



2023

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства по туризму»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 6 июня 2023 года



С.И. ШТОГРИН  
аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Ключевые итоги контрольного мероприятия

### Основная цель мероприятия

Оценить своевременность и полноту ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства по туризму.

### Ключевые результаты мероприятия

Решением Правительства Российской Федерации срок завершения ликвидационных мероприятий Ростуризма установлен до 15 марта 2023 года.

В установленном порядке образована ликвидационная комиссия, разработан перечень ликвидационных процедур, составлены и утверждены ликвидационный баланс и смета, проведена инвентаризация обязательств и имущества.

Ликвидационной комиссией Ростуризма в установленные сроки обеспечено исполнение бюджетных полномочий, включая подготовку годовой бюджетной отчетности за 2022 год. Все активы и обязательства Ростуризма переданы Минэкономразвития России как правопреемнику в установленном порядке – 15 марта 2023 года.

Ростуризм ликвидирован как юридическое лицо и исключен из Единого государственного реестра юридических лиц 15 марта 2023 года.

Недостоверность ликвидационного баланса Ростуризма в ходе контрольного мероприятия не установлена. Необоснованного включения расходов на проведение ликвидационных и иных мероприятий в ликвидационную смету, а также нецелевого использования средств федерального бюджета на проведение ликвидационных мероприятий не установлено.

В ходе проверки при планировании и осуществлении ликвидационных процедур установлено следующее: ряд выполненных в процессе ликвидации Ростуризма обязательных мероприятий не был включен в перечень ликвидационных процедур, перечень не был утвержден в установленном порядке Минэкономразвития России, сроки утверждения ликвидационной сметы Ростуризма были нарушены.

При проведении ликвидационных процедур Минэкономразвития России не были предложены вакантные ставки 48 сотрудникам ликвидированного Ростуризма, компенсационные выплаты произведены в том числе сотрудникам Ростуризма, которые не были уволены и продолжили службу в качестве членов ликвидационной комиссии Ростуризма (включая председателя); служебный контракт с заместителем руководителя Ростуризма расторгнут до принятия соответствующего решения Правительством Российской Федерации.

## Наиболее значимые выводы

- 1) Ликвидационные процедуры Ростуризма проведены в полном объеме в установленные сроки.
- 2) Планирование и осуществление ликвидационных процедур не в полной мере соответствовало законодательству Российской Федерации.

*Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.*

## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н.

*Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.*

# 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.12.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на 2023 год (переходящее из плана работы Счетной палаты на 2022 год, пункт 4.12.0.8).

# 2. Предмет контрольного мероприятия

- Процедуры составления ликвидационного баланса, передача лимитов бюджетных обязательств и функций упраздняемого Федерального агентства по туризму;
- деятельность ликвидационной комиссии Федерального агентства по туризму.

# 3. Объект контрольного мероприятия

Федеральное агентство по туризму (г. Москва).

# 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 16 января по 7 февраля 2023 года, с 27 февраля по 15 марта 2023 года.

# 5. Цель контрольного мероприятия

Оценить своевременность и полноту ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства по туризму.

# 6. Проверяемый период деятельности

2022 год и истекший период 2023 года, при необходимости более ранние периоды.

## 7. Результаты контрольного мероприятия

### 7.1. Оценка своевременности и полноты ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального агентства по туризму

#### 7.1.1. Анализ выполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов по упразднению Федерального агентства по туризму, а также выполнения соответствующих поручений, связанных с ликвидационными мероприятиями

Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» (далее – Указ № 759) Ростуризм упразднен, его функции переданы Министерству экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России). Указом № 759 установлено, что Минэкономразвития России является правопреемником упраздняемого Ростуризма.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 1958 функции и полномочия Минэкономразвития России дополнены соответствующими функциями и полномочиями упраздненного Ростуризма.

В целях реализации Указа № 759 Правительством Российской Федерации было выпущено распоряжение от 5 ноября 2022 г. № 3352-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 3352-р). Срок завершения ликвидационных мероприятий установлен до 15 марта 2023 года.

Приказом Минэкономразвития России от 14 ноября 2022 г. № 620 утвержден состав ликвидационной комиссии, в который включены представители Минэкономразвития России, Казначейства России, Росимущества, Росархива и упраздняемого Ростуризма.

Первоначально в состав ликвидационной комиссии было включено 33 человека, что не соответствует пункту 8 Правил № 1275<sup>1</sup>, в соответствии с которым количество членов ликвидационной комиссии не может превышать 25 человек.

