



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе по надзору
в сфере транспорта (руководитель
Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта В.Ф. Басаргин)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта
(руководитель Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
В.Ф. Басаргин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
27 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор, Служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Ространснадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ространснадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Службе. По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который подписан проверяемой стороной без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2022 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Ространснадзора по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

Бюджетная отчетность Ространснадзора за 2022 год представлена в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства и Счетную палату в установленный срок в полном объеме предусмотренных форм.

По итогам проведения контрольного мероприятия установлены пять фактов недостоверности бюджетной отчетности Ространснадзора и его территориальных управлений на общую сумму 134,3 млн рублей, которые были устранены в ходе проверки Счетной палаты.

Скорректированная бюджетная отчетность Ространснадзора за отчетный 2022 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2023 года.

1.3. Ространснадзор в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 184¹ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (с изменениями).

космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях), железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене, а также по контролю за осуществлением переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В состав Ространснадзора на 31 декабря 2022 года входят 27 подведомственных территориальных управлений и Федеральное казенное учреждение «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (далее – ФКУ «ИВЦ Ространснадзора»), а также центральный аппарат Службы, которые являются получателями бюджетных средств.

Регламентом Ространснадзора² установлено, что территориальные органы Ространснадзора являются государственными органами, находящимися в подчинении Службы.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В 2022 году деятельность Ространснадзора как главного администратора доходов бюджетов осуществлялась в соответствии

с требованиями бюджетного законодательства³, нормативных правовых актов Российской Федерации и Ространснадзора⁴, которыми установлено, что Ространснадзор и его территориальные органы осуществляют администрирование доходов федерального бюджета по 67 кодам бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК), доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по 24 КБК, ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» осуществляет администрирование доходов федерального бюджета по 6 КБК.

Ространснадзором прогнозирование доходов федерального бюджета осуществляется не по всем администрируемым им доходным источникам.

2.1.2. Прогнозирование поступлений доходов в федеральный бюджет на 2022 год Ространснадзором осуществлялось в период действия методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, согласованной Минфином России в доработанной версии.

Согласно представленным Ространснадзором документам, материалам (обоснованиям) по формированию прогноза поступлений доходов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозирование Ространснадзором поступлений в бюджет осуществлялось с нарушением требований, установленных Методикой № ВБ-912фс⁵.

² Утвержден приказом от 29 марта 2019 г. № ВБ-261фс «Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

³ Статья 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 995).

⁴ Приказ Ространснадзора от 30 ноября 2021 г. № ВБ-1007фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № ВБ-1007фс), приказ Ространснадзора от 16 ноября 2022 г. № ВБ-522фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № ВБ-522фс).

⁵ Утверждена приказом Ространснадзора от 24 декабря 2020 г. № ВБ-912фс «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и

В нарушение пунктов 3.1, 4.5–4.8 Методики № ВБ-912фс прогнозирование доходов по КБК 106 113 01991 01 6000 130, 106 114 02013 01 6000 410, 106 114 02013 01 6000 440, 106 113 02991 01 6000 130, 106 113 02061 01 6000 130 Служба осуществляла с использованием метода усреднения, при установленном прямом порядке расчета.

Кроме того, Ространснадзором в расчете прогнозных показателей федерального бюджета на 2022 год по КБК 106 1 16 01121 01 0005 140, 106 1 16 01121 01 0006 140 в нарушение пункта 4.9 Методики № ВБ-912фс не учитывались возможные поступления от возврата дебиторской задолженности прочих периодов.

В настоящее время по результатам согласования Минфином России⁶ проекта методики в доработанной версии Ространснадзор при формировании прогноза доходов бюджета на очередной финансовый год руководствуется приказом от 25 марта 2022 г. № ВБ-185фс «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами и федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

2.1.3. Выборочной проверкой реестра источников доходов бюджета несоответствий перечню источников доходов, закрепленных за Ространснадзором Приказом № ВБ-522фс, не установлено.

2.1.4. В 2022 году деятельность Ространснадзора как главного администратора доходов бюджетов осуществлялась в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением № 995, а также Приказом № ВБ-1007фс.

Фактическое исполнение доходов, администрируемых Ространснадзором в 2022 году, составило 5 986,3 млн рублей, что на 2 110,6 млн рублей, или

федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (далее – Методика № ВБ-912фс).

⁶ Письмо Минфина России от 21 марта 2022 г. № 23-06-06/21826.

на 54,5 %, больше прогноза поступлений доходов на 2022 год, учтенного Федеральным законом № 390-ФЗ, что в целом обусловлено значительным перевыполнением прогноза поступлений по КБК 1 16 01121 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений» в части поступления штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 1 898,4 млн рублей, или на 91,3 %, а также штрафов за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения и штрафов за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам таких автомобильных дорог, на 648,0 млн рублей, или на 153,7 %, и связано с влиянием процента оплаты в льготный период.

Вместе с тем анализ прогнозирования поступлений за 2020–2022 годы показал, что ежегодно фактические поступления по указанному КБК значительно (более чем на 37 %) превышают прогноз, установленный Ространснадзором, что свидетельствует о низком качестве прогнозирования указанных доходов.

2.1.5. В соответствии с установленными требованиями приказом Ространснадзора⁷ утвержден Порядок принятия Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ее территориальными органами, федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр

⁷ Приказ Ространснадзора от 16 декабря 2016 г. № СС-1304фс.

Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Порядок № СС-1304фс)⁸.

