

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДЕНА
Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации
(протокол от 8 июля 2024 г.
№ 46К (1730))

**МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО АУДИТА
ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

МОСКВА
2024

Общие сведения

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО АУДИТА ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- 1. РАЗРАБОТАНА** Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации.
- 2. ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ:**
- 3. РАЗРАБОТАНА ВПЕРВЫЕ.**

Содержание

1. Общие положения.....	4
2. Анализ формирования (изменения) государственных программ в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета...	4
3. Анализ соответствия показателей государственной программы документам стратегического планирования Российской Федерации	8
4. Анализ наличия связи показателей государственной программы с показателями национальных целей.....	10
5. Анализ финансового обеспечения реализации государственной программы....	11
6. Анализ наличия в государственной программе структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.....	16
7. Анализ объемов налоговых расходов	18
8. Анализ объема бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета.....	20
9. Анализ проектной части государственной программы.....	21
10. Анализ состава показателей государственной программы.....	22
11. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей государственной программы.....	25
12. Анализ изменения состава показателей государственной программы и методик их расчета.....	31
13. Анализ количества показателей государственной программы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за очередной финансовый год или плановый период.....	33
14. Анализ количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.....	36

1. Общие положения

1.1. Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (далее – Методика) разработана в целях определения алгоритма анализа формирования государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации (далее – государственная программа)¹, изменений, внесенных в государственные программы в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период² (далее также соответственно – заключение Счетной палаты, Счетная палата, проект федерального бюджета, законопроект).

1.2. Методика разработана на основе стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», а также с учетом положений иных стандартов внешнего государственного аудита (контроля) и методических документов Счетной палаты.

2. Анализ формирования (изменения) государственных программ в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета

2.1. Анализ формирования (изменения) государственных программ в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (далее – анализ формирования государственных программ) осуществляется по параметрам, предусмотренным пунктом 2.4 Методики, в отношении государственных программ в целом, а не в отношении главных администраторов средств федерального бюджета, являющихся ответственными исполнителями, соисполнителями или участниками государственных программ.

¹ Часть 8 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ).

² Часть 3 статьи 18 Федерального закона № 41-ФЗ.

2.2. Результаты анализа формирования государственных программ³ учитываются при принятии решений о проведении отдельных тематических контрольных или экспертно-аналитических мероприятий по аудиту государственных программ, определении целей, вопросов и предмета таких мероприятий на основе риск-ориентированного подхода и положений Методических рекомендаций по проведению аудита государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов⁴, а также при проведении экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в указанные программы в соответствии с Методическими указаниями по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации⁵.

2.3. Анализ формирования государственных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих работу с такими сведениями.

Для государственных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, положения Методики применяются с учетом состава и содержания материалов, доступных для проведения анализа, на основании мотивированного решения члена Коллегии Счетной палаты в рамках компетенции, установленной Регламентом Счетной палаты Российской Федерации.

Анализ формирования государственной программы осуществляется в целом по государственной программе. Анализ формирования государственной программы только в части сведений, составляющих государственную тайну, не проводится. При этом членом Коллегии Счетной палаты принимается одно из следующих решений об отражении в предложениях для включения

³ В том числе в сравнении с результатами оценки, проведенной в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика оценки реализации государственных программ).

⁴ Утверждены Коллегией Счетной палаты (протокол от 12 апреля 2024 г. № 22К (1706).

⁵ Утверждены Коллегией Счетной палаты (протокол от 22 декабря 2022 г. № 80К (1605).

в заключение Счетной палаты результатов анализа формирования государственной программы:

в случае если объем сведений, составляющих государственную тайну, незначителен, информация об анализе формирования государственной программы в части сведений, составляющих государственную тайну, излагается (описывается) отдельно. При этом такое изложение (описание) осуществляется в соответствии с установленным порядком по работе со сведениями, составляющими государственную тайну. Таким образом, анализ формирования государственной программы на основании открытых данных и (или) данных для служебного пользования приводится отдельно от анализа формирования государственной программы в части сведений, составляющих государственную тайну;

в случае если объем сведений, составляющих государственную тайну, значителен (с точки зрения наличия показателей, мероприятий (результатов), проводится общий (единый) анализ с использованием сведений как составляющих, так и не составляющих государственную тайну. Такой анализ необходимо проводить в соответствии с установленным порядком работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

2.4. Анализ формирования государственной программы на очередной финансовый год и плановый период осуществляется по следующим параметрам:

1) по соответствуию показателей государственной программы документам стратегического планирования Российской Федерации;

2) по наличию связи показателей государственной программы с показателями национальных целей развития Российской Федерации (далее – национальные цели);

3) по финансовому обеспечению реализации государственной программы;

4) по наличию в государственной программе структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета;

- 5) по объему налоговых расходов;
- 6) по объему бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета;
- 7) по проектной части государственной программы;
- 8) по составу показателей государственной программы;
- 9) по динамике плановых (фактических) значений показателей государственной программы;
- 10) по изменению состава показателей государственной программы и методик их расчета;
- 11) по количеству показателей государственной программы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за очередной финансовый год или плановый период;
- 12) по количеству показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

2.5. В Методике под показателями государственной программы понимаются показатели уровня государственной программы, отраженные в разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта государственной программы⁶ (далее – показатели государственной программы, показатели).

