



2024

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер, направленных на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса за период с 2021 года по истекший период 2023 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 марта 2024 года



Д.А. ЗАЙЦЕВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить реализацию мер государственной политики, направленных на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

Ключевые результаты мероприятия

Анализ мер государственного стимулирования ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации по сравнению с международным опытом показал достаточно высокий уровень развития данной сферы в Российской Федерации. При этом отмечен ряд аспектов, замедляющих процесс внедрения в российскую экономику принципов ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования.

Наиболее значимые выводы

- Меры государственной политики в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса способствуют реализации документов стратегического планирования¹, а также поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на развитие социальной, экологической и управлеченческой ответственности бизнеса и устойчивого финансирования.

Требования к ответственному ведению бизнеса в экологической, социальной и управлеченческой сферах интегрированы в законодательство Российской Федерации.

1. Перечень документов стратегического планирования и нормативных правовых актов Российской Федерации представлен в приложении № 1 к отчету.

Вместе с тем в Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий основные принципы, понятия, цели, задачи и показатели в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

2. Методические рекомендации², утвержденные Минэкономразвития России, предусматривают размещение организациями сведений об отчетности в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (далее – Единый федеральный реестр). При этом в настоящее время нефинансовая отчетность в Едином федеральном реестре не представлена.

Методическими рекомендациями не предусмотрено ведение мониторинга раскрытия организациями отчетности об устойчивом развитии.

Выявленные факты не способствуют обеспечению информационной открытости бизнеса и оценке вклада организаций в реализацию социальных программ и проектов, связанных с охраной окружающей среды.

3. Информация о реализации принципов ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования (включая информацию о мерах государственного стимулирования, документах, нормативных правовых и иных актах, а также лучших практиках) размещена на сайтах различных организаций и носит фрагментарный и разрозненный характер.
4. При реализации организациями проектов в области устойчивого развития, не предусматривающих получение прибыли и направленных на решение социальных и экологических вопросов (в том числе инфраструктурных проектов в регионах присутствия), организации сталкиваются с избыточными административными процедурами.

Также результаты экспертных интервью выявили³, что представители бизнес-сообщества выражают заинтересованность в развитии мер государственного стимулирования устойчивого финансирования.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

-
2. Приказ Минэкономразвития России от 1 ноября 2023 г. № 764 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке отчетности об устойчивом развитии» (далее – Методические рекомендации). Во исполнение подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений по итогам пленарного заседания съезда и встречи с членами бюро РСПП, утвержденного Президентом Российской Федерации от 29 апреля 2023 г. № Пр-872 (далее – Перечень поручений № Пр-872).
 3. Экспертные интервью проводились с представителями компаний из числа учредителей ESG Альянса. Подробные результаты представлены в приложении № 7 к отчету.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) рекомендует Правительству Российской Федерации поручить:

- 1) Минэкономразвития России в срок до 1 декабря 2024 года рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления мониторинга раскрытия нефинансовой отчетности в целях осуществления оценки вклада бизнеса в стратегическое развитие Российской Федерации, поддержку социальных программ и реализацию проектов, связанных с охраной окружающей среды;
- 2) Минэкономразвития России и заинтересованным федеральным органам исполнительной власти (далее – ФОИВ) совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ»), Общероссийской общественной организацией «Российский союз промышленников и предпринимателей» (далее – РСПП) и Банком России в срок до 1 марта 2025 года:
 - проработать вопрос о нормативном закреплении принципов, основных понятий, целей, задач и показателей в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса;
 - проработать вопрос о создании на базе существующих информационных систем информационного ресурса в целях размещения агрегированной информации о мерах государственного стимулирования в сфере ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования, в том числе сведений о нормативных правовых и иных актах, документах и лучших практиках, а также информации о нефинансовой отчетности организаций;
- 3) Минэкономразвития России, Минстрою России и заинтересованным ФОИВ совместно с РСПП в срок до 1 марта 2025 года определить инструменты, способствующие снижению административных барьеров при реализации организациями проектов в области устойчивого развития, не предусматривающих получение прибыли.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.2.17.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год, пункт 2.2.17.3).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Меры государственной политики Российской Федерации, направленные на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса и реализуемые Минэкономразвития России и иными заинтересованными сторонами;
- деятельность органов государственной власти, направленная на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса;
- деятельность российских компаний в области ответственного ведения бизнеса;
- проекты, финансирование которых осуществляется с использованием инструментов устойчивого финансирования, в том числе в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587 и от 30 апреля 2019 г. № 541⁴.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить соответствие мер государственной политики и мероприятий, направленных на стимулирование устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, положениям документов стратегического планирования и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных документов.

3.2. Цель 2. Оценить результативность использования средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета российским организациям в целях поддержки инвестиционных проектов, направленных на внедрение наилучших

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российской Федерации, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий» (далее – Правила № 541, Постановление № 541).

доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду.

Критерии:

- 1) плановые значения результатов и показателей, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии на поддержку инвестиционных проектов, которые направлены на внедрение наилучших доступных технологий, достигнуты в полном объеме и в установленные сроки;
- 2) соглашения между Минпромторгом России и организациями заключены своевременно;
- 3) средства федерального бюджета на предоставление субсидии на поддержку инвестиционных проектов, направленных на внедрение наилучших доступных технологий, израсходованы в полном объеме;
- 4) объем средств федерального бюджета на предоставление субсидии на поддержку инвестиционных проектов, направленных на внедрение наилучших доступных технологий, по итогам отчетного года по сравнению с 1 января отчетного года не был сокращен более чем на 10 %.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минэкономразвития России).
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минпромторг России).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) были направлены запросы информации в четыре ФОИВ⁵, Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ) и АНО «АСИ».

5. Исследуемый период

С 2021 по 2023 год, при необходимости более ранние периоды.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 27 июня 2023 года по 26 марта 2024 года без выезда на объекты.

5. Полный перечень адресатов представлен в приложении № 2 к отчету.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Оценка соответствия мер государственной политики и мероприятий, направленных на стимулирование устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, положениям документов стратегического планирования и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных документов

В сентябре 2015 года в ходе встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 193 государства – члены Организации Объединенных Наций (ООН) официально приняли новую программу в области устойчивого развития «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Данная повестка дня включает 17 целей и 169 задач. В данной повестке отмечается ответственность государства, бизнеса и общества за достижение целей устойчивого развития. Национальные цели развития Российской Федерации⁶ во многом пересекаются с целями устойчивого развития (далее – ЦУР)⁷.

Ответственное ведение бизнеса (социальная ответственность)⁸ предполагает ответственность организации за воздействие ее решений и деятельности на общество и окружающую среду через прозрачное и этическое поведение, которое:

- содействует устойчивому развитию, включая здоровье и благосостояние общества;
- учитывает ожидания заинтересованных сторон;
- соответствует применяемому законодательству и согласуется с международными нормами поведения;
- интегрировано в деятельность всей организации и применяется в ее взаимоотношениях.

Под устойчивым финансированием (финансированием устойчивого развития)⁹ подразумевается процесс учета экологических, социальных и управлеченческих аспектов при принятии инвестиционных решений, ведущих к более долгосрочным инвестициям в устойчивую экономическую деятельность и проекты, способствующие достижению ЦУР.

В документах стратегического планирования, нормативных правовых актах, методологических и иных документах Российской Федерации используется различная терминология, касающаяся ответственного ведения бизнеса и устойчивого

-
6. Определены Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» (далее – Указ № 474).
 7. Подробный анализ соотнесения ЦУР со стратегическими целями Российской Федерации представлен в отчете Счетной палаты о результатах параллельного ЭАМ «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года».
 8. ГОСТ Р ИСО 26000-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Руководство по социальной ответственности» от 15 марта 2013 г.
 9. ГОСТ Р 70903-2023 «Устойчивое финансирование. Финансовая грамотность. Термины и определения».

финансирования. В том числе используются такие понятия, как корпоративная социальная ответственность, социальная и экологическая ответственность, социальный капитал бизнеса, устойчивое инвестирование, ответственное инвестирование, импакт-инвестирование, социальное инвестирование, зеленое инвестирование, зеленый проект, адаптационный проект, социальный проект и другие. В отношении отчетности также используется ряд терминов, в том числе нефинансовая отчетность, отчетность в области устойчивого развития, корпоративная социальная отчетность, интегрированная отчетность и другие¹⁰.

В международной практике в последние десятилетия получила широкое распространение концепция ESG¹¹, предполагающая оценку отрицательных или положительных эффектов бизнеса, направленных на устойчивое развитие, в том числе на достижение национальных целей и ЦУР¹².

В рамках анализа использовался подход, направленный на применение различных методов сбора фактических данных и информации, их исследования (триангуляция методов), таких как методы использования нескольких источников информации, систематизации и классификации, анализа логической структуры и других¹³.

С использованием указанных методов была проведена оценка соответствия мер государственной политики и мероприятий, направленных на стимулирование устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, положениям документов стратегического планирования и нормативных правовых актов Российской Федерации.

В Российской Федерации Указом № 474 определены национальные цели развития Российской Федерации до 2030 года, достижение которых требует консолидации усилий и согласованности мер, реализуемых властью и бизнесом, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации.

