



2023

Заключение о результатах внешней проверки Счетной палаты Российской Федерации отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 июня 2023 года

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	4
2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2022 году.....	4
2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и анализ исполнения основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой.....	6
2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, в отчетном финансовом году, а также организации исполнения Закона о бюджете ФСС за 2022 год и соответствия его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.....	10
3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда.....	15
4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.....	26
5. Межбюджетные отношения.....	41
6. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета	46
7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда	48
8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом.....	48
9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий	49
10. Выводы	49
11. Предложения.....	53



С.И. ШТОГРИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта федерального закона № 366951-8 «Об исполнении бюджета Фонда социального Российской Федерации за 2022 год», а также контрольного мероприятия, проведенного в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, образованного с 1 января 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд) и осуществляющего возложенные на фонды функции и полномочия, обеспечивая непрерывность их исполнения.

1.2. Отчет об исполнении бюджета ФСС за 2022 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату в установленный частью 1 статьи 149 БК РФ срок¹.

1. Письмо Правительства Российской Федерации от 26 мая 2023 г. № 4921п-П45.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2022 году

Бюджет ФСС в 2022 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями, представленными в следующей таблице.

Основные социально-экономические показатели	2021 год	2022 год	2022 год/2021 год (ед. изм.)	2022 год/2021 год (%)
Фонд заработной платы (млрд руб.) ²	29 216,22	33 027,04	3 810,82	113,0
Предельная величина базы на одного работника для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (тыс. руб.) ³	966,0	1 032,0	66,0	106,8
База для начисления страховых взносов из тарифа 2,9 % (млрд руб.) ⁴	23 906,75	26 798,36	2 891,61	112,1
Среднемесячная начисленная заработка работников (руб.) ⁵	57 244,0	64 191,0	6 947,0	112,1
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) (%)	104,9	108,4	3,5 п.п.	103,3
Число занятых в экономике в возрасте от 15-72 лет (млн чел.)	71,72	71,97	0,25	100,3
Уровень безработицы населения в возрасте от 15 лет и старше (%)	4,8	3,9	-0,9 п.п.	81,3
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в среднем за год (руб./мес.)	11 653,0	15 279,0	3 626,0	131,0
Количество юридических лиц на 1 января следующего года (тыс. ед.) ⁶	3 274,29	3 197,54	-76,75	97,7
Число родившихся (тыс. человек)	1 402,8	1 306,2	-96,6	93,4

2. Данные Росстата, размещенные на официальном сайте, по состоянию на 4 апреля 2023 года.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».
4. Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» по состоянию на 1 января 2023 года.
5. Данные Росстата за 2022 год по состоянию на 3 апреля 2023 года.
6. Отчет ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» по состоянию на 1 января 2022 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).

Размеры государственных пособий и социальных выплат при предусмотренной Федеральным законом № 393-ФЗ индексации на 5,8% с 1 февраля 2022 года фактически были повышенены на 8,4%⁷. Размеры пособий в связи с рождением и воспитанием детей в рамках обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством представлены на следующей диаграмме⁸.

Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей

руб.



С 1 июня 2022 года МРОТ увеличен на 10% и составил 15 279 рублей (вместо 13 890 рублей)⁹, что повысило минимальный ежемесячный размер пособия по временной нетрудоспособности. Минимальный размер пособия по беременности и родам за 140 дней отпуска по беременности и родам с 1 июня 2022 года вырос до 70 324,8 рубля.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году».
8. С 8 июня 2020 года минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет повышен в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ. Его размер перестал зависеть от очередности ребенка. С июля 2020 года размер данного пособия составил 6 751,54 рубля независимо от очередности рождения ребенка.
9. Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 973.

2.2. Особенности Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и анализ исполнения основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ФСС на 2022 год утвержден Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 393-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 393-ФЗ, Закон о бюджете ФСС). Изменения в бюджет ФСС в 2022 году не вносились.

В течение 2022 года основные характеристики бюджета ФСС были скорректированы на основании уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ФСС. Исполнение основных характеристик бюджета ФСС согласно консолидированному годовому отчету об исполнении бюджета ФСС за 2022 год представлено в следующей таблице.

Основные характеристики бюджета ФСС	Утверждено Федеральным законом № 393-ФЗ (тыс. рублей)	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью на 2022 год (тыс. рублей)	Исполнение за 2022 год (тыс. рублей)	Исполнение к пока-зателю, утвержденному Федеральным законом № 393-ФЗ (%)	Исполнение к пока-зателю уточненной бюджетной росписи (%)
Доходы	988 156 541,2	1 086 255 745,7	1 029 580 220,5	104,2	94,8
Расходы, в том числе:	944 117 931,9	1 206 001 287,3	1 149 445 320,0	121,8	95,3
на реализацию публичных нормативных обязательств	825 173 876,3	920 187 098,8	911 215 955,2	110,4	99,0
финансовый результат (-дефицит / +профицит), в том числе в части:	44 038 609,3	-119 745 541,6	- 119 865 099,5		
социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством	1 850 058,4	6 258 907,2	-58 111 526,3		
социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	42 188 550,9	42 186 678,2	62 033 647,7		

Особенности исполнения бюджета ФСС в 2022 году:

- обособленное исполнение в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ)¹⁰ и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ)¹¹;
- для отдельных категорий плательщиков страховых взносов на обязательное страхование на случай ВНиМ предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов¹². Выпадающие доходы бюджету ФСС компенсировались из федерального бюджета в объеме 89 691 705,4 тыс. рублей (в 2021 году – 95 932 371,9 тыс. рублей)¹³;
- на социальное страхование от НСПиПЗ сохранены действующие с 2006 года страховые тарифы (от 0,2 % до 8,5 %)¹⁴, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса).

Правительством Российской Федерации организациям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, на 12 месяцев были продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за апрель – сентябрь 2022 года (за апрель – июнь 2022 года в зависимости от установленного перечня экономической деятельности)¹⁵.

На компенсацию выпадающих доходов в связи с продлением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ФСС выделено 57 382 970,9 тыс. рублей¹⁶. Для предоставления межбюджетного трансфера на сбалансированность бюджета ФСС из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 17 611 634,5 тыс. рублей¹⁷.

-
10. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ).
 11. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).
 12. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также – НК РФ).
 13. Пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 6 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
 14. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 413-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
 15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году» (далее – постановление № 776).
 16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4101-р (далее – распоряжение № 1143-р).
 17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 229-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4246-р (далее – распоряжение № 229-р).

С 2022 года основанием для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам является листок нетрудоспособности, сформированный медицинской организацией и размещенный в информационной системе ФСС в форме электронного документа¹⁸. Условия и порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа установлены Минздравом России¹⁹.

ФСС принимал решения о направлении страхователем до 30 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. При этом 10 % расходовались страхователем на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. За 2022 год 5,31 тыс. страхователей направили на санаторно-курортное лечение 58,65 тыс. работников предпенсионного возраста (в 2021 году – 5,14 тыс. страхователей и 53,84 тыс. работников).

Расходная часть закона о бюджете ФСС сформирована в программной структуре на основе государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма) «Социальная поддержка граждан»²⁰, «Доступная среда»²¹ и «Развитие здравоохранения»²² и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»²³.

В 2022 году ФСС предоставлял медицинским работникам, пострадавшим от коронавирусной инфекции (COVID-19), дополнительные гарантии в виде единовременной страховой выплаты сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ, если страховой случай наступил до 15 июля 2022 года²⁴.

На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 18 125 899,2 тыс. рублей²⁵. Сводной бюджетной росписью бюджета ФСС (далее – СБР) с учетом остатка средств предусмотрено 24 003 067,0 тыс. рублей, израсходовано 23 639 648,2 тыс. рублей (98,5 %).

В соответствии с Указом № 464 в связи со стабилизацией эпидемической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и переводом медицинских работников на плановый режим работы с 15 июля 2022 года предоставление государственных гарантий работникам медицинских организаций

18. Статья 13 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

19. Утверждены приказом Минздрава России от 23 ноября 2021 г. № 1089н.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

23. 10 Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

24. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313) (утратил силу с 15 июля 2022 года в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 464 «О признании утратившими силу некоторых указов Президента Российской Федерации» (далее – Указ № 464)).

25. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 26 марта 2022 г. № 625-р на сумму 4 103 460,80 тыс. рублей, от 16 апреля 2022 г. № 906-р – на сумму 3 305 330,50 тыс. рублей, от 11 мая 2022 г. № 1141-р на сумму 10 717 107,90 тыс. рублей.

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно постановлению № 1508²⁶ действующие нормативные правовые акты в целях реализации Указа № 313 признаны утратившими силу.

ФСС также осуществлял ежемесячные специальные социальные выплаты работникам медицинских организаций при возникновении права на выплату до 1 июля 2022 года²⁷ и социальным работникам – до 15 июля 2022 года²⁸. Выплата медицинским работникам производилась за счет остатка средств на 1 января 2022 года, на выплаты социальным работникам из резервного фонда Правительства Российской Федерации поступило 4 721 092,3 тыс. рублей²⁹. В 2022 году на данные выплаты с учетом остатка предусмотрено 149 287 616,9 тыс. рублей и 5 953 503,6 тыс. рублей, израсходовано 116 650 978,3 тыс. рублей (78,1%) и 3 010 999,8 тыс. рублей (50,6%) соответственно.

Фонд в 2022 году осуществлял единовременные выплаты волонтерам и служащим (членам их семей), пострадавшим при осуществлении деятельности на новых территориях Российской Федерации³⁰. Из выделенных на данные цели средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 300 000,0 тыс. рублей³¹ израсходовано 298 000,0 тыс. рублей (99,3%).

-
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2022 г. № 1508 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1508).
27. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020 – 2022 годах специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1268 «О порядке предоставления компенсационной выплаты отдельным категориям лиц, подвергающихся риску заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – постановление № 1268). С июля 2022 года медицинским работникам установлена выплата в размере 25% оклада по занимаемой должности. В соответствии с Методическими рекомендациями по порядку применения постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1268 «О порядке предоставления компенсационной выплаты отдельным категориям лиц, подвергающихся риску заражения новой коронавирусной инфекцией», утвержденными приказом Минздрава России и Минтруда России от 26 июля 2022 г. № 506/429 доплаты производятся за счет фонда оплаты труда медицинской организации.
28. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020 – 2022 годах специальной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги (участвующим в оказании социальных услуг, обеспечивающим их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением № 1268).
29. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 21 марта 2022 г. № 551-р – на сумму 1 056 863,78 тыс. рублей, от 15 апреля 2022 г. № 894-р – на сумму 2 512 284,5 тыс. рублей. Кроме того, в январе 2022 года в бюджет ФСС перечислены 1 151 944,10 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3892-р.
30. Указы Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 971) и от 30 апреля 2022 г. № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей» (далее – Указ № 247 и Указ № 248), действовавшего в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 971 до 30 сентября 2022 года.
31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1240-р.

В Свердловской и Тюменской областях Фонд реализовывал пилотный проект по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата³². Из выделенных средств федерального бюджета в объеме 300 000,0 тыс. рублей, израсходовано 214 449,4 тыс. рублей (71,5 %).

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, в отчетном финансовом году, а также организации исполнения Закона о бюджете ФСС за 2022 год и соответствия его исполнения БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 474³³ национальными целями развития Российской Федерации в том числе определены «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

В рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» к 2030 году предусматривается повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет. Достижение данного результата планируется с учетом реализации мер по снижению уровня травматизма на производстве. Так, в 2022 году из 3,2 млн страхователей, уплачивающих страховые взносы на социальное страхование от НСПиПЗ, средства на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний своих работников использовали 46,13 тыс. страхователей (в 2021 году – 49,0 тыс. страхователей).

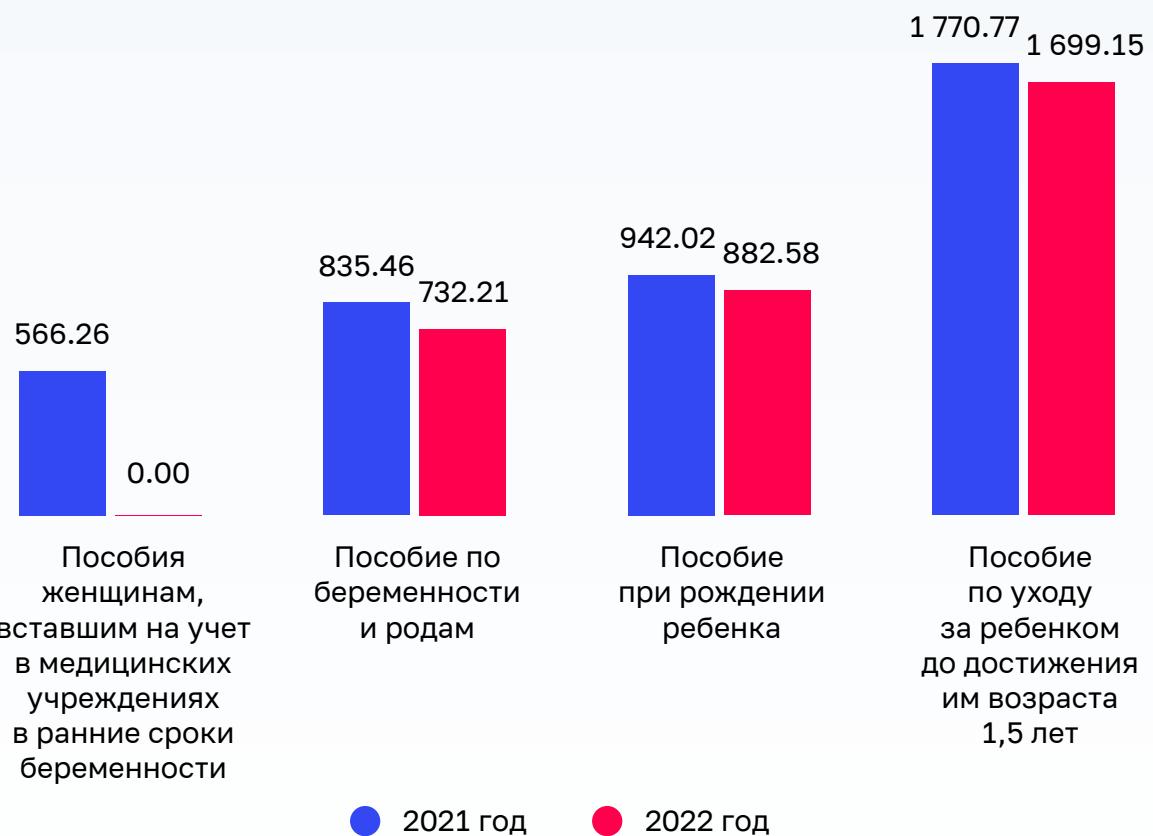
В рамках реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» ФСС выплачивал лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ, государственные пособия в связи с рождением и воспитанием детей. Динамика получателей данных пособий представлена на следующей диаграмме.

