



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве по рыболовству (руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по рыболовству (далее соответственно – Счетная палата, Росрыболовство, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты по Росрыболовству) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве. По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, на который Агентством направлены замечания. На замечания объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росрыболовства (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату представлена 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Агентства по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня существенности. При этом установлены

нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Росрыболовства за 2023 год, которые устраниены в ходе проведения проверки.

1.3. Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству¹ Агентство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2024 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляют 18 территориальных управлений (далее – ТУ), 6 представительств и 7 представителей за рубежом (далее – загранаппарат).

Кроме того, в ведомственном подчинении находится 11 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ, учреждения), из них 1 учреждение в сфере организации рыболовства и сохранения ВБР, 1 учреждение в сфере проведения рыбохозяйственной экспертизы, 2 аварийно-спасательных отряда, 1 центр системы мониторинга и связи, 1 научное учреждение, 1 учреждение в области связи и 5 образовательных учреждений высшего образования. Перечень ТУ и ФГБУ Росрыболовства на 1 января 2024 года остался неизменным.

Также в ведении Росрыболовства находятся три унитарных предприятия, два из которых находятся в стадии ликвидации.

1. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (далее – Положение о Росрыболовстве).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160¹ БК РФ, а также Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (далее – Перечень № 2591-р), согласно которому за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении 16 источников поступления неналоговых доходов бюджета (далее – ИД) с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета и иных доходов федерального бюджета (далее – КБК), в том числе в отношении 4 ИД, формируемых за счет поступления платы за пользование природными ресурсами².

На основании принятых Росрыболовством правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2023 года наделены: центральный аппарат Росрыболовства (далее – ЦА) в отношении 30 КБК и 18 территориальных управлений (далее – ТУ) Росрыболовства в отношении 36 КБК, а также 89 органов государственной власти субъектов РФ³, осуществляющих переданные им полномочия в области организации, регулирования и охраны ВБР. Правовым актом Росрыболовства 18 ТУ также наделены полномочиями ГАДБ в отношении доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (12 КБК).

В Перечень источников доходов федерального бюджета (далее – ПИД), администрируемых Росрыболовством, включены 49 КБК.

Предварительный прогноз доходов Росрыболовства в отчетном периоде формировался в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Росрыболовством, утвержденной приказом Агентства от 17 марта 2022 г. № 143⁴ (далее – Методика № 143).

При формировании прогноза доходов расчет осуществлялся не по всем КБК, включенным в ПИД, и предусмотренным Методикой № 143, в связи с чем не в полном объеме учитывалась часть поступлений.

-
2. «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»; «Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности»; «Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности»; «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности».
 3. Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности).
 4. Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями.

При этом в нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁵, Методика № 143 не содержит алгоритм расчета прогнозного объема поступлений по КБК 076 2 03 01099 016000 150⁶.

Росрыболовством прогноз поступлений доходов на 2023 год, который учтен в параметрах Федерального закона № 466-ФЗ, рассчитан в размере 2 356,5 млн рублей в отношении 27 КБК.

В структуре сформированного прогноза доходов наибольшую долю имеют поступления за пользование водными биологическими ресурсами (далее – ВБР) по межправительственным соглашениям (1 366,2 млн рублей, или 58 %).

По итогам 2023 года в доход федерального бюджета по 36 КБК, администрируемым Росрыболовством, поступило 7 955,4 млн рублей, что в 3,4 раза превышает прогнозное значение (2 356,5 млн рублей). По сравнению с 2022 годом поступления в доход увеличились в 1,9 раза, или на 3 857,4 млн рублей, что обусловлено превышением прогнозируемых доходов от проведенных аукционов, погашением задолженности по межправительственным соглашениям и поступлением штрафных санкций в связи с неисполнением обязательств по инвестиционным договорам.

Не достигнуты прогнозные показатели по 16 из 27 КБК, учтенных Росрыболовством в прогнозе доходов.

По девяти КБК, в отношении которых Агентство не формировало прогноз доходов, поступления в 2023 году составили 6,2 млн рублей⁷.

Объем не поступивших в доход бюджета по 16 прогнозируемым КБК доходов составил 142,1 млн рублей от прогноза. По 13 КБК отклонение составляет более 15 %.

Наибольшее превышение прогноза – в 466,7 раз сложилось по доходам, формируемым за счет платежей по штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с выставленными требованиями по инвестиционным договорам за счет банковских гарантий (1 220,3 млн рублей, или 4 667,4 % от прогноза). Также большое отклонение сложилось по доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР – 4 053,2 % от прогноза, который составляет 2 411,1 тыс. рублей.

Превышение прогнозных значений обусловлено отсутствием при формировании прогноза информации о поступлении штрафов в связи с невыполнением обязательств по инвестиционным договорам, а также сложностью прогнозирования количества возможных заключенных договоров по итогам аукционов о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. При этом по данному виду доходов отмечаем регулярное превышение прогнозных значений.

-
5. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.
 6. Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами).
 7. КБК 076 1 11 02012 01 0200 120, 076 1 11 05321 01 0000 120, 076 1 13 02991 01 0100 130, 076 1 16 01081 01 0039 140, 076 1 16 01171 01 9000 140, 076 1 16 07090 01 9000 140, 076 1 16 10013 01 0000 140, 076 1 16 10051 01 9000 140, 076 1 16 10121 01 0001 140, 076 2 18 01010 01 0000 150, 076 2 18 25526 01 1002 150.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦА Росрыболовства в 2023 году не принимались.

Отмечается, что изменения в приказ Росрыболовства от 4 марта 2022 г. № 116 в части требования об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним внесены позже установленного срока более чем на 10 месяцев⁸.

Также нарушение срока утверждения регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам допущено 18 ТУ Росрыболовства.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по доходам федерального бюджета достоверна.

2.2. Росрыболовство является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом Росрыболовства от 29 декабря 2011 г. № 1318 (в редакции приказа Росрыболовства от 21 февраля 2023 г. № 80) установлен перечень получателей средств федерального бюджета, который включает 18 территориальных управлений и ЦА Росрыболовства.

В 2023 году ведение реестра расходных обязательств Росрыболовства осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Федеральным законом № 466-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год утвержден Росрыболовству в сумме 16 951,0 млн рублей, что соответствует первоначальным показателям сводной бюджетной росписи расходов на 2023 год, доведенных Росрыболовству до начала финансового года.

Вместе с тем в нарушение абзаца второго пункта 2 статьи 219¹ БК РФ и пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), Росрыболовством лимиты бюджетных обязательств

8. В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

до получателей бюджетных средств до начала 2023 года не доведены в объеме 19 752,4 млн рублей.

В 2023 году Росрыболовством в сводную бюджетную роспись внесены изменения, с учетом которых расходы федерального бюджета Агентства, установленные сводной бюджетной росписью, составили 19 907,8 млн рублей, что на 2 956,8 млн рублей, или 17,4 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

При этом в нарушение пункта 38 Порядка № 184н Росрыболовством не соблюдались установленные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств.

