



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в федеральном государственном
бюджетном учреждении
«Национальный исследовательский
центр «Курчатовский институт» (595)
(директор федерального государственного
бюджетного учреждения «Национальный
исследовательский центр «Курчатовский
институт» М.А. Камболов)



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (далее – НИЦ «Курчатовский институт», Центр) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета». Заключение Счетной палаты по НИЦ «Курчатовский институт» подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в указанном учреждении, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность НИЦ «Курчатовский институт» как главного администратора средств федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 28 февраля 2024 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществлялась НИЦ «Курчатовский институт» в полном соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение НИЦ «Курчатовский институт» по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Деятельность Центра регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом Центра, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 912 «О федеральном государственном бюджетном учреждении «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (далее – Устав НИЦ «Курчатовский институт»).

Учредителем и собственником имущества НИЦ «Курчатовский институт» является Российская Федерация. Полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении НИЦ «Курчатовский институт» осуществляет Правительство Российской Федерации, полномочия собственника имущества – Росимущество, по отдельным полномочиям – Минобрнауки России в соответствии с Уставом НИЦ «Курчатовский институт».

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 2675-р, от 14 марта 2023 г. № 585-р, от 24 июля 2023 г. № 1980-р в 2023 году были реорганизованы в форме присоединения

к НИЦ «Курчатовский институт» следующие организации:

ФГБУ «Научно-исследовательский институт физических проблем имени Ф.В.Лукина НИЦ «Курчатовский институт»; ФГБУ «Институт химических реактивов и особо чистых химических веществ Национального исследовательского центра «Курчатовский институт»; ФГБУ «Институт молекулярной генетики Национального исследовательского центра «Курчатовский институт»; ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии» Национального исследовательского центра «Курчатовский институт»¹.

В 2023 году НИЦ «Курчатовский институт» от имени Российской Федерации осуществлял полномочия учредителя и собственника имущества в отношении 12 организаций², в том числе 7 организаций включены в перечень организаций НИЦ «Курчатовский институт» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 268-р.

По состоянию на 25 марта 2024 года в распоряжении Правительства Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 1135-р перечень организаций, в отношении которых НИЦ «Курчатовский институт» осуществляет от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества, требует уточнения в части исключения из перечня ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии», ФНИЦ «Кристаллография и фотоника» Российской академии наук, а также ФГУН Ордена Трудового Красного Знамени «Институт химии силикатов имени И.В.Гребенщикова» Российской академии наук и ФГУН «Институт высокомолекулярных соединений»³.

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 2675-р.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 1135-р.

3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 585-р реорганизованы в форме присоединения к НИЦ «Курчатовский институт».

Указами⁴ Президента Российской Федерации НИЦ «Курчатовский институт» определен головной научной организацией федеральных научно-технических программ: развития генетических технологий, развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры, развития сельского хозяйства и комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации».

В рамках Федеральной научно-технологической программы развития генетических технологий на 2019–2030 годы⁵ НИЦ «Курчатовский институт» координирует исследования и разработки в области генетических технологий более 100 научных и образовательных организаций.

В рамках Федеральной научно-технологической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы⁶ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1300-р в рамках реализации программы создан Научно-производственный центр по обеспечению внедрения передовых научно-технических результатов в сельское хозяйство. На НИЦ «Курчатовский институт» возложена функция головной организации данного центра, который объединяет ключевые институты виноградарства и виноделия и главные национальные виноградные коллекции страны.

В 2023 году утвержден список поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина⁷, в том числе о создании на базе НИЦ «Курчатовский институт» двух биоресурсных центров – центра промышленных микроорганизмов и центра автохтонных сортов винограда, а также создание на базе НИИ медицинской приматологии (в настоящее время Курчатовский комплекс медицинской приматологии) научно-технологического центра, обеспечивающего формирование, сохранение и использование коллекций лабораторных животных высокого качества в соответствии с потребностями заинтересованных научных организаций.

В 2023 году начал работу Курчатовский комплекс доклинических исследований, объединивший в себе специалистов Курчатовского комплекса НБИКС-природоподобных технологий, Курчатовского комплекса медицинской приматологии, а также НИЦ «Курчатовский институт» – ПИЯФ.

В 2023 году продолжены работы по Федеральной научно-технической программе развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019–2027 годы⁸. В рамках Программы НИЦ «Курчатовский институт» как основной исполнитель и головная научная организацией создает национальную сеть источников синхротронного излучения и нейтронов.

-
4. Указы Президента Российской Федерации от 25 июля 2019 г. № 356 (ред. от 22 ноября 2023 г.) «О мерах по развитию синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры в Российской Федерации», от 28 ноября 2018 г. № 680 (ред. от 29 декабря 2022 г.) «О развитии генетических технологий в Российской Федерации», от 21 июля 2016 г. № 350 (ред. от 28 сентября 2023 г.) «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», от 16 апреля 2020 г. № 270 «О развитии техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации».
 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 479.
 6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.
 7. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 8 февраля 2023 г. (от 20 апреля 2023 г. № Пр-800).
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 287.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

НИЦ «Курчатовский институт» не наделен бюджетными полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 за 2023 год НИЦ «Курчатовский институт» показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год составил 31 740 230,7 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года показатели сводной бюджетной росписи (далее – СБР) сформированы на сумму 30 878 748,3 тыс. рублей (из них ассигнования на публичные нормативные обязательства – 2 462,4 тыс. рублей), что на 861 482,4 тыс. рублей, или на 2,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Уменьшение бюджетных ассигнований в СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ в отчетном периоде связано в том числе с установлением срока завершения проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», г. Москва» до конца 2023 года и невозможностью проведения строительных работ до указанного срока, бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году на техническое перевооружение «КИСИ-Курчатов», перераспределение средств субсидии на капитальные вложения НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ по объекту «НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, реконструкция здания «Комплекс Бустер» для размещения прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа, г. Протвино» в связи с переносом срока реализации мероприятия.

Исполнение по расходам федерального бюджета за 2023 год НИЦ «Курчатовский институт» составило 30 878 748,3 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

В структуре бюджетных назначений НИЦ «Курчатовский институт» на 2023 год наибольшую долю составили назначения по подразделам классификации расходов

бюджетов 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» – 11 772 378,4 тыс. рублей (38,1 %), 0110 «Фундаментальные исследования» – 9 485 024,0 тыс. рублей (30,7 %) и 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» – 4 478 771,0 (14,5 %).

Анализ структуры расходов по видам расходов показал, что наибольшую долю составили расходы на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (ВР 611, 621) 13 734 678,4 тыс. рублей (44,5 %), субсидии на осуществление капитальных вложений (ВР 464) – 8 482 072,9 тыс. рублей (27,5 %), расходы на взносы в международные организации (ВР 862) – 4 478 771,0 тыс. рублей (14,5 %), на иные цели (ВР 612, 622) – 4 180 763,6 тыс. рублей (13,5 %).

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на исполнение государственного оборонного заказа НИЦ «Курчатовский институт» в 2023 году не доводились.

По результатам проверки достоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета нарушений не установлено.

2.2.2. В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации НИЦ «Курчатовский институт» по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р, от 30 ноября 2023 г. № 3426-р были выделены бюджетные ассигнования в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих научную деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в общем объеме 338 570,1 тыс. рублей в целях доведения средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Значение целевого показателя средней заработной платы научных сотрудников непосредственно по Центру (подразделения в г. Москве) в 2023 году составило 214 % с учетом использования дополнительного финансирования в сумме 148 296,0 тыс. рублей за счет выделенных средств. Без использования указанного дополнительного финансирования значение целевого показателя по Центру (подразделения в г. Москве) также могло достигнуть необходимого уровня и составить 200,4 % по итогам 2023 года.

В трех подведомственных Центру учреждениях (ФГБУ «Институт физики высоких энергий имени А.А. Логанова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (Московская область), ФГУ «Федеральный научно-исследовательский центр «Кристаллография и фотоника» Российской академии наук» (Московская область, филиал в г. Шатуре), ФГУ «Федеральный научный центр Научно-исследовательский институт системных исследований Российской академии наук» (в филиале Казанское отделение Межведомственного суперкомпьютерного центра Российской академии наук (Республика Татарстан) значение показателя составило от 193,5 до 195,3 %, что обусловлено уточнением прогнозных значений средней заработной платы в регионе в сторону увеличения в декабре 2023 года.