2.6. При анализе формирования государственных программ могут быть также рассмотрены и проанализированы иные, не указанные в пункте 2.4 Методики, параметры государственной программы в соответствии с программой проведения комплекса экспертурно-аналитических и контрольных мероприятий для подготовки заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект

⁶ Показатели, отраженные в разделе 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта государственной программы, анализу в рамках Методики не подлежат.

федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета».

3. Анализ соответствия показателей государственной программы документам стратегического планирования Российской Федерации

3.1. Анализ соответствия показателей государственной программы документам стратегического планирования Российской Федерации осуществляется на основе расчета доли показателей государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, и не соответствующих целям, задачам и целевым показателям (индикаторам) документов стратегического планирования Российской Федерации.

3.2. Анализ позволяет выявить несоответствие формулировок (содержания) и плановых значений показателей государственной программы формулировкам (содержанию) и плановым значениям целей, задач, целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования (с учетом принципа обеспечения приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации, установленных документами стратегического планирования⁷). Анализ также направлен на формирование предложений (рекомендаций) Счетной палаты по устраниению выявленных несоответствий.

3.3. К документам стратегического планирования Российской Федерации, используемым в рамках проведения анализа формирования государственных программ, относятся:

документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания (пункт 1 части 3 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

⁷ Подпункт «б» пункта 5 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

(далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу (пункт 2 части 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ);

документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования (пункт 3 части 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

3.4. При проведении данного анализа используются документы стратегического планирования, утвержденные начиная с 2014 года (с момента формирования федерального бюджета в программном формате) и действующие на момент формирования паспорта государственной программы.

3.5. Доля показателей государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, и не соответствующих целям, задачам и целевым показателям (индикаторам) документов стратегического планирования Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$СТ_{ЦП} = \frac{ГП_{ЦП}}{КП_{общ}} \times 100 \%,$$

где:

СТ_{ЦП} – доля показателей государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, и не соответствующих целям, задачам и целевым показателям (индикаторам) документов стратегического планирования Российской Федерации;

ГП_{ЦП} – количество показателей государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы и не соответствующих целям, задачам и целевым показателям (индикаторам) документов стратегического планирования Российской Федерации (пункт 3.4 Методики);

КП_{общ} – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта

государственной программы, представленного одновременно с законопроектом).

3.6. Проводится сравнение результатов анализа с результатами ранее проведенных проверок, анализа и оценок в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, последующего контроля за исполнением федерального бюджета, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Анализ наличия связи показателей государственной программы с показателями национальных целей

4.1. Анализ наличия связи показателей государственной программы с показателями национальных целей осуществляется на основе расчета доли показателей государственной программы, по которым указана связь с показателями национальных целей.

4.2. Анализ проводится в целях проверки соблюдения требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 23 Положения № 786⁸.

4.3. Доля показателей государственной программы, по которым указана связь с показателями национальных целей, рассчитывается по формуле:

$$\text{ГП}_{\text{СвНЦ}} = \frac{\text{КП}_{\text{СВ}}}{\text{КП}_{\text{ОБЩ}}} \times 100 \%,$$

где:

$\text{ГП}_{\text{СвНЦ}}$ – доля показателей государственной программы, по которым указана связь с показателями национальных целей;

$\text{КП}_{\text{СВ}}$ – количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом) и по которым указана связь с показателями национальных целей;

$\text{КП}_{\text{ОБЩ}}$ – общее количество показателей государственной программы,

⁸ Паспорт государственной программы содержит показатели государственной программы по годам реализации этой государственной программы, сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей.

значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом).

4.4. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенных проверок, анализа и оценок в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, последующего контроля за исполнением федерального бюджета, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Анализ финансового обеспечения реализации государственной программы

5.1. Анализ финансового обеспечения реализации государственной программы осуществляется посредством расчета:

доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников;

изменения доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников;

темпов роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников.

5.2. Анализ позволяет выявить динамику изменения финансового обеспечения реализации государственной программы в разрезе источников.

5.3. Доля финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников финансового обеспечения рассчитывается по следующей формуле:

$$\Delta FO_{i_t} = \frac{FO_{i_t}}{FO_3} \times 100 \%,$$

где:

FO_{i_t} – доля финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t ;

Φ_{0i_t} – объем финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t (за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения⁹);

ОФО_3 – общий объем финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет всех источников в период t .