32. Правила реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 г. № 2339.

33. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 (далее – Указ № 474).

Динамика получателей пособий по временной нетрудоспособности и пособий в связи с рождением и воспитанием детей

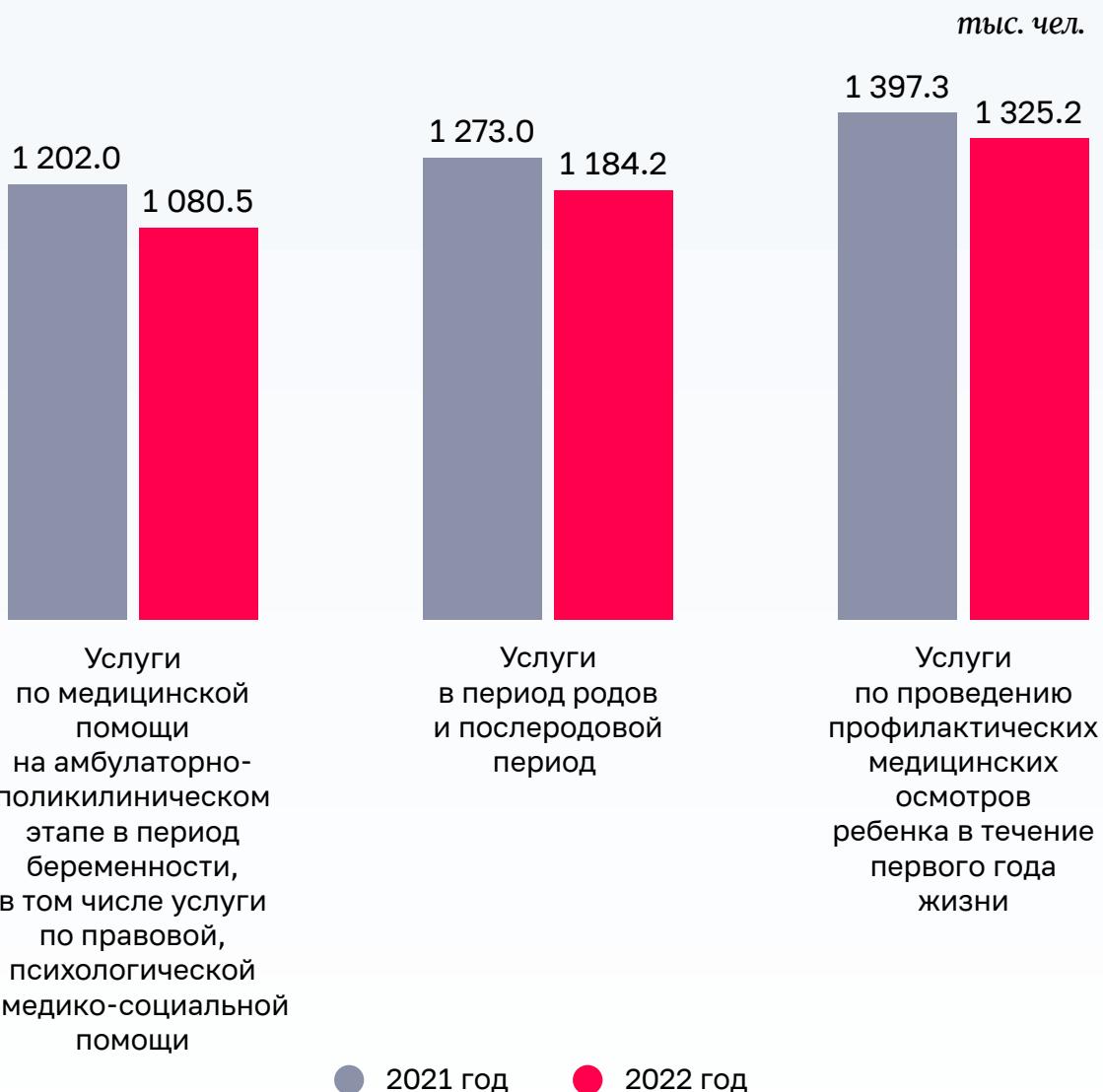
тыс. чел.



За счет средств бюджета ФОМС в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» Фонд обеспечивал оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года жизни (далее – родовой сертификат). В 2022 году стоимость родового сертификата не менялась и составила 12,0 тыс. рублей.

Число получателей услуг, оплаченных за счет средств бюджета ФОМС, представлено на следующей диаграмме.

Число получателей услуг, оплаченных за счет средств бюджета ФОМС



В рамках госпрограммы «Доступная среда» территориальные органы ФСС во всех субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и г. Байконуре осуществляли полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ТОР).

Показатель «Доля инвалидов, обеспеченных ТОР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов», установленный на 2022 год в госпрограмме «Доступная среда» на уровне 98 %, в Фонде составил 89,5 % (в 2021 году – 95,1%)³⁴.

34. Отчет федерального статистического наблюдения ф. № 1-СОБЕС (ТОР) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями»

Показатель «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР, в общем числе граждан, получивших ТСР», установленный на 2022 год на уровне 90 %, в Фонде составил 99,6 % (в 2021 году – 99 %)³⁵.

Исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Показатели, установленные Указом № 601³⁶, Фондом выполнены.

Так, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в 2022 году – не менее 90 процентов» по факту в 2022 году составил 99,2 % (в 2021 году – 98,9 %).

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме в 2022 году не менее 70 процентов» составил 87,1 % (в 2021 году – 85,3 %).

За 2022 год с Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) в ФСС поступило 16 807,64 тыс. заявлений граждан о предоставлении государственных услуг, из них через ЕГПУ – 1 018,3 тыс. заявлений (6,1%), через сайт ФСС – 15 789,34 тыс. заявлений, или 93,9 %.

Соответствие исполнения бюджета ФСС БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Во исполнение статьи 87 БК РФ и Правил № 621³⁷ реестр расходных обязательств формировался в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет»³⁸.

Во исполнение статей 1601 и 1602 БК РФ и постановления Правительства № 995³⁹ Фондом издан приказ № 14⁴⁰, определяющий бюджетные полномочия ФСС как главного администратора доходов, а также установлен перечень территориальных органов, наделенных полномочиями администраторов доходов бюджета ФСС.

-
- 35. Данные, размещенные на специализированном сайте («Ваш контроль») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
 - 36. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).
 - 37. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (далее – Правила № 621).
 - 38. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
 - 39. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 995).
 - 40. Приказ Фонда от 19 января 2022 г. № 14 «Об осуществлении Фондом социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственными учреждениями – региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации».

Поступления в бюджет ФСС учитывались в 2022 году согласно Порядку № 66н⁴¹.

В целях реализации статьи 217¹ БК РФ ФСС вел кассовый план в соответствии с установленным порядком⁴².

Согласно статье 217 БК РФ ФСС вел сводную бюджетную роспись в соответствии с установленным ФСС порядком⁴³.

В целях реализации статей 158, 162, 221 БК РФ деятельность территориальных органов и центрального аппарата Фонда осуществлялась в соответствии с утвержденными сметами расходов на 2022 год⁴⁴.

Консолидированная бюджетная отчетность ФСС сформирована в соответствии с Инструкцией № 191н⁴⁵ и требованиями Минфина России и Федерального казначейства⁴⁶.

Фонд направил в Федеральное казначейство годовую консолидированную бюджетную отчетность ФСС за 2022 год в установленный Инструкцией № 191н срок.

Федеральным казначейством отчетность ФСС принята в ГИИС «Электронный бюджет» 4 апреля 2023 года.

Законопроект об исполнении бюджета ФСС подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

-
41. Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 66н.
42. Утвержден приказом ФСС от 30 декабря 2020 г. № 838.
43. Утвержден постановлением ФСС от 21 декабря 2020 г. № 282.
44. Приказы ФСС от 22 декабря 2021 г. № 588, № 589 и от 30 декабря 2022 г. № 543, № 544.
45. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции приказа Минфина России от 30 ноября 2018 г. № 244н) (далее – Инструкция № 191н).
46. Совместные письма Минфина России от 12 декабря 2022 г. № 02-06-07/121653 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-31103, от 12 декабря 2022 г. № 02-06-07/121658 и № 07-04-05/02-31108.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда

Исполнение бюджета ФСС по основным видам доходов представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено Федеральным законом № 393-ФЗ	Утверждено СБР	Исполнено в 2022 году	% исполнения	
				к Закону о бюд- жете	к СБР
Доходы всего, в том числе:	988 156 541,2	1 086 255 745,7	1 029 580 220,5	104,2	94,8
Страховые взносы, их них	829 826 238,9	829 826 238,9	782 580 258,5	94,3	94,3
по социальному страхованию на случай ВНиМ	668 626 734,4	668 626 734,4	605 219 406,7	90,5	90,5
по социальному страхованию от НСПиПЗ	161 199 504,5	161 199 504,5	177 360 851,8	110,0	110,0
налоги на совокупный доход	1 245,0	1 245,0	-2 594,3	-208,4	-208,4
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	12 675,0	12 675,0	2 738,8	21,6	21,6
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-	-	223,1	-	-
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в части компенсации затрат бюджета Фонда)	417 133,8	417 133,8	609 167,0	146,0	146,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	237,4	237,4	613,0	258,2	258,2
штрафы, санкции, возмещение ущерба	106 654,6	106 654,6	571 193,2	535,6	535,6
прочие неналоговые доходы	485 433,1	485 433,1	-7 138 500,2	-1470,5	-1470,5
Межбюджетные трансферты, из них:	157 306 923,4	255 406 127,9	256 558 072,0	163,1	100,5
из бюджета ФОМС	14 265 266,0	14 265 266,0	14 265 266,0	100,0	100,0
из федерального бюджета:	143 041 657,4	241 140 863,7	242 292 806,0		

Исполнение доходов в разрезе кодов бюджетной классификации (далее – КБК) приведено в приложении № 1 (таблица 1) к Заключению.

В 2022 году всего в бюджет ФСС поступило 1 029 580 220,5 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом доходы снизились на 398 874 084,1 тыс. рублей (на 27,9 %), что связано с уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Доходы исполнены на 4,2 % больше прогнозируемого годового объема, что связано с поступлением не планируемых Законом о бюджете ФСС средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Основную долю в доходах (76 %) составили страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования, которые поступили в объеме 782 580 258,5 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 57 956 031,0 тыс. рублей (на 8 %).

Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 94,3 %, что на 7,8 процентного пункта меньше, чем в 2021 году (102,1 %).

Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ поступили в объеме 605 219 406,7 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 28 411 510,0 тыс. рублей (на 4,9 %). Годовой прогнозный план по данным страховым взносам выполнен на 90,5 %, что на 11,8 процентного пункта меньше, чем в 2021 году (102,3 %).

По данным ФНС России, коэффициент собираемости составил 101,3 %⁴⁷ (в 2021 году – 98,6 %).

Показатели, влияющие на исчисление страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ, представлены в следующей таблице⁴⁸.

Показатели	На 01.01.2022	На 01.01.2023	Отклонения 2022/2021	2022/2021 (%)
Число застрахованных лиц (человек)	89 336 550	72 933 620	-16 402 930	81,6
Фонд заработной платы (млрд рублей)	29 216,22	33 027,04	3 810,82	113,0
Суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц (млрд рублей)	31 219,67	35 320,11	4 100,44	113,1
База для исчисления страховых взносов, всего (млрд рублей)	21 544,01	23 906,75	2 362,74	111,0

В 2022 году выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов на социальное страхование на случай ВНиМ компенсированы из федерального бюджета в объеме 89 691 705,4 тыс. рублей, что соответствует показателю, утвержденному Федеральным законом № 393-ФЗ.

