

Анализ деятельности Минпромторга России по реализации Постановления № 541

Минпромторгом России меры государственной поддержки инвестиционных проектов в области ответственного финансирования реализуются в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на уровне результата федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности».

Таблица 1. Перечень результатов, показателей и задач, запланированных к реализации

Наименование результата ФП	Наименование показателя ФП	Наименование задачи ФП	Связь с показателем ГП
Осуществлены инвестиции российскими организациями в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий	Количество заявок на предоставление субсидии для инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий	Применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий	Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по отношению к предыдущему году

Данный результат достигается посредством предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий¹.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а также в

В соответствии с Постановлением № 541 инструментами меры поддержки являются:

- субсидирование (компенсации части) выплаченного купонного дохода по облигациям;
- субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам.

Минпромторгом России ведется работа по совершенствованию и актуализации порядка предоставления данной субсидии, в том числе был внесен ряд существенных изменений в Постановление № 541²:

- в новой редакции указано, что субсидия предоставляется в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»³;
- добавлено, что субсидия также предоставляется на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий;
- изменен результат предоставления субсидии⁴, при этом перечень показателей, необходимых для его достижения, не был полностью пересмотрен, а только дополнен 2 показателями:
 - удельный показатель выбросов парниковых газов на тонну конечной продукции на конец каждого календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;
 - удельный показатель потребления сырья, воды, энергии и других ресурсов на тонну произведенной продукции на конец каждого

международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий» (далее – Постановление № 541)

² Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 году № 2058 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 541»

³ Ранее было указано, что субсидии предоставляются в целях достижения целей и задач национального проекта «Экология»

⁴ Ранее результат был привязан к показателям национально проекта «Экология»

календарного года и на конец реализации инвестиционного проекта с учетом отраслевой и производственной специфики;

- установлены отдельные условия для предоставления субсидии для целей снижения технологических показателей наилучших доступных технологий и субсидий для целей сокращения выбросов парниковых газов, а также случаи для отказа Минпромторгом России в заключении соглашения при проведении отбора в 2022 году;
- определен детальный перечень информации, которую Минпромторг России указывает в объявлении о проведении отбора;
- уточнен предельный размер субсидии (добавлена предельная сумма субсидии в абсолютном выражении) организациям, реализующим инвестиционный проект с привлечением средств, полученных от размещения облигаций, и требования к организациям, реализующим инвестиционные проекты с привлечением кредитов.

В рамках реализации положений Постановления № 541 был принят ряд мер.

1. Минпромторгом России разработан порядок организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий⁵.

⁵ Действующий порядок утвержден приказом Минпромторга России от 22 сентября 2023 года № 3567.

2. В соответствии с пунктом 6 Постановления № 541 Минпромторгом России разработана методика отбора инвестиционных проектов⁶ и соответствующая межведомственная комиссия по их отбору⁷.

3. В соответствии с пунктом 11 Постановления № 541 Минпромторг России образовал экспертный совет по проведению технико-экономической оценки инвестпроектов^{8,9} и разработал методику технико-экономической оценки инвестпроектов¹⁰.

4. В соответствии с пунктами 10 и 12 Постановления № 541 Минпромторг России дважды (в 2021¹¹ году и в 2023-2024¹² годах) проводил отбор проектов и

⁶ Приказ Минпромторга России от 07.04.2023 № 1239 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2023 № 73724)

⁷ Текущий состав утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2021 г. № 1232-р

⁸ Действующее положение об экспертном совете утверждено Приказом Минпромторга России от 07.04.2023 № 1240 «Об экспертном совете по проведению технико-экономической оценки инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, российских организаций, реализующих указанные инвестиционные проекты с привлечением средств, полученных от размещения облигаций, или с привлечением кредитов».

⁹ Текущий состав экспертного совета утвержден Приказом Минпромторга России от 2 октября 2023 года № 3694 «О создании экспертного совета по проведению технико-экономической оценки инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, российских организаций, реализующих указанные инвестиционные проекты с привлечением средств, полученных от размещения облигаций, или с привлечением кредитов».

