



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Министерстве энергетики
Российской Федерации
(Министр энергетики Российской
Федерации Н.Г. Шульгинов)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год
в Министерстве энергетики Российской Федерации
(Министр энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
17 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлено два акта (из них один с пометкой «секретно»), которые подписаны без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета, а также сводная бухгалтерская отчетность подведомственных Минэнерго России учреждений за 2022 год размещена для представления в Счетную палату в автоматизированной информационной

системе «Единая проектная среда» 14 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Организация бюджетного учета с 11 января 2021 года осуществлялась путем централизованного ведения бухгалтерского учета Федеральным казначейством (далее также – Казначейство России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Министерство энергетики Российской Федерации образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г.

№ 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации».

Министерство определено федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Минэнерго России наделено полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета, главного распорядителя средств федерального бюджета (далее – ГРБС), получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на него задач и функций, а также субъекта бюджетного планирования (код 67).

Общая предельная численность Министерства по состоянию на 1 января 2022 г. составляла 411 человек (списочная численность – 331 человек, или 80,5 %), на 1 июля 2022 г. – 452 человека (списочная численность – 336 человек, или 74,3 %), на 31 декабря 2022 г. – 452 человека (списочная численность – 331 человек, или 81 %).

Структура Министерства по состоянию на 31 декабря 2022 г. приведена в таблице.

Наименование	Численность*			Примечание
	по штатному расписанию	по списку на 01.07.2022	по списку на 31.12.2022	
Руководство	7	7	7	
Помощники и советники Министра энергетики	5	3	3	
Административный департамент	35	31	33	
Департамент экономической безопасности в ТЭК	37	32	36	
Департамент оперативного управления в ТЭК	39	32	32	
Департамент финансовых и имущественных отношений	35	30	31	
Департамент развития электроэнергетики	38	29	36	
Юридический департамент	37	28	34	
Департамент нефтегазового комплекса	35	27	32	
Департамент развития газовой отрасли	35	13	26	
Департамент государственной энергетической политики	35	19	31	

Наименование	Численность*			Примечание
	по штатному расписанию	по списку на 01.07.2022	по списку на 31.12.2022	
Департамент международного сотрудничества	35	11	22	
Департамент угольной промышленности	35	19	31	
Департамент цифровой трансформации	36	31	34	
Департамент реализации специальных проектов	35		19	
Отдел защиты государственной тайны	8	7	8	
ВСЕГО	487	319	415	

* В Минэнерго России с 1 апреля 2022 г. проходили организационно-штатные мероприятия в связи с утверждением структуры и штатного расписания (постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2022 г. № 416).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 692 и приказом Минэнерго России от 11 ноября 2020 г. № 989к Министром энергетики Российской Федерации назначен Шульгинов Николай Григорьевич.

Приказом Минэнерго России от 28 апреля 2012 г. № 141к на должность директора Департамента бюджетного планирования и учета (приказ Минэнерго России от 26 января 2021 г. № 25к о переводе на должность директора Департамента финансовых и имущественных отношений) назначена Фисенко Татьяна Владимировна.

Приказом Минэнерго России от 15 апреля 2013 г. № 126к заместителем директора Департамента бюджетного планирования и учета – главным бухгалтером (приказ Минэнерго России от 1 февраля 2021 г. № 56к о переводе на должность заместителя директора Департамента финансовых и имущественных отношений – главного бухгалтера) назначена Миронова Марина Владимировна.

К ведению Министерства по состоянию на 31 декабря 2022 года отнесены два федеральных государственных унитарных предприятия (далее также – ФГУП), три федеральных государственных бюджетных учреждения (далее также – ФГБУ), два федеральных государственных автономных образовательных учреждения (далее также – ФГОУ).

В 2022 году сократилось количество подведомственных Министерству организаций.

Так, проведено акционирование ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» (распоряжение Росимущества от 25 февраля 2022 г. № 77-183-р). ФГУП «ГТ «Арктикуголь» передано в ведение Минвостокразвития России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 620-р).

Переданы в ведение МЧС России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 488-р) четыре федеральных государственных автономных учреждения «Аварийно-спасательное формирование «Западно-Сибирская противофонтанная военизированная часть», «Аварийно-спасательное формирование «Северо-Восточная противофонтанная военизированная часть», «Южно-Российская противофонтанная военизированная часть», «Дальневосточная противофонтанная военизированная часть».

В соответствии с приказом Минэнерго России от 10 ноября 2021 г. № 1205 «О реорганизации федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Петербургский энергетический институт повышения квалификации» ФГАОУ ДПО «КемРИПК» и ФГАОУ ДПО «КПК ТЭК» реорганизованы в форме присоединения к ФГАОУ ДПО «ПЭИПК».

В соответствии с приказом Минэнерго России от 15 февраля 2022 г. № 120 «О реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов «ГУРШ», ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» реорганизовано в форме присоединения к ФГБУ «ГУРШ».

Реестр подведомственных организаций размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

В 2022 году территориальных органов у Министерства не имелось.

В целях реализации федерального закона о федеральном бюджете издан приказ Минэнерго России от 24 декабря 2021 г. № 1459 «Об организации в Минэнерго России работы по реализации Федерального закона от 6 декабря

2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и эффективному использованию средств федерального бюджета».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) за Министерством как главным администратором доходов федерального бюджета перечень доходов по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) не закреплялся.

В соответствии с приложением 7 к Федеральному закону № 390-ФЗ Министерством подлежали администрированию иные доходы федерального бюджета, администрирование которых осуществляется главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р, за Минэнерго России закреплены 7 видов доходов, в том числе по коду бюджетной классификации Российской Федерации 022 1 13 01120 01 0000 130 «Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе учреждениями аварийно-спасательных формирований противофонданных военизированных частей, находящихся в ведении Министерства энергетики Российской Федерации, по предотвращению и ликвидации аварий, связанных с открытыми фонтанными проявлениями».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 488-р переданы в ведение МЧС России федеральные государственные автономные учреждения, находившиеся в ведении Минэнерго России: федеральное государственное автономное учреждение «Аварийно-спасательное

формирование «Дальневосточная противофонтанная военизированная часть», федеральное государственное автономное учреждение «Аварийно-спасательное формирование «Западно-Сибирская противофонтанная военизированная часть», федеральное государственное автономное учреждение «Аварийно-спасательное формирование «Северо-Восточная противофонтанная военизированная часть», федеральное государственное автономное учреждение «Аварийно-спасательное формирование «Южно-Российская противофонтанная военизированная часть».

Таким образом, в ведении Минэнерго России отсутствуют аварийно-спасательные формирования противофонтанных военизированных частей, что требует уточнения перечня закрепленных за Минэнерго России доходов.

Минэнерго России в 2022 году осуществляло бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации № 995¹ и приказом Минэнерго России от 29 января 2020 г. № 53 «Об осуществлении Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 53), которым определены перечень доходов, закрепленных за Минэнерго России (приложение № 1), и Порядок осуществления Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета (приложение № 2) (далее – Порядок № 53).

В 2022 году в Приказ № 53 изменения не вносились.

В Минэнерго России отсутствуют подведомственные администраторы доходов. В этой связи перечень администраторов доходов бюджетов, подведомственных главному администратору доходов бюджетов, не формировался.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Перечень администрируемых Министерством видов доходов федерального бюджета, утвержденный Приказом № 53, содержит 42 вида доходов, соответствующих КБК доходов федерального бюджета.

В 2022 году Министерство не наделялось дополнительными полномочиями, связанными с администрированием доходов бюджета.

Полномочия по администрированию доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались.

В соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, приказом Минэнерго России от 2 декабря 2021 г. № 1346 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России (далее – Методика прогнозирования доходов), которая содержит алгоритмы расчетов по 42 КБК.

В Методику прогнозирования доходов в 2022 году внесены изменения приказом Минэнерго России от 31 мая 2022 г. № 475, которым уточнена методика расчета доходов по КБК 022 1 13 01120 01 6000 130, 022 1 16 01091 01 0024 140, 022 1 16 01 19101 0005 140 и 022 1 16 10121 01 0001 120.

Методика прогнозирования доходов согласована Минфином России².

Общий объем доходов за 2022 год составил 66 478,1 млн рублей и по сравнению с объемом доходов за 2021 год (51 458,5 млн рублей) увеличился на 29,2 %.

Главным образом увеличение связано с ростом доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (далее – СРП). Доходы от СРП за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличились на 14 447,1 млн рублей, или 30,1 %. Рост связан

² Письмо Минфина России от 28 марта 2022 г. № 12-02/115.

с увеличением цен на углеводороды при уменьшении курса валют и объемов добычи и продажи углеводородов.

Увеличились доходы по КБК 022 1 14 02019 01 6000 440 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)», которым предусмотрено поступление средств от реализации природного газа, причитающегося Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти), в виде доли прибыльной продукции от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2». В 2022 году доходы составили 3 816,3 млн рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 857,5 млн рублей, что обусловлено увеличением потребления природного газа потребителями и поступлением денежных средств за октябрь 2021 года (после устранения ПАО «Газпром» замечаний Министерства по отчету по поставке природного газа потребителям за октябрь 2021 года).

По КБК 022 1 12 02040 01 6000 120 «Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на территории Российской Федерации» доходы в 2022 году составили 14,1 млн рублей и увеличились по сравнению с 2021 годом на 0,6 млн рублей. Увеличение связано с изменением прогнозного курса доллара. Доходы поступают в рамках реализации проекта «Сахалин-1». В соответствии с условиями СРП оператор осуществляет ежегодный платеж за договорную акваторию в размере 460 852 долларов США. Данный платеж является фиксированным. Зачисление платежей в рублях производится по курсу валют на момент конвертации. В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ указанный платеж подлежит распределению в пропорциях 40 и 60 % между федеральным бюджетом и бюджетом Сахалинской области.

В соответствии с прогнозом поступления доходов от 26 августа 2021 г., который учтен в Федеральном законе № 390-ФЗ, общий объем доходов

спланирован в сумме 32 538,6 млн рублей, из них на доходы от продажи материальных и нематериальных активов приходилось 99,7 % общего объема доходов, в том числе по СРП – 89,5 %.

Анализ исполнения доходов показал, что из 18 КБК, по которым в 2022 году поступили доходы, по 15 КБК отклонения фактических показателей от их прогнозных значений превысили 15 %, из них по 6 КБК поступления доходов не прогнозировалось.

Отклонение объемов поступлений доходов к объемам уточненного прогноза доходов свидетельствует о низком качестве планирования.

Применяемые методы планирования не обеспечивают качественное определение объемов поступления доходов, то есть с уровнем отклонения фактических значений от плановых до 15 %.

Низкое качество планирования показывает метод усреднения на основе кассовых поступлений за три года, предшествующих текущему финансовому году с учетом поступления разовых платежей, применяемый к доходам, которые носят заявительный и нерегулярный характер.

Не обеспечивает качественное планирование поступлений по СРП применяемый метод прямого расчета, который основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений рассчитываемого вида доходов. Анализ расчетов свидетельствует, что низкое качество планирования связано с использованием при расчете планового объема поступлений неактуальных значений исходных данных. Например, участниками СРП уточненные показатели параметров СРП за год формируются в октябре текущего года. При этом прогноз доходов в рамках процесса формирования проекта федерального бюджета на очередной год и плановый период формируется в августе текущего года.

Анализ динамики показателя прогноза объема доходов за 2022 год показал, что при применении в расчетах прогноза поступлений доходов

актуализированных данных, отклонение расчетных (прогнозных) значений от фактических данных не превышает 15 %.

Кассовое исполнение доходов за 2022 год составило 66 478,3 млн рублей, что превысило плановый объем (32 538,6 млн рублей) в 2,04 раза, в том числе в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов – в 2,04 раза, в том числе по СРП – 2,15 раза.

Динамика кассовых поступлений за 2022 год приведена в таблице.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
За месяц	8,5%	13,8%	0,0%	23,5%	9,0%	3,8%	3,6%	7,9%	3,2%	6,7%	12,6%	7,3%
За квартал		22,3%			36,4%			14,8%			26,6%	

Кассовые поступления в целом соответствуют динамике поступлений доходов от СРП.

Отмечается рост доходов от СРП в IV квартале 2022 года, что связано с восстановлением добычи углеводородов по проекту «Сахалин-2».

Увеличение объемов поступлений от СРП может быть обеспечено после восстановления добычи углеводородов по проекту «Сахалин-1».

В 2022 году решения о возврате излишне уплаченных сумм, о предоставлении отсрочек, рассрочек по уплате иных штрафов, сборов Минэнерго России не принимались.

Налоговые льготы и освобождения по администрируемым Министерством доходам не предоставлялись.

Подведомственным Минэнерго России ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислена в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 0,5 млн рублей. Кроме того, акционерным обществом «РОСЭНЕРГОТОРГ» и акционерным обществом «Центр эксплуатационных услуг» не перечислена в федеральный бюджет часть прибыли за 2021 год в размере 26,9 млн и 36,2 млн рублей соответственно, полученной ими как федеральными государственными унитарными предприятиями «РОСЭНЕРГОТОРГ» и «Центр эксплуатационных услуг» до приватизации.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 390-ФЗ Минэнерго России утверждены бюджетные ассигнования (далее также – БА, ассигнования) в общем объеме на 2022 год – 25 811,5 млн рублей, на 2023 год – 19 789,6 млн рублей, на 2024 год – 20 021,6 млн рублей.

Утвержденный Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год объем ассигнований в сумме 25 811,5 млн рублей уменьшился на 2 488,2 млн рублей по сравнению с объемом БА, утвержденным Министерству на 2022 год Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – Федеральный закон № 385-ФЗ), или на 9,7 %.

Уменьшение связано с сокращением размера взноса в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго» г. Симферополь (далее – АО «Крымэнерго») на реализацию иных мероприятий по строительству объектов энергетической инфраструктуры в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 (далее также – ГП-45) КБК 022 04 02 45 2 01 62110 400 – на 9 825,3 млн рублей.

При этом увеличились БА на предоставление субсидий:

- акционерному обществу «Чукотэнерго» (далее – АО «Чукотэнерго») на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1) КБК 022 04 02 30 2 01 67597 800 – на 1 706,6 млн рублей;

- бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кызыл-Сыр–84 км» КБК 022 04 02 30 2 02 57680 500 – на 2 800,0 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью (далее – СБР) расходы Министерства на 2022 год утверждены в сумме 28 846,1 млн рублей.

Ассигнования СБР превысили объем БА, утвержденный Федеральным законом № 390-ФЗ, на 3 034,6 млн рублей, или 10,5 %.