7.1.1. Анализ деятельности Минэкономразвития России и иных ответственных органов и организаций по стимулированию ответственного ведения бизнеса на предмет ее соответствия положениям документов стратегического планирования, нормативных правовых актов Российской Федерации, иных документов

Положения, определяющие значимую роль ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования в достижении национальных целей, находят отражение в межотраслевых документах стратегического планирования, принятых в Российской Федерации на федеральном уровне¹⁴, в том числе в Стратегии

-
10. Ряд понятий определены в ГОСТ Р 70903-2023 «Устойчивое финансирование. Финансовая грамотность. Термины и определения».
 11. ESG (environmental, social, governance) – воздействие на окружающую среду, социальная ответственность и ответственное корпоративное управление. В современном виде ESG-принципы сформулированы Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном в 2004 году.
 12. Проект Руководства по ESG-аудиту Рабочей группы ИНТОСАИ по устойчивому развитию и ключевым показателям устойчивого развития.
 13. Карта методов представлена в приложении № 3 к отчету.
 14. Результаты анализа представлены в приложении № 4 к отчету.

национальной безопасности Российской Федерации¹⁵, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации¹⁶, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации¹⁷, Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года¹⁸, Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года¹⁹, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации²⁰, а также в Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года²¹. При этом в анализируемых документах стратегического планирования отсутствуют конкретные цели и задачи по развитию устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

Выборочный анализ 59 отраслевых стратегий развития, действующих в контуре документов стратегического планирования федерального уровня²², показал, что участие бизнес-сообщества обозначено в достижении установленных целей и задач. Так, бизнес или финансовые институты могут оказать прямое воздействие на достижение целей 62,7 % проанализированных отраслевых стратегий, на выполнение задач 61 % проанализированных отраслевых стратегий.

Кроме того, бизнес или финансовые институты могут оказать прямое воздействие на достижение 50,3 % показателей. Дополнительно бизнес или финансовые институты могут либо оказать прямое воздействие на достижение показателя, но не могут привести количественную оценку вклада, либо оказать косвенное воздействие, либо являются объектом показателя еще по 31,5 % показателей проанализированных стратегий. Таким образом, бизнес или финансовые институты участвуют в 81,9 % показателей проанализированных стратегий.

Анализ действующих в Российской Федерации нормативных правовых актов федерального уровня в контексте реализации принципов ответственного ведения бизнеса показал, что данная тематика относится к компетенциям различных ФОИВ и условно нормативные правовые акты можно разделить на две группы документов:

- акты, содействующие реализации принципов ответственного ведения бизнеса и погруженные в законодательство, разработанные до принятия актуальных глобальных²³ и национальных приоритетов и целей развития;

-
15. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
 16. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
 17. Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».
 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4355-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года».
 19. Утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.
 20. Утверждены Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. № 8028п-П1.3.
 21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года».
 22. Результаты анализа представлены в приложении № 4 к отчету.
 23. В том числе Повестки устойчивого развития ООН.

- акты, непосредственно направленные на реализацию принципов ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации (учитывающие актуальные глобальные и национальные приоритеты и цели развития).

К первой группе документов относятся нормативные правовые акты, предусматривающие требования в экологической, социальной и управлеченческой сферах, в том числе:

- Федеральный закон²⁴ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон²⁵ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон²⁶ «О недрах»;
- Федеральный закон²⁷ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон²⁸ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Трудовой кодекс Российской Федерации²⁹;
- Федеральный закон³⁰ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
- Федеральный закон³¹ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- ГОСТы в сфере охраны природы (например, ГОСТ 17.1.3.13-86 «Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения» и др.);
- ГОСТы в сфере безопасности труда (например, ГОСТ 12.1.005-88 «Система стандартов безопасности труда. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны» и др.) и другие.

Важно отметить, что в указанные нормативные правовые акты вносятся изменения с учетом актуальных тенденций. Так, в 2023 году был принят Федеральный закон № 451-ФЗ³², предусматривающий новые подходы к определению лиц, ответственных за утилизацию отходов от использования товаров, а также ставок экологического сбора для производителей, импортеров товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Результаты детального анализа соотнесения положений нормативных правовых актов Российской Федерации с положениями международных стандартов отчетности

24. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.

25. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ.

26. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ).

27. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ.

28. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

29. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

30. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ.

31. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ.

32. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Глобальной инициативы по отчетности (GRI)³³ в социальной сфере (GRI 401 – GRI 418) показали, что требования в отношении более чем 70 % элементов отчетности (28 из 36) полностью или частично интегрированы в российское законодательство. Также стоит отметить, что проведенные в 2022 году исследования экспертов³⁴ выявили, что 583 ГОСТа в той или иной мере относятся к области ESG.

Ко второй группе документов относятся нормативные правовые акты, разработанные и утвержденные после принятия Повестки устойчивого развития ООН и направленные непосредственно на развитие принципов ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации с учетом актуального контекста.

В 2017 году в Российской Федерации была принята Концепция³⁵.

В целях реализации данной Концепции Минэкономразвития России было наделено полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нефинансовой отчетности³⁶ и совместно с Минфином России разработало проект федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности»³⁷ (далее – законопроект), предусматривающий обязательную публикацию нефинансовой отчетности государственными компаниями, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами с государственным участием, соответствующим критериям, установленным разделом V Концепции. Законопроект был внесен в Правительство Российской Федерации в сентябре 2019 года.

Вместе с тем в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации работа над законопроектом была приостановлена в 2022 году³⁸ и признана нецелесообразной³⁹. Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации⁴⁰ в Минэкономразвития России направлена информация о снятии с контроля подпункта «б» пункта 2 Перечня поручений № Пр-2244.

-
33. Глобальная инициатива по отчетности (Global Reporting Initiative, GRI) – международная некоммерческая организация, вырабатывающая стандарты отчетности в области устойчивого развития. Стандарты GRI нацелены на подготовку отчетов о существенных воздействиях организации на экономику, окружающую среду и людей. Стандарты GRI могут использоваться любыми организациями независимо от их отраслевой принадлежности, месторасположения, размера и т. д.
Стандарты GRI – самые популярные стандарты раскрытия информации об устойчивом развитии по результатам анализа корпоративного управления и раскрытия информации в области устойчивого развития, проведенного Банком России за 2021 и 2022 годы.
https://cbk.ru/Collection/Collection/File/47726/Review_pao_2022.pdf
34. Исследование информационного агентства «Экспертно-аналитическая платформа «Инфраструктура и финансы устойчивого развития».
35. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 876 «О Концепции развития публичной нефинансовой отчетности и плане мероприятий по ее реализации» (далее – Концепция и План реализации Концепции).
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2017 г. № 948 «О внесении изменения в пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации».
37. Также в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 ноября 2021 г. № Пр-2244 Правительству Российской Федерации необходимо было внести до 1 марта 2022 года в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на развитие системы публичной нефинансовой отчетности юридических лиц.
38. Поручение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2022 г. № АБ-П13-6128.
39. Письмо Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2022 г. № 10369п-П13.
40. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 15907-П13.

В 2023 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был дан ряд ключевых поручений, направленных на стимулирование ответственного ведения бизнеса, в соответствии с которыми ответственными ведомствами были разработаны соответствующие документы и принят ряд мер⁴¹.

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений № Пр-872 по итогам пленарного заседания съезда и встречи с членами бюро РСПП, а также по поручению Правительства Российской Федерации⁴² в 2023 году Минэкономразвития России и Минфином России совместно с Банком России и РСПП были разработаны Методические рекомендации.

Методические рекомендации содержат перечень ключевых (базовых) показателей (минимальный рекомендуемый набор), рекомендуемых российским организациям для включения и раскрытия в отчетах об устойчивом развитии (нефинансовой отчетности).

При разработке Методических рекомендаций Минэкономразвития России учитывались международные руководства и стандарты, в том числе Руководство UNCTAD по ключевым показателям для отчетности об устойчивом развитии и вкладе в ЦУР 2022 года, стандарты Глобальной инициативы по отчетности⁴³.

Также во исполнение подпункта «б» пункта 8 Перечня поручений № Пр-872 РСПП была учреждена премия в области предпринимательской деятельности для крупных российских компаний, соблюдающих принципы ответственного ведения бизнеса и комплексно раскрывающих информацию об этом в публикуемой нефинансовой отчетности – Национальная премия «Лидеры ответственного бизнеса».

В соответствии с пунктом 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»⁴⁴ АНО «АСИ» разработало проект стандарта социального капитала бизнеса⁴⁵. В системе устойчивого развития Российской Федерации стандарт социального капитала бизнеса призван упорядочить и консолидировать деловые практики в сфере ответственного ведения бизнеса, обеспечить зрелость управления и стимулировать положительную динамику реальных результатов бизнеса в вопросе повышения качества жизни граждан.

41. Результаты анализа исполнения поручений представлены в приложении № 5 к отчету.

42. Поручение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № АБ-П13-7028.

43. Материалы к Заседанию Совета РСПП по нефинансовой отчетности, ESG-индексам и рейтингам устойчивого развития при участии Комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию, Экспертного Совета РСПП по нефинансовой отчетности от 30 июля 2023 года.

44. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № Пр-1293.

45. Исходящее письмо АНО «АСИ» в адрес Президента Российской Федерации от 1 ноября 2023 г. № 004468-ОБ-ЦЛП/АСИ.