Выборочная проверка показала, что в 2022 году территориальными органами Ространснадзора решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам принимались в соответствии с Порядком № СС-1304фс.

Основания для признания недостоверной бюджетной отчетности Ространснадзора за 2022 год (в части доходов федерального бюджета) отсутствуют.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 390–ФЗ Ространснадзору утвержден объем бюджетных ассигнований по расходам на 2022 год в объеме 4 694,4 млн рублей, на 2023 год – 4 725,0 млн рублей, на 2024 год – 4 741,9 млн рублей.

В 2022 году внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, согласно которым итоговые объемы бюджетных ассигнований Ространснадзора на 2022 год увеличены по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ на 1 671,7 млн рублей, или на 26 %. Сводной бюджетной росписью наибольший объем изменений в течение 2022 года осуществлен по 125 видам изменений «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований».

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год с учетом внесенных изменений на основании предложений Ространснадзора в соответствии с пунктом 18 части 3 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, соответствовал показателям

⁸ Согласно пункту 5 Порядка № СС-1304фс решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации оформляется актом.

сводной бюджетной росписи федерального бюджета на конец 2022 года (с учетом изменений) и составил 6 359,7 млн рублей.

Ространснадзором как главным распорядителем бюджетных средств в рамках полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечено своевременное распределение лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по подведомственным получателям бюджетных средств.

Так, в нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, в соответствии с которыми главные распорядители средств федерального бюджета доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей до начала очередного финансового года, Ространснадзором как главным распорядителем средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены до подведомственных получателей (территориальным управлениям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта) расходными расписаниями от 10 января 2022 г. № 106/85609/003, 106/81077/003, 106/F9150/003, 106/F1967/003, 106/80944/003 и зачислены получателю бюджетных средств 11 января 2022 года, то есть после начала очередного финансового года.

Кроме того, проверкой установлены нарушения Ространснадзором Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10, 19 Общих требований и пункта 23 Порядка⁹, утвержденного приказом Ространснадзора от 20 мая 2020 г. № ВБ-253фс, согласно которым утверждение сметы, а также утверждение изменений в показатели сметы учреждения, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня изменения доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, при изменении лимитов бюджетных обязательств в 2022 году внесение изменения в бюджетные сметы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось 4 территориальными управлениями Ространснадзора¹⁰ и Федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» с нарушением установленного срока от 3 до 18 дней.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Проверкой установлены нарушения Ространснадзором требований Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета¹¹ (далее – Положение № 1496) в части доведения ЛБО до получателей средств федерального бюджета.

Так, в нарушение пункта 2 Положения № 1496, согласно которому лимиты бюджетных обязательств федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации подлежат доведению до

⁹ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов и федерального казенного учреждения «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

¹⁰ Южное Управление государственного морского и речного надзора Ространснадзора, Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Северо-Западному федеральному округу Ространснадзора, Северо-Западное управление государственного морского и речного надзора Ространснадзора, Межрегиональное территориальное управление Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу.

получателей средств федерального бюджета в полном объеме не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета, Ространснадзором ЛБО по КБК 106 0408 24 3 03 94009 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» на сумму 173,9 млн рублей доведены Службе как получателю бюджетных средств 17 января 2022 года расходным расписанием 11 января 2022 г. № 106/00106/042, то есть позже установленного срока на 2 рабочих дня (ЛБО доведены на лицевой счет Ространснадзора как главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казначейским уведомлением от 22 декабря 2021 г. № 106/006).

Информация о показателях, характеризующих кассовое исполнение федерального бюджета за 2022 год по главе 106 «Федеральная служба по надзору в сфере транспорта», приведена в таблице.

(млн руб.)

Наименование	Рз	Пз	Закон о федеральном бюджете № 390-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2022 год	Утвержденные ЛБО	Кассовое исполнение	Неиспользованные назначения	% исполнения
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта			4 694,40	6 359,7	6 359,7	6 336,98	22,7	99,6
Национальная экономика	04		4 694,4	6 331,6	6 331,6	6 308,9	22,7	99,6
Транспорт	04	08	4 687,6	6 324,99	6 324,99	6 302,3	22,7	99,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	6,8	6,6	6,6	6,6	0,0	100,0
Образование	07			0,97	0,97	0,97	0,0	99,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05		0,97	0,97	0,97	0,0	99,9
Социальная политика	10		0,016	27,1	27,1	27,1	0,0	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03		27,1	27,1	27,1	0,0	100,0
Охрана семьи и детства	10	04	0,016	0,008	0,008	0,008	0,0	99,9

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 106 «Федеральная служба по надзору в сфере транспорта» за 2022 год составило 6 336,98 млн рублей, или 99,6 % от показателя сводной бюджетной росписи.

¹¹ Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

Высокий уровень исполнения расходов (99,6 %) по Ространснадзору обусловлен в том числе их перераспределением и сокращением в IV квартале 2022 года, а также направлением ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Ространснадзором в 2022 году перечислено бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации в размере 6,5 млн рублей.

Неисполненные назначения составили 22,7 млн рублей, или 0,4 % от утвержденной сводной бюджетной росписи, что обусловлено в основном неполным исполнением расходов территориальными управлениями Ространснадзора.

2.2.2. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее нарушение.

