



2024

Оперативный доклад

о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – июнь 2024 года

Содержание

Ключевые выводы	4
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.....	11
2. Доходы консолидированных бюджетов регионов	15
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	32
4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.....	52



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов;
- консолидированные группы налогоплательщиков – КГН;
- налог на доходы физических лиц – НДФЛ;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – межбюджетные трансферты;
- национальный проект – нацпроект;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные расходы;
- жилищно-коммунальное хозяйство – ЖКХ;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – госдолг регионов;
- минимальный размер оплаты труда – МРОТ;
- обязательное медицинское страхование – ОМС;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – ФФОМС;
- Федеральная налоговая служба – ФНС России;
- единый налоговый счет – ЕНС;
- единый налоговый платеж – ЕНП;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – Налоговый кодекс.

Ключевые выводы

1. В целом исполнение консолидированных бюджетов регионов в январе – июне 2024 года остается достаточно устойчивым и показывает положительную динамику доходов субъектов Российской Федерации (на 7,7%) и умеренный рост расходов (на 7,3%).

Вместе с тем, по данным Росстата, индекс потребительских цен составил на 1 июля 2024 года 107,9 %, что выше темпа роста доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов.

В текущем периоде отмечается достаточно сдержанный рост исполнения консолидированных бюджетов регионов, тогда как в январе – июне 2023 года по доходам темп роста составлял 110,3 %, расходам – 116,7 %, в январе – июне 2022 года – 124,8 % и 116,2 %, соответственно.

2. По оперативной информации Федерального казначейства отмечается общий консолидированный профицит исполнения бюджетов в объеме 855,9 млрд рублей (по состоянию на 1 июля 2023 года профицит составлял 755,9 млрд рублей, на 1 июля 2022 года – 1164,8 млрд рублей).

С суммарным профицитом в объеме 1006,5 млрд рублей исполнены бюджеты 59 регионов¹, с суммарным дефицитом в объеме 150,6 млрд рублей – бюджеты 31 региона.

Около 65 % суммарного профицита приходится на три региона:
г. Москву (517,0 млрд рублей), Республику Татарстан (70,8 млрд рублей),
Московскую область (65,6 млрд рублей). В 48 регионах профицит не превышал 10,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета имел 31 регион, при этом в 12 регионах² отмечается снижение доходов. В 19 регионах³ дефицит превысил 5 % поступивших налоговых и неналоговых доходов. При профицитном исполнении бюджетов в I полугодии 2023 года, по состоянию на 1 июля 2024 года с дефицитом исполнены бюджеты 19 регионов.

-
1. С учетом Федеральной территории «Сириус» профицит которой составил 6,8 млрд рублей.
 2. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Белгородская, Вологодская, Кемеровская, Курская, Мурманская, Новгородская и Тюменская области, Еврейская автономная область.
 3. Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Республика Хакасия, Камчатский край, Приморский край, Амурская, Астраханская, Архангельская, Иркутская, Кемеровская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Херсонская области, Еврейская автономная область.

3. В I полугодии 2024 года наблюдается умеренный рост доходов (на 7,7 %), что связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций (на 9,6 %) и безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 10,8 %).

На 1 июля 2024 года положительная динамика исполнения доходов сложилась в 65 субъектах Российской Федерации, из них в 33 рост превысил среднероссийский (107,7 %), а в 31 регионе – индекс потребительских цен (107,9 %).

В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в Ненецком автономном округе на 31,4 %, Удмуртской Республике – на 27,1 %, Магаданской области – на 24 %, г. Москве – на 22,2 %, Костромской области – на 21,2 %, что обусловлено ростом поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 24 регионах, при этом в 4 регионах⁴ отмечается сокращение поступлений как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. В 14 регионах снижение доходов обусловлено снижением безвозмездных поступлений, в 6 регионах – налоговых и неналоговых доходов.

Наибольшее сокращение доходов отмечается в связи со снижением поступлений налога на прибыль организаций в регионах, экономика которых прямо или косвенно связана с добывчей и переработкой нефти и газа, угля, ориентированных на экспорт, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера (Республика Саха (Якутия), Кемеровская, Мурманская Новгородская и Тюменская области, Ямalo-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла по сравнению с I полугодием 2023 года на 3,1 процентного пункта и составила 82,2 %. Доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 17,8 %. Снижение в отчетном периоде 2024 года объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений связано с «высокой базой» перечислений 2023 года, когда опережающим темпом осуществлялось финансирование дотаций, а также со снижением в 2,2 раза перечисления иных межбюджетных трансфертов.

4. По данным формы 1-НМ, по состоянию на 1 июля 2024 года из собранных налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 58,1%, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 41,9 % объема собранных доходов.

По объему собранных налоговых доходов наибольшую долю занимают поступления от г. Москвы (18,9 % собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (12,7 %), Ямalo-Ненецкого автономного округа (8,1 %).

Более половины от собранных на территории региона налоговых доходов зачислено в бюджеты 66 регионов.

-
4. Республика Хакасия, Республика Бурятия, Красноярский край, Тюменская область.

Сложившиеся пропорции распределения налоговых доходов показали, что доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов сложилась в 18 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,9 %), Ямало-Ненецком автономном округе (87,7 %), Оренбургской области (86,2 %), Пермском крае (82,5 %), Томской области (81,4 %).

Значительное влияние на доходную часть оказывают поступления НДС, вследствие чего в пяти регионах (Республика Хакасия, Забайкальский край, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения поступлений в федеральный бюджет.

Без учета в налоговых доходах НДС из собранных налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 46,9 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 53,1% объема собранных налоговых доходов. При этом анализ показывает, что количество субъектов Российской Федерации, в которых доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов, меняется незначительно и составляет 16 регионов.

5. Несмотря на снижение налога на прибыль организаций (на 9,6 %) рост поступлений НДФЛ (на 30,9 %) компенсирует в целом динамику налоговых и неналоговых доходов, рост которых составил 11,9 %. Также негативное влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказал спад поступлений по группе налогов на имущество (на 1,3 %), налога на добычу полезных ископаемых (на 20,4 %).

Высокие темпы роста НДФЛ в отчетном периоде связаны с ростом МРОТ на 18,5 %. В то же время не показательны по причине «низкой базы» поступлений I полугодия 2023 года, что обусловлено адаптацией действия с 1 января 2023 года механизма ЕНС и ЕНП.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 23,9 % в I полугодии 2023 года до 29,1% в I полугодии 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 5 процентных пункта и составил 25,9 %, по группе налогов на имущество – снизился на 0,6 процентного пункта и составил 6,9 %, по налогу на добычу полезных ископаемых – снизился на 0,3 процентного пункта и составил 0,6 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в 77 регионах. Более 52 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только три региона (г. Москва, г. Санкт-Петербург и Московская область), причем на г. Москву приходится 37,7 % общего прироста. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,1 млрд рублей в Еврейской автономной области до 33,5 млрд рублей в Республике Татарстан).

Снижение сложилось в 12 регионах и связано с сокращением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах. Наибольшее снижение отмечается в Кемеровской области (на 22,6 %), Республике Саха (на 13,4 %), Мурманской области (на 13,1%), Новгородской области (на 11,4 %) Тюменской области (на 10,5 %), Ямало-Ненецком автономном округе (на 10,3 %).

6. Поступления налога на прибыль организаций снизились в 62 субъектах Российской Федерации в целом на 9,6 %, при этом ниже среднероссийского уровня (90,4 %) – в 45 регионах (в Кемеровской области – в 2,7 раза, Еврейской автономной области – в 2,4 раза, Республике Бурятия – в 2 раза, Новгородской области – в 1,9 раза). Негативную динамику показали практически все регионы, экономика которых прямо или косвенно связана с добычей и переработкой нефти, газа, угля.

На сокращение поступлений данного налога оказали влияние ряд факторов:

- неблагоприятные макроэкономические показатели организаций нефтегазового, угледобывающего сектора (снижение объемов добычи и экспорта газа, угля, цветных металлов, снижение экспортных и внутренних цен реализации продукции в сырьевых отраслях экономики) (Республика Коми, Кемеровская, Курская, Иркутская, Сахалинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- отмена с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода (снижение объема налога для распределения Федеральным казначейством в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами с 80 % в 2023 году до 60 % в 2024 году) (Республика Коми, Красноярский край, Амурская, Астраханская, Вологодская, Калининградская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Омская, Ростовская, Сахалинская, Тверская, Томская области);
- зачет переплаты на ЕНС в связи с представлением уточненных налоговых деклараций «к уменьшению» по ранее исчисленным налоговым обязательствам за предыдущие налоговые периоды, что обусловлено сокращением налоговой базы (фактически полученная прибыль ниже уплаченных авансовых платежей).

Снижение поступлений по налогу на прибыль, по сравнению с I полугодием 2023 года, связано с переплатой данного налога в 2023 году, зачет которой на ЕНС проводился во второй половине 2023 года.

Позитивная динамика поступлений налога на прибыль проявляется в 27 регионах (по итогам I полугодия 2023 года таких регионов было 53), специализирующихся на машиностроении и ОПК, добыче и переработке золота, лесной специализации. (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Костромская, Курганская, Магаданская, Пензенская, Тульская области, Чукотский автономный округ).

Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 71 %) определяют поступления г. Москвы (прирост на 71,0 млрд рублей).

В остальных регионах прирост незначительный: от 0,004 млрд рублей в г. Севастополе до 5,7 млрд рублей в Удмуртской Республике.

Поступления налога на прибыль снизились практически по всем видам экономической деятельности⁵, из них наибольшее снижение поступлений отмечается от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (на 28,9 %), добычи полезных ископаемых (в целом на 17 %), торговли (на 31,1 %), транспортировки и хранении (на 17,1 %).

5. По данным формы 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 июля 2024 года.

7. Позитивную динамику доходов региональных бюджетов обеспечивает рост поступлений от НДФЛ на фоне увеличения заработных плат и других доходов населения.

Поступления НДФЛ, по сравнению с «низкой базой» 2023 года, показали значительный рост во всех регионах в целом на 30,9 %, из них выше среднероссийского уровня – в 37 регионах, индекса потребительских цен (107,9 %) – в 89 регионах. Наибольший рост отмечается в Республике Калмыкия (на 61,6 %), Калининградской области (на 56,9 %), Орловской области (на 40,7 %), Чеченской Республике и Липецкой области (на 38,9 %). Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 27 %) определяют поступления г. Москвы (прирост на 204,7 млрд рублей).

Влияние на динамику поступлений по НДФЛ оказало увеличение МРОТ с 1 января 2024 годом на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в текущем году. По данным Росстата, в январе – мае 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,7 % к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 10,1%.

Прирост НДФЛ наблюдается по большинству видов экономической деятельности. Основными отраслями, обеспечившими рост поступлений НДФЛ в региональные бюджеты, стали деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 34,4 %), строительство (на 27,9 %), административная деятельность (на 27,6 %), обрабатывающее производство (на 22,4 %), торговля оптовая и розничная (на 19,5 %).

8. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в I полугодии 2024 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизился на 11,7 %, что в основном связано со снижением объема перечисленных дотаций – на 19,6 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2,2 раза. При этом отмечается рост субсидий на 6 % и субвенций – на 6,2 %.

Снижение объема перечисленных дотаций отмечается в 51 регионе (из них больше чем в 2 раза – в 12 регионах), иных межбюджетных трансфертов – в 81 регионе (из них больше чем в 2 раза – в 47 регионах).

В структуре межбюджетных трансфертов январе – июне 2024 года снизилась доля дотаций с 41,3 % в I полугодии 2023 года до 37,6 % в I полугодии 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 62,4 % (в I полугодии 2023 года – 58,7 %). Значительно увеличился удельный вес субсидий в объеме межбюджетных трансфертов с 39 % на 1 июля 2023 года до 46,8 % на 1 июля 2024 года, что связано с переводом в 2024 году иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий, а также реализацией нацпроектов.

9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в отчетном периоде 2024 года замедлился и составил – 7,3 %, что ниже индекса потребительских цен (7,9 %) (в январе – июне 2023 года – 16,7 %). Следует отметить, что в предыдущие годы в регионах накоплен достаточно высокий уровень расходов,

что неизбежно приводит к замедлению темпов роста, или переходу от антикризисной к планомерной экономической и инфраструктурной политике.

Кроме того, на общую динамику повлияло снижение в отчетном периоде расходов бюджета г. Москвы по отдельным направлениям, без учета показателей которого рост общего объема расходов составляет 8,2 %.

Так, расходы на национальную экономику в первом полугодии 2024 года выросли на 5,7 %, при этом без учета показателя бюджета г. Москвы рост составил 13,3 %, расходы на ЖКХ в целом по регионам выросли незначительно – на 1,4 %, без учета г. Москвы – на 6 %.

10. Положительная динамика расходов отмечается в 67 регионах, из них в 34 расходы выросли на 10 % и более. Среди лидеров по темпам роста – регионы нефтегазовой (Тюменская, Оренбургская, Астраханская, Сахалинская области, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ) и металлургической (Вологодская, Липецкая области) специализации. Все они существенно наращивали вложения в образование и национальную экономику.

Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

- увеличением с 1 января 2024 года МРОТ на 18,5 % (в 2023 году на 6,3 %), что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- реализацией новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.

11. Снижение расходов зафиксировано в 22 регионах (Луганская Народная Республика – на 33,6 %, г. Севастополь – на 22,1 %, Запорожская область – на 21,2 %, Донецкая Народная Республика – на 19,9 %, Курская область – на 16,1 %, Республика Карелия – на 15,2 %, Ненецкий автономный округ – на 13,8 %, Республика Дагестан – на 13 %, Республика Хакасия – на 9,4 %, Самарская область – на 7,5 %, Чеченская Республика – на 7,1 %).

На сокращение расходов повлияло снижение в отчетном периоде перечисленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, завершение проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе в рамках федеральных проектов, а также завершение переходного периода по передаче полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

12. На 1 июля 2024 года объем совокупного госдолга регионов снизился на 146,3 млрд рублей, или на 4 %, и составил 3 472,1 млрд рублей. Госдолг субъектов Российской Федерации снизился на 135,9 млрд рублей, или на 4,2 %, и составил 3 084,8 млрд рублей. Долг муниципальных образований снизился на 10,5 млрд рублей, или на 2,6 %, и составил 387,3 млрд рублей.

