

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«___» _____ 20__ г.

№ ЗАМ-_____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 1027746-7 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 13 октября 2020 г. № ___К (____)

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на проект федерального закона № 1027746-7 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект бюджета ФСС) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 13 и 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с подготовкой Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Общая характеристика проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьей 172 БК РФ параметры проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее также – ФСС, Фонд) сформированы на основании данных среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года (базовый вариант)¹, в том числе:

фонда заработной платы: в 2021 году – 27 890 млрд. рублей, в 2022 году – 29 815 млрд. рублей, в 2023 году – 31 904 млрд. рублей;

номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника: в 2021 году – 53 096 рублей, в 2022 году – 56 404 рубля, в 2023 году – 60 157 рублей;

индекса потребительских цен (% к декабрю): в 2020 году – 103,8 %, в 2021 году – 103,7 %, в 2022 году – 104 %, в 2023 году – 104 %;

¹ Письмо Минэкономразвития России от 22 сентября 2020 г. № 31031-ПК/ДОЗи.

прогноза рождаемости в 2021 году – 1 412,83 тыс. человек, в 2022 году – 1 363,04 тыс. человек, в 2023 году – 1 291,79 тыс. человек².

При формировании проекта бюджета ФСС учтены следующие показатели:

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Индексация социальных выплат и государственных пособий на фактический индекс потребительских цен за предыдущий год ежегодно с 1 февраля	3,8 %	3,7%	4,0 %	4,0 %
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (рублей)	976,18	1 048,53	1 104,10	1 171,45
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (рублей)	1 151,23	1 243,77	1 309,69	1 389,58
Среднедневной размер пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (рублей)	1 012,69	1 097,37	1 155,53	1 226,02
Средний размер единовременного пособия женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (рублей)	678,32	698,67	724,58	753,39
Средний размер пособия при рождении ребенка по социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (рублей)	18 088,61	18 631,27	19 322,13	20 090,34
Средний размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет по обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (рублей)	11 670,79	12 453,61	13 113,65	13 913,58
Средний размер единовременной страховой выплаты по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (рублей)	147 022,16	202 390,44	203 735,38	205 230,91
Средний размер ежемесячной страховой выплаты по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (рублей)	11 840,79	12 430,89	13 045,29	13 726,47

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Законопроект состоит из 6 текстовых статей и 5 приложений.

Главным администратором доходов бюджета ФСС в части страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством является ФНС России, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – ФСС (часть 1 статьи 2 законопроекта, приложение 1 к законопроекту).

Как и в предыдущие годы ФСС в 2021 году вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на выплату пособий по данному виду обязательного социального страхования, на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Объем средств, направляемых на указанные цели, может быть увеличен до 30 % сумм страховых взносов, при этом дополнительно направленные средства (10 %) могут быть израсходованы страхователями на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством (пункт 2 части 1 статьи 6 законопроекта).

Фонд вправе формировать и расходовать резерв средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (часть 3 статьи 6 законопроекта).

² Сведения представлены Минтрудом России (письмо от 29 апреля 2020 г. № 12-6/В-324).

Остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФОМС), образовавшиеся на конец 2020 года, направляются Фондом в 2021 году на те же цели (часть 4 статьи 6 законопроекта).

Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в программной структуре на основе государственных программ «Социальная поддержка граждан»³, «Доступная среда»⁴ и «Развитие здравоохранения»⁵.

Основные особенности проекта бюджета ФСС на 2021 - 2023 годы:

обособленное формирование бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

для отдельных категорий плательщиков страховых взносов на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов⁶, в том числе с учетом:

освобождения от уплаты страховых взносов плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – МСП), в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчетного периода⁷;

организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции (исходя из тарифа 1,5 %)⁸;

на 2021 – 2023 годы сохранены действующие с 2006 года страховые тарифы на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (от 0,2 % до 8,5 %)⁹, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса).

С 1 января 2021 года прекращает действие пункт 2 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в соответствии с которым сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшается плательщиками страховых взносов на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения по указанному виду обязательного социального страхования («зачетный механизм»).

С 2021 года на прямые выплаты (назначение и выплату пособий непосредственно территориальными органами ФСС) перейдут оставшиеся 8 субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Краснодарский и Пермский края, Московская, Свердловская и Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ), не участвующие в реализации пилотного проекта¹⁰.

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

⁶ Статья 427 НК РФ.

⁷ Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 части второй НК РФ (введены Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

⁸ Подпункт 18 пункта 1 и подпункт 8 пункта 2 статьи 427 НК РФ (введены Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

⁹ Законопроект № 1027747-7 «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹⁰ Реализация пилотного проекта «прямые выплаты» проводилась ФСС с июля 2011 года. Суть пилотного проекта заключалась в том, что в участвующих в нем субъектах Российской Федерации, назначение и выплату пособий

С 2021 года ФСС будет осуществлять и отражать операции по исполнению бюджета ФСС на едином счете бюджета, открытом в территориальном органе Федерального казначейства (Межрегиональном операционном управлении)¹¹, а не в подразделениях Банка России, с ежедневной консолидацией остатков средств бюджета ФСС на данном казначайском счете.

В рамках дополнительных социальных мер поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемых в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, до 31 декабря 2020 года действует особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц¹².

Минтрудом России в Счетную палату представлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» (далее – законопроект по вопросам обязательного социального страхования)¹³, предусматривающий продление данного порядка выплаты пособия по временной нетрудоспособности и после 2020 года.

Средства на реализацию данной меры социальной поддержки в проекте бюджета ФСС на 2021 год предусмотрены в сумме 7,3 млрд. рублей, на 2022 год – 7,5 млрд. рублей, на 2023 год – 8,1 млрд. рублей.

Основные характеристики проекта бюджета Фонда представлены в таблице:

Основные характеристики бюджета ФСС	2021 год	2022 год	2023 год
прогнозируемый объем доходов (тыс. рублей)	815 663 242,4	922 457 423,6	984 313 976,2
общий объем расходов (тыс. рублей), в том числе:	833 293 310,1	863 084 987,8	893 226 538,4
на реализацию публичных нормативных обязательств	724 541 911,8	753 074 936,8	782 700 948,4
финансовый результат (- дефицит/+ профицит)	- 17 630 067,7	59 372 435,8	91 087 437,8

2.2. Порядок и сроки формирования проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Методологию подготовки проекта бюджета ФСС определяли:

статьи 11 и 145 БК РФ, глава 34 НК РФ;

график подготовки и рассмотрения в 2020 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № ДГ-П13-5419 (далее - График);

Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период¹⁴;

Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными

осуществляли не работодатели, как это предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), а территориальные органы ФСС.

¹¹ Приказ Минфина России и Федерального казначейства от 1 апреля 2020 г. № 15н.

¹² Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

¹³ Письмо Минтруда России от 21 сентября 2020 г. № 17-1/10/П-9332.

¹⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 790).

учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁵;

Порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) обоснований бюджетных ассигнований по расходам (источникам финансирования дефицита) бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации¹⁶ (далее – Порядок № 257н);

Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹⁷;

Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения¹⁸;

Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по кодам классификации расходов бюджетов¹⁹;

Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов²⁰ (далее – Методические рекомендации Минфина России);

Методика прогнозирования поступлений доходов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период²¹ (далее – Методика ФНС России);

Методика прогнозирования и расчета доходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации²² (далее – Методика ФСС № 434);

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания и Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания²³ (далее – Положение № 640);

Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации²⁴ (далее – Правила № 421);

Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя²⁵;

¹⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 723).

¹⁶ Утвержден приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 257н.

¹⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

¹⁸ Утвержден приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н.

¹⁹ Утверждены Минфином России, дата публикации 20 июля 2020 года.

²⁰ Подготовлены Минфином России, дата публикации 20 июля 2020 года.

²¹ Утверждена приказом ФНС России от 4 сентября 2019 г. № ММВ-7-1/439@.

²² Утверждена приказом ФСС от 26 августа 2019 г. № 434.

²³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421.

²⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя²⁶.

При составлении законопроекта использовались отчетные данные по исполнению бюджета ФСС за 2019 год, а также оценка ожидаемого исполнения бюджета Фонда в 2020 году.

