



2024

# Отчет

о результатах экспертно-аналитического  
мероприятия «Аудит реализации  
мероприятий федерального проекта  
«Спорт – норма жизни»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 сентября 2024 года



## Галина Изотова

Заместитель Председателя  
Счетной палаты Российской Федерации

# Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

## Основная цель (основные цели) мероприятия

Оценить эффективность: использования бюджетных средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганду занятий массовым спортом, повышение квалификации кадров и иных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» (далее также – ФП «Спорт – норма жизни», ФП СНЖ, ФП), реализации мероприятий по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием, а также соответствие деятельности Минспорта России по организации и реализации ФП «Спорт – норма жизни» нормативным правовым актам и иным документам.

## Ключевые результаты мероприятия

Финансирование мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета за период 2019–2024 годов составило 141,4 млрд рублей, кассовые расходы – 123,4 млрд рублей (на 1 июня 2024 года).

Из общего объема финансирования мероприятий ФП за счет средств федерального бюджета: 82,7 % направлено на создание объектов капитального строительства и оснащение объектов спортивным оборудованием; 14 % – на проведение физкультурных и спортивных мероприятий; 3,3 % – на иные мероприятия, включая подготовку кадров, пропаганду, научно-методологическое обеспечение.

Фактическое количество проведенных в рамках ФП «Спорт – норма жизни» спортивных и физкультурных мероприятий составило 3 995 единиц (плановое значение – 4 618).

Фактическое количество участников физкультурных и спортивных мероприятий в 2019–2023 годах снизилось. В первую очередь это обусловлено плановым сокращением количества участников крупнейших всероссийских массовых соревнований (Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс нации», Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут»), в том числе введением периода распространения коронавирусной инфекции и запланированным изменением финансирования указанных мероприятий.

Вклад мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» в достижение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»

составил 1,7 %, а показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» – 5,1 %.

При этом отчетные данные Минспорта России о достижении показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», представленные из сведений официальной государственной статистической отчетности, не соответствуют данным из альтернативных источников.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в субъектах Российской Федерации сильно различается. При этом часть спортивных капитальных объектов создана в наиболее обеспеченных спортивной инфраструктурой регионах, способных к софинансированию при строительстве объектов.

Часть спортивных объектов построена в населенных пунктах, не соответствующих нормативам размещения спортивных объектов. В результате загрузка таких объектов ниже среднероссийской.

Большинство созданных в рамках ФП объектов спортивной инфраструктуры не загружены в соответствии с их мощностью, что связано с неоптимальным режимом их работы.

Стоимость строительства в рамках аналогичных спортивных объектов значительно отличается. Стоимость создания единицы единовременной пропускной способности у 25-метровых бассейнов отличается до 2,75 раза, у крытых катков – до 4,1 раза, обусловленных в ряде случаев климатическими условиями и особенностями проектных решений.

При проведении закупок спортивного оборудования и инвентаря доля закупок у единственного поставщика составила более 99 %. Установлено завышение стоимости поставленного спортивного оборудования по результатам совместных закупок более чем в 2 раза по сравнению со стоимостью закупок, проведенных регионами самостоятельно.

Расходы федерального бюджета на создание единицы единовременной пропускной способности по однотипным объектам спорта, создаваемым с использованием механизма государственно-частного партнерства (концессии) (далее – ГЧП), различаются до 4,1 раза, что свидетельствует о различной эффективности поддержанных проектов.

## Наиболее значимые выводы

В 2019–2023 годах не удалось в полной мере реализовать запланированные мероприятия ФП по проведению физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе в связи с распространением коронавирусной инфекции и введением спортивных санкций.

Вклад мероприятий ФП в достижение его показателей не являлся основным.

При распределении регионам средств на создание спортивных объектов не учитывается уровень обеспеченности спортивными сооружениями, что может приводить к дифференциации в доступности объектов спорта для граждан.

При распределении субсидий на строительство спортивной инфраструктуры не учитываются рекомендации по размещению спортивных объектов, что приводит к их неполной загрузке и, как следствие, их неэффективному использованию.

Отсутствие у субъектов Российской Федерации нормативов по использованию спортивных объектов (не установлен режим работы), созданных в рамках ФП, также приводит к их неэффективному использованию.

Различная стоимость создания аналогичных спортивных объектов свидетельствует о наличии избыточных характеристик. Использование типовой проектной документации при строительстве позволит сократить бюджетные расходы на их создание.

Отмечается низкая эффективность совместных закупок на поставку спортивного оборудования, что приводит к дополнительным расходам федерального бюджета.

При предоставлении субсидий на поддержку проектов ГЧП стоимость создания единицы единовременной пропускной способности (далее – ЕПС) не учитывается.

Деятельность Минспорта России по организации и реализации ФП «Спорт – норма жизни» соответствует нормативным правовым актам и иным документам, за исключением отдельных требований по разработке федеральных проектов.

*Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.*

## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением:

- принять меры по приоритизации финансирования ключевых всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий;
- внести изменения в правила предоставления и распределения субсидий, предусмотрев:
  - учет уровней обеспеченности спортивными сооружениями субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований;
  - учет нормативов обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры;
  - ограничение объема финансирования строительства спортивных объектов стоимостью типовых проектов в отношении аналогичных объектов;

- в качестве критерия отбора получателей субсидий на реализацию проектов ГЧП - показатель, характеризующий стоимость создания единицы ЕПС объектов спортивной инфраструктуры.

Направить информационное письмо в Минспорт России с предложением разработать рекомендации по эксплуатации спортивных объектов, созданных с использованием средств федерального бюджета, в том числе определяющие регламент предоставления спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг.

*Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.*

## 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.1.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (переходящие из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год, пункт 3.1.0.3).

## 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Мероприятия, реализуемые в рамках ФП «Спорт – норма жизни».

## 3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить эффективность использования бюджетных средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганду занятий массовым спортом, повышение квалификации кадров и иных мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» (аудит эффективности).

3.2. Цель 2. Оценить эффективность реализации мероприятий по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием (аудит эффективности).

3.3. Цель 3. Оценить соответствие деятельности Минспорта России по организации и реализации ФП «Спорт – норма жизни» нормативным правовым актам и иным документам (аудит соответствия).

Критерии аудита эффективности и соответствия, а также результаты оценки по ним представлены в приложениях № 1 и 2 к отчету.

#### 4. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия

Министерство спорта Российской Федерации.

#### 5. Исследуемый период

2019–2023 годы и истекший период 2024 года.

#### 6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 4 октября 2023 года по 26 сентября 2024 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) использовались различные методы сбора и анализа данных, перечень которых приведен в приложении № 3 к отчету.

## 7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

ФП «Спорт – норма жизни» реализуется с 2019 года в рамках национального проекта «Демография» в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом для всех категорий граждан, в том числе повышения уровня обеспеченности населения спортивными объектами, а также подготовки спортивного резерва.

Согласно паспорту в целях достижения установленных плановых значений двух показателей ФП<sup>1</sup> его реализация осуществляется по следующим направлениям: проведение физкультурных и спортивных мероприятий, создание и оснащение оборудованием спортивной инфраструктуры для массового спорта, повышение квалификации (переподготовка) кадров, пропаганда занятий массовым спортом, мероприятия по подготовке спортивного резерва и иные мероприятия.

### 7.1. Оценка эффективности использования бюджетных средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганду занятий массовым спортом, повышение квалификации кадров и иных мероприятий ФП «Спорт – норма жизни»

#### 7.1.1. Оценка достижения результатов реализации мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» по проведению физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганде занятий массовым спортом, повышению квалификации кадров и иных мероприятий

##### 7.1.1.1. Проведение физкультурных и спортивных мероприятий

Паспортом ФП на период 2019–2024 годов запланировано шесть результатов, направленных на проведение как физкультурных, так и спортивных мероприятий по подготовке спортивного резерва, а также по развитию прикладного спорта<sup>2</sup>.

- 
1. «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».
  2. Результат 1.1. Проведены физкультурные и комплексные физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения (далее – 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения»), Результат 1.5. Граждане приняли участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – Комплекс ГТО) по результатам проведения мероприятий для всех категорий и групп населения (далее – 1.5 «ГТО»), Результат 1.6. Проведены мероприятия по развитию системы подготовки спортивного резерва (далее – 1.6 «Спорт-резерв»), Результат 1.11. Некоммерческими организациями реализованы проекты в сфере физической культуры и спорта (далее – 1.11 «НКО»), Результат 1.13. Проведена Специальная олимпиада России для инвалидов с умственной отсталостью (далее – 1.13 «Специальная олимпиада»), Результат 1.14. Проведены физкультурные и спортивные мероприятия, в том числе направленные на совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения (далее – 1.14 «Прикладной спорт»).

Количество мероприятий по сравнению с первоначальной редакцией паспорта выросло на 69,5 %<sup>3</sup> (в первоначальной версии паспорта ФП было запланировано 2 725 мероприятий).

Мероприятия, запланированные на 2019–2023 годы, за исключением отдельных мероприятий по результатам 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения», 1.14 «Прикладной спорт»<sup>4</sup>, согласно отчетам о реализации ФП выполнены. Данные о мероприятиях представлены в таблице 1<sup>5</sup>.

Таблица 1. Динамика плановых и фактических значений результатов ФП

ед.

Наименование результата		Период					
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего
1.1 «Физкультурные мероприятия для населения»	план	340	340	340	398	334	1 752
	факт	146	135	202	249	334	1 066
1.6 «Спорт-резерв»	план	300	310	603	658	629	2 500
	факт	300	310	603	658	696	2 567
1.11 «НКО»	план	15	25	28	35	33	136
	факт	18	25	29	35	33	140
1.13 «Специальная олимпиада»	план	1	1	1	1	1	5
	факт	1	1	1	1	1	5
1.14 «Прикладной спорт»	план	45	45	45	45	45	225
	факт	56	19	47	45	50	217
Итого количество мероприятий	план	-	-	-	-	-	4 618
	факт	-	-	-	-	-	3 995

Так, по итогам 2023 года при плановом значении количества мероприятий 4 618 единиц фактическое значение составило 3 995 единиц.

3. В ходе реализации ФП в 2019–2020 годах по отдельным результатам количество мероприятий было увеличено, в том числе по результату 1.6 «Спорт-резерв» на 1 400 мероприятий в связи с включением первенств России по отдельным видам спорта, а также по результату 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения» на 502 мероприятия в целях приведения в соответствие с Единым календарным планом спортивных мероприятий (далее – ЕКП).
4. Отдельные мероприятия в 2020 году не проведены в плановом количестве по объективным обстоятельствам, связанным с условиями эпидемиологического распространения COVID-19.
5. Значением результата 1.5 «ГТО» является процент охвата граждан Российской Федерации, который согласно отчетам ФП за соответствующий год достигается в полном объеме.



Данные об объемах финансового обеспечения результатов ФП представлены в приложении № 4 отчету.

Общий объем финансирования мероприятий указанных результатов за период реализации ФП составил 13 792,6 млн рублей, кассовые выплаты – 13 777,9 млн рублей (99,9 %). Неполное освоение бюджетных средств обусловлено отменой мероприятий по результату 1.14 «Прикладной спорт».

В рамках результата 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения» предусмотрено проведение массовых физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе таких, как: «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», Всероссийская массовая велосипедная гонка «Всемирный день велосипедиста», в которых принимают участие различные категории и группы населения.

Отмечается общее снижение в 2023 году количества запланированных и проведенных мероприятий, что связано с увеличением себестоимости их проведения<sup>6</sup> ввиду общего удорожания цен на проживание, перелеты, питание.

Согласно отчетным данным по результату 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения» плановое значение ежегодно достигается.

В ходе ЭАМ установлено, что Минспортом России в период 2019–2022 годов при подсчете количества физкультурных мероприятий, включенных в результат 1.1, учитывались мероприятия, проводимые:

- в целях совершенствования спортивной подготовки сотрудников правоохранительных органов общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (далее – ОГО «ВФСО «Динамо» (результат 1.14), а также мероприятия среди инвалидов, организуемые Общероссийская общественная благотворительная организация помощи инвалидам с умственной отсталостью «Специальная Олимпиада России» (далее – ООБО ПИ «Специальная Олимпиада России») (результат 1.13), которые отражены в ФП как отдельные результаты;
- среди трудящихся ООО «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Трудовые резервы», а также физкультурные мероприятия спортивных федераций в рамках реализации первой части ЕКП Минспорта России, которые не относятся к мероприятиям ФП «Спорт – норма жизни».

Учет указанных мероприятий по результату 1.1 привел к формированию недостоверных данных в отчетах ФП.

Основной задачей результата 1.5 «ГТО» является повышение уровня вовлеченности граждан в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

---

6. По информации, полученной от Минспорта России, по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

В первоначальной редакции паспорта ФП было запланировано 1 100 мероприятий на период его реализации, в редакции 2024 года – 2 500, увеличение на 1 400 (+ 127,3 %). Данный факт свидетельствует о недостаточном уровне проработки мероприятий ФП при его планировании.

Целью результата 1.11 «НКО» является реализация некоммерческими организациями проектов, направленных на поддержку некоммерческих организаций, организующих физкультурно-оздоровительную работу с населением по месту жительства, работы, учебы, в том числе в сельской местности, удаленных населенных пунктах, малых городах, в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья за счет грантов, предоставляемых из федерального бюджета<sup>7</sup>.

Результатом предоставления грантов является количество граждан, вовлеченных в систематические занятия физической культурой и спортом.

Паспортом ФП установлено плановое значение результата 1.13 – одна Специальная Олимпиада России проводится ежегодно в 2019–2024 годах.

Специальная Олимпиада России<sup>8</sup> – это часть международной специальной олимпиады, целями которых являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере и представление команды России во Всемирных специальных олимпийских играх.

Еще одним результатом, предусматривающим проведение массовых мероприятий, является результат 1.14 «Прикладной спорт», направленный на совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения.

Ежегодное количество участников около 15,0 тыс. человек. Основным организатором является ОГО «ВФСО «Динамо».

Согласно данным отчетов ОГО «ВФСО «Динамо» о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии показатель не достигнут только в 2020 году. Мероприятия не проведены в полном объеме в связи с распространением COVID-19.

- 
7. Гранты предоставляются некоммерческим организациям, являющимся юридическими лицами, зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке не позднее чем за три года до проведения конкурсного отбора на предоставление грантов некоммерческим организациям в соответствии с Положением о проведении конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4 (далее – Положение о проведении конкурсного отбора № 4, ГП-13).
  8. Статья 12 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

### 7.1.1.2. Количество участников физкультурных и спортивных мероприятий

Паспортом ФП плановое количество участников физкультурных мероприятий не установлено<sup>9</sup>.

Таблица 2. Сведения о планируемом и фактическом количестве участников мероприятий, содержащихся в предложениях, представляемых организаторами мероприятий в Минспорт России для включения в ЕКП

чел.

Наименование результата	Плановое количество участников	Фактическое количество участников
1.1 «Физкультурные мероприятия для населения»	4 519 450	8 198 591
1.6 «Спорт-резерв»	720 391	676 732
1.13 «Специальная Олимпиада»	15 966	15 393
1.14 «Прикладной спорт»	68 320	60 622
Общее запланированное количество участников (за период 2019–2023 гг.)	5 324 177	8 951 338

При этом в 2019–2023 годах отмечается снижение числа участников физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе наиболее массовых с численностью участников более 100 тыс. человек.

Фактическое количество участников трех наиболее массовых соревнований (Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс нации», Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут») сократилось на 22 % и составило 1,4 млн человек в 2023 году.

Общее запланированное количество участников указанных мероприятий также сократилось до 700 тыс. человек в 2023 году (–31 %) <sup>10</sup>. Таким образом, сокращение количества участников носит плановый характер.

Кроме того, соревнования «Российский Азимут» в 2023 году не были проведены во всероссийском масштабе.

9. Данные представлены в отчетах Минспорта России, ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» (далее – ФГАУ), ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – ФГБУ ФЦПСР, ФЦПСР), ОГО «ВФСО «Динамо», ООБО ПИ «Специальная Олимпиада России», а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации, направленными в ходе ЭАМ (приложение № 5 к отчету).
10. При этом плановое значение их количества в 2020–2021 годах снижалось из-за сложной эпидемиологической обстановки в субъектах Российской Федерации.

