



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральной службе по надзору
в сфере образования и науки
(г. Москва)» (077)
(руководитель Федеральной
службы по надзору в сфере
образования и науки А.А. Музав)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор, РОН, Служба) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Рособрнадзору подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность Рособрнадзора за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2023 году полномочия по ведению бухгалтерского учета Рособрнадзора осуществлялись Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства (далее – МБУ ФК) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹.

Бюджетная отчетность Рособрнадзора составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Рособрнадзором в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рособрнадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Рособрнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, не имеет территориальных органов, подведомственных казенных учреждений. Руководство деятельностью Службы осуществляют Правительство Российской Федерации.

В соответствии с приказом Рособрнадзора от 10 февраля 2023 г. № 184 федеральное государственное бюджетное учреждение «Главный государственный экспертный центр оценки образования» (далее – ФГБУ «Главэкспертцентр») реорганизовано² в форме присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования» (ФГБУ «Росаккредагентство»)³. Уполномоченной организацией, осуществляющей функции национального информационного центра по информационному обеспечению признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве определено ФГБУ «Росаккредагентство»⁴.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2023 г. № 2152-р ФГБУ «Главэкспертцентр» исключен из перечня организаций, подведомственных Рособрнадзору, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р.

В результате в ведении Рособрнадзора находятся пять федеральных государственных учреждений, из них четыре – бюджетных, одно автономное государственное учреждение.

Рособрнадзор осуществляет свои полномочия на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение № 885). Общие правила организации деятельности Службы установлены Регламентом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержденным приказом Рособрнадзора от 10 августа 2022 г. № 859.

-
2. Запись о прекращении юридического лица путем реорганизации в форме присоединения в ЕГРЮЛ от 26.07.2023 № 2237706958938.
 3. Запись о завершении реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица (других юридических лиц) от 26.07.2023 № 2237706958949.
 4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1297-р <Об уполномоченной организации, осуществляющей функции национального информационного центра по информационному обеспечению признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. Рособрнадзор как главный администратор доходов федерального бюджета в 2023 году осуществлял администрирование по 46 источникам доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляется Службой, утверждена приказом Рособрнадзора от 1 декабря 2021 г. № 1548 и согласована Минфином России⁵.

Плановые (прогнозные) показатели по закрепленным за Рособрнадзором источникам доходов федерального бюджета на 1 января 2024 года составили 291 693,3 тыс. рублей.

Прогноз кассовых поступлений по доходам, администрируемым Рособрнадзором, формировался в соответствии с действующей методикой прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет.

В отчетном периоде отмечается отклонение кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета. Согласно отчетным данным (форма 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2023 году Рособрнадзора составили 291 693,3 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 264 668,2 тыс. рублей, или 90,7 % утвержденных бюджетных назначений.

55,7 % фактически поступивших доходов РОН составили доходы от государственной пошлины, 43,3 % – доходы федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.

Основная причина отклонения кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета связана с несистемным характером поступлений.

Поступлений доходов, отсутствующих в утвержденном перечне источников доходов, в 2023 году не установлено.

5. Письмо Минфина России от 29 ноября 2021 г. № 23-06-06/96540.

2.1.2. В 2023 году в Рособрнадзоре организация работы по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним как администратора доходов, осуществлялась МБУ ФК⁶.

В отчетном периоде проведена работа по уточнению невыясненных поступлений на общую сумму 1495,5 тыс. рублей. Доля суммы уточнений от общей суммы начисленных и поступивших доходов по состоянию на 1 января 2024 года составила 0,5 %.

В течение 2023 года приняты решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет на общую сумму 1194,7 тыс. рублей⁷.

Выборочной проверкой заявлений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет нарушений сроков возврата таких платежей не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Объем утвержденных Рособрнадзору бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью (СБР) на 2023 год составил 2 700 611,0 тыс. рублей, что на 1,1 % больше утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2024 года составили 2 695 524,6 тыс. рублей (99,8% от СБР, 100,9 % от 466-ФЗ), неисполненные назначения – 5 086,4 тыс. рублей (0,2 %).

Наибольший объем неисполненных назначений 3 027,9 тыс. рублей, или 59,5 % общего объема остатков, сложился по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КБР 200), неисполненные назначения на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КБР 100) составили 2 058,1 тыс. рублей, или 40,5 % общего объема остатков.

В структуре расходов наибольшую долю составили бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям

-
6. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений». Порядок взаимодействия администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и МБУ ФК определен приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета» (вместе с «Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений»).
 7. В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 198н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

(ВР 600) – 1 783 870,1 тыс. рублей, из них субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611, 621) – 1 263 058,2 тыс. рублей, или 46,9 % общего объема расходов Рособрнадзора, субсидии на иные цели (ВР 612, 621) – 520 811,9 тыс. рублей (19,3 %). Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 200) – 508 471,4 тыс. рублей, или 18,9 %, расходы на выплату персоналу – 384 152,6 тыс. рублей (14,3 %).

Рособрнадзор не является получателем межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Фактов осуществления расходов, не утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ или не включенных в сводную бюджетную роспись, а также операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства, не выявлено.