Законопроект формировался в сроки, установленные Графиком, внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30 сентября 2020 года одновременно с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период на 2022 и 2023 годов» и проектом федерального закона № 1027747-7 «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в сроки, установленные пунктом 1 статьи 192 БК РФ.

3. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации

Проект бюджета ФСС направлен на решение задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, 20 февраля 2019 года и от 15 января 2020 года.

Указом Президента Российской Федерации № 474²⁷ на период до 2030 года определены национальные цели развития Российской Федерации, в том числе по сохранению населения, здоровья и благополучия людей, достойному, эффективному труду и успешному предпринимательству.

Проект бюджета ФСС на 2021 – 2023 годы ориентирован на достижение национальных целей.

Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года²⁸ (далее – ОНДП) достичь повышения рождаемости планируется за счет дополнительной поддержки семей при рождении ребенка, совершенствования механизмов защиты материнства и детства, повышения качества жизни семей с детьми.

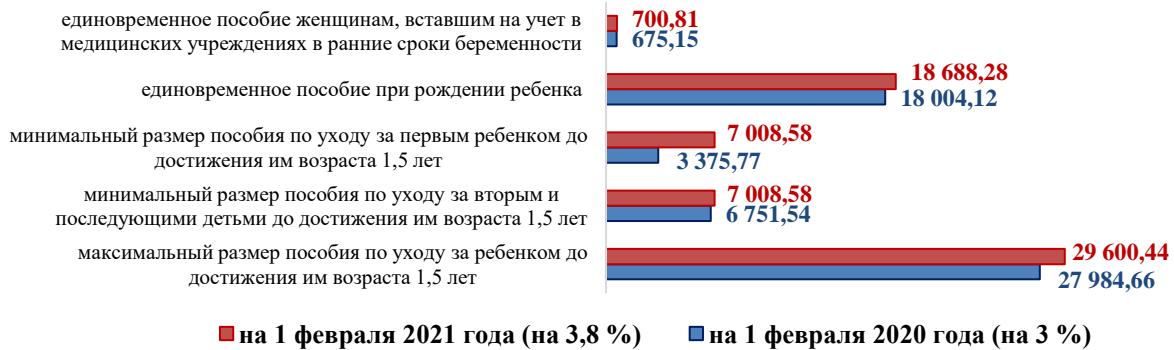
ФСС является ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан», связанных с выплатой государственных пособий и иных социальных выплат, в том числе в связи с рождением и воспитанием детей, направленных на достижение позитивных демографических трендов. Ежегодная индексация государственных пособий и социальных выплат на уровне не ниже инфляции предыдущего года направлена на повышение доходов семей с детьми и иных групп населения.

Изменение размеров пособий, выплачиваемых застрахованным лицам, с учетом их индексации в 2021 году представлено на диаграмме.

²⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

²⁷ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

²⁸ Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.



В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан» ФСС за счет средств федерального бюджета оказывает государственную социальную помощь в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан).

За счет средств ФОМС в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» Фонд осуществляет оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года (далее – родовой сертификат). Стоимость родового сертификата составляет 12,0 тыс. рублей.

В рамках госпрограммы «Доступная среда» Фонд реализует государственные гарантии по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее также – ТСР, протезно-ортопедические изделия), обеспечивая выполнение задачи по росту продолжительности здоровой жизни инвалидов.

Как определено ОНДП, значимый вклад в достижение национальной цели по обеспечению устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет должны внести меры, направленные на снижение уровня травматизма на производстве.

Способствуя достижению указанной национальной цели, в 2021 году Фонд будет осуществлять новый pilotный проект по межведомственному взаимодействию между ФСС и страхователями, связанному с реализацией мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и созданию системы мониторинга состояния здоровья работников. Правила реализации试点ного проекта и перечень мероприятий, финансируемых в рамках его реализации, будут определены Правительством Российской Федерации.

На реализацию пилотного проекта в 2021 году за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрено 18 522,5 тыс. рублей (часть 2 статьи 5 законопроекта).

3.1. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Проект бюджета ФСС сформирован в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, определенными главой 5 БК РФ, и с нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими вопросы деятельности ФСС.

В соответствии со статьей 32 БК РФ доходы, расходы и источники финансирования дефицита отражены в проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Прогноз доходов проекта бюджета ФСС осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 2 пункта 1 статьи 146 БК РФ.

В соответствии с Порядком № 257н обоснования бюджетных ассигнований сформированы Фондом в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя ФСС в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В соответствии со статьей 87 БК РФ бюджет ФСС подготовлен с использованием реестра расходных обязательств.

Формирование проекта бюджета ФСС осуществлено на основе положений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, законодательства об обязательном социальном страховании, а также с учетом исполнения Фондом отдельных государственных полномочий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджета ФОМС.

4. Доходы проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 146 БК РФ доходы бюджета ФСС сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджета ФОМС, передаваемых ФСС, и иных поступлений.

Общий объем прогнозируемых доходов запланирован:

Доходы	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, из них:	815 663 242,4	922 457 423,6	984 313 976,2
объем и % увеличения к предыдущему году	4 085 321,9/100,5%	106 794 181,2/113,1%	61 856 552,6/106,7%
доходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	608 246 586,4	703 690 215,1	753 053 856,6
объем и % увеличения к предыдущему году	3 890 067,2/100,6%	95 443 628,7/115,7%	49 363 641,5/107,0%
доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	148 657 015,7	160 039 815,3	172 748 482,2
объем и % увеличения к предыдущему году	2 092 373,4/101,4%	11 382 799,6/107,7%	12 708 666,9/107,9%
доходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	141 366 059,2	148 427 558,0	156 069 060,5
объем и % увеличения к предыдущему году	93 067 455,2/292,7%	7 061 498,8/105,0	7 641 502,5/105,1%
доходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС	13 325 953,0	12 855 309,0	12 182 897,0
объем и % увеличения к предыдущему году	- 3 342 202,0/79,9%	- 470 644,0/96,5%	- 672 412,0/94,8%

В целом доходы бюджета ФСС в 2021 году по сравнению с объемом доходов на 2020 год, утвержденным Федеральным законом № 384-ФЗ²⁹, вырастут на 4 085 321,9 тыс. рублей (0,5 %).

²⁹ Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ).

Основную долю в доходах ФСС в 2021 – 2023 годах (более 87 % ежегодно) будут составлять страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования.

Прогнозируемый объем страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством представлен Фонду главным администратором этих доходов (ФНС России) 25 сентября 2020 года. Расчеты страховых взносов определены в соответствии с методикой ФНС России.

На 2021 год указанные доходы спрогнозированы в объеме 563 625 726,2 тыс. рублей (91,6 % к 2020 году), на 2022 год – 600 474 548,1 тыс. рублей (106,5 % к 2021 году), на 2023 год – 642 542 681,3 тыс. рублей (107 % к 2022 году).

Снижение поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 8,4 % связано с освобождением от их уплаты плательщиков, включенных в реестр субъектов МСП. За счет этого выпадающие доходы бюджета ФСС в 2021 году составят 89 004 396,9 тыс. рублей, в 2022 году – 95 149 196,4 тыс. рублей, в 2023 году – 101 815 172,6 тыс. рублей. Указанные выпадающие доходы будут компенсироваться бюджету ФСС за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета³⁰.

Кроме того, на 2021 – 2023 годы ФНС России снизил коэффициент собираемости с 0,9993 (планировался в 2020 году) до 0,9975 (прогнозируемый фактический по итогам 2020 года).

Рост поступлений страховых взносов в плановом периоде (2022 – 2023 годах) фактически соответствует темпам роста фонда заработной платы (в 2022 году – 106,8 % к 2021 году, в 2023 году – 107,0 % к 2022 году).

При расчете поступлений данных страховых взносов применены:

тариф страхового взноса для основной категории плательщиков (за исключением плательщиков, указанных в статье 427 НК РФ, в размере 2,9 % в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов (в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации³¹ – 1,8 %);

пределная величина базы для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица в 2021 году в размере 966,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1 026,0 тыс. рублей, в 2023 году – 1 095,0 тыс. рублей;

фонд заработной платы, с которого начисляются страховые взносы (81,8 % прогнозируемого фонда оплаты труда), на 2021 год – 22 801,69 млрд. рублей, на 2022 год – 24 375,90 млрд. рублей и на 2023 год – 26 083,63 млрд. рублей;

коэффициент корректировки базы для исчисления страховых взносов – 0,796.

