



2023

Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы

Утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2022 года

Содержание

1. Общие положения	3
1.1. Введение	4
1.2. Итоги реализации Основных направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2019–2021 годы	5
2. Комплексы мероприятий Счетной палаты на 2022–2024 годы	12
3. Основные общесистемные направления развития Счетной палаты в 2022–2024 годах	36

1. Общие положения

1.1. Введение

В 2018 году Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) приняла Стратегию развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы (далее – Стратегия развития), которая задала ориентиры, как эффективнее служить интересам граждан, реализовывать поручения Президента Российской Федерации, быть полезным инструментом для Федерального Собрания Российской Федерации и стратегическим партнером для органов исполнительной власти.

Стратегическая цель на этот период – расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации, что подразумевает выработку высококачественных и объективных доказательств по итогам аудита как системных проблем, так и законности и эффективности отдельных расходов и отдельных ведомств.

В ходе реализации Основных направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации (далее также – ОНД) на 2019–2021 годы активно совершенствовалась методология внешнего государственного аудита, развивались система управления, кадрового обеспечения и организационная культура Счетной палаты, внедрялись современные цифровые технологии государственного аудита, которые в том числе значительно помогли в работе Счетной палаты в период пандемии. Проведя значительную внутреннюю трансформацию в 2019–2021 годах, Счетная палата создала задел для успешного выполнения стратегических целей и задач до конца 2024 года, в течение второй трехлетки реализации Стратегии развития.

В целях большей сфокусированности аудиторской работы на наиболее приоритетных темах социально-экономического развития Российской Федерации с ориентиром на результаты аудитов предыдущих лет, обратную связь от палат Федерального Собрания Российской Федерации предложения экспертного сообщества, обращения граждан были выделены кросс-отраслевые и отраслевые комплексы мероприятий Счетной палаты. Итоги их реализации должны стать ключевым результатом деятельности Счетной палаты в 2022–2024 годах. Для каждого из этих комплексов подготовлены годовые планы действий, которые включены в раздел 2 настоящих ОНД.

Чтобы успешно провести запланированные аудиты подготовлены программы действий по общесистемным направлениям развития Счетной палаты, которые содержатся в разделе 3 настоящих ОНД.

При этом в виде специальных блоков в ОНД не включен целый ряд привычных, традиционных функций Счетной палаты, трансформация по которым уже привела к значимым успешным результатам (работа с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, активная работа Счетной палаты по линии высших органов аудита, в том числе в рамках Международной организации высших органов

аудита (ИНТОСАИ) и при проведении международных аудитов; проводившийся три года «аудит открытости», сопровождавшийся работой по повышению информационной открытости и ясности деятельности Счетной палаты). Такие функции и проекты будут продолжать свое развитие в рамках текущей работы Счетной палаты, тогда как в ОНД включены только приоритетные направления развития Счетной палаты.

Таким образом, реализация ОНД на 2022–2024 годы позволит Счетной палате выполнить все поставленные в Стратегии развития цели и задачи.

1.2. Итоги реализации Основных направлений деятельности Счетной палаты на 2019–2021 годы

Основные результаты деятельности в 2019–2021 годах

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2019–2021 годы, по сути, являлись планом реализации Стратегии развития в первые три года ее действия.

В период действия ОНД на 2019–2021 годы Счетной палатой было реализовано 999 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий.

По результатам их проведения было выявлено 12,4 тыс. нарушений на общую сумму 2,8 трлн. рублей. В бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства возвращено 26,3 млрд. рублей.

По итогам проведенных в предыдущие три года мероприятий руководителям объектов аудита направлено 799 представлений и 41 предписание. Направлено 1 219 информационных писем Счетной палаты, содержащих результаты и предложения по итогам проведенных мероприятий, в том числе Президенту Российской Федерации – 91, в Правительство Российской Федерации – 276.

По результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты в 2019–2021 годах принято 389 нормативных правовых и иных актов.

В период действия ОНД на 2019–2021 годы Счетной палатой было выдано 1 626 предложений (рекомендаций), в том числе 660 приоритетных. Учтено 75 % выданных предложений (рекомендаций) Счетной палаты, по которым наступил срок реализации, в том числе 71 % приоритетных.

Портфель мероприятий в 2019–2021 годах

Портфель аудиторских мероприятий Счетной палаты в 2019–2021 годах состоял из следующих групп мероприятий:

- 1) аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением;
- 2) аудит реализации документов стратегического планирования;
- 3) иные тематические мероприятия;
- 4) аудит международных организаций.

Первая и самая многочисленная группа включала 651 мероприятие, связанное с аудитом формирования и контролем за исполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и органов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Счетной палатой подготавливались заключения на проекты федерального бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы, проверялось исполнение бюджета главными распорядителями бюджетных средств и тремя государственными внебюджетными фондами (ФСС, ПФР, ФОМС), изучалась отчетность Минфина России по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета, подготавливались ежеквартальные оперативные доклады об исполнении бюджетов бюджетной системы и аналитические записки к ним. Именно на мероприятия этой группы приходится основной объем выявленных Счетной палатой нарушений.

Вторая группа была направлена на мониторинг и контроль за реализацией документов стратегического планирования Российской Федерации, к которым прежде всего относятся национальные проекты и государственные программы.

В рамках третьей группы мероприятий – аудита по тематическим направлениям – Счетная палата проводила мероприятия для анализа и подготовки предложений по основным вопросам социально-экономического развития России.

В общей сложности за период 2019–2021 годов Счетной палатой проведено 345 тематических мероприятий, в том числе по аудиту реализации документов стратегического планирования.

Четвертая группа мероприятий по аудиту международных организаций сформировалась только в 2021 году, когда Счетной палатой была проведена первая внешняя ревизия международной организации – Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в ходе которой была рассмотрена и оценена не только финансовая отчетность, но и эффективность бизнес-процессов организации. Как ожидается, проведение таких мероприятий даст возможность существенно повысить практические навыки инспекторского состава в применении лучших мировых практик аудита.