2.2.2. В 2023 году Рособрнадзору из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 2 325,0 тыс. рублей на оплату труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Средства резервного фонда использованы в полном объеме на цели, определенные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р и от 30 октября 2023 г. № 3426-р. Целевые значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в 2023 году были достигнуты.

Доклады, направляемые Рособрнадзором в Правительство Российской Федерации, представлены своевременно в соответствии со сроками, установленными актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.2.3. С целью осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Рособрнадзором создана⁸ контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, которая в проверяемый период действовала на основании Положения о контрактной службе Рособрнадзора⁹.

План-график закупок № 1-78-23-077/00100077/0001 размещен на официальном сайте ЕИС за № 202301731000031001 в установленный законодательством срок 30 декабря 2022 года¹⁰. В течение 2023 года в план-график закупок изменения вносились 20 раз.

8. Приказом Рособрнадзора от 28 сентября 2022 г. № 1030 «О контрактной службе Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки».

9. Приложение № 1 к приказу Рособрнадзора от 28 сентября 2022 г. № 1030.

10. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Рособрнадзора казначейским уведомлением от 21 декабря 2023 г. № 077/004.

Общий годовой объем государственных закупок в 2023 году составил 511 499,3 тыс. рублей¹¹.

Кассовое исполнение произведенных Рособрнадзором в 2023 году закупок составило 508 471,5 тыс. рублей, из них: на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (ВР 242) – 109 589,5 тыс. рублей; на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (ВР 243) – 1128,0 тыс. рублей; на прочую закупку товаров, работ, услуг (ВР 244) – 299 118,6 тыс. рублей; на закупку товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (ВР 246) – 94 268,4 тыс. рублей; на закупку энергетических ресурсов (ВР 247) – 4 367,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 отчетный год (далее – Отчет о закупках у СПМ и СОНКО) доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в отчетном году составил 96 % совокупного годового объема закупок¹².

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году заключен 101 контракт на сумму 28 692,0 тыс. рублей, что отвечает установленным требованиям.

В 2023 году Рособрнадзором заключено 142 государственных контракта на общую сумму обязательств 270 448,0 тыс. рублей, из них 113 контрактов – на сумму 117 331,6 тыс. рублей с оплатой в 2023 году и 29 контрактов – на сумму 153 116,4 тыс. рублей с оплатой в 2024 году.

Кроме того, в 2023 году действовали 36 контрактов на сумму 391 139,9 тыс. рублей, заключенные в 2021–2022 годах.

Выборочной проверкой фактов несоответствия закупаемых в 2023 году Рособрнадзором товаров (работ, услуг) требованиям к товарам, работам, услугам, отраженных в требованиях к закупаемым Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и подведомственными ей бюджетными учреждениями, отдельными видами товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных приказом Рособрнадзором от 22 декабря 2017 г. № 2130, и нормативным затратам на обеспечение функций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержденным приказом Рособрнадзором приказом от 12 января 2018 г. № 23, не установлено.

По результатам претензионной работы в 2023 году Рособрнадзором было выставлено неустоек (требований) на общую сумму 2 103,3 тыс. рублей.

11. ЛБО по состоянию на 01.01.2024 (ф. 0503127).

12. Рассчитанного за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (155 563,69 тыс. руб.).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3, пунктами 8, 9 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783, Рособрнадзором списано неустоек на сумму 296,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой договоров в части выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с нарушением установленного срока по четырем государственным контрактам:

- по контракту от 27 декабря 2021 г. № Ф-04-кс-2022 (реестровый номер 1770153780821000059) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап IV) от 1 декабря 2023 г. № 04/Ф-04-кс-2022 направлен в Федеральное казначейство 5 декабря 2023 г., то есть на 1 рабочий день позже установленного срока;
- по контракту от 22 декабря 2021 г. № Ф-08-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000053) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап 2) от 28 ноября 2023 г. № 02/Ф-08-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 4 декабря 2023 г., то есть на 3 рабочих дня позже установленного срока;
- по контракту от 22 декабря 2021 г. № 04-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000054) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) от 31 декабря 2023 г. № 04/04-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 25 января 2024 г., то есть на 12 рабочих дней позже установленного срока;
- по контракту от 22 декабря 2021 г. № 05-эа-2022 (реестровый номер 1770153780821000055) акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) (этап VIII) от 31 декабря 2023 г. № 08/05-эа-2022 направлен в Федеральное казначейство 26 января 2024 г., то есть на 13 рабочих дней позже установленного срока.

2.2.4. Рособрнадзор при осуществлении закупок руководствуется постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства № 2014), а также соответствующими

постановлениями Правительства, устанавливающими требования к осуществлению таких закупок.

В 2023 году Рособрнадзором по итогам одной закупки, попадающей под действие постановления Правительства № 2014¹³, приобретен товар отечественного производителя, включенный в соответствующий реестр Минпромторга России. Доля закупок российских товаров за 2023 год в соответствии с постановлением Правительства № 2014 составила 100 %.

2.2.5. В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции¹⁴, приказом Рособрнадзора от 1 октября 2021 г. № 1335 утвержден «Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», разработаны и утверждены методические рекомендации, направленные на профилактику и противодействие коррупции в организации¹⁵.