Приказом Минэкономразвития России от 10 января 2023 года № 4 численность ликвидационной комиссии уменьшена до 24 человек.

---

1. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2021 г № 1275 «Об утверждении Правил проведения ликвидационных процедур при упразднении федерального органа исполнительной власти и о внесении изменений в пункты 5(1) и 6(1) положения об особенностях списания федерального имущества» (далее – Правила № 1275).

Минэкономразвития России не обеспечило утверждение перечня ликвидационных процедур Ростуризма, что не соответствует пункту 12 Правил № 1275, предусматривающему, что перечень ликвидационных процедур утверждается руководителем (заместителем руководителя) федерального органа, ответственного за проведение ликвидационных процедур.

При этом перечень ликвидационных процедур Ростуризма<sup>2</sup> был в установленном порядке разработан председателем ликвидационной комиссии Ростуризма и направлен на утверждение в Минэкономразвития России.

Проверкой установлено, что ликвидационной комиссией Ростуризма в установленные сроки обеспечено исполнение бюджетных полномочий, включая подготовку годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

Подпунктами «б» и «е» пункта 1 Типового перечня ликвидационных процедур в связи с упразднением федерального органа исполнительной власти<sup>3</sup> (далее – Типовой перечень ликвидационных процедур) определено, что федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение ликвидационных процедур в отношении упраздняемого федерального органа осуществляет внесение изменений в заключенные упраздняемым федеральным органом государственные контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в части замены стороны контракта (договора), заключает дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в части замены стороны соглашений.

По состоянию на 15 марта 2023 года соответствующие дополнительные соглашения к государственным контрактам и соглашениям на предоставление субсидий Минэкономразвития России не заключены, в том числе:

- к соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав

- 
2. Письма ликвидационной комиссии Ростуризма в адрес Минэкономразвития России от 1 декабря 2022 г. № 19544/ГП и от 26 января 2023 г. № 64/ГП (дополнение к перечню в части внесения изменений в заключенные Ростуризмом государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам и в соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации).
  3. Приложение № 1 к Правилам № 1275.

инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров<sup>4</sup>;

- к соглашениям по реализации механизма государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования;
- к 5 государственным контрактам по эксплуатации и развитию информационных систем, заключенным Ростуризмом и действовавшим по состоянию на 15 марта 2023 года.

Ростуризмом в адрес Минэкономразвития России 17 ноября 2022 года направлена информация о государственных гражданских служащих защищенной социальной группы из 12 человек. На момент проведения проверочных мероприятий 5 сотрудников защищенной социальной группы трудоустроены в Минэкономразвития России, инвалиду III группы, 5 пенсионерам вакантные ставки не предлагались (также включенным в список), 1 сотрудник, имеющий двух иждивенцев в возрасте до 18 лет, отказался от предложенной вакансии в Минэкономразвития России. В ходе проверки установлено, что в перечень защищенной социальной группы Ростуризмом не были включены две сотрудницы одна из которых беременная, другая предпенсионного возраста. На момент проведения проверочных мероприятий сотрудник, находящийся в предпенсионном возрасте, трудоустроена в Минэкономразвития России. Другой сотрудник не информировала представителя работодателя о беременности, получила причитающиеся ей выплаты при увольнении и потеряла право на трудоустройство.

- 
- 4.
- Республика Алтай, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Каракольские озера» (от 17.03.2022 № 174-09-2022-023);
  - Республика Северная Осетия – Алания, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Горная Дигория» (от 20.05.2022 № 174-09-2022-046);
  - Республика Татарстан, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Волжская Булгария» (от 21.03.2022 № 174-09-2022-025);
  - Иркутская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Ворота Байкала» (от 20.05.2022 № 174-09-2022-045);
  - Калининградская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Балтийское побережье» (от 21.03.2022 № 174-09-2022-033);
  - Карачаево-Черкесская Республика, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Гхия – Кислые источники» (от 11.03.2022 № 174-09-2022-024);
  - Костромская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Государыня Кострома» (от 15.03.2022 № 174-09-2022-041);
  - Нижегородская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Арзамас – Дивеево – Саров», «Ока-Волга», «Индустрально-туристский парк «Баташев» в г. о. г. Выкса» (от 18.03.2022 № 174-09-2022-034);
  - Новгородская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Исторический центр Великого Новгорода» (от 17.03.2022 № 174-09-2022-035);
  - Оренбургская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Соленые озера» (от 29.03.2022 № 174-09-2022-036);
  - Приморский край, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Приморье» (от 11.03.2022 № 174-09-2022-029);
  - Псковская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Духовные источники» (от 18.03.2022 № 174-09-2022-037);
  - Тверская область, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Волжское море» (от 16.03.2022 № 174-09-2022-038);
  - Хабаровский край, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Комсомольский», «Амур-Хабаровск» (от 30.03.2022 № 174-09-2022-030);
  - Чеченская Республика, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Кезеной-Ам» (от 17.03.2022 № 174-09-2022-040);
  - Чувашская Республика, Инвестиционный проект по созданию туристского кластера «Чувашия – сердце Волги» (от 17.03.2022 № 174-09-2022-026);
  - Кемеровская область (от 30.12.2021 № 174-09-2022-001).

