



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор, Служба) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росприроднадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росприроднадзора за 2023 год представлена 14 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год, об обеспечении достоверного представления финансового положения:

бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росприроднадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления

годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Регулирование функций Росприроднадзора осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400.

В соответствии с приказом Минприроды России от 22 марта 2021 г. № 200 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» в структуру Службы входят центральный аппарат Росприроднадзора и 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений, 1 морское управление и Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), а также 13 подведомственных учреждений.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Росприроднадзор в 2023 году осуществлял полномочия главного администратора доходов в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Прогноз доходов, учтенный в параметрах Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, сформирован Росприроднадзором в сумме 6 502,3 млн рублей, что на 17,7 % ниже, чем в 2022 году. Исполнение федерального бюджета по доходам в 2023 году превысило прогноз кассовых поступлений на 127,3 % и составило 8 277,1 млн рублей, из них:

- экологический сбор – 4 005,4 млн рублей;
- возмещение вреда компонентам окружающей среды – 2 031,8 млн рублей;
- государственные пошлины – 794,9 млн рублей;
- административные штрафы – 375,1 млн рублей.

Перевыполнение плана Росприроднадзором связано в основном с увеличением поступлений от уплаты государственных пошлин и возмещением вреда компонентам окружающей среды.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росприроднадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 10 814,7 млн рублей, что на 27,7 % выше уровня расходов 2022 года.

В 2023 году изменения в Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ не вносились.

Анализ структуры расходов Росприроднадзора показал, что более 99,9 % из них составляют расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды». Расходы по разделам 10 «Социальная политика» и 07 «Образование» составляют менее 0,1 %.

В 2023 году Росприроднадзором было сформировано 73 документа на изменение показателей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в информационной системе Минфина России «Электронный бюджет».

Анализ показал обоснованность вносимых Росприроднадзором предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств. Соответствующие предложения сопровождались обосновывающими документами.

В результате проведенных в течение 2023 года корректировок сводной бюджетной росписи объемы бюджетных ассигнований дополнительной увеличились на 2 033,5 млн рублей (18,8 %), с 10 814,7 млн до 12 848,2 млн рублей.

Расхождение между утвержденной бюджетной росписью (с учетом изменений) на 2023 год и доведенными лимитами бюджетных обязательств отсутствует.

Кассовые расходы Росприроднадзора в 2023 году составили 12 785,8 млн рублей (99,5 %) от уточненной бюджетной росписи (12 848,2 млн рублей).

Неисполнение бюджетных ассигнований в размере 62,4 млн рублей в основном связано с экономией по результатам конкурсных процедур и нарушением поставщиком сроков поставки.

Расходы на реализацию федеральных целевых программ Росприроднадзору не предусмотрены.

Росприроднадзор в 2023 году реализовывал мероприятия, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р, от 16 октября 2023 г. № 2844-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р). Средства резервного фонда в объеме 55,4 млн рублей были направлены:

- 0,4 млн рублей на государственную поддержку ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» в части оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Кассовое исполнение составило 100 %;
- 50,0 млн рублей на закупку мебели для нужд Росприроднадзора, которым заключен государственный контракт от 1 декабря 2023 г. № 26-ГК на поставку мебели в размере 49,9 млн рублей. Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 0,1 млн рублей. Кассовое исполнение – 0 %. Неисполнение бюджетных ассигнований связано с нарушением поставщиком сроков поставки мебели. Обязательство было исполнено 20 февраля 2024 года. На момент проведения контрольного мероприятия бюджетные ассигнования освоены в полном объеме;

- 5,0 млн рублей на реализацию мероприятий по подготовке к аттестационным испытаниям и аттестации на соответствие требованиям по защите информации объектов информатизации. Росприроднадзором заключен государственный контракт от 20 ноября 2023 г. № 25-ГК на мероприятия по обеспечению безопасности в размере 3,7 млн рублей. Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 1,3 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, были направлены в Правительство Российской Федерации в установленный срок.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для нужд Росприроднадзора составляют в 2023 году – 942,7 млн рублей, или 7,4 % в общем объеме расходов.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росприроднадзору на указанные цели предусмотрено 990,6 млн рублей.

В дальнейшем объем средств на осуществление закупок в Росприроднадзоре в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен на 13,5 млн рублей.

По итогам 2023 года Росприроднадзору были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг в объеме 1 004,1 млн рублей.