При расчете доходов по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством Фондом учтена необходимость в 2021 году погашения перед страхователями кредиторской задолженности³² в сумме 51 882 417,8 тыс. рублей, которая сложится на конец 2020 года, в основном, в субъектах Российской Федерации, которые прекратят реализацию бюджета ФСС по «зачетному механизму».

Следует отметить, что в очередном бюджетном периоде 2021 год для бюджета ФСС в части страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством будет являться самым сложным, что связано с первым годом отмены «зачетного механизма» на всей территории Российской Федерации. Подробная оценка финансовой устойчивости

³⁰ Пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее – Федеральный закон № 165-ФЗ).

³¹ За исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

³² Превышение расходов страхователя на выплату государственных пособий над суммой начисленных страховых взносов, подлежащих уплате в бюджет ФСС в текущем финансовом году (далее – кредиторская задолженность перед страхователями).

бюджета ФСС дана Счетной палатой в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка влияния перехода на прямые выплаты пособий на финансовую устойчивость Фонда социального страхования Российской Федерации»³³.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год спрогнозированы Фондом в объеме 146 155 224,0 тыс. рублей (109,3 % к 2020 году), на 2022 год – 156 243 030,7 тыс. рублей (106,9 % к 2021 году), на 2023 год – 167 189 954,1 тыс. рублей (107 % к 2022 году).

При расчете поступлений данных страховых взносов применены:

средневзвешенный по видам экономической деятельности тариф страховых взносов – 0,51 % (в 2020 году – 0,50 %);

фонд заработной платы, с которого начисляются страховые взносы с учетом коэффициента корректировки базы, на 2021 год – 28 782,5 млрд. рублей, на 2022 год – 30 769,1 млрд. рублей, на 2023 год – 32 924,9 млрд. рублей;

коэффициент собираемости в 2021 – 2023 годах – 0,992.

Доходы по данному виду социального страхования также планируется увеличить за счет размещения временно свободных средств резерва, которые запланированы в 2021 году в объеме 1 760 070,4 тыс. рублей (14,5 % по сравнению с 2020 годом), в 2022 году – 3 185 248,0 тыс. рублей (181 % к 2021 году), в 2023 году – 4 867 899,7 тыс. рублей (152,8 % к 2022 году). Расчет осуществлен на основании данных, представленных Федеральным казначейством, осуществляющим с 2020 года полномочия по инвестированию средств резерва ФСС.

Кроме того, планируется поступление капитализированных платежей предприятий в 2021 году в объеме 450 236,9 тыс. рублей (115,4 % к 2020 году), в 2022 году – 256 713,8 тыс. рублей (57 % к 2021 году), в 2023 году – 257 195,1 тыс. рублей (100,2 % к 2022 году). Поступления данных платежей ожидаются в 59 территориальных органах Фонда. Средний объем платежа одного страхователя на 2021 год определен в размере 2 728,7 тыс. рублей, на 2022 год – 1 555,8 тыс. рублей, на 2023 год – 1 558,8 тыс. рублей исходя из коэффициента роста на 2021 год – 1,46, на 2022 год – 0,57, на 2023 год – 1,0. Поступления прогнозируются от 165 страхователей ежегодно с учетом применения на 2021 год коэффициента 0,98, на 2022 – 2023 годы – 1,0. Расчет поступлений соответствует Методике ФСС № 434.

Кроме страховых взносов по обязательному социальному страхованию в бюджет ФСС также поступят доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации основных средств по указанному имуществу), которые на 2021 год запланированы в объеме 107,7 тыс. рублей (97,5 % к 2020 году), в 2022 году – 95,8 тыс. рублей (89,0 % к 2021 году), в 2023 году – 85,2 тыс. рублей (88,9 % к 2022 году). Расчет осуществлен на основании данных о количестве реализованных территориальными органами ФСС в 2018 – 2019 годах транспортных средств и средней стоимости их реализации.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фонда запланированы в 2021 году в объеме 438 364,0 тыс. рублей (123,4 % к 2020 году), в 2022 году – 554 968,8 тыс. рублей (126,6 % к 2021 году), в 2023 году – 702 590,5 тыс. рублей (126,6 % к 2022 году). Расчет осуществлен на основании оценки уровня исполнения бюджета 2020 года исходя из данных финансового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2020 год (ф. 0503117).

Законопроектом предусматриваются доходы от денежных взысканий (штрафов) в 2021 году в объеме 259 462,9 тыс. рублей (124 % к 2020 году), в 2022 году –

³³ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка влияния перехода на прямые выплаты пособий на финансовую устойчивость Фонда социального страхования Российской Федерации» (утвержен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 сентября 2020 г. № 49К (1422)).

288 263,3 тыс. рублей (111,1 % к 2021 году), в 2023 году – 320 260,5 тыс. рублей (111,1 % к 2021 году). Расчет осуществлен с учетом динамики поступления штрафов, начисленных ФСС по результатам проведенных проверок за три последних года.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из федерального бюджета, предусмотрены на 2021 год в объеме 141 366 059,2 тыс. рублей (в 2,9 раза больше, чем в 2020 году), на 2022 год – 148 427 558,0 тыс. рублей (105 % к 2021 году), на 2023 год – 156 069 060,5 тыс. рублей (105,1 % к 2022 году).

В целом по сравнению с 2020 годом межбюджетные трансферты на 2021 год увеличены на 93 067 455,2 тыс. рублей. Это обусловлено значительным ростом трансфера на компенсацию выпадающих доходов в связи с применением пониженных тарифов (на 91 622 371,9 тыс. рублей, или в 22,3 раза), а также индексацией социальных выплат, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Объем компенсации выпадающих доходов рассчитан как разница между суммой страховых взносов, определенной по тарифу (2,9 %), и фактической суммой страховых взносов по пониженным тарифам, установленным статьей 427 части второй НК РФ.

Увеличение объема межбюджетных трансфертов повлияло на рост их доли в доходах ФСС, которая в 2021 году составит 19 %, в 2022 году – 17,5 %, в 2023 году – 17,1 % (в 2020 году – 8 %).

Структура межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году представлена на рисунке (%).



В составе доходов также учтены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из бюджета ФОМС, которые в 2021 году составят 13 325 953,0 тыс. рублей (79,9 % к 2020 году), в 2022 году – 12 855 309,0 тыс. рублей (96,5 % к 2021 году), в 2023 году – 12 182 897,0 тыс. рублей (94,8 % к 2022 году). Доходы предусматривают динамику их уменьшения, что связано с прогнозом рождаемости, который имеет тенденцию к снижению.

5. Расходы проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Общий объем расходов бюджета ФСС на 2021 – 2023 годы определен с соблюдением норм, установленных статьей 147 БК РФ:

Расходы	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, из них	833 293 310,1	863 084 987,8	893 226 538,4
объем и % увеличения к предыдущему году	45 184 950,7/105,7%	29 791 677,7/103,6%	30 141 550,6/103,5%
расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	663 248 403,7	688 414 141,5	713 919 954,1
объем и % увеличения к предыдущему году	44 500 981,7/107,2%	25 165 737,8/103,8%	25 505 812,6/103,7%
расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве	111 285 266,1	115 943 453,1	120 794 946,9

и профессиональных заболеваний			
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	2 581 087,7/102,4%	4 658 187,0/104,2%	4 851 493,8/104,2%
расходы, финансируемые за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	45 433 687,3	45 872 084,2	46 328 740,4
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	1 445 083,3/103,3%	438 396,9/101,0%	456 656,2/101,0%
расходы, финансируемые за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС	13 325 953,0	12 855 309,0	12 182 897,0
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	-3 342 202,0/79,9%	- 470 644,0/96,5%	- 672 412/94,8%
расходы на выполнение публичных нормативных обязательств	724 541 911,8	753 074 936,8	782 700 948,4
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	47 856 265,8/107,1	28 533 025,0/103,9%	29 626 011,6/103,9%

Расходы по сравнению с показателем расходов на 2020 год, утвержденным Федеральным законом № 384-ФЗ, в 2021 году вырастут на 45 184 950,7 тыс. рублей, что обусловлено повышением размеров государственных пособий и социальных выплат в связи с их индексацией.