Таблица 3. Динамика планируемого и фактического количества участников наиболее крупных всероссийских физкультурных мероприятий

чел.

Период реализации	Итого		Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России»		Всероссийский день бега «Кросс нации»		Всероссийские соревнования «Российский Азимут»	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2019 г.	1 011 400	1 807 630	462 000	848 895	454 000	859 504	95 400	99 231
2020 г.	986 750	1 844 035	441 000	787 836	455 100	1 056 199	90 650	0 (отмена мероприятий)
2021 г.	939 350	1 847 302	431 450	729 260	434 000	1 044 033	73 900	74 009
2022 г.	881 300	1 287 393	431 150	605 059	380 100	601 508	70 050	80 826
2023 г.	700 650	1 412 231	355 550	727 501	341 100	680 730	4 000	4 000
Итого	4 519 450	8 198 591	2 121 150	3 698 551	2 064 300	4 241 974	334 000	258 066

Важно отметить, что фактическое количество участников вышеуказанных массовых соревнований почти в два раза превышает плановое, профинансированное за счет средств федерального бюджета, что свидетельствует о востребованности этих соревнований у населения.

По данным регионов, одной из основных причин, влияющих на снижение количества участников физкультурных и спортивных мероприятий, является недостаточное количество сувенирной символики, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, что обусловлено недостаточностью финансирования указанных мероприятий.

Отсутствие указанных мероприятий в качестве приоритетных в части финансового обеспечения создает риски их утраты.

#### 7.1.1.3. Количество кадров, подготовленных в рамках ФП

Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта обуславливает необходимость профессионального роста и уровня квалификации лиц, осуществляющих и организующих занятия физической культурой и спортом.

В анализируемом периоде законодательно закреплена периодичность повышения квалификации<sup>11</sup>, срок освоения программ повышения квалификации – не менее 16 часов, профессиональная переподготовка – не менее 250 часов<sup>12</sup>.

В ФП «Спорт – норма жизни» финансирование мероприятий, связанных с повышением квалификации и переподготовкой специалистов в сфере физической культуры и спорта, предусмотрены при реализации двух результатов<sup>13</sup>.

Таблица 4. Плановые значения, установленные паспортом ФП на 2019–2024 гг. в целом по результатам 1.4 «Кадры в субъектах» и 1.10 «Новые кадры», и их фактическое выполнение, объемы финансирования

Показатели		Период					Итого
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
По результату 1.4 «Кадры в субъектах»							
Всего (по «а», «б», «в», «г», «д»)*	план	-	-	-	-	-	-
Всего, чел.	факт	23	210	464	217	872	1 786
Федеральный бюджет, всего межбюджетные трансферты	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. руб.)						
	план	775 481,5	778 115,6	628 096,7	667 247,9	667 139,7	3 516 081,4
	факт	775 481,5	773 172,5	627 859,2	667 126,6	666 921,9	3 510 561,7
По результату 1.10 «Новые кадры»							
Всего, тыс. чел.	план	-	7,4	24,4	17,0	7,6	56,4
Всего, тыс. чел.	факт	-	7,4	24,4	17,0	7,6	56,4
Объем финансового обеспечения, федеральный бюджет всего	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. руб.)						
	план	0,0	293 515,7	528 105,4	469 369,6	189 797,2	1 480 787,9
	факт	0,0	293 515,7	528 105,3	452 285,8	189 797,20	1 463 704,0

\* Отдельно по подпункту «б» результата плановые значения не установлены.

11. В настоящее время используется норма подпункта 2 пункта 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – повышение квалификации тренеров не реже чем один раз в три года, до 31 декабря 2022 года согласно пункту 2.1 части 2 статьи 343 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 6 марта 2022 г. № 61) – не реже одного раза в четыре года.
12. Пункт 12 приказа Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
13. Результаты «1.4. Поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка», подпункт «б» (далее – результат 1.4 «Кадры в субъектах») и «1.10. Подготовлены новые кадры и проведено повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта» (далее – результат 1.10 «Новые кадры»).

Таким образом, плановое значение по результату 1.10 «Новые кадры» достигнуто, а по результату 1.4 «Кадры в субъектах» не устанавливалось.

Следует отметить, что правилами предоставления субсидии<sup>14</sup> для достижения результата 1.4 «Кадры в субъектах» определены пять возможных направлений расходов. При этом не установлены количественные показатели отдельно по возможным направлениям расходования средств предоставляемой субсидии и объемы их финансирования. Субсидия Минспортом России предоставлялась регионам общим объемом бюджетных ассигнований, а распределение субсидии относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Субъект Российской Федерации сам определяет приоритетность направления расходования бюджетных средств.

В 2020–2024 годах по результату 1.4 «Кадры в субъектах» Минспортом России субсидии распределены 83 субъектам Российской Федерации.

Только в 15<sup>15</sup> субъектах Российской Федерации в анализируемом периоде по результату 1.4 «Кадры в субъектах» средства федерального бюджета направлены на подготовку и повышение квалификации специалистов в рамках ФП (18,1 % от числа регионов, получивших субсидию), доля расходов, связанных с повышением квалификации и переподготовкой специалистов, по результату 1.4 «Кадры в субъектах» составила менее 1 %.

В результате в большинстве регионов Российской Федерации мероприятия по повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере физической культуры и спорта не реализовывались.

#### 7.1.1.4. Межрегиональная и внутрирегиональная дифференциация обеспеченности кадрами

Отмечается дефицит кадров в сфере физической культуры и спорта<sup>16</sup>. По состоянию на 1 января 2024 года в целом по Российской Федерации отношение количества вакансий к количеству штатных специалистов составило 3,3 %<sup>17</sup>.

Согласно статистическим данным наблюдаются межрегиональные диспропорции по обеспеченности спортивными специалистами в регионах. Так, по состоянию на 1 января 2024 года в целом по России на одного штатного специалиста

- 
- |     |   |
|-----|---|
| 14. | Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приложение № 2 к отчету (далее – Постановление № 1661). Реализация ФП, в том числе результата 1.4 «Кадры в субъектах», заканчивается в 2024 году. |
| 15. | Красноярский край, Приморский край, Еврейская автономная область, республики Алтай, Башкортостан, Северная Осетия – Алания, Тыва, Удмуртская Республика, Волгоградская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Рязанская, Тверская, Челябинская области.   |
| 16. | Согласно данным формы статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (далее – форма 1-ФК) отношение количества вакансий к количеству штатных специалистов составило: 2019 год – 2,1 %, 2020 год – 2,0 %, 2021 год – 2,2 %, 2022 год – 2,3 %, 2023 год – 3,3 %.   |
| 17. | Наибольшие показатели указанного отношения наблюдается в следующих субъектах: Магаданская область – 11,7 %, Республика Марий Эл – 7,2 %, Амурская область – 6,8 %, Удмуртская Республика – 6,7 %, Астраханская область – 6,3 %, Псковская область – 6,1 %.  |

в физической культуре и спорте приходится 339 человек населения. При этом в отдельных регионах этот показатель превышает 1 000 человек на одного штатного специалиста<sup>18</sup>.

При распределении средств на подготовку кадров между регионами текущий уровень обеспеченности кадрами субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований, где трудоустроены подготовленные специалисты, не учитывается.

#### 7.1.1.5. Фактическое место работы специалистов, прошедших подготовку и переподготовку в рамках ФП

Анализ данных, предоставленных субъектами Российской Федерации, показал, что в основном кадры, прошедшие повышение квалификации или переподготовку, остаются работать в отрасли.

Так, в анализируемом периоде доля специалистов, прошедших повышение квалификации в рамках ФП, но не работающих в отрасли, составила от 4,1 до 27,3 %<sup>19</sup>. Основные причины ухода из сферы спорта: отсутствие возможности работать по семейным обстоятельствам и состоянию здоровья (уход за детьми, родственниками); предложения перспективной (престижной) работы из другой сферы деятельности с более высокой оплатой труда.

Следует отметить, что в рамках ФП предусмотрена подготовка и переподготовка кадров для организаций, участвующих в системе подготовки олимпийского резерва<sup>20</sup>. При этом отдельные регионы направляли на обучение специалистов иных организаций. Так, в Нижегородской области осуществлено повышение квалификации специалистов физкультурно-оздоровительного центра «Мещерский», физкультурно-оздоровительного комплекса «Кварц», не входящих в систему подготовки олимпийского резерва. Контроль со стороны Минспорта России за использованием средств на подготовку специалистов не осуществлялся.

#### 7.1.1.6. Фактический охват аудитории мероприятиями по пропаганде

Продвижение спорта и здорового образа жизни, направленного на формирование потребности и осознанного отношения граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, является важным направлением Стратегии 2030<sup>21</sup>.

- 
18. Чукотский автономный округ – 24 784 человека, Республика Калмыкия – 18 134 человека, Сахалинская область – 2 966 человек, Карачаево-Черкесская Республика – 1 327 человек, Республика Адыгея – 1 018 человек.
  19. Волгоградская область – 2 специалиста из 49, прошедших повышение квалификации в 2023 году (или 4,1 %), Краснодарский край – 7 из 72, прошедших повышение квалификации в 2023 году (или 9,7 %), Новосибирская область – 3 из 11, прошедших повышение квалификации в 2021 году (или 27,3 %), Пермский край – 10 из 52, прошедших повышение квалификации в 2020 году (или 19,2 %), Ставропольский край – 3 из 18, прошедших повышение квалификации в 2019 году (или 16,7 %), аналогично 1 специалист из 12 в 2020 году (или 8,3 %).
  20. Специалисты детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ, спортивных школ олимпийского резерва, училищ олимпийского резерва, центров спортивной подготовки.
  21. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р (далее – Стратегия 2030).



В рамках ФП информационно-коммуникационная кампания (далее – ИКК)<sup>22</sup> направлена на продвижение мероприятий проекта, повышение мотивации и формирование у населения потребности в занятиях спортом.

Популяризация массового спорта осуществлялась в 2019–2024 годах за счет выполнения результата 1.2 «Проведена ИКК, направленная на продвижение ФП «Спорт – норма жизни».

Согласно ежегодным отчетам о ходе реализации ФП СНЖ показатели по реализации ИКК достигнуты.

Таблица 5. Информация о плановых и фактических показателях результата 1.2 ФП

Значение результата 1.2 «Проведена ИКК, направленная на продвижение ФП «Спорт – норма жизни»	Период						
		2019 г. (кол-во меропр.)	2020 г. (кол-во меропр.)	2021 г. (млн чел.)	2022 г. (млн чел.)	2023 г. (млн чел.)	2024 г. (млн чел.)
	План	5	8	40,0	60,0	67,2	90,0
	Факт	5	22	40,0	60,0	67,2	По итогам года

В 2019–2020 годах исполнение результата 1.2 характеризовалось количеством проведенных мероприятий в год, что не позволяло объективно оценивать результаты ИКК, в 2021 году показатель результата был скорректирован и определяет охват аудитории (в млн человек).

В 2023 году в связи с сокращением объема финансирования по результату на 33,3 %<sup>23</sup> плановое значение результата уменьшено с 80,0 до 67,2 млн человек.

В 2019–2024 годах мероприятия ИКК проведены по следующим направлениям: информирование населения о мероприятиях ФП в средствах массовой информации (далее – СМИ), пропаганда спортивного образа жизни; создание, поддержка ресурсов по информированию населения<sup>24</sup> о мероприятиях, обучающие семинары по продвижению проекта для специалистов региональных органов власти, различные конкурсы и так далее<sup>25</sup>.

22. Концепция ИКК по пропаганде физической культуры и спорта среди граждан Российской Федерации утверждена Министром спорта Российской Федерации П.А. Колобковым 1 ноября 2019 года (далее – Концепция ИКК).
23. Объем финансирования результата на 1 января 2023 года составил в сумме 90,5 млн рублей, на 31 января 2023 года – 67,9 млн рублей.
24. Созданы официальный сайт «Norma.sport», мобильное приложение «Norma.sport», аккаунты в социальных сетях, разработан бренд «Спорт – норма жизни».
25. Результаты социологических исследований оценки и мониторинга эффективности ИКК, проведенной АНО «Национальные приоритеты», показали, что: в 2020 году опрошенные знали о деталях ФП – 8 %; что-то слышали о ФП, но деталей не знали – 30 %; не знали ничего о ФП – 62%; информированность населения о ФП в 2021 году составила 57 %, в 2022–2023 годах – 60 % (ответ от 20 мая 2024 г. № 01-12/1033, полученный на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № ЗИ02Д/1358/02-02).



Таким образом, в 2021–2023 годах результат 1.2 достигнут за счет проведенной ИКК и фактический охват аудитории<sup>26</sup> соответствует запланированному показателю результата 1.2.

Согласно утвержденной Концепции ИКК цель пропаганды заключается в охвате мероприятиями к 2024 году не менее 70 % граждан, из них доля граждан, имеющих контакт с соответствующими информационными носителями (пропаганда), приобретет мотивацию к ведению здорового образа жизни, занятиям спортом в 2021 году не менее 30 %, в 2022 году – 40 %, в 2023 году – 55 %.

При этом материалы проведенных исследований показывают, что оценка процента аудитории от целевой аудитории, у которой появилось намерение к занятиям спортом после просмотра контента ИКК не проводилась, сведения о том, насколько повлияли мероприятия по пропаганде на мотивацию граждан к занятиям спортом, на данный момент отсутствуют.

Таким образом, оценить влияние реализации мероприятий по пропаганде занятий массовым спортом на увеличение числа занимающихся спортом не представляется возможным.

#### 7.1.1.7. Научно-исследовательские работы (далее – НИР)

В рамках ФП в 2019–2023 гг. были профинансированы НИР, работа по научно-методическому обеспечению, исполнителем по которым было выбрано ФГБУ ФНЦ ВНИИФК<sup>27</sup>.

Таблица 6. Сведения о выполненных НИР, а также об их финансировании

тыс. руб.

Наименование НИР, работы по научно-методическому обеспечению*	Финансирование по годам				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Выполнена НИР, включающая социологический опрос, для определения факторов мотивации населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом	10 000,00	10 000,00	9 745,50	9 827,40	10 083,60
Выполнена НИР по разработке моделей развития и управления системой занятий физической культурой и спортом	7 000,00	-	-	-	-

26. Фактические данные сформированы по отчетам исполнителей по контрактам (организация работы в СМИ, размещение публикаций (интервью, статей, комментариев) в социальных сетях).

27. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научный центр физической культуры и спорта».

Наименование НИР, работы по научно-методическому обеспечению*	Финансирование по годам				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Выполнено научное исследование по разработке современных форм и методик занятий физической культурой и спортом	-	10 000,00	9 745,50	9 827,40	-
Разработаны методические рекомендации субъектам Российской Федерации, направленные на повышение эффективности вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом	-	-	-	-	10 084,00

\* Подробная информация изложена в приложении № 6 к отчету.

Следует отметить, что профинансированные в рамках ФП НИР, работа по научно-методическому обеспечению внедрены в двух случаях<sup>28</sup> из четырех, эффект от внедрения НИР, работы по научно-методическому обеспечению Минспортом России не анализировались. Сведения о внедрении НИР представлены в приложении № 6 к отчету.

7.1.1.8. Влияние мероприятий ФП на достижение планового значения показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»

В рамках реализации ФП (2019–2023 годы) значение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» увеличилось с 39,8 до 56,8 % (на 17,0 процентного пункта).

В ходе ЭАМ с привлечением специалистов Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации была сформирована многофакторная модель достижения показателя ФП «Спорт – норма жизни», в рамках которой рассчитан вклад мероприятий ФП. Согласно проведенному исследованию установлено, что имеется статистически значимое влияние показателей «ЕПС в пересчете на душу населения», «Мощность спортивных объектов» и «Количество штатных сотрудников в области физической культуры и спорта в пересчете на душу населения» на долю граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом<sup>29</sup>.

- 
28. НИР «Социологический опрос для определения индивидуальных потребностей (мотивации) всех категорий и групп населения в условиях для занятий физической культурой и спортом и препятствующих им факторов», оформлен акт о внедрении результатов НИР 10 сентября 2019 года; НИР «Разработка моделей развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом для населения с учетом региональных особенностей спортивной инфраструктуры, рекреационных, парковых и иных досуговых зон», оформлены акты о внедрении результатов НИР 20 сентября и 23 сентября 2019 года.
29. Аналитическая справка о проведенном исследовании представлена в приложении № 7 к отчету.