В целях создания нормативного и методического обеспечения института профессиональной оценки и подтверждения (заверения) публичной нефинансовой отчетности Минфином России осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Концепцией развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года⁴⁶ и Планом⁴⁷ по ее реализации, принят приказ Минфина России № 20н⁴⁸, а также введены в действие на территории Российской Федерации и поддерживаются в актуальном состоянии международные стандарты аудита⁴⁹.

Кроме того, АНО «АСИ» и РСПП реализован ряд дополнительных инициатив в целях реализации принципов ответственного ведения бизнеса⁵⁰.

Наряду с мерами, принимаемыми на федеральном уровне, на уровне федеральных округов и субъектов Российской Федерации отмечаются примеры лучших практик.

Так, при поддержке и участии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе разработан и введен в действие национальный стандарт ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса»⁵¹.

ЭКГ-рейтинг – это комплексная оценка компаний, направленная на определение уровня их социальной и экологической ответственности. По результатам проведения комплексной оценки участникам присваивается ЭКГ-рейтинг, результаты которого публикуются в открытом доступе. На основе ЭКГ-рейтинга во Владимирской, Воронежской и Липецкой областях были разработаны законы о развитии ответственного ведения бизнеса⁵², которые предусматривают конкретные меры поддержки для организаций, признанных ответственными.

Правительством Москвы утвержден порядок присвоения статуса соответствия деятельности организаций ЦУР – ESG-статуса⁵³. В соответствии с порядком при оценке деятельности организаций будут учитывать около 90 показателей по таким направлениям, как деловая репутация, влияние на окружающую среду и экологию, социальный и управлеченческий аспекты⁵⁴.

-
46. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3709-р.
47. Утвержден приказом Минфина России от 12 февраля 2021 г. № 68.
48. Приказ Минфина России от 18 февраля 2022 г. № 20н «О внесении изменений в пункт 2 видов аудиторских услуг, в том числе перечень сопутствующих аудиту услуг, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 33н».
49. Международный стандарт заданий, обеспечивающих уверенность 3000 (пересмотренный) «Задания, обеспечивающие уверенность, отличные от аудита и обзорной проверки финансовой информации прошедших периодов», Международный стандарт заданий, обеспечивающих уверенность 3410 «Задания, обеспечивающие уверенность, в отношении отчетности о выбросах парниковых газов» (приказ Минфина России от 9 января 2019 г. № 2н).
50. Информация о дополнительных инициативах представлена в приложении № 6 к отчету.
51. [https://екг-рейтинг.ру](https://ekgr-rating.ru)
52. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3300202212050005?ysclid=ls057z4y2v509067712>
<http://publication.pravo.gov.ru/document/3600202312040018?ysclid=ls05axtqf5976742551>
<http://publication.pravo.gov.ru/document/3600202312040018?ysclid=ls05axtqf5976742551>
53. Постановление Правительства Москвы от 30 января 2024 г. № 143-ПП.
54. <https://investmoscow.ru/catalog/255>

Ранее Правительством Москвы определен уполномоченный орган на осуществление политики в области достижения Целей устойчивого развития города Москвы⁵⁵.

В 2023 году Правительством Москвы были выпущены зеленые облигации для граждан на 2 млрд рублей. Всего инвесторами стали граждане из 73 регионов. Вырученные от продажи облигаций средства были направлены на покупку 51 электробуса.

Кроме того, в Москве в рамках соглашения между Департаментом инвестиционной и промышленной политике г. Москвы и Московской торгово-промышленной палатой учреждена премия «Успешные практики ответственного бизнеса».

При этом проведенный анализ выявил ряд вопросов, требующих дополнительной проработки Минэкономразвития России в части обеспечения публикации компаниями нефинансовой отчетности.

Методические рекомендации ориентированы на использование на добровольной основе государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, имеющими за год, предшествующий отчетному году, выручку в размере 10 млрд рублей и более или по состоянию на конец года, предшествующего отчетному году, сумму активов бухгалтерского баланса в размере 10 млрд рублей и более, а также иными хозяйственными обществами, акции которых допущены к обращению на организованных торгах путем включения их в котировальные списки и (или) облигации которых признаются финансовыми инструментами устойчивого развития⁵⁶.

Согласно результатам проведенной оценки количество таких предприятий в Российской Федерации по состоянию на 18 декабря 2023 года составляет более 5,5 тысячи⁵⁷.

В Национальном регистре корпоративных нефинансовых отчетов РСПП⁵⁸ числится 241 компания, отчеты которых выпущены в период, начиная с 2000 года. За 2021 и (или) 2022 годы отчеты опубликовали 106 организаций, из них 49 организаций с прямым либо опосредованным государственным участием (рисунок 1).

55. Постановление Правительства Москвы от 7 февраля 2023 г. № 160-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 26 июля 2011 г. № 334-ПП».

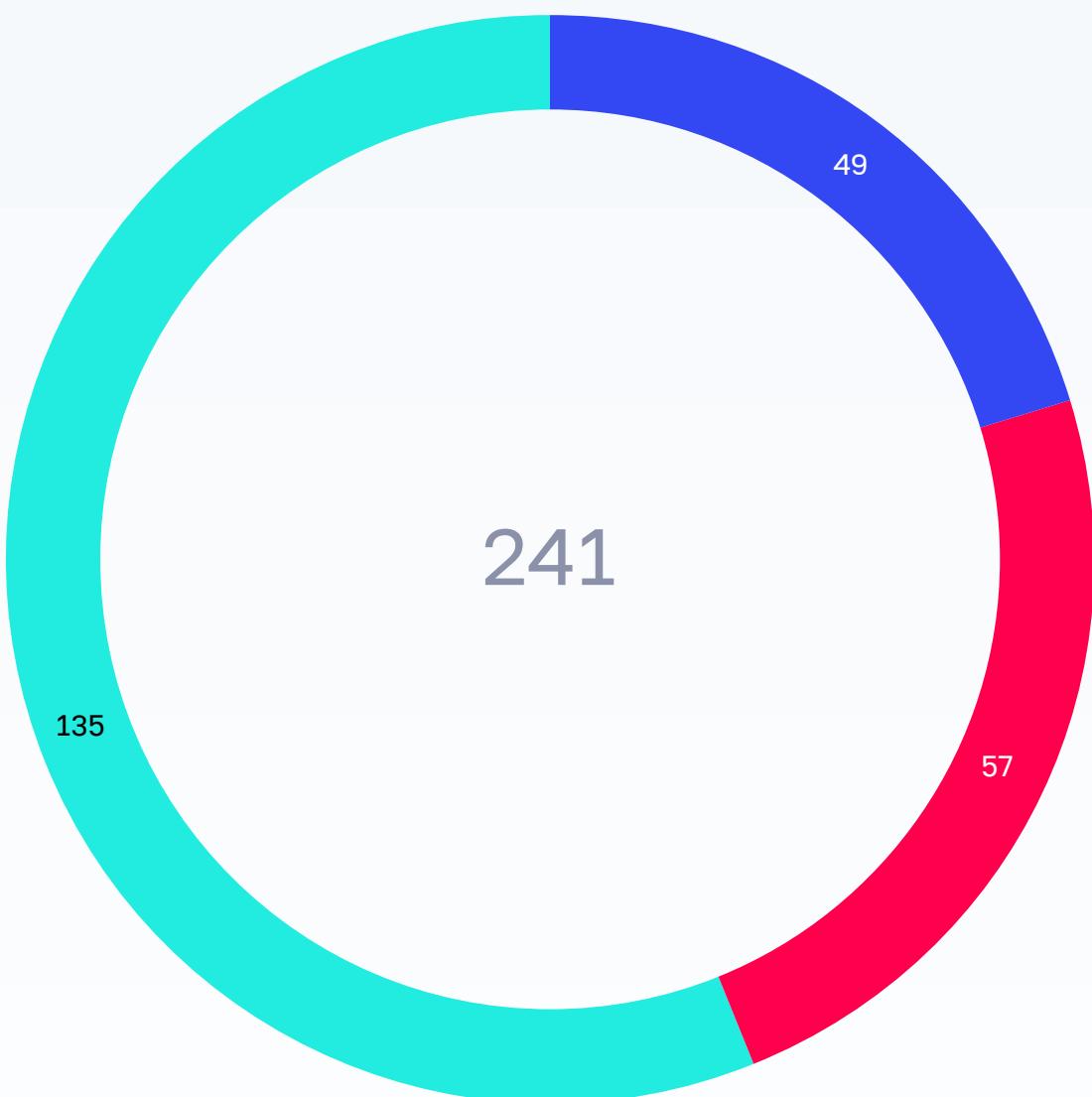
56. Методические рекомендации могут быть использованы также любыми иными организациями, заинтересованными в раскрытии информации об устойчивом развитии и повышении информационной прозрачности своей деятельности.

57. Согласно Списку ценных бумаг, допущенных к торгам по состоянию на 18 декабря 2023 года, Московской биржи и данным ИС СПАРК, количество действующих предприятий, относящихся к компаниям, перечисленным в подпунктах 1–5 (из них 93 предприятия находятся в процессе реорганизации).

