поддержку российской экономике оказывали относительно благоприятная ситуация на сырьевых рынках, продолжающийся рост спроса и промышленного производства на фоне высокой загрузки мощностей, государственные меры поддержки, а также отложенный эффект от ускоренного роста инвестиций в основной капитал в предыдущие годы. Одновременно сдерживающими факторами выступали высокая инфляция, ограничения на рынке труда, жесткая денежно-кредитная политика и слабый платежный баланс.
- Цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media, в среднем за январь – июнь 2024 года составила 69,1 доллара США за баррель¹.
- Курс рубля в первом полугодии 2024 года составил 90,7 рубля за доллар США. Поддерживающими курс рубля факторами являются жесткая денежно-кредитная политика, а также относительно благоприятная ситуация на сырьевом рынке и действующее с октября 2023 года правило обязательной продажи валютной выручки экспортерами.
- Инфляция в годовом выражении продолжала расти и в июне 2024 года по сравнению с июнем 2023 года достигла 8,6 %, по итогам первого полугодия с начала года потребительские цены выросли на 3,9 %.
- ВВП в первом полугодии 2024 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года показал рост на 4,7 %. Поддержку российской экономике оказала динамика в реальном секторе и в отраслях, характеризующих потребительский спрос. Так, промышленное производство в январе – июне 2024 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года выросло на 4,4 %, в частности, обрабатывающие производства – на 8,0 %, строительство – на 3,9 %. Оборот розничной торговли за шесть месяцев 2024 года вырос на 8,8 %, платные услуги населению – на 3,8 %.
- Рост реальных располагаемых денежных доходов населения за первое полугодие 2024 года составил 8,1 %, уровень безработицы – 2,7 %.

1. С 1 января 2024 года скорректирован способ расчета цен на нефть марки «Юралс»: изменились порты, в которых определяются нефтяные цены, а также введены дополнительные алгоритмы в целях расчета налоговых доходов. В связи с изложенным сравнение данных цены на нефть марки «Юралс» с аналогичным периодом 2023 года представляется нецелесообразным.

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 17 097,5 млрд рублей², или 48,8 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовых доходов – 5 697,6 млрд рублей, или 49,5 %, ненефтегазовых доходов – 11 399,8 млрд рублей, или 48,4 %.

По сравнению с январем – июнем 2023 года объем доходов федерального бюджета увеличился на 4 715,9 млрд рублей, или на 38,1 %, из них:

- нефтегазовые доходы увеличились на 2 316,0 млрд рублей, или в 1,7 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю. При этом сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 693,5 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 37,5 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 731,0 млрд рублей;
- ненефтегазовые доходы увеличились на 2 399,9 млрд рублей, или на 26,7 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, налога на прибыль организаций, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, утилизационного сбора и других.

3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 июля 2024 года составил 37 346,7 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 686,0 млрд рублей (на 1,9 %), что на 164,4 млрд рублей (на 19,3 %) меньше аналогичного показателя 2023 года (850,5 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году (615,8 млрд рублей).

4. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 4 529,6 млрд рублей, или 12,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, что на 2 045,9 млрд рублей, или на 31,1 %, меньше, чем за январь – июнь 2023 года (6 575,5 млрд рублей).
- Высокий уровень и объем перераспределения бюджетных ассигнований отмечаются по Минэкономразвития России (35,4 % утвержденных бюджетных ассигнований, или 64,4 млрд рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (28,8 %, или 70,1 млрд рублей), Минтрансу России (22,5 %, или 87,5 млрд рублей), а также по госпрограммам «Космическая деятельность России» (32,7 %, или 92,1 млрд рублей), «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (67,5 %, или 83,4 млрд рублей), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (43,5 %, или 64,0 млрд рублей).

-
2. Оценка Минфина России.

5. Заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 409,4 млрд рублей, или 6,4 % показателя сводной росписи с изменениями (за первое полугодие 2023 года – 6,1 %), не распределено по распорядителям (получателям) бюджетных средств 1 523,2 млрд рублей, или 4,6 % объема ЛБО, доведенных до главных распорядителей (за первое полугодие 2023 года – 3,6 %), не приняты бюджетные обязательства в сумме 11 553,7 млрд рублей, или 30,9 % сводной росписи с изменениями (за первое полугодие 2023 года – 30,6 %).
- Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств³ (открытая часть) составляют иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования (489,2 млрд рублей, или 74,6 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств); резервные фонды Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации (118,8 млрд рублей, или 18,1 %); расходы по целевым межбюджетным трансфертам, взносам, субсидиям юридическим лицам, по которым требуется принятие акта, регулирующего правила (порядок) предоставления субсидий, либо решения об их предоставлении (20,5 млрд рублей, или 3,1 %).
 - Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается, например, по Минпромторгу России – 281,2 млрд рублей, Минобрнауки России – 59,9 млрд рублей, Минздраву России – 57,5 млрд рублей, Минстрою России – 54,8 млрд рублей и другим главным распорядителям.
6. Объем отзываемых лимитов по непринятым бюджетным обязательствам (срок принятия главными распорядителями – до 1 июня 2024 года) уменьшился по сравнению с предыдущим годом на 35,5 млрд рублей, или на 95,8 %, и составил 1,5 млрд рублей. При этом Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов приняты решения о продлении сроков принятия бюджетных обязательств вплоть до 1 декабря 2024 года на общую сумму 128,1 млрд рублей, или 1,1 % объема непринятых бюджетных обязательств.
7. Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по госконтрактам, подлежащим оплате в 2023 году, в установленный срок (не позднее 1 июня 2024 года):
- на низком уровне осуществили расчеты Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Ростехнадзор, ФТС России и ряд других главных распорядителей (от 1,2 % до 54,2 %).
 - Объем отзываемых лимитов бюджетных обязательств в связи с незавершением расчетов составил 9,7 млрд рублей, или 21,4 % объема соответствующих лимитов бюджетных обязательств, что в 1,5 раза больше по сравнению с предыдущим годом.
8. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 июля 2024 года составил 607,9 млрд рублей (открытая часть), что меньше показателя за аналогичный период 2023 года на 20,5 млрд рублей (или на 3,3 %).

3. По оценке Счетной палаты Российской Федерации.

9. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 100,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 653,3 млрд рублей. Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 644,2 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 июля 2024 года – 109,0 млрд рублей, что меньше показателя аналогичного периода 2023 года на 176,5 млрд рублей (или в 2,6 раза).
- По состоянию на 1 июля 2024 года общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (861,1 млрд рублей) на 70,9 млрд рублей, или на 9 %, превышает законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом решений, предусматривающих его увеличение (790,2 млрд рублей).
 - По 19 решениям, принятым в 2023–2024 годах, о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 120,2 млрд рублей изменения в сводную роспись не внесены, по 10 решениям внесены не в полном объеме на общую сумму 28,9 млрд рублей.
 - Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном⁴:
 - на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (55,2 млрд рублей);
 - на обеспечение заключенных контрактов, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (42,9 млрд рублей);
 - на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (32,3 млрд рублей);
 - на финансовое обеспечение функционирования Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и осуществление им уставной деятельности (21,9 млрд рублей);
 - и на другие мероприятия.
 - По отдельным главным распорядителям (Минпромторг России, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минспорт России, Росводресурсы и Росавиация) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, в том числе в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, не осуществлялось.

4. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

- По отдельным главным распорядителям (Минстрою России, Минтруду России, Минпросвещения России и ППК «Единый заказчик в сфере строительства») исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, в том числе в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, осуществлялось на низком уровне (от 5,6 % до 20,8%).
10. Кассовое исполнение расходов составило 17 699,9 млрд рублей, или 47,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,9 процентного пункта ниже аналогичного периода предыдущего года (49,3 %).
- Объем исполненных расходов на 2 968,2 млрд рублей, или на 20,1%, больше аналогичного показателя предыдущего года.
11. На низком уровне (менее 30 %) исполнены расходы (открытая часть) по 4 главным распорядителям: Минэнерго России (15,8 %), Росархиву (26,9 %), ФАДН России (29,3 %), а также по Российскому движению детей и молодежи (29,5 %), из которых по 3 (Минэнерго России, Росархив, Российское движение детей и молодежи) низкий уровень исполнения отмечался и за первое полугодие 2023 года.
- По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, – от 0,8 млрд рублей до 73,4 млрд рублей (или от 12,5 % до 34,4 %).
 - По 8 главным распорядителям отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, на общую сумму 548,4 млрд рублей, что в основном обусловлено направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям, перераспределением бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.
 - Низкий уровень исполнения по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Минобрнауки России (5,3 % показателя сводной росписи с изменениями), Минпросвещения России (9,3 %), Росморречфлоту (9,8 %), Рослесхозу (10 %), по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» отсутствует исполнение расходов по Минэнерго России, Росжелдору, Ространснадзору, также низкий уровень расходов отмечается по Росморречфлоту (8,1 %).
 - По ряду главных распорядителей отмечается несоблюдение плана помесячного исполнения федерального бюджета. Так, по Минкультуры России, Минстрою России не исполнены запланированные на первое полугодие расходы на прочую закупку товаров (работ и услуг) в объеме 2,8 млрд и 2,4 млрд рублей соответственно.

12. Исполнение контрактуемых расходов составило 1568,1 млрд рублей, или 43,3 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 2,4 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (45,7%).
- Низкий уровень (менее 50 %) принятия бюджетных обязательств на закупку товаров (работ, услуг) отмечается по Минобрнауки России, Минстрою России, Минэкономразвития России, Росморречфлоту, Росавиации и ряду других главных распорядителей. Основными рисками по госконтрактам с ценой более 1 млрд рублей являются заключение контракта с единственным поставщиком, контракты с авансом в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также существенное изменение условий контракта (цены, срока исполнения, размера аванса).
13. Расходы на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2024 года исполнены (открытая часть) в сумме 11 574,7 млрд рублей (или 50 %), что на 2 117,6 млрд рублей (или на 23 %) больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года, и на 0,1 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов. На уровне менее 30 % исполнены расходы по 4 госпрограммам: по судостроению (7,7 %), радиоэлектронной промышленности (11 %), международному развитию (19,9 %), энергетике (25,6 %). При этом по 5 госпрограммам (по Арктике, Дальневосточному федеральному округу, национальной политике, энергопромышленному комплексу, оборонно-промышленному комплексу) уровень исполнения более чем на 10 процентных пунктов ниже аналогичного периода 2023 года.
- Объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм на 1423,7 млрд рублей, или на 6,6 %, превышает объем, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ.
 - По 7 госпрограммам (по транспорту, защите личности, экономическому развитию, социальной поддержке, космосу, образованию, здравоохранению) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ – от 30,6 млрд рублей до 108,5 млрд рублей (или от 1,3 % до 40,1 %).
 - По 65 структурным элементам (12,8 % общего количества) бюджетные ассигнования сводной росписи меньше объема, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ, из них по 3 структурным элементам бюджетные ассигнования сокращены в полном объеме. По отдельным структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, обусловленное уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.
 - Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается по 43 из 507 структурных элементов госпрограмм (8,5 %), не начато исполнение по 32 структурным элементам, в том числе по 11 федеральным проектам, 12 ведомственным проектам и 9 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 34,8 млрд рублей.
 - Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (48 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (50 %).

14. Исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства составило 34,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже соответствующего показателя за аналогичный период 2023 года на 3,6 процентного пункта (38,2 %). Расходы не осуществлялись по ряду главных распорядителей, из них по Минэнерго России, Минцифры России, Ространснадзору.

По состоянию на 1 июля 2024 года введено в эксплуатацию 7 из 236 объектов капитального строительства, предусмотренных к вводу в 2024 году.

15. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) исполнены в сумме 1430,4 млрд рублей, или на 56,3 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 10,9 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2023 года (45,4 %).

- На уровне ниже 25 % исполнены расходы на указанные цели по Минэнерго России, ФМБА России, Госкорпорации «Росатом», Росстандарту, Минтруду России, Минпросвещения России, ФАДН России, МГУ им. М.В. Ломоносова.
- По оценке Счетной палаты Российской Федерации, порядка 25 % (654,6 млрд рублей) объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется в рамках обеспечения технологического суверенитета страны, исполнение расходов на указанные цели составило 310,9 млрд рублей, или 47,7 %.

16. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 1750,4 млрд рублей, или 50,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже уровня за аналогичный период прошлого года на 2,7 процентного пункта (53,1 %).

На уровне менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 4 главным распорядителям (Минцифры России, Минэнерго России, Россельхознадзор, Росреестр). Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов Росрыболовством.

17. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 602,4 млрд рублей, или 0,7 % прогнозируемого объема ВВП, при утвержденном дефиците (-) 1595,4 млрд рублей, или 0,9 % ВВП:

- источники внутреннего финансирования составили 754,7 млрд рублей, из них:
 - сальдо внутренних заимствований составило 474,8 млрд рублей, в том числе:
 - объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям – 1171,9 млрд рублей, или 28,8 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (график аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2024 года недовыполнен почти на 500,0 млрд рублей, или на 49,4 %);
 - объем погашения – (-) 697,2 млрд рублей, или 48,3 %;

- увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства – 405,8 млрд рублей;
- сальдо операций по единому налоговому платежу – 198,0 млрд рублей;
- сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – (-) 157,7 млрд рублей;
- другие источники внутреннего финансирования – (-) 166,2 млрд рублей;
- источники внешнего финансирования – (-) 152,3 млрд рублей.

Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, на 234,9 млрд рублей, или на 16,7%, меньше аналогичного показателя 2023 года, при этом совокупный объем спроса уменьшился на 21,6%, а предложения – на 40%. Доходность размещения облигаций федерального займа увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 15,34% годовых (в аналогичном периоде 2023 года 10,94%), по ОФЗ-ИН – 5,17% (3,33%).

18. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 12 601,7 млрд рублей (7% ВВП), и по сравнению с началом года увеличился на 636,6 млрд рублей, или на 5,3%, в том числе:
- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составил 4 603,3 млрд рублей (2,6% ВВП), из них 55,72% размещено в китайских юанях, 44,24% в золоте в обезличенной форме и 0,04% в рублях, и уменьшился на 408,4 млрд рублей, или на 8,1%;
 - в иных финансовых активах составил 7 998,3 млрд рублей (4,4% ВВП), из них 46,2% в обыкновенных акциях ПАО «Сбербанк России», 17,6% в размещениях, связанных с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов, и увеличился на 1 045,0 млрд рублей, или на 15%.
 - Уменьшение объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, сложилось в основном за счет отрицательной курсовой разницы и переоценки стоимости золота – на 70,88 млрд рублей, сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 376,20 млрд рублей (размещено 508,44 млрд рублей, возвращено – 132,24 млрд рублей) и использования средств ФНБ в объеме 0,17 млрд рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений, а также зачисления средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема остатка дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте), в сумме 38,80 млрд рублей.
 - Увеличение объема средств ФНБ в иных финансовых активах сложилось за счет увеличения рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) на 688,10 млрд рублей, сальдо размещения средств ФНБ со счетов в Банке России в объеме 376,20 млрд рублей (размещено

508,44 млрд рублей, возвращено – 132,24 млрд рублей) и отрицательной курсовой разницы в объеме 19,22 млрд рублей.

В результате доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) изменилась с начала года с 41,9 % до 36,5 %.

При этом отмечаем, что за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в феврале – июне 2024 года на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме направлено 754,5 млрд рублей, или 41,4 % (с учетом изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ – 71,6 %), которые могут быть зачислены в ФНБ, а объем продаж в январе – феврале 2024 года составил 199,9 млрд рублей.

19. Государственный долг увеличился на 418,6 млрд рублей, или на 1,6 %, и составил 26 013,8 млрд рублей, или 14,5 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 652,0 млрд рублей, или на 3,1 %, и составил 21 464,7 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте уменьшился на 0,3 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте уменьшился на 233,3 млрд рублей), или на 0,5 % (4,9 %), и составил 53,1 млрд долларов США (4 459,1 млрд рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 085,5 млрд рублей, или 47,4 % показателя сводной росписи, и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2023 года на 367,3 млрд рублей, или на 51,2 %. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6 % и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2023 года на 1,1 процентного пункта.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2024 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 179 956,0 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,5 % (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года)⁵.

Темпы роста российской экономики в первом полугодии 2024 года опережали прогнозные оценки, а продолжающееся усиление санкционного давления оказывало ограниченное влияние на динамику основных показателей, что свидетельствует об адаптации российской экономики к сложившимся внешним условиям.

Поддержку российской экономике оказывали относительно благоприятная ситуация на сырьевых рынках, продолжающийся рост спроса и промышленного производства на фоне высокой загрузки мощностей, государственные меры поддержки, а также отложенный эффект от ускоренного роста инвестиций в основной капитал в предыдущие годы. Одновременно сдерживающими факторами выступали высокая инфляция, ограничения на рынке труда, жесткая денежно-кредитная политика и слабый платежный баланс.

1.1. Среднемесячная цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media⁶, в первом полугодии 2024 года колебалась в диапазоне от 64 до 75 долларов за баррель с общей тенденцией к росту.

-
- 5. По состоянию на 1 июля 2024 года. В соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ основные характеристики федерального бюджета скорректированы.
 - 6. С 1 января 2024 года для определения цены на нефть марки «Юралс» агентство «Аргус Медиа Лимитед» осуществляет мониторинг котировок на базисе FOB в портах Новороссийск (urals med aframax fob Novorossiysk) и Приморск (urals fob primorsk). Данные котировки отличаются от использовавшихся ранее котировок на базисе CIF Средиземноморский и Роттердамский в меньшую сторону на стоимость фрахта, страховки и иных сборов (размер которой будет рассчитывать ФАС, а до публикации ФАС таких расчетов ее размер установлен 2 доллара США за баррель в соответствии со статьей 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации). По состоянию на 27 апреля 2024 года котировки не публикуются на официальном сайте Минэкономразвития России, представлены в Счетную палату Российской Федерации в соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № ЗИ04-144/16-04, от 1 апреля 2022 г. № ЗИ04/689/19, от 20 апреля 2023 г. № ЗИ04/1219/19 и от 20 апреля 2024 г. № ЗИ04/1219/19.
В соответствии со статьей 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, с июля 2023 года в целях расчета налоговых доходов (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход в отношении углеводородного сырья и акциз на нефтяное сырье) котировки нефти марки «Юралс» должны быть не ниже стоимости сорта Brent за вычетом установленного законом дисконта (на момент расчета цены на нефть марки «Юралс» за июнь 2024 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации он составлял 20 долларов США).
Таким образом, для целей налогообложения выбирается большее значение цены на нефть марки «Юралс»: либо рассчитанное агентством «Аргус Медиа Лимитед» плюс стоимость фрахта и страховки (или 2 доллара США), либо цена на нефть сорта Brent за вычетом установленного в Налогом кодексе Российской Федерации дисконта (20 долларов США).

В результате в июне в среднем за месяц цена на нефть марки «Юралс» составила 69,6 доллара США за баррель, что на 5,4 доллара США выше показателя января текущего года; в среднем за январь – июнь 2024 года – 69,1 доллара США за баррель⁷. Данное значение выше как потолка цен, установленного недружественными странами, так и базовой цены на нефть, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (60 долларов США за баррель).

Поддержку нефтяным ценам оказало ограничение предложения нефти со стороны стран ОПЕК+, усиление рисков на фоне обострения конфликта на Ближнем Востоке и атак беспилотных летательных аппаратов на российские нефтеперерабатывающие заводы. Одновременно отмечалось сокращение разницы в стоимости между ценой на нефть марки «Юралс» и мировой эталонной маркой «Брент» с 16,1 доллара США в январе до 12,8 доллара США за баррель в июне 2024 года.

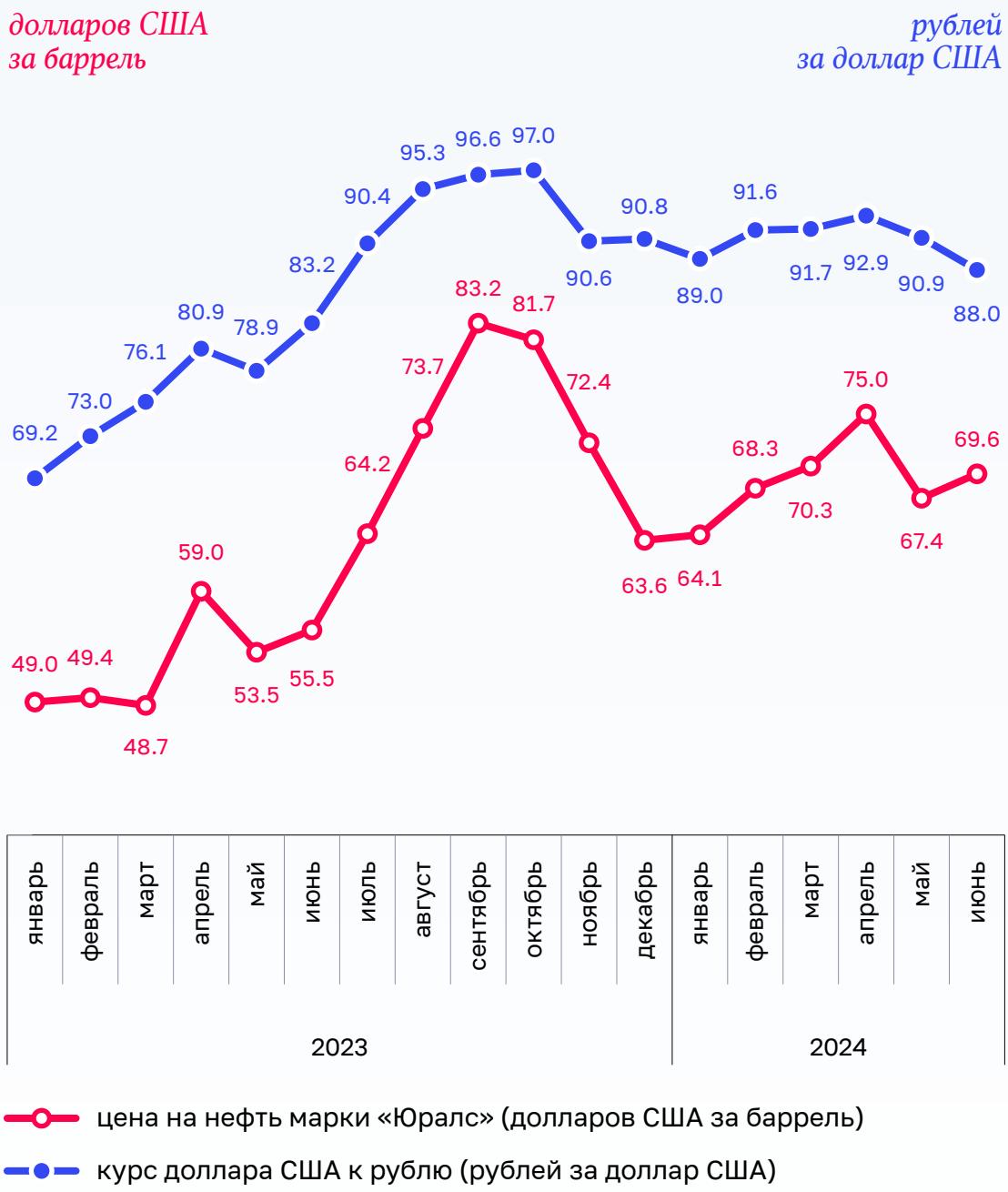
Сдерживающее влияние на нефтяные цены продолжают оказывать сокращение спроса на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира, статистика по запасам и предложению со стороны стран, не входящих в ОПЕК+, а также ожидания постепенного ослабления ограничений на добычу нефти странами ОПЕК+ с октября текущего года.

1.2. Динамика курса рубля в первой половине 2024 года имела разнонаправленную тенденцию: после четырехмесячного периода незначительного ослабления (до 92,9 рубля за доллар США в среднем за апрель) в мае и июне рубль начал постепенно укрепляться. В результате в среднем за июнь курс доллара США составил 88,0 рубля за доллар США, а в целом за 6 месяцев 2024 года – 90,7 рубля за доллар США.

Поддерживающими курс рубля факторами являются жесткая денежно-кредитная политика (в течение первого полугодия 2024 года ключевая ставка сохранялась на уровне 16 %⁸), а также относительно благоприятная ситуация на сырьевом рынке и действующее с октября 2023 года правило обязательной продажи валютной выручки экспортерами⁹. Кроме того, введение санкций против Московской биржи вопреки ожиданиям не привело к ослаблению курса рубля, напротив, отмечалось его укрепление.

-
7. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за текущий год с данными за аналогичные периоды предыдущего года нецелесообразно.
 8. 26 июля 2024 года Совет директоров Банка России принял решение повысить ключевую ставку до 18 %.
 9. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года сроком на полгода для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства введены обязательная репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80% выручки. По мере стабилизации курса рубля порог обязательной продажи был смягчен до 60% (постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 825) и впоследствии – до 40% (постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2024 г. № 953). Указанная мера действует до 30 апреля 2025 года.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2023 и 2024 годах

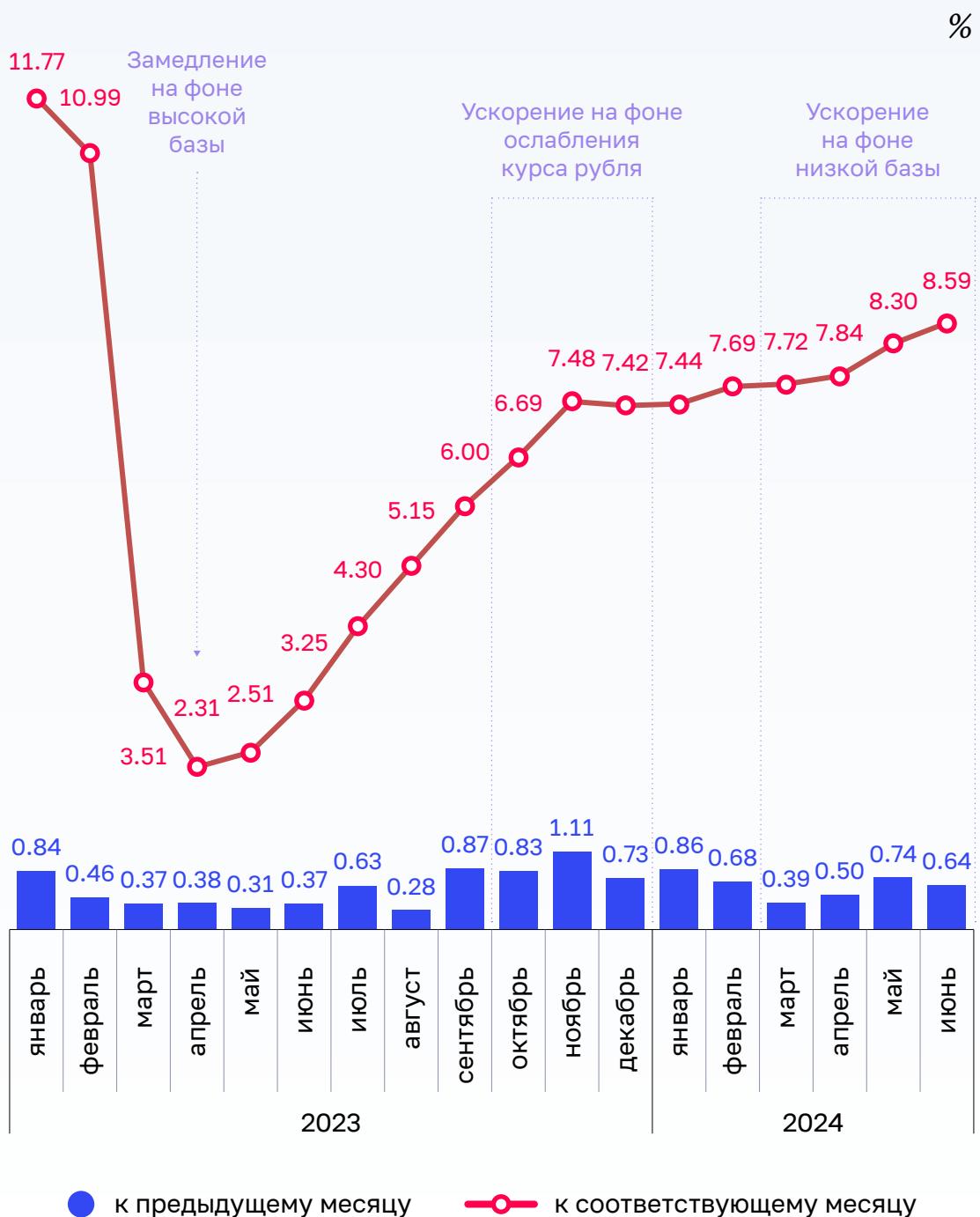


* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

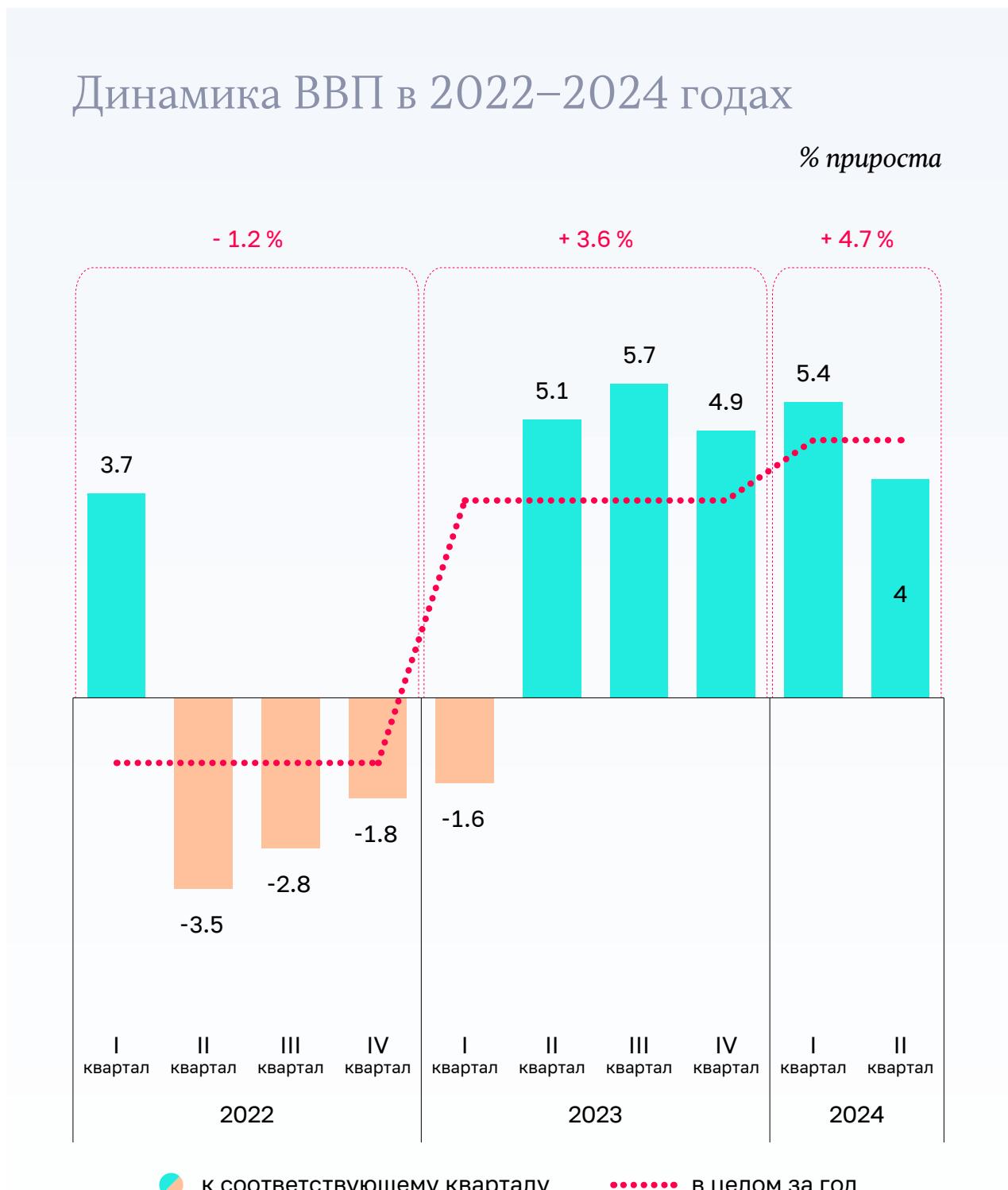
1.3. Одним из ключевых вызовов первой половины 2024 года остается инфляция, которая в июне 2024 года по сравнению с июнем 2023 года достигла 8,6 %. В годовом выражении основной вклад в рост потребительских цен внесло удорожание продовольственных товаров (на 9,8 %), а также услуг (на 8,8 %). В меньшей степени выросли цены на непродовольственные товары (на 7 %).

При этом с начала года (в конце июня 2024 года по сравнению с 31 декабря 2023 года) потребительские цены выросли только на 3,9 %. В том числе опережающими темпами дорожали услуги – на 6,0 % с начала года (преимущественно – ориентированные на спрос в сфере отдыха и туризма). Потребительские цены на продовольственные товары выросли на 3,8 %, в том числе плодовоощная продукция с начала года подорожала на 8,9 %. В меньшей степени подорожали непродовольственные товары – на 2,2 % с начала года.

Динамика инфляции в 2023 и 2024 годах



1.4. В первом полугодии 2024 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года ВВП показал рост на 4,7%¹⁰, при этом во II квартале рост на 4,0% отмечался на фоне высокой базы 2023 года. Поддержку российской экономике оказала динамика в реальном секторе и в отраслях, характеризующих потребительский спрос.



10. По оценке Минэкономразвития России. О текущей ситуации в российской экономике. Июнь 2024 года. Опубликовано 31 июля 2024 года.

Промышленное производство в первом полугодии 2024 года показало рост на 4,4 %. Указанной динамике способствовала низкая база начала 2023 года (в I квартале 2023 года – снижение на 1,4 %), а также продолжающийся интенсивный рост обрабатывающих производств. По оценке экспертов Центра макроэкономического анализа и прогнозирования (далее – ЦМАКП)¹¹, российская промышленность с февраля 2024 года вошла в фазу подъема, несмотря на ужесточение денежно-кредитной политики, ограничения на рынке труда, высокую загрузку мощностей и усиление санкционного давления. Вместе с тем, по мнению экспертов ЦМАКП и в соответствии с уточненным прогнозом социально-экономического развития¹², в первом полугодии 2024 года краткосрочные факторы, стимулирующие бурный рост промышленного производства, были практически исчерпаны, и во втором полугодии динамика промышленности замедлится.

В разрезе укрупненных видов промышленной деятельности в целом за январь – июнь 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика. Производство в добывающем секторе после восстановительного роста в начале 2024 года (за I квартал года – на 1,1 %) в апреле – июне вновь начало сокращаться (на 1,7 % за II квартал) и по итогам первого полугодия показало снижение на 0,3 %. Подобной динамике могло способствовать сокращение добычи нефти в рамках ОПЕК+.

Обрабатывающие производства в январе – июне 2024 года показывали высокий прирост (в месячном выражении по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года – в диапазоне от 4,6 % до 13,5 %) и в целом за первое полугодие выросли на 8,0 %. По оценке Минэкономразвития России¹³, основной вклад в рост обрабатывающей промышленности внес машиностроительный комплекс (в январе – июне 2024 года – рост на 22,0 %), включающий производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 35,0 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 27,4 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 26,5 %), электрического оборудования (на 8,6 %). Также заметный вклад в рост обрабатывающего сектора внес металлургический комплекс (рост на 8,8 %), в том числе производство готовых металлических изделий (на 36,1 %).

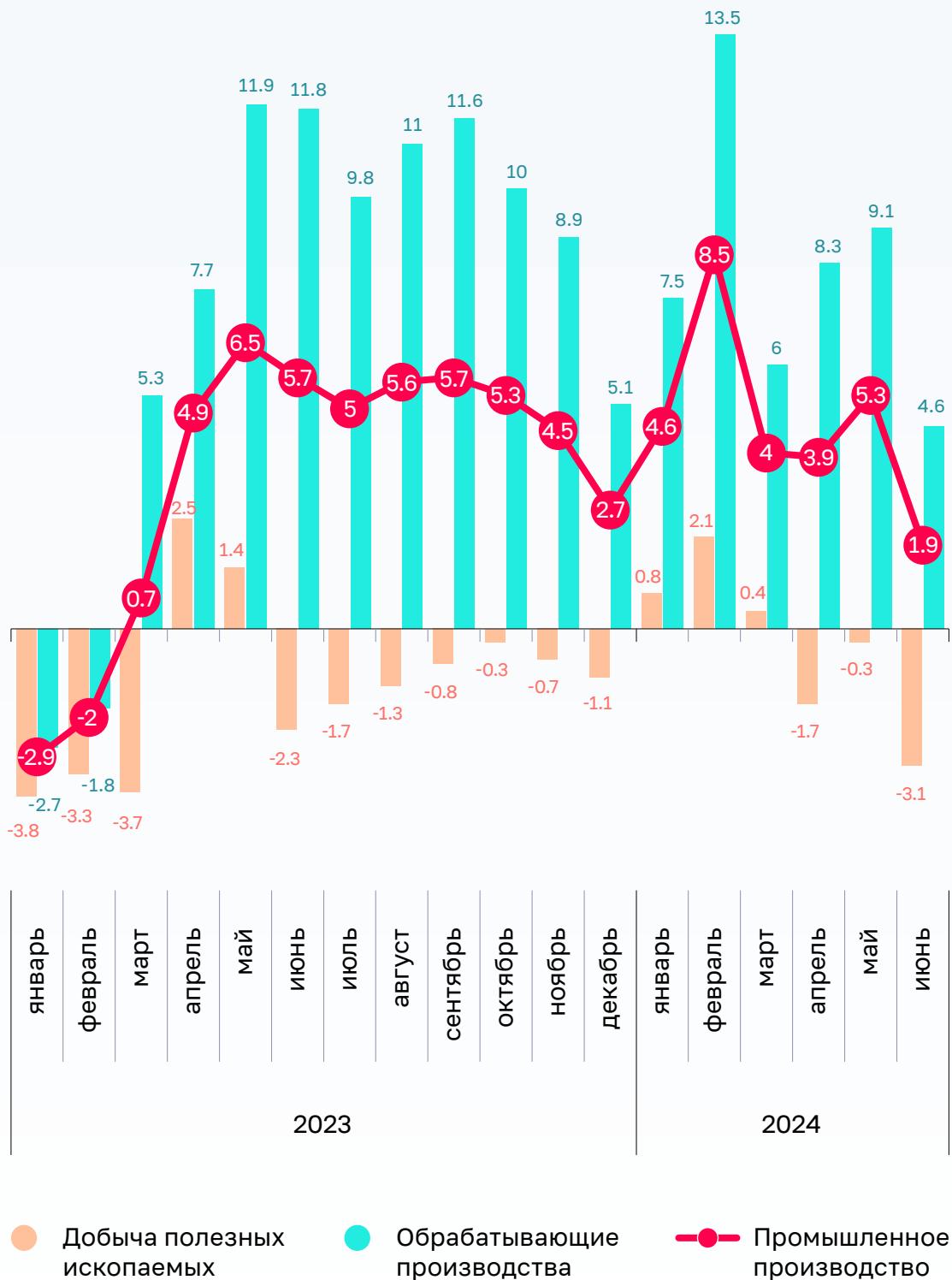
11. «Динамика промпроизводства «новейшего времени»: чем прирастаем?». Опубликовано 15 июля 2024 года.

12. Сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, данные которых были учтены при внесении изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ.

13. О динамике промышленного производства. Июнь 2024 года. Опубликовано 24 июля 2024 года.

Промышленное производство в 2023 и 2024 годах

*прирост,
% к соответствующему периоду*



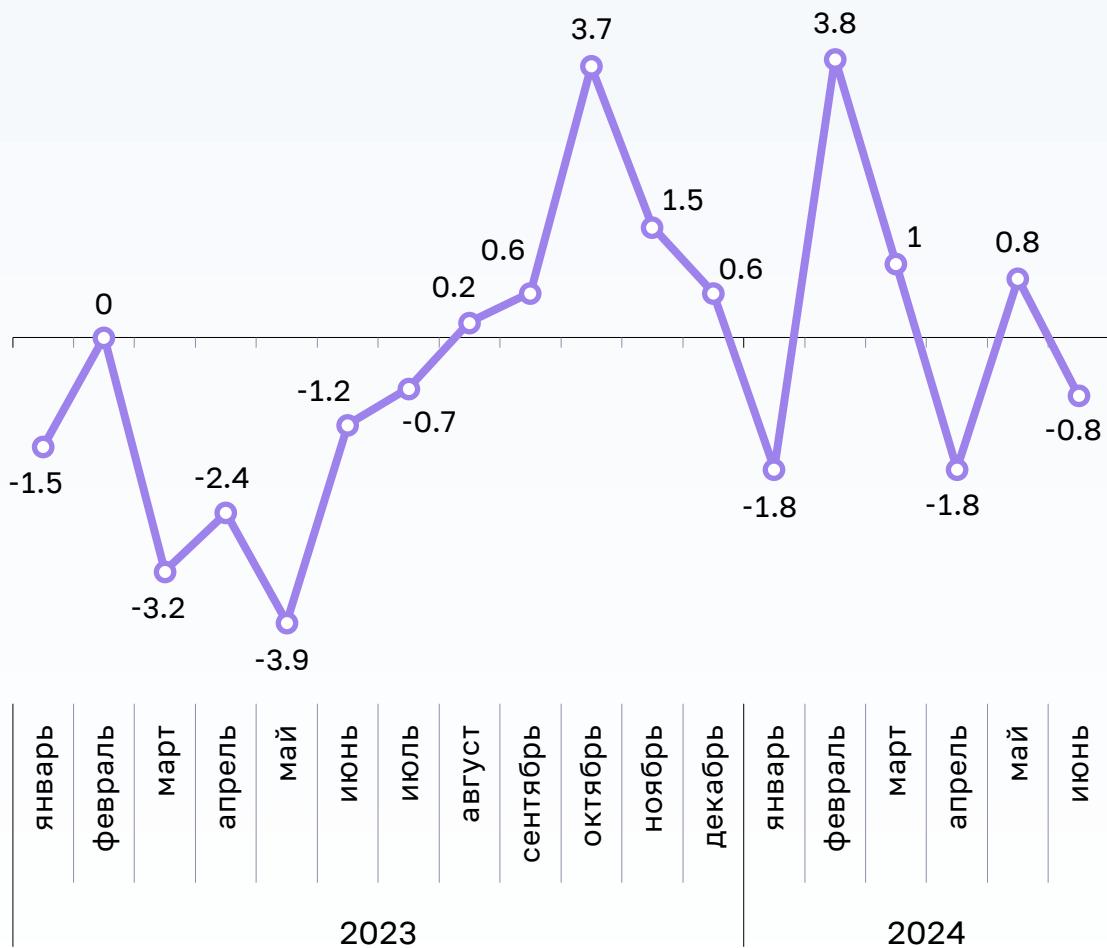
Динамика грузооборота транспорта в первом полугодии 2024 года была разнонаправленной, однако благодаря росту в феврале, марте и мае в целом за январь – июнь 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года показатель вышел в область положительных значений с ростом 0,2 %.

В разрезе наиболее значимых видов транспорта наибольший прирост показал автомобильный и трубопроводный транспорт – на 7,7 % и 4,3 % соответственно. Данные виды транспорта обеспечили 50 % всего грузооборота за рассматриваемый период. При этом перевозки грузов железнодорожным транспортом, на который пришлось 47 % всех грузоперевозок, сократились на 5,7 %.

Объем производства продукции сельского хозяйства в январе – июне 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года вырос на 0,9 %. По состоянию на 1 июля 2024 года зерна было намолочено 10,6 млн тонн, что в 5 раз больше, чем на аналогичную дату 2023 года.

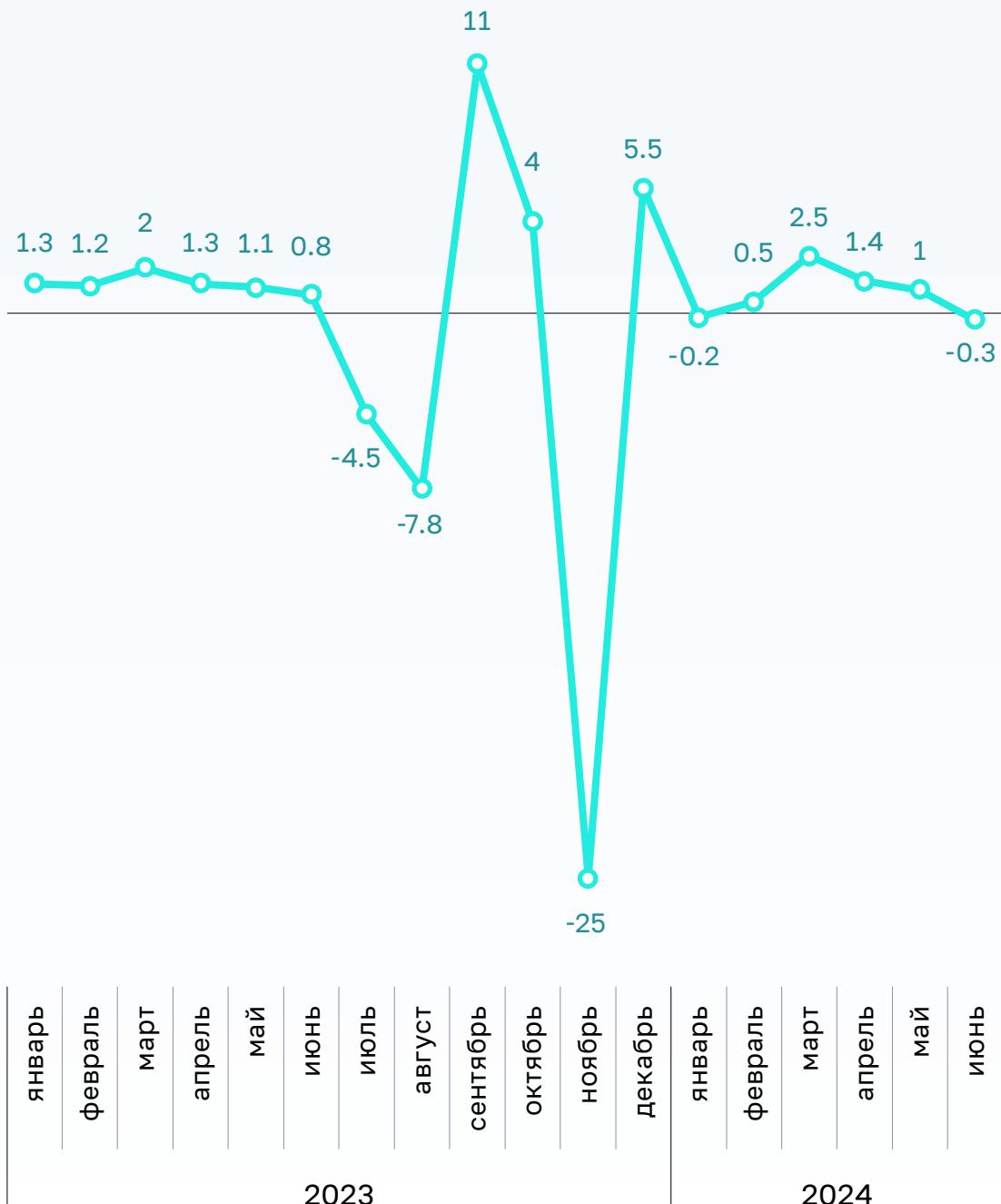
Грузооборот транспорта в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Сельское хозяйство в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Динамика строительства в первом полугодии 2024 года продолжила расти, хотя и более медленными темпами по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В целом за январь – июнь 2024 года прирост составил 3,9 %. При этом объем ввода в действие жилых домов опережал показатели 2023 года и составил 53,4 млн кв. метров, из них 70,9 % жилых помещений были построены индивидуальными застройщиками.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2023 и 2024 годах

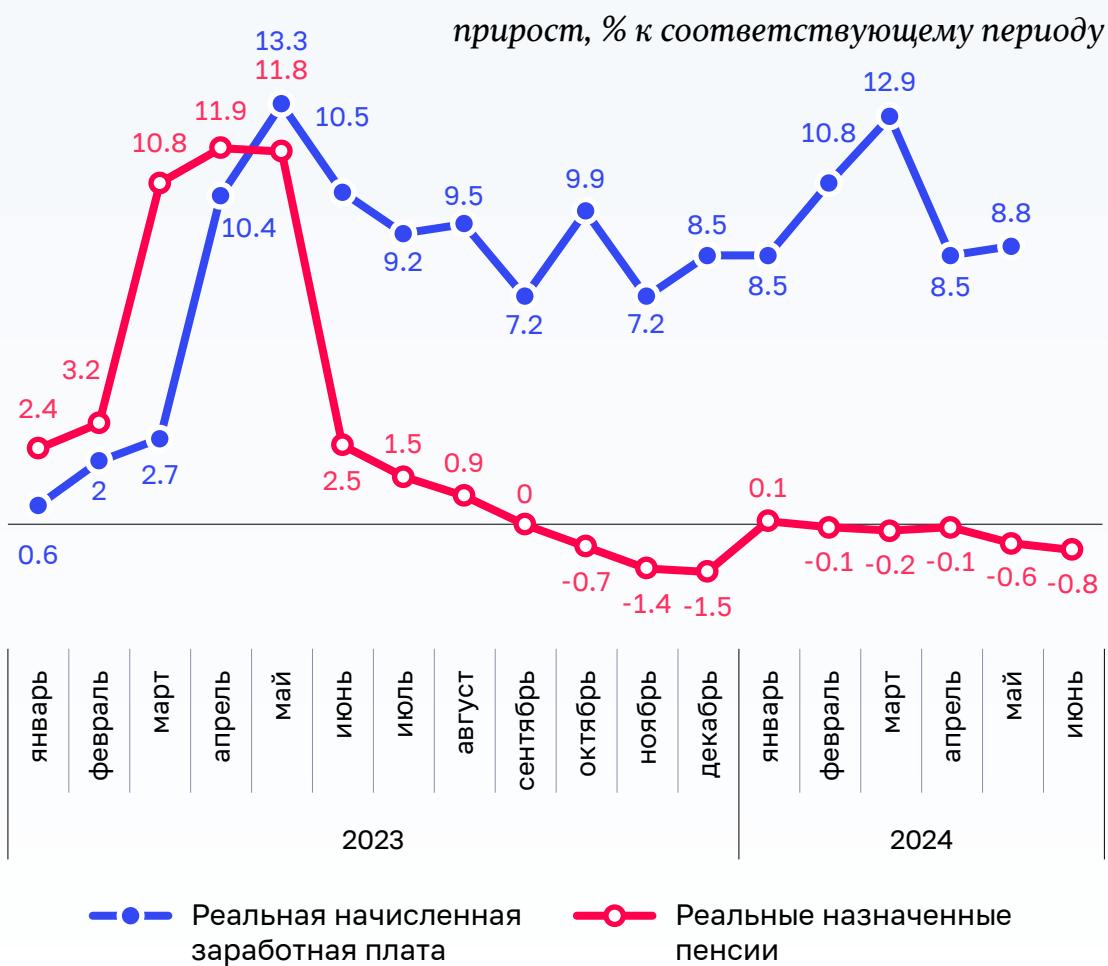


1.5. В первом полугодии 2024 года продолжила нарастать жесткость рынка труда: при незначительном росте численности занятых (за январь – июнь 2024 года к аналогичному периоду 2023 года – на 0,6 млн человек, или 0,8 %), в июне уровень безработицы сократился до 2,4 %, в среднем за 6 месяцев 2024 года составил 2,7 %. При этом во II квартале число вакансий превысило количество безработных, а среднее время поиска работы к концу первого полугодия снизилось до 5,5 месяца (в июне 2023 года – 6,1 месяца).

В части показателей уровня жизни населения в первом полугодии 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика. Интенсивное наращивание производства и высокий спрос на трудовые ресурсы на фоне низкой безработицы способствовал росту реальной начисленной заработной платы – на 10,1% за январь – май 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Высокими темпами продолжили расти реальные располагаемые денежные доходы населения – на 8,1% за первое полугодие, при этом рост во II квартале (на 9,6%) стал рекордным с 2007 года.

Одновременно отмечалось сокращение реальных назначенных пенсий, которые в январе – июне 2024 года сократились на 0,3% в связи с ускорением инфляции в конце 2023 и начале 2024 года.

Показатели уровня жизни населения в 2023 и 2024 годах



На фоне роста доходов населения показатели потребительского спроса продолжают расти высокими темпами. Так, оборот розничной торговли за первое полугодие 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года вырос на 8,8%. Опережающими темпами росли продажи непродовольственных товаров – на 10,9%, тогда как продажи продовольственных товаров выросли на 6,6%.

По сравнению с предыдущим годом несколько замедлился рост платных услуг населению – до 3,8 % за январь – июнь 2024 года. Основными драйверами роста по-прежнему остаются услуги, ориентированные на удовлетворение внутреннего спроса: санаторно-курортные (на 6,9 %), гостиниц и прочих средств размещения (на 6,0 %), туристские (на 6,5 %), транспортные (на 5,6 %), услуги культуры (на 3,8 %). В совокупности данные виды формируют около трети стоимостного объема услуг.



1.6. По оценке Банка России, в первом полугодии 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года профицит счета текущих операций вырос в 1,7 раза до 40,3 млрд долларов США. Подобной динамике способствовал рост торгового баланса (на 20,8 % до 68,6 млрд долларов США) на фоне заметного снижения импорта товаров (на 9,0 %) и менее существенного снижения экспорта товаров (на 0,9 %). Дефицит баланса услуг сложился практически на уровне аналогичного периода 2023 года, увеличившись на 2,4 %.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»¹⁴ (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496), от 30 ноября 2023 г. № 2050 «Об утверждении Правил принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2050) и от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2369) особенностей, основными из которых являются следующие.

Осуществлена корректировка бюджетного правила в части установления базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть в размере 60 долларов США за 1 баррель), а также базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой цены на газ природный в размере 250 долларов США за тыс. куб. м), которые подлежат ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года.

14. Анализ особенностей исполнения федерального бюджета осуществлен без учета норм Федерального закона от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу со дня официального опубликования 13 июля 2024 года и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 520-ФЗ.

Продлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1% объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2024 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 1300 млрд рублей.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Как и в 2020, 2021, 2023 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда ненефтегазовых доходов федерального бюджета.

Впервые установлена норма о внесении изменений в сводную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае уменьшения расходов в пределах поступления отдельных видов доходов на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с уменьшением общего объема расходов.

Начиная с 1 января 2024 года действует единый порядок принятия решений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений посредством формирования, согласования и одобрения заявки на изменение.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения на цели, определенные Правительством Российской Федерации.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе информации Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2023 года, а также сведений об исполнении федерального бюджета за январь – июнь 2023 года по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2024 год и их исполнение за январь – июнь 2024 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	январь – июнь	% (гр. 5 / гр.4 * 100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	151 513,0	159 714,0	179 956,0	90 361,7	50,2
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5	3,9	x
Доходы, млрд рублей	25 831,8	27 239,8	35 065,3	17 097,5	48,8
в % к ВВП за соответствующий период	17,0	17,1	19,5	18,9	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 096,7	656,3	1 821,1	693,5	38,1
в % к ВВП за соответствующий период	1,4	0,4	1,0	0,8	x
Расходы, млрд рублей	26 354,4	29 432,5	36 660,7	17 699,9	48,3
в % к ВВП	17,4	18,4	20,4	19,6	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-522,7	-2 192,6	-1 595,4	-602,4	x
в % к ВВП за соответствующий период	-0,3	-1,4	-0,9	-0,7	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд рублей	26 342,2	22 804,3	26 637,5	21 464,7	80,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд долларов США	75,7	68,1	64,0	53,1	83,0
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд евро	61,5	63,1	57,6	49,2	85,4

		Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
Показатели		от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	январь – июнь	% (гр. 5 / гр.4 * 100)
1		2	3	4	5	6
Справочно	ненефтегазовые доходы	17 267,2	18 583,5	23 561,0	11 399,8	48,4
	ненефтегазовый дефицит	-9 087,2	-10 849,0	-13 099,7	-6 300,1	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-6,0	-6,8	-7,3	-7,0	x

В 2021–2023 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета существенно увеличивались, при этом устанавливался дефицит федерального бюджета.

Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) предусматривает изменение основных макроэкономических показателей и основных характеристик федерального бюджета на 2024 год, утвержденных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 540-ФЗ.

Прогнозируемый объем ВВП, учтенный при расчете параметров Федерального закона № 540-ФЗ, увеличивается на 11481,0 млрд рублей (на 6,4 %) с 179 956,0 млрд рублей до 191 437,0 млрд рублей, значение инфляции повышенено на 0,6 процентного пункта – с 4,5 % до 5,1 %.

Общий объем доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ уменьшается на 2,8 млрд рублей, или на 0,01% (снижение на 1,2 процентного пункта ВВП), и составит 35 062,5 млрд рублей (18,3 % ВВП), расходы увеличиваются на 522,0 млрд рублей, или на 1,4 % (снижение на 1 процентный пункт ВВП), и составят 37 182,6 млрд рублей (19,4 % ВВП), дефицит федерального бюджета установлен в объеме 2 120,1 млрд рублей (1,1 % объема ВВП, предусмотренного законом).

По состоянию на 1 июля 2024 года Федеральный закон № 175-ФЗ¹⁵ не вступил в силу, в связи с чем анализ исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года осуществлен без учета указанных изменений.

15. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 175-ФЗ настоящий Федеральный закон вступил в силу с даты официального опубликования – 12 июля 2024 года.

2.3. В целях формирования нормативно-правовой базы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утверждены план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 20 октября 2023 г. № 12801-П13-ДГ, предусматривающий разработку 39 нормативных правовых актов, и план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 9 декабря 2023 г. № 18692-П13-ДГ, предусматривающий разработку 24 нормативных правовых актов, (далее также – график подготовки НПА, НПА)¹⁶.

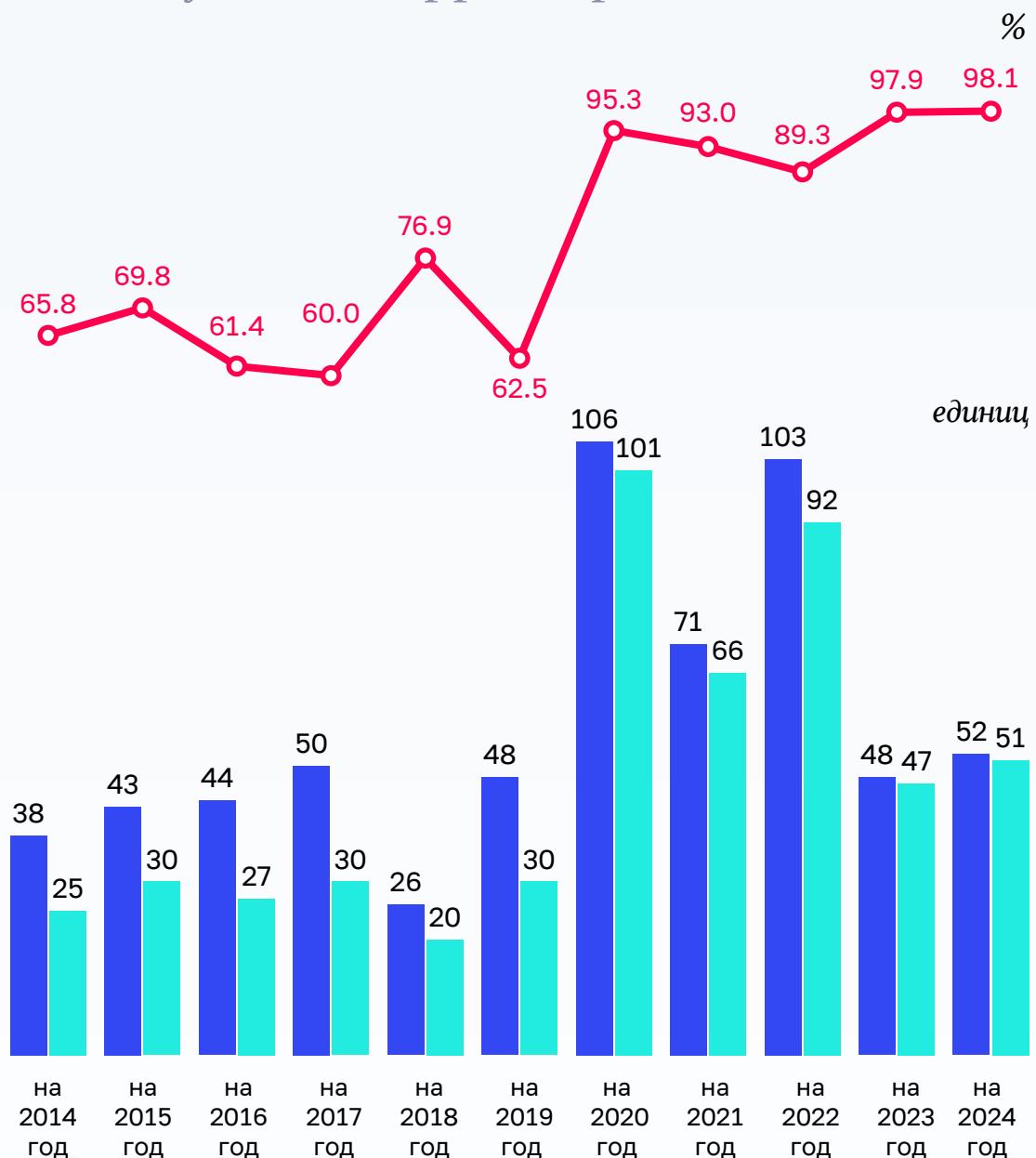
2.3.1. В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо принять 52 НПА и в 2024 году – 11 НПА.

Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 2 НПА¹⁷ срок продлен на 124 дня (с 29 марта 2024 года до 31 июля 2024 года), соответствующие НПА утверждены 20 июня 2024 года.

До начала 2024 года принято 51 из 52 НПА, или 98,1% предусмотренных графиком их подготовки. Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2023 года, который утвержден 20 января 2024 года.

-
16. К проекту федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» представлен перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», который предусматривает сроки внесения (подготовки) 2 нормативных правовых актов, а также цель, предмет и содержание правового регулирования.
17. Пункт 23 графика подготовки НПА, утвержденного 20 октября 2023 года, постановление Правительства Российской Федерации утверждено 20 июня 2024 г. № 829 «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги»; пункт 24 графика подготовки НПА распоряжение Правительства Российской Федерации утверждено 20 июня 2024 г. № 1561-р «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Бюджетные ассигнования на увеличение взноса в уставный капитал ОАО «РДЖ» предусмотрены Росжелдору в объеме 2 000,0 млн рублей (КБК 109 0408 24 2 ВЖ 57110 452).

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



- предусмотрено графиком со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года
- количество принятых актов, срок внесения которых в Правительство Российской Федерации установлен до начала финансового года
- % исполнения

По состоянию на 1 июля 2024 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации утверждено 62 НПА. По 1 проекту НПА срок внесения в Правительство Российской Федерации (2 сентября 2024 года) не наступил.

По 7 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 31 дней до 45 дней (ответственные исполнители: Минпромторг России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минфин России).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин России в системе «Электронный бюджет» не позднее 22 августа перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проектом графика, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусматривалось принятие 38 НПА. Графиком подготовки НПА, утвержденным 20 октября 2023 года, предусматривается подготовка проектов 39 НПА. Следует отметить, что график подготовки НПА от 20 октября 2023 года, по сравнению с проектом графика, дополнен проектами 2 НПА¹⁸, при этом разработка проекта 1 НПА «Об утверждении Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), осуществляющим научные исследования по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений акта Правительства Российской Федерации» не предусмотрена¹⁹. Счетная палата Российской Федерации отмечает, что Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 5 февраля 2024 года № 119 «О назначении и выплате стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов,

18. «Об утверждении премии Правительства Российской Федерации в области транспортной науки и техники имени Владимира Николаевича Образцова».

«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта (дополнение новыми приложениями: Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей на адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки; Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при обеспечении участия спортивных сборных команд Донецкой Народной Республики, спортивных сборных команд Луганской Народной Республики, спортивных сборных команд Запорожской области, спортивных сборных команд Херсонской области в спортивных мероприятиях; Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при оснащении организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта и (или) в сфере образования, новым спортивным оборудованием и инвентарем).

19. По информации Минфина России, в ходе рассмотрения в Аппарате Правительства Российской Федерации из проекта графика на 2024–2026 годы исключен проект указанных Правил.

проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации», в котором утверждены в том числе Правила назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, обучающихся по очной форме обучения в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных в стратегии научно-технологического развития Российской Федерации; внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признаны утратившими силу отдельные положения актов Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Российской Федерации принят НПА, не включенный в утвержденный график подготовки НПА.

2.3.2. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 540-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 июля 2024 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2280 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, связанных с модернизацией учреждений службы крови субъектов Российской Федерации. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены ФМБА России в объеме 183,3 млн рублей²⁰.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2021 утверждены Правила предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены Рострудом в объеме 1167,7 млн рублей²¹.

-
20. Бюджетные ассигнования для реализации мероприятий по модернизации учреждений службы крови субъектов Российской Федерации предусмотрены в объеме 183,3 млн рублей по КБК 388 0906 0120150850.
21. Бюджетные ассигнования для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства предусмотрены в объеме 664,5 млн рублей, по КБК 150 0401 072Р252980. Бюджетные ассигнования для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ предусмотрены в объеме 503,2 млн рублей по КБК 150 0401 072Р253000.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 853 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий частной формы собственности на создание, увеличение площади или реиндустириализацию индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, в рамках федерального проекта «Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации», государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены Минпромторгу России в объеме 17 675,0 млн рублей²².

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2024 г. № 874 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на мероприятия по инфраструктурному обустройству сельских территорий, в рамках федерального проекта «Благоустройство сельских территорий», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены Минсельхозу России в объеме 1401,6 млн рублей²³.

По информации Минфина России, график подготовки НПА формируется на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», ответственных за своевременность и полноту представления предложений в проект графика в соответствии со сферами ведения.

Однако Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в графики подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 540-ФЗ. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос об установлении полномочий по обеспечению формирования графиков подготовки НПА, учитывающих весь необходимый их перечень.

-
- 22. Бюджетные ассигнования для реализации мероприятий по возмещению части затрат на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков или технопарков в сфере высоких технологий (межбюджетные трансферты) предусмотрены в объеме 17 675,0 млн рублей по КБК 020 0412 1621057560.
 - 23. Бюджетные ассигнования для реализации мероприятий на обеспечение комплексного развития сельских территорий (межбюджетные трансферты) предусмотрены в объеме 1 401,0 млн рублей по КБК 082 0503 4820655760.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов в январе – июне 2024 году проведено 19 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов²⁴ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 4 заочных голосования членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации за январь – июнь 2024 года представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – июнь 2024 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения января – июня 2024 года от 2023 года	
		2023 года		2024 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей	в % к исполнению за 2023 год	млн рублей		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	35 065 283,6	12 381 587,9	42,5	17 097 458,3	48,8	4 715 870,5	138,1
в % к ВВП	19,5	7,2			9,5		2,3
В ТОМ ЧИСЛЕ:							
нефтегазовые доходы	11 504 288,4	3 381 613,2	38,3	5 697 632,3	49,5	2 316 019,1	в 1,7 раза
в % к ВВП	6,4	2,0			3,2		1,2
в % к общей сумме доходов	32,8	27,3			33,3		6,0
ненефтегазовые доходы	23 560 995,2	8 999 974,6	44,3	11 399 826,0	48,4	2 399 851,4	126,7
в % к ВВП	13,1	5,2			6,3		1,1
в % к общей сумме доходов	67,2	72,7			66,7		-6,0

Фактические поступления доходов федерального бюджета, по данным отчета об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2024 года, составили 16 634 685,8 млн рублей, в том числе нефтегазовые доходы – 5 381 81,1 млн рублей, ненефтегазовые доходы – 11 253 504,7 млн рублей. В указанной сумме не учтена часть платежей по налогам и сборам, которые в рамках механизма единого налогового счета (далее – ЕНС) уплачены налогоплательщиками 28 июня, а зачислены в счет соответствующих налогов и сборов и распределены в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в первые дни июля 2024 года.

Согласно аналитической оценке Минфина России в целях повышения репрезентативности и сопоставимости данных об исполнении доходов федерального бюджета с первым полугодием 2023 года сформированы аналитические данные об исполнении на основе данных о поступлении доходов, дополненных данными ФНС России о суммах, подлежащих в июне 2024 года зачету в рамках механизма единого налогового платежа в счет налогов и сборов, поступающих в федеральный бюджет, но фактически еще не зачисленных в бюджет по состоянию на 1 июля 2024 года. Соответствующая аналитическая оценка²⁵ объема доходов федерального бюджета за январь – июнь 2024 года составила 17 097 458,3 млн рублей, или 48,8 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – июнем 2023 года общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 4 715 870,5 млн рублей, или на 38,1%.

На отклонение суммы доходов за январь – июнь 2024 года от суммы доходов за аналогичный период 2023 года в основном оказал влияние рост средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, а также увеличение поступлений НДС, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, налога на прибыль организаций, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), доходов от перечисления части прибыли Банка России, утилизационного сбора.

Следует отметить, что на рост поступлений также повлияло прекращение отражения авансов по таможенным платежам в составе доходов с 1 июля 2023 года в связи с их отражением в составе источников финансирования дефицита бюджета (использование авансов в объеме (минус) 56 526,8 млн рублей в январе – июне 2023 года, в январе – июне 2024 года объем авансов составлял 0 рублей).

25. Оценка Минфина России.

Основные виды доходов, по которым в январе – марте 2024 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем – июнем 2023 года

млрд руб.



За январь – июнь 2024 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 242 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ, на общую сумму 291 745,2 млн рублей. При этом 97 % указанной суммы приходится на 6 видов вывозных таможенных пошлин на товары, классифицируемые единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского

экономического союза (ЕАЭС) (155 216,6 млн рублей), доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (105 260,5 млн рублей) и на 218 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (22 584,6 млн рублей).

За январь – июнь 2024 года в федеральный бюджет поступления по 66 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ, на общую сумму 220 746,0 млн рублей, из них:

- прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет – на 84 662,0 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 55 938,1 млн рублей;
- налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, за исключением доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, – на 19 623,2 млн рублей;
- прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет, – на 14 543,9 млн рублей;
- доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, – на 13 420,9 млн рублей;
- плата пользователей радиочастотным спектром – на 6 668,9 млн рублей.

3.2. Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 6,3 % и 3,2 % ВВП соответственно (увеличение доли нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – июнем 2023 года составило 1,1 и 1,2 процентного пункта соответственно).

Ненефтегазовые доходы составили 11 399 826,0 млн рублей, или 48,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2023 года на 2 399 851,4 млн рублей, или на 26,7 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 805 119,3 млн рублей, или на 22,8 %, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 182 073,5 млн рублей, или на 9,1 %, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, на 288 797,7 млн рублей, или в 4,9 раза, налога на прибыль организаций на 238 222,4 млн рублей, или на 27,5 %, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), на 220 068,9 млн рублей, или в 188,9 раза, утилизационного сбора на 156 174,0 млн рублей, или в 1,9 раза, а также доходов от перечисления части прибыли Банка России на 105 260,5 млн рублей.

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 66,7% и по сравнению с январем – июнем 2023 года снизилась на 6 процентных пункта (в январе – июне 2023 года – 72,7%).

Нефтегазовые доходы составили 5 697 632,3 млн рублей, или 49,5% объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2023 года на 2 316 019,1 млн рублей, или в 1,7 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 33,3% и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилась на 6 процентных пункта (в январе – июне 2023 года – 27,3%).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – июне 2023 и 2024 годов

млн руб.
5 697 632.3



На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – июнем 2023 года наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДПИ в виде углеводородного сырья – на 2 727 675,7 млн рублей, или в 1,8 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета, с 51,6 доллара США за баррель в декабре 2022 года – мае 2023 года до 68,1 доллара США за баррель в декабре 2023 года – мае 2024 года²⁶ и увеличения курса доллара США по отношению к рублю.

Кроме того, на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали влияние:

- изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в том числе в части реализации «налогового маневра»²⁷, и иные изменения законодательства в нефтегазовой сфере;
- изменение структуры добычи и экспорта энергоресурсов, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), которое оказало влияние на поступления не только НДД, но и НДПИ.

26. По данным ФНС России.

27. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов $K_{\text{ман}}$ (в составе показателей увеличивается $K_{\text{корр}}$ с 0,833 в 2023 году до 1 в 2024 году).

В соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ изменен порядок расчета коэффициента $K_{\text{абдт}}$, входящего в состав ставки налога.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,167, с 1 января по 31 декабря 2024 года включительно коэффициент принимается равным 0.

Повышение отрицательного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в результате изменения коэффициента $K_{\text{корр}}$, увеличивающего ставку акциза и коэффициентов, учитываемых при расчете $K_{\text{демп}}$ в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ, а также изменения в части применения коэффициента $K_{\text{вспр}}$ в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

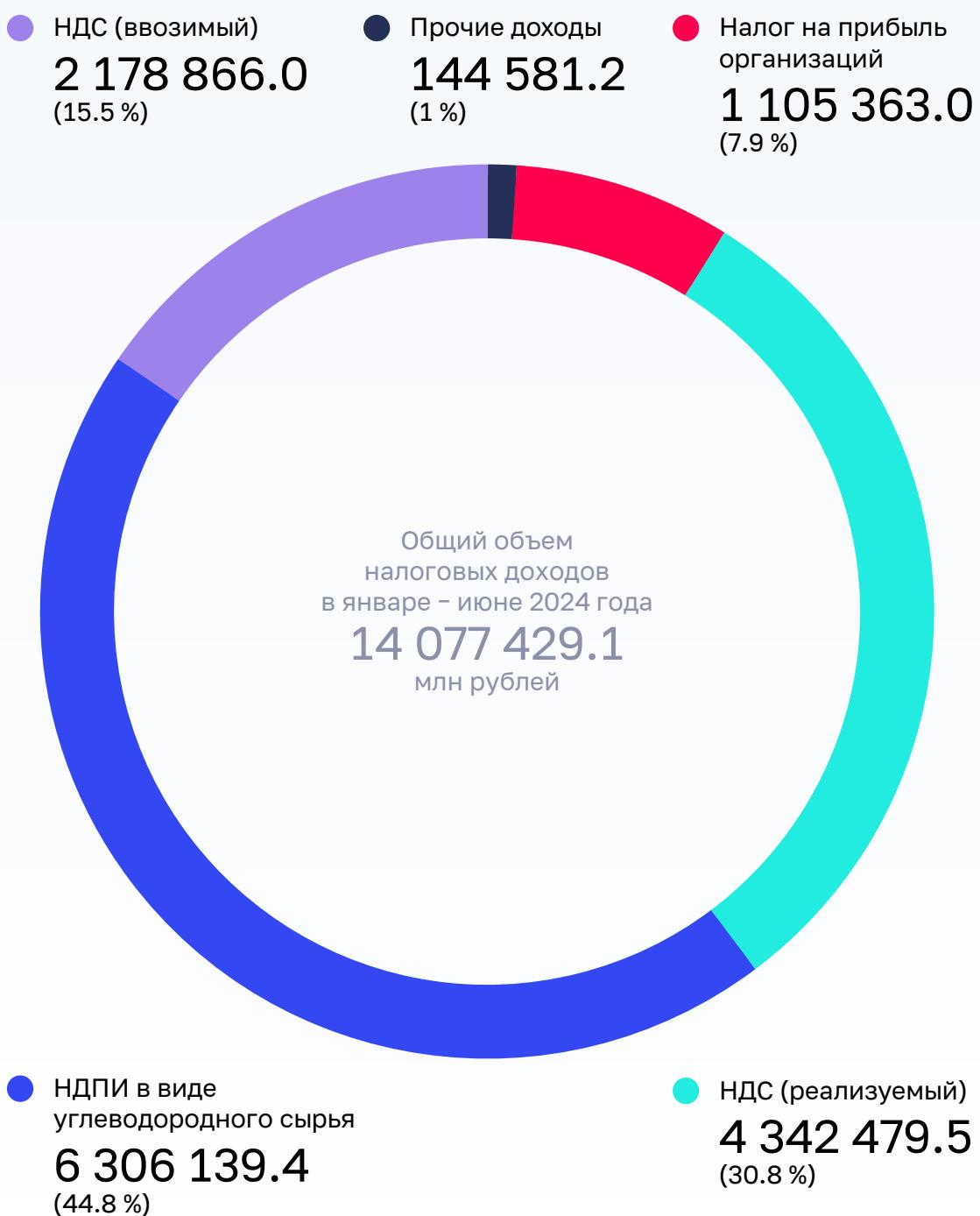
3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – июне 2024 года отражено в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения января – июня 2024 года от 2023 года		
		2023 года		2024 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100	
		млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу на 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2024 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	
Доходы	35 065 283,6	12 381 587,9	47,4	17 097 458,3	48,8	4 715 870,5	138,1	
в % к ВВП	19,5	7,2			9,5			
В ТОМ ЧИСЛЕ:								
Налоговые доходы	27 396 148,4	10 264 383,3	49,1	14 077 429,1	51,4	3 813 045,8	137,1	
в % к общей сумме доходов	78,1	82,9			82,3			
в % к ВВП	15,2	6,0			7,8			
Неналоговые доходы	6 857 298,8	1 908 770,5	36,8	2 810 717,2	41,0	901 946,7	147,3	
в % к общей сумме доходов	19,6	15,4			16,4			
в % к ВВП	3,8	1,1			1,6			
Безвозмездные поступления	811 836,5	208 434,1	599,4	209 312,0	25,8	877,9	100,4	
в % к общей сумме доходов	2,3	1,7			1,2			
в % к ВВП	0,5	0,1			0,1			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2024 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2024 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – июне 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей*	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций**	1 930 526,0	867 140,6	8,4	0,5	1 105 363,0	7,9	0,6	57,3	-825 163,0	127,5	238 222,4
Налог на доходы физических лиц**	279 347,8	47 850,3	0,5	0,03	72 502,2	0,5	0,04	26,0	-206 845,6	151,5	24 651,9
из него:											
налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей***	85 918,7	22 523,3	47,1	0,01	30 918,9	42,6	0,02	36,0	-54 999,9	137,3	8 395,6
налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)***	78 119,5	25 965,5	54,3	0,02	38 872,4	53,6	0,02	49,8	-39 247,2	149,7	12 906,9
налог на сверхприбыль**					5 313,5	0,04	0,003			5 313,5	5 313,5
налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**	770 1269,3	3 537 360,3	34,5	2,1	4 342 479,5	30,8	2,4	56,4	-3 358 789,7	122,8	805 119,3

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в % к ВВП	млн рублей*	структура	в % к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-1 909 414,8	-428 381,9			-1 279 060,9			67,0	630 353,9	298,6	-850 679,1
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	766 877,0	361 984,5		0,2	406 718,3		0,2	53,0	-360 158,6	112,4	44 733,9
акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации**	218 297,2	73 288,0		0,04	70 266,8		0,04	32,2	-148 030,4	95,9	-3 021,2
акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	-3 123 308,9	-992 868,3			-1 889 918,3			60,5	1 233 390,6	190,3	-897 050,1
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**	4 790 009,1	1 996 792,5	19,5	1,2	2 178 866,0	15,5	1,2	45,5	-2 611 143,0	109,1	182 073,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в % к ВВП	млн рублей*	структура	в % к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**	170 223,1	70 874,9	0,7	0,04	104 121,7	0,7	0,1	61,2	-66 101,4	146,9	33 246,8
из них:											
акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации***	15 102,9	12 743,9	18,0	0,007	17 621,2	16,9	0,01	116,7	2 518,3	138,3	4 877,3
акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации***	37 144,3	16 292,0	23,0	0,009	32 191,1	30,9	0,02	86,7	-4 953,2	197,6	15 899,1
акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации***	44 009,7	19 222,4	27,1	0,01	18 455,8	17,7	0,01	41,9	-25 553,9	96,0	-766,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в % к ВВП	млн рублей*	структура	в % к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами**	14334099,0	4 123 136,4	40,2	2,4	7 488 931,6	53,2	4,2	52,2	-6 845 167,4	181,6	3 365 795,2
из них:											
налог на добычу полезных ископаемых***	12 079 602,8	3 696 237,4	89,6	2,1	6 417 265,5	85,7	3,6	53,1	-5 662 337,3	173,6	2 721 028,1
из них:											
нефть****	9 732 737,9	2 793 725,7	75,6	1,6	5 213 466,5	81,2	2,9	53,6	-4 519 271,4	186,6	2 419 740,8
газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья****	1 612 801,2	594 207,7	16,1	0,3	747 316,5	11,6	0,4	46,3	-865 484,6	125,8	153 108,9
газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья****	521 771,2	190 530,4	5,2	0,1	345 356,4	5,4	0,2	66,2	-176 414,9	181,3	154 826,0
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья***	2 193 362,7	402 981,5	9,8	0,2	1 042 213,3	13,9	0,6	47,5	-1 151 149,4	258,6	639 231,9

* По данным Минфина России.