Значительное место в деятельности Счетной палаты в предыдущие три года занимали мероприятия, реализованные по поручениям и обращениям Президента Российской

Федерации, по поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации с учетом обращений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации в рамках соглашений о сотрудничестве. Всего по поручениям, обращениям и запросам в период действия ОНД на 2019–2021 годы было проведено 190 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, в том числе по поручениям Президента Российской Федерации – 50, на основании постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации – 72, постановлений Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 75¹.

Счетная палата организовала и провела 48 совместных и параллельных мероприятий с зарубежными высшими органами аудита и с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Отдельным важным направлением деятельности Счетной палаты в рамках реализации ОНД на 2019–2021 годы было проведение экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. За три года было проведено 4,3 тыс. таких экспертиз.

Трансформация Счетной палаты

В ОНД на 2019–2021 годы работа Счетной палаты была спланирована в разрезе 151 комплекса мероприятий, охватывавших 32 области (отрасли) аудита.

С ориентиром на результаты ранее проведенных аудитов, обратную связь от палат Федерального Собрания Российской Федерации, предложения экспертного сообщества были укрупнены комплексы мероприятий для следующих трех лет, они стали более интегральными и сфокусированными на предметных областях.

Наряду с отраслевыми комплексами мероприятий, относящимися к преимущественному ведению одного из аудиторских направлений деятельности Счетной палаты, для нового планового периода выделяются кросс-отраслевые комплексы мероприятий, реализуемые в областях повышенного риска для социально-экономического развития Российской Федерации, требующие вовлечения нескольких аудиторских направлений Счетной палаты.

Для реализации комплексов мероприятий продолжится совершенствование подходов и методов основных видов внешнего государственного аудита (контроля).

1. Сумма больше 190, потому что некоторые поручения Президента Российской Федерации, запросы и обращения палат Федерального Собрания Российской Федерации, правоохранительных органов дублировали друг друга.

Доказательный подход

В период действия ОНД на 2019–2021 годы:

- утверждены и внедрены в работу новые и обновленные стандарты внешнего государственного аудита (контроля) и методические документы, проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с их положениями:
 - стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 9 февраля 2021 г. № 2ПК);
 - стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 105 «Стратегический аудит» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 10 ноября 2020 г. № 17ПК);
 - Концепция риск-ориентированного подхода в Счетной палате Российской Федерации (утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 22 июня 2021 г. № 44К (1487);
 - принята Московская декларация ИНТОСАИ на XXIII конгрессе ИНТОСАИ в г. Москве, которая определила тенденции развития внешнего государственного аудита во всем мире в направлении независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе связанных с целями устойчивого развития, эффективного использования возможностей технологического прогресса, усиления значимости высших органов аудита, в том числе в области выявления системных рисков;
 - внедрены новые процессы контроля за качеством тематических мероприятий, детализированы требования по обязательной документации аудита (в том числе методика по оценке надежности данных, документированию аналитических расчетов), информированию объектов аудита о результатах мероприятия до утверждения отчета на Коллегии Счетной палаты;
 - сформирован механизм выявления нарушений и недостатков системного характера как основа для информирования о них и устранения их причин;
 - внедрены подходы риск-ориентированного планирования деятельности Счетной палаты;
 - сформированы практические подходы к оценке качества и реализации государственных программ;
 - внедрены процедуры на основе анализа данных для оценки влияния мер государственной политики (квазиэкспериментальные эконометрические методы), оценки рисков достижения стратегических целей, (микросимуляционное моделирование), анализа различных социально-экономических проблем;

- применялись качественные исследования для анализа проблем реализации различных мер государственной политики (теория изменений, картирование процессов, экспертные интервью, фокус-группы, форсайт- и риск-сессии);
- оптимизированы процессы взаимодействия с экспертами, сформирована методология использования работы экспертов при проведении внешнего государственного аудита (контроля), апробированы новые форматы взаимодействия;
- проведен первый конкурс Счетной палаты по доказательному подходу к принятию управленческих решений, опубликован сборник с работами победителей с примерами практик и инициатив федеральных и региональных органов власти;
- активно проводился обмен опытом между Счетной палатой и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводились образовательные мероприятия по вопросам применения аудита эффективности, оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей субъектов Российской Федерации, стратегические сессии по контролю за реализацией национальных проектов.

Произведенные изменения позволили Счетной палате успешно реализовать в рамках ОНД на 2019–2021 годы ряд значимых мероприятий.

С отчетами по результатам этих мероприятий можно ознакомиться на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <https://ach.gov.ru/page/ond-2019-2022>.

Финансовый аудит

Основная методологическая новация в области финансового аудита в период действия ОНД на 2019–2021 годы – внедрение практики оценки существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, что позволяет сфокусировать работу на наиболее проблемных и рискованных областях деятельности объектов аудита, сконцентрироваться на выявлении самых значимых (как с количественной, так и с качественной точки зрения) нарушениях.

Новые практики риск-ориентированного подхода в финансовом аудите были апробированы в 2021 году при проверке исполнения федерального бюджета 2020 года.

В 2020 году Счетной палатой разработаны нормативная база для проведения международного аудита и шаблоны документации аудиторских доказательств – методика международного аудита, включая инструменты оценки этических требований аудитора и методику контроля за качеством проведенного аудита.

Совершенствование иных функций

Развитие функций Счетной палаты, связанных с осуществлением аудита, сопровождалось совершенствованием иных функций и направлений работы Счетной палаты. Осуществлено привлечение международного опыта, в том числе в рамках председательства в ИНТОСАИ (Международной организации высших органов аудита), к совместной работе с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, деятельности по повышению открытости и понятности государства и соответствующей открытости Счетной палаты, а также к развитию целого блока кадровых, цифровых и управленческих инициатив.

Изменения, проводившиеся в рамках реализации ОНД на 2019–2021 годы, создали новую инфраструктуру Счетной палаты. В следующем плановом периоде Счетная палата продолжит проведение своей трансформации для достижения целевого видения развитости аудиторской функции Счетной палаты к 2024 году, позволяющей выполнить цель и задачи Стратегии развития, реализовать кросс-отраслевые и отраслевые комплексы мероприятий, предусмотренные настоящими ОНД.

