



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2023 год в Федеральной службе
государственной регистрации,
кадастра и картографии (321)
(руководитель Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра
и картографии О.А. Скуфинский)



А.Н. БАТУРКИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр, Служба) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ, Закон о бюджете) и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Росреестру) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росреестру подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росреестре и Управлении Росреестра по Ставропольскому краю (далее также – Управление Росреестра), в ходе которого составлены акты, подписанные с замечаниями Росреестром и без замечаний Управлением Росреестра. На замечания Росреестра дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ централизуемые полномочия по ведению бюджетного учета Росреестра осуществляло Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК), а Управления Росреестра – Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю (далее – УФК по Ставропольскому краю).

Бюджетная отчетность Росреестра за 2023 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ (не позднее 15 марта).

При этом не всеми подведомственными Росреестру администраторами бюджетных средств соблюдены сроки направления отчетности территориальным органам Федерального казначейства².

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».
 2. Так, Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым и Управлением Росреестра по Донецкой Народной Республике бюджетная отчетность за 2023 год не направлена в установленный распоряжением Росреестра от 12 января 2024 г. № Р/0001/24 «О сроках представления ежемесячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2024 году» срок – 7 февраля 2024 года.

при утверждении Закона о бюджете. Организация бюджетного учета осуществляется в Росреестре в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год в соответствии с приказом Росреестра от 29 сентября 2023 г. № П/0395 в центральном аппарате Росреестра (далее – ЦА Росреестра) проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 октября 2023 года, а также финансовых активов и обязательств на 1 января 2024 года.

В целях настоящего заключения оценка существенности произведена с учетом состава, структуры и размерности видов доходов и расходов, отраженных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности по форме 0503127, с учетом вероятности наступления рисков и их последствий.

Для расходов, администрируемых Росреестром в 2023 году уровень существенности принят в размере 687 896,1 тыс. рублей исходя из общего размера расходов 68 789 611,76 тыс. рублей с пороговым значением 1%.

1.3. Росреестр образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» и осуществляет деятельность на основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре)³. Руководство деятельностью Росреестра осуществляют Правительство Российской Федерации⁴.

В систему Росреестра входят центральный аппарат и 87 территориальных органов (далее – ТО, территориальные органы), в том числе в 4 новых субъектах Российской Федерации. С 1 января 2023 года подведомственные учреждения Росреестра прекратили деятельность в связи с реорганизацией путем присоединения к публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – ППК «Роскадастр»).

-
3. Согласно Положению о Росреестре служба в частности осуществляет функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ведению Единого государственного реестра недвижимости, государственному кадастровому учету недвижимого имущества, по оказанию государственных услуг в сферах: землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аeronавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора и иные.
 4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

Отдельная задача проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий программой мероприятия не предусматривалась.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период» и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Доходы федерального бюджета, администрируемые Росреестром по 37 кодам бюджетной классификации (далее – КБК), в 2023 году составили 32 477 456,8 тыс. рублей, или 109,3 % прогнозного показателя, установленного в размере 29 722 537,6 тыс. рублей⁵. При этом по сравнению с 2022 годом прогноз доходов и фактическое исполнение увеличены на 396 710,2 тыс. и 1 014 217,5 тыс. рублей соответственно.

В 2023 году администрируемые Росреестром доходы федерального бюджета превысили аналогичные показатели за предыдущие 4 года.

(млрд руб.)

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
22,8 (+8,1 %)	26,6 (+16,7 %)	31,8 (+19,6 %)	31,5 (-0,9 %)	32,5 (+3,2 %)

Как и в предыдущие годы доходы в основном сформированы за счет поступлений от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в размере 28 913 915,4 тыс. рублей (89 % в общем объеме доходов, 109,9 % прогнозного показателя) и предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), в размере 3 365 511,9 тыс. рублей (10,4 % в общем объеме доходов, 107,9 % прогнозного показателя).

5. Центральным аппаратом Росреестра обеспечено поступление доходов по 19 КБК в объеме 206 610,6 тыс. рублей (151,8 % от прогнозного показателя), или 0,6 % от общего объема доходов. Доходы по 8 КБК в полном объеме приходятся на центральный аппарат Росреестра.

Продолжилась тенденция последних лет по увеличению числа обращений за государственной регистрацией прав на недвижимое имущество в электронном виде и уменьшению числа обращений – через МФЦ, в связи с чем в очередной раз отмечается перевыполнение прогнозных значений 2023 года по одному КБК 10807020011000110 (на 30,1%) и недовыполнение по другому КБК 10807020018000110 (на 8,1%).

Значительное перевыполнение прогноза на 2023 год отмечено по поступлениям от компенсации расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества в результате заключения в конце 2022 года, а также в течение 2023 года договоров аренды федерального недвижимого имущества, находящегося на праве оперативного управления у ЦА и ТО Росреестра (в 3,1 раза), от возвратов дебиторской задолженности, возвратов средств прошлых лет Социальным фондом России в центральный аппарат Росреестра и его территориальные органы, в том числе в результате перечисления ППК «Роскадастр» возврата остатков субсидии прошлых лет по соглашению, заключенному в 2022 году с ФГБУ «ФКП Росреестра» (в 5,2 раза).

В связи с мораторием на проверки⁶ не достигнуты прогнозные значения по ряду соответствующих показателей доходов, в том числе не выполнен план по поступлению платы по административным штрафам.

Отмечается неравномерность ежемесячного зачисления средств в федеральный бюджет в течение года – наибольшее поступление доходов отмечено в декабре (10,3%).

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, размещались Росреестром в 2023 году в Бюджетном планировании⁸ своевременно. Нарушений и недостатков при направлении указанных прогнозов не выявлено.

Предложения Росреестра о корректировке прогнозных показателей доходов на 2023 год не учтены в связи с тем, что в Закон о бюджете не вносились изменения.

При исполнении Росреестром бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, установленных пунктами 1 и 2 статьи 160¹ БК РФ, нарушения не выявлены.

Процесс возврата из бюджета излишне уплаченных (взысканных) платежей, в том числе государственной пошлины за регистрацию прав и ограничений на недвижимое имущество не оптимизирован. Так, при значительном количестве поступивших заявлений на возврат (в 2023 году – порядка 125 тыс. штук) оформление решения о возврате (отказе в возврате) в отдельных территориальных органах Росреестра (например, в Управлении Росреестра) осуществляется на бумажном носителе и подписывается «живой» подписью, что увеличивает сроки рассмотрения

6. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле, надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлена новая система госконтроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, при этом основной акцент направлен на профилактические мероприятия.

7. Аналогичная тенденция отмечена также в 2020–2022 годах.

8. Подсистема «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Бюджетное планирование, ГИИС «Электронный бюджет» соответственно).

заявлений, расходы на бумагу и почтовые отправления между структурными подразделениями администраторов доходов федерального бюджета. Направление заявлений о возврате, а также ответов Росреестра и его территориальных органов осуществляется без использования ЕПГУ⁹.

С учетом изложенного резервом для оптимизации процесса возврата из бюджета излишне уплаченных (взысканных) платежей может стать развитие электронных сервисов в указанной сфере.

Реестр источников доходов бюджета по закрепленным и администрируемым Росреестром источникам доходов в целом соответствует перечню источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, содержащемуся в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» (по состоянию на 26 марта 2024 года состоял из 135 источников доходов по 68 различным КБК¹⁰).

Применяемые Росреестром методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹¹ в целом соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹². В связи с изменением нормативных правовых актов и изменением администрируемых доходов Росреестром своевременно направлены в Минфин России предложения по внесению изменений в методику прогнозирования (по состоянию на 29 марта 2024 года ответ из Минфина России не поступил).

Отдельно объем выпадающих доходов от применения льгот¹³ в 2023 году Росреестром не прогнозировался, однако указанные льготы учитывались при прогнозе доходов федерального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета. Росреестр не владеет информацией о соответствующих выпадающих доходах (плановых и фактических).

