



2023

Заключение

о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве по управлению
государственным имуществом (167)
(руководитель – В.В. Яковенко)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год в Федеральном агентстве
по управлению государственным имуществом (167)
(руководитель – В.В. Яковенко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Росимуществу о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – заключение Счетной палаты, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росимуществе. По результатам контрольного мероприятия составлен акт с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность Росимущества (далее – бюджетная отчетность) за 2022 год в Счетную палату представлена 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росимущества по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

В целях настоящего заключения в качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности по Росимуществу выбран показатель «Доходы бюджета – всего», поскольку он наиболее обоснованно отражает специфику деятельности объекта проверки. Величина порогового значения определена на уровне 0,5 % и составила 3 879 091,1 тыс. рублей.

1.3. Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее – Положение о Росимуществе).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росимущества осуществляют Минфин России.

В систему Росимущества в 2022 году входили центральный аппарат (далее – ЦА, центральный аппарат) и 58 территориальных органов Росимущества в субъектах Российской Федерации (21 межрегиональное территориальное управление и 37 территориальных управлений (далее – МТУ и ТУ соответственно).

К ведению Росимущества в 2022 году относились 2 федеральных государственных бюджетных учреждения, а также 4 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП), из которых 3 в течение отчетного года были приватизированы¹.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. Краткий анализ структуры доходов федерального бюджета

В 2022 году Росимущество в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2591-р включено в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с закреплением за ним 9 видов доходов федерального бюджета. В пределах компетенции Росимуществом и его территориальными органами также осуществлялось администрирование 33 иных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

¹ Также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2022 г. № 2938-р Росимущество осуществляет полномочия собственника в отношении ФГУП «Запорожская АЭС».

По сравнению с предыдущим годом структура доходов, по которым Росимущество являлось главным администратором доходов, не изменилась.

2.1.2. Недостатки и нарушения, выявленные при исполнении главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета бюджетных полномочий, установленных пунктами 1 и 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

Росимуществом и его отдельными территориальными органами (далее – ТО) ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные статьей 160.1 БК РФ, в части осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Так, Росимуществом и ТУ Росимущества в г. Москве в нарушение пунктов 34 и 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н (далее – ФСБУ для организаций госсектора «Доходы»), пункта 3.5 Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Росимущества от 15 ноября 2022 г. № 251 (далее – Положение № 251), не обеспечено своевременное формирование начислений по 7 принятым судебным решениям о взыскании задолженности по арендной плате, пеней за несвоевременную уплату платежей на общую сумму 18 567,3 тыс. рублей².

МТУ Росимущества в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе в нарушение пункта 3.5 Положения № 251 не проводилась работа по взысканию пени за нарушение сроков уплаты по договорам купли-продажи объектов недвижимости. С нарушением установленных сроков от 8 месяцев до 2 лет в 2021–2022 годах поступили платежи от 4 контрагентов на общую сумму

² АО «Институт «Энергосетьпроект» – 213,0 тыс. рублей (ЦА Росимущества), ФГУП ИЦЭИ – 100,0 тыс. рублей, ООО «Дисконт-Центр» – 4 714,4 тыс. рублей, ООО «Строительная компания «СК-207» – 11 749,0 тыс.

579,3 тыс. рублей, по расчету причитающаяся к уплате сумма пеней за пользование чужими средствами составляет 61,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н (далее – Порядок № 85н):

- ТУ Росимущества в г. Москве учло денежные средства, поступившие в 2021 году от 8 плательщиков на общую сумму 216,3 тыс. рублей, а также платежи, поступившие в 2022 году от 14 плательщиков на общую сумму 5 159,9 тыс. рублей, по коду видов доходов, предназначенному для учета поступающих штрафов, вместо надлежащего КБК 167 1 11 05021 01 6000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности»;
- МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях денежные средства в сумме 982,0 тыс. рублей, оплаченные по договору от 2 февраля 2022 года № 1/2022, учтены по КБК 167 1 14 13010 01 6000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны» вместо предусмотренного КБК 167 1 14 02019 01 6000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу».

ТУ Росимущества в г. Москве:

- в нарушение пунктов 6.1, 7.1 Положения № 251 не обеспечило своевременное формирование начислений пеней в соответствии с договорами аренды по 5 контрагентам, исполнившим обязательства в 2021 году на сумму 163,6 тыс. рублей, по 6 контрагентам выплатившим пени по договорам аренды в 2022 году на общую сумму 3 985,4 тыс. рублей, а также формирование начислений по ООО «Бутово-Молл», что привело к завышению дебиторской

и кредиторской задолженности на конец года в форме 0503169 по данному контрагенту на сумму 3 208,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 57 приказа Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 66н³ по КБК 1 11 05021 01 6000 120 допустило 19 нарушений сроков подготовки уведомлений по уточнению платежа (двадцать рабочих дней со дня представления запроса территориального УФК на выяснение принадлежности платежа по невыясненным поступлениям) на общую сумму 1 060,6 тыс. рублей. Превышение установленного срока составило от 16 дней до 2,5 года;
- в нарушение пунктов 4.1 и 4.4 Положения № 251, предусматривающих осуществление проверки информации о поступлениях на полноту и достоверность представленных в ней сведений в целях контроля вида и принадлежности поступлений, в 2022 году по КБК 1 11 05021 01 6000 120 с нарушением сроков от 6 месяцев до 3 лет были уточнены платежи, поступившие в 2019–2021 годах, на общую сумму 765,2 тыс. рублей.

2.1.3. Анализ полноты выполнения главным администратором доходов федерального бюджета показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, а также причин, повлиявших на перевыполнение или невыполнение прогнозных значений

За 2022 год кассовое исполнение поступления доходов по главе 167 составило 775 818 221,7 тыс. рублей, или 109,4 % к показателям прогноза, учтенного Федеральным законом № 390-ФЗ в сумме 709 234 431,9 тыс. рублей и характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)				
Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнено по главе 167 (форма 0503127), тыс. руб.	% выполнения	Отклонение
1 11 01010 01 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	692 573 035,1	752 936 682,0	108,7	60 363 646,9
1 11 05021 01 6000 120 Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений)	11 244 966,5	12 414 795,5	110,4	1 169 829,0

³ Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный	Исполнено по главе 167	% выполнения	Отклонение
1 11 05031 01 0000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	7 135,9	5 129,6	71,9	-2 006,3
1 11 05071 01 6000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	3 109 728,0	3 494 828,2	112,4	385 100,2
1 11 05321 01 0000 120 Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	5 789,1	10 935,7	188,9	5 146,6
1 11 07011 01 6000 120 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП	257 650,0	599 225,1	232,6	341 575,1
1 13 01991 01 6000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	1 436,2	12 747,3	887,6	11 311,1
1 13 01991 01 8000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (при обращении через МФЦ)	126,1	241,3	191,4	115,2
1 14 06021 01 6000 430 Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	494 591,9	970 201,3	196,2	475 609,4
1 14 13010 01 0000 410 Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности РФ, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	168 175,7	934 384,5	555,6	766 208,8
1 16 10121 01 0000 140 Доходы от денежных взысканий (штрафов) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года	5 673,2	34 992,4	616,8	29 319,2
Итого по 12 видам доходов, прогнозируемых методом прямого расчета	707 868 307,7	771 414 162,8	109,0	63 545 855,1
Итого по остальным видам доходов	1 366 124,2	4 404 058,8	322,4	3 037 934,6
Итого по главе 167	709 234 431,9	775 818 221,7	109,4	66 583 789,8

По итогам 2022 года перевыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет достигнуто по 28 из 33 видов доходов, по которым установлены прогнозные показатели, не выполнены плановые назначения по одному виду доходов.

Отмечается крайне неравномерное исполнение плановых назначений по 24 из 33 видов доходов, по которым установлены плановые показатели, фактические поступления по ним превысили запланированные объемы более чем на 15 %, и колеблются в диапазоне от 62,3 до 16 832,8 %. Такие резкие колебания в выполнении показателей прогноза сложились в основном по доходам, которые имеют заявительный и (или) нерегулярный характер.

По результатам проверки исполнения основных видов доходов федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, установлено следующее.

2.1.3.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 752 936 682,0 тыс. рублей, что на 60 363 646,9 тыс. рублей, или 8,7 % больше показателей прогноза, учтенных Федеральным законом № 390-ФЗ.

