



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральной службе по контролю
за алкогольным и табачным рынками
(глава 160) (руководитель И.О. Алёшин)



А.Н. БАТУРКИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – Закон о бюджете № 466-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» по Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками (далее – Росалкогольтабакконтроль, Служба) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год», проведенного в Росалкогольтабакконтролю, по итогам которого составлен акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Служба образована Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1883 и переименована Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2023 г. № 587 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства». Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» Росалкогольтабакконтроль находится в ведении Минфина России и на него возложены функции по координации и контролю за деятельностью ведомства.

Согласно Положению о Росалкогольтабакконтролю, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка» (с изменениями) (далее – Положение № 154), Служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере, а также функции по контролю (надзору) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

В 2023 году в ведении Службы находилось 9 территориальных органов – межрегиональных управлений, осуществляющих полномочия в соответствующих федеральных округах, ФКП «Союзплодоимпорт» (г. Москва), ФГУП «Росспиртпром» (г. Москва)¹ и ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Союзплодоимпорт» (г. Москва).

Консолидированная бюджетная отчетность за 2023 год главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) представлена Росалкогольтабакконтролем в Счетную палату Российской Федерации посредством АИС »Единая проектная среда» 15 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем после указанного срока в отчетность вносились изменения, итоговая версия представлена в Счетную палату.

Бюджетная отчетность в основном соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете № 466-ФЗ и составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 15н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росалкогольтабакконтроля по состоянию на 1 января 2024 года.

Росалкогольтабакконтроль и его территориальными органами нарушения ведения бюджетного учета устраниены не в полном объеме.

1. В стадии ликвидации.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Росалкогольтабакконтроле

3.1. В части доходов

Методики прогнозирования поступлений доходов Росалкогольтабакконтроля, действующие в 2023 году, согласованы с Минфином России и соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

В приказе Службы от 22 декабря 2022 г. № 365 (с изменениями) закреплен 31 источник доходов, администратором которых является Росалкогольтабакконтроль (глава 160). По 15 из них применяется метод прямого счета, по 11 – метод усреднения, по 5 – иной.

Прогноз поступления доходов федерального бюджета, администрируемых Службой, сформированный на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, составил 1990,9 млн рублей, фактическое исполнение доходов в 2023 году – 1999,3 млн рублей, или 100,4 %.

Таблица 1. Прогнозные показатели и показатели фактического исполнения соответствующих доходов федерального бюджета за 2023 год

(млн руб.)

	Утверждено ФЗ о бюджете на 2023 г.	Исполнено в 2023 г.	%
Всего	1 990,9	1 999,3	100,4
Доходы от необменных операций (государственная пошлина)			
Доля в общем объеме исполненных доходов по трем источникам	99,0	96,3	
Исполнено по основным источникам доходов бюджета Росалкогольтабакконтроль в 2023 г.	1 969,5	1 925,0	98,0
1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации, в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет»	1 103,2	1 103,8	100,1

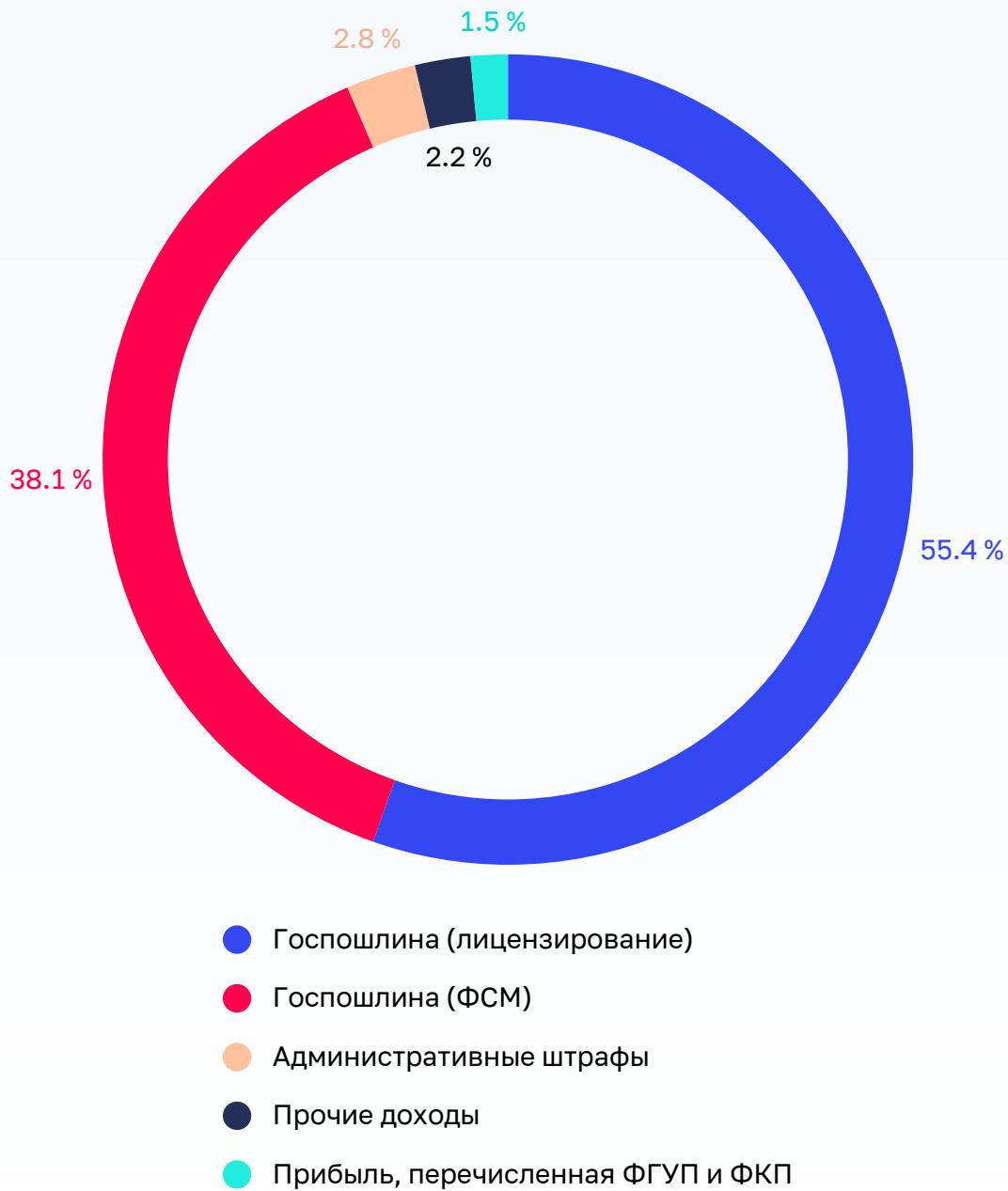
	Утверждено ФЗ о бюджете на 2023 г.	Исполнено в 2023 г.	%
160 1 08 07200 01 0039 110 Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (доходы за рассмотрение заявления о включении в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пива, пуаре, медовухи, а также за рассмотрение заявления о внесении изменений в реестр)	0,0	3,8	-
1 08 07490 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции»	629,3	762,1	121,1
1 16 01331 01 0000 140 Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации	237,0	55,3	23,3

Структура полученных Службой доходов в 2023 году представлена на рисунке 1.

