



2024

Оперативный доклад

о ходе исполнения
консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации
январь – март 2024 года

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 мая 2024 года

Содержание

Ключевые выводы.....	4
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.....	11
2. Доходы консолидированных бюджетов регионов	16
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	31
4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.....	50



В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – *консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов*;
- консолидированные группы налогоплательщиков – *КГН*;
- налог на доходы физических лиц – *НДФЛ*;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – *межбюджетные трансферты*;
- национальный проект – *нацпроект*;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – *капитальные расходы*;
- жилищно-коммунальное хозяйство – *ЖКХ*;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – *госдолг регионов*;
- минимальный размер оплаты труда – *МРОТ*;
- обязательное медицинское страхование – *ОМС*;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – *ФФОМС*;
- Федеральная налоговая служба – *ФНС России*;
- единый налоговый счет – *ЕНС*;
- единый налоговый платеж – *ЕНП*;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – *Налоговый кодекс*.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов¹ информация подготовлена с учетом данных Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее – новые субъекты Российской Федерации, новые регионы).

1. Федеральные конституционные законы от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

Ключевые выводы

1. Исполнение консолидированных бюджетов регионов в январе – марте 2024 года показывает положительные тренды по динамике доходов субъектов Российской Федерации, в том числе налоговых и неналоговых, и умеренный рост расходов в большинстве субъектов Российской Федерации. На 1 апреля 2024 года отмечается общий консолидированный профицит исполнения бюджетов. В целом ситуация с региональными бюджетами остается достаточно устойчивой.
По оперативной информации Федерального казначейства по состоянию на 1 апреля 2024 года исполнение консолидированных бюджетов регионов, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, показало положительную динамику доходов (на 3,6 %) и расходов (на 5,9 %). При этом в аналогичном периоде 2023 года рост был значительным: по доходам на 12,9 %, расходам – на 23,5 %.
За анализируемый период отмечается улучшение ритмичности, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, еженедельной динамики поступления доходов консолидированных бюджетов регионов (нарастающим итогом) при стабильном исполнении расходов.
2. По итогам I квартала 2024 года, консолидированные бюджеты регионов исполнены с профицитом в объеме 624,1 млрд рублей (по состоянию на 1 апреля 2023 года профицит составлял 696,8 млрд рублей). При этом еще по состоянию на 27 марта 2023 года складывался дефицит 605,6 млрд рублей.
С суммарным профицитом в объеме 679,8 млрд рублей исполнены бюджеты 68 регионов², с суммарным дефицитом в объеме 55,7 млрд рублей – бюджеты 22 регионов.
Около 60 % суммарного профицита приходится на три региона: г. Москву (312,0 млрд рублей), Республику Татарстан (48,8 млрд рублей), Московскую область (43,7 млрд рублей). В 44 регионах профицит не превышал 5,0 млрд рублей.
Дефицит бюджета имели 22 региона, при этом в 14 регионах³ отмечается снижение доходов. В 13 регионах⁴ дефицит превысил 5 % поступивших налоговых и неналоговых доходов. При профицитном исполнении бюджетов в I квартале 2023 года по состоянию на 1 апреля 2024 года с дефицитом исполнены бюджеты 16 регионов.
3. В I квартале 2024 года наблюдается незначительный рост доходов (на 3,6 %), что связано со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 18,1%.
На 1 апреля 2024 года положительная динамика исполнения доходов сложилась в 45 субъектах Российской Федерации, из них в 39 рост превысил среднероссийский (103,6 %), а в 30 рост превысил индекс потребительских цен (107,6 %).

2. С учетом Федеральной территории «Сириус» профицит которой составил 2,8 млрд рублей.

3. Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Камчатский край, Амурская, Астраханская, Мурманская, Новгородская, Омская, Оренбургская области, г. Севастополь, Еврейская автономная область.

4. Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Республика Хакасия, Камчатский край, Приморский край Амурская, Архангельская, Магаданская, Мурманская, Новгородская Ярославская области, Еврейская автономная область.

В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в Сахалинской области на 35,5 %, Республике Татарстан – на 34,6 %, Магаданской области – на 34,5 %, Удмуртской Республике – на 31,8 %, г. Москве – на 25,9 %, что обусловлено ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 44 регионах, при этом в 8 регионах⁵ отмечается снижение как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. В 28 регионах снижение доходов обусловлено снижением безвозмездных поступлений. Наибольшее сокращение поступлений отмечается в экспортно-ориентированных регионах, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера (волатильность курса национальной валюты, изменение конъюнктуры рынков сбыта и цен на производимую продукцию), специализирующихся на добыче, переработке и транспортировке полезных ископаемых, производстве минеральных удобрений и предприятий топливно-энергетического комплекса (Республика Саха (Якутия), Мурманская и Тюменская области, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).

В отчетном периоде в структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла по сравнению с I кварталом 2023 года на 3,3 процентного пункта и составила 81,9 %, но не достигла уровня I квартала 2022 года 83,6 %. Доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 18,1 %.

Снижение в I квартале 2024 года объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений связано с «высокой базой» I квартала 2023 года, когда опережающим темпом осуществлялось финансирование дотаций.

4. Налоговые и неналоговые доходы регионов выросли на 8 %, что связано с опережающим ростом НДФЛ (на 48,2 %), акцизов (на 12,2 %). Негативное влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказал заметный спад поступлений налога на прибыль организаций (снижение составило 15,6 %) и по группе налогов на имущество (снижение составило 12,5 %).

В январе – марте 2024 года на формирование динамики налоговых и неналоговых доходов оказал влияние «эффект базы» в связи с введением в действие с 1 января 2023 года механизма ЕНС и ЕНП.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 19 % в I квартале 2023 года до 27,2 % в I квартале 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 6,6 процентного пункта и составил 29 %, по группе налогов на имущество – снизился на 1,4 процентного пункта и составил 7,6 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в 73 регионах. Более 53 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только три региона (Республика Татарстан, Московская область и г. Москва), причем на г. Москву приходится 41,1 % общего прироста. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,02 млрд рублей в Омской области до 18,2 млрд рублей в Сахалинской области).

5. Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Красноярский край, Астраханская, Вологодская, Ленинградская, Томская и Тюменская области.

Снижение сложилось в 16 регионах и связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах. Наибольшее снижение отмечается в Республике Саха (на 42,6 %), Тюменской области (на 35 %), Ямало-Ненецком автономном округе (на 33,5 %), Мурманской области (на 29,6 %).

5. По информации ряда регионов механизмы ЕНС и ЕНП до настоящего времени до конца не отработаны. Несмотря на донастройку в течение 2023 года порядка уплаты и распределения в бюджеты НДФЛ для региональных и местных бюджетов остаются актуальными вопросы стабильности и полноты перечислений данного налога.

Поступления НДФЛ по состоянию на 1 апреля 2024 года превышают уровень аналогичного периода 2023 года на 48,2 %, а уровень аналогичного периода 2022 года – на 18,8 %, при этом среднемесячная номинальная и реальная начисленная заработная плата работников организаций в январе – феврале 2024 года к январю – февралю 2023 года выросла на 18,3 %, а к январю – февралю 2022 года – на 19,4 %.

До введения ЕНС и ЕНП поступления НДФЛ стабильно опережали темпы роста фонда заработной платы.

Учитывая, что НДФЛ формирует более 55 % налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, недопоступление платежей приводит к рискам неисполнения текущих расходных обязательств и повышению зависимости муниципалитетов от регионального бюджета.

Основными негативными последствиями перехода с 1 января 2023 года на механизм ЕНС для бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов являются риски образования кассовых разрывов и, соответственно, неисполнения расходных обязательств в установленные сроки.

6. Поступления налога на прибыль организаций снизились в 55 субъектах Российской Федерации в целом на 15,6 %, при этом ниже среднероссийского уровня (84,4 %) – в 37 регионах. Сокращение произошло преимущественно в экспортно-ориентированных регионах с разной специализацией.

На сокращение поступлений данного налога оказали влияние ряд факторов:

- «высокая база» поступлений в I квартале 2023 года за счет платежей крупнейших налогоплательщиков (в январе – марте 2023 года поступления данного налога выросли в 61 регионе на 18,2 %);
- неблагоприятные макроэкономические показатели организаций нефтегазового, угледобывающего сектора (снижение объемов добычи и экспорта газа, угля, цветных металлов, снижение экспортных и внутренних цен реализации продукции в сырьевых отраслях экономики) (Республика Коми, Кемеровская, Курская, Мурманская области);
- отмена с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода (снижение объема налога для распределения Федеральным казначейством в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами с 80 % в 2023 году до 60 % в 2024 году) (Республики Коми, Красноярский край, Амурская, Вологодская, Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

- зачет переплаты на ЕНС в связи с представлением уточненных налоговых деклараций «к уменьшению» по ранее исчисленным налоговым обязательствам за предыдущие налоговые периоды, что обусловлено сокращением налоговой базы у ряда налогоплательщиков.

Выросли поступления налога на прибыль организаций в 34 регионах (по итогам I квартала 2023 года таких регионов было 61), из них наибольший рост показали регионы со значительным снижением в I квартале 2023 года (Республика Хакасия – рост в 2,4 раза, Республика Калмыкия и Чукотский автономный округ – в 1,7 раза, Ненецкий автономный округ – в 1,6 раза).

Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 57 %) определяют поступления г. Москвы (прирост на 33,7 млрд рублей). Также значительный прирост показали Сахалинская область (на 3,6 млрд рублей), Республика Татарстан (на 2,6 млрд рублей) и Удмуртская Республика (на 2,5 млрд рублей).

Наибольшее снижение отмечается в Новгородской области – в 3 раза, Еврейской автономной области – в 2,9 раза, Кемеровской области – в 2,5 раза, Липецкой области и Ямало-Ненецком автономном округе – в 2,4 раза, Республике Бурятия – в 2,3 раза, Мурманской области – в 2,2 раза, Вологодской области – в 2,1 раза, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – в 2 раза.

Поступления налога на прибыль снизились практически по всем видам экономической деятельности⁶, из них наибольшее снижение поступлений отмечается в области информации и связи (на 47,7 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 43,2 %), добыче полезных ископаемых (на 42 %), от организаций, работающих в сфере торговли оптовой и розничной; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (на 38,2 %), обрабатывающих производств (на 37,5 %), транспортировки и хранения (на 31,2 %), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства (на 18,7 %), строительства (на 15,4 %). Рост отмечается только в деятельности предприятий в области государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (в 1,9 раза), а также профессиональной, научной и технической деятельности (на 9,7 %).

7. Поступления НДФЛ по сравнению с «низкой базой» I квартала 2023 года показали значительный рост во всех регионах в целом на 48,2 %, из них наибольший в Республике Ингушетия (в 3,6 раза), Карачаево-Черкесской Республике (в 2,7 раза), Республике Калмыкия (в 2,2 раза), Республике Адыгея и Калининградской области (в 1,9 раза). Значительный рост показали регионы с масштабным сокращением поступлений НДФЛ в соответствующем периоде прошлого года. Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций (более 28 %) определяют поступления г. Москвы (прирост на 126,2 млрд рублей).

6. По данным формы 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 апреля 2024 года.

Поступления НДСЛ являются основным источником формирования доходной части как бюджетов субъектов Российской Федерации, так и местных бюджетов.

Их доля в I квартале 2024 года в налоговых и неналоговых доходах бюджетов субъектов Российской Федерации составила 30 %, в налоговых и неналоговых доходах местных бюджетов – 55,5 %. По сравнению с I кварталом 2023 года, поступления НДСЛ в бюджеты субъектов Российской Федерации выросли на 48,2 %, в местные бюджеты – на 47 %.

На динамику поступлений налога оказывает влияние эффект «низкой базы» I квартала 2023 года, связанный в основном с переходным периодом введения механизма ЕНП (изъятием сумм налога в рамках формирования первоначального сальдо ЕНС, направлением в I квартале 2023 года сумм НДСЛ на погашение недоимок налогоплательщиков по иным налогам в рамках ЕНС, изменением сроков уплаты налоговых платежей, а также ошибками налогоплательщиков при предоставлении уведомлений об исчисленных суммах налогов).

Дополнительное влияние на динамику поступлений по НДСЛ оказали увеличение МРОТ с 1 января 2024 годом на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в I квартале 2024 года и премиальных выплат за 2023 год. По данным Росстата, в январе – феврале 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,3 % к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 10 %.

Прирост НДСЛ наблюдается по большинству видов экономической деятельности. Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДСЛ в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 35,3 %), строительстве (на 28,5 %), обрабатывающем производстве (на 22,9 %), добыче полезных ископаемых (на 19,4 %), торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (на 17,4 %).

8. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в I квартале 2024 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года снизился на 18,2 %, что в основном обеспечено снижением объема перечисленных дотаций – на 29,6 %, субсидий – на 0,1 %, иных межбюджетных трансфертов – на 58,1 %. При этом отмечается рост субвенций на 10,5 %.

Снижение объема перечисленных межбюджетных трансфертов в отчетном периоде связано с «высокой базой» аналогичного периода 2023 года, когда опережающими темпами осуществлялось финансирование дотаций из федерального бюджета, которое позволило нивелировать негативные последствия для регионов при переходе на механизм ЕНП и ЕНС.

В структуре межбюджетных трансфертов январе – марте 2024 года снизилась доля дотаций с 47,8 % в I квартале 2023 года до 41,1 % в I квартале 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 58,9 % (в I квартале 2023 года – 52,2 %). Значительно увеличился удельный вес субсидий в объеме межбюджетных трансфертов с 35,5 % на 1 апреля 2023 года до 43,4 % на 1 апреля 2024 года, что связано с переводом в 2024 году иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий, а также реализацией нацпроектов.

9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в отчетном периоде 2024 года замедлился и составил – 5,9 %, что ниже ИПЦ (7,6 %) (в январе – марте 2023 года – 23,5 %). Следует отметить, что в предыдущие годы в регионах накоплен достаточно высокий уровень расходов, что неизбежно приводит к замедлению темпов роста.

Кроме того, на общую динамику повлияло снижение в отчетном периоде расходов бюджета г. Москвы (на 7,5 %), без учета показателей которого рост общего объема расходов составляет 9,4 %.

Так, расходы на национальную экономику в I квартале 2024 года выросли на 3,8 %, при этом без учета показателя бюджета г. Москвы рост составил 19,7 %, расходы на ЖКХ в целом по регионам выросли на 6,9 %, без учета г. Москвы – на 9,9 %, на образование – на 11,8 %, без г. Москвы – на 14,5 %.

10. Положительная динамика расходов отмечается в 67 регионах, из них в 38 расходы выросли на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Приморском крае – на 34,2 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 30,7 %, Амурской области – на 30,1 %, г. Санкт-Петербурге – на 28,7 %, Сахалинской области – на 28,5 %, Республике Татарстан и Астраханской области – на 27 %.

Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

- оплатой фактических расходов за выполнение работ по переходящим контрактам 2023 года;
- выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями контрактов, заключенных в 2024 году;
- увеличением с 1 января 2024 года МРОТ на 18,5 % (в 2023 году на 6,3 %), что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- реализацией мероприятий за счет бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации;
- реализацией новых инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.

11. Снижение расходов зафиксировано в 22 регионах (Луганская Народная Республика – на 38,1 %, Запорожская область – 31,3 %, Донецкая Народная Республика – 23,5 %, Курская область – на 18,3 %, Ненецкий автономный округ – на 17,9 %, Республика Карелия – на 16,5 %, Херсонская область – на 15,4 %, Чеченская Республика – на 13,2 %, г. Севастополь – на 12,7 %, Самарская область – на 12,6 %, Брянская область – на 11,9 %, Республика Дагестан – на 9,8 %, г. Москва – 7,5 %).