Следует отметить, что отмена с 2021 года «зачетного механизма» позволит территориальным органам ФСС во всех субъектах Российской Федерации в полной мере осуществить должный контроль за выплатой пособий уже на этапе их назначения. У ФСС отпадает необходимость осуществлять взаимозачет по расходам со страхователями. Поступления страховых взносов в сумме их начислений обеспечат прозрачность денежных потоков и упростят процедуру формирования бюджетной отчетности ФСС в течение финансового года.

С 2021 года ежеквартальные отчеты ФСС на отчетную дату и формируемые в установленные сроки будут содержать реальные данные о фактических доходах и расходах Фонда на основании кассовых операций без дополнительной сверки и учета взаимозачетов со страхователями.

Аудит показал, что формирование расходов на обеспечение деятельности ФСС и его территориальных органов осуществлено в соответствии с Методическими указаниями Минфина России и на основании установленных ФСС нормативных затрат³⁴.

В рамках международного сотрудничества Фонд уплачивает ежегодный членский взнос в Международную ассоциацию социального обеспечения³⁵ (далее – MACO). Размер взноса утверждается на всемирном форуме социального обеспечения на три года.

Размер взноса в MACO на 2021 – 2022 годы установлен Советом MACO в октябре 2019 года в г. Брюссель (Бельгия) для Российской Федерации в размере 474,0 тыс. швейцарских франков за 2021 год и 477,6 тыс. швейцарских франков за 2022 год.

Фондом в соответствии с распределением доли взноса между аффилированными членами MACO (Минтрудом России, ПФР, ФСС, ФОМС)³⁶ размер взноса в 2021 году запланирован в размере 117,6 тыс. швейцарских франков, в 2022 году – 119,4 тыс. швейцарских франков, в 2023 году – 119,4 тыс. швейцарских франков³⁷.

С учетом данных параметров в проекте бюджета ФСС расходы на международные отношения и международное сотрудничество на 2020 год запланированы в сумме 7 902,7 тыс. рублей (107,7 % к 2019 году), на 2021 год – 8 514,2 тыс. рублей (107,7 % к 2020 году), на 2022 год – 8 716,2 тыс. рублей (102,4 % к 2021 году), на 2023 год – 8 799,8 тыс. рублей (101 % к 2022 году).

Расходы на финансово-хозяйственную деятельность ФСС и территориальных органов на 2021 год запланированы в объеме 26 894 396,2 тыс. рублей (101,1 % к 2020 году), на

³⁴ Утверждены приказом ФСС от 20 июня 2016 г. № 248.

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения».

³⁶ Письмо Минтруда России от 18 декабря 2019 г. № 19-5/10/B-10845.

³⁷ Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов базовый курс доллара США составит в 2021 году 71,7 рубля, в 2022 году – 72,3 рубля, в 2023 году – 73,0 рубля, курс швейцарского франка к рублю – 72,4 рубля, 73,0 рубля и 73,7 рубля соответственно. Фондом применен коэффициент соотношения курса доллара США к швейцарскому франку в размере 1,01.

2022 год – 27 367 989,2 тыс. рублей (101,8 % к 2021 году), на 2023 год – 27 346 727,7 тыс. рублей (99,9 % к 2022 году). Детализация расходов представлена в таблице.
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	КОСГУ	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на выплату персоналу	100	19 051 501,0	19 454 193,7	19 645 663,6	20 419 201,8
Расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, из них:	200	7 020 412,7	6 821 089,1	7 329 124,2	6 672 463,7
закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	3 261 089,5	3 391 533,0	3 727 200,0	2 890 230,0
закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	215 522,6	54 174,7	54 174,7	54 174,7
прочая закупка товаров, работ и услуг	244	3 543 770,6	3 375 381,4	3 547 749,5	3 328 059,0
Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	35 700,0	35 700,0	35 700,0	35 700,0
Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	240 360,6	364 051,2	138 139,2	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	246 735,7	219 362,2	219 362,2	219 362,2
Итого		26 594 710,0	26 894 396,2	27 367 989,2	27 346 727,7

Расходы на выплаты персоналу ФСС (31 599 штатных единиц) сформированы с учетом повышения оплаты труда сотрудников Фонда и его территориальных органов с 1 октября 2022 – 2023 годов в пределах прогнозного уровня инфляции на 4 %³⁸.

Среднемесячный размер заработной платы работников Фонда составит в 2021 году 38,7 тыс. рублей в месяц (в 2020 году – 35,8 тыс. рублей), в 2022 году – 39,2 тыс. рублей, в 2023 году – 40,7 тыс. рублей, что ниже прогнозируемой среднемесячной заработной платы по Российской Федерации на 27,1%, 30,3% и 32,2 % соответственно.

Наибольшая доля средств на закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий запланирована на развитие и эксплуатацию Единой интегрированной системы «Соцстрах» (2021 год – 51,5 %, 2022 год – 46,3 %, 2023 год – 44,5 %), а также на эксплуатацию автоматизированного рабочего места пользователя (2021 год – 23,7 %, 2022 год – 8,1 %, 2023 год – 10,9 %). Проект плана информатизации на 2021 – 2023 годы подготовлен Фондом и направлен на заключение в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации посредством портала Федеральной государственной информационной системы координации информации. На момент завершения контрольного мероприятия заключение Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации не получено.

Расходы на капитальный ремонт объектов недвижимости обоснованы потребностью территориальных органов Фонда в ремонте зданий, необходимом для обеспечения их надлежащего технического состояния, соответствующего нормам для размещения сотрудников и приема населения, противопожарной безопасности и доступности для маломобильных групп населения.

Основную долю в расходах на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности³⁹, как и в предыдущие годы, составят субсидии на капитальные вложения ФБУ центрам реабилитации (далее – центры реабилитации): в 2021 году – 340 367,9 тыс. рублей (93,5 %), в 2022 году – 138 139,2 тыс. рублей (100 %), на 2023 год ассигнования не планируются.

³⁸ Письмо Минфина России от 20 июля 2020 г. № 16-01-14/62760 и Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утверждена Минфином России).

³⁹ Расходы на капитальные вложения определены на основании проекта инвестиционной программы государственных капитальных вложений в строительство, реконструкцию и приобретение административных зданий и сооружений для территориальных органов Фонда и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства для центров социальной реабилитации Фонда на 2020 - 2022 годы, разработанного в соответствии с пунктом 10 Правил № 421.

В 2021 – 2023 годах планируется строительство и реконструкция объектов, начатых в прошлые годы. Начинать новое строительство (реконструкцию) зданий, а также приобретение объектов недвижимости не планируется.

В 2021 году должна быть завершена реконструкция здания регионального отделения Фонда в г. Санкт-Петербурге, системы внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции и здания клуба-столовой центра реабилитации «Вольгинский», системы теплоснабжения центра реабилитации «Тинаки», в 2022 году – модернизация комплекса очистных сооружений центра реабилитации «Вятские Увалы», строительство спального корпуса на 170 мест, модернизация системы водоснабжения и водоотведения Реабилитационного и учебного центра.

Объем субсидии на капитальные вложения центрам реабилитации обоснован, рассчитан по результатам интегральной оценки инвестиционных проектов⁴⁰ и в установленном порядке направлен на согласование в Минфин России⁴¹.

Вместе с тем, как отмечала Счетная палата в своем заключении на отчет об исполнении бюджета ФСС за 2019 год⁴², предоставление центрам реабилитации средств на строительство (реконструкцию) объектов недвижимости ведет к рискам нерационального использования бюджетных средств Фонда, поскольку на протяжении 3 лет ежегодно выделяемые центрам реабилитации средства на данные цели фактически не осваиваются (за 2019 год освоено 4,5 % перечисленных средств, за 2018 год – 23,7 %, за 2017 год – 0,2 %).

В целях недопущения нерационального использования средств бюджета ФСС на капитальные вложения Счетной палатой было предложено пересмотреть условия принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений.

На подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников (**раздел 07 00**) Фонд запланировал израсходовать в 2021 – 2023 годах 81 119,9 тыс. рублей ежегодно (90 % к 2020 году).