Размер прогнозируемых на 2023 год выпадающих доходов от применения льгот по государственной пошлине составил 6 470 781 тыс. рублей (расчетно)¹⁴.

-
9. В документах стратегического планирования Росреестру предусмотрены показатели, характеризующие динамику развития оказания государственных услуг Росреестра посредством электронных средств коммуникации, – показатели доступности государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) (по итогам 2023 года оценивается Росреестром в размере 100 %), доли заявлений, которые направлены по электронным каналам связи, в общем количестве государственных услуг, за исключением предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН (за 2023 год составляет 58,12 %).
 10. Согласно указанному перечню «Требуется актуализация по изменениям № 187н» в отношении записи с уникальным регистрационным номером 1 08 02 2179 6800000 1 23 0001179 по КБК 1 08 07020 01 8000 110, по которой ответственным является Финансовое управление Тамбовской области (по остальным 134 КБК ответственным является Минфин России).
 11. Методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации содержатся в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденной приказом Росреестра от 2 мая 2023 г. № П/0153.
 12. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.
 13. Льготы для отдельных категорий лиц и организаций по ее уплате, а также случаи, в которых государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество не уплачивается, установлены статьей 33335 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) при уплате отдельных административных штрафов за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, если он оплачен не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.
 14. Согласно письмам Росреестра от 31 июля 2023 г. № 04-6916-НБ/23 и 04-6917-НБ/23 в Минфин России и Минэкономразвития России.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ Росреестру на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 54 482 744,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (с учетом изменений) – 68 863 304,7 тыс. рублей.

Сумма по обоснованиям бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2024 года составляет 68 863 304,7 тыс. рублей и соответствует показателям СБР (с изменениями).

Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета за 2023 год составляет 68 789 611,8 тыс. рублей, или 99,89 % утвержденной бюджетной росписи и 126,26 % к Федеральному закону № 466-ФЗ. Неисполненные назначения составили 73 692,9 тыс. рублей.

Финансирование деятельности Росреестра в 2023 году осуществлялось полностью в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее также – ГП, госпрограммы): ГП «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП-54) в части входящих в ее состав Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» (далее – КПМ) и Федерального проекта «Национальная система пространственных данных» (далее – ФП «НСПД»), ГП «Информационное общество» в части Федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – ФП «ЦГУ»), ГП «Космическая деятельность России» в части Федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» (далее – ФП «ГЛОНАСС») и ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части КПМ «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (далее – ГП-05).

(тыс. руб.)

Код	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	СБР (по информации из системы «Бюджетное планирование»)	Кассовое исполнение (по данным главной книги)	% испол- нения к Закону о бюджете	в % к СБР
05	Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»					
05 4 02 00000	КПМ	0,00	107 058,9	107 058,9	-	100,0
21	Госпрограмма «Космическая деятельность России»					
21 2 02 00000	ФП «ГЛОНАСС»	1 829 277,8	1 829 277,8	1 829 277,8	-	100,0
23	Госпрограмма «Информационное общество»					
23 1 D6 00000	ФП «ЦГУ»	880 227,6	835 524,9	816 378,6	92,75	97,71

Код	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	СБР (по информации из системы «Бюджетное планирование»)	Кассовое исполнение (по данным главной книги)	% исполн- ения к Закону о бюджете	в % к СБР
54	Госпрограмма «Национальная система пространственных данных»					
54 4 01 00000	ФП «НСПД»	22 466 991,8	29 638 589,8	29 622 268,8	131,85	99,94
54 2 4F 00000	КПМ	29 306 247,7	36 452 853,3	36 414 627,7	124,25	99,89
Итого ГП-54		51 773 239,5	66 091 443,1	66 036 896,5	127,55	99,92
Итого		54 482 744,9	68 863 304,7	68 789 611,8	126,26	99,89

Отмечается высокий показатель исполнения Росреестром бюджетных ассигнований. В целом по Росреестру соотношение неиспользованных бюджетных ассигнований к кассовым расходам отчетного периода составило 0,11 % (неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств (далее – ЛБО) составляют 73 692,9 тыс. рублей).

При этом основная часть неисполненных назначений приходится на ВР 200 – 52 462,8 тыс. рублей, или 71,2 %, неисполнение по которому связано с нарушениями сроков исполнения по государственным контрактам, а также расторжением одного государственного контракта.

Бюджетная смета ЦА Росреестра на 2023 год и плановый период утверждена в установленный срок. ЦА Росреестра по состоянию на 31 декабря 2023 года доведены лимиты ЛБО в размере 36 443 781,9 тыс. рублей, что соответствует утвержденным показателям бюджетной сметы ЦА Росреестра.

Фактов нарушений при исполнении Росреестром полномочий, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 158, статьями 161 и 162 БК РФ, не установлено.

В целях организации работы по формированию и реализации мероприятий по импортозамещению и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» приказом Росреестра от 27 января 2023 г. № П/0014 утверждена ведомственная программа цифровой трансформации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Выявлены нарушения, допущенные Росреестром при утверждении программы цифровой трансформации¹⁵ и ведении национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин¹⁶.

При выборочном анализе соответствия размеров возмещения расходов работников по найму жилого помещения при служебных командировках требованиям ведомственных актов Росреестра установлено, что в ряде случаев Росреестром не соблюдались требования Положения о командировании в части обеспечения полноты информации, указываемой в документах о найме жилого помещения¹⁷.

3.2.2. В 2023 году финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации Росреестру Федеральным законом № 466-ФЗ не предусматривалось.

При этом из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году средства федерального бюджета выделялись в общем объеме 287 169,7 тыс. рублей в соответствии с отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации по следующим направлениям расходов:

- по направлению расходов 67795 на предоставление субсидии ППК «Роскадастр»;
- по направлению расходов 92501 на финансовое обеспечение отдельных мероприятий (закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Сведения об исполнении приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Код классификации бюджетов	БА на 2023 финансовый год	ЛБО на 2023 финансовый год			Кассовое исполнение (ф. 0503811)	Исполнение, %
		утвержденные	доведенные	распределенные		
321 0412 54 2 4F 67795 800	254 881,2				254 881,2	100%
321 0412 54 4 01 92501 200	32 288,5	32 288,5	32 288,5	32 288,5	32 288,5	100%
Итого	287 169,7	287 169,7	287 169,7	287 169,7	287 169,7	100%

15. Срок утверждения программы цифровой трансформации не соответствует пункту 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, согласно которому согласование и утверждение проекта программы цифровой трансформации осуществляется государственными органами не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, Росреестром согласована и утверждена программа цифровой трансформации приказом от 27 января 2023 г. № П/0014 по истечении более 6 недель с даты принятия Федерального закона № 466-ФЗ.
16. В нарушение пункта 18 Положения о национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 62, согласно которому поставщиками фонда осуществляется размещение объектов фонда в государственном репозитории алгоритмов и программ, Росреестром по состоянию на 21 марта 2024 года не размещены в государственном репозитории алгоритмов и программ национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин 20 объектов учета, отраженных на балансе Росреестра.
17. В нарушение абзаца 2 пункта 23 Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росреестра, утвержденного приказом Росреестра от 17 ноября 2021 г. № П/0522 (далее – Положение о командировании), документы о найме жилого помещения не содержали предусмотренных сведений о присвоенной гостинице категории в 4 случаях.

Таким образом, расходы средств резервного фонда Правительства Российской Федерации исполнены Росреестром на 100 %.

Недостоверности отчетности об использовании средств резервных фондов не выявлено.

3.2.3. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены нарушения Росреестром при ведении реестра контрактов, нарушения условий 5 государственных контрактов в части приемки и оплаты услуг (работ), а также нарушения требований по хранению материалов определения исполнителя.