В организациях, подведомственных Рособрнадзору, разработаны и утверждены Положения об антикоррупционной политике¹⁶.

По результатам оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с Реестром (картой) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Службе, утвержденным 14 апреля 2023 г., определены три коррупционных риска:

-
- 13. С учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также Приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 - 14. Разработаны во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
 - 15. «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов», «Запрет принимать подарки и вознаграждения», «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в подведомственных организациях Рособрнадзора», «Модели антикоррупционного поведения», «Рекомендации по соблюдению государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции», «Дисциплинарное взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия», «Требования к служебному поведению», «Формирование антикоррупционного профессионального пространства», «Выполнение гражданскими служащими иной оплачиваемой работы», «Типичные коррупционные дисциплинарные правонарушения», «Роль руководителей структурных подразделений Рособрнадзора по недопущению и профилактике коррупционных и иных правонарушений».
 - 16. Приказы ФГБУ ФЦТ от 10.09.2021 № 9-4/ОД, ФГБНУ ФИПИ от 30.12.2020, ФГБУ ФИОКО от 11.08.2023, ФГБУ «Росаккредагентства» от 06.09.2023 № 116-1/ОД, ФГАНУ ЦИТИС от 26.12.2023 № 272.

- 1) риск при осуществлении функций заказчика по подготовке и проведению закупок, товаров, работ, услуг (в том числе у единственного поставщика) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в установленной сфере деятельности;
- 2) риск при заключении дополнительного соглашения с исполнителем государственного контракта в ходе реализации государственного контракта, в том числе заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 3) риск при осуществлении функций заказчика по приемке выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров по государственным контрактам, в том числе заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Рособрнадзоре, утвержден 14 апреля 2023 года.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Рособрнадзор включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. Бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год Рособрнадзору не утверждались. В 2023 году Рособрнадзор не имел счетов, открытых в иностранной валюте, и расчетов в иностранной валюте не проводил.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Рособрнадзора по состоянию на 1 января 2023 года составляла 122 462,0 тыс. рублей (из них просроченная – 912,5 тыс. рублей), на 1 января 2024 года – 9 660,5 тыс. рублей (из них просроченная – 540,1 тыс. рублей). Долгосрочная задолженность на начало и конец года отсутствует.

Согласно данным ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» дебиторская задолженность (по счетам 020600000, 020800000, 030300000) на начало отчетного периода была увеличена на 1614,1 тыс. рублей в связи с отражением корректировки по коду 03 «Исправление ошибок прошлых лет» в связи с выявленными в 2023 году ошибками.

Общая сумма дебиторской задолженности Рособрнадзора за 2023 году уменьшилась на 112 801,5 тыс. рублей, или в 12,7 раза, что связано с объемом неиспользованных остатков субсидии на иные цели, подлежащих возврату в бюджет Российской Федерации.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года в целом по Рособрнадзору сократилась в 1,7 раза и составила 540,1 тыс. рублей, или 5,6 % общего объема дебиторской задолженности. Просроченная дебиторская задолженность по расходам отсутствует.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность по доходам составила 462 973,7 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 33 840,3 тыс. рублей и составила на 1 января 2024 года – 496 814,0 тыс. рублей (балансовые счета 020500000, 020900000, 030200000, 030403000).

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2024 года составила задолженность по расчетам по доходам в сумме 495 597,1 тыс. рублей, или 99,8 % от общего объема задолженности. Кредиторская задолженность по расходам составила 1216,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность по доходам и расходам отсутствует.

В результате проведенной по состоянию на 1 декабря 2023 года на основании приказа Рособрнадзора от 20 ноября 2023 г. № 1901¹⁷ инвентаризации счетов 04 «Сомнительная задолженность» и 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами» в связи с истекшим сроком исковой давности было принято решение о списании дебиторской задолженности в сумме 4 200,5 тыс. и 26,2 тыс. рублей соответственно.

17. Приказ Рособрнадзора от 20 ноября 2023 г. № 1901 «О проведении инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности по доходам и расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи авансированием договоров (государственных контрактов), активов и обязательств Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки».

3. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

3.1. В 2023 году Рособрнадзору на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению подведомственным учреждениям субсидий на выполнение государственного задания СБР утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 1263 058,2 тыс. рублей. Исполнение составило 100 %.

По сравнению с 2022 годом общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания уменьшился на 362 228,4 тыс. рублей, или на 22,3 % (в 2022 году – 1625 286,1 тыс. рублей).

Наиболее значительно уменьшились объемы субсидии по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», что обусловлено в том числе отсутствием в 2023 году финансирования по результату «Организация методической поддержки общеобразовательных организаций, имеющих низкие образовательные результаты обучающихся» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Одновременно в 2023 году имело место увеличение объемов субсидии в течение года, что в том числе связано с индексацией отдельных расходных обязательств Российской Федерации (индексацией заработной платы).

В 2023 году получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) являлись 5 подведомственных учреждений, в том числе 4 бюджетных учреждения, из них 1 научное учреждение, и 1 автономное научное учреждение.