1. Лицензирование имеет циклический характер и согласно статье 19 Федерального закона № 171-ФЗ² лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выдается на срок, указанный лицензиатом, но не более чем на пять лет, пиковым были 2016 и 2021 годы (график поступлений с 2015 года представлен) выполнение доходов по КБК 1 08 07081 01 0000 110 составило 1103,8 млн рублей, или 100,05 % от установленного прогноза доходов в федеральный бюджет на 2023 год.
2. Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Рисунок 1

Структура полученных Службой доходов в 2023 году



На выполнение плановых назначений повлияло отмена нормы постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», с учетом изменений, внесенных в него постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 626, согласно которому автоматически на 12 месяцев подлежали продлению лицензии на производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Рисунок 2

Динамика объема поступлений госпошлины за лицензирование деятельности в сфере регулирования алкогольного рынка в 2015–2023 годах



В таблице 2 представлена информация о количестве принятых решений по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2023 год.

В таблице 2 представлена информация о количестве принятых решений по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за внесение в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пива, медовухи, а также за рассмотрение заявлений о внесении изменений в реестр за 2023 год.

Таблица 2

Решения по лицензированию деятельности в области алкогольного рынка (за исключением розничной продажи)	Количество положительных решений		Сумма (млн руб.)	
	производство	оборот	производство	оборот
Выдача	71	121	0,8	76,8
Продление	167	252	58,2	24,8
Переоформление	332	474	1,29	1,3
В части пива и пивных напитков	включение в реестр	45	0,5	
	внесение изменений в реестр	53	0,26	
Итого	668	847	141,6	102,9

Общее количество отрицательных решений составило 776 или (34,9 %) всех решений Службы за 2023 год

2. В 2023 году в общем объеме, администрируемых Службой доходов, 38,1% занимает госпошлина за выдачу федеральных специальных марок (далее – ФСМ) для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации, которая уплачивается после подачи заявления и документов на совершение такого действия.

Анализ, проведенный в ходе контрольного мероприятия, показал значительное увеличение количества оказанных Росалкогольтабакконтролем услуг по выдаче ФСМ для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации (единиц).

В 2023 году Росалкогольтабакконтроль осуществлял выдачу федеральных специальных марок установленного образца как производителям, так и импортерам алкогольной продукции, информация представлена в таблице 3.

Таблица 3

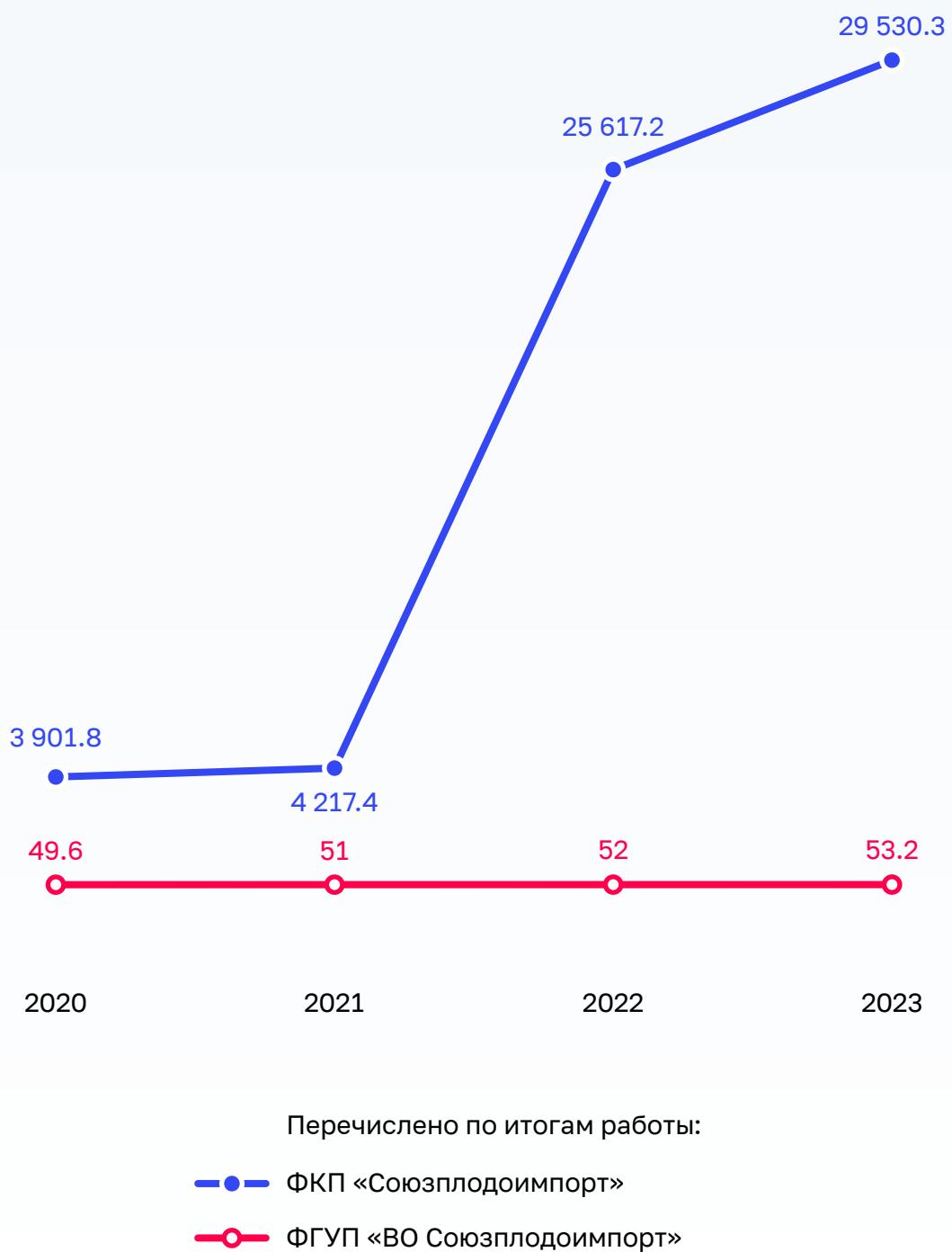
Государственная услуга «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации»	2022 г.	2023 г.	Отклонение	%
Оказано государственных услуг (со статусом подтверждено) «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации (единиц), «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации или ввозимая в Российскую Федерацию, в том числе из государств – членов ЕАЭС (единиц)	43 647	36 458	-7 189	16,5
в том числе организациям-импортерам	32 810	23 670	-9 140	28,0
Выдано федеральных специальных марок (шт.)	5 211 525 698	4 629 598 808	581 926 760	11,0
в том числе для импортируемой алкогольной продукции	1 135 796 423	827 975 830	307 820 413	27,0
Получена государственная пошлина за количество (шт.)	5 254 614 089	4 763 093 974	491 520 115	9,4
Среднее количество выданных марок при оказании одной государственной услуги по выдаче ФСМ	119 402	126 984	7 582	6,3