В четырех подведомственных Центру учреждениях (ФГБУН Физико-технологический институт имени К.А. Валиева Российской академии наук (г. Москва и филиал в г. Ярославле), ФГБУН Институт проблем проектирования в микроэлектронике Российской академии наук (г. Москва), ФГБУН Ордена Трудового Красного Знамени Институт химии силикатов им. И.В. Гребенщикова Российской академии наук (г. Санкт-Петербург), ФГБУН Институт высокомолекулярных соединений Российской академии наук (г. Санкт-Петербург) размер средней заработной платы по итогам 2023 года составил от 142,3 до 173,7 % от средней заработной платы в соответствующем регионе с учетом дополнительного финансирования в сумме 58 000 тыс. рублей, произведенного Центром за счет выделенных средств.

Дефицит фонда оплаты труда научных сотрудников четырех указанных учреждений для достижения целевого показателя по итогам 2023 года составил 138 702,8 тыс. рублей.

Распределение дополнительного финансирования в пользу четырех подведомственных учреждений могло бы способствовать достижению целевого значения средней заработной платы научных работников, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», то есть достижению лучшего результата в части количества учреждений с достигнутым целевым уровнем средней заработной платы научных сотрудников.

2.2.3. Приказом Центра от 18 марта 2022 г. № 543 утверждено Положение о Департаменте закупок, на который возложено исполнение функций контрактной службы Центра.

В 2023 году было заключено 3 208 контрактов (договоров) на общую сумму 18 936 702,1 тыс. рублей, в том числе в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) – 1 460 контрактов на общую сумму 14 005 408,9 тыс. рублей, из которых:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁹ – 552 контракта на сумму 49 546,2 тыс. рублей;
- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰ – на сумму 28 674,0 рублей.

Заключено 9 контрактов на общую сумму 8 068 145,0 тыс. рублей, которые предусматривали условие о казначейском сопровождении целевых средств.

План-график закупок Центра на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден в установленный законодательством срок – 11 января 2023 года.

9. Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, либо закупки товара на сумму, не превышающую 5 млн рублей, предусмотренные частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

10. Осуществление закупки товара, работы или услуги государственной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

В течение 2023 года в план-график Центра было внесено 124 изменений.

Выборочной проверкой соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ по государственным контрактам установлено следующее.

По двум государственным контрактам Центра с ООО «БИЛЛИТИ» на сумму 541 691,7 тыс. рублей (от 13 декабря 2021 г. № 43-03/21/44/71 – на выполнение строительно-монтажных работ с благоустройством территории и от 21 декабря 2021 г. № 43-02/21/44/625 – на поставку и монтаж системы вентиляции и кондиционирования, местных отсосов и системы теплоснабжения приточно-вытяжных установок) со сроком исполнения в ноябре 2022 года и по двум государственным контрактам с ООО «ФИНПРОМАТОМ» на сумму 1 963 000 тыс. рублей (от 22 декабря 2021 г. № 43-02/21/44/513 – на изготовление, поставку, монтаж и пуско-наладочные работы оборудования и от 3 августа 2021 г. № 43-02/21/44/320 – на изготовление и передачу Центру оборудования для создания экспериментальной станции Наносистем и когерентного рассеяния (НКР) со сроком исполнения в ноябре 2023 года, обязательства подрядчиками в установленный срок и на момент проведения проверки не исполнены.

Общий размер произведенных авансовых платежей по указанным контрактам составил 2 025 571,6 тыс. рублей.

Центром направлены претензионные письма. Обязательства по соответствующим контрактам не исполнены по причине корректировки проектной документации.

В нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (пеней), Центром не направлено требование об уплате неустоек (пеней) в адрес ООО «ФИНПРОМАТОМ» по контракту от 14 декабря 2021 г. № 43-02/21/44/533 на изготовление и поставку оборудования на сумму 325 744 506 рублей в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств.

Так, согласно приложению № 2 к указанному контракту срок поставки товара определен до 1 декабря 2023 года. ООО «ФИНПРОМАТОМ» поставка части товара на сумму 309 170 547 рублей осуществлена позже установленного срока на 13 календарных дней (товарная накладная от 14 декабря 2023 г. № 207).

Расчетный размер пеней за просрочку исполнения обязательств составил 2 143 582 рубля.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила № 60), согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию о приемке поставленного товара, выполненной работе (ее результатах), об оказанной услуге, отдельных этапах исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Центром информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуге, поставленном товаре) направлялись с нарушением установленного срока:

- по контракту от 29 декабря 2022 г. № 25-11-00536/23 (реестровый номер 1231700625222000047) универсальный передаточный документ от 30 ноября 2023 г. № 175307Г23, подписанный Центром 29 декабря 2023 года, направлен в Федеральное казначейство 17 января 2024 года, то есть на 6 рабочих дней позже установленного срока;
- по контракту от 20 сентября 2023 г. № ЕП-3-23-44-60 (реестровый номер 1773411103523000433) универсальный передаточный документ от 11 октября 2023 г. № ЛВ-1, подписанный Центром 30 октября 2023 года, направлен в Федеральное казначейство 4 декабря 2023 года, то есть на 23 рабочих дня позже установленного срока.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 15 Правил № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сформированный и подписанный с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) документ о приемке и содержащуюся в нем информацию в день его подписания, Центром по контракту от 23 сентября 2022 г. № 43-03/22/44/113 (реестровый номер 1773411103522000257) акт о приемке выполненных работ от 29 сентября 2023 г. № 25/113, подписанный Центром 12 октября 2023 года, направлен в Федеральное казначейство 19 октября 2023 года, то есть на 5 рабочих дней позже установленного срока.

В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае создания приемочной комиссии не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке, в случае отсутствия мотивированного отказа от подписания члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке, после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в ЕИС, Центром подписывались и размещались в ЕИС документы о приемке с нарушением установленного срока:

- по контракту от 15 августа 2023 г. № 106-2-23-44-244 (реестровый номер 1773411103523000369) документ о приемке от 26 октября 2023 г. № 57 (исправление от 27 октября 2023 г. № 1) подписан пятью членами приемочной комиссии 1 декабря 2023 года, то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня, подписан лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, и размещен в ЕИС 13 декабря 2023 года, то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней;
- по контракту от 23 января 2023 г. № 43-02/22/44/493 (реестровый номер 1773411103523000015) документ о приемке от 5 июля 2023 г. № ДП004008 подписан членами приемочной комиссии 15, 16 и 18 августа 2023 года, то есть с нарушением срока на 9, 10 и 12 рабочих дней соответственно, подписан лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, и размещен в ЕИС 18 августа 2023 года, то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней.

Согласно представленной информации Центром за 2023 год направлено 216 претензий на общую сумму 87 263,0 тыс. рублей, оплата по которым произведена на сумму 7 931,5 тыс. рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета НИЦ «Курчатовский институт» не осуществлял.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Центра по средствам федерального бюджета на 1 января 2023 года, по данным отчетной формы 0503769, составляет 12 276 554,1 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 17 253 518,2 тыс. рублей. Таким образом, за 2023 год дебиторская задолженность увеличилась на 4 976 964,1 тыс. рублей, или на 40,5 %.

В структуре дебиторской задолженности на конец отчетного периода отражены:

- задолженность по доходам в сумме 2 908 509,8 тыс. рублей – сложилась из остатков неиспользованных средств субсидий на иные цели в объеме 783 500,8 тыс. рублей и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в объеме 2 125 009,0 тыс. рублей. В основном объеме остатки субсидий планируются к согласованию с Минфином России на использование в 2024 году на те же цели, остатки на общую сумму 55 357,4 тыс. рублей, потребность использования которых в 2024 году не подтверждена, подлежат возврату в федеральный бюджет;
- задолженность по расходам в сумме 14 345 008,4 тыс. рублей – задолженность подведомственных бюджетных учреждений по полученным целевым субсидиям, которая, в свою очередь, обусловлена выданными подведомственными учреждениями за счет средств целевых субсидий авансами поставщикам и подрядчикам в рамках заключенных договоров, в том числе:
- по субсидиям на иные цели в сумме 1 761 785,1 тыс. рублей, включая просроченную задолженность в сумме 7 205,3 тыс. рублей по договорам, которые на отчетную дату не исполнены в полном объеме, в связи с необходимостью поиска подрядчиками замены импортных комплектующих;
- по субсидиям на осуществление капитальных вложений в сумме 12 583 223,3 тыс. рублей, включая просроченную задолженность 1 801 948,4 тыс. рублей по договорам, которые на отчетную дату не исполнены в полном объеме, в связи с необходимостью поиска подрядчиками замены импортных комплектующих и корректировок проектно-сметной документации.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность, по данным отчетной формы 0503169, на 1 января 2023 года и 1 января 2024 отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Федеральной адресной инвестиционной программой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (со справочным распределением на 2026 и 2027 годы) (далее – ФАИП) НИЦ «Курчатовский институт» определен исполнителем по 12 объектам капитального строительства с общим объемом бюджетных ассигнований на их реализацию в размере 8 482 072,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный СБР на осуществление капитальных вложений, по состоянию на 1 января 2024 года составил 8 482 072,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов инвестиционного характера НИЦ «Курчатовский институт» как главного распорядителя бюджетных средств по мероприятиям ФАИП (субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства) за 2023 год составило 8 482 072,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных ассигнований ФАИП.