** В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

**** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года сложилось за счет увеличения поступлений НДПИ на нефть, НДД, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, и налога на прибыль организаций.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 57,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2023 года на 27,5 %, что в основном обусловлено низкой базой сравнения, образовавшейся в результате отсутствия возможности воспользоваться переплатой в аналогичном периоде 2023 года, а также ростом уплаченного налога организациями банковского сектора экономики.

Кроме того, рост поступлений по сравнению с январем – июнем 2023 года обусловлен увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями российским организациям по результатам деятельности за 9 месяцев 2023 года и за 2023 год, а также ростом доходности по облигациям в результате увеличения Банком России ключевой ставки до 16 % по сравнению со ставкой 7,5 % в январе – июне 2023 года.

3.3.1.2. Основной объем поступлений НДФЛ (53,6 %) приходится на НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей), поступление которого составило 49,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2023 года в 1,5 раза.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 56,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2023 года на 22,8 %, что обусловлено увеличением налоговой базы в номинальном выражении, в том числе на фоне авансирования ряда контрактных расходов (объем ВВП в IV квартале 2023 года – I квартале 2024 года увеличился по сравнению с IV кварталом 2022 года – I кварталом 2023 года на 19,5 %²⁸) при росте объемов возмещения, а также на фоне переноса на ЕНС части переплат предыдущих периодов в январе 2023 года.

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 1 279 060,9 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 1 909 414,8 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 610 857,4 млн рублей, или 50,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление уменьшилось на 850 679,1 млн рублей в результате увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 46 371,0 млн рублей, или на 8,2 %.

28. По данным ФНС России.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (66,6 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,6 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (11,5 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 53 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2023 года увеличение поступлений на 12,4 % обусловлено увеличением комбинированной ставки на 9 %.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 32,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением объемов реализации на 8,9% по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление уменьшилось на 4,1%, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 38,1 %.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – июне 2024 года составила 60,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилась на 897 050,1 млн рублей, или в 1,9 раза, что связано с ростом средней цены на нефть, используемой для расчета на 32 %, в декабре 2023 года – мае 2024 года (с 51,6 до 68,1 доллара США за баррель) при одновременном увеличении курса доллара США по отношению к рублю на 23,3 % (с 73,9 до 91,1 рубля за доллар США)²⁹.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 45,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 15,1% на фоне роста ставки НДС на 1,2 %³⁰.

По сравнению с январем – июнем 2023 года увеличение поступлений на 9,1% обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю на фоне сокращения объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 61,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 46,9 %.

29. По данным ФНС России.

30. По данным ФТС России.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (30,9 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (17,7 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (16,9 %).

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 86,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта автомобилей мощностью от 90 до 300 л. с. до 2 раз в зависимости от категории таких автомобилей, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2023 года увеличение поступлений в 2 раза обусловлено ростом ставки акциза на легковые автомобили на 5 % и увеличением объемов импорта автомобилей мощностью от 90 до 300 л. с. до 2 раз в зависимости от категории указанных автомобилей.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 41,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза, на 13 %.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление указанных акцизов уменьшилось на 4 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 116,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта табака на 44 %, сигар на 56 %, сигарилл в 16 раз и сигарет в 3 раза, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2023 года увеличение поступлений на 38,3 %, обусловлено увеличением объемов импорта табака в 5 раз, сигар на 17 %, сигарет на 10 %, сигарилл в 9,5 раза, средней расчетной цены на сигареты на 11 %, а также ростом ставки акциза на 8 %.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДПИ (92,9 %) приходится на НДПИ на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДПИ на нефть составило 53,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось в 1,9 раза, что в основном обусловлено увеличением средней цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2023 года – мае 2024 года на 32 % (с 51,6 до 68,1 доллара США за баррель), и курса доллара США в декабре 2023 года – мае 2024 года на 23,3 % (с 73,9 до 91,1 рубля за доллар США), а также изменением законодательства в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $K_{\text{ман}}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $K_{\text{корр}}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) и уплаты дополнительной суммы налога в феврале 2024 года в результате перерасчета коэффициента демпфера $K_{\text{вр}}$ с 0,5 до 1,0 за октябрь – декабрь 2023 года, входящего в состав показателя, характеризующего надбавку за автомобильный бензин и дизельное топливо, $K_{\text{абдт}}$ в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 539-ФЗ)³¹.

Поступление НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 46,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 25,8 %, что обусловлено изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения с февраля 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения ежемесячной дополнительной суммы уплаты налога на 50,0 млрд рублей (с 100,0 млрд рублей до 150,0 млрд рублей) в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 443ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в январе 2023 года данная дополнительная сумма налога отсутствовала), а также уплаты дополнительной суммы налога в результате введения с 1 января 2024 года показателя $K_{\text{кг}2023}$, который вводится в отношении газа, поставляемого промышленным потребителям, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ. Кроме того, на динамику поступления налога оказало влияние увеличение цены реализации газа за пределы территории государств-участников СНГ ($\Pi_{\text{дз}}$), используемой для расчета налога, на 8,7 %, курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2023 года – мае 2024 года на 23,3 % (с 73,9 до 91,1 рубля за доллар США) и увеличение объемов добычи газа горючего природного, по данным Росстата, на 8,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года³².

31. По данным ФНС России.

32. По данным ФНС России.

Поступление НДПИ на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 66,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено изменением законодательства Российской Федерации в части введения с 1 января 2024 года к ставке налога дополнительного показателя $K_{гк}$ в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ, который не учитывался в расчетах к бюджету, и увеличением налогооблагаемых объемов добычи газового конденсата, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета³².

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено увеличением цены газового конденсата ($Ц_{гк}$) в результате увеличения средней цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2023 года – мае 2024 года на 32 % (с 51,6 до 68,1 доллара США за баррель), курса доллара США в декабре 2023 года – мае 2024 года на 23,3 % (с 73,9 до 91,1 рубля за доллар США), а также изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $K_{ман}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $K_{корр}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ и введения с 1 января 2024 года к ставке налога показателя $K_{гк}$, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ³².

Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья составило 47,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось в 2,6 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, средней цены на нефть, используемой для расчета, а также увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на 6,9 %³².

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2024 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2024 года

млн руб.

- 561 957.7
Вывозные таможенные пошлины
- 560 811.6
Ввозные таможенные пошлины
- 221 240.0
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов
- 363 406.3
Доходы от операций по управлению остатками средств на ЕКС, зачисляемые в федеральный бюджет
- 105 260.5
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации
- 323 049.4
Утилизационный сбор
- 674 991.7
Прочие доходы*



* Более 49 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба, а также прочие неналоговые доходы

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – июне 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года				Январь – июнь 2024 года				Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года			
								%	+/-	%	+/-		
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
Доходы от внешнеэкономической деятельности**	2 811 288,5	1 025 834,6	53,7	0,6	1 208 157,4	43,0	0,7	43,0	-1 603 131,1	117,8	182 322,8		
из них:													
вывозные таможенные пошлины***	1 467 010,8	526 137,1	27,6	0,3	561 957,7	20,0	0,3	38,3	-905 053,1	106,8	35 820,6		
из них:													
вывозные таможенные пошлины на нефть сырую****		105 867,7	20,1	0,1	-3 384,2				-3 384,2		-109 251,9		
вывозные таможенные пошлины на газ природный****	566 924,4	241 233,9	45,9	0,1	249 592,4	44,4	0,1	44,0	-317 331,9	103,5	8 358,5		
вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти****		45 934,7	8,7	0,03	-7 010,3				-7 010,3		-52 945,1		
прочие вывозные таможенные пошлины****	618 433,7	133 100,8	25,3	0,1	27 672,8	4,9	0,02	4,5	-590 760,9	20,8	-105 428,0		
вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные****		214 394,0			84 376,0	15,0	0,05	39,4	-130 018,0		84 376,0		

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения****	59 570,6				52 239,2	9,3	0,03	87,7	-7 331,4		52 239,2
распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации***	909 285,6	351 550,8	34,3	0,2	432 125,5	35,8	0,2	47,5	-477 160,2	122,9	80 574,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности**	1 405 822,5	433 497,4	22,7	0,3	642 864,7	22,9	0,4	45,7	-762 957,8	148,3	209 367,3
из них:											
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации***	277 254,2	15 989,2	3,7	0,01	42 483,7	6,6	0,02	15,3	-234 770,5	265,7	26 494,5
доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния***	446 435,0	303 701,9	70,1	0,2	38 445,7	6,0	0,02	8,6	-407 989,3	12,7	-265 256,2

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года				Январь – июнь 2024 года				Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года			
								%	+/-	%	+/-		
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	524 934,1	74 608,6	17,2	0,04	363 406,3	56,5	0,2	69,2	-161 527,8	487,1	288 797,7		
доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации					105 260,5	16,4	0,06		105 260,5		105 260,5		
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 270 930,0	225 571,4	11,8	0,1	594 442,2	21,1	0,3	46,8	-676 487,8	263,5	368 870,8		
из них:													
доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами	207 907,7	1 171,1	0,5	0,0	221 240,0	37,2	0,1	106,4	13 332,4	18 891,5	220 068,9		

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В ТОМ ЧИСЛЕ											
доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности****	136,5	1 171,1	100,0	0,001	48,0	0,0	0,0	35,2	-88,5	4,1	-1 123,1
доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства****	207 771,2				221 192,0	37,2	0,1	106,5	13 420,9		221 192,0
Утилизационный сбор**	943 041,7	166 875,4	74,0	0,1	323 049,4	54,3	0,2	34,3	-619 992,3	193,6	156 174,0

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Январь – июнь 2023 года			Январь – июнь 2024 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2024 года от			
		млн рублей	структура	в %, к ВВП	млн рублей	структура	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – июнь 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства**	158 529,9	70 308,7	3,5	0,1	97 561,6	3,5	0,1	61,5	-60 968,3	138,8	27 252,9
Плата пользователей радиочастотным спектром***	12 211,4	8 009,6	11,4	0,005	18 880,3	19,4	0,01	154,6	6 668,9	235,7	10 870,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба**	140 580,6	56 972,9	3,0	0,03	92 906,0	3,3	0,1	66,1	-47 674,6	163,1	35 933,1

* По данным Минфина России.

** В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме неналоговых доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

**** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – июне 2024 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 43 % (в январе – июне 2023 года – 53,7 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 43 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2023 года на 17,8 %.

Из общего объема указанных доходов 46,5 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (42,6 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырью составило «» 3 384,2 млн рублей, при установленном нулевом значении прогнозного показателя в связи с обнулением ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырью. Зачисление средств осуществляется за счет особенностей временного декларирования при экспорте нефти сырой до 1 января 2024 года³³.

33. По данным ФТС России.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 44 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением средней цены природного газа (по перемещению с января по май в страны дальнего зарубежья) на 41 % на фоне увеличения объемов экспорта на 38 %, а также возвратом значительной суммы вывозной таможенной пошлины на газ природный в феврале 2024 года³⁴.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление указанных пошлин увеличилось на 3,5 %.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило «-» 7 010,3 млн рублей при установленном нулевом значении прогнозного показателя в связи с обнулением ставки вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти. Зачисление средств осуществляется за счет экспорта сжиженного углеводородного газа, а также особенностей временного периодического декларирования при экспорте иных товаров, выработанных из нефти, до 1 января 2024 года.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 4,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года снизилось в 4,8 раза, что обусловлено учетом доходов по отдельным товарам на других кодах бюджетной классификации.

Поступление вывозных таможенных пошлин на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы дробленые или недробленые прочие и прочие семена подсолнечника дробленые или недробленые составило 39,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены за кг пшеницы на 15,3 %.

Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – июне 2023 года отсутствовали.

Поступление вывозной таможенной пошлины на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения составило 87,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом экспорта азотных и калийных удобрений на 16,9 % и 1,9 раза соответственно.

Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – июне 2023 года отсутствовали.

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 47,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 22,9 %, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю на 17,7 %, а также ростом средней ставки пошлины на 11 % (в аналогичном периоде 2023 года действовало обнуление ставок ввозных пошлин на ряд товаров).

34. По данным ФТС России.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 45,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 48,3 %, в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 95,8 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (56,5 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (16,4 %), проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительсткам иностранных государств, их юридическим лицам (10,3 %), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (6,6 %), и доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (6 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 15,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Основной объем поступлений прогнозируется в III квартале 2024 года³⁵.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление указанных доходов увеличилось в 2,7 раза, что обусловлено поступлением в первом полугодии 2024 года промежуточных дивидендов от отдельных компаний³⁶, поступлением дивидендов от ряда хозяйственных обществ³⁷, а также по итогам прошлых лет³⁸.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 8,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено запланированным поступлением преобладающей части доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы во III–IV кварталах 2024 года (в 2024 году аналогичное поступление ожидается в августе).

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступление указанного дохода уменьшилось в 7,9 раза, что обусловлено главным образом поступлением в первом полугодии 2023 года дивидендов за 2022 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ.

35. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом, в соответствии с приложением № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

36. ПАО «Совкомфлот», АО «Международный аэропорт «Шереметьево», АО «Росспиртпром».

37. В том числе АО «КТК-Р».

38. ПАО «Ростелеком», АО «Международный аэропорт «Внуково».

Поступление доходов от управления остатками средств на едином счете федерального бюджета и едином казначейском счете (далее – ЕКС) составило 69,2 % суммы, установленной прогнозом. Сложившийся уровень поступления указанных доходов обусловлен ростом объемов размещения денежных средств, увеличением ключевой ставки по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, а также переходом на ежемесячное распределение и зачисление доходов от управления остатками средств на ЕКС³⁹.

Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации составило 105 260,5 млн рублей. Указанные поступления не были включены в прогноз и отсутствовали в аналогичном периоде 2023 года.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 91%) приходится на утилизационный сбор (54,3 % общего объема поступлений данной подгруппы) и доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (37,2 %).

Поступление доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, составило 106,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено проведением в октябре – ноябре 2023 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р и от 2 октября 2023 г. № 2668-р) и в соответствии с приказами Росрыболовства от 25 сентября 2023 г. № 552 и от 18 октября 2023 г. № 589 аукционов по продаже долей квот на вылов крабов в Дальневосточном рыбном бассейне, предоставленных в инвестиционных целях (далее – крабовые инвестиционные аукционы), с суммарной ценой предмета аукционов 221 192,0 млн рублей.

По данным бюджетной отчетности Росрыболовства за 2023 год, платежи по результатам проведения крабовых инвестиционных аукционов поступили на лицевой счет Росрыболовства по учету средств во временном распоряжении в конце 2023 года и в соответствии с правилами организации и проведения указанных аукционов⁴⁰ перечислены в федеральный бюджет в январе 2024 года в объеме 221 192,0 млн рублей, что обусловлено совокупностью факторов, одним из которых является учет в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 июня

39. По информации Минфина России.

40. Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 1548 и от 28 июня 2023 г. № 1060).

2023 г. № 1060 (о внесении изменений в правила организации и проведения крабовых инвестиционных аукционов) позиции Счетной палаты Российской Федерации о необходимости увеличения используемого при расчете начальной цены предмета аукциона коэффициента инвестиционного обязательства (учитывающего затраты на реализацию объекта строительства) в 2,4 раза.

В соответствии с пунктом 11 «в» перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 Правительству Российской Федерации поручено в срок до 1 декабря 2024 года обеспечить направление части средств, полученных по результатам крабовых инвестиционных аукционов, на развитие инфраструктуры (в первую очередь социальной) сельских и прибрежных рыбакских поселений прибрежных субъектов Российской Федерации.

Поступление утилизационного сбора составило 34,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 23 354,2 млн рублей, или 11,7% суммы, установленной прогнозом поступлений. Низкий объем поступлений по сравнению с прогнозным значением обусловлен переносом на декабрь 2024 года срока уплаты утилизационного сбора по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407⁴¹.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступления увеличились на 15 868,4 млн рублей, или в 3,1 раза, что обусловлено высокой базой сравнения, образовавшейся вследствие возвратов авансов. Так, в феврале 2023 года произведены возвраты сумм сбора, уплаченных авансом за IV квартал 2022 года в декабре 2022 года (срок уплаты в феврале 2023 года), в связи с переносом срока уплаты утилизационного сбора за IV квартал 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 года № 313⁴² с февраля 2023 года на декабрь 2023 года.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 299 695,2 млн рублей, или 56,4% суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2023 года на 140 305,6 млн рублей, или в 1,9 раза.

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступления увеличились в 1,9 раза.

На увеличение поступлений утилизационного сбора по сравнению с аналогичным периодом 2023 года как по ввозимым, так и по производимым транспортным

41. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291» за IV квартал 2023 года и за I–III кварталы 2024 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2024 года.

42. Постановление Правительство Российской Федерации от 27 февраля 2023 г.№ 313 «О внесении изменения в пункт 22 правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора».

средствам оказала влияние индексация ставок утилизационного сбора с 1 августа 2023 года⁴³.

3.3.2.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 61,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 19,4 % обеспечено поступлением платы пользователей радиочастотным спектром.

Поступление платы пользователей радиочастотным спектром составило 154,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 2,4 %, что обусловлено отменой скидки на оплату операторами связи использования радиочастотного спектра стандарта LTE (4G).

3.3.2.5. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 66,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 62,9 % обеспечено поступлением сумм пеней, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (30,2 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (27,2 %), и денежных средств, изымаемых в собственность Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), подлежащих зачислению в федеральный бюджет (5,4 %).

По сравнению с январем – июнем 2023 года поступления увеличились в 1,6 раза, что в основном обусловлено увеличением зачисления пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с переходом на единый налоговый счет (ЕНС).

3.3.3. Поступление безвозмездных поступлений составило 25,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2023 года увеличилось на 0,4 %. Низкий уровень исполнения прогноза обусловлен отсутствием поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев, и межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев.

43. Действующие в настоящее время ставки утилизационного сбора были проиндексированы с 1 августа 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля .2023 г. № 1118, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – июнь 2024 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнение за январь – июнь 2024 года от:			
		2023 года		2024 года		Федерального закона № 540-ФЗ		исполнения за январь – июня 2023 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	35 065 283,6	12 381 587,9	100,0	17 097 458,3	100,0	-17 967 825,2	48,8	4 715 870,5	138,1
ФТС России*	7 425 696,2	2 867 632,3	23,2	3 361 315,4	19,7	-4 064 380,8	45,3	493 683,1	117,2
ФНС России	23 446 065,1	8 450 376,0	68,2	12 118 065,2	70,9	-11 327 999,9	51,7	3 667 689,2	143,4
Минфин России	2 190 412,2	399 655,6	3,2	247 463,5	1,4	-1 942 948,7	11,3	-152 192,1	61,9
Росимущество	294 943,0	29 142,7	0,2	57 487,8	0,3	-237 455,2	19,5	28 345,1	197,3
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 708 167,2	634 781,3	5,1	1 313 126,4	7,7	-395 040,7	76,9	678 345,2	206,9

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – июне 2024 года, как и в аналогичном периоде 2023 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,6 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,4 % доходов (в январе – июне 2023 года – 8,5 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральным законом № 540-ФЗ;
- Федеральным законом № 520-ФЗ;
- Положением № 1496 (с изменениями);
- постановлением Правительства Российской Федерации № 2369;
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (с изменениями);
- Правилами внесения изменений в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также бюджетных ассигнований на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (с изменениями);
- Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050;
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями)⁴⁴;
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 540-ФЗ.

44. Документ утратил силу 18 июля 2024 года в связи с изданием приказа Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета», вступившего в силу 19 июля 2024 года.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год утвержден в сумме 36 660 675,4 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2024 год утверждена в сумме 36 660 675,4 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 июля 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2024 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 37 346 728,8 млн рублей, что на 686 053,4 млн рублей, или на 1,9 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ, и на 164 402,9 млн рублей меньше аналогичного показателя 2023 года (850 456,3 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета в объеме 615 842,5 млн рублей, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 96,1% объема остатков на 1 января 2024 года (640,6 млрд рублей), и практически соответствует уровню соответствующего периода прошлого года (на 1 июля 2023 года – 811 560,3 млн рублей, что составило 96,2 % объема остатков (843,4 млрд рублей)).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год в объеме 686 053,4 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2023 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	228,4	228,4	0,0
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2023 год, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели	412,1	387,4	(-)24,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	109,5	101,6	(-)7,9
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	143,5	139,7	(-)3,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2023 году	21,8	10,0	(-) 11,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	130,4	129,1	(-) 1,3
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	7,0	7,0	0,0
Итого		640,5*	615,8	(-) 24,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет других источников

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		60,2	(+) 60,2
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		10,0	(+) 10,0
Итого		640,5	70,2	
Всего		640,5	686,0	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2023 году (письма от 7 марта 2024 г. № 16-04-12/20511 и от 5 июля 2024 г. № 01-06-14/16-63097) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 613,8 млрд рублей.

За январь – июнь 2024 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели, составило 387 457,4 млн рублей, что на 75 416,6 млн рублей, или на 16,3 %, меньше соответствующего показателя за январь – июнь 2023 года (462 874,0 млн рублей).

4.3. За январь – июнь 2024 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 4 529 634,3 млн рублей, или 12,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (36 660 675,4 млн рублей), что на 2 045 841,3 млн рублей, или на 31,1 %, меньше, чем за январь – июнь 2023 года (6 575 475,6 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – июнь 2024 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (51,3 %).

**Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2023 и 2024 годы
представлены в следующей таблице.**
(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2023 года		Январь – июнь 2024 года					
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	положительные изменения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	Всего	6 575 475,6	100,0	4 529 634,3	100,0	686 053,4	3 843 580,9	-3 843 580,9	
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	2 959 451,7	45,0	2 323 020,4	51,3		2 323 020,4	-2 323 020,4	
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	406 198,8	6,2	653 264,6	14,4	288 617,9	364 646,7	-364 646,7	
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	301 687,7	4,6	644 231,2	14,2		644 231,2	-644 231,2	
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	1 813 448,3	27,6	226 305,4	5,0		226 305,4	-226 305,4	

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной расписи	Январь – июнь 2023 года		Январь – июнь 2024 года				в том числе	
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ		
							положительные изменения	отрицательные изменения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предложение которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	156 359,3	2,4	139 659,2	3,1	139 659,2			
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5	0,004	90 950,2	2,0		90 950,2	-90 950,2	
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	83 993,2	1,3	84 055,6	1,9	84 055,6			

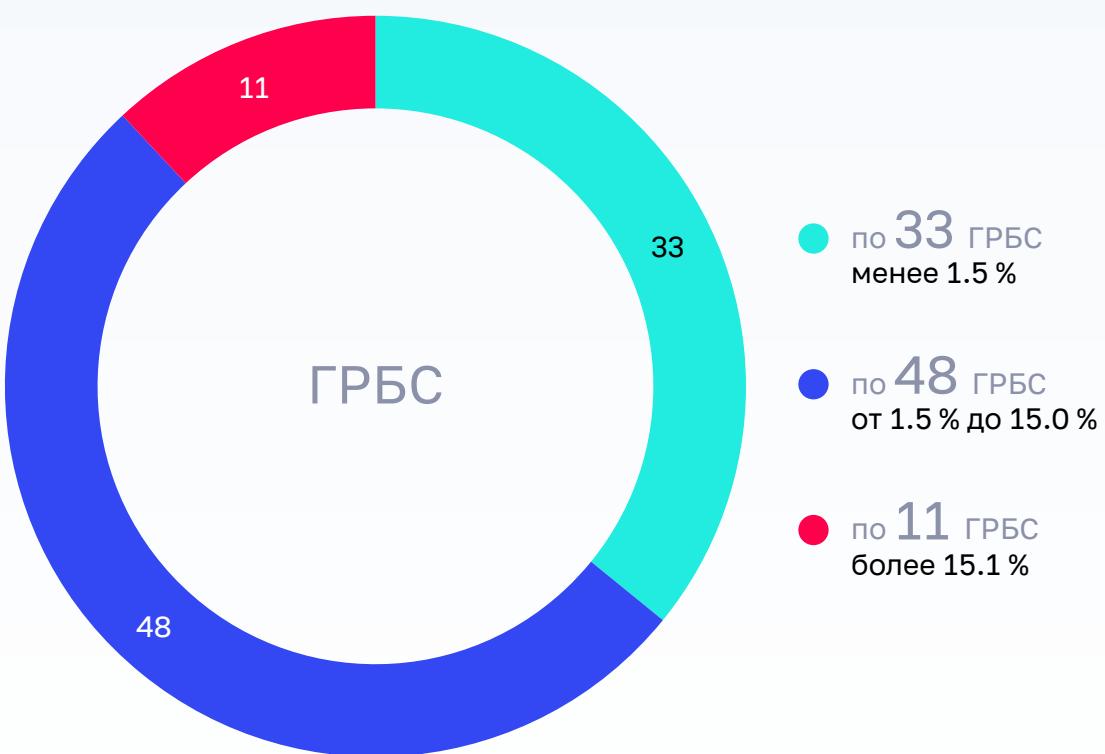
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной расписи	Январь – июнь 2023 года		Январь – июнь 2024 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	305,1	0,005	32 194,8	0,7		32 194,8	-32 194,8
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	2 634,2	0,04	23 274,9	0,5		23 274,9	-23 274,9
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	10 531,1	0,2	17 516,0	0,4	17 516,0		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2023 года		Январь – июнь 2024 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, на основании решений Правительства Российской Федерации	17 297,3	0,3	10 046,0	0,2	10 046,0		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2023 года		Январь – июнь 2024 года				в том числе	
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ		
							положительные изменения	отрицательные изменения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	11 577,3	0,2	9 978,1	0,2	9 978,1			
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	820,4	0,01	9 618,0	0,2		9 618,0	-9 618,0	
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	8 447,5	0,1	7 236,1	0,2		7 236,1	-7 236,1	
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	9 339,4	0,1	6 960,5	0,2	6 960,5			
	Иные	793 127,8	11,9	251 323,3	5,5	129 220,1	122 103,2	-122 103,2	

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи⁴⁵ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Объемы перераспределений сводной бюджетной росписи по главным распорядителям (открытая часть)



Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи составили:

- по Минфину России⁴⁶ – 665 780,3 млн рублей (6,1% законодательно утвержденного объема по главному распорядителю);
- по Минтрансу России – 87 549,0 млн рублей (22,5%);
- по Минпромторгу России – 73 800,3 млн рублей (8%);
- по Госкорпорации «Роскосмос» – 70 140,5 млн рублей (28,8%);

45. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

46. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

- по Минстрою России – 69 034,2 млн рублей (14,9 %);
- по Минэкономразвития России – 64 397,9 млн рублей (35,4 %).

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи⁴⁷ по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.



Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Развитие транспортной системы» – 141 288,6 млн рублей (10,2 % законодательно утвержденного объема по госпрограмме);
- «Космическая деятельность России» – 92 065,8 млн рублей (32,7 %);
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» – 83 380,1 млн рублей (67,5 %);

47. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 64 020,2 млн рублей (43,5 %);
- «Развитие образования» – 63 897,5 млн рублей (10,9 %).

4.4. По состоянию на 1 июля 2024 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2024 год составляет 32 975 021,3 млн рублей, что на 6 213 136,1 млн рублей, или на 23,2 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2023 года (26 761 885,2 млн рублей) и на 4 371 707,5 млн рублей, или на 11,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (37 346 728,8 млн рублей).

Информация об объемах сводной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО, представлена на следующей диаграмме.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н⁴⁸ по состоянию на 1 июля 2024 года составляет 2 409 429,9 млн рублей, что на 580 076,1 млн рублей, или на 31,7 %, больше аналогичного значения в 2023 году (1 829 353,8 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 656 077,2 млн рублей, или 27,2 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО⁴⁹ (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокированные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	656 077,2	100,0	2 279 120,0	1 623 042,8
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	489 160,2	74,6	489 160,2	0,0
Резервные фонды	118 757,7	18,1	118 757,7	0,0
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	20 496,0	3,1	53 846,6	33 350,6
Капитальные вложения	9 753,7	1,5	252 538,4	242 784,7
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	9 124,8	1,4	1 181 249,2	1 172 124,4
Международные обязательства	6 900,1	1,1	52 900,7	46 000,7
Расходы в сфере информационно- коммуникационных технологий	53,9	0,01	56,0	2,1
Иные	1 830,7	0,3	130 611,0	128 780,3

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 489 160,2 млн рублей, или 74,6 % общего объема заблокированных ЛБО

-
48. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 540-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
 - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
 - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ, и в других случаях.
49. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

(открытая часть), по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 118 757,7 млн рублей, или 18,1%, а также по целевым межбюджетным трансфертам, взносам, субсидиям юридическим лицам, по которым требуется принятие акта, регулирующего правила (порядок) предоставления из федерального бюджета субсидий либо решения об их предоставлении, – 20 496,0 млн рублей, или 3,1%.

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.

● 31 449 353.8

(95.4 %)

распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

32 972 603.5

доведенные лимиты
бюджетных обязательств
по состоянию
на 1 июля 2024 года

● 1 523 249.7

(4.6 %)

нераспределенные
ЛБО

Так, уровень распределения ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) составил⁵⁰:

- по Минфину России – 79,4 %;
- по Федеральной пробирной палате – 80,3 %;
- по ФТС России – 83,3 %;
- по Росархиву – 84,3 %;
- по Росприроднадзору – 93 %;
- по ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» – 93 %;
- по Единому заказчику в сфере строительства – 93,5 %;
- по ФНС России – 94,3 %;
- по Минкультуры России – 94,4 %;
- по Роспотребнадзору – 94,9 %.

4.5. В соответствии с пунктами 4 и 4¹ Положения № 1496 Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2024 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2024 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную распись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году⁵¹ (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

50. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 июля 2024 года.

51. В соответствии с абзацем седьмым пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации, либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Во исполнение пункта 4 Положения № 1496 Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год:

- на 84,0 млрд рублей – на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2023 году (указанные изменения осуществлялись по 45 главным распорядителям с 17 января по 20 марта 2024 года);
- на 17,5 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2023 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (указанные изменения осуществлялись по 9 главным распорядителям с 22 января по 6 марта 2024 года);
- на 139,7 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (указанные изменения осуществлялись по 22 главным распорядителям с 26 января по 20 марта 2024 года);
- на 10,0 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты (указанные изменения осуществлялись по 14 главным распорядителям с 15 февраля по 15 марта 2024 года).

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2024 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, по состоянию на 1 июля 2024 года не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на							
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1	84,0	84,0
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2	10,5	17,5
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6	156,4	139,7
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9	17,3	10,0
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8	268,2	251,2

По сравнению с 2023 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2024 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», уменьшился на 16,7 млрд рублей, или на 10,7 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 7,3 млрд рублей, или на 42,2 %; на исполнение заключенных государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился на 7,0 млрд рублей, или в 1,7 раза.

Объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2024 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2023 году, по сравнению с предыдущим годом не изменился.

4.6. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета не позднее 1 июня 2024 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежавшим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году за счет доведенных до них

в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2024 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2023 году, в установленный срок (не позднее 1 июня 2024 года).

Так, Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Верховный Суд Российской Федерации, Ростехнадзор, ФТС России, Минпромторг России, Минфин России, Росморречфлот, Госкорпорация «Роскосмос», Минэкономразвития России, ФМБА России, Росархив, Росрыболовство, Росавиация, Минтранс России, Роспотребнадзор и другие главные распорядители не обеспечили завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2023 года по отдельным государственным контрактам в установленный срок либо осуществили расчеты на крайне низком уровне (от 1,2 % до 54,2 %).

Пунктом 9 Положения № 1496 установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 июня 2024 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 июня 2024 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежавшим оплате в 2022 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2024 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 указанного Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2023 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения № 1496, полученной Счетной палатой Российской Федерации по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 9,7 млрд рублей, или 21,4 % объема дополнительных ЛБО, для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2023 года по государственным контрактам.

По сравнению с 2023 годом объем отозванных дополнительных ЛБО увеличился на 3,2 млрд рублей, или в 1,5 раза (в 2023 году – 6,5 млрд рублей).

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2023 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: Минстрою России (100 %), Минцифры России (100 %), Минпросвещения России (100 %), Верховному Суду Российской Федерации (100 %), Минфину России (84,7 %), Росморречфлоту (81,9 %), ФТС России (80,1 %), Минпромторгу России (74,3 %), Минэкономразвития России (73,7 %), Росрыболовству (69,1 %), Росавиации (67,3 %), Минтрансу России (61 %), Роструду (50,4 %) и другим.

4.7. В соответствии с пунктами 10 и 11 Положения № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета не позднее 1 июня 2024 года принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с доведенными до них в установленном порядке до указанной даты соответствующими ЛБО на 2024 год, за исключением случаев принятия решений Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов о возможности принятия таких бюджетных обязательств до 1 декабря, если источником финансового обеспечения бюджетных обязательств являются средства резервного фонда Президента Российской Федерации либо резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также Федерального дорожного фонда, при исполнении международных обязательств Российской Федерации, а также в ряде иных случаев.

Пунктом 12 Положения № 1496 установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 июня 2024 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 июня 2024 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по постановке на учет бюджетных обязательств, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением бюджетных обязательств, по которым приняты решения Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов о возможности принятия таких бюджетных обязательств до 1 декабря, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Президента Российской Федерации либо резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также Федерального дорожного фонда, при исполнении международных обязательств Российской Федерации, а также в ряде иных случаев (пункт 11 указанного Положения).

Анализ информации об объеме отозванных ЛБО для непринятых бюджетных обязательств 2024 года в соответствии с пунктом 12 Положения № 1496, полученной Счетной палатой Российской Федерации по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных ЛБО составил 1541,3 млн рублей, из них по Минэкономразвития России – 563,7 млн рублей, Минпромторгу России – 189,0 млн рублей, Росархиву – 125,8 млн рублей, ФТС России – 63,7 млн рублей, Госкорпорации «Росатом» – 53,8 млн рублей.

По сравнению с 2023 годом объем отзываемых ЛБО уменьшился на 35 474,9 млн рублей, или на 95,8 % (в 2023 году – 37 016,2 млн рублей).

При этом в соответствии с подпунктом а(1) пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации № 1496 Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов принимает решения о возможности принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, до 1 декабря текущего финансового года.

По данным Федерального казначейства, Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов приняты решения об установлении сроков принятия бюджетных обязательств после 1 июня 2024 года по бюджетным ассигнованиям в объеме 128 099,8 млн рублей, из них по Минздраву России – 52 417,0 млн рублей, ППК «Единый заказчик» – 23 376,1 млн рублей, Минцифры России – 15 279,4 млн рублей, Минтрансу России – 13 148,1 млн рублей, Минпромторгу России – 10 188,2 млн рублей.

4.8. В случае отсутствия в установленные сроки⁵² договоров (соглашений) о предоставлении субсидий государственным учреждениям, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, бюджетных инвестиций юридическим лицам, главные распорядители не позднее 10-го рабочего дня представляют в Минфин России предложения о перераспределении бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в объеме непринятых бюджетных обязательств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Согласно материалам к протоколам Комиссии по перераспределению на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с отсутствием указанных договоров (соглашений) по состоянию на 1 июля 2024 года направлены бюджетные ассигнования в объеме 95,3 млн рублей, из них по Минэкономразвития России – 54,2 млн рублей, Минспорту России – 39,9 млн рублей и другим главным распорядителям.

Так, по Минэкономразвития России осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на государственную поддержку АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» на достижение результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения

52. Не позднее 20-го рабочего дня после определения победителя по результатам конкурса или отбора (для субсидий, по которым предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора); не позднее 1 апреля – по субсидиям, предусмотренным Федеральным законом № 540-ФЗ (если в отношении субсидий не предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора); не позднее 20-го рабочего дня после дня отражения на лицевом счете главного распорядителя лимитов бюджетных обязательств – по субсидиям за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими изменениями в сводную ростпись (если в отношении субсидий не предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора).

производительности труда на предприятиях» на 54,2 млн рублей в связи с отсутствием соглашения с указанной организацией.

