



2025

Оперативный доклад

о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – июнь 2025 года

Содержание

Ключевые выводы	4
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	12
2. Доходы консолидированных бюджетов регионов	16
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	35
4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	52



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов;
- консолидированные группы налогоплательщиков – КГН;
- налог на доходы физических лиц – НДФЛ;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – межбюджетные трансферты;
- национальный проект – нацпроект;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные расходы;
- жилищно-коммунальное хозяйство – ЖКХ;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – госдолг регионов;
- минимальный размер оплаты труда – МРОТ;
- обязательное медицинское страхование – ОМС;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – ФФОМС;
- Федеральная налоговая служба – ФНС России;
- единый налоговый счет – ЕНС;
- единый налоговый платеж – ЕНП;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – Налоговый кодекс.

Ключевые выводы

1. В 2025 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты с дефицитом в объеме 2 610,9 млрд рублей (утверженные бюджетные назначения по состоянию на 1 июля 2025 года). По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 24 658,9 млрд рублей (97,3 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 27 829,1 млрд рублей (109,6 % к прогнозной оценке Минфина России).

Характерной особенностью исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2025 года является опережающий темп роста расходов – 115,7 % над темпом роста доходов – 103,3 %. С превышением темпа роста расходов исполнены бюджеты 78 регионов, при этом с расхождением выше чем на 20 процентных пунктов – 7 регионов¹.

По оперативной информации Федерального казначейства, исполнение консолидированных бюджетов регионов в I полугодии 2025 года по доходам составило 11 496,4 млрд рублей (46,6 % к бюджетным назначениям на 2025 год), по расходам – 11 894,2 млрд рублей (42,7 % к бюджетным назначениям на 2025 год).

В I полугодии 2025 года доходы бюджетов формировались в условиях нестабильной экономической ситуации и изменения налогового законодательства. В ряде регионов продолжают сохраняться риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с масштабным изменением структуры экономической деятельности в Российской Федерации. В условиях влияния введенных ограничений и мер по поддержке субъектов предпринимательской деятельности на федеральном и региональном уровне может потребоваться увеличение расходов при ограниченных возможностях наращивания налоговых и неналоговых доходов.

По состоянию на 1 июля 2025 года регионами запланирован рост расходов к уровню исполнения 2024 года на 11,7 %, при росте доходов всего на 0,2 %.

2. Отмечается общий дефицит исполнения бюджетов в объеме 397,8 млрд рублей (в соответствующем периоде 2024 года профицит составлял 855,9 млрд рублей).

С суммарным профицитом в объеме 340,4 млрд рублей исполнены бюджеты 19 регионов² (в I полугодии 2024 года – 1 006,2 млрд рублей в 59 регионах), с суммарным дефицитом в объеме 738,2 млрд рублей – бюджеты 71 региона (в I полугодии 2024 года 150,6 млрд рублей в 31 регионе).

-
1. Республика Коми, Пермский край, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Тульская области, Ненецкий автономный округ.
 2. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 7,25 млрд рублей.

Более 88 % суммарного профицита приходится на 2 региона:
г. Москву (241,4 млрд рублей) и Республику Татарстан (60,6 млрд рублей).
В остальных регионах профицит не превышал 10,0 млрд рублей.

Общее количество регионов с дефицитом бюджета выросло как за счет территорий с низким уровнем дефицита (25 регионов с дефицитом менее 10 % к налоговым и неналоговым доходам), так и с высоким уровнем дефицита (46 регионов с дефицитом более 10 % к налоговым и неналоговым доходам). В 30 регионах фиксируется дефицит бюджета второй год подряд, а в 11 регионах – третий год подряд.

В 5 регионах дефицит превысил 25 % от текущего уровня доходов:
в Кемеровской области (33,6%), Архангельской области (30,9%),
Республике Коми (30,2%), Мурманской области (27,8%), Вологодской области (25,2%).

Наибольший объем дефицита имели Кемеровская область (39,8 млрд рублей),
Нижегородская область (38,5 млрд рублей), Иркутская область (36,3 млрд рублей),
Краснодарский край (33,0 млрд рублей) и Челябинская область (30,3 млрд рублей).

3. В I полугодии 2025 года из собранных налоговых доходов³ в федеральный бюджет поступило 57,4 % объема собранных доходов (11 687,0 млрд рублей), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 42,6 % (8 668,9 млрд рублей).

Сложившиеся пропорции распределения налоговых доходов показали, что доля зачисления в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов сложилась в 25 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (88,4 %), Ямало-Ненецком автономном округе (88 %), Оренбургской области (84,1 %), Пермском крае (81,4 %), Ненецком автономном округе (80,6 %), Томской области (78,8 %).

Более 50 % собранных налоговых доходов зачислено в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации 59 регионов.

В пяти регионах (Республика Хакасия, Забайкальский край, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

В номинальном выражении наибольший вклад в доход федерального бюджета по объему собранных налоговых доходов занимают поступления от г. Москвы (2 363,2 млрд рублей), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (1 827,5 млрд рублей), Ямало-Ненецкого автономного округа (1 274,3 млрд рублей).

-
3. По данным формы ФНС 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2025 года».

4. Доходы, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, выросли в 54 регионах на 3,3 %. Доля доходов г. Москвы составила 22,1 % (в I полугодии 2024 года она составляла 21,3 %).

Расходы выросли в 80 регионах на 15,7 %, из них доля расходов г. Москвы составила 19,3 % (в I полугодии 2024 года она составляла 18,1 %). В 78 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов, что в 64 из них привело к дефициту бюджета.

Основные риски недопоступления доходов в ряде регионов в текущем году, как и в 2024 году, связаны со снижением платежей налога на прибыль организаций из-за неблагоприятной динамики цен на мировых энергетических и сырьевых рынках и дальнейшего усиления санкционной политики.

В отчетном периоде снижение доходов отмечается в 35 регионах, расходов – в 9 регионах. Одновременное снижение доходов и расходов консолидированных бюджетов сложилось в 8 регионах⁴. В 27 регионах сокращение объема доходов сопровождалось ростом расходов региональных бюджетов.

Из 35 регионов с сокращением общего объема доходов в 13 отмечается снижение как налоговых и неналоговых доходов, так и межбюджетных трансфертов (Республика Карелия, Астраханская, Архангельская, Вологодская, Волгоградская, Кемеровская, Костромская, Липецкая, Саратовская, Сахалинская, Томская и Челябинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Практически во всех этих регионах произошло заметное сокращение поступлений налога на прибыль организаций и дотаций из федерального бюджета.

Сокращение доходов второй год подряд отмечается в 8 регионах⁵. Наибольшие риски в части поступления доходов проявляются в регионах, специализирующихся на добыче угля (Кемеровская область), нефти и природного газа (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ), металлургии (Республика Карелия).

5. Рост доходов консолидированных бюджетов регионов обеспечен ростом налоговых и неналоговых доходов (на 5,3 %), в основном за счет роста поступлений НДФЛ на 10,5 %, по группе налогов на имущество – на 7,2 %, от налога, уплачиваемого по упрощенной системе налогообложения, – на 11,9 %, НДПИ – на 32 %.
- Кроме того, отмечается рост в 1,6 раза доходов от размещения средств бюджетов.

Безвозмездные поступления показывают отрицательную динамику второй год подряд (в I полугодии 2025 года – снижение на 6,1 %, в I полугодии 2024 года – снижение на 8,2 %).

4. Донецкая Народная Республика, Республика Крым, Республика Северная Осетия-Алания, Запорожская, Кемеровская, Костромская, Новгородская, Херсонская области.

5. Донецкая Народная Республика, Республика Карелия, Вологодская, Запорожская, Кемеровская, Новгородская и Тюменская, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Снижение объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом на 2,5 % отмечается в 54 регионах и связано со снижением перечисления регионам дотаций (на 9,9 %), а также субсидий (на 5,5 %). При этом отмечается рост (на 50,4 %) иных межбюджетных трансфертов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов удельный вес налога на прибыль организаций снизился с 25,9 % в I полугодии 2024 года до 23,1 % в I полугодии 2025 года, НДФЛ напротив вырос с 29,1 % в I полугодии 2024 года до 31,1 % в I полугодии 2025 года. Удельный вес по группе налогов на имущество составляет 7,1 %, по группе акцизов – 5 %, что практически соответствует прошлому году.

Рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в 70 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня (105,3 %) в 48 регионах.

Рост налоговых и неналоговых доходов, как и в прошлом году, связан с ростом НДФЛ в большинстве субъектов Российской Федерации. Снижение налоговых и неналоговых доходов сложилось в 19 регионах, что связано с значительным падением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах.

6. Поступления налога на прибыль организаций снижаются второй год подряд (в I полугодии 2024 года – на 9,6 %, в I полугодии 2025 года на 7,7 %). Их объем составил 2 660,5 млрд рублей, что ниже уровня I полугодия 2022 года, когда поступления составляли 2 951,5 млрд рублей.

В I полугодии 2025 года поступления данного налога выросли в 30 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (110 %) – в 18 регионах. Общий совокупный прирост в объеме 56,8 млрд рублей обеспечили в основном поступления г. Москвы (прирост на 11,9 млрд рублей, Забайкальского края – на 9,2 млрд рублей, Магаданской области – на 8,2 млрд рублей). Поступления данного налога от указанных регионов составляют более половины совокупного прироста по стране.

Снизились поступления налога на прибыль организаций в 59 регионах, из них более чем на 20 % – в 29 регионах.

В наибольшей степени проблемы с поступлениями налога на прибыль испытывают регионы с преобладанием сырьевых, добывающих отраслей в структуре ВРП, работающих на экспорт, специализирующихся на добыче нефти и газа, угля, химической промышленности, лесном комплексе, металлургии в результате введения санкционных ограничений, снижения цен на уголь, снижения возможностей по перевозке продукции по железнодорожным путям, получения убытка от изменения стоимости валюты, а также ростом расходов организаций на фоне повышения ключевой ставки рефинансирования (Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Архангельская, Волгоградская, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Оренбургская и Челябинская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа).

Снижение поступлений налога на прибыль организаций в целом за пять лет (по сравнению с I полугодием 2021 года) отмечается в 16 регионах⁶.

На протяжении трех лет подряд отрицательная динамика поступления налога на прибыль организаций отмечается в 20 регионах⁷.

По данным ФНС России⁸, на снижение поступлений налога на прибыль в текущем отчетном периоде повлияло уменьшение поступлений от организаций, работающих в сфере добычи полезных ископаемых (снижение на 14,8 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности и социального обеспечения (на 14,8 %), транспортировки и хранения (на 14 %), финансовой и страховой деятельности (на 10,1 %), торговли (на 3,6 %), обрабатывающего производства (на 2,3 %).

Вместе с тем рост показали поступления от предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (рост на 60,8 %), культуры, спорта, организации досуга и развлечений (рост на 53,8 %), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства (рост на 32,5 %), образования (рост на 30,1 %), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 16,4 %).

7. Поступления НДФЛ являются наиболее стабильными для региональных бюджетов. В отчетном периоде НДФЛ в целом по стране вырос на 10,5 %, рост зафиксирован в 88 регионах, из них выше среднероссийского уровня – в 68 регионах. При этом темпы роста поступлений НДФЛ замедлились (в I квартале 2025 года темп роста НДФЛ составлял 112,4 %, в I полугодии 2024 года – 130,9 %).

Положительная динамика поступлений обеспечивается ростом фонда заработной платы (по данным Росстата, в январе – мае 2025 года номинальная заработная плата увеличилась на 14,3 % к аналогичному периоду 2024 года, реальная – на 3,8 %), а также увеличением МРОТ с 1 января 2025 года на 16,6 % (с 19 242 рублей на 1 января 2024 года до 22 440 рублей 1 января 2025 года).

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (прирост на 51,9 млрд рублей, или на 5,8 % к аналогичному периоду 2024 года), Московской области (прирост на 32,95 млрд рублей, или на 15,2 %).

В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,03 млрд рублей в Орловской области до 16,5 млрд рублей в г. Санкт-Петербурге.

-
6. Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Хакасия, Красноярский край, Пермский край, Белгородская, Вологодская, Кемеровская, Курская, Липецкая, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Челябинская области.
 7. Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Пермский край, Ставропольский край, Астраханская, Белгородская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Новгородская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Сахалинская и Томская области, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ.
 8. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 июля 2025 года.

Снижение НДФЛ отмечается в Иркутской области на 5,7 %, что обусловлено зачислением в бюджет области в 2024 году значительных сумм НДФЛ от дивидендов (паевых взносов), которые не прогнозируется в 2025 году в связи с перерегистрацией крупнейшего инвестора – физического лица.

По данным ФНС России, поступление НДФЛ в целом показало положительную динамику практически по всем видам деятельности за исключением поступлений от организаций, работающих в финансовой и страховой сфере, где снижение составило 6 %.

Наибольший темп роста поступлений по налогу обеспечили организации в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 25,1 %), административной деятельности (на 20 %), в области здравоохранения и социальных услуг (на 19,3 %), в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (на 18,5 %), в области информации и связи (на 17,3 %), обрабатывающих производств (на 16,6 %), транспортировки и хранения (на 15,3 %), строительстве (на 14,7 %), образовании (на 13,1 %).

8. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в I полугодии 2025 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, по сравнению с соответствующим периодом 2024 года, снизился на 2,8 % и составил 1701,0 млрд рублей. Отмечается снижение объема перечисленных дотаций – на 9,9 %, субсидий – на 5,5 %. При этом объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов вырос в 1,5 раза.

Снижение объема перечисленных дотаций отмечается в 62 регионах (из них не получили дотации (при наличии поступлений в I полугодии 2024 года) – 17 регионов⁹), субсидий – в 52 регионах (из них больше чем на 20 % – в 26 регионах).

В структуре межбюджетных трансфертов в отчетном периоде доля дотаций снизилась с 37,6 % в I полугодии 2024 года до 34,9 % в I полугодии 2025 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 65,1 % против 62,4 % в I полугодии 2024 года, что связано со значительным ростом доли иных межбюджетных трансфертов с 6 % в I полугодии 2024 года до 9,4 % в I полугодии 2025 года.

В целом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации снизились в 54 регионах, из них наибольшее снижение отмечается в Липецкой области – на 36,4 %, Кемеровской области – на 34,8 %.

9. В отчетном периоде 2025 года отмечается опережающий рост расходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 15,7 % (в первом полугодии 2024 года – 7,3 %), что обеспечено увеличением затрат на национальную экономику – на 24,1 %, социальную политику – на 22,4 %, и образование – на 11,6 %.

9. Республика Коми, Белгородская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Тульская, Ярославская области.