3. Исполнение утвержденного прогноза доходов по КБК 111 07011 01 6000 120
 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов
 и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий
 (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления
 государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» составило
 29,6 млн рублей, или более чем в 8 раз установленного прогнозом (отклонение
 26,1 млн рублей). В 2023 году Службой обеспечено перечисление в размере 25 %
 чистой прибыли федеральных государственных унитарных предприятий.

Рисунок 3

Динамика полученной и перечисленной чистой прибыли федеральных государственных предприятий

млн руб.



4. Невыполнение Росалкогольтабакконтролем прогноза поступлений по административным штрафам, установленных главами 17–19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обусловлено мораторием на осуществление контрольно-надзорной деятельности Службы в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» инспекторами Счетной палаты были выявлены нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также условий государственных контрактов от 29 октября 2021 г. № К-127/05-04 и от 1 января 2022 г. № К-1/05-04, так Службой не были направлены исполнителю (АО «Росспиртпром») требования об уплате неустойки на общую сумму 10,9 млн рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение заявок о необходимости утилизации основного технологического оборудования общим весом 379,67 тонны.

Росалкогольтабакконтролем в адрес АО «Росспиртпром» были направлены претензионные письма, а штрафные санкции доначислены.

Суд в удовлетворении исковых требований о взыскании штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств отказал, исходя из того, что предъявляемая к взысканию сумма неустойки (штрафа) в силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Постановление № 783) должна быть списана Службой ввиду не превышения 5 % от цены государственного контракта, выполнения указанных заявок, даже с нарушением срока и подтверждения штрафных санкций исполнителем.

Необходимо отметить, что исходя из буквального толкования норм Постановления № 783 и правовой позиции арбитражного суда, при цене государственного контракта, заключенного Росалкогольтабакконтролем в 2023 году с ценой 1 062,6 млн рублей, допустимая сумма списания без последствий составляет 5 % – 53,2 млн рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 закона о контрактной системе, а также условий государственного контракта от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04, заключенного Росалкогольтабакконтролем и АО «Росспиртпром» на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта, Росалкогольтабакконтролем не направлены в адрес АО «Росспиртпром» требования об уплате неустойки на общую сумму 1,1 млн рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение 11 заявок о необходимости утилизации основного технологического оборудования.

В 2023 году Службой за нарушение исполнителями условий государственных контрактов (договоров) в доход федерального бюджета перечислено неустоек (штрафов, пеней) на сумму 5,5 млн рублей, что в 22 раза больше установленных прогнозных значений.

Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин Службой не осуществлялось.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Структура расходов Росалкогольтабакконтроля, утвержденная Законом о бюджете 466-ФЗ, и показатели фактического исполнения за 2023 год представлены в таблице 4.

Таблица 4

(млн руб.)

Направления расходов	2023 г.		2023 г.	
	утверждено законом о бюджете	% от общего объема БА	фактическое исполнение СБР	% от общего объема БА
Всего	3 076,2	100	3 981,6	100
Содержание центрального аппарата и территориальных органов Службы	1 076,1	35,0	1 458,4	36,6
Закупки для государственных нужд	916,7	29,8	910,5	22,9
Оплата по госконтракту АО »Росспиртпром» на реализацию мер по пресечению незаконных производств и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	1 063,6	34,6	1 063,6	26,7
Налоги и сборы	14,2	0,5	19,6	0,5
Исполнение судебных актов	0,0	-	493,5	12,4
НИОКР	5,6	0,1	5,3	0,1
Образование (повышение квалификации госслужащих)	0	-	0,4	-
Субсидии сотрудникам на приобретение жилья	0	-	30,3	0,8

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росалкогольтабакконтролем на 2023 год Ведомственной структурой расходов (приложение к Закону о бюджете № 466-ФЗ) составил 3 076,2 млн рублей, что на 149,3 млн рублей больше объема бюджетных ассигнований 2022 года.

Паспортом программы ресурсное обеспечение подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – Подпрограмма) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2023 год, в рамках которой осуществляется 99 % финансирования Росалкогольтабакконтролем предусмотрено в сумме 3 952,2 млн рублей, то есть на 876,0 млн рублей, или на 28,5 %, больше.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Так, объем бюджетных ассигнований на 2023 год, доведенный Росалкогольтабакконтролем сводной бюджетной росписью, составил 3 981,6 млн рублей, что больше ресурсного обеспечения комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственных функций по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере» Подпрограммы на 2023 год на 26,4 млн рублей, или на 0,7 %.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году произведено: доведение дополнительных ассигнований на фонд оплаты труда в сумме 394,8 млн рублей; на исполнение решений судов на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Постановление № 1027) – 493,5 млн рублей.

Предоставленный Службе объем прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и их исполнение (лимиты бюджетных обязательств) в 2023 году составил 3 981,6 млн рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, доведенных Службе сводной бюджетной росписью.

По итогам 2023 года фактическое кассовое исполнение расходов составило 3 958,9 млн рублей, или 99,4 % от величины установленных бюджетных назначений. Сумма неиспользованных назначений федерального бюджета в 2023 году в целом по Службе составила 22,7 млн рублей, или 0,6 % от показателей сводной бюджетной росписи, указанное обусловлено экономией по результатам проведенных закупочных процедур.

В проверяемом периоде Росалкогольтабакконтролем публичные нормативные обязательства не исполнялись.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году поквартально осуществлялось неравномерно. Так, объем кассовых расходов в IV квартале 2023 года составил 33 % всех кассовых назначений, или 1 310,0 млн рублей.

В 2023 году общая сумма заключенных Росалкогольтабакконтролем контрактов составила 1502,5 млн рублей, в том числе: 1100,2 млн рублей (73 %) – закупки по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»; 312,7 млн рублей (21 %) – закупки по виду расходов 246 «Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем»; 84,4 млн рублей (5,6 %) – по виду 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 5,3 млн рублей (0,4 %) – закупки по виду расходов 241 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы».