Также в нарушение пункта 5.1 Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня⁹ Росрыболовством расходные расписания для доведения лимитов бюджетных обязательств до обосабленных подразделений Агентства – представительств и представителей за рубежом в объеме 5,9 млн рублей не сформированы и не доведены.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 51-р Росрыболовству распределены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 2 392,1 млн рублей на фонд оплаты труда территориальных управлений Росрыболовства и загранаппарата. Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены дополнительные бюджетные назначения в общем объеме 495,3 млн рублей на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям и на оплату исполнительного листа, выданного в отношении Приморского ТУ Росрыболовства¹⁰, а также в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность¹¹.

Общий объем предоставленных Росрыболовству прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО)

9. Утвержден приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н.

10. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3443-р «О выделении в 2023 году Росрыболовству из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 326,3 млн рублей.

11. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р «Об утверждении распределений бюджетных ассигнований, выделяемых в 2023 году в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную, медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 84,1 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3426-р «О выделении в 2023 году средств федерального бюджета в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную, медицинскую деятельность, и федеральных государственных учреждений культуры на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 84,9 млн рублей.

в 2023 году с учетом имеющихся на начало года остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе загранаппарата составил 19 913,7 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года Росрыболовством как ГРБС не распределены ЛБО в объеме 0,2 млн рублей, что обусловлено сокращением запланированных расходов, округлением сумм БА при внесении изменений в СБР, а также отсутствием своевременно принятого решения о зачислении в резервный фонд остатков неиспользованных средств, образовавшихся в результате экономии по закупкам.

Бюджетная смета центрального аппарата Росрыболовства на 2023 год, сформированная в пределах доведенных лимитов, утверждена в установленный срок – 13 января 2023 года. В результате внесения в бюджетную смету изменений объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный центральному аппарату Росрыболовства на 2023 год, составил 14 612,4 млн рублей.

При этом проверкой установлены нарушения в части порядка утверждения и ведения бюджетных смет, допущенные территориальными управлениями Росрыболовства (нарушения приведены в приложении к заключению).

Кассовое исполнение бюджета в 2023 году по расходам Росрыболовства составило 19 723,5 млн рублей (по данным формы 0503127), или 116,4 % от объемов бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, или 99 % от уточненной сводной бюджетной росписи. При этом следует учитывать, что высокий уровень был обеспечен в том числе за счет перераспределения в течение финансового года БА на иные госпрограммы и направления невостребованных средств на увеличение резервного фонда.

Неисполненные бюджетные назначения составили 190,2 млн рублей, или 0,1 % от уточненной СБР.

Основную их долю составляют бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в связи с невыполнением обязательств подрядчиком по своевременному выполнению работ в объеме 169,9 млн рублей по строительству объекта «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия», заказчиком по которому в соответствии с переданными полномочиями является ФГБУ «Главрыбвод», а также в связи с уточнением объема закупаемых работ (услуг) и поставки энергетических ресурсов.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по расходам федерального бюджета достоверна.

Инвентаризация перед составлением годовой отчетности Росрыболовством проведена с нарушением установленного срока¹². В нарушение требований нормативных правовых (правовых) актов Минфина России и Росрыболовства, регулирующих порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, Росрыболовством перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год инвентаризация активов

12. График проведения инвентаризации, являющийся приложением к Порядку проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств и иных объектов бухгалтерского учета Федерального агентства по рыболовству, утвержден приказом Росрыболовства от 31 августа 2021 г. № 537.

и обязательств, учитываемых на забалансовых счетах 10 «Обеспечение исполнения обязательств», 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья» не проводилась.

В 2023 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета допускалось предоставление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) первичных учетных документов с нарушением сроков, установленных Графиками документооборота № 2н¹³ и 31н¹⁴, что приводило к несвоевременному отражению фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета.

Также установлены нарушения бюджетного и бухгалтерского учета на общую сумму 2 653,0 млн рублей, которые исправлены в ходе проведения проверки (приведены в приложении к заключению).

Кроме того, проверкой установлены расходы с признаками нецелевого использования средств федерального бюджета на сумму 2,9 млн рублей. Так, без соответствующего решения Росрыболовства о предоставлении бюджетных инвестиций на приобретение недвижимого имущества и средств федерального бюджета, предоставленных на оплату объекта недвижимости по соответствующему коду бюджетной классификации, Енисейским ТУ Росрыболовства приобретена моторная лодка стоимостью 2,9 млн рублей, которая по своим техническим характеристикам относится к объектам недвижимого имущества.

Также при проверке закупочной деятельности Росрыболовства и его подведомственных казенных и бюджетных учреждений выявлен ряд нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконных актов, которые приведены в приложении к заключению.

-
13. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н» (далее – График документооборота № 2н).
 14. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота № 31н).

2.3. В 2023 году Росрыболовство осуществляло администрирование по трем кодам источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Источниками финансирования дефицита федерального бюджета по Росрыболовству в 2023 году являлись увеличение (уменьшение) остатков денежных средств федерального бюджета на счетах в кредитной организации и курсовая разница по средствам федерального бюджета в валюте, операции по начислению которых не относятся к операциям по кассовым поступлениям федеральный бюджет и не подлежат прогнозированию.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, представленный в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) Росрыболовства за 2023 год, соответствует составу, установленному статьей 94 БК РФ.

Согласно бюджетной отчетности Росрыболовства исполнение по указанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 11768,1 млн рублей.

Бюджетная отчетность, представленная Росрыболовством по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год достоверна.

2.4. Общий объем дебиторской задолженности Росрыболовства по состоянию на 1 января 2024 года составил 234 002,7 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2023 года увеличился на 223 911,4 млн рублей. При этом на конец отчетного периода сформирована долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 247,6 млн рублей. Также на 137,4 млн рублей увеличился объем просроченной задолженности, который на 1 января 2024 года составил 429,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по доходам Росрыболовства составила 233 624,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2023 года увеличилась в 22,4 раза.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам на 1 января 2024 года приходился на задолженность, образовавшуюся в связи с проведением аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства (счет 1.205.23), который составил 221 192,0 млн рублей.

Кроме того, отдельным инвесторам в 2023 году направлены досудебные требования (претензии) об уплате штрафа в связи с невыполнением взятых на себя обязательств по производству рыбной и иной продукции из уловов водных биологических ресурсов в соответствии с квотами добычи (не менее 70 %), предоставленными на инвестиционные цели, что также привело к увеличению дебиторской задолженности (счет 1.209.41) на 3 847,6 млн рублей.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам увеличился за 2023 год на 46,5 % (с 291,6 млн до 427,3 млн рублей). Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам также увеличилась в 15,3 раза (с 5,0 млн до 82,0 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2023 год увеличилась с 111,1 млн до 375,9 млн рублей, или в 2,4 раза. Основной ее объем приходится на расчеты по выданным авансам (счет 1.206.00) – 364,4 млн рублей (97 %).