Увеличение в основном связано с выделением дополнительных БА на реализацию мероприятий федеральных проектов (далее – ФП):

- ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» КБК 022 04 02 30 2 01 – на 2 893,4 млн рублей;
- ФП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» КБК 022 04 12 30 2 9J 57660 540 на развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей – 923,0 млн рублей;
- ФП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» КБК 022 04 02 45 2 01 5P170 540 – на оказание финансовой помощи на возмещение затрат государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» – 2 099,1 млн рублей.

При этом наибольшее уменьшение БА – 1 550,0 млн рублей – произошло по КБК 022 04 02 47 4 11 90059 600 в связи с отказом от реализации мероприятий по производству, транспортировке и хранению водорода для крупных экспортно ориентированных проектов в связи с изменением внешнеэкономической ситуации.

Подготовка предложений в СБР, составление и ведение бюджетной росписи (далее также – БР), утверждение ЛБО Министерством осуществлялось в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена Министром финансов

Российской Федерации А.Г. Силуановым 7 декабря 2021 г. на 2022 год – 25 811,5 млн рублей, на 2023 год – 19 789,6 млн рублей, на 2024 год – 20 021,6 млн рублей, что соответствовало показателям Федерального закона № 390-ФЗ.

Казначейским уведомлением (далее – КУ) от 10 декабря 2021 г. № 022/001 Минэнерго России доведены БА на 2022 год – 25 811,5 млн рублей, на 2023 год – 19 789,6 млн рублей, на 2024 год – 20 021,6 млн рублей.

Бюджетная роспись главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов Минэнерго России (далее также – БР) утверждена Директором департамента финансовых и имущественных отношений Т.В. Фисенко 27 декабря 2021 г. в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») на 2022 год – 25 811,5 млн рублей, на 2023 год – 19 789,6 млн рублей, на 2024 год – 20 021,6 млн рублей, что соответствовало показателям СБР и реестру расходных обязательств (далее – РРО).

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов Минэнерго России утверждены Директором департамента финансовых и имущественных отношений Т.В. Фисенко 27 декабря 2021 года в ГИИС «Электронный бюджет» на 2024 год в сумме 18 820,9 млн рублей.

Изменения БА в 2022 году вносились в СБР без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ³.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

СБР по состоянию на 31 декабря 2022 г. составила 28 846,1 млн рублей, ЛБО Минэнерго России на 2022 год соответствуют СБР и РРО.

В годовом отчете ф. 0503127 по открытой части отражены СБР и ЛБО в сумме 28 807,1 млн рублей. Отклонение связано с отражением отдельных расходов по закрытой части, в том числе: по КБК 022 0412 99 7 00 60940 811 – на содержание специального объекта в сумме 34,0 млн рублей; по КБК 022 0402 30 4 01 90020 244 – на оказание услуг по проведению ежегодного контроля выделенных помещений в сумме 5,1 млн рублей.

С учетом данных, отраженных по открытой и закрытой частям бюджета, данные в ф. 0503127 соответствуют доведенным Министерству объемам СБР и ЛБО.

В нарушение требований пункта 42 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, в соответствии с которым изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней до окончания текущего финансового года (до 28 декабря 2022 года включительно), Минэнерго России Справка об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на финансовый год и на плановый период (ф. 0501150) подготовлена 29 декабря 2022 г. № 1-26-022/0052 с превышением установленного срока на 1 день.

Кассовый расход в ф. 0503127 (открытая часть) отражен в сумме 28 137,2 млн рублей, или 97,7 % объема СБР и ЛБО (в 2021 году – 96,6 %).

Уровень исполнения расходов бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом повысился. Не исполнено назначений – 669,8 млн рублей⁴.

Наибольший объем остатков составляют БА по расходам на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»⁵ (далее – ГП-30) в общей сумме 660,0 млн рублей, или 98,7 % общего объема неисполненных назначений, в том числе:

- ФП «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» в общей сумме 451,4 млн рублей, или 67,5 %. Основные остатки приходятся по КБК 022 04 02 30 2 04 52610 523 на мероприятия по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа вследствие невыполнения мероприятий по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом в отдельных субъектах Российской Федерации;
- ФП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» по КБК 022 04 12 30 2 9J 57660 540 в сумме 117,6 млн рублей, или 17,6 %, вследствие невыполнения первоначально запланированных объемов мероприятий в отдельных субъектах Российской Федерации.

Сведения об исполнении расходов по подразделам федерального бюджета с учетом доведенных СБР и ЛБО без учета курсовой разницы представлены в таблице.

Наименование	РП	СБР, млн руб.	%	Исполнено, млн руб.	Остаток, млн руб.	%
Общегосударственные вопросы	0100	128,3	0,4	128,3	0,0	0,0
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	128,3	0,4	128,3	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	23 954,1	83,0	23 297,1	657,1	98,3
Топливно-энергетический комплекс	0402	21 084,9	73,1	20 554,0	530,9	79,4
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	1 912,2	6,6	1 903,7	8,5	1,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	957,0	3,3	839,4	117,6	17,6
Социальная политика	1000	391,7	1,4	391,7	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	391,7	1,4	391,7	0,0	0,0
Охрана семьи и детства	1004	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	4 371,9	15,2	4 360,5	11,4	1,7
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	4 371,9	15,2	4 360,5	11,4	1,7
ИТОГО	-	28 846,1	100	28 177,6	668,5	-

⁴ С учетом отражения в бухгалтерском (бюджетном) курсовой разницы в сумме 1,3 млн рублей.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики».

Наибольший объем расходов пришелся на расходы по разделу 04 «Национальная экономика» – 83,0 % общего объема ассигнований.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составили 3,3 % общего объема ассигнований, при этом доля данных расходов в общем объеме остатков составила 17,6 %.

Программные расходы составили 28 812,2 млн рублей, или 99,9 % общего объема СБР, из них по ГП-30 – 75,3 %, по ГП-45 – 17,9 %.

Непрограммные расходы по КБК 04 12 99 7 00 60940 811 (субсидия на содержание специальных объектов) составили 34,0 млн рублей, или 0,1 %.

По направлениям (видам) расходов наибольший объем БА предусмотрен на межбюджетные трансферты – 51,8 % общего объема ассигнований, в том числе:

- на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в рамках программы реструктуризации угольной промышленности по КБК 022 1403 30 2 03 51560 540 – 4 371,9 млн рублей;
- на софинансирование строительства объекта «Магистральный газопровод Кызыл-Сыр–84 км» по КБК 022 0402 30 2 02 57680 522 – 2 800,0 млн рублей;
- субсидии на мероприятия по развитию рынка природного газа как моторного топлива по КБК 022 0402 30 2 04 52610 523 и КБК 022 0402 30 2 04 52760 523 в общей сумме 3 669,1 млн рублей.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме остатков составляет 86,8 %, в том числе по ФП «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» – 67,5 %.

Сведения о динамике кассовых расходов приведены в таблице.

Кассовый план	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	ИТОГО
Кассовый план первоначальный, млн руб.	4 430,2	6 913,4	8 824,6	5 643,3	25 811,5
Удельный вес расходов за квартал в общем объеме за год первоначальный, %	17,2	26,8	34,2	21,9	100
Кассовый план скорректированный, млн руб.	1 018,8	3 397,6	6 385,5	17 838,0	28 639,9
Удельный вес расходов за квартал в общем объеме за год скорректированный, %	3,6	11,9	22,3	62,3	100

Из общего объема расходов во втором полугодии 2022 года произведено 85,5 % общего объема расходов, из них в IV квартале 2022 г. – 62,3 %. При этом первоначально планировалось осуществить во втором полугодии 56,1 % расходов, в том числе в IV квартале 2022 г. – 21,9 %.

Наибольшие расходы в IV квартале 2022 г. пришлись на межбюджетные трансферты.

Составление, утверждение и ведение бюджетной сметы Минэнерго России в 2022 году регламентировалось Порядком составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н), Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), и Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России, утвержденным приказом Минэнерго России от 16 февраля 2021 г. № 74 (далее – Порядок № 74).

В соответствии с реестром показателей бюджетной сметы Министерства на 2022 год, выгруженным из ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2022 г. ассигнования по смете составляли 23 855,2 млн рублей, по состоянию на 31 декабря 2022 г. – 28 846,1 млн рублей, что соответствовало доведенным ЛБО.

Смета сформирована в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, в соответствии с которым утверждение сметы учреждения осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, бюджетная смета Минэнерго России на 2022 год (на плановый период 2023 и 2024 годов)

утверждена 24 января 2022 года в части ассигнований на 2024 год в общей сумме 18 820,9 млн рублей с превышением установленного срока на шесть рабочих дней (ЛБО доведены Минэнерго России 23 декабря 2021 г.).

По пояснениям Министерства, показатели бюджетной сметы в разрезе КБК сформированы и утверждены 29 и 30 декабря 2021 года, кроме КБК 022 0402 30 4 04 92794 631 на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, который невозможно было утвердить из-за отсутствия технической возможности выбора наименования субсидии и результатов субсидии в справочнике ГИИС «Электронный бюджет». Вследствие этого отсутствовала техническая возможность утвердить бюджетную смету до устранения технического сбоя. Таким образом, указанный КБК был утвержден 24 января 2022 года.

Исполнение расходов по государственному оборонному заказу составило 100 %.

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлялись Министерству в соответствии с Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Резервный фонд), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

В 2022 году Минэнерго России из Резервного фонда представлены БА в объеме 5 037,2 млн рублей. Кассовое исполнение – 4 109,9 млн рублей, или 81,6 %.

Из них:

- КБК 022 1003 05 4 02 35890 322 – на предоставление федеральным государственным органам единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 3966-р – 3,1 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;
- КБК 022 0402 304016П120 811 – на предоставление субсидии кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по

кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса, распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 г. № 777-р – 9,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;

- КБК 022 0402 30 2 01 67604 811 – на предоставление АО «Крымэнерго» субсидии на возмещение расходов, связанных с реализацией в 2022 году мероприятий по техническому, оперативному обслуживанию и ремонту оборудования, поставке приборов учета и оборудования для создания системы учета электрической энергии, мероприятий по антитеррористической защищенности, оснащению персонала средствами индивидуальной защиты и техническими средствами для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту объектов электросетевого хозяйства без привлечения сторонних организаций в Республике Крым, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 октября 2022 г. № 2957-р – 1 000,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 998,2 млн рублей, или 99,8 %. Расходы произведены в рамках поступивших обращений, соответствовавших критериям предоставления субсидии;

- КБК 022 0402 30 2 01 67603 811 – на предоставление субсидии АО «Чеченэнерго» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Чеченской Республики, бюджетных ассигнований в размере 1 000,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации, имея в виду закупку в 2022 году оборудования, необходимого для восстановления распределительных сетей электроснабжения АО «Чеченэнерго», распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 октября 2022 г. № 2987-р – 1 000,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;

- КБК 022 0402 452015Р170 540 – иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи, связанной с возмещением затрат государственного унитарного предприятия Республики

Крым «Черноморнефтегаз», распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 2918-р ДСП – 2 099,1 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

В 2022 году БА на осуществление закупок товаров, работ и услуг Минэнерго России составили 2 587,7 млн рублей.

Сведения об объемах БА, предусмотренных Минэнерго России в 2022 году на осуществление закупочной деятельности, представлены в таблице.

(млн руб.)

Наименование	СБР	Кassa	Остаток
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы КБК 04 11 47 3 21 90019 241	41,5	33,0	8,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий КБК 0402 30 7 03 90019 242	316,0	310,9	5,2
Прочая закупка товаров, работ, услуг КБК 0402 30 0 00 00000 244	1 786,7	1 720,0	66,7
Закупка товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем КБК 04 02 30 4 01 90019 246	66,3	66,3	0
Дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работников организаций угольной промышленности КБК 10 03 30 4 02 93597 323	377,2	377,2	0
ИТОГО	2 587,7	2 507,3	80,4

Объем БА на закупки товаров, работ и услуг составил 9,0 % общего объема ассигнований. Кассовое исполнение – 96,9 %.

Министерство при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалось требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях реализации статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ издан приказ Минэнерго России от 11 июня 2021 г. № 455 «О контрактной службе Министерства энергетики Российской Федерации».

В 2022 году Минэнерго России заключено 82 контракта с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП и СОНО) на общую сумму 581,5 млн рублей, что составляет 61,8 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Отчет о закупках СМП и СОНО размещен в ЕИС 17 марта 2023 года.

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 (далее – Требования № 479), в соответствии с которыми заказчики до 1 июня текущего финансового года принимают правовые акты, утверждающие нормативные затраты, при этом пересмотр таких правовых актов осуществляется заказчиком не позднее срока, установленного для их принятия, приказ Минэнерго России от 11 ноября 2022 г. № 1210 «О внесении изменений в Порядок расчета нормативных затрат на обеспечение функций Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденный приказом Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189» издан с превышением установленного срока на 5 месяцев.

В нарушение пункта 16 Требований № 479, в соответствии с которым заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов, утверждающих нормативные затраты, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим заказчиком, его территориальными органами (подразделениями) и подведомственными ему казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями, размещают эти правовые акты в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), приказ Минэнерго России от 11 апреля 2022 г. № 315 «Об утверждении требований к закупаемым Министерством энергетики Российской Федерации, подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающих в себя перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним»

размещен в ЕИС 20 марта 2023 г., то есть с нарушением установленного срока на 224 рабочих дня.

В нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, в соответствии с которым план-график закупок утверждается в течение 10 рабочих дней государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации, со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Минэнерго России 24 января 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней (объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен до Минэнерго России 23 декабря 2021 года).

По состоянию на 31 декабря 2022 года в бухгалтерском учете Минэнерго России на счете 106 сформированы и отражены в бюджетной и бухгалтерской отчетности (ф. 0503168) затраты в виде вложений в нематериальные активы в размере 197,8 млн рублей.

Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» инвентаризация активов и обязательств

проводится по основаниям, в сроки и в порядке, установленным субъектом учета в рамках формирования своей учетной политики, а также в случаях, когда проведение инвентаризации является обязательным.

Положением об учетной политике Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденным приказом Минэнерго России от 29 сентября 2022 г. № 1026 (далее – Учетная политика), Минэнерго России определены сроки проведения инвентаризации (перед составлением годовой бюджетной отчетности), за исключением того имущества, сроки инвентаризации которого установлены отдельно, а именно: расчетов и обязательств, материальных ценностей, обязательств и бланков строгой отчетности, основных средств, библиотечных фондов.