В ходе проверки установлено не соблюдение Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций³ Росалкогольтабакконтролем не определены нормативные затраты на средства индивидуальной бронезащиты, сувенирной продукции: елочных шаров, коробов и тубусов.

В нарушение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, Росалкогольтабакконтролем не утверждены требования к закупаемым Службой отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на сувенирную продукцию (елочные шары, короба и тубусы).

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций».

При этом в 2023 году Службой в рамках государственных контрактов от 30 октября 2023 г. № 100199566123100187, от 13 ноября 2023 г. № 100199566123100199, от 15 декабря 2023 г. № 100199566123100264 приобретены указанные сувенирные товары на общую сумму 0,2 млн рублей.

Также Службой как главным распорядителем бюджетных средств расходным расписанием от 1 февраля 2023 г. № 160/A2283/008 Межрегиональному управлению Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу санкционировано приобретение 8 комплектов средств индивидуальной бронезащиты на сумму 0,4 млн рублей, закупленных по договорам от 13 марта 2023 г. № 0011 и 0012, при этом требования к закупаемым территориальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на средства индивидуальной бронезащиты не утверждены.

Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу в 2023 году закуплено имущество (средства индивидуальной бронезащиты в количестве 8 комплектов на сумму 0,4 млн рублей), учитываемое на балансе территориального органа Службы.

Вместе с тем указанное имущество находится на складе и в деятельности Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу не используется, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

Ежегодно единственным исполнителем по государственным контрактам в сфере информационно-коммуникационных технологий на выполнение работ (услуг) по доработке информационных систем (в т. ч. ПС «ЕГАИС»), по организации и функционированию технической поддержки систем является АО «ЦентрИнформ» (МскФ АО «ЦентрИнформ»). Общая сумма заключенных 24 государственных контрактов за период с 2020 по 2023 год составила 1894,3 млн рублей (362,2 млн, 526,5 млн, 347,6 млн и 658,2 млн рублей соответственно).

Значительная часть работ по указанным контрактам выполняется субподрядными организациями (в 2023 году заключено 17 договоров с 6 соисполнителями, в среднем от 2 до 3 соисполнителей в одном государственном контракте, доля которых составляет от 25 до 30 % стоимости основного контракта).

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный, исключая закупки, предусмотренные частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 2 230,1 млн рублей.

В 2023 году по целевой статье 92077 «Меры по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» для выполнения своих основных функций Росалкогольтабакконтроль заключил государственный контракт от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04 на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта на сумму 1062,6 млн рублей.

С 2021 года государственный контракт по данному виду расходов заключается у единственного поставщика АО «Росспиртпром»⁴.

При этом ценообразование государственного контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен. Росалкогольтабакконтроль цена государственного контракта от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04 была сформирована на основании ценовой информации, полученной из реестра контрактов, заключенных с АО «Росспиртпром» в предыдущие годы, а именно: государственные контракты от 9 декабря 2019 г. № 0173100005119000027; от 28 октября 2021 г. № К-127/05-04; от 1 января 2022 г. № К-1/05-04. Запросы о предоставлении ценовой информации иным поставщикам – участникам рынка Службой не направлялись.

Из проведенного анализа следует, что формирование НМЦК осуществлено на основании ценовой информации, не имеющей стоимостных отличий и полученной из реестра контрактов по единственному исполнителю – АО «Росспиртпром».

Перечень, объемы и стоимость, оказываемых работ, услуг в 2023 году по государственным контрактам приведены в таблице 5.

Таблица 5

(млн руб.)

Наименование работ, услуг	Государственный контракт от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04			
	январь – декабрь 2023 г.		декабрь 2023 г.*	
	Объем (т)	Стоимость работ, услуг согласно актам	Объем (т)	Стоимость работ, услуг согласно актам
Вывоз продукции и (или) предметов с места их приемки от уполномоченных органов	9 558	122,4	0	0
Хранение продукции и (или) предметов вне мест их изъятия	-	517,9	-	23,2
Уничтожение продукции и (или) предметов на основании судебного акта	28 559	334,4	0	0
Демонтаж основного технологического оборудования в месте его изъятия	199	10,0	0	0
Вывоз основного технологического оборудования с места его приемки от уполномоченных органов к месту хранения	202	6,8	0	0

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1675 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Наименование работ, услуг	Государственный контракт от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04			
	январь – декабрь 2023 г.		декабрь 2023 г.*	
	Объем (т)	Стоимость работ, услуг согласно актам	Объем (т)	Стоимость работ, услуг согласно актам
Хранение основного технологического оборудования вне места его изъятия	-	35,6	-	1,8
Утилизацию основного технологического оборудования на основании судебного акта	174	1,9	0	0
Вывоз изъятых транспортных средств с места их приемки от уполномоченных органов к месту хранения	3	0,2	0	0
Хранение изъятых транспортных средств вне места их изъятия	-	33,3	-	2,5
Всего		1 062,6		27,4

* После исчерпания лимита. Остатки хранения на 31.12.2023.

Общая стоимость выполненных работ (оказанных услуг) на 1 января 2024 года составила 1090,0 млн рублей, из них 1062,6 млн рублей оплачено по государственному контракту, задолженность, образовавшаяся после исчерпания лимитов, составила 27,4 млн рублей.

Таким образом, в 2023 году стоимость выполненных работ в рамках реализации Постановления № 1027 по заключенным государственным контрактам превысила первоначальную цену на 27,4 млн рублей (или 2,5 %).

В отчетном периоде Служба в рамках реализации полномочий, предусмотренных Постановлением № 1027, являлась ответчиком в судебных разбирательствах, представленных в таблице 6.

Таблица 6. Исковые требования АО «Росспиртпром» к Росалкогольтабакконтроль в рамках реализации полномочий по постановлению Правительства № 1027

(млн руб.)

№ дела	Сумма исковых требований	Исковые требования	Период выполнения работ, оказания услуг	Реквизиты государственного контракта	Дата вступления решения суда в законную силу
A40-165863/23	27,6	услуги по хранению	С 01.12.2022 по 31.12.2022	ГК № К-67-05-04 от 07.06.2022	04.06.2024 (рассмотрение апелляционной жалобы)

По состоянию на 1 января 2023 года общая сумма предъявленных претензионных требований АО «Росспиртпром» к Росалкогольтабакконтролю составила 495,2 млн рублей (на сумму 388,2 млн рублей судебные решения вступили в законную силу).

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой оценивались потенциальные риски истребования денежных средств на погашение обязательств Росалкогольтабакконтроля перед АО «Росспиртпром» (сверх доведенных лимитов бюджетных ассигнований) за счет средств казны Российской Федерации в сумме 495,2 млн рублей (2020 и 2021 годы) и 27,6 2 млн рублей (2022 год).