Необходимо обратить внимание на непринятие Росреестром мер по взысканию неустойки с подрядчика за ненадлежащее исполнение государственных контрактов¹⁸ на выполнение работ по капитальному ремонту кровли административного здания, занимаемого ЦА Росреестра, в общей сумме 20,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения Росреестром Графика документооборота¹⁹ при направлении в МБУ ФК сведений о полученных 44 независимых гарантиях в рамках заключения государственных контрактов, а также при направлении в МБУ ФК сведений об исполнении 29 контрактов, обеспеченных независимыми гарантиями.

3.3. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росреестром в 2023 году не осуществлялось.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждена приказом Росреестра от 6 февраля 2019 г. № П/0045. В 2023 году изменения в приказ не вносились.

Оплата взносов в международные организации осуществлялась Росреестром в наличной форме в ходе зарубежных командировок для участия в международных мероприятиях²⁰.

18. Государственные контракты от 13 апреля 2022 г. № 0006-03-23 и 0007-03-23.

19. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота).

20. Членские взносы в Международную федерацию геодезистов за 2022-2023 годы (6 048 евро/589 680 рублей), Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования за 2022-2023 годы (12 034 доллара США/1 156 166,55 рубля) и Международную картографическую ассоциацию за 2023 год (1 500 евро/154 200 рублей).

3.4. В отчетном году дебиторская задолженность Росреестра увеличилась с начала года на 9 045 985,1 тыс. рублей, или на 427,8 %, и составила 11 804 930,3 тыс. рублей.
(тыс. руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности			
	на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	всего	просроченная	всего	просроченная
1 20500 000 (расчеты по доходам)	202 923,81	105 593,42	125 249,90	93 177,13
в том числе ЦА	718,80	-	1 203,06	-
1 20600 000 (расчеты по выданным авансам)	2 299 952,62	0,00	11 314 660,02	0,00
в том числе ЦА	2 286 573,61	-	11 303 405,57	-
1 20800 000 (расчеты с подотчетными лицами)	8 046,80	0,00	6 769,18	0,00
в том числе ЦА	50,35	-	52,67	-
1 20900 000 (расчеты по ущербу и иным доходам)	242 983,67	18 724,68	325 105,72	22 325,52
в том числе ЦА	187 943,14	5 530,77	270 791,28	4 577,53
1 30300 000 (расчеты по платежам в бюджеты)	5 038,37	0,00	33 145,52	0,00
в том числе ЦА	50,94	-	0,012	-
Всего	2 758 945,28	124 318,11	11 804 930,35	115 502,65
в том числе ЦА	2 475 336,83	5 530,77	11 575 452,59	4 577,53

Наблюдается резкое увеличение дебиторской задолженности в 2023 году, что связано с отражением задолженности по предоставленным из федерального бюджета субсидиям ППК «Роскадстр», которая будет погашена после утверждения Росреестром отчетов ППК «Роскадстр» о расходовании субсидии и достижении результатов по факту завершения работ (увеличение задолженности на 9 041 536,9 тыс. рублей), а также с начислением задолженности по требованиям об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств (ненадлежащее исполнение обязательств) по государственным контрактам (увеличение на 4 448,1 тыс. рублей).

Размер просроченной дебиторской задолженности по доходам в 2023 году продолжил снижаться, составив 115 502,7 тыс. рублей. Основными причинами наличия просроченной дебиторской задолженности являются неоплаченные штрафы, установленные КоАП (за административные правонарушения, выявляемые при реализации территориальными органами Росреестра полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере земельного законодательства, в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций) и неисполненные должниками судебные решения (вступившие в законную силу).

Несмотря на рост задолженности по отдельным КБК работа по сокращению дебиторской задолженности по большинству КБК проводится на постоянной основе²¹ и оценивается положительно²².

Росреестром и Управлением Росреестра в полной мере реализовано указание, содержащееся в письме Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/12981, о проведении инвентаризации дебиторской задолженности по доходам по состоянию не позднее 1 апреля 2023 года в структуре показателей аналитического учета, в результате которой расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено, неподтвержденная задолженность отсутствует.

3.5. Кредиторская задолженность Росреестра по состоянию на 1 января 2024 года составляет 503 539,7 тыс. рублей. По сравнению с показателем по состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность увеличилась на 21 913,6 тыс. рублей (по доходам – уменьшилась на 20 487,1 тыс. рублей, по расходам – увеличилась на 42 400,7 тыс. рублей²³).

(тыс. руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности			
	на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	всего	просроченная	всего	просроченная
20500	331 698,80	0,00	311 211,24	0,00
20800	0,00	0,00	3,20	0,00
20900	17,63	0,00	18,08	0,00
30200	74 563,19	0,00	93 874,95	3,01
30300	75 334,13	4,58	98 367, 16	4,80
30400	12,35	0,00	65,02	0,00
Всего	481 626,12	4,58	503 539,68	7,81

-
21. В соответствии с Регламентом реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в центральном аппарате Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным приказом Росреестра от 9 марта 2023 г. № П/0078 в соответствии с приказом Минфина от 18 ноября 2022 г. № 172н. Аналогичные регламенты утверждены в 87 территориальных органах Росреестра. Также реализуется утвержденный поручением руководителя Росреестра О.А. Скуфинского от 17 мая 2022 г. № ОС-040/22 План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов и повышению эффективности работы с дебиторской и кредиторской задолженностью по доходам в Росреестре.
22. Проводится ежеквартальный мониторинг дебиторской задолженности, ее инвентаризации, регулярно направляются документы в ФССП России для принудительного изъятия, проводится претензионная работа с контрагентами, направляются иски в судебные органы для принудительного взыскания.
23. Увеличение задолженности по расходам обусловлено тем, что оплата оказанных в декабре 2023 года услуг предусматривается государственными контрактами за счет лимитов бюджетных обязательств 2024 года. Кроме того, в ряде территориальных органов Росреестра отражена задолженность по причине некорректного распределения ФНС России сумм налогов и страховых взносов, уплаченных в составе ЕНП.

По состоянию на 1 января 2024 года долгосрочная кредиторская задолженность Росреестра отсутствует, просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляет 7,8 тыс. рублей²⁴.

Кредиторская задолженность по доходам в размере 311 232,5 тыс. рублей (просроченная задолженность отсутствует), снизившаяся за 2023 год на 6,2 %, сформирована из сумм поступлений по платежам, которые носят заявительный характер (государственная пошлина за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, плата за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН), а также ошибочно зачисленных платежей, подлежащих возврату плательщикам или уточнению. В рамках текущей работы в целях сокращения кредиторской задолженности ЦА и ТО Росреестра осуществляется, в том числе мониторинг, инвентаризация дебиторской задолженности, анализ результатов инвентаризации, проведение сверок с контрагентами, контроль за сроками погашения задолженности. Росреестром проводится работа по списанию задолженности с балансового учета на забаланс невостребованной задолженности²⁵.

Объем задолженности, перенесенной в течение 2023 года с балансовых счетов на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», составил 10 459,1 тыс. рублей (в 2022 году – 85 562,56 тыс. рублей, в 2021 году – 237 626,6 тыс. рублей).

3.6. Анализ внедрения антикоррупционных мер

План противодействия коррупции Росреестра на 2021–2024 годы утвержден приказом от 1 июня 2021 г. № П/0242 и ежегодно актуализируется²⁶.

Росреестром при размещении на официальном сайте документов по противодействию коррупции допускались нарушения и недостатки²⁷.