При этом сроки (периодичность) проведения инвентаризации вложений в нефинансовые активы (счет 106) Учетной политикой не установлены.

Заработка плата в 2022 году рассчитывалась и выплачивалась Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Приложением 7 к Федеральному закону № 390-ФЗ Минэнерго России не включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В 2022 году Минэнерго России полномочия по администрированию источников финансирования дефицита федерального бюджета не исполняло.

Согласно данным годового отчета Минэнерго России за 2022 год (раздел 3 ф. 0503127), объем источников финансирования дефицита федерального бюджета (строка 500) составил 38 340,8 млн рублей.

Внешний источник финансирования (изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (строка 810) составил 99,99 % общего объема финансирования, или 38 339,5 млн рублей.

Источник внутреннего финансирования бюджета (курсовая разница (строка 520) составил 1,3 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 31 декабря 2022 г. дебиторская задолженность Минэнерго России составила 2 462,1 млн рублей, из них: по доходам – 2 461,4 млн рублей, по платежам в бюджет – 0,5 млн рублей, по расчетам с подотчетными лицами – 0,1 млн рублей.

В целом за 2022 год объем дебиторской задолженности по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (475,3 млн рублей) увеличился на 1 986,8 млн рублей, или в 5,2 раза, составив 2 462,1 млн рублей, из них: по доходам – 2 461,4 млн рублей, по платежам в бюджет – 0,5 млн рублей, по расчетам с подотчетными лицами – 0,1 млн рублей.

Рост дебиторской задолженности произошел в результате:

- неоплаченной претензии от 21 января 2022 г. № ЕГ-686/05 Правительству Сахалинской области на возврат неиспользованного остатка субсидий на финансирование объектов капитального строительства Сахалинской области в период 2011–2014 годов на сумму 768,3 млн рублей;
- образования дебиторской задолженности, по поставкам природного газа за октябрь 2022 года ПАО «Газпром» по договору от 19 сентября 2011 г. в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1539-р «О принятии предложения Минэнерго России о получении начиная с 2011 года доходов в денежной форме от реализации соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2», возврат которых в федеральный бюджет произведен в январе 2023 года, на сумму 334,3 млн рублей;
- неуплаченной части прибыли подведомственных Минэнерго России учреждений, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2022 году, – 63,5 млн рублей;
- остатка субсидий на иные цели в размере ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «САЦ» в размере 53,8 млн рублей;
- штрафных санкций к АО «Крымэнерго» за нарушения срока достижения показателей результативности по договору о предоставлении

бюджетных инвестиций, а также за несвоевременное и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам; расчетам по исполнительному листу – 0,8 млн рублей;

- недостачи в рамках уголовного дела № 11801450150005282 на сумму 346,3 млн рублей.

Отраженный в отчетности за 2022 год объем дебиторской задолженности соответствует данным инвентаризации, проведенной Минэнерго России в целях формирования годовой бюджетной отчетности.

Просроченная дебиторская задолженность Минэнерго России не изменилась за 2022 год и по состоянию на 31 декабря 2022 г. составила 77,5 млн рублей. В основном это задолженность, принятая Минэнерго России в 2008 году к учету от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

В нарушение пункта 34 Положения об учетной политике Министерства энергетики Российской Федерации Минэнерго России в 2022 году не принимались меры к списанию просроченных дебиторской и кредиторской задолженностей и приему их к забалансовому учету.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2022 г. составила 54,9 млн рублей, в том числе по платежам в бюджет – 39,1 млн рублей. Задолженность по сравнению с 31 декабря 2021 г. (43,7 млн рублей) увеличилась на 25,7 %.

Главным образом кредиторская задолженность носила текущий характер и сложилась по расчетам за фактически оказанные услуги в декабре 2022 года, платежи по которым планируются в 2023 году, в том числе за услуги связи, транспортные услуги, услуги по охране, услуги по содержанию имущества.

Просроченная кредиторская задолженность Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2022 г. составила 39,2 млн рублей. Основную часть указанной задолженности (39,1 млн рублей) составляет принятая Министерством в 2008 году кредиторская задолженность от упраздненного

Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Бюджетные инвестиции

Объем БА на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП, объекты ФАИП), на 1 января 2022 года составлял 6 808,5 млн рублей, что соответствовало Федеральному закону № 390-ФЗ. С учетом изменений, внесенных в течение года, СБР по состоянию на 31 декабря 2022 г. составила 5 865,6 млн рублей, или 20,3 % общего объема ассигнований Минэнерго России, предусмотренных СБР на 2022 год, в том числе:

- по КБК 0402 30 2 02 57680 500 522 на предоставление субсидии бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км» – 2 800,0 млн рублей;
- по КБК 022 0402 4520162110 451 на реализацию иных мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (далее – иные электросетевые объекты) – 3 065,6 млн рублей.

Кассовый расход за 2022 год по объектам, включенными в ФАИП, составил 5 865,6 млн рублей, или 100,0 % объема СБР.

Освоение средств по объектам ФАИП в 2022 году составило (по всем источникам) – 3 098,9 млн рублей.

В течение года в ФАИП внесены изменения по исключению объекта капитального строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» в связи с передачей его в ведение Минстроя России по КБК 022 0402 45 2 01 62110 451 в виде капитальных вложений на сумму

893,4 млн рублей, а также уменьшено финансирование объекта «Строительство ПС 110 кВ Миндальная с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ» по КБК 022 0402 4520162110 451 на 49,5 млн рублей.

В 2022 году производилось перераспределение объемов БА в пределах предусмотренных СБР на строительство иных электросетевых объектов в связи с разукрупнением, а также уточнением сметной стоимости их строительства. Всего за 2022 год по 3 иным электросетевым объектам, включенным в ФАИП, произведен перенос срока окончания строительства, по 7 объектам – удорожание сметной стоимости объекта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, которое составило от 24,21 % до 152,91 %.

Объект «Магистральный газопровод Кызыл-Сыр–84 км» по состоянию на 1 января 2022 года включен в ФАИП как инвестиционный проект, требующий принятия правового акта, то есть «разукрупнения». Минстроем России объект уточнен в ФАИП на 1 октября 2022 года без присвоения кода учетной единицы. Таким образом, Минстроем России в нарушение пункта 30 постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» ЛБО на строительство газопровода Кызыл-Сыр не блокировались, финансирование строительства начато 22 апреля 2022 г. до разукрупнения объекта в ФАИП.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

Минэнерго России в отчетности по состоянию на 31 декабря 2022 г. отражены четыре объекта незавершенного строительства с общим объемом затрат 272,6 млн рублей, что на 60,5 млн рублей меньше, чем на 1 января 2022 г. (333,1 млн рублей).

Уменьшение связано с передачей объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» Минстрою России.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Объем ассигнований Минэнерго России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели на 2022 год, предусмотренный Федеральным законом № 390-ФЗ, составил 2 430,2 млн рублей.

В результате внесенных изменений в СБР в целом в отчетном периоде первоначальный объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания уменьшен на 71,6 млн рублей, объем субсидий учреждениям на иные цели увеличен на 30,9 млн рублей.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели, предоставленное из федерального бюджета в 2022 году, составило 1 778,7 млн рублей и 610,9 млн рублей соответственно.

В 2022 году Министерство осуществляло полномочия, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) для четырех подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений.

По подведомственным Минэнерго России бюджетным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания распределены в следующих объемах.

(млн руб.)			
Вид субсидии	КБК	Наименование учреждения	Сумма
1	2	3	4
Субсидии учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания	022 0402 30 4 30401 90059 611	ФГБУ «САЦ»	206,8
	022 0402 30 4 30402 90059 611	ФГБУ «ГУРШ» (ФГБУ «СОЦУГОЛЬ»)	208,7
	022 0411 47 4 47411 90059 611	ФГБУ «РЭА»	1 363,2
ИТОГО			1 778,7

Сравнительный анализ объемов финансового обеспечения государственного задания текущего отчетного периода с прошлым отчетным периодом в разрезе подведомственных учреждений показал, что объем субсидий на выполнение государственного задания в 2022 году уменьшился на 138,9 млн рублей, или на 7,2 %.

Наибольшие отклонения в сторону уменьшения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по сравнению с прошлым отчетным периодом наблюдаются по ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «ГУРШ» (ФГБУ «СОЦУГОЛЬ») на 90,7 млн рублей (6,2 %) и 49,3 млн рублей (19,1 %) соответственно. Основной причиной уменьшения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания является сокращение штатной численности обособленных подразделений ФГБУ «РЭА» (на 217 человек) и штатной численности ФГБУ «ГУРШ» (на 25 человек в результате проведения реорганизационных мероприятий по присоединению ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» к ФГБУ «ГУРШ»).

Выборочной проверкой деятельности Минэнерго России по исполнению функций и полномочий учредителя в части формирования государственного задания для подведомственных ему бюджетных учреждений установлено следующее.

Государственные задания, не содержащие сведений, составляющих государственную и иную охраняемую тайну, сформированы в виде электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заместителей Министра энергетики Российской Федерации по курируемым ими направлениям деятельности.

Государственные задания на 2022 год бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства, утверждены с соблюдением сроков, установленных пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Все оказываемые подведомственными Министерству учреждениями государственные работы имеют уникальные номера и относятся к виду деятельности «Энергоэффективность и энергетика». В целом по всем выполняемым работам указано, что работы осуществляются бюджетными учреждениями на постоянной основе в форме предоставления подготовленных материалов, направляемых в Минэнерго России.

Государственные задания на 2022 год подведомственным учреждениям Минэнерго России сформированы на основе Федерального перечня (классификатора) государственных услуг (работ) Министерства, размещенного на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru, который по состоянию на 3 марта 2023 года содержит в себе 42 наименования реестровых записей (выполняемых) государственных услуг (работ), оказываемых подведомственными учреждениями.

В течение 2022 года в показатели государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) вносились изменения, в связи с чем подведомственным учреждениям формировались новые государственные задания на оказание услуг (выполнение работ). В 2022 году бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству, кроме ФГБУ «САЦ», утверждены новые государственные задания. При внесении изменений в показатели государственных заданий – государственное задание формировалось заново (с учетом поправок) в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждалось учредителем.

Вносимые в государственные задания изменения в основном касались уточнения показателей объема по некоторым работам, а также изменений требований к объему услуг (работ) при реорганизации подведомственных учреждений.

В отчетном периоде ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» реорганизовано в форме присоединения к ФГБУ «ГУРШ», в связи с этим показатели государственного задания ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», прекратившего свою деятельность, переданы

учреждению-правопреемнику в значениях, соответствующих показателям государственного задания ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» до начала его реорганизации.

В нарушение пункта 6 Положения о формировании государственного задания, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпункта «д» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537, Минэнерго России при реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов «ГУРШ» в форме присоединения к нему федерального государственного бюджетного учреждения по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной промышленности «СОЦУГОЛЬ», в период с 10 июня по 30 августа 2022 года не обеспечило внесение изменений в части уточнения показателей государственного задания для ФГБУ «ГУРШ» по следующим работам:

- номер работы 841100Ф.99.1.БМ22АА00000 «Подготовка предложений по предоставлению дополнительного пенсионного обеспечения (негосударственных пенсий)»;
- номер работы 841100Ф.99.1.БМ23АА00000 «Подготовка предложений по предоставлению бесплатного пайкового угля»;
- номер работы 841100Ф.99.1.БМ26АА00000 «Мониторинг движения численности персонала организаций угольной отрасли и анализа ситуации на региональных рынках труда углепромышленных территорий».

Так, в связи с проведением реорганизационных мероприятий досрочно прекращено выполнение государственного задания ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» (10 июня 2022 года показатели государственного задания приняли нулевые значения).

При этом новое государственное задание ФГБУ «ГУРШ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Минэнерго России утверждено 30 августа 2022 г.

Минэнерго России осуществлялся ненадлежащий контроль за выполнением государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, предусмотренный пунктом 48 Положения о формировании государственного задания.

Так, ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» в ГИИС «Электронный бюджет» размещены отчеты о выполнении государственного задания по состоянию на 1 апреля и 31 мая 2022 г., в которых по работе 841100Ф.99.1.БМ26АА00000 «Мониторинг движения численности персонала организаций угольной отрасли и анализа ситуации на региональных рынках труда угледобывающих территорий» отсутствуют данные о количестве подготовленных отчетов (не указаны цифровые значения показателя в графе «Исполнено на отчетную дату»).

Вместе с тем в государственном задании установлено значение показателя выполнения в 2022 году указанной работы «50 отчетов». В ходе проведения контрольного мероприятия объектом контроля представлена информация о выполнении ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» и направлении в Минэнерго России 19 отчетов, выполненных за период с 11 января по 20 мая 2022 г.

Проведенный анализ работ, выполняемых в рамках государственных заданий, показал, что показатели, характеризующие объем государственных работ, оказываемых в рамках государственных заданий, утвержденных учредителем, бюджетными учреждениями достигнуты, обязанности по возврату неиспользованных остатков субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, не возникает.

Проведенный за период 2020–2022 годов анализ выполнения ФГБУ «РЭА» государственной работы «Сбор, хранение и обработка отечественных и зарубежных источников научно-технической информации, информационно-аналитическое и экспертное обеспечение разработки и реализации основных направлений государственной политики в сфере топливно-энергетического

комплекса, а также подготовки мер, направленных на соблюдение требований промышленной и энергетической безопасности, рациональное использование и эффективное воспроизведение материально-сырьевой базы» (номер работы 841100Ф.99.1.БЛ99АА01001) показал отсутствие единого подхода к определению объемов работ и принципа преемственности показателей.

Так, в 2020 и 2021 годах в государственном задании объем работ определен как соответствующее количество отчетов, а в 2022 году показатели выполнения укрупнены до одного комплекса мероприятий.

В соответствии с пунктом 11 Положения о формировании государственного задания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными учреждениями, подведомственными Минэнерго России утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 15 июня 2020 г. № 454 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными учреждениями, подведомственными Минэнерго России» (далее – Порядок определения нормативных затрат).

Размеры субсидии на выполнение государственного задания рассчитаны на основании утвержденных нормативных затрат в соответствии с Порядком определения нормативных затрат. Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением государственных работ в 2022 году, утверждались Минэнерго России одновременно с утверждением (изменением) государственного задания.

В 2022 году при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных работ ФГБУ «РЭА» затраты на уплату

имущественных налогов рассчитаны с применением коэффициента платной деятельности – 0,38716, в объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных работ включены расходы на уплату имущественных налогов в сумме 8,7 млн рублей. Коэффициент выравнивания при определении объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Минэнерго России, в 2022 году не применялся.