Государственные задания подведомственным государственным бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени Рособрнадзора, в срок, установленный пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания № 640).

В состав государственных заданий включены 19 работ, оказание государственных услуг не предусмотрено.

Факты уменьшения Рособрнадзором объема субсидий подведомственным учреждениям в течение срока выполнения государственного задания без соответствующего изменения государственного задания отсутствуют.

При расчете обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Рособрнадзор коэффициенты выравнивания не применял.

Соглашения между Рособрнадзором и подведомственными ему учреждениями заключены в установленные сроки.

В ходе контрольного мероприятия фактов несоответствия государственных заданий основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами федеральных государственных учреждений, не установлено.

Согласно данным бухгалтерской отчетности (ф.0503737), кассовые расходы по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнены в объеме 1 261 079,1 тыс. рублей, что составляет 97,1% плановых назначений по расходам (1 299 336,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре расходов учреждения по деятельности в рамках государственного задания занимали в 2023 году расходы на выплаты персоналу – 65,7%.

Остаток денежных средств по предоставленным субсидиям на выполнение государственного задания на лицевых счетах в финансовых органах составил на 1 января 2024 года 38 288 8 тыс. рублей, что на 8 222,4 тыс. рублей (на 27,3%) больше, чем на 1 января 2023 года (30 066,4 тыс. рублей).

Доля остатка в общем объеме полученной субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составила 3,0 % общего объема поступившей на лицевые счета учреждений в 2023 году субсидии (1 263 058,2 тыс. рублей) и 3,0 % объема кассовых расходов за счет субсидии на государственное задание (1 261 079,1 тыс. рублей).

По итогам 2023 года показатели государственных заданий подведомственными Рособрнадзору учреждениями выполнены в полном объеме.

3.2. В 2023 году сводной бюджетной росписью Рособрнадзора на предоставление подведомственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 520 812,1 тыс. рублей, что на 8,3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (481 066,5 тыс. рублей). Исполнено 520 811,9 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений. По сравнению с 2022 годом объем предоставленных целевых субсидий уменьшился на 5,6 % (в 2022 году – 550 188,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года остаток средств субсидии на иные цели составил 6 403,8 тыс. рублей и уменьшился на 94,5 % (на 110 360,6 тыс. рублей) по отношению к показателям аналогичного периода 2023 года (116 764,4 тыс. рублей). Остатки средств субсидии на иные цели обусловлены регressiveвой шкалой для единого социального налога, сложившейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур для заключения договоров на поставку товаров, работ (услуг), кредиторской задолженностью за поставку товаров, работ (услуг) в декабре 2023 года.

Неиспользованные остатки субсидии на иные цели будут в полном объеме возвращены в федеральный бюджет.

Доля остатка в общем объеме поступившей на лицевые счета учреждений в 2023 году субсидии на иные цели составила 1,2 %.

Отчеты о результатах деятельности подведомственных Рособрнадзору федеральных государственных учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2023 год представлены учреждениями в установленный срок и утверждены Рособрнадзором в ГИИС «Электронный бюджет».

В 2023 году фактов нарушения целей и условий предоставления субсидий на иные цели не установлено.

4. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Рособрнадзор не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

В отчетном периоде Рособрнадзор являлся участником пяти государственных программ Российской Федерации «Развитие образования»¹⁸, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»¹⁹, «Информационное общество»²⁰, «Социальная поддержка граждан»²¹ и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»²².

4.1. В 2023 году Рособрнадзору на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» бюджетные ассигнования были утверждены в объеме 1821 668,3 тыс. рублей, кассовое исполнение на 1 января 2023 года составило 1816 582,3 тыс. рублей, или 99,7 %. Значения показателей (индикаторов) в части ответственности Рособрнадзора достигнуты в полном объеме.

В перечень наиболее важных результатов реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – ГПРО), достигнутых в 2023 году, вошли следующие результаты:

1. Обеспечено экспертно-аналитическое, мониторинговое и информационное сопровождение мероприятий комплекса процессных мероприятий «Качество образования».

В рамках реализации мероприятий в 2023 осуществлена экспертиза извещений об осуществлении закупки (включая описания объектов закупки); проведены экспертизы исполнения обязательств по государственным контрактам, реализуемым в рамках комплексов процессных мероприятий; проведена Всероссийская встреча с родителями по вопросам оценки качества образования; изучена динамика общественного мнения по вопросам реализации программных мероприятий, направленных на развитие системы оценки качества общего образования, проведен анализ реакции общественности на различные изменения в области оценки качества образования, обеспечен доступ к актуальной информации о реализации процедур оценки качества общего образования для повышения уровня информированности населения и разъяснение особенностей развития системы оценки качества общего образования.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

2. Обеспечены совершенствование и реализация процедур оценки степени и уровня освоения образовательных программ общего образования обучающимися общеобразовательных организаций, которые характеризуются применением и развитием технологий и методик работы с результатами мониторинга системы образования в части оценки качества общего образования всеми субъектами Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий 2023 году в 87 субъектах Российской Федерации применена технология передачи экзаменационных материалов по сети «Интернет» в пункты проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования; обеспечено проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего образования, в том числе развитие технологий проведения государственной итоговой аттестации; обеспечено проведение национальных исследований качества образования; обеспечено проведение мониторинга качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций по образовательным программам общего образования; была обеспечена объективность проведения государственной итоговой аттестации; было обеспечено проведение мониторинга качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций по образовательным программам общего образования; также было обеспечено развитие информационных систем, обеспечивающих сопровождение процедур государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего образования, формирование информационных массивов в рамках проведения мониторинга качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций по образовательным программам общего образования, их хранение и использование.