-
- 24. Задолженность образовалась по оплате пособия по временной нетрудоспособности уволенного сотрудника (Управление Росреестра по Нижегородской области) в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств и оплате государственной пошлины учреждением-ответчиком (Управление Росреестра по Курганской области) на основании вступивших в силу решений суда.
 - 25. В рамках Порядка списания задолженности, невостребованной кредиторами, в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах, утвержденного приказом Росреестра от 24 ноября 2022 г. № П/0450.
 - 26. Изменения внесены приказами Росреестра от 29 сентября 2021 г. № П/0447, от 25 февраля 2022 г. № П/0060 и от 24 марта 2023 г. № П/0096.
 - 27. В нарушение подпункта «а» пункта 8 Требований к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиям к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденных приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н, Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2022 г. № 886, Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 304-ФЗ и Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 307-ФЗ размещены в виде сканированных документов, а не в виде гиперссылок для последовательного перехода на официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). Размещение нормативных и иных актов, методических рекомендаций, обзоров, иных документов методического характера по вопросам противодействия коррупции на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществлялось в виде сканированных документов без возможности осуществления поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральной адресной инвестиционной программой (ФАИП) Росреестру в 2023 году не предусматривались бюджетные ассигнования.

В 2023 году в соответствии с приказом Росреестра от 29 марта 2023 г. № П/0102 списаны вложения в разработку проектной документации объекта незавершенного строительства «Строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области по ул. М. Горького/ ул. Л. Шмидта в Кировском районе г. Астрахани».

По состоянию на 1 января 2024 года на балансе Росреестра и его территориальных органов отсутствуют объекты незавершенного строительства.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Субсидии федеральным государственным учреждениям, в том числе на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в 2023 году Росреестром не предоставлялись.

6. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), государственным корпорациям (компаниям), а также взносы в уставные капиталы юридических лиц

В целях обеспечения финансирования ППК «Роскадстр» постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 2300 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадстр» (далее – Правила № 2300)²⁸, в соответствии с которыми Росреестром утвержден Порядок организации в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии работы по планированию и предоставлению субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадстр», устанавливающий требования к организации работы в Росреестре по планированию и предоставлению субсидий из федерального бюджета ППК «Роскадстр», заключению соглашений о предоставлении субсидий²⁹.

Между Росреестром и ППК «Роскадстр» в феврале 2023 года заключено 3 соглашения о предоставлении субсидии на общую сумму 21 409 187,5 тыс. рублей, а также 25 дополнительных соглашений, заключенных в 2023 году в том числе с учетом доведенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации³⁰. В конце 2023 года итоговая сумма субсидии возросла на 814 733,2 тыс. рублей, или на 3,8 %, до 22 223 920,7 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 17 марта 2024 года в реестре соглашений о предоставлении субсидий на Едином портале бюджетной системы (ЕПБС) не учтены данные дополнительных соглашений от 20 декабря 2023 г. № 321-20-2023-003/10 и от 27 декабря 2023 г. № 321-20-2023-003/11 (сумма учтенных субсидий составляет 21 714 158,3 тыс. рублей), в связи с чем данные ЕПБС на 509 762,4 тыс. рублей меньше суммы субсидии в соответствии с заключенными соглашениями с учетом всех дополнительных соглашений.

-
28. Правила № 2300 соответствуют БК РФ и общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.
29. Порядок утвержден приказом Росреестра от 31 января 2023 г. № П/0019. Содержащийся в приказе перечень мероприятий не включает одно из содержащихся в пункте 12 Правил № 2300 направлений – обеспечен ввод в промышленную эксплуатацию компонентов информационной системы (электронных сервисов) в сфере государственной кадастровой оценки («е»).
30. Соглашения от 9 февраля 2023 г. № 321-20-2023-004 (499 277,8 тыс. рублей), от 10 февраля 2023 г. № 321-20-2023-002 (269 416,3 тыс. рублей) и от 10 февраля 2023 г. № 321-20-2023-003 (20 640 493,4 тыс. рублей) заключены в пределах установленного пунктом 11 Правил № 2300 срока заключения соглашения и с учетом иных требований (в том числе пунктов 2, 7, 8 и 10 Правил № 2300). Форма заключенных соглашений соответствует Типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н. Вместе с тем после внесения изменений утверждения в указанную типовую форму приказом Минфина России от 20 июля 2023 г. № 124н изменения, корреспондирующие изменения в соглашения внесены дополнительными соглашениями только через 5 месяцев (от 20 декабря 2023 г. № 321-20-2023-004/6, 321-20-2023-003/10 и от 19 декабря 2023 г. № 321-20-2023-002/7).

ППК «Роскадастр» своевременно направлены ежеквартальные и годовые отчеты об использовании субсидии³¹. В связи с необходимостью их доработки Росреестром отдельные отчеты утверждены спустя 1–2 месяца после представления компанией первоначальных версий³². По состоянию на 19 апреля 2024 года утверждено 33 отчета (27 квартальных и 6 годовых), а 3 годовых отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, о достижении целевых показателей и о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по соглашению № 321-20-2023-003 не утверждены. При этом отчеты за I, II и III кварталы 2023 года не подписаны руководителем (исполняющим обязанности), а подписаны начальником, заместителем начальника Планово-экономического управления или советником генерального директора и главным бухгалтером – финансовым директором ППК «Роскадастр», что не соответствует пункту 16 Правил № 2300.

Поскольку сроки утверждения Росреестром ежеквартальных и ежегодных отчетов не установлены, отчеты по наибольшим суммам субсидий не утверждены. В этой связи не представляется возможным достоверно установить результативность предоставления соответствующей субсидии³³. Кроме того, отмечен рост дебиторской задолженности Росреестра за 2023 год на более чем 9 млрд рублей.

Отдельные соглашения содержат недостижимые (некорректные) плановые показатели³⁴.

Для отдельных содержащихся в соглашениях мероприятий отсутствует соответствующий показатель³⁵.

При этом показатели результатов предоставления субсидий соответствуют показателям госпрограмм и федеральных проектов, в которых участвует Росреестр, в этой связи частичный анализ достижения таких плановых показателей приведен в разделе 7 настоящего заключения.

-
31. В соответствии с пунктом 15 Правил № 2300 Компания направляет в Росреестр не позднее 15-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом, ежеквартальные (ежегодные) отчеты (3 вида): о расходах компании, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, о достижении значений результатов предоставления субсидий и о достижении целевых показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий.
32. Например, 4 из 9 годовых отчетов утверждены 29 марта 2024 года, или спустя 2 месяца после направления компанией первоначальных версий отчетов (29 января 2024 года), 7 из 9 отчетов за III квартал 2023 года утверждены 29 декабря 2023 года, 8 из 9 отчетов за II квартал 2023 года утверждены 23 августа 2023 года.
33. Учитывая права доступа инспектора Счетной палаты Российской Федерации к просмотру только утвержденных отчетов (представляются оператором ГИИС «Электронный бюджет»), неутверженные отчеты компании представлены к проверке Росреестром. Также без предоставления Росреестром подтверждающих материалов не представляется возможным самостоятельно установить дату направления ППК «Роскадастр» первоначальных версий отчетов и проверить исполнение требований пункта 15 Правил № 2300.
34. Соглашением от 10 февраля 2023 г. № 321-20-2023-003 о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, заключенным Росреестром с ППК «Роскадастр», запланирован результат по исправлению в период с 1 января по 31 декабря 2023 года 577,9 тыс. ед. реестровых ошибок в сведениях ЕГРН. При этом согласно пояснительной записке к консолидированной бюджетной отчетности Росреестра за 2023 год (ф. 0503160) в 2023 году территориальными органами Росреестра исправлено 455,6 тыс. ошибок, что является основанием признать выполнение установленного соглашением показателя не в полном объеме – на уровне 78,8 %.
35. Например, в отношении мероприятия «Приобретение автотранспортных средств для выполнения картографирования с использованием беспилотных авиационных систем» с объемом финансирования на 2023 год 80 600 тыс. рублей отсутствует соответствующий показатель по количеству приобретенных автотранспортных средств и значения результата/показателя в соглашении, в том числе промежуточные.

7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Ответственным исполнителем ГП-54 является Росреестр, соисполнители отсутствуют.