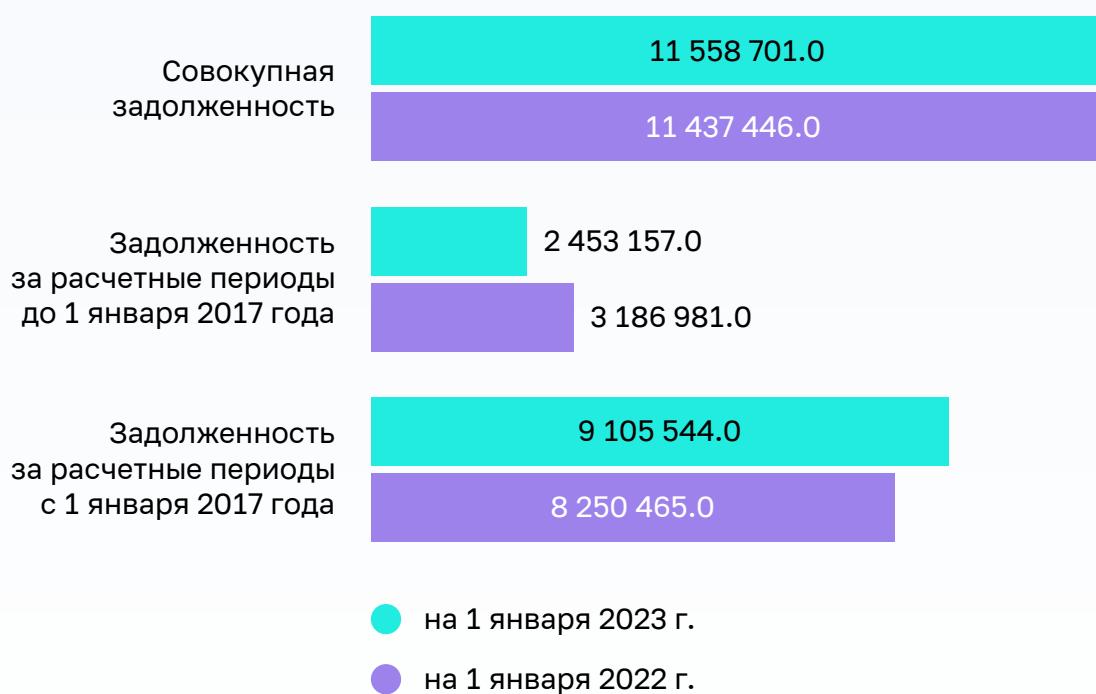
47. Данные ФНС России.

48. Отчеты ФНС России ф. 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» на соответствующую дату.

Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по уплате страховых взносов по социальному страхованию на случай ВНиМ представлена на следующей диаграмме⁴⁹.

Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по уплате страховых взносов по социальному страхованию на случай ВНиМ

тыс. руб.



Задолженность за 2022 год выросла на 121 255,0 тыс. рублей (на 1,1%).

При этом задолженность, сложившаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года уменьшилась на 733 824,0 тыс. рублей (на 23 %), задолженность, администрируемая ФНС России, за расчетные периоды после 1 января 2017 года увеличилась на 855 079,0 тыс. рублей (на 10,4 %).

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ поступили в объеме 177 360 851,8 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 29 544 521,0 тыс. рублей (на 20 %).

Годовой прогнозный план выполнен на 110 %, средневзвешенный тариф составил 0,51 % (в 2021 году – 0,50 %), коэффициент собираемости – 99,3 % (в 2021 году – 95,8 %).

49. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2023 года оставшаяся к уплате сумма по отсроченным (рассроченным) платежам по 17 действующим решениям составила 167 493,5 тыс. рублей (данная сумма учтена в составе недоимки по состоянию на 1 января 2023 года). В 2022 году отсрочки (рассрочки) по постановлению № 409 не предоставлялись⁵⁰.

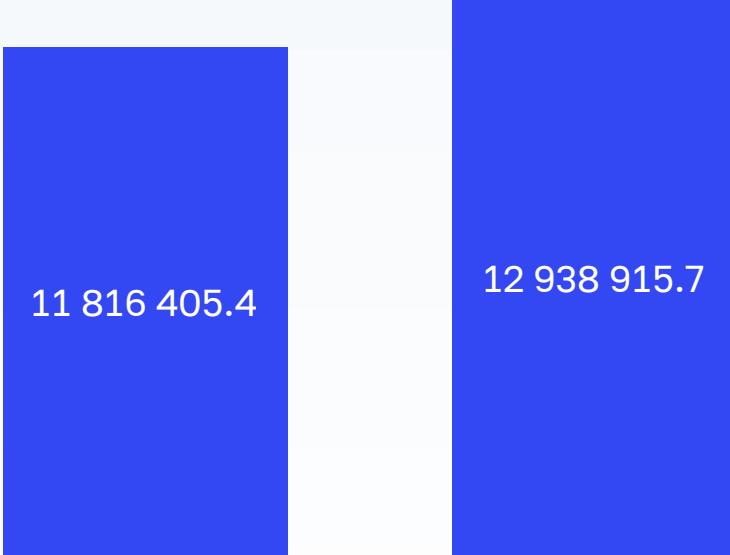
По сравнению с 2021 годом среднесписочная численность работников, в отношении которых уплачиваются страховые взносы по страхованию от НСПиПЗ, увеличилась на 249,64 тыс. человек (0,5 %), сумма начисленных страховых взносов – на 24 196 584,3 тыс. рублей (15,7 %).

Совокупная задолженность по страхованию от НСПиПЗ за 2022 год увеличилась на 1122 510,3 тыс. рублей (на 9,5 %). Рост в 2021 году составлял 3,7 %.

Динамика данной задолженности представлена на следующей диаграмме⁵¹.

Динамика совокупной задолженности по страхованию от НСПиПЗ

тыс. руб.



11 816 405.4

на 01.01.2022 г.

12 938 915.7

на 01.01.2023 г.

Объем задолженности на 1 января 2023 года сложился следующим образом: 10 589 669,0 тыс. рублей – недоимка по страховым взносам и 2 349 246,8 тыс. рублей – задолженность по штрафам и пеням.

50. В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона № 125-ФЗ и Правилами № 409.

51. Информация ФСС о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей.

В связи с принятыми ФСС мерами по взысканию задолженности по страхованию от НСПиПЗ за 2022 год в бюджет ФСС поступило 6 323 816,8 тыс. рублей (за 2021 год – 5 176 520,8 тыс. рублей). Безнадежная к взысканию задолженность списана Фондом в объеме 786 305,11 тыс. рублей (за 2021 год – 618 496,7 тыс. рублей).

За 2022 год по данному виду социального страхования территориальными органами ФСС проведено 86,49 тыс. выездных проверок (за 2021 год – 74,61 тыс. проверок), нарушения выявлены на сумму 495 080,5 тыс. рублей. Восстановлено в бюджет ФСС 200 574,5 тыс. рублей (40,5 %).

По результатам камеральных проверок недоимка выявлена в объеме 8 878 520,7 тыс. рублей (в 2021 году – 8 590 896,5 тыс. рублей), из которой восстановлено 3 246 731,4 тыс. рублей, или 36,6 % (в 2021 году – 5 589 448,0 тыс. рублей, или 65,1 %). Недоимка, погашенная страхователями самостоятельно до направления требования, составила 4 980 449,5 тыс. рублей (на 13,4 % больше показателя 2021 года).

На начало 2023 года резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ (далее – резерв) составил 12 749 918,4 тыс. рублей, увеличившись за 2022 год на 3 649 560,2 тыс. рублей (на 40,1%). В 2022 году средства резерва в кредитных организациях размещать не планировалось.

Доходы от уплаты налогов на совокупный доход (раздел 1 05) при прогнозируемом объеме 1245,0 тыс. рублей, фактически составили (-) 2 594,3 тыс. рублей (в 2021 году – 800,1 тыс. рублей). Возврат налогов страхователям осуществлялся по результатам проведенных проверок налоговыми органами и внесения соответствующих изменений в налоговую декларацию.

За счет задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (раздел 1 09) поступило 2 738,8 тыс. рублей (21,6 % прогнозного показателя), что на 10 181,5 тыс. рублей (в 4,7 раза) меньше по сравнению с 2021 годом. Данные доходы сложились из задолженности по уплате единого социального налога за налоговые периоды до 1 января 2011 года. На начало 2023 года в связи с истечением срока давности указанная задолженность списана в полном объеме.

Поступления за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджета Фонда (раздел 1 13) составили 609 167,0 тыс. рублей (146 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2021 годом увеличились на 130 104,7 тыс. рублей (на 27,2 %). Доходы сложились за счет возврата страхователями излишне понесенных ФСС расходов на выплаты страхового обеспечения.

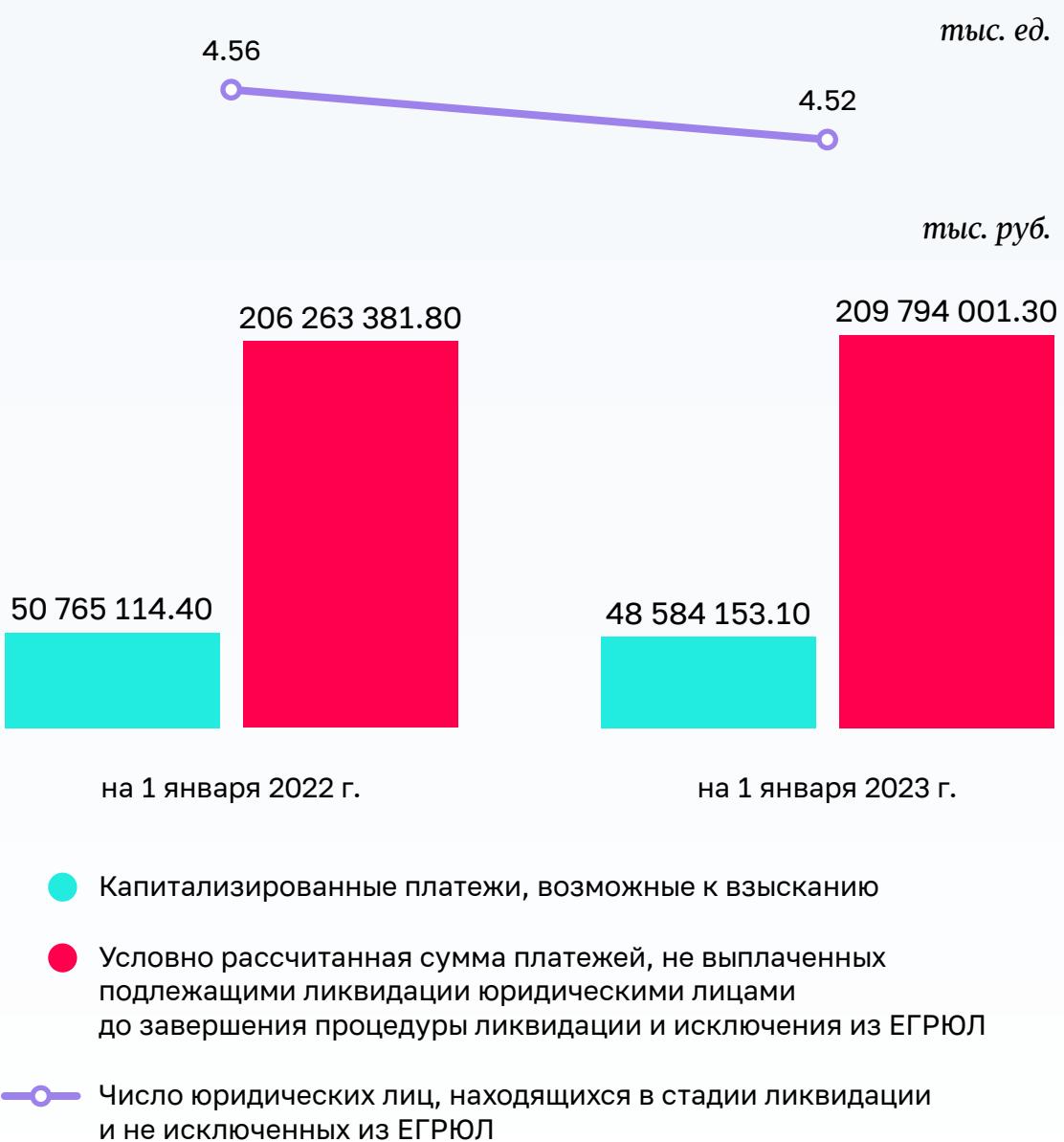
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (раздел 1 14), составили 613,0 тыс. рублей (в 2,6 раза больше прогнозного показателя), что на 319,7 тыс. рублей (в 2,1 раза) больше, чем в 2021 году. Данные доходы сложились за счет реализации основных средств и материальных запасов.

Штрафы, санкции, возмещения ущерба (раздел 1 16) поступили в объеме 571 193,2 тыс. рублей (в 5,4 раза больше прогнозного показателя) и по сравнению с 2021 годом увеличились на 272 283,2 тыс. рублей (в 1,91 раза).

Прочие неналоговые доходы (раздел 1 17) за 2022 год составили (-) 7138 500,2 тыс. рублей. В рамках данного раздела в том числе учтены средства плательщиков в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов, подлежащих уплате в Фонд («зачетный механизм»). В течение 2022 года Фонд перечислил указанную задолженность страхователям в объеме 8 087 139,6 тыс. рублей (в 2021 году – 72 744 173,1 тыс. рублей).

По разделу 1 17 также учитываются поступления по капитализированным платежам, которые составили 752 354,4 тыс. рублей (в 1,4 раза больше прогнозного показателя), что на 202 096,2 тыс. рублей (на 36,7 %) больше поступлений 2021 года.

Задолженность страховщиков по капитализированным платежам



Межбюджетные трансферты поступили в объеме 256 558 072,0 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом уменьшились в 3 раза. По сравнению с показателем, утвержденным Федеральным законом № 393-ФЗ, объем трансфертов увеличился в 1,6 раза.

Сведения о поступивших межбюджетных трансферах (раздел 2 02) представлены в следующей таблице.