В соответствии с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного Кодекса Российской Федерации условием предоставления субсидий на иные цели является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по обязательствам перед бюджетом, из которого планируется предоставление субсидий.

По состоянию на 1 января 2022 г. остатки средств субсидий на иные цели составили 28,8 млн рублей, которые в полном объеме возвращены в доход бюджета Российской Федерации 26 апреля 2022 г.

В 2022 году Минэнерго России субсидии на иные цели предоставлены двум бюджетным учреждениям – ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «САЦ» на общую сумму 610,9 млн рублей. Бюджетным учреждениям предоставлены три вида субсидий на иные цели:

- субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях (код субсидии 08-01);
- субсидии в целях реализации мероприятий в рамках международного сотрудничества (код субсидии 08-15);
- субсидии в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения, содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических,

телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения (код субсидии 08-18).

Кроме того, ФГБУ «ГУРШ» получена субсидия на иные цели в сумме 96,0 млн рублей (предоставлена по закрытой части бюджетных статей), которая бюджетным учреждением не использована.

Остатки средств субсидии на иные цели по состоянию на конец отчетного периода составляют 53,8 млн рублей, из них по ФГБУ «САЦ» в сумме 11,4 млн рублей и ФГБУ «РЭА» – 42,5 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сведения об объемах БА, предусмотренных Минэнерго России в 2022 году на предоставление субсидий и осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц, представлены в таблице.

Наименование	СБР	Касса	Остаток (млн руб.)
Субсидия АО «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1) КБК 0402 30 2 01 67597 811	2 600,0	2 600,0	0,0
Субсидия акционерному обществу «Чеченэнерго» на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Чеченской Республики КБК 0402 30 2 01 67603 811	1 000,0	1 000,0	0,0
Субсидия акционерному обществу «Крымэнерго» на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий по техническому, оперативному обслуживанию и ремонту оборудования, поставке приборов учета и оборудования для создания системы учета электрической энергии, мероприятий по антитеррористической защищенности, оснащению персонала средствами индивидуальной защиты и техническими средствами для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту объектов электросетевого хозяйства в Республике Крым КБК 0402 30 2 01 67604 811	1 000,0	998,2	1,8
Субсидии кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации КБК 0402 30 4 01 6П120 811	9,4	9,4	0,1
Субсидии на возмещение части затрат на обеспечение деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве КБК 0402 30 4 04 92794 631	28,0	28,0	0,0

Наименование	СБР	Касса	Остаток
Взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» по мероприятию «Иным мероприятиям по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, включенные в ГП-45 КБК 0402 45 2 01 62110 451	3 065,6	3 065,6	0,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг КБК 0412 99 7 00 60940 811	34,0	34,0	0,0
ИТОГО	7 737,0	7 735,2	1,8

Объем БА составил 26,8 % общего объема СБР. Кассовое исполнение – 99,98 %.

5.1. Субсидия АО «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1)⁶, КБК 022 0402 30 2 01 67597 811.

СБР на 2022 год утверждены в объеме 2 600,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

БА в Федеральном законе № 390-ФЗ на 2022 год первоначально утверждены в сумме 1 706,6 млн рублей. КУ от 26 декабря 2022 г. № 022/063 дополнительно утверждены на 2022 год БА в размере 893,4 млн рублей за счет возврата ранее перераспределенных ассигнований на реконструкцию объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23 строение 2».

Минэнерго России является ответственным исполнителем ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», реализуемого в рамках ГП-30.

Пунктом 1.8.1 раздела 6 «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта» паспорта ФП предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета строительства двух одноцепных ВЛ 110 кВ

⁶ Договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 29 марта 2019 г. № 022-18-2019-001 о предоставлении ПАО «РусГидро» в 2019–2020 годах бюджетных инвестиций на цели финансирования инвестиционного проекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1) посредством последующего предоставления взноса в уставный капитал дочернего АО «Чукотэнерго», г. Анадырь на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино».

Певек–Билибино (этап строительства № 1) в объеме 1 706,6 млн рублей в 2022 году и 893,4 млн рублей в 2023 году.

При этом фактически финансирование в полном объеме на сумму 2 600,0 млн рублей произведено в 2022 году, в связи с чем паспорт ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» в части финансирования за счет средств федерального бюджета строительства двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино (этап строительства № 1) требует корректировки.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1)» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 860 (далее – Правила № 860).

Минэнерго России не обеспечена своевременная реализация Плана мероприятий по организации работы в Минэнерго России по реализации Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденного приказом Минэнерго России от 24 декабря 2021 г. № 1459 (далее – План № 1459).

Так, в соответствии с пунктом 4.3 Плана № 1459 соглашение по предоставлению субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1)» (далее – Соглашение), должно быть заключено не позднее 25 августа 2022 года.

При этом Соглашение Минэнерго России с акционерным обществом «Чукотэнерго» заключено 28 декабря 2022 года (№ 022-11-2022-018), то есть с превышением установленного срока на 4 месяца.

В нарушение требований пункта 11 Правил № 860, в соответствии с которым соглашение заключается не позднее трех рабочих дней со дня принятия Минэнерго России решения о предоставлении субсидии, Минэнерго России заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг от 4 августа 2022 г. № 022-11-2022-001 с акционерным обществом «Чукотэнерго» на сумму 1 706,6 млн рублей (далее – Соглашение № 022-11-2022-001) с превышением установленного срока на десять дней (приказ Минэнерго России от 15 июля 2022 г. № 6714 «О предоставлении в 2022 году субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1)»).

В нарушение подпункта «в» пункта 12 Правил № 860, в соответствии с которым в соглашении предусматривается значение результата предоставления субсидии, Минэнерго России в Соглашении № 022-11-2022-001 не установлено значение результата предоставления субсидии на 2022 год по показателю «Выполнено строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино (этап строительства № 1)» (км, тыс. м).

При этом в соответствии с отчетом акционерного общества «Чукотэнерго» о достижении значений результатов предоставления субсидии в 2022 году построено 4 км воздушных линий. Отсутствие планового значения

показателя не позволяет оценить результативность использования бюджетных средств в 2022 году.

5.2. Субсидия акционерному обществу «Чеченэнерго» на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Чеченской Республики, КБК 022 0402 30 2 01 67603 811.

Информация отражена в разделе 2.2 настоящего заключения.

5.3. Субсидия акционерному обществу «Крымэнерго» на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий по техническому, оперативному обслуживанию и ремонту оборудования, поставке приборов учета и оборудования для создания системы учета электрической энергии, мероприятий по антитеррористической защищенности, оснащению персонала средствами индивидуальной защиты и техническими средствами для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту объектов электросетевого хозяйства в Республике Крым, КБК 022 0402 30 2 01 67604 811.

Информация отражена в разделе 2.2 настоящего заключения.

5.4. Субсидии кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, КБК 022 0402 30 4 01 6П120 811.

Информация отражена в разделе 2.2 настоящего заключения.

5.5. Субсидии на возмещение части затрат на обеспечение деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве, КБК 022 0402 30 4 04 92794 631.

Ассигнования на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО (далее также – АНО, Центр) утверждены Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР на 2022 год в размере 28,0 млн рублей.

Кассовое исполнение – 100 %.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и об обеспечении деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве⁷ Минэнерго России и Минфину России поручено предусматривать начиная с 2009 года при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимые бюджетные ассигнования на предоставление субсидий организации.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат, связанных с обеспечением деятельности организаций в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 537 (далее – Правила № 537).

Минэнерго России с автономной некоммерческой организацией «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО (далее – АНО) заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета в 2021–2023 годах субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, от 30 июня 2021 г. № 022-10-2021-001 (далее – Соглашение с АНО), в рамках которого осуществляется предоставление получателю из федерального бюджета субсидии в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением деятельности указанной организации.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 1162-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и об обеспечении деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве».

В соответствии с пунктом 11 Правил № 537, пунктом 4.3.5 Соглашения с АНО организация представляет в Минэнерго России не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным месяцем, отчеты о достижении результатов предоставления субсидии, о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и документы, подтверждающие фактически произведенные расходы. Перечисление субсидии осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия Минэнерго России соответствующего решения (пункт 16 Правил № 537, пункт 3.2 Соглашения с АНО).

При этом порядок возмещения затрат, в целях которых предоставляется субсидия и которые произведены в декабре месяце соответствующего финансового года, учитывая установленный срок предоставления отчетных документов (не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным месяцем) и необходимость завершения расчетов до окончания соответствующего финансового года, Правилами № 537 и Соглашением с АНО не регулируется.

5.6. Взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» на реализацию мероприятия «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова», включенного в ГП-45, КБК 022 0402 45 2 01 62110 451.

В рамках исполнения Федерального закона № 390-ФЗ объем БА на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» на реализацию иных мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, включенных в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», составил 3 065,6 млн рублей, или 10,6 % общего объема БА, предусмотренных Минэнерго России в 2022 году.

Кассовые расходы на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» в 2022 году составили 100 % от объема БА, предусмотренных СБР.

В 2022 году в целях реализации мероприятий по строительству объектов электросетевого хозяйства на территории Крымского полуострова заключены трехсторонние договоры о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным

государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием (далее – Договор бюджетных инвестиций, ДБИ) между Минэнерго России, Росимуществом и АО «Крымэнерго», в рамках которых производилась оплата в целях проектирования и строительства объектов от 6 октября 2022 г. № 022-18-2022-002 и от 28 октября 2022 г. № 022-18-2022-004, а также действовали ДБИ, заключенные в предыдущие годы с учетом дополнительных соглашений, изменявших общую стоимость и сроки осуществления строительства объектов.

Условиями ДБИ предусмотрено казначейское сопровождение расхода средств бюджетных инвестиций при осуществлении расходов на реализацию иных электросетевых объектов через лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства.

В рамках ДБИ АО «Крымэнерго» производится реализация мероприятий: «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» (2019–2025 гг.), «Развитие и модернизация электросетевого комплекса Республики Крым» (2024–2025 гг.), «Строительство сетевого комплекса ПС 330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС 330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ с подключением линии электропередачи 330 кВ к ТЭС 330 кВ «Балаклавская» (2021–2025 гг.).

В 2022 году АО «Крымэнерго» не начато освоение средств бюджетных инвестиций, направленных в уставный капитал в целях финансирования проектно-изыскательских работ и строительства объектов в общей сумме 2 672,5 млн рублей, в том числе по объектам:

- «Строительство сетевого комплекса: ПС-330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС-330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением линии электропередачи 330 кВ к ТЭС–330 кВ «Балаклавская» в объеме 115,1 млн рублей;
- «Строительство на ПС 220 кВ Донузлав источников реактивной мощности 25 Мвар (в том числе проектно-изыскательские работы)» – 55,7 млн рублей;

- «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская–Ялта–Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). *Шестой* этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Гаспра (включая ПИР)» – 200,0 млн рублей;
- «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская–Ялта–Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). *Одиннадцатый* этап строительства: «Строительство ЛЭП 110 кВ Гаспра–Дарсан с заходом на ПС 110 кВ Дарсан и ЛЭП 110 кВ Дарсан–Ялта с заходами на ПС 110 кВ Ялта и ПС 110 кВ Д» проектно-изыскательские работы – 35,7 млн рублей;
- «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская–Ялта–Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). *Шестнадцатый* этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Артек (включая ПИР)» – 940,7 млн рублей;
- «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская–Ялта–Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). *Двадцать второй* этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Лучистое (включая ПИР)» – 1 325,3 млн рублей.

В целом остаток средств взносов в уставный капитал АО «Крымэнерго» в рамках договоров бюджетных инвестиций, заключенных с Минэнерго России, за 2022 год увеличился на 647,8 млн рублей – с 6 350,4 млн рублей на 1 января 2022 г. до 6 998,2 млн рублей по состоянию на 31 декабря 2022 г.

Учет остатков осуществляется на лицевом счете в органе Федерального казначейства.

5.7. Субсидия на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, КБК 022 0412 99 7 00 60940 811.

Субсидия предоставлена на содержание запасного пункта управления.

СБР предусмотрены ассигнования в сумме 34,0 млн рублей, которые исполнены в полном объеме.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) за отчетный финансовый год

Информация об участии Минэнерго России в 2022 году в реализации госпрограмм приведена в таблице.

Наименование госпрограммы	Реквизиты нормативного правового акта
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05)	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710
«Развитие энергетики» (ГП-30)	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45)	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47)	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377

Сведения об объемах бюджетных ассигнований Минэнерго России на реализацию программных мероприятий в 2022 году приведены в таблице.

Наименование госпрограммы	СБР на 31.12.2022, млн руб.	Кассовое исполнение, млн руб.	Остаток, млн руб.	%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	14,5	14,5	-	100
«Развитие энергетики»	21 720,7	21 060,7	660,0	97
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	5 164,7	5 164,7	-	100
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 912,2	1 903,7	8,5	99,6
ИТОГО	28 812,2	28 143,7	-	-

Всего на программные мероприятия в 2022 году в соответствии с СБР предусмотрено 28 812,2 млн рублей, из них 75,4 % на ГП-30 (21 720,7 млн рублей), 17,9 % – на ГП-45 (5 164,7 млн рублей), 6,6 % – на ГП-47 (1 912,2 млн рублей) и 0,1 % – на ГП-05 (14,5 млн рублей).

6.1. Госпрограмма «Развитие энергетики»

Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321. Ответственный исполнитель – Минэнерго России, соисполнитель – Минэкономразвития России. Федеральных целевых программ ГП-30 не содержит. Этапы и сроки реализации ГП-30: первый этап – 2013–2021 годы, второй этап – 2022–2024 годы, третий этап – 2025–2030 годы.

В 2022 году в госпрограмму вносились изменения следующими постановлениями Правительства Российской Федерации: от 21 марта 2022 г.

№ 431, от 17 августа 2022 г. № 1427, от 18 октября 2022 г. № 1855, от 12 декабря 2022 г. № 2291, от 27 декабря 2022 г. № 2448.

Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» за 2022 год (далее – Отчет о реализации ГП-30 за 2022 год) сформирован в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок (до 1 марта 2023 года).

Вместе с тем в соответствии с требованиями пункта 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), годовой отчет о ходе реализации госпрограммы формируется ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным годом, на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов.

При этом в соответствии с данными подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений» сформирован 6 марта 2023 года.

Таким образом, в нарушение требований пункта 63 Положения № 786 Отчет о реализации ГП-30 за 2022 год сформирован в отсутствие годового отчета о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений».

Анализ показал, что в основном цели и задачи госпрограммы согласованы между собой.