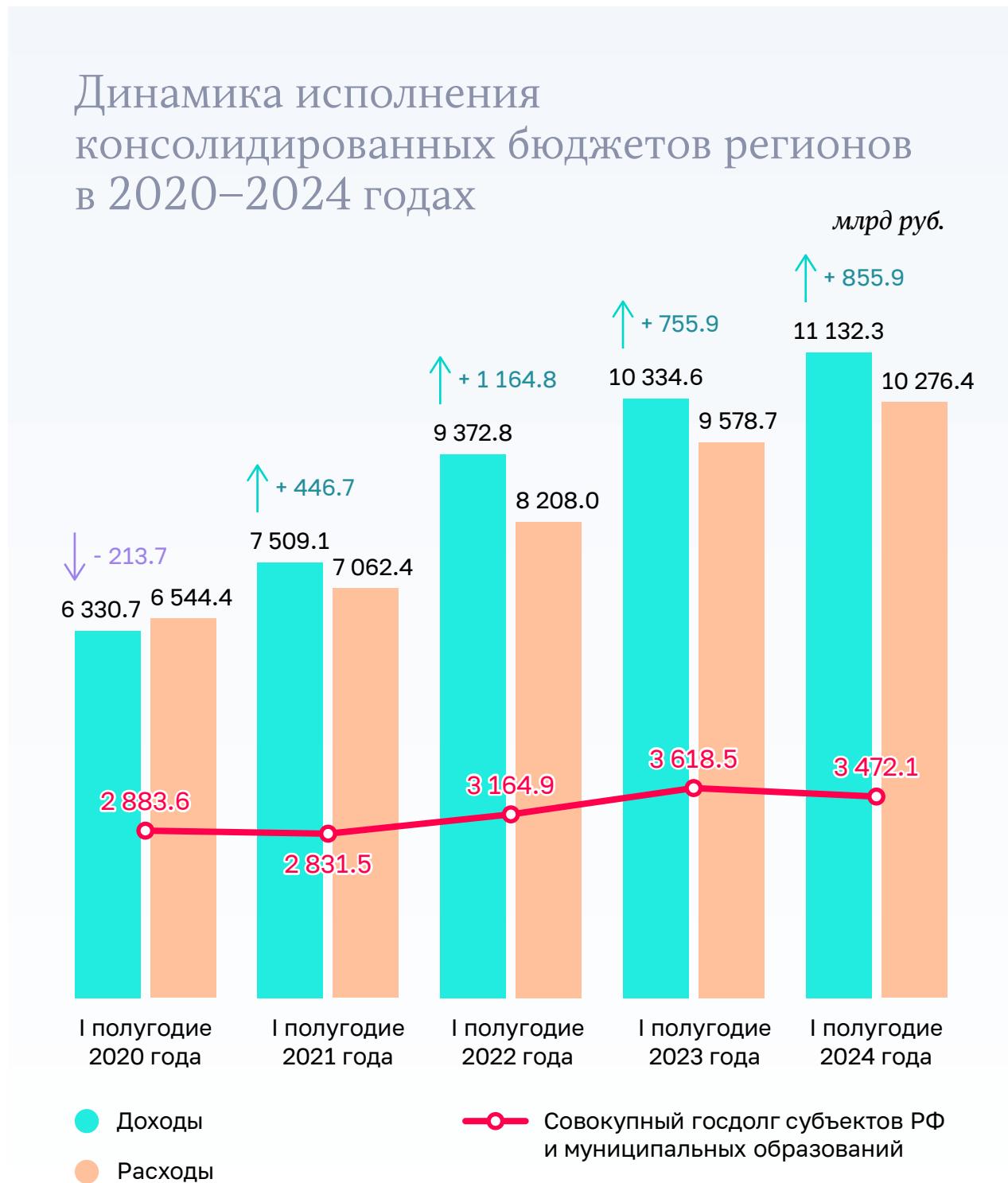
Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 256,9 млрд рублей (составляет 8,3 % всей задолженности), г. Москвы – 167,3 млрд рублей (5,4 %), Нижегородской области – 142,8 млрд рублей (4,6 %), Краснодарского края – 115,5 млрд рублей (3,7 %).

Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре совокупного госдолга регионов и составляют 80,3 % всего госдолга. Рост объема бюджетных кредитов в последние годы связан с предоставлением регионам из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

Вместе с тем несмотря на снижение доли рыночных заимствований в структуре совокупного долга регионов с 7,2 % по состоянию на 1 января 2024 года до 5 % по состоянию на 1 июля 2024 года, необходимо отметить рост расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде на 2,1 %.

1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

В отчетном периоде отмечается умеренный рост доходов (на 7,7 %) и расходов (на 7,3 %). При этом отмечается снижение долговой нагрузки (совокупный госдолг субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2024 года снизился, по сравнению с началом года, на 4 % (госдолг бюджетов субъектов Российской Федерации – на 4,2 %, муниципальный долг – на 2,6 %).



В январе – июне 2024 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, выросли в 65 регионах в целом на 797,7 млрд рублей, или на 7,7%, и составили 11132,3 млрд рублей (51,5% прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 21,3%.

Расходы выросли в 67 регионах в целом на 7,3% и составили 10 276,4 млрд рублей (41,6% к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 18,1%. В 44 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста (снижения) доходов.

По итогам полугодия в 9 регионах рост расходов сопровождался сокращением объема доходов региональных бюджетов. В основном, это наблюдалось в регионах с экспортно-ориентированной экономикой и достаточно волатильной ситуацией с доходами (Республика Саха, Красноярский край, Вологодская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Тюменская области, Ямало-Ненецкий автономный округ), однако среди таких территорий оказалась и Еврейская автономная область (при этом масштабы расхождения трендов в регионе невелики – доходы сократились на 5%, а расходы на 3% – и еще могут быть нивелированы к концу года).

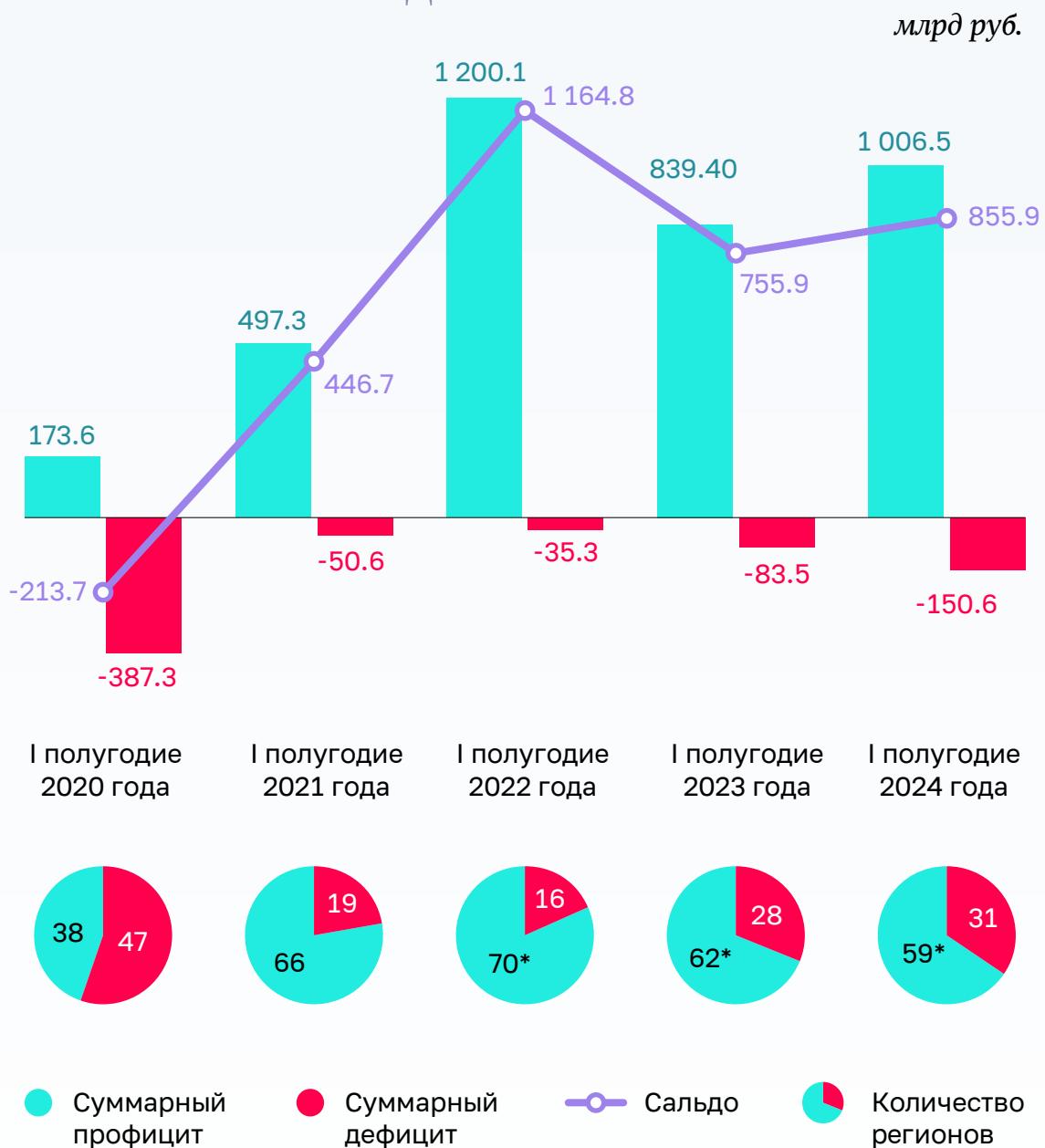
В отчетном периоде исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с профицитом в объеме 855,9 млрд рублей⁶ (по состоянию на 1 июля 2023 года профицит составлял 755,9 млрд рублей).

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах отражен на следующей диаграмме.

6. Бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены в I полугодии 2024 года с профицитом в объеме 763,0 млрд рублей. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации выросли на 5,7% и составили 9 920,7 млрд рублей, расходы выросли на 6% и составили 9 157,7 млрд рублей.

Местные бюджеты исполнены с профицитом в объеме 83,75 млрд рублей. Доходы местных бюджетов выросли на 13,7% и составили 3 243,3 млрд рублей, расходы выросли на 10,9% и составили 3 159,6 млрд рублей.

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах



* Включая федеральную территорию «Сириус»

Суммарный профицит 59 регионов⁷ составил 1 006,5 млрд рублей, суммарный дефицит 31 региона – 150,6 млрд рублей.

Около 65 % суммарного профицита приходится на три региона: г. Москву (517,0 млрд рублей), Республику Татарстан (70,8 млрд рублей), Московскую область (65,6 млрд рублей). В 48 регионах профицит не превышал 10,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета наблюдался в 31 регионе (годом ранее – в 28 регионах), при этом в 12 регионах⁸ отмечается снижение доходов. В 19 регионах⁹ дефицит превысил 5 % поступивших налоговых и неналоговых доходов. При профицитном исполнении бюджетов в I полугодии 2023 года, по состоянию на 1 июля 2024 года с дефицитом исполнены бюджеты 19 регионов.

В 2024 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 июля 2024 года) в объеме 2 566,1 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 21 631,9 млрд рублей (96,6 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 24 676,5 млрд рублей (109,9 % к прогнозной оценке Минфина России). При этом, по сравнению с началом года, утвержденные бюджетные назначения регионами увеличены на 4,8 %, расходам – на 8,8 %. Первоначальный дефицит по состоянию на 1 февраля 2024 года составлял 1 774,0 млрд рублей.

В регионах, реализующих индивидуальные программы развития¹⁰, отмечается достаточно положительная динамика исполнения бюджетов. По состоянию на 1 июля 2024 года практически все регионы исполнили бюджеты с профицитом (за исключением Республики Тыва, дефицит которой составил 1,5 млрд рублей, или 21,9 % налоговых и неналоговых доходов).

Рост доходов отмечается в республиках Адыгея (на 13,3 %), Алтай (на 17 %), Калмыкия (на 20,4 %), Марий Эл (на 15 %), Чувашской Республике (на 9 %), Алтайском крае (на 6,3 %), Курганской (на 15,2 %) и Псковской (на 0,4 %) областях.

При этом как положительный фактор необходимо отметить рост во всех регионах налоговых и неналоговых доходов. Снижение доходов отмечается в Республиках Карелия (на 9,3 %) и Тыва (на 0,7 %) и связано со снижением безвозмездных поступлений в данных регионах.

Рост расходов сложился во всех регионах за исключением Республики Карелия (на 15,1 %), Республики Тыва (на 4,4 %).

-
7. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 6,8 млрд рублей.
 8. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Белгородская, Вологодская, Кемеровская, Курская, Мурманская, Новгородская и Тюменская области, Еврейская автономная область.
 9. Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Республика Тыва, Республика Хакасия, Камчатский край, Приморский край, Амурская, Астраханская, Архангельская, Иркутская, Кемеровская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Херсонская области, Еврейская автономная область.
 10. Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская, Псковская области.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов

Из собранных налоговых доходов в январе – июле 2024 года¹¹ в федеральный бюджет поступило 11 596,1 млрд рублей (58,1 %), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 8 348,0 млрд рублей (41,9 % объема собранных доходов).

Наибольший вклад по объему собранных налоговых доходов занимают поступления от г. Москвы (18,9 % собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (12,7 %), Ямalo-Ненецкого автономного округа (8,1 %).

Более половины собранных на территории региона налоговых доходов зачислено в бюджеты 66 регионов.

Сложившиеся пропорции распределения налоговых доходов показали, что доля зачислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов сложилась в 18 субъектах Российской Федерации из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,9 %), Ямalo-Ненецком автономном округе (87,7 %), Оренбургской области (86,2 %), Пермском крае (82,5 %), Томской области (81,4 %).