10. Положительная динамика расходов отмечается в 80 регионах, из них в 58 темпы роста расходов превысили индекс потребительских цен (110 %). Наибольший прирост сложился в Курской области – в 2,3 раза, Самарской области – на 35,7 %, Республике Тыва – на 33,2 %, Тверской области – на 27,2 %, Еврейской автономной области – на 26,6 %, Московской области – на 26,3 %.
11. Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:
- увеличением с 1 января 2025 года МРОТ на 16,6 % (в 2024 году на 18,5 %), что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников;
 - расширением мер и увеличением объемов социальной поддержки отдельным категориям граждан;
 - реализацией новых национальных проектов, разработанных в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309¹⁰;
 - оплатой фактических расходов за выполнение работ по переходящим контрактам 2024 года.
12. Снижение расходов зафиксировано в 9 регионах, из них наибольшее в Республике Крым – на 18 %, Херсонской области – на 17,4 %, Запорожской области – на 7,6 %, Донецкой Народной Республике – на 5,6 %, Новгородской области – на 5,5 %. На сокращение расходов повлияло снижение в отчетном периоде перечисленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов и завершение в отдельных регионах проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства.
13. В январе – июне 2025 года отмечается значительный рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга – на 41,1 % (в январе – июне 2024 года расходы выросли на 2,1 %, в январе – июне 2023 года расходы снизились на 31,6 %, в январе – июне 2022 года – на 14,8 %), что обусловлено высоким уровнем ключевой ставки Банка России и длительным циклом ее роста. Рост расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, составляет 41,1 % и отмечается в 34 регионах, из них более чем в 2 раза – в 16 регионах.

10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

По информации регионов, привлечение кредитов от кредитных организаций связано в основном с ограничительными мерами по сокращению лимита казначейского кредита, а также сроков его использования, что приводит к увеличению расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга¹¹.

14. На 1 июля 2025 года объем совокупного госдолга регионов увеличился на 117,0 млрд рублей, или на 3,3 %, и составил 3 644,5 млрд рублей. Госдолг субъектов Российской Федерации вырос на 122,4 млрд рублей, или на 3,9 %, и составил 3 270,0 млрд рублей. Долг муниципальных образований снизился на 5,3 млрд рублей, или на 1,4 %, и составил 374,5 млрд рублей.

Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 237,6 млрд рублей (составляет 6,5 % всей задолженности), Нижегородской области – 192,4 млрд рублей (5,3 %), г. Москвы – 167,45 млрд рублей (4,6 %).

Совокупная задолженность по бюджетным кредитам выросла на 6,9 % и составила 2 896,4 млрд рублей. Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре совокупного госдолга регионов и составляют 79,5 % всего госдолга.

Рост задолженности по бюджетным кредитам в последние годы связан с предоставлением регионам из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

Совокупная задолженность по кредитам от кредитных организаций сложилась в 44 регионах в объеме 315,6 млрд рублей (снизилась, по сравнению с началом года, на 10,4%). По сравнению с началом года, увеличили задолженность – 10 регионов, снизили – 32 региона, воспользовались данными кредитами – муниципальные образования Липецкой области, сохранила задолженность неизменной – Ярославская область.

Относительно I полугодия 2024 года (в абсолютном выражении) отмечается рост совокупной задолженности по коммерческим кредитам с 172,6 млрд рублей по состоянию на 1 июля 2024 года до 315,6 млрд рублей по состоянию на 1 июля 2025 года.

15. По состоянию на 1 июля 2025 года остатки средств¹² составили 3 642,3 млрд рублей, в том числе бюджетов субъектов Российской Федерации на счетах, открытых в Федеральном казначействе, – 1 159,8 млрд рублей, местных бюджетов – 537,2 млрд рублей, на депозитных счетах – 1 945,3 млрд рублей. Остаток средств на счетах неучастников бюджетного процесса составил 728,0 млрд рублей.

11. Республика Карелия, Республика Коми, Ульяновская и Томская области.

12. По оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 июля 2025 года.

1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

Исполнение консолидированных бюджетов регионов в I полугодии 2025 года показало положительную динамику по доходам (на 3,3 %) и расходам (на 15,7 %), при незначительном росте долговой нагрузки (совокупный госдолг субъектов Российской Федерации вырос по сравнению с началом года на 3,3 %, из них госдолг бюджетов субъектов Российской Федерации вырос на 3,9 %, муниципальный долг снизился на 1,4 %).

При этом продолжается замедление поступления доходов региональных бюджетов (в I квартале 2025 года темп роста доходов составлял 107,9 %, в I полугодии 2024 года – 107,7 %) при сохраняющемся значительном росте расходов.



В I полугодии 2025 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, выросли в 54 регионах в целом на 364,1 млрд рублей, или на 3,3%, и составили 11 496,4 млрд рублей (46,6% прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 22,1% (в I полугодии 2024 года она составляла 21,3%).

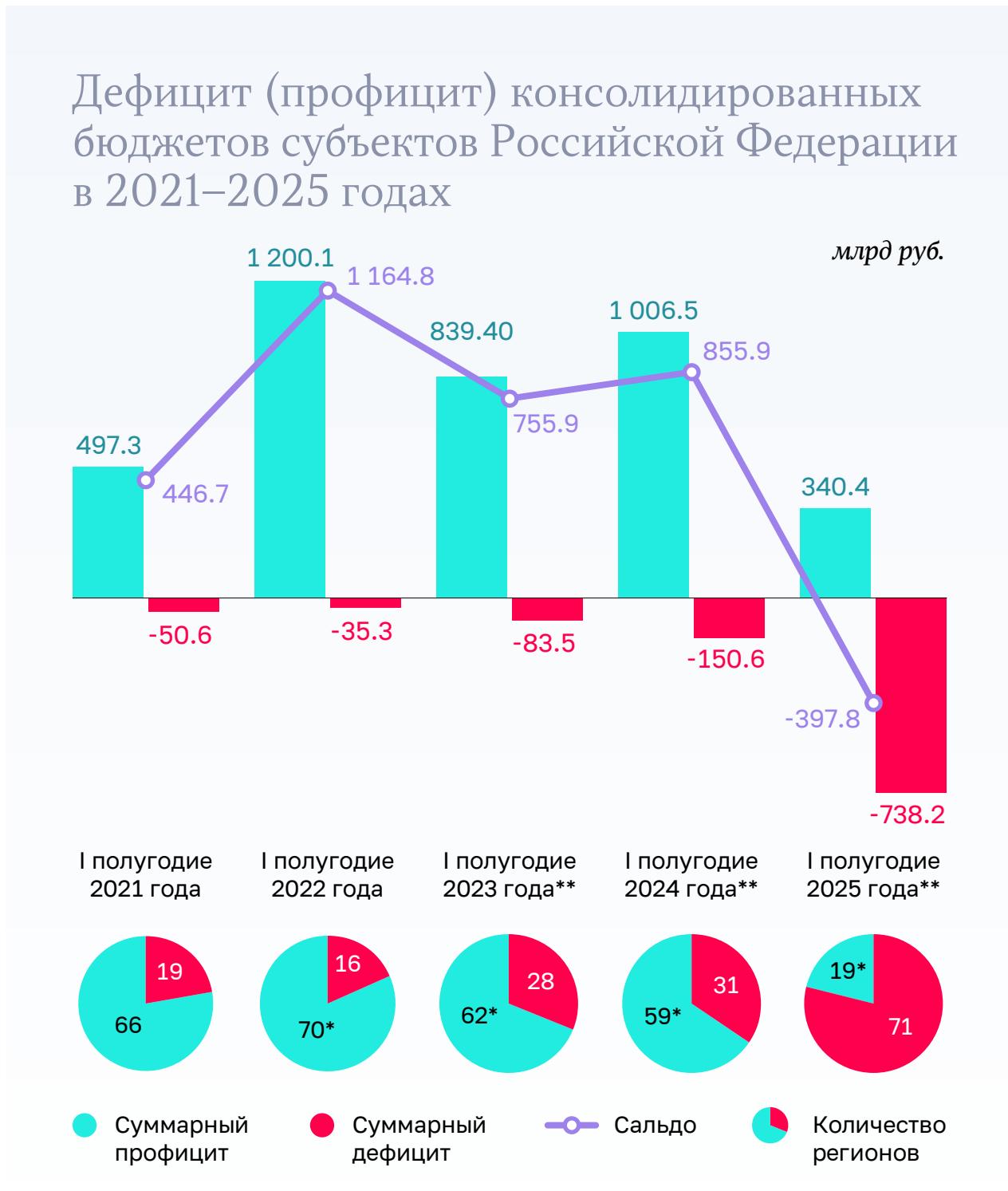
Расходы выросли в 80 регионах в целом на 1 617,8 млрд рублей, или на 15,7%, и составили 11 894,2 млрд рублей (42,7% к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 19,3% (в I полугодии 2024 года она составляла 18,1%). Наибольший прирост сложился в Курской области – в 2,3 раза, Самарской области – на 35,7%, Республике Тыва – на 33,2%, Тверской области – на 27,2%, Еврейской автономной области – на 26,6%, Московской области – на 26,3%.



* Без учета новых регионов

Как видно из диаграммы, в текущем году динамика доходной части сохраняет тенденции прошлых лет. На поступления марта и июня оказал влияние календарный фактор зачисления доходов на ЕНС. Финансирование расходов субъектами Российской Федерации осуществляется более равномерно, что приводит к «техническому» дефициту (в январе он составил 40,9 млрд рублей, феврале – 335,9 млрд рублей, мае – 143,3 млрд рублей, июне – 743,0 млрд рублей).

В I полугодии 2025 года сложился дефицит консолидированных бюджетов регионов в объеме 397,8 млрд рублей, что отражено на следующей диаграмме.



Суммарный профицит 19 регионов¹³ составил 340,4 млрд рублей, суммарный дефицит 71 региона – 738,2 млрд рублей. При этом еще на 1 июня 2025 года складывался профицит в объеме 341,2 (суммарный профицит в объеме 653,7 млрд рублей имели 42 региона, суммарный дефицит в объеме 312,5 млрд рублей – 48 регионов).

Более 70 % суммарного профицита приходится на г. Москву (241,4 млрд рублей). Также значительный профицит отмечается в Республике Татарстан (60,6 млрд рублей). В остальных регионах (включая ФТ «Сириус») профицит не превышал 10,0 млрд рублей (от 0,03 млрд рублей в Карачаево-Черкесской Республике до 5,7 млрд рублей в Забайкальском крае).

Дефицит бюджета наблюдался в 71 регионе (годом ранее – в 31 регионе). Из числа дефицитных, в 32 регионах отмечается снижение доходов, в 64 регионах темп роста расходов превышал темп роста доходов.

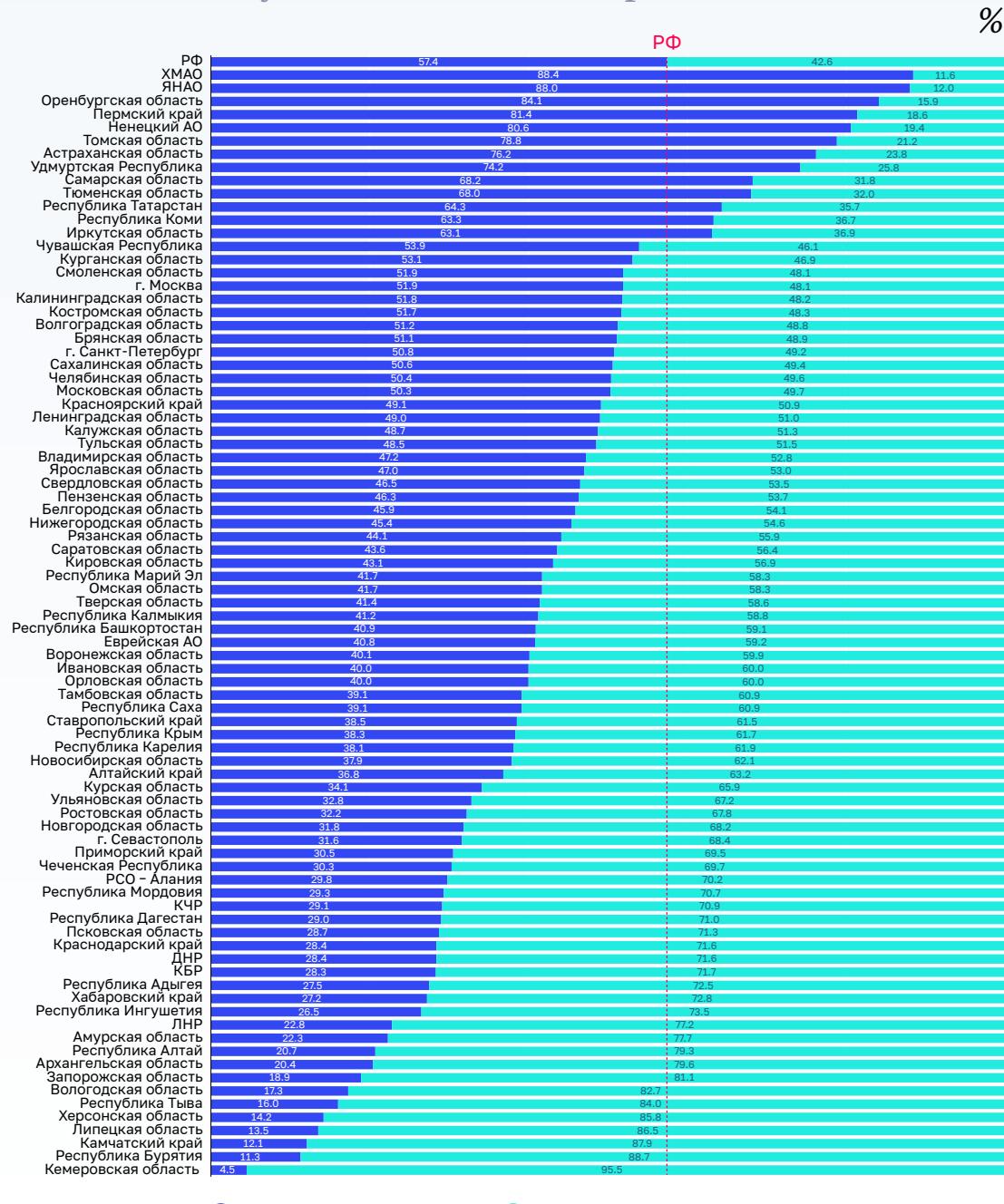
В 46 регионах дефицит превысил 10 % налоговых и неналоговых доходов. Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам регионов имеет наибольшие показатели в Херсонской области – 58,7 %, Архангельской области – 40,6 %, Кемеровской области – 39,2 %.

13. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 7,25 млрд рублей.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов

В I полугодии 2025 года из собранных налоговых доходов¹⁴ в федеральный бюджет поступило 11 687,0 млрд рублей (57,4 % объема собранных доходов), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 8 668,9 млрд рублей (42,6 %).

Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в I квартале 2025 года



14.