На обучение планируется направить в 2021 году 9,9 тыс. сотрудников, в 2022 – 9,4 тыс. сотрудников, в 2023 году – 10,7 тыс. сотрудников. Средняя стоимость обучения сотрудников центрального аппарата Фонда определена с учетом прогнозного роста индекса потребительских цен на 2021 год в сумме 7 395,21 рубля, на 2022 год – 7 716,06 рубля, на 2023 год – 6 840,23 рубля. Стоимость обучения в 2023 году снижена за счет дистанционного обучения.

Одновременно повышение квалификации сотрудников ФСС планируется на базе Реабилитационного и учебного центра, который оказывает данную услугу в рамках государственного задания. Субсидия Реабилитационному и учебному центру на предоставление государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации определена исходя из численности работников Фонда, повышение квалификации которых запланировано, и нормативной продолжительности обучения по соответствующей образовательной программе. В 2021 – 2023 годах расходы на данные цели составят 8 203,1 тыс. рублей ежегодно. За счет данной субсидии запланировано осуществить переподготовку и повышение квалификации 1 336 сотрудников Фонда ежегодно.

Информация о программах повышения квалификации и количестве обучаемых приведена в таблице.

⁴⁰ Пункт 3 Правил № 1494, приказ Фонда от 26 декабря 2018 г. № 854 «Об упорядочении работы по осуществлению капитальных вложений за счет инвестиций».

⁴¹ Письма ФСС от 7 августа 2020 г. № 02-11-08/17-3347-П, от 21 сентября 2020 г. № 02-11-08/17-4063-П.

⁴² Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 августа 2020 г. № 44К (1417).

Наименование направления обучения	Количество обучаемых
ВСЕГО	1 336
Обучение по направлениям деятельности Фонда	85
Страхование профессиональных рисков	85
Администрирование страховых взносов	90
Обеспечение граждан льготной категории	100
Взаимодействие с клиентами, получателями государственных услуг	86
Бюджетирование	85
Взаимодействие с клиентами, получателями государственных услуг	85
Делопроизводство	90
Кадры	85
Кадры	100
Финансы	90
Контрактная деятельность	85
Информационные технологии, информационная безопасность	85
Юридическая поддержка	85
Контрольно-ревизионная работа	100

Расходы на социальную политику (**раздел 10 00**) запланированы на 2021 год в объеме 806 309 279,8 тыс. рублей (105,9 % к 2020 году), в 2022 году – 835 627 162,5 тыс. рублей (103,6 % к 2021 году), в 2023 году – 865 789 891,0 тыс. рублей (103,6 % к 2022 году).

Основную долю в данных расходах составят расходы по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (представлены в таблице).

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2021 год	2022 год	2023 год
Всего расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, из них на выплату	663 248 403,7	688 414 141,5	713 919 954,1
объем и % увеличения к предыдущему году	44 500 981,7/107,2%	25 165 737,8/103,8%	25 505 812,6/103,7%
пособий по временной нетрудоспособности	330 192 582,3	347 692 131,0	368 901 319,5
объем и % увеличения к предыдущему году	31 530 311,3/110,6	17 499 548,7/105,3%	21 209 188,5/106,1%
пособий по беременности и родам	130 115 160,9	132 192 632,0	132 937 348,6
объем и % увеличения к предыдущему году	2 698 505,1/102,1%	2 077 471,1/101,6%	744716,6/100,6%
ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет	167 549 000,9	172 724 080,5	176 479 570,4
объем и % увеличения к предыдущему году	10 855 223,7/106,9	5 175 079,6/103,1%	3 755 489,9/102,2%
единовременных пособий при рождении ребенка	19 820 131,3	19 832 427,5	19 544 686,4
объем и % увеличения к предыдущему году	- 648 397,1/96,8%	12 296,2/100,1%	- 287 741,1/98,5%
единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	508 156,7	508 430,5	501 049,6
объем и % увеличения к предыдущему году	- 14 149,7/97,3%	273,8/100,1%	- 7 380,9/98,5%
пособий на погребение	518 440,2	537 663,9	559 039,7
объем и % увеличения к предыдущему году	- 7 441,2/98,6%	19 223,7/103,7%	21 375,8/104,0%

Аудит показал, что планирование расходов на страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством осуществлено в соответствии с требованиями Федерального закона № 255-ФЗ, Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в данной сфере. Планирование осуществлено с учетом прогнозируемого уровня рождаемости и стабильной эпидемиологической ситуации в Российской Федерации.

Расходы на страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

	2021 год	2022 год	2023 год
Всего расходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе на выплату	111 285 266,1	115 943 453,1	120 794 946,9
объем и % увеличения к предыдущему году	2 581 087,7/102,4 %	4 658 187,0/104,2 %	4 851 493,8/104,2 %
пособий по временной нетрудоспособности	3 261 164,9	3 434 007,2	3 643 478,8
объем и % увеличения к предыдущему году	196 590,6/106,4 %	172 842,3/105,3 %	209 471,6/106,1 %
единовременных страховых выплат	2 096 765,0	2 110 698,5	2 126 192,2
объем и % увеличения к предыдущему году	470 846,9/129,0 %	13 933,5/100,7 %	15 493,7/100,7 %
ежемесячных страховых выплат	64 087 453,4	67 254 992,6	70 766 816,1
объем и % увеличения к предыдущему году	1 494 669,3/102,4 %	3 167 539,2/104,9 %	3 511 823,5/105,2 %

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний запланировано в 2021 году 28 594 685,6 тыс. рублей (116,6 % к 2020 году), в 2022 году – 29 865 298,0 тыс. рублей (104,4 % к 2021 году), в 2023 году – 31 087 169,4 тыс. рублей (106,7 % к 2022 году), из них расходы на:

медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в 2021 году запланированы в объеме 11 414 680,7 тыс. рублей, в 2022 году – 11 866 455,3 тыс. рублей, в 2023 году – 12 174 655,6 тыс. рублей;

обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2021 году – 17 180 005,2 тыс. рублей, в 2022 году – 17 998 842,7 тыс. рублей, в 2023 году – 18 912 513,8 тыс. рублей.

В рамках расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию планируется произвести расходы по следующим направлениям:

Расходы	Период		
	2021 год	2022 год	2023 год
Лечение застрахованных лиц	5 529 018,6	5 745 843,5	5 816 132,5
Приобретение лекарственных препаратов	1 199 139,5	1 247 104,8	1 296 988,1
Посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход	43 602,1	43 602,1	43 602,1
Медицинская реабилитация лиц, пострадавших на производстве, в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги	948 133,8	987 441,0	1 021 884,5
Оплата отпуска застрахованных лиц	588 736,5	612 286,0	636 777,4
Проезд застрахованных лиц для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации	405 365,8	421 580,6	438 443,9
Обеспечение лиц, пострадавших на производстве, техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями	2 114 112,6	2 198 677,2	2 286 624,2
Обеспечение лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, транспортными средствами (автомобилями необходимой модификации)	493 182,9	512 910,2	533 426,6
Оплата профессионального обучения (переобучения) застрахованных лиц	2 001,3	2 081,3	2 164,6
Прочие расходы	3 004,4	3 124,5	3 249,5
Итого	11 414 680,4	11 866 455,3	12 174 655,6

Планирование расходов осуществлено в соответствии с требованиями Федерального закона 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в данной сфере.

Как и в прошлые годы, Фонд будет предоставлять центрам реабилитации субсидии на выполнение ими государственного задания (в части оказания государственных услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, в том числе с сопровождением). В бюджете ФСС на данные цели на 2021 год предусмотрено 3 951 573,6 тыс. рублей (97,6 % к 2020 году), на 2022 год – 4 106 682,7 тыс. рублей (103,9 % к 2021 году), на 2023 год – 4 106 351,3 тыс. рублей (100 % к 2022 году).

Расчет бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий центрам реабилитации произведен в соответствии с пунктом 12 Положения № 640 и Методикой планирования бюджетных ассигнований⁴³.

Проект государственного задания на 2021 – 2023 годы сформирован Фондом в соответствии с общероссийским базовым перечнем государственных услуг и включает 5 видов услуг: «Реализация программ дополнительного профессионального образования

⁴³ Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на предоставление федеральным бюджетным учреждениям центрам реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг утверждена приказом ФСС РФ от 3 апреля 2020 г. № 192.

повышения квалификации», «Медицинская реабилитация», «Санаторно-курортное лечение», «Медицинская реабилитация с сопровождением», «Санаторно-курортное лечение с сопровождением».