Основными факторами, повлиявшими на отклонение от показателей кассового плана по данному виду доходов, стали:

- превышение фактических поступлений относительно плановых значений по 55 хозяйственным обществам на общую сумму 176 004 300,0 тыс. рублей, из которых основная часть в сумме 148 664 355,4 тыс. рублей, или 84,1 %, обусловлена выплатой ПАО «Газпром» промежуточных дивидендов по результатам деятельности в первом полугодии 2022 года в размере 463 574 107,2 тыс. рублей;
- дополнительные поступления дивидендных платежей от 29 акционерных обществ (далее – АО) в связи с увеличением фактически полученной чистой прибыли по итогам 2021 года по сравнению с плановыми значениями на общую сумму 2 001 185,2 тыс. рублей;
- невыплата дивидендов по 154 хозяйственным обществам относительно плановых значений на общую сумму 108 811 269,5 тыс. рублей в связи с отсутствием полученной чистой прибыли по итогам 2021 года, а также решениями, принятыми на годовых общих собраниях акционеров о невыплате дивидендов в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации (ПАО «Банк ВТБ», АО «Алроса», ПАО «Совкомфлот», АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», АО «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз-Антей», АО «Объединенная строительная корпорация», ПАО «Россети», и другие);
- снижение объемов поступления дивидендных платежей в связи с уменьшением объемов чистой прибыли, полученной обществами по результатам деятельности за 2021 год по сравнению с плановыми

показателями, по 48 хозяйственным обществам на общую сумму 8 856 650,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом (339 073 453,5 тыс. рублей) поступления по указанному виду доходов увеличились на 413 863 228,5 тыс. рублей, или на 122,1 %.

В 2022 году Росимущество при подготовке проектов директив представителям интересов Российской Федерации для установления размера прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в качестве дивидендов, руководствовалось распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р, предусматривающим направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли акционерного общества (без учета доходов, полученных от переоценки финансовых вложений), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

По итогам 2021 года ряд крупнейших и крупных акционерных обществ (АО «РОСНЕФТЕГАЗ»⁴, ПАО «РусГидро», ПАО «Ростелеком», АО «ДОМ.РФ», АО «Росзарубежнефть», АО «Кизлярский коньячный завод», АО «Башкирская содовая компания» и другие) приняли решения о направлении на выплату дивидендов акционерам обществ в размере 50 % и более 50 % чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО, либо РСБУ (в случаях, где акционерные общества не ведут учет, или имелся убыток по стандартам МСФО).

В то же время с учетом сложившейся экономической ситуации Правительством Российской Федерации и Росимуществом по ряду крупнейших и крупных обществ приняты решения, предусматривающие направление на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % прибыли общества, определенной по стандартам МСФО (ПАО «Транснефть», АО «Зарубежнефть», АО «Росспиртпром»)⁵, а также не предусматривающие выплату дивидендов по итогам 2021 года⁶.

⁴ Отчетность по МСФО не формируется.

⁵ Указанные акционерные общества выплатили дивиденды в размере 50 и более процентов от прибыли, определенной по стандартам РСБУ.

⁶ «Банк ВТБ» (ПАО), ПАО «Газпром» АО «РЖД» (выплата по обыкновенным акциям не производилась), ПАО «Совкомфлот», ПАО «АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»», АО «Корпорация «Тактическое военное вооружение», ПАО «ФСК ЕЭС», АО «Первый канал», АО «Объединенная зерновая компания», ПАО «РНКБ», АО «РСХБ», АО «Почта России», ПАО «Промсвязьбанк», АО «Алмазовелирэкспорт».

Как и в предыдущие годы основной объем поступлений дивидендов обеспечен следующими 12 крупнейшими плательщиками.

Наименование	Доля Российской Федерации, %	Размер чистой прибыли, полученной в 2021 г., тыс. руб.	Поступило в федеральный бюджет дивидендов, тыс. руб.	Доля в общем объеме поступлений
ПАО «Газпром»	38,4	2 684 456 626,00	463 574 107,18	61,6
АО «РОСНЕФТЕГАЗ»	100	91 221 148,00	142 836 548,99	19,0
ТРАНСНЕФТЬ ПАО	75	95 690 766,42	59 776 891,10	7,9
ПАО «РусГидро»	61,7	50 856 772,00	14 384 948,63	1,9
АО «Каспийский трубопроводный консорциум – Р»	24	62 745 542,00	11 992 593,67	1,6
АО «ДОМ.РФ»	100	26 320 000,00	10 361 423,10	1,2
АО «Зарубежнефть»	100	13 103 142,62	8 871 000,00	1,2
ПАО «Ростелеком»	35,9	17 630 466,00	5 719 104,41	0,8
АО «БАШКИРСКАЯ СОДОВАЯ КОМПАНИЯ»	45,7	15 226 509,00	4 857 852,62	0,6
АО «Гознак»	100	6 420 480,00	3 210 240,00	0,4
ПАО «Новороссийский морской торговый порт» (НМТП)	20	16 288 983,68	2 080 069,90	0,3
АО «Росзарубежнефть»	100	3 489 814,76	1 744 907,38	0,2
Итого			729 409 687,0	96,7
Всего по всем АО			752 936 682,0	

Суммарный объем дивидендов, перечисленных 12 крупнейшими плательщиками дивидендов в федеральный бюджет по итогам 2021 года (с учетом выплаченных промежуточных дивидендов) составил 729 409 687,0 тыс. рублей, или 96,7 % общей суммы кассового исполнения по данному виду доходов.

В 2022 году промежуточные дивиденды по итогам первого полугодия и 9 месяцев 2022 года в сумме 564 774 107,2 тыс. рублей выплатили 2 крупнейших акционерных общества: ПАО «Газпром» – в сумме 463 574 107,2 тыс. рублей и АО «РОСНЕФТЕГАЗ» – в сумме 101 200 000,0 тыс. рублей.

При этом Счетной палатой отмечается, что существующая практика инициирования выплат промежуточных дивидендов создает риски для исполнения федерального бюджета в очередном финансовом году.

По итогам 2021 года начислили дивиденды 130 обществ (еще 3 общества в 2022 году произвели начисление дивидендов за прошлые периоды деятельности), 143 общества осуществили перечисление дивидендов в федеральный бюджет (с учетом обществ, перечисливших просроченную задолженность по уплате дивидендов) на общую сумму 752 936 682,0 тыс. рублей.

С нарушением сроков, предусмотренных частью 6 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в 2022 году перечислены дивиденды 16 обществами на общую сумму 15 703,9 тыс. рублей; 8 обществ осуществили перечисление задолженности прошлых лет на общую сумму 20 772,2 тыс. рублей. Задержки в выплате дивидендов по итогам 2021 года составили от 5 до 190 дней (АО ЦС «Звездочка», АО «Ростехинвентаризация», АО «Геокарта-Пермь»), по задолженности предыдущих лет от 463 дней до 16–16,5 лет (АО «Мелиосервис», ОАО «Кавтрансстрой»).

Также установлено, что 19 обществ на годовых общих собраниях акционеров приняли решение о перечислении дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли, полученной по результатам работы за 2021 год, что не соответствовало норме, установленной в распоряжении № 774-р. По расчету Счетной палаты объем недоначисленных дивидендов за 2021 год составил 3 288,0 тыс. рублей. При этом анализ показал, что в основном это общества, у которых доля участия Российской Федерации в уставном капитале составляет менее 1 % (либо акции находятся в доверительном управлении), и по которым Росимущество не может оказывать влияние на принимаемое обществом решение по уплате дивидендов.

Счетной палатой отмечается положительная динамика по снижению имеющихся объемов дебиторской задолженности по дивидендным платежам, в том числе из-за активизации работы территориальных органов Росимущества по ее взысканию, а также принятию решений о списании безнадежной к взысканию задолженности. В 2022 году списание дебиторской задолженности по дивидендам осуществили 7 территориальных органов по 12 обществам на общую сумму 10 395,7 тыс. рублей.

Однако при этом установлены факты нарушений отдельными территориальными органами Порядка принятия Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения

о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450 (далее – Порядок № 450) в части применения оснований для списания дебиторской задолженности, процедур по оформлению принятых решений о списании задолженности, отражению операций по списанию задолженности в бюджетном учете (подробно изложено в пункте 2.4 настоящего Заключения).

Проверкой также установлено, что Росимуществом в нарушение пункта 3.5 Положения № 251 не была проведена работа по оформлению претензий за несвоевременную уплату платежей: дивидендов АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» на сумму 0,1 тыс. рублей; по ООО «Финстрой», уплатившему проценты за пользование чужими средствами только до даты, определенной в решении судебного органа, а не до даты фактической уплаты дивидендов (по расчету Счетной палаты причитающаяся к уплате сумма пеней составляет 1 152,8 тыс. рублей).