По данным формы ФНС 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2025 года».

Более половины от собранных налоговых доходов зачисляется в федеральный бюджет в бюджетах 25 субъектов Российской Федерации, из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (88,4 %), Ямало-Ненецком автономном округе (88 %), Оренбургской области (84,1 %), Пермском крае (81,4 %), Ненецком автономном округе (80,6 %), Томской области (78,8 %).

После распределения более 50 % от собранных налоговых доходов остается в бюджетах 59 субъектов Российской Федерации.

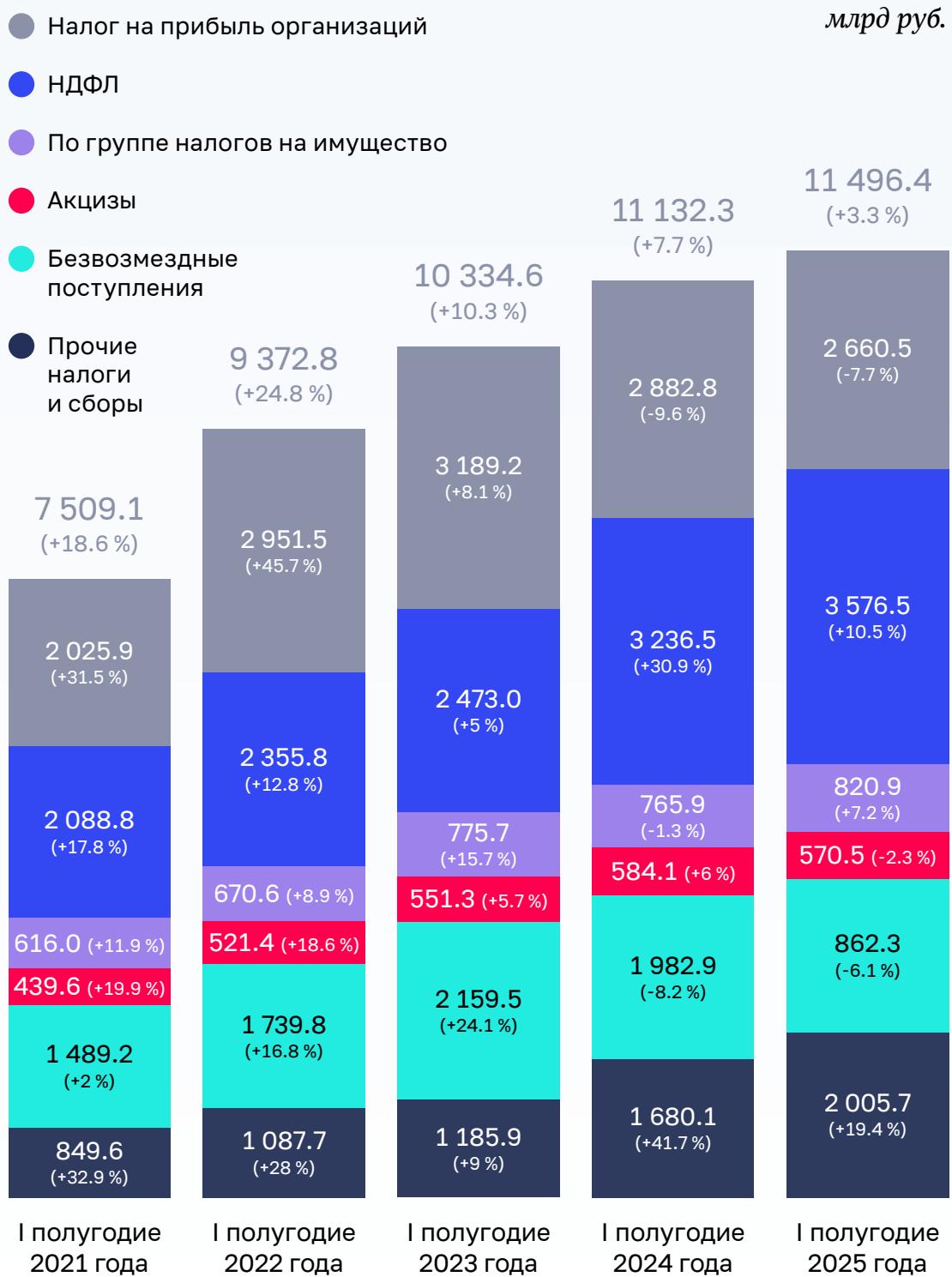
В пяти регионах (Республика Хакасия, Забайкальский край, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

В номинальном выражении наибольший вклад в доход федерального бюджета по объему собранных налоговых доходов занимают поступления от г. Москвы (2 363,2 млрд рублей), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (1 827,5 млрд рублей), Ямало-Ненецкого автономного округа (1 274,3 млрд рублей).

Рост доходов консолидированных бюджетов регионов связан с увеличением налоговых и неналоговых доходов на 5,3 %, безвозмездные поступления, напротив, снизились на 6,1 %.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии в 2021–2025 годах



Положительное влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказали поступления по НДФЛ (рост на 10,5 %), группе налогов на имущество (рост на 7,2 %), налогу на добычу полезных ископаемых (рост на 32 %), налогам на совокупный доход (рост на 14,2 %).

Кроме того, отмечается рост в 1,6 раза доходов от размещения средств бюджетов (составили 351,1 млрд рублей), в том числе доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – в 1,9 раза (159,9 млрд рублей), доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – в 1,4 раза (191,2 млрд рублей).

Сдерживающее влияние на динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты регионов оказывает снижение поступлений налога на прибыль организаций на 7,7 %. Данный налог в наибольшей степени подвержен влиянию внешних факторов, связанных с колебанием курсов валют, нестабильностью логистических связей, изменением ключевой ставки Банка России и прочими.

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов продолжается тенденция к снижению доли безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 16,1 % в I полугодии 2024 года до 15,2 % в I полугодии 2025 года.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечается снижение удельного веса налога на прибыль организаций на 2,8 процентных пункта (составил 23,1 %) и акцизов – на 0,2 процентного пункта (составил 5 %). Доля НДФЛ выросла до 31,1 %, по группе налогов на имущество – до 7,1 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в 70 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня (105,3 %) в 48 регионах.

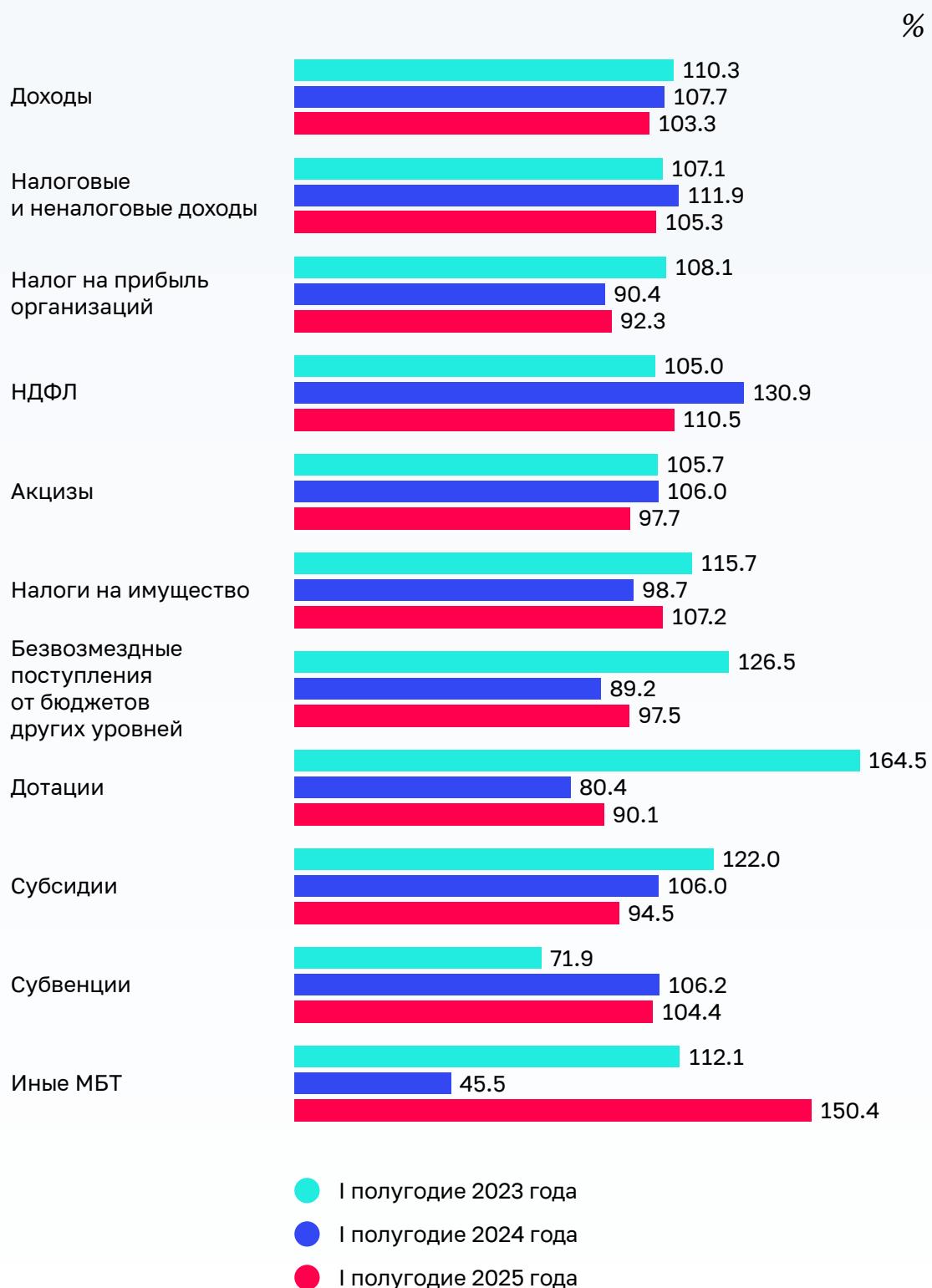
Рост налоговых и неналоговых доходов, как и в прошлом году, связан с ростом НДФЛ в большинстве субъектов Российской Федерации.

Снижение налоговых и неналоговых доходов отмечается в 19 регионах и связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах.

Снижение объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом на 2,5 % отмечается в 54 регионах и связано со снижением перечисления регионам дотаций (на 9,9 %), а также субсидий (на 5,5 %). При этом отмечается значительный рост (на 50,4 %) иных межбюджетных трансфертов.

Динамика темпов роста (снижения) по основным видам поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации отражена на следующей диаграмме.

Динамика темпов роста (снижения) по основным видам поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации



По сравнению с аналогичными периодами прошлых лет, в январе – июне 2025 года темпы роста доходов, в том числе налоговых и неналоговых замедлились.

Негативно на динамику доходной части оказывает влияние снижение второй год подряд налога на прибыль организаций и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы. Поступления НДФЛ частично компенсируют негативную динамику данных доходных источников.

Статистические показатели Росстата свидетельствуют о замедлении роста социально-экономических показателей экономики, что сказывается на результатах исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде. По данным Росстата, в I полугодии 2025 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации, по сравнению с соответствующим периодом 2024 года, вырос на 1,4 %, что связано с ростом на 4,2 % по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». По остальным видам экономической деятельности отмечается снижение: по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» – на 2,4 %, «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 2,3 %, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» – на 1,1 %.

Прирост индекса промышленного производства¹⁵ в I полугодии 2025 года отмечается в 46 регионах, из них выше среднероссийского уровня (101,4 %) в 35 регионах.

Рост связан в основном с высокой динамикой по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в данных регионах. Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 38 регионах, из них наибольшее в Республике Дагестан (на 16,1 %), Республике Северная Осетия - Алания (на 21,8 %), Костромской области (на 10,4 %).

По оперативным данным Росстата, в январе – июне 2025 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» увеличился в производстве прочих транспортных средств и оборудования (на 34,6 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 15,1 %), лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии (на 14,5 %), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 13,6 %).

Спад отмечается в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 16,6 %, производстве прочей неметаллической минеральной продукции – на 7,1 %, производстве мебели – на 4,6 %, металлургическом производстве – на 3,4 %.

По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» наблюдается снижение добычи прочих полезных ископаемых на 9,2 %. При этом наблюдается рост добычи угля (на 2,3 %), добыча металлических руд (на 3,2 %), предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых (на 2,4 %).

15. По данным Росстата без учета новых регионов.

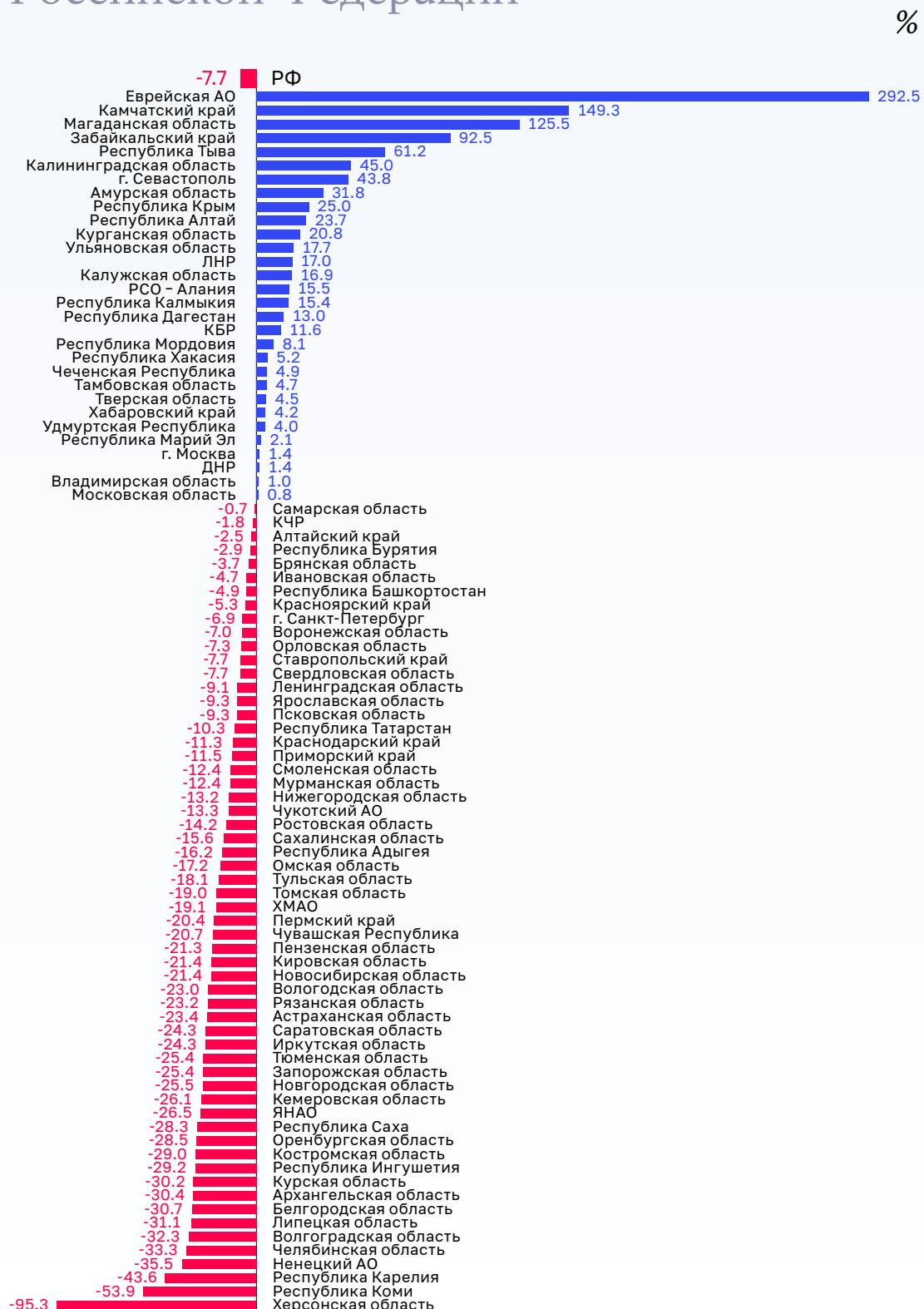
2.1. Поступления налога на прибыль организаций в январе – июне 2025 года
снизились на 222,3 млрд рублей, или на 7,7 %, и составили 2 660,5 млрд рублей.
Исполнение прогнозируемого на 2025 год объема по данному налогу
(по регионам, представившим прогнозные данные) составило 42,5 %.

