

Приложение № 9  
к отчету о результатах  
контрольного мероприятия

**Сведения о реализации годовых планов деятельности Росимущества**

План деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом на 2022 год и плановый период 2023-2027 годов утвержден Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 6 июля 2022 года (письмо Минфина России от 6 июля 2022 г. № 28-06-04/65192) (далее – План деятельности Росимущества на 2022 год), спустя полгода с даты начала планового периода.

Согласно разделу II Плана деятельности Росимущества на 2022 год доклад о реализации плана является основным отчетом Росимущества, который подготавливается к коллегии Росимущества на основе отчетности о ходе реализации Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (далее – Госпрограмма 39), и содержит все необходимые отчетные сведения о результатах деятельности Росимущества, и подготавливается в соответствии с порядком подготовки планов деятельности федеральных служб и федерального агентства, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, и отчетов об их исполнении, утвержденным приказом Минфина России от 29 сентября 2020 г. № 220н.

План деятельности Росимущества на 2022 год включает план-график мероприятий Росимущества по реализации документов стратегического планирования, нашедших свое отражение в Госпрограмме 39 по вопросам управления федеральным имуществом.

Согласно плану-графику мероприятий Росимущества по направлению реализации (раздел) 1.4. «Вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в гражданско-правовые отношения» предусмотрено два мероприятия, реализуемые Управлением земельных отношений центрального аппарата Росимущества (далее – ЦА Росимущества) в рамках комплекса процессных мероприятий Госпрограммы 39:

– обеспечение на постоянной основе вовлечения земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в хозяйственный оборот, в том числе для жилищного строительства, путем исполнения годовых планов по

вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, распоряжение которыми осуществляет Росимущество;

– осуществление расходов на проведение кадастровых и иных специализированных работ, в том числе в целях внесения в ЕГРН сведений о земельных участках, с обеспечением кассового исполнения расходов не менее 98 %.

В соответствии с разделом III Плана деятельности Росимущества на 2022 год приоритетной целью в сфере управления федеральным имуществом на 2022 год являлось повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от использования федерального имущества.

Основные задачи Росимущества на 2022 год определены следующим образом:

1. Личный кабинет арендатора имущества государственной казны Российской Федерации доступен для внешних пользователей (в рамках проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1674 эксперимента по созданию, переводу и развитию государственных информационных систем и их компонентов на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех»);

2. Модернизирован реестр федерального имущества (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 961).

Планом деятельности Росимущества на 2022 год установлен целевой показатель «Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества» – 73 %.

*При этом не определены перечень государственных информационных систем, с которыми сопоставляются данные РФИ, а также показатели верификации данных.*

Планом деятельности Росимущества на 2022 год установлены следующие ожидаемые результаты в рамках Госпрограммы 39 к 2030 году, относящиеся, в том числе, к управлению земельными ресурсами:

– увеличение доходов от управления федеральным имуществом, не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года);

– создание цифрового профиля федерального имущества (все сведения о федеральном имуществе (площадные, стоимостные характеристики, сведения о категории имущества, местоположении, правообладателях, фактическом использовании, инвестиционном потенциале) переведены в цифровой формат);

– формирование цифровой системы на базе искусственного интеллекта, позволяющей осуществлять подготовку управленческих решений в отношении федерального имущества в автоматизированном режиме (осуществлен полный

отказ от операций с федеральным имуществом с использованием бумажных носителей);

– обеспечение отчуждения из федеральной собственности имущества, не используемого органами государственной власти Российской Федерации для выполнения государственных функций, в срок, не превышающий 6 месяцев с даты принятия соответствующего решения;

– обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот в целях сельскохозяйственного использования не менее 60 % общего количества земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности.