Нормативная стоимость оказания государственных услуг определена исходя из установленной базовой нормативной стоимости услуги с применением территориального и отраслевого корректирующих коэффициентов, индексов потребительских цен и плановых показателей объема государственных услуг.

Средняя нормативная стоимость единицы государственной услуги в 2021 году составит по услуге «Реализация программ дополнительного профессионального образования повышения квалификации» (стоимость одного человеко-часа) 190,19 рубля, «Медицинская реабилитация» (в расчете на одного человека) – 82 207,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение» (стоимость одного койко-дня) – 2 758,75 рубля, «Медицинская реабилитация с сопровождением» (в расчете на одного человека) – 127 743,75 рубля, «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (стоимость одного койко-дня) – 2 272,83 рубля.

Кроме того, центрам реабилитации запланированы субсидии на иные цели на 2021 год в объеме 315 989,0 тыс. рублей, на 2022 год – 195 098,5 тыс. рублей, на 2023 год – 152 844,6 тыс. рублей. Данные субсидии предоставляются на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий, благоустройству земельных участков, находящихся в пользовании центров реабилитации. Объем бюджетных ассигнований определен исходя из фактической потребности центров реабилитации в соответствующих товарах, работах и услугах, а также их стоимости, определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

На прикладные научные исследования в области социальной политики Фондом планируется расходовать ежегодно по 20 000,0 тыс. рублей (78,2 % к 2020 году).

Согласно представленному Фондом проекту плана научно-исследовательских работ в 2021 году запланировано проведение 3 научно-исследовательских работ по следующим темам:

«Разработка классификации функций протезов нижних конечностей, обеспечивающих потребности нуждающихся в протезировании, в целях размещения государственного заказа на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей в соответствии с индивидуальными заказами» ориентировочной стоимостью 9 661,71 тыс. рублей и сроком исполнения – 210 дней с даты заключения государственного контракта;

«Разработка модели оценки влияния разных уровней утомляемости, усталости и стресса работника на риски возникновения страховых случаев в обязательном социальном страховании по несчастным случаям на производстве, профессиональным заболеваниям и по временной нетрудоспособности» ориентировочной стоимостью 4 830,86 тыс. рублей, сроком исполнения – 150 дней с даты заключения государственного контракта;

«Разработка модели и основного содержания системы долговременного ухода за отдельными категориями граждан» ориентировочной стоимостью 5 797,03 тыс. рублей, сроком исполнения – 150 дней с даты заключения государственного контракта.

На 2022 и 2023 годы темы научно-исследовательских работ и их стоимость не определены, бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с Методическими указаниями Минфина России.

Расходы на другие вопросы в области социальной политики (**раздел 10 06**) на 2021 год запланированы в сумме 1 253 128,6 тыс. рублей (110,3 % к 2020 году), на 2022 год – 1 297 454,1 тыс. рублей (103,5 % к 2021 году), на 2023 год – 1 348 029,0 тыс. рублей (103,9 % к 2022 году). Средства планируется направить на следующие цели:

Расходы	2021 год	2022 год	2023 год
Изготовление бланочной продукции для региональных отделений	1 105,1	1 105,1	1 138,3
Изготовление листков нетрудоспособности	51 520,0	46 600,0	45 980,0
Информационно-разъяснительная деятельность	187 907,7	195 423,7	203 728,9
Прочие текущие расходы	1 012 595,8	1 054 325,3	1 097 181,8
Итого	1 253 128,6	1 297 454,1	1 348 029,0

В 2021 году Фонд планирует изготовить 23,0 млн. бланочной продукции, включая изготовление листков нетрудоспособности, в 2022 году – 20,0 млн. бланков, в 2023 году – 19,0 млн. бланков (в 2019 году – 36,0 млн. бланков, в 2020 году – 25,4 млн. бланков).

Следует отметить, что подготовленный в настоящее время Минтрудом России законопроект по вопросам обязательного социального страхования предусматривает, что основанием для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, с 1 января 2022 года будет являться листок нетрудоспособности, сформированный медицинской организацией и размещенный в информационной системе страховщика в форме электронного документа.

Вместе с тем данные, полученные в рамках проведенного Счетной палатой в 2020 году экспертно-аналитического мероприятия «Оценка влияния перехода на прямые выплаты пособий на финансовую устойчивость Фонда социального страхования Российской Федерации», свидетельствуют о наличии проблем у ряда медицинских организаций и страхователей, связанных с подключением к системе информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа, причины которых в целях обеспечения возможности реализации предлагаемых законопроектом положений должны быть выявлены и устранены.

Так, с 1 июля 2017 года по 26 августа 2020 года выдано 39 180,41 тыс. листков нетрудоспособности в форме электронного документа. Несмотря на то, что за этот период их число увеличилось почти в 84 раза, доля листков нетрудоспособности, сформированных в форме электронного документа, в общем количестве выданных листков нетрудоспособности по состоянию на 26 августа 2020 года составила 58,6 % (в 2017 году – 1,22 %, в 2018 году – 12,3 %, в 2019 году – 33,7 %).

В формировании листка нетрудоспособности в форме электронного документа участвуют 10,11 тыс. медицинских организаций (39,6 % медицинских организаций в Российской Федерации⁴⁴). При этом медицинские организации только в 18 субъектах Российской Федерации⁴⁵ готовы к работе в цифровом формате на 100 %, в остальных 67 субъектах готовность составляет от 50 % до 99,99 %. Доля страхователей, взаимодействующих с системой информационного взаимодействия, составляет 14,8 % (550,12 тыс. организаций)⁴⁶.

Одновременно, переход на электронный листок нетрудоспособности подразумевает значительное сокращение с 2022 года расходов на изготовление бумажных бланков. Однако данные расходы по сравнению с 2021 годом сокращаются в 2022 году всего на 4 920,0 тыс.

⁴⁴ Расчет осуществлен на основании данных Росстата о количестве больничных и врачебных амбулаторно-поликлинических организаций в Российской Федерации на 1 января 2019 года (5,3 тыс. организаций и 20,2 тыс. организаций соответственно).

⁴⁵ Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Бурятия, Республика Татарстан, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Республика Карелия, Чувашская Республика, Пермский край, Калужская, Кемеровская, Белгородская, Магаданская, Сахалинская и Пензенская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа.

⁴⁶ Согласно отчету ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» по состоянию на 1 января 2020 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты) на 1 января 2020 года число юридических лиц в Российской Федерации составляет 3 715,29 тыс. единиц.

рублей (на 9,5 %) а в 2023 году – на 5 540,0 тыс. рублей (на 10,7 %) и составляют более 45 млн. рублей ежегодно.

В рамках расходов на информационно-разъяснительную деятельность Фонда запланированы расходы на осуществление расходов на проведение информационно-разъяснительной работы со страхователями и застрахованными, изготовление и распространение информационных материалов по вопросам обязательного социального страхования.

Основными мероприятиями в сфере информационно-разъяснительной деятельности остаются: обеспечение выхода публикаций в печатных изданиях, организация выпуска и распространения информационно-раздаточных материалов, размещение информации на интернет-ресурсах, проведение интернет-конференций, мероприятия по производству видеофильмов по социальной тематике и деятельности Фонда.

Прочие текущие расходы включают почтовые расходы на доставку страхователям корреспонденции, связанной с доведением уведомлений об установлении размера тарифа страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, расходы на доставку пособий, а также на доставку уведомлений иным кредиторам при выставлении требований по капитализированным платежам внешнему управляющему и другие расходы.

6. Межбюджетные отношения

В бюджет ФСС поступают межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета ФОМС.

Объем доходов бюджета Фонда за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС планируется на 2021 год в сумме 154 692 012,2 тыс. рублей (в 2,4 раза к 2020 году), на 2022 год – 161 282 867,0 тыс. рублей (104,3 % к 2021 году), на 2023 год – 168 251 957,5 тыс. рублей (104,3 % к 2022 году).

Доходы проекта бюджета ФСС за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета соответствуют бюджетным ассигнованиям, определенным проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Объемы межбюджетных трансфертов соответствуют показателям, отраженным в ГИИС «Электронный бюджет» по главам 092 (Минфин России) и 149 (Минтруд России).