Просроченная дебиторская задолженность по расходам на конец года (по выданным авансам) увеличилась на 0,6 млн рублей и составила 1,7 млн рублей. Решения о списании безнадежной к взысканию задолженности ЦА Росрыболовства в 2023 году не принимались.

2.5. Объем кредиторской задолженности за 2023 год увеличился на 70,1% (106,2 млн рублей) и составил 257,7 млн рублей. Наибольший удельный вес в ее структуре (по состоянию на 1 января 2024 года) приходится на дебиторскую задолженность по расчётам с международными организациями (счет 1.302.53) – 127,4 млн рублей.

Кредиторская задолженность по доходам (счет 1205.00) увеличилась за 2023 год на 40,6 млн рублей и составила 85,8 млн рублей. Задолженность по расчетам с подотчетными лицами (счет 1208.00) снизилась на 0,9 млн рублей и составила 0,1 млн рублей.

Кредиторская задолженность Росрыболовства носит текущий характер. Долгосрочная кредиторская задолженность по счету 1.205.00 на конец 2023 года составила 0,1 млн рублей. Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2023 года составила 1,3 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП (2023–2025) по Росрыболовству первоначально было включено три объекта капитального строительства¹⁵ и одно мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба¹⁶, с общим объемом финансирования 808,5 млн рублей.

В ходе реализации ФАИП (2023–2025) бюджетные ассигнования с мероприятия «Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба» перераспределены на объект «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» на 2023 год в размере 270,9 млн рублей и на 2024 год в размере 218,1 млн рублей. Также в соответствии с предложениями Росрыболовства бюджетные ассигнования с объекта «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» перераспределены на объект «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» на 2023 год в размере 3,0 млн рублей.

Кроме того, в ФАИП (2023–2025) включен объект «Реконструкция Большелеченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия» с объемом финансирования в 2023 году в сумме 66,7 млн рублей и на 2024 год – в сумме 62,0 млн рублей.

Таким образом, в 2023 году в рамках ФАИП Росрыболовством финансировались четыре объекта, представленные в таблице.

15. В том числе: «Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550» на 2023 год – 195 млн рублей, на 2024 год – 205,0 млн рублей; «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» на 2023 год – 325,1 млн рублей; «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» на 2023 год – 17,5 млн рублей.

16. В том числе на 2023 год – 270,9 млн рублей, на 2024 год – 294,9 млн рублей.

(млн руб.)

Объект ФАИП	Федеральный закон № 466-ФЗ	СБР	Исполнение	%
«Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия»	-	66,7	66,7	100
«Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550»	195,0	195,0	195,0	100
«Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия»	325,1	593,0	423,5	71,4
«Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область»	17,5	59,6	59,2	99,2
«Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба»	270,9	-	-	-
Итого	808,5	914,3	744,4	81,4

Исполнение по расходам на капитальные вложения, по данным бюджетной отчетности, составило 81,4 % (744,4 млн рублей).

Не исполнены в полном объеме бюджетные инвестиции по 2 из 4 объектов ФАИП (2023–2025) на сумму 169,9 млн рублей, что обусловлено невыполнением подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом¹⁷, и экономией по результатам закупок.

Кроме того, в 2023 году был предусмотрен ввод в эксплуатацию одного объекта ФАИП, финансирование которого в отчетном финансовом году не осуществлялось – «Строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050».

Вместе с тем на момент проведения проверки из-за включения изначально в проект преимущественно импортного оборудования техническая готовность по одному из строящихся научно-исследовательских судов составляет всего 16,1%, а по-другому – чуть более 14 %.

По результатам экспертизы¹⁸ стоимость строительства судов значительно увеличилась и составляет 15 405,2 млн рублей, что в 2,6 раза превышает стоимость, предусмотренную на текущий момент, а срок реализации планируется увеличить до 2028 года. При этом источник финансирования не определен.

17. По контракту от 19 июня 2023 г. № ГК-03/23 по строительству объекта ФАИП «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия».

18. Заключение АО «ЦНИИМФ» от 29 декабря 2023 г. ЯКУТ № 47246-23.

3.2. Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) (далее – Сведения (ф. 0503190) за 2023 год количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства не изменилось – 18 ед., а объем капитальных вложений увеличился на 303,2 млн рублей, или на 16,6 %, и на конец года составляет 2 122,9 млн рублей.

Из 18 объектов незавершенного строительства продолжают реализовываться только два, общий объем бюджетных инвестиций по которым увеличился на 74,1 % (или 301,8 млн рублей)¹⁹.

В отношении семи объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации консервация не осуществлялась. При этом по шести указанным объектам строительство не ведется более пяти лет.

При этом по четырем объектам, строительство которых не началось при наличии проектно-сметной документации, бюджетные расходы, связанные с ее разработкой, составляют 44,1 млн рублей.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) (далее – Сведения (ф. 0503790), представленным Росрыболовством в составе консолидированной бухгалтерской отчетности, количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений, снизилось в 2023 году с 82 до 80 ед.

За отчетный период выбыло восемь объектов с объемом капитальных вложений 34,3 млн рублей в связи со списанием или оформлением права оперативного управления по ранее завершенным объектам строительства и завершением государственной регистрации вещных прав, а также поступило 6 объектов с объемом капитальных вложений 74,6 млн рублей.

В отношении 12 объектов с объемом капитальных вложений 546,7 млн рублей, строительство которых приостановлено на отчетную дату (код статуса объекта 31), предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Градостроительным кодексом Российской Федерации консервация не осуществлялась. При этом по 11 из указанных объектов строительство не ведется в течение более 5 лет.

Бюджетные расходы на разработку ПСД по 25 объектам, строительство которых не началось (код статуса 04), составили 132,0 млн рублей, в том числе по 15 объектам расходы на ПСД за счет средств федерального бюджета составили 55,1 млн рублей.

19. В том числе за счет капитальных вложений по объектам ФАИП (2022– 2024) «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» с 72,6 млн рублей до 116,5 млн рублей, или на 60,5 % и «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» с 335,0 млн рублей до 592,9 млн рублей , или на 77 %.

По состоянию на 1 января 2024 года не принятые управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 12 объектов незавершенного строительства с суммарным объемом капитальных вложений 56,0 млн рублей²⁰, отраженных в бюджетном (бухгалтерском) учете центрального аппарата Росрыболовства и его подведомственных бюджетных учреждений.

Необходимо отметить, что в федеральный реестр незавершенных объектов включены 14 объектов Росрыболовства, по которым на данный момент принятые следующие управленческие решения: по 1 объекту²¹ президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрено продолжение строительства, по 6 объектам²² Минстроем России поддержан их снос, по 3 объектам²³ Минстроем России поддержано завершение строительства, по 4 объектам²⁴ решения о завершение строительства, приватизации, сносе отклонены.