По Минспорту России осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии федеральному бюджетному учреждению «Центр спортивной подготовки сборных команд России» в целях приобретения нефинансовых активов на 39,8 млн рублей.

4.9. В соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета⁵³ установлено, что утвержденные показатели сводной росписи и обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Выборочный анализ показателей в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 июля 2024 года⁵⁴ показал, что по ряду главных распорядителей по отдельным направлениям расходов ОБАС (открытая часть) на 2024 год не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2024 год.

Информация по отдельным главным распорядителям, по которым установлены отклонения, приведена в следующей таблице (открытая часть).

(млн рублей)

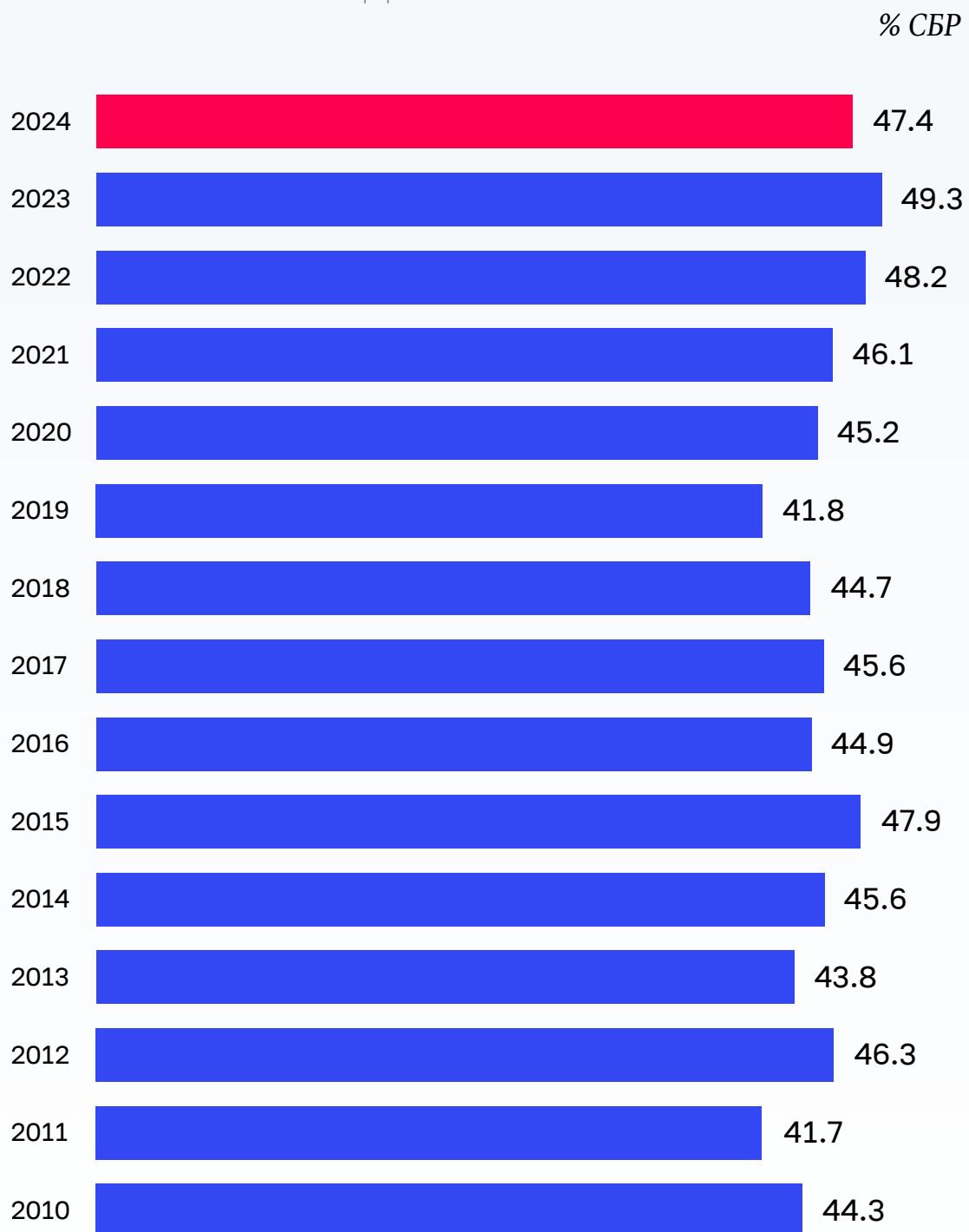
Код ГРБС	Главный распорядитель	Бюджетные ассигнования на 2024 год (сводная бюджетная роспись на 1 июля 2024 г.)	Сумма по ОБАС «Бюджетное планирование»	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
		1	2	3
069	Минстрой России	10 939,9	12 012,2	1 072,3
	РзПр 0412 ЦСР 4520151880 ВР 523	10 939,9	12 012,2	1 072,3
020	Минпромторг России	3 268,3	0,0	-3 268,3
	РзПр 0412 ЦСР 1820264723 ВР 811	3 268,3	0,0	-3 268,3
777	Минспорт России	1 349,1	1 323,8	-25,3
	РзПр 1103 ЦСР 132Р516100 ВР 611	1 349,1	1 323,8	-25,3

53. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

54. По данным реестра, сформированного на 13 августа 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет».

4.10. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – июнь 2024 года составило 17 699 885,8 млн рублей, или 48,3 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 47,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь в 2010–2024 годах



Уровень исполнения расходов за январь – июнь 2024 года на 1,9 процентного пункта ниже уровня исполнения за аналогичный период 2023 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2023 года на 2 968,2 млрд рублей, или на 20,1% (по сравнению с исполнением 2022 года – на 5 165,1 млрд рублей, или в 1,4 раза).

По состоянию на 1 июля 2024 года сумма непринятых бюджетных обязательств⁵⁵ составляет 11 553,7 млрд рублей (30,9 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 3 339,2 млрд рублей (28,9 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- выплаты персоналу – 1 579,0 млрд рублей (13,7 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 872,2 млрд рублей (7,5 %);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 612,0 млрд рублей (5,3 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 608,4 млрд рублей (5,3 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 459,4 млрд рублей (4 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 185,6 млрд рублей (1,6 %).

Объем непринятых бюджетных обязательств на 2 415,0 млрд рублей, или на 26,4 %,

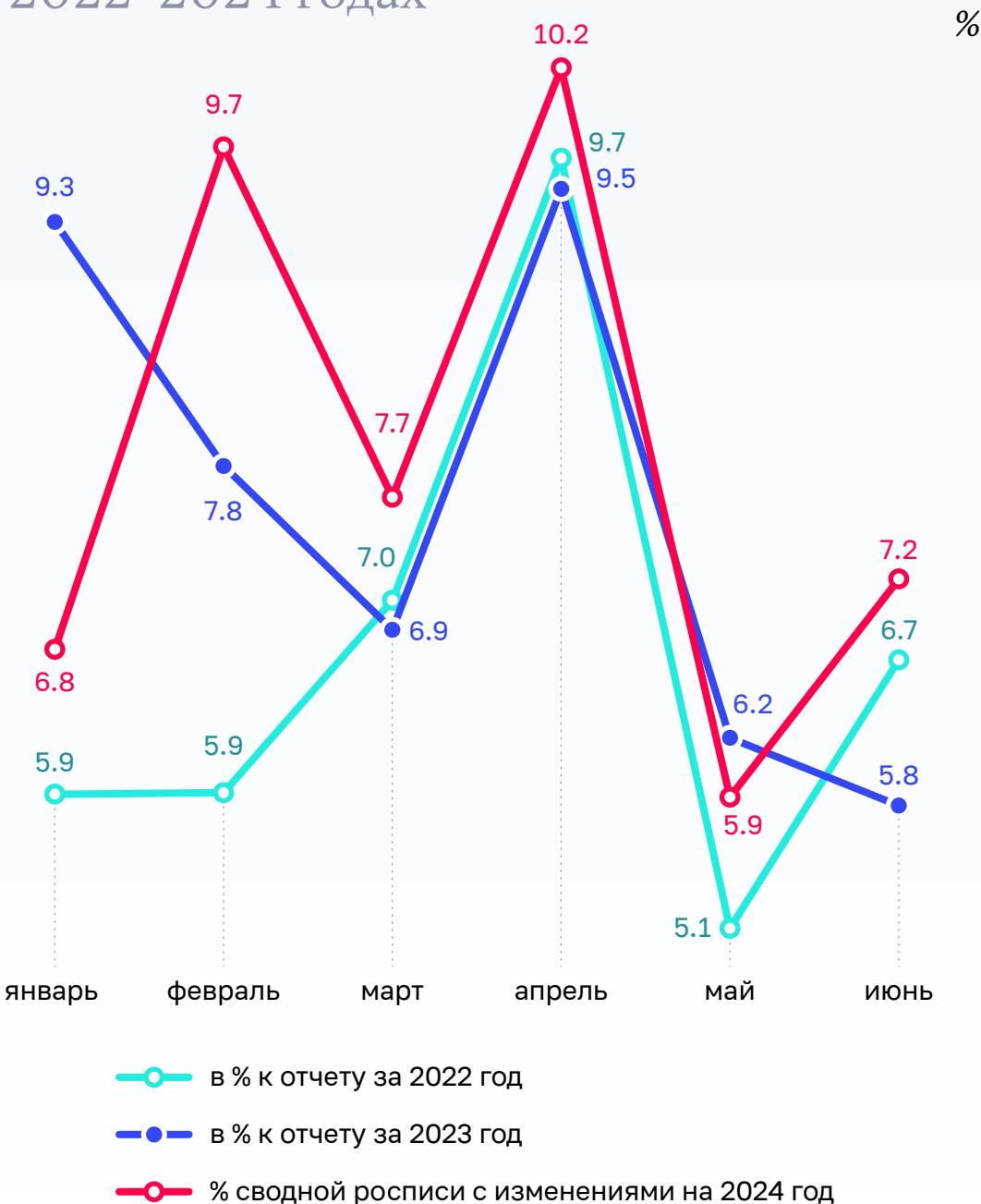
превышает объем за аналогичный период предыдущего года (9 138,7 млрд рублей).

Уровень непринятых бюджетных обязательств превышает аналогичный показатель предыдущего года на 0,3 процентного пункта.

55. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

4.11. Анализ помесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022–2024 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ помесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022–2024 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2024 года (17 699 885,8 млн рублей) на 1 058 337,7 млн рублей, или на 5,6 %, меньше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (18 758 223,5 млн рублей), по состоянию на 1 апреля 2024 года – на 1 386 525,3 млн рублей, или на 7,3 % (19 086 411,1 млн рублей).

Уровень исполнения расходов по всем месяцам, кроме января и мая 2024 года, сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2022 и 2023 годов.

4.12. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2023 и 2024 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.



Как и в январе – июне 2023 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (47,4 % показателя сводной росписи с изменениями в 2024 году и 47,3 % в 2023 году), «Иные бюджетные ассигнования» (37,4 % и 28,5 % соответственно) и «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (33,2 % и 42,6 %).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – июне 2024 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года, а также в закрытой части настоящей аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 540-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм. За январь – июнь 2024 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 23 142 829,2 млн рублей (открытая часть), что на 4 181 347,4 млн рублей, или на 22,1%, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 49 госпрограмм за январь – июнь 2023 года (18 961 481,8 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2024 году осуществляется реализация 51 госпрограммы, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2024 году впервые началась реализация 2 комплексных госпрограмм «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), а также «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России).

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 507 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 июля 2024 года



Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 5,0 млн рублей по ведомственному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 616 159,3 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная

поддержка граждан») и по процессной части – от 2,0 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 2 315 342,8 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. По состоянию на 1 июля 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 23 142 829,2 млн рублей (открытая часть), что на 1 423 651,4 млн рублей, или на 6,6 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ (21 719 177,8 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
	сумма	%
«Развитие транспортной системы»	108 467,9	7,8
«Обеспечение защиты личности, общества и государства»	66 499,6	18,3
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	59 087,7	40,1
«Социальная поддержка граждан»	42 516,8	1,3
«Космическая деятельность России»	38 326,7	13,6
«Развитие образования»	33 095,1	5,6
«Развитие здравоохранения»	30 590,9	2,3

По 11 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, более чем на 20 млрд рублей.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №540-ФЗ	
	сумма	%
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	15 577,7	84,7
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	59 087,7	40,1

По 4 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены более чем на 20 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, осуществлено по 65 структурным элементам (12,8 % общего количества структурных элементов), в том числе по 27 федеральным проектам (12,7 % общего количества федеральных проектов), 14 ведомственным проектам (18,2 % общего количества ведомственных проектов) и 24 комплексам процессных мероприятий (11,3 % общего количества комплексов процессных мероприятий). При этом по 3 структурным элементам бюджетные ассигнования сводной росписи сокращены в полном объеме: по ведомственному проекту «Внедрение Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, одиннадцатого пересмотра (МКБ-11) на территории Российской Федерации» (19,1 млн рублей), ведомственному проекту «Строительство объектов для обеспечения деятельности подведомственных учреждений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (4,0 млн рублей) и федеральному проекту «Беспилотная аэродоставка грузов» (40,0 млн рублей).

По отдельным структурным элементам отмечается исполнение расходов в полном объеме, обусловленное уменьшением бюджетных ассигнований сводной росписи.

Так, в полном объеме исполнены расходы федерального бюджета по федеральному проекту «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса» (1 083,2 млн рублей, или 100 %) Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

При этом бюджетные ассигнования по указанному проекту сокращены на 2 256,7 млн рублей, или в 3,1 раза (с 3 339,0 до 1 082,3 млн рублей), в связи с перераспределением в полном объеме на цели льготного кредитования грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК (2 256,7 млн рублей) из-за изменения механизма финансового обеспечения указанных проектов (в 2023 году отмечалась аналогичная тенденция: финансирование грантов было сокращено в полном объеме (2 170,7 млн рублей)). Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ финансовое обеспечение на плановый период

2025 и 2026 годов утверждено в объеме 2 247,5 млн рублей ежегодно. Указанная сумма учтена также при формировании проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы на этапе расчета базовых бюджетных ассигнований, сформированном в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» (по 2 247,5 млн рублей на 2025–2027 годы ежегодно). С учетом сложившейся практики перераспределения указанных ассигнований на иные направления расходов отмечаются риски исполнения указанных расходов в предстоящем бюджетном цикле и возможное их перераспределение в ходе исполнения федерального бюджета.

Информация об отдельных госпрограммах и их структурных элементах, по которым в течение года отмечаются поквартальное увеличение и последующее уменьшение, уменьшение и последующее увеличение, существенное перераспределение показателей сводной росписи и уровень исполнения по ним представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.04.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и на 01.04.24	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Исполнено сводной росписи на 01.07.24, %
Госпрограмма «Развитие образования»	588 364,7	12 579,6	20 515,4	33 095,1	55,2
ФП «Успех каждого ребенка»	8 600,8	1,5	5 028,6	5 030,2	69,5
ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»	140,0	8 375,0	0,0	8 375,0	28,5
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	3 266 856,1	19 623,7	22 893,1	42 516,8	48,4
ФП «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг»	2 800,1	4 742,2	18 027,3	22 769,5	19,8
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	768 274,3	1 828,4	23 916,0	25 744,4	64,5
ФП «Инфраструктурное меню»	8 027,7	0,0	12 000,0	12 000,0	26,8
Госпрограмма «Развитие культуры»	201 146,5	1 431,7	3 212,2	4 643,9	47,9
ФП «Развитие культурного диалога»	505,8	600,0	0,0	600,0	7,6

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.04.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и на 01.04.24	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Исполнено сводной росписи на 01.07.24, %
Госпрограмма «Охрана окружающей среды»	112 244,2	240,4	-158,1	82,2	51,8
КПМ «Реализация полномочий и содействие международному сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды»	692,6	0,0	464,2	464,2	85,2
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»	147 252,0	12 535,1	46 552,6	59 087,7	56,3
ФП «Специальные краткосрочные меры поддержки малого и среднего предпринимательства»	50,0	0,0	4 582,3	4 582,3	10,8
ФП «Государство для людей»	2 280,4	70,9	935,0	1 005,9	11,0
ВП «Развитие системы информационного обеспечения государственной статистики»	187,3	300,0	-379,4	-79,4	20,8
КПМ «Сопровождение инвестиционных проектов»	0,1	7 117,7	13 389,6	20 507,3	100,0
Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	716 060,7	1 922,3	-8 505,9	-6 583,6	47,9
ФП «Развитие промышленности социально значимых товаров»	2 942,5	196,9	1 100,0	1 296,9	11,3
КПМ «Поддержка продвижения и повышение конкурентоспособности продукции легкой и текстильной промышленности»	147,7	-0,4	-129,3	-129,7	0,0
Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	18 386,6	2 189,4	13 388,3	15 577,7	7,7
ФП «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»	12 056,9	1 754,2	13 388,3	15 142,6	7,1
Госпрограмма «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	123 518,5	6 193,8	-73 390,9	-67 197,0	11,0
ФП «Прикладные исследования, разработка и внедрение электронной продукции»	109 312,7	720,5	-70 672,3	-69 951,7	11,8

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.04.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и на 01.04.24	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Исполнено сводной росписи на 01.07.24, %
Госпрограмма «Космическая деятельность России»	281 446,2	35 781,0	2 545,8	38 326,7	43,3
ФП «Комплексное развитие космических информационных технологий («Сфера»)	16 306,4	25 776,8	1 251,1	27 027,9	15,9
КПМ «Выполнение функций аппарата ответственного исполнителя»	9 390,4	66,1	-4 539,4	-4 473,3	37,8
КПМ «Осуществление производственно-технологической деятельности в космической отрасли»	23 355,5	1 991,2	-18 906,6	-16 915,4	6,8
Госпрограмма «Развитие транспортной системы»	1 389 085,8	69 033,9	39 433,9	108 467,9	44,9
ФП «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта»	410,9	2 200,0	435,1	2 635,1	15,9
ФП «Доверительное управление федеральными автомобильными дорогами общего пользования Государственной компанией «Российские автомобильные дороги»	36 333,6	55 200,0	0,0	55 200,0	75,5
ФП «Развитие морских портов»	2 818,6	2 275,6	1 523,7	3 799,3	14,9
ФП «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна»	3 602,7	5 055,8	0,0	5 055,8	0,3
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	393 224,4	20 000,0	6 647,2	26 647,2	62,3
ФП «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса»	3 339,0	-2 256,7	0,0	-2 256,7	100,0
Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	54 158,2	85,4	959,9	1 045,3	51,2
ФП «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов»	1 538,0	0,0	666,6	666,6	6,5

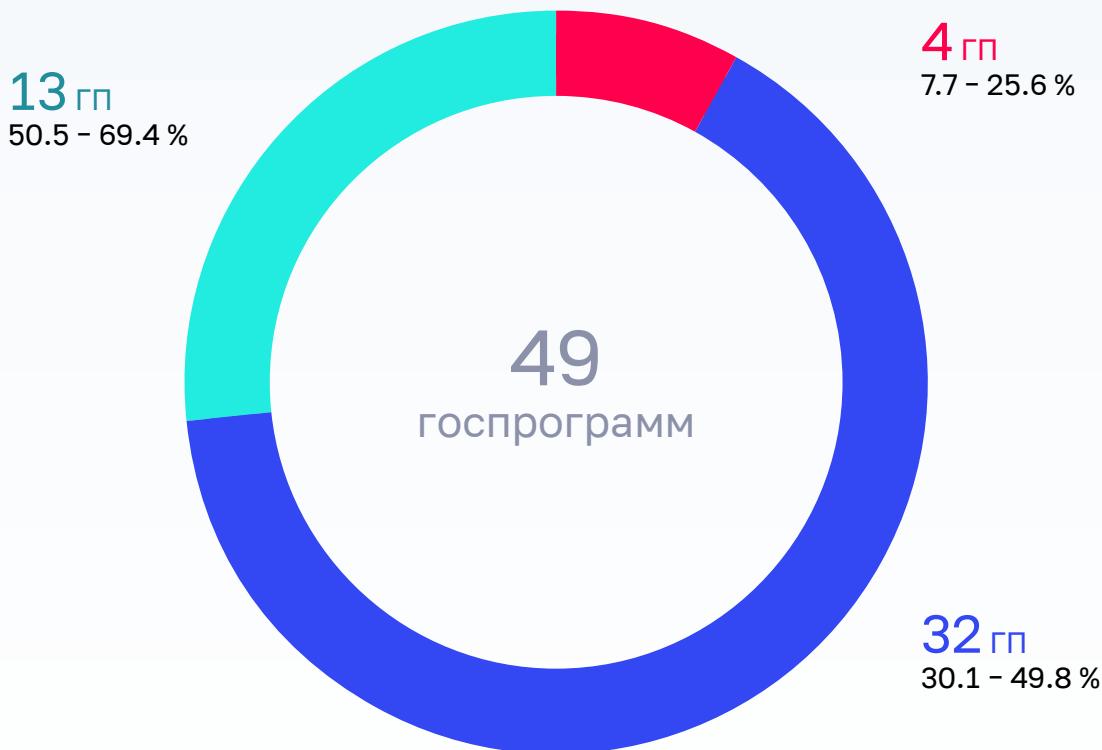
Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.04.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и на 01.04.24	Отклонение сводной росписи на 01.07.24 и ФЗ № 540-ФЗ	Исполнено сводной росписи на 01.07.24, %
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	54 935,4	312,4	238,6	551,1	36,0
ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы»	503,3	287,4	0,0	287,4	0,0
Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 380 346,4	4 889,1	6 515,7	11 404,8	56,5
ФП «Развитие производства новых материалов»	1 145,3	325,2	0,0	325,2	13,4
ФП «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса»	1 816,2	1 035,0	0,0	1 035,0	5,0

Более подробная информация об имеющихся рисках исполнения расходов по отдельным госпрограммам и их структурным элементам, по которым в течение года отмечается существенное перераспределение показателей сводной росписи, представлена в приложении № 1 к настоящей аналитической записке.

Поквартальный анализ изменений показателей сводной росписи свидетельствует о существенном перераспределении объемов бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам госпрограмм.

5.4. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2024 года исполнены в сумме 11 574 691,6 млн рублей, или 50 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 2 117 550,0 млн рублей больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года и на 0,1 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов (за январь – июнь 2023 года – 9 457 141,6 млн рублей, или 49,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2024 года



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года.

В январе – июне 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2023 года (открытая часть) исполнены расходы по 25 госпрограммам.

Из госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 500,0 млрд рублей) ниже среднего уровня (менее 50 %) исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России) – 43,0 % показателя сводной росписи, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 44,9 % «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России) – 47,9 %, «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России) – 48,4 %.

Уровень менее 10 % или отсутствие исполнения расходов отмечается по 75 структурным элементам госпрограмм.

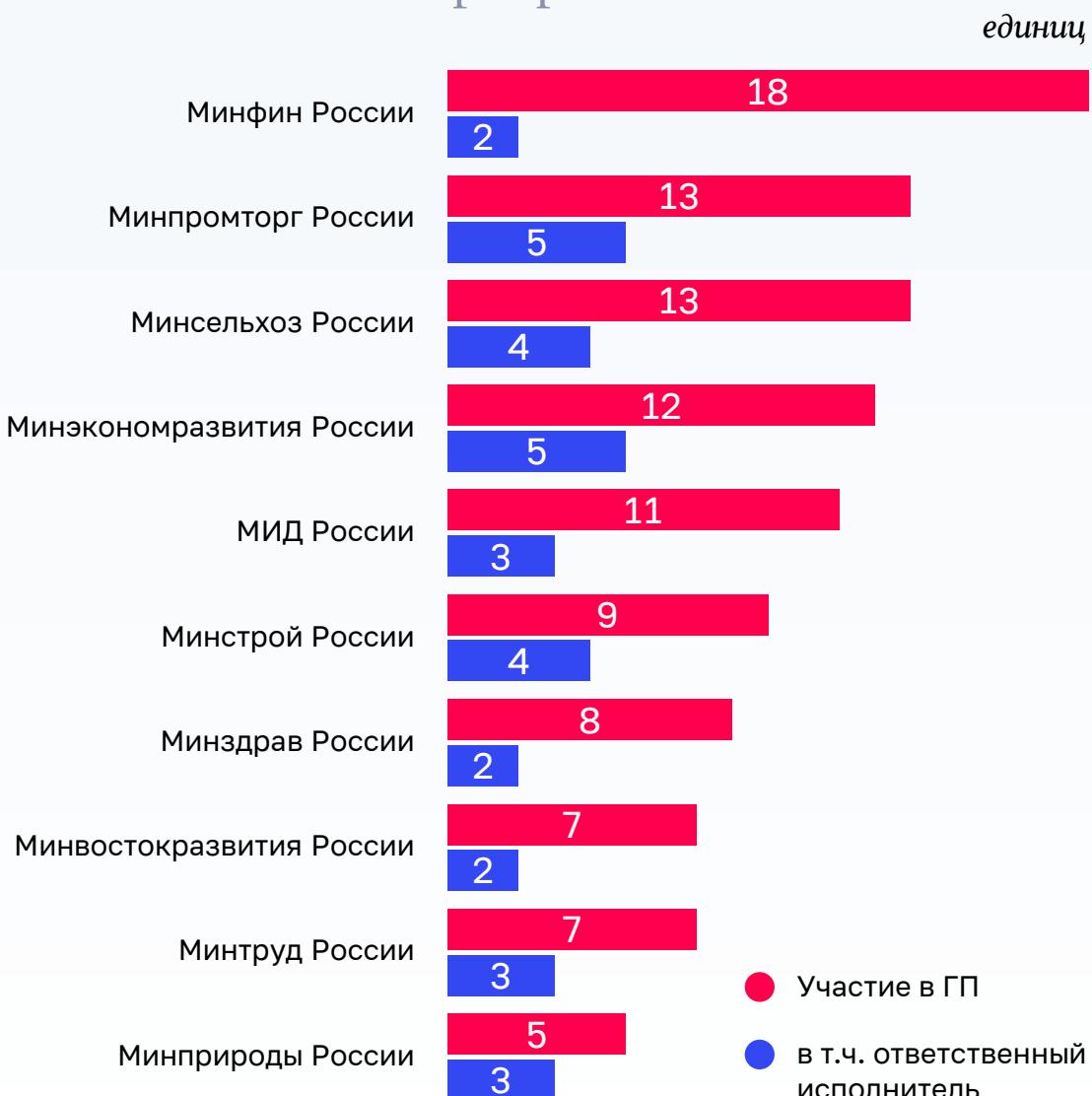
По госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» начато исполнение расходов по 7 из 9 структурных элементов, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – по 24 из 29 и ряду других.

На уровне менее 10 % исполнены расходы по 43 структурным элементам, в том числе по 26 федеральным проектам, 9 ведомственным проектам и 8 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 464 220,4 млн рублей.

Так, по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» на крайне низком уровне исполнены расходы по 2 из 3 структурных элементов (или 66,7 %), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – по 2 из 9 (22,2 %), «Развитие энергетики» – по 2 из 10 (20 %).

5.5. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Минстрой России. По 1 госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – июне 2024 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов.

Так, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 5 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 15,8 %, Минтрансу России – по 10 госпрограммам 32,9 %, ГК «Росатом» – по 4 госпрограммам 35 %, Минвостокразвития России – по 7 госпрограммам 36,2 %, Росморречфлоту – по 11 госпрограммам 38,2 %, ППК «Единый заказчик» – по 11 госпрограммам 38,2 %.

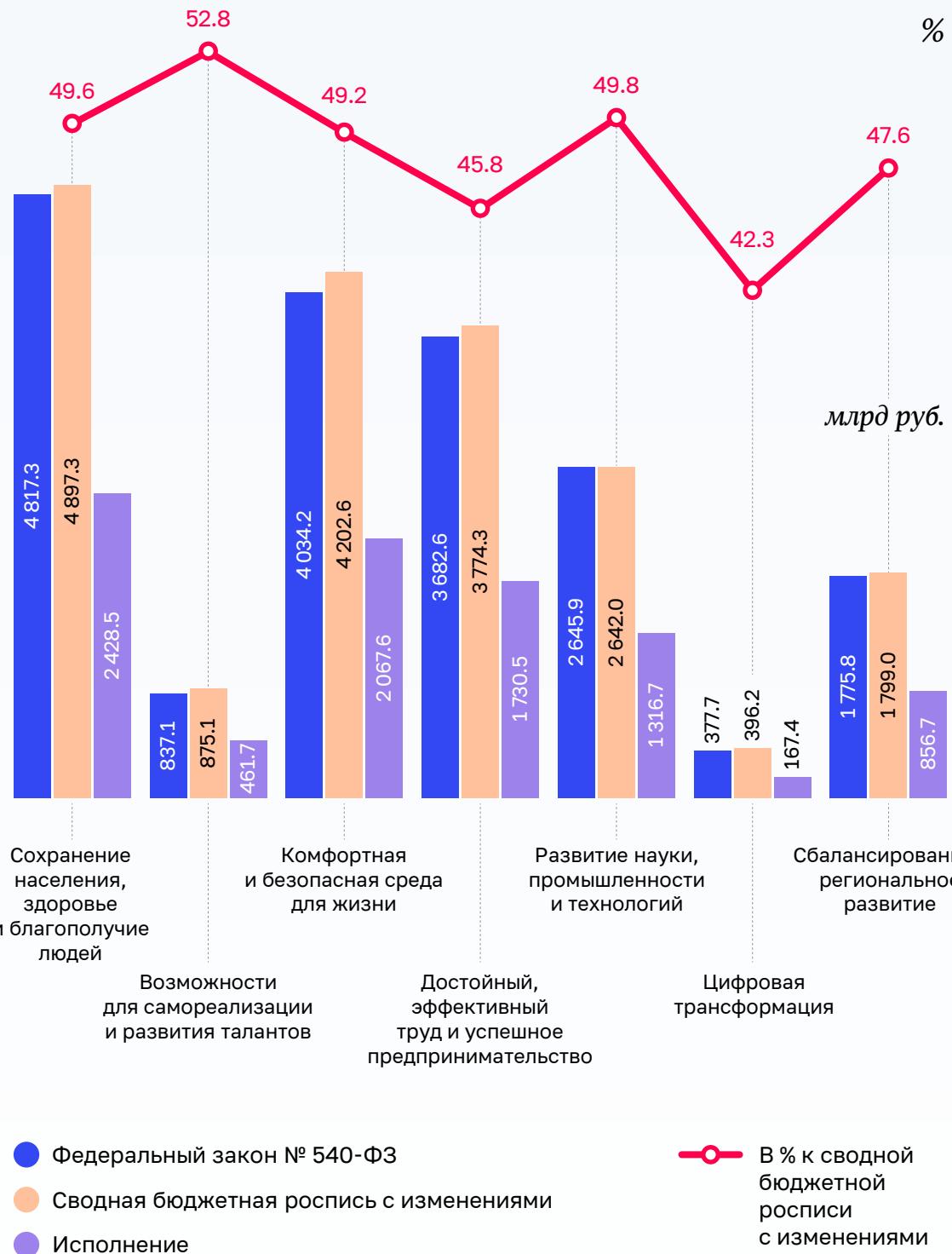
Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к настоящей аналитической записке.

5.6. С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – июнь 2024 года



Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 168,4 млрд рублей отмечается по направлению «Комфортная и безопасная среда для жизни», уровень исполнения расходов составил 49,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

5.7. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

	Федеральный закон № 540-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	21 719 177,9	100,0	23 142 829,2	100,0	
в том числе:					
проектная часть	6 982 157,4	32,15	7 294 417,0	31,52	-0,63
процессная часть	14 728 839,6	67,81	15 832 908,8	68,41	0,60
резервные средства (Минфин России)	8 180,9	0,04	8 180,9	0,04	0,00
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	7 322,5	0,03	0,03

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в январе – июне 2024 года в соответствии со сводной росписью с изменениями снизилась по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 0,63 процентного пункта и составляет 31,5 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

Исполнение расходов в январе – июне 2024 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть)

В % к сводной росписи с изменениями



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (48 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (50 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. За январь – июнь 2024 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в сумме 6 014,7 млн рублей, или на 82,1%.

5.8. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 41 инициативу, которые распределены по 6 направлениям:

- «Социальная сфера»;
- «Строительство»;
- «Экология»;
- «Цифровая трансформация»;
- «Технологический рывок»;
- «Государство для граждан».

По состоянию на 1 июля 2024 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 33 из 41 инициативы в общем объеме 340,2 млрд рублей⁵⁶.

За январь – июнь 2024 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 163,9 млрд рублей, или 48,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

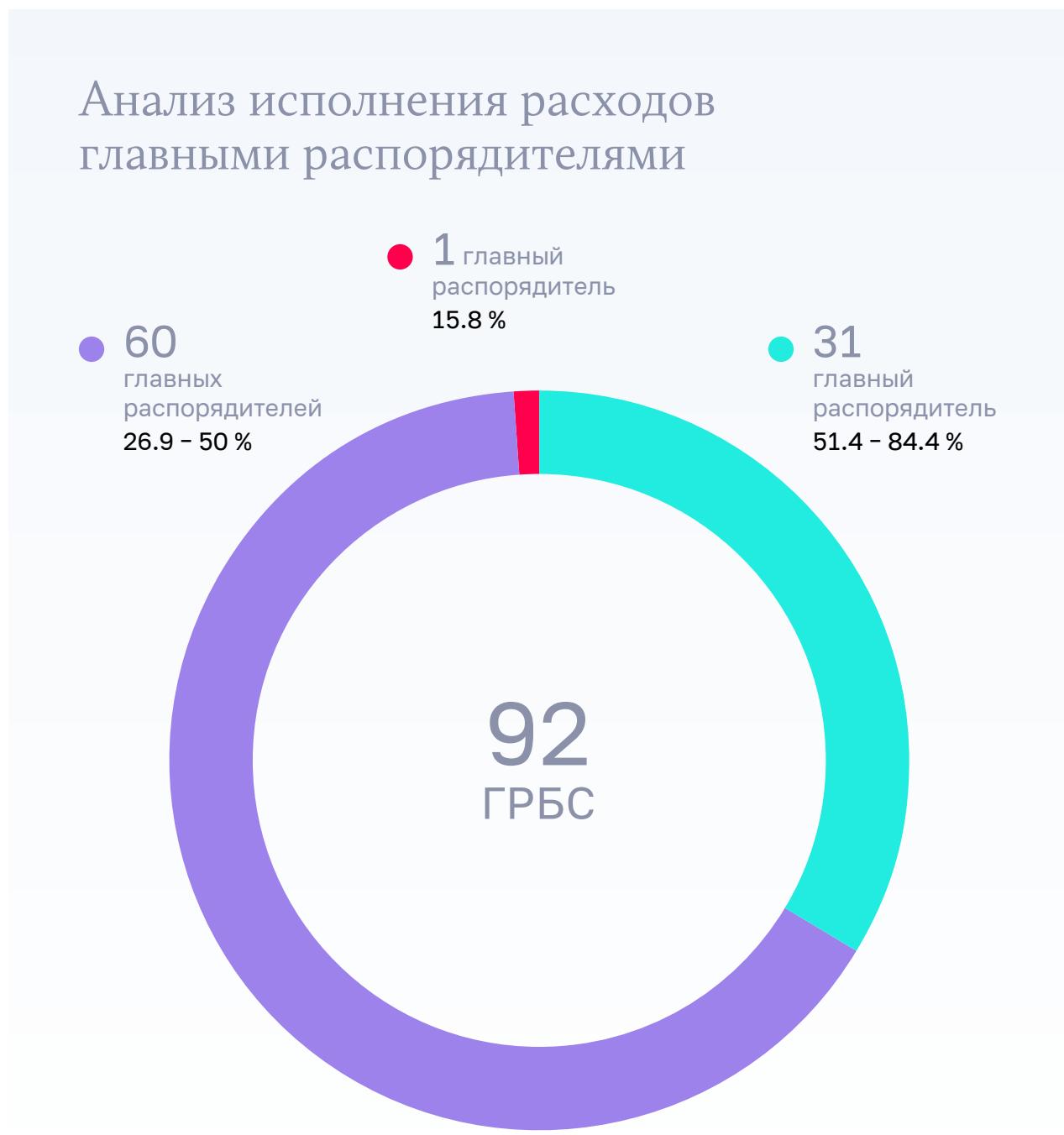
56. По данным Минфина России (письмо от 9 июля 2024 г. № 01-06-14/26-64013).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – июне 2024 года составило 47,3 % показателя сводной росписи с изменениями.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года.

6.2. По 61 главному распорядителю (66,3 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 15,8 % до 50 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 4 (4,3 %) исполнение составило менее 30 %:

- Минэнерго России – 15,8 %;
- Росархиву – 26,9 %;
- ФАДН России – 29,3 %;
- Российскому движению детей и молодежи – 29,5 %.

Следует отметить, что по 3 из 4 указанных главных распорядителей исполнение расходов за первое полугодие 2023 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2023 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	первое полугодие 2023 года*	2023 год*	первое полугодие 2024 года
Минэнерго России	22,7	84,5	15,8
Росархив	20,5	88,5	26,9
Российское движение детей и молодежи**	6,1	98,2	29,5

* По данным Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

** Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

При этом по Минэнерго России уровень исполнения расходов за первое полугодие 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Информация по указанным главным распорядителям об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за первое полугодие 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 30 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в приложении № 3 к настоящей аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, – от 0,8 млрд рублей до 73,4 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ		Исполнение, в % к сводной росписи
	сумма	%	
Минтранс России	73 358,3	18,8	32,9
Минэкономразвития России	62 505,4	34,4	54,5
Минстрой России	57 902,4	12,5	51,4
Госкорпорация «Роскосмос»	53 684,5	22	45,8
Минэнерго России	4 959,4	14,5	15,8
Росфинмониторинг	1 115,8	30,8	31,4
Росархив	779,2	16,5	26,9

По ряду главных распорядителей отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, – от 0,1 млрд рублей до 1,6 млрд рублей.

Информация об уменьшении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Федеральный закон № 540-ФЗ	Сводная роспись	Отклонение (Гр. 3 – Гр 2)		Исполнение в % к сводной росписи
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Росстандарт	9 867,2	8 285,9	(-) 1 581,2	(-) 16	41,8
Росреестр	80 020,8	78 786,6	(-) 1 234,2	(-) 1,5	46,4
НИЦ «Курчатовский институт»	42 902,3	41 983,4	(-) 918,9	(-) 2,1	52,1
Росмолодежь	57 475,8	57 375,2	(-) 100,6	(-) 0,2	66,6

Указанные отклонения, которые сформировались по 4 главным распорядителям, обусловлены в основном направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением

бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям и перераспределением бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

По указанным главным распорядителям, расходы на цели по которым осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований, предусматривались Федеральным законом № 540-ФЗ.

Так, Росстандарту ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁵⁷ (далее – ведомственная структура расходов федерального бюджета) на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в целях финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в сумме 1591,0 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1591,0 млн рублей (КБК 172 0412 19 2 02 94009 414), внесены 28 июня 2024 года⁵⁸. По состоянию на 1 июля 2024 года показатели сводной росписи по указанному направлению расходов отсутствуют.