В 2023 году в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148, которым утверждена госпрограмма, 3 раза вносились изменения³⁶, обусловленные реорганизацией с 1 января 2023 года подведомственных Росреестру учреждений³⁷ путем присоединения к ППК «Роскадастр», внесением изменений в правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях проведения комплексных кадастровых работ и изменением количества субъектов Российской Федерации с 85 на 89. В стратегические приоритеты после 1 декабря 2023 года изменения не вносились.

В паспорт госпрограммы изменения вносились путем утверждения 38 единых запросов на изменения, в том числе вносились изменения в структурные элементы, не затрагивающие паспорт ГП-54. Таким образом, в течение 2023 года действовало 12 версий паспорта ГП-54 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2023 года). Изменению в основном подлежали параметры финансового обеспечения в связи с внесением изменений в СБР, добавлением (корректировкой) результатов и контрольных точек, изменением показателей. Отмечается, что 5 сформированных запросов на изменения (13,2 %) по результатам рассмотрения не были согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать об отдельных недостатках деятельности Росреестра.

В ряде случаев при внесении изменений не в полной мере обеспечено соблюдение положений Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), в части подготовки формирования пояснительных записок, содержащих информацию о предлагаемых изменениях.

30 ноября 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-54 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ.

11 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-54 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

36. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2023 г. № 179, от 12 апреля 2023 г. № 589, от 25 августа 2023 г. № 1384.

37. ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные Графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13³⁸.

По показателям госпрограммы, результатам структурных элементов их плановые значения на 2023 год после завершения 2023 года не изменялись.

ГП-54 направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации и соответствующих им показателей.

Цель ГП-54	Показатель национальной цели
«Обеспечение полноты и качества сведений в Едином государственном реестре недвижимости в объеме 95% к концу 2030 года», 4 показателя	«Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»
«Повышение качества государственных услуг по осуществлению государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в том числе в связи с доступностью государственных услуг в электронном виде до 95% к концу 2030 года», 4 показателя	«Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»; «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов» национальной цели «Цифровая трансформация»
«Достижение «цифровой зрелости» в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество при организации инфраструктуры пространственных данных в Российской Федерации (100%) к концу 2030 года», 3 показателя	«Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления» национальной цели «Цифровая трансформация»; «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»
«Создание и внедрение цифрового отечественного геопространственного обеспечения, интегрированного с муниципальными и региональными информационными системами, на территории 89 субъектов Российской Федерации к концу 2030 года», 4 показателя	«Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года» национальной цели «Цифровая трансформация»; «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни».

38. В ГИИС «Электронный бюджет» сформирован единый запрос на изменения 11 декабря 2023 г. № 54-2023/086 с нарушением установленного пунктом 14 указанного графика срока на 6 рабочих дней.

Паспорт ГП-54 в целом соответствует Методическим рекомендациям № 500.

Вместе с тем установлены отдельные несоответствия форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям № 500, в основном вызванные особенностями формирования паспортов в ГИИС «Электронный бюджет»³⁹.

Также в паспорте ГП-54 не приведены показатели данной госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) ведения субъектов Российской Федерации, к которым относится проведение комплексных кадастровых работ, субсидируемых из федерального бюджета.

Одна из задач госпрограммы излишне укрупнена и включает в себя два комплекса мероприятий, в связи с чем не в полной мере обеспечена ее связь с показателями ГП-54, что не вполне соответствует подпункту «г» пункта 23 Положения № 786⁴⁰. Отдельные показатели ГП-54 не отражают эффект от реализации задачи КПМ, с которыми связаны согласно паспорту госпрограммы⁴¹.

В целом бюджетные ассигнования по ГП-54 исполнены в размере 66 126 896,49 тыс. рублей, или на 99,9 %⁴². Кассовое исполнение за 2023 год в части Росреестра составило 66 036 896,49 тыс. рублей, или 99,9 %, и характеризуется высоким уровнем исполнения.

В ГП-54 по итогам 2023 года преобладала процессная часть над проектной.

Так, в рамках КПМ Росреестром осуществлено расходование 36 414 627,7 тыс. рублей, что составляет 55,1 % общего объема средств в рамках ГП-54. Доля проектной части составила 29 622 268,8 тыс. рублей, или 44,9 %.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи составил 14 792,1 млн рублей, или 28,5 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 51 863,2 млн рублей).

Федеральным законом № 466-ФЗ Росреестру в 2023 году предусматривались бюджетные ассигнования в размере 51 773 239,5 тыс. рублей, при этом показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного года составили 66 091 443,1 тыс. рублей, что на 14 318 203,6 тыс. рублей, или на 27,7 %, больше предусмотренных Законом о бюджете назначений. Основные изменения в сводную

39. Например, Росреестром в письме от 4 апреля 2024 г. №: 04-3051-ОС/24 отмечено, что печатная форма паспорта формируется автоматически системой (за функциональность которой ответственный Минфин России). В связи с этим Росреестр не может оказывать на это влияние.

40. Задача № 2.1.4 структурного элемента ГП-54 включает в себя два комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию, однако связанный показатель не отражает конечный социально-экономический эффект и оценку реализации комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию исчисления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности публично-правовых образований, исходя из их кадастровой стоимости. При этом указанные результаты достигнуты в 2022 году.

41. Например, показатель ГП-54 «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)» не отражает эффект от реализации задачи 1.2 КПМ «Обеспечены наблюдение за состоянием и использованием земель, анализ и оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов (ежегодно не менее 10 500 тыс. га)» – в связи с отнесением к разным функциям Росреестра. Кроме того, показатель ГП-54, характеризующий создание единой электронной картографической основы не отражает эффект от реализации задачи 1.3 КПМ, целью которой является выполнение топографо-геодезических и картографических работ за пределами Российской Федерации.

42. С учетом расходования бюджетных ассигнований Минобрнауки России.

бюджетную роспись не привели к изменению значений показателей госпрограммы, так как 13 884 999,7 тыс. рублей доведены Росреестру в целях осуществления расходов на оплату труда сотрудникам в рамках КПМ.

На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 2 248 339,4 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала. Основной объем дебиторской задолженности на тот момент сложился за счет авансов по государственным контрактам, срок действия которых истекал в 2023 году, а также отражения задолженности по предоставленным в 2022 году субсидиям на иные цели подведомственному учреждению. По итогам 2023 года дебиторская задолженность увеличилась более чем в 4,8 раза и составила на 1 января 2024 года 10 882 524,1 тыс. рублей. Основную часть указанной дебиторской задолженности составляют суммы средств субсидии, предоставленной за счет средств федерального бюджета ППК «Роскадастр». Просроченная дебиторская задолженность к концу отчетного года отсутствовала.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 26 результатов, в том числе 11 в рамках КПМ и 15 в рамках ФП «НСПД». Степень достижения всех запланированных результатов составила 96,2 % и обусловлена недостижением одного результата. По результату «Обеспечено функционирование Единого государственного реестра недвижимости, иных сервисов и систем» ФП «НСПД», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (на уровне 99,7 %), плановое значение (3 дня) достигнуто согласно отчетной информации в размере 3,1 дня, что является недостижением для «убывающего» результата.

6 результатов (23,1 % предусмотренных на 2023 год) перевыполнены более чем на 25 %. При этом отдельные результаты также перевыполнялись и в 2022 году. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов⁴³.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 15 показателей, которые достигнуты в полном объеме. После 1 декабря 2023 года в ГП-54 изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились. В течение 2023 года показатели не исключались.

5 показателей госпрограммы (33,3 %) перевыполнены более чем на 25 %. При этом часть таких показателей перевыполнена и по итогам 2022 года⁴⁴.

43. Например, результат «Обеспечены делимитация, демаркация и проверка прохождения линии государственной границы Российской Федерации» КПМ был перевыполнен на 50 % в связи с тем, что установлено значение 2, характеризующее количество заключенных государственных контрактов, при этом в начале отчетного года заключены 3 государственных контракта.