Наименование доходов	2021 год (тыс. рублей)	2022 год (тыс. рублей)	2022 год/ 2021 год (тыс. рублей)	2022 год/ 2021 год (раз, %)
Утверждено всего межбюджетных трансфертов на год, из них:	154 692 012,2	157 306 923,4	2 614 911,2	101,7
из федерального бюджета	141 366 059,2	143 041 657,4	1 675 598,2	101,2
из бюджета ФОМС	13 325 953,0	14 265 266,0	939 313,0	107,0
Исполнено, всего, из них:	774 780 529,5	256 558 072,0	- 518 222 457,5	33,1
из бюджета ФОМС на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	13 324 185,7	14 265 266,0	941 080,3	107,1
из федерального бюджета, в том числе:	761 456 343,8	242 292 806,0	-519 163 537,8	31,8
на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1, Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ и Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ)	13 754,4	14 513,8	759,4	105,5
на выплату пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	180 646,3	209 186,4	28 540,1	115,8
на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	6 188 105,5	6 564 894,0	376 788,5	106,1
на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты	23 664 356,0	18 125 899,2	- 5 538 456,8	76,6
на осуществление специальной выплаты медицинским работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)	395 457 535,8	-	- 395 457 535,8	-
на сбалансированность бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ	169 261 327,5	74 994 605,4	-94 266 722,1	44,3

Наименование доходов	2021 год (тыс. рублей)	2022 год (тыс. рублей)	2022 год/ 2021 год (тыс. рублей)	2022 год/ 2021 год (раз, %)
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНим	95 932 371,9	89 691 705,4	- 6 240 666,5	93,5
на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан	12 146 461,1	-	- 12 146 461,1	-
на обеспечение инвалидов ТСР	42 879 843,3	37 279 614,9	- 5 600 228,4	86,9
на финансовое обеспечение расходов страхователей на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами	-	958 365,5	958 365,5	-
на оплату оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	5 667 540,8	6 033 657,0	366 116,2	106,5
на выплату повременных капитализированных платежей	74 091,7	60 821,9	- 13 269,8	82,1
на осуществление специальной социальной выплаты социальным работникам, у которых выявлена коронавирусная инфекция (COVID-19), и в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)	9 049 725,3	4 721 092,3	- 4 328 633,0	52,2
на оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов (пилотный проект)	-	300 000,0	300 000,0	-
на осуществление выплаты пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, определяемый в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица	930 034,2	3 032 583,3	2 102 549,1	в 3,3 раза
на осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации	10 550,0	5 866,9	- 4 683,1	55,6
на осуществление единовременных выплат в соответствии с Указом № 247 и Указом № 248	-	300 000,0	300 000,0	-

Снижение поступлений из федерального бюджета по сравнению с 2021 годом в основном связано с уменьшением в 2022 году потребности в средствах на выплаты, связанные с коронавирусной инфекцией, медицинским и социальным работникам. Кроме того на 94 266 722,1 тыс. рублей (на 55,7 %) меньше поступил межбюджетный трансферт на сбалансированность бюджета ФСС, который в 2022 году составил 74 994 605,4 тыс. рублей.

В целом в составе межбюджетного трансфера учтены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 99 099 962,4 тыс. рублей, из которых:

- 57 382 970,9 тыс. рублей – на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с принятием постановления № 776;
- 17 611 634,5 тыс. рублей – на обеспечение сбалансированности по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ;
- 958 365,5 тыс. рублей – на финансирование расходов страхователей на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами⁵²;
- 18 125 899,2 тыс. рублей – на дополнительные страховые гарантии медицинским работникам;
- 4 721 092,3 тыс. рублей – на специальную социальную выплату работникам стационарных организаций социального обслуживания;
- 300 000,0 тыс. рублей – на единовременные выплаты волонтерам и служащим (членам их семей), пострадавшим на новых территориях Российской Федерации.

В 2022 году в бюджет ФСС не поступали средства на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан. Расходы на данные цели осуществлялись за счет остатка средств, поступивших в 2021 году (12 146 461,1 тыс. рублей).

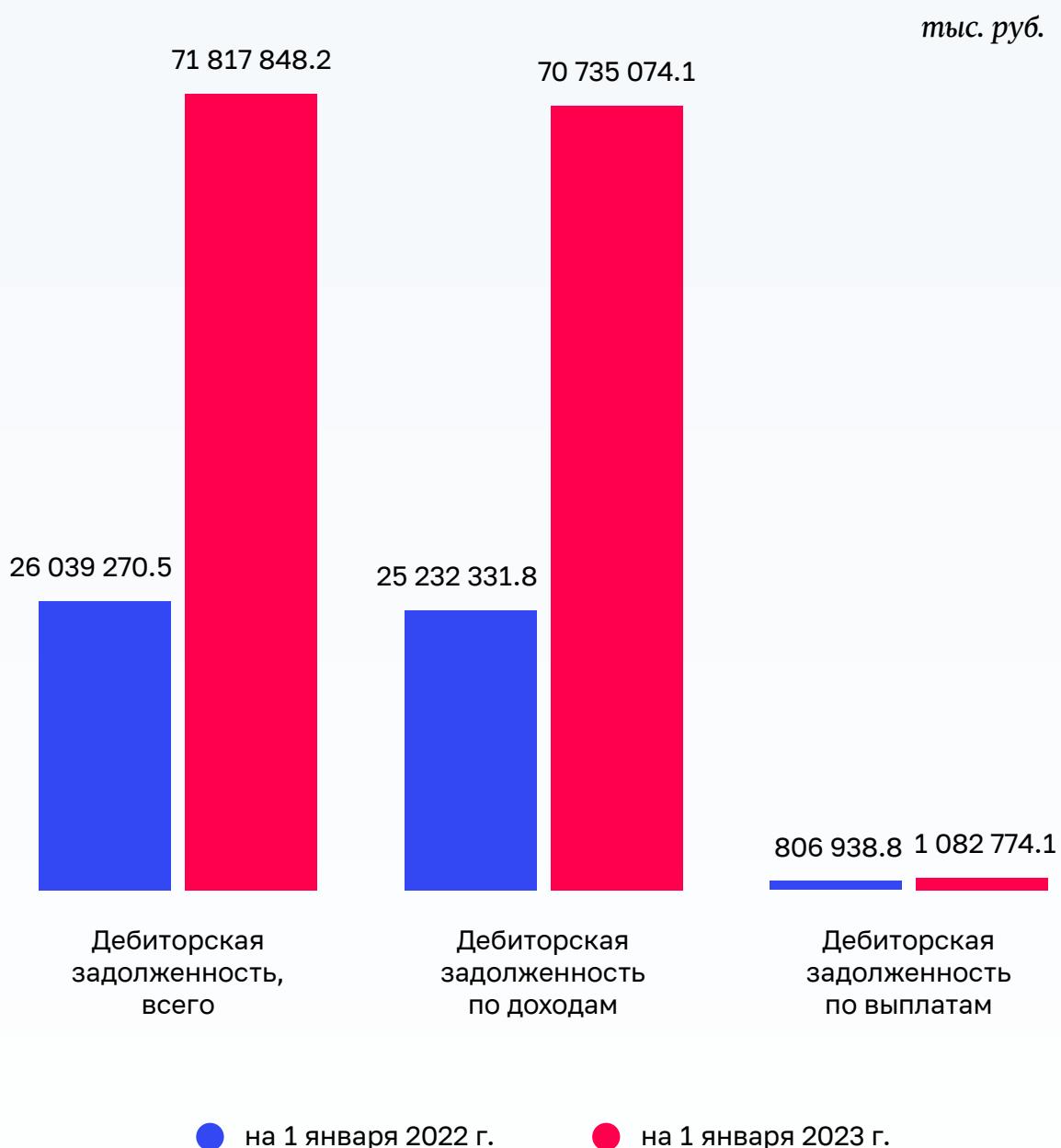
52. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 229-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4246-р.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность Фонда по сравнению с 2021 годом увеличилась на 45 778 577,7 тыс. рублей, или в 1,8 раза (в 2021 году рост составлял 1,8 раза).

Основная доля дебиторской задолженности (98,5 %) приходится на задолженность страхователей по начисленным страховым взносам по обязательному социальному страхованию. Дебиторская задолженность по выплатам (1,5 %) складывается из авансовых платежей при расчетах по заключенным договорам на санаторно-курортное лечение и на предоставление ТСР.

Динамика дебиторской задолженности



Динамика кредиторской задолженности

тыс. руб.



● на 1 января 2023 г.

● на 1 января 2022 г.

Кредиторская задолженность по сравнению с 2021 годом увеличилась на 69 712 961,6 тыс. рублей, или на 25,9 % (в 2021 году рост составлял 97,5 %). В указанной задолженности 25,8 % приходится на неоплаченные Фондом коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, выполненные работы до окончания отчетного периода. Остальные 74,2 % – кредиторская задолженность перед страхователями (переплаты страхователями страховых взносов), которая, по данным ФНС России, на 1 января 2023 года составила 250 736 073,6 тыс. рублей, увеличившись за 2022 год на 19 001 749,2 тыс. рублей (на 8,2 %).

4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

В 2022 году ФСС израсходовано 1149 445 320,0 тыс. рублей.

Это на 205 327 388,1 тыс. рублей (на 21,8 %) больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и на 167 426 543,9 тыс. рублей (на 12,7 %) меньше расходов 2021 года.

Исполнение бюджета ФСС по расходам в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	ПР	Показатель				
			утверждено ФЗ № 393-ФЗ	утверждено СБР	исполнено в 2022 году	исполнено к ФЗ № 393-ФЗ (%)	исполнено к СБР (%)
Всего			944 117 931,9	1 206 001 287,3	1 149 445 320,0	121,8	95,3
Общегосударствен- ные вопросы	01		31 014 309,4	31 018 380,5	30 375 558,2	97,94	97,9
Международные от- ношения и международ- ное сотрудничество	01	08	10 324,9	10 324,9	6 402,6	62,0	62,0
Другие общегосудар- ственные вопросы	01	13	31 003 984,5	31 008 055,6	30 369 155,6	97,95	97,94
Национальная экономика (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан)	04		0,00	7 106 221,3	6 074 67,4	-	8,6
Образование	07		81 119,9	81 119,9	80 900,7	99,7	99,7
Социальная политика	10		913 022 502,6	1 167 795 565,5	1 118 381 393,7	122,5	95,8
Социальное обеспе- чение населения	10	03	911 406 461,5	1 166 179 524,5	1 116 999 845,1	122,6	95,8
Охрана семьи и детства	10	04	300 233,5	300 233,5	214 522,0	71,4	71,4
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	18 000,0	18 000,0	16 824,0	93,4	93,4
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	1 297 807,6	1 297 807,6	1 150 202,6	88,6	88,6

Информация об исполнении бюджета ФСС по расходам в разрезе КБК приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

Показатели СБР на 31 декабря 2022 года составили 1 206 001 287,3 тыс. рублей и увеличились за год на 261 883 355,4 тыс. рублей (на 27,7%). В СБР изменения вносились 165 раз, из них 12 раз в связи с экономией бюджетных средств.

Составление и ведение СБР осуществлялось в соответствии с частью 2 статьи 217 БК РФ и Федеральным законом № 393-ФЗ.

Основная доля расходов бюджета ФСС (911 215 955,2 тыс. рублей, или 79,3%) приходится на исполнение публичных нормативных обязательств, которые составили 110,5 % годового планового показателя и по сравнению с 2021 годом снизились на 15 305 300,8 тыс. рублей (на 1,7%).

Не было исполнено 56 555 967,3 тыс. рублей (4,7% показателя СБР).

Наибольшее неисполнение сложилось по расходам на социальное обеспечение населения (87 % общего объема неисполненных назначений), в основном за счет расходов на специальную социальную выплату медицинским, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В рамках международного сотрудничества ФСС в 2022 году израсходовал 6 402,6 тыс. рублей (62 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР). Фондом было перечислено 90 000 евро в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) на уплату ежегодного членского взноса⁵³. Перевод был аннулирован, денежные средства возвращены на счет Фонда 26 января 2023 года.

В этой связи за 2021 год по уплате членского взноса сформировалась задолженность в сумме 12 600 швейцарских франков, за 2022 год – 117 600 швейцарских франков⁵⁴. Согласно счету от 29 июля 2022 года задолженность в швейцарских франках была пересчитана и составила 134 005,43 евро.

Объем расходов на иные общегосударственные вопросы (раздел 1 13) (обеспечение деятельности ФСС и его территориальных органов) составил 30 369 155,6 тыс. рублей (98 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 97,9 % показателя СБР), что на 3 934 945,7 тыс. рублей (на 14,9 %) больше расходов 2021 года. Доля данных расходов в общем объеме расходов ФСС составила 2,6 % (в 2021 году – 2 %).

По состоянию на 31 декабря 2022 года организационно-штатная структура ФСС представлена центральным аппаратом Фонда и 85 территориальными органами ФСС.

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения», приказы ФСС от 18 января 2022 г. № 12, от 19 августа 2022 г. № 301 «Об уплате доли неправительственной части ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) за 2022 год».

54. Размер взноса в МАСО установлен на 38-й сессии, состоявшейся 18 октября 2019 года по случаю 33-й сессии Генеральной Ассамблеи МАСО, проведенного в Брюсселе (Бельгии), в рамках мандата Совета МАСО на трехлетний период с 2020 по 2022 годы. Размер ежегодных взносов для организаций – участников Ассоциации фиксированный и установлен 75 баллов х стоимость баллов 1 568 = 117 600 швейцарских франков.

Штатная численность Фонда на 31 декабря 2022 года составила 33 510 шт. единиц (за 2022 год увеличилась на 669 шт. единицы), из них в территориальных органах – 32 639 шт. единиц (на 668 шт. единиц), в центральном аппарате Фонда – 871 штатная единица (на 1 шт. единицу). На оплату труда работников Фонда израсходовано 21 813 589,1 тыс. рублей (98,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР).

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий израсходовано 3 965 852,8 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров, работ и услуг:

- в сфере информационно-коммуникационных технологий – 2 107 294,2 тыс. рублей (98,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ);
- в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 1 858 558,6 тыс. рублей (99,98 %).

Расходы на данные цели осуществлялись в рамках консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации Минтруда России на 2022 год⁵⁵.

Указанной программой Фонду предусмотрены расходы на 2022 год в сумме 3 989 400,0 тыс. рублей, в том числе на создание и развитие информационных систем – 1 283 500,0 тыс. рублей (32,2 %), на эксплуатацию – 2 705 900,0 тыс. рублей (67,8 %).

Установлено, что ФСС при формировании консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации, представлении в нее предложений, подготовке отчетов в целях мониторинга хода и результатов ее реализации ненадлежащим образом обеспечивал реализацию Порядка Минтруда России № 119⁵⁶.