-
- 20. В том числе не определена целевая функция в отношении 2 объектов, числящихся в бюджетном учете с объемом капитальных вложений 1,8 млн рублей, и в отношении 10 объектов, числящихся в бухгалтерском учете с объемом капитальных вложений 54,2 млн рублей.
 - 21. В том числе в отношении объекта «Реконструкция главного учебного корпуса (Пристройка аудиторного корпуса с переходом) по адресу: Калининградская область, г. Калининград, молодежная, д.6».
 - 22. В том числе в отношении объектов: «Строительство осетрового рыбоводного завода на реке Амур, Николаевский район, Хабаровский край», «Техническое перевооружение Можайского производственно-экспериментального рыбоводного завода ФГБУ «Мосрыбвод», д. Горетово, Можайский район Московской области», «Цех подращивания молоди на Рогожкинском рыбоводном заводе (РРЗ) Азово-Донского филиала ФГБУ «Главрыбвод», «Корпус производственных и вспомогательных служб», «Фундамент жилого дома», «Насосная станция с артезианской скважиной».
 - 23. В том числе в отношении объектов: «Лиманно-озерное рыбоводное хозяйство. Погореловский товарный участок», «Реконструкция Ясноморского лососевого рыбоводного завода пос. Ясноморск, Невельский район, Сахалинская область», «Реконструкция Александровского осетрового рыбоводного завода п. Трудфронт Икрянинского района Астраханской области».
 - 24. В том числе в отношении объектов: «Насосная станция», «Объект незавершенного строительства», «Реконструкция Цимлянского рыбоводного завода (1-очередь), пос. Приморский, Котельниковского района, Волгоградской области», «Волгоградский осетровый рыбоводный завод с садковой линией и рыбоводным комплексом на Волжской ГЭС (комплексная реконструкция, поселок Рыбоводный Среднеахтубинского района Волгоградской области)».

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год Росрыболовству утверждены бюджетные назначения на предоставление подведомственным 11 ФГБУ субсидий в объеме 12 278,5 млн рублей, из них: субсидии в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее соответственно – госзадание, субсидии на госзадание) – 11 311,0 млн рублей и на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – субсидии на иные цели), – 967,5 млн рублей.

Согласно уточненным показателям СБР (на 31 декабря 2023 года) бюджетные назначения по субсидиям в целом увеличены на 453,1 млн рублей, или на 3,7%, и составили 12 731,6 млн рублей, или 92,5 % от уровня 2022 года, из них: на выполнение госзадания – 11 704,9 млн рублей (99,2 %) и на иные цели – 1 026,7 млн рублей (5,3 %).

Госзадания и изменения к ним в отношении 10 подведомственных ФГБУ Росрыболовством сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке. В 2023 году не формировалось государственное задание в отношении ФГБУ «ЦУРЭН» в связи с проведением мероприятий по его ликвидации.

Невыполнение госзадания по учреждениям не превышало установленные значения допустимых отклонений. Объем субсидий на выполнение госзадания, предоставленных учреждениям, соответствует бюджетным назначениям. Доведение Агентством субсидий осуществлялось на основании соглашений в соответствии со сроками, установленными графиком.

При этом Росрыболовство в 2023 году при доведении уровня финансового обеспечения выполнения государственных заданий № 076-00002-23-00 и № 076-00003-23-00 до уровня в объеме 96,0 млн и 73,0 млн рублей соответственно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Агентству согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3443-р, применило коэффициент выравнивания при отсутствии установленного Росрыболовством порядка определения и применения такого коэффициента.

Также в нарушение пунктов 32 и 38 Положения № 640, расчет обоснований бюджетных ассигнований от 23 декабря 2022 г. № ОБАС_06_100 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 на выполнение ФГБУ «ЦСМС» работ осуществлен без учета утвержденных нормативных затрат²⁵. Кроме того, Росрыболовством при формировании государственного задания от 13 декабря 2023 г.

25. Нормативные затраты на выполнение работ по учреждению сформированы Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет» 11 мая 2023 года, а утверждены 16 мая 2023 года.

№ 076-00004-23-02 (версия 2) для ФГБНУ «ВНИРО» не установлены значения показателя допустимого отклонения по 4 государственным работам.

Кроме того, в отдельных соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания срок предоставления отчетов, не соответствует сроку, установленному в государственном задании²⁶.

Суммарный объем распределенных и доведенных Росрыболовством в 2023 году до подведомственных федеральных учреждений субсидий на иные цели составил 1 026,7 млн рублей (100 % от ЛБО). Наибольший объем целевых субсидий (792,9 млн рублей, или 77,2 % от общего объема) предоставлен пять образовательным учреждениям.

На 1 января 2024 года остатки неиспользованных денежных средств на счетах и в кассе подведомственных ФГБУ снизились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (9 210,4 млн рублей) на 4,6 % и составили 8 787,2 млн рублей²⁷.

При этом в нарушение подпункта «б» пункта 20 Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ БК РФ, утвержденных приказом Росрыболовства от 15 марта 2021 г. № 101, Росрыболовством соглашения с ФГБУ «Северный ЭО АСР» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-017, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-041), ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-020, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-040), ФГБНУ «ВНИРО» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-019, от 1 февраля 2023 г. № 076-02-2023-033, от 3 февраля 2023 г. № 076-02-2023-034), ФГБУ «Главрыбвод» (от 27 января 2023 г. № 076-02-2023-021) заключены при отсутствии полного комплекта документов, что является основанием для отказа в предоставлении учреждению целевой субсидии.

Кроме того, проверкой установлены нарушения, допущенные подведомственными Росрыболовству учреждениями, в части порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, а также соблюдения сроков предоставления отчетности, предусмотренных соглашениями.

-
26. 23 января 2023 года с ФГБУ «СЕВЕРНЫЙ ЭО АСР», ФГБУ «ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЭО АСР» и 25 января 2023 года с ФГБУ «ЦСМС» заключены соглашения № 076-03-2023-010, № 076-03-2023-008 и № 076-03-2023-009 соответственно, пунктом 4.3.4.2 которых предусмотрен срок предоставления отчетов о выполнении государственного задания – до 1 марта 2023 года. При этом государственными заданиями предусмотрен иной срок – не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.
27. В том числе по кодам вида финансового обеспечения: 2 «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» – 3 060,5 млн рублей; 3 «Средства во временном распоряжении» – 27,2 млн рублей; 4 «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» – 110,5 млн рублей; 5 «Субсидии на иные цели» – 117,5 млн рублей; 6 «Субсидии на цели осуществления капитальных вложений» – 5 471,5 млн рублей.

5. Анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2023 году Росрыболовство являлось соисполнителем госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26), а также принимало участие в реализации шести госпрограмм²⁸.