Одновременно подлежит анализу корректность определения в государственной программе общего объема финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы (то есть исключения внутренних оборотов между источниками¹⁰), а также факты отсутствия в паспорте государственной программы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации государственной программы в предыдущие годы.

5.4. Расчет доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников (ДФО_{i_t}) осуществляется в отношении следующих источников финансового обеспечения:

$i_{\phi\beta}$ – федеральный бюджет;

$i_{\text{гвф}}$ – бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

$i_{\text{кб}}$ – консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

$i_{\text{тгвф}}$ – бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования);

$i_{\text{вн}}$ – внебюджетные источники.

⁹ В частности, в целях корректного определения доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t (получения суммарного значения в размере 100,0 %) подлежат исключению:

из объемов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – объемы межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета;

из объемов внебюджетных источников – расходы федерального бюджета, предоставленные в качестве мер государственной поддержки соответствующей организации (при наличии).

¹⁰ Внутренние обороты между источниками – это средства, предусмотренные к перечислению из одного источника финансового обеспечения государственной программы в другой источник (например, между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации; федеральным бюджетом и бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; федеральным бюджетом и внебюджетными источниками, которые также отражаются в паспорте государственной программы). Предлагаемый анализ осуществляется в целях исключения двойного учета финансовых средств в государственной программе.

5.5. При наличии финансового обеспечения реализации государственной программы за счет налоговых расходов Российской Федерации ($\Phi_{i_{\text{НР}}t}$) и (или) бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ($\Phi_{i_{\text{деф}}t}$) рассчитывается соотношение финансового обеспечения за счет соответствующего источника к общему объему финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы за счет всех источников ($\Phi_{\Gamma\Pi_t}$), в том числе с учетом финансового обеспечения реализации государственной программы за счет налоговых расходов Российской Федерации ($\Phi_{i_{\text{НР}}t}$) и бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ($\Phi_{i_{\text{деф}}t}$) в период t по следующим формулам:

$$\text{СФО}_{i_{\text{НР}}t} = \frac{\Phi_{i_{\text{НР}}t}}{\Phi_{\Gamma\Pi_t}} \times 100 \%,$$

$$\text{СФО}_{i_{\text{деф}}t} = \frac{\Phi_{i_{\text{деф}}t}}{\Phi_{\Gamma\Pi_t}} \times 100 \%,$$

где:

$\text{СФО}_{i_{\text{НР}}t}$ – соотношение объема финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет налоговых расходов Российской Федерации в период t к общему объему финансового обеспечения, предусмотренному на реализацию государственной программы за счет всех источников, в том числе с учетом финансового обеспечения реализации государственной программы за счет налоговых расходов Российской Федерации и бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в период t ;

$\text{СФО}_{i_{\text{деф}}t}$ – соотношение объема финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в период t к общему объему финансового обеспечения, предусмотренному на реализацию государственной программы за счет всех источников, в том числе с учетом финансового обеспечения реализации государственной программы за счет налоговых расходов Российской Федерации

и бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в период t ;

$\Phi_{0_{i_{hp}t}}$ – объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию государственной программы, за счет налоговых расходов Российской Федерации в период t ;

$\Phi_{0_{i_{деф}t}}$ – объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию государственной программы, за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в период t ;

$\Phi_{0_{ГП_t}}$ – общий объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию государственной программы за счет всех источников, в том числе с учетом финансового обеспечения реализации государственной программы за счет налоговых расходов Российской Федерации и бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в период t .

5.6. Для расчета доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников ($\Delta\Phi_{i_t}$) используется пять периодов со следующими индексами для i -го источника финансового обеспечения, характеризующими период:

4 – второй год планового периода (плановый объем финансового обеспечения за счет i -го источника финансового обеспечения);

3 – первый год планового периода (плановый объем финансового обеспечения за счет i -го источника финансового обеспечения);

2 – очередной финансовый год (плановый объем финансового обеспечения за счет i -го источника финансового обеспечения);

1 – текущий финансовый год (плановый объем финансового обеспечения за счет i -го источника финансового обеспечения);

0 – 1 сентября текущего финансового года (плановый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи с учетом изменений, а также кассовое исполнение по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы).

5.7. Изменение доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников финансового обеспечения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИФО}_{i_t} = \text{ДФО}_{i_t} - \text{ДФО}_{i_{t-1}},$$

где:

ИФО_{i_t} – изменение доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t , по сравнению с долей финансового обеспечения за счет i -го источника финансового обеспечения в период $t-1$ (в процентных пунктах);

ДФО_{i_t} – доля финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t ;

$\text{ДФО}_{i_{t-1}}$ – доля финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период $t-1$.

Расчет изменения доли финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы (ИФО_{i_t}), осуществляется в отношении источников финансового обеспечения, предусмотренных пунктами 5.4 и 5.5 Методики, с использованием периодов, предусмотренных пунктом 5.6 Методики.