Ростуризмом в Минэкономразвития России 18 ноября 2022 года направлен список государственных гражданских служащих Ростуризма из 99 человек, предупрежденных 8 ноября 2022 года о предстоящем увольнении в связи с упразднением государственного органа.

По состоянию на 20 октября 2022 года<sup>5</sup> в Минэкономразвития России была 251 вакантная ставка, на 1 января 2023 года – 239 вакантных ставок.

Приказом Минэкономразвития России от 10 ноября 2022 г. № 612 внесены изменения в структуру и штатное расписание Минэкономразвития России: образованы Департамент развития туризма (штатная численность – 41 единица) и Департамент реализации проектов в сфере туристской деятельности (штатная численность – 37 единиц).

По состоянию на 8 января 2023 года, по информации Ростуризма, из 99 служащих Ростуризма 42 служащим поступили предложения о трудоустройстве в Минэкономразвития России; 40 – уволены, из них 9 – уволены до 30 декабря 2022 года, включая руководство Ростуризма (З.В.Догузова, Е.В.Лысенкова, Е.Л.Чухнова), 27 – уволены 30 декабря 2022 года в связи с упразднением государственного органа, 4 – уволены 8 января 2023 года в связи с упразднением государственного органа; с 17 сотрудниками – членами ликвидационной комиссии заключены срочные служебные контракты. 3 сотрудника Ростуризма, получивших предложения о трудоустройстве в Минэкономразвития России, отозвали заявления.

Таким образом, 34 уволенным сотрудникам Ростуризма вакантные ставки Минэкономразвития России предложены не были, что не соответствует части 5 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ.

Кроме того, вакантные ставки не были предложены 14 из 17 членов ликвидационной комиссии, (1 сотрудник на стадии проведения контрольного мероприятия трудоустроился в Минэкономразвития России, 2 отказались от предложенных вакансий). На стадии проведения контрольного мероприятия 3 сотрудника ликвидационной комиссии были трудоустроены.

Ростуризмом 15 декабря 2022 года издан приказ об освобождении от занимаемой должности, расторжении служебного контракта и увольнении с 30 декабря 2022 года 17 членов ликвидационной комиссии<sup>6</sup>. Приказы были направлены Ростуризмом в Минфин России для расчета выплат увольняемым сотрудникам Ростуризма.

Впоследствии членами ликвидационной комиссии заявления об увольнении были отозваны, и 29 декабря 2022 года в ранее принятые приказы Ростуризма об увольнении государственных гражданских служащих были внесены изменения в части их изложения в новой редакции «О расторжении служебного контракта

---

5. Дата принятия решения об упразднении Ростуризма.

6. В качестве основания указаны Указ Президента Российской Федерации № 759, личные заявления государственных гражданских служащих, в которых указано, что государственные гражданские служащие согласны с расторжением служебного контракта и увольнением с федеральной государственной гражданской службы. В заявлениях указано о выплатах в размере четырехмесячного денежного содержания, а также дополнительной компенсации в размере сохраняемого денежного содержания, исчисленного пропорционально времени, оставшемуся до истечения предупреждения об увольнении.

и заключении срочного служебного контракта»<sup>7</sup>. Таким образом, члены ликвидационной комиссии уволены не были.

При этом в трудовые книжки соответствующих государственных служащих 30 декабря 2022 года внесены записи о расторжении служебного контракта, освобождении от занимаемой должности и увольнении с государственной гражданской службы<sup>8</sup>.