В соответствии с уточненными показателями СБР (на 31 декабря 2023 года) Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение программных мероприятий в размере 19 905,8 млн рублей, из них на ГП-26 – 10 614,8 млн рублей (53,3 %). Объем ЛБО, утвержденных по главе 076 на реализацию программных мероприятий в 2023 году, с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом, образовавшихся на 1 января 2024 года составил 19 911,8 млн рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Росрыболовства за 2023 год (ф. 0503127) и результатам проверки кассовые расходы по программным мероприятиям составили 19 721,6 млн рублей (или 99,1 % от СБР), из них по ГП-26 – 10 430,9 млн рублей (98,3 % от СБР).

Финансовое обеспечение программных мероприятий и исполнение бюджетных назначений в разрезе госпрограмм в 2023 году приведено в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование государственной программы	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ (СБР 01.01.2023)	СБР БА и ЛБО (с изм. на 31.12.2023)	Доведены до ГРБС ЛБО*	Исполнено (кассовые расходы)*	Неиспользованные назначения по ЛБО*	%
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/3*100
ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса», в том числе	7982,2	10 629,4	10 635,3	10 445,5	189,8	98,3
по главе 076	7 959,1	10 614,8	10 620,7	10 430,9	189,8	98,3
по главе 100	23,1	14,5	14,5	14,5	0,0	100
ГП-02 «Развитие образования»	806,2	870,9	870,9	870,9	0,0	100
ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	7 797,8	7 964,7	7 964,7	7 964,7	0,0003	99,9
ГП-03 «Социальная поддержка граждан»	145,2	126,3	126,3	125,9	0,4	99,7

28. При этом в паспортах госпрограмм «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» и «Социальная поддержка граждан», размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», Росрыболовство отсутствует в разделе «Соисполнители/участники/управляющий совет».

Наименование государственной программы	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ (СБР 01.01.2023)	СБР БА и ЛБО (с изм. на 31.12.2023)	Доведены до ГРБС ЛБО*	Исполнено (кассовые расходы)*	Неиспользованные назначения по ЛБО*	%
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/3*100
ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» ФЦП «Жилище»	-	21,6	21,6	21,6	0,0	100
ГП-12 «Охрана окружающей среды»	195,6	262,2	262,2	262,2	0,00005	99,9
ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации»	45,3	45,3	45,3	45,3	0,0	100
Росрыболовство – всего	16 949,1	19 905,8	19 911,8	19 721,6	190,2	99,1

* С учетом средств на счетах и в кассе представительств и представителей загранаппарата Росрыболовства по состоянию на конец года.

ГП-26 утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 314. Постановлением Правительства РФ от 27 сентября 2021 г. № 1631 были внесены изменения в ГП-26, утвердившие стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере ее реализации на период до 2030 года (далее – Стратегические приоритеты).

В 2023 году в постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 314, которым утверждена ГП-26, вносились изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 1386 в целях актуализации задач, приоритетных направлений ГП-26 и основополагающих документов стратегического планирования. В частности, основные приоритетные направления развития рыбохозяйственного комплекса дополнены положением о внедрении технологий искусственного интеллекта в рыбохозяйственный комплекс. Также формулировка задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации по сохранению биологического разнообразия, обеспечение выпуска молоди в водные объекты в количестве не менее 2,1 млрд штук (2107,8 млн. штук) ежегодно в целях увеличения численности водных биологических ресурсов приведена в соответствие с формулировкой и значениями соответствующей задачи в паспорте ГП-26²⁹. Необходимость указанной корректировки неоднократно отмечалась Счетной палатой Российской Федерации.

29. Сохранение биологического разнообразия путем обеспечения ежегодного выпуска не менее 1,7 млрд штук водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения и ежегодного восстановления не менее 5 тыс. гектар водных объектов.

Кроме того, в паспорт госпрограммы вносились изменения путем утверждения 36 единых запросов на изменения, которыми в том числе скорректированы плановые значения задач и показателей структурных элементов ГП-26.

В ГП-26 согласно паспорту, действовавшему на конец 2023 года, выделено одно направление (подпрограмма)³⁰, в рамках которого сформированы 5 структурных элементов, в том числе 3 комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) и 2 федеральных проекта (один из них в составе национального проекта).³¹

Цели и показатели, задачи структурных элементов госпрограммы в целом соответствуют национальным целям развития РФ, определенным Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474³² приоритетам социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности РФ. Госпрограмма оказывает влияние на достижение цели национального развития РФ «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»³³.

При этом паспортом ГП-26 на 2023 год не предусмотрены 3 показателя, определенные Стратегией развития АПК и РК с установленными плановыми значениями на 2024–2025 годы³⁴.

Структура ГП-26 в основном соответствует положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

При этом отмечено, что формулировки ряда мероприятий (результатов) КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»³⁵ не соответствуют требованиям пункта 15 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), и не характеризуют число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.

В соответствии с паспортом ГП-26 на программном уровне установлено 4 целевых показателя³⁶.

-
- 30. Повышение эффективности в рыбохозяйственном комплексе.
 - 31. 1. КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов», 2. КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота», выявлены и пресечены нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов», 3. КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса», 4. ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса», 5. ФП «Экспорт продукции АПК» (финансирование отсутствует, с 2024 года исключен из ГП-26).
 - 32. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
 - 33. Показатель «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности».
 - 34. Создана и функционирует единая цифровая платформа агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (плановые значения согласно стратегии: 2023 г. – нет, 2024 г. – да, 2025 г. – да, 2030 г. – да), Создан и функционирует Ситуационный цифровой центр Минсельхоза России и Росрыболовства (плановые значения: 2025 г. – 100 %, 2030 г. – 100 %), Количество отраслевых показателей, по которым собираются данные на единой цифровой платформе агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (плановые значения: 2025 г. – 20 %, 2030 г. – 100 %).
 - 35. Например, «Осуществлены расходы на текущую деятельность Росрыболовства».
 - 36. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

Доля показателей на уровне госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели) составила 75 %³⁷. Относительно 2022 года отмечено увеличение доли высокоуровневых показателей (с 71,4 % до 75 %).

В течение 2023 года показатели уровня ГП-26 не исключались. Доля стабильных показателей в соответствии с методикой Счетной палаты по оценке реализации госпрограмм³⁸ составила 100 %.

Большинство показателей ГП-26 отнесены к показателям без существенной динамики (50 %). Один показатель отнесен к показателям с положительной динамикой³⁹.

На момент проведения проверки по трем показателям, установленным на уровне госпрограммы, представлены предварительные (прогнозные) значения.

При этом на момент формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм в соответствии с пунктом 63 Положения № 786 (22 апреля 2024 года), с учетом установленных сроков представления отчетной статистической информации данные по 2 из 4 показателей будут отсутствовать и не смогут быть учтены при подготовке Минэкономразвития России сводного годового отчета⁴⁰.

Оба показателя, отнесены к показателям, характеризующим конечный результат или итоговые эффекты.