В 2023 году Служба исполнила решения судов по истребованию задолженности АО «Росспиртпром» в размере 495,2 млн рублей.

При анализе формирования расходов будущих периодов установлено.

По состоянию на 1 января 2023 года резервы предстоящих расходов Росалкогольтабакконтроля составили 672,0 млн рублей, из них у центрального аппарата – 603,5 млн рублей (или 90 %), в том числе по претензиям и искам – 530,6 млн рублей (88 %).

Резервы для оплаты обязательств по предъявленным претензиям по состоянию на 31 декабря 2023 года, с учетом оплаты судебных решений АО «Росспиртпром» в сумме 495,2 млн рублей, составляют 163,4 млн рублей. Основными резервами признаны:

- АО «Росспиртпром» дело № А40-165863/23 в сумме 27,6 млн рублей;
- ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат» дело № А40-264610/2021 о взыскании с Росалкогольтабакконтроля убытков в сумме 120,9 млн рублей;
- ООО «Тагильское пиво» дело № А60-45535/2023 о взыскании ущерба и упущеной выгоды в сумме 1,3 млн рублей;
- ООО «Красный пивовар» дело № А40-249794/2021 о взыскании убытков в виде упущеной выгоды в сумме 10,3 млн рублей.

Резерв по претензиям, искам признается в полной сумме претензионных требований и исков. Служба, как правило, ведет претензионную работу и оспаривает предъявленные требования.

Резерв для оплаты обязательств по делу № А40-264610/2021 с ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат» по состоянию на 1 января 2023 года сформирован на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 120,9 млн рублей на основании искового заявления организации от 3 декабря 2021 г. № 39.

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление от 15 февраля 2020 г. № 153), пунктов 210.2 и 211.3 Графика документооборота⁵ Росалкогольтабакконтролем как субъектом централизованного учета:

- направлена в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (централизованную бухгалтерию) (далее – МБУ ФК) информация (письмо от 3 июля 2003 г. № 8682/09-05) для формирования резервов предстоящих расходов на сумму 58 202,1 тыс. рублей, при этом согласно первичному учетному документу (ходатайство об уточнении апелляционной жалобы ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат») сумма предстоящих расходов составляла 179 101,1 тыс. рублей;
- не направлено в МБУ ФК протокольное определение Девятого арбитражного апелляционного суда от суда от 3 июля 2023 года по делу № А40-264610/21 по иску ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат» к Росалкогольтабакконтролю о взыскании убытков, что повлекло не отражение в учете записей о сторнировании расходов будущих периодов на сумму 179 101,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения при исполнении федерального бюджета по расходам в учете Росалкогольтабакконтроля, как главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета.

1. В нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49:
 - 1.1. Межрегиональным управлением Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Северо-Западному федеральному округу перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация счета 29 забалансового учета «Предоставленные субсидии на приобретение жилья», числящаяся субсидия на приобретение жилья государственному гражданскому служащему территориального органа – Шлейкину Владимиру Александровичу в сумме 6,4 млн рублей, перечисленная 20 декабря 2019 года по приказу Службы от 4 декабря 2019 г. № 342 использована и получена выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 11 мая 2021 г. по кадастровому номеру 78:34:0004281:53600, при этом в учете указанный факт хозяйственной жизни не отражен.

Нарушение учета устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

5. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График документооборота).

- 1.2. Межрегиональным управлением Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Центральному федеральному округу не проведена инвентаризация счета 29 забалансового учета «Предоставленные субсидии на приобретение жилья», числящаяся субсидия на приобретение жилья государственному гражданскому служащему территориального органа – Водолажскому Владимиру Александровичу в сумме 24,3 млн рублей по приказу 27 июня 2023 г. № 181, использована.

Приобретение жилья В.А. Водолажским подтверждено выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 2 августа 2023 года кадастровый номер объекта 77:04:0002011:14763, в учете указанный факт хозяйственной жизни не отражен.

Нарушение учета устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

2. В нарушение пункта 6 Постановления от 15 февраля 2020 г. № 153, пункта 102 Графика документооборота Росалкогольтабакконтролем в МБУ ФК направлена информация об использовании предоставленной государственному гражданскому служащему С. единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в сумме 6,0 млн рублей (приказ Службы от 27 июня 2023 г. № 180) на основании выписок из Единого государственного реестра недвижимости от 22 августа 2023 года № КУВД-001/2023-37015890 и № КУВД-001/2023-37015891 на земельный участок, обремененный договором участия в долевом строительстве от 21 августа 2023 г. № РИМ-КВ-8/13-12-753-2/АН, выданных собственнику – юридическому лицу (ООО «С3 «РАЗВИЛКА»), что не обеспечивает документальное оформление факта хозяйственной жизни (использование единовременной субсидии на приобретение жилого помещения).

Нарушение учета в ходе проведения контрольного мероприятия не устранено.

3.3. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по доходам составила 533,2 млн рублей (в том числе просроченная – 344,5 млн рублей, или 64,6 %, основная доля – административные штрафы – приходится на лица, ранее осуществлявших лицензионную деятельность, и (или) деятельность по производству и (или) обороту пива, пивных напитков, сидра, пива и медовухи – 294,0 млн рублей (85,3 % от общей задолженности по доходам), что на 153,2 млн рублей (или на 34,3 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Сокращение задолженности обусловлено отнесением в разряд сомнительной и списанием в установленном законодательством порядке. В том числе на 175,6 млн рублей снижен объем дебиторской задолженности по административным штрафам, наложенным постановлениями Межрегиональных управлений Росалкогольтабакконтроля по федеральным округам или решениями судебных органов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по материалам должностных лиц территориальных органов.

На счете забалансового учета 04 «Сомнительная задолженность» по состоянию на 1 января 2024 года у территориальных органов Службы числится задолженность на сумму 586,7 млн рублей. Рост сомнительной задолженности составляет 36,2 млн рублей, или 6,1%.

По итогам проведенной в 2023 году инвентаризации дебиторской задолженности в соответствии с порядком, утвержденным приказом Службы от 30 июля 2021 г. № 274 «Об организации работы с дебиторской задолженностью по административным штрафам, назначенным за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, администрируемых Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и ее территориальными органами», территориальными органами списана дебиторская задолженность неплатежеспособных дебиторов на сумму 248,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года приняты решения о признании ее безнадежной к взысканию: 34,2 млн рублей – по постановлениям территориальных органов Росалкогольтабакконтроля о назначении административного наказания; 214,0 млн рублей – по решениям судебных органов о назначении административного наказания.