Целевое видение аудиторской функции Счетной палаты к 2024 году

1. Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия (далее также – КМ и ЭАМ соответственно) проводятся с применением риск-ориентированного подхода.
2. При планировании и проведении мероприятий в рамках риск-ориентированного подхода активно используются результаты мониторинга информации о государственных мерах, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств, а также оперативного анализа исполнения федерального бюджета в целях выявления индикаторов риска и оперативного реагирования на выявленные риски. При этом особое внимание уделяется аудиту (контролю) соответствия процесса расходования средств федерального бюджета требованиям бюджетного законодательства, обоснованности выделения бюджетных ассигнований и их целевого использования.
3. При реализации мероприятий Счетная палата активно привлекает ведущих представителей экспертного сообщества России, тем самым углубляя экспертизу по проблемным областям КМ и ЭАМ, и учитывает передовой аудиторский опыт зарубежных высших органов аудита.
4. Реализуется проактивное предотвращение нарушений в финансово-бюджетной сфере, делается акцент на установление причин нарушений и недостатков системного характера, внедрены цифровые решения для выявления нарушений.
5. Максимально используется потенциал анализа данных для результатов, ценных для граждан, – используется анализ данных в рамках приоритетных мероприятий

для выработки доказательных решений и рекомендаций по повышению эффективности и обоснованности государственных расходов.

6. Повышено фактическое влияние мероприятий Счетной палаты на ситуацию за счет создания системы выдачи и продвижения рекомендаций Счетной палаты, в особенности приоритетных.

Приоритеты общесистемных направлений развития Счетной палаты на 2022–2024 годы подробно рассматриваются в разделе 3 настоящих ОНД.

2. Комплексы мероприятий Счетной палаты на 2022–2024 годы

Портфель мероприятий Счетной палаты в 2022–2024 годах будет состоять из следующих групп мероприятий:

- 1) аудит формирования и исполнения федерального бюджета;
- 2) кросс-отраслевые и отраслевые комплексы мероприятий;
- 3) мероприятия, реализуемые по поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации, поручениям и обращениям Президента Российской Федерации, обращениям Правительства Российской Федерации, с учетом обращений правоохранительных органов и органов безопасности (ФСБ России, МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации) в рамках соглашений о сотрудничестве;
- 4) прочие мероприятия, включая аудит международных организаций.

Аудит формирования и исполнения федерального бюджета

Аудит формирования и исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (аудит бюджета) – это регулярные мероприятия Счетной палаты, которые составляют 60 % портфеля.

В рамках этих мероприятий проводятся:

- предварительный аудит формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- последующий контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Основная задача мероприятий по аудиту бюджета – проверка и анализ обоснованности показателей проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, анализ полноты и своевременности поступлений доходов федерального бюджета, его кассового исполнения, оценка достоверности бюджетной отчетности и проверка законности расходования и целевого использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В период 2022–2024 годов основной акцент будет сделан на информировании палат Федерального Собрания Российской Федерации и иных заинтересованных лиц об итогах:

- Оценки реализации государственных программ, зон высокого риска при их исполнении, формирования и использования системы соответствующих показателей;
- оценки достоверности бюджетной отчетности, а также о выявлении существенных нарушений бюджетного законодательства, нецелевого использования бюджетных средств;
- обобщения нарушений и недостатков системного характера – повторяемых или масштабных, существенных (для конкретного случая или в совокупности), однородных и обладающих едиными причинами (включая проактивное информирование объектов аудита и ведомств);
- анализа причин нарушений и недостатков системного характера;
- анализа отдельных ключевых проблем в финансово-бюджетной сфере, в частности, результативности субсидирования отраслей экономики, эффективности расходов на государственные информационные системы.

Кросс-отраслевые комплексы мероприятий

Счетная палата проанализировала запросы Федерального Собрания Российской Федерации и органов исполнительной власти Российской Федерации, поступившие обращения граждан, предложения ведущих отраслевых экспертов и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также риски, выявленные по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и текущую ситуацию в экономике. По итогам анализа были выделены проблемные области, по которым в 2022–2024 годах объединенными усилиями сразу нескольких направлений деятельности Счетной палаты будут проводиться кросс-отраслевые комплексы мероприятий.

Кросс-отраслевыми комплексами мероприятий определены:

1. анализ эффективности системы межбюджетных отношений;
2. анализ внешних и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России.

Отдельным направлением работы с учетом текущей ситуации становятся мониторинг и анализ новых возникающих вызовов и антикризисных мер в условиях торгово-экономических ограничений, накладываемых на Российскую Федерацию рядом зарубежных государств.

Для этого Счетная палата оперативно проведет ряд специальных тематических мероприятий со сроком, как правило, до полугода.

Наполнение этой работы будет определяться и оперативно пересматриваться с учетом анализа внешней среды и быстро меняющейся ситуации, поэтому отдельные целевые результаты для нее в ОНД на 2022–2024 годы устанавливаться не будут.

Далее приводится краткое описание кросс-отраслевых комплексов мероприятий (КОКМ).

КОКМ № 1. Анализ эффективности системы межбюджетных отношений

Цель КОКМ	Содействовать совершенствованию межбюджетных отношений в части оптимизации полномочий, ресурсов, их управления между федеральным центром и регионами
-----------	--

Для достижения цели КОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы:

	2022 год	2023 год	2024 год
1. В области системы управления реализацией наиболее финансовоемких полномочий публично-правовых образований	<p>Эффективность реализации отдельных полномочий регионов (жилищная политика, теплоснабжение), уплата страховых взносов на ОМС неработающего населения. Методика оценки стоимости полномочий. Эффективность системы распределения полномочий.</p> <p>Ответственные – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А., заместитель Председателя Счетной палаты Изотова Г.С.</p>	<p>Эффективность бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства на примере дошкольного образования и среднего общего образования.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.</p>	<p>Эффективность использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения и водоподготовки.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.</p>
2. Эффективность системы распределения полномочий между публично-правовыми образованиями и регулирования их реализации		<p>Эффективность реализации отдельных полномочий субъектов Российской Федерации, полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных полномочий Российской Федерации в отдельных сферах.</p> <p>Ответственные – аудиторы Счетной палаты Трунова Н.А., Мамедов С.В.</p>	