На сокращение расходов повлияло снижение в отчетном периоде перечисленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, завершение проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе в рамках федеральных проектов, а также завершение переходного периода по передаче полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

12. Необходимо отметить увеличение на 6,8 % расходов на обслуживание государственного долга. Это связано с ростом со второго полугодия 2023 года ключевой ставки Банка России, а также в ряде регионов значительным увеличением оборотов (привлечено/погашено) по коммерческим кредитам в связи с действием механизма ЕНП, когда для покрытия кассовых разрывов в течение каждого месяца требовалось дополнительное привлечение коммерческих кредитов, которые погашались в конце месяца за счет поступивших доходов.

13. На 1 апреля 2023 года объем совокупного госдолга регионов снизился на 52,3 млрд рублей, или на 1,4 %, и составил 3 565,9 млрд рублей. Госдолг субъектов Российской Федерации снизился на 37,0 млрд рублей, или на 1,1 %, и составил 3 183,5 млрд рублей. Долг муниципальных образований снизился на 15,3 млрд рублей, или на 3,9 %, и составил 382,4 млрд рублей.

Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 303,5 млрд рублей (составляет 8,5 % всей задолженности), г. Москвы – 196,7 млрд рублей (5,5 %), Нижегородской области – 155,5 млрд рублей (4,4 %), Республики Татарстан – 142,4 млрд рублей (4 %).

Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре совокупного госдолга регионов и составляют 78,3 % всего госдолга. Рост объема бюджетных кредитов в последние годы связан с предоставлением регионам из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

Вместе с тем несмотря на снижение доли рыночных заимствований в структуре совокупного долга регионов с 7,2 % по состоянию на 1 января 2024 года до 4,8 % по состоянию на 1 апреля 2024 года, необходимо отметить существенный рост расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде.

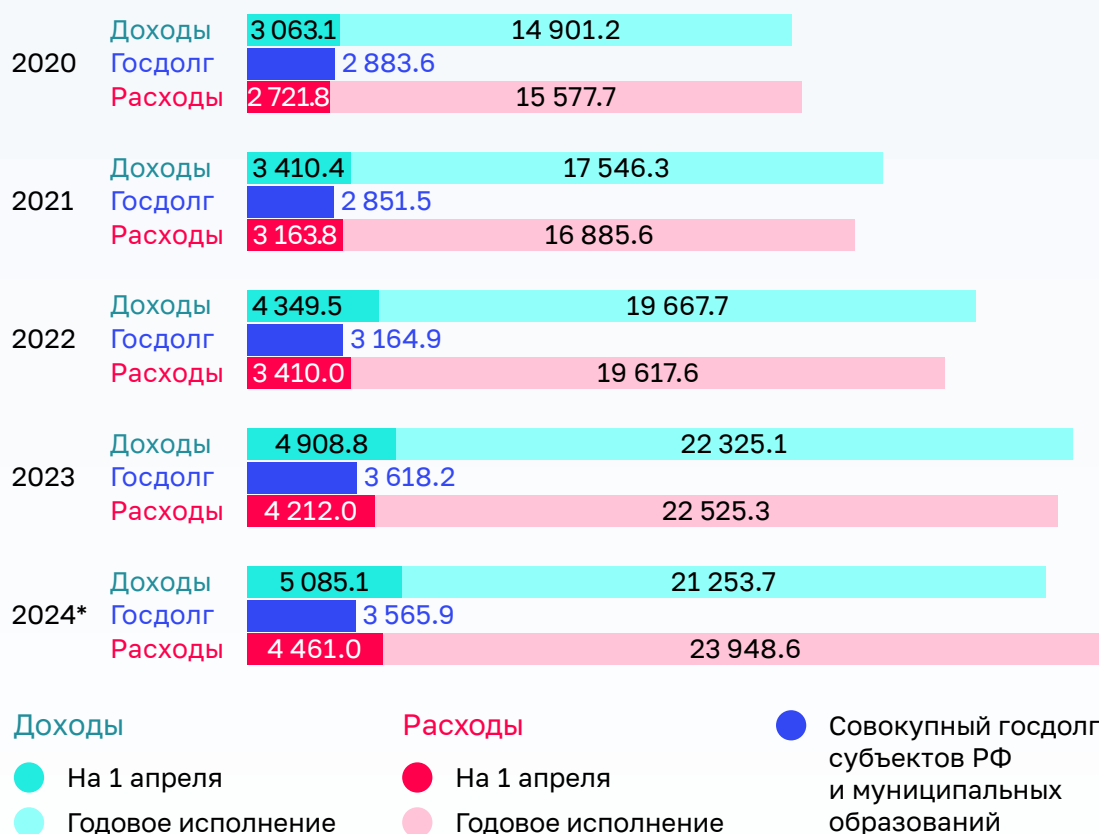
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

В I квартале 2024 года продолжается влияние антироссийских санкций, которые сократили результат экспортно-ориентированных предприятий, а также продолжают сказываться изменения законодательства Российской Федерации в части введения в 2023 году ЕНС и ЕНП. Усиление геополитической напряженности, беспрецедентные международные санкции, введенные в отношении Российской Федерации, и другие недружественные действия, совершаемые иностранными государствами, и сложная геополитическая ситуация на мировых рынках оказывает негативное влияние на прибыльность крупнейших организаций.

Как следствие, в отчетном периоде отмечается незначительный рост доходов (на 3,6 %) и сдержанный рост расходов (на 5,9 %). При этом отмечается снижение долговой нагрузки (совокупный госдолг субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2024 года снизился по сравнению с 1 января 2024 года на 1,4 % (госдолг бюджетов субъектов снизился на 1,1 %, муниципальный долг – на 3,9 %).

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2020–2024 годах

млрд руб.

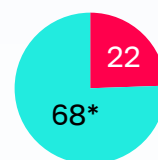
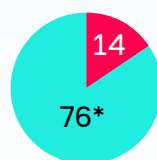
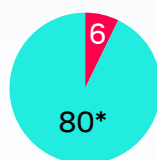
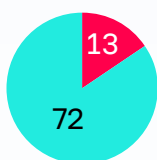
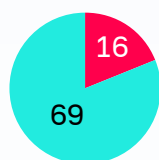
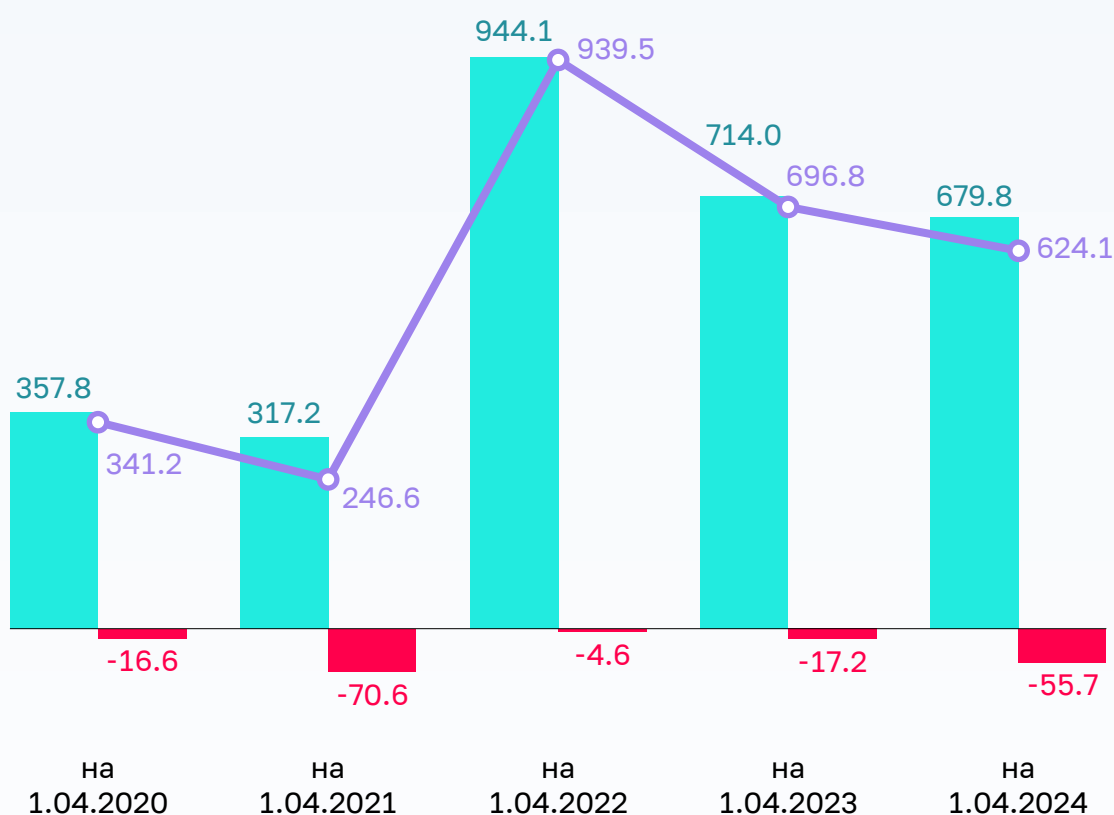


* 2024 год – годовые плановые назначения

В январе – марте 2024 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с I кварталом 2023 года, выросли в 45 регионах в целом на 176,3 млрд рублей, или на 3,6 %, и составили 5 085,1 млрд рублей (23,9 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 22,1 %.

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах

млрд руб.



● Суммарный
профицит

● Суммарный
дефицит

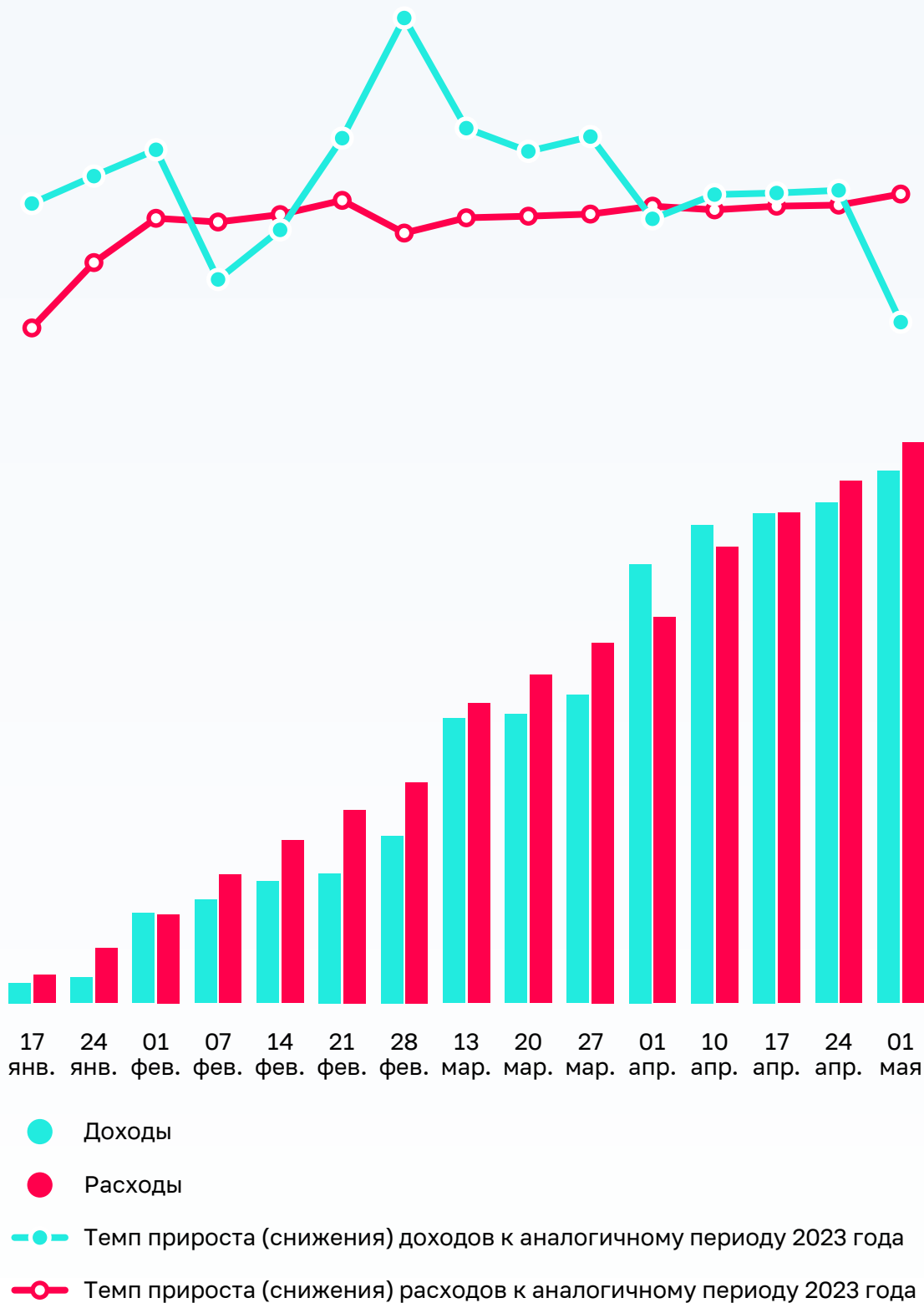
—○— Сальдо

● Количество
регионов

* Включая федеральную территорию «Сириус»

** Включая новые субъекты РФ

Еженедельная динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2024 году



Расходы выросли в 67 регионах в целом на 5,9 % и составили 4 461,0 млрд рублей (18,6 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 18,2 %. В 47 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов.

В отчетном периоде исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с профицитом в объеме 624,1 млрд рублей⁷ (по состоянию на 1 апреля 2023 года профицит составлял 696,8 млрд рублей).

Суммарный профицит 68 регионов⁸ составил 679,8 млрд рублей, суммарный дефицит 22 регионов – 55,7 млрд рублей.

Около 60 % суммарного профицита приходится на три региона: г. Москву (312,0 млрд рублей), Республику Татарстан (48,8 млрд рублей), Московскую область (43,7 млрд рублей). В 44 регионах профицит не превышал 5,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета имели 22 региона, при этом в 14 регионах отмечается одновременное снижение доходов. В 13 регионах дефицит превысил 5 % поступивших налоговых и неналоговых доходов. При профицитном исполнении бюджетов в I квартале 2023 года по состоянию на 1 апреля 2024 года с дефицитом исполнены бюджеты 16 регионов.

По сравнению с аналогичными периодами прошлого года, еженедельная динамика поступления доходов (нарастающим итогом) показывает крайне неравномерное поступление доходов консолидированных бюджетов регионов при стабильном исполнении расходов.