В день увольнения расчет с госслужащими был произведен, но трудовые книжки им на руки не выдавались.

Кроме того, 30 декабря 2022 года в трудовые книжки государственных служащих внесены записи о том, что предыдущая запись, сделанная в тот же день, 30 декабря 2022 года, об увольнении с государственной гражданской службы недействительна. Основания указаны не были. Одновременно внесены записи о расторжении служебных контрактов на неопределенный срок в связи с упразднением Ростуризма.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 4304-р ДСП денежные средства предназначены на финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением компенсационных выплат уволенным федеральным государственным гражданским служащим Ростуризма.

Однако членам ликвидационной комиссии, которые не были уволены, произведены выплаты по ликвидации, выплаты в связи с досрочным расторжением служебного контракта, а также произведен расчет с выплатой денежной компенсации за неиспользованный отпуск в объеме 12 217 502,03 рубля.

При этом бессрочные служебные контракты членов ликвидационной комиссии были расторгнуты в нерабочий день – 31 декабря 2022 года и заключены срочные служебные контракты на период до 15 марта 2023 года (период работы ликвидационной комиссии).

15 декабря 2022 года Г.В. Прокуроновым издан приказ Ростуризма № 567-л/с «О расторжении служебного контракта и заключении срочного служебного контракта с Прокуроновым Г.В.», на основании которого 31 декабря 2022 года Г.В. Прокуроновым заключен срочный служебный контракт со сроком действия до 15 марта 2023 года (указанный контракт подписан Г.В. Прокуроновым как от лица представителя нанимателя, так и от лица государственного служащего), осуществлены выплаты в размере четырехмесячного денежного содержания, дополнительной компенсации в размере сохраняемого денежного содержания, исчисленного пропорционально времени, оставшемуся до истечения предупреждения об увольнении.

Действия по расторжению служебного контракта не соответствуют пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 г. № 230<sup>9</sup>,

- 
7. На период завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма с 31 декабря 2022 года по 15 марта 2023 года.
  8. В соответствии с пунктом 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ (упразднение государственного органа).
  9. «О возложении полномочий представителя нанимателя по заключению служебных контрактов о прохождении федеральной государственной гражданской службы с лицами, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Правительством Российской Федерации, и решению иных вопросов, связанных с прохождением ими федеральной государственной гражданской службы».

согласно которому заключение и прекращение служебного контракта с федеральными государственными гражданскими служащими, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Правительством Российской Федерации, осуществляются на основании решений Правительства Российской Федерации.

Таким образом, служебный контракт расторгнут с Г.В. Прокуроновым до освобождения его от занимаемой должности заместителя руководителя Ростуризма в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2023 г. № 665-р «О Прокуронове Г.В.».

Член ликвидационной комиссии Е.В. Куделя на основании срочного служебного контракта от 6 февраля 2020 г. № 01-20-02-06-02 выполнял обязанности помощника З.В. Догузовой на период исполнения ею обязанностей руководителя Ростуризма. З.В. Догузова была освобождена от занимаемой должности 23 ноября 2022 года<sup>10</sup>. При этом Е.В. Куделя не был освобожден от занимаемой должности, служебный контракт с Е.В. Куделей был расторгнут 29 декабря 2022 года, а 31 декабря 2022 года заключен новый срочный служебный контракт на период до 15 марта 2023 года по должности «помощник руководителя» при отсутствии в штатном расписании ликвидационной комиссии должности «руководитель Ростуризма».

#### **7.1.2. Проверка полноты осуществления мероприятий по учету и передаче упраздняемым Федеральным агентством по туризму имущества и обязательств иным федеральным органам исполнительной власти**

На балансе Ростуризма недвижимое имущество не числилось, земельные участки в пользование Ростуризму не передавались.

В целях обеспечения учета движимого имущества в реестре федерального имущества необходимые для учета сведения о движимом имуществе направлялись Ростуризмом на Межведомственный портал Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом г. Москвы<sup>11</sup>.

В соответствии с пунктом 1 Типового перечня мероприятий по передаче федеральному органу исполнительной власти, которому передаются государственные функции и полномочия упраздняемого федерального органа исполнительной власти, имущества упраздняемого федерального органа исполнительной власти<sup>12</sup> (далее – Типовой перечень мероприятий по передаче имущества упраздняемого федерального органа исполнительной власти), с 12 по 21 декабря 2022 года проведена инвентаризация обязательств и имущества, относящегося к федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления за упраздняемым Ростуризмом, а также переданного ему по договорам безвозмездного пользования<sup>13</sup>.