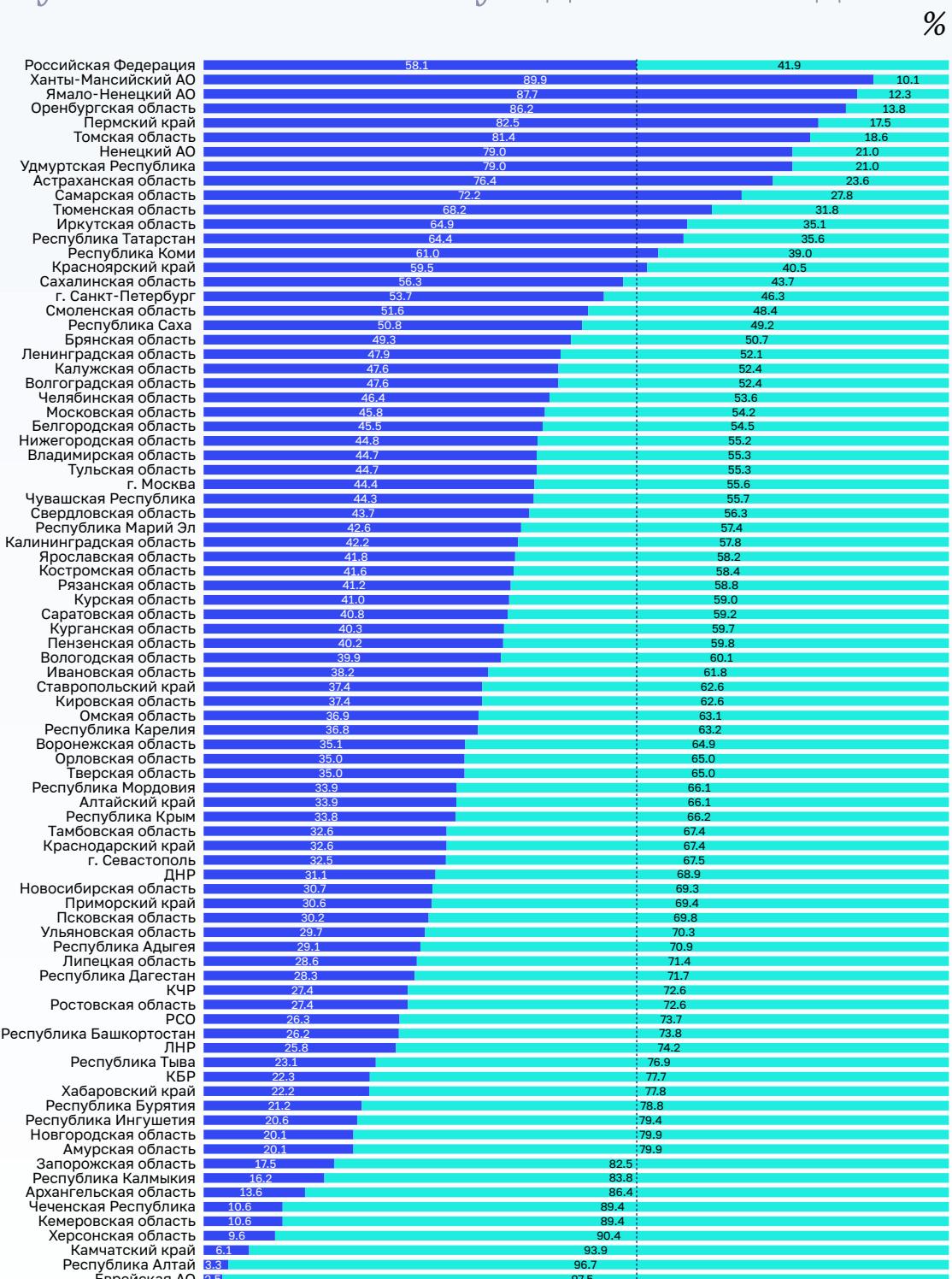
В пяти регионах (Республика Хакасия, Забайкальский край, Магаданская и Мурнская область, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

Без учета в налоговых доходах НДС из собранных на территориях налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 46,9 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 53,1 % объема собранных налоговых доходов. При этом анализ показывает, что количество субъектов Российской Федерации, в которых доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов, меняется незначительно и составляет 16 регионов.

Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в I полугодии 2024 года (в %) и структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлены на следующих диаграммах.

11. По данным формы ФНС 1-НМ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года.

Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в I полугодии 2024 года



● Федеральный бюджет

● Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2024 года



В I полугодии 2024 года рост доходов составил 7,7 %. Сдержаненный рост доходов связан со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 10,8 %), а также снижением налога на прибыль организаций (на 9,6 %). Позитивно повлиял на доходную часть региональных бюджетов масштабный рост НДФЛ (на 30,9 %).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла, по сравнению с I полугодием 2023 года, на 3,1 процентного пункта и составила 82,2 %, доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 17,8 %, против 20,9 % в январе – июне 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в целом на 11,9 % в 77 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня в 47 регионах. Рост налоговых и неналоговых доходов связан с масштабным ростом НДФЛ. На снижение налоговых и неналоговых доходов в 12 регионах повлияло значительное падение поступлений налога на прибыль организаций.

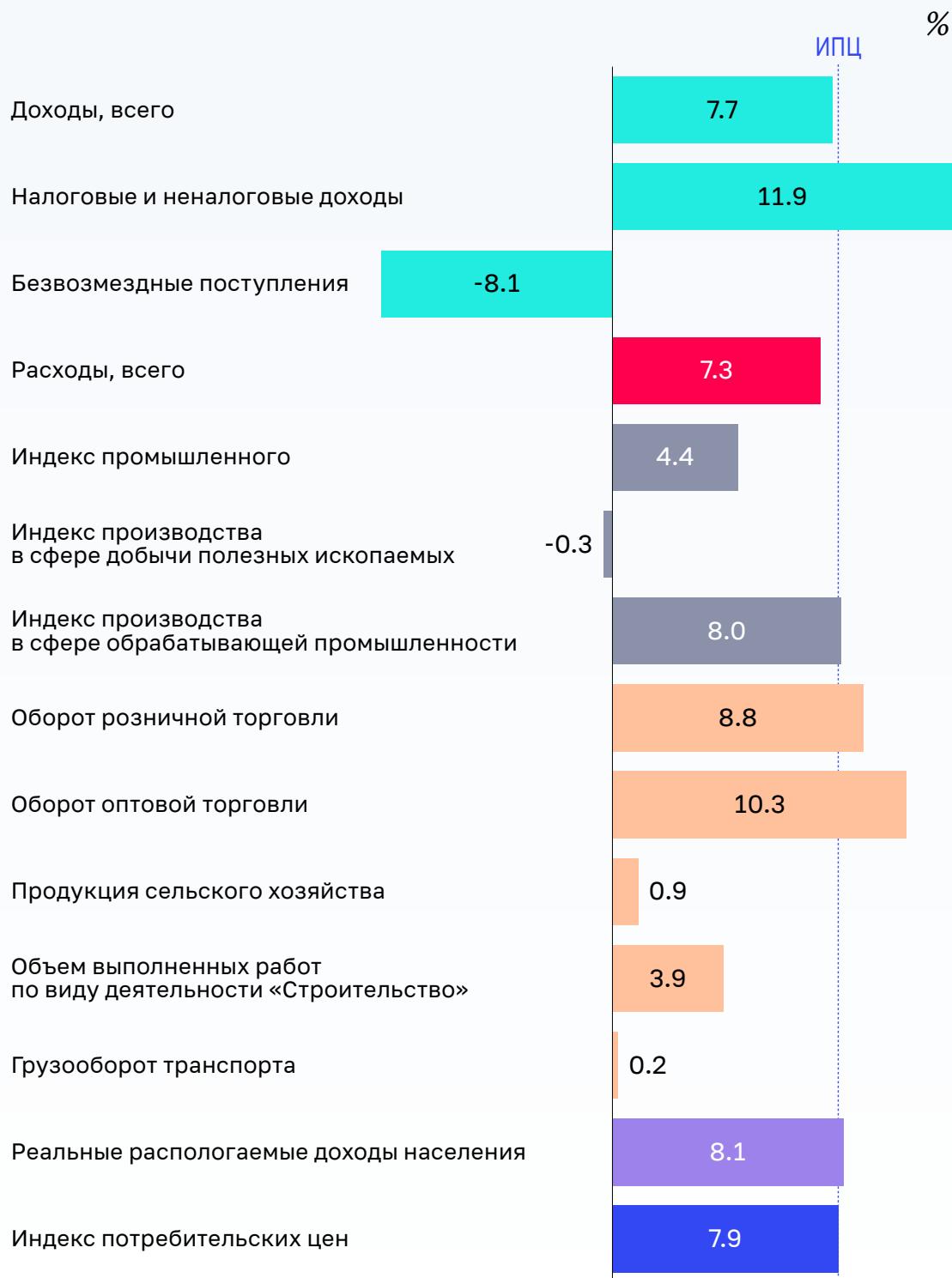
В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 23,9 % в I полугодии 2023 года до 29,1 % в I полугодии 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 5,3 процентного пункта и составил 25,9 %, по группе налогов на имущество – на 0,6 процентного пункта и составил 6,9 %.

Снижение объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений отмечается в 59 регионах и связано с «высокой базой» I полугодия 2023 года, когда опережающим темпом осуществлялось финансирование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также снижением перечисления иных межбюджетных трансфертов.

На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в I полугодии 2024 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации, по сравнению с I полугодием 2023 года, вырос на 4,4 %, в том числе по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» – на 8 % «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 3,9 %, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» – на 4,7 %. По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» отмечается снижение на 0,3 %.

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и основных экономических и социальных показателей представлена на следующей диаграмме.

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и основных экономических и социальных показателей по состоянию на 1 июля 2024 года



Прирост индекса промышленного производства в I полугодии 2024 года отмечается в 74 регионах, их них выше среднероссийского уровня (104,4 %) в 53 регионах. Рост связан с высокой динамикой по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 11 регионах, из них наибольшее в Республике Тыва (на 21,8 %), Республика Калмыкия (на 6,8 %), Еврейской автономной области (на 5,8 %), Кемеровской области (на 4,9 %), Сахалинской области (на 4,4 %) и связано со снижением индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в данных регионах.

По оперативным данным Росстата, в I полугодии 2024 года в обрабатывающем производстве увеличилось производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 36,1 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 35 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 27,4 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 26,5 %), мебели (на 14,8 %), прочих готовых изделий (на 13,5 %). Спад отмечается в производстве табачных изделий – на 5 %, производстве кокса и нефтепродуктов – на 3,3 %.

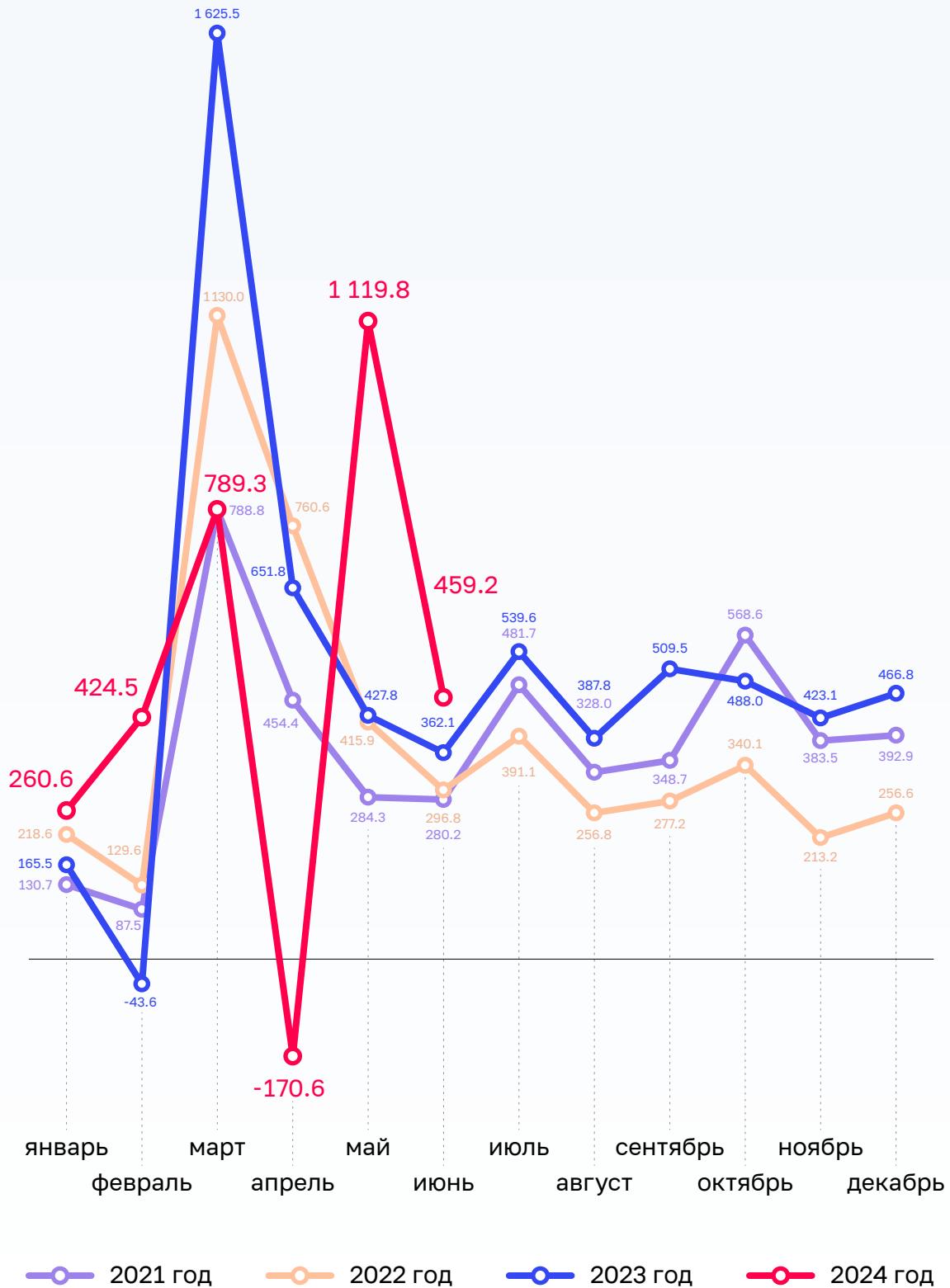
В добыче полезных ископаемых наблюдается рост добычи угля – на 1,2 %, металлических руд – на 1,7 %, предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых – на 2 %. Снизилась на 1,5 % добыча прочих полезных ископаемых.

2.1. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизились на 306,4 млрд рублей, или на 9,6 %, и составили 2 882,8 млрд рублей (в соответствующем периоде 2023 года отмечался рост поступлений на 237,7 млрд рублей, или на 8,1 %). Исполнение прогнозируемого на 2024 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 48,2 %.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2024 годах отражена на следующей диаграмме.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2024 годах

млрд руб.