Все показатели ГП-26 являются показателями, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

При этом в отношении показателя «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)» субъектом официального статистического учета является Росрыболовство, а в отношении показателя «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» – Минсельхоз России.

ГП-26 включает в себя проектную часть, составляющую в 2023 году 6,2 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, состоящую из 1 федерального проекта, входящего в состав национальных проектов (финансирование отсутствует) и 1 федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов, а также включает 3 КПМ, доля которых составляет в 2023 году 93,8 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме.

37. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал»

38. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).

39. «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».

40. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».

Бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены на реализацию 4 из 5 структурных элементов ГП-26. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» не предусмотрены.

По предварительным данным 3 показателя будут достигнуты⁴¹. При этом ввиду невозможности расчета коэффициента точности прогноза 1 показатель исключен из расчета⁴². Степень достижения показателей составила 100 %.

Плановые значения установленных паспортами структурных элементов 10 показателей и 9 результатов по предварительным данным достигнуты.

В рамках ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Росрыболовство участвует в реализации мероприятий федерального проекта «Сохранение озера Байкал», а также мероприятий в сфере образования в рамках нескольких КПМ ГП-47. На реализацию ГП-47 Росрыболовству доведены бюджетные ассигнования в объеме 7 964,7 млн рублей, которые исполнены на 99,9 %.

Также в рамках ГП-02 «Развитие образования» Росрыболовство принимает участие в достижении целевых показателей КПМ «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования». На реализацию ГП-02 Росрыболовству доведены бюджетные ассигнования в объеме 870,9 млн рублей, которые исполнены в полном объеме.

В рамках ГП-03 «Социальная поддержка граждан» Росрыболовство принимает участие в реализации КПМ «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью». На реализацию ГП-03 Росрыболовству доведены бюджетные ассигнования в объеме 126,3 млн рублей, которые исполнены на 99,7 %.

В рамках ГП-12 «Охрана окружающей среды» Росрыболовство выполняет задачу по сохранению и воспроизводству уникальных водных биологических ресурсов (далее – ВБР) объектов Байкальской природной территории путем увеличения выпуска личинок омуля и молоди осетра.

По направлению капитальные вложения реализуются работы по увеличению мощностей рыбоводного завода в Республике Бурятия после проведения их реконструкции в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Сохранение озера Байкал». По итогам 2023 года общая оценочная готовность работ (с учётом частично завершённых этапов) составляет 59,1%.

Кроме того, в рамках предоставления субсидии на иные цели на реализацию в 2023 году мероприятия по приобретению некапитального наблюдательного пункта предусмотрены ЛБО в размере 0,5 млн рублей, в рамках которых ФГБНУ «ВНИРО» заключен контракт на поставку одного некапитального наблюдательного пункта на сумму. Также ФГБНУ «ВНИРО» в 2022 году заключен контракт на строительство

41. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

42. «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».

научно-исследовательского судна для осуществления гидроакустической и траловой съемок в районах обитания ВБР на сумму 489,4 млн рублей. В декабре 2023 года завершено формирование 100% корпуса и надстройки научно-исследовательского судна.

Доведенные Росрыболовству на реализацию ГП-12 бюджетные ассигнования в объеме 262,2 млн рублей исполнены на 99,9 %.

В рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Росрыболовство принимает участие в федеральном проекте «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в части выполнения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации (расчистки и углубления каналов-рыбоходов дельты реки Волги) в целях формирования благоприятных условий для воспроизводства ВБР.

Росрыболовству на 2023 год на выполнение государственного задания в рамках ГП-28 доведены бюджетные ассигнования в объеме 45,3 млн рублей (кассовое исполнение 100 %).

Предусмотренный в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» как структурного элемента ГП-28 для оценки эффективности мероприятий, реализуемых Росрыболовством показатель «Рост количества молоди на мелиорированных нерестилищах» в IV квартале 2023 года исключен в соответствии с запросом, подготовленным на основании предложений Росрыболовства и протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко⁴³.

Указанное связано с тем, что достижение показателя в большой степени обуславливается внешними причинами, не зависящими от качества реализации Росрыболовством мероприятий. Так, мероприятия Росрыболовства способствуют свободному проходу производителей рыб к нерестовым массивам и увеличению количества отложенной ими икры, при этом отсутствие воды на нерестилищах может приводить к высокой смертности молоди. Причинами недостаточного залития нерестилищ в период нереста рыб и развития молоди являются особенности климатических условий каждого конкретного года, а также режимы работы волжских гидроузлов.

В рамках ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» двум служащим ЦА и ТУ предоставлены субсидии на приобретение жилья на общую сумму 21,6 млн рублей (или 100 % от ЛБО).

При этом проверкой установлено, что Росрыболовством, в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет»⁴⁴ не обеспечивается ведение реестра документов по государственной программе, что не соответствует пункту 11 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

43. От 15 сентября 2023 г. № 24пр-П11-ВА.

44. В разделе «Документы» паспорта государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» не размещен ни один документ.

6. Анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году Росрыболовство принимало участие в реализации федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги» (далее – ФП «Сохранение озера Байкал» и ФП «Оздоровление Волги»), интегрированных в национальный проект «Экология».

Также отмечается, что в структуру ГП-26 в 2023 году входил федеральный проект «Экспорт продукции АПК», в рамках которого предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в удаленных районах промысла, в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение судового топлива. При этом соответствующие бюджетные ассигнования на 2023 год не предусмотрены (БА на 2022 и 2021 годы не были использованы по целевому назначению и в полном объеме перераспределены). Структурный элемент с 2024 года исключен из госпрограммы.

На реализацию национальных проектов и программ в 2023 году Росрыболовству предусмотрено 313,2 млн рублей. Кассовые расходы составили 99,9 % (в 2022 году – 100 %).

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Оздоровление Волги» осуществлялись полностью по ВР 611, по ФП «Сохранение озера Байкал» большая часть расходов, а именно 97,7 % – по ВР 464.

В рамках ФП «Сохранение озера Байкал» Росрыболовство реализует задачи по сохранению, воспроизводству и охране биологических ресурсов Байкальской природной территории, а также реконструкцию рыбоводного завода в Республике Бурятия.

Ожидаемым результатом ФП «Сохранение озера Байкал» является сохранение и воспроизводство уникальных ВБР озера Байкал за счет выпуска личинок омуля и молоди осетра, предполагающего обеспечение выпуска в бассейн озера Байкал не менее 300 млн шт. личинок омуля и 300 тыс. шт. молоди осетра к концу 2021 года и обеспечение условий для сохранения и воспроизводства уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал, в том числе путем реконструкции Большереченского рыбоводного завода общей производственной мощностью 1000 млн. шт. личинок омуля к концу 2024 года.