В основном решения о признании дебиторской задолженности безнадежной к взысканию принимались по причине истечения установленного КоАП РФ срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания при отсутствии оснований для перерыва, приостановления или продления такого срока, ликвидации организации и вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства, принятие судом акта, в соответствии с которым Росалкогольтабакконтроль утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с истечением установленного срока ее взыскания.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, пункта 3 Порядка принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и ее территориальными органами, являющимися администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росалкогольрегулирования от 9 января 2017 г. № 1, Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Северо-Западному федеральному округу (администратором доходов) в 2023 году дебиторская задолженность в сумме 23,8 млн рублей, учитываемая на счете учета 209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», но не учтенная в качестве просроченной, то есть не исполненной должником (платильщиком) в срок, признана сомнительной и списана с балансового учета по КБК 113 02991016000130 (протокол совещания от 7 августа 2023 г. № 6/н и решение о признании (восстановлении) сомнительной задолженности по доходам от 8 августа 2023 г. № ООРП-000007 постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроля по Северо-Западному федеральному округу).

Списание сомнительной задолженности осуществлялось в 2023 году по следующим основаниям истечения срока наблюдения (пять лет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации), возобновления процедуры взыскания сомнительной задолженности (в случае возобновления учета сомнительной задолженности в балансовом учете), поступления средств в погашение сомнительной задолженности.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2024 года составила 3,8 млн рублей, основной объем – задолженность по выданным авансам, просроченная дебиторская задолженность по расходам, в том числе по расчетам в 2023 году у Росалкогольтабакконтроля отсутствовала.

Нарушений требований пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» в части размера авансирования государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг при проведении внешней аудиторской проверки исполнения федерального бюджета не установлено.

3.4. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность по доходам в сумме 269,1 млн рублей (рост по сравнению с 2022 годом – 2,9 раза) имеет текущий характер, основную часть составляют государственная пошлина в размере 261,4 млн рублей (97,1%) и 7,6 млн рублей – штрафы, оплаченные лицами, не привлеченными к административной ответственности, либо повторная оплата штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, а также поступлением средств от судебных приставов по штрафам, удержаным с лица, привлеченного к административной ответственности и самостоятельно заплатившего штраф.

Основной причиной увеличения кредиторской задолженности за 2023 год является принятие 31 июля 2023 года Федерального закона № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», устанавливающего с 1 сентября 2023 года государственные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с лицензированием деятельности производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции, а также государственные пошлины за рассмотрение заявления о включении (внесение изменений) в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Необходимо отметить, что с 1 сентября 2023 года (за исключением отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», согласно пункту 6 части 1 статьи 6 указанного закона с 1 марта 2024 года производство и (или) оборот табачных изделий, табачной продукции, сырья,

никотинсодержащей продукции и никотинового сырья без соответствующей лицензии не допускаются.

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2023 г. № 1881 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», предусматривающее наделение Службы, в том числе полномочиями по лицензированию в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, при этом нормативный правовой акт вступил в силу 17 ноября 2023 года.

Начиная с указанной даты, Службой начато предоставление государственной услуги по лицензированию производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, при этом перечисление государственной пошлины субъектами табачного рынка производилось с 14 сентября 2023 года.

Кредиторская задолженность по расходам на 1 января 2024 года составила 9,2 млн рублей и осталась на уровне прошлого года, соотношение кредиторской задолженности и кассовых расходов в сумме 3 958,9 млн рублей по состоянию на конец проверяемого периода составило 0,0023 (0,23 %).

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты всех уровней не изменилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 3,9 млн рублей.

4. Анализ реализации в 2023 году Росалкогольтабакконтролем полномочий участника государственной программы

4.1. Росалкогольтабакконтроль является участником подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – госпрограмма 39), а также государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – госпрограмма 47).

В рамках госпрограммы 39 Служба реализует ведомственный проект «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками» (далее – Проект).

Согласно паспорту Проекта в 2023 году к выполнению установлены следующие показатели: «Среднее фактическое время предоставления государственной услуги по лицензированию, предоставляемой в электронном виде с учетом порядка, установленного законодательством Российской Федерации» и «Количество видов уведомлений, направляемых участникам алкогольного рынка и спиртосодержащей продукции, в отношении которых применяется подсистема проактивного информирования участников алкогольного рынка и возможных нарушений».

Кроме того, Служба участвует в комплексе процессных мероприятий «Осуществление государственных функций по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, по надзору и оказанию услуг в этих сферах», достигая показатели «Снижение количества решений об аннулировании лицензий, вынесенных в отношении организаций, которые были автоматически уведомлены о возможных нарушениях законодательства» и «Доля решений Росалкогольтабакконтроль, признанных судами незаконными от общего количества решений Росалкогольтабакконтроль, принятых в рамках предоставления государственных услуг».

В отчетном периоде Службой плановые показатели госпрограмм достигнуты, при этом отмечается необходимость оптимизации сроков достижения или изменения плановых значений показателей.

Показатель «Снижение количества решений об аннулировании лицензий, вынесенных в отношении организаций, которые были автоматически уведомлены о возможных нарушениях законодательства» исключен из паспорта КПМ-39 с 1 января 2024 г. в соответствии с приказом Росалкогольтабакконтроля от 25 сентября 2023 г. № 367 в связи с его досрочным исполнением. Дополнительные показатели Службой не введены.

Служба в рамках госпрограммы 47 участвует в реализации проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений».

Росалкогольтабакконтроль в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, является ответственным за размещение в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИИС) показателя «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)».

Динамика значения показателя положительна. Согласно предварительным данным за 2023 год розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) составили 6,56 литра этанола на душу населения.

Объем розничных продаж маркируемой алкогольной продукции, зафиксированный в ЕГАИС, и отраженный в декларациях, в 2023 году составил 237,0 млн дал, что на 4,6 % выше по сравнению с 2022 годом.

Объем розничных продаж не маркируемой алкогольной продукции, отраженный в декларациях, в 2023 году составил 779,6 млн дал, что также на 2,3 % выше по сравнению с 2022 годом.

4.2. Росалкогольтабакконтроль в 2023 году участвовал в реализации мероприятий подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, в части предоставления субсидий на приобретение жилья сотрудникам Службы. На указанные цели из федерального бюджета доведены бюджетные ассигнования в объеме 30,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %. Субсидии получили 2 сотрудника ведомства.

5. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Росалкогольтабакконтролем

В 2023 году Служба направила в Минфин России 77 предложений с обоснованиями по изменению сводной бюджетной росписи. Соотношение количества изменений сводной бюджетной росписи по Росалкогольтабакконтролю и общего количества предложенных изменений составило 100 %. Общий объем положительных изменений сводной бюджетной росписи в отчетном году составил 957,7 млн рублей.

По итогам контрольного мероприятия оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Службой, составила 48,5 балла из 59 возможных баллов, при расчете включены разделы по ФАИП и государственным заданиям со значениями равными 100, в финансировании которых ведомство не участвует.