¹⁰ Приказ Минпромторга России от 07.04.2023 № 1238 «Об утверждении методики проведения технико-экономической оценки инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, российских организаций, реализующих указанные инвестиционные проекты с привлечением средств, полученных от размещения облигаций, или с привлечением кредитов» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2023 № 73725)

¹¹ Приказ Минпромторга России 19.07.21 № 2642 «О проведении Министерством промышленности и торговли Российской Федерации отбора инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий и с целью предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий».

¹² Приказ Минпромторга России 21.11.23 № 4427 О «О проведении Министерством промышленности и торговли Российской Федерации отбора инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих

необходимая информация об отборе была опубликован на официальном сайте Минпромторга России.

5. В соответствии с пунктом 14 Постановления № 541 в 2021 году было направлено 10 заявок от юридических лиц в адрес Минпромторга России, который в свою очередь рассмотрел данные заявки и принял 9¹³ заявок для прохождения дальнейших процедур. Заявка ПАО «РУСАЛ Братский Алюминиевый завод» отклонена по причине предоставления неполного комплекта документов. Все 9 заявок были поданы в целях компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, выданным банками на финансирование инвестиционных проектов. В 2024 году прием заявок заканчивается 15 февраля 2024 года¹⁴.

6. В соответствии с пунктами 20 и 21 Постановления № 541 и утвержденной методикой экспертный совет в 2021 году провел технико-экономическую оценку 9 инвестпроектов, из них 5 инвестпроектов получили положительное заключение (АО «Ковдорский ГОК» заявка № 1/2021 от 05.08.2021; ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ» заявка № 4/2021 от 13.08.2021; АО «Лебединский ГОК» заявка № 9/2021 от 18.08.2021; ПАО «СВЯТОГОР» заявка № 10/2021 от 19.08.2021; ПАО «Славнефть-ЯНОС» заявка № 11/2021 от 19.08.2021), а 4 инвестпроекта получили отрицательное заключение (АО «Архангельский ЦБК» заявка № 2/2021 от 10.08.2021; АО «Интер РАО – Электрогенерация» заявка № 5/2021 от 16.08.2021; АО «РУСАЛ Красноярск» заявка № 7/2021 от 18.08.2021; АО «Ургалуголь» заявка № 3/2021 от 12.08.2021). В соответствии с протоколом № 1 от 19.10.2021 экспертного совета 5 инвестпроектов признаны прошедшими технико-экономическую оценку. В свою очередь по 4 инвестпроектам, получившим

негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий и с целью предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий».

¹³ Перечень заявок и их ключевые характеристики представлены в приложении

¹⁴ Данный отбор выходит за рамки исследуемого периода.

отрицательное заключение, отсутствует информация в указанном протоколе, а также иная информация о дальнейших действиях по данным заявкам.

7. В соответствии с пунктом 22 Постановления № 541 Минпромторг России инициировал¹⁵ проведение заседания Межведомственной комиссии 18 ноября 2021 года.

8. В соответствии с пунктом 24 Постановления № 541 Межведомственная комиссия по отбору инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, на основе оценок и в соответствии с методикой провела отбор проектов и в соответствии с протоколом заседания Межведомственной комиссии от 18 ноября 2021 года № 23-УА/12 приняла решение об отборе 5 инвестпроектов и заключении в течение 60 дней с даты подписания данного протокола Минпромторгом России с компаниями-победителями соглашений о предоставлении субсидии.

9. В соответствии с пунктом 25 Постановления № 541 и на основе решения Межведомственной комиссии Минпромторгом России заключены соглашения с юридическими лицами.

Таблица 2. Перечень соглашений, заключенных Минпромторгом России с юридическими лицами, в соответствии с пунктом 25 Постановления № 541

	Наименование организации	Номер соглашения	Дата заключения соглашений	Бюджетные средства на 2022 год, рублей	Бюджетные средства на 2023-2024 гг., рублей	КБК
1.	АО «Святогор»	020-11-2022-177	11.04.2022	1,0	0,0	020 0412 16 2 08 64146 811
2.	АО «Ковдорский ГОК»	020-11-2022-176	11.04.2022	1,0	0,0	
3.	АО «Лебединский ГОК»	020-11-2022-175	31.03.2022	1,0	0,0	
4.	ПАО «Славнефть-ЯНОС»	020-11-2022-170	18.05.2022	1,0	0,0	
5.	ПАО «Газпром нефть»	020-11-2022-167	31.03.2022	1,0	0,0	

¹⁵ Письмо Минпромторга России от 8 ноября 2021 года № 96424/12.