3. Обеспечены совершенствование и реализация процедур исследования профессиональных компетенций работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего образования.

В рамках реализации мероприятия в 35 субъектах Российской Федерации обеспечено проведение исследования уровня сформированности компетенций, необходимых для осуществления воспитательной деятельности педагогическими работниками общеобразовательных организаций.

4. Обеспечено выполнение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации с применением усовершенствованных процедур контроля и надзора за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

В рамках реализации мероприятий в 2023 году обеспечена разработка методических рекомендаций по организации и проведению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) и профилактического визита

в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; проведение всероссийского совещания (конференции) с руководителями органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования, а также с руководителями органов исполнительной власти, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования на тему: «Реализация государственных функций и государственных услуг в сфере образования»; а также развитие информационных систем, обеспечивающих сопровождение мероприятий по контролю (надзору) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, по реализации полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Во всех субъектах Российской Федерации проведен анализ результатов итогового сочинения в выпускных классах, а также разработаны меры по повышению качества обучения русскому языку совместно с общественными профессиональными организациями.
6. Проведена оценка качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся в 1397 образовательных организаций 14 субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий в 2023 году осуществлен анализ результатов оценочных процедур на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся, реализованных в 2022 году, разработана Методология и показатели оценки качества общего образования в Российской Федерации в целях обеспечения системности и фундаментального характера отечественного образования.

7. Обеспечен мониторинг качества общеобразовательной подготовки обучающихся по программам среднего профессионального образования, реализуемым на базе основного общего образования, на основе ежегодного проведения Всероссийских проверочных работ.

Обеспечено достижение значения показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)»: плановое значение показателя²³ за 2023 год составляет 12,75, фактическое значение за 2023 год составило 9,625.

4.2. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год Рособрнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования по государственной программе Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП «НТР») в объеме 566 970,7 тыс. рублей, кассовое исполнение на 1 января 2024 года составило 100 %.

23. Расчет значения показателя осуществлен в соответствии с Методикой расчета показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)», утвержденной приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28 января 2021 г. № 50, с изменениями внесенными приказами Рособрнадзора от 25 мая 2021 г. № 703, от 25 августа 2021 г. № 1166, от 29 сентября 2022 г. № 1037, от 27 декабря 2022 г. № 1317 и от 25 августа 2023 г. № 1548.

Значения показателей (индикаторов) структурных элементов государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в части ответственности Рособрнадзора достигнуты в полном объеме. Показатели ведомственного проекта «Управление ведомственной и отраслевой цифровой трансформацией в сфере науки и высшего образования»:

- «Доля модернизированных информационных систем, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, план 100, факт 100»;
- «Доля модернизированных информационных систем, используемых при мониторинге образовательных организаций, план 100, факт 100»;
- «Доля модернизированных информационных систем, используемых при оценке качества высшего образования, план 100, факт 100».

В перечень наиболее важных результатов реализации мероприятий ГП «НТР», достигнутых в 2023 году, вошли следующие мероприятия:

1. Обеспечена реализация мероприятий по оценке качества высшего образования, федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования и мониторингу образовательных организаций посредством информационных систем в рамках ведомственного проекта «Управление ведомственной и отраслевой цифровой трансформацией в сфере науки и высшего образования». В рамках реализации мероприятия доработан функционал суперсервиса «Поступление в вуз онлайн» в части модернизации Сервиса приема федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования.
2. Проведены прикладные научные исследования по широкому спектру направлений.
3. Проведена оценка влияния хода реализации национальных проектов и программ в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также формирование предложений по минимизации возникающих рисков. Проведены мониторинг реализации проектов и программ в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов, оценка хода реализации национальных проектов и программ в социальной сфере на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также формирование предложений по минимизации возникающих рисков.

4.3. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» Рособрнадзору были утверждены в объеме 294 365,8 тыс. рублей, кассовое исполнение на 1 января 2023 года составило 100 %.

В рамках реализации мероприятий в 2023 году была обеспечена цифровая трансформация информационных систем Рособрнадзора в целях перевода информационных систем на отечественное программное обеспечение и перевода процесса предоставления результатов оказания государственных услуг в электронный вид по реестровой модели, а также реализация суперсервисов «Цифровые документы об образовании онлайн» и «Поступление в вуз онлайн».

Обеспечено бесперебойное функционирование информационной системы Рособрнадзора, необходимой для лицензирования образовательной деятельности, с учетом перевода на отечественное программное обеспечение (ИС ЛОД) и эксплуатация комплекса информационных систем Рособрнадзора и их подсистем, а также работа технических и программных средств информационных систем Рособрнадзора, задействованных в работе суперсервиса «Поступление в вуз онлайн».