В госпрограмме на 2022 год предусмотрены значения по 11 показателям на уровне госпрограммы. Показатели ГП-30 связаны с показателями национальных целей «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше

среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» и «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год».

Форма паспорта ГП-30 не соответствует форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации⁸ (далее – Методические рекомендации по разработке госпрограмм).

В частности, в паспорте ГП-30 не сформирован раздел 2.1 Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 17 Положения № 786 цели государственной программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель государственной программы, задача ее структурного элемента, как правило, формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект (эффект в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации государственной программы (комплексной программы), ее структурного элемента на момент окончания реализации этой государственной программы (комплексной программы), ее структурного элемента.

Цели ГП-30 не соответствуют требованиям пункта 17 Положения № 786 в части критериев измеримости и достижимости, поскольку оценка целей ГП-30, в силу их формулировки, по указанным критериям не представляется возможной.

⁸ Приказ Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

В частности, цели ГП-30 сформулированы без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации ГП-30.

Также без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации структурных элементов ГП-30 на момент их окончания, сформулированы задачи:

1.1.1, 1.2.1 ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»;

2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»;

4.1.3 ФП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»;

4.2.1, 4.2.2 ФП «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов»;

4.3.1 КМП «Стабилизация объема добычи нефти и газа в традиционных районах добычи и формирование нефтегазовых минерально-сырьевых центров в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации»;

4.5.1 КПМ «Инновационное развитие организаций топливно-энергетического комплекса»;

1.1 ФП «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)».

В нарушение пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели государственных программ и их структурных элементов, затрагивающие предметы ведения субъектов Российской Федерации и (или) вопросы местного значения, декомпозируются по субъектам Российской Федерации, Минэнерго России в паспорте ГП-30 декомпозиция показателя «Уровень газификации субъектов Российской Федерации» по субъектам Российской Федерации не произведена.

Пунктом 64 Положения № 786 определен перечень информации, подлежащей отражению в годовом отчете о ходе реализации государственной программы.

В нарушение требований пункта 64 Положения № 786 в Отчете о реализации ГП-30 за 2022 год отсутствует следующая информация:

- 1) информация о достижении целей ГП-30 за 2022 год, а также прогноз достижения целей ГП-30 на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;
- 2) перечень контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин) в установленные сроки;
- 3) предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы в целом;
- 4) сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в ГП-30.

В ГП-30 на уровне госпрограммы установлено 11 показателей, из которых только один показатель характеризует итоговый эффект реализации госпрограммы, семь показателей характеризуют непосредственные результаты и три показателя – иные результаты реализации ГП-30.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы отражена в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	План	Факт	Статус данных
Доля выработки электрической энергии тепловыми электрическими станциями в теплофикационном цикле	%	32	32,3	предварительные данные
Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме экспорта российских энергоресурсов	%	33	49,29	фактические данные
Доля сырья (сжиженные углеводородные газы, этан, нафта), направляемого на нефтегазохимию	%	26	26	фактические данные
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых»	% к 2020 году	103	110,6	фактические данные
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром»	% к 2020 году	105,7	101,7	предварительные данные
Индекс физического объема энергетического экспорта	% к пред. году	106,6	92	предварительные данные
Обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктами, произведенными на территории Российской Федерации	%	100	100	фактические данные
Объем потребления метана на транспорте	млрд куб. м	1,71	1,72	фактические данные
Объем производства сжиженного природного газа	млн тонн	31,3	32,9	фактические данные
Удельный расход топлива на отпуск электрической энергии	г у. т. / кВт · ч	292,9	308,1	предварительные данные
Уровень газификации субъектов Российской Федерации	%	73	73	фактические данные

В Отчете о реализации ГП-30 за 2022 год фактические значения представлены по 7 показателям из 11 (63,6 %). Фактические значения за отчетный год отсутствуют по четырем показателям ГП-30 (в Отчете о реализации ГП-30 за 2022 год по данным показателям указаны прогнозные значения).

Анализ реализации мероприятий (достижение результатов) структурных элементов ГП-30 за 2022 год показал следующее.

Доля результатов структурных элементов ГП-30 за 2022 год, достигнутых в установленный срок, составила 78,7 %. Информация приведена в таблице.

Достижение результатов	Количество результатов, ед.	Доля, %
Предусмотрено всего	61	100,0 %
Достигнуто, в том числе	51	83,6 %
без нарушения срока	48	78,7 %
с нарушением срока	3	4,9 %
Не достигнуто	10	16,4 %

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму в Федеральном законе № 390-ФЗ, не соответствовал расходам, предусмотренным в паспорте ГП-30 на 2022 год.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

Расходы ГРБС	Предусмотрено госпрограммой, млн руб.	Предусмотрено Федеральным законом № 390-ФЗ, млн руб.	СБР с изменениями, млн руб.	Исполнено, млн руб.	% исполнения СБР
Расходы по госпрограмме, всего	31 898,8	29 857,2	33 081,9	32 376,8	97,9
в том числе:	-	-	-	-	-
Минэнерго России	-	19 071,7	21 720,7	21 060,7	97,0
в % к итогу	-	63,9	65,7	65,0	-
ФАС России	-	494,2	1 069,9	1 025,3	95,8
в % к итогу	-	1,7	3,2	3,2	-
Минпромторг России	-	450,0	450,0	449,4	99,9
в % к итогу	-	1,5	1,4	1,4	-
Росжелдор	-	9 841,4	9 841,4	9 841,4	100,0
в % к итогу	-	33,0	29,7	30,4	-

Кассовое исполнение расходов на реализацию ГП-30 за 2022 год составило 97,9 % объема БА по СБР. Наиболее низкий уровень исполнения в 2022 году сложился по ФП «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» – 87,7 %.

Анализ объема изменений, внесенных в СБР по ГП-30, показал, что бюджетные ассигнования федерального бюджета, запланированные на реализацию госпрограммы (СБР на 1 января 2022 г.), составили 29 857,2 млн рублей, объем изменений (увеличения и (или) сокращения, внутреннего перераспределения) бюджетных ассигнований по ГП-30 составил 20 755,3 млн рублей.

Реализация пяти федеральных проектов и четырех комплексов процессных мероприятий в рамках ГП-30 осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

Объем проектной части госпрограммы в 2022 году составил 80,6 % (26 655,4 млн рублей).

В соответствии с паспортом ФП «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)» на мероприятия по переселению семей из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 4 371,9 млн рублей на 2022 год, 4 893,9 млн рублей на 2023 год, 4 893,9 млн рублей на 2024 год, 4 893,9 млн рублей на 2025 год.

При этом плановые значения показателя ФП «Доля семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» установлены на период 2022–2024 годов.

Плановые значения показателя на 2025 год не установлены, при этом бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 4 893,9 млн рублей.

Отсутствие установленных значений планового показателя не соответствует положениям пункта 44 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, в соответствии с которым включение в паспорт ФП соответствующих параметров осуществляется с учетом планирования значений показателей по годам.

Учитывая изложенное, представляется необходимым установление планового значения показателя ФП «Доля семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» на 2025 год.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников в соответствии с Отчетом о реализации ГП-30 за 2022 год отражены в таблице.

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП, млн руб.	Фактические расходы, млн руб.	Отклонение (гр.4 – гр.3), млн руб.	% отклонения
1	2	3	4	5	6
Развитие энергетики	Всего	60 952,0	204 244,0	143 292,0	235,1
	федеральный бюджет	31 898,8	30 707,1	-1 191,7	-3,7
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 662,7	7 574,0	-3 088,8	-29,0
	внебюджетные источники	27 221,7	176 832,4	149 610,7	549,6

Фактические расходы (30 707,1 млн рублей) за счет средств федерального бюджета, приведенные в разделе 3 Отчета о реализации ГП-30 за 2022 год, не соответствуют фактическим кассовым расходам по ГП-30 (32 376,8 млн рублей).

Объем расходов по госпрограмме в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы за 2022 год составил 2 800,0 млн рублей на субсидию бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км». Кассовое исполнение составило 100 % бюджетных назначений. Плановый срок завершения строительства – 2024 год.

К числу основных причин (факторов), препятствовавших реализации госпрограммы в 2022 году, относится увеличение санкционного давления, что оказало влияние на недостижение плановых показателей «Индекс физического объема энергетического экспорта» (план – 106,6 %, факт – 92 %) и «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром» (план – 105,7 %, факт – 101,7 %).

В целом оценка, проведенная в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, показала уровень выше среднего в части исполнения ГП-30 по ресурсам и результатам, а также уровень ниже среднего в части формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

6.2. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

В 2022 году Минэнерго России являлось участником ГП-45 в рамках ФП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в части мероприятий по модернизации и развитию энергосетевого комплекса.

Объемы БА Минэнерго России на реализацию ГП-45 на 2022 год приведены в таблице.

Наименование госпрограммы	СБР, млн руб.	Кассовое исполнение, млн руб.	Остаток, млн руб.	Касса, %
ГП-45, в том числе:	5 164,7	5 164,7	0	100
иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи, связанной с возмещением затрат государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» КБК 0402 45 2 01 5Р170 540	2 099,1	2 099,1	0	100
взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь КБК 0402 45 2 01 62110 451	3 065,6	3 065,6	0	100

Кассовое исполнение за 2022 год составило 100 % объема БА в СБР.

Информация в части предоставления иного межбюджетного трансфера бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи, связанной с возмещением затрат государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», приведена в разделе 2.2 настоящего заключения.

Мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова реализуются Минэнерго России в рамках ФП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», входящего в ГП-45. Информация о реализации данных мероприятий приведена в разделе 5 настоящего заключения.

На 2022 год в рамках ФП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» установлен показатель «Прирост протяженности линий электропередачи, км», с плановым значением 72,67 км.

В соответствии с отчетной информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», фактический уровень указанного показателя по итогам реализации ФП в 2022 году достигнут на плановом уровне – 72,67 км.

6.3. Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

В 2022 году Минэнерго России являлось соисполнителем ГП-47 в части реализации ФП «Чистая энергетика», а также участником ГП-47 в части реализации ведомственного проекта (далее – ВП) «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» и КПМ «Научное обеспечение государственного управления».

Сведения об объемах БА Минэнерго России на реализацию ГП-47 в 2022 году по состоянию на 31 декабря 2022 года приведены в таблице.

Наименование ГП/структурного элемента	СБР, млн руб.	Кассовое исполнение, млн руб.	Остаток, млн руб.	Касса, %
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 912,2	1 903,7	8,5	99,6
ФП «Чистая энергетика»	0	0	-	-
ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»	41,5	33,0	8,5	79,5
КПМ «Научное обеспечение государственного управления»	1 870,8	1 870,8	0	100,0

Всего на ГП-47 в 2022 году в соответствии с СБР предусмотрено 1 912,2 млн рублей, из них 97,8 % на КПМ «Научное обеспечение государственного управления» (1 870,8 млн рублей), 2,2 % – на ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» (41,5 млн рублей).

КБК 022 0411 47 3 21 90019 241 ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений», научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. На выполнение НИОКР в 2022 году Минэнерго России предусмотрено 41,5 млн рублей. Кассовое исполнение составило 33,0 млн рублей (79,5 %). Средства в объеме 8,5 млн рублей возвращены в бюджет.

КБК 022 04 11 47 4 11 90059 611, 612 КПМ «Научное обеспечение государственного управления». На обеспечение деятельности ФГБУ «Российское

энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации предусмотрено 1 870,8 млн рублей, в том числе субсидия на выполнение государственного задания (КБК 04 11 47 4 11 90059 611) – 1 363,2 млн рублей (72,9 %), субсидия на иные цели (КБК 04 11 47 4 11 90059 612) – 507,6 млн рублей (27,1 %). Кассовое исполнение 100 %.

Информация о реализации Минэнерго России мероприятий ГП-47 в части КПМ «Научное обеспечение государственного управления» приведена в разделе 4 настоящего заключения.

6.4. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Объемы БА Минэнерго России на реализацию ГП-05 на 2022 год приведены в таблице.

Наименование программы	СБР на 31.12.2022, млн руб.	Кассовое исполнение, млн руб.	Остаток, млн руб.	%
ГП-05, в том числе:	14,5	14,5	0	100
субсидии гражданам на приобретение жилья КБК 10 03 05 4 02 35890 322	14,5	14,5	0	100

Расходы по ГП-05 исполнены в полном объеме.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 607-р и от 16 декабря 2022 г. № 3966-р объем финансирования в 2022 году на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Минэнерго России составил 14,5 млн рублей (11,5 млн и 3,0 млн рублей соответственно).

В рамках программы в соответствии с приказом Минэнерго России «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим Министерства энергетики Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» от 28 декабря 2022 г. № 1386 выданы единовременные субсидии на приобретение жилья двум государственным гражданским служащим, стоявшим на учете для улучшения жилищных условий.

По состоянию на 1 января 2022 года общая численность сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляла 20 человек, по состоянию на 31 декабря 2022 года – 17 человек.

Информация о ходе выполнения Минэнерго России ГП-05 за 2022 год направлена в Минстрой России письмом от 29 декабря 2022 г. № ЕГ-19951/06 в установленные сроки, объемы исполнения Минэнерго России в 2022 году расходов на ГП-05 соответствуют показателям, отраженным в направленной информации.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Минэнерго России не является государственным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов.

Министерство определено ответственным исполнителем шести федеральных проектов, реализуемых в рамках ГП-30:

- «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» – разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и включен в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р;
- «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»;
- «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»;
- «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)»;
- «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов»;
- «Чистая энергетика».

Федеральные проекты, ответственным исполнителем по которым определено Минэнерго России и входящие в состав национальных проектов, отсутствуют.

В рамках инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р, Минэнерго России реализуется ФП «Чистая энергетика».

В ФП «Чистая энергетика» на 2022 год установлены плановые значения по трем показателям. Все плановые значения показателей достигнуты.

Информация приведена в таблице.

Наименование показателя	План 2022 года	Факт 2022 года
Прирост установленной мощности генерирующих объектов на основе ВИЭ к уровню 2021 года, %	21,9	27,7
Установленная мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, МВт	5 519	5 780
Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии, %	0,9	1,01

Анализ кассового исполнения расходов федерального бюджета по ФП «Чистая энергетика» показал следующее.

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ Минэнерго России на 2022 год предусмотрено финансирование на реализацию ФП «Чистая энергетика» в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377, в объеме 1 550,0 млн рублей.

Финансирование предусматривалось в целях предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов.