2.1.3.2. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений) составило 12 414 795,5 тыс. рублей, что на 1 169 829,0 тыс. рублей (10,4 %) выше прогноза. По сравнению с предыдущим годом (11 429 436,6 тыс. рублей) доходы увеличились на 985 358,9 тыс. рублей (8,6 %).

Перевыполнение обусловлено проведенной территориальными органами Росимущества работой по вовлечению в хозяйственный оборот более 4 тыс. земельных участков и взысканию дебиторской задолженности по договорам аренды. Также в 2022 году арендаторы осуществляли погашение задолженности по арендным платежам, образовавшейся в связи с предоставлением льгот в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

По результатам выборочного анализа начислений по договорам аренды установлено, что, в основном, начисление доходов осуществляется в сроки, установленные договорами. В то же время выявлены факты отсутствия начислений по 529 договорам аренды, из которых по 375 договорам в ходе проверки осуществлено начисление доходов за 2022 год на общую сумму 16 205,2 тыс. рублей⁷. В большинстве случаев несвоевременность начислений связана с поздним получением сведений о государственной регистрации договоров аренды в Едином государственном реестре недвижимости, переуступкой прав, изменением статуса юридического лица, а также техническими сбоями при передаче данных о начислениях из АСБУБО в ТОФК.

Выявлен факт недоначисления арендной платы в сумме 4 211,6 тыс. рублей по договорам аренды между МТУ Росимущества в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва и арендатором АО «Лесосибирский порт», который исправлен в ходе контрольного мероприятия.

Отмечается отсутствие единобразия в деятельности территориальных органов в части проведения аукционов по продаже прав аренды земельных участков. Использование электронной формы торгов, а также выбор оператора торговой площадки нормативно не урегулированы. В 2022 году подавляющее большинство территориальных органов (53) реализовывали аукционы по продаже прав аренды собственными силами, применяя при этом как электронные, так и «молоточные» торги. ТУ Росимущества в Московской области, ТУ Росимущества в Ростовской области и МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея в нарушение положений об указанных территориальных органах, предусматривающих самостоятельное исполнение данных функций, привлекали сторонние организации для организации и проведения торгов по продаже прав аренды земельных участков, исполнения в рамках заключенных контрактов составило 200,0 тыс. рублей.

⁷ Работа по начислению доходов должна продолжаться администраторами доходов в 2023 году при поступлении первичных документов в соответствии с пунктом 1.7 Методических рекомендаций по применению положений СГС «События после отчетной даты», доведенных письмом Минфина России от 31 июля 2018 г. № 02-06-07/5500.

2.1.3.3. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных автономных учреждений) (КБК 1 11 05031 01 0000 120), составило 5 129,6 тыс. рублей, что на 2 006,3 тыс. рублей, или на 28,1 %, ниже прогноза (7 135,9 тыс. рублей), при этом так же как и в 2021 году по подвиду дохода КБК 1 11 05031 01 6000 120⁸ назначения не исполнены, а по подвиду дохода КБК 1 11 05031 01 7000 120⁹ отмечается перевыполнение.

По сравнению с 2021 годом (7 247,9 тыс. рублей), поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов сократились на 2 118,3 тыс. рублей, или 29,2 %.

При проверке администрирования доходов в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет выявлен факт завышения показателей дебиторской и кредиторской задолженности на 825,1 тыс. рублей ТУ Росимущества в г. Москве, связанный с отражением взаиморасчетов по одному и тому же контрагенту и одному договору аренды по двум подвидам дохода.

2.1.3.4. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составило 3 494 828,2 тыс. рублей, что на 385 100,2 тыс. рублей (12,4 %) выше прогноза. По сравнению с предыдущим годом (3 615 355,4 тыс. рублей), поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов уменьшились на 120 527,1 тыс. рублей, или на 3,3 %.

Также как и по доходам от аренды земельных участков, превышение плановых показателей обусловлено получением дополнительных доходов от вовлечения в хозяйственный оборот имущества, составляющего казну Российской

⁸ «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

⁹ «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные казенные учреждения)».

Федерации (в 2022 году заключено около 500 договоров аренды), взыскания дебиторской задолженности и погашения задолженности по арендной плате, в рамках ранее предоставленной рассрочки в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р.

Выявлены случаи необоснованного отражения дебиторской задолженности по двум договорам аренды ТУ Росимущества в г. Москве на общую сумму 4 786,4 тыс. рублей, что устранено в ходе контрольного мероприятия.

Также в ходе контрольного мероприятия исправлено ошибочное отражение ТУ Росимущества в Астраханской области и ТУ Росимущества в Республике Дагестан доходов будущих периодов по аренде имущества государственной казны в сумме 21 205,4 тыс. рублей по подстатье 123 «Платежи при пользовании природными ресурсами», вместо надлежащей подстатьи 121 «Доходы будущих периодов от операционной аренды».

2.1.3.5. Поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, составило 599 575,1 тыс. рублей, прогнозные показатели перевыполнены на 341 575,1 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

Основным фактором, повлиявшим на перевыполнение прогнозных показателей поступлений по данному виду доходов, стало дополнительное поступление платежей от 7 ФГУП в размере 235 347,1 тыс. рублей, которые ранее не прогнозировались в связи с планируемым преобразованием в АО или бюджетное учреждение до конца 2021 года¹⁰, и по которым согласно программе деятельности, использованной при составлении прогноза, не планировалось получение чистой прибыли в 2021 году. Также дополнительно поступили платежи от двух ФГУП, что обусловлено увеличением фактически полученной чистой прибыли по сравнению с плановыми значениями¹¹.

¹⁰ ФГУП «Росразмещение», ФГУП «ФТ-ЦЕНТР», ФГУП «ВНИПИИстромсыре», ФГУП «ПЭКП», ФГУП «ИРЕА», ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» и ФГУП «ИТАР-ТАСС».

¹¹ ФГУП «ВИАМ», ФГУП «ЦНИИ Прометей».

По сравнению с 2021 годом (564 909,2 тыс. рублей) поступления по данному виду доходов увеличились на 34 315,9 тыс. рублей, или на 6,1 %.

Росимуществом в 2022 году ненадлежащим образом исполнялись полномочия по осуществлению прав собственника имущества в отношении одного подведомственного ФГУП, а также не осуществлялся установленный пунктом 5.49 Положения о Росимуществе контроль за деятельностью территориальных органов по осуществлению таких полномочий. Установлены нарушения Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228):

- в нарушение пункта 2 Правил № 228 ТУ Росимущества в Московской области распоряжением от 15 ноября 2021 г. № 998-р с нарушением установленных сроков на 14 дней утвердило программу деятельности на 2022 год по ФГУП «Суханово»;
- в нарушение пункта 6 Правил № 228 Росимущество по ФГУП «ИТАР-ТАСС» приняло неправомерное решение по определению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет по итогам 2021 года, а именно: часть прибыли, причитающаяся к уплате в бюджет, уменьшена на предусмотренные уставом предприятия обязательные перечисления в резервный фонд ФГУП «ИТАР-ТАСС» в размере 2 % от полученной чистой прибыли в сумме 9,1 тыс. рублей, что привело к непоступлению в бюджет указанной суммы.

По итогам 2021 года начисление подлежащей к перечислению части прибыли произведено по 9 ФГУП в сумме 606 772,5 тыс. рублей, фактически перечислена в федеральный бюджет часть прибыли 10 ФГУП на сумму 599 225,1 тыс. рублей (с учетом произведенных возвратов и ФГУП, перечисливших просроченную задолженность).

По сравнению с началом года (250 072,4 тыс. рублей) дебиторская задолженность по уплате части прибыли снизилась на 210 859,6 тыс. рублей, или на 84,3 %, в основном за счет принятых решений о списании безнадежной к взысканию задолженности.

При этом установлено, что ТУ Росимущества в г. Москве допущен ряд нарушений Порядка № 450 в части нарушения процедур по оформлению принятых решений о списании задолженности, отражения операций по списанию задолженности в бюджетном учете, применения обязательных форм первичных документов при оформлении принятых решений по списанию дебиторской задолженности (подробно изложено в пункте 2.4 настоящего Заключения).

2.1.3.6. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) составило 970 201,3 тыс. рублей, что на 475 609,4 тыс. рублей, или в 2 раза, больше прогнозных показателей, учтенных Федеральным законом № 390-ФЗ.