Дебиторская задолженность по субсидии на осуществление капитальных вложений НИЦ «Курчатовский институт» на 1 января 2024 составила 12 551 566,6 тыс. рублей, увеличившись на 30,8 % (на 2 952 334,4 тыс. рублей). Увеличение дебиторской задолженности по субсидиям на цели осуществления капитальных вложений обусловлено выданными авансами поставщикам и подрядчикам.

Кредиторская задолженность по КФО 6 «Субсидии на осуществление капитальных вложений» на конец отчетного периода составляет 2 265 746,3 тыс. рублей. Остаток кредиторской задолженности по субсидиям на осуществление капитальных вложений связан с начислением в бюджет задолженности в сумме остатка неиспользованных средств субсидий на осуществление капитальных вложений – 2 125 009,0 тыс. рублей со счета 6 401 40 000 «Доходы будущих периодов» на счет 6 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», а также с отражением задолженности перед контрагентом по поставке оборудования, осуществленной в последний рабочий день года.

В 2023 году произведены возвраты неразрешенных к использованию остатков субсидии на осуществление капитальных вложений на 2022 год в размере 235 238,8 тыс. рублей.

Утвержденные плановые назначения в части расходов в рамках субсидий на осуществление капитальных вложений НИЦ «Курчатовский институт» как бюджетному учреждению (с учетом подведомственных организаций) составили 9 081 520,9 тыс. рублей¹¹. Фактическое исполнение плановых назначений в части расходов составило 6 956 511,9 тыс. рублей (77 %).

В проверяемом периоде действовало 68 договоров по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП¹². Приняты обязательства на общую сумму 9 027 503,3 тыс. рублей. Оплачено подрядным организациям за отчетный период 6 956 511,9 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки субсидий на осуществление капитальных вложений на 1 января 2024 года сложились в размере 2 125 009,0 тыс. рублей, в том числе в сумме 2 070 991,4 тыс. рублей – планируются к согласованию с Минфином России на использование в 2024 году на те же цели. Остатки субсидий в сумме 54 017,6 тыс. рублей, потребность использования которых в 2024 году не подтверждена, подлежат возврату в федеральный бюджет.

Образование неиспользованных остатков по средствам субсидий на осуществление капитальных вложений связано в основном с неисполнением контрагентами своих обязательств в рамках заключенных договоров, необходимостью перестроения поставщиками-подрядчиками логистических цепочек и поиска альтернатив при изготовлении технологически сложного нестандартизированного оборудования с использованием импортных комплектующих, при этом в некоторых случаях потребовалось внесение изменений в проект и повторное прохождение экспертизы проектной документации.

В 2023 году по пяти объектам изменен срок строительства¹³ и сметная стоимость объекта от 7,4 до 294,1 %¹⁴.

-
11. С учетом разрешенного к использованию остатка субсидии на осуществление капитальных вложений 2022 года в размере 364 209,2 тыс. рублей.
 12. По 17 объектам капитального строительства, в том числе по 12 объектам, включенным в 2023 году в ФАИП.
 13. НИЦ «Курчатовский институт» – ПИЯФ, Реконструкция корпуса № 2 (пристройка ОРЭ) с целью создания онкоофтальмологического комплекса, г. Гатчина, Ленинградская область (ОКО); НИЦ «Курчатовский институт» – ПИЯФ, Реконструкция корпуса № 2 (циклотронный зал) с целью создания радиоизотопного комплекса для получения широкого спектра радиоизотопов для диагностики и терапии онкологических, сердечно-сосудистых, неврологических и офтальмологических заболеваний, г. Гатчина, Ленинградская область (Изотоп); НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, Реконструкция здания 371 и строительство медицинского блока с целью создания прототипа типового отечественного клинического центра ионной углеродной терапии, г. Протвино, Московская область (Луч Тип); НИЦ «Курчатовский институт», Реконструкция здания 145 с целью размещения и создания комплекса протонной лучевой терапии, г. Москва (Луч Протон); Реконструкция и техническое перевооружение экспериментально-стендовой базы плазменных технологий НИЦ «Курчатовский институт» в части создания комплекса испытаний макетов для отработки элементов и оптимизации параметров лабораторных образцов безэлектродных плазменных ракетных двигателей (БПРД).
 14. НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, Реконструкция здания 1БВ и здания 8 с целью создания экспериментально-клинического комплекса ионной лучевой терапии на действующем Ускорительном комплексе У-70, г. Протвино, Московская область (Луч У-70); НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, Реконструкция здания 371 и строительство медицинского блока с целью создания прототипа типового отечественного клинического центра ионной углеродной терапии, г. Протвино, Московская область (Луч Тип); НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, Реконструкция здания «Комплекс Бустер» для размещения прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа, г. Протвино, Московская область (ОМЕГА); НИЦ «Курчатовский институт», Реконструкция здания 145 с целью размещения и создания комплекса протонной лучевой терапии, г. Москва (Луч Протон); Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», г. Москва (КИСИ).

В 2023 году введен в эксплуатацию один объект капитального строительства «Реконструкция лабораторного комплекса научно-исследовательского реакторного комплекса «ПИК» (2 этап), мкр. Орлова роща, д. 1, г. Гатчина, Ленинградская область¹⁵.

Невостребованная проектная документация, разработанная за счет средств федерального бюджета, отсутствует.

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По данным ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года вложения в нефинансовые активы по счету 1106 00 000 не числятся.

По данным бухгалтерского учета (счет 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения»), объем вложений в недвижимое имущество учреждения на начало 2023 года составил 26 686 479,7 тыс. рублей, на конец 2023 года – 27 248 559,7 тыс. рублей, что соответствует данным консолидированной бухгалтерской отчетности за 2023 год. Таким образом, объем незавершенного строительства увеличился за 2023 год на 562 080,1 тыс. рублей, или на 2,1 %.

Согласно ф.0503790¹⁶ на начало 2023 года числилось 19 объектов незавершенного строительства, на конец 2023 года – 31 объект. Увеличение в 2023 году числа объектов незавершенного строительства на 12 объектов связано с включением в 2023 году в перечень организаций НИЦ «Курчатовский институт» новых учреждений (восемь объектов)¹⁷

-
- | | |
|-----|---|
| 15. | Акт приемки законченных строительством объекта от 23 декабря 2022 года, разрешение на ввод в эксплуатацию от 29 июня 2023 г. № 1-12.7-04-02/05. |
| 16. | Форма 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения». |
| 17. | <ul style="list-style-type: none">• Гараж, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Контрольно-пропускной пункт, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Административно-бытовой корпус, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Складской блок, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Завершение реконструкции с техническим перевооружением зданий и сооружений научно-технологического и опытно-экспериментального комплекса химических веществ. Создание центра по малотоннажной химии, Тульская область, г. Новомосковский, ш. Комсомольское, д. 72;• Блок № 6, 140700, Московская область, город Шатура, Святоозерская, 1;• Пионерский лагерь на 360 мест, Московская область, Шатурский район, озеро Черное;• 2-я очередь жилого дома, 248033 Калужская обл., г. Калуга, ул. Генерала Попова, д. 18, кор. 3. |

и включением новых объектов непосредственно НИЦ «Курчатовский институт» (один объект)¹⁸ и НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ (три объекта)¹⁹.

В 2023 году консервация объектов незавершенного строительства НИЦ «Курчатовский институт» не проводилась.

По состоянию на 1 января 2024 года в составе незавершенного строительства НИЦ «Курчатовский институт» числятся 13 объектов, строительство которых приостановлено. По сравнению с 1 января 2023 года число объектов, строительство которых приостановлено, увеличилось с 7 до 13 объектов²⁰.