	2022 год	2023 год	2024 год
3. В области системы управления и распоряжения земельными ресурсами	Учет и разграничение земельных ресурсов. Ответственный – аудитор Счетной палаты Батуркин А.Н.	Процесс вовлечения в оборот земельных ресурсов. Ответственный – аудитор Счетной палаты Батуркин А.Н.	
4. В области долговой политики и ее влияния на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации	Эффективность использования кредитов из федерального бюджета, предоставляемых субъектам Российской Федерации. Ответственный – аудитор Счетной палаты Саватюгин А.Л.	Реализация полномочий субъектов Российской Федерации по управлению государственным долгом в части использования бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020–2022 годах. Ответственный – аудитор Счетной палаты Саватюгин А.Л.	
5. В области системы управления межбюджетными трансфертами из федерального бюджета		Эффективность реализуемых мер при предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в части реализации программ индивидуальных планов развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития. Ответственный – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.	Анализ реализуемых мер при предоставлении нецелевой (дотации), целевой (субсидии, иные межбюджетные трансферты) финансовой помощи регионам и их влияние на сбалансированное исполнение региональных бюджетов. Ответственный – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.

КОКМ № 2. Анализ внешних и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России

Цель КОКМ	Содействовать оптимальному реагированию на угрозы и вызовы глобального энергоперехода для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации
-----------	--

Для достижения цели КОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы:

	2022 год	2023 год	2024 год
1. В области мер и решений по декарбонизации экономики	<p>Последствия реализации торговыми партнерами Российской Федерации стратегий (планов) по достижению углеродной нейтральности для ТЭК, экономики и федерального бюджета (в сценарных условиях), в том числе в условиях изменяющейся конъюнктуры мирового топливного рынка.</p> <p>Подходы к достижению Россией целей по углеродной нейтральности, в том числе с учетом обязательств по Парижскому соглашению, принятому 12 декабря 2015 г. 21-й сессией конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Парижское соглашение).</p> <p>Ключевые меры государственной политики по поддержке и развитию в контексте энергоперехода отечественных компаний – производителей электроэнергии и ключевых экспортеров.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Каульбарс А.А.</p>	<p>Негативные последствия и возможности для ключевых компаний с государственным участием и государственных корпораций, связанные с реализацией внутригосударственных решений, способствующих снижению углеродного следа, в том числе исполнению обязательств Парижского соглашения.</p> <p>Варианты глобального энергоперехода и риски, вытекающие из принимаемых основными торговыми партнерами Российской Федерации решений в контексте глобального энергоперехода, для внешней торговли, а также последствия для экономики и бюджета Российской Федерации</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Каульбарс А.А.</p>	

	2022 год	2023 год	2024 год
2. В области сохранения окружающей среды	<p>Система учета и мониторинга лесных ресурсов, а также эффективность использования средств на проведение такого учета и мониторинга.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Мамедов С.В.</p>	<p>Организация климатически и экологически ориентированного ведения лесного хозяйства и подходы к повышению эффективности лесопользования.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Мамедов С.В.</p>	
3. В области энергосбережения		<p>Энергосбережение и энергоэффективность в строящихся и капитально отремонтированных многоквартирных домах.</p> <p>Ответственный – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.</p>	

Отраслевые комплексы мероприятий Счетной палаты (ОКМ)

ОКМ № 1. Аудит реализации мер государственной политики по развитию благоприятной для инвестиций финансовой системы

Цель ОКМ	Содействовать повышению вклада финансовой системы в расширение инвестиционного потенциала экономики Российской Федерации
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Меры экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации, принятые в истекшем периоде 2022 года, и их влияние на изменение объема и структуры Фонда национального благосостояния (ФНБ), а также на изменение доходов от управления средствами фонда.	Формирование и использование средств ФНБ, управление средствами фонда в рамках мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации.	Деятельность Банка России по обеспечению стабильности функционирования национальной платежной системы в условиях усиления внешнего санкционного давления. Использование механизмов хеджирования процентных рисков по кредитам для целевых инвестиционных проектов, в том числе в рамках «фабрики проектного финансирования», с государственной гарантийной поддержкой и привлечением средств ФНБ в целях увеличения объемов инвестиционного кредитования и обеспечения экономического роста.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Саватюгин А.Л.

ОКМ № 2. Аудит системы налоговых расходов

Цель ОКМ	Содействовать повышению качества системы учета, контроля и оценки налоговых расходов
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
	(этап 1)	
Распределение нераспределенных налоговых расходов по государственным программам Российской Федерации. Влияние отдельных видов налоговых расходов на достижение показателей государственных программ Российской Федерации. Использование налоговых расходов в бюджетном процессе. Подходы к методологии введения налоговых расходов и порядок их оценки. Перечень налоговых расходов.	Обоснования введения налоговых расходов; фактически предоставленные льготы преференции, установленные федеральным законодательством. Работа кураторов налоговых расходов по закрепленным за ними видам налоговых расходов. Перечень налоговых расходов. Целесообразность и результативность предоставления льгот и преференций исходя из целевых характеристик налоговых расходов. Методики оценки эффективности налоговых расходов.	

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Батуркин А.Н.

ОКМ № 3. Аудит управления земельно-имущественным комплексом Российской Федерации

Цель ОКМ	Содействовать повышению качества управления земельно-имущественным комплексом Российской Федерации
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2023 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Учет земельных ресурсов, в том числе совершенствование и интеграция государственных информационных систем. Совершенствование разграничения земель, снижение объема неразграниченных земель. Процесс передачи земель в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.	Определение целевых функций государственных земельных ресурсов, оптимизация имущественного комплекса и определение критериев потребности (необходимости) нахождения земель в государственной собственности. Процесс вовлечения в оборот земельных ресурсов, в том числе рациональное использование земельно-имущественного комплекса, и механизмы вовлечения земель в хозяйственный оборот, включая нормативно-правовое регулирование.	