Так, ответственным руководителем цифровой трансформации ФСС консолидированные программы после внесения в них изменений не визировались и не утверждались, что не соответствует пункту 31 Порядка Минтруда России № 119. Также ФСС ненадлежащим образом исполнял положения пункта 33 Порядка № 119, поскольку в 2022 году осуществлял мероприятия по информатизации, включенные в проекты цифровой трансформации, без согласования с Минтрудом России паспортов мероприятий по информатизации, включенных в проекты цифровой трансформации.

-
55. Одобрена решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 29 декабря 2021 г. № 50) и утверждена 1 февраля 2022 года.
56. Порядок взаимодействия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с Федеральной службой по труду и занятости, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации при формировании консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, представлении предложений в нее, подготовке отчетов в целях мониторинга хода и результатов ее реализации, утвержденный приказом Минтруда России от 11 марта 2021 г. № 119.

Сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации консолидированной программы за I квартал 2022 года и за IV квартал (годовой) 2022 года по форме в соответствии с приложением № 4 Порядка № 119, в Минтруд России не направлялись, что не соответствует пункту 39 Порядка Минтруда России № 119.

Общий объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2022 год установлен Инвестиционной программой⁵⁷ в объеме 1081971,8 тыс. рублей, из них 439 626,4 тыс. рублей – ассигнования 2022 года (40,6 %) и 642 345,4 тыс. рублей – остатки прошлых лет, неиспользованные ранее подведомственными Фонду ФБУ центрами реабилитации (далее – центр) (59,4 %).

Основная доля средств в рамках Инвестиционной программы (83,2 %, или 899 854,8 тыс. рублей) приходится на субсидии на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, предусмотренные центрам (далее – субсидия на капвложения).

Средства, предусмотренные Инвестиционной программой, в полном объеме доведены ФСС до территориальных органов ФСС⁵⁸ и центров. Сведения об освоении указанных средств в 2022 году представлены в следующей таблице.

Получатель средств бюджета ФСС	Объект капитальных вложений	Планово-вый объем бюджетных инвестиций, тыс. рублей	Исполнено в 2022 году, тыс. рублей	Результат исполнения (%)
Ленинградское региональное отделение ФСС	Строительство административного здания	55 040,1	207,3	0,4
Санкт-Петербургское региональное отделение ФСС	Реконструкция административного здания	127 077,0	558,0	0,4
Итого по территориальным органам ФСС		182 117,1	765,3	0,4
центр «Вольгинский»	всего, в том числе:	113 745,5	52 857,6	46,5
	реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции	14 122,5	5 630,4	39,9
	реконструкция здания клуба-столовой	99 623,0	47 227,2	47,4

57. Инвестиционная программа государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022–2024 годы, утвержденная приказом ФСС от 16 декабря 2021 г. № 572, в редакции приказов Фонда от 26 января 2022 г. № 28, от 21 июля 2022 г. № 242, от 26 июля 2022 г. № 283, от 30 сентября 2022 г. № 338, от 13 декабря 2022 г. № 493 (далее – Инвестиционная программа).
58. Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по расходам, утвержденный постановлением ФСС от 31 декабря 2013 г. № 280.

Получатель средств бюджета ФСС	Объект капитальных вложений	Плано-вый объем бюджетных инвестиций, тыс. рублей	Исполнено в 2022 году, тыс. рублей	Результат исполнения (%)
центр «Вятские Увалы»	всего,	323 344,6	265 215,2	82,0
	в том числе:			
	модернизация комплекса очистных сооружений	303 050,3	264 899,1	87,4
Реабилитационный и учебный центр	строительство теплого перехода из спального корпуса в водогрязелечебницу	20 294,3	316,1	1,6
	всего,	355 295,8	14 362,5	4,0
	в том числе:			
	строительство спального корпуса на 170 мест	97 742,7	11 419,0	11,7
	реконструкция котельной и систем теплоснабжения	83 321,2	2 103,5	2,5
центр «Тинаки»	модернизация системы водоснабжения и водоотведения	109 204,5	840,0	0,8
	центр реабилитации в г. Москве на 300 мест	65 027,4	0,0	0,0
центр «Топаз»	реконструкция системы теплоснабжения	64 801,85	57 620,8	88,9
центр «Топаз»	центр реабилитации в г. Новокузнецке на 250 мест	42 667,1	0,0	0,0
Итого по центрам реабилитации		899 854,8	390 056,1	43,4
Всего		1 081 971,8	390 821,4	36,1

В проверяемом периоде по 2 объектам капитальных вложений, включенных в Инвестиционную программу Фонда в 2022 году, расходы не осуществлялись. При этом по объекту «Центр реабилитации в г. Москве» бюджетные ассигнования в размере 65 027,40 тыс. рублей перечислены только 23 декабря 2022 года.

Субсидии на капвложения центрам предоставлялись на основании заключенных соглашений⁵⁹. Субсидии центрам перечислены в установленные соглашениями сроки в объеме 257 509,3 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений).

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации».

Фактически в 2022 году субсидии на капвложения освоены центрами на 43,3 %. Наименьшее освоение Реабилитационным и учебным центром – 14 362,5 тыс. рублей (4 %), центром «Вольгинский» – 52 857,6 тыс. рублей (46,5 %), центром «Вятские Увалы» – 265 215,2 тыс. рублей (82 %), центром «Тинаки» – 57 620,8 тыс. рублей (88,9 %). Отсутствует освоение средств центром «Топаз».

Сведения об остатках субсидии на капвложения на счетах центров приведены в следующей таблице.

Наименование центра реабилитации	Остаток средств на 1 января 2022 года, разрешенный к использованию в 2022 году (тыс. рублей)	Объем перечисленной субсидии на капвложения (тыс. рублей)	Кассовые расходы (тыс. рублей)	Остаток средств на 1 января 2023 года (тыс. рублей)	Результат исполнения (%)
Центр «Вольгинский»	107 601,1	6 144,3	52 857,6	60 887,8	46,5
Центр «Вятские Увалы»	236 799,8	86 544,8	265 215,2	58 129,4	82,0
Реабилитационный и учебный центр	233 142,7	122 153,1	14 362,5	340 933,3	4,0
Центр «Тинаки»	64 801,8	0,0	57 620,8	7 181,0	88,9
Центр «Топаз»	0,0	42 667,1	0,0	42 667,1	0,0
Итого	642 345,4	257 509,3	390 056,1	509 798,6	43,3

Неиспользованный остаток субсидии на капвложения в проверяемом периоде уменьшился 132 546,8 тыс. рублей (на 20,6 %) (в 2021 году увеличился на 49,4 %).

Не освоены в полном объеме средства на строительство административного здания Ленинградского регионального отделения ФСС (израсходовано 207,3 тыс. рублей, или 0,4 % предусмотренных средств), а также на реконструкцию здания регионального отделения ФСС в г. Санкт-Петербурге (558,0 тыс. рублей, или 0,4 %).

Общая стоимость объектов незавершенного строительства на 1 января 2023 года составила 1775 896,7 тыс. рублей и выросла в проверяемом периоде на 40,9 %.

Наибольший удельный вес в структуре незавершенного строительства на 1 января 2023 года занимают объекты, находящиеся на балансе центров с общей стоимостью произведенных вложений 1525 796,0 тыс. рублей. Стоимость незавершенного строительства объектов территориальных органов Фонда составляет 250 100,7 тыс. рублей.

Сведения о динамике незавершенного строительства приведены в таблице.

Балансодержатель	Коли-чество объектов	Незавершенное строительство на 1 января 2022 года (тыс. рублей)	Незавершенное строительство на 1 января 2023 года (тыс. рублей)	Темп прироста (%)
Центры реабилитации	36	1 010 764,1	1 525 796,0	151,0
Региональные отделения ФСС	4	249 335,4	250 100,7	100,3
Итого	40	1 260 099,5	1 775 896,7	140,9

Основной причиной роста объемов незавершенного строительства и неисполнения расходов на капитальный ремонт в центрах явились нарушения подрядными организациями установленных сроков производства строительно-монтажных работ, а также расторжение контрактов в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы в 2022 году.

Расходы на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества в 2022 году составили 61 165,8 тыс. рублей (99,2 % предусмотренных средств), в том числе в территориальных органах ФСС – 61 034,2 тыс. рублей (99,2 %), в центральном аппарате – 131,7 тыс. рублей (99,8 %).

В 2022 году из бюджета ФСС 8 центрам («Волга», «Волгоград», «Вольгинский», «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл», «Тараскуль», Реабилитационный и учебный центр) были предоставлены субсидии на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества в сумме 137 290,4 тыс. рублей (с учетом остатка за 2021 год). Расходы исполнены на 57,2 % (78 539,1 тыс. рублей).

Неполное освоение привело к образованию остатка, который на 1 января 2023 года составил 58 751,3 тыс. рублей (остаток в полном объеме возвращен в бюджет ФСС в 2023 году).

Задолженность по расчетам за оказанные услуги (выполненные работы) по капитальному ремонту имущества на балансе центрального аппарата Фонда на 1 января 2023 года не числится.

Балансовая стоимость основных средств на 1 января 2023 года составила 22 542 912,3 тыс. рублей (на 1 января 2022 года – 22 673 534,9 тыс. рублей), амортизация – 15 402 166,0 тыс. рублей (68,3 %) (на 1 января 2022 года – 15 501 332,2 тыс. рублей, или 68,3 %), остаточная стоимость основных средств – 7 139 928,0 тыс. рублей (на 1 января 2022 года – 7 171 366,5 тыс. рублей).

Стоймость имущества Фонда (нефинансовые активы) за 2022 год увеличилась на 1 836 089,9 тыс. рублей (на 8,1 %) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 31 743 072,4 тыс. рублей. Изменения произошли за счет увеличения стоимости нематериальных активов (1 292 416,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года парк автомобилей Фонда составил 903 единицы, уменьшившись за год на 10 единиц, из которых 9 автомобилей были переданы региональными отделениями иным организациям и центру «Кристалл»⁶⁰.

Установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 161, пунктов 1 и 2 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации, Фонд передал в безвозмездное пользование региональному отделению по Республике Крым автомобиль без оформления договорных отношений.

Учет имущества осуществлялся Фондом в соответствии с Положением № 447⁶¹.

Вместе с тем в нарушение пункта 19 Положения № 447 сведения в отношении функциональных компонентов «Проактивное назначение страхового обеспечения» подсистемы управления страховыми выплатами на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и «Управление доверенностями» подсистемы интеграции информационных потоков данных Федеральной государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах» Фонда социального страхования Российской Федерации», разработанных в 2021 году⁶² и введенных в эксплуатацию 15 июня 2022 года⁶³, направлены в Росимущество с нарушением установленного срока на 8 календарных дней.

ФСС ненадлежащим образом осуществлял ведомственный контроль за соблюдением региональными отделениями ФСС законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете⁶⁴. В ходе проверки учета имущества установлено, что в актах о приеме-передаче объектов нефинансовых активов, представленных региональными отделениями ФСС по Республике Татарстан, Забайкальскому и Хабаровскому краям, Свердловской и Мурманской областей в ФСС, не отражались обязательные реквизиты, что является нарушением части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Также установлено, что акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов не соответствуют установленной унифицированной, утвержденной приказом Минфина России № 52н⁶⁵.

В 2022 году ФСС осуществлял финансовое обеспечение выполнения центрами государственных заданий на оказание государственных услуг (далее – госзадание).

-
- 60. Порядок рассмотрения Федеральным агентством по управлению государственным имуществом обращений по вопросам списания федерального имущества, утвержденный приказом Росимущества от 23 декабря 2009 г. № 366.
 - 61. Положение об учете федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447).
 - 62. В рамках государственного контракта от 10 сентября 2021 г. № 02731000007210000320001/152 (акт о приемке выполненных работ от 10 сентября 2021 г. № 2 подписан ФСС 17 декабря 2021 года).
 - 63. Приказ ФСС от 8 июня 2022 г. № 221.
 - 64. Предусмотрен пунктом 28 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101.
 - 65. Форма № по ОКУД 0504101 «Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов». Приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Госзадания на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов утверждены ФСС 21 декабря 2021 года.

Значения натуральных показателей госзадания в части услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению застрахованных лиц утверждены ФСС в соответствии с Планом распределения застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания⁶⁶, в части услуги по реализации программ дополнительного профессионального образования – с Планом повышения квалификации работников центрального аппарата ФСС и его территориальных органов⁶⁷.

Соглашения на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания (далее – субсидия на выполнение госзадания) заключены ФСС с центрами 11 января 2022 года.

Расходы на предоставление субсидий на выполнение госзадания на 2022 год утверждены в сумме 4 090 995,3 тыс. рублей, из которых центрам перечислено 3 817 846,5 тыс. рублей (93,3 %). Остаток средств в объеме 273 148,8 тыс. рублей сложился по причине корректировки объемов государственных услуг. Фактически центрами израсходовано 3 782 941,8 тыс. рублей (с учетом остатка за 2021 год), что по сравнению с 2021 годом больше на 244 807,5 тыс. рублей (на 6,9 %).

В 2022 году отдельно предусматривались средства Реабилитационному и учебному центру на выполнение госзадания по предоставлению услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сумме 6 463,2 тыс. рублей (в 2021 году – 8 203,1 тыс. рублей). На предоставление данной услуги израсходовано 6 388,0 тыс. рублей, или 98,8 % (в 2021 году – 88,9 %). Фактически обучено 1188 сотрудников (в 2021 году – 1303 человека).