44. Так, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)», «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав», «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)», «Площадь земельных участков, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия дистанционными методами (ежегодно)».

Также по 4 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей⁴⁵.

Большая часть показателей (8 из 15) относилась к характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, а непосредственные результаты и (или) иные результаты характеризуют 7 из 15 показателей госпрограммы (46,7%).

Следует отметить, что при формировании паспорта ГП-54 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов из состава показателей исключены 5 показателей, характеризующих непосредственные результаты и (или) иные результаты (отображены на уровне структурных элементов госпрограммы), что привело к увеличению доли показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Большинство показателей (8 из 13) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. При этом к группе с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений относятся 2 показателя, не характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Вместе с тем все 2 показателя с отрицательной динамикой перевыполнены более чем на 25 %, что подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей на год.

С учетом изменений, внесенных в федеральный план статистических работ⁴⁶, предусмотрено формирование статистической информации для ведения мониторинга реализации ГП-54, что свидетельствует о принятых мерах по выполнению Росреестром рекомендации Счетной палаты по увеличению количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация.

По итогам отчетного года в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) Росреестром созданы паспорта 2 из 15 показателей. Таким образом, в госпрограмме преобладают показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы – 86,7 %.

Действовавшая в 2023 году методика расчета показателей ГП-54 утверждена приказом Росреестра от 30 декабря 2022 г. № П/0540, при этом указанная методика не всегда оперативно актуализировалась и могла не отражать фактические изменения⁴⁷.

В рамках структурных элементов ГП-54 на 2023 год по ФП «НСПД» предусмотрены и достигнуты плановые значения 59 показателей. Следует отметить, что 17 показателей ФП «НСПД» (28,8 %) перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании целевых значений показателей.

Срок формирования отчетов о ходе реализации ГП-54 и ее структурных элементов за 2023 год Росреестром соблюден.

45. Например, для показателя «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» (факт 2022 года – 3,4 дня, план 2023 года – 5 дней).

46. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. Изменения внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2023 г. № 3702-р.

47. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 1384 внесены изменения в ГП-54 об изменении количества субъектов Российской Федерации с 85 на 89, при этом в методику расчета показателей изменения внесены спустя более 3 месяцев приказом Росреестра от 13 декабря 2023 г. № П/0532/23.

Вместе с тем допускались отдельные недостатки при отражении в ГИИС «Электронный бюджет» сведений о достижении контрольных точек⁴⁸, об указании источников информации, а также размещении подтверждающих документов⁴⁹. Кроме того, ряд контрольных точек достигался позднее установленного срока⁵⁰.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05)

Федеральным законом № 466-ФЗ Росреестру не были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-05. В 2023 году Росреестру на реализацию ГП-05 доведено 107,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

Нарушения Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, не выявлены.

48. Например, в отчете за 2023 год отражено достижение 1 января 2023 года контрольной точки КПМ, достижение которой фактически осуществлено в 2022 году.

49. Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» в отдельных случаях размещались документы, не подтверждающие достижение мероприятий (результатов) и контрольных точек, или не соответствующие указанной в отчете дате достижения.

50. Так, по КПМ 2 контрольные точки достигнуты с нарушением срока на 2 и 3 дня.

8. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Проектная деятельность осуществляется в Росреестре на основании соответствующего положения⁵¹. Вместе с тем сфера регулирования указанного документа ограничена ФП «НСПД» и не охватывает остальные проекты, в которых участвует Росреестр. Отдельные нормы документа утратили актуальность.

ФП «НСПД»

В 2022 году Росреестр определен ответственным исполнителем ФП «НСПД», не входящего в состав национальных проектов и являющегося структурным элементом ГП-54. В форме ФП «НСПД» реализуется Инициатива социально-экономического развития Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», включена в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р (далее – Инициатива).

Все значения 15 результатов, 59 показателей и 129 контрольных точек, запланированные на 2023 год, достигнуты в полном объеме⁵². Отчет о реализации Инициативы за 2023 год сформирован в виде отчета ФП «НСПД».

8 контрольных точек ФП «НСПД» достигнуты позднее установленного срока. В отдельных случаях Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» размещались документы, не подтверждающие дату или факт достижения контрольных точек федеральных проектов. Также установлены признаки дублирования сведений в отношении отдельных контрольных точек, результатов и показателей⁵³.

ФП «ГЛОНАСС»

По итогам 2023 года исполнение бюджетных назначений Росреестру по ФП «ГЛОНАСС» составило 100 %. Росреестром в 2023 году осуществлялось участие в федеральном проекте в части достижения 3 результатов. Все контрольные события и точки достигнуты своевременно.

Росреестру в 2023 году предусматривалось достижение 5 показателей, которые по итогам отчетного года достигнуты в полном объеме.

Существенных недостатков формирования и исполнения мероприятий указанного федерального проекта не установлено.

51. Положение об организации проектной деятельности в Росреестре, направленной на реализацию федеральных и ведомственных проектов, утвержденное приказом Росреестра от 11 января 2022 г. № П/0004.

52. Письмо Росреестра в Правительство Российской Федерации от 18 января 2024 г. № 0300-НБ/24.

53. Например, показатель ФП «НСПД» «Доля объектов недвижимости, сведения о кадастровой стоимости которых содержатся в ЕГРН» является зеркальным аналогом показателя ФП «НСПД» «Доля объектов недвижимости, учтенных в ЕГРН, сведения о кадастровой стоимости которых отсутствуют, в общем количестве объектов недвижимости, учтенных в ЕГРН, %» и указанные показатели в сумме составляют 100 %.

ФП «ЦГУ»

Предусмотренные Росреестру в целях выполнения мероприятий ФП «ЦГУ» бюджетные ассигнования исполнены на 97,7 %. Показатели для Росреестра в рамках указанного федерального проекта не устанавливались.

При исполнении федерального проекта допускались недостатки. Так, 4 контрольные точки ФП «ЦГУ» достигнуты Росреестром с нарушением срока от 8 до 725 дней. По итогам 2023 года не достигнута контрольная точка ФП «ЦГУ»⁵⁴, по которой на 1 января 2024 года просрочка составила 737 дней. Также Росреестром в ряде случаев в ГИИС «Электронный бюджет» размещались документы, не подтверждающие дату или факт достижения контрольных точек ФП «ЦГУ».

Следует отметить, что ряд контрольных точек ФП «ЦГУ» завершен за счет бюджетных ассигнований другого федерального проекта – ФП «НСПД», что привело к их фактическому дублированию в разных госпрограммах⁵⁵.

-
54. Контрольная точка «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен(а) в промышленную эксплуатацию» результата «Обеспечено развитие компонентов ФГИС ЕГРН, усл. ед.» с плановым сроком 25 декабря 2021 года.
 55. Так, подтверждением достижения контрольной точки «Выполнены работы по созданию подсистемы «Витрина данных ЕГРН» цифровой платформы, включая компоненты «Предоставление сведений в НСУД» и «Предоставление аналитической, статистической и оперативной информации» ФП «НСПД» и контрольной точки «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен (а) в промышленную эксплуатацию» ФП «ЦГУ» являлись результаты заключенного ППК «Роскачество» контракта от 4 мая 2021 г. № 0373100128521000141.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 466-ФЗ и СБР на 1 января 2023 года Росреестру предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя в размере 413 267,6 тыс. рублей, в том числе: Республике Крым – 347 683,7 тыс. рублей и г. Севастополю – 65 583,9 тыс. рублей. В общих объемах субвенции Республики Крым и г. Севастополя на 2023 год более 80 % составляют заработка плата и начисления на выплаты по оплате труда. Исполнено 413 102,28 тыс. рублей, или 99,96 %, неисполненные назначения по ЛБО по состоянию на 1 января 2024 года составили 165,32 тыс. рублей, и образовались по ЛБО Севреестра.