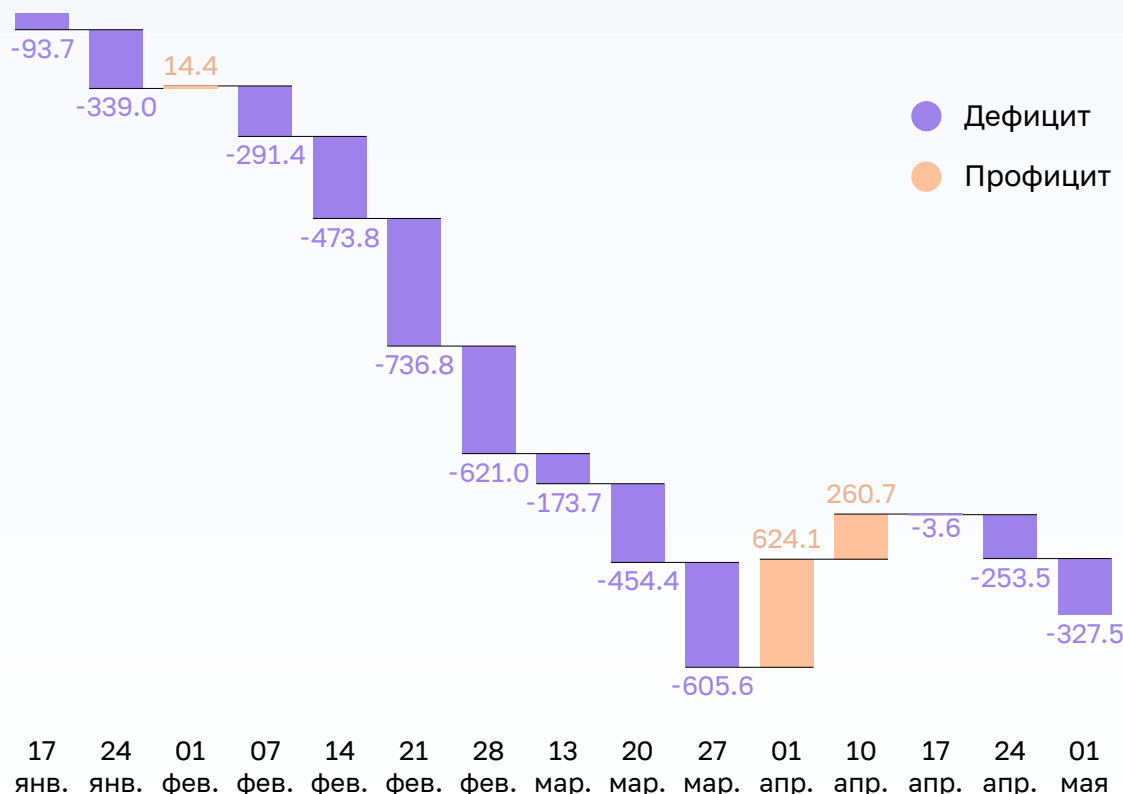
Как видно из диаграммы, еще по состоянию на 27 марта 2024 года исполнение консолидированных бюджетов регионов складывалось с дефицитом в объеме 605,6 млрд рублей. На 1 апреля 2024 года сложился профицит в объеме 624,1 млрд рублей.

В 2024 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 апреля 2024 года) в объеме 2 204,1 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 21 253,7 млрд рублей (95 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 23 948,6 млрд рублей (106,8 % к прогнозной оценке Минфина России).

-
7. Бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены в I квартале 2024 года с профицитом в объеме 582,6 млрд рублей. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации выросли на 0,7 % и составили 4 582,7 млрд рублей, расходы выросли на 4,5 % и составили 4 000,1 млрд рублей.
Местные бюджеты исполнены с профицитом в объеме 33,9 млрд рублей. Доходы местных бюджетов выросли на 18,3 % и составили 1 329,5 млрд рублей, расходы выросли на 12,6 % и составили 1 295,6 млрд рублей.
 8. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 2,8 млрд рублей.

Еженедельный результат исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (дефицит/профицит)

млрд руб.



В регионах, реализующих индивидуальные программы развития⁹, отмечается достаточно положительная динамика исполнения бюджетов. По состоянию на 1 апреля 2024 года практически все регионы исполнили бюджеты с профицитом (за исключением Республики Тыва, дефицит которой составил 0,4 млрд рублей, или 13 % налоговых и неналоговых доходов).

Рост доходов отмечается в республиках Адыгея, Алтай, Калмыкия, Марий Эл, Чувашской Республике Алтайском крае. При этом как положительный фактор необходимо отметить рост во всех регионах налоговых и неналоговых доходов. Снижение доходов отмечается в Республиках Карелия и Тыва, Курганской и Псковской областях и связано со снижением безвозмездных поступлений в данных регионах.

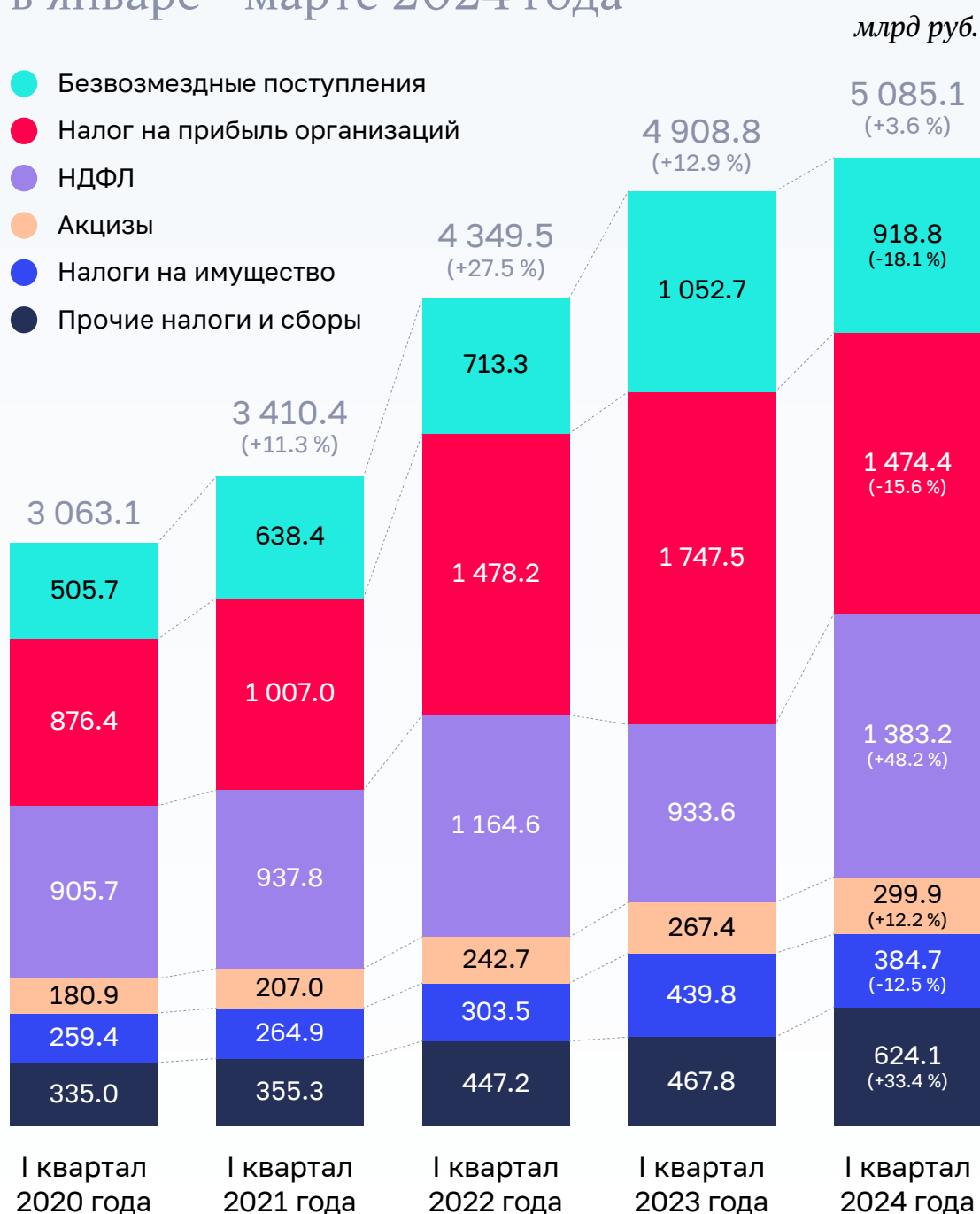
Рост расходов сложился во всех регионах за исключением Республики Карелия, Республики Тыва и Чувашской Республики.

9. Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская, Псковская.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – марте 2024 года



В I квартале 2024 года наблюдается незначительный рост доходов (на 3,6 %), что связано в первую очередь со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 18,1 %), а также незначительным ростом налоговых и неналоговых доходов (на 8 %).

Незначительный рост налоговых и неналоговых доходов (на 8 %) связан со снижением поступлений по сравнению с соответствующим периодом 2023 года налога на прибыль организаций (на 15,6 %), налога на имущество организаций (на 18 %). Положительное влияние на динамику поступления налоговых и неналоговых доходов оказали поступления НДС, поступления которого выросли на 48,2 % (в I квартале 2023 года снижение поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2022 года составляло 19,8 %).

Снижение в I квартале 2024 года объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений связано с «высокой базой» I квартала 2023 года, когда опережающим темпом осуществлялось финансирование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В отчетном периоде в структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла по сравнению с I кварталом 2023 года на 3,3 процентного пункта и составила 81,9 %, но не достигла уровня I квартала 2022 года 83,6 %. Доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 18,1 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДС выросла с 19 % в I квартале 2023 года до 27,2 % в I квартале 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 6,6 процентного пункта и составил 29 %, по группе налогов на имущество – на 1,4 процентного пункта и составил 7,6 %.

Положительная динамика исполнения доходов в I квартале 2024 года сложилась в 45 субъектах Российской Федерации, из них в 39 рост превысил среднероссийский (103,6 %), а в 30 рост превысил индекс потребительских цен (107,6 %).

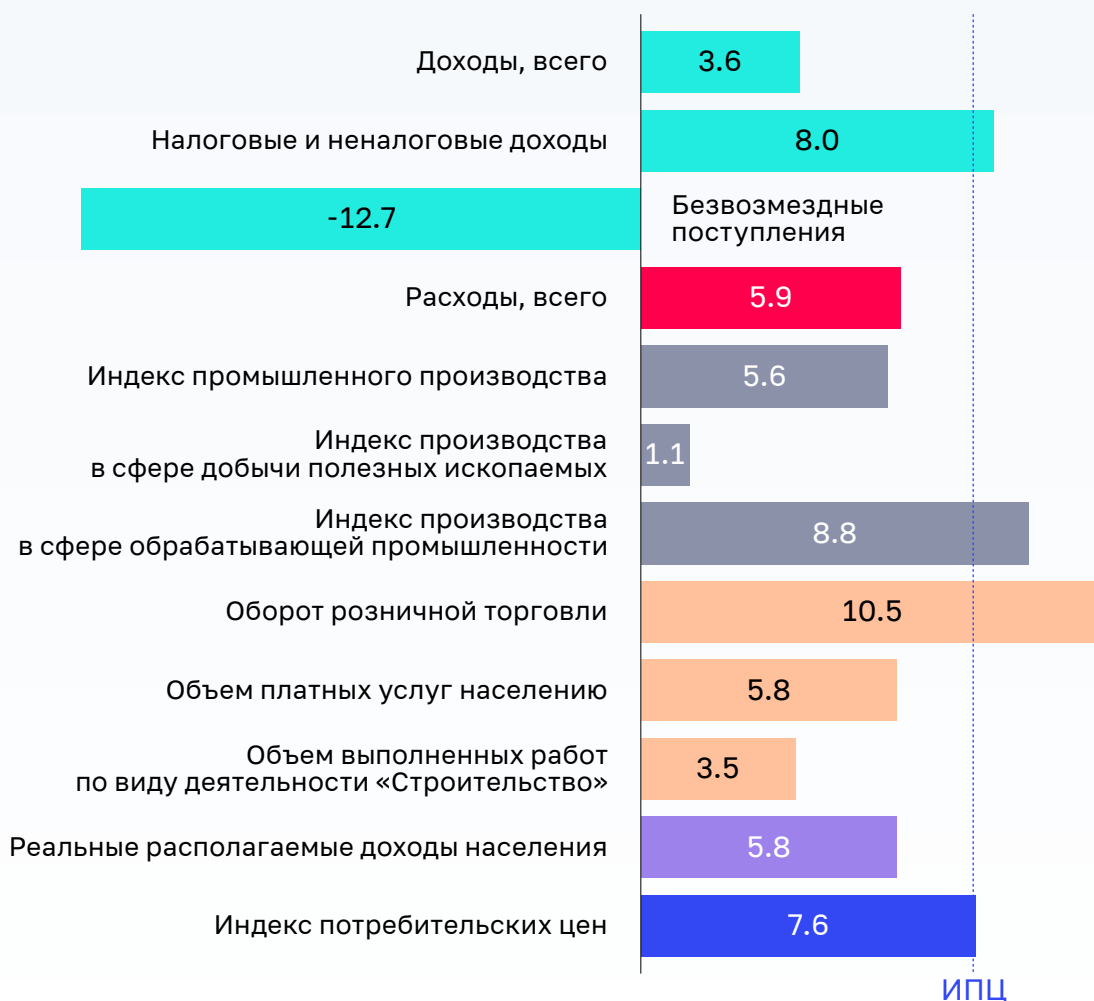
В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в Сахалинской области на 35,5 %, Республике Татарстан – на 34,6 %, Магаданской области – на 34,5 %, Удмуртской Республике – на 31,8 %, г. Москве – на 25,9 %, что обусловлено ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений в данных регионах.

Снижение доходов зафиксировано в 44 регионах, при этом в 8 регионах отмечается снижение как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. В 28 регионах снижение доходов обусловлено снижением безвозмездных поступлений. Наибольшее сокращение поступлений отмечается в экспортно-ориентированных регионах, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера (волатильность курса национальной валюты, изменение конъюнктуры рынков сбыта и цен на производимую продукцию), специализирующихся на добыче, переработке и транспортировке полезных ископаемых, производстве минеральных удобрений и предприятий топливно-энергетического комплекса (Республика Саха (Якутия), Мурманская и Тюменская области, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).

На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в I квартале 2024 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации, по сравнению с I кварталом 2023 года, вырос на 5,6 %, в том числе по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – на 1,1 %, «Обрабатывающие производства» – на 8,8 % «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 5 %, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» – на 4,7 %.

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и основных экономических и социальных показателей представлена на следующей диаграмме.

Анализ темпов роста (снижения) основных показателей исполнения консолидированных бюджетов регионов и социально-экономических показателей по состоянию на 1 апреля 2024 года



Прирост индекса промышленного производства в I квартале 2024 года отмечается в 74 регионах, из них выше среднероссийского уровня (105,6 %) в 51 регионе.

Рост связан с высокой динамикой по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (темп роста 108,8 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (105 %).

Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 11 регионах, из них наибольшее в Республике Тыва (на 18,8 %), Еврейской автономной области (на 7,5 %), Республика Калмыкия (на 5,7 %), Кемеровской области и Ханты-Мансийском автономном округе (на 2,7 %) Красноярском крае (на 2,3 %) и связано, в основном, со снижением индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в данных регионах.

По оперативным данным Росстата в обрабатывающем производстве увеличилось производство компьютеров, электронных и оптических изделий (на 42,4 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 35,7 %), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 35,2 %), мебели (на 20 %), электрического оборудования (на 12,6 %).

Спад отмечается в производстве табачных изделий – на 6,4 %, производстве кокса и нефтепродуктов – на 3,8 %, металлургическом производстве – на 0,4 %.