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Батуркин А.Н.

ОКМ № 4. Аудит реализации мер социальной поддержки семей

Цель ОКМ	Содействовать повышению качества жизни семей на основе принципа обеспечения доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Эффективность реабилитации лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.	Обеспечение системного подхода к применению критерия нуждаемости при назначении мер социальной поддержки. Адресность и результативность реализации мер для устойчивого улучшения качества жизни семей. Реализация мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот.	Реализация мер, направленных на создание системы долговременного ухода. Реализация мер по комплексному и восстановительному лечению инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Штогрин С.И.

ОКМ № 5. Аудит реализации мер, направленных на совершенствование пенсионного обеспечения граждан

Цель ОКМ	Содействовать совершенствованию пенсионного обеспечения граждан
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2023 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Развитие пенсионного обеспечения, включая совершенствование нормативных правовых актов в указанной сфере.	Реализация системы мер, обеспечивающих предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижение случаев досрочной утраты способности к труду (в целях сокращения числа случаев досрочного пенсионного обеспечения).	

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Штогрин С.И.

ОКМ № 6. Аудит реализации мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности

Цель ОКМ	Содействовать совершенствованию государственной политики в области повышения конкурентоспособности и снижения импортозависимости отраслей обрабатывающей промышленности
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
<p>Меры, направленные на обеспечение внедрения в производство новых разработанных технологий в электронной и радиоэлектронной промышленности.</p> <p>Государственная политика в сфере радиоэлектронной промышленности, в том числе при реализации «дорожных карт» в рамках заключенных соглашений между Государственной корпорацией по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и Правительством Российской Федерации.</p> <p>Реализация приоритетов и задач государственной политики в сфере космической деятельности в условиях санкций.</p>	<p>Риски, связанные с зависимостью ключевых гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта критически важных для устойчивого развития промышленного сектора продукции, оборудования и технологий.</p> <p>Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных в 2012–2022 годах на осуществление мероприятий по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности отдельных комплексов, обеспечивающих функционирование системы ГЛОНАСС.</p>	<p>Реализация механизмов и инструментов поддержки в целях обеспечения конкурентоспособности промышленной продукции отечественного производства.</p> <p>Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных в 2023 году на осуществление мероприятий по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности отдельных комплексов, обеспечивающих функционирование системы ГЛОНАСС, оценка масштабов применения российского оборудования и программного обеспечения при осуществлении этих мероприятий.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Перчан А.В.

ОКМ № 7. Аудит реализации мер государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности

Цель ОКМ	Содействовать наращиванию экспортного потенциала обрабатывающей промышленности и расширению номенклатуры и географии несырьевого неэнергетического экспорта
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
<p>Государственная политика в сфере развития промышленного экспорта, система управления рисками реализации федерального проекта «Промышленный экспорт», использование лучших применимых мировых практик в сфере развития экспорта.</p> <p>Эффективность использования выделяемых бюджетных средств и привлечение внебюджетных источников финансирования на создание национальной лабораторной базы, оптимизация перечня опорных лабораторий, включенных в план их модернизации, и отраслей испытываемой продукции.</p>	<p>Государственная поддержка ключевых отраслей обрабатывающей промышленности в целях переориентации на новые внешние рынки и развития международной кооперации в условиях введенных ограничений на российский экспорт.</p>	<p>Реализация механизмов и инструментов финансовой поддержки реализации проектов по производству высокотехнологичной продукции.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Перчян А.В.

ОКМ № 8. Аудит реализации мер, направленных на обеспечение продовольственной независимости

Цель ОКМ	Содействовать повышению эффективности мер, направленных на обеспечение продовольственной независимости, в том числе рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Меры государственной поддержки производства продукции, по которой не достигнута самообеспеченность (в части виноградарства).	Реализация мер государственной поддержки производства продукции, по которой не достигнута самообеспеченность (реализация комплексных проектов производства сельскохозяйственной продукции, совершенствование мер, направленных на формирование эффективной логистики), эффективность реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования.	Реализация государственных мер, направленных на вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Формирование устойчивой системы продовольственной независимости, основанной на безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукции.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Мамедов С.В.

ОКМ № 9. Аудит реализации мер по предотвращению причинения вреда окружающей среде и возмещению причиненного вреда

Цель ОКМ	Содействовать недопущению причинения вреда окружающей среде и возмещению причиненного вреда в полном объеме
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Риски для экологической безопасности Российской Федерации, вызванные внешним санкционным давлением.	Государственное регулирование в наиболее рискованных сферах экологической стабильности.	Система возмещения вреда окружающей среде и государственного регулирования его предотвращения.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Мамедов С.В.

ОКМ № 10. Аудит осуществления контрольно-надзорных функций и ресурсного обеспечения системы государственного управления

Цель ОКМ	Содействовать повышению эффективности функционирования системы государственного управления
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023–2024 годы
Эффективность осуществления государственных функций по контролю и надзору. Эффективность использования основных фондов и автотранспортных средств федеральных органов исполнительной власти.	Эффективность управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора).

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Орлова С.Ю.

ОКМ № 11. Анализ коррупционных рисков и их профилактики

Цель ОКМ	Содействовать повышению эффективности реализации государственных мер по противодействию коррупции
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Развитие методологии оценки и профилактики коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере. Анализ итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, касающихся вопросов противодействия коррупции.	Эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти по минимизации коррупционных рисков в установленных сферах ведения. Анализ итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, касающихся вопросов противодействия коррупции.	Обобщение результатов деятельности Счетной палаты по профилактике коррупции в финансово-бюджетной сфере.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Орлова С.Ю.

ОКМ № 12. Аудит системы регламентированных закупок

Цель ОКМ	Содействовать совершенствованию системы государственных закупок
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Механизмы планирования государственных закупок в рамках государственных программ.	Механизм формирования начальных (максимальных) цен контрактов.	Механизм формирования технических заданий контрактов.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Каульбарс А.А.