Как видно из диаграммы, по итогам апреля 2024 года сложилась отрицательная динамика по налогу на прибыль, что связано с функционированием ЕНС (в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, платежи за апрель поступили в мае).

В I полугодии 2024 года поступления данного налога выросли в 27 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (107,9 %) – в 22 регионах, из них наибольший рост отмечается в Ненецком автономном округе (на 76 %), Чукотском автономном округе (на 71,7 %), Республике Крым (на 59,6 %), Удмуртской Республике (на 52,4 %).

Позитивная динамика поступлений налога на прибыль проявляется в регионах, специализирующихся на машиностроении и ОПК, добыче и переработке золота, лесной специализации (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Костромская, Курганская, Магаданская, Пензенская, Тульская области, Чукотский автономный округ).

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву¹² – 71,0 млрд рублей, или 71,3 % от общего прироста данного налога по стране, что обусловлено в основном ростом прибыли прибыльных московских организаций.

Снизились поступления налога на прибыль организаций в 62 регионах, из них более чем на 20 % – в 25 регионах. Значительное снижение отмечается в Кемеровской области – в 2,7 раза, Республике Бурятия – в 2 раза, Новгородской и Мурманской областях – в 1,9 раза, Вологодской области – в 1,7 раза.

В наибольшей степени проблемы с поступлениями налога на прибыль испытывают регионы, работавшие на экспорт, специализирующиеся на добычи нефти и газа, угля. Негативную динамику показали практически все регионы, экономика которых прямо или косвенно связана с добычей и переработкой нефти и газа. Если для регионов добычи нефти причиной могут быть санкции, то для регионов нефтепереработки – ограничения на экспорт нефтепродуктов, вводимые Российской Федерацией для поддержания цен на внутреннем рынке.

Снижение поступлений по данному налогу в Кемеровской области¹³ связано с ухудшением финансовых результатов работы угледобывающих предприятий области в I полугодии 2024 года при значительной доле условно-постоянных затрат в угольной отрасли (на обслуживание работоспособности угольных предприятий, транспортировку угольной продукции, оплату труда с отчислениями и др.) в связи со снижением цен реализации угольной продукции, сокращением спроса со стороны Китая, а также ограничением объемов отгрузки угля в восточном направлении из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами. В целом прибыль прибыльных организаций Кемеровской области – Кузбасса, по данным Кемеровостата, за январь – апрель 2024 год снизилась в 2,2 раза к уровню аналогичного периода прошлого года с 243,0 млрд рублей до 109,0 млрд рублей, в том числе прибыль прибыльных

12. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 18 июля 2023 г. № 06-02-14311.

13. Письмо Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 18 июля 2024 г. № И23-23/6845.

организаций, добывающих полезные ископаемые, снизилась в 3 раза с 134,0 млрд рублей до 44,0 млрд рублей.

В Еврейской автономной области¹⁴ снижение поступлений обусловлено предоставлением рядом организаций – налогоплательщиков деклараций к уменьшению ранее начисленной суммы налога, ввиду некоторых экономических факторов, негативно повлиявшим на объем полученной прибыли за отчетный период.

На динамику поступлений данного налога в Ямало-Ненецком автономном округе¹⁵ повлияло уменьшение налогооблагаемой прибыли по крупнейшим налогоплательщикам нефтегазовой отрасли в связи со снижением выручки от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства.

В Республике Бурятия¹⁶ на динамику поступлений налога на прибыль оказало влияние снижение поступлений от крупнейших плательщиков добывающей отрасли и авиастроения (в периоде прошлого года – платежи по расчетам за 2022 год), а также обособленного подразделения крупного плательщика в сфере железнодорожного транспорта – в целом на сумму порядка 4,6 млрд рублей по данным организациям. В 2024 году по консолидированному бюджету Республики Бурятия прогнозируются выпадающие доходы в сумме 1,6 млрд рублей в связи с уточнённой информацией, полученной от крупнейших налогоплательщиков добывающей отрасли и авиастроения, на долю которых по итогам 2023 года приходилось более 42 % поступлений налога на прибыль организаций (оценка – 10 694,7 млн рублей, бюджетные назначения – 12 296,4 млн рублей). Сложившаяся ситуация на предприятии добывающей отрасли обусловлена падением мировых цен на уголь, а также принятое на федеральном уровне решение по введению экспортных пошлин на уголь в Российской Федерации (начинает действовать с 1 сентября 2024 года).

В Республике Коми¹⁷, Красноярском крае¹⁸, Амурской¹⁹, Астраханской²⁰, Вологодской²¹, Калининградской²², Курской²³, Липецкой²⁴, Мурманской²⁵, Омской²⁶, Ростовской²⁷,

14. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 18 июля 2024 г. № 02-02/13/5812.

15. Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 17 июля 2024 г. № 89/01-04/12013.

16. Письмо Правительства Республики Бурятия от 18 июля 2024 г. № 01.08-015-5611/24.

17. Письмо Минфина Республики Коми от 18 июля 2024 г. № 17-13/4005.

18. Письмо Минфина Красноярского края от 18 июля 2024 г. № 84-15-11/2354.

19. Письмо Правительства Амурской области от 18 июля 2024 г. № 01-4-5679.

20. Письмо Минфина Астраханской области от 19 июля № 102-01-766/5064.

21. Письмо Правительства Вологодской области от 17 июля 2024 г. № ИХ.01-10590/24.

22. Письмо Минфина Калининградской области от 24 июля 2024 г. № 04-02/2313.

23. Письмо Минфина Курской области от 18 июля 2024 г. № 08.1-02-17/4028.

24. Письмо Правительства Липецкой области от 18 июля 2024 г. № 02-05-125ВЩ-38249.

25. Письмо Минфина Мурманской области от 18 июля 2024 г. № 02-02/2079-МС.

26. Письмо Правительства Омской области от 19 июля 2024 г. № ИСХ-24/ПР-4264/31.

27. Письмо Минфина Ростовской области от 18 июля 2024 г. № 9Э-9.1.6/4034.

Тверской²⁸, Томской²⁹ областях снижение поступлений налога на прибыль связано со снижением поступлением налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (через механизм распределения), а также возвратами налога по результатам работы за 2023 год и отчетный период по отдельным налогоплательщикам.

На поступления налога на прибыль в ряде регионов оказывает значительное влияние отмена с 1 января 2023 года института КГН, и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода предполагающего снижение объема налога для распределения в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами в 2023 году – 80 % от объемов поступлений соответствующих налоговых доходов, в 2024 году – 60 % и в 2025 году – 40 %.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в январе – июне 2024 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, в объеме 420,4 млрд рублей, что в 1,9 раза меньше аналогичного показателя 2023 года (781,7 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 67,2 млрд рублей, что в 2,1 раза меньше уровня аналогичного периода прошлого года, консолидированные бюджеты регионов – 353,2 млрд рублей, что в 1,8 раза меньше уровня аналогичного периода 2023 года.

Рост поступления налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН в январе – июне 2024 года отмечается только в 9 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Тыва, Алтайский край, Ставропольский край, Белгородская и Магаданская области, Еврейская автономная область). Наибольший прирост поступлений приходится на Белгородскую область (на 3,3 млрд рублей, или на 65,4 %), Республику Карелия (на 1,4 млрд рублей, или на 84,7 %), Ставропольский край (на 0,6 млрд рублей, или на 42 %).

В то же время в 76 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций, входивших в состав КГН, в целом на 292,5 млрд рублей, в том числе 72,2 млрд рублей, или 24,7 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург, 28,9 млрд рублей, или 9,9 % – на Ханты-Мансийский автономный округ, 20,8 млрд рублей, или 7,1 % – на Ямало-Ненецкий автономный округ.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в январе – июне 2024 года относительно января – июня 2023 года отражен на следующей диаграмме.

28. Письмо Правительства Тверской области от 18 июля 2024 г. № 21/6167-07-МП.

29. Письмо Департамента финансов Томской области от 18 июля 2024 г. № 50-05/25-176.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в январе – июне 2024 года относительно января – июня 2023 года



По данным ФНС России³⁰, на снижение поступлений налога на прибыль в целом по всем регионам России повлияло, прежде всего уменьшение поступлений от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (на 28,9 %), добычи полезных ископаемых (в целом на 17 %), торговли (на 31,1 %), транспортировки и хранении (на 17,1 %).

В сфере добычи полезных ископаемых снижение показали предприятия по добыче угля (в 6,4 раза) и нефти и нефтяного (попутного) газа (на 13,6 %). В обрабатывающем производстве значительное снижение поступлений налога на прибыль показали производство кокса и нефтепродуктов (на 61,2 %), химических веществ и химических продуктов (на 35,5 %), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (на 58,6 %), производство напитков (на 35,6 %), резиновых и пластмассовых изделий (на 34,5 %), мебели (на 32,9 %), пищевых продуктов (на 25,2 %).

Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – рост на 49,5 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – рост на 52,6 %, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – рост на 19,7 %, сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства – рост на 8,4 %, строительства – рост на 6,5 %.

2.2. Позитивную динамику доходной базе регионов обеспечивает рост поступлений НДФЛ (на 30,9 % к аналогичному периоду прошлого года). Главные причины – в росте заработных плат на фоне дефицита кадров в экономике, повышении заработных плат в ОПК, выплат служащим по контракту.

Поступления НДФЛ, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, выросли во всех регионах на 763,5 млрд рублей, или на 30,9 % и составили 3 236,5 млрд рублей. Без учета поступлений г. Москвы (899,8 млрд рублей) поступления данного налога составляют 2 336,7 млрд рублей (с ростом к аналогичному периоду 2023 года на 31,4 %). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 49,1 % предусмотренного на год объема.

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (прирост на 204,7 млрд рублей, или на 29,4 % к соответствующему периоду 2023 года), Московской области (прирост на 57,9 млрд рублей, или на 36,4 %) и г. Санкт-Петербурге (прирост на 55,3 млрд рублей, или на 32,2 %). В большинстве других регионов прирост был незначительным.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2024 годах отражена на следующей диаграмме.

30. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 июля 2024 года.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2024 годах

млрд руб.



В отчетном периоде ежемесячные поступления НДФЛ остаются достаточно неритмичными, что сказывается на стабильности и своевременности поступления налоговых платежей и ведет к риску возникновения кассовых разрывов в бюджетах субъектов и местных бюджетов.

На поступления НДФЛ в отчетном периоде оказывает влияние ряд факторов:

- увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в отчетном периоде (по данным Росстата в январе – мае 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,7% к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 10,1%);
- эффект «низкой базы» 2023 года, связанный с переходным периодом введения механизма ЕНП.

Прирост НДФЛ наблюдается по большинству видов экономической деятельности. Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДФЛ в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 34,4 %), строительстве (на 27,9 %), обрабатывающем производстве (на 22,4 %), торговле оптовой и розничной (на 19,5 %), административной деятельности (на 27,6 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 21,5 %).

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, в 80 регионах в целом на 32,8 млрд рублей, или на 6 %, и составили 584,1 млрд рублей. Удельный вес акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет всего 5,2 %.

Рост поступлений связан с индексацией налоговых ставок и ростом объемов реализации подакцизных товаров.

Положительную динамику обеспечили поступления по:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 18,2 % и составили 105,3 млрд рублей (рост в 59 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 3,4 % и составили 186,3 млрд рублей (рост в 82 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 5,6 % и составили 201,5 млрд рублей (рост в 87 регионах).

Снижение на 1,4 % отмечается по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению

в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступления по которым составили 95,4 млрд рублей (снижение в 67 регионах).

2.4. По группе имущественных налогов в январе – июне 2024 года общая сумма поступлений снизилась, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, на 9,8 млрд рублей, или на 1,3 %, и составила 765,9 млрд рублей, что связано со снижением налога на имущество организаций (поступления которого снизились на 3,6 %, составили 628,0 млрд рублей).

Снижение поступлений налога на имущество организаций сложилось в 46 регионах и связано с осуществлением в текущем отчетном периоде возвратов переплаты налога по уточненным декларациям за прошлые налоговые периоды по отдельным налогоплательщикам. Переплата связана в том числе с ошибочными поступлениями в I квартале 2023 года «задвоенных» сумм данного налога в ходе регулировки механизма ЕНС (в течение 2023 года производилась корректировка).

По остальным поступлениям региональных и местных налогов отмечается рост: по налогу на имущество физических лиц – в 2,1 раза (поступления составили 10,3 млрд рублей), по транспортному налогу – на 13,5 % (48,1 млрд рублей), по земельному налогу – на 2,8 % (78,5 млрд рублей).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 6,9 % (доля региональных налогов – 6,1%, местных налогов – 0,8 %).

2.5. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, по сравнению с I полугодием 2023 года, снизились на 10,8 %, и составили 1794,4 млрд рублей.