В нарушение Нормативов, утвержденных приказом Ространснадзора от 28 октября 2021 г. № ВБ-928фс¹² (далее – Нормативы № ВБ-928фс), согласно которым стоимость спецтранспорта для проведения контрольно-надзорных мероприятий не должна превышать 4,60 млн рублей, Ространснадзором по государственному контракту от 19 июля 2022 г. № 4.5.12-61 закуплено 28 специальных автомобилей «Передвижные контрольные пункты транспортного и весового контроля» (транспортные средства модификация/модель 1992SC) на общую сумму 223,34 млн рублей стоимостью 7,97 млн рублей каждый, то есть с превышением установленных нормативов на общую сумму 94,54 млн рублей. При этом нормативные затраты на приобретение спецтранспорта были актуализированы приказом Ространснадзора от 22 ноября 2022 г. № ВБ-536фс¹³, или спустя 125 дней после заключения государственного контракта.

¹² Нормативные затраты на обеспечение функций центрального аппарата, территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального казенного учреждения «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» с изменением от 18 февраля 2022 г. № ВБ-101фс.

¹³ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата, территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального казенного учреждения «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

2.2.3. В учете и отчетности Ространснадзора и его территориальных управлений об исполнении федерального бюджета по расходам установлены 5 фактов недостоверности бюджетной отчетности на общую сумму 134,34 млн рублей. В ходе проверки все факты недостоверности бюджетной отчетности Ространснадзора и его территориальных управлений устранены.

1. В нарушение пункта 351 Инструкции № 157н в отчетности Ространснадзора за 2022 год не отражено списание с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» стоимости независимых гарантий на сумму 27,72 млн рублей, что привело к искажению (завышению) показателей бюджетной отчетности Ространснадзора как получателя бюджетных средств, а также консолидированной отчетности Ространснадзора за 2022 год по строке 103 «Банковские гарантии» (Баланс ф. 0503130) на указанную сумму.

2. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 36 ФСБУ «Непроизведенные активы», пункта 71 Инструкции № 157н Восточным МУГАДН не проведена переоценка стоимости 6 земельных участков до справедливой стоимости, в качестве которой используется кадастровая стоимость, что повлекло искажение (завышение) показателей бюджетной отчетности получателя бюджетных средств и консолидированной отчетности Ространснадзора за 2022 год по строке 070 «Непроизведенные активы» (Баланс ф. 0503130) на конец отчетного периода (графы 6 и 8) и строки 151 «Земля» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (графы 5 и 11) на сумму 3,96 млн рублей.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н и подпункта «б» пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 184н, в бюджетной отчетности Ространснадзора как получателя бюджетных средств, а также в составе консолидированной отчетности Ространснадзора за 2022 год по строке 520 «Резервы предстоящих расходов (040160000)» (Баланс ф. 0503130) не отражена информация о суммах

предстоящих расходов по выплатам персоналу Крымского МУГАДН Ространснадзора на конец 2022 года и на 2023 год в размере 1,6 млн рублей.

4. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 385 Инструкции № 157н в бюджетной отчетности Ространснадзора как получателя бюджетных средств, а также в составе консолидированной отчетности Ространснадзора за 2022 год по строке 270 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» (Баланс ф. 0503130) не отражена стоимость форменного обмундирования, специальной одежды, выданной сотрудникам Западного МУГАДН на сумму 1 020,4 тыс. рублей в количестве 348 единиц.

5. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в отчетности Ространснадзора за 2022 год по графе 4 по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на начало 2022 года не отражена информация о просроченной дебиторской задолженности в размере 100,1 млн рублей, в том числе Восточное МУГАДН ЦФО – 22,2 млн рублей, Крымское МУГАДН – 9,7 млн рублей, МТУ Ространснадзора по ПФО – 44,99 млн рублей, Северо-Западное МУГАДН – 18,7 млн рублей, УГАН НОТБ Южному ФО – 1,4 млн рублей, УГАН НОТБ СЗФО Ространснадзора – 3,1 млн рублей. В результате в 2022 году указанная дебиторская задолженность в размере 100,1 млн рублей списана с баланса на забалансовый счет 04 без признания ее просроченной.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Ространснадзором не закреплялись и показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год Ространснадзору как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Службы по состоянию на 1 января 2023 года составила 8 281,0 млн рублей, или уменьшилась за 2022 год на 29,2 %.

Наибольшая доля в структуре общей дебиторской задолженности приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам – 99,9 %

(8207,8 млн рублей), в том числе по доходам от прочих сумм принудительного изъятия – 6 428,56 млн рублей.

В 2022 году Ространснадзором проведена инвентаризация, в результате которой задолженность по расчетам по доходам за 2022 год уменьшилась на сумму 5 806,7 млн рублей в основном в связи со списанием задолженности в размере 4 937,7 млн рублей территориальными органами Ространснадзора по истечению срока давности исполнения постановлений на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность». Суммы сомнительной дебиторской задолженности по доходам в основном образованы по следующим основаниям:

- истечение срока давности¹⁴ исполнения постановлений о назначении административного наказания, вынесенных за нарушение статьи 12.21.3 КоАП РФ (Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиненного автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн) по Центральному МУГАДН в размере 4 450,97 млн рублей;
- отмена судами и высшими должностными лицами¹⁵ постановлений по делам об административных правонарушениях в размере 454,7 млн рублей.

Кроме того, в общей дебиторской задолженности учитывается задолженность (0,1 %), в том числе: по платежам в бюджеты в сумме 22,3 млн рублей; по ущербу имуществу – 37,7 млн рублей; по расчетам с подотчетными лицами – 7,3 млн рублей; по выданным авансам в декабре 2022 года за коммунальные услуги и услуги связи – 5,9 млн рублей.