При этом в связи со сложившейся геополитической ситуацией в целях дополнительной проработки разрабатываемых технологий и рынков сбыта Минэнерго России направлено письмо от 3 ноября 2022 г. № ПС-16123/11 в Правительство Российской Федерации с предложением вернуть предусмотренные в 2022 году объемы финансирования в объеме 1 550,0 млн рублей в Резервный фонд и предусмотреть выделение бюджетных

ассигнований из Резервного фонда на указанные цели в объеме до 550,0 млн рублей в 2023 году и до 1 000,0 млн рублей – в 2024 году.

Средства возвращены в Резервный фонд в полном объеме.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Сведения об объемах бюджетных ассигнований, предоставленных Минэнерго России в 2022 году в виде межбюджетных трансфертов, приведены в таблице.

Наименование	СБР	Кassa	Остаток	(млн руб.)
Субсидия бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км» КБК 022 0402 30 2 02 57680 522	2 800,0	2 800,0	0,0	
Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков КБК 022 1403 30 2 03 51560 540	4 371,9	4 360,5	11,4	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа КБК 0402 30 2 04 52610 523	3 217,3	2 773,4	443,9	
Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива КБК 022 0402 30 2 04 52610 523	451,7	444,2	7,5	
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей КБК 022 0412 30 2 9J 57660 540	923,0	805,4	117,6	
Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующими в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня КБК 022 0402 30 4 05 52180 521	1 089,0	1 089,0	0,0	
Иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи, связанной с возмещением затрат государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» КБК 022 0402 45 2 01 5P170 540	2 099,1	2 099,1	0,0	
ИТОГО	14 952,1	14 371,6	580,5	

Объем БА составил 52,8 % общего объема СБР. Кассовое исполнение – 96,1 %.

8.1. Субсидия бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км» КБК 022 0402 30 2 02 57680 522.

Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР на 2022 год предусмотрены БА в объеме 2 800,0 млн рублей на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км».

Кассовый расход осуществлен в полном объеме.

Общий объем финансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км» в 2022 году составил 2 978,7 млн рублей. Утвержденная в 2022 году проектно-сметная документация потребовала уточнения с учетом выделения этапа II-1 для участка 11,62 км. В сентябре 2022 года утверждено изменение в техническое задание для учета вносимых изменений в проектно-сметную документацию и начато перепроектирование.

В нарушение требований подпункта «а» пункта 3 и пункта 6 Правил предоставления в 2022 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км» (приложение № 30 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321) Минэнерго России принято решение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) (приказ Минэнерго России от 30 декабря 2021 г. № 1546 «О предоставлении в 2022 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования капитальных вложений при строительстве объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км») и заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 022-09-2022-081 при отсутствии в составе документов, представленных Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) письмом от 31 декабря 2021 г. № И-06-11996, копии правового акта Республики Саха (Якутия), утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства Республики Саха (Якутия), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

При этом инвестиционная программа Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, содержащая объект «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км», при реализации которого возникают расходные обязательства Республики Саха (Якутия), в целях

софинансирования которых предоставляется субсидия, утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 февраля 2022 г. № 86.

8.2. Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков КБК 1403 30 5 07 51560 540.

Ассигнования утверждены Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР на 2022 год в размере 4 371,9 млн рублей. Кассовое исполнение – 4 360,5 млн рублей, или 99,7 %. Остаток – 11,4 млн рублей.

БА предназначены на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам шахтерских городов и поселков на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства в форме предоставления социальных выплат. Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решений о ликвидации организаций угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Минэнерго России.

Орган местного самоуправления шахтерского города или поселка заключает с гражданином договор о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья за счет средств, предусмотренных на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, по форме, установленной приказом Минэнерго России от 11 июня 2019 г. № 565 «О форме договора о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья за счет средств,

предусмотренных на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, заключаемого органом местного самоуправления шахтерского города или поселка с гражданином».

Объемы потребности в БА определены на основании судебных решений и списков граждан, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков, согласованных с Минэнерго России.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 (далее – Правила № 428).

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства⁹.

Федеральным законом № 390-ФЗ (таблица 166 Приложения № 33) утверждено Распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – социальная выплата).

Приказом Минэнерго России от 29 декабря 2021 г. № 1522 «О реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов.

Сведения об иных межбюджетных трансферах на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год приведены в таблице.

⁹ Приказ Минэнерго России от 16 декабря 2021 г. № 1410 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах».

Наименование субъекта	390-ФЗ, млн руб.	ПР 1522, млн руб.	Отклонение	Касса, млн руб.	%	Остаток, млн руб.	%
Республика Бурятия	17,5	17,5	0,0	15,2	86,7	2,3	20,5
Муниципальное образование «Селенгинский район»	17,5	17,5	0,0	15,2	86,7	2,3	20,5
Приморский край	20,7	20,7	0,0	17,1	82,8	3,6	31,1
Артемовский городской округ			0,0			0,0	0,0
Партизанский городской округ	14,0	14,0	0,0	10,5	74,7	3,6	31,1
Надеждинский муниципальный район	6,7	6,7	0,0	6,7	100	0,1	0,0
Кемеровская область	3 284,4	3 284,4	0,0	3 283,0	100	1,4	11,8
Анжеро-Судженский городской округ	871,1	871,1	0,0	870,7	100	0,4	3,6
Беловский городской округ	40,9	40,9	0,0	40,7	99,6	0,2	1,5
Киселевский городской округ	703,5	703,5	0,0	703,2	100	0,2	2,2
Осинниковский городской округ	108,9	108,9	0,0	108,6	99,7	0,3	2,6
Прокопьевский городской округ	1 560,0	1 560,0	0,0	1 559,8	100	0,2	2,0
Ростовская область	1 049,3	1 049,3	0,0	1 045,1	99,6	4,2	36,6
город Гуково	22,1	22,1	0,0	21,5	97,1	0,6	5,6
город Донецк	5,4	5,4	0,0	4,5	84,1	0,9	7,5
город Новошахтинск	290,3	290,3	0,0	290,1	99,9	0,2	1,6
город Шахты	628,1	628,1	0,0	627,1	99,8	1,0	8,4
Муниципальное образование «Тацинский район»	3,4	3,4	0,0	2,1	61,3	1,3	11,4
Муниципальное образование «Белокалитвинский район»	100,0	100,0	0,0	99,7	99,7	0,3	2,2
ВСЕГО	4 371,9	4 371,9	0,0	4 360,5	99,7	11,4	100

Сведения о количестве переселенных семей за 2022 год представлены в таблице.

Администрация	План, семей	Факт, семей	Отклонение, семей	%
ВСЕГО	1 856	1 175	-681,0	63,3%
Кемеровская область	1 475	919	-556,0	62,3%
г. Киселевск	310	202	-108,0	65,2%
г. Прокопьевск	711	449	-262,0	63,2%
г. Анжеро-Судженск	408	227	-181,0	55,6%
г. Беловский городской округ	14	10	-4,0	71,4%
г. Осинники	32	31	-1,0	96,9%
Приморский край	3	2	-1,0	66,7%
г. Партизанск	2	1	-1,0	50,0%
г. Надеждинск	1	1	0,0	100,0%
Ростовская область	375	252	-123,0	67,2%
г. Новошахтинск	73	78	5,0	106,8%
г. Шахты	254	135	-119,0	53,1%
г. Донецк	2	1	-1,0	50,0%
Тацинский район	1	1	0,0	100,0%
Белокалитвинский район	35	28	-7,0	80,0%
г. Гуково	10	9	-1,0	90,0%
Республика Бурятия	3	2	-1,0	66,7%
Селенгинский район	3	2	-1,0	66,7%

По итогам 2022 года Минэнерго России как ответственным исполнителем ФП «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)», реализуемого в рамках ГП-30, не достигнут результат «Обеспечено переселение семей из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности (семей)».

Фактическое значение достигнуто на уровне 63,3 % планового значения при уровне кассового исполнения 99,7 %.

По произведенным расходам субъектами Российской Федерации представлены отчеты об использовании межбюджетных трансфертов.

В отчете о ходе реализации ФП на 31 декабря 2022 г. в части результата «Обеспечено переселение семей из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности (семей)» в качестве основного риска отмечен рост стоимости 1 кв. м жилой площади.

С учетом данных Минстроя России прирост стоимости 1 кв. м жилья в IV квартале 2022 года к III кварталу 2021 года (применялся при планировании ассигнований на 2022 год) по регионам составил от 30,2 % в Республике Бурятия до 91,2 % в Пермском крае.

Рост средней стоимости выплаты на семью отмечен в 12 из 14 субъектов, участвовавших в реализации мероприятий в 2022 году.

Кроме того, по информации Министерства¹⁰ в субъектах Российской Федерации отсутствует необходимое количество жилья для обеспечения планируемого переселения граждан в период до 2024 года.

В рамках госпрограммы «Развитие энергетики» на реализацию ФП в 2022–2024 годах предусмотрено переселение из ветхого жилья в рамках реструктуризации угольной промышленности до конца 2024 года¹¹ 6 046 семей, в том числе: в 2022 году – 1 856 семей; в 2023 году – 2 129 семей; в 2024 году – 2 061 семьи.

Не переселенные в 2022 году семьи (681 семья) с учетом сроков, установленных в поручении Президента Российской Федерации, необходимо переселить в 2023 и 2024 годах. При этом БА на 2023 и 2024 годы спланированы под установленную к переселению на данные годы численность семей.

¹⁰ Письмо Минэнерго России от 14 декабря 2022 г. № СМ 18815/12.

¹¹ Подпункт «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2019 г. № Пр-1707.

С учетом вышеизложенного имеется высокий риск невыполнения поручения Президента Российской Федерации по переселению граждан в полном объеме до конца 2024 года.

8.3. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа КБК 022 0402 30 2 04 52610 523.

Ассигнования утверждены СБР на 2022 год в сумме 3 217,3 млн рублей.

БА предназначены на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат на строительство таких объектов.

Первоначально Федеральным законом № 390-ФЗ ассигнования утверждены в объеме 3 751,0 млн рублей.

В 2022 году БА уменьшены на общую сумму 533,56 млн рублей, или 14,2 % утвержденного объема ассигнований.

Сокращение связано с уменьшением показателей по строительству объектов заправки транспортных средств в регионах по причине незавершения их строительства в текущем году, обусловленным необходимостью реагирования на изменение инвестиционного климата, связанного с ухудшением экономической ситуации.

Сокращение произведено в соответствии с изменениями распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, произведенными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 2676-р и от 23 декабря 2022 г. № 4121-р.

Федеральным законом № 390-ФЗ (таблица 28 Приложения № 33) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации

на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2022 году количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий, увеличилось с 26 до 40.

При этом по итогам года в республиках Адыгея и Дагестан, Ставропольском крае, Московской и Тюменской областях мероприятия не реализовывались.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, изложены в приложении № 28 ГП-30 (далее – Правила КПГ).

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства¹².

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – Соглашение КПГ), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в форме электронного документа с использованием ГИИС «Электронный бюджет» по Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н, и в соответствии с Правилами формирования,

¹² Приказ Минэнерго России от 16 декабря 2021 г. № 1410 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах».

предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Соглашения заключены в пределах ассигнований СБР.

Не заключено соглашение с Тюменской областью из-за отказа региона. БА перераспределены на другие регионы.

Кассовое исполнение расходов составило 2 773,4 млн рублей, или 86,2 % СБР.

Остаток в сумме 443,9 млн рублей сложился в связи с полученной экономией (подрядчиками представлены к возмещению затраты, не соответствующие установленным критериям), а также вследствие неисполнения обязательств по соглашениям в Курской, Нижегородской и Самарской областях. Ассигнования направлены в Резервный фонд.

Сведения о динамике показателей объектов строительства в соглашениях за 2022 год приведены в таблице.

Регионы	План	После корректировки	Факт	Отклонение план	Отклонение корректировка
Республика Адыгея	1	0	0	-1	0
Республика Башкортостан	10	10	10	0	0
Республика Дагестан	2	0	0	-2	0
Республика Ингушетия	1	1	1	0	0
Республика Крым	2	2	2	0	0
Республика Саха (Якутия)	1	1	1	0	0
Республика Северная Осетия – Алания	4	4	4	0	0
Республика Татарстан	7	7	7	0	0
Удмуртская Республика	3	1	1	-2	0
Чувашская Республика – Чувашия	3	2	2	-1	0
Краснодарский край	20	3	3	-17	0
Пермский край	8	6	6	-2	0
Ставропольский край	4	0	0	-4	0
Архангельская область	1	1	1	0	0
Белгородская область	3	3	3	0	0
Владимирская область	3	2	2	-1	0
Волгоградская область	3	2	2	-1	0
Воронежская область	4	4	4	0	0
Кемеровская область – Кузбасс	2	2	2	0	0
Курская область	5	5	4	-1	-1
Ленинградская область	4	1	1	-3	0
Липецкая область	3	3	3	0	0
Московская область	5	0	0	-5	0
Нижегородская область	8	3	2	-6	-1
Новгородская область	2	1	1	-1	0
Омская область	6	6	6	0	0
Оренбургская область	3	3	3	0	0
Орловская область	1	1	1	0	0
Ростовская область	11	14	15	4	1
Самарская область	1	1	0	-1	-1

Регионы	План	После корректировки	Факт	Отклонение план	Отклонение корректировка
Саратовская область	3	3	3	0	0
Сахалинская область	4	1	1	-3	0
Тамбовская область	1	1	1	0	0
Тульская область	4	3	3	-1	0
Тюменская область	0	0	0	0	0
Ульяновская область	7	3	3	-4	0
Челябинская область	7	7	7	0	0
Ярославская область	3	2	2	-1	0
г. Санкт-Петербург	7	1	1	-6	0
Чукотский АО	1	1	1	0	0
ИТОГО	168	111	109	-59	-2

Результат использования средств – ввод в эксплуатацию в 2022 году объектов заправки транспортных средств природным газом в соответствии со скорректированными данными заключенных соглашений – не достигнут.

В течение года первоначально установленный показатель количества объектов строительства уменьшен на 33,9 %.

В 20 субъектах Российской Федерации первоначальное плановое значение по вводу объектов в эксплуатацию не достигнуто. В Ростовской области – превышение на 1 объект.

С учетом изложенного следует отметить низкое качество планирования и организации работы в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 Правил КПГ, в случае нарушения субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря обязательств, предусмотренных соглашением, до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии из федерального бюджета, предусмотрено возвращение средств в федеральный бюджет.

В целях обеспечения возврата сумм¹³ Министерством направлен запрос в Минфин России о предоставлении разъяснений по уточнению порядка расчета¹⁴.