В План мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденный НИЦ «Курчатовский институт» от 11 июля 2023 года (далее – План незавершенного строительства), включены четыре объекта, в том числе:

- по двум объектам имеется управленческое решение²¹:
- 1) «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией. Реконструкция здания 166, техническое перевооружение здания 190 научно-технологического центра информационных технологий, нанобиотехнологий, когнитивных и социогуманитарных наук» (далее – объект «166, 190»);
- 2) «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий

-
- | | |
|-----|---|
| 18. | Модернизация Курчатовского специализированного источника синхронного излучения «КИСИ-Курчатов» г. Москва (ФАИП 00000000208802 «Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения КИСИ-Курчатов г. Москва»). |
| 19. | Создание новейшего отечественного научно-образовательного медицинского центра ядерной медицины на базе ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» ФАИП 209857 Луч Тип, Московская область, г. Протвино, пл. Науки, д. 1 (ФАИП 00000000209857 Реконструкция здания 371 и строительство медицинского блока с целью создания прототипа типового отечественного клинического центра ионной углеродной терапии, г. Протвино, Московская область); Создание прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа. ФАИП 208803 Омега, Московская область, г. Протвино, пл. Науки, д. 1 (ФАИП 00000000208803 Реконструкция здания «Комплекс Бустер» для размещения прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа, г. Протвино, Московская область); Создание новейшего отечественного научно-образовательного медицинского центра ядерной медицины на базе ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» ФАИП 209858 ЛУЧ У-70, Московская область, г. Протвино, пл. Науки, д. 1 (ФАИП 00000000209858 Реконструкция здания 1БВ и здания 8 с целью создания экспериментально-клинического комплекса ионной лучевой терапии на действующем ускорительном комплексе У-70, г. Протвино, Московская область). |
| 20. | Включены объекты: <ul style="list-style-type: none">• Гараж, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Контрольно-пропускной пункт, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Административно-бытовой корпус, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Складской блок, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Камышовая, в р-не д. 15;• Блок № 6, 140700, Московская область, город Шатура, Святоозерская, 1;• Пионерский лагерь на 360 мест, Московская область, Шатурский район, озеро Черное. |
| 21. | С учетом Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295. |

научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией. Техническое перевооружение здания 348, реконструкция и техническое перевооружение зданий 21А, 21Б, 21В-1, галерей 21А и 21Б, 380, 37/2 (ю. п.), 37/2 и 37/4-1 специализированного синхротронно-нейтронного центра на базе ускорительно-накопительного комплекса «Сибирь» с научными станциями, исследовательского комплекса, материаловедческих защитных камер, горизонтальных каналов реактора «ИР-8» (далее – объект «ИР-8»);

- по двум объектам отсутствует управленческое решение:
- 3) «Объект незавершенного строительства «Ускорительно-накопительный комплекс протонов (УНК) на энергию 600 ГЭВ», дата начала строительства 1983 год»;
 - 4) «Здание 327 НИЦ «Курчатовский институт» (г. Москва)» (далее – объект «Здание 327»).

Вместе с тем согласно компоненту управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» в перечень объектов незавершенного строительства по главе 595 включены два объекта – объект «166, 190» и объект «ИР-8» (дата включения 15 января 2024 г., пункт 5 части 1 статьи 55.34 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При этом НИЦ «Курчатовский институт» не соблюдены сроки формирования Плана незавершенного строительства, предусмотренные пунктами 2, 4 Порядка № 635/пр²² (в течение 15 рабочих дней со дня принятия президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации управленческого решения).

Так, в соответствии с разделом «Управленческие решения по ОНС» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» по двум объектам НИЦ «Курчатовский институт» приняты управленческие решения:

- объект «г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией. Техническое перевооружение здания 348, реконструкция и техническое перевооружение зданий 21А, 21Б, 21В-1, галерей 21А и 21Б, 380, 37/2 (ю. п.), 37/2 и 37/4-1 специализированного синхротронно-нейтронного центра на базе ускорительно-накопительного комплекса «Сибирь» с научными станциями, исследовательского комплекса, материаловедческих защитных камер, горизонтальных каналов реактора «ИР-8» имеет статус «принято решение штабом»: «рассмотрение штабом» 28 февраля 2024 года (протокол заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 (пункт 281);
- объект «г. Москва «Строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра

22. Порядок разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 635/пр.

с их реконструкцией. Реконструкция здания 166, техническое перевооружение здания 190 научно-технологического центра информационных технологий, нанобиотехнологий, когнитивных и социогуманитарных наук» имеет статус «принято решение штабом»: «рассмотрение штабом» 28 февраля 2024 года (протокол заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 (пункт 280)).

Вместе с тем НИЦ «Курчатовский институт» в разделе «План мероприятий по ОНС» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» План незавершенного строительства по состоянию на 5 апреля 2024 года не сформирован и не утвержден.

Следует отметить, что по объекту «Здание 327» издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 3063-р о проведении консервации объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени, несмотря на ежегодные заявки НИЦ «Курчатовский институт» при формировании предложений в законопроект о федеральном бюджете на текущий год и плановый период, бюджетные ассигнования из федерального бюджета на финансовое обеспечение проведения работ по консервации объекта незавершенного строительства не предусмотрены.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. В 2023 году получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) являлись НИЦ «Курчатовский институт» и 10 подведомственных ему учреждений. В отчетный период общий объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по главе 595 (ВР 611, 621) составил 13 734 678,4 тыс. рублей.

Нормативные затраты на выполнение работ НИЦ «Курчатовский институт» определены в соответствии с порядком определения нормативных затрат на выполнение работ федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», утвержденным приказом НИЦ «Курчатовский институт» от 18 августа 2022 г. № 2192 и согласованным с Минфином России (письмо от 29 июля 2022 г. № 12-04-05/73529).

Нормативные затраты на выполнение работ подведомственными бюджетными учреждениями определены в соответствии с порядком определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» осуществляет от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества, утвержденным приказом НИЦ «Курчатовский институт» от 12 августа 2022 г. № 2115 (с изменениями от 19 апреля 2023 г. № 1003, от 22 сентября 2023 г. № 2915).

Утвержденные плановые назначения по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по доходам составили 13 734 678,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 13 738 555,3 тыс. рублей, что составляет 100 %.

Утвержденные плановые назначения по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по расходам составили 13 982 227,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 13 829 937,2 тыс. рублей, что составляет 99 %²³.

Дебиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания на конец отчетного периода составляет 264 556,4 тыс. рублей, что на 59,9 % выше по сравнению с 2022 годом. Значительное увеличение дебиторской задолженности по субсидиям на выполнение государственного задания связано с перечислением авансов поставщикам, подрядчикам.

Общий остаток средств на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2024 года составил 717 028,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2023 года – 808 126,9 тыс. рублей). Данный остаток средств федерального бюджета сформировался за счет обязательств по резерву отпусков за 2023 год, коммунальным платежам и обязательствам по поставке товаров, работ и услуг²⁴.

4.2. В 2023 году СБР предусмотрены бюджетные ассигнования, на субсидию на иные цели НИЦ «Курчатовский институт» по главе 595 (ВР 612, 622) в размере 4 180 763,6 тыс. рублей, в том числе в целях:

- выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей;
- выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации;
- осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации;
- выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведения государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий;
- реализации мероприятий по ядерной, радиационной, промышленной и пожарной безопасности, физической защиты объектов использования атомной энергии;
- приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части транспортных средств;
- приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования;
- реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- проведения работ по подключению к линиям связи, электро- и теплоснабжения, сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для увеличения потребляемой мощности (в случае если расходы на проведение указанных работ не включены в расходы на осуществление капитальных вложений);
- модернизации объектов нефинансовых активов, отнесенных к движимому имуществу, за исключением нематериальных активов.

В 2023 году получателями субсидии на финансовое обеспечение на субсидии на иные цели являлись НИЦ «Курчатовский институт» и девять подведомственных ему учреждений.

Утвержденные плановые назначения по субсидии на иные цели по доходам составили 4 180 763,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 4 180 763 6 тыс. рублей, или составляет 100 %.

Утвержденные плановые назначения по субсидии на иные цели по расходам составили 4 355 266,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 3 571 847,8 тыс. рублей, или составляет 82 %²⁵.

Дебиторская задолженность по субсидии на иные цели на конец отчетного периода составляет 1 769 209, 97 тыс. рублей, что 7,3 % больше по сравнению с 2022 годом. Рост дебиторской задолженности по субсидиям на иные цели обусловлен выданными подведомственными учреждениями авансами поставщикам и подрядчикам.