- 
10. Приказ № 481 -л/с, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2022 года № 3543-р.
  11. В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».
  12. Приложение № 2 к Правилам № 1275.
  13. Приказ Ростуризма от 8 декабря 2022 г. № 497-Пр22.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Ростуризма (форма 0503130)

числилось нефинансовых активов на общую сумму 1 036 448,6 тыс. рублей.

Имущество Ростуризма включает в себя 179 единиц учета нефинансовых активов,

в том числе 68 материальных и 111 нематериальных ценностей.

Таблица 1.

(руб.)

Актив	Балансовая стоимость	
Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)	9 644 091,1	
Нематериальные активы (балансовая стоимость, 010200000)	876 686 753,4	
Материальные запасы (остаточная стоимость, 010500000)	1 460,0	
Право пользования активами (остаточная стоимость, 011100000)	115 168 990,0	
Расходы будущих периодов (040150000)	108 227,6	
Имущество и обязательства на забалансовых счетах	Имущество, полученное в пользование (код строки 010)	34 809 357,1
	Бланки строгой отчетности (код строки 030)	2 161,2
	Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры (код строки 070)	9 236,4
	Основные средства в эксплуатации (код строки 210)	18 358,0
Итого	1 036 448 634,7	

Росимуществу совместно с Минэкономразвития России поручено<sup>14</sup> в 2-месячный срок закрепить в установленном порядке на праве оперативного управления за федеральным казенным учреждением «Центр поддержки» имущество, определенное по итогам инвентаризации обязательств и имущества Ростуризма.

По состоянию на дату завершения ликвидационных процедур (15 марта 2023 года) имущество за ФКУ «Центр поддержки» закреплено не было.

На балансе Ростуризма в числе прочих числились нематериальные активы – 24 объекта исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе 9 информационных систем:

- ГИС «Электронная путевка» балансовой стоимостью 480 240,3 тыс. рублей;
- АИС «Туризм» балансовой стоимостью 317 062,9 тыс. рублей;
- ГИС «Единый федеральный реестр туроператоров» (далее – ГИС «ЕФРТА») балансовой стоимостью 21 338,3 тыс. рублей;

14. В соответствии с пунктом 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма».

- ГИС «Единый федеральный реестр туроператоров» балансовой стоимостью 5 959,5 тыс. рублей;
- другие информационные системы<sup>15</sup>.

В процессе контрольного мероприятия установлено, что информационные системы Ростуризма должны быть аттестованы и иметь действительные аттестаты соответствия системы требованиям безопасности информации.

Правительство Российской Федерации утверждает требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, включающие в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации<sup>16</sup>.

Указанные требования<sup>17</sup> предполагают наличие аттестата соответствия требованиям безопасности информации. В соответствии с пунктом 15 Требований ввод неаттестованных систем в эксплуатацию не допускается.

По состоянию на 15 марта 2023 года Минэкономразвития России не внесены изменения в административные регламенты, регулирующие предоставление государственных услуг в туристской отрасли. Так, включение и исключение туроператоров в «Единый федеральный реестр туроператоров» осуществлялось Ростуризмом в соответствии с административным регламентом, которым определены правила, условия и обязанности сотрудников Ростуризма. После передачи информационной системы в Минэкономразвития России требуется внесение соответствующих изменений в административный регламент в части установления соответствующих обязанностей сотрудников министерства.

Отсутствие административного регламента делает невозможным функционирование ГИС «ЕФРТА» и создает риски остановки оказания государственных услуг по формированию и ведению единого федерального реестра туроператоров, являющемуся обязательным для деятельности туроператора<sup>18</sup>.

Кроме того, по правилам предоставления субсидий юридическим лицам по бюджетному законодательству нахождение юридического лица в федеральном

- 
15. Официальный интернет-сайт Федерального агентства по туризму, АИС «Автоматизированная информационная система, обеспечивающая оказание государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности в сфере туризма, связанной с использованием иностранных туристических судов», АИС «Информирование об угрозах безопасности туристов», АИС «Специализированная информационная система с целью реализации соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года».
16. Согласно пункту 6 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
17. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее – Требования).
18. В соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

реестре туроператоров является обязательным условием для предоставления субсидий<sup>19</sup>.