Фактически указанные объемы искусственного воспроизводства ВБР обеспечиваются за счет мероприятий, финансируемых в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Начиная с 2016 года работы по искусственному воспроизводству ВБР в бассейне озера Байкал ежегодно осуществляются на действующих рыбоводных мощностях в рамках госзадания ФГБУ «Главрыбвод».

По итогам 2023 года ФГБУ «Главрыбвод» было выпущено в естественные водные объекты 646,509 млн личинок байкальского омуля при плане 450 млн штук.

При этом в 2022 году было выпущено 338,016 млн штук, при таком же плановом значении.

Необходимо отметить, что реконструкция Большереченского рыбоводного завода в Республике Бурятия, начатая еще в 2017 году, до сих пор не завершена, по Селенгинскому заводу работы по реконструкции так и не начаты, объект исключен из ФАИП и к вопросу о его реализации Минприроды России предложено вернуться не ранее 2025 года. В результате производственных мощностей для выпуска подращенной молоди байкальского омуля не хватает, в связи с чем в реки прибайкальского бассейна выпускаются только личинки, промвозврат от которых в три раза меньше по сравнению молодью (0,1% против 0,3%).

Государственное задание по выпуску подращенной молоди омуля, начиная с 2019 года Росрыболовством не устанавливается.

Также в 2023 году в рамках государственного задания осуществлен выпуск 0,811 млн. штук молоди сибирского осетра.

Помимо этого, в рамках ФП «Сохранение озера Байкал» в 2023 году Росрыболовством предоставлена ФГБНУ «ВНИРО» субсидия на выполнение госзадания на проведение научно-исследовательской работы, приобретение наблюдательного пункта для нужд Байкальского филиала ФГБНУ «ВНИРО» и строительство научно-исследовательского судна.

В рамках ФП «Оздоровление Волги» Росрыболовство выполняет мероприятия по восстановлению водных объектов Нижней Волги за счет осуществления работ по рыбохозяйственной мелиорации, в том числе расчистки и углубления каналов-рыбоходов.

Ожидаемыми результатами ФП «Оздоровление Волги» являются обеспечение расчистки и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги и проведение работ по удалению водных растений из водных объектов.

В рамках утвержденного Росрыболовством госзадания на 2023 год ФГБУ «Главрыбвод» выполнены работы по расчищению притоков, устьев, русел рек и каналов-рыбоходов и реализованы мероприятия по уничтожению жесткой водной растительности в протоках-рыбоходах (водопроводящие и сбросные каналы) нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги.

По итогам реализации мероприятий в 2023 году расчищено и дноуглублено 897,2413 км каналов-рыбоходов Нижней Волги и обеспечено восстановление водных объектов общей площадью 23,98 тыс. га (нарастающим итогом с учетом фактически достигнутых значений в 2022 году).

Все запланированные на 2023 год результаты выполнены в установленный срок, в полном объеме, корректировка плановых значений результатов в III и IV кварталах 2023 года не проводилась.

В части достижения показателей отмечается, что по показателю ФП «Оздоровление Волги» «Рост количества молоди на мелиорированных нерестилищах», значение которого согласно паспорту федерального проекта, на 1 января 2023 года было установлено в размере 50 %, с IV квартала 2023 года значение скорректировано

на «0», то есть показатель исключен в соответствии запросом на изменение G62023/024 от 18 сентября 2023 года. Показатель ФП «Сохранение озера Байкал» «Увеличение количества выпускаемых водных биологических ресурсов» достигнут в установленный срок и перевыполнен на 54,9 %. Корректировка планового значения в III и IV кварталах 2023 года не осуществлялась.

Факты дублирования указанных показателей и результатов с показателями и результатами национального проекта «Экология» не установлены.

При этом отмечено дублирование на уровне государственных программ Российской Федерации «Охрана окружающей среды» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Так, показатель «Увеличение количества выпускаемых водных биологических ресурсов» предусмотрен и в ФП «Сохранение озера Байкал», и в государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 466-ФЗ распределены согласно предложениям Росрыболовства субсидии на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства бюджетам двум субъектам Российской Федерации на 2023 год в сумме 12,5 млн рублей⁴⁵.

В связи с прогнозируемым отсутствием прироста в Мурманской области объема производства продукции товарной аквакультуры в 2023 году по отношению к 2022 году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой, субъектом Российской Федерации не подписано дополнительное соглашение о предоставлении субсидии в 2023 году. В результате Росрыболовством заключено одно дополнительное соглашение с Правительством Красноярского края о предоставлении в 2023 году субсидии, общий объем которой не более 5,3 млн рублей.

По итогам года выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета всего 5,3 млн рублей (100 % от уточненной СБР), на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства. Установленный показатель результативности Красноярским краем, по информации представленной в отчете о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 1 января 2024 года, выполнен.

45. В том числе: Красноярскому краю – 5,3 млн рублей, Мурманской области – 7,2 млн рублей.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Росрыболовстве оценено в 40 баллов из 59 возможных, что на пять баллов ниже, чем в 2022 году.

Общий итоговый балл сложился из следующих групп показателей: среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение федерального бюджета по доходам – 5, исполнение федерального бюджета по расходам – 14, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 3,5, ФАИП, незавершенное строительство – 1, учет и отчетность – 9, внутренний финансовый аудит – 0,5, уровень объема финансовых нарушений – 0, выполнение государственных заданий – 2.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

Приказом Росрыболовства от 17 февраля 2022 г. № 88 полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита наделен советник руководителя Росрыболовства. Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Росрыболовстве определен приказом от 4 июля 2022 г. № 365.

В 2023 году в Росрыболовстве запланировано только одно аудиторское мероприятие – «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности за 2022 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности», которое при этом проведено с нарушением установленного срока. Также в 2023 году не обеспечено формирование информации о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, по результатам мониторинга реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

10.1. Учет федерального имущества Росрыболовства и его подведомственных учреждений осуществлялся в соответствии с Положением об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Росрыболовство осуществляет распоряжение, управление и использование 4 объектов федерального недвижимого имущества, закрепленных за Агентством на праве оперативного управления. Также в постоянном (бессрочном) пользовании Росрыболовства находится три земельных участка.

В нарушение требований пункта 21 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества⁴⁶, Росрыболовством в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» сведения об изменении кадастровой стоимости 2 земельных участков с кадастровыми номерами 77:01:0001081:2375 и 77:01:0001081:2376 направлены с нарушением установленного срока более чем на 300 дней.

Кроме того, в ходе проверки установлена передача третьему лицу без разрешения собственника имущества (ТУ Росимущества в городе Москве) помещений⁴⁷, находящихся в оперативном управлении Росрыболовства и переданных в безвозмездное пользование подведомственному учреждению ФГБУ ЦСМС для организации питания без права передачи своих прав и обязанностей. В результате чего на момент проведения проверки указанные помещения использовались с целью осуществления предпринимательской деятельности после истечения срока действия договора.