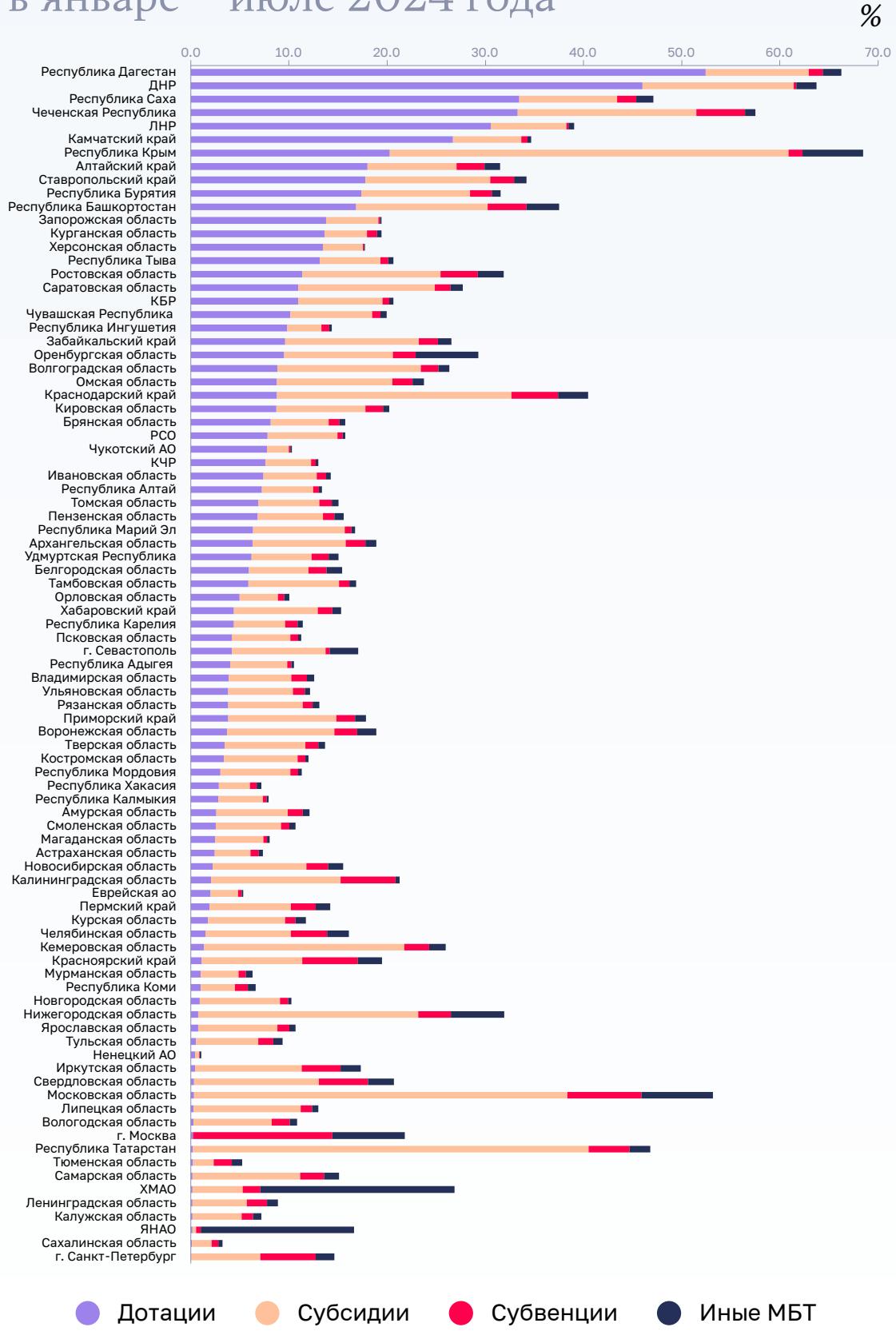
В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета перечислены межбюджетные трансферты в размере 1750,4 млрд рублей. Объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизился на 11,7 %, при этом дотаций – на 19,6 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2,2 раза. Снижение перечислений дотаций связано с опережающим финансированием дотаций из федерального бюджета в I квартале 2023 года в целях снижения рисков негативных последствий для регионов при переходе на механизм ЕНП и ЕНС.

Кассовое исполнение в отчетном периоде составило по дотациям – 658,7 млрд рублей, или 51 % предусмотренного на год объема, субсидиям – 818,7 млрд рублей, или 48,1 %, субвенциям – 167,2 млрд рублей, или 53,3 %, иным межбюджетным трансфертам – 105,8 млрд рублей, или 63,5 %.

В I полугодии 2024 года изменилась структура межбюджетных трансфертов. Так, доля дотаций снизилась с 41,3 % январе – июне 2023 года до 37,6 % в январе – июне 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 62,4 % против 58,7 % в I полугодии 2023 года, что связано со значительным ростом доли субсидий с 39 % в I полугодии 2023 года до 46,8 % в I полугодии 2024 года.

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – июле 2024 года представлена на следующей диаграмме.

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – июле 2024 года



● Дотации ● Субсидии ● Субвенции ● Иные МБТ

Значительный объем перечисленных из федерального бюджета субсидий отмечается в Республике Татарстан (в связи со значительным перечислением субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности по проектам, реализуемым с применением механизма государственно-частного партнерства в объеме 10,6 млрд рублей, или 26,3 % всех перечисленных региону субсидий), в Республике Крым (перечислены субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя в объеме 30,14 млрд рублей, или 74,3 %), в Московской области (субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 14,8 млрд рублей или 38,9 %), в Кемеровской области (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в объеме 10,3 млрд рублей, или 50,5 %), в Нижегородской области (субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 8,1 млрд рублей или 36,2 %).

В г. Москве, г. Санкт-Петербурге и Московской области отмечается значительный объем перечисленных субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

На реализацию нацпроектов на 1 июля 2024 года регионам перечислены межбюджетные трансферты в объеме 465,4 млрд рублей, или 26,6 % общего объема межбюджетных трансфертов и 49,6 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 456,0 млрд рублей (50,1 % показателя сводной бюджетной росписи), субвенций – 4,7 млрд рублей (47,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 4,8 млрд рублей (26,4 %). По отношению к показателям аналогичного периода 2023 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов увеличился на 8,6 %, что в основном обеспечено ростом перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в 1,9 раза.

Из бюджетов регионов на реализацию национальных (федеральных) проектов направлены средства в объеме 714,8 млрд рублей (на 10,7 % меньше, чем в соответствующем периоде 2023 года), из местных бюджетов – 190,7 млрд рублей (на 14 % меньше, чем в соответствующем периоде 2023 года).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – июне 2024 года составили 10 276,4 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2023 года на 7,3 % (без учета г. Москвы – на 8,2 %), или на 697,7 млрд рублей.

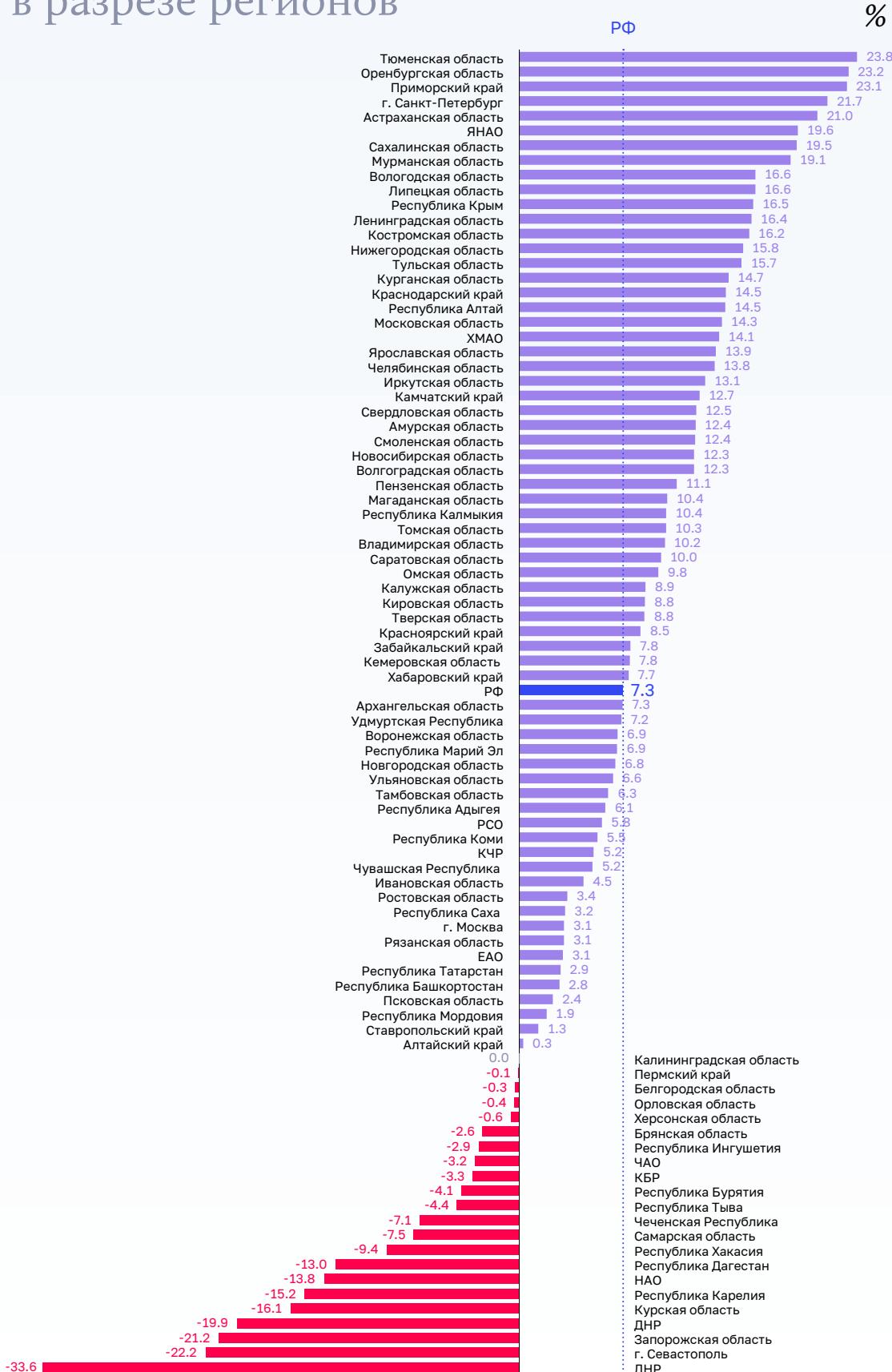
Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 5,7 % (без г. Москвы – на 13,3 %), образование – на 12,5 % (на 13,1 %) и здравоохранение – на 13,9 % (на 11,8 %).

Влияние показателей консолидированного бюджета г. Москвы на темпы роста расходов по отдельным разделам бюджетной классификации



Расходы выросли в 67 регионах, в 34 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Тюменской области – на 23,8 %, Оренбургской области – на 23,2 %, Приморский край – на 23,1 %, г. Санкт-Петербург – на 21,7 %, Астраханская область – на 21 %.

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов



Снижение расходов зафиксировано в 22 регионах, из них наибольшее в Луганской Народной Республике – на 33,6 %, г. Севастополе – на 22,1 %, Запорожской области – на 21,2 %, Донецкой Народной Республике – на 19,9 %, Курской области – на 16,1 %, Ненецкий автономный округ – на 13,8 %, Республике Дагестан – на 13 %, Республике Хакасия – на 9,4 %, Самарской области – на 7,5 %, Чеченской Республике – на 7,1 %.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (27,3 %), 10 «Социальная политика» (20,3 %), 04 «Национальная экономика» (18,7 %), 09 «Здравоохранение» (9,1 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,9 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2024 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь – июнь 2023 года к январю – июню 2022 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – июню 2023 года	
Всего,	10 276,4	41,6	100	107,3	116,7
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	663,3	34,7	6,5	112,9	132,5
0200 «Национальная оборона»	23,4	44,4	0,2	33,3	в 36 раз
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	181,4	49	1,8	133,4	в 1,7 раза
0400 «Национальная экономика»	1 918,5	35,6	18,7	105,7	109,9
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	912,7	32,8	8,9	101,4	126,1
0600 «Охрана окружающей среды»	46,6	32,3	0,5	69,4	119,3
0700 «Образование»	2 803,0	48,6	27,3	112,5	115,4
0800 «Культура и кинематография»	381,9	43,4	3,7	123,1	118,3
0900 «Здравоохранение»	938,9	43,2	9,1	113,9	100,6

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2024 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь – июнь 2023 года к январю – июню 2022 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – июню 2023 года	
1000 «Социальная политика»	2 090,2	48,5	20,3	99,9	119,2
1100 «Физическая культура и спорт»	249,9	40,8	2,4	112,9	114,6
1200 «Средства массовой информации»	35,1	49,7	0,3	111,6	109,6
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	30,9	19,2	0,3	102,1	68,4

Допускается погрешность в обе стороны за счет округления

По сравнению с показателями 2023 года, увеличились расходы по разделам

01 «Общегосударственные вопросы» – на 12,9 %,

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 33,4 %,

04 «Национальная экономика» – на 5,7 %,

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1,4 %,

07 «Образование» – на 12,5 %, 08 «Культура и кинематография» – на 23,1 %,

09 «Здравоохранение» – на 13,9 %, 11 «Физическая культура и спорт» – на 12,9 %,

12 «Средства массовой информации» – на 11,6 %,

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 2,1 %.

Снижение расходов произошло по разделу 02 «Национальная оборона» – на 66,7 %,

06 «Охрана окружающей среды» – на 30,6 %, 10 «Социальная политика» – на 0,1 %.

В целом по стране исполнение расходов в январе – июне 2024 года сложилось на уровне 41,6 % предусмотренного объема, в 27 регионах – ниже указанного значения.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 июля 2024 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 43,1 %, или 4 433,5,0 млрд рублей (в 2023 году – 40,3 %, 2022 году – 41,7 %, 2021 году – 41,4 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 15,8 %, или 1 631,2 млрд рублей (в 2023 году – 18,1 %, 2022 году – 18,5 %, в 2021 году – 20,5 %).

Структура расходов консолидированных бюджетов регионов в разрезе видов расходов в 202 – 2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2020–2024 годах



- 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- 500 Межбюджетные трансферты
- 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- 700 Обслуживание государственного (муниципального) долга
- 800 Иные бюджетные ассигнования

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2023 году снизились на 10,9 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 8,4 % (в 2023 году – 10,1%, 2022 году – 9,5%, в 2021 году – 8,2 %). На снижение в том числе повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 26,7%), без учета показателей которого,

капитальные расходы в целом по стране снизились на 6,3 %. Отрицательная динамика сложилась в том числе по причине снижения в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство в связи с завершением строительства объектов в ряде регионов.

Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах Республики Крым – 19,2 % общего объема расходов, г. Севастополя – 18,8 %, Чеченской Республики – 17,9 %, Республики Татарстан – 17,8 %, Карабаево-Черкесской Республики – 17,6 %, Сахалинской области – 15,7 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Ярославской области – 2,7 %, Кировской области – 3 %, Республики Калмыкия и Курганской области – 3,2 %, Мурманской области – 3,3 %.

Более половины (54,2 %) суммарного объема капитальных расходов в январе – июне 2024 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Московская, Свердловская и Сахалинская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

3.3. В январе – июне 2024 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 1918,5 млрд рублей и выросли на 5,7 % (без учета показателей г. Москвы – на 13,3 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 35,6 % бюджетных назначений, в 30 регионах не превышает указанного значения.

Расходы на национальную экономику выросли в 59 регионах, из них в 31 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Луганской Народной Республике – в 2,9 раза, Херсонской области – в 1,9 раза, Мурманской области – в 1,8 раза, Чеченской Республике – в 1,7 раза, Донецкой Народной Республике, Приморском крае, Красноярском крае, Запорожской и Челябинской областях – в 1,6 раза.