С учетом созданной в рамках ФП ЕПС спортивных объектов (102 393) и подготовленных новых специалистов в сфере спорта (21 530) вклад мероприятий ФП, оцененный при помощи построенной модели, в увеличение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» составил 1,7 % от размера увеличения показателя.

Кроме того, анализ, проведенный с использованием результатов этой же модели, показал, что стоимость подготовки одного специалиста в 1,55 раза ниже стоимости создания единицы ЕПС. Это свидетельствует о более высокой эффективности мероприятий по подготовке кадров в сфере спорта.

#### 7.1.1.9. Достоверность фактических значений показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»

Для характеристики состояния физической культуры и спорта в Российской Федерации используется показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом». Расчет данного показателя осуществлялся Минспортом России с использованием различных методик<sup>30</sup>. При этом плановые значения показателя рассчитаны в соответствии с формулировкой показателя, как доля занимающихся физкультурой и спортом в общей численности населения, фактические значения до 2019 года – как доля занимающихся физкультурой и спортом от численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет, а после 2019 года – как доля занимающихся физкультурой и спортом от численности населения в возрасте 3–79 лет, не имеющего противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом.

При одинаковых исходных данных расчет значения показателя по разным методикам дает значения, отличающиеся на 10 %.

Для расчета достигнутых (отчетных) значений показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» используются данные из единственного источника – годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК (далее – форма 1-ФК), данные по организации сбора и обработки данных, которые осуществляются Минспортом России и источником которых являются юридические лица, выполняющие физкультурно-оздоровительную и спортивную работу.

---

30. Приказ Минспорта России от 24 сентября 2014 г. № 795 «Об утверждении методики расчета значений целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302».

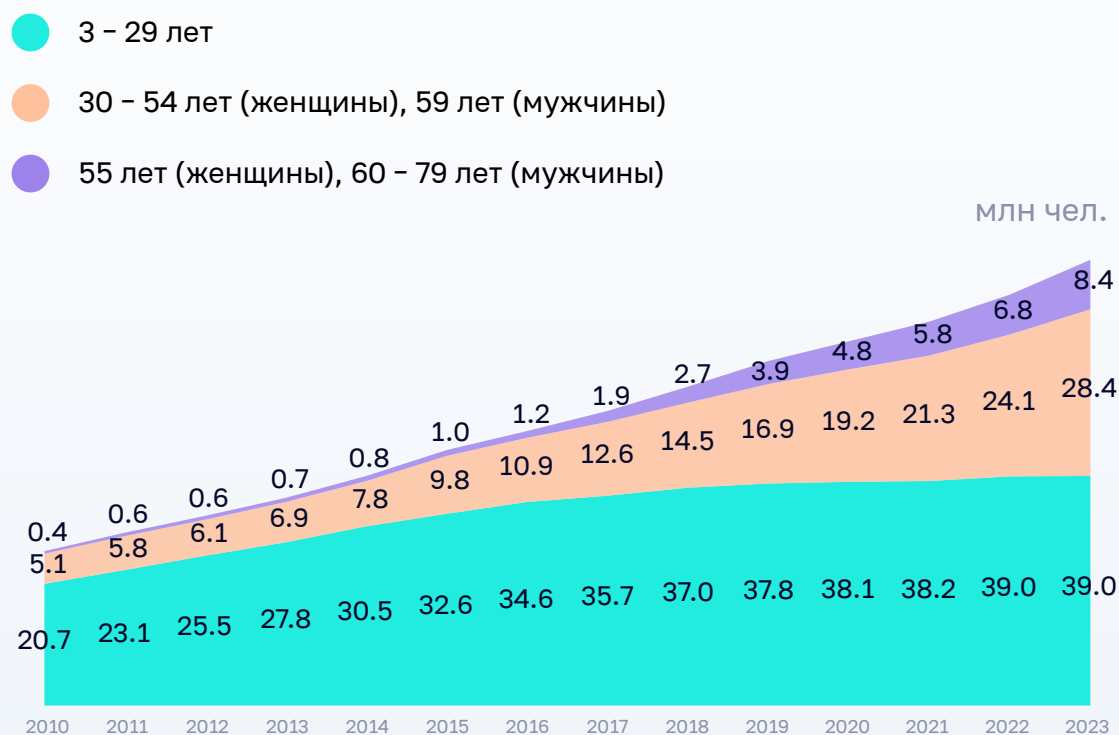
Приказ Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324 «Об утверждении Методики расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Учет занимающихся спортом ведется по организованным группам (секциям). При этом указания по заполнению формы 1-ФК не содержат критериев отнесения учтенных организацией граждан к числу занимающихся по числу посещений и продолжительности занятий в течение года. Таким образом, к числу занимающихся могут быть отнесены граждане, лишь эпизодически посещающие занятия физкультурой. Мероприятий по исключению двойного учета лиц, зарегистрированных в нескольких секциях или в нескольких спортивных организациях, не предусмотрено, что может создавать предпосылки для манипулирования отчетными данными.

По данным формы 1-ФК, с 2009 по 2023 год численность занимающихся физической культурой и спортом выросла в три раза – с 24,6 млн (2009 год) до 75,8 млн человек (2023 год).

Рисунок 1

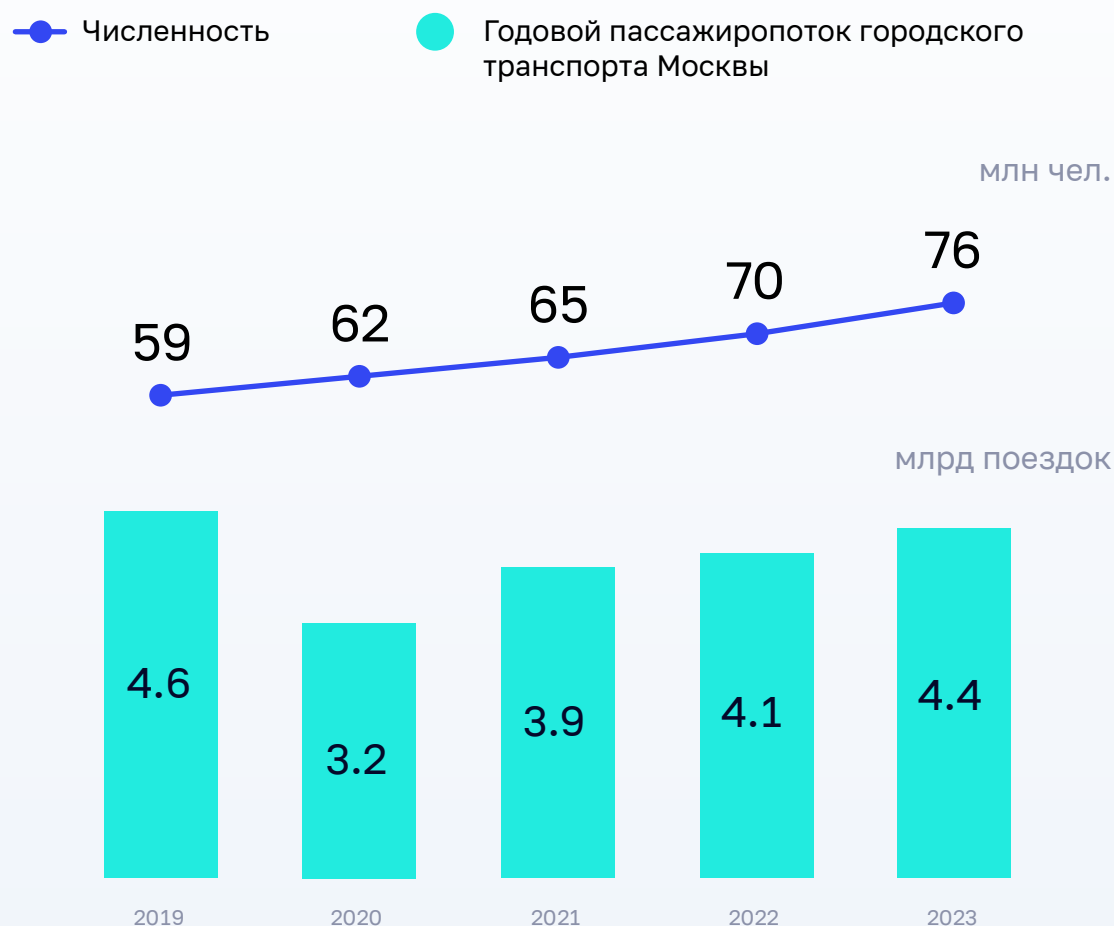
## Динамика роста численности занимающихся физической культурой и спортом в Российской Федерации для трех групп граждан



Выявлен необычный характер темпов роста числа занимающихся для отдельных групп граждан. Коронавирусная инфекция COVID-19 не повлияла на темпы роста численности занимающихся (5,8 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом), а ежегодный прирост граждан старшего возраста, занимающихся физической культурой и спортом, продемонстрировали «рекордное» значение 25 % в «ковидный» и «послековидные» годы.

Рисунок 2

## Рост численности занимающихся физкультурой и спортом в Российской Федерации по сравнению с изменением пассажиропотока городского транспорта Москвы в 2019–2023 гг.



Кроме того, сравнение данных о численности населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, публикуемых Минспортом России, и данных об охвате населения занятиями физкультурой и спортом, содержащихся в социологических опросах, наблюдениях и обследованиях, выявило<sup>31</sup> следующее.

По результатам наблюдений и обследований Росстата, данные о числе граждан старше 15 лет, организованно занимающихся физической культурой и спортом, по данным формы 1-ФК и данным опросов и наблюдений, различаются в 2,4–3,5 раза; данные о доле детей (до 15 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, публикуемые Минспортом России, и альтернативные данные опросов и обследований условий жизни населения различаются в 2–2,5 раза.

Согласно данным опроса ВЦИОМ в 2023 году доля детей (до 18 лет), посещающих дополнительные физкультурно-спортивные занятия и секции (помимо уроков физкультуры в общеобразовательных учреждениях), составляет 45 %, по данным Минспорта России, доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 79,9 %.

По итогам изучения общественного мнения и оценки гражданами результатов ФП, проводимого АНО «Национальные приоритеты»<sup>32</sup>, доля населения, регулярно занимающихся спортом, равна 30 % и остается стабильной с 2020 по 2023 год, что в 1,5 раза ниже отчетных данных Минспорта России за этот период.

Одновременное использование для расчета плановых и фактических значений показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» различных методик, дающих отличающиеся на 10 % результаты; получение исходных данных для расчета из единственного источника – формы 1-ФК; нечеткость правил учета числа граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, допускающих двойной учет; учет в форме 1-ФК только граждан, организованно занимающихся физкультурой и спортом; нереалистичная динамика показателя; существенные различия с альтернативными данными социологических опросов свидетельствуют о несовершенстве методики сбора фактических значений показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

Рекомендация Счетной палаты Российской Федерации о необходимости уточнения данных о доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, изложенная в информационном письме в Правительство Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 01-3076/02-02, не выполнена.

---

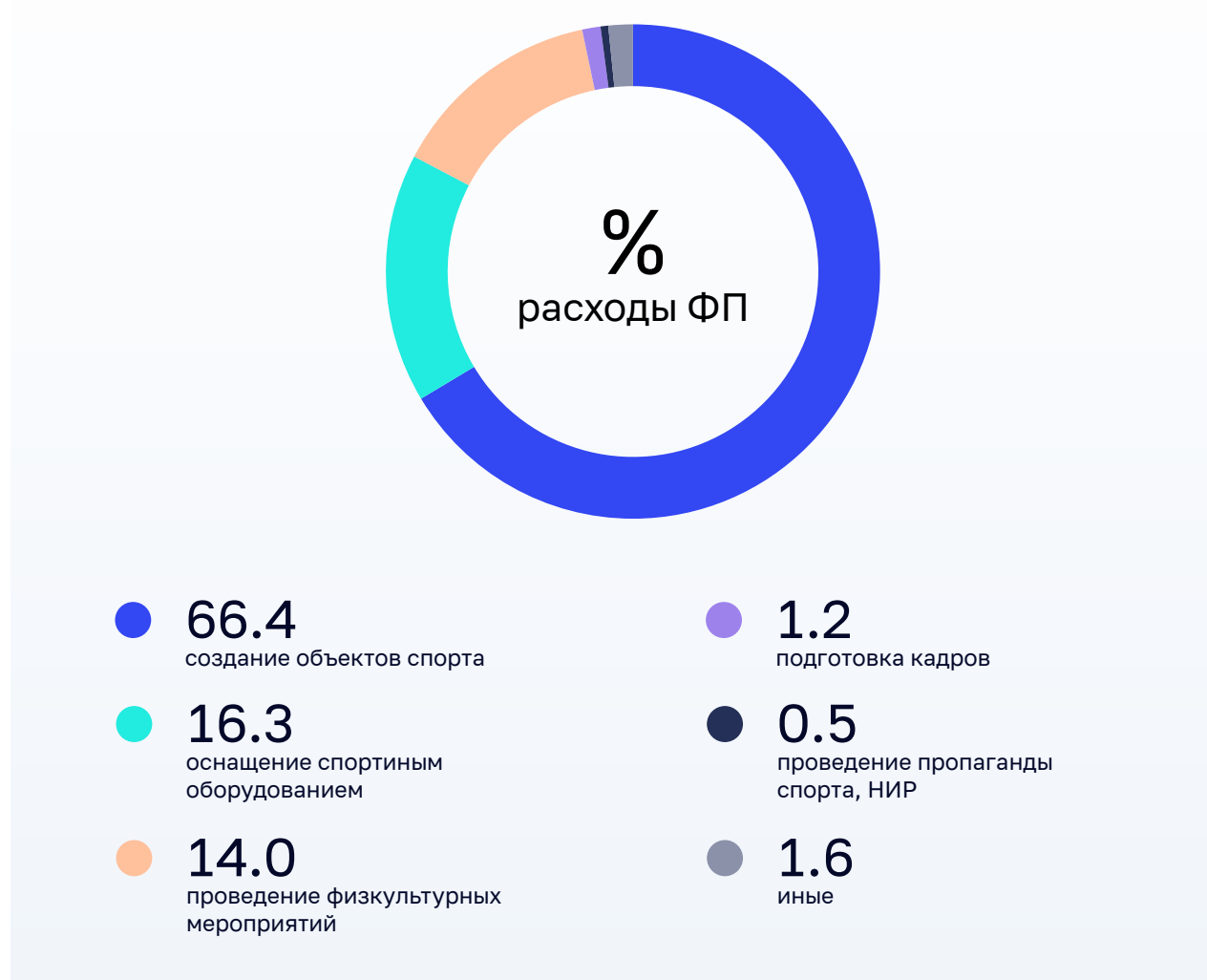
31. Приложение № 8 к отчету.

32. Письмо АНО «Национальные приоритеты» от 20 мая 2024 г. № 01-12/1033.

7.1.2. Оценка использования бюджетных средств на мероприятия ФП «Спорт – норма жизни» по проведению физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганды занятий массовым спортом, повышения квалификации кадров и иных мероприятий, включая экономность

Рисунок 3

## Структура расходов ФП



Как следует из рисунка 3, более 80 % средств федерального бюджета направлено на создание объектов капитального строительства и оснащение объектов спортивным оборудованием.

#### 7.1.2.1. Расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий

Финансирование мероприятий осуществляется за счет предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>33</sup>.

В соответствии с порядком финансирования Минспорт России предоставляет бюджетные ассигнования в форме субсидий подведомственным Минспорту России организациям и иным некоммерческим организациям на мероприятия, в том числе:

- организацию и проведение межрегиональных, всероссийских и международных официальных физкультурных мероприятий;
- участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий.

Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, а также участие в организации всероссийских официальных спортивных мероприятий включают в себя следующие основные направления расходов: информационно-техническое обеспечение, предоставление, в том числе аренда объектов спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта, обеспечение наградной атрибутикой и сувенирной продукцией участников, проживание и проезд судей к месту проведения мероприятий.

Приказом Минспорта России<sup>34</sup> утверждены нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП.

Отмечается, что нормы расходов на питание и проживание участников физкультурных и спортивных мероприятий, а также обеспечение сувенирной продукцией определены как стоимость на одного участника мероприятия.

В ходе ЭАМ проведен анализ расходов из федерального бюджета на организацию и проведение физкультурных мероприятий.

В рамках результата 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения» за счет средств федерального бюджета осуществляется финансирование расходов<sup>35</sup> на информационное сопровождение мероприятий, а также поставку нагрудных номеров и наградной атрибутики (таблица 7).