По состоянию на 14 марта 2023 года Республикой Дагестан не представлены в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты в соответствии с пунктом 4.3.4 Соглашения от 17 ноября 2022 г. № 022-09-2022-087 о расходах

¹³ Пункт 16 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

¹⁴ Письмо Минэнерго России от 6 марта 2022 г. № ПС-3197/10.

бюджета Республики Дагестан (далее – Соглашение Дагестан), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 3 к соглашению не позднее 31 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и о достижении значений результатов использования Субсидии по форме согласно приложению № 4 к соглашению не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом. В ходе проверки Министерством в соответствии с пунктом 4.2.1 Соглашения Дагестан направлен 14 марта 2023 года дополнительный запрос о представлении отчетности. Отчеты представлены 15 марта 2023 года.

8.4. Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, КБК 022 0402 30 2 04 52610 523.

Ассигнования утверждены Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год в размере 700,0 млн рублей.

БА предназначены на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы.

Объем БА в 2022 году уменьшен на 248,3 млн рублей, или 35,5 % утвержденного объема ассигнований. С учетом уменьшения ассигнования СБР составили 451,7 млн рублей.

Сокращение связано с уменьшением показателей по переоборудованию автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива,

обусловленным необходимостью реагирования на изменение инвестиционного климата, связанного с ухудшением экономической ситуации.

Сокращение произведено в соответствии с изменениями распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, произведенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4121-р.

Федеральным законом № 390-ФЗ (таблица 59 Приложения № 33) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – Правила переоборудования АТ) утверждены в приложении № 29 ГП-30.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства¹⁵.

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта

¹⁵ Приказ Минэнерго России от 16 декабря 2021 г. № 1410 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах».

Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – Соглашение на переоборудование АТ), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти в форме электронного документа с использованием ГИИС «Электронный бюджет» по типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н, и в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Соглашения заключены в пределах ассигнований СБР.

Не заключено соглашение с Московской областью из-за отказа региона. БА направлены в Резервный фонд.

Кассовое исполнение расходов составило 444,2 млн рублей, или 98,3 % СБР.

Остаток в сумме 7,5 млн рублей сложился в связи с полученной экономией в ходе реализации проектов, а также вследствие неисполнения обязательств по соглашениям в Краснодарском крае, Владимирской, Курской и Саратовской областях.

Следует отметить, что из 26 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии ассигнования уменьшены по 15 субъектам, или 51,7 %.

С учетом изложенного следует отметить низкое качество планирования и организации работы в субъектах Российской Федерации.

Сведения о динамике показателей переоборудования объектов в соглашениях за 2022 год приведены в таблице.

Регионы	План	После корректировки	Факт	Отклонение план	Отклонение корректировка
Республика Адыгея	240,0	0,0	0,0	-240,0	0,0
Республика Башкортостан	2 404,0	2 404,0	2 839,0	435,0	435,0
Республика Татарстан	5 525,0	5 525,0	5 975,0	450,0	450,0
Удмуртская Республика	721,0	721,0	813,0	92,0	92,0
Чувашская Республика – Чувашия	721,0	721,0	721,0	0,0	0,0
Краснодарский край	4 808,0	1 029,0	998,0	-3 810,0	-31,0
Пермский край	1 923,0	1 923,0	1 970,0	47,0	47,0
Ставропольский край	961,0	961,0	990,0	29,0	29,0
Белгородская область	2 057,0	2 057,0	2 057,0	0,0	0,0
Владимирская область	721,0	467,0	426,0	-295,0	-41,0
Волгоградская область	721,0	421,0	421,0	-300,0	0,0
Воронежская область	961,0	961,0	987,0	26,0	26,0
Курская область	1 202,0	473,0	413,0	-789,0	-60,0
Ленинградская область	961,0	339,0	339,0	-622,0	0,0
Липецкая область	721,0	432,0	432,0	-289,0	0,0
Московская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нижегородская область	1 923,0	1 157,0	1 393,0	-530,0	236,0
Новгородская область	480,0	23,0	23,0	-457,0	0,0
Орловская область	240,0	31,0	31,0	-209,0	0,0
Ростовская область	2 959,0	1 970,0	1 970,0	-989,0	0,0
Саратовская область	721,0	310,0	293,0	-428,0	-17,0
Сахалинская область	961,0	2,0	2,0	-959,0	0,0
Тульская область	961,0	961,0	961,0	0,0	0,0
Ульяновская область	1 683,0	266,0	379,0	-1 304,0	113,0
Челябинская область	1 683,0	389,0	496,0	-1 187,0	107,0
г. Санкт-Петербург	1 683,0	1 683,0	1 391,0	-292,0	-292,0
ИТОГО	37 941,0	25 226,0	26 320,0	-11 621,0	1 094,0

Результат использования средств – переоборудование в 2022 году существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – в целом достигнут.

Скорректированное значение показателя по переоборудованию автомобильной техники превышено на 4,3 %. При этом первоначально установленный показатель по переоборудованию техники сокращен на 30,6 %.

Не исполнены обязательства по соглашениям в Краснодарском крае, Владимирской, Курской и Саратовской областях.

В соответствии с пунктом 18 Правил переоборудования АТ, в случае нарушения субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря обязательств, предусмотренных соглашением, до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии из федерального бюджета, предусмотрено возвращение средств в федеральный бюджет.

В целях обеспечения возврата сумм¹⁶ Министерством направлен запрос в Минфин России о предоставлении разъяснений по уточнению порядка расчета¹⁷.

С нарушением установленных пунктом 4.3.4 Соглашений на переоборудование АТ сроков представлены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 к Соглашениям на переоборудование АТ (не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом) Республикой Адыгея (20 февраля 2023 г.), Республикой Татарстан (15 февраля 2023 г., на бумажном носителе), Курской областью (16 февраля 2023 г.), Саратовской областью (16 февраля 2023 г.).

8.5. Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей КБК 022 0412 30 2 9J 57660 540.

Ассигнования СБР на 2022 год утверждены в размере 923,0 млн рублей.

БА предназначены на софинансирование в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в ходе реализации Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 2290-р, при предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными получателями средств инвестициями на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям.

¹⁶ Пункт 16 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

¹⁷ Письмо Минэнерго России от 6 марта 2022 г. № ПС-3197/10.

Министерству доведены зарезервированные БА КУ от 12 апреля 2022 г. № 022/019 в сумме 1 375,8 млн рублей.

Объем БА в 2022 году уменьшен на 452,8 млн рублей, или 32,9 % утвержденного объема ассигнований.

Уменьшение произведено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2022 г. № 3876-р.

Сокращение связано с недостижением в субъектах Российской Федерации показателей по развитию зарядной инфраструктуры. При этом ассигнования около 8 месяцев на заявленные цели не использовались и возвращены в Резервный фонд только в декабре 2022 года.

Распределение иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 469-р.

Перечень территорий и дорог федерального значения, определенных в качестве pilotных для создания зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств до 2024 года включительно, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3835-р.

Правила предоставления в 2022–2023 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей утверждены в приложении № 32 ГП-30 (далее – Правила ЗИ).

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства¹⁸.

¹⁸ Приказ Минэнерго России от 16 декабря 2021 г. № 1410 «О передаче Минэнерго России территориальным

Иные межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений, заключенных Минэнерго России и органами государственной власти в форме электронного документа с использованием ГИИС «Электронный бюджет» по Типовой форме соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 270н, и в соответствии с Правилами ЗИ.

Соглашения заключены в пределах ассигнований СБР.

Кассовое исполнение расходов составило 805,4 млн рублей, или 87,3 % СБР.

Остаток в сумме 117,6 млн рублей сложился в связи с полученной экономией в ходе реализации проектов, а также вследствие неисполнения обязательств по соглашению Республикой Крым.

Следует отметить, что из 12 субъектов Российской Федерации – получателей иного межбюджетного трансфера ассигнования уменьшены по 11 субъектам (91,7 %).

С учетом изложенного следует отметить низкое качество планирования и организации работы в субъектах Российской Федерации.

Сведения о динамике показателей значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера за 2022 год приведены в таблице.

(ед.)

Регионы	План	После корректировки	Факт	Отклонение план	Отклонение корректировка
<i>Закупка оборудования</i>					
<i>Пилотные территории и дороги</i>					
Республика Крым	50	40	24	-26	-16
Республика Татарстан	-	-	-	0	0
Краснодарский край	71	76	76	5	0
Ленинградская область	-	-	-	0	0
Московская область	-	-	-	0	0
Нижегородская область	110	62	62	-48	0
Сахалинская область	-	-	-	0	0
Город Севастополь	-	-	-	0	0
М-4 «Дон»	-	-	-	0	0
Краснодарский край	14	13	13	-1	0
Воронежская область	-	-	-	0	0
Липецкая область	-	-	-	0	0
Московская область	-	-	-	0	0

органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах».

Регионы	План	После корректировки	Факт	Отклонение план	Отклонение корректировка
Ростовская область	-	-	-	0	0
Тульская область	4	4	4	0	0
ИТОГО	249	195	179	-70	-16
<i>Технологическое присоединение</i>					
<i>Пилотные территории и дороги</i>					
Республика Крым	50	40	24	-26	-16
Республика Татарстан	95	95	95	0	0
Краснодарский край	71	76	76	5	0
Ленинградская область	53	30	30	-23	0
Московская область	60	60	60	0	0
Нижегородская область	110	62	62	-48	0
Сахалинская область	35	35	-	-	-
Город Севастополь	18	10	10	-8	0
М-4 «Дон»	-	-	-	0	0
Краснодарский край	14	13	13	-1	0
Воронежская область	4	4	4	0	0
Липецкая область	2	2	2	0	0
Московская область	4	4	4	0	0
Ростовская область	8	4	4	-4	0
Тульская область	4	4	4	0	0
ИТОГО	528	439	388	-105	-16

Результатом предоставления иного межбюджетного трансфера за отчетный год является количество введенных в отчетном году в эксплуатацию объектов зарядной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации, затраты на строительство и (или) технологическое присоединение которых возмещены получателям средств и для которых получатели средств обеспечили условия сервисного обслуживания и технической доступности.

Показатели значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера за 2022 год не выполнены. Так, скорректированное значение показателей составило по закупаемому оборудованию – 78,3 %, по технологическому присоединению – 83,1 % первоначально планировавшихся значений.

По 3 из 12 субъектов первоначально запланированные значения показателей не изменились: Республика Татарстан, Московская и Тульская области. В Краснодарском крае показатели увеличились.

Не исполнены обязательства по соглашению Республикой Крым.

В соответствии с пунктом 18 Правил ЗИ, в случае нарушения субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря обязательств, предусмотренных соглашением, до 1 июня года, следующего за годом

предоставления субсидии из федерального бюджета, предусмотрено возвращение средств в федеральный бюджет.

Минэнерго России осуществлялся ненадлежащий контроль за соблюдением Правительством Сахалинской области условий предоставления иного межбюджетного трансфера и других обязательств, предусмотренных соглашением, установленный пунктом 4.1.2 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Сахалинской области от 27 июля 2022 г. № 022-17-2022-008 (далее – Соглашение № 022-17-2022-008).

Так, в соответствии с пунктом 4.3.4.2 Соглашения № 022-17-2022-008 субъект обязуется обеспечивать представление в Минэнерго России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» ежегодные уточненные отчеты о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным. При этом по состоянию на 15 марта 2022 года Сахалинской областью указанный отчет не представлен.

8.6. Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, КБК 022 0402 30 4 05 52180 521.

Ассигнования утверждены Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР на 2022 год по КБК 022 0402 30 4 05 52180 521 в размере 1 089,0 млн рублей.

Кассовое исполнение – 100 %.

БА предназначены на предоставление субсидии на софинансирование расходов Республики Крым и г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня.

Федеральным законом № 390-ФЗ (таблица 18 Приложения № 33) утверждено распределение субсидий на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Правила предоставления субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня утверждены в приложении № 12 ГП-30.

Минэнерго России и Министерством топлива и энергетики Республики Крым заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 022-09-2022-049 на сумму 1 089,0 млн рублей.

Соглашение о предоставлении субсидии заключено в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства¹⁹.

В соответствии с дополнительным соглашением от 25 октября 2022 г. № 022-09-2022-049/1 перечисление средств в бюджет Республики Крым произведено в октябре 2022 года.

¹⁹ Приказ Минэнерго России от 16 декабря 2021 г. № 1410 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах».

Отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения за 2022 год, сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» 27 января 2023 г.

Анализ представленной Министерством топлива и энергетики Республики Крым информации²⁰ показал, что при расчете значения результата использования субсидии за 2022 год субъектом Российской Федерации рассчитан размер субсидии в сумме 1 053,2 млн рублей, что ниже рассчитанного ранее размера субсидии в сумме 1 146,3 млн рублей, согласованного с ФАС России и учтенного при заключении соглашения. Отклонение – 93,1 млн рублей.

С учетом указанного отклонения и фактического объема финансирования коэффициент значения результата, рассчитанного субъектом Российской Федерации, составил более 1 (единицы).

Таким образом, значение показателя результативности предоставления субсидии не достигнуто.

В порядке осуществления контроля за использованием предоставленной субъекту Российской Федерации субсидии анализ отчетов и информации осуществляет ФАС России. На момент проверки заключение ФАС России с анализом отчетов и информации для принятия обоснованного решения в Министерство не поступало.

При получении подтверждения ФАС России о наличии отклонения при расчете размера субсидии Министерству следует обеспечить возврат в федеральный бюджет 88,5 млн рублей ($93,1 \text{ млн рублей} \times 0,95$).

8.7. Иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи, связанной с возмещением затрат государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», КБК 022 0402 45 2 01 5Р170 540.

Информация отражена в разделе 2.2 настоящего заключения.

²⁰ Письмо от 31 января 2023 г. № 304/06/01-38/3.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2022 год составила 42,5 балла (в 2021 году – 41,5 балла).

В Минэнерго России в 2022 году по отношению к 2021 году качество управления государственными финансами повысилось.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2022 году в Министерстве организовывался в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России²¹, и Порядком осуществления в Минэнерго России внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минэнерго России от 15 июня 2021 г. № 460.

Издан приказ Минэнерго России от 11 марта 2021 г. № 129 «О возложении полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в Министерстве энергетики Российской Федерации».

План проведения аудиторских мероприятий, осуществляемых в Минэнерго России, в 2022 году утвержден приказом Минэнерго России от 15 декабря 2021 г. № 1402 «Об организации в 2022 году работы по проведению проверок подведомственных Минэнерго России и иных организаций, а также аудиторских

²¹ Приказы Минфина России:
от 21 ноября 2019 г. № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита»; от 21 ноября 2019 г. № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»; от 18 декабря 2019 г. № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»; от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»; от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»; от 1 сентября 2021 г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита».