Исходя из установленного базового норматива затрат⁶⁸ стоимость единиц государственных услуг утверждена Фондом на 2022 год по услуге «Медицинская реабилитация» (стоимость на 1 человека) от 57 816,0 рубля до 111 214,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 335,0 рубля до 3 354,0 рубля, «Медицинская реабилитация с сопровождением» (стоимость на 1 человека) – от 98 177,0 рубля до 170 724,0 рубля, «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (стоимость 1 койко-дня) – от 3 720,0 до 5 545,0 рубля,

-
66. Приказ ФСС от 23 ноября 2021 г. № 497 «Об утверждении Плана распределения застрахованных лиц, получивших повреждения здоровья в следствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, направляемых на санаторно-курортное лечение или медицинскую реабилитацию в федеральные бюджетные учреждения центры реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации в 2022 году» в редакции приказа ФСС от 10 декабря 2021 г. № 562.
67. Приказ ФСС от 2 декабря 2021 г. № 545 «О планах повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год» (с изменениями).
68. Базовые нормативы затрат на оказание услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены заместителем Минздрава России О.О. Салагаем 21 июля 2021 г.; Итоговые значения и величина базовых нормативов затрат по государственным услугам по реализации программ дополнительного профессионального образования утверждены заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Омельчук 29 июля 2020 года (территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат утверждены заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Омельчук 11 сентября 2020 года (с изменениями от 7 июля 2021 года).

«Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 190,19 рубля (стоимость 1 человеко-часа).

Количественные показатели госзаданий сформированы в соответствии с заявленной потребностью территориальных органов ФСС.

Фактические значения по оказанию услуг в рамках госзадания за 2022 год составили по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – 886 пациентов (95,4 % плановых показателей) (в 2021 году – 95,1%), «Санаторно-курортное лечение» – 1139 261 койко-дней (93,1%) (в 2021 году – 93,4%), «Медицинская реабилитация с сопровождением» – 31 пациент (96,9%) (в 2021 году – 95,5%), «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» – 31 936 койко-дней (99,1%) (в 2021 году – 96,6%), «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 31 936 человеко-часов (99,1%) (в 2021 году – 99,4%).

В ходе проверки организации ФСС закупочной деятельности установлено, что закупки осуществлялись в соответствии с Планом-графиком закупок на 2022 год⁶⁹.

Включенные в план-график объемы закупок сформированы в соответствии с Порядком № 1279⁷⁰.

Согласно данным ЕИС в сфере закупок в План-график закупок на 2022 год внесены 46 изменений, что обусловлено корректировками бюджетных назначений, потребностью перераспределения экономии средств, сложившейся по результатам ранее проведенных конкурентных процедур и исполнения заключенных контрактов.

Всего в 2022 году центральным аппаратом Фонда проведено 46 электронных аукционов и 14 открытых конкурсов в электронной форме, по результатам которых сложилась экономия бюджетных средств в общей сумме 48 756,6 тыс. рублей.

Сведения о результатах проведенных конкурентных процедур приведены в следующей таблице.

Форма конкурсного отбора поставщиков, подрядчиков	Коли-чество (ед.)	Начальная (максимальная) цена контрактов (тыс. рублей)	Цена контрактов (тыс. рублей)	Экономия (тыс. рублей)
Электронный аукцион	46	643 346,8	602 680,1	40 666,7
Открытый конкурс в электронной форме	14	4 777 998,8	4 769 909,0	8 089,8
Запрос котировок	1	2 990,0	2 990,0	0

69. Размещен в ЕИС в сфере закупок в соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

70. Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Порядок № 1279).

Совокупный годовой объем закупок Фонда в 2022 году составил 5 302 831,4 тыс. рублей с учетом оплаты контрактов 2021 года. Объем закупок товаров, работ и услуг, осуществленных в проверяемом периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 434 806,6 тыс. рублей, или 71,4 % совокупного годового объема закупок 2022 года, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупка товаров, работ и услуг осуществлялась в пределах норм, установленных приказом ФСС № 248⁷¹.

Установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Фондом не было направлено в ООО «Ростелеком Цифровые технологии» требование об уплате штрафа за нарушение срока уведомления о назначении ответственного лица для оперативного решения спорных, технических и других вопросов, возникающих в процессе оказания услуг, в размере 10,0 тыс. рублей⁷².

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Фондом в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов не направлено экспертное заключение Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования НИУ «Высшая школа экономики»⁷³.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Фонд не направил в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов акт о приемке оказанных услуг⁷⁴.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ ФСС направлял в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов акт сдачи-приемки оказанных услуг с нарушением установленного срока до 68 рабочих дней⁷⁵.

71. Приказ ФСС от 20 июня 2016 г. № 248 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации» (далее – приказ ФСС № 248).

72. Государственный контракт (далее – контракт) от 14 декабря 2021 г. № 02731000007210000750001/278 на оказание услуги активации сервиса совместной технической поддержки ПО и ПАК ViPNet (№ 1773605664721000074).

73. Контракт от 22 декабря 2021 г. № 02731000007210000630001/303 на оказание услуги по предоставлению стоечного пространства в защищенном помещении для размещения серверов и серверных платформ ФСС (№ 1773605664721000086).

74. Контракт от 27 декабря 2021 г. № 323 на оказание услуг телефонной связи для ФСС (№ 1773605664721000088)

75. По контракту от 19 ноября 2021 г. № 02731000007210000390001/218 на оказание услуг по повышению квалификации работников ФСС (№ 1773605664721000050) нарушение составило 4 рабочих дня, по контракту от 28 февраля 2022 г. № 02731000007220000010001/39 на поставку упакованной питьевой воды для нужд Фонда социального страхования Российской Федерации (№ 1773605664722000005) – 68 рабочих дней.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ оплата поставки товара в размере 52,28 тыс. рублей произведена с нарушением срока на 5 рабочих дней⁷⁶.

При расчете начальной (максимальной) цены контракта на аренду нежилого оборудованного помещения⁷⁷ не учитывались положения пункта 3.19 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567⁷⁸.

Фондом направлялись в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов экспертные заключения, подготовленные сотрудником Департамента обеспечения деятельности центрального аппарата ФСС, что не соответствует пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ⁷⁹.

Действия сотрудников ФСС, которые привели к нарушению Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков отправки (или не отправки) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов установленной информации, в том числе об исполнении контрактов, требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП⁸⁰.

Одновременно действия сотрудников ФСС, которые привели к нарушению пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части срока оплаты полученных товаров (оказанных услуг), установленных государственным контрактом, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.5 КоАП⁸¹.

По разделу 04 01 «Национальная экономика» на предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидии в целях частичной компенсации затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан (стимулирование к трудуустройству

-
76. Контракт от 28 февраля 2022 г. № 02731000007220000010001/39 на поставку упакованной питьевой воды для нужд Фонда социального страхования Российской Федерации (№ 177360566472200005).
77. Реестровый номер контракта № 1773605664722000051.
78. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.
79. Контракт от 28 февраля 2022 г. № 02731000007220000010001/39 на поставку упакованной питьевой воды для нужд Фонда социального страхования Российской Федерации, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Витарэль» (№ 177360566472200005).
80. По контрактам от 11 февраля 2022 г. № 02731000007210000810001/27 на выполнение работ по сервисному сопровождению и развитию подсистем ФГИС ЕИИС «Соцстрах» и связанного с ними прикладного программного обеспечения (№ 177360566472200004), от 14 декабря 2021 г.
№ 02731000007210000620001/280 на оказание услуг по обеспечению работоспособности информационно-вычислительной инфраструктуры ФСС (№ 1773605664721000080), от 22 декабря 2021 г.
№ 02731000007210000630001/303 на оказание услуги по предоставлению стоечного пространства в защищенном помещении для размещения серверов и серверных платформ Фонда социального страхования Российской Федерации (№ 1773605664721000086), от 5 октября 2022 г.
№ 02731000007220000390001/218 на поставку коммутаторов сети хранения данных для нужд Фонда социального страхования Российской Федерации (№ 1773605664722000046).
81. Контракт от 14 декабря 2021 г. № 02731000007210000620001/280 на оказание услуг по обеспечению работоспособности информационно-вычислительной инфраструктуры Фонда социального страхования Российской Федерации (реестровый номер контракта 1773605664721000080).

безработных граждан) Фондом израсходовано 607 467,4 тыс. рублей (8,6 % показателя, утвержденного СБР) (в 2021 году – 847 444,6 тыс. рублей, или 7 %).

За 2022 год в Фонд за предоставлением субсидии обратилось 4 395 работодателей, из них 4 290 работодателей получили субсидии (в 2021 году обратились 7 655 работодателей, субсидии получили 7 620 работодателей).

В 2022 году работодателями осуществлены выплаты 12 380 трудоустроенным безработным гражданам (в 2021 году – 19 502 трудоустроенным безработным гражданам).

Причины низкого исполнения указанных расходов в течение 2022 года рассматривались в ходе мероприятий, проведенных ФСС с представителями Роструда, Минтруда России, служб занятости населения и работодателей. К причинам были отнесены, в том числе, осуществление работодателем поиска работников не через цифровую платформу «Работа в России», необходимость возврата в бюджет Фонда средств в размере пособия по временной нетрудоспособности в случае заболевания трудоустроенного гражданина, задолженностью по налогам и по страховым взносам, ограничения по участию бюджетных, автономных и казенных учреждений и другие.

По разделу 07 05 «Образование» Фондом израсходовано 80 900,7 тыс. рублей (99,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР).

Обучение сотрудников осуществлялось в соответствии с утвержденным планом на 2022 год⁸². Центральным аппаратом Фонда обучено 4 400 работников, стоимость обучения 1 человека составила 7 720 рублей (в 2021 году – 6 148 работников, стоимость обучения – 6 537,41 рубля). Также в 2022 году в рамках заключенных контрактов до 600,0 тыс. рублей обучено 234 сотрудника центрального аппарата ФСС, средняя стоимость составила – 16 244,06 рубля (в 2021 году – 75 человек, средняя стоимость – 20 149,20 рубля).

В территориальных органах ФСС обучено 3 698 сотрудников, фактическое исполнение государственных контрактов составило 36 743,6 тыс. рублей (99,6 %) (в 2021 году – 4 151 сотрудник).

В рамках государственного задания было обучено 1188 сотрудников (31 936 человеко-часов).

По разделу 10 00 «Социальная политика» израсходовано 1 118 381 393,7 тыс. рублей (122,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС, и 95,8 % показателя СБР).

Основная доля расходов в рамках данного раздела (80,9 %) приходится на расходы по обязательному социальному страхованию на ВНиМ, которые составили 820 755 823,9 тыс. рублей (108,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 99,2 % показателя СБР). Данные расходы составили 71,4 % общего объема расходов ФСС. По сравнению с 2021 годом расходы снизились на 23 467 859,6 тыс. рублей (на 2,8 %).

82. Приказ ФСС от 2 декабря 2021 г. № 545 «О планах профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год» (с изменениями).

Основную долю расходов по страхованию на случай ВНиМ (59,9 %) составляют расходы выплату пособий по временной нетрудоспособности. На выплату данного пособия израсходовано 491 556 986,8 тыс. рублей (117,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 99,4 % показателя СБР). По сравнению с 2021 годом расходы снизились на 29 873 379,4 тыс. рублей (на 5,7%).

По сравнению с запланированным число оплаченных дней по временной нетрудоспособности увеличилось на 87,1 млн дней и составило 433,98 млн дней, по сравнению с 2021 годом снизилось на 66,2 млн дней. Среднедневной размер пособия составил 1132,7 рубля, что ниже запланированного на 5,8 % (на 70,1 рубля) и выше на 8,6 % по сравнению с 2021 годом. Число случаев выплаты пособия составило 40 510,17 тысяч, что на 1172,49 тыс. случаев (на 3 %) больше показателя 2021 года (39 337,67 тыс. случаев).

На выплату пособий, связанных с рождением и воспитанием детей⁸³, в 2022 году израсходовано 312 126 744,7 тыс. рублей, что на 4 282 004,8 тыс. рублей (на 1,4 %) больше расходов за 2021 год. Увеличение расходов объясняется ростом размеров пособий в связи с их индексацией.

Расходы на данные пособия составили 96,9 % утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ показателя. Сведения о расходах по видам пособий по социальному страхованию на случай ВНиМ в 2021–2022 годах представлены в приложении № 2 к Заключению.

В рамках социального страхования от НСППЗ всего израсходовано 117 332 175,8 тыс. рублей (98,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 97,4 % показателя СБР). Расходы по данному виду страхования составили 10,2 % общего объема расходов ФСС. По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 10 288 138,7 тыс. рублей (на 9,6 %).

По социальному страхованию от НСППЗ на выплату пособий по временной нетрудоспособности израсходовано 2 805 693,1 тыс. рублей (91,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР). Недостижение планового показателя по данным расходам связано с уменьшением числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности по сравнению с прогнозируемым на 251,9 тысяч (на 11 %). Средний размер дневного пособия составил 1380,0 рубля, что на 3 % выше запланированного. По сравнению с 2021 годом расходы выросли на 109 050,9 тыс. рублей (на 4 %). По сравнению с 2021 годом число оплаченных дней уменьшилось на 124,2 тысяч, средний размер выплаты вырос на 129,97 рубля.

На единовременные страховые выплаты израсходовано 2 377 999,1 тыс. рублей (71,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и показателя СБР), что на 352 595,5 тыс. рублей (на 12,9 %) меньше расходов 2021 года. Средний размер выплаты составил 230 337,0 рубля и уменьшился по сравнению с 2021 годом на 31 615,7 рубля (на 12,1 %). В 2022 году произведено 10,32 тыс. единовременных страховых выплат (в 2021 году – 10,42 тыс. выплат).

83. Пособие по беременности и родам, пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

На ежемесячные страховые выплаты израсходовано 67 847 338,4 тыс. рублей (98,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и показателя СБР), что на 6 030 789,5 тыс. рублей (на 9,8 %) больше расходов 2021 года.