- 
- |     |   |
|-----|---|
| 33. | В том числе следующие субсидии: ФГБУ ФЦПСР – субсидии на выполнение государственного задания по реализации ЕКП, в том числе на проведение первенств и спартакиады России по всем олимпийским, неолимпийским и адаптивным видам спорта, АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» – субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, ОГО «ВФСО «Динамо» – субсидии организации на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения. |
| 34. | Приказ Минспорта России от 4 октября 2021 г. № 754 «Об утверждении норм расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (в том числе значимых международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий».   |
| 35. | Информация о фактических расходах представлена ФГАУ по запросу Счетной палаты Российской Федерации.   |



Таблица 7. Динамика изменения расходов на одного участника наиболее крупных всероссийских физкультурных мероприятий

тыс. руб.

Наименование показателей	Период реализации					
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России»						
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно)	0,27	0,02	0,29	0,31	0,47	-
Всероссийский день бега «Кросс нации»						
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно)	0,14	0,10	-	0,18	0,11	-
Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут»						
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно)	0,09	-	0,09	0,13	0,60	-

Таким образом, расходы на проведение наиболее крупных мероприятий результата 1.1 «Физкультурные мероприятия для населения» в целом сопоставимы и могут отличаться в зависимости от специфики самого мероприятия (например, комплект спортивной атрибутики, закупаемой за счет средств федерального бюджета в рамках Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России», предусматривает приобретение лыжных шапочек).

При этом резкое увеличение расходов на одного участника соревнований по спортивному ориентированию «Российский Азимут» связано с многократным сокращением количества участников.

Структура расходов за 2023 года по результату 1.5 «ГТО» представлена и в приложении № 9 к отчету.

Отмечается увеличение доли затрат на обеспечение деятельности АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» с 25 % от общего объема затрат (37 024,7 тыс. рублей) в 2019 году до 35 % (83 113,6 тыс. рублей) в 2023 году.

В рамках результата 1.6 «Спорт-резерв» за счет средств федерального бюджета осуществляется финансирование следующих расходов<sup>36</sup>: аренда спортивных сооружений, размещение участников, питание, транспортные услуги, иные затраты (информация, безопасность, судьи, подготовка мест, наградная и сувенирная продукция).

36. Информация о фактических расходах представлена ФГБУ ФЦПСР, в том числе на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок.

При этом в период 2019–2023 годов посредником в организации мероприятий результата 1.6 «Спорт-резерв» выступала Ассоциация организаторов культурно-массовых и спортивно-зрелищных мероприятий «Новая Лига», агентское вознаграждение составило 159 073,9 тыс. рублей.

Таблица 8. Динамика изменения расходов организацию и проведение мероприятий результата 1.6 «Спорт-резерв»

Наименование показателей	Период реализации					
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество участников мероприятия, тыс. чел.	94,42	86,50	156,58	171,78	167,46	-
Кассовый расход за год, тыс. руб.	509 896,0	271 600,0	464 590,3	481 613,5	358 319,1	-
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно), тыс. руб.	5,40	3,14	3,0	2,80	2,14	-

Таким образом, за период реализации ФП по результату 1.6 отмечается значительное снижение расходов на одного участника мероприятий, в том за счет снижения расходов на размещение участников мероприятий.

При этом анализ и сравнение динамики расходования средств федерального бюджета, предоставленных в форме грантов некоммерческим организациям на проведение мероприятий в рамках результата 1.11 «НКО», в том числе расчет расходов на одного участника мероприятий, не проводились в связи с уникальностью мероприятий в зависимости от субъекта Российской Федерации.

Таблица 9. Сведения о расходах на мероприятия результата 1.13 «Специальная олимпиада»

Наименование показателей	Период реализации					
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество участников мероприятия, чел.	3 349	1 108	4 568	3 424	2 944	-
Кассовый расход за год, тыс. руб.	48 290,6	48 510,6	46 749,7	46 749,7	44 449,7	-
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно), тыс. руб.	14,42	43,78	10,23	13,65	15,10	-

Количество участников мероприятий результата 1.13 «Специальная олимпиада» за период реализации ФП существенно не изменилось. Снижение в 2020 году связано с угрозой эпидемиологического распространения COVID-19.

При этом, учитывая специфику мероприятий результата 1.13, расходы на одного участника мероприятий значительно превышают расходы по иным физкультурным мероприятиям, рассмотренным в рамках проведения ЭАМ.

В рамках реализации мероприятий результата 1.14 «Прикладной спорт» основной объем оплаты услуг на проведение мероприятий (от 60 до 80 %) за счет субсидии из федерального бюджета приходится на оплату: услуг спортивных судей, услуг по обеспечению наградной атрибутикой и сувенирной продукцией, услуг по подготовке мест проведения соревнований, а также услуг по информационно-техническому обеспечению<sup>37</sup> (таблица 10).

Таблица 10. Сведения о расходах на мероприятия результата 1.14 «Прикладной спорт»

Наименование показателей	Период реализации					
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество участников физкультурного мероприятия, тыс. чел.	14,88	4,86	12,47	12,54	15,88	-
Кассовый расход за год, тыс. руб.	21 627,0	7 993,3	19 464,3	19 464,3	18 464,3	-
Расходы на одного участника мероприятий (расчетно), тыс. руб.	1,45	1,65	1,56	1,55	1,16	-

Снижение затрат обусловлено сокращением доли затрат, финансируемых за счет средств федерального бюджета<sup>38</sup>.

Таким образом, проводимые физкультурные и спортивные мероприятия ФП имеет свою специфику. Стоимость сопоставимых по численности и структуре затрат мероприятий, проводимых в рамках результата 1.6 «Спорт-резерв», существенно не отличается<sup>39</sup>.

Анализ проведенных подведомственными Минспорту России (ФГАУ, ФЦПСР) физкультурных и спортивных мероприятий выявил следующее.

- 
- 37. Информация о фактических расходах представлена ОГО «ВФСО «Динамо» по запросу Счетной палаты Российской Федерации.
  - 38. Сведения о фактической стоимости проведенных мероприятий предоставлены ОГО «ВФСО «Динамо» и приведены в приложении № 10 к отчету.
  - 39. Результаты анализа стоимости сопоставимых мероприятий результата 1.6 «Спорт-резерв» представлены в приложении № 11 к отчету.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания учреждений формировался на основании нормативных затрат на выполнение государственных работ, связанных с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, рассчитанный за единицу мероприятия (далее – Нормативы), которые ежегодно утверждались Минспортом России.

При этом использование Нормативов, связанных с проведением массовых мероприятий, характеризующих количество проведенных мероприятий, не позволяет оценить непосредственный результат проведения мероприятий – количество участников, принявших участие в мероприятиях. Кроме того, у организатора мероприятий (получателя бюджетных средств) отсутствует мотивация в повышении фактического количества участников физкультурных и спортивных мероприятий, а средства от недоезда участников могут быть направлены на иные расходы.

Анализ объемов фактических расходов (ФГАУ), связанных с проведением физкультурных мероприятий, выявил значительное отличие от предусмотренных нормативов как в сторону увеличения, так и уменьшения.

Так, в 2022 году в рамках одной из государственных работ<sup>40</sup> (норматив определен в сумме 1 879,7 тыс. рублей) профинансированы XI Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд, федеральная территория «Сириус» (стоимость мероприятия – 15 022,8 тыс. рублей, количество участников – 3,3 тыс. человек) и спортивный фестиваль коренных народов Арктики «Берингийские игры» (94,4 тыс. рублей, 100 человек). Таким образом, по одной государственной работе фактически финансируются мероприятия, расходы на проведение которых отличаются от установленного норматива как в большую, так и в меньшую сторону.

Информация о нормативных затратах на проведение физкультурных мероприятий и фактических расходах по отдельным мероприятиям приведена в приложении № 12 к отчету.

Указанные недостатки финансирования физкультурных и спортивных мероприятий приводят к формированию неиспользованных остатков средств федерального бюджета у учреждений<sup>41</sup>.

#### 7.1.2.2. Расходы на подготовку и повышение квалификации кадров

Анализ представленной регионами информации показал, что стоимость обучения по программам повышения квалификации у субъектов Российской Федерации по результату 1.4 «Кадры в субъектах» существенно отличается от 1,4 – 5 тыс. до 41,5 тыс. рублей на одного обучающегося. Анализ контрактов показал, что это в первую очередь обусловлено сроками и формой (очная, заочная, дистанционная) обучения.

---

40. 931900Ф.99.1. БЛ77АА04001 Организация и проведение физкультурных мероприятий. Соревнования среди лиц средних и старших возрастных групп населения, инвалидов (всероссийские).

41. У ФГАУ объем средств в различные периоды составлял: по итогам 2019 года в сумме 372,9 млн рублей, 2020 г. – 631,7 млн рублей, 2021 г. – 359,8 млн рублей, 2022 г. – 326,8 млн рублей, 2023 г. – 291,9 млн рублей.

Механизм финансирования мероприятий результата 1.10 «Новые кадры» ФП<sup>42</sup> до 2023 года не позволял эффективно использовать бюджетные средства.

Так, в рамках реализации результата 1.10 в 2021 году Минспортом России заключен 21 госконтракт на общую сумму 115,3 млн рублей в основном с подведомственными ему учреждениями.

Анализ исполнения госконтракта от 7 июля 2021 г.<sup>43</sup> показал, что стоимость одного часа обучения одного слушателя составила 1,0 тыс. рублей (расчетно). При этом стоимость услуги по платному очному обучению в течение года на 2021/2022 учебный год составляет 90,0 тыс. рублей, или 81,8 рубля за один час обучения одного слушателя (расчетно)<sup>44</sup>.

Проведенный конъюнктурный анализ цен на закупки услуг по повышению квалификации (очной формы) в сфере подготовки медицинского персонала<sup>45</sup> показал, что средняя стоимость обучения составила 79,6 рубля за один час обучения одного слушателя, что в 12 раз ниже стоимости обучения в рамках контракта от 7 июля 2021 года.

При этом ведомственный перечень государственных работ и услуг Минспорта России содержит работу «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» с установленным нормативом 81,41 рубля за человеко-час, по которой министерством в 2021 году доводились бюджетные средства на выполнение государственного задания 14 подведомственным учреждениям высшего образования в целях проведения мероприятий по повышению квалификации по иным программам в сфере физической культуры и спорта.

Таким образом, использование Минспортом России в 2021 году механизма государственного задания при финансировании мероприятий по повышению квалификации тренеров и специалистов по хоккею и футболу могло привести к сокращению расходов на 80,5 млн рублей (расчетно).

- 
42. Информация по заключенным в 2021–2022 годах Минспортом России государственным контрактам на повышение квалификации специалистов в рамках результата 1.10 «Новые кадры» приведена в приложении № 13 к отчету. Минспортом России на оказание услуг по повышению квалификации тренеров и специалистов заключено в 2020 году 19 государственных контрактов общей стоимостью 174 515,7 тыс. рублей, в 2021 году – 21 государственный контракт общей стоимостью 124 414,5 тыс. рублей, в 2022 году – 15 государственных контрактов общей стоимостью 142 051,5 тыс. рублей.
43. Государственный контракт на оказание услуг по повышению квалификации тренеров и специалистов по хоккею от 7 июля 2021 г. № 0173100014421000021, заключенный Минспортом России с ФГБУ ПОО «ГУОР по хоккею», предусматривающий реализацию в 2021 году дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации для 50 тренеров и специалистов по хоккею на территории ЦФО из не менее чем трех субъектов ЦФО, включая Ярославскую, Рязанскую и Воронежскую области (госконтракт от 7 июля 2021 г.)
44. Согласно приказу ФГБУ ПОО «ГУОР по хоккею» от 10 марта 2021 г. № 01-25/44.
45. На основании данных Единой информационной системы в сфере закупок.

Счетной палатой Российской Федерации была дана Минспорту России соответствующая рекомендация<sup>46</sup> в целях повышения эффективности использования бюджетных средств – начиная с 2023 года повышение квалификации специалистов и тренеров по результату 1.10 «Новые кадры» ФП осуществляется в рамках выполнения госзадания подведомственными учреждениями министерства.

### 7.1.2.3. Расходы на мероприятия ФП по пропаганде

Объем финансирования мероприятий по пропаганде массового спорта за период 2019–2024 годов составил 430,0 млн рублей, информация приведена в [таблице 11](#).

Таблица 11. Динамика расходов на проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на продвижение ФП

Результат 1.2 «Проведена информационно-коммуникационная кампания, направленная на продвижение ФП «Спорт – норма жизни»								
Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Объем финансового обеспечения из федерального бюджета, млн руб.	СБР	100,0	30,0	88,6	86,5	67,9	57,0	430,0
	Кассовый расход	100,0	30,0	88,6	71,8	62,9	5,6*	358,9
Расходы на единицу результата, млн руб. (мероприятие/ млн чел.)	-	20,0	1,5	2,2	1,19	0,94	0,63	-
Примечание: расходы на одного человека, руб.	-	-	-	2,2	1,2	0,9	0,6	-

\* Данные отчета о ходе реализации ФП «Спорт – норма жизни» на 1 июня 2024 года (Р5.00-15-2024/3624).

Ежегодно объемы финансирования мероприятий по пропаганде снижаются. С 2021 года средства федерального бюджета на пропаганду уменьшены на 35,7 %, за счет выполнения результата 1.2 планируется увеличить охват населения с 40,0 млн в 2021 году до 90,0 млн человек в 2024 году.

Так, в 2021–2023 годах расходы федерального бюджета на пропаганду на одного человека составили в 2021 году 2,2 рубля, в 2022 году – 1,2 рубля, в 2023 году – 0,94 рубля. Указанное снижение обусловлено реализацией более бюджетных мероприятий: социальные сети, мобильные приложения, короткие ролики в мессенджерах, фотографии.

46. По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Минспорте России.

Значительный объем средств федерального бюджета, предусмотренный на ИКК, направлен на пиар-сопровождение в СМИ (в 2022 году – 32 %, в 2023 году – 60,4 %), а также на формирование и размещение контента в официальных аккаунтах Минспорта России в интернет-ресурсах (ВКонтакте, Telegram, Twitter, YouTube, Одноклассники), мобильных приложениях, Life-трансляции.

Выборочный анализ контрактов, заключенных заказчиками с исполнителями, протоколов комиссий по оценке заявок (предложений поставщиков) показал, что в результате проведения конкурсных процедур отмечено снижение первоначальной цены контракта от 5 до 36,6 %, что привело к экономии бюджетных средств<sup>47</sup>.

Для сравнения стоимости оказанных услуг по пропаганде, проведенных в рамках ИКК, проанализирована информация в ЕИС по созданию видеороликов.

Для популяризации мероприятий ФП Минспорту России<sup>48</sup> оказаны услуги по созданию видеороликов физкультурных мероприятий, стоимость которых составила 30,0 тыс. рублей за единицу.

Указанные расходы не превышают стоимость услуг, оказанных Федеральному агентству по делам молодежи исполнителем<sup>49</sup> и другим заказчикам<sup>50</sup> по созданию рекламно-презентационного видеоролика.

Таким образом, по результатам проверки закупочных процедур завышений стоимости оказанных услуг по сравнению с аналогичной стоимостью услуг не выявлено (создание видеороликов).

#### 7.1.2.4. Неиспользованные остатки средств федерального бюджета

Финансирование мероприятий ФП за счет средств федерального бюджета за период 2019–2024 годов составило в сумме 141,4 млрд рублей.