Согласно пояснениям Росимущества, достижение результата по обеспечению отчуждения из федеральной собственности имущества, не используемого органами государственной власти Российской Федерации для выполнения государственных функций, в срок, не превышающий 6 месяцев с даты принятия соответствующего решения, осуществляется посредством совершенствования правового регулирования:

– Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования имущественных отношений» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающие возможность приватизации федерального имущества рыночной стоимостью до 100 млн. рублей без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, а также возможность заключения договора с лицом, признанным единственным участником аукциона;

– Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» снижен задаток с 20 % до 10 %, если стоимость приватизируемого имущества составляет до 100 млн. рублей;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673 утверждены Правила формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень;

– распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2417-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р, предусматривающие повышение эффективности реализации плана приватизации путем проведения мероприятий,

направленных на повышение открытости приватизационных процедур, проведение мероприятий по дополнительному маркетингу приватизируемого имущества, проведение не менее 2 процедур торгов в течение календарного года, в том числе в отношении объектов имущества, включенных в перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2023 - 2025 годах, а также установление персональной ответственности должностных лиц Росимущества за проведение указанных мероприятий.

Соответствующие изменения в нормативные правовые акты позволили сократить сроки отчуждения имущества из федеральной собственности и увеличить темпы продаж объектов имущества государственной казны Российской Федерации.

Отчет по реализации плана деятельности Росимущества за 2022 год направлен в Минфин России в письме Росимущества от 5 мая 2023 г. № ВЯ-02/18616.

Согласно отчету по реализации плана деятельности Росимущества за 2022 год по направлению реализации (раздел) «1.4. Вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в гражданско-правовые отношения» по состоянию на 31 декабря 2022 года вовлечено в хозяйственный оборот 4 478 земельных участков из 2 800 земельных участков, запланированных к вовлечению в 2022 году. Таким образом, годовой план исполнен на 159,9 %.

По сведениям Росимущества существенное перевыполнение планового значения обусловлено:

- заключением большого количества договоров аренды территориальными органами с субъектами естественных монополий;
- разделом крупных земельных участков на более мелкие с последующим предоставлением в аренду;
- реализацией мероприятий, направленных на образование земельных участков, установление границ земельных участков, а также на исключение пересечений границ федеральных участков с границами иных участков.

С целью проведения кадастровых работ заключены и исполнены государственные контракты на сумму 36 572,5 тыс. руб. (кассовое исполнение в рамках проведения кадастровых работ по состоянию на 31 декабря 2022 года составило 137 845,6 тысяч рублей (99,9 %).

Проведены кадастровые работы в отношении 1 622 земельных участков общей площадью 167 910,7 га.

Таким образом, по мнению Росимущества, реализация мероприятий обеспечила приведение большого количества земельных участков в соответствие с требованиями земельного законодательства, а также существенно

повысила эффективность вовлечения в экономический оборот земельных участков.

Согласно Отчета по реализации плана деятельности Росимущества за 2022 год совпадение сведений РФИ и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества, составил 74,76 % при запланированных 73 %.

Документальное подтверждение достижения 74,76 % совпадения сведений РФИ и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества, отсутствует.

Учитывая наличие значительного количества государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества (ЕГРН, ГЛР, РОКН, ГВР и т.д.) подтвердить достижение указанного результата не представляется возможным.

План деятельности Росимущества на 2023 год и плановый период 2024-2028 годов, а также ключевые показатели эффективности руководителя Росимущества на 2023 год, утверждены 28 июня 2023 года Министерством финансов Российской Федерации в письме от 28 июня 2023 г. № 28-06-04/59835 (далее – План деятельности Росимущества на 2023 год).

Цели, задачи и ожидаемые результаты деятельности Росимущества на 2023 год соответствуют положениям Госпрограммы 39. Также не изменилась по сравнению с 2022 годом приоритетная цель Росимущества на 2023 год – повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от использования федерального имущества.

К основным задачам Росимущества на 2023 год отнесены, в том числе:

1. Оптимизация состава имущества государственной казны Российской Федерации и вовлечение его в хозяйственный оборот.
2. Осуществление контроля за использованием по назначению имущества, находящегося в федеральной собственности.