По итогам 2023 года достигнуты целевые значения по 18 из 28 (Республика Крым) и 16 из 26 (Севастополь) показателей оценки эффективности исполнения органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя переданных полномочий Росреестра (64 и 62 % соответственно).

Федеральным законом № 466-ФЗ Росреестру на 2023 год предусмотрены средства в размере 509 670,0 тыс. рублей, СБР – 538 020,1 тыс. рублей на предоставление субсидий на комплексные кадастровые работы (далее – ККР) в рамках реализации ФП «НСПД» на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации. В том числе 29 249,3 тыс. рублей⁵⁶ доведены на оплату в 2023 году государственных (муниципальных) контрактов, заключенных в 2022 году.

Росреестром изначально на 2023 год заключены соглашения с 36 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на общую сумму 509 670,0 тыс. рублей, что предусматривалось на тот момент показателями СБР – 538 919,3 тыс. рублей. В связи с экономией указанная сумма уменьшена на 899,2 тыс. рублей и данные средства направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации⁵⁷.

Итоговое кассовое исполнение по итогам 2023 года составило 538 019,7 тыс. рублей, что близко к полному освоению. По сравнению с 2022 годом, в котором на субсидии субъектам Российской Федерации на проведение ККР из федерального бюджета было выделено 695 344,8 тыс. рублей, а кассовое исполнение составило 665 516,1 тыс. рублей (95,7 %), отмечается высокий уровень кассового исполнения бюджета по ВР 521.

Установленные показатели результативности достигнуты 35 субъектами Российской Федерации. Отмечается перевыполнение плановых значений показателей результативности субсидий на ККР на 70 %. Так, при запланированных 476 959 объектах недвижимости, в отношении которых предусмотрено проведение

56. Предоставление субсидии Астраханской (15 255,0 тыс. рублей) и Томской областям (13 994,3 тыс. рублей) на оплату муниципальных контрактов 2022 года.

57. Экономия при исполнении контрактов на проведение ККР, ненадлежащее исполнение контрактов на проведение ККР.

ККР, по итогам 2023 года ККР проведены в отношении 812 504 объектов недвижимости.

Вместе с тем Республикой Ингушетия целевое значение не достигнуто, результат составил 82 % от установленного соглашением. В этой связи Росреестром рассчитан объем средств, подлежащий возврату из бюджета Республики Ингушетия в федеральный бюджет, который составил 319,1 тыс. рублей, и направлено уведомление в Правительство Республики Ингушетия о необходимости возврата указанных средств.

10. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Росреестром

Мониторинг показателей качества финансового менеджмента территориальных органов Росреестра проводится ежеквартально в соответствии с Положением об осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным приказом Росреестра от 10 июня 2021 г. № П/0252, актуализированным в проверяемый период⁵⁸.

По результатам оценки, проведенной согласно методике⁵⁹, общее количество баллов Росреестра в 2023 году составило 31,5 балла из максимально возможных 39.

В 2023 году исключены из общего расчета оценки по показателям «ФАИП, незавершенное строительство», «Учет и отчетность» и «Выполнение государственных заданий» в связи с отсутствием исполнения соответствующих полномочий в указанный период.

В соответствии с отчетом Минфина России о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 октября 2023 года Росреестр занимает 11 место, оценка в рейтинге министерств и ведомств составляет 84,17 балла (отличное качество финансового менеджмента). В 2022 году Росреестр также занимал высокие позиции в указанном рейтинге (25 место)⁶⁰.

-
58. Внесены изменения приказом Росреестра от 22 мая 2023 г № П/0187 в связи с внесением изменений в приказ Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н (приказом Минфина России от 8 августа 2022 г. № 54н), вступивших в силу с 1 января 2023 года, а также приказом Росреестра от 2 октября 2023 г. № П/0400 в части определения удельного веса показателей качества финансового менеджмента.
59. Методика проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).
60. По состоянию на 1 октября 2022 года общая оценка в рейтинге составляла 83,48 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Росреестром

В соответствии с планом аудиторских мероприятий Росреестра на 2023 год, утвержденным приказом Росреестра от 26 декабря 2022 г. № П/0518, проведено 5 аудиторских мероприятий в 3 структурных подразделениях ЦА Росреестра, одно из которых имеет целью выявление фактов и (или) признаков, оказывающих существенное влияние на достоверность годовой бюджетной отчетности.

В связи с внесением изменений в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита приказом Минфина России от 18 июля 2023 г. № 118н в 2023 году, приказом Росреестра от 28 декабря 2023 г. № П/0570 принято в новой редакции Положение об осуществлении в Росреестре и его территориальных органах внутреннего финансового аудита, а также актуализирован по состоянию на 25 декабря 2023 года реестр бюджетных рисков Росреестра.

В реестр бюджетных рисков Росреестра, действовавший в 2023 году, включено 18 бюджетных процедур и 48 операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры, в которых выявлен бюджетный риск, в том числе по результатам проведенных в 2023 году аудиторских мероприятий.

Выявлены нарушения и недостатки при осуществлении внутреннего финансового аудита в Росреестре в части несоответствия содержания программ аудиторских мероприятий и заключений по результатам аудиторских мероприятий стандартам, а также нарушения и недостатки при организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Управлении Росреестра в части несоблюдения принципа функциональной независимости при наделении полномочиями субъекта внутреннего финансового аудита и нарушения требований стандартов при формировании программ аудиторских мероприятий.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею Росреестром

По состоянию на 1 января 2024 года ЦА Росреестра и его территориальные органы:

- владеют на праве оперативного управления 3 073 объектами недвижимого имущества общей площадью 580 444,79 кв. м. При этом за 2023 год общее количество объектов увеличилось на 6 единиц, а площадь уменьшилась на 57 508 кв. м. На все указанные объекты зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления. В реестре федерального имущества (далее – РФИ) учтены все объекты;
- используют 613 земельных участков общей площадью 552 536,06 кв. м, из них в отношении 611 участков, предоставленных ЦА Росреестра и его территориальным органам, осуществлена регистрация права постоянного (бессрочного) пользования и договоров аренды. 602 земельных участка учтены в РФИ, на них осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации. За 2023 год общее количество используемых земельных участков уменьшилось на 25 единиц, а площадь – на 39 059,26 кв. м.

ППК «Роскадастр» на праве безвозмездного пользования используют 2 805 объектов недвижимого имущества, в том числе 139 земельных участков общей площадью 309 921,88 кв. м и 2 666 иных объектов недвижимого имущества общей площадью 569 877,47 кв. м.

В проверяемом периоде ЦА Росреестра и 6 территориальных органов сдавали в аренду временно неиспользуемое федеральное имущество, доходы в размере 461,5 тыс. рублей поступили в федеральный бюджет.

Росреестром более чем на 5 месяцев превышен установленный срок внесения в систему учета сведений о трех договорах аренды для учета их в РФИ.

За ЦА Росреестра закреплено 5 квартир, предоставленных в пользование работникам, при этом в инвентарных карточках указаны амортизационные группы, не соответствующие нормативным актам⁶¹. Карты сведений на 4 из 5 квартир, а также на 188 объектов движимого имущества имеют временный реестровый номер федерального имущества, что свидетельствует о неполноте (недостоверности) представленных в систему учета сведений.

В 2023 году в соответствии с решением суда передан в казну Российской Федерации находящийся в Московской области имущественный комплекс специального назначения (3 объекта недвижимого имущества и 1 земельный участок). В 2023 году с балансового учета Росреестра выбыло (списано) основных средств на сумму 55 448,1 тыс. рублей и материальных запасов на сумму 36 053,0 тыс. рублей.

61. В инвентарных карточках № 321-8893, 321-8892, 321-8895, 321-8891, 321-19035 указаны номера амортизационных групп № 7, 7, 7, 7 и № 6 соответственно, что не соответствует Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1.