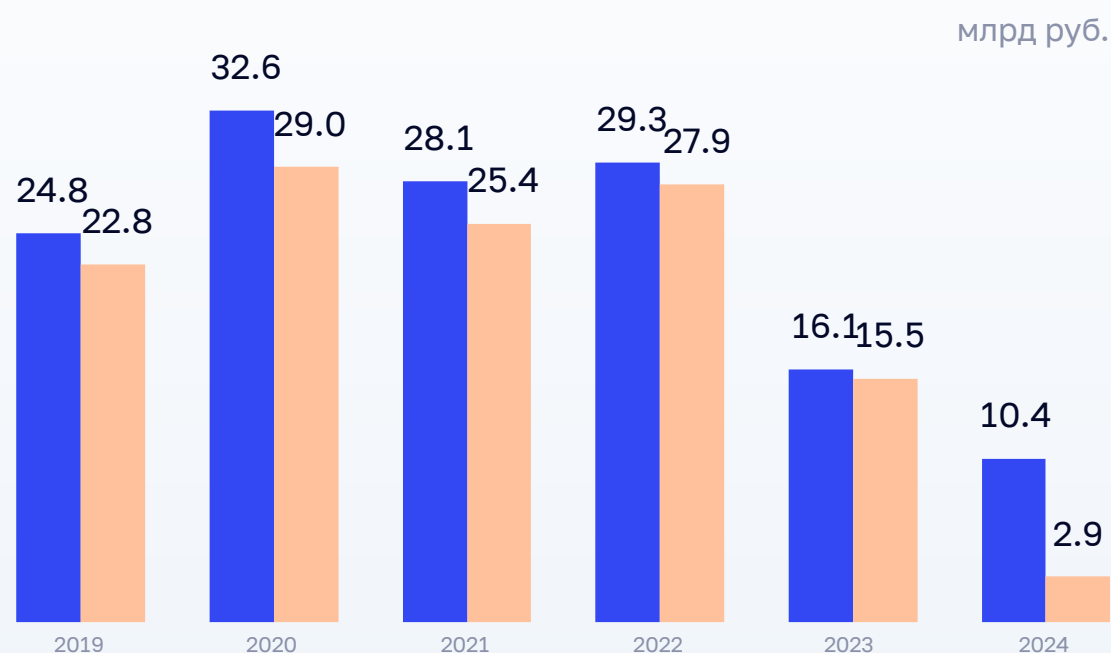
- 
47. Для анализа стоимости оказанных услуг в рамках ИКК использован официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС).
48. Идентификационный код закупки 241770377127177090100100340067021244 на оказание услуги по реализации мероприятий ИКК, направленной на продвижение ФП (согласно спецификации, создание видеороликов в сумме 300,0 тыс. рублей (за единицу).
49. Федеральным агентством по делам молодежи заключен государственный контракт от 17 мая 2024 г. № 07-ЭК-ГМП/24 с обществом с ограниченной ответственностью «Бестселлер 2.0» на оказание комплекса услуг по созданию видеороликов для нужд агентства (приложение № 6 к контракту).
50. Приложение № 14 «Сведения о контрактах, предусматривающих создание видеороликов (на основании информации ЕИС закупки, <https://zakupki.gov.ru>)» к отчету.

Рисунок 4

## Динамика финансирования мероприятий ФП

● Сводная бюджетная роспись

● Кассовые расходы



В период реализации ФП отдельные мероприятия были выполнены не в полном объеме, что привело к образованию неиспользованных остатков средств федерального бюджета, доля которых в различные периоды составляла от 3,7 % в 2023 году до 11,2 % в 2020 году. Информация об объемах остатков бюджетных средств в различные периоды приведена в приложении № 15 к отчету.

Среди причин образования неиспользованных средств: позднее проведение конкурсных процедур на создание объектов спорта; срыв поставок строительных материалов и оборудования; несвоевременный ввод в эксплуатацию ряда объектов; сокращение количества проведенных физкультурно-массовых мероприятий среди населения (в том числе в связи с ограничениями при COVID-19); экономия.

Кроме того, у учреждений были образованы неиспользованные субсидии, предоставленные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в различные периоды.



Так, по ФЦПСР по состоянию на 1 января 2022 года образован остаток неиспользованных средств в сумме 350,9 млн рублей<sup>51</sup>, по ФГАУ по состоянию на 1 января 2023 года – 567,4 млн рублей, на 1 января 2024 года – 552,3 млн рублей, причинами образования которых в разные периоды явились отмена проведения физкультурных мероприятий, экономия по итогам проведения конкурсных процедур, уменьшение числа участников физкультурных мероприятий.

Таким образом, выделенные средства федерального бюджета по отдельным мероприятиям ФП освоены не в полном объеме.

## 7.2. Оценка эффективности реализации мероприятий по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием

### 7.2.1. Оценка достижения результатов реализации мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием

#### 7.2.1.1. Строительство спортивных объектов

Таблица 12. Информация о мероприятиях по созданию спортивных объектов

ед.

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Годы реализации	План	Факт	%
23	В организации спортивной подготовки поставлены комплекты искусственных футбольных полей в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (далее – ФЦП)	2019–2020	69	69	100
15	Введены в эксплуатацию плоскостные спортивные сооружения в сельских территориях	2019	67	67	100
17	Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)	2019–2023	2 145	2 145	100
25	Поставлены комплекты спортивного оборудования для спортивных площадок в Республику Крым и город федерального значения Севастополь в рамках ФЦП	2019–2020	214	214	100
20	Построен и введен в эксплуатацию объект спорта в с. Ансалта (Республика Дагестан)	2019	1	1	100

51. По информации ФЦПСР, неиспользованные средства в сумме 350,9 млн рублей были запланированы в том числе: на оплату по контрактам, заключенным на проведение спортивных мероприятий, – в сумме 33,1 млн рублей; на проведение новых спортивных мероприятий в 2022 году – 162,9 млн рублей.

№ меро- приятия	Наименование мероприятия	Годы реализации	План	Факт	%
7	Построены и введены в эксплуатацию (приобретены) объекты спорта региональной (муниципальной) собственности	2019-2024	216	213	98,6
16	Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации ФЦП	2019-2022	277	277	100
18	Построены, в том числе реконструированы объекты спорта в рамках ГП Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»*	2019-2020, 2023	16	15	93,8
24	Реализованы проекты ГЧП по созданию объектов спорта в рамках ФЦП	2019-2020	13	12	92,3
8	Создана федеральная сеть спортивно-образовательных центров круглогодичного профиля	2019-2024	1**	0	0
Итого		-	3 018	3 013	-

\* Минспорт России являлся соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

\*\* В связи с тем, что срок реализации мероприятия – 2024 год, в итоговом значении результат не учитывался.

Таким образом, в 2019–2023 годах созданы 3 013 спортивных объектов из 3 018 запланированных (99,8 %), что обусловлено нарушением сроков ввода спортивных объектов по ряду мероприятий<sup>52</sup>. Причины нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства: ограничения, вызванные коронавирусной инфекцией в 2020 году (COVID-19), неисполнение подрядными организациями принятых обязательств в рамках государственных контрактов, необходимость корректировки проектной документации.

Кроме того, при создании объектов капитального строительства не соблюдались сроки ввода их в эксплуатацию: 104 объекта созданы с нарушением первоначально запланированных сроков (20,5 % от общего числа объектов).

#### 7.2.1.2. Поставка спортивного оборудования

В рамках ФП «Спорт – норма жизни» установлены значения результатов реализации четырех мероприятий по поставке спортивного оборудования в 2019–2024 годах на общую сумму 19 702,3 млн рублей, которые представлены на [рисунке 5](#).

52. Приложение № 16 к отчету.

Рисунок 5

## Финансирование мероприятий «Спорт – норма жизни», направленных в 2019–2024 гг. на приобретение спортивного оборудования

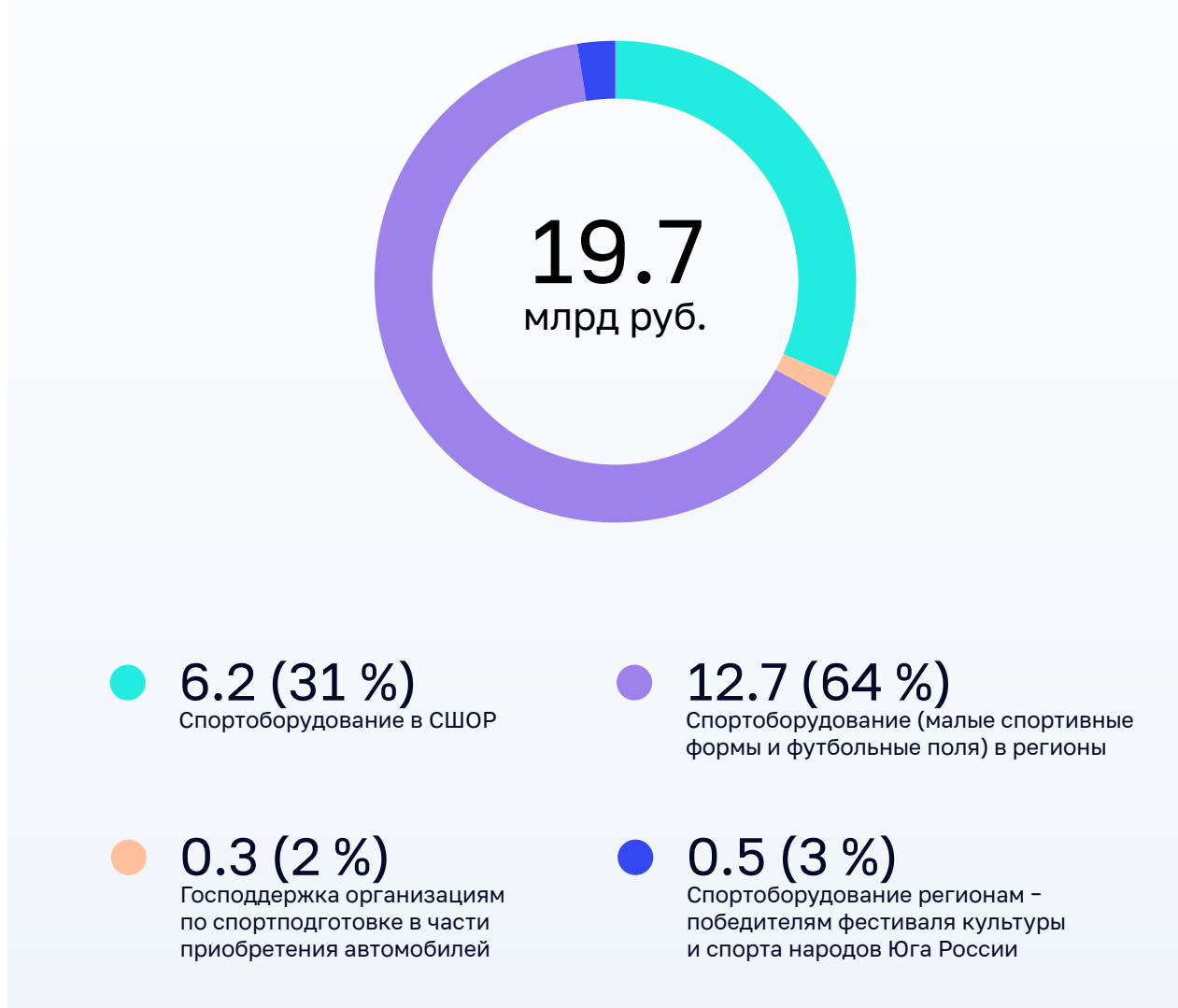


Таблица 13. Анализ достижения результатов по мероприятиям ФП

ед.

Год	Мероприятие 1.3*		Мероприятие 1.4**		Мероприятие 1.16***		Мероприятие 1.18****		Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=2+6	11=3+7
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2019	112	144	-	24	813	813	1	1	925	957
2020	72	78	-	18	462	462	1	1	534	540
2021	197	197	-	30	315	315	1	1	512	512
2022	242	242	-	10	295	295	1	1	537	537
2023	300	298	-	16	260	259	1	1	560	557
Итого	923	959	-	98	2145	2144	5	5	3067	3103

\*«В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь».

\*\*«Организациям, входящим в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка» в части приобретения автомобилей.

\*\*\*«Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)».

\*\*\*\*«Улучшена материально-техническая база объектов спорта в субъектах Российской Федерации – победителях фестиваля культуры и спорта народов Юга России».

В рамках ФП в организации, осуществляющие спортивную подготовку, поставлены 3 103 комплектов оборудования, что составляет 101,2 % от запланированного объема (3 067 комплектов).

Вместе с тем в ряде случаев плановые значения по мероприятиям 1.3 «В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь»<sup>53</sup> и 1.16 «Поставлены комплекты спортивного оборудования

53. Республикой Тыва запланированный результат не достигнут (2 из 4). Указанное недостижение обусловлено утратой статуса «олимпийская» у двух спортивных школ. По итогам проведения оценки эффективности использования средств федерального бюджета Минспортом России принято решение о применении мер финансовой ответственности к Республике Тыва. Правительством Республики Тыва возмещено в федеральный бюджет 43,9 тыс. рублей.

(малые спортивные формы и футбольные поля)»<sup>54</sup> не достигнуты в связи с невыполнением в 2023 году отдельными регионами условий соглашений о предоставлении субсидий.

#### 7.2.1.3. Влияние результатов (мероприятий) ФП на достижение планового значения показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями

Одним из показателей ФП «Спорт – норма жизни» является «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» (далее – УОСС).

Таблица 14. Плановые значения УОСС на 2019–2030 гг.

Показатель*	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
УОСС план, %	-	55,7	57	58	59	60,4	62	64	66	68	70	72	74
УОСС факт, %	54,1	54,7	57,3	60	62,4	63,4	-	-	-	-	-	-	-

\* Данные отчетов ФП за 2019–2023 гг.

В целях создания спортивных объектов и достижения плановых значений УОСС ФП предусмотрен ряд мероприятий. Перечень мероприятий, годы реализации, общий объем их финансирования, а также распределение расходов по годам на реализацию указанных мероприятий приведены в приложении № 17 к отчету.

Таблица 15. Данные о ЕПС спортивных объектов за 2018–2023 гг. согласно форме 1-ФК

чел.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2019–2023 гг.
ЕПС спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом	8 539 602	8 786 467	9 047 751	9 265 699	9 440 630	9 723 598	-
△ ЕПС	-	246 865	261 284	217 948	174 931	282 968	1 183 996

54. Результат не был достигнут Хабаровским краем по причине нарушения поставщиком условий контракта. В январе 2024 года оборудование поставлено, результат достигнут.

Согласно данным, представленным субъектами Российской Федерации, ЕПС спортивных объектов, созданных в период 2019–2023 годов в рамках ФП, составляет 26 597 человек по объектам капитального строительства<sup>55</sup> и 75 796 человек по плоскостным сооружениям<sup>56</sup>.

В соответствии с приказом Минспорта России<sup>57</sup> УОСС рассчитывается как отношение ЕПС фактической в соответствии с данными формы 1-ФК и ЕПС нормативной, рассчитанной в соответствии с другим приказом Минспорта России<sup>58</sup>. Следует отметить, что приказом Минспорта России<sup>59</sup> внесены изменения в методику расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и косвенно – в методику расчета показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности»: с 2021 года нормативная ЕПС определяется исходя из численности населения в возрасте от 3 до 79 лет за вычетом граждан, имеющих противопоказания и ограничения для занятий физической культурой и спортом согласно формам статистического наблюдения за отчетный год. Увеличение УОСС за период 2019–2023 годов с 54,1 до 63,2 процентного пункта произошло как за счет ЕПС созданных объектов спорта в рамках реализации мероприятий ФП, за счет средств региональных, муниципальных бюджетов и частных инвестиций, так и за счет изменения методики расчета самого показателя УОСС (рисунок 6).

Таким образом, влияние мероприятий ФП на значение показателя УОСС за пять лет составило 5,1 %<sup>60</sup>.

#### 7.2.1.4. Влияние мероприятий ФП на межрегиональную и внутрирегиональную дифференциацию УОСС

По состоянию на 1 января 2024 года УОСС в субъектах Российской Федерации значительно различается (от 17,8 до 102,8 %).