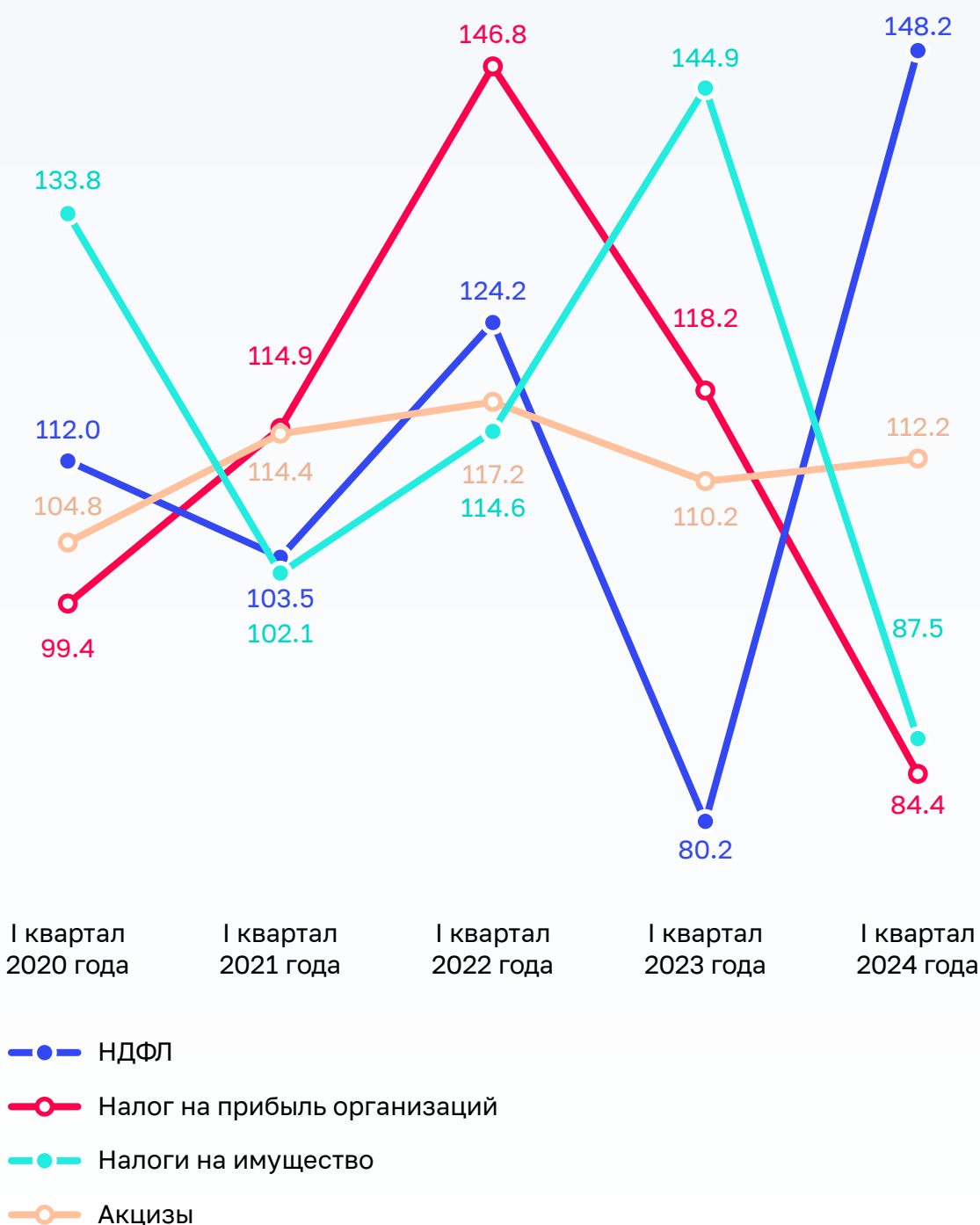
В добыче полезных ископаемых наблюдается рост добычи угля – на 4,8 %, металлических руд – на 1,8 %, прочих полезных ископаемых – на 4,4 %, предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых – на 6,5 %.

2.1. Налоговые и неналоговые доходы выросли в 73 регионах в целом на 8 % и составили 4 149,3 млрд рублей. Наибольший рост налоговых и неналоговых доходов отмечается в Республике Ингушетия (на 70,9 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 57 %), Чукотском автономном округе (на 56,8 %), Ненецком автономном округе (на 47,7 %) и связан со значительным ростом НДС в данных регионах.

Снижение отмечается в 16 регионах, из них наибольшее в Республике Саха (на 42,6 %), Тюменской области (на 35 %), Ямало-Ненецком автономном округе (на 33,5 %), Мурманской области (на 29,6 %), Ханты-Мансийском автономном округе (на 27,4 %), Кемеровской области (26,5 %), Новгородской области (на 24,6 %), что связано со значительным снижением налога на прибыль организаций.

Динамика темпов роста (снижения) по основным видам налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах отражена на следующей диаграмме.

Динамика темпов роста (снижения) по основным видам налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах



В январе – марте 2024 года отмечается падение налога на прибыль организаций (на 15,6 %), а также по группе налогов на имущество (на 12,5 %), что обусловлено корректировкой налоговой базы и перерасчетом авансовых платежей крупными налогоплательщиками по итогам 2023 года, а также представлением уточненных налоговых деклараций к уменьшению за предыдущие налоговые периоды.

Вместе с тем отмечается значительный прирост НДФЛ (на 48,2 %), на поступления которого оказывает влияние эффект «низкой базы» I квартала 2023 года, обусловленный введением в 2023 году механизма ЕНП.

2.2. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизились на 273,1 млрд рублей, или на 15,6 % (в соответствующем периоде 2023 года отмечался рост поступлений на 269,3 млрд рублей, или на 18,2 %). Исполнение прогнозируемого на 2024 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 24,45 %.

Поквартальная динамика поступления налога на прибыль в январе – марте 2024 года (1474,4 млрд рублей) соответствует поступлениям января – марта 2022 года (1478,2 млрд рублей).

В I квартале 2024 года поступления данного налога выросли в 34 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (107,6 %) – в 26 регионах, из них наибольший рост отмечается в регионах, показавших значительный спад налога в I квартале 2023 года (Республика Хакасия (рост в 2,4 раза), Республика Калмыкия (рост на 69,3 %), Чукотский автономный округ (рост на 68,4 %), Ненецкий автономный округ (рост на 60,1 %)).

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву¹⁰ – 33,7 млрд рублей, или 57,4 % от общего прироста данного налога по стране, что обусловлено в основном ростом прибыли прибыльных московских организаций.

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 55 регионах, из них значительно в Новгородской области – в 3 раза, Еврейской автономной области – в 2,9 раза, Кемеровской области – в 2,5 раза, Липецкой области и Ямало-Ненецкий автономном округе – в 2,4 раза, Республике Бурятия – в 2,3 раза, Мурманской области – в 2,2 раза, Вологодской области – в 2,1 раза.

10. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 18 апреля 2023 г. № 06-02-6241.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2024 годах

млрд руб.



Можно сделать вывод, что в наибольшей степени проблемы с поступлениями налога на прибыль испытывают в начале 2024 года регионы, специализирующиеся на цветной и черной металлургии (особенно, работавшие на экспорт), угольные регионы, а также отдельные регионы добычи нефти и газа. В то же время позитивная динамика поступлений налога на прибыль проявляется в регионах, специализирующихся на машиностроении, либо территориях без ярко-выраженной специализации, где основными являются отрасли услуг, в особенности, бюджетная сфера. При этом диверсифицированные регионы оказываются более устойчивыми и демонстрируют небольшие темпы сокращения поступлений.

На динамику поступления данного налога в отчетном периоде оказало влияние представление налогоплательщиками уточненных налоговых деклараций «к уменьшению» по ранее исчисленным налоговым обязательствам за предыдущие налоговые периоды.

Кроме того, на поступления налога на прибыль в ряде регионов оказывает влияние отмена с 1 января 2023 года института КГН, и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода предполагающего снижение объема налога для распределения в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами в 2023 году – 80 % от объемов поступлений соответствующих налоговых доходов, в 2024 году – 60 % и в 2025 году – 40 %.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ в январе – марте 2024 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций КГН в объеме 161,1 млрд рублей, что в 2,5 раза меньше аналогичного показателя 2023 года (395,0 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 25,1 млрд рублей, что в 2,4 раза меньше уровня аналогичного периода прошлого года, консолидированные бюджеты регионов – 135,9 млрд рублей, что в 2,5 раза меньше уровня аналогичного периода 2023 года.

Рост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – марте 2024 года отмечается в 10 субъектах Российской Федерации, среди которых наибольший в Алтайском крае (в 3,6 раза), Еврейской автономной области (в 3,5 раза), Республике Татарстан (в 2,3 раза). Наибольший прирост поступлений приходится на г. Москву (на 10,7 млрд рублей, или 52,4 % общего прироста), Республику Татарстан (6,0 млрд рублей, или 29 %), Нижегородскую область (2,2 млрд рублей, или 10,9 %).

В то же время в 75 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в целом на 219,6 млрд рублей, в том числе 49,3 млрд рублей, или 22,4 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург, 31,4 млрд рублей, или 14,3 %, – на Ханты-Мансийский автономный округ, 24,9 млрд рублей, или 11,3 %, – на Ямало-Ненецкий автономный округ.

Основной причиной снижения поступлений налога на прибыль в Новгородской области¹¹ обусловлено снижением поступлений от крупнейших налогоплательщиков региона.

11. Письмо Минфина Новгородской области от 19 апреля 2024 г. № КФ-909-И.

В Еврейской автономной области¹² снижение поступлений обусловлено предоставлением рядом организаций – налогоплательщиков деклараций к уменьшению ранее начисленной суммы налога.

На динамику поступлений налога на прибыль в Кемеровской области¹³ повлияло ухудшение финансовых результатов работы угледобывающих предприятий области в I квартале 2024 года при значительной доле условно-постоянных затрат в угольной отрасли (на обслуживание работоспособности угольных предприятий, оплату труда с отчислениями и др.) в связи со снижением цен реализации угольной продукции, ограничением объемов отгрузки угля, в том числе из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами (снижения отгрузки в западном направлении при росте отгрузок на Восток).

В Липецкой области¹⁴ снижение поступлений по налогу на прибыль организаций связано с действием механизма ЕНП (в 2023 году зачисление годовых платежей и формирование переплаты производилось в конце марта, а списание переплаты – в начале апреля).

На снижение поступлений данного налога в Ямало-Ненецком автономном округе¹⁵ повлияла уплата разовых платежей в аналогичном периоде прошлого года предприятиями ТЭК по причине возникновения положительных курсовых разниц.

Высокая база поступлений I квартала 2023 года, связанная с платежами крупнейших плательщиков добывающей отрасли и авиастроения (доплата по расчетам за 2022 год), повлияла на динамику поступлений налога в Республике Бурятия¹⁶. Кроме того, в отчетном периоде осуществлены зачеты переплаты по налогу, в том числе обособленными подразделениям крупных плательщиков в сфере железнодорожного транспорта и добычи полезных ископаемых (по информации налогового органа декларации к уменьшению за 2023 год и январь-февраль 2024 года представлены в целом на сумму более 500 млн рублей)

В Мурманской области одним из факторов, повлиявших на снижение поступлений налога (в том числе от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН), является снижение цен на основную продукцию, производимую ведущими предприятиями региона, которые показали негативную динамику к аналогичному периоду прошлого года (цены на цветные металлы в годовом выражении в марте снизились на 9,6 %, в том числе на никель – на 25,3 %), что повлекло возвраты суммы по представленным налоговым декларациям за налоговый период 2023 года.

Вологодской области¹⁷ снижение поступлений налога на прибыль обусловлено сокращением поступления налога от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН.

12. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 23 апреля 2024 г. № 02-02/13/3258.

13. Письмо Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22 апреля 2024 г. № И23-23/4009.

14. Письмо Правительства Липецкой области от 22 апреля 2024 г. № 02-05-125ВЩ-2099.

15. Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 19 апреля 2024 г. № 89/01-04/6815.

16. Письмо Правительства Республики Бурятия от 22 апреля 2024 г. № 01.08-015-3047/24.

17. Письмо Правительства Вологодской области от 19 апреля 2024 г. № ИХ.01-6035/24.

По данным ФНС России¹⁸, поступления налога на прибыль снизились практически по всем видам экономической деятельности, из них наибольшее снижение поступлений отмечается в области информации и связи (на 47,7 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 43,2 %), добыче полезных ископаемых (на 42 %), от организаций, работающих в сфере торговли оптовой и розничной; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (на 38,2 %), обрабатывающих производств (на 37,5 %), транспортировки и хранения (на 31,2 %), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства (на 18,7 %), строительства (на 15,4 %). Рост отмечается в деятельности предприятий в области государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (в 1,9 раза), а также профессиональной, научной и технической деятельности (на 9,7 %).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в сфере добычи полезных ископаемых значительные темпы снижения показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность по добыче угля (в 6,6 раза), добыче и обогащении бурого угля (лигнита) (в 5,7 раза), добыче камня, песка и глины (в 3,1 раза). При этом отмечается рост в добыче природного газа и газового конденсата (в 2,3 раза), добыче металлических руд (на 40,2 %).

В обрабатывающем производстве снизились поступления налога на прибыль в производстве пищевых продуктов (на 35,9 %), табачных изделий (на 48,8 %), кожи и изделий из кожи (на 48 %), кокса и нефтепродуктов (на 80,4 %), химических веществ и химических продуктов (на 42,7 %), металлургическое (на 55,1 %), мебели (на 31,8 %). Рост отмечается в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 23,9 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 4,9 %) и прочих транспортных средств и оборудования (на 2,3 %).

2.3. Поступления НДС в отчетном периоде в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, выросли на 449,6 млрд рублей, или на 48,2 % и составили 1383,2 млрд рублей. Без учета поступлений г. Москвы (390,5 млрд рублей) поступления данного налога составляют 992,7 млрд рублей (с ростом к аналогичному периоду 2023 года на 48,3 %). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 21,2 % предусмотренного на год объема.

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДС в г. Москве (прирост на 126,2 млрд рублей, или на 47,8 % к соответствующему периоду 2023 года), Московской области (прирост на 34,3 млрд рублей, или на 60,1 %) и г. Санкт-Петербурге (прирост на 33,5 млрд рублей, или на 48,8 %).

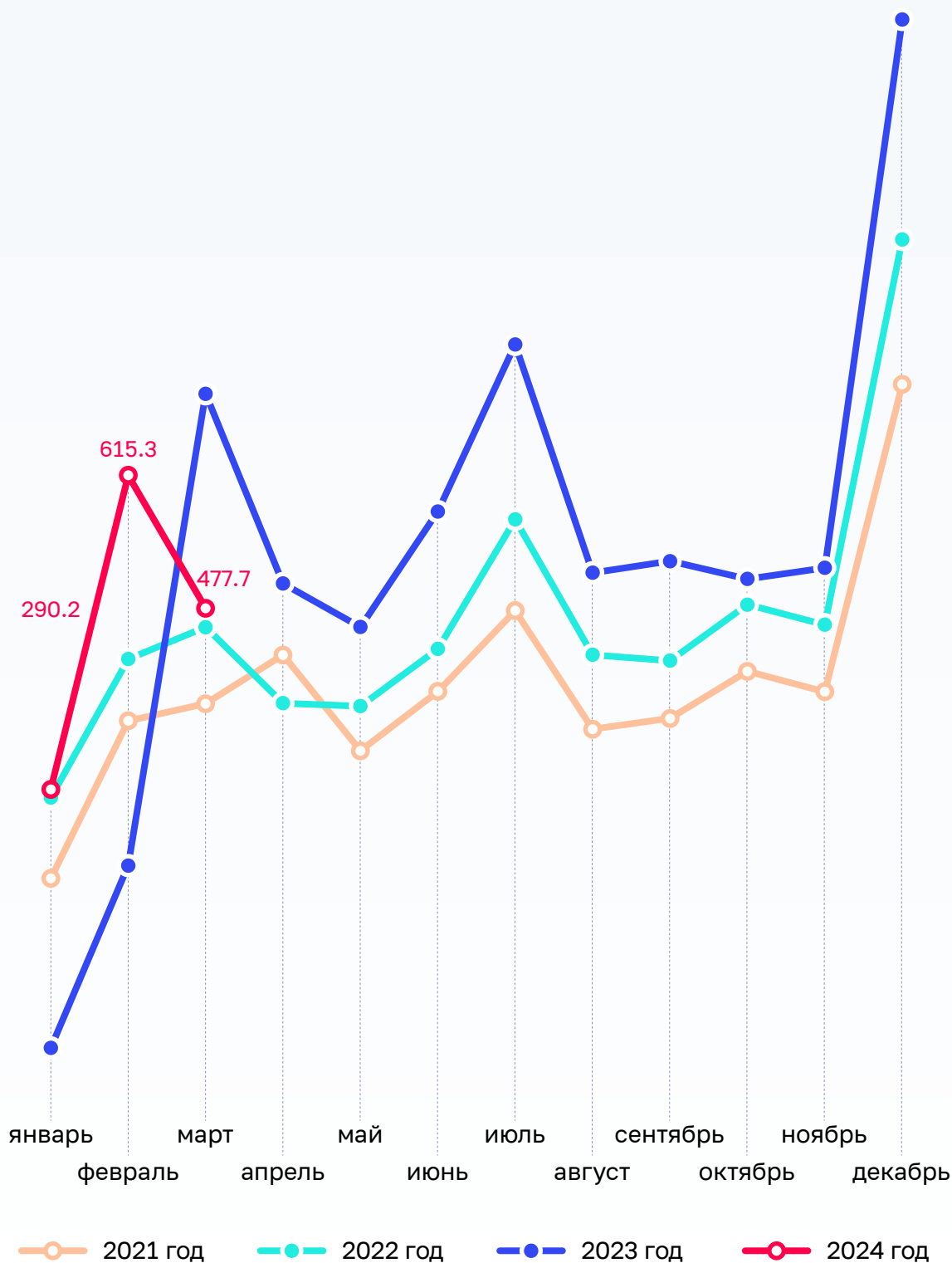
В большинстве других регионов прирост был незначительным.