5.8. Темпы роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, в разрезе источников финансового обеспечения рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{ТрФО}_{i_t} = \frac{\Phi_{i_t}}{\Phi_{i_{t-1}}} \times 100 \%,$$

где:

ТрФО_{i_t} – темпы роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t по сравнению с финансовым обеспечением за счет этого источника в период $t-1$;

$\Phi 0_{i_t}$ – объем финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период t ;

$\Phi 0_{i_{t-1}}$ – объем финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы, за счет i -го источника финансового обеспечения в период $t-1$.

Расчет темпов роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию государственной программы ($\Delta\Phi 0_{i_t}$), осуществляется в отношении источников финансового обеспечения, предусмотренных пунктами 5.4 и 5.5 Методики, с использованием периодов, предусмотренных пунктом 5.6 Методики.

5.9. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенных проверок, анализа и оценок в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, последующего контроля за исполнением федерального бюджета, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

6. Анализ наличия в государственной программе структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета

6.1. Анализ наличия в государственной программе структурных элементов¹¹, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, осуществляется:

посредством расчета доли структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета;

¹¹ В соответствии с абзацем первым пункта 12 Положения № 786 государственная программа в качестве структурных элементов содержит федеральные проекты и (или) мероприятия (результаты) федеральных проектов (в отдельных случаях), ведомственные проекты, а также комплексы процессных мероприятий.

посредством расчета доли мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Указанные расчеты осуществляются по годам соответственно: очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода.

6.2. Анализ позволяет выявить наличие увязки финансового обеспечения реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета и структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, а также наличие (в том числе преобладающее) структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, не предусматривающих финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

6.3. Доля структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДСЭ_{БФО} = \frac{СЭ_{БФО}}{СЭ} \times 100 \%,$$

где:

ДСЭ_{БФО} – доля структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве структурных элементов государственной программы;

СЭ_{БФО} – количество структурных элементов государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году;

СЭ – общее количество структурных элементов государственной программы в соответствующем году, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту.

6.4. Доля мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое

обеспечение за счет средств федерального бюджета, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДР_{БФО} = \frac{РЕЗ_{БФО}}{РЕЗ_{СЭ}} \times 100 \%,$$

где:

ДР_{БФО} – доля мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы в соответствующем году;

РЕЗ_{БФО} – общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году;

РЕЗ_{СЭ} – общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы в соответствующем году.

6.5. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенных проверок, анализов и оценок в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, последующего контроля за исполнением федерального бюджета, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7. Анализ объемов налоговых расходов

7.1. Анализ объемов налоговых расходов осуществляется посредством определения соответствия объемов налоговых расходов на соответствующий год, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, объемам налоговых расходов, отраженным в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представленном в материалах

к законопроекту¹² (далее – отчет об оценке налоговых расходов).

Соответствие объемов налоговых расходов определяется на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода.

7.2. Анализ позволяет выявить несоответствие паспорта государственной программы, представленного в материалах к законопроекту, отчету об оценке налоговых расходов в части отражения объемов налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

7.3. Соответствие объемов налоговых расходов определяется по следующей формуле:

$$C_{HP} = HP_{GP} - HP_{OTCH},$$

где:

C_{HP} – соответствие объемов налоговых расходов;

HP_{GP} – объем налоговых расходов в рамках государственной программы в соответствующем году, отражаемый в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту;

HP_{OTCH} – объем налоговых расходов в рамках государственной программы в соответствующем году, отражаемый в отчете об оценке налоговых расходов.

7.4. Отклонение значения C_{HP} от 0 свидетельствует о несоответствии информации о налоговых расходах, отражаемых в паспорте государственной программы и отчете об оценке налоговых расходов в соответствующем году.

7.5. Одновременно может осуществляться анализ корректности определения объемов налоговых расходов в рамках государственной программы в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, и отчете об оценке налоговых расходов, в том числе с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты¹³.

¹² Статья 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹³ В частности, может обращаться внимание на неполноту перечня налоговых расходов по государственной программе, отсутствие единообразных подходов и наличие субъективных факторов при формировании такого перечня.

7.6. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенных проверок, анализа и оценок в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, последующего контроля за исполнением федерального бюджета, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8. Анализ объема бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета

8.1. Анализ объема бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, осуществляется посредством расчета доли бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, в общем объеме расходов проекта федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы.

Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, определяется на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода.

8.2. Анализ объема бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, отражает объем бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям государственной программы.

8.3. При осуществлении анализа не учитывается объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации¹⁴, предусмотренных в государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

8.4. Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы в соответствующем году, рассчитывается по формуле:

$$УВ_{РЕЗ} = \frac{РЕЗ_{ГП}}{ОБР_{ФБ}} \times 100 \%,$$

¹⁴ Отражаются по кодам направлений расходов 20540 и 20550 соответственно.