В 2023 году подведомственными учреждениями были перечислены в доход бюджета неразрешенные к использованию остатки субсидии на иные цели 2022 года в размере 7 977,4 тыс. рублей.

Кроме того, учреждениями, включенными в 2023 году в перечень организаций, подведомственных НИЦ «Курчатовский институт», перечислены в доход бюджета до изменения подведомственности неразрешенные к использованию остатки субсидии на иные цели в сумме 10 281,5 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по средствам субсидий на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года составляет 783 500,8 тыс. рублей, что в 4,4 раза выше по сравнению с 2022 годом. Основной причиной образования остаток средств федерального бюджета является неисполнение контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнению работ и оказанию услуг.

Планируются к согласованию с Минфином России на использование в 2024 году на те же цели в связи с наличием принятых и неисполненных обязательств средства субсидии в размере 782 161,0 тыс. рублей (возврат – 1 339,8 тыс. рублей).

25. Форма 0503737 отчетности.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

5.1. В 2023 году Центр являлся участником двух государственных программ Российской Федерации: государственной программы Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (далее – ГП-19), государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47).

Федеральным законом № 466-ФЗ Центру на реализацию в 2023 году мероприятий ГП-47 были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 31 740 230,7 тыс. рублей, а на реализацию мероприятий ГП-19 в указанном законе бюджетные ассигнования не предусматривались.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на реализацию в 2023 году мероприятий ГП-19 и ГП-47 Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 30 878 748,3 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований Центру уменьшена на 861 482,40 тыс. рублей, или на 2,7 %.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 30 878 748,3 тыс. рублей, или 100 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 2023 год с изменениями, внесенными по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Из общей суммы бюджетных ассигнований (с учетом изменений) 30 878 748,3 тыс. рублей, запланированной Центру в СБР на 2023 год на реализацию мероприятий ГП-19 и ГП-47, наибольшую долю в размере 99,3 % составили бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-47 в сумме 30 662 593,8 тыс. рублей, кассовое исполнение которых в 2023 году произведено Центром в полном объеме.

Среди мероприятий ГП-47 наибольший удельный вес 27,3 % приходится на бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» в сумме 8 385 705,4 тыс. рублей, кассовое исполнение которых в 2023 году произведено Центром в полном объеме, из них 72,6 % составляют бюджетные ассигнования в сумме 6 086 496,8 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в 2023 году.

5.2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»

В ГП-19 Центр является участником одного структурного элемента.

Федеральный проект (ФП) «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» (02)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ не выделялись бюджетные ассигнования Центру на обеспечение реализации ФП «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» (02).

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на реализацию ФП «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» (02) Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 216 154,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 100 %.

В рамках ФП «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» Центр является участником реализации мероприятий с запланированным результатом «Модернизирована уникальная научная установка класса мегасайенс (Технологический накопительный комплекс Зеленоград (ТНК Зеленоград))» с достижением контрольной точки «Обеспечен мониторинг реализации федерального проекта (в части результата федерального проекта)». В 2023 году для достижения указанного результата Центром запланированные работы выполнены в полном объеме.

Председателем Правительства Российской Федерации М.М. Мишустиним 31 октября 2023 года поддержано предложение НИЦ «Курчатовский институт» о включении мероприятий по модернизации и вводу в эксплуатацию ТНК «Зеленоград» в ФАИП начиная с 2024 года за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятия в рамках ГП-19 и софинансирования со стороны Правительства Москвы (№ 13956-П49-ММ).

5.3. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

В рамках ГП-47 Центр является участником десяти структурных элементов, из них он является участником: одного федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов или комплексных программ; двух федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Наука и университеты» (S); одного федерального проекта, входящего в состав комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации в период до 2024 года» (U); одного ведомственного проекта; пяти комплексов процессных мероприятий.

Федеральный проект (ФП) «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (01)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 504 003,6 тыс. рублей на обеспечение реализации ФП «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (01), не входящего в состав национальных проектов и комплексных программ.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на реализацию ФП «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (01) Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 503 788,6 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований уменьшилась на 215,0 тыс. рублей (на -0,04 %).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 503 788,6 тыс. рублей составило 100 %.

В рамках ФП «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (01) Центр является участником достижения результата «Построены и введены в эксплуатацию объекты научной и научно-производственной инфраструктуры научных организаций». В 2023 году ФП «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» (01) реализовывался в рамках ФАИП на 2023 год.

Федеральный проект (ФП) «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13 788 484,9 тыс. рублей на обеспечение реализации ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6), входящего в состав национального проекта «Наука и университеты».

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР предусмотрено Центру на реализацию ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6) бюджетные ассигнования в сумме 8 385 705,4 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований уменьшилась на 5 402 779,50 тыс. рублей (на -39,2 %²⁶).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 8 385 705,4 тыс. рублей составило 100 %.

Из общей суммы выделенных Центру в 2023 году бюджетных ассигнований 8 385 705,4 тыс. рублей на реализацию ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6), бюджетные ассигнования на осуществление

26. Уменьшение бюджетных ассигнований в СБР по S6 по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ в отчетном периоде связано с установлением срока завершения проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», г. Москва» до конца 2023 года и невозможностью проведения строительных работ до указанного срока, бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году на техническое перевооружение «КИСИ-Курчатов», перераспределение средств субсидии на капитальные вложения НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ по объекту «НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, реконструкция здания «Комплекс Бустер» для размещения прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа, г. Протвино» в связи с переносом срока реализации мероприятия.

капитальных вложений составляют сумму 6 086 496,8 тыс. рублей (72,6 %). Указанные капитальные вложения осуществлялись в рамках ФАИП на 2023 год.

Федеральный проект (ФП) «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» (S7)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру не выделялись бюджетные ассигнования на обеспечение реализации ФП «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» (S7), входящего в состав национального проекта «Наука и университеты».

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на указанные цели Центру были выделены бюджетные ассигнования в сумме 34 589,2 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличилась на 34 589,2 тыс. рублей.

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений составило 100 %.

Федеральный проект (ФП) «Разработка технологий управляемого термоядерного синтеза и инновационных плазменных технологий» (U3)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру не выделялись бюджетные ассигнования на обеспечение реализации ФП «Разработка технологий управляемого термоядерного синтеза и инновационных плазменных технологий» (U3), входящего в состав комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации в период до 2024 года» (U).

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР предусмотрено на указанные цели Центру бюджетные ассигнования в сумме 3 713 475,1 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований уменьшилась на 15 928,0 тыс. рублей (на -0,4 %).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 3 713 475,1 тыс. рублей составило 100 %.

Ведомственный проект «Управление ведомственной и отраслевой цифровой трансформацией в сфере науки и высшего образования» (13)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ не выделялись бюджетные ассигнования Центру на обеспечение реализации ведомственного проекта «Управление ведомственной и отраслевой цифровой трансформацией в сфере науки и высшего образования» (13).

По состоянию на 31 декабря 2023 года, на реализацию ведомственного проекта «Управление ведомственной и отраслевой цифровой трансформацией в сфере науки и высшего образования» (13) Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 194 249,2 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличена на 194 249,2 тыс. рублей.

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 194 249,2 тыс. рублей составило 100 %. Запланированные работы в 2023 году Центром выполнены в полном объеме.

Комплекс процессных мероприятий «Проведение фундаментальных научных исследований» (01)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру на обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий «Проведение фундаментальных научных исследований» (01) были выделены бюджетные ассигнования в сумме 3 562 883,6 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на эти же цели Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 6 192 915,2 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличена на 2 630 031,6 тыс. рублей (на 73,8 %).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 6 192 915,2 тыс. рублей составило 100 %.

Комплекс процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» (02)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру на обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» (02) были выделены бюджетные ассигнования в сумме 6 794 200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на эти же цели Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 7 025 967,6 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличена на 231 767,60 тыс. рублей (на 3,4 %).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 7 025 967,6 тыс. рублей составило 100 %. Центром выполнены запланированные работы в полном объеме.

Комплекс процессных мероприятий «Реализация образовательных программ высшего образования» (04)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру на обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация образовательных программ высшего образования» (04) были выделены бюджетные ассигнования в сумме 67 378,7 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на эти же цели Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 95 678,0 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличена на 28 299,30 тыс. рублей (на 42 %).

На конец 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений в сумме 95 678,0 тыс. рублей составило 100 %.