58. https://rspp.ru/sustainable_development/registr/

Рисунок 1

Статистика нефинансовых отчетов, по данным Национального регистра корпоративных нефинансовых отчетов РСПП



- С госучастием опубликовали за 2021 и (или) 2022 г.
- Без госучастия опубликовали за 2021 и (или) 2022 г.
- Публиковали за более ранние периоды с 2000 г.

Отмечается тот факт, что в условиях современной геополитической ситуации ряд опубликованных ранее нефинансовых отчетов, в том числе в Национальном регистре, на данный момент не доступны. Данное явление не имеет массового характера.

В целях сделать нефинансовые показатели компаний доступными, прозрачными, сравнимыми и максимально полезными для участников рынка Национальным ESG Альянсом и Группой «Интерфакс» был разработан публичный сервис по сопоставлению и анализу нефинансовой отчетности российских компаний⁵⁹. Сервис охватывает данные компаний, которые раскрывают базовую нефинансовую информацию (по состоянию на июль 2023 года их около 600). По каждой компании доступно более 50 ESG-параметров, показывающих экологическую и социальную ответственность бизнеса, а также качество корпоративного управления.

Таким образом, к настоящему моменту нефинансовую информацию раскрывают от 2 до 10 % из числа организаций, на которые ориентированы Методические рекомендации по подготовке отчетности об устойчивом развитии.

Для обеспечения роста числа организаций, публикующих нефинансовую отчетность, необходимо применение мер стимулирования, а также обеспечение необходимого кадрового потенциала.

Ряд экспертов отмечают дефицит квалифицированных кадров в сфере повестки устойчивого развития (ЦУР, ответственное ведение бизнеса, устойчивое финансирование и др.) и необходимость составления единого перечня образовательных программ в данных областях и привлечение заинтересованных организаций к их разработке⁶⁰. Результаты исследования Ассоциации менеджеров «Как вырастить «устойчивого сотрудника»? Мнение бизнеса об ESG-специалистах»⁶¹ показали, что 67 % респондентов полагают, что на рынке отсутствуют квалифицированные кадры в области устойчивого развития, и что специалисты по ESG не обладают знаниям по трем направлениям. При этом 54 % респондентов сообщили, что в их компании выстроен процесс обучения сотрудников практикам устойчивого развития.

Методическими рекомендациями предусмотрено внесение отчетности об устойчивом развитии в документа, составленного по результатам ее независимой внешней оценки, в Единый федеральный реестр в течение 10 рабочих дней с даты ее раскрытия на официальном сайте организации. При этом в настоящее время нефинансовая отчетность в Едином федеральном реестре не представлена.

59. <https://esg-disclosure.ru/>

60. Результаты экспертных интервью, проводимых в рамках параллельного ЭАМ «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года»; результаты заседания Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития; результаты экспертных интервью, проводимых в рамках текущего мероприятия представлены в приложении № 7 к отчету.

61. Исследование проводилось с участием 140 респондентов из 130 компаний – членов Ассоциации менеджеров с 18 сентября по 8 октября 2023 года в форме опросов и глубинных интервью.
<https://amr.ru/press/publications/10681/>

7.1.2. Оценка соответствия деятельности Минэкономразвития России, Минпромторга России, Банка России и иных ответственных органов и организаций положениям поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, документов стратегического планирования и нормативных правовых актов в области устойчивого финансирования

Основными инструментами финансирования устойчивого развития являются таксономии зеленых, адаптационных и социальных проектов⁶², а также финансовые инструменты, направленные на финансирование зеленых, адаптационных и социальных проектов.

Согласно положениям Федерального закона № 39-ФЗ⁶³ инвестиционная деятельность определена как вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

В соответствии с ГОСТом⁶⁴ устойчивые инвестиции – это инвестиции, относящиеся к любому инвестиционному подходу, объединяющему экологические, социальные и управленические факторы при выборе инвестиций, и управление ими.

Устойчивые тематические инвестиции – инвестиции в предприятия, способствующие устойчивым решениям как в экологической, так и в социальной сфере.

В экологическом сегменте это включает инвестиции в возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, чистые технологии, низкоуглеродную транспортную инфраструктуру, очистку воды и эффективное использование ресурсов.

В социальном сегменте это инвестиции в образование, систему здравоохранения, сокращение бедности и решения для стареющего общества.

Таким образом, устойчивое финансирование является одним из инструментов реализации целей развития, направленных на реализацию социальных и экологических задач, установленных документами стратегического планирования.

Проекты в области устойчивого развития в Российской Федерации реализуются, как правило, посредством механизма государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства⁶⁵, а также в рамках благотворительной деятельности.

В Российской Федерации бизнес реализует социально значимые проекты, направленные в том числе на повышение качества жизни населения в регионах присутствия и оказывающие весомый вклад в реализацию национальных и региональных проектов и программ развития. При этом мониторинг и оценка

62. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. N 1587 (ред. от 30 декабря 2023 г.).

63. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющей в форме капитальных вложений».

64. ГОСТ Р 70903-2023 «Устойчивое финансирование. Финансовая грамотность. Термины и определения».

65. Реализуется на основании положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

вклада бизнеса в реализацию национальных проектов и программ развития не предусмотрены.

С целью анализа опыта, мотивации, проблем и ожиданий бизнеса в сфере ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования в рамках ЭАМ была проведена серия экспертных интервью с представителями крупного бизнеса, активно участвующими в реализации принципов устойчивого развития⁶⁶. Результаты экспертных интервью⁶⁷ показали, что действующие инструменты взаимодействия бизнеса и государства и нормативно-правовые требования при реализации инфраструктурных и социальных проектов (в том числе предусматривающих реконструкцию или строительство объектов), не предполагающих получение прибыли, не предусматривают снижение административных барьеров (в том числе при передаче имущественных прав).

На протяжении последних лет в Российской Федерации формируется нормативно-правовая база, посвященная непосредственно вопросам устойчивого финансирования.

В соответствии с разделом 5.2 Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике⁶⁸, в части развития долгосрочных финансовых инструментов предусмотрена имеющая бессрочный характер реализации мера «Внедрение механизма «зеленых облигаций» в целях привлечения средств для перевооружения действующих российских предприятий и открытия новых производств с низким негативным влиянием на окружающую среду».

В 2020 году в целях развития инвестиционной деятельности в Российской Федерации и привлечения внебюджетных средств в проекты, направленные на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Минэкономразвития России было наделено координирующей ролью по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации, а ВЭБ.РФ – ролью методологическое центра по формированию и развитию системы инвестиционной деятельности в сфере устойчивого (в том числе зеленого) развития и привлечения внебюджетных средств в проекты развития⁶⁹.

Президентом Российской Федерации в исследуемом периоде дан ряд поручений в сфере развития устойчивого финансирования⁷⁰:

- Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об определении критериев отнесения инвестиционных проектов к числу проектов, отвечающих требованиям концепции экологической, социальной и корпоративной ответственности (ESG),

66. В экспертных интервью приняли участие представители организаций – учредителей ESG Альянса.

67. Результаты экспертных интервью представлены в приложении № 7 к отчету.

68. Одобрен Правительством Российской Федерации, протокол от 23 сентября 2020 г. № 36, раздел VII.

69. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 3024-р.

70. Результаты анализа исполнения поручений представлены в приложении № 5 к отчету.

а также о предоставлении мер государственной поддержки участникам таких проектов (срок – 1 января 2023 года)⁷¹;

- Правительству Российской Федерации совместно с Банком России доработать с учетом принципов ответственного ведения бизнеса, указанных в подпункте «а» пункта 2 настоящего перечня поручений, основные направления и критерии проектов устойчивого развития Российской Федерации (таксономия) и предусмотреть меры государственной поддержки инструментов финансирования такого развития (срок – 1 июня 2023 года)⁷².

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации № 372-СФ⁷³ Банку России рекомендовано проработать вопрос о распространении стимулирующего регулирования на проекты устойчивого развития и продолжить работу по развитию инструментов финансирования устойчивого развития, внедрению подходов к регулированию финансового рынка для достижения целей устойчивого развития через трансформацию бизнеса и обеспечения раскрытия информации в области устойчивого развития.

В 2021–2023 годах Минэкономразвития России совместно с ВЭБ.РФ были разработаны, а Правительством Российской Федерации утверждены:

- цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации⁷⁴;
- критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации⁷⁵;
- меры стимулирования хозяйствующих субъектов, реализующих проекты, соответствующие критериям Постановления № 1587⁷⁶.

71. Подпункт «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 26 апреля 2022 г. № Пр-740 (далее – Перечень поручений № Пр-740).

72. Пункт 3 Перечня поручений № Пр-872.

73. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 5 июля 2023 г. № 372-СФ «О роли финансового сектора в обеспечении экономического развития Российской Федерации».

74. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 5-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации», с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 2415 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2415), которым внесены изменения в части социальных проектов.

75. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития в Российской Федерации» (далее – Постановление № 1587) с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2023 г. № 373, которым были внесены изменения в Постановление № 1587 с учетом практики применения участниками рынка, а также положений Постановления № 2415 в части утверждения критериев социальных проектов (таксономии социальных проектов).

76. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 2058 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541».