Снижение поступлений налога на прибыль организаций в условиях изменения текущей макроэкономической ситуации на фоне ограничительных мер в отношении Российской Федерации связано с высокой зависимостью от конъюнктурных колебаний на мировых сырьевых рынках и курса валют, сохранением высокого уровня ключевой ставки и инфляции, оказывающих негативное воздействие на экономику предприятий. Данный налог в наибольшей степени подвержен влиянию внешних факторов, связанных с колебанием курсов валют, нестабильностью логистических связей, изменением ключевой ставки Банка России, инфляцией, что вызывает риски снижения финансовых результатов у организаций и, соответственно, снижение динамики поступления налога на прибыль организаций.

Также, по информации регионов, в отчетном периоде на размер поступлений данного налога оказал влияние календарный фактор зачисления доходов на ЕНС, когда часть платежей перешла на июль. По оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 10 июля 2025 года объем поступлений налога на прибыль организаций составил 2 796,6 млрд рублей, что ниже аналогичного периода прошлого года на 4,7 %.

Темпы роста поступления налога на прибыль организаций в I полугодии 2025 года в разрезе субъектов Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.

Темпы роста поступления налога на прибыль организаций в I квартале 2025 года в разрезе субъектов Российской Федерации



В I полугодии 2025 года поступления данного налога выросли в 30 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (110 %) – в 18 регионах, из них наибольший рост отмечается в Еврейской автономной области (в 3,9 раза), Камчатском крае (в 2,5 раза), Магаданской области (в 2,3 раза), Забайкальском крае (в 1,9 раза).

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву – 11,9 млрд рублей, или 20,9 % от совокупного прироста данного налога по стране, Забайкальский край – 9,2 млрд рублей, или 16,2 %, Магаданскую область – 8,2 млрд рублей, или 14,4 %. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,1 млрд рублей в Чеченской Республике до 4,4 млрд рублей в Камчатском крае).

Рост поступлений налога на прибыль организаций фиксируют, прежде всего, небольшие регионы, экономика которых слабо вовлечена в международную торговлю или ориентирована на страны Азиатско-Тихоокеанском региона.

Увеличение поступлений данного налога в Магаданской области сложилось в связи с ростом средних фактических цен на драгметаллы (по данным Минприроды Магаданской области, в январе – июне 2025 года по золоту – на 32,6 %, по серебру – на 20 %), ростом добычи золота на 2,6 тонны (добыто 23,9 тонн), при снижении добычи серебра на 86,6 тонн (добыто 130,9 тонн), а также увеличением платежей от двух крупнейших налогоплательщиков (один из которых является участником региональных инвестиционных проектов, платежи от которого поступают с 2024 года по налоговой ставке 10 % (вместо «нулевой», применяемой в предыдущие годы).

В Еврейской автономной области увеличение поступлений по налогу на прибыль обусловлено осуществлением сделки по продаже крупного инвестиционного объекта на территории Еврейской автономной области.

На рост поступлений в Камчатском крае оказала влияние контрольно-аналитическая работа УФНС, направленная на побуждение к самостоятельному уточнению отдельными налогоплательщиками налоговых обязательств за прошлые налоговые периоды. Кроме того, на рост поступлений оказала влияние смена отдельными налогоплательщиками налогового режима и окончание сроков применения пониженных ставок налога в регионе.

Рост полученного финансового результата золотодобывающими организациями положительно повлиял на поступления данного налога в Забайкальском крае.

Снизились поступления налога на прибыль организаций в 59 регионах, из них более чем на 20 % – в 29 регионах. Значительное снижение отмечается в Республике Коми (в 2,2 раза), Республике Карелия – в 1,8 раза, Ненецком автономном округе – в 1,6 раза, Липецкой, Волгоградской и Челябинской областях – в 1,5 раза.

В наибольшей степени проблемы с поступлением налога на прибыль испытывают экспортно-ориентированные регионы, специализирующиеся на добыче нефти и газа (ТЭК), металлургии, лесном комплексе, которые в большей степени пострадали от санкционного давления (Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Архангельская, Волгоградская, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Оренбургская и Челябинская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа).

В Республике Карелия существенное снижение поступлений налога на прибыль организаций связано с уменьшением рядом организаций ежемесячных авансовых платежей, осуществленными возвратами налога на прибыль организаций из регионального бюджета крупнейшими налогоплательщиками республики, а также ухудшением финансовых результатов деятельности обособленных подразделений крупнейшей энергопредающей организации и крупнейшего налогоплательщика банковской отрасли (в результате сокращения операций по договорам РЕПО и формирования резерва под обесценение ценных бумаг на фоне повышения ключевой ставки Банка России в 2024 году, учитываемые в целях налогообложения прибыли). По информации налоговых органов, в текущем году возвраты из бюджета Республики Карелия по бывшим участникам КГН составили 0,5 млрд рублей, в том числе в результате использования права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций – 0,3 млрд рублей, в результате представления налоговых деклараций к уменьшению за период до 2025 года – 0,2 млрд рублей.

В Республике Коми уменьшение поступлений по налогу на прибыль организаций относительно аналогичного периода прошлого года обусловлено снижением налогооблагаемой прибыли налогоплательщиков нефтедобывающей отрасли (в результате уменьшения объемов добычи нефти, снижения средних фактических цен реализации продукции на внутренний и внешние рынки, а также влиянием курсовых разниц в связи с волатильностью курса доллара), отрасли целлюлозно-бумажного производства (в результате получения убытка в текущем году по внереализационной деятельности, преимущественно за счет процентов по долговым обязательствам).

Снижение поступлений по данному налогу в Кемеровской области связано с ухудшением финансовых результатов работы угледобывающих предприятий области в 2025 году при значительной доле условно-постоянных затрат в угольной отрасли (на обслуживание работоспособности угольных предприятий, транспортировку угольной продукции, капитальные вложения, амортизационные начисления, оплату труда с отчислениями и другие) в связи со снижением цен реализации угольной продукции, ростом логистических экспортных затрат, сокращением спроса и введением импортных пошлин со стороны Китая, а также ограничением объемов отгрузки угля в восточном направлении из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами. По данным Кемеровостата, прибыль прибыльных организаций, добывающих полезные ископаемые, за январь – апрель 2025 года снизилась в 5,4 раза (с 48,6 до 9,1 млрд рублей).

Кроме того, снизились поступления по ряду налогоплательщиков Кемеровской области, осуществляющих финансовую деятельность, в результате сокращения объема операций по договорам РЕПО (в силу отмены Банком России послабления по исполнению Положения от 30 мая 2014 года № 421-П «О порядке расчета показателей краткосрочной ликвидности»), а также повышения ключевой ставки Банка России, что вызвало коррелирующее изменение доходности облигаций, вследствие чего произошло существенное снижение рыночной стоимости долговых ценных бумаг с фиксированным купоном, что повлекло за собой формирование существенного объема резервов под обесценение ценных бумаг, учитываемых в целях налогообложения прибыли.

На динамику поступлений данного налога в Республике Саха (Якутия) оказало влияние осуществление возвратов по годовым декларациям за 2024 год по причине превышения суммы начисленных авансовых платежей в сравнении с суммой налога, рассчитанной по итогам работы за год, в связи со снижением цен на мировых сырьевых рынках, а также низкий объем авансовых (текущих) платежей в связи с уменьшением объемов выручки предприятий, в том числе в результате укрепления курса рубля по отношению к доллару США, снижением цен на алмазы, уголь, нефть и сохранением высокого уровня себестоимости предприятий.

В Липецкой области отмечается снижение поступлений по налогу на прибыль организаций от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, в связи с ухудшением конъюнктуры внутреннего рынка для металлургической отрасли, снижением цен на нефть.

Сложившаяся динамика поступления налога на прибыль организаций Волгоградской области обусловлена результатами финансово-хозяйственной деятельности организаций, в том числе осуществлением возвратов налогоплательщиками в I полугодии 2025 года по налоговым декларациям за налоговый период 2024 года, а также переходящими платежами на июль 2025 года.

В Челябинской области снижение поступлений обусловлено финансовыми результатами деятельности организаций, а также представлением рядом плательщиков уточненных деклараций по итогам 2024 года.

Также осуществление в I полугодии 2025 года возвратов (зачетов) ранее уплаченных авансовых платежей налогоплательщиками по налоговым декларациям за налоговый период 2024 года, а также низкие результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций оказали влияние на поступления налога на прибыль организаций в Республике Бурятия, Чувашской Республике, Приморском крае, Иркутской, Костромской, Новосибирской, Сахалинской, Свердловской, Омской, Ростовской, Рязанской, Томской областях, г. Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе.

В Астраханской, Архангельской, Белгородской, Вологодской, Орловской, Пензенской, Псковской, Свердловской областях снижение поступлений связано в том числе со снижением поступлений налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (через механизм распределения).

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в январе – июне 2025 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, в объеме 376,4 млрд рублей, что на 44,0 млн рублей, или на 10,5 %, меньше показателя соответствующего периода 2024 года (420,4 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 142,8 млрд рублей, что на 75,6 млрд рублей, или на 12,4 %, больше соответствующего периода 2024 года, консолидированные бюджеты регионов – 233,6 млрд рублей, что на 119,6 млрд рублей, или на 33,9 %, меньше уровня соответствующего периода 2024 года.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в I полугодии 2025 года относительно I полугодия 2024 года



По данным ФНС России¹⁶, в структуре налога на прибыль в абсолютном выражении наибольший вклад по объему поступлений составляют зачисления от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (18,0 %), торговли (16,9 %), добычи полезных ископаемых (14,1 %), финансовой и страховой деятельности (13,6 %) профессиональной, научной и технической деятельности (9,3 %). Наибольший номинальный прирост обеспечили организации в сфере деятельности по операциям с недвижимым имуществом (прирост на 10,8 млрд рублей), строительства (на 9,9 млрд рублей), профессиональной, научной и технической деятельности (на 5,25 млрд рублей).

На снижение поступлений налога на прибыль в январе – июне 2025 года повлияло уменьшение поступлений от организаций, работающих в сфере добычи полезных ископаемых (снижение на 14,8 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (на 14,8 %), транспортировки и хранения (на 14 %), торговли (на 3,6 %), обрабатывающего производства (на 2,3 %), финансовой и страховой деятельности (на 10,1 %). Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (рост на 60,8 %), культуры, спорта, организации досуга и развлечений (рост на 53,8 %), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства (рост на 32,5 %), образования (рост на 30,1 %), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 16,4 %).

В сфере добычи полезных ископаемых снижение данного налога показали предприятия по добыче угля (на 47,4 %), нефти и нефтяного (попутного) газа (на 24,4 %) добыче и обогащении железных руд (на 49,7 %), добыче полезных ископаемых, не включенных в другие группировки (на 83,2 %). При этом выросли поступления от предприятий по добыче руд цветных металлов (на 76,8 %), добыче камня, песка и глины (на 43,1 %), предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых (на 15,2 %).

В обрабатывающем производстве значительное снижение поступлений налога на прибыль показали производство кокса и нефтепродуктов (на 43,1 %), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (на 22,9 %), бумаги и бумажных изделий (на 30,4 %), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели (на 17,6 %).

Выросли поступления от предприятий по производству прочих транспортных средств и оборудования (на 40,5 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 23,3 %), лекарственных средств (на 17,4 %) строительных металлических конструкций и изделий (на 14,7 %), машин и оборудования, не включенные в другие группировки (на 11,1 %), химических веществ и химических продуктов (на 9,3 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 5,6 %).

16.

Форма 1-Н0М «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 июля 2025 года.

2.2. НДФЛ является наиболее стабильным источником доходов для региональных бюджетов. В отчетном периоде поступления данного налога выросли на 10,5 %, и составили 3 576,5 млрд рублей. Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 43,4 %.

Необходимо отметить замедление темпа роста НДФЛ (в I квартале 2025 года темп роста НДФЛ составлял 112,4 %, в I полугодии 2024 года – 130,9 %).

Рост отмечается во всех регионах (за исключением Иркутской области), при этом выше индекса потребительских цен (110 %) – в 70 регионах.

В Иркутской области снижение на 5,7 % связано с отсутствием поступления дивидендных выплат, поступивших в бюджет области в 2024 году. В текущем году аналогичных поступлений НДФЛ от дивидендов (паевых взносов) не прогнозируется в связи с перерегистрацией крупнейшего инвестора – физического лица.

Положительная динамика поступлений обеспечивается ростом фонда заработной платы (по данным Росстата, в январе – мае 2025 года номинальная заработная плата увеличилась на 14,3 % к аналогичному периоду 2024 года, реальная – на 3,8 %), увеличением коэффициента-дефлятора, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 17 октября 2024 г. № 645 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год», с 2,400 до 2,594, а также увеличением МРОТ с 1 января 2025 года на 16,6 % (с 19 242 рублей на 1 января 2024 года до 22 440 рублей 1 января 2025 года).

По данным ФНС России, поступление НДФЛ в целом показало положительную динамику практически по всем видам деятельности за исключением поступлений от организаций, работающих финансовой и страховой сфере, где снижение составило 6 %.