где:

УВ_{РЕЗ} – доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы в соответствующем году (в соответствии с законопроектом);

РЕЗ_{ГП} – объем бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы в соответствующем году по подгруппе видов расходов 870 «Резервные средства» (в соответствии с реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, представляемых одновременно с законопроектом);

ОБР_{ФБ} – общий объем расходов проекта федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствующем году (в соответствии с законопроектом).

8.5. Проводится сравнение результатов анализа с аналогичными данными за текущий финансовый год в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

9. Анализ проектной части государственной программы

9.1. Анализ проектной части государственной программы осуществляется посредством расчета доли расходов проекта федерального бюджета, направленных на реализацию федеральных проектов, ведомственных проектов, федеральных целевых программ, в общем объеме расходов проекта федерального бюджета на реализацию государственной программы.

Доля проектной части государственной программы определяется на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода.

9.2. Анализ позволяет выявить специфику государственной программы с точки зрения преобладания проектной или процессной части.

9.3. Доля проектной части государственной программы рассчитывается по следующей формуле:

$$ДР_{ПР} = \frac{ОПР_{ФБ}}{ОБР_{ФБ}} \times 100 \%,$$

где:

$ДР_{ПР}$ – доля проектной части государственной программы в соответствующем году (в соответствии с законопроектом);

$ОПР_{ФБ}$ – объем расходов проекта федерального бюджета на соответствующий год, направленных на реализацию федеральных проектов, ведомственных проектов, федеральных целевых программ, в рамках государственной программы (в соответствии с законопроектом);

$ОБР_{ФБ}$ – общий объем расходов проекта федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствующем году (в соответствии с законопроектом).

9.4. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенной оценки реализации государственной программы в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год, а также с данными за текущий финансовый год (на 1 января, а также на 1 сентября текущего финансового года).

10. Анализ состава показателей государственной программы

10.1. Анализ состава показателей государственной программы осуществляется:

на основе отнесения показателей государственной программы к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам;

в отношении показателей, значения которых установлены на соответствующий год и отличны от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым).

Состав показателей государственной программы определяется на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода.

10.2. Анализ позволяет подтвердить выполнение (невыполнение) абзаца третьего пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым для каждой цели государственной программы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации государственной программы.

10.3. Понятия «непосредственные результаты», «конечные результаты», «итоговые эффекты» и «иные результаты» соответствуют понятиям, предусмотренным стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» и Методикой оценки реализации государственных программ.

Примеры и дополнительные разъяснения, отражающие разделение показателей государственной программы на непосредственные и конечные результаты, итоговые эффекты приведены в Методических рекомендациях по применению аудита эффективности¹⁵.

10.4. Показатели государственной программы, характеризующие непосредственные результаты, конечные результаты, итоговые эффекты, а также иные результаты, образуют три группы показателей. При этом для показателей государственной программы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, формируется единая группа.

10.5. По каждой группе рассчитывается доля показателей в группе от общего количества показателей государственной программы по следующим формулам:

1) по группе показателей, характеризующих непосредственные результаты:

¹⁵ Утверждены Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 сентября 2021 г. № 63К (1506).

$$УВ_{НР} = \frac{КП_{НР}}{КП_{ОБЩ}} \times 100 \%,$$

где:

$УВ_{НР}$ – доля показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих непосредственные результаты;

$КП_{НР}$ – количество показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих непосредственные результаты;

$КП_{ОБЩ}$ – общее количество показателей государственной программы в соответствующем году, значения по которым предусмотрены в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту;

2) по группе показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты:

$$УВ_{КР(ИЭ)} = \frac{КП_{КР(ИЭ)}}{КП_{ОБЩ}} \times 100 \%,$$

где:

$УВ_{КР(ИЭ)}$ – доля показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;

$КП_{КР(ИЭ)}$ – количество показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;

$КП_{ОБЩ}$ – общее количество показателей государственной программы в соответствующем году, значения по которым предусмотрены в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту;

3) по группе показателей, характеризующих иные результаты:

$$УВ_{ИР} = \frac{КП_{ИР}}{КП_{ОБЩ}} \times 100 \%,$$

где:

$УВ_{ИР}$ – доля показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих иные результаты;

КП_{ИР} – количество показателей государственной программы в соответствующем году, характеризующих иные результаты;

КП_{общ} – общее количество показателей государственной программы в соответствующем году, значения по которым предусмотрены в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту.

10.6. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенной оценки реализации государственной программы в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год, а также с данными за текущий финансовый год в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

11. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей государственной программы

11.1. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей государственной программы осуществляется:

на основе средних коэффициентов роста значений показателей государственной программы по сравнению со значениями показателей предыдущего периода;

в отношении каждого показателя. При расчете анализируются фактические значения за отчетный финансовый год, плановые значения на текущий финансовый год, а также на очередной финансовый год и плановый период.