Увеличение расходов по сравнению с 2021 годом обусловлено ростом количества выплат на 21,9 тысяч (на 0,4 %). В 2022 году осуществлено 5,09 млн ежемесячных страховых выплат, средний размер выплаты составил 13 327,2 рубля (в 2021 году – 5,07 млн выплат, средний размер выплаты – 12 195,1 рубля).

Сведения о расходах на осуществление выплат по социальному страхованию от НСПиПЗ в 2021–2022 годах представлены в приложении № 3 к Заключению.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от НСПиПЗ и обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний израсходовано 25 903 730,3 тыс. рублей (102,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 98,8 % показателя СБР), что на 2 383 374,5 тыс. рублей (на 10,1 %) больше расходов 2021 года.

За счет указанных средств в 2022 году для 83,5 тыс. человек приобретены лекарства, изделия медицинского назначения и индивидуального ухода, 9,1 тыс. пострадавшим оплачены услуги по специальному медицинскому и бытовому уходу), 19,4 тыс. пострадавших направлены на санаторно-курортное лечение, 36,1 тыс. пострадавших обеспечены ТСР, более 0,56 тыс. пострадавших – транспортными средствами, 47 застрахованным лицам оплачены услуги по профессиональному обучению или переобучению.

Средства также направлялись на проведение специальной оценки условий труда 1113,3 тыс. рабочих мест (2021 год – 1210,0 тыс. рабочих мест), на обязательные периодические медицинские осмотры 1879,6 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (2021 год – 1780,0 тыс. работников), на оплату услуг по санаторно-курортному лечению 45,6 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (2021 год – 42,0 тыс. работников), на приобретение средств индивидуальной защиты для 2 747,3 тыс. застрахованных лиц (2021 год – 2 906,0 тыс. застрахованных лиц).

На мероприятия по приобретению средств профилактики и защиты от коронавирусной инфекции для работников предприятий и обеспечения их безопасности независимо от условий труда, а также на проведение лабораторного обследования работников на COVID-19 израсходовано 401 707,0 тыс. рублей (2,1 % общей суммы использованных страхователями средств) (в 2021 году – 1068 102,2 тыс. рублей, или 6,2 %).

По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» израсходовано 214 522,0 тыс. рублей (71,5 % предусмотренных средств Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР).

В рамках данного раздела осуществлялся учет расходов на предоставление работникам ФСС ежемесячных компенсационных выплат по уходу за ребенком

до достижения им 3-летнего возраста, предусмотренных пунктом 3 Указа № 570⁸⁴, а также расходы на оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

На прикладные научные исследования и разработки (подраздел 10 05) в бюджете Фонда на 2022 год было предусмотрено 18 000,0 тыс. рублей. Израсходовано 16 824,0 тыс. рублей (93,5 %). В 2022 году планировалось выполнение 2 научно-исследовательских работ (далее – НИР), фактически выполнены четыре этапа одной НИР⁸⁵ и 2 этапа другой НИР⁸⁶.

На «Другие вопросы в области социальной политики» (подраздел 10 06) израсходовано 1150 202,6 тыс. рублей (88,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР). По данному разделу сложилась экономия средств в ходе выполнения конкурентных процедур, уменьшились расходы по исковым заявлениям к территориальным органам ФСС.

5. Межбюджетные отношения

За счет средств бюджета ФОМС на оплату стоимости услуг в рамках родового сертификата израсходовано 12 203 011,0 тыс. рублей (85,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 77,6 % показателя СБР). По сравнению с 2021 годом расходы уменьшились на 961 435,7 тыс. рублей (на 7,3 %).

За счет средств федерального бюджета Фондом выплачивались пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий⁸⁷, на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами, пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестстраховых периодов. Детализация данных расходов представлена в приложении № 4 к Заключению.

Также за счет средств федерального бюджета 71 212,2 тыс. рублей (117,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 99,98 % показателя СБР) израсходовано на выплаты гражданам капитализированных повременных платежей. По сравнению с 2021 годом данные расходы увеличились на 10 252,3 тыс. рублей (16,8 %).

-
84. Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 570 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации».
85. «Разработка Концепции использования цифровых технологий для правового обеспечения обязательного социального страхования».
86. «Разработка Концепции информационного взаимодействия участников системы обязательного социального страхования».
87. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию адиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

Выплата осуществлена 277 гражданам (в 2021 году – 219 гражданам). Фонд осуществляет выплату капитализированных повременных платежей, установленных на дату принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства (для должника – кредитной организации на день отзыва лицензии на осуществление банковских операций), по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, в случае перехода обязательств должника перед гражданином по выплате капитализированных повременных платежей к Российской Федерации.

Расходы на обеспечение гарантий отдельным категориям граждан в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Израс- ходовано в 2021 году	Предусмо- трено СБР на 2022 год (с учетом остатков 2021 года)	Израсходовано в 2022 году	Исполнения: 2022 г. / 2021 г. (тыс. рублей/ %)	СБР на 2022 год, %
Расходы всего, из них:	297 221 647,1	179 244 187,5	143 301 626,3	- 153 920 020,8/51,8	79,9
на страховые гарантии отдельным категориям меди- цинских работников в виде единовременной страховой выплаты (Указ № 313)	23 434 631,7	24 003 067,0	23 639 648,2	205 016,5/0,8	98,5
на предоставление специ- альной социальной выплаты медицинским и иным работ- никам медицинских и иных организаций, оказываю- щим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказа- ние медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (постановление № 1762)	265 163 196,5	149 287 616,9	116 650 978,3	-148 512 218,2/56,0	78,1
на предоставление специ- альной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационар- ных отделений, созданных не в стационарных органи- зациях социального обслу- живания, оказывающим социальные услуги граж- данам, у которых выявлена коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска зараз- жения новой коронавирус- ной инфекцией (COVID-19) (постановление № 1859)	8 623 818,9	5 953 503,6	3 010 999,8	- 5 612 819,1/65,1	50,6

Количество предоставленных ФСС выплат отдельным категориям граждан в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19



За счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета территориальные органы ФСС обеспечивали инвалидов ТСР, а также оказывали гражданам государственную социальную помощь в виде оплаты стоимости путевок на санаторно-курортное лечение, включая проезд к месту лечения и обратно, предусмотренную Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – санаторно-курортное лечение).

Объем межбюджетного трансфера на обеспечение инвалидов ТСР, включая административные расходы, на 2022 год составил 37 279 614,9 тыс. рублей (на 2021 год – 42 879 843,3 тыс. рублей). Всего, включая остаток неиспользованных средств за 2021 год в сумме 1126 795,6 тыс. рублей, объем средств, предусмотренный СБР на данные цели, составил 38 405 285,3 тыс. рублей (с учетом административных расходов) (в 2021 году – 43 333 090,2 тыс. рублей).

Перечисление межбюджетных трансфертов в бюджет ФСС осуществлялось Минтрудом России на основании соглашения между Минтрудом России и Фондом от 17 февраля 2022 г. № 22-С-13-011⁸⁸.

88. Пункт 8 Правил предоставления в 2022 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 14 декабря 2021 г. № 887н (далее – приказ Минтруда России № 887н).

На обеспечение инвалидов ТСР израсходовано 38 186 959,9 тыс. рублей (99,4 % показателя СБР), в том числе на предоставление ТСР – 37 199 912,7 тыс. рублей, на административные расходы – 987 047,3 тыс. рублей (в 2021 году – 41 229 714,4 тыс. рублей, на административные расходы – 977 705,4 тыс. рублей).

На конец 2022 года не освоено 225 640,2 тыс. рублей, что на 901 155,4 тыс. рублей (в 4,99 раза) меньше по сравнению с остатком на конец 2021 года.

В 2022 году в Фонд обратилось 1152,2 тыс. инвалидов, обеспечено – 1030,7 тыс. инвалидов (89,5 %). В полном объеме ТСР обеспечено 875,5 тыс. человек (76 %), частично – 155,3 тыс. человек (13,5 %) (2021 год – обеспечено 1101,9 тыс. инвалидов, или 95,1 %).

В 2022 году в целях реализации решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций⁸⁹ распоряжением № 2719-р⁹⁰ АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие» определено единственным поставщиком осуществляемых Фондом закупок 134,5 млн штук абсорбирующего белья, подгузников и 17,1 млн штук специальных средств при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемников).

В рамках распоряжения № 2719-р государственные контракты на поставку кало- и мочеприемников заключили 67 региональных отделений Фонда в количестве 4 801,4 тыс. штук на сумму 494 011,8 тыс. рублей, на поставку подгузников – 7 региональных отделений Фонда в количестве 777,9 тыс. штук на сумму 30 658,8 тыс. рублей.

Обеспеченность ТСР (с учетом корректировки заявок в связи со смертью инвалидов, отказа от получения ТСР, переезда и т.п.) за 2022 год составила 97,7 % (за 2021 год – 99,6 %).

В 2022 году выше 97,7 % обеспеченность составила в 55 субъектах Российской Федерации, ниже – в Сахалинской области (90 %), в Республике Дагестан (91,5 %), в Ямало-Ненецком (91,1 %) и Чукотском (93,1 %) автономных округах, в Волгоградской (91,6 %) и Самарской (94,5 %) областях.

На 1 января 2023 года задолженность ФСС перед инвалидами составила 8,08 млн изделий на сумму 15 383 286,3 тыс. рублей (на начало 2022 года – 1,71 млн изделий на сумму 5 186 748,0 тыс. рублей, на начало 2021 года – 4,98 млн изделий на сумму 9 580 844,7 тыс. рублей).

Расходы Фонда на обеспечение инвалидов ТСР с использованием электронного сертификата за 2022 год составили 2 324 274,4 тыс. рублей (22,2 % общего объема расходов на выплату компенсации инвалидам в 2022 году (10 454 063,1 тыс. рублей)

89. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (подпункт «в» пункта 2).

90. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 2719-р «Об определении акционерного общества «Московское протезно-ортопедическое предприятие» единственным поставщиком осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году закупок абсорбирующего белья, подгузников и специальных средств при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемников) для обеспечения инвалидов» (далее – распоряжение № 2719-р).

и 6,2 % общего объема расходов на ТСР). Данной услугой воспользовались инвалиды во всех 85 субъектах Российской Федерации. Наибольшая доля расходов на компенсацию с использованием электронного сертификата сложилась в Республике Тыва (86,9 %) и в Республике Алтай (63,4 %), наименьшая – в Ненецком АО (0,6 %).

На оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению в 2022 году в бюджет ФСС из федерального бюджета поступило 6 033 657,0 тыс. рублей. СБР утверждено 6 853 229,4 тыс. рублей (включая остаток неиспользованных средств за 2021 год – 816 283,6 тыс. рублей). Израсходовано 6 565 037,5 тыс. рублей (111,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 95,8 % показателя СБР).

Остаток средств на конец 2022 года составил 291 237,1 тыс. рублей и образовался в результате досрочного выезда граждан из санаторно-курортных организаций, возврат путевок со сроком заезда в конце ноября – начале декабря, когда уже по условиям государственных контрактов нет возможности перераспределить их в связи с истечением срока оказания услуг.

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением увеличилась с 26,7 % в 2021 году до 27,4 % в 2022 году. Самая высокая обеспеченность сложилась в Камчатском крае (42,2 %), Новосибирской области (38,2 %), Хабаровском крае (36,4 %), самая низкая – в Республике Ингушетия (10,2 %).

Данные об обеспечении граждан санаторно-курортным лечением

тыс. ед. / тыс. чел.



По состоянию на 1 января 2023 года число граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих их получение, составила 463,89 тыс. человек (на 1 января 2022 года – 477,0 тыс. человек).

На обеспечение граждан бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно израсходовано 1 232 139,2 тыс. рублей (в 2021 году – 1 119 998,9 тыс. рублей)⁹¹.

В 2022 году Фондом выдано гражданам 378,6 тыс. талонов, обеспечивающих их проездом к месту лечения и обратно (в 2021 году – 342,5 тысяч), в том числе в рамках соглашения об информационном взаимодействии между Фондом и ОАО «Российские железные дороги» от 29 декабря 2017 г. № 281 оформлено 266,5 тыс. электронных талонов (в 2021 году – 235,6 тыс. электронных талонов).

6. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ФСС в 2022 году исполнен с дефицитом в объеме 119 865 099,5 тыс. рублей (Федеральным законом № 393-ФЗ установлен профицит в объеме 44 038 609,3 тыс. рублей), включая:

- дефицит в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ – 58 111 526,3 тыс. рублей (в 2021 году – 74 249 282,4 тыс. рублей);
- профицит в части обязательного социального страхования от НСППЗ – 62 033 647,7 тыс. рублей (в 2021 году – 42 002 156,0 тыс. рублей);
- дефицит в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на исполнение отдельных государственных полномочий, – 125 849 576,9 тыс. рублей (в 2021 году – профицит 143 944 945,1 тыс. рублей);
- профицит в части межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС – 2 062 356,0 тыс. рублей (в 2021 году – дефицит 115 378,0 тыс. рублей).

Источником финансирования дефицита по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ являлись остатки и средства резерва по социальному страхованию от НСППЗ⁹², образовавшиеся на 1 января 2022 года.