В течение 2022 года Ространснадзором проводилась работа по принудительному взысканию платежей в бюджет, пеней и штрафов в рамках соглашения об информационном взаимодействии в электронном виде от 26 июля 2019 г. № 0011/24/7.2.13-7, заключенного с Федеральной службой судебных приставов.

¹⁴ Статья 31.9 КоАП РФ.

¹⁵ Пункт 4 статьи 31.7 КоАП РФ и статьи 31.9 КоАП РФ.

Ространснадзором на 1 января 2022 года в составе просроченной дебиторской задолженности не учитывалась задолженность по шести территориальным управлениям, образованная в 2019 году и ранее в сумме 100,1 млн рублей. Нарушение устранено в ходе проверки.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2023 года уменьшилась за 2022 год¹⁶ на 1 481,7 млн рублей, или на 18,7 %¹⁷. При этом значительную долю 86,2 % в общей просроченной дебиторской задолженности составляет задолженность Центрального МУГАДН Ространснадзора¹⁸, которая в значительной степени приходится на постановления, вынесенные в соответствии со статьей 12.21.3 КоАП.

Ространснадзором в соответствии с установленным порядком с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» в 2022 году списано дебиторской задолженности в сумме 2,5 млн рублей, а восстановлено – 25,2 млн рублей.

В ходе проверки правомерности списания дебиторской задолженности с забалансового учета нарушений не установлено.

2.5. Кредиторская задолженность Службы по состоянию на 1 января 2023 года составляет 699,7 млн рублей, или уменьшилась за 2022 год на 9,7 %. Просроченная задолженность составляет 25,9 млн рублей, долгосрочная кредиторская задолженность – отсутствует.

Значительную долю в структуре кредиторской задолженности (97,0 %) составляет задолженность, образованная по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» в сумме 677,3 млн рублей, в связи с оплатой в конце 2022 года государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием (при этом лицензии или свидетельства об аттестации будут получены соискателями в следующем отчетном периоде), а также в связи с указанием ошибочных реквизитов при оплате административных штрафов плательщиками, отмененных штрафов на основании судебных решений и невостребованных кредиторами,

¹⁶ 7 938,6 млн рублей на 1 января 2022 года.

¹⁷ И составила 6 456,98 млн рублей.

¹⁸ В сумме 5 563,4 млн рублей.

поступлений по судебным решениям, по которым документы не получены в отчетном периоде.

Следует отметить, что часть платежей по постановлениям о привлечении к административной ответственности временно отражается в бюджетном учете как кредиторская задолженность, а количество выносимых постановлений о привлечении к административной ответственности за 2022 год увеличилось в 2 раза¹⁹ до 2 882 064 единиц.

В 2022 году не завершены мероприятия по вводу в эксплуатацию модуля взаимодействия централизованного программного обеспечения Федерального казначейства ГИИС «Электронный бюджет» и «Автоматизированной системы межведомственного взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта», позволяющего осуществлять автоматическое квитирование поступающих платежей с начислениями и последующей передачей данных в территориальные органы Федерального казначейства для отражения в бюджетном учете. В 2022 году квитирование платежей²⁰ осуществлялось силами сотрудников финансовых подразделений территориальных органов Ространснадзора.

Кроме того, в общей кредиторской задолженности учитывается задолженность (3 %), в том числе: по договорам аренды на последующие годы в сумме 12,7 млн рублей, по исполнительным листам на возмещение сумм сотрудникам из заработной платы – 1,1 млн рублей; за оказанные коммунальные услуги – 2,1 млн рублей и по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами – 1,6 млн рублей. Кредиторская задолженность носит в основном текущий характер.

¹⁹ За 2021 год – 1 465 715 ед.

²⁰ Код счета 205.45.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В федеральную адресную инвестиционную программу на 2022 год (далее – ФАИП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы» по состоянию на 1 января 2022 года по Ространснадзору включено мероприятие «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метра»²¹ в количестве 12 шт.²² мощностью 2х250 л/с до 2024 года с объемом бюджетных ассигнований по КБК 106 0408 24 3 03 94009 412 на 2022 год – 173,9 млн рублей, на 2023 год – 173,9 млн рублей и на 2024 год – 173,9 млн рублей, что соответствовало Федеральному закону № 390-ФЗ.

С учетом внесенных изменений²³ в ФАИП и сводную бюджетную роспись в 2022 году по состоянию на 31 декабря 2022 года Ространснадзору включены мероприятия (объекты) с объемом бюджетных ассигнований 130,8 млн рублей на приобретение в 2022 году в рамках ГП «Развитие транспортной системы» по направлению (подпрограмме) «Надзор в сфере транспорта» построенных трех патрульных катеров длиной 11–13,5 метра.

Кассовое исполнение составило 130,8 млн рублей, или 100 %. При этом высокий уровень исполнения в 2022 году достигнут в том числе за счет уменьшения количества и объема финансирования объектов ФАИП. Так, Минэкономразвития России уменьшило объем финансирования ФАИП Ространснадзора в размере 43,2 млн рублей на основании писем Службы²⁴.

²¹ КУЕ 220100824, приобретение.

²² Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятия федеральной адресной инвестиционной программы «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров» (далее – Мероприятие). В рамках реализации Мероприятия предусмотрено приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров на 2022–2024 годы в количестве 12 единиц (4 патрульных катера ежегодно).