Росмолодежи ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление гранта в форме субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития культурных инициатив» на финансовое обеспечение мероприятий в целях создания Арт-резиденции в г. Геническе в составе арт-кластера «Таврида» в сумме 1162,5 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1162,5 млн рублей (КБК 091 0707 02 2 ЕГ 62710 632), внесены 12 февраля 2024 года⁵⁹. По состоянию на 1 июля 2024 года показатели сводной росписи по указанном направлению расходов отсутствуют.

Росреестру ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Роскасадстр» в сумме 22 840,5 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1795,6 млн рублей (КБК 321 0412 54 2 4F 67793 827) внесены 14 июня 2024 года⁶⁰. По состоянию на 1 июля 2024 года показатели сводной росписи составили 18 217,3 млн рублей, исполнение расходов составило 11 289,6 млн рублей (62 % показателя сводной росписи).

-
57. Утверждена приложением № 12 к Федеральному закону № 540-ФЗ.
58. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 07.06.2024 № 1-11-172/0029, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 28.06.2024 № 1-03-000/0493.
59. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 22.01.2024 № 1-11-091/0001, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 12.02.2024 № 1-03-000/0107.
60. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 27.04.2024 № 1-11-321/0006, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 14.06.2024 № 1-03-000/0461.

НИЦ «Курчатовский институт» ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в сумме 1152,9 млн рублей. Изменения в сводную роспись, предусматривающие уменьшение расходов в сумме 1127,6 млн рублей (КБК 595 0412 19 2 02 94154 612) внесены 21 июня 2024 года⁶¹. По состоянию на 1 июля 2024 года показатели сводной росписи составили 25,3 млн рублей, исполнение расходов составило 14,0 млн рублей (55,3 % показателя сводной росписи).

6.3. Анализ исполнения расходов за первое полугодие 2024 года по группам вида расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 30 % сводной росписи с изменениями показал следующее.

Низкий уровень или отсутствие исполнения расходов сложился:

- по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Минобрнауки России (5,3 % показателя сводной росписи с изменениями), Минпросвещения России (9,3 %), Росморречфлоту (9,8 %), Рослесхозу (10 %), Росмолодежи (12,7 %), Росфинмониторингу (17,2 %), Росавиации (18,2 %), Минкультуры России (20,3 %), Росрыболовству (21 %), Минсельхозу России (21,7 %), Росгидромету (21,9 %), Минэкономразвития России (22,2 %), Рособрнадзору (22,3 %), Минстрою России (23 %), Росалкогольтабакконтролю (23,1 %), Роснедрам (23,5 %), ФАС России (23,6 %), Росаккредитации (24 %), Минэнерго России (24,5 %), Росреестру (24,7 %), ППК «Единый заказчик» (24,9 %), Минтрансу России (25,1 %), Федеральной пробирной палате (26,7 %), Минспорту России (27 %), Конституционному Суду Российской Федерации (27,2 %), Роспатенту (27,5 %), ФАДН России (28,3 %), Минвостокразвития России (29,2 %), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (29,6 %), Ространснадзору (29,6 %), Минцифры России (29,9 %);
- по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – Минпромторгу России, Росаккредитации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, ФАДН России, Росводресурсам (предусмотрено 1175,4 млн рублей, 6,1 млн рублей, 8,2 млн рублей, 8,2 млн рублей и 9,3 млн рублей соответственно, расходы не осуществлялись), Росалкогольтабакконтролю (0,01 %), Росгидромету (0,1 %), Росздравнадзору (0,3 %), Роскомнадзору (0,5 %), Росреестру (0,6 %), ФАС России (0,7 %), Минэнерго России (0,9 %), Росстандарту (1,3 %), Росстату (1,3 %), Роструду (1,4 %), Роснедрам (3,6 %), ГФС России (3,8 %), Росмолодежи (3,8 %), Ространснадзору (7,1 %), ФМБА России (12,1 %), Минкультуры России (17,7 %), Роспотребнадзору (19,3 %), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный

61. Предложение по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 22.05.2024 № 1-11-595/0053, справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.06.2024 № 1-03-000/0498.

университет» (24,1%), Минспорту России (26,5 %), Росавиации (28,8 %), Минтрансу России (29,5 %);

- по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – Минэнерго России, Росжелдору, Ространснадзору (предусмотрено 3 562,5 млн рублей, 2 000,0 млн рублей и 130,8 млн рублей соответственно, расходы не осуществлялись), Росморречфлоту (8,1 %), Росархиву (11,9 %), ФТС России (13,2 %), Росрыболовству (15,3 %), Минтрансу России (20,3 %), Минпромторгу России (20,5 %), Минсельхозу России (21,3 %), ППК «Единый заказчик» (22,7 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (25,9 %), ФНС России (28 %);
- по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – Росрыболовству (предусмотрено 329,6 млн рублей, расходы не осуществлялись), Минцифры России (0,9 %), Минэнерго России (13,3 %), Россельхознадзору (16,2 %), Росреестру (22,2 %), Росавиации (25,4 %), Минобрнауки России (25,8 %);
- по коду группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – Россотрудничеству (23,7 %), ФАДН России (26,5 %), Минтруду России (27 %), Российскому движению детей и молодежи (29,7 %);
- по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – Роспатенту (4,2 %), Росрыболовству (8,4 %), Российскому движению детей и молодежи (10,7 %), НИЦ «Курчатовский институт» (14,3 %), Минэнерго России (14,5 %), ФАДН России (16,9 %), ФМБА России (17,9 %), Роспотребнадзору (20,7 %), Росздравнадзору (24,2 %), ГФС России (24,5 %), Верховному Суду Российской Федерации (25,1 %), Госкорпорации «Роскосмос» (27,7 %), Росводресурсам (28 %), Рособрнадзору (29,1 %), Госкорпорации «Росатом» (29,9 %).

6.4. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – июнь 2024 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по ряду главных распорядителей, показал следующее.

6.4.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 15,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Камчатского края в целях софинансирования строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» в бухте Раковая Авачинской губы (предусмотрено 4 000,0 млн рублей), что обусловлено отсутствием заявок заказчика, в связи с чем неоднократно продлевались конкурсные процедуры с внесением изменений в конкурсную документацию. Открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта объявлен 24 мая 2024 года (срок подачи заявок перенесен на 29 июля 2024 года). Основным риском неосвоения субсидии, предусмотренной федеральным бюджетом бюджету Камчатского края, является признание конкурса несостоявшимся ввиду отсутствия заявок. Также остается нерешенным вопрос

в части оформления права собственности Камчатского края на изъятые земельные участки и объекты недвижимости застройщика и закрепление изъятого имущества за застройщиком (без использования средств федерального бюджета) ⁶².

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства для осуществления взноса в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго» (3 562,5 млн рублей), что в основном обусловлено отсутствием возможности приступить к демонтажу оборудования Севастопольской ТЭЦ по причине неурегулированных со стороны Правительства г. Севастополя и ГУПС «Севтеплоэнерго» земельно-имущественных отношений, и не согласования со стороны ГУПС «Севтеплоэнерго» проекта производства геодезических и демонтажных работ. Выполнение работ по объекту капитального строительства «Строительство сетевого комплекса ПС 330/110 кВ Нахимовская в районе между ПС-330 кВ Севастополь и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением ЛЭП 330 кВ к ТЭС – 330 кВ Балаклавская» приостановлены, исполнение контракта приостановлено⁶³.

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа (предусмотрено 654,5 млн рублей), субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов (предусмотрено 619,8 млн рублей), что обусловлено перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств⁶⁴.

На низком уровне выполнены расходы, связанные с предоставлением консолидированной субсидии на софинансирование расходных обязательств 38 субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (0,01 % показателя сводной росписи), субсидии публичному акционерному обществу «Федеральная сетевая компания – Россети», г. Москва, в виде вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставный капитал, для последующего осуществления вкладов в имущество являющихся территориальными сетевыми организациями дочерних обществ, не увеличивающих их уставные капиталы, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат таких организаций по поддержанию

62. По аналитической информации Минэнерго России за первое полугодие 2024 года о ходе строительства, приобретения объектов, включенных в реестр объектов капитального строительства на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (письмо от 24 июля 2024 г. № ЕГ-11916/06 в Минстрой России), предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.

63. Также по аналитической информации Минэнерго России (письмо от 24 июля 2024 г. № ЕГ-11916/06 в Минстрой России).

64. По информации Минэнерго России о причинах низкого исполнения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (в том числе государственным корпорациям), имущественных взносов в уставные капиталы юридических лиц за январь – июнь 2024 года, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.

надежного обеспечения потребителей электрической энергией посредством реализации мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса (17,7 %), субсидии на развитие угольной отрасли на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (5,3 %), консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (1,7 %), субсидии 65 субъектам Российской Федерации на развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей (0,1 %) что обусловлено перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств⁶⁵.

6.4.2. По Росархиву исполнение расходов составило 26,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (11,9 % показателя сводной росписи), что обусловлено прохождением экспертизы проектной сметной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в связи с заменой импортного оборудования на отечественные аналогии⁶⁶.

6.4.3. По ФАДН России исполнение расходов составило 29,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии на иные цели ФГБУ «Дом народов России» в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, что обусловлено корректировкой сметной документации по объекту культурного наследия федерального значения «Городская усадьба Морозова, XIX-в.: Жилой дом, конец XIX-в.», которая передана в Росгосэкспертизу для проведения экспертизы стоимости (предусмотрено 90,0 млн рублей).

На низком уровне исполнены расходы на предоставление грантов на проведение массовых мероприятий некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (23 % показателя сводной росписи), федеральными национально-культурными автономиями и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (26,6 %), грантов на приобретение товаров, работ и услуг Общероссийской общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России» (21,9 %), а также расходов на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики (26,7 %). Низкий уровень исполнения обусловлен длительностью проведения конкурсных процедур и оплатой по факту оказания услуг (выполнения работ)⁶⁷.

65. Также по информации Минэнерго России, предоставленной в Счетную палату Российской Федерации.

66. По информации, предоставленной Росархивом в Счетную палату Российской Федерации, о бюджетных ассигнованиях на осуществление капитальных вложений.

67. По информации ФАДН России, предоставленной письмом от 10 июля 2024 г. № 16261-01.1-21-АЯ в Счетную палату Российской Федерации.

6.4.4. По Российскому движению детей и молодежи исполнение расходов составило 29,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление грантов в форме субсидии на государственную поддержку Российского движения детей и молодежи в целях финансового обеспечения продвижения программы развития социальной активности учащихся начальных классов «Орлята России» (предусмотрено 622,3 млн рублей), в связи с тем что предоставление Минпросвещения России списков учеников и педагогов начальных классов на вручение им брендированной продукции осуществляется в период летних школьных каникул, проведение закупочных процедур – до 1 сентября 2024 года, вручение – с сентября по декабрь 2024 года. Освоение средства федерального бюджета запланировано на второе полугодие 2024 года.

На низком уровне исполнены расходы на предоставление грантов в форме субсидии на государственную поддержку Российского движения детей и молодежи в целях финансового обеспечения проведения мероприятий, направленных на развитие его кадрового потенциала (21,5 % показателя сводной росписи), а также в целях финансового обеспечения реализации комплекса мероприятий, направленных на вовлечение отдельных категорий граждан и организаций в систему патриотического воспитания детей и молодежи (29 %), что обусловлено оплатой по факту оказания услуг (выполнения работ).

Также на низком уровне исполнены расходы на предоставление грантов в форме субсидии автономной некоммерческой организации «Большая перемена» на реализацию Всероссийского конкурса «Большая перемена», в том числе в целях осуществления выплат победителям конкурса (11 %), в связи с тем, что освоение средств федерального бюджета запланировано в IV квартале 2024 года⁶⁸.

6.5. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2024 год по состоянию на 1 апреля 2024 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений)⁶⁹ сформирован по 89 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь 2024 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений по состоянию на 1 апреля 2024 года на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

68. По информации, предоставленной Российской движением детей и молодежи в Счетную палату Российской Федерации, об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2024 года.

69. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь (по 89 ГРБС) по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года ⁷⁰ (по 89 ГРБС)	Доля расходов (%)	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений на январь – июнь 2024 года	Исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной расписи с изменениями ⁷¹
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего		10 866 092,4	10 581 156,5	100	-284 935,9	-2,6	45,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 334 684,9	1 288 992,1	12,6	-45 692,7	-3,4	45,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	763 212,2	741 532,3	7,2	-21 679,9	-2,8	41,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	353 866,5	344 285,6	3,3	-9 580,9	-2,7	45,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	268 465,9	251 895,3	2,4	-16 570,6	-6,2	31,6
Межбюджетные трансферты	500	4 212 094,6	3 962 891,6	38,7	-249 203,0	-5,9	43,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 290 782,9	1 305 109,4	12,7	14 326,5	1,1	60,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 097 711,4	1 085 485,0	10,6	-12 226,4	-1,1	47,4
Иные бюджетные ассигнования	800	1 545 274,1	1 600 965,3	15,6	55 691,3	3,6	44,1

70. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

71. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

Значительное отклонение исполнения расходов за январь – июнь 2024 года по сравнению с показателем Прогноза перечислений отмечается по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – меньше на 249 203,0 млн рублей, или 5,9 %.

Исполнение расходов по 6 из 8 групп видов расходов меньше соответствующих показателей Прогноза перечислений. В целом отклонение составило 284 935,9 млн рублей, или 2,6 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза перечислений свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями и, соответственно, кассового плана в целом.

6.6. По 3 из 4 главных распорядителей, по которым исполнение в январе – июне 2024 года составило менее 30 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов исполнение расходов не осуществлялось либо отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на 2024 год, при этом в Прогнозе перечислений по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период запланированы в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь 2024 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на соответствующий период, по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Минэнерго России		7 147,5	6 188,5	-959,1	-13,4	15,8
Межбюджетные трансферты	500	4 905,5	3 325,6	-1 579,9	-32,2	13,3
Росархив		2 040,7	1 483,7	-557,0	-27,3	26,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	775,7	231,1	-544,6	-70,2	11,9

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
						1
2	3	4	5	6	7	
ФАДН России		918,0	833,2	-84,9	-9,2	29,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	124,5	101,3	-23,3	-18,7	28,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	452,2	447,8	-4,4	-1,0	26,5

Значительное отклонение исполнения расходов за 6 месяцев 2024 года от показателя Прогноза перечислений на соответствующий период сложилось по следующим главным распорядителям: Росархиву (27,3 %), Минвостокразвития России (22,7 %), Росалкогольтабакконтроль (18,5 %), Минэнерго России (13,4 %), ППК «Единый заказчик» (10,5 %), Россотрудничеству (26,3 %).

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за 6 месяцев 2024 года по видам расходов, предусмотренных Прогнозом перечислений на соответствующий период, не осуществлялось (Минпромторг России, Росрыболовство).

По отдельным главным распорядителям со значительным объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 200,0 млрд рублей) и недостаточным уровнем исполнения расходов также отмечается существенное отклонение объема исполнения от показателя Прогноза перечислений (Росавтодор, Минпромторг России, Минтруд России).

Информация по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код вида расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Минпромторг России	020	403 657,1	424 302,4	20 645,3	5,1	44
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	3 488,0	2 971,9	-516,1	19,4	36,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	48 987,9	48 326,9	-660,9	-1,6	43,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	25,4	0,0	-25,4		0,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	5 841,3	4 170,6	-1 670,6	-28,6	20,5
Межбюджетные трансферты	500	19 348,9	18 627,4	-721,5	-3,7	48,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	68 124,9	29 911,8	-38 213,1	-56,1	39,0
Иные бюджетные ассигнования	800	257 840,8	320 293,8	62 453,0	24,2	45,2
Минэнерго России	022	7 147,5	6 188,5	-959,1	-13,4	15,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	594,6	597,2	2,5	0,4	48,2

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	403,9	459,1	55,2	13,7	24,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,0	6,3	6,3		0,9
Межбюджетные трансферты	500	4 905,5	3 325,6	-1 579,9	-32,2	13,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 108,5	1 142,8	34,3	3,1	52,0
Иные бюджетные ассигнования	800	135,0	657,5	522,5	387,0	14,5
Рыболовство	076	16 493,5	16 893,8	400,3	2,4	53,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 188,9	2 230,2	41,4	1,9	43,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	387,6	459,4	71,9	18,5	20,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	76,5	61,0	-15,5	-20,2	33,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	504,1	387,0	-117,1	-23,2	15,3
Межбюджетные трансферты	500	108,7	0,0	-108,7	-100,0	0,0

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	13 099,7	13 743,4	643,7	4,9	64,7
Иные бюджетные ассигнования	800	128,2	12,7	-115,5	-90,1	14,9
Россотрудничество		3 342,6	2 464,5	-878,1	-26,3	45,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 170,7	1 331,0	-839,7	-38,7	42,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 119,4	1 063,1	-56,2	-5,0	54,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,0	2 464,5	6,3		100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	25,0	47,4	22,0	89,2	23,7
Иные бюджетные ассигнования	800	27,5	16,6	-10,8	-39,4	33,9
Росавтодор	108	451 019,1	463 853,3	12 834,3	2,8	48,7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 436,7	2 432,3	-4,4	-0,2	40,9

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	155 268,9	159 271,3	4 002,4	2,6	44,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	19,1	19,0	-0,1	-0,3	100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	56 701,3	78 642,8	21 941,5	38,7	33,1
Межбюджетные трансферты	500	225 324,6	212 148,6	-13 176,0	-5,8	64,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 299,3	1 342,6	43,3	3,3	50,1
Иные бюджетные ассигнования	800	9 969,2	9 996,6	27,4	0,3	50,5
Минтруд России	149	267 638,1	261 860,6	-5 777,5	-2,2	47,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	8 702,2	9 416,8	714,6	8,2	44,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 934,7	1 787,2	-147,5	-7,6	32,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 156,6	3 096,4	-60,2	-1,9	39,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	168,4	242,7	74,3	44,1	67,4

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Межбюджетные трансферты	500	243 236,5	237 748,7	-5 487,8	-2,3	49,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	9 111,0	8 361,3	-749,7	-8,2	27,0
Иные бюджетные ассигнования	800	1 328,7	1 207,4	-121,3	-9,1	81,4
Росархив	155	2 040,7	1 483,7	-557,0	-27,3	26,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	933,2	960,9	27,7	3,0	35,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	274,1	232,5	-41,6	-15,2	31,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3,5	3,5	0,0	-0,6	99,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	775,7	231,1	-544,6	-70,2	11,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	38,1	38,1	0,0	0,1	50,0
Иные бюджетные ассигнования	800	16,2	17,6	1,4	8,4	44,3
Росалкогольтабакконтроль	160	1 560,1	1 270,9	-289,2	-18,5	30,6

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	737,7	699,8	-37,9	-5,1	42,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	815,1	564,9	-250,2	-30,7	23,1
Иные бюджетные ассигнования	800	7,3	6,2	-1,0	-14,0	43,5
Минвостокразвития России	350	29 167,8	22 541,7	-6 626,1	-22,7	36,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	288,7	287,8	-0,9	-0,3	39,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	450,0	232,3	-217,7	-48,4	29,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12,8	12,8	0,0	-0,1	78,4
Межбюджетные трансферты	500	13 958,0	11 457,1	-2 500,9	-17,9	34,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	208,0	208,0	0,0	0,0	49,2
Иные бюджетные ассигнования	800	14 250,3	10 343,7	-3 906,5	-27,4	38,4

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – июнь по состоянию на 01.04.2024	Исполнено расходов за январь – июнь 2024 года	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений	Справочно: исполнение расходов за январь – июнь 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
						1
2	3	4	5	6	7	
ППК «Единый заказчик»	727	115 583,0	103 404,1	-12 179,0	-10,5	38,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 648,6	1 804,4	-844,2	-31,9	24,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	28 221,0	25 640,3	-2 580,7	-9,1	22,7
Иные бюджетные ассигнования	800	84 713,4	75 959,3	-8 754,1	-10,3	50,4

Следует отметить, что по Минэкономразвития России исполнение расходов (133 241,1 млн рублей, или 54,5 % показателя сводной росписи с изменениями) превышает показатель Прогноза перечислений на январь – июнь по состоянию на 1 апреля 2024 года на 32 415,9 млн рублей, или в 1,3 раза, по Минобрнауки России (511 712,0 млн рублей, или 61 %) – на 48 437,7 млн рублей, или в 1,1 раза, по Минпросвещения России (282 802,6 млн рублей, или 55,4 %) – на 31 025,8 млн рублей, или в 1,1 раза, по Минпромторгу России (424 302,4 млн рублей, или 44 %) – на 20 645,3 млн рублей, или в 1,1 раза, по Росавтодору (463 853,3 млн рублей, или 48,7 %) – на 12 834,3 млн рублей, или в 1,03 раза, по Минцифры России (129 949,1 млн рублей, или 46,9 %) – на 8 333,3 млн рублей, или в 1,1 раза.

6.7. Отдельными главными распорядителями не соблюдался план помесячного исполнения федерального бюджета⁷² по состоянию на 1 июля 2024 года в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации ряда результатов.

Так, запланированные помесячным планом на 1 июля 2024 года расходы не исполнены по Минкультуры России на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями по проекту «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» в объеме 2 800,0 млн рублей, на предоставление субсидии бюджету Орловской области на создание мемориального комплекса «Судбищенская битва»

72. Форма отчета утверждена Единими методическими рекомендациями по проектной деятельности (приложение № 5).

в объеме 135,0 млн рублей, Минстрою России на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» с участием международных финансовых организаций, в части использования средств займов международных финансовых организаций и средств софинансирования из федерального бюджета в объеме 2 400,0 млн рублей, Минцифры России на взносы в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги», в целях обеспечения создания квантовых сетей в соответствии с мероприятиями дорожной карты «Квантовые коммуникации» в объеме 1507,2 млн рублей, Минобрнауки России на предоставление субсидии на иные цели федеральному государственному бюджетному научному учреждению «Научно-производственный комплекс «Технологический центр» на организацию деятельности сетевой технологической инфраструктуры в объеме 290,9 млн рублей, гранты в форме субсидии бюджетным и автономным учреждениям на создание и модернизацию научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов в общем объеме 300,0 млн рублей, Минпромторгу России на предоставление субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения в объеме 136,3 млн рублей.

На низком уровне исполнены запланированные в помесячном плане по состоянию на 1 июля 2024 года расходы по Минэнерго России на предоставление консолидированной субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (исполнение составило 0,3 %), Минцифры России на предоставление грантов в форме субсидий ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня» на техническое перевооружение и модернизацию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (исполнение составило 1,5 %), Минпросвещения России на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) затрат на мероприятия по подготовке учебников по региональной истории с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (исполнение составило 6,2 %), Минстрою России на предоставление консолидированных субсидий на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части строительства и жилищно-коммунального хозяйства (исполнение составило 11,8 %), Минпромторгу России на предоставление субсидии производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат (исполнение составило 29,4 %), Росреестру на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий в целях обеспечения функционирования, создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации Единого государственного реестра недвижимости, иных сервисов и систем

(исполнение составило 29,8 %), Госкорпорации «Росатом» на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство атомных ледоколов гражданского назначения (исполнение составило 34,6 %) Росводресурсам на предоставление консолидированных субсидий на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (исполнение составило 37,4 %), Минтрансу России на предоставление субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях осуществления расходов на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог (исполнение составило 38,9 %).

6.8. По 88 главным распорядителям (95,7 % общего количества главных распорядителей предусмотренных сводной росписью) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 июля 2024 года (открытая часть) составили 9 194,3 млрд рублей⁷³. Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (более 50,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по следующим главным распорядителям.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



73. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Так, значительный уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по Минпромторгу России (29,2 %).

6.9. По оценке Федерального казначейства⁷⁴, остатки бюджетных ассигнований на 1 января 2025 года прогнозируются в объеме 506,1 млрд рублей.

Наибольший объем остатков (более 40 млрд рублей) прогнозируется по Минтрансу России в сумме 60,1 млрд рублей, ППК «Единый заказчик» – 55,1 млрд рублей, Минстрою России – 46,3 млрд рублей, Минпромторгу России – 44,4 млрд рублей.

По 2 из 5 главных распорядителей, по которым на 1 июля 2024 года сформировались наибольшие объемы непринятых бюджетных обязательств, по оценке Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2025 также ожидается наибольший объем непринятых бюджетных обязательств, из них по Минпромторгу России – 23,4 млрд рублей, Минстрою России – 23,8 млрд рублей.

По оценке Федерального казначейства, прогнозируемый уровень исполнения на 1 января 2025 года составит 98,5 %.

По 1 из 4 главных распорядителей, исполнение по которым на 1 июля 2024 года в целом составило менее 30 %, также ожидается наименьший уровень исполнения на 1 января 2025 года: по Минэнерго России (78,1 %).

6.10. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 7 294 417,0 млн рублей и по 86 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 15 832 908,8 млн рублей (68,5 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 11 568 676,8 млн рублей (50 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

По проектной части на уровне менее 30 % исполнены расходы по 25 главным распорядителям, из них по ФАС России и РАН исполнение не осуществлялось.

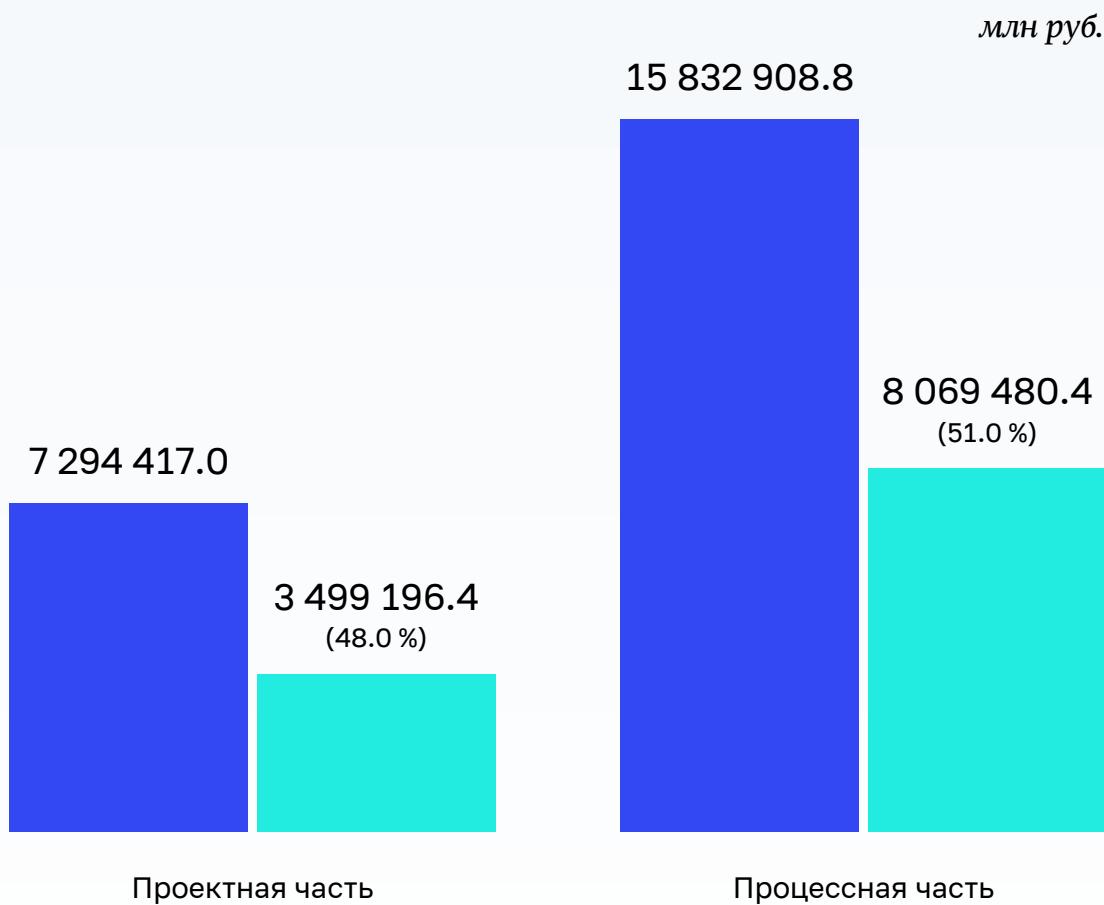
По процессной части на низком уровне (менее 30 %) исполнены расходы по 5 главным распорядителям, из которых по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации исполнение не осуществлялось.

Информация об исполнении расходов 89 главными распорядителями в январе – июне 2024 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

74.

Письмо Федерального казначейства от 17 июня 2024 г. № 03-07-04/16391 (данные по состоянию на 13 июня 2024 года).

Информация об исполнении расходов главными распорядителями в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм



● предусмотрено сводной росписью с изменениями ● исполнено

6.10.1. По 3 из 4 главных распорядителей, исполнение по которым в целом составило менее 30 %, по проектной части также отмечается уровень исполнения менее 30 %, в том числе по Минэнерго России (11,7 %), ФАДН России (27,6 %), Российскому движению детей и молодежи (29,5 %). Уровень исполнения процессной части по указанным главным распорядителям составил 33 % по ФАДН России и 37,7 % по Минэнерго России. По Российскому движению детей и молодежи расходы сводной росписью с изменениями по процессной части не предусмотрены.

По Росархиву на проектную часть расходы сводной росписью с изменениями не предусмотрены, по процессной части уровень исполнения расходов составил 26,9 %.

6.10.2. По 3 главным распорядителям отмечается уровень исполнения расходов по проектной части менее 30 %, при этом исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (50 %), из них: по ФАС России исполнение по проектной части не осуществлялось, по процессной части – 66,3 %, Росрыболовству – 16,9 % и 57,1 %, Росморречфлоту – 18,8 % и 54,7 %.

6.11. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 июля 2024 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.
(млн рублей)

Наименование	Объем		
	распределенных ЛБО ⁷⁵	принятых бюджетных обязательств ⁷⁶	Отклонения (гр. 3 – гр. 2)
	1	2	3
Росморречфлот	71 865,7	73 865,1	1 999,4
Роснедра	34 932,5	36 475,2	1 542,7

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на развитие инфраструктуры морских портов на Северном морском пути и на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов.

По Роснедрам объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках прочей закупки товаров, работ и услуг, связанных с ликвидацией скважин нераспределенного фонда недр.

6.11.1. По состоянию на 1 января 2024 года объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств⁷⁷ (открытая часть) по 76 главным распорядителям составил 1 462 715,2 млн рублей.

75. В соответствии с расходными расписаниями.

76. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный) по состоянию на 1 июля 2024 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

77. По данным системы «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 июля 2024 года объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) сохраняется по 62 главным распорядителям и составил 656 077,2 млн рублей (или 44,9 % первоначального объема).

Существенный объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) на 1 июля 2024 года отмечается по Минпромторгу России – 14 634,4 млн рублей (или 45,4 % первоначального объема), Росавтодору – 5 528,0 млн рублей (2,3 %), Минтрансу России – 4 857,4 млн рублей (49,7 %), Роспотребнадзору – 3 295,4 млн рублей (73,9 %), Минобрнауки России – 1 065,1 млн рублей (4,5 %).

По Минпромторгу России основной объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств сформировался в рамках предоставления грантов в форме субсидий 12 российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением основного долга и уплатой процентов по кредитам, привлеченным в Банке ВТБ (публичное акционерное общество) в целях поддержки их деятельности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (10 000,0 млн рублей), а также предоставления субсидии российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 268,3 млн рублей).

По Росавтодору основной объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств сформировался в рамках предоставления бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (5 468,9 млн рублей).

По Минтрансу России основной объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств сформировался в рамках предоставления консолидированных субсидий на государственную поддержку субъектов Российской Федерации в целях обеспечения реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них (4 818,0 млн рублей).

По Роспотребнадзору основной объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств сформировался в рамках предоставления бюджетных инвестиций на модернизацию лабораторий и научно-производственных мощностей научных и противочумных учреждений (2 219,7 млн рублей), а также на создание сети лабораторий высокого уровня биологической безопасности для оперативной расшифровки и изучения опасных и неизвестных инфекций (851,0 млн рублей).

По Минобрнауки России основной объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств сформировался в рамках предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания федеральным государственным учреждениям на выполнение работ по проведению научных исследований, сведения о которых размещены в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (435,1 млн рублей) и на создание и внедрение отечественных биотехнологий (121,5 млн рублей), а также стипендии Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), осуществляющим научные исследования по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации под руководством ведущих российских ученых (360,0 млн рублей).

6.12. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактуемым расходам⁷⁸ (открытая часть) за январь – июнь 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2023 год	Утвержден- ные ЛБО, 2024 год	Исполнено, 2024 год	Уровень исполне- ния, %	В % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 062 673,7	2 538 291,0	1 189 138,2	46,8	111,9
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	3 586,7	12 515,6	4 740,1	37,9	132,2
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	345 266,0	945 185,3	298 774,7	31,6	86,5
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	92 501,1	103 767,5	41 018,6	39,5	44,3
880	Специальные расходы	3 980,0	17 441,1	34 469,9	197,6	866,1
Итого		1 508 007,6	3 617 200,5	1 568 141,5	43,4	104

78. Контрактуемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В январе – июне 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года объем контрактуемых расходов увеличился на 60 133,9 млн рублей, или на 4 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 126 464,4 млн рублей, или на 11,9 %), а также уменьшения расходов на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 51 482,5 млн рублей, или в 1,6 раза) и на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 46 491,3 млн рублей, или на 13,5 %).

Уровень исполнения контрактуемых расходов (открытая часть) на 2,3 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (45,7 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактуемых расходов за январь – июнь 2024 года составило 51,9 % показателя ЛБО, что на 4 процентных пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года.

Исполнение контрактуемых расходов составило от 3,6 % утвержденных ЛБО по Росжелдору до 100 % по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

По ЦИК России уровень исполнения контрактуемых расходов превысил 100 %, что связано с обеспечением мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации в марте 2024 года за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных ЦИК России в федеральном бюджете на 2023 год, и обусловлено особенностями исполнения бюджета по расходам, установленными законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах с учетом норм статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактуемых расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – июнь 2024 года ниже показателей прогноза перечислений на 2024 год по состоянию на 1 января 2024 года и 1 апреля 2024 года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов.

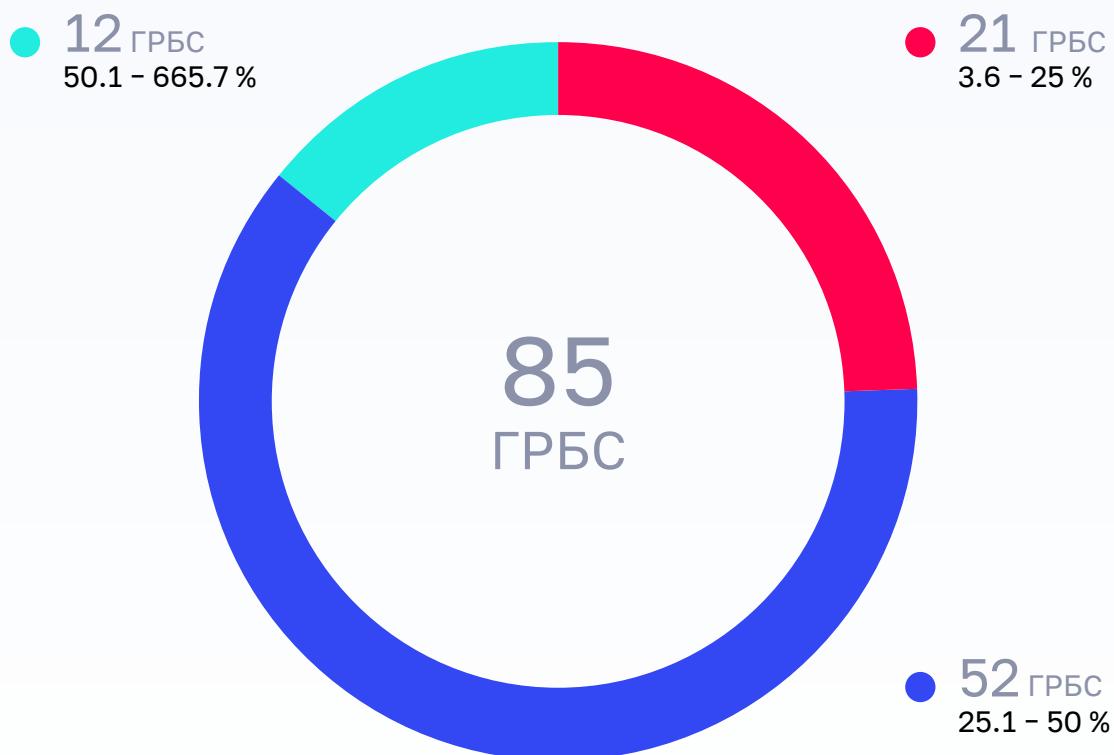
Перечень указанных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактуемых расходов более 1,0 млрд рублей) представлен в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель средств федерального бюджета	Прогноз перечислений по расходам на закупку товаров (работ, услуг) в январе – июне 2024 года по состоянию на 01.01.2024*	Прогноз перечислений по расходам на закупку товаров (работ, услуг) в январе – июне 2024 года по состоянию на 01.04.2024**	Объем исполнения расходов на закупку товаров (работ, услуг) в январе – июне 2024 года	Откло- нение*	Откло- нение**
		млн рублей	млн рублей	млн рублей		
1	2	3	4	5	6	7
1	Минздрав России	126 961,3	130 308,7	116 720,9	-8,1	-10,4
2	Минкультуры России	5 469,7	7 584,9	4 667,7	-14,7	-38,5
3	ФТС России	7 456,8	7 583,4	6 607,2	-11,4	-12,9
4	Минприроды России	3 452,2	3 223,5	2 471,7	-28,4	-23,3
5	Роснедра	2 095,6	1 944,9	1 719,1	-18,0	-11,6
6	Росстат	1 490,8	1 292,9	1 115,4	-25,2	-13,7
7	ФМБА России	1 300,0	1 273,2	1 092,4	-16,0	-14,2
8	Ростабакконтроль	1 047,6	815,1	564,9	-46,1	-30,7

* В соответствии с Прогнозом перечислений на 2024 год по состоянию на 1 января 2024 года.