Минэкономразвития России не в полной мере исполнило пункт 3 Перечня поручений № Пр-872, на данный момент не были разработаны меры государственной поддержки инструментов финансирования устойчивого развития, в связи с чем срок исполнения указанного пункта был продлен до 1 июля 2024 года⁷⁷.

ВЭБ.РФ также была разработана и опубликована Позиция по зеленому и энергоэффективному строительству⁷⁸ и Позиция о соответствии отдельных направлений зеленой таксономии и адаптационной таксономии направлениям таксономии проектов технологического суверенитета и таксономии проектов структурной адаптации⁷⁹.

Кроме того, ВЭБ.РФ включил в национальный перечень верификаторов инструментов финансирования устойчивого развития 13 компаний, а также сформировал перечень инструментов финансирования устойчивого развития, верифицированных в соответствии с требованиями Постановления № 1587, размещенный в открытом доступе на официальном сайте ВЭБ.РФ в сети Интернет в разделе «Устойчивое развитие», в котором по состоянию на 25 октября 2023 года включено 15 инструментов финансирования устойчивого развития на общую сумму 406 млрд рублей.

Минпромторгом России меры государственной поддержки инвестиционных проектов, отвечающих требованиям концепции экологической, социальной и корпоративной ответственности и соответствующих критериям проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития, реализуются посредством предоставления субсидии⁸⁰ из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, ВЭБ.РФ, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российской Федерации, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий⁸¹.

77. Письмо Контрольного управления Президента Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № А8-25205-2.

78. <https://veb.ru/files/?file=a0c9ea052e5e9e348cc3887a06b3e0e6.pdf>

79. <https://veb.ru/files/?file=df35364631bd380f3e8439e7b9cdf772.pdf>

80. По информации из письма Минэкономразвития России от 9 декабря 2022 г. № 47463-СН/Д22и «О рассмотрении вопроса об определении критерии отнесения инвестиционных проектов к числу проектов, отвечающих требованиям концепции экологической, социальной и корпоративной ответственности (ESG), а также о предоставлении мер государственной поддержки участникам таких проектов», а также проекта соответствующего доклада Президенту Российской Федерации.

81. Правила № 541.

Данная субсидия предоставляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на уровне результата федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»⁸².

В соответствии с Постановлением № 541 инструментами меры поддержки являются:

- субсидирование (компенсации части) выплаченного купонного дохода по облигациям;
- субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам.

В рамках реализации положений Постановления № 541 Минпромторгом России был разработан порядок организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, ВЭБ.РФ, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий⁸³.

Минпромторгом России в соответствии с Постановлением № 541 и Порядком Минпромторга России № 3567 в 2021 году был проведен отбор инвестиционных проектов (пять инвестиционных проектов) для получения субсидии и в 2022 году заключены соответствующие соглашения с юридическими лицами: АО «Святогор», АО «Ковдорский ГОК», АО «Лебединский ГОК», ПАО «Славнефть-ЯНОС», ПАО «Газпром нефть». Каждым соглашением было предусмотрено выделение субсидий на 1,0 рубля в 2022 году и 0,0 рубля в 2023–2024 годах⁸⁴.

Банком России разработан ряд информационных писем по тематике учета ESG-факторов и раскрытия нефинансовой отчетности⁸⁵, а также Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов⁸⁶. Данным документом предусмотрена отдельная задача, предполагающая расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития и ESG-трансформации российского бизнеса.

82. Результат «Осуществлены инвестиции российскими организациями в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий».

83. Действующий порядок утвержден приказом Минпромторга России от 22 сентября 2023 г. № 3567 (далее – Порядок Минпромторга России № 3567).

84. Подробная информация о деятельности Минпромторга России по реализации Постановления № 541 представлена в приложениях № 8 к отчету.

85. Перечень информационных писем Банка России по тематике учета ESG-факторов и раскрытия нефинансовой отчетности представлен в приложении № 10 к отчету.

86. https://www.cbr.ru/Content/Document/File/143773/onfr_2023-2025.pdf

«Дорожная карта» Банка России по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства⁸⁷ содержит два мероприятия⁸⁸, относящихся к вопросам ответственного инвестирования и устойчивого развития, и охватывает мероприятия со сроком реализации 2023–2024 годов.

В исследуемый период Банком России проведен ряд исследований (в том числе анкетирование, опросы) в сфере устойчивого финансирования⁸⁹, разработана Модельная методология ESG-рейтингов, внесены изменения в Стандарты эмиссии ценных бумаг⁹⁰, которые создают правовую базу для выпуска облигаций, идентифицированных как зеленые облигации, социальные облигации и облигации устойчивого развития (облигации под финансирование одновременно и зеленых, и социальных проектов), а также адаптационные облигации. Также эмитенты могут выпускать облигации, связанные с целями устойчивого развития, и облигации климатического перехода.

Для целей финансирования проектов в области экологии, защиты окружающей среды и социально значимых проектов создан сектор устойчивого развития на базе Московской биржи⁹¹. Общая сумма по номиналу выпущенных на внутреннем рынке долговых ценных бумаг, включенных в сектор устойчивого развития, по состоянию на 1 декабря 2023 года составляет 372 млрд рублей⁹². Почти весь объем задолженности по облигациям сектора приходится на сроки от 2 до 10 лет по первоначальному сроку до погашения: 200 млрд рублей были размещены на срок от 2 до 5 лет, 153 млрд рублей – на срок 5 до 10 лет. Наибольшей интерес к облигациям сектора проявили кредитные организации и негосударственные пенсионные фонды, они инвестировали 161 и 71 млрд рублей соответственно (рисунок 2)⁹³.

-
87. Утверждена приказом Банка России от 13 сентября 2018 г. № ОД-2387 «О реализации в Банке России Дорожной карты по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства».
88. 8.1. Разработать обучающие материалы для субъектов МСП по вопросам ответственного инвестирования и устойчивого развития (III кв. 2023 г.).
8.2. Провести в рамках обучающих мероприятий для субъектов МСП не менее двух тематических блоков (сессий) по вопросам ответственного инвестирования и устойчивого развития (2023–2024 гг.).
89. Перечень исследований Банка России в сфере устойчивого финансирования представлен в приложении № 11 к отчету.
90. Положение Банка России от 19 декабря 2019 г. № 706-П «О стандартах эмиссии ценных бумаг».
91. <https://www.moex.com/s3019>
92. https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/sec_st/issue_sector/
93. Подробная информация представлена в приложении № 12 к отчету.

Рисунок 2

Структура выпусков инструментов устойчивого развития в рамках сектора устойчивого развития на 1 декабря 2022 и 2023 года по типу инструментов



В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации № 666⁹⁴ и Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года⁹⁵ Минпромторгом России было запланировано проведение национального отраслевого бенчмаркинга удельных выбросов парниковых газов в промышленности (далее – бенчмаркинг)⁹⁶.

Бенчмаркинг выполнялся с применением единых подходов с учетом требований ГОСТР 113.00.11-2022 «Наилучшие доступные технологии. Порядок проведения бенчмаркинга удельных выбросов парниковых газов в отраслях промышленности».

Важной инициативой в сфере устойчивого финансирования в Российской Федерации также является развитие механизмов углеродного регулирования.

В 2021 году был принят Федеральный закон № 296-ФЗ⁹⁷, где были определены критерии климатических проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, а также была введена в обращение новая категория имущественных прав – углеродные единицы. В соответствии с Федеральным законом № 34-ФЗ⁹⁸ реализуется пилотный проект на Сахалине, предусматривающий инвентаризацию выбросов и поглощений парниковых газов, а также квотирование выбросов.

Одним из самых значимых этапов в развитии углеродного регулирования стало создание рынка углеродных единиц. Так, 1 сентября 2022 года был запущен национальный реестр углеродных единиц – основной элемент инфраструктуры нового рынка.

Деятельность Минэкономразвития России, Минпромторга России, Банка России и иных ответственных органов и организаций соответствует положениям поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, документов стратегического планирования и нормативных правовых актов в области устойчивого финансирования, за исключением предоставления мер государственной поддержки участникам инвестиционных проектов, отвечающих требованиям концепции экологической, социальной и корпоративной ответственности (ESG)⁹⁹, а также мер государственной поддержки инструментов финансирования устойчивого развития¹⁰⁰.

При этом результаты проведенных экспертных интервью показали, что бизнес считает меры стимулирования устойчивого финансирования недостаточными.

-
94. Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов».
 95. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года».
 96. Подробная информация представлена в приложении № 13 к отчету.
 97. Федеральный закон Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».
 98. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».
 99. Подпункт «г» пункта 1 Перечня поручений № Пр-740.
 100. Пункт 3 Перечня поручений № Пр-872.

Отмечается заинтересованность бизнеса в развитии мер государственного стимулирования¹⁰¹, в том числе таких, как:

- возможность применения инвестиционного налогового вычета в части создания объектов социальной инфраструктуры для предприятий добывающей промышленности;
- дополнительная поддержка ESG-проектов посредством государственных гарантий (в том числе обеспечения неизменности налоговых, бюджетных и тарифных правил в процессе реализации инфраструктурных проектов), а также льготного финансирования;
- распространение практики сокращения сроков административных процедур для организаций, получивших статус ответственного бизнеса;
- включение критериев устойчивого развития в госзакупки.