- 
- |     |   |
|-----|---|
| 55. | Финансирование мероприятий по КБК 777 1102 13 1 Р5 51390 522, 777 1102 13 2 Р5 51390 522, 777 1102 13 7 Р5 51390 522, 777 1102 13 8 Р5 51390 522, 777 1102 13 1 Р5 52170 522, 777 1102 13 6 Р5 54950 523.   |
| 56. | Финансирование мероприятий по КБК 777 1102 13 1 Р5 52280 521, 777 1102 13 2 Р5 52280 521, 777 1102 13 8 Р5 52280 521, 777 1102 13 6 Р5 54950 523.   |
| 57. | Приказ Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324 «Об утверждении Методики расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни».  |
| 58. | Приказ Минспорта России от 21 марта 2018 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта».   |
| 59. | Приказ Минспорта России от 1 июня 2021 г. № 376 «О внесении изменений в Методику расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни», утвержденную приказом Министерства спорта Российской Федерации от 19 апреля 2019 г. № 324 «Об утверждении Методики расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни». |
| 60. | Приложение № 18 к отчету.   |

Рисунок 6

## Основные факторы увеличения УОСС

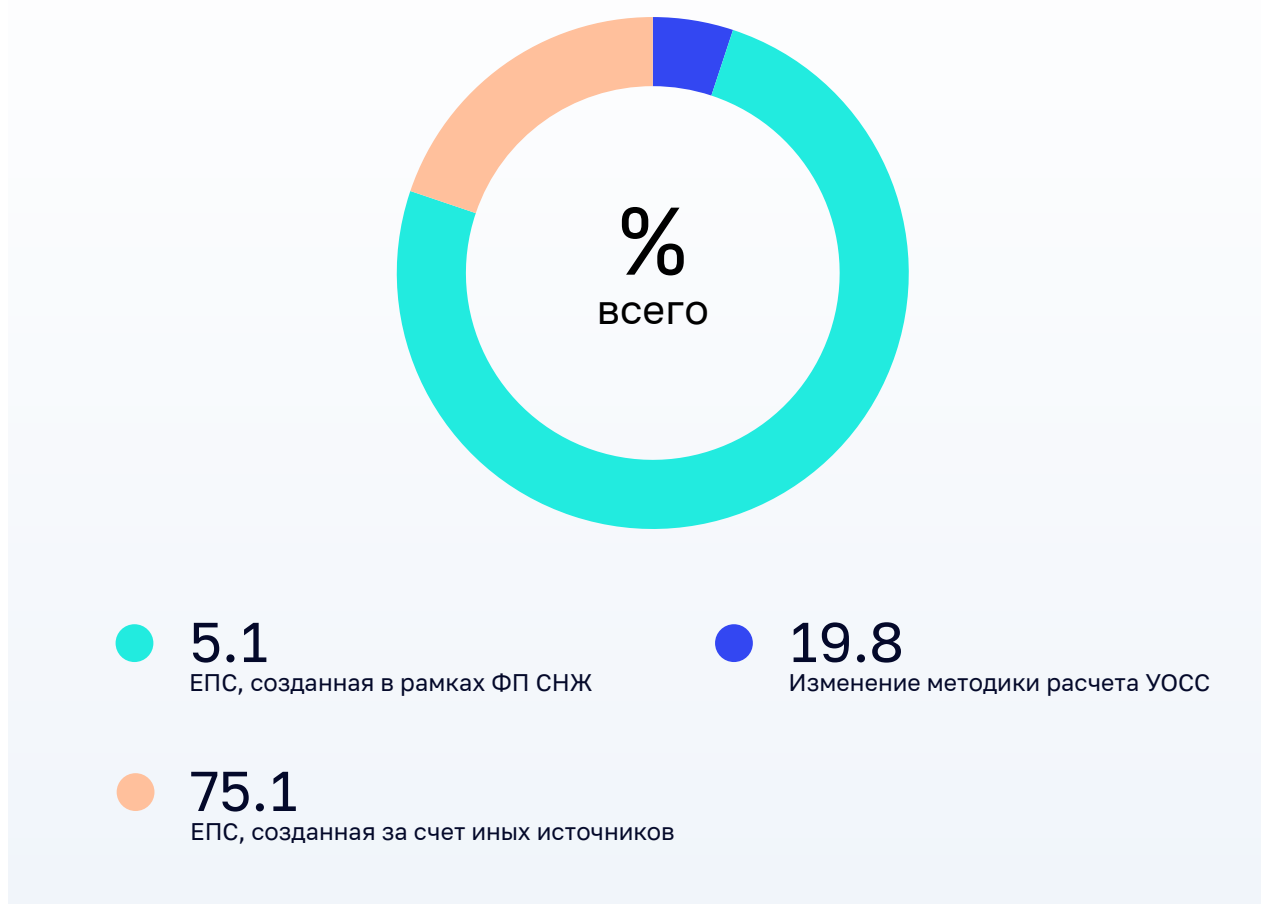


Таблица 16. Сведения о созданных в рамках ФП в регионах спортивных объектах (с учетом среднего УОСС по Российской Федерации)

ед.

	Объекты капитального строительства		Плоскостные сооружения		Итого	
	количество объектов	ЕПС	количество объектов	ЕПС	количество объектов	ЕПС
Субъекты Российской Федерации с УОСС более 54,1 %	52,4	50,3	59,9	57,0	58,8	55,4
Субъекты Российской Федерации с УОСС менее 54,1 %	47,6	49,7	40,1	43,0	41,1	44,6

Следует отметить, что большинство объектов (58,8 % от общего количества объектов с 55,4 % от суммарной ЕПС) создано в субъектах Российской Федерации, имеющих УОСС выше среднего по Российской Федерации, что приводит к увеличению дифференциации в доступности объектов спорта для граждан. Данный факт не учитывается Минспортом России при распределении субсидий регионам<sup>61</sup>.

#### 7.2.1.5. Внутрорегиональная дифференциация УОСС

Проанализированы данные по 167 муниципальным образованиям из 53 субъектов Российской Федерации.

Таблица 17. Сведения о созданных в рамках ФП спортивных объектах (с учетом среднего УОСС по регионам)

	Объекты капитального строительства		
	финансирование	количество объектов	ЕПС
Муниципальные образования с УОСС выше среднего по региону	44,9	49,1	42,6
Муниципальные образования с УОСС ниже среднего по региону	55,1	51,9	53,4

При распределении субсидий субъектам Российской Федерации Минспорт России не учитывает УОСС муниципальных образований, в которых планируется создание спортивного объекта, что создает риски увеличения диспропорций обеспеченности спортивными объектами внутри региона.

Включение в правила предоставления и распределения субсидий условия о приоритетном направлении бюджетных средств на создание спортивных объектов в регионах и муниципальных образованиях с УОСС ниже среднего значения позволит снизить территориальную дифференциацию доступности объектов спорта и будет содействовать соблюдению принципа «Обеспечение равных возможностей для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, учебы и работы для всех категорий и групп граждан», определенного в Стратегии 2030.

61. В Постановлении № 1661 (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (далее – Правила № 4), Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), а также при приобретении (выкупе) в государственную собственность субъекта Российской Федерации (муниципальную собственность) объектов недвижимого имущества для занятий физической культурой и спортом (далее – Правила № 5) не учтен критерий «Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в субъектах Российской Федерации».



#### 7.2.1.6. Соблюдение нормативов размещения спортивных объектов

Приказом Минспорта России<sup>62</sup> установлены рекомендованные нормативы и нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры. Крытый спортивный объект с искусственным льдом размещается в населенных пунктах с численностью населения свыше 30 тыс. человек.

В рамках ФП из 39 указанных объектов 4 (10,3 %) созданы с несоблюдением рекомендуемых Минспортом России нормативов<sup>63</sup>. При этом при средней загрузке крытых спортивных объектов с искусственным льдом (катков) по Российской Федерации (71,8 %) загрузка данных катков в среднем составила 66 %.

Аналогичная ситуация сложилась при строительстве в рамках ФП плавательных бассейнов. Согласно установленному нормативу крытый плавательный бассейн в виде многофункционального спортивного комплекса размещается в населенных пунктах с численностью населения свыше 30 тыс. человек.

Из 34 объектов 5 (14,7 %) построены с несоблюдением рекомендуемых Минспортом России нормативов<sup>64</sup>. При этом при средней загрузке 25-метровых бассейнов – 76,3 %<sup>65</sup> загрузка данных бассейнов составила в среднем 67,5 %.

Следует отметить, что распределение субсидий на строительство спортивной инфраструктуры осуществляется без учета нормативов (норм) обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, установленных Минспортом России, что приводит к неполной загрузке объектов спорта<sup>66</sup>.

#### 7.2.1.7. Загруженность спортивных объектов, созданных в рамках ФП

Мощность и загруженность спортивных объектов рассчитывались в 2023 году в соответствии с приказом Росстата<sup>67</sup>.

Согласно форме 1-ФК за 2023 год средний коэффициент фактической загруженности (далее – КФЗ) по 50-метровым бассейнам составляет 71,8 %, по 25-метровым – 76,3 %, то есть показатели сравнимы.

---

62. Приказ Минспорта России от 19 августа 2021 г. № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».

63. Данные об объектах представлены в приложении № 19 к отчету.

64. Данные об объектах представлены в приложении № 19 к отчету.

65. Согласно форме 1-ФК за 2023 год.

66. В Постановлении № 1661 (приложение № 5) не учитываются нормативы размещения объектов.

67. Приказ Росстата от 23 июня 2023 г. № 303 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта» (приложение № 2 к приказу).

В соответствии с санитарными правилами<sup>68</sup> генеральная уборка с профилактическим ремонтом и последующей дезинфекцией проводится в бассейне не реже одного раза в месяц, то есть бассейн может функционировать круглогодично – 50–51 неделю в году. Согласно представленным данным по плавательным бассейнам КФЗ располагается в диапазоне от 1,3 до 80,7 %, только 4 бассейна из 23 имеют КФЗ выше среднего<sup>69</sup>.

Аналогичная ситуация сложилась по загрузке крытых катков<sup>70</sup>.

Одной из причин низкой загрузки является неоптимальный регламент работы созданных спортивных объектов. Так, ряд объектов работают менее 7 дней в неделю и (или) менее 10 часов в день.

Часть созданных в рамках ФП объектов спортивной инфраструктуры не загружена в соответствии с их мощностью, правовые акты, регулирующие предоставление спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг на спортивных объектах, созданных за счет средств субсидий из федерального бюджета, субъектами Российской Федерации не разрабатывались.

## 7.2.2. Оценка использования бюджетных средств на проведение мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием, включая экономность

### 7.2.2.1. Изменение объемов финансирования на реализацию мероприятий ФП по созданию спортивных объектов

В рамках реализации ФП увеличено финансирование по одному из мероприятий по созданию спортивных объектов: первоначально по мероприятию «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» был запланирован ввод в эксплуатацию 173 спортивных объектов, в 2023 году – 315 (таблица 18).

- 
- |     |  |
|-----|--|
| 68. | СанПиН 2.1.2.1188-03. 2.1.2 «Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта. Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг». |
| 69. | Согласно форме 1-ФК.   |
| 70. | Согласно форме 1-ФК за 2023 год средняя мощность крытого катка составляет 180 тыс. человеко-часов, КФЗ по крытым спортивным объектам с искусственным льдом составляет 71,8 %. Согласно данным субъектов Российской Федерации по крытым каткам КФЗ располагается в диапазоне от 1 до 97,9 %, только 9 из 27 катков с искусственным льдом имеют КФЗ выше среднего.   |

Таблица 18. Сравнение планируемых значений указанного мероприятия в редакциях паспорта ФП 2019 г. и 2023 г.

кол-во объектов

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
Редакция паспорта ФП 2019 г.	7	13	19	62	25	47	173
Редакция паспорта ФП 2023 г.	7	21	50	75	80	82	315

Таблица 19. Финансовое обеспечение из федерального бюджета указанного мероприятия по годам реализации ФП

тыс. руб.

		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Редакция паспорта ФП 2019 г.	План	6 729 713,8	13 453 574	14 602 632	16 916 800	10 331 550	6 830 705	68 864 974,8
Редакция паспорта ФП 2023 г.	План	5 963 027,2	13 866 734	14 808 908	21 374 437	9 473 645	5 787 303	71 273 055,8
	Факт	5 994 883,4	13 330 361,2	14 667 237,1	20 547 158,8	9 160 988,1	5 040 042,0	68 740 670,6

В период 2019–2023 годов количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов увеличилось на 82 %, тогда как объем финансового обеспечения из федерального бюджета – на 4 %<sup>71</sup>.

#### 7.2.2.2. Стоимость создания объектов спорта с аналогичными техническими характеристиками

В рамках ФП были построены бассейны и крытые сооружения с искусственным льдом (катки). Стоимость единицы ЕПС указанных объектов существенно различается: у бассейнов – до 2,75 раза, у катков – до 4,1 раза.

71. По мероприятиям, расходы по которым составляют 95,3 % общих расходов ФП («Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности», «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016–2020 годы», «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля») соотношение плановых показателей на пять лет в редакции паспортов ФП 2019 и 2023 годов составляют 1,82,1 и 1,09 соответственно, соотношение расходов на пять лет с учетом консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в редакции паспортов ФП 2019 и 2023 годов составляют 1,04, 0,7 и 0,74 соответственно.

Сравнительные (стоимостные) характеристики бассейнов приведены в приложении № 20 к отчету.

Сравнительные (стоимостные) характеристики катков приведены в приложении № 21 к отчету.

Катки в г. Бийске Алтайского края, г. Борисоглебске Воронежской области, г. Мурманске имеют сходные характеристики: размер ледового поля, тренажерный зал, раздевалки с душевыми, административные и хозяйственные помещения (фото).

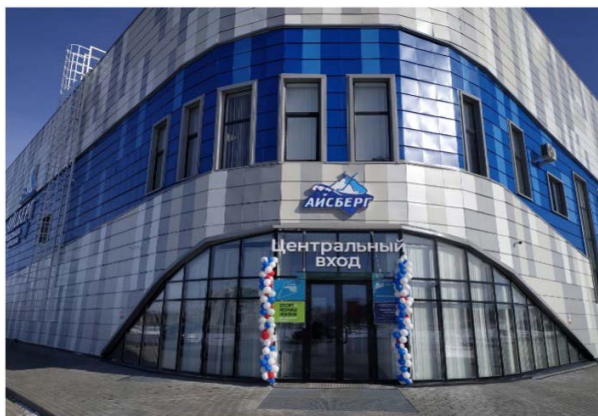


Фото 1–2. Ледовая арена (г. Борисоглебск, Воронежская область)



Фото 3–4. Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», г. Мурманск

Таким образом, стоимость единицы ЕПС аналогичных спортивных объектов (катков) в г. Бийске Алтайского края (10,9 млн рублей), г. Борисоглебске Воронежской области (7,1 млн рублей), г. Мурманске (3,7 млн рублей) в соответствии с государственной экспертизой может отличаться до трех раз.

Соглашения о предоставлении субсидий регионам на создание спортивных объектов содержат требования об использовании экономически эффективной документации повторного использования (при наличии такой документации)<sup>72</sup>. При этом в рамках ФП реализовывались индивидуальные проекты.

В «витрине проектов»<sup>73</sup> ФАУ «Главгосэкспертиза России» доступна типовая проектная документация для строительства бассейнов и крытых катков<sup>74</sup>. В настоящее время в разделе «Бассейны» размещена информация о 12 объектах с типовой проектной документацией, в разделе «Спортивные оздоровительные комплексы, залы, базы (крытые катки)» – информация о 12 катках с типовой проектной документацией.

Использование типовой проектной документации позволит снизить бюджетные расходы на создание спортивных объектов за счет исключения из проектов избыточных характеристик (включая дорогостоящее технологическое оборудование и материалы). Так, в случае отклонения заявок на создание объектов спорта в рамках ФП с избыточными характеристиками экономия бюджетных средств составила бы 410 млн рублей (бассейны) и 1 488 млн рублей (крытые катки)<sup>75</sup>.

#### 7.2.2.3. Совместные закупки спортивного оборудования

В целях приобретения комплектов спортивного оборудования в рамках реализации мероприятий<sup>76</sup> ФП по рекомендации<sup>77</sup> Минспорта России практиковался механизм проведения совместных закупок.

Уполномоченными органами в качестве организатора совместной закупки спортивного оборудования являлись органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо региональные казенные учреждения, основными поставщиками – ООО «МАГNUM», ООО «АТМ АКРОНЕКС», ООО «СПОРТИКА», ООО «КОНТАКТОР», ООО «ПРОСПОРТСЕРВИС» и ООО «ЭЛИНАЛЬФА».

- 
72. Пункт 4.3.5 типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации содержит обязательство субъекта Российской Федерации обеспечивать использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации). Соглашения, заключенные между Минспортом России и субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на софинансирование расходных обязательств по строительству (реконструкции) объектов спорта, содержат аналогичный пункт.
73. <https://vitrina.gge.ru>
74. Приложение № 22 к отчету.
75. Расчет экономии осуществлялся с помощью множества значений стоимости создания единицы ЕПС, превышающих среднюю стоимость создания единицы ЕПС (бассейны, катки), и стандартное отклонение – с помощью множества значений стоимости создания единицы ЕПС (34 бассейна, 39 катков).
76. 1.3 «В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь»; 1.16 «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)».
77. Письма Минспорта России от 26 ноября 2019 г. № ПК-07-10/107785, от 3 февраля 2021 г. № АК-07-07/799, от 5 марта 2021 г. № АК-00-10/1684, от 2 февраля 2023 г. № АК-07-05/1490.