В связи с «низкой базой» I квартала 2023 года и ростом фонда оплаты труда увеличение поступлений НДС отмечается во всех регионах, из них наибольшее в регионах, имевших наибольший спад в аналогичном периоде 2023 года (Республике Ингушетия (в 3,6 раза), Карачаево-Черкесской Республике (в 2,7 раза), Республике Калмыкия (в 2,2 раза), Республике Адыгея и Калининградской области (в 1,9 раза).

18. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 апреля 2024 года.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2024 годах

млрд руб.



В отчетном периоде ежемесячные поступления НДСФЛ остаются достаточно неритмичными, что сказывается на стабильности и своевременности поступления налоговых платежей и ведет к риску возникновения кассовых разрывов в бюджетах субъектов и местных бюджетов.

На поступления НДСФЛ в отчетном периоде оказывает влияние ряд факторов:

- увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в отчетном периоде (по данным Росстата в январе – феврале 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,3% к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 10 %);
- эффект «низкой базы» I квартала 2023 года, связанный с переходным периодом введения механизма ЕНП (снижение поступлений в I квартале 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года составило 231,0 млрд рублей, или 19,8 %).

Прирост НДСФЛ наблюдается по большинству видов экономической деятельности. Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДСФЛ в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 35,3 %), строительстве (на 28,5 %), обрабатывающем производстве (на 22,9 %), добыче полезных ископаемых (на 19,4 %), торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (на 17,4 %).

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, во всех регионах (за исключением Ивановской области, где снижение составило 0,5 %) в целом на 32,5 млрд рублей, или на 12,2 %, и составили 299,9 млрд рублей. Рост поступлений связан с индексацией налоговых ставок и ростом объемов реализации подакцизных товаров.

Положительную динамику обеспечили поступления по:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 31,5 % и составили 49,2 млрд рублей (рост в 65 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 6,6 % и составили 94,5 млрд рублей (рост в 87 регионах);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 13,7 % и составили 107,8 млрд рублей (рост во всех регионах).

Снижение на 3,1 % отмечается по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступления по которым составили 48,7 млрд рублей (снижение в 74 регионах).

2.4. По группе имущественных налогов в январе – марте 2024 года общая сумма поступлений снизилась, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, на 55,1 млрд рублей, или на 12,5 %, и составила 384,7 млрд рублей, что связано со значительным снижением налога на имущество организаций (поступления которого снизились на 18 %, составили 311,3 млрд рублей).

Снижение поступлений налога на имущество организаций связано с осуществлением в текущем отчетном периоде возвратов переплаты налога по уточненным декларациям за прошлые налоговые периоды по отдельным налогоплательщикам. Переплата связана в том числе с ошибочными поступлениями в I квартале 2023 года «задвоенных» сумм данного налога в ходе регулировки механизма ЕНС (в течение 2023 года производилась корректировка).

По остальным поступлениям региональных и местных налогов отмечается рост: по налогу на имущество физических лиц – в 2,8 раза (поступления составили 7,0 млрд рублей), по транспортному налогу – на 13,9 % (27,3 млрд рублей), по земельному налогу – на 15,6 % (38,7 млрд рублей). Учитывая, что сроки уплаты данных налогов в отношении физических лиц в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации 1 декабря текущего года (как и в прошлом году), в настоящее время поступает только недоимка по налогам.

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 7,6 % (доля региональных налогов – 6,7 %, местных налогов – 0,9 %).

2.5. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, по сравнению с I кварталом 2023 года, снизились на 18,1 %, и составили 806,9 млрд рублей.

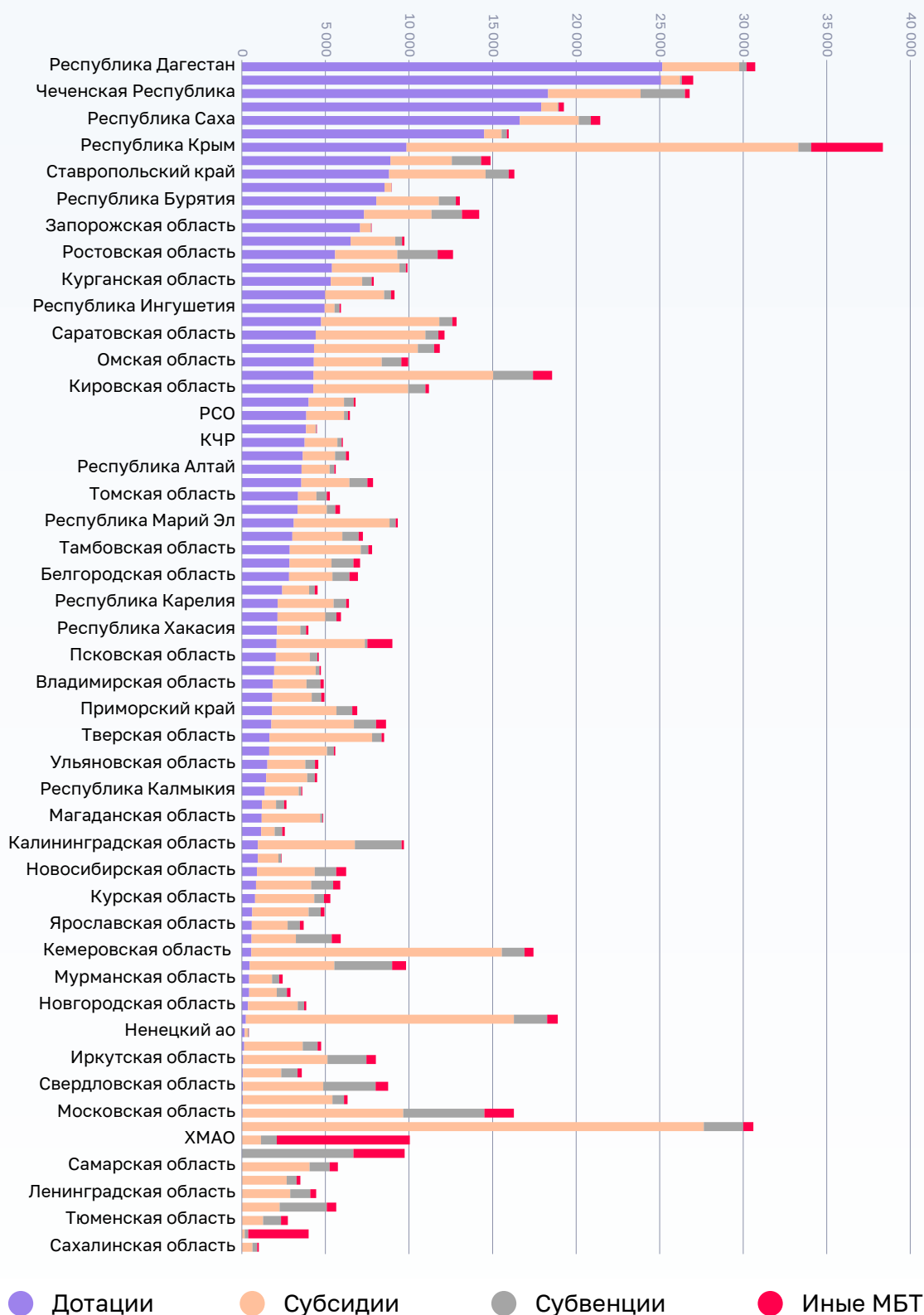
В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета перечислены межбюджетные трансферты в размере 794,3 млрд рублей. Объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизился на 18,2 %, при этом дотаций – на 29,6 %, что связано с опережающим финансированием дотаций из федерального бюджета в I квартале 2023 года в целях снижения рисков негативных последствий для регионов при переходе на механизм ЕНП и ЕНС.

Кассовое исполнение в отчетном периоде составило по дотациям – 326,8 млрд рублей, или 25,8 % предусмотренного на год объема, субсидиям – 344,6 млрд рублей, или 21 %, субвенциям – 88,95 млрд рублей, или 28,3 %, иным межбюджетным трансфертам – 34,0 млрд рублей, или 23,3 %.

В январе – марте 2024 года изменилась структура межбюджетных трансфертов. Так, доля дотаций снизилась с 47,8 % января – марте 2023 года до 41,1 % в январе – марте 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 58,9 % против 52,2 % в I квартале 2023 года (в I квартале 2022 года – 63,8 %), что связано со значительным ростом доли субсидий с 35,5 % в I квартале 2023 года до 43,4 % в I квартале 2024 года.

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – марте 2024 года

млн руб.



Значительный объем перечисленных из федерального бюджета субсидий отмечается в Республике Татарстан (в связи со значительным перечислением субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности по проектам, реализуемым с применением механизма государственно-частного партнерства в объеме 10,6 млрд рублей, или 38,3 % всех перечисленных региону субсидий), в Республике Крым (перечислены субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя в объеме 19,9 млрд рублей, или 84,7 %), в Нижегородской области (субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 8,2 млрд рублей или 51,3 %), в Кемеровской области (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в объеме 10,0 млрд рублей, или 67 %).

На реализацию нацпроектов на 1 апреля 2024 года регионам перечислены межбюджетные трансферты в объеме 185,9 млрд рублей, или 23,4 % общего объема межбюджетных трансфертов и 13,7 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 184,0 млрд рублей (20,5 %), субвенций – 1,6 млрд рублей (15,8 %), иных межбюджетных трансфертов – 0,3 млрд рублей (1,6 %). По отношению к показателям аналогичного периода 2023 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов увеличился на 14,4 %, что в основном обеспечено ростом перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в 2,1 раза, «Жилье и городская среда» – в 1,4 раза, «Здравоохранение» – в 1,5 раза.

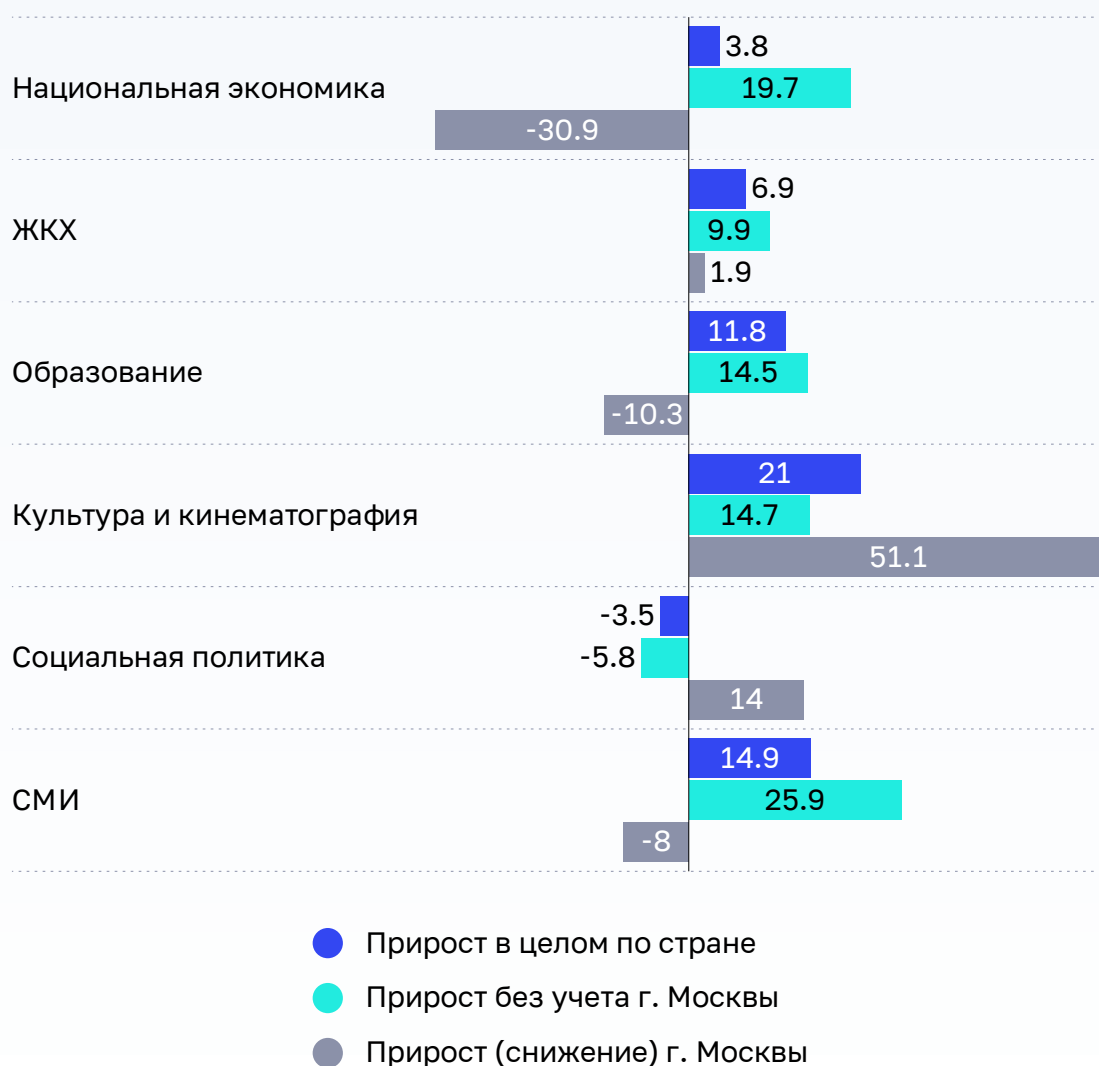
Из бюджетов регионов на реализацию национальных (федеральных) проектов направлены средства в объеме 294,8 млрд рублей (на 5,4 % меньше чем в соответствующем периоде 2023 года), из местных бюджетов – 71,6 млрд рублей (на 2,6 % меньше, чем в соответствующем периоде 2023 года).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – марте 2024 года составили 4 461,0 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2023 года на 5,9 % (без учета г. Москвы – на 9,4 %), или на 249,0 млрд рублей.