На национальную экономику приходится 18,7 % общего объема расходов (в январе – июне 2023 года – 18,9 %), при этом в бюджетах 34 регионах доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Херсонской области – 31,3 %, Костромской области – 29,7 %, Калининградской области – 29,5 %, г. Санкт-Петербурге – 28,9 %, Республике Алтай – 25,9 %, Республике Татарстан – 25,8 %, Республике Крым – 25,4 %).

На г. Москву приходится 22 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 44,5 %, связь и информатику – 50,4 % и другие вопросы в области национальной экономики – 33,1 %. При этом в отчетном периоде отмечается снижение затрат г. Москвы на дорожное хозяйство на 38,6 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0408 «Транспорт» – на 10,6 %, 0410 «Связь и информатика» – на 18,2 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 28,1 %.

Снижение расходов по подразделу 0401 «Общекономические вопросы» в 53 регионах обусловлен реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, средства по которым в 2024 году не предусмотрены.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 145,0 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизились на 16,4 %. Снижение расходов отмечается в 60 субъектах Российской Федерации, при этом в 37 из них расходы снизились на 20 % и более (в г. Севастополе – в 2,3 раза, Калининградской области – в 2 раза, Костромской области – в 1,9 раза, Республике Крым, Красноярском крае, Тюменской области – в 1,8 раза, Тульской области – в 1,7 раза).

В отдельных регионах причина снижения расходов на сельское хозяйство в январе – июне 2024 года связана с переходом с 1 января 2024 года отбора получателей субсидий (грантов), предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации через систему «Электронный бюджет» и необходимостью разработки и приведением региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий, к общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782³¹ (Республика Крым³², Чувашская Республика³³, Ставропольский край, Магаданская³⁴, Оренбургская³⁵, Тульская³⁶, Тюменская область³⁷ и другие регионы).

В Амурской области снижение связано с отсутствием в 2024 году расходов на стимулирование увеличения производства масличных культур, а также в связи с уменьшением поддержки по следующим направлениям: северное оленеводство; мясное скотоводство, племенное животноводство, сельскохозяйственное страхование в области растениеводства, грантовая поддержка на развитие семейных ферм, возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в Республике Карелия³⁸, Республике Крым, Удмуртской Республике³⁹, Воронежской⁴⁰, Кировской⁴¹, Курганской⁴², Курской, Новосибирской⁴³,

-
31. Постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».
32. Письмо Минфина Республики Крым от 18 июля 202 г. № 4121/30.
33. Письмо Минфина Чувашской Республики от 17 июля 2024 г. № 02/23-5416.
34. Письмо Правительства Магаданской области от 19 июля 2024 № 4461/01/13.
35. Письмо Правительства от 18 июля 2024 г. № 17/02-25/1156.
36. Письмо Минфина Тульской области от 18 июля 2024 г. № 55-к-21/9321.
37. Письмо Минфина Тюменской области от 23 июля 2024 г. № 2953/01/3-05.
38. Письмо Минфина Республике Карелия от 18 июля 2024 г. № 5151/12.1-08/МФ-и.
39. Письмо Минфина Удмуртской Республики от 18 июля 2024 г. № 3124/05-15.
40. Письмо Правительства Воронежской области от 17 июля 2024 г. № 03-11/88.
41. Письмо Минфина Кировской области от 18 июля 2024 г. № 1662-53-10-12.
42. Письмо Правительства Курганской области от 18 июля 2024 г. № ИСХ.01-842/24.
43. Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 18 июля 2024 г. 1410Т/1.

Орловской⁴⁴, Тамбовской⁴⁵, Тульской областях, г. Севастополе⁴⁶ – с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, Иркутской области⁴⁷ – с заявительным характером на субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, предоставление которых осуществляется на основании отборов и конкурсных процедур, Краснодарском крае⁴⁸ – с уменьшением расходов на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства,

В Еврейской автономной области, расходы на сельское хозяйство выросли, в связи с поддержкой приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (предоставление субсидий и грантов семейным фермам и грантов «Агропрогресс»), во Владимирской области⁴⁹ – с увеличением взноса в уставный капитал АО «Владагролизинг», в Мурманской области⁵⁰ – с увеличением объема субсидий из областного бюджета государственному областному унитарному сельскохозяйственному предприятию (племенной репродуктор) «Тулома» на увеличение уставного фонда, на обновление, восстановление и модернизацию основных средств, на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов, в Ярославской области⁵¹ – с вкладом в уставный капитал АО «Ярославльагропромтехснаб», в Белгородской области⁵² – с компенсацией ущерба пострадавшим предприятиям агропромышленного комплекса, в Ленинградской области⁵³ – с увеличением финансовой помощи из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства, в Приморском крае⁵⁴ – с увеличением расходов по возмещению собственникам стоимости животных, изъятых при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 10,6 % (в январе – июне 2024 года – снизились на 0,4 %) и составили 515,4 млрд рублей, или 26,9 % объема расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 75 субъектах Российской Федерации, из них в 66 регионах расходы выросли на 20 % и более.

44. Письмо Департамента финансов Орловской области от 18 июля 2024 г. № 2-2-2389.

45. Письмо Правительства Тамбовской области от 17 июля 2024 г. № 01/.1.1-09и/5934.

46. Письмо заместителя Губернатора г. Севастополя Парикина А.Н. от 17 июля 2024 г. № 6328/01-01-02.1-15/02/24.

47. Письмо Правительства Иркутской области от 18 июля 2024 г. № 02-52-2456/24-2-1-24/Э.

48. Письмо Минфина Краснодарского края от 18 июля 2024 г. № 205-02.04-08-4548/24.

49. Письмо Правительства Владимирской области от 18 июля 2024 г. № 6101-01/02-44.

50. Письмо Минфина Мурманской области от 18 июля 2024 г. № 02-02/2079-МС.

51. Письмо Правительства ярославской области от 17 июля 2024 г. № ИХ.01-7995/2024.

52. Письмо первого заместителя Губернатора Белгородской области Зайнуллини Р.Ш. от 18 июля 2024 г. № 1/8-4083-1-243.

53. Письмо Правительства Ленинградской области от 17 июля 2024 г. № 02-14/649.

54. Письмо Правительства Приморского края от 18 июля 2024 г. № 11/5153.

Так, в Республике Коми, Чувашской Республике, Камчатском⁵⁵, Краснодарском, Приморском, Хабаровском крае⁵⁶, Амурской, Калининградской, Курской, Магаданской, Мурманской, Новосибирской, Самарской⁵⁷, Свердловской⁵⁸ областях, Еврейской автономной области и других регионах рост расходов по подразделу сложился в связи с увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом.

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике⁵⁹, Республике Коми, Чувашской Республике, Камчатском, Краснодарском, и Приморском, Ставропольском, Хабаровском краях, Архангельской⁶⁰, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Калужской⁶¹, Курганской, Курской, Свердловской областях, г. Санкт-Петербурге и других регионах увеличение объема расходов связано с реализацией мероприятий по обновлению подвижного состава общественного пассажирского транспорта, в том числе за счет средств бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов и специальных казначейских кредитов.

Напротив, в Омской⁶² и Орловской областях расходы на транспорт снизились, что обусловлено уменьшением расходов в рамках реализации инфраструктурных проектов ввиду выполнения в 2023 году основного объема работы, в Тамбовской области – оплатой в 2023 году выполненных работ по капитальному ремонту искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Тамбов», Республике Марий Эл⁶³ – сокращением расходов по строительству объектов с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл.

В ряде регионов снижение расходов на национальную экономику или замедление темпов роста в большей мере обусловлено снижением в отчетном периоде затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 июля 2024 года снизились на 5,5 % (на 1 июля 2023 года – рост на 20,4 %) и составили 722,8 млрд рублей, или 37,7 % всех расходов на национальную экономику. Без учета показателей г. Москвы снижение расходов составляет 1,7 %. Расходы на дорожное хозяйство снизились в 43 субъектах Российской Федерации, в 16

55. Письмо Минфина Камчатского края от 17 июля 2024 г. № 33.02-05/1733.

56. Письмо Минфина Хабаровского края от 18 июля 2024 г. № 02.3-20-3294.

57. Письмо Министерства управления финансами Самарской области от 17 июля 2024 г. № МФ-02/782.

58. Письмо Минфина Свердловской области от 17 июля 2024 г. № 05-03-22/6408.

59. Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 18 июля 2024 г. № 32-01-06/2706.

60. Письмо Правительства Архангельской области от 18 июля 2024 г. № 02-08/20.

61. Письмо Минфина Калужской области от 17 июля 2024 г. № 03-10/490-24.

62. Письмо Правительства Омской области от 19 июля 2024 г. № ИСХ-24/ПР-4264/31.

63. Письмо Минфина Республики Марий Эл от 18 июля 2024 г. № 11-05/208.

из них на 20 % и более (в Ненецком автономном округе – в 3,5 раза, г. Севастополе – в 2,8 раза, Республике Хакасия и Самарской области – 2 раза, Ростовской области и Чукотском автономном округе – в 1,8 раза, г. Москве – в 1,6 раза). Снижение расходов на дорожное хозяйство в основном связано с завершением строительства объектов, а также с опережающими темпами освоения бюджетных средств в 2023 году.

Рост расходов отмечается в 46 регионах, из них наибольший в Краснодарском крае – в 1,8 раза, Приморском крае и Астраханской области – в 1,6 раза, Чеченской Республике и Псковской области – в 1,5 раза.

Причины роста расходов на данную сферу в основном связаны с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», развитием транспортной инфраструктуры на сельской территории, а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета и реализацией мероприятий за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (Республика Калмыкия⁶⁴, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия⁶⁵, Республика Северная Осетия – Алания⁶⁶, Краснодарский, Приморский края, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Курганской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Сахалинская⁶⁷, Тульская, Тюменская области и другие регионы).

Так, в Вологодской области увеличение расходов связано с оплатой в первом полугодии 2024 года работ по строительству мостового перехода в створе ул. Некрасова в рамках Малого транспортного кольца г. Вологды, в Брянской области⁶⁸ – со строительством объекта «Автодорога по ул. Ильи Иванова в Советском районе г. Брянска», а также капитальным ремонтом мостовых сооружений государственной собственности.

По-прежнему, около 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 10 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Свердловская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

64. Письмо Правительства Республики Калмыкия от 18 июля 2024 г. № 002/ОШ-13-13-1948.

65. Письмо Минфина Республики Мордовия от 23 июля 2024 г. № 868.

66. Письмо Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 18 июля 2024 г. № 02-08/4808.

67. Письмо Минфина Сахалинской области от 18 июля 2024 г. № Исх-3.03-805/24.

68. Письмо Департамента финансов Брянской области от 18 июля 2024 г. № 17-01/1/1825.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде увеличились на 28,1% и составили 294,3 млрд рублей (15,3 % общего объема расходов на национальную экономику). Рост расходов по данному направлению зафиксирован в 64 субъектах Российской Федерации, из них в 50 – на 20 % и более.

В Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Приморском крае, Калужской, Омской, Новосибирской, Ярославской областях – рост обусловлен осуществлением расходов на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, в Чувашской Республике, Курганской области, Республике Марий Эл – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Республике Марий Эл – увеличением расходов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Жилье», в Архангельской области расходы по данному направлению выросли в связи с увеличением средств областного бюджета на создание и эксплуатацию студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда», в Удмуртской Республике – расходами на финансовое обеспечение строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта Ижевск.

В Удмуртской Республике, Краснодарском крае, Новосибирской области увеличены расходы на предоставление субсидий региональным фондам развития промышленности, в Приморском крае и Белгородской, Кемеровской областях – увеличены расходы на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В Новосибирской области также расходы по данному направлению выросли в связи с компенсацией части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в Свердловской области предоставлены бюджетные инвестиции акционерным обществам «Ледовая арена», «Уральский университетский комплекс», «Особая экономическая зона «Титановая долина».

Напротив, в Кемеровской области снижение обусловлено уменьшением фактических расходов в рамках регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», а также в связи с переносом предоставления займов промышленным предприятиям фондом развития промышленности Кировской области на второе полугодие 2024 года, в Республике Калмыкия – выделением в первом полугодии 2023 г. средств на создание агропромышленного комплекса в рамках предоставленной субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в Орловской области уменьшены бюджетные ассигнования из федерального бюджета, в том числе на формирование и обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – июне 2024 года составили 912,7 млрд рублей и превысили показатель 2023 года на 1,4 %. Без учета показателей г. Москвы расходы на ЖКХ выросли на 6 %. Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 32,8 %, в 48 регионах не превышает указанного значения (Краснодарский край – 16,7 %, Республике Дагестан – 18,3 %, Тверская область – 19,1 %).

Рост расходов отмечается в 48 субъектах Российской Федерации, из них в 27 регионах расходы выросли более чем на 20 % (в Республике Ингушетия – в 2,1 раза, Астраханской области – в 2 раза, Республике Тыва – в 1,9 раза, Республике Татарстан и Вологодской области – в 1,6 раза, Камчатском крае, Волгоградской, Ростовской, Пензенской областях и Еврейской автономной области – в 1,5 раза).

На ЖКХ приходится 8,9 % общего объема расходов (в январе – июне 2023 года – 9,4 %). При этом в бюджетах 20 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 34,8 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 19,4 %, Камчатский край – 18,1 %, г. Севастополе – 17,5 %, Сахалинской области и г. Москве – 16,8 %, Магаданской области – 16,7 %).

Более 34 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране приходится на г. Москву.

Для большинства регионов в январе – июне 2024 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;
- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Камчатском, Краснодарском, Приморском и Ставропольском краях, Астраханской, Вологодской, Воронежской, Оренбургской, Ростовской, Тверской, Тульской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Тыва рост расходов на ЖКХ связан с предоставлением на 2024 год субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на реализацию льготной ипотечной программы, в Вологодской, Ульяновской и Ярославской областях – увеличением расходов на оказание государственной поддержки в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства проблемных объектов.

В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Камчатском и Приморском краях, Ростовской, Тверской области рост расходов на ЖКХ обусловлен осуществлением расходов на государственную поддержку реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в Краснодарском крае – увеличением расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, сто процентов акций (долей) которых принадлежит Краснодарскому краю, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, в соответствии с условиями заключенных соглашений.