4.4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Рособрнадзору были утверждены в объеме 17 606,2 тыс. рублей, кассовое исполнение на 1 января 2023 года составило 100 %.

По состоянию на 1 декабря 2023 года на учете в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения состоят 10 федеральных государственных гражданских служащих. Объем единовременной субсидии, необходимой для приобретения жилых помещений федеральными государственными гражданскими служащими, состоящими на учете в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, согласно расчету составляет 113 660,7 тыс. рублей.

В 2023 году Рособрнадзор предоставил единовременную субсидию на приобретение жилых помещений 4 федеральным государственным гражданским служащим Рособрнадзора на общую сумму 17 606,2 тыс. рублей.

4.5. В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан» Рособрнадзору не выделялись.

5. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей

В 2023 году Рособрнадзор принимал участие в реализации пяти мероприятий четырех федеральных проектов (далее – ФП), входящих в состав 4 национальных проектов²⁴ (далее – НП).

Общий объем финансирования, выделенный Рособрнадзору на реализацию мероприятий нацпроектов, составил 850 846,6 тыс. рублей, в том числе:
ФП «Современная школа» НП «Образование» – 380 124,7 тыс. рублей,
ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»
НП «Образование» – 28 386,5 тыс. рублей, ФП «Старшее поколение»
НП «Демография» – 147 969,6 тыс. рублей, ФП «Цифровое государственное управление» НП «Цифровая экономика Российской Федерации» – 294 365,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по всем федеральным проектам составило 100 % утвержденных бюджетных назначений. Запланированные результаты Рособрнадзором полностью достигнуты.

6. Оценка Счетной палатой Российской Федерации качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Рособрнадзоре, проведенная в соответствии с Методикой Счетной палаты Российской Федерации, в 2023 году составила 49 баллов (из возможных 53 баллов), что на 5,5 балла выше уровня 2022 года (43,5 балла).

Так, среднесрочное финансовое планирование составило 6 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по доходам – 6 баллов из 6; исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов из 15; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5 баллов из 9; ФАИП – 0; учет и отчетность – 11 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 1 балл из 1; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 2 балла из 2; выполнение государственных заданий – 3 балла из 3.

24. ФП «Современная школа» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НП «Образования», ФП «Старшее поколение» НП «Демография», ФП «Цифровое государственное управление» национального проекта» НП «Цифровая экономика Российской Федерации».

7. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В отчетный период внутренний финансовый аудит осуществлялся Рособрнадзором в соответствии с Положением об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным приказом Рособрнадзора от 20 июля 2022 г. № 804, а также приказом Рособрнадзора от 4 октября 2023 г. № 1701.

Обязанности по осуществлению внутреннего финансового аудита в 2023 году в Рособрнадзоре были возложены на советника руководителя Службы в соответствии с приказом Рособрнадзора от 26 августа 2022 г. № 926.

В 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в Рособрнадзоре в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки на 2023 год, утвержденным руководителем Рособрнадзора 15 декабря 2022 года. (далее – План ВФА).

Согласно Плану ВФА в 2023 году проведено три аудиторских мероприятия, по результатам которых, негативно влияющих на достоверность бюджетной отчетности, в ходе аудиторских мероприятий не выявлено, достоверность бюджетной отчетности Рособрнадзора подтверждена.

По результатам интегральной оценки организации внутреннего финансового аудита эффективность внутреннего финансового аудита в Рособрнадзоре оценена как «высокая».

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

8.1. Согласно балансу Рособрнадзора (ф. 0503130) балансовая стоимость основных средств на 1 января 2023 года составляла 198 697,7 тыс. рублей, и в течение отчетного периода увеличилась на 13 590,1 тыс. рублей (на 6,8 %) и на 1 января 2024 года составила 212 287,7 тыс. рублей.

На начало 2023 года в бухгалтерском учете Рособрнадзора на балансе отражено два объекта недвижимого имущества и один земельный участок²⁵ общей балансовой стоимостью 4 343,9 тыс. и 90 046,5 тыс. рублей соответственно. На конец отчетного периода количество объектов, а также балансовая стоимость недвижимого имущества и земельного участка не изменилась. Поступлений и выбытий по указанным счетам в 2023 году не отражено.

В связи с изменением кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества²⁶ Рособрнадзором в РФИ направлены соответствующие запросы²⁷ на изменение сведений о кадастровой стоимости объектов имущества.

В РФИ в подразделе 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» по состоянию на 1 января 2023 года за Рособрнадзором на праве оперативного управления числятся 44 объекта учета. По состоянию на 1 января 2024 года – 47 объектов учета.

Согласно данным бухгалтерского учета на балансе Рособрнадзора²⁸ на счете 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» по состоянию на 1 января 2024 году числилось 43 объекта в общей балансовой стоимостью 111 163,4 тыс. рублей. В 2023 году Рособрнадзором было приобретено 4 объекта движимого имущества стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей на общую сумму 9 176,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года на счете 102.31 «Программное обеспечение и базы данных» отражены нематериальные активы (информационные системы,

25. Оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» и 103.10 «непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения».