²³ Ространснадзору сокращено финансирование по КБК 106 0408 24 3 03 94009 412 в объеме 43,2 млн рублей (приведено в соответствие с действующей ГП-24), а также увеличена мощность приобретенных катеров с 250 до 370 л/с.

²⁴ Согласно обращениям Ространснадзора от 21.10.2022 № ВГ-10/2-2448, от 22.07.2022 № 01-10/4764 и справке от 8 ноября 2022 г. №1-03-000/1465.

В ФАИП на 2022 год по Ространснадзору не предусмотрены мероприятия с ограничениями на финансирование и выполнение работ.

Информация об объеме и уровне распределенных Ространснадзором лимитов бюджетных ассигнований, кассовом исполнении расходов (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств) на осуществление (софинансирование) капитальных вложений, а также неиспользованных ассигнований за 2016–2022 годы приведена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Бюджетные ассигнования	331,7	190,1	191,3	193,3	165,8	196,5	130,8
Лимиты бюджетных обязательств	331,7	190,1	191,3	193,3	165,8	196,5	130,8
Кассовое исполнение	331,7	190,1	191,3	193,3	0,0	196,5	130,8
Неисполненные назначения	0,0	0,0	0,0	0,0	165,8	0	0

Объем, полнота и своевременность перераспределения бюджетных ассигнований соответствовали пункту 16 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

В 2022 году Ространснадзору не увеличивались бюджетные ассигнования на ФАИП в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

Всего за 2022 год Ространснадзором приобретено три патрульных катера на сумму 130,8 млн рублей²⁵ в рамках государственного контракта от 28 апреля 2022 г. № 4.5.12-20²⁶ с последующей их передачей в территориальные управления: Северо-Западному управлению государственного морского и речного надзора Ространснадзора, Межрегиональному территориальному управлению Ространснадзора по Северо-Кавказскому Федеральному округу и Восточно-Сибирскому управлению государственного речного надзора Ространснадзора.

В ходе проверки установлено целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на указанные цели.

²⁵ Цена за единицу на сумму 43 595,9 тыс. рублей.

²⁶ Заключенного с ООО «Кингисеппский машиностроительный завод».

В нарушение формы федерального статистического наблюдения «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» № 1-БЗ (инвестиции), утвержденной приказом Росстата от 29 июля 2022 г. № 535 (далее – форма 1-БЗ), Ространснадзором в указанной форме²⁷ за IV квартал 2022 год отражены недостоверные статистические данные.

Так, в разделе 1 «Сведения о бюджетных ассигнованиях на капитальные вложения» формы 1-БЗ сведения о фактически использованных в 2022 году капитальных вложениях за счет всех источников гр. 4, 5 не соответствуют «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503127), «Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (форма по ОКУД 0503190) и «Сведениям о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу» (форма по ОКУД 0503128 ФАИП), представленным Ространснадзором в составе консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год. В форме 1-БЗ (строки 1, 11, 12) представлены недостоверные данные по объему фактически использованных капитальных вложений за счет всех источников финансирования с начала строительства, а именно завышены данные о фактических капитальных вложениях по ведомственному проекту «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» (строка 23) расчетно на 43,0 млн рублей (173,7–130,7).

В ходе настоящей проверки 28 февраля 2023 г. письмом № ГО 10.2.17-11 Ространснадзором направлена достоверная информация в рамках представления

²⁷ Представлена в Федеральную службу государственной статистики письмом от 24 января 2023 г. № ГО 10.2.17-11.

годовой отчетности за 2022 год (уточненные данные) по форме федерального статистического наблюдения № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в Федеральную адресную инвестиционную программу» в адрес Федеральной службы государственной статистики.

В Ространснадзоре проектно-изыскательские работы, дебиторская задолженность по объектам капитального строительства ФАИП по состоянию на 1 января 2023 года отсутствует.

Проектной документации повторного применения (типовой проектной документации) в 2022 году не числилось.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

Согласно ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», предоставленной в составе сводной бухгалтерской отчетности Ространснадзора, в разделе 2 «Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» по состоянию на 1 января 2022 года и на 31 декабря 2022 года числится объект «Гаражный бокс» на два машино-места общей площадью 85 кв. м, расположенный по адресу: Россия, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Циолковского, д. 4 «А» стоимостью 0,2 млн рублей. Ространснадзором получено уведомление от 9 июня 2022 года № КУВД-001/2022-21850215/2 о приостановлении государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в связи с тем, что здание гаража выходит за границы земельного участка. Оформление земельного участка под объект «Гаражный бокс» продолжается с 2019 года по настоящее время.

Кроме того, в течение 2022 года в Ространснадзоре за счет средств федерального бюджета приобретены три катера ПК-1200 «Сапфир» проекта 04190 на сумму 130,8 млн рублей, что отражено в ф. 0503190. В 2022 году центральным аппаратом Ространснадзора осуществлялись операции по

безвозмездной передаче данных катеров в территориальные управления как внутриведомственные расчеты.

Объекты незавершенного строительства, требующие консервации, «брошенные объекты» и «долгострой» в Ространснадзоре отсутствуют.

В ходе проверки подтверждается достоверность отражения информации об объектах незавершенного строительства в бюджетной отчетности.

4. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Ространснадзор являлся соисполнителем²⁸ пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (ответственный исполнитель – Минтранс России) (далее – ГП-24) направления (подпрограммы) «Надзор в сфере транспорта» (далее – подпрограмма), содержащей ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» (далее – ВП СКНД, проектная часть) и комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» (процессная часть), на реализацию которых предусмотрено 99,1 % от всех расходов СБР за 2022 год.