** В соответствии с Прогнозом перечислений на 2024 год по состоянию на 1 апреля 2024 года.

Анализ исполнения контрактуемых расходов федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



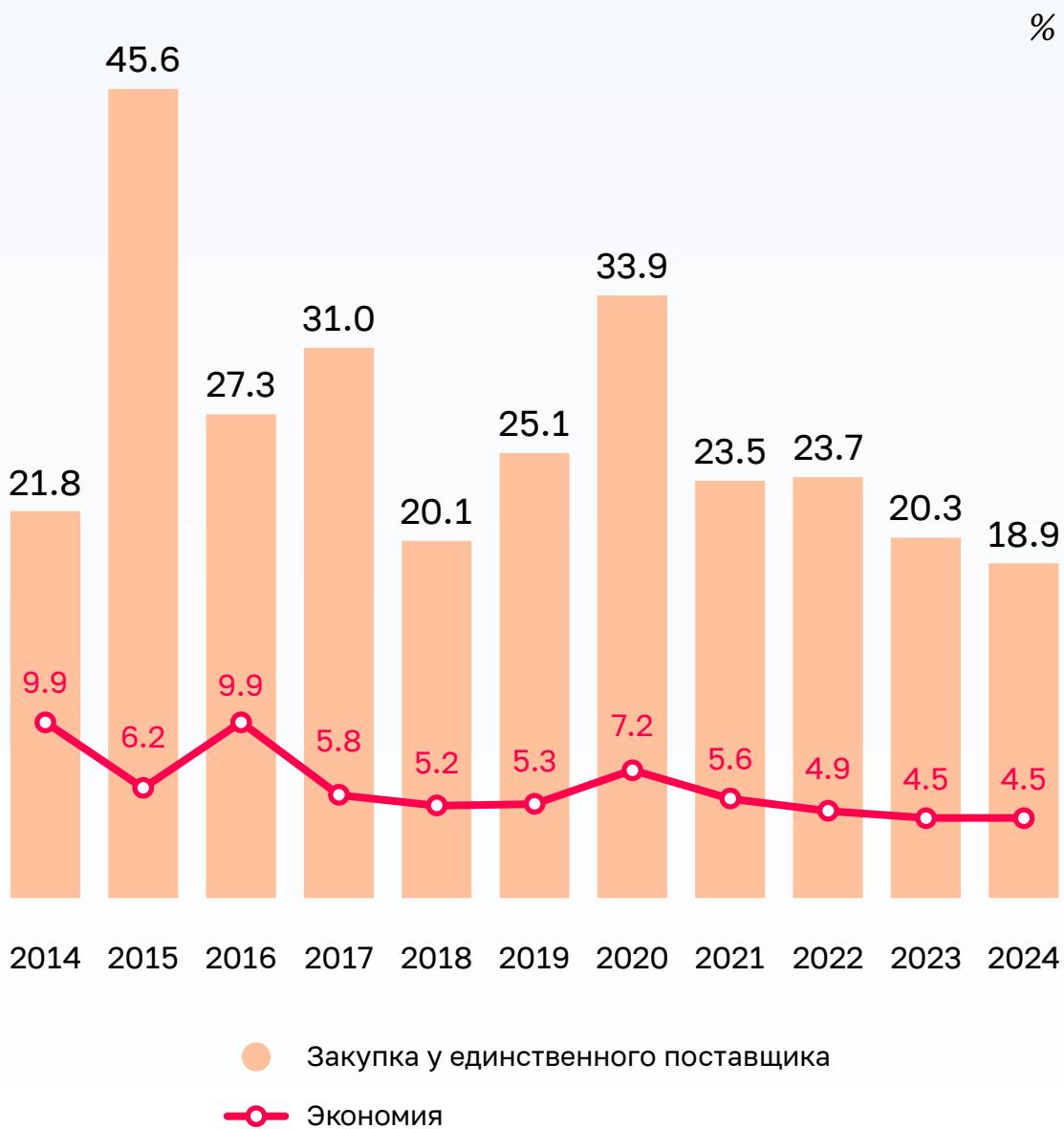
Бюджетные обязательства по контрактуемым расходам (открытая часть) приняты в объеме 3 047 498,6 млн рублей, или 84,3 % ЛБО.

Отмечается низкий уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 июля 2024 года по следующим главным распорядителям:

- Минобрнауки России – 17,6 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Минстрой России – 25,9 %;
- Минэкономразвития России – 36,8 %;
- Росморречфлот – 44,9 %;
- Росавиация – 46,2 % и ряду других.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – июнь 2024 года заключено 245 246 контрактов (федеральный уровень), что на 15,3 % меньше показателя за аналогичный период 2023 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – июнь 2024 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2023 году на 22,8 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – июль 2024 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года: с 255,1 млрд рублей (20,3 % объема контрактов) до 183,0 млрд рублей (18,9 %), или на 28,3 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – июнь 2024 года на федеральном уровне составила 36,0 млрд рублей и уменьшилась на 4,5 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (40,5 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,5 %, что соответствует показателю за аналогичный период 2023 года.

По результатам выборочного анализа исполнения государственных контрактов за счет восстановленных бюджетных ассигнований в 2024 году для завершения расчетов по оплате государственных контрактов, подлежащих оплате в предыдущем году, установлено следующее.

В сводную роспись на 2024 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований для завершения расчетов по государственному контракту между Минсельхозом России и ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» на выполнение работ по объекту «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС №2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область», подлежавших оплате в 2023 году в сумме 116,2 млн рублей, что составляет разницу между предусмотренной условиями контракта суммой на 2023 год (283,9 млн рублей) и размером перечисленного в 2023 году авансового платежа (167,7 млн рублей, или 50 % цены контракта). При этом на дату представления Минсельхозом России предложения о внесении изменений в сводную роспись, предусматривающих указанное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год, ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз» не осуществлено в полном объеме выполнение работ в рамках предоставленного авансового платежа.

Вместе с тем в январе 2024 года (после направления в Минфин России предложения об увеличении бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год до утверждения Минфином России решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись) внесены изменения в условия контракта, предусматривающие добавление нового аванса на 2024 год в объеме восстановленных бюджетных ассигнований (116,2 млн рублей) за счет уменьшения объема выплат на 2023 год на аналогичную сумму (с 283,9 млн до 167,7 млн рублей) с условием его перечисления подрядчику до 1 февраля 2024 года без подтверждения выполненных работ в объеме выплаченного в 2023 году аванса.

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 812 076,8 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 июля 2024 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 687 078,9 млн рублей, принятые решения об их использовании в объеме 891 237,7 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 59,4 % общего объема (по состоянию на 1 июля 2023 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 57,2 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2024 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2024 год, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использование бюджетных ассигнований	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 июля 2024 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	812 076,8 ⁷⁹	687 078,9	891 237,7	607 917,9
из них:				
резервный фонд Правительства Российской Федерации	100 000,0	653 264,6	644 231,2	109 033,4
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 960,5	7 236,1	9 724,3

79. В соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 2024 год увеличен на 254 047,8 млн рублей и составил 1 066 124,6 млн рублей (открытая часть), из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – на 140 000,0 млн рублей и составил 240 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 607 917,9 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 109 033,4 млн рублей, или 17,9 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 9 724,3 млн рублей, или 1,6 %), что на 20 183,9 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 июля 2023 года – 628 357,2 млн рублей) и на 204 158,9 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ.

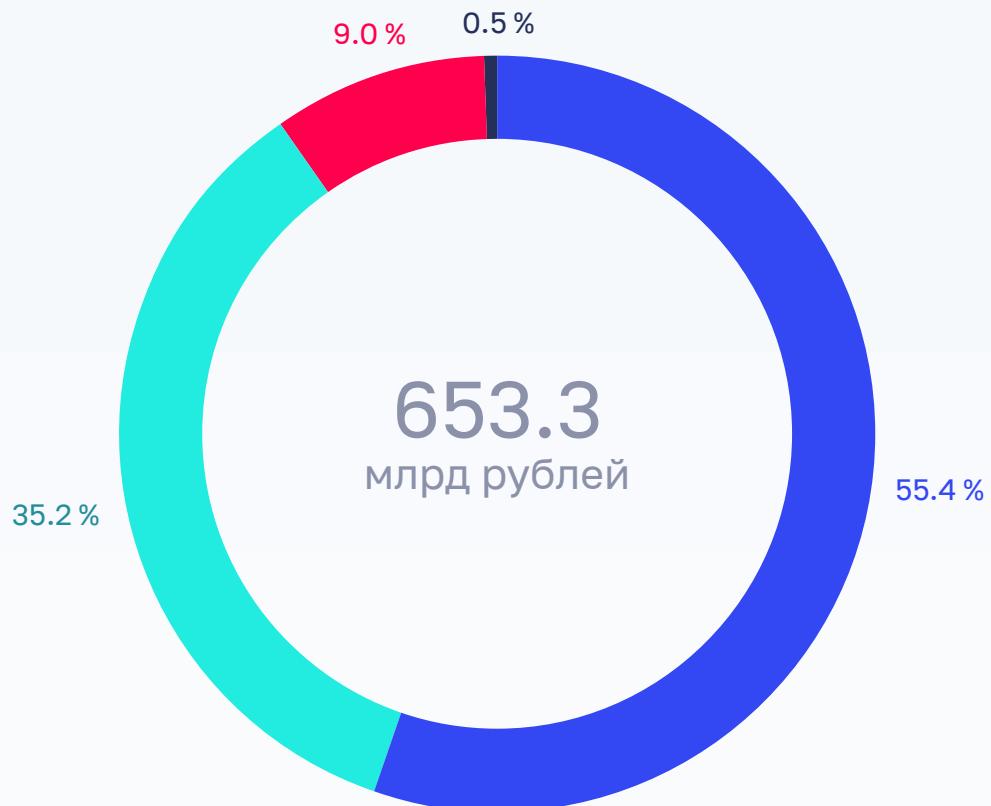
7.2. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2024 год в объеме 100 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 653 264,6 млн рублей и его уменьшение на 644 231,2 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ, на основании 10 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 20 решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 653 264,6 млн рублей.

Информация о поступлении ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- 361 688.9 млн рублей
по принятым решениям Комиссии по перераспределению
(в том числе валоризация величины расчетного пенсионного капитала)
- 229 956.3 млн рублей
не использованные в 2023 году остатки средств федерального бюджета
- 58 661.6 млн рублей
средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов, поступивших
по распоряжениям Правительства Российской Федерации,
рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- 2 957.8 млн рублей
отсутствие на 1 января 2024 года соглашений на предоставление
субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов
Российской Федерации

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2024 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 36 932,0 млн рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июня 2024 г. № 1644-р и от 28 июня 2024 г. № 1680-р)⁸⁰.

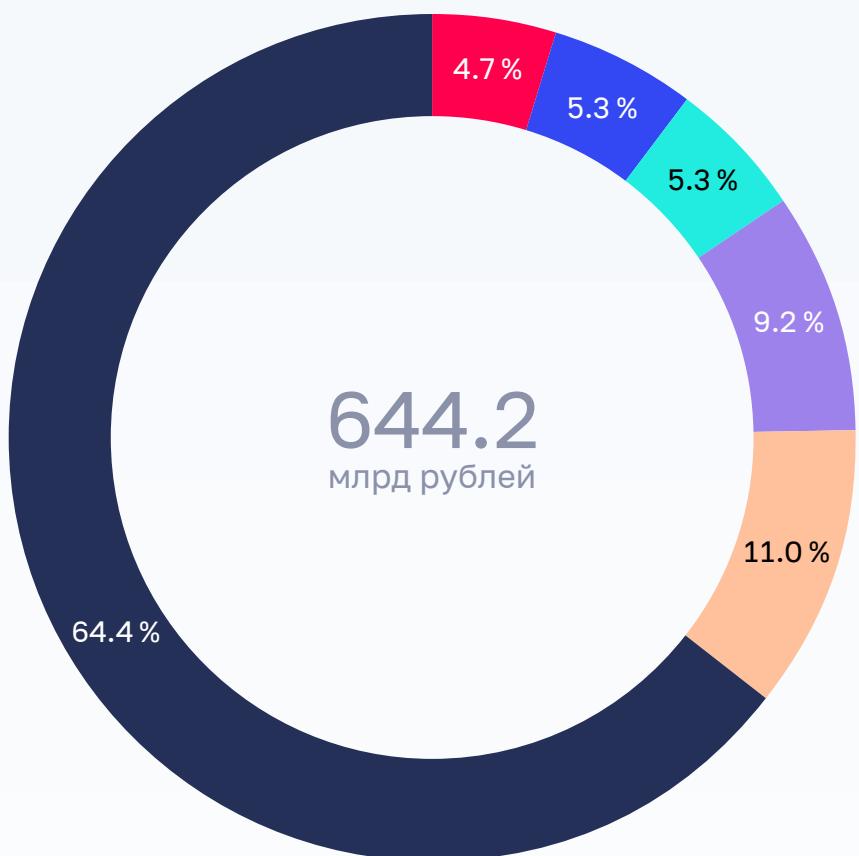
7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 в первом полугодии 2024 года Правительством Российской Федерации принято 151 решение о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (159 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, а также с учетом принятых в 2022 и 2023 годах о выделении бюджетных ассигнований в 2024 году) на общую сумму 861 115,1 млн рублей⁸¹.

Следует отметить, что общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений за первом полугодие 2024 года превышает на 70 918,4 млн рублей, или на 9 % законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом решений, предусматривающих его увеличение, принятых Правительством Российской Федерации и Комиссией по перераспределению по состоянию на 1 июля 2024 года (790 196,6 млн рублей⁸²).

На основании решений Правительства Российской Федерации в первом полугодии 2024 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 644 231,2 млн рублей⁸³, что составляет 85,5 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

-
80. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 24 581,9 млн рублей, внесены 8 июля 2024 года, на 12 350,1 млн рублей – 15 июля 2024 года.
81. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.
82. По состоянию на 1 июля 2024 года Правительством Российской Федерации принято 12 распоряжений, предусматривающих увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, на общую сумму 328 507,7 млн рублей, Комиссией по перераспределению принято 20 решений, предусматривающих его увеличение, на общую сумму 361 688,9 млн рублей.
83. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



- 30 501.6 млн рублей
закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд
- 34 244.8 млн рублей
выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 34 383.2 млн рублей
субсидии учреждениям и организациям
- 59 037.5 млн рублей
капитальные вложения в объекты государственной собственности
- 71 016.8 млн рублей
межбюджетные трансферты
- 415 047.2 млн рублей
иные бюджетные ассигнования

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 19 решениям⁸⁴, принятым в 2023–2024 годах о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 120 211,0 млн рублей, по состоянию на 1 июля 2024 года изменения в сводную роспись не внесены. По 10 решениям⁸⁵, принятым в 2022–2024 годах о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 28 905,5 млн рублей.

Информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены (открытая часть), представлена в таблице 1 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в первом полугодии 2024 года средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в основном направлены⁸⁶:

- на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог (55 200,0 млн рублей);
- на обеспечение заключенных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов государственной собственности, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (42 945,3 млн рублей);
- на мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектах жилищного фонда, объектах образования, здравоохранения, гидротехнических сооружениях, мероприятия по проведению санитарной очистки и обеззараживания территорий населенных пунктов, а также мероприятия социальной поддержки населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций (32 354,0 млн рублей);
- на финансовое обеспечение функционирования Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и осуществление им уставной деятельности (21 919,5 млн рублей);
- на строительство, реконструкцию, восстановление и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, транспортной инфраструктуры, благоустройство территорий (8 545,2 млн рублей);

84. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

85. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

86. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

- на поддержку предприятий, организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства различных отраслях экономики, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (7 834,4 млн рублей);
- на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием отдельных категорий граждан в пунктах временного размещения (7 322,5 млн рублей);
- на обеспечение проведения форумов, выставок и других мероприятий (6 196,6 млн рублей);
- на оказание мер социальной поддержки граждан Российской Федерации (создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, а также организация лечения и отдыха (оздоровления) детей) (5 850,7 млн рублей);
- на приобретение автобусов, общественного и водного транспорта, оборудования, строительство судов рыбопромыслового флота (5 621,4 млн рублей);
- на другие мероприятия.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных в первом полугодии 2024 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по отдельным главным распорядителям (открытая часть) представлена в таблице 2 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям по состоянию на 1 июля 2024 года исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № 893-р) в 2024 году бюджетные ассигнования предусмотрены 15 главным распорядителям в размере до 43 800,0 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) сроков выполнения контрактов. В сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на общую сумму 42 945,3 млн рублей, или 98,0 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренного распоряжением.

Анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных в соответствии с указанным распоряжением, показал, что по состоянию на 1 июля 2024 года исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось Минкультуры России, Минстроем России, Минспортом России и Росводресурсами, на низком уровне осуществлено ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (5,6 %) и Минпросвещения России (20,8 %).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2024 года по отдельным главным распорядителям (открытая часть), по котором исполнение не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, представлена в таблице 3 приложения № 4 к настоящей аналитической записке.

По состоянию на 1 июля 2024 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 109 033,4 млн рублей, что на 175 477,7 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 июля 2023 года – 284 511,1 млн рублей).

7.3. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2024 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 960,5 млн рублей за счет не использованных в 2023 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и № 34-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 27 марта 2024 г. № 94-рп и от 22 апреля 2024 г. № 114-рп на общую сумму 7 236,1 млн рублей, или 42,7% объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 июля 2024 года исполнение по расходам федерального бюджета за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 5 913,8 млн рублей, в том числе: по распоряжениям от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 29 февраля 2024 г. № 67-рп и от 11 марта 2024 г. № 79-рп – 100%, по распоряжениям от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп – от 2,7% до 47,5%, по распоряжениям от 5 февраля 2024 г. № 34-рп, от 19 февраля 2024 г. № 55-рп, от 27 марта 2024 г. № 94-рп и от 22 апреля 2024 г. № 114-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 июля 2024 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 9 724,3 млн рублей, что на 1167,6 млн рублей, или на 12,0%, меньше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 июля 2023 года – 10 891,9 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ, составляют 11,4 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – июнь 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная роспись на 01.07.2024	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.07.2024	Структура, %	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года	Справочно: % исполнения сводной росписи на 01.07.2023
Межбюджетные трансферты	3 324 791,8	3 473 470,0	148 678,2	104,5	1 750 432,1	100	50,4	88,3	53,1
В том числе:									
дотации	1 253 479,7	1 291 070,2	37 590,5	103,0	658 694,6	37,6	51,0	80,4	61,3
субсидии	1 632 588,9	1 701 792,3	69 203,4	104,2	818 730,9	46,8	48,1	106,0	47,4
субвенции	313 843,6	314 039,1	195,5	100,1	167 246,3	9,6	53,3	106,2	52,1
иные межбюджетные трансферты	124 879,6	166 568,4	41 688,9	133,4	105 760,3	6,0	63,5	45,5	50,2

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – июнь 2024 года сложился ниже аналогичного показателя за 2023 год на 2,7 процентного пункта, при этом по дотациям указанный показатель снизился на 10,3 процентного пункта.

В январе – июне 2024 года основной объем перечисленных межбюджетных трансфертов приходится на субсидии, доля которых по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилась на 7,8 процентного пункта, также увеличилась доля субвенций на 1,7 процентного пункта, при этом доли иных межбюджетных трансфертов и дотаций снизились на 5,7 и 3,8 процентного пункта соответственно.

По сравнению с показателем первого полугодия 2023 года объем межбюджетных трансфертов уменьшился на 231 688,8 млн рублей, или на 11,7 %, за счет уменьшения предоставления дотаций на 160 905,6 млн рублей, или на 19,6 %, что связано в основном с перечислением в январе – июне 2023 года дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности

и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации в сумме 159 500,6 млн рублей (в 2024 году указанные дотации не предусмотрены), а также за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов на 126 636,7 млн рублей, или на 54,5 %, в связи с ограничением предоставления расходов федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов. Так, по оценке Счетной палаты, в январе – июне 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество предоставленных регионам иных межбюджетных трансфертов уменьшилось с 78 до 32 иных межбюджетных трансфертов.

8.2. В первом полугодии 2024 года сводной росписью с изменениями межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (37 590,5 млн рублей), на реализацию мероприятий госпрограмм «Развитие образования» (28 889,5 млн рублей), «Развитие здравоохранения» (18 676,3 млн рублей), «Социальная поддержка граждан» (13 661,7 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (10 046,0 млн рублей).

8.3. Необходимо отметить, что в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- на 2 957,8 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2024 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации⁸⁷;
- на 1 571,3 млн рублей за счет не использованных по состоянию на 1 января 2024 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, возвращенных в доходы федерального бюджета⁸⁸.

Одновременно в январе – июне 2024 года за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации увеличен объем межбюджетных трансфертов на сумму 71 701,6 млн рублей, в том числе увеличен объем дотаций – на 17 564,0 млн рублей, субсидий – на 32 253,3 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 21 884,4 млн рублей. Исполнение указанных межбюджетных трансфертов составляет 28 083,8 млн рублей, или 39,2 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 47,4 %, субсидиям – 15,4 %, иным межбюджетным трансфертам – 67,6 %.

87. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № 470-р.

88. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2024 г. № 1209-р на основании пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в январе – июне 2024 года предоставляются в рамках 36 госпрограмм. Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в рамках госпрограмм, составляет 1728 946,8 млн рублей, или 50,1% объема программных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 21485,3 млн рублей, или 88,3% объема бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям, предусмотренных сводной росписью с изменениями⁸⁹.

Уровень исполнения расходов по межбюджетным трансфертам по 4 госпрограммам составил менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями («Информационное общество» (0,9 %), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (12,5 %), «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (21,9 %), «Национальная система пространственных данных» (22,2 %)).

По госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» исполнение расходов по межбюджетным трансфертам не осуществлялось.

Межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 12 разделов классификации расходов. Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (50,4 %) исполнены расходы по 7 разделам, из них наименьший уровень исполнения сложился по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33,3 %), «Охрана окружающей среды» (38,5 %) и «Физическая культура и спорт» (39,8 %).

8.5. Исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в январе – июне 2024 года осуществляли 38 из 39 главных распорядителей.

Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов Росрыболовством, что обусловлено поздним утверждением правил предоставления и распределения субсидий⁹⁰, а также с предоставлением субсидий под фактическую потребность.

Уровень исполнения расходов по 4 главным распорядителям составил менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по Минцифры России (0,9 %), Минэнерго России (13,3 %), Россельхознадзору (16,2 %), Росреестру (22,2 %) (за январь – июнь 2023 года по 5 главным распорядителям).

89. На основании решений Правительства Российской Федерации в рамках непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» Минстрою России выделены бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в целях пенсионного обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в сумме 12 899,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 98,9 %.

90. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 г. № 684.

8.6. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объектов;
- позднее проведение конкурсных процедур, в связи с корректировкой и доработкой проектной документации, в том числе в связи с ростом цен на стройматериалы;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, медленные темпы строительства объектов;
- незаключение государственных контрактов на строительство объектов, а также длительность процедуры их заключения;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- отсутствие правовых актов о распределении межбюджетных трансфертов, увеличенных сводной росписью;
- незаключение (позднее заключение) соглашений о предоставлении субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также позднее заключение дополнительных соглашений с субъектами Российской Федерации с учетом изменения межбюджетных трансфертов;
- планирование кассовых перечислений по межбюджетным трансфертам во втором полугодии 2024 года (в соответствии с кассовым планом).

8.7. В 2024 году сохранились нормы бюджетного законодательства об изменении показателей федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете. Так, в первом полугодии 2024 года 15 распоряжениями Правительства Российской Федерации внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год, утвержденное приложением 31 к Федеральному закону № 540-ФЗ⁹¹, из них 11 распоряжений Правительства Российской Федерации приняты в мае – июне 2024 года.

91. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, пунктом 1 частью 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 448-ФЗ.

8.8. В 2024 году предусмотрено предоставление двух единых субсидий, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Единые субсидии	Субсидии консолидированные в единую субсидию	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная распись на 01.07.2024	Кассовое исполнение на 01.07.2024	% исполнения сводной расписи
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России)	на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	481,8	481,8	159,7	33,2
	на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока				
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Минэкономразвития России)	на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	6 159,1	6 360,8	492,7	7,7
	на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города				
	на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма				
	на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий				

8.9. В январе – июне 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, которые, по оценке Счетной палаты, составили в общем объеме 331 791,7 млн рублей (из них 74 % предусмотрены Федеральным законом № 540-ФЗ), из них дотации – 220 613,2 млн рублей, субсидии – 92 575,2 млн рублей, субвенции – 8 027,0 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 10 576,3 млн рублей.

Указанные межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 22 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности (функций) федеральных государственных органов. Из них основной объем (77,1 %) приходится на 2 госпрограммы: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (158 532,4 млн рублей) и «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (97 145,7 млн рублей).

8.10. Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями. Так, выборочной проверкой исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с Росавтодором, установлены нарушения сроков предоставления субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности.

Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2024 года представлена в приложении № 5 к настоящей аналитической записке.

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

9.1. В соответствии с Реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – реестр объектов) с изменениями на 1 июля 2024 года объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2024 год составил 1134 421,7 млн рублей (без учета капитальных вложений в рамках государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), что на 94 308,0 млн рублей, или на 9,1%, больше объема, предусмотренного Федеральной адресной инвестиционной программой на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первоначальной редакции (без учета ГОЗ) (1040 113,7 млн рублей).

9.1.1. Объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, предусмотренный сводной расписью с изменениями (1134 351,4 млн рублей без учета расходов на исполнение судебных решений), больше соответствующего объема Реестра объектов по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на 236,2 млн рублей, меньше – по Минобрнауки России на 236,2 млн рублей.

Кроме того, в реестре объектов сведения по Минкультуры России в части объекта «Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» с. Ногир, Республика Северная Осетия – Алания» (70,4 млн рублей) сформированы 2 раза: отдельно с кодом ОКС 000000001120962304 и в составе детализированного мероприятия «Модернизация региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств путем их реконструкции, капитального ремонта» с кодом ОКС 0000000000000208165.

Вместе с тем в соответствии с абзацем вторым пункта 16 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее – Положение № 702), формирование нового проекта сведений по объекту или мероприятию, в отношении которого сформирован другой проект

сведений, а также по объекту или мероприятию, ранее включенному в реестр, не допускается, в том числе на всех этапах жизненного цикла такого объекта или мероприятия.

9.1.2. Реестр объектов по состоянию на 1 июля 2024 года не содержит данных об объеме бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в рамках ГОЗ, что не соответствует пункту 8 Положения № 702.

9.1.3. По состоянию на 1 июля 2024 года в показатели сводной росписи, а также в реестр объектов не внесены изменения по Минприроды России, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений по объекту «Строительство сетей газоснабжения для подключения жилых домов частного сектора» в Забайкальском крае (код ОКС 376701000001220008) на 281,6 млн рублей в рамках укрупненного мероприятия «Реализация мероприятия по снижению выбросов от объектов коммунальной инфраструктуры», объекты которого детализируются в соглашениях с субъектами Российской Федерации⁹².

9.2. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов без учета ГОЗ, не утвержденных Минфином России в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализации мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества⁹³, на 1 июля 2024 года составляет 9 753,7 млн рублей, или 0,9 % общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений без учета ГОЗ (1134 402,1 млн рублей), что сопоставимо с объемом соответствующих ЛБО на 1 июля 2023 года.

За январь – июнь 2024 года объем ЛБО на осуществление капитальных вложений, не утвержденных Минфином России, уменьшился на 261180,1 млн рублей, или на 96,4 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение).

-
92. Объект включен в соглашение от 25 декабря 2023 г. № 051-09-2024-010, заключенное Минприроды России с Министерством природных ресурсов Забайкальского края, в соответствии с дополнительным соглашением от 5 апреля 2024 года (за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашением на расходы, не связанные с осуществлением капитальных вложений).
93. В соответствии с подпунктом 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

Данные об объеме ЛБО на осуществление капитальных вложений, не утвержденных Минфином России, на 1 июля 2024 года в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета

млн руб.



Так, по Росавтодору не утверждены ЛБО по инвестиционным проектам, требующим принятия правовых актов (5 454,3 млн рублей), а также по мероприятиям по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения, требующим проведения детализации (14,6 млн рублей).

По Роспотребнадзору не утверждены ЛБО по инвестиционному проекту, требующему принятия правового акта (2 219,7 млн рублей), а также по объекту «Строительство лаборатории высокого уровня биологической безопасности для оперативной расшифровки (24 часа) и изучения опасных и неизвестных инфекций, г. Пермь» (851,0 млн рублей).

По ГК «Росатом» не утверждены ЛБО на осуществление капитальных вложений по инвестиционному проекту «Разработка проектной документации судна в постройке на строительство судна-снабженца для обеспечения северного завоза по Северному морскому пути» (150 млн рублей).

В то же время по объекту Роспотребнадзора «Строительство лаборатории высокого уровня биологической безопасности для оперативной расшифровки (24 часа) и изучения опасных и неизвестных инфекций, г. Пермь» и инвестиционному проекту ГК «Росатом» «Разработка проектной документации судна в постройке на строительство судна-снабженца для обеспечения северного завоза по Северному морскому пути» принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 430-р.

9.2.1. По объекту Минприроды России «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн /год» (объем бюджетных ассигнований на 2024 год 815,5 млн рублей) Минфином России были утверждены ЛБО (15 декабря 2023 года) до принятия решения об осуществлении капитальных вложений⁹⁴.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2(1) Положения № 1496, ЛБО не утверждаются до принятия акта (решения) об осуществлении (софинансировании) капитальных вложений и (или) детализации мероприятий.

9.3. Положением № 1496 предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований⁹⁵ в соответствии с решениями президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – президиум (штаб) Комиссии) на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в другие объекты капитальных вложений, предусмотренных актом (решением) об осуществлении капитальных вложений, при наличии утвержденной проектной документации, в случае отсутствия по состоянию:

- на 1 марта текущего года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства⁹⁶;
- на 1 апреля текущего года детализации мероприятий, предусмотренных актами (решениями) об осуществлении капитальных вложений, до объектов государственной собственности Российской Федерации, а также заключения, выданного по результатам проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

94. Решение об осуществлении капитальных вложений в объект утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 430-р.

95. Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», ГОЗ, на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, адресное (пообъектное) распределение которых определяется в соглашениях о предоставлении указанных субсидий, а также на бюджетные ассигнования за счет средств Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

96. За исключением объектов, по которым заключены контракты, предметом которых являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

При этом срок утверждения проектной документации на объекты капитального строительства может быть продлен до 1 апреля текущего года в соответствии с решением президиума (штаба) Комиссии.

По данным Минстроя России, по состоянию на 1 марта 2024 года решение об осуществлении капитальных вложений (49 объектов (мероприятий) на общую сумму 60 256,3 млн рублей) или утвержденная проектная документация (42 объекта, 50 842,3 млн рублей) отсутствовали по 91 объекту (мероприятиям) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 111 098,6 млн рублей.

По 8 из 42 указанных объектов (объем бюджетных ассигнований 6 889,6 млн рублей), по которым по состоянию на 1 марта 2024 года отсутствует утвержденная проектная документация, президиумом (штабом) Комиссии принято решение о продлении до 1 апреля 2024 года срока утверждения проектной документации.

По 38 объектам (мероприятиям) президиумом (штабом) Комиссии принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований в общей сумме 36 615,3 млн рублей на реализацию других объектов (мероприятий), из них 4 161,2 млн рублей – на объекты капитального строительства, бюджетные ассигнования по которым в 2023 году были перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации, 2 153,0 млн рублей – на опережающее финансирование дорожной деятельности.

По состоянию на 1 июля 2024 года в реестр объектов включены 32 объекта с общим объемом финансирования 17 127,0 млн рублей, по которым отсутствует утвержденная проектная документация и 4 объекта (мероприятия) с общим объемом финансирования 2 173,0 млн рублей, по которым требуется принятие правового акта об осуществлении бюджетных инвестиций.

По состоянию на 1 апреля 2024 года, по данным Минстроя России, не были детализированы 22 укрупненных инвестиционных проекта (мероприятия) 7 главных распорядителей с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 67 986,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года в реестр объектов включены 7 укрупненных инвестиционных проектов (мероприятий) с общим объемом финансирования 43 766,1 млн рублей, требующих детализации.

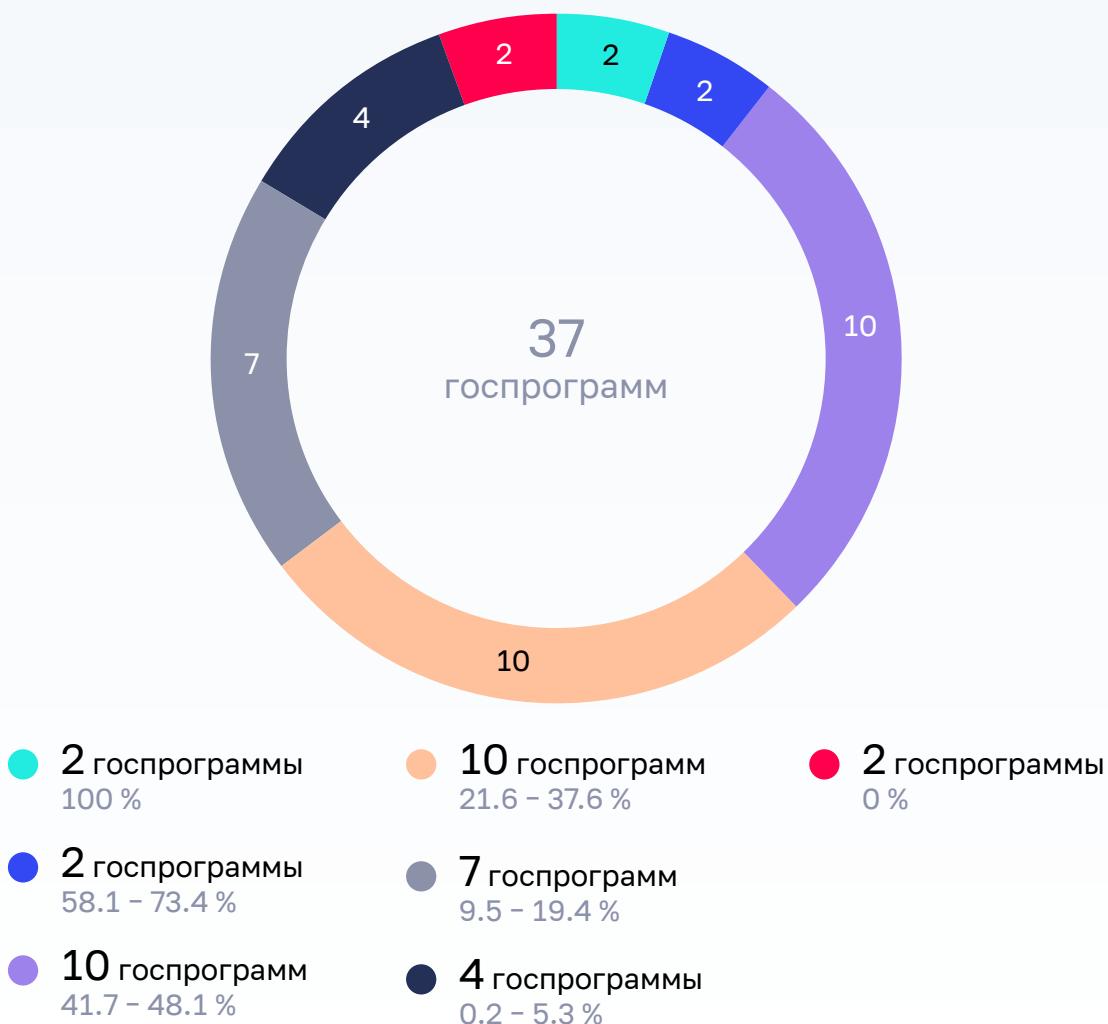
По данным Минстроя России, по состоянию на 1 апреля 2024 года заключения по результатам проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, отсутствовали по объекту Госкорпорации «Росатом» «Строительство судна-снабженца для обеспечения северного завоза по Северному морскому пути» и Минтранса России «Реконструкция аэропортового комплекса Балаково (Саратовская область)».

По состоянию на 1 июля 2024 года бюджетные ассигнования по объекту Госкорпорации «Росатом» не перераспределены (объем бюджетных ассигнований на 2024 год составляет 150 млн рублей), по объекту Минтранса России – перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации (700 млн рублей).

9.4. Кассовое исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов за январь – июнь 2024 года, по данным Минфина России, составило 464 456,5 млн рублей, или 34,6 % общего объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 343 670,3 млн рублей), что на 13 613,8 млн рублей больше и на 3,6 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (450 882,7 млн рублей, или 38,2 %).

9.4.1. По состоянию на 1 июля 2024 года бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений предусмотрены в рамках 37 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе госпрограмм за январь – июнь 2024 года



В первом полугодии 2024 года не осуществлялось исполнение расходов по объектам капитального строительства в рамках госпрограмм «Развитие энергетики» (предусмотрено на 2024 год 4 000,0 млн рублей) и «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (2 120,0 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2024 года наименьший уровень исполнения расходов отмечается в рамках следующих госпрограмм:

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (2,8 %),
- «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (5,3 %),
- «Информационное общество» (9,5 %).

В полном объеме (100,0 %) исполнены расходы по госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также госпрограмме «Доступная среда».

По непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» уровень исполнения расходов по объектам РОКС в первом полугодии 2024 года составил 22,6 % показателя сводной росписи с изменениями, «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» – 22,7 %.

9.4.2. В первом полугодии 2024 года в полном объеме (100,0 %) исполнены расходы Россельхознадзором, Росгидрометом, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» и другими.

По состоянию на 1 июля 2024 года не осуществлялись расходы по ряду главных распорядителей, из них по Минэнерго России, Минцифры России, Ространснадзору.

Так, по Минэнерго России не осуществлялось исполнение расходов на строительство и реконструкцию 5 объектов капитального строительства (2 новых объекта и 3 переходящих) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 7 562,5 млн рублей, в том числе в связи с тем, что расходы запланированы в июле и августе 2024 года⁹⁷.

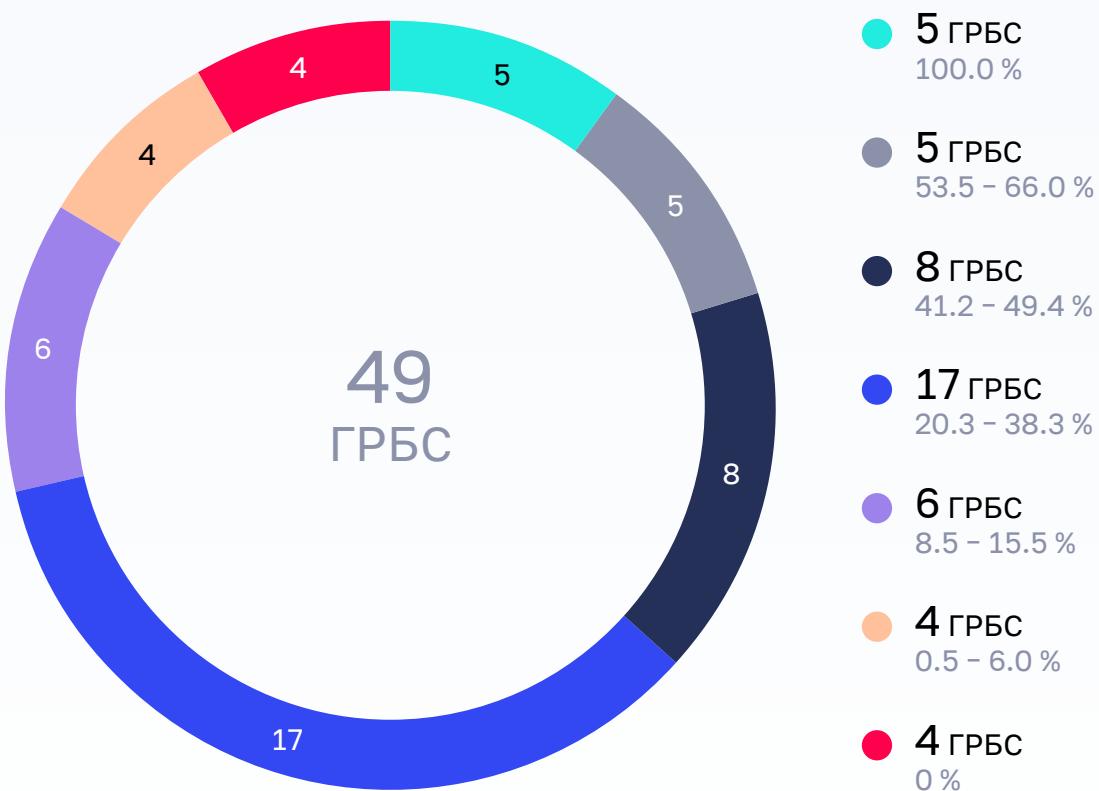
Минцифры России не осуществлялось исполнение расходов на строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (предусмотрено на 2024 год 126,6 млн рублей, срок ввода в эксплуатацию – 2025 год) в связи с проводимой корректировкой проектной документации и ее экспертизой в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Ространснадзором не осуществлялось исполнение расходов по объектам «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11-13,5 метров» и «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной до 10 метров» на общую сумму 130,8 млн рублей, что в основном связано с условиями выполнения государственных контрактов.