Комплекс процессных мероприятий «Социальная поддержка и развитие кадрового потенциала в сфере науки и высшего образования» (05)

В 2023 году Центром обеспечена государственная поддержка граждан в части стипендиальных выплат обучающимся организациям, осуществляющих образовательную деятельность. Общее количество получателей стипендиальных выплат (государственная стипендия аспирантов) в расчете на среднегодовой контингент составляет 156 человек.

В 2023 году Центром обеспечена государственная поддержка граждан (стипендиальные выплаты по приоритетным направлениям подготовки обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность). Общее количество получателей стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, обучающихся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре Центра по очной форме обучения по научным специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, составило десять человек.

В 2023 году обеспечена государственная поддержка граждан (стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики). Общее количество получателей стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики в Центре, составило два человека.

Комплекс процессных мероприятий «Международное сотрудничество в сфере науки» (07)

На начало 2023 года Федеральным законом № 466-ФЗ Центру на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 268 953,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации Центру предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 478 771,0 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований увеличена на 1 209 817,5 тыс. рублей (на 37 %).

Указанные бюджетные ассигнования выделялись Центру в целях выполнения международных обязательств Российской Федерации в связи с ее участием в Конвенции о строительстве и эксплуатации установки Европейского рентгеновского лазера на свободных электронах от 30 ноября 2009 года на уплату в 2023 году взносов в международных компаниях «Европейский Центр Синхротронного Излучения» (ESRF) и «Установка Европейский рентгеновский лазер на свободных электронах ГмбХ» (XFEL).

В соответствии с принятыми обязательствами в 2023 году взносы Российской Федерации в международные компании составляют 44 733 293,0 евро, из них взносы в компанию «Европейский Центр Синхротронного Излучения»

(ESRF) – 6 032 040,0 евро, в компанию «Установка Европейский рентгеновский лазер на свободных электронах ГмбХ» (XFEL) – 38 701 253,0 евро.

Центр выполнил обязательства по осуществлению целевых взносов в две международные организации, тем самым обеспечил кассовое исполнение бюджетных ассигнований средств федерального бюджета в полном объеме в сумме 4 478 771,0 тыс. рублей (100 %). Остаток средств федерального бюджета в сумме 64 220,2 тыс. рублей возвращен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

5.4. НИЦ «Курчатовский институт» является ответственным исполнителем и головной научной организацией Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019–2030 годы (далее – ФНТП).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2019 г. № 2535-р утвержден перечень организаций, на базе которых созданы три центра геномных исследований мирового уровня (ЦГИМУ): ЦГИМУ по обеспечению биологической безопасности и технологической независимости, Курчатовский геномный центр, Центр высокоточного редактирования и генетических технологий для биомедицины.

В 2023 году Курчатовским геномным центром:

- созданы цифровые паспорта более тысячи геномов биотехнологически значимых микроорганизмов, картофеля российской селекции, а также животных казахской белоголовой породы крупного рогатого скота;
- получены данные, которые закладывают основу для создания штаммов-продуцентов и внедрения технологии геномной селекции в растениеводство и животноводство;
- созданы пять штаммов-продуцентов: маннаназы, альфа-амилазы, нейтральные протеазы – для кормовых добавок, D-молочной кислоты – для получения биоразлагаемых пластиков, уникальный биокатализатор синтеза акрилового мономера, с использованием которого получают широкий круг соединений, включая реагенты для буровых растворов и удаления взвешенных частиц;
- новый сорт озимой мягкой пшеницы ВНИИСБ 50, созданный в КГЦ с использованием маркер-опосредованной и геномной селекции в рекордно короткий срок (четыре года), передан в Государственную комиссию Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений; ВНИИСБ 50 устойчив к заболеваниям и полеганию.

В соответствии с абзацем двадцать девятым раздела IV ФНТП «Механизм реализации Программы» головная научная организация Программы – НИЦ «Курчатовский институт» совместно с Минобрнауки России подготавливает для совета по реализации ФНТП промежуточные и итоговые отчеты о результатах реализации ФНТП и достижении целевых показателей ФНТП. Вместе с тем в установленный срок отчет о результатах реализации ФНТП в 2023 году НИЦ «Курчатовский институт» не сформирован и в адрес Минобрнауки России не представлен.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году НИЦ «Курчатовский институт» реализовывал мероприятия следующих федеральных проектов:

ФП «Разработка технологий управляемого термоядерного синтеза и инновационных плазменных технологий»

Сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 713 475,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, по данным СБР, были уменьшены на 15 928 тыс. рублей, или на 0,4 % от предусмотренных первоначально СБР. Кассовое исполнение на отчетную дату составило 100 %.

ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6)

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР предусмотрено Центру на реализацию ФП «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (S6) бюджетные ассигнования в сумме 8 385 705,4 тыс. рублей, кассовое исполнение бюджетных назначений составило 100 %.

ФП «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» (S7)

По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на указанные цели Центру были выделены бюджетные ассигнования в сумме 34 589,2 тыс. рублей, кассовое исполнение бюджетных назначений составило 100 %.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого НИЦ «Курчатовский институт», за 2023 год проведена по девяти показателям, в результате итоговая оценка составила 41,5 балла, что на 3,5 балла ниже уровня 2022 года (45 баллов).

Так, среднесрочное финансовое планирование составило 5 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов из 15; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 3,5 балла из 9; ФАИП – 1 балл из 6; учет и отчетность – 11 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 1 балл из 1; уровень объема финансовых нарушений – 2 балла из 2, выполнение государственных заданий – 3 балла из 3 возможных.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

8.1. В 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в соответствии с приказом НИЦ «Курчатовский институт» от 29 декабря 2021 г. № 3394 «Об организации в НИЦ «Курчатовский институт» работы по осуществлению внутреннего финансового аудита».

Служба внутреннего финансового аудита (далее – СВФА) подчиняется непосредственно директору НИЦ «Курчатовский институт», что обеспечивает требование о его независимости, утвержден приказами Центра от 29 декабря 2021 г. № 3394 (с учетом изменений, внесенных приказом Центра от 20 декабря 2023 г. № 4316), от 21 июня 2022 г. № 1438 «Об утверждении Положения о Службе внутреннего финансового аудита».

В целях приведения укомплектованности СВФА в соответствии со штатным расписанием проведены необходимые организационно-штатные мероприятия, в результате чего укомплектованность СВФА в 2023 году доведена до пяти человек (71,4 %), что выше показателя 2022 года – три человека (42,9 %).

Во исполнение требований пункта 2 приказа Центра от 5 июня 2023 г. № 1505 «Об утверждении плана мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в НИЦ «Курчатовский институт» приказом Центра от 28 июня 2023 г. № 1828 утверждено новое Положение о Службе внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий внутреннего финансового аудита НИЦ «Курчатовский институт» на 2023 год своевременно утвержден директором Центра 28 декабря 2022 года (далее – План аудита на 2023 год), в отчетном периоде проведено 14 плановых мероприятий.

Программы аудиторского мероприятия, включенные в План аудита на 2023 год, утверждены без нарушения срока. Программы аудиторских мероприятий, включенные в План аудита на 2023 год, утверждены руководителем субъекта внутреннего финансового аудита. Заключения аудиторских мероприятий подписаны в установленный срок и утверждены руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита Центра за 2023 год сформирована руководителем СВФА 28 февраля 2024 года, что соответствует требованиям пункта 28 стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» (приказ Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н).

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

9.1. Согласно Уставу НИЦ «Курчатовский институт» осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, принадлежащим ему на праве оперативного управления, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, с особенностями, определенными Федеральным законом № 220-ФЗ, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества. Учредителем и собственником имущества Центра является Российская Федерация, функции и полномочия от лица которой осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество).

Балансовая стоимость основных средств Центра (ф.0503730) по состоянию на 31 декабря 2023 года увеличилась на 6 846 065,7 тыс. рублей, или на 7,7 %, и составила 102 084 573,2 тыс. рублей. На увеличение объема основных средств повлияла реорганизация Центра в форме присоединения к нему четырех государственных учреждений.

Стоимость нематериальных активов на конец отчетного периода увеличилась на 548 503,9 тыс. рублей, или на 67,5 %, и составила 1 360 774,5 тыс. рублей.

На балансе Центра на конец отчетного периода числятся непроизведенные активы общей стоимостью 38 334 080,6 тыс. рублей, что на 8 263 401,0 тыс. рублей меньше, или на 17,7 %, по сравнению с началом отчетного периода.