Всего за 2022 год по Ространснадзору в рамках реализации ГП-24 кассовое исполнение составило 6 277,6 млн рублей, или 99,6 % бюджетных назначений. Информация о финансировании мероприятий структурных элементов ГП-24 за 2022 год представлена в таблице.

(млн руб.)

Код расхода по БК	Утверждено № 390-ФЗ	СБР на 31.12.2022	Кассовое исполнение	% к сводной бюджетной росписи
Ведомственный проект (ВП СКНД)				
106040824 3 00 00000	397,3	354,1	354,1	100,0
Комплексы процессных мероприятий (КПМ)				
106040824 4 00 00000	4 290,3	5 945,2	5 922,5	99,6
106070524 4 00 00000		971,20	970,58	99,94
106100424 4 00 00000	0,016	0,008	0,008	98,97

²⁸ В соответствии с Перечнем соисполнителей и участников Государственной программы (приложение № 2 к ГП РТС).

Код расхода по БК	Утверждено № 390-ФЗ	СБР на 31.12.2022	Кассовое исполнение	% к сводной бюджетной росписи
Итого по КПИМ	4 290,3	5946,2	5923,5	99,6
Итого по ГП-24	4 687,6	6 300,3	6 277,6	99,6

Ространснадзору в 2022 году в рамках реализации ГП-24 ведомственного проекта ВП СКНД предусмотрено мероприятие федеральной адресной инвестиционной программы «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров» на сумму 130,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %²⁹, а количество приобретенных патрульных катеров составило 3 ед., что соответствует планируемому значению с учетом внесенных изменений.

Ространснадзору в 2022 году ведомственным проектом ВП СКНД предусмотрена реализация мероприятия «Приобретение передвижных контрольных пунктов» в целях проведения на территории Российской Федерации государственного контроля за соблюдением порядка осуществления по автомобильным дорогам общего пользования международных автомобильных перевозок грузовыми транспортными средствами и автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, а также весогабаритного контроля внутрироссийских перевозок грузов автомобильным транспортом на сумму 223,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %³⁰, а количество поставленных передвижных контрольных пунктов транспортного и весового контроля составило 28 ед., что соответствует планируемому значению с учетом внесенных изменений.

Анализ отчетности Ространснадзора за 2022 год об исполнении параметров государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» (далее – отчет о ГП-24), направленной в Минтранс России 11 февраля 2023 года, показал, что в составе отчета о ГП-24 представлена недостоверная информация в части сроков исполнения контрольной точки ВП СКНД.

²⁹ По КБК 106 0408 24 3 03 94009 412.

Так, паспортом ГП-24 утверждено, что приобретенные технические средства будут переданы в территориальные управления Ространснадзора для осуществления государственными инспекторами функций государственного надзора и контроля в сфере транспорта. В ходе проверки установлено, что согласно отчету о ГП-24 Ространснадзором произведена приемка и оплата трех патрульных катеров на сумму 130,8 млн рублей. При этом согласно отчету о ГП-24 передача третьего патрульного катера была осуществлена в Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора (Иркутск) – 30 июня 2022 года, или до фактической приемки Ространснадзором. При этом по данным бюджетного учета³¹ руководитель Восточно-Сибирского управления государственного речного надзора Ространснадзора А.М. Цуканов утвердил акт №0000-000022 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов на получение патрульного катера 17 августа 2022 года.

В ходе текущей проверки отчет о ГП-24 исправлен Ространснадзором и повторно направлен в Минтранс России письмом от 13 марта 2023 г. № 10.2.9-39.

Согласно отчету о ГП-24 Ространснадзором в 2022 году все контрольные точки (100 %) пройдены в установленный срок (с учетом их изменений). При этом достижение результатов обеспечивалось Ространснадзором, в том числе за счет корректировки количества и состава контрольных точек в течение года.

5. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Согласно статье 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ³² полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта (за исключением фуникулеров и канатных дорог) и правил пользования внеуличным транспортом переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

³⁰ По КБК 106 0408 24 3 03 90019 244.

³¹ «Карточка счета 106.00 за 2022 год».

³² Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1100³³ (далее – Правила предоставления субвенций № 1100) определен механизм распределения межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ Ространснадзору на 2022 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в общем объеме 12,99 млн рублей.

Перечисление субвенций осуществлялось Ространснадзором в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Ространснадзором 9 субъектам Российской Федерации предоставлены субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в общем объеме 12,99 млн рублей.

Согласно письму заместителя Председателя Правительства Приморского края об отсутствии в 2022 году кассового исполнения бюджетных средств на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в декабре 2022 года уменьшены бюджетные ассигнования за счет внесения изменения в сводную

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1100 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом».

бюджетную роспись по КБК 106 0408 24 4 03 50670 530 в объеме 565,2 тыс. рублей³⁴ в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Аналогичная ситуация с отсутствием потребности в получении субвенции у Правительства Приморского края была в течение 2019, 2020, 2021 годов в связи с незавершением процесса разработки и согласования региональных нормативных правовых актов, необходимых для реализации переданных полномочий. При этом субвенция ежегодно планировалась Ространснадзором и перечислялась в установленном порядке.