Выборочной проверкой заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, нарушения не выявлены.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» Росприроднадзор определен главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета. Конкретные источники доходов указанным распоряжением Правительства Российской Федерации за Росприроднадзором не закреплены.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до Росприроднадзора не доводились. Формирование перечней подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Росприроднадзором не осуществлялось.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, а также контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета Росприроднадзором в 2023 году не осуществлялись.

Согласно формы по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,

главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета») в 2023 году Росприроднадзор не осуществлял администрирование источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Фактов несоответствия показателей бюджетной отчетности Росприроднадзора на 1 января 2024 года по источникам дефицита федерального бюджета данным бюджетного учета в ходе проверки не установлено.

2.4. В части дебиторской задолженности

Общая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составляет 65 806,7 млн рублей (по состоянию на 1 января 2023 года – 61 122,6 млн рублей). Анализ общих объемов дебиторской задолженности Росприроднадзора показал ее увеличение в отчетном году на 4 684,1 млн рублей, или на 7,7 %.

Причинами образования дебиторской задолженности являются особенность уплаты экологического сбора и предъявление территориальными органами Росприроднадзора исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Службой ведется работа по сокращению дебиторской задолженности. Утвержден порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (приказ Росприроднадзора от 21 сентября 2020 г. № 1217), регламентирующий порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года составляет 30 490,5 млн рублей (по состоянию на 1 января 2023 года – 27 250,5 млн рублей).

Кредиторская задолженность носит текущий характер и связана с особенностью уплаты экологического сбора.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (ф. 0503190) по состоянию на начало и на конец 2023 года на балансе Росприроднадзора числится семь объектов незавершенного строительства общей стоимостью 28,7 млн рублей. Росприроднадзором ведется работа по списанию объектов незавершенного строительства.

Федеральными законами от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росприроднадзору предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 и 2023 годы в сумме 430,6 млн рублей на приобретение одного служебно-разъездного и двух служебно-вспомогательных судов, в том числе:

- на 2021 год – в объеме 355,6 млн рублей;
- на 2023 год – в объеме 75,0 млн рублей.

ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» заключены государственные контракты на приобретение кораблей природоохранного флота для районов плавания в Арктической зоне Российской Федерации:

- служебно-разъездное судно длиной 19–20 метров стоимостью 284,1 млн рублей, в том числе по годам реализации:
 - 2021 год – 255,7 млн рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 2023 год – 25,0 млн рублей за счет средств федерального бюджета и 3,4 млн рублей за счет средств от приносящей доход деятельности ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море».

По состоянию на 1 января 2024 год степень готовности объекта составляет 68 %.

Объект не введен в эксплуатацию связи с увеличением логистической составляющей в части поставки двигателя. Срок ввода судна в эксплуатацию – 2024 год в рамках действующих обязательств в соответствии с контрактом от 17 сентября 2021 г. № 1/ФАИП;

- служебно-вспомогательное судно длиной 19–20 метров стоимостью 75,0 млн рублей, в том числе по годам реализации:
 - 2021 год – 67,5 млн рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 2023 год – 7,5 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Объект введен в эксплуатацию в 2023 году. По результатам приема-передачи 2 августа 2023 года подписан соответствующий акт;

- служебно-вспомогательное судно длиной 19–20 метров стоимостью 75,0 млн рублей, в том числе по годам реализации:
 - 2021 год – 32,5 млн рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 2023 год – 42,5 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Объект введен в эксплуатацию в 2023 году. По результатам приема-передачи 28 июня 2023 года подписан соответствующий акт.

Проведение публичного технологического и ценового аудита объектов капитального строительства (аудит), реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, не предусмотрено.

Объекты капитального строительства, ранее включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, завершение строительства которых осуществляется без использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в текущем и последующих финансовых годах, отсутствуют.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

На начало и на конец 2023 года в ведении Росприроднадзора находилось соответственно 14 и 13 федеральных государственных бюджетных учреждений, основными направлениями деятельности которых является выполнение государственных работ в рамках государственного задания для обеспечения деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов в области охраны окружающей среды.

Формирование государственных заданий на выполнение работ федеральным государственным бюджетным учреждениям и финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется в соответствии со статьей 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), и Порядком определения нормативных затрат на выполнение федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росприроднадзору, государственных работ, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 6 февраля 2017 г. № 60.

Размер субсидий на выполнение государственного задания, утвержденного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, на 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 949,0 млн рублей, или на 36 %, и составляет 3 573,1 млн рублей.