6.1. Взаимоотношения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации с федеральным бюджетом

Межбюджетные трансферты, в том числе на выполнение публичных нормативных обязательств, финансируемых за счет средств федерального бюджета, предусмотрены в 2021 году в объеме 141 366 059,2 тыс. рублей, в 2022 году – 148 427 558,6 тыс. рублей, в 2023 году – 156 069 060,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета представлено в таблице.

Наименование расходов (код бюджетной классификации)	Сумма, тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, всего, в том числе:	45 433 687,3	45 872 084,2	46 328 740,4
выплата пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (КБК 393 10 03 03 1 01 30800 300)	13 427,3	14 139,0	15 001,5
выплата пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (КБК 393 10 03 03 1 01 30880 300)	10,9	11,4	12,1
выплата пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (КБК 393 10 03 03 1 01 30890 300)	316,2	332,9	353,2

Наименование расходов (код бюджетной классификации)	Сумма, тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами (КБК 393 10 03 03 1 18 30980 300)	6 241 977,6	6 628 988,9	7 073 134,6
выплата пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (КБК 393 10 03 03 1 26 30940 300)	126 741,8	133 459,0	141 601,8
выплата пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (КБК 393 10 03 03 1 26 31040 300)	32,4	34,1	36,2
выплата капитализированных повременных платежей (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (КБК 393 10 03 03 1 20 50700 200)	9,6	9,9	10,3
выплата капитализированных повременных платежей (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) (КБК 393 10 03 03 1 20 50700 300)	74 082,1	77 045,5	80 127,3
выплата компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации (КБК 393 10 03 03 1 27 52040 300)	10 550,0	10 907,8	11 307,7
оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (КБК 393 10 03 03 1 06 51930 300)	5 667 540,8	5 667 540,8	5 667 540,8
обеспечение инвалидов ТСР (КБК 393 01 13 04 2 02 39570, 393 10 03 04 2 02 39570)	33 298 998,6	33 339 614,9	33 339 614,9

При формировании объема трансфертов на выполнение публичных нормативных обязательств нарушений не установлено.

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан ежегодно предусматривается 5 667 540,8 тыс. рублей, что на 128 191,6 тыс. рублей (на 2,3 %) больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ (5 539 349,2 тыс. рублей).

Расчет ассигнований федерального бюджета на указанные цели произведен в соответствии с Методикой № 864⁴⁷ исходя из численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, на 1 июля 2020 года.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, с учетом индексации⁴⁸, в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение на 2021 год установлен в сумме 137,1 рубля, проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 19,5 рубля, на железнодорожном транспорте пригородного сообщения – 108,5 рубля.

Установленный объем финансовых затрат в год на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению (1 645,2 рубля в год), значительно ниже планируемой средней стоимости путевки на санаторно-курортное лечение.

Так, с января 2021 года стоимость путевки для граждан, имеющих право на санаторно-курортное лечение, а также лиц, сопровождающих граждан, имеющих инвалидность I группы, и детей-инвалидов, на 18 дней, установлена в сумме 23 131,8 рубля.

По оценке Счетной палаты, годовой норматив средств, выделенных в рамках набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения 14-ти гражданам, позволит в 2021 году обеспечить оплату путевки в санаторно-курортное учреждение только 1 человека.

По прогнозу в очереди на получение путевки на 1 января 2021 года ожидается 568,7 тыс. человек (на 1 января 2020 года – 620 тыс. человек). Таким образом, ФСС сможет обеспечить путевками около 175 тыс. граждан (расчетно) (без учета сопровождающих).

Объем межбюджетного трансфера на предоставление инвалидам ТСР, включая административные расходы, запланирован на 2021 год в сумме 33 298 998,6 тыс. рублей (на уровне показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ (33 265 063,4 тыс. рублей), в 2022 и 2023 годах – 33 339 614,9 тыс. рублей (ежегодно).

⁴⁷ Методика расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864.

⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году» (коэффициент индексации – 1,030).

Административные расходы на 2021 – 2023 годы определены на основании заявок территориальных органов Фонда и не превышают 4 % общего объема межбюджетного трансфера (в 2021 году – 1 000 063,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1 009 053,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1 045 373,3 тыс. рублей).

Без учета административных расходов, только на обеспечение инвалидов ТСР, в 2021 году предусматривается 32 298 935,6 тыс. рублей, что на 4 874 855,8 тыс. рублей (на 13,1 %) меньше потребности, рассчитанной в соответствии с Методикой № 1137⁴⁹ (37 173 791,4 тыс. рублей).

При этом Счетная палата неоднократно отмечала, что Методика № 1137 не учитывает ежегодную индексацию потребительских цен⁵⁰, а также переходящую задолженность перед инвалидами на начало расчетного года, что снижает размер расчетной потребности в средствах и, соответственно, влечет ежегодное снижение обеспеченности инвалидов ТСР (2018 год – 90,4 %, 2019 год – 89,5 %, 2020 год – 87,7 % (прогноз), 2021 год – 86,9 % (расчетно)).

На 1 января 2020 года задолженность перед инвалидами составляла 8 386 684,4 тыс. рублей.

Аудит показал, что недостаток средств для обеспечения гарантий государства перед инвалидами по обеспечению их ТСР (включая уже имеющуюся задолженность) составляет 13 261 540,2 тыс. рублей. Для погашения задолженности и обеспечения текущих обязательств Фонду необходимо в 2021 году 45 560 475,8 тыс. рублей.

Предусмотренный объем бюджетных ассигнований позволит обеспечить достижение показателя «Доля инвалидов, обеспеченных ТСР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» госпрограммы «Доступная среда», по оценке Счетной палаты, на уровне 86,9 % (плановый показатель – 98 %).

6.2. Взаимоотношения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации с бюджетом Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС запланированы на 2021 год в объеме 13 325 953,0 тыс. рублей (79,9 % к 2020 году), на 2022 год – 12 855 309,0 тыс. рублей (96,5 % к 2021 году), на 2023 год – 12 182 897,0 тыс. рублей (94,8 % к 2022 году).

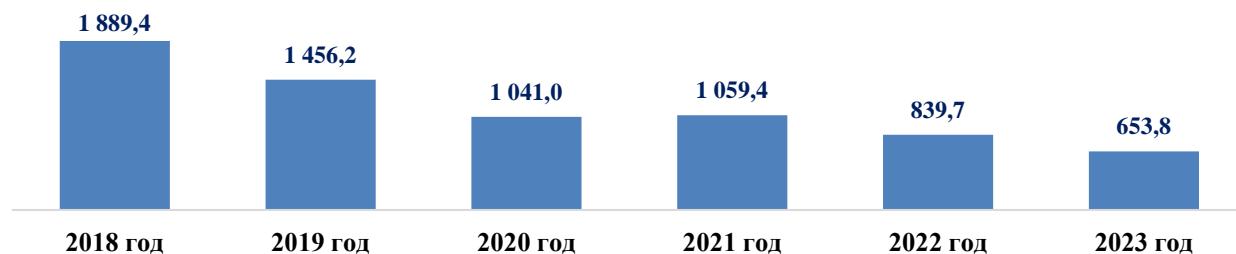
Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета ФСС, соответствуют бюджетным ассигнованиям, определенным проектом федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Указанные объемы средств определены с учетом прогнозных показателей по рождаемости (2021 год – 1 412,8 тыс. человек, 2022 год – 1 363,0 тыс. человек, 2023 год – 1 291,8 тыс. человек) и стоимости родового сертификата (12 тыс. рублей ежегодно).

Информация о количестве бланков родовых сертификатов, выданных в период 2018 – 2019 годов и планируемых к выдаче в период 2020 – 2023 годов на основании заявлений медицинских организаций, представлена на диаграмме (тыс. бланков).

⁴⁹ Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137 (далее – Методика № 1137).

⁵⁰ Расчет потребности на обеспечение инвалидов ТСР на 2021 год осуществляется в 2020 году на основании данных о фактических расходах за три предшествующие расчетному года (2017 год, 2018 год и 2019 год), средняя стоимость ТСР при расчете на 2021 год определяется в размере средневзвешенной стоимости по каждому виду ТСР в ценах 2019 года.



7. Источники финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации

Проект бюджета Фонда на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 17 630 067,7 тыс. рублей, на 2022 год с профицитом в объеме 59 372 435,8 тыс. рублей, на 2023 год с профицитом 91 087 437,8 тыс. рублей.