Предварительный мониторинг качества финансового менеджмента Росалкогольтабакконтроля за 9 месяцев 2023 года Минфином России определен в количестве 81,03 балла и характеризует ведомство, как имеющее высокое качество финансового менеджмента (группа АА-).

Подпрограммой «Повышение качества управления бюджетным процессом» государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» показатель «Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» установлен в годовом значении 73 баллов, Служба его выполнила за 9 месяцев 2023 года.

Необходимо отметить, что самая низкая оценка Росалкогольтабакконтроля Минфином России произведена по группам показателей качества финансового менеджмента и относится к осуществлению функций «Управление доходами» и «Управление расходами», оценка 58,77 и 73,75 балла соответственно.

6. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Контроль качества внутреннего финансового аудита в 2023 году осуществлялся руководителем Росалкогольтабакконтроля на основании отчетов о результатах аудиторских проверок. Отчеты по результатам внутреннего финансового аудита представлялись непосредственно руководителю Службы. Планирование внутреннего финансового аудита на очередной финансовый год осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода путем формирования плана внутреннего финансового аудита на 2023 год, также в Службе утвержден и актуализируется реестр бюджетных рисков.

В проверяемый период проведено 19 аудиторских мероприятий, общий объем проверенных средств составил 1793,0 млн рублей. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита, рассчитанная в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» (I этап), составила 5,7 балла, результатов осуществления внутреннего финансового аудита (II этап) – 4,5 балла. Эффективность внутреннего финансового аудита Службы в 2023 году согласно матрице оценки эффективности оценивается как высокая.

7. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью Росалкогольтабакконтроля

По данным баланса Росалкогольтабакконтроль (форма 0503130, далее – баланс), сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168), аналитического учета (оборотные ведомости) по состоянию на 1 января 2023 года на балансе Росалкогольтабакконтроля числились основные средства на общую сумму 2 541,3 млн рублей. Увеличение стоимости основных средств составило 119,0 млн рублей, общая сумма основных средств, отраженная в балансе Росалкогольтабакконтроль на 1 января 2024 года, составила 2 660,3 млн рублей.

Службой в отчетном периоде не осуществлялись мероприятия по распоряжению федеральным имуществом, находящемся в его введении.

На учете в Реестре федерального имущества состоит федеральная государственная информационная система (оператором которых является Росалкогольтабакконтроль): Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) стоимостью 1 694,2 млн рублей на 31 декабря 2023 года.

Увеличение стоимости за финансовый год объекта нематериального актива составило 253,8 %, или 347,6 млн рублей.

В отношении имущества новых субъектов Российской Федерации, распоряжением Росимущества от 30 ноября 2023 г. № 1607-р на праве оперативного управления за Межрегиональным управлением Федеральной службы по контролю за алкогольными и табачными рынками по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям закреплены объекты недвижимого имущества (нежилые помещения). Все объекты стоят на учете в Реестре федерального имущества.

Также два автомобиля приобретены для МРУ Росалкогольтабакконтроля по ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областям в 2023 году, информация о постановке на учет в Реестре федерального имущества указанных транспортных средств отсутствует.

Служба располагает жилыми помещениями в количестве 21 единицы, стоимость которых за рассматриваемый финансовый период не изменилась и составила 18,0 млн рублей.

Из 21 единицы жилищного фонда не распределенными являлись 9 квартир в Дальневосточном федеральном округе по причине их состояния, которое не позволяет осуществлять их эксплуатацию, находясь в состоянии непригодном для использования.

В ходе проверки установлено заключение между МРУ Росалкогольтабакконтроля по Дальневосточному федеральному округу и ООО «СК-Групп» государственного контракта от 12 сентября 2023 г. № к7-36/04 на выполнение работ по текущему ремонту служебных квартир, расположенных по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Адмирала Горшкова, д. 71 кв. № 97, № 136, № 254, общая стоимость работ по контракту составила 3 888,08 тыс. рублей.

Финансирование работ осуществлено по КБК 160 0106 9406900020 КОСГУ 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», которая предполагает оплату договоров по первоначальной отделке служебных помещений, отвечающей санитарным и техническим правилам и нормам.

Согласно приложению № 1 к описанию объекта закупки «Ведомости объемов работ и основных материалов на выполнение работ по отделочному ремонту жилых помещений, расположенных по адресу: г. Владивосток, ул. Адмирала Горшкова, д. 71», являющегося приложением к государственному контракту, определены основные работы и материалы, используемые при производстве работ, включая установку отсутствующих сантехнических приборов, дверей и т. д.

Стоимость квартир, принятых к учету МРУ Росалкогольтабакконтроля по ДФО и находящихся на учете в качестве основных средств на счете 10100 «Основные средства», на начало и конец отчетного периода осталась неизменной, вместе с тем в квартирах произведен ремонт, являющийся неотделимым улучшением объектов и содержащий элементы дооборудования и замены составных частей основного средства, без которых пользование жилыми помещениями осуществлять было невозможно.

При анализе данных о приобретенном лабораторном оборудовании установлено начисление амортизации однотипного оборудования по различным амортизационным группам и срокам полезного использования.

В трех территориальных органах Росалкогольтабакконтроля существуют лаборатории для проведения исследований.

В ходе контрольного мероприятия сделана выборка по 5 позициям технологического оборудования (купленного идентично для каждой лаборатории). Так, при постановке на бухгалтерский учет в территориальных органах выбраны различные коды ОКОФ и определены амортизационные группы.

В нарушение пункта 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, согласно которым инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов (далее – ОКОФ):

- Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов по коду ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки» принят к учету по 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы;

- Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Сибирскому федеральному округу комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов принят к учету по коду 330.26.51.66 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля, не включенные в другие группировки» вместо кода ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки», и отнесен к 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы;
- Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу и Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Центральному федеральному округу спектрометры атомно-абсорбционные КВАНТ Z принятые к учету по 5-й амортизационной группе вместо 3-й амортизационной группы, и по кодам ОКОФ 330.26.51.53 «Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки», ОКОФ 330.26.51.66 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля, не включенные в другие группировки» вместо кода ОКОФ 330.26.51.41 «Приборы и аппаратура для измерения или обнаружения ионизирующих излучений».

Указанные нарушения территориальных органов Росалкогольтабакконтроля повлекли занижение начисленной амортизации основных средств на сумму 59,8 млн рублей.

Росалкогольтабакконтроль контроль за деятельностью территориальных органов Службы, предусмотренный пунктом 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом.