Перевыполнение прогнозных показателей обусловлено повышенным спросом на оказание государственной услуги «Продажа (приватизация) земельных участков, находящихся в федеральной собственности».

По сравнению с 2021 годом объем поступлений по данному виду доходов снизился на 1 408 259,3 тыс. рублей, или на 59,2 %, в основном по причине снижения обращений в ТУ Росимущества в г. Москве на оформление земельных участков в собственность.

Как и в предыдущем финансовом периоде установлено неравномерное исполнение бюджетного задания. Анализ показал, что из 50 территориальных органов плановое задание в диапазоне, не превышающим 15 %, выполнили только 3 территориальных органа¹², по 40 территориальным органам уровень перевыполнения плановых показателей колеблется в диапазоне от 18,4 до 7 219,1%, что свидетельствует о недостатках в прогнозировании данного вида доходов.

¹² ТУ Росимущества в Московской области, ТУ Росимущества в Пермском крае, ТУ Росимущества в Магаданской области.

2.1.3.7. Поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) не прогнозировалось. До 2022 года денежные средства по данному источнику доходов поступали на КБК 1 14 13010 01 6000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Согласно бюджетной отчетности Росимущества фактические поступления по итогам 2022 года составили 574 656,5 тыс. рублей.

При проверке администрирования доходов в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет выявлен факт ненадлежащего осуществления Росимуществом, как администратором дохода, положений статьи 160.1 части 2 БК РФ. Не осуществлен учет и контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежа в бюджет по решению Арбитражного суда города Москвы от 5 февраля 2009 г. по делу № А40-5502/08-113-520, согласно которому Росимущество обязано заключить с АО «Радиострой» договор купли-продажи здания, а в бюджет Российской Федерации должны поступить денежные средства за выкуп в сумме 175 927,0 тыс. рублей (с НДС). Денежные средства, уплаченные по указанному решению суда в сумме 146 605,8 тыс. рублей (за вычетом НДС) с 2019 года находятся на депозите нотариуса и в бюджет не поступили.

В нарушение пункта 4(2) постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645 «Об имущественной поддержке

субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (далее – постановление № 645), предусматривающего, что рассрочка оплаты федерального недвижимого имущества, арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение¹³ составляет 5 лет и осуществляется за исключением земельных участков, 4 территориальных органа Росимущества необоснованно предоставили рассрочку по 6 договорам купли-продажи, – продав 6 земельных участков с расположенными на них объектами недвижимости, по одному из которых ТУ Росимущества в Калининградской области предоставило рассрочку на 7 лет.

В ходе проверки Росимуществом совместно с территориальными органами проведена работа по исправлению ошибок в учете начислений и поступлений доходов по 97 договорам купли-продажи с рассрочкой платежей: доходы от реализации объектов начислены на полную стоимость, начислены проценты за рассрочку платежей, доходы по основному долгу и процентам распределены по надлежащим КБК, данные учета в АСБУБО синхронизированы с ГИИС «Электронный бюджет».

Также в ходе проведения проверки выявлено необоснованное отражение ТУ Росимущества в г. Москве кредиторской задолженности по счету 205.70 бюджетного учета по ряду заключенных договоров купли-продажи в сумме 83 928,1 тыс. рублей. Начисление доходов осуществлено в ходе контрольного мероприятия, нарушение устранено.

2.1.3.8. Поступление доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны составило 934 384,5 тыс. рублей, превысив плановые показатели на 766 208,8 тыс. рублей, или в 5,6 раза. По сравнению с 2021 годом (1 045 845,5 тыс. рублей), поступления в федеральный бюджет по данному виду

¹³ В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

доходов уменьшились на 111 461 тыс. рублей, или на 10,7 %. Уменьшение по сравнению с предыдущим годом объясняется переносом платежей по доходам от продажи имущества казны вне прогнозного плана, учитываемых до 2022 года по данному КБК, на отдельный вид дохода КБК 11402019016000410.

Перевыполнение прогнозных показателей Росимуществом поясняется интенсификацией приватизационных процедур в отношении объектов имущества государственной казны. Однако, согласно данным отчета о приватизации Росимущества за 2022 год¹⁴, в истекшем году:

- продано 223 объекта имущества казны, что на 170 единиц, или 43,3 %, ниже показателя 2021 года (393 объекта)
- общее количество проведенных торгов в сумме 740 единиц на 46,6 % ниже аналогичного показателя за 2021 год (1 385 торгов);
- из проданных в 2022 году 223 объектов 15 относятся к объектам конфискованного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, в результате совершения коррупционных правонарушений, средства от продажи которых не учтены в общем объеме доходов по главе 167.

Таким образом, сложившееся перевыполнение достигнуто за счет роста средней стоимости проданных объектов имущества государственной казны, а не за счет увеличения количества реализованных объектов. Помимо данного фактора причиной перевыполнения также явилось изначальное занижение прогнозных показателей, выявленное ранее Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий по проверке формирования прогноза.

В связи с отсутствием в прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями) (далее – прогнозный план (программа) приватизации), а также в отчете Росимущества о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества 2020–2022 годов в 2022 году маркеров, позволяющих

идентифицировать конфискованное имущество, обращенное в собственность Российской Федерации, в результате совершения коррупционных правонарушений, не обеспечены условия для подтверждения обоснованности перечисления средств в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации¹⁵.

В нарушение пункта 4(2) постановления № 645 ТУ Росимущества в Ростовской области и ТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях необоснованно предоставили рассрочку в оплате при реализации преимущественного права на приобретение земельных участков с расположеннымными на них объектами недвижимости, включенным в прогнозный план (программу) приватизации, по 3 договорам купли-продажи на общую сумму 8 461,2 тыс. рублей.

ТУ Росимущества в Республике Дагестан необоснованно отражена кредиторская задолженность в сумме 1 950,0 тыс. рублей в связи с неосуществлением начисления дохода по договору купли-продажи земельного участка (исправлено в ходе контрольного мероприятия).

Установлено завышение исполнения по данному виду дохода на 982,0 тыс. рублей в связи с неверным указанием реквизитов данного вида доходов вместо предусмотренного для продаж вне прогнозного плана (программы) приватизации объектов КБК 167 1 14 02019 01 6000 410 по одному договору купли-продажи МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях.

¹⁴ https://rosim.gov.ru/activities/sales/info/privat_reports

¹⁵ В соответствии с пунктом 6 Правил формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673, указанный маркер предусмотрен в перечне федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы, утвержденном приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553. Однако предложение Росимущества в Минфин России от 3 марта 2022 г. № АП-04/7966 о дополнении перечня иного имущества, планируемого к приватизации в 2022–2024 годах, раздела II прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р, сноской следующего содержания: «Денежные средства от реализации конфискованного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, в результате совершения коррупционных правонарушений, подлежат зачислению в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по нормативу 100 процентов» не поддержано.

2.1.4. Росимущество в рамках исполнения представления Счетной палаты по результатам проверки формирования проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы от 21 октября 2022 г. № ПР-03/213/03-05 в целях устранения недостатков в части соответствия Методики прогнозирования доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, согласовало с Минфином России и утвердило приказом от 3 марта 2023 года № 42 новую редакцию методики прогнозирования.

2.1.5. Общая сумма установленных по результатам проверки нарушений бюджетного учета по доходам, допущенных Росимуществом и его территориальными органами, составила 4 357 143,2 тыс. рублей. Основной объем (3 877 918,2 тыс. рублей) составляют ошибки технического характера, связанные с неполным распределением дебиторской и кредиторской задолженности по институциональным единицам (группам контрагентов), не влияющие на активы и (или) обязательства, и (или) финансовый результат, результат исполнения бюджета и которые устраниены в ходе контрольного мероприятия. Большинство иных нарушений на сумму 394 504,8 тыс. рублей также устранено в ходе проверки, остальные нарушения на сумму 84 720,2 тыс. рублей суммарно не превысили установленное пороговое значение уровня существенности¹⁶.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Краткий анализ структуры расходов федерального бюджета.

Федеральным законом № 390-ФЗ Росимуществу на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 654 156,1 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) с учетом изменений –

¹⁶ Выявленные нарушения связаны с непредставлением, а также предоставлением для отражения в бюджетном учете ЦА и ТО Росимущества в территориальные органы ФК ненадлежащих сведений о начисленных и поступивших доходах, отражением начислений дебиторской и кредиторской задолженности, недостаточным контролем за соблюдением применения кодов (перечней кодов) бюджетной классификации.

7 504 495,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 7 498 119,3 тыс. рублей, или 99,9 % показателя СБР.