Всего за Центром на начало 2023 года было закреплено 52 земельных участка общей площадью 4 932 038,9 кв. м (493 га) и балансовой стоимостью 18 042 940,9 тыс. рублей, из них 464 земельных участка предоставлены Центру на праве постоянного (бессрочного) пользования общей площадью 4 909 005,9 кв. м и балансовой стоимостью 17 996 177,6 тыс. рублей, 4 земельных участка предоставлены Центру на праве безвозмездного пользования общей площадью 16 714 кв. м и балансовой стоимостью 38 866,1 тыс. рублей, 1 земельный участок площадью 418,00 кв. метров и балансовой стоимостью 22,1 тыс. рублей предоставлен Центру в аренду и 1 земельный участок площадью 5 901,00 кв. метров и балансовой стоимостью 7 875,2 тыс. рублей – на праве ограниченного пользования (сервитут).

На конец отчетного периода за Центром закреплено 63 земельных участках общей площадью 5 900 507,9 кв. м (494 га) на сумму 18 399 094,5 тыс. рублей, находящихся у Центра в пользовании, из них: на праве постоянного (бессрочного) пользования – 53 земельных участка общей площадью 5 841 435,9 кв. м и балансовой стоимостью 18 351 454,2 тыс. рублей; на праве безвозмездного пользования – 4 земельных участка общей площадью 16 714,0 кв. м и балансовой стоимостью 38 866,1 тыс. рублей; на праве аренды – 5 земельных участков общей площадью 40 161,0 кв. м и балансовой стоимостью 921,0 тыс. рублей; на праве ограниченного пользования

(сервитут) – 1 земельный участок общей площадью 5 901,0 кв. м и балансовой стоимостью 7 875,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по состоянию на конец 2023 года в Едином государственном реестре недвижимости зарегистрировано право Центра на постоянное (бессрочное) пользование: находящимися в собственности Российской Федерации 30 земельными участками (100 %); находящимися в собственности субъектов Российской Федерации 20 земельными участками (100 %); находящимися в собственности муниципальных образований 3 земельными участками (100 %), из которых в отношении 2 земельных участков право собственности муниципальных образований зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, а в отношении 1 земельного участка отсутствуют сведения о регистрации права собственности муниципального образования в Едином государственном реестре недвижимости (земельный участок площадью 29 913 кв. м с кадастровым номером 50:08:0040231:34, кадастровой (балансовой) стоимостью 54 138,0 тыс. рублей, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: обл. Московская, р-н Истринский, с/п Бужаровское, вблизи д. Новораково).

По счету 0 101.11 000 «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения» за НИЦ «Курчатовский институт» на праве оперативного управления закреплено на начало 2023 года и сформирована информация о 69 жилых помещениях балансовой стоимостью 124 104,5 тыс. рублей, а на конец 2023 года – о 71 жилом помещении балансовой стоимостью 128 185,5 тыс. рублей.

На начало 2023 года из 633 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 16 844 715,5 тыс. рублей, учтенных на балансе Центра, 205 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 1 463 610,4 тыс. рублей поставлены на балансовый учет Центра 31 декабря 2022 года по ликвидационным балансам.

В связи с невозможностью дальнейшего использования со счета 101.12 списаны 2 объекта недвижимого имущества.

Из 663 объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении НИЦ «Курчатовский институт» в 2023 году, право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Центра зарегистрировано на 652 объекта (98,3 %). Реестровые номера федеральной собственности присвоены в Реестре федерального имущества 652 объектам (98,3 %), по остальным объектам проводятся мероприятия по формированию необходимого комплекта документов с целью регистрации права собственности Российской Федерации и иного вещного права Центра.

9.2. Порядок отнесения имущества бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 (далее – Постановление № 538).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 538 перечни ОЦДИ бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В соответствии с Уставом НИЦ «Курчатовский институт» в отношении ОЦДИ функции и полномочия учредителя осуществляют:

- Росимущество в части утверждения порядка согласования распоряжения ОЦДИ, закрепленным за Центром учредителем либо приобретенным Центром за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также согласования распоряжения ОЦДИ, закрепленным за Центром учредителем либо приобретенным Центром за счет средств, выделенных Центру учредителем на приобретение такого имущества (пункт 16 Устава НИЦ «Курчатовский институт»);
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в части определения видов ОЦДИ (пункт 15 Устава НИЦ «Курчатовский институт»).

Порядок согласования распоряжения ОЦДИ, закрепленным за НИЦ «Курчатовский институт» учредителем либо приобретенным Центром за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, утвержден Росимуществом приказом от 25 декабря 2019 г. № 388 (далее – Порядок согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом).

На начало 2023 года сформирована информация по 4 131 объекту ОЦДИ Центра балансовой стоимостью 36 815 тыс. рублей, на конец 2023 года – по 4 308 объектам ОЦДИ на сумму 38 741 тыс. рублей.

Из 4 131 объектов ОЦДИ балансовой стоимостью 36 815 тыс. рублей, учтенных на балансе Центра, 216 объектов ОЦДИ балансовой стоимостью 586 483,0 тыс. рублей поставлены на балансовый учет Центра 31 декабря 2022 года по ликвидационному балансу ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии» от 18 августа 2023 года. Указанный ликвидационный баланс был составлен с целью завершения реорганизации Центра и ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии» в форме присоединения к Центру института в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 585-р.

За отчетный период Центром приобретено за плату для ведения уставной деятельности 168 объектов ОЦДИ общей балансовой стоимостью 1 587 391 тыс. рублей.

Список ОЦДИ, находящегося в оперативном управлении НИЦ «Курчатовский институт», утвержден приказом Росимущества от 14 января 2022 г. № 79.

Приказом Росимущества от 14 января 2022 г. № 79 «Об утверждении списка особо ценного движимого имущества, находящегося в оперативном управлении НИЦ «Курчатовский институт» утвержден список ОЦДИ, находящегося в оперативном управлении Центра (далее – Перечень ОЦДИ), в количестве 3 133 объектов.

Для обеспечения полноты и достоверности сведений об ОЦДИ Центр направил в Росимущество письмо от 29 декабря 2022 г. № АН-21820/19 с просьбой

об актуализации и утверждении новой редакции Перечня ОЦДИ, находящегося в оперативном управлении Центра.

Росимущество письмом от 19 января 2023 г. № 08/1677 уведомило Центр о том, что рассмотрение вопроса об утверждении нового Перечня ОЦДИ может состояться только в случае учета в Реестре федерального имущества 968 объектов ОЦДИ, предлагаемых к включению в Перечень ОЦДИ, под постоянными реестровыми номерами и представления сведений о реквизитах распорядительных актов о закреплении предполагаемых к включению в Перечень ОЦДИ объектов на праве оперативного управления за Центром, либо о реквизитах документов, подтверждающих поступление объектов в оперативное управление Центра. Ведение перечня ОЦДИ Центром осуществляется на основании Порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, утвержденного Постановлением № 538, и приказа Минобрнауки России от 30 июля 2013 г. № 626 «Об определении видов особо ценного движимого имущества научных и образовательных учреждений, подведомственных Правительству Российской Федерации».

В указанных нормативных правовых актах требование о включении в перечень ОЦДИ объектов, учтенных в реестре федерального имущества под постоянными или временными реестровыми номерами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества», отсутствует.

В связи с чем требование Росимущества об утверждении перечня ОЦДИ только в случае учета в Реестре федерального имущества объектов ОЦДИ, предлагаемых к включению в Перечень ОЦДИ, под постоянными реестровыми номерами полагаем избыточным.

С целью актуализации Перечня ОЦДИ Центр неоднократно направлял в Росимущество письма от 14 марта 2023 г. № ОР-3434/19, от 13 апреля 2023 г. № ОР-5486/19, от 14 сентября 2023 г. № ОР-15194/19.2, от 14 декабря 2023 г. № ОР-20540/19.2, от 25 января 2024 г. № МФ-706/19.2, от 21 февраля 2024 г. № МФ-427/19.2 с просьбой принять решение по существу вопроса и утвердить новую редакцию Перечня ОЦДИ в количестве 4 310 объектов, отнесенных в бухгалтерском учете Центра к объектам ОЦДИ.

До настоящего времени Росимущество не актуализировало Перечень ОЦДИ Центра, изменения в приказ Росимущества от 14 января 2022 г. № 79 не внесены.

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение НИЦ «Курчатовский институт» по состоянию на 1 января 2024 года.