мероприятий, осуществляемых подразделениями контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита» (далее – План 2022).

Планом 2022 утверждены две темы аудиторских мероприятий.

1. Проверка осуществления предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления (Тема 1).

Проведено одно аудиторское мероприятие, по результатам которого руководителю Департамента угольной промышленности направлена аналитическая записка для самостоятельного формирования предложений по повышению качества финансового менеджмента.

2. Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности (Тема 2).

Проведено два аудиторских мероприятия. Заключения по результатам мероприятий направлены в Казначейство России через ГИИС «Электронный бюджет».

По результатам мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, по устранению которых даны рекомендации. Вместе с тем рекомендации не содержат конкретных предложений и имеют общий характер. Сроки их реализации не установлены.

В нарушение пункта 17 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, в соответствии с которым руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств рассматривает заключение и принимает одно или несколько решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, с указанием сроков их выполнения, по итогам рассмотрения заключения по результатам проведенного в 2022 году

аудиторского мероприятия по теме «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента с указанием сроков их выполнения, Министром энергетики Российской Федерации как руководителем главного администратора бюджетных средств не принималось.

В соответствии с требованиями пункта 28 Стандарта № 91н годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА представляется в I квартале текущего финансового года за отчетный год (календарный год с 1 января по 31 декабря включительно), в котором проводились (завершились) аудиторские мероприятия.

На момент окончания проверки срок подготовки отчета за 2022 год не наступил. Годовой отчет о результатах деятельности субъекта ВФА за 2021 год доложен Министру энергетики Российской Федерации.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 Минэнерго России является ФОИВ, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов, осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Министерства в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Министерству.

Договором безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 3 ноября 2021 г. № 325/21 Госкорпорацией «Роскосмос» переданы Минэнерго

России в безвозмездное временное пользование нежилые помещения общей площадью 10 514,4 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2 (в том числе в строении 1 – 8 435,6 кв. м и в строении 2 – 2078,8 кв. м). Срок действия договора – до 31 декабря 2023 года.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений и пункта 41.1 Приложения № 2 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета к приказу Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», в соответствии с которым для учета операций с объектами имущества, полученными во временное владение и пользование или во временное пользование по договору аренды (имущественного найма) либо по договору безвозмездного пользования, относящихся к операционной аренде, а также для учета неисключительных прав пользования на результаты интеллектуальной деятельности, применяется в том числе счет 011140000 «Права пользования нефинансовыми активами», Минэнерго России переданные Госкорпорацией «Роскосмос» на основании актов приема-передачи в безвозмездное пользование нежилые помещения (договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 3 ноября 2021 г. № 325/21) в учете не отражены.

В ходе контрольного мероприятия нарушение устраниено, соответствующие изменения внесены в бюджетную отчетность Министерства 22 марта 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 января 2022 года на балансе центрального аппарата Минэнерго России числились основные средства на общую сумму 314,9 млн рублей, на 31 декабря 2022 года – 440,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года материальные запасы и непроизведенные активы по учету не числились.

По состоянию на 1 января 2022 года на балансе центрального аппарата Минэнерго России числились нематериальные активы в сумме 220,2 млн рублей, на 1 января 2023 года – 210,2 млн рублей.

Нематериальные активы в 2022 году на баланс Минэнерго России не принимались.

Минэнерго России не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2022 года к ведению Минэнерго России относилось 16 учреждений и предприятий. По состоянию на 31 декабря 2022 года – 7 учреждений и предприятий.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий²² (далее – Правила № 228) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Министерством утверждены программы деятельности подведомственных предприятий на 2022 год.

В нарушение требований пункта 2 Правил № 228, в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти в срок до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программа деятельности ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» на 2022 год Минэнерго России не утверждена.

²² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

Минэнерго России не в полной мере реализуются полномочия администратора доходов в части осуществления контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также взыскания задолженности по платежам в бюджет, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по КБК 022 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий»), а также контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, установленный пунктом 10 Правил № 228.

Так, в ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 8 Правил № 228 ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислило в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 0,5 млн рублей. Кроме того, акционерным обществом «РОСЭНЕРГОТОРГ» и акционерным обществом «Центр эксплуатационных услуг» не перечислена в федеральный бюджет часть прибыли за 2021 год в размере 26,9 млн и 36,2 млн рублей соответственно, полученной ими как федеральными государственными унитарными предприятиями «РОСЭНЕРГОТОРГ» и «Центр эксплуатационных услуг» до приватизации.

Минэнерго России не в полной мере осуществляло контроль за деятельностью подведомственных унитарных предприятий, предусмотренный пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

Так, в соответствии требованиями пункта 3 статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

Вместе с тем бухгалтерская отчетность ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» за 2021 год в Министерство не представлена.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2023 г.

12.2. Объем доходов в 2022 году (66 478,1 млн рублей) по сравнению с 2021 годом (51 458,5 млн рублей) увеличился на 29,2 %.

12.3. Увеличение доходов главным образом связано с ростом доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции. Доходы за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличились на 14 447,1 млн рублей, или 30,1 %. Рост доходов связан с увеличением цен на углеводороды при уменьшении курса валют и объемов добычи и продажи углеводородов.

12.4. Анализ отклонений объемов поступлений доходов к объемам уточненного прогноза доходов свидетельствует о низком качестве планирования. Так, по 15 из 18 КБК, по которым администрировались доходы, отклонения фактических показателей от прогнозных превысили 15 %. Главным образом это связано с использованием при расчете планового объема поступлений неактуальных значений исходных данных.

12.5. Кассовые поступления доходов в целом соответствуют динамике поступлений доходов от СРП. Увеличение объемов поступлений доходов может быть обеспечено после восстановления добычи углеводородов по проекту «Сахалин-1».

12.6. СБР и ЛБО Министерства по состоянию на 31 декабря 2022 г. составили (по открытой части) 28 846,1 млн рублей. По сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ объемом БА (25 811,5 млн рублей) в 2022 году ассигнования увеличились на 3 034,3 млн рублей, или на 11,8 %.

12.7. Программные расходы в 2022 году составляли 28 812,2 млн рублей, или 99,9 % общего объема ассигнований, из них наибольший объем приходился на расходы по госпрограмме «Развитие энергетики» – 21 720,7 млн рублей, или

75,3 % общего объема ассигнований. Непрограммные расходы составили 34,0 млн рублей, или 0,1 %.

12.8. Наибольшие объемы ассигнований в 2022 году пришлись на раздел 04 «Национальная экономика» – 83,0 % общего объема ассигнований, в том числе по подразделу 0402 «Топливно-энергетический комплекс» – 73,1 %, по подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 6,6 %.

12.9. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на межбюджетные трансферты – 51,8 % общего объема ассигнований.

12.10. Кассовый расход за 2022 год составил 28 177,6 млн рублей, или 97,7 % общего объема ассигнований.

12.11. Уровень исполнения расходов бюджета в 2022 году (97,7 % общего объема ассигнований) по сравнению с 2021 годом увеличился (в 2021 году – 96,6 %).

12.12. Остаток БА в 2022 году составил 668,5 млн рублей, из них остатки БА по ГП-30 составляют 660,0 млн рублей, или 98,7 % общего объема остатков. Наибольшие остатки приходятся на расходы по развитию рынка газомоторного топлива и на иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей.

12.13. Кассовый расход во втором полугодии 2022 года составил 84,6 % общего объема расходов, из них в IV квартале 2022 года – 62,3 %. При этом первоначально планировалось, что расход во втором полугодии 2022 года составит 56,1 % общего объема расходов, в том числе в IV квартале 2022 года – 21,9 %.

12.14. Министерством допущено нарушение пункта 42 Порядка № 184н, в соответствии с которым изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней до окончания текущего финансового года (до 28 декабря 2022 года включительно). Минэнерго России справка об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного

распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на финансовый год и на плановый период (ф. 0501150) подготовлена 29 декабря 2022 г. № 1-26-022/0052 с превышением установленного срока на 1 день.

12.15. Министерством допущено нарушение пункта 10 Общих требований № 26н, в соответствии с которым утверждение сметы учреждения осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств. Бюджетная смета Минэнерго России на 2022 год (на плановый период 2023 и 2024 годов) утверждена 24 января 2022 г. в части ассигнований на 2024 год с превышением установленного срока на шесть рабочих дней.

12.16. Министерством допущено нарушение правил предоставления в 2022 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования строительства объекта «Магистральный газопровод Кысыл-Сыр–84 км».

12.17. Министерством допущено нарушение правил предоставления субсидии из федерального бюджета АО «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино» (этап строительства № 1)».

12.18. Министерством не обеспечена своевременная реализация пункта 4.3 Плана мероприятий по организации работы в Минэнерго России по реализации Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части сроков заключения соглашения по предоставлению субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Чукотэнерго».

12.19. Министерством допущены нарушения при организации закупочной деятельности в части статьи 19 (часть 5) Федерального закона № 44-ФЗ,

пунктов 13, 14 и 16 Требования № 479 по срокам принятия правовых актов по нормативным затратам и их размещения в информационной системе в сфере закупок, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279 по срокам утверждения плана-графика закупок.

12.20. Министерством допущены нарушения по ведению бюджетного учета в части статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по отражению в учете объектов недвижимости. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, соответствующие изменения внесены в бюджетную отчетность Министерства.

12.21. В 2022 году Министерством не принимались меры по списанию просроченных дебиторской и кредиторской задолженностей. По данным бюджетной отчетности Минэнерго России за 2022 год (ф. 0503169), по учету числится просроченная дебиторская задолженность в размере 77,5 млн рублей и кредиторская задолженность – 39,2 млн рублей.

12.22. В 2022 году Минэнерго России полномочия по администрированию источников финансирования дефицита федерального бюджета не исполняло.

12.23. По состоянию на 31 декабря 2022 г. в составе годовой отчетности на балансе Минэнерго России отражены четыре объекта незавершенного строительства с общим объемом затрат 272,6 млн рублей, что на 60,5 млн рублей меньше, чем на 1 января 2022 г. (333,1 млн рублей). Снижение показателя связано с передачей объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23, строение 2» Минстрою России.

12.24. Фактов неисполнения государственного задания не установлено.

12.25. Министерством допущены нарушения пункта 6 Положения № 640, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпункта «д» пункта 3 Положения № 537 в части утверждения государственного задания ФГБУ «ГУРШ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в связи с реорганизацией в форме присоединения к нему ФГБУ «СОЦУГОЛЬ».

12.26. Минэнерго России осуществлялся ненадлежащий контроль за выполнением государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, предусмотренный пунктом 48 Положения № 640, в части размещения ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» в ГИИС «Электронный бюджет» объективных отчетов о выполнении государственного задания.

12.27. Министерством допускались недостатки при реализации государственной программы «Развитие энергетики» в части недостижения целевых значений показателей и соблюдения сроков достижения результатов. Оценка исполнения ГП-30 по ресурсам и результатам показала уровень выше среднего, оценка формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации – уровень ниже среднего.

12.28. По итогам 2022 года Минэнерго России не достигнут результат «Обеспечено переселение семей из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» ФП «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)» (план – 1 856 семей, факт – 1 175 семей (63,3 % планового значения)).

Фактическое значение достигнуто на уровне 63,3 % планового значения при уровне кассового исполнения 99,7 %. Из 14 органов местного самоуправления шахтерских городов и поселков плановые значения по переселению граждан не достигнуты в 11, или 78,6 %.

12.29. Минэнерго России как ответственным исполнителем ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» информация пункта 1.8.1 раздела 6 «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта» паспорта федерального проекта в части финансирования за счет средств федерального бюджета строительства двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек–Билибино (этап строительства № 1) не актуализирована.

12.30. Не достигнуты плановые значения по строительству заправочной инфраструктуры компримированного природного газа

КБК 022 0402 30 2 04 52610 523. Из планировавшихся к строительству 111 объектов построено 109 объектов, или 98,2 %. При этом в течение года показатель по строительству объектов сокращен на 33,9 % от первоначально установленного количества.

12.31. Не достигнуты плановые значения по вводу в эксплуатацию объектов зарядной инфраструктуры для электромобилей КБК 022 0412 30 2 9J 57660 540 в Республике Крым. Также первоначально планировавшиеся показатели значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера за 2022 год не достигнуты. Так, скорректированное значение показателей составило по закупаемому оборудованию – 78,3 %, по технологическому присоединению – 83,1 % первоначально планировавшихся значений.

12.32. В 2022 году качество управления государственными финансами по отношению к 2021 году повысилось. Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2022 год составила 42,5 балла (в 2021 году – 41,5 балла).

12.33. Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

12.34. Министерством не должным образом реализуются полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части перечисления в федеральный бюджет часть прибыли подведомственных ФГУП. ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислило в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 0,5 млн рублей. Кроме того, АО «РОСЭНЕРГОТОРГ» и АО «Центр эксплуатационных услуг» не перечислили в федеральный бюджет часть прибыли за 2021 год в размере 26,9 млн и 36,2 млн рублей соответственно, полученной ими как федеральными государственными унитарными предприятиями «РОСЭНЕРГОТОРГ» и «Центр эксплуатационных услуг» до приватизации.

12.35. Министерством не в полной мере выполнялись полномочия по осуществлению прав собственника имущества ФГУП «Федеральная

энергосервисная компания» в части нарушения пункта 2 Правил № 228 по утверждению программы деятельности и статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» по ежегодному представлению уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации годовой бухгалтерской отчетности.

12.36. Министерством в Положении об учетной политике Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденном приказом Минэнерго России от 29 сентября 2022 г. № 1026, сроки (периодичность) проведения инвентаризации вложений в нефинансовые активы (счет 106) не установлены.

12.37. Министерством допущено нарушение федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, по итогам рассмотрения заключения по результатам аудиторского мероприятия, проведенного в 2022 году.

12.38. Минэнерго России не обеспечено выполнение требований пункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Сахалинской области от 27 июля 2022 г. № 022-17-2022-008 по осуществлению контроля за соблюдением субъектом условий предоставления иного межбюджетного трансфера и других обязательств, предусмотренных данным соглашением, в частности пунктом 4.3.4.1 по предоставлению отчетности.

13. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министру энергетики Российской Федерации;
- информационное письмо в Минэнерго России;
- заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности

об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Министерстве энергетики Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. Каульбарс

© Счетная палата Российской Федерации, 2023