7.1.3. Анализ практики государственного стимулирования ответственного ведения бизнеса в России на предмет ее соответствия международным практикам

Анализ опыта стран БРИКС показал, что в Бразилии, Египте, Индии, Китае, ОАЭ, Саудовской Аравии, Эфиопии и Южной Африке принят ряд документов в сфере стимулирования ответственного ведения бизнеса (в том числе в части регулирования предоставления компаниями нефинансовой отчетности)¹⁰².

Для большинства стран БРИКС характерно развитие национальных требований в области ответственного ведения бизнеса с учетом глобальных тенденций.

Ключевыми драйверами раскрытия компаниями нефинансовой информации являются зарубежные инвесторы и партнеры.

В связи с этим национальные стандарты в области ответственного ведения бизнеса во всех исследуемых странах (в случае их наличия) разработаны с учетом наиболее распространенных международных стандартов.

Во всех исследуемых странах, включая Российскую Федерацию, сохраняется ориентация на стандарты Глобальной инициативы по отчетности (GRI), Совета по стандартам отчетности в области устойчивого развития (SASB)¹⁰³, Целевой группы по вопросам раскрытия финансовой информации, связанной с климатом (TCFD)¹⁰⁴, а также внедряются первые международные стандарты финансовой отчетности

-
101. Полный перечень возможных мер стимулирования устойчивого финансирования представлен в приложении № 14 к отчету.
102. Более подробная информация об опыте стран БРИКС в сфере стимулирования ответственного ведения бизнеса представлена в приложении № 15 к отчету.
103. Совет по стандартам отчетности в области устойчивого развития (SASB) разработал сборник стандартов устойчивого развития для 77 различных отраслей промышленности.
104. Целевая группа по вопросам раскрытия финансовой информации, связанной с климатом (TCFD), разрабатывает рекомендации по добровольному раскрытию информации о финансовых рисках компаний, возникающих в связи с глобальным изменением климата. С июня 2023 года принципы стандарта TCFD отражены в МСФО S2.

(МСФО, IFRS)¹⁰⁵ по раскрытию информации в области устойчивого развития S1 «Общий стандарт раскрытия информации, связанной с устойчивым развитием» и S2 «Стандарт раскрытия информации, связанной с климатом». Наиболее распространенными стандартами подготовки нефинансовой отчетности являются стандарты Глобальной инициативы по отчетности (GRI), около двух третьих отчетов в мире подготовлены с применением стандартов Глобальной инициативы по отчетности¹⁰⁶.

При этом национальные стандарты могут учитывать национальную специфику и быть встроены в общую систему национального стратегического планирования и государственного регулирования.

Так, в Китае в 2018 году концепция «экологической цивилизации» и «строительства прекрасного Китая» была вписана в Конституцию страны¹⁰⁷. В 2022 году Китайское общество по реформированию и развитию предпринимательства («CERDS») совместно с рядом крупных китайских компаний разработало «Руководство по раскрытию ESG-информации на предприятиях»¹⁰⁸. Данное руководство предусматривает раскрытие нефинансовой информации по показателям нефинансовой отчетности (на основе методологии GRI), а также по показателям, характеризующим вклад в достижение национальных целей развития Китая.

В большинстве исследуемых государств формирование требований к отчетности об устойчивом развитии осуществляется негосударственными органами-биржами либо ассоциациями.

Обязательная нефинансовая отчетность для компаний, зарегистрированных на бирже, введена в Индии, Египте и ОАЭ. Бразилия и Китай планируют переход на обязательную отчетность на базе стандартов МСФО.

Ни в одной из проанализированных стран действующие нормы регулирования не требуют проведения независимого аудита нефинансовой отчетности.

Также ни в одной из стран БРИКС нормативными правовыми актами не предусмотрены штрафы за неполное раскрытие нефинансовой информации.

Первой страной в Восточной Азии, внедрившей закон, в соответствии с которым устанавливается система штрафов за ложные или преувеличенные экологические заявления компаний, стала Южная Корея.

105. Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО, IFRS) – это набор нормативных документов (стандартов и интерпретаций), регламентирующих правила составления финансовой отчетности организациями коммерческого сектора экономики.

106. [https://www.fbk.ru/upload/iblock/0f5/%D0%A1%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%9F%D0%B5%D1%80%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%BO_%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%8B%20GRI%202021_\(%D0%BD%D0%B0%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82\).pdf](https://www.fbk.ru/upload/iblock/0f5/%D0%A1%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%9F%D0%B5%D1%80%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%BO_%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%8B%20GRI%202021_(%D0%BD%D0%B0%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82).pdf)

107. 18-й Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая включил построение экологической цивилизации в общую схему «пять в одном» для дела социализма с китайской спецификой, а 5-е пленарное заседание ЦК КПК 18-го созыва утвердило новую концепцию развития с «инновациями, координацией, экологичностью, открытостью и совместным использованием». 19-й Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая сделал идею «придерживаться гармоничного сосуществования человека и природы» одной из 14 основных стратегий для сохранения и развития социализма с китайской спецификой в новую эпоху, а также рассматривал построение прекрасного Китая как одну из целей модернизированной социалистической державы.

108. <https://www.mayerbrown.com/en/perspectives-events/blogs/2022/08/china-issues-first-esg-disclosure-guidance-international-guidelines-with-chinese-characteristics>

В большинстве стран СНГ комплексная нормативно-правовая база в сфере экологической, социальной и экологической ответственности бизнеса к настоящему времени не сформирована. В странах действуют отдельные требования, рекомендации и инициативы. При этом для всех стран постсоветского пространства характерно развитое нормативное правовое регулирование ответственного ведения бизнеса в «традиционных» сферах (таких, как энергоэффективность, охрана труда, социальные гарантии).

Наиболее сформированная практика внедрения принципов ответственного ведения бизнеса с учетом актуальных глобальных целей и международных стандартов из числа иностранных государств – членов СНГ характерна для Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В 2023 году в Республике Беларусь разработано Руководство по применению экологических, социальных и управлеченческих стандартов (ESG-стандартов) субъектами хозяйствования¹⁰⁹, которое в том числе содержит рекомендации по продвижению и развитию ESG-стандартов в стране.

В Республике Казахстан добровольные отчеты готовят 79 из 150 компаний (53 %)¹¹⁰, зарегистрированных на казахстанской бирже.

В октябре 2023 года был принят первый пакет мероприятий («дорожная карта»), в рамках которого подразумевается выстраивание сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере климатической повестки. Одно из направлений совместной работы – таксономия зеленых проектов стран ЕАЭС¹¹¹.

Анализ использования ФОИВ и Банком России международных практик при разработке нормативных правовых актов, организационно-распорядительных и методологических документов, направленных на стимулирование устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, показал, что Минэкономразвития России и Банк России используют в своей деятельности международные рекомендации и стандарты с учетом национальных особенностей и потребностей¹¹².

Минпромторг России не использует международные практики и так же, как и Минэкономразвития России, не взаимодействует с иностранными (международными) организациями при реализации мер государственной политики в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

109. <https://www.undp.org/ru/belarus/publications/rukovodstvo-po-primeneniyu-ekologicheskikh-socialnykh-i-upravlencheskikh-standartov-esg-standartov-subektami-khozyaystvovaniya-v>

110. В Российской Федерации по состоянию на декабрь 2023 года 61 из 68 ПАО (90 %), включенных в котировальные списки, раскрывали информацию об устойчивом развитии в годовых отчетах (25 компаний, или 41 %) или отчетах об устойчивом развитии (36 компаний, или 59 %). Также согласно данным мониторинга Банка России за 2022 год 26 из 122 ПАО (21 %), акции которых допущены к организованным торгам без включения в котировальные списки, публично раскрыли отчеты и при этом так или иначе раскрыли информацию в области устойчивого развития.

111. 14 ноября 2023 года Коллегией Евразийской экономической комиссией одобрена Концепция внедрения принципов зеленой экономики в Евразийском экономическом союзе. https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_makroec_pol/green_economy.pdf?ysclid=lpv2uyp495178308786

112. Перечень использованных международных практик указан в приложении № 16 к отчету.

При этом отмечается, что на официальном сайте Минэкономразвития России в разделе «Ответственное ведение бизнеса»¹¹³ размещена брошюра «Международные стандарты ответственного ведения бизнеса ОЭСР. Рекомендации для российских компаний»¹¹⁴, разработанная в 2020 году и являющаяся российской адаптацией Рекомендаций ОЭСР по комплексной экспертизе ответственного ведения бизнеса¹¹⁵. Актуализация информации в рамках данного раздела сайта в исследуемом периоде не проводилась.

Анализ международного опыта позволил выделить основные критерии зрелости системы стимулирования ответственного ведения бизнеса и определить уровень зрелости национальной системы реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности в Российской Федерации¹¹⁶ (таблица 1).