Наибольший темп роста поступлений по налогу обеспечили организации в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 25,1 %), административной деятельности (на 20 %), в области здравоохранения и социальных услуг (на 19,3 %), в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (на 18,5 %), в области информации и связи (на 17,3 %), обрабатывающих производств (на 16,6 %), транспортировки и хранения (на 15,3 %), строительстве (на 14,7 %), образовании (на 13,1 %).

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (прирост на 51,9 млрд рублей, или на 5,8 % к аналогичному периоду 2024 года), Московской области (прирост на 33,0 млрд рублей, или на 15,2 %), г Санкт-Петербурге (на 16,5 млрд рублей, или на 7,3 %). В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,03 млрд рублей в Орловской области до 14,3 млрд рублей в Республике Татарстан.

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления снизились, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, в целом на 13,6 млрд рублей, или на 2,3 %, и составили 570,5 млрд рублей. Снижение сложилось в 52 регионах, наибольшее в Республике Алтай (на 47,4 %), Республике Марий Эл (на 38,3 %), Костромской области (на 34,3 %) Республике Калмыкия (на 30,6 %). Наибольший рост отмечается

в Чукотском автономном округе (в 2 раза), Амурской области (на 30 %), Республике Тыва (на 29,3 %).

Удельный вес акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет всего 5 % (снизился, по сравнению с I полугодием 2024 года, на 0,2 процентного пункта).

Положительная динамика отмечается только по акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 8,8 % и составили 114,6 млрд рублей (рост в 65 регионах).

Снижение сложилось по:

- доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – на 6,6 % (составили 174,0 млрд рублей);
- доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – на 5,9 % (составили 189,6 млрд рублей);
- доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – на 0,7 % (составили 94,7 млрд рублей).

Низкая динамика акцизов на нефтепродукты¹⁷ связана с уменьшением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации с февраля 2025 года с 74,9 % до 68,5 % в соответствии с Федеральным законом от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Кроме того, по информации регионов, снижение поступлений по доходам, подлежащим вторичному перераспределению, обусловлено календарным фактором (платежи с 28 июня зачислены в июле 2025 года).

По оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 10 июля 2025 года объем поступления акцизов составил 658,4 млрд рублей, что выше поступлений аналогичного периода прошлого года на 5,3 %.

17. Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

2.4. По группе имущественных налогов в I полугодии 2025 года общая сумма поступлений выросла, по сравнению с I полугодием 2024 года, на 55,1 млрд рублей, или на 7,2 %, и составила 820,9 млрд рублей.

Рост отмечается по поступлениям налога на имущество организаций – на 6,2 % (поступления составили 666,6 млрд рублей), земельному налогу – на 24,1% (97,5 млрд рублей), налогу на игорный бизнес – на 55,8 % (1,4 млрд рублей). Снизились поступления транспортного налога – на 5,5 % и составили 45,5 млрд рублей и налогу на имущество физических лиц – на 3,5 % (10,0 млрд рублей),

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет 7,1% (доля региональных налогов – 6,2 %, местных налогов – 0,9 %).

Сроки уплаты данных налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации – 1 декабря. В отчетном периоде в доходы регионов поступали авансовые платежи и недоимка по налогам.

2.5. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, снизились на 2,5 %, и составили 1749,5 млрд рублей.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в I полугодии 2025 года перечислены межбюджетные трансферты в размере 1701,0 млрд рублей, в том числе дотации – 593,2 млрд рублей, субсидии – 774,0 млрд рублей, субвенции – 174,7 млрд рублей, иные межбюджетные трансферты – 159,1 млрд рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с I полугодием 2024 года, снизился на 2,8 %, при этом дотаций – на 9,9 %, субсидий – на 5,5 %. Необходимо отметить рост в 1,5 раза иных межбюджетных трансфертов.

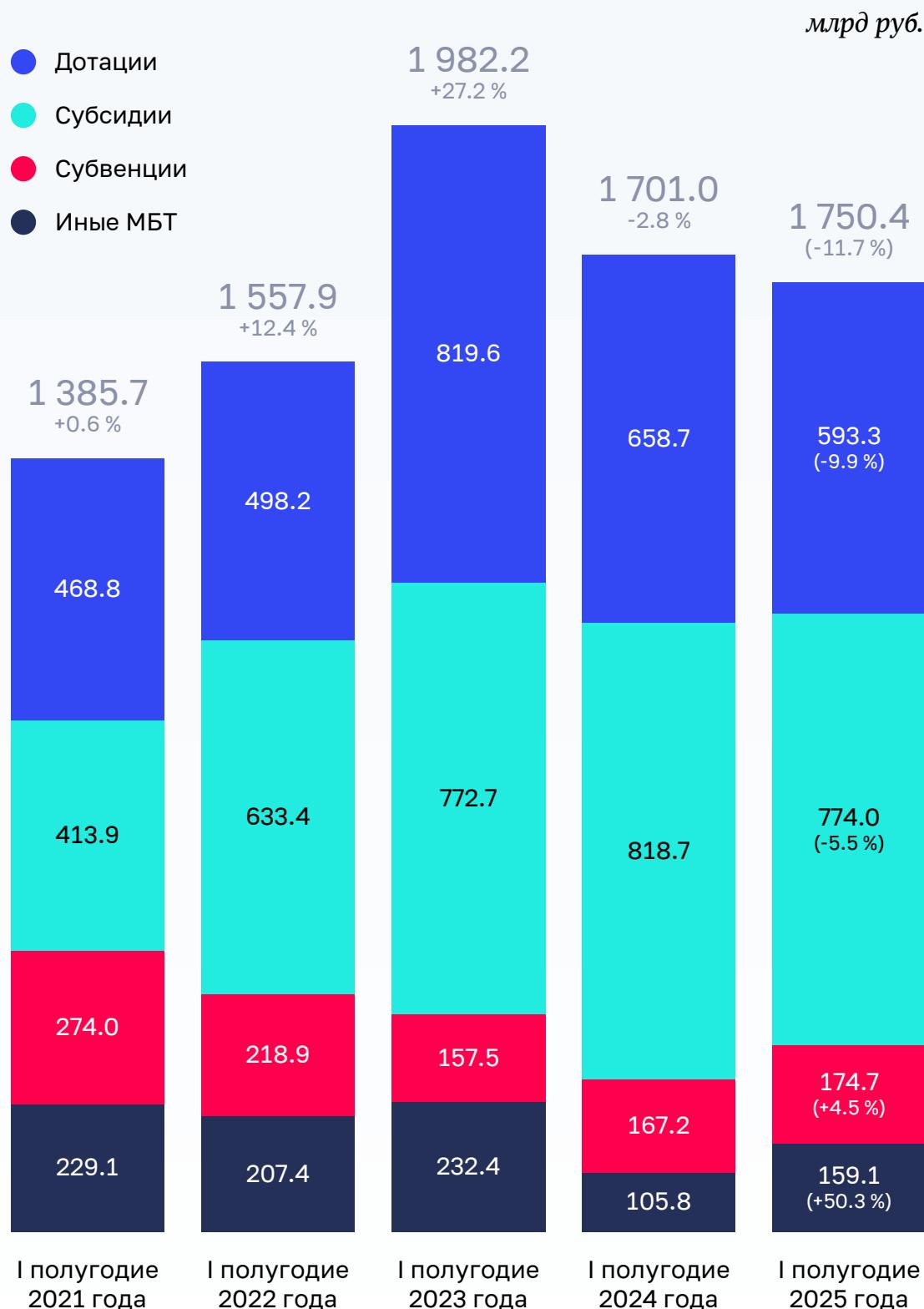
Снижение объема перечисленных дотаций отмечается в 45 регионах, из них наибольшее в Амурской области – в 89,2 раза, Белгородской области – в 32 раза, Московской области – в 5,3 раза, Нижегородской области – в 5 раз.

Кроме того, в I полугодии 2025 года не получили дотации (при наличии поступлений в I полугодии 2024 года) - 17 регионов.

Объем перечисленных субсидий снизился в 52 регионах, из них наибольшее снижение отмечается в Республике Марий Эл – на 46 %, Костромской области – на 44,1%, Смоленской и Томской областях – на 41,9 %, Липецкой области – на 41,8 %, Чувашской Республике – на 41,7 %, Псковской области – на 41,6 %.

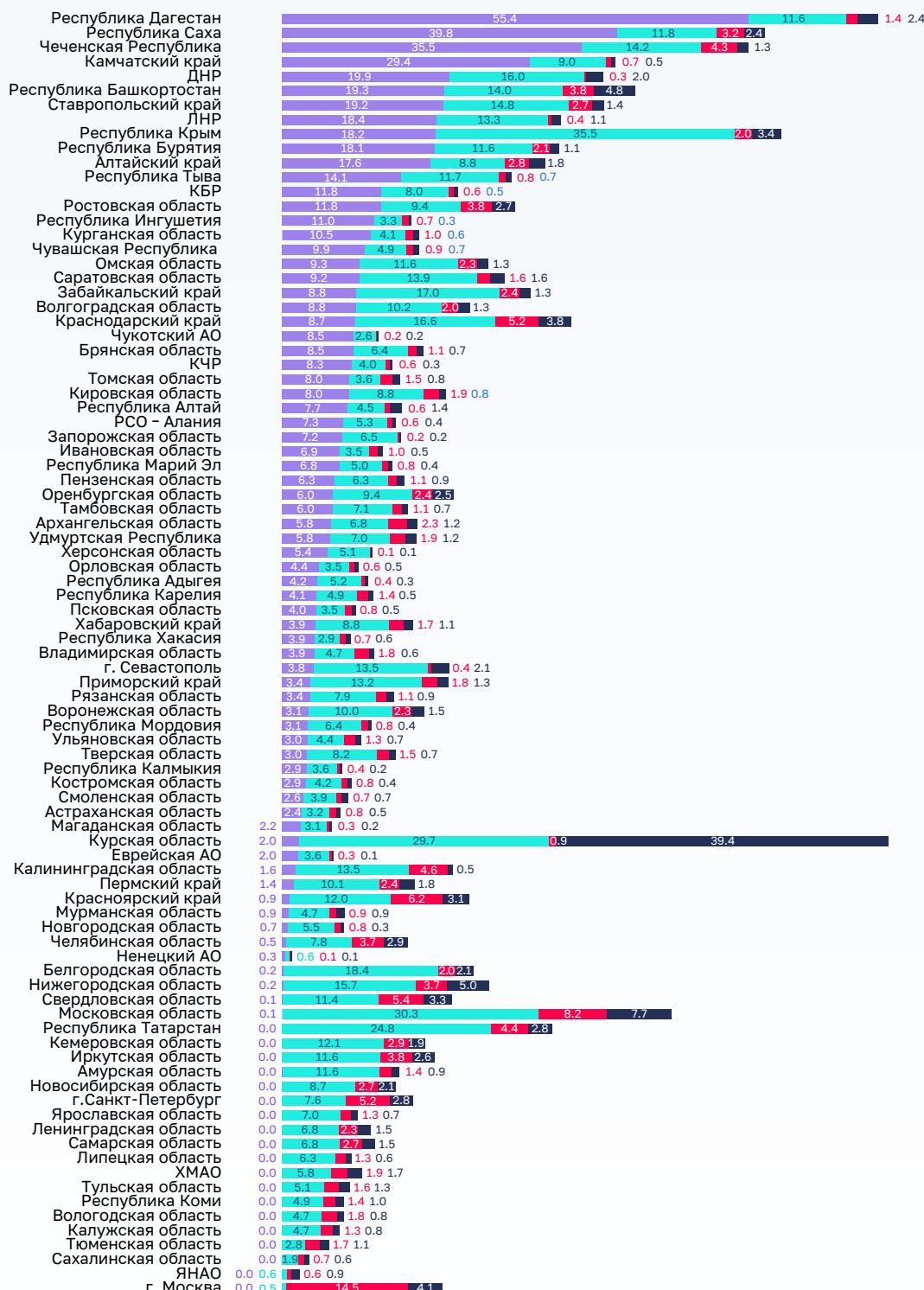
Динамика и структура перечисления межбюджетных трансфертов в 2021–2025 годах приведена на следующей диаграмме.

Динамика и структура перечисления межбюджетных трансфертов в I полугодии в 2021–2025 годах



Структура перечисления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в I полугодии 2025 года

%



● Дотации

● Субсидии

● Субвенции

● Иные МБТ

В структуре межбюджетных трансфертов в отчетном периоде доля дотаций снизилась с 37,6 % в I полугодии 2024 года до 34,9 % в I полугодии 2025 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 65,1 % против 62,4 % в I полугодии 2024 года, что связано со значительным ростом доли иных межбюджетных трансфертов с 6 % в I полугодии 2024 года до 9,4 % в I полугодии 2025 года.

В целом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации снизились в 54 регионах, из них наибольшее снижение отмечается в Липецкой области – на 36,4 %, Кемеровской области – на 34,8 %.

Значительный объем перечисленных из федерального бюджета субсидий отмечается в Московской области (связан со значительным перечислением субсидии бюджетам на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или муниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в объеме 18,0 млрд рублей, или 59,4 % всех перечисленных региону субсидий), в Республике Крым (перечислены субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя в объеме 25,9 млрд рублей, или 73 %), в Белгородской и Курской областях (субсидии бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 10,4 млрд рублей, или 56,4 %, и 23,3 млрд рублей, или 78,6 %, соответственно), в Забайкальском крае (субсидии бюджетам на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа в объеме 3,4 млрд рублей, или 19,2 %, и субсидии бюджетам на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или муниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в объеме 4,3 млн рублей, или 25,3 %, в Республике Татарстан (субсидии на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков в объеме 14,0 млрд рублей, или 56,4 %).

Значительный объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов отмечается в Курской области (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 38,1 млрд рублей, или 96,7 % перечисленных региону иных межбюджетных трансфертов), Нижегородской области (на создание ИТ-кампуса в г. Нижнем Новгороде в объеме 3,1 млрд рублей, или 62 %), г. Москве (на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 2,2 млрд рублей, или 53,7 %, и на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения 1,5 млрд рублей, или 36,6 %).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

3.1. Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – июне 2025 года составили 11 894,2 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2024 года на 15,7% (без учета показателя бюджета г. Москвы – на 14%), или на 1 617,8 млрд рублей.

Прирост расходов более чем на 85% обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 24,1% (без г. Москвы – на 12,8%), образование – на 11,6% (на 10,6%), здравоохранение – 12,9% (на 15,2%) и социальную политику – на 22,4% (на 22,7%).

Расходы выросли в 80 регионах, в 58 из них – на 10% и более. Наибольший прирост сложился в Курской области – в 2,3 раза, Самарской области – на 35,7%, Республике Тыва – на 33,2%, Тверской области – на 27,2%, Еврейской автономной области – на 26,6%, Московской области – на 26,3%.