97.

Согласно Прогнозу перечислений по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год (ф. 0501089, приложение № 5).

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – июнь 2024 года



Наименьший уровень исполнения расходов отмечается по Минфину России (1,7%) и Росморречфлоту (8,5%).

Так, основными причинами низкого уровня исполнения расходов по Минфину России являются невозможность утверждения актов выполненных работ по реконструкции административного здания в отсутствие авторского надзора, контракт на выполнение которого заключен в июле 2024 года, а также получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на строительство одноэтажных спальных корпусов и административно-хозяйственного корпуса на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России только 3 июля 2024 года.

9.4.2.1. На низком уровне исполнены расходы на осуществление капитальных вложений Росархивом (11,9 %), Росрыболовством (15,3%).

Так, по Росрыболовству не заключены государственные контракты на реконструкцию нового объекта «Рыбный порт», входящего в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (предусмотрено на 2024 год 1 645,8 млн рублей).

Минсельхозом России расходы на капитальные вложения исполнены на уровне 32,9 % показателя сводной росписи с изменениями, что в основном обусловлено проведением конкурсных процедур для заключения контрактов по новым региональным (муниципальным) объектам в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», наличием неутвержденных ЛБО на начало 2024 года в связи с отсутствием актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, объектов без утвержденной проектной документации, сдвигом срока начала реконструкции Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань.

9.4.2.2. В первом полугодии 2024 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2024 году 17 объектам Минтранса России (предусмотрено на 2024 год 3 739,2 млн рублей), 36 объектам Росавтодора (6 651,3 млн рублей), 5 объектам Росморречфлота (591,8 млн рублей) и 2 объектам Росавиации (4 197,7 млн рублей). Отсутствие расходов по данным объектам в основном связано с отсутствием положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию, корректировкой проектной документации, расторжением государственного контракта, непредставлением подрядной организацией исполнительных документов по государственному контракту, отсутствием подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, ведением подготовительных работ, проведением конкурсных процедур.

9.4.2.3. Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований отмечается по ряду объектов.

Так, по подлежащим вводу в эксплуатацию в августе 2024 года объектам Минприроды России «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн/год» и «Экотехнопарк в Сакском районе мощностью 200 тыс.тонн/год» уровень исполнения бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2024 года составляет 24,2 % и 27,7 % соответственно (предусмотрено на 2024 год 815,5 млн рублей и 315,3 млн рублей соответственно).

Расходы на строительство экотехнопарка в Ленинском районе Республики Крым, запланированного к вводу в эксплуатацию в декабре 2024 года, исполнены на уровне 5 % (предусмотрено на 2024 год 1 472,1 млн рублей).

По объекту Росрыболовства «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» (срок контрольной точки по получению разрешения на ввод в эксплуатацию – 30 декабря 2024 года) исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2024 года не осуществлялось (предусмотрено 33,4 млн рублей) в связи с поздним проведением конкурсных процедур по определению подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ

по отдельным этапам проекта (извещение о проведении закупки опубликовано 21 мая 2024 года) и заключением соответствующего контракта (11 июня 2024 года).

Кроме того, по объекту Росрыболовства «Реконструкция Большелереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия» (срок контрольной точки по получению разрешения на ввод в эксплуатацию – 20 декабря 2024 года) по состоянию на 1 июля 2024 года уровень использования субсидии из федерального бюджета и собственных средств учреждения-застройщика составил лишь 16,5 %. При этом по данному объекту имеется значительный объем дебиторской задолженности (155,6 млн рублей), образовавшейся в результате авансирования работ в размере 50 % (167,3 млн рублей) в рамках контракта, заключенного в декабре 2022 года.

9.4.3. Информация об исполнении расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

9.5. По данным ГИИС «Электронный бюджет», в первом полугодии 2024 года введено в эксплуатацию 7 из 236 объектов, предусмотренных к вводу в 2024 году.

Следует отметить, что по объекту Минздрава России «Реставрация и приспособление под современное использование чердачного помещения объекта культурного наследия регионального значения «Московские Государственные сберегательные кассы, 1906 г., 1915 г., архитектор И.А. Иванов-Шиц, 1941 г., Здание Московских Государственных сберегательных касс, 1906 г., архитектор И.А. Иванов-Шиц» проводится корректировка проектной документации в части конструктивных решений по результатам осуществленного дообследования здания.

В первом полугодии 2024 года по ряду объектов перенесен срок ввода в эксплуатацию.

С 2025 на 2024 год перенесен срок ввода в эксплуатацию объекта Минздрава России «Строительство больничного комплекса с поликлиникой на 450 посещений в смену, стационаром на 60 коек по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский городской округ, г. Хотьково, ул. 1-я Больничная».

По ряду объектов осуществлен перенос срока ввода объектов в эксплуатацию на более поздние периоды с одновременным перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год, в полном объеме.

Так, Минтрансом России по 3 объектам перенесен срок завершения проектных и изыскательских работ с 2024 года на 2025 год с перераспределением бюджетных ассигнований в полном объеме на сумму 321,4 млн рублей, по 2 объектам – срок начала выполнения строительных работ с 2024 на 2025 год с перераспределением бюджетных ассигнований в полном объеме на сумму 430,2 млн рублей, по 1 объекту – срок ввода в эксплуатацию с 2026 на 2027 год с перераспределением бюджетных ассигнований в полном объеме на сумму 119,6 млн рублей.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 36 взносов в уставные капиталы 31 акционерного общества (далее – АО), 35 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 11 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», государственной корпорации «ВЭБ.РФ» и публично-правовой компании «Роскачество» на 2024 год в общей сумме 637 819,8 млн рублей представлено на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 июля 2024 года исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 340 707,7 млн рублей, или 53,4 % показателя сводной росписи (с изменениями), что выше объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 101 964,3 млн рублей, или на 42,7 %.

Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
	1	2	3	4
Всего	637 819,8	100,0	340 707,7	53,4
Госкомпания «Автодор»	185 736,8	29,1	76 521,5	41,2
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	150 737,9	23,6	75 959,3	50,4
ППК «Фонд развития территорий»	121 310,2	19,0	84 718,6	69,8
Госкорпорация «ВЭБ.РФ»	37 659,9	5,9	30 847,4	81,9
Госкорпорация «Роскосмос»	36 954,5	5,8	5 383,9	14,6
Госкорпорация «Ростех»	26 318,8	4,1	8 973,4	34,1
ППК «Роскадастр»	24 151,4	3,8	15 758,4	65,2
ППК «Российский экологический оператор»	12 658,3	2,0	9 670,9	76,4
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	7 408,9	1,2	5 756,9	77,7
АО «КАВКАЗ.РФ»	7 240,3	1,1	6 796,8	93,9
ПАО «Промсвязьбанк»	5 568,7	0,9	5 568,7	100
АО «Почта России»	4 250,0	0,7	4 250,0	100
АО «Крымэнерго»	3 562,5	0,6	0,0	0
ОАО «РЖД»	3 507,2	0,5	0,0	0

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
	1	2	3	4
АО «Государственная транспортная лизинговая компания»	2 500,0	0,4	2 500,0	100
АО «Корпорация Туризм.РФ»	2 155,0	0,3	2 155,0	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	1 860,4	0,3	1 832,1	98,5
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 260,0	0,2	1 260,0	100
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	885,8	0,1	885,8	100
АО «ИТМО Хайпарк»	727,6	0,1	727,6	100
АО «Росгеология»	500,0	0,1	500,0	100
Иные	865,6	0,1	641,4	74,1

10.1.1. По состоянию на 1 июля 2024 года исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 32 874,1 млн рублей, или 77,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме осуществлены взносы Минфином России в ПАО «Промсвязьбанк» в сумме 5 568,7 млн рублей, Минцифры России в АО «Почта России» – 4 250,0 млн рублей, Минпромторгом России в АО «Государственная транспортная лизинговая компания» – 2 500,0 млн рублей, Минстроем России в АО «Корпорация Туризм.РФ» – 2 155,0 млн рублей, Минэкономразвития России в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 1 260,0 млн рублей, Росморречфлотом в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» – 885,8 млн рублей, Минобрнауки России в АО «ИТМО Хайпарк» – 727,6 млн рублей, Роснедрами в АО «Росгеология» – 500,0 млн рублей.

Минэкономразвития России осуществлен 1 из 2 взносов в АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 6 796,8 млн рублей, или 93,9 % показателя сводной росписи. ГК «Роскосмос» осуществлено 10 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 5 756,9 млн рублей, или 77,7 % показателя сводной росписи. ГК «Росатом» осуществлено 4 из 5 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 832,1 млн рублей, или 98,5 % показателя сводной росписи.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов на осуществление взносов в уставный капитал АО по состоянию на 1 июля 2024 года отсутствовало: Минпромторг России (АО «Завод полупроводниковых приборов»), Минцифры России (ОАО «РЖД») и Росжелдор (ОАО «РЖД»).

Так, исполнение расходов, предусмотренных Росжелдору в целях осуществления взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в сумме 2 000,0 млн рублей для реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов, не осуществлялось.

По информации Росжелдора, принятие Правительством Российской Федерации нормативного акта, регламентирующего порядок предоставления указанного взноса в уставный капитал ОАО «РЖД», и заключение договора о предоставлении бюджетных инвестиций с ОАО «РЖД» планируется в III квартале 2024 года после завершения всех процедур, связанных с эмиссией ценных бумаг.

10.1.2. По состоянию на 1 июля 2024 года перечислено 27 из 35 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 216 054,7 млн рублей, или 55,8 % показателя сводной росписи с изменениями: 4 имущественных взноса в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 84 718,6 млн рублей (69,8 %), 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 75 959,3 млн рублей (50,4 %), 8 имущественных взносов в госкорпорацию «ВЭБ.РФ» – в сумме 30 350,4 млн рублей (81,7 %), 4 имущественных взноса в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 9 670,9 млн рублей (76,4 %), 2 имущественных взноса в ГК «Ростех» – в сумме 8 973,4 млн рублей (34,1 %), 3 имущественных взноса в ГК «Роскосмос» – в сумме 5 383,9 млн рублей (14,6 %), имущественный взнос в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 998,2 млн рублей (51,5 %).

Госкомпании «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 75 523,4 млн рублей, или 41,1 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 15 758,4 млн рублей, или 65,2 % показателя сводной росписи.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 июля 2024 года составил порядка 257,0 млрд рублей (на 1 июля 2023 года – порядка 288,0 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 июля 2024 года за январь – июнь 2024 года составили около 11,9 млрд рублей (на 1 июля 2023 года – около 8,8 млрд рублей).

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – июне 2023 и 2024 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	2 113 737,6	1 177 171,2	55,7	83,7
Субсидии некоммерческим организациям	428 596,5	253 249,3	59,1	40,2
Итого	2 542 334,2	1 430 420,5	56,3	74,1

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 595 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 42 главным распорядителям.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1967 419,0 млн рублей, или порядка 77 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁹⁸ «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁹⁹ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 651 641,4 млн рублей, или 25,6 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 310 868,7 млн рублей, или 47,7 %.

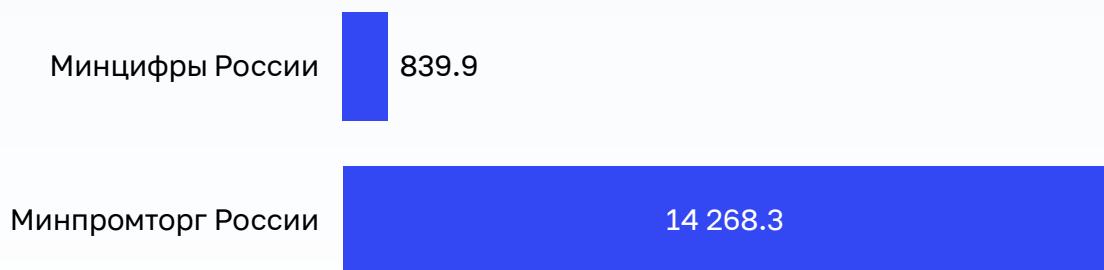
Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2024 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2024 года на 103 097,5 млн рублей, или в 7,8 раза, и составил 15 108,3 млн рублей (0,6 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

98. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

99. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие энергетики».

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 июля 2024 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО

млн руб.



По Минцифры России заблокированы лимиты бюджетных обязательств в общем объеме 839,9 млн рублей на предоставление субсидий ряду коммерческих банков на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным на реализацию проектов в области информационных технологий, а также на рефинансирование задолженности. Бюджетные ассигнования на указанные цели 18 июля 2024 года уменьшены сводной росписью в полном объеме.

По Минпромторгу России заблокированы лимиты бюджетных обязательств в общем объеме 14 268,3 млн рублей на предоставление следующих субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- АНО «Национальные приоритеты» в целях продвижения потребительских непродовольственных товаров российских производителей на телевидении за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1 000,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2024 г. № 1356-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 17 июня 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 16 июля 2024 года);
- российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства в сумме 3 268,3 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации

от 27 мая 2024 г. № 1283-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 14 июня 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 30 июля 2024 года);

- российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением основного долга и уплатой процентов по кредитам, привлеченным в коммерческом банке в целях поддержки их деятельности в сумме 10 000,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 г. № 1097-р, решение о внесении изменений в сводную роспись утверждено 22 мая 2024 года, решение о предоставлении субсидии – 23 июля 2024 года).

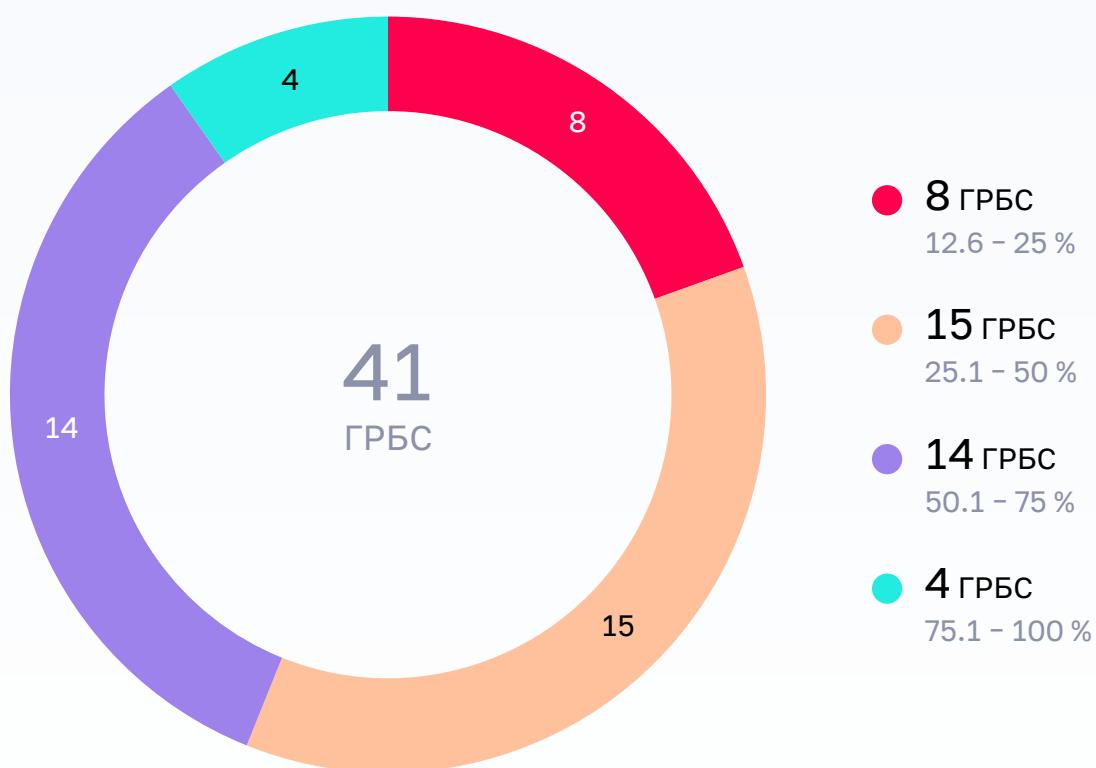
В соответствии с пунктом 25 Положения № 1496 предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 июля 2024 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 2 243 639,5 млн рублей, или 88,3 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (2 542 334,2 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 298 694,7 млн рублей, или 11,7 %.

На уровне ниже 60 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по Минвостокразвития России (54,8 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам) и Госкорпорации «Роскосмос» (59,5 %).

Не приняты бюджетные обязательства на исполнение 63 субсидий в общем объеме 70 810,0 млн рублей (2,8 % показателя сводной росписи с изменениями), из них 65,5 % объема – по Минпромторгу России (25 субсидий в объеме 46 360,7 млн рублей, или 6,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – июнь 2024 года на 608 897,9 млн рублей, или в 1,7 раза, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 10,8 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 июля 2024 года по 23 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 12,6 % до 50 %, из них по 8 главным распорядителям (Минэнерго России, ФМБА России, Госкорпорация «Росатом», Росстандарт, Минтруд России, Минпросвещения России, ФАДН России, МГУ им. М.В. Ломоносова) – от 12,6 % до 25 %.

По результатам анализа установлены отдельные субсидии юридическим лицам, по которым в январе – июне 2024 года отмечается:

- существенное уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписью с изменениями;
- высокий уровень непринятых бюджетных обязательств;
- низкий уровень исполнения расходов.

Перечень указанных субсидий представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Направление субсидии	Федераль- ный закон № 540-ФЗ	Сводная роспись с изме- нениями	Умень- шено сводной росписью с изме- нениями	% умень- шения	Непри- нятые бюд- жетные обяза- тельства	% непри- нятых бюдже- тных обя- зательств	Испол- нено	% сводной росписи с изме- нениями
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках (Минсельхоз России)	720,0	720,0	0,0	0,0	538,7	74,8	177,1	24,6
Государственная поддержка российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2018 году субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке (Минэкономразвития России)	400,0	362,9	-37,1	-9,3	157,3	43,4	100,9	27,8
Создание и внедрение программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях (Минэкономразвития России)	225,0	23,2	-201,8	-89,7	23,2	100,0	0,0	0,0
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям транспортного комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации транспортного комплекса (Минтранс России)	66,9	64,9	-2,0	-3,0	53,2	82,1	11,6	17,9

Следует также отметить уменьшение бюджетных ассигнований по отдельным субсидиям юридическим лицам в предыдущие годы.

Так, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на государственную поддержку российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2018 году субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке (Минэкономразвития России), в 2023 году уменьшены на 415,0 млн рублей, или на 57,2 % (с 725,0 до 310,0 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на государственную поддержку организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках (Минсельхоз России), в 2021 году уменьшены на 250,0 млн рублей, или на 55,8 % (с 448,0 до 198,0 млн рублей), в 2022 году – на 200,0 млн рублей, или на 36,8 % (с 544,0 до 344,0 млн рублей), в 2023 году – на 296,0 млн рублей, или на 45,1 % (с 656,0 до 360,0 млн рублей). В 2024 году исполнение расходов на указанные цели составило 177,1 млн рублей, или 24,6 % показателя сводной росписи с изменениями, объем непринятых бюджетных обязательств – 538,7 млн рублей, или 74,8 % показателя сводной росписи с изменениями. По информации Минсельхоза России, отбор получателей субсидии не завершен.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – июне 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

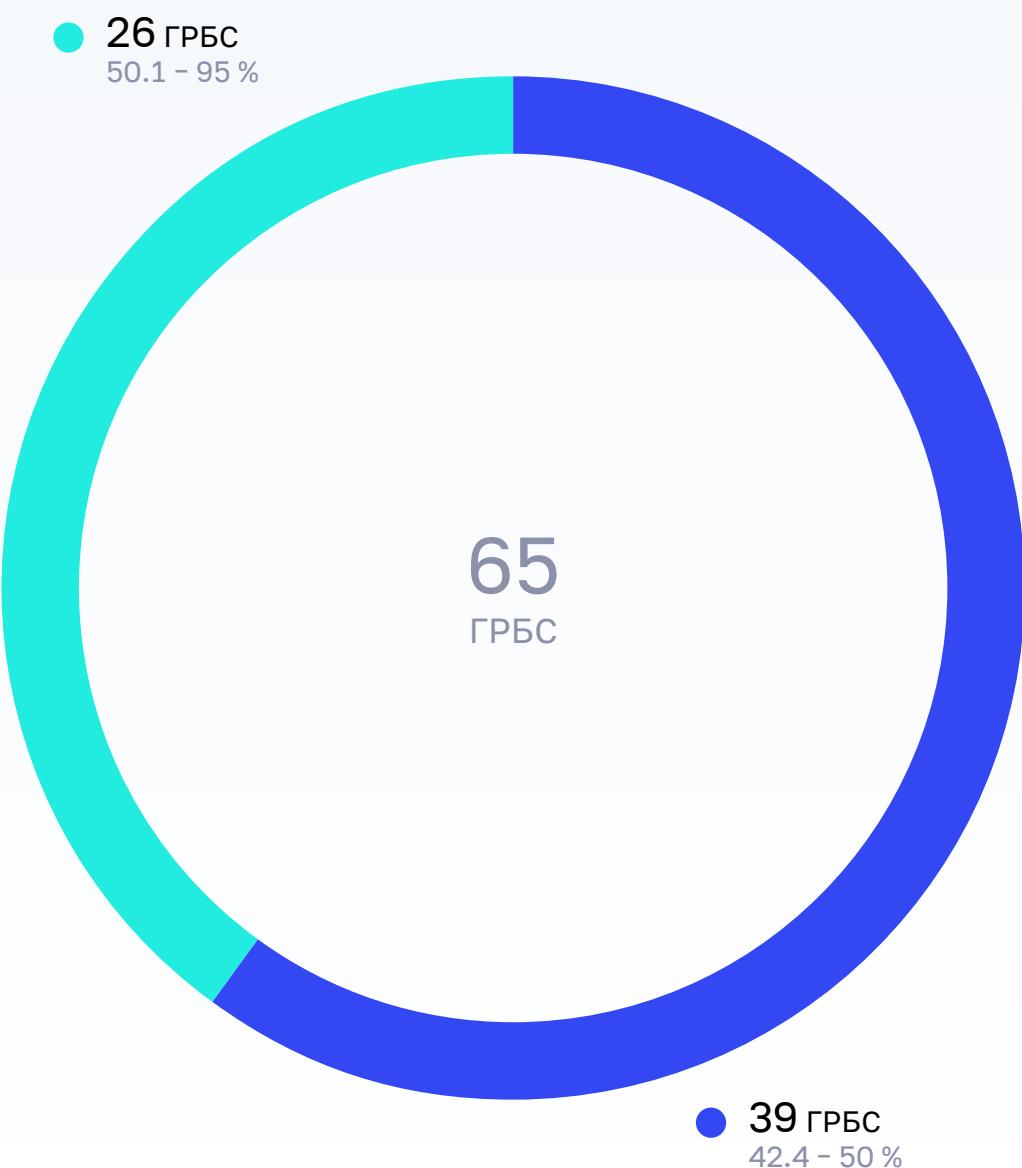
Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 403 716,9	768 939,0	54,8	11,8
Субсидии на иные цели	432 514,8	316 043,4	73,1	14,9
Гранты	114 155,4	101 378,1	88,8	-4,1
Итого	1 950 387,1	1 186 360,6	60,8	11,0

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 72 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – июне 2024 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2023 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 80 960,0 млн рублей, или на 11,8 %.

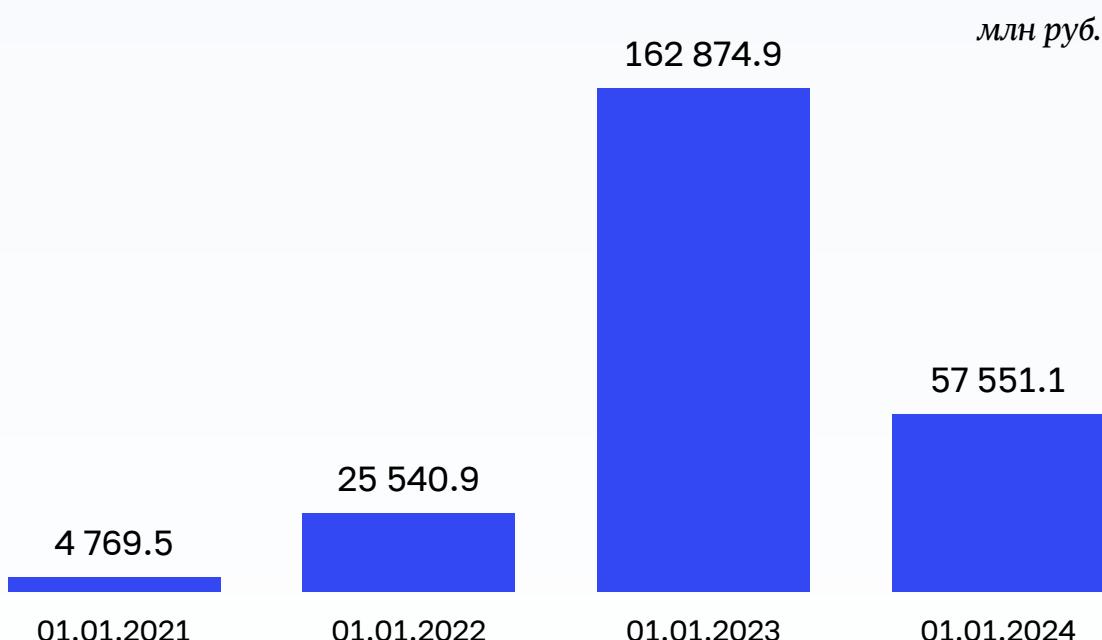
По состоянию на 1 июля 2024 года сводной расписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 65 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 июля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



10.4. В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ остатки бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в валюте Российской Федерации, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2024 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей.

Сумма остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, находящихся на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых в территориальных органах Федерального казначейства*, по состоянию на 1 января 2021–2024 годов



* По информации Федерального казначейства (письмо от 18 июня 2024 г. № 04-02-07/16513).

Наибольший объем остатков субсидий на предоставление юридическим лицам отмечается по следующим главным распорядителям:

- Минздраву России – 48 452,0 млн рублей;
- Минстрою России – 1348,0 млн рублей;
- Росреестру – 1147,5 млн рублей.

В соответствии с частью 12 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие как получатели бюджетных средств из федерального бюджета субсидии и взносы, до 1 мая 2024 года принимают решение об использовании полностью или частично остатков указанных средств.

По информации Федерального казначейства, сумма остатков субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета, по которым приняты в установленный срок решения об их использовании полностью или частично, составляет 7 961,6 млн рублей, или лишь 13,8 % объема остатков (в 2021 году – 91,9 % объема остатков, в 2022 году – 97,5 %, в 2023 году – 93,6 %). Таким образом, решения об использовании не приняты в отношении остатков субсидий на сумму 49 589,5 млн рублей (в 2021 году – 386,8 млн рублей, в 2022 году – 637,2 млн рублей, в 2023 году – 10 497,9 млн рублей).

При отсутствии решений об использовании остатков по состоянию на 1 мая 2024 года остатки средств (за исключением остатков средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации – средств, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям, организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах) подлежат перечислению в доходы федерального бюджета юридическими лицами (часть 14 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ) либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – территориальными органами Федерального казначейства (часть 15 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ).

Анализ объемов перечисленных в доход федерального бюджета остатков субсидий свидетельствует о том, что отдельными юридическими лицами, которым предоставлены субсидии, не выполнены требования части 14 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ. По информации Федерального казначейства, из остатков субсидий, подлежащих в соответствии с частями 14 и 15 статьи 5 Федерального закона № 540-ФЗ перечислению в доход федерального бюджета в объеме 49 589,5 млн рублей, юридическими лицами перечислено 49 063,4 млн рублей (в 2021 году – 375,8 млн рублей из 386,8 млн рублей, в 2022 году – 73,4 млн рублей, в 2023 году – 6 228,4 млн рублей из 10 497,9 млн рублей).

Юридическими лицами осуществлено перечисление 98,9 % объема остатков субсидий, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета. Так, не осуществлено перечисление отдельными юридическими лицами в доход федерального бюджета остатков субсидий, предоставленных Росреестром (185,0 млн рублей), Минцифры России (54,0 млн рублей), Минфином России (16,4 млн рублей), Минэкономразвития России (13,8 млн рублей) и другими.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – июнь 2024 года федеральный бюджет, по данным отчета об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2024 года, исполнен с дефицитом в объеме (-) 1065 199,9 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 1595 391,8 млн рублей (0,9 % прогнозируемого объема ВВП). С учетом аналитической оценки поступления доходов федерального бюджета дефицит за отчетный период составил 602 427,4 млн рублей, или 0,7 % к объему ВВП.

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 6 300,4 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) годовом ненефтегазовом дефиците в размере – (-) 13 099,7 млрд рублей (7,3 % ВВП).

По состоянию на 1 июля 2024 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 929 307,0 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 1 081 608,3 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 152 301,3 млн рублей.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году установлено в объеме 2 625 468,4 млн рублей.

Информация о выполнении Программы в части 2024 года представлена в следующей таблице.

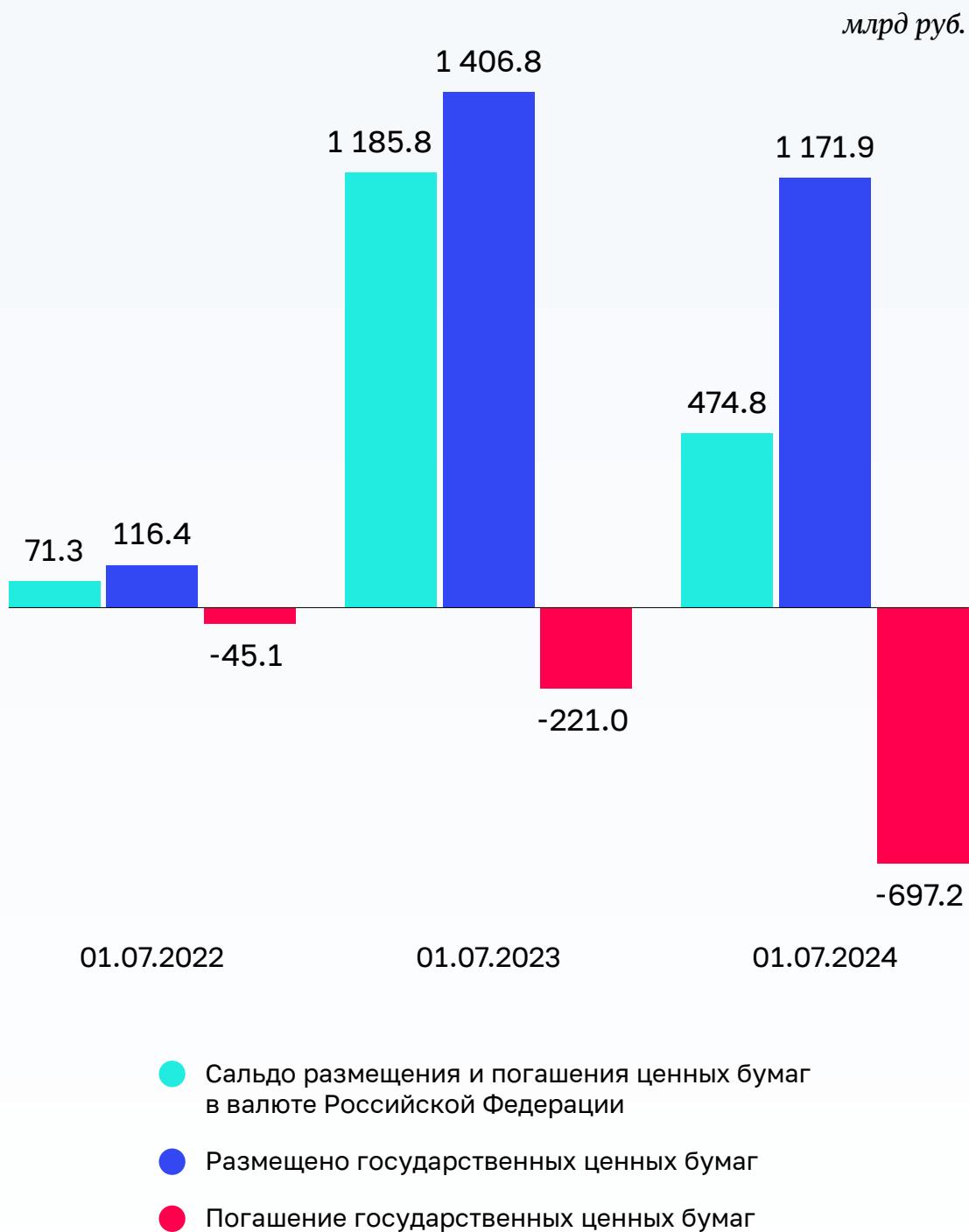
(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*					Исполнено на 1 июля 2024 года (нарастающим итогом)**	
		1 квартал	апрель	май	июнь	сумма		
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации	2 625 468,4	342 708,4	-33 325,4	88 363,2	77 038,7	474 785,0	18,1	
Справочно								
Привлечение (размещение)	4 067 510,1	734 126,2	272 338,8	88 403,1	77 067,4	1 171 935,5	28,8	
Погашение	-1 442 041,6	-391 417,8	-305 664,2	-39,8	-28,8	-697 150,6	48,3	

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга поnim.

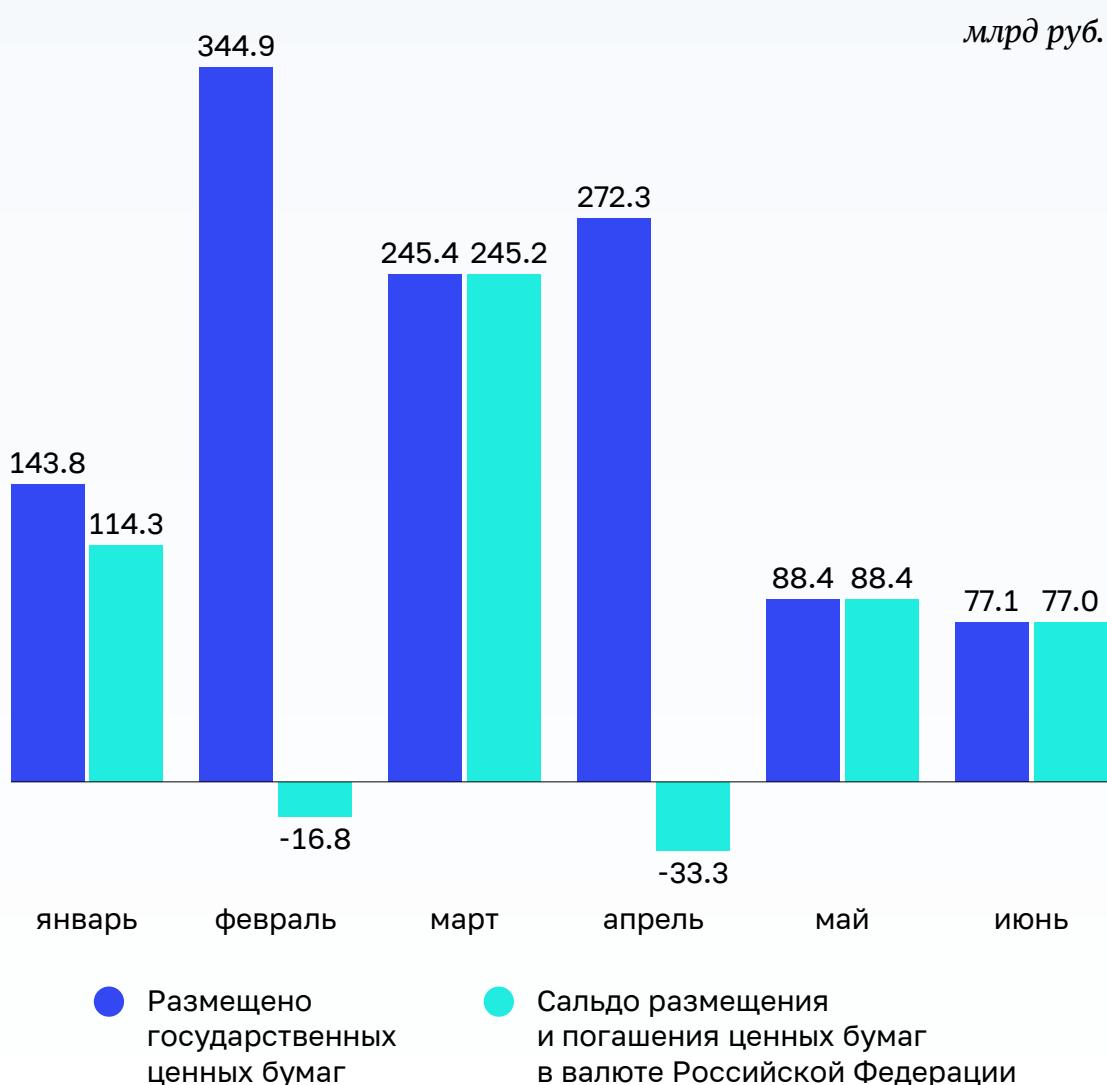
** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3760-р Минфин России вправе осуществлять в 2024 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 4 456,9 млрд рублей.

Исполнение показателей Программы в январе – июне в 2022–2024 годах



Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – июнь 2024 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило на 234 885,7 млн рублей, или на 16,7%, меньше привлечения за аналогичный период 2023 года.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним в январе – июне 2024 года



В январе – июне 2024 года Минфин России провел 48 размещений облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) в форматах аукциона и дополнительного размещения после аукциона (далее – ДРПА), при этом 6 аукционов (17 января, 13 марта, 3 апреля, 15 мая и 19 июня 2024 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен, а также отсутствовали сделки 19 июня 2024 года в рамках ДРПА.