11.2. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей государственной программы позволяет выявить:

фактор занижения плановых значений показателей государственной программы в текущем финансовом году по сравнению с фактическими значениями показателей государственной программы в отчетном финансовом году;

фактор роста плановых значений показателей государственной программы в очередном финансовом году по сравнению с плановыми значениями показателей государственной программы в текущем финансовом году;

фактор роста плановых значений показателей государственной программы в первом году планового периода по сравнению с плановыми значениями показателей государственной программы в очередном финансовом году;

фактор роста плановых значений показателей государственной программы во втором году планового периода по сравнению с плановыми значениями показателей государственной программы в первом году планового периода.

11.3. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей государственной программы проводится исходя из:

плановых значений показателей на очередной финансовый год и плановый период, предусмотренных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту;

плановых значений показателей на текущий финансовый год, предусмотренных в редакции паспорта государственной программы, действующей по состоянию на 1 сентября текущего года;

фактических значений показателей государственной программы за отчетный финансовый год, указанных в уточненном годовом отчете о ходе реализации государственной программы за соответствующий год. В случае если в таком уточненном годовом отчете была представлена прогнозная (предварительная) информация о фактических значениях показателей государственной программы, актуальную информацию необходимо запросить у ответственного исполнителя или использовать данные официальной статистики.

11.4. Коэффициент роста значения q -ого показателя государственной программы рассчитывается по следующей формуле:

для показателей, желаемой тенденцией изменения которых является увеличение значений:

$$KP_{q_t} = \frac{3\Pi_{q_t}}{3\Pi_{q_{t-1}}},$$

для показателей, желаемой тенденцией изменения которых является снижение значений:

$$KP_{q_t} = \frac{3\Pi_{q_{t-1}}}{3\Pi_{q_t}},$$

где:

KP_{q_t} – коэффициент роста значения q -ого показателя государственной программы в период t по сравнению со значением такого показателя в период $t-1$;

$3\Pi_{q_t}$ – значение q -ого показателя государственной программы в период t ;

$3\Pi_{q_{t-1}}$ – значение q -ого показателя государственной программы в период $t-1$.

11.5. Для каждого q -ого показателя государственной программы рассчитывается четыре коэффициента роста:

плановое значение q -ого показателя государственной программы на текущий финансовый год по сравнению с фактическим значением q -ого показателя государственной программы за отчетный финансовый год (характеризует фактор занижения в соответствии с абзацем вторым пункта 11.2 Методики);

плановое значение q -ого показателя государственной программы на очередной финансовый год по сравнению с плановым значением q -ого показателя государственной программы на текущий финансовый год (характеризует фактор роста в соответствии с абзацем третьим пункта 11.2 Методики);

плановое значение q -ого показателя государственной программы на первый год планового периода по сравнению с плановым значением q -ого показателя государственной программы на очередной финансовый год (характеризует фактор роста в соответствии с абзацем четвертым пункта 11.2 Методики);

плановое значение q -ого показателя государственной программы на второй год планового периода по сравнению с плановым значением q -ого показателя государственной программы на первый год планового периода (характеризует фактор роста в соответствии с абзацем пятым пункта 11.2 Методики).

11.6. Для расчета коэффициентов роста, предусмотренных пунктом 11.5 Методики, используется пять периодов со следующими индексами для q -ого показателя государственной программы, характеризующими период t :

4 – второй год планового периода (используется плановое значение q -ого показателя государственной программы);

3 – первый год планового периода (используется плановое значение q -ого показателя государственной программы);

2 – очередной финансовый год (используется плановое значение q -ого показателя государственной программы);

1 – текущий финансовый год (используется плановое значение q -ого показателя государственной программы);

0 – отчетный финансовый год (используется фактическое значение q -ого показателя государственной программы).

11.7. Коэффициенты роста не могут принимать значения более 2,0 и менее 0,1 (ограничиваются такими значениями).

11.8. Средний коэффициент роста значений q -ого показателя государственной программы вычисляется по следующей формуле:

$$\underline{KP}_q = \frac{KP_{q_1} + KP_{q_2} + KP_{q_3} + KP_{q_4}}{4},$$

где:

KP_q – средний коэффициент роста значений q -ого показателя государственной программы;

KP_{q_1} – коэффициент роста планового значения q -ого показателя государственной программы в текущем финансовом году (период 1) по сравнению с фактическим значением такого показателя в отчетном

финансовом году (период 0): характеризует фактор занижения в соответствии с абзацем вторым пункта 11.2 Методики;

KP_{q_2} – коэффициент роста планового значения q -ого показателя государственной программы в очередном финансовом году (период 2) по сравнению с плановым значением такого показателя в текущем финансовом году (период 1): характеризует фактор роста в соответствии с абзацем третьим пункта 11.2 Методики;

KP_{q_3} – коэффициент роста планового значения q -ого показателя государственной программы в первом году планового периода (период 3) по сравнению с плановым значением такого показателя в очередном финансовом году (период 2): характеризует фактор роста в соответствии с абзацем четвертым пункта 11.2 Методики;

KP_{q_4} – коэффициент роста планового значения q -ого показателя государственной программы во втором году планового периода (период 4) по сравнению с плановым значением такого показателя в первом году планового периода (период 3): характеризует фактор роста в соответствии с абзацем пятым пункта 11.2 Методики.