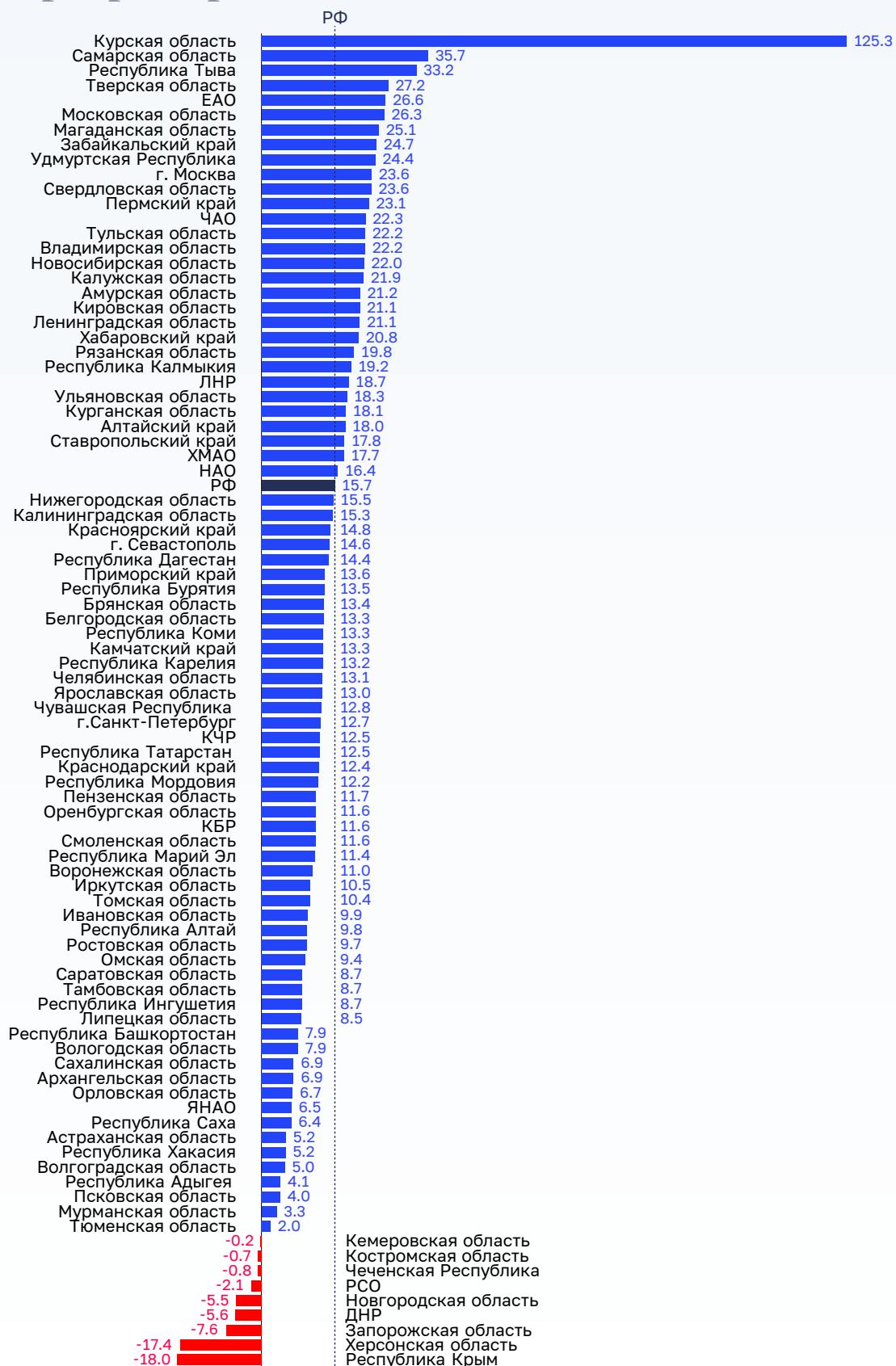
Снижение расходов зафиксировано в 9 регионах, из них наибольшее в Республике Крым – на 18%, Херсонской области – на 17,4%, Запорожской области – на 7,6%, Донецкой Народной Республике – на 5,6%, Новгородской области – на 5,5%.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (26,3%), 10 «Социальная политика» (21,5%), 04 «Национальная экономика» (20%), 09 «Здравоохранение» (8,9%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,3%).

В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов

%



Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2025 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь-июнь 2024 года к январю – июню 2023 года
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к 2024 году	
Всего	11 894,2	42,7	100	115,7	107,3
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	725,8	32,9	6,1	109,4	112,9
0200 «Национальная оборона»	15,6	30,6	0,1	66,8	33,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	147,3	41,4	1,2	81,1	133,4
0400 «Национальная экономика»	2 381,2	38,4	20	124,1	105,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	984,4	32,4	8,3	107,9	101,4
0600 «Охрана окружающей среды»	36,9	29,5	0,3	79,3	69,4
0700 «Образование»	3 126,9	48,5	26,3	111,6	112,5
0800 «Культура и кинематография»	474,6	46,1	4	124,2	123,1
0900 «Здравоохранение»	1 060,0	45	8,9	112,9	113,9
1000 «Социальная политика»	2 559,2	51,7	21,5	122,4	99,9
1100 «Физическая культура и спорт»	299,4	41,4	2,5	119,8	112,9
1200 «Средства массовой информации»	37,6	49,9	0,3	107,1	111,6
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	43,5	19,7	0,4	141,1	102,1

Допускается погрешность в обе стороны за счет округления

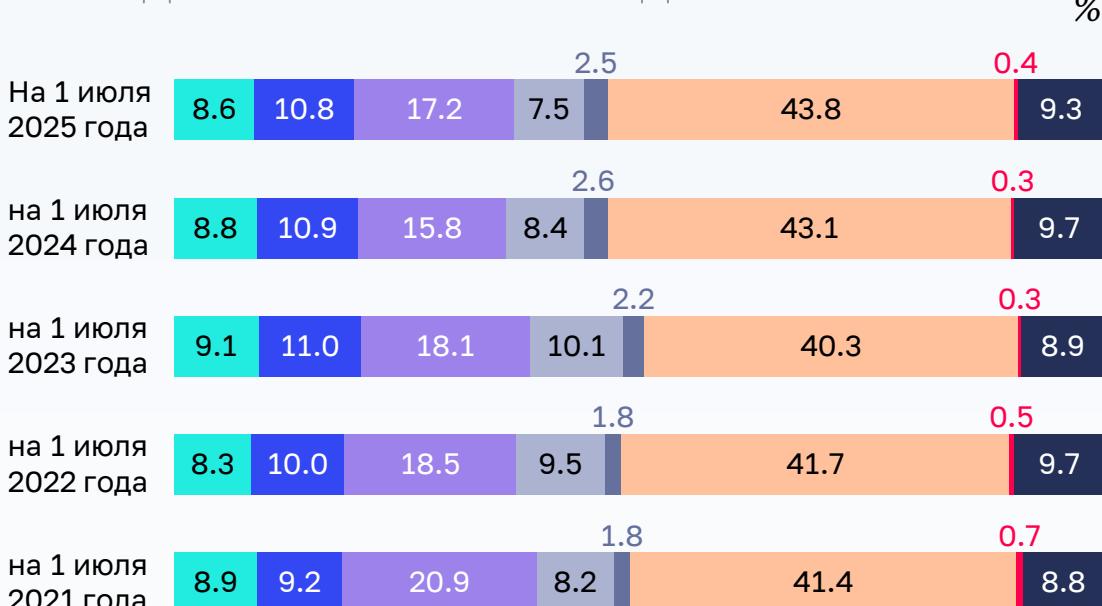
По сравнению с показателями аналогичного периода 2024 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 9,4 %, 04 «Национальная экономика» – на 24,1 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 7,9 % 07 «Образование» – на 11,6 %, 08 «Культура и кинематография» – на 24,2 %, 09 «Здравоохранение» – на 12,9 %, 10 «Социальная политика» – на 22,4 %, 11 «Физическая культура и спорт» – на 19,8 %, 12 «Средства массовой информации» – на 7,1 %, 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 41,1 %.

Снижение расходов произошло по разделу 02 «Национальная оборона» – на 33,2 %, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 18,9 %, и 06 «Охрана окружающей среды» – на 20,7 %.

В целом по стране исполнение расходов в январе – июне 2025 года сложилось на уровне 42,7% предусмотренного объема, в 29 регионах – ниже указанного значения.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 июля 2025 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 43,8 %, или 5 204,5 млрд рублей (в 2024 году – 43,1%, 2023 году – 40,3%, 2022 году – 41,7 %, в 2021 году – 41,4 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17,2%, или 2 043,2 млрд рублей (в 2024 году – 15,8 %, в 2023 году – 18,1%, в 2022 году – 18,5 %, в 2021 году – 20,9 %).

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2021–2025 годах



- 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- 500 Межбюджетные трансферты
- 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- 700 Обслуживание государственного (муниципального) долга
- 800 Иные бюджетные ассигнования

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в январе – июне 2025 года году выросли на 4 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 7,5 % (в аналогичном периоде 2024 года – 8,4 %, 2023 года – 10,1 %, 2022 года – 9,5 %, в 2021 года – 8,2 %).

Без учета показателей бюджета г. Москвы капитальные расходы в целом по стране снизились на 8,2 %. Снижение капитальных расходов отмечается в 60 регионах.

Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя – 29,5 % общего объема расходов, Республики Крым – 16,8 %, Калининградской области – 15,3 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 14,4 %, Магаданской области – 13,8 %, Чеченской Республики – 12,9 %, наименьший удельный вес капитальных расходов в бюджетах Запорожской области – 0,3 %, Курской области – 1,1 %, Ивановской и Курганской областей – 1,6 %, Мурманской и Тамбовской областей – 1,7 %, Оренбургской области – 1,9 %. В Донецкой Народной Республике капитальные расходы в первом полугодии 2025 года не осуществлялись.

Более половины (63,1 %) суммарного объема капитальных расходов в январе – июне 2025 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Краснодарский, Красноярский и Пермский края, Московская и Свердловской области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

3.3. В январе – июне 2025 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 2 381,2 млрд рублей и выросли на 24,1% (без учета показателей г. Москвы – на 12,8 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 38,4 % бюджетных назначений, в 41 регионе не превышает указанного значения.

Расходы на национальную экономику выросли в 57 регионе, из них в 28 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Республике Тыва – в 3,3 раза, Республике Саха (Якутия) и Магаданской области – в 1,8 раза, Удмуртской Республике и Забайкальском крае – в 1,7 раза Амурской и Московской областях и г. Москве – в 1,6 раза.

На национальную экономику приходится 20 % общего объема расходов (в январе – июне 2025 года – 18,7 %), при этом в бюджетах 19 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Калининградской области – 30,9 %, г. Москве – 30,2 %, Республике Крым – 29,4 %, Запорожской области – 28,9 %, Республике Тыва – 28,2 %, г. Санкт-Петербурге – 28 %).

На г. Москву приходится 29,1 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 56,2 %, связь и информатику – 60,4 % и другие вопросы в области национальной экономики – 46,5 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0408 «Транспорт» – на 27,4 %, 0409 «Дорожное хозяйство» – на 20,6 %, 0410 «Связь и информатика» – на 47,6 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 20,8 %.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 151,5 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросли на 4,5 %. Рост расходов отмечается в 46 субъектах Российской Федерации, при этом в 32 из них расходы увеличились на 10 % и более (в г. Севастополе – в 5,6 раза, Республике Карелия – в 3,3 раза, Курской области – в 2,3 раза, Иркутской области – в 2,2 раза, Пермском крае – в 1,8 раза и Амурской области – в 1,7 раза).

Причины роста расходов на сельское хозяйство в январе – июне 2025 года в отдельных регионах связаны с увеличением в 2025 году бюджетных ассигнований на поддержку приоритетных направлений АПК и поддержку сельхозтоваропроизводителей, в том числе:

- в г. Севастополе – с увеличением расходов на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», а также более ранним проведением конкурсов и оказанием государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям;
- в Камчатском крае – с государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях финансового обеспечения затрат, связанных с содержанием северных оленей, производством концентрированных кормов, производством и реализацией мяса, а также с возмещением ущерба, понесенного собственниками животных и (или) продукции животного происхождения в результате изъятия животных и (или) продукции животного происхождения для целей утилизации при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;
- в Ставропольском крае – с увеличением расходов на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ, возмещение части затрат на приобретение семян отечественной селекции сахарной свеклы, с государственной поддержкой ветеранов и участников специальной военной операции, связанная с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе;
- в Тюменской области – с выделением субсидии по производству овощей закрытого грунта и субсидированием в большем объеме производства молока, возмещения затрат юридическим лицам процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, производства и реализации зерновых культур.

Напротив, в Кемеровской области расходы на сельское хозяйство снизились, что обусловлено уменьшением объема бюджетных ассигнований в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий», а также уменьшением количества заявок на предоставление субсидий от сельскохозяйственных товаропроизводителей во II квартале 2025 года, в Краснодарском крае – уменьшением расходов на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, в Смоленской области – уменьшением расходов на проведение мелиоративных мероприятий, на возмещение части затрат на приобретение оборудования при модернизации производства молочной продукции, на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК, на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей,

на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования, на приобретение материально-технических и иных средств для осуществления противоэпизоотических мероприятий.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 27,4% и составили 656,6 млрд рублей, или 27,6 % объема расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 45 субъектах Российской Федерации, из них в 34 регионах расходы выросли на 20 % и более. На расходы бюджета г. Москвы приходится 56,2 % совокупного объема расходов на транспорт.

Без учета существенного роста расходов на транспорт г. Москвы на 60,7 %, рост по стране отмечается незначительным – 0,6 %.

В отдельных регионах рост расходов на подраздел обусловлен увеличением компенсации недополученных доходов предприятиям, осуществляющим транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом (Республика Марий Эл, Республика Дагестан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Приморский край, Архангельская, Амурская, Астраханская, Калужская, Курганская, Свердловская, Смоленская области, Ханты-Мансийский автономный округ).

Кроме того, в Амурской области увеличение расходов по данному направлению связано с созданием резерва авиационного топлива для осуществления работ по пассажирским перевозкам в труднодоступные районы области и обслуживание должностных лиц и государственных организаций, во Владимирской области – с финансированием работ по реконструкции аэродрома Владимир (Семязино), в Красноярском крае – со строительством линии скоростного подземно-наземного легкорельсового транспорта в г. Красноярске (первый этап) за счет инфраструктурного кредита, в Республике Алтай – с приобретением спецтехники в 2025 году, в Ленинградской области – с участием региона в проекте высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Санкт-Петербург.

Напротив, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Чувашской Республике, Краснодарском, Ставропольском и Хабаровском краях, Воронежской, Ивановской, Кировской, Кемеровской, Костромской, Новгородской, Омской, Орловской, Псковской, Саратовской и Ярославской областях – завершением мероприятий по обновлению парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования за счет средств на возвратной основе.