Всего за период с 2019 по 2023 год в результате проведения совместных закупок на поставку спортивного оборудования с шестью основными поставщиками спортивного оборудования заключено 397 контрактов на общую сумму 7 880,2 млн рублей, что составляет более 43 % объема финансового обеспечения из федерального бюджета на указанные мероприятия<sup>78</sup>.

Таблица 20. Сведения о стоимости спортивного оборудования в соответствии с контрактами, заключенными с основными поставщиками

тыс. руб.

Наименование	ИНН	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Итого
ООО «МАГNUM»	7708210008	777 246,5	388 911,7	13 019,5	1 110 992,0	0,0	2 290 169,7
ООО «АТМ АКРОНЕКС»	7743260700	0,0	44 522,9	176 551,4	250 617,6	201 570,3	673 262,2
ООО «СПОРТИКА»	7733602961	275 057,9	480 447,5	129 745,7	29 330,9	0,0	885 251,1
ООО «Контактор»	5017056040	1 408 682,8	819 075,1	241 314,3	0,0	0,0	2 469 072,2
ООО «ПРОСПОРТСЕРВИС»	7743788560	571 604,3	135 900,1	583 740,5	69 140,4	0,0	1 360 385,3
ООО «ЭЛИНАЛЬФА»	7802336417	202 024,0	0,0	0,0	0,0	0,0	202 024,0
Всего	-	3 234 615,5	1 868 857,3	1 144 371,4	1 460 080,9	201 570,3	7 880 164,4

Согласно данным, размещенным на официальных информационных ресурсах<sup>79</sup>, указанные поставщики спортивного оборудования имеют устойчивые взаимосвязи<sup>80</sup>.

В большинстве случаев на совместный электронный аукцион (конкурс) подавалась единственная заявка, в связи с чем аукцион (конкурс) признавался несостоявшимся и, как следствие, отсутствовала экономия бюджетных средств<sup>81</sup>. Вместе с тем в случаях, когда аукцион (конкурс) был проведен, Федеральной антимонопольной службой установлено, что участниками закупки, имеющими взаимосвязи, заключалось

- 
78. За период 2019–2023 годов объем финансирования из федерального бюджета составил 18 320 753,3 тыс. рублей.
79. Данные, размещенные в ЕИС в сфере закупок «zakupki.gov.ru», а также на информационном ресурсе в сети Интернет «Система профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК)».
80. В том числе по адресу места нахождения; руководству и совладельцам в прошлых периодах; подаче заявки и ценового предложения с одного IP-адреса; подаче заявок по аукциону в один день, при том что участникам предоставлялось 49 дней на подачу заявок; уполномочиванию по доверенности одних физических лиц на представление интересов в инспекциях ФНС России.
81. Приложение № 23 к отчету.

устное картельное соглашение, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах<sup>82</sup>. Экономия по итогам указанных совместных закупок составила менее 0,6 %<sup>83</sup> от начальной максимальной цены контракта.

Фактически применение механизма совместных закупок не позволило обеспечить закупку комплектов спортивного оборудования в рамках конкурентных процедур.

Анализ закупочной документации показал, что закупка осуществляется совместно различными субъектами Российской Федерации одним лотом на поставку спортивных тренажеров (комплектов спортивного оборудования) разных производителей.

Так, фактически исполнитель, не являющийся производителем спортивного оборудования, должен поставить 24 заказчикам в 23 субъекта Российской Федерации 28 комплектов спортивного оборудования в срок до 60 календарных дней со дня заключения контракта<sup>84</sup>. Аналогичные примеры приведены в приложении № 24 к отчету.

Укрупнение и объединение среди различных субъектов Российской Федерации закупки в один лот значительных объемов крупногабаритных спортивных тренажеров разных производителей, связанных с необходимостью наличия больших площадей складских помещений в целях сборки комплектов спортивного оборудования и его хранения (складирования), сложность логистики по поставке во множество субъектов Российской Федерации в сжатые сроки привели к существенным ограничениям конкуренции, отмечается низкая эффективность указанных совместных закупок.

#### 7.2.2.4. Стоимость поставленного оборудования (в том числе по совместным закупкам)

В ходе ЭАМ проведен выборочный сравнительный анализ стоимости одноименного спортивного оборудования с одинаковыми техническими характеристиками, закупленного в одном и том же временном периоде.

Анализ стоимости поставленного в 2019 и 2022 годах оборудования, закупленного при проведении совместных закупок, показал завышение его стоимости по сравнению с закупками сопоставимого оборудования более чем в 2 раза<sup>85</sup>.

Централизованные закупки спортивного оборудования привели к завышению стоимости поставок.

- 
- |     |   |
|-----|---|
| 82. | Согласно решению по делу № 077/01/11-21391/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 14 июня 2022 г. по аукциону № 0809500000320000993 УФАС по городу Москве установлены связи между ООО «Проспортсервис» и ООО «Спортика», а также заключение устного картельного соглашения. Аналогично по аукциону № 0102200001519000009 (ООО «Проспортсервис» и ООО «Стадиотек») согласно решению по делу № 077/01/11-21401/2021 от 14 июня 2022 г. |
| 83. | Экономия по итогам совместных закупок за 2019–2023 годы составила 45 410,7 тыс. рублей в общем объеме совместных закупок (7 880 164,4 тыс. рублей).   |
| 84. | Извещение о проведении совместной закупки от 2 июня 2021 г. № 0859200001121005858, организатор закупки ГКУ Рязанской области «Центр закупок Рязанской области», цена контракта 564 840,5 тыс. рублей, исполнитель ООО «Проспортсервис».   |
| 85. | Сведения по выборочному анализу закупок представлены в приложении № 24 к отчету.  |

#### 7.2.2.5. Стоимость создания аналогичных объектов с применением механизма государственного-частного партнерства (концессии)

В рамках ФП были созданы 14 объектов спорта с применением механизма ГЧП, 8 объектов ГЧП не введены в эксплуатацию.

Сравнительные (стоимостные) характеристики объектов ГЧП, введенных в эксплуатацию, приведены в приложении № 25 к отчету.

Стоимость единицы ЕПС по аналогичным объектам ГЧП (крытые катки) различается до 4,1 раза.

Разная стоимость создания единицы ЕПС схожих объектов свидетельствует о наличии у некоторых из них избыточных характеристик (включая дорогостоящее технологическое оборудование и материалы).

#### 7.2.2.6. Обязательства концедента (публичного партнера) по проекту ГЧП

Финансирование эксплуатации объектов ГЧП в рамках ФП осуществляется из разных источников. Концессионер (частная сторона) не всегда осуществляет расходы по эксплуатации спортивных объектов в полном объеме, как изначально планировалось при заключении концессионного соглашения (соглашения о ГЧП)<sup>86</sup>.

Таблица 21. Обязательства концедента (Удмуртская Республика), предусмотренные в связи с концессионным соглашением от 3 сентября 2019 г.\*

тыс. руб.

Вид платежа	Назначение платежа	Размер платежа
Капитальный грант	Возмещение части затрат концессионера в связи со строительством и оснащением объекта	74 399,1
Инвестиционный платеж (субсидия на инвестиционные затраты)	Возмещение затрат концессионера в связи с созданием и оснащением объекта за исключением затрат, возмещаемых путем выплаты капитального гранта	669 592
Возмещение затрат на уплату процентов (субсидия на уплату процентов)	Возмещение затрат концессионера на уплату процентов и комиссий по соглашению о финансировании	353 761
Операционный платеж	Возмещение затрат концессионера в связи с осуществлением технического обслуживания и иных затрат на стадии эксплуатации объекта	23 686 (переменная часть в год), 53 140 (постоянная часть за весь период)

86. Приложение № 26 к отчету.



Вид платежа	Назначение платежа	Размер платежа
Компенсация	Возмещение недополученных доходов концессионера в период эксплуатации в случае если фактический размер доходов концессионера в соответствующем периоде эксплуатации окажется ниже минимального размера дохода, необходимого для полной компенсации расходов концессионера на фонд оплаты труда	183 423 (максимальная сумма за период эксплуатации)

\* Заключено между Удмуртской Республикой и акционерным обществом «Культурно-спортивный комплекс «Зенит» о создании и использовании (эксплуатации) объекта спорта «Плавательный бассейн в городе Ижевске» по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, Индустриальный район, в 50 м на запад от здания по ул. Советская, 35.

Строительство и эксплуатация объекта спорта «Плавательный бассейн в городе Ижевске» осуществляется концессионером в течении 15 лет. Следует отметить, что сумма платежей концедента (капитальный грант, инвестиционный платеж, возмещение затрат на уплату процентов) превышает заявленную стоимость строительства объекта (743 991,1 тыс. рублей) и делают проект ГЧП для концедента дорогостоящим и неэффективным.

### 7.3. Оценка соответствия деятельности Минспорта России по организации и реализации ФП «Спорт – норма жизни» нормативным правовым актам и иным документам (аудит соответствия)

#### 7.3.1. Оценка соответствия деятельности Минспорта России по организации мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» требованиям нормативных правовых актов и иных документов

Деятельность Минспорта России как куратора ФП определялась требованиями Положения о проектной деятельности № 1288<sup>87</sup>, Методических рекомендаций по организации проектной деятельности от 12 марта 2018 года<sup>88</sup>.

В соответствии с данными Методическими рекомендациями утверждены приказ Минспорта России № 426<sup>89</sup>, а также Порядок управления (принятия и согласования решений, в том числе внесения изменений) ФП «Спорт – норма жизни»<sup>90</sup>.

- 
- 87. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Положение о проектной деятельности № 1288).
  - 88. Методические рекомендации по организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти утверждены Правительством Российской Федерации 12 марта 2018 г. № 1937п-П6.
  - 89. Пункт 2 Положения об организации проектной деятельности в Министерстве спорте Российской Федерации утверждено приказом Министерства от 4 мая 2018 г. № 426 «Об организации проектной деятельности в Министерстве спорта Российской Федерации» (далее – приказ Минспорта России № 426).
  - 90. Приказ Минспорта России от 27 декабря 2019 г. № 1132 «Об утверждении Порядка управления (принятия и согласования решений, в том числе внесения изменений) федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

В 2019 году ФП интегрирован в ГП-13, а с 2022 года ФП отражен в виде отдельного ее структурного элемента<sup>91</sup>.

Значительная часть мероприятий ФП реализуется в регионах. Параметры и показатели ФП декомпозированы по субъектам Российской Федерации путем заключения соглашений<sup>92</sup> между руководителем ФП и кураторами региональных проектов, в которых установлены требования по реализации региональных проектов. Данные соглашения заключены в полном объеме и сформированы в ГИИС «Электронный бюджет»<sup>93</sup>.

Нормативно-правовая база, необходимая для реализации ФП, включая правила предоставления и распределения субсидий получателям, разработана Минспортом России и принята Правительством Российской Федерации в соответствии с планами<sup>94</sup> реализации ФП. Перечень нормативных правовых актов, определяющих организацию проектной деятельности Минспорта России по ФП, приведен в приложении № 27 к отчету.

В период 2019–2024 годов деятельность Минспорта России по организации мероприятий ФП соответствовала требованиям нормативных правовых актов по организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти.

#### 7.3.1.1. Отбор Минспортом России получателей субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФП «Спорт – норма жизни»

В целях реализации предусмотренных мероприятий ФП Минспортом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета получателям (бюджетные учреждения, некоммерческие организации, регионы, юридические лица).

Анализ мероприятий ФП показал, что большая часть мероприятий реализуется на территориях субъектов Российской Федерации в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов ФП (закупка спортивного оборудования, государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки, создание объектов региональной собственности).

Перечень ежегодных результатов по регионам определен паспортом с начала реализации ФП, поэтому отбор субъектов не предусмотрен, результаты ФП декомпозированы по субъектам Российской Федерации.

---

91. Пункт 35 Положения о проектной деятельности № 1288.

92. Пункт 74 Положения о проектной деятельности № 1288.

93. Приложение № 9 к Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ) федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, доведены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625 (далее – Единые методические рекомендации, ЕМР).

94. Размещены в ГИИС «Электронный бюджет».

Минспортом России ежегодно проводился отбор получателей субсидий в целях выполнения результата «Некоммерческими организациями реализованы проекты в сфере физической культуры и спорта».

Положением о проведении конкурсного отбора № 4, определяющим порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, предусмотрены критерии<sup>95</sup> отбора получателей.

Согласно протоколам подведения итогов на предоставление субсидии получателям оценка заявок на участие в отборе осуществлена Минспортом России в соответствии с критериями и значениями по каждому критерию, предусмотренному требованиями к отбору. На основании результатов оценки заявок на участие в отборе составлен рейтинг заявок, в котором каждой заявке на участие в отборе присвоен порядковый номер по мере уменьшения итогового балла заявки на участие в отборе. Значения оценки заявок по каждому из предусмотренных критериев, итоговые оценки заявок, сведения о порядковом номере, присвоенном каждой заявке на участие в отборе, отражены в протоколах<sup>96</sup>.

Таким образом, процедура отбора Минспортом России получателей субсидий на реализацию мероприятия «Некоммерческими организациями реализованы проекты в сфере физической культуры и спорта» ФП прозрачна, обоснована и соответствует правилам (порядкам), регламентирующим предоставление субсидий из федерального бюджета.

7.3.1.2. Соответствие паспорта ФП «Спорт – норма жизни» установленным требованиям (рекомендациям) по разработке программных документов

Требования к содержанию паспортов федеральных проектов определены в Положении об организации проектной деятельности, Единых методических рекомендаций (далее – ЕМР).

---

95. Постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4 «О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и предоставления указанных грантов» (далее – Порядок проведения конкурсного отбора № 4), от 18 мая 2023 г. № 779 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта, в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 779).

96. За период реализации ФП в 2019–2023 годах для участия в конкурсном отборе подано в Минспорт России 336 заявок некоммерческих организаций, отклонено 164 заявки в связи с несоответствием участника конкурса требованиям, установленным в правилах. В 2024 году на момент подготовки материалов для ЭАМ отбор участников Минспортом России не проведен.

Анализ паспорта ФП показал, что паспорт проекта сформирован без учета отдельных требований ЕМР:

- 1) форма Плана реализации ФП (приложение к паспорту) не соответствует предусмотренной форме<sup>97</sup> – не содержит признак реализации результата в субъектах Российской Федерации<sup>98</sup>;
- 2) не обеспечена равномерность распределения в Плате реализации ФП сроков достижения результатов в течение календарного года<sup>99</sup>.

Так, значительная часть результатов ФП была запланирована к достижению в декабре соответствующего года: в 2022 году – 88,2 % результатов, предусмотренных на 2022 год (15 из 17), в 2023 году – 94,1 % (16 из 17), в 2024 году – 93,3 % (14 из 15);

- 3) установлено дублирование<sup>100</sup> наименований показателей ФП и показателей ГП-13, в рамках которой реализуется ФП, это «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» и «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

Такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, формированию недостоверных данных.

Таким образом, паспорт ФП «Спорт – норма жизни» не в полной мере соответствует установленным требованиям по разработке федеральных проектов.

#### 7.3.1.3. Взаимосвязь установленных результатов, объемов финансирования мероприятий и показателей ФП

Для достижения показателей ФП к 2024 году «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (55 %) и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» (62 %) в паспорте проекта определены 25 результатов<sup>101</sup>.

Указанные показатели соответствуют показателям Стратегии 2030. Сведения о плановых и фактических значениях показателей ФП приведены в приложении № 28 к отчету.

- 
- |      |   |
|------|---|
| 97.  | Приложения № 1 и 2 к ЕМР (форма к приложению № 1, пункт 2.9.2 приложения № 2).  |
| 98.  | Результаты: «В организациях, входящих в систему спортивной подготовки, реализованы мероприятия по обеспечению условий для подготовки спортивного резерва»; «В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь»; «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)».            |
| 99.  | Раздел 3 «Результаты» приложения № 2 к ЕМР.   |
| 100. | Методические рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500. Абзац второй раздела 3 «Результаты» Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов (приложение № 2 к ЕМР). |
| 101. | Редакция паспорта ФП версия 24.11 (запрос на изменение № Р5-2024/006) (действует с 25 июня 2024 года).  |

Ежегодно отмечается достижение показателей, высокое кассовое исполнение мероприятий ФП при значительной доле невыполненных в полном объеме социально значимых результатов, что может свидетельствовать о отсутствии достаточной взаимосвязи между показателями и результатами.