На 2023 год увеличен по сравнению с 2022 годом целевой показатель в сфере управления федеральным имуществом «Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества» с 73 % до 80 %.

План-график мероприятий Росимущества на 2023 год по направлению реализации (раздел) 1.4. «Вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в гражданско-правовые отношения» не изменен и аналогичен плану-графику на 2022 год.

Ежегодно Минфином России утверждаются КПЭ руководителя Росимущества на год.

На 2022 год КПЭ руководителя Росимущества утверждены Минфином 6 июля 2022 года, на 2023 год – 28 июня 2023 года, т.е. в середине отчетного периода.

Сведения о целевых и фактически достигнутых значениях КПЭ руководителя Росимущества на 2022 год, представленных в Минфин России в письме Росимущества от 12 декабря 2022 г. № МИ-02/54336, по направлению управление федеральными земельными участками, приведены в таблице.

№ п/п	Наименование КПЭ	План 2022 год	Факт 2022 год	% исполнения
1.	Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества, %	70	74,71	106,7
2.	Площадь земельных участков, в отношении которых сформированы и уточнены границы, а также внесены сведения в ЕГРН, га	110 000	172 580,9	156,9
3.	Количество предоставленных в аренду земельных участков, ед.	2 700	4 241	157,1

По данным Росимущества в части управления федеральными земельными участками обеспечено перевыполнение целевых значений КПЭ руководителя Росимущества в 2022 году, в том числе более чем на 50 % плана по 2 из 3 показателей, что может свидетельствовать об установлении легкодостижимых плановых значениях указанных КПЭ.

Согласно предоставленной информации Росимуществом перевыполнение показателя 3 связано с заключением большого количества договоров территориальными органами Росимущества с крупными сетевыми компаниями.

Необходимо отметить, что план Росимущества на 2021 год предусматривал по направлению управление земельными участками аналогичные показатели, которые также были перевыполнены согласно отчету, размещенному на официальном сайте Росимущества.

№ п/п	Наименование КПЭ	План 2021 год	Факт 2021 год	% исполнения
1.	Площадь земельных участков, в отношении которых сформированы и уточнены границы, а также внесены сведения в ЕГРН, га	102 000	201 900	197,9
2.	Количество предоставленных в аренду земельных участков, ед.	3 400	4 317	127,0

Согласно пояснениям Росимущества, отбор земельных участков для проведения кадастровых работ проводится ежегодно по поручению ЦА Росимущества территориальными органами Росимущества.

В целях формирования перечня федеральных земельных участков, в отношении которых в 2022 году планируется проведение кадастровых работ Росимуществом направлено в территориальные органы поручение от 7 октября 2021 г. № АШ-10/34125. На 2023 год такого вида перечень формировался в соответствии с поручением Росимущества от 30 июня 2022 г. № АШ-10/25113.

Принимая во внимание, что кадастровые работы не носят периодический характер в отношении каждого земельного участка, прогнозирование площади земельных участков в разрезе субъектов осуществляется только на очередной год, без планового периода.



На 2023 год КПЭ руководителя Росимущества в основном связаны с определением целевых функций объектов недвижимого имущества государственной казны Российской Федерации в соответствии с методологией, согласованной Минфином России:

№ п/п	Наименование КПЭ	План 2023 год
1.	Определение целевых функций объектов недвижимого имущества государственной казны Российской Федерации в соответствии с актуализированной методологией, согласованной Минфином России, %	95
2.	Определение целевых функций земельных участков, находящихся в казне Российской Федерации, в соответствии с методологией, согласованной Минфином России, %	30
3.	Обеспечение свободного доступа граждан и организаций к информации об объектах государственной казны Российской Федерации (включая земельные участки), предполагаемых к вовлечению в хозяйственный оборот или отчуждению, с целевой функцией, подлежащей к публикации на официальном сайте Росимущества в разделе «Маркетплейс», %	100