В ряде регионов рост расходов на национальную экономику в большей мере обусловлен увеличением в отчетном периоде затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 июля 2025 года выросли на 20,6 % (на 1 июля 2024 года – снижение на 5,5 %) и составили 872,0 млрд рублей, или 36,6 % всех расходов на национальную экономику.

Расходы на дорожное хозяйство выросли в 63 субъектах Российской Федерации, в 42 из них на 20 % и более (в Республике Тыва и Еврейской автономной области – в 2,2 раза, Республике Хакасия – в 2,1 раза, Республике Ингушетия – в 2 раза, Удмуртской Республике и Амурской области – в 1,9 раза).

Причины роста расходов на данную сферу в основном связаны с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, с увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в рамках реализации федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Республике Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Камчатский, Пермский, Приморский и Ставропольский края, Амурская, Архангельская, Владимирская, Воронежская, Кировская, Курганская, Курская, Ленинградская, Омская, Оренбургская, Рязанская, Тамбовская, Ульяновская и Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Еврейская автономная область и другие регионы).

Напротив, в Вологодской области отмечается уменьшение расходов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования регионального значения с учетом климатических особенностей, в Ненецком автономном округе и Самарской области – уменьшением федеральных средств в связи с завершением строительства объекта, в Республике Марий Эл, Костромской и Псковской областях снижение темпов финансирования дорожной деятельности обусловлено сокращением объема субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, в Краснодарском крае – уменьшением расходов на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городских агломераций.

Более 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 10 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский и Пермский края, Московская, Нижегородская, Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде увеличились на 20,8 % и составили 355,5 млрд рублей (14,9 % общего объема расходов на национальную экономику). Рост расходов по данному направлению зафиксирован в 36 субъектах Российской Федерации, из них в 26 – на 20 % и более.

В Республике Адыгея, Республике Алтай, Республике Хакасия рост расходов связан с реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Хабаровском крае – с финансированием ТОР «Ракитное» за счет средств субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Дальневосточного федерального округа, в Амурской области – с увеличением расходов на развитие площадки Ровное ТОР Амурская в рамках реализации планов социального развития центров экономического роста.

В Пермском крае расходы по данному направлению выросли в связи с созданием научно-производственного центра испытаний и компетенций в области развития технологий беспилотных авиационных систем Пермского края «Парма-БАС», в Архангельской области – с увеличением расходов на создание и эксплуатацию студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда», Запорожской области – с увеличением размера субсидии на докапитализацию УНО «Фонд развития промышленности Запорожской области», а также с созданием подведомственного учреждения ГБУ «Дирекция имущества Запорожской области» и последующим увеличением численности учреждения, в Самарской области – с осуществление выплат по концессионному соглашению по строительству обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Напротив, в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карелия, Чувашской Республике, Калужской, Липецкой, Псковской, Тверской, Ярославской областях снижение расходов по данному направлению связано с отсутствием в 2025 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов.

В Республике Башкортостан, Республике Карелия, Приморском крае, Брянской, Волгоградской, Курской, Омской, Орловской областях отмечается снижение расходов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В Кемеровской области снижение расходов по подразделу связано с сокращением федерального финансирования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» и отсутствием бюджетных ассигнований по субсидии на реализацию мероприятий по развитию промышленности, Ленинградской области – с завершением реализации мероприятия по восстановлению прав граждан по решению проблемы восстановления прав – участников долевого строительства в Ленинградской области и сокращением в 2025 году финансирования на предоставление субсидии ППК «Фонд развития территорий» и НКО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области», в Новгородской области – с завершением строительства особой экономической зоны, в Омской области – с уменьшением расходов на организацию и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, реализацию регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и предоставление субсидий в сфере промышленности и научно-технической деятельности, в Приморском крае – с уменьшением расходов на осуществление капитальных вложений в создание инфраструктуры промышленного парка.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – июне 2025 года составили 984,4 млрд рублей и выросли, по сравнению с показателем 2024 года, на 7,9 % (без учета показателей бюджета г. Москвы – на 6,7 %).

Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 32,4 %, в 46 регионах не превышает указанного значения (Краснодарский край – 13,3 %, Рязанская область – 18,2 %, Республика Дагестан – 18,8 %, Республика Татарстан – 18,4 %, Удмуртская Республика – 19,9 %).

На ЖКХ приходится 8,3 % общего объема расходов (в январе – июне 2024 года – 8,9 %). При этом в бюджетах 21 региона доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 31,3 %, г. Севастополь – 30,6 %, Еврейской автономной области – 21,1 %, Магаданской области – 19,7 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 18,8 %).

На г. Москву приходится 35 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране.

Рост расходов отмечается в 53 субъектах Российской Федерации, из них в 31 расходы выросли более чем на 20 % (в Луганской Народной Республике – в 3,6 раза, Республике Калмыкия и г. Севастополе – в 2 раза, Еврейской автономной области – в 1,8 раза, Забайкальском крае и Владимирской области – в 1,7 раза, Московской области – в 1,6 раза).

Для большинства регионов в январе – марте 2025 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- строительством, реконструкцией, техническим перевооружением объектов капитального строительства;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения.

Так, в Республике Мордовия, Липецкой области рост расходов обусловлен государственной поддержкой реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В Республике Мордовия, Республике Тыва, Удмуртской республике, Забайкальском, Камчатском краях, Архангельской, Владимирской, Вологодской, Кировской, Костромской, Курганской, Ленинградской, Омской, Рязанской, Саратовской, Смоленской, Тамбовской, Тверской областях рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях и других инициативных мероприятий по данному направлению расходов.

В Архангельской, Кировской, Псковской областях, Еврейской автономной области увеличение расходов связано с предоставлением субсидии ресурсоснабжающим

организациям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, рост расходов связан с реализацией мероприятий планов социального развития центров экономического роста: в Республике Бурятия – с мероприятиями по реализации мастер-плана развития г. Улан-Удэ – строительство и приобретение объектов недвижимого имущества, в Забайкальском крае – с технологическим присоединением к централизованной системе теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения объекта капитального строительства и модернизацией наружного освещения.

В Еврейской автономной области рост расходов обеспечен за счет выделения в 2025 году субсидии на взнос в уставный фонд государственного предприятия области «Облэнергомонт плюс» на приобретение топлива, а также поддержкой членов семей отдельных категорий граждан, принимающих участие в специальной военной операции, произведена оплата расходов по приобретению и доставке твердого топлива, в Вологодской области – за счет расходов на подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период и строительства, реконструкции и капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и водоотведения, в Московской области – реализуются новые мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов теплоснабжения, в Республике Калмыкия – увеличились расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на ремонт водопроводных внутренних распределительных сетей г. Элиста, в Калужской области – в связи с фактической потребностью в осуществлении мероприятий, направленных на развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами, в Ленинградской области – в связи с выплатой аванса (50%) на реконструкцию канализационно-очистной станции г. Волхова, в Ставропольском крае – с реализацией инфраструктурного проекта «Строительство канализационной насосной станции, напорной канализационной линии и очистных сооружений канализации в Промышленном районе города Ставрополя, в том числе для комплексной жилищной застройки, 1-й этап».

Напротив, в Республике Дагестан, Республике Марий Эл, Республике Коми, Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Астраханской, Белгородской, Волгоградской, Воронежской, Кемеровской, Орловской, Пензенской, Сахалинской, Ярославской областях и других регионах отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено завершающим этапом региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Кроме того, в отдельных регионах на динамику расходов по-прежнему влияет перенос расходов на выплаты компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек с раздела 0502 «Коммунальное хозяйство» на раздел 0402 «Топливно-энергетический комплекс» в соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (редакции от 13 ноября 2023 г.)

(в Республике Марий Эл, Республике Саха (Якутия), Приморском, Хабаровском краях и других регионах).

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 апреля 2025 году составила 56,7% (на 1 июля 2024 года – 56,8%), при этом в бюджетах 69 регионов доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Курская область – 80,8 %, Тюменская область – 71,3 %, Республика Башкортостан – 69,7 %, Ростовская область – 69,2 %, Алтайский край – 68,9 %, Оренбургская область – 68,4 %, Чеченская Республика – 68,3 %, Чувашская Республика и Иркутская область – 68,2 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2025 года с 19 242 рублей до 22 440 рублей, или на 16,6 % (в 2024 году – на 18,5 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – июне 2025 года расходы составили 3 126,9 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2024 годом, на 11,6 % (без учета г. Москвы – на 10,6 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 48,5 % бюджетных назначений, в 34 регионах не превышает указанного значения.

Увеличение расходов отмечено в 78 регионах, из них в 13 – на 20 % и более (Луганская Народная Республика – на 42,3 %, Кировская область – на 30,7 %, Краснодарский край – на 27,6 %, Ульяновская область – на 24,2 %, Новосибирская область – на 23,8 %).

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и дополнительных ежемесячных выплат, в том числе обусловленных реализацией Послания Президента Российской Федерации 29 февраля 2024 года, на увеличение затрат в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- приобретение, строительство (реконструкция), капитальный ремонт образовательных учреждений (Республика Алтай, Краснодарский, Пермский, Ставропольский край, Кировская, Курганская, Липецкая, Московская, Ростовская, Тверская, Тульская области);
- реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (проведение капитального ремонта) (Республика Алтай, Ставропольский

и Хабаровский края, Амурская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Ивановская, Курганская, Ростовская, Сахалинская, Тульская области);

- реализацию отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления (Республика Крым, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Курганская, Липецкая, Сахалинская области);
- индексацию расходов на коммунальные услуги, текущее содержание учреждений и питание (Республика Алтай, Республика Крым, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Алтайский, Приморский край, Калужская, Московская, Оренбургская, Пензенская области).

Существенный рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» (Республика Дагестан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Алтайский край, Краснодарский край, Амурская, Владимирская, Волгоградская, Липецкая, Пензенская области).

Кроме обозначенных причин, в Республике Дагестан, Амурской, Волгоградской, Кировской, Липецкой, Псковской, Рязанской, Тульской областях, Ханты-Мансийском автономном округе увеличение расходов на образование связано с ежемесячным денежным вознаграждением советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, в Республике Марий Эл, Пермском крае и Курганской области – с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников оборонно-промышленного комплекса при софинансировании из федерального бюджета в рамках нацпроекта «Кадры», Приморском крае, Ивановской, Московской, Омской и Смоленской областях – с увеличением расходов на модернизацию детских школ искусств, на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств.

Снижение расходов на образование в отдельных регионах в основном связано с сокращением объема средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Чувашская Республика, Архангельская, Орловская области).

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – июне 2025 года расходы составили 1060,0 млрд рублей и выросли на 12,9 % (без учета показателей г. Москвы – на 15,2 %). Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 45 % бюджетных назначений, в 32 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 75 регионах, из них в 41 – на 20 % и более (Республика Алтай и Тверская область – в 1,9 раза, Курганская, Магаданская, Новосибирская и Оренбургская области – в 1,5 раза, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Мордовия – в 1,4 раза).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, а также связанных с индексацией расходов на коммунальные услуги учреждений, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины:

- увеличение затрат на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия – Алания, Забайкальский, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Калужская, Кировская, Курганская, Липецкая, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Тверская, Томская области, Еврейская автономная область, г. Севастополь);
- увеличение расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (Удмуртская Республика, Приморский край, Ленинградская, Тюменская области);
- обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (Амурская, Курская, Магаданская, Оренбургская, Томская области);
- реализация мероприятий по обеспечению беременных женщин с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы (Пермский и Приморский края, Липецкая область);
- финансовое обеспечение расходов при оказании специализированной медицинской помощи военнослужащим (Республика Крым, Удмуртская Республика, Курская, Московская, Ленинградская, Оренбургская, Смоленская, Тульская, Ульяновская области, г. Севастополе);
- оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (отделений), в том числе в составе других организаций – в 2024 году данные расходы не осуществлялись (Республика Крым, Республика Тыва);
- строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и реализация мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных и федерального бюджетов (Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Тыва, Республика Северная Осетия – Алания, Удмуртская Республика, Алтайский, Забайкальский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Кировская, Курганская, Курская, Липецкая, Ленинградская, Московская, Орловская, Пензенская, Тверская, Томская, Тюменская области, Еврейская автономная область).

Так, в Амурской области рост расходов обусловлен строительством поликлиники на 220 посещений в смену ГБУЗ АО «Октябрьская больница» с. Екатеринославка, разработкой ПСД по строительству Амурской областной станции переливания крови в г. Благовещенск, в Московской области – строительством 4 станций скорой медицинской помощи, в Липецкой области – строительством хирургического корпуса ГУЗ «Областная детская больница» в г. Липецке, в Тверской области – строительством детской областной клинической больницы в г. Твери, в Республике Мордовия – капитальным ремонтом объекта «ГБУЗ Республики Мордовия «Республиканский онкологический диспансер» (реконструкция существующего здания), г. Саранск».

Кроме того, в Московской области на рост расходов на здравоохранение повлияла установленная мера поддержки водителей автомобилей скорой медицинской помощи и выездных бригад в виде ежемесячной денежной выплаты, в Пермском крае – приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

В Республике Марий Эл, Республике Коми, Ростовской, Архангельской, Кемеровской областях расходы по данному направлению снизились по причине завершения реконструкции и строительства отдельных объектов здравоохранения.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – июне 2025 года составили 2 559,2 млрд рублей и выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, на 22,4 % (без учета расходов г. Москвы – на 22,7 %).

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 51,7 %, запланированных на указанные цели, в 37 регионах уровень исполнения расходов ниже.

Рост расходов отмечается в 82 регионах, из них в 43 регионах указанные расходы выросли на 20 % и более (в Курской области – в 7,1 раза, Самарской области – в 2 раза, Белгородской области – в 1,8 раза, Республике Марий Эл – в 1,7 раза, Чувашской Республике – в 1,6 раза, Калужской области – в 1,5 раза).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Семья»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2025 год утверждены в объеме 1180,97 млрд рублей с ростом к показателю 2024 года на 12,9 %. По состоянию на 1 июля 2025 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 589,8 млрд рублей, или 49,9 % расчетного показателя ФФОМС на 2025 год и 6,1 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в январе – июне 2025 года (в январе – июне 2024 году – 5,7%). Прирост к показателю 2024 года составил 12,8 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения на отчетную дату отмечается по Томской области в объеме 0,719 млрд рублей.