11.9. В случае если значение по показателю государственной программы в один из периодов отсутствует (например, ввиду отсутствия показателя в государственной программе ранее), количество периодов и коэффициентов роста сокращается. Расчет среднего коэффициента роста значений показателя осуществляется по оставшимся коэффициентам роста по периодам, следующим друг за другом (с учетом корректировки (уменьшения) знаменателя формулы до фактического количества коэффициентов роста значений, участвующих в расчете).

11.10. Показатели государственной программы, по которым рассчитан средний коэффициент роста их значений, образовывают следующие группы:

1) группу с положительной динамикой значений показателей, включающую показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым более 1,05;

2) группу без существенной динамики значений показателей, включающую показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым варьируется от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно);

3) группу с отрицательной динамикой значений показателей, включающую показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым менее 0,95.

11.11. По каждой группе рассчитывается доля показателей в группе от общего количества показателей государственной программы по формулам, аналогичным формулам, указанным в пункте 10.5 Методики.

11.12. Дополнительно рассчитывается коэффициент изменения плановых значений показателей государственной программы на очередной финансовый год исходя из плановых значений показателей на очередной финансовый год, предусмотренных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, а также исходя из плановых значений показателей на очередной финансовый год, предусмотренных в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Коэффициент изменения значения q -ого показателя государственной программы на очередной финансовый год рассчитывается по следующей формуле:

для показателей, желаемой тенденцией изменения которых является увеличение значений:

$$KC_{q_t} = \frac{3\Pi_{q_3}}{3\Pi_{q_{ФБ}}},$$

для показателей, желаемой тенденцией изменения которых является снижение значений:

$$KC_{q_t} = \frac{3\Pi_{q_{ФБ}}}{3\Pi_{q_3}},$$

где:

KC_{q_t} – коэффициент изменения значения q -ого показателя государственной программы, предусмотренного на очередной финансовый год в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, по сравнению со значением такого показателя на очередной финансовый год в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

$Z\Pi_{q_3}$ – значение q -ого показателя государственной программы на очередной финансовый год в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту;

$Z\Pi_{q_{ФБ}}$ – значение q -ого показателя государственной программы на очередной финансовый год в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Коэффициент изменения не может принимать значения более 2,0 и менее 0,1 (ограничиваются такими значениями).

Если коэффициент изменения составляет более 1,0, показатель государственной программы на очередной финансовый год относится к группе с увеличением плановых значений;

если коэффициент изменения равен 1,0, показатель государственной программы на очередной финансовый год относится к группе без изменений плановых значений;

если коэффициент изменения составляет менее 1,0, показатель государственной программы на очередной финансовый год относится к группе с уменьшением плановых значений.

12. Анализ изменения состава показателей государственной программы и методик их расчета

12.1. Анализ изменения состава показателей государственной программы и методик их расчета:

осуществляется на основе расчета коэффициента изменения состава показателей государственной программы;

проводится для сопоставления показателей, отраженных в паспорте государственной программы, представленном в материалах к законопроекту, с паспортом государственной программы в редакции на начало текущего финансового года.

12.2. Коэффициент изменения состава показателей государственной программы рассчитывается по следующей формуле:

$$КИ_{\Pi} = \frac{КП_{\Pi}}{КП_{общ}} \times 100 \%,$$

где:

$КИ_{\Pi}$ – коэффициент изменения состава показателей государственной программы;

$КП_{\Pi}$ – количество исключенных показателей государственной программы в части очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом), а также по которым методика их расчета менялась или отсутствует (в сравнении с редакцией паспорта государственной программы на начало текущего финансового года);

$КП_{общ}$ – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (как в редакции паспорта государственной программы на начало текущего финансового года, так и в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом).

12.3. При расчете коэффициента изменения состава показателей государственной программы не учитываются следующие случаи:

внесения изменений в методики расчета показателей государственной программы, носящих юридико-технический характер;

изменения методик расчета показателей государственной программы, если такие методики приняты международными организациями;

исключения показателей из состава государственной программы на основании представлений, а также предложений (рекомендаций) Счетной палаты;

корректировки методик расчета показателей государственной программы на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты;

исключения показателей государственной программы, мониторинг которых был планово завершен или которые были исключены из государственной программы в связи с исключением из нее определенной сферы реализации (отрасли, подотрасли).