В Кабардино-Балкарской Республике, Удмуртской Республике, Камчатском, Ставропольском⁶⁹, Краснодарском и Приморском краях, Амурской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Калужской, Сахалинской Свердловской и Ярославской областях, Ерейской автономной области рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий на создание комфортной городской среды в малых городах – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов комфортной городской среды. Одновременно, в Республике Марий Эл и Чувашской Республике указанные расходы в 2024 году снизились.

Кроме того, В Кабардино-Балкарской Республике рост расходов на ЖКХ связан с более высокими темпами работ на объектах инженерной инфраструктуры, в Республике Татарстан, Владимирской, Иркутской, Омской, Орловской, Тульской, Тюменской областях, г. Севастополе – с реализацией инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, источником финансового обеспечения которых являются специальные казначейские кредиты, Калужской и Свердловской областях – с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с привлечением средств ППК «Фонд развития территорий», выполнением мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса области, реконструкцией объектов теплоснабжения в муниципальных районах области, а также возмещением оплаты за газоснабжение, в Ставропольском крае – с проведением II Национальной премии за вклад в развитие цифровизации городского хозяйства «Умный город».

В Камчатском и Приморском краях, Амурской, Омской и Сахалинской областях, Ерейской автономной области, г. Севастополе увеличение расходов связано с предоставлением субсидии предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам (оплата по принятым обязательствам предыдущего финансового года).

Напротив, в Республике Карелия, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Красноярском Хабаровском крае, Архангельской, Калининградской, Кемеровской, Курганской, Курской, Липецкой, Магаданской, Новосибирской, Самарской областях и других регионах отмечается

69. Письмо Правительства Ставропольского края от 18 июля 2024 г. № 06-20.1/13875.

снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено завершающим этапом региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Карелия, Республике Коми, Республике Хакасия⁷⁰, Хабаровском крае, Ивановской⁷¹, Кемеровской, Ленинградской и Мурманской областях и других регионах снижение расходов на ЖКХ обусловлено переносом расходов на выплаты компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек с раздела 0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на раздел 0402 «Топливно-энергетический комплекс» в соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (в редакции от 13 ноября 2023 г.).

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 июля 2024 году составила 56,8 % (на 1 июля 2023 года – 56,5 %), при этом в бюджетах 66 регионах доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Республика Хакасия – 69,9 %, Удмуртская Республика – 68,7 %, Оренбургская область – 68,6 %, Алтайский край – 67,6 %, Чеченская Республика – 67,5 %, Республике Ингушетия и Ростовская область – 67,1 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2024 года с 16 242 рублей до 19 242 рублей, или на 18,5 % (в 2023 году – на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – июне 2024 года расходы составили 2 803,0 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2023 годом, на 12,5 % (без учета г. Москвы – на 13,1 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 48,6 % бюджетных назначений, в 38 регионах не превышает указанного значения.

70. Письмо Минфина Республики Хакасия от 18 июля 2024 г. № 190-7/3659-1-13.

71. Письмо Правительства Ивановской области от 18 июля 2024 г. № 02-13-0-194.

Увеличение расходов отмечено в 80 регионах, из них в 62 – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Приморском крае – на 29,7 %, Магаданской области – на 29,6%, Липецкой области – на 28,9 %, Тамбовской области – на 27,4 %, Мурманской области – на 25,2 %, Забайкальском крае – на 24,6 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий нацпроекта «Образование», на увеличение расходов в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций;
- коммунальные услуги в учреждениях в связи с ростом тарифов;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся;
- реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме обозначенных причин в Краснодарском, Камчатском краях, Амурской, Владимирской, Иркутской, Калужской, Кировской, Курганской, Омской областях рост расходов связан с реализацией отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстроустанавливаемых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления.

В Республике Дагестан, Республике Башкортостан⁷², Краснодарском, Приморском, Ставропольском краях, Амурской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Калининградской, Кировской, Липецкой, Мурманской, Новосибирской, Омской, Орловской, Тамбовской областях, г. Санкт-Петербурге, г. Севастополе рост расходов на образование обеспечен за счет приобретения, строительства (реконструкции) зданий дошкольных и общеобразовательных организаций, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Башкортостан, Республике Крым, Ставропольском крае, Мурманской, Магаданской областях – реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в Краснодарском крае, Вологодской, Липецкой, Ленинградской, Новосибирской областях – увеличения расходов на укрепление материально-технической базы образовательных организаций.

В Краснодарском крае, Архангельской, Омской и Тюменской областях увеличение расходов на образование обусловлено в том числе осуществлением расходов за счет средств федерального бюджета на ремонт и оснащение музыкальными инструментами муниципальных детских школ искусств.

72. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 23 июля 2024 г. № М16-31-03-76.

В Архангельской, Оренбургской, Тульской областях рост расходов связан с введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, в Еврейской автономной области и Владимирской области – с увеличением количества мероприятий и (или) участников профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации педагогов и педагогических работников, получающих профессиональное образование.

В Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Архангельской, Астраханской, Иркутской, Курской, Ленинградской, Мурманской, Омской, Сахалинской, Свердловской областях рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых», в Республике Башкортостан, Краснодарском, Камчатском краях и Амурской, области – увеличением расходов на проведение мероприятий среди молодежи и содержание молодежных центров, отвечающих за волонтерство и патриотическое воспитание молодежи, в Хабаровском крае и Еврейской автономной области – увеличением расходов за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Иркутской области – обеспечением деятельности учреждений, в том числе в связи с созданием центров цифрового образования детей «IT-куб».

Кроме того, в Приморском крае расходы на образование выросли в связи со строительством объекта «Пилотная площадка инновационного научно-технологического центра на о. Русский» в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Вологодской области – с финансированием в первом полугодии 2024 года проектов «Историческая память» и «Память Афгана», «Лето русского севера», «Здесь был остановлен враг», а также проведением мероприятия «Гражданский форум» и мероприятий, направленных на развитие российского казачества, в Калужской области – с проведением соревнований итогового (межрегионального) этапа Чемпионата Всероссийского чемпионатного движения по профессиональному мастерству в 2024 году на базе Федерального технопарка профессионального образования в Республике Марий Эл, Нижегородской области, г. Севастополе – реализацией мероприятий, проводимых в рамках Всемирного фестиваля молодежи - 2024.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – июне 2024 года расходы составили 938,9 млрд рублей и выросли 13,9 %, (без учета показателей г. Москвы – на 11,8 %). Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 43,4 % бюджетных назначений, в 32 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 66 регионах, из них в 25 – на 20 % и более (в Республике Калмыкия – в 1,7 раза, Ивановской области – в 1,6 раза, Ростовской области – на 44,2 %, Ульяновской области – на 43,5 %, Московской области – на 40,3 %, Липецкой области – на 35,4 %, Новосибирской области – на 33,1 %, Новгородской области – на 30,4 %).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины.

В Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Приморском и Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Ивановской, Иркутской, Ленинградской, Новосибирской, Омской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской, Ростовской и Тверской, Тульской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области рост расходов на здравоохранение связан с увеличением затрат на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в Приморском крае, Нижегородской, Ростовской, Тульской и Ярославской областях – с увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в Приморском крае, Амурской, Иркутской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Нижегородской, Оренбургской областях – с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи.

В отдельных регионах на рост расходов на здравоохранение повлияло строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и реализация мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных и федерального бюджета (Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Амурская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Липецкая, Омская, Ростовская, Самарская, Тульская, Тверская, Ульяновская и Ярославская области).

Так, в Чувашской Республике, Приморском крае расходы выросли в связи с переоснащением медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в Удмуртской Республике, Приморском крае, Ленинградской, Тамбовской областях – оснащением оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, в Новосибирской области – увеличением расходов на развитие паллиативной медицинской помощи.

В г. Санкт-Петербурге⁷³ рост расходов обусловлен строительством объектов здравоохранения, в частности новых корпусов Городской больницы № 40 и Детской городской больницы №1, в Кемеровской области – со строительством второго этапа комплекса ГАУЗ «Кузбасская клиническая инфекционная больница», а также началом капитального ремонта городской больницы в г. Юрge, в Омской области – увеличением темпов строительства детского инфекционного стационара на 300 коек.

Кроме того, в Ставропольском крае и Тверской области на рост расходов на здравоохранение повлияла установленная мера поддержки водителей автомобилей скорой медицинской помощи выездных бригад в виде ежемесячной денежной выплаты, в Брянской области выделены субсидии государственным учреждениям на осуществление специальной социальной выплаты медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу ОМС, в Тульской области – увеличение расходов на осуществление ежемесячной денежной компенсации за наем жилых помещений отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тульской области, в Ростовской области обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – июне 2024 года составили 2 090,2 млрд рублей и снизились, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, на 0,1% (без учета расходов г. Москвы – на 2,3%).

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 48,5%, запланированных на указанные цели.

Снижение расходов отмечается в 52 субъектах Российской Федерации, из них в 18 – на 10 % и более. Основная причина снижения расходов в большинстве регионов обусловлена переходным периодом 2023 года, связанным с передачей полномочий Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, по осуществлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Рост расходов отмечается в 37 регионах, из них в 10 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Республике Крым – в 1,8 раза, Оренбургской области – на 47,7 %, Тюменской области – на 42,2 %, Ханты-Мансийской автономном округе – на 27,5 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 20,8 %).

73. Письмо Вице-губернатора г. Санкт-Петербург Линченко Н.В. от 17 июля 2024 г. № 03-11-152/24-0-2.

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- оказанием социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2024 год утверждены в объеме 1045,6 млрд рублей с ростом к показателю 2023 года на 16,4 %. По состоянию на 1 июля 2024 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 522,8 млрд рублей, или 50 % расчетного показателя ФФОМС на 2024 год (1045,6 млрд рублей) и 5,7 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года (5,6 % – на 1 июля 2023 года). Прирост к показателю 2023 года составил 15,2 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения на отчетную дату отсутствует.

В Ленинградской области и других регионах в январе – июне 2024 года на рост расходов по социальной политики повлияли проводимые мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в том числе в рамках исполнения судебных решений, в Амурской и Ростовской областях – социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья за счет средств областного бюджета, в Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Республике Крым, Калужской, Липецкой, Кировской и Оренбургской областях – создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Чувашской Республике, Липецкой области увеличились объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в Ленинградской области –

увеличением расходов на укрепление материально-технической базы учреждений в сфере опеки и попечительства, в г. Севастополе – осуществление расходов на единовременную выплату лицам, награжденным медалью «За оборону Севастополя» или знаком «Житель осажденного Севастополя», в Амурской области рост расходов на социальную политику сложился за счет финансирования строительства домов социального обслуживания, в г. Севастополе – финансирования строительства психоневрологического интерната.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – июнь 2024 года составили 30,9 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2023 года, выросли на 2,1% (в январе – июне 2023 года расходы снизились на 31,6 %, в январе – июне 2022 года – на 14,8 %).

В 40 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу (в 2023 году – в 8 регионах), при этом в Республике Дагестан – в 31 раз, Псковской области – в 35 раз, Орловской области – в 7 раз, Архангельской области – в 5,7 раза, Республике Алтай – в 5,1 раза, Мурманской областях – в 3,9 раза, Республике Хакасия – в 2,7 раза, Кабардино-Балкарской Республике и Новосибирской области – в 2,5 раза, Омской области – в 2,4 раза, Республике Бурятия – в 2,1 раза.

Более половины (57,3 %) суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республику Саха (Якутия), Архангельскую, Московскую, Нижегородскую, Новосибирскую, Ростовскую, Свердловскую и Ульяновскую области, г. Москву и г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 1 июля 2024 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,34 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 июля 2023 года – 0,37 %, на 1 июля 2022 года – 0,58 %).

4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2024 года составил 3 472,1 млрд рублей и, по сравнению с 1 января 2024 года (3 618,5 млрд рублей), уменьшился на 146,4 млрд рублей, или на 4 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ						
	по состоянию:				1 июля 2024 года к 1 января 2024 года,	по состоянию:				1 июля 2024 года к 1 января 2024 года,		
	на 1 января 2024 года		на 1 июля 2024 года			на 1 января 2024 года		на 1 июля 2024 года				
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему		млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему			
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	537,2	16,7	444,1	14,4	82,7	10,6	2,7	8,9	2,3	84,0		
Кредиты от кредитных организаций	126,7	3,9	100,8	3,3	79,5	135,4	34,0	71,8	18,5	53,0		
Государственные (муниципальные) гарантии	53,6	1,7	48,2	1,6	90,0	4,6	1,2	5,0	1,3	108,7		
Бюджетные кредиты	2 497,8	77,6	2 486,4	80,6	99,5	247,2	62,1	301,6	77,9	122,0		
Иные долговые обязательства	5,4	0,2	5,4	0,2	100	0,05	0,0	0,04	0,0	79,8		
Итого	3 220,7	100	3 084,8	100	95,8	397,8	100	387,3	100	97,4		

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года составил 3 084,8 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года, на 135,9 млрд рублей, или на 4,2 %. В течение 1 полугодия 2024 года произошло уменьшение государственного долга по кредитам от кредитных организаций – с 126,7 млрд рублей до 100,8 млрд рублей, на 25,9 млрд рублей, или на 20,5 %, по государственным ценным бумагам – с 537,2 млрд рублей до 444,1 млрд рублей, на 93,1 млрд рублей, или на 17,3 %, по бюджетным кредитам с 2 497,8 млрд рублей до 2 486,4 млрд рублей, на 11,4 млрд рублей, или на 0,5 %, государственный долг по государственным гарантиям – с 53,6 млрд рублей до 48,2 млрд рублей, на 5,4 млрд рублей. Государственный долг по иным долговым обязательствам с начала года не изменился и составил 5,4 млрд рублей.



Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года, в 60 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в г. Севастополь – на 67,2 %, в Ямало-Ненецком автономном округе – на 57,8 %, в Калининградской области – на 33,3 %, в Тверской области – на 22,6 %, в Республике Марий Эл – на 22,4 %.

Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 21 субъекте Российской Федерации, в том числе: в Мурманской области – на 66,5 %, в Камчатском крае – на 48,4 %, в Иркутской области – на 33,5 %, в Чукотском автономном округе – на 23,2 %, в Магаданской области – на 22,2 %.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 77,6 % на 1 января 2024 года до 80,6 % на 1 июля 2024 года, или на 3 процентных пункта.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 3,9 % на 1 января 2024 года, до 3,3 % на 1 июля 2024 года, или на 0,6 процентного пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась за 1 полугодие 2024 года с 16,7 % на 1 января 2024 года до 14,4 % на 1 июля 2024 года.