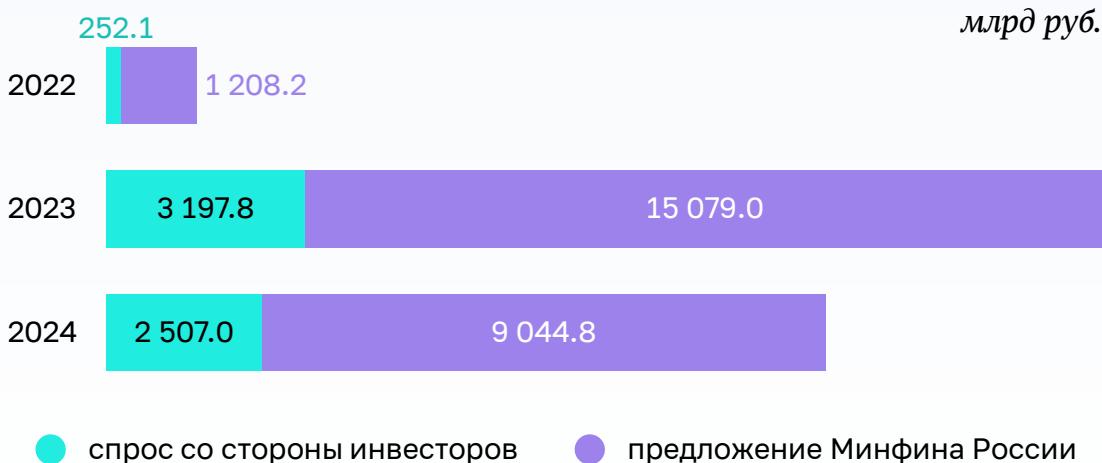
Информация о проведенных Минфином России в январе – июне 2024 года размещениях ОФЗ¹⁰⁰ представлена в следующей таблице.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
3	26207RMFS	ОФЗ-ПД	03.02.2027	40 000,0	от 12,01 до 13,53	21 813,7	19 795,3
3	26219RMFS	ОФЗ-ПД	16.09.2026	40 000,0	от 12,15 до 13,40	14 091,1	12 974,5
4	26226RMFS	ОФЗ-ПД	07.10.2026	60 000,0	от 11,87 до 13,25	18 567,9	17 411,0
3 ¹⁰¹	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	462 007,3	от 13,34 до 13,94	160 483,9	137 106,9
12 ¹⁰²	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	2 183 297,2	от 12,20 до 13,75	478 957,3	407 413,6
13 ¹⁰³	26244RMFS	ОФЗ-ПД	15.03.2034	2 460 236,2	от 12,11 до 15,34	548 060,8	520 394,2
1	26245RMFS	ОФЗ-ПД	26.09.2035	500 000,0	-	-	-
2 ¹⁰⁴	26246RMFS	ОФЗ-ПД	12.03.2036	762 460,0	14,30	16 456,9	14 785,1
1	26247RMFS	ОФЗ-ПД	11.05.2039	750 000,0	-	-	-
3 ¹⁰⁵	29025RMFS	ОФЗ-ПК	12.08.2037	1 354 576,5	доходность не рассчитывается	65 949,8	64 818,2
3	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	432 253,7	5,17	8 943,8	7 313,0
48	Всего			9 044 830,9		1 333 325,2	1 202 011,8

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – июне 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.

- 100. В январе – июне 2024 года Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,009 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,008 млн рублей.
- 101. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 33 913,2 млн рублей, общий объем выручки – 29 083,5 млн рублей.
- 102. В том числе 5 размещений в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 41 096,4 млн рублей, общий объем выручки – 34 522,7 млн рублей.
- 103. В том числе 4 размещения в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 40 438,9 млн рублей, общий объем выручки – 38 199,3 млн рублей.
- 104. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 5 300,0 млн рублей, общий объем выручки – 4 761,6 млн рублей.
- 105. В том числе 1 размещение в формате ДРПА (не состоялось ввиду отсутствия сделок в рамках ДРПА).

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложения Минфина России в январе – июне 2022–2024 годов



По сравнению с аналогичным периодом 2023 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги в I полугодии 2024 года уменьшился на 690 826 млн рублей, или на 21,6 %, а предложение Минфина России уменьшилось на 6 034 153,8 млн рублей, или в 1,7 раза.

Информация о доходности ОФЗ в январе – июне 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

		2022 год	2023 год	2024 год
ОФЗ-ПД	количество размещений, единиц	3	38	42 ¹⁰⁶
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 10,94	от 11,87 до 15,34
ОФЗ-ПК	количество размещений, единиц	размещения не проводились	4	3
	доходность по средневзвешенной цене ¹⁰⁷ , % годовых	-	доходность не рассчитывается	доходность не рассчитывается
ОФЗ-ИН	количество размещений, единиц	2	10	3
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33	5,17

106. В том числе 11 размещений в формате ДРПА.

107. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении в январе – июне 2024 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 и 2023 годов.

В первом полугодии 2024 года Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I и II кварталы 2024 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	Исполнение графика аукционов за I квартал 2024 года		II квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за апрель–июнь 2024 года		
	млрд рублей	% исполнения объема размещения по графику	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
До 5 лет включительно	38,5	x	0	0,0	16,0	3,2	x
От 5 до 10 лет включительно	8,9	4,5	300	30,0	331,3	65,5	110,4
От 10 лет	780,4	130,1	700	70,0	158,2	31,3	22,6
Предельный объем размещения	827,8	103,5	1000	100,0	505,5	100,0	50,6

На II квартал 2024 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 1000,0 млрд рублей, или 24,6 % планового показателя.

Исходя из фактического размещения за апрель – июнь 2024 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2024 года недовыполнен на 49,4 %.

Всего в первом полугодии 2024 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в общем объеме 1800,0 млрд рублей, или 40,4 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за январь – июнь 2024 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на I и II кварталы 2024 года недовыполнен на 25,9 %.

По данным Банка России, по состоянию на 1 июля 2024 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 6,7%¹⁰⁸. Информация об указанных показателях в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

108. Максимальное значение составляло 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2022–2024 годах



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь – июнь 2024 года на 90 млрд рублей, или на 6,1%, на фоне уменьшения доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 0,7 процентного пункта.

Вместе с тем объем вложений нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов остается значительным.

11.3. Согласно информационному сообщению Минфина России от 11 января 2024 года, размещенному на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁰⁹:

- ожидаемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета прогнозировался в январе 2024 года в размере 130,8 млрд рублей;
- отклонение фактически полученных нефтегазовых доходов от ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов по итогам декабря 2023 года составило (-) 199,9 млрд рублей;
- совокупный объем средств, направляемых на продажу иностранной валюты и золота, должен был составить 69,1 млрд рублей. Операции следовало проводить в период с 15 января 2024 года по 6 февраля 2024 года с ежедневным объемом продажи иностранной валюты и золота в эквиваленте 4,1 млрд рублей.

Совокупный объем продаж инвалюты и золота в обезличенной форме со счетов по учету средств федерального бюджета в январе – феврале 2024 года составил 199 900,7 млн рублей (9 705,4 млн китайских юаней и 13 747,15 кг золота).

Вместе с тем согласно пункту 4 Правил № 699¹¹⁰ объем покупки (продажи) иностранной валюты и золота в связи с формированием дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета определяется Минфином России ежемесячно в установленные им сроки как сумма:

- разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов;
- корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на текущий месяц.

Указанная сумма, рассчитанная в соответствии с пунктом 4 Правил № 699, соответствовала 69,1 млрд рублей.

В связи с формированием в феврале – июне 2024 года дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме направлено 754 504,4 млн рублей (36 096,2 млн китайских юаней, 46 879 кг золота), в Фонд национального благосостояния перечислено 1 916,8 млн китайских юаней, 2 817,5 кг золота (эквивалент 38 798,0 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2024 года остаток иностранной валюты и золота в обезличенной форме составляет 33 284,5 млн китайских юаней и 42 894,4 кг золота, или в эквиваленте 660 062,7 млн рублей.

109. https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38817-o_neftegazovykh_dokhodakh_i_provedenii_operatsii_po_pokupkeprodazhe_inostrannoi_valyuty_i_zolota_na_vnutrennom_valyutnom_rynke

110. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

11.4. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2024–2026 годы (далее – Прогнозный план, программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

Объемы исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – июне в 2022–2024 годах

млн руб.



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным за январь – июнь 2024 года, составили 11 168,1 млн рублей, что в 9,1 раза больше планового показателя, утвержденного в Федеральном законе № 540-ФЗ (в первоначальной редакции).

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года поступление средств уменьшилось на 159,2 млн рублей или на 1,4 %.

Причиной отклонения фактических поступлений за отчетный период от показателей прогноза является поступление в 2024 году средств от крупных продаж, включая:

- 100 % акций АО «Росспиртпром» в сумме 8 289,1 млн рублей;
- 100 % акций АО «Энергосетьпроект» в сумме 930,6 млн рублей;
- 100 % акций АО «Ремэнергомеханизация» в сумме 820,0 млн рублей;
- 100 % акций АО «Типография № 12 им. М.И. Лоханкова» в сумме 405,7 млн рублей.

При формировании прогноза на 2024 год поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, стоимость пакета акций АО «Росспиртпром» не учитывалась, что отмечалось Счетной палатой в Заключении на проект бюджета 2024–2026 годов. Фактически сложившиеся показатели цены продажи по трем остальным АО из перечисленных превысили расчетные показатели в среднем в 2,4 раза.

Из числа крупнейших компаний, сделки по приватизации которых осуществляются на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, I разделом Программы приватизации предусмотрено прекращение участия Российской Федерации в уставном капитале АО «Махачкалинский морской торговый порт». Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2024 г. № 197 предусмотрено внесение 100 % акций АО «Махачкалинский морской торговый порт» в уставный капитал АО «Север-Юг».

По состоянию на 1 июля 2024 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 183 хозяйственных обществ, 22 предприятий, а также 28 020 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 1220-р внесены в уставный капитал АО «ОСК» акции АО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта». В рамках формирования ВИС обеспечена передача пакетов акций 2 АО в АО «ОСК», 27 АО в уставный капитал АО «ГЦВ» и 34 АО в уставный капитал АО «Росгео».

По оперативной информации за январь – июнь 2024 года в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 18 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 11 293,7 млн рублей;
- осуществлено акционирование 2 ФГУП (ФГУП «ЦИТО», ФГУП «НИИ АУС»);
- продано 27 объектов имущества казны на сумму 108,3 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2024–2026 годы» (с изменениями) 655 объектов федерального имущества по состоянию на 1 июля 2024 года включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, из них в 2024 году продано 133 объекта имущества казны, или 20,3 %, в сумме 539,8 млн рублей.

11.5. Кассовое исполнение по операциям по единому налоговому платежу (ЕНП) за период январь – июнь 2024 года составило 198 019,8 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ не предусмотрен.

По информации ФНС России, всем налогоплательщикам открыт раздел единого налогового счета в личных кабинетах, при этом не все из них своевременно направляют уведомления об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов.

По информации ФНС России, во II квартале 2024 года 568,4 тыс. налогоплательщиков не представили уведомления по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка 210,0 тыс. налогоплательщиков не представляли уведомления по НДФЛ¹¹¹, порядка 140,0 тыс. налогоплательщиков – по страховым взносам¹¹² и более 110,0 тыс. налогоплательщиков по имущественным налогам¹¹³. В соответствии с письмом ФНС России от 26 января 2023 г. № ЕД-26-8/2@ налогоплательщики не привлекаются к налоговой ответственности по статье 126 Налогового кодекса Российской Федерации за непредставление уведомления до получения разъяснений ФНС России об условиях наступления такой ответственности.

111. По сроку представления отчетности 25 апреля 2024 года – 179,7 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 27 мая 2024 года – 188,1 тыс. налогоплательщиков, по сроку предоставления 25 июня 2024 года – 209,8 тыс. налогоплательщиков.

112. По сроку представления отчетности 27 мая 2024 года – 131,0 тыс. плательщиков, по сроку представления отчетности 25 июня 2024 года – 137,4 тыс. плательщиков.

113. По сроку представления отчетности 25 апреля 2024 года в том числе: 35,8 тыс. налогоплательщиков налога на имущество организаций, 114,1 тыс. налогоплательщиков транспортного налога и 97,3 тыс. налогоплательщиков земельного налога.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 2315 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500» продлен на 2024 год срок действия моратория на начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств, при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

11.6. Кассовое исполнение по операциям по авансовому платежу в отношении обязательных платежей и по денежному залогу, предусмотренными правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации (далее – операции по авансовому платежу и операции по денежному залогу) за период январь – июнь 2024 года составило (-) 157 720,6 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму 3 513 505,2 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму (-) 3 671 225,9 млн рублей.

Кассовое исполнение по операциям по денежному залогу за период январь–июнь 2024 года составило 59,2 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму 36 934,5 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму – (-) 36 875,3 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ не предусмотрен.

11.7. В январе – июне 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.8. Федеральным законом № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 65 991,2 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

В январе – июне 2024 года субъектами Российской Федерации осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета на общую сумму 2 413,56 млн рублей:

- 7 субъектов Российской Федерации осуществили частичный досрочный возврат по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 17,2 млн рублей;
- Ульяновская область осуществила частичное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного в 2021 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 641,0 млн рублей;

- Ивановская область осуществила частичное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 15,0 млн рублей;
- 5 субъектов Российской Федерации осуществили частичное досрочное погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, в общей сумме 1740,3 млн рублей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 540-ФЗ (в первоначальной редакции) в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме до 175 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В течение первого полугодия 2024 года 56 субъектам Российской Федерации предоставлены кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 52 869,5 млн рублей, или 30,2 % предусмотренного объема.

11.9. По данным Федерального казначейства, в январе – июне 2024 года субъектам Российской Федерации предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 143 487,9 млн рублей, объем возвращенных кредитов составил 14 436,6 млн рублей.

Также в первом полугодии 2024 года все субъекты Российской Федерации осуществили полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных им в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141 289,2 млн рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначайские кредиты) 12 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 95,4 млн рублей.

Следует отметить, что один субъект Российской Федерации (Пензенская область) получил последний транш кредита 28 декабря 2023 года, 22 января 2024 года (через несколько рабочих дней) Минфин России направил в Федеральное казначейство письмо с уточнением лимитов, в том числе уменьшением лимита на 0,473 млн рублей по Пензенской области. Пензенская область осуществила 22 января 2024 года возврат в бюджет суммы превышения выданного кредита над уточненным лимитом.

11.10. В первом полугодии 2024 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось.

Вместе с тем операции по управлению остатками осуществляются на ЕКС (едином казначайском счете) и не отражаются в рамках источников финансирования федерального бюджета.

При этом, по информации Федерального казначейства¹¹⁴, в первом полугодии 2024 года доля остатков средств федерального бюджета на ЕКС в общей сумме остатков средств на ЕКС¹¹⁵ составляла от 76,1 до 86,0 %.

По информации Федерального казначейства, в первом полугодии 2024 года в рамках операций по управлению остатками на ЕКС осуществлялось размещение средств на банковские депозиты (ставка в пределах 14,87–16,60 %), по договорам репо (14,86–16,00 %), по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом (15,28–16,30 %), по договорам репо на организованных торгах (15,28–16,10 %), а также размещения на банковские счета (14,38–14,65 %). Поступление от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в доход федерального бюджета в январе – июне 2024 года составило 363 406,3 млн рублей.

11.11. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 июля 2024 года			
	млн рублей	млн долларов США	сумма		%	
			млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего	60 758,8	674,3	-16 478,9	-179,5	x	x
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	58 298,8	647,0	-16 202,1	-176,5	x	x
Привлечение (размещение)	90 100,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-31 801,2	-353,0	-16 202,1*	-176,5	50,9	50,0

114. Письмо Федерального казначейства от 19.07.2024 г. № 07-00-11/20326.

115. Остатки рассчитаны в соответствии с пунктом 4 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством Российской Федерации, за счет таких средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 июля 2024 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (займствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	2 460,0	27,3	-276,8	-3,0	x	x
Привлечение (использование)	17 171,9	190,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-14 711,9	-163,3	-276,8**	-3,0	1,9	1,8

* с учетом индексации в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665;

** с учетом возмещения курсовой разницы в соответствии с положениями, предусмотренными приказами Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 и от 14 марта 2023 г. № 101.

В январе – июне 2024 года осуществлено частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030».

В первом полугодии 2024 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала Минфином России не осуществлялось, кредиты (займы) не привлекались.

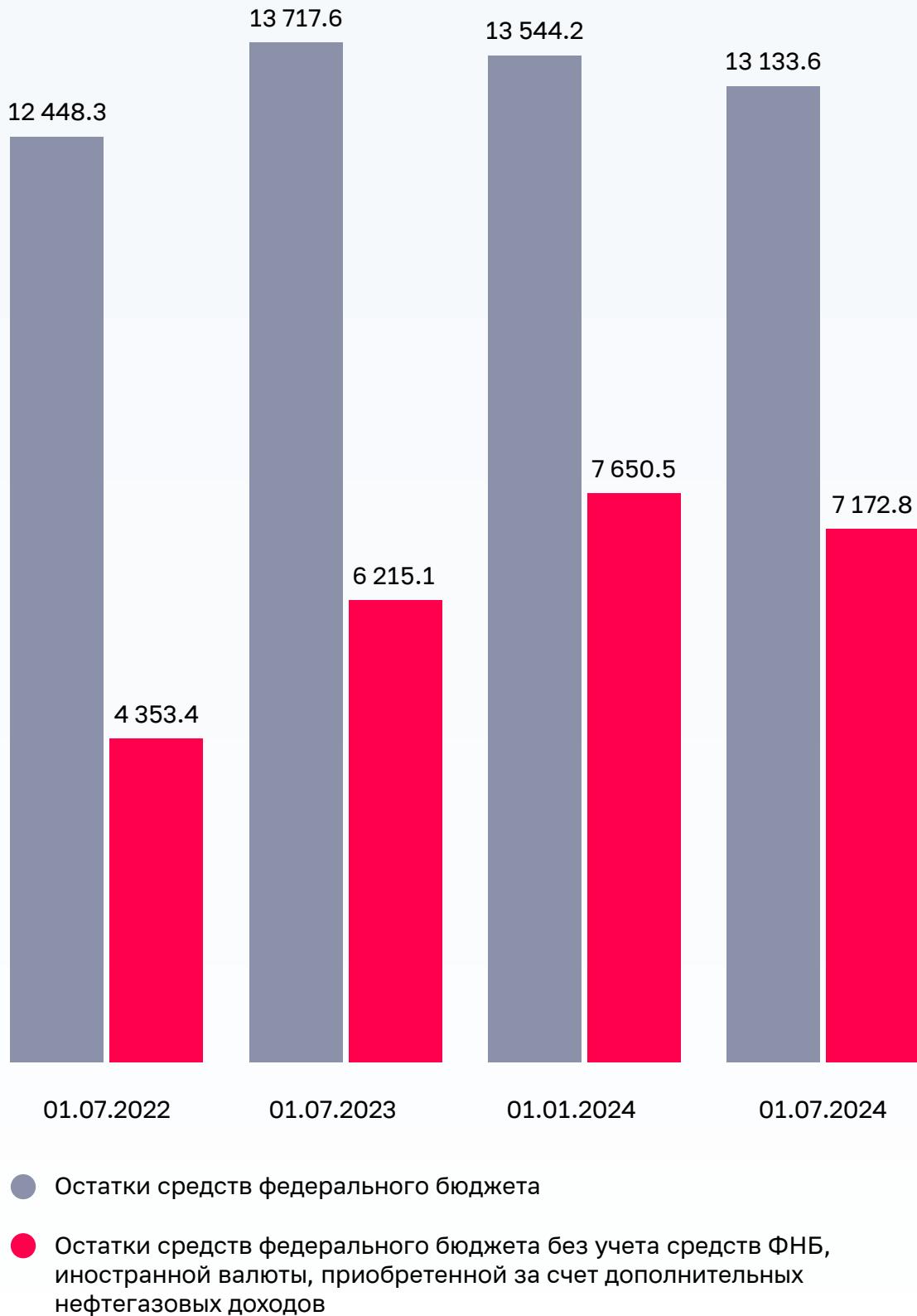
11.12. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – июне 2024 года составило (-) 135 822,4 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 165 503,0 млн рублей или 35,3 % показателя сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 29 680,6 млн рублей, или 29,9 % планового объема.

11.13. По данным отчета Правительства Российской Федерации, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за январь – июнь 2024 года уменьшились на 410 627,0 млн рублей, или на 3,0 %, и составили 13 133 619,8 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств федерального бюджета в 2022–2024 годах

млрд руб.



Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ (200 000,0 млн рублей) уменьшились с начала года на 477 742,6 млн рублей, или на 6,4%, и составили 6 972 787,6 млн рублей, что меньше средств, зачисленных на единый счет федерального бюджета (в качестве единого налогового и единого таможенного платежа, при проведении операций по управлению остатками государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, автономных (бюджетных) учреждений, юридических лиц, и средств во временном распоряжении) на 557 922,2 млн рублей.

Таким образом, Федеральное казначейство активно вовлекает внебюджетные средства в управление остатками.

При этом отмечается, что продолжается рост остатков средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, привлеченных на единый счет федерального бюджета, с 6 621 745,8 млн рублей до 7 530 709,8 млн рублей, или на 13,7 %.

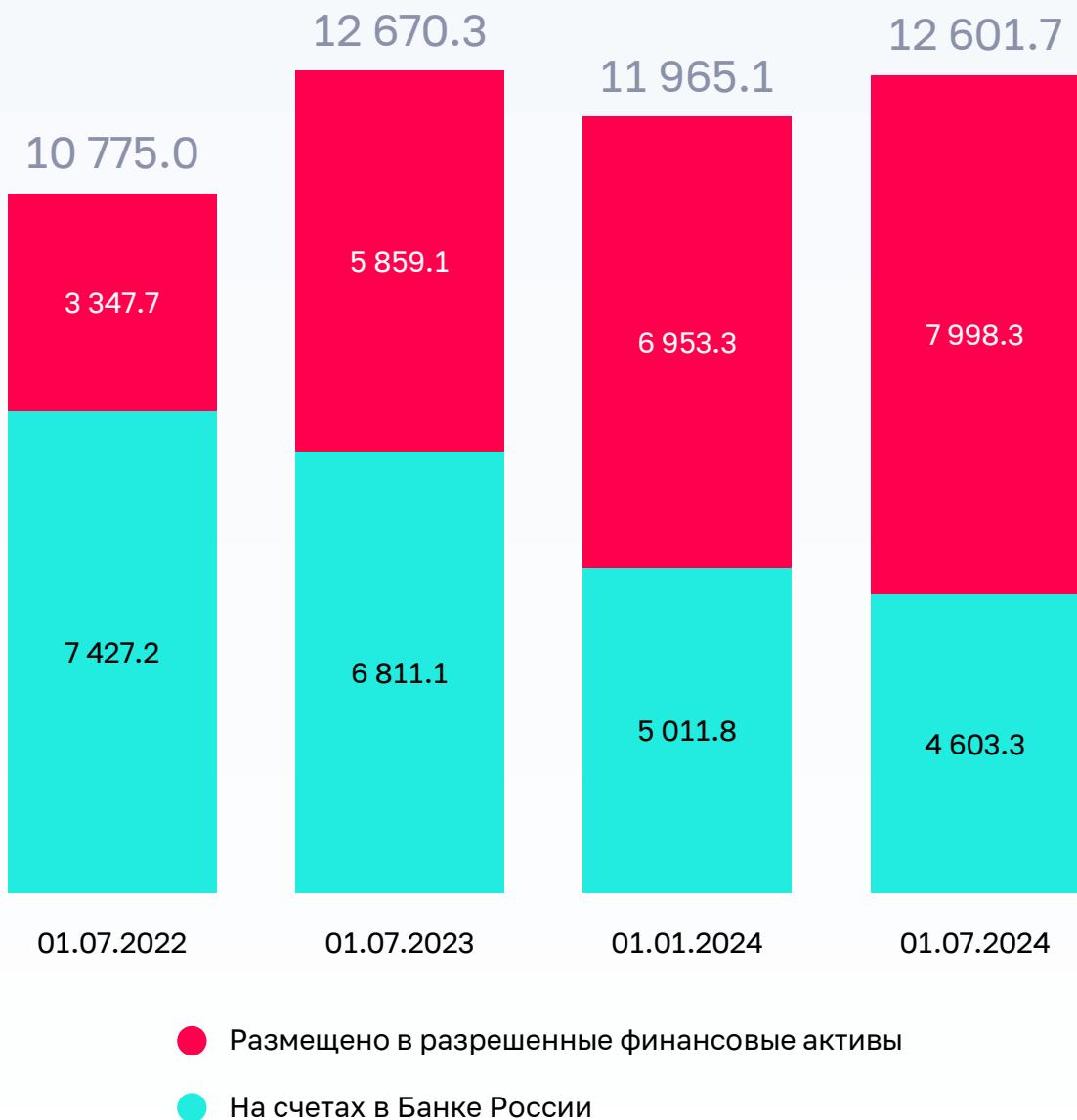
По состоянию на 1 июля 2024 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 1 179 018,3 млн рублей, в том числе кредиты субъектам Российской Федерации – 318 955,6 млн рублей, депозиты и банковские счета – 200 000,0 млн рублей, а также остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – 660 062,7 млн рублей.

11.14. В январе – июне 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантейным случаям не производились.

11.15. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2022–2024 годах

млрд руб.



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по сравнению с началом года увеличился на 636 597,7 млн рублей, или на 5,3%, и по состоянию на 1 июля 2024 года составил 12 601 672,4 млн рублей.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2024 года	11 965 074,7
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 171,7
Зачисление средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2023 года (в рублевом эквиваленте)	38 798,0
Курсовая разница по средствам (финансовым активам) в иностранной валюте и переоценка стоимости золота в обезличенной форме	(-) 90 098,5
Рыночная переоценка на 28 июня 2024 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	688 069,9
Совокупный объем ФНБ на 1 июля 2024 года	12 601 672,4

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в апреле 2024 года на единый счет федерального бюджета были перечислены средства ФНБ в сумме 171,7 млн рублей (9,5%¹¹⁶).

В июне 2024 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, и приказом Минфина России от 18 июня 2024 г. № 242 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 1 916,8 млн китайских юаней и 2 817,4 кг золота в обезличенной форме, приобретенные за счет средств федерального бюджета, направленных на покупку иностранной валюты и золота в период с 8 декабря 2023 года по 7 февраля 2024 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачислены на счета по учету средств ФНБ в китайских юанях и золоте.

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 631 192,3 млн рублей, или на 20,6%, двух пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот» – на 65 569,5 млн рублей, или в 1,8 раза, а пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО) – уменьшилась за счет отрицательной рыночной переоценки на 8 691,8 млн рублей, или на 6,5%.

Информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (возврате из указанных активов) представлена в следующей таблице.

116. К объему софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств ФНБ, утвержденного на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г № 540-ФЗ (1 808,2 млн рублей).

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2024 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	6 953 296,7
1. Размещено, в том числе:	508 437,1
	средства ФНБ размещены: в феврале-апреле и июне 2024 года в сумме 12 415,8 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 12 415 835 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня проектов;
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	в феврале-марте и мае-июне 2024 года в сумме 6 967,5 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 6 967 534 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов; в марте и июне 2024 года в сумме 22 443,8 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 22 443 815 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртюли – Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов; в марте и июне 2024 года в сумме 172 693,3 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 172 693 337 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплексная программа по расширению производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов, реализуемая Государственной корпорацией «Ростех», предусмотренного пунктом 24 Перечня проектов;
	в апреле и мае 2024 года в сумме 7 018,2 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 7 018 243 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов;
	в мае 2024 года в сумме 16 290,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 16 290 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов;
	в мае 2024 года в сумме 8 686,1 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 8 686 092 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня проектов;
	в июне 2024 года в сумме 500,0 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 500 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня проектов;

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
в иные ценные бумаги	в сумме 75 000,0 млн рублей – в привилегированные акции Банка ГПБ (АО) в количестве 75 000 000 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
на депозиты в ВЭБ.РФ	в июне 2024 года в сумме 56 679,0 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 56 679 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
2. Возвращено	в январе-марте и июне 2024 года в сумме 125 829,6 млн рублей – в ценные бумаги иных российских эмитентов;
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	в апреле 2024 года в сумме 316,0 млн рублей – на субординированный депозит в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплекс по переработке этансодержащего газа в п. Усть-Луга» предусмотренного пунктом 25 Перечня проектов;
	в апреле – июне 2024 года в сумме 3 597,6 млн рублей – на депозит в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен».
из ценных бумаг	ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 2 053,2 млн рублей в целях финансирования следующих проектов: «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе-июне 2024 года в сумме 882,4 млн рублей; «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе-июне 2024 года в сумме 889,5 млн рублей; «Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте и июне 2024 года в сумме 281,3 млн рублей.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 июля 2024 года (с учетом сумм курсовой разницы* и переоценки рыночной стоимости)**	В январе-июне 2024 года ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное (1,5 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 8 995,9 млн рублей. В январе-марте 2024 года АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 361,3 млн рублей. Возврат средств ФНБ, размещенных в облигации иных российских эмитентов, в отчетном периоде составил 120 829,7 млн рублей.
	7 998 343,3

* Курсовая разница по указанным средствам составила (-) 19 220,2 млн рублей.

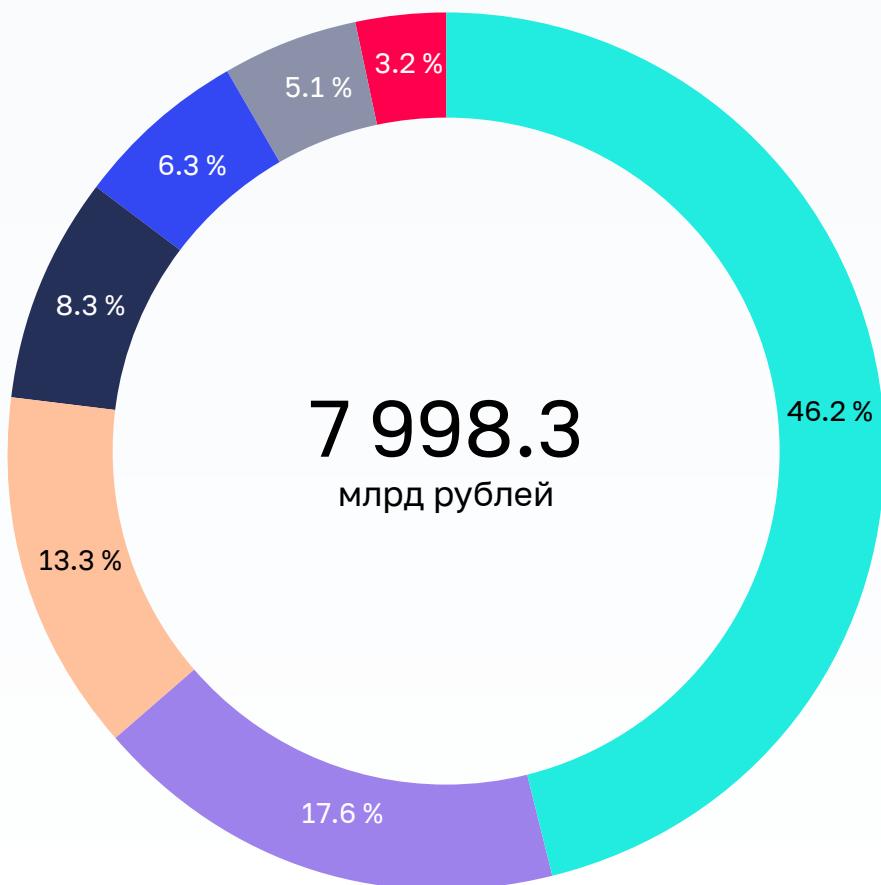
** Рыночная переоценка на 28 июня 2024 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) составила 688 069,9 млн рублей.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- 3 698.8 Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России»
- 1 404.1 Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- 1 066.3 Облигации / привилегированные акции «НЛК-Финанс», «ВК», «РЖД», «Ростех» и иные, не связанных с инфраструктурными проектами
- 660.7 Депозиты в ВЭБ.РФ
- 507.3 Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96¹¹
- 404.0 Привилегированные акции кредитных организаций
- 257.2 Долговые обязательства иностранных государств



Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	На 01.01.2024	На 01.07.2024
Совокупный объем ФНБ	11 965 074,7	12 601 672,4
% к ВВП*	6,65	7,0
В ТОМ ЧИСЛЕ:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	5 011 778,0	4 603 329,1
% к ВВП*	2,79	2,6
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	6 953 296,7	7 998 343,3
% к ВВП*	3,86	4,4

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (179 956 млрд рублей), утвержденный на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (в первоначальной редакции).

По состоянию на 1 июля 2024 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) уменьшился по сравнению с началом годом на 408,4 млн рублей, или на 8,1%. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 41,9 % до 36,5 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 1 045,0 млн рублей, или на 15 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,1% до 63,5 %.

Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме (далее – золото) по состоянию на 1 июля 2024 года составила: в китайских юанях – 57,7 % и в золоте – 42,3 % (на 1 января 2024 года: в китайских юанях – 57,1 % и в золоте – 42,9 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 38 584,2 млн рублей, или 8,6 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2024 году (446 435,0 млн рублей).

11.16. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах

млрд руб.



За январь – июнь 2024 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 418 631,4 млн рублей, или на 1,6 %, и по состоянию на 1 июля 2024 года составил 26 013 819,4 млн рублей, или 14,5 % прогнозируемого объема ВВП¹¹⁷.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 651 954,9 млн рублей, или на 3,1 %, и составил 21 464 705,5 млн рублей, или 80,6 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (26 637 455,1 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 81,3 % до 82,5 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года составил 53 052,1 млн долларов США (82,9 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 64,0 млрд долларов США), или 49 223 млн евро (85 % верхнего предела государственного

117. Утвержденный на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (в первоначальной редакции).

внешнего долга Российской Федерации) и уменьшился на 270,8 млн долларов США (увеличился на 1009 млн евро), или на 0,5% (на 2,1%), по сравнению с объемом на 1 января 2024 года (53 322,9 млн долларов США, или 49 223 млн евро).

В рублевом эквиваленте государственный внешний долг уменьшился с начала года на 233 323,5 млн рублей, или на 4,9%, и на 1 июля 2024 года составил 4 549 113,9 млн рублей¹¹⁸.

11.16.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в первом полугодии 2024 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь-июнь 2024 года			
	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	сумма	%	процентные пункты	
Государственный внутренний долг Российской Федерации	20 812,7	21 464,7	100,0	100,0	652,0	3,1	x	
1. Государственные ценные бумаги – всего	20 112,4	20 785,7	96,6	96,8	673,3	3,3	0,2	
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	10 944,7	11 863,7	54,4	57,1	919,0	8,4	2,7
	ОФЗ-ПК	7 724,8	7 490,7	38,4	36,0	-234,1	-3,0	-2,4
	ОФЗ-АД	122,7	93,2	0,6	0,4	-29,5	-24,0	-0,2
	ОФЗ-ИН	1 171,2	1 235,6	5,8	5,9	64,5	5,5	0,1
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0
	ГСО-ФПС	41,0	0,0	0,2	0,0	-41,0	-100,0	-0,2
	ОФЗ-н	13,6	8,0	0,1	0,0	-5,6	-41,2	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	700,4	679,0	3,4	3,2	-21,4	-3,1	-0,2	

118. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2024 года составили соответственно 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 июля 2024 года – 85,7480 рубля за 1 доллар США и 92,4184 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – июнь 2024 года произошел за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 919 009,0 млн рублей, или на 8,4%, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 64 464,0 млн рублей, или на 5,5%.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 июля 2024 года составил 679 013,5 млн рублей, за январь – июнь 2024 года его объем уменьшился на 21 377,3 млн рублей, или на 3,1%, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 58 427,4 млн рублей по 22 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 37 050,1 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 июля 2024 года приняты нормативные акты, устанавливающий особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2024 году:

- 1) Федеральный закон № 520-ФЗ¹¹⁹, согласно которому в 2024 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ, а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год.

Оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2024 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;

- 2) принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 490 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым продлено на 2024 год действие Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 549.

119. Федеральный закон от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации, в январе – июне 2024 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

11.16.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в первом полугодии 2024 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – июнь 2024 года		
	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	53 322,9	53 052,1	100,0	100,0	-270,7	-0,5	-
В ТОМ ЧИСЛЕ:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	33 049,0	32 724,6	62,0	61,7	-324,4	-1,0	-0,30
задолженность по внешним облигационным заемм	33 049,0	32 724,6	62,0	61,7	-324,4	-1,0	-0,30
по кредитам правительства иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 531,9	1 502,7	2,9	2,8	-29,2	-1,9	-0,04
по кредитам правительства иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,00

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – июнь 2024 года		
	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 июля 2024 года	сумма	%	процентные пункты
по займам международных финансовых организаций	1 298,5	1 270,9	2,4	2,4	-27,6	-2,1	-0,04
прочая задолженность	23,8	22,2	0,04	0,04	-1,6	-6,7	0,00
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	18 824,7	35,1	35,5	82,8	0,4	0,34

По состоянию на 1 июля 2024 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 32 724,6 млн долларов США, или 61,7%, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 824,7 млн долларов США, или 35,5%, займам международных финансовых организаций – 1 270,9 млн долларов США, или 2,4%, кредитам правительства иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4%, прочая задолженность – 22,2 млн долларов США, или 0,04 процента.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился с начала года на 82,8 млн долларов США и согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации составил 18 824,7 млн долларов США, при этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился на 66 749,0 млн рублей и по состоянию на 1 июля 2024 года составил 1 614 179,1 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – июне 2024 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.16.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – июне 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в период январь – июнь 2024 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 085 485,0 млн рублей, или 47,4 % показателя сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 1 008 550,3 млн рублей, или 47,6 % показателя сводной бюджетной росписи, внешнего долга – 76 934,7 млн рублей (45,0 %), или 857,2 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за период январь – июнь 2024 года

увеличились на 367 341,8 млн рублей, или на 51,2 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6,0 %.

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за январь – июнь 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнение на 1 июля		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 июля 2024 года	Исполнено на 1 июля 2024 года		
	2022 года	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	690 135,2	718 143,2	2 291 293,4	2 291 293,4	1 085 485,0	47,4	47,4
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	5,5	4,9	6,3	6,2	6,0		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	614 093,8	643 759,1	2 120 412,6	2 120 412,6	1 008 550,3	47,6	47,6
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	89,0	89,6	92,5	92,5	92,9		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	76 041,4	74 384,1	170 880,8	170 880,8	76 934,7**	45,0	45,0
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	11,0	10,4	7,5	7,5	7,1		

Наименование показателя	Исполнение на 1 июля		Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 июля 2024 года	Исполнено на 1 июля 2024 года		
	2022 года	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	12 534 796,4	14 731 748,4	36 660 675,4	37 346 728,8	18 021 987,4	49,2	48,3

* Информация по исполнению на 1 июля 2024 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь–июнь 2024 года (письмо Минфина России от 9 июля 2024 г. № 16-04-06/63861).

** С учетом положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665, приказами Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 и от 14 марта 2023 г. № 101.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 364 791,2 млн рублей, или на 56,7 %, в январе – июне 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В январе – июне 2024 года расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличились на 2 550,6 млн рублей (на 3,4 %), что связано, главным образом, с увеличением в первом полугодии 2024 года курсов иностранных валют к рублю.