В последний день проведения ликвидационных процедур (15 марта 2023 года) Минэкономразвития России были подписаны направленные Ростуризмом в период с 1 по 6 марта 2023 года акты приема-передачи имущества по 82 позициям учета, ранее согласованные Минэкономразвития России. Кроме того, 15 марта 2023 года были подготовлены и подписаны акты приема-передачи от Ростуризма в Минэкономразвития России на 97 позиций учета, ранее предполагавшиеся к передаче в Росимущество.

### 7.1.3. Оценка обоснованности включения расходов на проведение ликвидационных и иных мероприятий в ликвидационную смету, а также целевого использования средств федерального бюджета на проведение этих мероприятий

Председателем ликвидационной комиссии был сформирован и направлен на утверждение в Минэкономразвития России проект ликвидационной сметы<sup>20</sup>. Ликвидационная смета Ростуризма сформирована на бумажном носителе, так как в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отсутствует техническая возможность для формирования ликвидационной сметы. Ликвидационная смета на 2022–2023 годы утверждена 27 декабря 2022 года заместителем Министра экономического развития Российской Федерации М.А. Керефовым. Ликвидационная смета согласована с Минфином России.

Всего на ликвидационные мероприятия предусмотрено 112 213,9 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 98 797,8 тыс. рублей, на 2023 год – 13 416,1 тыс. рублей. Основной объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сметой, приходится на компенсационные выплаты сотрудникам Ростуризма при расторжении служебных контрактов в связи с упразднением Ростуризма, – 49 907,7 тыс. рублей, оплату труда сотрудников Ростуризма в 2022 году – 22 625,7 тыс. рублей, оплату труда ликвидационной комиссии в 2023 году – 4 744,2 тыс. рублей, а также начисления на указанные выплаты.

В ликвидационную смету в том числе включены расходы на:

- оказание услуг по проведению экспертизы ценности документов общего делопроизводства Ростуризма и оформление ее результатов за 2004–2022 годы в размере 2 598,3 тыс. рублей<sup>21</sup>. Срок оказания услуг – до 1 июля 2023 года;

19. Например, постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 799 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на создание и внедрение программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 534 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов».

20. В соответствии с пунктами 20–27 Правил № 1275.

21. Государственный контракт № ЛК-2 от 3 января 2023 года с ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» на проведение экспертизы ценности документов общего делопроизводства, образовавшихся в процессе деятельности Ростуризма.

- оказание услуг по сопровождению государственных контрактов, ведению закупочных процедур в рамках ликвидационных мероприятий в целях их передачи в Минэкономразвития России в размере 160,0 тыс. рублей<sup>22</sup>,

В ликвидационную смету на 2022 год также включены расходы в объеме 3 818,3 тыс. рублей, не связанные с проведением ликвидационных мероприятий, на выплаты субсидии на приобретение жилого помещения. Согласно позиции Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 14-09-08/13427 решение о предоставлении государственному служащему Ростуризма жилищной субсидии принято до его упразднения – 12 октября 2022 года<sup>23</sup>. Указанная выплата осуществлена ликвидационной комиссией в ноябре 2022 года<sup>24</sup>.

В ликвидационную смету дважды вносились изменения:

- в феврале 2023 года в части включения в состав ликвидационной сметы расходов на 2023 год на компенсационные выплаты федеральным государственным гражданским служащим упраздненного Ростуризма, уволенным 8 января 2023 года, в объеме 1 284,9 тыс. рублей; компенсационные выплаты государственному служащему Ростуризма, уволенному 30 декабря 2022 года, не произведенны частично Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства по техническим причинам в 2022 году, в объеме 221,3 тыс. рублей; фонд оплаты труда ликвидационной комиссии Ростуризма на 2023 год в объеме 40 970,7 тыс. рублей, включая начисления на выплаты по оплате труда в объеме 9 503,2 тыс. рублей. Изменения согласованы Минфином России 16 февраля 2023 года и утверждены Минэкономразвития России 20 февраля 2023 года;
- в марте 2023 года в части включения в ликвидационную смету расходов на оплату принятых работ по оказанию услуг по эксплуатации и технической поддержке официального сайта Ростуризма по акту от 9 марта 2023 года 6/н в сумме 250,47 тыс. рублей<sup>25</sup> и расходов по оказанию услуг по эксплуатации и технической поддержке системы электронного документооборота Ростуризма по акту от 9 марта 2023 6/н года на сумму 900,0 тыс. рублей<sup>26</sup> (согласованы Минфином России 10 марта 2023 года).