ОКМ № 13. Аудит реализации мер, направленных на цифровизацию государственного управления

Цель ОКМ	Содействовать повышению цифровой зрелости государственного управления
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Перспективы цифровизации сферы государственного управления.	Достижение целей цифровизации государственного управления за счет использования федеральных государственных информационных систем, включая достижение показателей назначения, установленных для данных систем.	Достижение целей цифровизации государственного управления за счет использования данных федеральных государственных информационных систем и принятия управленческих решений на их основе.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Шилков Д.Е.

ОКМ № 14. Аудит реализации мер государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства

Цель ОКМ	Содействовать совершенствованию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и «дорожная карта» по ее реализации.	Информационные системы, используемые для планирования, предоставления и мониторинга мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.	Государственная имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Шилков Д.Е.

ОКМ № 15. Аудит реализации мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры

Цель ОКМ	Содействовать повышению сбалансированности развития транспортной инфраструктуры регионов и обеспечению ее взаимоувязки с мероприятиями по развитию магистральной инфраструктуры
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Сбалансированность транспортной инфраструктуры регионов Приволжского федерального округа (пилотное использование модели оценки).	Сбалансированность транспортной инфраструктуры двух федеральных округов (будут определены дополнительно) (первый этап масштабирования использования модели оценки). Доступность и качество транспортных услуг, в том числе для населения и бизнеса.	Сбалансированность транспортной инфраструктуры пяти федеральных округов по результатам проведенной оценки их транспортной связанности (второй этап масштабирования использования модели оценки). Сбалансированное опережающее развитие магистральной транспортной инфраструктуры (в увязке с региональными программами развития инфраструктуры), создание комфортных условий для привлечения в отрасль внебюджетных источников финансирования.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Богомолов В.Н.

ОКМ № 16. Аудит реализации мер, направленных на повышение качества российского образования, развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение системы образования

Цель ОКМ	Содействовать повышению качества образования через совершенствование системы оценки его доступности, а также развитие образовательной инфраструктуры и материально-технической базы
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
<p>Оценка мер внедрения цифровых технологий в образовательных учреждениях общего образования.</p> <p>Анализ реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях.</p> <p>Развитие механизмов мониторинга и оценки качества высшего образования.</p>	<p>Оценка мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.</p>	<p>Государственная поддержка программ развития образовательных организаций.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Зайцев Д.А

ОКМ № 17. Анализ внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса

Цель ОКМ	Содействовать реализации в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2023–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
	<p>Достижение показателей целей устойчивого развития в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Реализация механизмов государственного стимулирования инвестиций.</p>	<p>Формирование системы оценки нефинансовой отчетности компаний и инвестиционных проектов с государственным участием с позиции их влияния на устойчивое развитие.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Зайцев Д.А

ОКМ № 18. Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи

Цель ОКМ	Содействовать повышению финансовой обеспеченности государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и эффективности расходования финансовых средств
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
<p>Формирование программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе ее критерии и показатели, дополнительное финансовое обеспечение указанной программы.</p>	<p>Система формирования стандартов медицинской помощи.</p> <p>Организация и осуществление контроля применения стандартов при оказании медицинской помощи.</p>	<p>Эффективность использования медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования.</p> <p>Методика расчета тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС для обеспечения сбалансированности.</p> <p>Нормативно-правовая база, регулирующая организацию и контроль оказания платных медицинских услуг.</p> <p>Механизмы конкуренции и развитие модели финансового обеспечения медицинских организаций с учетом показателей удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – заместитель Председателя Счетной палаты Изотова Г.С.

ОКМ № 19. Анализ обеспеченности граждан лекарственными препаратами, государственного регулирования цен на лекарственные препараты, реализации мер государственной политики по развитию фармацевтической промышленности

Цель ОКМ	Содействовать развитию системы лекарственного обеспечения граждан и движения лекарственных средств от производителя до конечного потребителя
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2023–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
	<p>Финансовое обеспечение реализации полномочий по бесплатному и льготному лекарственному обеспечению в амбулаторных условиях.</p> <p>Система лекарственного страхования граждан, проведение поэтапного моделирования этой системы, возможные источники ее финансирования.</p>	<p>Нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной поддержки отечественных производителей лекарственных средств.</p> <p>Нормативно-правовая база, регулирующая систему ценообразования на лекарственные средства и медицинские иммунобиологические препараты, использование мотивационных инструментов для повышения конкуренции на рынке и снижения отпускной цены для потребителя.</p> <p>Система формирования и актуализации установленных государством перечней лекарственных средств.</p> <p>Система организации доставки и отпуска лекарственных средств в сельских населенных пунктах.</p> <p>Система создания производства импортозамещающих фармацевтических субстанций и новых готовых лекарственных средств.</p>

Ответственный за реализацию ОКМ – заместитель Председателя Счетной палаты Изотова Г.С.

ОКМ № 20. Анализ развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан

Цель ОКМ	Содействовать улучшению жилищных условий граждан, развитию регионов, а также устойчивому развитию жилищного строительства
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Эффективность мер государственной поддержки, направленных на равномерное пространственное развитие рынка жилья, а также на реализацию региональных проектов по развитию жилищного строительства и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.	Анализ соответствия потребности регионов в жилье с планируемыми значениями показателя по вводу жилья, обеспеченности проектов нового жилищного строительства объектами инфраструктуры и наличием рабочих мест. Результативность мер государственной поддержки, направленных на обеспечение граждан качественной питьевой водой, формирование комфортной городской среды.	Результативность государственной поддержки реализации мероприятий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за период 2019–2023 годов.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Трунова Н.А.

ОКМ № 21. Аудит реализации государственных мер в сферах инновационной политики и технологического развития

Цель ОКМ	Содействовать трансформации экономики России в инновационную в части устранения ограничений для развития технологических инноваций
----------	--

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Результаты реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и инструментов ее реализации в 2016–2021 годах.	Методические рекомендации по оценке эффективности инновационной деятельности. Результаты реализации Национальной технологической инициативы. Результаты реализации мероприятий по проектированию и строительству центра коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов». Меры государственной поддержки в области финансирования научно-технологических (инновационных) проектов через кредитные организации и институты развития.	Государственные меры, направленные на реализацию новых программ стратегического академического лидерства. Реализация государственных мер, направленных на создание и (или) поддержку инфраструктуры исследовательской и инновационной деятельности.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Зайцев Д.А.