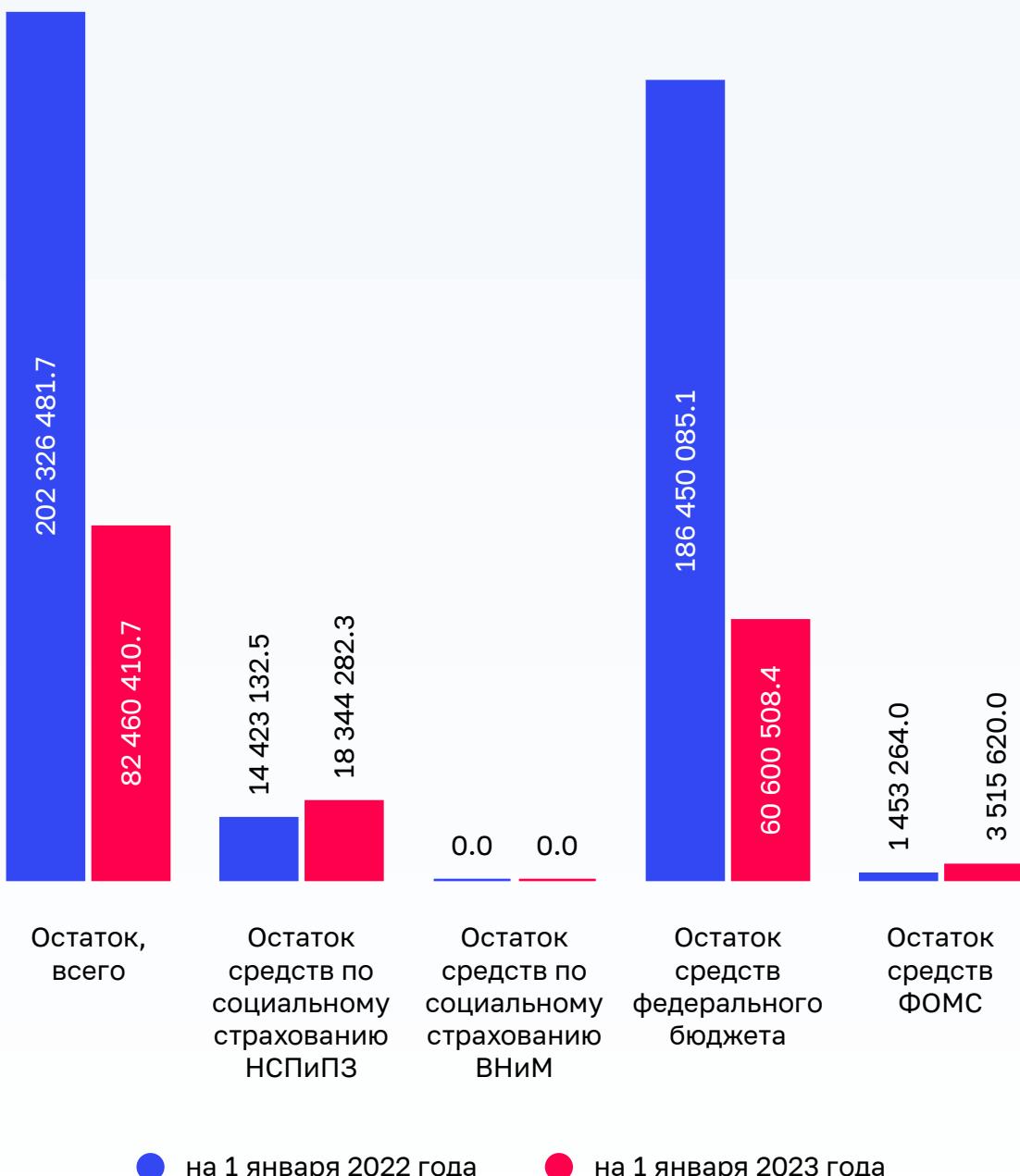
Остатки средств бюджета ФСС представлены на следующей диаграмме.

91. В соответствии с государственным контрактом от 30 декабря 2010 г. № ФПКБА-10-1051/327 с ОАО «Федеральная пассажирская компания».

92. Часть 1 статьи 2 Федерального закона № 393-ФЗ.

Остатки средств бюджета ФСС

тыс. руб.



Остатки средств федерального бюджета за 2022 год уменьшились на 125 849 576,7 тыс. рублей (в 3,1 раза), остаток средств бюджета ФОМС увеличился на 2 062 356,0 тыс. рублей (в 2,4 раза). В соответствии с Федеральным законом № 467-ФЗ⁹³ остатки средств расходуются ФСС в 2023 году на те же цели.

93. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 467-ФЗ).

7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда

Положения текстовых статей Федерального закона № 393-ФЗ исполнены в полном объеме (приложение № 1 (таблица 7) к Заключению).

8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом

В 2022 году в рамках внутреннего финансового аудита проведено 30 плановых проверок территориальных органов.

По всем проверенным объектам аудита бюджетная отчетность признана достоверной. По итогам проведенных проверок к одному должностному лицу применена мера дисциплинарной ответственности.

Проведено 6 проверок деятельности центров⁹⁴, в том числе проверялось качество и безопасность их медицинской деятельности⁹⁵.

В соответствии с планом осуществления ведомственного контроля в сфере закупок⁹⁶ проведены проверки в 15 территориальных органах Фонда и 3 центрах, по итогам которых к двум должностным лицам применены меры дисциплинарной ответственности.

В целом в 2022 году ФСС выявлено 3,86 тыс. нарушений законодательства Российской Федерации на сумму 1970,4 тыс. рублей.

В 2022 году в отношении 86 администраторов бюджетных средств, в том числе центрального аппарата ФСС, осуществлялся мониторинг качества финансового менеджмента⁹⁷. Целевое значение показателя качества финансового менеджмента составило 85 баллов, что соответствует установленному ФСС показателю⁹⁸.

94. План внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2022 год утвержден приказом Фонда от 8 декабря 2021 г. № 556.

95. План мероприятий ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждениях центрах реабилитации на 2022 год утвержден приказом Фонда от 7 сентября 2021 г. № 376.

96. План мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок на 2022 год утвержден приказом Фонда от 2 декабря 2021 г. № 544.

97. Приказ ФСС от 5 октября 2020 г. № 627 «Об утверждении Порядка проведения Фондом социального страхования Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента» (далее – Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента) (с изменениями, внесенными приказами Фонда от 19 апреля 2022 г. № 156, от 1 июня 2022 г. № 217).

98. Приказ ФСС от 1 июня 2022 г. № 217 «О внесении изменения в Порядок проведения Фондом социального страхования Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденный приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 627».

9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий

В 2022 году в ФСС выполнял рекомендации Счетной палаты по результатам контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год» (письмо от 10 июня 2022 г. № 12-216/12-03) и «Проверка расходования средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, выделенных центрам реабилитации на предоставление услуг гражданам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве, а также на обеспечение деятельности центров при организации предоставления указанных услуг в 2020–2021 годах» (письмо от 23 августа 2022 г. № 12-303/12-03). Рекомендации реализованы Фондом в полном объеме.

10. Выводы

10.1. Консолидированная бюджетная отчетность достоверно во всех существенных отношениях отражает финансовое положение ФСС по состоянию на 1 января 2023 года. Показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета ФСС за 2022 год подтверждаются результатами проверки Счетной палаты.

10.2. Выполнение ФСС бюджетных полномочий в 2022 году осуществлялось в соответствии с БК РФ.

10.3. По результатам проверки Счетной палаты основные параметры бюджета ФСС за 2022 год исполнены по доходам на сумму 1 029 580 220,5 тыс. рублей, в том числе по социальному страхованию на случай ВНиМ – 762 644 297,5 тыс. рублей, от НСПиПЗ – 179 365 823,5 тыс. рублей. По расходам бюджет исполнен на 1 149 445 320,0 тыс. рублей.

Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 119 865 099,5 тыс. рублей, включая дефицит по страхованию на случай ВНиМ – 58 111 526,4 тыс. рублей и профицит по страхованию от НСПиПЗ – 62 033 647,7 тыс. рублей, а также дефицит в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 125 849 576,8 тыс. рублей и профицит бюджета ФОМС – 2 062 356,0 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита по социальному страхованию на случай ВНиМ являлись остатки средства резерва по социальному страхованию от НСПиПЗ.

10.3.1. За 2022 год остатки на счетах ФСС в целом уменьшились на 119 866 071,0 тыс. рублей (на 59,2 %) и на начало 2023 года составили 82 460 410,7 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета уменьшился на 125 849 576,7 тыс. рублей (в 3,1 раза) и составил 60 600 508,4 тыс. рублей.

10.4. Годовой прогнозный план по доходам в 2022 году выполнен на 104,2 %. По сравнению с 2021 годом доходы ФСС снизились на 398 874 084,1 тыс. рублей (на 27,9 %). Снижение доходов обусловлено уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

10.5. Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 242 292 806,0 тыс. рублей, что на 519 163 537,8 тыс. рублей (в 3,1 раза) меньше, чем в 2021 году. По сравнению с прогнозируемым годовым объемом в бюджет ФСС перечислено больше на 99 251 148,6 тыс. рублей, или на 69,4 %.

Объем поступивших средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 99 099 962,4 тыс. рублей (40,9 %).

10.6. Основную долю в доходах ФСС (76 %, или 782 580 258,5 тыс. рублей) составили страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования.

10.6.1. Страховые взносы на страхование на случай ВНиМ поступили в сумме 605 219 406,7 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 28 411 510,0 тыс. рублей (на 4,9 %). Годовой прогнозный план выполнен на 90,5 % (в 2021 году – 102,3 %).

Коэффициент собираемости составил 101,3 % (в 2021 году – 98,6 %).

Совокупная задолженность по уплате данных взносов на 1 января 2023 года составила 11 558 701,0 тыс. рублей, увеличившись за 2022 год на 121 225,0 тыс. рублей (на 1,1 %).

10.6.2. Страховые взносы на страхование от НСПиПЗ поступили в сумме 177 360 851,8 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 29 544 521,0 тыс. рублей (на 20 %).

Годовой прогнозный план выполнен на 110 % (в 2021 году – 101,1 %).

Коэффициент собираемости составил 99,34 % (в 2021 году – 95,8 %).

Совокупная задолженность по уплате страховых взносов за 2022 год увеличилась на 11 225 10,3 тыс. рублей (на 9,5 %) и составила на 1 января 2023 года 12 938 915,7 тыс. рублей.

Резерв за 2022 год увеличился на 3 649 560,2 тыс. рублей (на 40,1 %) и на 1 января 2023 года составил 12 749 918,4 тыс. рублей.

10.7. За 2022 год ФСС израсходовано на 205 327 388,1 тыс. рублей (на 21,8 %) больше, чем было предусмотрено на 2022 год Законом о бюджете ФСС, что обусловлен расходами на выплаты отдельным категориям граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции, которые не планировались Законом о бюджете ФСС и были предусмотрены в 2022 году сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2021 годом расходы снизились на 167 426 543,9 тыс. рублей (на 12,7 %).

10.8. ФСС в 2022 году выполнены все социальные обязательства перед гражданами. На исполнение публичных нормативных обязательств Фондом израсходовано 911 215 955,2 тыс. рублей (79,3 % общих расходов).

Государственные пособия и социальные выплаты при запланированной индексации на 5,8 % с 1 февраля 2022 года фактически были повышенены на 8,4 %.

10.9. В 2022 году техническими средствами реабилитации Фонд обеспечил 1030,7 тыс. инвалидов (в 2021 году – 1101,9 тыс. инвалидов). Всего в 2022 году в ФСС поступило 347,92 млн заявок на предоставление (замену) ТСР, было выдано 341,6 млн единиц ТСР (услуг). На данные цели израсходовано 37 199 912,7 тыс. рублей, что на 4 029 801,7 тыс. рублей (на 9,8 %) меньше, чем в 2021 году. Обеспеченность ТСР за 2022 год составила 97,7 % (в 2021 году – 99,6 %).

10.10. На оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан израсходовано 6 565 037,5 тыс. рублей. Остаток средств за 2022 год составил 291 237,1 тыс. рублей, который направлен в 2023 году на те же цели.

В 2022 году выдано 184,8 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2021 году – 186,6 тыс. путевок). Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением увеличилась с 26,7 % в 2021 году до 27,4 % в 2022 году. На конец 2022 года не были обеспечены 463,89 тыс. человек (на конец 2021 года – 477,0 тыс. человек).

10.11. Традиционно на низком уровне освоены средства на капитальные вложения. В целом освоение составило 36,1 % средств, предусмотренных Инвестиционной программой ФСС на 2022 год. Остаток неиспользованных средств составил 691 150,4 тыс. рублей.

Общая стоимость объектов незавершенного строительства за 2022 год выросла в 1,4 раза и составила 1 714 021,3 тыс. рублей.

10.12. Выявленные по итогам деятельности Фонда в 2022 году нарушения и недостатки в основном касаются сферы государственных закупок.

Так, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Фондом не было направлено ООО «Ростелеком Цифровые технологии» требование об уплате штрафа за нарушение срока уведомления о назначении ответственного лица для оперативного решения спорных, технических и других вопросов, возникающих в процессе оказания услуг.

В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ не были направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов экспертные заключения Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования НИУ «Высшая школа экономики», акт о приемке оказанных услуг.

По ряду государственных контрактов в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информация направлялась с нарушением установленного срока до 68 рабочих дней.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ с нарушением срока произведена оплата поставки товара.

Отдельные действия сотрудников ФСС, которые привели к нарушению Федерального закона № 44-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП и статьей 7.32.5 КоАП.

10.13. При формировании программы цифровой трансформации, представлении предложений в нее, подготовке отчетов в целях мониторинга хода и результатов ее реализации Фондом не соблюдался Порядок Минтруда России № 119.

Так, руководителем цифровой трансформации ФСС консолидированные программы после внесения в них изменений не визировались и не утверждались, мероприятия по информатизации, включенные в проекты цифровой трансформации, осуществлялись без согласования с Минтрудом России паспортов мероприятий по информатизации, включенных в проекты цифровой трансформации.

10.14. Фонд передал в безвозмездное пользование региональному отделению автомобиль без оформления договорных отношений, чем нарушил пункт 1 статьи 161, и пункты 1 и 2 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации.

10.15. При передаче в Росимущество сведений об имуществе были нарушены сроки, установленные пунктом 19 Положения № 447.

10.16. Законопроект об исполнении бюджета ФСС за 2022 год подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

11. Предложения

11.1. Направить представление председателю Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

11.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

11.3. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2023