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2021 году дефицит составит 55 001 817,3 тыс. рублей, профицит в 2022 году – 15 276 073,6 тыс. рублей, в 2023 году – 39 133 902,5 тыс. рублей.

В части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ежегодно прогнозируется профицит: на 2021 год – 37 371 749,6 тыс. рублей, на 2022 год – 44 096 362,2 тыс. рублей, на 2023 год – 51 953 535,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда в 2021 году не предусматриваются. Источником внутреннего финансирования дефицита по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством будут являться средства страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (часть 2 статьи 3 законопроекта). При этом согласно пункту 1 статьи 24 Федерального закона № 165-ФЗ при нехватке средств для обеспечения выплат по какому-либо из видов социального страхования Правительством Российской Федерации должны предусматриваться межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Наряду с этим использование средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не соответствует их назначению, предусмотренному Федеральным законом № 125-ФЗ.

Остатки средств бюджета ФСС по обязательному социальному страхованию представлены на графике.



При отсутствии решений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для покрытия дефицита бюджета ФСС по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством к концу 2021 года резерв средств

на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁵¹ уменьшится почти в 4,3 раза и составит 45 913,79 млн. рублей.

В сложившихся социально-экономических условиях использование резерва, который много лет остается невостребованным, может быть целесообразным. Вместе с тем для применения Правительством Российской Федерации данного подхода к финансированию дефицита по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по мнению Счетной палаты, необходимо проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в специальное законодательство в сфере обязательного социального страхования.

8. Выводы

1. Проект бюджета ФСС сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного социального страхования и социального обеспечения и ориентирован на достижение национальных целей.

2. Ежегодно с 1 февраля предусматривается повышение размеров социальных выплат и государственных пособий на уровне не ниже инфляции предыдущего года (в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 году – на 4 %, в 2023 году – на 4 %), что направлено на повышение доходов семей с детьми и иных групп населения.

3. Параметры проекта бюджета ФСС предусмотрены по доходам на 2021 год в сумме 815 663 242,4 тыс. рублей, на 2022 год – 922 457 423,6 тыс. рублей, на 2023 год – 984 313 976,2 тыс. рублей и по расходам на 2021 год – 833 293 310,1 тыс. рублей, на 2022 год – 863 084 987,8 тыс. рублей и на 2023 год – 893 226 538,4 тыс. рублей.

В 2021 году в целом прогнозируется дефицит в сумме 17 630 067,7 тыс. рублей, в 2022 году профицит в сумме 59 372 435,8 тыс. рублей, в 2023 году профицит в сумме 91 087 437,8 тыс. рублей.

В течение 2021 – 2023 годов по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривается профицит.

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2021 году дефицит составит 55 001 817,3 тыс. рублей, в 2022 – 2023 годах прогнозируется профицит в размере 15 276 073,6 тыс. рублей и 39 133 902,5 тыс. рублей соответственно.

Основной причиной дефицита в 2021 году является необходимость ФСС погашения перед страхователями кредиторской задолженности в сумме 51 882 417,8 тыс. рублей, которая сложится на начало года. Необходимость ее погашения вызвана прекращением с 2021 года исполнения бюджета ФСС по «зачетному механизму» на всей территории Российской Федерации.

Средства федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета ФСС не предусматриваются.

Дефицит в части страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2021 году будет покрываться за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, образовавшихся по состоянию на 1 января 2021 года.

4. При отсутствии решений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для покрытия дефицита бюджета ФСС по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством к концу 2021 года резерв средств

⁵¹ По состоянию на 1 января 2020 года резерв страховых взносов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составлял 196 813,85 млн. рублей.

по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уменьшится почти в 4,3 раза.

При этом согласно Федеральному закону № 165-ФЗ при нехватке средств для обеспечения выплат по какому-либо из видов социального страхования Правительством Российской Федерации должны предусматриваться межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Наряду с этим использование средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не соответствует их назначению, предусмотренному Федеральным законом № 125-ФЗ.

5. Основную долю в доходах бюджета ФСС составляют страховые взносы:

по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: в 2021 году – 563 625 726,2 тыс. рублей (69,1 % доходов ФСС), в 2022 году – 600 474 548,1 тыс. рублей (65,1 %) и в 2023 году – 645 542 381,3 тыс. рублей (65,3 %);

по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: в 2021 году – 146 155 224,0 тыс. рублей (17,9 %), в 2022 году – 156 243 030,7 тыс. рублей (16,9 %), в 2023 году – 167 189 954,1 тыс. рублей (17 %).

6. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусматриваются на исполнение публичных нормативных обязательств и компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с применением пониженных тарифов по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: на 2021 год – 141 366 059,2 тыс. рублей, на 2022 год – 148 27 558,0 тыс. рублей и на 2023 год – 156 069 060,5 тыс. рублей.

7. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС запланированы на 2021 год в сумме 13 325 953,0 тыс. рублей, на 2022 год – 12 855 309,0 тыс. рублей, на 2023 год – 12 182 897,0 тыс. рублей. Объем трансфера рассчитан исходя из прогноза рождаемости, имеющего тенденцию к снижению.

8. В 2021 – 2023 годах бюджету Фонда на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению ежегодно предусматривается 5 667 540,8 тыс. рублей, что на 128 191,6 тыс. рублей (на 2,3 %) больше утвержденных расходов 2020 года.

По оценке Счетной палаты, указанный объем средств позволит ФСС обеспечить путевками около 175 тыс. граждан (расчетно). При этом, согласно прогнозу, только на 1 января 2021 года число граждан, ожидающих путевки, составит 568,7 тыс. человек (на 1 января 2020 года – 620 тыс. человек).

9. На обеспечение инвалидов ТСР на 2021 год предусматривается 33 298 998,6 тыс. рублей (практически на уровне 2020 года).

Предусмотренный объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета недостаточен для обеспечения гарантий государства перед инвалидами по предоставлению их ТСР в полном объеме. Недостаток средств на 2021 год составляет 13 261 540,2 тыс. рублей. В целом для погашения задолженности перед инвалидами и обеспечения текущих обязательств в 2021 году необходимо 45 560 475,8 тыс. рублей.

10. В рамках достижения национальной цели по повышению ожидаемой продолжительности жизни Фонд в 2021 году будет осуществлять новый пилотный проект по межведомственному взаимодействию между ФСС и страхователями, связанному с реализацией мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и созданию системы мониторинга состояния здоровья работников. На его реализацию за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрено 18 522,5 тыс. рублей.

11. В качестве положительного момента на очередной финансовый год и на плановый период Счетная палата отмечает отмену на всей территории Российской Федерации

«зачетного механизма» исполнения бюджета ФСС, при котором государственные пособия выплачиваются застрахованным лицам страхователем (работодателем), а страховые взносы уплачиваются с учетом уменьшения начисленных сумм взносов на произведенные работодателями расходы на выплату пособий.

Преимуществами назначения и выплаты пособий непосредственно территориальными органами ФСС и уплаты страховых взносов в полной сумме их начисления можно отметить:

упрощение налогового контроля;

осуществление должного контроля за выплатой пособий на этапе их назначения;

отсутствие необходимости у Фонда осуществлять взаимозачет по расходам со страхователями;

обеспечение прозрачности денежных потоков и упрощение процедуры формирования бюджетной отчетности ФСС в течение финансового года. С 2021 года ежеквартальные отчеты ФСС на отчетную дату и формируемые в установленные сроки будут содержать фактические показатели о поступивших доходах и расходах ФСС на основании кассовых операций без дополнительной сверки и учета взаимозачетов со страхователями.

9. Предложения

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовать Правительству Российской Федерации:

проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы обязательного социального страхования, в части установления возможности использования средств страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на восполнение недостающих средств для выполнения социальных обязательств по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

ускорить принятие Правил реализации в 2021 году pilotного проекта по межведомственному взаимодействию между ФСС и страхователями, связанному с реализацией мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и созданию системы мониторинга состояния здоровья работников, и перечня мероприятий, финансируемых в рамках его реализации.

2. Счетная палата полагает, что проект бюджета ФСС может быть принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Анализ соответствия проекта федерального закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
2. Анализ соответствия проекта федерального закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Бюджетному кодексу Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.

Аудитор

С.И.Штогрин