4.2. По состоянию на 1 июля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 486,4 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (2 497,8 млрд рублей), на 11,4 млрд рублей, или на 0,5 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – федеральный закон № 540-ФЗ) в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 175 млрд рублей. В I полугодии 2024 года 56 регионам были предоставлены кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 52,9 млрд рублей.

Федеральным законом № 540-ФЗ в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 66,0 млрд рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

Общая сумма выплат по возврату бюджетных кредитов в I полугодии 2024 года составила 2,4 млрд рублей:

- 7 субъектов Российской Федерации осуществили частичный досрочный возврат по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 0,02 млрд рублей;
- 1 регион частично-досрочно погасил бюджетный кредит, предоставленный в 2021 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 0,6 млрд рублей;
- 5 регионов осуществили частичное досрочное погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, в общей сумме 1,7 млрд рублей;
- 1 регионом осуществлено частичное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 0,02 млрд рублей.

Также, по данным Федерального казначейства, в I полугодии 2024 года все регионы произвели полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141,3 млрд рублей.

В январе – июне 2024 года Федеральным казначейством предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 143,5 млрд рублей, объем возвращенных кредитов составил 14,4 млрд рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 12 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 0,1 млрд рублей.

Следует отметить, что один регион (Пензенская область) получил последний транш кредита 28 декабря 2023 года, а 22 января 2024 года (через несколько рабочих дней) Минфин России направил в Федеральное казначейство письмо с уточнением лимитов, в том числе уменьшением лимита на 473,0 тыс. рублей по Пензенской области. 22 января 2024 года Пензенская область осуществила возврат в бюджет суммы превышения выданного кредита над уточненным лимитом.

По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 33 субъектах Российской Федерации, наибольшее в абсолютном выражении наблюдается в Республике Башкортостан – на 9,0 млрд рублей, в Мурманской области – на 7,6 млрд рублей, в Иркутской области – на 7,9 млрд рублей, в Челябинской области – на 7,3 млрд рублей.

Уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в течение I полугодия 2024 года наблюдалось в 48 регионах, наибольшее в абсолютном выражении

установлено в Республике Татарстан – на 15,0 млрд рублей Кемеровской области – Кузбассе – на 12,6 млрд рублей, в Московской области – на 10,0 млрд рублей, в Калининградской области – на 5,3 млрд рублей.

В 8 регионах размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился. В 37 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 июля 2024 года составил 100,8 млрд рублей. Его уменьшение, по сравнению с 1 января 2024 года (126,7 млрд рублей), составило 25,9 млрд рублей, или 20,5 %.

При этом указанная задолженность четырех регионов увеличилась: Архангельской области – на 4,8 млрд рублей, Мурманской области – на 7,3 млрд рублей, Камчатского края – на 3,0 млрд рублей, Магаданской области – на 1,5 млрд рублей.

Наибольшее уменьшение задолженности по кредитам от кредитных организаций наблюдалось у пяти субъектов Российской Федерации: Калининградская и Нижегородская области полностью погасили (5,5 млрд рублей и 7,5 млрд рублей соответственно), Республика Карелия – на 7,6 млрд рублей, Омская область – на 7,3 млрд рублей, Республика Бурятия – на 6,2 млрд рублей.

Общее количество регионов, имеющих задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на отчетную дату – 16.

Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении в отчетном периоде наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область – 27,8 млрд рублей, Мурманская область – 11,6 млрд рублей, Амурская область – 7,4 млрд рублей, Омская область – 6,9 млрд рублей. Ростовская область – 6,4 млрд рублей, Волгоградская область – 6,0 млрд рублей, Камчатский край – 5,7 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 июля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 444,1 млрд рублей. По сравнению с 1 января 2024 года (537,2 млрд рублей), его уменьшение составило 93,1 млрд рублей.

Государственный долг по ценным бумагам в течение января – июня 2024 года сократился в 18 регионах. Его наибольшее сокращение отмечено в г. Москве – на 35,1 млрд рублей, Московской области – на 16,0 млрд рублей, г. Санкт-Петербурге – на 9,9 млрд рублей.

Увеличение государственного долга регионов по ценным бумагам в течение отчетного периода не наблюдалось.

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 июля 2024 года составил 48,2 млрд рублей, уменьшившись по сравнению с 1 января 2024 года (53,6 млрд рублей) на 5,4 млрд рублей, или на 10,1%.

Увеличение государственного долга по государственным гарантиям, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 8 регионах, максимальное – в Чукотском автономном округе – на 2,8 млрд рублей. В 9 регионах в течение I полугодия 2024 года объем государственного долга по государственным гарантиям уменьшился, наибольшее сокращение наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе – на 6,9 млрд рублей.

4.6. По состоянию на 1 июля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам не изменился, по сравнению с 1 января 2024 года, и составил 5,4 млрд рублей.

Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область – Кузбасс (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2024 года составил 387,3 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (397,8 млрд рублей), на 10,5 млрд рублей, или на 2,6 % за счет уменьшения государственного долга по кредитам от кредитных организаций на 65,6 млрд рублей, или на 47,7 % и по муниципальным ценным бумагам на 1,7 млрд рублей, или на 16,0 %. Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился на 56,4 млрд рублей, или на 23,0 %.

4.8. Общий объем бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК) на период реализации 2021–2025 годов распределен на реализацию 961 объекта/мероприятия.

Структура распределения бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на период реализации 2021-2025 годов



4.8.1. Всего начиная с 2021 года до субъектов Российской Федерации было доведено – 564,24 млрд рублей, освоено – 539,4 млрд рублей.

- 2021 год – доведено и освоено 3,93 млрд рублей;
- 2022 год – доведено 250 млрд рублей, освоено 249,98 млрд рублей;
- 2023 год – доведено 250 млрд рублей, освоено 246,36 млрд рублей.

По данным Минстроя России в 2024 году ИБК одобрены в объеме 169,1 млрд рублей и предусмотрены 75 регионам. Половина указанного объема ИБК на 2024 год (53 %) приходится на 9 регионов: Красноярский край – 18,8 млрд рублей, Краснодарский край – 17,9 млрд рублей, Нижегородская и Челябинская области – по 12,2 млрд рублей, г. Москва – 8,7 млрд рублей, г. Санкт-Петербург – 5,8 млрд рублей, Мурманская область – 5,4 млрд рублей, Иркутская область – 4,7 млрд рублей, Чеченская Республика – 4,0 млрд рублей.

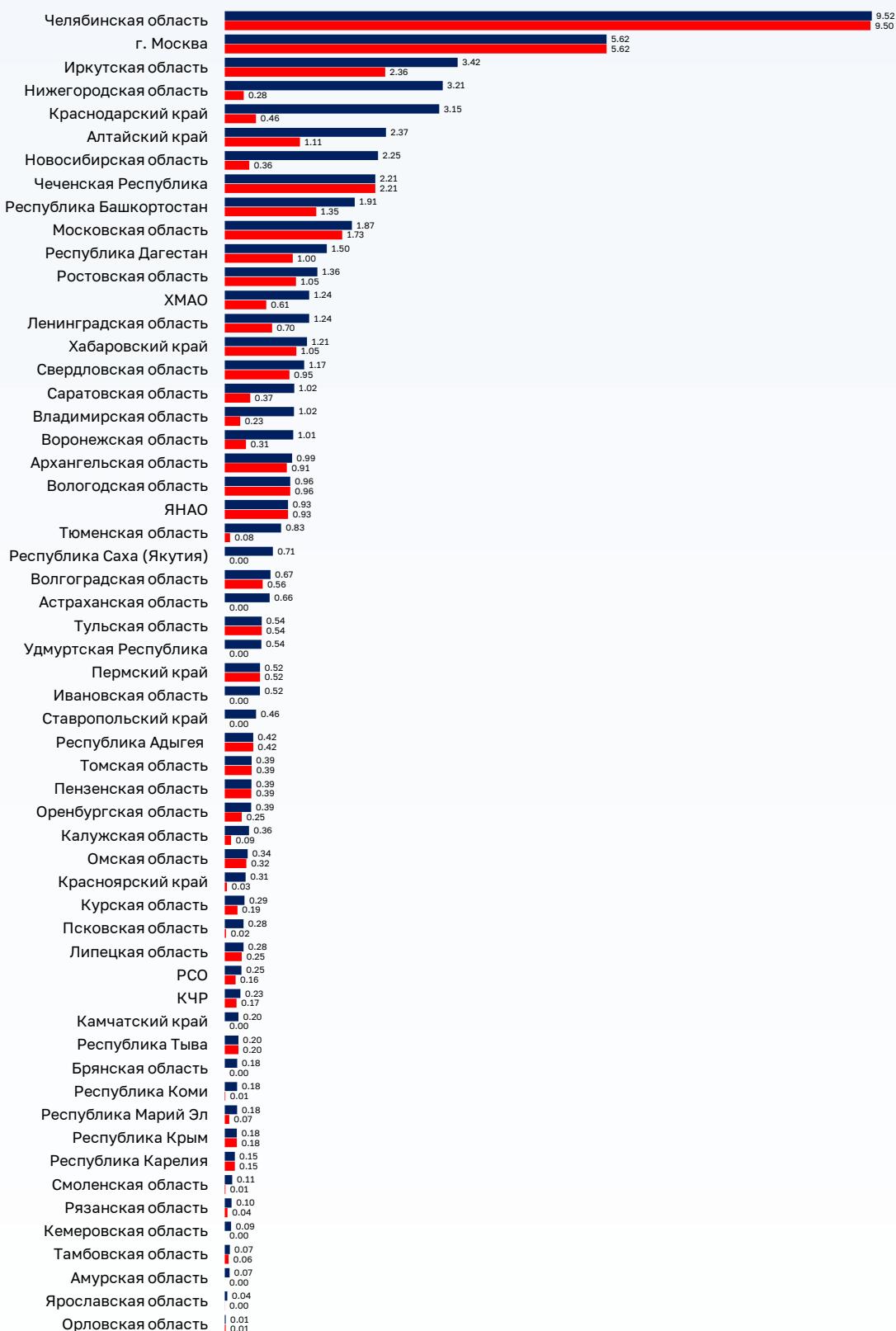
По информации Минфина России по состоянию на 1 июля 2024 года средства ИБК доведены до 56 из 75 субъектов Российской Федерации в объеме 52,9 млрд рублей, или 31,3 % одобренного объема (169,1 млрд рублей). Наибольшие объемы перечислены Челябинской области – 9,5 млрд рублей, г. Москве – 5,6 млрд рублей, Нижегородской области – по 3,2 млрд рублей, Иркутской области – 2,4 млрд рублей.

По информации Минстроя России кассовое исполнение за отчетный период составило 39,13 млрд рублей, или 23 % плановых назначений и 64,9 % объема доведенных на отчетную дату лимитов. При этом в 12 регионах средства освоены в полном объеме (Республика Адыгея, Республика Карелия, Республика Крым, Республика Тыва, Чеченская Республика, Пермский край, Вологодская, Орловская, Томская и Тульская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Москва).

В 9 регионах освоение средств ИБК не осуществлялось (Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Камчатский край, Ставропольский край, Амурская, Астраханская, Брянская, Ивановская, Кемеровская области). В 11 регионах уровень кассового исполнения не превышает 30 % (Ярославская область – 2 % объема доведенных лимитов, Республика Коми – 4,1 %, Псковская область – 6,6 %, Смоленская область – 8,9 %, Нижегородская область – 8,7 %, Тюменская область – 9,3 %, Красноярский край – 10,1 %). По остальным регионам кассовое исполнение варьируется от 31 % в Воронежской области до 99,8 % в Пензенской и Челябинской областях.

Доведение лимитов средств ИБК

млрд руб.



● Доведено ИБК до субъекта РФ на 1 июля 2024 г. ● Кассовое исполнение

Необходимо отметить, что доведение лимитов средств ИБК осуществляется на основании заключенных соглашений между субъектами Российской Федерации и Минфином России, пунктом 3.1.1 которых определен график перечислений ИБК, сформированный регионами, исходя из своей потребности.

Указанный график, в соответствии с рекомендациями Минфина России⁷⁴, определяется регионом по согласованию с Минстроем России, исходя из хода реализации инфраструктурных проектов, и направляется в Минфин России в составе заявления о предоставлении бюджетного кредита. При этом Минфином России отдельно отмечается, что транши должны осуществляться не более одного раза в квартал.

В этой связи низкий уровень освоения в большинстве регионов связан с доведением лимитов средств ИБК только в мае – июне текущего года.

4.8.2. Нарастающим итогом в рамках реализации ИБК из 961 запланированного к реализации объекта/мероприятия завершены 262 объекта, 26 мероприятий по проектированию и 1 мероприятие по закупке оборудования, в субъекты Российской Федерации поставлено 1679 единиц общественного транспорта (завершенные объекты и мероприятия составляют 30 % запланированных к реализации).

Более половины завершенных объектов (134) приходится на 8 субъектов Российской Федерации (Владimirская область – 27 объектов, Чеченская Республика – 23, Чувашская Республика – 22, Московская область – 16, Алтайский край – 15, Астраханская область – 11, Республика Северная Осетия-Алания и Свердловская область – 10). В 21 субъекте Российской Федерации, количество введенных в эксплуатацию объектов превышает 50 % запланированного к реализации объема. В 29 регионах, на которые приходится 186 запланированных объекта (мероприятия), за весь период ввод объектов в эксплуатацию не осуществлялся.

Из 241 запланированного к заключению контракта по данным объектам заключено 219, в том числе 109 – на проектно-сметную документацию (далее – ПСД), 110 – на строительно-монтажные работы (далее – СМР). Из числа заключенных контактов по 76 ведутся строительно-монтажные работы, по 35 – не ведутся.

Всего количество планируемых к заключению контрактов на объекты составляет 1085. По состоянию на 1 июля 2024 года заключено 1023 контракта, в том числе 485 – на ПСД, 538 – на СМР. Из числа заключенных контрактов по 326 ведутся строительно-монтажные работы, по 73 – не ведутся.

74.

Письмо Минфина России в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 06-09-08/128672