10.2. За 2023 год количество подведомственных ФГУП не изменилось, по состоянию на 1 января 2023 года в ведении Росрыболовства находилось 3 ФГУП, из них только одно – ФГУП «Нацырбресурс» осуществляло деятельность и имело по результатам производственно-хозяйственной деятельности за 2022 год чистую прибыль в размере 12,2 млн рублей, или 46,9 % от планового показателя, утвержденного программой деятельности предприятия. Согласно утвержденному отчету о результатах деятельности, данным унитарным предприятиям перечислено в доход федерального бюджета 6,1 млн рублей (50 % чистой прибыли).

Кроме того, в 2023 году ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга», которое признано несостоятельным (банкротом), перечислило в доход федерального бюджета часть чистой прибыли в размере 1,2 млн рублей, полученной по итогам деятельности за 2018 год.

46. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г № 447.

47. Нежилые помещения площадью 385,4 кв. м, являющихся частью помещения с кадастровым номером 77:01:0001091:2783 общей площадью 3 874,3 кв. м, РФНИ 13770009292, расположенного по адресу: г. Москва, Рождественский б-р, д. 15, пом. 1/1.

11. Выводы

11.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росрыболовства за 2023 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ БК РФ, и в соответствии с примененным уровнем существенности, а также с учетом внесенных в ходе проведения проверки изменений является достоверной.

При этом проверкой установлены нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства за 2023 год на общую сумму 2 653,0 млн рублей, которые в ходе проверки устраниены, в годовую бюджетную отчетность внесены соответствующие изменения.

11.2. Объем поступивших в 2023 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 7 955,4 млн рублей, что в 3,4 раза превышает прогноз, учтенный в параметрах федерального бюджета. Не достигнуты прогнозные показатели по 16 из 27 источников поступлений доходов. По сравнению с 2022 годом поступления увеличилось в 1,9 раза, что обусловлено нестабильным поступлением платы за пользование природными ресурсами, распределяемыми на конкурсной (аукционной) основе и на основании международных договоренностей.

11.3. В 2023 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по Росрыболовству составили 19 723,5 млн рублей, или 99 % от ЛБО (19 913,7 млн рублей), в том числе за счет остатков средств, образовавших на счетах в кредитных организациях и в кассе зарубежного аппарата, – 5,9 млн рублей.

Не исполнены бюджетные назначения в размере 190,2 млн рублей в связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств по контракту на строительство объекта ФАИП, а также уточнением закупаемых объемов работ (услуг) и объемов закупаемых энергетических ресурсов.

11.4. Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 744,4 млн рублей, или 81,4 % от уточненных показателей СБР 914,3 млн рублей.

Так, по объекту ФАИП «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» подрядчиком не сданы работы на сумму 169,5 млн рублей.

Ввод в эксплуатацию одного объекта капитального строительства⁴⁸, предусмотренный ФАИП в рамках предыдущего бюджетного цикла, не состоялся, техническая готовность по одному из строящихся судов составляет 16,1 %, а по другому – 14,2 %. При этом согласно экспертизе, стоимость строительства судов возросла в 2,6 раза, и составляет 15 405,2 млн рублей, а срок реализации предлагается продлить до 2028 года.

48. «Строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050».

11.5. По данным бюджетной отчетности за 2023 год, количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства не изменилось – 18 ед.

При этом из указанных 18 объектов только по двум продолжается строительство.

Согласно отчетности подведомственных бюджетных учреждений, количество объектов незавершенного строительства снизилось на 2 ед. и составляет на конец года 80 ед.

Не принятые управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 12 объектов незавершенного строительства с суммарным объемом капитальных вложений 56,0 млн рублей, отраженных в бюджетном (бухгалтерском) учете центрального аппарата Росрыболовства и его подведомственных бюджетных учреждений.

В федеральный реестр незавершенных объектов включены 14 объектов Росрыболовства, из которых управленческое решение принято только по 1 объекту.

11.6. Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2023 год увеличился в 22,2 раза, составив 234 002,7 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 47,1% (до 429 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расходам за 2023 год увеличилась в 1,6 раза и составила 6 701,9 млн рублей, из них 6 329,1 млн рублей (или 94,4%) – задолженность по ущербу и иным доходам. Просроченная дебиторская задолженность по расходам на конец 2023 года составляет 37,5 млн рублей, что на 7,8 млн рублей, или 26,3% больше, чем на начало года.

Кредиторская задолженность за 2023 год увеличилась на 70,1% и составила 257,7 млн рублей, 49,4% которых приходится на задолженность по международным взносам (127,4 млн рублей). Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на конец 2023 года составляет 1,3 млн рублей.

11.7. В 2023 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений по сравнению с 2021 годом снижены на 7,5% (до 12 731,6 млн рублей), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на 0,8% (до 11 704,9 млн рублей) и по субсидиям на иные цели на 47,7% (до 1026,7 млн рублей). Исполнение по субсидиям составило 100%.

По сравнению с 2022 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание и субсидий на иные цели снизился суммарно на 70,8% и составил 110,5 млн и 117,5 млн рублей соответственно.

11.8. В 2023 году субсидия в виде межбюджетного трансфера на развитие товарной аквакультуры, включая осетроводство, в соответствии с заключенным дополнительным соглашением предоставлена только Красноярскому краю в объеме 5,3 млн рублей, что составляет 42,2 % от первоначально утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетных назначений (12,5 млн рублей). В связи с прогнозируемым отсутствием прироста в Мурманской области объема производства продукции товарной аквакультуры в 2023 году субъектом Российской Федерации не подписано дополнительное соглашение о предоставлении субсидии в 2023 году.

11.9. В 2023 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой госпрограммы РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса», а также участвовало в реализации еще шести госпрограмм. Кассовые расходы по программным мероприятиям составили 19 721,6 млн рублей, или 99,1% от СБР. Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по 4 госпрограммам, в том числе по ГП-26 в размере 189,8 млн рублей, ГП-03 – в размере 0,4 млн рублей и в незначительном размере по ГП-47 и ГП-12⁴⁹. По сравнению с 2022 годом уровень исполнения по основной отраслевой госпрограмме снизился на один процентный пункт и составил 98,3 %.

Согласно предварительной оценке по методике Счётной палаты 3 показателя уровня ГП-26 будут достигнуты, 1 показатель исключен из расчета.

11.10. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: составления и ведения бюджетной росписи, осуществления контроля за подведомственными организациями, осуществления закупок для государственных нужд, соблюдения порядка формирования государственных заданий, условий предоставления целевых субсидий, порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, управления федеральной собственностью, проведения инвентаризации, осуществления бюджетного (бухгалтерского) учета.

Всего выявлено 43 нарушения и недостатка, в том числе 5 финансовых нарушений на общую сумму 2 655,9 млн рублей.

49. 0,0003 млн рублей и 0,00005 млн рублей соответственно.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по рыболовству.

12.2. Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в:

- Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- Федеральную антимонопольную службу.

12.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