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств (далее – ЛБО) совокупно составили 6 376,1 тыс. рублей. 71,6 % от неисполненных назначений по ЛБО составили ЛБО по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Кассовое исполнение по виду расходов 200 составило 2 701,5 млн рублей, или 99,8 % ЛБО. По результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения сроков приемки товаров (работ, услуг), их публикации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также недостатки, связанные с указанием конкретных моделей и торговых наименований при осуществлении закупок малого объема на платформе Единого агрегатора торговли.

Выделенные Росимуществу в 2022 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 3 291,7 тыс. рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников освоены в полном объеме. Целевые показатели оплаты труда, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», выполнены.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета с учетом принятого уровня существенности не установлено.

Росимуществом обеспечено проведение инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке перед составлением годовой бюджетной отчетности. Отмечены отдельные случаи несоблюдения Росимуществом установленных сроков направления в орган Федерального

казначейства, реализующий переданные полномочия по ведению бюджетного учета, документов, оформленных в ходе проведения инвентаризации.

Также установлены факты несоблюдения Росимуществом сроков предоставления в орган Федерального казначейства, реализующий переданные полномочия по начислению сотрудникам Росимущества выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, электронных сведений из Федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

Установлены факты нарушения территориальными органами Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, а также Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных и межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденного приказом руководителя Росимущества от 26 марта 2019 г. № 72.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

2.3.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Росимущество является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета по КБК 167 01 06 01 00 01 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности». Федеральным законом № 390-ФЗ (приложение № 39) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, учтены в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита (средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности) составило 7 792 475,3 тыс. рублей (198,6 %) от плановых назначений (3 923 359,7 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом (5 271 982,1 тыс. рублей) поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности (долей) организаций, возросло на 2 520 493,2 тыс. рублей, или на 47,8 %.

Перевыполнение объясняется крупными продажами, состоявшимися в 2022 году: 100 % акций АО «Промышленный парк Одинцово-1» на сумму 1 428 500,0 тыс. рублей, 93,65 % акций АО «ЗВЕЗДА-РЕДУКТОР» на сумму 1 238 465,0 тыс. рублей (в бюджетном прогнозе не учитывалось), а также поступлением в 2022 году средств от продаж относительно крупных активов, часть из которых была реализована в конце 2021 года. Также, что ранее отмечалось Счетной палатой, изначально имело место занижение показателей прогноза на 2022 год.

2.3.2. Рассмотрим в рамках исполнения представления Счетной палаты по результатам проверки формирования проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы от 29 апреля 2022 г. № ПР-03/123/03-05 в целях устранения недостатков в части соответствия Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, согласовало с Минфином России и утвердило приказом от 22 июля 2022 г. № 163 новую редакцию методики прогнозирования.

Весь объем поступлений в 2022 году сложился за счет приватизации акций (долей) хозяйственных обществ, включенных в раздел II прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р¹⁷.

¹⁷ За исключением 47,0 тыс. рублей поступлений вне прогнозного плана.

Поступление источников финансирования по данным консолидированной отчетности отражено 3 администраторами источников финансирования дефицита бюджета: основной объем в сумме 7 792 125,3 тыс. рублей отражен по ЦА Росимущества; 11,1 тыс. рублей – по МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях¹⁸, 338,9 тыс. рублей – по ТУ Росимущества в Омской области¹⁹.

2.3.3. В нарушение требований статьи 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), предусматривающих размещение на официальном сайте в сети Интернет <https://torgi.gov.ru> и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети Интернет, доступной для неограниченного круга лиц информации, Росимуществом не размещены решения об условиях приватизации акций АО «Новоазовское» и доли в ООО «Ганзамед» на официальном сайте в сети Интернет <https://torgi.gov.ru>, а на сайте продавца (Росимущества) в сети Интернет не размещены информационные сообщения об итогах состоявшихся продаж вышеупомянутого государственного имущества. При отсутствии надлежащего контроля за исполнением пункта 2.1.16 агентского договора от 24 июня 2021 г. № 01-04/48 между Росимуществом и АО «АПИ», с нарушением законодательно установленных сроков для заключения по итогам торгов договоров (в течение 5 рабочих дней с даты подведения итогов торгов, пункта 13 статьи 23 Федерального закона № 178-ФЗ), 19 мая 2022 года заключен договор купли-продажи 100 % доли в ООО «Формат» с покупателем.

¹⁸ В соответствии с протоколом Комиссии от 8 августа 2022 г. № 39 по определению места и сроков продажи имущества, действующей на основании Положения, утвержденного приказом Росимущества от 25 августа 2020 г. № 249, МТУ в Псковской и Новгородской областях определено местом проведения продажи доли ООО «Ганзамед» в порядке реализации преимущественного права приобретения.

¹⁹ В соответствии с протоколом Комиссии от 8 августа 2022 г. № 39 по определению места и сроков продажи имущества, действующей на основании Положения, утвержденного приказом Росимущества от 25 августа 2020 г. № 249, ТУ в Омской области определено местом проведения продажи акций АО «Новоазовское» в порядке реализации преимущественного права приобретения.

Установлен факт ненадлежащего исполнения Росимуществом отдельных бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160.2 БК РФ в части неначисления дохода в установленные сроки по соглашению о прекращении обязательств от 1 сентября 2021 года № 01-09/71 с АО «Российские ипподромы», в связи с чем в первоначально представленной отчетности необоснованно отражена кредиторская задолженность в сумме 0,7 тыс. рублей (исправлено в уточненной отчетности).

Достоверность бюджетной отчетности по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с учетом установленного уровня существенности подтверждается.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Росимущества по состоянию на 1 января 2023 года составила 714 892 684,3 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с уровнем на 1 января 2022 года (506 736 571,9 тыс. рублей) на 208 156 112,4 тыс. рублей (41,1 %).

Пр просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 16 702 379,5 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с показателями на начало года (12 206 151,7 тыс. рублей) на 4 496 227,8 тыс. рублей (36,8 %).

В составе дебиторской задолженности основной удельный вес составляют средства дебиторской задолженности по доходам в сумме 714 717 645,6 тыс. рублей, в которой основную долю составляет задолженность, отраженная по счету 205.0 «Расчеты по доходам» в сумме 707 377 281,1 тыс. рублей. В составе указанной задолженности отражены доходы будущих периодов в сумме 684 243 033,0 тыс. рублей, наибольший объем из которых образован за счет доходов будущих периодов от аренды земельных участков и имущества казны. Также по указанным видам доходов отражены наибольшие объемы просроченной дебиторской задолженности: 13 461 367,3 тыс. рублей (+39,4 % к началу года) и 858 064,5 тыс. рублей (+68,4 %) соответственно.

По сравнению с 1 января 2022 года рост дебиторской задолженности по доходам составил 41,1 %.

Выявлены нарушения отдельными территориальными органами Росимущества и ЦА Росимущества Порядка № 450, пункта 11 ФСБУ для организаций госсектора «Доходы» № 32н, а также приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н²⁰ (далее – приказ № 61н):

- ЦА Росимущества, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге, ТУ Росимущества в г. Москве решения по списанию дебиторской задолженности, признанию задолженности сомнительной оформили актами по формам, предусмотренным Порядком № 450, вместо форм, предусмотренных приказом № 61н;
- ТУ Росимущества в Московской области, МТУ в Забайкальском крае и Республике Бурятия допустили неполное заполнение обязательных к заполнению реквизитов в форме 0510436, а также в форме 0510445;
- МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области приняло неправомерное решение о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по дивидендам по ОАО «НПП «Электрон» в сумме 86,6 тыс. рублей при отсутствии документа, подтверждающего сведения о ликвидации данного общества и соответствующей записи в ЕГРЮЛ, в связи с чем списанная задолженность должна быть восстановлена в учете;
- ТУ Росимущества в г. Москве:
 - списало на забалансовый учет как сомнительную реальную к взысканию задолженность по АО «ЦНИИЛКА» в сумме 42,2 тыс. рублей, которая в полном объеме была погашена плательщиком в январе 2023 года;
 - по АО «Реновация» не оформило акт о признании сомнительной к взысканию задолженности по уплате процентов за пользование чужими средствами в сумме 295,2 тыс. рублей, в результате данная задолженность осталась на балансовом учете;

- о по АО «ВО Автоимпорт» вместо акта о признании задолженности по платежам в бюджет безнадежной к взысканию в сумме 21 755,0 тыс. рублей, с нарушением установленного срока на 22 дня оформило акт от 30 июня 2022 года (без номера) о признании задолженности по уплате части прибыли в бюджет сомнительной с последующим списанием ее на забалансовый учет;
- о по ФГУП «Центрхимсерт» вместо акта о признании задолженности по платежам в бюджет в сумме 367,0 тыс. рублей безнадежной к взысканию, с нарушением установленного срока на 2 месяца оформило акт от 30 июня 2022 года (без номера) о признании задолженности по уплате части прибыли в бюджет сомнительной с последующим списанием ее на забалансовый учет.