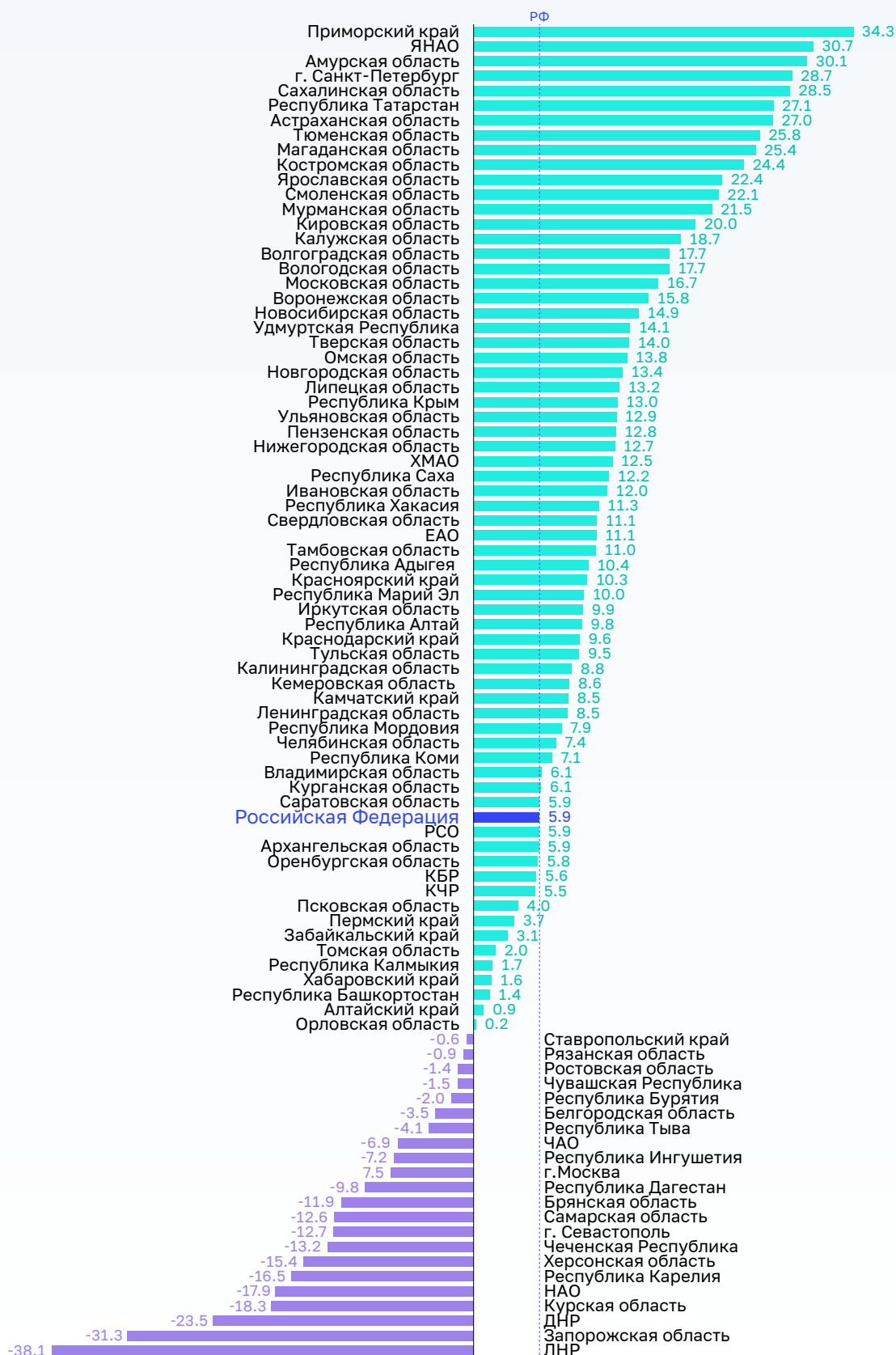
Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 3,8 % (без г. Москвы – на 19,7 %), ЖКХ – на 6,9 % (на 9,9 %), образование – на 11,8 % (на 14,5 %) и здравоохранение – на 19,3 % (на 19,5 %).

Влияние показателей консолидированного бюджета г. Москвы на темпы роста расходов по отдельным разделам бюджетной классификации



Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов

%



Расходы выросли в 67 регионах, в 38 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Приморском крае – на 34,2 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 30,7 %, Амурской области – на 30,1 %, г. Санкт-Петербурге – на 28,7 %, Сахалинской области – на 28,5 %, Республике Татарстан и Астраханской области – на 27 %.

Снижение расходов зафиксировано в 22 регионах, из них наибольшее в Луганской Народной Республике – на 38,1 %, Запорожской области – 31,3 %, Донецкой Народной Республике – 23,5 %, Курской области – на 18,3 %, Ненецком автономном округе – на 17,9 %, Республике Карелия – на 16,5 %, Чеченской Республике – на 13,2 %, г. Севастополе – на 12,7 %, Самарской области – на 12,6 %, Брянской области – на 11,9 %, Республике Дагестан – на 9,8 %.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,8 %), 04 «Национальная экономика» (18,4 %), 10 «Социальная политика» (21,9 %), 09 «Здравоохранение» (9,7 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,8 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 апреля 2024 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь - март 2023 года к январю - марту 2022 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю - марту 2023 года	
0100 «Общегосударственные вопросы»	308,9	15,3	6,9	108	152,6
0200 «Национальная оборона»	8,9	18,8	0,2	18,4	в 56,3 р
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	89,8	26,2	2,0	147,9	189,1
0400 «Национальная экономика»	821,4	16	18,4	103,8	140,1
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	390,3	14,7	8,8	106,9	126,2
0600 «Охрана окружающей среды»	24,4	17,3	0,5	63,6	106
0700 «Образование»	1 107,7	19,6	24,8	111,8	115,2
0800 «Культура и кинематография»	163,9	19,4	3,7	121	117,3

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 апреля 2024 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь - март 2023 года к январю - марту 2022 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю - марту 2023 года	
0900 «Здравоохранение»	434,9	21,1	9,7	119,3	92,8
1000 «Социальная политика»	975,6	23,6	21,9	96,5	123,8
1100 «Физическая культура и спорт»	106,1	17,9	2,4	111,7	112,8
1200 «Средства массовой информации»	17,0	24,6	0,4	114,9	105,6
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	12,2	7,2	0,3	106,8	67,5
Всего:	4 461,0	18,6	100	105,9	123,5

Допускается погрешность в обе стороны за счет округления

По сравнению с показателями 2023 года, увеличились расходы по разделам

01 «Общегосударственные вопросы» – на 8 %,

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 47,4 %,

04 «Национальная экономика» – на 3,8 %,

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 6,9 %,

07 «Образование» – на 11,8 %,

08 «Культура и кинематография» – на 21 %,

09 «Здравоохранение» – на 19,3 %,

11 «Физическая культура и спорт» – на 11,7 %,

12 «Средства массовой информации» – на 14,9 %,

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 6,8 %.

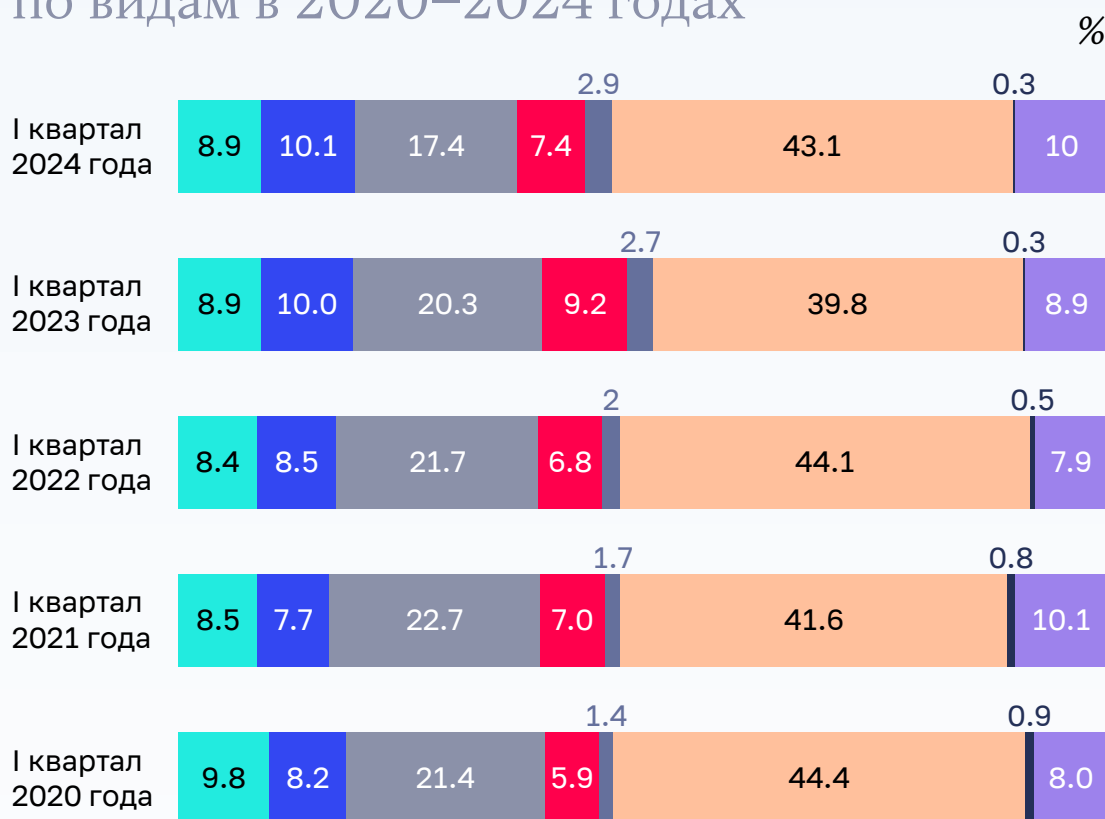
Снижение расходов произошло по разделу 02 «Национальная оборона» – на 81,6 %,

06 «Охрана окружающей среды» – на 36,4 %, 10 «Социальная политика» – на 3,5 %.

В целом по стране исполнение расходов в январе – марте 2024 года сложилось на уровне 18,7% предусмотренного объема, в 28 регионах – ниже указанного значения.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 апреля 2024 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 43,1 %, или 1 920,6 млрд рублей (в 2023 году – 39,8 %, 2022 году – 44,1 %, 2021 году – 41,6 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 17,4 %, или 774,8 млрд рублей (в 2023 году – 20,3 %, 2022 году – 21,7 %, в 2021 году – 22,7 %).

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2020–2024 годах



- 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- 500 Межбюджетные трансферты
- 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- 700 Обслуживание государственного (муниципального) долга
- 800 Иные бюджетные ассигнования

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2023 году снизились на 14,4 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 7,4 % (в 2023 году – 9,2 %, 2022 году – 6,8 %, в 2021 году – 7 %). На снижение в основном повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 38,4 %), без учета показателей которого,

капитальные расходы в целом по стране снизились на 5,6 %. Отрицательная динамика сложилась в том числе по причине снижения в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство в связи с завершением строительства объектов в ряде регионов.

Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя – 26,6 % общего объема расходов, Республики Крым – 23 %, Карачаево-Черкесской Республики – 19,9 %, Сахалинской области – 19,8 %, Магаданской области – 19,4 %, Республики Северная Осетия – Алания – 18,5 %, Приморского края – 15,8 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Смоленской области – 1 %, Ленинградской области – 1,2 %, Кировской и Оренбургской областей – 1,6 %, Камчатского края и Курганской области – 1,8 %, Ярославской области – 2 %.

Более половины (57,4%) суммарного объема капитальных расходов в январе – марте 2024 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский и Приморский края, Московская, Свердловская и Сахалинская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ).

3.3. В январе – марте 2024 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 821,4 млрд рублей и выросли на 3,8 % (без учета показателей г. Москвы – на 19,7 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 16 % бюджетных назначений, в 30 регионах не превышает указанного значения.

Расходы на национальную экономику выросли в 68 регионах, из них в 45 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Мурманской области – в 2,4 раза, Забайкальском крае – в 2,2 раза, Магаданской области – в 2 раза, Смоленской области – в 1,9 раза, Ярославской области и г. Санкт-Петербурге – в 1,8 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 1,7 раза, Республике Северная Осетия (Алания) и Костромской области – в 1,6 раза.

На национальную экономику приходится 18,4 % общего объема расходов (в январе – марте 2023 года – 18,8 %), при этом в бюджетах 36 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в г. Санкт-Петербурге – 32,8 %, Костромской области – 31,3 %, Республике Крым – 30,4 %, Херсонской области – 28,2 %, Псковской области – 27,8 %, Ненецком автономном округе – 26,7 %, Калининградской области – 26,5 %, Камчатском крае и Еврейской автономной области – 26,3 %, Новгородской области – 26,2 %).

На г. Москву приходится 20,9 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 39,7 %, связь и информатику – 55,9 % и другие вопросы в области национальной экономики – 33,8 %. При этом в отчетном периоде отмечается снижение затрат г. Москвы по отдельным направлениям, что повлияло на снижение расходов в целом по стране по подразделам 0401 «Общеэкономические расходы» – на 4,4 % и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 5,1 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0408 «Транспорт» – на 1,9 %, 0410 «Связь и информатика» – на 23,2 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 16,1 %.

Снижение расходов по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» в 37 регионах обусловлен реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, средства по которым в 2024 году не предусмотрены.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 62,5 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросли на 15,1 %. Снижение расходов отмечается в 61 субъектах Российской Федерации, при этом в 39 из них расходы снизились на 20 % и более (в Тульской области – в 5,3 раза, г. Севастополе – в 3,9 раза, Запорожской области – в 3,8 раза, Республике Башкортостан – в 2,6 раза, Республике Ингушетия, Чеченской Республике и Брянской области – в 2 раза, Республике Алтай, Карачаево-Черкесской Республике и Камчатском крае – в 1,9 раза).

Основная причина снижения расходов на сельское хозяйство в январе – марте 2024 года связана с переходом с 1 января 2024 года отбора получателей субсидий (грантов), предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации через систему «Электронный бюджет» и необходимостью разработки и приведением региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий, к общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782¹⁹ (Республика Алтай²⁰, Республика Башкортостан²¹, Республика Марий Эл,²² Чувашская Республика²³, Брянская²⁴, Владимирская²⁵, Ленинградская²⁶, Липецкая, Магаданская²⁷, Омская²⁸, Оренбургская²⁹, Смоленская³⁰, Тульская области³¹, г. Севастополь³²).

-
19. Постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».
 20. Письмо Правительства Республики Алтай от 24 апреля 2024 г. № 1566/О.
 21. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 23 апреля 2024 г. № М16-31-02-17.
 22. Письмо Минфина Республики Марий Эл от 18 апреля 2024 г. № 11-05/112.
 23. Письмо Минфина Чувашской Республики от 19 апреля 2024 г. № 02/23-3118.
 24. Письмо Департамента финансов Брянской области от 18 апреля 2024 № 17-01/1/1048.
 25. Письмо Минфина Владимирской области от 22 апреля 2024 г. № МФ-237-02-02.
 26. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 22 апреля 2024 г. № 02-14/380.
 27. Письмо исполняющего обязанности Губернатора Магаданской области Бодяева Ю.А. от 18 апреля 2024 г. № 2462/01/13.
 28. Письмо Правительства Омской области от 23 апреля 2024 г. № ИСХ-24/ПР-2401/31.
 29. Письмо Правительства Оренбургской области от 22 апреля 2024 г. № 17/02-25/622.
 30. Письмо Правительства Смоленской области от 23 апреля 2024 г. № МЭДО-04/0115 Исх.
 31. Письмо Минфина Тульской области от 18 апреля 2024 г. № 55-к-21/5073.
 32. Письмо заместителя Губернатора г. Севастополя Парикина А.Н. от 19 апреля 2024 г. № 3479/01-01-02.1-15/02/24.

В Еврейской автономной области, расходы на сельское хозяйство выросли, в связи с поддержкой приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (предоставление субсидий и грантов семейным фермам и грантов «Агропрогресс»), в Калининградской области³³ – с образованием службы ветеринарии Калининградской области в декабре 2023 года, в Кабардино-Балкарской Республике³⁴, Республике Крым³⁵ – с увеличением финансовой помощи из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства, в Республике Дагестан³⁶, Республике Северная Осетия (Алания)³⁷, Курской³⁸ и Нижегородской³⁹ областях – перечислением до 1 апреля 2024 года средств федерального бюджета не менее 50% субсидий, предусмотренных на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, в Новосибирской области – индексацией фонда оплаты труда.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 1,9 % (в январе – марте 2024 года – на 48,1 %) и составили 226,4 млрд рублей, или 27,6 % объема расходов на национальную экономику. На замедление темпом роста расходов по данному направлению повлияло существенное снижение расходов по подразделу г. Москвы – на 36,3 %).