26. Согласно выпискам из ЕГРН от 29 января 2024 г. № КУВИ-001/2024-27880435 кадастровая стоимость административного здания площадью 5 154,1 кв. м, расположенное по адресу: Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 1 увеличилась на 838 927 488,96 рублей и составила 1 012 219,9 тыс. рублей (на 1 января 2023 года – 173 292 370,36 рублей) и № КУВИ-001/2024-27881408 нежилых помещений общей площадью 655,8 в.м, расположенное в здании по адресу: ул. Кантемировская, д. 39, увеличилась на 14 037 320,3 рубля и составила 46 406 106,52 рубля (на 1 января 2023 года – 32 368 786,22 рубля).

27. От 29 января 2024 г. № 104842738 (здание) и 104842522 (помещение).

28. Счет 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения».

компоненты информационных систем) общей балансовой стоимостью 250 615,8 тыс. рублей (24 единицы), на 1 января 2024 года – 384 381,2 тыс. рублей (39 единиц). В 2023 году на баланс приняты 15 объектов нематериальных активов на общую сумму 132 765,4 тыс. рублей.

В течение 2023 года списание программного обеспечения и баз данных (автоматизированных (информационных) систем, баз данных, программ ЭВМ и их изменений) не производилось.

В 2023 году федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления за Рособрнадзором, в безвозмездное пользование и аренду сторонним организациям не передавалось.

У Рособрнадзора подведомственных ФГУП и хозяйственных обществ, в отношении которых осуществляются права собственника имущества предприятий и права акционера, не имеются.

8.2. По результатам контрольного мероприятия были выявлены нарушения и недостатки.

8.2.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Рособрнадзором сведения и документы направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 3 до 12 дней в отношении следующих объектов:

- «Тумбовый турникет однопроходной со стеклянными створками» (инв. № 77110005370000) направлены 28 августа 2023 г. (запрос № 104464719), то есть с нарушением срока на 7 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 7 августа 2023 г.) Учтено в реестре федерального имущества 9 сентября 2023 года РНФИ П23770594374;
- развитие компонентов информационной системы автоматизации контрольной (надзорной) деятельности за образовательными организациями (ИС АКНД ОО) и разработка компонентов ИС АКНД ОО направлены 15 января 2024 года (запрос № 104792356), то есть с нарушением срока на 4 дня (дата принятия к бухгалтерскому учету – 28 декабря 2023 г.);

- программы ЭВМ общей балансовой стоимостью 33 529 4 тыс. рублей (Программный комплекс для проведения государственной итоговой аттестации в пункте проведения экзаменов, Сервис ознакомления с результатами, Сегмент приема Федеральной информационной системы государственной итоговой аттестации и приема, Программный комплекс для проведения ГИА в пункте проведения экзаменов) направлены 13 апреля 2023 года (запрос №104058912), то есть с нарушением срока на 6 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 24 марта 2023 г.);
- компоненты информационной системы, обеспечивающие автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНД ПП), направлены 20 января 2024 года (запрос № 104813971), то есть с нарушением срока на 8 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 29 декабря 2023 г.);
- программы, обеспечивающие взаимодействие официальной интернет-страницы Рособрнадзора с «Единой системой идентификации и аутентификации», направлены 11 мая 2023 года (запрос № 104103558), то есть с нарушением срока на 13 дней (дата принятия к бухгалтерскому учету – 14 апреля 2023 г.).

8.2.2. В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Рособрнадзором сведения в систему учета в части изменения балансовой стоимости объектов учета в отношении следующего имущества направлены с нарушением установленного срока на 367–765 дней:

- «Комплект мебели для слушателей» (инв. № 360163-2745)²⁹ направлен в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104972809) с нарушением срока на 367 дней;
- «Комплект мебели, технических и функциональных средств для заседателей и председателя (1 комплект)» (инв.№ 3101632562)³⁰ направлен в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104972562) с нарушением срока на 409 дней;

-
29. Первоначальная (балансовая) стоимость объекта основных средств «Комплект мебели для слушателей» (инв. № 360163-2745) уменьшена на 1 251 720,0 рубля в связи с частичным выбытием из его состава отдельных объектов основных средств (протокол заседания постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Рособрнадзора от 27 февраля 2023 г. б/н). Уменьшение стоимости отражено на балансовом счете 101.36 (бухгалтерская справка от 27 февраля 2023 г. № 00БС-000030).
30. Первоначальная (балансовая) стоимость объекта основных средств «Комплект мебели, технических и функциональных средств для заседателей и председателя (1 комплект)» (инв.№ 3101632562) уменьшена на 220 000,0 тыс. рублей в связи с частичной ликвидацией (выбытием) из него объектов основных средств, входящих в его состав (протокол заседания постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Рособрнадзора от 16 января 2023 г. б/н). Уменьшение стоимости отражено на балансовом счете 101.36 (бухгалтерская справка от 16 января 2023 г. № 00БС-000031).

- «Система автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией»³¹ направлена в систему учета 29 февраля 2024 г. (запрос № 104973124) с нарушением срока на 765 дней.