Счетной палатой также отмечается необходимость разработки Росимуществом ведомственного нормативного акта о порядке признания задолженности сомнительной, устанавливающего единообразные подходы для подведомственных администраторов по отнесению ее на забалансовый учет, составу пакета документов, необходимого для рассмотрения вопроса о списании с учета сомнительной задолженности.

Дебиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 175 038,7 тыс. рублей и выросла относительно начала года (103 670,6 тыс. рублей) на 71 368,1 тыс. рублей (68,9 %). В 2022 году отмечается значительный рост дебиторской задолженности Росимущества по расходам, в основном за счет увеличения задолженности по счету 206.0 «Расчеты по выданным авансам». Просроченная задолженность на конец отчетного периода составила 105 052,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» в сумме 105 000,00 тыс. рублей (вид расходов 244) образована в МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области в связи с осуществлением 100 %

²⁰ «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

авансирования государственного контракта²¹ в нарушение требований пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 4 442 982,2 тыс. рублей и увеличилась относительно показателя на 1 января 2022 года (3 699 509,1 тыс. рублей) на 743 473,0 тыс. рублей (20,1 %).

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2023 года составляет кредиторская задолженность по доходам в сумме 4 370 867,7 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению с началом года на 763 103,2 тыс. рублей, или 21,2 %.

В том числе задолженность отражена по счету 205.0 «Расчеты по доходам» в сумме 4 228 441,3 тыс. рублей, что составляет 95,2 % от общего объема кредиторской задолженности. В указанной задолженности наибольший удельный вес занимают расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (счет 205.23) – 3 370 736,57 тыс. рублей ввиду излишне уплаченных и авансовых платежей по аренде земельных участков.

Кредиторская задолженность по расходам уменьшилась в отчетном периоде на 19 630,2 тыс. рублей (на 21,4 %), с 91 744,7 тыс. рублей до 72 114,5 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по расходам напротив выросла на 1 357,7 тыс. рублей и составила на 1 января 2023 года 1 688,9 тыс. рублей. Наибольший удельный вес – 76 % из которой занимает просроченная задолженность, отраженная на счете бюджетного учета 302.29 «Расчеты по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами» в размере 1 283,0 тыс. рублей.

²¹ Государственный контракт от 9 декабря 2021 г. № 169 (реестровый № 1783842652021000089) на выполнение проектно-изыскательских работ и обустройство вспомогательных объектов заключен с ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности».

При этом на конец отчетного периода на указанном счете 302.29 бюджетного учета образована долгосрочная кредиторская задолженность в сумме 2 160,9 тыс. рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

Росимуществу на 2022 год не предусматривались бюджетные ассигнования в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Согласно форме бюджетной отчетности 0503190 по состоянию на конец 2022 года на балансе Росимущества учтены сведения о 147 объектах незавершенного строительства стоимостью 1 258 803,5 тыс. рублей, из них 100 объектов учтены с балансовой стоимостью 1 рубль.

Согласно форме 0503790 бухгалтерской отчетности на конец 2022 года на балансе подведомственных бюджетных учреждений числятся 8 объектов незавершенных строительством балансовой стоимостью 112 472,3 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Росимуществом заключено соглашение с ФГБУ «ФМЦ Росимущества» о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 20 января 2022 г. № 167-03-2022-001, к которому в 2022 году заключено 2 дополнительных соглашения²².

Бюджетные ассигнования в целях предоставления указанной субсидии исполнены в полном объеме.

Наименование	Код расхода по БК	СБР на 01.01.2023	Кассовое исполнение	(тыс. руб.) в % к СБР
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	16709050140290059611	653 985,6	653 985,6	100
	16709050140292501611	3 291,7	3 291,7	100

²² От 25 ноября 2022 г. № 167-03-2022-001/1 и от 30 декабря 2022 г. № 167-03-2022/001/2.

Перечисление средств субсидии в рамках государственного задания осуществлено соблюдение графика перечисления субсидии, содержащегося в соглашении.

Государственное задание ФГБУ «ДОД Росимущества» на 2022 год Росимуществом не утверждалось.

В течение 2022 года Росимуществом с подведомственными бюджетными учреждениями заключено 4 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.
(руб.)

Реквизиты соглашения (доп. соглашения) о предоставлении субсидии на иные цели		Код бюджетной классификации	Сумма по документу на 2022 г.	Наименование получателя
дата заключения соглашения	номер документа			
22.09.2022	167-02-2022-006	167 0909 01 1 N7 24200 612 12	55 640 800,00	ФГБУ «ФМЦ» Росимущества
03.02.2022	167-02-2022-004	167 0905 01 4 02 90059 612 12	2 510 000,00	ФГБУ «ФМЦ» Росимущества
26.04.2022	167-02-2022-003	167 0905 01 4 02 90059 612 12	138 146 700,00	ФГБУ «ФМЦ» Росимущества
10.02.2022	167-02-2022-001	167 0113 39 4 12 90059 612 14	183 792 900,00	ФГБУ «ДОД Росимущества»

Информация об использовании в 2022 году субсидий представлена в таблице.

(руб.)

№ соглашения	Результат предоставления субсидии	Размер субсидии	Объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии	Неиспользованный объем
№ 167-02-2022-006	Количество внедренных современных информационных систем Медицинские организации, Подведомственные федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации (за исключением федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба или приравненная к ней служба) используют медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, обеспечивают информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ и с другими отраслевыми информационными системами при оказании медицинской помощи гражданам.	55 640 800	55 247 693	393 107
167-02-2022-004	Количество проведенных мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне	2 510 000	2 510 000	-
167-02-2022-003	Количество квадратных метров, погонных метров или объектов недвижимого имущества, в которых осуществлен капитальный ремонт	138 146 700	137 530 482	616 218
167-02-2022-001	Акт о приемке оказанных услуг (выполненных работ) Количество автотранспортных средств, используемых для обеспечения транспортного обслуживания федеральных государственных гражданских служащих путем предоставления служебного транспорта Общая площадь обслуживаемых объектов	183 792 900	178 598 323	5 194 577

В ходе проверки установлено, что отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии представлялись ФГБУ «ФМЦ Росимущества» с нарушением установленных сроков.

Также в рамках контрольного мероприятия установлено нарушение сроков²³ утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности ФБГУ «ФМЦ Росимущества».

5. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Финансирование деятельности Росимущества в 2022 году осуществлялось в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее – ГП).

Наименование	№ ГП, проекта	Закон № 390-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Кассовое исполнение	% к Закону № 390-ФЗ	(тыс. руб.) в % к СВР
Расходы бюджета, всего		5 654 156,10	7 504 495,40	7 498 119,34	132,61	99,92
ГП «Информационное общество»	23	800 000,00	800 000,00	800 000,00	100	100
<i>Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»</i>	D6	800 000,00	800 000,00	800 000,00	100	100
ГП «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	39	4 059 513,80	5 756 307,00	5 749 930,94	141,64	99,89
<i>Ведомственный проект «Государство как эффективный собственник»</i>		45 000,00	-	-		
<i>Комплекс процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом»</i>		4 014 513,80	5 756 307,00	5 749 930,94	143,23	99,89
ГП «Развитие здравоохранения»	01	794 642,30	797 934,00	797 934,00	100,41	100
<i>Комплекс процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения»</i>		794 642,30	797 934,00	797 934,00	100,41	100
<i>Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение»</i>	N7		55 640,80	55 640,80		100
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05		94 613,60	94 613,60		100
<i>Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»</i>			94 613,60	94 613,60		100

Основная доля бюджетных ассигнований Росимуществом расходовалась в рамках ГП № 39, где Агентство являлось ответственным исполнителем комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» (далее – КПМ) и участником ведомственного проекта «Государство как

²³ Утвержден 15 июля 2022 года, вместо 14 января 2022 года, с нарушением установленного срока на 123 рабочих дня.

эффективный собственник» направления (подпрограммы) «Управление федеральным имуществом» (далее – ВП).

Предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ Росимуществу на осуществление ВП на 2022 год ассигнования в размере 45 000,0 тыс. рублей перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации, с одновременным переносом срока выполнения двух связанных результатов на 2023 год. При этом в рамках ВП Росимуществом осуществлено выполнение двух оставшихся результатов, которые исходя из отчетов достигались за счет мероприятий, предусмотренных в рамках других государственных программ Российской Федерации (в частности, федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – ФП ЦГУ)).

Предусмотренные сводной бюджетной расписью на выполнение комплекса процессных мероприятий средства в размере 5 756 307,00 тыс. рублей освоены Росимуществом в размере 5 749 930,94 тыс. рублей, или на 99,89 %. При этом в отчетной информации об исполнении комплекса процессных мероприятий указана иная информация.

Расчет показателей на уровне госпрограммы Росимуществом не осуществлялся и относился к компетенции Минфина России²⁴. На уровне структурных элементов ГП № 39 предусматривалось достижение Росимуществом 5 показателей, которые имеют признаки и могут быть отнесены к непосредственным результатам.

Элемент ГП № 39	Показатель	2021 г. (база)	2022 г. (план)	2022 г. (факт)	2023 г. (план)
ВП	Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 процентов среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий	-	20	25,26	25
ВП	Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества	70,0	73	74,77	76
КПМ	Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года	18	20	37,7	23

²⁴ Расчет показателя «Рост доходов от управления федеральным имуществом» – не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года)» в том числе сформирован на основании иных, не относящихся к деятельности Росимущества данных.

Элемент ГП № 39	Показатель	2021 г. (база)	2022 г. (план)	2022 г. (факт)	2023 г. (план)
КПМ	Доля акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам финансового года (по данным годовой отчетности обществ без учета итогов аудита их деятельности), от общего количества акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации	46,9	60	66,04	65
КПМ	Доля поступлений в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества в рамках исполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества	147,9	100	213,5	100

Все показатели по итогам года выполнены. При этом по 4 из 5 показателей в отчетном 2022 году фактически достигнуты запланированные на текущий 2023 год значения, что свидетельствует об их недостаточной напряженности.

Также следует отметить, что в сравнении с действующей на начало 2022 года версией внесенными изменениями в паспорт ВП снижены значения отдельных показателей, включая показатель совпадения сведений реестра федерального имущества (далее – РФИ) и иных государственных информационных систем с 77 до 73 %. Отмечается, что в паспорте ведомственного проекта результаты привязаны к показателям, связь с которыми в части случаев неочевидна, что вызывает сомнение в обоснованности показателей ВП²⁵.

Паспортом комплекса процессных мероприятий изначально предусматривалось достижение 6 показателей, число которых при последующей корректировке сокращено до 3. Значение одного показателя скорректировано в сторону снижения (в периоде 2023–2025 годов).

Отмечается, что в отчетной информации по итогам 2022 года Росимуществом для расчета по показателям прибыльности и рентабельности организаций²⁶ использованы данные финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций за 2021 год, который не является отчетным.

Например, результат: «Модернизированная платформа государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – ГИС «Официальный сайт torgi.gov.ru») для размещения информации о проведении торгов государственным и муниципальным имуществом создана» привязан к результату «Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества».

²⁶ Показатель ведомственного проекта: «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 % среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий» (далее – Показатель рентабельности обществ); показатель комплекса процессных мероприятий: «доля акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам финансового года, от общего количества акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации» (далее – Показатель прибыльности обществ).

При расчете показателей Росимуществом допускались нарушения Методики расчета показателей (индикаторов) ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» и комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», ответственным за достижение которых является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, утвержденной приказом Росимущества от 20 мая 2022 г. № 104 (далее – Методика расчета показателей) и недостатки, в основном связанные с использованием в расчетах неполной или некорректной информации.

Несмотря на недостатки расчетов, достижение показателей подтверждается. Все установленные на 2022 год результаты Росимуществом достигнуты.

В ходе исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» Росимуществом обеспечено достижение результатов комплекса процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения», но несвоевременно выполнены мероприятия по 3 из 9 контрольных точек. При этом, несмотря на формальное освоение средств федерального бюджета со стороны ЦА Росимущества, отмечается низкий уровень кассового расходования предоставленных средств подведомственным Росимуществу бюджетным учреждением.

Кроме того, установлены недостатки заполнения Росимуществом отчетной информации при выполнении госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году Росимущество участвовало в мероприятиях ФП ЦГУ и в рамках задачи (10) Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» являлось ответственным за достижение

результата D6.10.11 «Организованы процессы автоматизации и ведения цифрового реестра объектов имущества, а также реализации услуг (сервисов) в электронном виде и обмен сведениями в сфере имущественных отношений». Установленное значение на 2022 год – 50 %, определяемое как доля расходования средств, – достигнуто.

При этом установлены случаи, когда Росимуществом в отчетной информации ГИИС «Электронный бюджет» предоставлялась некорректная информация о датах и способах достижения контрольных точек ФП ЦГУ. Выявленные факты свидетельствуют о несвоевременном достижении 2 контрольных точек федерального проекта.

В ходе участия в мероприятиях федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение» Росимуществом не достигнуты значения 4 показателей. При этом в отчетной информации о причинах недостижения сообщена некорректная информация²⁷.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По Методике проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), качество управления оценивается на 33 балла с учетом исключения при расчете показателей «Учет и отчетность» и «ФАИП, незавершенное строительство» в связи с отсутствием исполнения в указанный период соответствующих полномочий.

²⁷ Направлена в адрес Минздрава России в письмах от 26 декабря 2022 г. № ИП-08/56989 и от 3 марта 2023 г. № 08/8126 – приведены сведения о государственном контракте от 31 октября 2022 г. № 0373100113622000008-01, который, согласно данным ЕИС, завершен и оплачен в установленные сроки.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в Росимущество организован путем образования субъекта ВФА. Субъект ВФА Агентства в течение 2022 года состоял из 1 сотрудника, должность которого замещали в течение отчетного года поочередно несколько лиц из числа сотрудников Росимущества. При этом указанные лица не обладали достаточными навыками, в том числе не имели дипломов высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям). Вместе с тем при проведении аудиторских мероприятий в рабочую группу также включались сотрудники Контрольно-аналитического управления Росимущества, обладающие достаточной компетенцией.

В ходе организации и проведения внутреннего финансового аудита допускались нарушения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита и иные недостатки.

Так, реестр бюджетных рисков в Росимуществе составлен только в конце 2022 года, а план проведения аудиторских мероприятий на 2022 год не содержал мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности.

В заключении от 31 января 2023 года по результатам аудиторского мероприятия «Анализ фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Росимущества за 2022 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности», направленном в адрес Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства (далее – МБУ ФК), не была отражена информация о степени надежности внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций главного администратора (администратора) бюджетных

средств. Вместе с тем в заключении МБУ ФК заключение Росимущества признано соответствующим требованиям федеральных стандартов.

Также установлены недостатки при составлении годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

9.1. По состоянию на 1 января 2023 года в пользовании ЦА Росимущества находятся 3 земельных участка общей площадью 7 679 кв. м, в отношении которых осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и право постоянного (бессрочного) пользования. Сведения об участках внесены в реестр федерального имущества.

В оперативном управлении ЦА Росимущества находится 11 зданий (сооружений) общей площадью 44 348,2 кв. м. Часть помещений (общей площадью 1 010,5 кв. м) передана в безвозмездное пользование²⁸.

В нарушение подпункта 5 статьи 1 и пункта 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации не завершено²⁹ осуществление мероприятий по оформлению прав на земельные участки, на которых расположены 8 объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении Росимущества.

Также в оперативном управлении Росимущества находится 126 квартир общей площадью 7 056,5 кв. м, в отношении которых оформлены соответствующие права и сведения внесены в реестр федерального имущества. Часть из указанных квартир на основании договоров служебного найма предоставлена сотрудникам для проживания.

²⁸ ФГБУ «ДОД «Росимущества» и ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

²⁹ Соответствующее нарушение выявлено по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что информация о заключении соответствующих договоров не внесена (не обновлена) в установленном порядке в реестр федерального имущества³⁰.

В течение 2022 года в отношении 5 квартир³¹, выбывших из оперативного управления Росимущества в связи с их закреплением за иными федеральными органами исполнительной власти, сведения в установленном порядке не внесены в реестр федерального имущества.