Таблица 1. Уровень зрелости национальной системы реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности в Российской Федерации*

| Мероприятия | Уровень зрелости | Критерии |
|--|------------------|---|
| Анализ документов стратегического планирования на предмет положений, предусматривающих реализацию принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности | 1 | В документах стратегического планирования затрагиваются вопросы реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности |
| Анализ законодательных и нормативных правовых актов, направленных на реализацию принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности | 2 | Нормативные правовые акты содержат подробное описание положений, направленных на стимулирование и регламентирование реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности, а также описание механизмов их реализации (рекомендации, руководства). Нормативные правовые акты содержат требования / рекомендации к содержанию отчетности в сфере экологической, социальной и управлеченческой ответственности (учитывающие положения актуальных международных стандартов), ее публикации и верификации Обязательные требования об исполнении принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности интегрированы в нормативные правовые акты |
| Анализ мер государственной политики, направленных на реализацию принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности | 1 | Меры государственной политики по внедрению принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности реализуются, но при этом не систематизированы и носят разрозненный характер |

113. https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomiceskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomiceskoe_sotrudnichestvo/oesr/otvetstvennoe_vedenie_biznesa/

114. https://www.economy.gov.ru/material/file/a3773afa7b2064c2ae833ec69f2ea2b4/standarti_oesr.pdf

115. ОЭСР, 2018 г.

116. На основе положений Проекта Руководства по ESG-аудиту Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

| Мероприятия | Уровень зрелости | Критерии |
|--|------------------|---|
| Анализ механизмов организации межведомственного взаимодействия и взаимодействия органов власти с заинтересованными сторонами по вопросам реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности | 1 | Межведомственное взаимодействие по вопросам реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности организовано. Взаимодействие по вопросам реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности с заинтересованными сторонами (бизнес, экспертное сообщество, население) организовано фрагментарно |
| Анализ бюджетного финансирования мероприятий, направленных на реализацию принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности | 1 | Государственное финансирование, направляемое на меры стимулирования реализации принципов экологической, социальной и управлеченческой ответственности, осуществляется только в одной сфере или только по ряду проектов |

* Полная модель зрелости представлена в приложении № 17 к отчету.

Сформированная в Российской Федерации система государственного стимулирования ответственного ведения бизнеса находится на достаточно высоком уровне зрелости и реализуется в соответствии с ключевыми критериями, определенными в рамках модели зрелости, при этом выявлен ряд возможных мероприятий для ее дальнейшего развития:

- определение целевых показателей реализации принципов ответственного ведения бизнеса;
- систематизация мер государственной политики, направленных на реализацию принципов ответственного ведения бизнеса;
- мониторинг реализации мер, направленных на реализацию принципов ответственного ведения бизнеса;
- разработка и внедрение мер государственной поддержки бизнеса, применяющего принципы экологической, социальной и корпоративной ответственности.

7.2. Оценка результативности использования средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета российским организациям в целях поддержки инвестиционных проектов, направленных на внедрение наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду

7.2.1. Оценка достижения результатов государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых российскими организациями и направленных на внедрение наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду

В соответствии с Постановлением № 541 результатом предоставления субсидии является достижение в текущем финансовом году целевых показателей инвестиционных проектов, направленных на достижение установленных нормативными документами в области охраны окружающей среды технологических показателей наилучших доступных технологий, и (или) на достижение показателей воздействия на окружающую среду ниже установленных нормативными документами в области охраны окружающей среды технологических показателей наилучших доступных технологий, и (или) на достижение нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, и (или) на снижение удельных выбросов парниковых газов и повышение ресурсной и энергетической эффективности производства.

Показатели, необходимые для достижения соответствующего результата предоставления субсидии, включают в себя:

- совокупный объем снижения массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;
- объем или массу выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества, в отношении которого не достигаются технологические нормативы, и (или) снижаются выбросы, и (или) снижаются сбросы загрязняющих веществ, не превышающие установленных технологических нормативов, и (или) не достигаются нормативы допустимых выбросов и (или) нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;
- удельный показатель выбросов парниковых газов на тонну конечной продукции на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;

- удельный показатель потребления сырья, воды, энергии и других ресурсов на тонну произведенной продукции на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;
- объем произведенных инвестиций в стоимостном выражении на конец каждого календарного года и накопленным итогом на конец реализации инвестиционного проекта.

Данный результат и показатели¹¹⁷ включены в соглашения Минпромторга России с юридическими лицами.

Анализ предоставления субсидии показал, что за период с 2019 года по настоящее время субсидия предоставлялась один раз. В соответствии с пунктом 5 протокола заседания Комиссии^{118,119} были приняты решения:

- 1) о предоставлении субсидии ПАО «Газпром нефть» в размере 65 401,4 тыс. рублей, чье заявление о предоставлении субсидии отвечает требованиям пункта 35 Правил № 541;
- 2) в случае доведения до Минпромторга России в 2023 году дополнительных лимитов бюджетных обязательств выделить субсидию ПАО «Газпром нефть» в размере 377 177,1 тыс. рублей, чье заявление о предоставлении субсидии отвечает требованиям пункта 35 Правил № 541;
- 3) отказать в выделении субсидии ПАО «Славнефть-ЯНОС», АО «Святогор», АО «Лебединский ГОК» ввиду несоответствия заявок Правилам № 541.

В соответствии с соглашением ПАО «Газпром нефть»¹²⁰ (с дополнениями) и заявочным документом предусмотрена субсидия в размере 65 401,4 тыс. рублей на возмещение части затрат ПАО «Газпром нефть», связанных с уплатой процентов по кредитам ПАО «Сбербанк» и АО «Банк ГПБ», которые получены в 2021–2023 годах на реализацию инвестиционного проекта «Повышение экологической эффективности АО «Газпромнефть-ОНПЗ» путем проведения мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий по реконструкции установки замедленного коксования 21-103М, строительства комплекса ЭЛОУ-АВТ и очистных сооружений».

117. Информация представлена в приложении № 9 к отчету.

118. Комиссия по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российской Федерации, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий образована в соответствии с приказом Минпромторга России от 25 августа 2021 г. № 3328 (далее – Комиссия).

119. Протокол заседания Комиссии от 6 июня 2023 г. № 1-2023.

120. Соглашение (с дополнениями) Минпромторга России с ПАО «Газпром нефть» от 26 июня 2023 г. № 020-11-2022-167/3 (далее – соглашение ПАО «Газпром нефть»).

Соглашением ПАО «Газпром нефть» предусмотрено достижение следующих показателей и результата¹²¹:

- результат: «Достижение в текущем финансовом году целевых показателей инвестиционных проектов, направленных на достижение установленных нормативными документами в области охраны окружающей среды технологических показателей наилучших доступных технологий, и (или) достижение показателей воздействия на окружающую среду ниже установленных нормативными документами в области охраны окружающей среды технологических показателей наилучших доступных технологий, и (или) достижение нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды»;
- показатели¹²²:
 - «Совокупный объем снижения массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики»;
 - «Объем или масса выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества, в отношении которого не достигаются технологические нормативы, и (или) снижаются выбросы, и (или) снижаются сбросы загрязняющих веществ, не превышающие установленных технологических нормативов, и (или) не достигаются нормативы допустимых выбросов и (или) нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики»;
 - «Объем произведенных инвестиций в стоимостном выражении на конец каждого календарного года и накопленным итогом на конец реализации инвестиционного проекта».

Анализ плановых значений показателей показал, что только по показателю, характеризующему объем произведенных инвестиций, установлены ежегодные плановые значения. В свою очередь, по показателям, характеризующим снижение выбросов, установлены плановые значения только на 2024 и 2025 годы. Это обусловлено тем, что заложенный эффект может быть оценен только после ввода в 2024 году в эксплуатацию запланированных объектов.

121. Плановые значения результата и показателей представлены в приложении № 9 к отчету.

122. Отсутствуют показатели: «Удельный показатель выбросов парниковых газов на тонну конечной продукции на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики» (поскольку данный проект не нацелен на изменение данного показателя) и показатель «Удельный показатель потребления сырья, воды, энергии и других ресурсов на тонну произведенной продукции на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики» (поскольку он не применим для процессов нефтепереработки, так как включает в себя большое количество полупродуктов/сырья. В дополнение необходимо учесть, что часть из выходных потоков с установки (например, ЭЛОУ-АВТ) направляется на «дополнительную» переработку на других установках нефтеперерабатывающего завода).

Согласно отчету ПАО «Газпром нефть» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, по состоянию на 31 декабря 2023 года:

- достигнуто плановое значение на 2023 год по результату «Количество инвестиционных проектов, по которым в текущем финансовом году достигнуты целевые показатели» (план – 1, факт – 1);
- по показателю «Объем произведенных инвестиций в стоимостном выражении на конец каждого календарного года и накопленным итогом на конец реализации инвестиционного проекта» выявлено отклонение в достижении планового показателя на 25,9 % (план – 38 289,5 млн рублей, факт – 28 386,7 млн рублей), что обусловлено смещением сроков поставки / монтажа основного технологического оборудования на 2024 год.

7.2.2. Оценка использования средств федерального бюджета, предоставляемых в рамках субсидии из федерального бюджета российским организациям в целях поддержки инвестиционных проектов, реализуемых российскими организациями и направленных на внедрение наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду

Проведенный анализ показал, что за период действия Постановления № 541 субсидия выдавалась всего один раз в 2023 году.

В свою очередь, в федеральных законах о федеральных бюджетах на 2020–2022, 2021–2023, 2022–2024 годы были запланированы средства федерального бюджета на предоставление субсидии в следующих объемах (таблица 2).