В результате проведенных в течение 2023 года корректировок сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований подведомственным Росприроднадзору федеральным государственным бюджетным учреждениям на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания был уменьшен на 1 481,3 млн рублей. В том числе финансовое обеспечение работ в рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка» на 1 473,2 млн рублей было переведено в 2023 году с государственного задания на субсидию на иные цели.

При внесении изменений в показатели государственного задания на 2023 год формировалось новое государственное задание для подведомственных учреждений.

Государственные услуги федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Росприроднадзора, не оказываются.

Выборочной проверкой расчетов финансового обеспечения выполнения государственного задания нарушений не установлено.

Анализ результатов выполнения государственного задания, которое предполагает в том числе проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках государственного экологического надзора, а также экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного экологического надзора, по данным, размещенным в «Реестре отчетов о выполнении государственных заданий» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», показал, что оно в отчетном году выполнено в полном объеме.

В 2023 году Росприроднадзор в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели, утвержденными приказом Росприроднадзора от 30 августа 2021 г. № 560, предоставлял субсидии на иные цели своим подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Росприроднадзору на иные цели предусмотрены средства в объеме 3 104,6 млн рублей.

В дальнейшем объем средств на предоставление субсидии на иные цели в Росприроднадзоре в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен на 1 481,4 млн рублей и составил 4 586,0 млн рублей.

Информация о размерах и направлении расходования средств субсидии на иные цели в 2023 году представлена в таблице 1.

(тыс. руб.)

Направление финансирования		Сумма
Целевые субсидии – текущие	На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях	1 135 732,8
	На осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации	132 704,6
	На приобретение и создание объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, включая создание уникальных научных установок и транспортных средств	1 390 110,6
	На осуществление природоохранных мероприятий на водных объектах	440 945,0
	На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, а также военнослужащих и членов их семей	8 603,0
Итого по целевым субсидиям		3 108 096,0

Направление финансирования		Сумма
По федеральным проектам	«Оздоровление Волги»	4 667,3
	«Генеральная уборка»	1 473 241,5
Итого по федеральным проектам		1 477 908,8
Всего финансирование		4 586 004,8

Выборочной проверкой соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели установлено следующее.

В нарушение статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 3 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного приказом Росприроднадзора от 8 сентября 2020 г. № 1148, Росприроднадзором ведомственный контроль за законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков осуществлялся не на должном уровне.

В этой связи в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненных работ, федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» были приняты выполненные работы по созданию и развитию Программного продукта «Народная карта», предусмотренные контрактами от 24 ноября 2022 г. № 18.ЭА.2022 с ООО «Экспа софтвер» на сумму 1,9 млн рублей и от 31 июля 2023 г. № 83/ЭК/44 с ООО «Центр пространственных исследований» на сумму 4,0 млн рублей, не соответствующие техническому заданию в части корректного отображения границ Российской Федерации на интерактивной карте.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Росприроднадзор в 2023 году является участником трех государственных программ Российской Федерации:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12);
- «Научно-техническое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05).

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России.

Информация о показателях кассового исполнения расходов Росприроднадзора по государственным программам Российской Федерации в сравнении с показателями Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью приведена в таблице 2.

(тыс. руб.)

Государственная программа Российской Федерации		Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ	СБР на 01.01.2024	ЛБО на 01.01.2024	Исполнено (ф. 0503127)	Отклонение (гр. 4 – гр.5)
1		2	3	4	5	6
Всего		10 814 683,9	12 848 169,7	12 848 169,7	12 785 780,9	62 388,8
в том числе	ГП-12	10 771 453,3	12 780 558,8	12 780 558,8	12 718 170,0	62 388,8
	ГП-05	-	24 108,0	24 108,0	24 108,0	0,0
	ГП-47	43 230,6	43 502,9	43 502,9	43 502,9	0,0

Росприроднадзор является ответственным за реализацию двух структурных элементов ГП-12: ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений».

Анализ структуры расходов Росприроднадзора показал, что расходы на процессные мероприятия значительно преобладают над программными и составляют 66,4 и 33,6 % соответственно.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) представлены в таблице 3.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя		
			Плановое значение		Факт
			01.01.2023	01.01.2024	01.01.2024
1	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»				
1.1	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	%	70	35,7	35,7
2	ВП «Совершенствование и обновление материально-технической базы»				
2.1	Доля обновленного лабораторного оборудования, транспортных средств, объектов недвижимого имущества, задействованных в осуществлении федерального государственного контроля (надзора), нарастающим итогом	%	15	15	15,2
3	КПМ «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений»				
3.1	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	%	70	70	60,5
3.2	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	%	70	35,7	35,7

Анализ достигнутых значений показателей, ответственным за выполнение которых является Росприроднадзор, показал, что не достигнуто значение показателя «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий».