Рост расходов отмечается в 72 субъектах Российской Федерации, из них в 65 регионах расходы выросли на 20 % и более.

Так, в Республики Марий Эл, Чувашской Республике, Хабаровском крае⁴⁰, Брянской, Вологодской, Калининградской, Курской, Магаданской, Нижегородской, Омской областях и других регионах рост расходов по подразделу сложился в связи с увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом.

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми⁴¹, Карачаево-Черкесской Республике⁴², Чеченской Республике⁴³, Чувашской Республике, Красноярском⁴⁴ и Хабаровском краях, Владимирской, Вологодской, Воронежской⁴⁵,

-
- | | |
|-----|---|
| 33. | Письмо Минфина Калининградской области от 25 апреля 2024 г. № 04-02/1390. |
| 34. | Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 18 апреля 2024 г. № 32-01-06/1599. |
| 35. | Письмо Минфина Республики Крым от 19 апреля 2024 г. № 4121/20. |
| 36. | Письмо Минфина Республики Дагестан от 19 апреля 2024 г. № 04-02-01/19-2984/24. |
| 37. | Письмо Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 20 апреля 2024 г. № 02-08/2633. |
| 38. | Письмо Правительства Курской области от 22 апреля 2024 г. № 03-06/746. |
| 39. | Письмо Минфина Нижегородской области от 19 апреля 2024 г. № Исх-306-223755/24. |
| 40. | Письмо Минфина Хабаровского края от 19 апреля 2024 г. № 02.3-20-1803. |
| 41. | Письмо Минфина Республики Коми от 19 апреля 2024 г. № 17-13/2260. |
| 42. | Письмо Минфина Карачаево-Черкесской Республики от 26 апреля 2024 г. № 910-08. |
| 43. | Письмо Минфина Чеченской Республики от 26 апреля 2024 г. № 06.02.14/03.04-2014. |
| 44. | Письмо Минфина Красноярского края от 22 апреля 2024 г. № 84-15-11/1443. |
| 45. | Письмо Правительства Воронежской области от 22 апреля 2024 г. № 03-11/8. |

Ивановской⁴⁶, Калужской⁴⁷, Кемеровской, Омской, Орловской, Псковской⁴⁸ областях и других регионах увеличение объема расходов связано с реализацией мероприятий по обновлению подвижного состава общественного пассажирского транспорта, в том числе за счет средств бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов и специальных казначейских кредитов.

В ряде регионов снижение расходов на национальную экономику или замедление темпов роста в большей мере обусловлено снижением в отчетном периоде затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 апреля 2024 года снизились на 5,1 % (на 1 апреля 2023 года – рост на 35,9 %) и составили 298,6 млрд рублей, или 36,5 % всех расходов на национальную экономику. Без учета показателей г. Москвы снижение расходов составляет 0,2 %. Расходы на дорожное хозяйство снизились в 38 субъектах Российской Федерации, в 20 из них на 20 % и более (в Ненецком автономном округе – в 3,9 раза, Ростовской области – в 3 раза, Самарской области – 2,5 раза, Рязанской области и г. Севастополе – в 2 раза, Камчатском крае, Калининградской области и г. Москве – в 1,9 раза). Снижение расходов на дорожное хозяйство в основном связано с уменьшением федеральных средств в связи с завершением строительства объектов.

Рост расходов отмечается в 51 регионах, из них наибольший в Забайкальском крае – в 3,3 раза, Республике Тыва – в 2,7 раза, Республике Адыгея – в 2,6 раза, Смоленской области – в 2,3 раза, в Краснодарском крае – в 2,2 раза, Чеченской Республике – в 2 раза.

Причины роста расходов на данную сферу в основном связаны с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», развитием транспортной инфраструктуры на сельской территории, а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета и реализацией мероприятий за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея⁴⁹, Республика Дагестан,

46. Письмо Правительства Ивановской области от 22 апреля 2024 г. № 02-13-О-116.

47. Письмо Правительства Калужской области от 19 апреля 2024 г. № 03-10/490-24.

48. Письмо Заместителя Губернатора Псковской области – председателя Комитета по финансам Псковской области Бариновой Т.А. от 22 апреля 2024 г. № ФН-07-355.

49. Письмо Администрации Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея от 17 апреля 2024 г. № К-М-900.

Республика Тыва⁵⁰, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия⁵¹, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Республика Хакасия⁵², Забайкальский⁵³, Краснодарский, Красноярский края, Брянская, Калужская, Костромская⁵⁴, Курганская⁵⁵, Липецкая, Нижегородская, Новосибирская⁵⁶, Псковская области и другие регионы).

Так, в Красноярском крае увеличение расходов вызвано оплатой строительных работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Енисейск – Высокогорский» на участке 27 км – 57 км в Енисейском районе Красноярского края», в Новосибирской области – строительством объекта «Мостовой переход через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска за счет федеральных средств. Этап 0. Подготовительные работы. Этап 1. Строительство мостового перехода через р. Обь. Этап 2. Строительство транспортной развязки в створе ул. Станиславского», в Смоленской области – завершением реконструкции железобетонного моста через реку Стометь в Починковском районе, в Амурской области⁵⁷ – выплатой капитального гранта по концессионному соглашению «Строительство путепровода через Транссибирскую ж.д. в пгт. Новобурейский».

По-прежнему, более 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 10 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Нижегородская, Самарская и Свердловская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде увеличились на 16,1 % и составили 127,0 млрд рублей (15,5 % общего объема расходов на национальную экономику).

Рост расходов по данному направлению зафиксирован в 61 субъекте Российской Федерации, из них в 47 – на 20 % и более.

В Приморском крае⁵⁸ расходы по подразделу выросли в связи с увеличением расходов на капитальные вложения в создание инфраструктуры промышленного парка, в Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Омской области – выделением средств из федерального бюджета на финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности.

-
- | | |
|-----|---|
| 50. | Письмо Минфина Республики Тыва от 25 апреля 2024 г. № АО-1020. |
| 51. | Письмо Минфина Республики Мордовия от 23 апреля 2024 г. № 481. |
| 52. | Письмо Минфина Республики Хакасия от 19 апреля 2024 г. № 190-7/2007-1-13. |
| 53. | Письмо Минфина Забайкальского края от 22 апреля 2024 г. № 01/1-18-96. |
| 54. | Письмо Губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 22 апреля 2024 г. № СС-2909/0 |
| 55. | Письмо заместителя Губернатора Курганской области Ермакова К.Ю. от 22 апреля 2024 г. № ИСХ.01-412/24-1. |
| 56. | Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 20 апреля 2024 г. № 551Т/1. |
| 57. | Письмо Правительства Амурской области от 22 апреля 2024 г. № 01-4-3101. |
| 58. | Письмо Правительства Приморского края от 19 апреля 2024 г. № 11/2805. |

В Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Забайкальском крае, Иркутской, Липецкой, Омской, Нижегородской, Тульской областях – рост обусловлен осуществлением расходов на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, в Курганской области, Республике Марий Эл – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Республике Марий Эл – увеличением расходов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Жилье», в Краснодарском крае – реализацией мероприятий, направленных на продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Краснодарского края.

В Амурской области расходы по данному направлению выросли в связи с проведением мероприятий на международной выставке-форуме «Россия» и подготовкой мероприятий Российско-китайского форума «АмурЭкспо форум-2024», а также строительством объекта «Большой городской центр «Трибуна Холл» г. Благовещенск, в Архангельской области⁵⁹ – с увеличением средств областного бюджета на создание и эксплуатацию студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда», в Кемеровской области – с проведением I Всероссийского горнолыжного форума объектов индустрии гостеприимства и строительством Визит-центра СТК «Шерегеш».

В Республике Мордовия и Орловской области уменьшены бюджетные ассигнования из федерального бюджета, в том числе на формирование и обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – марте 2024 года составили 390,3 млрд рублей и превысили показатель 2023 года на 6,9 %. Без учета показателей г. Москвы расходы на ЖКХ выросли на 9,9 %).

Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 14,7 %, в 52 регионах не превышает указанного значения (Краснодарский край – 4,4 %, Республике Дагестан – 4,8 %, Ставропольский край – 6,5 %, Воронежская область – 6,6 %, Чувашская Республика – 6,9 %, Омской и Ростовской областях – 7 %).

Рост расходов отмечается в 58 субъектах Российской Федерации, из них в 28 регионах расходы выросли более чем на 20 % (в Республике Тыва – в 3 раза, Астраханской области – в 2,9 раза, Республике Татарстан – в 2,8 раза, Амурской области – в 2,6 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 2,3 раза, Вологодской области – в 2,1 раза).

На ЖКХ приходится 8,8 % общего объема расходов (в январе – марте 2023 года – 8,7 %). При этом в бюджетах 24 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 39,1 %, Карачаево-Черкесской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Севастополе – 20,1 %, Магаданской области – 20 %, Республике Саха (Якутия) – 18,9 %, Приморском крае – 18,8 %, Сахалинской области – 18,3 %, Камчатском крае – 18,2 %).

59. Письмо Правительства Архангельской области от 19 апреля 2024 г. № 02-08/11.

Более 35 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране приходится на г. Москву.

Для большинства регионов в январе – марте 2024 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;
- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Камчатском крае, Амурской, Вологодской, Воронежской, Курской, Сахалинской, Орловской, Ростовской областях, Еврейской автономной области и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Тыва рост расходов на ЖКХ связан с предоставлением на 2024 год субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на реализацию льготной ипотечной программы, в Амурской области – с оплатой муниципальных контрактов по фактической готовности построенных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, предоставлением субсидии на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, в Вологодской области – увеличением расходов на оказание государственной поддержки в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства проблемных объектов.

В Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Ростовской, Самарской областях рост расходов на ЖКХ обусловлен осуществлением расходов на государственную поддержку реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в Краснодарском крае – увеличением расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, сто процентов акций (долей) которых принадлежит Краснодарскому краю, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, в соответствии с условиями заключенных соглашений, в Камчатском крае – предоставлением субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края» в целях финансового обеспечения административно-хозяйственной деятельности.

В Республике Марий Эл, Камчатском,⁶⁰ Ставропольском⁶¹ и Краснодарском⁶² краях, Амурской, Брянской, Владимирской, Калужской, Костромской, Курской, Новосибирской, Орловской, Сахалинской⁶³ и Смоленской областях, рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий на создание комфортной городской среды в малых городах – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов комфортной городской среды.

Кроме того, В Кабардино-Балкарской Республике рост расходов на ЖКХ связан с более высокими темпами работ на объектах инженерной инфраструктуры в Вологодской области – с оплатой фактически выполненных работ на объектах тепло и водоснабжения, во Владимирской и Орловской областях – с реализацией инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, источником финансового обеспечения которых являются специальные казначейские кредиты, в Республике Марий Эл и Калужской области – с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с привлечением средств ППК «Фонд развития территорий», выполнением мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса области, реконструкцией объектов теплоснабжения в муниципальных районах области, а также возмещением оплаты за газоснабжение, в Удмуртской Республике – с осуществлением расходов на реализацию мероприятий региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры в Удмуртской Республике на 2023–2027 годы и расходов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

В Камчатском и Приморском краях, Амурской, Вологодской, Калининградской, Костромской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области увеличение расходов связано с предоставлением субсидии предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам (оплата по принятым обязательствам предыдущего финансового года). Кроме того, в бюджете Еврейской автономной области предусмотрены расходы в виде вклада в имущество акционерного общества «Корпорация развития топливно-энергетического комплекса Еврейской автономной области», который не увеличивает уставный капитал общества, на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности акционерного общества.

Напротив, в Республике Башкортостан, Красноярском крае, Иркутской⁶⁴, Курганской, Липецкой, Рязанской⁶⁵ областях и других регионах отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено досрочным завершением в 2023 году региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

60. Письмо Минфина Камчатского края от 22 апреля 2024 г. № 33.02-05/991.

61. Письмо Правительства Ставропольского края от 22 апреля 2024 г. № 06-20.1/7986.

62. Письмо Минфина Краснодарского края от 19 апреля 2024 г. № 205-02.04-08-2587/24.

63. Письмо Минфина Сахалинской области от 19 апреля 2024 г. № Исх-3.03-444/24.

64. Письмо Правительства Иркутской области от 22 апреля 2024 г. № 02-52-1260/24-2-1-24/Э.

65. Письмо Минфина Рязанской области от 22 апреля 2024 г. № ДН/14-1356/Э.

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 апреля 2024 году составила 56,4 % (на 1 апреля 2023 года – 56,2 %), при этом в бюджетах 64 регионах доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Чеченской Республике – 74,9 %, Ростовская область – 72,6 %, Республике Ингушетия – 71,6 %, Тюменская область – 73,8 %, Ставропольский край – 71,1 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2024 года с 16 242 рублей до 19 242 рублей, или на 18,5 % (в 2023 году – на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – марте 2024 года расходы составили 1107,7 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2023 годом, на 11,8 % (без учета г. Москвы – на 14,5 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 19,6 % бюджетных назначений, в 30 регионах не превышает указанного значений.

Увеличение расходов отмечено в 74 регионах, из них в 58 – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Магаданской области – на 50 %, Приморском крае – на 43, %, в Калининградской области – на 38,6 %, Республике Татарстан – на 36,6 %, Воронежской области – на 35 %, Республике Калмыкия – на 33 %, г. Севастополе – на 32,2 %, Калужской области – на 31,4 %, Республике Ингушетия – на 30,6 % и Липецкой области – на 30,4 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий нацпроекта «Образование», на увеличение расходов в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций;
- коммунальные услуги в учреждениях в связи с ростом тарифов;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся;

- реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме обозначенных причин в Краснодарском, Камчатском крае, Амурской, Владимирской, Иркутской, Калужской, Кировской, Курганской, Липецкой, Омской, Смоленской, Тульской областях рост расходов связан с реализацией отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления.

В Республике Башкортостан, Республике Хакасия, Краснодарском, Приморском краях, Амурской, Воронежской, Калужской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Омской областях, г. Севастополе рост расходов на образование обеспечен за счет приобретения, строительства (реконструкции) зданий дошкольных и общеобразовательных организаций, в Кабардино-Балкарской Республике, Магаданской области – реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в Вологодской, Липецкой областях – увеличения расходов на укрепление материально-технической базы образовательных организаций.

В Архангельской, Ивановской, Тульской областях рост расходов связан с введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, во Владимирской области – с увеличением количества мероприятий и (или) участников профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации педагогов и педагогических работников, получающих профессиональное образование.

В Архангельской, Иркутской, Рязанской, Омской, Сахалинской, Смоленской областях рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых», в Краснодарском, Камчатском краях и Амурской области – увеличением расходов на проведение мероприятий среди молодежи и содержание молодежных центров, отвечающих за волонтерство и патриотическое воспитание молодежи, в Хабаровском крае и Еврейской автономной области – увеличением расходов за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Иркутской области – обеспечением деятельности учреждений, в том числе в связи с созданием центров цифрового образования детей «IT-куб», в Республике Хакасия – предоставлением субсидий Фонду «Молодежный центр стратегических инициатив и проектов» для проведения мероприятий с молодежью.

Кроме того, в Приморском крае расходы на образование выросли в связи со строительством объекта «Пилотная площадка инновационного научно-технологического центра на о. Русский» в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации.

Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в Вологодской области – с финансированием в I квартале 2024 года проектов «Историческая память» и «Память Афгана», а также проведением мероприятия «Гражданский форум», в Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Нижегородской области, г. Севастополе – реализацией мероприятий, проводимых в рамках Всемирного фестиваля молодежи -2024.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – марте 2024 года расходы составили 434,9 млрд рублей и выросли 19,3 %, (без учета показателей г. Москвы – на 19,5 %). Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 21,1 % бюджетных назначений, в 35 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 70 регионах, из них в 48 – на 20 % и более (в Кировской и Омской областях – в 1,9 раза, Волгоградской области и Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,7 раза, Удмуртской Республике, Новгородской и Самарской областях – в 1,6 раза).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины.

В Республике Коми, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Марий Эл, Приморском и Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Брянской, Иркутской, Калининградской, Курской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской⁶⁶ и Тульской областях рост расходов на здравоохранение связан с увеличением затрат на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в Приморском, Ставропольском краях, г. Севастополе – с увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в Удмуртской Республике, Ставропольском и Хабаровском краях, Амурской, Иркутской, Ленинградской, Омской областях – с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи.

В отдельных регионах на рост расходов на здравоохранение повлияло строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и реализация региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных бюджетов и средств федерального бюджета (Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Краснодарский и Ставропольский края, Амурская, Астраханская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Костромская, Курская, Липецкая, Омская, Самарская, Смоленская и Тульская области).

66. Письмо Минфина Ростовской области от 22 апреля 2024 г. № 9Э-9.1.6/2860.

Так, в Брянской и Кемеровской областях расходы выросли в связи с переоснащением медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в Ивановской области – оснащением оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, в Ростовской области – оснащением немонтируемым оборудованием детского хирургического центра инновационных технологий на 280 коек.

В Республике Хакасия рост расходов обусловлен реконструкцией здания республиканской клинической детской больницы с пристройкой для размещения компьютерного томографа, в Кемеровской области – началом основного этапа строительства в 2024 году Кузбасского реабилитационного центра в г. Кемерово.

Кроме того, в Ростовской области на рост расходов на здравоохранение повлияло обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, в Тульской области – увеличение расходов на осуществление ежемесячной денежной компенсации за наем жилых помещений отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тульской области.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – марте 2024 года составили 975,6 млрд рублей.

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 23,6 %, запланированных на указанные цели.

Снижение расходов отмечается в 61 субъекте Российской Федерации, из них в 24 – на 10 % и более. Основная причина снижения расходов в большинстве регионов обусловлена переходным периодом 2023 года, связанным с передачей полномочий Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, по осуществлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Рост расходов отмечается в 28 регионах, из них в 12 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Республике Крым – в 1,9 раза, Тюменской области – на 39,6 %, Ханты-Мансийской автономном округе – на 36 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 27,5 %).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;

- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- оказанием социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2024 год утверждены в объеме 1 045,6 млрд рублей с ростом к показателю 2023 года на 16,4 %. По состоянию на 1 апреля 2024 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 261,9 млрд рублей, или 25 % расчетного показателя ФФОМС на 2024 год (1 045,6 млрд рублей) и 6,3 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2024 года (5,8 % – на 1 апреля 2023 года). Прирост к показателю 2023 года составил 16,2 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения отмечается по Республике Калмыкия и составляет 122,8 млн рублей.

В Ленинградской и Тульской областях и других регионах в январе – марте 2024 года на рост расходов по социальной политике повлияли проводимые мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в том числе в рамках исполнения судебных решений, в Республике Крым и Кировской области – создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Липецкой области увеличились объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в Тамбовской области – на рост расходов повлияло введение единовременной материальной помощи на возмещение расходов по газификации жилого помещения отдельным категориям граждан, в Ленинградской области – увеличением расходов на укрепление материально-технической базы учреждений в сфере опеки и попечительства, в г. Севастополе – осуществление расходов на единовременную выплату лицам, награжденным медалью «За оборону Севастополя» или знаком «Житель осажденного Севастополя», в Амурской и Калужской областях рост расходов на социальную политику сложился за счет финансирования строительства домов социального обслуживания, в г. Севастополе – финансирования строительства психоневрологического интерната.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – марте 2024 года составили 12,2 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2023 года, выросли на 6,8 % (в январе – марте 2023 года расходы снизились на 32,5 %, в январе – марте 2022 года – на 30,6 %).

В 45 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу (в 2023 году – в 8 регионах), при этом в Республике Дагестан – в 105 раз, Псковской области – в 53 раза, Орловской области – в 13 раз, Республике Алтай и Архангельской области – в 5 раз, Республике Бурятия и Республике Хакасия – в 2,7 раза, Ленинградской, Мурманской областях – в 2,6 раза.

Рост расходов связан с увеличением объема коммерческого долга отдельных регионов, а также с постоянным ростом в течение 2 полугодия 2023 года ключевой ставки Банка России (с 7,5 до 16 процентов годовых) и, соответственно, ростом стоимости привлекаемых коммерческих кредитов. Кроме того, на рост расходов повлияло значительное увеличение оборотов (привлечено/погашено) по коммерческим кредитам. По информации субъектов Российской Федерации данная ситуация возникла в связи с действием механизма единого налогового платежа. Для покрытия кассовых разрывов в течение каждого месяца потребовалось дополнительное привлечение коммерческих кредитов, которые погашались в конце месяца за счет поступивших доходов.

Более половины суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республику Саха (Якутия), Краснодарский край, Архангельскую, Московскую, Нижегородскую, Новосибирскую, Омскую, Ростовскую, Свердловскую и Ульяновскую области).

По состоянию на 1 апреля 2024 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,3 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 апреля 2023 года – 0,3 %, на 1 апреля 2022 года – 0,5 %).

4. Государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 3 565,9 млрд рублей и, по сравнению с 1 января 2024 года (3 618,2 млрд рублей), уменьшился на 52,3 млрд рублей, или на 1,4 %. Следует отметить, что, начиная с марта 2024 года, Минфин России публикует в общей отчетности по объему государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований сведения о состоянии государственного долга новых регионов, вошедших в состав Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и №8-ФКЗ.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ				
	по состоянию:				1 апреля 2024 года к 1 января 2024 года, в %	по состоянию:				1 апреля 2024 года к 1 января 2024 года, в %
	на 1 января 2024 года		на 1 апреля 2024 года			на 1 января 2024 года		на 1 апреля 2024 года		
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему		млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	537,2	16,7	525,7	16,5	97,9	10,6	2,7	9,4	2,4	88,3
Кредиты от кредитных организаций	126,7	3,9	85,9	2,7	67,8	135,4	34,0	84,6	22,1	62,5
Государственные (муниципальные) гарантии	53,3	1,7	57,4	1,8	107,7	4,6	1,1	4,9	1,3	106,6
Бюджетные кредиты	2 497,8	77,6	2 509,1	78,8	100,5	247,2	62,1	283,5	74,1	114,7
Иные долговые обязательства	5,4	0,2	5,4	0,2	100	0,05	0	0,04	0	91,1
Итого	3 220,5	100	3 183,5	100	98,9	397,8	100	382,4	100	96,1

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 3 183,5 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (3 220,5 млрд рублей), на 37,0 млрд рублей, или на 1,1 %. В течение I квартала 2024 года произошло уменьшение государственного долга по кредитам от кредитных организаций – с 126,7 млрд рублей до 85,9 млрд рублей, на 40,8 млрд рублей, или на 32,2 %, по государственным ценным бумагам – с 537,2 млрд рублей до 525,7 млрд рублей, на 11,5 млрд рублей, или на 2,1 %. Государственный долг по бюджетным кредитам увеличился с 2 497,8 млрд рублей до 2 509,0 млрд рублей, на 11,2 млрд рублей, или на 0,5 %, также увеличился на 7,6 % государственный долг по государственным гарантиям – с 53,3 млрд рублей до 57,3 млрд рублей, на 4,0 млрд рублей.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2024 года уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года, в 41 субъекте Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Тверской области – на 22,6 %, в Республике Марий Эл – на 17,3 %, в Калининградской области – на 16,9 %, в Республике Бурятия – на 16,8 %, в республиках Карелия и Алтай – на 15,3 %.

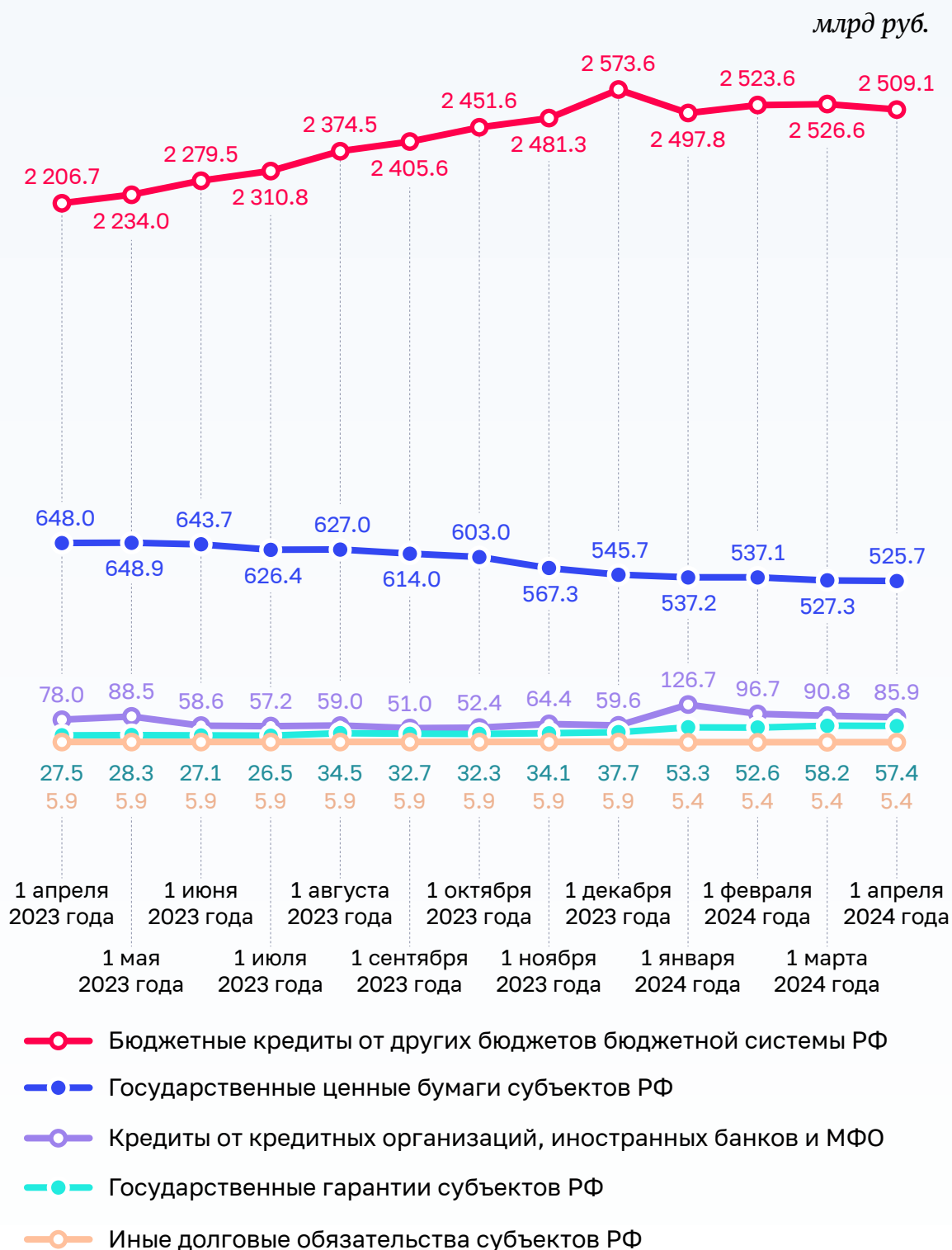
Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 19 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Чукотском автономном округе – на 62,2 %, в Камчатском крае – на 29,9 %, в Иркутской области – на 25,6 %, в Магаданской области – на 18,5 %, в Мурманской области – на 14,6 %, в Республике Башкортостан – на 12,9 %.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 77,6 % на 1 января 2024 года до 78,8 % на 1 апреля 2024 года, или на 1,2 процентного пункта. Также увеличилась доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации: с 1,7 % на 1 января 2024 года до 1,8 % на 1 апреля 2024 года.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 3,9 % на 1 января 2024 года, до 2,7 % на 1 апреля 2024 года, или на 1,2 процентного пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась за I квартал 2024 года с 16,7 % на 1 января 2024 года до 16,5 % на 1 апреля 2024 года.

Динамика объема госдолга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 апреля 2023 года по 1 апреля 2024 года



4.2. По состоянию на 1 апреля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 509,0 млрд рублей и увеличился, по сравнению с 1 января 2024 года (2 497,8 млрд рублей), на 11,2 млрд рублей, или на 0,5 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – федеральный закон № 540-ФЗ) в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 175 млрд рублей. В I квартале 2024 года Минфин России предоставил 4 регионам бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 1,5 млрд рублей.

Федеральным законом № 540-ФЗ в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 66,0 млрд рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 апреля 2024 года 5 субъектов Российской Федерации погасили инфраструктурные бюджетные кредиты в общей сумме 15,1 млн рублей.

По данным Федерального казначейства, в I квартале 2024 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 88,5 млрд рублей, объем возвращенных кредитов составил 1,7 млрд рублей.

Также в I квартале 2024 года 22 региона произвели погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 41,0 млрд рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 6 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 45,7 млн рублей.

По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 20 субъектах Российской Федерации, наибольшее в абсолютном выражении наблюдается в Республике Башкортостан – на 7,5 млрд рублей, в Архангельской области – на 7,3 млрд рублей, в Иркутской области – на 6,0 млрд рублей, в Омской области – на 4,1 млрд рублей, в Волгоградской области – на 3,2 млрд рублей.

Уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в январе – марте 2024 года наблюдалось в 26 регионах, наибольшее в абсолютном выражении установлено в Кемеровской области – Кузбассе – на 10,3 млрд рублей, в Нижегородской области и Республике Татарстан – на 8,2 млрд рублей, в Тверской области – на 4,3 млрд рублей.

В 43 регионах размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился. В 37 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2024 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 85,9 млрд рублей. Его уменьшение, по сравнению с 1 января 2024 года (126,7 млрд рублей), составило 40,8 млрд рублей, или 32,2 %.

16 субъектов Российской Федерации имеют задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на отчетную дату.

Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении в отчетном периоде наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область – 19,5 млрд рублей, Ростовская область – 8,4 млрд рублей, Амурская область – 7,4 млрд рублей, Республика Карелия и Волгоградская область – 6,0 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 апреля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 525,7 млрд рублей. По сравнению с 1 января 2024 года (537,2 млрд рублей) его уменьшение составило 11,5 млрд рублей.

Наибольшее сокращение государственного долга по ценным бумагам в течение января – марта 2024 года отмечено в Московской области – на 9,0 млрд рублей, в остальных регионах оно незначительное.

Увеличение государственного долга регионов по кредитам от кредитных организаций в течение отчетного периода не наблюдалось.

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 57,4 млрд рублей, увеличившись, по сравнению с 1 января 2024 года (53,3 млрд рублей), на 4,0 млрд рублей, или на 7,6 %.

Увеличение государственного долга по государственным гарантиям, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 7 субъектах, из них максимальное в Чукотском автономном округе – на 5,5 млрд рублей. В 11 регионах в течение I квартала 2024 года объем государственного долга по государственным гарантиям уменьшился, наибольшее сокращение наблюдается в Республике Саха – на 1,0 млрд рублей.

4.6. По состоянию на 1 апреля 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам не изменился, по сравнению с 1 января 2024 года, и составил 5,4 млрд рублей. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 382,4 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (397,8 млрд рублей), на 15,3 млрд рублей, или на 3,9 % за счет уменьшения государственного долга по кредитам от кредитных организаций на 50,8 млрд рублей, или на 37,5 % и по муниципальным ценным бумагам на 1,3 млрд рублей, или на 11,8 %. Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился на 36,4 млрд рублей, или на 14,7 %.