Кассовое исполнение на 1 января 2023 года по КБК 106 0408 24 4 03 50670 530 составило 12,4 млн рублей, или 100 % от показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области – 0,6 млн рублей; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области – 1,1 млн рублей; Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области – 0,6 млн рублей; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области – 0,6 млн рублей; Комитет финансов г. Санкт-Петербурга (Комитет по транспорту) – 2,3 млн рублей; Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы – 6,2 млн рублей; Министерство финансов Республики Татарстан – 0,6 млн рублей; Министерство развития инфраструктуры Калининградской области – 0,6 млн рублей.

Согласно пункту 4 Правил уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия, направляет ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Ространснадзор отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции (далее – отчеты о субвенции), по форме,

³⁴ Соглашение от 26.07.2022 № 106-14-2022-009 заключенное Ространснадзором с Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края.

утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

При этом требования о представлении в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») указанной отчетности Правилами не предусмотрено, что не способствует обеспечению единого порядка предоставления отчетности, а также эффективности контроля за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий.

Так, в 2022 году из девяти получателей субвенции отчеты в ГИИС «Электронный бюджет» разместили только шесть получателей. Двое получателей (Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы и Министерство финансов Республики Татарстан) предоставили отчетность только на бумажном носителе, Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края отчетность не предоставлялась.

Отчетность по субвенциям за I, II, III кварталы 2022 года и за 2022 год в ГИИС «Электронный бюджет» утверждена Ространснадзором только в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации 22 февраля 2023 года.

Ространснадзором не должным образом осуществлялся контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по реализации переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, предусмотренный пунктом 6 Правил предоставления субвенций № 1100.

Так, в нарушение пункта 4 Правил предоставления субвенций № 1100, в соответствии с которым уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия, направляет ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца,

следующего за отчетным кварталом, в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции, по форме, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, отчетность по субвенциям за III квартал 2022 года и за 2022 год по соглашению № 106-14-2022-009 от 26 июля 2022 года с Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края не представлена в Ространснадзор.

6. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Значение оценки качества управления государственными финансами в Ространснадзоре в 2022 году составило 44,5 балла, или увеличилось по сравнению с аналогичным показателем 2021 года на 0,5 балла. При этом по итогам 2022 года наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей: «Внутренний финансовый аудит» (0,5 балла), «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (0 баллов).

7. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации положений федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»³⁵ по решению руководителя³⁶ Ространснадзора образован субъект внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), а полномочиями по осуществлению ВФА наделен начальник отдела финансового контроля Финансового управления Ространснадзора (руководитель субъекта ВФА).

³⁵ Утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н.

³⁶ Распоряжение от 25 марта 2022г. № ВБ-52-р(фс).

Численность ВФА в Ространснадзоре на 31 декабря 2022 года составляет один человек (в лице руководителя субъекта ВФА), или 0,36 % от общей штатной численности Ространснадзора.

Ространснадзором соблюдено требование о подчинении руководителя субъекта внутреннего финансового аудита при осуществлении внутреннего финансового аудита исключительно и непосредственно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств согласно пункту 4 федерального стандарта № 237н.

Ространснадзором утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта³⁷.

Порядок определяет положения формирования и ведения реестра бюджетных рисков субъектом ВФА, планирования и проведения аудиторских мероприятий, утверждения программ аудиторских мероприятий, основания и сроки приостановления и продления аудиторских мероприятий, документирования аудиторских мероприятий, составления и представления заключений, представления и рассмотрения возражений по результатам проведенного аудиторского мероприятия, составления и представления годовой отчетности о результатах деятельности субъекта ВФА.

В настоящем порядке применяются термины в значениях, определенных федеральным стандартом внутреннего финансового аудита³⁸. Так, деятельность субъекта ВФА основывается на принципах, определенных в федеральном стандарте внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита».

План проведения аудиторских мероприятий в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта на 2022 год (далее – План аудиторских мероприятий) был утвержден 22 декабря 2021 года. В течение 2022 года в План

³⁷ Приказ Ространснадзора от 30.12.2021 № ВБ-1084фс.

³⁸ В том числе «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 462, бн.

аудиторских мероприятий внесено изменение 20 октября 2022 года в части дополнения аудиторским мероприятием.

В нарушение абзаца 1 пункта 5 статьи 160.2(1) Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации, подпункта «г» пункта 4 и пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, согласно которому заключение, составленное и представленное субъектом внутреннего финансового аудита, должно содержать выводы о достижении цели (целей) осуществления внутреннего финансового аудита, установленной (ых) пунктом 2 статьи 160.2(1) Бюджетного кодекса Российской Федерации и (или) программой аудиторского мероприятия, указанный в заключении вывод должен быть сформирован с учетом принципа профессионального скептицизма и на основании достаточных аудиторских доказательств, Ространснадзором в заключениях внутреннего финансового аудита, подготовленных в 2022 году за 2021 год и в январе 2023 года за 2022 год, сформулирован вывод³⁹ в отсутствие достаточных аудиторских доказательств (в том числе документов о проведенной инвентаризации расчетов), который не отражает достижение цели⁴⁰ осуществления внутреннего финансового аудита.

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 31 декабря 2022 года за Ространснадзором закреплены основные средства на сумму 6 748,05 млн рублей, в том числе: жилые помещения общей стоимостью 7,32 млн рублей, нежилые помещения (здания, сооружения) общей стоимостью 1 010,53 млн рублей, машины и оборудование

³⁹ [1] Аудиторская группа не располагает документами о проведенной инвентаризации расчетов, поскольку на момент завершения аудиторского мероприятия инвентаризация расчетов не закончена. Сделать выводы о наличии фактов (признаков), которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности, не представляется возможным.