22. Государственный контракт от 25 января 2023 года № ЛК-5 между Ростуризмом и А.Ю. Троценко.

23. Приказ Ростуризма № 469-Пр-22.

24. В связи с тем, что решение о предоставлении государственному служащему Ростуризма жилищной субсидии принято до его упразднения (приказ Ростуризма от 12 октября 2022 г. № 469-Пр-22), включение в ликвидационную смету расходов на ее выплату является обоснованным (разъяснения Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 14-09-08/13427)

25. Платежное поручение от 10 марта 202 г. № 712100 на оплату услуг по эксплуатации и технической поддержке официального сайта Федерального агентства по туризму по контракту от 22 октября 2021 г. № 0173100006521000040 на сумму 250,47 тыс. рублей.

26. Платежное поручение от 13 марта 202 г. № 716995 на оплату услуг по эксплуатации и технической поддержке Системы электронного документооборота (СЭД) Ростуризма по контракту от 13 сентября 2021 г. № 0172100006521000027 на сумму 900,0 тыс. рублей.

Таблица 2. Показатели уточненной сметы Ростуризма на 2022–2023 годы

(тыс. руб.)

Вид расхода	2022 г.	2023 г.
Фонд оплаты труда сотрудников Федерального агентства по туризму	22 625,7	31 467,5
Начисления на фонд оплаты труда сотрудников Федерального агентства по туризму	6 833,0	9 503,2
Компенсационные выплаты сотрудникам Федерального агентства по туризму при расторжении служебных контрактов в связи с упразднением Ростуризма	48 650,9	1 478,1
Начисления на компенсационные выплаты сотрудникам Федерального агентства по туризму при расторжении служебных контрактов в связи с упразднением Ростуризма	3 332,6	28,1
Расходы на исполнение обязательств по государственным контрактам на реализацию функционирования и обеспечение деятельности Ростуризма	14 909,1	-
Фонд оплаты труда председателя и членов ликвидационной комиссии (расчет согласно методики Минфина России по усреднению фонда оплаты труда на 2023 год)		5 838,6
Начисления на фонд оплаты труда председателя и членов ликвидационной комиссии		1 768,2
Эксплуатация системы электронного документооборота		750,0
Аренда нежилого помещения (архива)		97,0
Оказание услуг по сопровождению государственных контрактов, ведению закупочных процедур в рамках ликвидационных мероприятий, а также систематизации и подготовки описи отчетных документов и материалов по исполненным государственным контрактам в целях их передачи в Минэкономразвития России		160,0
Начисления на выплаты физическому лицу – исполнителю по договору на оказание услуг по сопровождению государственных контрактов, ведению закупочных процедур в рамках ликвидационных мероприятий, а также систематизации и подготовки описи отчетных документов и материалов по исполненным государственным контрактам в целях их передачи в Минэкономразвития России		43,4
Оказание услуг по проведению экспертизы ценности документов общего делопроизводства Федерального агентства по туризму и оформлению ее результатов за 2004–2022 годы		2 598,3
Транспортные услуги и погрузо-разгрузочные работы по перемещению архива		84,0
Автотранспортное обслуживание (автомобиль председателя ликвидационной комиссии)		600,0
Оказание услуг по экспертизе технического состояния объектов нефинансовых активов и их дальнейшая утилизация		100,0
Услуги почтовой и фельдъегерской связи		66,7
<b>Итого</b>	<b>96 351,3</b>	<b>54 583,0</b>

Необоснованное включение расходов на проведение ликвидационных и иных мероприятий в ликвидационную смету, а также нецелевое использование средств федерального бюджета на проведение этих мероприятий не установлено.

В ходе ликвидационных мероприятий исполнены все расходы по ликвидационной смете, за исключением оплаты принятых работ по государственному контракту от 3 января 2023 г. № ЛК-2 с ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» на проведение экспертизы ценности документов общего делопроизводства, образовавшихся в процессе деятельности Ростуризма. Срок оказания услуг – до 1 июля 2023 года.

#### 7.1.4. Установка достоверности ликвидационного баланса Федерального агентства по туризму, утвержденного на дату завершения ликвидационных мероприятий

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности осуществляет Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства<sup>27</sup>.