Так, в 2021–2023 годах обеспечено достижение целевых показателей ФП, несмотря на невыполнение от 10,5 до 23,5 % предусмотренных результатов<sup>102</sup>.

Ежегодно не выполнялись в полном объеме ключевые результаты ФП, связанные с достижением показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности»:

- в 2020 году в эксплуатацию введено 107 объектов спорта из 182, перенесено на 2021 год – 75<sup>103</sup>, реализованы пять из восьми проектов ГЧП по созданию спортивных объектов, переходящие на 2021 год, – 3 объекта;
- в 2022 году регионами из 75 объектов спорта введено в эксплуатацию 60;
- в 2023 году из 63 объектов – 55 объектов.

В 2023 году в ФП были внесены изменения в части ранее установленного планового значения результата ФП «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» с 80 на 63 объекта<sup>104</sup>.

При этом показатель «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» ежегодно перевыполняется.

Минспортом России в период 2019–2024 годов в течение финансового года осуществлялась корректировка (увеличение значений) плановых значений показателей в связи с их достижением в предыдущий период. Ухудшение плановых значений показателей ФП не осуществлялось.

Согласно паспорту ФП реализация мероприятий (результатов) оказывает влияние на достижение показателей проекта. Паспортом ФП запланирована ежегодная положительная динамика значений двух показателей.

В 2023 году достижение (перевыполнение) установленных значений показателей стало возможным несмотря на сокращение объема финансирования ФП (на 2,4 млрд рублей по сравнению с объемом сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 1 января 2023 года<sup>105</sup>).

---

102. В 2021 году не достигнуто 7 из 32 результатов (21,9 %), в 2022 году – 2 из 19 (10,5 %), в 2023 году 4 из 17 (23,5 %). В 2021–2023 годах оба показателя достигнуты. Кассовое исполнение в 2021 году составило 90,2 % объемов СБР, в 2022 году – 95,4 %, в 2023 году – 96,3 %.

103. По отчету о ходе реализации ФП за 2020 год прогнозная дата введения переходящих объектов была установлена IV квартал 2021 года.

104. Изменение значения результата обусловлено необходимостью корректировки проектно-сметной документации из-за удорожания строительных материалов, оборудования, расторжением контрактов и др.

105. По состоянию на 1 января 2023 года объем финансирования утвержден в сумме 18,5 млрд рублей, на 31 декабря 2023 года – 16,1 млрд рублей.

Таким образом, отдельные результаты не в полной мере увязаны с показателями проекта, а изменение финансирования результатов не всегда приводит к корректировке планового значения результата и соответствующего показателя.

### 7.3.2. Оценка соответствия деятельности Минспорта России по реализации мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» требованиям нормативных правовых актов и иных документов

#### 7.3.2.1. Учет рисков недостижения результатов при реализации ФП

Проектная деятельность в Минспорте России регламентирована приказом Минспорта России № 426<sup>106</sup>.

В рамках управления рисками Минспортом России разработана и утверждена Матрица управления рисками<sup>107</sup>.

С 2022 года Минспортом России формируется реестр рисков, выявленных в ходе мониторинга реализации основных параметров ФП «Спорт – норма жизни»<sup>108</sup>.

Согласно отчетам о ходе реализации ФП за 2023 год устанавливались риски недостижения отдельных результатов. Так, согласно данным отчетов: по состоянию на 1 июля 2023 года из общего количества результатов (26) в отчетном периоде достигнут только один (или 3,8 %), на 1 октября 2023 года из 25 достигнуто два (или 8 %). Минспортом России проводился мониторинг возникновения рисков недостижения результатов мероприятий, проводились совещания с заказчиками<sup>109</sup>.

Минспортом России приняты меры по минимизации рисков недостижения этих результатов, в итоге за 2023 год из общего количества результатов (32) в отчетном периоде достигнут 21 (или 65,6 %).

- 
- |      |   |
|------|---|
| 106. | С 1 января 2019 года вступили в силу пункты 47–65 Положения о проектной деятельности № 1288, касающиеся мониторинга реализации национальных и федеральных проектов.   |
| 107. | Матрица ответственности за реализацию показателей, результатов и контрольных точек государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и ее структурных элементов (Матрица управления рисками) утверждена приказом Минспорта России от 12 октября 2022 г. № 598.   |
| 108. | В соответствии с пунктом 3 раздела 2 временного регламента взаимодействия участников проектной деятельности по управлению рисками и в рамках реализации пилотного проекта по работе с рисками.  |
| 109. | По результатам которых выявлены риски, связанные с поставкой спортивно-технологического оборудования (не осуществлена поставка в связи с отсутствием надлежащего качества и комплектности) и созданием объектов капитального строительства региональной (муниципальной) собственности, в части отклонений от графиков выполнения работ (поздняя контрактация, корректировка проектно-сметной документации, недобросовестный подрядчик, отставание от графика производства строительно-монтажных работ). |

#### 7.3.2.2. Контроль за достоверностью данных о реализации ФП

При анализе результатов реализации ФП установлены случаи предоставления Минспортом России недостоверных данных о достижении плановых значений результатов ФП<sup>110</sup>.

Факты предоставления субъектами Российской Федерации недостоверной информации о реализации ФП не установлены.

## 8. Выводы

8.1. Эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий ФП «Спорт – норма жизни» в целом оценивается как недостаточная.

8.2. В части реализации мероприятий ФП по проведению физкультурных и спортивных мероприятий, по пропаганде занятий массовым спортом, по повышению квалификации кадров эффективность оценивается как недостаточная.

8.2.1. В ходе реализации ФП «Спорт – норма жизни» не удалось обеспечить реализацию всех запланированных мероприятий.

Так, фактическое количество проведенных в рамках ФП спортивных и физкультурных мероприятий составило 3 995 единиц (плановое значение – 4 618). Недостижение плановых значений обусловлено прежде всего недостаточным уровнем проработки первоначальной редакции паспорта ФП на этапе планирования.

Мероприятия по пропаганде занятий массовым спортом, повышению квалификации кадров, проведению научно-исследовательских работ в запланированном объеме выполнены.

8.2.2. Общее количество участников физкультурных и спортивных мероприятий ФП превысило запланированное. При этом плановое значение количества участников в 2019–2023 годах снижалось.

8.2.3. В период 2019–2023 годов сокращалось количество участников крупнейших всероссийских массовых соревнований (Всероссийская лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс нации», Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут») на 22 %. Соревнования «Российский Азимут» в 2023 году не были проведены во всероссийском масштабе.

---

110. В 2019–2022 годах в общее количество физкультурных мероприятий включены в плановые показатели физкультурные мероприятия, проведенные ООО «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Трудовые резервы», финансирование которых осуществлялось за счет федерального бюджета, но не по статьям расходов ФП «Спорт – норма жизни». Кроме того, физкультурные мероприятия, проведенные ООБО ПИ «Специальная Олимпиада России» и ОГО «ВФСО «Динамо», соответствующие результатам 1.13 и 1.14 ФП «Спорт – норма жизни», включены в результат 1.1.



Снижение числа участников носит плановый характер и обусловлено сокращением финансирования указанных мероприятий.

При этом фактическое количество участников вышеуказанных соревнований почти в два раза превысило плановое, что свидетельствует о востребованности этих соревнований у населения.

8.2.4. В рамках ФП не предусмотрено отдельное мероприятие по подготовке и переподготовке кадров в регионах.

В рамках реализации результата «1.4. Поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка» определены пять возможных направлений расходов, в том числе по подготовке и повышению квалификации кадров. Регион сам определяет приоритетность направления расходования бюджетных средств по одному из пяти направлений.

В результате доля расходов, связанных с повышением квалификации и переподготовкой специалистов, в рамках реализации мероприятий по указанному результату составила менее 1 %, а в большинстве субъектах Российской Федерации (в 68 из 83) мероприятия по повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере физической культуры и спорта не реализовывались.

8.2.5. При распределении средств на мероприятия по подготовке кадров между регионами не учитывается текущий уровень обеспеченности кадрами субъектов Российской Федерации, а также потребность организаций, участвующих в системе подготовки спортивного резерва.

8.2.6. Профинансированные в рамках ФП НИР внедрены в двух случаях из четырех. При этом эффект от внедрения НИР Минспортом России не анализировался.

8.2.7. В рамках реализации ФП (2019–2023 годы) значение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» увеличилось с 39,8 до 56,8 % (на 17,0 процентного пункта). Вклад мероприятий ФП в достижение показателя составил 1,7 % от размера увеличения показателя.

При этом отчетные данные Минспорта России о достижении показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» не соответствуют данным из альтернативных источников, рассчитываемых на основе иных методов и методик сбора информации.

Недостатки расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» могут исказить реальное состояние дел в сфере массовой физкультуры и спорта.

8.2.8. Использование Минспортом России в 2021 году механизма государственного задания при финансировании мероприятий по повышению квалификации тренеров и специалистов по хоккею и футболу могло привести к сокращению расходов на 80,5 млн рублей.



С 2023 года повышение квалификации специалистов и тренеров осуществляется в рамках выполнения госзадания подведомственными учреждениями министерства.

8.2.9. Существующий порядок финансирования проведения физкультурных и спортивных мероприятий из федерального бюджета путем установления государственного задания подведомственным Минспорту России учреждениям, рассчитанный с учетом нормативных затрат на единицу физкультурного мероприятия, не учитывает непосредственный результат проведения мероприятий – количество участников мероприятий, не отражает фактическую стоимость проводимых мероприятий и приводит к формированию неиспользованных остатков средств федерального бюджета у учреждений.

8.3. В части реализации мероприятий ФП по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению спортивным оборудованием эффективность оценивается как низкая.

8.3.1. В рамках реализации ФП «Спорт – норма жизни» не обеспечено создание запланированного числа спортивных объектов. С нарушением первоначально запланированных сроков созданы 104 капитальных объекта (20,5 % от общего числа объектов), в том числе по причине ограничений, связанных с COVID-19, санкционных ограничений, удорожания стоимости строительства, нарушений подрядными организациями графиков производства работ.

8.3.2. Значение показателя ФП «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» увеличилось за период 2019–2023 годов с 54,1 до 63,2 %, из них за счет мероприятий ФП на 5,1 % от размера увеличения показателя.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение показателя, являлись: созданные за счет средств региональных, муниципальных бюджетов и частных инвестиций объекты спорта; изменение методики расчета самого показателя.

8.3.3. Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в субъектах Российской Федерации сильно различается. При этом большинство спортивных капитальных объектов (58,8 %) создано в рамках ФП «Спорт – норма жизни» в субъектах Российской Федерации, имеющих уровень обеспеченности выше среднего по Российской Федерации.

Минспорт России при распределении средств на создание спортивных объектов в регионах не рассматривает уровень обеспеченности спортивными сооружениями в регионах и муниципальных образованиях, что приводит к увеличению дифференциации в доступности объектов спорта.

8.3.4. Минспорт России при распределении субсидий на строительство спортивной инфраструктуры не учитывает нормативы размещения объектов, что приводит к их неполной загрузке и неэффективному использованию созданных объектов. Фактическая загрузка крытых катков и бассейнов, созданных без учета нормативов размещения, ниже чем в среднем по Российской Федерации.

8.3.5. Отдельные объекты спортивной инфраструктуры, созданные в рамках ФП, не загружены в соответствии с их мощностью, что связано с неоптимальным регламентом работы созданных спортивных объектов.

8.3.6. Стоимость строительства в рамках ФП аналогичных спортивных объектов значительно отличается. Стоимость создания единицы единовременной пропускной способности у 25-метровых бассейнов отличается до 2,75 раза, у крытых катков – до 4,1 раза, что свидетельствует о наличии избыточных характеристик объектов спорта (включая дорогостоящее технологическое оборудование и материалы).

Использование типовой проектной документации при строительстве спортивных объектов позволит сократить бюджетные расходы на их создание за счет сокращения стоимости создания объектов, содержащих избыточные характеристики. Так, в случае отклонения заявок на создание объектов спорта (бассейны, крытые катки) в рамках ФП с избыточными характеристиками экономия бюджетных средств составила бы порядка 1,9 млрд рублей.

При этом реестр типовой документации содержит незначительное количество проектов, в отношении которых проектная документация признана типовой в установленном порядке, что не позволяет чаще применять типовые проекты.

8.3.7. Отмечается низкая эффективность совместных закупок на поставку спортивного оборудования. Реализация механизма совместных закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ<sup>111</sup>, привела к укрупнению и объединению в один лот значительных объемов крупногабаритных спортивных тренажеров разных производителей, а сложность логистики по поставке в большое количество субъектов Российской Федерации в сжатые сроки – к существенным ограничениям конкуренции. Доля закупок у единственного поставщика в рамках проведения совместных закупок составила 99 %.

Установлено завышение стоимости поставленного спортивного оборудования по результатам совместных закупок более чем в 2 раза по сравнению с закупками, проведенными регионами самостоятельно.

8.3.8. В ходе реализации проектов ГЧП создано 14 объектов спорта. Расходы федерального бюджета на создание единицы ЕПС по однотипным объектам спорта различается до 4,1 раза, что свидетельствует о различной эффективности поддержанных проектов.

При этом при предоставлении субсидий на поддержку проектов ГЧП<sup>112</sup> стоимость создание единицы ЕПС не учитывается.

---

111. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

112. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений (далее – Правила № 8) к Постановлению № 1661.

8.4. Деятельность Минспорта России по организации и реализации ФП соответствует нормативным правовым актам и иным документам, за исключением отдельных требований ЕМР.

8.4.1. Форма Плана реализации проекта не соответствует предусмотренной форме.

8.4.2. Не обеспечена равномерность распределения сроков достижения результатов в течение календарного года в 2022–2024 годах.

8.4.3. Показатели ФП «Спорт – норма жизни» дублируют показатели ГП-13, в рамках которой реализуется проект.

8.5. Отчеты о реализации ФП «Спорт – норма жизни» в 2019–2023 годах содержат недостоверную информацию о достижении результата «Проведены физкультурные и комплексные физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения» в связи с включением данных о мероприятиях, проведение которых не финансировалось в рамках ФП, а также о мероприятиях, проведение которых предусмотрено иными результатами ФП (мероприятия учтены дважды по двум результатам).

## 9. Предложения

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением:

- поручить Минспорту России в срок до 30 июня 2025 года подготовить и направить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о внесении изменений:
  - в Правила № 4 и 5, предусмотрев в качестве критерия отбора и (или) в формуле расчета размера бюджетных ассигнований показатель уровня обеспеченности спортивными сооружениями субъекта Российской Федерации, а также показатель уровня обеспеченности спортивными сооружениями муниципального образования, в котором планируется создание спортивного объекта;
  - в Правила № 5, предусмотрев в качестве критерия отбора требования о соответствии объекта спорта рекомендованным нормативам и нормам обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры; установив ограничение объема финансирования строительства спортивных объектов стоимостью типовых проектов, сведения о которых размещены в базе типовой проектной документации «Витрина проектов» ФАУ «Главгосэкспертиза России» в отношении аналогичных объектов;
  - в Правила № 8, предусмотрев в качестве критерия отбора получателей субсидий показатель, характеризующий стоимость создания единицы ЕПС объектов спортивной инфраструктуры;

- поручить Минспорту России совместно с Минстроем России в срок до 1 мая 2025 года организовать наполнение базы типовой проектной документации «Витрина проектов» ФАУ «Главгосэкспертиза России» типовыми проектными решениями объектов спортивной инфраструктуры с учетом региональных и климатических особенностей;
- поручить Минфину России совместно с Минспортом России в срок до 1 мая 2025 года определить приоритетные направления финансирования ключевых всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на популяризацию массового спорта.

9.2. Направить информационное письмо в Минспорт России с предложением:

- в срок до 31 марта 2025 года разработать рекомендации по эксплуатации спортивных объектов, созданных с использованием средств федерального бюджета, в том числе определяющие регламент предоставления спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг;
- в срок до 1 февраля 2026 года рассмотреть возможность изменения показателей государственных работ, связанных с проведением физкультурных и спортивных мероприятий, предусматривающих количество участников, а не мероприятий.

9.3. Направить обращение в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

9.4. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