Недостижение указанного показателя обусловлено ограничениями и продлением моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336

«Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Кроме того, в рамках ГП-47 Росприроднадзору предусмотрены средства федерального бюджета на 2023 год в размере 43,5 млн рублей на выполнение государственного задания ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» на осуществление научных исследований. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

Также Росприроднадзору в рамках ГП-05 предоставлены средства федерального бюджета на 2023 год в размере 24,1 млн рублей на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

6. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Росприроднадзор является участником федерального проекта «Оздоровление Волги» (далее – ФП «Оздоровление Волги»), входящего в состав национального проекта «Экология», разработанного в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, а также федерального проекта «Генеральная уборка» (далее – ФП «Генеральная уборка»).

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и кассовое исполнение расходов федерального бюджета на 1 января 2024 года представлены в таблице 4.

(тыс. руб.)

Наименование федерального проекта	Рз/Пр	ГП	ТСЭ	СЭ	НР	ВР	Феде- ральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ	СБР на 01.01.2024	Касса на 01.01.2024
Всего							1 533 430,8	1 533 430,8	1 533 430,8
в том числе:									
ФП «Оздоровление Волги»							60 189,3	60 189,3	60 189,3
проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки	0603	12	2	G6	20400	611	55 522,0	55 522,0	55 522,0
	0603	12	2	G6	20400	612	4 667,3	4 667,3	4 667,3
ФП «Генеральная уборка»							1 473 241,5	1 473 241,5	1 473 241,5
проведение обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде	0605	12	2	9F	96022	611	1 473 241,5	0,0	0,0
	0605	12	2	9F	96022	612	-	1 473 241,5	1 473 241,5

В рамках ФП «Оздоровление Волги» в 2023 году Росприроднадзором проведено порядка 700 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 15 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки, проверено 115 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму 8,5 млн рублей, а также проведена работа в части актуализации электронной карты выявленных источников загрязнений реки Волги по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках ФП «Генеральная уборка» Росприроднадзором завершены мероприятия по обследованию и оценке 578 объектов накопленного вреда окружающей среде. Обследования проведены на территории 64 субъектов Российской Федерации.

Общая площадь загрязненных территорий составила 4 215,97 га.

Установленный объем размещенных отходов – 66,06 млн куб. м.

Средства федерального бюджета в 2023 году освоены в полном объеме.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2023 году Росприроднадзором перечислены субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды в сумме 4,4 млн рублей, в том числе 2,2 млн рублей Республике Крым и 2,2 млн рублей городу Севастополю.

Республикой Крым и городом Севастополем в 2023 году субвенция использована в полном объеме, что подтверждено представленными отчетами о движении денежных средств, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2023 году Росприроднадзором осуществлялась проверка отчетов о движении денежных средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города Севастополя в виде субвенции на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, являющихся приложениями к соглашениям о предоставлении субвенции. Отчеты согласно условиям указанных соглашений представлены в установленном порядке и сроки, нецелевого использования субвенции не выявлено.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245). Итоговая оценка качества управления государственными финансами по Росприроднадзору в 2023 году составила 47 из 59 возможных, что выше аналогичного показателя, отмеченного по результатам предыдущей оценки на два балла.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также приказами Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», от 21 ноября 2019 г. № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», от 18 декабря 2019 г. № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ № 91н), от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», приказом Росприроднадзора от 11 февраля 2021 г. № 47 утвержден Порядок осуществления в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внутреннего финансового аудита (далее – Приказ № 47). Приказом Росприроднадзора от 14 октября 2022 г. № 467 внесены изменения в Приказ № 47.

Штатная численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита составляет семь единиц, однако фактически в 2023 году внутренний финансовый аудит в отношении территориальных органов Росприроднадзора осуществлялся пятью сотрудниками.

Укомплектованность субъекта внутреннего финансового аудита составляет 71 % от штатной численности сотрудников отдела и 2 % от общей штатной численности сотрудников центрального аппарата Росприроднадзора.

План проведения аудиторских мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в рамках внутреннего аудита на 2023 год утвержден руководителем Росприроднадзора от 23 декабря 2022 г. № СР-1-п. В 2023 году проведено три аудиторских мероприятия.