Таблица 2. Средства федерального бюджета на предоставление субсидии, запланированные в федеральных законах о федеральных бюджетах на 2020–2022, 2021–2023, 2022–2024 гг.

(тыс. руб.)

| Код бюджетной классификации | Бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год | | |
|-----------------------------|--|-------------|-------------|
| | 2020 г.* | 2021 г.** | 2022 г.*** |
| 020 0412 16 5 ГБ 64146 800 | 3 000 000,0 | 4 995 033,7 | - |
| 020 0412 16 2 08 64146 800 | - | - | 3 961 602,7 |

* Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

** Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

*** Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В 2020 и 2021 годах в ходе корректировки сводной бюджетной росписи объемы средств федерального бюджета перераспределили на иные расходы в полном объеме. В 2022 году субсидия предоставлялась в рамках достижения результата федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности». По состоянию на 31 декабря 2022 года на реализацию данного результата было предусмотрено средств федерального бюджета в размере 1,0 рубля, кассовое исполнение составило 0,0 рубля. Данная ситуация обусловлена заключением Минпромторгом России соответствующих соглашений с юридическими лицами на предоставление субсидии в 2022 году в размере 1,0 рубля.

Федеральным законом № 466-ФЗ¹²³ было предусмотрено по коду КБК 020 0412 16 2 08 64131 811 средств федерального бюджета в размере 65 401,4 тыс. рублей на 2023 год, 2 557 211,3 тыс. рублей – на 2024 год, 2 953 733,3 тыс. рублей – на 2025 год.

В соответствии с обоснованием бюджетных ассигнований 020 0412 16 2 08 64131 811 19 ОБАС_08_100 планировалось предоставление субсидии юридическим лицам, в частности, ПАО «Славнефть-ЯНОС» (42 323,8 тыс. рублей), АО «Святогор» (19 207,6 тыс. рублей), АО «Лебединский ГОК» (3 870,0 тыс. рублей), АО «Ковдорский ГОК» (0,0 рубля), ПАО «Газпром нефть» (0,0 рубля).

По состоянию на 1 февраля 2023 года лимиты бюджетных обязательств на предоставление данной субсидии были утверждены и доведены до Минпромторга России в полном объеме (65 401,4 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 5 протокола заседания Комиссии от 6 июня 2023 г. № 1-2023 принято решение о предоставлении субсидии ПАО «Газпром нефть» в размьере доведенных лимитов бюджетных средств – 65 401,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2023 года субсидия ПАО «Газпром нефть» была представлена в полном объеме. Код КБК 020 0412 16 2 08 64131 811, платежное поручение от 30 июня 2023 г. № 403456.

123. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

8. Выводы

8.1. Меры государственной политики в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, принимаемые Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минфином России, Банком России, ВЭБ РФ, АНО «АСИ», РСПП, в целом соответствуют положениям документов стратегического планирования, а также поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации направленным на развитие социальной, экологической и управлеченческой ответственности бизнеса и устойчивого финансирования, а также сопоставимых национальных стандартов стран БРИКС и международных стандартов.

Анализ мер государственного стимулирования ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации по сравнению с международным опытом показал достаточно высокий уровень зрелости данной сферы в Российской Федерации.

Требования к ответственному ведению бизнеса в экологической, социальной и управлеченческой сферах интегрированы в законодательство Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить ряд аспектов, замедляющих процесс внедрения в российскую экономику принципов ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования.

8.1.1. В настоящее время в Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий основные принципы, понятия, цели, задачи и показатели в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, позволяющий выстраивать эффективное взаимодействие органов государственной власти и бизнес-сообщества, в связи с чем оценить комплексное влияние мер государственной политики, направленных на стимулирование устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, затруднительно.

8.1.2. В части обеспечения стимулирования информационной открытости и прозрачности результатов воздействия деятельности организаций на общество и окружающую среду распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 876 утверждены Концепция, а также План реализации Концепции, который с 2017 года по настоящее время не актуализировался.

Пункт 1 Плана реализации Концепции снят с контроля¹²⁴. При этом связанные с его подготовкой и реализацией мероприятия, установленные пунктами 3, 5, 6, 8, 9, 11–14 и 17–19 указанного Плана, не выполнены, сроки их реализации не пересматривались, с контроля не снимались.

124. Решения Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2022 г. № АБ-П13-6128, от 7 сентября 2022 г. № 10369п-П13 и от 14 декабря 2022 г. № 15907-П13 о нецелесообразности разработки проекта федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности».

В соответствии с Концепцией приказом Минэкономразвития России утверждены Методические рекомендации, предусматривающие размещение организациями сведений об отчетности в Едином федеральном реестре.

Методическими рекомендациями не предусмотрено ведение мониторинга раскрытия организациями отчетности об устойчивом развитии, что не способствует оценке вклада бизнеса в стратегическое развитие Российской Федерации, поддержку социальных программ и реализацию проектов, связанных с охраной окружающей среды.

8.1.3. Государственная поддержка организаций в сфере устойчивого финансирования осуществляется в рамках поддержки инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий и в соответствии с Правилами № 541.

В 2021–2023 годах Минпромторгу России в соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на указанную меру государственной поддержки предоставлялись средства федерального бюджета в размерах: 4 995,0 млн рублей – в 2021 году, 3 961,6 млн рублей – в 2022 году и 65,4 млн рублей – в 2023 году.

В период 2021–2023 годов субсидия в соответствии с Правилами № 541 была предоставлена из федерального бюджета единожды в размере 65,4 млн рублей ПАО «Газпром нефть» на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию инвестиционного проекта «Повышение экологической эффективности АО «Газпромнефть-ОНПЗ» путем проведения мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий по реконструкции установки замедленного коксования 21-103М, строительства комплекса ЭЛОУ-АВТ и очистных сооружений».

Согласно соглашению о предоставлении субсидии, заключенному Минпромторгом России с ПАО «Газпром нефть» в 2023 году, достижение значений целевых показателей инвестиционного проекта запланировано на конец 2024 года – 2025 год, в связи с чем не представляется возможным оценить результативность использования указанной субсидии.

По результатам анализа с учетом итогов интервью представителей бизнес- сообщества отмечена низкая осведомленность организаций о возможности получения данной субсидии, что подтверждается малым количеством поданных заявок (10 организаций) и единичным случаем ее предоставления.

8.1.4. В ходе ЭАМ установлено, что информация о мерах государственного стимулирования, документах, нормативных правовых и иных актах, а также о лучших практиках в сфере ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования размещена на официальных сайтах соответствующих ФОИВ и иных организаций (Минэкономразвития России, Минпромторг России, Банк России, ВЭБ РФ, АНО «АСИ», РСПП и другие), в связи с чем указанная информация носит фрагментарный и разрозненный характер.

Возможность получения указанной информации в рамках единого информационного ресурса способствовала бы повышению информационной открытости и прозрачности результатов воздействия деятельности организаций на общество и окружающую среду.

8.1.5. Анализ результатов экспертных интервью с представителями бизнес-сообщества выявил сложности при реализации организациями проектов в области устойчивого развития.

Так, при реализации организациями указанных проектов, не предусматривающих получение прибыли и направленных на решение социальных и экологических вопросов (в том числе инфраструктурных проектов в регионах присутствия), организации сталкиваются с избыточными административными процедурами.

Бизнес заинтересован в развитии мер государственного стимулирования, в том числе таких, как инвестиционные налоговые вычеты, государственные гарантии и льготное кредитование для проектов в области экологической, социальной и корпоративной ответственности.

9. Рекомендации (предложения)

9.1. Направить отчет о результатах ЭАМ в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

9.2. Направить Правительству Российской Федерации следующие предложения:

- 1) в срок до 1 марта 2025 года рассмотреть вопрос об актуализации Плана реализации Концепции;
- 2) поручить Минэкономразвития России в срок до 1 декабря 2024 года рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления мониторинга раскрытия нефинансовой отчетности в целях осуществления оценки вклада бизнеса в стратегическое развитие Российской Федерации, поддержку социальных программ и реализацию проектов, связанных с охраной окружающей среды;
- 3) поручить Минэкономразвития России и заинтересованным ФОИВ совместно с АНО «АСИ», РСПП и Банком России в срок до 1 марта 2025 года:
 - проработать вопрос о нормативном закреплении принципов, основных понятий, целей, задач и показателей в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса;
 - проработать вопрос о создании на базе существующих информационных систем информационного ресурса в целях размещения агрегированной информации о мерах государственного стимулирования в сфере ответственного ведения бизнеса и устойчивого финансирования, в том числе сведений о нормативных правовых и иных актах, документах и лучших практиках, а также информации о нефинансовой отчетности организаций;
- 4) поручить Минэкономразвития России, Минстрою России и заинтересованным ФОИВ совместно с РСПП в срок до 1 марта 2025 года определить инструменты, способствующие снижению административных барьеров при реализации организациями проектов в области устойчивого развития, не предусматривающих получение прибыли;
- 5) поручить Минэкономразвития России, Минфину России и заинтересованным ФОИВ совместно с Банком России и РСПП в срок до 1 марта 2025 года разработать дополнительные меры государственной поддержки устойчивого финансирования, в том числе включающие инвестиционные налоговые вычеты, государственные гарантии, льготное кредитование для указанных проектов и другие.