12.4. При применении положений, предусмотренных абзацами четвертым и пятым пункта 12.3 Методики, в сопроводительном письме к предложениям для включения в заключение Счетной палаты в части анализа соответствующей государственной программы отражаются реквизиты заключений, отчетов, информационных писем Счетной палаты, иных документов Счетной палаты, в которых были отражены соответствующие предложения (рекомендации) Счетной палаты. При отсутствии таких заключений, отчетов, информационных писем Счетной палаты, иных документов Счетной палаты исключения, предусмотренные абзацами четвертым и пятым пункта 12.3 Методики, не применяются.

Также в таком сопроводительном письме дается краткое обоснование применения положений, предусмотренных абзацем вторым пункта 12.3 Методики.

13. Анализ количества показателей государственной программы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за очередной финансовый год или плановый период

13.1. Анализ количества показателей государственной программы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования

уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за очередной финансовый год или плановый период:

осуществляется на основе расчета доли показателей государственной программы, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы;

направлен на анализ деятельности ответственного исполнителя государственной программы в части:

оптимальности выбора состава показателей государственной программы, учитываяющего сроки формирования фактической информации об их достижении;

сокращения сроков представления итоговых фактических данных по показателям государственной программы.

13.2. Доля показателей государственной программы, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДП_С = \frac{КП_С}{КП_{ОБЩ}} \times 100 \%,$$

где:

ДП_С – доля показателей государственной программы, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы;

КП_С – количество показателей, сохранившихся в составе государственной программы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается

представление фактических значений¹⁶ к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы;

КП_{общ} – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом).

13.3. Анализ осуществляется на основе:

результатов оценки реализации государственных программ в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год;

утвержденных методик расчета показателей государственной программы.

В случае если по показателю отсутствует возможность определить срок представления фактических значений (например, по новому показателю государственной программы, по которому методика расчета еще не утверждена), то такой показатель приравнивается к показателю, по которому срок представления фактических данных наступает позже срока представления уточненного годового отчета.

13.4. При проведении указанного анализа следует иметь в виду требование национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 71136-2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным»¹⁷, в соответствии с подпунктом 3.7.4 которого алгоритм методики расчета показателя должен обеспечивать возможность проведения годового расчета (уточненного годового расчета) показателя до 1 марта года, следующего

¹⁶ Показатели государственной программы, фактические значения которых носят предварительный характер, не учитываются в количестве показателей государственной программы, по которым представлены фактические значения.

¹⁷ Утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 декабря 2023 г. № 1521-ст.

за отчетным, если иное не предусмотрено нормативными правовыми (правовыми) актами Российской Федерации.

13.5. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенной оценки реализации государственных программ в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год.

14. Анализ количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями

14.1. Анализ количества показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, осуществляется на основе отнесения показателей государственной программы к следующим группам:

к показателям государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ. К таким показателям относятся показатели государственной программы, расчет которых осуществляется по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы как субъектами официального статистического учета и которые включены в Федеральный план статистических работ¹⁸;

к показателям государственной программы, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы. К таким показателям относятся показатели государственной программы, расчет которых осуществляется по методикам, утвержденным ответственными исполнителями,

¹⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

соисполнителями, участниками государственной программы, и которые не включены в Федеральный план статистических работ. При этом допускается, что источником расчета для таких показателей государственной программы являются показатели, включенные в Федеральный план статистических работ; к показателям государственной программы, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

14.2. Анализ позволяет подтвердить выполнение (невыполнение) абзаца четвертого пункта 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации¹⁹, в соответствии с которым показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ, применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также возможности применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

14.3. По каждой группе рассчитывается доля показателей государственной программы в группе от общего количества показателей государственной программы по следующим формулам:

1) по группе показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ:

$$УВ_{0\Phi} = \frac{КП_{0\Phi}}{КП_{общ}} \times 100 \%,$$

где:

УВ_{0Ф} – доля показателей государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

КП_{0Ф} – количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного

¹⁹ Утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 500.

финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом) и по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

КП_{общ} – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом);

2) по группе показателей государственной программы, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы:

$$УВ_{ОИ} = \frac{КП_{ОИ}}{КП_{общ}} \times 100 \%,$$

где:

УВ_{ОИ} – доля показателей государственной программы, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы;

КП_{ОИ} – количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом) и по которым фактические данные формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы;

КП_{общ} – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом);

3) по группе показателей государственной программы, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями:

$$УВ_{МО} = \frac{КП_{МО}}{КП_{ОБЩ}} \times 100 \%,$$

где:

$УВ_{МО}$ – доля показателей государственной программы, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

$КП_{МО}$ – количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом) и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

$КП_{ОБЩ}$ – общее количество показателей государственной программы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода (в редакции паспорта государственной программы, представленного одновременно с законопроектом).

14.4. Проводится сравнение результатов анализа с соответствующими результатами ранее проведенной оценки реализации государственной программы в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год, а также с данными за текущий финансовый год в редакции паспорта государственной программы, приведенного в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.