В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом» карты сведений об объектах учета и подтверждающие документы. Межрегиональным управлением

Росалкогольтабакконтроля по Центральному федеральному округу соответствующие сведения о постановке на учет лабораторного оборудования: комплекс масс-спектрометрический для определения стабильных изотопов и спектрофотометр-флуориметр СФФ-2 «Флуоран» (№10) (приобретены в 2018 году); система определения азота по Кильдалю DLC-0001313 (приобретена в 2019 году); аналитический комплекс на базе системы капиллярного электрофореза «Капель-105М» и прибор для определения плотности и крепости в алкогольных напитках МИА (приобретены в 2022 году) направлены в систему учета в марте 2024 года, то есть с нарушением установленного срока от 2 до 6 лет.

8. Выводы

8.1. Годовая бюджетная отчетность Росалкогольтабакконтроля за 2023 год (с учетом установленного уровня существенности в сумме 59,4 млн рублей) признана достоверной, общий объем нарушений составил 127,8 млн рублей, выявленные ошибки не существенны, частично исправлены Службой в ходе проведения контрольного мероприятия. Службой отчетность за 2023 год представлена в полном объеме и своевременно.

8.2. Кассовое исполнение администрируемых доходов федерального бюджета по итогам 2023 года составило 1 999,3 млн рублей, или 100,4 % от величины установленных Минфином России прогнозных показателей 1 990,9 млн рублей.

8.3. Кассовое исполнение расходов составило 3 958,9,5 млн рублей, или 99,4 % от объема установленных бюджетных назначений.

8.4. Показатели сводной бюджетной росписи в 2023 году составили 3 981,6 млн рублей, что на 905,4 млн рублей, или на 29,4 %, больше объема финансирования, установленного Законом о бюджете № 466-ФЗ (3 076,2 млн рублей), и меньше на 26,4 млн рублей (0,7 %), предусмотренного ресурсным обеспечением подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2023 год.

8.5. В 2023 году дебиторская задолженность по доходам сократилась на 10,1 млн рублей и составила 533,2 млн рублей, при этом просроченная задолженность также уменьшилась с 410,2 млн до 344,5 млн рублей (или на 16 %). Основное снижение обусловлено отнесением задолженности в разряд сомнительной и списания в установленном порядке.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2024 года составила 3,8 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

8.6. По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность по доходам имеет текущий характер и составила 269,2 млн рублей, что практически в 3 раза больше показателей предыдущего отчетного периода.

8.7. Установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также условий государственного контракта от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04, заключенного Росалкогольтабакконтролем и АО «Росспиртпром» на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота

или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта, Росалкогольтабакконтролем не направлены в АО «Росспиртпром» требования об уплате неустойки на общую сумму 1,1 млн рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение 11 заявок о необходимости утилизации основного технологического оборудования.

8.6. В нарушение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, Росалкогольтабакконтролем не утверждены требования к закупаемым Службой отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на сувенирную продукцию (елочные шары, короба и тубусы).

При этом в 2023 году Службой в рамках государственных контрактов от 30 октября 2023 г. № 100199566123100187, от 13 ноября 2023 г. № 100199566123100199, от 15 декабря 2023 г. № 100199566123100264 приобретены указанные сувенирные товары на общую сумму 200,0 тыс. рублей.

Также Службой как главным распорядителем бюджетных средств расходным расписанием от 1 февраля 2023 г. № 160/A2283/008 Межрегиональному управлению Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу санкционировано приобретение 8 комплектов средств индивидуальной бронезащиты на сумму 0,4 млн рублей, закупленных по договорам от 13 марта 2023 г. № 0011 и 0012, при этом требования к закупаемым территориальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на средства индивидуальной бронезащиты не утверждены.

8.7. Установлен факт неэффективного использования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств.

Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу в 2023 году закуплено имущество (средства индивидуальной бронезащиты в количестве 8 комплектов на сумму 0,4 млн рублей), учитываемое на балансе территориального органа Службы.

Вместе с тем указанное имущество находится на складе и в деятельности Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу не используется, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

8.8. В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», пунктов 210.2 и 211.3 Графика документооборота Росалкогольтабакконтролем как субъектом централизованного учета:

- направлена в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (централизованную бухгалтерию) информация (письмо от 3 июля 2003 г. № 8682/09-05) для формирования резервов предстоящих расходов на сумму 58 202,1 тыс. рублей, при этом согласно первичному учетному документу (ходатайство об уточнении апелляционной жалобы ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат») сумма предстоящих расходов составляла 179 101,1 тыс. рублей;
- не направлено в МБУ ФК протокольное определение Девятого арбитражного апелляционного суда от суда от 3 июля 2023 года по делу № А40-264610/21 по иску ООО «Первый Волжский Вино-Водочный комбинат» к Росалкогольтабакконтролю о взыскании убытков, что повлекло не отражение в учете записей о сторнировании расходов будущих периодов на сумму 179 101,1 тыс. рублей.

8.9. В нарушение пункта 6 Постановления от 15 февраля 2020 г. № 153, пункта 102 Графика документооборота Росалкогольтабакконтролем в МБУ ФК направлена информация об использовании предоставленной государственному гражданскому служащему С. единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в сумме 6,0 млн рублей (приказ Службы от 27 июня 2023 г. № 180) на основании выписок из Единого государственного реестра недвижимости от 22 августа 2023 г. № КУВД-001/2023-37015890 и № КУВД-001/2023-37015891 на земельный участок, обремененный договором участия в долевом строительстве от 21 августа 2023 г. № РИМ-КВ-8/13-12-753-2/АН, выданных собственнику – юридическому лицу (ООО «СЗ «РАЗВИЛКА»), что не обеспечивает документальное оформление факта хозяйственной жизни (использование единовременной субсидии на приобретение жилого помещения).

8.10. В нарушение пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, пункта 3 Порядка принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и ее территориальными органами, являющимися администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росалкогольрегулирования от 9 января 2017 г. № 1, Межрегиональным управлением Росалкогольтабакконтроля по Северо-Западному федеральному округу (администратором доходов) в 2023 году дебиторская задолженность в сумме 23 835,9 тыс. рублей, учитываемая на счете учета 209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», но не учтенная в качестве просроченной, то есть не исполненной должником (плательщиком) в срок, признана сомнительной и списана с балансового учета по КБК 113 02991016000130 (протокол

совещания от 7 августа 2023 г. № 6/н и решение о признании (восстановлении) сомнительной задолженности по доходам от 8 августа 2023 г. № 00РП-000007 постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроля по Северо-Западному федеральному округу).

8.11. В нарушение пункта 6.11 Положения о Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2013 г. № 154, Росалкогольтабакконтролем не осуществлялся должный контроль за деятельностью Межрегионального управления Росалкогольтабакконтроля по Центральному федеральному округу при направлении сведений в федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом».

9. Предложения

9.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками.

9.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