По результатам мероприятий составлялись заключения, которые в части содержания соответствовали положению пункта 4 раздела II Приказа № 91н.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На балансе Росприроднадзора, по данным бюджетного учета, по состоянию на 1 января 2023 года и на 31 декабря 2023 года числится один объект федерального недвижимого имущества (нежилое помещение).

Информация об объектах недвижимого имущества, закрепленных за территориальными органами и подведомственными учреждениями Росприроднадзора, представлена в таблице 5.

Наименование	Количество объектов недвижимого имущества	Государственная регистрация прав на федеральное недвижимое имущество	
		прав собственности Российской Федерации	прав оперативного управления / хозяйственного ведения
1	2	3	4
Всего	719	661	658
в том числе:			
центральный аппарат	1	1	1
территориальные органы	404	394	395
федеральные государственные бюджетные учреждения	314	266	262

В целях повышения качества внутреннего учета объектов недвижимого имущества, закрепленных за территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора приказом Росприроднадзора от 30 апреля 2021 г. № 234 «Об утверждении порядка предоставления отчетности в отношении имущества территориальных органов Росприроднадзора, федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Росприроднадзора», утверждены формы отчетности по недвижимому имуществу, закрепленному за территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора, а также методические рекомендации по заполнению форм.

В оперативном управлении территориальных органов Росприроднадзора находится 404 объекта недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения).

Территориальными органами Росприроднадзора не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 10 объектов недвижимого имущества и право оперативного управления на 9 объектах.

В оперативном управлении подведомственных бюджетных учреждений Росприроднадзора находятся 314 объектов недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения), из них не зарегистрировано:

- право собственности Российской Федерации на 48 объектов;
- право оперативного управления на 52 объекта.

Информация о земельных участках, закрепленных за территориальными органами и подведомственными учреждениями Росприроднадзора, представлена в таблице 6.

Наименование	Количественный состав используемых земельных участков		Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации	
	шт.	кв. м	шт.	кв. м
Всего				
в том числе:	145	286 040,67	133	261 223,0
центральный аппарат	-	-	-	-
территориальные органы	79	145 425,15	76	136 655,82
федеральные государственные бюджетные учреждения	66	140 615,52	57	124 567,18

За территориальными органами Росприроднадзора закреплено 79 земельных участков общей площадью 145 425,15 кв. м, из них не зарегистрировано 3 земельных участка.

За подведомственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора закреплено 66 земельных участков площадью 140 615,52 кв. м, из них не зарегистрировано 9 участков.

Согласно пояснениям отсутствие государственной регистрации права собственности Российской Федерации затрудняет процесс регистрации оперативного управления и права постоянного бессрочного пользования.

Причинами, не позволяющими оперативно получать свидетельства о праве собственности Российской Федерации, являются:

- отсутствие в отношении ряда объектов правоустанавливающих документов;
- длительное изготовление техпаспортов на объекты, межевых планов;
- отсутствие финансов на оформление объектов.

11. Выводы

11.1. Проверкой установлена достоверность бюджетной отчетности Росприроднадзора за 2023 год.

11.2. Исполнение доходов федерального бюджета за 2023 год составило 8 277,1 млн рублей, или 127,29 % от утвержденных бюджетных назначений. Перевыполнение плана связано с увеличением поступлений от уплаты государственных пошлин и возмещением вреда причиненного окружающей среде.

11.3. Исполнение федерального бюджета по расходам составило 12 785,8 млн рублей, или 99,5 % от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью в объеме 12 848,2 млн рублей. Остаток средств в сумме 62,4 млн рублей образовался в связи с экономией по результатам конкурсных процедур и нарушением поставщиком сроков поставки.

11.4. Общая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составляет 65 806,7 млн рублей, что на 4 684,1 млн рублей выше ее показателя на 1 января 2023 года.

11.5. Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года составляет 30 490,5 млн рублей, что на 3 240,0 млн рублей выше ее показателя на 1 января 2023 года.

11.6. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям Росприроднадзора составили в 2023 году 2 091,8 млн рублей и исполнены в полном объеме. Государственное задание в 2023 году выполнено в полном объеме.

11.7. Субсидии на иные цели в размере 4 586,0 млн рублей исполнены подведомственными учреждениями Росприроднадзора в полном объеме.

11.8. Субвенции, предоставленные бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в объеме 4,4 млн рублей, использованы в соответствии с условиями заключенных соглашений на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Исполнены в полном объеме.

12. Предложения

12.1. Направить Заключение Счетной палаты о результатах проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

12.2. Направить информационное письмо руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