ОКМ № 22. Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения

Цель ОКМ	Содействовать совершенствованию мер поддержки занятости населения
----------	---

Для достижения цели ОКМ в период 2022–2024 годов Счетная палата планирует рассмотреть следующие вопросы.

2022 год	2023 год	2024 год
Меры, направленные на обеспечение занятости инвалидов.	Реализация мер государственной политики, направленных на поддержку женщин, обеспечение их равных возможностей для развития и включения в общественный процесс.	Реализация мер, направленных на обеспечение занятости молодежи. Поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики.

Ответственный за реализацию ОКМ – аудитор Счетной палаты Штогрин С.И.

3. Основные общесистемные направления развития Счетной палаты в 2022–2024 годах

На период 2022–2024 годов Счетная палата выделяет шесть приоритетных тем трансформации, реализация которых позволит усилить ее аудиторские функции, успешно реализовать приведенные в разделе 2 настоящего документа комплексы мероприятий и выполнить цели и задачи Стратегии развития:

- 1) доказательный подход: расширенная аналитика данных;
- 2) развитие практики финансового аудита;
- 3) содействие реализации предложений (рекомендаций) Счетной палаты;
- 4) автоматизация аудита;
- 5) кадры;
- 6) стратегическое управление и система управления рисками Счетной палаты.

Доказательный подход: расширенная аналитика данных

В 2019–2021 годах были разработаны и актуализированы стандарты по основным видам внешнего государственного аудита (контроля), управлению качеством мероприятий. Также в этот период был усилен риск-ориентированный подход при планировании и проведении мероприятий, изменилась практика оценки государственных программ в ходе аудита исполнения федерального бюджета, апробировано применение анализа данных для формирования аудиторских доказательств в ходе мероприятий, проведен конкурс практик и инициатив доказательной политики для федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления.

В период 2022–2024 годов планируется развивать систему риск-мониторинга реализации национальных и федеральных проектов, государственных программ на основе цифровых технологий, объединения данных из различных источников, формирования «витрин данных», аналитических индикаторов и информационных панелей для оперативного мониторинга финансового обеспечения в разрезе трех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также мониторинга изменений основных параметров и факторов рисков. Также планируется проведение приоритетных мероприятий, в том числе с использованием анализа данных, исследовательских методов оценки, вовлечением заинтересованных сторон для получения обоснованных, доказанных, ценных для государства и общества результатов аудита.

В период действия ОНД на 2022–2024 годы планируются:

- модернизация системы управления качеством мероприятий на основе предварительного, текущего и последующего контроля, управления аудиторским риском, порогов качества, оптимального документирования аудита;
- обновление подходов к аудиту реализации государственных программ и национальных проектов, проведения экспертизы проектов государственных программ;
- обеспечение автоматической загрузки и оперативного обновления базы данных для проведения оценки и анализа планирования и хода реализации государственных программ (и их структурных элементов) и национальных проектов;
- обновление системы стандартов и методических документов Счетной палаты на основе требований понятности, ясности, связки «требование – компетенция – обучение»;
- воспроизводимость всех результатов, формируемых на основе анализа данных в ходе контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий;
- формирование эффективных процессов применения аналитики данных и социологических исследований;
- повышение потенциала идентификации, анализа и оценки рисков в сфере предмета проводимых мероприятий;
- продвижение принципов оценки программ и проектов.

Развитие практики финансового аудита

Основная методологическая новация в области финансового аудита в период действия ОНД на 2019–2021 годы – внедрение практики оценки существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий по финансовому аудиту, что позволяет сфокусировать работу на наиболее проблемных и рискованных областях деятельности объектов аудита, сконцентрироваться на выявлении самых значимых (как с количественной, так и с качественной точки зрения) нарушений.

Новые практики риск-ориентированного подхода в финансовом аудите были апробированы в 2021 году при проверке исполнения федерального бюджета за 2020 год.

В 2022–2024 годах Счетная палата планирует:

- в части планирования комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета и последующему контролю за исполнением федерального бюджета – разработать и внедрить подходы к оценке существенности и рисков на уровне заключения на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, заключения на отчет об исполнении федерального бюджета и заключений по главным администраторам средств федерального бюджета, а также внедрить ранее апробированные подходы к формированию программы и рабочего плана мероприятия с учетом риск-ориентированного подхода;
- в части проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета и последующему контролю за исполнением федерального бюджета – оптимизировать и частично автоматизировать процесс их проведения, а также разработать и апробировать подходы к ведению и хранению рабочей документации и систему текущего и последующего контроля качества проведения мероприятий;
- в части подготовки итоговых документов по результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета – оптимизировать процесс подготовки и согласования итоговых документов, а также состав и объем информации, включаемой в заключения Счетной палаты;
- в части подготовки заключения на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и заключения на отчет об исполнении федерального бюджета – оптимизировать процесс подготовки и структуру заключений;
- в части контроля качества финансового аудита – разработать и внедрить подходы текущего и последующего контроля качества финансового аудита;
- в части развития международного аудита – получит дальнейшее развитие направление аудита в отношении международных организаций, государством-участником которых выступает Российская Федерация (внешняя ревизия ЮНИДО и Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в 2022–2023 годах). Это потребует наращивания дополнительных компетенций от проведения аудитов по узким профессиональным тематикам до профессионального владения английским языком.

Содействие реализации предложений (рекомендаций) Счетной палаты

В период действия ОНД на 2019–2021 годы активно развивался такой инструмент, как предложения (рекомендации) Счетной палаты. Они призваны обращать внимание на системные недостатки. В 2020–2021 годах были сформированы и нормативно закреплены механизмы учета и мониторинга предложений (рекомендаций), направляемых Счетной палатой по итогам мероприятий, а также понятие и критерии приоритетных предложений (рекомендаций), на реализацию которых объектам аудита следует обращать внимание в первую очередь. По результатам опроса сотрудников федеральных органов исполнительной власти, взаимодействующих со Счетной палатой, 88 % опрошенных считают, что предложения (рекомендации) по профилактике нарушений и совершенствованию государственного управления должны быть важнейшей задачей мероприятий наряду с выявлением нарушений. По итогам 2019–2021 годов реализуется более 70 % предложений (рекомендаций).