10.2. По состоянию на 31 декабря 2023 года показатели СБР сформированы на сумму 30 878 748,3 рубля (из них ассигнования на публичные нормативные обязательства – 2 462,4 тыс. рублей), что на 861 482,4 тыс. рублей, или на 2,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Уменьшение бюджетных ассигнований в СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ в отчетном периоде связано в том числе с установлением срока завершения проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Модернизация Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», г. Москва» до конца 2023 года и невозможностью проведения строительных работ до указанного срока, бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году на техническое перевооружение «КИСИ-Курчатов», перераспределение средств субсидии на капитальные вложения НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ по объекту «НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ, реконструкция здания «Комплекс Бустер» для размещения прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа, г. Протвино» в связи с переносом срока реализации мероприятия.

10.3. Исполнение по расходам федерального бюджета за 2023 год НИЦ «Курчатовский институт» составило 30 878 748,3 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

10.4. Установлены факты нарушений Центром законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.4.1. В нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Центром не направлено требование об уплате пеней по одному контракту в связи с просрочкой поставки части оборудования на 13 календарных дней. Расчетный размер пеней составил 2 143 582 рубля.

10.4.2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпунктов «а» и «б» пункта 15 Правил № 60 Центром информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по трем контрактам направлялись с нарушением установленного срока от 5 до 23 рабочих дней.

10.4.3. В нарушение пункта 5 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Центром по двум контрактам осуществлялась приемка товаров с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней.

10.5. По четырем государственным контрактам на строительно-монтажные работы и поставку оборудования со сроками исполнения в ноябре 2022 года и в ноябре 2023 года обязательства подрядчиками (ООО «БИЛЛИТИ», ООО «ФИНПРОМАТОМ») в установленный срок и на момент проведения проверки не исполнены. Общий размер авансовых платежей составил 2 025 571,6 тыс. рублей. Обязательства не исполнены по причине корректировки проектной документации.

10.6. НИЦ «Курчатовский институт» определен исполнителем по 12 объектам капитального строительства с общим объемом бюджетных ассигнований на их реализацию в размере 8 482 072,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов инвестиционного характера НИЦ «Курчатовский институт» как главного распорядителя бюджетных средств по мероприятиям ФАИП (субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства) за 2023 год составило 8 482 072,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных ассигнований ФАИП.

10.7. Дебиторская задолженность по субсидии на осуществление капитальных вложений НИЦ «Курчатовский институт» на 1 января 2024 составила 12 551 566,6 тыс. рублей, увеличившись на 30,8 % (на 2 952 334,4 тыс. рублей). Увеличение дебиторской задолженности по субсидиям на цели осуществления капитальных вложений обусловлено выданными авансами поставщикам и подрядчикам.

10.8. В 2023 году получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) являлись НИЦ «Курчатовский институт» и 10 подведомственных ему учреждений. В отчетный период общий объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по главе 595 (ВР 611, 621) составил 13 734 678,4 тыс. рублей.

Утвержденные плановые назначения по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по расходам составили 13 982 227,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 13 829 937,2 тыс. рублей, что составляет 99 %.

Общий остаток средств на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2024 года составил 717 028,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2023 года – 808 126,9 тыс. рублей).

10.9. В четырех подведомственных Центру учреждениях (ФГБУН Физико-технологический институт имени К.А. Валиева Российской академии наук (г. Москва и филиал в г. Ярославле), ФГБУН Институт проблем проектирования в микроэлектронике Российской академии наук (г. Москва), ФГБУН Ордена Трудового Красного Знамени Институт химии силикатов им. И.В. Гребенщикова Российской академии наук (г. Санкт-Петербург), ФГБУН Институт высокомолекулярных соединений Российской академии наук (г. Санкт-Петербург) размер средней заработной платы по итогам 2023 года составил от 142,3 до 173,7 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

10.10. В 2023 году объем бюджетных ассигнований на субсидии на иные цели НИЦ «Курчатовский институт» по главе 595 (ВР 612, 622) составил 4 180 763,6 тыс. рублей.

Утвержденные плановые назначения по субсидии на иные цели по расходам составили 4 355 266,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 3 571 847,8 тыс. рублей, или составляет 82 %.

Остаток денежных средств по средствам субсидий на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года составляет 783 500,8 тыс. рублей, что в 4,4 раза выше по сравнению с 2022 годом. Основной причиной образования остаток средств федерального бюджета является неисполнение контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнению работ и оказанию услуг.

10.11. По состоянию на 31 декабря 2023 года СБР на реализацию в 2023 году мероприятий двух государственных программ ГП-19 и ГП-47 Центру выделены бюджетные ассигнования в сумме 30 878 748,3 тыс. рублей, то есть общая сумма бюджетных ассигнований Центру уменьшена на 861 482,40 тыс. рублей, или на 2,7 %.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 30 878 748,3 тыс. рублей, или 100 % по отношению к сводной бюджетной росписи на 2023 год с изменениями, внесенными по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Среди мероприятий ГП-47 наибольший удельный вес 27,3 % приходится на бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» в сумме 8 385 705,4 тыс. рублей, кассовое исполнение которых в 2023 году произведено Центром в полном объеме, из них 72,6 % составляют бюджетные ассигнования в сумме 6 086 496,8 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в 2023 году.

10.12. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого НИЦ «Курчатовский институт», за 2023 год проведена по восьми показателям, в результате итоговая оценка составила 41,5 баллов, что на 3,5 балла ниже уровня 2022 года (45 баллов).

10.13. Дебиторская задолженность Центра за 2023 год увеличилась на 40,5 % и составила 17 253 518,2 тыс. рублей, основной объем которой (85,2%, или 14 708 232,3 тыс. рублей) по субсидиям приходится на осуществление капитальных вложений.

10.14. Балансовая стоимость основных средств Центра (ф. 0503730) по состоянию на 31 декабря 2023 года увеличилась на 6 846 065,7 тыс. рублей, или на 7,7 %, и составила 102 084 573,2 тыс. рублей. На увеличение объема основных средств повлияла реорганизация Центра в форме присоединения к нему четырех государственных учреждений.

Стоимость нематериальных активов на конец отчетного периода увеличилась на 548 503,9 тыс. рублей, или на 67,5 %, и составила 1 360 774,5 тыс. рублей.

На конец отчетного периода за Центром закреплено 63 земельных участков, находящихся у Центра в пользовании, из них: на праве постоянного (бессрочного) пользования – 53 земельных участка, на праве безвозмездного пользования – 4 земельных участка, на праве аренды – 5 земельных участков, на праве ограниченного пользования (сервитут) – 1 земельный участок.

10.15. На начало 2023 года сформирована информация по 4 131 объекте ОЦДИ Центра балансовой стоимостью 36 815 тыс. рублей, на конец 2023 года – 4 308 объектах ОЦДИ на сумму 38 741 тыс. рублей.

Из 4 131 объекта ОЦДИ балансовой стоимостью 36 815 тыс. рублей, учтенных на балансе Центра, 216 объектов ОЦДИ балансовой стоимостью 586 483,0 тыс. рублей поставлены на балансовый учет Центра 31 декабря 2022 года.

За отчетный период на бухгалтерский баланс Центра приобретено за плату для ведения уставной деятельности 168 объектов ОЦДИ общей балансовой стоимостью 1 587 391 тыс. рублей.

Список ОЦДИ, находящегося в оперативном управлении НИЦ «Курчатовский институт», утвержден приказом Росимущества от 14 января 2022 г. № 79, до настоящего времени Росимущество не актуализировало Перечень ОЦДИ Центра.

10.16. Объем вложений в недвижимое имущество учреждения на начало 2023 года составил 26 686 479,7 тыс. рублей, на конец 2023 года – 27 248 559,7 тыс. рублей, то есть в течение года объем незавершенного строительства увеличился на 562 080,1 тыс. рублей, или на 2,1 %.

В 2023 году число объектов незавершенного строительства увеличилось с 19 до 31 объекта. Увеличение в 2023 году числа объектов незавершенного строительства на 12 объектов связано с включением в 2023 году в перечень организаций НИЦ «Курчатовский институт» новых учреждений (семь объектов) и включением новых объектов непосредственно НИЦ «Курчатовский институт» (один объект) и НИЦ «Курчатовский институт» – ИФВЭ (четыре объекта).

11. Предложения

- 11.1.** Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».
- 11.2.** Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.
- 11.3.** Направить представление Счетной палаты директору федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».
- 11.4.** Направить обращение Счетной палаты в Федеральную антимонопольную службу.
- 11.5.** Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.
- 11.6.** Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 11.7.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