Кроме того, на рост расходов на социальную политику в январе – июне 2025 года повлияло:

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (Республика Марий Эл, Забайкальский край, Московская, Кировская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Ростовская, Тамбовская, Тульская области);
- финансирование строительства и укрепления материально-технической базы объектов социального обслуживания (Республика Ингушетия, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Камчатский край, Вологодская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Ленинградская, Липецкая области);
- увеличение объемов финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта (Республика Дагестан, Республика Хакасия, Брянская и Тамбовская области);
- финансирование мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Алтайский и Пермский края, Амурская, Волгоградская, Липецкая, Московская, Ярославская области);
- предоставление субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (Республика Мордовия, Еврейская автономная область);
- осуществление выплат отдельным категориям граждан в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (Пермский край, Московская и Свердловская области).

В Кировской области расходы по данному направлению выросли в связи с оказанием в регионе дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, связанной с обеспечением и доставкой твердого топлива, увеличением получателей и ростом цены за 1 куб дров, в Ростовской области – с осуществлением мероприятий по созданию семейных многофункциональных центров из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств федерального бюджета.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – июне 2025 года составили 43,5 млрд рублей и, по сравнению с показателями аналогичного периода 2024 года, выросли на 41,1% (в январе – июне 2024 года расходы выросли на 2,1%, в январе – июне 2023 года расходы снизились на 31,6%, в январе – июне 2022 года – на 14,8%).

В 34 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу (в 2024 году – в 40 регионах), при этом в Иркутской области – в 11,7 раза, Кемеровской области – в 10,9 раза, Республике Бурятия – в 5,3 раза, Мурманской области – в 5 раз, Республике Дагестан – в 4,7 раза, Ленинградской области – в 4,3 раза, Архангельской области – в 3,3 раза, Кировской области – в 3,1 раза.

Значительный рост расходов обусловлен высоким уровнем ключевой ставки Банка России и длительным циклом ее роста.

Более половины (58,5%) суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республику Саха (Якутия), Архангельскую, Иркутскую, Московскую, Мурманскую, Нижегородскую, Новосибирскую, Омскую, Ульяновскую области, г. Москву).

В январе – июне 2025 года не осуществлялись запланированные на 2025 год расходы Донецкой Народной Республикой, Республикой Ингушетия, Республикой Крым, Луганской Народной Республикой, Республикой Марий Эл, Республикой Северная Осетия – Алания, Республикой Татарстан, Чеченской Республикой, Алтайским, Забайкальским, Пермским краями, Владимирской, Запорожской, Новгородской, Тюменской, Херсонской областями, Ненецким, Ямало-Ненецким и Чукотским автономными округами, г. Севастополем.

По состоянию на 1 июля 2025 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,45% объема налоговых и неналоговых доходов (в аналогичном периоде 2024 года – 0,34%, 2023 года – 0,37%).

В пяти регионах указанное соотношение превысило 3% (Архангельская область – 9,3%, Мурнская область – 6,9%, Ульяновская область – 5,1%, Республика Хакасия – 3,8%, Томская область – 3,04%).

4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2025 года составил 3 644,5 млрд рублей и, по сравнению с 1 января 2025 года (3 527,5 млрд рублей), увеличился на 117,0 млрд рублей, или на 3,3 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ						Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ				
	по состоянию:				01.07.2025 к 01.01.2025, %	по состоянию:				01.07.2025 к 01.01.2025, %	
	на 01.01.2025		на 01.07.2025			на 01.01.2025		на 01.07.2025			
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему			
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	385,1	12,2	359,2	11,0	93,3	7,5	2,0	5,3	1,4	70,7	
Кредиты от кредитных организаций	227,5	7,2	240,3	7,3	105,6	124,6	32,8	75,3	20,1	60,4	
Государственные (муниципальные) гарантии	63,5	2,0	58,3	1,8	91,9	4,8	1,3	4,6	1,2	96,7	
Бюджетные кредиты	2 466,6	78,4	2 607,2	79,7	105,7	242,9	63,9	289,2	77,2	119,1	
Иные долговые обязательства	5,00	0,2	5,00	0,2	100,0	0,03	0,01	0,02	0,0	66,7	
Итого	3 147,7	100	3 270,0	100	103,9	379,8	100	374,5	100	98,6	

4.1. Анализ изменения государственного долга субъектов Российской Федерации

По состоянию на 1 июля 2025 года государственный долг субъектов Российской Федерации составил 3 270,0 млрд рублей и увеличился, по сравнению с 1 января 2025 года (3 147,6 млрд рублей), на 122,4 млрд рублей, или на 3,9 %.

В отчетном периоде произошло увеличение государственного долга по бюджетным кредитам с 2 466,6 млрд рублей до 2 607,2 млрд рублей (на 140,6 млрд рублей, или на 5,7 %), а также по кредитам от кредитных организаций с 227,5 млрд рублей до 240,3 млрд рублей (на 12,8 млрд рублей, или на 5,6 %)

В течение I полугодия 2025 года произошло уменьшение государственного долга по государственным ценным бумагам – с 385,1 млрд рублей до 359,2 млрд рублей (на 25,9 млрд рублей, или на 6,7 %), государственным гарантиям с 63,4 млрд рублей до 58,3 млрд рублей (на 5,1 млрд рублей, или на 8,1 %).

Государственный долг субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам с начала года не изменился и составил 4,9 млрд рублей.

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 40 субъектах Российской Федерации, в том числе:

в Чукотском автономном округе – в 2,5 раза, Иркутской области – в 1,7 раза, Кемеровской области – Кузбассе, Тульской области – в 1,4 раза, Белгородской области, Республике Саха (Якутия), Приморском крае – в 1,3 раза.

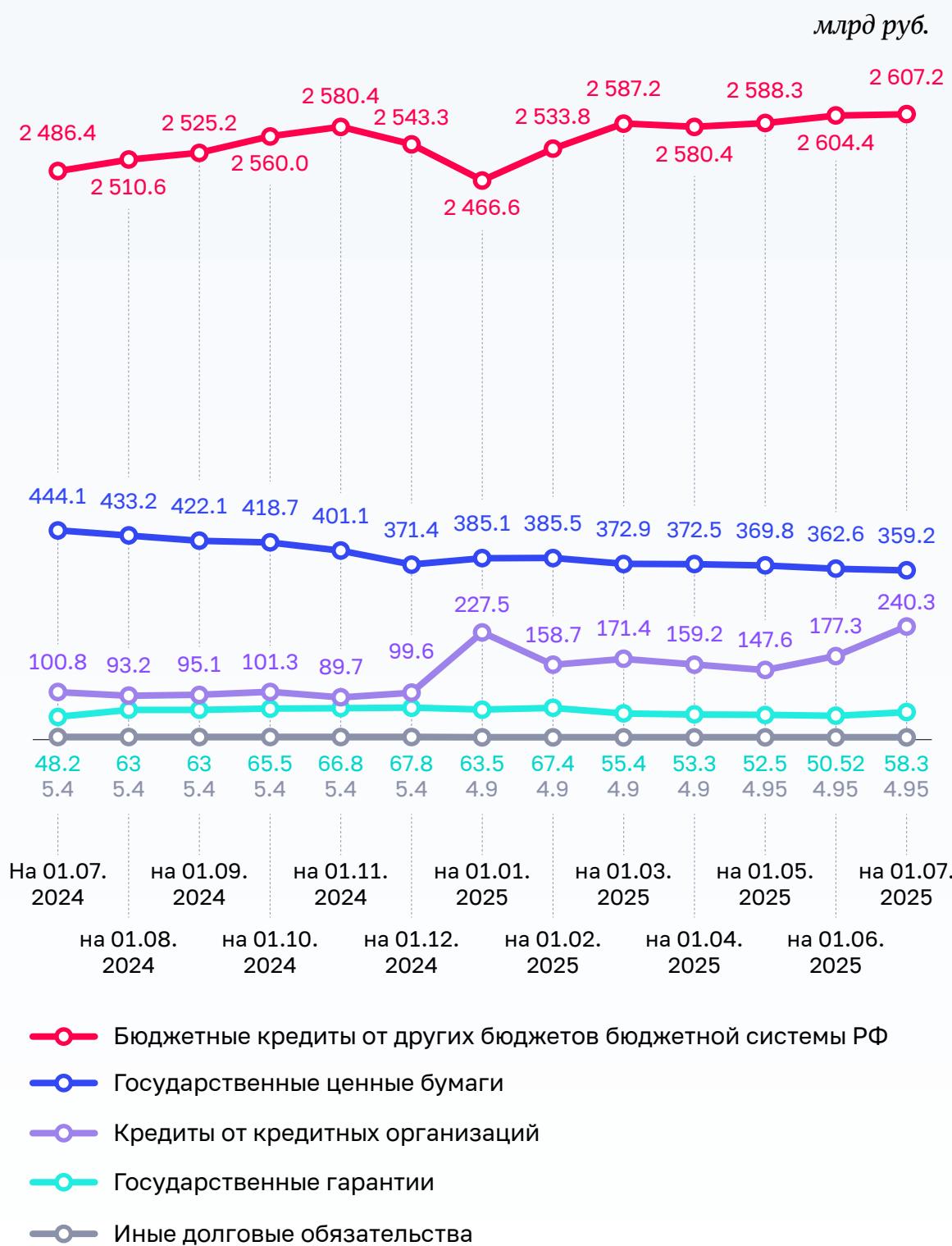
Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2025 года уменьшился, по сравнению с 1 января 2025 года, в 25 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Ставропольском крае – на 49,3 %, Республике Адыгея – на 24,9 %, г. Санкт-Петербурге – на 14 %.

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период не изменился в 24 регионах.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода увеличилась доля бюджетных кредитов, полученных субъектами Российской Федерации: с 78,4 % на 1 января 2025 года, до 79,7 % на 1 июля 2025 года, а также доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций: с 7,2 % на 1 января 2025 года, до 7,3 % на 1 июля 2025 года.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась на 1,2 процентных пункта: с 12,2 % на 1 января 2025 года до 11 % на 1 июля 2025 года, доля государственных гарантий снизилась с 2 % на 1 января 2025 года до 1,8 % на 1 июля 2025 года.

Динамика объема госдолга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 июля 2024 года по 1 июля 2025 года



Анализ информации об объеме государственного долга субъектов Российской Федерации в разрезе регионов показал следующее.

4.1.1. По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам, по сравнению с 1 января 2025 года, отмечено в 45 субъектах Российской Федерации, наибольшее в абсолютном выражении наблюдается в Кемеровской области – Кузбассе – на 18,9 млрд рублей (36 %), в Иркутской области – на 13,8 млрд рублей (50,6 %), Республике Саха (Якутия) – на 11,8 млрд рублей (75 %).

В течение I полугодия 2025 года наблюдалось уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в 6 регионах, наибольшее в Ставропольском крае – на 12,9 млрд рублей (56,9 %) и в Республике Адыгея – на 1,5 млрд рублей (24,9 %).

В 38 регионах размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился.

В 40 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2025 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.1.2. Государственный долг по кредитам от кредитных организаций в течение I полугодия 2025 года сократился в 11 регионах, увеличился – в 9.

Общее количество регионов, имеющих задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на отчетную дату – 19.

Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении по состоянию на 1 июля 2025 года наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область – 53,1 млрд рублей, Мурманская область – 34,4 млрд рублей, Иркутская область – 20,9 млрд рублей, Кемеровская область – Кузбасс – 20,8 млрд рублей, Нижегородская область – 18,2 млрд рублей.

4.1.3. Государственный долг по ценным бумагам в течение января – июня 2025 года сократился в 13 регионах. Его наибольшее сокращение в абсолютном выражении отмечено в Московской области – на 18,0 млрд рублей (43,3 %), г. Санкт-Петербурге – на 10,2 млрд рублей (23,3 %), Нижегородской области – на 4 млрд рублей (15,4 %).

Государственный долг регионов по ценным бумагам в течение отчетного периода увеличился в 4 регионах: Республике Башкортостан – на 7,0 млрд рублей (41,2 %), Республике Саха (Якутия) – на 6,0 млрд рублей (26,5 %), Томской области – на 5,3 млрд рублей (46,2 %), Ульяновской области – на 1,4 млрд рублей (7,5 %).

4.1.4. Увеличение государственного долга по государственным гарантиям, по сравнению с 1 января 2025 года, отмечено в 7 субъектах, максимальное – в Чукотском автономном округе – на 10,1 млрд рублей. В 8 регионах в течение I полугодия 2025 года объем государственного долга по государственным гарантиям уменьшился, наибольшее сокращение наблюдается в Республике Татарстан – на 13,0 млрд рублей (60 %).

4.1.5. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область – Кузбасс (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.1.6. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2025 года составил 374,5 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2025 года (379,8 млрд рублей), на 5,3 млрд рублей, или на 1,4 %.

В течение января – июня 2025 года произошло уменьшение государственного долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 49,3 млрд рублей, или на 39,6 %, по муниципальным ценным бумагам на 2,2 млрд рублей, или на 29,6 % и по муниципальным гарантиям на 0,2 млрд рублей, или на 3,3 %.

Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился в течение I полугодия 2025 года на 46,3 млрд рублей, или на 19,1 %,

4.2. Анализ исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета в части бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета

4.2.1. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) в 2025 году Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в объеме до 250 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В течение I полугодия 2025 года 24 субъектам Российской Федерации были предоставлены указанные кредиты на общую сумму 9,5 млрд рублей.

Федеральным законом № 419-ФЗ в 2025 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 132,2 млрд рублей (расчет производится исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям, заключенным с Минфином России, о предоставлении бюджетных кредитов).

Общая сумма выплат по возврату бюджетных кредитов за I полугодие 2025 год составила 0,09 млрд рублей, в том числе:

- 5 регионов осуществили частичное досрочное погашение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 0,03 млрд рублей;

- 1 регион частично досрочно погасил бюджетный кредит, предоставленный в 2022 году на замещение рыночной задолженности в сумме 0,02 млрд рублей;
- 1 регион осуществил частичное досрочное погашение бюджетных кредитов, предоставленных на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, в общей сумме 0,04 млрд рублей.

Также в течение января – июня 2025 года Минфин России осуществил возврат излишне уплаченного Чувашской Республикой долга по бюджетным кредитам в общей сумме 0,12 млрд рублей:

- 0,1 млрд рублей по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 0,02 млрд рублей по бюджетному кредиту, предоставленному для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

4.2.2. Частью 7 статьи 16 Федерального закона № 419-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе списать 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соответствующие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 (с изменениями).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2025 г. № 1538-р в июне 2025 года списана задолженность, срок погашения которой приходится на 2030–2039 годы, по бюджетным кредитам следующих субъектов Российской Федерации:

- Ставропольского края в сумме 12,9 млрд рублей;
- Республики Адыгея в сумме 1,5 млрд рублей;
- Алтайского края в сумме 1,1 млрд рублей.

4.2.3. В январе – июне 2025 года Федеральным казначейством предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 212,8 млрд рублей, объем возвращенных кредитов составил 21,1 млрд рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 5 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 0,02 млрд рублей.