9.2. Анализ реализации Росимуществом прав акционера АО с долей участия Российской Федерации по акциям, принадлежащим Российской Федерации, изложен в разделе 2.1.3.1 Заключения.

9.3. Анализ реализации Росимуществом прав собственника имущества ФГУП, администрирующего доходы от перечисления части прибыли, изложен в разделе 2.1.3.5 заключения.

9.4. Сведения о состоянии реестра федерального имущества в части количественных данных по ФГУП, акциям (долям) хозяйственных обществ, принадлежащих Российской Федерации, земельным участкам и иному имуществу, составляющему государственную казну Российской Федерации

Учет федерального имущества

Данные об учете имущества в РФИ на 1 января 2023 года представлены в таблице:

Наименование	Количество на 01.01.2023, шт.	Изменение за 2022 г.		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		количество на 01.01.2022	в %			
Объекты, учтенные в реестре федерального имущества, всего	2 664 375	2 565 584	3,85	4 137 313 812	38 274 030 230	17 953 732 665
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	2 140 838	2 066 159	3,61	3 889 034 091	32 633 616 504	15 254 766 712
1.1. Движимое имущество	1 205 639	1 127 801	6,90	-	11 427 852 430	6 868 377 819
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	796 161	807 934	-1,46	3 889 034 091	12 744 585 508	8 386 388 893
1.3. Земельные участки	139 038	130 424	6,60	-	8 461 178 566	-
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	2 140 838	2 066 159	3,61	3 889 034 091	32 633 616 504	15 254 766 712

³⁰ П13770066394, П13770066357, П13770066402, П13770062329, П13770011363, П13770021259, П13770021319, П13770021338, П13770062334, П13770062338, П13770062333, П13770062340, П13770062331, П13770016659, П13770062332, П13770062330, П13770062339, П13770023345 и В13770021226.

³¹ № 1015, 1075, 1100, 552, 740, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Поляны, д. 5.

Наименование	Количество на 01.01.2023, шт.	Изменение за 2022 г.		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		количество на 01.01.2022	в %			
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	230 282	227 752	1,11	424 428 087	2 160 006 682	1 639 725 835
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	1 884 910	1 813 149	3,96	3 364 256 536	30 209 550 646	13 422 357 890
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	25 646	25 258	1,54	100 349 467	264 059 176	192 682 987
3. Имущество, составляющее государственную казну	523 537	499 425	4,83	248 279 721	5 640 413 726	2 698 965 953
3.1. Движимое имущество	10 787	10 292	4,81	-	644 090 160	604 265 316
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	86 528	89 151	-2,94	248 279 721	4 600 789 141	2 094 700 637
3.3. Земельные участки	426 222	399 982	6,56	-	395 534 425	-

В 2022 году продолжилась тенденция роста учтенных в РФИ объектов федерального имущества: общее количество объектов учета увеличилось на 98 791 единиц, или на 3,85 %, и составило 2 664 375 объектов недвижимого и движимого имущества. При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями на соответствующем вещном праве, закреплено на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями (70,7 %). Количество объектов казны Российской Федерации за 2022 год увеличилось на 24 112 единиц, или на 4,83 %.

Площадь объектов федерального недвижимого имущества (без земельных участков), согласно данным РФИ, в течение 2022 года увеличилась на 55 255 320 кв. м, площадь объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП, увеличилась на 85 377 363 кв. м, площадь объектов, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями уменьшилась на 41 245 642 кв. м. Площадь имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, за 2022 год уменьшилась на 18 861 900 кв. м.

За 2022 год произошло изменение учтенной в РФИ стоимости недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества: первоначальная стоимость уменьшилась на 2 120 361 946 тыс. рублей, остаточная увеличилась – на 341 605 417 тыс. рублей.

Отмечается расхождение данных об объектах имущества казны Российской Федерации за 2022 год в РФИ и бюджетной отчетности (форма 0503130).

Показатель	Данные РФИ, тыс. руб.	Данные формы 0503130	Отклонение
		строка 140 (остаточная стоимость), тыс. руб.	
Стоимость нефинансовых активов имущества казны	19 519 158 402	16 678 628 387,2	-2 840 530 015

Расхождения при учете земельных участков обусловлены наличием в РФИ некорректных значений об их кадастровой стоимости. Так, в отдельных случаях, кадастровая стоимость земельных участков в РФИ на порядки (в 1 000 раз) превышает их стоимость, отраженную в бюджетном учете и в Едином государственном реестре недвижимости. Также указанное расхождение вызвано тем, что перед составлением годовой бюджетной отчетности Федеральным казначейством не осуществляется актуализация кадастровой стоимости земельных участков³².

В целях устранения несоответствия данных РФИ данным бюджетного учета Счетной палатой подготовлены соответствующие предложения.

В рамках контрольного мероприятия проанализирована динамика сокращения участия Российской Федерации в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, и реорганизации (ликвидации) ФГУП.

В части хозяйственных обществ

По состоянию на 1 января 2022 года в РФИ учтены сведения о 717 обществах (в том числе 657 АО и 39 ООО), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2023 года количество таких обществ сократилось на 17,8 % и составило 572 общества (в том числе 520 АО и 52 ООО).

Кроме того, по состоянию на 1 января 2023 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 21 АО («золотая акция»), в течение 2022 года значение данного показателя не изменилось.

³² В отношении ряда земельных участков сведения о кадастровой стоимости учитывались в бюджетном учете на основании выписок из ЕРГН, полученных в июне, июле 2022 года.

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО в 2017–2023 годах представлено в следующей таблице:

Доля РФ в уставных капиталах АО и ООО	01.01.2017		01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022		01.01.2023	
	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO
100%	536	9	451	12	398	17	341	12	293	25	275	25	239	38
50–100 %	60	6	54	5	53	5	41	5	33	5	32	6	30	8
25–50 %	129		93	1	84	2	66	2	58	2	52	1	42	1
менее 25 %	607	6	540	4	508	4	477	5	381	8	298	7	209	5
Итого	1 353		1 160		1 070		949		805		657	39	520	52
«Золотая акция»*	63	-	60	-	60	-	54	-	59	-	21		21	
Всего	1 416		1 220		1 130		1 003		864		717		593	

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 277 компаниях доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 38 компаниях – от 50 до 100 %, в 43 компаниях – от 25 до 50 %, в 214 компаниях – менее 25 %.

В части ФГУП

	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023
ФГУП, всего	1 108	862	700	626	524	352	285

Динамика количества ФГУП по статусу функционирования предприятий характеризуется следующими данными.

Показатель	ИС ОСП 01.01.2018	ИС ОСП на 01.01.2019	ИС ОСП на 01.01.2020	ИС ОСП на 01.01.2021	ИС ОСП на 01.01.2022	ИС ОСП на 01.01.2023
Общее количество ФГУП	862	700	626	524	352	285
в том числе:						
действующие	537	452	391	275	158	134
в стадии ликвидации	71	40	38	47	23	18
реорганизация	23	14	24	68	50	29
в стадии банкротства	169	156	158	119	118	101
не ведущие ФХД	62	38	15	15	3	3

Согласно данным информационной системы отраслевых структурных подразделений ФГИАС ЕСУГИ (далее – ИС ОСП) общее количество ФГУП в течение 2022 года сократилось на 67 и составило 285 ФГУП.

Динамика по сокращению количества ФГУП, подведомственных Росимуществу, и не имеющих ведомственную принадлежность, отражена в таблице:

	РФИ на 01.01.2021	РФИ на 01.01.2022	РФИ на 01.01.2023
Общее количество ФГУП	50	43	36
в том числе:	8	7	8

действующие			
ликвидация	4	3	2
в процессе реорганизации	8	3	-
в стадии банкротства	24	29	25
банкротство (заявление)/не ведет фхд	6	1	1

Сокращение организаций с государственным участием реализуется в соответствии с «дорожной картой» по реформированию ФГУП и хозяйственных обществ с государственным участием в рамках статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» и исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

10. Выводы

Согласно данным бюджетной отчетности Росимущества исполнение федерального бюджета за 2022 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 775 818 221,7 тыс. рублей, или 109,4 % показателей прогноза;
- по расходам федерального бюджета – 7 498 119,3 тыс. рублей, или 99,9 % показателей сводной бюджетной росписи;
- по источникам финансирования дефицита бюджета – 7 792 475,3 тыс. рублей, или 198,6 % показателя прогноза.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

11.2. Направить информационные письма Счетной палаты в Федеральное казначейство и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

11.3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об

исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

11.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.Н. Батуркин

© Счетная палата Российской Федерации, 2023