8.2.3. В нарушение пункта 21 Положения № 447 Рособрнадзором в систему учета не направлены сведения и документы в отношении объекта «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» (инв. № 3401632159), подтверждающие частичное списание (выбытие) объектов основных средств из объекта «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» (инв. № 3401632159) на общую сумму 1159,2 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году на сумму – 80,0 тыс. рублей и в 2021 году – на сумму 1 079,1 тыс. рублей, балансовая стоимость объекта уменьшилась с 1303,6 тыс. до 144,4 тыс. рублей.

При этом объект «Комплект оборудования АРМ тип 2 (с возможностью проведения голосования)» числится в реестре федерального имущества в подразделе 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» (РНФИ № П23770475260).

Кроме того, Рособрнадзором в Реестр федерального имущества не направлены сведения о списанных с баланса и утилизированных объектах³²:

- blade-шасси (инв. № 3401632200) балансовой стоимостью 4 100,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770475231);
- комплект серверного оборудования (инв. № 3401632613) балансовой стоимостью 1 470,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770475225);
- программно-аппаратный комплекс (инв. № 3401632147) балансовой стоимостью 800,0 тыс. рублей (РНФИ № П23770047360).

Объект УБЭ Liebert GXT 3x1 (инв. № 3401380045) балансовой стоимостью 500,1 тыс. рублей (РНФИ № П23770047361) списан с баланса на основании акта о списании объектов НФА от 9 апреля 2021 г. № РК-5 и утилизирован на основании акта сдачи-приемки оборудования, подлежащего вывозу от 10 августа 2021 года.

31. В 2022 году в результате модернизации объекта «Система автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией» на сумму 3 369,3 тыс. рублей балансовая стоимость объекта увеличилась и по состоянию на 1 января 2023 года составила 3 901,2 тыс. рублей. Увеличение стоимости отражено на балансовом счете 101.34 (акт сдачи-приемки исполнения обязательств по контракту от 25 января 2022 г. № 15-ксс-2021).

32. Акт о списании объектов нефинансовых активов от 1 декабря 2021 г. № РК-15, акт об утилизации (уничтожении) материальных ценностей от 26 мая 2022 г. № 1.

9. Ведомственная программа цифровой трансформации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2010 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» федеральным органам исполнительной власти необходимо обеспечить разработку и утверждение программ ведомственной цифровой трансформации.

Ведомственная программа цифровой трансформации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (далее – ВПЦТ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласованная с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 9 февраля 2023 г. № АЗ-П8-088-8680) и одобренная Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 16 февраля 2023 г. № 7), утверждена заместителем руководителя Рособрнадзора С.М. Кочетовой 27 февраля 2023 г.

Цели ВПЦТ на период 1 января 2023 года до 31 декабря 2025 года приведены в приложении № 1 к заключению.

Объем финансирования в 2023 году мероприятий ВПЦТ составил 874 045,20 тыс. рублей, принято бюджетных обязательств по ним на сумму – 865 660,86 тыс. рублей. Неиспользованный объем средств федерального бюджета 8 181,5 тыс. рублей направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рособрнадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н, Инструкцией № 33н.

10.2. В 2023 году Рособрнадзором доходы федерального бюджета исполнены в объеме 264 668,2 тыс. рублей, или 90,7 % прогнозных назначений. Расходы исполнены в объеме 2 695 524,6 тыс. рублей, или 99,8 % утвержденных бюджетных назначений.

10.3. Дебиторская задолженность Рособрнадзора по состоянию на 1 января 2023 года составила 122 462,0 тыс. рублей (из них просроченная – 912,5 тыс. рублей), на 1 января 2024 года – 9 660,5 тыс. рублей (из них просроченная – 540,1 тыс. рублей). Долгосрочная задолженность на начало и конец года отсутствует. За 2023 год дебиторская задолженность уменьшилась на 112 801,5 тыс. рублей, или в 12,7 раза.

10.4. Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2023 года составила 462 973,7 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 33 840,3 тыс. рублей и составила на 1 января 2024 года 496 814,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по расходам составила 1216,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность по доходам и расходам отсутствует.

10.5. Оценка качества управления Рособрнадзором государственными финансами, проведенная в соответствии с Методикой Счетной палаты Российской Федерации, в 2023 году составила 49 баллов (из возможных 53 баллов), что на 5,5 балла выше уровня 2022 года (43,5 балла).

10.6. По результатам интегральной оценки организации внутреннего финансового аудита эффективность внутреннего финансового аудита в Рособрнадзоре оценена как «высокая».

10.7. Рособрнадзором допущены нарушения при использовании федерального имущества.

10.7.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества № 447 Рособрнадзором в систему учета направлены соответствующие сведения о пяти позициях с нарушением сроков от 3 до 12 дней.

10.7.2. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества № 447 Рособрнадзором в систему учета направлены соответствующие сведения о трех позициях с нарушением сроков на 367–765 дней.

10.7.3. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества № 447 Рособрнадзором в систему учета направлены не направлены сведения о списанных с баланса и утилизированных объектах.

10.8. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Рособрнадзором информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) направлялись с нарушением установленного срока по четырем государственным контрактам от 1 до 13 дней.

11. Предложения

11.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

11.2. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

11.4. Направить обращения в Федеральную антимонопольную службу.

11.5. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