стоимостью 1 880,58 млн рублей, транспортные средства стоимостью 3 533,83 млн рублей, инвентарь производственный хозяйственный – 189,4 млн рублей и прочие основные средства – 126,4 млн рублей.

По центральному аппарату Ространснадзора объекты недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, закрепленные на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, в 2022 году отсутствовали.

По состоянию на 31 декабря 2022 года за территориальными управлениями Ространснадзора закреплены 733 объекта недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, в том числе 608 объектов недвижимого имущества и 125 земельных участков.

Проверка формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею выявила, что МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу не направлены в систему учета для внесения в реестр федерального имущества сведения об объекте основных средств на сумму 43,6 млн рублей⁴¹ и 6 объектах недвижимого имущества на общую сумму 28,7 млн рублей⁴², что является нарушением пункта 22 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу⁴³ и центральным аппаратом Ространснадзора⁴⁴ сведения о 9 объектах движимого имущества, приобретенных в 2022 году, на общую сумму 64,4 млн рублей, направлены в Автоматизированную систему учета

⁴⁰ «Оценка надежности внутреннего финансового контроля»

⁴¹ 1 судно «Патрульный катер ПК-1200 «Сапфир» проекта 04190» на сумму 43,6 млн рублей, полученное МТУ по Сибирскому федеральному округу по акту приема-передачи от 14 ноября 2022 г. № 00ПЕ-000005.

⁴² 6 объектов недвижимого имущества (нежилые помещения) на общую сумму 28,7 млн рублей, полученные МТУ по Сибирскому федеральному округу по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов от 16 ноября 2022 года.

⁴³ 8 специальных автомобилей «Передвижные контрольные пункты транспортного и весового контроля» на сумму 63,8 млн рублей, полученные МТУ по Сибирскому федеральному округу по акту приема-передачи от 18 ноября 2022 г. № 0000-000062, направлены на регистрацию 15 декабря 2022 года.

⁴⁴ 1 «Шлюз узла обмена данными. Сервер 3Logic Crusader Squire 220R» на сумму 0,60 млн рублей, полученный центральным аппаратом Ространснадзора по акту сдачи-приемки от 22 июля 2022 г. б/н, товарной накладной от 22 июля 2022 г. № 37, направлен на регистрацию 16 ноября 2022 года.

федерального имущества с нарушением срока (14 дней), установленного пунктом 19 Положения № 447.

В трех территориальных управлениях Ространснадзора по состоянию на 31 декабря 2022 года не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования в отношении 47 объектов недвижимого имущества (земельных участков)⁴⁵, что является нарушением части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ⁴⁶.

9. Выводы

9.1. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2022 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2023 года.

Выявленные нарушения, связанные с недостоверностью консолидированной бюджетной отчетности Ространснадзора за 2022 год, на общую сумму 134,3 млн рублей устранены в ходе проверки.

9.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Ространснадзора за 2022 год составило 6 337,0 млн рублей, или 99,6 % от показателя сводной бюджетной росписи.

Указанные средства были направлены в том числе на реализацию Ространснадзором мер по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, позволивших обеспечить снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма в сфере транспорта, а также увеличить оснащение надзорного органа техническими средствами.

9.3. Ространснадзором ненадлежащим образом выполнялись полномочия главного распорядителя и получателя бюджетных средств, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части нарушения:

⁴⁵ 47 объектов недвижимого имущества (земельные участки), полученные МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу, МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу, МТУ Ространснадзора по Уральскому федеральному округу по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов от 9, 10 и 14 ноября 2022 года.

⁴⁶ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

- сроков распределения лимитов бюджетных обязательств подведомственным получателям бюджетных средств;

- порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет территориальных управлений Ространснадзора и подведомственного ему ФКУ «ИВЦ Ространснадзора».

9.4. В шести территориальных управлениях Ространснадзора в составе текущей дебиторской задолженности учитывалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 100,1 млн рублей в нарушение требований, утвержденных приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

9.5. Ространснадзором в заключениях внутреннего финансового аудита ежегодно формулируется вывод в отсутствие достаточных аудиторских доказательств, который не отражает достижение цели осуществления внутреннего финансового аудита, что нарушает требования п. 2 и п. 5 статьи 160.2(1) Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н.

9.6. Высокий уровень исполнения ФАИП (100 %) достигнут в том числе за счет уменьшения финансирования объектов 2022 года и сокращения количества приобретаемых патрульных катеров.

9.7. Ространснадзором отражены недостоверные статистические данные за IV квартал 2022 года в форме федерального статического наблюдения «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» № 1-БЗ (инвестиции).

9.8. Ространснадзором в составе отчетности об исполнении параметров государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» за 2022 год представлена недостоверная информация в части сроков исполнения контрольной точки ВП СКНД.

9.9. МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу, МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу и центральным аппаратом Ространснадзора внесение сведений об объектах недвижимого и движимого имущества на общую сумму 136,7 млн рублей в реестр федерального имущества осуществлялось с нарушением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

9.10. Планирование и исполнение доходов в 2022 году осуществлялось на недостаточно качественном уровне. Отклонение уровня исполнения по 27 из 32 КБК превысило 15 %, в том числе не обеспечено в полном объеме поступление доходов по 5 КБК, уровень поступления по 14 КБК составил менее 50 %, уровень поступления по 5 КБК составил более 150 %.

10. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты руководителю Ространснадзора;
- информационное письмо в Минтранс России;
- заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. Богомолов