13. Результаты контрольного мероприятия, проведенного в Управлении Росреестра по Ставропольскому краю

Управление Росреестра осуществляет свою деятельность, функции получателя средств федерального бюджета и администратора доходов бюджета в соответствии с Положением об Управлении Росреестра, утвержденным приказом Росреестра от 30 мая 2016 г. № П/0263⁶².

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ставропольского края и местные бюджеты, администрируемых Управлением Росреестра, не содержала двух КБК из перечня администрируемых источников доходов бюджета Ставропольского края. Соответствующие изменения внесены в ходе контрольного мероприятия⁶³.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Управлением Росреестра, в 2023 году составили 510 871,5 тыс. рублей по 14 КБК, или 109,7 % прогноза⁶⁴.

В связи с мораторием на проверки не достигнуты прогнозные значения по ряду соответствующих показателей.

В соответствии с ЛБО на 2023 год Управлению Росреестра доведено 530 775,90 тыс. рублей, кассовое исполнение по расходам составило 530 647,79 тыс. рублей, или 99,98 %, неисполненные назначения 126,7 тыс. рублей.

Показатели бюджетной сметы Управления на 2023 год соответствуют доведенным ЛБО. Нарушений при ведении бюджетной сметы не установлено.

В отношении части земельных участков, используемых Управлением Росреестра, не оформлены права, а также не установлены необходимые сервитуты и зоны в реестре границ ЕГРН. 3 гаража, закрепленные на праве оперативного управления за Управлением Росреестра, использовались не по назначению, проводится работа по их передаче в государственную казну Российской Федерации.

Управлением Росреестра в 2023 году не соблюдены условия по авансированию и оплате услуг по 52 государственным контрактам, что в свою очередь влечет за собой риски по дополнительным расходам федерального бюджета в случае обращения контрагентов с требованиями о применении мер ответственности. Также выявлены нарушения и недостатки при осуществлении закупок, связанные с определением размера обеспечения исполнения контракта⁶⁵, формирования предмета контракта⁶⁶, нарушения сроков оформления решений о списании неустоек по контрактам⁶⁷.

62. Утверждено в ходе проведения контрольного мероприятия в связи с выявленными недостатками Положения об Управлении Росреестра, утвержденного приказом Росреестра от 30 мая 2016 г. № П/0263 (утратил силу).

63. В проверяемом периоде методика утверждалась приказами Управления Росреестра от 15 июня 2022 г. № П/155, от 11 апреля 2023 г. № П/083/23 и от 1 июня 2023 г. № П/117. Необходимые изменения внесены в приказ от 1 июня 2023 г. № П/117 приказом Управления Росреестра от 11 апреля 2024 г. № П/115.

64. Доходы Управления Росреестра составили 1,6 % общего объема доходов, администрируемых Росреестром. Основные источники – поступления от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (89,2 %) и плата за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН (10,2 %).

65. Государственный контракт от 11 августа 2023 г. № 27-23 эа.

66. В извещениях от 29 марта 2023 г. № 0321100006523000017 и от 7 июня 2023 г. № 0321100006523000027 на проведение электронных аукционов на поставку мониторов и поставку принтеров (A4) не указаны количество требуемого товара.

67. Государственные контракты от 3 июля 2023 г. № 24-23эа, от 3 июля 2023 г. № 24-23эа и от 30 августа 2023 г. № 29-23эзк.

Также Управлением Росреестра допущены нарушения Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, и Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих и обслуживающего персонала в Управлении Федеральной службы государственной службы регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, утвержденного приказом от 15 июня 2022 г. № П/155/1. Нарушения устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия.

Выявлены нарушения Управлением Росреестра графика документооборота при направлении в органы Федерального казначейства сведений о полученных независимых гарантиях в рамках заключения и исполнения государственных контрактов.

Управлением Росреестра допущены нарушения и недостатки в области управления федеральным имуществом, в том числе ведения реестра федерального имущества и ЕГРН, при ведении инвентарных карточек. Отмечена несопоставимость данных РПИ, ЕГРН и государственного адресного реестра. Большая часть нарушений и недостатков устранена в ходе проведения контрольного мероприятия.

Управлением в полной мере реализовано указание, содержащееся в письме Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/12981, о проверке проведения инвентаризации дебиторской задолженности по доходам по состоянию не позднее 1 апреля 2023 года в структуре показателей аналитического учета.

В 2023 году списано движимое имущество (рабочие станции, серверы, мониторы, телефоны, многофункциональные устройства), однако по состоянию на 1 марта 2024 года указанное имущество не утилизировано (хранилось в 3 гаражах Управления Росреестра).

Общий размер дебиторской задолженности Управления Росреестра по состоянию на 1 января 2024 года снизился по сравнению с началом 2023 года (3 203,9 тыс. рублей) на 1 088,7 тыс. рублей, или на 34 %, и составил 2 115,18 тыс. рублей, при этом просроченная дебиторская задолженность (сформирована по доходным счетам 205.45, 209.36 и 209.41) составила 1 929,14 тыс. рублей (уменьшилась за 2023 год на 797,6 тыс. рублей, или на 29 %).

Кредиторская задолженность Управления по состоянию на 1 января 2024 года составила 4 498,2 тыс. рублей, увеличившись за 2023 год на 2 529,7 тыс. рублей (128,5%)⁶⁸. Кредиторская задолженность Управления Росреестра по доходам сложилась по плате за предоставление сведений из ЕГРН, по оплате государственной пошлины и суммам принудительного взыскания, по неустойкам за нарушение условий государственного контракта, а также за полученные услуги (выполненные работы) в декабре 2023 года. Просроченная кредиторская задолженность Управления Росреестра на конец 2023 года отсутствует.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Управления Росреестра за 2023 год своевременно направлена и принята УФК по Ставропольскому краю.

68. Несмотря на то, что в проверяемом периоде Управлением Росреестра списана кредиторская задолженность по судебным решениям, вступившим в законную силу, в связи с истечением срока исковой давности.

Управлением Росреестра допущены нарушения Требований к размещению информации при наполнении раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устраниены.

Выявлены нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита в Управлении Росреестра при реализации плана аудиторских мероприятий, формировании заключений аудиторских мероприятий и реестра бюджетных рисков.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра и Управления Росреестра по Ставропольскому краю по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией № 15н.

14.2. Исполнение федерального бюджета за 2023 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 32 477 456,8 тыс. рублей, или 109,3 % прогноза;
- по расходам – 68 789 611,8 тыс. рублей, или 99,89 % показателей СБР.

14.3. Основная часть расходов Росреестра в 2023 году осуществлена в рамках реализации ГП-54 – 66 036 896,5 тыс. рублей (95,9 %), доля процессной части которой составила 55,1 %.

14.4. Росреестром в 2023 году в рамках реализации ГП-54 и ее структурных элементов обеспечено достижение 25 из 26 результатов (96,2 %) и всех целевых значений показателей, как на уровне госпрограмм, так и на уровне ФП «НСПД».

14.5. Росреестром в 2023 году допущены отдельные недостатки выполнения федеральных проектов.

14.6. При отсутствии требований к срокам утверждения отчетов о предоставлении ППК «Роскадастр» субсидий, часть годовых отчетов Компании за 2023 год не утверждена (по состоянию на 19 апреля 2024 года), что привело к росту дебиторской задолженности Росреестра за 2023 год в 4,3 раза.

14.7. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении Росреестром бюджетных полномочий получателя бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, формировании соглашений о предоставлении ППК «Роскадастр» субсидий и контроля за реализацией бухгалтерского учета, а также нарушения и недостатки при управлении закрепленным за ними федеральным имуществом, осуществлении внутреннего финансового аудита.

15. Предложения

- 15.1.** Направить представления Счетной палаты руководителю Росреестра и руководителю Управления Росреестра по Ставропольскому краю.
- 15.2.** Направить информационное письмо в Росреестр.
- 15.3.** Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.
- 15.4.** Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 15.5.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