Ликвидационная комиссия опубликовывает в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридического лица, сообщение о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами<sup>28</sup>. Объявление о ликвидации опубликовано в «Вестнике государственной регистрации». Ростуризм уведомил, что кредиторы могут заявлять свои требования в течение 2 месяцев. Требования кредиторов в адрес Ростуризма не поступали.

Ростуризм 1 февраля 2023 года направил в Минэкономразвития России на утверждение промежуточный ликвидационный баланс Ростуризма (№ 79/ГП), сформированный Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства. Минэкономразвития России 7 февраля 2023 года промежуточный ликвидационный баланс согласован.

Ростуризм 2 марта 2023 года направил разделительный (ликвидационный) баланс в Минэкономразвития России (№ 163/ГП), составленный по состоянию на 1 марта 2023 года. 6 марта 2023 года Минэкономразвития России рассмотрело и утвердило ликвидационный баланс (№ 7177-МК/Д15и).

Информация о передаче активов и обязательств промежуточного и ликвидационного балансов приведена в приложении к отчету «Таблица показателей баланса Ростуризма по состоянию на 1 января 2023 года, промежуточного ликвидационного баланса по состоянию на 1 февраля 2023 года и ликвидационного баланса по состоянию на 1 марта 2023 года».

Достоверность ликвидационного баланса Ростуризма в ходе контрольного мероприятия подтверждена. Баланс Ростуризма по состоянию на 15 марта 2023 года

---

27. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

28. Согласно пункту 1 статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации.

является нулевым, кроме строки 260 «Дебиторская задолженность по выплатам» на сумму 1 рубль.

Председателем ликвидационной комиссии Ростуризма Г.В. Прокуроновым 7 марта 2023 года в ИФНС № 46 подано заявление (уведомление) о ликвидации юридического лица с приложением ликвидационного баланса. Ростуризмом 15 марта 2023 года получено уведомление, в котором указано, что Федеральное агентство по туризму на основании сведений о прекращении деятельности юридического лица, содержащихся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, снято с учета 15 марта 2023 года.

## 8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступало.

## 9. Выводы

**9.1.** Ликвидационные процедуры Ростуризма проведены в полном объеме в установленные сроки. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 15 марта 2023 года выдано уведомление о ликвидации юридического лица и исключении Федерального агентства по туризму из Единого государственного реестра юридических лиц.

**9.2.** Ликвидационный баланс Ростуризма по состоянию на 15 марта 2023 года является нулевым. Все активы и обязательства, находившиеся на балансе Ростуризма, были переданы в установленном законодательством порядке правопреемнику Ростуризма. Достоверность ликвидационного баланса Ростуризма в ходе контрольного мероприятия подтверждена.

**9.3.** При осуществлении ликвидационных процедур выявлено следующее:

- Минэкономразвития России не утвержден перечень ликвидационных процедур, разработанный и направленный ликвидационной комиссией Ростуризма;
- имущество, определенное по итогам инвентаризации, не было закреплено на праве оперативного управления за федеральным казенным учреждением «Центр поддержки».

**9.4.** Проведение ликвидационных процедур по упразднению Ростуризма осуществлялись ненадлежащим образом:

- Минэкономразвития России не были предложены вакантные ставки 48 сотрудникам упраздняемого Ростуризма;
- не в полной мере обеспечено соблюдение требований законодательства Российской Федерации при увольнении, заключении и расторжении трудовых договоров с сотрудниками Ростуризма, исполняющими обязанности членов ликвидационной комиссии Ростуризма.

**9.5.** По состоянию на 15 марта 2023 года Минэкономразвития России не внесены изменения в административные регламенты, регулирующие предоставление государственных услуг в туристской сфере, в том числе государственной услуги по формированию и ведению Единого федерального реестра туроператоров.

Отсутствие актуального административного регламента создает риски остановки оказания государственных услуг по формированию и ведению единого федерального реестра туроператоров, являющегося обязательным для деятельности туроператора в соответствии законодательством Российской Федерации.

**9.6.** По состоянию на 15 марта 2023 года Минэкономразвития России не заключены дополнительные соглашения к ранее заключенным Ростуризмом государственным контрактам по эксплуатации и развитию информационных систем, соглашениям по реализации механизма государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования, соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров.

## 10. Предложения (рекомендации)

**10.1.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н.

**10.2.** Направить информационное письмо в Федеральную службу по труду и занятости.

**10.3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