Таким образом с 2019 года по истекший период 2023 года заключено 5 соглашений, а каждым соглашением было предусмотрено выделение субсидий на 1,0 рубль в 2022 году, и 0,0 рублей в 2023-2024 годах.¹⁶

Кроме того, за данный период Минпромторгом России было заключено 11 дополнительных соглашений.

Таблица 3. Перечень дополнительных соглашений, заключенных Минпромторгом России с юридическими лицами с 2019 года по истекший период 2023 года

	Наименование организации	Номер соглашения	Количество доп. соглашений	Бюджетные средства на 2022 год, рублей	Бюджетные средства на 2023-2024 гг., рублей
1.	АО «Святогор»	020-11-2022-177	2	0,0	0,0
2.	АО «Ковдорский ГОК»	020-11-2022-176	2	0,0	0,0
3.	АО «Лебединский ГОК»	020-11-2022-175	2	0,0	0,0
4.	ПАО «Славнефть-ЯНОС»	020-11-2022-170	2	0,0	0,0
5.	ПАО «Газпром нефть»	020-11-2022-167	3	0,0	65 401 400,0

Минпромторгом России заключены 1 и 2 типовые дополнительные соглашения с указанными организациями, связанные с изменением объемов финансирования на 2022 год (с 1,0 рублей на 0,0 рублей) и с уточнением текста соглашения с учетом изменений, внесенных в Постановление № 541 (в ноябре 2022 года), соответственно.

Дополнительное соглашение с ПАО «Газпром нефть» от 26 июня 2023 года № 020-11-2022-167/3 было заключено в целях уточнения объема предоставленной субсидии в 2023 году (с 0,0 рублей до 65 401 400,0 рублей).

¹⁶ Подробная информация о заключенных соглашениях представлена в приложении № 9 к отчету.

Перечень заявок

№№	Наименование проекта	Наименование организации	Тип субсидии	Банк	Предполагаемый выплаченный % по кредитам, млн. рублей
1	«Техническое перевооружение АО «Архангельский ЦБК». Газификация»	АО «Архангельский ЦБК»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «Банк ВТБ»	919,4
2	«Повышение экологической эффективности АО «Газпромнефть-ОНПЗ» путем проведения мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий по реконструкции установки замедленного коксования 21-103М, строительства комплекса ЭЛОУ-АВТ и очистных сооружений»	ПАО «Газпром нефть»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «Сбербанк» АО «Банк ГПБ»	8 448,4
3	«Техпереворужение золоулавливающей установки котлов № 1 и № 2 филиала «Харанорская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация»	АО «Интер РАО – Электрогенерация»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «Сбербанк»	50,7
4	«Внедрение конвейерной технологии транспортировки вскрышной породы на АО «Ковдорский горно-обогатительный комбинат»	АО «Ковдорский ГОК»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «МКБ»	828,0
5	«Фабрика окомкования (ФОК). Реконструкция обжиговых машин (ОМ) № 1-4»	АО «Лебединский ГОК»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	АО «Банк ГПБ»	5,9
6	«Экологическая модернизация Красноярского алюминиевого завода (КрАЗ)»	АО «РУСАЛ Красноярск»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	АО «Банк ГПБ»	86 296,0
7	«Реконструкция химико-металлургического комплекса АО «Святогор»	АО «Святогор»	Субсидирование (компенсация части)	ПАО Банк «ФК Открытие»	7 898,9

			затрат на уплату процентов по кредитам		
8	«Модернизация производственных мощностей ПАО «Славнефть-ЯНОС»: строительство комплекса глубокой переработки нефти с использованием наилучших доступных технологий»	ПАО «Славнефть-ЯНОС»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «Сбербанк» или ПАО «Банк ВТБ»	18 501,0 или 22 627,0
9	«Модернизация обогатительной фабрики Чегдомын с внедрением технологии пенной флотации для извлечения угольных частиц из шламовых вод с сокращением размещаемых на прилегающих территориях отходов»	АО «Ургалуголь»	Субсидирование (компенсация части) затрат на уплату процентов по кредитам	ПАО «Сбербанк»	763,6