Совершенствование работы с предложениями (рекомендациями) и реализация миссии Счетной палаты требуют дополнительного внимания как качеству рекомендаций в русле доказательной политики, так и разработке новых и совершенствования имеющихся механизмов совместной с органами власти и объектами аудита работы по реализации предложений (рекомендаций), в том числе с участием палат Федерального Собрания Российской Федерации, общественных организаций.

Таким образом, в период действия ОНД на 2022–2024 годы планируется:

- обеспечить 100-процентное рассмотрение приоритетных предложений (рекомендаций) и 75-процентную реализацию приоритетных предложений (рекомендаций) Счетной палаты. Для этого будут разработаны и внедрены механизмы продвижения предложений (рекомендаций) на разных уровнях;
- максимально автоматизировать процессы мониторинга и продвижения предложений (рекомендаций).

Автоматизация аудита

В рамках реализации ОНД на 2019–2021 годы был запущен масштабный проект по цифровому развитию и повышению цифровой зрелости Счетной палаты.

Проектом предусматривается развитие цифровой зрелости Счетной палаты в рамках семи модулей: организационная культура, кадры, процессы, цифровые продукты,

модели, данные и инфраструктура. Каждым департаментом аппарата Счетной палаты разработаны и выполняются планы повышения цифровой зрелости.

Создана цифровая платформа Счетной палаты – программный комплекс, предоставляющий возможности для дальнейшего расширения автоматизации работы инспекторов.

На основе проведенной работы по повышению уровня цифровой зрелости и созданию новой цифровой платформы Счетной палаты в период действия ОНД на 2022–2024 годы будет реализован комплекс мероприятий по автоматизации аудита, в рамках которого планируется:

- разработать и внедрить инструменты по автоматизированному выявлению рисков нарушений в ходе проведения мероприятий по финансовому аудиту;
- разработать и внедрить методические рекомендации по аудиту федеральных информационных систем и проектов;
- сократить ручной перенос сведений (документов), формируемых в ходе мероприятий по финансовому аудиту, между различными ИТ-системами Счетной палаты, а также формировать и согласовывать основные документы, формируемые в ходе мероприятий по финансовому аудиту, только в электронном виде в соответствующих ИТ-системах с использованием электронной подписи.

Кадры

Большое внимание в 2019–2021 годах уделялось развитию человеческого капитала. Как и ранее, осуществлялось непрерывное обучение сотрудников Счетной палаты. Была запущена платформа управления развитием сотрудников, сформирован набор из профессиональных и личностных курсов, прохождение которых основано на практических потребностях сотрудников, отраженных в их индивидуальных планах развития. Для самостоятельного развития сотрудников сформирован «гид по компетенциям», адаптированный под модель компетенций сотрудников Счетной палаты и содержащий около 100 рекомендаций для их развития. Регулярно, в том числе с привлечением внешних экспертов, проводились семинары по обмену опытом и лучшими практиками между структурными подразделениями Счетной палаты.

Внедрена практика составления карт целей сотрудников, которые позволяют увязать индивидуальное целеполагание каждого отдельного сотрудника с целями и задачами Счетной палаты. По итогам выполнения квартальных целей с каждым из сотрудников их руководители проводят калибровочные встречи, которые позволяют получить обратную связь о качестве работы, сформировать траекторию карьерного и профессионального развития.

В 2022–2024 годах Счетная палата планирует:

- усовершенствовать систему подбора кадрового состава, в том числе сформировать кадровый резерв Счетной палаты;
- укомплектовать подразделения необходимым количеством специалистов отдельных областей (например, дата-аналитиков – специалистов в области эконометрики);
- обеспечить функционирование эффективной системы постоянного обучения и повышения квалификации, связанной с практической работой сотрудников и адаптированной под задачи структурных подразделений аппарата Счетной палаты;
- обеспечить связь показателей эффективности с мотивацией персонала и разработать эффективную систему материального и нематериального стимулирования сотрудников, мотивирующую к эффективному выполнению ключевых задач деятельности Счетной палаты;
- усилить понимание сотрудниками своей роли в достижении цели Стратегии развития и повысить их вовлеченность в процессы деятельности Счетной палаты.

Стратегическое управление и система управления рисками Счетной палаты

В области развития системы управления в ходе реализации ОНД на 2019–2021 годы впервые для Счетной палаты была сформирована система ключевых показателей, создающих основу для мониторинга результативности ее работы.

Были определены проекты и направления трансформации Счетной палаты.

Для каждого проекта определены цели, ожидаемые результаты, органы координации, а также проектные мероприятия со сроками. Проводился регулярный мониторинг хода реализации проектов.

Для функциональных департаментов Счетной палаты определены карты целей департаментов, в том числе на основе ключевых проектов или внепроектных тем трансформации.

В процесс планирования были внедрены элементы риск-ориентированного подхода, в том числе через оценку и выбор наиболее приоритетных проблемных областей для проведения аудита. Предложен формат отраслевых и кросс-отраслевых комплексов мероприятий для трехлетнего планирования работы Счетной палаты.

В период действия ОНД на 2022–2024 годы планируется:

- декомпонировать цели и задачи на 2022–2024 годы в части основной деятельности и трансформации в цели и задачи подразделений и сотрудников/групп сотрудников Счетной палаты;
- развивать систему управления рисками Счетной палаты.

Трансформация Счетной палаты не ограничится только этими шестью крупными блоками, она будет затрагивать более широкий круг тем, а также все структурные подразделения аппарата Счетной палаты. Деятельность Счетной палаты будет строиться с учетом принципа постоянного совершенствования и постоянного улучшения на основе опыта как объектов аудита, палат Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и граждан, так и сотрудников Счетной палаты.

